КОММЕНТАРИЙ К ПОЛОЖЕНИЮ О ПОРЯДКЕ ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

«За права военнослужащих»

Москва 2001

Авторский коллектив:

А.Е. Калинин, полковник юстиции, начальник юридической службы Военно-Морского Флота — ст. 11 (в соавторстве с А.В. Кудашкиным), ст.ст. 20—27;

С.В. Корнишин, подполковник юстиции, кандидат юридических наук, преподаватель Военного университета — ст.ст. 15—19;

А.В. Кудашкин (ответственный редактор), кандидат юридических наук, профессор Военного университета — ст.ст. 1—3, ст. 4 (в соавторстве с К.В. Фатеевым), ст. 11 (в соавторстве с А.Е. Калининым), ст.ст. 12—14, ст.ст. 28—33;

Д.А. Митюрич — подполковник юстиции, старший юрисконсульт юридической службы Военно-воздушных сил — ст.ст. 9, 10, приложение 2;

К.В. Фатеев (руководитель авторского коллектива), подполковник юстиции, кандидат юридических наук, преподаватель Военного университета — ст. 4 (в соавторстве с А.В. Кудашкиным), ст.ст. 5—8, ст. 34.

Комментарий к Положению о порядке прохождения военной службы. — М.: «За права военнослужащих», 2001. — 544 с.

Указатель сокращенийУказатель сокращений

БНА — Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

Ведомости ВС СССР — Ведомости Верховного Совета СССР

Ведомости СНД и ВС РФ (РСФСР) — Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации (РСФСР) и Верховного Совета Российской Федерации (РСФСР)

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РСФСР — Гражданский процессуальный кодекс РСФСР

ДУ ВС РФ — Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации

КЗоТ РФ — Кодекс законов о труде Российской Федерации

КоАП РСФСР — Кодекс об административных правонарушениях РСФСР

РГ — Российская газета

САПП РФ — Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации

СЗ РФ — Собрание законодательства Российской Федерации

УВС ВС РФ — Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации

УГ и КС ВС РФ — Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации

УПК РСФСР — Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР

Положение о порядке прохождения военной службы
(утверждено Указом Президента Российской Федерации
от 16 сентября 1999 г. № 1237, с изменениями и дополнениями от 15 октября 1999 г., 10 апреля, 26 июня 2000 г.)

I. Общие положенияI. Общие положения

Статья 1. Общие положения о прохождении военной службыСтатья 1. Общие положения о прохождении военной службы

1. Положение о порядке прохождения военной службы определяет порядок прохождения гражданами Российской Федерации военной службы по призыву и в добровольном порядке (по контракту) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, предусмотренных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (далее именуется — Федеральный закон), в мирное время, порядок заключения контракта о прохождении военной службы (далее именуется — контракт) и прекращения его действия, а также другие вопросы, которые в соответствии с федеральными законами относятся к сфере его регулирования.

Особенности прохождения военной службы в период проведения мобилизации, при введении чрезвычайного положения, военного положения и в военное время определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Прохождение военной службы включает в себя назначение на воинскую должность, присвоение воинского звания, аттестацию, увольнение с военной службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами и настоящим Положением определяется служебно-правовое положение военнослужащих.

3. Прохождение в Российской Федерации военной службы осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом, другими федеральными законами, настоящим Положением, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области военной службы и статуса военнослужащих, а также с международными договорами Российской Федерации в указанной области.

4. Военнослужащие, являющиеся судьями военных судов, сотрудниками аппаратов военных судов, а также сотрудниками военной прокуратуры, проходят военную службу в соответствии с Федеральным законом и настоящим Положением с учетом особенностей, установленных законодательными актами, регламентирующими деятельность военных судов и военной прокуратуры.

5. Особенности поступления на военную службу отдельных категорий граждан Российской Федерации и прохождения военной службы отдельными категориями военнослужащих устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. В п. 1 комментируемого Положения определяется круг вопросов, которые им регулируются:

порядок прохождения военной службы в мирное время;

порядок заключения контракта о прохождении военной службы и прекращения его действия;

другие вопросы, которые относятся к сфере его регулирования, в частности, порядок предоставления отпусков, времени отдыха, аттестации военнослужащих и др.

2. Военную службу проходят военнослужащие.

На граждан, поступивших на военную службу, распространяется статус военнослужащих, т.е. совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством.

Статус (правовое положение) военнослужащего определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1998. — № 22. — Ст. 2331), Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», другими федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, воинскими уставами, другими нормативными правовыми актами.

Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

Прохождение военной службы по призыву и по контракту различно.

3. Исполнение военной службы предусмотрено в войсках, воинских формированиях и органах.

А. Военная служба в войсках, подчиненных непосредственно министру обороны, т.е. в **Вооруженных Силах**. В настоящее время общий состав Вооруженных Сил РФ определяется Федеральным законом «Об обороне», в соответствии с которым Вооруженные Силы состоят из центральных органов военного управления (Министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, в Тыл Вооруженных Сил и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Организационно Вооруженные Силы РФ делятся на виды, рода войск и специальные войска.

Часть состава Вооруженных Сил Российской Федерации может входить в объединенные вооруженные силы или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Управление в Вооруженных Силах осуществляется специально для этого учрежденными государством военными органами, являющимися составной, но относительно обособленной частью исполнительной власти. Управление осуществляют центральные органы управления, органы управления объединений, соединений, воинских частей, военных комиссариатов (территориальные органы военного управления), начальники гарнизонов (старшие морские начальники), военные коменданты.

Деятельность по реализации функций Министерства обороны РФ и Генерального штаба ВС РФ ведется военными органами, объединенными в системе Министерства обороны РФ, которые учреждены государством, входят в систему органов государственной (исполнительной) власти и призваны решать задачи, определяемые компетентными органами государственной власти. Деятельность этих органов является составной частью осуществления федеральной исполнительной власти.

В состав Вооруженных Сил РФ входят также военнослужащие, проходящие военную службу в строительных отрядах. Правовое регулирование их службы осуществляется в соответствии с Положением о военно-строительных отрядах, введенным в действие приказом министра обороны СССР от 30 мая 1977 г. № 175. Главная особенность правового положения военных строителей заключается в том, что на них распространяются нормы как военного, так и трудового законодательства, что обусловлено своеобразием выполняемых ими функций — выполнение строительно-монтажных и производственно-строительных работ в интересах Вооруженных Сил РФ. С одной стороны, на указанных лиц распространяется действие общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ, с другой — трудовой процесс (рабочее время, оплата труда, материальная ответственность, выплата пособий по временной нетрудоспособности и т.д.) регулируется нормами трудового законодательства. Фактически служба военных строителей заключается в осуществлении трудовой деятельности, что противоречит назначению военной службы и, следовательно, в ходе военной реформы подлежит упразднению.

Б. Военная служба во **внутренних войсках**, подчиненных министру внутренних дел Российской Федерации. Внутренние войска состоят из соединений и воинских частей оперативного назначения, специальных моторизованных соединений и воинских частей, соединений и воинских частей по охране важных государственных объектов и специальных грузов, конвойных воинских частей (подразделений), авиационных воинских частей, морских воинских частей и воинских частей (подразделений) специального назначения, военных образовательных учреждений высшего профессионального образования; разведывательных воинских частей (подразделений); учреждений (медицинских, научных и др.) и воинских частей обеспечения деятельности внутренних войск (учебных, связи и др.), специальные задачи которых определены Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Соединения и воинские части входят в состав округов внутренних войск, за исключением соединений и воинских частей, непосредственно подчиненных главнокомандующему внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В. Военная служба в **органах и войсках Пограничной службы Российской Федерации** предусмотрена Федеральным законом «О Пограничной службе Российской Федерации».

Пограничная служба Российской Федерации состоит из специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по пограничной службе, пограничных войск, органов и других организаций Пограничной службы. Комплектование военнослужащими всех структурных частей Пограничной службы осуществляется в зависимости от решаемых задач. В ходе военной реформы предполагается сокращение войсковой компоненты Пограничной службы, т.е. сокращение пограничных войск. При комплектовании должностей других органов Пограничной службы приоритет будет отдаваться лицам гражданского персонала, поскольку решаемые ими задачи не требуют особой специфики в своей деятельности, предусмотренной для военной службы.

Структура и состав органов и войск Пограничной службы Российской Федерации утверждены Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 1997 г. № 732 (см.: СЗ РФ. — 1997. — № 30. — Ст. 3598). В нее входят: органы пограничного контроля; орган внешней разведки; оперативные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную деятельность, деятельность по обеспечению собственной безопасности; органы пограничной стражи; органы морской охраны и другие органы пограничной службы, предусмотренные федеральным законодательством; пограничные войска; военные образовательные учреждения профессионального образования, предприятия, учреждения и организации, находящиеся в подчинении Пограничной службы России согласно федеральному законодательству.

Г. Военную службу граждане проходят в **Железнодорожных войсках** Российской Федерации, которые состоят из федерального органа управления Железнодорожными войсками (Федеральной службы Железнодорожных войск Российской Федерации), соединений, воинских частей, научно-исследовательских учреждений, организаций и военных образовательных учреждений профессионального образования.

Д. Военная служба в **Войсках гражданской обороны** предусмотрена Федеральным законом «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ, которым определено, что к силам гражданской обороны относятся воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны (ст.15).

Е. Военная служба в **федеральных органах правительственной связи и информации**, составляющих единую систему, к которой относятся:

Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации;

органы правительственной связи и информации (центры правительственной связи, информационно-аналитические органы) в субъектах Российской Федерации;

войска;

учебные заведения, научно-исследовательские организации, предприятия.

Федеральные органы правительственной связи и информации создают структурные подразделения по финансовому, материально-техническому, инженерно-строительному, медицинскому и иному обеспечению своей деятельности.

Войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации включают в себя войска правительственной связи, части радиоразведки и инженерно-строительные части, которые создаются, содержатся и используются как в Российской Федерации, так и за ее пределами. Правовое положение

войск определено Законом РФ «О федеральных органах правительственной связи и информации» от 19 февраля 1993 г. № 4524-I.

Ж. Федеральным законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ предусмотрена военная служба в **Федеральной службе безопасности Российской Федерации**.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации создает территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках, осуществляет руководство ими и организует их деятельность, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

Структура и организация деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации определены Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Президентом Российской Федерации от 6 июля 1998 г. № 806 (см.: СЗ РФ. — 1998. — № 28. — Ст. 3320).

З. В соответствии с Федеральным законом «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ часть личного состава **Службы внешней разведки** является военнослужащими (ст. 17) и проходит военную службу по общим правилам военной службы с учетом специфики своей деятельности.

И. Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ установлено, что **органы государственной охраны** комплектуются, в частности, военнослужащими.

К. **Инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования**, в которых также предусматривается прохождение военной службы, в настоящее время реформируются в соответствии с Указом Президента «О мерах по реформированию специального строительства в Российской Федерации» от 4 февраля 1999 г. № 174 (в редакции Указа от 27 августа 1999 г. № 1117 (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 6. — Ст. 840).

Указанные воинские формирования занимаются специальным строительством в интересах обороны и безопасности государства.

Л. В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ к личному составу **Государственной противопожарной службы** относятся военнослужащие, состоящие на соответствующих штатных должностях.

Государственная противопожарная служба является основным видом пожарной охраны и входит в состав Министерства внутренних дел Российской Федерации в качестве единой самостоятельной оперативной службы. Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

М. Исполнение военной службы предусмотрено в **Службе специальных объектов** при Президенте Российской Федерации, являющейся федеральным органом обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (см. п. 1 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 15 марта 1999 г. № 350) (СЗ РФ. —1999. — № 12. — Ст. 1453).

Н. Военную службу будут проходить граждане в **создаваемых на военное время специальных формированиях**, правовое положение которых должно быть определено федеральным законом «О военном положении», который в настоящее время только разрабатывается.

О. Военная служба в **органах военной прокуратуры**, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов в Вооруженных Силах РФ. Военная прокуратура состоит из Главной военной прокуратуры, военных округов (фронтов), флотов, армий, флотилий, соединений, гарнизонов, а также военных прокуратур, приравненных к военным прокуратурам армий, флотилий, соединений, гарнизонов. Организация и порядок деятельности военной прокуратуры определяются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ, Положением о военной прокуратуре, другими законодательными актами Российской Федерации.

П. Военная служба в **военных судах Российской Федерации**, которые входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ, Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ, иными федеральными конституционными законами и федеральными законами. Военнослужащие военных судов, Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и Управления военных судов Министерства юстиции Российской Федерации проходят военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, входят в их штатную численность, на них распространяются воинские уставы и положения, определяющие порядок прохождения военной службы, с учетом особенностей, установленных Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-I (см.: Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 1992. — № 30. — Ст. 1792), другими нормативными актами и Федеральным законом «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» от 3 декабря 1994 г. № 55-ФЗ.

4. Комментируемое Положение, являясь базовым нормативным правовым актом, определяет правовую основу прохождения военной службы в случаях возникновения военной угрозы, агрессии и т.д., когда требуется применение военной силы, т.е. использование войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба.

В то же время абз. 2 п. 1 комментируемой статьи Положения устанавливает, что особенности прохождения военной службы в период проведения мобилизации, при введении чрезвычайного положения, военного положения и в военное время определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами (указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти).

5. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1997. — № 9. — Ст. 1014) под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Указанным Федеральным законом (ст. 10) на граждан возложены следующие обязанности: являться по вызову в военные комиссариаты для определения своего предназначения в период мобилизации и в военное время; выполнять требования, изложенные в полученных ими мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссаров; предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации в военное время в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящиеся в их собственности, с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Граждане в период мобилизации и в военное время привлекаются к выполнению работ в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также зачисляются в специальные формирования в установленном порядке. До настоящего времени такой порядок законом не установлен.

Поскольку Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» не устанавливает особенностей прохождения военной службы, постольку они будут определены подзаконными актами, издаваемыми в пределах своих полномочий Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти.

В то же время указанный Закон определяет порядок призыва граждан на военную службу по мобилизации.

Правительство Российской Федерации постановлением от 19 октября 1998 г. № 1216 утвердило Положение о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований (см.: СЗ РФ. — 1998. — № 43. — Ст. 5354).

6. Чрезвычайное положение, вводимое в соответствии с Конституцией Российской Федерации на всей либо на части территории России, означает особый правовой режим деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, допускающий ограничения прав и свобод граждан и прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться исключительно в интересах обеспечения безопасности граждан и охраны конституционного строя. Целью введения чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, устранение угрозы безопасности граждан и оказание им необходимой помощи.

Чрезвычайное положение может вводиться лишь в условиях, когда обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

Основаниями введения чрезвычайного положения согласно ст. 4 Закона РСФСР «О чрезвычайном положении» от 17 мая 1991 г. № 1253-1 (см.: Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. — 1991. — № 22. — Ст. 773) могут быть:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, сопровождающиеся насилием, межнациональные конфликты, блокада отдельных местностей, угрожающие жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных институтов;

б) стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1994. — № 35. — Ст. 3648) Президент Российской Федерации вводит согласно ст.ст. 56 и 88 Конституции на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение при чрезвычайных ситуациях и может принимать решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

На период чрезвычайного положения могут устанавливаться следующие меры:

— особый режим въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение;

— усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

— запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;

— запрещение забастовок;

— ограничение движения транспортных средств и их досмотр.

Дополнительно могут вводиться:

— комендантский час, т.е. запрет находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток;

— ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры; допускается временный арест печатной продукции до отмены чрезвычайного положения, а также временное изъятие звукоусиливающих технических средств и множительной аппаратуры;

— приостановление, после соответствующего предупреждения, деятельности политических партий, общественных организаций и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки;

— проверка документов в местах скопления граждан, а в исключительных случаях при имеющихся данных о наличии у граждан оружия — личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств;

— ограничение или запрещение продажи оружия, ядовитых веществ, спиртных напитков; в исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия и боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, а у предприятий, учреждений и организаций также и учебной военной техники и радиоактивных веществ;

— выдворение нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, к месту их постоянного проживания либо за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, за их счет.

В случае введения чрезвычайного положения для ликвидации стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, крупных аварий, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ, в дополнение к вышеуказанным могут применяться следующие меры:

а) временное выселение (эвакуация) граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;

б) введение особого порядка распределения продуктов питания и предметов первой необходимости;

в) установление карантина и проведение других санитарно-противоэпидемических мероприятий;

г) мобилизация ресурсов государственных предприятий, учреждений и организаций, изменение режима их работы, переориентация на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции, иные изменения производственной деятельности, необходимые для проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ;

д) отстранение от работы на период чрезвычайного положения руководителей государственных учреждений, предприятий и организаций, при ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, и назначение временно исполняющими обязанности указанных руководителей других лиц;

е) в исключительных обстоятельствах, связанных с необходимостью неотложного проведения аварийно-спасательных работ, допустима мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном обеспечении безопасности труда.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280 (см.: САПП РФ. — 1994. — № 15. — Ст. 1180) военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел, выполняющие в соответствии с ранее принятыми решениями задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка в зоне грузино-осетинского конфликта, в Приднестровском регионе Республики Молдова, в Республике Таджикистан и Республике Грузия, находятся в зонах вооруженных конфликтов, а военнослужащие, выполняющие указанные задачи на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, находятся в условиях чрезвычайного положения.

П. 5 постановления Правительства РФ от 28 октября 1996 г. № 1276 (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 45. — Ст. 5124) выполнение на территориях Республики Северная Осетия — Алания и Республики Ингушетия военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации «Об организации деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Республике Северная Осетия — Алания и Республике Ингушетия» от 19 октября 1996 г. № 1474 отнесено к выполнению задач при вооруженных конфликтах.

Периоды выполнения военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей, начальников штабов, оперативных и иных групп. В послужных списках личных дел военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, военных билетах военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, производятся записи с указанием региона, в котором военнослужащий выполнял задачи в условиях чрезвычайного положения (вооруженного конфликта), и периодов выполнения этих задач.

Перечни воинских частей Вооруженных Сил РФ, привлекаемых для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах, а также периоды выполнения каждой воинской частью таких задач в соответствии с п. 3 приказа министра обороны РФ от 4 января 1996 г. № 9 определяются директивами Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военнослужащим соответствующие гарантии и компенсации предоставляются при условии, что в выданных им командировочных удостоверениях указана цель командировки для выполнения соответствующих задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах и имеются отметки о сроках выполнения военнослужащими этих задач, заверенные командирами воинских частей и скрепленные оттиском гербовой печати воинской части.

Перечни воинских частей органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации, привлекаемых для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, а также периоды выполнения каждой воинской частью этих задач (для предоставления военнослужащим дополнительных гарантий и компенсаций) объявляются приказами Федеральной пограничной службы Российской Федерации. Контроль за своевременной подготовкой указанных перечней и определением периодов выполнения каждой воинской частью задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах возложен на Главный штаб Федеральной пограничной службы Российской Федерации. Периоды фактического выполнения военнослужащими

задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей (п. 2 приказа ФПС РФ «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим Федеральной пограничной службы Российской Федерации, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 29 апреля 1998 г. № 207).

О максимальных сроках направления (командирования) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах *см. п. 63 комментария к ст. 43*.

7. Военное положение есть особый правовой режим деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, предусматривающий ограничение прав и свобод. Оно вводится на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации (см. ст. 19 Федерального закона «Об обороне» // СЗ РФ. — 1996. — № 23. — Ст. 2750).

Военное положение вводится на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (ч. 2 ст. 87 Конституции РФ). Указ о военном положении должен быть утвержден Советом Федерации (п. «б» ст. 102 Конституции РФ).

В настоящее время идет работа над законопроектом «О военном положении в Российской Федерации», который должен иметь силу федерального конституционного закона, т.е. должен быть принят в порядке, установленном ст. 108 Конституции РФ.

Военное время наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения (п. 2 ст. 18 Федерального закона «Об обороне»). Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерацией. Формы исполнения воинской обязанности в военное время в настоящее время нормативно не определены.

Комментарий к п. 2

8. Под прохождением военной службы имеется в виду изменение служебно-правового положения военнослужащих, обусловленное определенными юридическими фактами (явлениями, событиями, действиями), в период исполнения военной службы. Под условиями прохождения военной службы следует понимать урегулированные правовыми нормами обстоятельства и факты, образующие в своей совокупности порядок прохождения военной службы.

Таким образом, прохождение военной службы — это регулируемый федеральными конституционными законами, федеральными законами, комментируемым Положением, воинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации процесс изменения правового положения граждан в связи с наступлением определенных юридических фактов при исполнении особого вида федеральной государственной службы с момента поступления их на военную службу и до ее окончания.

9. Содержание прохождения военной службы составляют юридические факты, связанные:

с поступлением граждан на военную службу;

с определением должностного положения военнослужащих;

с присвоением, лишением воинских званий, снижением и восстановлением в воинских званиях военнослужащих;

с военно-профессиональным обучением, подготовкой и переподготовкой (повышением квалификации) военнослужащих;

с исполнением военнослужащими обязанностей военной службы, определением и предоставлением им времени отдыха;

с аттестацией военнослужащих;

с увольнением военнослужащих с военной службы и восстановлением граждан на военной службе;

с выполнением военнослужащими особых обязанностей при введении чрезвычайного положения, военного положения и в условиях вооруженных конфликтов;

а также с другими обстоятельствами (событиями), с которыми в соответствии с комментируемым Положением связано изменение служебно-правового положения военнослужащих.

Комментарий к п. 3

10. Правовое регулирование прохождения военной службы производится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», иными законодательными актами (например, Федеральный закон «О статусе военнослужащих»), в том числе закрепляющими особенности прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, комментируемым Положением и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области военной службы и статуса военнослужащих, а также международными договорами Российской Федерации в указанной области.

Ранее действовавшие положения о прохождении военной службы отдельными категориями военнослужащих с принятием комментируемого Положения о порядке прохождения военной службы не подлежат применению на территории Российской Федерации, в частности:

Положение о прохождении воинской службы офицерским составом ВС СССР, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240 (приказ министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100);

Положение о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами ВС СССР, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1985 г. № 934 (приказ министра обороны СССР от 15 октября 1985 г. № 275);

Положение о прохождении действительной срочной военной службы солдатами, матросами, сержантами и старшинами СА и ВМФ, утвержденное приказом министра обороны СССР от 24 июля 1984 г. № 150;

Положение о прохождении военной службы женщинами, поступившими в добровольном порядке на действительную военную службу в СА и ВМФ на должности солдат, матросов, сержантов и старшин, введенное в действие приказом министра обороны СССР от 30 декабря 1976 г. № 286.

11. Источники законодательства о военной службе представляют собой определенную систему.

А. Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность гражданина защищать свое Отечество. В ст. 59 Конституции указывается, что: 1) защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации; 2) гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом; 3) гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Конституция РФ закрепляет основы обороны и безопасности государства. Так, согласно ст. 71 в силу особой значимости к исключительному ведению Российской Федерации отнесены: вопросы войны и мира; оборона и безопасность; федеральная государственная служба; определение статуса и защита Государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и т.д.

Конституция РФ закрепляет также основы отношений в сфере обороны и безопасности: верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ (ч. 2 ст. 4); единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами (ч. 3 ст. 5); приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие (ст. 18); обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2); равный доступ граждан к государственной службе (ч. 4 ст. 32) и др.

Военная служба связана с рядом правоограничений и прямых запретов для военнослужащих, которые согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ допустимы только по федеральному закону (Федеральный закон «О статусе военнослужащих»). Согласно п. 7 ст. 10 указанного Закона военнослужащие не вправе:

заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы;

заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении коммерческими организациями, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя свое служебное положение;

использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части, а также другое государственное имущество, за исключением случаев использования указанного имущества за установленную плату, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением обязанностей военной службы;

получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и другие вознаграждения), связанные с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами;

принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды иностранных государств, международных и иностранных организаций;

выезжать в служебные командировки за границу за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности органов государственной власти с соответствующими органами государственной власти иностранных государств либо международными организациями;

использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

Б. Правовое положение российских военнослужащих и отдельные вопросы прохождения ими военной службы на территориях других государств определяются многосторонними международными договорами, в том числе между государствами — участниками СНГ, подписанными Российской Федерацией, и двусторонними международными договорами между Россией и государствами — участниками СНГ о статусе группировок российских Вооруженных Сил и пограничных войск на их территории.

Статус названных военнослужащих определяется прежде всего тем, что они остаются военнослужащими своего государства со всеми правами и обязанностями, связанными с этим положением, другими словами, сохраняют все права и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, пребывая за пределами своего государства в составе военного персонала национального контингента при проведении операции по поддержанию мира, военнослужащие выполняют задачи на территории, где осуществляют свою юрисдикцию другие государства. Законность действий военнослужащих, юридическое закрепление их прав и обязанностей, привилегий и иммунитетов находит отражение в международных договорах.

К международным договорам между государствами — участниками СНГ, закрепляющим правовое положение российских военнослужащих на территориях других государств, относятся также двусторонние международные договоры между Россией и странами — участницами СНГ о статусе и условиях пребывания воинских формирований Российской Федерации на их территории.

Такие договоры заключены с Республикой Таджикистан, Республикой Молдовой, Республикой Арменией, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Туркменистаном, Украиной и Республикой Грузией.

В. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» является базовым законом, определяющим исходные начала для правового регулирования воинской обязанности и военной службы.

Указанный Закон в отличие от ранее действовавших Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности» и Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. № 4455-1 четко разграничил исполнение гражданами воинской обязанности в строго определенных формах и добровольное исполнение гражданами долга по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу и добровольной подготовки к военной службе.

В ст. 2 Закона перечислены государственные военные организации и органы, в которых предусмотрена военная служба, в совокупности образующие военную организацию Российской Федерации. Закон определяет общий порядок комплектования их военнослужащими, прохождения военной службы, основания увольнения с военной службы, пребывания в запасе и другие вопросы.

Г. Правовую основу воинской обязанности и военной службы составляют также другие федеральные законы. В первую очередь — Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ.

Федеральный закон «Об обороне» определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны Российской Федерации.

Ст. 1 Федерального закона «Об обороне» определена цель установления воинской обязанности — оборона. Согласно данной норме в этих же целях создаются Вооруженные Силы РФ. Организация обороны включает помимо других мероприятий правовое регулирование в области обороны (ст. 2). Принципиальное значение имеет положение о том, что законы действуют независимо от их объявления приказами и иными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 2 ст. 3). Данное положение является дополнительной гарантией реализации прав военнослужащих.

В п. 2 ст. 12 Федерального закона «Об обороне» определен порядок комплектования Вооруженных Сил РФ военнослужащими. Согласно указанной норме он осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем призыва граждан РФ на военную службу по экстерриториальному принципу (т.е. воинские части укомплектовываются гражданами, проживающими вне места дислокации этих воинских частей) и путем добровольного поступления граждан РФ на военную службу.

Кроме Вооруженных Сил РФ, военную службу граждане проходят и в других войсках, воинских формированиях и органах, перечисленных в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Основу правового регулирования, учитывающего специфику исполнения в них военной службы, составляют иные федеральные законы:

Федеральный закон «О Железнодорожных войсках Российской Федерации» от 5 августа 1995 г. № 126-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1995. — № 32. — Ст. 3202);

Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1997. — № 6. — Ст. 711);

Федеральный закон «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 143);

Федеральный закон «О Пограничной службе Российской Федерации» от 4 мая 2000 г. № 55-ФЗ (см.: РГ. — 2000. — 11 мая);

Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1995. — № 15. — Ст. 1269);

Федеральный закон «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 22. — Ст. 2594);

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1998. — № 7. — Ст. 799);

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (с изменениями и дополнениями) (см.: СЗ РФ. — 1994. — № 35. — Ст. 3649).

Д. Президент Российской Федерации, являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, в пределах своей компетенции издает указы о призыве на военную службу, военные сборы, а также об увольнении с военной службы граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по призыву. Президент Российской Федерации своим указом утверждает Положение о порядке прохождения военной службы, издает иные указы, связанные с воинской обязанностью граждан, организацией прохождения военной службы.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140 утверждены общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации (Устав внутренней службы, Дисциплинарный устав и Устав гарнизонной и караульной служб), которые имеют межведомственное значение и регулируют военно-служебные отношения не только в Вооруженных Силах, но и в других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба.

Указом Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил и совершенствованию их структуры» от 16 июля 1997 г. № 725с определены направления военной реформы.

В пределах своих полномочий Верховный Главнокомандующий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, в которых законами предусмотрена военная служба.

Е. В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об обороне» Правительство РФ должно осуществлять меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов; утверждает положения о воинском учете, призыве на военную службу, подготовке граждан к военной службе и т.д.

Реализуя указанные полномочия, Правительством РФ приняты:

постановление «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» от 1 июня 1999 г. № 587 (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 23. — Ст. 2857);

постановление «Об утверждении Положения о воинском учете» от 25 декабря 1998 г. № 1541 (см.: СЗ РФ. — 1998. — № 1. — Ст. 192);

постановление «Об утверждении Положения об отборе граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту, для исполнения специальных обязанностей военной службы» от 26 февраля 1999 г. № 222 (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 10. — Ст. 1234);

постановление «Об утверждении Положения о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований» от 19 октября 1998 г. № 1216 (см.: СЗ РФ. — 1998. — № 43. — Ст. 5354);

постановление «О порядке перевода Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск Российской Федерации на добровольную систему комплектования воинских частей, привлекаемых для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов и для участия в боевых действиях» от 27 июля 1996 г. № 903 (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 32. — Ст. 3938);

постановление «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280 (см.: САПП РФ. — 1994. — № 15. — Ст. 1180) и др.

Ж. В пределах своих полномочий министр обороны РФ, руководители других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, принимают нормативные правовые акты по вопросам прохождения военной службы.

Так, директором ФПС России приказом от 18 декабря 1999 г. № 693 утверждено Руководство по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации.

Комментарий к п. 4

12. На должностях военных прокуроров и следователей военную службу проходят офицеры, проходящие военную службу по контракту или призыву (разд. VI Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) (см.: СЗ РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472). Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях в соответствии с указанным Законом и обладают правами и льготами, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Положение о военной прокуратуре утверждено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1981 г. (см.: Ведомости ВС СССР. — 1981. — № 32. — Ст. 956).

13. Федеральным конституционным законом «О военных судах» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3170) установлено, что на должности судей военных судов, Военной коллегии и предусмотренные штатным расписанием государственные должности работников аппаратов военных судов, Военной коллегии и Судебного департамента назначаются военнослужащие, прикомандированные соответственно к военным судам, Верховному Суду Российской Федерации и Судебному департаменту в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», с учетом положений указанного Федерального конституционного закона.

Комментарий к п. 5

14. Основания поступления на военную службу по призыву и порядок ее прохождения установлены Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе, а также следующими основными нормативными правовыми актами:

Положением о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 1 июня 1999 г. № 587;

Инструкцией по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом министра обороны РФ от 6 сентября 1999 г. № 400;

нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления отсрочек от призыва на военную службу:

Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным представителям талантливой молодежи»;

Положением о военно-врачебной комиссии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 390 (с изменениями);

Перечнем государственных организаций, при поступлении на работу в которые по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на условиях полного рабочего дня гражданам предоставляется отсрочка от призыва на военную службу на время этой работы, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 декабря 1998 г. № 1583 (с изменениями от 11 января, 15 апреля, 17 июля 2000 г.) и др.

15. Призыв на военную службу и прохождение военной службы офицерами запаса осуществляются в соответствии с:

Указом Президента Российской Федерации «О призыве офицеров запаса на военную службу в 2000—2005 годах» от 10 апреля 2000 г. № 660;

Инструкцией по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, утвержденной приказом министра обороны РФ от 6 сентября 1999 г. № 400, и другими нормативными правовыми актами.

16. О поступлении на военную службу и прохождении военной службы по контракту см. комментарий к разд. II.

Статья 2. Прохождение военной службыСтатья 2. Прохождение военной службы

1. Прохождение военной службы осуществляется:

а) солдатами, матросами, сержантами, старшинами — по призыву или по контракту;

б) прапорщиками и мичманами — по контракту;

в) офицерами — по призыву или по контракту.

2. Граждане Российской Федерации (далее именуются — граждане), не проходившие военную службу, обучающиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования (далее именуются — военно-учебные заведения), до заключения контракта имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

3. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть направлены (в том числе в составе подразделения, воинской части, соединения) для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов (для участия в боевых действиях) после прохождения ими военной службы в течение не менее шести месяцев и после подготовки по военно-учетным специальностям.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» к военнослужащим относятся:

офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации;

сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта.

Таким образом, исходя из оснований зачисления на военную службу, условий и порядка ее прохождения, военнослужащие объединены в две группы (категории): военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.

2. Военную службу по призыву проходят: а) солдаты и матросы, сержанты и старшины, зачисленные на военную службу по призыву; б) офицеры, призванные на военную службу из запаса. Курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

3. Военную службу по контракту проходят военнослужащие, заключившие контракт о прохождении военной службы.

Комментарий к п. 2

4. Поскольку в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» военная служба по призыву является общей равной обязанностью всех граждан Российской Федерации, постольку п. 2 комментируемой статьи Положения установил, что граждане Российской Федерации, не проходившие военную службу, обучающиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования, до заключения контракта имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в частности, в вопросах, касающихся прав и льгот при прохождении военной службы.

Так, военнослужащие по призыву увольняются с военной службы в порядке, установленном ст.ст. 243—249 УВС ВС РФ. В соответствии с ДУ ВС РФ особый порядок наложения и приведения в исполнение дисциплинарных взысканий предусмотрен для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

5. Военнослужащие, обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеющие статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, заключают первый контракт по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения и до окончания второго курса обучения.

Указанные военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт в порядке, установленном комментируемым Положением, подлежат отчислению из военно-учебных заведений.

Граждане, проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в военно-учебное заведение заключают контракт одновременно с зачислением в указанное учебное заведение.

Граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт заключают контракт одновременно с зачислением в указанный институт (*см. подробнее комментарий к пп. 2 и 3 ст. 8*).

Комментарий к п. 3

6. Указом Президента Российской Федерации «О порядке направления военнослужащих срочной службы по призыву для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов и для участия в боевых действиях» от 16 мая

1996 г. № 723 (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1356) (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 21. — Ст. 2467; 1998. — № 46. — Ст. 5651) установлено, что солдаты, матросы, сержанты, старшины и офицеры, проходящие военную службу по призыву, направляются для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов и для участия в боевых действиях исключительно на добровольной основе.

Комментируемым Положением указанная норма конкретизирована. В соответствии с комментируемым пунктом ст. 2 Положения, действующим в редакции Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1366, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть направлены (в том числе в составе подразделения, воинской части, соединения) для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов (для участия в боевых действиях) в мирное время при совокупном наличии двух условий:

во-первых, если срок их военной службы составляет не менее 6 месяцев;

во-вторых, если они прошли подготовку по военно-учетным специальностям.

Согласия военнослужащих для исполнения указанных обязанностей военной службы не требуется. В то же время согласие военнослужащих, не отвечающих перечисленным условиям, участвовать в боевых действиях не является основанием для их направления для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов (для участия в боевых действиях).

С другой стороны, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть направлены для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов, не связанных с участием в боевых действиях, т.е. для выполнения вспомогательных функций.

7. П. 3 комментируемой статьи распространяется на офицеров, призванных на военную службу в соответствии с мотивированным указом Президента Российской Федерации.

8. Комментируемая норма действует только в мирное время и не распространяется на участие в боевых действиях в период военного положения.

Статья 3. Начало, срок и окончание военной службыСтатья 3. Начало, срок и окончание военной службы

1. Началом военной службы считается:

а) для граждан, призванных на военную службу, не пребывавших в запасе, — день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

б) для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, — день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

в) для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, — день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений;

г) для граждан, поступивших на военную службу по контракту, — день вступления в силу контракта;

д) для граждан, поступивших в военно-учебные заведения и не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее, — день зачисления в указанные учебные заведения.

2. Срок военной службы установлен:

а) для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, — 24 месяца;

б) для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву и окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, — 12 месяцев;

в) для офицеров, проходящих военную службу по призыву, — 24 месяца;

г) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — срок, указанный в контракте.

Срок военной службы исчисляется со дня начала военной службы.

3. Срок военной службы истекает:

а) для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — в соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву;

б) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года.

В случаях, когда истечение срока военной службы приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, указанный срок истекает в последний день этого месяца.

4. Днем окончания военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части (здесь и далее под воинскими частями понимаются органы военного управления, органы, воинские части, корабли, соединения, предприятия, учреждения и организации Вооруженных Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований или органов), а также военные факультеты (кафедры) при образовательных учреждениях высшего профессионального образования) в связи с увольнением с военной службы, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (уволенный досрочно — не позднее окончания срока военной службы), кроме случаев, установленных Федеральным законом и настоящим Положением.

День исключения из списков личного состава воинской части является для военнослужащего днем окончания (последним днем) военной службы.

5. В срок военной службы не засчитывается:

а) время пребывания военнослужащего в дисциплинарной воинской части;

б) время отбывания ареста осужденным военнослужащим;

в) время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;

г) время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин оставления.

6. Осужденному военнослужащему, овладевшему воинской специальностью, знающему и точно выполняющему требования воинских уставов и безупречно несущему службу, освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в порядке, определяемом Министром обороны Российской Федерации.

Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной военной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа или командиром (начальником), ему равным и выше, в порядке, определяемом руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

7. Общая продолжительность военной службы военнослужащего включает в себя все время его военной службы, как по призыву, так и по контракту, в том числе и в случаях повторного поступления на военную службу.

Определение общей продолжительности военной службы производится в календарном исчислении.

В случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общая продолжительность военной службы определяется в льготном исчислении.

8. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, один день участия в боевых действиях или выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов, а также один день нахождения в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных во время участия в указанных действиях или конфликтах, засчитывается за два дня военной службы по призыву.

Комментарий к п. 1

1. Начало военной службы является юридическим фактом (событием), с которым связано распространение на гражданина статуса военнослужащего, т.е. приобретение им прав и возложение на него обязанностей и ответственности. Однако статус военнослужащего распространяется на него не в полном объеме. Должностные обязанности военнослужащий должен выполнять только с вступлением в должность, т.е. с изданием приказа по строевой части о вступлении в должность на основании соответствующего рапорта военнослужащего. Военнослужащий, отказывающийся от вступления в должность, может быть привлечен к уголовной ответственности в соответствии со ст. 332 «Неисполнение приказа» УК РФ.

В соответствии со ст. 41 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащие до приведения к Военной присяге не могут привлекаться к выполнению отдельных специальных обязанностей и на них не могут налагаться дисциплинарные взыскания в виде ареста.

2. Единый порядок исчисления сроков, определенных периодом времени, установлен комментируемым Положением. Для таких случаев предусматривается начало течения срока и его конец.

Специфика военно-служебных отношений обусловила особенности исчисления сроков. С момента начала течения срока военной службы гражданин становится военнослужащим с присущим ему особым правовым статусом, т.е. он приобретает права и обязанности и на него возлагается ответственность.

В отличие от гражданского законодательства (ст. 191 ГК РФ), которым установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий после наступления календарной даты или соответствующего события день, течение срока военной службы начинается в 00 часов 00 минут наступления соответствующего дня (например, день вступления в силу контракта, день убытия к месту прохождения военной службы и др.).

3. Началом военной службы считается:

а) для граждан, призванных на военную службу, не пребывавших в запасе, — день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы. Таким образом, исчисление срока военной службы начинается со дня убытия из республиканского, краевого, областного и иного приравненного к ним по статусу военного комиссариата, а не нижестоящего;

б) для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, — день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата любого уровня;

в) для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, — день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений. День убытия в отпуск указывается в отпускном билете, выдаваемом военным комиссариатом;

г) для граждан, поступивших на военную службу по контракту, — день вступления в силу контракта. Контракт вступает в силу со дня его подписания должностным лицом, определенным комментируемым Положением, о чем издается соответствующий приказ (*см. подробнее комментарий к п. 8 ст. 8 и п. 6 ст. 9*);

д) для граждан, поступивших в военно-учебные заведения и не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее, — день зачисления в указанные учебные заведения. День зачисления в военно-учебное заведение определяется соответствующим приказом его начальника.

Комментарий к п. 2

4. Сроки военной службы установлены ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», которая посвящена различным технико-правовым вопросам, связанным с порядком определения сроков военной службы (начала, продолжительности, окончания), а также срока контракта о прохождении военной службы и времени его истечения.

Понятие «срок» имеет двоякое значение. Так называют либо определенный период времени, либо определенный момент. В военно-служебных отношениях соответствующее понятие используется и в том и в другом смысле. Например, сроки военной службы военнослужащих, призываемых на военную службу, исчисляются в месяцах — определенный период (п. 1 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), а сроки начала военной службы — день приобретения гражданином статуса военнослужащего — определенный момент (п. 10 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Со сроком обычно связано возникновение, изменение или прекращение военно-служебного правоотношения. Срок военной службы представляет собой время, в течение которого военно-служебное правоотношение действует.

5. Комментируемая статья устанавливает порядок определения срока военной службы.

Для военнослужащих, призванных на военную службу, продолжительность военной службы императивно определена в п. 1 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Срок военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, определяется сроком, указанным в контракте о прохождении военной службы (срок контракта).

Указанным Законом в зависимости от вида контракта предусмотрены три способа установления его срока:

1) самостоятельно военнослужащим:

а) в случаях заключения военнослужащим нового контракта:

— при окончании срока предыдущего контракта (п. 5 ст. 38);

— при отчислении из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры (см. подп. «в» п. 1 ст. 9 комментируемого Положения);

— при переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой (п. 2 ст. 44);

— при освобождении его от должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (п. 6 ст. 32);

— ранее проходившим военную службу по контракту при прекращении оснований для приостановления военной службы (ст. 45);

б) в случаях заключения нового контракта, сроки которого указаны в п. 5 ст. 38 вышеназванного Закона, с гражданином, пребывающим в запасе, ранее проходившим военную службу по контракту (см. п. 4 ст. 9 комментируемого Положения);

в) случаях заключения нового контракта на срок от шести месяцев до одного года (краткосрочного контракта) с гражданином, ранее проходившим военную службу по контракту, пребывающим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств для выполнения обязанностей в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнения мероприятий чрезвычайного положения, восстановления конституционного порядка и в иных чрезвычайных ситуациях (п. 7 ст. 38);

г) в случае заключения первого контракта военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (п. 4 ст. 38);

2) императивно срок установлен для военнослужащих, заключивших:

а) первый контракт (п. 3 ст. 38);

б) новый контракт — для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру (для гражданина, проходившего военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение) на время обучения в указанном учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания (п. 5 ст. 38);

3) должностным лицом, указанным в п. 4 ст. 10 комментируемого Положения, срок военной службы устанавливается военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившим желание продолжать военную службу.

Комментарий к п. 3

6. В отличие от гражданского, гражданского процессуального и других отраслей права, в которых сроки определяются исчислением периода времени и календарной датой, срок военной службы устанавливается только истечением периода времени, исчисляемого годами, месяцами, днями.

Допускается установление срока с помощью указания на событие, т.е. не зависящее от лица (лиц) обстоятельство. В данном случае к событию предъявляется и еще одно требование: имеется в виду обстоятельство, которое неизбежно должно произойти. Примером может служить достижение военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе.

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» предусматривает возникновение, изменение и прекращение военно-служебных отношений в зависимости от обстоятельств, наступление которых только предполагается (например, увольнение военнослужащего с военной службы по состоянию здоровья и др.).

7. Комментируемым Положением установлены особые правила для определения момента истечения срока военной службы.

Срок военной службы истекает:

а) для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — в соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву. Так, если срок военной службы начал течь в 00 часов 00 мин. 30 мая 1998 г. (день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы), то двухгодичному сроку военной службы по призыву будет соответствовать 24 часа 00 мин. 29 мая 2000 г.;

б) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года. Таким образом, срок контракта, установленный в 3 года, исчисляемый с 1 февраля 1997 г., будет считаться истекшим 31 января 2000 г.; в шесть месяцев, начавшийся 30 апреля, будет считаться истекшим 29 октября.

В случаях когда истечение срока военной службы приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, — указанный срок истекает в последний день этого месяца. Так, с учетом того, что в марте 31 день, а в сентябре 30 дней, 6-месячный срок контракта, начатый 31 марта, завершится 30 сентября.

Военное законодательство применительно к военно-служебным отношениям не предусматривает исчисление сроков неделями, днями и часами, а также специальных правил применительно к случаям, когда истечение сроков выпадает на нерабочие дни. В то же время вышеназванный Закон предусматривает случаи, когда отдельные периоды не засчитываются в срок военной службы (*см. п. 5 комментария к настоящей статье*).

На практике часто возникает вопрос о том, как подсчитать срок военной службы по призыву курсантов военно-учебных заведений, зачисленных в указанные заведения в период действия Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. № 4455-1 и отчисленных из них после вступления в силу Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», т.е. после 2 апреля 1998 г., в том числе в связи с необходимостью решения вопроса о направлении их для прохождения военной службы по призыву или увольнения с военной службы как выслуживших установленные сроки военной службы (п. 4 ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В указанном случае срок военной службы будет исчисляться:

со дня зачисления в военно-учебное заведение из расчета один день военной службы в указанном военно-учебном заведении за один день военной службы по призыву до дня вступления Закона 1998 г. в силу, т.е. включительно по 1 апреля 1998 г.;

со дня вступления Закона 1998 г. в силу (2 апреля 1998 г.) в порядке, определенном п. 4 ст. 35 указанного Закона, т.е. из расчета два месяца военной службы в указанном учебном заведении за один месяц военной службы по призыву. В расчет принимаются только полные месяцы, т.е. если фактический срок военной службы в военно-учебном заведении составил 3 месяца 29 дней, в срок военной службы по призыву будет засчитан 1 месяц. Поскольку в военном законодательстве нет нормы, определяющей продолжительность месяца, представляется целесообразным при подсчете считать его равным 30 дням.

Комментарий к п. 4

8. Окончание военной службы является юридическим фактом (событием), после наступления которого гражданин перестает быть субъектом военно-служебных отношений и на него не распространяется статус военнослужащего.

9. Днем окончания военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части, под которой в том числе имеются в виду органы военного управления, корабли, соединения, предприятия, учреждения и организации Вооруженных Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований или органов), а также военные факультеты (кафедры) при образовательных учреждениях высшего профессионального образования, в связи с увольнением с военной службы, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или умершим.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, кроме случаев, установленных в п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе.

Комментируемым Положением определены и иные случаи, когда день исключения из списков личного состава воинской части может не совпадать с днем окончания военной службы:

при невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы — исключение из списков личного состава воинской части в этом случае производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности (п. 16 ст. 29);

при приостановлении военной службы — исключение из списков личного состава воинской части должно производиться в случае увольнения военнослужащих с военной службы как в период приостановления военной службы (абз. 1 п. 1 ст. 19), так и при прекращении оснований для приостановления военной службы (п. 4 ст. 19);

в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещал военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, — исключение из списков личного состава воинской части, являющейся правопреемником расформированной воинской части, осуществляется по окончании этого отпуска. Правопреемником будет считаться воинская часть, которой переданы имущество, финансовые и другие средства. При этом согласно ст. 170 КЗоТ РФ указанные лица должны быть обязательно трудоустроены, так как в соответствии со ст. 32 комментируемого Положения на них

распространяются льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Увольнение их производится с учетом п. 25 ст. 34 Положения;

в случае восстановления на военной службе гражданина в соответствии с решением суда (п. 22 ст. 34).

Военнослужащие, досрочно уволенные с военной службы, должны быть исключены из списков части также не позже окончания срока военной службы.

11. День исключения из списков личного состава воинской части является для военнослужащего днем окончания (последним днем) военной службы.

Таким образом, работа кадровых органов и иных должностных лиц по увольнению военнослужащих должна быть направлена на соблюдение установленных сроков военной службы, нарушение которых может быть обжаловано увольняемым военнослужащим в установленном (в том числе судебном) порядке.

Комментарий к пп. 5 и 6

12. В п. 12 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 5 ст. 3 комментируемого Положения перечислены случаи увеличения продолжительности военной службы. Так, в срок военной службы не засчитывается:

а) время пребывания военнослужащего в дисциплинарной воинской части;

б) время отбывания ареста осужденным военнослужащим;

в) время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;

г) время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин.

На практике часто возникает вопрос: каким образом исчислять срок военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, самовольно оставившим воинские части или места службы до вступления в силу Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (2 апреля 1998 г.), в отношении которых прекращено уголовное дело.

В указанном случае в срок военной службы по призыву следует засчитывать продолжительность самовольного оставления части или места службы из расчета один день нахождения в самовольном оставлении воинской части или места службы за один день военной службы по призыву до 2 апреля 1998 г., так как иное не было предусмотрено Законом РФ «О воинской обязанности и военной службе», и не засчитывать продолжительность самовольного оставления воинской части или места службы продолжительностью свыше 10 суток в срок военной службы по призыву со 2 апреля 1998 г. (директива Генерального штаба Вооруженных Сил РФ от 28 июля 1998 г. № 315К/4/2542).

13. В п. 12 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена возможность зачета времени пребывания в дисциплинарной воинской части в срок военной службы военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной службы в порядке, определенном комментируемым Положением (п. 6 ст. 3).

Время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа или командиром (начальником), ему равным и выше, в порядке, определяемом руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (п. 6 ст. 3).

Для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации указанный порядок определен Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302, которыми установлено, что ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено командиром воинской части не ранее чем через три месяца после прибытия указанного военнослужащего в часть.

14. Зачет времени пребывания в дисциплинарной воинской части может быть произведен не только освобожденному, но и освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его призыва военнослужащему. Такая возможность предусмотрена абз. 1 п. 6 ст. 3 комментируемого Положения. Осужденному военнослужащему, овладевшему воинской специальностью, знающему и точно выполняющему требования воинских уставов и безупречно несущему службу, освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в порядке, определяемом министром обороны РФ. Указанный порядок также определен вышеназванными Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

Командующему войсками военного округа (флотом) предоставляется право засчитывать время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безупречно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва.

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено командиром дисциплинарной воинской части в отношении лиц, у которых истек срок военной службы, за один-два месяца до окончания срока наказания (п. 33 Правил).

15. Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы указанным лицам, освобожденным условно-досрочно, докладывается соответствующему командующему не позднее чем через три дня после поступления в дисциплинарную воинскую часть копии определения суда об условно-досрочном освобождении.

16. Зачет времени отбывания взыскания в виде ареста осужденным военнослужащим в срок военной службы Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемым Положением не предусмотрен. Однако такая возможность установлена ст. 153 УИК РФ, в соответствии с которой в порядке исключения время отбывания ареста может быть зачтено в общий срок военной службы полностью или частично (ст.

153 УИК РФ). Такой зачет применяется в качестве меры поощрения за последующее примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе. Право зачета принадлежит командованию.

17. Время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин в срок военной службы не засчитывается.

Комментарий к п. 7

18. Продолжительность военной службы военнослужащего включает в себя все сроки его военной службы как по призыву, так и по контракту, в том числе и в случаях повторного поступления на военную службу.

Определение продолжительности военной службы производится в календарном исчислении.

19. В случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, продолжительность военной службы определяется в льготном исчислении.

Продолжительность военной службы в льготном исчислении определяется для назначения пенсии, предоставления льгот и присвоения воинского звания.

Время прохождения военной службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении. К особым условиям относятся периоды прохождения военной службы, указанные в постановлении Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 (с изменениями и дополнениями), а также в Законе РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан» от 21 июля 1993 № 5481-1 (с изменениями и дополнениями).

Федеральным законом «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1998. — № 31. — Ст. 3808) военнослужащим федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции — один день службы за три дня, если законодательством Российской Федерации не предусматривается более льготное исчисление выслуги лет (ст. 22).

Льготное исчисление предусмотрено Федеральным законом «О статусе военнослужащих» для приобретения права на следующие льготы:

право на ежегодный основной отпуск, предоставляемый в зависимости от общей продолжительности военной службы в льготном исчислении (п. 5 ст. 11);

право на охрану здоровья и медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях для офицеров, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более (п. 5 ст. 16);

право на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом на стационарное лечение в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии или в санаторно-курортные или оздоровительные учреждения для офицеров, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более (п. 4 ст. 20).

Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2000 г. № 1054 (см.: СЗ РФ. — 2000. — № 24. — Ст. 2543) установлено с 1 августа 1999 г. военнослужащим засчитывать время непосредственного участия в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в срок военной службы (службы) в воинских (специальных) званиях на льготных условиях — один месяц военной службы (службы) за три месяца

Комментарий к п. 8

20. В связи с тем, что прохождение военной службы по призыву является одной из форм воинской обязанности граждан, п. 2 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 8 комментируемой статьи Положения предусматривают льготный порядок исчисления срока военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Таким образом, фактический срок военной службы, предусмотренный для них п.1 ст. 38 указанного Закона, сокращается на срок льготного исчисления. Так, если продолжительность военной службы по призыву составляет 24 месяца и во время военной службы военнослужащий принимал участие в боевых действиях на протяжении 90 дней, фактическая продолжительность его военной службы будет сокращена на 90 дней, которые будут отсчитаны от дня окончания военной службы по призыву конкретного военнослужащего.

21. Участие военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в боевых действиях или выполнении задач в условиях вооруженного конфликта подтверждается в порядке, определенном постановлением Правительства РФ «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280.

II. Порядок заключения контракта и прекращения его действияII. Порядок заключения контракта и прекращения его действия

Статья 4. Заключение контракта и прекращение его действияСтатья 4. Заключение контракта и прекращение его действия

1. Контракт заключается гражданином (военнослужащим) с Министерством обороны Российской Федерации (федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) письменно по типовой форме согласно приложению № 1.

Контракт может быть первым или новым.

2. Заключение контракта, прекращение его действия, а также иные отношения, связанные с ним, регулируются Федеральным законом, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих.

3. Контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим), в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание, в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд, имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

4. В контракте закрепляются добровольность поступления на военную службу, срок, в течение которого гражданин (военнослужащий) обязуется проходить военную службу, а также условия контракта.

В контракте также указываются:

а) воинское звание, фамилия, имя и отчество гражданина (военнослужащего), заключающего контракт, число, месяц и год его рождения;

б) наименование федерального органа исполнительной власти, с которым заключается контракт, должность, воинское звание, фамилия и инициалы должностного лица, подписывающего контракт от имени этого органа;

в) Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования или органы, где гражданин (военнослужащий) будет проходить военную службу;

г) даты подписания контракта гражданином (военнослужащим) и должностным лицом от имени федерального органа исполнительной власти.

После подписей гражданина (военнослужащего) и должностного лица указываются:

а) дата и номер приказа соответствующего должностного лица, в котором объявлено о вступлении контракта в силу;

б) дата и основание прекращения действия контракта.

5. Условия контракта включают в себя:

а) обязанность военнослужащего проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) право военнослужащего на соблюдение его прав и прав членов его семьи, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы, включая получение льгот, гарантий и компенсаций.

6. Министр обороны Российской Федерации, руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (далее именуются — руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), вправе указать в типовой форме контракта конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством Российской Федерации, обусловленные особенностями их военной службы.

7. Контракт составляется в двух экземплярах, каждый подписывается лицами, его заключившими. Подпись должностного лица, подписавшего контракт, скрепляется гербовой печатью воинской части.

Первый экземпляр контракта после вступления его в силу приобщается к личному делу военнослужащего, заключившего контракт, а второй экземпляр выдается военнослужащему.

8. Контракт вступает в силу со дня его подписания должностным лицом, определенным настоящим Положением, о чем издается соответствующий приказ.

Срок контракта исчисляется со дня (календарной даты) вступления его в силу.

9. Контракт прекращает свое действие:

а) со дня исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части при увольнении с военной службы, в связи с гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим;

б) со дня заключения с военнослужащим нового контракта;

в) со дня назначения военнослужащего на должность руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

г) со дня приостановления военнослужащему военной службы;

д) в иных случаях, установленных федеральными законами.

10. О прекращении действия контракта производится запись с указанием даты и оснований прекращения действия контракта. Запись производится в первом экземпляре контракта, находящемся в личном деле военнослужащего, скрепляется подписью командира и гербовой печатью воинской части. По желанию военнослужащего такая запись может быть произведена во втором экземпляре контракта, находящемся у военнослужащего.

11. Военнослужащий, назначенный на должность руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, проходит военную службу в соответствующей должности без заключения контракта.

Контракт, который был заключен военнослужащим до назначения на указанную должность, прекращает свое действие. За военнослужащим сохраняется статус военнослужащего, проходящего военную службу по контракту.

После освобождения указанного военнослужащего от этой должности он заключает новый контракт или увольняется с военной службы.

Комментарий к п. 1

1. Толковый словарь русского языка под редакцией С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой определяет понятие «Контракт» как договор, соглашение. Контракт о прохождении военной службы, как любое соглашение субъектов права об установлении, изменении или прекращении взаимных прав и обязанностей, может быть рассмотрен в нескольких

аспектах: а) как юридический факт, являющийся основанием для возникновения правоотношений; б) как само правоотношение, регулирующее взаимные права и обязанности сторон; в) как письменный документ, формализующий существование правоотношений, связанных с прохождением военной службы, о взаимных правах и обязанностях.

Во внутренних войсках МВД России контракт о прохождении военной службы рассматривается как письменный акт между гражданином и Министерством внутренних дел Российской Федерации об установлении правовых отношений между сторонами в процессе военной службы (п. 2.1 Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД РФ, утвержденного приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180).

2. Контракт о прохождении военной службы заключается в письменной форме между двумя субъектами: с одной стороны гражданином (военнослужащим), с другой — Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба). Обязательным условием заключения контракта о прохождении военной службы является требование о соблюдении типовой формы контракта (п. 1 ст. 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Типовая форма контракта о прохождении военной службы предусмотрена приложением № 1 к комментируемому Положению.

Вместе с тем в период со вступления в силу Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» до введения в действие комментируемого Положения в Вооруженных Силах РФ действовали типовые формы контракта, предусмотренные приказами министра обороны РФ от 6 февраля 1998 г. № 67 и от 11 марта 1999 г. № 99. Если с гражданином (военнослужащим) контракт был заключен по типовой форме, указанной в вышеназванных приказах, такие контракты признаются действительными.

Фактическое допущение к исполнению обязанностей военной службы без надлежащего оформления контракта о прохождении военной службы не является заключением контракта о прохождении военной службы в отличие от трудового договора (ст. 18 КЗоТ РФ).

3. От имени Министерства обороны РФ (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) контракт о прохождении военной службы подписывается должностными лицами, указанными в п. 8 ст. 8, п. 6 ст. 9 и п. 5 ст. 10 комментируемого Положения.

4. В настоящее время законодательством предусмотрено два вида контракта: первый или новый.

Первый контракт может быть заключен с гражданином, ранее не проходившим в Российской Федерации военную службу по контракту (п. 2 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Новый контракт может быть заключен: а) с гражданином, ранее проходившим в Российской Федерации военную службу по контракту; б) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту; в) с военнослужащим, переведенным из федерального органа исполнительной власти в Министерство обороны РФ; г) с военнослужащим, переведенным из другого государства в Министерство обороны РФ в соответствии с международными договорами Российской Федерации; д) с военнослужащим, которому была приостановлена военная служба в соответствии со ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

К разновидности нового контракта относится контракт, заключаемый с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе (п. 3 ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», п. 3 ст. 10 комментируемого Положения).

Краткосрочный контракт, заключаемый с гражданином в соответствии с п. 7 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» для исполнения специальных обязанностей военной службы в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации), а также на время службы в воинских частях, выделенных для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, может быть как первым (см. п. 7 ст. 8 комментируемого Положения), так и новым (см. подп. «в» п. 5 ст. 9 Положения).

Также первым или новым может быть контракт на время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования и на пять лет военной службы после его окончания (см. подп. «б» п. 5 ст. 9 и п. 2 ст. 8 комментируемого Положения).

Комментарий к п. 2

5. Заключение контракта, прекращение его действия, иные отношения, связанные с ним, регулируются: Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»; комментируемым Положением; законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих. К законодательным относится ряд правовых актов, которые в той или иной степени закрепляют правовые основы, особенности правового положения, организацию и специфические принципы деятельности военнослужащих в войсках, воинских формированиях и органах, перечисленных в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». К ним можно отнести Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации», федеральные законы: «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», «О государственной охране», «О внешней разведке», «О прокуратуре Российской Федерации», «О Железнодорожных войсках Российской Федерации», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», Закон РФ «О федеральных органах правительственной связи и информации» и др.

Некоторые особенности прохождения военной службы в отдельных органах, организациях и учреждениях, а также в определенных ситуациях регулируются федеральными законами «О гражданской обороне», «О пожарной безопасности», «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в

деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности», «О борьбе с терроризмом».

Президент Российской Федерации, являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, в пределах своей компетенции издает указы, регламентирующие вопросы заключения и прекращения действия контракта о прохождении военной службы. Например, Указом Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237 утверждено Положение о порядке прохождения военной службы, Указом от 14 декабря 1993 г. № 2140 утвержден Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации, который в том числе регламентирует досрочное увольнение с военной службы военнослужащего за невыполнение им условий контракта, Указ «О порядке установления предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации» от 21 апреля 1996 г. № 574 и др.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ Правительство РФ должно осуществлять меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов; утверждает положения о воинском учете, подготовке граждан к военной службе и т.д.

Реализуя указанные полномочия, Правительство РФ приняло:

постановление «Об утверждении Положения о воинском учете» от 25 декабря 1998 г. № 1541;

постановление «Об утверждении Положения об отборе граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту, для исполнения специальных обязанностей военной службы» от 26 февраля 1999 г. № 222;

постановление «Об утверждении Положения о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований» от 19 октября 1998 г. № 1216;

постановление «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280;

постановление «О сроках прохождения военной службы по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 5 июня 2000 г. № 434 и др.

В пределах своих полномочий министр обороны РФ, руководители других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, принимают нормативные правовые акты по вопросам прохождения военной службы и статуса военнослужащих, например:

приказ министра обороны РФ «О конкурсном замещении офицерами некоторых категорий воинских должностей» от 6 мая 2000 г. № 230;

приказ МЧС РФ «Об утверждении Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации» от 11 апреля 1997 г. № 205;

приказ МВД РФ «Об утверждении Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России» от 25 марта 1997 г. № 180;

приказ ФПС РФ «Об утверждении Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации» от 18 декабря 1999 г. № 693;

приказ ФСБ РФ «О требованиях, предъявляемых к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности» от 31 декабря 1999 г. № 714.

6. На практике часто возникает вопрос о возможности применения к контракту о прохождении военной службы трудового, гражданского и иного законодательства.

Согласно п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 нормы трудового законодательства могут применяться к правоотношениям, связанным с прохождением военной службы лишь в случаях, когда об этом имеется прямое указание в законе. Так, в соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие-женщины и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются льготами, гарантиями и компенсациями в соответствии с нормами трудового законодательства и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

Трудовое законодательство применяется также в соответствии с нормой, закрепленной в п. 1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в силу которой общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Таким законом является КЗоТ РФ, в соответствии со ст. 42 которого нормальная продолжительность рабочего дня не может превышать 40 часов в неделю.

Примером применения норм гражданского законодательства является положение ст. 1084 ГК РФ, в соответствии с которой вред, причиненный жизни и здоровью гражданина при исполнении обязанностей военной службы, возмещается по правилам гл. 59 ГК РФ («Обязательства вследствие причинения вреда»), если законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности.

Комментарий к п. 3

7. Следует различать ряд понятий, связанных с незаключением контракта о прохождении военной службы: а) отказ в заключении контракта (абз. 1—4 п. 5 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»); б) невозможность заключения контракта (абз. 5 п. 5 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»); в) прохождение военной службы без заключения контракта (п. 6 ст. 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

8. Отказ в заключении контракта о прохождении военной службы — это отрицательный ответ на просьбу поступить на военную службу по контракту либо ее продолжить. Основаниями для отказа кандидату, поступающему на военную службу по контракту, в заключении с ним соответствующего контракта являются:

а) отсутствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах вакантных воинских должностей согласно профилю подготовки кандидата или полученной им военно-учетной специальности;

б) решение аттестационной комиссии воинской части, утвержденное командиром (начальником) воинской части, о заключении контракта с другим кандидатом по итогам конкурсного отбора;

в) решение комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии кандидата требованиям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» для поступающих на военную службу по контракту.

В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, установленным ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Учитывая то обстоятельство, что увольнение по истечении срока контракта о прохождении военной службы не является досрочным увольнением с военной службы, военнослужащему, не достигшему права на пенсию за выслугу лет, не может быть отказано в заключении контракта о прохождении военной службы.

9. Невозможность заключения контракта о прохождении военной службы — это законодательное установление, ограничивающее доступ граждан на военную службу по контракту, связанное с совершением кандидатом, поступающим на военную службу либо проходящим ее по контракту, деяния, подпадающего под признаки преступления. Законом предусмотрено, что контракт не может быть заключен с гражданами, в отношении которых:

— вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание;

— ведется дознание либо предварительное следствие;

— уголовное дело передано в суд.

Кроме того, контракт не может быть заключен с гражданами:

— имеющими неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

— отбывавшими наказание в виде лишения свободы (абз. 5 п. 5 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Поскольку ни Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», ни комментируемым Положением не ограничены виды наказаний, вынесенных обвинительным приговором суда, постольку с гражданином (военнослужащим), подвергнутым одному из уголовных наказаний, предусмотренных ст. 44 УК РФ, не может быть заключен контракт о прохождении военной службы.

Если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, был осужден судом к уголовному наказанию и до истечения срока контракта за совершенное преступление судимость не снята или не погашена, с таким военнослужащим новый контракт о прохождении военной службы заключен быть не может.

Кроме того, первый контракт не может быть заключен с гражданином при наличии оснований, указанных в пп. 5 и 15 ст. 5 комментируемого Положения.

10. Прохождение военной службы без заключения контракта предусмотрено в отношении ограниченного круга лиц. Военнослужащие, назначенные на должности министра обороны Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, проходят военную службу в соответствующей должности без заключения контракта о прохождении военной службы.

Кроме того, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту в условиях, объективно исключающих возможность заключения нового контракта (участие в походах кораблей; нахождение в отпуске по беременности, родам и уходу за ребенком; нахождение в плену, в положении заложника или интернированного и при других обстоятельствах), и желающий продолжить военную службу по истечении срока действующего контракта, продолжает прохождение военной службы по контракту.

При прекращении вышеназванных обстоятельств указанный военнослужащий заключает новый контракт в течение одного месяца после прибытия в воинскую часть или увольняется с военной службы.

Комментарий к пп. 4—5

11. Основанием возникновения отношений при прохождении военной службы в добровольном порядке является контракт о прохождении военной службы, который вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом (см. п. 8 ст. 4 комментируемого Положения), т.е. налицо юридический факт, порождающий наделение сторон правами и обязанностями.

Заключение контракта о прохождении военной службы проходит две стадии:

1) согласование воли, которая характеризуется добровольностью поступления на военную службу по контракту (субъективная сторона). Отсутствие воли не порождает военно-служебных отношений, контракт считается не заключенным;

2) волеизъявление, т.е. подписание контракта и тем самым придание согласованной воле внешнего выражения (объективная сторона). Волеизъявлению предшествует проверка соответствия гражданина (военнослужащего) требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту.

Заключение контракта совпадает с моментом вступления его в силу, т.е. с подписанием его не гражданином или военнослужащим, а соответствующим должностным лицом. Указанный порядок заключения контракта и вступления его в силу не может быть изменен соглашением сторон.

12. В контракте закрепляется срок, в течение которого военнослужащий обязуется проходить военную службу. Сроки военной службы установлены ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, он равен сроку, указанному в контракте о прохождении военной службы.

По окончании срока военной службы и при отсутствии оснований к его продлению (например, заключение нового контракта о прохождении военной службы) военнослужащий подлежит обязательному увольнению с военной службы.

Окончанием военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

По общему правилу срок окончания военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, т.е. истечение срока, на который он заключен, и день исключения из списков личного состава воинской части должны совпадать. В этих целях комментируемое Положение предусматривает обязанность командира (начальника) принимать решение о заключении нового контракта о прохождении военной службы или об отказе в его заключении не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта (см. п. 8 ст. 9 комментируемого Положения).

13. Сроком окончания военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, досрочно увольняемых с военной службы, является день исключения их из списков личного состава воинской части.

14. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемое Положение предусматривают следующие условия контракта о прохождении военной службы:

а) обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока;

б) обязанность гражданина добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы, включая получение льгот, гарантий и компенсаций.

15. После поступления на военную службу по контракту военнослужащий обязуется проходить ее в течение установленного контрактом срока в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах. Военнослужащий не имеет права самовольно отказаться от исполнения обязанностей военной службы, изменить место военной службы, за исключением случаев заключения в установленном порядке контракта о прохождении военной службы с другим федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

За уклонение от исполнения данной обязанности военнослужащий в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения несет дисциплинарную или уголовную ответственность (ст.ст. 337—339 УК РФ).

Порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности определен ДУ ВС РФ. На военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, могут налагаться дисциплинарные взыскания вплоть до досрочного увольнения в запас (п. «е» ст. 53, п. «е» ст. 62, п. «д» ст. 69 ДУ ВС РФ).

УК РФ предусматривает ответственность за самовольное оставление части или места службы (ст. 337) и уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иным способом (ст. 339).

16. Поступив на военную службу, гражданин обязан добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

А. Общие обязанности военнослужащего изложены в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в которой закреплено, что защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации составляют существо воинского долга, который обязывает военнослужащих:

быть верными Военной присяге, беззаветно служить своему народу, мужественно и умело защищать свое Отечество;

строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;

дорожить честью и боевой славой защитников своего народа, честью воинского звания и войсковым товариществом;

совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;

соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепила важнейшее, исходное для всего текущего законодательства положение о том, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59). Слово «долг» подразумевает моральную и юридическую обязанность всех и каждого посильно участвовать в защите Отечества. В то же время слово «обязанность», с одной стороны, определяет юридическую обязанность российских граждан нести военную службу по призыву, а с другой — подразумевает общие обязанности всех военнослужащих независимо от воинского звания, занимаемой должности и принадлежности к тому или иному федеральному органу исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Общие обязанности военнослужащих сформулированы также в Военной присяге, УВС ВС РФ (ст.ст. 13—20), ДУ ВС РФ и других воинских уставах.

Военнослужащий, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части.

Требование строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, положения общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, беспрекословно выполнять приказы командиров есть не что иное, как одна из граней законности (являющейся важнейшим принципом государственной и общественной жизни, в том числе военной службы как государственной службы особого вида). Суть этого требования заключается в точном, неуклонном и единообразном исполнении (соблюдении) законов и других нормативных правовых актов всеми органами военного управления, должностными лицами и отдельными военнослужащими.

Характерными чертами законности являются единство, всеобщность и обязательность ее требований, которые обеспечиваются тем, что принимаемые законы и иные правовые акты должны соответствовать Конституции, которая имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ст. 15).

В процессе военной службы не должно быть изъятий правового регулирования применительно к военно-служебным отношениям и в отношении военнослужащих. На военнослужащих распространяются общегражданские права и свободы граждан Российской Федерации. В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ законы действуют независимо от объявления их приказами и иными нормативными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами. В то же время права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции). Обусловленные особенностями военной службы ограничения некоторых гражданских прав и свобод устанавливаются в том числе вышеназванным Законом, другими законодательными актами Российской Федерации и компенсируются военнослужащим льготами.

Военнослужащие обязаны мужественно и умело защищать свое Отечество, народ, а также свободу, независимость и конституционный строй России.

Военнослужащий в ходе боевых действий, даже находясь в отрыве от своей воинской части (подразделения) и в полном окружении, обязан оказывать решительное сопротивление противнику, избегая захвата в плен. Он обязан до конца выполнить в бою свой воинский долг. Если же военнослужащий, оказавшись в отрыве от своих войск и исчерпав все средства и способы сопротивления или же находясь в беспомощном состоянии вследствие тяжелого ранения или контузии, будет захвачен в плен, он должен искать и использовать любую возможность для освобождения себя и своих товарищей из плена и возвращения в свои войска.

Военнослужащий, захваченный в плен, при допросе имеет право сообщить только свою фамилию, имя, отчество, воинское звание, дату рождения и личный номер (ст. 20 УВС ВС РФ). Данная норма соответствует ст. 17 Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными (приказ министра обороны СССР «Об объявлении Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним» от 16 февраля 1990 г. № 75) с той лишь разницей, что по Конвенции это является обязанностью военнопленного. В случае если военнопленный сознательно нарушит это правило, ему может угрожать ограничение преимуществ, предоставляемых военнопленным его звания или положения.

К общим обязанностям военнослужащих относится также требование быть дисциплинированным. Для военнослужащих характерна прежде всего дисциплина воинская, которая определяется в ДУ ВС РФ как строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров и начальников.

Характерной особенностью воинской дисциплины является беспрекословность повиновения подчиненных начальникам, четкое и своевременное выполнение их приказов, приказаний и распоряжений. Повиновение — основа воинской дисциплины.

Военнослужащие обязаны оказывать уважение друг другу, содействовать командирам (начальникам) и старшим в поддержании порядка и дисциплины.

Обо всем случившемся с военнослужащим, влияющем на исполнение его обязанностей, и сделанных ему замечаниях он обязан докладывать своему непосредственному начальнику. В случае нарушения определенных воинскими уставами правил взаимоотношений между военнослужащими он должен немедленно принять меры к наведению порядка и также доложить своему непосредственному начальнику (ст. 16 УВС ВС РФ).

Особенность воинской дисциплины состоит также в повышенной ответственности за ее нарушения по сравнению с ответственностью за служебные проступки других граждан. За нарушение воинской дисциплины или общественного порядка военнослужащий лично несет дисциплинарную ответственность (ст. 48 ДУ ВС РФ).

Военнослужащие обязаны соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, заключенные Российской Федерацией. Они обязаны знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения военных действий, обращения с ранеными, больными, лицами, потерпевшими

кораблекрушение, и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными (ст. 19 УВС ВС РФ).

Основными источниками права вооруженных конфликтов, под которым понимается совокупность правовых норм, применяемых воюющими сторонами в ходе международных и немеждународных военных конфликтов, регулирующих применение средств и методов ведения вооруженной борьбы, обеспечивающих защиту раненых, больных, военнопленных и гражданского населения (в том числе и на оккупированной территории), устанавливающих международно-правовую ответственность государств и уголовную ответственность отдельных лиц за их нарушение, являются Гаагские конвенции 1907 г., Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы (I и II) к ним 1977 г., Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. и др.

Гаагские конвенции 1907 г. впервые в договорном порядке сформулировали и закрепили кодекс поведения воюющих сторон. Женевские конвенции 1949 г. закрепили правовой режим раненых, больных, военнопленных и гражданского населения во время войны. В Дополнительных протоколах решены вопросы, которые недостаточно урегулированы в Женевских конвенциях.

Основным принципом права вооруженных конфликтов является принцип ограничения воюющих в выборе средств и методов ведения вооруженной борьбы: «...в случае вооруженного конфликта право сторон, находящихся в конфликте, выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным... запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или излишние страдания» (ст. 35 Дополнительного протокола I).

Все средства и методы ведения войны делятся на две группы: дозволенные и запрещенные. В международном праве нет перечня дозволенных средств ведения войны, однако перечень запрещенных средств и методов ведения войны имеется. К запрещенным методам ведения войны относятся: предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к гражданскому населению или вооруженным силам противника; убивать или ранить неприятеля, который, сложив оружие, безусловно сдался; объявлять, что никому не будет дано пощады; незаконно пользоваться парламентским флагом, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, а также вооруженных сил ООН и эмблемами Красного Креста; истреблять или захватывать неприятельскую частную собственность, кроме случаев, вызываемых военной необходимостью; принуждать граждан противника принимать участие в действиях против их собственной страны; атаковать или бомбардировать каким бы то ни было способом незащищенные города, селения, жилища; отдавать на разграбление города и местности, даже взятые приступом; разрушать памятники и центры сосредоточения культурных ценностей.

Правовой режим раненых и больных установлен Женевскими конвенциями 1949 г. и Дополнительными протоколами I и II, которые обязывают государства соблюдать их положения не только в случае войны, но и в случае любого вооруженного конфликта, даже если одна из воюющих сторон не признает состояния войны; они должны применяться ко всем случаям оккупации.

Все раненые и больные независимо от цвета кожи, религии, пола, национального и социального происхождения, политических и других убеждений пользуются одинаковым покровительством (ст. 10 Дополнительного протокола I). В отношении их запрещаются следующие действия: всякие виды убийств, физические увечья, жестокое обращение, пытки и истязания, взятие из их среды заложников, медицинские и научные эксперименты, удаление тканей или органов для пересадки, посягательство на человеческое достоинство, осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий (ст. 11 Дополнительного протокола II).

Режим военного плена призван не только обеспечить сохранение жизни военнопленного, но и защиту его элементарных человеческих прав; цель такого режима — воспрепятствовать военнопленному принимать дальнейшее участие в военных действиях. Лишение военнопленных свободы должно носить предупредительный, а не карательный характер.

В настоящее время режим военного плена определяется Женевской конвенцией 1949 г. «Об обращении с военнопленными», согласно которой они находятся во власти неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей, их пленивших (ст. 12); с ними всегда следует обращаться гуманно; ни один из них не может быть подвергнут физическому калечению или научному или медицинскому опыту (ст. 13); к ним не могут применяться никакие физические или моральные пытки и никакие другие меры принуждения для получения от них каких-либо сведений. Военнопленным, которые откажутся отвечать, нельзя угрожать, подвергать их оскорблениям или каким-либо преследованиям или ограничениям (ст. 17).

Военнопленные, за исключением офицеров, могут привлекаться к работе, не носящей военного характера: сельское хозяйство, работы по домашнему хозяйству, торговая деятельность, погрузочно-разгрузочные работы (ст. 50). Военнопленных нельзя лишать права переписки с семьей (ст. 71); они имеют право получать посылки с продуктами питания, одеждой (ст. 72).

За невыполнение норм и принципов права вооруженных конфликтов предусматривается уголовная ответственность. Норма об уголовной ответственности отдельных лиц закреплена в Женевской конвенции 1949 г. об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (ст. 49), Дополнительном протоколе I, других международно-правовых актах, согласно которым государства обязаны ввести в действие национальные законы, необходимые для обеспечения эффективного преследования лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные нарушения конвенций.

В соответствии с нормами современного международного права на военных преступников не распространяются сроки давности. Ст. 1 Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности от 26 ноября 1968 г. устанавливает, что никакие сроки давности не применяются к лицам,

совершившим преступления против человечности, как они определены в ст. 6 Устава Международного военного трибунала. В Конвенции устанавливается круг лиц, на которых не распространяется срок давности за совершенные преступления: это представители государственных властей и частные лица, которые выступают в качестве исполнителей или соучастников этих преступлений; лица, которые непосредственно подстрекают других лиц к совершению таких преступлений или участвуют в заговоре для их совершения, независимо от степени их завершенности, а также представители государственной власти, допускающие их совершение.

На военных преступников не распространяются нормы, регулирующие право убежища. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 г. закрепила норму, согласно которой на право искать убежище и пользоваться им «не может ссылаться никакое лицо, в отношении которого существуют серьезные основания полагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности».

УК РФ (ст. 356) предусмотрена уголовная ответственность за применение запрещенных средств и методов ведения войны: жестокое обращение с военнопленными или гражданским населением, депортация гражданского населения, разграбление национального имущества на оккупированной территории, применение в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным договором Российской Федерации.

Б. В соответствии с п. 1 ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» должностные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные права носят обеспечительный характер, их объем призван создать военнослужащему надлежащие условия для выполнения обязанностей.

Должностные обязанности делятся на общие (например, всех прямых начальников — ст.ст. 72 — 89 УВС ВС РФ) и конкретные (например, должностные обязанности по типовым должностям: командир полка, батальона, роты, взвода и т.д.; для корабельного состава Военно-Морского Флота они закреплены в Корабельном уставе ВМФ).

Для военнослужащих, находящихся на иных должностях, разрабатываются и утверждаются соответствующими должностными лицами положения и функциональные обязанности, в которых учитываются особенности и специфика конкретной воинской должности.

Поскольку при зачислении военнослужащих в распоряжение командира (начальника) они проходят военную службу не на воинских должностях или иных должностях, постольку на них не возлагаются должностные обязанности. В то же время они могут являться субъектами ответственности (дисциплинарной, материальной и уголовной) за совершение правонарушений при исполнении обязанностей по ранее занимаемым воинским или иным должностям.

В. Военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, привлеченные для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоятельствах, исполняют специальные обязанности. Специальные обязанности и порядок их исполнения устанавливаются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами (п. 3 ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Специальные обязанности носят, как правило, временный характер. Так, военнослужащие, назначенные в состав караула и приступившие к исполнению обязанностей, несут их строго определенное время в соответствии с предназначением караула.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие наделяются специальными правами, которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил. Например, в соответствии с УГ и КС ВС РФ часовой для исполнения своих специальных обязанностей наделяется правами: применять оружие в случаях, указанных в Уставе; предъявлять требования, определенные его службой, к неопределенному кругу лиц, обязанных беспрекословно их выполнять; подчиняться строго определенным лицам — начальнику караула, помощнику начальника караула и своему разводящему, исключая при этом подчинение своему непосредственному и другим прямым начальникам.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ военнослужащие, проходящие службу в федеральных органах государственной охраны, имеют право применять физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и в порядке, которые предусмотрены указанным Законом. Аналогичные положения сформулированы в отношении военнослужащих других министерств и ведомств. Так, в Федеральном законе «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ указывается, что сотрудники органов федеральной службы безопасности имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также оружие и специальные средства в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для сотрудников милиции.

Условия и пределы применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники внутренними войсками установлены Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ.

17. Праву граждан на соблюдение их прав и прав членов семьи, включая получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы, корреспондирует обязанность их соблюдения должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также командиров (начальников).

Единая система правовой и социальной защиты военнослужащих, а также материального и иных видов их обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы установлена Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения (п. 4 ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72 Конституции РФ). Все органы, действуя в рамках своих полномочий, обязаны решать задачу защиты прав и свобод личности, в том числе военнослужащего, присущими им методами, опираясь прежде всего на требования Конституции РФ, на федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты, на нормы международно-правовых актов.

Военнослужащий, являясь гражданином Российской Федерации, в своих взаимоотношениях с органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами вправе требовать по отношению к себе выполнения определенных обязанностей в целях реализации присущего ему и законодательно закрепленного «особого» статуса, обусловленного спецификой военной службы (предоставить льготы, реализовать права и т.д.).

Если вышеуказанные органы не выполняют своих обязанностей и нарушают права и свободы, военнослужащий имеет реальную возможность использовать правовой механизм судебного или административного обжалования решений и действий, что предусмотрено Конституцией РФ (ст.ст. 33, 45, 46), а также Законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 и гл. 5 ДУ ВС РФ «О предложениях, заявлениях и жалобах».

Соблюдение прав при прохождении военной службы как условие контракта устанавливается императивными нормами, за исключениями, предусмотренными законодательством. Порядок прохождения военной службы включает в себя совокупность юридических фактов: начало и окончание военной службы; присвоение воинских званий, повышение и снижение в воинских званиях, лишение этих званий; назначение на должности и освобождение от них; продвижение и перемещение по службе и т.д. Таким образом, не могут быть согласованы, например, условия о предоставлении в обход установленного порядка жилой площади, последующее увольнение с военной службы, досрочное присвоение воинского звания и т.д.

Комментарий к п. 6

18. Министр обороны Российской Федерации, руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе указать в пп. 2 и 3 типовой формы контракта конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством Российской Федерации и обусловленные особенностями их военной службы (см. примечание к Типовой форме контракта о прохождении военной службы (приложение № 1 к комментируемому Положению).

19. Директор Федеральной службы безопасности РФ в приказе «О контракте о прохождении военной службы» от 18 ноября 1999 г. № 576 на основании ч. 1 ст. 7 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ, предусматривающей наличие у военнослужащих органов федеральной службы безопасности допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, ст.ст. 23, 24 Закона РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 и ст.ст. 15, 38 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ, предполагающих закрепление в контрактах, заключаемых с лицами, допускаемыми (допущенными) к государственной тайне, их прав и обязанностей, обусловленных необходимостью обеспечения сохранности государственной тайны, установил, что при заключении контрактов о прохождении военной службы с гражданами, поступающими на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности, а также с военнослужащими органов федеральной службы безопасности в контракте необходимо указывать следующие права и обязанности военнослужащих:

а) в п. 2 контракта: «_____, ознакомленный
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)

с законодательными и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими защиту государственной тайны, и будучи допущенным к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, дает согласие на частичные временные ограничения своих прав, которые могут касаться:

— права выезда из Российской Федерации на срок до пяти лет со дня его последнего ознакомления с особой важности и совершенно секретными сведениями;

— права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

— права на неприкосновенность частной жизни при проведении органами федеральной службы безопасности проверочных мероприятий в период оформления более высокой формы допуска или переоформления допуска к государственной тайне.

При этом принимает на себя обязательства:

— не разглашать доверенные по службе сведения, составляющие государственную тайну;

— своевременно представлять в кадровое подразделение по месту прохождения военной службы сведения о возникновении оснований для отказа в допуске к государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне»;

— не уклоняться от проверочных мероприятий и не сообщать заведомо ложные анкетные данные в случае оформления более высокой формы допуска или переоформления допуска к государственной тайне;

— представлять в установленном порядке в кадровое подразделение по месту прохождения военной службы документы об отсутствии медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации;

— незамедлительно сообщать в подразделение собственной безопасности или кадровое подразделение по месту прохождения военной службы о возможных попытках посторонних лиц получить от него сведения, составляющие государственную тайну»;

б) в п. 3 контракта:

«Федеральная служба безопасности Российской Федерации, организовав доступ _____ к сведениям,
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)
составляющим государственную тайну, в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне» обязуется создавать необходимые условия для работы с этими сведениями, выплачивать процентную надбавку к окладу по воинской должности в зависимости от степени секретности сведений, к которым он имеет доступ, при условии постоянной работы с указанными сведениями в силу возложенных на него должностных обязанностей, выполнять иные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

Допуск_____ к
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)
государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне» может быть прекращен в случаях:

— однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных контрактом обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

— признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным, нахождения его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличия у него неснятой судимости за эти преступления;

— наличия у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации;

— постоянного проживания его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформления указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

— выявления в результате проверочных мероприятий его действий, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

— уклонения его от проверочных мероприятий и (или) сообщения им заведомо ложных анкетных данных.

В связи с прекращением указанного допуска _____
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)
может быть досрочно уволен с военной службы».

20. В соответствии со ст. 17 Федерального закона «О внешней разведке» порядок заключения контрактов со слушателями высших учебных заведений органов внешней разведки Российской Федерации и с военнослужащими, командируемыми за пределы территории Российской Федерации, и содержание указанных контрактов устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами. При этом может быть предусмотрена материальная ответственность сторон за невыполнение условий контракта. Однако указанная норма Закона, касающаяся материальной ответственности сторон за невыполнение условий контракта, противоречит Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ.

Согласно п. 4 ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с федеральным законом о материальной ответственности.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» военнослужащие несут материальную ответственность только за причиненный по их вине реальный ущерб. Военнослужащие, причинившие ущерб не при исполнении обязанностей военной службы, несут материальную ответственность в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Не допускается привлечение военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный вследствие исполнения приказа командира (начальника), а также в результате правомерных действий, оправданного служебного риска, действия непреодолимой силы.

Комментарий к пп. 7—8

21. Началом военной службы для граждан, поступивших на военную службу по контракту, считается день вступления в силу контракта о прохождении военной службы.

После подписания сторонами контракта и вступления его в силу с момента объявления об этом в приказе командира воинской части производится запись в контракте с указанием даты и номера приказа.

Запись о заключении контракта с указанием его срока делается также в личном деле военнослужащего в соответствии с Правилами составления и ведения личных дел офицерского состава, прапорщиков, мичманов,

военнослужащих сверхсрочной службы СА и ВМФ (приложение № 5 к Наставлению по учету личного состава СА и ВМФ 1982 г.).

22. В Федеральной пограничной службе Российской Федарции в соответствии с п. 2.1 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693, в послужном списке личного дела военнослужащего производится запись о заключении контракта с указанием календарной даты вступления его в силу, срока контракта, даты и номера приказа по личному составу (по строевой части) о заключении контракта.

Выписка из приказа по личному составу (по строевой части) на гражданина, поступившего на военную службу, направляется в военный комиссариат по месту его воинского учета. О вступлении в силу контракта для офицеров, прапорщиков (мичманов) издается приказ по личному составу командира (начальника), которому военнослужащий подчинен по службе, для других составов военнослужащих — приказ по строевой части.

23. В соответствии с п. 2.21 Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД РФ, утвержденного приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180, в личных делах военнослужащих, с которыми заключен контракт о прохождении военной службы, производится запись следующего содержания:

«Контракт на _____ лет заключен «_____»_____ 199____ г.» или «Контракт до наступления предельного возраста пребывания на военной службе заключен «____»_____ 199____ г.»

После записи в личном деле военнослужащего указываются номер и дата приказа по строевой части, в котором объявлено начало военной службы по контракту.

24. На практике возникает вопрос о том, в какой день должен вступать в силу новый контракт о прохождении военной службы: в последний день действия предыдущего контракта или в первый день, следующий за днем окончания срока предыдущего контракта?

С учетом того, что в последний день предыдущего контракта действие контракта не прекращается, новый контракт должен вступить в силу не позднее дня, следующего за днем окончания срока предыдущего контракта (подп. «а» п. 7 ст. 9 комментируемого Положения).

Комментарий к пп. 9—10

25. Можно выделить три вида оснований прекращения действия контракта о прохождении военной службы: а) объективное; б) субъективное; в) в силу законодательного установления.

К объективным основаниям прекращения действия контракта следует отнести основания, не зависящие от воли и поведения сторон: в связи с гибелью (смертью) военнослужащего, признанием его безвестно отсутствующим или объявления его умершим.

К субъективным основаниям прекращения контракта можно отнести основания: в связи с исключением военнослужащего из списков личного состава воинской части при увольнении с военной службы; в связи с заключением с военнослужащим нового контракта.

В силу законодательного установления действие контракта прекращается: в связи с назначением военнослужащего на должность руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (п. 6 ст. 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»); в связи с приостановлением военнослужащему военной службы (ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Вместе с тем в соответствии с п. 4 ст. 35 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» контракт о прохождении военной службы, заключенный судьей военного суда или судьей Военной коллегии до его назначения на судебную должность, приостанавливает свое действие с момента принятия решения о назначении судьи на должность соответственно Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или Президентом Российской Федерации. За судьями военных судов и Военной коллегии сохраняется статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. В случае прекращения полномочий судей военных судов и Военной коллегии в соответствии с Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» действие контракта о прохождении военной службы в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» возобновляется.

26. О прекращении действия контракта производится запись с указанием даты и оснований прекращения действия контракта.

А. В случае исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части при увольнении с военной службы контракт прекращает свое действие со дня такого исключения. Исключение из списков личного состава воинской части военнослужащего, признанного военно-врачебной комиссией негодным к военной службе и нуждающимся в освобождении от исполнения служебных обязанностей и уволенного с военной службы, производится не позднее чем через месяц со дня получения воинской частью заключения военно-врачебной комиссии, не считая времени нахождения военнослужащего в отпуске (отпусках).

Военнослужащий, уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью удовлетворен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается (см. пп. 15, 16 ст. 34 комментируемого Положения).

Б. В связи с гибелью (смертью) военнослужащего погибшие (умершие) исключаются приказом по строевой части из списков личного состава после установления причин и обстоятельств гибели (смерти) со следующего дня после дня смерти или гибели (п. 7 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В приказе по строевой части на каждого погибшего (умершего) указывается: должность, воинское звание, фамилия, имя и отчество, год и место рождения, дата призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации, каким районным (городским) военным комиссариатом призван, а в отношении прапорщиков, мичманов — с какого времени находился

на военной службе в качестве прапорщика, мичмана, по какой причине и когда погиб (умер) и связана ли смерть с исполнением обязанностей военной службы, где и когда захоронен или кому передано тело для захоронения (степень родства, фамилия, имя, отчество, адрес места захоронения).

Приказ по строевой части является основанием для высылки в районный (городской) военный комиссариат извещения о гибели (смерти) погибшего (умершего), отправки по принадлежности его собственных вещей, ценностей и личных документов, а также для внесения в учетные документы сведений о времени и причине исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

В. Военнослужащие, признанные безвестно отсутствующими или объявленные умершими, исключаются из списков личного состава воинской части после дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

В соответствии со ст. 42 ГК РФ гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц — первое января следующего года.

Имущество гражданина, признанного безвестно отсутствующим, при необходимости постоянного управления им передается на основании решения суда лицу, которое определяется органом опеки и попечительства и действует на основании договора о доверительном управлении, заключаемого с этим органом.

Из данного имущества выдается содержание гражданам, которых безвестно отсутствующий обязан содержать, и погашается задолженность по другим обязательствам безвестно отсутствующего.

Орган опеки и попечительства может и до истечения года со дня получения сведений о месте пребывания отсутствующего гражданина назначить управляющего его имуществом.

В случае явки или обнаружения места пребывания военнослужащего, признанного безвестно отсутствующим, суд отменяет решение о признании его безвестно отсутствующим. На основании решения суда отменяется управление имуществом этого гражданина (ст. 44 ГК РФ). В связи с тем, что контракт о прохождении военной службы с таким военнослужащим был прекращен, в течение месяца после его прибытия в воинскую часть должен быть заключен новый контракт либо военнослужащий должен быть уволен с военной службы (см. п. 12 ст. 9 комментируемого Положения).

Гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, — в течение шести месяцев.

Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий (п. 2 ст. 45 ГК РФ).

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

Заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим подается в суд по месту жительства заявителя в соответствии со ст. 252 ГПК РСФСР.

В связи с тем, что при рассмотрении судом дел о признании гражданина безвестно отсутствующим и объявлении гражданина умершим доказательств факта смерти или жизни лица недостаточно, в основу вывода суда об установлении факта безвестного отсутствия и объявления гражданина умершим положено предположение (презумпция) о нахождении гражданина в живых либо предположение о его смерти.

В соответствии с ч. 1 ст. 246 ГПК РСФСР заявление по делу о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим помимо требований ст. 253 ГПК РСФСР должно отвечать и общим требованиям ст. 126 ГПК РСФСР.

Согласно ст. 253 ГПК РСФСР дело о признании военнослужащего безвестно отсутствующим или об объявлении умершим может быть возбуждено только в случае указания в заявлении цели обращения к суду. Такой целью может быть расторжение брака путем развода, получение пенсии по случаю потери кормильца, прекращение брака, требование уплаты долга и др.

В случае признания военнослужащего безвестно отсутствующим его супруг имеет право на расторжение брака через орган загса (ст. 19 СК РФ), прекращается действие доверенности, выданной на имя безвестно отсутствующего, а также выданной им самим (пп. 6, 7 ст. 188 ГК РФ).

В случае объявления военнослужащего умершим наступают такие же последствия, которые влечет смерть человека, не являющегося военнослужащим: прекращение или переход к наследникам всех прав и обязанностей, которые принадлежали военнослужащему, объявленному умершим.

Если в заявлении не указана цель, для которой возбуждается дело, то в соответствии со ст. 130 ГПК РСФСР заявление остается без движения, а заявителю предоставляется срок для устранения недостатков.

В заявлении необходимо изложить обстоятельства, которые подтверждали бы безвестное отсутствие военнослужащего, например, отрицательные ответы адресных столов по последнему месту пребывания военнослужащего, сообщения штабов воинских частей по предполагаемому месту нахождения и т.п.).

В заявлении должны быть изложены обстоятельства, угрожавшие пропавшему без вести смертью, например пожар, землетрясение, или дающие основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, например авиационная или автомобильная катастрофа, кораблекрушение и т.п. Кроме того, в заявлении должны быть

приведены факты, подтверждающие длительность отсутствия военнослужащего в месте его жительства (шесть месяцев).

В заявлении об объявлении умершим военнослужащего или любого другого гражданина, пропавшего без вести в связи с военными действиями, необходимо изложить обстоятельства, подтверждающие его длительное и безвестное отсутствие. Это могут быть сообщения военкомата, данные розыска, отрицательные ответы на соответствующие запросы и т.п., а также истечение двухлетнего срока со дня прекращения военных действий.

Г. В связи с приостановлением военнослужащему военной службы контракт прекращает свое действие со дня такого приостановления. Прекращение действия контракта производится приказом соответствующего командира (начальника) об освобождении военнослужащего от занимаемой должности в связи с избранием его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа местного самоуправления или главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе, а также в связи с осуществлением указанным военнослужащим полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Личное дело военнослужащего, военная служба которому приостановлена, хранится в кадровом подразделении соответствующего государственного органа.

Порядок приостановления военной службы регламентируется ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 19 комментируемого Положения.

Комментарий к п. 11

27. В соответствии с Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» министр обороны, руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, занимают государственные должности категории «А». Исполнение ими обязанностей по должности по смыслу указанного Закона не является государственной службой. Они имеют особое, отличное от государственных служащих, правовое положение. Данные обстоятельства предопределили специфику статуса указанных лиц, которая заключается в том, что:

а) они проходят военную службу без заключения контракта о прохождении военной службы;

б) ранее заключенный ими контракт досрочно прекращает свое действие;

в) они имеют правовое положение военнослужащих, т.е. на них распространяются права, обязанности (общие, должностные и специальные) и ответственность, предусмотренные для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

В то же время Президент Российской Федерации может своими указами устанавливать особенности прохождения военной службы вышеназванными лицами. Так, военнослужащим, проходящим военную службу в должности министра обороны Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, срок военной службы может быть продлен Президентом Российской Федерации не более чем до достижения ими 65-летнего возраста (см. п. 8 ст. 10 комментируемого Положения); отпуска министру обороны Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, предоставляются в соответствии с планом, утверждаемым Президентом Российской Федерации (см. п. 11 ст. 29 комментируемого Положения).

После освобождения указанных военнослужащих от должности они имеют право: а) заключить новый контракт о прохождении военной службы; б) уволиться с военной службы по основаниям и в порядке, предусмотренным ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемом Положением.

Статья 5. Порядок отбора кандидатов из числа граждан на военную службу по контрактуСтатья 5. Порядок отбора кандидатов из числа граждан на военную службу по контракту

1. Гражданин, изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает заявление в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете — в военный комиссариат по месту жительства), или в воинскую часть.

Гражданин, проживающий за пределами Российской Федерации и изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает заявление в военный комиссариат субъекта Российской Федерации или в воинскую часть, дислоцированную в месте его проживания.

2. В заявлении указываются:

а) фамилия, имя и отчество гражданина, число, месяц и год его рождения;

б) место жительства;

в) наименование федерального органа исполнительной власти, с которым гражданин желает заключить контракт;

г) срок, на который предполагается заключение контракта.

3. Вместе с заявлением гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность и гражданство, и представляет:

а) заполненную по установленной форме и подписанную анкету поступающего на военную службу по контракту;

б) автобиографию, написанную от руки в произвольной форме;

в) заверенную в установленном порядке копию трудовой книжки;

г) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

д) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и о рождении детей;

е) дополнительные документы.

Перечень и содержание дополнительных документов, представляемых гражданином в военный комиссариат при поступлении на военную службу по контракту, могут устанавливаться Министром обороны Российской Федерации (в воинских частях — руководителями федеральных органов исполнительной власти в соответствии с подчинением этих воинских частей).

4. Военные комиссариаты регистрируют и принимают к рассмотрению поступившие заявления граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту.

Гражданин, заявление которого принято к рассмотрению, является кандидатом, поступающим на военную службу по контракту (далее именуется — кандидат).

5. Заявление лица, изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, может быть возвращено военным комиссаром (командиром воинской части) по следующим основаниям:

а) при отсутствии у него гражданства Российской Федерации;

б) при несоответствии на день заключения контракта его возраста требованиям Федерального закона, а также если это лицо не вправе в соответствии с Федеральным законом заключать контракт;

в) при вынесении в отношении его обвинительного приговора и назначении наказания, ведении в отношении его дознания, предварительного следствия или передаче уголовного дела в суд;

г) при наличии у него неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления;

д) если это лицо отбывало наказание в виде лишения свободы.

6. Военные комиссариаты оформляют на кандидата личное дело и другие необходимые документы.

Перечень документов и порядок их оформления определяются для военных комиссариатов Министром обороны Российской Федерации.

7. Военный комиссар рассматривает принятое заявление в течение месяца и дает указания:

о проведении медицинского освидетельствования кандидата;

о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору;

о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

о рассмотрении его кандидатуры комиссией военного комиссариата по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту (далее именуется — комиссия военного комиссариата по отбору кандидатов).

8. Медицинское освидетельствование кандидата проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

По результатам медицинского освидетельствования дается заключение о годности кандидата к военной службе по следующим категориям:

А — годен к военной службе;

Б — годен к военной службе с незначительными ограничениями;

В — ограниченно годен к военной службе;

Г — временно негоден к военной службе;

Д — негоден к военной службе.

На военную службу по контракту может быть принят гражданин, признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

9. Мероприятия по профессиональному психологическому отбору проводятся специалистами по профессиональному психологическому отбору.

При проведении профессионального психологического отбора оцениваются уровень интеллектуального развития, психологическая готовность к прохождению военной службы, быстрота мышления, коммуникабельность и другие профессионально важные для военной службы качества обследуемых граждан.

Профессиональная пригодность гражданина определяется относительно конкретной воинской должности, на замещение которой планируется данный гражданин.

10. Организация, порядок и методика проведения мероприятий по профессиональному психологическому отбору в военном комиссариате определяются Министром обороны Российской Федерации (в воинских частях — руководителями федеральных органов исполнительной власти в соответствии с подчиненностью этих воинских частей).

Результаты профессионального психологического отбора отражаются в карте профессионального психологического отбора по установленной форме.

11. По результатам профессионального психологического отбора выносится одно из следующих заключений о профессиональной пригодности кандидата к военной службе по контракту на конкретных воинских должностях:

а) рекомендуется в первую очередь — первая категория;

б) рекомендуется — вторая категория;

в) рекомендуется условно — третья категория;

г) не рекомендуется — четвертая категория.

12. Кандидат должен также соответствовать требованиям, предъявляемым к поступающим на военную службу по контракту, по уровню образования, профессиональной и физической подготовки.

Указанные требования устанавливаются для военных комиссариатов Министром обороны Российской Федерации (для воинских частей — руководителями федеральных органов исполнительной власти в соответствии с подчиненностью этих воинских частей).

13. Кандидат в необходимых случаях в установленном порядке проходит процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

14. Определение соответствия кандидатов, отбираемых военными комиссариатами, требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, возлагается на комиссии военных комиссариатов по отбору кандидатов.

В работе комиссий военных комиссариатов по отбору кандидатов могут принимать участие представители воинских частей, для которых проводится отбор.

15. Кандидат признается комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов не соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, в случаях, указанных в пункте 5 настоящей статьи, а также в следующих случаях:

а) при признании его по результатам медицинского освидетельствования ограниченно годным к военной службе, временно негодным к военной службе или негодным к военной службе;

б) при отнесении его по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности;

в) при признании его не соответствующим требованиям для поступающих на военную службу по контракту по уровню образования, профессиональной или физической подготовки.

Копия решения комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

16. Кандидат, признанный комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, получает от военного комиссара соответствующее предписание и направляется в воинскую часть для заключения контракта.

Направление кандидатов в воинские части осуществляется военным комиссаром в соответствии с заключением о наличии вакантных должностей, соответствующих воинским званиям кандидатов, их образованию, подготовке, состоянию здоровья и результатам отбора.

17. Кандидат, направленный в воинскую часть для заключения контракта, обеспечивается воинскими перевозочными документами до пункта назначения, а в случае незаключения контракта — и обратно.

Воинские перевозочные документы для следования в воинскую часть в целях заключения контракта предоставляются кандидату в военном комиссариате по месту воинского учета в разовом порядке. В случае незаключения контракта воинские перевозочные документы для следования к месту жительства предоставляются воинской частью.

18. Гражданин, обратившийся с заявлением о поступлении на военную службу по контракту непосредственно в воинскую часть, после рассмотрения его кандидатуры направляется для проведения отбора и оформления документов в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете — в военный комиссариат по месту жительства).

На такого гражданина оформляется запрос на имя военного комиссара, который подписывается командиром воинской части, с указанием всех необходимых данных.

По согласованию с военным комиссариатом воинские части могут самостоятельно проводить мероприятия по отбору граждан на военную службу по контракту, установленные настоящей статьей. Формы соответствующих документов и порядок их оформления устанавливаются руководителями федеральных органов исполнительной власти в соответствии с подчиненностью этих воинских частей.

Отбор граждан для поступления на военную службу по контракту из числа пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации осуществляется указанными федеральными органами исполнительной власти.

19. Кандидатура гражданина, прибывшего для заключения контракта в воинскую часть, рассматривается командиром воинской части.

При необходимости по решению командира воинской части кандидат может быть направлен для прохождения медицинского освидетельствования, проведения с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору, проверки уровня его образования, профессиональной и физической подготовки и рассмотрения его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части в целях решения вопроса о заключении с ним контракта.

Решение о несоответствии гражданина требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией воинской части при наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 15 настоящей статьи.

Копия решения указанной комиссии должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Комментарий к ст. 5

1. Выявление граждан, желающих поступить на военную службу по контракту, осуществляется: через кадровые органы организаций, территориальные органы по вопросам занятости населения и общественные объединения путем личных бесед с гражданами при вызове (прибытии) их в военные комиссариаты.

Помимо планового отбора кандидатов в соответствии с установленным заданием их отбор может осуществляться и в персональном порядке по запросам воинских частей в военные комиссариаты районов на конкретных граждан.

Основанием для учета граждан в качестве кандидатов являются их заявления в военные комиссариаты, а для граждан, обратившихся с просьбой о приеме на военную службу по контракту непосредственно в воинские части — запросы командиров этих воинских частей в военные комиссариаты.

Для поступления на военную службу по контракту гражданин, добровольно изъявивший желание поступить на военную службу, подает заявление в военный комиссариат по месту воинского учета, а не состоящий на воинском учете — в военный комиссариат по месту жительства или в воинскую часть.

В связи с тем, что граждане, проживающие за пределами Российской Федерации, не состоят на воинском учете, при их желании поступить на военную службу по контракту они подают заявление в военный комиссариат субъекта Российской Федерации или в воинскую часть, дислоцированную в месте проживания.

2. В соответствии с подп. 3 п. 1 ст. 7 Федерального закона «Об обороне» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами военного управления в пределах своей компетенции организуют и обеспечивают воинский учет и подготовку граждан Российской Федерации к военной службе.

Осуществление воинского учета граждан, пребывающих в запасе и подлежащих призыву на военную службу, возложено на военные комиссариаты (см. Положение о военных комиссариатах, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 25 октября 1999 г. № 1372).

Воинский учет граждан осуществляется военными комиссариатами районов, городов без районного деления и иных муниципальных (административно-территориальных) образований по месту их жительства (п. 6 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1541).

Воинскому учету подлежат граждане:

1) мужского пола, годные по состоянию здоровья к военной службе;

2) женского пола, годные по состоянию здоровья к военной службе и имеющие специальность по Перечню специальностей, при наличии которых граждане женского пола подлежат постановке на воинский учет (приложение к Положению о воинском учете):

— проходившие военную службу в Вооруженных Силах РФ, в пограничных войсках Федеральной пограничной службы РФ, во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в Железнодорожных войсках РФ, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки РФ, органах Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной пограничной службы РФ, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации и создаваемых на военное время специальных формированиях. Они зачисляются на воинский учет по соответствующим военно-учетным специальностям;

— получившие подготовку в образовательных учреждениях профессионального образования, других учреждениях, а также в организациях или в ходе практической работы по следующим специальностям:

а) связь — телефонисты, телеграфисты, радисты, радиотелефонисты, радиотелеграфисты, радиометристы, радиомеханики, радиооператоры, телеграфные механики, фототелеграфисты, фоторадиотелеграфисты;

б) оптические и звукометрические средства измерения и метеорология — мастера, механики, метеонаблюдатели, гидрометеонаблюдатели;

в) картография, топогеодезия, фотограмметрия и аэрофотослужба — фотограмметристы, фотолаборанты, операторы, мастера, граверы, топогеодезисты, цинкографы, теодолитчики;

г) вычислительная техника — мастера, механики, операторы;

д) полиграфия — граверы, цинкографы, мастера и наладчики полиграфических машин;

е) медицинский профиль — врачи всех специальностей, провизоры, средний медицинский и фармацевтический персонал;

ж) радиомеханика — кинорадиомеханики.

Не подлежат воинскому учету граждане:

— освобожденные от исполнения воинской обязанности;

— проходящие военную службу или альтернативную гражданскую службу;

— отбывающие наказание в виде лишения свободы;

— женского пола, не имеющие военно-учетной специальности;

— постоянно проживающие за пределами Российской Федерации.

Контроль за осуществлением воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и федеральных органах налоговой полиции, также возлагается на военные комиссариаты (п. 32 Положения о воинском учете).

Снятие в военных комиссариатах с воинского учета граждан, поступивших на службу в органы внутренних дел, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы и в федеральные органы налоговой полиции, производится по мотивированным ходатайствам указанных органов и учреждений, направляемым в военные комиссариаты по месту жительства граждан, с приложением именных списков и военных билетов.

При увольнении граждан со службы органы внутренних дел, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы и федеральные органы налоговой полиции обязывают этих граждан явиться в 2-недельный срок со дня увольнения в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет и письменно извещают об их увольнении военные комиссариаты по месту жительства граждан (п. 29 Положения о воинском учете).

3. Согласно п.10 Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации, утвержденного приказом МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205, отбор кандидатов для поступления на военную службу по контракту из числа граждан Российской Федерации, может осуществляться военным комиссариатом субъектов Российской Федерации по заявкам МЧС России, представляемым в штабы военных округов.

В войсках, дислоцирующихся за пределами Российской Федерации, отбор граждан для поступления на военную службу по контракту из числа жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу в этих войсках, производится командирами воинских частей.

4. Военные комиссариаты регистрируют и принимают к рассмотрению заявления граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту.

Военный комиссар рассматривает принятое заявление и дает соответствующие указания о проведении медицинского освидетельствования, мероприятий по профессиональному психологическому отбору, проверки уровня образования, профессиональной и физической подготовки.

Заявление гражданина, изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, может быть возвращено военным комиссаром (командиром воинской части) по основаниям, предусмотренным п. 5 ст. 5 комментируемого Положения, с предоставлением ему по его просьбе копии этого решения.

В заявлении граждане, изъявившие желание проходить военную службу по контракту, указывают:

а) фамилию, имя, отчество, число, месяц и год рождения;

б) место жительства;

в) наименование федерального органа исполнительной власти, с которым он (она) желает заключить контракт;

г) срок, на который предполагается заключение контракта.

Перечень и содержание дополнительных документов, представляемых гражданином в военный комиссариат при поступлении на военную службу по контракту, могут устанавливаться министром обороны Российской Федерации (в воинских частях — руководителями федеральных органов исполнительной власти в соответствии с подчинением этих воинских частей).

К дополнительным документам, которые могут быть представлены при поступлении на военную службу, могут относиться документы, подтверждающие владение иностранными языками, наличие первого спортивного разряда или спортивного звания.

В соответствии с п. 31 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны РФ от 16 января 2001 г. № 30, вместе с заявлением граждане предъявляют документ, удостоверяющий их личность и гражданство, и представляют:

а) заполненную по установленной форме (приложение № 13 к указанному Руководству) и подписанную анкету поступающего на военную службу по контракту;

б) автобиографию, написанную в произвольной форме от руки разборчивым почерком, перьевой или шариковой ручкой, использование зеленых и красных чернил (пасты) не разрешается (эти требования необходимо учитывать и при заполнении анкеты);

в) заверенную в установленном порядке копию трудовой книжки;

г) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

д) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и о рождении детей;

е) фотографию размером 3 х 4 см (только граждане женского пола);

ж) фотографию размером 9 х 12 см (анфас). На ее обороте чернилами указывается фамилия, имя, отчество и дата фотографирования. Фотография заверяется военным комиссаром и гербовой печатью военного комиссариата;

з) копию свидетельства о рождении;

и) служебную характеристику с последнего места работы (учебы);

к) выписку из домовой книги.

В целях проверки анкетных данных и получения достоверных сведений о привлечении кандидата к уголовной или административной ответственности, назначении наказания, не связанного с лишением свободы (условное осуждение, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности, возложение обязанности возместить причиненный ущерб и другие наказания, в том числе связанные со злоупотреблением спиртными напитками, употреблением и распространением наркотиков), на каждого кандидата направляется запрос в местные органы внутренних дел.

После получения положительных ответов на запросы из органов внутренних дел, заверенных печатью, специалист по отбору кандидатов на военную службу по контракту оформляет личное дело кандидата, желающего поступить на военную службу по контракту, которое состоит из:

послужного списка, который составляется на основании военного билета;

фотографии размером 9 х 12 см;

аттестационных и дополнительных материалов, которые должны быть подшиты в следующем порядке:

а) личное заявление о желании поступить на военную службу по контракту;

б) автобиография, написанная собственноручно в произвольной форме;

в) копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

г) служебная характеристика с последнего места работы (учебы, службы);

д) выписка из домовой книги;

е) копии свидетельств о браке и рождении детей для женатых (замужних) кандидатов;

ж) справка из органов дознания, предварительного следствия и внутренних дел, заверенная гербовой печатью;

з) карта медицинского освидетельствования гражданина, поступающего на военную службу по контракту;

и) результаты социально-психологического изучения и психологического (психофизиологического) обследования кандидата;

к) выписка из книги протоколов заседания комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту.

В кармане личного дела кандидата, отобранного для поступления на военную службу по контракту, должны находиться:

карта профессионального психологического отбора (форма № 15 приложение к пп. 12, 28 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом министра обороны РФ от 6 сентября 1999 г. № 400) с результатами профессионального психологического отбора кандидата и заключением о его профессиональной пригодности;

флюорограмма (рентгенограмма) органов грудной клетки в двух проекциях;

результаты ЭКГ-исследования в покое и после нагрузки;

результаты общего анализа крови;

результаты анализа крови на вирус иммунодефицита человека (ВИЧ) и серологических реакций на сифилис;

результаты общего анализа мочи;

справка из психоневрологического диспансера;

справка из противотуберкулезного диспансера;

справка из кожно-венерологического диспансера.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ перечни персональных данных, включаемых в состав федеральных информационных ресурсов, должны быть закреплены на уровне федерального закона.

Не допускаются сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни, а равно информации, нарушающей личную тайну, семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений физического лица без его согласия, кроме как на основании судебного решения (ст.ст. 23, 24 Конституции РФ).

Персональные данные не могут быть использованы в целях причинения имущественного и морального вреда гражданам, затруднения реализации прав и свобод граждан Российской Федерации. Ограничение прав граждан Российской Федерации на основе использования информации об их социальном происхождении, о расовой, национальной, языковой, религиозной и партийной принадлежности запрещено и карается в соответствии с законодательством.

Юридические и физические лица, в соответствии со своими полномочиями владеющие информацией о гражданах, получающие и использующие ее, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение режима защиты, обработки и порядка использования этой информации.

За нарушение неприкосновенности частной жизни предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со ст. 137 УК РФ.

Документы на граждан, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы и на воинской должности, предусматривающие работу со сведениями, составляющими государственную тайну, оформляются в соответствии с требованиями Инструкции о порядке отбора военными комиссариатами граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту, для исполнения специальных обязанностей военной службы в режимных воинских частях (утверждена приказом министра обороны РФ от 3 августа 1999 г.).

Медицинское освидетельствование кандидатов, поступающих на военную службу по контракту, организуется и проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе и Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации (приказ министра обороны РФ 1995 г. № 315).

В отношении граждан, изъявивших желание проходить военную службу по контракту, выносится заключение о годности их к военной службе в определенном виде Вооруженных Сил, ВДВ, на воинских должностях по конкретным военно-учетным специальностям, а при необходимости — к прохождению военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и местностях с неблагоприятными климатическими условиями.

С кандидатами, признанными по состоянию здоровья годными к военной службе или годными к военной службе с незначительными ограничениями, профессиональная подготовленность которых соответствует квалификационным требованиям по избираемым ими воинским должностям (военно-учетным специальностям — ВУС), проводятся мероприятия по профессиональному психологическому отбору в соответствии с Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации (утверждено приказом министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 50).

Результаты социально-психологического изучения, психологического и психофизиологического обследования кандидатов, заключения об их профессиональной пригодности заносятся в карты профессионального психологического отбора и учитываются аттестационными комиссиями воинских частей при оценке соответствия кандидатов предъявляемым квалификационным требованиям к конкретным воинским должностям (ВУС).

Проверка физической подготовки кандидатов проводится при выполнении ими соответствующих нормативов.

Заверенные военным комиссаром копии документов об образовании и профессиональной подготовке, результаты проверки физической подготовки, заверенные подписью председателя комиссии, подшиваются в личное дело кандидата.

5. Комиссия на основании изучения документов, находящихся в личных делах кандидатов, с учетом заданий на отбор кандидатов и заявок войск (сил) принимает решение о соответствии (несоответствии) граждан требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту. Решение комиссии заносится в книгу протоколов комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту, форма которой приведена в приложении № 14 к Руководству (приказ министра обороны РФ 2001 г. № 30), и объявляется кандидату председателем комиссии. Выписки из книги протоколов комиссии подшиваются в личные дела кандидатов.

Копия решения комиссии должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Личные дела кандидатов, прошедших отбор и рекомендованных для поступления на военную службу по контракту, направляются в воинские части в соответствии с имеющимися заявками с учетом наличия вакантных воинских должностей, соответствующих воинским званиям кандидатов, их образованию, подготовке, состоянию здоровья и результатам отбора.

С получением от командиров воинских частей уведомлений о готовности принять кандидатов на военную службу по контракту, военные комиссары районов вызывают граждан в военные комиссариаты и вручают им предписания, отношения руководителям организаций для оформления увольнения и расчета, воинские перевозочные документы (денежные средства для оплаты проезда от места жительства до воинский части) и суточные за время нахождения в пути следования.

Записи в военных билетах и учетно-послужных карточках гражданам (кандидатам), принятым на военную службу по контракту, производятся в воинских частях после подписания командирами этих воинских частей приказов о зачислении их в списки личного состава.

Записи в учетных книгах, ведущихся в военных комиссариатах специалистами по отбору кандидатов на военную службу по контракту, производятся после получения выписок приказов командиров воинских частей о зачислении направленных ими кандидатов в списки личного состава этих воинских частей.

Гражданам женского пола, впервые поступающим на военную службу по контракту, военные билеты специалист по отбору кандидатов на военную службу по контракту выписывает на основании уведомлений командиров воинских частей о готовности принять их на военную службу по контракту. Указанное уведомление является основанием для выдачи военного билета, оно вшивается в дело по учету и выдаче бланков строгой отчетности.

Граждан, пребывающих в запасе и отобранных для прохождения военной службы по контракту в условиях вооруженных конфликтов, в военный комиссариат субъекта Российской Федерации представляет лично начальник 4-го отделения военного комиссариата района со всеми военно-учетными документами.

На кандидатов для прохождения военной службы по контракту в условиях вооруженных конфликтов в военных комиссариатах районов должны быть оформлены именной список граждан, пребывающих в запасе, отобранных кандидатами для прохождения военной службы по контракту в условиях вооруженных конфликтов по форме согласно приложению № 15 к указанному Руководству, и предписание.

По каждому факту досрочного расторжения контракта начальник 4-го отделения военного комиссариата района лично проводит служебное расследование.

В воинской части личные дела кандидатов для приема на военную службу по контракту, поступившие из военных комиссариатов, а также граждан, подавших заявление непосредственно в воинскую часть, рассматриваются на заседании аттестационной комиссии воинской части и по ним готовятся предложения о целесообразности приема на военную службу по контракту, которые представляются командиру воинской части для принятия решения.

При принятии решения о целесообразности приема гражданина на военную службу по контракту командир воинской части уведомляет об этом соответствующего военного комиссара.

Гражданин, обратившийся с заявлением о поступлении на военную службу по контракту непосредственно в воинскую часть, после рассмотрения его кандидатуры направляется для проведения отбора и оформления документов в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете — в военный комиссариат по месту жительства).

Личные дела кандидатов, которым отказано в приеме на военную службу по контракту, с указанием причин отказа возвращаются в военные комиссариаты по месту их воинского учета (месту жительства).

По прибытии в воинскую часть кандидаты, при необходимости, по решению командира могут быть направлены для прохождения медицинского освидетельствования, проведения с ними мероприятий по профессионально-психологическому отбору, проверки уровня их образования, профессиональной и физической подготовки и рассмотрения их кандидатур аттестационной комиссией воинской части в целях решения вопроса о заключении с ними контракта.

Решение о несоответствии гражданина требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией при наличии обстоятельств, предусмотренных пп. 5 и 15 ст. 5 комментируемого Положения.

Копия решения указанной комиссии должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Командир воинской части обязан лично провести беседу с каждым кандидатом и принять решение о заключении с ним контракта и назначении на воинскую должность.

Контракт подписывается кандидатом, поступающим на военную службу по контракту, и командиром воинской части от имени Министерства обороны.

На граждан, пребывавших в запасе, с которыми заключены контракты, в военные комиссариаты районов, которыми они были направлены в воинскую часть, направляются выписки из приказов командиров воинских частей о заключении с ними контрактов о прохождении военной службы и зачислении в списки личного состава воинских частей, которые являются основанием для снятия граждан, пребывающих в запасе, с воинского учета.

В случае отказа кандидату в приеме на военную службу по контракту или отказа самого кандидата от заключения контракта в его личном деле производится запись: «Не принят на военную службу по контракту... (указываются причины отказа)» или «От заключения контракта в войсковой части № __ отказался». Запись заверяется подписью командира воинской части и скрепляется оттиском гербовой печати воинской части, а личное дело возвращается в военный комиссариат, направивший данного кандидата.

Кандидатам, с которыми не заключен контракт о прохождении военной службы, в воинских частях выдаются воинские перевозочные документы для проезда к месту воинского учета (месту жительства) и суточные деньги на

время нахождения в пути следования. Воинские перевозочные документы и суточные деньги выдаются гражданину только один раз при первой попытке поступления на военную службу по контракту.

6. В Железнодорожных войсках РФ в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона «О Железнодорожных войсках Российской Федерации» от 5 августа 1995 г. № 126-ФЗ преимущество при поступлении на военную службу отдается лицам, имеющим железнодорожные, строительные и другие технические специальности, окончившим образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами железных дорог, промышленного и гражданского строительства, и гражданам, прошедшим подготовку на договорной основе в других организациях, осуществляющих подготовку граждан по военно-учетным специальностям по заказу Федеральной службы Железнодорожных войск РФ через Министерство обороны Российской Федерации. Указанные лица представляют соответствующие документы.

7. При поступлении на военную службу в Войска гражданской обороны дополнительно представляются служебная характеристика с последнего места работы и справка о месте жительства и составе семьи, выдаваемая органами, имеющими право на их выдачу в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 11 Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации, утвержденного приказом МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205).

Жены (мужья) военнослужащих, проходящих военную службу в войсках, дислоцирующихся за пределами Российской Федерации, проживающие по месту военной службы мужа (жены), документы, необходимые для поступления на военную службу (за исключением справки о составе семьи и месте жительства), представляют командиру воинской части, в которой они изъявили желание проходить военную службу.

8. Регистрация и рассмотрение заявлений граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту, осуществляются военными комиссариатами.

Срок рассмотрения заявления не должен превышать одного месяца.

Организация учета поступивших заявлений производится в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170.

После принятия к рассмотрению заявления гражданина он становится кандидатом, поступающим на военную службу по контракту. На кандидата в военном комиссариате оформляется личное дело и другие необходимые документы.

9. В течение срока рассмотрения заявления кандидат проходит медицинское освидетельствование, с ним проводятся мероприятия по профессиональному психологическому отбору, проверяется соответствие уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, его кандидатура рассматривается комиссией военного комиссариата по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту. О проведении указанных мероприятий соответствующее указание дает военный комиссар.

В соответствии с п. 2 приказа министра обороны РФ «О системе работы должностных лиц и органов управления по сохранению и укреплению психического здоровья военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» от 25 сентября 1998 г. № 440 Главному организационно-мобилизационному управлению Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, Главному военно-медицинскому управлению Министерства обороны РФ, командующим войсками военных округов, Балтийским флотом, военным комиссарам поручено:

предусмотреть реализацию мер по изучению граждан в ходе получения ими начальных знаний в области обороны, подготовки по основам военной службы и военно-учетным специальностям в целях заблаговременного выявления через должностных лиц соответствующих образовательных и общественных учреждений (организаций) граждан, предрасположенных к алкоголизму, наркомании, суицидам;

обеспечить обязательное использование данных по профессиональному психологическому отбору врачами-психиатрами, осуществляющими медицинское освидетельствование граждан при первоначальной постановке их на воинский учет, призыве или добровольном поступлении на военную службу;

в ходе призывной кампании выявлять факты и причины необоснованного призыва на военную службу граждан, имеющих отклонения в состоянии здоровья.

10. В целях более полной реализации возможностей государственной системы профессиональной ориентации населения для всестороннего изучения профессиональных интересов, способностей и других индивидуально-психологических качеств граждан и с учетом того, что ориентация граждан на военные профессии является составной частью общегосударственной работы с трудовыми ресурсами страны, приказом министра труда РФ и министра обороны РФ «О взаимодействии учреждений профессиональной ориентации и психологической поддержки населения Министерства труда РФ и военных комиссариатов в работе по ориентации граждан на овладение военно-учетными специальностями и поступление на военную службу» от 19 мая 1994 г. № 26/164 утверждены Основные направления взаимодействия учреждений профессиональной ориентации и психологической поддержки населения Министерства труда РФ и военных комиссариатов в работе по ориентации граждан на овладение военно-учетными специальностями и поступление на военную службу.

Определяются следующие основные направления взаимодействия между территориальными центрами профессиональной ориентации и психологической поддержки населения (профконсультационными пунктами) и военными комиссариатами:

организационное обеспечение мероприятий профориентации и профотбора граждан;

методическое обеспечение работы специалистов центров профориентации и военных комиссариатов;

повышение квалификации специалистов, проводящих профориентацию граждан и профессиональный психологический отбор лиц, поступающих на военную службу (по контракту и призыву).

11. Для реализации указанных направлений центры профориентации и военные комиссариаты:

ежегодно планируют и проводят мероприятия по военно-профессиональной ориентации граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, а также состоящих на воинском учете;

осуществляют обмен открытой для опубликования информацией о количественно-качественной характеристике трудовых ресурсов регионов Российской Федерации (в том числе об изменениях профессиональных интересов молодежи и ее отношении к овладению военно-учетными специальностями и поступлению на военную службу по контракту) и потребностях Вооруженных Сил РФ в тех или иных категориях специалистов;

принимают участие в учебно-методических сборах, научно-практических конференциях, проводимых центрами профориентации и военными комиссариатами по вопросам организации и проведения профессиональной ориентации и профессионального психологического отбора.

Центры профориентации направляют специалистов в состав нештатных подразделений профессионального психологического отбора военных комиссариатов для проведения профориентационной работы с гражданами, подлежащими первоначальной постановке на воинский учет; представляют по запросам военных комиссариатов сведения об индивидуально-психологических качествах граждан, получивших в этих учреждениях профессиональные консультации, подлежащих призыву на военную службу или поступающих на нее по контракту; оказывают помощь военным комиссариатам по повышению уровня методической подготовленности специалистов профессионального психологического отбора.

Военные комиссариаты обеспечивают работу специалистов центров профориентации, направленных в состав нештатных подразделений профессионального психологического отбора военных комиссариатов; оперативно знакомят руководство центров профориентации с информационно-справочными материалами, в которых содержатся характеристики основных видов воинской деятельности, требования к индивидуально-психологическим качествам человека, и другими данными, необходимыми для работы с гражданами, подлежащими призыву на военную службу или поступающими на военную службу по контракту.

12. Медицинское освидетельствование кандидата проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390.

Под медицинским освидетельствованием понимаются изучение и оценка состояния здоровья и физического развития граждан на момент освидетельствования в целях определения их годности к военной службе, обучению (службе) по военно-учетной специальности, службе в органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органах Федеральной пограничной службы Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, органах внутренних дел Российской Федерации, федеральных органах налоговой полиции, таможенных органах Российской Федерации, Службе внешней разведки Российской Федерации, уголовно-исполнительной системе Министерства юстиции Российской Федерации, разрешение других предусмотренных Положением о военно-врачебной экспертизе вопросов с вынесением письменного заключения.

13. Медицинское освидетельствование граждан в Вооруженных Силах РФ проводится в целях определения:

— годности к военной службе в виде Вооруженных Силах РФ, роде войск, обучению (службе) по военно-учетной специальности;

— годности к службе в Воздушно-десантных войсках, плавсоставе, морской пехоте, а также в спецсооружениях;

— годности к поступлению в училища или в военно-учебные заведения;

— годности к службе с радиоактивными веществами (РВ), источниками ионизирующего излучения (ИИИ);

— годности к службе с компонентами ракетного топлива (КРТ) и иными высокотоксичными веществами;

— годности к службе с источниками электромагнитного поля в диапазоне частот от 30 кГц до 300 ГГц и оптическими квантовыми генераторами:

— годности к службе с микроорганизмами 1—2-й групп патогенности; а также решения иных вопросов, изложенных в п. 97 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах РФ (приказ министра обороны РФ 1995 г. № 315).

Для решения задач военно-врачебной экспертизы и проведения медицинского освидетельствования в Вооруженных Силах РФ созданы специальные органы — штатные и нештатные (постоянно и временно действующие) военно-врачебные комиссии (ВВК) и врачебно-летные комиссии (ВЛК), указанные в п. 2 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации (приложение к приказу министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315).

14. Граждане, поступающие на военную службу по контракту, проходят предварительное и окончательное медицинское освидетельствование. Освидетельствование проводится по направлению военного комиссара. Заочное освидетельствование запрещается, если иное не оговорено Положением о военно-врачебной экспертизе (см. п. 4 Положения о военно-врачебной экспертизе).

Предварительное освидетельствование граждан, не проходящих военную службу, проводится ВВК военного комиссариата, окончательное освидетельствование — ВВК военного комиссариата субъекта Российской Федерации.

Военный комиссариат на каждого гражданина оформляет карту медицинского освидетельствования гражданина, поступающего на военную службу по контракту, и запрашивает:

1) из психоневрологического, наркологического, противотуберкулезного, кожно-венерологического и других диспансеров (кабинетов) — сведения (справки) о состоянии его на учете;

2) из других медицинских учреждений — сведения о состоянии его на диспансерном учете по поводу хронических заболеваний и перенесенных им в течение последних 12 месяцев инфекционных и паразитарных болезнях, медицинскую карту амбулаторного больного, выписки из медицинской карты стационарного больного,

рентгенограммы, протоколы специальных методов исследования и другие медицинские документы, характеризующие состояние здоровья гражданина.

До начала предварительного освидетельствования гражданину проводятся:

— флюорографическое (рентгенологическое) исследование органов грудной клетки в двух проекциях (если оно не проводилось или в медицинских документах отсутствуют сведения о данном исследовании в течение последних 6 месяцев);

— ЭКГ в покое и после нагрузки;

— общий анализ крови;

— анализ крови на вирус иммунодефицита человека и серологические реакции на сифилис;

— общий анализ мочи.

По медицинским показаниям могут проводиться и другие исследования.

Документы и результаты исследований представляются врачам-специалистам при предварительном и окончательном освидетельствовании гражданина.

15. Для уточнения диагноза заболевания гражданин, поступающий на военную службу по контракту, с его согласия может быть направлен на амбулаторное или стационарное обследование в медицинское учреждение государственной или муниципальной системы здравоохранения. При этом врач-специалист оформляет лист медицинского освидетельствования, а ВВК выносит заключение: «Подлежит обследованию».

Направление на обследование оформляется на бланке с угловым штампом военного комиссариата, подписывается военным комиссаром или его заместителем и заверяется оттиском печати военного комиссариата. Направлению присваивается номер, соответствующий порядковому номеру записи заключения ВВК в книге протоколов заседаний военно-врачебной комиссии. В направлении указываются наименование медицинского учреждения, диагноз, цель обследования. Гражданину разъясняется необходимость проведения обследования. В книге протоколов заседаний военно-врачебной комиссии делается отметка о вручении гражданину направления на обследование.

К направлению на обследование прилагаются два экземпляра бланка акта исследования состояния здоровья, медицинская карта амбулаторного больного и другие медицинские документы, характеризующие состояние здоровья освидетельствуемого.

По окончании обследования проводится повторное освидетельствование.

При отказе гражданина от обследования ВВК выносит заключение: «Не годен к поступлению на военную службу по контракту».

16. Результаты освидетельствования гражданина врачами-специалистами, заключение ВВК записываются в карту медицинского освидетельствования гражданина, поступающего на военную службу по контракту, и в книгу протоколов заседаний военно-врачебной комиссии.

Карта медицинского освидетельствования гражданина, поступающего на военную службу по контракту, приобщается к личному делу.

17. Члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в войсках, находящихся за пределами Российской Федерации, при поступлении их на военную службу по контракту освидетельствуются в порядке, предусмотренном для военнослужащих.

18. Годными к поступлению на военную службу по контракту признаются граждане, которые по состоянию здоровья годны к военной службе или годны к военной службе с незначительными ограничениями (п. 2 ст. 33 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). В этих случаях заключение ВВК о категории годности к военной службе дополняется словами: «Годен к поступлению на военную службу по контракту».

В отношении граждан, признанных годными к поступлению на военную службу по контракту, если об этом указано в направлении на освидетельствование, ВВК выносит заключение о годности для прохождения военной службы в виде Вооруженных Сил Российской Федерации, роде войск, к обучению (службе) по военно-учетной специальности, к прохождению военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных местностях, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также о возможности прохождения военной службы и выполнения работ на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы.

19. При заболеваниях, по которым Расписанием болезней предусматривается индивидуальная оценка категории годности к военной службе, в отношении лиц, поступающих на военную службу по контракту, ВВК выносит заключение о годности к военной службе по категории «В» — ограниченно годен к военной службе.

В отношении лиц, признанных при освидетельствовании ограниченно годными к военной службе, временно не годными к военной службе или не годными к военной службе, заключение ВВК о категории годности их к военной службе дополняется словами: «Не годен к поступлению на военную службу по контракту».

Если при освидетельствовании выявляется заболевание, препятствующее поступлению на военную службу по контракту, дальнейшее освидетельствование прекращается, врачом-специалистом оформляется лист медицинского освидетельствования и ВВК выносит заключение: «Не годен к поступлению на военную службу по контракту», при этом заключение о категории годности к военной службе не выносится.

20. На лиц, поступающих на военную службу по контракту и признанных при освидетельствовании годными к военной службе с незначительными ограничениями, врач-специалист оформляет лист медицинского освидетельствования.

21. Порядок проведения военно-врачебной экспертизы во внутренних войсках МВД РФ регламентирован Инструкцией, утвержденной приказом МВД РФ от 2 октября 1995 г. № 370.

22. В соответствии с п. 12 Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации, утвержденного приказом МЧС РФ от 11

апреля 1997 г. № 205, граждане, поступающие на военную службу по контракту в Войска гражданской обороны МЧС РФ, подлежат медицинскому освидетельствованию в соответствии с требованиями приказа министра обороны РФ «О порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 22 сентября 1995 г. № 315.

23. Профессиональный психологический отбор представляет собой комплекс мероприятий, направленных на осуществление качественного комплектования воинских должностей на основе обеспечения соответствия профессионально важных индивидуально-психологических качеств и способностей граждан, поступающих на военную службу, и военнослужащих требованиям профессиональной деятельности. Мероприятия по профессиональному психологическому отбору проводятся специалистами по профессиональному психологическому отбору в порядке, определяемом пп. 9—11 комментируемого Положения, Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах РФ, а также в соответствии с требованиями указаний, инструкций, которые определяются соответствующими директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ и приказами главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ.

В органах ФПС РФ действует приказ ФПС РФ «Об организации профессионального отбора граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в организациях и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин» от 16 октября 1996 г. № 700.

24. При проведении профессионального психологического отбора оцениваются уровень интеллектуального развития, психологическая готовность к прохождению военной службы, быстрота мышления, коммуникабельность и другие профессионально важные для военной службы качества обследуемых граждан. Профессиональная пригодность определяется относительно конкретной воинской должности, на замещение которой планируется гражданин.

25. В военных комиссариатах субъектов Российской Федерации проведение организационной и методической работы по профессиональному психологическому отбору осуществляют старшие помощники начальников отделов военных комиссаров по профотбору.

Общее руководство мероприятиями профессионального психологического отбора в Вооруженные Силы РФ осуществляется Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ. Главное управление кадров Министерства обороны РФ осуществляет руководство мероприятиями профессионального психологического отбора, ориентированными на обеспечение комплектования военно-учебных заведений переменным составом.

Главное военно-медицинское управление и Главное управление воспитательной работы Министерства обороны РФ организуют подготовку соответственно психофизиологов и психологов для комплектования должностей специалистов профотбора в Вооруженных Силах.

Главные штабы видов Вооруженных Сил РФ, командующие родами войск, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны РФ осуществляют через подчиненные штабы руководство мероприятиями профессионального психологического отбора в войсках, организуют и контролируют работу подчиненных им подразделений профотбора. Штабы военных округов осуществляют руководство работой подразделений профотбора военных комиссариатов. Ответственность за полноту и качество проведения мероприятий профессионального психологического отбора кандидатов в военно-учебные заведения, граждан, поступающих на военную службу, и военнослужащих несут военные комиссары, начальники военно-учебных заведений, организаций и учреждений Министерства обороны РФ, командиры соединений, воинских и учебных частей.

Мероприятия профессионального отбора в войсках и на флотах организуют группы профотбора (офицеры по профотбору) штабов округов, флотов, объединений. Мероприятия профессионального психологического отбора проводятся в соединениях и воинских частях, в том числе и учебных, штатными и нештатными подразделениями профотбора. Нештатные подразделения группы профотбора создаются в соединениях и воинских частях, как правило, из психологов, социологов, заместителей командиров по воспитательной работе, представителей медицинской службы и других должностных лиц. Конкретный состав, распределение обязанностей среди личного состава групп профотбора, сроки и порядок их работы определяются приказами соответствующих командиров. Личный состав нештатной группы профотбора и лица, выделенные для усиления штатных подразделений профотбора, на весь период проведения мероприятий освобождаются от исполнения обязанностей по штатным должностям.

Для комплектования подразделений профотбора главных штабов видов Вооруженных Сил, штабов округов, групп войск, флотов, объединений, военно-учебных заведений подготовка офицеров осуществляется по специальностям «психология» и «психофизиология» в военно-учебных заведениях и на заочных (вечерних) факультетах (отделениях) государственных образовательных учреждений профессионального образования.

26. Профессиональный психологический отбор проводится с использованием методов социально-психологического изучения, психологического и психофизического обследования.

Результаты профессионального психологического отбора отражаются в карте профессионального психологического отбора по установленной форме.

В соответствии с п. 3 ст. 33 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» по результатам профессионального психологического отбора выносится одно из следующих заключений о профессиональной пригодности гражданина или военнослужащего для подготовки (обучения) и военной службы на конкретных воинских должностях:

а) рекомендуется в первую очередь — первая категория профессиональной пригодности (полностью соответствует требованиям воинских должностей);

б) рекомендуется — вторая категория профессиональной пригодности (в основном соответствует требованиям воинских должностей);

в) рекомендуется условно — третья категория профессиональной пригодности (минимально соответствует требованиям воинских должностей, допускается к обучению или профессиональной деятельности при недостатке кандидатов);

г) не рекомендуется — четвертая категория профессиональной пригодности (не соответствует требованиям воинских должностей).

Заключения о профессиональной пригодности учитываются при первоначальной постановке граждан на воинский учет, поступлении на военную службу, а также отборе кандидатов для подготовки по военно-учетным специальностям в РОСТО, других общественных организациях, осуществляющих подготовку граждан для Вооруженных Сил РФ, и образовательных учреждениях профессионального образования, для обучения в военно-учебных заведениях, а также при назначении на воинские должности.

27. На военную службу по контракту не может быть принят гражданин, отнесенный по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности.

28. Кандидат, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать требованиям, предъявляемым к гражданам, поступающим на военную службу по контракту, по уровню образования, профессиональной и физической подготовки.

Для военных комиссариатов указанные требования установлены Инструкцией по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, введенной в действие директивой министра обороны РФ «О требованиях к гражданам, поступающим на военную службу по контракту» от 13 августа 1993 г. № Д-78.

Инструкцией по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту (приложение к директиве министра обороны РФ 1993 г. № Д-78) установлены следующие требования по общеобразовательному цензу и уровню профессиональной подготовки:

— на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания офицеров, — иметь высшее профессиональное образование, полученное в гражданских высших учебных заведениях, родственное избранной военной специальности, высшее или среднее профессиональное образование, полученное в военно-учебных заведениях, или иметь воинское звание офицера запаса, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности;

— на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания прапорщиков и мичманов, — иметь высшее или среднее профессиональное образование, полученное в гражданских высших или средних специальных учебных заведениях, родственное избранной военной специальности, среднее или начальное профессиональное образование, полученное в школах техников или прапорщиков и мичманов, или иметь воинское звание прапорщика (старшего прапорщика), мичмана (старшего мичмана) запаса, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности;

— на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов и старшин, — иметь высшее, среднее или начальное профессиональное образование, или среднее (полное) общее образование либо в качестве исключения (для отдельных военно-учетных специальностей, перечни которых определяются приказами главнокомандующих видами ВС РФ, командующими (начальниками) родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны РФ), основное общее образование, или иметь соответствующую военно-учетную специальность, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности.

Лица, не получившие среднего (полного) общего образования и профессиональной подготовки, но имеющие высокий уровень интеллектуального развития, могут быть приняты на военную службу по контракту в индивидуальном порядке на должности солдат и матросов, не требующие длительной специальной подготовки.

Преимуществом при поступлении на военную службу по контракту пользуются граждане, владеющие одной из военно-учетных специальностей, определяющих боеспособность воинских частей (см. постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 26 июня 1993 г. № 600-33).

29. Требования по физической подготовке к гражданам, поступающим на военную службу по контракту, установлены Нормативами физической пригодности граждан к военной службе по контракту (приложение к Инструкции, введенной в действие директивой министра обороны РФ 1993 г. № Д-78). Вышеуказанными Нормативами предусмотрено выполнение кандидатами-мужчинами и кандидатами-женщинами трех предлагаемых упражнений для проверки каждого качества:

а) силы: мужчины — подтягивание или поднимание гири 24 кг; женщины — комплексное силовое упражнение или сгибание рук в упоре;

б) быстроты: мужчины и женщины — челночный бег 10 х 10 м или бег на 100 м;

в) выносливости: мужчины — лыжные гонки на 5 км, бег на 1 или на 3 км; женщины — лыжная гонка на 5 км или бег на 1 км.

Минимальное количество очков за выполнение каждого упражнения — 50, максимальное — 100 (очки начисляются в соответствии с показанными результатами).

При поступлении на военную службу по контракту каждый кандидат должен набрать минимальную сумму очков:

— для Воздушно-десантных войск, разведывательных частей и подразделений морской пехоты — 205 очков;

— для частей и подразделений Сухопутных войск, Военно-Морского Флота, Военно-воздушных сил, Ракетных войск стратегического назначения — 190 очков;

— для частей и подразделений обеспечения, ремонта и обслуживания видов Вооруженных Сил и родов войск — 180 очков.

Кроме того, необходимо проплыть вольным стилем 100 м без учета времени, без остановок и подручных средств.

Кандидат считается физически непригодным к военной службе по контракту, если он не выполнил минимальный норматив в одном из упражнений или не набрал минимальную сумму очков за все упражнения.

30. Требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности, регламентированы приказом ФСБ РФ от 31 декабря 1999 г. № 714. Установлены следующие требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности:

а) по уровню образования — наличие образования не ниже среднего (полного) общего.

Для граждан, поступающих на военную службу с последующим направлением в учебные заведения ФСБ России:

— для поступающих на учебу по специальностям среднего, высшего профессионального образования — среднее (полное) общее либо среднее профессиональное образование;

— для поступающих на учебу по направлениям профессиональной переподготовки — высшее профессиональное образование.

Для граждан, поступающих на военную службу на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания старших и высших офицеров, а также не предусмотренные штатом воинские должности, исполнение обязанностей по которым предполагает работу с лицами, оказывающими содействие органам федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе, — высшее профессиональное образование;

б) по уровню профессиональной подготовки — наличие знаний, умений, навыков и деловых качеств, необходимых для успешного выполнения должностных обязанностей по воинской должности, на которую предполагается назначение;

в) по уровню физической подготовки — выполнение нормативных требований, предусмотренных ведомственными нормативными правовыми актами.

31. В Войсках гражданской обороны МЧС РФ определение соответствия граждан требованиям, предъявляемым к поступающим на военную службу по контракту, осуществляется аттестационными комиссиями воинских частей (п. 13 Временного положения, утвержденного приказом МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205).

32. В соответствии с п 2.13 Временного положения, утвержденного приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180, требования к гражданам, поступающим на военную службу по контракту во внутренние войска МВД РФ, устанавливаются министром внутренних дел РФ.

Оценка морально-психологических качеств, общеобразовательного ценза, уровня профессиональной подготовленности и выполнения нормативов физической подготовки (профессиональная пригодность) граждан, поступающих на военную службу по контракту, осуществляется аттестационными комиссиями воинских частей в соответствии с порядком, установленным главнокомандующим внутренними войсками МВД РФ.

33. Положением об отборе граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту, для исполнения специальных обязанностей военной службы, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1999 г. № 222, установлен единый порядок отбора граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, для исполнения специальных обязанностей военной службы.

Отбор граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы из числа лиц, поступающих на военную службу по контракту, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, лиц женского пола, не пребывающих в запасе, — на должности солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков, мичманов и офицеров, а также лиц, поступающих в военные образовательные учреждения профессионального образования по отдельным специальностям (профилям подготовки), осуществляется военными комиссариатами.

34. Для исполнения специальных обязанностей военной службы отбираются граждане, отвечающие медицинским и профессионально-психологическим требованиям, предъявляемым для прохождения службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах, положительно характеризующиеся и имеющие необходимый уровень образования, профессиональной и физической подготовки.

Документы на граждан, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы, направляются с согласия этих граждан в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации для согласования в случае прохождения гражданами военной службы:

а) на особорежимных объектах, включенных в перечень особорежимных объектов Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации, в особо важных и режимных соединениях и воинских частях, определенных в установленном порядке;

б) в соединениях и воинских частях внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации оперативного назначения и по охране важных государственных объектов и специальных грузов;

в) в войсках и органах Федеральной пограничной службы Российской Федерации;

г) в войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации;

д) в Президентском полку Федеральной службы охраны Российской Федерации;

е) в подразделениях Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

ж) в подразделениях Службы внешней разведки Российской Федерации;

з) в подразделениях Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации.

35. Окончательное решение об отборе граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы в отношении граждан, поступающих на военную службу по контракту, принимают комиссии военных комиссариатов по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту.

Указанные комиссии и военные комиссары несут ответственность за принятое решение об отборе граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы независимо от того, согласовывались документы на этих граждан с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации или нет.

36. Отбор граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы в воинских частях, не указанных в п. 35 настоящего комментария, осуществляется комиссиями военных комиссариатов по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, военными комиссарами без согласования документов с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Направляемые в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации для согласования документы на граждан, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы, оформляются военными комиссариатами районов, городов без районного деления или иных равных им муниципальных (административно-территориальных) образований в порядке, устанавливаемом министром обороны Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Указанные документы направляются в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации в порядке, установленном для секретных документов.

Документы на граждан, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации (в соединениях и воинских частях оперативного назначения, по охране важных государственных объектов и специальных грузов), направляются в территориальные органы внутренних дел, которые после изучения документов и проверки граждан высылают все материалы в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации для согласования.

В решениях комиссии военного комиссариата, военного комиссара об отборе граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы и в документах воинского учета этих граждан делаются соответствующие записи. Порядок оформления этих записей определяется министром обороны Российской Федерации.

37. Согласно распоряжению Правительства РФ от 26 июня 1999 г. № 1016-р в связи с участием воинского контингента Вооруженных Сил РФ в международном присутствии по безопасности в Косово ФСБ России поручено проводить мероприятия по согласованию материалов на граждан и военнослужащих, отобранных кандидатами для заключения контрактов о прохождении военной службы в составе российского воинского контингента по спискам, заверенным областными военными комиссарами и командирами соединений соответственно.

38. Кандидат, поступающий на военную службу по контракту, в необходимых случаях в установленном порядке проходит процедуру допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Оформление допуска к государственной тайне производится в соответствии с Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28 октября 1995 г. № 1050.

Согласно ст. 21 Закона РФ «О государственной тайне» допуск лиц к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке и предусматривает:

принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

согласие на частичные временные ограничения их прав в соответствии со ст. 24 указанного Закона;

письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

определение видов, размеров и порядка предоставления льгот, предусмотренных указанным Законом;

ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

принятие решения о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Законом РФ «О государственной тайне» предусмотрены основания для отказа в допуске к государственной тайне (ст. 22). Основаниями для отказа в допуске к государственной тайне могут являться:

признание гражданина судом недееспособным, ограниченно дееспособным или совершившим рецидив преступлений, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;

наличие у гражданина медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утвержденному приказом Минздрава РФ от 16 марта 1999 г. № 83;

постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

Решение об отказе в допуске к государственной тайне принимается в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий.

39. Перечнем медицинских противопоказаний для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, утвержденным приказом Минздрава РФ от 16 марта 1999 г. № 83, установлено, что к медицинским противопоказаниям для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, относятся:

1) хронические и затяжные расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;

2) психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ:

синдром зависимости от алкоголя (третья стадия) с признаками резидуальных и отсроченных психических расстройств;

синдром зависимости, развивающийся вследствие употребления наркотических средств или психотропных веществ.

При наличии указанных медицинских противопоказаний допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, не производится.

40. Кандидат, поступающий на военную службу по контракту, признается комиссией военного комиссариата по отбору не соответствующим установленным требованиям в случаях, указанных в пп. 5 и 15 ст. 5 комментируемого Положения. По просьбе гражданина, которому отказано в приеме на военную службу по контракту, ему должна быть выдана в течение трех дней со дня принятия решения копия решения указанной комиссии.

В случае отказа гражданину в заключении контракта о прохождении военной службы он имеет право обжаловать данное решение в вышестоящий орган, прокуратуру или суд (п. 7 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Рассмотрение жалоб граждан в вышестоящем органе военного управления осуществляется в соответствии с гл. 5 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140, и Инструкцией о работе с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 29 декабря 2000 г. № 615.

Рассмотрение жалоб органами прокуратуры осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и приказом Генерального прокурора РФ «О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» от 15 декабря 1998 г. № 90.

Рассмотрение жалоб в суде осуществляется в порядке, предусмотренном ГПК РСФСР и Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. № 4866-1.

41. Кандидат, признанный комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, получает от военного комиссара предписание и направляется в воинскую часть для заключения контракта на вакантную должность, в соответствии с его воинским званием, образованием, состоянием здоровья, профессиональной подготовкой и результатами отбора.

Для следования в воинскую часть в целях заключения контракта в военном комиссариате по месту воинского учета выдаются воинские перевозочные документы. Порядок оформления перевозочных документов в Вооруженных Силах производится в соответствии с Руководством по оформлению воинских перевозок в Министерстве обороны и расчетам за них, введенным в действие приказом министра обороны от 8 октября 1984 г. № 200, и приказом министра обороны РФ «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 8 июня 2000 г. № 300.

Воинские перевозочные документы для следования в воинскую часть предоставляются в военном комиссариате кандидату в разовом порядке.

В случае незаключения контракта воинские перевозочные документы для следования к месту жительства предоставляются воинской частью.

42. Оформление сопроводительных документов гражданам, поступающим на военную службу по контракту, их пересылка в адрес командиров соответствующих воинских частей осуществляются военными комиссариатами субъектов Российской Федерации.

43. Направление граждан в воинские части (учебные воинские части) Войск гражданской обороны МЧС РФ осуществляется военными комиссариатами по месту оформления их на военную службу в установленные Организационно-мобилизационным управлением МЧС России сроки.

Указанным гражданам в установленном порядке, под расписку вручаются предписание и воинские перевозочные документы для проезда от места жительства (военной службы) до места дислокации воинской части (учебной воинской части). На путь следования до воинских частей (учебных воинских частей) этим гражданам возмещаются командировочные расходы за время нахождения в пути за счет МЧС России в установленных размере и порядке (п. 15 Временного положения, утвержденного приказом МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205).

44. Гражданин, обратившийся с заявлением о поступлении на военную службу по контракту непосредственно в воинскую часть, после рассмотрения его кандидатуры направляется для проведения отбора и оформления документов в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете, а не состоящий на воинском учете — в военный комиссариат по месту жительства.

На такого гражданина оформляется запрос на имя военного комиссара, который подписывается командиром воинской части, с указанием всех необходимых данных.

Кроме того, командир воинской части также осуществляет:

организацию работы аттестационной комиссии воинской части по рассмотрению поступивших личных дел граждан;

рассмотрение заключений аттестационной комиссии воинской части о приеме (отказе в приеме) граждан на военную службу по контракту;

направление в военные комиссариаты районов или городов (без районного деления) вызовов на граждан, в отношении которых приняты решения о возможности поступления на военную службу по контракту;

заключение контрактов о прохождении военной службы с гражданами, прибывшими в воинскую часть по направлению военных комиссариатов района или города (без районного деления);

откомандирование в соответствующие военные комиссариаты района или города (без районного деления) лиц, с которыми контракт о прохождении военной службы не заключен, и возвращение их личных дел с указанием причин отказа;

уведомление граждан о причинах отказа в заключении с ними контрактов о прохождении военной службы.

45. Командир воинской части вправе гражданина, прибывшего в воинскую часть для заключения контракта, направить: для прохождения медицинского освидетельствования, для проведения с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору, для проверки уровня его образования, профессиональной и физической подготовки, а также для рассмотрения его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части в целях принятия решения о заключении с ним контракта.

Статья 6. Порядок отбора кандидатов из числа военнослужащихСтатья 6. Порядок отбора кандидатов из числа военнослужащих

1. Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву и изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает рапорт по команде.

2. Вместе с рапортом военнослужащий представляет:

а) заполненную по установленной форме и подписанную анкету поступающего на военную службу по контракту;

б) автобиографию, написанную от руки в произвольной форме;

в) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

г) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и свидетельств о рождении детей;

д) дополнительные документы.

Перечень и содержание дополнительных документов, представляемых военнослужащим при поступлении на военную службу по контракту, могут определяться руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

3. Рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, регистрируется и принимается командиром воинской части к рассмотрению. Командир воинской части рассматривает рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и принимает по нему решение в сроки, определенные Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации для рассмотрения предложений военнослужащих.

Военнослужащий, рапорт которого принят к рассмотрению, является кандидатом.

4. По рассмотрении рапорта командир воинской части дает указания:

о проведении медицинского освидетельствования кандидата;

о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору;

о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

о рассмотрении его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части.

Указанные мероприятия проводятся в порядке, установленном Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

При этом рапорт может быть возвращен военнослужащему по основаниям, установленным подпунктами «б» — «д» пункта 5 статьи 5 настоящего Положения.

5. Кандидат в необходимых случаях в установленном порядке проходит процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

6. Соответствие кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, определяется аттестационной комиссией воинской части.

Решение о несоответствии кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией воинской части при наличии обстоятельств, предусмотренных подпунктами «б» — «д» пункта 5 и пунктом 15 статьи 5 настоящего Положения.

Копия решения комиссии должна быть выдана военнослужащему по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Комментарий к ст. 6

1. В соответствии с п. 1 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, прослужившим не менее 6 месяцев, может быть заключен контракт о прохождении военной службы.

Граждане, не проходившие военную службу, поступившие в военные образовательные учреждения профессионального образования, при зачислении в указанные учреждения приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях.

Военнослужащие, проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования заключают контракт о прохождении военной службы до начала обучения (п. 2 ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

2. Отбор кандидатов на военную службу по контракту из числа военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, осуществляется в соответствии с установленным заданием командирами подразделений путем коллективных и индивидуальных бесед, информирования личного состава об условиях военной службы по контракту, разъяснения положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам военной службы по контракту.

В ходе проведения данной работы выявляются лица, отвечающие предъявляемым требованиям и изъявившие желание проходить военную службу по контракту.

Списки военнослужащих, их рапорты и служебные характеристики на них, написанные прямыми начальниками не ниже командира роты (должностными лицами, пользующимися равными с ним правами), представляются в штаб воинской части. Вместе с рапортом и служебной характеристикой на каждого кандидата для поступления на военную службу по контракту представляются следующие документы:

а) заполненная по установленной форме и подписанная анкета поступающего на военную службу по контракту;

б) автобиография, написанная от руки в произвольной форме;

в) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

г) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и свидетельств о рождении детей;

д) фотографическая карточка 9 х 12 см (анфас). На ее обороте чернилами указывается фамилия, имя, отчество и дата фотографирования. Фотография заверяется командиром воинской части и гербовой печатью воинской части.

В штабе воинской части представленные документы проверяются на полноту и качество оформления и передаются командиру воинской части для принятия решения. При этом рапорт может быть возвращен военнослужащему по основаниям, установленным подп. «б»—«д» п. 5 ст. 5 комментируемого Положения.

После рассмотрения рапортов военнослужащих командир воинской части при необходимости дает указания:

о проведении медицинского освидетельствования кандидатов, которое проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе и Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

о проведении с ними мероприятий по профессиональному психологическому отбору, которые проводятся в соответствии с Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации;

о проверке соответствия уровня их образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

о рассмотрении их кандидатур аттестационной комиссией воинской части;

об оформлении допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, по соответствующей форме.

Соответствие кандидатов требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, определяется аттестационной комиссией воинской части.

Перечень и содержание дополнительных документов, представляемых военнослужащим при поступлении на военную службу по контракту, могут определяться руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

3. Рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, регистрируется и принимается командиром воинской части к рассмотрению в порядке, определенном гл. 5 ДУ ВС РФ. В Вооруженных Силах порядок регистрации поступающих на рассмотрение командиру воинской части документов определяется Инструкцией по делопроизводству в Вооруженных Силах РФ, утвержденной приказом министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170. В нерабочее время служебная корреспонденция принимается дежурным по штабу воинской части по книге входящих документов (п. 125 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170).

4. Согласно ст. 116 ДУ ВС РФ командир воинской части обязан рассмотреть рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и принять по нему решение в трехдневный срок. При принятии положительного решения он немедленно принимает меры к удовлетворению просьбы подавшего рапорт.

Если командир (начальник), получивший рапорт военнослужащего, не имеет достаточных прав для удовлетворения его просьбы, не позднее чем в пятидневный срок он направляет рапорт по команде в установленном порядке.

5. Военнослужащий, рапорт которого принят к рассмотрению, является кандидатом, поступающим на военную службу по контракту.

По рассмотрении рапорта командир воинской части дает указания:

о проведении медицинского освидетельствования кандидата в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390 *(см. пп. 12—22 комментария к ст. 5 Положения)*;

о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору *(см. пп. 23—28 комментария к ст. 5 Положения)*;

о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту *(см. пп. 29—33 комментария к ст. 5 Положения)*. Кроме того, проверка физической подготовки поступающих на военную службу по контракту осуществляется в соответствии с директивой заместителя министра обороны РФ «О ежегодной проверке физической подготовленности военнослужащих, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, кандидатов, поступающих в военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации» от 28 декабря 1998 г. № ДЗ-32;

о рассмотрении его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части в соответствии с гл. VI комментируемого Положения.

Соответствие кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, определяется аттестационной комиссией воинской части. Решение о несоответствии кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией воинской части при наличии обстоятельств, предусмотренных подп. «б»—«д» пп. 5 и 15 ст. 5 комментируемого Положения.

Копия решения комиссии должна быть выдана военнослужащему по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

6. Рапорт с просьбой о принятии на военную службу по контракту может быть возвращен военнослужащему по следующим основаниям:

— при несоответствии на день заключения контракта его возраста требованиям п. 2 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», а также если это лицо не вправе в соответствии с указанным Федеральным законом заключать контракт;

— при вынесении в отношении военнослужащего обвинительного приговора и назначении наказания, ведении в отношении его дознания, предварительного следствия или передаче уголовного дела в суд;

— при наличии у него неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления;

— если это лицо отбывало наказание в виде лишения свободы.

7. Для воинских должностей, по которым необходима работа со сведениями, составляющими государственную тайну, проводится процедура допуска. Процедура оформления допуска кандидата к сведениям, составляющим государственную тайну, проводится в порядке, определенном Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28 октября 1995 г. № 1050 *(см. пп. 38—40 комментария к ст. 5 Положения).*

Статья 7. Обязанности должностных лиц в связи с приемом граждан (военнослужащих) на военную службу по контрактуСтатья 7. Обязанности должностных лиц в связи с приемом граждан (военнослужащих) на военную службу по контракту

1. В связи с приемом граждан (военнослужащих) на военную службу по контракту на должностных лиц возлагаются следующие обязанности:

а) на военного комиссара:

рассмотрение заявлений граждан о приеме на военную службу по контракту;

организация оформления необходимых документов и направление граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту, для прохождения медицинского освидетельствования и других необходимых проверок;

организация работы комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов и утверждение ее решений;

организация направления граждан в воинские части в целях заключения контрактов;

б) на командира воинской части:

представление по команде заявок на укомплектование вакантных воинских должностей, имеющихся в воинской части;

организация отбора кандидатов;

организация работы аттестационной комиссии воинской части по определению соответствия кандидатов требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

заключение контрактов;

принятие решений об отказе гражданину (военнослужащему) в приеме на военную службу по контракту и о возврате соответствующих документов в органы военного управления, направившие эти документы, а также об отправке граждан к месту их жительства.

2. Заключения о наличии соответствующих вакантных воинских должностей даются кадровыми органами и органами комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в соответствии с компетенцией этих органов.

3. Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации организует взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, по вопросам отбора и приема граждан на военную службу по контракту.

Комментарий к ст. 7

1. Данной статьей предусмотрены обязанности должностных лиц военных комиссариатов, органов военного управления и командиров воинских частей в связи с приемом граждан (военнослужащих) на военную службу по контракту.

В соответствии с Положением о военных комиссариатах, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1372 (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 17 июня 2000 г. № 1110), и приказом министра обороны РФ «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1372 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» от 30 октября 1999 г. № 506 военные комиссариаты являются территориальными органами управления Министерства обороны РФ и входят в состав военных округов, на территории которых они располагаются.

2. Согласно п. 12 Положения о военных комиссариатах среди основных задач, возлагаемых на военные комиссариаты выделяются задачи, связанные с исполнением нарядов штабов военных округов, заявок командиров воинских частей по предназначению мобилизационных ресурсов для доукомплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований, и задачи, связанные с отбором кандидатов для поступления на военную службу по контракту из числа граждан, не находящихся на военной службе.

3. Военный комиссар субъекта Российской Федерации подчиняется заместителю начальника штаба по организационно-мобилизационной работе военного округа (флота) и является прямым начальником личного состава военных комиссариатов, находящихся на территории субъекта Российской Федерации. Он определяет должностные и специальные обязанности подчиненных военных комиссаров.

Военный комиссар района, города (без районного деления), административного округа и равного ему административного образования подчиняется военному комиссару субъекта Российской Федерации и является прямым начальником личного состава военного комиссариата района, города (без районного деления), административного округа и равного ему административного образования. Он определяет должностные обязанности подчиненного ему личного состава (см. ст.ст. 14, 15 Положения о военных комиссариатах).

4. Согласно п. 1 ст. 7 комментируемого Положения в связи с приемом граждан (военнослужащих) на военную службу по контракту на военного комиссара возлагается:

рассмотрение заявлений граждан о приеме на военную службу по контракту;

организация оформления необходимых документов и направление граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту, для прохождения медицинского освидетельствования и других необходимых проверок;

организация работы комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов и утверждение ее решений;

организация направления граждан в воинские части в целях заключения контрактов.

Кроме того, на военного комиссара возлагается вручение предписания для направления в воинскую часть кандидату, признанному комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту.

В рамках предоставленных военному комиссару полномочий он издает приказы (п. 16 Положения о военных комиссариатах).

5. На командира воинской части в связи с приемом граждан (военнослужащих) на военную службу по контракту возлагаются следующие задачи:

представление по команде заявок на укомплектование вакантных воинских должностей, имеющихся в воинской части;

организация отбора кандидатов;

организация работы аттестационной комиссии воинской части по определению соответствия кандидатов требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

заключение контрактов;

принятие решений об отказе гражданину (военнослужащему) в приеме на военную службу по контракту и о возврате соответствующих документов в органы военного управления, направившие эти документы, а также об отправке граждан к месту их жительства.

Под командиром воинской части в данном случае понимается командир (начальник) органа военного управления, соединения, воинской части и организации, указанный в п. 8 ст. 8 комментируемого Положения.

Полномочия военных комиссаров и командиров воинских частей в связи с приемом граждан (военнослужащих) на военную службу по контракту изложены в Руководстве по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденном приказом министра обороны РФ от 16 января 2001 г. № 30.

6. От имени Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий контракт заключает командир воинской части. Право заключения контрактов предоставляется:

командирам отдельных батальонов, полков, бригад;

командирам отдельных учебных батальонов, полков, бригад, учебных центров, школ, отрядов (см. пп. 7, 8 Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны РФ, утвержденного приказом МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205).

7. Право подписи контрактов от имени Министерства внутренних дел Российской Федерации при заключении контрактов с военнослужащими, проходящими военную службу в воинских частях на должностях сержантов (старшин) и солдат (матросов), а также с гражданами, поступающими на военную службу по контракту на должности сержантов (старшин) и солдат (матросов), предоставляется соответствующим командирам (начальникам), имеющим право издавать приказы по личному составу (по строевой части) (п. 2.8 Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД РФ, утвержденного приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180).

8. Для поступления на военную службу по контракту необходимо заключение о наличии соответствующих вакантных воинских должностей.

В Вооруженных Силах заключения о наличии вакантных воинских должностей для поступления на военную службу по контракту даются Главным управлением кадров Министерства обороны РФ, управлениями кадров видов Вооруженных Сил, родов войск, военных округов и другими кадровыми органами в отношении офицеров, прапорщиков и мичманов, а в отношении солдат, матросов, сержантов и старшин — Главным организационно-мобилизационным управлением Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, организационно-мобилизационными управлениями (отделами) видов Вооруженных Сил, родов войск, военных округов и другими органами комплектования.

9. В соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона «О Железнодорожных войсках Российской Федерации» Железнодорожные войска комплектуются военнослужащими в порядке, установленном федеральными законами, в том числе путем их добровольного поступления на военную службу по контракту, преимущественно лицами, имеющими железнодорожные, строительные и другие технические специальности, окончившими образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами железных дорог, промышленного и гражданского строительства, и гражданами, прошедшими подготовку на договорной основе в других организациях, осуществляющих подготовку граждан по

военно-учетным специальностям по заказу Федеральной службы Железнодорожных войск РФ через Министерство обороны Российской Федерации.

10. Согласно ст. 17 Федерального закона «О внешней разведке» на военнослужащих органов внешней разведки Российской Федерации распространяется действие федеральных законов, регулирующих прохождение военной службы, с учетом установленных вышеназванным Федеральным законом и иными федеральными законами особенностей, обусловленных спецификой выполняемых указанными военнослужащими функций.

Прохождение военной службы в органах внешней разведки Российской Федерации осуществляется по призыву и по контракту. Заключение контрактов с военнослужащими, проходящими военную службу на территории Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Порядок заключения контрактов со слушателями высших учебных заведений органов внешней разведки Российской Федерации и с военнослужащими, командируемыми за пределы территории Российской Федерации, и содержание указанных контрактов устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами.

11. В соответствии с Положением о Генеральном штабе Вооруженных Сил РФ, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1357, Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ является центральным органом военного управления и основным органом оперативного управления Вооруженными Силами РФ, осуществляющим координацию деятельности органов и войск Федеральной пограничной службы РФ, внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, Железнодорожных войск РФ, войск Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований Российской Федерации, Службы внешней разведки РФ, органов федеральной службы безопасности, федеральных органов правительственной связи и информации, федеральных органов государственной охраны, федерального органа обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации по выполнению задач в области обороны.

Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ организует взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, по вопросам отбора и приема граждан на военную службу по контракту.

Статья 8. Порядок заключения первого контрактаСтатья 8. Порядок заключения первого контракта

1. Первый контракт заключают ранее не проходившие военную службу по контракту:

а) граждане в возрасте от 18 до 40 лет:

пребывающие в запасе;

мужского пола, не пребывающие в запасе, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования;

женского пола, не пребывающие в запасе;

другие граждане в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;

б) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, прослужившие не менее 12 месяцев;

в) граждане, не состоящие на военной службе (прошедшие военную службу по призыву), а также проходящие военную службу по призыву, при зачислении в военно-учебные заведения;

г) граждане, обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеющие статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

д) граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт при медицинском образовательном учреждении высшего профессионального образования (далее именуется — военно-медицинский институт).

2. Военнослужащие, обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеющие статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, заключают первый контракт по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения и до окончания второго курса обучения.

Указанные военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт в порядке, установленном Федеральным законом и настоящим Положением, подлежат отчислению из военно-учебных заведений.

3. Граждане, проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в военно-учебное заведение заключают контракт одновременно с зачислением в указанное учебное заведение.

Граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт заключают контракт одновременно с зачислением в указанный институт.

Граждане, отказавшиеся от заключения контракта, не зачисляются в указанные учебные заведения.

4. Граждане женского пола могут быть приняты на военную службу по контракту при наличии вакантных воинских должностей, подлежащих замещению военнослужащими женского пола.

Воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими женского пола (за исключением воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами), определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

5. Первый контракт заключается:

а) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, — на три года;

б) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, — на пять лет;

в) с военнослужащим, поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем, — на время обучения в военно-учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания.

6. Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, может заключить первый контракт на меньший срок при условии, что общая продолжительность его военной службы по призыву и по первому контракту составит три года или пять лет в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 5 настоящей статьи.

7. С гражданином, пребывающим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств для выполнения обязанностей в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнения мероприятий чрезвычайного положения, восстановления конституционного порядка и в иных чрезвычайных ситуациях, контракт может быть заключен на срок от шести месяцев до одного года.

8. Первый контракт от имени Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) подписывают:

а) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание высшего офицера, — руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, на основании решения Президента Российской Федерации;

б) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, назначение на которую производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, — соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти;

в) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание от прапорщика (мичмана) до полковника, капитана 1 ранга включительно, за исключением лиц, указанных в подпункте «б» настоящего пункта, — соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения должностного лица, которое вправе осуществлять назначение на указанные воинские должности;

г) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, — командир воинской части;

д) при заключении контракта с поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем — начальник военно-учебного заведения;

е) при заключении контракта с поступающим в военно-медицинский институт — начальник указанного института.

Военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера, обучающийся в военно-учебном заведении Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) и предназначенный после его окончания для прохождения военной службы в ином федеральном органе исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, заключает контракт по месту обучения. При этом в контракте указывается обязанность военнослужащего после окончания военно-учебного заведения проходить военную службу в федеральном органе исполнительной власти, в который он предназначен.

9. Первый контракт подписывается должностными лицами, указанными в пункте 8 настоящей статьи:

а) с гражданином, поступающим на военную службу по контракту, — в день зачисления на военную службу;

б) с военнослужащим, обучающимся в военно-учебном заведении, — по достижении им возраста 18 лет, но не ранее окончания первого курса обучения и до окончания второго курса обучения;

в) с гражданином, не состоящим на военной службе (прошедшим военную службу по призыву), а также с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, поступающими в военно-учебное заведение, — в день зачисления в указанное учебное заведение;

г) с гражданином, не состоящим на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт — в день зачисления в указанный институт.

10. Основаниями для отказа кандидату в заключении с ним первого контракта являются:

а) отсутствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах вакантных воинских должностей согласно профилю подготовки кандидата или полученной им военно-учетной специальности;

б) решение аттестационной комиссии воинской части, утвержденное командиром (начальником) воинской части, о заключении контракта с другим кандидатом по итогам конкурсного отбора;

в) решение комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту.

Первый контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим) при наличии оснований, указанных в пунктах 5 и 15 статьи 5 настоящего Положения.

11. Решение об отказе в заключении первого контракта оформляется в письменной форме, подписывается соответствующим командиром (начальником), скрепляется гербовой печатью воинской части и выдается под расписку гражданину (военнослужащему), которому отказано в заключении контракта, по его просьбе.

В решении указываются основания отказа в заключении контракта, а также дата и номер соответствующего решения комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов (аттестационной комиссии воинской части).

Комментарий к ст. 8

1. Данной статьей предусмотрен порядок заключения первого контракта о прохождении военной службы.

Одним из основных условий заключения первого контракта является возраст гражданина, поступающего на военную службу: от 18 до 40 лет — единый для мужчин и женщин. Ранее Законом РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. № 4455-1 возраст для заключения первого контракта был установлен: для мужчин от 18 до 40 лет, а для женщин от 20 до 40 лет, что противоречило ч. 3 ст. 19 Конституции РФ, которая подчеркивает, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

2. Выделяются следующие категории граждан, с которыми заключается первый контракт:

а) граждане, не проходившие военную службу. К ним относятся: граждане, не проходившие военную службу по призыву и по контракту (см. ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»);

б) граждане, проходящие военную службу по призыву. К таким гражданам относятся: военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, прослужившие не менее 12 месяцев; проходящие военную службу по призыву, при зачислении в военно-учебные заведения; обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеющие статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

в) граждане, прошедшие военную службу по призыву;

г) граждане, пребывающие в запасе. К указанной категории граждан в соответствии с п. 1 ст. 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» относятся:

уволенные с военной службы с зачислением в запас;

прошедшие обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;

не прошедшие военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

не прошедшие военную службу в связи с предоставлением отсрочек по достижении ими возраста 27 лет;

не призванные на военную службу по каким-либо причинам;

граждане женского пола, имеющие военно-учетную специальность;

д) граждане, не проходившие военную службу и не пребывающие в запасе, к которым относятся граждане женского пола, не пребывающие в запасе;

е) граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт при медицинском образовательном учреждении высшего профессионального образования.

3. В военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать:

— граждане, не проходившие военную службу, — в возрасте от 16 до 22 лет;

— граждане, прошедшие военную службу, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, — до достижения ими возраста 24 лет;

— военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, — в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

В Вооруженных Силах Российской Федерации порядок поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования определен Положением об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны РФ от 28 июля 2000 г. № 345.

Граждане, поступающие в военные образовательные учреждения профессионального образования, должны соответствовать требованиям, установленным для граждан, поступающих на военную службу по контракту.

4. Военнослужащие по призыву и по контракту, прапорщики и мичманы, желающие поступать в военно-учебные заведения, до 1 апреля года поступления на учебу подают рапорты по команде на имя командира воинской части. В рапорте указываются воинское звание, фамилия, имя и отчество, занимаемая должность, год и месяц рождения, образование, наименование военно-учебного заведения (факультета), в которое желает поступить военнослужащий. К рапорту прилагаются: копия документа (аттестата, свидетельства, удостоверения, диплома) о среднем образовании, характеристика, три заверенные фотокарточки (без головного убора, размером 4,5 х 6 см), автобиография, характеристики, служебная карточка. Подлинный документ об образовании предъявляется военнослужащим по прибытии в военно-учебное заведение.

Решения о направлении военнослужащих по призыву и по контракту, прапорщиков и мичманов для рассмотрения комиссиями по предварительному профессиональному отбору объединений или об отказе в направлении на учебу принимаются командирами соединений.

5. Лица из числа гражданской молодежи, желающие поступить в военно-учебные заведения, подают заявления в районный (городской) военный комиссариат по месту жительства до 1 мая года поступления.

В заявлении указываются: фамилия, имя и отчество, год и месяц рождения, адрес места жительства, наименование военно-учебного заведения (факультета), в которое желает поступить гражданин (независимо от наличия вуза в расчете на отбор кандидатов для данного военного комиссариата).

К заявлению прилагаются: автобиография, характеристика с места работы или учебы, копия документа о среднем образовании (учащиеся средних школ представляют справку о текущей успеваемости), три фотокарточки (без головного убора, размером 4,5 х 6 см).

Паспорт, военный билет или удостоверение о приписке и подлинный документ о среднем образовании предъявляются кандидатом в приемную комиссию военно-учебного заведения по прибытии.

В случае когда заявления о принятии на учебу подаются непосредственно в военно-учебные заведения, начальники вузов направляют в военные комиссариаты по месту жительства лиц, изъявивших желание поступать в военно-учебные заведения, свое заключение об оформлении их в качестве кандидатов на учебу.

Предварительный профессиональный отбор кандидатов в вузы из числа гражданской молодежи проводится районными (городскими) призывными комиссиями до 15 мая года поступления на учебу.

Лица из числа гражданской молодежи, достигшие призывного возраста и изъявившие желание поступать в военно-учебные заведения, районными (городскими) призывными комиссиями рассматриваются как кандидаты для поступления в вузы, независимо от наличия разнарядки в военном комиссариате.

На основании всестороннего изучения кандидатов районными (городскими) призывными комиссиями принимается решение о направлении их на учебу в вузы или об отказе в направлении на учебу. На кандидатов, достойных направления на учебу в вузы и признанными врачебными комиссиями при первичном медицинском

освидетельствовании годными к обучению в избранных военно-учебных заведениях, оформляются соответствующие медицинские документы по установленной форме.

6. Все кандидаты, поступающие в высшие военные авиационные училища летчиков и штурманов, воздушно-десантное и военно-морские училища, перед направлением в вузы проходят повторное медицинское освидетельствование врачебными (врачебно-летными) комиссиями областных (краевых) военных комиссариатов.

7. Документы на кандидатов, справки о допуске к работе на режимных объектах, где это необходимо, районные (городские) военные комиссариаты представляют до 15 мая года поступления на учебу в краевые и областные военные комиссариаты.

Решение краевых и областных военных комиссариатов оформляется протоколом и в десятидневный срок объявляется кандидатам.

О результатах проведенной работы краевые и областные военные комиссариаты докладывают командующему войсками военного округа, а документы на отобранных кандидатов направляют к 5 июня года поступления на учебу в соответствующие военно-учебные заведения.

8. Граждане, поступающие в военные образовательные учреждения, должны соответствовать требованиям, установленным для граждан, поступающих на военную службу по контракту.

Мероприятия профессионального психологического отбора в военно-учебных заведениях проводятся группами или лабораториями профотбора этих заведений.

Социально-психологическое изучение, психологическое и психофизиологическое обследование кандидатов проводятся в соответствии с планом-графиком, утверждаемым председателем приемной комиссии. На основании данных, полученных в ходе изучения и обследования кандидатов, поступающих в военно-учебное заведение, разрабатываются и представляются приемной комиссии военно-учебного заведения заключения об их профессиональной пригодности к обучению. Окончательное решение о зачислении кандидатов в военно-учебное заведение принимает приемная комиссия.

9. Граждане, не проходящие военную службу и поступающие на факультеты очного обучения военно-учебных заведений, проходят предварительное освидетельствование ВВК военного комиссариата субъекта Российской Федерации, окончательное освидетельствование — ВВК военно-учебного заведения.

10. Военнослужащие и выпускники кадетских корпусов, поступающие на факультеты очного обучения военно-учебных заведений, проходят предварительное освидетельствование гарнизонной или госпитальной ВВК, окончательное освидетельствование — ВВК военно-учебного заведения.

11. Освидетельствование граждан, поступающих в военно-учебные заведения по подготовке летного состава авиации Вооруженных Сил РФ, проводится в соответствии с Положением о медицинском освидетельствовании летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации (приказ министра обороны РФ от 9 октября 1999 г. № 455). На предварительное освидетельствование для определения годности к поступлению в военно-учебные заведения по подготовке летного состава авиации Вооруженных Сил РФ направляются граждане, имеющие:

нормальное цветоощущение;

остроту зрения не ниже 1,0 на каждый глаз без коррекции;

артериальное давление не выше 130/80 и не ниже 105/60 мм ртутного столба;

индекс массы тела не ниже 19 и массу тела не более 90 кг;

рост не менее 160 см и не более 186 см;

длину ног не менее 88 см;

длину рук не менее 76 см;

рост в положении сидя не менее 80 см и не более 97 см.

Перед направлением на предварительное медицинское освидетельствование в военном комиссариате субъекта Российской Федерации или в воинской части на кандидата, отвечающего этим требованиям, оформляется «Карта медицинского освидетельствования гражданина, поступающего в военно-учебное заведение по подготовке летного состава», на которой должна быть заверенная печатью воинской части (учреждения) фотокарточка размером 4 х 6 см. Ему проводятся: общие анализы крови и мочи, исследование крови на ВИЧ и серологические реакции на сифилис, исследование кала на яйца гельминтов и цисты лямблий, рентгенография околоносовых пазух, флюорографическое (рентгенологическое) исследование органов грудной клетки в двух проекциях, электрокардиография в 12 отведениях в покое и после физической нагрузки.

Перед врачебным осмотром проводятся измерение температуры тела и антропометрия. Обязательными являются следующие исследования: проба с дозированной физической нагрузкой (степ-тест или 15 приседаний за 30 секунд), исследования цветоощущения, остроты зрения, исследование рефракции с помощью скиаскопии или рефрактометрии в условиях покоя и циклоплегии, исследование носового дыхания, обоняния, слуха на шепотную речь, исследования барофункции ушей, вестибулярного и отолитового аппаратов.

12. Граждане, поступающие в вузы по подготовке летного состава, подлежат обязательному медицинскому освидетельствованию врачебно-летной комиссией вуза, которое проводится не ранее чем через двое суток после прибытия.

До завершения медицинского освидетельствования не разрешается использовать граждан на работах и спортивных мероприятиях.

Граждане, у которых одним из специалистов ВЛК выявлено заболевание, препятствующее летному обучению, проходят медицинское обследование у остальных врачей-специалистов, но освобождаются от выполнения специальных нагрузочных проб.

Гражданам, у которых при врачебном осмотре не выявлено заболеваний, препятствующих летному обучению, проводятся специальные исследования: испытания в барокамере на переносимость умеренных степеней гипоксии и перепадов барометрического давления, вестибулометрия и исследование на качелях Хилова.

Проводить испытания в барокамере, вестибулометрию и исследование на качелях Хилова в один день запрещается.

На признанных ВЛК негодными к летному обучению в книгу протоколов заседаний ВЛК записывается подробное обоснование причины негодности.

Граждане, признанные при окончательном медицинском освидетельствовании негодными к летному обучению и не согласные с заключением врачебно-летной комиссии вуза по подготовке летного состава, могут опротестовывать это решение в вышестоящих ВЛК и в ЦВЛК МО.

Карты медицинского освидетельствования граждан, признанных при окончательном медицинском освидетельствовании негодными к летному обучению, не позднее 5 дней после окончания освидетельствования направляются в ВВК военного округа, в котором проводилось предварительное освидетельствование.

13. Граждане, не проходящие военную службу и поступающие в военно-учебные заведения, не направляются на предварительное освидетельствование, если по результатам освидетельствования при первоначальной постановке на воинский учет или призыве на военную службу им установлен показатель предназначения для прохождения военной службы 4, 5 (для поступающих в пограничные и воздушно-десантное военные училища 3, 4, 5).

14. В соответствии с п. 2 ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях. Комментируемым Положением уточнено, что срок заключения первого контракта с такой категорией военнослужащих установлен до окончания второго курса обучения.

Указанные военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт, подлежат отчислению из военно-учебных заведений: достигшие возраста 18 лет направляются для прохождения военной службы по призыву; не достигшие возраста 18 лет, увольняются с военной службы в соответствии с подп. «ж» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и направляются в военный комиссариат для постановки на воинский учет и в дальнейшем призываются на военную службу на общих основаниях (см. п. 4 ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). При этом согласно разъяснению Генерального штаба Вооруженных Сил РФ от 24 апреля 1998 г. № 315/К/14/1518 военнослужащим мужского пола, отчисленным из военных образовательных учреждений профессионального образования, в срок военной службы по призыву (контракту) засчитывается продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета один месяц военной службы в указанном образовательном учреждении за один месяц военной службы по призыву (контракту) до 2 апреля 1998 г., и из расчета два месяца военной службы в указанном образовательном учреждении за один месяц военной службы по призыву (контракту) после 2 апреля 1998 г.

15. Граждане, проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в военно-учебное заведение, а также граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт, заключают контракт одновременно с зачислением в указанные заведения.

Отказавшиеся от заключения контракта не зачисляются в указанные учебные заведения.

16. Первый контракт о прохождении военной службы может быть заключен с гражданами женского пола, как состоящими, так и не состоящими на воинском учете. Принятие граждан женского пола на военную службу по контракту производится при наличии вакантных воинских должностей, подлежащих замещению военнослужащими женского пола.

Граждане женского пола, поступающие на военную службу, перед заключением контракта проходят медицинское освидетельствование в объеме и порядке, установленных для граждан, подлежащих призыву на военную службу. Участие в освидетельствовании женщин врача-гинеколога, наряду с другими специалистами, обязательно. При наличии у женщины беременности (любого срока) или гинекологических заболеваний, оговоренных в действующем Положении о медицинском освидетельствовании в Вооруженных Силах РФ, она является временно не годной к военной службе и контракт с ней не заключается (см. Положение об организации оказания гинекологической помощи военнослужащим-женщинам и женщинам — членам семей офицеров в Вооруженных Силах РФ, утвержденное начальником Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ в 1996 г.).

17. Воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими женского пола, определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за исключением воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами, которые определяются Президентом Российской Федерации. В Вооруженных Силах по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ 1994 г. № 025.

Кроме того, в Вооруженных Силах приказом министра обороны РФ от 16 октября 1998 г. № 461 утвержден Перечень наименований штатов воинских частей и учреждений, в которых разрешено содержать военнослужащих женского пола (*см. п. 46 комментария к ст. 11*).

Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (п. 3 ст. 38) и комментируемым Положением установлены сроки, на которые заключается первый контракт:

а) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, — три года;

б) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, — пять лет;

в) с военнослужащим, поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем, — на время обучения в военно-учебном заведении и пять лет военной службы после его окончания. День окончания военно-учебного заведения указывается в приказе об окончании обучения в высшем военно-учебном заведении.

Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, может заключить первый контракт на меньший срок при условии, что общая продолжительность его военной службы по призыву и по первому контракту составит три года на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, или пять лет на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера.

18. Военнослужащие, принятые на военную службу по контракту на должности солдат, матросов, сержантов, старшин, в соответствии с постановлением Правительства РФ «О мерах по поэтапному переходу к комплектованию Вооруженных Сил РФ военнослужащими в добровольном порядке — по контракту» от 30 ноября 1992 г. № 918 обеспечиваются денежным довольствием по нормам и в порядке, предусмотренным действующим законодательством для военнослужащих сверхсрочной службы.

Указанным военнослужащим выплачивается единовременное пособие в следующих размерах:

один оклад денежного содержания — при заключении контракта;

один, два или пять окладов денежного содержания — при последующих продлениях контракта в зависимости от срока продления на три, пять или десять лет соответственно.

В Вооруженных Силах по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ от 15 декабря 1992 г. № 278.

Постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 12 февраля 1993 г. № 115 действие постановления Правительства РФ от 30 ноября 1992 г. № 918 распространено на военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел РФ и пограничных войск РФ, принятых на военную службу на должности солдат, матросов, сержантов и старшин в добровольном порядке — по контракту.

19. Основаниями для отказа кандидату в заключении с ним первого контракта являются:

а) отсутствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах вакантных воинских должностей согласно профилю подготовки кандидата или полученной им военно-учетной специальности;

б) решение аттестационной комиссии воинской части, утвержденное командиром (начальником) воинской части, о заключении контракта с другим кандидатом по итогам конкурсного отбора;

в) решение комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту.

Первый контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим) при наличии оснований, указанных в пп. 5 и 15 ст. 5 комментируемого Положения.

Решение об отказе в заключении первого контракта оформляется в письменной форме, подписывается соответствующим командиром (начальником), скрепляется гербовой печатью воинской части и выдается под расписку гражданину (военнослужащему), которому отказано в заключении контракта, по его просьбе.

В решении указываются основания отказа в заключении контракта, а также дата и номер соответствующего решения комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов (аттестационной комиссии воинской части) *(см. также комментарий к ст. 6 Положения)*.

20. В Вооруженных Силах Российской Федерации первый контракт от имени Министерства обороны РФ подписывают:

а) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание высшего офицера, — министр обороны РФ на основании решения Президента Российской Федерации;

б) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, назначение на которую производится министром обороны РФ, — соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения министра обороны РФ;

в) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание от прапорщика (мичмана) до полковника, капитана 1 ранга включительно, за исключением лиц, указанных в подп. «б» настоящего пункта, — соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения должностного лица, которое вправе осуществлять назначение на указанные воинские должности *(см. комментарий к ст. 11 настоящего Положения)*;

г) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, — командир воинской части;

д) при заключении контракта с поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем — начальник военно-учебного заведения;

е) при заключении контракта с поступающим в военно-медицинский институт — начальник указанного института.

Военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера, обучающийся в военно-учебном заведении Министерства обороны Российской Федерации и предназначенный после его окончания для прохождения военной службы в ином федеральном органе исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, заключает контракт по месту обучения. При этом в контракте указывается обязанность военнослужащего после окончания военно-учебного заведения проходить военную службу в федеральном органе исполнительной власти, в который он предназначен.

Указанием Главного управления кадров Министерства обороны РФ от 8 октября 1999 г. № 173/2/1070 начальникам кадровых органов направлены для руководства Примерные образцы формулировок приказов по личному составу о заключении контрактов о прохождении военной службы (приложение № 1).

21. В соответствии с п. 2.2 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693, право заключения (подписи) первого контракта (в том числе контракта с гражданином, поступающим на военную службу из запаса), контракта с гражданином, проходившим военную службу в другом государстве в соответствии с международными договорами Российской Федерации, от имени ФПС России предоставляется:

а) при заключении контрактов с военнослужащими (гражданами), назначаемыми на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, — директору ФПС России на основании решения Президента Российской Федерации;

б) при заключении контрактов с военнослужащими (гражданами), назначаемыми на воинские должности в Центральном аппарате, за исключением лиц, указанных в п. «а» настоящего пункта, — первому заместителю директора ФПС России — начальнику Главного штаба, заместителям директора ФПС России, курирующим соответствующие структурные подразделения, начальникам департаментов, начальникам самостоятельных управлений Центрального аппарата, которым военнослужащий будет подчинен по службе после назначения на воинскую должность;

в) при заключении контрактов с военнослужащими (гражданами), назначаемыми на воинские должности, назначение на которые производится приказами ФПС России по личному составу, — начальникам региональных управлений, пограничной и оперативных групп, военных образовательных учреждений профессионального образования, командирам (начальникам) воинских частей центрального подчинения, которым они будут подчинены по службе после назначения на воинскую должность, на основании решения (приказа) директора ФПС России;

г) при заключении контрактов с военнослужащими (гражданами), назначаемыми на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания от младшего лейтенанта до подполковника (капитана 2 ранга) включительно, — соответствующим командирам (начальникам), которым военнослужащий будет подчинен по службе после назначения на воинскую должность;

д) при заключении контрактов с гражданами, назначаемыми на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания прапорщиков, мичманов, старших прапорщиков и старших мичманов, — командирам воинских частей, имеющим право издавать приказы по личному составу в отношении данной категории военнослужащих;

е) при заключении контрактов с военнослужащими (гражданами), назначаемыми на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов и старшин, — командиру воинской части, в которую зачисляется военнослужащий (гражданин).

22. Во внутренних войсках МВД РФ право подписи контрактов от имени Министерства внутренних дел России при заключении контрактов с военнослужащими, проходящими военную службу в воинских частях на должностях сержантов (старшин) и солдат (матросов), а также с гражданами, поступающими на военную службу по контракту на должности сержантов (старшин) и солдат (матросов), предоставляется соответствующим командирам (начальникам), имеющим право издавать приказы по личному составу (по строевой части) (п. 2.8 Временного положения, утвержденного приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180).

23. Первый контракт подписывается указанными должностными лицами:

а) с гражданином, поступающим на военную службу по контракту, — в день зачисления на военную службу;

б) с военнослужащим, обучающимся в военно-учебном заведении, — по достижении им возраста 18 лет, но не ранее окончания первого курса обучения и до окончания второго курса обучения;

в) с гражданином, не состоящим на военной службе (прошедшим военную службу по призыву), а также с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, поступающими в военно-учебное заведение, — в день зачисления в указанное учебное заведение;

г) с гражданином, не состоящим на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт — в день зачисления в указанный институт.

24. В Войсках гражданской обороны МЧС России граждане, изъявившие желание проходить военную службу по контракту и заключившие контракт, проходят военную подготовку или переподготовку по соответствующей военно-учетной специальности в учебных воинских частях.

Сроки военной подготовки в этих воинских частях не могут быть менее 3 месяцев и должны составлять:

для граждан, поступивших на военную службу и не имеющих подготовки по соответствующей военно-учетной специальности, — до 6 месяцев (до 2 месяцев — начальная военная подготовка и до 4 месяцев — подготовка по соответствующей военно-учетной специальности);

для граждан, поступивших на военную службу и имеющих соответствующую военно-учетную специальность, — до 3 месяцев.

По окончании учебных воинских частей военнослужащие направляются для дальнейшего прохождения военной службы.

Срок подготовки граждан по соответствующей военно-учетной специальности определяется программами учебных воинских частей (п. 18 Временного положения, утвержденного приказом МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205).

25. Во внутренних войсках МВД РФ сроки военной подготовки в учебных воинских частях не должны превышать:

для военнослужащих из числа граждан, впервые поступивших на военную службу и не имеющих подготовки по избранной специальности, — пяти месяцев (до одного месяца — начальная военная подготовка и до четырех месяцев — военная подготовка по специальности);

для граждан, пребывавших в запасе Вооруженных Сил и поступивших на военную службу по контракту на должности сержантов и старшин, солдат и матросов, имеющих военную подготовку по избранной специальности, — трех месяцев (п. 1.5 Временного положения, утвержденного приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180).

Статья 9. Порядок заключения нового контрактаСтатья 9. Порядок заключения нового контракта

1. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту и желающий продолжить ее прохождение, заключает новый контракт в следующих случаях:

а) при окончании срока предыдущего контракта;

б) при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру;

в) при отчислении из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры;

г) при переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой.

2. Новый контракт заключает желающий продолжить прохождение военной службы военнослужащий:

а) освобожденный от должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) ранее проходивший военную службу по контракту при прекращении оснований для приостановления военной службы.

3. С военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившим желание продолжить военную службу, новый контракт может быть заключен по решению соответствующего должностного лица в порядке, определенном Федеральным законом и настоящим Положением.

4. Новый контракт может быть заключен с гражданином, пребывающим в запасе, ранее проходившим военную службу по контракту, не достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, при условии его соответствия требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, и при отсутствии оснований, предусмотренных пунктом 10 статьи 8 настоящего Положения, либо при зачислении в военно-учебное заведение.

5. Новый контракт заключается:

а) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (с гражданином, проходившим военную службу по контракту), — на три года, пять лет, десять лет либо на меньший срок до наступления предельного возраста пребывания на военной службе;

б) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру (с гражданином, проходившим военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение) — на время обучения в указанном учебном заведении, в адъюнктуре или военной докторантуре и на пять лет военной службы после их окончания;

в) с гражданином, проходившим военную службу по контракту, пребывающим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств для выполнения обязанностей в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнения мероприятий чрезвычайного положения, восстановления конституционного порядка и в иных чрезвычайных ситуациях, — на срок от шести месяцев до одного года.

6. Новый контракт от имени Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) подписывают:

а) при заключении нового контракта с военнослужащим, которого назначать на воинскую должность не требуется:

с военнослужащим, который непосредственно подчинен руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, — руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

с военнослужащим, проходящим военную службу на иной воинской должности, — соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше, которое является для военнослужащего ближайшим прямым начальником;

б) при заключении нового контракта с военнослужащим (гражданином), которого требуется назначить на воинскую должность:

с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание высшего офицера, — руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, на основании решения Президента Российской Федерации;

с назначаемым на воинскую должность, назначение на которую производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, — соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти;

с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание от прапорщика (мичмана) до полковника, капитана 1 ранга включительно, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящего подпункта, — соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения должностного лица, которое вправе осуществлять назначение на указанные воинские должности;

с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, — командир воинской части;

в) при заключении контракта с военнослужащим, поступающим в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру (с гражданином, поступающим в военно-учебное заведение), — начальник военно-учебного заведения.

7. Должностными лицами, указанными в пункте 6 настоящей статьи, новый контракт подписывается:

а) с военнослужащим, у которого заканчивается срок предыдущего контракта, — в день, следующий за днем окончания срока предыдущего контракта;

б) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, поступившим в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру (с гражданином, поступающим в военно-учебное заведение), — в день зачисления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру;

в) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, отчисленным из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры, — в день, следующий за днем зачисления в списки личного состава по новому месту военной службы;

г) с военнослужащим при переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой — в день зачисления в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации);

д) с военнослужащим, желающим продолжить военную службу, при прекращении оснований для приостановления военной службы — в день прекращения оснований для приостановления военной службы.

8. Командир (начальник), который вправе заключать контракт с военнослужащим, желающим заключить новый контракт, принимает решение о заключении с военнослужащим нового контракта или об отказе в его заключении не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта.

9. Для заключения нового контракта военнослужащий, у которого заканчивается срок действующего контракта, подает по команде рапорт должностному лицу, которое вправе заключать с ним новый контракт, до окончания срока предыдущего контракта.

Рапорт военнослужащего регистрируется в установленном порядке. Контроль за своевременной подачей рапортов осуществляет соответствующий кадровый орган или орган комплектования воинской части.

10. Военнослужащему, не достигшему предельного возраста пребывания на военной службе, не может быть отказано в заключении нового контракта, за исключением случаев, когда он подлежит досрочному увольнению с военной службы по основаниям, установленным Федеральным законом, а также при наличии оснований, указанных в пункте 3 статьи 4 настоящего Положения.

11. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, не изъявивший желания заключить новый контракт до истечения срока действующего контракта, представляется к увольнению с военной службы.

12. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту в условиях, объективно исключающих возможность заключения нового контракта (участие в походах кораблей; нахождение в отпуске по беременности, родам и уходу за ребенком; нахождение в плену, в положении заложника или интернированного и при других обстоятельствах), и желающий продолжить военную службу по истечении срока действующего контракта, продолжает прохождение военной службы по контракту.

При прекращении указанных обстоятельств он заключает новый контракт в течение одного месяца после прибытия в воинскую часть или увольняется с военной службы.

13. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, поступающий в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, заключает новый контракт при зачислении в указанное учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру.

Военнослужащий, входящий в постоянный состав подразделения (факультета, кафедры и других подразделений), подчиненного одному федеральному органу исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, но состоящего при учебном заведении иного федерального органа исполнительной власти или входящего в него, заключает контракт с федеральным органом исполнительной власти, которому указанное подразделение подчинено.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту в одном федеральном органе исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и обучающийся в военно-учебном заведении другого федерального органа исполнительной власти, из списков личного состава федерального органа исполнительной власти не исключается и нового контракта не заключает.

14. Военнослужащий мужского пола, проходящий военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, направленных для прохождения военной службы по призыву), а также военнослужащий женского пола, имеющий воинское звание офицера, прапорщика или мичмана, отчисленные из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры и желающие проходить военную службу, подают рапорт о заключении нового контракта в день прибытия к новому месту военной службы.

15. Военнослужащий, освобожденный от должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и желающий проходить военную службу, заключает новый контракт в месячный срок со дня освобождения от этой должности.

16. Военнослужащий, основания для приостановления военной службы которого прекратились, желающий проходить военную службу, заключает новый контракт со дня прекращения оснований для приостановления военной службы.

Комментарий к пп. 1—4

1. Данные пункты определяют случаи, когда военнослужащий, проходящий военную службу по контракту и желающий ее продолжить, заключает новый контракт.

При окончании срока предыдущего контракта военнослужащий имеет право обратиться к командованию с рапортом, выразив в нем свое желание продлить военную службу, указав при этом срок, на который он хочет заключить новый контракт.

В соответствии с п. 2 ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования заключают новый контракт о прохождении военной службы. Военнослужащие,

отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подлежат отчислению из военных образовательных учреждений профессионального образования. Поэтому заключение нового контракта в этой ситуации является одновременно правом военнослужащего и его обязанностью.

Военнослужащий, проходивший военную службу по контракту и поступивший в военное образовательное учреждение высшего профессионального образования, а также поступивший в адъюнктуру или военную докторантуру, заключает контракт о прохождении военной службы на время обучения в указанном образовательном учреждении, в адъюнктуре или военной докторантуре и пять лет военной службы после окончания учебы (п. 8 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Военнослужащие мужского пола, проходящие военную службу по контракту, а также военнослужащие женского пола, имеющие воинские звания офицеров и прапорщиков (мичманов), отчисленные из военно-учебных заведений, адъюнктуры, военной докторантуры, направляются к новому месту военной службы, где заключают новый контракт о прохождении военной службы. Военнослужащие мужского пола, проходящие военную службу по контракту, а также военнослужащие женского пола, имеющие воинские звания офицеров и прапорщиков (мичманов), не желающие заключать новый контракт, увольняются с военной службы (за исключением военнослужащих, не выслуживших установленные сроки военной службы по призыву и не имеющих права на увольнение с военной службы, освобождение или отсрочку от призыва на военную службу) (см. п. 10 ст. 15 комментируемого Положения). Увольнение с военной службы производится из военно-учебного заведения, иного учреждения, в котором они обучались в адъюнктуре или военной докторантуре.

При переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа в другой военнослужащий заключает новый контракт с руководителем федерального органа, в который он перевелся.

2. Военнослужащие, назначенные на должности министра обороны Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена военная служба, проходят военную службу в соответствующей должности без заключения контракта о прохождении военной службы. Контракт о прохождении военной службы, который был заключен военнослужащими до назначения на указанную должность, прекращает свое действие. За указанными военнослужащими сохраняется статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. После освобождения указанных военнослужащих от должности они заключают новый контракт о прохождении военной службы или увольняются с военной службы по основаниям и в порядке, которые определяются вышеназванным Федеральным законом и комментируемым Положением (п. 6 ст. 32 Закона). Вопрос увольнения таких военнослужащих решается в порядке, предусмотренном ст. 34 комментируемого Положения *(более подробно см. комментарий к ст. 34 Положения).*

3. Военнослужащим, избранным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, главами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов местного самоуправления и главами муниципальных образований и осуществляющим указанные полномочия на постоянной основе, а также военнослужащим, осуществляющим полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, приостанавливается военная служба в занимаемой должности на весь срок их полномочий в указанных органах с прекращением действия контракта о прохождении ими военной службы (см. п. 1 ст. 19 комментируемого Положения).

Военнослужащий, основания для приостановления военной службы которого прекратились, желающий проходить военную службу, заключает новый контракт со дня прекращения оснований для приостановления военной службы (см. п. 16 ст. 9 комментируемого Положения).

4. О порядке заключения нового контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе *см. комментарий к ст. 10.*

5. Требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на военную службу по контракту, содержатся в ст. 33 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», согласно которой гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям. Для определения соответствия гражданина установленным требованиям проводятся медицинское освидетельствование и мероприятия по профессиональному психологическому отбору *(см. подробнее комментарий к ст. 5).*

6. Основания для отказа кандидату в заключении с ним нового контракта перечислены в п. 5 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» *(см. комментарий к п. 10 ст. 8 Положения).*

Комментарий к п. 5

7. Данный пункт устанавливает сроки, на которые заключаются новые контракты. Условие о сроке является существенным и должно быть в обязательном порядке определено в контракте. При этом необходимо иметь в виду, что военнослужащий или гражданин, поступающий на военную службу по контракту, самостоятельно определяет срок нового контракта (за исключением лица, поступившего в военное образовательное учреждение профессионального образования). Действия должностного лица, имеющего право заключать контракт от имени федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрено прохождение военной службы, направленные на нарушение права военнослужащего самостоятельно определять продолжительность своей военной службы, будут считаться неправомерными и могут быть обжалованы в установленном порядке — вышестоящему командованию или в суд.

Основаниями для данного утверждения служат нормы п. 1 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в соответствии с которым право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы, и чч. 1—2 ст. 37 Конституции Российской Федерации, которые предусматривают, что труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а принудительный труд запрещен.

8. С гражданином, состоящим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации), контракт о прохождении военной службы может быть заключен на срок от шести месяцев до одного года (п. 7 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В свое время отмененный ныне Временный порядок заключения контрактов о прохождении военной службы гражданами Российской Федерации, военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации с Министерством обороны Российской Федерации, назначения военнослужащих на воинские должности и освобождения их от воинских должностей, присвоения воинских званий и увольнения военнослужащих с военной службы (приложение к приказу министра обороны Российской Федерации от 11 марта 1999 г. № 99) точно охарактеризовал такой контракт краткосрочным.

Определение продолжительности краткосрочного контракта, так же, как и нового, отнесено к компетенции гражданина.

Комментарий к пп. 6—7

9. Военнослужащий заключает контракт с федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. Право подписания нового контракта от имени Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) предоставлено должностным лицам, указанным в п. 6 комментируемой статьи

10. Право заключения нового контракта с военнослужащим, которого назначать на воинскую должность не требуется, предоставлено:

с военнослужащим, который непосредственно подчинен руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, — руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

с военнослужащим, проходящим военную службу на иной воинской должности, — соответствующему должностному лицу от командира воинской части и выше, которое является для военнослужащего ближайшим прямым начальником.

Начальники, которым военнослужащие подчинены по службе, хотя бы и временно, являются прямыми начальниками. Ближайший к военнослужащему прямой начальник называется непосредственным (ст. 32 УВС ВС РФ).

Воинская часть — это организационно-самостоятельная боевая и административно-хозяйственная единица во всех видах Вооруженных Сил.

Военно-энциклопедический словарь к воинским частям относит все полки, корабли 1, 2 и 3 рангов, отдельные батальоны (дивизионы, эскадрильи), не входящие в состав полков, а также отдельные роты, не входящие в состав батальонов и полков (см.: Военный энциклопедический словарь. — М., 1983 г. — С. 151).

Нормативное закрепление понятия воинской части в настоящее время отсутствует.

Поэтому применительно к рассматриваемому вопросу к командирам воинских частей можно отнести командиров отдельных рот (кораблей 3 ранга), не входящих в состав батальонов и полков, командиров отдельных батальонов (дивизионов, авиаэскадрилий, кораблей 2 ранга), им равных и вышестоящих командиров.

Нередко встречаются такие воинские формирования, которые фактически являются воинскими частями, в штате которых не предусмотрены делопроизводства, финансовые службы и т.д. В этих случаях контракты с военнослужащими заключаются командирами этих частей, но оформление их производится теми воинскими частями, к которым они прикреплены по делопроизводству.

Заключение новых контрактов с офицерами, прикомандированными к органам, учреждениям и организациям, производится на основании Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемого Положения. Право заключения контрактов с прикомандированными офицерами имеют должностные лица, определенные руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служб (см. п. 3 ст. 18 комментируемого Положения).

Право заключения (подписи) нового контракта с прикомандированными военнослужащим ФПС в соответствии со ст. 44 вышеназванного Федерального закона от имени ФПС России предоставляется директору ФПС России (подп. «г» п. 2.3 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС Российской Федерации от 18 декабря 1999 г. № 693).

11. Право заключения нового контракта с военнослужащим (гражданином), которого требуется назначить на воинскую должность, принадлежит:

с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание высшего офицера, — руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, на основании решения Президента Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» высшими офицерами являются военнослужащие, имеющие воинские звания генерал-майора (контр-адмирала), генерал-лейтенанта (вице-адмирала), генерал-полковника (адмирала), генерал армии (адмирала флота) и Маршала Российской Федерации.

При заключении контракта следует учитывать, что руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, на основании решения Президента Российской Федерации заключает

контракт с военнослужащим, стоящим именно на той должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание высшего офицера, при этом сам военнослужащий может и не иметь такого «генеральского звания». Аналогично не требуется соблюдения рассматриваемого порядка заключения контракта и с военнослужащими, уже имеющими воинские звания высших офицеров, но занимающими должности, для которых штатом предусмотрено воинское звание, например, старшего офицера (что нередко встречается).

На практике довольно редко встречаются такие ситуации, когда возникает необходимость одновременного заключения нового контракта с указанным военнослужащим (гражданином) и назначения его на воинскую должность. В случае возникновения такой ситуации решение Президента Российской Федерации оформляется в виде распоряжения;

с назначаемым на воинскую должность, назначение на которую производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, — соответствующему должностному лицу от командира воинской части и выше на основании решения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Перечень должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга, назначение на которые осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, содержится в п. 2 ст. 11 комментируемого Положения;

с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание от прапорщика (мичмана) до полковника, капитана 1 ранга включительно, за исключением лиц, указанных в предыдущих двух абзацах, — соответствующему должностному лицу от командира воинской части и выше на основании решения должностного лица, которое вправе осуществлять назначение на указанные воинские должности.

На практике для рассматриваемой категории военнослужащих решение должностного лица о заключении контракта оформляется в виде приказа (по строевой части) того должностного лица, которое имеет право назначения военнослужащего на должность;

с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, — командиру воинской части.

Решений других должностных лиц для заключения нового контракта не требуется.

12. Право заключения нового контракта с военнослужащим, поступающим в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру (с гражданином, поступающим в военно-учебное заведение), предоставлено начальнику военно-учебного заведения.

Устанавливаются следующие виды высших военно-учебных заведений: военная академия, военный университет, военный институт (п. 5 Типового положения о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 650).

13. О порядке назначения на воинские должности *см. комментарий к ст. 11 Положения*.

В п. 7 комментируемой статьи определены конкретные временные критерии, которые должны соблюдаться должностными лицами, имеющими право подписания нового контракта от имени Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба).

Следует учесть, что здесь не применимы общие правила, установленные ст. 193 ГК РФ, в соответствии с которой, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, и, например, с военнослужащим, у которого заканчивается срок предыдущего контракта, либо с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, отчисленным из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры, контракт подписывается именно в день, следующий за днем окончания срока предыдущего контракта, и в день, следующий за днем зачисления в списки личного состава по новому месту военной службы, соответственно, даже если он выпадает на выходной (праздничный) день. В противном случае военнослужащий в течение этого периода не может считаться проходящим военную службу по контракту.

В данной ситуации военнослужащему и соответствующему должностному лицу нет необходимости в выходные (праздничные) дни выходить на службу. Документы могут быть оформлены и на следующий день, но с учетом указанной выше даты.

Комментарий к п. 8

14. Командир воинской части, на имя которого поступил зарегистрированный рапорт военнослужащего, желающего заключить новый контракт, рассматривает его и принимает решение по данному рапорту не позднее чем за три месяца до дня окончания срока текущего контракта.

В случае принятия отрицательного решения соответствующий командир уведомляет военнослужащего об отказе с указанием конкретных, обоснованных причин.

В связи с тем, что отказ в заключении нового контракта военнослужащий может обжаловать вышестоящему командиру (в суд), отказ и его причины должны быть оформлены письменно, чтобы в дальнейшем не возникли ситуации, когда военнослужащий сможет заявить о немотивированном решении командования.

15. Решение командира об отказе в заключении нового контракта с военнослужащим может быть оформлено в виде резолюции.

В соответствии с п. 147 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (приложение № 1 к приказу министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170) в тех случаях, когда в поступившем документе запрашивается о разъяснении того или иного вопроса или испрашивается разрешение на проведение какого-либо мероприятия, а также по другим аналогичным запросам и ходатайствам, командир (начальник), которому адресован такой документ, ответ на него может дать на этом же документе в виде краткой резолюции. Такой служебный документ считается исполненным и подлежит возвращению отправителю за входящим номером без сопроводительного письма.

16. На практике довольно часто возникают такие ситуации, когда по различным причинам трехмесячный срок до дня окончания действующего контракта с военнослужащим оказывается пропущенным. В то же время кадровые органы представляют командиру заблаговременно поданный им рапорт с ходатайством о заключении контракта. В данном случае происходит нарушение установленного порядка заключения новых контрактов. Следовательно, решение по рапорту должно приниматься своевременно, без задержек и волокиты.

Комментарий к п. 9

17. Для заключения нового контракта военнослужащий, у которого заканчивается срок действующего контракта, обязан подать рапорт по команде тому должностному лицу, которое вправе заключать с ним новый контракт. При этом необходимым условием является то, что рапорт военнослужащего должен быть подан до окончания срока предыдущего контракта.

В соответствии с п. 25 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (приложение № 1 к приказу министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 170) рапорт является служебным документом. Все служебные документы должны исполняться в установленный срок, который указывается в самом служебном документе либо в поручении (резолюции) о его исполнении. Если срок исполнения служебного документа не указан ни в самом служебном документе, ни в поручении, то служебный документ должен быть исполнен в срок не более месяца (ст.ст. 153—154 Инструкции).

Исходя из вышеизложенного и с учетом того, что командир (начальник), который вправе заключать контракт с военнослужащим, желающим заключить новый контракт, принимает решение о заключении с военнослужащим нового контракта или об отказе в его заключении не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта, для заключения нового контракта военнослужащий, у которого заканчивается срок действующего контракта, подает по команде рапорт должностному лицу, которое вправе заключать с ним новый контракт, не позднее чем за четыре месяца до окончания срока предыдущего контракта.

18. Рапорт военнослужащего регистрируется в установленном порядке. В соответствии со ст. 132 указанной Инструкции поступившие в воинскую часть служебные документы (в том числе и рапорты), регистрируются в журнале учета служебных документов. Служебные документы регистрируются в воинской части один раз: поступившие — в день поступления, подготовленные в воинской части — в день утверждения или подписания.

Контроль за своевременной подачей рапортов осуществляет соответствующий кадровый орган (старший помощник начальника штаба полка по строевой части и кадрам, начальник отделения кадров соединения и т.д.) или орган комплектования воинской части (например, начальник организационно-мобилизационного отделения соединения).

19. В п. 16 комментария к данной статье указывалось, что не являются редкостью такие ситуации, когда по различным причинам рапорты военнослужащих с ходатайствами о заключении новых контрактов несвоевременно рассматриваются командованием.

Одной из таких причин может быть и несвоевременность написания рапорта военнослужащим. В этой ситуации командование не будет нести ответственности за несоблюдение предписанных комментируемым Положением сроков. В этом случае отсутствие волеизъявления военнослужащего продолжить военную службу является причиной, а отсутствие решения командования по этому вопросу — следствием несоблюдения установленного порядка.

Комментарий к п. 10

20. В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Как видим, законодатель предусмотрел, что военнослужащему при наличии его желания продолжить военную службу не может быть отказано в заключении нового контракта, за исключением тех случаев, когда его заключение невозможно по причинам, связанным с досрочным увольнением.

Комментируемый пункт, в свою очередь, предусматривает, что военнослужащему, не достигшему предельного возраста пребывания на военной службе, не может быть отказано в заключении нового контракта, за исключением случаев, когда он подлежит досрочному увольнению с военной службы по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», а также тогда, когда в отношении военнослужащего вынесен обвинительный приговор и ему назначено наказание, в отношении его ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении его передано в суд. Также новый контракт не может быть заключен с военнослужащим, имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также отбывавшим наказание в виде лишения свободы (см. п. 3 ст. 4 комментируемого Положения).

В тексте Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» формулировка «подлежит досрочному увольнению» не применяется. Действительно, ст. 51 данного Федерального закона, определяя основания увольнения с военной службы, предусматривает наличие трех основных групп таких оснований:

первая группа объединяет основания, когда военнослужащий подлежит увольнению с военной службы;

вторая группа состоит из оснований, в соответствии с которыми военнослужащий может быть досрочно уволен с военной службы;

третью группу составляют основания, когда военнослужащий имеет право на досрочное увольнение с военной службы.

В связи с вышеизложенным возникает вопрос о том, кому же командование не может отказать в заключении нового контракта — военнослужащему, увольняемому по п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и

военной службе», или военнослужащему увольняемому по п. 2 этой же статьи (п. 3 в рассмотрении не нуждается, так как при решении воспользоваться правом на увольнение военнослужащий не собирается заключать новый контракт).

Единственно верным в такой ситуации представляется отказ, когда он будет вызван такой необходимостью увольнения военнослужащего, при которой учитывались бы оба рассмотренных термина одновременно.

В соответствии с п. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, федеральные органы налоговой полиции или таможенные органы Российской Федерации;

в) в связи с невыполнением им условий контракта. Военнослужащий, уволенный по данному основанию, на момент увольнения не выслуживший срок военной службы по призыву, направляется для прохождения военной службы по призыву с зачислением двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву;

г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;

д) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно.

Анализируя данные основания, нетрудно сделать вывод о том, что право определять, может ли по ним быть произведено увольнение, принадлежит командованию. Военнослужащий, которому отказано в допуске к государственной тайне или который не выполняет условия текущего контракта, не может решать сам, продолжать ему службу или уволиться. Решение в данной ситуации, естественно, принимает командование. По сути дела, при решении командования прервать с военнослужащим военно-служебные отношения он подлежит увольнению с военной службы.

Поэтому, учитывая приоритет волеизъявления командования при решении вопроса увольнения военнослужащего по данному пункту, а также досрочный характер прекращения военно-служебных отношений последнего, можно сделать вывод о том, что в данной ситуации налицо присутствие двух необходимых составляющих («подлежит» и «досрочно») правомерного отказа военнослужащему в заключении с ним нового контракта.

В соответствии с п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий подлежит увольнению с военной службы:

а) по возрасту — по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

б) по истечении срока военной службы по призыву или срока контракта;

в) по состоянию здоровья — в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе;

г) в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшего прапорщика или старшего мичмана включительно, или проходящего военную службу по призыву;

д) в связи с лишением его воинского звания;

е) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы;

ж) в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования.

Из анализа данного пункта можно сделать следующий вывод: все случаи увольнения, за исключением изложенных в подп. «а» и «б», когда военнослужащий увольняется по возрасту или по окончании срока военной службы по призыву или срока контракта, по своей сути связаны с досрочным прекращением военнослужащим своих военно-служебных отношений. Лишение воинского звания, вступление в законную силу приговора суда, плохое состояние здоровья, отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования — все эти случаи не позволяют военнослужащему дослужить до установленного контрактом срока (за редким исключением, когда эти обстоятельства наступают одновременно: например, военнослужащего лишают звания и у него в этот момент заканчивается срок контракта).

Далее рассмотрим вопрос о том, могут ли отказать в заключении нового контракта военнослужащему, не достигшему предельного возраста пребывания на военной службе, который подлежит увольнению в соответствии со ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

В соответствии с подп. «а» п. 1 ст. 51 данного Федерального закона военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе. Достигнув предельного возраста, военнослужащий может только ходатайствовать о заключении с ним нового контракта. Права на его заключение у него нет (*см. подробнее комментарий к ст. 10 Положения*).

Военнослужащий, подлежащий увольнению по истечении срока контракта, не увольняется досрочно. Поэтому, если он желает служить, отказ ему в заключении нового контракта будет неправомерным.

Следовательно, военнослужащему, не достигшему предельного возраста пребывания на военной службе, не может быть отказано в заключении нового контракта, за исключением случаев, когда он подлежит досрочному увольнению с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «б»—«ж» п. 1 и п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Предельный возраст пребывания на военной службе определен ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

21. В случае отказа гражданину в заключении контракта о прохождении военной службы он имеет право обжаловать данное решение в вышестоящий орган, прокуратуру или суд.

Рассмотрение жалоб граждан в вышестоящем органе военного управления осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и приеме посетителей, введенной в действие приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 615.

Срок принятия заявлений по жалобам граждан составляет 1 месяц.

Рассмотрение жалоб органами прокуратуры осуществляется в соответствии со ст. 10 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона Российской Федерации от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) и ст. 8 Положения о военной прокуратуре.

Рассмотрение жалоб в суде осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. № 486-1.

22. В обязанность командира входит на следующий день после окончания срока действующего контракта военнослужащего подписать новый контракт на срок, определенный сторонами. К сожалению, нередки случаи, когда командиры (начальники), отказывая военнослужащему в заключении нового контракта, забывают требование п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» о том, что военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

В соответствии со ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» увольнение с военной службы по истечении срока контракта (подп. «б» п. 1 ст. 51) к основаниям досрочного увольнения не относится.

Предельный возраст пребывания на военной службе установлен ст. 49 вышеназванного Закона.

В соответствии со ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел 20 лет и более, при этом выслуга лет учитывается в льготном исчислении;

б) лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел.

Военнослужащим, не достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, не имеющим права на пенсию за выслугу лет, командир (начальник) воинской части не вправе отказать в заключении контракта, если такие военнослужащие не подлежат досрочному увольнению с военной службы, например, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта, в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением такого допуска, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно.

Комментарий к п. 11

23. Увольнение по истечении срока контракта (подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») не влечет за собой возникновения у гражданина, уволенного с военной службы, прав, которые ему предоставлялись бы при увольнении с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями (при наличии определенной выслуги лет).

24. На практике возникают такие ситуации, когда при увольнении военнослужащего у него присутствуют сразу несколько оснований для увольнения — по окончании срока контракта и одновременно по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

При наличии у военнослужащего одновременно нескольких оснований для увольнения с военной службы, предусмотренных ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (за исключением увольнения в связи с лишением воинского звания и вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, т.е. на основании подп. «д» и «е» п. 1 ст. 51 данного Закона), он имеет право выбора одного из них по своему усмотрению (п. 7 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9).

Порядок увольнения военнослужащего при наличии нескольких оснований для увольнения определен и комментируемым Положением. Так, в соответствии с подп. «в» п. 3 ст. 34 военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по истечении срока контракта о прохождении военной службы (подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона) при отсутствии других оснований для увольнения.

25. Вопрос о намерении военнослужащего, срок контракта которого истекает, продолжить (прекратить) военную службу должен быть решен командованием заблаговременно, чтобы на момент окончания этого срока был готов не только соответствующий приказ об увольнении, но и приказ об исключении военнослужащего из списков личного состава части.

При этом следует иметь в виду, что если командованием части не было своевременно произведено увольнения военнослужащего по окончании срока его контракта и он продолжает состоять в списках личного состава части, на него распространяются все права, предусмотренные для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Отсутствие договорных отношений между ним и Министерством обороны Российской Федерации не может служить основанием для отказа в указанных правах, так в силу п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части, и до этого момента он статуса военнослужащего не теряет.

Командованию дополнительного контракта с военнослужащим в такой ситуации заключать не следует. Необходимо лишь максимально оперативно произвести увольнение и расчет военнослужащего.

Комментарий к п. 12

26. При наличии обстоятельств, указанных в комментируемом пункте, контракт продолжает действовать автоматически, без его документального оформления.

В комментируемом Положении обстоятельства, которые объективно исключают возможность заключения военнослужащим нового контракта, не изложены исчерпывающим образом и, следовательно, подлежат расширительному толкованию. Это означает, что при наличии других обстоятельств, не изложенных в абзаце первом комментируемого пункта, но также объективно исключающих возможность заключения нового контракта военнослужащим, при желании военнослужащего продолжить военную службу в случае прекращения действия этих обстоятельств отказ командира в заключении с ним нового контракта будет неправомерен.

Особо хотелось бы отметить что в соответствии с п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы в случаях его участия в походах кораблей, нахождения в плену (кроме случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного. В этих случаях при прекращении действия указанных обстоятельств и возвращении в часть он имеет право на получение всех положенных военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, льгот, компенсаций и видов довольствия, за исключением тех, которые были получены его родственниками.

Контракт с данным военнослужащим заключается в месячный срок после его возвращения в часть. Течение этого срока начинается с момента подписания (а не с момента прекращения действия предыдущего контракта).

27. В случае прекращении действия обстоятельств, объективно исключающих возможность заключения нового контракта, военнослужащий, при его нежелании продолжить военную службу после прибытия в воинскую часть, увольняется по истечении срока контракта о прохождении военной службы, если отсутствуют другие основания для увольнения.

Комментарий к п. 13

28. Военнослужащий, проходивший военную службу по контракту и поступивший в военное образовательное учреждение высшего профессионального образования, а также поступивший в адъюнктуру или военную докторантуру, заключает контракт о прохождении военной службы на время обучения в указанном образовательном учреждении, в адъюнктуре или военной докторантуре и пять лет военной службы после окончания учебы (п. 8 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Указанный контракт от имени федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, подписывает начальник военно-учебного заведения.

Комментируемым Положением определено, что при поступлении в адъюнктуру и военную докторантуру контракт, предусмотренный п. 8 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», заключает начальник военно-учебного заведения (см. подп. «в» п. 6 ст. 9 Положения) в день зачисления в адъюнктуру или военную докторантуру (см. подп. «в» п. 7 ст. 9 Положения). Поскольку в указанных нормах не делается различий между военнослужащими, поступившими в адъюнктуру для обучения по очной или заочной форме, постольку контракт, предусмотренный п. 8 ст. 38 указанного Федерального закона, заключается и с теми и с другими.

29. Военнослужащий, входящий в постоянный состав подразделения (факультета, кафедры и других подразделений), подчиненного одному федеральному органу исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, но состоящего при учебном заведении иного федерального органа исполнительной власти или входящего в него, заключает контракт с федеральным органом исполнительной власти, которому указанное подразделение подчинено. Таким образом, военнослужащий, занимающий должность преподавательского состава военной кафедры гражданского учебного заведения, новый контракт заключает с Министерством обороны Российской Федерации.

Положение о военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 768.

30. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту в одном федеральном органе исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и обучающийся в военно-учебном заведении другого федерального органа исполнительной власти, из списков личного состава федерального органа исполнительной власти не исключается и нового контракта не заключает. Например, на время обучения военнослужащего МЧС России в военном образовательном учреждении Министерства обороны Российской Федерации данный военнослужащий остается военнослужащим МЧС России и новый контракт с Министерством обороны Российской Федерации не заключает. Военную службу данный военнослужащий проходит на основании ранее заключенного с ним контракта.

Комментарий к пп. 14—16

31. После отчисления из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры военнослужащий направляется в воинскую часть, из которой прибыл (часть-правопреемник в случае ее ликвидации).

В день прибытия данный военнослужащий должен написать рапорт с указанием причин прибытия в часть, предоставить предписание, выданное ему по убытии, стать на положенные виды довольствия. На основании рапорта приказом командира воинской части (по строевой части) военнослужащий зачисляется в списки личного состава части.

Желание военнослужащего мужского пола, проходящего военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, направленных для прохождения военной службы по призыву), а также военнослужащего женского пола, имеющего воинское звание офицера, прапорщика или мичмана, отчисленного из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры, продолжить военную службу в части прибытия должно быть изложено в рапорте с ходатайством о заключении с ним нового контракта. Такой рапорт военнослужащий подает в день прибытия к

новому месту военной службы. Решение по нему принимается с таким расчетом, чтобы были соблюдены сроки, определенные в подп. «в» п. 7 комментируемой статьи Положения, в соответствии с которым с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, отчисленным из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры, новый контракт подписывается в день, следующий за днем зачисления в списки личного состава по новому месту военной службы.

32. В соответствии со ст. 83 Конституции Российской Федерации назначение на должность и освобождение от должности федерального министра осуществляется Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министерство обороны возглавляет министр обороны Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации (п. 8 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1357).

Освобождение военнослужащего от должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, происходит на основании указа Президента Российской Федерации.

33. Вопросы прекращения оснований для приостановления военной службы подробно изложены в комментарии к ст. 19.

Статья 10. Порядок заключения нового контракта с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службеСтатья 10. Порядок заключения нового контракта с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе

1. С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу, контракт может быть заключен на срок до 10 лет включительно, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

2. Предельный возраст пребывания на военной службе установлен:

а) для Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала — 60 лет;

б) для генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала — 55 лет;

в) для полковника, капитана 1 ранга — 50 лет;

г) для военнослужащего, имеющего иное воинское звание, — 45 лет;

д) для военнослужащего женского пола — 45 лет.

3. Военнослужащий, достигший предельного возраста пребывания на военной службе, для заключения нового контракта подает по команде рапорт должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта с указанным военнослужащим, не менее чем за шесть месяцев до истечения срока действующего контракта.

4. Решения о заключении контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, о сроке нового контракта или об отказе в заключении контракта принимаются:

а) для высших офицеров, а также офицеров, назначенных на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, — Президентом Российской Федерации;

б) для полковников, капитанов 1 ранга, а также офицеров, назначенных на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга, — руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

в) для военнослужащих, имеющих воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно, — должностными лицами, имеющими право назначения указанных военнослужащих на занимаемые ими воинские должности.

5. В случае принятия соответствующим должностным лицом решения о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, и сроке его действия указанный контракт подписывает командир (начальник), которому предоставлено право подписания новых контрактов.

6. Решение о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимается с учетом его деловых качеств, а также состояния здоровья.

При необходимости указанный военнослужащий может быть направлен для прохождения военно-врачебной комиссии.

Заключение военно-врачебной комиссии должно поступить должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта, не менее чем за четыре месяца до окончания срока военной службы указанного военнослужащего.

7. Руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе определить категории специалистов, с которыми могут быть заключены контракты при достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе.

8. Военнослужащему, проходящему военную службу в должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, достигшему предельного возраста пребывания на военной службе и желающему продолжать прохождение военной службы, срок военной службы может быть продлен Президентом Российской Федерации, но не свыше достижения им возраста 65 лет.

Комментарий к пп. 1—2

1. С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу, контракт заключается на срок до 10 лет включительно, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

Желание военнослужащего, достигшего предельного возраста пребывания на военной службе, продолжить военную службу, в данном случае не выступает достаточным основанием для ее продолжения. Право принятия решения о

заключении нового контракта с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, принадлежит конкретному командиру (начальнику).

2. Срок, на который может быть заключен конкретный контракт с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, комментируемым Положением не определен. Применяя аналогию со ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» с учетом принципа разумности и достаточности, представляется, что срок пребывания на службе сверх предельного возраста может быть продлен военнослужащему на один год, три года и пять лет (продление на такой длительный срок, как десять лет не будет осуществлено без учета возможного изменения физического состоянии военнослужащего и, как следствие, его деловых качеств).

С учетом того же принципа разумности и достаточности продление срока на три года или пять лет должно производиться, как правило, в исключительных случаях (военнослужащий не имеет выслуги лет, дающей право на получение пенсии за выслугу лет, в целях сохранения высокопрофессиональных кадров при наличии потребности в специалистах определенного профиля и т.п). В других случаях нет необходимости заключать контракт более чем на один год.

Военнослужащий, достигший предельного возраста, может быть представлен к продлению срока пребывания на службе последовательно несколько раз, но общий срок продления не должен превышать десяти лет.

3. Отсчет срока продления пребывания на службе сверх предельного возраста производится от даты достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе, которая совпадает с днем рождения военнослужащего.

4. Предельный возраст пребывания на военной службе военнослужащего кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации устанавливается руководителем самостоятельного органа внешней разведки Российской Федерации либо руководителем федерального органа исполнительной власти, в структуру которого входит орган внешней разведки Российской Федерации, в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, но не может быть менее предельного возраста, установленного федеральным законом (ст. 17 Федерального закона «О внешней разведке»).

Указом Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237 установлено, что директору Службы внешней разведки Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, в состав которых входят органы внешней разведки Российской Федерации, при установлении предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава этих органов следует руководствоваться Указом Президента Российской Федерации «О порядке установления предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации» от 21 апреля 1996 г. № 574.

Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 1996 г. № 574 определено, что установление предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации осуществляется путем продления срока их пребывания на военной службе.

К органам внешней разведки относится не только Служба внешней разведки Российской Федерации. Это также и разведорганы, структурно входящие в то или иное министерство (ведомство) (например, разведорганы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации и др.).

Право принятия решения о продлении срока пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации, достигших предельного возраста, установленного Федеральным законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», предоставлено:

министру обороны Российской Федерации;

директору Службы внешней разведки Российской Федерации;

генеральному директору Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации;

директору Федеральной пограничной службы Российской Федерации.

Продление срока пребывания на военной службе осуществляется с учетом квалификации, деловых и моральных качеств, состояния здоровья военнослужащего.

Решение о продлении срока пребывания на военной службе реализуется путем заключения с каждым из военнослужащих, достигших предельного возраста пребывания на военной службе, контракта о прохождении военной службы сроком на один год, три года или пять лет в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными правовыми актами.

5. Заключение новых контрактов с офицерами прикомандированными к органам, учреждениям и организациям, производится на основании комментируемого Положения. Право заключения контрактов с прикомандированными офицерами имеют должностные лица, определенные руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Заключение контрактов с прикомандированными офицерами, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, должно осуществляться с учетом мнения руководителей органов, учреждений и организаций, к которым прикомандированы офицеры (см. п. 3 ст. 18 комментируемого Положения).

6. В п. 2 комментируемой статьи дублируются нормы, изложенные в пп. 1 и 2 ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Комментарий к пп. 3—5

7. Военнослужащий, достигший предельного возраста пребывания на военной службе, для заключения контракта подает по команде рапорт должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта с указанным военнослужащим. Рапорт подается по усмотрению военнослужащего в разумный срок, но не менее чем за шесть месяцев до истечения срока действующего контракта.

В рапорте военнослужащий указывает воинское звание, фамилию, имя, отчество, занимаемую должность, дату рождения, выслугу лет для назначения пенсии, желаемый срок продления пребывания на службе сверх предельного возраста.

8. Военнослужащий оформляет рапорт собственноручно или заполняет типовой бланк заявления, форма которого установлена в федеральном органе исполнительной власти.

Срок продления указывается с учетом установленного срока действия контракта — один год, три года или пять лет — целое число лет (нельзя, например, указать три с половиной года), с отсчетом от дня достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе (дня рождения военнослужащего).

9. В соответствии со ст. 12 Положения о Федеральной пограничной службе Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1995 г. № 232) решения о продлении отдельным военнослужащим органов и войск ФПС России из числа высококвалифицированных специалистов, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, срока их военной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает директор ФПС России.

Контракт с военнослужащими органов и войск ФПС России в воинском звании до полковника (капитана 1 ранга) включительно, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, подписывается должностным лицом, которому предоставлено право подписания новых контрактов, по решению должностного лица, осуществляющего назначение на воинскую должность, замещаемую военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе (п. 2.5 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации (утверждено приказом ФПС Российской Федерации от 18 декабря 1999 г. № 693).

10. Решение о продлении срока военной службы отдельным военнослужащим Железнодорожных войск из числа высококвалифицированных специалистов, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, на основании утвержденного им перечня военно-учетных специальностей принимает директор Федеральной службы Железнодорожных войск России (п. 10 Положения о Железнодорожных войсках Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1302).

11. Решения о продлении срока военной службы отдельным военнослужащим Службы специальных объектов из числа квалифицированных специалистов, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимает начальник ГУСПа (п. 18 Положения о Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1998 г. № 1025с).

12. Решения о продлении срока военной службы отдельным военнослужащим инженерно-технических воинских формирований при Гостехкомиссии России из числа квалифицированных специалистов, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимает председатель Гостехкомиссии России (п. 18 Положения о Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 февраля 1999 г. № 212).

13. Порядок заключения контрактов о прохождении военной службы с отдельными военнослужащими ФСО России, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, на период до достижения ими 65-летнего возраста определяет Руководитель ФСО России (п. 15 Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации» от 2 августа 1996 г. № 1136).

14. В соответствии со ст. 16 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ с военнослужащими органов федеральной службы безопасности, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, могут быть заключены контракты о прохождении военной службы на период до достижения ими 65-летнего возраста в порядке, определяемом директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Порядок заключения контрактов о прохождении военной службы с отдельными военнослужащими из числа высококвалифицированных специалистов, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, на период до достижения ими 65-летнего возраста определяет директор ФСБ России (п. 9 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 6 июля 1998 г. № 806).

15. С военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, может быть последовательно заключено до пяти годичных контрактов о прохождении военной службы (п. 2.7 Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России (приложение к приказу МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180).

В соответствии с п. 44 Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации (приложение к приказу МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205) контракт о прохождении военной службы может быть заключен с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе владеющим одной из военно-учетных специальностей, определяющих боеспособность воинских частей.

Данные нормы ведомственных документов противоречат Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемому Положению (так как приведенные выше документы были изданы ранее и отражают порядок, установленный признанным в настоящее время утратившим силу Законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. № 4455-I) в части определения общей продолжительности срока, на который может быть заключен контракт с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе. Как уже отмечалось ранее, военнослужащий, достигший предельного возраста, может быть представлен к продлению срока пребывания на службе последовательно несколько раз, но

общая продолжительность срока продления не должна превышать десяти (а не пяти лет). Поэтому применяться в этой части вышеуказанные нормы не должны.

16. Из анализа норм, которые содержат вышеприведенные нормативные правовые акты различных федеральных органов исполнительной власти, можно сделать вывод о том, что основополагающим при принятии решения о заключении контракта с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу, является наличие у них высокого уровня квалификации по определенной воинской специальности (установление его может производиться аттестационной комиссией). Из этого следует, что при его отсутствии (и соблюдении других условий, при которых военнослужащий может быть правомерно уволен, например, при отсутствии проблемы обеспечения военнослужащего жилым помещением) командование вообще может не рассматривать вопрос о заключении нового контракта с таким военнослужащим.

Решения должностных лиц о заключении контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, оформляются путем согласования (утверждения) списков, составленных на основе представлений кадровых органов, направленных в администрацию Президента Российской Федерации (для высших офицеров), Министерство обороны Российской Федерации (для полковников, капитанов 1 ранга, а также офицеров, назначенных на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга) или воинское формирование, командир которого имеет право назначения военнослужащих (до подполковника, капитана 2 ранга), представленных в списках, на занимаемые ими воинские должности.

Выписки из утвержденных списков служат основанием для заключения с указанными военнослужащими новых контрактов.

17. В соответствии со ст. 26 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ судьям военных судов, достигшим предельного возраста, установленного для пребывания в соответствующем воинском звании, срок военной службы может быть продлен до 10 лет Председателем Верховного Суда Российской Федерации по рекомендации квалификационной коллегии судей военных судов, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

18. Порядок назначения и права должностных лиц по назначению военнослужащих на воинские должности изложены в ст. 11 комментируемого Положения.

19. Принятие соответствующим должностным лицом решения о заключении с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившим желание продолжать военную службу, служит основанием для подписания с ним нового контракта должностным лицом, которому предоставлено такое право (*см. комментарий к п. 6 ст. 9 Положения*).

20. При принятии решения о заключении с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, нового контракта, соответствующее должностное лицо, учитывая деловые качества военнослужащего, результаты его служебной деятельности и другие обстоятельства, а также сложившуюся кадровую ситуацию, может уменьшить срок, указанный в рапорте военнослужащего.

Комментарий к п. 6

21. Для обеспечения объективной оценки результатов служебной деятельности военнослужащего и его соответствия занимаемой должности, изучения и оценки деловых и личных качеств он может быть при необходимости аттестован в соответствии со ст. 26 комментируемого Положения.

Аттестационные выводы и порядок проведения аттестации могут быть обжалованы военнослужащим вышестоящему командиру (начальнику) в течение месяца со дня объявления ему результатов аттестации, а также в суд.

22. Прохождение военно-врачебной комиссии не является обязательным условием при решении вопроса о заключении нового контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе. На комиссию направляются лишь те военнослужащие, состояние здоровья которых вызывает у командования обоснованные опасения.

В соответствии с п. 202 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации (приложение к приказу министра обороны Российской Федерации от 22 сентября 1995 г. № 315) в случае, если военнослужащий достиг предельного возраста пребывания на военной службе, ВВК решает вопрос только о категории годности его к военной службе.

Представляется, что вопрос о продлении срока службы сверх предельного возраста подлежит рассмотрению при наличии справки ВВК, в которой заключение вынесено в одной из следующих формулировок:

«А» — годен к военной службе;

«Б» — годен к военной службе с незначительными ограничениями.

Военнослужащего, которому ВВК вынесено заключение с формулировками «В» — ограниченно годен к военной службе, «Г» — временно негоден к военной службе, «Д» — негоден к военной службе, представлять к продлению срока пребывания на службе нецелесообразно.

При наличии намерений командования предоставить военнослужащему возможность продолжить военную службу после достижения им предельного возраста пребывания на военной службе и возникновении вопросов о годности данного военнослужащего по состоянию здоровья необходимо эти вопросы решать таким образом, чтобы заключение военно-врачебной комиссии поступило должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта, не менее чем за четыре месяца до окончания срока военной службы указанного военнослужащего.

Комментарий к пп. 7—8

23. В соответствии с п. 9 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащим, имеющим ученую степень кандидата наук или доктора наук и достигшим предельного возраста

пребывания на военной службе, предоставляется преимущественное право при заключении с ними контракта о прохождении военной службы в порядке, установленном п. 3 ст.49 указанного Федерального закона.

24. Руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе определить категории специалистов, с которыми могут быть заключены контракты при достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе.

Если перечень таких категорий будет определен как исчерпывающий, военнослужащие других специальностей, не вошедших в перечень, право на продление контрактов иметь не будут (за исключением случаев, когда будут приниматься индивидуальные решения руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, по конкретному военнослужащему). Это не будет рассматриваться как ограничение права военнослужащих продолжить военную службу после достижения предельного возраста пребывания на военной службе, так как в соответствии с п. 3 ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, может заключаться в порядке, определяемом комментируемым Положением.

В МВД РФ к таковым отнесены специалисты: авиации, автомобильной и бронетанковой служб, автоматизированных систем управления, артиллерийского вооружения, артиллерии, ветеринарной, военно-оркестровой службы, водолазной службы, инженерно-технического обеспечения, медицинской, общевойсковой службы, пожарно-технического профиля, полиграфической службы, режима секретности и архивного дела, связи, специальной связи, тылового обеспечения, физподготовки и спорта, финансового обеспечения, флота, юридической службы (п. 4 Временного порядка заключения контрактов о прохождении военной службы в МВД Российской Федерации, утвержденного приказом МВД Российской Федерации от 5 июля 1993 г. № 316).

25. Военнослужащие, назначенные на должности министра обороны Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена военная служба, проходят военную службу в соответствующей должности без заключения контракта о прохождении военной службы (п. 6 ст. 32 Закона).

При достижении данными военнослужащими предельного возраста пребывания на военной службе срок военной службы может быть им продлен указом Президента Российской Федерации.

III. Порядок назначения на воинские должности, возложения временного исполнения обязанностей по воинской должности, зачисления в распоряжение командира (начальника), освобождения от воинских должностейIII. Порядок назначения на воинские должности, возложения временного исполнения обязанностей по воинской должности, зачисления в распоряжение командира (начальника), освобождения от воинских должностей

Статья 11. Порядок назначения на воинские должностиСтатья 11. Порядок назначения на воинские должности

1. Назначение офицеров на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, осуществляется указами Президента Российской Федерации.

2. Руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, назначает военнослужащих на следующие воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга:

а) командир полка, другой равной воинской части (арсенала, испытательного центра, базы хранения и снабжения), бригады;

б) заместитель командира бригады, дивизии, корпуса и им равных соединений, заместитель командующего армией и ей равных объединений;

в) заместитель (помощник) командующего (командира), начальника рода войск и службы, начальник управления, направления и его заместитель, начальник штаба тыла, начальник отдела военного округа (группы войск, округа Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны), флота (группировки войск и сил), Воздушно-десантных войск, главного командования вида Вооруженных Сил Российской Федерации, главного, центрального управления, начальник, заместитель начальника самостоятельного направления (отдела, службы) Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба);

г) заместитель начальника штаба, начальник рода войск и службы, начальник отдела кадров корпуса, армии и им равных объединений;

д) военный комиссар;

е) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник управления научно-исследовательской организации;

ж) заместитель начальника и его помощник, начальник отдела и службы, начальник и заместитель начальника факультета, начальник кафедры и заместитель начальника кафедры военной академии и военного университета;

з) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник кафедры военного института, филиала военной академии и университета, военного училища;

и) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела, службы, отделения и лаборатории медицинского учреждения Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба);

к) начальник военной кафедры (факультета) при образовательном учреждении высшего профессионального образования;

л) военнослужащий главного, центрального и другого управления Министерства обороны Российской Федерации или Вооруженных Сил Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором

предусмотрена военная служба), непосредственно подчиненного руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а также военнослужащий, непосредственно подчиненный руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

3. Полномочия должностных лиц по назначению военнослужащих на не предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящей статьи воинские должности устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Полномочия должностных лиц Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации и Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации по назначению военнослужащих на воинские должности (за исключением воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами) устанавливаются руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Перечень должностных лиц, имеющих право издавать приказы по личному составу, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

4. Должностные лица пользуются правом назначения на воинские должности (освобождения от воинских должностей) в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении.

Вышестоящие должностные лица пользуются таким же правом назначения на воинские должности, которое предоставлено нижестоящим должностным лицам.

5. Назначение военнослужащего на воинскую должность производится, в случае если он отвечает требованиям, предъявляемым к данной воинской должности. При этом учитываются уровень профессиональной подготовки военнослужащего, его психологические качества, состояние здоровья и иные обстоятельства, предусмотренные настоящим Положением.

6. Назначение военнослужащих на воинские должности должно обеспечивать их использование по основной или однопрофильной военно-учетной специальности и с учетом имеющегося опыта служебной деятельности.

При необходимости использования военнослужащих на должностях по новой для них военно-учетной специальности их назначению на эти должности, как правило, должна предшествовать соответствующая переподготовка.

7. Военнослужащий, имеющий воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), зачисленный в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность слушателя или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, и подлежащую замещению офицерами или прапорщиками (мичманами) соответственно.

Военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера или прапорщика (мичмана), зачисленный в военно-учебное заведение, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность курсанта или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, и подлежащую замещению солдатами, матросами, сержантами или старшинами.

Гражданин, зачисленный в военно-учебное заведение, назначается на воинскую должность курсанта, слушателя или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, в соответствии с присвоенным ему воинским званием.

8. Военнослужащие, не зачисленные в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, возвращаются в воинские части, из которых они были направлены для поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, на прежние воинские должности.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть в порядке, определенном руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, направлены для дальнейшего прохождения военной службы в другую воинскую часть либо уволены с военной службы при наличии оснований для увольнения.

9. Военнослужащие, окончившие военно-учебные заведения, адъюнктуру, военную докторантуру, назначаются на воинские должности, подлежащие замещению лицами с необходимым уровнем образования и предусмотренные соответствующим перечнем воинских должностей.

При невозможности назначения на указанные воинские должности такие военнослужащие могут быть назначены на иные воинские должности, но не ниже ранее занимаемых.

Офицеры, окончившие высшие военно-учебные заведения, назначаются на воинские должности (в исключительных случаях зачисляются в распоряжение командира (начальника) для дальнейшего назначения на воинскую должность) приказами руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а на воинские должности, подлежащие замещению высшими офицерами, — указами Президента Российской Федерации.

10. При назначении на воинские должности соблюдаются следующие условия:

а) на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прапорщиками, мичманами и офицерами, назначаются военнослужащие соответствующего состава. При невозможности назначения на указанные воинские должности военнослужащих соответствующего состава на них могут быть назначены военнослужащие нижестоящего состава в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) военнослужащие женского пола назначаются на воинские должности, предусмотренные соответствующими перечнями воинских должностей;

в) комплектуемые офицерами вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников в высших военно-учебных заведениях, в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах замещаются на конкурсной основе. Порядок и условия проведения конкурса на замещение указанных

вакантных должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

г) назначение на воинские должности военнослужащих, зачисленных в распоряжение соответствующих командиров (начальников), производится в возможно короткий срок, не позднее срока, установленного Федеральным законом и настоящим Положением;

д) военнослужащий, признанный военно-врачебной комиссией по состоянию здоровья годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, но негодным к военной службе по избранной военно-учетной специальности, назначается с его согласия (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) на другую воинскую должность, обязанности по которой он может исполнять с учетом состояния здоровья, или увольняется с военной службы;

е) в случае если военнослужащему отказано в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну, или он лишен указанного допуска, он назначается в установленном порядке на воинскую должность, не связанную с допуском к сведениям, составляющим государственную тайну, или увольняется с военной службы;

ж) военнослужащим, состоящим между собой в близком родстве (родители, супруги, дети, родные братья, родные сестры, а также родные братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить военную службу в одной воинской части, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому;

з) назначение на воинские должности военнослужащих (за исключением высших офицеров) производится приказом по личному составу (по строевой части) должностного лица в пределах предоставленного ему права назначения на воинские должности;

и) военнослужащие, не имеющие воинских званий офицеров и прапорщиков (мичманов), заключившие контракт и направляемые на обучение (переподготовку), перед направлением на обучение (переподготовку) назначаются на вакантные воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов и старшин;

к) особенности назначения на воинские должности и освобождения от воинских должностей солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, определяются руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

11. Военнослужащие могут быть назначены на первую воинскую должность, высшую воинскую должность, равную воинскую должность или низшую воинскую должность.

12. Воинская должность военнослужащего считается высшей, если для нее штатом предусмотрено более высокое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более высокий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

13. Назначение военнослужащего на высшую воинскую должность производится:

а) в порядке продвижения по службе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, — с его согласия);

б) по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Преимущественное право при назначении на высшую воинскую должность предоставляется военнослужащему, рекомендованному на такую воинскую должность аттестационной комиссией воинской части, в которой он проходит военную службу, проявившему при исполнении обязанностей военной службы высокие профессиональные качества и организаторские способности или ранее назначенному на низшую воинскую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями.

14. Воинская должность военнослужащего считается равной, если для нее штатом предусмотрены воинское звание, равное воинскому званию по прежней воинской должности, и равный месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

15. Назначение военнослужащего на равную воинскую должность производится:

а) по служебной необходимости;

б) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

в) для более целесообразного использования военнослужащего на военной службе;

г) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

д) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, — с его согласия);

е) по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

16. Воинская должность военнослужащего считается низшей, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

17. Назначение военнослужащего на низшую воинскую должность производится:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями — при невозможности назначения военнослужащего на высшую или равную воинскую должность (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, — с его согласия);

б) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

в) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, — с его согласия);

г) по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

д) в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности» или «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность», а также в случае если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» прапорщик (мичман) или офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли.

18. Военнослужащий, назначенный на низшую воинскую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания, может быть назначен на высшую воинскую должность только после снятия этого взыскания.

19. Беременные женщины-военнослужащие в соответствии с медицинским заключением с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

20. Военнослужащие женского пола, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае если они не могут выполнять служебные обязанности, назначаются на другую воинскую должность до достижения ребенком возраста полутора лет с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

21. Форма и содержание документов, касающихся назначения военнослужащего на воинскую должность, освобождения от воинской должности и зачисления в распоряжение командира (начальника), а также порядок их оформления и представления устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

22. Военнослужащие, отбывающие наказание в виде ограничения по военной службе или ареста, не могут быть назначены на высшую воинскую должность.

23. Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в воинской должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего должностного лица назначается на другую воинскую должность либо в пределах воинской части, либо с переводом в другую воинскую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

Комментарий к ст. 11

Общие положения

1. Под «должностью» понимают служебную обязанность, служебное место, связанное с исполнением определенных обязанностей (см.: Словарь русского языка. — М., 1952. — С. 148). Это служебное место может быть занятым или вакантным. Должность предопределяет требования, предъявляемые к лицу, вступающему в должность, устанавливает служебные права и обязанности служащего.

Должность служит связующим звеном между государством, его органами управления и государственным служащим, который замещает должность и затем исполняет отведенные по должности полномочия. По определению «Энциклопедического словаря» Брокгауза и Ефрона должность — это «постоянное установление, предназначенное к непрерывному осуществлению определенных целей государства» (Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А., Лейпциг Т.Х. Энциклопедический словарь. — С.-Петербург, 1893. — С. 928).

Большое разнообразие должностей в сфере службы, различный их правовой и организационный статус выдвигают потребность в разделении должностей на виды по определенным основаниям. Должности классифицируются:

1) по видам службы — на должности государственные и негосударственные. Разделение должностей на виды можно продолжить уже в рамках названных двух видов должностей. Государственные должности делятся на должности в государственных органах, в органах исполнительной власти (управленческие должности), судейские должности и т.д., а также на государственные должности государственной службы;

2) по масштабам действия — на типовые (повторяющиеся, однородные, многочисленные, их большинство) и индивидуальные (утверждаются в единственном числе);

3) по способам их замещения. По этому основанию должности определяются как выборные, конкурсные, замещаемые по назначению, а также в порядке зачисления;

4) на замещенные конкретным лицом (занятые) и не замещенные (вакантные). В соответствии с Положением о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы (см.: Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 604. // СЗ РФ. — 1996. — № 18. — С. 2115) вакантной государственной должностью в государственном органе признается не замещенная федеральным государственным служащим государственная должность, предусмотренная в структуре аппарата государственного органа.

В процессе становления должности различаются учреждение должности и ее замещение.

Учреждение должности означает закрепление в официальном и нормативном акте должностного наименования и целевого назначения должности, т.е. основы правового статуса должности. Государственные должности учреждаются государством. Общим документом об учреждении государственных должностей является Реестр государственных должностей в Российской Федерации, а его составной частью — Реестр государственных должностей государственной службы.

Замещение должности состоит в приеме на данную должность конкретного физического лица посредством определенного установленного в нормативном акте организационно-правового способа замещения должностей — назначения, конкурса и т.д.

На протяжении веков было испробовано немало различных способов замещения должностей: передача по наследству, купля-продажа, по жребию, назначение, избрание, конкурс, дарение, были и проигрыши должности в азартных играх, «сажали» на должность и как принудительное отбывание повинности, замещение должности в порядке очередности и др. Каждое общество и государство избирало в каждый данный период своей жизни такие из

перечисленных способов замещения должностей, которые наиболее соответствовали его социальному устройству и политике правящих структур.

В вооруженных силах ведущих государств мира твердые правила повышения по службе путем назначения на высшие должности, производства в высшие чины также вырабатывались постепенно.

В те времена, когда армии еще не были постоянными, в них были лишь должности, но не было чинов. Назначение на ту или иную должность, повышение в должностях делалось по усмотрению, а не на основании каких-либо постоянных правил. Первоначально всякий командир полка назывался полковником, его помощник — подполковником, командир роты — капитаном, помощник командира роты — поручиком. С оставлением должности терялся и титул, так как последний присваивался должности, а не конкретному лицу.

Только после создания постоянных армий были учреждены чины, присваиваемые лицу независимо от должности, а затем были установлены правила для чинопроизводства.

Однако несмотря на отделение чина, жалуемого теперь на всю жизнь, от должности, лишь временно вверяемой данному лицу, между ними все-таки сохранилась теснейшая связь и зависимость, так как повышение в должности обыкновенно влекло за собой и производство в высший чин, и наоборот — лица высших чинов назначались на высшие должности. Но в отличие от современной армии повышение в должности было чаще сопряжено с чинопроизводством.

В средние века глава государства назначал лишь командира полка, который уже сам назначал всех старших офицеров полка, до капитанов включительно, а капитаны назначали своих поручиков. С учреждением постоянных армий значение полковых командиров падает, не они формируют и приводят на службу свой полк, а уже существующий полк им вверяется.

Однако в большинстве армий, кроме армий России и Пруссии, чаще всего повышение в чинах допускалось по протекции или путем продажи чинов и должностей.

Продажа чинов и должностей производилась правительством большей частью в целях получения денег, и для этого порой учреждалась масса совершенно ненужных должностей. Лица дворянского сословия нередко получали чины в детском возрасте, так что полковникам и капитанам приходилось давать разрешения «по малолетству» не бывать на учениях и смотрах их воинских частей.

Также существовал еще один способ назначения начальствующих лиц некоторых армий — по выбору их подчиненными. К нему прибегали при наборе многочисленных армий в условиях нехватки офицеров. При этом солдаты избирали себе начальниками далеко не лучших людей, а лиц, которые сумели расположить их к себе и от которых они могли рассчитывать на снисхождение во всем, что касается службы и дисциплины. Однако такой способ комплектования командных должностей в дальнейшем не нашел широкого применения, так как был не эффективен и не позволял выполнять задачи, стоявшие перед вооруженными силами (см., например: *Редигер А.* Комплектование и устройство вооруженной силы // Курс военной администрации младшего класса Николаевской академии Генерального штаба. — С.-Петербург, 1892. — С. 172—175).

Многие из названных способов комплектования должностей применялись и в истории России: известны избрание на престол, переход должности по наследованию, широко применялось назначение.

В условиях Советского государства законодательно были закреплены следующие способы: зачисление, назначение, конкурс, избрание. В качестве основных эти способы остались и в Российской Федерации. Первые три из них применяются в России и при замещении должностей военнослужащими.

В порядке зачисления замещаются должности, стоящие на нижней ступени служебной лестницы, как правило, рядовые, первичные, специалистов, не имеющих в своем подчинении других лиц. Зачисление оформляется административным актом руководителя органа, обращенным к зачисляемому на службу и структурным подразделениям (кадровой службе, бухгалтерии и др.). В законодательстве Российской Федерации данный способ замещения должностей прямо не упоминается, а в случае зачисления оговаривается назначение на должность. Но это можно расценивать лишь как редакционную неточность. Так, при назначении младших служащих (секретаря, консультанта) в приказах, издаваемых при поступлении их на службу, говорится: принять на такую-то должность, зачислить.

При назначении на должность совершаются те же юридически значимые действия, что и при зачислении, но имеет особенность административный акт: он обращен помимо названных лиц и структурных подразделений к тем лицам, которые войдут в подчинение назначаемого лица. Назначаются руководители, у назначаемого лица присутствуют распорядительные или контрольные полномочия. Как способ замещения должностей назначение имеет ряд преимуществ: подбор кандидата из неограниченного круга лиц, возможность перевода лиц из одного органа в другой и т.д. Есть у назначения и отрицательные стороны: зависимость назначенного лица от назначившего органа.

Конкурс заключается в замещении должности в порядке соревнования, состязательности. Основное преимущество конкурса — возможность участия в нем неограниченного круга лиц, не менее двух, имеющих, естественно, необходимые данные для занятия данной должности, открытость, гласность, голосование, равный доступ граждан к государственной службе. В отличие от выборов конкурс основан на волеизъявлении только участников. Итоги конкурса имеют юридическую силу по объявлении результатов голосования, на основе чего заключается контракт. Из всех закрепленных в Федеральном законе «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1995. — № 31. — Ст. 2990) способов замещения должностей наибольшее внимание уделено конкурсу. Объясняется это тем, что предполагается ввести замещение государственных должностей государственной службы в основном посредством конкурса. В ст. 22 вышеназванного Федерального закона указывается, что конкурс проводится на вакантную должность.

Впервые на законодательном уровне определение понятия государственной должности дается в ст. 1 Федерального закона 1995 г. № 119-ФЗ как должности в федеральных органах государственной власти, органах государственной

власти субъектов Российской Федерации, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей. Таким образом, законодательно закрепляются следующие составляющие этого понятия:

1) должность — это структурная единица государственных органов;

2) она учреждается в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Включение должности в структуру государственного органа производится посредством штатного расписания, в котором содержится перечень структурных подразделений, должностей и количество последних как в целом по органу, так и по структурным подразделениям;

3) должность устанавливает круг обязанностей, соответствующих полномочиям государственного органа;

4) она включает денежное содержание и ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленных обязанностей.

Государственный орган уполномочен государством осуществлять строго определенные задачи и функции. В этих целях государство наделяет свои органы государственно-властными полномочиями. Сущность этих полномочий состоит в том, что государственные органы имеют право принимать общеобязательные решения.

Итак, государственная должность — это штатная единица, предусмотренная в структуре аппарата государственного органа для обеспечения выполнения задач и функций государственного органа или обеспечения деятельности его аппарата либо деятельности лица, замещающего соответствующую государственную должность.

1. Став военнослужащим, гражданин включается в сложный организм, который можно представить в виде схемы, состоящей из трех элементов: занимаемая воинская должность (1), наличие конкретного воинского звания (2), соответствующие штату (3) воинской части, органа военного управления, иного военного учреждения или организации.

Под штатом воинской части понимается документ, определяющий состав воинской части, ее организационную структуру, численность личного состава, количество вооружения и техники. Он также предусматривает наименование воинской части и ее структурных подразделений, должностей личного состава и соответствующих им воинских званий, военно-учетных (учетных) специальностей, размеры должностных окладов (тарифных разрядов) военнослужащих.

Должностью определяются характер выполняемых служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций государства в сфере обороны и безопасности, обязанности и права, поощрения и ответственность, а также основные требования к его профессиональной подготовке. С понятием воинской должности как стержневым связаны все другие вопросы, касающиеся военной службы.

Так, комплексом обязанностей, соответствующих им прав и пределов ответственности, юридически закрепленных в различных нормативных правовых актах (должностных инструкциях, положениях об органах управления, общевоинских уставах Вооруженных Сил Российской Федерации, комментируемом Положении и т.д.), обусловливается содержание военно-служебных отношений, складывающихся, во-первых, между военнослужащим и государством (в лице соответствующего органа) в связи с назначением на должность и, во-вторых, между военнослужащим и другими субъектами военно-служебных отношений в процессе осуществления им своей служебной деятельности (так называемый социальный статус должности).

Таким образом, воинская должность есть учрежденная в установленном порядке первичная структурная единица в государственной военной организации (Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях) или федеральном органе исполнительной власти, в которых в соответствии с законом предусмотрена военная служба, созданная для обеспечения выполнения задач и функций этих организации, органа, отражающая содержание и объем должностных полномочий занимающего ее лица.

Воинская должность характеризуется:

1) соответствующим ей воинским званием;

2) военно-учетной специальностью;

3) размерами должностного оклада (тарифного разряда) военнослужащих;

4) наличием определенных должностных обязанностей;

5) квалификационными требованиями к военнослужащему, ее замещающему:

— по уровню профессионального образования;

— стажу и опыту работы по специальности;

— уровню знаний Конституции РФ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

2. Должностные полномочия представляют собой часть компетенции органа и являются главным элементом правового статуса должности. Если рассматривать компетенцию государственного органа как систему его полномочий, т.е. прав и обязанностей, носящих внешне властный характер, то правовой статус должности можно рассматривать как совокупность персонифицированных обязанностей и прав по исполняемой должности, связанной с осуществлением государственных функций (применительно к военной службе — в сфере обороны и безопасности).

Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные права носят обеспечительный характер, их объем призван создать военнослужащему надлежащие условия для выполнения обязанностей.

3. Должностные обязанности делятся на общие, предусмотренные ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (например, всех прямых начальников — ст.ст. 72—89 УВС ВС РФ) и конкретные (например,

должностные обязанности по типовым должностям: командир полка, батальона, роты, взвода и т.д.; для корабельного состава Военно-Морского Флота они закреплены в Корабельном уставе ВМФ).

Для военнослужащих, находящихся на иных должностях, разрабатываются и утверждаются соответствующими должностными лицами положения и функциональные обязанности, в которых учитываются особенности и специфика конкретной воинской должности.

4. В ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» установлен ряд требований к воинским должностям.

Во-первых, военнослужащие проходят военную службу, как правило, на воинских должностях, за исключением случаев, указанных в п. 4 статьи, в том числе:

нахождения в распоряжении командира (начальника) — *см. п. 9 комментария к ст. 12 и комментарий к ст. 13*;

нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий — *см. п. 10 комментария к ст. 12*;

нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — *см. п. 11 комментария к ст. 12*;

прикомандирования к органам, организациям и учреждениям, указанным в п. 1 ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» — *см. комментарий к ст. 18*;

в других случаях, установленных комментируемым Положением.

Во-вторых, военнослужащий может занимать только одну воинскую должность или иную должность (например, государственного служащего при его прикомандировании в порядке, установленном ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Законом допускается временное возложение исполнения обязанностей по воинской должности, которую военнослужащий не занимает (*см. комментарий к ст. 12*), при этом он освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности, но от занимаемой воинской должности не освобождается (см. п. 1 ст. 12 комментируемого Положения).

В-третьих, каждой воинской должности (должности) должно соответствовать одно воинское звание, т.е. не допускается утверждение перечней воинских должностей и штатов, в которых есть так называемые вилочные должности (например, подполковник — полковник).

В-четвертых, по каждой воинской должности Министерством обороны РФ устанавливаются квалификационные требования, которым должен соответствовать военнослужащий, занимающий эту должность.

В квалификационные требования к военнослужащим, замещающим государственные должности, включаются:

1) уровень профессионального образования с учетом группы и специализации государственных должностей;

2) стаж и опыт работы по специальности;

3) уровень знаний Конституции РФ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

5. В п. 3 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» установлен порядок утверждения воинских должностей.

Президент Российской Федерации утверждает:

— единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;

— общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками, капитанами 1 ранга в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Министр обороны РФ, руководитель иного федерального органа исполнительной власти, в котором вышеназванным Законом предусмотрена военная служба, определяет порядок утверждения перечня иных воинских должностей.

В указанных перечнях определяются воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими женского пола (*см. комментарий к подп.«б» п. 10 ст. 11*), гражданским персоналом или замещаются на конкурсной основе (*см. комментарий к подп. «б» п. 13 ст. 11*).

6. В Вооруженных Силах РФ замещение воинских должностей гражданским персоналом разрешается:

в отношении должностей военнослужащих-женщин, находящихся в отпусках по беременности и родам и уходу за ребенком, с заключением с гражданским персоналом соответствующих специальностей на указанный период срочных трудовых договоров в порядке, предусмотренном ст. 18 КЗоТ РФ. О заключении такого срочного договора должно быть указано в заявлении принимаемого на работу и в приказе о приеме на работу (директива министра обороны СССР от 17 октября 1990 г. № Д-58);

в отношении должностей в высших военно-учебных заведениях, подлежащих комплектованию военнослужащими и являющихся вакантными, которые также могут замещаться гражданским персоналом по трудовому соглашению (контракту) или на условиях почасовой оплаты. Условия замещения этих должностей определяются начальником вуза в соответствии с действующим законодательством (см., например: Руководство по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны РФ, введенного в действие приказом министра обороны РФ от 4 января 2000 г. № 10; п. 20 Положения о высшем военно-учебном заведении Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС РФ от 18 октября 1996 г. № 699).

6. Положением о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 696 (в редакции постановления Правительства РФ от 25 августа 1999 г. № 944) (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 35. — Ст. 4325), допускается возможность замещения преподавательских должностей, комплектующихся военнослужащими, гражданскими лицами, окончившими соответствующие высшие педагогические образовательные учреждения (п. 39).

Положением о военно-музыкальных училищах и музыкальных кадетских корпусах, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 696 (в редакции постановления Правительства РФ от 25 августа 1999 г. №

944) (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 35. — Ст. 4325), также разрешено комплектовать должности командиров рот и офицеров-воспитателей офицерами запаса.

7. Назначение на воинскую должность — это совокупность организационно-правовых действий, совершаемых соответствующими командирами (начальниками) в пределах предоставленных им прав, по установлению постоянного служебно-должностного положения военнослужащего.

Комментарий к п. 1

8. В соответствии со ст. 87 Конституции РФ Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации. Президент назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ (п. «л» ст. 83 Конституции РФ), других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба.

Президент Российской Федерации назначает своими указами офицеров на воинские должности, для которых штатами предусмотрены воинские звания высших офицеров. Согласно ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» к составу «высшие офицеры» относятся офицеры, имеющие воинские звания от генерал-майора (контр-адмирала) и выше.

9. Подготовка указов Президента Российской Федерации, заключений по представлениям о назначении военнослужащих на высшие воинские должности, об освобождении от высших воинских должностей возлагается на Управление кадров Президента Российской Федерации. Положение об Управлении кадров утверждено Указом Президента от 31 мая 1999 г. № 680 (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 23. — Ст. 2818).

10. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе согласовывает кандидатуры для назначения на должности в пределах федерального округа, если назначение на эти должности осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти (см. п. 6 Положения о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе, утвержденного Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849, с изменениями от 21 июня 2000 г.) (см.: СЗ РФ. — 2000. — № 20. — Ст. 2112).

Таким образом, полномочный представитель согласовывает кандидатуры на воинские должности, назначение на которые производится Президентом Российской Федерации и руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (см. п. 2 ст. 11 комментируемого Положения).

11. После издания указа Президента Российской Федерации назначение на воинские должности высших офицеров оформляется (объявляется) приказами соответствующего руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В Министерстве обороны Российской Федерации перечень воинских должностей высших офицеров закреплен приказом министра обороны РФ «О временном едином перечне воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами» от 22 мая 1999 г. № 025.

Комментарий к пп. 2, 3

12. В п. 2 комментируемой статьи Положения установлен перечень воинских должностей, назначение на которые производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Назначение руководителем федерального органа исполнительной власти производится только в том случае, если по указанной должности штатом предусмотрено воинское звание «полковник» («капитан 1 ранга»).

Общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга), утверждено Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении общего количества воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах» от 20 февраля 1999 г. № 224с (приказ министра обороны Российской Федерации от 3 марта 1999 г., с изменениями, внесенными приказом министра обороны РФ 1999 г.).

В Вооруженных Силах Российской Федерации общее количество и перечень воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга), закреплены приказом министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Временного расчета распределения общего количества воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации, и Временного перечня воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 12 июля 1999 г. (с последующими изменениями).

13. В п. 3 комментируемой статьи Положения установлен порядок назначения на воинские должности, не указанные в пп. 1 и 2 ст. 11 Положения.

Полномочия должностных лиц по назначению указанных военнослужащих, в том числе по воинским должностям, по которым штатами предусмотрено воинское звание «полковник» («капитан 1 ранга»), устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

14. В Вооруженных Силах РФ в соответствии с пп. 16, 17 Инструкции о порядке применения в СА и ВМФ Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1985 г. № 100, офицеры, окончившие военные академии, назначаются на должности, определенные Перечнем должностей, подлежащих комплектованию лицами офицерского состава с высшим военным образованием (введен в действие приказом министра обороны СССР 1987 г., с изменениями — приказы министра обороны СССР ы1988 г.).

Ввиду прекращения действия приказа министра обороны РФ 1999 г. № 99 в связи с вступлением в силу Положения о порядке прохождения военной службы назначение офицеров на должности, определение прав прямых начальников по назначению на должности, зачисление в распоряжение, перемещение между видами Вооруженных Сил РФ, родами войск, объединениями, соединениями и воинскими частями производится в соответствии с Номенклатурой

должностей для назначения офицеров, генералов и адмиралов приказами по личному составу, введенной в действие приказом министра обороны 1989 г., с изменениями — приказы министра обороны СССР 1990 г., 1991 г.

Назначение на воинские должности высших офицеров производится указами Президента Российской Федерации и оформляется приказами руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

На основании ст.ст. 26, 27 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170, приказ — основной распорядительный служебный документ военного управления, издаваемый на правах единоначалия командиром (начальником) воинской части.

Командир (начальник) воинской части в соответствии со ст. 92 УВС ВС РФ отдает письменные приказы по строевой части, по боевой подготовке и другим вопросам, право регламентировать которые ему предоставлено.

Приказами командира (начальника) воинской части по строевой части могут регламентироваться следующие вопросы:

1) зачисление в списки личного состава воинской части, на обеспечение. При зачислении военнослужащего в списки личного состава воинской части и при назначении его на воинскую должность указываются установленные ему оклад по воинской должности, размеры надбавок к окладу по воинской должности за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, а также за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, и других надбавок;

2) назначение на воинские должности, присвоение воинских званий.

Однако в Вооруженных Силах РФ по данному вопросу также действуют Правила составления приказов по личному составу (приложение № 6 к Наставлению по учету личного состава 1982 г.), согласно которым приказами по личному составу оформляются следующие изменения в служебном положении офицеров, прапорщиков и мичманов:

назначение на штатные должности (в том числе при изменении наименования должности), перемещение по службе, допуск офицеров к временному исполнению должности, а также зачисление в распоряжение с освобождением от должности;

зачисление слушателями в вуз и адъюнктами;

поступление на военную службу граждан, пребывающих в запасе;

прикомандирование к гражданским министерствам и ведомствам;

перевод из Вооруженных Сил для дальнейшего прохождения военной службы в ФСБ России, МВД России и т.д.

В соответствии с п. 3.4 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 18 декабря 1999 г. № 693, назначение военнослужащих на воинские должности оформляется:

на воинские должности, замещаемые офицерами, прапорщиками (мичманами), — приказами ФПС России по личному составу. Перечень должностных лиц, имеющих право издания приказов по личному составу, изложен в приложении № 2 к указанному Руководству;

на воинские должности, замещаемые солдатами, матросами, сержантами и старшинами, — приказами по строевой части.

Издавать приказы по личному составу имеют право следующие должностные лица ФПС России:

1) директор ФПС России;

2) начальник регионального управления;

3) начальник пограничной группы;

4) начальник оперативной группы;

5) начальники военных образовательных учреждений профессионального образования;

6) командиры (начальники) воинских частей (соединений, в том числе центрального подчинения), имеющие в своей структуре кадровые органы.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, как правило, приказами по личному составу назначаются на воинские должности офицеры, прапорщики и мичманы, а приказами по строевой части сержанты (старшины) и солдаты (матросы).

15. Назначение военнослужащих внутренних войск, проходящих военную службу по контракту, на воинские должности солдат, матросов, сержантов и старшин производится приказами соответствующих командиров (начальников):

в пределах воинской части — приказом командира (начальника) воинской части и выше;

в пределах соединения — приказом командира соединения и выше;

в пределах округа внутренних войск — приказом командующего войсками округа внутренних войск и выше.

Перемещение военнослужащих из округа внутренних войск, воинской части, подчиненной непосредственно ГУКВВ МВД России, в другой округ, в другую воинскую часть, подчиненную непосредственно ГУКВВ МВД России, осуществляется распоряжениями штаба округа внутренних войск (приказами командиров воинских частей, подчиненных непосредственно ГУКВВ МВД России), по взаимному согласованию (п. 3.1.8 Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, утвержденного приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180).

16. В п. 3.3 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС России от 18 декабря 1999 г. № 693 (см.: БНА. — 2000. — № 10) установлены полномочия должностных лиц по назначению на воинские должности, освобождению от воинских должностей и зачислению в распоряжение.

Указанные полномочия имеют следующие должностные лица:

а) директор ФПС России — офицеров, замещающих воинские должности, назначение на которые (освобождение от которых) производится приказами ФПС России (приложение № 1);

б) начальники региональных управлений, пограничной и оперативных групп, начальники военных образовательных учреждений — военнослужащих, подчиненных им по службе, для которых штатом предусмотрены воинские звания до полковника (капитана 1 ранга) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых директором ФПС России;

в) командиры воинских частей центрального подчинения, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, имеющие право издавать приказы по личному составу, — военнослужащих, подчиненных им по службе, занимающих воинские должности (предназначенных на воинские должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания до подполковника (капитана 2 ранга) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых должностными лицами, указанными в подп. «а» и «б» п. 3.3 Руководства;

г) командиры воинских частей центрального подчинения, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), имеющие право издавать приказы по личному составу, — военнослужащих, подчиненных им по службе, занимающих воинские должности (предназначенных на воинские должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания до майора (капитана 3 ранга) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых должностными лицами, указанными в подп. «а», «б» и «в» п. 3.3 Руководства;

д) командиры воинских частей, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), имеющие право издавать приказы по личному составу, — военнослужащих, подчиненных им по службе, занимающих воинские должности (предназначенных на воинские должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания до старшего прапорщика (старшего мичмана) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых должностными лицами, указанными в подп. «а», «б», «в» и «г» п. 3.3 Руководства;

е) командиры воинских частей, для которых штатом предусмотрены воинские звания подполковника (капитана 2 ранга), имеющие право издавать приказы по личному составу, — военнослужащих, подчиненных им по службе, занимающих воинские должности (предназначенных на воинские должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания до старшины (главного корабельного старшины) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых должностными лицами, указанными в подп. «а», «б», «в», «г» и «д» п. 3.3 Руководства.

Директором ФПС России, кроме должностей, указанных в п. 2 ст. 11 комментируемого Положения, назначаются на должности в соответствии с Перечнем должностей военнослужащих, назначение на которые (освобождение от которых) производится приказами ФПС России (приложение 1 к п. 3.3 Руководства):

а) по центральному аппарату ФПС России:

военнослужащие Центрального аппарата, за исключением должностей, назначение на которые и освобождение от которых производится указами Президента Российской Федерации;

б) по региональным управлениям, пограничной и оперативным группам:

военнослужащие, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковник (капитан 1 ранга);

заместители начальников региональных управлений, пограничной и оперативных групп всех наименований;

начальники территориальных отделов, заместители начальников территориальных отделов всех наименований;

заместители начальников штабов всех наименований региональных управлений, пограничной и оперативных групп;

заместители начальников тылов региональных управлений и пограничной группы;

заместители начальников вооружения региональных управлений и пограничной группы;

начальники отделов всех наименований региональных управлений, пограничной и оперативных групп;

пограничные представители;

начальники и заместители начальников пограничных отрядов всех наименований (в том числе и со штатной категорией «подполковник»), отдельных отрядов пограничного контроля в составе региональных управлений;

начальники и начальники штабов отдельных контрольно-пропускных пунктов 1-й категории;

командир морской пограничной дивизии и его заместители всех наименований;

командиры морских бригад и их начальники штабов;

командир отдельного дивизиона пограничных сторожевых кораблей; командиры отдельных авиационных полков и полков связи;

начальники военно-медицинских учреждений, центров материально-технического обеспечения, центров обработки и анализа, баз снабжения и хранения 1-го разряда;

в) по военным образовательным учреждениям профессионального образования ФПС России:

военнослужащие на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), за исключением должностей старшего тактического руководителя, профессора, доцента, старшего преподавателя;

г) по воинским частям, организациям и учреждениям центрального подчинения, для командиров которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров:

военнослужащие на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга);

д) по воинским частям, организациям и учреждениям центрального подчинения, для командиров которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), имеющим в своем составе кадровые органы:

военнослужащие на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания от подполковника (капитана 2 ранга) и выше;

е) по воинским частям, организациям и учреждениям центрального подчинения, для командиров которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), не имеющим в своем составе кадровых органов, а также для командиров которых штатом предусмотрено иное воинское звание:

военнослужащие на должности офицеров, прапорщиков (мичманов) независимо от воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой военнослужащим должности.

Назначение военнослужащих на воинские должности оформляется:

а) на воинские должности, замещаемые офицерами, прапорщиками (мичманами), — приказами ФПС России по личному составу. Перечень должностных лиц, имеющих право издания приказов по личному составу, изложен в приложении № 2 к указанному Руководству. К ним относятся:

директор ФПС России;

начальник регионального управления;

начальник пограничной группы;

начальник оперативной группы;

начальники военных образовательных учреждений профессионального образования;

командиры (начальники) воинских частей (соединений, в том числе центрального подчинения), имеющие в своей структуре кадровые органы;

б) на воинские должности, замещаемые солдатами, матросами, сержантами и старшинами, — приказами по строевой части.

17. Порядок назначения на должности солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны РФ определен Временным положением о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации, утвержденным приказом МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205 (см.: БНА. — 1997. — № 11).

Порядок назначения на должности офицеров и прапорщиков в Войсках гражданской обороны РФ аналогичен порядку, предусмотренному в Вооруженных Силах Российской Федерации.

18. Абз. 2 п. 3 комментируемой статьи Положения установлен иной порядок назначения на воинские должности в ФСБ России, ФСО России и ФАПСИ при Президенте Российской Федерации. Полномочия должностных лиц по назначению на воинские должности, в том числе на все воинские должности, по которым штатами предусмотрено воинское звание «полковник» («капитан 1 ранга»), устанавливаются руководителем указанного федерального органа исполнительной власти.

19. Перечень должностных лиц, имеющих право издавать приказы по личному составу, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (*см. п. 16 комментария к настоящей статье*).

Приказы по личному составу издаются в случаях назначения военнослужащих на должности, присвоения им воинских званий, увольнения их с военной службы, других изменений в служебном положении и учетных данных военнослужащих.

Комментарий к п. 4

20. Должностные лица, указанные в пп. 2 и 3 комментируемой статьи Положения, пользуются правом назначения на воинские должности и освобождения от воинских должностей (*см. комментарий к ст. 14 Положения*) только в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении, т.е. в отношении которых они являются прямыми начальниками.

21. Прямыми начальниками являются начальники, которым военнослужащие подчинены по службе (ст. 32 УВС ВС РФ). Прямое подчинение означает, как правило, подчинение во всех отношениях вышестоящим командирам (начальникам), которые несут ответственность за деятельность подчиненных им воинских частей, соединений и учреждений.

22. Правом назначения на должности (освобождения от должностей) обладают только прямые начальники, которым военнослужащие подчинены постоянно, т.е. в соответствии со штатами воинской части (учреждения, организации), положениями о них.

Временное подчинение военнослужащих воинским должностным лицам не дает им права назначения на воинские должности (освобождения от воинских должностей).

23. В соответствии с абз. 2 п. 4 комментируемой статьи Положения на воинские должности военнослужащие назначаются как должностными лицами, указанными в пп. 2, 3 ст. 11 Положения, так и их вышестоящими прямыми начальниками, которым они постоянно подчинены по службе.

24. Назначение на должность и освобождение от должности, а также перевод или перемещение на другую должность работников аппаратов военных судов из числа военнослужащих производятся руководителем соответствующего подразделения Судебного департамента, а работников аппарата Военной коллегии — председателем Военной коллегии (п. 4 ст. 36 Федерального конституционного закона «О военных судах» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ) (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3170).

25. Заместители Главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Иные прокуроры и следователи Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Главным военным прокурором.

Прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности военных прокуроров и следователей в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах (ст. 48 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) (см.: СЗ РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472).

Комментарий к п. 5

26. Военнослужащий, назначаемый на воинскую должность, должен отвечать установленным к ней требованиям.

27. В соответствии со ст. 33 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» к воинской должности (к конкретной военно-учетной специальности) устанавливаются следующие требования:

1) медицинские;

2) профессиональные психологические;

3) социальные психологические;

4) образовательные (по уровню знаний и профессионального образования, в том числе уровню знаний Конституции РФ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей);

5) по профессиональной подготовке, стажу и опыту работы по специальности;

6) по физической подготовленности;

7) иные требования, предусмотренные законодательством РФ (*см. например, комментарий к п. 10 ст. 11*).

Требования, предъявляемые к воинской должности, устанавливаются министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена военная служба.

28. В целях определения соответствия кандидата, назначаемого на воинскую должность, установленным к ней требованиям проводится профессиональный отбор.

Профессиональный отбор в органах и войсках Федеральной пограничной службы Российской Федерации в соответствии со ст. 1 Руководства по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, утвержденного приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 16 октября 1996 г. № 700, — это система мероприятий, направленных на осуществление качественного комплектования штатных воинских должностей на основе обеспечения соответствия состояния здоровья, профессионально важных индивидуально-психологических качеств и способностей граждан, подлежащих призыву на военную службу, граждан и военнослужащих, поступающих на военную службу по контракту, требованиям военно-профессиональной деятельности.

Профессиональный отбор — определение степени профессиональной пригодности человека к конкретной профессии в соответствии с нормативными требованиями, которое включает методические приемы по изучению состояния здоровья и профессионально важных свойств личности, стандартизированную схему обследования пополнения, математический расчет и анализ результатов тестирования, унифицированные приемы обобщения диагностической информации и правила распределения военнослужащих по основным воинским должностям.

Основными задачами профессионального отбора являются:

определение профессиональной пригодности граждан, поступающих на военную службу, и военнослужащих к подготовке (обучению) и военной службе на конкретных штатных воинских должностях органов пограничной службы;

отбор кандидатов для обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации.

Профессиональный отбор организуется и проводится:

в военных комиссариатах — в ходе отбора призывных контингентов и проведения призыва, а также отбора кандидатов на военную службу по контракту из числа граждан, пребывающих в запасе, и не состоящих на воинском учете граждан женского пола;

в органах и войсках Федеральной пограничной службы Российской Федерации — при назначении на воинские должности.

29. Медицинские требования к воинским должностям в Вооруженных Силах Российской Федерации закреплены Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390 (см.: СЗ РФ. — 1995. — № 19. — Ст. 1758), и Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315, с изменениями, внесенными приказом министра обороны РФ 1999 г. № 26, в соответствии со ст.ст. 1, 2 которых военно-врачебная экспертиза проводится в мирное и военное время в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также в пограничных войсках Федеральной пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Железнодорожных войсках Российской Федерации, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органах Федеральной пограничной службы Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, органах внутренних дел Российской Федерации, федеральных органах налоговой полиции, таможенных органах Российской Федерации, уголовно-исполнительной системе Министерства юстиции Российской Федерации и в создаваемых на военное время специальных формированиях в целях определения категории годности граждан Российской Федерации по состоянию здоровья к военной службе, а также в целях определения причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний граждан с прохождением ими военной службы (военных сборов).

В Министерстве внутренних дел Российской Федерации медицинские требования к воинским должностям закреплены Положением о военно-врачебной экспертизе (приказ МВД России от 28 февраля 1996 г. № 97).

Для проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках создаются военно-врачебные комиссии и врачебно-летные комиссии.

Вышеуказанной Инструкцией предусмотрены следующие виды медицинского освидетельствования при назначении на воинские должности:

освидетельствование граждан при первоначальной постановке на воинский учет и призыве на военную службу;

освидетельствование граждан, поступающих на военную службу по контракту;

освидетельствование граждан, поступающих в училища, военно-учебные заведения;

освидетельствование военнослужащих;

освидетельствование военнослужащих, отбираемых для службы и проходящих службу в спецсооружениях;

освидетельствование военнослужащих плавсостава Военно-Морского Флота;

освидетельствование военнослужащих Воздушно-десантных войск;

освидетельствование военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, отбираемых для службы (работы) и проходящих службу (работающих) с РВ, ИИИ, КРТ, источниками ЭМП, микроорганизмами I—II групп патогенности;

освидетельствование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и членов их семей для определения годности к прохождению военной службы (для членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — к проживанию) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных районах, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы (зона проживания с правом на отселение, зона проживания с льготным социально-экономическим статусом);

освидетельствование военнослужащих для определения годности их для выполнения задач (прохождения военной службы) в условиях повышенного риска радиационного ущерба на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы (зона отчуждения, зона отселения);

освидетельствование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, членов их семей, а также лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, выезжающих в иностранные государства с неблагоприятным жарким климатом.

Освидетельствование граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации проводится в целях определения:

годности к военной службе (прохождению военных сборов), службе в виде Вооруженных Сил Российской Федерации, роде войск, обучению (службе) по военно-учетной специальности;

годности к службе в ВДВ, плавсоставе, морской пехоте, а также в спецсооружениях;

годности к поступлению в училища или в военно-учебные заведения;

годности к службе с РВ, ИИИ;

годности к службе с КРТ;

годности к службе с источниками ЭМП;

годности к службе с микроорганизмами I—II групп патогенности;

годности к прохождению военной службы (для членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — к проживанию) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в высокогорных районах, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также для определения годности к прохождению военной службы (для членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — к проживанию) и выполнению работ на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы;

годности к прохождению военной службы (для членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — к проживанию) в иностранных государствах с неблагоприятным жарким климатом;

годности к управлению транспортными средствами.

В соответствии со ст.ст. 10, 11 Положения о военно-врачебной экспертизе Министерство обороны Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации разрабатывает требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, граждан, подлежащих призыву на военную службу, граждан, поступающих на военную службу по контракту, граждан, поступающих в училища, военно-учебные заведения, военнослужащих, которые включаются в Расписание болезней и Таблицу дополнительных требований к состоянию здоровья граждан согласно приложению к указанному Положению.

Под требованиями к состоянию здоровья граждан понимаются медицинские показатели, которые характеризуют состояние их здоровья и физического развития и на основании которых определяются их категории годности к военной службе.

Порядок организации и проведения освидетельствования, а также требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на военную службу и проходящих военную службу по контракту, и членов их семей, граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, и граждан, поступающих в учебные заведения, определяются соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Медицинское освидетельствование летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации закреплено Положением о медицинском освидетельствовании летного состава авиации Вооруженных Сил РФ, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 9 октября 1999 г. № 455.

30. Профессиональные психологические требования к воинским должностям в Вооруженных Силах Российской Федерации закреплены Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 50.

Профессиональный психологический отбор в Вооруженных Силах РФ является одним из видов профессионального отбора и представляет собой комплекс мероприятий, направленных на достижение качественного комплектования воинских должностей на основе обеспечения соответствия профессионально важных социально-психологических,

психологических и психофизиологических качеств (далее именуются — профессионально важные качества) граждан, призываемых или добровольно поступающих на военную службу, и военнослужащих требованиям военно-профессиональной деятельности.

Одной из задач профессионального психологического отбора является определение профессиональной пригодности граждан и военнослужащих к подготовке (обучению) по военно-учетным специальностям, военной службе на воинских должностях, обучению в военно-учебных заведениях, поступлению на военную службу по контракту и выработка рекомендаций по их отбору для подготовки (обучения) по военно-учетным специальностям и распределению по воинским должностям.

Определение профессиональной пригодности и выработка рекомендаций по распределению граждан (военнослужащих) для подготовки по военно-учетным специальностям и воинским должностям осуществляются на основании Психологической классификации воинских должностей, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами (приложение № 1 к Руководству по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации) и Перечня отдельных воинских должностей (специальностей) солдат, матросов, сержантов и старшин с учетом их соответствия классам основных сходных воинских должностей (приложение № 2 к Руководству по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах РФ).

Психологическая классификация воинских должностей, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами, представляет собой таблицу, содержащую две колонки:

левая — классы сходных воинских должностей (командные (организаторские); операторские (сенсорно-гностические); связи и наблюдения (сенсорные); водительские (сенсомоторные); специального назначения (моторно-волевые); технологические (специалисты по обслуживанию и ремонту техники);

правая — соответствующие перечисленным классам основных сходных воинских должностей основные профессионально важные качества.

Указанная Психологическая классификация воинских должностей содержит упоминание и о прочих воинских должностях, для которых особые профессионально важные психологические качества не требуются.

Перечень отдельных воинских должностей (специальностей) солдат, матросов, сержантов и старшин с учетом их соответствия классам основных сходных воинских должностей представляет собой таблицу, содержащую колонки:

слева — наименование воинских должностей (специальностей);

справа — классы основных сходных воинских должностей, соответствующие классам, указанным в Психологической классификации воинских должностей, с отметкой из них тех, которые должны соответствовать наименованию выбранной воинской должности (специальности).

Мероприятия по профессиональному психологическому отбору проводятся с использованием методов социально-психологического изучения, психологического и психофизиологического обследования.

Социально-психологическое изучение предусматривает оценку условий воспитания и развития личности, ее военно-профессиональной направленности, организаторских способностей, особенностей общения и поведения в коллективе, образовательной и профессиональной подготовленности и направлено на выявление у кандидатов призвания к военной службе и общих характерологических требований (чувства долга, убеждений, мировоззрений, нравственности, мотиваций и др.), условий воспитания и развития.

Социально-психологическое изучение проводится с использованием следующих основных методов: изучение документов, наблюдение, опрос (беседа, анкетирование).

Психологическое и психофизиологическое обследование позволяет оценивать познавательные психические процессы (ощущение, восприятие, память, мышление), внимание, психологические особенности личности (способности, характер, темперамент), свойства нервной системы (силу, подвижность, лабильность, уравновешенность, динамичность), психомоторику, нервно-психическую устойчивость.

Основным методом психологического и психофизиологического обследования является профессионально-психологическое испытание (тестирование), в том числе с использованием технических средств профотбора.

По результатам профессионального психологического отбора выносится одно из следующих заключений о профессиональной пригодности граждан и военнослужащих к подготовке (обучению) по военно-учетным специальностям и военной службе на конкретных воинских должностях (далее именуется — профессиональная пригодность):

1) рекомендуется в первую очередь — первая категория.

Относимые к данной категории граждане и военнослужащие по уровню развития профессионально важных качеств полностью соответствуют требованиям воинской должности (воинских должностей), что позволяет им в установленные сроки овладеть военно-учетной специальностью, иметь по результатам инспекторских, итоговых, контрольных проверок и выпускных экзаменов преимущественно отличные оценки, получить классную квалификацию;

2) рекомендуется — вторая категория.

Относимые к данной категории граждане и военнослужащие по уровню развития профессионально важных качеств в основном соответствуют требованиям воинской должности (воинских должностей), что позволяет им в установленные сроки овладеть военно-учетной специальностью, иметь по результатам инспекторских, итоговых, контрольных проверок и выпускных экзаменов преимущественно хорошие оценки;

3) рекомендуется условно — третья категория.

Относимые к данной категории граждане и военнослужащие по уровню развития профессионально важных качеств минимально соответствуют требованиям воинской должности (воинских должностей), с трудом овладевают военно-учетной специальностью в установленные сроки, имеют по результатам инспекторских, итоговых, контрольных

проверок и выпускных экзаменов преимущественно удовлетворительные оценки. Допускаются к обучению или профессиональной деятельности при недостатке кандидатов;

4) не рекомендуется — четвертая категория.

Относимые к данной категории граждане и военнослужащие по уровню развития профессионально важных качеств не соответствуют требованиям воинской должности (воинских должностей).

При вынесении заключений о профессиональной пригодности граждан учитывается также уровень их нервно-психической устойчивости.

Оценка нервно-психической устойчивости выносится по четырем уровням:

1) высокая нервно-психическая устойчивость;
2) хорошая нервно-психическая устойчивость;
3) удовлетворительная нервно-психическая устойчивость;
4) неудовлетворительная нервно-психическая устойчивость, или нервно-психическая неустойчивость.

Лица с нервно-психической неустойчивостью относятся только к четвертой категории профессиональной пригодности к подготовке и службе на воинских должностях классов основных сходных воинских должностей, установленных Психологической классификацией воинских должностей, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами.

Граждане и военнослужащие, имеющие четвертую категорию профессиональной пригодности, не могут быть:

направлены для подготовки по военно-учетным специальностям в общественные объединения и учебные воинские части;

направлены на обучение в военно-учебные заведения;

приняты на военную службу по контракту на соответствующие воинские должности.

Граждане и военнослужащие, имеющие четвертую категорию профессиональной пригодности по классам основных сходных воинских должностей, назначаются на воинские должности, для выполнения которых не требуются особые профессионально важные качества (прочие воинские должности), установленные Психологической классификацией воинских должностей, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами.

Иные ограничения, учитывающие категории профессиональной пригодности при назначении солдат, матросов, сержантов и старшин на воинские должности, связанные с особенностями прохождения военной службы, устанавливаются Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ (ГОМУ).

Рекомендации о профессиональной пригодности кандидатов для подготовки и назначения на воинские должности младших командиров, обучения в военно-учебных заведениях представляются командиру воинской части, а на кандидатов из числа военнослужащих, поступающих на военную службу по контракту, — в аттестационную комиссию воинской части.

В учебных воинских частях подразделения специалисты профотбора в период подготовки военнослужащих по военно-учетным специальностям разрабатывают рекомендации по их служебному предназначению по окончании обучения, участвуют в подборе выпускников для комплектования воинских должностей постоянного состава.

В соответствии с требованиями Инструкции по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, введенной в действие директивой министра обороны Российской Федерации от 13 августа 1993 г. № Д-78, граждане, поступающие на военную службу по контракту, должны соответствовать следующим требованиям по морально-психологическим качествам:

отличаться нравственной и волевой зрелостью, нервно-психологической устойчивостью, обладать достаточным уровнем интеллектуального развития и выраженной военно-профессиональной направленностью, а также иметь другие развитые индивидуально-психологические качества, требуемые для службы по конкретной военно-учетной специальности (группе сходных специальностей).

Граждане, впервые поступающие на военную службу, должны успешно пройти социальное психологическое исследование, психологическое и психофизиологическое обследование, проводимое группами (специалистами) военно-профессиональной ориентации и профотбора военных комиссариатов, воинских частей, соединений и военных образовательных учреждений в соответствии с Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах РФ и соответствующими руководствами по профессиональному отбору военных специалистов видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск.

При изучении социально-демографических, морально-психологических и деловых качеств кандидатов определяются условия воспитания и развития личности, особенности общения и поведения в коллективе. Выявляются лица, желающие стать младшими командирами или поступить в высшие военно-учебные заведения.

В соответствии с требованиями Положения об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 28 июля 2000 г. № 345 (зарегистрирован в Минюсте России 2 ноября 2000 г., регистрационный № 2436), существуют следующие требования, предъявляемые к кандидатам из числа офицеров для зачисления в военно-учебные заведения слушателями (ст.ст. 5—8 комментируемого Положения) и к кандидатам для зачисления в вузы курсантами (ст.ст. 53—54 Положения).

В качестве кандидатов для поступления на учебу в военно-учебные заведения для получения высшего военного образования могут рассматриваться и участвовать в профессиональном отборе офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации, имеющие высшее военно-специальное или высшее профессиональное образование, в воинских званиях «капитан», им равных и выше, проходящие военную службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания «майор», им равных и выше.

Военно-учетные специальности указанных офицеров по воинским должностям, как правило, должны соответствовать специальностям подготовки, для обучения по которым они рассматриваются в качестве кандидатов.

В качестве кандидатов для поступления на учебу в военно-учебные заведения для получения высшего военно-специального образования подлежат отбору офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации, имеющие среднее военно-специальное (среднее профессиональное) образование и опыт военной службы на офицерских должностях.

Военнослужащие, имеющие высшее военное, высшее военно-специальное образование или окончившие образовательные учреждения высшего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, на учебу в военно-учебные заведения для получения образования того же уровня не принимаются.

В качестве кандидатов для зачисления в военно-учебные заведения курсантами могут быть рассмотрены граждане Российской Федерации, окончившие образовательные учреждения среднего (полного) общего или среднего профессионального образования, из числа:

граждан, не проходивших военную службу, — в возрасте от 16 до 22 лет;

граждан, прошедших военную службу, и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — до достижения ими возраста 24 лет;

военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (кроме офицеров), по истечении половины срока военной службы, указанного в первом контракте, — до достижения ими возраста 24 лет.

Не могут рассматриваться в качестве кандидатов для зачисления на учебу в вузы граждане:

по которым состоялось решение комиссии военного комиссариата или аттестационной комиссии воинской части об их несоответствии требованиям к кандидатам, поступающим на военную службу по контракту, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»;

в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд, граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также граждане, отбывавшие наказание в виде лишения свободы.

Кандидаты, поступающие:

в Военный институт физической культуры, должны иметь спортивные звания или спортивные разряды не ниже второго по одному из видов спорта;

на Военно-дирижерский факультет при Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского, должны иметь навыки игры на одном из инструментов духового оркестра.

На основании Инструкции об условиях и порядке приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 27 декабря 1999 г. № 718, проводится профессиональный психологический отбор — психологическое и психофизиологическое обследование (тестирование) кандидатов, направленное на получение объективных и надежных данных о личностных качествах и индивидуальных особенностях проявлений психики кандидата (уровне развития познавательных психических процессов (восприятие, внимание, память, мышление), свойств нервной системы (сила, подвижность, лабильность, уравновешенность), психомоторики, психологических особенностей (темперамент, характер, способности), нервно-психической устойчивости личности), необходимых для успешного обучения и последующей служебно-боевой деятельности в органах и войсках ФПС России.

Профессиональный психологический отбор проводится по соответствующим методикам в целях выявления у кандидатов конкретных личностных качеств и индивидуальных особенностей, необходимых для успешной деятельности, овладения избранной военной специальностью и эффективного применения полученных знаний, навыков и умений в военно-профессиональной деятельности.

Социально-психологическое изучение кандидатов организуется в соответствии с Руководством по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин.

В ходе социально-психологического изучения личности учитываются:

готовность человека выполнять необходимые служебно-боевые задачи;

понимание необходимости высокой бдительности и боевой готовности;

ориентация на безусловное выполнение обязанностей воинской службы, участие в общественной работе;

проявляющееся чувство долга, принципиальность, исполнительность и трудолюбие;

результаты служебной (трудовой) и общественной деятельности до поступления в высшее военно-учебное заведение;

содержание служебных и общественных (социально-психологических) характеристик, имеющихся в личном деле.

Результаты социально-психологического изучения кандидатов представляются начальнику лаборатории профессионально-психологического отбора и учитываются при определении категории профессиональной пригодности кандидата.

31. К каждой воинской должности предъявляются требования социальные (по возрасту, полу, служебному положению, стажу и опыту работы по специальности и т.д.), а также требования по уровню образования, профессиональной подготовки, уровню знаний Конституции РФ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

На основании Инструкции об условиях и порядке приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации образовательный отбор направлен на изучение и определение профессиональной подготовленности личности, уровня развития социального интеллекта, общей эрудиции и осведомленности, а также общих и военно-профессиональных знаний кандидатов, соответствия граждан и военнослужащих установленным директором Федеральной пограничной службы Российской Федерации

квалификационным требованиям по штатной воинской должности, которым должен соответствовать военнослужащий, занимающий эту должность, а также определение лиц, у которых процесс обучения даст максимальный эффект при минимальном времени обучения.

Оценка уровня образовательной подготовки кандидатов проводится предметными подкомиссиями путем проведения вступительных испытаний по предметам (дисциплинам) в соответствии с порядком приема в военный институт в объеме программ среднего (полного) общего образования по билетам, заданиям и нормативам. Количество, перечень и форма вступительных испытаний определяются правилами приема в военный институт, утверждаемыми начальником военного института и согласованные с заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата.

Уровень образования гражданина (военнослужащего) подтверждается дипломом, аттестатом (иным документом об окончании учебного заведения и прохождении итоговой государственной аттестации) государственного образца.

В соответствии с Положением о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации (приложение к приказу министра обороны РФ от 21 марта 1998 г. № 100) должности в подразделениях юридической службы комплектуются лицами с высшим юридическим образованием.

Должности специалистов по профессиональному психологическому отбору, замещаемые военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации, комплектуются лицами, имеющими необходимые уровни образования (подготовки) по специальностям, установленные для этих должностей, и соответствующими квалификационным требованиям к специалистам по профессиональному психологическому отбору (приложение № 11 к Руководству по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах РФ).

В соответствии с Положением о курсах и факультетах переподготовки и повышения квалификации офицерского состава СА и ВМФ на должности преподавателей-военнослужащих назначаются офицеры, имеющие высшее военное или высшее военно-специальное образование, положительно зарекомендовавшие себя в войсках (на флотах), имеющие высокий уровень военно-профессиональной подготовки и склонность к педагогической и научной работе. Лица, впервые назначенные на эти должности из войск (сил флота), допускаются к преподавательской работе только после обучения на соответствующих курсах. На должности начальников кафедр (циклов) преимущественно назначаются офицеры, имеющие ученую степень (звание) и опыт научно-педагогической работы.

На основании требований Инструкции по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, введенной в действие директивой министра обороны Российской Федерации от 13 августа 1993 г. № Д-78, граждане, поступающие на военную службу по контракту, должны соответствовать следующим требованиям по общеобразовательному цензу и уровню профессиональной подготовки:

на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания офицеров, — иметь высшее профессиональное образование, полученное в гражданских высших учебных заведениях, родственное избранной военной специальности, высшее или среднее профессиональное образование, полученное в военно-учебных заведениях, или иметь воинское звание офицера запаса, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности;

на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания прапорщиков или мичманов, — иметь высшее или среднее профессиональное образование, полученное в гражданских высших или средних специальных учебных заведениях, родственное избранной военной специальности, среднее или начальное профессиональное образование, полученное в школах техников или в школах прапорщиков и мичманов, или иметь воинское звание прапорщика (старшего прапорщика), мичмана (старшего мичмана) запаса, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности;

на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов и старшин, — иметь высшее, среднее или начальное профессиональное образование, или среднее (полное) общее образование, либо в качестве исключения (для отдельных военно-учетных специальностей, перечни которых определяются приказами главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих (начальников) родами войск, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации) основное общее образование, или иметь соответствующую военно-учетную или родственную ей гражданскую специальность, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности.

Лица, не получившие среднего (полного) общего образования и профессиональной подготовки, но имеющие высокий уровень интеллектуального развития, могут быть приняты на военную службу по контракту в индивидуальном порядке на должности солдат или матросов, не требующие длительной специальной подготовки.

Обязательным условием назначения на должности сержантов и старшин является наличие у кандидатов среднего (полного) общего образования.

Для проверки уровня знаний назначаемого на воинскую должность военнослужащего Конституции РФ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей перед назначением на вышестоящие должности офицеры, прапорщики и мичманы Вооруженных Сил РФ обязаны сдать зачет по соответствующему правовому минимуму (п. 8 Инструкции о правовом обучении в Вооруженных Силах РФ, утвержденной приказом министра обороны РФ от 29 мая 1999 г. № 333, директива министра обороны РФ «О правовых минимумах» от 22 февраля 1999 г. № Д-6).

32. Требования к назначаемому на воинскую должность военнослужащему по физической подготовке закреплены:

Инструкцией по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, введенной в действие директивой министра обороны Российской Федерации от 13 августа 1993 г. № Д-78;

Наставлением по физической подготовке в СА и ВМФ (НФП-87), введенным в действие приказом министра обороны СССР «О дальнейшем совершенствовании физической подготовки личного состава» от 17 сентября 1987 г. № 270;

директивой заместителя министра обороны РФ «О ежегодной проверке физической подготовленности военнослужащих, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, кандидатов, поступающих в военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации» от 28 декабря 1998 г. № ДЗ-32.

В соответствии с Наставлением по физической подготовке в СА и ВМФ каждый командир (начальник) обязан знать, систематически проверять и оценивать уровень физической подготовленности подчиненных ему военнослужащих. Проверки, в частности, осуществляются:

1) в период сдачи вступительных экзаменов в военно-учебное заведение;

2) в конце периода обучения и учебного года;

3) на экзаменах и зачетах.

Кандидаты в военно-учебное заведение проверяются по четырем упражнениям: подтягивание на перекладине, бег на 100 метров, бег на 3 километра, плавание — при наличии условий. Результаты проверки учитываются при решении вопроса о зачислении кандидатов в военно-учебное заведение.

В конце периода обучения и учебного года определяется уровень физической подготовленности всех военнослужащих, методическая подготовленность офицеров и сержантов, проводящих занятия, эффективность процесса физической подготовки.

В военно-учебных заведениях по окончании каждого нечетного семестра обучения проводятся зачеты с оценкой, в конце четных семестров проводятся экзамены. На экзаменах и зачетах проверяются уровень физической и методической подготовленности слушателей и курсантов.

В учебных частях в конце обучения проводится выпускной экзамен.

При анализе результатов проверки физической подготовки определяются уровень развития у военнослужащих различных физических и специальных качеств, степень овладения ими военно-прикладными навыками, теоретическими знаниями, организаторско-методическими умениями.

Каждый военнослужащий в течение учебного года должен быть проверен и оценен по всем упражнениям программы обучения. Физическая подготовленность военнослужащих оценивается не реже одного раза в месяц.

Подбор упражнений для проверки осуществляется в соответствии со следующими требованиями:

1) упражнения на общую или скоростную выносливость назначаются для проверки во всех случаях, а остальные — с учетом прохождения программы по решению проверяющего;

2) в число упражнений для проверки обязательно включаются специальные упражнения: при трех проверяемых упражнениях — не менее одного, при четырех-пяти проверяемых упражнениях — не менее двух;

3) уровень развития каждого качества и навыка проверяется не более чем по одному упражнению.

Все назначенные для проверки упражнения выполняются личным составом подразделения, как правило, в течение одного дня. Бег на 3 километра, марш-бросок, лыжная гонка, марш на лыжах могут по решению проверяющего выполняться в другой день.

Для выполнения упражнения дается одна попытка. В отдельных случаях (при срыве, падении и т.п.) проверяющий может разрешить военнослужащему выполнить упражнение повторно. Выполнение упражнений в целях улучшения полученной оценки не допускается.

В ходе проверки упражнения выполняются в такой последовательности: упражнения на ловкость, упражнения на быстроту, силовые упражнения, приемы рукопашного боя, в конце — упражнения на выносливость, преодоление препятствий, плавание. В отдельных случаях по решению проверяющего последовательность выполнения упражнений может быть изменена.

Офицеры и курсанты могут проверяться в спортивной форме одежды, за исключением выполнения упражнений, для которых предусмотрена только военная форма одежды.

Офицерам старших возрастных групп при проверке разрешается выполнять упражнения, предусмотренные для офицеров младших возрастных групп.

Военнослужащий, не выполнивший назначенное упражнение без уважительной причины, оценивается по нему «неудовлетворительно». При невозможности выполнить упражнение из-за болезни или травмы проверяющий может назначить упражнение для замены (кроме упражнений на выносливость) или оценить индивидуальную физическую подготовленность военнослужащего по результатам выполненных упражнений.

При освобождении военнослужащего от выполнения упражнения на выносливость его физическая подготовленность оценивается не выше «удовлетворительно» при наличии положительных оценок по другим упражнениям и не менее одной оценки не ниже «хорошо».

Проверка военнослужащих по плаванию проводится при температуре воды не ниже 17 градусов (по Цельсию); по лыжным гонкам и маршу на лыжах — при температуре воздуха не ниже минус 27 градусов, при ветре 5—10 м/с — не ниже минус 23 градусов, при ветре 10—15 м/с — не ниже минус 15 градусов; по другим упражнениям — не выше 35 градусов.

Выполнение упражнений оценивается в соответствии с нормативами по физической подготовке в зависимости от состава военнослужащих и возрастной группы (приложение № 8 к НФП-87). При отсутствии нормативов, имеющих численное выражение, оценка производится следующим образом.

Выполнение гимнастических упражнений слушателями-офицерами первой и второй возрастных групп и курсантами военно-учебных заведений оценивается:

1) «отлично» — если упражнение выполнено согласно описанию, без ошибок, легко и уверенно, допущены незначительные ошибки при приземлении;

2) «хорошо» — если упражнение выполнено согласно описанию, уверенно, но были допущены незначительные ошибки: недостаточная амплитуда, небольшое сгибание и разведение ног, небольшое сгибание рук при подъемах, выполнение силового элемента незначительным махом или махового элемента с незначительным дожимом, добавление лишних махов, касание снаряда без потери темпа, неустойчивое приземление;

3) «удовлетворительно» — если упражнение выполнено согласно описанию, но были допущены значительные ошибки: выполнение махового элемента со значительным дожимом, сделана остановка там, где требуется слитное выполнение упражнения, падение или опора руками о землю после приземления;

4) «неудовлетворительно» — если упражнение не выполнено или искажено (пропуск элемента, падение со снаряда, в опорных прыжках — толчок одной ногой или перебор руками).

Выполнение военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, офицерами первой и второй возрастных групп прыжков через козла и коня в длину оценивается по сложности упражнения: через козла — «удовлетворительно»; через коня: ноги в момент толчка руками ниже верхнего края — «хорошо», выше верхнего края — «отлично».

При проверке военнослужащих по рукопашному бою назначается пять предусмотренных программой приемов из различных групп: приемы боя с оружием; приемы боя рукой и ногой; освобождения от захватов; обезоруживание противника; болевые приемы; броски; специальные приемы.

Выполнение приемов оценивается:

1) «выполнено» — если прием проведен согласно описанию, быстро, уверенно и доведен до завершения;

2) «не выполнено» — если прием проведен не в соответствии с описанием или не доведен до завершения.

Оценка военнослужащему по рукопашному бою определяется:

1) «отлично» — если выполнено пять приемов;

2) «хорошо» — если выполнено четыре приема;

3) «удовлетворительно» — если выполнено три приема.

Оценка физической подготовленности военнослужащего слагается из оценок, полученных им за выполнение всех назначенных для проверки упражнений, и определяется:

1) «отлично» — если половина и более оценок «отлично» (в том числе не менее одной за выполнение специального упражнения), а остальные — «хорошо»;

2) «хорошо» — если половина и более оценок не ниже «хорошо» (в том числе не менее одной за выполнение специального упражнения), а остальные — «удовлетворительно»;

3) «удовлетворительно» — если более половины оценок «удовлетворительно» при отсутствии неудовлетворительных оценок, или если одна оценка «неудовлетворительно» при наличии положительных оценок за выполнение всех специальных упражнений (в том числе не менее одной из них не ниже «хорошо»), или если по одному из специальных упражнений получена оценка «неудовлетворительно», а по остальным упражнениям — не ниже «хорошо».

В соответствии с требованиями Инструкции по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, граждане, поступающие на военную службу по контракту, должны соответствовать следующим требованиям по выполнению нормативов физической подготовки:

выполнять прилагаемые к Инструкции по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, Нормативы физической пригодности граждан к военной службе по контракту.

Нормативы физической пригодности граждан к военной службе по контракту представлены в форме таблиц отдельно для мужчин в возрасте до 35 лет, мужчин 35 лет и старше этого возраста, женщин до 30 лет и женщин 30 лет и старше этого возраста по следующим видам упражнений:

на силу — подтягивание на перекладине либо поднимание гири 24 кг (для мужчин) и сгибание и разгибание рук в упоре либо комплексное силовое упражнение (для женщин);

на быстроту — челночный бег 10 х 10 м (в зимнее время) либо бег на 100 м;

на выносливость — бег на 1 км либо бег на 3 км либо лыжные гонки на 5 км (для мужчин), бег на 1 км либо лыжные гонки на 5 км (для женщин).

Минимальное количество очков за выполнение одного упражнения — 50.

При поступлении на военную службу по контракту каждый кандидат должен набрать минимальную сумму очков:

для Воздушно-десантных войск, разведывательных воинских частей и подразделений морской пехоты — 205;

для воинских частей и подразделений Сухопутных войск, Военно-Морского Флота, Военно-воздушных сил, Ракетных войск стратегического назначения, Войск ПВО — 190;

для воинских частей и подразделений обеспечения, ремонта и обслуживания видов Вооруженных Сил РФ и родов войск — 180.

Кроме того, необходимо проплыть вольным стилем 100 м без учета времени, без остановок и использования подручных средств.

Проверяемый может выбрать одно из предлагаемых упражнений для проверки каждого качества (силы, быстроты, выносливости). Кандидат считается физически непригодным к военной службе по контракту, если он не выполнил минимальный норматив в одном из упражнений или не набрал минимальную сумму очков за все упражнения.

Нормативы выполняются в спортивной форме одежды в течение одного дня. Результаты выполнения нормативов оцениваются в очках (от 50 до 100) в соответствии с таблицами.

33. При соответствии кандидатов требованиям Инструкции по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, аттестационные комиссии воинских частей делают заключения о целесообразности их приема на военную службу по контракту.

Соответствие военнослужащего требованиям, предъявляемым к воинской должности, устанавливается аттестационной комиссией воинской части, которая обязана рассматривать кандидатов для назначения на воинские должности (*см. комментарий к подп. «в» п. 3 ст. 27*).

34. На основании Инструкции об условиях и порядке приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации набор в высшие военно-учебные заведения осуществляется после проведения профессиональной ориентации кандидатов на обучение. Направлениями профессиональной ориентации граждан Российской Федерации являются: профессиональная информация, профессиональная консультация, профессиональный подбор, профессиональный отбор, профессиональная, производственная и социальная адаптация.

Профессиональный отбор включает виды отбора: образовательный, профессиональный психологический, а также медицинское освидетельствование, социально-психологическое изучение кандидатов на обучение и оценку физической подготовки.

По результатам профессионального отбора делается общий вывод о целесообразности зачисления кандидата в высшее военно-учебное заведение.

Кандидатами для поступления на обучение (далее именуются — кандидаты) в Академию ФПС России (далее именуется — Академия) могут рассматриваться офицеры системы ФПС России, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба:

изъявившие желание и подавшие рапорт о допуске к вступительным испытаниям для поступления на обучение в Академию;

имеющие высшее профессиональное образование, квалификацию офицера тактического уровня и опыт работы в органах и войсках или высших военно-учебных заведениях;

признанные пригодными по итогам профессионального отбора к учебной и последующей (после завершения учебы) эффективной военно-профессиональной деятельности;

положительно характеризуемые по результатам служебно-боевой деятельности.

Для поступления на факультет управления кандидатами рассматриваются военнослужащие, имеющие офицерское звание, проходящие военную службу (срок военной службы и возраст поступающих на учебу лиц, если не оговорено особо, определяются на 1 сентября года поступления в высшее военно-учебное заведение, а срок военной службы на должностях со штатной категорией по воинскому званию «майор» определяется по состоянию на 31 декабря года, предшествующего году поступления в высшие военно-учебные заведения):

а) на офицерских должностях в отделе (отделении) регионального управления (пограничной и оперативных групп), пограничного отряда, отряда пограничного контроля, учебного центра, высшего военно-учебного заведения и других соединений и частей, заместителя коменданта пограничной комендатуры и им равных;

б) в должности начальника пограничной заставы, в том числе учебной, (командирам учебных рот (застав), обеспечившим в течение трех лет наиболее высокие и стабильные показатели в подготовке и воспитании курсантов, предоставляется приоритетное право в направлении для поступления в Академию), начальника отделения отряда пограничного контроля и им равных с должностей, для которых штатом предусмотрено воинское звание майора и выше.

Для поступления на факультет оперативных органов кандидатами рассматриваются офицеры, занимающие должности, для которых штатом предусмотрено воинское звание майора и выше.

Кандидатами для поступления на обучение в Военно-медицинский институт ФПС России (далее — военно-медицинский институт) могут рассматриваться граждане Российской Федерации, успешно окончившие четыре курса лечебного, педиатрического, медико-профилактического и стоматологического факультетов образовательных учреждений высшего профессионального образования:

не проходившие военную службу — в возрасте от 16 до 22 лет;

прошедшие военную службу — в возрасте до 24 лет;

годные по состоянию здоровья к прохождению военной службы;

положительно характеризуемые с прежнего места учебы (работы).

Кандидатами для поступления на обучение в военные институты могут рассматриваться граждане Российской Федерации, имеющие среднее (полное) общее и среднее профессиональное образование:

не проходившие военную службу, — в возрасте от 16 до 22 лет (возраст граждан, поступающих на учебу, определяется по состоянию на момент поступления в высшее военно-учебное заведение);

прошедшие военную службу, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, — до достижения ими возраста 24 лет;

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, — в порядке, определяемом директором ФПС России, — до достижения ими возраста 24 лет.

31. В соответствии с требованиями Руководства по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин в органах и войсках Федеральной пограничной службы Российской Федерации профессиональный отбор, как уже указывалось выше, включает медицинский, социально-психологический, образовательный и профессиональный психологический виды отбора.

Перечисленные виды отбора могут дополняться отбором на рабочих местах и квалификационными испытаниями по предметам общевойсковой и специальной подготовки.

Медицинский, социально-психологический, образовательный и профессиональный психологический отбор проходят все пополнения. Психологическое и психофизиологическое обследование, отбор на рабочих местах и квалификационные испытания по предметам общевойсковой и специальной подготовки проходят кандидаты, поступающие на основные воинские должности.

Классы сходных воинских должностей устанавливаются Психологической классификацией воинских должностей солдат, матросов, сержантов и старшин органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации в соответствии с приложением 1 к вышеуказанному Руководству.

Мероприятия профессионального отбора организуются и проводятся:

в органах и войсках Федеральной пограничной службы Российской Федерации;

в военных образовательных учреждениях профессионального образования.

На основании результатов медицинского отбора, социально-психологического изучения, образовательного отбора и профессионального психологического обследования пополнения, получаемых с использованием Сборника методов и методик, применяемых при проведении мероприятий профессионального отбора, выносятся заключения о профессиональной пригодности военнослужащих к подготовке и прохождению военной службы на конкретных военно-учетных специальностях (должностях).

Заключения о профессиональной пригодности военнослужащих и рекомендации по их военно-профессиональному использованию докладываются командирам соединений и воинских частей и учитываются при распределении военнослужащих по профилям подготовки и воинским должностям.

Комментарий к п. 6

32. Под военно-учетной специальностью (ВУС) понимается категория воинского учета, обозначающая военную специальность военнослужащего (гражданина, пребывающего в запасе) и его принадлежность к виду Вооруженных Сил РФ, роду войск (сил) или службе. ВУС имеет действительное наименование и номер (цифровое обозначение). Обозначение ВУС в военно-учетных документах облегчает воинский учет и работу по планированию, распределению, комплектованию, подбору и расстановке кадров в мирное и военное время. ВУС устанавливается как гражданам, прошедшим соответствующую военную подготовку, так и необученным лицам по гражданской специальности при постановке на воинский учет. В остальных случаях ВУС определяют по штатным должностям в период прохождения военной службы. Военнослужащим (гражданам), получившим в последующем более высокую военную подготовку или практический опыт работы по новой (более сложной) специальности, ВУС может быть изменена. Гражданин, овладевший сложной технической ВУС, при призыве на военную службу вправе выбрать род войск (службы) в соответствии с полученной специальностью. Перечень ВУС, в том числе сложных технических, утверждается Правительством Российской Федерации и включает специальности, овладение которыми позволяет гражданину замещать воинские должности. В Российской Федерации насчитывается порядка 1000 ВУС (см.: Военная энциклопедия. — М., 1994. — Т. 2. — С. 193).

Приказом министра обороны Российской Федерации «О перечнях специальностей и квалификаций, по которым в военно-учебных заведениях организуется подготовка офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации» от 4 июля 1996 г., с изменениями, внесенными приказами министра обороны Российской Федерации 1996 г., 1997 г., закреплены:

перечень специальностей и квалификаций, по которым в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации организуется подготовка офицеров (приложение № 1);

перечень специальностей и квалификаций, по которым организуется подготовка офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации в военно-учебных заведениях Федерального дорожно-строительного управления при Министерстве обороны Российской Федерации и Федеральной службы Железнодорожных войск Российской Федерации (приложение № 2).

В вышеуказанных перечнях перечислены те ВУС, по которым в Вооруженных Силах Российской Федерации осуществляется подготовка офицеров.

Записи наименований специальностей подготовки и квалификаций, содержащихся в указанных перечнях, в дипломы и документы персонального учета офицеров производятся после завершения ими обучения по соответствующим учебным планам и программам.

По указанному вопросу также действует изданный в Вооруженных Силах Российской Федерации в дополнение к приказу Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию от 5 марта 1994 г. № 140 (Классификатор направлений и специальностей высшего профессионального образования) Перечень военных специальностей Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 27 августа 1998 г. № 382.

Перечень воинских должностей, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами, по которым граждане, призванные на военную службу, подлежат подготовке в учебных соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 19 декабря 1998 г. № 575, содержит ВУС, по которым готовятся граждане, призванные на военную службу, на воинские должности, замещаемые солдатами, матросами, сержантами и старшинами.

Указанный Перечень содержит коды и наименования воинских должностей, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами, номера (коды) соответствующих им военно-учетных специальностей и сроки подготовки по этим ВУС в месяцах (в основном — 5, редко — 3,5, для отдельных ВУС — 3, 6, 7 месяцев).

Занятия с курсантами в учебных соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации начинаются с 3 января и 1 июля (в Военно-Морском Флоте — с 1 декабря и 1 июня), а выпуски проводятся к 30 мая и 30 ноября (в Военно-Морском Флоте — к 30 апреля и 30 октября).

Направление граждан, призванных на военную службу по контракту, в учебные соединения и воинские части и выпускников учебных соединений и воинских частей в войска (силы) осуществляется в сроки, устанавливаемые ежегодно Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации на проведение призыва граждан на военную службу и увольнение военнослужащих в запас.

33. Под основной военно-учетной специальностью понимается та военно-учетная специальность, на которую аттестован гражданин (военнослужащий) по результатам обучения в образовательном учреждении профессионального образования.

Родственность (однопрофильность) соответствующей военно-учетной специальности имеющемуся высшему или среднему профессиональному образованию определяется в соответствии с:

Ведомостью допускаемой замены по военно-учетным специальностям при комплектовании воинских должностей, замещаемых офицерами, по мобилизационному плану и в военное время (без дополнительной подготовки и с последующей подготовкой), введенной в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 12 апреля 1998 г.;

Ведомостью допускаемой замены по военно-учетным специальностям и штатным воинским должностям солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов (без дополнительной подготовки и с последующей подготовкой (переподготовкой) на учебных сборах с изменением военно-учетной специальности), введенной в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 8 января 1994 г.

34. Порядок переподготовки по новой военно-ученой специальности.

В соответствии с Положением о курсах и факультетах переподготовки и повышения квалификации офицерского состава СА и ВМФ, введенным в действие приказом министра обороны СССР от 14 апреля 1989 г. № 135, с изменениями, внесенными приказами министра обороны 1991 г. № 309, 1992 г. № 30, 1996 г. № 385, обучение на курсах и факультетах переподготовки и повышения квалификации офицеров является одним из основных видов обучения офицеров, генералов и адмиралов.

К курсам относятся: Высшие академические курсы при Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, факультеты переподготовки и повышения квалификации военных академий, академические, высшие офицерские курсы, высшие специальные офицерские классы Военно-Морского Флота, высшие центральные, центральные офицерские и офицерские курсы.

Главными задачами курсов являются:

повышение уровня теоретических знаний и совершенствование практических навыков офицеров;

переподготовка офицеров при изменении профиля их службы;

изучение офицерами нового вооружения и военной техники;

подготовка и повышение квалификации профессорско-преподавательского состава военно-учебных заведений Министерства обороны РФ и курсов.

Персональный отбор кандидатов для направления на курсы проводится командирами воинских частей на основании полученных расчетов отбора кандидатов с учетом предложений постоянно действующих аттестационных комиссий.

Преимущественное право направления на курсы предоставляется офицерам, назначенным на высшие должности, впервые назначенным на преподавательские должности без окончания адъюнктуры, изменившим профиль службы, а также состоящим в резерве для продвижения по службе.

Офицеры, которым до достижения предельного возраста пребывания на военной службе осталось менее трех лет, на курсы не направляются.

Офицеры могут направляться на курсы либо с сохранением должностей по месту военной службы, либо без сохранения должностей.

Кандидаты на учебу рассматриваются и утверждаются:

первыми заместителями министра обороны РФ — для направления на Высшие академические курсы при Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации;

заместителями министра обороны РФ, командующими (начальниками) родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны РФ или по их указаниям — командующими объединениями — для направления на курсы в группы руководящего состава дивизионного и полкового звена, командного и преподавательского состава военно-учебных заведений Министерства обороны РФ;

командующими (начальниками) родами войск, заместителями начальников главных и центральных управлений Министерства обороны РФ — для направления на курсы кандидатов из воинских частей центрального подчинения, а заместителями командующих объединениями — для направления на курсы в остальные группы.

После утверждения кандидатов на учебу их именные списки высылаются по подчиненности в кадровые органы видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, которые письменно извещают об этом соответствующих командиров воинских частей.

Зачисление слушателями курсов производится без вступительных экзаменов на основании именных списков:

приказами начальников курсов или военно-учебных заведений Министерства обороны РФ, при которых созданы курсы, — офицеров, зачисляемых слушателями с сохранением должностей по месту военной службы;

приказами заместителей министра обороны РФ, командующих (начальников) родами войск, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны РФ по личному составу, которым подчинены курсы, — офицеров, зачисляемых слушателями без сохранения должностей по месту военной службы.

Учебные планы-программы разрабатываются на курсах для каждой специальности (профиля подготовки) слушателей по установленной форме и утверждаются соответствующими заместителями министра обороны РФ, командующими (начальниками) родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, которым подчинены курсы (для групп преподавательского состава перед утверждением планы-

программы согласовываются с Управлением военного образования Министерства обороны РФ). Внесение изменений и дополнений в учебные планы-программы производится по решению начальников курсов после согласования и утверждения их в установленном порядке.

На курсах со сроком обучения более одного месяца проводятся выпускные экзамены, а со сроком обучения один месяц и менее — зачеты. Экзамены и зачеты имеют целью проверить уровень теоретических знаний слушателей, их умение и навыки применять полученные знания при решении практических задач, владеть вооружением и военной техникой.

Перечень учебных дисциплин, выносимых на выпускные экзамены и зачеты, определяется учебными планами-программами.

К выпускным экзаменам (зачетам) допускаются слушатели, успешно усвоившие учебные дисциплины, предусмотренные учебными планами-программами.

Выпуск слушателей курсов оформляется приказами заместителей министра обороны РФ, командующих (начальников) родами войск, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны РФ по личному составу, в подчинении которых находятся соответствующие курсы.

В соответствии с п. 9 Положения об обучении офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы СА и ВМФ в вечерних и заочных гражданских высших и средних специальных учебных заведениях, введенного в действие приказом министра обороны СССР от 23 февраля 1983 г. № 55, с изменениями, дополнениями, внесенными приказами министра обороны СССР 1987 г. № 8, 1989 г. № 242, 1991 г. № 0235, 403, офицеры, окончившие вечерние и заочные гражданские высшие учебные заведения, как правило, перемещаются по службе в соответствии с полученной ими в учебных заведениях специальностью.

Исследуемый вопрос также регламентирован приказом министра обороны СССР «О подготовке и переподготовке специалистов Министерства обороны по техническому обслуживанию, эксплуатации и использованию средств вычислительной техники общего назначения» от 8 ноября 1988 г. № 387. В соответствии с объявленным для руководства указанным приказом Положением о подготовке специалистов по техническому обслуживанию, эксплуатации и использованию средств вычислительной техники общего назначения на курсах при высших военно-учебных заведениях Министерства обороны на указанных курсах производится подготовка и переподготовка специалистов по техническому обслуживанию, эксплуатации и использованию средств вычислительной техники общего назначения (ЕС ЭВМ, СМ ЭВМ, ПЭВМ) в соответствии с перечнем этих высших военно-учебных заведений, выделенных для подготовки указанных специалистов.

На курсы других министерств и ведомств для переподготовки по новой вычислительной технике направляются (при невозможности подготовки на курсах при высших военно-учебных заведениях) специалисты из числа офицеров, прапорщиков, мичманов и гражданского персонала Вооруженных Сил на срок до 4 месяцев с сохранением за ними должностей по месту службы (работы).

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «Об организации заочного обучения в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 47, с изменениями, дополнениями, внесенными приказом министра обороны РФ 1996 г. № 211, заочное обучение офицеров в Вооруженных Силах РФ проводится согласно Перечню военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, в которых проводится подготовка офицерского состава на факультетах (отделениях) заочного обучения, в котором приводятся наименования военно-учебных заведений, профилей подготовки, штатная численность слушателей и сроки обучения.

В соответствии с пп. 54—55 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны РФ, утвержденного приказом министра обороны РФ от 4 января 2000 г. № 10, переподготовка офицеров Вооруженных Сил РФ осуществляется посредством их заочного обучения в высших военно-учебных заведениях на факультетах (отделениях) заочного обучения и проводится по рабочим учебным планам, разработанным вузом на основе учебных планов очного обучения, и по учебным программам, единым для очного и заочного обучения. Сроки заочного обучения, как правило, на один год больше сроков очного обучения.

Заочное обучение осуществляется путем проведения учебных сборов в высшем военно-учебном заведении и самостоятельной работы слушателей факультетов заочного обучения в периоды между сборами. Продолжительность сборов — два месяца в году, сроки их проведения определяются рабочими учебными планами. По представлению начальника вуза решением начальника, которому подчинен вуз, продолжительность учебных сборов в году может быть изменена в пределах общего времени, отводимого на сборы за весь период обучения. Со слушателями-заочниками, зачисленными на первый курс, учебный сбор проводится непосредственно после окончания вступительных экзаменов.

В конце последнего учебного года проводится итогово-выпускной сбор. На его проведение дополнительно ко времени, установленному на учебный сбор, выделяется от 8 до 16 недель на разработку выпускной квалификационной работы, если она предусмотрена учебным планом, а также время для подготовки и сдачи государственных итоговых экзаменов (из расчета не менее пяти дней на каждый экзамен) и защиты выпускной квалификационной работы.

Кроме того, вопросы переподготовки офицеров Вооруженных Сил РФ рассматриваются в приказе министра обороны Российской Федерации «О гидронавтах-исследователях Российской Федерации» от 29 мая 1996 г.

34. Порядок назначения на воинские должности, направления на обучение и переподготовку военнослужащих внутренних войск МВД РФ, не имеющих воинских званий офицеров и прапорщиков (мичманов), установлен Временным положением о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, утвержденным приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180.

Назначению военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях сержантов и старшин, солдат и матросов, на новые должности, по которым они не владеют военно-учетной специальностью, должна предшествовать переподготовка в военных образовательных учреждениях профессионального образования или непосредственно в воинских частях (учебных воинских частях).

Профессиональное обучение специалистов для комплектования воинских должностей, замещаемых сержантами, старшинами, солдатами и матросами, осуществляется в военных образовательных учреждениях начального профессионального образования, учебных центрах, учебных воинских частях.

Обучение специалистов — сержантов, старшин, солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту и имеющих соответствующие гражданские специальности и необходимое образование, может производиться непосредственно в воинских частях.

Граждане (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, имеющих военно-учетную специальность), заключившие контракт о прохождении военной службы, направляются в учебные воинские части к установленным срокам для прохождения обязательной военной подготовки или переподготовки по воинской специальности.

Сроки военной подготовки в учебных воинских частях не должны превышать:

для военнослужащих из числа граждан, впервые поступивших на военную службу и не имеющих подготовки по избранной специальности, — пяти месяцев (до одного месяца — начальная военная подготовка и до четырех месяцев — военная подготовка по специальности);

для граждан, пребывавших в запасе Вооруженных Сил и поступивших на военную службу по контракту на должности сержантов и старшин, солдат и матросов, имеющих военную подготовку по избранной специальности, — трех месяцев.

По окончании учебных воинских частей военнослужащие сдают квалификационные экзамены и направляются для дальнейшего прохождения военной службы в соответствующие воинские части. Назначение указанных военнослужащих на воинские должности производится соответствующими командирами (начальниками) на основании решения аттестационных комиссий воинских частей (п. 1.5 вышеназванного Временного положения).

35. При невозможности укомплектования должностей юридической службы в бригадах, полках и им равных, а также в службах, отделах, комитетах, инспекциях, учреждениях, на предприятиях, в организациях Министерства обороны РФ лицами с высшим юридическим образованием допускается комплектование этих должностей лицами, обучающимися на последних курсах образовательных учреждений высшего профессионального образования по юридической специальности или имеющими среднее юридическое образование, полученное в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию (п. 21 Положения о юридической службе Вооруженных Сил РФ). Назначение иных лиц на должности юридической службы запрещается.

Комментарий к п. 7

36. Военнослужащие, зачисленные в военно-учебное заведение, назначаются на воинские должности: не имеющие воинских званий офицеров — курсантов, имеющие воинские звания офицеров — слушателей.

37. Прапорщики (мичманы), зачисленные в военно-учебное заведение, назначаются на воинские должности слушателей.

38. На воинские должности слушателей назначаются также военнослужащие, не имеющие воинских званий офицеров, принятые на учебу после окончания трех или четырех курсов гражданских высших учебных заведений соответствующего профиля. Обязательным условием такого назначения является соответствие профиля гражданского и военного высших учебных заведений.

Высшие военно-учебные заведения, в которых студенты при зачислении на учебу назначаются на воинские должности слушателей, определяются министром обороны Российской Федерации (п. 85 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны РФ, утвержденного приказом министра обороны РФ от 4 января 2000 г. № 10).

Например, в ст.ст. 41—52 Положения об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 28 июля 2000 г. № 345, регламентирован порядок приема студентов для обучения в качестве слушателей военно-медицинских институтов и Военно-ветеринарного факультета при Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии.

В военно-медицинские институты для продолжения обучения принимаются граждане Российской Федерации из числа студентов, окончивших четыре курса государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования по специальностям: «лечебное дело», «педиатрия» и «медико-профилактическое дело», а по специальностям «фармация» и «стоматология» — три курса фармацевтических и стоматологических университетов, институтов (факультетов), в возрасте не старше 27 лет.

На военно-ветеринарный факультет при Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии для продолжения обучения принимаются граждане Российской Федерации из числа студентов, окончивших четыре курса ветеринарных университетов, институтов (факультетов), в возрасте не старше 27 лет.

Количество подлежащих отбору кандидатов для поступления на учебу в военно-медицинские институты устанавливается планом, разрабатываемым Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации совместно с Тылом Вооруженных Сил РФ до 1 августа года, предшествующего году поступления на учебу.

Кандидаты, успешно прошедшие профессиональный отбор, на конкурсной основе зачисляются слушателями приказами начальников военно-медицинских институтов и Военно-ветеринарного факультета, которым разрешается зачислять сверх штатной численности слушателей соответствующих курсов до 3 процентов кандидатов.

В ст.ст. 31—52, 94—105 Положения об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации также регламентирован порядок зачисления кандидатов курсантами и слушателями военно-учебных заведений.

Так, количество подлежащих зачислению на учебу офицеров определяется Расчетом комплектования вузов слушателями из числа офицеров, разрабатываемым Главным управлением кадров Министерства обороны Российской Федерации ежегодно до 10 февраля года поступления на учебу. На основании указанного Расчета кадровые органы заместителей министра обороны Российской Федерации, видов Вооруженных Сил РФ, военных округов, Воздушно-десантных войск, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ разрабатывают свои расчеты распределения учебных мест между объединениями, соединениями и воинскими частями.

Успешно прошедшие профессиональный отбор кандидаты из числа участников боевых действий и других офицеров, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право внеконкурсного поступления в учреждения высшего профессионального образования, зачисляются вне конкурса.

Кандидаты, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено преимущественное право при поступлении в учреждения высшего профессионального образования, при равных результатах, показанных в ходе вступительных испытаний, пользуются преимущественным правом при зачислении на учебу в военно-учебные заведения.

Решение о приеме на учебу в вузы офицеров для получения высшего военно-специального образования на основании рассмотрения конкурсных списков принимается приемной комиссией военно-учебных заведений.

Выписки из протоколов заседаний военных советов и аттестационных комиссий по форме, установленной в приложении № 4 вышеназванного Положения (приказ министра обороны РФ 2000 г. № 345), до 10 июня через подчиненные кадровые органы представляются в соответствующие кадровые органы, осуществляющие подготовку проектов приказов министра обороны Российской Федерации о зачислении офицеров слушателями.

Проекты указанных приказов разрабатываются кадровыми органами заместителей министра обороны Российской Федерации, Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, Тыла и видов Вооруженных Сил РФ, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ по соответствующим вузам и представляются с выписками из решения военных советов видов Вооруженных Сил РФ, военных округов и аттестационных комиссий в Главное управление кадров Министерства обороны РФ:

по офицерам, зачисляемым на учебу для получения высшего военного образования, — до 1 июля года поступления на учебу;

по офицерам, зачисляемым на учебу для получения высшего военно-специального образования, — до 1 августа года поступления на учебу.

Выписки из приказов министра обороны Российской Федерации о зачислении офицеров слушателями вузов рассылаются кадровыми органами в недельный срок после подписания приказа с указанием срока и места прибытия офицера на учебу и других необходимых сведений.

Профессиональный отбор кандидатов из числа офицеров других федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная служба, для поступления на учебу в вузы для получения ими высшего военного образования может проводиться приемными комиссиями этих федеральных органов исполнительной власти, а также, по их просьбам, приемными комиссиями Министерства обороны Российской Федерации.

Кандидаты, успешно прошедшие профессиональный отбор, заносятся в конкурсные списки в порядке, определенном Инструкцией о порядке составления конкурсных списков кандидатов для зачисления в военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации слушателями и курсантами (приложение № 2 к Положению, приказ министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 345), и по результатам конкурса зачисляются на учебу в военно-учебные заведения.

Вне конкурса зачисляются успешно прошедшие профессиональный отбор кандидаты из числа:

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

граждан в возрасте до 20 лет, имеющих только одного родителя — инвалида I группы, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

граждан, уволенных с военной службы и поступающих в вузы по рекомендациям командиров воинских частей;

участников боевых действий;

граждан, которым в соответствии с Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1 предоставлено право внеконкурсного поступления в учреждения высшего профессионального образования;

других граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право внеконкурсного поступления в учреждения высшего профессионального образования.

Преимущественным правом при зачислении в вузы курсантами пользуются кандидаты, показавшие в ходе вступительных испытаний равные результаты, из числа:

граждан, имеющих преимущественное право при поступлении в высшие и средние специальные учебные заведения в соответствии с Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1;

граждан, уволенных с военной службы;

детей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

детей граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более;

детей военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы;

других граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено преимущественное право при поступлении в вузы.

От проверки знаний по общеобразовательным предметам освобождаются кандидаты из числа:

военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и при этом выполнявших задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта;

выпускников суворовских военных училищ, Нахимовского военно-морского училища, военно-музыкальных училищ и кадетских (морских кадетских, музыкальных кадетских) корпусов, награжденных медалью (золотой или серебряной) «За особые успехи в учении», — при поступлении во все вузы;

остальных выпускников суворовских военных училищ, Нахимовского военно-морского училища, военно-музыкальных училищ и кадетских (морских кадетских, музыкальных кадетских) корпусов — при поступлении в вузы, не включенные в Перечень военно-учебных заведений, при поступлении в которые выпускники вышеназванных училищ сдают экзамены по общеобразовательным предметам (приложение № 11 к Положению, приказ министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 345), направляемых в эти вузы в соответствии с планом распределения кандидатов для поступления на учебу в военно-учебные заведения из числа указанных выпускников. План распределения выпускников вышеуказанных училищ по военно-учебным заведениям Министерства обороны Российской Федерации разрабатывается Главным управлением кадров Министерства обороны Российской Федерации. Персональные списки кандидатов, направляемых для поступления на учебу в вузы в соответствии с указанным планом, утверждаются начальником Управления военного образования Министерства обороны Российской Федерации и рассылаются в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации и центральные органы управления военным образованием Министерства обороны РФ;

выпускников Московского военно-музыкального училища при их поступлении на учебу на Военно-дирижерский факультет при Московской государственной консерватории;

лиц, окончивших с медалями (золотой или серебряной) «За особые успехи в учении» имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего (полного) общего или начального профессионального образования, а также лиц, окончивших с отличием имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального образования, при положительных результатах собеседования, проводимого в порядке, определенном в приложении № 12 к Положению (приказ министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 345). Указанным лицам, не прошедшим собеседования, предоставляется право сдавать экзамены по общеобразовательным предметам на общих основаниях;

других граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации освобождаются от проверки знаний по общеобразовательным предметам при поступлении в вузы.

Приемная комиссия вуза на основании рассмотрения конкурсного списка принимает решение о зачислении установленного количества кандидатов на учебу в вуз.

Начальники, которым подчинены вузы, определяют количество курсантов, зачисляемых на первые курсы вузов сверх установленной штатной численности, но не более 20 процентов для высших военных авиационных институтов по летным специальностям истребительной, истребительно-бомбардировочной, штурмовой, бомбардировочной и морской авиации, не более 15 процентов для высших военных авиационных институтов по летным специальностям военно-транспортной, вертолетной авиации и штурманов, Рязанского института Воздушно-десантных войск, военно-морских институтов, готовящих офицеров-подводников, и не более 10 процентов для остальных военно-учебных заведений.

Кандидаты, зачисленные в военно-учебные заведения, назначаются на воинские должности курсантов приказами начальников вузов с 1 августа года поступления на учебу. Выписки из приказов о назначении кандидатов курсантами в течение 5 дней после их подписания высылаются в кадровые органы, штабы, суворовские военные училища, Нахимовское военно-морское училище, военно-музыкальные училища и кадетские (морские кадетские, музыкальные кадетские) корпуса и военные комиссариаты, направившие кандидатов на учебу. Выписки из приказов о зачислении военнослужащих курсантами вузов являются основанием для их исключения из списков личного состава воинских частей.

39. Военнослужащие, зачисленные в адъюнктуру или военную докторантуру, назначаются соответственно на должности адъюнктов или военных докторантов.

Подготовка научно-педагогических кадров в Министерстве обороны РФ осуществляется в соответствии с Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны РФ, утвержденным приказом министра обороны РФ от 16 июля 1999 г. № 310; в МВД РФ — в соответствии с Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД РФ от 5 июля 1996 г. № 363.

40. Назначение на должности слушателя, курсанта, адъюнкта, военного докторанта производится приказами начальника военно-учебного заведения (начальника научно-исследовательского учреждения).

41. Соискателем является лицо, имеющее высшее профессиональное образование, прикрепленное к высшему военно-учебному заведению, имеющему военную докторантуру и (или) адъюнктуру, и самостоятельно работающее вне военной докторантуры и адъюнктуры над диссертацией на соискание ученой степени доктора наук или кандидата наук.

Срок пребывания офицера в качестве соискателя ученой степени доктора наук не может превышать 4 года. Общий срок прикрепления соискателей ученой степени кандидата наук не должен превышать 5 лет (2 года — для сдачи кандидатских экзаменов, 3 года — для подготовки диссертации).

Соискатели ученой степени доктора наук из числа постоянного состава вузов, имеющие существенные результаты научных исследований по избранным темам, могут быть переведены на должности старших научных сотрудников на срок до двух лет.

Комментарий к п. 8

42. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть в порядке, определенном руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, направлены для дальнейшего прохождения военной службы в другую воинскую часть либо уволены с военной службы при наличии оснований для увольнения.

В соответствии с требованиями ст.ст. 101—103 Положения об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 28 июля 2000 г. № 345, подлежат откомандированию не зачисленные в вузы курсантами кандидаты из числа:

граждан, прошедших и не проходивших военную службу, — в военные комиссариаты по месту их жительства;

военнослужащих — в свои воинские части.

Личные дела и другие поданные для поступления документы, а также справки о результатах вступительных испытаний выдаются кандидатам на руки под расписку. Об отказе в зачислении на учебу с указанием причин сообщается в воинские части и военные комиссариаты по месту жительства не позднее чем через 10 дней после окончания вступительных испытаний.

Материалы сдачи вступительных экзаменов кандидатами, не прошедшими по конкурсу в вузы (письменные экзаменационные работы и листы устного ответа), оформляются и высылаются военно-учебными заведениями в двухдневный срок по запросу учебного заведения, в которое они прошли по конкурсу. Запрос и копия сопроводительного письма на высланные документы хранятся в вузе в течение года.

Комментарий к п. 9

43. Комментируемое Положение не предусматривает обязанности должностных лиц назначать военнослужащих после окончания военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры на высшие должности по сравнению с теми, которые военнослужащие занимали до поступления в них.

В то же время Положение устанавливает ряд ограничений для должностных лиц в целях реализации нормы, предусмотренной абз. 2 п. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», гарантирующей военнослужащим назначение на высшие должности в соответствии с полученной квалификацией. Указанные военнослужащие назначаются на воинские должности, подлежащие замещению лицами с необходимым уровнем образования и предусмотренные соответствующим перечнем воинских должностей.

При невозможности назначения на указанные воинские должности такие военнослужащие могут быть назначены на иные воинские должности, но не ниже ранее занимаемых (о понятии низших воинских должностей см. п. 16 ст. 11 Положения). Под ранее занимаемыми понимаются должности, которые указанные военнослужащие занимали до поступления в военно-учебные заведения, адъюнктуру, военную докторантуру.

44. На практике может сложиться ситуация, когда указанным военнослужащим вследствие недостатка вакантных должностей может предлагаться назначение на воинские должности, которым соответствует воинское звание, более низкое, чем то, которое им уже присвоено при обучении в военно-учебном заведении, адъюнктуре или военной докторантуре.

В данном случае назначение должно осуществляться с учетом п. 17 комментируемой статьи Положения, т.е. в порядке назначения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на низшую воинскую должность по личной просьбе. В противном случае он подлежит увольнению в связи с организационно-штатными мероприятиями (*см. комментарий к подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения*).

В соответствии с пп. 93, 97—100 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны РФ, утвержденного приказом министра обороны РФ от 4 января 2000 г. № 10, слушатели и курсанты, окончившие высшее военно-учебное заведение с золотой медалью и (или) дипломом с отличием, пользуются преимущественным правом выбора места военной службы в пределах установленной для вуза разнарядки.

Персональное назначение выпускников высшего военно-учебного заведения на воинские должности организуется отделом кадров вуза в соответствии с выписками из Плана распределения выпускников высших военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного министром обороны Российской Федерации, и разработанных на его основе в видах Вооруженных Сил РФ, Воздушно-десантных войсках, главных и центральных управлениях Министерства обороны РФ Расчетах комплектования подчиненных войск (сил) выпускниками высших военно-учебных заведений, которые доводятся до вузов не позднее одного месяца до выпуска слушателей и курсантов.

Непосредственное руководство распределением выпускников осуществляет начальник высшего военно-учебного заведения. К этой работе привлекаются командиры подразделений слушателей и курсантов и преподавательский состав вуза. При необходимости в процессе назначения могут принимать участие представители кадровых органов видов Вооруженных Сил РФ, военных округов (флотов), Воздушно-десантных войск, главных и центральных

управлений, управлений Министерства обороны РФ и других федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба. Приоритетом при отборе выпускников пользуются представители центральных органов военного управления Министерства обороны РФ.

Основанием для определения дальнейшего служебного предназначения выпускника являются результаты государственной итоговой аттестации и его служебная характеристика (аттестация). Кроме того, учитываются семейное положение, состояние здоровья выпускника и членов его семьи.

Выпускники высшего военно-учебного заведения (за исключением назначаемых на воинские должности указами Президента Российской Федерации, а также зачисляемых по обоснованным причинам в распоряжение соответствующих командиров (начальников) и направляемых для дальнейшего прохождения военной службы в другие федеральные органы) приказом министра обороны Российской Федерации назначаются на конкретные воинские должности. Подготовку проекта приказа осуществляет отдел кадров высшего военно-учебного заведения.

Назначение выпускников высшего военно-учебного заведения для прохождения военной службы в федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, осуществляется в соответствии со штатным обучением за счет численности и средств этих органов, а также дополнительно на основании выписок из Плана распределения выпускников высших военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации. Количество выпускников определяется на основании количественных и при необходимости персональных заявок (отношений) федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба.

Отдел кадров высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации обеспечивает своевременное оформление необходимых документов и направление выпускников к месту прохождения военной службы.

Комментарий к п. 10

45. Составы военнослужащих закреплены ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 1 ст. 20 комментируемого Положения.

46. В соответствии с подп. «б» п. 10 комментируемой статьи военнослужащие женского пола назначаются на воинские должности, предусмотренные соответствующими перечнями воинских должностей.

В Вооруженных Силах РФ Перечень должностей, замещаемых военнослужащими женского пола, введен в действие приказом министра обороны РФ от 5 февраля 1994 г.

Перечень наименований штатов воинских частей и учреждений, в которых разрешено прохождение военной службы военнослужащими женского пола, утвержден приказом министра обороны РФ от 16 октября 1998 г. № 461. К ним относятся воинские части и учреждения, содержащиеся на самостоятельных штатах:

арсеналы (кадры арсеналов, филиалы арсеналов);

ансамбли (Академический ансамбль песни и пляски Российской Армии, песни и пляски, концертный);

архивы (Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации, Центральный военно-морской архив);

базы (кроме подвижных и плавучих);

батальоны: отдельный батальон аэродромно-технического обеспечения; отдельный радиотехнический батальон; отдельный батальон связи и радиотехнического обеспечения; отдельный батальон связи (территориальный); отдельный инженерно-аэродромный батальон (ВВС); отдельный ремонтно-восстановительный батальон (ВВС); радиотехнический батальон;

библиотеки (центральная военно-морская, военные научные, военные фундаментальные, научная);

бригады: управление бригады (войсковой ПВО); управление бригады связи; управление зенитной ракетной бригады (ВВС, ВМФ, войсковой ПВО); управление радиотехнической бригады (ВВС, ВМФ);

бюро;

военные представительства (на предприятиях, в учреждениях и организациях);

военные комиссариаты;

высшие специальные офицерские классы;

верфи (судостроительные);

военные совхозы;

военно-учебные заведения и их филиалы (с воинскими частями обеспечения);

гаражи;

госпитали (кроме полевых);

гостиницы;

группы (зенитных ракетных дивизионов ВВС, расчетно-аналитические и разведки);

дома (военные дома отдыха, космонавтов, офицеров, центральный военный дом отдыха);

заводы (кроме подвижных и плавучих);

издательства и типографии (газет, журналов);

комендатуры;

конторы (материально-технического снабжения);

клубы (центральные, аэроклуб, матросские, офицерские, спортивные, парашютные, шахматные);

комбинаты (кроме подвижных);

комиссии (центральные);

комплексы (кроме подвижных);

консультации;

лаборатории (центральные);

мастерские (кроме подвижных);

научно-исследовательские организации, испытательные и проектные воинские части и учреждения;

оркестры (военный образцовый, военный, отдельный военный показательный, центральный концертный образцовый);

объединения (оптово-розничные торговые, производственные, производственные охотничье-рыболовные, экспериментальные проектно-производственные);

отделы: координационный отдел; отдел автоматизированных систем управления; отдел боевых алгоритмов и программ; отдел военно-учебных киновидеофильмов; отдел охраны труда и техники безопасности; отдел режима секретности и специальной связи; отдел сельского хозяйства; отдел телерадиовещания; отдел хранения боеприпасов; отдел хранения вещевого имущества; отдел хранения воздушно-десантной техники и имущества; отдел хранения вооружения и техники; отдел хранения горючего; отдел хранения парашютно-десантного имущества; отдел хранения продовольствия; отдел хранения ракетного топлива; отдел хранения специального вооружения; отдел хранения средств заправки и транспортирования горючего; отдел хранения технического имущества;

отряды (центральные);

посты (авиационные, береговые информационные, главные береговые, наблюдения и связи, специальной связи) (кроме подвижных);

полигоны;

поликлиники (центральные, консультативно-диагностические, стоматологические);

полки: зенитный ракетный полк (ВВС, ВМФ); радиотехнический полк (ВВС, ВМФ); ракетный полк (РВСН); управление зенитного ракетного полка (ВВС, ВМФ); управление ракетного полка (РВСН); управление радиотехнического полка (ВВС, ВМФ); кадр зенитного ракетного полка (ВВС, ВМФ); кадр ракетного полка (РВСН);

предприятия (производственно-технические, специализированные, государственные хозрасчетные);

производства (картографические, картоиздательские);

пункты (автоматизированного управления, астрономо-геодезические, командные, обсервационные, измерительные, приема и обработки информации, разведки радиоизлучений, базирования, контроля безопасности связи, приема и передачи информации, связи и ретрансляции, управления, управления радиопомехами (связью, радиотехническим обеспечением), усилительные, учебно-тренировочный, центральные) (кроме подвижных);

редакции (главные, газет, журналов, радиовещания);

роты: отдельная радиолокационная рота (ВВС, ВМФ);

склады (кроме подвижных);

санатории;

системы (испытательная система автоматизированного наведения авиации, дальней радионавигации, радионавигационные, радиотехнического обеспечения);

станции (кроме подвижных и плавучих);

столовые;

студии (киностудии, военных художников, центральная телевизионная и радиовещательная);

театры (драматический, Центральный академический театр Российской Армии);

типографии (кроме поезда-типографии);

тылы флотилий;

узлы (всех наименований);

управления: объединенное управление эксплуатации специальных объектов; управление заказов и материально-технического снабжения; управление специального объекта; управление специальных объектов; управление специальных работ; управление строящегося объекта; управление эксплуатации специального объекта; управление эксплуатации специальных объектов.

учебные соединения и воинские части;

фермы;

фабрики;

хлебопекарни (кроме подвижных);

центральные органы военного управления (с воинскими частями обеспечения и охраны);

центры (всех наименований);

части (квартирно-эксплуатационные, объединенные техническо-эксплуатационные, центральные геодезические);

электростанции (кроме подвижных).

Военнослужащим женского пола разрешено проходить военную службу согласно ранее заключенным контрактам на воинских должностях, исключенных приказом министра обороны РФ 1998 г. из Перечня воинских должностей, которые могут замещаться военнослужащими женского пола (графа 5 приложения № 1 к приказу министра обороны РФ 1994 г.), до истечения срока указанного контракта.

По истечении срока контракта производится увольнение с военной службы указанных военнослужащих в соответствии с подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Новые контракты о прохождении военной службы на указанных воинских должностях с военнослужащими женского пола не заключаются.

Досрочное увольнение с военной службы военнослужащих женского пола, занимающих воинские должности, которые исключены из вышеназванного Перечня приказом министра обороны РФ 1998 г., при наличии их желания, осуществляется в соответствии с подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в связи с организационно-штатными мероприятиями (п. 3 приказа министра обороны РФ 1998 г.).

47. В соответствии с п. 3 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в перечнях воинских должностей определяются воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими на

конкурсной основе. Порядок и условия проведения конкурса на замещение указанных вакантных воинских должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

К таким должностям, в частности, относятся:

должности преподавательского и научного состава вузов, научно-исследовательских организаций и испытательных полигонов (Инструкция по конкурсному замещению офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в военных вузах, научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (в центрах) Министерства обороны РФ, утвержденная приказом министра обороны РФ от 6 мая 2000 г. № 230 (см.: РГ. — 2000. — 29 июня; БНА. — 2000. — № 26), Положение о порядке и условиях проведения конкурса на замещение должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников, комплектуемых офицерами, в военных вузах ФПС России, утвержденное приказом ФПС России от 7 апреля 2000 г. № 159 (см.: РГ. — 2000. — 25 мая; БНА. — 2000. — № 22);

должности адъюнктов, докторантов (п. 69 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны РФ (приказ министра обороны РФ 1999 г. № 310);

должности курсантов, слушателей (Правила приема в военно-учебные заведения Министерства обороны, введенные в действие приказом министра обороны СССР от 26 февраля 1989 г. № 90, Временные условия приема в Военный университет, утвержденные приказом министра обороны РФ от 9 февраля 1996 г. № 54, ст. 87 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, приказ министра обороны РФ 2000 г. № 10, Положение об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны РФ, утвержденное приказом министра обороны РФ от 28 июля 2000 г. № 345).

Кроме назначения на воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими на конкурсной основе, конкурс применяется и при назначении военнослужащих на вышестоящие и равные воинские должности. О порядке проведения конкурса при назначении военнослужащих на вышестоящие и равные воинские должности *см. комментарий к п. 13*.

В подп. «в» п. 10 комментируемой статьи Положения установлен, в частности, перечень воинских должностей, которые замещаются на конкурсной основе. К ним относятся вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников в высших военно-учебных заведениях, в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах.

Порядок замещения указанных должностей в Министерстве обороны РФ определен Инструкцией по конкурсному замещению офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в военных вузах, научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (в центрах) Министерства обороны РФ; в ФПС РФ — Положением о порядке и условиях проведения конкурса на замещение должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников, комплектуемых офицерами, в военных вузах ФПС России.

А. В Министерстве обороны РФ на конкурсной основе замещаются только вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников, комплектуемые офицерами:

а) в высших военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации — начальников кафедр и их заместителей, профессоров, доцентов, старших преподавателей, начальников отделов (учебного, научно-исследовательского, научно-вычислительного, военно-технической информации) и их заместителей, начальников военно-научных и научно-исследовательских групп, начальников научно-исследовательских лабораторий, старших научных сотрудников;

б) в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (центрах) Министерства обороны РФ (далее именуются — НИО МО) — начальников научно-исследовательских (испытательных) управлений и их заместителей; начальников вычислительных центров и их заместителей; научных консультантов; ученых секретарей; начальников научно-исследовательских (испытательных) отделов, лабораторий, отделений, секторов; заместителей начальников научно-исследовательских (испытательных) отделов и лабораторий; начальников отделов военно-технической информации; главных научных сотрудников, ведущих научных сотрудников, старших научных сотрудников.

Конкурс на замещение вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников, перечисленных в п. 2 указанной Инструкции, занятых офицерами, откомандированными без исключения из списков вузов и НИО МО, офицерами женского пола, находящимися в отпуске по беременности и родам, а также офицерами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком, не объявляется.

Без участия в конкурсе на замещение вакантных должностей министром обороны РФ могут назначаться офицеры после окончания докторантуры с защитой докторской диссертации и адъюнктуры с защитой или представлением в диссертационный совет вуза или НИО МО кандидатской диссертации.

Кроме того, без конкурсного отбора допускается замещение вакантных должностей преподавательского состава при переходе на преподавательскую работу освобожденных от занимаемых должностей начальников вузов, их заместителей по учебной и научной работе и начальников научных и учебных отделов, за исключением офицеров, назначаемых на низшие воинские должности в порядке реализации дисциплинарного взыскания.

В создаваемых или реорганизуемых военно-учебных заведениях и НИО МО разрешается в течение шести месяцев возлагать временное исполнение обязанностей по указанным вакантным должностям на офицеров без проведения конкурса в порядке, установленном комментируемым Положением (*см. комментарий к ст. 12*).

Решение об объявлении конкурса на замещение вакантных должностей принимают начальники военно-учебных заведений и НИО МО по представлению их кадровых органов.

Объявление конкурса на замещение вакантных должностей оформляется кадровым органом военно-учебного заведения или НИО МО по форме согласно приложению № 1 к указанной Инструкции и не позднее чем за 2 месяца до проведения конкурса информация о нем направляется в управление кадров соответствующего вида Вооруженных Сил Российской Федерации.

Конкурс на замещение вакантных должностей в военно-учебном заведении или НИО МО объявляется не позднее чем за 2 месяца до его проведения в информационных листках, подготавливаемых к изданию управлениями кадров видов Вооруженных Сил Российской Федерации (при взаимных интересах — по согласованию между собой) по представлениям начальников вузов и НИО МО и рассылаемых в вузы, НИО МО, воинские части и другие организации. При необходимости конкурсный отбор может объявляться в периодической печати или в других средствах массовой информации.

Начальники военно-учебных заведений, НИО, командиры воинских частей при получении информационного листка об объявлении конкурса на замещение вакантных должностей доводят его до подчиненных офицеров. На основании сведений информационного листка и рапортов офицеров, изъявивших желание участвовать в конкурсе, соответствующие командиры и начальники обязаны предоставить им возможность такого участия.

Для участия в конкурсе на замещение вакантных должностей допускаются офицеры, имеющие ученые степени доктора или кандидата наук либо ученые звания профессора, доцента, старшего научного сотрудника. В конкурсе могут участвовать также офицеры, не имеющие ученых степеней и званий.

Офицеры, желающие принять участие в конкурсе на замещение вакантных должностей, подают рапорт по команде. Вместе с рапортом представляются:

автобиография;

копии документов о высшем образовании, ученой степени, ученом звании;

служебная характеристика;

список научных трудов;

служебная карточка;

допуск к работе с секретными документами;

медицинская книжка.

Офицеры, проходящие службу по месту проведения конкурса, вместе с рапортом представляют только служебную характеристику и список научных трудов.

Личное дело, рапорт и перечисленные документы командиры и начальники со своими заключениями направляют в военно-учебные заведения и НИО МО, объявившие конкурс на замещение вакантной должности, не позднее 30 дней до его начала.

Выборы по конкурсу на замещение вакантных должностей проводятся на заседаниях ученых советов военно-учебных заведений (факультетов) и НИО МО (далее именуются — ученые советы). Решение соответствующего ученого совета считается окончательным, если конкурс был проведен с соблюдением перечисленных требований.

Для проведения конкурса на замещение вакантных должностей решением начальника военно-учебного заведения или НИО МО назначается конкурсная комиссия в составе председателя, заместителя председателя и членов комиссии. В состав конкурсной комиссии включаются 2—3 ведущих ученых военно-учебного заведения или НИО МО по научной специальности, объявленной в конкурсе, представитель кадрового органа и другие лица по решению начальника военно-учебного заведения или НИО МО.

Конкурсная комиссия рассматривает документы, поступившие на конкурс. Решение конкурсная комиссия принимает открытым голосованием простым большинством голосов. Результаты работы комиссии оформляются протоколом, который должен содержать мотивированное заключение о допуске или отказе в участии в конкурсе по каждой кандидатуре. Протокол подписывается всеми членами конкурсной комиссии. Итоги рассмотрения документов, поступающих на конкурс, председатель конкурсной комиссии докладывает начальнику военно-учебного заведения или НИО МО, который принимает решение на включение в конкурсный список лиц, представивших документы на конкурс. В необходимых случаях председателю конкурсной комиссии разрешается для изучения документов, поступивших на конкурс, привлекать специалистов военно-учебного заведения или НИО МО, не входящих в состав конкурсной комиссии.

К участию в конкурсе на замещение вакантных должностей допускаются офицеры, своевременно подавшие рапорты, оформившие ранее указанные документы и отвечающие условиям конкурса, объявленным в информационном листке. Если конкурсная комиссия при рассмотрении документов, поступивших на конкурс, устанавливает их несоответствие объявленным условиям конкурса, то после доклада начальнику военно-учебного заведения или НИО МО и по его решению документы возвращаются лицу, подавшему их для участия в конкурсе, с изложением причин отказа на участие в конкурсе. Офицеры, допущенные к конкурсу, могут быть вызваны в военно-учебное заведение или НИО МО из расчета прибытия на конкурс за трое суток до начала его проведения с последующим возмещением им командировочных расходов за счет средств этого военно-учебного заведения или НИО МО.

В случае если конкурс был объявлен, но документы на участие в конкурсе не поступили, он считается несостоявшимся.

При несостоявшемся конкурсе назначение на вакантную должность производится в установленном порядке.

Председатель или заместитель председателя конкурсной комиссии представляет ученому совету документы и заключение этой комиссии по каждому кандидату. Ученый совет проводит избрание кандидатов на вакантные должности путем тайного голосования. По решению ученого совета либо по собственному желанию участник

конкурса может присутствовать при обсуждении своей кандидатуры. Ученый совет имеет право заслушивать участников конкурса по вопросам их научной и общественной деятельности, личного вклада в науку, развития методики обучения и методологии исследований.

Для проведения тайного голосования ученый совет избирает из своих членов счетную комиссию в составе не менее трех человек. Фамилии, имена, отчества лиц, участвующих в конкурсе на замещение вакантной должности, вносятся в один бюллетень для тайного голосования по избранию на должность. Форма указанного бюллетеня приведена в приложении № 2 к указанной Инструкции. Согласие (несогласие) с кандидатурой, внесенной в этот бюллетень, выражается оставлением (вычеркиванием) фамилий кандидатов в бюллетене. Если участвующий в голосовании не вычеркнул из бюллетеня ни одной фамилии в случае участия в конкурсном отборе двух и более претендентов на одну должность, то такой бюллетень признается недействительным. Счетная комиссия производит подсчет голосов и оглашает результаты. Протокол счетной комиссии утверждается ученым советом и приобщается к материалам конкурса.

Решение ученого совета при проведении конкурса считается действительным, если в голосовании приняло участие не менее 2/3 членов ученого совета. Успешно прошедшим конкурсный отбор считается кандидат, набравший большинство голосов, но не менее половины плюс один голос от числа принявших участие в голосовании присутствующих членов ученого совета. Если при проведении конкурса, в котором участвовало два и более кандидата, голоса разделились поровну, производится дополнительное обсуждение кандидатур и повторное голосование на этом же заседании ученого совета. Решение ученого совета утверждается начальником военно-учебного заведения или НИО МО.

О результатах конкурса по замещению вакантных должностей начальник военно-учебного заведения или НИО МО сообщает лицам, участвующим в нем, и их командирам (начальникам) в письменной форме.

По результатам конкурса по замещению вакантных должностей начальник кадрового органа воинской части, в которой проходит военную службу избранное на соответствующую вакантную должность лицо, готовит проект приказа или представление по назначению офицера.

Избранные по конкурсу офицеры назначаются на соответствующие вакантные воинские должности приказами по личному составу командиров (начальников) в соответствии с их правами по назначению на эти вакантные воинские должности.

Б. В ФПС РФ в конкурсе могут участвовать военнослужащие, проходящие военную службу по контракту:

имеющие ученые степени и звания, а также не имеющие таких степеней и званий, но обладающие опытом научно-педагогической или служебно-боевой деятельности в органах и войсках ФПС России;

склонные к научно-педагогической работе;

имеющие высшее профессиональное образование по соответствующей занимаемой должности или военно-учетной специальности, родственной по профилю подготовки данной специальности.

На конкурсной основе замещаются следующие вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников, комплектуемые офицерами, а также должности, занимаемые офицерами по истечении срока действия контракта о прохождении военной службы:

начальники кафедр и их заместители;

профессора;

доценты;

старшие тактические руководители;

старшие преподаватели;

начальники докторантуры и адъюнктуры;

начальники учебно-методических отделов и их заместители;

начальники научно-исследовательских отделов (начальники научно-исследовательских и редакционно-издательских отделов) и их заместители;

старшие преподаватели-методисты;

ученый секретарь;

ведущие научные сотрудники;

старшие научные сотрудники.

По решению начальника военно-учебного заведения действие указанного Положения о конкурсе может быть распространено на военнослужащих по следующим должностям административного состава: начальник факультета; заместитель начальника факультета по учебной части; начальник лаборатории профессионально-психологического отбора учебно-методического отдела.

Во вновь создаваемых или реорганизуемых военно-учебных заведениях разрешается в течение первого года назначать на вакантные должности военнослужащих без проведения конкурса. Без участия в конкурсе на замещение должностей, указанных в п. 5 указанного Положения, могут назначаться военнослужащие по представлению начальника военно-учебного заведения в течение первого года после окончания ими адъюнктуры (докторантуры) с защитой кандидатской (докторской) диссертации или сдачей ее в специализированный ученый совет. По истечении указанного срока они участвуют в конкурсе на общих основаниях.

Решение о проведении конкурса объявляется приказом начальника военно-учебного заведения и не менее чем за три месяца до его проведения направляется в Управление военно-учебных заведений и Управление кадров для организации доведения до органов и войск распоряжением ФПС России и опубликования в периодической печати ФПС России. Одновременно сообщение о конкурсе помещается на информационных стендах военно-учебного заведения по форме согласно приложению к вышеназванному Положению. Квалификационные требования по

должностям, определенным для замещения на конкурсной основе, обязательно излагаются в приказе начальника военно-учебного заведения.

Для проведения конкурса приказом начальника военно-учебного заведения создается конкурсная комиссия, в состав которой включаются ученые по специальности, объявленной в конкурсе, ведущие преподаватели по учебной дисциплине, представители кадрового органа и другие лица по решению ученого совета или начальника военно-учебного заведения.

Военнослужащие, изъявившие желание принять участие в конкурсе (далее именуются — претенденты), не позднее 30 дней со дня опубликования (сообщения) о проведении конкурса подают рапорт по команде начальнику. Командиры (начальники) рассматривают рапорты и принимают решение о направлении документов для участия в конкурсе.

Претенденты представляют в военно-учебное заведение, объявившее конкурс, не позднее 30 дней до его начала следующие документы:

рапорт по команде;

документ, удостоверяющий личность (по прибытии на конкурс);

личный листок по учету кадров;

справку о наличии допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, по установленной форме, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;

копии документов об образовании, ученой степени, ученом звании (заверенные в установленном порядке);

служебную характеристику;

список научных трудов (публикаций) с указанием их объема и даты опубликования (при их наличии).

Конкурсная комиссия рассматривает документы претендентов и принимает открытым голосованием решение о допуске или отказе в участии в конкурсе по каждой кандидатуре.

Результаты работы комиссии оформляются протоколом и представляются начальнику военно-учебного заведения для утверждения конкурсных списков. Утвержденные конкурсные списки кандидатов не позднее 20 дней до проведения конкурса доводятся до руководителей структурных подразделений и членов ученого совета военно-учебного заведения.

Решение о допуске (отказе) к участию в конкурсе доводится до претендентов не позднее чем за 10 дней до начала конкурса.

В приеме документов для участия в конкурсе претенденту может быть отказано в случае несоответствия его требованиям, установленным п. 4 Положения о конкурсе по уровню образования либо наличию научных степеней (научных званий), а также при несвоевременном или неполном представлении без уважительных причин перечисленных документов.

Претендентам должна быть обеспечена возможность ознакомления с данным Положением, дополнительными условиями конкурса и требованиями к его участникам, а также присутствия на заседании кафедры, ученого совета при рассмотрении его кандидатуры.

Претенденты, допущенные к участию в конкурсе, на основании представления военно-учебного заведения командируются соответствующими командирами (начальниками) в военно-учебное заведение на время проведения конкурса.

Претенденты подвергаются конкурсным испытаниям и могут привлекаться к проведению различных форм учебных и других занятий с присутствием на них членов конкурсной комиссии, представителей заинтересованных структурных подразделений военно-учебного заведения. Содержание конкурсных испытаний разрабатывается военно-учебным заведением самостоятельно с привлечением кафедр, других подразделений. С учетом результатов испытаний конкурсная комиссия представляет ученому совету документы и заключение комиссии по каждому претенденту.

Вопросы замещения должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в военно-учебных заведениях рассматриваются на ученом совете военно-учебного заведения. Решению ученого совета предшествует рассмотрение кандидатур на заседании кафедры (отдела, другого структурного подразделения), на которой имеется должность, подлежащая замещению на конкурсной основе. Решение (рекомендации или ходатайство) кафедры (отдела, другого структурного подразделения) доводится до членов ученого совета.

Решение ученого совета принимается тайным голосованием и утверждается начальником военно-учебного заведения.

По результатам проведения конкурса начальник кадрового органа готовит представление и направляет его в Управление кадров для назначения отобранных претендентов установленным порядком на должности соответствующего состава.

Конкурс считается несостоявшимся:

а) если после объявления о нем документы на участие в конкурсе не поступили;

б) если ни один из претендентов в ходе тайного голосования не получил более 50 процентов голосов членов ученого совета военно-учебного заведения.

48. В подп. «г» п. 10 комментируемой статьи Положения установлено, что назначение на воинские должности военнослужащих, зачисленных в распоряжение соответствующих командиров (начальников), производится в возможно короткий срок, не позднее срока, установленного Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемым Положением (*см. подробнее комментарий к п. 2 ст. 13*).

49. В подп. «д» п. 10 ст. 11 комментируемого Положения закреплено, что «военнослужащий, признанный военно-врачебной комиссией по состоянию здоровья годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, но негодным к военной службе по избранной военно-учетной специальности,

назначается с его согласия (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) на другую воинскую должность, обязанности по которой он может исполнять с учетом состояния здоровья, или увольняется с военной службы».

При этом военнослужащие могут быть назначены как на высшие, так и на равные, а также низшие воинские должности, но только при наличии обязательного условия — согласия этих военнослужащих.

Возможность исполнять обязанности по другой должности с учетом состояния здоровья определяется военно-врачебной комиссией.

Назначение на другую должность должно производиться с соблюдением других условий назначения на воинские должности (*см. комментарий к пп. 5 и 6 ст. 11*).

Согласие военнослужащего с назначением на указанную должность подтверждается рапортом военнослужащего.

В случае отсутствия согласия указанных военнослужащих с назначением на другую должность они увольняются с военной службы *(см. комментарий к подп. «а» п. 4 ст. 34*).

При этом п. 4 ст. 34 комментируемого Положения (детализирует требования подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») оговаривает основания для досрочного увольнения с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, которые не требуют согласия этого военнослужащего. Кроме того, слова: «военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен…» подразумевают альтернативность предстоящего решения об увольнении военнослужащего с военной службы, право принятия этого решения Федеральным законом предоставляется федерального органу исполнительной власти, в котором этот военнослужащий проходит военную службу.

В связи с вышеизложенным представляется необоснованным помещение абз. 5 в подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения, как основания к увольнению с военной службы военнослужащих по организационно-штатным мероприятиям. Признание военнослужащего ВВК негодным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности имеет другую юридическую природу, нежели проведение организационно-штатных мероприятий. Правильнее было бы включение этого абзаца отдельным подпунктом п. 3 ст. 34 комментируемого Положения, регламентирующего основания, по которым военнослужащие подлежат увольнению с военной службы.

В настоящее время военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признанный военно-врачебной комиссией по состоянию здоровья негодным к военной службе по избранной военно-учетной специальности, подлежит увольнению (обязан быть уволен) с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, так как отсутствует его согласие на продолжение военной службы (не желает быть назначенным на другую воинскую должность).

Вероятнее всего, законодатель включил данное основание для увольнения военнослужащего с военной службы в основания, связанные с организационно-штатными мероприятиями, для того, чтобы предоставить этому военнослужащему права и льготы, предусмотренные для уволенных по организационно-штатным мероприятиям, компенсируя тем самым частичную утрату на военной службе здоровья военнослужащего.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, назначаются на другую должность без их согласия. При этом военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, негодные к военной службе по избранной военно-учетной специальности, с военной службы не увольняются.

50. В соответствии с подп. «е» п. 10 комментируемой статьи Положения военнослужащий, которому отказано в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну, или который лишен указанного допуска, назначается в установленном порядке на воинскую должность, не связанную с допуском к сведениям, составляющим государственную тайну.

Назначение производится с соблюдением требований пп. 5, 6, 13, 15 и 17 ст. 11 комментируемого Положения.

В случае невозможности назначения указанных военнослужащих на другие воинские должности (должности) они увольняются с военной службы (*см. комментарий к подп. «г» п. 4 ст. 34*).

В соответствии со ст.ст. 22, 23 Закона Российской Федерации «О Государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 (см.: СЗ РФ. — 1997 г. — № 41. — Ст. 4673; приказ министра обороны Российской Федерации «О мерах по исполнению в армии и на флоте Закона Российской Федерации «О государственной тайне» от 26 октября 1993 г. № 493), основаниями для отказа должностному лицу или гражданину (военнослужащему) в допуске к государственной тайне могут являться:

а) признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;

б) наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому Министерством здравоохранения Российской Федерации. Перечень медицинских противопоказаний для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, утвержден приказом Минздрава РФ от 16 марта 1999 г. № 83. Это:

хронические и затяжные расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;

психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ:

синдром зависимости от алкоголя (третья стадия) с признаками резидуальных и отсроченных психических расстройств;

синдром зависимости, развивающийся вследствие употребления наркотических средств или психотропных веществ;

в) постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

г) выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

д) уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

Решение об отказе должностному лицу или гражданину (военнослужащему) в допуске к государственной тайне принимается руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин (военнослужащий) имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

Допуск должностного лица или гражданина (военнослужащего) к государственной тайне (государственная тайна — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации) может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

расторжения с ним контракта в связи с проведением организационно-штатных мероприятий;

однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных контрактом обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

возникновения обстоятельств, являющихся согласно ст. 22 Закона Российской Федерации «О Государственной тайне» основанием для отказа должностному лицу или гражданину (военнослужащему) в допуске к государственной тайне.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина (военнослужащего) к государственной тайне (допуск к государственной тайне — процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций — на проведение работ с использованием таких сведений) является дополнительным основанием для расторжения с ним контракта.

Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает должностное лицо или гражданина (военнослужащего) от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

Решение командования о прекращении допуска должностного лица или гражданина (военнослужащего) к государственной тайне и расторжении на основании этого с ним контракта может быть обжаловано в вышестоящую организацию или в суд.

В соответствии с пп. 4, 11, 12 Инструкции о порядке допуска военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 285, решение об отказе оформляемому лицу в допуске к государственной тайне принимает командир воинской части в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Оформляемое лицо имеет право обжаловать это решение вышестоящему командованию или в суд.

Перечень должностей, при назначении на которые лица обязаны оформлять допуск к особой важности, совершенно секретным или секретным сведениям, определяется номенклатурой должностей, которая составляется и подписывается начальником кадрового органа, согласовывается с подразделениями по защите государственной тайны — пзгт и направляется для согласования в соответствующий орган безопасности. После согласования номенклатура должностей утверждается командиром воинской части.

В штатно-должностной книге воинской части в графе «примечание» работник кадрового органа производит отметку: «требуется допуск по первой (второй, третьей) форме».

Прекращение допуска лица к особой важности, совершенно секретным или секретным сведениям производится командиром воинской части по представлению обоснованного совместного заключения пзгти соответствующего отдела (отделения, службы), где проходит военную службу это лицо, которое утверждается командиром воинской части. Заключение составляется в произвольной форме с указанием конкретных нарушений со ссылкой на соответствующие статьи документов, регламентирующих защиту государственной тайны. Об этом факте письменно сообщается в орган безопасности.

Решение командира воинской части о прекращении допуска лица к государственной тайне и расторжении на основании этого контракта с ним может быть обжаловано в вышестоящую воинскую часть или в суд.

Письменное заключение органа безопасности о нецелесообразности дальнейшего допуска лица к особой важности, совершенно секретным или секретным сведениям является обязательным основанием для принятия командиром воинской части решения об отстранении этого лица от работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

По вопросу, исследуемому в подп. «е» п. 10 комментируемой статьи Положения, см. также:

Наставление по защите государственных секретов в Вооруженных Силах (НЗГС-90) и Инструкцию по обеспечению режима секретности в режимных частях Вооруженных Сил (ИРС-90), введенные в действие приказом министра обороны от 7 августа 1990 г.;

Приказ министра обороны Российской Федерации «О Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» от 3 апреля 1998 г. № 164 (изданный во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» от 24 января 1998 г. № 61).

51. Согласно подп. «ж» п. 10 ст. 11 комментируемого Положения военнослужащим, состоящим между собой в близком родстве (родители, супруги, дети, родные братья, родные сестры, а также родные братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить военную службу в одной воинской части, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому.

Комментируемое Положение ограничивает возможность совместной военной службы родственников в одной воинской части двумя условиями:

1) если они являются близкими родственниками и

2) если их служба связана с непосредственной подчиненностью или непосредственной подконтрольностью одного из них другому.

Запрещается назначение на воинские должности близких родственников в одну воинскую часть, под которой в соответствии с п. 4 ст. 3 комментируемого Положения понимаются органы военного управления, органы, воинские части, корабли, соединения, предприятия, учреждения и организации Вооруженных Сил РФ (других войск, воинских формирований или органов), а также военные факультеты (кафедры) при образовательных учреждениях высшего профессионального образования. Таким образом, не запрещается прохождение военной службы близкими родственниками в одном военном округе или на одном флоте (другом объединении). При этом необходимо учитывать при таком назначении только установленное законом ограничение, основанное на условиях предстоящего непосредственного подчинения (п. 32 УВС ВС РФ) либо непосредственного контроля.

Непосредственная подчиненность имеет место тогда, когда близкий родственник военнослужащего является его ближайшим прямым начальником.

В подп. «ж» п. 10 ст. 11 комментируемого Положения устанавливается ограничение на прохождение военной службы в одной воинской части близких родственников, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому. Между тем если понятие «непосредственное подчинение» закреплено УВС ВС РФ, то определение и, следовательно, использование понятия «непосредственная подконтрольность» вызывает затруднение. Если имеется в виду подчинение военнослужащего по специальности, то такое ограничение не обоснованно, так как традиционно используемое понятие «специальное подчинение» фактически является «методическим руководством по специальности», без осуществления властных полномочий. Государственный внутриведомственный контроль в Вооруженных Силах РФ осуществляется органами военного управления (вышестоящими по отношению к нижестоящим) и специально для этого предназначенными должностными лицами и контрольно-ревизионным аппаратом в виде:

общего (всестороннего) контроля вышестоящих органов военного управления. Но в этом случае для указанного недопущения злоупотреблений по службе близких родственников вполне можно довольствоваться использованием понятия «непосредственное подчинение»;

специализированного внутриведомственного контроля, осуществляемого:

— довольствующими органами и службами. Только для этих органов целесообразно применение понятия «непосредственный контроль», однако в целях недопущения злоупотреблений в комментируемое Положение необходимо внести уточняющее дополнение, раскрывающее значение исследуемого понятия;

— органами внутриведомственного надзора (см.: Военное право: Учебник / Под ред. Н.И. Кузнецова. — М., 1997. — С. 153—156). В этом случае использование понятия «непосредственный контроль» также затруднительно.

Аналогичное требование по ограничению совместной военной службы близких родственников существовало в советском военном законодательстве и ранее (например, подп. «и» п. 25 Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240 (приказ министра обороны СССР 1985 г. № 100), но при этом отсутствовало условие, что подчиненность и подконтрольность этих родственников должны носить непосредственный характер. Поэтому современная редакция указанной нормы права несомненно более удачная.

Итак, под непосредственным контролем следует понимать специализированный внутриведомственный контроль, осуществляемый ближайшим к военнослужащему командиром (начальником), руководителем соответствующего довольствующего органа или службы.

Непосредственная подконтрольность имеет место тогда, когда военнослужащий в силу своих должностных обязанностей обязан контролировать служебную деятельность другого военнослужащего, в том числе в случаях, когда между ними нет прямого подчинения. Такое положение может иметь место на воинских должностях связанных с материально-техническим обеспечением.

53. В подп. «з» п. 10 ст. 11 комментируемого Положения закреплено, что назначение на воинские должности военнослужащих (за исключением высших офицеров) производится приказом по личному составу (по строевой части) должностного лица в пределах предоставленного ему права назначения на воинские должности (*более подробно см. комментарий к пп. 2, 3*).

Комментарий к п. 11

54. В соответствии с данным пунктом комментируемого Положения военнослужащие могут быть назначены на первую воинскую должность, высшую воинскую должность, равную воинскую должность или низшую воинскую должность.

При этом из тринадцати оснований для назначения на указанные должности девять ставятся в зависимость от наличия согласия назначаемого военнослужащего, проходящего военную службу по контракту.

В настоящее время военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, без его согласия нельзя назначать на высшую либо низшую воинскую должность.

Данная новация является, безусловно, шагом вперед в деле усиления социальной защищенности военнослужащих, так как, например, ранее ст.ст. 27, 30 Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР было предусмотрено только одно основание для назначения офицера, требующее его обязательного согласия, — назначение на низшие воинские должности по возрасту или по семейным обстоятельствам.

Из вышесказанного видно, что основания и права назначения военнослужащих на воинские должности как ранее, так и в настоящее время были и остаются строго регламентированными и значительно ограниченными. При этом они ставятся в зависимость от наличия известных условий (как одного из основных — согласия назначаемого). Такая регламентация существует потому, что оставление за государством неограниченного права на освобождение от

должностей и назначение на должности военнослужащих нарушало бы самые существенные их интересы, так как создавало бы неустойчивость их служебного положения.

55. При поступлении на военную службу военнослужащие назначаются на первую воинскую должность (независимо от того, проходили ли эти военнослужащие военную службу ранее).

В соответствии со ст.ст. 5, 19 Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации (утверждено приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 11 апреля 1997 г. № 205, зарегистрированным в Минюсте РФ 14 мая 1997 г., регистрационный № 1307) поступление граждан на военную службу по контракту, назначение их на воинские должности оформляется приказами командиров воинских частей.

Гражданам, ранее не проходившим военную службу и поступившим на военную службу по контракту, одновременно с назначением на воинскую должность присваивается воинское звание «рядовой».

В соответствии с пп. 3.1.1, 3.1.4, 3.1.6 Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 марта 1997 г. № 180, право подписи контрактов от имени Министерства внутренних дел Российской Федерации при заключении контрактов с гражданами, поступающими на военную службу по контракту на должности сержантов (старшин) и солдат (матросов), предоставляется соответствующим командирам (начальникам), имеющим право издавать приказы по личному составу (по строевой части). Контракт является основанием для зачисления граждан приказами в список личного состава воинской части и назначения на воинскую должность.

Назначение на воинскую должность — это совокупность организационно-правовых действий, совершаемых соответствующими командирами (начальниками) в пределах предоставленных им прав, по установлению постоянного служебно-должностного положения военнослужащего.

Назначение военнослужащего на конкретную должность производится приказом соответствующего командира (начальника), которому предоставлено такое право законодательством Российской Федерации.

Указанное назначение производится, если военнослужащий отвечает утвержденным в установленном порядке квалификационным требованиям по данной воинской должности.

Порядок определения соответствия военнослужащих квалификационным требованиям по воинским должностям, перечень документов, оформляемых при назначении военнослужащего на воинскую должность, и порядок их представления и заполнения определяются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Первое назначение на воинскую должность производится в отношении военнослужащего, ранее не назначавшегося на воинскую должность в МВД России (назначается на воинскую должность не с другой воинской должности МВД России).

В приказах о назначении военнослужащих на воинские должности указывается, на какую (первую, высшую, равную, низшую) воинскую должность и в связи с чем назначается военнослужащий, а также приводятся основания такого назначения.

На основании пп. 3.1, 3.7 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693, назначение на воинские должности граждан, поступивших на военную службу, производится в кратчайший срок после их зачисления в списки личного состава воинской части приказом соответствующего командира (начальника).

Организация и порядок комплектования вузов слушателями и курсантами (зачисления в вузы) определяются в Вооруженных Силах Российской Федерации приказом министра обороны СССР «О введении в действие Правил приема в военно-учебные заведения Министерства обороны» от 26 февраля 1989 г. № 90.

В соответствии со ст.ст. 85, 86 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны РФ 2000 г. № 10, граждане, поступившие в высшие военно-учебные заведения, назначаются на первые воинские должности — курсантов либо слушателей, если эти граждане поступили в высшие военно-учебные заведения после окончания трех или четырех курсов гражданских высших учебных заведений соответствующего профиля, с присвоением воинского звания рядовой (матрос), если эти граждане воинского звания не имеют.

56. О назначения военнослужащих на высшую воинскую должность *см. комментарий к пп. 12, 13*, на равную воинскую должность — *см. комментарий к пп. 14, 15*, на низшую воинскую должность — *см. комментарий к пп. 16—18.*

Комментарий к пп. 12, 13

57. В п. 12 комментируемой статьи Положения установлены критерии определения высшей воинской должности по сравнению с занимаемой военнослужащим, которыми являются:

более высокое воинское звание, чем воинское звание по воинской должности, которую занимает или занимал военнослужащий;

при равенстве воинских званий в соответствии со штатами — более высокий месячный оклад согласно занимаемой воинской должности.

58. Поскольку прохождение военной службы по контракту является одной из форм реализации гражданами Российской Федерации права на труд и назначение на высшую должность связано с возложением большего объема должностных обязанностей, постольку в мирное время назначение военнослужащего на высшую должность производится только с его согласия (в порядке продвижения).

Согласие указанного военнослужащего с назначением на высшую должность должно подтверждаться подачей им в установленном порядке рапорта.

59. В то же время на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, без их согласия может быть возложено временное исполнение обязанностей по невакантной воинской должности в порядке, предусмотренном ст. 12 комментируемого Положения (*см. комментарий к ней*).

60. В п. 13 комментируемой статьи Положения установлены преимущественные права по назначению на высшую воинскую должность. Такие права предоставлены военнослужащим:

рекомендованным на такие должности аттестационной комиссией воинской части, в которой они проходят военную службу. Аттестационная комиссия может рекомендовать к продвижению военнослужащих, которые проявили при исполнении обязанностей военной службы высокие профессиональные качества и организаторские способности. Вывод о том, что при исполнении обязанностей военной службы проявлены высокие профессиональные качества и организаторские способности, наряду с аттестационной комиссией могут сделать квалификационные комиссии воинских частей, командир (начальник), а также этот вывод может объективно следовать по результатам периода обучения, соревнования, состязания между подразделениями и т.д.;

ранее назначенным на низшие воинские должности в связи с организационно-штатными мероприятиями. Назначение на низшие должности по иным основаниям (например, по личной просьбе в связи с семейными обстоятельствами) не дает такого права военнослужащему.

61. Перспективные планы реализации аттестационных выводов и создания подготовленного резерва кандидатов для продвижения по службе и направления на учебу офицеров Вооруженных Сил РФ разрабатываются на межаттестационный период по произвольной форме.

В воинских частях и кадровых органах от соединения и выше ежегодно по окончании учебного года с учетом достигнутых результатов и состояния воинской дисциплины создается резерв офицеров, генералов и адмиралов для выдвижения на конкретные высшие должности и направления на учебу в предстоящем году. При этом определяется, какая работа будет проводиться с каждым офицером, генералом и адмиралом, зачисленным в резерв, по подготовке на конкретную должность или на учебу.

При перемещении по службе на равные должности лиц, зачисленных в резерв по решению соответствующего прямого начальника, в служебных характеристиках указывается, что они состояли в резерве по прежнему месту службы (п. 21 Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100).

62. В воинских частях (соединениях) ФПС России ежегодно по окончании календарного года с учетом достигнутых результатов и состояния воинской дисциплины создается резерв офицеров для выдвижения на конкретные высшие должности и направления на учебу в предстоящем году. При этом определяется, какая работа будет проводиться с каждым офицером, зачисленным в резерв, по подготовке к назначению на конкретную должность или к направлению на учебу.

При назначении на равные воинские должности военнослужащих, зачисленных в резерв по решению соответствующего прямого начальника, в служебных характеристиках указывается, что они состояли в резерве по прежнему месту службы (п. 3.8 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693; зарегистрировано в Минюсте РФ 10 февраля 2000 г., регистрационный № 2110).

63. О назначении на равные, высшие вакантные воинские должности профессорско-преподавательского состава и научных работников в высших военно-учебных заведениях, в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах по итогам конкурса *см. п. 47 комментария к настоящей статье.*

Как уже говорилось выше, конкурсный порядок замещения должностей государственной службы на современном этапе является наиболее перспективным, демократичным и все более применяемым в Российской Федерации.

Кроме назначения на «конкурсные» должности (*см. комментарий к п. 10 настоящей статьи*), военным законодательством РФ предусматривается также проведение конкурса при назначении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на любую вышестоящую или равную должность (*см. пп. 13, 15 ст. 11 комментируемого Положения*) ввиду того, что ограничение на проведение конкурса при таком назначении не существует.

Обязательным требованием для проведения конкурса является желание военнослужащего в нем участвовать, его волеизъявление. Так, в соответствии с п. 3 ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность. Также необходимо, чтобы в конкурсе принимали участие не менее двух кандидатов. Для каждого конкурса установлены определенные требования к кандидатам. Военнослужащим запрещается одновременно участвовать в двух и более конкурсах по замещению вакантных должностей.

Конкурсы проводятся в строго установленном порядке в соответствии со следующими общими этапами:

1) решение командира (начальника) на проведение конкурса планового (ежегодного) или по представлению кадрового органа. О своем решении он объявляет установленным порядком;

2) доведение по подчиненности информации о проведении конкурса до кандидатов (как правило, за строго определенное время до начала конкурса путем объявления, информационного листка и т.п.);

3) подача рапортов военнослужащими с изъявлением их желания на участие в объявленном конкурсе;

4) первичная проверка соответствия кандидатов установленным для участия в конкурсе требованиям. Извещение кандидатов об их допуске к конкурсу (отказе);

5) направление кандидатов к месту проведения конкурса;

6) выборы по конкурсу проводятся на заседаниях ученых советов вузов (факультетов) и НИО, экзаменационных, приемных или аттестационных комиссий и т.п. путем голосования по результатам принятых установленным порядком

экзаменов, собеседования с кандидатами, оценки характеризующего материала и т.д. При этом нельзя забывать о присущих любому конкурсу свойствах открытости и гласности;

7) оформление результатов конкурса установленным порядком (протоколом и т.п.);

8) объявление о результатах;

9) обжалование кандидатами, при их желании, в установленные сроки результатов конкурса;

10) реализация результатов конкурса путем назначения выбранного кандидата на заявленную для этого конкурса должность.

К сожалению, на практике проведение конкурса при назначении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на вышестоящую или равную должность используется достаточно редко. Причинами этого являются не только недоработка кадровых органов, командиров (начальников), слабое знание требований военного законодательства РФ, отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих механизм проведения такого конкурса, но и недостаточная инициатива самих военнослужащих.

Возможно, порядок проведения конкурсов для назначения на вакантные и освобождающиеся воинские должности будет в дальнейшем детально регламентирован каждым руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, руководствами, издаваемыми на основе комментируемого Положения.

64. Нарушение прав военнослужащих, имеющих преимущественное право назначения на высшую должность, может быть обжаловано в административном (гл. 5 ДУ ВС РФ) или судебном порядке (Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»).

65. Поскольку военная служба по призыву является одной из форм воинской обязанности граждан Российской Федерации, постольку их назначение на высшие должности осуществляется в связи со служебной необходимостью и без их согласия.

Комментарий к пп. 14, 15

66. В п. 14 комментируемой статьи Положения установлены критерии определения равной воинской должности, которыми являются:

равные воинские звания по занимаемой или ранее занимаемой воинской должности;

равные месячные оклады в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Указанные критерии при определении равной воинской должности должны применяться в совокупности.

67. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и по контракту, назначаются на равную воинскую должность:

а) по служебной необходимости;

б) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

в) для более целесообразного использования на военной службе.

Служебная необходимость и целесообразность использования военнослужащего на военной службе определяется прямым командиром (начальником) военнослужащего, имеющего право назначения на равную воинскую должность.

68. Назначение на равную воинскую должность в случаях, указанных в предыдущем пункте комментария к настоящей статье, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и по контракту, производится без учета согласия военнослужащих, но с соблюдением условий, предусмотренных в пп. 5 и 6 комментируемой статьи Положения.

69. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть назначен на равную должность по семейным обстоятельствам по личной просьбе, которая обусловлена, например, необходимостью ухода за нетрудоспособными членами его семьи и другими обстоятельствами.

Назначение осуществляется в соответствии с дискреционными полномочиями прямого командира (начальника), т.е. по его усмотрению. При этом он прежде всего должен учитывать служебную необходимость и целесообразность использования военнослужащего на занимаемой должности и должности, подлежащей замещению.

Отказ в назначении указанного военнослужащего на равную должность не является неправомерным действием командира (начальника).

Решение о назначении указанного военнослужащего на равную должность принимает должностное лицо, имеющее право назначения на эту должность.

71. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, с его согласия может быть назначен на равную должность по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии, которая признала военнослужащего негодным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности (не отвечающим специальным требованиям), но годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, а также ограниченно годным к военной службе (только для офицеров).

Заключение о категории годности военнослужащего к военной службе ВВК выносит в соответствии с п. 18 Положения о военно-врачебной экспертизе («Б» — годен к военной службе с незначительными ограничениями).

При наличии у солдат, матросов, сержантов, старшин, проходящих военную службу по контракту, и курсантов военно-учебных заведений, кроме обучающихся на выпускном курсе, заболеваний, по которым Расписанием болезней предусматривается индивидуальная оценка годности к военной службе, ВВК выносит заключение о годности к военной службе по категории «В» — ограниченно годен к военной службе.

Офицеры, прапорщики, мичманы, признанные годными к военной службе с незначительными ограничениями или ограниченно годными к военной службе, к службе в Воздушно-десантных войсках (далее именуются — ВДВ), плавающем составе Военно-Морского Флота (далее именуется — плавсостав), морской пехоте, в специальных сооружениях (далее именуются спецсооружения) не годны, если иное не оговорено Расписанием болезней (приложение к вышеуказанному Положению).

Признанные годными к военной службе с незначительными ограничениями солдаты, матросы, сержанты, старшины, проходящие военную службу по контракту, и курсанты военно-учебных заведений к службе в ВДВ, в плавсоставе, морской пехоте, в спецсооружениях не годны, если иное не оговорено Расписанием болезней.

В случае отсутствия согласия с назначением на равную должность указанные военнослужащие подлежат увольнению с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями (подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — *см. п. 49 комментария к настоящей статье*.

72. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, назначается на равную должность по итогам конкурса (*см. пп. 46, 47 комментария к настоящей статье*). О порядке проведения конкурса при назначении военнослужащих на вышестоящие и равные воинские должности *см. комментарий к п. 13 ст. 11*.

73. Отказ прямых командиров (начальников), не имеющих права назначения на равную должность, по мотивам служебной необходимости и целесообразности использования на занимаемой воинской должности направлять документы с просьбой военнослужащего о назначении его на равную воинскую должность по команде должностному лицу, имеющему право назначения на эту должность, может быть обжалован в административном (гл. 5 ДУ ВС РФ) или судебном порядке (Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан). В случае несогласия прямых командиров (начальников), не имеющих права назначения на равную должность, по мотивам служебной необходимости и целесообразности использования на занимаемой воинской должности с предстоящим назначением военнослужащего на равную должность они указывают это в направляемых по команде документах на предстоящее назначение военнослужащего.

Комментарий к пп. 16—18

74. В п. 16 комментируемой статьи установлены критерии определения низшей воинской должности, которыми являются:

более низкое воинское звание, чем воинское звание по воинской должности, которую занимает или занимал военнослужащий;

при равенстве предусмотренных штатами воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой должностью.

75. Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, назначается на низшую должность только в связи с организационно-штатными мероприятиями и при невозможности назначения на равную или высшую должность, а также в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности» или «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность» (ст. 52 ДУ ВС РФ).

Согласия указанного военнослужащего для назначения на низшую должность не требуется.

76. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, назначается с его согласия на низшую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями при невозможности его назначения на равную или высшую должность. В случае отсутствия согласия военнослужащего с назначением он увольняется с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями (подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Назначение на низшую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями только с согласия военнослужащего соответствует ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которой государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, занятие воинских должностей и перемещение по службе с повышением в должности. Так, Военная коллегия Верховного Суда РФ отменила состоявшиеся решения и приняла новое решение, согласно которому действия командования, связанные с назначением на нижестоящую должность мичмана Куринного в указанном случае и отказом ему в увольнении в связи с организационно-штатными мероприятиями, признаны незаконными (дело 2н-03/98).

77. По личной просьбе военнослужащий назначается на низшую должность в связи как с семейными, так и с иными обстоятельствами. При этом личная просьба военнослужащего должна быть закреплена его рапортом (*см. также п. 69 комментария к настоящей статье*).

78. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, с его согласия назначается на низшую должность по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной *комиссии (см. п. 71 комментария к настоящей статье*).

79. Под снижением в должности исходя из смысла п. 17 комментируемой статьи Положения понимается назначение военнослужащего на низшую воинскую должность. Военнослужащий назначается на низшую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания.

80. На сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, налагаются взыскания «снижение в должности» и «снижение в воинском звании с переводом на низшую должность» (п. «е» ст. 52, п. «з» ст. 52 ДУ ВС РФ).

На сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, налагается взыскание «снижение в должности» (п. «д» ст. 53 ДУ ВС РФ).

Снижать в должности и снижать в воинском звании с переводом на низшую должность имеет право командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), командир отдельной воинской части (ст. 59 ДУ ВС РФ), командир полка или корабля 1 ранга (ст. 60 ДУ ВС РФ) и их прямые начальники.

При этом командиры отдельных батальонов (кораблей 2 ранга), командиры отдельных воинских частей, пользующиеся в соответствии со ст. 11 Устава дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), командиры полков (кораблей 1 ранга) вправе снижать в воинском звании не всех военнослужащих указанного состава, а лишь тех из них, которые имеют воинское звание от старшего сержанта, главного старшины и ниже (ст. 59, п. »ж» ст. 60 Устава). Например, командир полка имеет право в порядке однократного применения дисциплинарного

взыскания, предусмотренного в п. »ж» ст. 52 Устава, снизить в воинском звании военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и имеющего воинское звание «старший сержант» до воинского звания «сержант».

Налагать дисциплинарные взыскания, предусмотренные в пп. »ж» и «з» ст. 52 Устава, на всех подчиненных по службе сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, имеют право командир дивизии, ему равные и старшие начальники.

81. На прапорщиков и мичманов налагается дисциплинарное взыскание «снижение в должности» (п. «д» ст. 62 ДУ ВС РФ). Указанное взыскание имеют право налагать командир дивизии, командир корпуса, а также должностные лица, которые занимают воинские должности, которым согласно штатам соответствуют воинские звания «генерал-майор» или «контр-адмирал», и их прямые начальники.

82. Снижение в должности офицеров может осуществляться в двух случаях:

1) в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности»;

2) в случае, если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания »предупреждение о неполном служебном соответствии» офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли.

83. В соответствии со ст. 74 ДУ ВС РФ командующие войсками округа, фронта, группой войск, флотом имеют право снижать в должности подчиненных им офицеров от командиров батальонов, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже; досрочно увольнять в запас офицеров от командиров рот, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже. Кроме этого, в отношении подчиненных им высших офицеров вышеуказанные командиры (начальники) имеют право объявлять выговор и строгий выговор, а также предупреждать о неполном служебном соответствии.

В данном случае необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом в отношении подчиненных им офицеров пользуются командиры (начальники) в воинском звании по занимаемой должности «генерал армии» («адмирал флота»). Обязательным условием наделения вышеуказанных военнослужащих соответствующей дисциплинарной властью является не упоминание их должности в настоящем Уставе (приложение 1).

В соответствии со ст. 75 ДУ ВС РФ заместители министра обороны, главнокомандующие видами Вооруженных Сил имеют право снижать в должности подчиненных им офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже.

Здесь необходимо отметить, что министр обороны РФ в силу ст. 15 ДУ ВС РФ пользуется в отношении военнослужащих ВС РФ дисциплинарной властью в полном объеме настоящего Устава.

84. В соответствии со ст. 88 ДУ ВС РФ наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится, как правило, не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. При наложении дисциплинарного взыскания «снижение в должности» указанный срок исчисляется с момента, когда такой проступок стал известен должностному лицу, имеющему право на его применение, а не непосредственному или иному прямому командиру (начальнику) военнослужащего, совершившего проступок.

Порядок наложения указанного взыскания определен ст. 96 ДУ ВС РФ. Однако с учетом того, что изменение служебно-должностного положения военнослужащих оформляется приказами по личному составу, снижение в должности должно быть оформлено приказом соответствующего должностного лица.

85. Исполнение дисциплинарного взыскания производится в соответствии со ст. 95 ДУ ВС РФ, как правило, немедленно и в исключительных случаях в течение месяца со дня наложения. Месячный срок на приведение в исполнение дисциплинарного взыскания «снижение в должности» начинает течь с момента его наложения, т.е. издания приказа о снижении в должности. Исполнение дисциплинарного взыскания «снижение в должности» заключается в фактическом перемещении военнослужащего на нижестоящую должность (сдача дел и обязанностей, исключение из списков части при перемещении к новому месту военной службы и т.д.).

86. Снижение в должности высших офицеров, а также военнослужащих, которые назначены на должности, которым соответствуют воинские звания высших офицеров, производится указами Президента Российской Федерации.

87. Порядок исполнения дисциплинарного взыскания «снижение в должности» определен ст. 103 ДУ ВС РФ.

Дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звание сержантов и старшин, в том числе и с переводом их на низшую должность» применяется в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и объявляется в приказе командира (начальника), имеющего соответствующую дисциплинарную власть.

В ст. 103 Устава определен порядок приведения в исполнение двух видов дисциплинарных взысканий, налагаемых на сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву: «снижение в воинском звании на одну ступень» и «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность» (пп. »ж» и «з» ст. 52 Устава).

Порядок снижения в воинском звании военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в качестве дисциплинарного взыскания определен в Уставе (ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Применение дисциплинарного взыскания, предусмотренного п. »з» ст. 52 Устава, — «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность» влечет одновременно для виновного два вида неблагоприятных последствий, различных по характеру: снижение в воинском звании на одну ступень и перевод на низшую должность. С учетом объема неблагоприятных последствий это дисциплинарное взыскание является более строгим, чем дисциплинарное взыскание, предусмотренное в п. »ж» ст. 52 Устава, — «снижение в воинском звании на одну ступень».

К порядку приведения в исполнение рассматриваемых дисциплинарных взысканий относится определенная в пп. »ж» и «з» ст. 52 Устава последовательность снижения в воинском звании сержантов и старшин, проходящих военную

службу по призыву. В соответствии с пп. »ж» и «з» ст. 52 Устава снижение их в воинском звании при однократном применении одного из предусмотренных данными нормами Устава дисциплинарных взысканий может производиться последовательно не более чем на одну ступень.

Как следует из пп. »з» ст. 52 Устава, указанное правило снижения в воинском звании действует именно в отношении снижения в воинском звании и не действует в отношении перевода на низшую должность, т.е., сержанты и старшины, на которых наложено дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность», наряду со снижением в воинском звании на одну ступень могут быть не только снижены в должности последовательно на одну ступень, но и назначены на иную низшую должность.

Приведение в исполнение дисциплинарных взысканий, предусмотренных в пп. »ж» и «з»ст. 52 Устава, предполагает объявление их в письменном приказе одного из указанных ранее начальников. На основании такого приказа производится соответствующая запись в учетно-послужной карточке виновного.

88. В соответствии с п. 18 комментируемой статьи Положения военнослужащий, назначенный на низшую воинскую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания, может быть назначен на высшую воинскую должность только после снятия этого взыскания.

В соответствии со ст. 36 ДУ ВС РФ снятие дисциплинарного взыскания «снижение в должности» может осуществляться с военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, не ранее чем через три месяца со дня снижения в должности.

Снятие дисциплинарного взыскания «снижение в должности» с военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, осуществляется:

— с солдат, матросов, сержантов и старшин — не ранее чем через шесть месяцев;

— с прапорщиков, мичманов и офицеров — не ранее чем через год со дня снижения в должности.

Сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, сниженные в воинском звании, независимо от занимаемой ими должности восстанавливаются в прежнем воинском звании одновременно со снятием дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание «снижение в должности» может быть снято с военнослужащего без одновременного восстановления его в прежней должности.

После того, как дисциплинарное взыскание — снижение в должности — сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга, указанное дисциплинарное взыскание может быть снято в установленные сроки.

Снятие дисциплинарного взыскания — снижение в должности — может быть осуществлено без одновременного восстановления военнослужащего в его прежней должности. Вместе с тем такая позиция по отношению к военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, не вполне оправданна. Так, в соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы. Государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, назначение на высшие воинские должности с учетом условий заключенного ими контракта в соответствии с полученной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами (п. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). С учетом того, что снятие дисциплинарного взыскания «снижение в должности» является поощрением, применяемым к военнослужащему при образцовом выполнении им воинского долга, представляется необходимым устранить указанное противоречие, сделав такую оговорку лишь в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

89. В соответствии со ст. 102 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание «предупреждение о неполном служебном соответствии» применяется один раз за время пребывания прапорщика (мичмана) или офицера в занимаемой штатной должности.

Если в течение года после наложения данного взыскания прапорщик (мичман) или офицер не исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли, он представляется в установленном порядке к снижению в должности или к досрочному увольнению с военной службы в запас.

Дисциплинарное взыскание «предупреждение о неполном служебном соответствии» представляет собой предупреждение военнослужащего о том, что он не в полной мере соответствует определенным требованиям, предъявляемым к военнослужащим законами и иными правовыми актами.

Наличие в наименовании данного дисциплинарного взыскания словосочетания «служебное соответствие» указывает на то, что это взыскание может быть применено лишь за такие проступки, которые непосредственно связаны с исполнением обязанностей военной службы. Согласно ст.ст. 26 и 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих», ст. 6 УВС ВС РФ на военнослужащих возлагаются конституционные, другие общегражданские обязанности, а также общие, должностные и специальные обязанности. С учетом того, что рассматриваемое дисциплинарное взыскание является результатом оценки степени именно служебного соответствия военнослужащего, оно не может быть применено за нарушение общегражданских обязанностей, не связанных непосредственно с исполнением обязанностей военной службы, а также за нарушение общественного порядка.

Дисциплинарное взыскание — «предупреждение о неполном служебном соответствии» подлежит применению прежде всего в тех случаях, когда военнослужащий не соответствует определенным требованиям, предъявляемым к занимаемой им воинской должности, допустил существенное нарушение своих должностных обязанностей. Данное взыскание может быть применено также в случае нарушения военнослужащим специальных обязанностей.

Как следует из ст. 102 ДУ ВС РФ, применение данного взыскания направлено на достижение, в частности, воспитательных целей, исправление поведения виновного. При этом виновный обязан исправить свое поведение образцовым выполнением воинского долга. Согласно ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих»

воинский долг требует от военнослужащих исполнения обязанностей, относящихся к общим. Поэтому не исключается применение дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» также в некоторых случаях нарушения виновным общих обязанностей военнослужащих.

Предупреждение о неполном служебном соответствии является дисциплинарным взысканием. Поэтому оно, как и иные дисциплинарные взыскания, может быть применено лишь в том случае, если военнослужащий виновен в совершенном деянии. Следовательно, данное дисциплинарное взыскание не может применяться к военнослужащему, который не виновен в том, что он не соответствует предъявляемым к нему требованиям, например, медицинским требованиям военной службы.

Дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии применяется лишь к определенным составам военнослужащих: прапорщикам (мичманам) и офицерам (ст.ст. 62, 69 и 70 Устава).

В ст. 102 ДУ ВС РФ предусмотрено ограничение по числу дисциплинарных взысканий данного вида, которые могут быть наложены. В связи с этим следует отметить, что прапорщик (мичман) или офицер может занимать одну и ту же должность неоднократно. В таких случаях применение к нему указанного дисциплинарного взыскания ранее не препятствует однократному применению этого взыскания в тот период, когда он вновь проходит службу в прежней должности.

Упомянутое ограничение действует в течение периода, когда военнослужащий занимает определенную штатную должность, т.е. исключается применение дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» к военнослужащим, проходящим военную службу не на воинских должностях и исполняющим обязанности не по штатной воинской должности, за ненадлежащее исполнение обязанностей по этой должности. В частности, не подлежит применению указанное взыскание к военнослужащим, исполняющим обязанности по нештатной должности, за ненадлежащее исполнение обязанностей по этой должности. Например, данное взыскание не может быть применено к нештатному военному коменданту гарнизона за ненадлежащее исполнение обязанностей военного коменданта. Дисциплинарное взыскание «предупреждение о неполном служебном соответствии» не может быть также применено к военнослужащему, временно исполняющему обязанности по воинской должности, которую он не занимает, за ненадлежащее исполнение этих обязанностей (ст. 12 комментируемого Положения).

Дисциплинарное взыскание «предупреждение о неполном служебном соответствии» является своего рода условным наказанием. Его основные неблагоприятные последствия — снижение в должности или досрочное увольнение в запас — наступают для виновного в случае невыполнения им условия, предусмотренного в ст. 102 ДУ ВС РФ. При наложении данного взыскания снятие его в связи с истечением срока исключается. Указанные неблагоприятные последствия могут не наступить лишь при следующих условиях: если военнослужащий, на которого наложено указанное взыскание, исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга, взыскание сыграло свою воспитательную роль и в связи с этим было снято.

Как следует из ст. 102 Устава, подп. «д» п. 17 комментируемой статьи Положения, прапорщик (мичман) или офицер в случае, указанном в ст. 102 Устава, может быть представлен к снижению в должности или к досрочному увольнению с военной службы в запас не ранее чем через год после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии».

Приведение в исполнение дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» выражается в его объявлении.

В соответствии со ст. 96 Устава при объявлении данного взыскания должно быть указано, каким именно требованиям военнослужащий не соответствует.

Право определения дальнейшего служебно-правового положения военнослужащего, на которого наложено указанное взыскание (снижение в должности или досрочное увольнение с военной службы), принадлежит командиру (начальнику), имеющему право налагать это взыскание.

Комментарий к п. 19

90. Перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет, предусмотрен ст. 164 КЗоТ РФ (в редакции Закона РФ от 25 сентября 1992 г. № 3543-1) (см.: Ведомости СНД и ВС РФ. — 1992. — № 41. — Ст. 2254).

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания, либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

До решения вопроса о предоставлении беременной женщине другой более легкой и исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов работы она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет средств предприятия, учреждения, организации.

91. Необходимость назначения на воинские должности с более легкими условиями военной службы определяется медицинским заключением, которое выдается военно-врачебной комиссией.

Беременным женщинам по медицинскому заключению иногда уже с момента установления беременности снижаются нормы выработки, нормы обслуживания, либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов.

В случае если беременную женщину-военнослужащую нельзя использовать из-за неблагоприятных производственных факторов ни на какой более легкой работе на данном месте военной службы (производстве), ей необходимо обеспечить легкую работу в другом месте или освободить от исполнения обязанностей военной службы (п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 6).

Министерства и ведомства обязаны обеспечить для беременных женщин организацию специальных цехов, участков и рабочих мест с благоприятными условиями труда, рациональным режимом труда и отдыха (постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 сентября 1987 г. № 1056).

92. С момента, указанного в медицинском заключении, до решения вопроса о предоставлении беременной женщине-военнослужащей более легкой и исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов работы она должна быть освобождена от службы (работы) с сохранением окладов по занимаемой воинской должности и дополнительных выплат за все пропущенные рабочие дни. Если такой более легкой работы нет, то ее освобождение может длиться с сохранением оплаты до отпуска по беременности и родам.

Минздрав СССР утвердил 29 августа 1979 г. Гигиенические рекомендации к рациональному трудоустройству беременных женщин, помогающие составлять на предприятиях списки профессий, требующих перевода беременных женщин на более легкую работу, а также списки работ и профессий, рекомендованных для труда беременных на отдельных предприятиях.

93. Назначение производится с согласия указанных военнослужащих и с учетом пп. 5, 6 ст. 11 комментируемого Положения в случае наличия вакантных должностей или должностей, по которым возможно временное исполнение обязанностей (*см. комментарий к ст. 12 Положения*).

Согласие военнослужащих-женщин с назначением подтверждается рапортом, поданным в установленном порядке.

94. Назначение военнослужащих-женщин в указанных случаях может быть произведено на высшие, равные и низшие должности. При назначении на высшие воинские должности все предусмотренные законом денежные выплаты производятся по новой должности.

Назначение на прежние должности после устранения указанных обстоятельств комментируемым Положением не предусмотрено.

Комментарий к п. 20

95. Под невозможностью выполнять служебные обязанности по прежней должности женщиной-военнослужащей, имеющей ребенка в возрасте до полутора лет, п. 20 комментируемой статьи Положения имеет в виду случаи, когда при грудном вскармливании на ребенка через молоко матери отрицательно действуют производственные вредности или работа связана с поездками (например, экспедитор) и другим режимом, не позволяющим женщине пользоваться перерывами для кормления ребенка (ночные смены, командировки и т.д.).

Назначение на другую должность обусловливается служебной необходимостью и целесообразностью, которая определяется соответствующим командиром (начальником) воинской части (учреждения, организации).

Назначение производится с учетом мнения военнослужащей женского пола, но может быть осуществлено без ее согласия.

96. Военнослужащие женского пола, указанные в п. 20 комментируемой статьи Положения, назначаются на другую воинскую должность.

Указанные лица могут быть назначены на высшую, равную и низшую воинскую должность. При назначении на высшие воинские должности все предусмотренные законом денежные выплаты производятся по новой должности.

Назначение на новую должность носит срочный характер. По достижении ребенком возраста полутора лет военнослужащий женского пола имеет право требовать назначения на прежнюю или равнозначную должность.

В случае отказа указанной военнослужащей с назначением на прежнюю или равнозначную должность после достижения ребенком возраста полутора лет за ней не сохраняются месячный оклад денежного содержания в соответствии с занимаемой должностью и иные выплаты.

Комментарий к п. 21

97. В Министерстве обороны РФ порядок оформления документов, определяющих служебно-правовое положение военнослужащих, установлен Правилами составления приказов по личному составу (приложение № 6 к Наставлению по учету личного состава 1982 г.), а также Правилами оформления представлений к присвоению очередного воинского звания (снижению и восстановлению в воинском звании, лишению воинского звания), назначению на должность и увольнению с действительной военной службы лиц офицерского состава (приказ министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100).

Указанными актами установлен следующий порядок оформления представлений.

Представление оформляется на бланке, подписывается командиром воинской части и направляется по команде до командира (начальника), правомочного принимать окончательное решение по данному вопросу. Представления направляются через кадровые органы. Гриф секретности определяется в зависимости от содержания представления.

В представлении указываются сведения:

а) о воинском звании, которое военнослужащий имеет, — полностью (без сокращений) наименование этого воинского звания;

б) о должности, которую военнослужащий занимает и к назначению на которую он представляется, — полное штатное наименование этих должностей, а в установленных случаях — сокращенное наименование, указанное в штате. В случае представления к перемещению в другую воинскую часть (соединение, объединение, вид Вооруженных Сил) указывается, куда и на какую должность перевести или на каких должностях военнослужащий может быть использован;

в) о национальности, образовании, участии в боевых действиях, ранениях — в формулировках из соответствующих разделов послужного списка;

г) о службе в Вооруженных Силах — месяц и год начала действительной военной службы. Если были перерывы в военной службе, то записываются последовательно все периоды действительной военной службы с указанием месяца и года определения на службу и увольнения. Для офицеров, призванных из запаса на два года, — после месяца и года начала военной службы указывается «по призыву на два года».

В разд. II «Основания к представлению» указываются сведения:

а) об оформлении представлений к присвоению очередного воинского звания — *см. комментарий к п. 4 ст. 20;*

б) при представлении к назначению на должность — в каком порядке представляется к назначению: выдвигается на высшую должность, назначается на равную должность или на должность с понижением. Как аттестуется военнослужащий за весь период своей службы (если с недостатками, то указываются наиболее характерные из них). Характерные данные, не отраженные в последней аттестации, но важные для решения вопроса о назначении. Характеристика деловых и моральных качеств военнослужащего, профессиональной подготовки, личного вклада и достигнутых результатов в повышении боевой и мобилизационной готовности и укреплении воинской дисциплины и правопорядка в подразделении (части, соединении), которым командует военнослужащий, или состояния участка работы, за который отвечает. Основная причина для перемещения на равную должность или назначения с понижением. Основания для перевода в другую воинскую часть (соединение, объединение, вид Вооруженных Сил). Заключение военно-врачебной комиссии, если военнослужащий представляется к переводу по состоянию его здоровья или здоровья членов семьи. Другие данные, которые необходимо отражать в случаях перемещения или перевода по службе (о выслуге лет в Вооруженных Силах и окладе денежного содержания, о согласовании с ректором при назначении на военную кафедру гражданского вуза и т. п.). Кто беседовал с представляемым военнослужащим и его личное отношение к назначению (переводу);

в) об оформлении представлений при увольнении с военной службы *см. п. 14 комментария к ст. 34*.

В разд. III «Заключения прямых начальников» последовательно вносятся заключения командира (начальника), командующего, главнокомандующего, где указывается о согласии с представлением или излагается решение о задержке представления с указанием причин, которые сообщаются командиру воинской части, подписавшему представление. В случае несогласия прямого начальника с представлением к снижению в звании или в должности, к лишению звания, к увольнению (по ходатайству товарищеского суда чести офицеров) указывается, какая другая мера дисциплинарного взыскания должна быть применена к военнослужащему.

Дальнейшее направление отклоненных представлений приостанавливается, за исключением представлений к снижению в воинском звании, в должности и к увольнению с действительной военной службы по ходатайству товарищеского суда чести офицеров, которые подлежат направлению по команде для принятия окончательного решения начальником, которому предоставлено такое право.

Решение об отказе в увольнении или о задержке увольнения военнослужащего с действительной военной службы принимается прямым начальником в пределах предоставленных ему прав и с соблюдением установленного порядка рассмотрения и решения вопросов, связанных с увольнением.

В представлениях, рассмотренных на военных советах, после заключения соответствующего командующего, главнокомандующего делается запись: «Рассмотрено и одобрено на Военном совете _____, протокол № _____ от «__»_____ 200 __ г.».

Начальники, подписывающие представления, а также дающие по ним заключения, учитывают мнения начальников штабов, родов войск и служб.

В разд. IV «Мнение кадрового органа» излагается мотивированное предложение кадрового органа по решению вопроса, указанного в представлении.

В разд. V «Решение по представлению» кадровым органом вносится запись решения (приказа) по представлению, принятого начальником, пользующимся таким правом.

В разд. VI «Отметки о регистрации документа» последовательно вносятся записи органами делопроизводства по инстанциям после проверки соответствия присвоенного документу грифа секретности содержанию изложенных в нем сведений.

При пересылке нескольких представлений в один адрес они направляются с сопроводительным письмом.

Вместе с представлением направляются следующие документы:

— при представлении к назначению на должность:

последняя аттестация, а в установленных случаях и служебная характеристика;

личное дело, справка установленного образца и другие документы (если необходимость их представления установлена вышестоящим кадровым органом);

копия решения товарищеского суда чести офицеров (на представляемых к снижению в должности по ходатайству суда чести).

98. Порядок оформления представлений к назначению на воинские должности (освобождению от воинских должностей), присвоению воинских званий, снижению, восстановлению (лишению) в воинском звании (воинского звания), к увольнению с военной службы установлен разд. V Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693).

Представление оформляется только на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Представление оформляется на бланке установленного образца (приложение № 3 к Руководству), подписывается командиром воинской части или лицом, временно исполняющим его обязанности (должность), о чем объявлено в приказе, и направляется через кадровые органы по команде командиру (начальнику), который вправе принимать окончательное решение по данному вопросу.

В тексте представления не допускаются исправления. Сведения, изложенные в представлении, должны быть сверены с личным делом военнослужащего и заверены:

сотрудником направления комплектования Центрального аппарата ФПС России — на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях в Центральном аппарате ФПС России;

начальником кадрового органа регионального управления, пограничной и оперативных групп, военного образовательного учреждения, воинской части центрального подчинения соответственно — на военнослужащих, проходящих военную службу на должностях в региональных управлениях, пограничной и оперативных группах, воинских частях центрального подчинения (начальником регионального управления, пограничной, оперативной группы, военного образовательного учреждения, командира воинской части центрального подчинения — на военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении).

3. На первом (заглавном) листе представлений указываются:

а) воинское звание, которое имеет военнослужащий, — полностью (без сокращений) наименование этого воинского звания;

б) должность, которую военнослужащий занимает или к назначению на которую он представляется, — полное наименование этих должностей по штату, а в установленных случаях — сокращенное наименование, указанное в штате. В случае представления к переводу в другую воинскую часть указывается, куда и на какую должность перевести и на каких должностях военнослужащий может быть использован;

в) образование, участие в боевых действиях, полученные ранения — в формулировках из соответствующих разделов послужного списка;

г) служба в Вооруженных Силах Российской Федерации, других органах, войсках и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами, — месяц и год начала военной службы. Если были перерывы в военной службе, то записываются последовательно все периоды военной службы с указанием месяца и года поступления на военную службу и увольнения. На офицеров, призванных из запаса на 24 месяца, после месяца и года начала военной службы указывается «по призыву на 24 месяца»;

д) дата заключения контракта и на какой срок он был заключен, а также дата и номер приказа, которым объявлено о заключении контракта).

В представлениях к назначению на воинские должности в разд. II «Основания к представлению» указываются следующие сведения:

в каком порядке представляется к назначению (выдвигается на высшую воинскую должность, назначается на равную воинскую должность или на низшую воинскую должность);

выводы по аттестации военнослужащего за весь период его военной службы;

характеристика деловых и морально-психологических качеств военнослужащего, профессиональной подготовки, степени освоения обязанностей по занимаемой должности, личного вклада и достигнутых результатов в повышении боевой и мобилизационной готовности, укреплении воинской дисциплины и правопорядка в подразделении (воинской части), которым командует, или состояния участка работы, за который отвечает военнослужащий;

основная причина для назначения на равную воинскую должность или низшую воинскую должность;

основания для перевода в другую воинскую часть;

заключение военно-врачебной комиссии, если военнослужащий представляется к переводу по состоянию его здоровья или здоровья членов его семьи;

другие данные, которые необходимо отражать в случаях перемещения или перевода по службе (о наличии согласия военнослужащего при назначении его на высшие или низшие должности, о выслуге лет в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, органах и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами, окладе денежного содержания, о согласовании с ректором при назначении на военную кафедру гражданского высшего образовательного учреждения профессионального образования и т.д.);

кто беседовал с представляемым военнослужащим и его личное отношение к назначению (переводу);

о праве военнослужащего на сохранение оклада по ранее занимаемой воинской должности (для военнослужащих, назначаемых с их согласия в связи с организационно-штатными мероприятиями на должности с меньшими месячными должностными окладами).

В разд. III «Заключения прямых начальников» последовательно вносятся заключения старших прямых начальников о согласии или несогласии с представлением с указанием причин, которые сообщаются командиру воинской части, подписавшему представление.

В представлениях, рассмотренных на военных советах (коллегиях), после заключения соответствующего прямого командира (начальника) делается запись: «Рассмотрено и одобрено на Военном совете (коллегии) _____, протокол № _____ от «__» _____ 200 __ г.»

В разд. IV «Заключение кадрового органа» излагается мотивированное предложение кадрового органа по решению вопроса, указанного в представлении.

В разд. V «Решение по представлению» кадровым органом вносится запись о решении (номер и дата приказа) по представлению, принятым начальником, которому это право предоставлено.

В разд. VI «Отметки о регистрации документа» последовательно вносятся записи органами делопроизводства после проверки соответствия присвоенного документу грифа секретности содержанию изложенных в нем сведений.

При пересылке нескольких представлений они направляются с сопроводительным письмом.

Комментарий к пп. 22, 23

99. Особенности прохождения военной службы военнослужащими, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, определяются УК РФ, УИК РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу особых интересов военной службы и особого статуса к осужденным военнослужащим кроме наказаний, применяемых к иным гражданам (ст. 44 УК РФ), применяется ряд специальных видов уголовных наказаний.

Интересы военной службы включают: обеспечение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов всем необходимым для выполнения стоящих перед ними задач, связанных с обороной и безопасностью

государства; порядком прохождения военной службы, комплектования войск, исключения противодействия военной службе и т.д.

Под специальными видами наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим, понимаются меры государственного принуждения, назначаемые по приговору суда только военнослужащим, признанным виновными в совершении преступлений, и предусматривающие в соответствии с УК РФ лишения и ограничения прав и свобод военнослужащих, которые заключаются в специфических условиях прохождения военной службы, определенных соответствующим законодательством.

100. К специальным видам наказаний относятся:

а) ограничение по военной службе (п. «е» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ);

б) арест с отбыванием на гауптвахте (п. «и» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ);

г) содержание в дисциплинарной воинской части (п. «к» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ).

Специальным дополнительным видом наказания является лишение воинского звания (п. «в» ст. 44; ч. 3 ст. 45 УК РФ).

Содержание и сроки основных специальных видов наказаний определены в ст.ст. 51, 54—55 УК РФ, содержание дополнительного специального наказания в виде лишения воинского звания — в ст. 48 УК РФ.

Режим и порядок исполнения основных специальных видов наказаний установлены в разд. V, а дополнительного наказания в виде лишения воинского звания — в ст. 61 УИК РФ.

Во исполнение Федерального закона «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» Правительством Российской Федерации издано постановление «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части» от 4 июня 1997 г. № 669 (см.: СЗ РФ. — 1997. — № 23. — Ст. 2697), а министром обороны РФ — приказ от 4 июня 1997 г. № 302, которым утверждены Правила отбывания уголовных наказаний в виде ареста, ограничения по военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части.

Приказом директора Федеральной пограничной службы от 1 февраля 1997 г. № 88 утверждена Инструкция об организации контроля за поведением военнослужащих, условно осужденных и осужденных к ограничению по военной службе.

101. Ограничение по военной службе применяется только к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (ст. 51 УК РФ).

Содержание в дисциплинарной воинской части применяется только к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, либо проходящим ее по контракту на должностях рядового и сержантского составов и не выслужившим на момент вынесения приговора срока военной службы по призыву (ст. 55 УК РФ).

Арест с отбыванием на гауптвахте применяется ко всем категориям военнослужащих (ч. 3 ст. 54 УК РФ).

Специальный дополнительный вид наказания в виде лишения воинского звания может применяться ко всем категориям военнослужащих в звании выше рядового.

102. В соответствии со ст. 51 УК РФ ограничение по военной службе назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК.

Из денежного содержания осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше двадцати процентов. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Срок наказания засчитывается в срок военной службы и срок контракта.

Таким образом, указанный вид наказания заключается в определенных ограничениях прав военнослужащего, связанных с прохождением военной службы. Эти ограничения распространяются на право: а) повышения в должности; б) повышения в воинском звании; в) включения срока службы в период отбывания наказания в выслугу для присвоения очередного звания; г) получения полного денежного содержания.

Каких-либо иных ограничений по военной службе действующее уголовное законодательство не предусматривает, и, следовательно, иные права военнослужащих, осужденных к ограничению по военной службе, за исключением перечисленных, ограничиваться не могут.

Ограничение по военной службе может быть назначено лишь при одновременном соблюдении следующих условий: а) осужденный является военнослужащим, проходящим военную службу по контракту; б) он совершил преступление против военной службы; в) за данное преступление предусмотрено наказание в виде ограничения по военной службе.

Если преступление было совершено военнослужащим в период прохождения военной службы по контракту, а на момент вынесения приговора срок контракта истек и с военнослужащим не заключен новый контракт, ограничение по военной службе назначено быть не может. В случае осуждения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за совершение преступления, за которое прямо предусмотрены исправительные работы, суд обязан вместо них назначить ограничение по военной службе (ч. 1 ст. 51 УК РФ).

В соответствии с п. «б» ч. 3 ст. 86 УК РФ срок судимости лиц, осужденных к ограничению по военной службе, составляет один год после отбытия наказания.

103. Порядок исполнения наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста или содержания в дисциплинарной воинской части осужденных военнослужащих установлен Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302.

Правила распространяют свое действие на осужденных военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах Российской Федерации, и определяют процедуру исполнения наказаний, отбываемых в условиях дальнейшего прохождения осужденными военной службы, а именно: ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части.

А. В соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объявляется, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Кроме того, указывается, в каком размере должны производиться согласно приговору суда удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по военной службе.

О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор. Копия приказа направляется в суд.

В целях реализации вступившего в законную силу решения суда приказ командира воинской части об исполнении приговора доводится до осужденного, всего личного состава части, кадровых и финансовых органов.

Б. В порядке исполнения наказания в течение определенного приговором суда срока военнослужащий, осужденный к ограничению по военной службе, не может быть повышен в должности. Указанное ограничение означает, что в течение срока данного наказания, определенного по приговору суда, в отношении осужденного военнослужащего приостанавливается действие гарантий, закрепленных в ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», — военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, гарантируется занятие воинских должностей и перемещение по военной службе с повышением в должности в соответствии с полученной профессиональной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе.

Кроме того, военнослужащие, осужденные к ограничению по военной службе, не вправе реализовать положение, закрепленное в п. 3 ст. 43 комментируемого Закона, т.е. они не могут предложить соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для рассмотрения на освобождающуюся или вакантную должность, если эта должность является вышестоящей по сравнению с той, которую они занимали на момент вынесения приговора.

Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части представляется установленным порядком к перемещению на другую должность как в пределах воинской части, так и с переводом в другую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

В. Ограничение в праве на повышение в воинском звании означает, что на военнослужащих в период отбывания ограничения по военной службе не распространяется действие п. 2 ст. 47 вышеназванного Закона, определяющей, что воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании. Ограничение в праве на включение в выслугу лет для присвоения очередного воинского звания срока службы означает приостановление действия положения, закрепленного в п. 1 ст. 47 Закона, о том, что для прохождения военной службы в каждом воинском звании устанавливается определенный срок. В период отбывания ограничения по военной службе время службы не включается в выслугу для присвоения очередного звания, но засчитывается в общий срок службы.

Г. Факт осуждения не является основанием для увольнения военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании, а также для отказа в заключении с военнослужащим нового контракта.

Д. Установленный приговором суда размер удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего исчисляется из должностного оклада, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок (ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих») и других дополнительных денежных выплат (ст. 13 Закона).

К данным выплатам не относятся денежные компенсации взамен продовольственного пайка, вещевого имущества, за наем (поднаем) жилья, на санаторно-курортное лечение, страховые выплаты, единовременное пособие при увольнении с военной службы, иные дополнительные выплаты, установленные Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Кроме того, денежные удержания в связи с осуждением к ограничению по военной службе не должны производиться с доходов, получаемых военнослужащими не в связи с военной службой, поскольку в соответствии с п. 7 ст. 10 вышеназванного Закона им не запрещено заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью. Вознаграждение, полученное за этот труд, не входит в денежное довольствие, и, соответственно, с него не могут производиться удержания в связи с отбыванием ограничения по военной службе.

Е. Осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы до истечения установленного приговором суда срока наказания по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (*см. комментарий к разд. VII*).

При этом командир воинской части направляет в вынесший приговор военный суд представление об основании увольнения военнослужащего и о замене оставшейся неотбытой части срока ограничения по военной службе более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания. Данный вопрос решается военным судом в порядке, определенном ст. 369 УПК РСФСР.

Ж. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе прекращается по отбытии всего установленного срока или досрочно (в порядке амнистии, освобождения по болезни, условно-досрочного освобождения и по другим основаниям, предусмотренным законом).

Не позднее чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор.

Осуждение военнослужащих к уголовному наказанию в виде ограничения по военной службе не препятствует перемещениям осужденного, осуществляемым командованием в порядке служебной необходимости: служебным командировкам, назначениям на иные воинские должности и переводам к новому месту военной службы (см. ст. 15 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими).

104. Если по истечении не менее половины установленного испытательного срока осужденный военнослужащий доказал свое исправление, командование воинской части может ходатайствовать перед судом об отмене условного осуждения и снятии с него судимости (ст. 74 УК РФ).

В случае уклонения условно осужденного военнослужащего от возложенных на него судом обязанностей либо нарушения им общественного порядка, влекущего наложение административного взыскания, командир части письменно предупреждает его о возможности отмены условного осуждения и исполнения наказания, назначенного приговором (гл. XXIV УИК РФ).

В случае систематического или злостного невыполнения осужденным в течение испытательного срока возложенных на него обязанностей командир воинской части направляет в суд представление о продлении испытательного срока (не более чем на 1 год) или об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором.

Если военнослужащий, отбывающий ограничение по военной службе, доказывает свое исправление добросовестным исполнением служебных обязанностей и примерным поведением, решением суда на основании представления командира воинской части к нему могут быть применены условно-досрочное освобождение от наказания или замена наказания более мягким. Контроль за поведением условно-досрочно освобожденных военнослужащих возлагается на командование воинских частей.

В соответствии со ст. 79 УК РФ условно-досрочное освобождение от ограничения по военной службе может быть применено после фактического отбытия осужденным военнослужащим не менее половины назначенного срока наказания, а замена неотбытой части наказания более мягким — после фактического отбытия не менее трети срока наказания.

Если в течение оставшейся неотбытой части наказания военнослужащий совершает нарушение общественного порядка, влекущее наложение административного взыскания, или злостно уклоняется от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, командир воинской части направляет в суд представление об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания.

Представления об изменении испытательного срока, освобождении от отбывания наказания, отмене условного осуждения либо исполнения наказания, назначенного приговором, направляются в суд, постановивший приговор. В тех случаях, когда осужденный военнослужащий перемещен по службе в другую воинскую часть, представления направляются в суд, обслуживающий эту воинскую часть.

105. В соответствии со ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Арест — более строгое наказание по сравнению с ограничением по военной службе, так как связан с ограничением некоторых конституционных личных прав военнослужащего на свободу передвижения, на труд и т.д.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О введении Уголовного кодекса Российской Федерации» от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2955) положение УК РФ о наказании в виде ареста вводится в действие федеральным законом после вступления в силу УИК РФ по мере создания необходимых условий для его исполнения, но не позднее 2001 г.

А. Арест может быть назначен военнослужащим, проходящим военную службу как по призыву, так и по контракту, за исключением лиц, указанных в ч. 2 ст. 54 УК РФ, т.е. беременным женщинам-военнослужащим и женщинам-военнослужащим, имеющим детей в возрасте до 8 лет.

Арест может быть назначен и гражданам, пребывающим в запасе, за совершение преступлений во время прохождения военных сборов, в том числе и за преступления против военной службы. Однако в этом случае они будут отбывать арест не на гауптвахте, а в общем порядке, т.е. в арестных домах (в настоящее время не созданы).

Б. Порядок исполнения наказания в виде ареста осужденных военнослужащих установлен ст.ст. 149—154 УИК РФ и разд. III Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302.

Военнослужащие, осужденные к аресту, отбывают наказание на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт.

Режим наказания включает раздельное содержание осужденных военнослужащих в зависимости от состава.

Осужденные военнослужащие из числа офицеров содержатся отдельно от других составов осужденных военнослужащих.

Осужденные, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, имеющих воинские звания рядовых (матросов).

Осужденные военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Осужденные военнослужащие содержатся отдельно от военнослужащих, арестованных по иным основаниям.

Осужденные военнослужащие отбывают весь срок наказания на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части.

В. Военнослужащим, осужденным к аресту, разрешается иметь в камере свои книги, туалетные и письменные принадлежности. На время, отведенное для сна, им выдаются постельные принадлежности (одеяло, две простыни, подушка с верхней наволочкой и матрац).

Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, к которым относятся юристы, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и представители общественных организаций и иных юридических лиц, имеющих право заниматься оказанием юридических услуг; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости, продукты питания.

При исключительных личных обстоятельствах осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими.

Г. Время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается.

Во время отбывания ареста осужденный не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его не годным к военной службе по состоянию здоровья.

Осужденный военнослужащий не может быть уволен с военной службы, за исключением признания его не годным к военной службе по состоянию здоровья. Командование не может поставить вопрос о его увольнении в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с невыполнением условий контракта и т.д.

В порядке исключения время отбывания ареста может быть зачтено в общий срок военной службы полностью или частично (ст. 153 УИК РФ). Такой зачет применяется в качестве меры поощрения за последующее примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе. Право зачета принадлежит командованию.

Осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается в размере оклада по воинскому званию. Дополнительные денежные выплаты им и военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, не выплачиваются.

Д. Указанные ограничения обусловлены особенностями правового положения осужденного военнослужащего и являются лишь последствиями временной строгой изоляции осужденного от общества, в результате чего он лишается возможности в течение срока наказания исполнять обязанности военной службы. Ограничения каких-либо иных прав военнослужащего в связи с отбыванием ареста действующее законодательство не предусматривает.

Е. В соответствии с п. «б» ч. 3 ст. 86 УК РФ срок судимости по данному виду наказания составляет один год с момента отбытия наказания.

Статья 12. Порядок возложения временного исполнения обязанностей по воинской должностиСтатья 12. Порядок возложения временного исполнения обязанностей по воинской должности

1. В связи со служебной необходимостью на военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по следующей равной или высшей воинской должности, которую он не занимает:

а) вакантной (незанятой) воинской должности — с его согласия (временное исполнение должности — врид);

б) невакантной (занятой) воинской должности — в случае временного отсутствия занимающего ее военнослужащего или отстранения занимающего ее военнослужащего от должности (временное исполнение обязанностей — врио).

В этом случае военнослужащий освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности, но от занимаемой воинской должности не освобождается.

2. Непрерывный срок временного исполнения обязанностей по воинской должности, которую военнослужащий не занимает, не должен превышать:

а) шести месяцев — в случае исполнения обязанностей по вакантной воинской должности;

б) четырех месяцев — в случае исполнения обязанностей по невакантной воинской должности.

На военнослужащего может быть с его согласия возложено исполнение обязанностей по невакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком.

3. Возложение на военнослужащего временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности и освобождение его от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности осуществляется должностным лицом, имеющим право назначения на эту воинскую должность.

При этом возложение на военнослужащих временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям, подлежащим замещению высшими офицерами, осуществляется руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, с разрешения Президента Российской Федерации.

4. Командир воинской части, ему равный по должности или вышестоящий командир (начальник) в случае своего временного отсутствия возлагает временное исполнение обязанностей по своей воинской должности на одного из заместителей.

В иных случаях временное исполнение обязанностей по невакантной воинской должности возлагается на военнослужащего командиром воинской части, ему равным по должности или вышестоящим командиром (начальником), являющимся его прямым начальником и ближайшим прямым начальником временно отсутствующего военнослужащего.

5. Для временного исполнения обязанностей по вакантным и невакантным воинским должностям могут назначаться:

а) солдаты, матросы, сержанты и старшины — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены указанные воинские звания, а также воинские звания прапорщиков (мичманов);

б) прапорщики и мичманы — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены воинские звания прапорщиков (мичманов) и младших офицеров;

в) младшие офицеры — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены воинские звания младших офицеров и старших офицеров;

г) старшие офицеры — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены воинские звания старших офицеров и высших офицеров;

д) высшие офицеры — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров.

Комментарий к ст. 12

1. Временное исполнение обязанностей может быть возложено на военнослужащего только по равной или вышестоящей воинской должности.

2. Возложение временного исполнения обязанностей по нижестоящей воинской должности и должности, подлежащей укомплектованию лицом гражданского персонала, не допускается.

3. Возложение временного исполнения обязанностей по воинской должности на военнослужащего производится только в связи со служебной необходимостью, которую определяет командир (начальник), в чьем прямом подчинении находится или должен находиться военнослужащий по указанной должности.

4. На военнослужащего может быть с его согласия возложено временное исполнение обязанностей по вакантной (не занятой) воинской должности (врид), т.е. должности, на которую в установленном порядке не назначен военнослужащий или лицо, гражданского персонала (когда допускается назначение лица гражданского персонала на воинскую должность — *см. п. 10 комментария к ст. 11*).

5. В случае временного отсутствия занимающего воинскую должность военнослужащего (например, при нахождении в отпуске, командировке и т.д.) или при отстранении военнослужащего от должности, т.е. когда воинская должность невакантна (занята), на другого военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по ней (врио).

В указанном случае согласия военнослужащего не требуется.

6. Военнослужащий освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности, но от занимаемой воинской должности не освобождается.

Ответственность в данном случае военнослужащий может нести только за исполнение обязанностей по временно исполняемой воинской должности.

7. В п. 5 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлена ежемесячная доплата к денежному довольствию в размере до 50 процентов оклада по дополнительно исполняемой воинской должности военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, временно исполняющим помимо обязанностей военной службы по своим штатным воинским должностям обязанности военной службы по воинским должностям, неукомплектованным личным составом. Порядок определяется Правительством Российской Федерации.

Таким образом, указанный Закон допускает возможность временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности, т.е. незанятой воинской должности, без освобождения от обязанностей по занимаемой воинской должности.

Дополнительная выплата, предусмотренная п. 5 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих», не устанавливается военнослужащим, на которых в связи со служебной необходимостью возложено временное исполнение обязанностей по невакантной (занятой) воинской должности в случае временного отсутствия занимающего ее военнослужащего или отстранения занимающего ее военнослужащего от должности, т.е. в случае, когда военнослужащий освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой должности, но от должности не освобождается.

8. Непрерывный срок временного исполнения обязанностей по воинской должности, которую военнослужащий не занимает, не должен превышать сроков, указанных в п. 2 комментируемой статьи Положения.

На более длительный срок временное исполнение обязанностей по невакантной воинской должности возлагается на военнослужащего только с его согласия на период нахождения данного военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком (*см. комментарий к пп. 5, 6 ст. 32*).

9. Комментируемым Положением не ограничена возможность неоднократного возложения на военнослужащего временного исполнения обязанностей по одной и той же или иной воинской должности.

В соответствии с п. 2 комментируемой статьи Положения, установившим непрерывные сроки временного исполнения обязанностей по воинской должности, допускается возможность последующего возложения указанных обязанностей после его перерыва, т.е. издания приказа о прекращении временного исполнения обязанностей по воинской должности и через определенный промежуток времени (продолжительность которого не установлена) издания приказа о возложении их снова.

10. Возложение на военнослужащего временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности и освобождение его от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности осуществляется приказами должностных лиц, имеющих право назначения на воинскую должность, по которой предстоит временно исполнять должностные обязанности (*см. комментарий к пп. 1—3 ст. 11*).

Исключением из общего правила является возложение на военнослужащих временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям, подлежащим замещению высшими офицерами, которое осуществляется приказами руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, с разрешения Президента Российской Федерации.

11. Командир воинской части, ему равный по должности или вышестоящий командир (начальник) в случае своего временного отсутствия возлагает временное исполнение обязанностей по своей воинской должности на одного из заместителей. В случае отсутствия штатного заместителя и если заместитель не был указан командиром (начальником), командование принимает старший по должности, а при равных должностях — старший по воинскому званию. Вступивший в командование военнослужащий докладывает об этом старшему командиру или начальнику (ст. 84 УВС ВС РФ).

В соответствии с Корабельным уставом ВМФ на кораблях при кратковременном отсутствии командира корабля старший помощник командира корабля вступает в командование кораблем, выполняя одновременно и свои прямые обязанности. При длительном отсутствии командира корабля он вступает в командование кораблем по приказанию вышестоящего начальника, объявляя об этом в приказе.

12. В иных, кроме указанных в предыдущем пункте, случаях временное исполнение обязанностей по невакантной воинской должности возлагается на военнослужащего командиром воинской части, ему равным и выше, являющимся для него прямым начальником и ближайшим прямым начальником временно отсутствующего военнослужащего.

13. При временном отсутствии должностного лица Пограничной службы РФ, пользующегося правом издания приказов, возложение исполнения его обязанностей должно быть предусмотрено распорядительным документом, подписанным (утвержденным) вышеуказанным должностным лицом (п. 1.2 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693).

13. Для временного исполнения обязанностей по вакантным и невакантным воинским должностям назначаются военнослужащие соответствующего состава (см. п. 1 ст. 20 Положения).

Военнослужащие могут назначаться для временного исполнения обязанностей по воинской должности, по которой предусмотрено воинское звание следующего состава.

14. Издание приказа о временном возложении обязанностей по вакантной воинской должности является основанием для приема обязанностей и дел по ней.

Денежное довольствие по временно исполняемой вакантной должности должно выплачиваться исходя из оклада по воинской должности, которую военнослужащий исполняет, т.е. после приема дел и обязанностей, что подтверждается написанием рапорта и изданием на его основании приказа по строевой части.

Денежное довольствие по временно исполняемой невакантной должности выплачивается исходя из оклада по занимаемой, а не исполняемой, воинской должности.

Статья 13. Порядок зачисления в распоряжение командира (начальника)Статья 13. Порядок зачисления в распоряжение командира (начальника)

1. Для решения вопросов дальнейшего прохождения военной службы военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут быть зачислены в распоряжение, как правило, ближайшего прямого командира (начальника), имеющего право издания приказов, должностным лицом, имеющим право назначения на воинскую должность, которую замещает указанный военнослужащий.

2. Зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается в следующих случаях и на следующие сроки:

а) в случае освобождения от воинской должности (должности) — не более чем на три месяца;

б) в случае освобождения от воинской должности (должности) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий — не более чем на шесть месяцев;

в) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу;

г) в связи с признанием военнослужащего, находящегося на стационарном лечении, негодным к военной службе, — до окончания стационарного лечения (срока освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности, необходимого для оформления увольнения), но не более чем на срок, установленный Положением о военно-врачебной экспертизе;

д) в связи с переводом из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой — не более чем на три месяца;

е) в связи с безвестным отсутствием более одного месяца — до возвращения военнослужащего в воинскую часть (если не принято иное решение о дальнейшем прохождении им военной службы) или до дня вступления в законную силу (включительно) решения суда о признании его безвестно отсутствующим либо об объявлении умершим;

ж) в связи с нахождением военнослужащего в плену, в качестве заложника или интернированного — до его освобождения;

з) в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещал военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, — до окончания этого отпуска;

и) при невозможности своевременного исключения военнослужащего, уволенного с военной службы, из списков личного состава воинской части в случаях, предусмотренных Федеральным законом и настоящим Положением, — до его исключения.

3. Военнослужащий, в отношении которого в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, зачисляется в распоряжение командира (начальника) со дня заключения под стражу.

Комментарий к п. 1

1. Военнослужащий проходит военную службу в случае его зачисления в распоряжение командира (начальника) для решения вопросов дальнейшего прохождения военной службы.

Зачисление в распоряжение допускается в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Поскольку по своему правовому положению офицеры, проходящие военную службу по призыву, приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту и для них законодательством не предусмотрено иное (абз. 6 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»), постольку они также могут быть зачислены в распоряжение командира (начальника).

Зачисление в распоряжение осуществляется должностным лицом, имеющим право назначать на воинскую должность, на которой находится указанный военнослужащий (*см. комментарий к пп. 2, 3*).

2. Военнослужащие зачисляются в распоряжение, как правило, ближайшего прямого командира (начальника), имеющего право издания приказов. В данном случае имеются в виду командиры (начальники), имеющие право издания приказов по строевой части. В соответствии со ст. 92 УВС ВС РФ право издавать приказы по строевой части имеет командир (начальник) воинской части.

Приказами командира (начальника) по строевой части могут регламентироваться вопросы:

зачисления в списки личного состава воинской части, на обеспечение;

исключения из списков личного состава воинской части, с обеспечения;

изменения в персональных учетных данных личного состава;

нахождения на лечении и возвращения на службу из лечебного учреждения;

убытия в командировки, отпуска, на учебу и прибытия из командировок, отпусков и с учебы;

применения поощрений и наложения взысканий;

другие вопросы, право решения которых предоставлено командиру (начальнику) воинской части (п. 27 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах РФ, утвержденной приказом министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170).

Полномочия командира (начальника) издавать приказы (в том числе по строевой части) определены положениями о соответствующем органе военного управления, учреждении и т.д., а также функциональными обязанностями конкретных должностных лиц.

3. В соответствии с п. 1 комментируемой статьи Положения допускается возможность в виде исключения зачисления в распоряжение командира (начальника), не являющегося ближайшим прямым начальником зачисляемого в распоряжение военнослужащего.

Однако при таком зачислении должно соблюдаться условие — командир (начальник), в распоряжение которого зачисляется военнослужащий, должен иметь полномочия по изданию приказов по строевой части, т.е. непосредственно он должен иметь полномочия по обеспечению условий прохождения военной службы не на воинской должности (обеспечивать положенными видами довольствия, предоставлять отпуска, направлять на лечение и т.д.).

4. Статус военнослужащего на лиц, зачисленных в распоряжение, распространяется в полном объеме, за исключением возложения на них должностных обязанностей, так как военную службу они проходят не на воинской должности.

5. В соответствии с п. 1 ст. 12 комментируемого Положения на лиц, зачисленных в распоряжение, в связи со служебной необходимостью может быть возложено временное исполнение обязанностей следующей равной или высшей воинской должности (*см. комментарий к п. 1 ст. 12 Положения*).

6. Военнослужащим, находящимся в распоряжении командира (начальника) в связи с организационно-штатными мероприятиями, выплата окладов месячного содержания производится за все время нахождения в распоряжении, но не более чем в течение шести месяцев, а находящимся в распоряжении по другим основаниям — не более трех месяцев со дня, следующего за днем освобождения в установленном порядке от должности (приказ министра обороны РФ от 11 сентября 1998 г. № 414; пп. 78—82 Положения о денежном довольствии военнослужащих, введенного в действие приказом министра обороны СССР 1978 г.).

В то же время в соответствии с приказом министра обороны РФ от 17 августа 2000 г. № 431 выплата окладов месячного содержания может производиться по истечении установленных подп. «а» и «б» п. 2 ст. 12 комментируемого Положения сроков военнослужащим, имеющим воинские звания высших офицеров, с разрешения министра обороны РФ, другим военнослужащим — с разрешения главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ, командующих военными округами, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны РФ.

При определении права на получение окладов денежного содержания в предусмотренные законодательством сроки пребывания военнослужащих в распоряжении не засчитываются периоды нахождения:

а) на излечении в госпиталях, лазаретах, клиниках, больницах и других аналогичных им лечебных учреждениях или подразделениях;

б) в санаториях и домах отдыха, куда военнослужащие после пребывания на излечении в госпиталях, лазаретах, клиниках, больницах и других аналогичных им лечебных учреждениях или подразделениях направлены по постановлению военно-врачебной комиссии;

в) на излечении в специализированных туберкулезных санаториях в связи с заболеванием открытой формой туберкулеза;

г) в отпуске по болезни по постановлению военно-врачебной комиссии;

д) в пути следования офицеров, убывающих из отдаленных местностей, от места прежней службы до места, где они будут находиться в распоряжении, а также время задержки этих офицеров в пути по независящим от них причинам, что должно быть удостоверено должностными лицами органов военных сообщений или гарнизонных комендатур, а при отсутствии их — начальниками вокзалов, пристаней, аэропортов;

е) под арестом в связи с привлечением к уголовной ответственности — в случаях прекращения уголовного дела или вынесения оправдательного приговора — со дня ареста и по день освобождения включительно;

ж) периоды временного исполнения офицерами вакантных должностей — со дня подписания приказа о допуске к временному исполнению должности и по день освобождения от должности включительно;

з) в очередном отпуске, в том числе по окончании военно-учебного заведения (ст. 81 Положения о денежном довольствии военнослужащих).

Выплата офицерам окладов денежного содержания, на получение которых они утратили право в связи с нахождением в распоряжении, возобновляется:

а) назначенным на должности — со дня подписания приказа о назначении;

б) направленным на излечение в лечебные учреждения или иные подразделения (ст. 81 указанного Положения) — со дня направления;

в) зачисленным слушателями в военно-учебные заведения на очное обучение либо в очную адъюнктуру — со дня направления на обучение или в адъюнктуру;

г) убывшим в очередной отпуск — со дня убытия в отпуск, указанного в приказе командира воинской части, при этом оклады выплачиваются по день окончания отпуска включительно (ст. 82 Положения о денежном довольствии военнослужащих).

7. При зачислении военнослужащих в распоряжение в связи с организационно-штатными мероприятиями для последующего назначения на должности в приказах соответствующих командиров (начальников) о зачислении их в распоряжение и в графе 12 послужного списка их личных дел должна производиться запись: «зачисляется в распоряжение в связи с организационно-штатными мероприятиями для последующего назначения на должность».

Военнослужащие, достигшие предельного возраста пребывания на военной службе и имеющие право на пенсию, в распоряжение соответствующего командира (начальника) не зачисляются, а увольняются с военной службы, как правило, непосредственно с занимаемых должностей в трехмесячный срок (абз. 3 п. 4 приказа министра обороны РФ 1993 г.).

Комментарий к п. 2

8. Зачисление военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается в случаях и на сроки, предусмотренные в п. 2 комментируемой статьи Положения.

9. Военнослужащие в случае освобождения от воинской должности (должности) зачисляются в распоряжение командира (начальника) на срок не более трех месяцев.

В течение указанного срока военнослужащий подлежит назначению на новую воинскую должность, переводу, прикомандированию или увольнению с военной службы (*см. комментарий к п. 1 ст. 14 Положения*).

10. В случае освобождения от воинской должности (должности) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий военнослужащие зачисляются в распоряжение на срок не более шести месяцев (*о понятии организационно-штатных мероприятий см. комментарий к подп.«а» п. 4 ст. 34 Положения*).

Зачисление производится со дня вступления в силу директивы (иного соответствующего правового акта) об утверждении нового штата (внесении изменений в существующий штат) воинской части (учреждения, организации) и соответственно упразднении (признании утратившим силу) старого штата полностью или частично.

В течение указанного срока должен быть решен вопрос о назначении военнослужащего на новую воинскую должность (должность), переводе, прикомандировании или его увольнении с военной службы.

11. До вынесения решения по уголовному делу военнослужащий зачисляется в распоряжение командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении его уголовного дела.

По уголовному делу могут быть приняты следующие решения:

— прекращение уголовного дела в случаях, предусмотренных в ст.ст. 5—9 УПК РСФСР. Прекращение уголовного дела оформляется постановлением лица, производящего дознание по уголовному делу, постановлением следователя или прокурора, определением суда.

— вынесение приговора (гл. 25 УПК РСФСР).

В связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, военнослужащий подлежит увольнению или может быть досрочно уволен с военной службы (*см. комментарий к подп. «ж» п. 3 и подп. «д» п. 4 ст. 34 Положения*).

Военнослужащий, в отношении которого вынесен обвинительный приговор, зачисляется в распоряжение командира (начальника) для решения вопроса о дальнейшем прохождении им военной службы (подп. «а» и «б» п. 2 ст. 12 Положения).

12. Военнослужащий, находящийся на стационарном лечении, зачисляется в распоряжение в связи с признанием его не годным к военной службе на срок до окончания стационарного лечения (срока освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности, необходимого для оформления увольнения), но не более срока, установленного Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390.

Указанным Положением установлено, что если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признан негодным к военной службе и в период оформления увольнения не может по состоянию здоровья исполнять обязанности военной службы, ВВК одновременно с заключением о его негодности к военной службе выносит заключение о том, что он нуждается в освобождении на срок, необходимый для оформления увольнения, но не более чем на 30 суток (п. 36).

13. В связи с переводом из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой военнослужащий зачисляется в распоряжение на срок не более чем на три месяца (*см. подробнее комментарий к ст. 17*).

14. Военнослужащий зачисляется в распоряжение в связи с безвестным отсутствием более одного месяца на следующие сроки:

а) до возвращения военнослужащего в воинскую часть (если не принято иное решение о дальнейшем прохождении им военной службы);

б) до дня вступления в силу (включительно) решения суда о признании его безвестно отсутствующим либо об объявлении умершим.

Зачисление в распоряжение осуществляется по истечении одного месяца безвестного отсутствия.

Безвестное отсутствие военнослужащего — это его отсутствие в месте своего жительства продолжительное время без подачи о себе вестей.

Под местом жительства военнослужащего понимается место, где он постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору социального и коммерческого найма, поднайма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Для военнослужащих таким местом может быть и воинская часть, по адресу которой они по их просьбе могут быть зарегистрированы (п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, по адресам воинских частей не регистрируются. Следовательно, их местом жительства на время военной службы будет считаться место их проживания до призыва на военную службу и место дислокации воинской части, в которой они проходят военную службу.

А. Безвестно отсутствующий военнослужащий зачисляется в распоряжение до возвращения в воинскую часть, если не принято иное решение о прохождении им военной службы.

Под иным решением в указанном случае понимается принятие решения об увольнении военнослужащего с военной службы в связи с истечением срока военной службы и по другим основаниям, предусмотренным комментируемым Положением (*см. комментарий к п. 3 ст. 34*), а также освобождении от должности по иным основаниям (п. 1 ст. 14 Положения). В указанном случае военнослужащий может оставаться в распоряжении по основанию, предусмотренному подп. «а» п. 2 ст. 13 Положения, т.е. на срок до трех месяцев в случае освобождения от воинской должности.

Если в отношении военнослужащего возбуждено уголовное дело, то при возвращении его в воинскую часть он будет продолжать оставаться в распоряжении командира (начальника) до вынесения решения по уголовному делу (*см. п. 11 комментария к настоящей статье*).

Б. В интересах семьи указанных лиц, других лиц, воинской части возникает необходимость устранить возникшую неопределенность. С этой целью гражданин может быть признан безвестно отсутствующим (ст. 42 ГК РФ) или объявлен умершим (ст. 45 ГК РФ). Признание гражданина безвестно отсутствующим или объявление умершим производится судом в особом порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством (ст.ст. 252—257 ГПК РСФСР).

Гражданин может быть признан безвестно отсутствующим, если в месте его жительства нет сведений о нем в течение одного года (этот факт должен быть подтвержден в суде доказательствами) и принятые судом меры к получению таких сведений не дали результатов. Годичный срок исчисляется с момента получения последних сведений от самого гражданина или о нем.

Если в месте жительства гражданина нет сведений о нем в течение пяти лет, он может быть объявлен судом умершим.

Если есть основания предполагать, что гражданин погиб от определенного несчастного случая (авиакатастрофа, кораблекрушение и т.п.) либо пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью (при землетрясении, наводнении, обвалах в горных экспедициях и т.п.), срок сокращается до шести месяцев.

Военнослужащий или любой другой гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен умершим лишь по истечении двух лет со дня прекращения военных действий (п. 2 ст. 45 ГК РФ). Установление более длительного срока для указанной категории граждан объясняется необходимостью в ряде случаев принятия длительных мер к возвращению военнослужащих или других граждан к постоянному месту жительства или установлению их гибели. День прекращения военных действий должен быть определен законодательным или иным нормативным правовым актом.

На основании решения суда об объявлении гражданина умершим («юридическая смерть») производится регистрация смерти в органах загса и наступают те же последствия, что и при физической смерти.

Однако в отличие от физической «юридическая смерть» не всегда безвозвратна. Если гражданин фактически жив (он явился либо поступили сведения о его месте пребывания), новым решением суда отменяется решение об объявлении его умершим и на этом основании аннулируется запись о его смерти (*см. также следующий пункт комментария*).

15. Военнослужащий зачисляется в распоряжение командира (начальника) в связи с нахождением его в плену, в качестве заложника или интернированного.

Заложник — лицо, насильственно захваченное и удерживаемое в обеспечение определенных требований теми, кто заинтересован в его освобождении. Как правило, захват заложников преследует цели понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от какого-либо действия как условия освобождения заложника (см.: Российская юридическая энциклопедия. — М., 1999. — С. 344).

Интернированным считается военнослужащий, принудительно помещенный в какую-либо местность на территории иностранного государства с запрещением покидать ее пределы. Интернирование применяется к военнопленным воюющими государствами и к военнослужащим воюющих государств нейтральными государствами.

Военнопленным считается военнослужащий, попавший во власть неприятеля в ходе международного вооруженного конфликта. Военнопленный находится во власти неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей.

Зачисление в распоряжение командира (начальника) осуществляется со дня пленения, захвата в заложники или интернирования военнослужащего или со дня, когда стало известно об этом, когда такая дата не известна, и до его освобождения.

Порядок выплат денежного довольствия указанных военнослужащих членам их семей установлен Правилами выплаты супруге (супругу) и другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 (см.: СЗ РФ. — 2000. — № 30. — Ст. 3145).

Семьям военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих (далее именуются — семьи военнослужащих), ежемесячно выплачивается денежное довольствие, в том числе месячные и иные дополнительные выплаты, в размерах, причитающихся военнослужащему ко дню захвата в плен или в качестве заложника, интернирования в нейтральных странах либо безвестного отсутствия.

Денежное довольствие подлежит выплате следующим членам семей военнослужащих:

супруге (супругу), а при ее (его) отсутствии — проживающим совместно с ним (ней) совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства — независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, или родителям в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

При этом выплата денежного довольствия этим членам семей производится до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащих в плен или в качестве заложников, интернирования или освобождения либо признания их в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими.

Во всех случаях выплата денежного довольствия производится не более чем по день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

При индексировании (повышении) окладов денежного содержания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов денежное довольствие членам семей военнослужащих выплачивается с учетом индексации (повышения).

16. В распоряжение командира (начальника) зачисляется военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую он замещал, на срок до окончания этого отпуска (*см. комментарий к ст. 32 Положения*).

17. При невозможности своевременного исключения военнослужащего, уволенного с военной службы, из списков личного состава воинской части в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемым Положением, военнослужащий зачисляется в распоряжение командира (начальника) на срок до его исключения из списков личного состава воинской части (*см. комментарий к п. 24 ст. 34 Положения*).

Комментарий к п. 3

18. Заключение под стражу военнослужащих является основанием для зачисления в распоряжение только до возбуждения в отношении их уголовного дела, поскольку последнее является отдельным основанием зачисления военнослужащих в распоряжение *(см. п. 11 комментария к настоящей статье*).

19. Заключение под стражу применяется в отношении лиц, которые подозреваются в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года (ст. 96 УПК РСФСР).

Заключение под стражу оформляется постановлением следователя, лица, производящего дознание, или прокурора. Санкцию на арест дают должностные лица, указанные в ч. 4 ст. 96 УПК РСФСР.

Заключение под стражу может быть произведено на основании постановления судьи или определения суда при производстве уголовного дела в суде.

Перечисленные процессуальные документы являются основаниями для зачисления военнослужащего в распоряжение.

20. Военнослужащий, в отношении которого в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, зачисляется в распоряжение командира (начальника) со дня заключения под стражу.

Срок зачисления в распоряжение зависит от исхода по возбужденному в отношении военнослужащего уголовному делу.

21. Военнослужащим, арестованным следственными или судебными органами, выплата денежного довольствия приостанавливается со дня ареста. Оклады денежного содержания и другие виды денежного довольствия, право на которые возникло до ареста, выплачивается с разрешения указанных органов.

В случае прекращения уголовного дела или вынесения оправдательного приговора ущерб, причиненный военнослужащему в связи с незаконным осуждением или незаконным привлечением к уголовной ответственности либо отстранением от занимаемой должности в связи с привлечением к уголовной ответственности, возмещается в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда.

В указанных случаях военнослужащему производится возмещение имущественного ущерба (выплата денежного довольствия, денежной компенсации взамен продовольственного пайка, пенсии или пособия, возврат имущества, штрафов, судебных издержек, сумм за оказание юридической помощи и т.п.) в соответствии с Положением о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (утверждено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 мая 1981 г. № 4892-X), а также Инструкцией по его применению. Для военнослужащих Вооруженных Сил РФ по данному вопросу действуют Указания, введенные в действие приказом министра обороны СССР от 27 января 1983 г. № 25.

Имущественный ущерб возмещается на основании заверенной гербовой печатью копии постановления соответствующего органа дознания, предварительного следствия, прокуратуры или определения суда, в следующем порядке: военнослужащим, состоящим на военной службе, — воинскими частями, учреждениями, военно-учебными

заведениями, предприятиями и организациями Министерства обороны по месту службы; военнослужащим, уволенным с военной службы, — военными комиссариатами по месту состояния их на воинском учете.

Статья 14. Порядок освобождения от воинской должностиСтатья 14. Порядок освобождения от воинской должности

1. Военнослужащий освобождается от занимаемой воинской должности в случае назначения на новую воинскую должность, перевода, прикомандирования, увольнения с военной службы, а также в связи с другими обстоятельствами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

2. Право освобождения военнослужащего от занимаемой воинской должности имеет должностное лицо, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность.

Комментарий к п. 1

1. Военнослужащий освобождается от занимаемой воинской должности в следующих случаях:

назначения на новую воинскую должность (*см. комментарий к ст. 11*);

зачисления в военно-учебное заведение (*см. комментарий к п. 7 ст. 11*);

окончания военно-учебного заведения (*см. комментарий к п. 9 ст. 11*);

перевода к новому месту военной службы (*см. комментарий к ст.ст. 15, 16, 17*);

прикомандирования военнослужащих к органам, учреждениям и организациям (*см. комментарий к ст. 18*);

увольнения с военной службы (*см. комментарий к ст. 34*);

назначения на должность руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, которая является государственной должностью Российской Федерации. Статус федерального министра РФ определяется Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ, с изменениями от 31 декабря 1997 г. (см.: СЗ РФ. — 1997. — № 51. — Ст. 5712);

приостановления военной службы (*см. комментарий к ст. 19*);

исключения из списков воинской части в связи со смертью военнослужащего или признанием его в установленном порядке безвестно отсутствующим (*см. п. 14 комментария к ст. 14*).

2. Освобождение преподавателей-офицеров, а также офицеров, организующих образовательный процесс и принимающих в нем участие, от занимаемых должностей в связи с перемещением по службе или с проведением организационно-штатных мероприятий производится после окончания учебного года (п. 23 Положения о высших учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации, введенного в действие приказом министра обороны РФ от 5 апреля 1994 г. № 110; п. 24 Положения о высшем военно-учебном заведении Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденного приказом ФПС РФ от 18 октября 1996 г. № 699).

3. В случаях, определенных ДУ ВС РФ, а также на основании мотивированного постановления следователя, санкционированного прокурором, военнослужащий может быть отстранен от должности.

На период отстранения от должности военнослужащий не допускается к исполнению обязанностей по ней и не может воспользоваться предоставленными ему по этой воинской должности правами.

В соответствии со ст. 50 УВС ВС РФ в крайних, не терпящих отлагательства случаях военнослужащие могут быть отстранены от должности.

Отстранение от должности не является освобождением от должности, а является освобождением от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности.

Отстранение от должности не является дисциплинарным взысканием.

Военнослужащие отстраняются от должности теми командирами (начальниками), которым предоставлено право назначения их на должность, т.е. правом на отстранение военнослужащих от должности обладают только должностные лица, которые обладают правом назначения их на должности.

В то же время ДУ ВС РФ вносит некоторую неопределенность в указанное положение, поскольку обязывает командира (начальника), отстранившего подчиненного от должности, немедленно доложить об этом по команде, подробно изложив причины и обстоятельства, вызвавшие отстранение от должности. Указанное правило перенесено из ранее действовавших дисциплинарных уставов Вооруженных Сил СССР, в которых таким правом обладали не только должностные лица, имеющие право назначения на должность, но и иные лица. Таким образом, указанное правило утратило свое практическое значение, но поскольку оно является действующей нормой, то подлежит обязательному исполнению.

В случае необходимости немедленного отстранения военнослужащего от должности командир (начальник), не имеющий соответствующих правомочий, обязан доложить по команде, предприняв для этого все необходимые меры, для принятия решения соответствующим должностным лицом.

К основаниями для отстранения от должности военнослужащих следует относить, во-первых, совершение военнослужащим деяния, подпадающего под признаки состава преступления. В указанном случае отстранение осуществляется, как правило, на основании вынесенного следователем военной прокуратуры мотивированного постановления об отстранении от должности в случае привлечения этого военнослужащего в качестве обвиняемого. Причем командир воинской части, являющийся органом дознания, таким правом не наделен. Отстранение от должности отменяется, когда в применении этой меры отпадает дальнейшая необходимость (ст. 153 УПК РФ).

Необходимость отстранения от должности возникает при наличии оснований полагать, что обвиняемый военнослужащий может: а) продолжать преступную деятельность с использованием служебного положения; б) препятствовать установлению истины (изъять документы, воздействовать на свидетелей из числа подчиненных и т.д.).

Постановление об отстранении от должности, вынесенное в установленном порядке органами следствия и дознания, в силу ч. 4 ст. 127 УПК РФ является обязательными для исполнения органами военного управления. Постановление об отстранении от должности может быть обжаловано обвиняемым и его защитником.

Другим основанием отстранения военнослужащего от должности могут являться обстоятельства, подтвержденные материалами внутрипроверочной комиссии и ревизии, проводимых по указанию командира воинской части или иного воинского должностного лица, подтверждающие факты хищений, промотания имущества, иных злоупотреблений, не подпадающих под признаки состава преступления. В этом случае соответствующее должностное лицо должно издать письменный приказ (или иной акт) об отстранении военнослужащего от должности и возложении этих обязанностей на другое лицо.

Особым случаем отстранения военнослужащего от должности является причинение им существенного вреда интересам военной службы или дискредитация своими действиями звания военнослужащего, например систематическое появление на службе в состоянии алкогольного опьянения.

Таким образом, отстранение от должности является мерой пресечения нарушения воинской дисциплины или преступления, применяемая в крайних, не терпящих отлагательства случаях, т.е. когда не только очевидно несоответствие лица занимаемой должности, но и то обстоятельство, что его дальнейшее пребывание в занимаемой должности не совместимо с исполнением служебных обязанностей, поскольку им причинен или определенно предполагаем имущественный ущерб или нематериальный вред интересам Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов.

Командир (начальник), отстранивший от должности подчиненного без достаточных на то оснований, несет за это ответственность.

Отстранение от должности (исполнение мотивированного постановления следователя об отстранении военнослужащего от должности) производится письменными приказами командиров (начальников), которым предоставлено право назначать военнослужащих на должности (п. 3.2.2 Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, утвержденного приказом МВД РФ от 25 марта 1997 г. № 180).

4. За военнослужащими освобожденными от должности и зачисленными в распоряжение, сохраняются оклады денежного содержания по ранее занимаемым должностям (*см. п. 6 комментария к ст. 13*).

5. Срок и порядок приема и сдачи дел и должности установлен ст.ст. 85—89 УВС ВС РФ.

Вновь назначенный командир воинской части вступает в командование на основании предписания или приказа старшего командира (начальника). О вступлении в командование командир воинской части объявляет в приказе и докладывает старшему командиру (начальнику).

Вновь назначенный командир воинской части (подразделения) представляется личному составу воинской части (подразделения) старшим командиром (начальником).

Вновь назначенные командиры воинских частей (кораблей), подразделений, начиная от командира роты (корабля 4 ранга) и выше, при приеме должности производят опрос военнослужащих воинской части (корабля), подразделения в целях выявления их заявлений и жалоб и последующего их разрешения в порядке, определенном в приложении 8 к УВС ВС РФ.

В ст. 87 УВС ВС РФ установлены следующие сроки приема и сдачи дел: командиром полка и отдельного батальона (кораблей 1 и 2 ранга) — не более 10 дней; заместителем командира полка по вооружению и по тылу — не более 20 дней; командиром батальона и командиром роты (кораблей 3 и 4 ранга) — не более 5 дней; начальниками служб — не более 15 дней. Другим должностным лицам срок приема и сдачи дел определяется старшим командиром (начальником).

Командир воинской части прием и сдачу дел и должности производит лично в присутствии представителя от старшего командира (начальника).

Кроме того, для приема и сдачи дел и должности приказом старшего командира (начальника) назначается комиссия, которая проверяет общее состояние воинской части, отдельно наличие и состояние вооружения, военной техники, боеприпасов и их учет, а также отдельно войсковое и финансовое хозяйство воинской части и составляет акты.

В акте о приеме и сдаче дел и должности указываются: списочный и наличный состав воинской части; состояние боевой и мобилизационной готовности, боевой подготовки, учебно-материальной базы; морально-психологическое состояние личного состава и состояние воинской дисциплины.

В акте о приеме и сдаче вооружения, военной техники и боеприпасов указываются: количество, которое числится по документам, фактическое наличие; качественное и техническое состояние вооружения, военной техники и боеприпасов; условия их содержания и хранения.

В акте о приеме и сдаче войскового и финансового хозяйства указываются: квартирно-бытовые условия, наличие и состояние зданий, сооружений, инвентаря и оборудования; наличие, состояние, законность расходования, учет и порядок хранения горючего, продовольствия, вещевого, технического имущества и других материальных средств как текущего довольствия, так и неприкосновенного запаса, а также денежных средств.

Акты подписываются принимающими и сдающими командирами, а также членами комиссии и представляются на утверждение старшему командиру (начальнику).

Командир подразделения прием (сдачу) дел и должности производит лично на основании приказа по воинской части.

О приеме (сдаче) дел и должности командир подразделения докладывает письменно по команде командиру воинской части.

Принимающий должность вместе с докладом представляет акт о приеме подразделения, в котором указываются: списочный и наличный состав подразделения; состояние боевой готовности, боевой подготовки; морально-психологическое состояние личного состава и состояние воинской дисциплины; наличие и состояние вооружения, военной техники и других материальных средств; состояние жилищных и бытовых условий военнослужащих.

Акт составляется и подписывается принимающим и сдающим должность.

Комментарий к п. 2

6. Право освобождения военнослужащего от занимаемой должности имеет должностное лицо, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность, т.е. издания приказа по личному составу (*см. п. 2 комментария к ст. 11 Положения*).

Военнослужащие пограничной службы освобождаются от воинских должностей приказами должностных лиц, указанных в приложении № 1 к приказу директора ФПС России от 18 декабря 1999 г. № 693 (*см. комментарий к пп. 2, 3 ст. 11*).

7. Постановлением Правительства РФ «О сохранении за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при переводе их на воинские должности с меньшими месячными окладами в связи с реформированием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба» от 17 марта 1999 г. № 305 в целях обеспечения социальной защищенности военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба, разрешено министру обороны Российской Федерации и руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, сохранять за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, назначенными с их согласия в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами, месячные оклады по ранее занимаемым воинским должностям на время их военной службы в новой воинской должности.

Условием сохранения размеров окладов по ранее исполняемым должностям при назначении на низшие должности является назначение в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями (*см. комментарий к п. 4 ст. 34 Положения*).

В Министерстве обороны РФ по данному вопросу издан приказ «О сохранении за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при переводе их на воинские должности с меньшими месячными окладами в связи с реформированием Вооруженных Сил Российской Федерации» от 21 апреля 1999 г. № 161 (зарегистрирован в Минюсте РФ 17 июня 1999 г., регистрационный № 1807), которым установлено:

1) сохранять за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (далее — военнослужащими) в Вооруженных Силах Российской Федерации, назначенными с их согласия в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами, месячные оклады по ранее занимаемым воинским должностям на время их военной службы в новой воинской должности.

Оформление решения о сохранении за военнослужащим месячного оклада по ранее занимаемой воинской должности при переводе его на воинскую должность с меньшим месячным окладом производить приказами командиров (начальников), которые осуществляют назначение военнослужащего на нижеоплачиваемую воинскую должность, по представлению соответствующего кадрового органа на основании рапорта военнослужащего. Копии указанных приказов приобщать в личные дела военнослужащих;

2) сохранять военнослужащим, назначенным после 16 июля 1997 г. (Указ Президента Российской Федерации от 16 июля 1997 г. № 725с) с их согласия в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами и исполняющим их после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 1999 г. № 305, месячные оклады по прежней воинской должности на время их военной службы в новой воинской должности (кроме военнослужащих, исключенных из списков личного состава воинских частей в связи с увольнением с военной службы) с оформлением соответствующих дополнений в ранее изданные приказы об их назначении. При этом выплату указанным военнослужащим сохраненного оклада производить не ранее чем с 25 марта 1999 г. (даты вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 1999 г. № 305);

3) производить выплату сохраненного оклада по день сдачи дел и должности в связи с освобождением (отстранением) военнослужащего в установленном порядке от воинской должности;

4) производить военнослужащим, указанным в пп. 1 и 2, установленные месячные и иные дополнительные выплаты из сохраненного оклада за все время, за которое выплачивается этот оклад. При этом ежемесячную надбавку к денежному довольствию военнослужащим, имеющим право на пенсию за выслугу лет, исчислять из сохраненного оклада, если в установленном порядке им предусмотрено назначение пенсии из этого оклада.

Военнослужащим, уволенным с военной службы непосредственно с воинской должности, за время исполнения которой выплачивался сохраненный оклад, выплату единовременного пособия при увольнении с военной службы производить из этого оклада;

5) контроль за выполнением настоящего приказа возложить на Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации и Главное управление военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации.

По вопросу сохранения за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при переводе их на воинские должности с меньшими месячными окладами в связи с реформированием Вооруженных Сил РФ изданы также приказ МВД РФ от 2 ноября 1999 г. № 869, в связи с реформированием Войск гражданской обороны РФ — приказ МЧС РФ от 2 июля 1999 г. № 340, в связи с реформированием ФПС РФ — приказ ФПС РФ от 5 ноября 1999 г. № 606.

IV. Порядок перевода, прикомандирования военнослужащих и приостановления им военной службыIV. Порядок перевода, прикомандирования военнослужащих и приостановления им военной службы

Статья 15. Порядок перевода к новому месту военной службыСтатья 15. Порядок перевода к новому месту военной службы

1. Военнослужащий может быть переведен к новому месту военной службы из одной воинской части в другую (в том числе находящуюся в другой местности) в пределах Вооруженных Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований или органов) в следующих случаях:

а) по служебной необходимости;

б) в порядке продвижения по службе;

в) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

г) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);

д) по личной просьбе (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);

е) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

ж) в связи с плановой заменой (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);

з) в связи с зачислением в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру;

и) в связи с отчислением из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры;

к) если с учетом характера совершенного преступления военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными.

2. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть переведен к новому месту военной службы по служебной необходимости с назначением на равную воинскую должность.

Перевод данного военнослужащего к новому месту военной службы с назначением на равную воинскую должность производится без его согласия, за исключением следующих случаев:

а) при невозможности прохождения военной службы в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

б) при невозможности проживания членов семьи военнослужащего (жена, муж, дети в возрасте до 18 лет, дети-учащиеся в возрасте до 23 лет, дети-инвалиды, а также иные лица, состоящие на иждивении военнослужащего и проживающие совместно с ним) в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

в) при необходимости постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).

3. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть переведен к новому месту военной службы в порядке продвижения по службе с назначением с его согласия на высшую воинскую должность.

4. Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, переводится к новому месту военной службы без его согласия.

5. Перевод военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к новому месту военной службы по семейным обстоятельствам производится в следующих случаях:

а) при невозможности проживания членов семьи военнослужащего (жена, муж, дети в возрасте до 18 лет, дети-учащиеся в возрасте до 23 лет, дети-инвалиды, а также иные лица, состоящие на иждивении военнослужащего и проживающие совместно с ним) в данной местности в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

б) при необходимости постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).

6. Если при переводе военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к новому месту военной службы меняется место жительства его семьи, а жена (муж) этого военнослужащего также проходит военную службу по контракту, то одновременно с принятием решения о переводе военнослужащего к новому месту военной службы решается вопрос о переводе в данную местность его жены (мужа).

При невозможности одновременного назначения супругов-военнослужащих на воинские должности в пределах одного населенного пункта (гарнизона) и в случае отказа от увольнения с военной службы одного из них перевод к новому месту военной службы не производится.

7. Военнослужащий в случае перевода к новому месту военной службы направляется туда после сдачи дел и освобождения от воинской должности, но не позднее чем через месяц со дня получения воинской частью приказа или письменного извещения о его переводе, кроме случаев, когда военнослужащий находится в отпуске, в командировке или на лечении.

8. Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военно-учебных заведений за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также за отказ заключить контракт, если к моменту отчисления из указанных учебных заведений они достигли возраста 18 лет, не выслужили установленного срока военной службы по призыву и не имеют права на увольнение с военной службы, освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, направляются для прохождения военной службы по призыву.

9. Военнослужащим, указанным в пункте 8 настоящей статьи, для определения срока военной службы по призыву засчитывается:

а) продолжительность военной службы по призыву до поступления в военно-учебное заведение;

б) продолжительность военной службы по контракту до поступления в военно-учебное заведение из расчета: два месяца военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву;

в) продолжительность военной службы во время обучения в военно-учебном заведении из расчета: два месяца военной службы в указанном учебном заведении за один месяц военной службы по призыву.

Определение общей продолжительности военной службы указанных военнослужащих производится исходя из ее фактической продолжительности.

10. Военнослужащие мужского пола, проходящие военную службу по контракту, а также военнослужащие женского пола, имеющие воинские звания офицеров и прапорщиков (мичманов), отчисленные из военно-учебных заведений, адъюнктуры, военной докторантуры, желающие продолжить военную службу и заключить новый контракт, направляются к новому месту военной службы, где заключают новый контракт о прохождении военной службы.

Военнослужащие мужского пола, проходящие военную службу по контракту, а также военнослужащие женского пола, имеющие воинские звания офицеров и прапорщиков (мичманов), не желающие заключать новый контракт, увольняются с военной службы (за исключением военнослужащих, указанных в пункте 8 настоящей статьи).

11. Во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть переведен к новому месту военной службы.

Комментарий к ст. 15

Общие положения

1. В ст. 15 комментируемого Положения регулируется порядок перевода военнослужащих к новому месту военной службы (далее — место службы) в пределах Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — Вооруженные Силы) (других войск, воинских формирований или органов). Ограничение перевода к новому месту службы пределами Вооруженных Сил (других войск, воинских формирований или органов), осуществление его внутри той или иной составной части военной организации государства, позволяет условно назвать такой перевод внутренним в отличие от перевода, который производится в порядке ст. 17 комментируемого Положения из одной составной части военной организации государства в другую.

Перевод к новому месту службы налицо в тех случаях, когда в целях его осуществления военнослужащий освобождается от воинской должности, занимаемой им в одной воинской части (если он занимал воинскую должность), исключается из списков ее личного состава и назначается на воинскую должность другой части. Причем эти воинские части могут находиться как в одной, так и в разных местностях.

По своим юридическим признакам к рассматриваемому переводу приближаются случаи, когда военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, освобождается от воинской должности, занимаемой им в одной воинской части (если он занимал воинскую должность), исключается из списков ее личного состава и в соответствии со ст. 13 комментируемого Положения зачисляется в распоряжение командира (начальника).

Новым местом службы в смысле п. 1 ст. 15 комментируемого Положения является для переведенного военнослужащего другая воинская часть, в списки личного состава которой он зачислен в связи с переводом.

Российские воинские части могут дислоцироваться как на территории своего государства, так и вне ее. Поэтому ограничение перевода к новому месту службы пределами Вооруженных Сил (других войск, воинских формирований или органов) не означает ограничения его пределами территории Российской Федерации.

2. В целях регулирования порядка перевода к новому месту службы в ст. 15 комментируемого Положения установлены основания (виды) перевода и правила его осуществления, относящиеся как ко всем видам внутреннего перевода, так и к некоторым из них, определены обстоятельства, ограничивающие и исключающие перевод к новому месту службы.

3. Как отмечалось, при переводе военнослужащий освобождается от одной воинской должности (если он занимал воинскую должность) и назначается по общему правилу на другую воинскую должность. Поэтому нормы, регулирующие порядок перевода, тесно связаны с нормами, регулирующими порядок назначения на воинские должности и освобождения от них.

В связи с вышеизложенным при осуществлении перевода подлежат учету, в частности требования директивы министра обороны Российской Федерации «Об упорядочении работы должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению военнослужащих на воинские должности в воинские части, дислоцированные в городе Москве и Московской области» 1996 г. № Д-21.

Кроме того, при рассмотрении норм, регулирующих порядок перевода к новому месту службы, целесообразно отличать перевод от назначения на воинские должности (освобождения от них) в узком смысле, когда такое назначение (освобождение) не связано с переводом.

Перевод может являться одним из обстоятельств (событий), которыми определяется служебно-правовое положение военнослужащих.

4. К новому месту службы могут быть переведены военнослужащие независимо от способа зачисления на военную службу: по призыву или по контракту и всех составов. Однако эти обстоятельства (способ зачисления на военную службу и состав военнослужащих) влияют на порядок перевода. Так, от способа зачисления на военную службу в некоторых случаях зависит, подлежит ли учету согласие военнослужащего на перевод. Кроме того, некоторые основания перевода установлены исключительно для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

5. Основания (виды) перевода, перечисленные в п. 1 ст. 15 комментируемого Положения, в зависимости от того, кто выступает его инициатором (командование или военнослужащий), могут быть объединены условно в следующие группы:

а) основания (виды) перевода по инициативе военнослужащего (по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (далее — ВВК); по семейным обстоятельствам по личной просьбе; по личной просьбе; в связи с зачислением в военно-учебное заведение (далее — вуз), адъюнктуру, военную докторантуру (далее — докторантура).

В соответствии с п. 1 ст. 15 комментируемого Положения военнослужащий может быть переведен к новому месту службы. Применение при формулировании данной нормы словосочетания «может быть» указывает на то, что просьба военнослужащего о переводе не во всех случаях подлежит обязательному удовлетворению командованием;

б) основания (виды) перевода по инициативе командования (по служебной необходимости; в порядке продвижения по службе; в связи с организационно-штатными мероприятиями; в связи с плановой заменой; в связи с отчислением из вуза, адъюнктуры, докторантуры; перевод в случае, если с учетом характера совершенного преступления военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными).

6. Важной целью перевода является обеспечение рационального служебного использования военнослужащих.

Перевод в некоторых случаях можно рассматривать также в качестве гарантии реализации прав и законных интересов военнослужащих, членов их семей и иных лиц. В ряде случаев нормы, регулирующие перевод, предусматривают фактические (жизненные) обстоятельства, при наличии (с учетом) которых он в интересах военнослужащих, членов их семей, близких родственников военнослужащих и иных указанных в данных нормах лиц производится либо ограничивается. Такие обстоятельства предусмотрены в пп. 2, 3, 5 и 6 ст. 15 комментируемого Положения. Эти обстоятельства относятся непосредственно к военнослужащему и связаны с состоянием его здоровья, его личными законными интересами или являются семейными по своему характеру, связаны с состоянием здоровья членов семьи военнослужащего, его близких родственников и некоторых иных лиц, в благополучии которых он заинтересован, а также их правами и законными интересами.

Следует отметить, что случаи, когда перевод может осуществляться в интересах военнослужащих, не исчерпываются теми, которые прямо предусмотрены в этих целях в ст. 15 комментируемого Положения. Так, в соответствии с подп. «д» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть переведен к новому месту службы, в частности по личной просьбе. Поэтому военнослужащий вправе обратиться с рапортом о переводе к новому месту службы по данному основанию во всех случаях, когда он в нем заинтересован. Однако при этом мотивы перевода не могут противоречить Военной присяге и обязанностям военнослужащих.

Комментарий к п. 1

7. Одним из оснований (видов) перевода к новому месту службы является перевод по состоянию здоровья в соответствии с заключением ВВК (подп. «в» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения). Данное заключение ВВК выносит в результате освидетельствования военнослужащих согласно Положению о военно-врачебной экспертизе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 390, и Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1995 г. № 315 (далее — Инструкция о порядке проведения военно-врачебной экспертизы).

Освидетельствование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, проводится в мирное время по направлению прямых начальников от командира полка (командира корабля 1 ранга), им равных и выше, а также некоторых иных должностных лиц (в отдельных случаях по направлению командира воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу). Направление на освидетельствование может быть подписано начальником штаба (от начальника штаба полка и выше) или начальником кадрового органа (от начальника отдела кадров соединения и выше) со ссылкой на решение соответствующего командира (начальника) (ст.ст. 143, 194 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы). В целях получения направления на освидетельствование военнослужащий вправе обратиться с рапортом в порядке подчиненности (по команде), т.е. сначала, как правило, к своему непосредственному начальнику.

С учетом норм комментируемого Положения, Положения о военно-врачебной экспертизе и Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут быть переведены к новому месту службы по состоянию здоровья в следующих случаях:

а) в случае невозможности по состоянию здоровья продолжения офицером военной службы на занимаемой им воинской должности, признанным ВВК ограниченно годным к военной службе, при невозможности назначения его на подходящую ему по состоянию здоровья воинскую должность в той воинской части, в которой он проходит военную службу. В этом случае военнослужащий может быть переведен в воинскую часть, находящуюся как в той же местности, в которой он проходит военную службу, так и в другой местности;

б) в случае признания военнослужащего негодным к прохождению военной службы в местности с неблагоприятными климатическими условиями и на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, где он проходит службу. Данные местности указаны в сноске к ст. 194 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и приложениях № 14 и 15 к ней. В этом случае военнослужащий подлежит переводу в воинскую часть, находящуюся в другой местности;

в) при возникновении у военнослужащего в период пребывания его в государствах с жарким климатом заболевания, при котором выезд из государства пребывания признается единственной мерой сохранения здоровья.

8. Подп. »е» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения предусмотрен перевод в связи с организационно-штатными мероприятиями. Однако какие именно мероприятия относятся к организационно-штатным, в указанном подпункте не раскрыто, т.е. имеется пробел в правовом регулировании порядка перевода.

В подп. «а» п. 4 ст. 34 комментируемого Положения определено, в каких случаях военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, содержание этих мероприятий применительно к увольнению. Поэтому для того, чтобы определить, в каких случаях военнослужащий может быть переведен к новому месту службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, следует в порядке аналогии закона обратиться к указанной норме.

Однако при этом необходимо учитывать различие между переводом и увольнением, и прежде всего между их целями. С учетом этого не все организационно-штатные мероприятия, являющиеся основанием для увольнения, могут рассматриваться в качестве основания для перевода. Так, очевидно, нельзя признать основанием для перевода военнослужащего такое мероприятие организационно-штатного характера, как сокращение воинских должностей (должностей) в пределах их общей численности, подлежащих замещению одним составом военнослужащих, если занимаемая им воинская должность (должность) не подлежит сокращению (см. абз. 7 подп. «а» п. 4 ст. 34 комментируемого Положения).

Исходя из изложенного военнослужащий в связи с организационно-штатными мероприятиями может быть переведен к новому месту службы в следующих случаях:

при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), в том числе при ликвидации (расформировании, реорганизации) воинских частей, органов или организаций и невозможности назначения военнослужащего на другую воинскую должность (должность) в воинской части, в которой он проходит военную службу, либо отсутствии его согласия на такое назначение;

при нахождении в распоряжении командира (начальника) свыше сроков, установленных п. 4 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 2 ст. 13 комментируемого Положения (в соответствующих случаях);

при снижении воинского звания, соответствующего занимаемой им воинской должности (должности), либо при изменении военно-учетной специальности, соответствующей занимаемой им воинской должности (должности), переименовании воинской должности (должности) и нежелании продолжать военную службу на занимаемой им воинской должности (должности), при невозможности назначения его на другую воинскую должность (должность) в воинской части, в которой он проходит военную службу либо нежелании продолжать военную службу на другой воинской должности (должности) в этой части;

при признании его ВВК негодным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности (не отвечающим специальным требованиям), но годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями и невозможности назначения военнослужащего на другую воинскую должность (должность) в воинской части, в которой он проходит военную службу либо отсутствии согласия военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на такое назначение. Так, согласно п. 79 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации 2001 г. № 30 (далее — Руководство по комплектованию), солдаты, матросы, сержанты и старшины, признанные ВВК годными к военной службе или годными с незначительными ограничениями, но негодными к военной службе по конкретной военно-учетной специальности, подлежат переводу в другие воинские части, если в воинской части по их месту службы отсутствуют воинские должности, обязанности по которым они могут исполнять с учетом состояния здоровья. При этом военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут быть назначены на другие воинские должности только с их согласия. Матросы и старшины, проходящие военную службу на кораблях и судах ВМФ и признанные по состоянию здоровья негодными для прохождения военной службы на них, подлежат переводу в береговые воинские части флота (см.: РГ. — 2001. — 27 февраля; 3 марта).

9. Согласно подп. »з» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения военнослужащий может быть переведен к новому месту службы в связи с зачислением в вуз, адъюнктуру, докторантуру.

Военнослужащий, зачисленный в вуз, адъюнктуру, докторантуру, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность слушателя, курсанта или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в вузе, адъюнктуре, докторантуре (ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», п. 7 ст. 11 комментируемого Положения). При этом военнослужащий освобождается от одной воинской должности и назначается на другую должностными лицами, которым предоставлено такое право. Следовательно, перевод к новому месту службы в случае, предусмотренном подп. »з» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения, производится в соответствии с приказом управомоченного должностного лица о зачислении в вуз, адъюнктуру, докторантуру (о назначении на воинские должности в связи с зачислением в них).

Наряду с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемым Положением перевод военнослужащих к новому месту службы в связи с зачислением в вуз, адъюнктуру, докторантуру регулируется также соответствующими нормами правовых актов, устанавливающих порядок приема и зачисления в них.

Так, в Вооруженных Силах порядок приема и зачисления военнослужащих в вуз, адъюнктуру, докторантуру регулируется соответственно Положением об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 345 (далее — Положение об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования), Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 310 (далее — Положение о подготовке научно-педагогических и научных кадров), и иными нормативными правовыми актами.

Согласно Положению об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования порядок зачисления военнослужащих в данные учреждения зависит в значительной степени от того, являются ли военнослужащие, желающие поступить на учебу в них, офицерами или относятся к иным составам военнослужащих. От этого зависит, в частности, приказом какого должностного лица оформляется

зачисление военнослужащих в высшие военно-учебные заведения (назначение на воинскую должность в связи с зачислением).

Из пп. 36 и 38 названного Положения следует, что офицеры зачисляются слушателями высших военно-учебных заведений приказами министра обороны Российской Федерации (с учетом решения о направлении в вузы для получения высшего военного образования или решения о приеме на учебу в них для получения высшего военно-специального образования, вынесенных в установленном порядке в отношении кандидатов, успешно прошедших профессиональный отбор). Выписки из приказов министра обороны Российской Федерации о зачислении офицеров слушателями высших военно-учебных заведений рассылаются соответствующими кадровыми органами в недельный срок после подписания приказа с указанием срока и места прибытия офицера на учебу и других необходимых сведений (см. п. 38 Положения об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования).

Выписки из приказов о зачислении в вузы являются основанием для исключения из списков личного состава воинских частей офицеров, зачисленных на учебу.

Порядок зачисления в высшие военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации (далее — Министерство обороны) военнослужащих офицерского состава, отдельные положения которого приведены ранее, отличается от порядка зачисления в них военнослужащих иных составов. В частности, кандидаты, проходящие военную службу (военнослужащие) и не являющиеся офицерами, в установленном порядке зачисленные в высшие военно-учебные заведения, назначаются на воинские должности курсантов приказом начальника вуза, в который они зачислены (см. п. 100 Положения об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования). Причем указанным пунктом конкретно определен момент, с которого производится такое назначение, — 1 августа года поступления на учебу. Рассылка выписок из приказов о назначении кандидатов курсантами осуществляется в течение 5 дней после их подписания в соответствии с п. 100 названного Положения (в данном пункте упомянутые приказы именуются также приказами о зачислении военнослужащих курсантами вузов). Выписки из приказов о зачислении военнослужащих курсантами высших военно-учебных заведений являются основанием для их исключения из списков личного состава воинских частей (см. п. 100 Положения об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования).

Таким образом, перевод к новому месту службы офицеров в связи с зачислением в высшие военно-учебные заведения Министерства обороны производится во исполнение приказов министра обороны Российской Федерации о зачислении офицеров слушателями, а перевод по тому же основанию военнослужащих иных составов — в связи с изданием начальниками соответствующих вузов приказов о зачислении военнослужащих курсантами.

В адъюнктуру офицеры зачисляются по результатам вступительных экзаменов с учетом решения приемной комиссии, а в докторантуру — с учетом решения ученого (научно-технического) совета вуза, утвержденных начальником вуза.

Зачисление офицеров в докторантуру и адъюнктуру производится приказами министра обороны Российской Федерации, заместителей министра обороны Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны по представлению начальников подчиненных вузов в установленном порядке не позднее чем за один месяц до начала подготовки (пп. 14, 43 и 80 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров).

Кроме указанных нормативных правовых актов одним из нормативных актов, устанавливающих порядок приема в вузы, является Инструкция об условиях и порядке приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденная приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации 1999 г. № 718 (далее — Инструкция) (см.: БНА. — 2000. — № 25. — С. 6—38). Некоторые нормы Инструкции направлены на регулирование перевода военнослужащих к новому месту службы в связи с зачислением в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации. К числу таких норм относятся, в частности, пп. 39 и 40 Инструкции, согласно которым зачисление офицеров слушателями Академии ФПС России производится приказом ФПС России. Выписки из приказа ФПС России о зачислении офицеров слушателями названной Академии рассылаются Управлением кадров ФПС России в органы и войска ФПС России в недельный срок после издания приказа.

Зачисление кандидатов на учебу курсантами в военные институты ФПС России производится приказом начальника военного института, в который они зачислены. Зачисление кандидатов на учебу курсантами в военные институты ФПС России так же, как и назначение на воинские должности курсантов, зачисленных в вузы Министерства обороны, осуществляется с конкретно определенного момента — 1 августа года поступления на учебу. Выписки из приказа по военному институту не позднее чем через 5 дней после зачисления курсантов высылаются в кадровые аппараты воинских частей, направивших кандидатов. Эти выписки являются основанием для исключения военнослужащих, зачисленных на учебу, из списков личного состава воинских частей (см. п. 132 Инструкции).

10. Военнослужащий может быть переведен к новому месту службы также в случае, если с учетом характера совершенного преступления военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными (подп. »к» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения).

Как следует из подп. »к» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения, в соответствии с ним переведен к новому месту службы может быть лишь военнослужащий, занимающий должность, связанную с руководством подчиненными.

Из подп. »к» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения следует также, что в порядке предусмотренного им перевода военнослужащий назначается на должность, не связанную с руководством подчиненными.

По своему служебному положению и воинскому званию одни военнослужащие по отношению к другим могут быть начальниками или подчиненными (ст. 31 УВС ВС РФ), т.е. различаются начальники по служебному положению (по должности) и по воинскому званию. Указание в подп. »к» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения на признаки определенной должности (связана с руководством подчиненными) позволяет сделать вывод, что в нем речь идет о начальниках по служебному положению (по должности). Военнослужащих следует считать занимающими должность, связанную с руководством подчиненными, в тех случаях, когда руководство подчиненными входит в должностные обязанности этих военнослужащих.

К числу общих обязанностей командиров (начальников) относится обязанность постоянно воспитывать подчиненных, активно используя в этих целях личный пример воспитанности и ревностного отношения к службе (ст. 75 УВС ВС РФ). Поэтому личный пример, авторитет командиров (начальников) следует рассматривать в качестве факторов, влияющих на исполнение ими служебных обязанностей.

Командир (начальник) должен постоянно служить подчиненным образцом строгого соблюдения законов, воинских уставов и приказов, быть примером нравственной чистоты и честности (см. ст. 7 ДУ ВС РФ). От того, насколько соответствует командир (начальник) этим требованиям, во многом зависит состояние воинской дисциплины его подчиненных.

Придавая большое значение личным качествам командиров (начальников), государство принимает меры по недопущению отрицательного влияния их на подчиненных. Некоторые из этих мер предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством. Его нормами определено, что если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств военнослужащий, осужденный к ограничению по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части представляется в установленном порядке к перемещению на другую должность как в пределах воинской части, так и в связи с переводом в другую часть или местность (ч. 2 ст. 145 УИК РФ, п. 14 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны Российской Федерации 1997 г. № 302).

Порядок, который был упомянут, установлен в настоящее время комментируемым Положением, а именно его нормами, регулирующими порядок назначения на воинские должности и освобождения от них, перевода к новому месту службы. Так, норма, аналогичная по своему содержанию приведенным нормам уголовно-исполнительного законодательства, сформулирована в п. 23 ст. 11 комментируемого Положения. С учетом предмета правового регулирования ст. 15 комментируемого Положения в подп. »к» п. 1 этой статьи регламентирован порядок перевода осужденного военнослужащего к новому месту службы.

Как следует из ч. 2 ст. 145 УИК РФ, п. 23 ст. 11 комментируемого Положения и п. 14 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, при их применении подлежат учету характер совершенного преступления и иные обстоятельства. Согласно подп. »к» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения при ее применении достаточно учесть характер совершенного преступления.

В связи с вышеизложенным необходимо отметить, что УИК РФ обладает более высокой юридической силой, чем комментируемое Положение. В приведенных нормах уголовно-исполнительного законодательства и п. 23 ст. 11 комментируемого Положения осуществляется комплексное регулирование перемещения по службе военнослужащего, осужденного к ограничению по военной службе как в форме назначения его на другую должность в пределах воинской части, так и в форме перевода к новому месту службы. Поэтому в целях наиболее правильного применения подп. »к» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения следует применять его в совокупности с приведенными нормами уголовно-исполнительного законодательства и п. 23 ст. 11 комментируемого Положения, а значит, учитывать при его реализации все факторы, указанные в этих нормах, в том числе иные обстоятельства.

Понятие характера совершенного преступления и иных обстоятельств в уголовно-исполнительном законодательстве и комментируемом Положении не раскрыто. В уголовном законодательстве и науке уголовного права применяется термин «характер общественной опасности деяния», наряду с термином «степень общественной опасности» (см., например: ч. 1 ст. 15, ч. 3 ст. 60 УК РФ; Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник. — М., 1999. — С. 50, 52).

Характер общественной опасности — важный, качественный признак преступления. Он во многом определяет характер совершенного преступления. Поэтому для того, чтобы определить значение понятия «характер преступления», следует уяснить значение понятия «характер общественной опасности деяния».

Характер общественной опасности определяется теми общественными отношениями, на которые совершено посягательство, т.е. объектом преступления. Допустимо считать, что характер общественной опасности преступления определяется квалификацией преступления. Так, посягательства на жизнь человека имеют один характер общественной опасности, посягательства на собственность — другой (см.: Уголовное право Российской Федерации. Общая часть. — С. 52).

Под иными обстоятельствами, упомянутыми в приведенных нормах уголовно-исполнительного законодательства и п. 23 ст. 11 комментируемого Положения, можно понимать как признаки, относящиеся непосредственно к совершенному преступлению, так и иные факторы, заслуживающие внимания при применении их и подп. »к» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения.

Обстоятельства, относящиеся непосредственно к совершенному преступлению, образуют, в частности, конкретные проявления признаков преступления: тяжесть причиненных последствий, особенности посягательства (окончено оно или нет, совершено единолично или в соучастии, какой способ был использован при совершении преступления и т.д.), форма вины, особенности лица, совершившего преступление. Эти признаки определяют степень общественной опасности деяния. В число обстоятельств, относящихся непосредственно к совершенному преступлению, могут быть

включены также обстоятельства, которым в уголовном праве придается значение смягчающих или отягчающих наказание (см. ст.ст. 61 и 63 УК РФ).

К иным факторам, подлежащим учету в целях применения рассматриваемых правовых норм, следует отнести, например, такие, как личные качества осужденного, степень общественного резонанса совершенного преступления, перспективу продолжения военной службы или работы потерпевшим в одной воинской части с лицом, совершившим преступление.

При применении указанных норм уголовно-исполнительного законодательства, п. 23 ст. 11 комментируемого Положения и подп. »к» п. 1 ст. 15 этого Положения необходимо учитывать, что преступления, за совершение которых может быть назначено наказание в виде ограничения по военной службе, могут существенно различаться по своему характеру. Например, в соответствии со ст. 51 УК РФ наказание в виде ограничения по военной службе может быть назначено осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ за совершение такого преступления, как неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272 УК РФ). Однако такое же наказание предусмотрено за совершение ряда преступлений против военной службы, в том числе за насильственные действия в отношении начальника (ч. 1 ст. 334 УК РФ), оскорбление военнослужащего (ст. 336 УК РФ).

Именно поэтому в указанных нормах уголовно-исполнительного законодательства, п. 23 ст. 11 комментируемого Положения и подп. »к» п. 1 ст. 15 этого Положения предписано при их применении учитывать характер совершенного преступления. Из приведенных примеров видно, что применение мер, предусмотренных данными нормами, не всегда обязательно.

При применении указанных норм уголовно-исполнительного законодательства, п. 23 ст. 11 комментируемого Положения и подп. »к» п. 1 ст. 15 этого Положения следует руководствоваться принципом, который условно можно назвать принципом достаточности мер по нейтрализации возможного негативного влияния осужденного военнослужащего на подчиненных. С учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств целесообразно переходить от менее строгих мер, предусмотренных данными нормами, к более строгим. Поэтому в тех случаях, когда с учетом указанных факторов необходимо и достаточно переместить военнослужащего в пределах воинской части на другую должность, не связанную с руководством подчиненными, то не обязательно назначать его на такую должность в порядке перевода к новому месту службы в соответствии с подп. »к» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения.

Комментарий к п. 2

11. Одним из оснований (видов) перевода к новому месту службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, является перевод по служебной необходимости. Перевод по данному основанию производится на равную воинскую должность. Для того чтобы определить, какая воинская должность считается равной, следует обратиться к п. 14 ст. 11 комментируемого Положения.

Очевидно, что перевод с назначением на равную воинскую должность не всегда может соответствовать интересам военнослужащих. Поэтому он допустим лишь в случае действительной служебной необходимости.

Непосредственно из формулировки рассматриваемого основания перевода следует, что он правомерен постольку, поскольку необходимость в нем имеет служебный характер, вызвана интересами службы. Причем что такая необходимость существует реально, следует из соответствующего акта органа военного управления, например директивы. С учетом этого переводом по служебной необходимости может быть признан, в частности, перевод в целях укомплектования воинских должностей в формируемой воинской части или соединении.

Согласно п. 3 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации. Данная норма является важной гарантией правовой защиты военнослужащих, в том числе от необоснованного перевода к новому месту службы.

12. Осуществление перевода к новому месту службы по служебной необходимости без согласия военнослужащего можно считать общим правилом данного вида перевода. При этом непридание юридического значения согласию военнослужащего означает, что от его согласия не зависит как возможность перевода к новому месту службы по служебной необходимости в принципе, так и определение нового места службы. Однако из отмеченного общего правила подп. «а», «б» и «в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения предусмотрены исключения. В данных подпунктах определены обстоятельства, при наличии которых перевод военнослужащего к новому месту службы по служебной необходимости без его согласия не производится.

К числу таких обстоятельств относится невозможность прохождения военнослужащим военной службы (проживания членов семьи военнослужащего, упомянутых в подп. «б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения) по медицинским показаниям в местности, куда переводится военнослужащий (местности с неблагоприятными климатическими условиями, территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и иностранные государства с неблагоприятным жарким климатом). Данные местности указаны в сноске к ст. 194 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и приложениях № 14 и 15 к ней.

Как следует из подп. »б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, для его применения достаточно установить невозможность проживания в местности, куда переводится военнослужащий, хотя бы одного из упомянутых в нем лиц. Документом, подтверждающим такую невозможность прохождения военной службы (проживания), является заключение ВВК.

Заключение ВВК выносит по результатам освидетельствования военнослужащих и членов их семей согласно Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы.

Освидетельствование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и членов их семей проводится по направлению командира воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу, которое может быть подписано также иными должностными лицами в соответствии с правами, предоставленными им Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы (*см. комментарий к п. 1 ст. 15 Положения*).

При вынесении заключения ВВК руководствуется Перечнем медицинских противопоказаний к прохождению военной службы (проживанию) в местностях с неблагоприятными климатическими условиями, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и в иностранном государстве с неблагоприятным жарким климатом (приложения № 16, 17 и 18 к Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы), а также учитывает некоторые иные противопоказания к проживанию членов семей военнослужащих в местностях, куда переводятся военнослужащие, и обстоятельства, препятствующие переводу, указанные в Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы.

В число лиц, невозможность проживания которых в определенной местности имеет значение для применения подп. »б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, включены данным подпунктом лица, состоящие на иждивении военнослужащего и проживающие совместно с ним. Причем, как следует из подп. »б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, требуется, чтобы указанные обстоятельства (состояние на иждивении и совместное проживание) имели место в совокупности. В связи с этим целесообразно определить, какие лица считаются состоящими на иждивении военнослужащего и проживающими совместно с ним.

Упомянутых лиц можно считать состоящими на иждивении военнослужащего, если они находятся на его полном содержании или получают от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию. Такой вывод сделан с учетом ст. 53 Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. и ст. 31 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей» от 12 февраля 1993 г., в которых для целей названных законов определено понятие иждивенцев. При этом учитывалось также, что аналогичный подход проявляется в юридической литературе к определению нахождения на иждивении (иждивенства) для целого ряда целей, перечень которых не является исчерпывающим (см.: Словарь по трудовому праву. — М., 1998. — С. 124).

Нахождение на иждивении (иждивенство) связывается в законодательстве и юридической литературе с нетрудоспособностью лица, находящегося на иждивении (иждивенца) (см., например: ч. 2 ст. 53, ч. 1 ст. 54 Жилищного кодекса РСФСР; ч. 1 ст. 50 Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации»; *Эйдинова Э.Б.* Наследование по закону и завещанию. — М., 1984. — С. 33). Следовательно, возможность признания лица состоящим на иждивении зависит от того, является ли оно нетрудоспособным.

Для того чтобы уяснить, какие лица считаются нетрудоспособными, следует обратиться к нормативным правовым актам, в которых для целей этих актов определен круг нетрудоспособных лиц (см., например, ч. 3 ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей»). С учетом соответствующих норм таких актов к нетрудоспособным могут быть отнесены, в частности, отец, мать, если они достигли возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, инвалиды независимо от группы инвалидности.

В некоторых случаях в законодательстве отдельные лица, в том числе братья, сестры, дедушка и бабушка, относятся к нетрудоспособным лишь при условии отсутствия граждан, обязанных по закону содержать этих лиц (см., например, ч. 2 ст. 50 Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации»). В связи с этим следует отметить, что в подп. »б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения подобного условия (ограничения) не содержится. Учеными-юристами признается возможность установления факта нахождения на иждивении (иждивенства) с применением в каждом конкретном случае соответствующих норм (см.: Словарь по трудовому праву. — С. 124). Поэтому в целях применения указанной нормы не имеет юридического значения наличие граждан, обязанных по закону содержать лиц, которые состоят на иждивении военнослужащего.

В подп. »б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения круг упомянутых в нем иных лиц, состоящих на иждивении военнослужащего и проживающих совместно с ним, не ограничен его родственниками.

Факт наличия у военнослужащего иждивенцев подлежит подтверждению. Факт нахождения лица на иждивении военнослужащего устанавливается и фиксируется согласно соответствующим нормам законодательства (см. подробнее: *Кудашкин А.В., Фатеев К.В.* Жилищные права военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. — М., 2000. — С. 91—92).

Проживающими совместно с военнослужащим следует считать лиц, которые проживают с ним в одном жилом помещении, например в квартире. Такой вывод сделан с учетом ст. 54 ЖК РСФСР и ст. 677 ГК РФ.

Очевидно, в подп. »б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения под лицами, проживающими совместно с военнослужащим, подразумеваются лица, вселенные этим военнослужащим в занимаемое им жилое помещение в целях постоянного или преимущественного проживания совместно (вместе) с ним. К такому выводу можно прийти с учетом того, что указанные лица не только совместно проживают с военнослужащим, но и состоят на его иждивении, т.е. получают от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию. Кроме того, из ст.ст. 53 и 54 ЖК РСФСР прямо следует, что иждивенцы приравниваются в определенных случаях к лицам, постоянно проживающим в жилом помещении.

Важно также отметить, что ограничение на перевод, установленное подп. »б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, обусловлено необходимостью именно постоянного или преимущественного проживания указанных в нем лиц совместно с военнослужащим.

Жилое помещение, в котором постоянно или преимущественно проживает совместно с военнослужащим лицо, находящееся на его иждивении, является местом жительства этого лица. В целях применения подп. »б» п. 2 ст. 15

комментируемого Положения факт проживания совместно с военнослужащим такого лица может быть подтвержден данными регистрационного учета.

13. В подп. »в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения так же, как и в подп. «б» данного пункта указано обстоятельство, наличие которого ограничивает возможность перевода военнослужащего к новому месту службы по служебной необходимости. Однако ограничение, предусмотренное в подп. »в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, отличается от ограничения согласно подп. «б» данного пункта своим основанием и порядком установления этого основания.

Таким основанием является нуждаемость в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) проживающих отдельно лиц, перечисленных в подп. »в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, не находящихся на полном государственном обеспечении.

В подп. »в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения упомянуты, в частности, родные братья и родные сестры. В связи с этим следует отметить, что братья и сестры считаются родными, если у них общие отец и мать (см.: *Эйдинова Э.Б.* Указ. соч. — С. 35).

Отдельное проживание выражается в том, что такое лицо проживает постоянно или преимущественно не в одном с военнослужащим жилом помещении, имеет другое место жительства. Причем это место жительства находится не в той местности, куда переводится военнослужащий. Поэтому в случае если военнослужащий, который располагает до перевода возможностью осуществлять постоянный уход за указанным лицом, будет переведен к новому месту службы, оно может лишиться возможности такого ухода.

Из подп. «в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения можно сделать следующие выводы: для его применения не требуется, чтобы военнослужащий фактически осуществлял постоянный уход за указанными в нем лицами и отсутствовали другие граждане, обязанные по закону содержать этих лиц. Достаточно установления необходимости такого ухода со стороны военнослужащего.

Под полным государственным обеспечением, упомянутым в подп. «в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, следует понимать предоставление в связи с нахождением на таком обеспечении бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды и обуви, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости. Данный вывод сделан с учетом ст. 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ, в которой для целей этого Закона определено указанное понятие (см.: РГ. — 1996. — 27 декабря).

Комментарий к п. 3

14. В соответствии с подп. «а» п. 13 ст. 11 комментируемого Положения назначение военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на высшую воинскую должность производится с его согласия. Ранее отмечалось, что нормы, регулирующие порядок перевода, тесно связаны с нормами, регулирующими, в частности, порядок назначения на воинские должности. Поэтому с учетом указанной нормы в п. 3 ст. 15 комментируемого Положения предусмотрено, что условием перевода военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к новому месту службы в порядке продвижения по ней является его согласие. Для того чтобы определить, какая воинская должность является высшей, следует обратиться к п. 12 ст. 11 комментируемого Положения, в котором приведены ее признаки.

Комментарий к п. 4

15. Норма, сформулированная в п. 4 ст. 15 комментируемого Положения, обусловлена такой отличительной особенностью военной службы, как ее строго обязательный характер. Исключений из данной нормы в комментируемом Положении не предусмотрено.

Однако непридание юридического значения согласию военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, на перевод, не исключает возможности учета командованием некоторых обстоятельств, делающих перевод к новому месту службы в другую местность без согласия этого военнослужащего нежелательным. В целях получения представления об этих обстоятельствах следует обратиться к п. 3 Указа Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах социальной защиты военнослужащих, проходящих военную службу по призыву» от 28 мая 1996 г. № 791 (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 23. — Ст. 2752; 1998. — № 42. — Ст. 5127; № 46. — Ст. 5651), п. 39 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 400 и п. 81 Руководства по комплектованию. Из них следует, что к упомянутым обстоятельствам может быть отнесено наличие у военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, детей или больных и пенсионного возраста родителей, проживающих вблизи места их военной службы. Наличие таких обстоятельств подтверждается соответствующими документами, в том числе заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы о нуждаемости родителей в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), копиями пенсионного удостоверения и свидетельств о рождении детей, заверенными в установленном порядке.

Комментарий к п. 5

16. В подп. «а» и «б» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения указаны случаи, в которых производится перевод военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к новому месту службы по семейным обстоятельствам по личной просьбе (подп. »г» п. 1 ст. 15 комментируемого Положения).

Подп. «а» и «б» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения совпадают в основном по своему содержанию с подп. «б» и «в» п. 2 этой статьи. Поэтому для уяснения содержания подп. «а» и «б» п. 5 указанной статьи следует обратиться к комментарию ее п. 2 (пп. 12 и 13).

Однако обстоятельства, изложенные в подп. «а» и «б» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения, отличаются от обстоятельств, приведенных в подп. «б» и «в» п. 2 этой статьи, по своему значению. В отличие от обстоятельств, приведенных в подп. «б» и «в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, при наличии которых требуется согласие

военнослужащего на перевод по инициативе командования, наличие обстоятельств, изложенных в подп. »а» и «б» п. 5 этой статьи позволяет военнослужащему самому выступить инициатором перевода к новому месту службы по семейным обстоятельствам.

Данное отличие проявляется в некоторой специфике формулировки в п. 5 ст. 15 комментируемого Положения указанных обстоятельств. Речь идет о подп. »а» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения. Согласно этому подпункту одним из оснований перевода является невозможность проживания хотя бы одного из указанных в нем лиц «в данной местности», т.е. в той местности, в которой военнослужащий проходит службу.

В соответствии с подп. »а» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения военнослужащий может быть переведен к новому месту службы при возникновении у члена его семьи в период пребывания в государстве с неблагоприятным жарким климатом заболевания, при котором выезд из государства признается единственной мерой сохранения здоровья (см. ст. 217 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы).

Целью включения в п. 5 ст. 15 комментируемого Положения подп. »а» является регулирование перевода военнослужащих в другую местность, а именно в такую, проживание в которой лиц, указанных в нем, возможно.

Невозможность проживания лиц, указанных в подп. »а» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения, по медицинским показаниям в той местности, в которой военнослужащий проходит службу, устанавливается ВВК в результате их освидетельствования согласно Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы.

При этом в результате освидетельствования ВВК в своем заключении может не только констатировать, что лицо из числа указанных в подп. »а» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения не годно к проживанию в той местности, в которой военнослужащий проходит службу, но также привести критерии для определения командованием местности, в которую может быть переведен военнослужащий, и рекомендовать срок, в который его целесообразно осуществить (см. ст. 206 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы).

При отсутствии возможности перевода военнослужащего в соответствии с подп. «а» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения к новому месту службы в другую местность, благоприятному для проживания члена его семьи, он имеет право на досрочное увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам (см. подп. »в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

17. Перевод в соответствии с подп. »б» п. 5 ст. 15 комментируемого Положения может быть произведен, если в результате его военнослужащий получит реальную возможность осуществлять постоянный уход за упомянутыми в нем лицами. При этом основание для перевода имеется в случае, если хотя бы одно из данных лиц проживает отдельно от военнослужащего и нуждается в его постоянном уходе (помощи, надзоре). Причем, как и в случае, указанном в подп. «в» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения, не требуется, чтобы отсутствовали другие граждане, обязанные по закону содержать этих лиц.

18. Подп. »г» п. 1 и п. 5 ст. 15 комментируемого Положения предусмотрена возможность перевода к новому месту службы по семейным обстоятельствам лишь для военнослужащих, проходящих ее по контракту. В связи с этим следует отметить, что п. 81 Руководства по комплектованию допускается перевод по семейным обстоятельствам также военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и указаны основания его осуществления. В соответствии с данной нормой военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, имеющие больных и пенсионного возраста родителей, у которых в период военной службы возникло право на ее прохождение вблизи места проживания семьи, на основании заключения военного комиссара района, утвержденного военным комиссаром субъекта Российской Федерации, с приложением заключения органа государственной службы медико-социальной экспертизы о нуждаемости родителей в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), заверенного печатью этого учреждения, и копии пенсионного удостоверения, заверенной в установленном порядке, могут быть переведены к новому месту военной службы по семейным обстоятельствам.

Комментарий к п. 6

19. В п. 6 ст. 15 комментируемого Положения регулируется порядок перевода к новому месту службы в другую местность военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, супруги которых также проходят военную службу по контракту. Данный пункт применяется, если один из супругов-военнослужащих переводится по инициативе командования к новому месту службы в другой населенный пункт (гарнизон) и в связи с этим меняется место жительства его семьи.

Согласно абз. 1 п. 6 ст. 15 комментируемого Положения в указанном в нем случае при переводе военнослужащего к новому месту службы в другую местность одновременно с принятием решения о переводе этого военнослужащего решается вопрос о переводе в данную местность его супруга-военнослужащего, т.е. такой вопрос подлежит решению постольку, поскольку принято решение о переводе к новому месту службы в другую местность одного из супругов-военнослужащих.

При переводе военнослужащего в другую местность в интересах семьи этого военнослужащего всегда возникает необходимость в изменении ее места жительства. Поэтому в соответствии с абз. 1 п. 6 ст. 15 комментируемого Положения при таком переводе, в случае если супруг переводимого военнослужащего также проходит службу по контракту, командование всегда обязано решать вопрос о переводе данного супруга.

Для решения указанного вопроса достаточно необходимости изменения места жительства семьи военнослужащего в связи с его переводом. При этом следует учитывать, что семья военнослужащего может включать, кроме него, лишь его супруга-военнослужащего (состоять из двух человек).

Оформлять приказом принятое решение о переводе военнослужащего до принятия положительного решения о переводе в одну с ним местность его супруга-военнослужащего нецелесообразно. Иначе в соответствии с абз. 2 п. 6 ст. 15 комментируемого Положения при невозможности соблюдения порядка перевода к новому месту службы в другую местность супругов-военнослужащих потребуется отменять приказ о переводе одного из них.

Содержащееся в п. 6 ст. 15 комментируемого Положения требование об одновременности решения вопроса о переводе и назначении военнослужащего на другую воинскую должность при переводе его супруга-военнослужащего ограничивает срок реализации командованием данного пункта и направлено на сведение этого срока к минимально необходимому. Согласно п. 6 ст. 15 комментируемого Положения от решения вопроса о возможности перевода военнослужащего в связи с переводом его супруга-военнослужащего зависит осуществление перевода этого супруга. Поэтому такой вопрос подлежит безотлагательному решению. При этом, однако, указанное требование не следует понимать как обязательность издания приказа о переводе супругов-военнослужащих в один и тот же день.

Из абз. 2 п. 6 ст. 15 комментируемого Положения следует, что назначение супругов-военнослужащих на воинскую должность в соответствии с ним может производиться в разные воинские части, но лишь в пределах одного населенного пункта (гарнизона).

При толковании п. 6 ст. 15 комментируемого Положения необходимо исходить из того, что им регулируется перевод по инициативе командования. Именно такой подход позволяет правильно уяснить его нормы и обеспечивает соблюдение законных интересов военнослужащих. С этой точки зрения целесообразно рассматривать, в частности, абз. 2 п. 6 ст. 15 комментируемого Положения. Надо полагать, что в соответствии с ним не производится перевод военнослужащих по инициативе командования. Однако невозможность одновременного назначения супругов-военнослужащих на воинские должности в пределах одного населенного пункта (гарнизона) при нежелании одного из них уволиться в связи с этим с военной службы не следует рассматривать в качестве основания отказа в переводе к новому месту службы в другую местность по инициативе (с согласия) супругов-военнослужащих или одного из них.

Комментарий к п. 7

20. В п. 7 ст. 15 комментируемого Положения определены срок, в который военнослужащий направляется к новому месту службы при переводе, и некоторые правила его исчисления.

Поступившие в воинскую часть выписка из приказа или письменное извещение о переводе военнослужащего регистрируются в журнале учета служебных документов в день поступления. Течение месячного срока, которым по общему правилу ограничено направление военнослужащего к новому месту службы, начинается на следующий день после даты их регистрации (см. ст. 191 ГК РФ).

Необоснованное превышение указанного срока является нарушением п. 7 ст. 15 комментируемого Положения, за которое виновные должностные лица могут быть привлечены к ответственности, в том числе материальной, в случае излишних денежных выплат, вызванных превышением срока.

Из общего правила об ограничении месячным сроком продолжительности времени, в течение которого военнослужащий направляется к новому месту службы, п. 7 ст. 15 комментируемого Положения предусмотрено исключение. Данное исключение состоит в незачете в указанный месячный срок времени нахождения военнослужащего, который переводится к новому месту службы, в отпуске, в командировке или на лечении.

Как отмечалось, месяцем по общему правилу ограничивается срок, в который военнослужащий направляется к новому месту службы при его переводе. Однако этим сроком ограничено осуществление предусмотренных п. 7 ст. 15 комментируемого Положения мероприятий, связанных с переводом, которое может завершиться ранее месяца.

Основным таким мероприятием является сдача дел переводимым военнослужащим. Порядок и срок сдачи дел и должности должностными лицами определены ст.ст. 87—89 УВС ВС РФ, а теми из них, которые ведают войсковым (корабельным) хозяйством, также ст.ст. 674—711 Положения о войсковом (корабельном) хозяйстве Вооруженных Сил, введенного в действие приказом министра обороны СССР 1977 г. № 105. Установленный указанными статьями максимальный срок для приема и сдачи дел и должности составляет 20 дней (заместителем командира воинской части и соединения по вооружению или по тылу и им соответствующих должностей). Продление срока приема и сдачи дел и должности законодательством не допускается. Прием и сдача дел должностными лицами, ведающими войсковым (корабельным) хозяйством, оформляется актом (приложение № 9 к ст. 681 Положения о войсковом (корабельном) хозяйстве Вооруженных Сил). Окончанием приема и сдачи дел и должности считается утверждение старшим командиром (начальником) соответствующего акта.

Из п. 7 ст. 15 комментируемого Положения можно сделать вывод, что после сдачи дел военнослужащий подлежит освобождению от воинской должности командиром воинской части, которой получен приказ или письменное извещение о его переводе. Однако согласно п. 2 ст. 14 комментируемого Положения при переводе освобождение от воинской должности в смысле данной нормы производится вышестоящим по отношению к командиру такой воинской части должностным лицом, что предусматривается в приказе (указе Президента Российской Федерации — в отношении высших офицеров) о переводе, изданном этим должностным лицом. Командир же упомянутой воинской части после сдачи переводимым военнослужащим дел и должности на основании приказа по личному составу старшего начальника или иного документа, предусмотренного п. 7 ст. 15 комментируемого Положения, издает приказ по строевой части, в котором предписывается, в частности, полагать этого военнослужащего сдавшим дела и должность и исключить его из списков личного состава части (см., например, приложение № 1 к Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 170 (п. 27).

В соответствии с п. 7 ст. 15 комментируемого Положения такой приказ по строевой части должен быть издан не позднее чем через месяц со дня получения воинской частью указанных в нем документов о переводе военнослужащего.

Комментарий к пп. 8—10

21. В пп. 8—10 ст. 15 комментируемого Положения наряду с иными правовыми нормами регулируется порядок перевода к новому месту службы военнослужащих, отчисленных из вуза, адъюнктуры и докторантуры.

Основания и порядок отчисления военнослужащих из вузов, адъюнктуры и докторантуры предусмотрены в соответствующих нормативных правовых актах. Так, основания и порядок отчисления слушателей и курсантов из

высшего военно-учебного заведения Министерства обороны определены в п. 94 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 10 (далее — Руководство по организации работы высшего военно-учебного заведения), а офицеров из военной докторантуры и адъюнктуры, входящих в систему послевузовского профессионального образования Министерства обороны, — в п. 27 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров. В них установлено, в частности, приказами каких должностных лиц оформляется отчисление военнослужащих из вузов, адъюнктуры и докторантуры.

В соответствии с п. 94 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения отчисление слушателей и курсантов со всех курсов, кроме выпускного, производится приказом начальника вуза. Их отчисление с выпускного курса производится приказом начальника, которому подчинен вуз. Согласно п. 27 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров отчисление из докторантуры и адъюнктуры осуществляется приказами тех начальников, решениями которых они были зачислены (эти начальники указаны в п. 14 названного Положения и были упомянуты ранее), т.е. перевод к новому месту службы военнослужащих, отчисленных из вуза, адъюнктуры и докторантуры, является следствием издания управомоченными должностными лицами приказов об их отчислении. Однако переводу непосредственно предшествует также ряд других юридических фактов, в том числе исключение отчисленных военнослужащих из списков личного состава вуза или исследовательской организации (далее — НИО) в связи с отчислением.

Военнослужащие в случаях, указанных в пп. 8 и 10 ст. 15 комментируемого Положения, в соответствии с ними направляются к новому месту службы. Об этом свидетельствует включение пп. 8 и 10 ст. 15 комментируемого Положения в число норм, регулирующих порядок перевода к новому месту службы. В абз. 1 п. 10 данной статьи прямо указано, что в предусмотренных им случаях военнослужащие направляются к новому месту службы. С учетом п. 1 ст. 15 комментируемого Положения новым местом службы для военнослужащих, отчисленных из вузов, адъюнктуры и докторантуры, могут быть воинские части, расположенные как в одной местности с вузом или НИО, из которых они отчислены, так и в другой. Согласно п. 82 Руководства по комплектованию курсанты, отчисленные из вузов, не выслужившие установленного срока военной службы по призыву, назначаются на воинские должности в воинских частях видов Вооруженных Сил или в воинских частях на территории военного округа (флота) по месту дислокации военно-учебного заведения.

В связи с изложенным возникает вопрос о том, могут ли быть военнослужащие, отчисленные из вуза, адъюнктуры и докторантуры (прекратившие обучение (подготовку) в них), оставлены для продолжения военной службы в вузе или НИО, из которых они отчислены, в том числе в их частях (подразделениях) обеспечения и назначены на соответствующие должности (кроме должностей, предусмотренных для военнослужащих, обучающихся в вузе, докторантов и адъюнктов). Этот вопрос возникает, в частности, при сопоставлении приведенных норм, регулирующих порядок перевода, с нормами Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров, в которых определена перспектива дальнейшего прохождения военной службы офицерами, отчисленными из докторантуры и адъюнктуры по очной форме подготовки. В данном случае подразумевается главным образом п. 28 названного Положения, согласно которому офицеры, отчисленные из докторантуры и адъюнктуры по очной форме подготовки, направляются на ранее занимаемые ими или равные должности по прежнему месту службы. Очевидно, что таким прежним местом службы может быть вуз (НИО), из докторантуры или адъюнктуры которых указанные офицеры отчислены.

Получить ответ на поставленный вопрос можно путем установления значенияст. 15 комментируемого Положения, ее места и цели. Данная статья как общее и ее нормы, регулирующие порядок перевода к новому месту службы в связи с отчислением из вуза, адъюнктуры и докторантуры, как частное имеют конкретную, ограниченную определенными рамками цель. Этой целью является регулирование порядка перевода военнослужащих к новому месту службы, когда он действительно необходим. В указанной статье регулируется именно порядок перевода, а не порядок назначения на воинские должности в узком смысле. Порядок назначения на воинские должности в узком смысле регулируется соответствующими нормами.

Ни в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе», ни в комментируемом Положении не содержится норм, прямо запрещающих назначать военнослужащих, отчисленных из вуза, адъюнктуры и докторантуры (прекративших обучение (подготовку) в них), на должности, предусмотренные для вуза или НИО, из которых они отчислены (кроме должностей, предусмотренных для военнослужащих, обучающихся в вузе, докторантов и адъюнктов). Следует отметить, что нет таких норм и в Руководстве по комплектованию. Наличие же в ст. 15 комментируемого Положения норм, предусматривающих перевод к новому месту службы военнослужащих в связи с отчислением из вуза, адъюнктуры, докторантуры или увольнение с нее само по себе не исключает иного не противоречащего законодательству варианта дальнейшего прохождения военной службы ими. Поэтому в отдельных случаях может производиться назначение военнослужащих, отчисленных из вуза, адъюнктуры и докторантуры (прекративших обучение (подготовку в них), на должности, предусмотренные для вуза или НИО, из которых они отчислены (кроме должностей, предусмотренных для военнослужащих, обучающихся в вузе, докторантов и адъюнктов), а не перевод их к новому месту службы.

Офицеры, зачисленные в докторантуру и адъюнктуру по очной форме подготовки вузов непосредственно после окончания вуза, в случае отчисления направляются в распоряжение начальников, которым подчинен данный вуз (п. 28 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров).

Перевод к новому месту службы в связи с отчислением из вуза, адъюнктуры и докторантуры ранее было предложено рассматривать как перевод по инициативе командования. Однако необходимо уточнить, что согласно п. 10 ст. 15 комментируемого Положения военнослужащие из числа указанных в нем, направляются командованием к новому месту службы лишь с учетом их желания продолжить военную службу.

Пп. 8 и 10 ст. 15 комментируемого Положения не полностью совпадают по кругу военнослужащих, на которых они распространяют свое действие. П. 8 ст. 15 комментируемого Положения действует в отношении военнослужащих мужского пола, проходящих военную службу как по призыву, так и по контракту, не имеющих воинских званий офицеров и прапорщиков (мичманов). П. 10 ст. 15 комментируемого Положения распространяет свое действие на следующие группы военнослужащих: а) военнослужащих мужского пола, проходящих военную службу по контракту, независимо от состава военнослужащих, к которому они относятся; б) военнослужащих женского пола, имеющих воинские звания офицеров и прапорщиков (мичманов).

Круг военнослужащих женского пола, отчисленных из вузов, адъюнктуры, докторантуры и согласно п. 10 ст. 15 комментируемого Положения обладающих правом продолжить военную службу, ограничен лишь теми из них, которые имеют воинские звания офицеров и прапорщиков (мичманов). Военнослужащие женского пола, не имеющие таких воинских званий, в случае отчисления из вузов (адъюнктуры, докторантуры) в соответствии с п. 5 ст. 35, подп. »ж» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и подп. «з» п. 3 ст. 34 комментируемого Положения увольняются с военной службы. При этом следует учитывать, что согласно пп. 39 и 69 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в докторантуру и адъюнктуру принимаются лишь офицеры. Следовательно, отмеченное ограничение, установленное п. 10 ст. 15 комментируемого Положения, распространяется на военнослужащих женского пола, отчисленных именно из вузов.

Среди военнослужащих, отчисленных из вузов, следует различать военнослужащих мужского пола, проходящих военную службу как по призыву, так и по контракту, которые не имеют воинских званий офицеров, а также прапорщиков (мичманов) и не выслужили установленного срока военной службы по призыву. В соответствии с п. 8 и абз. 2 п. 10 ст. 15 комментируемого Положения перевод для таких военнослужащих выражается в направлении их к новому месту службы для прохождения ее по призыву.

22. В п. 9 ст. 15 комментируемого Положения установлены правила зачета военнослужащим, отчисленным из вузов и направленным для прохождения военной службы по призыву, в целях определения ее срока различных периодов военной службы, а также правило определения общей продолжительности военной службы этих военнослужащих.

Следует отметить, что указанные правила зачета и правило определения общей продолжительности военной службы отличаются по своим целям друг от друга. Они отличаются тем, что для определения срока военной службы по призыву военнослужащим, отчисленным из вузов, отдельные периоды их военной службы (по контракту до поступления в вузы и во время обучения в них) засчитываются в этот срок не полностью, исходя из их фактической продолжительности, а на соответствующих условиях, в уменьшенной продолжительности. После определения согласно п. 9 ст. 15 комментируемого Положения срока военной службы по призыву, который может быть засчитан военнослужащим, отчисленным из вузов, имеется возможность установить срок этой службы, который они не выслужили и обязаны проходить по призыву. Поэтому норму п. 9 ст. 15 комментируемого Положения, согласно которой определение общей продолжительности военной службы военнослужащих, отчисленных из вузов, производится исходя из ее фактической продолжительности, следует понимать как предписание засчитывать в общую продолжительность военной службы все периоды военной службы этих военнослужащих в их полной, а не уменьшенной продолжительности. В соответствии с п. 3 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» общая продолжительность военной службы, время нахождения на ней военнослужащих, в том числе указанных выше, засчитывается в их общий трудовой стаж, включается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности.

Следовательно, общая продолжительность военной службы военнослужащего на день отчисления его из вуза может превышать выслуженный им срок военной службы по призыву, который определен по правилам п. 9 ст. 15 комментируемого Положения.

23. В ст. 15 комментируемого Положения регулируется порядок перевода военнослужащих к новому месту службы как в связи с зачислением в вуз, адъюнктуру и докторантуру, так и в связи с отчислением из них. Однако в ней не предусмотрен в качестве самостоятельного основания (вида) перевода перевод военнослужащих к новому месту службы в связи с успешным окончанием обучения в вузе, подготовки в докторантуре и адъюнктуре (по очной форме).

Нормы, регулирующие порядок назначения военнослужащих, окончивших вузы, адъюнктуру и докторантуру, на воинские должности содержатся в п. 9 ст. 11 комментируемого Положения, которой определяется порядок назначения на воинские должности.

В связи с вышеизложенным следует отметить, что при окончании военнослужащими обучения в вузе, как правило, производится их назначение на воинские должности в другие воинские части. Может осуществляться такое назначение также выпускников докторантуры и адъюнктуры очной формы подготовки. В указанных случаях изменения, которые происходят в служебно-правовом положении выпускников вузов, докторантуры и адъюнктуры, сопоставимы по своим сущностным признакам с подобными изменениями, возникающими при переводе военнослужащих к новому месту службы. О наличии отмеченного сходства свидетельствует также то, что при назначении выпускников вузов на воинские должности принимаются во внимание обстоятельства, аналогичные тем, которые подлежат учету при переводе к новому месту службы. Так, согласно п. 98 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения при определении дальнейшего служебного предназначения выпускника высшего военно-учебного заведения учитываются состояние здоровья выпускника и членов его семьи.

Комментарий к п. 11

24. В соответствии с ч. 2 ст. 154 УИК РФ в п. 11 ст. 15 комментируемого Положения установлен запрет на перевод к новому месту службы осужденных военнослужащих во время отбывания ими ареста. Данный запрет обеспечивает соблюдение режима отбывания осужденными военнослужащими наказания в виде ареста и достижение целей наказания.

Согласно ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества. Срок ареста составляет от одного до шести месяцев, но может быть и менее месяца.

Военнослужащие, осужденные к аресту, отбывают наказание на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт (ст. 149 УИК РФ). Причем они отбывают весь срок наказания на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части (п. 23 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими). Прием на гауптвахту военнослужащих, осужденных к аресту, осуществляется в соответствии с требованиями УГ и КС ВС РФ.

Отбывание ареста осужденными военнослужащими прекращается в последний день срока наказания или по основаниям освобождения их от отбывания наказания, установленным законом (ст.ст. 173, 174 УИК РФ).

***Статья 16. Перевод в порядке плановой замены**Статья 16. Перевод в порядке плановой замены*

1. Плановой замене подлежат военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации (далее именуются — местности, где установлен срок военной службы).

Срок военной службы в указанных местностях и перечни этих местностей определяются Правительством Российской Федерации.

2. Порядок организации проведения плановой замены военнослужащих устанавливается руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

3. Замена военнослужащих, проходящих военную службу в местностях, где установлен срок военной службы, производится не позднее истечения срока, установленного для службы в указанных местностях.

Указанным военнослужащим право выбора места дальнейшего прохождения военной службы не предоставляется. По решению соответствующего должностного лица военнослужащий может быть назначен на равную или высшую воинскую должность.

4. Военнослужащий, проходящий военную службу в местности, где установлен срок военной службы, может отказаться от плановой замены и продолжить службу в указанной местности. В этом случае дополнительный срок прохождения военной службы должен устанавливаться по согласованию с военнослужащим и составлять не менее одного года.

5. Военнослужащий с его согласия может быть переведен из местности, где установлен меньший срок военной службы, в местность, где установлен больший срок военной службы.

6. Перевод военнослужащих в порядке плановой замены в местности, где установлен срок военной службы, производится: на высшие воинские должности — с их согласия, на равные воинские должности — без их согласия, за исключением случаев, установленных пунктом 2 статьи 15 настоящего Положения.

Указанный перевод военнослужащих производится не менее чем за один год до истечения срока их военной службы (срока контракта), а также (без их согласия) не менее чем за три года до достижения предельного возраста пребывания на военной службе.

7. Без согласия военнослужащих их повторное направление в местности, где установлен срок военной службы, ранее чем через три года не допускается.

Комментарий к ст. 16

Общие положения

1. Согласно п. 1 ст. 15 комментируемого Положения перевод в связи с плановой заменой (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту) является одним из видов (оснований) перевода к новому месту службы. Данный вид перевода является единственным, порядок осуществления которого в комментируемом Положении регулируется в отдельной статье. Это обстоятельство свидетельствует о важном значении перевода в порядке плановой замены.

Поскольку перевод в связи с плановой заменой является одним из видов перевода, то к нему применимы некоторые нормы ст. 15 комментируемого Положения: по прямому указанию в нем или по аналогии закона.

Перевод в связи с плановой заменой, как отмечалось ранее, является переводом по инициативе командования. Он осуществляется из одной воинской части в другую, причем во всех случаях находящуюся в другой местности.

Перевод в порядке плановой замены является таковым как для военнослужащих, которые переводятся (заменяются) по данному основанию из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, местностей с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации (далее согласно п. 1 ст. 16 комментируемого Положения — местности, где установлен срок военной службы), так и для военнослужащих, которые переводятся по данному основанию в эти местности.

Из ст. 16 комментируемого Положения следует, что по общему правилу перевод военнослужащих, проходящих службу в местностях, где для нее установлен срок, в связи с плановой заменой производится в местности, где такой срок не установлен.

Применительно к ст. 16 комментируемого Положения под заменой следует понимать действие по значению глагола «заменить», т.е. поставить взамен другого (см.: Словарь русского языка: В 4-х т. / Под ред. А.П. Евгеньевой. — М., 1981. — Т. 1. — С. 542). В случаях, предусмотренных ст. 16 комментируемого Положения, замена имеет место постольку, поскольку в этих случаях в связи с ее осуществлением производится замещение военнослужащих, проходящих службу в местностях, где для нее установлен срок, другими военнослужащими. В указанной статье замена именуется плановой потому, что ее неотъемлемым признаком является осуществление этой замены в плановом порядке.

2. Следует отметить, что законодательством возможность перевода военнослужащих, проходящих службу в местностях, где для нее установлен срок, не ограничена таким основанием, как в связи с плановой заменой. Поэтому в соответствии с законодательством они могут быть переведены к новому месту службы, в том числе в другую местность, также по иным основаниям, установленным ст. 15 комментируемого Положения. Кроме того, указанные военнослужащие могут быть переведены к новому месту службы в соответствии с п. 6 ст. 15 комментируемого Положения.

3. Ст. 16 комментируемого Положения руководствуются федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, при проведении плановой замены военнослужащих, выслуживших установленные сроки военной службы по контракту (2 года) на территории Чеченской Республики (см.: Указ Президента Российской Федерации «О сроках непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территории Чеченской Республики» от 7 июля 2000 г. № 1271; постановление Правительства Российской Федерации «О максимальном сроке непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территории Чеченской Республики» от 23 августа 2000 г. № 621 // СЗ РФ. — 2000. — № 28. — Ст. 2954; № 35. — Ст. 3589).

Комментарий к п. 1

4. В п. 1 ст. 16 комментируемого Положения определен круг военнослужащих, подлежащих плановой замене.

В соответствии со ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» постановлением Правительства Российской Федерации «О сроках прохождения военной службы по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 5 июня 2000 г. № 434 определен перечень этих районов и местностей, а также срок военной службы в них и в указанных воинских частях (см.: СЗ РФ. — 2000. — № 24. — Ст. 2584).

Данным постановлением в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями установлены следующие сроки прохождения военной службы по контракту: до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет. Приложением к названному постановлению (№ 1) является Перечень районов и местностей Российской Федерации, на территории которых срок прохождения военной службы по контракту составляет до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет (далее — Перечень). Перечень состоит из 3 разделов. В каждом из этих разделов перечислены районы и местности, на территории которых установлены соответствующие сроки прохождения военной службы по контракту.

В Перечне указаны, в частности, районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, например, все острова Северного Ледовитого океана и его морей, острова Берингова и Охотского морей. Однако эти районы и местности не выделены в Перечне особо, а приведены наряду с иными районами и местностями с неблагоприятными климатическими условиями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2000 г. № 434 срок прохождения военной службы по контракту в находящихся за пределами Российской Федерации воинских частях, подразделениях, учреждениях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (далее — воинские части, находящиеся за пределами Российской Федерации), установлен до 5 лет. Непосредственно в данном постановлении (п. 3) к воинским частям, находящимся за пределами Российской Федерации, отнесены воинские части, временно находящиеся в Республике Казахстан, Киргизской Республике и Туркменистане.

5. Военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, направленными для прохождения военной службы за пределы территории Российской Федерации, в районы Крайнего Севера, приравненные к ним местности и другие местности с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, занимаемые ими жилые помещения в домах государственного или муниципального жилищного фонда бронируются, за исключением служебных жилых помещений, на все время их пребывания за пределами территории Российской Федерации или в указанных районах и местностях (п. 9 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

В целях осуществления данного права военнослужащими, подлежащими переводу в связи с плановой заменой, им выдаются командирами воинских частей справки для оформления охранного свидетельства (брони).

Комментарий к п. 2

6. Из ст. 16 комментируемого Положения следует, что избрание правового акта той или иной юридической силы в качестве формы правового закрепления норм, регулирующих перевод в порядке плановой замены, обусловлено значением этих норм.

В ст. 16 комментируемого Положения содержатся наиболее важные нормы, регулирующие перевод в порядке плановой замены. Целый ряд этих норм по своему характеру может быть отнесен к гарантиям реализации прав, законных интересов и защиты военнослужащих. Поэтому они включены в правовой акт, обладающий высокой юридической силой, который утвержден указом Президента Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 16 комментируемого Положения порядок организации и проведения плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, установлен Руководством по организации и проведению плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации «О прохождении военной службы военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» 2000 г. № 380 (далее — Руководство) (см.: БНА. — 2000. — № 35. — С. 53—58).

Названным Руководством не ограничивается перечень нормативных правовых актов, изданных в соответствии с п. 2 ст. 16 комментируемого Положения. Так, порядок организации и проведения плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов) Пограничной службы Российской Федерации установлен Руководством по организации и

проведению плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов) Пограничной службы Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, утвержденным приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации 2000 г. № 670 (см.: РГ. — 2001. — 25 января).

7. Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне отселения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 27 июня 1996 г. № 761 определен порядок замены указанных военнослужащих. В Вооруженных Силах порядок замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне отселения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее — зона отселения), определен также приказом министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 430.

Приказом министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 430 определена, в частности, периодичность проведения замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту или выполняющих задачи в зоне отселения, — через 3 года.

8. Количество военнослужащих, подлежащих замене, и сроки ее проведения ежегодно определяются приказами министра обороны Российской Федерации (ст. 1 Руководства).

9. Для замены в местности, где установлен срок военной службы, отбираются военнослужащие согласно расчетам, утверждаемым заместителями министра обороны Российской Федерации, главнокомандующими видами Вооруженных Сил, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны, в пределах численности, устанавливаемой ежегодно министром обороны Российской Федерации (ст. 12 Руководства).

10. Вопрос о замене военнослужащих в конкретные географические районы рассматривается соответствующими командирами (начальниками) с учетом расчета на плановую замену, семейного положения военнослужащих и других обстоятельств. При этом военнослужащие должны заменяться преимущественно в те географические районы, в которых военную службу они не проходили. Конкретный военный округ (флот) в этом географическом районе определяется кадровыми органами видов Вооруженных Сил, главных и центральных управлений Министерства обороны совместно с кадровыми органами военных округов, флотов, ракетных армий, армий ВВС и ПВО (далее — армии) (см. ст. 13 Руководства).

11. Отбор военнослужащих для замены производится из всех воинских частей пропорционально численности военнослужащих с учетом чередования военной службы каждым военнослужащим в различных географических районах. Ограничения в отборе на замену для каких-либо воинских частей, соединений, объединений, военно-учебных заведений или организаций Вооруженных Сил устанавливаются ежегодным приказом министра обороны Российской Федерации по организации и проведению замены военнослужащих из местностей, где установлен срок военной службы (ст. 16 Руководства).

12. Военнослужащие, направляемые по плановой замене, подлежат аттестации в порядке, установленном ст. 26 комментируемого Положения, при этом аттестационные листы на них должны быть утверждены, а соответствующие выводы и рекомендации объявлены до убытия их по замене (см. ст. 6 Руководства).

13. Медицинское освидетельствование военнослужащих, а также членов их семей для установления возможности прохождения военной службы (проживания) в местностях, где установлен срок военной службы, производится в соответствии с Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы для определения возможности прохождения военной службы (проживания) по состоянию здоровья в отдельных местностях Российской Федерации на основании рапортов военнослужащих о наличии у них или членов их семей заболеваний, препятствующих прохождению военной службы (проживанию) в этих местностях.

14. Приказом министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 430 предписано отбирать военнослужащих для прохождения военной службы или выполнения задач в зоне отселения, признанных ВВК годными к военной службе или годными к военной службе с незначительными ограничениями в условиях повышенного риска радиационного ущерба, и не направлять военнослужащих для прохождения военной службы или выполнения задач в зону отселения при наличии у членов их семей противопоказаний, установленных ВВК, к проживанию на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне проживания с правом на отселение.

15. Основные отпуска отобранным на замену военнослужащим предоставляются до убытия в местности, где установлен срок военной службы, военнослужащим, подлежащим замене, — одновременно с направлением к новому месту военной службы, а военнослужащим, заменяемым внутри военных округов, флотов, армий, время проведения основных отпусков определяется решением соответствующих главнокомандующих видами Вооруженных Сил, командующих войсками военных округов, флотами, армиями с учетом требований п. 12 ст. 29 комментируемого Положения, при этом замена должна завершаться в установленные сроки (см. ст. 21 Руководства).

16. Военнослужащие заменяются только после издания приказов по личному составу о зачислении их в распоряжение соответствующих командующих (командиров, начальников) или о назначении в установленном порядке на конкретные воинские должности по новому месту военной службы (ст. 22 Руководства).

17. При убытии военнослужащих к новому месту военной службы дополнительно к первым экземплярам личных дел приобщаются: выписки из протокола аттестационной комиссии, справки о наличии у военнослужащих жилой площади или ее бронировании, выписки из приказов о прибытии (убытии) из местностей, где установлен срок военной службы, о праве на получение единовременного денежного вознаграждения за период военной службы в текущем году до убытия из воинской части (см. ст. 25 Руководства).

Комментарий к п. 3

18. Срок военной службы в местностях, где он установлен, подлежит соблюдению как командованием, так и военнослужащими. Для командования необходимостью соблюдения установленного срока обусловлена его обязанность производить замену военнослужащих не позднее этого срока, а для военнослужащих — их обязанность проходить военную службу в течение установленного срока.

Поэтому в соответствии с абз.1 п. 3 ст. 16 комментируемого Положения командование обязано произвести перевод военнослужащих по такому основанию, как в связи с плановой заменой, не позднее установленного срока. Командованию не предоставлено право по своей инициативе изменять данный срок в сторону его увеличения.

Военнослужащие, проходящие военную службу в местностях, где установлен срок военной службы, приобретают право на перевод в связи с плановой заменой лишь по истечении установленного срока.

Из абз.1 п. 3 ст. 16 комментируемого Положения следует, что перевод по такому основанию, как в связи с плановой заменой, по инициативе командования допускается не только по истечении установленного срока, но и до его истечения. В соответствии с ним избран способ определения в постановлении Правительства Российской Федерации от 5 июня 2000 г. № 434 срока военной службы в соответствующих местностях: до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет, т.е. срок военной службы в местностях, где он установлен, является не абсолютно, а относительно определенным.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что необходимость соблюдения установленного срока военной службы в местностях, где он установлен, имеет значение общего правила и из него для командования возможно определенное исключение. Данное исключение состоит, по существу, в допустимости перевода по такому основанию, как в связи с плановой заменой, до истечения установленного срока службы.

19. В отличие от указанного срока срок военной службы в зоне отселения для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту или выполняющих задачи в этой зоне, как следует из приказа министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 430, установлен им, по существу, как абсолютно определенный — 3 года. Тем не менее данным приказом предусмотрена возможность досрочной замены военнослужащих, пребывание которых или проживание совместно с ними членов их семей в зоне отселения невозможно по медицинским показаниям на основании заключений ВВК.

20. Замена командиров подразделений, воинских частей и их заместителей осуществляется в пределах сроков военной службы, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2000 г. № 434, с интервалом не менее двух месяцев (ст. 8 Руководства).

21. Срок военной службы военнослужащим в местностях, где он установлен, исчисляется:

а) прибывшим в местности, где установлен срок военной службы:

в одиночном порядке — со дня зачисления в списки воинской части;

в составе воинской части или подразделения — со дня прибытия в пункт постоянной (временной) дислокации, о чем объявляется приказом командира воинской части;

б) убывающим из местностей, где установлен срок военной службы:

в одиночном порядке — по день (включительно) исключения из списков воинской части;

в составе воинской части или подразделения — по день (включительно) убытия из пункта постоянной (временной) дислокации, о чем объявляется приказом командира воинской части (см. ст. 9 Руководства).

22. Согласно п. 1 ст. 16 комментируемого Положения круг военнослужащих, подлежащих плановой замене, ограничен военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Однако в местностях, где установлен срок военной службы, могут также служить офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации (офицеры, проходящие военную службу по призыву). По своему правовому положению эти офицеры по общему правилу приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту (см. п. 5 ст. 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»; п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Офицеры, проходящие военную службу по призыву, в период ее прохождения вправе в установленном порядке заключить контракт о прохождении военной службы, в том числе в период прохождения военной службы в местностях, где для нее установлен срок. Следовательно, в случае заключения ими контракта они согласно п. 3 ст. 16 комментируемого Положения не позднее истечения соответствующего срока службы в указанных местностях подлежат плановой замене, с зачетом в этот срок срока военной службы, в период которого они относились к офицерам, проходящим ее по призыву.

23. Исчисление продолжительности военной службы военнослужащим в зоне отселения производится с учетом времени их военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (см. п. 1 приказа министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 430).

24. О прибытии военнослужащих в местности, где установлен срок военной службы, или убытии из этих местностей производится запись в их послужном списке. Данные обстоятельства фиксируются также в приказе по строевой части.

25. Согласно ст. 10 Руководства с военнослужащими, проходящими военную службу в местностях, где установлен срок военной службы, организуется и проводится индивидуальная работа по продлению ими сроков военной службы в указанных местностях. С этой целью применяются все меры стимулирования их военной службы.

26. В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 16 комментируемого Положения и ст. 3 Руководства военнослужащим, заменяемым из местностей, где установлен срок военной службы, право выбора места дальнейшего прохождения военной службы не предоставляется. Однако при этом, разумеется, они не могут быть направлены по инициативе командования в местности, где установлен срок военной службы. Кроме того, подлежит учету п. 6 ст. 15 комментируемого Положения, ограничивающий возможность перевода военнослужащих.

Согласно ст. 200 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы наличие у членов семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, болезней или дефектов развития, требующих длительного (более 12 месяцев) лечения в специализированных медицинских учреждениях или обучения (воспитания)

в специальных учебных заведениях, которые отсутствуют в местностях, куда переводится военнослужащий, является противопоказанием к проживанию членов семьи военнослужащего в этих местностях. Поэтому применительно к подп. »б» п. 2 ст. 15 комментируемого Положения военнослужащий не может быть переведен со ссылкой на абз. 2 п. 3 ст. 16 комментируемого Положения в такую местность, проживание в которой членов его семьи по заключению ВВК по указанной причине невозможно.

Согласно ст. 24 Руководства военнослужащие по замене из местностей, где установлен срок военной службы, по возможности, направляются в регионы, где они обеспечены жилой площадью.

27. Приказом министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 340 предусмотрено проводить замену военнослужащих из зоны отселения для дальнейшего прохождения военной службы или выполнения задач в другие местности Российской Федерации, за исключением районов Крайнего Севера и местностей с неблагоприятными климатическими условиями.

28. Для того чтобы в случаях, предусмотренных абз. 2 п. 3 ст. 16 комментируемого Положения, установить, какая воинская должность является равной или высшей, необходимо обратиться к пп. 12 и 14 ст. 11 комментируемого Положения. В п. 13 ст. 11 комментируемого Положения определен порядок назначения военнослужащих на высшую должность.

Военнослужащий, подлежащий замене, может быть назначен на низшую должность в соответствии с п. 17 ст. 11 комментируемого Положения.

29. Согласно ст. 19 Руководства при невозможности назначения военнослужащих на равные воинские должности в местностях, где сроки военной службы не установлены, они рассматриваются к назначению на другие воинские должности в приоритетном порядке.

Как представляется, данная норма подлежит применению не только до назначения указанных военнослужащих на низшие воинские должности, но и после назначения на них.

Комментарий к п. 4

30. В соответствии с данным пунктом военнослужащему, проходящему службу в местности, где установлен срок военной службы, предоставлено право отказа от плановой замены. Кроме того, в п. 4 ст. 16 комментируемого Положения определены некоторые элементы порядка установления дополнительного срока прохождения военной службы в указанной местности (по согласованию с военнослужащим) и его минимальная продолжительность (один год).

В п. 4 ст. 16 комментируемого Положения не содержится ограничений для неоднократного продления продолжительности военной службы в местности, где установлен срок военной службы.

В целях соблюдения прав военнослужащих к отказу военнослужащих от плановой замены и согласию продолжить службу в местности, где для нее установлен срок, следует предъявлять определенные требования. Отказ военнослужащего от плановой замены и его согласие продолжить службу в местности, где установлен срок службы, должны быть добровольными, однозначно выраженными и документально подтвержденными, например, они могут содержаться в его рапорте, поданном в порядке подчиненности (по команде).

Круг должностных лиц, которым предоставлено право продления военнослужащим срока прохождения военной службы в местностях, где установлен срок службы, определен в ст. 11 Руководства, согласно которой военнослужащие, проходящие военную службу в местностях, где установлен срок военной службы, могут быть оставлены для дальнейшего прохождения военной службы в этих местностях по личной просьбе решением заместителей министра обороны Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил, командующих войсками военных округов (флотов), начальников главных и центральных управлений Министерства обороны. Установление военнослужащему дополнительного срока прохождения службы и его продолжительность следует фиксировать в приказе.

Будучи согласованным, дополнительный срок прохождения военной службы в местности, где он установлен, становится обязательным как для военнослужащего, так и для командования и не может быть изменен в одностороннем порядке.

Следует учитывать, что военнослужащие, которые в соответствии с п. 4 ст. 16 комментируемого Положения продолжили службу в местности, где установлен срок службы, выслужили обязательный срок военной службы в этой местности. Поэтому по истечении дополнительного срока прохождения службы командование обязано произвести замену указанных военнослужащих.

Комментарий к п. 5

31. Как отмечалось, по общему правилу перевод военнослужащих, проходящих службу в местностях, где для нее установлен срок, в связи с плановой заменой производится в местности, где такой срок не установлен.

В п. 5 ст. 16 комментируемого Положения предусмотрено исключение из данного правила, согласно которому военнослужащий может быть переведен из местности с менее благоприятными условиями в местность с относительно более благоприятными условиями, обе из которых относятся к местностям, где установлен срок службы, например, из местности, где установлен срок службы до 3 лет, в местности, где установлен срок службы до 5 лет или до 10 лет. Такой перевод обусловлен согласием военнослужащего.

Указанные в п. 5 ст. 16 комментируемого Положения переводы осуществляются как в другие военные округа, на флоты, в армии, так и внутри данного военного округа (флота, армии) (см. ст. 2 Руководства).

К согласию военнослужащих на перевод в порядке п. 5 ст. 16 комментируемого Положения следует предъявлять требования, аналогичные тем, которые целесообразно предъявлять к согласию военнослужащих на продолжение службы в местностях, где установлен срок службы (*см. комментарий к п. 4 ст. 16*).

Комментарий к п. 6

32. В п. 6 ст. 16 комментируемого Положения регулируется порядок назначения на должности военнослужащих, переведенных в связи с плановой заменой в местности, где установлен срок службы. Данный пункт отличается от п. 3 ст. 16 комментируемого Положения, в котором регулируется порядок назначения на должности военнослужащих, переведенных по такому же основанию, но из местностей, где установлен срок службы. В обоих случаях военнослужащие могут быть назначены на равные или высшие воинские должности.

В соответствии с п. 13 ст. 11 комментируемого Положения назначение военнослужащего на высшую воинскую должность невозможно без его согласия. С учетом этого в п. 6 ст. 16 комментируемого Положения предусмотрено, что перевод военнослужащих в порядке плановой замены в местности, где установлен срок службы, на высшие должности производится с их согласия, т.е. если такое согласие военнослужащим не дано, его перевод в порядке плановой замены в местности, где установлен срок службы, на высшую должность не производится.

По прямому указанию в п. 6 ст. 16 комментируемого Положения при переводе военнослужащих в порядке плановой замены в местности, где установлен срок службы, на равные должности подлежат учету обстоятельства, предусмотренные в п. 2 ст. 15 этого Положения, которые ограничивают возможность перевода (*см. комментарий к п. 2 ст. 15*). При наличии указанных обстоятельств перевод военнослужащих в порядке плановой замены в местности, где установлен срок службы, на равные должности, обусловлен их согласием.

33. Эффективность от перевода военнослужащих в порядке плановой замены в местности, где установлен срок службы, в том числе от затрат материальных средств, связанных с ним, в определенной степени зависит от продолжительности службы военнослужащих, переведенных в эти местности. Очевидно, что такая эффективность снизится, если продолжительность службы военнослужащих, переведенных в порядке плановой замены в местности, где установлен срок службы, будет меньше этого срока.

Следует также учитывать, что перевод военнослужащих, срок службы которых истекает через непродолжительное время, в указанные местности без их согласия нарушает их права и законные интересы.

Включение абз. 2 в п. 6 ст. 16 комментируемого Положения обусловлено необходимостью охраны при переводе в порядке плановой замены законных государственных интересов, а также прав и законных интересов военнослужащих и членов их семей. Данная норма воспроизведена и развита в ст. 4 Руководства.

Абз. 2 п. 6 ст. 16 комментируемого Положения ограничивается возможность перевода военнослужащих в порядке плановой замены в местности, где установлен срок службы, если существует вероятность прекращения военно-служебных отношений с участием этих военнослужащих ранее истечения минимальных сроков, определенных в данной норме, а также в некоторых иных случаях.

Способ такого ограничения и продолжительность его действия в соответствии с абз. 2 п. 6 ст. 16 комментируемого Положения зависят от вида обстоятельств, с которыми может быть связано прекращение военно-служебных отношений. Если прекращение этих отношений связывается с истечением срока службы (срока контракта), то в соответствии с указанной нормой перевод военнослужащих в порядке плановой замены, срок службы которых истекает менее чем через один год, исключается независимо от их согласия. Если же прекращение указанных отношений связывается с достижением военнослужащими предельного возраста пребывания на военной службе, то перевод их в местности, где установлен срок службы, не допускается менее чем за три года до достижения ими такого возраста или после его достижения, но без их согласия, т.е., как следует из абз. 2 п. 6 ст. 16 комментируемого Положения, военнослужащие, которые достигнут предельного возраста пребывания на военной службе менее чем через три года, могут быть с их согласия переведены в порядке плановой замены в местности, где установлен срок службы.

Согласно ч. 2 ст. 4 Руководства военнослужащие, проходящие военную службу сверх предельного возраста пребывания на военной службе, могут быть с их согласия направлены по плановой замене в местности, где установлен срок военной службы. Однако в соответствии с абз. 2 п. 6 ст. 16 комментируемого Положения они в обоих случаях не могут быть переведены в такие местности независимо от наличия их согласия, если срок военной службы (срок контракта) этих военнослужащих истекает менее чем через один год.

Комментарий к п. 7

34. Норма, сформулированная в п. 7 ст. 16 комментируемого Положения и воспроизведенная дословно в ст. 17 Руководства, как и п. 6 ст. 16 данного Положения, обеспечивает соблюдение прав и законных интересов военнослужащих и членов их семей. Однако в отличие от п. 6 ст. 16 комментируемого Положения, который обусловлен также законными государственными интересами, охрану прав и законных интересов военнослужащих и членов их семей можно считать основной целью п. 7 ст. 16 этого Положения.

Комментируемое Положение в п. 7 ст. 16 ограничивает возможность перевода в местности, где установлен срок службы. Способом такого ограничения в данной норме является установление минимального срока, в течение которого военнослужащие без их согласия не могут быть направлены повторно в указанные местности.

В целях применения п. 7 ст. 16 комментируемого Положения началом течения установленного им трехлетнего срока, его первым днем следует считать день, следующий за днем исключения военнослужащего, убывающего из местностей, где установлен срок службы, в одиночном порядке, из списков личного состава воинской части, находящейся в местности, где установлен срок службы, а убывающего в составе воинской части или подразделения — день, следующий за днем убытия из пункта постоянной (временной) дислокации, о чем объявляется приказом командира воинской части (см. п. »б» ст. 9 Руководства).

Повторным в смысле п. 7 ст. 16 комментируемого Положения является такое направление военнослужащего в местность, где установлен срок службы, которое непосредственно следует за предыдущим периодом прохождения им службы в подобной местности, в том числе с иным сроком службы в ней.

35. Согласно приказу министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 430 повторное направление военнослужащих в зону отселения для прохождения военной службы или выполнения задач не допускается вовсе.

Статья 17. Порядок перевода военнослужащих из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации)Статья 17. Порядок перевода военнослужащих из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации)

1. Военнослужащие могут быть переведены для дальнейшего прохождения военной службы:

а) из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в Вооруженные Силы Российской Федерации;

в) из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

2. Перевод военнослужащих из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации), производится при выполнении требований нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, а также по согласованию между руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Указанный перевод военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, производится в персональном порядке — с их согласия или по их просьбе.

3. Перевод военнослужащих из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации), оформляется:

а) офицеров и прапорщиков (мичманов) — приказом руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором военнослужащий проходит военную службу;

б) сержантов, старшин, солдат и матросов — приказами (распоряжениями) должностных лиц, которым руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти предоставлено такое право.

4. Военнослужащие при переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации), из них исключаются и зачисляются в федеральный орган исполнительной власти, в который они переведены (в Вооруженные Силы Российской Федерации).

При этом до дня зачисления в федеральный орган исполнительной власти (в Вооруженные Силы Российской Федерации), в который они переведены, указанные военнослужащие считаются проходящими военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации (в федеральном органе исполнительной власти, из которого они переводятся).

5. Контракт, который был ранее заключен с военнослужащим, переводимым из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации), прекращает действие со дня заключения нового контракта.

Новый контракт с указанным военнослужащим заключается в день его зачисления в федеральный орган исполнительной власти, в который он переведен (в Вооруженные Силы Российской Федерации).

Комментарий к ст. 17

Общие положения

1. В соответствии с п. 2 ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в ст. 17 комментируемого Положения определен порядок перевода военнослужащих из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительный власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы).

Важной целью перевода, предусмотренного ст. 17 комментируемого Положения, является обеспечение рационального служебного использования военнослужащих. Однако в некоторых случаях его можно рассматривать также в качестве способа реализации прав и законных интересов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и членов их семей.

2. Перевод в соответствии со ст. 17 комментируемого Положения ограничен пределами военной организации государства. Он может быть осуществлен как в пределах одной местности, так и из одной местности в другую.

3. Как следует из ст. 17 комментируемого Положения, в соответствии с ней могут быть переведены военнослужащие независимо от способа зачисления их на военную службу: по призыву или по контракту и всех составов. Однако эти обстоятельства (способ зачисления на военную службу и состав военнослужащих) влияют на порядок перевода. Так, способом зачисления на военную службу обусловлена возможность учета волеизъявления военнослужащих по поводу их перевода.

4. Перевод из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные

Силы), относится к числу обстоятельств, отраженных в правилах, в соответствии с которыми военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, производятся отдельные дополнительные выплаты. Так согласно п. 9 Правил исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей» от 14 июля 2000 г. № 524 (далее — Правила исчисления выслуги лет), военнослужащим при их переводе из одного федерального органа исполнительной власти в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, выслуга лет для назначения надбавки, исчисленная в прежнем федеральном органе исполнительной власти в порядке и на условиях, предусмотренных этими Правилами, не пересчитывается (см.: СЗ РФ. — 2000. — № 30. — Ст. 3145).

Военнослужащим, переведенным для дальнейшего прохождения военной службы из Вооруженных Сил (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), материальная помощь оказывается один раз в год в полном размере при убытии из Вооруженных Сил (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), если она не была оказана ранее (п. 3 Правил оказания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, материальной помощи. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524).

Комментарий к п. 1

5. В п. 1 ст. 17 комментируемого Положения определены виды (основания) перевода военнослужащих из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы). В п. 1 ст. 17 комментируемого Положения определено три таких вида (основания), которые указаны в подпунктах данного пункта.

В соответствии с п. 1 ст. 17 комментируемого Положения перевод военнослужащих в порядке, установленном этой статьей, производится для дальнейшего прохождения военной службы. Поэтому он осуществляется лишь в Вооруженные Силы и федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (в другие войска, воинские формирования и органы, указанные в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), в целях ее дальнейшего прохождения. С учетом изложенного, а также п. 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», Структуры федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867, и ряда иных нормативных правовых актов к федеральным органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, относятся следующие:

Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Служба внешней разведки Российской Федерации;

Федеральная служба Железнодорожных войск Российской Федерации;

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

Федеральная служба охраны Российской Федерации;

Федеральная пограничная служба Российской Федерации;

Федеральная служба специального строительства Российской Федерации;

Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

Согласно п. 3 Положения о Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации» от 15 марта 1999 г. № 350, в Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, которая является федеральным органом обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, предусмотрена военная служба.

6. С учетом цели перевода, указанной в п. 1 ст. 17 комментируемого Положения, военнослужащие при его осуществлении не увольняются с военной службы в отличие от тех случаев, когда они увольняются с нее в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы (см. подп. »б» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Осуществление согласно ст. 17 комментируемого Положения перевода военнослужащих из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), с последующим зачислением их соответственно в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), не вызывает перерыва в военной службе в связи с увольнением военнослужащих с военной службы и утраты ими статуса военнослужащих. В ст. 17 комментируемого Положения регулируется перевод военнослужащих. Этим перевод из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), отличается от поступления на военную службу по контракту (зачисления на военную службу) в Вооруженные Силы или федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, после увольнения с нее.

Комментарий к п. 2

7. В абз. 1 п. 2 ст. 17 комментируемого Положения указаны некоторые предпосылки перевода военнослужащих из одной военной организации в другую в документальном плане.

В качестве такой предпосылки можно рассматривать нормативные правовые акты Президента Российской Федерации. В связи с этим следует отметить, что определение нормативного правового акта приводится, в частности, в п. 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел по заявлениям прокуроров о признании правовых актов противоречащими закону» от 27 апреля 1993 г. № 5 в редакции постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации» от 25 мая 2000 г. № 19 (п. 1) (см.: РГ. — 2000. — 11 июля) и постановлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» от 11 ноября 1996 г. № 781-11 (см. п. 2 Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 июля 1999 г. № 217; сноску к п. 4 Инструкции о порядке подготовки и представления на подпись проектов правовых актов Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1997 г. № 450).

В названном постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации нормативный правовой акт определен как изданный в установленном порядке акт управомоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

В постановлении Государственной Думы от 11 ноября 1996 г. № 781-11 под нормативным правовым актом понимается письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм. В этом же постановлении указано, что под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

Приведенные определения нормативного правового акта не отличаются принципиально одно от другого и являются взаимодополняющими.

Президент Российской Федерации издает нормативные правовые акты в форме указов (см. об этом также п. 6 Инструкции о порядке подготовки, оформления проектов документов, представляемых в органы государственной власти Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1997 г. № 450). Его указами могут быть утверждены положения, уставы и другие нормативные правовые акты.

Из абз. 1 п. 2 ст. 17 комментируемого Положения следует, что в нем под нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации подразумеваются такие из них, которые изданы в целях регулирования перевода военнослужащих из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы) (исключительно в указанных целях или наряду с другими целями).

8. В абз.1 п. 2 ст. 17 комментируемого Положения предусмотрено, что перевод военнослужащих производится также по согласованию между руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Такое согласование в документальном плане может осуществляться с помощью служебного письма (ходатайства), подписанного руководителем федерального органа исполнительной власти.

Перевод военнослужащих из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), для дальнейшего прохождения военной службы может производиться в соответствии с совместным приказом, подписанным руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

9. Согласно абз. 2 п. 2 ст. 17 комментируемого Положения волеизъявление военнослужащих по поводу их перевода подлежит учету лишь в том случае, если они проходят военную службу по контракту. В данной норме определены возможные формы выражения такого волеизъявления: в форме дачи согласия и в форме просьбы. Эти военнослужащие просьбу о переводе из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), могут изложить в рапорте. К подобному рапорту может быть приложено ходатайство, подписанное руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, с просьбой рассмотреть вопрос о переводе данного военнослужащего в этот орган (в Вооруженные Силы) для дальнейшего прохождения военной службы. Свое согласие на перевод указанные военнослужащие могут также изложить в рапорте.

В ст. 17 комментируемого Положения не предусмотрен учет волеизъявления военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, по поводу их перевода, т.е. военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, не могут выступать инициаторами перевода. Не требуется также их согласия на перевод. Тем не менее при осуществлении перевода указанных военнослужащих целесообразно учитывать некоторые обстоятельства семейного характера, делающие такой перевод нежелательным (*см. комментарий к п. 4 ст. 15*).

10. Перевод военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствии с п. 2 ст. 17 комментируемого Положения производится в персональном порядке. Это означает, что вопрос о переводе подлежит решению по существу, а в необходимых случаях также согласованию в отношении каждого отдельного военнослужащего, т.е. с указанием фамилии, имени и отчества, воинского звания и занимаемой должности. Перевод в персональном порядке оформляется правовым актом индивидуального (персонального) характера (приказом), т.е. актом, устанавливающим, изменяющим или отменяющим права и обязанности конкретных лиц.

Комментарий к пп. 3 и 4

11. В п. 3 ст. 17 комментируемого Положения определены полномочия должностных лиц по изданию правовых актов о переводе военнослужащих из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), порядок предоставления таких полномочий в необходимых случаях и форма этих актов (приказ, распоряжение). Из данного пункта следует, что определение должностных лиц, обладающих полномочиями по изданию указанных правовых актов, и формы этих актов обусловлено тем, к какому составу военнослужащих относится переводимый военнослужащий.

Как следует из подп. «а» п. 3 ст. 17 комментируемого Положения, перевод офицеров и прапорщиков (мичманов) оформляется приказом руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором эти военнослужащие проходят военную службу, и в целях оформления перевода издания приказа должностным лицом федерального органа исполнительной власти, в который они переводятся для дальнейшего прохождения военной службы, не требуется. Например, перевод офицеров и прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу в Вооруженных Силах, в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, подлежит оформлению приказом министра обороны Российской Федерации.

Согласно подп. »е» п. 83 Руководства по комплектованию переводы солдат, матросов, сержантов и старшин из Министерства обороны в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, оформляются решением начальника ГОМУ по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, в который переводится военнослужащий, а из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в Министерство обороны — решением управомоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти, из которого переводится военнослужащий, по согласованию с Генеральным штабом.

12. Военнослужащие при переводе исключаются из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) приказом по личному составу (распоряжением) о переводе, издаваемым руководителем или иным управомоченным должностным лицом федерального органа исполнительной власти, в котором они проходят военную службу. На основании такого приказа (распоряжения) указанные военнослужащие исключаются приказом по строевой части из списков личного состава воинской части, в которой они проходят службу.

После издания упомянутого приказа (распоряжения) о переводе и исключении из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) и его реализации военнослужащие считаются переведенными в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы). Однако при этом необходимо учитывать правило, сформулированное в целях охраны прав и законных интересов военнослужащих в абз. 2 п. 4 ст. 17 комментируемого Положения.

Зачисление военнослужащих в федеральный орган исполнительной власти (в Вооруженные Силы) производится приказом (распоряжением) управомоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти, в который они переведены.

13. В соответствии со ст. 13 комментируемого Положения в связи с переводом из Вооруженных Сил в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут быть зачислены в распоряжение командира (начальника).

Комментарий к п. 5

14. В данном пункте определены моменты прекращения действия контракта, заключенного военнослужащим, переводимым из Вооруженных Сил (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), до перевода и заключения им нового контракта.

Военнослужащего, переведенного в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), требуется назначить на воинскую должность. Поэтому для определения должностного лица, которое подписывает новый контракт с этим военнослужащим, следует обратиться к подп. »б» п. 6 ст. 9 комментируемого Положения.

Статья 18. Порядок прикомандирования военнослужащих и особенности прохождения ими военной службыСтатья 18. Порядок прикомандирования военнослужащих и особенности прохождения ими военной службы

1. Офицеры, проходящие военную службу по контракту, могут быть прикомандированы к органам, учреждениям и организациям, предусмотренным Федеральным законом (далее именуются — органы, учреждения и организации).

2. Прикомандирование офицеров к органам, учреждениям и организациям осуществляется с их согласия на основании запросов руководителей соответствующих органов, учреждений и организаций руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых офицеры проходят военную службу, с освобождением от занимаемой воинской должности.

3. Заключение новых контрактов с офицерами, прикомандированными к органам, учреждениям и организациям, производится на основании Федерального закона и настоящего Положения. Право заключения контрактов с прикомандированными офицерами имеют должностные лица, определенные руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

При этом заключение контрактов с прикомандированными офицерами, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, осуществляется с учетом мнения руководителей органов, учреждений и организаций, к которым прикомандированы офицеры.

4. Присвоение офицерам, прикомандированным к органам, учреждениям и организациям, воинских званий, увольнение их с военной службы, присвоение им звания «Ветеран военной службы» и награждение наградами Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) производится на общих основаниях по представлениям органов, учреждений и организаций, к которым они прикомандированы, а в необходимых случаях — по совместному представлению указанных органов, учреждений и организаций и руководителей федеральных органов исполнительной власти, от которых они прикомандированы.

5. Отпуска офицерам, прикомандированным к органам, учреждениям и организациям, предоставляются в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и настоящим Положением.

6. Офицеры, прикомандированные к органам, учреждениям и организациям и освобожденные в соответствии с законодательством Российской Федерации от занимаемой должности, по решениям руководителей органов, учреждений и организаций направляются в федеральные органы исполнительной власти, от которых они прикомандированы, для решения вопроса о дальнейшем прохождении военной службы.

При этом указанные офицеры, не изъявившие желания продолжать военную службу, увольняются с военной службы с занимаемой должности без назначения на воинскую должность.

Увольнение офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям, с военной службы может быть осуществлено непосредственно из органов, учреждений и организаций при достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, а также в иных случаях, предусмотренных Федеральным законом и настоящим Положением.

Днем окончания военной службы указанных военнослужащих является день исключения из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федеральных органов исполнительной власти, от которых они были прикомандированы).

7. Особенности прикомандирования военнослужащих органов федеральной службы безопасности, органов внешней разведки Российской Федерации и федеральных органов государственной охраны и прохождения ими военной службы определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к ст. 18

Общие положения

1. В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в ст. 18 комментируемого Положения определены порядок прикомандирования военнослужащих к указанным в абз. 1 п. 1 ст. 44 названного Закона органам, учреждениям и организациям и особенности прохождения ими военной службы.

Прикомандирование определяется как действие по значению глагола «прикомандировать». Прикомандировать означает причислить, приписать временно в распоряжение воинской части, учреждения и т.п. (см.: Словарь русского языка: В 4-х т. / Под ред. А.П. Евгеньевой. — М., 1983. — Т. 3. — С. 416).

2. Прикомандирование военнослужащих следует отличать от их командирования. Прикомандирование отличается от командирования военнослужащих рядом признаков, в том числе по своим целям, а также порядком и условиями.

Прикомандирование военнослужащих осуществляется для выполнения работ специального характера. Прикомандированные могут использоваться в качестве экспертов, консультантов и помощников по вопросам, связанным непосредственно с деятельностью федеральных органов исполнительной власти, от которых они прикомандированы. Военнослужащие направляются в служебные командировки на определенный срок в другую местность для выполнения служебного задания (см. п. 18 Инструкции о дополнительных денежных выплатах военнослужащим при переездах на новое место военной службы в другой населенный пункт, направлении в служебные командировки и выполнении задач вне места постоянной дислокации воинской части. Утверждена приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 355).

Командирование военнослужащих осуществляется, как правило, в связи с исполнением ими обязанностей по занимаемой воинской должности и в целях их исполнения или в связи с обучением.

Командирование военнослужащих в отличие от их прикомандирования является относительно непродолжительным по сроку.

Военнослужащие, направляемые в служебные командировки, не исключаются из списков личного состава воинской части. В связи с прикомандированием военнослужащие исключаются из указанных списков, однако не исключаются из Вооруженных Сил (из федеральных органов исполнительной власти, от которых они были прикомандированы). При этом учитывается норма, сформулированная в абз. 4 п. 6 ст. 18 комментируемого Положения.

Вследствие прикомандирования военнослужащих прохождение ими военной службы приобретает определенные особенности, тогда как командирование военнослужащих вызывает такие особенности не во всех случаях.

Комментарий к п. 1

3. В п. 1 ст. 18 комментируемого Положения определен круг военнослужащих, которые могут быть прикомандированы в соответствии с ней. Данный круг военнослужащих определен путем указания на состав, к которому они относятся (офицеры), и способ зачисления на военную службу (по контракту), т.е. иные военнослужащие не могут быть прикомандированы в соответствии с п. 1 ст. 18 комментируемого Положения.

4. Для того чтобы определить круг органов, учреждений и организаций, к которым могут быть прикомандированы офицеры, проходящие военную службу по контракту (далее — офицеры), необходимо обратиться, как следует из изложенного ранее, к абз. 1 п. 1 ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». В соответствии с ним офицеры могут быть прикомандированы, в частности, к Администрации Президента Российской Федерации, Аппарату Совета Федерации и Аппарату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аппарату Правительства Российской Федерации и Счетной палате Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти (см. подп. «д» п. 9 постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим

военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941).

Некоторые органы, к которым могут быть прикомандированы офицеры, указаны в ст. 35 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ. В соответствии с ней на должности судей военных судов, Военной коллегии и предусмотренные штатным расписанием государственные должности работников аппаратов военных судов, Военной коллегии и Судебного департамента назначаются военнослужащие, прикомандированные соответственно к военным судам, Верховному Суду Российской Федерации и Судебному департаменту (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3170).

Во исполнение Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (ст. 35) п. 1 Указа Президента Российской Федерации «О прикомандировании военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к военным судам Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации» от 26 апреля 2000 г. № 730 утвержден лимит на прикомандирование военнослужащих к военным судам Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации за счет численности Вооруженных Сил, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы Железнодорожных войск Российской Федерации, Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — 1260 человек (см.: СЗ РФ. — 2000. — № 18. — Ст. 1942).

К числу федеральных органов государственной власти, к которым в соответствии с п. 1 ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» могут быть прикомандированы офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации, относится Министерство Российской Федерации по налогам и сборам. П. 2 Указа Президента Российской Федерации «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданам, поступившим на работу в налоговые органы, и лимите на прикомандирование офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации к Министерству Российской Федерации по налогам и сборам» от 13 июня 1996 г. № 865 утвержден лимит на прикомандирование офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации к Министерству Российской Федерации по налогам и сборам в количестве 90 человек (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2999; 1998. — № 46. — Ст. 5651; РГ. — 2000. — 2 августа).

Согласно Указу Президента Российской Федерации «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами» от 1 декабря 2000 г. № 1953 (п. 3) разрешено прикомандирование к Комитету Российской Федерации по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами 160 военнослужащих (см.: РГ. — 2000. — 5 декабря).

Из решения Верховного Суда Российской Федерации от 19 февраля 1997 г. № ГКПИ 96-434 по гражданскому делу следует, что военнослужащие (офицеры) прикомандировывались к Министерству Российской Федерации по атомной энергии (см.: Право в Вооруженных Силах. — 2000. — № 8. — С. 12—13).

Комментарий к п. 2

5. В п. 2 ст. 18 комментируемого Положения закреплен, по существу, принцип добровольности прикомандирования офицеров. В отличие от командирования прикомандирование осуществляется лишь с их согласия.

6. В п. 2 ст. 18 комментируемого Положения документ, в котором может содержаться ходатайство руководителей соответствующих органов, учреждений и организаций о прикомандировании офицеров, именуется запросом, т.е. запрос следует считать основной формой такого ходатайства. В то же время прикомандирование военнослужащих к военным судам, Верховному Суду Российской Федерации и Судебному департаменту осуществляется по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации (см. ст. 35 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

В п. 2 ст. 18 комментируемого Положения право направления упомянутых в нем запросов предоставлено лишь руководителям соответствующих органов, учреждений и организаций.

7. В соответствии с п. 2 ст. 18 комментируемого Положения круг должностных лиц, наделенных правом осуществления прикомандирования офицеров, ограничен руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых эти офицеры проходят военную службу, т.е. если офицер проходит военную службу, например, в Вооруженных Силах, его прикомандирование согласно п. 2 ст. 18 комментируемого Положения осуществляется министром обороны Российской Федерации.

8. Прикомандирование офицеров к органам, учреждениям и организациям оформляется приказом по личному составу руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором офицер проходит военную службу. На основании приказа о прикомандировании офицер приказом по строевой части исключается из списков личного состава воинской части.

9. Вывод о наличии у должностного лица права на освобождение офицера от занимаемой воинской должности, в том числе в случае прикомандирования, может быть сделан с учетом п. 2 ст. 14 комментируемого Положения. Поэтому, в частности, освобождение офицеров от воинских должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, осуществляется указами Президента Российской Федерации (см. п. 1 ст. 11 комментируемого Положения). При этом, как следует из п. 4 ст. 11 и п. 2 ст. 14 комментируемого Положения, вышестоящие должностные лица пользуются таким же правом освобождения от воинских должностей, которое предоставлено нижестоящим должностным лицам, т.е. при прикомандировании офицер может быть освобожден от

занимаемой воинской должности руководителем федерального органа исполнительной власти, независимо от того, что такое же право имеет нижестоящее должностное лицо.

10. Прикомандирование к органам, учреждениям и организациям, упомянутым в п. 1 ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», является одним из случаев, когда военнослужащий может проходить военную службу не на воинских должностях (см. абз. 5 п. 4 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Офицеры, прикомандированные к органам, учреждениям и организациям, назначаются на должности, предусмотренные (учрежденные) для этих органов, учреждений и организаций. Военную службу офицеры, прикомандированные к органам, учреждениям и организациям, проходят на указанных должностях, на которые они назначены, в том числе на государственных должностях государственной службы.

11. Продолжительность прикомандирования предопределена в ряде случаев сроком, в течение которого офицеры, прикомандированные к органам, учреждениям и организациям, занимают должность в них. Так, согласно ч. 3 ст. 35 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» судьи военных судов и Военной коллегии, а также работники аппаратов военных судов, Военной коллегии и Судебного департамента из числа военнослужащих прикомандировываются соответственно к военным судам, Верховному Суду Российской Федерации и Судебному департаменту на срок пребывания в соответствующей должности. Поэтому прекращение прикомандирования офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям, может быть связано с таким юридическим фактом, как освобождение их от занимаемой должности (прекращение полномочий по занимаемой должности).

Прекращение прикомандирования офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям, может быть связано также с иными юридическими фактами, в том числе с увольнением их с военной службы.

Комментарий к п. 3

12. Особенностью, относящейся к заключению новых контрактов с прикомандированными офицерами, является то, что в отличие от подп. »а» п. 6 ст. 9 комментируемого Положения круг должностных лиц, наделенных правом заключения этих контрактов, определяется особо руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Как следует из абз.1 п. 3 ст. 18 комментируемого Положения, под упомянутыми в нем должностными лицами подразумеваются должностные лица тех федеральных органов исполнительной власти, от которых прикомандированы офицеры.

13. Согласно п. 6 ст. 10 комментируемого Положения решение о заключении нового контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимается, в частности, с учетом его деловых качеств. В связи с этим в п. 3 ст. 18 комментируемого Положения включен абз. 2.

В соответствии с п. 7 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в случае отказа гражданину в заключении контракта о прохождении военной службы он имеет право обжаловать данное решение в вышестоящий орган, прокуратуру или суд. Очевидно, такое право имеют и военнослужащие, достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, но не достигшие возраста 65 лет.

В целях принятия соответствующим должностным лицом обоснованного решения о заключении нового контракта и реализации указанного права мнение, которое упоминается в абз.2 п. 3 ст. 18 комментируемого Положения, подлежит изложению в письменной форме.

Комментарий к п. 4

14. В данном пункте предусмотрены некоторые особенности порядка присвоения офицерам, прикомандированным к органам, учреждениям и организациям, воинских званий, увольнения их с военной службы, присвоения им звания «Ветеран военной службы» и награждения наградами Министерства обороны (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба). Данные особенности состоят в том, что необходимые в указанных случаях представления, т.е. документы установленной формы, исходят от органов, учреждений и организаций, к которым прикомандированы офицеры, либо такие представления являются, как предусмотрено в п. 4 ст. 18 комментируемого Положения, совместными. Совместное представление исходит от управомоченного должностного лица органа, учреждения или организации, к которому (которой) прикомандирован офицер, и руководителя федерального органа исполнительной власти, от которого этот офицер прикомандирован, т.е. является единым документом. Необходимость в совместном представлении может возникнуть, когда для решения того или иного вопроса, указанного в п. 4 ст. 18 комментируемого Положения, подлежат учету данные, характеризующие офицера в период прохождения им военной службы до прикомандирования.

В связи с изложенным в качестве примера следует привести ст. 36 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации», согласно которой высшие воинские звания судьям военных судов и Военной коллегии присваиваются в порядке, установленном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, остальные воинские звания — по представлению председателей окружных (флотских) военных судов.

Воинские звания работникам аппаратов военных судов, Военной коллегии и Судебного департамента из числа военнослужащих присваиваются в порядке, установленном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», по представлению:

1) председателя Военной коллегии — работникам аппарата Военной коллегии;

2) председателя окружного (флотского) военного суда — работникам аппаратов соответственно окружного (флотского) и гарнизонного военного суда;

3) Генерального директора Судебного департамента — работникам Судебного департамента.

Принятие решений по существу вопросов, указанных в п. 4 ст. 18 комментируемого Положения, производится в соответствии с ним на общих основаниях, т.е. под названными основаниями подразумеваются такие, которые

предусмотрены нормативными правовыми актами для всех офицеров, проходящих военную службу по контракту. В частности, увольнение с военной службы офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям, производится по основаниям, предусмотренным ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Кроме того, не предусмотрено изменений в круге должностных лиц, которым предоставлено право принятия решений по существу указанных вопросов.

В п. 4 ст. 18 комментируемого Положения (наряду с п. 3 этой статьи) определен фактически круг вопросов правового характера, которые не вправе решать самостоятельно в отношении офицеров, органы, учреждения и организации, к которым они прикомандированы. Они не вправе их решать самостоятельно постольку, поскольку их решение относится к исключительной компетенции других органов государственной власти и должностных лиц, в частности Президента Российской Федерации.

Органы, учреждения и организации в отношении офицеров, прикомандированных к ним, имеют право решения таких вопросов правового характера, решение которых не входит в компетенцию иных органов государственной власти и должностных лиц. При этом следует учитывать, что офицеры, прикомандированные к органам, учреждениям и организациям, в некоторых случаях участвуют в осуществлении контрольных функций, в том числе судебного контроля, в отношении федеральных органов исполнительной власти, от которых они прикомандированы, т.е. по существу п. 4 ст. 18 комментируемого Положения (наряду с п. 3 этой статьи) относится к нормам, разграничивающим компетенции по решению вопросов правового характера в отношении офицеров между органами, учреждениями и организациями, к которым они прикомандированы, и другими органами государственной власти и должностными лицами.

Комментарий к п. 5

15. В п. 5 ст. 18 комментируемого Положения не предусмотрено изменений перечня видов отпусков, предоставляемых указанным в нем офицерам, условий и порядка их предоставления.

Комментарий к п. 6

16. Офицеры, прикомандированные к органам, учреждениям и организациям, имеют статус военнослужащих (см. об этом также: ч. 4 ст. 35 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации», п. 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 // РГ. — 2000. — 24 февраля).

17. В период прикомандирования на офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям, может дополнительно распространяться действие норм ряда правовых актов, в том числе о государственной службе, о военных судах и статусе судей, а также ряда правовых норм трудового и гражданского законодательства, которое на иных офицеров не распространяется. Этим обусловлено наличие особенностей в правовом положении офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям. С учетом изложенного следует рассматривать абз. 1 п. 6 ст. 18 комментируемого Положения в части, касающейся освобождения офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям, от занимаемой должности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18. В п. 6 ст. 18 комментируемого Положения регулируется порядок решения ряда вопросов правового характера, возникающих непосредственно после освобождения офицеров от должности, которую они занимали в органах, учреждениях и организациях, будучи прикомандированными к ним, и при увольнении офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям, с военной службы. Причем в абз. 1 и 2 п. 6 ст. 18 комментируемого Положения регулируется порядок решения указанных вопросов после направления офицеров в федеральные органы исполнительной власти, от которых они прикомандированы.

Возможность дальнейшего прохождения военной службы офицерами, прикомандированными к органам, учреждениям и организациям, и освобожденными от занимаемой должности, в определенной мере зависит от их волеизъявления. Эти офицеры, изъявившие желание продолжать военную службу, по решению управомоченного должностного лица могут быть назначены на воинскую должность. В случае если указанные офицеры не изъявили такого желания, применяется абз. 2 п. 6 ст. 18 комментируемого Положения. В соответствии с ним эти офицеры увольняются с военной службы управомоченными должностными лицами по основаниям, предусмотренным ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

19. В абз. 3 п. 6 ст. 18 комментируемого Положения предусмотрена возможность увольнения офицеров, прикомандированных к органам, учреждениям и организациям, с военной службы непосредственно из них, без направления в федеральные органы исполнительной власти, от которых они прикомандированы. Перечень оснований, по которым эти офицеры могут быть уволены непосредственно из органов, учреждений и организаций, указанной нормой не ограничен.

20. В соответствии с п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Для уяснения того, что подразумевается под воинской частью, следует обратиться к п. 4 ст. 3 комментируемого Положения.

Согласно абз. 4 п. 6 ст. 18 комментируемого Положения днем окончания военной службы военнослужащих, увольняемых с военной службы непосредственно из органов, учреждений и организаций, к которым они прикомандированы, является день исключения их из Вооруженных Сил (из федеральных органов исполнительной власти, от которых они были прикомандированы) в целом, а не из списков личного состава воинской части. Данная норма указывает на то, что офицеры исключаются именно из Вооруженных Сил (из федеральных органов исполнительной власти, от которых они были прикомандированы) и в тех случаях, когда их увольнение производится непосредственно из органов, учреждений и организаций. Очевидно, что право исключения военнослужащего из

Вооруженных Сил (из федеральных органов исполнительной власти) имеют руководители соответствующих федеральных органов исполнительной власти, которые в соответствии с п. 2 ст. 18 комментируемого Положения осуществляют прикомандирование офицеров.

Комментарий к п. 7

21. В п. 7 ст. 18 комментируемого Положения развивается соответствующая норма, сформулированная в абз. 2 п. 1 ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». При этом в п. 7 ст. 18 комментируемого Положения в отличие от абз. 2 п. 1 ст. 44 названного Закона упоминается о более широком круге нормативных правовых актов, которыми могут быть определены особенности, указанные в данных нормах, — он не сводится лишь к нормативным правовым актам Президента Российской Федерации.

Необходимость в определении особенностей прикомандирования военнослужащих органов федеральной службы безопасности, органов внешней разведки Российской Федерации и федеральных органов государственной охраны и прохождения ими военной службы обусловлена особыми задачами этих органов и спецификой обязанностей, возложенных на указанных военнослужащих.

Статья 19. Порядок приостановления военной службыСтатья 19.Порядок приостановления военной службы

1. Военнослужащим, избранным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, главами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов местного самоуправления и главами муниципальных образований и осуществляющим указанные полномочия на постоянной основе, а также военнослужащим, осуществляющим полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, приостанавливается военная служба в занимаемой должности на весь срок их полномочий в указанных органах с прекращением действия контракта о прохождении ими военной службы.

Указанные военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право уволиться с военной службы по основаниям, предусмотренным Федеральным законом.

2. Военнослужащие, которым в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи приостановлена военная служба, освобождаются от занимаемых воинских должностей.

3. Срок приостановления военной службы засчитывается военнослужащим в выслугу лет и в срок службы в присвоенном воинском звании.

В период приостановления военной службы очередное воинское звание военнослужащим не присваивается.

Военнослужащим, исполняющим обязанности по выборной должности в местности, где для военнослужащих установлено льготное исчисление выслуги лет, срок, на который приостановлена военная служба, засчитывается в льготном исчислении.

4. Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, при прекращении оснований для приостановления военной службы заключают новые контракты или увольняются с военной службы в соответствии с Федеральным законом со дня прекращения указанных оснований.

Военнослужащие, заключившие новые контракты, назначаются на прежние воинские должности или с их согласия на иные воинские должности.

5. Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, при прекращении оснований для приостановления военной службы увольняются с военной службы, если срок их военной службы по призыву истек, либо продолжают прохождение военной службы по призыву в течение оставшейся части срока, если срок их военной службы по призыву не истек.

Комментарий к ст. 19

Общие положения

1. В соответствии со ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в ст. 19 комментируемого Положения регулируется порядок приостановления военнослужащим, упомянутым в п. 1 ст. 19 этого Положения и осуществляющим указанные в нем полномочия, военной службы.

Приостановление военной службы регулируется наряду с указанными статьями Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемого Положения также другими нормами этих и иных правовых актов. К иным правовым актам относятся, в частности, Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 г. № 133-ФЗ и Указ Президента Российской Федерации «Об обеспечении избирательных прав военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных органов налоговой полиции и работников органов прокуратуры Российской Федерации» от 30 мая 1997 г. № 535. В Вооруженных Силах порядок приостановления военной службы определяется Инструкцией о предоставлении отпусков без сохранения денежного довольствия кандидатам на выборные должности в органы государственной власти и местного самоуправления из числа военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и порядке приостановления военной службы после избрания их на указанные должности, утвержденной и введенной в действие во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535 приказом министра обороны Российской Федерации »Об обеспечении избирательных прав военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» 1997 г. № 310 (далее — Инструкция о порядке приостановления военной службы) (автор не располагает данными о государственной регистрации приказа министра обороны Российской Федерации 1997 г. № 310, им не рассматривается здесь вопрос о необходимости такой регистрации), и ст. 157 Наставления по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации 2001 г. № 10 (далее — Наставление по правовой работе).

2. Военнослужащие проходят военную службу в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, в том числе в военных органах, осуществляющих исполнительную власть в них. Продолжение военной службы военнослужащими, избранными в законодательные (представительные) органы государственной власти, можно было бы рассматривать как отступление от конституционного принципа разделения властей.

Кроме того, военнослужащие не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением некоторых ее видов и в случаях, прямо указанных в п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Осуществление полномочий, указанных в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения, не относится к таким видам деятельности. Поэтому возникновение института приостановления военной службы обусловлено во многом необходимостью соблюдения упомянутого конституционного принципа и Федерального закона «О статусе военнослужащих».

3. Глагол «приостановить» означает остановить, задержать на некоторое время (см.: Словарь русского языка: В 4-х т. / Под ред. А.П. Евгеньевой. — М., 1983. — Т. 3. — С. 431).

Приостановление — это действие. Приостанавливается течение чего-либо, какой-либо процесс, длящийся во времени, деятельность, которые допустимо именовать объектами приостановления.

Институт приостановления известен ряду отраслей права. Так, в гражданском праве допускается приостановление течения срока исковой давности (см. ст. 202 ГК РФ). В отличие от перерыва течения срока исковой давности, после которого течение этого срока начинается заново, течение срока давности продолжается со дня прекращения обстоятельства, послужившего основанием для ее приостановления (см. ст.ст. 202, 203 ГК РФ).

4. Согласно ст. 19 комментируемого Положения военная служба может быть приостановлена военнослужащим независимо от способа зачисления на военную службу: по призыву или по контракту и всех составов. Однако порядок приостановления военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, отличается от порядка ее приостановления военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

5. Из ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 19 комментируемого Положения следует, что само приостановление военной службы (в отличие от периода приостановления) влечет для военнослужащих, которым она приостановлена, существенные изменения в служебно-правовом положении. К таким изменениям можно отнести прекращение действия контракта о прохождении военной службы и освобождение от занимаемой воинской должности. Кроме того, в период приостановления военной службы военнослужащим не присваивается очередное воинское звание. Следовательно, само приостановление военной службы является одним из обстоятельств (действием), которое наряду с другими обстоятельствами (событиями) составляет прохождение военной службы (см. ст. 1 комментируемого Положения).

6. В связи с изложенным следует отметить, что приостановление военной службы отличается от приостановления действия контракта о прохождении военной службы по объему и характеру правовых последствий (изменений в правовом положении соответствующих граждан). Приостановление действия контракта, заключенного судьей военного суда или судьей Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации до его назначения на судебную должность, в связи с назначением на нее, предусмотрено ч. 4 ст. 35 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации». Так, в период приостановления действия контракта судьям военных судов и Военной коллегии присваиваются очередные воинские звания (см. ч. 2 ст. 36 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

7. Приостановление военной службы, являясь одним из обстоятельств, определяющих служебно-правовое положение военнослужащих и образуя в совокупности с другими такими обстоятельствами прохождение военной службы, характеризуется рядом черт, отличающих его от иных указанных обстоятельств.

В частности, приостановление военной службы отличается от увольнения с нее тем, что такое приостановление не влечет исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Данный вывод сделан с учетом того, что приостановление военной службы и прекращение действия контракта о ее прохождении сами по себе не предусмотрены действующим законодательством в качестве оснований исключения из этих списков. Кроме того, исключение из списков личного состава воинской части военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, в связи с осуществлением ими полномочий, указанных в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения, означало бы фактически увольнение этих военнослужащих с военной службы, а они в отличие от военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не имеют права на увольнение по данному основанию. Следовательно, с приостановлением военной службы в отличие от увольнения с нее не аннулируется вовсе юридическая связь военнослужащего с воинской частью, в списки личного состава, которой он был зачислен и не наступают правовые последствия увольнения с военной службы, в том числе в виде зачисления в запас. Об этом свидетельствует также то, что в соответствии с п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535, ст.ст. 3 и 4 Инструкции о порядке приостановления военной службы первые экземпляры личных дел военнослужащих, военная служба которым приостановлена, хранятся в кадровых подразделениях по последнему месту их военной службы, а в целях увольнения с военной службы либо продолжения ее они обращаются к соответствующему командиру (начальнику) или прибывают к последнему месту своей военной службы.

Согласно п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Как отмечалось, военнослужащие, которым приостановлена военная служба, не исключаются из списков личного состава воинской части. Следовательно, с приостановлением военной службы она не оканчивается в отличие от увольнения с нее.

Однако у приостановления военной службы и увольнения с нее имеется также некоторое сходство. В том числе осуществление полномочий, указанных в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения, является как основанием приостановления военной службы, так и основанием, которое дает право военнослужащим, проходящим военную

службу по контракту, на увольнение с нее (см. подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

8. В ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 19 комментируемого Положения граждане в период с момента приостановления им военной службы до момента ее продолжения именуются военнослужащими. Однако граждане, военная служба которым приостановлена, не имеют, по существу, статуса военнослужащих. Поэтому следовало бы в ст. 45 названного Закона и ст. 19 комментируемого Положения именовать граждан в период приостановления им военной службы не военнослужащими, а гражданами, военная служба которым приостановлена (или лицами, как это сделано в абз. 2 п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535).

Комментарий к п. 1

9. В п. 1 ст. 19 комментируемого Положения определен круг военнослужащих, которым приостанавливается военная служба.

В пп. 1 и 2 Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535 лица, осуществляющие полномочия указанные в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения, кроме полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, определяются как занимающие выборные должности.

10. Правовым основанием приостановления военной службы является осуществление военнослужащими, упомянутыми в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения, указанных в нем полномочий, причем некоторых из них на постоянной основе. Так, в соответствии с п. 3 ст. 97 Конституции Российской Федерации и ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» осуществляет свои полномочия на профессиональной постоянной основе депутат Государственной Думы.

В ч. 1 ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 1 ст. 19 комментируемого Положения круг военнослужащих, которым в соответствии с ними приостанавливается военная служба, не совпадает с кругом военнослужащих, которым предусмотрено приостановление военной службы на основании п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535.

Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535 в отличие от ч. 1 ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 1 ст. 19 комментируемого Положения не предусмотрено приостановление военной службы военнослужащим, осуществляющим полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласно п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535 военнослужащим приостанавливается при определенных условиях военная служба как в случае избрания их на должности, прямо упомянутые в нем, так и в случае избрания их иными должностными лицами местного самоуправления. В ч. 1 ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 1 ст. 19 комментируемого Положения не предусмотрено приостановления военнослужащим военной службы в последнем из указанных случаев, т.е. в ч. 1 ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 1 ст. 19 комментируемого Положения перечень случаев, в которых приостанавливается военная служба, определен как исчерпывающий.

Очевидно, что среди нормативных правовых актов, регулирующих приостановление военной службы, Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемое Положение имеют основополагающее значение для регулирования приостановления военной службы с учетом юридической силы данного Закона и времени принятия его, а также утверждения комментируемого Положения. Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535 подлежит применению в части, не противоречащей Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемому Положению.

11. В п. 1 ст. 19 комментируемого Положения указан период военной службы, в котором производится ее приостановление: она приостанавливается в занимаемой должности. Указание на данный период позволяет точнее определить объем изменений в служебно-правовом положении военнослужащих в связи с приостановлением им военной службы. Однако такое указание не исключает возможности приостановления военной службы военнослужащим, которые на момент начала осуществления полномочий, указанных в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения, по каким-либо причинам проходят ее не на воинских должностях.

12. Военнослужащим, избранным на выборные должности, военная служба приостанавливается со дня избрания (см. п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 г. № 535). Она приостанавливается военнослужащим на весь срок их полномочий, указанных в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения. Однако, как следует из ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», пп. 4 и 5 ст. 19 комментируемого Положения, приостановление военной службы длится до дня прекращения оснований для ее приостановления, которое может наступить ранее указанного срока, досрочно, т.е. военная служба приостанавливается после возникновения оснований для ее приостановления в виде начала осуществления полномочий, указанных в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения, в том числе со дня избрания на соответствующие выборные должности, до дня прекращения оснований для ее приостановления.

В связи с изложенным следует отметить, что, например, срок полномочий депутата Государственной Думы начинается со дня избрания его депутатом Государственной Думы и прекращается по общему правилу со дня начала работы Государственной Думы нового созыва. Однако чч. 1 и 2 ст. 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрены основания досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы.

13. В подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», п. 1 ст. 19, подп. «г» и «д» п. 5 ст. 34 комментируемого Положения возможность увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих ее по контракту, в связи с осуществлением ими полномочий, указанных в п. 1 ст. 19 этого Положения,

поставлена в зависимость от волеизъявления данных военнослужащих. В соответствии с приведенными нормами такие военнослужащие имеют право на увольнение с военной службы.

Следует отметить, что в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения указанным военнослужащим предоставлено право на увольнение по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», т.е. без ограничения перечня таких оснований установленными для них особо в подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

На военнослужащего, уволенного с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», распространяются права и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о статусе военнослужащих для военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями (см. п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Время действия права на увольнение с военной службы по основаниям, предусмотренным в подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ограничено сроком фактического осуществления полномочий, указанных в данных нормах, при условии соблюдения установленного в подп. «д» требования, относящегося к осуществлению некоторых из этих полномочий, — осуществление полномочий на постоянной основе (см. об этом также ч. 4 ст. 6 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»). Распространительное толкование подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» как допускающих возможность увольнения с военной службы независимо от наличия соответствующих обстоятельств на день увольнения исключается подп. «г» и «д» п. 5 ст. 34 комментируемого Положения.

Военнослужащие, имеющие воинское звание офицера и проходящие военную службу по призыву, не имеют права на увольнение с военной службы по основаниям, предусмотренным в подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», поскольку согласно п. 5 ст. 51 этого Закона их увольнение по таким основаниям не допускается.

Основания увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих ее по контракту, установленные в подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона«О воинской обязанности и военной службе», отнесены к основаниям досрочного увольнения. Однако согласно ст. 45 названного Закона, подп. «г» п. 9 ст. 4 и п. 1 ст. 19 комментируемого Положения действие контракта о прохождении военной службы, заключенного военнослужащим, осуществляющим полномочия, указанные в п. 1 ст. 19 этого Положения, прекращается со дня приостановления военнослужащему военной службы. Срок военной службы военнослужащих, проходящих ее по контракту, определяется контрактом. Следовательно, неверно считать досрочным увольнение военнослужащего с военной службы после прекращения действия заключенного им контракта. Поэтому в целях совершенствования законодательства подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» следовало бы выделить из п. 3 в отдельный пункт данной статьи, не относя их к основаниям досрочного увольнения с военной службы.

14. С учетом прекращения действия контракта военнослужащий, проходивший военную службу по контракту, в период ее приостановления не подлежит увольнению с военной службы по истечении срока контракта, на который он был заключен (см. подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Комментарий к п. 2

15. Право освобождения военнослужащего от занимаемой воинской должности имеет должностное лицо, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность (ст. 14 комментируемого Положения). Поэтому приостановление военнослужащему военной службы в занимаемой должности и освобождение его от этой должности осуществляется должностным лицом, которому предоставлено право назначения на данную должность путем издания соответствующих правовых актов. В частности, приостановление военной службы офицерам, занимающим воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, и освобождение их от занимаемых должностей осуществляется указами Президента Российской Федерации. Приостановление военной службы другим военнослужащим и освобождение их от занимаемых должностей производится управомоченными должностными лицами путем издания приказов по личному составу (по строевой части).

Согласно ст. 157 Наставления по правовой работе приостановление военной службы и освобождение военнослужащих от воинских должностей производится:

высших офицеров — указами Президента Российской Федерации, которые оформляются приказами министра обороны Российской Федерации;

остальных военнослужащих — приказами должностных лиц Министерства обороны в соответствии с правами по назначению на воинские должности.

Приказ по личному составу о приостановлении военной службы подготавливается в соответствии с образцом, прилагаемым к Инструкции о порядке приостановления военной службы. Однако следует отметить, что данный образец предполагает издание приказа в связи с избранием военнослужащих на выборные должности. Поэтому возможность его применения ограничена, он без необходимых уточнений не может быть применен при разработке приказа о приостановлении военной службы во всех случаях, предусмотренных в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения.

16. Основанием для издания приказа (указа) о приостановлении военнослужащему военной службы является соответствующий документ, в том числе протокол избирательной комиссии об итогах голосования (см. образец приказа по личному составу о приостановлении военной службы. Приложение к ст. 2 Инструкции о порядке приостановления военной службы), подтверждающий осуществление военнослужащим полномочий, указанных в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения.

Данный документ (его копия) прилагается военнослужащим к рапорту о приостановлении военной службы, который представляется им в порядке подчиненности (по команде) для принятия решения должностному лицу, имеющему право издать приказ (указ) о приостановлении этому военнослужащему военной службы.

В приказ по личному составу о приостановлении военной службы включается ссылка на упомянутый документ (см. образец приказа по личному составу о приостановлении военной службы. Приложение к ст. 2 Инструкции о порядке приостановления военной службы).

17. В приказе о приостановлении военнослужащему военной службы указывается, в частности, что она приостановлена ему в связи с осуществлением полномочий, упомянутых в п. 1 ст. 19 комментируемого Положения, и определяется дата, с которой производится приостановление (см. образец приказа по личному составу о приостановлении военной службы. Приложение к ст. 2 Инструкции о порядке приостановления военной службы).

При прекращении оснований для приостановления военной службы, в том числе досрочном, подлежит изданию приказ (указ), фиксирующий это обстоятельство.

18. Со дня, предусмотренного в приказе (указе) о приостановлении военнослужащему военной службы, прекращает свое действие контракт. О прекращении действия контракта производится в установленном порядке запись в нем с указанием даты и оснований прекращения действия контракта (см. п. 10 ст. 4 комментируемого Положения).

Кроме того, следует производить запись о приостановлении военнослужащему военной службы в послужном списке его личного дела (учетно-послужной карточке военнослужащего, проходящего военную службу по призыву).

Комментарий к п. 3

19. Выслуга лет, в которую согласно абз. 1 п. 3 ст. 19 комментируемого Положения засчитывается военнослужащим срок приостановления военной службы, может иметь юридическое значение в следующих случаях:

а) в качестве условия, определяющего право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на выплату им процентной надбавки за выслугу лет к окладам денежного содержания и ее размер (см. п. 7 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих», подп. «е» п. 2 Правил исчисления выслуги лет);

б) в качестве условия, определяющего право на пенсию за выслугу лет и ее размер в соответствии с п. »а» ст.ст. 13 и 14 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»(см. ст. 5 Инструкции о порядке приостановления военной службы).

При этом следует отметить, что согласно соответствующей норме ч. 1 ст. 18 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и п. 1 постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии время работы в органах государственной власти и управления с оставлением на военной службе. Тем самым данными нормами круг органов, время работы в которых засчитывается в выслугу лет, ограничен органами, относящимися к органам государственной власти.

Согласно же ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 19 комментируемого Положения засчитывается военнослужащим в выслугу лет срок приостановления им военной службы в связи с осуществлением указанных в этих статьях полномочий не только в органах государственной власти, но также в органах местного самоуправления и иных полномочий (глав муниципальных образований).

Кроме того, п. 1 постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 круг военнослужащих, на которых распространяется его действие, ограничен таким составом военнослужащих, как офицеры. В отличие от него абз. 1 п. 3 ст. 19 комментируемого Положения в соответствии со ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» не предусматривает ограничения по составам военнослужащих, на которых распространяется действие этого абзаца, т.е. ст. 18 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и п. 1 постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 в части, в которой они устанавливают отмеченные ограничения, не соответствуют ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 19 комментируемого Положения. Это несоответствие следовало бы устранить.

20. В соответствии с п. 3 ст. 19 комментируемого Положения срок приостановления военной службы засчитывается военнослужащим также в срок службы в присвоенном воинском звании. Поэтому военнослужащему при прекращении оснований для приостановления военной службы, назначенному согласно пп. 4 и 5 ст. 19 комментируемого Положения на воинскую должность, может быть в установленном порядке присвоено очередное воинское звание, если срок его службы в предыдущем воинском звании истек в период ее приостановления.

Однако в период приостановления военной службы очередное воинское звание военнослужащим не присваивается, поскольку они в этот период не занимают воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, а в соответствии с п. 2 ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 1 ст. 22 комментируемого Положения для его присвоения необходимо, чтобы они ее занимали.

С учетом изложенного при присвоении очередного воинского звания после прекращения оснований для приостановления военной службы следует учитывать, что действие правила п. 2 ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 1 ст. 22 комментируемого Положения, согласно которому очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, не распространяется на период приостановления военной службы.

21. Нормы абз. 3 п. 3 ст. 19 комментируемого Положения действуют в отношении военнослужащих, исполняющих обязанности по выборной должности, т.е. по одной из таких должностей, указанных в п. 1 ст. 19 этого Положения.

Для назначения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, процентной надбавки за выслугу лет в эту выслугу отдельные периоды военной службы засчитываются на льготных условиях (см.: пп. 3—8 Правил исчисления выслуги лет, п. 2 Инструкции об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей (прилагается к приказу министра обороны Российской Федерации «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей» 2000 г. № 450 // РГ. — 2000. — 31 октября). Однако из указанных норм следует, что в выслугу лет для назначения процентной надбавки засчитываются на льготных условиях именно периоды военной службы, причем если военнослужащие занимают определенные воинские должности. Поэтому предусмотренная абз. 3 п. 3 ст. 19 комментируемого Положения возможность льготного исчисления выслуги лет имеет юридическое значение лишь в качестве условия ее исчисления для назначения пенсии за выслугу лет в соответствии с п. »а» ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Для определения местностей, где для военнослужащих установлено льготное исчисление выслуги лет, и условий такого исчисления необходимо обратиться к постановлению Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 (п. 3, приложение № 1).

Комментарий к п. 4

22. Для продолжения военной службы военнослужащими, проходившими ее по контракту, после прекращения оснований для приостановления военной службы необходима совокупность юридических фактов, включающая прежде всего такие юридические факты, как прекращение этих оснований и заключение ими нового контракта (см. также: ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», п. 16 ст. 9 комментируемого Положения).

23. Для уяснения содержания п. 4 ст. 19 комментируемого Положения целесообразно обратиться к ст. 4 Инструкции о порядке приостановления военной службы. Так, из абз. 2 ст. 4 данной Инструкции следует, в частности, что военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, представляют рапорт об увольнении соответствующему командиру (начальнику) не позднее одного месяца после истечения срока (досрочного прекращения) полномочий на выборной должности, а в целях назначения на воинскую должность прибывают в этот же срок к последнему месту своей военной службы.

24. В Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемом Положении не предусмотрено каких-либо ограничений перечня оснований, по которым в случаях, указанных в ч. 2 ст. 45 названного Закона и абз.1 п. 4 ст. 19 этого Положения, военнослужащие, не заключившие новых контрактов, увольняются с военной службы.

Однако следует учитывать, что со дня прекращения оснований для приостановления военной службы военнослужащие, проходившие ее по контракту, теряют право на увольнение с нее по основаниям, указанным в подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Как отмечалось ранее, неверно считать досрочным увольнение военнослужащего с военной службы после прекращения действия заключенного им контракта (*см. комментарий к п. 1 ст. 19*). Тем не менее отсутствие в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемом Положении каких-либо ограничений перечня оснований увольнения с военной службы в случаях, указанных в ч. 2 ст. 45 названного Закона и абз. 1 п. 4 ст. 19 этого Положения, делает возможным увольнение с нее как по основаниям, установленным п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», так и, в принципе, по основаниям, предусматривающим досрочное увольнение с военной службы.

Представляется, что в действующем законодательстве не обеспечен в полной мере учет особенностей правового положения военнослужащих при увольнении их с военной службы в случаях, предусмотренных в абз. 1 п. 4 ст. 19 комментируемого Положения. В целях совершенствования законодательства следовало бы включить в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» норму, предусматривающую основание увольнения в связи с незаключением контракта в случаях, указанных в ч. 2 ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и абз.1 п. 4 ст. 19 комментируемого Положения, для чего дополнить п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» подпунктом следующего содержания: «в связи с прекращением оснований для приостановления военной службы военнослужащему, проходившему военную службу по контракту, в случае незаключения им нового контракта».

25. В абз. 2 п. 4 ст. 19 комментируемого Положения предусмотрена гарантия для военнослужащих, заключивших новые контракты при прекращении оснований для приостановления военной службы: они назначаются на прежние или с их согласия на иные воинские должности. С учетом абз. 2 ст. 4 Инструкции о порядке приостановления военной службы под иной воинской должностью следует понимать, в частности, воинскую должность по иному месту военной службы. Данная гарантия применительно к конкретному случаю и более детально изложена в ч. 4 ст. 25 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которой военнослужащим, избранным депутатами Государственной Думы, по окончании срока их депутатских полномочий предоставляется прежняя должность или с их согласия другая должность по прежнему либо с их согласия по иному месту службы. Тем самым расширяется перечень случаев, предусмотренных пп. 13, 15, 17 ст. 11 и пп. 2, 3 ст. 15 комментируемого Положения, в которых назначение военнослужащего на воинскую должность, в том числе в связи с переводом к новому месту службы и на равную должность, производится лишь с его согласия.

Под прежней воинской должностью следует понимать, очевидно, ту же самую должность, от которой военнослужащий был освобожден в связи с приостановлением ему военной службы. Понятие иной воинской

должности включает иную должность, равную той, от которой военнослужащий был освобожден в связи с приостановлением ему военной службы, высшую должность по отношению к последней перед приостановлением службы должности или низшую должность по отношению к этой последней должности. Для определения того, какая воинская должность является высшей, равной или низшей, следует обратиться к пп. 12, 14 и 16 ст. 11 комментируемого Положения.

Комментарий к п. 5

26. Основным юридическим фактом, с которым в п. 5 ст. 19 комментируемого Положения связывается продолжение военной службы военнослужащими, проходившими ее по призыву, если срок их военной службы не истек, является прекращение оснований для приостановления военной службы.

В соответствии со ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 3 ст. 19 комментируемого Положения срок приостановления военной службы засчитывается военнослужащим в выслугу лет. Ни в названном Законе, ни в комментируемом Положении приостановление военной службы не отнесено прямо к случаям, когда военнослужащий, проходящий ее по призыву, не увольняется с военной службы или не исключается из списков личного состава воинской части, несмотря на истечение срока его военной службы. В данных нормативных правовых актах перечень оснований увольнения с военной службы военнослужащих, предусмотренный ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», не ограничивается в связи с приостановлением им военной службы. Поэтому норму п. 5 ст. 19 комментируемого Положения, согласно которой военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, увольняются с нее при прекращении оснований для приостановления военной службы, если срок их военной службы по призыву истек, не следует понимать как допущение их увольнения только после отпадения этих оснований и лишь по такому основанию, как истечение срока военной службы по призыву. Они увольняются по всем основаниям, предусмотренным для них пп. 1, 4 и 5 ст. 51 указанного Закона как в период приостановления военной службы, так и по его окончании, в том числе по истечении срока военной службы по призыву. В п. 5 ст. 19 комментируемого Положения предусматривается, скорее, один из возможных случаев увольнения, наиболее типичный из них.

Военнослужащие, продолжившие прохождение военной службы по призыву после прекращения оснований для ее приостановления, назначаются на воинские должности. В целях обеспечения реализации п. 5 ст. 19 комментируемого Положения в соответствующей его части следовало бы дополнить этот пункт, предусмотрев для указанных военнослужащих обязанность прибытия в установленный срок к последнему месту своей военной службы.

V. Порядок присвоения воинских званий и восстановления в воинском званииV. Порядок присвоения воинских званий и восстановления в воинском звании

Статья 20. Воинские звания Статья 20. Воинские звания

1. Статьей 46 Федерального закона установлены следующие составы военнослужащих и воинские звания:

Воинские звания

Составы военнослужащих	войсковые	корабельные
Солдаты, матросы,	рядовой	матрос,
	ефрейтор	старший матрос
сержанты, старшины	младший сержант	старшина 2 статьи
	сержант	старшина 1 статьи
	старший сержант	главный старшина
	старшина	главный корабельный старшина
Прапорщики и мичманы	прапорщик	мичман
	старший прапорщик	старший мичман
Офицеры:		
младшие офицеры	младший лейтенант	младший лейтенант
	лейтенант	лейтенант
	старший лейтенант	старший лейтенант
	капитан	капитан-лейтенант
старшие офицеры	майор	капитан 3 ранга
	подполковник	капитан 2 ранга
	полковник	капитан 1 ранга
высшие офицеры	генерал-майор	контр-адмирал
	генерал-лейтенант	вице-адмирал
	генерал-полковник	адмирал
	генерал армии	адмирал флота
	Маршал Российской Федерации	

2. Перед воинским званием военнослужащего, проходящего военную службу в гвардейской воинской части, на корабле, добавляется слово «гвардии».

К воинскому званию военнослужащего, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или «медицинской службы».

К воинскому званию гражданина, пребывающего в запасе или находящегося в отставке, добавляются соответственно слова «запаса» или «в отставке».

3. Старшинство воинских званий и составов военнослужащих определяется последовательностью их перечисления в статье 46 Федерального закона: от воинского звания «рядовой» («матрос») к более высокому и от состава «солдаты, матросы, сержанты, старшины» к более высокому.

Соответствующие друг другу войсковые и корабельные воинские звания считаются равными.

4. Воинские звания присваиваются военнослужащим персонально.

Воинское звание может быть первым или очередным.

5. Форма и содержание представлений, формы иных документов и приказов к присвоению воинских званий, а также порядок их оформления и представления (за исключением высших офицеров) устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Комментарий к ст. 20

Общие положения

1. Согласно Словарю русского языка, звание — официально присвоенное наименование, определяющее степень служебного положения и квалификации в области какой-нибудь деятельности (см.: Ожегов С.И. Словарь русского языка. — М., 1952. — С. 198*)*. Устаревший аналог слова «звание» — чин, ранг.

Слово «ранг» происходит от французского слова «rang» — ряд. В русском языке этот термин означает степень отличия, чин, звание, разряд, категорию, класс.

2. В Табели о рангах 1722 г. устанавливались чины 14 классов, каждому из которых соответствовала определенная должность на военной, морской, гражданской или придворной службе. Декретом Советской власти от 16 декабря 1917 г. все ранги, классные чины и звания были упразднены. Однако были введены классы (чины, ранги, звания и т.п.), но лишь в отдельных отраслях государственной деятельности, в основном в военной и правоохранительной, научной сфере. В наши дни термин «ранг» в России сохранился в воинских званиях офицеров Военно-Морского Флота, в дипломатических рангах дипломатов и служащих ряда других ведомств (см.: *Ноздрачев А.Ф.* Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. — М., 1999. — С. 169).

3. В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ государственным служащим могут быть присвоены квалификационные разряды пяти наименований (групп): референт, советник, советник Российской Федерации, государственный советник Российской Федерации и действительный государственный советник Российской Федерации. В каждой группе разрядов предусматривается три степени градации — 1-го, 2-го и 3-го класса.

Таким образом, насчитывается всего 15 квалификационных разрядов.

Для отдельных видов государственной службы в соответствии с федеральным законодательством вводятся другие виды квалификационных разрядов, воинские, специальные звания, дипломатические ранги и т.п.

4. Несмотря на то, что военная служба является федеральной государственной службой, квалификационные разряды государственных служащих Российской Федерации не совпадают по своему содержанию с воинскими званиями военнослужащих.

Существуют следующие основные отличия квалификационных разрядов от воинских званий:

А. По порядку присвоения. Квалификационные разряды присваиваются по результатам квалификационного экзамена или квалификационной аттестации государственного служащего, воинские звания — только при наличии строго указанных условий и оснований такого присвоения, без проведения какого-либо экзамена.

Б. По соответствию уровня профессиональной подготовки. Квалификационный разряд указывает на соответствие уровня профессиональной подготовки служащего квалификационным требованиям по каждой должности (типовой). Уровень профессиональной подготовки по воинскому званию военнослужащего определить невозможно, квалификационные требования на военной службе предъявляются в основном по воинским должностям.

В. По взаимосвязи звания и должности. Квалификационный разряд — это специальное звание, которое дает его владельцу право занимать определенный ряд соответствующих должностей. Воинская должность дает право военнослужащему, ее занимающему, на присвоение ему при определенных условиях очередного воинского звания.

Г. По возможности лишения звания. Предусматривается возможность лишения и восстановления воинских званий.

Д. По субординации. Нет подчиненности между служащими по квалификационным разрядам.

Е. Возможностью отступления от обычного порядка присвоения званий. За особые заслуги порядок присвоения военнослужащим очередных воинских званий может быть изменен.

5. Наличие у военнослужащих персональных воинских званий является одной из особенностей военной службы как государственной службы Российской Федерации.

Воинские звания обеспечивают ясность и четкость во взаимоотношениях и субординации военнослужащих, т.е. обеспечивают отношения власти и подчинения. Система воинских званий позволяет отчетливо выразить военную и специальную квалификацию, служебный стаж и заслуги, служебное положение и авторитет каждого военнослужащего.

Воинские звания оказывают существенное влияние также на условия и порядок прохождения службы соответствующими категориями военнослужащих, на объем их служебных и личных прав (например, ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено право военнослужащих, имеющих воинское звание от полковника (капитана 1 ранга) и выше, на дополнительную общую площадь жилого помещения).

6. В соответствии с общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ основой взаимоотношений между военнослужащими по их воинским званиям являются отношения старшинства и подчиненности:

начальники по воинским званиям имеют право отдавать подчиненным приказания и проверять их выполнение;

старшие по званию во всех случаях обязаны требовать от младших соблюдение ими воинской дисциплины, общественного порядка и формы одежды, а также правил поведения и отдания воинского приветствия;

младшие по званию должны беспрекословно выполнять требования старших.

Подчинение военнослужащих по должности и по воинскому званию служит важным средством поддержания и укрепления воинской дисциплины, организованности и порядка, особенно в боевой обстановке.

7. Интересен порядок присвоения воинских званий в дореволюционной русской армии и на флоте.

В соответствии с книгой 7 Свода военных постановлений 1869 г. (см.: Военное законодательство Российской империи. — М., 1996. — С. 140—145) производство в чины по военному ведомству имело три вида: во-первых — за выслугу узаконенных сроков, во-вторых — на вакансии и в-третьих — за отличие.

Производство в чины непреложно следовало установленной постепенности, и в общем порядке службы ни в мирное, ни даже в военное время никто не мог быть произведен через чин или помимо чинов нижних прямо в высший.

Воинское звание присваивалось только при наличии отличного поведения. Ни в коем случае не могли быть удостаиваемы производства в офицеры нижние чины, телесно наказанные во время прохождения военной службы. Не допускалось повышение в чине обер-офицеров (младших офицеров), аттестованных неудовлетворительно, а равно состоящих под судом и следствием. Тот год, в который офицер получал предупреждение о неполном служебном соответствии, исключался из срока выслуги для производства в следующий чин.

8. Очередные звания в Советской Армии и Военно-Морском Флоте военнослужащим присваивались в последовательном порядке при:

— положительной аттестации;

— соответствии очередного звания воинскому званию по занимаемой штатной должности;

— по истечении установленного срока выслуги в предыдущем воинском звании;

— освоении обязанностей после назначения на новую должность высшего офицера.

По-прежнему сохранялась возможность присвоения очередного воинского звания до полковника включительно министром обороны в порядке поощрения досрочно, по истечении, как правило, не менее половины установленного срока выслуги в предыдущем воинском звании или по истечении установленного срока выслуги в предыдущем звании на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности, в том числе и при увольнении с военной службы по болезни или по возрасту с учетом должности, выслуги, квалификации и заслуг, офицерам, проявившим высокие морально-боевые качества при исполнении обязанностей военной службы или образцово несущим военную службу.

Офицеров, проявивших высокие морально-боевые качества при защите СССР и выполнении интернационального долга (в условиях боевой обстановки), разрешалось представлять к присвоению очередного воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности, досрочно, независимо от срока выслуги в предыдущем звании.

Таким образом, по сравнению с дореволюционной русской армией в советской армии сохранились те же самые виды отличия военнослужащих — обыкновенное и выдающееся (в боевой обстановке), но уже условия представления к досрочному присвоению очередного воинского звания стали более жесткими, с обязательным учетом должностного положения представляемого.

Также ключевую роль в представлении на присвоение очередного воинского звания продолжало играть отношение военнослужащего к исполнению своих обязанностей. Так, лица, имевшие существенные недостатки в исполнении служебных обязанностей и личном поведении, условно осужденные или осужденные с отсрочкой исполнения приговора за совершенное преступление, хотя и отвечавшие другим условиям присвоения очередного звания, не представлялись к присвоению до устранения этих недостатков. Решение о задержке представления к присвоению очередного воинского звания принималось прямым начальником от командира отдельного батальона, полка, им равным и выше. Причины такой задержки объявлялись офицеру на личной беседе под роспись в листе беседы, о принятом решении информировался кадровый орган.

В целях стимулирования прохождения военной службы в условиях, связанных с повышенной опасностью, физическими перегрузками, бытовыми неудобствами и т.д., для офицеров летного состава авиации и офицеров подводного плавания по перечню должностей, утвержденных приказом министра обороны, устанавливались сокращенные сроки выслуги в воинском звании.

Сокращенные сроки выслуги в воинском звании также устанавливались для офицеров действующей армии и на действующем флоте в военное время.

По сравнению с русской дореволюционной армией в Советской Армии в вопросе присвоения воинских званий:

— по-прежнему ведущую роль играла положительная аттестация военнослужащего, свидетельствующая о его высокой ответственности и дисциплине, качестве исполнения им своих обязанностей;

— усилилась правовая защита военнослужащих, так как из основных условий присвоения звания исключено «представление начальства», т.е. субъективное мнение командира (начальника), его желание к представлению подчиненного к присвоению очередного воинского звания;

— соответствию очередного звания воинскому званию по занимаемой штатной должности стало придаваться большее значение, так как ранее это учитывалось только для старших офицеров и выше;

— повысилась роль выслуги в предыдущем воинском звании, она перешла из дополнительных условий присвоения звания в основные;

— стали более жесткими условия представления к досрочному присвоению очередного воинского звания, с обязательным учетом должностного положения представляемого. Тем самым понижена роль воинского отличия;

— установлен «своеобразный испытательный срок» при назначении на новую должность высшего офицера — воинское звание присваивалось только после освоения обязанностей по новой должности;

— стали четко регламентироваться вопросы задержки, снижения и лишения воинских званий, что также усилило правовую защиту военнослужащих и дополнительно стимулировало надлежащее исполнение ими обязанностей военной службы;

— в целях стимулирования прохождения военной службы в условиях, связанных с повышенной опасностью, физическими перегрузками, бытовыми неудобствами и т.д. военнослужащим, проходящим военную службу в таких условиях, устанавливались сокращенные сроки выслуги в воинском звании.

9. Значительно отличается от порядка присвоения, лишения воинских званий в дореволюционной русской армии и на флоте, в Советской Армии и ВМФ порядок, регламентированный современным военным законодательством Российской Федерации:

— исключено важнейшее условие присвоения воинского звания — положительная аттестация. Система воинских званий перестала являться стимулом надлежащего исполнения военнослужащими своих обязанностей;

— значительно сокращены сроки военной службы в воинских званиях даже по сравнению с другими видами государственной службы. Между тем не учитываются больше условия прохождения военной службы, связанные с повышенной опасностью, физическими перегрузками, бытовыми неудобствами и т.д., для сокращения этих сроков в целях стимулирования прохождения военной службы в таких условиях (военная служба в авиации, на подводных лодках);

— «размыта» регламентация порядка присвоения воинских званий юридического и медицинского профиля;

— соответствию очередного звания при его присвоении воинскому званию по занимаемой штатной должности стало придаваться еще большее значение;

— выслуга в предыдущем воинском звании стала играть наряду с занимаемой должностью ключевую роль при присвоении очередного воинского звания;

— исключено условие о представлении к досрочному присвоению очередного воинского звания только после истечения, как правило, половины установленного срока выслуги в предыдущем воинском звании. Однако стали более жесткими условия представления к присвоению очередного воинского звания за особые личные заслуги на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой военнослужащим воинской должности, когда срок военной службы этого военнослужащего в присвоенном воинском звании истек, только до капитана 3 ранга (майора) включительно (раньше было до полковника включительно);

— установлен срок освоения обязанностей по новой воинской должности (должности) высшего офицера, на которую назначается военнослужащий, для присвоения очередного воинского звания — не менее 1 года;

— лишение воинского звания стало возможным только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, снижение же в воинском звании — только для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, что усилило правовую защиту военнослужащих;

— установлено право присвоения очередного воинского звания, при соблюдении иных условий, с момента истечения срока военной службы в предыдущем воинском звании. Ранее же при прохождении документов происходили постоянные задержки присвоения воинского звания от нескольких дней до месяцев;

— военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно обучающемуся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, очередное воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно стало присваиваться в день истечения срока его военной службы в присвоенном воинском звании независимо от воинской должности (должности), которую он занимал до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру.

Комментарий к п. 1

10. В п. 1 ст. 20 комментируемого Положения воинское звание «Маршал Российской Федерации» отнесено только к войсковым воинским званиям. Однако это противоречит ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», в которой данное воинское звание предусмотрено и для корабельных офицеров. Поэтому в соответствии со ст. 46 указанного Федерального закона очередное воинское звание «Маршал Российской Федерации» может быть установленным порядком присвоено как генералу армии, так и адмиралу флота.

Комментарий к п. 2

11. Приказом министра обороны «О гвардейских воинских званиях и нагрудном знаке «Гвардия» от 3 июля 1982 г. № 175 объявлен для руководства Указ Президиума Верховного Совета СССР «О введении для военнослужащих гвардейских частей и соединений Советской Армии и Военно-Морского Флота гвардейских воинских званий» от 21 мая 1942 г. с внесенными в него изменениями.

В соответствии с вышеуказанным приказом военнослужащим гвардейских воинских частей, кораблей и соединений во время прохождения ими военной службы в этих воинских частях, соединениях и на кораблях устанавливаются отличительные гвардейские воинские звания.

Гвардейское воинское звание образуется путем добавления перед соответствующим воинским званием слова «гвардии». Право на такое добавление военнослужащие приобретают с момента зачисления их в списки личного состава гвардейской воинской части, соединения или корабля и до исключения их из указанных списков.

Военнослужащие гвардейских воинских частей, кораблей и соединений носят на правой стороне груди особый нагрудный знак — «Гвардия».

Нагрудный знак «Гвардия» вручается командирами гвардейских воинских частей, кораблей и соединений персонально каждому военнослужащему перед строем личного состава воинской части, корабля в торжественной обстановке.

Право военнослужащих на ношение нагрудного знака «Гвардия» и добавление к их воинским званиям слова «гвардии» сохраняется на время прохождения ими военной службы в гвардейских воинских частях, соединениях и на кораблях.

12. В п. 2 комментируемой статьи установлено, что к воинскому званию военнослужащего, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или

«медицинской службы». Аналогичная норма содержится в п. 3 ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Механизм реализации указанной нормы в настоящее время отсутствует, чем создана неопределенность правового статуса, регламентации вопросов, связанных с указанными воинскими званиями. Не определен он и комментируемым Положением. Учитывая то обстоятельство, что в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемым Положением предусматривается присвоение воинских званий, а не произвольное их изменение даже в связи с назначением на воинскую должность, для которой предусматриваются особые требования к военно-учетной специальности занимающего ее военнослужащего, можно предположить, что добавление к воинским званиям слов «юстиции» и «медицинской службы» означает всего лишь технический прием, который надлежит применять кадровым службам при назначении на соответствующие воинские должности.

Представляется целесообразным порядок присвоения указанных воинских званий определить в комментируемом Положении, а до его установления — с назначением на указанные должности одновременно присваивать и указанные воинские звания.

К сожалению, вопрос о правовой природе, порядке присвоения воинского звания с добавлением слов «юстиции», «медицинской службы», недостаточно регламентированный Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», остался не освещенным и в комментируемом Положении.

На практике часто командование воинской части, кадровые органы при обращении военнослужащего, назначенного на воинскую должность с военно-учетной специальностью юридического профиля и не имеющего юридического образования, с просьбой о присоединении слова «юстиции» к своему воинскому званию, отказывает ему до получения им юридического образования. Между тем дополнительных условий для присоединения слова «юстиции» к воинскому званию, помимо указанного в п. 3 ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», действующее законодательство не содержит.

Однако в соответствии с п. 4 ст. 20 комментируемого Положения воинские звания военнослужащим присваиваются персонально, а не произвольно меняются, даже в связи с назначением на воинскую должность, для которой предусматриваются особые требования к военно-учетной специальности занимающего ее военнослужащего.

Несмотря на схожесть редакции пп. 2, 3, 4 ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», требований п. 2 комментируемого Положения, аналогия присоединения к воинскому званию слов «юстиции», «медицинской службы» и «в отставке», «запаса», а также «гвардии» не допустима.

Кроме того, в п. 3 ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» упоминаются военнослужащие, имеющие военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля. И это основное требование для добавления к их воинским званиям соответственно слов «юстиции» или «медицинской службы».

Однако в соответствии с постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 26 июня 1993 г. № 600-33 (приказ министра обороны РФ «О введении в действие перечней воинских должностей для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, (в том числе замещаемых военнослужащими женского пола) и по призыву, их тарифных разрядов и воинских должностей, по которым выплачивается процентная надбавка за особые условия военной службы» от 5 февраля 1994 г.) перечень военно-учетных специальностей вводился для организации воинского учета и подготовки граждан РФ к военной службе, разработки штатных расписаний для замещения воинских должностей.

Также, приложениями 1, 5 к Наставлению по учету личного состава 1982 г. предписано, что в случае окончания военнослужащим учебного заведения, получения специальности (второй специальности) в его военно-учетных документах производится об этом запись. Офицерам присваивается военно-учетная специальность в соответствии с полученным образованием, а мичманам, прапорщикам, сержантам и старшинам — в соответствии с полученным образованием или опытом работы.

Следовательно, приобрести военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля военнослужащий может только после получения соответствующей специальности, а не в связи с назначением его на должность с данной военно-учетной специальностью. Поэтому и воинское звание офицера юстиции, медицинской службы может быть ему присвоено только при наличии соответствующего образования.

В перечне воинских званий, оговоренных в п. 1 ст. 20 комментируемого Положения, воинских званий с добавлением слов «юстиции» и «медицинской службы» нет. Однако, исключив эти воинские звания из указанного перечня, так как в предыдущем перечне (п. 3 Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240, приказ министра обороны СССР 1985 г. № 100) они были прямо закреплены, законодатель не признал их не действующими, а оставил упоминание о них в п. 2 указанной статьи. Кроме того, во всех штатных расписаниях должностям юридического и медицинского профиля по-прежнему соответствуют воинские звания офицеров юстиции и медицинской службы. И нет оснований эти штаты менять.

Нельзя проводить аналогию между воинскими званиями с добавлением слов «юстиции» и «медицинской службы» и гвардейскими воинскими званиями, а также воинскими званиями с добавлением слов «запаса», «в отставке».

Гвардейские воинские звания не присваиваются, не оговорены штатом, а являются почетными, свидетельствуют о том, что военнослужащие проходят военную службу в гвардейском подразделении. Употребляются гвардейские воинские звания в строго установленном порядке.

Не присваиваются воинские звания военнослужащих запаса и в отставке, так как граждане, которым эти звания устанавливаются, перестают быть военнослужащими.

Между тем наряду с войсковыми и корабельными воинскими званиями звания с добавлением слов «юстиции» и «медицинской службы» указывают на профессию (род деятельности), специальность носящего их военнослужащего.

Аналогичные специальные звания с добавлением слова «юстиции» установлены ст. 6 постановления Верховного Совета РФ «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» от 23 декабря 1992 г. № 4202-I (см.: Ведомости СНД РФ и Верховного Совета РФ. — 1993 г. — № 2. — Ст. 70), что в принципе противоречит п. 5 ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Однако воинские и специальные звания с добавлением слова «юстиции» объединяет схожесть функционального предназначения соответствующих им должностей — охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью (см.: Энциклопедический юридический словарь. — М., 1999. — С. 248), что присуще всем правоохранительным органам, вне зависимости от вида государственного органа, в котором эти служащие, военнослужащие осуществляют исполнение возложенных на них обязанностей. Вряд ли будет обоснованным, руководствуясь п. 1 ст. 20 комментируемого Положения, присваивать офицерам военных судов и военных прокуратур воинские звания без добавления слова «юстиции».

Правовая природа воинских званий с добавлением слов «юстиции» и «медицинской службы» не изменилась, поэтому до устранения вышеуказанного пробела в праве и пока в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» останется о них упоминание, они будут существовать и оставаться в штатах воинских подразделений. А следовательно, для их присвоения будут учитываться те же условия и основания, что и для войсковых, корабельных воинских званий. В том числе и по уровню образования. Поэтому кадровым органам целесообразно сохранить практику присвоения воинских званий с добавлением слов «юстиции» и «медицинской службы» только после получения военнослужащими соответствующего образования, при занятии соответствующей должности.

Комментарий к пп. 3, 4

13. В современных Вооруженных Силах РФ, иных войсках, воинских формированиях и органах вопросы, связанные с порядком и условиями присвоения и лишения воинских званий, регламентируются ст.ст. 46—48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ, ст.ст. 20—25 комментируемого Положения, иными нормативными правовыми актами руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Старшинство воинских званий и составов военнослужащих определяется последовательностью их перечисления в ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Порядок присвоения воинских званий определен в разд. V комментируемого Положения.

Воинские звания присваиваются военнослужащим персонально. Воинское звание может быть первым или очередным.

14. Основными условиями присвоения воинского звания являются:

— занятие военнослужащим воинской должности (должности), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему. Исключение составляют военнослужащие, имеющие воинские звания офицеров и успешно обучающиеся по очной форме обучения в военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, а также в адъюнктуре или военной докторантуре. Им очередное воинское звание до капитана 2 ранга (подполковника) включительно присваивается в день истечения срока их военной службы в предыдущем воинском звании, независимо от занимаемой ими до обучения должности. Военнослужащему, который до поступления в указанное учреждение занимал воинскую должность капитана 1 ранга (полковника) или выше, очередное воинское звание до капитана 1 ранга (полковника) включительно присваивается в день истечения срока военной службы в предыдущем воинском звании. Также исключением является присвоение очередного воинского звания до капитана 3 ранга (майора) включительно военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги, на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности. Воинское звание ефрейтора (старшего матроса) может быть присвоено в качестве поощрения за особые личные заслуги военнослужащему, занимающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание рядового (матроса). Присвоение сержантам (старшинам) очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности, производится в соответствии со ст. 19 ДУ ВС РФ в качестве поощрения. Оно осуществляется по представлению непосредственного командира (начальника) и по решению аттестационной комиссии воинской части;

— наличие и подтверждение необходимого образования для получающих первое воинское звание старшины (сержанта) и выше;

— успешное очное обучение в вузе, адъюнктуре, военной докторантуре;

— наличие военной службы в занимаемой воинской должности (должности), подлежащей замещению высшими офицерами, — не менее 1 года.

15. Основаниями присвоения воинского звания являются:

— поступление на военную службу или в военно-учебное заведение;

— окончание соответствующего учебного заведения, в строго оговоренных в законодательстве Российской Федерации случаях;

— истечение срока военной службы в предыдущем воинском звании, за исключением срока военной службы в воинском звании генерал-полковника (адмирала) и выше. Очередное воинское звание может быть присвоено военнослужащему досрочно за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности;

— назначение военнослужащего на высшую воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему, если истек срок его службы в предыдущем воинском звании. При этом очередное воинское звание военнослужащему присваивается

одновременно с назначением, а при невозможности одновременного оформления — со дня назначения на эту воинскую должность;

— сдача испытаний по установленной программе военнослужащими, проходящими военную службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания младшего сержанта (старшины 2 статьи) и выше;

— переаттестация при поступлении на военную службу гражданина, проходящего или проходившего службу в органах внутренних дел Российской Федерации или в иных правоохранительных органах и имеющего специальное звание. В этом случае данному гражданину может быть присвоено воинское звание, равное его специальному званию.

Комментарий к п. 5

16. Форма и содержание представлений, формы иных документов и приказов к присвоению воинских званий, а также порядок их оформления и представления (за исключением присвоения воинских званий высших офицеров) устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В Вооруженных Силах РФ в настоящее время действуют Правила составления приказов по личному составу (приложение № 6 к Наставлению по учету личного состава Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенному в действие приказом министра обороны от 1 ноября 1982 г.).

Форма и содержание представлений к присвоению воинских званий, а также порядок их оформления и представления регламентированы в Вооруженных Силах РФ Правилами оформления представлений к присвоению очередного воинского звания (снижению и восстановлению в воинском звании, лишению воинского звания), назначению на должность и увольнению с действительной военной службы лиц офицерского состава (приложение № 1 к Инструкции о порядке применения в Советской Армии и Военно-Морском Флоте Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1985 г. № 100).

Так, представление оформляется на бланке, подписывается командиром воинской части и направляется по команде до командира (начальника), правомочного принимать окончательное решение по данному вопросу. Представления направляются через кадровые органы. Гриф секретности определяется в зависимости от содержания представления.

В представлении указываются сведения:

— о воинском звании, которое военнослужащий имеет и к присвоению которого он представляется, — полностью (без сокращений) наименование этих воинских званий. В случае представления офицера к переаттестованию на равное воинское звание или к восстановлению в прежнем звании об этом после звания, которое следует присвоить, указывается соответственно: «в порядке переаттестования» или «в порядке восстановления в звании». При представлении офицера к лишению воинского звания указывается, какого воинского звания лишить;

— о должности, которую военнослужащий занимает, — полное штатное наименование этой воинской должности, а в установленных случаях — сокращенное наименование, указанное в штате;

— о национальности, образовании, участии в боевых действиях, ранениях — в формулировках из соответствующих разделов послужного списка;

— о военной службе в Вооруженных Силах СССР, РФ — месяц и год начала военной службы. Если были перерывы в военной службе, то записываются последовательно все периоды военной службы с указанием месяца и года поступления на военную службу и увольнения. На офицеров, призванных из запаса, указывается: «по призыву».

В представлении к присвоению очередного воинского звания в разд. II «Основания к представлению» указываются: краткая характеристика деловых и моральных качеств военнослужащего, его профессиональной подготовки, степени освоения обязанностей по занимаемой должности, личного вклада и достигнутых результатов в повышении боевой и мобилизационной готовности, укреплении воинской дисциплины и правопорядка в подразделении (воинской части, соединении), которым командует, или состояния участка работы, за который отвечает; в какой степени устранены недостатки, отмеченные в последней аттестации.

В представлениях к присвоению очередных воинских званий полковника, ему равного и выше, к досрочному присвоению очередного воинского звания или на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом по занимаемой должности, к восстановлению в прежнем воинском звании, к лишению воинского звания указывается, кроме того, стаж прохождения военной службы в основных должностях.

В представлении к присвоению очередного воинского звания досрочно или на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом по занимаемой должности, указывается также, за какие конкретные заслуги или показатели в работе офицер представляется к присвоению звания, присваивалось ли ранее офицерское звание в таком же порядке и какое.

В случае представления офицера к лишению воинского звания, наряду с характеристикой его служебных и личных качеств, указывается, за что именно он представляется к лишению воинского звания и какие меры воздействия принимались к нему ранее.

В разд. III «Заключения прямых начальников» последовательно вносятся заключения командира (начальника), командующего, главнокомандующего, где указывается о согласии (несогласии) с представлением. В случае несогласия прямого начальника с представлением дальнейшее направление отклоненных представлений приостанавливается.

В представлениях, рассмотренных на военных советах, после заключения соответствующего командующего, главнокомандующего делается запись: «Рассмотрено и одобрено на Военном совете _____, протокол № _____ от «___» _____ 200__ г.».

Начальники, подписывающие представления, а также дающие по ним заключения, учитывают мнения начальников штабов, родов войск, служб и т.д.

В разд. IV «Мнение кадрового органа» излагается мотивированное предложение кадрового органа по решению вопроса, указанного в представлении.

В разд. V «Решение по представлению» кадровым органом вносится запись решения (приказа) по представлению, принятого начальником, пользующимся таким правом.

В разд. VI «Отметки о регистрации документа» последовательно вносятся записи органами делопроизводства по инстанциям после проверки соответствия присвоенного документу грифа секретности содержанию изложенных в нем сведений.

При пересылке нескольких представлений в один адрес они направляются с сопроводительным письмом.

При представлении к присвоению воинского звания высшего офицера вместе с представлением направляется справка установленного образца с фотокарточкой размером 9 х 12 см в парадной форме.

При представлении к лишению воинского звания вместе с представлением направляется личное дело офицера с приобщенным к нему приговором суда.

17. В Федеральной пограничной службе Российской Федерации указанные вопросы регламентирует приказ Федеральной пограничной службы РФ «Об утверждении Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации» от 18 декабря 1999 г. № 693 (зарегистрирован в Минюсте РФ 10 февраля 2000 г., регистрационный № 2110).

18. В соответствии с приложением № 2 к вышеуказанному Руководству право издавать приказы по личному составу имеют следующие должностные лица Федеральной пограничной службы Российской Федерации:

— директор ФПС России;

— начальник регионального управления;

— начальник пограничной группы;

— начальник оперативной группы;

— начальники военных образовательных учреждений профессионального образования;

— командиры (начальники) воинских частей (соединений, в том числе центрального подчинения), имеющие в своей структуре кадровые органы.

19. Порядок оформления представлений, в том числе по присвоению воинских званий, снижению, восстановлению (лишению) в воинском звании (воинского звания), определен в гл. 5 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации.

20. Представление оформляется только на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Представление оформляется на бланке установленного образца (приложение № 3 к указанному Руководству), подписывается командиром воинской части или лицом, временно исполняющим его обязанности (должность), о чем объявлено в приказе, и направляется через кадровые органы по команде командиру (начальнику), который вправе принимать окончательное решение по данному вопросу.

21. В тексте представления не допускается исправлений. Сведения, изложенные в представлении, должны быть сверены с личным делом военнослужащего и заверены:

сотрудником направления комплектования Центрального аппарата ФПС России отдела Управления кадров — на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях в Центральном аппарате ФПС России;

начальником кадрового органа регионального управления, пограничной и оперативных групп, военного образовательного учреждения, воинской части центрального подчинения соответственно — на военнослужащих, проходящих военную службу на должностях в региональных управлениях, пограничной и оперативных группах, воинских частях центрального подчинения (начальником регионального управления, пограничной, оперативной группы, военного образовательного учреждения, командиром воинской части центрального подчинения — на военнослужащих, находящихся в их распоряжении и прямом подчинении).

22. На первом (заглавном) листе представлений указываются:

— воинское звание, которое имеет военнослужащий или к присвоению которого он представляется, — полностью (без сокращений) наименование этих воинских званий. В случае представления военнослужащего к аттестации на равное воинское звание или к восстановлению в прежнем звании об этом после звания, которое следует присвоить, указывается соответственно: «в порядке аттестации» или «в порядке восстановления в воинском звании». При представлении военнослужащего к лишению воинского звания указывается, какого воинского звания лишить;

— должность, которую военнослужащий занимает, — полное наименование этой должности по штату, а в установленных случаях — сокращенное наименование, указанное в штате;

— образование, участие в боевых действиях, полученные ранения — в формулировках из соответствующих разделов послужного списка;

— служба в Вооруженных Силах Российской Федерации, других органах, войсках и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами, — месяц и год начала военной службы. Если были перерывы в военной службе, то записываются последовательно все периоды военной службы с указанием месяца и года поступления на военную службу и увольнения. На офицеров, призванных из запаса на 24 месяца, после месяца и года начала военной службы указывается «по призыву на 24 месяца»;

— дата заключения контракта и на какой срок он был заключен, а также дата и номер приказа, которым объявлено о заключении контракта.

23. В разд. II «Основания к представлению» представлений к присвоению воинских званий указываются следующие сведения:

— очередных воинских званий высших офицеров, к присвоению очередного воинского звания досрочно или на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом по занимаемой воинской должности, к

восстановлению в воинском звании, к лишению воинского звания — периоды прохождения военной службы на воинских должностях;

— очередного воинского звания досрочно или на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом по занимаемой должности, — за какие конкретные заслуги военнослужащий представляется к присвоению звания, присваивалось ли ранее воинское звание в таком порядке и какое.

24. В случае представления военнослужащего к увольнению с военной службы в связи с лишением воинского звания к представлению прилагается копия решения суда, на основании которого военнослужащий представляется к увольнению.

25. В разд. III «Заключения прямых начальников» последовательно вносятся заключения старших прямых начальников, в которых указывается о согласии или несогласии с представлением с указанием причин, которые сообщаются командиру воинской части, подписавшему представление. В случае несогласия прямого начальника с представлением к снижению в должности либо к досрочному увольнению указывается, какая другая мера дисциплинарного взыскания должна быть применена к военнослужащему.

В представлениях, рассмотренных на военных советах (коллегиях), после заключения соответствующего прямого командира (начальника) делается запись: «Рассмотрено и одобрено на Военном совете (Коллегии) _____, протокол № ___ от «__» _____ 200__ г.»

26. В разд. IV «Заключение кадрового органа» излагается мотивированное предложение кадрового органа по решению вопроса, указанного в представлении.

27. В разд. V «Решение по представлению» кадровым органом вносится запись о решении (номер и дата приказа) по представлению, принятом начальником, которому это право предоставлено.

28. В разд. VI «Отметки о регистрации документа» последовательно вносятся записи органами делопроизводства после проверки соответствия присвоенного документу грифа секретности содержанию изложенных в нем сведений.

При пересылке нескольких представлений они направляются с сопроводительным письмом.

29. Разд. II, III, IV, VI не заполняют в представлении к присвоению очередного воинского звания, за исключением присвоения очередных воинских званий досрочно или на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом по занимаемой должности, к восстановлению в воинском звании, к лишению воинского звания.

В данном случае представление к присвоению воинского звания оформляется по упрощенной форме.

*Статья 21. Порядок присвоения первого воинского звания**Статья 21. Порядок присвоения первого воинского звания*

1. Первыми воинскими званиями считаются:

а) для состава «офицеры» — младший лейтенант, лейтенант;

б) для состава «прапорщики и мичманы» — прапорщик, мичман;

в) для состава «солдаты, матросы, сержанты, старшины» — рядовой, матрос.

2. Воинское звание лейтенанта присваивается:

а) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, окончившему высшее или среднее военно-учебное заведение, — по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, — по окончании указанного образовательного учреждения;

в) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность;

д) гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, — по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов;

е) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту в Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, Федеральном агентстве правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, — в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

3. Воинское звание младшего лейтенанта присваивается:

а) военнослужащему, окончившему курсы по подготовке младших офицеров, имеющему среднее (полное) общее образование, — по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, — по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов;

д) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту в Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, Федеральном агентстве правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, — в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

4. Воинское звание прапорщика (мичмана) присваивается:

а) военнослужащему, окончившему военно-учебное заведение, осуществляющее подготовку военнослужащих по военно-учетным специальностям прапорщиков (мичманов), имеющему среднее (полное) общее образование, — по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), — при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), — при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту в Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, Федеральном агентстве правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, — в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

5. Воинское звание рядового присваивается:

а) гражданину, не имеющему воинского звания, призванному на военную службу, — при убытии из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

б) гражданину, не имеющему воинского звания и зачисленному в запас, — при зачислении в запас;

в) гражданину, не имеющему воинского звания и поступившему на военную службу по контракту, — при зачислении в списки личного состава воинской части;

г) гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военно-учебное заведение, — при зачислении в указанное учебное заведение.

6. Воинское звание матроса присваивается:

а) военнослужащему, призванному на военную службу, — при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса;

б) гражданину, поступившему на военную службу по контракту, не имеющему воинского звания, — при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса;

в) гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военно-учебное заведение, — при зачислении в указанное учебное заведение, где штатом предусмотрено воинское звание матроса.

7. При поступлении на военную службу гражданина, проходящего или проходившего службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах и имеющего специальное звание, ему может быть присвоено воинское звание, равное его специальному званию, в порядке переаттестации, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Комментарий к п. 1

1. Первыми воинскими званиями считаются самые младшие воинские звания в соответствующих составах военнослужащих (у офицеров, кроме воинского звания младшего лейтенанта, первым также является и воинское звание лейтенанта), предусмотренных ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», с присвоением которых военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, граждане, поступившие на военную службу по контракту либо привлеченные на военную службу по призыву, приобретают статус военнослужащих соответствующего состава, установленный законодательством Российской Федерации.

2. Младшие офицеры, старшие офицеры и высшие офицеры не являются самостоятельными составами военнослужащих, а входят в единый состав военнослужащих — офицеры.

3. С законодательным закреплением Законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. № 4455-1, а в последующем и одноименным Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ понятия «офицеры» применение ранее распространенного в военном законодательстве СССР понятия «офицерский состав» представляется необоснованным.

Комментарий к п. 2

4. Воинское звание лейтенанта присваивается военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, окончившему высшее или среднее военно-учебное заведение, — по окончании указанного учебного заведения.

В соответствии со ст.ст. 1, 3, 4, 8 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, введенного в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 4 января 2000 г. № 10, высшее военно-учебное заведение Министерства обороны Российской Федерации является государственным военным образовательным учреждением высшего профессионального образования, реализующим в соответствии с лицензией военные образовательные программы высшего профессионального образования.

В высшем военно-учебном заведении при наличии соответствующей лицензии могут реализовываться военные образовательные программы среднего профессионального образования.

К высшим военно-учебным заведениям относятся: военные академии, военные университеты, военные институты.

Военные академии являются системообразующими вузами, ведущими научными и методическими центрами Вооруженных Сил Российской Федерации в областях своей деятельности. Основное предназначение военной академии: подготовка и переподготовка офицеров (младших, старших и высших) с высшим профессиональным образованием; подготовка научно-педагогических и научных кадров с послевузовским профессиональным образованием; профессиональная переподготовка и (или) повышение квалификации офицеров в системе дополнительного профессионального образования; выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований преимущественно в области военных наук.

Военные университеты являются ведущими научными и методическими центрами в областях своей деятельности. Основное предназначение военного университета: подготовка и переподготовка офицеров (младших и старших) с высшим профессиональным образованием; подготовка научно-педагогических и научных кадров с послевузовским профессиональным образованием; профессиональная переподготовка и (или) повышение квалификации офицеров в системе дополнительного профессионального образования, выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований по широкому спектру наук.

Военные институты осуществляют подготовку офицеров (младших) с высшим профессиональным образованием. В военном институте может организовываться подготовка научно-педагогических и научных кадров, а также профессиональная переподготовка и (или) повышение квалификации офицеров для определенной области военно-профессиональной деятельности. Военный институт выполняет фундаментальные и (или) прикладные научные исследования.

Высшие военно-учебные заведения в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации, могут объединяться в ассоциации (союзы), входить в состав учебно-методических объединений, научно-методических советов и комиссий.

Филиалом высшего военно-учебного заведения является обособленное структурное подразделение вуза, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее постоянно все его функции или их часть.

В соответствии со ст.ст. 15, 16 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации высшие военно-учебные заведения при подготовке офицеров с высшим профессиональным образованием могут реализовывать следующие военные профессиональные образовательные программы:

программы подготовки офицеров, предназначенных для замещения первичных воинских должностей офицеров с перспективой выдвижения на вышестоящие воинские должности. Обучение осуществляется на базе среднего (полного) общего образования. Срок обучения составляет: для получения квалификации (степени) «бакалавр» — не менее чем четыре года; для получения квалификации «дипломированный специалист» — не мене чем пять лет, за исключением случаев, предусмотренных соответствующими государственными образовательными стандартами; для получения квалификации (степени) «магистр» — не менее чем шесть лет. При обучении на базе среднего профессионального образования соответствующего профиля срок обучения по решению ученого совета может быть сокращен. Лица, завершившие обучение по указанным образовательным программам и прошедшие государственную итоговую аттестацию, при прохождении военной службы считаются имеющими высшее военно-специальное образование. Им присваивается соответствующая квалификация (степень) и выдается диплом государственного образца о высшем профессиональном образовании соответствующей ступени;

программы подготовки офицеров — высококвалифицированных специалистов в области управления крупными воинскими коллективами и всестороннего обеспечения деятельности войск в мирное и военное время. Обучение осуществляется на базе имеющегося у слушателей высшего военно-специального (высшего профессионального) образования и опыта военной службы по профилю получаемого образования. Срок обучения не менее двух лет. Офицеры, завершившие обучение по указанным образовательным программам и прошедшие государственную итоговую аттестацию, при прохождении военной службы считаются имеющими высшее военное образование. Им присваивается соответствующая квалификация (степень) и выдается диплом государственного образца о высшем профессиональном образовании соответствующей ступени.

Высшие военно-учебные заведения могут реализовывать военные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования. Подготовка офицеров со средним профессиональным образованием осуществляется на базе среднего (полного) общего образования, срок обучения — три года. Лица, завершившие обучение по указанным образовательным программам и прошедшие государственную итоговую аттестацию, при прохождении военной службы считаются имеющими среднее военно-специальное образование. Им присваивается соответствующая квалификация и выдается диплом государственного образца о среднем профессиональном образовании.

Образовательные программы высшего военно-специального образования могут реализовываться в военных академиях, военных университетах и военных институтах, образовательные программы высшего военного образования — в военных академиях и военных университетах, образовательные программы среднего военно-специального образования — в военных институтах и филиалах высших военно-учебных заведений.

В настоящее время существуют еще средние военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации, которые являются государственными военными образовательными учреждениями среднего профессионального образования. К ним относятся средние военные училища, осуществляющие подготовку офицеров со средним профессиональным образованием.

Средние военные училища могут осуществлять подготовку офицеров для федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, а также в соответствии с межправительственными соглашениями (договорами) для вооруженных сил других государств.

Лицам, освоившим программы среднего военного училища, присваивается соответствующая квалификация и выдается диплом о среднем профессиональном образовании государственного образца с указанием специальности. При прохождении военной службы они считаются имеющими среднее военно-специальное образование.

До последнего времени в Вооруженных Силах Российской Федерации действовало Положение о средних военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации, введенное в действие приказом министра обороны Российской Федерации 1995 г. № 340. Однако приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 186 данное Положение признано утратившим силу. Возможно, в дальнейшем в результате продолжающейся реорганизации и реформирования системы военного образования средние военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации будут ликвидированы либо преобразованы в филиалы высших военно-учебных заведений, а также в военные институты.

5. Воинское звание лейтенанта также присваивается гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, — по окончании указанного образовательного учреждения.

Под успешным завершением обучения понимается сдача обучаемым испытания по установленной программе при выпуске из образовательного учреждения.

Перечень военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования утвержден постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 20 июля 1993 г. № 690 (с дополнениями от 26 июня 1995 г., 29 июля 1995 г., 26 декабря 1995 г.) (см.: САПП РФ. — 1993. — № 30. — Ст. 2801).

Военно-учетные специальности военного обучения студентов по программам подготовки офицеров запаса определены приказом министра обороны Российской Федерации «Об установлении военно-учетных специальностей военного обучения студентов по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» от 20 декабря 1994 г.

Для признания государством в лице его государственных органов управления образованием государственного статуса образовательного учреждения (типа, вида, категории образовательного учреждения, определяемых в соответствии с уровнем и направленностью реализуемых образовательных программ) проводится государственная аккредитация образовательного учреждения.

Обязательной государственной аккредитации подлежат все государственные, муниципальные, негосударственные образовательные учреждения всех типов и видов, негосударственные образовательные организации, предприятия, учреждения, организации, имеющие образовательные подразделения, осуществляющие профессиональную подготовку.

Государственная аккредитация образовательного учреждения — это процедура установления (подтверждения) государственного статуса (типа и вида) образовательного учреждения на основе признания соответствия его деятельности, уровня реализуемых программ, содержания и качества подготовки слушателей государственным требованиям, предъявляемым к данному типу и виду учебных заведений и образовательным программам дополнительного профессионального образования (п. 1.2 Положения о государственной аккредитации образовательных учреждений, реализующих программы профессиональной переподготовки специалистов, утвержденного приказом Минобразования РФ от 23 сентября 1996 г. № 113).

По положительным итогам государственной аккредитации образовательное учреждение получает свидетельство о государственной аккредитации установленного образца. Действие свидетельства о государственной аккредитации определяется сроками, установленными в приложении к нему, и подтверждается через каждые пять лет.

В соответствии с пп. 2, 5 Положения о государственной аккредитации высшего учебного заведения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 2 декабря 1999 г. № 1323, целью аккредитации вуза является установление (подтверждение на очередной срок) его государственного аккредитационного статуса по типу (высшее учебное заведение) и виду (институт, академия, университет) с установлением перечня образовательных программ высшего профессионального образования, по которым вуз имеет право выдавать выпускникам документы об образовании государственного образца.

Аккредитацию вуза проводит федеральный орган управления высшим профессиональным образованием (далее именуется — аккредитационный орган) на основании заключения об аттестации, результатов экспертизы показателей вуза и критериев аккредитации для вузов различных видов, утверждаемых аккредитационным органом.

О порядке присвоения воинских званий гражданам, успешно завершившим обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную

аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования *см. также комментарий к ст. 24 настоящего Положения*.

6. Воинское звание лейтенанта присваивается гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, а также военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, имеющим высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, — при назначении на соответствующую воинскую должность.

Родственность соответствующей военно-учетной специальности имеющемуся высшему профессиональному образованию определяется в соответствии с Ведомостью допускаемой замены по военно-учетным специальностям при комплектовании воинских должностей, замещаемых офицерами, по мобилизационному плану и в военное время (без дополнительной подготовки и с последующей подготовкой), введенной в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 12 апреля 1998 г.

7. Воинское звание лейтенанта, кроме того, присваивается гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, — по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов.

О порядке присвоения воинских званий гражданам, пребывающим в запасе, *см. комментарий к ст. 24 настоящего Положения*.

Комментарий к п. 3

8. Воинское звание младшего лейтенанта присваивается военнослужащему, окончившему курсы по подготовке младших офицеров, имеющему среднее (полное) общее образование, — по окончании указанного учебного заведения. Имеющими среднее (полное) общее образование считаются лица, прошедшие итоговую аттестацию по соответствующей программе и получившие документ об образовании указанного уровня (п. 1 ст. 27 Закона РФ «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ).

Деятельность курсов по подготовке младших офицеров, в частности, регламентирована:

приказом министра обороны «Об организации при Военном институте физической культуры курсов инструкторов по спорту высшей квалификации» от 27 мая 1981 г. № 144;

приказом министра обороны «Об организации подготовки младших офицеров Железнодорожных войск на 9-х Центральных офицерских курсах Железнодорожных войск» от 29 сентября 1989 г. № 358.

Возможно, в дальнейшем в результате продолжающейся реорганизации и реформирования системы военного образования курсы по подготовке младших офицеров Министерства обороны Российской Федерации будут ликвидированы либо преобразованы в филиалы высших военно-учебных заведений.

9. Воинское звание младшего лейтенанта также присваивается гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, а также военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, имеющим среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, — при назначении на соответствующую воинскую должность. Имеющими среднее профессиональное образование считаются лица, прошедшие итоговую аттестацию по соответствующей программе и получившие документ государственного образца об уровне соответствующего образования и (или) квалификации (п. 2 ст. 27 Закона РФ «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ).

10. Кроме того, воинское звание младшего лейтенанта присваивается гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, — по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов.

О порядке присвоения воинских званий гражданам, пребывающим в запасе, *см. комментарий к ст. 24 настоящего Положения*.

Комментарий к п. 4

11. Воинское звание прапорщика (мичмана) присваивается военнослужащему, окончившему военно-учебное заведение, осуществляющее подготовку военнослужащих по военно-учетным специальностям прапорщиков (мичманов), имеющему среднее (полное) общее образование, — по окончании указанного учебного заведения.

Перечень военно-учетных специальностей и штатных должностей прапорщиков, мичманов закреплен приказом министра обороны «О введении в действие перечней военно-учетных специальностей и штатных должностей прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат, матросов и военнослужащих-женщин, гражданских специальностей военнообязанных и тарифных перечней по должностям указанных военнослужащих» от 9 февраля 1990 г.

Положение о школах прапорщиков и мичманов Советской Армии и Военно-Морского Флота введено в действие приказом министра обороны СССР 1980 г. № 365.

В соответствии с Инструкцией о порядке применения в Советской Армии и Военно-Морском Флоте Положения о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1985 г. № 275, выпускники школ прапорщиков, мичманов и школ техников к присвоению воинского звания прапорщика или мичмана представляются начальниками школ, которые направляют через соответствующие кадровые органы проекты приказов о выпуске.

Присвоение воинского звания прапорщика или мичмана лицам, успешно окончившим школы прапорщиков и мичманов или школы техников, производится приказами командиров (начальников), определенных министром обороны Российской Федерации.

Приказы о присвоении воинских званий прапорщиков и мичманов объявляются в торжественной обстановке перед строем воинской части, школы с одновременным вручением погон с установленными знаками различия.

12. Воинское звание прапорщика (мичмана) также присваивается гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана) и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), а также военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), имеющим высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, — при назначении на соответствующую воинскую должность. При этом родственность соответствующей военно-учетной специальности имеющемуся высшему или среднему профессиональному образованию определяется в соответствии с Ведомостью допускаемой замены по военно-учетным специальностям и штатным воинским должностям солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов (без дополнительной подготовки и с последующей подготовкой (переподготовкой) на учебных сборах с изменением военно-учетной специальности), введенной в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 8 января 1994 г.

Гражданам, пребывающим в запасе, первое воинское звание прапорщика (мичмана) не присваивается.

Комментарий к пп. 5, 6

13. Воинское звание рядового присваивается гражданину, не имеющему воинского звания, призванному на военную службу, — при убытии из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы.

Несмотря на то, что в военном законодательстве Российской Федерации соответствующие друг другу войсковые и корабельные воинские звания считаются равными и соответствующим командирам (начальникам) принадлежит право присваивать указанные в комментируемом Положении воинские звания вне зависимости от того, принадлежат ли эти звания к войсковым или корабельным, законодатель счел целесообразным присваивать при убытии из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы гражданам, не имеющим воинских званий, призванным на военную службу, только воинское звание рядового. В этом случае воинское звание рядового присваивается военным комиссаром субъекта Российской Федерации (п. 1 ст. 23 комментируемого Положения). Присвоение воинского звания рядового связано с моментом убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы, поскольку в соответствии с требованиями п. 10 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы является днем начала военной службы.

Порядок призыва граждан Российской Федерации на военную службу регламентирован Положением о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 1 июня 1999 г. № 587 (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 23. — Ст. 2857).

Приказом министра обороны РФ от 6 сентября 1999 г. № 400 утверждены инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера.

14. Воинское звание матроса присваивается военнослужащему, призванному на военную службу, — при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса.

Зачисление в списки личного состава воинской части оформляется изданием соответствующего приказа командира этой воинской части.

Звание матроса присваивается в том числе военнослужащему, которому при убытии из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы было присвоено воинское звание рядового, и иному военнослужащему в воинском звании рядового, переведенному для дальнейшего прохождения военной службы в воинскую часть, где штатом предусмотрено воинское звание матроса.

15. Воинское звание рядового (матроса) присваивается гражданину, не имеющему воинского звания и зачисленному в запас, — при зачислении в запас.

При этом граждане, не прошедшие военной службы и подлежащие призыву, в запас не зачисляются, за исключением граждан, успешно завершивших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, о чем уже говорилось выше *(см. п. 5 комментария к настоящей статье).*

На основании требований п. 1 ст. 23, пп. 1, 3 ст. 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» зачисляются в запас граждане, не имеющие воинских званий, с присвоением воинского звания рядового, матроса одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет:

не прошедшие военной службы в связи с освобождением их от призыва на военную службу (признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья; имеющие ученую степень кандидата наук или доктора наук; в случае гибели (смерти) отца, матери, родного брата, родной сестры в связи с исполнением ими обязанностей военной службы;

не прошедшие военной службы в связи с предоставлением им отсрочек, не призванные на военную службу по каким-либо другим причинам, по достижении ими возраста 27 лет. На основании требований ст. 20 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, призывник, не прошедший военную службу в связи с

предоставлением ему отсрочки от призыва на военную службу, по достижении им возраста 27 лет решением призывной комиссии зачисляется в запас;

прошедшие альтернативную гражданскую службу;

женского пола, имеющие военно-учетную специальность;

лишенные воинского звания по решению суда. В соответствии с п. 4 ст. 24 комментируемого Положения гражданину, лишенному воинского звания, военным комиссаром одновременно с постановкой на воинский учет присваивается воинское звание рядового.

16. Воинское звание рядового (матроса) также присваивается гражданину, не имеющему воинского звания и поступившему на военную службу по контракту, — при зачислении в списки личного состава воинской части (где штатом предусмотрено воинское звание матроса — присваивается воинское звание матроса, где не предусмотрено — рядового).

Зачисление в списки личного состава воинской части оформляется изданием установленным порядком на основании заключенного контракта о прохождении военной службы соответствующего приказа командира этой воинской части.

В соответствии с Временным положением о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации (утверждено приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 11 апреля 1997 г. № 205, зарегистрированным в Минюсте РФ 14 мая 1997 г., регистрационный № 1307) гражданам, ранее не проходившим военную службу и поступившим на военную службу по контракту, одновременно с назначением на воинскую должность приказами командиров соединений и воинских частей гражданской обороны и подведомственных МЧС России учреждений, укомплектованных военнослужащими, присваивается воинское звание «рядовой».

17. Воинское звание рядового (матроса), кроме того, присваивается гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военно-учебное заведение, — при зачислении в указанное учебное заведение (где штатом предусмотрено воинское звание матроса — присваивается воинское звание матроса, где не предусмотрено — рядового).

При этом следует помнить, что всем гражданам, поступившим в военно-учебное заведение, присваивается воинское звание «рядовой», «матрос», а не «курсант». Воинское звание «курсант» не предусмотрено военным законодательством Российской Федерации, это название воинской должности военнослужащего, обучающегося в вузе. Поэтому требование ст. 35 Положения о высших военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации, введенного в действие приказом министра обороны РФ от 5 апреля 1994 г. № 110 (утратил силу приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 186), о том, что гражданам, не имеющим воинского звания, и военнослужащим, имеющим воинское звание рядового, матроса, при зачислении в высшее военно-учебное заведение присваивается воинское звание «курсант», противоречило Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе», Положению о порядке прохождения военной службы и, следовательно, не подлежало применению. Указанное противоречие было устранено ст. 86 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, в которой закреплено требование о том, что гражданам, не имеющим воинского звания, при зачислении в высшее военно-учебное заведение присваивается воинское звание рядового (матроса).

Организация и порядок комплектования вузов слушателями и курсантами (зачисления в вузы) определяются в Вооруженных Силах Российской Федерации приказом министра обороны «О введении в действие Правил приема в военно-учебные заведения Министерства обороны» от 26 февраля 1989 г. № 90.

Комментарий к п. 7

18. При поступлении на военную службу гражданина, проходящего или проходившего службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах и имеющего специальное звание, ему может быть присвоено воинское звание, равное его специальному званию, в порядке переаттестации, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Необходимо отметить, что воинские звания, присваиваемые в порядке переаттестации гражданам, проходящим или проходившим службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах и имеющим специальные звания, если эти граждане не имели воинских званий соответствующего состава, являются первыми, хотя порядок их присвоения и отличен от общего порядка.

В настоящее время в Вооруженных Силах Российской Федерации порядок переаттестации граждан, проходящих или проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах и имеющих специальные звания, нормативно не закреплен.

Однако при такой переаттестации целесообразно руководствоваться следующим:

— основанием для присвоения воинского звания гражданину, проходящему либо проходившему службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы или иных правоохранительных органах, является поступление указанного гражданина на военную службу по контракту;

— условиями для присвоения воинского звания гражданину, проходящему либо проходившему службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы или иных правоохранительных органах являются:

наличие у этого гражданина специального звания, установленного федеральным законодательством для сотрудников конкретного правоохранительного органа;

для присвоения воинского звания, равного имеющемуся специальному званию, — поступление его на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем специальное звание, которое указанный гражданин имел до переаттестации. Ввиду того, что

диспозицией комментируемого пункта ст. 21 настоящего Положения предусмотрено, что воинское звание в порядке переаттестации гражданину может быть присвоено, т.е. это право принадлежит федеральному органу исполнительной власти, в который на военную службу поступает этот гражданин, представляется обоснованным, что указанному гражданину при поступлении на военную службу по контракту может быть присвоено и низшее воинское звание по сравнению с имеющимся у него специальным званием. И критерием здесь должно служить именно то воинское звание, которое соответствует воинской должности, на которую поступает гражданин, проходящий или проходивший службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах. Хотя до нормативного закрепления порядка переаттестации отступление от этого правила формально также допустимо, за исключением ситуации, когда указанному гражданину при поступлении на военную службу по контракту на воинскую должность одного состава военнослужащих будет присвоено равное его специальному званию воинское звание более высокого состава военнослужащих (это будет противоречить п. 10 ст. 11 комментируемого Положения);

наличие у этого гражданина необходимого образования: для присвоения воинского звания офицера, прапорщика, мичмана, старшего прапорщика, старшего мичмана — наличие высшего профессионального образования или среднего профессионального образования, родственного соответствующей военно-учетной специальности; для присвоения воинского звания солдата, матроса, сержанта и старшины — наличие, как правило, среднего (полного) общего образования.

Гражданину, проходившему службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы или иных правоохранительных органах, поступающему на военную службу по контракту на воинскую должность в Вооруженные Силы Российской Федерации, воинское звание офицера присваивается министром обороны Российской Федерации (п. 3 ст. 23 комментируемого Положения) по представлению должностного лица, оформляющего поступление гражданина на военную службу, при условии наличия положительного заключения аттестационной комиссии. Иные воинские звания указанным гражданам присваиваются должностными лицами, определенными соответствующим руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (министром обороны Российской Федерации), с назначением на воинскую должность по представлению должностного лица, оформляющего поступление гражданина на военную службу, при положительном заключении аттестационной комиссии.

Присваиваемое воинское звание не может быть выше специального или другого звания, присвоенного гражданину.

19. В соответствии со ст. 5 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1997. — № 30. — Ст. 3586) гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания сотрудников таможенных органов:

1) прапорщик таможенной службы;
2) старший прапорщик таможенной службы;
3) младший лейтенант таможенной службы;
4) лейтенант таможенной службы;
5) старший лейтенант таможенной службы;
6) капитан таможенной службы;
7) майор таможенной службы;
8) подполковник таможенной службы;
9) полковник таможенной службы;
10) генерал-майор таможенной службы;
11) генерал-лейтенант таможенной службы;
12) генерал-полковник таможенной службы;
13) действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

20. В соответствии со ст. 5 постановления Верховного Совета Российской Федерации «Об утверждении Положения о прохождении службы в органах налоговой полиции Российской Федерации» от 20 мая 1993 г. № 4991-I (см.: Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 29. — Ст. 1110) гражданам Российской Федерации, принятым в органы налоговой полиции на соответствующие должности, присваиваются следующие специальные звания:

а) лицам младшего начальствующего состава: прапорщик налоговой полиции, старший прапорщик налоговой полиции;

б) лицам среднего и старшего начальствующего состава: младший лейтенант налоговой полиции; лейтенант налоговой полиции; старший лейтенант налоговой полиции; капитан налоговой полиции; майор налоговой полиции; подполковник налоговой полиции; полковник налоговой полиции;

в) лицам высшего начальствующего состава: генерал-майор налоговой полиции; генерал-лейтенант налоговой полиции; генерал-полковник налоговой полиции.

Специальные звания, присваиваемые лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава органов налоговой полиции, являются пожизненными. При прекращении службы по основаниям, кроме оснований: в связи с нарушением условий контракта, по служебному несоответствию в аттестационном порядке, за грубое нарушение или систематические нарушения служебной дисциплины, за совершение проступков, не совместимых с требованиями, предъявляемыми к личным качествам сотрудника налоговой полиции, в связи с осуждением за преступление после вступления в законную силу обвинительного приговора суда, к имеющемуся специальному званию добавляется слово «в отставке».

21. В соответствии со ст. 6 постановления Верховного Совета РФ «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» от 23 декабря 1992 г. № 4202-I (см.: Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 2. — Ст. 70) гражданам Российской

Федерации, назначенным на должности рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, присваиваются следующие специальные звания:

а) рядовой состав:

рядовой милиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции;

б) младший начальствующий состав:

младший сержант милиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции;

сержант милиции, сержант внутренней службы, сержант юстиции;

старший сержант милиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант юстиции;

старшина милиции, старшина внутренней службы, старшина юстиции;

прапорщик милиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик юстиции;

старший прапорщик милиции, старший прапорщик внутренней службы, старший прапорщик юстиции;

в) средний начальствующий состав:

младший лейтенант милиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант юстиции;

лейтенант милиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант юстиции;

старший лейтенант милиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант юстиции;

капитан милиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции;

г) старший начальствующий состав:

майор милиции, майор внутренней службы, майор юстиции;

подполковник милиции, подполковник внутренней службы, подполковник юстиции;

полковник милиции, полковник внутренней службы, полковник юстиции;

д) высший начальствующий состав:

генерал-майор милиции, генерал-майор внутренней службы, генерал-майор юстиции;

генерал-лейтенант милиции, генерал-лейтенант внутренней службы, генерал-лейтенант юстиции;

генерал-полковник милиции, генерал-полковник внутренней службы, генерал-полковник юстиции.

Звания начальствующего состава органов внутренних дел являются пожизненными. При прекращении службы к имеющемуся специальному званию добавляются слова «в отставке».

22. В соответствии со ст. 24 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. № 5473-I (см.: Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 33. — Ст. 1316) порядок и условия прохождения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы регламентируются указанным Законом, Положением о службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации. Специальные звания сотрудников уголовно-исполнительной системы аналогичны специальным званиям сотрудников органов внутренних дел РФ.

Статья 22. Порядок присвоения очередного воинского званияСтатья 22. Порядок присвоения очередного воинского звания

1. Очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

2. Для прохождения военной службы в следующих воинских званиях устанавливаются сроки:

рядовой, матрос — пять месяцев;

младший сержант, старшина 2 статьи — три месяца;

сержант, старшина 1 статьи — три месяца;

старший сержант, главный старшина — три месяца;

прапорщик, мичман — три года;

младший лейтенант — один год;

лейтенант — два года;

старший лейтенант — два года;

капитан, капитан-лейтенант — три года;

майор, капитан 3 ранга — три года;

подполковник, капитан 2 ранга — четыре года.

3. Воинское звание высшего офицера может быть присвоено военнослужащему по истечении не менее двух лет его военной службы в предыдущем воинском звании и не менее одного года в занимаемой воинской должности (должности), подлежащей замещению высшими офицерами.

Сроки военной службы в воинском звании генерал-полковника (адмирала) и генерала армии (адмирала флота) не устанавливаются.

4. Срок военной службы в воинском звании лейтенанта для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, окончивших военно-учебное заведение по очной форме обучения с пятилетним сроком и выше, устанавливается один год.

5. Срок военной службы военнослужащих в присвоенном воинском звании исчисляется со дня присвоения воинского звания.

6. В срок военной службы в присвоенном воинском звании входит время нахождения на военной службе. В указанный срок засчитывается:

а) время перерыва в военной службе в случае необоснованного привлечения военнослужащего к уголовной ответственности, незаконного увольнения военнослужащего с военной службы и последующего его восстановления на военной службе;

б) время приостановления военной службы;

в) время пребывания в запасе.

7. При назначении военнослужащего на высшую воинскую должность (должность) одновременно, а при невозможности одновременного оформления — со дня назначения на высшую воинскую должность (должность), ему присваивается очередное воинское звание, если истек срок его службы в предыдущем воинском звании, при условии, что для этой воинской должности (должности) штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

При этом воинское звание высшего офицера присваивается с учетом требований пункта 3 настоящей статьи.

8. Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно обучающемуся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, очередное воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно присваивается в день истечения срока его военной службы в присвоенном воинском звании независимо от воинской должности (должности), которую он занимал до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру.

9. Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера, занимавшему до поступления в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание полковника, капитана 1 ранга или высшего офицера, очередное воинское звание до полковника, капитана 1 ранга включительно присваивается в соответствии с занимаемой до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинской должностью (должностью) по истечении срока выслуги лет в присвоенном воинском звании.

10. Очередное воинское звание военнослужащему может быть присвоено досрочно за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности).

11. Военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности), но не выше воинского звания майора, капитана 3 ранга.

12. Воинское звание ефрейтора (старшего матроса) может быть присвоено в качестве поощрения за особые личные заслуги военнослужащему, занимающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание рядового (матроса).

13. Воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) присваивается рядовому (матросу), замещающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) и выше, по истечении срока его военной службы в предыдущем воинском звании, а также военнослужащему, успешно завершившему обучение в учебной воинской части по программе подготовки сержантов (старшин).

14. Во время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста военнослужащему не может быть присвоено очередное воинское звание.

15. Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста не засчитывается в срок военной службы в присвоенном воинском звании.

Комментарий к п. 1

1. Порядок, основания и условия присвоения очередных воинских званий закреплены в ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», в соответствии с п. 2 которой очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

Анализируя указанную норму, можно сделать вывод, что современный порядок присвоения очередных воинских званий, как и порядок, который был закреплен одноименным Законом РФ 1993 г., существенно были изменены по сравнению с порядком, предусмотренным в Российской Федерации, СССР до 1993 г.

Исключено одно из существенных условий присвоения звания — положительная аттестация. Тем самым была нормативно закреплена обязательность присвоения воинского звания военнослужащему в случае истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании и занятия им соответствующей должности, вне зависимости от воинской дисциплины этого военнослужащего, качества исполнения им своих обязанностей, уровня его профессиональной подготовки, т.е. из пяти функций системы воинских званий (отражения заслуг, авторитета, военной и специальной квалификации военнослужащего, его служебного стажа и служебного положения) утрачены первые две и частично третья.

Таким образом, основанием присвоения военнослужащему очередного воинского звания является истечение срока военной службы в предыдущем воинском звании, а условием — штатом должно быть предусмотрено воинское звание по занимаемой воинской должности (должности), равное или более высокое.

2. В целях обеспечения своевременного присвоения военнослужащим воинских званий представление к присвоению очередного воинского звания оформляется не позднее одного месяца до дня истечения срока военной службы в присвоенном воинском звании и направляется должностному лицу, имеющему право присвоения соответствующего воинского звания, с таким расчетом, чтобы приказ о присвоении воинского звания военнослужащему был издан в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании. При невозможности своевременного присвоения очередного воинского звания разрешается издавать приказы позднее дня истечения срока военной службы военнослужащего в предыдущем воинском звании с указанием в приказе даты присвоения воинского звания — дня истечения срока военной службы военнослужащего в предыдущем воинском звании.

3. Как уже говорилось выше (*см. п. 1 комментария к настоящей статье*), п. 1 ст. 22 комментируемого Положения устанавливается обязательность присвоения очередного воинского звания военнослужащему при соблюдении оговоренных условий.

Однако п. 3 указанной статьи Положения устанавливается уже не обязательность, а возможность присвоения воинского звания высшего офицера и вводится третье дополнительное условие присвоения очередного воинского звания высшего офицера: истечение не менее 1 года службы в занимаемой воинской должности, а также исключается основание его присвоения для генерал-полковников (адмиралов) и генералов армии (адмиралов флота).

Учитывая то, что в п. 1 ст. 22 комментируемого Положения изложено общее правило присвоения очередных воинских званий военнослужащим, а в п. 3 указанного Положения дается специальное правило, отличное от общего (исключение из общего правила), необходимо для регламентации правоотношений, связанных с присвоением воинского звания высшего офицера, использовать более специальную норму, т.е. п. 3 Положения.

Исключением из общего правила присвоения очередных воинских званий военнослужащим (п. 1 ст. 22 комментируемого Положения) также являются:

— присвоение воинского звания военнослужащему, отбывающему наказание в виде ограничения по военной службе или ареста (п. 14 ст. 22 Положения), — приостанавливается течение срока военной службы в присвоенном воинском звании;

— снижение в воинском звании военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, поскольку приостанавливается течение срока военной службы в присвоенном воинском звании. Очередное воинское звание ему присваивается только после снятия указанного наложенного взыскания (п. 3 ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ст. 36 ДУ ВС РФ). Поскольку в законодательстве РФ не регламентирован порядок расчета срока военной службы военнослужащего в воинском звании в период снижения его в этом воинском звании (как, например, при отбывании наказания в виде ограничения по военной службе или ареста), постольку очередное воинское звание военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, присваивается установленным порядком после истечения срока его военной службы в восстановленном воинском звании с учетом срока его военной службы в этом воинском звании до момента снижения в нем;

— приостановление военной службы военнослужащим (п. 3 ст. 19 Положения) — отступление от обязательности присвоения очередного воинского звания;

— присвоение военнослужащему очередного воинского звания в порядке поощрения досрочно, присвоение ему воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности), до воинского звания майор (капитан 3 ранга) включительно, присвоение военнослужащему воинского звания ефрейтора (старшего матроса) (пп. 10, 11, 12 ст. 22 комментируемого Положения) — отступление как от основания (истечение срока), так и от условия присвоения очередного воинского звания (занятие соответствующей воинской должности);

— присвоение военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно обучающемуся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, очередного воинского звания до подполковника, капитана 2 ранга включительно — изменено условие присвоения очередного воинского звания (не учитывается занятие военнослужащим соответствующей воинской должности);

— присвоение военнослужащему, имеющему воинское звание офицера, занимавшему до поступления в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание полковника, капитана 1 ранга или высшего офицера, очередного воинского звания до полковника, капитана 1 ранга включительно — изменено условие присвоения очередного воинского звания (с учетом не занимаемой, а предыдущей соответствующей воинской должности).

4. Военнослужащие, проходящие военную службу за границей в качестве военных советников и специалистов, а также обучающиеся в военно-учебных заведениях других стран, представляются к присвоению очередных воинских званий в порядке, установленном приказом министра обороны «О порядке выезда за границу военнослужащих, рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота и членов их семей» от 10 ноября 1988 г.

5. В соответствии с требованиями п. 4.2 Временного положения о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 марта 1997 г. № 180, срок военной службы военнослужащих внутренних войск МВД России в воинском звании исчисляется с указанной в приказе даты его присвоения.

Очередное воинское звание присваивается военнослужащему внутренних войск МВД России в последовательном порядке в день истечения срока военной службы в предыдущем воинском звании, если он постоянно занимает воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное званию, присваиваемому военнослужащему, или более высокое.

Комментарий к пп. 2—6

6. В пп. 2—6 ст. 22 комментируемого Положения регламентированы сроки прохождения военной службы в воинских званиях.

7. Для прохождения военной службы в следующих воинских званиях устанавливаются сроки:

рядовой, матрос — пять месяцев;

младший сержант, старшина 2 статьи — три месяца;

сержант, старшина 1 статьи — три месяца;

старший сержант, главный старшина — три месяца;

прапорщик, мичман — три года;

младший лейтенант — один год;

лейтенант — два года;

лейтенант — один год, для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, окончивших военно-учебное заведение по очной форме обучения с пятилетним сроком и выше;

старший лейтенант — два года;
капитан, капитан-лейтенант — три года;
майор, капитан 3 ранга — три года;
подполковник, капитан 2 ранга — четыре года;
полковник, капитан 1 ранга — два года;
генерал-майор, контр-адмирал — два года;
генерал-лейтенант, вице-адмирал — два года.

8. Из п. 2 ст. 22 комментируемого Положения видно, что всего для пяти войсковых и пяти корабельных воинских званий не установлены сроки прохождения военной службы в них. Это воинские звания:
ефрейтор, старший матрос;
старшина, главный корабельный старшина;
старший прапорщик, старший мичман;
генерал-полковник, адмирал;
генерал армии, адмирал флота.

Однако следует заметить, что правовая природа отсутствия установления сроков прохождения военной службы в воинских званиях вышеперечисленных составов военнослужащих разная.

Ввиду того, что воинское звание ефрейтора (старшего матроса) присваивается только в виде поощрения военнослужащим, проявившим высокие морально-боевые качества при защите государства, несении боевого дежурства (боевой службы) или исполнении иных обязанностей военной службы, добившимся отличных показателей в боевой подготовке и укреплении воинской дисциплины (ст. 41 ДУ ВС РФ), а в соответствии с требованиями п. 4 ст. 20 комментируемого Положения воинское звание может быть первым или очередным, воинское звание ефрейтора (старшего матроса) является очередным, но законодательством Российской Федерации не установлен срок прохождения военной службы в нем. В противном случае установление для присвоения очередного воинского звания младшего сержанта (старшины 2 статьи) срока военной службы в воинском звании ефрейтора (старшего матроса) ущемило бы интересы поощренных военнослужащих, так как суммарный срок их военной службы в воинских званиях рядового (матроса) и ефрейтора (старшего матроса) превысил бы установленный срок военной службы в воинском звании рядового (матроса) не поощренных военнослужащих. Очередное воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) присваивается военнослужащим в воинском звании ефрейтора (старшего матроса) в день истечения пяти месяцев их военной службы с момента присвоения им воинского звания рядового (матроса) при условии занятия соответствующей должности.

Для старшин, главных корабельных старшин, старших прапорщиков, старших мичманов это связано с тем, что для получения очередного воинского звания им необходимо соответствовать требованиям пп. 2, 3, 4 ст. 21 комментируемого Положения, так как очередные воинские звания для них фактически являются первыми для данного состава военнослужащих.

Для генерал-полковников, адмиралов, генералов армии, адмиралов флота законодатель счел нецелесообразным устанавливать требование о наличии определенного срока военной службы в предыдущем воинском звании в целях присвоения очередного воинского звания, так как количество должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания выше генерал-полковника (адмирала), незначительно, назначение офицеров на воинские должности такого высокого уровня является отражением их заслуг, авторитета, военной и специальной квалификации, служебного положения и нет необходимости подтверждать это их служебным стажем. Кроме того, очередные воинские звания указанным офицерам присваиваются не ранее одного года их военной службы после назначения на соответствующие этим очередным воинским званиям воинские должности.

9. Комментируемым Положением значительно сокращены сроки военной службы в воинских званиях, по сравнению с порядком, действовавшим ранее, и даже по сравнению с другими существующими видами государственной службы Российской Федерации. Не учитываются больше особые условия прохождения военной службы для сокращения этих сроков (например, военная служба в авиации, на подводных лодках).

10. Однако при выполнении военнослужащим задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера сроки его военной службы в воинском звании сокращаются. Так, согласно ст. 5 Закона Российской Федерации «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 июля 1993 г. № 5481-I (с изменениями от 19 ноября 1997 г.) военнослужащим, выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, предоставляется льгота в виде зачета времени выполнения ими задач в указанных условиях в срок прохождения военной службы в воинском звании на льготных условиях — один месяц военной службы за три месяца.

В соответствии с требованиями п. 2 постановления Правительства РФ «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280 периоды выполнения военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей, начальников штабов, оперативных и иных групп.

В соответствии с п. 3 приказа министра обороны РФ от 4 января 1996 г. № 9 и п. 2 приказа Федеральной пограничной службы РФ от 29 апреля 1998 г. № 207 перечни воинских частей, привлекаемых для выполнения задач в

условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах, а также периоды выполнения каждой воинской частью таких задач объявляются директивами Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации или приказами Федеральной пограничной службы РФ.

Под воинскими частями, привлекаемыми для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах, понимаются воинские части, участвующие в выполнении соответствующих задач и дислоцирующиеся (направленные) на территории, где в соответствии с законодательством Российской Федерации введено чрезвычайное положение, или на территориях государств — республик бывшего Союза ССР в условиях чрезвычайного положения в соответствии с международными договорами (соглашениями), а также дислоцирующиеся (направленные) в местностях, которые решениями Правительства Российской Федерации отнесены к зонам вооруженных конфликтов.

11. Не присваивается воинское звание в период нахождения военнослужащего в распоряжении командира (начальника), а также военнослужащему, чья военная служба приостановлена.

Вопрос о присвоении очередного воинского звания военнослужащему, находящемуся в распоряжении, т.е. проходящему военную службу не на воинской должности, может быть решен только после его назначения на воинскую должность (должность).

12. Срок военной службы военнослужащих в присвоенном воинском звании исчисляется со дня присвоения воинского звания (дня издания установленным порядком соответствующего приказа).

13. В срок военной службы в присвоенном воинском звании входит время нахождения на военной службе. В указанный срок засчитывается:

— время перерыва в военной службе в случае необоснованного привлечения военнослужащего к уголовной ответственности, незаконного увольнения военнослужащего с военной службы и последующего его восстановления на военной службе.

Под перерывом в военной службе в случае привлечения военнослужащего к уголовной ответственности понимается временной период с момента его увольнения с военной службы в связи с:

а) лишением воинского звания (подп. «д» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при лишении его воинского звания по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;

б) назначением наказания в виде лишения свободы, в том числе условно (подп. «е» п. 1, подп. «д» п. 2 ст. 51 вышеназванного Федерального закона), — при вступлении в законную силу приговора суда о назначении ему наказания в виде лишения свободы (лишения свободы условно) и до момента поступления этого гражданина вновь на военную службу.

Привлечение к уголовной ответственности является не обоснованным в случае, например, отмены вступившего в законную силу приговора суда в порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам либо вынесения оправдательного приговора.

В соответствии со ст. 379 УПК РСФСР основаниями к отмене или изменению приговора при рассмотрении дела в порядке надзора являются обстоятельства, указанные в ст. 342 УПК РСФСР:

а) односторонность или неполнота дознания, предварительного или судебного следствия;

б) несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела;

в) существенное нарушение уголовно-процессуального закона;

г) неправильное применение уголовного закона;

д) несоответствие назначенного судом наказания тяжести преступления и личности осужденного.

Определения суда первой инстанции, постановления судьи, определения кассационной инстанции, определения и постановления надзорной инстанции подлежат отмене или изменению, если суд, рассматривающий протест, признает, что этим определением или постановлением вынесено незаконное или необоснованное решение судом первой инстанции, неосновательно оставлены без изменения, отменены или изменены вышестоящим судом предшествующие определения, постановления или приговор по делу, либо если при рассмотрении дела в вышестоящем суде были допущены нарушения закона, которые повлияли или могли повлиять на правильность вынесенного им определения или постановления.

В соответствии со ст. 384 УПК РСФСР вступивший в законную силу приговор может быть отменен по вновь открывшимся обстоятельствам по следующим основаниям:

а) установленная вступившим в законную силу приговором суда заведомая ложность показаний свидетеля или заключения эксперта, а равно подложность вещественных доказательств, протоколов следственных и судебных действий и иных документов или заведомая ложность перевода, повлекшие за собой постановление необоснованного или незаконного приговора;

б) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные злоупотребления судей, допущенные ими при рассмотрении данного дела;

в) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные злоупотребления лиц, производивших расследование по делу, повлекшие постановление необоснованного и незаконного приговора или определения суда о прекращении дела;

г) иные обстоятельства, неизвестные суду при постановлении приговора или определения, которые сами по себе или вместе с обстоятельствами, ранее установленными, доказывают невиновность осужденного или совершение им менее тяжкого или более тяжкого преступления, нежели то, за которое он осужден, а равно доказывают виновность оправданного или лица, в отношении которого дело было прекращено.

В соответствии со ст. ст. 5, 309 УПК РСФСР гражданин (военнослужащий) считается необоснованно привлеченным к уголовной ответственности, если направленное на новое рассмотрение возбужденное в отношении его уголовное дело прекращено:

— за отсутствием события преступления;

— за отсутствием в его деянии состава преступления, либо судом по его уголовному делу вынесен оправдательный приговор в случаях, если:

— не установлено событие преступления;

— в деянии подсудимого нет состава преступления;

— не доказано участие подсудимого в совершении преступления.

Итак, в срок военной службы в присвоенном воинском звании засчитывается время перерыва в военной службе в случае необоснованного привлечения военнослужащего к уголовной ответственности. При этом обоснованным будет засчитывать период перерыва в военной службе в случае необоснованного привлечения военнослужащего к уголовной ответственности и в срок военной службы в последующих после присвоенного воинских званиях, если этот военнослужащий до момента необоснованного привлечения его к уголовной ответственности занимал воинскую должность (должность), для которой штатом было предусмотрено воинское звание, равное воинскому званию, присваиваемому военнослужащему или более высокое;

— время приостановления военной службы. Срок приостановления военной службы засчитывается военнослужащим в срок службы в присвоенном воинском звании. В период приостановления военной службы очередное воинское звание военнослужащим не присваивается. В этом случае очередное воинское звание присваивается им после истечения установленного срока при соблюдении других условий присвоения воинского звания, т.е. после прекращения оснований для приостановления военной службы и назначения их установленным порядком на соответствующие воинские должности;

— время пребывания в распоряжении *(см. комментарий к ст. 13 настоящего Положения);*

— время пребывания в запасе. Время пребывания в запасе и ранее входило в срок военной службы в присвоенном воинском звании, но продолжительность этого периода была больше, чем при нахождении на военной службе *(см. комментарий к ст. 24 настоящего Положения)*.

14. В соответствии с Инструкцией о порядке применения в Советской Армии и Военно-Морском Флоте Положения о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1985 г. № 275, воинские звания старшего прапорщика (старшего мичмана) присваиваются прапорщикам и мичманам, назначенным и фактически исполняющим должности, подлежащие комплектованию старшими прапорщиками, старшими мичманами или офицерами, при истечении трехлетнего срока прохождения ими военной службы в предыдущем воинском звании.

Комментарий к п. 7

15. В соответствии с п. 12 ст. 11 комментируемого Положения воинская должность военнослужащего считается высшей, если для нее штатом предусмотрено более высокое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более высокий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

16. В случае необходимости присвоения военнослужащему очередного воинского звания при назначении его на высшую воинскую должность (должность) (истек срок его службы в предыдущем воинском звании и для этой воинской должности (должности) штатом предусмотрено воинское звание, равное воинскому званию, присваиваемому военнослужащему, или более высокое), при условии, что, например, право присвоения этому военнослужащему очередного воинского звания принадлежит главнокомандующему видом Вооруженных Сил Российской Федерации, а право назначения его на высшую должность — министру обороны РФ, с учетом требований п. 2 ст. 23 комментируемого Положения, следует готовить приказ о назначении такого военнослужащего на высшую должность с присвоением ему очередного воинского звания властью вышестоящего командира (начальника), т.е. для данного случая необходимо готовить приказ министра обороны РФ.

17. На практике вызывает затруднение применение п. 7 ст. 22 комментируемого Положения, так как непонятно, с какого момента необходимо присваивать очередное воинское звание при назначении на должность высшего офицера, если истек срок военной службы в предыдущем воинском звании. По истечении 1 года после назначения на воинскую должность высшего офицера или с момента такого назначения, но на основании приказа, изданного по истечении 1 года после этого, так как воинское звание высшего офицера присваивается с учетом требований п. 3 ст. 22 Положения? Представляется целесообразным требования п. 7 ст. 22 комментируемого Положения на военнослужащих, назначаемых на воинские должности высших офицеров, не распространять.

18. При назначении военнослужащего на высшую воинскую должность, для которой штатом предусмотрено более высокое воинское звание, чем воинское звание назначаемого военнослужащего, и истечении срока его военной службы в предыдущем воинском звании (соблюдены все требования п. 1 ст. 22 комментируемого Положения), готовится единое представление к назначению военнослужащего на воинскую должность и к присвоению очередного воинского звания. При этом датой присвоения воинского звания считается дата назначения на новую должность.

Комментарий к пп. 8—9

19. Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно обучающемуся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, очередное воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно присваивается в день истечения срока его военной службы в присвоенном воинском звании независимо от воинской должности (должности), которую он занимал до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру. Таким образом, основанием присвоения указанному офицеру

очередного воинского звания в данном случае является истечение срока его военной службы в предыдущем воинском звании, а условием — успешное обучение в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре.

20. Успешное обучение в соответствии со Словарем русского языка С.И. Ожегова (М., 1952. — С. 763, 777) — обучение, заключающее в себе нужный или желательный исход дела в достижении чего-нибудь.

21. На практике возникает вопрос о присвоении очередного воинского звания офицерам, окончившим военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, назначенным в установленном порядке на воинскую должность, которой соответствует воинское звание, равное им присвоенному или ниже, или в распоряжение соответствующих должностных лиц и убывшим в основной отпуск по окончании военно-учебного заведения, т.е. фактически находящимся еще в списках военно-учебного заведения. В указанном случае военнослужащие не являются обучающимися в военно-учебном заведении по очной форме обучения, а являются военнослужащими, его окончившими. Таким образом, на них не распространяется порядок присвоения очередных воинских званий, предусмотренный п. 8 ст. 22 комментируемого Положения.

22. В соответствии с п. 9 ст. 22 комментируемого Положения военнослужащему, имеющему воинское звание офицера, занимавшему до поступления в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание полковника, капитана 1 ранга или высшего офицера, очередное воинское звание до полковника, капитана 1 ранга включительно присваивается в соответствии с занимаемой до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинской должностью (должностью) по истечении срока выслуги лет в присвоенном воинском звании. При этом условиями присвоения очередного воинского звания полковника, капитана 1 ранга являются:

— то, что этот военнослужащий до поступления в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру занимал воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание полковника, капитана 1 ранга или высшего офицера;

— успешное обучение, на основании требований п. 3 ст. 23 комментируемого Положения;

— обучение по очной форме в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре.

Присвоение очередного воинского звания полковника, капитана 1 ранга в указанном случае производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Комментарий к пп. 10—12

23. В данных пунктах регламентирован порядок присвоения очередного воинского звания в виде поощрения.

Во всех трех указанных пунктах присвоение очередного воинского звания происходит только при наличии особых личных заслуг поощряемого военнослужащего. При этом критерий оценки личных заслуг военнослужащего как особых законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

В соответствии со Словарем русского языка С.И. Ожегова (с. 415) «особая» — особенная, не такая как все, не обыкновенная. Личная заслуга — общественно полезный поступок человека, его деятельность, достойные уважения и общего признания, осуществляемые им самим, лично.

Под особой личной заслугой принято также понимать добросовестный правомерный поступок, связанный со «сверхисполнением» конкретным военнослужащим своих обязанностей либо с достижением им общепризнанного полезного результата и выступающий основанием для применения поощрения (см., например: Теория государства и права / Под ред. Н.И. Малько, А.В. Матузова. — М., 1997. — С. 657). Заслуга характеризуется не только внешним, т.е. объективным, действием, но и внутренним, т.е. субъективным, отношением к поступку, наличием позитивных целей и мотивов поведения военнослужащего. Т• аким образом, не может служить основанием для применения поощрения поступок, формально подпадающий под указанные признаки, но совершенный при достижении негативных (например, неправомерных) целей и при наличии негативной мотивации (см.: Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации / Кол. авт. — М., 2000. — С. 65).

Оценку величины, степени общественной пользы поступков военнослужащего и его деятельности, достойных уважения и общего признания (его особых личных заслуг) производят прямые командиры (начальники) этого военнослужащего, которые представляют его к присвоению очередного воинского звания и присваивают ему это звание с отступлением от общего правила, в порядке поощрения, с учетом требований ст. 41 ДУ ВС РФ.

24. В соответствии со ст. 41 ДУ ВС РФ поощрения — присвоение воинского звания ефрейтора (старшего матроса), присвоение воинского звания досрочно и на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности до майора (капитана 3 ранга) включительно, — применяются в отношении военнослужащих, проявивших высокие морально-боевые качества при защите государства, несении боевого дежурства (боевой службы) или исполнении иных обязанностей военной службы, добившихся отличных показателей в боевой подготовке и укреплении воинской дисциплины.

25. Присвоение очередного воинского звания досрочно применяется ко всем составам и категориям военнослужащих, в том числе и к проходящим военную службу по призыву, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой ими воинской должности (должности). Однако указанное поощрение не применяется к старшинам (главным корабельным старшинам), старшим прапорщикам (старшим мичманам), генерал-полковникам (адмиралам), генералам армии (адмиралам флота), ввиду того, что для указанных воинских званий не предусмотрены сроки прохождения военной службы в них (*см. п. 8 комментария к настоящей статье*).

26. В соответствии со ст.ст. 15, 19, 22, 23, 24, 25, 28 и 29 ДУ ВС РФ:

— к солдатам, матросам, сержантам и старшинам командирами отдельных батальонов (кораблей 2 ранга), а также командирами отдельных воинских частей, пользующимися в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), командирами полков (кораблей 1 ранга) применяются следующие поощрения:

а) присвоение солдатам (матросам) воинского звания ефрейтора (старшего матроса);

б) присвоение сержантам (старшинам) очередного воинского звания до старшего сержанта (главного старшины) включительно на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности.

Отдельными являются воинские части, учрежденные по отдельным штатам. Как правило, такие воинские части ведут обособленное войсковое (корабельное) хозяйство, имеют в своем составе такие структурные подразделения, как финансовая служба, служба снабжения, строевая часть и др.

Командиры дивизии, командиры корпуса (эскадры), командующие армией (флотилией), командующие войсками округа, фронта, группы войск, флотом в отношении подчиненных им солдат, матросов, сержантов и старшин пользуются правом применять меры поощрения в полном объеме ДУ ВС РФ, в том числе присваивать им очередное воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности;

— к прапорщикам и мичманам командующими армией (флотилией), командующими войсками округа, фронта, группой войск, флотом, им равными и выше применяются следующие поощрения: досрочное присвоение прапорщикам и мичманам воинского звания старшего прапорщика и старшего мичмана.

— к офицерам министром обороны Российской Федерации, руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, применяются следующие поощрения:

а) досрочное присвоение очередного воинского звания;

б) присвоение очередного воинского звания до майора, капитана 3 ранга включительно на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности.

27. Военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности), но только очередное воинское звание соответствующего состава, т.е. в таком порядке не может быть присвоено воинское звание прапорщика (мичмана) сержантам (старшинам), воинское звание младшего лейтенанта старшим прапорщикам (старшим мичманам), так как эти воинские звания будут не очередными, а первыми (ст. 22 комментируемого Положения регламентирует порядок присвоения только очередных воинских званий).

Комментарий к п. 13

28. Воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) присваивается рядовому (матросу), а также ефрейтору (старшему матросу), замещающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) и выше, по истечении срока его военной службы в предыдущем воинском звании, а также военнослужащему, успешно завершившему обучение в учебной воинской части по программе подготовки сержантов (старшин).

При этом под успешным завершением обучения понимается сдача обучаемым по программе подготовки сержантов (старшин) военнослужащим испытания по установленной программе при выпуске из учебных воинских частей (*см. п. 9 комментария к ст. 22*).

Комментарий к пп. 14—15

29. В соответствии со ст. 44 УК РФ за совершенные военнослужащими уголовные преступления предусмотрены, в частности, следующие наказания:

1) ограничение по военной службе;

2) арест.

30. В соответствии со ст. 51 УК РФ ограничение по военной службе назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Из денежного содержания осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20 процентов. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

31. Ограничение по военной службе является новым видом наказания, не известным прежнему уголовному законодательству Российской Федерации. Частично оно напоминает исправительные работы, к военнослужащим не применяемые. Введение этого вида наказания в систему наказаний обусловлено стремлением законодателя дать возможность военнослужащим, совершившим не тяжкие преступления, продолжать военную службу (особенно в случаях, когда речь идет о назначении наказания высококвалифицированным специалистам в той или иной области военного дела). Цели исправления таких военнослужащих и предупреждения ими совершения новых преступлений достигаются применением указанного наказания, связанного с определенными лишениями и ограничением прав осужденного, но с отбыванием его в сочетании с военной службой, выполнением им профессиональных военных обязанностей.

32. В ст. 143 УИК РФ установлены порядок и условия исполнения наказания в виде ограничения по военной службе.

В соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объявляется, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Кроме того, указывается, в каком размере должны производиться согласно приговору суда удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания

им ограничения по военной службе. Приказ объявляется по воинской части, доводится до сведения осужденного военнослужащего и принимается к исполнению.

33. В соответствии со ст. 147 УИК РФ не позднее чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор.

34. Арест как вид наказания отличается от лишения свободы не только своей продолжительностью, но и условиями его отбывания. Как отмечено в ст. 54 УК РФ, он отбывается в условиях строгой изоляции, т.е. в жестких условиях. Арест есть своего рода напоминание преступнику о том, что значит уголовное наказание, что за этим видом наказания может последовать и длительное лишение свободы. Арест вполне может применяться в отношении лиц, впервые совершивших не тяжкие преступления, которых незачем лишать свободы на срок более шести месяцев.

35. На основании ст. 154 УИК РФ:

— время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается;

— во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья;

— осужденным военнослужащим за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается в размере оклада по воинскому званию.

36. По указанным вопросам *см. также комментарий к пп. 22, 23 ст. 11 Положения*.

Статья 23. Права должностных лиц по присвоению воинских званийСтатья 23. Права должностных лиц по присвоению воинских званий

1. Воинские звания военнослужащим присваиваются:

а) высших офицеров — Президентом Российской Федерации по представлению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) полковника, капитана 1 ранга — руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

в) иные воинские звания — должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Военный комиссар субъекта Российской Федерации присваивает воинское звание рядового гражданам, призванным на военную службу.

Полномочия должностных лиц Федеральной службы безопасности Российской Федерации по присвоению воинских званий, за исключением воинских званий высших офицеров, устанавливаются директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

2. Должностные лица имеют право присваивать воинские звания военнослужащим, находящимся в их прямом подчинении.

Вышестоящее должностное лицо пользуется всеми правами по присвоению воинских званий, предоставляемыми нижестоящим командирам (начальникам).

3. Присвоение первого воинского звания офицера, воинского звания офицера досрочно, на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности, а также воинского звания военнослужащим, успешно обучающимся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, до полковника (капитана 1 ранга) включительно производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

4. Присвоение воинских званий прапорщикам (мичманам), сержантам (старшинам) досрочно, а также присвоение очередных воинских званий на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного для занимаемой штатной воинской должности: прапорщикам (мичманам) — не выше воинского звания старшего прапорщика (старшего мичмана), сержантам (старшинам) — не выше воинского звания старшины (главного корабельного старшины), — производится должностными лицами, имеющими право присваивать данные воинские звания.

Комментарий к ст. 23

1. Права должностных лиц по присвоению воинских званий определены, например, в п. 2 ст. 36 Федерального конституционного закона «О военных судах» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (см.: СЗ РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3170), ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ст. 48 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» (Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ // см.: СЗ РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472), комментируемой статье, п. 23 Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны РФ (приказ МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205), в ряде иных нормативных правовых актов.

2. Воинские звания военнослужащим присваиваются:

— высших офицеров — Президентом Российской Федерации по представлению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. Высшие воинские звания судьям военных судов и Военной коллегии присваиваются в порядке, установленном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации (п. 2 ст. 36 Федерального конституционного закона «О военных судах» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ). В соответствии со ст. 89 Конституции Российской Федерации присвоение высших воинских и специальных званий — правомочие Президента Российской Федерации;

— полковника, капитана 1 ранга — руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

— иные воинские звания — должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

3. Ввиду того, что приказ министра обороны РФ «О временном порядке заключения контрактов о прохождении военной службы гражданами Российской Федерации, военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации с Министерством обороны Российской Федерации, назначения военнослужащих на воинские должности и освобождения от воинских должностей, присвоения воинских званий и увольнения военнослужащих с военной службы» от 11 марта 1999 г. № 99, регламентировавший до последнего времени номенклатуру присвоения воинских званий военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, признан утратившим силу приказом министра обороны РФ 1999 г. № 472, и в связи с признанием утратившим силу Указа Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 4 января 1999 г. № 4 Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 необходимо при решении вопросов присвоения воинских званий военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации до установления номенклатуры присвоения воинских званий военнослужащим приказом министра обороны Российской Федерации руководствоваться ранее действовавшей номенклатурой, в соответствии с которой:

— очередные воинские звания офицерам присваиваются:

до капитана (капитан-лейтенанта) включительно — командующими войсками округов, флотами, отдельными армиями, отдельными флотилиями, Воздушно-десантными войсками, начальниками Главного автобронетанкового управления Министерства обороны РФ, Главного ракетно-артиллерийского управления Министерства обороны РФ, командиром Ленинградской военно-морской базы, им равными и выше — по подчиненным им войскам, соединениям кораблей, учреждениям и военно-учебным заведениям;

до подполковника включительно — первыми заместителями, заместителями министра обороны Российской Федерации, начальником Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации, им равными и выше;

— очередные воинские звания старших прапорщиков и старших мичманов присваиваются прапорщикам и мичманам приказом командующего армией, флотилией, войсками округа, флотом, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, командиров (начальников), по должностям которых штатом предусмотрены воинские звания «генерал-полковник», «адмирал», им равные и выше;

— номенклатура присвоения воинских званий прапорщиков и мичманов аналогична номенклатуре присвоения очередных воинских званий старших прапорщиков и старших мичманов;

— очередные воинские звания солдатам, матросам, сержантам и старшинам присваиваются:

ефрейтора (старшего матроса) — командирами (начальниками) отдельных воинских частей, пользующимися дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), имеющими право издавать приказы по личному составу, и выше;

младшего сержанта (старшины 2 статьи), сержанта (старшины 1 статьи), старшего сержанта (главного старшины) — командирами бригад, полков, кораблей 1 и 2 ранга, отдельных батальонов и начальниками, пользующимися равными с ними правами и выше;

старшины (главного корабельного старшины) — командирами дивизий, бригад, командирами (начальниками), пользующимися равными с ними правами и выше.

4. В соответствии с Руководством по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации (утверждено приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693, зарегистрировано в Минюсте РФ 10 февраля 2000 г., регистрационный № 2110) воинские звания военнослужащим Федеральной пограничной службы Российской Федерации присваивают:

— высших офицеров — Президент Российской Федерации по представлению директора ФПС России;

— до полковника (капитана 1 ранга) включительно, первое воинское звание офицера, воинское звание досрочно, на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности, а также воинское звание военнослужащим, успешно обучающимся по очной форме обучения в высшем военном образовательном учреждении, адъюнктуре, военной докторантуре, — директор ФПС России;

— до майора (капитана 3 ранга) включительно — начальники региональных управлений, пограничной и оперативных групп, академии;

5. Офицерам Федеральной пограничной службы Российской Федерации, прикомандированным в соответствии со ст. 44 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», воинские звания, за исключением воинских званий высших офицеров, присваиваются директором ФПС России по представлениям органов, учреждений и организаций, к которым они прикомандированы.

6. Присвоение воинских званий военнослужащим, проходящим службу по контракту в Войсках гражданской обороны РФ, производится:

1) до ефрейтора — командирами отдельных батальонов, командиром отдельной воинской части (отряда), а также командиром полка;

2) до старшего сержанта — командирами полков и им равных;

3) до старшины — командирами соединений (п. 23 Временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации, утвержденного приказом МЧС РФ от 11 апреля 1997 г. № 205).

7. Воинские звания (кроме высших) судьям военных судов и Военной коллегии присваиваются в порядке, установленном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», по представлению председателей окружных (флотских) военных судов (п. 2 ст. 36 Федерального конституционного закона «О военных судах»).

Воинские звания работникам аппаратов военных судов, Военной коллегии и Судебного департамента из числа военнослужащих присваиваются в порядке, установленном вышеназванным Законом, по представлению:

— председателя Военной коллегии — работникам аппарата Военной коллегии;

— председателя окружного (флотского) военного суда — работникам аппаратов соответственно окружного (флотского) и гарнизонного военного суда;

— Генерального директора Судебного департамента — работникам Судебного департамента (п. 2 ст. 36 Федерального конституционного закона «О военных судах»).

8. Присвоение воинских званий военным прокурорам и следователям производится по представлению соответствующего военного прокурора в порядке, установленном для военнослужащих. Воинские звания высшего офицерского состава присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Воинские звания офицеров органов военной прокуратуры соответствуют классным чинам прокурорских работников территориальных органов прокуратуры.

При увольнении офицеров органов военной прокуратуры (до полковника включительно) с военной службы и поступлении на службу в территориальные или специализированные органы прокуратуры им присваиваются соответствующие их воинскому званию классные чины, а при определении на военную службу прокуроров и следователей, имеющих классные чины (до старшего советника юстиции включительно), им присваиваются соответствующие воинские звания (ст. 48 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ).

9. Должностные лица имеют право присваивать воинские звания военнослужащим, находящимся в их прямом подчинении.

В соответствии со ст. 32 УВС ВС РФ прямым является подчинение военнослужащего начальнику по службе, хотя бы и временно. Однако начальник, которому военнослужащий подчиняется временно, не имеет права присваивать ему воинское звание.

Статья 24. Порядок присвоения воинских званий гражданам, пребывающим в запасеСтатья 24. Порядок присвоения воинских званий гражданам, пребывающим в запасе

1. Гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, очередные воинские звания могут быть присвоены по представлению должностного лица, руководившего военными сборами, только после прохождения этими гражданами военных сборов и сдачи ими зачетов, установленных Министром обороны Российской Федерации, но не более двух раз за время пребывания указанных граждан в запасе:

а) солдату, матросу, сержанту, старшине, прапорщику и мичману:

до старшины, главного корабельного старшины включительно — военным комиссаром;

до старшего прапорщика, старшего мичмана включительно — военным комиссаром субъекта Российской Федерации;

б) офицеру:

до майора, капитана 3 ранга включительно — командующим войсками военного округа;

до полковника, капитана 1 ранга включительно — Министром обороны Российской Федерации.

2. Гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации и не имеющим воинского звания офицера, успешно сдавшим во время прохождения военных сборов зачеты по программе подготовки офицеров запаса, воинское звание офицера может быть присвоено Министром обороны Российской Федерации.

3. Сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов Российской Федерации, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также лицам, уволенным со службы в указанных органах, воинские звания присваиваются Министром обороны Российской Федерации в аттестационном порядке с учетом имеющихся у них специальных званий.

Порядок проведения аттестации указанных лиц определяется Министром обороны Российской Федерации.

4. Гражданину, лишенному воинского звания, военным комиссаром одновременно с постановкой на воинский учет присваивается воинское звание рядового.

5. Гражданам, пребывающим в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, очередные воинские звания присваиваются в аттестационном порядке с учетом возможности их дальнейшего использования на конкретных воинских должностях, но не выше воинского звания полковника, капитана 1 ранга и не более двух раз за время пребывания указанных граждан в запасе.

Порядок присвоения воинских званий указанным гражданам и порядок проведения их аттестации определяются соответственно руководителем Службы внешней разведки Российской Федерации и директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Комментарий к ст. 24

1. В соответствии со ст. 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается из числа граждан:

— уволенных с военной службы с зачислением в запас;

— прошедших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;

— не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

— не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек по достижении ими возраста 27 лет;

— не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам;

— прошедших альтернативную гражданскую службу;

— женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

2. В соответствии с Руководством о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, введенным в действие приказом министра обороны РФ 1993 г. № 422, гражданин, успешно сдавший зачеты по завершении военных сборов по подготовке и переподготовке граждан по военно-учетным специальностям, может быть представлен к присвоению очередного воинского звания согласно пп. 1 и 2 ст. 57 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» после предназначения на должность военного времени, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное званию, к которому он представляется, или более высокое.

Прапорщики, мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы запаса, успешно сдавшие экзамены (зачеты) по программе подготовки офицеров запаса, установленным порядком представляются к присвоению первичных офицерских воинских званий запаса.

3. В соответствии с Наставлением по воинскому учету и аттестованию офицерского состава запаса Вооруженных Сил, утвержденным приказом министра обороны СССР от 26 марта 1986 г., аттестация на присвоение офицерских воинских званий запаса производится:

— районными военными комиссариатами;

— начальниками военных кафедр учебных заведений.

4. Аттестация на присвоение офицерских воинских званий запаса производится районными военными комиссариатами:

офицеров запаса на присвоение очередных воинских званий;

солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов запаса, имеющих высшее (среднее) профессиональное образование, прошедших военные сборы по подготовке офицеров запаса при воинских частях и сдавших установленные зачеты;

лиц, прошедших полный курс военной подготовки в соответствующих учебных заведениях и сдавших выпускные экзамены по программе подготовки офицеров запаса, но перешедших на вечернее и заочное отделения или в другие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, — после сдачи государственных экзаменов или защиты дипломных проектов (работ) по справкам, выданным начальниками военных кафедр;

лиц, прошедших полный курс военной подготовки в соответствующих учебных заведениях и сдавших выпускные экзамены по программе подготовки офицеров запаса, но не сдавших государственные экзамены или не защитивших дипломные проекты (работы) и получивших разрешение на повторную их сдачу или защиту, — после сдачи государственных экзаменов или защиты дипломных проектов (работ) по справкам, выданным начальниками военных кафедр;

военнообязанных, не имеющих офицерских воинских званий, уволенных из органов внутренних дел РФ, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов Российской Федерации с должностей высшего, старшего и среднего начальствующего состава, но имеющих высшее или среднее специальное образование, родственное по профилю подготовки соответствующей военной специальности, и опыт работы по ней, — в аттестационном порядке (переаттестации) с учетом имеющихся у них специальных званий. В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ перечень военно-учетных специальностей утверждает Правительство Российской Федерации. Гражданам, проходящим службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральных органах налоговой полиции и таможенных органах Российской Федерации, военно-учетная специальность устанавливается министром обороны Российской Федерации по согласованию с руководителями указанных органов;

лиц, ранее лишенных воинских званий офицеров, в последующем зарекомендовавших себя достойными замещать офицерские должности (положительный отзыв органа внутренних дел Российской Федерации и решения комиссии военного комиссариата), по их просьбе и только после снятия (погашения) судимости.

Районные военные комиссариаты работу по аттестации на присвоение воинских званий вышеуказанных военнообязанных, оформлению документов и представлению аттестационного материала проводят в следующем порядке:

— перед аттестацией на присвоение первого воинского звания офицера:

на кандидатов, отобранных для аттестации из числа солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов запаса в соответствии с Перечнем гражданских специалистов, имеющих высшее или среднее специальное образование, родственное по профилю подготовки соответствующей военной специальности, которые в мирное время могут аттестоваться в офицерский состав по военным специальностям командного, инженерного и технического, юридического, медицинского и ветеринарного профилей 1986 г., а также на выпускников гражданских вузов, прошедших курс военной подготовки по программе подготовки офицеров запаса, но не аттестованных военными кафедрами, и на лиц, ранее лишенных воинских званий офицеров и возбудивших ходатайство о приеме их на учет офицеров запаса вновь, — запрашивают служебные характеристики с места работы;

на военнообязанных, уволенных из органов внутренних дел РФ, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов Российской Федерации с должностей высшего, старшего и среднего начальствующего состава, кроме характеристик с места работы, запрашивают личное дело и служебный отзыв из соответствующих органов

внутренних дел Российской Федерации, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов Российской Федерации, где они проходили службу до увольнения;

предлагают указанным выше лицам представить автобиографии, копии дипломов или свидетельств об окончании учебных заведений, заверенные в установленном порядке, а на выпускников учебных заведений, прошедших курс военной подготовки по программе подготовки офицеров запаса, — и справку установленной формы, выданную военной кафедрой;

на лиц, ранее лишенных воинских званий офицеров, кроме того, запрашивают личные дела из соответствующих архивных органов и копию приговора суда;

проводят медицинское освидетельствование рассматриваемых кандидатов;

после получения всех материалов всестороннее изучают деловые, моральные, психологические и иные личные качества военнообязанных и определяют, кого из них целесообразно аттестовать на присвоение первого офицерского воинского звания.

Вопрос об аттестации на присвоение первого офицерского воинского звания солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов запаса, прошедших подготовку по программе подготовки офицеров запаса и сдавших установленные зачеты на военных сборах при воинских частях, рассматривают с учетом поступивших на них характеристик из воинских частей;

— перед аттестацией офицеров запаса на присвоение очередных воинских званий:

на лиц, выслуживших установленные сроки в воинских званиях, прошедших военные сборы по подготовке на вышестоящие должности, усовершенствованию военных и специальных знаний и переподготовке на другие специальности по должностям, соответствующим их очередным воинским званиям, сдавших установленные зачеты, — изучают поступившие на них характеристики (представления на присвоение очередных званий) из воинских частей, где они проходили сборы;

после получения всех материалов всесторонне изучают деловые, моральные, психологические и иные личные качества офицеров запаса и определяют, кто из них подлежит аттестации на присвоение очередного воинского звания.

Решение районного военного комиссара о целесообразности аттестации офицера на присвоение очередного воинского звания (представлять или не представлять к присвоению звания) с обоснованными выводами отражается им в листе изучения офицера запаса;

— на военнообязанных, отобранных для аттестации на присвоение первых и очередных воинских званий офицеров, составляют аттестационные листы и установленные учетные документы.

Принятие решения об аттестации, оформление и представление аттестационного материала производят в следующие сроки:

на военнообязанных, прошедших военные сборы при воинских частях и сдавших установленные зачеты, — в течение 15 дней с момента получения на них характеристик;

на военнообязанных, отобранных для аттестации в офицеры в соответствии с Перечнем гражданских специалистов, имеющих высшее или среднее специальное образование, родственное по профилю подготовки соответствующей военной специальности, которые в мирное время могут аттестоваться в офицерский состав по военным специальностям командного, инженерного и технического, юридического, медицинского и ветеринарного профилей 1986 г., при условии, что они ранее прошли военные сборы и сдали установленные зачеты, — в течение трех месяцев с момента включения их в кандидатские списки;

на остальных лиц, указанных выше, — в течение одного месяца с момента получения от них заявления;

— составленные аттестационные листы на присвоение первых и очередных воинских званий офицеров направляют на рассмотрение областному военному комиссару.

На лиц, ранее лишенных воинских званий офицеров, аттестационный материал на присвоение им воинского звания представляется отдельно;

после получения выписок из приказов и аттестационных листов с отметкой в них о присвоенном звании в 15-дневный срок:

производят запись присвоенных воинских званий в учетных документах офицеров запаса и книге учета аттестованных, а аттестационные листы подшивают в личные дела;

оформляют военные билеты на лиц, которым присвоено первое воинское звание офицера;

приглашают офицеров запаса и в торжественной обстановке объявляют им о присвоенном воинском звании;

оформляют прием на учет офицеров запаса лиц, которым присвоены первые воинские звания офицеров;

производят соответствующую запись в военных билетах и учетных документах офицеров запаса, которым присвоены очередные воинские звания;

— после получения аттестационных листов на лиц, которым в присвоении первого или очередного воинского звания отказано, в те же сроки:

производят запись о причинах отказа в присвоении звания в книге учета аттестованных;

аттестационные листы на офицеров запаса, аттестовавшихся на присвоение очередных воинских званий, подшивают в их личные дела;

— на лиц, снявшихся с воинского учета до получения выписок из приказов и аттестационных листов с отметкой о присвоении или отказе в присвоении им первого или очередного воинского звания офицера, эти листы, по мере их поступления, в 5-дневный срок пересылают в районные военные комиссариаты по месту нового жительства военнообязанных.

Областные военные комиссариаты:

— рассматривают аттестационный материал на присвоение очередных и первых офицерских воинских званий, принимают по нему решение и представляют в соответствующие кадровые органы в 15-дневный срок с момента его поступления из районных военных комиссариатов;

— на лиц, в отношении которых областным военным комиссариатом принято положительное решение, аттестационный материал с заключением областного военного комиссара направляют:

на военнообязанных, аттестованных по военно-учетным специальностям командного, инженерного, технического, юридического, медицинского и ветеринарного профилей, подлежащих учету в ресурсах армии, — в управление (отдел) кадров венного округа;

на военнообязанных, аттестованных по военно-учетным специальностям командного, инженерного, технического, юридического и медицинского профилей, подлежащих учету в ресурсах Военно-Морского Флота, — в управление (отдел) кадров флота или отделение кадров Каспийской флотилии;

— на лиц, в отношении которых областным военным комиссаром принято отрицательное решение, причины, по которым признано нецелесообразным представлять их к присвоению очередных офицерских воинских званий, подробно отражаются в аттестационном листе, подписываются областным военным комиссаром, после чего аттестационный материал возвращается в районные военные комиссариаты;

— после получения из соответствующих кадровых органов выписок из приказов и аттестационных листов с отметкой о присвоенном воинском звании или указанием причин, по которым нецелесообразно присваивать очередное офицерское воинское звание, аттестационные листы с выписками из приказов в 5-дневный срок высылаются в соответствующие районные военные комиссариаты.

5. Аттестация на присвоение офицерских воинских званий запаса производится также начальниками военных кафедр учебных заведений — студентов, прошедших полный курс военной подготовки и сдавших выпускные экзамены по программе подготовки офицеров запаса (кроме случаев, предусмотренных выше при аттестации районными военными комиссариатами).

В настоящее время обучение по программе подготовки офицеров запаса производится лишь на военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Перечень военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, на которых осуществляется обучение студентов по программам подготовки офицеров запаса, утвержден постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 20 июля 1993 г. № 690.

Начальники военных кафедр учебных заведений работу по аттестации указанных категорий студентов, прошедших военную подготовку, оформление аттестационного материала и учетных документов на них организуют следующим порядком:

— после сдачи выпускных экзаменов по военной подготовке на всех студентов, не имеющих офицерских воинских званий, кроме студентов, перешедших на вечерние и заочные отделения или в другие учебные заведения, составляют аттестационные листы и установленные учетные документы.

Студентам, перешедшим на вечерние и заочные отделения или в другие учебные заведения, вручают справки о пройденном ими курсе военной подготовки.

На студентов — офицеров запаса, обучающихся в учебных заведениях гражданской авиации, медицинских институтах и государственных университетах, имеющих в своем составе медицинские факультеты, вместо аттестационного материала составляют характеристики, в которых отражают их деловые, моральные, психологические и другие качества, наименование и номер военно-учетной специальности, по которой они прошли военную подготовку, и степень ее усвоения;

— за три месяца до окончания учебного заведения:

представляют аттестационные листы и иные установленные документы: на студентов, прошедших подготовку по военно-учетным специальностям командного, инженерного, технического, медицинского, ветеринарного профилей, — в управление (отдел) кадров военного округа; на прошедших подготовку по специальностям Военно-Морского Флота — в Управление кадров ВМФ;

направляют в районные военные комиссариаты по месту расположения учебных заведений именные списки аттестованных студентов, их личные дела и иные установленные документы;

— после получения выписок из приказов о присвоении студентам офицерских воинских званий:

объявляют им о присвоении званий установленным порядком;

передают аттестационные листы с отметкой о присвоенном воинском звании в районный военный комиссариат по месту расположения учебного заведения.

Одновременно с этим начальники военных кафедр учебных заведений гражданской авиации, медицинских институтов и государственных университетов, имеющих в своем составе медицинские факультеты, характеристики, составленные ранее на студентов — офицеров запаса, направляют в районные военные комиссариаты, где эти студенты состоят на воинском учете;

— в 5-дневний срок возбуждают ходатайство перед соответствующими кадровыми органами о возврате аттестационного материала на присвоение воинских званий студентам, не допущенным к сдаче или не сдавшим государственных экзаменов, а также не допущенным к защите или не защитившим дипломных проектов (работ);

— выдают справку студентам, прошедшим полный курс военной подготовки и сдавшим выпускные экзамены по программе подготовки офицеров запаса, но по уважительным причинам не сдавшим государственных экзаменов или не защитившим дипломных проектов (работ) и получившим разрешение на повторную их сдачу или защиту.

6. Начальники управлений (отделов) кадров военных округов, флотов рассматривают поступивший аттестационный материал в следующие сроки:

на студентов, прошедших военную подготовку по программе подготовки офицеров запаса, — до 15 дней;

на остальных военнообязанных, представленных к присвоению первых и очередных офицерских воинских званий, — не более одного месяца.

Работу по рассмотрению аттестационного материала кадровые органы организуют следующим порядком:

— проверяют качество содержания и правильность оформления представленного аттестационного материала;

— на студентов, прошедших курс военной подготовки по программе подготовки офицеров запаса, подготавливают проекты приказов министра обороны Российской Федерации (в трех экземплярах) и вместе с аттестационным материалом представляют их командующему войсками военного округа, командующему флотом. Завизированные проекты приказов (вместе со вторыми и третьими экземплярами) представляют в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

После получения приказов о присвоении студентам офицерских воинских званий в 10-дневный срок вписывают в аттестационные листы и учетные документы присвоенные воинские звания, номера и даты приказов. Аттестационные листы с выписками из приказов направляют начальникам военных кафедр, а учетные документы, подобранные в порядке фамилий, указанных в приказе, — в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

При получении с военных кафедр донесений об отчислении из учебных заведений студентов, представленных к присвоению офицерских воинских званий, отрицательных результатах сдачи ими выпускных экзаменов или защиты выпускной квалификационной работы немедленно ходатайствуют перед Главным управлением кадров Министерства обороны Российской Федерации об исключении этих студентов из представленных проектов приказов или об отмене соответствующих пунктов приказов, если они состоялись. Ходатайство оформляют за подписью командующего войсками военного округа, командующего флотом или их первых заместителей;

— на остальных военнообязанных, представленных к присвоению первого офицерского воинского звания запаса, аттестационные листы с заключением представляют в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации с именными списками, утвержденными командующими войсками военного округа, флотом или их первыми заместителями.

В аттестационных листах военнообязанных, в отношении которых командующим войсками военного округа, командующим флотом принято отрицательное решение, делают соответствующие записи в графе «Заключение старших начальников», заверяют их подписью и гербовой печатью управления (отдела) кадров военного округа, флота, после чего возвращают их в соответствующие кадровые органы или военные комиссариаты вместе с учетными документами.

После получения выписок из приказов о присвоении военнообязанным офицерских воинских званий в 10-дневный срок в возвращенных аттестационных листах, учетных документах делают запись о присвоении воинского звания, номера и даты приказа. Аттестационные листы с выписками из приказов направляют в кадровые органы и военные комиссариаты, представившие их, а учетные документы, подобранные в порядке фамилий, указанных в приказе, представляют в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации;

— на офицеров запаса, представленных к присвоению очередных воинских званий до майора, капитана 3 ранга включительно, подготавливают проекты приказов командующего войсками военного округа, командующего флотом и докладывают их на подпись. После подписи вторые экземпляры приказов с приложением к ним установленных справок в 10-дневный срок высылают в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации, а аттестационные листы с записью в них о присвоенном воинском звании или указанием в графе «Заключение старших начальников» мотивов отказа возвращают в соответствующие областные военные комиссариаты;

— на офицеров запаса, представленных к присвоению очередных воинских званий до полковника, капитана 1 ранга включительно, аттестационный материал докладывают на решение командующему войсками военного округа, командующему флотом, представляют на рассмотрение военного совета округа и с их решением вместе с именными списками представляют в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации для доклада министру обороны Российской Федерации и принятия им решения.

После получения выписок из приказов о присвоении офицерам запаса очередных воинских званий в 10-дневный срок делают запись об этом в аттестационных листах и высылают их с выписками из приказов в соответствующие областные военные комиссариаты.

7. В Главном управлении кадров Министерства обороны Российской Федерации по поступившему аттестационному материалу составляются соответствующие проекты приказов и докладываются на подпись.

После подписания приказов выписки из них вместе с аттестационными листами, в том числе и на лиц, которым в присвоении воинских званий отказано, направляются в соответствующие кадровые органы.

После поступления из кадровых органов соответствующих учетных документов на военнообязанных, которым присвоены первые офицерские воинские звания запаса, произведенные в них записи о присвоении воинских званий сверяются со вторыми экземплярами приказов, после чего эти учетные документы вкладываются в соответствующие картотеки.

В учетных документах офицеров запаса на основании приказов производится запись о присвоении им очередных воинских званий.

8. В приказах о присвоении воинских званий офицеров запаса, кроме основания для присвоения звания, должно быть отражено:

в приказах (параграфах приказов) о присвоении первого воинского звания офицера: фамилия, имя и отчество военнообязанного, которому присваивается воинское звание, и присваиваемый ему личный номер;

в приказах (параграфах приказов) о присвоении очередного воинского звания офицеру запаса: воинское звание, фамилия, имя и отчество офицера запаса, которому присваивается очередное воинское звание; год и место его

рождения; наименование районного военного комиссариата, представившего к присвоению очередного воинского звания, с указанием города и области, где расположен этот военный комиссариат; присвоенный личный номер.

9. В соответствии с подп. «б» п. 1 ст. 24 комментируемого Положения гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, очередные воинские звания могут быть присвоены по представлению должностного лица, руководившего военными сборами, только после прохождения этими гражданами военных сборов и сдачи ими зачетов, установленных министром обороны Российской Федерации, но не более двух раз за время пребывания указанных граждан в запасе: офицеру до майора, капитана 3 ранга включительно — командующим войсками военного округа. При этом упоминание о возможности присвоения очередных воинских званий гражданам, пребывающим в запасе, командующим флотом в указанном пункте Положения отсутствует. Между тем граждане, пребывающие в запасе, проходят военные сборы и на кораблях, в воинских частях и соединениях Военно-Морского Флота.

Можно предположить, что вышеуказанные должностные лица имеют равные права. Однако в законодательстве Российской Федерации такое равенство в вопросах, связанных с прохождением военной службы (право присвоения воинских званий, увольнения с военной службы и т.п.), не предусмотрено. Оно предусмотрено в ДУ ВС РФ в вопросе равенства дисциплинарных прав указанных должностных лиц, но аналогия в вышеуказанных вопросах вряд ли обоснованна.

Тем не менее поскольку должности командующего войсками военного округа и командующего флотом одного уровня, постольку до внесения необходимых дополнений, устраняющих вышеуказанный пробел, в комментируемое Положение требование п. 1 ст. 24 относительно прав командующего войсками военного округа применимо и к командующему флотом.

9. Гражданину, который не прошел военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу или предоставлением ему отсрочки, а также гражданину, лишенному воинского звания по решению суда, одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, присваивается воинское звание рядового или матроса.

10. Воинские звания гражданам, пребывающим в отставке Вооруженных Сил Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и т.д., не присваиваются.

Воинские звания высших офицеров гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и т.д., также не присваиваются.

11. В настоящее время в Вооруженных Силах Российской Федерации порядок переаттестации граждан, проходящих или проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах и имеющих специальное звание, с присвоением им воинского звания нормативно не закреплен.

12. О порядке присвоения воинских званий указанным гражданам при переаттестации в Вооруженных Силах РФ *см. комментарий к ст. 21 Положения*.

Гражданину, проходящему или проходившему службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах, в порядке переаттестации также может быть присвоено воинское звание, равное (либо ниже) его специальному званию, таким образом, при присвоении указанному гражданину воинского звания учитывается (принимается во внимание) имеющееся у него специальное звание.

Статья 25. Порядок восстановления в воинском звании Статья 25. Порядок восстановления в воинском звании

1. Гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, по просьбе гражданина при наличии положительного отзыва органа внутренних дел Российской Федерации и решения комиссии военного комиссариата.

2. Заявление гражданина о восстановлении в воинском звании рассматривается военным комиссаром не позднее чем в месячный срок со дня его поступления в военный комиссариат.

При наличии оснований для восстановления гражданина в прежнем воинском звании военный комиссар оформляет представление о восстановлении гражданина в воинском звании.

Восстановление гражданина в воинском звании в этом случае может быть произведено приказом должностного лица, имеющего право присваивать это воинское звание, применительно к порядку его присвоения.

3. Гражданин, лишенный воинского звания в связи с незаконным осуждением, восстанавливается в прежнем воинском звании после вступления в силу решения о его реабилитации со дня лишения его воинского звания.

Гражданин, которому восстановлено воинское звание, пользуется правами и льготами, установленными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с восстановленным воинским званием.

Комментарий к ст. 25

1. Военнослужащий, а также гражданин, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, могут быть лишены воинских званий.

Лишение воинского звания может быть применено как к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, так и к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

2. Перечень воинских званий определен в ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.

3. На основании ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, гражданин, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, могут быть лишены воинских званий, но только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

На основании п. 4 ст. 15 УК РФ под тяжкими преступлениями признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы.

Под особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание (п. 5 ст. 15).

4. Суд может лишить военнослужащего любого воинского звания, независимо от того, каким должностным лицом это звание было присвоено.

5. Назначение судом указанного наказания влечет за собой ряд существенных правовых последствий: лишение права на пенсию по выслуге лет, права на льготы, предусмотренные Федеральным законом «О статусе военнослужащих», и т.д.

6. Гражданин, лишенный воинского звания, может быть восстановлен в прежнем воинском звании при следующих условиях:

— снятия или погашения судимости;

— по просьбе этого гражданина;

— при наличии положительного отзыва органа внутренних дел Российской Федерации;

— по решению комиссии военного комиссариата.

Рассмотрим более подробно вопрос о восстановлении в прежнем воинском звании в связи со снятием или погашением судимости. В соответствии со ст.ст. 15, 84—86 УК РФ лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Судимость есть правовое последствие отбытия наказания за совершенное преступление, связанное с возложением на лицо определенных ограничений уголовно-правового и общего характера.

Судимость погашается:

в отношении лиц, условно осужденных, — по истечении испытательного срока;

в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, — по истечении одного года после отбытия наказания;

в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой тяжести — умышленных и неосторожных деяний, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает двух лет лишения свободы, или средней тяжести — умышленных и неосторожных деяний, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пяти лет лишения свободы, — по истечении трех лет после отбытия наказания;

в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления (*см. п. 3 комментария к настоящей статье*), — по истечении шести лет после отбытия наказания;

в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления (*см. п. 3 комментария к настоящей статье*), — по истечении восьми лет после отбытия наказания.

Если осужденный в установленном законом порядке был досрочно освобожден от отбывания наказания или неотбытая часть наказания была заменена более мягким видом наказания, то срок погашения судимости исчисляется исходя из фактически отбытого срока наказания с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов наказаний.

Погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью.

Если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно, то по его ходатайству суд может снять с него судимость до истечения срока погашения судимости.

Судимость также может быть снята с лица, отбывшего наказание, актами амнистии или помилования.

В соответствии со ст. 103 Конституции Российской Федерации право объявления амнистии принадлежит Государственной Думе Федерального Собрания РФ. По общему правилу постановления об амнистии принимаются в связи с какими-либо торжественными случаями или важными датами, например, постановление Государственной Думы Федерального Собрания «Об объявлении амнистии в связи с принятием Конституции Российской Федерации» от 23 февраля 1994 г.

Помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица. Однако нельзя актом помилования вернуть воинское звание, которого лицо было лишено по приговору суда, поскольку помилование не является реабилитацией лица, оно не устраняет факта совершенного преступления, а представляет собой лишь проявление гуманизма в отношении осужденного лица.

7. Восстановление гражданина в прежнем воинском звании в рассматриваемом случае может быть произведено приказом должностного лица, имеющего право присваивать это воинское звание, применительно к порядку его присвоения (см. п. 2 ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). О порядке и форме документов, оформляемых для представления гражданина (военнослужащего) к восстановлению в прежнем воинском звании, *см. комментарий к п. 5 ст. 20 Положения*.

8. В соответствии со ст. 53 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. В отношении военнослужащих в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» государство гарантирует возмещение морального и материального ущерба, причиненного противоправными действиями должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, а также других лиц в результате незаконного привлечения к уголовной или иной ответственности; незаконного осуждения;

незаконного снижения в должности или воинском звании; незаконного лишения прав и льгот, а также возмещение убытков, причиненных военнослужащим, находящимся при исполнении ими обязанностей военной службы.

9. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «О возмещении ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей» от 18 мая 1981 г. № 4892-X право на возмещение ущерба, причиненного гражданину в результате незаконного привлечения к уголовной и иной ответственности, возникает при условии постановления оправдательного приговора; прекращения уголовного дела за отсутствием события преступления, за отсутствием в деянии состава преступления или за недоказанностью участия гражданина в совершении преступления. Ущерб не подлежит возмещению, если гражданин в процессе дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства путем самооговора препятствовал установлению истины и тем самым способствовал наступлению последствий, указанных выше.

Наличие в действиях гражданина самооговора устанавливается органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и судом. При этом самооговором не являются случаи, когда самооговор явился следствием применения к гражданину насилия, угроз и иных незаконных мер.

10. Время содержания под стражей и время отбывания наказания в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности военнослужащих засчитывается им в срок военной службы, в выслугу лет в воинском звании, в выслугу лет на должностях офицеров, прапорщиков, мичманов, а также в стаж работы по специальности, что указывается в приказах соответствующих должностных лиц.

11. Гражданин, лишенный воинского звания в связи с незаконным осуждением, восстанавливается в прежнем воинском звании после вступления в силу решения о его реабилитации со дня лишения его воинского звания. В отношении такого гражданина, лишенного в связи с незаконным осуждением воинских или иных званий, а также орденов и медалей, по представлению суда, отменившего приговор с прекращением дела, в установленном порядке решается вопрос о восстановлении званий и возвращении орденов и медалей. Порядок, согласно которому гражданину, лишенному воинского звания, может быть присвоено воинское звание, изложен в ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Так, гражданину, лишенному воинского звания, может быть присвоено воинское звание, которого он лишен, должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, только после снятия (погашения) судимости.

12. Гражданин, которому восстановлено воинское звание, пользуется правами и льготами, установленными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с восстановленным воинским званием.

Вред, причиненный военнослужащему или другому лицу в результате незаконного привлечения к уголовной и иной ответственности, незаконного осуждения, возмещается в соответствии со ст. 1070 ГК РФ за счет казны Российской Федерации в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом.

В случаях когда в соответствии с ГК РФ или другими нормативными правовыми актами причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы.

13. Согласно п. 3 ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, может быть снижен в воинском звании, а также восстановлен в прежнем воинском звании в порядке, определяемом ДУ ВС РФ, однако в ст. 25 комментируемого Положения отсутствует упоминание о возможности восстановления в воинском звании военнослужащих, сниженных в них.

14. В соответствии со ст. 103 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании сержантов и старшин, в том числе и с переводом их на низшую должность» применяется в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и объявляется в приказе командира (начальника), имеющего соответствующую дисциплинарную власть. Военнослужащему, на которого наложено дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании на одну ступень», при объявлении взыскания определяется время для замены соответствующих знаков различия. Запрещаются срывание погон, срезание нашивок и другие действия, унижающие личность военнослужащего.

15. Критерий отнесения воинской должности к низшей закреплен в п. 16 ст. 11 комментируемого Положения. Воинская должность военнослужащего считается низшей, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

16. Налагать дисциплинарные взыскания, предусмотренные пп. «ж», «з» ст. 52 ДУ ВС РФ, на подчиненных сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, имеют право:

— командиры отдельных батальонов (кораблей 2 ранга), а также командиры отдельных воинских частей, пользующиеся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга) в соответствии со ст. 59 ДУ ВС РФ;

— командиры полков (кораблей 1 ранга) в соответствии со ст. 60 ДУ ВС РФ;

— иные прямые вышестоящие начальники в соответствии со ст. 61 ДУ ВС РФ.

17. Приведение в исполнение дисциплинарных взысканий «снижение в воинском звании на одну ступень», «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность» предполагает объявление их в письменном приказе одного из указанных выше командиров (начальников). На основании такого приказа производится соответствующая запись в учетных документах виновного.

18. В соответствии со ст. 95 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание приводится в исполнение, как правило, немедленно и в исключительных случаях не позднее месяца со дня его наложения. По истечении месячного срока

взыскание в исполнение не приводится, но запись о нем в служебной карточке сохраняется. В последнем случае лицо, по вине которого не было приведено в исполнение наложенное взыскание, несет ответственность.

Приведение в исполнение наложенного дисциплинарного взыскания при подаче жалобы не приостанавливается, пока не последует приказ старшего командира (начальника) о его отмене.

19. В целях повышения эффективности применения дисциплинарного взыскания в ст. 95 ДУ ВС РФ установлен срок, не позднее которого оно приводится в исполнение. В качестве общего правила в ДУ ВС РФ предусмотрено немедленное после наложения дисциплинарного взыскания приведение его в исполнение. От данного правила допускаются отступления лишь в исключительных случаях. ДУ ВС РФ не содержит критериев признания причины отступления от общего правила исключительной. Поэтому решение о признании причины отступления от правила немедленного приведения в исполнение дисциплинарных взысканий уважительной принимается командиром (начальником) с учетом конкретных обстоятельств каждого случая привлечения им военнослужащего к дисциплинарной ответственности. Дисциплинарное взыскание не может быть приведено в исполнение по истечении месячного срока со дня его наложения. Течение данного срока начинается на следующий день после наложения дисциплинарного взыскания.

20. В соответствии со ст. 35 ДУ ВС РФ военнослужащий, имеющий дисциплинарное взыскание, в том числе и сниженный в воинском звании, поощряется снятием ранее наложенного взыскания. Право снятия дисциплинарного взыскания принадлежит тому командиру (начальнику), которым взыскание было наложено, а также прямым начальникам, имеющим не меньшую, чем у него, дисциплинарную власть.

Командир (начальник) имеет право снять дисциплинарное взыскание только после того, как оно сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга.

21. Дисциплинарная власть, предоставленная младшим начальникам, всегда принадлежит и старшим начальникам (ст. 10 ДУ ВС РФ). В соответствии со ст. 32 УВС ВС РФ начальники, которым военнослужащие подчинены по службе, являются прямыми начальниками, а ближайший к подчиненному прямой начальник называется непосредственным начальником.

Вместе с тем снимать ранее наложенное взыскание не имеют права начальники, являющиеся таковыми только по своему воинскому званию (ст. 33 УВС ВС РФ).

Исключением из общего правила является также то, что в соответствии с подп. «а» п. 74 и подп. «а» п. 75 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302, командир отделения, заместитель командира взвода, старшина роты, командир взвода и командир роты дисциплинарной воинской части имеют право снимать только ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания. Командир дисциплинарной воинской части имеет право снимать дисциплинарные взыскания, в том числе ранее наложенные его подчиненными (подп. «а» п. 69 и п. 76 указанных Правил).

22. Основными условиями применения поощрения «снятие ранее наложенного взыскания» являются:

— наложенное дисциплинарное взыскание должно сыграть свою воспитательную роль;

— военнослужащий должен исправить свое поведение образцовым выполнением воинского долга;

— срок, не ранее которого либо не позднее которого снимается ранее наложенное взыскание.

23. Согласно ст. 106 ДУ ВС РФ если наложенное на военнослужащего дисциплинарное взыскание, кроме случаев, указанных в ст. ст. 36, 102 ДУ ВС РФ, по истечении года не будет снято и он не совершит за этот период другого проступка, в соответствующей графе раздела «Взыскания» делается отметка о том, что по истечении срока взыскание снято.

24. При подготовке проекта приказа о снятии ранее наложенного взыскания (о поощрении) должны быть соблюдены следующие правила:

1) во вступительной (констатирующей) части должно быть указано, когда, кем и за какой проступок военнослужащий был подвергнут дисциплинарному взысканию (с указанием вида взыскания). Указываются характер заслуг или отличия военнослужащего, а также, что взыскание сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга;

2) в распорядительной (резолютивной) части приказа указываются: вид поощрения (снятие ранее наложенного взыскания), должность, воинское звание, фамилия, имя, отчество (инициалы) военнослужащего, к которому применяется такой вид поощрения. Указывается, до кого довести указанный приказ. Приказ о поощрении (снятии ранее наложенного взыскания), как правило, должен доводиться до тех категорий военнослужащих, до которых доводился приказ о наложении данного дисциплинарного взыскания.

25. В соответствии со ст. 106 ДУ ВС РФ при снятии с военнослужащего дисциплинарного взыскания в его служебной карточке в соответствующей графе раздела «Взыскания» делается отметка о том, когда и кем оно снято.

26. Снятие с военнослужащих дисциплинарного взыскания «снижение в воинском звании» может осуществляться не ранее чем через три месяца со дня снижения в воинском звании (ст. 36 ДУ ВС РФ).

Сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, сниженные в воинском звании, независимо от занимаемой ими должности восстанавливаются в прежнем воинском звании одновременно со снятием дисциплинарного взыскания.

27. При снижении в воинском звании военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, очередное воинское звание ему присваивается после снятия указанного наложенного взыскания. К этому случаю не применяются требования подп. 1, 2 комментируемого Положения, о том, что очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное воинскому званию, присваиваемому военнослужащему, или более высокое.

28. В соответствии с подп. «ж», «з» ст. 52 ДУ ВС РФ взыскание «снижение в воинском звании» может налагаться лишь на сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву. Снижение в воинском звании не применяется к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

На практике иногда возникает вопрос, можно ли снизить младшего сержанта (старшину 2 статьи), проходящего военную службу по призыву, в воинском звании на одну ступень. Согласно ст. 26 действовавшего ранее Положения о прохождении действительной срочной военной службы солдатами, матросами, сержантами и старшинами СА и ВМФ, введенного в действие приказом министра обороны СССР от 24 июля 1984 г. № 150, снижение младшего сержанта (старшины 2 статьи) в воинском звании на одну ступень является не иначе как лишением сержантского (старшинского) звания.

В настоящее время такой подход не обоснован и не находит подтверждения в современном военном законодательстве РФ. Поскольку в соответствии со ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» существует единый состав военнослужащих — солдаты, матросы, сержанты, старшины и так как гражданину, лишенному воинского звания, военным комиссаром одновременно с постановкой на воинский учет присваивается воинское звание рядового, постольку неправомерно использовать отсутствующее в законодательстве Российской Федерации понятие «лишение сержантского (старшинского) звания», а необходимо применять лишь установленное понятие «лишение воинского звания». Поэтому дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании на одну ступень сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву» может применяться вплоть до снижения военнослужащих в званиях младших сержантов (старшин 2 статьи) до воинского звания ефрейтора (старшего матроса).

29. После того как дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании» сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга, указанное дисциплинарное взыскание может быть снято, но не ранее чем через три месяца со дня снижения в воинском звании.

30. В соответствии со ст. 46 ДУ ВС РФ поощрения объявляются перед строем, на совещании военнослужащих, в приказе или лично.

Объявление приказов о поощрениях, а также вручение отличившимся военнослужащим наград обычно производятся в торжественной обстановке.

31. Поощрения являются важным средством воспитания военнослужащих и укрепления воинской дисциплины, поэтому доводятся до личного состава, как правило, в торжественной обстановке.

32. Обязательным условием применения поощрения в виде снятия дисциплинарного взыскания «снижение в воинском звании» является объявление его в приказе.

VI. Порядок аттестации военнослужащих, аттестационные комиссииVI. Порядок аттестации военнослужащих, аттестационные комиссии

Статья 26. Порядок аттестации военнослужащих Статья 26. Порядок аттестации военнослужащих

1. В целях всесторонней и объективной оценки военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также офицеров, проходящих военную службу по призыву, определения их соответствия занимаемой воинской должности и перспектив дальнейшего служебного использования, а также определения предназначения граждан, пребывающих в запасе, проводится аттестация.

2. Основными задачами аттестации военнослужащих являются:

а) определение соответствия военнослужащих занимаемым воинским должностям и перспектив их дальнейшего служебного использования;

б) подбор военнослужащих для назначения на воинские должности, определение целесообразности заключения новых контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, а также отбор кандидатов для направления на учебу;

в) создание резерва кандидатов для выдвижения и направления на учебу;

г) определение служебного предназначения выпускников военно-учебных заведений;

д) представление военнослужащих к награждению государственными наградами Российской Федерации и присвоению очередных воинских званий досрочно и на одну ступень выше воинских званий, предусмотренных штатом для занимаемых воинских должностей;

е) оценка причин, которые могут служить основанием для досрочного увольнения военнослужащего с военной службы.

3. Порядок организации и проведения аттестации определяется руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором проводится аттестация.

4. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, аттестуются не менее чем за четыре месяца до истечения срока военной службы, но не реже чем через каждые пять лет прохождения военной службы, а также по окончании военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры.

Офицеры, проходящие военную службу по призыву, аттестуются при увольнении в запас или при заключении контракта.

5. В случае необходимости руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе назначить время и порядок проведения аттестации всех военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, или отдельных их категорий.

6. На аттестуемого военнослужащего его непосредственным (прямым) начальником из числа офицеров составляется аттестационный лист.

При назначении военнослужащего на высшую воинскую должность, направлении на учебу, представлении его к награждению государственной наградой Российской Федерации, присвоению воинского звания досрочно или на одну ступень выше занимаемой воинской должности аттестационный лист не составляется. В этих случаях осуществляется рассмотрение аттестационной комиссией представления (наградного листа) либо решения командира (начальника) о направлении военнослужащего на учебу. Вывод аттестационной комиссии заносится в представление (наградной лист).

Военнослужащий должен быть ознакомлен с содержанием аттестации, о чем расписывается в утвержденном аттестационном листе.

7. Командир (начальник), аттестующий подчиненного военнослужащего, в соответствии с порядком аттестации обязан:

а) всесторонне изучить и оценить деловые и личные качества аттестуемого военнослужащего;

б) определить на основе всестороннего изучения военнослужащего содержание выводов по его аттестации;

в) представить по команде в утверждающую инстанцию все экземпляры аттестационных листов для получения заключения и утверждения.

8. При изучении и оценке деловых и личных качеств аттестуемого военнослужащего командир (начальник) обязан:

а) проанализировать и оценить конкретные показатели работы аттестуемого военнослужащего по занимаемой им воинской должности, состояние дел в воинской части (подразделении), которой он командует, или на участке работы, за который он отвечает;

б) провести с аттестуемым военнослужащим индивидуальную беседу по вопросам прохождения им военной службы, совершенствования профессиональной подготовки, стиля и методов его работы;

в) дать необходимые советы и рекомендации по устранению недостатков аттестуемого военнослужащего, улучшению личной подготовки и выполнению им служебных и должностных обязанностей.

9. Командир (начальник) несет ответственность за объективность аттестации и обоснованность излагаемых в ней выводов и рекомендаций.

Непосредственные начальники должны требовать от подчиненных устранения недостатков и оказывать им в этом помощь, обеспечивать реализацию аттестационных выводов, не допускать необоснованной задержки в назначении достойных военнослужащих на высшие должности и направлении на учебу.

10. Аттестационные выводы и порядок проведения аттестации могут быть обжалованы военнослужащим вышестоящему командиру (начальнику) в течение месяца со дня объявления ему результатов аттестации, а также в суд.

В случае признания жалобы военнослужащего обоснованной в аттестационный лист вносятся соответствующие изменения или составляется новый аттестационный лист.

Комментарий к пп. 1, 2

1. В последнее время аттестации уделяется незаслуженно мало внимания. Вместе с тем она имеет важнейшее значение в практической деятельности военнослужащих, совершенствовании военной службы.

В Российской армии и на флоте аттестование военнослужащих широко применялось уже в XIX в.

Если в военное время люди с выдающимися способностями резко выделяются из общей массы военнослужащих, то в мирное время при обыкновенном течении военной службы такого обнаружения способностей и таланта ожидать нельзя. Поэтому в мирное время о способностях военнослужащих можно судить лишь на основании некоторых общих признаков: степени теоретической и практической подготовки, общего развития, тех или иных свойств характера, поведения и т.п. Для такой всесторонней и как можно более объективной оценки военнослужащих, особенно в мирное время, и стало применяться аттестование.

Слово «аттестация» произошло от латинского слова «attestatio», что означает свидетельство.

Под аттестацией военнослужащих понимается деятельность, в процессе которой аттестационная комиссия в рамках законодательно установленной научно обоснованной процедуры в целях определения уровня профессиональной подготовки военнослужащего, выявления степени его соответствия занимаемой воинской должности, а также решения вопроса о присвоении ему квалификации производит государственную проверку деловой квалификации военнослужащего путем оценки его деловых, личных и нравственных качеств, процесса и итогов его служебной деятельности, результатами которой становится оценка аттестуемого и рекомендации аттестационной комиссии по улучшению как его деятельности, так и деятельности всего аппарата федерального органа исполнительной власти, в котором этот аттестуемый проходит военную службу.

Из анализа данного определения видно, что аттестация является системой, состоящей из различных элементов:

субъекта, который организует и проводит аттестацию, решает иные аттестационные задачи. В узком смысле субъектом аттестации является аттестационная комиссия, которая должна состоять из наиболее авторитетных, профессиональных и принципиальных сотрудников. На разных стадиях аттестационной процедуры субъектами аттестации становятся многие категории военнослужащих, представляющие различные органы, организации, их структурные подразделения;

объекта, отражающего отношения по осуществлению аттестуемыми своих должностных обязанностей и функций. Это военнослужащие, которые подлежат аттестации, деятельность которых оценивается;

процедуры для достижения конкретных результатов аттестации. Специальные процедурные нормы, регулирующие аттестационную деятельность, определяют, кто и в каком порядке оценивает работу военнослужащего. В соответствии с задачами, целями и функциями аттестации устанавливаются критерии, по которым оцениваются профессиональные, личные и нравственные качества военнослужащих, а также результаты исполнения ими должностных обязанностей.

Взаимосвязь указанных элементов аттестации образует их единство.

2. Аттестация служащих является правовым средством расширения демократических начал в кадровой политике и в управлении государственной службой, средством обеспечения формирования и реализации целенаправленной и предсказуемой кадровой политики в государственных органах (см.: *Старилов Ю.Н.* Государственная служба в РФ. — Воронеж: Издательство ВГУ, 1996. — С. 306). Такое определение актуально и для военной службы.

3. Аттестация военнослужащих выполняет следующие основные функции:

оценки (качества, процесса и итогов военной службы);

контроля (обеспечение законности, проверка уровня подготовки);

улучшения работы с персоналом;

экономическую (более эффективное использование);

организационную (повышение дисциплины и ответственности, совершенствование деятельности военнослужащего и органа военного управления);

информирования (вскрытие обстановки и путей ее улучшения);

стимулирования.

4. Аттестация военнослужащих строится на следующих основных принципах:

внепартийности. Означает отсутствие одностороннего политического подхода к оценке исполнения должностных обязанностей военнослужащим;

всеобщности. Аттестации подлежат все военнослужащие, она проводится во всех федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба;

гласности. Аттестация проводится открыто, аттестуемый имеет возможность участвовать в ее проведении, итоги аттестации сообщаются открыто сразу после ее завершения;

периодичности (систематичности) аттестации. Проводится постоянно, через определенные, установленные в нормативных актах промежутки времени или в связи с наступлением определенных юридических фактов;

объективности оценки. Профессиональные, деловые, личные и нравственные качества военнослужащего рассматриваются с точки зрения их практического проявления. В процессе аттестации освещаются только реальные факты (успехи, недостатки, ошибки). Оценка осуществляется коллективно. Возможно приглашение экспертов;

комплексности оценки. Оценка деятельности военнослужащего по трем направлениям: результатов его деятельности, исполнения им должностных обязанностей, его личных качеств. Оцениваются в комплексе положительные и отрицательные качества аттестуемого военнослужащего;

коллективности оценки. Оценка осуществляется группой высококвалифицированных военнослужащих, авторитетных специалистов;

обоснованности оценки и рекомендаций аттестационной комиссии. Обосновать ту или иную оценку — значит доказать ее целесообразность, истинность и справедливость, убедить в том, что она отражает действительные заслуги, а также имеющиеся недоработки и ошибки военнослужащего;

обязательности принятия по результатам аттестации организационно-правовых мер ответственности и стимулирования (действенности аттестации). Гарантированность выполнения рекомендаций аттестационной комиссии — залог достижения всех целей аттестации.

Движителем механизма аттестации является интерес — материальный, моральный, организационный и т.д.

5. Аттестация может быть общей и персональной, очередной (по истечении определенного установленного срока) и внеочередной (в связи с наступлением определенных юридических фактов).

6. Основными целями и задачами аттестации являются:

всесторонняя и объективная оценка военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также офицеров, проходящих военную службу по призыву;

определение соответствия военнослужащих занимаемым воинским должностям;

определение перспектив дальнейшего служебного использования военнослужащих;

определение предназначения граждан, пребывающих в запасе;

подбор военнослужащих для назначения на воинские должности, определение целесообразности заключения новых контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, а также отбор кандидатов для направления на учебу;

создание резерва кандидатов для выдвижения и направления на учебу;

определение служебного предназначения выпускников военно-учебных заведений;

представление военнослужащих к награждению государственными наградами Российской Федерации и присвоению очередных воинских званий досрочно и на одну ступень выше воинских званий, предусмотренных штатом для занимаемых воинских должностей;

оценка причин, которые могут служить основанием для досрочного увольнения военнослужащего с военной службы.

Однако, кроме вышеуказанных основных, аттестация преследует и дополнительные цели:

решение вопроса о присвоении квалификации (п. 53 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, введенного в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 4 января 2000 г. № 10), применении определенных видов поощрений;

формирование профессионального кадрового персонала федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба;

обеспечение реального функционирования механизма продвижения военнослужащих по служебной лестнице;

повышение дисциплины и ответственности аттестуемых, в том числе путем применения к военнослужащим мер ответственности и стимулирования. Аттестация является средством борьбы с упущениями по службе (безынициативностью, леностью, нежеланием повышать свой профессиональный уровень);

воспитание и информирование военнослужащих;

обеспечение законности в системе военной службы. Предупреждение правонарушений и коррупции в системе военной службы и борьба с ними;

совершенствование военной службы, стимулирование повышения квалификации и профессионализма военнослужащих.

7. В соответствии с Положением по аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб Министерства обороны Российской Федерации (приказ министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 629) аттестация профессиональных аварийно-спасательных служб и специалистов профессиональных аварийно-спасательных формирований (АСФ) проводится в целях определения:

степени готовности и возможности привлечения АСФ и специалистов АСФ к выполнению ими аварийных и других неотложных (первоочередных) работ в зоне аварии с ядерным оружием (ЯО), ядерными боеприпасами (ЯБП);

соответствия профессиональной выучки, физической, психологической и моральной готовности специалистов АСФ требованиям служебных документов.

8. Аттестации подлежат три категории:

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту;

офицеры, проходящие военную службу по призыву;

граждане, пребывающие в запасе.

Таким образом, из всех составов военнослужащих аттестации не подлежат только солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву.

9. Как уже говорилось выше, аттестация проводится в том числе и для определения соответствия военнослужащих занимаемым воинским должностям. Между тем если военнослужащий не соответствует занимаемой должности, назначить его на нижестоящую должность возможно только с его согласия, а уволить с военной службы в связи с этим — только по невыполнению им условий контракта. Но несоответствие должности и невыполнение условий контракта имеют разную смысловую нагрузку и не совпадают по содержанию. Поэтому кажется, на первый взгляд, бессмысленным определение при аттестации соответствия военнослужащих занимаемым воинским должностям. Однако, установив при аттестации несоответствие военнослужащего занимаемой должности, командиры (начальники) смогут:

потребовать от этого военнослужащего устранения недостатков и контролировать процесс их устранения;

при необходимости направить военнослужащего на учебу в целях повышения его квалификации;

для более целесообразного использования военнослужащего назначить его на равную воинскую должность, но с меньшим объемом ответственности, престижности;

использовать факт установления несоответствия военнослужащего занимаемой должности как одно из доказательств невыполнения им своих общих воинских обязанностей (не совершенствует воинское мастерство), а следовательно, и невыполнения им условий контракта.

Командирам (начальникам), кадровым органам в рамках действующего законодательства Российской Федерации необходимо больше проявлять инициативы, не отказываться от проведения аттестации в случаях, предусмотренных законодательством, в том числе для воспитательного воздействия на отрицательно аттестуемого военнослужащего, принятия решения об изменении его служебно-должностного положения, сбора доказательств для последующего возможного увольнения такого военнослужащего с военной службы в связи с невыполнением им условий контракта, а также проверять военнослужащих, у которых истекает срок военной службы, желающих заключить контракт, на соответствие их установленным требованиям для поступающих на военную службу по контракту.

10. В соответствии с Инструкцией об аттестовании офицеров Федеральной пограничной службы Российской Федерации 1997 г. аттестация офицеров Федеральной пограничной службы РФ, органов и войск ФПС России проводится в целях объективной оценки их деловых и моральных качеств, определения соответствия их занимаемым воинским должностям и перспектив дальнейшего служебного использования, мобилизации офицеров на дальнейшее повышение уровня их профессиональной подготовки, воинской дисциплины, обеспечения объективного подхода к подбору и расстановке офицеров, формирования качественного резерва для выдвижения и воспитания офицеров.

11. Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 марта 1997 г. № 180 утверждено Временное положение о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, в соответствии с которым в целях всесторонней и объективной оценки военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, обеспечения правильного их подбора и расстановки проводится аттестация.

Аттестация военнослужащих внутренних войсках МВД России, проходящих военную службу по контракту, проводится:

при поступлении на военную службу по контракту, кроме обучающихся в военных образовательных учреждениях профессионального образования;

не менее чем за четыре месяца до истечения срока действия контракта;

в целях определения соответствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» требованиям.

12. Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 5 июля 1996 г. № 363 утверждено Положение о подготовке научно-педагогических и научных кадров в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации, в соответствии с которым кандидатские экзамены являются составной частью аттестации научных и научно-педагогических кадров. Цель экзаменов — установить глубину профессиональных знаний соискателей ученой степени кандидата наук, степень подготовленности их к самостоятельной научно-исследовательской и научно-

педагогической работе. Аналогичные требования закреплены в приказе министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации» от 15 июля 1999 г. № 310.

Кроме того, адъюнкты, докторанты и соискатели ежегодно представляют ученым советам вузов, научно-исследовательских учреждений, в которых они проходят подготовку, отчет о выполнении индивидуального плана работы, по результатам которого проводится аттестация и принимается решение о дальнейшем пребывании их в адъюнктуре и докторантуре.

13. В соответствии с Временным положением о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат и сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации (приказ МЧС России от 11 апреля 1997 г. № 205) в целях обеспечения правильного подбора, расстановки и соответствия военнослужащих-контрактников установленным требованиям военной службы проводится их аттестация.

Периодичность, сроки и порядок проведения аттестации военнослужащих-контрактников устанавливаются министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При аттестации дается объективная оценка деловых качеств каждого военнослужащего-контрактника, определяется его соответствие занимаемой воинской должности и излагаются рекомендации о дальнейшем служебном использовании.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для рассмотрения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность.

Граждане, поступающие на военную службу по контракту, должны соответствовать установленным требованиям:

по общеобразовательному цензу;

по уровню профессиональной подготовки;

по морально-психологическим качествам;

по выполнению нормативов физической подготовки.

Определение соответствия установленным требованиям осуществляется аттестационными комиссиями воинских частей.

14. Аттестация проводится также и в целях отбора военнослужащих для поступления в военные образовательные учреждения.

Так, в соответствии с Инструкцией об условиях и порядке приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации (утверждена приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 27 декабря 1999 г. № 718, зарегистрированным в Минюсте РФ 2 июня 2000 г., регистрационный № 2252) для направления офицеров на поступление на учебу аттестационными комиссиями воинских частей до 1 января года поступления проводится профессиональный подбор, на конкурсной основе, с учетом результатов их служебной деятельности и подготовки. Результаты профессионального подбора офицеров оформляются протоколом заседания аттестационной комиссии и утверждаются начальником регионального управления, пограничной и оперативных групп, учреждений и организаций.

Профессиональный подбор военнослужащих завершается рассмотрением на Военном совете (аттестационной комиссии) и принятием начальником регионального управления, пограничной и оперативных групп, учреждения решения о направлении военнослужащего в военный институт для прохождения вступительных испытаний.

Комментарий к п. 3

15. Порядок организации и проведения аттестации военнослужащих определяются, в частности:

Руководством по работе кадровых органов, введенным в действие приказом министра обороны СССР 1973 г.;

Положением о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил, утвержденным постановлением Совета Министров СССР 1985 г. № 240, и Инструкцией о порядке применения Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1985 г. № 100;

Положением о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами Вооруженных Сил, утвержденным постановлением Совета Министров СССР 1985 г. № 934, и Инструкцией о порядке применения Положения о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны РФ 1985 г. № 275;

Инструкцией о порядке проведения классной квалификации военнослужащим СА и ВМФ, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1990 г.;

Положением по аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 629;

Руководством по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, введенным в действие приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 10;

Положением об определении квалификации летного состава государственной авиации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 г. № 396 (приказ министра обороны Российской Федерации, министра внутренних дел Российской Федерации, министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, председателя Государственного таможенного комитета Российской Федерации, директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, директора Федеральной пограничной службы Российской Федерации 2000 г. № 394/805/401/637/411/296);

приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Положения о Центральной аттестационной комиссии МВД России от 23 июля 1996 г. № 405;

Временным положением о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, утвержденным приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 марта 1997 г. № 180;

Инструкцией об аттестовании офицеров Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 18 октября 1997 г.;

приказом Федеральной пограничной службы РФ «Об утверждении Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации» от 18 декабря 1999 г. № 693;

приказом министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении временного положения о прохождении военной службы по контракту на должностях солдат, сержантов в Войсках гражданской обороны Российской Федерации» от 11 апреля 1997 г. № 205;

Положением об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений в Российской Федерации, утвержденным постановлением Госкомвуза РФ от 25 мая 1994 г. № 3 (см.: Российские вести. — 1994. — № 118), Положением об итоговой государственной аттестации выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в Российской Федерации, утвержденным постановлением Госкомвуза РФ от 27 декабря 1995 г. № 10 (см.: Российские вести. — 1996. — № 53).

Аттестация военных прокуроров и следователей производится в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором Российской Федерации для всех прокурорских работников, с учетом особенностей прохождения военной службы (п. 11 ст. 48 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ).

Положение об аттестации работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации утверждено приказом Генерального прокурора РФ от 30 октября 1998 г. № 74.

Комментарий к пп. 4, 5

16. В данных пунктах закрепляются некоторые основания для проведения аттестации.

Аттестация проводится в следующих случаях:

очередная, общая — не реже чем через каждые 5 лет прохождения военной службы.

Между тем в связи с продолжающейся военной реформой, коренным изменением законодательства в Российской Федерации, отсутствием нормативных правовых актов по некоторым вопросам жизни и деятельности военнослужащих очередная аттестация, например, в Вооруженных Силах Российской Федерации не проводилась с 1993 г. До этого она проводилась в 1986 г., затем в 1989 г.

Указанная аттестация проводится после издания приказа министра обороны РФ с указанием о необходимости ее проведения, сроках проведения и т.д. Очередная аттестация имеет большое значение для Вооруженных Сил РФ, так как охватывает весь личный состав, обладает большим воздействием на аттестуемых, воспитывает их, повышает дисциплину и ответственность;

внеочередная, в случае необходимости по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, всех военнослужащих или отдельных их категорий;

итоговая:

не менее чем за 4 месяца до истечения срока военной службы.

Такая аттестация в настоящее время применяется, к сожалению, недопустимо редко и неэффективно ввиду отсутствия необходимой правовой регламентации, а также того, что в соответствии с действующим законодательством РФ по результатам этой аттестации к отрицательно аттестуемому нельзя принять практически никаких реальных мер воздействия.

Необходимо четко регламентировать порядок проведения итоговой аттестации, возможно, увязав ее с проверкой военнослужащих, у которых истекает срок военной службы, и которые желают заключить новый контракт, на соответствие их установленным требованиям для поступающих на военную службу по контракту.

Нормативное закрепление основания для проведения аттестации — в связи с истечением срока военной службы, полезно и целесообразно. Это позволит чаще аттестовать военнослужащего, сделает механизм аттестации более гибким, а в итоге скажется на совершенствовании военной службы, положительно повлияет на исполнение военнослужащими своего долга по защите Отечества;

по окончании военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры;

конкурсная, персональная:

— для подбора военнослужащих в целях назначения их на воинские должности;

— для отбора кандидатов, направляемых на учебу;

поощрительная, персональная — для подготовки представления к награждению государственными наградами РФ, присвоению очередных воинских званий досрочно и на одну ступень выше воинских званий, предусмотренных штатом для занимаемых аттестуемыми воинских должностей;

увольнительная, персональная:

— для оценки причин, которые могут служить основанием для досрочного увольнения военнослужащего с военной службы в связи с невыполнением сторонами условий контракта или его собственным желанием;

— для выдачи рекомендаций увольняемым военнослужащим на внеконкурсное зачисление в государственные образовательные учреждения профессионального образования (п. 5 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих», п. 4 Инструкции о порядке выдачи военнослужащим, увольняемым с военной службы, и гражданам, уволенным с военной службы, рекомендаций на внеконкурсное зачисление в государственные

образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, введенной в действие приказом министра обороны РФ 1999 г. № 20).

Из вышеуказанного видно, что существует два способа аттестации:

1) по очереди, общая (всего личного состава), т.е. аттестация, проводимая через определенные промежутки времени по приказанию руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

2) вне очереди, т.е. аттестация, проводимая по приказанию руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, всего личного состава или его части, а также в связи с наступлением определенных юридических фактов.

17. Очередная аттестация проводится не реже чем через каждые пять лет прохождения военной службы.

Однако оценка деятельности военнослужащих должна производиться их непосредственными начальниками постоянно. В межаттестационный период по месту военной службы в воинских частях должен вестись индивидуальный учет профессиональной подготовки военнослужащих, показатели которой учитываются при очередной аттестации. Ежегодно по результатам работы военнослужащего с ним непосредственным начальником проводится собеседование. При необходимости, если прошло более одного года военной службы после последней аттестации, на военнослужащего составляется служебная характеристика.

18. В соответствии с Положением по аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб Министерства обороны Российской Федерации аттестация специалистов аварийно-спасательных формирований (АСФ) осуществляется по планам и графикам, разработанным соответствующей аттестационной комиссией, и может быть первичной, периодической и внеочередной.

19. Аттестация проводится:

1) первичная — для специалистов, впервые назначаемых в состав АСФ;

2) периодическая — по истечении срока аттестации АСФ, но не реже чем один раз в три года;

3) внеочередная — при изменении содержания решаемых АСФ задач и по отдельному решению соответствующей аттестационной комиссии.

20. Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 марта 1997 г. № 180 утверждено Временное положение о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, в соответствии с которым по окончании учебных воинских частей военнослужащие внутренних войск МВД России сдают квалификационные экзамены и направляются для дальнейшего прохождения военной службы в соответствующие воинские части. Назначение указанных военнослужащих на воинские должности производится соответствующими командирами (начальниками) на основании решения аттестационных комиссий воинских частей.

Оценка морально-психологических качеств, общеобразовательного ценза, уровня профессиональной подготовленности и выполнения нормативов физической подготовки (профессиональная пригодность) граждан, поступающих на военную службу по контракту, осуществляется аттестационными комиссиями воинских частей в соответствии с порядком, установленным главнокомандующим внутренними войсками МВД России.

Назначение военнослужащего внутренних войск МВД России на вышестоящую воинскую должность производится в интересах службы, при этом может учитываться желание военнослужащего. Преимущественное право назначения на вышестоящую воинскую должность предоставляется военнослужащему, рекомендованному на такую воинскую должность аттестационной комиссией воинской части, проявившему при исполнении обязанностей военной службы высокие морально-деловые качества и организаторские способности, а также ранее назначенному на нижестоящую воинскую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Комментарий к пп. 6, 7, 8, 9

21. В данных пунктах определяется порядок проведения аттестации.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» итоговая аттестация выпускников, завершающих обучение по программам высшего профессионального образования, среднего профессионального образования в высших учебных заведениях, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, является обязательной.

22. Ввиду признания утратившим силу приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 443 как не прошедшего регистрации в Минюсте России приказа министра обороны Российской Федерации 1995 г. № 34, вводящего в действие Положение об итоговой государственной аттестации выпускников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, итоговая государственная аттестация в Вооруженных Силах Российской Федерации регламентируется Положением об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений в Российской Федерации, утвержденным постановлением Госкомвуза РФ от 25 мая 1994 г. № 3, и Положением об итоговой государственной аттестации выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в Российской Федерации, утвержденным постановлением Госкомвуза РФ от 27 декабря 1995 г. № 10.

23. Итоговая государственная аттестация выпускников проводится в высших учебных заведениях, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, по направлениям и специальностям, предусмотренным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования, среднего профессионального образования, и завершается выдачей диплома государственного образца об уровне образования и квалификации.

Итоговая государственная аттестация осуществляется государственными аттестационными комиссиями, организованными в высших учебных заведениях, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования по каждой основной профессиональной образовательной программе.

24. Государственные аттестационные комиссии руководствуются в своей деятельности Положением об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений в Российской Федерации, Положением об итоговой государственной аттестации выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в Российской Федерации и научно-методической документацией, разработанной высшими учебными заведениями на основе государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования, государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования в части государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по направлениям и специальностям.

25. Итоговая государственная аттестация выпускника состоит из одного или нескольких аттестационных испытаний следующих видов:

1) итоговый экзамен по отдельной дисциплине. Итоговый экзамен по отдельной дисциплине должен определять уровень усвоения курсантом, слушателем материала, предусмотренного учебной программой, и охватывать все минимальное содержание данной дисциплины, установленное соответствующим государственным образовательным стандартом;

2) итоговый междисциплинарный экзамен по направлению (специальности). Итоговый междисциплинарный экзамен по направлению (специальности) должен наряду с требованиями к содержанию отдельных дисциплин учитывать также общие требования к выпускнику, предусмотренные государственным образовательным стандартом по данному направлению (специальности);

3) защита выпускной квалификационной работы. Темы выпускных квалификационных работ определяются образовательным учебным заведением. Курсанту, слушателю предоставляется право выбора темы выпускной квалификационной работы вплоть до предложения своей тематики с необходимым обоснованием целесообразности ее разработки. При подготовке выпускной квалификационной работы каждому курсанту, слушателю назначаются руководитель и консультанты.

Выпускные квалификационные работы бакалавров могут основываться на обобщении выполненных выпускником курсовых работ и проектов и подготавливаться к защите в завершающий период теоретического обучения.

Выпускные квалификационные работы, выполненные по завершении профессиональных образовательных программ подготовки специалистов и магистров, подлежат обязательному рецензированию.

26. Конкретный перечень аттестационных испытаний, входящих в состав итоговой государственной аттестации курсантов, слушателей, порядок и сроки выполнения дипломных работ и проектов, продолжительность их защиты устанавливаются ученым советом высшего учебного заведения (факультета).

Аттестационные испытания, включенные в состав итоговой государственной аттестации, не могут быть заменены оценкой уровня подготовки на основе текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации выпускников.

27. Форма и условия проведения аттестационных испытаний определяются ученым советом образовательного учебного заведения (факультета) и доводятся до сведения выпускников. Курсанты, слушатели обеспечиваются программами экзаменов, им создаются необходимые для подготовки условия, для желающих проводятся консультации.

28. К итоговому междисциплинарному экзамену по направлению (специальности) и защите выпускной квалификационной работы допускаются лица, завершившие полный курс обучения по одной из основных профессиональных образовательных программ и успешно прошедшие все предшествующие аттестационные испытания, предусмотренные учебным планом.

Итоговый экзамен по отдельной дисциплине может проводиться до завершения полного курса обучения по профессиональной образовательной программе.

29. Сдача итоговых экзаменов и защита выпускных квалификационных работ (за исключением работ по закрытой тематике) проводятся на открытых заседаниях экзаменационной комиссии с участием не менее двух третей ее состава.

Результаты любого из видов аттестационных испытаний, включенных в итоговую государственную аттестацию, определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно» и объявляются в тот же день после оформления в установленном порядке протоколов заседаний экзаменационных комиссий.

30. По результатам итоговой государственной аттестации выпускников экзаменационная комиссия по защите выпускных квалификационных работ принимает решение о присвоении им квалификации по направлению (специальности) и выдаче диплома о высшем, среднем профессиональном образовании.

Решения государственных аттестационных и экзаменационных комиссий принимаются на закрытых заседаниях простым большинством голосов членов комиссии, участвующих в заседании. При равном числе голосов голос председателя является решающим.

31. Присвоение соответствующей квалификации выпускнику образовательного учебного заведения и выдача ему диплома об образовании осуществляются при условии успешного прохождения всех установленных видов аттестационных испытаний, включенных в итоговую государственную аттестацию.

Курсанту, слушателю, имеющему оценку «отлично» не менее чем по 75 процентам дисциплин учебного плана, оценку «хорошо» по остальным дисциплинам и прошедшему все установленные государственным образовательным стандартом виды аттестационных испытаний, входящих в итоговую государственную аттестацию, с оценкой «отлично», выдается диплом с отличием.

Выпускники, не прошедшие отдельных аттестационных испытаний, допускаются к ним повторно. Порядок повторного прохождения аттестационных испытаний всех видов определяется высшим учебным заведением.

32. Ежегодный отчет о работе государственной аттестационной комиссии докладывается на ученом совете образовательного учебного заведения (факультета) и представляется в орган управления по подчиненности в двухмесячный срок после завершения итоговой государственной аттестации.

33. В соответствии с пп. 48, 53 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, введенного в действие приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 10, государственная итоговая аттестация имеет целью проверить и оценить подготовленность выпускников, соответствие их подготовки требованиям государственных образовательных стандартов высшего или среднего профессионального образования и квалификационным требованиям к выпускникам по соответствующим специальностям; решить вопрос о присвоении выпускникам квалификации (степени) по полученной специальности и выдаче им дипломов государственного образца о высшем или среднем специальном образовании.

34. Государственная итоговая аттестация организуется и проводится в установленном порядке. Виды аттестационных испытаний по каждой специальности устанавливаются учебным планом.

35. На проведение государственной итоговой аттестации выделяется время из расчета не менее пяти дней для подготовки и сдачи каждого государственного экзамена, а также время для защиты выпускных квалификационных работ. Расписание государственных итоговых экзаменов и защиты выпускных квалификационных работ утверждается начальником вуза и доводится до слушателей и курсантов не позднее чем за месяц до начала государственной итоговой аттестации.

36. Выполнение выпускной квалификационной работы имеет целью систематизировать и расширить знания, умения и навыки слушателей и курсантов в решении сложных комплексных задач с элементами исследований, а также определить уровень их подготовленности к выполнению должностных обязанностей в соответствии с полученной специальностью. Выпускная квалификационная работа выполняется на заключительном этапе обучения в виде дипломной работы, дипломного проекта или дипломной задачи.

Дипломная работа представляет собой теоретическое и (или) экспериментальное исследование одной из актуальных проблем по специальности и может выполняться слушателями и курсантами всех специальностей. Оформляется в виде текстуальной части с приложением графиков, таблиц, чертежей, карт, схем.

Дипломный проект — это решение конкретной инженерной задачи по специальности. Выполняется слушателями и курсантами инженерных, командно-инженерных и отдельных командных специальностей и оформляется в виде чертежей и пояснительной записки. К дипломному проекту могут прилагаться расчетно-графические материалы, программные продукты, рабочие макеты, материалы научных исследований и другие материалы, разработанные слушателем или курсантом.

Дипломная задача предусматривает разработку организационно-методических документов на подготовку и ведение операций (боевых действий), на проведение командно-штабных и тактических (тактико-специальных) учений, штабных тренировок, групповых упражнений. Выполняется слушателями командных, командно-инженерных и отдельных инженерных специальностей военных академий и военных университетов по темам оперативного искусства, тактики, боевого и других видов обеспечения, войсковой мобилизации, а также методики боевой, оперативной и мобилизационной подготовки войск (сил). Оформляется в виде графической части, представляемой на картах (схемах), и пояснительной записки.

Темы дипломных работ (проектов, задач) разрабатываются кафедрами и выбираются слушателями и курсантами самостоятельно не позднее первого месяца последнего года обучения. Каждому слушателю и курсанту назначается руководитель дипломной работы (проекта, задачи) из числа преподавателей, научных работников из руководящего состава вуза (факультета), при этом за одним руководителем закрепляется не более пяти слушателей или курсантов. Назначение руководителей приказом начальника вуза (факультета) и выдача слушателям и курсантам заданий на разработку дипломных работ (проектов, задач) производятся не позднее чем за три месяца до начала их разработки. В тех случаях, когда дипломная работа (проект, задача) выполняется в воинской части (организации), руководителем может назначаться специалист из соответствующей воинской части (организации).

По сложной и трудоемкой проблеме может разрабатываться комплексная дипломная работа (проект, задача), в выполнении которой участвуют два и более слушателя (курсанта). Для руководства комплексной работой один из руководителей назначается старшим.

На выполнение дипломных работ (проектов, задач) выделяется от восьми до шестнадцати недель. Завершенная работа с письменным отзывом руководителя представляется начальнику кафедры для решения вопроса о допуске к защите и при необходимости обсуждается (проходит предварительную защиту) на кафедре. Дипломная работа (проект, задача), допущенная к защите, представляется на рецензию, после чего вместе с рецензией и письменным отзывом руководителя представляется в государственную аттестационную комиссию высшего военно-учебного заведения для защиты.

37. Итоговая государственная аттестация слушателей и курсантов, завершающих обучение по программам военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации (выпускников военно-учебных заведений), проводится по специальностям, установленным министром обороны Российской Федерации для подготовки офицеров в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации, и завершается выдачей диплома государственного образца об уровне образования и квалификации.

При проведении итоговой государственной аттестации разрешается защита выпускной квалификационной работы на иностранном языке и включение в состав аттестационных испытаний вопросов по проверке степени усвоения слушателями и курсантами программ обучения иностранным языкам.

38. В состав итоговой государственной аттестации выпускников, завершающих обучение по программам подготовки офицеров с высшим военно-специальным образованием, обязательно включается защита выпускной квалификационной работы. Исключение из этого положения для отдельных специальностей может быть сделано только Главным управлением кадров Министерства обороны Российской Федерации по согласованию с Государственным комитетом Российской Федерации по высшему образованию. В этом случае в состав

аттестационных испытаний обязательно должен быть включен итоговый междисциплинарный экзамен по специальности.

39. Программы итоговых междисциплинарных экзаменов по специальностям и критерии оценки выпускных квалификационных работ разрабатываются профилирующими кафедрами, рассматриваются на ученом (педагогическом) совете военно-учебного заведения (факультета), обсуждаются с участием председателей государственных аттестационных комиссий, утверждаются начальником вуза и доводятся до слушателей и курсантов не позднее чем за полгода до начала итоговой государственной аттестации. Слушателям и курсантам создаются необходимые условия для подготовки к аттестационным испытаниям, для желающих проводятся консультации.

40. Сроки выпуска слушателей и курсантов в военно-учебных заведениях и начала работы государственных аттестационных комиссий ежегодно устанавливаются начальниками, которым непосредственно подчинены вузы, в приказах о назначении председателей государственных аттестационных комиссий военно-учебных заведений.

До начала работы государственных аттестационных комиссий военно-учебных заведений с их председателями могут проводиться инструктивные совещания, организуемые по решениям начальников, которым непосредственно подчинены соответствующие вузы.

41. Государственная аттестационная комиссия начинает свою работу в военно-учебном заведении не позднее чем за три дня до начала аттестационных испытаний и в этот период проводит следующие мероприятия:

заслушивает доклады начальника военно-учебного заведения и начальников факультетов (командиров батальонов, дивизионов) о выполнении учебных планов и программ слушателями и курсантами выпускного курса;

изучает руководящие документы по проведению итоговой государственной аттестации, учебные планы и программы, программы итоговых экзаменов и другие материалы, представляемые вузом в государственную аттестационную комиссию;

знакомится с организацией и материально-техническим обеспечением образовательного процесса в военно-учебном заведении.

Председатель государственной аттестационной комиссии доводит до ее членов порядок проведения итоговой государственной аттестации, разработанные вузом критерии оценки выпускных квалификационных работ и единые требования к оценке знаний и практических навыков выпускников в ходе аттестационных испытаний, а также устанавливает время приема слушателей и курсантов по личным вопросам.

42. В государственную аттестационную комиссию представляются до начала аттестационных испытаний следующие документы:

приказ начальника военно-учебного заведения о допуске слушателей и курсантов к итоговой государственной аттестации. В приказ включаются выпускники вуза, выполнившие все требования учебного плана и программ, а также военнослужащие, допущенные в установленном порядке к повторной итоговой государственной аттестации;

расписание итоговых экзаменов и защиты выпускных квалификационных работ, утвержденное начальником вуза и объявленное слушателям и курсантам не позднее чем за месяц до начала итоговой государственной аттестации;

экзаменационные билеты (комплексные квалификационные задания) для проведения итоговых экзаменов, а также списки учебных пособий и справочных материалов, которыми выпускникам разрешено пользоваться при проведении итогового экзамена, рассмотренные ученым (педагогическим) советом вуза (факультета) и утвержденные начальником вуза;

учебные карточки и служебные карточки на каждого слушателя и курсанта.

43. Выпускная квалификационная работа подлежит рецензированию, к которому привлекаются лица преподавательского, научного и инженерно-технического состава данного вуза или других военно-учебных заведений, специалисты из войск (сил), учреждений, предприятий и организаций. Состав рецензентов объявляется приказом начальника военно-учебного заведения.

Выпускник должен быть ознакомлен с содержанием рецензии до защиты выпускной квалификационной работы. Внесение изменений в выпускную квалификационную работу после получения рецензии не допускается.

Выпускная квалификационная работа с письменным отзывом руководителя, рецензией и заключением начальника кафедры (цикла) о допуске к защите представляется в государственную аттестационную комиссию не позднее чем за три дня до защиты. Вместе с ней могут быть представлены печатные статьи, свидетельства об изобретении, макеты и документы, характеризующие научную и практическую ценность выполненной работы.

44. По решению председателя государственной аттестационной комиссии вуза защита выпускной квалификационной работы может производиться по месту ее выполнения в войсках (силах), учреждениях, на предприятиях и в организациях, если она представляет для них теоретический или практический интерес.

При необходимости на обсуждение результатов аттестационного испытания в отношении каждого выпускника могут быть приглашены руководитель выпускной квалификационной работы, начальник соответствующей кафедры (цикла).

Результаты сдачи итогового экзамена оформляются протоколом, который составляется на группу экзаменуемых. Результаты защиты выпускных квалификационных работ оформляются протоколом, который составляется на каждого выпускника. Протоколы утверждаются в день проведения аттестационного испытания председателем той государственной аттестационной комиссии, в состав которой входит экзаменационная комиссия.

Слушателям и курсантам, сдавшим с оценкой «отлично» (5) все экзамены и зачеты с оценкой, сдавшим итоговые экзамены и защитившим выпускную квалификационную работу с оценкой «отлично» (5), а также проявившим себя в научной работе и показавшим примерную дисциплину, решением государственной аттестационной комиссии в высших военно-учебных заведениях присуждается золотая медаль, выдается диплом с отличием и их фамилии заносятся на Доску почета военно-учебного заведения, а в средних военно-учебных заведениях выдается диплом с отличием и их фамилии заносятся на Доску почета.

В высших военно-учебных заведениях при решении вопроса о присуждении золотой медали и занесении фамилии выпускника на Доску почета учитываются все оценки, полученные им на экзаменах и зачетах за весь период обучения, а в средних военно-учебных заведениях — также итоговые оценки по предметам, не выносимым на экзамены. По физической подготовке во всех случаях учитывается только итоговая оценка. Слушателям и курсантам, имевшим на экзаменах и зачетах неудовлетворительные оценки, диплом с отличием не выдается, а повторно сдавшим экзамены в целях повышения оценки золотая медаль не присуждается и их фамилии на Доску почета не заносятся.

45. Слушатели и курсанты, получившие оценку «неудовлетворительно» (2) на итоговом экзамене или при защите выпускной квалификационной работы, не лишаются права продолжать аттестационные испытания, предусмотренные учебным планом. Повторная сдача итогового экзамена или повторная защита выпускной квалификационной работы в текущей сессии, в которой была получена оценка «неудовлетворительно» (2), не разрешается.

По окончании итоговой государственной аттестации указанные лица отчисляются из военно-учебного заведения и им выдается академическая справка установленного образца. Решение о прохождении ими военной службы принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации в каждом конкретном случае начальником, которому подчинен вуз, по представлению начальника военно-учебного заведения.

46. Лица, не прошедшие итоговую государственную аттестацию и отчисленные из военно-учебного заведения, допускаются к повторной аттестации при условии, что они состоят на военной службе. Они повторно подвергаются только тем аттестационным испытаниям, по которым ранее была получена оценка «неудовлетворительно» (2), и в объеме программ, действовавших в году отчисления.

47. Слушателям и курсантам, не проходившим аттестационные испытания по уважительной причине (болезнь, служебная командировка, семейные обстоятельства и др.), подтвержденной документально, председатель государственной аттестационной комиссии вуза может определить порядок и время прохождения аттестационных испытаний как в период работы комиссии, так и в пределах всего срока ее полномочий, либо решением начальника вуза они могут быть оставлены на повторное обучение на выпускном курсе, но не боле одного года. В случае изменения перечня аттестационных испытаний, входящих в состав итоговой государственной аттестации, указанные лица проходят аттестационные испытания в соответствии с перечнем, действовавшим в год окончания ими вуза.

48. Несколько в ином объеме, чем аттестация выпускников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации проводится очередная аттестация военнослужащих, в соответствии с Инструкцией о порядке применения в СА и ВМФ Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1985 г. № 100. Очередная аттестация иных составов военнослужащих (не офицеров) в основном проводится в аналогичном порядке.

После определения министром обороны Российской Федерации сроков проведения очередной аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, управлениями (отделами) кадров видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, главными и центральными управлениями Министерства обороны Российской Федерации разрабатываются планы подготовки и проведения аттестации военнослужащих. Планы утверждаются начальниками, которым подчинены эти кадровые органы.

В соответствии с утвержденными планами нижестоящие командиры (начальники) планируют и проводят подготовительную работу к аттестации и аттестацию военнослужащих в установленные сроки.

В планах предусматриваются следующие мероприятия:

1) изучение со всеми военнослужащими порядка аттестации;

2) установление конечных сроков составления, рассмотрения, утверждения и объявления аттестаций;

3) определение составов аттестационных комиссий и объявление их в приказах;

4) проведение занятий с командирами (начальниками) всех степеней, офицерами кадровых органов, председателями и членами аттестационных комиссий по вопросам предстоящей аттестации с учетом предыдущего опыта;

5) разработка схем аттестации, утверждение их соответствующими командирами (начальниками) и рассылка в воинские части для руководства и доведения до офицеров;

6) изготовление и рассылка бланков аттестаций, памяток или других методических пособий аттестующим;

7) обсуждение на военных советах, совещаниях руководящего состава хода подготовки и проведения аттестации, а также итогов аттестации с постановкой задач по реализации аттестационных выводов.

Аттестационные листы составляются непосредственными начальниками аттестуемых. Аттестационные листы на присвоение первого офицерского звания составляются прямыми начальниками от командира роты, ему равного и выше.

Командиры (начальники), убывающие из воинской части, учреждения, военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации менее чем за три месяца до начала очередной аттестации (кроме командиров (начальников), освобождаемых от должностей в порядке реализации дисциплинарного взыскания), должны составить аттестационные листы на непосредственно подчиненных военнослужащих и до убытия лично доложить эти аттестации старшему командиру (начальнику).

На военнослужащих, получающих новое назначение (с выходом из подчинения прежнему командиру (начальнику) менее чем за три месяца до начала очередной аттестации, аттестационный лист составляется по месту прежней службы. Эти аттестационные листы рассматриваются, утверждаются и объявляются аттестованным до убытия их из воинской части.

На военнослужащих, находящихся в загранкомандировке с исключением из списков воинских частей, составляются служебные характеристики в порядке, установленном приказом министра обороны СССР 1988 г.

На военнослужащих, прикомандированных к федеральным органам государственной власти, другим государственным органам и учреждениям, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, международным организациям в соответствии с международными договорами Российской Федерации,

государственным унитарным предприятиям, имущество которых находится в федеральной собственности, акционерным обществам, 100 процентов акций которых находится в федеральной собственности и которые выполняют работу в интересах обороны страны и безопасности государства, с оставлением на военной службе, кроме РОСТО, аттестационные листы не составляются. При направлении в Министерство обороны Российской Федерации в связи с освобождением от занимаемых должностей в органах, учреждениях и организациях или при увольнении в запас или в отставку на прикомандированных офицеров по месту работы составляются служебные характеристики, которые утверждаются руководителями соответствующих органов, учреждений и организаций и высылаются в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации. Офицеры, прикомандированные к РОСТО, аттестуются одновременно с проведением аттестации в Вооруженных Силах Российской Федерации.

На начальников военных кафедр гражданских высших учебных заведений аттестационные листы составляются должностными лицами, которым они непосредственно подчинены по специальным вопросам военной подготовки в соответствии с установленными профилями. При составлении аттестационных листов учитываются отзывы ректоров. В основу оценки работы принимаются состояние воинского воспитания и обучения студентов.

Командир (начальник), аттестующий подчиненного военнослужащего, в соответствии с порядком аттестации обязан:

1) изучить действующий порядок аттестации военнослужащих;

2) всесторонне изучить и оценить деловые и личные качества аттестуемого военнослужащего.

При этом командир (начальник) обязан:

проанализировать и оценить общественно-государственную, оперативно-тактическую, военно-техническую и специальную подготовку с учетом показателей индивидуальных учетных листов профессиональной подготовки за каждый год межаттестационного периода, а также конкретные показатели работы аттестуемого военнослужащего по занимаемой им воинской должности, состояние дел в воинской части (подразделении), которой он командует, или на участке работы, за который он отвечает;

обменяться мнениями об аттестуемом со своими заместителями, начальником кадрового органа;

провести с аттестуемым военнослужащим индивидуальную беседу по вопросам прохождения им военной службы, совершенствования профессиональной подготовки, стиля и методов его работы;

дать необходимые советы и рекомендации по устранению недостатков аттестуемого военнослужащего, улучшению личной подготовки и выполнению им служебных и должностных обязанностей;

3) определить на основе всестороннего изучения военнослужащего содержание выводов по его аттестации;

4) собственноручно составить аттестацию на подчиненного и подписать все экземпляры аттестационных листов, по количеству ведущихся на аттестуемого экземпляров личных дел;

5) представить по команде в утверждающую инстанцию все экземпляры аттестационных листов для получения заключения и утверждения.

55. Аттестация составляется на бланке аттестационного листа. В тексте аттестации, излагаемом в произвольной форме, должны быть отражены следующие вопросы, характеризующие аттестуемого:

1) требовательность к себе и подчиненным, личная дисциплинированность и исполнительность;

2) организованность в работе, умение определить главное направление при решении задач обеспечения высокого уровня боевой и мобилизационной готовности, способность качественно выполнять поставленные задачи, проявлять инициативу, быстро ориентироваться и умело действовать в сложной обстановке;

3) качество руководства подчиненными, умение обучать и воспитывать их, забота о подчиненных;

4) оценка состояния подразделения (воинской части, соединения, объединения), которым командует, или участка работы, за который отвечает аттестуемый (дисциплина, боевая готовность, боевая и общественно-государственная подготовка, освоение военной техники и оружия, состояние вооружения, военной техники и материальных средств, выполнение производственных задач, состояние командирской, профессиональной подготовки и работы по повышению классности по специальности подчиненных военнослужащих, наличие резерва кандидатов для выдвижения по службе и направления на учебу и т.п.);

5) уровень оперативно-тактической, военно-технической, специальной подготовки; знание законодательства Российской Федерации, общевоинских уставов, иных воинских уставов, наставлений и других нормативных правовых актов, регламентирующих порядок прохождения военной службы военнослужащими, своих обязанностей по занимаемой воинской должности и выполнение их, совершенствование профессиональных знаний в системе командирской подготовки и самостоятельно, классность по специальности, ученая степень и ученое звание, знание иностранных языков; умение применять полученные знания на практике; область деятельности, в которой аттестуемый проявил наибольшие способности и достиг высоких результатов; наличие боевого опыта;

6) способность критически оценивать свою деятельность, творчески подходить к делу, настойчивость в выполнении служебных обязанностей; авторитет в коллективе; умение хранить государственную и военную тайну;

состояние здоровья и работоспособность, а также другие вопросы, необходимые для характеристики аттестуемого.

56. В выводе по аттестации указывается, соответствует или не соответствует аттестуемый занимаемой должности, после чего излагается мнение о дальнейшем наиболее целесообразном служебном его использовании, исходя из деловых и моральных качеств, опыта работы, способностей и наклонностей, а также интересов дела.

При этом могут быть даны следующие рекомендации:

о выдвижении на вышестоящую должность (на какую и когда);

о направлении на учебу в военно-учебное заведение или на курсы (классы);

о перемещении на равную должность (на какую должность целесообразно перевести и причина перевода: необходимость укомплектования других должностей, проведение плановой замены в местностях с установленными сроками службы, для более целесообразного использования и другие причины);

о перемещении на другую работу — командную, штабную, преподавательскую и т.д. с указанием мотивов перевода; на какую должность назначить, когда, на какие курсы или сборы направить перед назначением на эту должность;

о перемещении с высшей должности на низшую, по какому основанию (в порядке реализации дисциплинарного взыскания, а также в случае, если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» аттестуемый не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли) и на какую должность целесообразно назначить;

об увольнении с военной службы в случае, предусмотренном военным законодательством Российской Федерации, и по какому основанию.

В выводе по аттестации наряду с определением соответствия аттестуемого занимаемой должности и изложением рекомендации о его дальнейшем служебном использовании может быть указано, какие недостатки по службе и в личном поведении необходимо устранить аттестуемому.

Вывод и рекомендации должны вытекать из текста аттестации.

На офицеров, окончивших высшие военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации (адъюнктуру), и на военнослужащих, представляемых к присвоению первого офицерского звания, аттестационный лист составляется применительно к вышеуказанным требованиям. В аттестационных листах на этих лиц указываются также их успеваемость по основным дисциплинам учебного плана, оценки, полученные на государственных экзаменах, тема дипломной работы и ее оценка. В выводе по аттестации дается рекомендация о присвоении аттестуемому первого офицерского звания и указывается, на какую должность целесообразно его назначить.

Аттестации на военнослужащих, представляемых к присвоению первого офицерского звания, составляются на специальном бланке.

59. Аттестационные листы, составленные на военнослужащих, представляются для рассмотрения в аттестационные комиссии.

Аттестационные комиссии изучают и рассматривают аттестационные листы путем дачи по ним заключений с оформлением протокола заседания аттестационной комиссии. Заключение переносится из протокола во все экземпляры аттестационных листов и заверяется секретарем комиссии. При рассмотрении аттестационных листов на военнослужащих соответствующих родов войск (служб) к работе в комиссиях в качестве членов привлекаются командиры (начальники) этих родов войск (служб) и специалисты (начальники по специальности). Аттестации с выводами о невыполнении сторонами условий контракта о прохождении военной службы или о нецелесообразности (целесообразности) увольнения военнослужащего с военной службы по его собственному желанию, а также о наличии у аттестуемого существенных недостатков должны рассматриваться аттестационными комиссиями в присутствии аттестуемого;

60. Завершается очередная аттестация в следующем порядке:

утверждение аттестационных листов с формулировкой аттестационных выводов ближайшими прямыми начальниками лица, составившего аттестацию, согласно схеме аттестации, заверка аттестационных листов гербовой печатью;

рассылка утвержденных аттестационных листов по правилам секретного делопроизводства в кадровые органы, ведущие личные дела аттестуемого;

объявление аттестационных листов аттестуемым их непосредственными командирами (начальниками) под роспись;

обжалование при необходимости аттестуемыми аттестационных выводов и порядка проведения аттестаций вышестоящему командиру (начальнику) или в суд;

при наличии положительного решения по жалобе аттестуемого внесение в аттестационный лист изменений или составление нового аттестационного листа;

подведение итогов проведенной аттестации. По его результатам составление и отправка по команде итогового доклада.

61. Существует и упрощенный способ аттестования.

При назначении военнослужащего на высшую воинскую должность, направлении на учебу, представлении его к награждению государственной наградой Российской Федерации, присвоению воинского звания досрочно или на одну ступень выше занимаемой воинской должности осуществляется рассмотрение аттестационной комиссией представления (наградного листа) либо решения командира (начальника) о направлении военнослужащего на учебу. Аттестационный лист не составляется, вывод аттестационной комиссии заносится в представление (наградной лист).

62. Организация и порядок проведения аттестации профессиональных аварийно-спасательных формирований (АСФ) Министерства обороны Российской Федерации, специалистов профессиональных АСФ, а также основные требования, предъявляемые к профессиональным АСФ и специалистам АСФ при аттестации, определены Положением по аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 629.

63. Аттестация осуществляется на основании представляемых в соответствующую аттестационную комиссию материалов.

64. Для аттестации специалистов профессиональных АСФ в аттестационную комиссию представляются следующие материалы:

заключение специального медицинского обследования о годности к работе по ЛПА с ЯО (ЯБП);

служебная характеристика с отражением опыта эксплуатации ЯО (ЯБП);

документы, подтверждающие прохождение обучения по программам подготовки специалистов АСФ, и допуск к эксплуатации ЯО (ЯБП) конкретных номенклатур.

При периодической аттестации дополнительно представляются результаты сдачи зачетов по проверке теоретических знаний и практических навыков аттестационной комиссии воинской части в межаттестационный период.

При внеочередной аттестации дополнительно представляются документы, подтверждающие прохождение дополнительной подготовки по вопросам, связанным с изменением функций и решаемых АСФ задач.

65. Аттестации подлежат специалисты профессиональных АСФ, оцененные по итогам обучения и сдачи зачета при проверке знаний и навыков на оценку не ниже «хорошо».

66. В воинских частях допуск специалистов АСФ к самостоятельной работе по ЛПА с ЯО (ЯБП) оформляется приказом соответствующего командира (начальника). На основании приказа составляется список должностных лиц АСФ, допущенных к проведению работ с аварийными ЯО (ЯБП).

67. Аттестация специалистов АСФ проводится в соответствии с требованиями служебных документов, определяющих порядок подготовки АСФ и контроль за готовностью АСФ к ЛПА с ЯО (ЯБП).

68. АСФ должны быть обеспечены учебной материальной базой, позволяющей проводить все виды подготовки специалистов АСФ к ЛПА с ЯО (ЯБП).

69. Требования к нештатным АСФ устанавливаются главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации, начальниками 12-го Главного управления Министерства обороны Российской Федерации, инженерных войск Министерства обороны Российской Федерации; ракетных войск и артиллерии Вооруженных Сил Российской Федерации.

70. Специалисты АСФ должны быть профессионально подготовлены к ЛПА с ЯО (ЯБП) и знать специфику работ в зоне ответственности АСФ, иметь допуск к проведению работ с аварийным ЯО (ЯБП) конкретной номенклатуры в объеме должностных обязанностей.

71. Аттестационные комиссии осуществляют контроль за готовностью специалистов АСФ к ЛПА с ЯО (ЯБП) в соответствии с требованиями служебных документов, определяющих порядок оценки готовности АСФ к ЛПА с ЯО (ЯБП).

72. При анализе и оценке конкретных показателей работы в ходе осуществления командиром (начальником) изучения деловых и личных качеств аттестуемого военнослужащего при проведении аттестации обязательно учитывается уровень квалификация этого аттестуемого военнослужащего.

Термин «квалификация» происходит от латинских слов «qualis» — какой, какого качества и «facere» — делать и обозначает определение чьей-либо пригодности для той или иной деятельности на основе наличия необходимых знаний, навыков и умений.

Согласно Словарю русского языка С.И. Ожегова (М., 1952. — С. 238) квалификация — это:

1) степень годности к какому-нибудь делу, уровень подготовки;

2) установление степени чьей-нибудь подготовки, годности к чему-нибудь.

В современном законодательстве Российской Федерации понятие «квалификация» широко используется в обоих вышеуказанных значениях.

Так, под квалификацией (квалификационным экзаменом) понимается периодическая проверка и оценка знаний, практических навыков при выполнении функций по определенной воинской должности, вида профессиональной обученности и уровня профессиональной подготовки военнослужащего в целях присвоения (подтверждения) ему классности (классной квалификации), соответствующей исполняемой им этой воинской должности.

73. Порядок проведения испытаний на классную квалификацию, присвоения (подтверждения) и снижения классной квалификации определен Инструкцией о порядке проведения классной квалификации военнослужащим СА и ВМФ 1990 г.

74. Офицерам, безаварийно и качественно эксплуатирующим, обслуживающим вооружение и военную технику, достигшим высокого профессионального мастерства по специальности, обеспечивающим качественное обучение и воспитание личного состава и несущим боевое дежурство на вооружении и военной технике, средствах управления и связи, а также военнослужащим иных составов, непосредственно эксплуатирующим вооружение и военную технику и участвующим в их обслуживания или обучающим личный состав, могут быть присвоены следующие классные квалификации: квалификация 3-го класса, 2-го класса, 1-го класса, мастера (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву).

75. Очередная классная квалификация военнослужащим присваивается последовательно, не ранее чем через год со дня присвоения предыдущей классной квалификации: 3-й класс, 2-й класс, 1-й класс, мастер (военнослужащим, проходящим военную службу по призыву — не ранее чем через полгода).

76. Квалификация 3-го класса присваивается:

офицерам, прапорщикам, мичманам — одновременно с допуском к самостоятельному управлению подразделением по первичной должности на основании принятых зачетов, нормативов, а также при умении технически грамотно, без аварий и поломок по их вине эксплуатировать вооружение и военную технику и содержать их в хорошем техническом состоянии, осуществлять руководство работами без нарушений по их вине правил техники безопасности и пожарной безопасности, а также офицерам — по окончании военных училищ при сдаче ими государственных экзаменов с общей оценкой не ниже «хорошо»;

солдатам, матросам, сержантам, старшинам, окончившим учебные подразделения и сдавшим испытания в объеме учебной программы этих учебных подразделений с общей оценкой не ниже «хорошо», примерным в соблюдении воинской дисциплины и способным самостоятельно обслуживать вооружение и военную технику;

солдатам, матросам, сержантам, старшинам, получившим в воинских частях (вне учебных подразделений) соответствующую подготовку по специальности, а также солдатам, матросам, сержантам, старшинам, окончившим учебные подразделения с оценкой «удовлетворительно», — после прохождения ими итоговой проверки (инспекции)

за период обучения в объеме программы подготовки с общей оценкой не ниже «хорошо» и допуска их к самостоятельной работе на должности, соответствующие присваиваемой классной квалификации;

курсантам военно-учебных заведений — в ходе учебы после сдачи испытаний в объеме требований, предъявляемых к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, соответствующей специальности.

77. К испытаниям на повышение (подтверждение) классной квалификации допускаются дисциплинированные военнослужащие, добросовестно выполняющие свои функциональные обязанности, имеющие хорошие и отличные оценки по основным предметам обучения, знающие и содержащие вооружение и военную технику с оценкой не ниже «хорошо», не имеющие аварий и поломок по их вине при эксплуатации вооружения и военной техники.

Кроме того, к военнослужащим предъявляются дополнительные требования при проведении испытаний на повышение (подтверждение) им классной квалификации в зависимости от их военно-учетных специальностей. Такие требования разрабатываются и утверждаются соответствующими должностными лицами, осуществляющими руководство по каждой специальности.

78. Присваивать (подтверждать) классную квалификацию имеют право:

квалификацию 3-го класса — командиры полков, отдельных батальонов (дивизионов), кораблей 2 и 3 ранга. При получении военнослужащим по всем предметам оценок не ниже «хорошо»;

квалификацию 2-го класса — командиры соединений, командному составу соединений — командиры объединений. При получении военнослужащим по всем предметам оценок не ниже «хорошо»;

квалификацию 1-го класса — командиры соединений, командному составу соединений — командиры объединений. При получении военнослужащим по половине проверяемых предметов оценок «отлично» (в том числе по специальной подготовке и технической подготовке), по остальным предметам — не ниже «хорошо»;

квалификацию мастера — командующие флотами, армиями, флотилиями, командиры корпусов, эскадр, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны РФ. При получении военнослужащим по всем предметам оценок «отлично», по физической подготовке — не ниже оценки «хорошо».

Командиры (начальники), должности которых не упомянуты выше, пользуются правами присвоения классной квалификации подчиненным военнослужащим в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой ими должности, руководствуясь ст. 11 ДУ ВС РФ.

Командиры и начальники, которым предоставлено право присваивать определенную классную квалификацию, имеют право присваивать и низшие классные квалификации.

79. Командиры (начальники), которым предоставлено право присвоения классной квалификации, в целях определения профессиональной подготовленности военнослужащих, представляемых на присвоение классной квалификации, своими ежегодными приказами назначают нештатные квалификационные комиссии в составе не менее 3 человек во главе с одним из своих заместителей.

80. В обязанности внештатных квалификационных комиссий входит контроль за правомерностью допуска военнослужащих к испытаниям, проверка фактически достигнутого уровня подготовки по специальностям и оформление необходимой документации на присвоение (подтверждение, снижение) классной квалификации военнослужащим.

81. Для проведения испытаний военнослужащих на присвоение (подтверждение) классной квалификации планами подготовки предусматривается до 5 дней учебного времени и выделяется необходимое исправное вооружение, военная техника, оборудование и моторесурсы за счет лимитов воинской части.

82. Сроки и порядок работы квалификационных комиссий определяются приказами командиров (начальников), которые их назначают, но не позднее чем за 2 недели до начала испытаний.

83. Ответственность за правомерность допуска на присвоение (подтверждение) классной квалификации военнослужащих несет командир (начальник), направляющий списки военнослужащих, представляемых к сдаче испытаний, в соответствующие квалификационные комиссии.

84. Офицеры, участвующие в испытаниях на классность, должны:

иметь общую оценку не ниже «хорошо» по командирской подготовке за период обучения;

знать основы законодательства, сущность и способы ведения правовой работы, формы и методы правового обучения и воспитания личного состава, профилактики правонарушений;

иметь удостоверение на право вождения боевой машины, автомобиля (в Военно-Морском Флоте только для офицеров береговых соединений, воинских частей, учреждений, предприятий и организаций).

85. Результаты по предметам испытаний, полученные офицерами в ходе итоговых (инспекторских) проверок, проводимых комиссиями центрального аппарата и управлений объединений, засчитываются квалификационными комиссиями при повышении (подтверждении) классной квалификации.

По остальным предметам офицеры подвергаются испытаниям квалификационными комиссиями.

86. Испытания проводятся в следующей последовательности:

для офицеров по предметам командирской подготовки. Программа испытаний состоит из теоретической и практической частей.

В теоретическую часть включаются 3—5 вопросов из тематики командирской и специальной подготовки, предусмотренные для штатной категории сдающего на повышение (подтверждение) классной квалификации.

В практическую часть включается проверка практических навыков в производстве оперативно-тактических расчетов, выполнение индивидуальных нормативов с вооружением и военной техникой и решение задач по управлению подразделениями и воинскими частями в бою;

для других составов военнослужащих:

проверка знания вооружения и военной техники, которые обслуживаются специалистами, сдающими испытания. Знания вооружения и военной техники проверяются путем устного (письменного) опроса военнослужащих по

теоретическим основам, устройству, физическим процессам работы отдельных блоков, узлов, систем, механизмов и агрегатов, конструкций, правилам эксплуатации и обслуживания, мерам безопасности, ремонту и сбережению;

проверка знания руководящих документов по боевому использованию и эксплуатации вооружения и военной техники, а также правил ведения технической документации в части, касающейся испытываемого военнослужащего;

проверка практических навыков в умении готовить вооружение и военную технику к действию, обслуживать ее, управлять ею, устранять неисправности и выполнять установленные нормативы работы.

87. Степень профессиональной подготовленности военнослужащих определяется исходя из полученной на испытаниях общей оценки с учетом оценок, полученных на итоговой (инспекторской) проверке.

При этом для присвоения (подтверждения) классной квалификации необходимо иметь:

мастера — оценки «отлично» по всем выносимым на испытания предметам. По физической подготовке иметь оценку не ниже «хорошо»;

1-го класса — при получении по 50 процентам проверяемых предметов оценки «отлично», в том числе по специальной подготовке и технической подготовке, по остальным — «хорошо»;

2-го класса — при получении по всем предметам оценки не ниже «хорошо».

88. Военнослужащие, не сдавшие испытаний по одному из разделов проверки, к последующим испытаниям не допускаются.

89. К повторной сдаче испытаний вышеназванные военнослужащие могут быть допущены при очередном приеме испытаний на классную квалификацию в конце следующего периода обучения.

90. Результаты испытаний на присвоение (подтверждение) классной квалификации по каждому военнослужащему излагаются в акте и представляются на утверждение командиру (начальнику), назначившему комиссию.

На основании акта соответствующим командиром (начальником) издается приказ о присвоении (подтверждении) военнослужащим классной квалификации. Выписки из приказа о присвоении (подтверждении) военнослужащим классной квалификации направляются в воинские части.

91. Военнослужащему, которому присвоена классная квалификация, выдается удостоверение классного специалиста и нагрудный знак установленного образца.

92. Военнослужащим, не подтвердившим присвоенную им классную квалификацию или не допущенным к проведению испытаний, приказом соответствующего командира (начальника), снижается классная квалификация до классной квалификации в зависимости от фактического уровня подготовки по специальности с заменой им удостоверения и нагрудного знака классного специалиста.

93. Военнослужащие, не сдавшие в установленный срок испытания на подтверждение классной квалификации по уважительным причинам (болезнь, отпуск, командировка и т.д.), сохраняют право на присвоенную им ранее классную квалификацию до проведения установленным порядком очередных испытаний, о чем издается приказ соответствующего командира (начальника).

94. Офицерам, поступившим в военно-учебные заведения и исключенным из списков воинской части в связи с этим, классная квалификация сохраняется в течение всего периода обучения. Указанные офицеры по прибытии к месту службы после окончания военно-учебного заведения должны сдать испытания на подтверждение (присвоение) классной квалификации в установленном порядке.

95. Военнослужащие, назначенные на должности других военно-учетных специальностей, по которым может присваиваться классная квалификация, обязаны подтвердить ранее присвоенную им классную квалификацию (сдать испытания на повышение классной квалификации) по специальностям и должностям, на которые они назначены.

96. Испытания на присвоение (подтверждение) классной квалификации офицерам не проводятся:

в центральных органах управления, органах управления армий, им соответствующих и выше;

в научно-исследовательских, испытательных организациях и учреждениях — для руководящего и научного состава, замещающего штатные должности, поименованные в специальных перечнях для выплаты надбавки за ученую степень (звание);

в военных представительствах — кроме специалистов инженерного и технического профилей летно-испытательных станций, занятых приемкой, обслуживанием и эксплуатацией летательных аппаратов;

в военно-учебных заведениях и на офицерских курсах — для профессорско-преподавательского и преподавательского состава, а также в органах управления (кроме офицеров инженерного и технического профилей).

97. Военнослужащие могут быть снижены в классной квалификации более чем на одну ступень вплоть до 3-го класса командиром (начальником), имеющим право присвоения соответствующей классной квалификации, когда по вине классного специалиста:

произошли аварии на вооружении и военной технике (при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений);

нарушены правила эксплуатации и сбережения вооружения и военной техники;

допущен брак в ремонте вооружения и военной техники;

грубо нарушены правила несения боевого дежурства, скрытого управления войсками и безопасности связи;

в случае совершения ими грубых дисциплинарных проступков, оговоренных Перечнем (приложение № 5 к ст.ст. 83, 100 ДУ ВС РФ) и получения во время итоговых (инспекторских) проверок неудовлетворительной оценки по специальной или технической подготовке, а для специалистов, имеющих классную квалификацию «мастер», удовлетворительной оценки.

98. Военнослужащие, которым классная квалификация снижена, могут быть допущены к испытаниям на восстановление в прежней классной квалификации на общих основаниях, но не ранее:

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, — чем через год со дня снижения их классной квалификации;

военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, — чем через полгода со дня снижения их классной квалификации.

99. Наличие у военнослужащих в течение двух лет классной квалификации «мастер» или 1-го класса учитывается при выдвижении их на вышестоящие должности, поступлении в военно-учебные заведения и досрочном присвоении установленным порядком воинских званий.

100. Военнослужащие, которым присвоена классная квалификация, обязаны подтверждать ее один раз в год (кроме 3-го класса).

101. Военнослужащим, получившим классную квалификацию 2-го и 1-го класса или мастера, выплачивается денежное вознаграждение в размерах и порядке, определенных Положением о денежном довольствии военнослужащих СА и ВМФ 1978 г.

102. Порядок присвоения квалификационных категорий военнослужащим медицинской и фармацевтической специальностей, а также требования, предъявляемые к военным врачам, провизорам, военнослужащим среднего медицинского состава при проведении аттестации на присвоение квалификационных категорий, изложены в Инструкции о порядке присвоения квалификационных категорий военнослужащим медицинской и фармацевтической специальностей 1990 г.

103. Порядок присвоения военнослужащим Вооруженных Сил РФ квалификации водителя, квалификационные характеристики профессий водителей транспортных средств, а также порядок присвоения водителям квалификации 3-го, 2-го и 1-го класса регламентируются Руководством по подготовке водителей и других специалистов автомобильной службы и допуску их к управлению транспортными средствами, введенным в действие приказом министра обороны 1988 г. № 75, и Руководством по подготовке водителей и допуску их к управлению транспортными средствами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 5 мая 2000 г. № 225.

104. По окончании обучения по соответствующим программам подготовки водителей транспортных средств всех категорий представляют в военную квалификационную комиссию (ВВК) ВАИ гарнизона (объединения, соединения) для сдачи экзаменов по правилам, основам управления и безопасности дорожного движения, устройству и техническому обслуживанию, практическому вождению и методике обучения (только для инструкторов по вождению транспортных средств).

Вызов экзаменационной комиссии ВКК ВАИ гарнизона или ГИБДД в воинскую часть производится по заявкам командиров воинских частей (начальников гарнизонов) не позднее чем за месяц до их проведения с указанием количества подготовленных к экзаменам военнослужащих, даты и времени экзаменов, транспортных средств, на которых будут проводиться экзамены.

105. К экзаменам допускаются военнослужащие, окончившие полный курс обучения по соответствующим программам и получившие положительные оценки по всем предметам. Общая организация проведения экзаменов возлагается на командиров воинских частей (начальников гарнизонов).

Прием теоретического и практического экзаменов в ГИБДД производится в соответствии с Положением о порядке допуска водителей к управлению транспортными средствами, приема экзаменов и выдачи гражданам водительских удостоверений.

Результаты экзаменов оформляются протоколами заседаний ВКК ВАИ гарнизона, которые составляются в двух экземплярах и подписываются председателем и членами ВКК ВАИ гарнизона.

106. Экзамены у водителей, в том числе и для присвоения им квалификации 2-го и 1-го класса, установленным порядком принимает также ВКК ВАИ гарнизона. Экзамены для присвоения квалификации 3-го класса принимают комиссии, назначаемые командирами воинских частей (не ниже командира отдельного батальона, дивизиона).

Результаты экзаменов для присвоения квалификации оформляются протоколом заседания соответствующей комиссии.

На основании протокола заседания комиссии воинской части квалификация водителя 3-го класса присваивается приказом командира этой воинской части. Протокол заседания комиссии воинской части составляется в одном экземпляре. Квалификация 2-го и 1-го класса присваивается приказом начальника гарнизона на основании протокола заседания ВКК ВАИ гарнизона.

107. Присвоение квалификации водителя 3-го класса производится:

водителям, проходящим военную службу по призыву, — по окончании обучения по соответствующим программам доподготовки водителей, а водителям транспортных средств категории «В» — после получения разрешающей отметки на право управления транспортными средствами данной категории;

курсантам военных школ младших специалистов, школ техников и учебных воинских частей (соединений), имеющим водительские удостоверения, — после зачисления их курсантами;

офицерам, прапорщикам, мичманам, слушателям (не имеющим офицерских званий) и курсантам военно-учебных заведений Министерства обороны РФ — после получения ими водительских удостоверений.

108. Для получения квалификации 2-го и 1-го класса механики-водители многоосных специальных колесных шасси и тягачей, гусеничных машин и водители тракторов должны отвечать дополнительным требованиям, предъявляемым к военнослужащим при проведении испытаний на повышение (подтверждение) им классной квалификации.

109. Существуют следующие дополнительные требования, предъявляемые к военнослужащим при проведении испытаний на повышение (подтверждение) им классной квалификации 2-го класса (1-го класса):

К офицерам автомобильных специальностей:

знать:

назначение, принцип действия, работу агрегатов, механизмов и приборов, их неисправности, признаки, причины, опасные последствия, способы определения и устранения с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

способы увеличения межремонтных пробегов машин, особенности организации технического (регламентированного) обслуживания, эвакуации и ремонта машин в полевых условиях с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

основы автотехнического обеспечения воинской части (подразделения) с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

правила безопасности и вождения машин в различных дорожных и климатических условиях с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

уметь:

проверять машины с помощью средств технической диагностики: 2-го класса — одной марки (1-го класса — не менее двух);

выполнять зачетное упражнение по вождению машин по нормативам водителей второго года службы с оценкой: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

выполнять упражнение Курса вождения автомобилей и гусеничных транспортеров-тягачей КВ-81 с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»).

К прапорщикам, мичманам, старшинам, сержантам и солдатам по эксплуатации автомобильной техники:

знать:

периодичность и объем работ по техническому обслуживанию, межремонтный ресурс (межремонтный пробег) и срок службы (срок работы) машины, шин (гусеничных цепей) и аккумуляторных батарей с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

объем и порядок выполнения работ по проверке и регулировке агрегатов, механизмов и приборов с помощью диагностического оборудования, инструмента и приспособлений с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

правила безопасности и вождения машин в различных дорожных и климатических условиях с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

Для командиров взводов, заместителей командиров взводов и командиров отделений, кроме того:

техническое состояние, запас моторесурсов, правила эксплуатации и ремонта машин подразделения (воинской части) с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

технологическое оборудование подвижной мастерской типа МТО-4ос (МТО-АТГ) и его использование с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

уметь:

проверять машины с помощью средств технической диагностики и устранять выявленные недостатки с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

выполнять зачетное упражнение по вождению машин по нормативам водителей второго года службы с оценкой не ниже: 2-го класса — «хорошо» (1-го класса — «отлично»);

иметь:

практику вождения в войсках:

многоосных специальных колесных шасси и тягачей не менее: 2-го класса — 1000 км (1-го класса — 1500 км);

гусеничных машин не менее: 2-го класса — 400 км (1-го класса — 600 км);

тракторов не менее: 2-го класса — 70 часов (1-го класса — 100 часов);

Для инструкторов, кроме того:

стаж практической работы в качестве инструктора по вождению машин не менее: 2-го класса — одного года (1-го класса — двух лет).

110. Водителям транспортных средств категорий «В», «С», «Е» или «В», «С», «Д», или «Д» («Д» и «Е»), а также В», «С», «Д» и «Е», механикам-водителям многоосных специальных колесных шасси и тягачей, гусеничных машин и водителям тракторов, награжденным одним из нагрудных знаков «Отличник Российской Армии», «Отличник Военно-Морского Флота», «Отличник Военно-воздушных сил», «Отличник военного строительства», стаж работы на присвоение очередной классной квалификации сокращается: водителям транспортных средств любых категорий — на один год; механикам-водителям многоосных специальных колесных шасси и тягачей, гусеничных машин и водителям тракторов — на шесть месяцев.

Стаж работы на транспортных средствах различных категорий до призыва на военную службу засчитывается при наличии подтверждающих документов (выписки из трудовой книжки, заверенной печатью по месту работы).

Военнослужащим, которым присвоена квалификация водителя 2-го или 1-го класса, выдается соответствующее свидетельство.

111. Офицеры, прапорщики и мичманы, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, для получения квалификации водителя 2-го или 1-го класса должны:

иметь соответствующее водительское удостоверение и стаж работы в должностях, связанных с эксплуатацией автомобильной техники, не менее трех лет при наличии свидетельства 3-го класса — при получении квалификации водителя 2-го класса и не менее 2 лет при наличии свидетельства 2-го класса — при получении квалификации водителя 1-го класса;

иметь хорошие показатели в эксплуатации штатных транспортных средств воинской части (подразделения);

твердо знать устройство и правила эксплуатации штатных транспортных средств воинской части (подразделения);

знать и уметь лично практически выполнять операции по техническому обслуживанию и текущему ремонту штатных транспортных средств;

сдать экзамены в объеме программ подготовки водителей соответствующей классной квалификации.

112. Водителям 2-го и 1-го класса, не управлявшим транспортными средствами в течение последних 12 месяцев, которым в установленном порядке органами ГИБДД заменено водительское удостоверение, квалификация 1-го и 2-го класса присваивается на основании вновь полученных разрешающих отметок в водительском удостоверении на право управления транспортными средствами определенных категорий в соответствии с требованиями квалификационных характеристик.

113. При увольнении военнослужащих в запас или при переводе из одной воинской части в другую присвоенная им классная квалификация водителя сохраняется.

114. Военнослужащим, имеющим квалификацию водителя 3-го, 2-го или 1-го класса, вручаются нагрудные знаки для классных специалистов.

115. Если водители 2-го или 1-го класса не выполняют требования, предусмотренные соответствующей квалификационной характеристикой, а также требования, предусмотренные пп. 104—106 комментария к данной статье Положения, нарушают Правила дорожного движения, правила эксплуатации транспортных средств, то их классная квалификация может быть снижена начальником гарнизона по представлению ВКК ВАИ гарнизона.

О снижении классной квалификации водителей объявляется в приказе начальника гарнизона, при этом свидетельства заменяются.

Восстановление классной квалификации водителям может быть произведено вновь на общих основаниях.

116. Порядок определения квалификации летного состава государственной авиации закреплен Положением об определении квалификации летного состава государственной авиации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 2000 г. № 396 (приказ министра обороны Российской Федерации, министра внутренних дел Российской Федерации, министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, председателя Государственного таможенного комитета Российской Федерации, директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации, директора Федеральной пограничной службы Российской Федерации 2000 г. № 394/805/401/637/411/296).

117. В государственной авиации в зависимости от выучки и профессионального мастерства летного состава, уровня подготовки, а также качества летного обучения курсантов (слушателей) военных образовательных учреждений профессионального образования устанавливаются следующие квалификационные категории:

летчик (штурман) третьего класса;

летчик (штурман) второго класса;

летчик (штурман) первого класса;

летчик (штурман) — снайпер;

летчик (штурман) — инструктор третьего класса;

летчик (штурман) — инструктор второго класса;

летчик (штурман) — инструктор первого класса;

бортовой специалист третьего класса;

бортовой специалист второго класса;

бортовой специалист первого класса;

бортовой специалист — мастер.

При присвоении квалификационных категорий летному составу выдаются квалификационные свидетельства (вносятся изменения в квалификационные свидетельства) и нагрудные знаки классности установленного образца.

Положение об определении квалификации летного состава государственной авиации распространяется также на летный состав, которому были присвоены квалификационные категории до вступления в силу вышеназванного Положения.

118. Присвоение, снижение или лишение квалификационных категорий осуществляется Центральной квалификационной комиссией летного состава государственной авиации при Министерстве обороны Российской Федерации.

119. Порядок определения квалификации летного состава, требования, предъявляемые к летному составу, образцы квалификационных свидетельств и нагрудных знаков классности устанавливаются министром обороны Российской Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и организациями, имеющими государственную авиацию.

120. Военнослужащим и работникам, проходящим государственную службу на должностях летного состава и имеющим присвоенные в установленном порядке квалификационные категории, оклады по воинской (занимаемой, штатной) должности увеличиваются за счет средств, выделяемых на содержание заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, и средств организаций в следующем размере:

летчик (штурман) второго класса, летчик (штурман) — инструктор второго класса — на 20 процентов;

летчик (штурман) первого класса, летчик (штурман) — инструктор первого класса — на 30 процентов;

летчик (штурман) — снайпер — на 40 процентов;

бортовой специалист второго класса — на 10 процентов;

бортовой специалист первого класса — на 20 процентов;

бортовой специалист — мастер — на 30 процентов.

121. Квалификация летного состава определяется Центральной квалификационной комиссией летного состава государственной авиации при Министерстве обороны Российской Федерации, а также постоянно действующими

квалификационными комиссиями федеральных органов исполнительной власти и организаций, имеющих государственную авиацию.

Для обеспечения единого подхода при решении задач по определению квалификации летного состава государственной авиации при руководителе указанной комиссии образуется внештатный координационный совет, в состав которого входят председатели квалификационных комиссий федеральных органов исполнительной власти и организаций, имеющих государственную авиацию.

122. Основными задачами Центральной квалификационной комиссии летного состава государственной авиации при Министерстве обороны Российской Федерации являются:

организация работы по определению квалификации летного состава государственной авиации, проведение выборочных проверок при присвоении квалификационных категорий и проверок их соответствия;

контроль за выполнением требований при присвоении летному составу квалификационных категорий и соблюдением порядка материального стимулирования его профессиональной подготовки;

обеспечение применения единых правил и методики определения квалификации летного состава государственной авиации в федеральных органах исполнительной власти и организациях, имеющих государственную авиацию;

разработка проектов нормативных и методических документов по определению квалификации летного состава государственной авиации, проектов приказов о присвоении, снижении или лишении квалификационных категорий;

организация деятельности квалификационных комиссий федеральных органов исполнительной власти и организаций, имеющих государственную авиацию, проведение мероприятий по подготовке председателей этих комиссий и проверка их работы;

взаимодействие с квалификационными комиссиями других видов авиации по специальным вопросам, анализ уровня подготовки летного состава государственной авиации, представляемого этими комиссиями к присвоению квалификационных категорий;

ведение учета присвоения квалификационных категорий, анализ результатов и подготовка предложений по совершенствованию порядка определения квалификации летного состава государственной авиации;

разработка образцов нагрудных знаков классности, квалификационных свидетельств летного состава, бланков и учетно-отчетной документации;

рассмотрение обращений и жалоб по вопросам определения квалификации летного состава государственной авиации.

Для оперативного решения указанных задач члены комиссии имеют право выполнять полеты на воздушных судах федеральных органов исполнительной власти и организаций, имеющих государственную авиацию, для чего обеспечиваются необходимыми служебными документами этих органов и организаций.

123. Центральную квалификационную комиссию летного состава государственной авиации при Министерстве обороны Российской Федерации возглавляет председатель, который отвечает за организацию работы по определению квалификации летного состава государственной авиации, обеспечение соблюдения установленных требований при присвоении квалификационных категорий, выполнение задач, возложенных на комиссию, соблюдение членами комиссии воинской и трудовой дисциплины.

124. Председатель комиссии:

руководит деятельностью комиссии и внештатного координационного совета, утверждает обязанности членов комиссии, план работы комиссии и другие документы, отдает указания и ведет служебную переписку в пределах своей компетенции;

издает приказы о присвоении, снижении или лишении квалификационных категорий, определяет сроки выборочных проверок;

готовит и представляет руководителям федеральных органов исполнительной власти и организаций, имеющих государственную авиацию, предложения по вопросам определения квалификации летного состава государственной авиации;

руководит теоретической и летной подготовкой членов комиссии, определяет меры безопасности при проведении членами комиссии полетов в целях проверки квалификации летного состава и личного совершенствования;

формирует совместно с кадровыми службами федеральных органов исполнительной власти, имеющих государственную авиацию, состав комиссии, согласовывает кандидатуры, представляемые к назначению на должности председателей квалификационных комиссий федеральных органов исполнительной власти и организаций, имеющих государственную авиацию;

определяет порядок проведения и объем проверок летного состава государственной авиации на местах базирования авиации, командирует в целях проведения проверок членов комиссии;

принимает решения о соответствии квалификации летного состава государственной авиации при выявлении фактов нарушения порядка присвоения квалификационных категорий;

предоставляет в случае необходимости руководящему летному составу государственной авиации, не входящему в состав квалификационных комиссий федеральных органов исполнительной власти и организаций, имеющих государственную авиацию, право проведения проверок летной подготовки в целях присвоения квалификационных категорий летному составу государственной авиации;

принимает решения об изменении условий проведения летной подготовки и сроков представления летного состава государственной авиации к присвоению очередных квалификационных категорий.

125. Федеральные органы исполнительной власти и организации, имеющие государственную авиацию, в интересах которых проводится работа по определению квалификации летного состава государственной авиации, обеспечивают необходимые условия для выполнения этой работы.

126. Военные летчики (штурманы) — снайперы могут быть представлены к досрочному присвоению очередных воинских званий, а также к присвоению воинских званий на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой этими военнослужащими воинской должности.

127. Военным прокурорам и следователям с учетом профессионального опыта и квалификации присваиваются квалификационные классы в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором Российской Федерации.

128. В соответствии с Руководством по работе кадровых органов СА и ВМФ 1973 г. на кадровые органы возлагаются организация и проведение работы по аттестованию офицеров.

129. По вопросу аттестации офицеров кадровые органы обязаны:

планировать работу по подготовке и проведению аттестации в соответствии с установленным порядком;

обеспечивать своевременное получение аттестаций на офицеров, генералов и адмиралов учитываемой номенклатуры;

подготавливать предложения по аттестациям для докладов командирам (начальникам) на заключение и утверждение;

осуществлять контроль за своевременной, полной и объективной аттестацией в установленных случаях офицеров и объявлением им утвержденных аттестаций;

подготавливать предложения по реализации аттестационных выводов на военнослужащих учитываемой номенклатуры;

принимать меры по обеспечению воинских частей бланками аттестаций.

130. В соответствии с Инструкцией об аттестовании офицеров Федеральной пограничной службы Российской Федерации 1997 г. офицеры — слушатели, адъюнкты, докторанты военно-образовательных заведений профессионального образования (за исключением курсов усовершенствования офицеров), зачисленные на учебу с освобождением от должностей, аттестуются по окончании вуза.

131. Аттестации на офицеров, прикомандированных к федеральным органам исполнительной власти, составляются непосредственными командирами (начальниками) подразделений, из которых эти военнослужащие были откомандированы.

132. Аттестация составляется в двух экземплярах.

133. В аттестации требуется раскрыть в произвольной форме профессиональные и морально-психологические качества, наиболее проявившиеся в аттестационный период. Среди них в первую очередь необходимо отразить:

1) настойчивость в выполнении служебного долга; личную дисциплинированность; работоспособность; уровень боевой и физической подготовки; поведение и роль в коллективе; восприятие полученных замечаний; отношение к негативным проявлениям по службе и в быту;

2) соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов ФПС России; организаторские и командирские качества;

3) уровень знаний по занимаемой должности; в стиле работы — умение выделить главное; способность ориентироваться и действовать в сложной обстановке; чувство нового; готовность к военной службе в любых регионах, если нет, то причина отказа;

4) другие черты характера аттестуемого; личные интересы, запросы, увлечения, взаимоотношения в семье, культура поведения.

134. В выводах по аттестации могут быть указаны рекомендации о перемещении на другую должность — командную, штабную, преподавательскую, хозяйственную и т.д., мотивы такого перевода.

Аттестации с выводами о несоответствии аттестуемого занимаемой должности с рекомендациями о необходимости перевода на низшую должность, увольнении в запас или в отставку (кроме увольнения по возрасту или болезни) утверждаются начальником, в чью компетенцию входит освобождение от должности аттестуемого.

135. На офицеров-слушателей, адъюнктов, докторантов военно-учебных заведений профессионального образования аттестации утверждаются начальниками этих вузов. На остальных офицеров — соответствующими прямыми начальниками согласно схеме аттестации.

Утверждение аттестации соответствующими командирами (начальниками) осуществляется не позднее чем в 20-дневный срок с момента ее поступления.

136. Решение о подготовке нового текста аттестации на офицера в случае нарушения требований об аттестации офицеров Федеральной пограничной службы Российской Федерации, принимается командиром (начальником), имеющим право утверждать аттестацию.

137. Утвержденные аттестации объявляются аттестуемым непосредственными начальниками в 10-дневный срок после поступления аттестаций в воинскую часть. Отсутствующим офицерам аттестации объявляются по возвращении их в воинскую часть.

При объявлении аттестации аттестуемому с ним проводится индивидуальная беседа лицом, объявляющим аттестацию. Аттестуемый расписывается в первом экземпляре аттестации и указывает дату ознакомления с ней. Объявленные аттестации приобщаются к личному делу аттестуемого.

Объявление военнослужащим аттестаций на присвоение первого офицерского звания производится после получения приказа о присвоении им офицерского звания.

138. По проделанной работе после окончания аттестационного периода командирами (начальниками) подводятся итоги, которые отражаются в отчетном документе, предъявляемом по команде, с указанием:

положительного опыта;

недостатков;

предложений, направленных на дальнейшее совершенствование аттестации офицеров и других вопросов работы с кадрами.

139. Для обеспечения реализации аттестационных выводов кадровые органы (штабы) после окончания аттестационного периода разрабатывают перспективные планы реализации аттестационных выводов; с учетом рекомендаций, содержащихся в выводах по аттестациям, вносят изменения и дополнения в имеющийся резерв выдвижения и направления на учебу; сообщают вышестоящим кадровым органам (штабам) о кандидатах, рекомендованных к выдвижению на должности, входящие в соответствующую номенклатуру; составляют контрольные листки на офицеров, аттестуемых к перемещению на низшие должности, к переводу и к увольнению в запас.

140. В целях упорядочения процесса увольнения военнослужащих Федеральной пограничной службы Российской Федерации, практической реализации единого порядка увольнения с военной службы на основании Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации (утверждено приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693) соблюдаются следующие требования:

до 30 декабря каждого года в кадровых органах составляются и утверждаются у соответствующих командиров (начальников) планы увольнения военнослужащих в следующем календарном году. В планы увольнения включаются все военнослужащие, которые достигнут в следующем году предельного возраста пребывания на военной службе и у которых истекает срок контракта.

В планах увольнения указываются сроки проведения аттестации военнослужащего.

Работа по проведению мероприятий, обеспечивающих своевременное увольнение военнослужащих, проводится непосредственными командирами (начальниками) при активном участии кадровых, военно-медицинских и финансовых органов, с привлечением аттестационных комиссий.

141. В соответствии с Руководством по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, утвержденным приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 16 октября 1996 г. № 700, командиры соединений и воинских частей при назначении военнослужащих на штатные воинские должности обязаны учитывать заключения об их профессиональной пригодности, вынесенные аттестационными (приемными) комиссиями соединений, воинских частей и военно-учебных заведений.

Комментарий к п. 10

142. Аттестационные выводы и порядок проведения аттестации могут быть обжалованы военнослужащим вышестоящему командиру (начальнику) в порядке, предусмотренном общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, в течение месяца со дня объявления ему результатов аттестации.

ДУ ВС РФ предусмотрено, что каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо о незаконных в отношении его действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ. Жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявляющий жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, жалоба подается по команде.

143. Военнослужащий, подавший жалобу, имеет право в соответствии со ст. 111 ДУ ВС РФ:

лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;

знакомиться с материалами проверки по жалобе;

представлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании командиром (начальником) или органом, рассматривающим жалобу;

требовать возмещения ущерба в установленном законом порядке.

144. Командир (начальник) должен чутко и внимательно относиться к поступившим жалобам. Он несет личную ответственность за своевременное их рассмотрение и принятие мер.

Командир (начальник) обязан:

1) рассмотреть полученную жалобу в 3-дневный срок и, если она будет признана правильной, немедленно принять меры для удовлетворения просьбы подавшего ее военнослужащего;

2) принимать меры по выявлению и устранению причин, вызывающих обоснованные жалобы военнослужащих и других граждан;

3) использовать содержащуюся в жалобе информацию для изучения положения дел в подразделениях.

Если командир (начальник), получивший жалобу, не имеет достаточных прав для удовлетворения просьбы подавшего жалобу, не позднее чем в пятидневный срок он направляет ее по команде в установленном порядке. О направлении жалобы в другое учреждение (штаб, управление) обязательно уведомляется военнослужащий, подавший жалобу. Запрещается пересылать жалобы на рассмотрение тех лиц, действия которых обжалуются.

В случаях когда жалоба военнослужащего не содержит необходимых сведений для решения о том, куда следует ее направить для рассмотрения, или когда требуются дополнительные данные или иное оформление для передачи ее по команде или в соответствующее учреждение, жалоба немедленно возвращается военнослужащему, подавшему ее, с соответствующими разъяснениями.

Отказ в удовлетворении запросов, изложенных в жалобе, доводится до сведения военнослужащего, подавшего ее, со ссылкой на законодательство Российской Федерации или общевоинские уставы Вооруженных Сил РФ и с указанием мотивов отказа, а также с разъяснением порядка обжалования принятого решения.

145. Решения по жалобам военнослужащих принимаются:

— в воинских частях — безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня поступления;

— в управлениях округов, групп войск, флотов и в Министерстве обороны Российской Федерации — в срок до 15 дней со дня их поступления.

В тех случаях, когда для разрешения жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки разрешения жалобы могут быть в порядке исключения

продлены командиром воинской части, но не более чем на 15 дней, с сообщением об этом военнослужащему, подавшему жалобу.

146. Жалобы могут подаваться военнослужащими в ходе личного приема командиров (начальников) (разд. III Инструкции о порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и приема посетителей в воинских частях и учреждениях Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1988 г. № 160).

Если на личном приеме ставятся вопросы, которые не относятся к ведению данной воинской части или учреждения и которые не могут быть разрешены принимающим, то посетителю даются разъяснения, куда следует обратиться с жалобой.

Личный прием должен проводиться в установленные приказом правомочного командира (начальника) и доведенные до военнослужащих дни и часы, в удобное для них время, в необходимых случаях — в вечерние часы, по месту службы и жительства. Посетители, прибывшие из других населенных пунктов, должны приниматься и в дни, не отведенные для приема. Место приема при возможности отводится в помещениях, для входа в которые не требуется пропусков.

В соответствии с п. 15 названной выше Инструкции командиры и начальники должны проводить личный прием посетителей не реже двух раз в месяц.

Прием посетителей регистрируется в книге учета посетителей. Решение по заявлению или жалобе скрепляется подписью принимающего. Поданные на личном приеме письменные жалобы подлежат регистрации и учету в установленном порядке.

147. В соответствии со ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Каждый гражданин вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

148. Исходя из содержания ст. 46 Конституции Российской Федерации и в соответствии со ст.ст. 1, 4 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 1992 г. № 14, изложенными в постановлении «О судебной защите прав военнослужащих от неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц», военнослужащие вправе обжаловать в военный суд действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающих их права и свободы.

В соответствии со ст. 7 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» военным судам подсудны гражданские дела по искам и жалобам о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений.

Дела по жалобам военнослужащих на неправомерные действия органов военного управления и воинских должностных лиц, рассматриваются военными судами (судьями) применительно к правилам, установленным Законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и гл. 22 и 241 ГПК РСФСР.

149. Неправомерными, ущемляющими права военнослужащих, являются как коллегиальные (аттестационная комиссия), так и единоличные действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, в результате которых:

1) нарушены права и свободы военнослужащего;

2) созданы препятствия осуществлению военнослужащим его прав и свобод;

3) на военнослужащего незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

150. Согласно ч. 1 ст. 4 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» военнослужащий вправе по своему усмотрению обратиться с жалобой на действия органа военного управления или воинского должностного лица, нарушивших его права и свободы, непосредственно в военный суд, либо в вышестоящий орган военного управления, к воинскому должностному лицу. Если соответствующим органом или должностным лицом военнослужащему в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.

В соответствии со ст. 2394 ГПК РСФСР военнослужащий имеет право подать жалобу в военный суд по месту своего жительства и службы либо по месту нахождения органа военного управления или воинского должностного лица, действия которых обжалуются. При этом необходимо иметь в виду, что военные суды принимают к своему производству жалобы от военнослужащих из тех воинских частей и учреждений, которые находятся в обслуживании соответствующих военных судов. Заявителям при необходимости разъясняется, к компетенции какого военного суда отнесено рассмотрение их жалоб.

Правом на обжалование в военный суд неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц наделен военнослужащий, считающий свои права нарушенными, его уполномоченный представитель, а также (по просьбе военнослужащего) представитель воинского коллектива. Полномочия представителей должны быть оформлены в соответствии со ст. 45 ГПК РСФСР.

С заявлением в защиту прав и свобод военнослужащего в военный суд на основании ст. 41 ГПК РСФСР вправе обратиться военный прокурор.

Статья 27. Аттестационные комиссии Статья 27. Аттестационные комиссии

1. Для проведения аттестации, а также решения иных вопросов прохождения военной службы в воинских частях от отдельного батальона, равных ему и выше создаются аттестационные комиссии.

Аттестационная комиссия подотчетна командиру воинской части, в которой она создана.

2. Состав аттестационной комиссии объявляется приказом командира воинской части. В состав аттестационной комиссии входят:

а) председатель аттестационной комиссии — первый заместитель (заместитель) командира или начальник штаба воинской части;

б) члены аттестационной комиссии — заместитель (заместители) командира воинской части, командиры (начальники) подразделений воинской части, представители кадрового и юридического органов, органов комплектования и воспитательной работы воинской части;

в) секретарь аттестационной комиссии — один из офицеров воинской части.

3. На заседании аттестационной комиссии рассматриваются:

а) результаты аттестации военнослужащего;

б) кандидаты для поступления на военную службу по контракту;

в) кандидаты для назначения на воинские должности, а также целесообразность заключения новых контрактов, в том числе контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе;

г) кандидаты для направления на учебу;

д) представления к награждению государственными наградами Российской Федерации военнослужащих и гражданского персонала воинских частей;

е) представления к присвоению очередного воинского звания досрочно или на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности;

ж) представления к досрочному увольнению с военной службы военнослужащих, увольняемых по решению командования или по собственному желанию;

з) иные вопросы, для решения которых в соответствии с Федеральным законом, настоящим Положением и другими нормативными правовыми актами требуются заключения аттестационной комиссии;

и) иные вопросы, связанные с прохождением военнослужащими военной службы, по решению командира воинской части.

4. Для принятия решения командиром воинской части аттестационная комиссия выносит письменные заключения по всем рассматриваемым вопросам.

5. На заседания аттестационной комиссии воинской части в необходимых случаях могут приглашаться аттестуемые военнослужащие, командиры (начальники) подразделений, в подчинении которых находятся аттестуемые военнослужащие, и другие должностные лица.

6. В Министерстве обороны Российской Федерации (федеральном органе исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) создается центральная аттестационная комиссия.

Порядок работы, состав и задачи центральной аттестационной комиссии определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с Инструкцией о порядке применения в СА и ВМФ Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1985 г. № 100, аттестации, составленные на офицеров, подлежат рассмотрению аттестационными комиссиями. Аттестационные комиссии создаются:

— в воинских частях не ниже отдельного батальона (дивизиона);

— в военных комиссариатах субъектов Российской Федерации;

— в штабах гражданской обороны субъектов Российской Федерации;

— в соединениях;

— в военно-учебных заведениях;

— в научно-исследовательских учреждениях;

— в армиях и на флотилиях;

— в управлениях командующих (начальников) родами войск (служб) округов, флотов, отдельных армий (флотилий);

— в штабах округов, флотов и отдельных армий (флотилий);

— в управлениях командующих войсками округов, флотами, отдельными армиями (флотилиями);

— в управлениях командующих (начальников) родами войск Министерства обороны Российской Федерации;

— в главных штабах, главных управлениях видов Вооруженных Сил Российской Федерации;

— в Главных командованиях видов Вооруженных Сил Российской Федерации;

— в Главных управлениях Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации;

— в управлениях (не входящих в состав главных) Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и видов Вооруженных Сил Российской Федерации;

— в главных и центральных управлениях Министерства обороны Российской Федерации;

— в управлениях заместителей министра обороны Российской Федерации;

— в Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации.

В Министерстве обороны Российской Федерации постоянно действует Центральная аттестационная комиссия Министерства обороны Российской Федерации.

2. Итоговая государственная аттестация осуществляется государственными аттестационными комиссиями, организуемыми в военно-учебных заведениях в соответствии с Положением об итоговой государственной аттестации

выпускников высших учебных заведений в Российской Федерации, утвержденным постановлением Госкомвуза РФ от 25 мая 1994 г. № 3, Положением об итоговой государственной аттестации выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в Российской Федерации, утвержденным постановлением Госкомвуза РФ от 27 декабря 1995 г. № 10, так как Положение об итоговой государственной аттестации выпускников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, введенное в действие приказом министра обороны Российской Федерации 1995 г. № 34, признано утратившим силу приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 443 как не прошедшее регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации.

3. Основные функции государственных аттестационных комиссий:

1) комплексная оценка уровня подготовки выпускника и соответствия его подготовки требованиям государственного образовательного стандарта;

2) решение вопроса о присвоении квалификации по результатам итоговой государственной аттестации и выдаче выпускнику соответствующего диплома о высшем образовании;

3) разработка рекомендаций по совершенствованию подготовки выпускников на основании результатов работы комиссий.

4. В соответствии с Положением по аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб Министерства обороны Российской Федерации для проведения аттестации профессиональных аварийно-спасательных формирований (АСФ) Министерства обороны Российской Федерации, специалистов профессиональных АСФ создаются:

главные аттестационные комиссии (ГАК) видов Вооруженных Сил Российской Федерации, 12-го Главного управления Министерства обороны Российской Федерации, инженерных войск Министерства обороны Российской Федерации; ракетных войск и артиллерии Вооруженных Сил Российской Федерации;

аттестационные комиссии объединений, соединений и воинских частей, эксплуатирующих ЯО (ЯБП);

аттестационные комиссии воинских частей, предназначенных для ликвидации последствий аварий (ЛПА) с ЯО (ЯБП).

5. ГАК предназначены для координации деятельности аттестационных комиссий объединений, соединений и воинских частей по обеспечению единой политики в области аттестации АСФ и специалистов АСФ, а также организации допуска специалистов нештатных АСФ к ЛПА с ЯО (ЯБП).

Основные задачи и порядок функционирования ГАК определяются соответствующими положениями, утвержденными главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации, начальниками 12-го Главного управления Министерства обороны Российской Федерации, инженерных войск Министерства обороны Российской Федерации, ракетных войск и артиллерии Вооруженных Сил Российской Федерации.

В состав ГАК включаются представители Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (ГОУ) и Управления государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Министерства обороны Российской Федерации (по согласованию).

6. На ГАК возлагаются:

проведение аттестации (по подчиненности) АСФ, предназначенных для ЛПА с ЯО (ЯБП), и специалистов АСФ;

определение порядка допуска специалистов нештатных АСФ и организация проверки готовности нештатных АСФ к ЛПА с ЯО (ЯБП);

определение состава и руководство деятельностью аттестационных комиссий объединений, соединений и воинских частей (по подчиненности);

контроль за готовностью АСФ к выполнению работ по ЛПА с ЯО (ЯБП);

согласование программ подготовки специалистов АСФ;

осуществление взаимодействия по вопросам организации аттестации АСФ, предназначенных для ЛПА с ЯО (ЯБП), и специалистов АСФ с центральной аттестационной комиссией Министерства обороны Российской Федерации по атомной энергии.

7. ГАК имеет право:

принимать в пределах своей компетенции решения, необходимые для организации и осуществления аттестации АСФ и специалистов АСФ;

запрашивать и получать от подчиненных аттестационных комиссий и АСФ необходимую информацию.

8. Аттестационные комиссии объединений, соединений и воинских частей предназначены для проведения аттестационной деятельности в подчиненных нештатных АСФ и допуска специалистов нештатных АСФ к ЛПА с ЯО (ЯБП).

9. На аттестационные комиссии объединений, соединений и воинских частей возлагаются:

проведение аттестации специалистов нештатных АСФ (по подчиненности);

контроль за готовностью АСФ (по подчиненности) к выполнению работ по ЛПА с ЯО (ЯБП);

представление в ГАК документов по аттестации нештатных АСФ.

10. Аттестационные комиссии объединений, соединений и воинских частей имеют право вносить предложения в ГАК по вопросам совершенствования аттестации и повышения готовности АСФ к ЛПА с ЯО (ЯБП).

11. Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 марта 1997 г. № 180 утверждено Временное положение о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, в соответствии с которым для проведения аттестации в воинских частях внутренних войск МВД России образуются аттестационные комиссии.

12. Аттестационные комиссии являются коллегиальным органом. В своей деятельности они руководствуются законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными актами МВД России, Временным положением о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат,

матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России и подотчетны командирам воинских частей, в которых они образованы.

13. На командира (начальника) воинской части возлагается:

организация работы аттестационной комиссии воинской части по рассмотрению поступивших личных дел граждан;

рассмотрение заключений аттестационной комиссии воинской части о приеме (отказе в приеме) граждан на военную службу по контракту.

14. В соответствии с Руководством по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, утвержденным приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 16 октября 1996 г. № 700, для работы на пунктах приема пополнения (граждан, призванных или отобранных кандидатами на военную службу по контракту) назначаются аттестационные комиссии соединений и воинских частей, на которые кроме выполнения задач, определенных приказом директора Федеральной пограничной службы Российской Федерации «Об утверждении Положения об аттестовании солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, в Пограничных войсках Российской Федерации» от 20 февраля 1995 г. № 89, возлагается:

методическая подготовка представителей воинских частей, направляемых в военные комиссариаты, по вопросам целенаправленного изучения и отбора граждан, подлежащих призыву и призванных на военную службу, а также изъявляющих желание проходить военную службу по контракту;

проведение анализа заключений о профессиональной пригодности, вынесенных в военных комиссариатах, и данных изучения пополнения представителями соединений и воинских частей;

военно-профессиональное изучение пополнения, поступившего в учебный центр, разработка рекомендаций по его рациональному распределению по профилям подготовки и воинским должностям;

отбор кандидатов для подготовки сержантов, старшин, солдат и матросов — специалистов в учебных центрах;

военно-профессиональная ориентация военнослужащих на поступление в военно-учебные заведения и на военную службу по контракту;

предварительный отбор военнослужащих для поступления в военно-учебные заведения;

определение профессиональной пригодности кандидатов для поступления на военную службу по контракту;

выявление лиц с нервно-психической неустойчивостью;

методическая работа с командирами воинских частей и подразделений по вопросам проведения военно-профессионального изучения личного состава и использования его результатов в учебно-воспитательной работе.

Комментарий к п. 2

15. В состав аттестационной комиссии входят:

1) председатель аттестационной комиссии — первый заместитель (заместитель) командира или начальник штаба воинской части;

2) члены аттестационной комиссии — заместитель (заместители) командира воинской части, командиры (начальники) подразделений воинской части, представители кадрового и юридического органов, органов комплектования и воспитательной работы воинской части;

3) секретарь аттестационной комиссии — один из офицеров воинской части.

К работе в комиссиях в качестве членов, кроме того, привлекаются командующие (начальники) родами войск (служб) и специалисты при рассмотрении аттестаций на офицеров, генералов и адмиралов соответствующего рода войск (службы).

Состав аттестационной комиссии (по занимаемым должностям) объявляется приказом соответствующего командира воинской части.

Состав аттестационных комиссий Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, управлений заместителей министра обороны Российской Федерации, управлений главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации определяется соответственно приказами начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителей министра обороны Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Состав Центральной аттестационной комиссии Министерства обороны Российской Федерации определяется приказом министра обороны Российской Федерации.

16. В соответствии с Положением об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений в Российской Федерации, утвержденным постановлением Госкомвуза РФ от 25 мая 1994 г. № 3, государственная аттестационная комиссия состоит из экзаменационных комиссий по приему итоговых экзаменов по отдельным дисциплинам, по приему итогового междисциплинарного экзамена по направлению (специальности), по защите выпускных квалификационных работ в соответствии с перечнем аттестационных испытаний, включенных в состав итоговой государственной аттестации по конкретной профессиональной образовательной программе.

При необходимости по одному из аттестационных испытаний может быть сформировано несколько экзаменационных комиссий.

17. Государственная аттестационная комиссия, осуществляющая итоговую государственную аттестацию в военно-учебных заведениях, состоит из экзаменационных комиссий по приему итоговых экзаменов по отдельным дисциплинам, по приему междисциплинарного экзамена по специальности и по защите выпускных квалификационных работ.

Экзаменационные комиссии организуются в соответствии с перечнем аттестационных испытаний, предусмотренных учебным планом, по которому завершают обучение слушатели и курсанты, и формируются в количестве не менее трех человек. При необходимости по одному из аттестационных испытаний может быть сформировано несколько экзаменационных комиссий.

18. В тех случаях, когда в военно-учебном заведении осуществляется выпуск слушателей и курсантов по двум и более специальностям, в составе государственной аттестационной комиссии вуза могут создаваться государственные аттестационные комиссии по отдельным специальностям, установленным для данного вуза, или государственные аттестационные комиссии факультетов (государственные аттестационные комиссии по специальностям (факультетов).

Председатель государственной аттестационной комиссии вуза в этом случае организует и контролирует деятельность всех входящих в ее состав государственных аттестационных комиссий по специальностям (факультетов).

19. Государственную аттестационную комиссию возглавляет председатель, который организует и контролирует деятельность всех экзаменационных комиссий, обеспечивает единство требований, предъявляемых к выпускникам. Председатель государственной аттестационной комиссии может возглавлять одну из экзаменационных комиссий и принимать участие в работе любой из них на правах ее члена. Председателем государственной аттестационной комиссии должен быть, как правило, доктор наук, профессор. Председатели государственных аттестационных комиссий по специальностям (факультетов) являются заместителями председателя государственной аттестационной комиссии вуза.

Председатель государственной аттестационной комиссии отвечает за объективность и высокую требовательность в оценке качества подготовки выпускников, четкую организацию работы комиссии и строгое выполнение установленного порядка проведения итоговой государственной аттестации.

Председателями государственных аттестационных комиссий военно-учебных заведений назначаются высшие и старшие офицеры центрального аппарата Министерства обороны Российской Федерации, видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, управлений округов, флотов и объединений.

Председатели государственных аттестационных комиссий утверждаются государственным органом управления, в ведении которого находится высшее учебное заведение.

20. Экзаменационные комиссии формируются из научно-педагогического персонала выпускающего вуза и лиц, приглашенных из сторонних учреждений: авторитетных специалистов предприятий, организаций и учреждений — потребителей кадров данного профиля, ведущих преподавателей и научных сотрудников других высших учебных заведений. Председатели экзаменационных комиссий являются заместителями председателя государственной аттестационной комиссии.

21. В состав государственной аттестационной комиссии назначаются высококвалифицированные специалисты соответствующего профиля и уровня подготовки, имеющие высшее профессиональное образование и опыт практической работы.

Председателями государственных аттестационных комиссий по специальностям (факультетов), председателями и членами экзаменационных комиссий назначаются военнослужащие и лица гражданского персонала из числа руководящего, преподавательского и научного состава данного военно-учебного заведения и родственных вузов, от научно-исследовательских организаций Министерства обороны Российской Федерации, военных представительств Министерства обороны Российской Федерации, войск и сил, являющихся заказчиками кадров данного профиля.

Предложения по общей численности и составу государственной аттестационной комиссии вуза начальник военно-учебного заведения представляет на утверждение начальнику, которому непосредственно подчинен вуз, не позднее чем за три месяца до начала работы государственной аттестационной комиссии.

22. Персональный состав государственных аттестационных комиссий определяется в следующем порядке:

приказами заместителей министра обороны Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих (начальников) родами войск, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, которым непосредственно подчинены военно-учебные заведения, назначаются председатели государственных аттестационных комиссий военно-учебных заведений, а также председатели государственных аттестационных комиссий по специальностям (факультетов), председатели и члены экзаменационных комиссий, не принадлежащие к составу данного вуза;

приказами начальников военно-учебных заведений назначаются председатели государственных аттестационных комиссий по специальностям (факультетов), председатели и члены экзаменационных комиссий, принадлежащие к составу данного вуза, и секретарь государственной аттестационной комиссии военно-учебного заведения.

23. Для выполнения технической работы по оформлению и хранению документов приказом начальника вуза могут назначаться секретари государственных аттестационных комиссий по специальностям (факультетов), не входящие в состав комиссий, либо эти обязанности возлагаются решением председателя комиссии на одного из ее членов. Секретарем государственной аттестационной комиссии вуза назначается, как правило, начальник учебного отдела военно-учебного заведения или его заместитель.

24. Назначение государственных аттестационных комиссий производится не позднее чем за один месяц до начала их работы. Государственная аттестационная комиссия действует в течение одного года со дня ее назначения.

25. В соответствии с Руководством по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, утвержденным приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации 1996 г. № 700, председателями аттестационных комиссий назначаются начальники штабов соединений и воинских частей, которые несут персональную ответственность за объективность заключений о профессиональной пригодности к подготовке и прохождению военной службы на конкретных военно-учетных специальностях (должностях) по каждому обследованному военнослужащему.

В состав комиссий включаются представители организационно-мобилизационных отделов (отделений), строевых отделений, офицеры штабов, медицинских служб, отделений подготовки войск и воспитательной работы, отделений

кадров, отделений защиты государственной тайны и службы войск, психологи, социологи, юристы, специалисты по вычислительной технике и другие должностные лица.

Конкретный состав, распределение функциональных обязанностей среди членов комиссии, администрации пункта приема и порядок их работы определяются приказами командиров соединений и воинских частей с учетом требований, изложенных в приложениях 2 и 7 к приказу Федеральной пограничной службы Российской Федерации 1996 г. № 700.

Военнослужащие, назначенные в состав аттестационной комиссии и администрации пункта приема соединения и воинской части, на период проведения мероприятий профессионального отбора освобождаются от исполнения обязанностей по штатным воинским должностям.

26. В состав аттестационной комиссии включаются:

председатель аттестационной комиссии — один из заместителей командира воинской части;

группа медицинского отбора — представители структурных подразделений военно-медицинской службы;

группа социально-психологического отбора — представители структурных подразделений воспитательной работы;

группа образовательного отбора — представители структурных подразделений подготовки войск;

группа профессионального психологического отбора — представители структурных подразделений органов комплектования;

командиры подразделений.

27. Председатель аттестационной комиссии подчиняется командиру воинской части и отвечает за своевременность, полноту и качество выполнения задач, изложенных в Руководстве по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин. Он обязан:

лично контролировать готовность пункта приема пополнения к работе;

проверять у членов аттестационной комиссии знания требований руководящих документов, умения и навыки использования методов и методик, применяемых при проведении профессионального отбора;

руководить работой по военно-профессиональной ориентации военнослужащих на поступление в военно-учебные заведения и на военную службу по контракту;

организовать предварительный отбор военнослужащих для поступления в военно-учебные заведения;

организовать работу групп аттестационной комиссии и методическую подготовку:

представителей воинских частей, направляемых в военные комиссариаты, по вопросам целенаправленного изучения и отбора граждан, подлежащих призыву и призванных на военную службу, а также изъявляющих желание проходить военную службу по контракту;

командиров подразделений по вопросам проведения военно-профессионального изучения личного состава и использования его результатов в учебно-воспитательной работе;

о результатах работы докладывать командиру воинской части.

28. Группа медицинского отбора в своей работе руководствуется требованиями Положения о военно-врачебной экспертизе и Руководства по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, Сборником методов и методик, применяемых при проведении мероприятий профессионального отбора военных специалистов для органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации. На нее возлагается:

изучение и оценка состояния здоровья прибывшего пополнения;

выявление лиц с нервно-психической неустойчивостью, с острыми и инфекционными заболеваниями;

участие в отборе кандидатов для подготовки по военно-учетным специальностям (должностям), предъявляющим повышенные требования к физиологическим характеристикам (водолазы и т.п.);

участие в отборе кандидатов для комплектования подразделений, предназначенных для выполнения специальных задач (разведывательные подразделения, оперативные и тактические резервные подразделения, осмотровые группы и т.п.);

выработка предложений об изменении профиля подготовки военнослужащим, не соответствующим по состоянию здоровья и физическому развитию требованиям, установленным для избранной военно-учетной специальности (должности);

разработка предложений:

при поступлении пополнения — по рациональному распределению военнослужащих по учебным подразделениям;

при выпуске подготовленных специалистов — по комплектованию пограничных застав (боевых частей кораблей, расчетов, экипажей, комендантских и других подразделений) с учетом состояния здоровья военнослужащих.

Начальник группы обязан:

проверять готовность помещения, оборудования и документации, необходимых для проведения медицинского отбора;

обучать личный состав группы методике проведения медицинского отбора;

организовать медицинский осмотр и участвовать в его проведении;

при необходимости, готовить документы для направления военнослужащих в военный госпиталь на стационарное обследование и освидетельствование;

докладывать председателю аттестационной комиссии и командиру воинской части о состоянии здоровья военнослужащих и предложения по их рациональному распределению с учетом состояния здоровья.

Члены группы обязаны:

проводить медицинский осмотр;

выявлять лиц с острыми и инфекционными заболеваниями, употребляющих наркотики, страдающих нервно-психическими заболеваниями, а также нуждающихся в стационарном обследовании и освидетельствовании;

заполнять медицинские книжки и карты профессионального психологического отбора военнослужащих;

участвовать в подготовке предложений по распределению военнослужащих.

29. Группа социально-психологического отбора в своей работе руководствуется положениями Концепции воспитания личного состава органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации, требованиями Руководства по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, Сборником методов и методик, применяемых при проведении мероприятий профессионального отбора военных специалистов для органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации. На нее возлагается:

анализ и оценка условий воспитания и развития личности, ее познавательных и профессиональных интересов, моральных и волевых качеств, особенностей общения и поведения в коллективе и их соответствия условиям пограничной службы;

выявление лиц с низкими адаптационными способностями и мотивацией на военную службу для учета при проведении индивидуальной воспитательной работы с личным составом;

участие в отборе кандидатов для комплектования подразделений, предназначенных для выполнения специальных задач (разведывательные подразделения, оперативные и тактические резервные подразделения, осмотровые группы и т.п.);

участие в предварительном отборе кандидатов для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования, прохождения военной службы в группах пограничных войск, дислоцирующихся за пределами России, на должностях сержантов и старшин;

разработка предложений:

при поступлении пополнения — по рациональному распределению военнослужащих по учебным подразделениям с учетом учебной совместимости;

при выпуске подготовленных специалистов — по комплектованию пограничных застав (боевых частей кораблей, расчетов, экипажей, комендантских и других подразделений) с учетом психологической совместимости военнослужащих.

Начальник группы обязан:

проверять готовность помещения, оборудования и документации, необходимых для проведения социально-психологического отбора;

обучать личный состав группы методике проведения социально-психологического отбора;

по докладам представителей воинских частей (подразделений) обобщать наблюдения за поведением пополнения на сборных пунктах военных комиссариатов и в пути следования команд и делать из них выводы;

организовать социально-психологическое изучение пополнения и участвовать в его проведении;

докладывать председателю аттестационной комиссии и командованию воинской части о морально-психологическом состоянии поступившего пополнения и предложения по его рациональному распределению по профилям подготовки и конкретным военно-учетным специальностям (должностям), а также комплектованию пограничных застав (боевых частей кораблей, расчетов, экипажей, комендантских и других подразделений) с учетом психологической совместимости военнослужащих.

Члены группы обязаны:

готовить помещение, оборудование и документацию, необходимые для проведения социально-психологического отбора;

проводить социально-психологическое изучение пополнения;

оценивать условия воспитания и развития, моральные и волевые качества, особенности общения и поведения обследуемого в коллективе и их соответствие условиям пограничной службы;

выявлять познавательные, профессиональные и военно-профессиональные интересы, нравственные установки, черты характера, особенности эмоционально-волевой сферы и наличие организаторских способностей у обследуемых;

определять наличие и обстоятельства неблагоприятных жизненных ситуаций, с учетом оценки состояния нервно-психической устойчивости обследуемых, полученной по результатам медицинского отбора, определять состав «группы риска»;

выявлять у обследуемых особенности общения и поведения в коллективе, их социометрический статус в учебной группе, анализировать направленность личности и определять неформальных лидеров;

участвовать в предварительном отборе кандидатов для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования, прохождения военной службы в группах пограничных войск, дислоцирующихся за пределами России, на должностях сержантов и старшин;

выявлять лиц, слабо владеющих русским языком;

участвовать в разработке предложений по распределению пополнения и подготовленных специалистов.

30. Группа образовательного отбора в своей работе руководствуется требованиями Квалификационного справочника штатных воинских должностей солдат, матросов, сержантов и старшин органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Руководства по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин и Сборником методов и методик, применяемых при проведении мероприятий профессионального отбора военных специалистов для органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации. На нее возлагается:

анализ заключений о профессиональной пригодности, вынесенных в военных комиссариатах, и данных изучения пополнения представителями воинских частей;

оценка уровня военной подготовки и общего (профессионального) образования кандидата, полученных в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования (начального и среднего профессионального образования) или в период прохождения военной службы;

установление наличия у кандидата медицинской или сложной технической военно-учетной специальности, спортивной подготовки и квалификации по ним;

выявление и учет лиц, получивших до поступления на военную службу подготовку по специальностям, не включенным в профили подготовки учебных центров пограничных войск;

анализ результатов квалификационных испытаний по предметам общевойсковой и специальной подготовки, отбора на рабочих местах;

участие в отборе кандидатов для комплектования подразделений, предназначенных для выполнения специальных задач (разведывательные подразделения, оперативные и тактические резервные подразделения, осмотровые группы и т.п.);

участие в предварительном отборе кандидатов для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования, прохождения военной службы в группах пограничных войск, дислоцирующихся за пределами России, на должностях сержантов и старшин;

подготовка предложений:

при поступлении пополнения — по рациональному распределению военнослужащих по профилям подготовки с учетом учебной совместимости;

при выпуске подготовленных специалистов — по комплектованию пограничных застав (боевых частей кораблей, расчетов, экипажей, комендантских и других подразделений) с учетом сведений об итоговой оценке по специальной подготовке, полученной классной квалификации и соответствия военнослужащего занимаемой штатной воинской должности.

Начальник группы обязан:

проверять готовность помещения, оборудования и документации, необходимых для проведения образовательного отбора;

обучать личный состав группы методике проведения образовательного отбора;

вести учет специалистов, имеющих медицинские или сложные технические военно-учетные специальности, полученные до поступления на военную службу в учебных организациях РОСТО, образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования (начального и среднего профессионального образования) или в период прохождения военной службы по призыву;

проводить анализ результатов квалификационных испытаний по предметам общевойсковой и специальной подготовки, отбора на рабочих местах;

докладывать председателю аттестационной комиссии и командованию воинской части об уровнях профессиональной подготовленности пополнения и военно-профессиональной подготовки выпускников и предложения по их рациональному распределению по профилям подготовки и конкретным военно-учетным специальностям (должностям), а также комплектованию пограничных застав (боевых частей кораблей, расчетов, экипажей, комендантских и других подразделений).

Члены группы обязаны:

готовить помещение, оборудование и документацию, необходимые для проведения образовательного отбора;

проводить анализ аттестатов, дипломов, свидетельств и других документов об образовании прибывшего пополнения;

выявлять специалистов, имеющих медицинские или сложные технические военно-учетные специальности, полученные до поступления на военную службу в учебных организациях РОСТО, образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования (начального и среднего профессионального образования) или в период прохождения военной службы по призыву;

представлять командирам подразделений кандидатов на военную службу по контракту для сдачи квалификационных экзаменов по предметам общевойсковой и специальной подготовки;

осуществлять сбор оценочных листов и участвовать в анализе результатов квалификационных испытаний по предметам общевойсковой и специальной подготовки выпускников учебного центра;

участвовать в разработке предложений по распределению пополнения и подготовленных специалистов.

31. Группа профессионального психологического отбора в своей работе руководствуется требованиями Квалификационного справочника штатных воинских должностей солдат, матросов, сержантов и старшин органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Руководства по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин и Сборником методов и методик, применяемых при проведении мероприятий профессионального отбора военных специалистов для органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации. На нее возлагается:

сбор, анализ и обобщение результатов, полученных при проведении медицинского, социально-психологического, образовательного отбора и отбора на рабочих местах;

оценка на основе проведения эксперимента с использованием специальных психологических заданий (опросников и тестов) познавательных психических процессов, свойств нервной системы, психомоторных качеств и индивидуально-психологических особенностей личности кандидатов;

вынесение заключений о профессиональной пригодности:

1) на пункте приема пополнения:

к обучению по конкретной военно-учетной специальности (должности);

к прохождению военной службы по контракту на конкретной штатной воинской должности;

2) в процессе подготовки:

к продолжению обучения по конкретным должностям сержантского (старшинского) состава;

к направлению для прохождения военной службы в группах пограничных войск, дислоцирующихся за пределами России, а также в подразделениях, предназначенных для выполнения специальных задач (разведывательные подразделения, оперативные и тактические резервные подразделения, осмотровые группы и т.п.);

об изменении профиля подготовки военнослужащим, не соответствующим требованиям, установленным для конкретной военно-учетной специальности (должности);

к поступлению в военные образовательные учреждения профессионального образования;

3) при выпуске подготовленных специалистов — к направлению для прохождения военной службы на конкретной пограничной заставе (в боевой части корабля, расчете, экипаже, комендантском или другом подразделении).

Начальник группы обязан:

проверять готовность помещения, оборудования и документации, необходимых для проведения профессионального психологического отбора;

обучать личный состав группы методике проведения профессионального психологического обследования;

составлять график прохождения пополнением видов профессионального отбора и следить за его соблюдением;

организовать проведение психологического и психофизиологического обследования;

проводить анализ и обобщать результаты, полученные при проведении медицинского, социально-психологического, образовательного отбора и отбора на рабочих местах;

выносить заключения о профессиональной пригодности военнослужащих и кандидатов на военную службу по контракту, которые лично заносить в разд. VII—VIII карты профессионального психологического отбора;

с учетом результатов профессионального психологического отбора готовить проекты приказов командира соединения, воинской или учебной части:

о распределении пополнения по учебным подразделениям для подготовки по конкретным военно-учетным специальностям (должностям);

о распределении подготовленных специалистов по воинским частям и подразделениям.

Члены группы обязаны:

готовить помещение, оборудование и документацию, необходимые для проведения профессионального психологического отбора;

проводить психологическое и психофизиологическое обследование пополнения;

своевременно собирать и представлять начальнику группы данные о результатах, полученных при проведении медицинского, социально-психологического, образовательного отбора и отбора на рабочих местах;

разрабатывать предложения, направленные на обоснование заключений о профессиональной пригодности обследуемых.

32. Командиры подразделений обязаны:

1) в период проведения профессионального отбора на пункте приема:

по указанию председателя аттестационной комиссии проводить мероприятия отбора на рабочих местах и прием квалификационных испытаний по предметам общевойсковой и специальной подготовки у кандидатов, поступающих на основные воинские должности;

своевременно представлять начальнику группы образовательного отбора оценочные листы указанных кандидатов;

при поступлении военнослужащих тщательно анализировать результаты медицинского отбора, социально-психологического изучения, образовательного отбора и профессионального психологического обследования пополнения;

2) в период подготовки курсантов:

обеспечить использование результатов профессионального отбора в проведении индивидуально-воспитательной работы и военно-профессиональной подготовки специалистов;

разрабатывать предложения по вопросам дальнейшего обучения или перераспределения, при необходимости, отдельных военнослужащих для подготовки их по другим военно-учетным специальностям (должностям), подбора выпускников для комплектования в учебных частях (центрах) должностей, замещаемых сержантами и старшинами;

3) в период окончания подготовки курсантов, а также перед увольнением военнослужащих с военной службы:

проводить квалификационные испытания по предметам обучения;

лично заносить сведения об итоговой оценке по специальной подготовке, полученной классной квалификации и соответствии военнослужащего занимаемой штатной воинской должности в разд. IX—X карты профессионального психологического отбора.

Комментарий к пп. 3, 4

33. В соответствии с Инструкцией о порядке применения в СА и ВМФ Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил, введенной в действие приказом министра обороны СССР 1985 г. № 100, аттестационные комиссии обязаны всесторонне изучить аттестационные листы на военнослужащих, установить соответствие аттестационных листов действительным деловым и моральным качествам аттестуемых и дать заключения по ним:

— полковая, отдельного батальона (дивизиона), корабля 1 ранга комиссии — на всех аттестуемых военнослужащих полка, батальона (дивизиона), корабля, кроме аттестационных листов, составленных командиром полка, отдельного батальона (дивизиона), корабля;

— дивизионная, (бригадная) комиссия — на аттестуемых военнослужащих дивизии (бригады), кроме аттестационных листов, рассмотренных в полковых (отдельных батальонов, дивизионов, кораблей 1 ранга) аттестационных комиссиях, и аттестационных листов, составленных командиром дивизии (бригады);

— корпусная комиссия — на аттестуемых военнослужащих корпуса, кроме аттестационных листов, рассмотренных в нижестоящих аттестационных комиссиях, и аттестационных листов, составленных командиром корпуса;

— армейская комиссия — на аттестуемых военнослужащих армии, за исключением аттестационных листов, рассмотренных в нижестоящих аттестационных комиссиях, и аттестационных листов, составленных командующим армией.

В других аттестационных комиссиях аттестационные листы рассматриваются в том же порядке, т.е. на всех аттестуемых военнослужащих данной воинской части, кроме аттестационных листов, рассмотренных в нижестоящих аттестационных комиссиях, а также аттестационных листов, составленных командиром воинской части, которые рассматриваются в вышестоящей аттестационной комиссии.

Аттестационные комиссии могут приглашать на свои заседания для дачи справок и объяснений как самих аттестуемых, так и командиров (начальников), составивших аттестационные листы.

Аттестации с выводом о несоответствии занимаемой должности, а также аттестации, в которых отмечается наличие у аттестуемого существенных недостатков, должны рассматриваться с вызовом аттестуемых на заседания аттестационных комиссий.

34. Аттестационные комиссии и прямые начальники до начальников, утверждающих аттестационные листы, свои выводы об аттестуемых излагают в аттестационных листах в виде заключений.

На начальников штабов, служб и специалистов заключения по аттестациям дают также вышестоящие начальники штабов, служб, специалисты.

Аттестации на присвоение первого офицерского звания аттестационными комиссиями не рассматриваются.

Аттестационные комиссии и начальники, рассматривающие и утверждающие аттестации, при даче заключений должны соблюдать установленные для этого требования.

Начальники, утверждающие аттестации, обязаны собственноручно записать аттестационный вывод в соответствующем разделе подлинных экземпляров аттестационных листов и подписать его.

Заключение аттестационной комиссии вносится в протокол, который подписывается в конце заседания председателем, членами и секретарем комиссии. Из протокола заключение аттестационной комиссии переносится во все экземпляры аттестации с указанием должностей, воинских званий и фамилий председателя, членов и заверяется секретарем комиссии.

35. Аттестация рассматривается в одной аттестационной комиссии. Вторичное рассмотрение аттестации аттестационной комиссией может быть произведено по решению начальника, утверждающего аттестацию.

36. Аттестации с выводами о соответствии военнослужащего занимаемой должности или с рекомендацией к выдвижению на высшую должность, направлению на учебу, перемещению на равную должность или увольнению в запас (отставку) по возрасту или болезни утверждаются прямыми начальниками:

— на командиров взводов, заместителей командиров рот и им равных — командиром воинской части не ниже командира отдельного батальона (дивизиона);

— на командиров рот и им равных — командиром полка, корабля 1 ранга;

— на заместителей командиров батальонов, командиров батальонов и им равных — командиром дивизии;

— на командиров отдельных батальонов, заместителей командиров полков — командиром корпуса, командующим армией;

— на командиров полков (бригад), кораблей 1 и 2 ранга, заместителей командиров дивизий (корпусов и эскадр) — командующим отдельной армией (флотилией), войсками округа, группой войск, флотом;

— на командиров дивизий, начальников военных институтов, командиров корпусов и эскадр, заместителей командующих (кроме первых заместителей) армиями, флотилиями — главнокомандующим видом Вооруженных Сил Российской Федерации;

— на первых заместителей командующих, начальников штабов и командующих армиями, флотилиями, заместителей командующих войсками округов, флотами и выше — министром обороны Российской Федерации.

На военнослужащих — слушателей и адъюнктов высших военно-учебных заведений (адъюнктов научно-исследовательских учреждений) аттестации утверждаются начальниками военно-учебных заведений (научно-исследовательских учреждений) Министерства обороны Российской Федерации.

Аттестационные листы на присвоение первого офицерского звания утверждаются: на выпускников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации — начальниками военно-учебных заведений, на других военнослужащих — командующими войсками округов, флотами, отдельными армиями (флотилиями).

Аттестации с выводами о соответствии военнослужащего занимаемой должности или с рекомендацией к выдвижению на высшую должность, направлению на учебу, перемещению на равную должность или увольнению в запас (отставку) по возрасту или болезни на военнослужащих, занимающих другие должности, утверждаются соответствующим прямым начальником согласно схеме аттестации, но не выше чем начальником, в чью номенклатуру назначения входит должность, занимаемая аттестуемым военнослужащим.

37. Аттестации на военнослужащих с выводами непосредственного начальника, старшего начальника или аттестационной комиссии о несоответствии аттестуемого занимаемой должности, о необходимости перемещения на низшую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания или увольнения в запас (кроме увольнения в запас по возрасту или болезни) утверждаются начальником, в чью номенклатуру назначения входит должность аттестуемого.

38. Решение о составлении нового аттестационного листа на военнослужащего принимается начальником, имеющим право утверждать аттестацию, если при аттестации было допущено нарушение требований установленного порядка ее проведения.

39. Заключение, собственноручно изложенное начальником в подлинном экземпляре аттестационного листа, до представления его вышестоящему начальнику переносится в остальные экземпляры аттестационных листов в напечатанном виде, с указанием должности, воинского звания и фамилии начальника, давшего заключение (без заверения).

Вывод начальника, утвердившего аттестацию, переносится в остальные экземпляры аттестационных листов, которые после сверки с подлинным экземпляром аттестационного листа удостоверяются подписью начальника кадрового органа или начальника штаба воинской части (под чертой, проведенной ниже утвержденного вывода, записывается: «Подлинному экземпляру соответствует»). Подписи командира (начальника), утвердившего аттестацию, и начальника кадрового органа (штаба), заверившего экземпляры аттестационных листов в напечатанном виде, скрепляются гербовой печатью.

40. Утвержденные аттестационные листы кадровым органом утверждающей инстанции рассылаются в десятидневный срок в соответствии с Наставлением по учету личного состава 1982 г.:

— подлинный аттестационный лист, написанный аттестующим собственноручно, и один экземпляр аттестационного листа в напечатанном виде — в воинскую часть по месту военной службы аттестованного военнослужащего;

— остальные экземпляры аттестационных листов — в кадровые органы, ведущие личные дела на аттестованного.

В исключительных случаях при убытии военнослужащего к новому месту военной службы (на учебу) до утверждения на него аттестации все экземпляры аттестационных листов после их утверждения высылаются в трехдневный срок в кадровый орган округа, флота, отдельной армии (флотилии), учебного заведения по новому месту военной службы (учебы) военнослужащего для объявления ее аттестованному и последующей рассылки аттестационных листов в установленном порядке.

41. Утвержденные аттестации объявляются аттестованным непосредственными начальниками в десятидневный срок после поступления аттестационных листов в воинскую часть. Исключение допускается только в отношении военнослужащих, находящихся в командировке, отпуске или на лечении, которым утвержденные аттестации объявляются сразу же по возвращении их в воинскую часть.

Объявление военнослужащим аттестаций на присвоение первого офицерского звания при выпуске из военно-учебного заведения и в других случаях производится после получения приказа о присвоении им офицерского звания.

При объявлении аттестации непосредственный начальник проводит индивидуальную беседу, аттестованный расписывается в подлинном экземпляре аттестационного листа и указывает дату ознакомления с аттестацией.

42. Хранение и пересылка аттестационных материалов производятся по правилам секретного делопроизводства.

43. Для обеспечения реализации аттестационных выводов штабы воинских частей и кадровые органы обязаны:

— на основании рекомендаций, содержащихся в выводах по аттестациям, разработать на межаттестационный период перспективные планы реализации аттестационных выводов и создания подготовленного резерва кандидатов для продвижения по военной службе и направления на учебу:

— включать военнослужащих, аттестованных к выдвижению на высшие должности или к направлению на учебу, в резерв для выдвижения на вышестоящие должности и направления на учебу на каждый предстоящий год, а также сообщать кадровому органу вышестоящей инстанции о кандидатах, рекомендованных в резерв для выдвижения на должности, входящие в ее номенклатуру назначения, или для направления на учебу с таких должностей;

— составить контрольные списки военнослужащих, аттестованных к перемещению на низшие должности в порядке реализации дисциплинарного взыскания, к переводу на другую работу и к увольнению в запас или в отставку. Форма контрольного списка определена в приложении к Руководству по работе кадровых органов (приказ министра обороны СССР 1973 г.).

44. По окончании аттестационного периода командирами и начальниками подводятся итоги проведенной работы по аттестации военнослужащих, которые отражаются в докладе, представляемом по команде, с освещением:

— положительного опыта работы;

— недостатков, имевших место при проведении аттестации;

— предложений, направленных на дальнейшее совершенствование аттестации военнослужащих.

К докладу прилагаются сведения о результатах аттестации. Эти сведения представляются, кроме того, ежемесячно в аттестационный период нарастающим итогом.

45. Индивидуальные учетные листы профессиональной подготовки военнослужащих ведутся за каждый год межаттестационного периода по установленной форме, хранятся в личных делах и пересылаются к новому месту военной службы военнослужащих, учитываются при проведении собеседований с военнослужащими после проведения учебного года, при очередной аттестации и уничтожаются после завершения аттестации.

46. По результатам итоговой государственной аттестации выпускников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации государственная аттестационная комиссия принимает решение в отношении каждого выпускника о присвоении ему квалификации в соответствии с полученной специальностью, о выдаче соответствующего диплома государственного образца и нагрудного знака. Решение принимается на закрытом заседании государственной аттестационной комиссии простым большинством голосов членов комиссии, участвующих в заседании. При равном числе голосов голос председателя является решающим.

В военно-учебных заведениях, в которых создана одна государственная аттестационная комиссия вуза, ее решение подписывается председателями экзаменационных комиссий, входящих в ее состав, и утверждается председателем государственной аттестационной комиссии вуза.

В военно-учебных заведениях, в которых созданы государственные аттестационные комиссии по специальностям (факультетов), решение государственной аттестационной комиссии по специальности (факультета) подписывается ее председателем, председателями экзаменационных комиссий, входящих в ее состав, и утверждается председателем государственной аттестационной комиссии вуза.

47. Решение государственной аттестационной комиссии по выпуску слушателей и курсантов является основанием для выдачи выпускникам соответствующих дипломов государственного образца.

Решение составляется в двух экземплярах: первый экземпляр представляется начальнику, которому непосредственно подчинен вуз, второй экземпляр вручается начальнику военно-учебного заведения.

Диплом подписывается председателем государственной аттестационной комиссии вуза или председателем государственной аттестационной комиссии по специальности (факультета), проводившей итоговую государственную аттестацию выпускника, начальником военно-учебного заведения и секретарем государственной аттестационной комиссии вуза. Дипломы вручаются в торжественной обстановке не позднее чем через пять дней после подписания решения государственной аттестационной комиссии.

48. В соответствии с Положением по аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб Министерства обороны Российской Федерации на основании рассмотренных материалов и проведенной аттестации АСФ аттестационной комиссией составляется акт аттестации в 3 экземплярах по форме согласно приложению № 1 к указанному Положению.

Акт утверждается председателем аттестационной комиссии.

49. В соответствии с Инструкцией об аттестовании офицеров Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 18 октября 1997 г., все аттестации, кроме аттестаций на присвоение первого офицерского звания, подлежат рассмотрению аттестационной комиссией.

50. Рассмотрение аттестаций на офицеров происходит в соответствии со схемой аттестации.

51. Аттестации до их утверждения рассматриваются в аттестационных комиссиях воинских частей, а составленные лично командиром воинской части рассматриваются вышестоящей аттестационной комиссией.

По аттестациям на заместителей командиров (начальников) воинских частей и подразделений органов и войск Федеральной пограничной службы РФ, начальников служб заключения, кроме того, даются вышестоящими должностными лицами по направлениям деятельности.

52. Текст заключения аттестационной комиссии по каждой аттестации вносится в протокол. В конце протокола указываются фамилии аттестуемых, вызывавшихся на заседания аттестационной комиссии. Из текста протокола заключение аттестационной комиссии, сведения о вызове аттестуемого, об участии в заседании членов аттестационной комиссии переносятся в аттестацию и заверяются секретарем.

53. Оценка деятельности военнослужащего аттестационной комиссией и рекомендации командирам утверждаются открытым голосованием членов аттестационной комиссии в отсутствие аттестуемого. Заседание аттестационной комиссии и голосование ее членов проводятся при участии в этом заседании не менее двух третей состава комиссии. Результаты голосования определяются большинством голосов. Равенство голосов — в пользу аттестуемого.

54. При аттестации военнослужащего, являющегося членом аттестационной комиссии, аттестуемый в работе комиссии и голосовании участия не принимает.

55. Результаты заседания аттестационной комиссии в недельный срок представляются на утверждение соответствующим командирам (начальникам). До утверждения решения комиссии командирами (начальниками) оно не подлежит оглашению.

56. Командир (начальник) в кратчайший срок принимает решение об утверждении результатов заседания аттестационной комиссии.

57. Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25 марта 1997 г. № 180 утверждено Временное положение о порядке прохождения военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин во внутренних войсках МВД России, в соответствии с которым по всем рассматриваемым вопросам аттестационные комиссии для принятия решения командирами (начальниками) воинских частей выносят письменные заключения, которые оформляются в виде протокола заседания аттестационной комиссии. Заключение аттестационной комиссии для командира (начальника) воинской части носит рекомендательный характер.

58. В соответствии с Руководством по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, утвержденным приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 16 октября 1996 г. № 700, аттестационные комиссии соединений и воинских частей ФПС России в период прохождения военной службы проводят работу по военно-профессиональной ориентации военнослужащих в целях выявления кандидатов для поступления в военно-учебные заведения и на военную службу по контракту. По указанию командиров принимают участие в комплектовании подразделений, экипажей, расчетов, команд с учетом психологической совместимости военнослужащих.

59. Председатели аттестационных комиссий соединений и воинских частей, председатели приемных комиссий военно-учебных заведений ФПС России несут персональную ответственность за обоснованность и достоверность заключений о профессиональной пригодности лиц к подготовке (обучению) и службе на штатных воинских должностях.

60. В процессе подготовки курсантов аттестационными (приемными) комиссиями ФПС России также разрабатываются рекомендации по вопросам дальнейшего обучения или перераспределения, при необходимости, отдельных военнослужащих для подготовки их по другим военно-учетным специальностям (должностям), подбора выпускников для комплектования в учебных центрах должностей, замещаемых сержантами и старшинами.

61. Результаты работы аттестационных комиссий на пунктах приема пополнения и в процессе подготовки военнослужащих отражаются в разд. VII—VIII карты профессионального психологического отбора и журнале учета работы подразделения профотбора (приложения 4 и 8 Руководства по профессиональному отбору граждан и военнослужащих для прохождения военной службы в органах и войсках ФПС России на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин).

62. С кандидатами, поступающими на военную службу по контракту в соединения и воинские части ФПС России, проводятся мероприятия профессионального отбора в целях определения их профессиональной пригодности для прохождения военной службы по контракту. Заключения о профессиональной пригодности каждого кандидата и рекомендации по его служебному использованию председатели аттестационных комиссий докладывают командирам соединений и воинских частей для обоснованного определения соответствия кандидата, поступающего на военную службу по контракту, установленным квалификационным требованиям.

Комментарий к п. 5

63. Обсуждение результатов аттестационного испытания итоговой государственной аттестации выпускников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации в отношении каждого выпускника производится на закрытом заседании экзаменационной комиссии. При необходимости на обсуждение могут быть приглашены руководитель выпускной квалификационной работы, начальник соответствующей кафедры (цикла).

64. В соответствии с Инструкцией об аттестовании офицеров Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 18 октября 1997 г., аттестационная комиссия рассматривает аттестации по своему решению как в присутствии аттестуемых, так и без вызова аттестуемых лиц.

Аттестационная комиссия имеет право приглашать на свои заседания командиров (начальников), составивших аттестации.

Комментарий к п. 6

65. В целях повышения качества работы по подбору и расстановке кадров в Вооруженных Силах Российской Федерации приказом министра обороны Российской Федерации 1994 г. № 360 создана Центральная аттестационная комиссия Министерства обороны Российской Федерации и введено в действие Положение о Центральной аттестационной комиссии Министерства обороны Российской Федерации.

66. В состав аттестационной комиссии Министерства обороны Российской Федерации входят:

Председатель комиссии: начальник Генерального штаба Вооруженных Сил — первый заместитель министра обороны Российской Федерации.

Члены комиссии:

первые заместители министра обороны Российской Федерации;

заместители министра обороны Российской Федерации;

главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации;

командующий Воздушно-десантными войсками;

начальник Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации.

67. Центральная аттестационная комиссия Министерства обороны Российской Федерации (далее — ЦАК МО) в соответствии с Положением о Центральной аттестационной комиссии Министерства обороны Российской Федерации является нештатным коллегиальным органом Министерства обороны Российской Федерации и подчинена министру обороны Российской Федерации.

68. Основными задачами ЦАК МО являются:

1) подготовка заключений по представляемым в соответствии с установленным порядком аттестации на утверждение министру обороны Российской Федерации аттестациям на высших офицеров;

2) подготовка предложений о целесообразности заключения годичных контрактов с высшими офицерами, достигшими предельных возрастов пребывания на военной службе и владеющими редкими военно-учетными специальностями, в том числе имеющими ученые степени и ученые звания;

3) подготовка предложений по назначению офицеров на высшие воинские должности (освобождению от высших воинских должностей), присвоению воинских званий высших офицеров и увольнению высших офицеров с военной службы.

69. ЦАК МО осуществляет свою работу в форме заседаний. Все члены ЦАК МО имеют право решающего голоса. Делегирование членами ЦАК МО своих полномочий другим должностным лицам не допускается.

На заседания ЦАК МО при необходимости могут приглашаться другие должностные лица Министерства обороны Российской Федерации.

70. Руководство работой ЦАК МО осуществляет председатель комиссии. На председателя ЦАК МО возлагается:

1) ведение заседаний ЦАК МО и организация контроля за выполнением принятых ею решений;

2) представление министру обороны Российской Федерации докладов (предложений) по основным вопросам деятельности ЦАК МО и ее результатам;

3) распределение обязанностей между членами ЦАК МО и организация планирования ее работы;

4) представление в установленном порядке необходимой информации и документов по запросам в ЦАК МО по высшим воинским должностям, высшим воинским и специальным званиям Совета по кадровой политике при Президенте Российской Федерации;

5) определение порядка рассмотрения поступающих в ЦАК МО документов.

71. Подготовка документов и материалов для работы, а также организация заседаний ЦАК МО возлагается на секретарей ЦАК МО, которые назначаются из числа начальников управлений Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации в зависимости от рассматриваемых на комиссии вопросов.

72. Секретарь ЦАК МО по поручению председателя ЦАК МО:

1) составляет планы работы комиссии и готовит необходимые материалы для заседания ЦАК МО;

2) информирует членов ЦАК МО о месте, времени и повестке дня очередного заседания, а также доводит перспективные планы работы ЦАК МО, направляет при необходимости справочные и другие материалы по предстоящему заседанию;

3) ведет протокол заседания ЦАК МО.

73. Заседание ЦАК МО проводится в первую среду каждого месяца при наличии не менее двух третей ее состава.

74. Не позднее чем за десять дней до начала заседания ЦАК МО секретарь комиссии представляет членам комиссии необходимые документы для ознакомления с ними и выработки мнения по рассматриваемым вопросам.

75. Решение принимается открытым голосованием. Оно считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей состава ЦАК МО, присутствующего на заседании.

76. Результаты голосования заносятся в протокол заседания, который в течение трех дней по окончании заседания подписывается председателем и секретарем ЦАК МО, готовившим материалы к заседанию ЦАК МО.

77. Доклад (предложения) по рассмотренным вопросам представляется председателем ЦАК МО на утверждение министру обороны Российской Федерации.

78. В Управление кадровой политики Президента Российской Федерации для последующего рассмотрения в Главном государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации представляются:

— при рассмотрении вопросов о назначении офицеров на воинские должности (освобождении от воинской должности):

протокол заседания ЦАК МО;

представления к назначению (освобождению от воинской должности);

аттестационные листы на офицеров;

справки о прохождении военной службы представляемых офицеров;

записка о назначении (освобождении от воинской должности) за подписью министра обороны Российской Федерации;

проект Указа Президента Российской Федерации;

— при рассмотрении вопросов о присвоении воинских званий высших офицеров:

ходатайство о присвоении воинских званий высших офицеров за подписью министра обороны Российской Федерации;

проект Указа Президента Российской Федерации о присвоении воинских званий высших офицеров;

список офицеров, представляемых к присвоению воинских званий высших офицеров;

справки о прохождении военной службы представляемых офицеров;

копии представления соответствующего командования о присвоении военнослужащему воинского звания высшего офицера;

— при увольнении высших офицеров с военной службы:

представление к увольнению;

записка Президенту Российской Федерации;

проект Указа Президента Российской Федерации.

79. Военнослужащие, представляемые к назначению на высшую воинскую должность (освобождению от высшей воинской должности), приглашаются на заседания ЦАК МО.

80. Организационно-техническое обеспечение деятельности Центральной аттестационной комиссии Министерства обороны Российской Федерации осуществляется Главным управлением кадров Министерства обороны Российской Федерации.

81. Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23 июля 1996 г. № 405 утверждено Положение о Центральной аттестационной комиссии МВД России.

82. Центральная аттестационная комиссия МВД России (далее — Комиссия) является постоянно действующим внештатным кадровым органом Министерства внутренних дел Российской Федерации.

83. Комиссия создается для проведения единой кадровой политики в органах внутренних дел Российской Федерации в решении вопросов аттестации руководителей центрального аппарата МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УЛИТУ, УВДТ, ОУМТ и ВС, образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России, прохождения службы в органах внутренних дел, а также пенсионного обеспечения сотрудников и членов их семей, других вопросов, которые могут быть отнесены к ее компетенции министром внутренних дел Российской Федерации.

84. В своей работе Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Российской Федерации, международными нормативными правовыми актами, заключенными Российской Федерацией, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также международными соглашениями, заключенными Министерством внутренних дел Российской Федерации и Положением о Центральной аттестационной комиссии МВД России.

85. Состав Комиссии:

председатель;

заместитель председателя;

члены Комиссии.

86. Председателем Комиссии является заместитель министра внутренних дел Российской Федерации — начальник Главного управления кадров МВД России.

Заместителем председателя Комиссии является первый заместитель начальника Главного управления кадров МВД России.

Членами Комиссии являются руководители главных управлений, управлений, образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России.

Членом Комиссии с правом совещательного голоса может быть представитель профессионального союза (ассоциации) МВД России.

87. При Комиссии создается ее рабочий орган — секретариат. В состав секретариата (по направлениям рассматриваемых вопросов) включаются руководители соответствующих отделов Главного управления кадров МВД России (секретари Комиссии).

88. Количественный и персональный состав Комиссии и секретариата определяется министром внутренних дел Российской Федерации по представлению ее председателя.

При необходимости к участию в работе Комиссии могут привлекаться в качестве экспертов квалифицированные специалисты других подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, организаций (учреждений).

89. Комиссия рассматривает и принимает решения по:

1) аттестациям на руководителей главных управлений, управлений МВД России и подведомственных министерству подразделений, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УЛИТУ, УВДТ, ОУМТ и ВС, образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России, а также других лиц — в порядке обжалования;

2) представлениям к присвоению специальных званий лицам среднего и старшего начальствующего состава с зачислением их в кадры МВД России;

3) представлениям к присвоению очередных специальных и воинских званий досрочно или на одну ступень выше специального (воинского) звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности;

4) вопросам, связанным с применением правовых норм, относящихся к исчислению стажа службы для выплаты процентной надбавки за выслугу лет, назначения и выплаты пенсий и пособий;

5) обращениям граждан по вопросам реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий на территории других государств, иных категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации;

6) иным спорным вопросам, которые могут быть вынесены на рассмотрение Комиссии, — по решению ее председателя.

90. Работа Комиссии осуществляется на основе утвержденных министром внутренних дел Российской Федерации планов аттестации руководителей главных управлений, управлений МВД России и подведомственных министерству подразделений, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УЛИТУ, УВДТ, ОУМТ и ВС, образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России, командного состава внутренних войск в соответствии с номенклатурой должностей, планов работы МВД России и поручений его руководства, предложений подразделений центрального аппарата МВД России.

91. Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в месяц ее председателем.

92. Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее 2/3 утвержденного состава Комиссии.

93. Решения Комиссии:

1) принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии;

2) оформляются протоколом, который подписывается председателем Комиссии, секретарем по соответствующему направлению деятельности;

3) утверждаются министром внутренних дел Российской Федерации;

4) обязательны для исполнения соответствующими должностными лицами в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

94. Подготовка вопросов к рассмотрению на Комиссии осуществляется по решению ее председателя подразделениями Главного управления кадров МВД России. Материалы на военнослужащих внутренних войск представляются Управлением кадров ГУКВВ МВД России.

95. Председатель Комиссии:

1) организует деятельность Комиссии и несет персональную ответственность за состояние ее работы;

2) подписывает протоколы заседаний Комиссии и другие исходящие из Комиссии документы;

3) представляет соответствующие материалы на утверждение министру внутренних дел Российской Федерации.

96. В отсутствие председателя Комиссии его функции возлагаются на его заместителя.

97. Делопроизводство Комиссии обеспечивается ее секретарями.

98. Секретари Комиссии (каждый по своему направлению) вносят предложения по рассмотрению вопросов на ее заседании, обеспечивают контроль за своевременной и качественной подготовкой необходимых материалов, докладывают их на заседании Комиссии, организуют доведение ее решений до заинтересованных подразделений.

99. Протоколы хранятся в Главном управлении кадров МВД России в течение срока, установленного для такого вида документов.

VII. Порядок предоставления военнослужащим отпусковVII. Порядок предоставления военнослужащим отпусков

Статья 28. Виды отпусковСтатья 28. Виды отпусков

1. Военнослужащим предоставляются отпуска:

а) основной;

б) каникулярные — военнослужащим, обучающимся в военно-учебных заведениях;

в) дополнительные — военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и по контракту;

г) по беременности и родам — военнослужащим женского пола;

д) по уходу за ребенком — военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

2. Военнослужащим также могут быть предоставлены отпуска по другим основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Комментарий к ст. 28

1. В п. 1 комментируемой статьи установлены виды отпусков и категории военнослужащих, которым они предоставляются.

Основной отпуск предоставляется всем военнослужащим. Поскольку он предназначен для поддержания нормальной жизнедеятельности военнослужащего, постольку, во-первых, последний не имеет субъективного права от него отказаться, во-вторых, военнослужащий не может быть лишен указанного отпуска по решению соответствующих командиров (начальников).

Каникулярные отпуска предоставляются военнослужащим, обучающимся в военно-учебных заведениях, как в высших, так и в средних.

Всем военнослужащим предоставляются дополнительные отпуска в случаях, указанных в ст. 31 комментируемого Положения.

Отпуска по беременности и родам предоставляются военнослужащим женского пола.

Отпуска по уходу за ребенком предоставляются только военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, как женского, так и мужского пола в порядке, предусмотренном ст. 32 комментируемого Положения.

2. Военнослужащим предоставляются отпуска, предусмотренные федеральными законами «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», комментируемым Положением, а также иными законодательными актами Российской Федерации. Таким образом, не ограничивается право военнослужащих на отдых, охрану здоровья по сравнению с другими гражданами Российской Федерации.

Статья 29. Порядок предоставления основного отпускаСтатья 29. Порядок предоставления основного отпуска

1. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, основной отпуск предоставляется ежегодно на основании приказа командира воинской части.

По их просьбе основной отпуск может быть предоставлен им по частям. При этом продолжительность одной части не может быть менее 15 суток.

2. Продолжительность основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, устанавливается:

а) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет менее 10 лет, — 30 суток;

б) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет от 10 до 15 лет, — 35 суток;

в) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет от 15 до 20 лет, — 40 суток;

г) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, — 45 суток.

3. Продолжительность основного отпуска военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в год поступления его на военную службу по контракту и в год увольнения с военной службы исчисляется путем деления продолжительности основного отпуска, установленной военнослужащему, на 12 и умножения полученного количества суток на количество полных месяцев военной службы, прошедших от начала военной службы до окончания календарного года, в котором военнослужащий поступил на военную службу, или от начала календарного года до предполагаемого дня исключения его из списков личного состава воинской части.

Округление количества неполных суток и месяцев производится в сторону увеличения. В случае когда невозможно своевременное увольнение военнослужащего с военной службы (исключение из списков личного состава воинской части), на день его увольнения производится расчет недоиспользованного времени основного отпуска с предоставлением его военнослужащему.

В таком же порядке исчисляется продолжительность основного отпуска военнослужащего при досрочном (до истечения срока контракта) увольнении, если отпуск не использован ранее в соответствии с планом отпусков.

4. Продолжительность основного отпуска увеличивается (предоставляются дополнительные сутки отдыха) следующим категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствии с нормами:

а) ветеранам боевых действий на территориях других государств — на 15 суток;

б) военнослужащим, проходящим военную службу:

в районах Крайнего Севера, а также в местностях с неблагоприятными экологическими условиями, — на 15 суток;

в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, — на 10 суток;

в местностях с неблагоприятными климатическими условиями, в том числе отдаленных, — на 5 суток;

в) военнослужащим, находящимся на воинских должностях (должностях), исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, — на 15 суток. Перечни указанных воинских должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

5. В случае наличия нескольких оснований для увеличения продолжительности основного отпуска время увеличения суммируется и устанавливается с учетом общей продолжительности отпуска — 60 суток.

6. Вместо увеличения продолжительности основного отпуска или его части по желанию военнослужащего ему может предоставляться до дня начала отпуска дополнительное время отдыха из расчета одни сутки отдыха за каждые сутки установленного настоящим Положением увеличения отпуска.

Учет предоставления дополнительных суток отдыха ведется отдельно в журнале в порядке согласно приложению № 2.

7. Общая продолжительность основного отпуска с учетом дополнительного времени отдыха не может превышать 60 суток, не считая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно.

8. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставляется один основной отпуск следующей продолжительности:

а) на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат и матросов, — 20 суток;

б) на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания сержантов и старшин, — 30 суток.

Продолжительность основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, может быть увеличена в виде поощрения или сокращена в виде наказания на срок до пяти суток в порядке, определяемом общевоинскими уставами.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также находящимся на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается в соответствии с нормами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 4 настоящей статьи.

9. Военнослужащим, окончившим военно-учебное заведение, основной отпуск предоставляется по окончании указанного учебного заведения.

10. Продолжительность основного отпуска военнослужащих увеличивается на количество суток, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно (не менее одних суток в один конец), но не более чем на 15 суток. Если основной отпуск военнослужащим предоставлен по частям, то время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, предоставляется один раз.

11. Отпуска предоставляются военнослужащим в любое время года с учетом необходимости чередования периодов их использования, а также обеспечения боевой готовности воинской части и в соответствии с планом отпусков.

Руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, отпуска предоставляются в соответствии с планом, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

12. Основной отпуск предоставляется по желанию в удобное для них время следующим категориям военнослужащих:

а) ветеранам Великой Отечественной войны;

б) ветеранам боевых действий на территориях других государств;

в) военнослужащим, имеющим такое право в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и лицам, приравненным к данной категории граждан;

г) военнослужащим, имеющим ребенка-инвалида до 16 лет;

д) одиноким военнослужащим, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет;

е) военнослужащим, награжденным знаком «Почетный донор России»;

ж) военнослужащим, имеющим трех и более детей в возрасте до 16 лет.

По просьбе военнослужащего и с согласия командира воинской части предоставление военнослужащему основного и дополнительных отпусков допускается последовательно, без разрыва между ними.

13. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, жены которых находятся в отпуске по беременности и родам, основной отпуск предоставляется с учетом желания военнослужащих.

14. В случае когда основной и (или) дополнительные отпуска за истекший год не были предоставлены военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, в связи с его болезнью или другими исключительными обстоятельствами, отпуск предоставляется военнослужащему в первом квартале следующего года с учетом времени проезда к месту использования отпуска и обратно.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, не использовавшему по уважительным причинам основной и дополнительный отпуска, указанные отпуска предоставляются при увольнении с военной службы с исключением его из списков воинской части в день окончания последнего из отпусков, который должен совпадать с днем истечения срока военной службы.

15. Военнослужащему, проходящему военную службу за пределами территорий Российской Федерации и государств — участников Содружества Независимых Государств, разрешается объединять основные отпуска, но не более чем за два года. При этом общая продолжительность отпуска не должна превышать 60 суток за год, исключая время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно.

Отпуска, не использованные военнослужащим в период его пребывания за границей, предоставляются ему в течение года после возвращения в Российскую Федерацию.

16. Предоставление отпусков военнослужащему осуществляется с таким расчетом, чтобы последний из них был использован полностью до дня истечения срока его военной службы. При невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы они могут быть предоставлены военнослужащему при его увольнении последовательно, без разрыва между отпусками. В этом случае исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности.

17. Военнослужащим-супругам, проходящим военную службу по контракту, основной отпуск по их желанию предоставляется одновременно.

18. Военнослужащим, заболевшим во время основного или дополнительного отпуска, кроме отпуска по личным обстоятельствам, основной или дополнительный отпуск продлевается на соответствующее количество дней болезни. Продление отпуска в этом случае осуществляется командиром воинской части на основании справки из лечебного учреждения.

19. В случае тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего (супруга, матери, отца, сына, дочери, родного брата, родной сестры, отца, матери супруга или лица, на воспитании которого находился военнослужащий или которого он воспитывает), а также пожара, другого стихийного бедствия, постигших семью или близкого родственника военнослужащего, находящегося в отпуске (кроме отпуска по личным обстоятельствам), военный комендант гарнизона (военный комиссар), на территории которого военнослужащий находится в отпуске, имеет право предоставить этому военнослужащему (по его желанию) отпуск по личным обстоятельствам на срок до 10 суток с увеличением времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно. О предоставленном отпуске военный комендант гарнизона (военный комиссар) немедленно извещает командира воинской части, в которой проходит военную службу указанный военнослужащий. При этом отпуск продлевается на количество суток предоставленного ему отпуска по личным обстоятельствам.

Комментарий к пп. 1—3

1. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, основной отпуск предоставляется ежегодно на основании приказа командира воинской части. По их просьбе основной отпуск может быть предоставлен им по частям. При этом продолжительность одной части не может быть менее 15 суток, т.е. военнослужащему, имеющему право на продолжительность основного отпуска 30 суток, можно его предоставить по частям — 2 раза по 15 суток; 35 и 40 суток — 2 раза, одна из частей отпуска не менее 15 суток; 45 суток — 3 раза по 15 суток или 2 раза, причем одна из частей не может быть менее 15 суток; 60 суток — 4 раза по 15 суток или 2 и 3 раза, причем каждая из частей основного отпуска не может быть менее 15 суток.

Решение о предоставлении отпуска по частям принимается командиром (начальником) с учетом интересов службы и в соответствии с планом отпусков только по просьбе военнослужащего, т.е. командир (начальник) не обладает правом дробления основного отпуска военнослужащего на части.

2. Продолжительность основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, устанавливается в соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» с учетом общей продолжительности военной службы в льготном исчислении.

3. Продолжительность основного отпуска военнослужащих исчисляется в сутках, т.е. в его продолжительность входят выходные и праздничные дни.

4. Законодательством не предусмотрено уменьшение продолжительности основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

5. Продолжительность основного отпуска военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в год поступления его на военную службу по контракту и в год увольнения с военной службы исчисляется путем деления продолжительности основного отпуска, установленной военнослужащему, на 12 и умножения полученного количества суток на количество полных месяцев военной службы, прошедших от начала военной службы до окончания календарного года, в котором военнослужащий поступил на военную службу, или от начала календарного года до предполагаемого дня исключения его из списков личного состава воинской части.

Округление количества неполных суток и месяцев производится в сторону увеличения. В случае когда невозможно своевременное увольнение военнослужащего с военной службы (исключение из списков личного состава воинской части), на день его увольнения производится расчет недоиспользованного времени основного отпуска с предоставлением его военнослужащему.

В таком же порядке исчисляется продолжительность основного отпуска военнослужащего при досрочном (до истечения срока контракта) увольнении, если отпуск не использован ранее в соответствии с планом отпусков, т.е. если военнослужащий представлен к досрочному увольнению с военной службы, ему предоставляется основной отпуск пропорционально прослуженному от начала календарного года до предполагаемого дня исключения из списков личного состава воинской части с последующим расчетом недоиспользованного времени основного отпуска при невозможности своевременного увольнения военнослужащего с военной службы.

Исключение военнослужащих из списков воинской части производится по прибытии из отпуска, после сдачи должности (если они не находятся в распоряжении) и окончательного расчета.

6. На практике иногда возникает вопрос о том, имеет ли право военнослужащий, использовавший в соответствии с планом отпусков воинской части основной отпуск продолжительностью, соответствующей его общей продолжительности военной службы в льготном исчислении на момент убытия в отпуск, на предоставление дополнительных суток основного отпуска в связи с увеличением продолжительности военной службы, дающей право на отпуск большей продолжительности, во время пребывания в отпуске или после его окончания?

В первом случае указанное обстоятельство должно быть учтено при издании приказа о предоставлении основного отпуска военнослужащему, который должен исчисляться с учетом продолжительности военной службы в льготном исчислении на момент его окончания, т.е. дающей право на основной отпуск большей продолжительности.

Во втором случае предоставление дополнительных суток основного отпуска в связи с увеличением продолжительности военной службы, дающей право на отпуск большей продолжительности, производится после его окончания, поскольку субъективное право на отдых в форме использования основного отпуска в текущем году военнослужащим было реализовано.

В то же время в случае использования основного отпуска по частям неиспользованная часть указанного отпуска увеличивается при увеличении общей продолжительности военной службы в льготном исчислении, дающей право на отпуск большей продолжительности.

Комментарий к пп. 4—6

6. В п. 4 установлены нормы увеличения продолжительности основного отпуска отдельным категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

7. Ветеранам боевых действий на территориях других государств продолжительность основного отпуска увеличивается на 15 суток. К ним относятся лица, перечисленные в ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ):

1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах;

2) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г., в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1957 г.;

3) военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

4) военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

5) лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо Российской Федерации за участие в обеспечении указанных боевых действий;

6) лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 г. по декабрь 1989 г., отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

Дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия, предусмотренный указанным Законом (п. 11 ст. 16), военнослужащим — ветеранам боевых действий не предоставляется (*см. подробнее п. 27 комментария к ст. 31 Положения*).

8. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается на срок до 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха в соответствии с нормами, устанавливаемыми комментируемым Положением.

Военнослужащим, проходящим военную службу: в районах Крайнего Севера, а также в местностях с неблагоприятными экологическими условиями, продолжительность основного отпуска увеличивается на 15 суток; в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, — на 10 суток; в местностях с неблагоприятными климатическими условиями, в том числе отдаленных, — на 5 суток.

Перечень районов и местностей Российской Федерации с неблагоприятными климатическими условиями, на территории которых военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличивается продолжительность ежегодного основного отпуска или предоставляются дополнительные сутки отдыха, утвержден постановлением Правительства РФ от 5 июня 2000 г. № 434 (см.: СЗ РФ. — 2000. — № 24. — Ст. 2584).

9. В соответствии с Федеральным законом «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» от 3 декабря 1994 г. № 55-ФЗ на военнослужащих военных судов распространяются воинские уставы и положения, определяющие порядок прохождения военной службы, с учетом особенностей, установленных вышеуказанным Законом. Аналогичное положение действует и в отношении военных прокуроров и следователей. Таким образом, указанные военнослужащие имеют право на основной отпуск большей продолжительности в соответствии с законами «О статусе судей» и «О прокуратуре Российской Федерации». Военные прокуроры и следователи, проходящие военную службу в районах Крайнего Севера, имеют право на основной отпуск продолжительностью 54 календарных дня, в приравненных районах — 46 календарных дней (см.: постановление Правительства РФ от 6 марта 1996 г. № 242 // СЗ РФ. — 1996. — № 12. — Ст. 1123).

Военнослужащим, находящимся на воинских должностях (должностях), исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается на 15 суток.

Перечни указанных воинских должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В настоящее время по данному вопросу продолжают действовать нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, которыми отдельным категориям военнослужащих Вооруженных Сил РФ в связи с особыми условиями службы предоставляются основные отпуска продолжительностью 45 суток. Например, постановлением Совета Министров

СССР «О льготах лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, проходящим службу в укрепленных районах» от 5 июня 1979 г. № 516 (объявлено приказом министра обороны СССР от 19 июля 1979 г. № 180) и другими нормативными правовыми актами отпуск продолжительностью 45 суток, независимо от выслуги лет, предусмотрен для военнослужащих, находящихся на летной работе, проходящих службу на подводных лодках, ракетных и торпедных катерах, а также несущих боевое дежурство (боевую службу) в особо сложных условиях в соответствии с перечнем должностей, утверждаемых министром обороны.

Приказом министра обороны РФ «Об утверждении перечней воинских должностей, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья» от 15 мая 1999 г. № 210 предусмотрено увеличение продолжительности основного отпуска на 15 суток военнослужащим, на которых распространяется указанный приказ.

Также продолжает действовать ряд других нормативных правовых актов, в том числе носящих закрытый характер.

10. Кандидатам в космонавты, космонавтам, инструкторам-космонавтам ежегодно предоставляется очередной отпуск продолжительностью 45 суток (п. 9 Положения о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров РФ от 17 мая 1993 г. № 455).

11. Увеличение продолжительности основного отпуска производится на полное количество суток, указанных в п. 4 комментируемой статьи, независимо от исчисления продолжительности основного отпуска, в том числе и для лиц, указанных в п. 3.

В случае наличия нескольких оснований для увеличения продолжительности основного отпуска время увеличения суммируется.

В случае если полученная сумма превышает 60 суток, продолжительность основного отпуска устанавливается с учетом общей продолжительности отпуска — 60 суток.

12. Вместо увеличения продолжительности основного отпуска или его части по желанию военнослужащего ему может предоставляться до дня начала отпуска дополнительное время отдыха из расчета одни сутки отдыха за каждые сутки установленного комментируемым Положением увеличения отпуска.

Учет времени привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени (далее именуется — сверхурочное время) и отдельно учет привлечения указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни (в часах), а также учет (в сутках) предоставленных им дополнительных суток отдыха в соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и предоставленного им времени отдыха (в часах) ведется командиром подразделения в журнале.

Форма и порядок ведения журнала устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Правильность записей в журнале еженедельно подтверждается подписью военнослужащего.

Когда суммарное сверхурочное время (суммарное время исполнения должностных и специальных обязанностей в выходные или праздничные дни с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту службы от места жительства и обратно) достигает величины ежедневного времени, установленного регламентом служебного времени для исполнения должностных обязанностей, военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, по его желанию предоставляются в другие дни недели дополнительные сутки отдыха или они присоединяются к основному отпуску. Дополнительные сутки отдыха в количестве не более 30, присоединяемые к отпуску, в продолжительность основного отпуска не входят.

Сведения о количестве дополнительных суток отдыха, присоединяемых к основному отпуску, представляются командиром подразделения в штаб воинской части или кадровый орган (*см. подробнее комментарий к приложению 2 Положения*).

13. Общая продолжительность основного отпуска не может превышать 60 суток.

При этом общая продолжительность основного отпуска исчисляется с учетом дополнительного времени отдыха.

В общую продолжительность основного отпуска не засчитывается время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно.

Комментарий к п. 8

14. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставляется один основной отпуск продолжительности, установленной п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», т.е.:

а) на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат и матросов, — 20 суток;

б) на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания сержантов и старшин, — 30 суток.

Продолжительность основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, может быть увеличена в виде поощрения или сокращена в виде наказания на срок до пяти суток в порядке, определяемом общевоинскими уставами.

Указанным военнослужащим (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), имеющим хорошие и отличные показатели в боевой подготовке, за усердие и отличие по службе продолжительность основного отпуска может быть увеличена на срок до пяти суток. Об увеличении продолжительности основного отпуска объявляется в приказе по воинской части (ст. 44 ДУ ВС РФ).

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, с которых в течение года не снято дисциплинарное взыскание в виде ареста с содержанием на гауптвахте, основной отпуск сокращается на срок до 5 суток (ст. 100 ДУ ВС РФ). Конкретный размер сокращения отпуска указанным военнослужащим устанавливается командиром части и объявляется в приказе о предоставлении отпуска военнослужащему, имеющему неснятое дисциплинарное взыскание.

15. Указом Президента РФ от 26 июня 2000 г. № 1175 п. 8 комментируемой статьи Положения дополнен абзацем, в соответствии с которым военнослужащим, проходящим военную службу по призыву в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими

условиями, в том числе отдаленных, а также находящимся на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается в соответствии с нормами, предусмотренными подп. «б» и «в» п. 4 комментируемой статьи.

Комментарий к п. 9

15. Военнослужащим, окончившим военно-учебное заведение, основной отпуск предоставляется по окончании указанного учебного заведения.

Основной отпуск предоставляется продолжительностью в соответствии с общей продолжительностью военной службы в льготном исчислении (п. 2 ст. 29 Положения) и правом на его увеличение (п. 4 ст. 29 Положения).

16. Направление для дальнейшего прохождения военной службы в воинскую часть сразу по окончании военно-учебного заведения в мирное время не допускается.

В предписании указывается срок прибытия к месту военной службы с учетом использования основного отпуска и времени, необходимого для проезда от места проведения основного отпуска к месту военной службы.

Комментарий к п. 10

17. При предоставлении отпусков время, необходимое для проезда к месту проведения отпуска и обратно, исчисляется по расписанию движения того вида транспорта, для проезда которым военнослужащему выданы воинские перевозочные документы, но не менее одних суток в один конец, и не более чем на 15 суток.

Если военнослужащий следовал в отпуск и обратно воздушным транспортом, а время для проезда ему было предоставлено из расчета следования другими видами транспорта, он обязан возвратиться из отпуска к месту службы с учетом времени, фактически затраченного на проезд воздушным транспортом.

При следовании в отпуск личным транспортом время на дорогу к месту проведения отпуска и обратно исчисляется по расписанию движения того вида транспорта, для проезда которым военнослужащий имеет право на получение воинских перевозочных документов.

При проведении отпуска в нескольких пунктах военнослужащему предоставляется время для проезда от места службы до одного из этих пунктов и обратно.

18. Воинские перевозочные документы выдаются на проезд от места службы до одного из пунктов проведения отпуска, указанных в отпускном билете, и обратно. Воинские перевозочные документы для возвращения из основного отпуска могут быть выданы от любого другого пункта, указанного в отпускном билете.

Расходы, связанные с перевозкой военнослужащих и членов их семей, возмещаются Министерством обороны РФ как по территории Российской Федерации, так и по территории государств — участников СНГ в соответствии с Соглашением между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 г.

Механизм оплаты проезда разработан постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 20 апреля 2000 г. № 354 (см.: СЗ РФ. — 2000. — № 17. — Ст. 1883).

Министерством обороны Российской Федерации и иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, возмещаются расходы, связанные с проездом железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом к местам использования основного (каникулярного) отпуска и обратно (один раз в год), а также к местам использования дополнительных отпусков и обратно военнослужащим и членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (супруги (супруга), несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, лиц, находящихся на иждивении военнослужащих).

Категории проезда военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на железнодорожном, воздушном, водном и автомобильном (за исключением такси) транспорте устанавливаются Министерством обороны Российской Федерации и иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В п. 2 приказа министра обороны РФ от 8 июня 2000 г. № 300 (см.: РГ. — 2000. — 26 июля) для военнослужащих Вооруженных Сил РФ установлены следующие категории проезда:

а) высшим офицерам:

железнодорожным транспортом — в мягких вагонах с двухместными купе (СВ) любой категории поезда;

морским транспортом — в каютах I категории судов транспортных линий;

речным транспортом — в каютах «люкс» судов транспортных линий;

воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

автомобильным транспортом — в мягких автобусах;

б) полковникам, подполковникам, капитанам 1 и 2 ранга:

железнодорожным транспортом — в купейных вагонах с четырехместными купе любой категории поезда;

морским транспортом — в каютах II категории судов транспортных линий;

речным транспортом — на местах I категории судов транспортных линий;

воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

автомобильным транспортом — в мягких автобусах;

в) остальным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту:

железнодорожным транспортом — в купейных вагонах с четырехместными купе любой категории поезда;

морским транспортом — в каютах III категории судов транспортных линий;

речным транспортом — на местах II категории судов транспортных линий;

воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

автомобильным транспортом — в мягких автобусах;

г) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву:

железнодорожным транспортом — в плацкартных вагонах любой категории поезда;

морским транспортом — в каютах IV категории судов транспортных линий;

речным транспортом — на местах III категории судов транспортных линий;

воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

автомобильным транспортом — в автобусах, а при их отсутствии — в мягких автобусах;

д) членам семей военнослужащих (близким родственникам) — в соответствии с теми же категориями проезда, установленными для военнослужащих;

е) гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей — в соответствии с теми же категориями проезда, установленными для военнослужащих в период прохождения ими военной службы;

ж) лицам, сопровождающим военнослужащих и членов семей военнослужащих, — в соответствии с теми же категориями проезда, установленными для военнослужащих или членов семей военнослужащих.

Комментарий к п. 11

19. Время предоставления основных отпусков офицерам Вооруженных Сил РФ устанавливается должностными лицами, перечисленными в ст. 50 Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100, в частности:

командирам соединений — командующими войсками округов, флотами, группы войск, отдельными армиями, отдельными флотилиями;

командирам полков (кораблей 1 ранга) — командирами дивизий по согласованию с командующими армиями, флотилиями, группы войск, флотов;

командирам воинских частей и начальникам штабов воинских частей — непосредственными начальниками командиров этих воинских частей;

остальным офицерам и другим составам военнослужащих — командирами воинских частей.

В воинских частях до 1 января составляется на предстоящий год план основных отпусков, который утверждается соответствующим командиром (начальником) и объявляется военнослужащим. Изменение плана основных отпусков может быть произведено должностным лицом, его утвердившим, и только в случае служебной необходимости.

Очередные отпуска предоставляются равномерно в течение всего календарного года с расчетом ежемесячного нахождения в отпуске 10—12 процентов военнослужащих. Командиры (начальники), пользующиеся правом предоставления основных отпусков, могут уменьшать ежемесячные нормы предоставления основных отпусков в напряженные периоды боевой подготовки (выполнения задания) и соответственно увеличивать эти нормы в другие периоды года.

20. В ФПС России ежегодно до 15 декабря составляется план отпусков на следующий год военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, который утверждается:

а) директором ФПС России — для военнослужащих, непосредственно ему подчиненных (заместители директора ФПС России, помощники директора ФПС России, начальники структурных подразделений Центрального аппарата, начальники военных образовательных учреждений, командиры частей центрального подчинения, начальники региональных управлений, пограничной и оперативных групп);

б) первым заместителем директора ФПС России — начальником Главного штаба, заместителями директора ФПС России — для помощников заместителей директора ФПС России, начальников структурных подразделений по линии курирования;

в) начальниками региональных управлений, пограничной и оперативных групп, командирами (начальниками) воинских частей центрального подчинения — для военнослужащих, непосредственно им подчиненных;

г) начальниками военных образовательных учреждений профессионального образования — для военнослужащих, непосредственно им подчиненных;

д) начальниками структурных подразделений Центрального аппарата, имеющими право предоставления отпусков, — для военнослужащих соответствующих структурных подразделений Центрального аппарата.

Контроль за предоставлением основных отпусков военнослужащим в соответствии с утвержденными планами осуществляется кадровыми органами (органами комплектования).

Комментарий к пп. 12, 13

21. Основной отпуск предоставляется по желанию в удобное для них время следующим категориям военнослужащих:

а) ветеранам Великой Отечественной войны;

б) ветеранам боевых действий на территориях других государств (*см. п. 7 комментария к настоящей статье*);

в) военнослужащим, имеющим такое право в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и лицам, приравненным к данной категории граждан;

г) военнослужащим, имеющим ребенка-инвалида до 16 лет;

д) одиноким военнослужащим, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет;

е) военнослужащим, награжденным знаком «Почетный донор России»;

ж) военнослужащим, имеющим трех и более детей в возрасте до 16 лет.

Перечисленные лица имеют право реализовать право на основной отпуск в удобное для них время, которое согласовывается с ними при составлении плана отпусков воинской части.

В то же время перечисленные военнослужащие не имеют субъективного права на изменение плана отпусков в случае согласования с ними в установленном порядке предоставления основного отпуска в удобное для них время.

В случае подачи перечисленными военнослужащими рапорта об изменении времени предоставления основного отпуска его предоставление может быть осуществлено командиром воинской части с учетом п. 11 комментируемой статьи Положения, т.е. с учетом обеспечения боевой готовности воинской части и возможности его предоставления в соответствии с планом отпусков.

Должностные лица обязаны реализовать заявленное при составлении плана отпусков указанными военнослужащими право на предоставление отпусков в удобное для них время.

22. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О ветеранах» к ветеранам Великой Отечественной войны относятся:

1) участники Великой Отечественной войны:

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;

б) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

в) лица вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

г) сотрудники разведки, контрразведки, выполнявшие в период Великой Отечественной войны специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;

д) работники предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период Великой Отечественной войны в действующую армию;

е) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период Великой Отечественной войны, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период Великой Отечественной войны, а также привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 1 февраля 1944 г. по 9 мая 1945 г.;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период Великой Отечественной войны на территориях других государств;

з) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

2) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

3) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда»; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

4) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

23. Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1, с изменениями и дополнениями (см.: Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 1992. — № 32) установлены компенсации и льготы гражданам, в том числе военнослужащим, подвергшимся

воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определены государственные меры по защите их прав и интересов. Действие указанного Закона распространено на ряд категорий военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1998. — № 48. — Ст. 5850).

Федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 19 августа 1995 г. № 149-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 51. — Ст. 5680) отдельные льготы и компенсации, предусмотренные Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» распространены на граждан, проживавших в 1949 — 1963 гг. в населенных пунктах Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утверждаемые Правительством Российской Федерации перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и на детей первого и второго поколения указанных граждан, страдающих заболеваниями вследствие радиационного воздействия на их родителей.

В целях защиты прав и интересов граждан, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах, Верховным Советом Российской Федерации принято постановление «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» от 27 декабря 1991 г. № 2123-1.

К гражданам из подразделений особого риска относятся лица из числа военнослужащих и вольнонаемного состава Вооруженных Сил СССР, войск и органов Комитета государственной безопасности СССР, внутренних войск, Железнодорожных войск и других воинских формирований, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел:

1) непосредственные участники испытаний ядерного оружия в атмосфере, боевых радиоактивных веществ и учений с применением такого оружия до даты фактического прекращения таких испытаний и учений;

2) непосредственные участники подземных испытаний ядерного оружия в условиях нештатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия;

3) непосредственные участники ликвидации радиационных аварий на ядерных установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах;

4) личный состав отдельных подразделений по сборке ядерных зарядов из числа военнослужащих;

5) непосредственные участники подземных испытаний ядерного оружия, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ.

Критерии непосредственного участия граждан в действиях подразделений особого риска утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1992 г. № 958 (см. приказ министра обороны Российской Федерации от 26 июня 1996 г. № 250).

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления компенсаций и льгот лицам, пострадавшим от радиационных воздействий» от 30 марта 1993 г. № 253 (см.: САПП РФ. — 1993. — № 14) к лицам, пострадавшим от радиационных воздействий отнесены:

1) лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами вследствие радиационных аварий и их последствий на других (кроме Чернобыльской АЭС) атомных объектах гражданского или военного назначения, в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

2) лица из числа летно-подъемного, инженерно-технического состава гражданской авиации и служебных пассажиров, выполнявших в составе экипажей воздушных судов и их служебных пассажиров в период с 1958 по 1990 гг. полеты в целях радиационной разведки с момента ядерного выброса (взрыва) с последующим сечением и сопровождением радиоактивного облака, его исследованиями, регистрации мощности доз в эпицентре взрывов (аварий) и по ядерно-радиационному следу при испытаниях ядерного оружия, ликвидации последствий ядерных и радиационных аварий на объектах гражданского и военного назначения.

К летно-подъемному составу экипажа воздушных судов относятся члены экипажа, включая бортоператоров, обслуживающих специальную аппаратуру, имеющие специальную подготовку и свидетельство на право летной эксплуатации воздушного судна данного типа и (или) его оборудования. Членом экипажа воздушного судна является лицо, включенное в задание на полет, назначаемое для выполнения определенных служебных обязанностей по управлению и обслуживанию воздушного судна во время выполнения задания на полет. Экипажем воздушного судна для выполнения авиационных работ считается группа специалистов, включающая экипаж гражданского воздушного судна, а также специалистов «заказчика», имеющих свидетельство летного состава.

Служебными пассажирами являются лица, имеющие свидетельство установленного образца, допуск для производства данного вида работ, включенные в задание на полет, прошедшие предполетный медицинский осмотр, обслуживающие специальную аппаратуру, установленную на борту воздушного судна и выполнявшие в составе экипажей воздушных судов в период с 1958 г. по 1990 г. полеты в целях радиационной разведки с момента ядерного выброса (взрыва) с последующим сечением и сопровождением радиоактивного облака, его исследованиями, регистрации мощности доз в эпицентре взрывов (аварий) и по ядерно-радиационному следу при испытаниях ядерного оружия, ликвидации последствий ядерных и радиационных аварий на объектах гражданского и военного назначения.

Реализация льгот и компенсация ущерба производится военнослужащим, пострадавшим в результате испытаний, аварий и эксплуатации ядерных установок военного и гражданского назначения на основании выдаваемых удостоверений.

При выдаче удостоверений, дающих право на компенсации, льготы и преимущества, установленные законодательством для лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также пострадавших от других радиационных воздействий, в Вооруженных Силах Российской Федерации руководствуются Инструкцией, введенной в действие приказом министра обороны Российской Федерации 1993 г. № 335.

Выдача удостоверений участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 — 1990 гг. и удостоверений принимавшего участие в работах по объекту «Укрытие» в 1988 — 1990 гг. производится только главными штабами видов Вооруженных Сил, штабами округов, группы войск, флотов, родов войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны, военными комиссарами субъектов Российской Федерации. При этом руководствуются Перечнем воинских частей, учреждений, предприятий и организаций Вооруженных Сил СССР и КГБ СССР и Перечнем воинских частей внутренних войск, личный состав которых принимал участие в работах (выполнял служебные обязанности) по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 — 1990 гг. (см. приложения № 1 и 2 к приказу министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 250).

Лицам, временно направленным или командированным для работы на территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, кроме лиц, временно направленных или командированных в 1986 — 1990 гг. и работавших (выполнявших служебные обязанности) в зоне отчуждения (30-километровой зоне) Чернобыльской АЭС, предоставляются льготы и компенсации, носящие единовременный характер, поэтому им выдаются в воинских частях по месту командирования справки (а не удостоверения) с указанием времени работы в этих зонах.

В спорных случаях в соответствии с действующим законодательством вопрос о выдаче удостоверения рассматривается судом (см. п. 11 Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны Российской Федерации 1993 г. № 335).

24. Военнослужащему, имеющему ребенка-инвалида до 16 лет, основной отпуск предоставляется в удобное для него время. При этом группа инвалидности значения не имеет.

Инвалидность подтверждается справкой, выдаваемой учреждением медико-социальной экспертизы (см. п. 25 Положения о признании лица инвалидом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 965 // СЗ РФ. — 1996. — № 34. — Ст. 4127).

Инвалидность устанавливается: I группы — на два года, II и III группы — на 1 год. Следовательно, справки должны соответственно предоставляться по результатам периодического освидетельствования.

25. В удобное время основной отпуск предоставляется одиноким военнослужащим, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет.

Согласно законодательству и сложившейся практике к одиноким матерям относятся: 1) родившие и воспитавшие ребенка вне брака; 2) женщины, ранее пребывавшие в браке, если они имеют детей, родившихся от другого лица до и после расторжения брака или смерти мужа, при условии, что в свидетельстве о рождении ребенка отсутствует запись об отце либо запись сделана в установленном порядке по указанию матери.

Не признаются одинокими, а следовательно, не имеют права на указанную льготу женщины, воспитывающие детей не в полной семье, т.е. после расторжения брака с отцом ребенка, а равно не состоящие в браке и воспитывающие ребенка, отцовство которого установлено в судебном порядке или признано добровольно.

Одинокими являются также военнослужащие-мужчины, воспитывающие ребенка, мать которого умерла и который не усыновлен (удочерен) в установленном порядке.

26. Военнослужащие, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России», имеют право на предоставление основного отпуска в удобное для них время.

Нагрудным знаком «Почетный донор России» награждаются:

граждане Российской Федерации, сдавшие кровь 40 и более раз или плазму 60 и более раз (при этом учитывается и ранее сданная кровь или плазма для спасения жизни больных и пострадавших при защите Отечества, охране государственной границы Российской Федерации и общественного порядка, в результате стихийных бедствий и несчастных случаев) и проводящие работу по вовлечению населения в ряды доноров,

доноры, сдавшие кровь (без учета ее количества) для больных и пострадавших в период Великой Отечественной войны и ранее не награжденные знаком «Почетный донор СССР».

Награждение нагрудным знаком «Почетный донор России» производится Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Федеральной пограничной службой Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», вручается удостоверение, которое является основанием для реализации указанной льготы.

27. Право на предоставление основного отпуска в удобное время имеют военнослужащие, имеющие трех и более детей в возрасте до 16 лет. При этом достижение одним из трех детей возраста 16 лет лишает военнослужащего права на указанную льготу.

28. Основной отпуск может быть предоставлен военнослужащему без разрыва с дополнительным отпуском, т.е. последовательно.

Предоставление осуществляется по просьбе военнослужащего и с согласия командира воинской части, т.е., с одной стороны, должно быть волеизъявление военнослужащего в форме рапорта, с другой — решение командира, оформленное соответствующим приказом по строевой части.

Указанное положение распространяется на всех военнослужащих, имеющих право на дополнительный отпуск.

Командир, принимая решение, должен руководствоваться служебными интересами.

29. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, жены которых находятся в отпуске по беременности и родам, основной отпуск предоставляется с учетом желания военнослужащих.

Указанное положение касается работающих жен военнослужащих, которые могут предоставить соответствующие справки с места работы о предоставлении отпуска. Однако п. 13 комментируемой статьи Положения подлежит распространению и на не работающих жен военнослужащих на основании заключения соответствующего лечебного учреждения.

Комментарий к п. 14

30. Основной и дополнительный отпуска, как правило, должны предоставляться военнослужащему в текущем году. В случае когда они не были ему предоставлены в связи с болезнью или другими исключительными обстоятельствами (служебной командировкой, исполнением служебных обязанностей и т.д.), отпуска предоставляются военнослужащему в первом квартале следующего года. При этом необходимо иметь в виду, что не установлено обязательного требования об окончании отпуска в этом случае в первом квартале следующего года.

Предоставление отпуска в указанном случае осуществляется лицами, имеющими право предоставления основного отпуска (*см. пп. 20—21 комментария к настоящей статье*).

По истечении первого квартала следующего года отпуск за истекший год не предоставляется.

Денежная компенсация за непредоставленный отпуск законодательством не предусмотрена.

Общая продолжительность отпуска рассчитывается по ранее изложенным правилам (*см. пп. 2—5 комментария к настоящей статье*), т.е. с увеличением его на время, необходимое для проезда к месту проведения отпуска и обратно.

31. Указом Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах социальной защиты военнослужащих, проходящих военную службу по призыву» (п. 2) от 28 мая 1996 г. и изданным в его исполнение приказом министра обороны РФ от 13 июня 1996 г. № 227 предусмотрено сокращать военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и не использовавшим основной и дополнительный отпуска, предусмотренные законодательством Российской Федерации, продолжительность военной службы на суммарный срок неиспользованных отпусков.

В то же время непредоставление основных отпусков военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, с мотивацией возможного невозвращения их после окончания отпусков к прежнему месту службы нарушает положения п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Указанные военнослужащие имеют право на основной отпуск и произвольно по решению командования лишены его они быть не могут. Непредоставление отпусков может быть связано только с невозможностью этого при нахождении военнослужащих в длительной командировке, на боевой службе, в случае болезни и т.д.

Комментарий к п. 15

32. Данный пункт устанавливает правила предоставления отпусков военнослужащим, проходящим военную службу за границей, и их использования.

Объединение отпусков не более чем за два года разрешается только военнослужащим, которые проходят военную службу за пределами Российской Федерации и государств — участников Содружества Независимых Государств.

Общая (суммарная) продолжительность отпуска не должна превышать 60 суток за год, т.е. максимальный срок отпуска — 120 суток.

Поскольку в указанную продолжительность не включается время проезда к месту использования отпуска и обратно, постольку он увеличивается на соответствующее количество суток (*см. комментарий к п. 10 ст. 29 Положения*). При этом увеличение должно осуществляться на количество суток для проезда в отпуск за один год.

33. Указанное правило не распространяется на дополнительные отпуска.

Отпуска, не использованные военнослужащим в период его пребывания за границей, в том числе и дополнительные, предоставляются ему в течение года после его возвращения.

Комментарий к п. 16

34. В п. 16 комментируемой статьи Положения устанавливается общее правило, согласно которому предоставление отпусков (основного и дополнительного) военнослужащему осуществляется с таким расчетом, чтобы последний из них был использован полностью до дня истечения срока его военной службы (*см. комментарий к п. 3 ст. 3 Положения*).

Исключением из общего правила является невозможность предоставления отпусков до дня истечения срока военной службы. В этом случае они могут быть предоставлены военнослужащему последовательно, без разрыва между отпусками. Однако редакция комментируемой нормы Положения не позволяет ее трактовать в качестве обязательного правила, поскольку допускается возможность и иного порядка предоставления отпусков, т.е. с разрывом.

35. Исключение из списков воинской части осуществляется после сдачи военнослужащим дел и должности.

Сдача дел и должности в случаях, указанных в предыдущем пункте, может быть осуществлена как до убытия в отпуск, так и по окончании последнего из отпусков.

36. В случае если отпуска военнослужащего за текущий год окончились в следующем году и он прибыл после их использования для сдачи дел и должности, ему должны быть предоставлены основной отпуск по правилам, предусмотренным п. 3 комментируемой статьи Положения, и дополнительные отпуска в полном объеме в новом году.

Комментарий к п. 17

37. Военнослужащие-супруги, проходящие военную службу по контракту, имеют право на предоставление основного отпуска одновременно.

Указанное право учитывается при составлении плана отпусков в воинской части на основании предоставленной справки из воинской части, в которой проходит военную службу супруг (супруга), о предоставлении основного отпуска.

Комментарий к пп. 18, 19

38. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, заболевшим во время основного отпуска, отпуск по выздоровлении продлевается на число неиспользованных дней отпуска. Продление отпуска в этом случае осуществляется командиром (начальником), предоставившим отпуск, на основании соответствующей справки, удостоверенной лечащим врачом и начальником (главным врачом) лечебного учреждения. Самовольное продление отпуска военнослужащим является неправомерным и в зависимости от обстоятельств и ситуации может повлечь наступление дисциплинарной или уголовной ответственности. Военные комиссары не пользуются правами по продлению основного отпуска военнослужащим в указанных случаях.

39. Военный комендант гарнизона, а там, где его нет, — военный комиссар, на территории которого военнослужащий находится в отпуске, имеет право прервать основной отпуск военнослужащему и предоставить в случаях, указанных в п. 19 комментируемой статьи Положения, отпуск по личным обстоятельствам.

Если это связано с выездом в другой населенный пункт, указанные должностные лица оформляют отпускной билет и выдают воинские перевозочные документы.

Основной (дополнительный) отпуск, за исключением отпуска по личным обстоятельствам, увеличивается на количество суток предоставленного военнослужащему отпуска по личным обстоятельства с учетом проезда к месту его использования и обратно.

О предоставленном отпуске военный комендант (военный комиссар) обязан немедленно известить командира воинской части, в которой проходит военную службу указанный военнослужащий.

40. Военнослужащие, в отношении которых вынесено обвинительное заключение, не ограничиваются в предоставлении и использовании отпусков за исключениями, установленными законодательством.

Военнослужащие, которым установлена мера пресечения «подписка о невыезде» (ст. 93 УПК РСФСР), не могут выезжать для использования предоставленного отпуска за пределы гарнизона, в котором они проходят военную службу (*см. также п. 16 комментария к ст. 31*).

Военнослужащим, заключенным под стражу, отпуска не предоставляются.

Военнослужащие, к которым применены иные меры пресечения, в использовании отпусков не ограничиваются, однако их предоставление должно осуществляться с учетом интересов проводимого дознания и предварительного следствия.

41. Военнослужащим, отбывающим наказание с содержанием в дисциплинарной воинской части, отпуска, предусмотренные для военнослужащих, не предоставляются.

Статья 30. Порядок предоставления каникулярных отпусковСтатья 30. Порядок предоставления каникулярных отпусков

1. Каникулярные отпуска предоставляются военнослужащим, обучающимся в военно-учебных заведениях по очной форме обучения (кроме школ техников), во время перерывов в учебных занятиях на следующие сроки:

а) зимний каникулярный отпуск — 15 суток;

б) летний каникулярный отпуск — 30 суток.

Летний каникулярный отпуск является основным, а зимний — дополнительным.

2. Время, необходимое для проезда к месту использования каникулярных отпусков и обратно, не предоставляется. Право на бесплатный проезд к месту использования основного каникулярного отпуска и обратно (в год окончания учебы — к месту военной службы) предоставляется ежегодно.

Комментарий к ст. 30

1. Каникулярные отпуска предоставляются на следующие сроки:

а) зимний — 15 суток;

б) летний — 30 суток.

Время, необходимое для проезда к месту использования каникулярных отпусков и обратно, не предоставляется.

2. Слушатели и курсанты, обучающиеся в военно-учебных заведениях Министерства обороны РФ и успевающие на «хорошо» и «отлично», могут быть поощрены увеличением продолжительности каникулярных отпусков. При этом суммарная продолжительность зимнего и летнего каникулярных отпусков в учебном году не должна превышать 60 суток (ст. 90 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны РФ от 4 января 2000 г. № 10).

3. Право на бесплатный проезд к месту использования основного (летнего) каникулярного отпуска предоставляется ежегодно.

Проезд к месту использования дополнительного (зимнего) каникулярного отпуска оплачивается военнослужащим за свой счет.

4. Отпускные билеты слушателям и курсантам, как правило, подписывает начальник строевого отдела военного учебного заведения (п. 95 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах РФ, утвержденной приказом министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170).

Статья 31. Порядок предоставления дополнительных отпусковСтатья 31. Порядок предоставления дополнительных отпусков

1. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются учебные отпуска для подготовки к вступительным экзаменам (экзаменам) и сдачи вступительных экзаменов (экзаменов):

а) в военно-учебные заведения, адъюнктуру, военную докторантуру и в период обучения в них;

б) в образовательные учреждения профессионального образования с обучением без отрыва от исполнения служебных обязанностей (по заочной и очно-заочной форме обучения) и в период обучения в них.

2. Продолжительность учебных отпусков для подготовки к вступительным экзаменам (экзаменам) и сдачи вступительных экзаменов (экзаменов) в военно-учебные заведения и в образовательные учреждения профессионального образования, а также в период обучения в них устанавливается в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

3. Для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру, военную докторантуру предоставляется учебный отпуск продолжительностью:

а) военнослужащим, допущенным к сдаче вступительных экзаменов, — 30 суток;

б) военнослужащим, поступающим с частично сданными кандидатскими экзаменами, — 10 суток на каждый оставшийся экзамен.

Военнослужащим, зачисляемым в адъюнктуру, военную докторантуру без сдачи вступительных экзаменов, учебный отпуск не предоставляется.

Основанием для предоставления учебного отпуска является извещение, подписанное начальником военно-учебного заведения или руководителем научно-исследовательского учреждения, о допуске военнослужащего к сдаче вступительных экзаменов.

4. Продолжительность учебного отпуска увеличивается на время проезда к месту нахождения военно-учебного заведения (научно-исследовательского учреждения) и обратно.

5. В период обучения военнослужащего в адъюнктуре, военной докторантуре по заочной форме обучения ему предоставляется:

а) для подготовки — один свободный день в неделю, кроме выходных и праздничных дней, а также на четвертом году обучения по желанию адъюнкта или докторанта могут предоставляться два свободных дня в неделю. Предоставляемые свободные дни оформляются приказом командира воинской части, выписка из которого высылается по месту обучения;

б) для сдачи кандидатских экзаменов и подготовки диссертации — 30 суток ежегодно без учета времени проезда от места службы до места нахождения образовательного учреждения или научно-исследовательского учреждения и обратно.

6. Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, являющемуся соискателем ученой степени кандидата или доктора наук, при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендации ученого совета образовательного учреждения или ученого совета научно-исследовательского учреждения, где он является соискателем ученой степени, командованием воинской части, где проходит военную службу соискатель ученой степени, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются творческие отпуска продолжительностью:

а) для соискателя ученой степени доктора наук — до шести месяцев;

б) для соискателя ученой степени кандидата наук — до трех месяцев.

7. Отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на основании заключения военно-врачебной комиссии в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе.

Отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на срок от 30 до 60 суток.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, отпуск по болезни может быть продлен не более чем на 60 суток.

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, отпуск по болезни может быть продлен не более чем на 30 суток.

8. В общей сложности срок непрерывного нахождения военнослужащего на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни не должен превышать четырех месяцев, кроме случаев, когда законодательством Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении.

По истечении установленного срока непрерывного нахождения на лечении и в отпуске по болезни военнослужащий подлежит освидетельствованию военно-врачебной комиссии для решения вопроса о годности его к военной службе.

Срок непрерывного нахождения на лечении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, может быть продлен, в случае если по завершении лечения он возвратится к исполнению обязанностей военной службы. Порядок продления срока непрерывного нахождения на лечении определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

9. Освидетельствование для решения вопроса о годности к военной службе военнослужащих, получивших увечье (ранение, травму, контузию) при защите Отечества, при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах или исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также военнослужащих, получивших заболевание в период прохождения военной службы за границей, на территориях государств, где велись боевые действия, в период пребывания на разведывательной или контрразведывательной работе за границей, проводится по окончании стационарного лечения независимо от его продолжительности.

10. Для отдельных категорий военнослужащих из числа плавающего, летного состава и некоторых других специалистов после выполнения ими неблагоприятно отражающихся на здоровье задач (работ, упражнений) проводится медицинская реабилитация, организуется профилактический отдых в санаториях, домах отдыха и на базах

отдыха Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба).

Необходимость в таких оздоровительных мероприятиях определяется Министерством обороны Российской Федерации (федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) на основании рекомендаций военно-медицинских служб, данных ими по результатам исследований.

Порядок предоставления военнослужащим дополнительных суток профилактического отдыха для медицинской реабилитации определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, согласно приложению № 2.

11. Отпуск по личным обстоятельствам предоставляется военнослужащему на срок до 10 суток в случае:

а) тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего (супруга, отца, матери, сына, дочери, родного брата, родной сестры, отца, матери супруга или лица, на воспитании которого находился военнослужащий);

б) пожара, другого стихийного бедствия, постигших семью или близкого родственника военнослужащего;

в) в других исключительных случаях, когда присутствие военнослужащего в семье необходимо, — по решению командира воинской части.

Обстоятельства, по которым предоставлен такой отпуск, должны быть документально подтверждены.

Продолжительность отпуска по личным обстоятельствам, предоставляемого военнослужащему в соответствии с настоящим пунктом, увеличивается на количество суток, необходимое для проезда наземным (водным, воздушным) транспортом к месту использования отпуска и обратно.

12. Военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями кроме основного отпуска по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток.

Указанный отпуск предоставляется также военнослужащим, проходящим военную службу после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе и не использовавшим этот отпуск ранее. Данный отпуск предоставляется один раз за весь период военной службы, что фиксируется в личном деле военнослужащего.

13. Военнослужащим, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и награжденным орденом Славы трех степеней, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

14. Военнослужащим, проходящим военную службу в зонах вооруженных конфликтов (боевых действий), предоставляются дополнительные отпуска в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15. Являются дополнительными и в счет основного отпуска не засчитываются:

а) отпуска, предусмотренные настоящей статьей (учебные, творческие, по болезни, по личным обстоятельствам);

б) отпуска, установленные для военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях на территориях других государств, указанных в Федеральном законе «О ветеранах»;

в) отпуска, установленные для военнослужащих, исполняющих обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах;

г) отпуска, установленные для военнослужащих Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

д) отпуска, предоставляемые после космического полета.

16. Дополнительные отпуска в год увольнения с военной службы или в год поступления на военную службу предоставляются военнослужащим в полном объеме.

17. Военнослужащему, зарегистрированному в установленном порядке в качестве кандидата в депутаты, по его желанию предоставляется отпуск без сохранения денежного довольствия со дня регистрации военнослужащего в качестве кандидата и до дня официального опубликования результатов выборов. Перед убытием в указанный отпуск военнослужащий обязан сдать дела и должность.

Комментарий к пп. 1—5

1. Порядок предоставления отпусков лицам, поступающим в образовательные учреждения профессионального и послевузовского образования, а также обучающимся в них, установлен ст. 17 Федерального закона «О высшем и послевузовском образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ (см.: СЗ РФ. — 1996. — № 35. — Ст. 4135) и ст. 198 КЗоТ РФ.

Студентам, успешно обучающимся в вечерних и заочных высших учебных заведениях, на период выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов ежегодно предоставляется отпуск на первом и втором курсах 40 календарных дней, на третьем и последующих курсах — 50 календарных дней.

Учащимся, успешно обучающимся в вечерних средних специальных учебных заведениях, на период выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов ежегодно предоставляется отпуск на первом и втором курсах — 10 календарных дней, на третьем и последующих — 20 календарных дней.

Студентам и учащимся, успешно обучающимся в заочных средних специальных учебных заведениях, на период выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов ежегодно предоставляется отпуск на первом и втором курсах — 30 календарных дней, на третьем и последующих курсах — 40 календарных дней.

Студентам и учащимся вечерних и заочных высших и средних специальных учебных заведений на период сдачи государственных экзаменов предоставляется отпуск 30 календарных дней.

Студентам вечерних и заочных высших учебных заведений на период подготовки и защиты дипломного проекта (работы) предоставляется отпуск продолжительностью в 4 месяца, а учащимся вечерних и заочных средних специальных учебных заведений — 2 месяца.

За время отпусков, предоставляемых в связи с обучением в вечерних и заочных высших и средних специальных учебных заведениях, за работниками сохраняется средняя заработная плата, а за военнослужащими — денежное довольствие.

2. Отпуска в связи с обучением с отрывом от производства лицам, указанным в ст. 198 КЗоТ РФ, предоставляются для сдачи экзаменов и зачетов, а также выполнения лабораторных работ в течение всего учебного года. При этом если на последних курсах учебным планом предусмотрено обучение лишь в одном семестре и сдача одной экзаменационной сессии, то отпуск предоставляется в половинном размере от указанной продолжительности.

3. Кроме отпусков для сдачи экзаменов и зачетов Положением о льготах для рабочих и служащих, совмещающих работу с обучением в учебных заведениях (утверждено постановлением Совета Министров СССР от 24 декабря 1982 г. № 1116), студентам и учащимся высших и средних специальных учебных заведений предоставляются отпуска на период установочных занятий (в пределах общей продолжительности отпуска в год).

4. Администрация учебного заведения определяет с учетом учебного плана продолжительность экзаменационных и зачетных сессий, а также установочных занятий. Основанием для предоставления отпусков является справка-вызов учебного заведения, обязательная для администрации.

5. Отпуска, предусмотренные ст. 198 КЗоТ, имеют строго целевое назначение, поэтому если военнослужащий без уважительных причин не участвовал в сессии и не использовал отпуск в установленные сроки, он теряет на него право.

Право на отпуск не утрачивается, если обучающемуся военнослужащему учебным заведением разрешено выполнять лабораторные работы, сдавать зачеты и экзамены в межсессионный период. При этом такой отпуск может быть использован по частям.

6. Если в соответствии с учебным планом наряду с защитой дипломного проекта предусмотрена сдача государственных экзаменов, то общая продолжительность отпуска для подготовки, защиты дипломного проекта и сдачи государственных экзаменов не может превышать 4 месяцев.

7. Порядок предоставления отпусков военнослужащим Вооруженных Сил РФ регламентируется Положением об обучении офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы СА и ВМФ в вечерних и заочных гражданских высших и средних специальных учебных заведениях, введенным в действие приказом министра обороны СССР от 23 февраля 1983 г. № 55.

8. Для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру, военную докторантуру предоставляется учебный отпуск продолжительностью:

а) военнослужащим, допущенным к сдаче вступительных экзаменов, — 30 суток;

б) военнослужащим, поступающим с частично сданными кандидатскими экзаменами, — 10 суток на каждый оставшийся экзамен.

Военнослужащим, зачисляемым в адъюнктуру, военную докторантуру без сдачи вступительных экзаменов, учебный отпуск не предоставляется.

Основанием для предоставления учебного отпуска является извещение, подписанное начальником военно-учебного заведения или руководителем научно-исследовательского учреждения, о допуске военнослужащего к сдаче вступительных экзаменов.

9. Продолжительность учебного отпуска увеличивается на время проезда к месту нахождения военно-учебного заведения (научно-исследовательского учреждения) и обратно.

Комментарий к п. 6

10. Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, являющемуся соискателем ученой степени кандидата или доктора наук, при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендации ученого совета образовательного учреждения или ученого совета научно-исследовательского учреждения, где он является соискателем ученой степени, командованием воинской части, где проходит военную службу соискатель ученой степени, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются творческие отпуска продолжительностью:

а) для соискателя ученой степени доктора наук — до шести месяцев;

б) для соискателя ученой степени кандидата наук — до трех месяцев.

Для военнослужащих Вооруженных Сил РФ порядок предоставления творческих отпусков установлен Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны РФ от 16 июля 1999 г. № 310.

Творческий отпуск предоставляется один раз и, как правило, после прохождения предварительной экспертизы результатов диссертационных исследований. Указанный отпуск предоставляется при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендациям ученого совета вуза (НИО) по месту прикрепления соискателей командирами воинских частей и начальниками (руководителями) организаций Вооруженных Сил РФ, в штате которых они состоят. При этом им сохраняется денежное довольствие (п. 29 вышеназванного Положения).

Комментарий к пп. 7—9

11. Отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на основании заключения военно-врачебной комиссии в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе.

Отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на срок от 30 до 60 суток.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, отпуск по болезни может быть продлен не более чем на 60 суток.

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, отпуск по болезни может быть продлен не более чем на 30 суток.

Освидетельствование военнослужащих Вооруженных Сил РФ для решения вопросов о нуждаемости в отпуске по болезни проводится по решению начальника военно-медицинского учреждения, в котором они находятся на стационарном или амбулаторном лечении (ст. 146 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах РФ, утвержденной приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315). В результате освидетельствования военно-врачебная комиссия выносит заключение о нуждаемости в отпуске по болезни с указанием конкретного срока (ст. 227) (порядок освидетельствования военнослужащих внутренних войск МВД РФ установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства внутренних дел РФ «О порядке проведения военно-врачебной экспертизы в органах внутренних дел и внутренних войсках МВД РФ» от 2 октября 1995 г. № 370).

12. Продолжительность отпуска по болезни определяется характером заболевания.

В общей сложности срок непрерывного нахождения военнослужащего на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни не должен превышать четырех месяцев, кроме случаев, когда законодательством Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении. Например, при заболевании туберкулезом время нахождения военнослужащего на излечении и в отпуске по болезни в мирное время не может превышать 12 месяцев (см. постановление Совета Министров СССР «О мероприятиях по дальнейшему снижению заболеваемости туберкулезом» от 1 сентября 1960 г. № 972).

По истечении установленного срока непрерывного нахождения на лечении и в отпуске по болезни военнослужащий подлежит освидетельствованию военно-врачебной комиссией для решения вопроса о годности его к военной службе.

13. Срок непрерывного нахождения на лечении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, может быть продлен, в случае если по завершении лечения он возвратится к исполнению обязанностей военной службы. Порядок продления срока непрерывного нахождения на лечении определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Так, согласно ст. 159 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах РФ, которой руководствуются в данном вопросе все федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, заключение о нуждаемости в отпуске по болезни или освобождении от исполнения обязанностей военной службы выносится в случаях, когда Расписанием болезней предусматривается временная негодность к военной службе. Отпуск по болезни следует рассматривать как завершающий этап восстановительного лечения.

В мирное время ВВК выносит заключение о нуждаемости в отпуске по болезни в случаях, если после завершения стационарного лечения и проведения реабилитации (отделение, центр реабилитации, санаторий) срок, по истечении которого военнослужащий может приступить к исполнению обязанностей военной службы, составляет не менее месяца. В остальных случаях ВВК выносит заключение о нуждаемости в полном или частичном освобождении от исполнения обязанностей военной службы.

ВВК устанавливает продолжительность отпуска по болезни в зависимости от характера, тяжести увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания.

Отпуск по болезни военнослужащему в мирное время предоставляется на срок от 30 до 60 суток.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, в отдельных случаях отпуск по болезни может быть продлен на срок не более 60 суток. Общая продолжительность непрерывного пребывания военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, на стационарном лечении и в отпуске по болезни, не может превышать 4 месяцев. По истечении указанного срока ВВК решает вопрос о категории годности военнослужащего к военной службе.

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, отпуск по болезни может быть продлен, но каждый раз не более чем на 30 суток. В общей сложности время непрерывного пребывания на стационарном лечении (за исключением лиц, указанных в п. 147 вышеназванной Инструкции), включая пребывание и в отпуске по болезни, не должно превышать 4 месяцев, а для больных туберкулезом — 12 месяцев.

Если по истечении указанного срока непрерывного пребывания на стационарном лечении и в отпуске по болезни военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, не может по состоянию здоровья приступить к исполнению обязанностей военной службы и нуждается в продолжении лечения, по завершении которого он сможет возвратиться к исполнению обязанностей военной службы, срок пребывания его на лечении может быть продлен решением прямого начальника от командующего отдельной армией, отдельной флотилией, им равных и выше на основании заключения военно-медицинского учреждения. В этом случае начальник военно-медицинского учреждения направляет командиру воинской части, в которой проходит службу военнослужащий, отношение о продлении срока пребывания на лечении военнослужащего, в котором указываются диагноз, сроки непрерывного пребывания военнослужащего на лечении, необходимость продолжения лечения и его предполагаемый срок. Командир воинской части указанное отношение со своим мнением по нему представляет прямому начальнику, который принимает решение о продлении срока непрерывного пребывания военнослужащего на лечении. При необходимости срок непрерывного пребывания военнослужащего на лечении может быть продлен в таком же порядке.

По истечении предельного (с учетом продления) непрерывного срока пребывания на лечении и в отпуске по болезни военнослужащий подлежит освидетельствованию для определения категории годности его к военной службе.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, при убытии в отпуск по болезни свидетельство о болезни командиром воинской части выдается на руки в опечатанном виде.

По окончании срока отпуска по болезни военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, по распоряжению военных комиссаров, начальников или комендантов гарнизонов подлежат освидетельствованию гарнизонной или госпитальной ВВК по месту проведения отпуска по болезни для решения вопроса о продлении отпуска по болезни или для определения категории годности их к военной службе.

14. Освидетельствование для решения вопроса о годности к военной службе военнослужащих, получивших увечье (ранение, травму, контузию) при защите Отечества, при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах или исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также военнослужащих, получивших заболевание в период прохождения военной службы за границей, на территориях государств, где велись боевые действия, в период пребывания на разведывательной или контрразведывательной работе за границей, проводится по окончании стационарного лечения независимо от его продолжительности.

Комментарий к п. 11

15. О предоставлении отпуска по личным обстоятельствам военнослужащим, находящимся в основном или дополнительном отпуске *см. комментарий к п. 19 ст. 29 Положения*.

16. Военнослужащим, которым назначена мера пресечения «подписка о невыезде» (ст. 93 УПК РСФСР), предоставление отпуска по личным обстоятельствам осуществляется только после отмены или изменения меры пресечения в порядке, установленном ст. 191 УПК РСФСР, т.е. на основании мотивированного постановления лица, производящего дознание, следователя или прокурора, а после передачи дела в суд — мотивированным определением суда.

17. Военнослужащим, отбывающим наказание с содержанием в дисциплинарной воинской части, отпуска, предусмотренные для военнослужащих, действующим законодательством не предусмотрены.

В то же время в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье) осужденному военнослужащему может быть разрешен выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно (ст. 162 УИК РФ).

18. Осужденным военнослужащим, отбывающим наказание в виде ареста, ограничение в предоставлении отпусков законодательством не предусмотрено. Однако поскольку указанный вид наказания связан с лишением свободы, постольку в пределах срока его исполнения военнослужащим могут предоставляться только отпуска по личным обстоятельствам, предусмотренные п. 11 комментируемой статьи Положения.

19. Военнослужащие, которым назначено наказание «ограничение по военной службе», в предоставлении отпусков не ограничиваются.

Комментарий к п. 12

20. Отпуск по личным обстоятельствам, предусмотренный п. 12 Положения, предоставляется только военнослужащим, имеющим продолжительность военной службы в календарном исчислении 20 лет и более.

21. Отпуск предоставляется только по желанию военнослужащего, т.е. при подаче им в установленном порядке рапорта о предоставлении отпуска.

22. Отпуск предоставляется только один раз за весь период военной службы.

В случае повторного определения на военную службу военнослужащему, использовавшему указанный отпуск согласно записи, имеющейся в личном деле, отвечающему требованиям, установленным для его предоставления, отпуск по личным обстоятельствам не предоставляется.

Комментарий к п. 13

23. Военнослужащим, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и награжденным орденом Славы трех степеней, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» продолжительностью до трех недель в удобное для них время (*см. п. 21 комментария к ст. 29*).

Комментарий к п. 14

24. Военнослужащим, проходящим военную службу в зонах вооруженных конфликтов (боевых действий), предоставляются дополнительные отпуска в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, предоставляются дополнительные отпуска продолжительностью 10 календарных дней за каждые три месяца военной службы на территории, где введено чрезвычайное положение (в местности, отнесенной к зоне вооруженного конфликта), не считая времени проезда к месту проведения отпуска и обратно (ч. 1 ст. 4 Закона).

25. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по истечении шести месяцев выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах предоставляется дополнительный краткосрочный отпуск: сержантам и старшинам — 30 календарных дней, солдатам и матросам — 25 календарных дней, не считая времени, необходимого для проезда к месту проведения отпуска и обратно (ч. 2 ст. 4 Закона) (см. также приложение 2 к приказу ФПС РФ от 29 апреля 1998 г. № 207 и приложение 2 к приказу министра обороны РФ от 4 января 1996 г. № 9).

Комментарий к пп. 15—16

26. Подп.«б» п. 15 комментируемой статьи Положения установлено, что отпуска, установленные для военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях на территориях других государств, указанных в Федеральном законе «О ветеранах», являются дополнительными и в счет основного отпуска не засчитываются.

Федеральным законом «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ) предусмотрено предоставление указанным лицам отпуска без сохранения заработной платы до 30 дней в году (подп. 11 п. 1 и подп. 4 п. 2 ст. 16). Указанное положение применяется с учетом положения абз. 9 п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которому военнослужащим, ветеранам боевых действий на территориях других государств (ветеранам боевых действий — по новой редакции Федерального закона «О ветеранах) производится увеличение основного отпуска на 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха (что также закреплено в подп. «а» п. 4 ст. 29 комментируемого Положения), но дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия им не предоставляется.

В то же время в соответствии с п. 12 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено предоставление дополнительного отпуска ветеранам боевых действий на территориях других государств, указанным в Федеральном законе «О ветеранах», который в счет основного отпуска не засчитывается. Последний Закон не предусматривает иных дополнительных отпусков для указанной категории граждан, в том числе военнослужащих.

Таким образом, вошли в противоречие две нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих», закрепленные в абз. 9 п. 5 ст. 11 и п. 12 ст. 11. Указанное противоречие содержится также в комментируемом Положении: подп. «а» п. 4 ст. 29 и подп. «б» п. 15 ст. 31.

С учетом того, что военная служба является непрерывной, военнослужащий, находящийся в отпусках, продолжает состоять на военной службе, время использования отпуска засчитывается в срок военной службы, законодательством не предусмотрено предоставление отпусков без сохранения указанным лицам денежного довольствия, следует применять абз. 9 п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и подп.«а» п. 4 ст. 29 комментируемого Положения, т.е. ветеранам боевых действий на территориях других государств основной отпуск увеличивается на срок до 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха, но дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия им не предоставляется.

27. Космонавтам после выполнения космического полета предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 30 суток (п. 9 Положения о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров РФ от 17 мая 1993 г. № 455).

Комментарий к п. 17

28. В соответствии со ст. 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19 сентября 1997 г. № 124-ФЗ командир воинской части, в которой служит зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата соответствующей избирательной комиссией до дня официального опубликования общих итогов выборов обязан по рапорту зарегистрированного кандидата предоставить ему отпуск в любой день и на любое время в течение этого срока. В данном случае соответствующая избирательная комиссия за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, выплачивает зарегистрированному кандидату денежную компенсацию.

29. Зарегистрированный кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, связанных со статусом зарегистрированного кандидата, с момента официального объявления избирательной комиссией результатов выборов в средствах массовой информации. В случае если на основании федерального конституционного закона, федерального закона, закона субъекта Российской Федерации соответствующая избирательная комиссия назначит повторное голосование, зарегистрированные кандидаты, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования.

30. В случае если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации предусмотрено проведение повторного голосования и при этом после назначения, но до проведения повторного голосования остается только один кандидат, место выбывшего кандидата занимает кандидат, получивший на общих выборах наибольшее число голосов избирателей после кандидатов, по которым первоначально было назначено повторное голосование; этот кандидат вновь приобретает права и обязанности, связанные со статусом кандидата.

Статья 32. Порядок предоставления отпусков по беременности и родам, а также по уходу за ребенкомСтатья 32. Порядок предоставления отпусков по беременности и родам, а также по уходу за ребенком

1. Военнослужащим женского пола предоставляются отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком в порядке, установленном федеральными законами, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом на них распространяются дополнительные льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. В случае когда один из работающих родителей (опекун, попечитель) является военнослужащим или когда оба родителя (опекуны, попечители) являются военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими 18 лет таким родителям (опекунам, попечителям) предоставляются четыре дополнительных выходных дня в месяц. Указанные выходные дни могут быть использованы одним из родителей (опекуном, попечителем) либо разделены родителями (опекунами, попечителями) между собой по их усмотрению.

3. Военнослужащим женского пола предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней (в случае многоплодной беременности — 84 календарных дня) до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется военнослужащему женского пола полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

4. Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него военнослужащим женского пола по их желанию предоставляется основной отпуск за текущий год установленной продолжительности, а в год окончания отпуска по уходу за ребенком — отпуск пропорционально времени, оставшемуся до конца календарного года.

Основной отпуск в год окончания отпуска по уходу за ребенком исчисляется пропорционально времени исполнения служебных обязанностей со дня окончания отпуска по уходу за ребенком до конца календарного года.

Продолжительность основного отпуска определяется в этом случае путем деления установленной для конкретного военнослужащего полной продолжительности основного отпуска на 12 и умножения полученного результата на количество полных месяцев, в течение которых он исполнял свои обязанности. При этом неполный месяц продолжительностью более 10 дней считается за один полный месяц.

5. Военнослужащему женского пола по его желанию предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Во время отпуска по уходу за ребенком за военнослужащим женского пола сохраняется место военной службы и воинская должность.

6. Военнослужащему женского пола, усыновившему ребенка (детей), предоставляется отпуск по беременности и родам за период со дня усыновления и до истечения 70 дней (при усыновлении двух и более детей — 110 дней) со дня рождения ребенка (детей), а также по желанию военнослужащего женского пола — отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

7. Военнослужащему мужского пола, проходящему военную службу по контракту, по его просьбе однократно предоставляется дополнительный отпуск сроком до трех месяцев в случае смерти жены при родах, а также если он воспитывает одного или нескольких детей в возрасте до 14 лет (детей-инвалидов в возрасте до 16 лет) без матери (в случае ее смерти или гибели, лишения ее родительских прав, длительного ее пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях).

Комментарий к ст. 32

1. Военнослужащим-женщинам, проходящим военную службу на территории зоны проживания с правом на отселение или на территории зоны отселения до их перевода в другую местность, в том числе в составе воинской части (подразделения), а также на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗв (дополнительно над уровнем естественного фона для данной местности), предоставляется дородовый отпуск продолжительностью 90 календарных дней с проведением оздоровительных мероприятий за пределами территории радиоактивного загрязнения и частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с оплатой за время этого отпуска пособия на ребенка в двойном размере (п. 8 ст. 18 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 18 июня 1992 г., с изменениями и дополнениям; приказ министра обороны РФ от 18 января 1997 г. № 22).

2. В случае когда один из работающих родителей (опекун, попечитель) является военнослужащим или когда оба родителя (опекуна, попечителя) являются военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими 18 лет таким родителям (опекунам, попечителям) предоставляются четыре дополнительных выходных дня в месяц. Указанные выходные дни могут быть использованы одним из родителей (опекуном, попечителем) либо разделены родителями (опекунами, попечителями) между собой по их усмотрению.

Предоставление дополнительных выходных дней оформляется приказом командира (начальника), имеющего право издавать приказы по строевой части.

3. Военнослужащим женского пола предоставляются отпуска по беременности и родам указанной в п. 3 комментируемой статьи Положения продолжительности.

В соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390, отпуска по беременности и родам предоставляются на основании заключения военно-врачебной комиссии (ст. 34). ВВК выдает справку, которая является основанием для предоставления соответствующим командиром (начальником) указанного отпуска, т.е. издания соответствующего приказа по строевой части.

4. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется военнослужащему женского пола полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

5. Основной отпуск за текущий год установленной продолжительности (п. 2 ст. 29 Положения) предоставляется военнослужащим женского пола по их желанию перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него.

Основной отпуск в год окончания отпуска по уходу за ребенком предоставляется военнослужащему женского пола пропорционально времени, оставшемуся до конца календарного года, т.е. в соответствии с фактической продолжительностью служебного времени.

Правила исчисления основного отпуска установлены п. 4 комментируемой статьи Положения. Особенность исчисления данного отпуска военнослужащих женского пола по сравнению с другими военнослужащими заключается

в том, что неполный месяц исполнения служебных обязанностей последними не учитывается, в то же время он учитывается указанным военнослужащим женского пола, если его продолжительность более 10 дней.

6. Военнослужащему женского пола по его желанию предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Во время отпуска по уходу за ребенком за военнослужащим женского пола сохраняются место военной службы и воинская должность, которая может быть замещена лицами гражданского персонала соответствующих специальностей с заключением с ними на указанный период срочных договоров в порядке, предусмотренном ст. 18 КЗоТ РФ. О заключении такого срочного договора должно быть указано в заявлении принимаемого на работу и в приказе о приеме на работу (директива министра обороны СССР от 17 октября 1990 г. № Д-58).

Комментируемым Положением на военнослужащего может быть с его согласия возложено исполнение обязанностей по невакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком (п. 2 ст. 12).

7. Военнослужащему женского пола, усыновившему ребенка (детей), предоставляется отпуск по беременности и родам по правилам, установленным п. 6 комментируемой статьи Положения.

Усыновление производится судом. Права и обязанности усыновителя возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка (ст. 125 СК РФ). Днем усыновления ребенка является день вступления в силу решения суда.

Отпуск предоставляется на основании указанного решения суда.

8. Военнослужащему мужского пола, проходящему военную службу по контракту, по его просьбе однократно предоставляется дополнительный отпуск сроком до трех месяцев в случаях отсутствия материнского попечения о детях, указанных в п. 7 комментируемой статьи Положения.

Статья 33. Порядок отзыва военнослужащего из отпускаСтатья 33. Порядок отзыва военнослужащего из отпуска

1. В случае крайней служебной необходимости военнослужащий может быть отозван из отпуска по решению должностного лица от командующего объединением, ему равного и выше, являющегося его прямым начальником (должностного лица, определенного руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба).

2. Отзыв военнослужащего из отпуска оформляется приказом по воинской части. При этом, если неиспользованная часть отпуска составляет 10 суток и более, военнослужащему предоставляются право на бесплатный проезд и время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, но не далее пункта, из которого он был отозван.

Неиспользованная часть отпуска по желанию военнослужащего может быть присоединена к отпуску за следующий год.

Комментарий к ст. 33

1. Отзыв военнослужащих из основного или дополнительного отпусков допускается лишь в случае крайней служебной необходимости.

Крайняя служебная необходимость оценивается прямым командиром (начальником) отзываемого военнослужащего, который принимает решение об отзыве.

На основании решения об отзыве военнослужащего из отпуска в воинской части издается приказ по строевой части, в котором указывается должностное лицо, принявшее решение об отзыве военнослужащего, основание отзыва (в связи с чем возникла крайняя необходимость) и акт военного управления (приказ, указание, телеграмма) с указанием необходимых реквизитов (дата и номер).

2. Поскольку отзывом из отпуска ограничиваются некоторые конституционные права военнослужащих как граждан Российской Федерации (право на отдых — основной отпуск, право на образование — учебный отпуск и т.д.), постольку законодательством предусмотрен особый порядок отзыва военнослужащих из них.

3. Отзыв военнослужащего Вооруженных Сил РФ производится по решению прямого начальника от командующего армией, флотилией, им равных, и выше. Равными по должности являются воинские должностные лица, у которых предусмотрено воинское звание по занимаемой должности «генерал-полковник», «адмирал». Вышестоящими по должности являются командующий войсками округа, группой войск, флотом или воинское должностное лицо, у которого предусмотрено воинское звание по занимаемой должности «генерал армии», «адмирал флота», «Маршал Российской Федерации» (ст. 11 ДУ ВС РФ).

4. Военнослужащие Центрального аппарата и воинских частей центрального подчинения отзываются из отпуска по решению директора ФПС России, первого заместителя директора ФПС России — начальника Главного штаба. Военнослужащие региональных управлений, пограничной и оперативных групп, военных образовательных учреждений — по решению начальника регионального управления, пограничной и оперативной группы, военного образовательного учреждения соответственно (п. 6.1 Руководства по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного приказом директора ФПС России от 18 декабря 1999 г. № 693).

5. Военнослужащий, считающий, что отзыв из отпуска не был основан на крайней служебной необходимости и тем самым неправомерно были нарушены его права, может обжаловать указанные действия соответствующих должностных лиц в судебном порядке в соответствии с Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г., в том числе с требованием компенсации морального вреда.

VIII. Порядок увольнения с военной службыVIII. Порядок увольнения с военной службы

Статья 34. Порядок увольнения военнослужащих с военной службы и исключения их из списков личного состава воинской частиСтатья 34. Порядок увольнения военнослужащих с военной службы и исключения их из списков личного состава воинской части

1. Увольнение военнослужащих с военной службы в соответствии с Федеральным законом производится:

а) в запас, если военнослужащий к моменту увольнения не достиг предельного возраста пребывания в запасе и по состоянию здоровья годен или ограниченно годен к военной службе;

б) в отставку, если военнослужащий к моменту увольнения достиг предельного возраста пребывания в запасе или по состоянию здоровья признан военно-врачебной комиссией негодным к военной службе;

в) с военной службы, если военнослужащему назначено наказание в виде лишения свободы или ограничения свободы.

2. Увольнение военнослужащих с военной службы производится по одному из оснований, предусмотренных статьей 51 Федерального закона, в соответствии с настоящей статьей, как правило, с занимаемых военнослужащими воинских должностей без зачисления в распоряжение соответствующих командиров (начальников).

При этом военнослужащие увольняются по истечении срока военной службы или досрочно.

3. Военнослужащий подлежит увольнению с военной службы:

а) по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (подпункт «а» пункта 1 статьи 51 Федерального закона) — при достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, в том числе при истечении срока, на который ему продлена военная служба в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 49 Федерального закона, либо в течение указанного срока при нежелании продолжать военную службу;

б) по истечении срока военной службы по призыву (подпункт «б» пункта 1 статьи 51 Федерального закона) — при истечении срока военной службы по призыву при отсутствии других оснований для увольнения;

в) по истечении срока контракта о прохождении военной службы (подпункт «б» пункта 1 статьи 51 Федерального закона) — при истечении срока контракта о прохождении военной службы при отсутствии других оснований для увольнения;

г) по состоянию здоровья (подпункт «в» пункта 1 статьи 51 Федерального закона) — в связи с признанием его военно-врачебной комиссией негодным к военной службе;

д) по состоянию здоровья (подпункт «г» пункта 1 статьи 51 Федерального закона) — в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе:

военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшего прапорщика или старшего мичмана включительно;

военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

е) в связи с лишением воинского звания (подпункт «д» пункта 1 статьи 51 Федерального закона) — при лишении его воинского звания по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;

ж) в связи с назначением наказания в виде лишения свободы (подпункт «е» пункта 1 статьи 51 Федерального закона) — при вступлении в законную силу приговора суда о назначении ему наказания в виде лишения свободы;

з) в связи с отчислением из военно-учебного заведения (подпункт «ж» пункта 1 статьи 51 Федерального закона) — при отчислении из военно-учебного заведения (адъюнктуры, военной докторантуры) и при отсутствии других оснований для увольнения:

военнослужащего мужского пола, не достигшего возраста 18 лет;

военнослужащего женского пола, не имеющего воинского звания офицера или прапорщика (мичмана);

военнослужащего мужского пола, проходящего военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, подлежащих направлению для прохождения военной службы по призыву), а также военнослужащего женского пола, имеющего воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), не желающих заключать новый контракт.

4. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями (подпункт «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона) и при отсутствии других оснований для увольнения:

при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), в том числе при ликвидации (расформировании, реорганизации) воинских частей, органов или организаций, и отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

при нахождении в распоряжении командира (начальника) свыше сроков, установленных пунктом 4 статьи 42 Федерального закона и настоящим Положением, и отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

при снижении воинского звания, соответствующего занимаемой им воинской должности (должности), либо при изменении военно-учетной специальности, соответствующей занимаемой им воинской должности (должности), переименовании воинской должности (должности) и нежелании продолжать военную службу на занимаемой им воинской должности (должности) либо на другой воинской должности (должности);

при признании его военно-врачебной комиссией негодным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности (не отвечающим специальным требованиям), но годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями при отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

при сокращении воинских должностей (должностей) в пределах их общей численности, подлежащих замещению одним составом военнослужащих, в том числе если занимаемая им воинская должность (должность) не подлежит сокращению, при его согласии (для военнослужащих, имеющих выслугу лет, дающую право на пенсию);

б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы) (подпункт «б» пункта 2 статьи 51 Федерального закона) — при переходе на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы;

в) в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта (подпункт «в» пункта 2 статьи 51 Федерального закона) — при невыполнении им условий контракта о прохождении военной службы;

г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне (лишением допуска к государственной тайне) (подпункт «г» пункта 2 статьи 51 Федерального закона) — при отказе в допуске к государственной тайне или при лишении указанного допуска военнослужащего, занимающего воинскую должность (должность), связанную с допуском к государственной тайне, при невозможности назначения на другую воинскую должность (должность) и отсутствии других оснований для увольнения;

д) в связи с назначением наказания в виде лишения свободы условно (подпункт «д» пункта 2 статьи 51 Федерального закона) — при вступлении в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно;

е) по собственному желанию (пункт 6 статьи 51 Федерального закона) — по заключению аттестационной комиссии воинской части (организации) при наличии у военнослужащего уважительных причин.

5. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы:

а) в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего (подпункт «а» пункта 3 статьи 51 Федерального закона) — при существенном и (или) систематическом нарушении в отношении его условий контракта о прохождении военной службы;

б) по состоянию здоровья (подпункт «б» пункта 3 статьи 51 Федерального закона) — в связи с признанием военнослужащего военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе;

в) по семейным обстоятельствам (подпункт «в» пункта 3 статьи 51 Федерального закона):

в связи с невозможностью проживания члена его семьи по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и при отсутствии возможности его перевода к новому месту военной службы, благоприятному для проживания этого члена семьи;

в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность;

в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами первой или второй группы или лицами, достигшими пенсионного возраста по старости или не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца);

г) в связи с осуществлением полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (подпункт «г» пункта 3 статьи 51 Федерального закона) — при осуществлении им полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

д) в связи с избранием депутатом (главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или главой муниципального образования) (подпункт «д» пункта 3 статьи 51 Федерального закона) — при избрании его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлении указанных полномочий на постоянной основе.

6. Военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера и проходящий военную службу по призыву, имеет право на досрочное увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам (пункт 4 статьи 51 Федерального закона):

а) если его отец, мать, родной брат, родная сестра погибли (умерли) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы;

б) в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами первой или второй группы или лицами, достигшими пенсионного возраста по старости или не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

в) если он имеет ребенка, воспитываемого без матери;

г) если он имеет двух или более детей;

д) если он имеет ребенка в возрасте до трех лет;

е) если его мать (отец) кроме него имеет двух или более детей в возрасте до восьми лет либо ребенка — инвалида с детства и воспитывает их без мужа (жены).

7. Военнослужащий, имеющий воинское звание офицера и проходящий военную службу по призыву, имеет право на досрочное увольнение с военной службы:

а) по семейным обстоятельствам (пункт 5 статьи 51 Федерального закона):

если его отец, мать, родной брат, родная сестра погибли (умерли) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы;

в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами первой или второй группы или лицами, достигшими пенсионного возраста по старости или не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

если он имеет ребенка, воспитываемого без матери;

б) по состоянию здоровья (пункт 5 статьи 51 Федерального закона) — в связи с признанием его военно-врачебной комиссией временно негодным к военной службе по состоянию здоровья.

8. Увольнение с военной службы производится:

а) высших офицеров — указами Президента Российской Федерации;

б) полковников, капитанов 1 ранга, а также военнослужащих, увольняемых с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы) (подпункт «б» пункта 2 статьи 51 Федерального закона), — руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба;

в) других военнослужащих — должностными лицами в соответствии с правами, предоставляемыми им по назначению военнослужащих на воинские должности.

Досрочное увольнение младших офицеров производится главнокомандующим видом Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим войсками военного округа, должностными лицами им равными и выше.

9. Должностные лица, имеющие право увольнения военнослужащих с военной службы, могут пользоваться этим правом лишь в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении.

10. Полномочия должностных лиц органов федеральной службы безопасности по увольнению военнослужащих с военной службы (за исключением высших офицеров) устанавливаются директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

11. При наличии у военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, нескольких оснований для увольнения с военной службы он увольняется по избранному им основанию (за исключением случаев, когда увольнение производится по основаниям, предусмотренным подпунктами «д» и «е» пункта 1 статьи 51 Федерального закона).

12. Увольнение военнослужащего с военной службы по основаниям, когда его согласие на увольнение или назначение на новую воинскую должность не предусматривается, производится командованием без рапорта военнослужащего.

Увольнение с военной службы по другим основаниям производится на основании рапорта военнослужащего и, если это необходимо, других документов.

13. Увольнение с военной службы по основанию, предусмотренному пунктом 6 статьи 51 Федерального закона, производится в соответствии с заключением аттестационной комиссии.

Для увольнения с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктом «в» пункта 2 и подпунктом «а» пункта 3 статьи 51 Федерального закона, может быть дано заключение аттестационной комиссии.

Порядок представления военнослужащего к увольнению с военной службы и оформления соответствующих документов определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

14. Перед представлением военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к увольнению с военной службы:

а) уточняются данные о прохождении им военной службы, при необходимости документально подтверждаются периоды его службы, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении и отдельно на льготных условиях, и в соответствии с законодательством Российской Федерации исчисляется выслуга лет. Об исчисленной выслуге лет объявляется военнослужащему. Возражения военнослужащего по исчислению выслуги лет рассматриваются командиром (начальником), и до представления военнослужащего к увольнению с военной службы по ним принимаются решения;

б) с ним проводится индивидуальная беседа, как правило, командиром воинской части. Содержание проведенной беседы отражается в листе беседы. Лист беседы подписывается военнослужащим, увольняемым с военной службы, а также должностным лицом, проводившим беседу, и приобщается к личному делу военнослужащего.

15. Исключение из списков личного состава воинской части военнослужащего, признанного военно-врачебной комиссией негодным к военной службе и нуждающимся в освобождении от исполнения служебных обязанностей и уволенного с военной службы, производится не позднее чем через месяц со дня получения воинской частью заключения военно-врачебной комиссии, не считая времени нахождения военнослужащего в отпуске (отпусках).

16. Военнослужащий, уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью обеспечен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается.

17. Военнослужащий, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более, нуждающийся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без его согласия не может быть уволен с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления ему жилого помещения по нормам жилищного законодательства. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту дислокации воинской части они увольняются с военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту и не достигший предельного возраста пребывания на военной службе, не может быть уволен с военной службы без его согласия до приобретения им права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, установленным Федеральным законом.

19. Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, а также заключивший контракт о прохождении военной службы в период прохождения военной службы по призыву (в том числе обучающийся в военно-учебном заведении), не может быть досрочно уволен с военной службы до истечения установленного для него срока военной службы по призыву, за исключением оснований, предусмотренных подпунктами «в» — «ж» пункта 1, пунктами 4 и 5 статьи 51 Федерального закона.

При исчислении срока военной службы данного военнослужащего суммарно учитываются срок военной службы по призыву и срок военной службы по контракту в порядке, определяемом Федеральным законом и настоящим Положением.

20. Увольнение отчисленного из военно-учебного заведения военнослужащего по основанию, предусмотренному подпунктом «ж» пункта 1 статьи 51 Федерального закона, производится начальником военно-учебного заведения, откуда отчислен военнослужащий, или иным должностным лицом, которому предоставлено право увольнения данного военнослужащего.

21. Офицерам и прапорщикам (мичманам), безупречно прослужившим на военной службе 20 лет и более в календарном исчислении, а имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией — независимо от общей продолжительности военной службы, при увольнении с военной службы приказами должностных лиц, осуществляющих увольнение, может быть предоставлено право ношения военной формы одежды и знаков различия, кроме лиц, уволенных по основаниям, предусмотренным подпунктами «д» и «е» пункта 1 и подпунктами «в» — «д» пункта 2 статьи 51 Федерального закона.

Офицерам, уволенным с военной службы Президентом Российской Федерации, право ношения военной формы одежды и знаков различия предоставляется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

22. Восстановление на военной службе гражданина в соответствии с решением суда производится путем отмены приказа об увольнении военнослужащего с военной службы. Отмена приказа об увольнении военнослужащего с военной службы производится должностным лицом, издавшим приказ, или его прямым начальником.

23. Военная служба оканчивается в день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим.

24. Военнослужащий, уволенный с военной службы, должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (уволенный досрочно — не позднее дня истечения срока его военной службы) и не позднее чем через месяц со дня поступления в воинскую часть выписки из приказа об увольнении военнослужащего с военной службы, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 11 статьи 38 Федерального закона и настоящим Положением.

25. Увольнение с военной службы беременных женщин-военнослужащих, женщин-военнослужащих, имеющих детей в возрасте до трех лет, а также имеющих детей-инвалидов или инвалидов с детства до достижения ими возраста 18 лет (одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 14 лет), не допускается, кроме случаев, когда военнослужащие подлежат увольнению с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «а», «в» — «ж» пункта 1 статьи 51 Федерального закона, или когда увольнение осуществляется по их желанию.

Женщины-военнослужащие, находящиеся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком, не могут быть исключены из списков личного состава воинской части.

26. Умерший (погибший) военнослужащий исключается из списков личного состава воинской части со следующего дня после дня смерти или гибели, а военнослужащий, признанный в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявленный умершим, — со следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

27. Военнослужащий, осужденный за совершенное преступление к лишению свободы, ограничению свободы или лишению воинского звания, увольняется с военной службы по соответствующему основанию со дня начала отбывания наказания, указанного в приговоре суда.

28. Военнослужащий, осужденный за совершенное преступление к лишению свободы условно, по решению соответствующего должностного лица, которому предоставлено право его увольнения, может быть оставлен на военной службе.

29. Во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть уволен с военной службы, за исключением случаев признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья.

Комментарий к ст. 34

Общие положения

1. В научной и юридической литературе увольнение с военной службы относят к юридическим фактам, связанным с изменением служебно-правового положения военнослужащих в процессе фактического выполнения ими воинской обязанности и прохождения военной службы. В п. 3 ст. 1 комментируемого Положения увольнение с военной службы рассматривается как обстоятельство (событие), которым в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», другими федеральными законами и указанным Положением определяется служебно-правовое положение военнослужащих при прохождении военной службы.

2. Структура правоотношений при увольнении с военной службы наглядно проявляется только во взаимодействии прав и обязанностей их участников. Праву одного участника (субъекта) увольнения с военной службы соответствует обязанность другого субъекта увольнения.

3. Возникновение правоотношений при увольнении с военной службы осуществляется на основе материальных и юридических предпосылок.

Материальные предпосылки увольнения с военной службы — это жизненные интересы и потребности участников (субъектов) увольнения. Под их влиянием участники увольнения вступают в отношения с военнослужащими, органами военного управления, их должностными лицами. Другими словами, это совокупность различных обстоятельств (социально-экономических, политических, семейных и иных), требующих правового регулирования.

Юридические предпосылки увольнения с военной службы состоят из трех составляющих: норма права; правосубъектность; юридический факт. Если таких предпосылок нет, правоотношение невозможно.

Юридическое содержание увольнения с военной службы — это возможность, необходимость или запрещение определенных действий управомоченного или обязанного лица.

Фактическое же содержание увольнения с военной службы включает в себя сами действия, в которых реализуются права и обязанности. Юридическое содержание шире фактического, так как включает в себя неопределенное количество возможностей, тогда как фактическое — только один из возможных вариантов реализации субъективного права.

4. Субъективное право увольнения с военной службы — это мера возможного поведения управомоченного лица в целях удовлетворения его интересов, обеспеченная юридическими обязанностями других лиц.

Субъективное право — это мера возможного поведения, т.е. поведения субъекта увольнения с военной службы в определенных законом границах, при этом носитель субъективного права имеет выбор: действовать определенным образом или воздержаться от действий.

Содержание субъективного права увольнения с военной службы устанавливается нормами военного права на основе определенных юридических фактов.

Цель субъективного права — в удовлетворении интересов управомоченного лица.

Субъективное право увольнения с военной службы состоит не только в возможности совершения такого действия, но и в юридическом или фактическом поведении управомоченного лица.

5. Субъективное право увольнения с военной службы состоит из ряда правомочий:

— право на собственные действия в целях использования полезных свойств объекта увольнения с военной службы;

— право на принятие юридических решений;

— право требовать от другой стороны исполнения обязанности;

— право на принудительное исполнение обязанности.

6. Юридическая обязанность увольнения с военной службы выступает как мера необходимого поведения, предписанная обязанному лицу и обеспеченная в случае необходимости государственным принуждением.

Юридическая обязанность увольнения с военной службы характеризуется следующим:

— это мера необходимого поведения, обеспечивающая интересы других лиц;

— это реальное фактическое поведение обязанного лица;

— основанием возникновения юридической обязанности увольнения с военной службы являются норма права и конкретные юридические факты (основания увольнения);

— невыполнение или ненадлежащее выполнение юридической обязанности влечет предусмотренные законом санкции и меры государственного принуждения.

7. Механизм правового регулирования увольнения с военной службы характеризуется следующим:

1) предписания; в этом случае одной стороне регулируемых отношений предоставляется определенный объем юридически властных полномочий, адресуемых другой стороне, которая обязана подчиниться предписаниям, исходящим от носителя распорядительных прав;

2) односторонность волеизъявления одного из участников отношений, так как волеизъявление является юридически властным, и поэтому ему принадлежит решающее значение;

3) подчиненность субъектов увольнения с военной службы предписаниям, исходящим от должностных лиц, которые они принимают в соответствии с установленной компетенцией;

4) использование в определенных случаях установленных в нормативных правовых актах дозволений, например, увольнение с военной службы в связи существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта о прохождении военной службы.

8. Функционирование правового института увольнения с военной службы возможно при использовании следующих методов правового регулирования:

1) установление определенного порядка действий — предписание к действию в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренное различными правовыми нормами. Например, должностные лица органов военного управления обязаны осуществлять установленный в различных правовых документах порядок конкретных действий, связанных с увольнением военнослужащего с военной службы;

2) запрещение определенных действий. Если командир (начальник) не соблюдает это положение, то законодатель устанавливает возможность применения к нему мер государственного принуждения: материального, дисциплинарного, уголовного. Например, при незаконном увольнении с военной службы командир воинской части может быть привлечен к материальной ответственности за ущерб, причиненный излишними денежными выплатами, произведенными в результате незаконного увольнения военнослужащего (п. 4 ст. 4 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ);

3) предоставление субъекту рассматриваемых отношений возможности выбора одного из установленных вариантов должностного поведения, которые предусматриваются различными правовыми нормами. Например, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, при организационно-штатных мероприятиях может быть уволен с военной службы либо назначен на другую воинскую должность;

4) предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т.е. совершать либо не совершать установленные административно-правовой нормой действия. Этот метод применяется не только при реализации субъективных прав, но и при осуществлении правового статуса военнослужащими, использовании ими предоставленных им прав и правомочий. Например, офицер имеет право на увольнение с военной службы по состоянию здоровья при признании его военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе, однако такой офицер имеет право продолжить военную службу при его желании (подп. «б» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Вместе с тем основным методом правового регулирования правового института увольнения с военной службы является метод централизованного, императивного регулирования. Он основан на субординации между участниками увольнения и используется для защиты интересов государства. К указанному методу применима юридическая формула: запрещено все, кроме прямо разрешенного. При таком подходе к правовому регулированию, все, что прямо не разрешено нормой права, не может осуществляться.

Комментарий к п. 1

9. Увольнение с военной службы производится в соответствии со ст.ст. 50, 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в запас, отставку или с военной службы.

10. Увольнение с военной службы производится в запас, если военнослужащий к моменту увольнения не достиг предельного возраста пребывания в запасе и по состоянию здоровья годен или ограниченно годен к военной службе.

Предельный возраст пребывания в запасе установлен ст. 53 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и составляет:

— для солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов — 50 лет;

— для младших офицеров — 55 лет;

— для майоров, капитанов 3 ранга, подполковников, капитанов 2 ранга — 60 лет;

— для полковников, капитанов 1 ранга — 60 лет;

— для высших офицеров — 65 лет.

— для граждан женского пола, имеющих воинские звания офицеров — 50 лет, для остальных — 45 лет.

Определение военнослужащих годными по состоянию здоровья или ограниченно годными к военной службе возложено постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390 на ВВК и ВЛК путем освидетельствования указанных военнослужащих. Заключение ВВК (ВЛК) выносятся в соответствии с Расписанием болезней и Таблицей дополнительных требований к состоянию здоровья граждан простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов ВВК (ВЛК).

11. Зачисление в запас при увольнении с военной службы налагает на граждан, уволенных с военной службы в запас, некоторые обязанности. В частности, для подготовки к военной службе граждане, пребывающие в запасе, могут призываться на военные сборы; уволенные с военной службы в запас состоят на воинском учете.

В соответствии с п. 3 ст. 54 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» продолжительность военного сбора не может превышать два месяца. Общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, не может превышать 12 месяцев.

Граждане, уволенные с военной службы в запас, освобождаются от военных сборов в течение двух лет со дня увольнения в запас (подп. «к» п. 2 ст. 55 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Периодичность призыва граждан на военные сборы не может быть чаще одного раза в три года.

Порядок проведения военных сборов регламентирован Положением о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе, утвержденным постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 26 июня 1993 г. № 605 (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1999 г. № 223).

Гражданам, пребывающим в запасе, по представлению должностного лица, руководящего военными сборами, только после прохождения военных сборов и сдачи зачетов, установленных министром обороны РФ, могут быть присвоены очередные воинские звания (п. 1 ст. 57 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

12. Увольнение с военной службы производится в отставку, если военнослужащий к моменту увольнения достиг предельного возраста пребывания в запасе или по состоянию здоровья признан ВВК негодным к военной службе.

На воинском учете уволенный с военной службы в отставку не состоит (п. 3 ст. 53 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

13. В соответствии со ст. 79 ДУ ВС РФ на прапорщиков, мичманов и офицеров, состоящих в запасе и находящихся в отставке, в случае нарушения ими воинской дисциплины, общественного порядка или совершения проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, при ношении военной формы одежды могут быть наложены дисциплинарные взыскания: выговор и строгий выговор.

Право наложения дисциплинарных взысканий на военнослужащих, состоящих в запасе и находящихся в отставке, принадлежит:

а) на прапорщиков, мичманов и младших офицеров — начальникам гарнизонов, старшим морским начальникам, всем военным комендантам и районным (городским) военным комиссарам, пользующимся властью командира батальона (корабля 3 ранга);

б) на старших офицеров — начальникам гарнизонов, старшим морским начальникам, всем военным комендантам, республиканским, краевым, областным, окружным, районным и городским военным комиссарам, пользующимся властью командира полка (корабля 1 ранга);

в) на высших офицеров — командующим войсками округов, фронтов, группами войск, флотами.

Военнослужащие, состоящие в запасе и находящиеся в отставке, в случае совершения ими проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, могут быть лишены права ношения военной формы одежды:

— прапорщики, мичманы и младшие офицеры — властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом;

— старшие и высшие офицеры — властью главнокомандующих видами Вооруженных Сил, заместителей министра обороны или министра обороны РФ.

14. Если военнослужащему назначено уголовное наказание в виде лишения свободы: ст. 56 УК РФ (лишение свободы на определенный срок), ст. 57 УК РФ (пожизненное лишение свободы) или ограничения свободы (ст. 53 УК РФ), такой военнослужащий увольняется с военной службы без зачисления в запас или в отставку.

После отбытия уголовного наказания в виде лишения свободы граждане обязаны состоять на воинском учете (п. 1 ст. 8 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В соответствии с ч. 5 ст. 53 УК РФ ограничение свободы не назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

Комментарий к п. 2

15. Характер и объем прав, которые после увольнения с военной службы предоставляются военнослужащим, ставятся законодательством в зависимость от оснований увольнения с военной службы. Это стимулирует более качественное исполнение военнослужащими обязанностей военной службы.

В научной и юридической литературе высказываются мнение, что основание увольнения с военной службы тождественно причине увольнения. Однако автор считает, что необходимо различать основание и причину увольнения с военной службы.

С.И. Ожегов и Н.Ю. Шведова в Толковом словаре русского языка определяют понятие «основание», как существенный признак, по которому распределяются явления, понятия, а «причине» дают определение как явлению, вызывающему, обусловливающему возникновение другого явления; основанию, предлогу для каких-либо действий.

Причина нетождественна основанию, так как причина обусловливает возникновение увольнения по основанию, указанному в законе, которое является существенным признаком увольнения.

Основание увольнения с военной службы вторично по отношению к причине увольнения. Понятие основания увольнения имеет более широкое значение, чем причина увольнения с военной службы (наглядным примером является такое основание увольнения с военной службы, как увольнение по семейным обстоятельствам, что будет рассмотрено в дальнейшем).

С одной стороны, основания увольнения с военной службы выступают конкретными юридическими фактами, с которыми законодатель связывает наступление правовых последствий в виде увольнения с военной службы, тогда как, с другой стороны, причины увольнения с военной службы — это фактические жизненные обстоятельства, выступающие в роли предпосылок юридических фактов окончания военной службы.

16. Содержащиеся в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» основания увольнения с военной службы можно классифицировать по следующим группам:

А. Основания увольнения по категориям военнослужащих, на которых они распространяются:

на всех военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;

на офицеров, проходящих военную службу по контракту;

на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания до старшего прапорщика или старшего мичмана включительно.

Б. Субъективные и объективные основания увольнения:

субъективные (индивидуально-психологические и властно-волевые), отражающие внутреннее состояние военнослужащего и командира (начальника), их степень убежденности в наличии конкретных условий, необходимых для увольнения, например, увольнение по собственному желанию; увольнение в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска; увольнение в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования и др.;

объективные, независящие от воли и внутреннего состояния сторон, но учитывающие специфику правового положения военнослужащих, например увольнение по возрасту; увольнение по состоянию здоровья и увольнение в связи с организационно-штатными мероприятиями.

В. Основания увольнения, предоставляющие максимальное количество льгот, преимуществ и компенсаций при увольнении с военной службы, предоставляющие частичные компенсации и не предоставляющие таковых.

К первым относятся увольнение по возрасту; увольнение по состоянию здоровья; увольнение в связи с организационно-штатными мероприятиями.

К числу вторых можно отнести, например, увольнение по истечении срока контракта о прохождении военной службы; увольнение по семейным обстоятельствам; увольнение по собственному желанию и др.

К третьим — увольнение в связи с лишением военнослужащего воинского звания; увольнение в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы; в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно.

Г. Досрочные основания увольнения и по истечении срока военной службы.

Д. Основания увольнения, зависящие от обстоятельств, связанных с прохождением военной службы по контракту, и не связанные с прохождением военной службы.

К первым можно отнести, например, увольнение в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы; увольнение в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта; увольнение в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта.

В число вторых можно включить, например, увольнение по семейным обстоятельствам, увольнение по собственному желанию при наличии у военнослужащего уважительных причин.

Е. Основания увольнения, являющиеся дисциплинарными взысканиями и не являющиеся таковыми.

В соответствии со ст. 104 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание «досрочное увольнение в запас с военной службы» применяется в отношении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за невыполнение им условий контракта.

Ж. Основания увольнения в запас, в отставку или с военной службы.

17. Увольнение военнослужащих с военной службы производится по одному из оснований, предусмотренных ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», как правило, с занимаемых военнослужащими воинских должностей без зачисления в распоряжение соответствующих командиров (начальников*) (см. комментарий к п. 2 ст. 13 Положения).*

Однако зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается при увольнении в следующих случаях:

— в случае освобождения от воинской должности (должности) — не более чем на три месяца;

— в случае освобождения от воинской должности (должности) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий — не более чем на шесть месяцев;

— в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу;

— в связи с признанием военнослужащего, находящегося на стационарном лечении, негодным к военной службе, — до окончания стационарного лечения (срока освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности, необходимого для оформления увольнения, но не более чем на срок, установленный Положением о военно-врачебной экспертизе.

В общей сложности время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни в мирное время не должно превышать четырех месяцев, кроме случаев, когда законодательством предусмотрены более длительные сроки нахождения на излечении. Так, при заболевании туберкулезом время нахождения военнослужащего на излечении и в отпуске по болезни в мирное время не может превышать 12 месяцев (см. постановление Совета Министров СССР «О мероприятиях по дальнейшему снижению заболеваемости туберкулезом» от 1 сентября 1960 г. № 972).

В случае если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признан негодным к военной службе и в период оформления увольнения не может по состоянию здоровья исполнять обязанности военной службы, ВВК одновременно с заключением о категории годности к военной службе выносит заключение следующего содержания: «Подлежит полному освобождению от исполнения обязанностей военной службы на срок, необходимый для оформления увольнения, но не более 30 суток»;

— при невозможности своевременного исключения военнослужащего, уволенного с военной службы, из списков личного состава воинской части, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемым Положением, — до его исключения.

Комментарий к п. 3

18. Анализ действующих в настоящее время оснований увольнения с военной службы позволяет дать классификацию оснований увольнения в зависимости от субъекта увольнения: по инициативе командования; по инициативе военнослужащего; по инициативе третьей стороны (суда).

Основаниями увольнения с военной службы по инициативе командования являются основания, перечисленные в: подп. «а», «в», «г», «ж» п. 1, подп. «а»—«д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

К основаниям увольнения с военной службы по инициативе военнослужащего относятся основания, указанные в: подп. «б» п. 1, подп. «а»—«д» п. 3, п. 6 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

По инициативе третьей стороны (суда) увольнение производится по основаниям, указанным в: подп. «д», «е» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

В то же время увольнение по подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» может быть произведено по инициативе командования с соблюдением требований п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и п. 10 ст. 9 комментируемого Положения.

19. Законность применения основания увольнения с военной службы является важнейшим принципом увольнения с военной службы.

При рассмотрении дел данной категории суды проверяют два наиболее важных момента: законность оснований и соблюдение порядка увольнения (см.: Обзор судебной практики рассмотрения дел по жалобам военнослужащих на

действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц: Военная коллегия Верховного Суда РФ от 15 декабря 1998 г. — № О/об. 2291. — С. 25).

Проанализируем существующие основания увольнения с военной службы.

20. Основания увольнения с военной службы, перечисленные в п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и в п. 3 ст. 34 комментируемого Положения, применяются независимо от волеизъявления военнослужащего (за исключением увольнения по истечении срока контракта) и содержат причины, которые объективно не позволяют военнослужащему продолжать военную службу.

21. В соответствии с подп. «а» п. 1 ст. 51 Федерального закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по возрасту — по достижении предельного возраста пребывания на военной службе. Указанное основание увольнения представляет собой объективное юридическое событие (достижение определенного возраста), с которым законодатель связывает наступление юридического последствия — увольнение с военной службы.

Различные по воинским званиям и должностному положению категории военнослужащих в период военной службы должны иметь различный возраст, так как физическая нагрузка у них по службе неодинаковая.

Повышая или понижая предельные возрасты состояния на военной службе, государство регулирует возрастной состав военнослужащих, а также скорость обновления различных категорий военнослужащих.

Ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» предельный возраст пребывания на военной службе устанавливается для: Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала — 60 лет; генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала — 55 лет; полковника, капитана 1 ранга — 50 лет; военнослужащего, имеющего иное воинское звание 45 лет.

Предельный возраст пребывания на военной службе для военнослужащих женского пола устанавливается 45 лет.

С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, контракт о прохождении военной службы может заключаться на срок до 10 лет в порядке, определяемом ст. 10 комментируемого Положения, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

С военнослужащими органов федеральной службы безопасности, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, могут быть заключены контракты о прохождении военной службы на период до достижения ими 65-летнего возраста в порядке, определяемом директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ст. 16 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ).

В соответствии с п. 3 ст. 19 Федерального закона «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ с военнослужащими федеральных органов государственной охраны, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, могут быть заключены контракты о прохождении военной службы на период до достижения ими 65-летнего возраста в порядке, определяемом руководителями федеральных органов государственной охраны.

Для военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации порядок установления предельного возраста имеет свои особенности, установленные Указом Президента Российской Федерации «О порядке установления предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации» от 21 апреля 1996 г. № 574.

Установление предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации осуществляется путем продления срока их пребывания на военной службе. Право принятия решения о продлении срока пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации, достигших предельного возраста, установленного ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», предоставлено:

министру обороны Российской Федерации;

директору Службы внешней разведки Российской Федерации;

генеральному директору Федерального агентства правительственной связи и информации;

директору Федеральной пограничной службы Российской Федерации.

Продление срока пребывания на военной службе осуществляется с учетом квалификации, деловых и моральных качеств, состояния здоровья военнослужащего.

Судьи военных судов, годные по состоянию здоровья к военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до достижения предельного возраста пребывания на военной службе, установленного федеральными законами. Судьям военных судов, достигшим предельного возраста, установленного для пребывания в соответствующем воинском звании, срок военной службы может быть продлен до 10 лет Председателем Верховного Суда Российской Федерации по рекомендации квалификационной коллегии судей военных судов, но не свыше достижения ими возраста 65 лет (п. 3 ст. 26 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ).

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо единовременное пособие при увольнении с военной службы, предусмотренное для военнослужащих ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», либо выходное пособие, предусмотренное Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации». Судьям военных судов и Военной коллегии, получившим выходное пособие за период работы в должности судьи и оставшимся на военной службе, впоследствии при увольнении с военной службы единовременное пособие, предусмотренное для военнослужащих, за указанный период не выплачивается (п. 5 ст. 29 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание, предусмотренное федеральным законом для судей, либо пенсия, предусмотренная для военнослужащих, либо пенсия, предусмотренная для граждан (п. 1 ст. 30 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

По достижении предельного возраста пребывания на военной службе подлежит увольнению военнослужащий, достигший предельного возраста пребывания на военной службе, в том числе при истечении срока, на который ему продлена военная служба в порядке, предусмотренном п. 3 ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», либо в течение указанного срока при нежелании продолжать военную службу.

Такая норма, содержащаяся в подп. «а» п. 3 ст. 34 комментируемого Положения, разрешает ситуацию, когда не надо увольнять достигшего предельного возраста военнослужащего, заключившего новый контракт сверх предельного возраста, по истечении срока контракта. Однако формулировка, связанная с увольнением военнослужащего при нежелании продолжать военную службу в течение срока, на который она ему продлена после достижения предельного возраста, несколько неудачна, так как по достижении предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащий подлежит увольнению и от его желания указанное основание увольнения не зависит. Командир (начальник), заключивший новый контракт с военнослужащим сверх предельного возраста, действуя на основе принципа единоначалия, вправе определить вклад указанного военнослужащего в исполнение обязанностей военной службы и при отсутствии усердия и инициативы по службе уволить такого военнослужащего по названному основанию. На наш взгляд, такой подход является недостаточно оправданным. Так, военнослужащий, достигший предельного возраста и заключивший новый контракт о прохождении военной службы, при определенной ситуации может пойти на нарушения воинской дисциплины, невыполнение условий контракта, а при привлечении его к дисциплинарной ответственности заявить о нежелании продолжать военную службу. Фактически выражение субъективного нежелания продолжать военную службу является побудительным мотивом для увольнения такого военнослужащего по льготному объективному основанию.

При увольнении с военной службы по указанному основанию следует учитывать, что окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (контракта), за исключением случаев, предусмотренных абз. 2 п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», а также при нежелании военнослужащего продолжать военную службу в течение срока, на который она была ему продлена после достижения им предельного возраста пребывания на военной службе.

Представления на военнослужащих и необходимые документы к их увольнению с военной службы должны быть подписаны командиром (начальником) воинской части и направлены в адрес вышестоящего кадрового органа не позднее чем за три месяца до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе (истечения срока действующего контракта) и должны поступить в инстанцию, издающую приказ, не позднее чем за два месяца до истечения вышеуказанного срока (см. приложение № 5 к указанию начальника Главного управления кадров Министерства обороны РФ от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1070).

22. Увольнение по истечении срока военной службы по призыву производится в соответствии с подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» при истечении срока военной службы по призыву при отсутствии других оснований для увольнения. По указанному основанию увольняются солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, а также офицеры, призванные на военную службу.

Согласно п. 1 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы устанавливается:

для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — 24 месяца;

для военнослужащих, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, проходящих военную службу по призыву, — 12 месяцев;

для военнослужащих, имеющих воинское звание офицера и призванных на военную службу, — 24 месяца.

В срок военной службы по призыву не засчитывается:

а) время пребывания военнослужащего в дисциплинарной воинской части;

б) время отбывания ареста осужденным военнослужащим;

в) время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;

г) время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин.

На практике часто возникает вопрос: каким образом исчислять срок военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, самовольно оставившим воинские части или места службы до вступления в силу Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (2 апреля 1998 г.), в отношении которых прекращено уголовное дело.

В указанном случае в срок военной службы по призыву следует засчитывать продолжительность самовольного оставления части или места службы из расчета один день нахождения в самовольном оставлении воинской части или места службы за один день военной службы по призыву до 2 апреля 1998 г., так как иное не было предусмотрено Законом РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. № 4455-1, и не засчитывать продолжительность самовольного оставления воинской части или места службы продолжительностью свыше 10 суток в срок военной службы по призыву со 2 апреля 1998 г. (см. указания Генерального штаба Вооруженных Сил РФ от 28 июля 1998 г. № 315К/4/2542).

Возможность зачета времени пребывания в дисциплинарной воинской части в срок военной службы военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, предусмотрена при условии его безупречной службы в соответствии с п. 6 ст. 3 комментируемого Положения.

Указанным Положением определено, что время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа или командиром (начальником), ему равным и выше, в порядке, определяемом руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации указанный порядок определен Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302, которым установлено, что ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено командиром воинской части не ранее чем через три месяца после прибытия указанного военнослужащего в часть.

Зачет времени пребывания в дисциплинарной воинской части может быть произведен не только освобожденному, но и освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его призыва военнослужащему. Такая возможность предусмотрена абз. 1 п. 6 ст. 3 комментируемого Положения. Осужденному военнослужащему, овладевшему воинской специальностью, знающему и точно выполняющему требования воинских уставов и безупречно несущему службу, освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в порядке, определяемом приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302.

Командующему войсками военного округа (флотом) предоставляется право засчитывать время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безупречно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва.

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено командиром дисциплинарной воинской части в отношении лиц, у которых истек срок военной службы, за один-два месяца до окончания срока наказания (п. 33 Правил).

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы указанным лицам, освобожденным условно-досрочно, докладывается соответствующему командующему не позднее чем через три дня после поступления в дисциплинарную воинскую часть копии определения суда об условно-досрочном освобождении.

Зачет времени отбывания взыскания в виде ареста осужденным военнослужащим в срок военной службы комментируемым Положением не предусмотрен. Однако такая возможность установлена ст. 153 УИК РФ, в соответствии с которой в порядке исключения время отбывания ареста может быть зачтено в общий срок военной службы полностью или частично. Такой зачет применяется в качестве меры поощрения за последующее примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе. Право зачета принадлежит командованию.

Время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин в срок военной службы не засчитывается.

Увольнение с военной службы по истечении срока контракта о прохождении военной службы осуществляется в соответствии с подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» при истечении срока контракта о прохождении военной службы при отсутствии других оснований для увольнения.

С появлением в нашей стране военной службы по контракту в практику вошло новое основание увольнения — по истечении срока контракта о прохождении военной службы. Однако еще до появления в Российской Федерации военной службы по контракту некоторые категории военнослужащих подписывали обязательство, которое предусматривало сроки прохождения военной службы. Так, например, для прапорщиков и мичманов продление срока действительной военной службы производилось в добровольном порядке каждый раз не менее чем на 3 года на основании письменного обязательства (ст. 6 Положения о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами Вооруженных Сил СССР, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1985 г. № 934, объявленного приказом министра обороны СССР от 15 октября 1985 г. № 275); увольнение военнослужащих-женщин с действительной военной службы могло производиться по выслуге установленного срока службы, предусмотренного обязательством, если они не изъявили желания продолжать военную службу (см. подп. «а» ст. 62 Положения о прохождении военной службы женщинами, поступившими в добровольном порядке на действительную военную службу в Советскую Армию и Военно-Морской Флот на должности солдат, матросов, сержантов и старшин, введенного в действие приказом министра обороны СССР от 30 декабря 1976 г. № 286).

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, принявший решение об увольнении с военной службы по истечении срока контракта, подлежит увольнению с военной службы по основанию, предусмотренному подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Причиной указанного основания увольнения выступает субъективно-волевое действие, направленное на прекращение военно-служебных отношений. У военнослужащего есть субъективное право возможного поведения: заключить новый контракт о прохождении военной службы либо уволиться с военной службы. Такое основание увольнения выступает юридическим дозволением прекращения военно-служебных отношений, что говорит о значительной демократизации общественных отношений в вопросах прохождения военной службы.

В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие не могут быть уволены с военной службы вопреки их желанию до приобретения права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения с военной службы. Указанное означает, что если военнослужащий не достиг предельного возраста пребывания на военной службе, соответствует требованиям, предъявляемым к

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, не имеет права на пенсию за выслугу лет и у командования отсутствуют основания для его досрочного увольнения с военной службы, командир воинской части не вправе отказать в заключении контракта о прохождении военной службы такому военнослужащему.

Представление на военнослужащего и необходимые документы к его увольнению с военной службы по указанному основанию должны быть подписаны командиром (начальником) воинской части и направлены в адрес вышестоящего кадрового органа не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта и должны поступить в инстанцию, издающую приказ, не позднее чем за два месяца до истечения вышеуказанного срока (см. приложение 5 к указанию ГУК МО РФ от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1070).

Существенное значение для правоприменительной практики имеет определение срока увольнения с военной службы по истечении срока контракта.

В соответствии с п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части считается днем окончания военной службы. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (срок военной службы указан в контракте), кроме случаев, которые по объективным причинам не позволяют это сделать. Таким образом, последний день, указанный в контракте, является последним днем военной службы и должен совпадать с днем исключения из списков личного состава воинской части, что подтверждается абз. 3 п. 4 ст. 3 комментируемого Положения.

Какие правовые последствия может повлечь несовпадение указанных сроков? По мнению автора, с истечением срока контракта военнослужащий должен утрачивать свой статус и должен освобождаться от обязанностей и ответственности как военнослужащий. Вместе с тем законодатель предусматривает несовпадение указанных сроков в случаях, определенных в п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Перечисленные в указанной норме Закона случаи объективно не позволяют военнослужащему реализовать свои права на увольнение с военной службы. Поэтому в установленных законодателем случаях военнослужащий занимает особое правовое положение. Военнослужащий, срок контракта которого истек, пользуется правами, предоставленными военнослужащему, но не исполняет обязанности, возложенные на военнослужащих, и не несет за это ответственности. К нему не могут применяться дисциплинарные взыскания, определенные ДУ ВС РФ, он не может привлекаться к материальной ответственности как военнослужащий.

В отношении привлечения указанных военнослужащих к уголовной ответственности достаточно убедительна позиция А.А. Тер-Акопова (см.: Преступления против военной службы (Военно-уголовное законодательство Российской Федерации). — М., 1999. — С. 68), который подчеркивает, что окончанием военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Этот момент — единый для всех категорий военнослужащих. В соответствии с п. 11 ст. 38 указанного Закона военнослужащий должен быть исключен из списков части в день истечения срока его военной службы, кроме случаев, прямо предусмотренных в этой статье. Если срок службы истек и отсутствуют исключительные обстоятельства, то он не может признаваться субъектом преступления против военной службы, даже если он не исключен из списков части.

Председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ Н.А. Петухов и заместитель председателя Военной коллегии Верховного Суда РФ А.Т. Уколов, рассматривая применение к военнослужащим норм Общей части УК РФ, отмечают, что «в том случае, если преступление было совершено военнослужащим в период прохождения военной службы по контракту, а на момент вынесения приговора срок контракта истек и с военнослужащим не заключен новый контракт, ограничение по военной службе назначено быть не может» (Преступления против военной службы (Военно-уголовное законодательство Российской Федерации). — С. 46).

Военнослужащий, по мнению автора, после истечения срока контракта о прохождении военной службы не несет ответственности за невыполнение общих, должностных и специальных обязанностей, которые на него возлагались при заключении контракта.

Если срок контракта истек и военнослужащий не исключен из списков личного состава части без уважительных причин, указанных в п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», налицо нарушение его прав. Такой военнослужащий не может привлекаться для несения боевого дежурства, караульной и внутренней служб.

23. Увольнение с военной службы военнослужащего по состоянию здоровья в связи с признанием его военно-врачебной комиссией негодным к военной службе производится в соответствии с подп. «в» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Кроме того, в соответствии с подп. «г» п. 1 ст. 51 указанного Закона по состоянию здоровья подлежит увольнению военнослужащий, признанный военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе. Указанное относится к военнослужащему, проходящему военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшего прапорщика или старшего мичмана включительно и, к военнослужащему, проходящему военную службу по призыву.

Увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в связи с признанием его негодным к военной службе производится в отставку и на воинский учет он не ставится.

Причиной увольнения с военной службы по данному основанию является объективное обстоятельство, не зависящее от воли субъекта увольнения (военнослужащего), — его состояние здоровья, не позволяющее ему продолжать военно-служебные отношения.

В случае предъявления жалоб на состояние здоровья направление на освидетельствование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, производится прямыми начальниками от командира полка (командира корабля I ранга), им равными и выше, военным судом или прокуратурой. Направление на освидетельствование может быть подписано начальником штаба (от начальника штаба полка и выше) или начальником кадрового органа (от начальника отдела кадров соединения и выше) со ссылкой на решение соответствующего командира (начальника).

Освидетельствование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в связи с предстоящим увольнением их с военной службы производится гарнизонными или госпитальными ВВК не позднее трех недель со дня начала амбулаторного или стационарного обследования военнослужащего. В случаях когда освидетельствование военнослужащего в связи с неясностью диагноза увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания и их последствий не может быть проведено в указанный срок, обследование военнослужащего может быть продлено начальником военно-медицинского учреждения, о чем ставится в известность командование или кадровый орган, направивший военнослужащего на освидетельствование.

На военнослужащих, направляемых в мирное время на освидетельствование, в ВВК представляются:

— направление на освидетельствование с указанием воинского звания, номера воинской части (наименования учреждения), фамилии, имени, отчества, года рождения, месяца и года призыва или поступления на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации (другие войска), цели освидетельствования и предварительного диагноза;

— медицинская книжка;

— служебная и медицинская характеристики на лиц с психическими расстройствами;

— справка о травме на лиц, получивших в период прохождения военной службы (военных сборов) увечье (ранение, травму, контузию).

В служебной характеристике должны быть отражены сведения о влиянии состояния здоровья военнослужащего на исполнение им обязанностей военной службы по занимаемой должности, мнение о целесообразности сохранения военнослужащего на военной службе. Служебную характеристику подписывает командир воинской части.

В медицинской характеристике должны быть указаны сведения о результатах диспансерного динамического наблюдения за состоянием здоровья военнослужащего, об обращаемости его за медицинской помощью и о количестве дней трудопотерь за последние 2 года, связанных с состоянием здоровья. Сведения, указанные в медицинской характеристике, должны быть подтверждены данными медицинской книжки и другими медицинскими документами.

В справке о травме указываются обстоятельства, при которых военнослужащий получил увечье (ранение, травму, контузию), а также связано или не связано увечье (ранение, травма, контузия) с исполнением обязанностей военной службы.

В случае если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признан негодным к военной службе и в период оформления увольнения не может по состоянию здоровья исполнять обязанности военной службы, ВВК одновременно с заключением о категории годности к военной службе выносит заключение следующего содержания: «Подлежит полному освобождению от исполнения обязанностей военной службы на срок, необходимый для оформления увольнения, но не более 30 суток».

В зависимости от состояния здоровья освидетельствованного, нуждаемости его в медицинской помощи и постороннем уходе ВВК может выносить заключение о проезде освидетельствованного и сопровождающих его лиц к месту жительства воздушным, железнодорожным, автомобильным или водным транспортом.

В отношении больного, требующего изоляции, ВВК выносит заключение о необходимости проезда его и сопровождающих его лиц к месту жительства в отдельном купе жесткого купейного вагона скорого или пассажирского поезда, в каютах III категории или на местах II категории транспортных линий.

Приказом министра обороны РФ «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 8 июня 2000 г. № 300 указанные категории проезда изменены. Подп. «ж» п. 2 указанного приказа установлено, что лицам, сопровождающим военнослужащих, предоставляются те же категории проезда, что установлены для военнослужащих, в зависимости от воинского звания военнослужащего.

Пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы по состоянию здоровья, осуществляется в соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Право на пенсию по инвалидности имеют граждане, уволенные с военной службы, признанные государственной службой медико-социальной экспертизы инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими военной службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы, либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения военной службы или во время пребывания в плену (ст. 19 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»).

Указанные военнослужащие, уволенные с военной службы, право на пенсию по инвалидности приобретают независимо от продолжительности военной службы и времени, прошедшего со дня увольнения с военной службы до обращения за пенсией, а также независимо от имевших место перерывов в инвалидности.

Некоторые вопросы возникают в связи с увольнением с военной службы по состоянию здоровья военнослужащего, осужденного с отбыванием наказания в виде ограничения по военной службе. Действующее уголовное законодательство специально не указывает на возможность освобождения осужденного военнослужащего от отбывания ограничения по военной службе в связи с увольнением с военной службы по состоянию здоровья или иным основаниям, предусмотренным законодательством о военной службе. Вместе с тем в ст. 148 УИК РФ установлено, что в случае увольнения военнослужащего с военной службы по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, командир воинской части направляет в суд представление о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания или об освобождении от наказания. Кроме того, в ст. 174 УИК РФ указано, что досрочному освобождению от ограничения по военной службе подлежат лица, признанные

негодными к военной службе по состоянию здоровья или при наличии иных оснований для увольнения с военной службы.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть уволен: по возрасту; при признании негодным или ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья; в связи с организационно-штатными мероприятиями; в связи с невыполнением условий контракта; по иным предусмотренным данной статьей основаниям.

Осуждение военнослужащего к ограничению по военной службе не может служить препятствием для увольнения по любому из перечисленных оснований, поскольку это не предусмотрено действующим законодательством.

При признании военнослужащего негодным к военной службе основанием освобождения от ограничения по военной службе может служить положение, закрепленное в ч. 2 ст. 81 УК РФ, т.е. наличие заболевания, препятствующего дальнейшему отбыванию наказания.

Суд при увольнении военнослужащего с военной службы до истечения срока ограничения по военной службе, руководствуясь названными статьями УИК РФ, может решить вопрос об освобождении от этого наказания или о замене его на более мягкое, например на обязательные работы или штраф.

24. Увольнение с военной службы в связи с лишением воинского звания производится при лишении военнослужащего воинского звания по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления в соответствии с подп. «д» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Лишение воинского звания применяется только в качестве дополнительного вида наказания (см. п. 3 ст. 45 УК РФ).

Согласно ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий может быть лишен воинского звания только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления. Ст. 48 УК РФ уточнено, что лишение воинского звания производится судом при осуждении военнослужащего за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления с учетом личности виновного.

Причиной увольнения с военной службы по данному основанию выступает юридический акт, совершаемый судом в виде приговора, с намерением породить юридические последствия, направленные на прекращение военно-служебных отношений.

Назначение данного наказания влечет за собой ряд существенных правовых последствий: лишение права на пенсию по выслуге лет, права на льготы, предусмотренные законодательством о статусе военнослужащего, и т.д.

Некоторыми авторами в юридической литературе высказывается мнение о том, что специальный дополнительный вид наказания в виде лишения воинского звания может применяться ко всем категориям военнослужащих в звании выше рядового. Такая позиция не совсем обоснованна. В отличие от ранее действовавшего законодательства в настоящее время суд может лишить любого воинского звания, вне зависимости от того, кем из должностных лиц оно присвоено.

В соответствии с п. 3 ст. 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» гражданину, лишенному воинского звания по решению суда, одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, присваивается воинское звание рядового или матроса. Присвоение указанного звания возможно после отбытия наказания в виде лишения свободы, так как граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, не подлежат воинскому учету (см. п. 4 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541).

Однако если следовать тезису, что судами производится лишение всех воинских званий, кроме воинского звания рядового, то военнослужащие, проходившие военную службу по контракту в воинском звании рядового, будут иметь право на пенсию за выслугу лет от военного ведомства, а другие бывшие военнослужащие, лишенные воинского звания, таким правом обладать не будут. Указанное будет противоречить принципу законности и справедливости.

Суд, вынесший приговор о лишении осужденного воинского звания, после вступления его в законную силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание (ст. 61 УИК РФ).

Должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного воинского звания, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующее звание.

Копия приговора суда в отношении военнослужащего запаса направляется в военный комиссариат по месту воинского учета.

Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора сообщает в суд, вынесший приговор, о его исполнении.

Действующее уголовное законодательство не исключает возможности освобождения от данного вида наказания по амнистии и в порядке помилования. В частности, в соответствии со ст. 84 УК РФ Государственная Дума Федерального Собрания РФ наделена правом объявления амнистии, в том числе и правом освобождения от дополнительных наказаний, к которым относится и лишение воинского звания.

Вместе с тем исходя из принципа разделения властей, закрепленного в ст. 10 Конституции РФ, представляется, что такое освобождение может быть произведено лишь до момента реального исполнения данного наказания, т.е. до совершения соответствующими должностными лицами действий, указанных в ст. 61 УИК РФ. Если данное наказание исполнено на день вступления в силу постановления об объявлении амнистии, вопрос об освобождении от него решен быть не может.

Военнослужащие, увольняемые с военной службы в связи с лишением воинского звания, увольняются по представлению командования при наличии соответствующего приговора военного суда. Все экземпляры личных дел лишенных воинских званий пересылаются в Центральный архив Министерства обороны или в Центральный Военно-Морской архив. Днем увольнения с военной службы является день начала отбывания наказания, указанный в приговоре суда (см. приложение № 5 к указанию ГУК МО РФ от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1070).

25. Увольнение с военной службы в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы производится в соответствии с подп. «е» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

По данному основанию подлежат увольнению военнослужащие, в отношении которых вступил в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения свободы без лишения воинского звания. Днем увольнения с военной службы является день начала отбывания наказания в виде лишения свободы, указанный в приговоре суда (п. 27 ст. 34 комментируемого Положения).

В соответствии со ст. 43 УК РФ наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных УК РФ лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Среди видов наказаний, связанных с лишением свободы, различают: лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы.

Лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение или помещения в исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму.

Пожизненное лишение свободы устанавливается только как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, и может назначаться в случаях, когда суд сочтет возможным не применять смертную казнь. Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста.

Таким образом, причиной увольнения с военной службы по данному основанию выступает юридический акт (приговор суда), порождающий юридические последствия, которые препятствуют военнослужащему исполнять обязанности военной службы, и направлен на прекращение военно-служебных отношений.

Все экземпляры личных дел военнослужащих, осужденных к лишению свободы за совершенные преступления без лишения воинского звания, высылаются на учет в военный комиссариат по месту жительства семьи (родственников). Вместе с тем в соответствии с Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. № 1541, отбывающие наказание в виде лишения свободы на воинском учете не состоят.

26. В соответствии с подп. «ж» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий подлежит увольнению с военной службы в связи с отчислением его из военного образовательного учреждения профессионального образования (адъюнктуры, военной докторантуры) и при отсутствии других оснований для увольнения.

Причиной увольнения с военной службы по данному основанию являются субъективные обстоятельства, связанные с невыполнением основной военной образовательной программы, нарушением требований общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации слушателями, курсантами, адъюнктами и докторантами (см.: п. 25 Типового положения о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 650 // СЗ РФ. — 1999. — № 27. — Ст. 3361). Отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования в указанных случаях применяется как мера дисциплинарного воздействия к следующим категория военнослужащих: военнослужащим мужского пола, не достигшим возраста 18 лет; военнослужащим женского пола, не имеющим воинского звания офицера или прапорщика (мичмана); военнослужащим мужского пола, проходящим военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, подлежащих направлению для прохождения военной службы по призыву), а также военнослужащим женского пола, имеющим воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), не желающим заключать новый контракт.

На основе анализа норм Положения о порядке прохождения военной службы можно сделать вывод, что отчисление военнослужащего из военного образовательного учреждения профессионального образования (адъюнктуры, военной докторантуры) производится за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также как отказавшегося заключить контракт о прохождении военной службы (см.: п. 14 ст. 9, п. 8 ст. 15 комментируемого Положения). Порядок отчисления устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа, в котором предусмотрена военная служба.

Увольнение отчисленного из военно-учебного заведения военнослужащего по основанию, предусмотренному подп. «ж» п. 1 ст. 51 Федерального закона, производится начальником военно-учебного заведения, откуда отчислен военнослужащий, или иным должностным лицом, которому предоставлено право увольнения данного военнослужащего (п. 20 ст. 34 комментируемого Положения).

Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы, если к моменту отчисления из указанных образовательных учреждений они достигли возраста 18 лет, не выслужили установленного срока военной службы по призыву и не имеют права на увольнение с военной службы, на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, направляются для прохождения военной службы по призыву (см. п. 4 ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования, не достигшие возраста 18 лет, увольняются с военной службы и направляются в военный комиссариат для постановки на воинский учет и в дальнейшем призываются на военную службу на общих основаниях. В случае увольнения военнослужащих по вышеуказанным основаниям в срок военной службы по призыву им засчитывается

продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета два месяца военной службы в указанном образовательном учреждении за один месяц военной службы по призыву.

Военнослужащие женского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования, увольняются с военной службы: не имеющие военно-учетной специальности, — без постановки на воинский учет; имеющие военно-учетную специальность, — с зачислением в запас и направлением в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет.

Поскольку указанное основание увольнения с военной службы имеет императивное предписание на безусловное прекращение военно-служебных отношений с военнослужащими, отчисленными из военно-учебного заведения, постольку военнослужащий подлежит увольнению с военной службы. Вместе с тем возникает вопрос о возможности оставления отчисленных из военно-учебных заведений военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на военной службе.

В соответствии с п. 10 ст. 15 комментируемого Положения допускается возможность прохождения военной службы по контракту, военнослужащим, отчисленным из военно-учебного заведения (адъюнктуры, военной докторантуры). Такое юридическое дозволение противоречит императивности нормы, требующей безусловно производить увольнение с военной службы. В целях устранения возникающего противоречия предлагается в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» внести изменение по данному основанию увольнения, исключив его из п. 1 ст. 51 и поместив в п. 2 ст. 51 с формулировкой: «военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть уволен с военной службы в связи с отчислением из военно-учебного заведения».

Комментарий к п. 4

27. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и при отсутствии других оснований для увольнения.

В соответствии с нормативными правовыми актами Министерства обороны штат воинской части — документ, определяющий ее состав, организационную структуру, численность личного состава и количество вооружения и техники. Штат должен предусматривать наименование воинской части, входящих в нее структурных подразделений, должностей личного состава, а также воинские звания, военно-учетные (учетные) специальности, должностные оклады (тарифные разряды) военнослужащих (см.: Наставление по учету личного состава в СА и ВМФ, введенное в действие приказом министра обороны СССР 1982 г. № 0200).

В законодательстве нет четкого определения организационно-штатных мероприятий. Понятие «штат» трактуется в словарях как постоянный состав сотрудников какого-нибудь учреждения, «организация» — как организованность, хорошее, планомерное, продуманное устройство, а «мероприятия» — как действия, направленные на осуществление какой-нибудь цели. Определяя понятие «организационно-штатные мероприятия» на основе составляющих, можно сделать вывод, что это действия, направленные на изменение устройства организации путем реорганизации постоянного состава сотрудников данного учреждения.

Обычно под организационно-штатными мероприятиями подразумеваются:

а) расформирование, формирование, переформирование, переподчинение, переименование, перевод на другие штаты, внесение изменений в штаты органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей, учреждений, предприятий и организаций, проводимые на основании приказов (директив) министра обороны Российской Федерации (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации) или руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти;

б) создание, реорганизация и ликвидация военных образовательных учреждений профессионального образования, факультетов военного обучения и военных кафедр при образовательных учреждениях высшего профессионального образования, проводимые на основании постановлений Правительства Российской Федерации;

в) изменения состава и штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации либо соответствующего федерального органа исполнительной власти, проводимые во исполнение указов Президента Российской Федерации;

г) переименования воинских должностей, военно-учетных специальностей, проводимые на основании изменения соответствующих перечней.

На практике встречаются случаи, когда увольнению в связи с организационно-штатными мероприятиями, проводимыми в Вооруженных Силах, дается трактовка, аналогичная предусмотренной п. 1 ст. 33 КЗоТ РФ при увольнении работников в случае ликвидации предприятия, учреждения, организации, сокращения численности и штата работников и как следствие применяется преимущественное право на оставление на работе, указанное в ст. 34 КЗоТ РФ, что является неправильным. Применение судами норм трудового законодательства при регулировании отношений по увольнению военнослужащих на основании Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в связи с организационно-штатными мероприятиями противоречит действующему законодательству.

В настоящее время в соответствии с подп. «а» п. 4 ст. 34 комментируемого Положения военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы по указанному основанию в следующих случаях:

— при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), в том числе при ликвидации (расформировании, реорганизации) воинских частей, органов или организаций, и отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

— при нахождении в распоряжении командира (начальника) свыше сроков, установленных п. 4 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, и отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

— при снижении воинского звания, соответствующего занимаемой им воинской должности (должности), либо при изменении военно-учетной специальности, соответствующей занимаемой им воинской должности (должности),

переименовании воинской должности (должности) и нежелании продолжать военную службу на занимаемой им воинской должности (должности) либо на другой воинской должности (должности);

— при признании его военно-врачебной комиссией негодным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности (не отвечающим специальным требованиям), но годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями при отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

— при сокращении воинских должностей (должностей) в пределах их общей численности, подлежащих замещению одним составом военнослужащих, в том числе если занимаемая им воинская должность (должность) не подлежит сокращению, при его согласии (для военнослужащих, имеющих выслугу лет, дающую право на пенсию).

Перечисленные причины увольнения по организационно-штатным мероприятиям выступают в роли юридических дозволений возможного поведения субъектов военно-служебных отношений, предоставляя возможность действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т.е. совершать либо не совершать установленные административно-правовой нормой действия.

При наличии в воинской части организационно-штатных мероприятий командир вправе вывести военнослужащего в распоряжение на срок не более 6 месяцев; предложить занять высшую или низшую воинскую должность с согласия военнослужащего; назначить на равную воинскую должность без согласия военнослужащего. Военнослужащий при организационно-штатных мероприятиях может дать согласие на перевод к новому месту военной службы (при назначении на высшую или низшую воинскую должность), заявить об отказе от назначения на высшую или низшую воинские должности и желании уволиться с военной службы по рассматриваемому основанию и т.п.

Вместе с тем вызывает сомнение правомерность формулировки причины увольнения с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, если в конкретной воинской части такие мероприятия не проводятся, а осуществляется сокращение воинских должностей в пределах общей численности состава военнослужащих в масштабах вида Вооруженных Сил или округа (флота). В данном случае отсутствует причина увольнения, так как сохраняются прежние должности и штаты в конкретной воинской части и существует объективная возможность продолжения военно-служебных отношений.

По своей правовой природе увольнение с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями наравне с увольнением по возрасту или по состоянию здоровья предполагает наличие объективных причин невозможности продолжения военно-служебных отношений. Не случайно законодателем указанное основание увольнения поставлено в один ряд по совокупности льгот, гарантий и компенсаций с такими основаниями увольнения, как увольнение по возрасту или по состоянию здоровья (см. ст.ст. 15—17, 19, 20, 23, 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

28. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в соответствии с подп. «б» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации и учреждения и органы уголовно-исполнительной системы.

В отличие от перевода военнослужащих для дальнейшего прохождения военной службы из одного федерального органа исполнительной власти в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена военная служба, переход на службу в органы внутренних дел, федеральные органы налоговой полиции таможенные органы, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы связан с увольнением с военной службы, так как военная служба в последних не предусмотрена. В связи с переходом на службу в органы внутренних дел, федеральные органы налоговой полиции или таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы могут быть досрочно уволены военнослужащие, не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, изъявившие желание уволиться с военной службы по данному основанию и представившие ходатайства первых лиц вышеназванных федеральных органов исполнительной власти или их кадровых органов (см.: указание Главного управление кадров Министерства обороны РФ от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1070).

Причиной увольнения по данному основанию является реализация субъективного права военнослужащего на выбор деятельности и профессии, которые находятся в системе государственной службы.

Профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел является одним из видов государственной службы и регулируется Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации», а также рядом иных законов: «О милиции» от 18 апреля 1991 г., «О пожарной безопасности» от 24 декабря 1994 г., Положением о прохождении службы в органах внутренних дел, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-I, и др.

Государственная служба в федеральных органах налоговой полиции является разновидностью федеральной государственной службы и регулируется Законом РФ «О федеральных органах налоговой полиции» и Положением о прохождении службы в органах налоговой полиции Российской Федерации, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 20 мая 1993 г. № 4991-I.

В соответствии с п. «ж» ст. 71 Конституции РФ таможенное регулирование находится в ведении Российской Федерации. Федеральным законом «О службе в таможенных органах Российской Федерации», а также рядом других нормативных правовых актов определены особенности этого вида государственной службы, которая предназначена для обеспечения экономической безопасности России. В соответствии со ст. 420 Таможенного кодекса РФ должностными лицами таможенных органов Российской Федерации могут быть только граждане Российской Федерации, способные по своим деловым и моральным качествам, уровню образования и состоянию здоровья выполнять возложенные на таможенные органы Российской Федерации задачи.

Профессиональная деятельность сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ осуществляется посредством прохождения государственной службы в соответствии с Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. № 5473-1 и Федеральным законом «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ и направлена на исполнение государственного принуждения, назначаемого по приговору суда, а также на обеспечение установленного порядка деятельности судов, исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Реализуя конституционное право военнослужащих на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии (ч. 1 ст. 37 Конституции РФ), законодатель стимулирует перемещение указанной категории граждан в другие сферы государственной службы, связанные с функциями по защите государственных интересов, посредством установления специального основания увольнения с военной службы.

Увольнение с военной службы по указанному основанию производится приказами руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (см. подп. «б» п. 8 ст. 34 комментируемого Положения) .

29. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, при невыполнении им условий контракта о прохождении военной службы может быть уволен с военной службы досрочно в соответствии с подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Военнослужащий, уволенный по данному основанию, на момент увольнения не выслуживший срок военной службы по призыву, направляется для прохождения военной службы по призыву с зачислением двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву.

К условиям заключенного контракта согласно п. 3 ст. 32 указанного Федерального закона относятся:

— добровольность поступления на военную службу;

— обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах;

— срок, в течение которого военнослужащий обязуется проходить военную службу;

— обязанность добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

— право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи и получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

Среди названных условий следует выделить три основных, непосредственно влияющих на выполнение военнослужащим контракта о прохождении военной службы:

1) обязанность проходить военную службу;

2) срок, в течение которого военнослужащий обязуется проходить военную службу;

3) обязанность добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих.

Указанные условия являются юридической обязанностью военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, и выступают мерой необходимого поведения, предписанной ему законом, а в случае необходимости обеспеченной государственным принуждением. При этом выделяются две основные формы юридической обязанности военнослужащего: необходимое поведение, т.е. воздержание от запрещенных действий (обязанность проходить военную службу в особом статусе — статусе военнослужащего, в течение определенного срока); активное выполнение конкретных действий (обязанность добросовестно исполнять общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих).

Общие обязанности военнослужащих предусмотрены ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Их характерной особенностью является то, что защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации составляют существо воинского долга, который обязывает военнослужащих:

быть верными Военной присяге, беззаветно служить своему народу, мужественно и умело защищать свое Отечество;

строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;

дорожить честью и боевой славой защитников своего народа, честью воинского звания и войсковым товариществом;

совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;

соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

К общим обязанностям военнослужащих относится также требование быть дисциплинированными. Для военнослужащих характерна прежде всего дисциплина воинская, которая определяется как строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров и начальников (ст. 1 ДУ ВС РФ).

Должностные и специальные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются законодательными актами, воинскими уставами и другими нормативными документами.

Военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, привлеченные для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоятельствах выполняют специальные обязанности. Специальные обязанности и порядок их исполнения устанавливаются законодательством и общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться дополнительными правами (на применение оружия, силы, предъявления требований, обязательных к исполнению, подчинение строго определенным лицам и др.), которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

УВС ВС РФ (ст. 6) предусмотрено, что военнослужащие пользуются установленными для граждан Российской Федерации правами и свободами с ограничениями, определяемыми условиями военной службы и с учетом действующего законодательства. На них возлагаются конституционные, другие общегражданские обязанности, а также общие, должностные и специальные обязанности.

В соответствии с законодательством Российской Федерации содержание и объем прав, обязанностей и ответственности военнослужащих зависят от того, находятся они при исполнении обязанностей военной службы или нет. При необходимости военнослужащий по приказу командира (начальника) обязан приступить к исполнению обязанностей военной службы в любое время.

Некоторые права и свободы военнослужащих в соответствии с условиями военной службы ограничены. Право на свободу передвижения реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания боевой готовности воинских частей и обеспечения своевременности прибытия военнослужащих к месту службы. Выезд военнослужащих за пределы гарнизонов, на территориях которых они проходят военную службу, осуществляется в порядке, определяемом общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, а за пределы Российской Федерации — в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Военнослужащие, реализуя право на свободу слова, выражение своих мнений и убеждений, доступ к получению и распространению информации, не должны разглашать государственную тайну, обсуждать и критиковать приказы командиров (начальников).

Военнослужащим запрещается участвовать в забастовках. Также военнослужащие не вправе совмещать военную службу с работой на предприятиях, в учреждениях и организациях, за исключением занятий научной, преподавательской и творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы. Военнослужащим запрещается оказывать содействие физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения в осуществлении предпринимательской деятельности, а также получать за это вознаграждения и льготы.

Указанные выше ограничения прав и свобод военнослужащих при их нарушении со стороны военнослужащего могут рассматриваться как невыполнение им условий контракта, при отсутствии в действиях военнослужащего деяния, преследуемого в уголовном порядке. Невыполнение одного из видов возлагаемых на военнослужащего обязанностей (общих, должностных или специальных) является невыполнением условий контракта о прохождении военной службы.

В целях установления того, выполнены ли военнослужащим условия контракта, следует точно определить, в чем состоят обязанности, возложенные на него. При этом необходимо также установить правомерность возложения обязанностей на военнослужащего.

Включение в формулировку указанного основания увольнения слова «невыполнение» свидетельствует о том, что это основание увольнения может быть применено лишь в случае, если военнослужащим допущено существенное нарушение условий контракта. Допущенные военнослужащим несущественные нарушения условий контракта, в том числе ненадлежащее выполнение им условий контракта, не должны признаваться достаточным основанием для увольнения военнослужащего в соответствии с подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (см.: Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил РФ / Кол. авт. — М., 2000. — С. 158—160).

В соответствии со ст.ст. 69 и 104 ДУ ВС РФ досрочное увольнение в запас с военной службы за невыполнение военнослужащим условий контракта является дисциплинарным взысканием и применяется в отношении солдат, матросов, сержантов и старшин, прапорщиков и мичманов, а также офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже.

Главное управление кадров Министерства обороны РФ разъяснило, что по вышеуказанному основанию могут быть досрочно уволены военнослужащие, систематически совершавшие деяния, не совместимые со взятыми на себя обязательствами по контракту о прохождении военной службы при условии применениям к ним дисциплинарной практики в порядке, предусмотренном ст.ст. 85—87, 91 ДУ ВС РФ (см.: Указание Главного управления кадров и военного образования Министерства обороны РФ от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599, с изменениями от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102).

На практике возникают вопросы, связанные с увольнением с военной службы в связи с невыполнением условий контракта военнослужащими, которые не совершали виновных действий, однако заявили о своем нежелании проходить военную службу, подав установленным порядком рапорт. Суды исходят при этом из того, что согласие военнослужащего быть уволенным с военной службы за невыполнение условий контракта само по себе не дает командованию права уволить его по этому основанию при отсутствии действительных нарушений условий контракта со стороны военнослужащего.

Круг военнослужащих, к которым может быть применено досрочное увольнение с военной службы за невыполнение ими условий контракта, ограничен военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.

Данное основание увольнения не подлежит применению к офицерам, проходящим военную службу по призыву.

Круг офицеров, к которым может быть применено дисциплинарное взыскание «досрочное увольнение с военной службы в запас» ограничен теми из них, которые занимают должности не выше заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга или должности не выше соответствующих названным должностям, т.е. дисциплинарное взыскание «досрочное увольнение с военной службы в запас» может быть применено к офицерам, занимающим должности, равные указанным должностям и низшие.

В целях определения того, какие должности являются равными, а какие низшими, следует обратиться к пп. 14 и 16 ст. 11 комментируемого Положения.

Исходя из данных норм воинская должность офицера считается равной должности заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга, если для нее штатом предусмотрены:

а) воинское звание, равное воинскому званию, предусмотренному штатом для заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга, и

б) месячный оклад в соответствии с занимаемой должностью, равный тому, который предусмотрен штатом для заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга.

Причем, как следует из п. 14 ст. 11 комментируемого Положения, воинская должность считается равной лишь при одновременном наличии условий, указанных в данном случае в подп. «а» и «б».

Воинская должность офицера считается низшей по отношению к должности заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание, предусмотренное штатом для заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью (тарифный разряд).

30. В соответствии с подп. «г» п. 4 ст. 34 комментируемого Положения по указанному основанию могут быть досрочно уволены военнослужащие, которым приказом соответствующего командира (начальника) отказано в допуске к государственной тайне или они лишены указанного допуска, при невозможности назначения на другую воинскую должность (должность) и отсутствии других оснований для увольнения.

Согласно ст. 21 Закона РФ «О государственной тайне» допуск лиц к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке и предусматривает:

принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

согласие на частичные временные ограничения их прав в соответствии со ст. 24 указанного Закона;

письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

определение видов, размеров и порядка предоставления льгот, предусмотренных указанным Законом;

ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

принятие решения командиром (начальником штаба) воинской части о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Взаимные обязательства командования воинской части и оформляемого лица отражаются в контракте об оформлении допуска к государственной тайне. Заключение контракта до окончания проверочных мероприятий не допускается.

Оформление допуска к государственной тайне производится в соответствии с Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1995 г. № 1050.

Военнослужащие, которым по характеру занимаемой ими должности необходим доступ к государственной тайне, могут быть назначены на эти должности только после оформления допуска по соответствующей форме в установленном порядке.

Командиры воинских частей несут персональную ответственность за подбор лиц, допускаемых к сведениям, составляющим государственную тайну, а также за создание условий, при которых военнослужащие знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые в соответствии со ст. 25 Закона РФ «О государственной тайне» необходимы для выполнения ими должностных (функциональных) обязанностей.

В соответствии со ст. 22 Закона РФ «О государственной тайне» основаниями для отказа в допуске к государственной тайне могут являться:

признание гражданина судом недееспособным, ограниченно дееспособным или совершившего рецидив преступлений, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;

наличие у гражданина медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому Министерством здравоохранения Российской Федерации;

постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

Решение об отказе в допуске к государственной тайне принимает командир воинской части в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий.

Перечнем медицинских противопоказаний для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, утвержденным приказом Минздрава РФ от 16 марта 1999 г. № 83, установлено, что к

медицинским противопоказаниям для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, относятся:

1) хронические и затяжные расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;

2) психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ:

синдром зависимости от алкоголя (третья стадия) с признаками резидуальных и отсроченных психических расстройств;

синдром зависимости, развивающийся вследствие употребления наркотических средств или психотропных веществ.

При наличии указанных медицинских противопоказаний допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, не производится.

В Законе РФ «О государственной тайне» отсутствует понятие лишения допуска к государственной тайне.

В Толковом словаре русского языка слово «лишить» означает отнять чего-нибудь у кого-нибудь. Законодатель употребляет понятие прекращения допуска к государственной тайне, что, в свою очередь, означает положить конец чему-либо, перестать делать что-нибудь. Таким образом, лишение допуска к государственной тайне и прекращение допуска к государственной тайне — понятия-синонимы, которые означают, что по распоряжению уполномоченных органов или должностных лиц военнослужащий отстраняется от работы со сведениями, относящимися к государственной тайне.

Допуск военнослужащего к государственной тайне может быть прекращен по решению командира воинской части в случаях:

расторжения с ним контракта в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;

однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных контрактом обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

возникновения обстоятельств, являющихся согласно ст. 22 указанного Закона основанием для отказа в допуске к государственной тайне.

Прекращение допуска лица к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям производится командиром воинской части по представлению обоснованного совместного заключения подразделения по защите государственной тайны и соответствующего отдела (отделения, службы), где проходит военную службу это лицо, которое утверждается командиром воинской части. Заключение составляется в произвольной форме с указанием конкретных нарушений со ссылкой на соответствующие статьи документов, регламентирующих защиту государственной тайны. Об этом факте письменно сообщается в орган федеральной службы безопасности, а также делается соответствующая отметка в карточке (форма № 3 — приложение к Инструкции о порядке допуска военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 285).

Прекращение допуска лица к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним контракта, если такие условия предусмотрены в контракте. Решение командира воинской части о прекращении допуска лица к государственной тайне и расторжении на основании этого контракта с ним может быть обжаловано вышестоящему командиру или в суд.

Прекращение допуска лица к государственной тайне не освобождает его от взятых обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

Письменное заключение органа безопасности о нецелесообразности дальнейшего допуска лица к особой важности, совершенно секретным или секретным сведениям является обязательным основанием для принятия командиром воинской части решения об отстранении этого лица от работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Таким образом, причиной увольнения по указанному основанию являются конкретные юридические поступки (действия) военнослужащего, приводящие к юридическому последствию — увольнению с военной службы. Вместе с тем одному из субъектов увольнения (командиру) предоставлена возможность выбора одного из установленных вариантов должностного поведения: уволить военнослужащего с военной службы либо назначить на воинскую должность, не связанную с допуском к государственной тайне, с учетом обстоятельств отказа в допуске (лишении допуска) и личности военнослужащего, его отношения к исполнению обязанностей военной службы.

31. Увольнение с военной службы в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно осуществляется в соответствии с подп. «д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». По данному основанию могут быть досрочно уволены военнослужащие, совершившие преступления и осужденные к мерам наказания в виде лишения свободы условно, приговор суда в отношении которых вступил в законную силу, и представленные к увольнению с военной службы.

Согласно ст. 73 УК РФ если суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным.

При назначении условного осуждения суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного, в том числе смягчающие и отягчающие обстоятельства.

При назначении условного осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого условно осужденный должен своим поведением доказать свое исправление. В случае назначения лишения свободы на срок от одного года или более мягкого вида наказания испытательный срок должен быть не менее шести месяцев и не более трех лет, а в случае назначения лишения свободы на срок свыше одного года — не менее шести месяцев и не более пяти лет.

При условном осуждении военнослужащий не лишен возможности исполнять обязанности военной службы и факт такого осуждения сам по себе не может рассматриваться как безусловное основание к увольнению с военной службы. В данном случае причиной увольнения с военной службы по указанному основанию выступает юридический акт (приговор суда), исполнение которого возлагается на соответствующего командира. Законодатель в указанной ситуации предоставляет возможность командиру выбрать один из установленных вариантов должностного поведения, в рамках закона.

В соответствии с п. 28 ст. 34 комментируемого Положения военнослужащий, осужденный за совершенное преступление к лишению свободы условно, по решению соответствующего должностного лица, которому предоставлено право его увольнения, может быть оставлен на военной службе.

Однако по истечении срока контракта о прохождении военной службы новый контракт с военнослужащим не может быть заключен в силу предписания, содержащегося в п. 3 ст. 4 комментируемого Положения.

Согласно разд. V Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (приложение к приказу министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302) контроль за поведением военнослужащих, осужденных условно и оставленных на военной службе по решению соответствующих прямых начальников, осуществляется командирами воинских частей.

После оставления на военной службе офицеры, как правило, используются на должностях, по которым не предусмотрено иметь в непосредственном подчинении военнослужащих.

32. В соответствии с п. 6 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, по заключению аттестационной комиссии может быть уволен с военной службы досрочно по собственному желанию при наличии у него уважительных причин.

Если ранее собственное желание военнослужащего для увольнения с военной службы являлось его субъективным правом на увольнение, то в настоящее время собственное желание военнослужащего на увольнение с военной службы рассматривается как просьба (пожелание) и зависит от объективных (уважительных) причин, установленных заключением аттестационной комиссии воинской части.

Для увольнения с военной службы по данному основанию необходимо выполнение следующих условий:

1) военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, должен выразить желание уволиться с военной службы, доложив об этом рапортом по команде;

2) в рапорте об увольнении по собственному желанию должны быть изложены уважительные причины увольнения по данному основанию;

3) командир (начальник), который принимает решение о представлении военнослужащего на увольнение, направляет рапорт и другие материалы на аттестационную комиссию;

4) аттестационная комиссия, рассматривая направленные ей материалы, а также непосредственно заслушивая военнослужащего, который выразил желание уволиться с военной службы по собственному желанию, должна прийти к выводу, что причины для увольнения у военнослужащего уважительные. Заключение аттестационной комиссии должно быть отражено в протоколе заседания аттестационной комиссии, а военнослужащему выдана выписка из протокола;

5) окончательное решение о представлении военнослужащего к увольнению с военной службы принимает командир (начальник), который подписывает представление к увольнению с военной службы.

Словарь русского языка трактует слово «уважительный» как достаточный для оправдания чего-нибудь, основательный.

Под уважительными причинами увольнения с военной службы по собственному желанию подразумеваются причины увольнения, не вошедшие в другие основания увольнения, указанные в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и не позволяющие военнослужащему в полном объеме выполнять условия заключенного контракта. Подобные причины рассматриваются аттестационной комиссией, созданной в воинской части.

Перечень уважительных причин, которые могут быть поводом для увольнения военнослужащего по собственному желанию, не является исчерпывающим. Среди них могут быть вопросы, связанные с отсутствием возможности содержать семью военнослужащего на денежное довольствие, которое он получает (например, размер денежного довольствия, приходящийся на каждого члена семьи военнослужащего, ниже прожиточного минимума, при отсутствии иных источников дохода у членов семьи), нахождение на руках у военнослужащего малолетних детей, которые содержатся без отца (матери), хотя отец (мать) этих детей не лишены родительских прав, но уклоняются от их содержания и воспитания (при отсутствии оснований для увольнения по семейным обстоятельствам), и другие случаи.

Если военнослужащий, обратившийся с рапортом об увольнении с военной службы по собственному желанию, получит заключение аттестационной комиссии об отказе в увольнении с военной службы по собственному желанию, он может выбрать варианты возможного поведения:

— продолжить прохождение военной службы;

— обратиться к командиру воинской части с просьбой не утверждать решение аттестационной комиссии и повторно направить на рассмотрение аттестационной комиссии его вопрос;

— обжаловать в военный суд решение аттестационной комиссии об отказе в увольнении с военной службы по собственному желанию.

33. В соответствии с подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, предоставлено право на досрочное увольнение с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении его условий контракта.

Законодатель впервые закрепил указанное основание увольнения с военной службы в Законе, предоставив возможность увольняться военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, по данному основанию.

Основными причинами увольнения с военной службы по рассматриваемому основанию, как правило, являются: несвоевременная выплата денежного довольствия; неудовлетворение продовольственным и вещевым обеспечением; необеспечение квартирным довольствием.

Как свидетельствует судебная практика, при рассмотрении жалоб суды обоснованно признавали систематическими такие нарушения, которые имели место неоднократно, а при решении вопроса о том, являются ли эти нарушения существенными, исходили из обстоятельств каждого конкретного дела. В том числе учитывалось влияние допущенных нарушений на семейное и материальное положение заявителя, состояние здоровья его и членов его семьи (см.: Обзор судебной практики рассмотрения дел по жалобам военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц: Военная коллегия Верховного Суда РФ от 15 декабря 1998 г. — № О/об. 2291. — С. 27).

В соответствии с п. 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 существенным нарушением условий контракта со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, может быть признано такое нарушение, из-за которого военнослужащий лишился возможности осуществлять свои конституционные права, либо нарушение, лишающее военнослужащего или членов его семьи возможности воспользоваться наиболее значимыми для них правами и льготами, предусмотренными законодательством о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих.

При разрешении жалоб на отказ в расторжении контракта о прохождении военной службы в связи с нарушением его условий со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, вопрос о том, являются ли допущенные в отношении военнослужащего нарушения условий контракта существенными, должен решаться судом индивидуально по каждому конкретному делу с учетом таких обстоятельств, как семейное и материальное положение военнослужащего, место его военной службы и условия ее прохождения, а также других данных.

Систематическим нарушением условий контракта должны признаваться многократные нарушения предусмотренных законодательством о статусе военнослужащих прав военнослужащего (повторяющиеся более двух раз) в течение непродолжительного времени.

Предусмотренные ст. 2395 ГПК РСФСР сроки для обращения в суд с жалобой на отказ командования в расторжении контракта о прохождении военной службы в связи с систематическим нарушением его условий исчисляются со дня, когда военнослужащему стало известно о последнем таком нарушении его прав.

Утверждения о невозможности решения вопроса о досрочном увольнении в запас по названному основанию ввиду отсутствия механизма такого увольнения не обоснованны. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» вступил в силу в полном объеме со дня его официального опубликования, и осуществление военнослужащим своего права, установленного Законом, в силу ст.ст. 2, 18 Конституции Российской Федерации не может быть поставлено в зависимость от наличия либо отсутствия подзаконных нормативных актов. Как разъяснило Главное управление кадров Министерства обороны РФ в указании от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599, с изменениями от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102, в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта увольнение по указанному основанию производится по обоюдному согласию сторон, а при его отсутствии военнослужащий имеет право на увольнение по решению суда.

Таким образом, действующим в настоящий период времени федеральным законодательством о порядке прохождения военной службы предусмотрены только те основания увольнения лиц с военной службы, которые содержатся в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». На сегодня в Российской Федерации нет ни одного правового акта, который бы ограничивал право военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на увольнение по основаниям, предусмотренным подп. «а» п. 3 ст. 51 указанного Закона. В отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контрактам, заключенным до 2 апреля 1998 г., нормы Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», в том числе и положения ст. 51 о праве военнослужащего на досрочное увольнение, должны применяться в полном объеме, поскольку именно этим Законом в настоящее время урегулированы все вопросы прохождения военной службы.

Учитывая, что увольнение с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением условий контракта в отношении военнослужащего происходит по вине государства, законодатель распространил на военнослужащего, уволенного с военной службы по указанному основанию, права и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о статусе военнослужащих для военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями (п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Военнослужащий, увольняемый по указанному основанию, при наличии общей продолжительности военной службы 10 лет и более, не может быть уволен без предоставления жилья по нормам, установленным законодательством.

Единовременное пособие при увольнении с военной службы военнослужащему выплачивается в таких же размерах, как установленные п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» для военнослужащих, увольняемых в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Поскольку права и льготы военнослужащих, уволенных с военной службы по указанному основанию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о статусе военнослужащих для военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, ограничены временными рамками и действуют до момента исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части, постольку на

граждан, уволенных с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта, они не распространяются.

34. Гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать медицинским требованиям, предъявляемым к военной службы по конкретным военно-учетным специальностям. Для определения соответствия гражданина установленным требованиям проводится медицинское освидетельствование. По результатам медицинского освидетельствования дается заключение о годности гражданина к военной службе в соответствии с п. 2 ст. 30 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». На военную службу по контракту может быть принят гражданин, признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

Причина увольнения с военной службы в связи с признанием военно-врачебной комиссией военнослужащего ограниченно годным к военной службе состоит в несоответствии военнослужащего требованиям, прежде всего медицинским, предъявляемым к гражданам, проходящим военную службу по контракту.

Согласно подп. «б» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» офицер имеет право на досрочное увольнение с военной службы в связи с признанием его военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе. В этом случае законодатель использует дозволение, предоставляющее возможность действовать (или не действовать) офицеру по своему усмотрению в отношении увольнения с военной службы.

Признание военнослужащих ограниченно годными к военной службе производится военно-врачебными комиссиями в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе. По статьям (пунктам статей) Расписания болезней, предусматривающим в отношении офицеров, прапорщиков, мичманов индивидуальное определение категории годности к военной службе, ВВК выносит одно из следующих заключений:

«Б» — годен к военной службе с незначительными ограничениями;

«В» — ограниченно годен к военной службе.

При этом в отношении офицеров, прапорщиков, мичманов, не достигших предельного возраста пребывания на военной службе, заключение «В» — ограниченно годен к военной службе ВВК выносит только в случае, если в служебной характеристике командир воинской части указывает на невозможность исполнения ими обязанностей военной службы по занимаемой должности по состоянию здоровья. В отношении лиц, достигших предельного возраста пребывания на военной службе, ВВК в этом случае выносит заключение «В» — ограниченно годен к военной службе.

С изданием Указа Президента Российской Федерации от 4 января 1999 г. № 4 военнослужащие, признанные негодными к военной службе и признанные ограниченно годными к военной службе, пользуются одинаковыми правами и льготами, но с 4 января 1999 г., с момента вступления в силу Указа Президента Российской Федерации.

Вместе с тем возникает вопрос, а как быть с теми, кто уволен в связи с признанием ограниченно годным к военной службе в период со 2 апреля 1998 г. (даты вступления в силу Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») по 3 января 1999 г.?

Представляется возможным обратиться к должностному лицу, издавшему приказ об увольнении с военной службы, с просьбой внести изменения в приказ об основании увольнения, так как вскрылись новые обстоятельства, связанные с увольнением.

Указанных военнослужащих, признанных ограниченно годными к военной службе, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, нельзя уволить с военной службы без предоставления жилья, не получив от них на это согласие.

Признание военно-врачебной комиссией военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшего прапорщика или старшего мичмана включительно, ограниченно годным к военной службе является объективным обстоятельством (причиной) прекращения военно-служебных отношений с ним и наделения военнослужащего правами и льготами, предусмотренными законодательством для граждан, уволенных с военной службы по состоянию здоровья.

Признание военно-врачебной комиссией офицера, проходящего военную службу по контракту, ограниченно годным к военной службе служит субъективной причиной увольнения с военной службы с предоставлением ему прав и льгот, предусмотренных законодательством для граждан, уволенных с военной службы по состоянию здоровья.

35. Увольнение с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, по семейным обстоятельствам в соответствии с подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» производится, если военнослужащий подал рапорт об увольнении с военной службы:

а) в связи с невозможностью проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и при отсутствии возможности перевода военнослужащего к новому месту военной службы, благоприятному для проживания указанного члена семьи;

б) в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность;

в) в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I или II группы или лицами, достигшими пенсионного возраста по старости или не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

г) в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца).

Указанный перечень причин для увольнения с военной службы является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. В данном случае семейные обстоятельства выступают условием, сопутствующим увольнению с военной службы и с ним связанным.

Рассматриваемое основание увольнения с военной службы наглядно демонстрирует, что множество причин для увольнения с военной службы объединено в одно основание увольнения и что основание — более широкое понятие по отношению к причине увольнения.

Невозможность проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, определяется при освидетельствовании членов семьи в военно-врачебной комиссии. Освидетельствование членов семьи для определения степени годности к проживанию в местности, где проходит военную службу военнослужащий, производится по направлению командира воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу.

Направление на освидетельствование может быть подписано начальником штаба (от начальника штаба полка и выше) или начальником кадрового органа (от начальника отдела кадров соединения и выше) со ссылкой на решение соответствующего командира (начальника).

В направлении указывается конкретная местность (город, район, область, автономная область, автономный округ, край, республика), куда направляется для прохождения военной службы или где проходит военную службу военнослужащий, цель освидетельствования, а также относится или не относится указанная местность к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, высокогорным местностям, местностям с неблагоприятными климатическими условиями, территориям (зонам), подвергшимся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы (см. Инструкцию о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденную приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315).

Перечень медицинских противопоказаний для проживания членов семей военнослужащих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных местностях, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, определен приложением № 16 к Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, а Перечень медицинских противопоказаний для проживания членов семей военнослужащих на территориях, подверженных радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы (зона с правом на отселение, зона с льготным социально-экономическим статусом), определен приложением № 17 к указанной Инструкции.

Освидетельствование проводится врачами-специалистами: хирургом, терапевтом (дети до 15 лет — педиатром), невропатологом, окулистом, оториноларингологом, а женщин — также и гинекологом. При необходимости к освидетельствованию привлекаются врачи других специальностей.

До начала освидетельствования проводятся:

флюорографическое (рентгенологическое) исследование органов грудной клетки (детям с 15 лет) в двух проекциях (если оно не проводилось или в медицинских документах отсутствуют сведения о данном исследовании в течение последних 6 месяцев);

клинический анализ крови с подсчетом тромбоцитов;

исследование иммунного статуса;

исследование крови на ВИЧ;

общий анализ мочи.

Лицам старше 40 лет проводятся ЭКГ-исследование, измерение внутриглазного давления, определения уровня сахара в крови.

По медицинским показаниям могут проводиться другие исследования. При освидетельствовании членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных местностях, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, ВВК определяет:

годность или негодность их к проживанию в местности, указанной в направлении;

нуждаемость их в длительном (более 12 месяцев) лечении и наблюдении в специализированном медицинском учреждении государственной или муниципальной системы здравоохранения, в обучении, воспитании в специализированных учебных заведениях, отсутствующих в тех местностях, куда переводится военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, или где он проходит военную службу;

категорию административного центра (республиканский, краевой, областной), где может быть оказана специализированная медицинская помощь или имеются специализированные дошкольные (учебные) заведения (детский сад, школа-интернат и др.);

срочность (в течение 1—3 месяцев, по окончании зимнего или летнего периода обучения) перевода военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к новому месту службы в связи с болезнью члена его семьи;

их транспортабельность.

Члены семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, направляются на освидетельствование ВВК командиром воинской части, в которой проходит службу военнослужащий, в случаях, когда по заключению клинико-экспертной комиссии медицинского учреждения здравоохранения, а при ее отсутствии — консилиума врачей военно-медицинского учреждения они нуждаются в длительном (более 12 месяцев) лечении и наблюдении в специализированном медицинском учреждении или по заключению медико-педагогической комиссии нуждаются в обучении или воспитании в специальных учебных (дошкольных) заведениях (детских садах-интернатах), отсутствующих в тех местностях, куда переводится военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, или где он проходит военную службу.

Наличие у членов семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, болезней или дефектов развития, требующих длительного (более 12 месяцев) лечения в специализированных медицинских учреждениях или обучения (воспитания) в специализированных учебных заведениях (школах-интернатах для слепых, плохо видящих, глухонемых, умственно отсталых, больных сколиозом и др.), которые отсутствуют в местностях, куда переводится военнослужащий или где он проходит военную службу, является противопоказанием к проживанию членов семьи военнослужащего в этих местностях.

Заключение ВВК о негодности освидетельствуемого к проживанию в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных местностях, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, выносится в случае, если исчерпаны все возможности оказания медицинской помощи в пределах военного округа (объединения) и когда перевод военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, или иной переезд члена его семьи в другую местность признается единственной мерой сохранения их здоровья.

При болезнях, не указанных в приложениях № 16 и 17 к Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, заключение ВВК о негодности к проживанию членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных районах, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы (зона с правом на отселение, зона с льготным социально-экономическим статусом), может быть принято в случае, если они нуждаются в длительном (более 12 месяцев) лечении и наблюдении в специализированном медицинском учреждении, отсутствующем в той местности, где военнослужащий проходит военную службу по контракту, а также в случае, когда члены его семьи, проживающие отдельно, по состоянию здоровья являются нетранспортабельными.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на увольнение по семейным обстоятельствам в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность.

При определении такой причины увольнения с военной службы военнослужащих законодатель, по мнению авторов, исходил из интересов семьи как основы, ячейки общества, на основании конституционного положения о защите государством семьи (см. ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации). В этой связи законодателем были приняты во внимание нормы СК РФ о том, что осуществление членами семьи своих прав и исполнение своих обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан. Семейные права охраняются законом, за исключением случаев, если они осуществляются в противоречии с назначением этих прав (пп. 1 и 2 ст. 7 СК РФ).

Указанное основание увольнения с военной службы возможно в случае, если в семье муж и жена являются военнослужащими и одного из них переводят для прохождения военной службы в другую местность, для чего необходим переезд семьи из одного населенного пункта в другой на новое место жительства.

В данном случае соблюдается равенство прав военнослужащих мужского и женского пола на увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам, так как право на увольнение возникает как с изменением места военной службы мужа-военнослужащего, так и с изменением места военной службы жены-военнослужащей.

Увольнение с военной службы в таких случаях производится на основании рапорта военнослужащего и документов, подтверждающих указанные обстоятельства (копия предписания о следовании к новому месту службы, выписка из приказа о назначении на воинскую должность в другую местность и т.п.).

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право уволиться по семейным обстоятельствам в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I или II группы или лицами, достигшими пенсионного возраста по старости или не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан.

Указанная причина увольнения с военной службы по семейным обстоятельствам расширительно трактуется законодателем. В нормативных актах нуждаемость в постороннем уходе, как правило, устанавливается, когда освидетельствуемый по состоянию здоровья не может полностью осуществлять самообслуживание, передвижение, ориентацию или нуждается в постороннем надзоре и контроле за поведением (при установлении I группы инвалидности заключение о необходимости ухода не требуется, кроме случаев нуждаемости в специальном медицинском уходе), либо нуждаемость в постороннем уходе (помощи, надзоре) следует, если гражданин нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения или достиг 80 лет (см. ст. 21 Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации»).

Освидетельствование ВВК членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, для определения нуждаемости в постоянном постороннем уходе не проводится. В соответствии со ст. 104 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, нуждаемость в постоянном постороннем уходе определяется клинико-экспертной комиссией медицинского учреждения здравоохранения по месту жительства члена семьи военнослужащего. С сентября 1996 г. эти функции возложены на органы государственной службы медико-социальной экспертизы (см.: Положение о признании лица инвалидом, утвержденное постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 965).

Органы государственной службы медико-социальной экспертизы должны выдавать заключение о необходимости постоянного постороннего ухода (помощи, надзора) по месту жительства отца, матери, жены, мужа, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителей.

Кроме того, помимо нуждаемости в постороннем уходе (помощи, надзоре), необходимыми условиями увольнения с военной службы по указанным семейным обстоятельствам являются отсутствие других лиц, обязанных по закону доставлять указанным гражданам содержание и заботиться о них независимо от места их проживания.

СК РФ (ст. 2) предусмотрено, что к членам семьи относятся: супруги, родители и дети (усыновители и усыновленные), а также в некоторых случаях и пределах, установленных семейным законодательством, братья и сестры, дедушки и бабушки, фактические воспитатели, отчим и мачеха. Гл. 14 и 15 СК РФ установлены обязанности членов семьи по содержанию лиц, указанных в ст. 2 СК РФ. Так, например, согласно ст. 89 СК РФ супруг обязан материально поддерживать другого супруга, а трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.

В соответствии со ст. 93 СК РФ несовершеннолетние нуждающиеся в помощи братья и сестры в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних братьев и сестер, обладающих для этого средствами. Такое же право предоставляется нетрудоспособным нуждающимся в помощи совершеннолетним братьям и сестрам, если они не могут получить содержание от своих трудоспособных совершеннолетних детей, супругов (бывших супругов) или от родителей.

В соответствии со ст. 94 СК РФ несовершеннолетние нуждающиеся в помощи внуки в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих дедушки и бабушки, обладающих необходимыми для этого средствами. Такое же право предоставляется совершеннолетним нетрудоспособным нуждающимся в помощи внукам, если они не могут получить содержание от своих супругов (бывших супругов) или от родителей.

Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка в случае невозможности получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супруга (бывшего супруга) имеют право требовать в судебном порядке получения алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами, что предусмотрено ст. 95 СК РФ.

Обязанность воспитанников содержать своих фактических воспитателей установлена ст. 96 СК РФ. Так, нетрудоспособные нуждающиеся лица, осуществлявшие фактическое воспитание и содержание несовершеннолетних детей, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от своих трудоспособных воспитанников, достигших совершеннолетия, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов).

Суд вправе освободить воспитанников от обязанности содержать фактических воспитателей, если последние содержали и воспитывали их менее пяти лет, а также если они содержали и воспитывали своих воспитанников ненадлежащим образом.

Обязанность воспитанников содержать своих фактических воспитателей не возлагаются на лиц, находившихся под опекой (попечительством), или на лиц, находившихся на воспитании в приемных семьях.

Обязанности пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи определены ст. 97 СК РФ.

Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи отчим и мачеха, воспитывавшие и содержавшие своих пасынков или падчериц, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от трудоспособных совершеннолетних пасынков или падчериц, обладающих необходимыми для этого средствами, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов).

Суд вправе освободить пасынков и падчериц от обязанностей содержать отчима или мачеху, если последние воспитывали и содержали их менее пяти лет, а также если они выполняли свои обязанности по воспитанию или содержанию пасынков и падчериц ненадлежащим образом.

Увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, по семейным обстоятельствам в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, воспитываемым без матери (отца), производится на основании рапорта военнослужащего и документов, подтверждающих указанные обстоятельства.

В соответствии со ст. 54 СК РФ ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

Необходимость ухода за ребенком, воспитываемым без матери (отца), возникает в следующих случаях:

смерти матери (отца);

признания судом матери (отца) ребенка безвестно отсутствующей (отсутствующим);

признания судом матери (отца) ребенка недееспособной (недееспособным);

осуждения матери (отца) ребенка за совершение преступления к лишению или ограничению свободы;

лишения матери (отца) ребенка родительских прав; ограничения матери (отца) ребенка в родительских правах;

отобрания ребенка у матери (отца); длительного пребывания в лечебном учреждении матери (отца) ребенка;

иных случаях, предусмотренных законодательством.

Подтверждение обстоятельств необходимости ухода за ребенком, воспитываемым без матери (отца) производится на основании следующих документов:

свидетельства о смерти;

решения суда о признании гражданина безвестно отсутствующим;

решения суда о признании гражданина недееспособным;

приговора суда к лишению или ограничению свободы;

решения суда о лишении родительских прав;

решения суда об ограничении родительских прав;

решения (постановления) органа опеки и попечительства об отобрании детей у отца (матери);

иных документов, подтверждающих указанные обстоятельства.

Таким образом, увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам военнослужащих, проходящих ее по контракту, производится на основании причин, указанных в подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», которые требуют присутствия военнослужащего в семье, что не дает ему возможностей исполнять обязанности военной службы.

36. Увольнение с военной службы военнослужащих в связи с осуществлением ими полномочий представителя законодательной или исполнительной власти на постоянной основе законодательно закреплено в подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

В соответствии со ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащим, осуществляющим полномочия депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, военная служба в занимаемой должности приостанавливается на весь срок их полномочий с прекращением действия контракта о прохождении ими военной службы и зачетом срока приостановления военной службы в выслугу лет военнослужащего.

Указанные лица в установленном порядке освобождаются от занимаемой должности, и со дня освобождения от должности выплата денежного довольствия и дополнительные денежные выплаты им не производятся. Их личные дела находятся в кадровых подразделениях соответствующих государственных органов.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы в связи с осуществлением им полномочий депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Причина этого увольнения заключается в том, что военнослужащий осуществляет полномочия на постоянной основе, при этом он не исполняет обязанностей военной службы.

Для увольнения по указанному основанию военнослужащий подает рапорт о желании уволиться с военной службы и представляет копию протокола избирательной комиссии об итогах голосования.

Если военнослужащему на период осуществления полномочий в Федеральном Собрании Российской Федерации была приостановлена военная служба, то со дня прекращения оснований для приостановления военной службы он заключает новый контракт о прохождении военной службы или увольняется с военной службы по основаниям и в порядке, указанным в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Таким образом, причинами увольнения с военной службы по указанным основаниям являются юридические обстоятельства, связанные с реализацией военнослужащими конституционного права на непосредственное участие в управлении делами государства через исполнение полномочий на постоянной основе в органах государственной, муниципальной власти или местном самоуправлении, которые не позволяют им исполнять обязанности военной службы. Посредством избрания в органы государственной власти и органы местного самоуправления военнослужащие реализуют свое пассивное избирательное право — быть избранными. Законодатель, устанавливая такое основание увольнения с военной службы, предоставляет возможность военнослужащему действовать по своему усмотрению: уволиться с военной службы либо использовать другое дозволение — приостановить военную службу.

На военнослужащих, уволенных с военной службы по указанным основаниям распространяются права и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о статусе военнослужащих для военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Комментарий к п. 6

37. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, за исключением офицеров, проходящих военную службу по призыву, имеют право на досрочное увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам в соответствии с п. 4 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»:

а) в случае смерти отца, матери, родного брата, родной сестры, которые погибли (умерли) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы. При наступлении указанного события увольнение производится по желанию военнослужащего вне зависимости от того, проходили его родные и близкие военную службу по призыву или по контракту;

б) в случае если необходим постоянный уход за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства указанных граждан, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами I и II группы, достигли пенсионного возраста по старости или не достигли возраста 18 лет.

При наступлении указанного события до призыва на военную службу гражданам, подлежащим призыву, предоставляется отсрочка от призыва в соответствии с подп. «б» п. 1 ст. 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Нуждаемость в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) и признание инвалидом подтверждается заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства указанных граждан. Обязанность по закону содержать своих родных и близких вытекает из норм СК РФ.

Под полным государственным содержанием подразумевается содержание членов семьи в государственных учреждениях, таких, как дома для престарелых, дома для инвалидов, детские дома, интернаты, специальные лечебные учреждения, а также обучение в военных образовательных учреждениях профессионального образования, в том числе суворовских и Нахимовском, а также в кадетских корпусах;

в) в случае воспитания ребенка без матери военнослужащим, проходящим военную службу по призыву. Указанное событие наступает в случае смерти матери ребенка, а также если мать ребенка лишена или ограничена в родительских правах и не может в силу закона воспитывать ребенка. Расторжение брака и оставление в добровольном порядке на воспитание мужу ребенка в силу ст. 66 СК РФ не препятствует родителю, проживающему отдельно от ребенка, в

осуществлении права на общение с ним, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования;

г) в случае, если военнослужащий имеет двух и более детей. При этом не важно, от одной матери его дети или от разных, а также его этот ребенок или он усыновил ребенка своей жены. Военнослужащим должен быть доказан факт отцовства или усыновления (удочерения). Происхождение детей должно быть удостоверено путем регистрации рождения ребенка в органах записи актов гражданского состояния. Только в этом случае происхождение ребенка становится юридическим фактом и порождает правовые последствия. Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка;

д) в случае если военнослужащий имеет ребенка в возрасте до трех лет. Наличие у военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ребенка до трех лет является причиной его досрочного увольнения по семейным обстоятельствам на основании рапорта и документов, подтверждающих указанное обстоятельство;

е) в случае если мать (отец) кроме него имеет двух и более детей в возрасте до восьми лет либо ребенка — инвалида с детства и воспитывает их без мужа (жены). При этом следует учитывать, что восьмилетнего возраста не должны достигнуть оба ребенка матери (отца) военнослужащего. Возраст ребенка-инвалида не должен превышать 18 лет, так как в соответствии с п. 1 ст. 54 СК РФ ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет.

По указанным причинам досрочно увольняются военнослужащие при наличии их желания. От командования указанные причины увольнения с военной службы не зависят.

Досрочное увольнение с военной службы по состоянию здоровья военнослужащих, признанных негодными или ограниченно годными к военной службе, осуществляется командирами воинских частей на основании заключения военно-врачебной комиссии, оформленного свидетельством о болезни, и после утверждения его штатной военно-врачебной комиссией вида Вооруженных Сил, военного округа, флота, флотилии в порядке, установленном Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

При рассмотрении командиром воинской части рапорта военнослужащего (заявления от его родственников) о досрочном увольнении военнослужащего с военной службы по семейным обстоятельствам командир воинской части обязан уточнить изложенные в рапорте (заявлении) мотивы досрочного увольнения и проверить наличие документов, подтверждающих его законность.

В случае если к рапорту (заявлению) документы, подтверждающие законность досрочного увольнения, не приложены, командир воинской части должен в трехдневный срок направить в военный комиссариат района по месту жительства семьи военнослужащего запрос на представление в воинскую часть указанных документов.

Военный комиссар района, получив от командира воинской части запрос на представление документов, подтверждающих законность досрочного увольнения военнослужащего, в 10-дневный срок обязан на основании представленных членами семьи военнослужащего документов подготовить соответствующее заключение, которое с приложением подтверждающих документов, после утверждения военным комиссаром субъекта Российской Федерации направить командиру воинской части. Подпись военного комиссара субъекта Российской Федерации при утверждении заключения военного комиссара района заверяется гербовой печатью. Копия этого заключения остается в военном комиссариате района.

Командир воинской части, рассмотрев поступившие из военного комиссариата документы, подтверждающие законность досрочного увольнения военнослужащего с военной службы, со своим ходатайством представляет их на решение по подчиненности соответственно начальнику главного штаба вида Вооруженных Сил, штаба военного округа, штаба ВДВ, главного и центрального управления Министерства обороны, объединения и соединения, в подчинении которых находится воинская часть.

На основании полученного разрешения командир воинской части досрочно увольняет военнослужащего с военной службы по семейным обстоятельствам. Номер и дата приказа командира воинской части об увольнении военнослужащего указываются в его военном билете.

В случае отказа в досрочном увольнении военнослужащего с военной службы он должен быть мотивирован и сообщен соответствующим штабом лицу, возбудившему ходатайство.

Досрочно уволенные с военной службы граждане, проходившие военную службу по призыву, повторному призыву не подлежат и не должны дослуживать установленный ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы.

38. В соответствии с п. 99 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны РФ 2001 г. № 30, увольняемые с военной службы солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходившие военную службу по призыву, направляются в военные комиссариаты по месту жительства. Направление этих лиц в другие пункты разрешается только в случаях изменения места жительства их семей, подтвержденного документально.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, увольняемые с военной службы, должны иметь следующие документы:

военный билет;

учетно-послужную карточку;

карту профессионального психологического отбора;

предписание;

воинские перевозочные документы к месту постановки на воинский учет (месту жительства).

Аттестаты на продовольствие, вещевое имущество и денежные аттестаты указанным военнослужащим не выдаются. Об удовлетворении их продовольственно-путевыми деньгами и денежным довольствием делаются соответствующие отметки в предписании.

В разд. II военного билета указываются номер и дата приказа министра обороны Российской Федерации об увольнении из Вооруженных Сил военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, выслуживших установленные сроки военной службы, и об очередном призыве граждан на военную службу.

Военнослужащим, увольняемым с военной службы, которым определенное время не засчитано в срок военной службы, кроме того, в военном билете в п. 15 «Прохождение службы» и в учетно-послужной карточке в п. 16 «Назначения и перемещения по службе» делается отметка: «Время с ___ по ___ в срок военной службы не засчитано в связи с _____ (указывается причина, по которой не засчитано время в срок военной службы)». Указанные отметки заверяются подписью командира воинской части и скрепляются оттиском гербовой печати воинской части.

Начальники штабов воинских частей обязаны не позднее чем за 10 дней до увольнения лично проверить у лиц, увольняемых с военной службы, наличие документов и правильность их заполнения.

Перед увольнением с военной службы военнослужащим разъясняются права и льготы, предусмотренные для них нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и подлежащие увольнению с военной службы, но находящиеся в отпуске по болезни или по личным обстоятельствам, срок которого истекает не более чем за 5 суток до истечения их срока военной службы (не считая времени, необходимого для проезда от места проведения отпуска до места прохождения военной службы и обратно), к месту военной службы не возвращаются, а увольняются с военной службы военными комиссарами районов по месту проведения отпуска, о чем извещаются командиры воинских частей. При этом военнослужащие, находящиеся в отпуске по болезни, увольняются после освидетельствования военно-врачебной комиссией для определения категории годности к военной службе.

В данных случаях командиры воинских частей обязаны выслать в соответствующие военные комиссариаты по их запросам необходимые документы для зачисления военнослужащих в запас и их личные вещи.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, выслужившие установленные сроки военной службы и находящиеся на излечении в лечебных учреждениях, освидетельствуются военно-врачебными комиссиями после окончания лечения или определившегося исхода заболевания (ранения, контузии, травмы, увечья). Увольнение этих военнослужащих производится начальниками военно-медицинских учреждений, о чем сообщается командирам соответствующих воинских частей (см. ст. 104 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ 2001 г. № 30).

Увольнение с военной службы военнослужащих, выслуживших установленные сроки военной службы по призыву в подразделениях, воинских частях и соединениях, выполнявших задачи в условиях вооруженных конфликтов, организуется из пунктов постоянной дислокации воинских частей, в которых военнослужащие проходили военную службу до откомандирования в районы вооруженных конфликтов.

При этом в военных билетах увольняемых военнослужащих производится запись в п. 17 разд. «Общие сведения» следующего содержания: «В период с «__» _____ 200_ г. по «__» _____ 200_ г., проходил военную службу в составе (наименование соединения (воинской части), выполнявшего задачи в условиях вооруженного конфликта). При этом в течение _____ дней фактически участвовал в боевых действиях в составе действующей армии». Данная запись заверяется подписью командира воинской части и гербовой печатью.

Кроме того, увольняемым военнослужащим выдается справка о времени прохождения военной службы в составе соединений, воинских частей и подразделений, выполняющих задачи в условиях вооруженных конфликтов, и о времени фактического участия в боевых действиях, на оборотной стороне которой финансовый орган воинской части делает запись о произведенных расчетах с военнослужащим на момент его увольнения (форма справки приведена в приложении № 20 к указанному Руководству).

Увольнение с военной службы военнослужащих, выслуживших установленные сроки военной службы по призыву и находящихся на излечении в военно-медицинских учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в период прохождения военной службы в составе соединений, воинских частей и подразделений, и выполнявших задачи в условиях вооруженных конфликтов, организуется непосредственно из военно-медицинских учреждений.

При увольнении вышеуказанных военнослужащих в трехдневный срок в воинскую часть по месту постоянного прохождения ими военной службы направляются выписки из приказов об их увольнении, на основании которых эти военнослужащие должны исключаться из списков личного состава воинской части.

В случае необходимости на указанных военнослужащих командиры воинских частей по месту их постоянного прохождения военной службы высылают в трехдневный срок по запросам соответствующих начальников военно-медицинских учреждений военные билеты, учетно-послужные карточки, продовольственные, вещевые и денежные аттестаты, а также справки о времени прохождения военной службы в составе соединений, воинских частей и подразделений, выполняющих задачи в условиях вооруженных конфликтов, и о времени фактического участия в боевых действиях.

При утрате военных билетов указанными военнослужащими их дубликаты оформляются соответствующими военными комиссариатами по заявкам начальников лечебных учреждений в установленном порядке.

Записи в военных билетах производятся по установленной форме в военно-медицинском учреждении с отметкой: «... При этом в течение ____ дней фактически участвовал в боевых действиях и находился на излечении в военно-медицинских учреждениях вследствие военной травмы».

Увольнение с военной службы солдат (матросов) и сержантов (старшин), выслуживших установленный срок военной службы по контракту, не желающих его продлить и находящихся на излечении в военно-медицинских учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в период прохождения военной службы в составе соединений, воинских частей и подразделений, выполнявших задачи в условиях вооруженных конфликтов, организуется по прибытии их после излечения в пункты постоянной дислокации своих воинских частей.

Комментарий к п. 7

39. Офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Поскольку в отношении офицеров, призванных на военную службу, есть специальное указание Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» об их праве на досрочное увольнение с военной службы, постольку такие офицеры имеют право на досрочное увольнение с военной службы только по основаниям, перечисленным в п. 5 ст. 51 указанного Закона, в соответствии с п. 7 ст. 34 комментируемого Положения. Основания досрочного увольнения с военной службы, указанные в п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», при которых офицер, проходящий военную службу по контракту, имеет право на увольнение с военной службы, не распространяются на офицера, призванного на военную службу по указу Президента Российской Федерации.

Основания увольнения с военной службы, перечисленные в пп. 1 и 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», могут применяться к офицерам, призванным на военную службу, с учетом их правового положения.

Комментарий к п. 8

40. Увольнение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, имеет своей особенностью то, что осуществлять увольнение имеет право строго определенный круг лиц. Полномочия должностного лица по увольнению с военной службы представляют собой часть его компетенции и являются совокупностью персонифицированных обязанностей и прав по исполняемой должности, связанной с осуществлением государственных функций по работе с кадрами.

Непосредственное закрепление полномочий по увольнению с военной службы военнослужащих отражено в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе». Так, в соответствии со ст. 50 этого Закона увольнение с военной службы высших офицеров осуществляется Президентом Российской Федерации, а военнослужащих в воинских званиях до полковников, капитанов 1 ранга включительно — в порядке, установленном комментируемым Положением.

В п. 8 ст. 34 данного Положения установлено, что увольнение с военной службы производится:

высших офицеров — указами Президента Российской Федерации;

полковников, капитанов 1 ранга, а также военнослужащих, увольняемых с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы), — руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба;

других военнослужащих — должностными лицами в соответствии с правами, предоставленными им по назначению военнослужащих на воинские должности.

Указанные полномочия по увольнению военнослужащих с военной службы согласуются с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об обороне» и «О воинской обязанности и военной службе».

41. Президент Российской Федерации, будучи юридически дистанцирован от всех ветвей власти, управляет, разрешает споры, осуществляет конституционный контроль.

Конституция Российской Федерации предусматривает широкие полномочия Президента в сферах организации обороны государства, политического руководства Вооруженными Силами, управления войсками. Президент в соответствии с Конституцией формирует и возглавляет Совет Безопасности, утверждает военную доктрину, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, ведет переговоры и подписывает международные договоры о совместной обороне, по вопросам коллективной безопасности и разоружения, является Верховным Главнокомандующим, вводит военное положение.

Как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Президент Российской Федерации руководит Вооруженными Силами РФ, в пределах своих полномочий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 1 ст. 13 Федерального закона «Об обороне»).

Президент Российской Федерации утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом; утверждает структуру, состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

В п. 2 Указа Президента Российской Федерации «О порядке подготовки материалов кадрового обеспечения военного строительства» от 17 июня 1997 г. № 609 (с изменениями от 3 марта 1998 г., 31 мая 1999 г.) установлен следующий порядок рассмотрения материалов, поступающих на имя Президента Российской Федерации, об увольнении с военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров:

Управление кадров Президента Российской Федерации рассматривает материалы, поступающие на имя Президента Российской Федерации, готовит соответствующие проекты указов Президента Российской Федерации и направляет их

с соответствующими документами в Главное государственно-правовое управление Президента Российской Федерации для подготовки заключений об их соответствии Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также для редактирования;

Рассмотрение материалов, поступающих на имя Президента Российской Федерации, и подготовка соответствующих проектов указов Президента Российской Федерации производится в следующие сроки:

в Управлении кадров Президента Российской Федерации — до 20 рабочих дней;

в Главном государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации — до 5 рабочих дней.

Таким образом, полномочия Президента Российской Федерации по увольнению с военной службы высших офицеров — это закрепленные Конституцией РФ, федеральными законами «Об обороне» и «О воинской обязанности и военной службе» права и обязанности главы государства, носящие внешне властный характер, связанные с выполнением им государственной функции Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации. Увольнение с военной службы высших офицеров Президент Российской Федерации осуществляет в форме указов Президента Российской Федерации.

42. Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации (п. 2 ст. 13 Федерального закона «Об обороне»).

В соответствии с Положением о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации» от 11 ноября 1998 г. № 1357, Министерство обороны является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим государственное управление в области обороны, а также координирующим деятельность федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны. Министерство обороны — это центральный орган военного управления, состоящий из главных и центральных управлений, управлений и иных подразделений, входящих в его структуру. Руководит деятельностью Министерства обороны Президент Российской Федерации.

Президент Российской Федерации наделил министра обороны правом увольнения с военной службы полковников, капитанов 1 ранга, а также военнослужащих, увольняемых с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы), проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации (подп. «б» п. 8 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Однако правом на увольнение с военной службы полковников, капитанов 1 ранга министр обороны Российской Федерации обладает не по всем основаниям увольнения, указанным в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Так, министр обороны не вправе досрочно уволить с военной службы полковников, капитанов 1 ранга, проходящих военную службу на должностях от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и выше, а также старших и младших офицеров, занимающих указанные должности, в связи с невыполнением ими условий контракта о прохождении военной службы.

Указанное вытекает из требований ДУ ВС РФ. Поскольку в силу ст. 104 ДУ ВС РФ досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта является дисциплинарным взысканием, а на офицеров такие взыскания могут налагаться только от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже (п. «д» ст. 69 ДУ ВС РФ), постольку министр обороны РФ обладает правом на досрочное увольнение с военной службы только указанных военнослужащих по данному основанию увольнения.

Возникает вопрос, а как поступать с офицерами, занимающими должностное положение выше заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга и им соответствующих, допускающими невыполнение условий контракта о прохождении военной службы?

Ответ можно найти в том же ДУ ВС РФ. Соответствующим командирам (начальникам) предоставлено право применения других мер дисциплинарного воздействия, среди которых отстранение от должности (ст. 50) и снижение в должности (п. «г» ст. 69 ДУ ВС РФ). После выполнения вышеуказанных условий можно будет с уверенностью сказать, что деятельность командира (начальника) основывается на точном соблюдении законов и общевоинских уставов, полном использовании своей дисциплинарной власти, а количество жалоб на неправомерные действия соответствующих командиров (начальников) при досрочном увольнении с военной службы значительно уменьшится.

В связи с переходом на службу в органы внутренних дел (федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы) могут быть досрочно уволены военнослужащие, не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, изъявившие желание уволиться с военной службы и представившие ходатайства первых лиц вышеназванных федеральных органов исполнительной власти или их кадровых органов. Однако положениями об указанных федеральных органах правом приема на службу в органы внутренних дел и другие органы обладают не только первые лица вышеназванных органов, но также и руководители региональных управлений указанных федеральных органов. Кроме того, кадровые органы указанных федеральных органов распорядительными функциями по приему на службу не обладают. Они лишь готовят предложения по кандидатам, поступающим на службу. По мнению авторов, в условиях проводимой военной реформы предоставление права на увольнение с военной службы в соответствии с подп. «б» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» только министру обороны или иному руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, не вполне оправданно, так

как связано с прохождением документов на увольнение с военной службы в порядке подчиненности органов военного управления через все инстанции (например, от конкретной воинской части до Главного управления кадров Министерства обороны РФ), что создает дополнительные препятствия для увольнения по указанному основанию и ведет к увеличению времени на увольнение.

Другие военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ, должны увольняться должностными лицами в соответствии с правами, предоставляемыми им по назначению военнослужащих на воинские должности.

К полномочиям министра обороны РФ относится назначение на воинские должности, а следовательно, и увольнение с военной службы военнослужащих, состоящих на следующих воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга:

а) командир полка, другой равной воинской части (арсенала, испытательного центра, базы хранения и снабжения), бригады;

б) заместитель командира бригады, дивизии, корпуса и им равных соединений, заместитель командующего армией и ей равных объединений;

в) заместитель (помощник) командующего (командира), начальника рода войск и службы, начальник управления, направления и его заместитель, начальник штаба тыла, начальник отдела военного округа (группы войск, округа Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны), флота (группировки войск и сил), Воздушно-десантных войск, главного командования вида Вооруженных Сил Российской Федерации, главного, центрального управления, начальник, заместитель начальника самостоятельного направления (отдела, службы) Министерства обороны Российской Федерации;

г) заместитель начальника штаба, начальник рода войск и службы, начальник отдела кадров корпуса, армии и им равных объединений;

д) военный комиссар;

е) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник управления научно-исследовательской организации;

ж) заместитель начальника и его помощник, начальник отдела и службы, начальник и заместитель начальника факультета, начальник кафедры и заместитель начальника кафедры военной академии и военного университета;

з) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник кафедры военного института, филиала военной академии и университета, военного училища;

и) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела, службы, отделения и лаборатории медицинского учреждения Министерства обороны Российской Федерации;

к) начальник военной кафедры (факультета) при образовательном учреждении высшего профессионального образования;

л) военнослужащий главного, центрального и другого управления Министерства обороны Российской Федерации или Вооруженных Сил Российской Федерации.

Полномочия иных должностных лиц Министерства обороны по увольнению с военной службы определяются Номенклатурой должностей, утвержденной приказом министра обороны СССР 1989 г.

Кроме того, необходимо учитывать, что:

правом на досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением офицерами условий контракта наделены:

заместители министра обороны, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации — в отношении офицеров от командиров батальонов (кораблей 3 ранга), им соответствующих и ниже (п. «б» ст. 75 ДУ ВС РФ);

командующие войсками округа, фронта, группой войск, флотом — в отношении офицеров от командиров рот, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже (подп. «г» п. 1 ст. 74 ДУ ВС РФ);

правом на досрочное увольнение в запас солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, в связи с невыполнением ими условий контракта обладают должностные лица от командира полка (корабля 1 ранга) и выше (п. «з» ст. 60 ДУ ВС РФ).

43. Досрочное увольнение младших офицеров производится главнокомандующим видом Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим войсками военного округа, должностными лицами, им равными и выше.

В соответствии с подп. «в» п. 1 приказа министра обороны РФ «Об итогах выпуска из военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации в 1998 году и задачах по его организации в последующие годы» от 27 августа 1998 г. № 383 заместителям министра обороны РФ, главнокомандующим видами Вооруженных Сил РФ, командующим войсками военных округов, командующему Воздушно-десантными войсками, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны РФ поручено принять необходимые меры для сдерживания досрочного увольнения молодых офицеров. Решения о досрочном увольнении молодых офицеров, прежде всего выпускников вузов, должны приниматься только при наличии для этого законных оснований, после проведения с ними всего комплекса индивидуально-воспитательных и правовых мероприятий. Одним из определяющих критериев в работе командиров (начальников) всех уровней по обеспечению боеготовности подчиненных войск (сил) считается укомплектованность офицерами подразделений, воинских частей и соединений, особенно первичных офицерских должностей.

44. В соответствии с п. 11 Положения о Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 2 марта 1995 г. № 232, директор ФПС России в ранге федерального министра является главнокомандующим Пограничными войсками Российской Федерации и увольняет военнослужащих с военной службы в запас или отставку, кроме лиц высшего офицерского состава.

Полномочия должностных лиц ФПС России по увольнению с военной службы определены Руководством по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденным приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693.

В соответствии с разд. VII указанного Руководства увольнение с военной службы высших офицеров, производимое указами Президента Российской Федерации, оформляется приказами ФПС России по личному составу.

Увольнение военнослужащих с военной службы до полковника (капитана 1 ранга) включительно осуществляется директором ФПС России и оформляется приказами ФПС России по личному составу. Кроме того, директором ФПС РФ увольняются с военной службы:

по центральному аппарату ФПС России:

военнослужащие Центрального аппарата, за исключением занимающих должности, назначение на которые и освобождение от которых производится указами Президента Российской Федерации;

по региональным управлениям, пограничной и оперативным группам:

военнослужащие, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга);

заместители начальников региональных управлений, пограничной и оперативных групп всех наименований;

начальники территориальных отделов, заместители начальников территориальных отделов всех наименований;

заместители начальников штабов всех наименований региональных управлений, пограничной и оперативных групп;

заместители начальников тылов региональных управлений и пограничной группы;

заместители начальников вооружения региональных управлений и пограничной группы;

начальники отделов всех наименований региональных управлений, пограничной и оперативных групп;

пограничные представители;

начальники и заместители начальников пограничных отрядов всех наименований (в том числе и со штатной категорией «подполковник»), отдельных отрядов пограничного контроля в составе региональных управлений;

начальники и начальники штабов отдельных контрольно-пропускных пунктов 1-й категории;

командир морской пограничной дивизии и его заместители всех наименований;

командиры морских бригад и их начальники штабов;

командир отдельного дивизиона пограничных сторожевых кораблей; командиры отдельных авиационных полков и полков связи;

начальники военно-медицинских учреждений, центров материально-технического обеспечения, центров обработки и анализа, баз снабжения и хранения 1-го разряда;

по военным образовательным учреждениям профессионального образования ФПС России:

военнослужащие, состоящие на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), за исключением должностей старшего тактического руководителя, профессора, доцента, старшего преподавателя;

по воинским частям, организациям и учреждениям центрального подчинения, для командиров которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров:

военнослужащие, состоящие на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга);

по воинским частям, организациям и учреждениям центрального подчинения, для командиров которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), имеющим в своем составе кадровые органы:

военнослужащие, состоящие на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания от подполковника (капитана 2 ранга) и выше;

по воинским частям, организациям и учреждениям центрального подчинения, для командиров которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), не имеющим в своем составе кадровых органов, а также для командиров которых штатом предусмотрено иное воинское звание:

военнослужащие, состоящие на должностях офицеров, прапорщиков (мичманов) независимо от воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой военнослужащим должности.

Увольнение военнослужащих с военной службы, за исключением военнослужащих, указанных в пп. 7.1—7.2 Руководства, осуществляется должностными лицами в соответствии с правами, предоставленными им п. 3.3 Руководства по назначению военнослужащих на воинские должности, и оформляется соответствующими приказами по личному составу (по строевой части):

начальники региональных управлений, пограничной и оперативных групп, начальники военных образовательных учреждений — военнослужащих, подчиненных им по службе, для которых штатом предусмотрены воинские звания до полковника (капитана 1 ранга) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых директором ФПС России;

командиры воинских частей центрального подчинения, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, имеющие право издавать приказы по личному составу, — военнослужащих, подчиненных им по службе, занимающих воинские должности (предназначенных на воинские должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания до подполковника (капитана 2 ранга) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых должностными лицами, указанными в подп. «а» и «б» п. 3.3 Руководства;

командиры воинских частей центрального подчинения, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), имеющие право издавать приказы по личному составу, — военнослужащих, подчиненных им по службе, занимающих воинские должности (предназначенных на воинские должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания до майора (капитана 3 ранга) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых должностными лицами, указанными в подп. «а»—«в» п. 3.3 Руководства;

командиры воинских частей, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника (капитана 1 ранга), имеющие право издавать приказы по личному составу, — военнослужащих, подчиненных им по службе, занимающих воинские должности (предназначенных на воинские должности) для которых штатом предусмотрены воинские звания до старшего прапорщика (старшего мичмана) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых должностными лицами, указанными в подп. «а» — «г» п. 3.3 Руководства;

командиры воинских частей, для которых штатом предусмотрены воинские звания подполковника (капитана 2 ранга), имеющие право издавать приказы по личному составу, — военнослужащих, подчиненных им по службе, занимающих воинские должности (предназначенных на воинские должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания до старшины (главного корабельного старшины) включительно, за исключением военнослужащих, назначаемых должностными лицами, указанными в подп. «а»—«д» п. 3.3 Руководства.

В целях упорядочения процесса увольнения военнослужащих, практической реализации единого порядка увольнения с военной службы соблюдаются следующие требования:

до 30 декабря каждого года в кадровых органах составляются и утверждаются у соответствующих командиров (начальников) планы увольнения военнослужащих в следующем календарном году. В планы увольнения включаются все военнослужащие, которые достигают в следующем году предельного возраста пребывания на военной службе и у которых истекает срок контракта. В планах увольнения указываются сроки:

истечения контракта;

достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе;

проведения беседы непосредственным командиром (начальником) перед увольнением военнослужащего с военной службы;

проведения аттестации военнослужащего;

направления военнослужащего на медицинское освидетельствование;

направления личного дела военнослужащего в соответствующий финансовый орган для проверки исчисления выслуги лет на пенсию;

предоставления военнослужащему основного и полностью дополнительных отпусков соответствующей продолжительности;

подготовки и оформления необходимых документов на увольнение военнослужащего с военной службы.

Выписки из планов увольнения в трехдневный срок рассылаются вышестоящими кадровыми органами нижестоящим кадровым органам и направляются, в части касающейся, в соответствующие военно-медицинские и финансовые органы.

С получением выписок из утвержденных планов увольнения непосредственные командиры (начальники) доводят сроки увольнения до подчиненных военнослужащих.

Работа по проведению мероприятий, обеспечивающих своевременное увольнение военнослужащих, осуществляется непосредственными командирами (начальниками) при активном участии кадровых, военно-медицинских и финансовых органов, с привлечением аттестационных комиссий.

За три месяца до достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе командиры (начальники):

принимают решения о дальнейшем служебном предназначении военнослужащих, учитывая наличие у них выслуги на военной службе, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, состояние здоровья, обеспеченность жилыми помещениями по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

доводят принятые решения о дальнейшем служебном предназначении до военнослужащих;

направляют личные дела военнослужащих, подлежащих увольнению, в соответствующие финансовые органы для проверки правильности расчета выслуги лет на пенсию;

направляют военнослужащих (по их желанию) на медицинское освидетельствование в гарнизонные или госпитальные военно-врачебные комиссии;

предоставляют военнослужащим ежегодный основной и положенные им дополнительные отпуска соответствующей продолжительности с расчетом их завершения ко времени издания соответствующего приказа об увольнении с военной службы.

Не позднее чем за три месяца до увольнения командиры (начальники) воинских частей проводят беседы с военнослужащими о предстоящем увольнении с военной службы с привлечением, при необходимости, представителей кадровых, финансовых органов и юридической службы. В ходе бесед с офицерами оформляются листы бесед по форме согласно приложению № 4 к вышеназванному Руководству, в которых указываются основания увольнения с учетом заключения ВВК, избранный военный комиссариат для постановки на учет, сроки оформления документов и увольнения с военной службы, фиксируются ответы на вопросы и просьбы, высказанные военнослужащими. Лист беседы приобщается к документам на увольнение и в последующем хранится в личном деле.

Представления и необходимые документы для увольнения военнослужащих подписываются непосредственными командирами (начальниками) и направляются в адрес вышестоящего кадрового органа за три месяца до истечения у военнослужащих сроков военной службы с таким расчетом, чтобы не позднее чем за два месяца они поступили в кадровый орган (орган комплектования), издающий приказ об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части.

На увольняемого военнослужащего оформляются:

а) представление к увольнению с военной службы;

б) лист беседы;

в) аттестация военнослужащего;

г) рапорт военнослужащего (в случае увольнения военнослужащего по основаниям, когда требуется его согласие на увольнение);

д) заключение ВВК (в необходимых случаях);

е) расчет выслуги лет;

ж) другие необходимые документы.

Перед представлением военнослужащих к увольнению с военной службы уточняются данные о прохождении ими военной службы, при необходимости документально подтверждаются периоды их службы, подлежащие зачету в общую продолжительность военной службы в календарном и льготном исчислении, в соответствии с законодательством Российской Федерации исчисляется выслуга лет для назначения пенсии. Исчисленная выслуга лет объявляется военнослужащему. Возражения военнослужащего по расчету выслуги лет рассматриваются и по ним принимаются решения до представления военнослужащего к увольнению с военной службы. При необходимости спорные вопросы по зачету выслуги лет выносятся на комиссию ФПС России. Кроме того, зачет выслуги лет может быть обжалован в суд в установленном порядке.

45. Руководитель Федеральной службы охраны в ранге председателя государственного комитета Российской Федерации увольняет военнослужащих ФСО России с военной службы в запас или отставку, кроме офицеров, назначенных на воинские должности Президентом Российской Федерации (ст. 15 Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 2 августа 1996 г. № 1136).

46. Увольнение с военной службы в запас (отставку) офицеров, проходящих военную службу в органах военной прокуратуры, производится в соответствии с п. 9 ст. 48 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 10 февраля 1999 г. № 31-ФЗ) по представлению Генерального прокурора Российской Федерации или Главного военного прокурора.

Увольнение в запас (отставку) лиц высшего офицерского состава производится Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

При увольнении офицеров органов военной прокуратуры (до полковника включительно) с военной службы и поступлении на службу в территориальные или специализированные органы прокуратуры им присваиваются соответствующие их воинскому званию классные чины.

47. Судьи военных судов, годные по состоянию здоровья к военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до достижения предельного возраста пребывания на военной службе, установленного ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Судьям военных судов, достигшим предельного возраста, установленного для пребывания в соответствующем воинском звании, срок военной службы может быть продлен до 10 лет Председателем Верховного Суда Российской Федерации по рекомендации квалификационной коллегии судей военных судов, но не свыше достижения ими возраста 65 лет (п. 3 ст. 26 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ).

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо единовременное пособие при увольнении с военной службы, предусмотренное для военнослужащих Федеральным законом «О статусе военнослужащих», либо выходное пособие, предусмотренное Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Судьям военных судов и Военной коллегии, получившим выходное пособие за период работы в должности судьи и оставшимся на военной службе, впоследствии при увольнении с военной службы единовременное пособие, предусмотренное для военнослужащих, за указанный период не выплачивается (п. 5 ст. 29 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание, предусмотренное федеральным законом для судей, либо пенсия, предусмотренная для военнослужащих, либо пенсия, предусмотренная для граждан (п. 1 ст. 30 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Комментарий к п. 9

48. Увольнение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, имеет своей особенностью то, что осуществлять увольнение имеет право строго определенный круг лиц.

Полномочия должностного лица по увольнению с военной службы представляют собой часть его компетенции и являются совокупностью персонифицированных обязанностей и прав по исполняемой должности, связанной с осуществлением государственных функций по работе с кадрами. Правом увольнения с военной службы могут пользоваться должностные лица лишь в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении. Правом увольнения с военной службы не пользуются начальники, которые являются таковыми по своему воинскому званию (см. ст. 33 УВС ВС РФ).

Комментарий к п. 10

49. Федеральным законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (ст. 16) и комментируемым Положением предусмотрено, что полномочия должностных лиц органов федеральной службы безопасности по увольнению военнослужащих (за исключением военнослужащих, замещающих должности высших офицеров) устанавливаются директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Комментарий к п. 11

50. В соответствии с п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий подлежит увольнению с военной службы, а согласно п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и

военной службы» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы.

Поскольку правовые основания увольнения с военной службы закреплены в указанном Законе и в силу ст. 19 Конституции РФ подлежат применению в равной степени по отношению ко всем лицам, проходящим военную службу, постольку командиры (начальники) не могут ограничивать в праве на увольнение с военной службы военнослужащих, у которых есть основания для увольнения с военной службы в соответствии с п. 1 и п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

При наличии у военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, нескольких оснований для увольнения с военной службы он увольняется по избранному им основанию. Из этого правила есть исключение: если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, подлежит увольнению по подп. «д» или «е» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службы» (в связи с лишением его воинского звания или в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы соответственно), то правом выбора основания увольнения с военной службы он не обладает.

Заключения военно-врачебных комиссий учитываются при определении основания увольнения.

Комментарий к п. 12

51. Увольнение военнослужащего с военной службы производится командованием без рапорта военнослужащего, если он подлежит увольнению (п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», за исключением увольнения по истечении срока контракта).

При вступлении в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно увольнение с военной службы по подп. «д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» может производиться по решению командования, и рапорт военнослужащего в данном случае не требуется.

Кроме того, увольнение с военной службы производится командованием без рапорта военнослужащего, если: военнослужащий отказался в связи с организационно-штатными мероприятиями от назначения на высшую или низшую должность (подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»); в связи с отказом в допуске к государственной тайне (лишением допуска к государственной тайне) военнослужащего невозможно назначить на другую должность (подп. «г» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Увольнение с военной службы по другим основаниям производится на основании рапорта военнослужащего.

В целях защиты интересов органов военного управления при представлении документов на увольнение с военной службы целесообразно вместе с листом беседы подшивать в личное дело следующие документы:

копию заключения военно-врачебной комиссии, утвержденного постановлением вышестоящей ВВК, о признании военнослужащего ограниченно годным к военной службе;

материалы разбирательства, административного (служебного) расследования и копию служебной карточки и (или) выписку из решения товарищеского суда чести офицеров, прапорщиков (мичманов) при представлении документов на увольнение с военной службы в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта о прохождении военной службы;

мотивированный отказ в допуске к государственной тайне или решение компетентного органа о лишении указанного допуска — в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;

ходатайства органов внутренних дел, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов или органов и учреждений уголовно-исполнительной системы при переходе на службу в указанные органы;

выписки из протоколов заседания ученого совета военного образовательного учреждения профессионального образования — в связи с отчислением из указанного учреждения;

приговоры судов, вступившие в законную силу — в связи с лишением военнослужащего воинского звания; в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы либо лишении свободы условно;

копии протоколов избирательных комиссий в связи с увольнением по подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Комментарий к п. 13

52. Увольнение с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, по собственному желанию при наличии уважительных причин производится в соответствии с заключением аттестационной комиссии. В указанном случае, если аттестационная комиссия признает причины увольнения по собственному желанию уважительными, решение аттестационной комиссии носит обязательный характер. О полномочиях аттестационной комиссии *см. подробнее комментарий к ст. 27 Положения.*

Для увольнения с военной службы в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта (подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») и увольнения в связи с существеннным и (или) систематическим невыполнением условий контракта в отношении военнослужащего (подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») может быть дано заключение аттестационной комиссии. В указанных случаях заключение аттестационной комиссии носит рекомендательный характер.

53. Порядок представления военнослужащего к увольнению с военной службы и оформления соответствующих документов определяется:

в Вооруженных Силах РФ — Наставлением по учету личного состава в СА и ВМФ (приказ министра обороны СССР 1982 г., а также указание Главного управления кадров Министерства обороны РФ от 8 октября 1999 г. № 173/2/1070;

в Федеральной пограничной службе РФ — Руководством по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденным приказом ФПС РФ от 18 декабря 1999 г. № 693.

На военнослужащих, увольняемых с военной службы, перед их увольнением оформляется представление. Представление оформляется только на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Представление оформляется на бланке установленного образца, подписывается командиром воинской части или лицом, временно исполняющим его обязанности (должность), о чем объявлено в приказе, и направляется через кадровые органы по команде командиру (начальнику), который вправе принимать окончательное решение по данному вопросу.

В тексте представления не допускается исправлений. Сведения, изложенные в представлении, должны быть сверены с личным делом военнослужащего и заверены начальником кадрового органа, а в ФПС России — сотрудником направления комплектования Центрального аппарата ФПС России отдела Управления кадров — на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях в Центральном аппарате ФПС России; начальником кадрового органа регионального управления, пограничной и оперативных групп, военного образовательного учреждения, воинской части центрального подчинения соответственно — на военнослужащих, проходящих военную службу на должностях в региональных управлениях, пограничной и оперативных группах, воинских частях центрального подчинения (начальником регионального управления, пограничной, оперативной группы, военного образовательного учреждения, командиром воинской части центрального подчинения — на военнослужащих, находящихся в их распоряжении и прямом подчинении).

На первом (заглавном) листе представлений указываются:

а) воинское звание, которое имеет военнослужащий, — полностью (без сокращений) наименование этого воинского звания.

При представлении военнослужащего к лишению воинского звания указывается, какого воинского звания лишить;

б) должность, которую занимает военнослужащий, — полное наименование этой должности по штату, а в установленных случаях — сокращенное наименование, указанное в штате;

в) образование, участие в боевых действиях, полученные ранения — в формулировках из соответствующих разделов послужного списка;

г) служба в Вооруженных Силах Российской Федерации, других органах, войсках и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами, — месяц и год начала военной службы. Если были перерывы в военной службе, то записываются последовательно все периоды военной службы с указанием месяца и года поступления на военную службу и увольнения. На офицеров, призванных из запаса на 24 месяца, после месяца и года начала военной службы указывается «по призыву на 24 месяца»;

д) дата заключения контракта и на какой срок он был заключен, а также дата и номер приказа, которым объявлено о заключении контракта.

В разд. II «Основания к представлению» указываются следующие сведения:

пункт и статья Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (комментируемого Положения), по которым военнослужащий представляется к увольнению, о праве ношения им военной формы одежды после увольнения;

степень годности к военной службе — когда и какой военно-врачебной комиссией (далее именуется — ВВК) освидетельствован, когда и какой ВВК утверждено свидетельство о болезни, его номер, формулировка о годности к военной службе из утвержденного свидетельства о болезни. Если военнослужащий на медицинское освидетельствование не направлялся, указывается причина;

обеспеченность жилыми помещениями по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации — в каком населенном пункте имеет квартиру (дом, комнату);

когда и кем проведена беседа об увольнении, ознакомлен ли военнослужащий с расчетом выслуги лет, его отношение к увольнению;

о направлении на воинский учет — наименование районного (городского) военного комиссариата, города, имеющего районное деление, а при отсутствии областного деления — республики;

меры поощрения — ходатайство о предоставлении права ношения военной формы одежды (с учетом требований ст. 34 Положения), об объявлении благодарности, о награждении грамотой, ценным подарком, присвоении воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой военнослужащим воинской должности (до майора (капитана 3 ранга) включительно);

особые мотивы и основания при увольнении по подп. «г» — «з» п. 3, пп. 4, 5 (все подпункты) ст. 34 Положения, характеризующие данные и обстоятельства, не отраженные в прилагаемой аттестации, подтверждающие необходимость увольнения по этим пунктам и статьям Положения;

о сохранении права военнослужащего на исчисление пенсии по ранее занимаемой должности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

выслуга лет в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, органах и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами (отдельно — общая продолжительность военной службы в календарном исчислении и общая продолжительность военной службы в льготном исчислении с указанием количества лет, месяцев, дней).

Расчет выслуги лет составляется и оформляется в установленном порядке с указанием даты составления расчета.

В отношении военнослужащих офицерского состава, имеющих право на пенсию за выслугу лет с учетом времени обучения в гражданском образовательном учреждении, указывается также количество лет и месяцев обучения в этом учреждении, а в отношении военнослужащих, имеющих право на пенсию с учетом трудового стажа, указывается количество лет трудового стажа.

При отсутствии у военнослужащего выслуги лет на военной службе либо общего трудового стажа, дающих право на пенсию за выслугу лет, указывается отдельно общая продолжительность военной службы в календарном и льготном исчислении, подсчитанная кадровым органом, а также дата, по состоянию на которую она исчислена, без составления расчета выслуги лет на пенсию.

В случае представления военнослужащего к увольнению в связи с лишением воинского звания к представлению прилагается копия решения суда, на основании которого военнослужащий представляется к увольнению.

В разд. III «Заключения прямых начальников» последовательно вносятся заключения старших прямых начальников, в которых указывается о согласии или несогласии с представлением с указанием причин, которые сообщаются командиру воинской части, подписавшему представление. В случае несогласия прямого начальника с представлением к досрочному увольнению указывается, какая другая мера дисциплинарного взыскания должна быть применена к военнослужащему.

В разд. IV «Заключение кадрового органа» излагается мотивированное предложение кадрового органа по решению вопроса, указанного в представлении.

В разд. V «Решение по представлению» кадровым органом вносится запись о решении (номер и дата приказа) по представлению, принятом начальником, которому это право предоставлено.

В разд. VI «Отметки о регистрации документа» последовательно вносятся записи органами делопроизводства после проверки соответствия присвоенного документу грифа секретности содержанию изложенных в нем сведений.

При пересылке нескольких представлений они направляются с сопроводительным письмом.

Комментарий к п. 14

54. Перед представлением военнослужащих к увольнению с военной службы уточняются данные о прохождении ими военной службы, при необходимости документально подтверждаются периоды их службы, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении (общая продолжительность военной службы) и отдельно на льготных условиях (общая продолжительность военной службы в льготном исчислении), и в соответствии с постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 941 (с изменениями и дополнениями) исчисляется выслуга лет на пенсию.

Исчисленная выслуга лет объявляется военнослужащему. Возражения военнослужащего по расчету выслуги лет рассматриваются и по ним принимаются решения до представления военнослужащего к увольнению с военной службы. При необходимости спорные вопросы по зачету в выслугу лет на пенсию отдельных периодов службы выносятся на решение комиссии Министерства обороны.

Исчисление выслуги лет для назначения пенсии производится по послужному списку личного дела военнослужащего. Указанную работу осуществляют управления (отделы) кадров органов военного управления.

Основными документами, подтверждающими отдельные периоды военной службы, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении или на льготных условиях, являются:

— справки архивных и военно-лечебных учреждений;

— перечни воинских частей, соединений и т.п., входивших в состав действующей армии стран для льготного исчисления выслуги лет на пенсию военнослужащим, находившимся в специальных правительственных командировках и принимавшим участие в боевых действиях;

— перечни должностей летного состава, должностей управлений соединений подводных лодок и соединений тральщиков, служба в которых подлежит зачету в выслугу лет на льготных условиях, вводимые в действие приказами министра обороны Российской Федерации;

— листы учета летной работы военнослужащих летного состава, стажа плавания военнослужащих Военно-Морского Флота, выполнения прыжков с парашютом военнослужащих Воздушно-десантных войск и других военнослужащих, служба которых связана с систематическим совершением прыжков с парашютом, работы водолазов под водой;

— выписки из приказов командиров воинских частей либо сообщения воинских частей, управлений (отделов) кадров или соответствующих штабов о времени прохождения военнослужащими службы в отдаленных и высокогорных местностях, в укрепленных районах с привлечением к несению боевого дежурства в сооружениях оборонительных позиций в составе боевых расчетов;

— справки кадровых органов безопасности, внешней разведки, формирований контрразведки и органов внутренних дел о службе в этих органах и формированиях, подлежащей зачету в выслугу лет в календарном исчислении или на льготных условиях;

— справки отделов кадров пограничных войск о службе на пограничных кораблях, катерах и судах, несших службу по охране государственной границы бывшего СССР, на заставах, в комендатурах и приравненных к ним подразделениях пограничных войск, подлежащей зачету в выслугу лет на льготных условиях;

— копии дипломов, справки и сообщения гражданских высших и средних специальных образовательных учреждений о времени обучения в этих образовательных учреждениях, подлежащем включению в выслугу лет на условиях один год учебы за полгода военной службы.

В отношении военнослужащих, увольняемых с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе и достигших на день увольнения 45-летнего возраста, если они на этот день имеют общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная служба и служба в органах внутренних дел, управление (отдел) кадров наряду со службой уточняет и подтверждает также стаж их работы (включая время обучения) до определения на военную службу или в период пребывания в запасе.

Отдельные периоды военной службы при отсутствии документов и невозможности их получения ввиду отсутствия архивных данных могут быть в порядке исключения подтверждены:

— приказами по личному составу командующих армиями, флотилиями, войсками округов, группы войск, флотами и выше в пределах установленной номенклатуры назначения на должности — в отношении офицеров;

— приказами по личному составу командиров соединений и выше — в отношении прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов.

Приказы о подтверждении отдельных периодов военной службы издаются после изучения всех данных о прохождении службы военнослужащими на основании письменных показаний не менее двух свидетелей, совместно с которыми военнослужащие проходили службу в подтверждаемые периоды. Письменные показания свидетелей заверяются командирами воинских частей, в которых они проходят службу, либо военными комиссарами по месту жительства свидетелей после увольнения их с военной службы. При этом на основании личных дел свидетелей на их письменных показаниях указывается, в каких воинских частях проходили они службу в подтверждаемые периоды. В приказах указываются должности, которые занимали военнослужащие в подтверждаемые периоды.

Если подсчет выслуги лет не произведен, увольнение с военной службы не производится.

55. С военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, о предстоящем его увольнении с военной службы проводится индивидуальная беседа, как правило, командиром воинской части. В ходе беседы разъясняются основание, льготы и преимущества, сроки представления к увольнению, определяются военный комиссариат для направления на воинский учет и место жительства после увольнения, избираемое военнослужащим, выясняются его просьбы. К участию в беседе с увольняемым военнослужащим при необходимости привлекаются представители кадрового органа, финансовой, юридической служб.

Беседа с военнослужащим о предстоящем его увольнении с военной службы проводится, как правило, в следующие сроки:

с подлежащим увольнению по истечении срока контракта о прохождении военной службы и по достижении предельного возраста пребывания на военной службе — при подготовке соответствующих документов в процессе представления военнослужащего к увольнению, но не позднее трех месяцев до истечения срока контракта;

с подлежащим увольнению в связи с организационно-штатными мероприятиями — не позднее чем за месяц до представления его к увольнению;

с подлежащим увольнению в отставку по состоянию здоровья в случае признания военно-врачебной комиссией его негодным к военной службе — не позднее трех дней после получения воинской частью заключения военно-врачебной комиссии;

с подлежащим увольнению за невыполнение военнослужащим условий контракта — при объявлении принятого решения о досрочном увольнении военнослужащего;

с подлежащим увольнению по семейным обстоятельствам — при представлении рапорта военнослужащего об увольнении с военной службы.

С увольняемым военнослужащим должна проводится одна индивидуальная беседа, как правило, командиром воинской части.

Содержание проведенной индивидуальной беседы с увольняемым военнослужащим отражается в листе беседы, который подписывается лицом, ее проводившим, и увольняемым с военной службы. Лист беседы приобщается к личному делу военнослужащего. Вместе с листом беседы в личное дело подшиваются:

выписка из протокола заседания аттестационной комиссии воинской части с заключением о наличии у военнослужащего уважительных причин для увольнения с военной службы по собственному желанию;

рапорт военнослужащего об увольнении с военной службы, если для увольнения требуется желание военнослужащего.

Комментарий к пп. 15—16

56. Увольнение с военной службы в отличие от увольнения работника влечет издание двух правовых актов: приказа по личному составу об увольнении с военной службы и приказа по строевой части об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы, тогда как увольнение работника предполагает издание одного приказа о его увольнении.

Исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части при его увольнении с военной службы является юридическим фактом утраты статуса военнослужащего и прекращения военно-служебных отношений. При этом военнослужащие полностью удовлетворяются всеми видами положенного им довольствия и снимаются с их обеспечения. Дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части является окончанием военной службы (см. п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). С исключением из списков личного состава воинской части военнослужащие утрачивают свой статус и переходят в иную категорию — граждан, уволенных с военной службы.

Можно выделить следующие характерные признаки исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части при его увольнении с военной службы:

1) фиксирование юридического факта исключения из списков личного состава воинской части путем издания приказа соответствующим командиром (начальником);

2) утрата статуса военнослужащего;

3) снятие с материальных (финансового, продовольственного, вещевого) и иных видов обеспечения с учетом занимаемой воинской должности;

4) исключение из штатно-должностных книг и списков личного состава подразделения (воинской части, учреждения, организации и т.п.);

5) прекращение исчисления выслуги лет для назначения пенсии;

6) ограничение прав на льготы, гарантии и компенсации, которыми военнослужащий был наделен при наличии статуса военнослужащего;

7) возникновение правового положения гражданина, уволенного с военной службы.

Исключению из списков личного состава воинской части предшествует сдача дел и должности, которая является обязанностью военнослужащего и необходимым условием для проведения окончательного расчета с увольняемым военнослужащим, за исключением случаев, указанных в п. 7 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»: гибели (смерти) военнослужащего либо признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.

57. После издания приказа об увольнении с военной службы и поступления в воинскую часть выписки из приказа об увольнении исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части должно быть произведено не позднее одного месяца с момента получения выписки из приказа об увольнении, если военнослужащий не находится на стационарном лечении или в отпуске. Исключение из списков личного состава воинской части военнослужащего, признанного военно-врачебной комиссией негодным к военной службе и нуждающимся в освобождении от исполнения служебных обязанностей и уволенного с военной службы, производится не позднее чем через месяц со дня получения воинской частью заключения военно-врачебной комиссии, не считая времени нахождения военнослужащего в отпуске (отпусках).

58. В соответствии с п. 16 ст. 34 комментируемого Положения военнослужащий, уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью обеспечен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается.

При увольнении с военной службы денежное довольствие выплачивается по последний день нахождения военнослужащего в списках воинской части.

В случае незаконного увольнения с военной службы (неправомерного исключения из списков личного состава воинской части) производится выплата денежного довольствия за все время, прошедшее до восстановления на военной службе (в списках личного состава воинской части).

В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 при присуждении ко взысканию в пользу военнослужащего своевременно не выданного ему денежного и иного довольствия, а также других выплат суд в случае признания жалобы обоснованной в соответствии с законом должен восстановить нарушенные права заявителя в полном объеме. Поэтому военнослужащему, право которого на своевременное получение денежных выплат было нарушено, должен быть в полном объеме компенсирован понесенный в связи с этим ущерб, и в частности потери от инфляции, а также иной ущерб, причиненный неправомерными действиями командования и иных органов или должностных лиц.

Убытки, вызванные задержкой выплаты причитающихся военнослужащему денежных средств, в соответствии со ст. 7 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и нормами гл. 59 ГК РФ возмещаются судом с учетом требований заявителя в зависимости от доказанности их размера и наличия к тому оснований, предусмотренных законом.

При определении убытков от инфляции размер подлежащих выплате денежных сумм может определяться с учетом индекса потребительских цен, рассчитанного государственными органами статистики Российской Федерации.

При увольнении прикомандированных офицеров с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями или по другим причинам им выплачивается денежное довольствие по день поступления в Администрацию Президента Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти приказа (извещения) об увольнении с военной службы с учетом времени, необходимого для оформления увольнения и вручения документов (не более 5 дней) (см. п. 4 постановления Правительства РФ от 14 марта 1995 г. № 247).

Военнослужащим при увольнении с военной службы выплачивается единовременное пособие.

Размер и порядок выплаты единовременного пособия гражданам, уволенным с военной службы, установлен п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524).

В соответствии с п. 17 указанного постановления при увольнении с военной службы единовременное пособие выплачивается:

— военнослужащим (кроме офицеров, проходивших военную службу по призыву) при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего, в связи с осуществлением полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе — в размерах, установленных п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» при общей продолжительности военной службы в календарном исчислении:

менее 10 лет — в размере 5 окладов денежного содержания;

от 10 до 15 лет — в размере 10 окладов денежного содержания;

от 15 до 20 лет — в размере 15 окладов денежного содержания;

20 лет и более — в размере 20 окладов денежного содержания;

— уволенным по другим основаниям (кроме уволенных с военной службы в связи с невыполнением условий контракта, в связи с назначением наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования (образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования) за неуспеваемость или недисциплинированность) — 40 процентов установленных размеров с увеличением пособия военнослужащим, награжденным в период прохождения военной службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации, на два месячных оклада денежного содержания.

Офицерам, состоявшим на военной службе по призыву, при увольнении их в запас или отставку (кроме уволенных по основаниям, указанным в последнем абзаце настоящего пункта) единовременное пособие подлежит выплате в размере двух месячных окладов денежного содержания (награжденным государственными орденами или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации — с увеличением на два месячных оклада денежного содержания).

Военнослужащим, уволенным с военной службы в связи с невыполнением условий контракта, в связи с назначением наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования (образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования) за неуспеваемость или недисциплинированность, единовременное пособие не выплачивается.

Не подлежит выплате единовременное пособие также военнослужащим, уволенным с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы налоговой полиции или таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы.

Выплата единовременного пособия военнослужащим Пограничной службы Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, при их увольнении с военной службы осуществляется в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом ФПС РФ от 3 августа 2000 г. № 397.

Единовременное пособие увольняемым со службы военнослужащим выплачивается за полные годы выслуги в календарном исчислении, без округления их в сторону увеличения.

Единовременное пособие исчисляется из окладов, выплачиваемых по последней должности и воинскому званию на день увольнения с военной службы (исключения из списков воинской части).

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О сохранении за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при переводе их на воинские должности с меньшими месячными окладами в связи с реформированием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба» от 17 марта 1999 г. № 305 военнослужащим, ранее назначенным с их согласия в связи с организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами, единовременное пособие выплачивается при их увольнении с месячных окладов по прежней воинской должности (указанный порядок применяется не ранее чем с 25 марта 1999 г.).

Военнослужащим, награжденным в период прохождения военной службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации, размер единовременного пособия увеличивается на два оклада денежного содержания. Под государственными орденами следует понимать ордена Российской Федерации, указанные в Положении о государственных наградах Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 554, а также ордена Союза ССР. Почетные звания Российской Федерации установлены Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 г. № 1341 (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 463).

В случае повторного определения на службу военнослужащих единовременное пособие при последующем увольнении со службы выплачивается исходя из общей выслуги лет на день последнего увольнения с зачетом пособий, выплаченных при предыдущих увольнениях (в месячных окладах денежного содержания), но не менее чем в размере двухмесячного оклада денежного содержания.

Военнослужащим, прикомандированным для работы к органам государственной власти, гражданским министерствам, ведомствам и организациям и получавшим непосредственно перед увольнением со службы заработную плату в порядке и размерах, установленных для работников этих органов, министерств, ведомств, организаций, единовременное пособие выплачивается из должностного оклада, выплачиваемого по занимаемой на день увольнения со службы должности, а получавшим наряду с должностным окладом оклад по воинскому званию — из указанных окладов. Офицерам Вооруженных Сил в указанных случаях единовременное пособие выплачивается Министерством обороны.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке выплаты денежного довольствия и заработной платы личному составу воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств» от 15 апреля 1994 г. № 337 установлено, что выплата единовременного пособия военнослужащим воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и Черноморского флота, дислоцированных за пределами Российской Федерации на территориях государств — участников СНГ, при увольнении с военной службы производится:

убывающим непосредственно после увольнения с военной службы на постоянное место жительства в Российскую Федерацию — в рублях, с выдачей наличных денег на территории Российской Федерации;

оставшимся после увольнения с военной службы для постоянного проживания на территории государства пребывания или убывающим непосредственно после увольнения с военной службы на постоянное место жительства в

другое государство (кроме Российской Федерации) — в денежных знаках, в которых им выплачивалось денежное довольствие до увольнения.

Выплата военнослужащим премий за добросовестное выполнение должностных обязанностей осуществляется в соответствии с Правилами выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за образцовое выполнение воинского долга, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премия выплачивается в размере до 3 окладов денежного содержания в год (без учета повышений, не образующих новых окладов по воинским должностям).

Размеры премий различным категориям военнослужащих устанавливаются министром обороны Российской Федерации, руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Премия исчисляется от оклада по основной воинской должности и оклада по воинскому званию, а военнослужащим, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, — от окладов по этим воинским должностям и оклада по воинскому званию.

Выплата премии в размере одной четвертой части установленных годовых норм производится ежеквартально одновременно с выплатой денежного довольствия за месяц, следующий за истекшим кварталом.

При исчислении премии в расчет принимаются размеры окладов денежного содержания, получаемые военнослужащими на первое число месяца выплаты, следующего за истекшим кварталом (месяцем), а за четвертый квартал — на 1 декабря календарного года. Выплата премии за четвертый квартал производится в декабре календарного года.

Военнослужащим, прослужившим в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах неполный календарный квартал (месяц) в связи с увольнением с военной службы, премия выплачивается за время фактического исполнения обязанностей по воинской должности из расчета окладов денежного содержания на день подписания приказа о выплате премии.

Командиры (начальники) имеют право уменьшать размер премии военнослужащим, находящимся в их подчинении, или лишать их премии полностью за упущения по службе и нарушения воинской дисциплины. При этом оформляется приказ соответствующего командира (начальника) с указанием конкретных причин уменьшения (лишения) премии.

Выплата премии не производится:

военнослужащим, увольняемым с военной службы за невыполнение ими условий контракта, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность;

военнослужащим, проходящим военную службу в воинских частях, учреждениях, на предприятиях и в организациях, где в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для них установлена система премирования за выполнение и перевыполнение производственных заданий и других показателей;

военнослужащим, направленным за пределы территории Российской Федерации для оказания технической помощи и исполнения иных обязанностей военной службы.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), которые в соответствии с п. 8 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» получили беспроцентную ссуду на обзаведение имуществом первой необходимости, при увольнении с военной службы ранее срока, на который была выдана ссуда, погашают задолженность по ссуде из денежного довольствия, причитающегося при увольнении. При невозможности полностью погасить ссуду за счет начисленного военнослужащему при увольнении денежного довольствия взыскание оставшейся задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей органов, совершающих нотариальные действия, или возмещается через суд в порядке искового производства.

Выплата единовременного денежного вознаграждения по итогам календарного (учебного) года производится в соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Порядок указанной выплаты установлен постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 19 апреля 1993 г. № 340 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 124).

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (в том числе за границей), по итогам календарного года выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере трех окладов денежного содержания (без учета их повышения за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях и других повышений). Вознаграждение выплачивается военнослужащим, уволенным в течение года, — из окладов, установленных этим военнослужащим на момент их увольнения.

Военнослужащим, прослужившим в Вооруженных Силах Российской Федерации, министерствах и ведомствах Российской Федерации, в которых законом предусмотрена военная служба, неполный календарный год (в связи с увольнением с военной службы и по другим причинам), вознаграждение выплачивается пропорционально прослуженному времени в размере 1/12 трехмесячного оклада денежного содержания за каждый полный месяц службы.

Военнослужащим, проходящим службу за границей, вознаграждение подлежит выплате в российских рублях.

Военнослужащим, проходящим службу в воинских частях, учреждениях, на предприятиях и в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, министерствах и ведомствах, в которых законом предусмотрена военная служба, где в соответствии с действующим законодательством для них установлена система премирования за выполнение и перевыполнение производственных заданий и других показателей, а также военнослужащим, направленным за границу для оказания технической помощи и выполнения иных обязанностей, которым

выплачиваются должностные оклады в иностранной валюте и денежное довольствие в российских рублях, выплата единовременного денежного вознаграждения не производится.

В соответствии с п. 10 приложения № 6 к приказу министра обороны РФ 1993 г. военнослужащим, увольняемым с военной службы за невыполнение условий контракта; в связи с назначением уголовного наказания в виде лишения свободы; в связи с лишением воинского звания, указанная выплата не производится.

Единовременное денежное вознаграждение также не выплачивается военнослужащим, имеющим неснятые дисциплинарные взыскания на день издания приказа о выплате вознаграждения.

Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 утверждены Правила оказания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, материальной помощи. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодно по их рапорту оказывается материальная помощь в размере не менее 2 окладов денежного содержания.

При определении суммы материальной помощи в расчет принимаются оклады денежного содержания, получаемые военнослужащими на день оказания материальной помощи (без учета повышений, не образующих новых окладов по воинским должностям).

При оказании материальной помощи военнослужащим, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, в расчет принимаются оклады по этим воинским должностям, а состоящим в распоряжении соответствующих командиров (начальников) — по последним основным воинским должностям.

Военнослужащим, переведенным для дальнейшего прохождения службы из Вооруженных Сил Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации), материальная помощь оказывается один раз в год в полном размере при убытии из Вооруженных Сил Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), если она не была оказана ранее.

Материальная помощь не оказывается:

военнослужащим, увольняемым с военной службы за невыполнение ими условий контракта, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военно-образовательного учреждения профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность. В случае если указанным военнослужащим материальная помощь была оказана ранее, при их увольнении с военной службы выплаченная сумма удержанию не подлежит;

военнослужащим, уволенным с военной службы в конце календарного года с предоставлением при увольнении отпуска, оканчивающегося в следующем календарном году, за календарный год, в котором оканчивается отпуск;

военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, за полные календарные годы нахождения в отпуске.

Военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего, в связи с осуществлением полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе без права на пенсию, в течение 5 лет выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере:

при общей продолжительности военной службы 15 лет — 40 процентов суммы оклада денежного содержания;

за каждый год свыше 15 лет — 3 процента суммы оклада денежного содержания.

Выплата ежемесячного социального пособия производится из оклада по последней воинской должности, занимаемой военнослужащим ко дню увольнения с военной службы, и оклада по воинскому званию на этот день.

В стаж общей продолжительности военной службы для выплаты ежемесячного социального пособия засчитываются периоды военной службы в календарном исчислении.

Назначение и выплата ежемесячного социального пособия производятся Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации применительно к порядку назначения и выплаты пенсий, установленных законодательством Российской Федерации.

Военнослужащим, уволенным с военной службы по указанным основаниям, без права на пенсию и имеющим общую продолжительность военной службы менее 15 лет, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию.

Оклад по воинскому званию подлежит выплате в течение года исходя из воинского звания, присвоенного военнослужащему на день увольнения с военной службы. При этом если в течение указанного срока выплаты ежемесячного социального пособия и оклада по воинскому званию повышаются (индексируются) оклады денежного содержания военнослужащих, состоящих на военной службе, соответственно увеличиваются также размеры пособия и оклада.

Выплата оклада по воинскому званию производится Министерством обороны Российской Федерации или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и в котором военнослужащие проходили военную службу (службу) перед увольнением, в порядке, установленном этим федеральным органом исполнительной власти.

Пятилетний срок для выплаты ежемесячного социального пособия и годичный срок для выплаты оклада по воинскому званию исчисляются со дня увольнения с военной службы лиц, имеющих право на их получение.

При несвоевременном обращении за назначением ежемесячного социального пособия или оклада по воинскому званию указанные выплаты за прошлое время производятся, если обращение за ними последовало до истечения трех лет со дня возникновения права на их получение.

Гражданам, которые в период получения ежемесячного социального пособия или оклада по воинскому званию вновь поступают на военную службу, а также на службу в органы внутренних дел, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы или органы прокуратуры Российской Федерации в качестве сотрудников, имеющих специальные звания, выплата ежемесячного социального пособия или оклада по воинскому (специальному) званию прекращается со дня поступления на службу.

В случае призыва на военные сборы лица, уволенного с военной службы, получающего ежемесячное социальное пособие или оклад по воинскому званию, выплата указанных пособия или оклада приостанавливается на срок прохождения военных сборов.

При этом период прохождения военных сборов засчитывается в общий срок выплаты ежемесячного социального пособия и оклада по воинскому званию.

В выслугу лет для назначения ежемесячного социального пособия засчитываются в календарном исчислении следующие периоды военной службы:

а) военная служба (в том числе по призыву) в Вооруженных Силах, внутренних и Железнодорожных войсках, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, органах федеральной службы безопасности (контрразведки), органах внешней разведки, Войсках гражданской обороны, других созданных в соответствии с федеральным законодательством воинских формированиях Российской Федерации, в ОВС СНГ, в Советской Армии, Военно-Морском Флоте, иных воинских формированиях и органах государственной безопасности бывшего СССР;

б) время работы офицеров в органах государственной власти, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с оставлением их на военной службе либо в кадрах (действующем резерве) министерств внутренних дел (охраны общественного порядка) Российской Федерации и бывшего СССР;

в) военная служба в вооруженных силах (армиях, войсках), органах безопасности, иных созданных в соответствии с законодательством воинских формированиях и служба в органах внутренних дел (полиции) других государств — участников СНГ и государств, не входящих в состав этого Содружества, с которыми Российской Федерацией либо бывшим СССР заключены соглашения (договоры) о социальном обеспечении, предусматривающие взаимный зачет в выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел (полиции) их службы в других государствах;

г) служба в качестве военных строителей в военно-строительных отрядах и частях (в том числе в период с мая 1955 г. по март 1965 г.);

д) время нахождения на практической летной подготовке лиц, призванных на военную службу и обучавшихся на офицеров запаса летного состава в системе ДОСААФа и РОСТО, — не ранее чем с 1 января 1961 г.;

е) время прохождения военных сборов — не ранее чем с 1 марта 1993 г.;

ж) время содержания под стражей, время отбывания наказания в местах лишения свободы и нахождения в ссылке (высылке) военнослужащих (в том числе проходивших военную службу по призыву), лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, а также время, в течение которого они были задержаны после отбытия наказания для работы в исправительно-трудовых лагерях и колониях без права выезда. Данный пункт не распространяется на лиц, высланных в административном порядке из запретных, режимных местностей и пограничной полосы в порядке осуществления паспортного режима, а также на лиц, находящихся на спецпоселении;

з) время перерыва после 1 января 1993 г. в службе военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в предусмотренных законодательством случаях незаконного увольнения их со службы и последующего восстановления на службе.

В целях обеспечения социальной защищенности граждан, уволенных после прохождения военной службы по призыву, постановлением Правительства РФ «О порядке предоставления гражданам, уволенным после прохождения военной службы по призыву и принятым на прежнее место работы, материальной помощи на первоначальное обзаведение хозяйством» от 25 ноября 1998 г. № 1394 установлена материальная помощь на первоначальное обзаведение хозяйством гражданам, работавшим до призыва на военную службу и принятым в течение года на прежнее место работы впервые после увольнения с военной службы. Указанная материальная помощь предоставляется организациями, финансируемыми в бюджетном порядке, за счет и в пределах ассигнований, выделяемых на оплату труда, а другими организациями — за счет собственных средств.

Материальная помощь на первоначальное обзаведение хозяйством предоставляется не позднее 3 месяцев после принятия на работу гражданина по его личному заявлению в размере, устанавливаемом организацией по согласованию с соответствующими выборными профсоюзными органами, но не менее 5 установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

В Вооруженных Силах по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ от 31 декабря 1998 г. № 596. В воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в организациях Министерства обороны, финансируемых в бюджетном порядке, выплата материальной помощи производится в размере 5 установленных законом минимальных размеров оплаты труда; в других организациях в размере не менее 5 установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

59. В соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляется продовольственное обеспечение, в том числе путем выплаты денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка (питания) в размере его стоимости.

В Вооруженных Силах исчисление денежной компенсации и ее доведение до военных округов (флотов) и до соответствующих министерств и ведомств производится Центральным продовольственным управлением Министерства обороны РФ с согласованием ее с Главным финансово-экономическим управлением Министерства обороны РФ.

Военнослужащие могут по их желанию получать как полный положенный им паек, так и отдельные продукты питания в пределах этого пайка. За неполученные продукты выплачивается денежная компенсация.

С денежной компенсации взамен продовольственного пайка алименты не взыскиваются.

60. Обеспечение вещевым имуществом военнослужащих Вооруженных Сил РФ, федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба и граждан, призванных на военные сборы, зависит от условий прохождения военной службы и осуществляется на основании Положения о вещевом обеспечении военнослужащих, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 605. Оно ведется по нормам снабжения.

Военнослужащие, уволенные в запас или отставку с правом ношения военной формы одежды, по их желанию могут получить вещевое имущество, положенное им на месяц увольнения, или денежную компенсацию по ценам на день увольнения. Лицам же, увольняемым без права ношения военной формы одежды, выплачивается денежная компенсация (ст. 24 вышеназванного Положения).

Граждане, уволенные в запас или отставку с правом ношения военной формы одежды, приобретают предметы этой формы одежды за счет собственных средств.

В случае досрочного увольнения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, назначения ему уголовного наказания в виде лишения свободы, лишения его воинского звания, невыполнения им условий контракта, стоимость выданных ему предметов вещевого имущества удерживается в порядке, устанавливаемом Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти (ст. 25 вышеназванного Положения).

В данном случае с военнослужащего удерживается стоимость выданных ему предметов вещевого имущества, сроки носки которых на момент увольнения не истекли, в сумме, исчисленной пропорционально времени, оставшемуся военнослужащему до окончания срока носки вещевого имущества. Расчет стоимости вещевого имущества, удерживаемой с военнослужащего, производится по розничным ценам на день издания в воинской части приказа на увольнение.

Если военнослужащему выдавалась денежная компенсация взамен положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества, то в этом случае необходимо также производить перерасчет и удерживать стоимость тех предметов, сроки носки которых ко дню увольнения не истекли, по розничным ценам на день увольнения (ст. 39 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ 1996 г. № 340).

В счет погашения суммы начета разрешается сдавать ранее выданные предметы, если они новые и не бывшие в употреблении, а также установленного образца (т.е. утвержденная на момент увольнения форма одежды) в целях последующей выдачи их на плановое снабжение военнослужащим воинской части.

Во внутренних войсках МВД РФ по данному вопросу действует Инструкция о порядке удержания стоимости выданных военнослужащим предметов вещевого имущества в тех случаях, когда при их увольнении стоимость предметов вещевого имущества подлежит возмещению (приложение № 5 к приказу МВД РФ от 23 января 1996 г. № 31).

В соответствии с п. 6 Порядка расчетов, утвержденного приказом ФСО России от 15 июня 1999 г. № 192, при досрочном увольнении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в связи с лишением его воинского звания, вступлением в законную силу приговора суда о назначении ему уголовного наказания в виде лишения свободы, невыполнением им условий контракта, отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска с него удерживается стоимость выданных ему предметов вещевого имущества личного пользования, сроки носки которых на день увольнения его с военной службы не истекли. Стоимость исчисляется пропорционально времени, оставшемуся до окончания сроков носки этих предметов.

Расчет стоимости производится по ценам, указанным в справке, действующей на день расчета, в соответствии с воинским званием военнослужащего на день его увольнения.

Стоимость предметов вещевого имущества личного пользования, положенных военнослужащему по нормам снабжения, но не полученных им в установленные сроки, определяемая в сумме, исчисленной пропорционально времени, в течение которого невыданные предметы должны были находиться в носке, по цене, указанной в справке, действующей на день расчета, засчитывается в счет погашения суммы, подлежащей удержанию, или выплачивается военнослужащему (в случае превышения стоимости таких предметов над суммой удержания).

Действующим законодательством не предусмотрено удержание стоимости выданного вещевого имущества с военнослужащих, досрочно увольняемых по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, по семейным обстоятельствам или собственному желанию.

При увольнении в запас военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, обеспечиваются комплектом парадно-выходного обмундирования, который переходит в их собственность. Перечни предметов, подлежащих сохранению за ними, указаны: для военнослужащих Вооруженных Сил — в приложении № 6 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ от 17 сентября 1996 г. № 340, для военнослужащих внутренних войск МВД РФ — в приложении № 3 к приказу МВД РФ от 23 января 1996 г. № 31, для военнослужащих специальных моторизованных воинских частей внутренних войск, проходящих военную службу по призыву, — в приложении № 3 к приказу МВД РФ от 9 июля 1996 г. № 369.

Комментарий к п. 17

61. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» (абз. 2 п. 1 ст. 23) и комментируемое Положение в жилищной сфере гарантируют, что военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений.

Введение указанной нормы является проявлением заботы государства об увольняемых военнослужащих, с одной стороны, и реализацией конституционного права гражданина на жилище — с другой. По смыслу этой нормы перед увольнением военнослужащего с военной службы командованием части должны быть проверены жилищные условия военнослужащего (принадлежность жилья к тому или иному виду жилищного фонда, обеспеченность жилой площадью на одного человека и т.д.) на основании предоставленных им документов (выписок из домовой книги, копий лицевых счетов, документов о проверке жилищных условий и др.). На практике такие мероприятия целесообразно проводить в ходе предварительных бесед о предстоящем увольнении с военной службы, на которых необходимо выяснять и вопросы об обеспеченности увольняемого военнослужащего жилой площадью. Обеспеченность жилыми помещениями и формы реализации права на жилище увольняемых с военной службы военнослужащих, не обеспеченных ими по установленным нормам, в обязательном порядке необходимо отражать в листе беседы.

Если военнослужащий, увольняемый с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в ходе предшествующих увольнению мероприятий заявит о желании уволиться без предоставления жилой площади за счет федерального органа исполнительной власти, в котором проходит военную службу (Министерства обороны, ФПС, ФСБ, СВР, ФСО и др.), он подлежит увольнению с военной службы, так как Федеральным законом «О статусе военнослужащих» предусмотрены различные способы обеспечения военнослужащих жильем, кроме получения его от военного ведомства. В зависимости от обстоятельств жилье могут предоставить органы местного самоуправления, возможно строительство кооперативного или индивидуального жилья, приобретение жилья за счет государственных жилищных сертификатов. Выбор в данном случае зависит от волеизъявления самого военнослужащего.

В то же время необходимо иметь в виду, что право военнослужащих на получение жилья от органов местного самоуправления не дает оснований для увольнения с военной службы без предоставления жилья по месту военной службы вопреки их желанию. Реализация предусмотренного Законом права на получение жилья от органов местного самоуправления зависит не от решения командования, а от волеизъявления самих военнослужащих. В п. 23 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9 отмечается, что предусмотренную п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» возможность увольнения указанных военнослужащих с предоставлением им жилых помещений по избранному месту постоянного жительства органами местного самоуправления, в том числе и за счет государственных жилищных сертификатов, закон связывает с наличием у военнослужащего такого желания. Поэтому для увольнения военнослужащих, перечисленных в указанной норме, без предоставления им жилых помещений органами военного управления по месту увольнения требуется их четко выраженное согласие получить государственный жилищный сертификат либо согласие получить жилье в другом населенном пункте, которое должно быть выражено в форме рапорта по команде и заявления на имя главы муниципального образования.

Федеральным законом «О статусе военнослужащих» предусмотрено новшество в законодательстве, в соответствии с которым военнослужащие, необеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы. Таким образом, увольнение с военной службы военнослужащих, не обеспеченных жилыми помещениями, без их предоставления возможно, во-первых, только с их согласия и, во-вторых, с оставлением в списках на получение жилья (улучшение жилищных условий) по последнему месту жительства. Указанная гарантия распространяется на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не обеспеченных на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более, независимо от оснований увольнения, а имеющих общую продолжительность военной службы от 10 до 20 лет — увольняемых с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. На военнослужащих, имеющих общую продолжительность военной службы менее 10 лет, указанная гарантия не распространяется.

В соответствии с п. 9 разъяснения Главного квартирно-эксплуатационного управления Министерства обороны РФ от 5 января 2001 г. № 147/3/4/26/4 военнослужащие, имеющие на момент увольнения с военной службы жилые помещения в закрытых военных городках, не признанные установленным порядком нуждающимися в улучшении жилищных условий и жилые помещения которых не имеют статуса служебных, на момент увольнения с военной службы считаются обеспеченными жильем.

При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жильем по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном пп. 13 и 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Комментарий к п. 18

62. Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (п. 1 ст. 23) и комментируемым Положением предусмотрена государственная гарантия на труд посредством прохождения военной службы и реализация принципа непрерывности военной службы.

Реализация указанной гарантии и принципа непрерывности военной службы по контракту обеспечивается невозможностью увольнения военнослужащего с военной службы, если:

1) военнослужащий, не достиг предельного возраста пребывания на военной службе. Предельный возраст пребывания на военной службы установлен ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»;

2) военнослужащий не дал согласия на увольнение с военной службы по истечении срока контракта;

3) военнослужащий не имеет права на пенсию за выслугу лет. В соответствии со ст. 13 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (с последующими изменениями) право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы 20 лет и более;

б) лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

4) военнослужащий не увольняется досрочно с военной службы по основаниям, установленным ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». К досрочным основаниям увольнения с военной службы относятся все указанные в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» основания увольнения, за исключением увольнения по истечении срока контракта.

Комментарий к п. 19

63. Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, а также заключивший контракт о прохождении военной службы в период прохождения военной службы по призыву (в том числе обучающийся в военно-учебном заведении), не может быть досрочно уволен с военной службы до истечения установленного для него ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службы» срока военной службы по призыву, за исключением оснований, предусмотренных подп. «в» — «ж» п. 1, пп. 4 и 5 ст. 51 указанного Федерального закона.

Исчисление срока военной службы осуществляется с учетом требований п. 12 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (*подробнее см. п. 22 комментария к ст. 34 Положения*).

Комментарий к п. 20

64. Увольнение с военной службы по подп. «ж» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования производится начальником военно-учебного заведения — в отношении курсантов, а в отношении других категорий военнослужащих — другим должностным лицом, которому предоставлено право увольнения данного военнослужащего. При этом учитывается, что досрочное увольнение младших офицеров производится главнокомандующим видом Вооруженных Сил РФ, командующим войсками военного округа, должностными лицами, им равными и выше.

Офицеры, обучавшиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования, адъюнктурах и докторантурах, после их отчисления назначаются в распоряжение должностных лиц видов Вооруженных Сил, родов войск, из которых они прибыли на учебу, для решения вопросов об увольнении с военной службы.

Комментарий к п. 21

65. Обеспечение вещевым имуществом военнослужащих Вооруженных Сил РФ, федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, зависит от условий прохождения военной службы и осуществляется на основании Положения о вещевом обеспечении военнослужащих, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 605. Оно ведется по нормам снабжения.

Граждане, пребывающие в запасе или находящиеся в отставке, уволенные с военной службы с правом ношения военной формы одежды, обязаны строго соблюдать установленные правила ношения военной формы одежды (ст.ст. 70, 71 УВС ВС РФ). Они обязаны приобретать предметы этой одежды за счет собственных средств.

В соответствии с комментируемым Положением офицерам и прапорщикам, безупречно прослужившим на военной службе 20 лет и более в календарном исчислении, а имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией — независимо от общей продолжительности военной службы, при увольнении с военной службы приказами должностных лиц, осуществляющих увольнение, может быть предоставлено право ношения военной формы одежды и знаков различия, за исключением лиц, уволенных с военной службы по подп. «д» и «е» п. 1 и подп. «в» — «д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Граждане, состоящие в запасе и находящиеся в отставке, в случае совершения ими проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, могут быть лишены права ношения военной формы одежды:

прапорщики, мичманы и младшие офицеры — властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом;

старшие и высшие офицеры — властью главнокомандующих видами Вооруженных Сил, заместителей министра обороны или министра обороны Российской Федерации (ст. 81 ДУ ВС РФ) (*см. также п. 60 комментария к ст. 34 Положения*).

Комментарий к п. 22

66. Восстановление на военной службе гражданина в соответствии с решением суда производится путем отмены приказа об увольнении военнослужащего с военной службы.

В случае незаконного увольнения с военной службы военнослужащего до приобретения им права на пенсию за выслугу лет либо без обеспечения его жилым помещением он на основании п. 2 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» подлежит восстановлению на службе в прежней (или с его согласия — равной или не ниже) должности с возмещением всех причиненных убытков и компенсацией морального вреда. При этом признание военнослужащего негодным по состоянию здоровья к военной службе или достижение им предельного возраста состояния на военной службе не может служить препятствием к принятию такого решения.

В том случае, если увольнение военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, произведено на законных основаниях, однако нарушен установленный комментируемым Положением порядок увольнения военнослужащего (не обеспечен положенными видами довольствия, не предоставлен отпуск и др.), должно приниматься решение не о восстановлении военнослужащего на военной службе, а только об отмене приказа об исключении этого лица из списков личного состава воинской части, восстановлении конкретных нарушенных прав и возмещении ущерба. При этом срок, в течение которого восстанавливались нарушенные права, подлежит включению в срок военной службы путем возложения на соответствующее должностное лицо обязанности изменить дату исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

В случае если нарушение прав военнослужащего может быть устранено без восстановления его на военной службе или в списках личного состава воинской части и сам военнослужащий не ставит вопроса об этом восстановлении, судом выносится решение только об устранении допущенного нарушения.

Согласно п. 26 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9 при рассмотрении жалоб военнослужащих, связанных с нарушением их законных прав и интересов, необходимо устанавливать причины и условия, способствовавшие нарушению воинскими должностными лицами и органами военного управления законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих, и при наличии к тому оснований реагировать на них в предусмотренном процессуальным законом порядке.

Судам кассационной и надзорной инстанций рекомендовано усилить надзор за рассмотрением судами первой инстанции дел по искам и жалобам о нарушении законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих.

67. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «О возмещении ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей» от 18 мая 1981 г. № 4892-X право на возмещение ущерба, причиненного гражданину в результате незаконного привлечения к уголовной и иной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста возникает при условии постановления оправдательного приговора; прекращения уголовного дела за отсутствием события преступления, за отсутствием в деянии состава преступления или за не доказанностью участия гражданина в совершении преступления; прекращения дела об административном правонарушении.

Ущерб не подлежит возмещению, если гражданин в процессе дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства путем самооговора препятствовал установлению истины и тем самым способствовал наступлению последствий, указанных выше.

Наличие в действиях гражданина самооговора устанавливается органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и судом. При этом самооговором не являются случаи, когда самооговор явился следствием применения к гражданину насилия, угроз и иных незаконных мер.

Согласно ст. 2 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 18 мая 1981 г. № 4892-X производится возмещение имущественного ущерба, восстановление пенсионных, жилищных, других прав, возмещение иного ущерба, причиненного гражданину незаконным осуждением, незаконным привлечением к уголовной ответственности, незаконным применением в качестве меры пресечения заключения под стражу, незаконным наложением административного взыскания в виде ареста или исправительных работ.

Военнослужащему, освобожденному от должности в связи с незаконным осуждением либо отстраненному от должности в связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности, должна быть предоставлена прежняя должность, а при невозможности этого (расформирование воинской части, сокращение должности, а также наличие иных предусмотренных законом оснований, препятствующих восстановлению в должности, — с согласия военнослужащего равная и не ниже должность) (см. п. 16 Инструкции по применению Положения о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, утвержденной министром юстиции СССР 2 марта 1982 г. № К-8-113, объявленной приказом министра обороны СССР 1983 г. № 25).

Время содержания под стражей и время отбывания наказания в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности военнослужащих засчитывается им в срок военной службы, в выслугу лет в воинском звании, в выслугу лет на должностях офицерского состава, прапорщиков, мичманов, а также в стаж работы по специальности, что указывается в приказах соответствующих должностных лиц.

В соответствии с п. 19 Указания о порядке возмещения ущерба, причиненного военнослужащему Советской Армии и Военно-Морского Флота незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, введенного в действие приказом министра обороны СССР от 27 января 1983 г. № 25, из личных дел офицеров,

прапорщиков, мичманов, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в том числе военнослужащих-женщин, незаконно осужденных либо незаконно привлеченных к уголовной ответственности, в отношении которых уголовные дела прекращены, изымаются копии приговоров и определений судов, копии постановлений следственных органов и т.п. Приказы (пункты приказов) с объявлением приговоров об осуждении или о привлечении к уголовной ответственности военнослужащих, незаконно осужденных либо незаконно привлеченных к уголовной ответственности и дела в отношении которых прекращены, отменяются в установленном порядке.

Военнослужащие (слушатели и курсанты), отчисленные из военно-учебных заведений Министерства обороны в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности, восстанавливаются на основании их рапортов в соответствующих военно-учебных заведениях Министерства обороны (и на тех же курсах, на которых они обучались до незаконного осуждения либо незаконного привлечения к уголовной ответственности) после решения вопроса о восстановлении их на военной службе.

Военнослужащим, уволенным с военной службы в связи с совершением в отношении их незаконных действий органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и судом и не восстановленным на военной службе, при изменении в приказе правомочного должностного лица основания увольнения выплачивается единовременное пособие в соответствии с п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Квартирно-эксплуатационные органы обязаны возвратить в месячный срок жилые помещения офицеров, прапорщиков, мичманов при их незаконном осуждении. При невозможности возврата прежнего жилого помещения они предоставляют военнослужащему вне очереди, но не позднее трех месяцев со дня обращения, в том же населенном пункте равноценное благоустроенное жилое помещение с учетом действующих норм жилой площади и состава семьи.

В отношении гражданина, лишенного в связи с незаконным осуждением воинских или иных званий, а также орденов и медалей, по представлению суда, отменившего приговор с прекращением дела, в установленном порядке решается вопрос о восстановлении званий и возвращении орденов и медалей.

Комментарий к пп. 23—24

68. В соответствии с п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда:

военнослужащий находится на стационарном лечении;

военнослужащий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;

военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;

военнослужащий участвует в походах кораблей;

военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;

военнослужащий безвестно отсутствует — до признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

военнослужащий находится под следствием, а также при невозможности своевременного исключения военнослужащего, уволенного с военной службы, из списков личного состава воинской части в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и комментируемым Положением, — до его исключения.

69. Военнослужащие, признанные безвестно отсутствующими или объявленные умершими, исключаются из списков личного состава воинской части со следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего решения суда (см. п. 26 ст. 34 комментируемого Положения).

Гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, — в течение шести месяцев.

Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий (п. 2 ст. 45 ГК РФ). Заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим подается в суд по месту жительства заявителя в соответствии со ст. 252 ГПК РСФСР.

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожающих смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

70. Комментируемым Положением установлено, что военнослужащий, уволенный с военной службы, должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (уволенный досрочно — не позднее дня истечения срока его военной службы) и не позднее чем через месяц со дня поступления в воинскую часть выписки из приказа об увольнении военнослужащего с военной службы, за исключением случаев, когда по объективным причинам, изложенным в п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» такое невозможно.

Комментарий к п. 25

71. В соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие-женщины пользуются льготами, гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

Так, комментируемым Положением предусмотрено, что увольнение с военной службы беременных женщин-военнослужащих, женщин-военнослужащих, имеющих детей в возрасте до трех лет, а также имеющих детей-инвалидов или инвалидов с детства до достижения ими возраста 18 лет (одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 14 лет), не допускается, кроме случаев, когда военнослужащие подлежат увольнению с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «а», «в»—«ж» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», или когда увольнение осуществляется по их желанию.

Женщины-военнослужащие, находящиеся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком, не могут быть исключены из списков личного состава воинской части.

В соответствии с подп. «з» п. 2 ст. 13 комментируемого Положения в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещал военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, такой военнослужащий зачисляется в распоряжение командира (начальника), — до окончания этого отпуска.

Комментарий к п. 26

72. После установления причин и обстоятельств гибели (смерти) погибшие (умершие) военнослужащие исключаются приказом по строевой части из списков личного состава. Умерший (погибший) военнослужащий исключается из списков личного состава воинской части со следующего дня после дня смерти или гибели (п. 7 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В приказе по строевой части на каждого погибшего (умершего) указывается:

должность, воинское звание, фамилия, имя и отчество, год и место рождения, дата призыва в Вооруженные Силы РФ, каким районным (городским) военным комиссариатом призван, а в отношении прапорщиков, мичманов — с какого времени находился на военной службе в качестве прапорщика, мичмана, по какой причине и когда погиб (умер) и связана ли смерть с исполнением обязанностей военной службы;

где и когда захоронен или кому передано тело для захоронения (степень родства, фамилия, имя, отчество, адрес места захоронения).

Приказ по строевой части является основанием для высылки в районный (городской) военный комиссариат извещения о гибели (смерти) погибшего (умершего), отправки по принадлежности его собственных вещей, ценностей и личных документов, а также для внесения в учетные документы сведений о времени и причине исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Командиры воинских частей об обстоятельствах и причине гибели (смерти) военнослужащих в течение суток докладывают по команде начальникам штабов соответствующих военных округов, группы войск и флотов, а также извещают телеграммой или по телефону семью или ближайших родственников погибшего (умершего) и районный (городской) военный комиссариат по месту жительства семьи погибшего (умершего). В телеграмме или сообщении по телефону указывается дата смерти военнослужащего, причина смерти и день похорон.

Комментарий к пп. 27—29

73. В соответствии со ст. 356 УПК РСФСР приговор вступает в законную силу по истечении срока на кассационное обжалование и опротестование, если он не был обжалован или опротестован. В случае принесения кассационной жалобы или кассационного протеста приговор, если он не отменен, вступает в законную силу по рассмотрении дела вышестоящим судом. Жалобы и протесты на приговор суда первой инстанции могут быть поданы в течение семи суток со дня провозглашения приговора, а осужденным, содержащимся под стражей, — в тот же срок со дня вручения ему копии приговора. Приговор, не подлежащий кассационному обжалованию, вступает в силу с момента его провозглашения.

Вступивший в законную силу приговор обращается к исполнению судом, постановившим приговор, не позднее трех суток со дня его вступления в законную силу или возвращения дела из кассационной инстанции. Обвинительный приговор приводится в исполнение по вступлении его в законную силу.

Военнослужащий, осужденный за совершенное преступление к лишению свободы, ограничению свободы или лишению воинского звания, увольняется с военной службы по соответствующему основанию со дня начала отбывания наказания, указанного в приговоре суда (*подробнее см. пп. 24, 25 комментария к ст. 34 Положения*).

По решению соответствующего должностного лица, которому предоставлено право на увольнение, военнослужащий, осужденный за совершенное преступление к лишению свободы условно, может быть оставлен на военной службе (*подробнее см. пп. 31 комментария к ст. 34 Положения*).

74. В соответствии со ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Арест не может быть назначен беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет. Военнослужащие отбывают арест на гауптвахте.

Согласно ст. 150 УИК РФ осужденные военнослужащие из числа офицерского состава содержатся отдельно от других категорий осужденных военнослужащих. Осужденные военнослужащие, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих рядового состава. Осужденные военнослужащие, проходящие службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих службу по контракту.

Военнослужащие, осужденные к аресту, должны быть направлены на гауптвахту для отбывания ареста в 10-дневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора.

В соответствии со ст. 153 УИК РФ за примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе к осужденным военнослужащим могут применяться меры поощрения в виде благодарности, досрочного снятия ранее наложенного взыскания либо зачета времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично. Правом применения меры поощрения в виде зачета времени отбывания ареста в общий срок военной службы пользуется начальник гарнизона.

Время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается. Во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы.

Осужденный военнослужащий во время отбывания ареста не может быть уволен с военной службы, за исключением случаев признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья.

Осужденным военнослужащим за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается в размере оклада по воинскому званию (п. 3 ст. 154 УИК РФ).

Приложение № 1
к Положению о порядке прохождения военной службы

Типовая форма контракта о прохождении военной службыТиповая форма контракта о прохождении военной службы

Контракт о прохождении военной службы

1. _____
(воинское звание, фамилия, имя и отчество
_____
гражданина (военнослужащего), число, месяц и год рождения)
добровольно заключил с _____
(наименование федерального органа исполнительной власти)
в лице _____
(должность, воинское звание, фамилия и инициалы должностного лица)
настоящий контракт о прохождении военной службы в _____
_____
(в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах)
на срок _____.
(срок контракта)

2. _____
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)
добровольно дает обязательства:

а) проходить военную службу по контракту в течение установленного настоящим контрактом срока;

б) в период прохождения военной службы по контракту добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. _____
(наименование федерального органа исполнительной власти)
обеспечивает соблюдение прав военнослужащего, заключившего настоящий контракт, и прав членов его семьи, включая получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

4. Настоящий контракт вступает в силу со дня его подписания должностным лицом, составлен в двух экземплярах.

5. Подписи сторон _____ _____
_____ _____
(воинское звание, подпись, фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего) (должность, воинское звание, подпись, фамилия и инициалы должностного лица)

_____ _____
(дата) (М.П., дата)

О вступлении в силу настоящего контракта объявлено приказом _____
_____
(дата и номер приказа соответствующего должностного лица)

Настоящий контракт прекратил свое действие _____
(дата прекращения действия контракта)
в связи с _____
_____.
(основание прекращения действия контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации)

Примечание. Руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе указать в пунктах 2 и 3 типовой формы контракта конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством Российской Федерации и обусловленные особенностями их военной службы.

Приложение № 2
к Положению о порядке
прохождения военной службы

Порядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыхаПорядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха

1. Учет времени привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного

времени (далее именуется — сверхурочное время) и отдельно учет привлечения указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни (в часах), а также учет (в сутках) предоставленных им дополнительных суток отдыха в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и предоставленного им времени отдыха (в часах) ведется командиром подразделения в журнале.

2. Форма и порядок ведения журнала устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Правильность записей в журнале еженедельно подтверждается подписью военнослужащего.

3. Когда суммарное сверхурочное время (суммарное время исполнения должностных и специальных обязанностей в выходные или праздничные дни с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту службы от места жительства и обратно) достигает величины ежедневного времени, установленного регламентом служебного времени для исполнения должностных обязанностей, военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, по его желанию предоставляются в другие дни недели дополнительные сутки отдыха или они присоединяются к основному отпуску. Дополнительные сутки отдыха в количестве не более 30, присоединяемые к отпуску, в продолжительность основного отпуска не входят.

4. Сведения о количестве дополнительных суток отдыха, присоединяемых к основному отпуску, представляются командиром подразделения в штаб воинской части (кадровый орган).

5. Время привлечения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, учитывается в сутках. За каждые трое суток привлечения к названным мероприятиям указанному военнослужащему предоставляются двое суток отдыха, установленных пунктом 3 статьи 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (из расчета распределения служебного времени и времени отдыха в одних сутках — 8 часов и 12 часов). Время отдыха, компенсирующее участие в данных мероприятиях, предоставляется военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, как правило, по окончании этих мероприятий с учетом необходимости поддержания боевой готовности подразделения и интересов службы.

6. Военнослужащим (в том числе военнослужащим, проходящим военную службу по призыву), участвовавшим в походах кораблей (судов, подводных лодок), дальних полетах воздушных судов, космических полетах либо выполнявшим более одного месяца специальные задачи по восстановлению конституционного порядка, принимавшим участие в выполнении мероприятий чрезвычайного положения, в ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, вместо дополнительных суток отдыха для проведения медико-психологической реабилитации и восстановления здоровья может быть организован отдых продолжительностью до 30 суток (реабилитационный отпуск).

Комментарий к п. 1 приложения 2

1. Учет времени привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени (далее именуется — сверхурочное время) и отдельно учет привлечения указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни ведется командиром подразделения в журнале.

Общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Боевое дежурство (боевая служба), учения, походы кораблей и другие мероприятия, перечень которых определяется министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени.

В соответствии со ст. 42 КЗоТ РФ нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Наряду с этим для военнослужащих-женщин при определенных условиях общая продолжительность рабочего времени не может превышать 36 часов в неделю. Это, в частности, предусмотрено ст. 22 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 для женщин, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для отдельных категорий женщин иными законодательными актами Российской Федерации и п. 1.3 постановления Верховного Совета РСФСР «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе» от 1 ноября 1990 г. № 289/3-I для женщин, работающих в сельской местности.

2. Сверхурочным временем считается количество часов служебного времени, в течение которого военнослужащий привлекался к исполнению обязанностей военной службы (как должностных, так и специальных) сверх нормальной продолжительности служебного времени за учетный период.

В соответствии со ст. 230 УВС ВС РФ днями отдыха, т.е. днями, полностью свободными от исполнения каких-либо служебных обязанностей, для военнослужащих, кроме несущих боевое дежурство (боевую службу) и службу в суточном наряде, являются воскресные и праздничные дни.

Праздничными, в соответствии со ст. 65 КЗоТ РФ, считаются следующие дни:

1 и 2 января — Новый год,

7 января — Рождество Христово,

8 марта — Международный женский день,

1 и 2 мая — Праздник Весны и Труда,

9 мая — День Победы,

12 июня — День принятия Декларации о государственном суверенитете Российской Федерации,

7 ноября — годовщина Великой Октябрьской социалистической революции (Указом Президента Российской Федерации от 7 ноября 1996 г. № 1537 этот день объявлен праздничным днем — Днем согласия и примирения).

3. Предельная продолжительность времени, в течение которого военнослужащие могут привлекаться к исполнению обязанностей сверхурочно, в настоящее время не определена, в отличие от трудового законодательства, в соответствии с которым привлечение работников к исполнению обязанностей сверхурочно допустимо в пределах четырех часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год (ст. 56 КЗоТ РФ).

4. В настоящее время в Министерстве обороны Российской Федерации (как и в других федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба) порядок ведения учета сверхурочного времени и учета привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни, как и порядок ведения учета предоставленных им дополнительных суток отдыха и предоставленного им времени отдыха, не определен.

Привлечение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени и привлечение указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни должно производиться на основании приказа командира части. В приказе указываются причины, вызвавшие необходимость такого привлечения, военнослужащие, привлекаемые к исполнению обязанностей военной службы, и ее продолжительность.

Представляется, что в неотложных случаях приказ может быть отдан устно с последующим оформлением письменно не позднее трех суток.

Учет времени, отработанного сверхурочно, ведется самим военнослужащим и его непосредственным командиром (начальником) (командиром подразделения) в журнале.

5. У военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, имеющих режим службы «одни сутки через трое суток» (или при ином режиме исполнения обязанностей военной службы, например, сутки через двое, четверо), выходными днями являются дни, свободные от дежурства (а не субботние и воскресные), и поэтому компенсационный отдых соответствующей продолжительности в другие дни недели им не положен.

При совпадении выходного и праздничного дней у данных военнослужащих им должен предоставляться дополнительный выходной день.

6. Учет (в сутках) предоставленных военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, дополнительных суток отдыха и предоставленного им времени отдыха (в часах) ведется командиром подразделения в журнале.

Здесь необходимо отметить, что законодатель говорит о дополнительных сутках отдыха при рассмотрении вопроса о компенсации сверхурочного времени и времени привлечения военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни. Понятие «время отдыха» употребляется в случае, когда рассматриваются вопросы компенсации времени привлечения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени.

В журнале должно быть отражено, когда (в какой день) военнослужащему предоставлены дополнительные сутки отдыха, а также основания их предоставления.

Комментарий к п. 2

7. Форма и порядок ведения журнала до настоящего времени не установлены ни одним руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. В то же время жизненная необходимость заставляет многих командиров вести такие журналы в целях соблюдения права военнослужащих на отдых.

Исходя из смысла комментируемого Приложения рассматриваемый журнал должен состоять из четырех самостоятельных разделов.

В разд. I должна содержаться информация по учету времени привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени (сверхурочное время).

В разд. II должен отражаться учет привлечения указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни.

В разд. III должны содержаться данные учета предоставленных военнослужащим дополнительных суток отдыха.

В разд. IV должна содержаться информация по учету предоставленного военнослужащим времени отдыха.

8. Примерные формы разделов и образцы их заполнения могут выглядеть следующим образом.

Раздел I

№ п/п	В/звание, Ф.И.О. военнослужащего, привлекавшегося к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени	№ и дата приказа о привлечении	Дата привлечения	Фактическая продолжительность сверхурочного времени	Общее время сверхурочного привлечения военнослужа-щего	Предоставлялся ли компенсационный отдых в другие дни недели	Подпись военнослужащего, дата
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Капитан Пластинин В.В.	№ 23 от 4	7 февраля	3 часа	3 часа	Нет	Подпись

		февраля 2000 г.	2000 г.				Дата
2.	Майор Калинин А.В.	№ 34 от 7 марта 2000 г.	10 марта 2000 г.	2 часа	2 часа	Нет	Подпись Дата
3.	Капитан Пластинин В.В.	№ 37 от 9 марта 2000 г.	12 марта 2000 г.	2 часа	5 часов	Нет	Подпись Дата
4.	Майор Калинин А.В.	№ 43 от 29 марта 2000 г.	31 марта 2000 г.	3 часа	5 часов	Нет	Подпись Дата
5.	Капитан Пластинин В.В.	№ 45 от 2 апреля 2000 г.	31 марта 2000 г.	3 часа	8 часов	Нет	Подпись Дата
6.	Майор Калинин А.В.	№ 53 от 21 апреля 2000 г.	19 апреля 2000 г.	3 часа	8 часов	Нет	Подпись Дата

Раздел II

№ п/п	В/звание, Ф.И.О. военнослужащего, привлекавшегося к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни	№ и дата приказа о привле-чении	Дата привле-чения	Фактичес-кая продол-житель-ность сверхуроч-ного вре-мени	Общее время сверхуроч-ного привле-чения воен-нослужа-щего	Подпись военно-служа-щего, дата
1	2	3	4	5	6	7
1.	Майор Калинин А.В.	№ 43 от 9 марта 2000 г.	8 марта 2000 г.	8 часов	8 часов	Подпись Дата
2.	Капитан Пластинин В.В.	№ 75 от 6 мая 2000 г.	9 мая 2000 г.	8 часов	8 часов	Подпись Дата

Раздел III

№ п/п	Ф.И.О. военнослужащего, привлекавшегося сверхурочно к исполнению обязанностей военной службы	Дата предоставления дополнительных суток отдыха	Подпись, дата
1	2	3	4
1.	Майор Калинин А.В.	10 июня 2000 г.	Подпись, дата
2.	Капитан Пластинин В.В.	14 июля 2000 г.	Подпись, дата

Раздел IV

№ п/п	Ф.И.О. военнослужащего, которому предоставляется время отдыха, компенсирующее участие в мероприятиях, проводимых без ограничения продолжительности еженедельного служебного времени	Дата предостав-ления вре-мени отдыха	Продолжи-тельность компенса-ционного времени	Основание предоставле-ния времени отдыха	Под-пись, дата
1	2	3	4	5	6
1.	Капитан Пластинин В.В.	24—25 июля 2000 г.	16 часов	Нахождение в суточном наряде 2, 8 и 16 июля 2000 г.	Подпись Дата
2.	Майор Калинин А.В.	26—29 августа 2000 г.	32 часа	Нахождение в служебной командировке с 12 по 17 августа 2000 г.	Подпись Дата

9. В соответствии с комментируемым приложением правильность записей в журнале еженедельно подтверждается подписью военнослужащего. В то же время более рациональным с точки зрения участия военнослужащего в организации учета времени привлечения его к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени и учета привлечения его к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни, а также учета предоставленных ему дополнительных суток отдыха, представляется предоставление военнослужащему возможности ознакомиться с каждой записью в журнале и выразить согласие с ее правильностью путем росписи в специальной графе.

Комментарий к п. 3

10. Когда суммарное сверхурочное время (суммарное время исполнения должностных и специальных обязанностей в выходные или праздничные дни с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту службы от места жительства и обратно) достигает величины ежедневного времени, установленного регламентом служебного времени для исполнения должностных обязанностей, военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, по его желанию предоставляются в другие дни недели дополнительные сутки отдыха или они присоединяются к основному отпуску.

Требования вышеприведенной нормы приложения не совсем понятны в части учета сверхурочного времени при исполнении военнослужащими специальных обязанностей. Как уже отмечалось, в силу п. 3. ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» специальные обязанности военнослужащие исполняют, находясь на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, при привлечении для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоятельствах. Указанные мероприятия, в силу приказа министра обороны Российской Федерации 1998 г. № 492, приказа ФСБ Российской Федерации от 11 января 2000 г. № 10, приказа Федеральной службы охраны Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 197 и приказа ФАПСИ от 11 января 1999 г. № 3 проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих, и компенсация отдыха за участие в таких мероприятиях производится в соответствии с п. 5 комментируемого приложения. Поэтому считать их сверхурочным временем оснований нет.

11. Суммирование сверхурочного времени производится путем сложения количества часов, в течение которых военнослужащий привлекался к исполнению обязанностей военной службы. При этом время, необходимое для прибытия к месту службы от места жительства и обратно, не учитывается. Это, в принципе, не совсем справедливо. Понятно, что чаще всего военнослужащие привлекаются сверхурочно в связи со служебной необходимостью сразу после окончания их служебного времени и до момента выполнения поставленных задач. Но может случиться и так, что присутствие военнослужащего на службе станет необходимым уже после убытия его к месту жительства и во время нахождения его дома. В данном случае ему потребуется затратить время на проезд к месту службы от места жительства и обратно, а оно в соответствии с комментируемым приложением в учет сверхурочного времени не входит. Справедливость в данной ситуации может быть восстановлена лишь в судебном порядке.

При достижении суммарным сверхурочным временем величины ежедневного времени, установленного регламентом служебного времени для исполнения должностных обязанностей, военнослужащий приобретает право на дополнительные сутки отдыха. Регламент служебного времени устанавливает командир конкретной части (ст. 226 УВС ВС РФ) и в подавляющем большинстве случаев величина ежедневного времени составляет 8 часов.

12. Исчисление суммарного времени исполнения должностных и специальных обязанностей в выходные или праздничные дни аналогично исчислению суммарного сверхурочного времени и отличается лишь тем, что оно осуществляется с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту службы от места жительства и обратно. Время, необходимое для прибытия к месту службы от места жительства и обратно, должно определяться исходя из фактической его затраты военнослужащим на проезд (во внимание должны приниматься удаленность места жительства военнослужащего от места службы, наличие у него служебного транспорта и транспорта общественного пользования по маршруту движения, время года и др.).

13. При наличии желания военнослужащего дополнительные сутки отдыха присоединяются к его основному отпуску. Количество присоединяемых к отпуску дополнительных суток отдыха не должно превышать 30 суток в год.

Присоединяемые к отпуску дополнительные сутки отдыха в соответствии с комментируемым приложением в продолжительность основного отпуска не входят. Однако это не совсем отвечает требованиям действующего законодательства, и зачет дополнительных суток отдыха в продолжительность основного отпуска все же должен производиться. Этот вывод позволяет сделать анализ п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в соответствии с которым общая продолжительность основного отпуска военнослужащих с учетом дополнительных суток отдыха не может превышать 60 суток, не считая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно.

Налицо коллизия нормативных правовых актов. Федеральный закон является нормативным правовым актом, который имеет большую юридическую силу, чем указ Президента, и применяться должен именно он.

Данная коллизия будет устранена изменениями, внесенными в рассматриваемое приложение в ходе его совершенствования.

Комментарий к п. 4

14. Сведения о количестве дополнительных суток отдыха, присоединяемых к основному отпуску, должны представляться командиром подразделения в штаб воинской части (кадровый орган).

Данные учета отражаются в рапорте командира подразделения, осуществляющего учет, с указанием количества часов, в течение которых конкретный военнослужащий привлекался к исполнению обязанностей военной службы сверхурочно в каждый рабочий, выходной или праздничный день. В рапорте должна содержаться информация о желании военнослужащего присоединить положенные ему дополнительные сутки отдыха к своему основному отпуску.

Рапорт с соответствующим решением должностного лица, которому предоставлено право издания приказов, служит основанием для издания приказа о присоединении к основному отпуску военнослужащего дополнительных суток отдыха.

Комментарий к п. 5

15. Время привлечения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, учитывается в сутках. За каждые трое суток привлечения к названным мероприятиям указанному военнослужащему предоставляются двое суток отдыха.

Некоторые мероприятия, перечень которых определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени.

А. В Министерстве обороны Российской Федерации приказом министра обороны Российской Федерации от 10 ноября 1998 г. № 492 утвержден Перечень мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих. В него вошли: мероприятия, связанные с

введением высших степеней боевой готовности или с объявлением мобилизации, в том числе с учебными целями; боевое дежурство (боевая служба); мероприятия оперативной и боевой подготовки органов военного управления и войск сил (оперативные учения; оперативно-тактические учения; тактические учения с боевой стрельбой; командно-штабные и штабные учения; командно-штабные тренировки; тактико-специальные учения; опытные и исследовательские учения; мобилизационные и специальные учения; летно-тактические учения; военные игры; маневры войск (сил); оперативно-полевые поездки; выходы в море кораблей (судов) и подводных лодок, вылеты авиации по плану боевой подготовки, выполнения задач обеспечения сил флота, межбазовых переходов и в чрезвычайных обстоятельствах); проверки состояния боевой и мобилизационной готовности, организации боевой работы, выполнения специальных задач, боевой учебы (плановые; внезапные; итоговые (контрольные); инспектирование войск (сил); проведение государственных, заводских и ходовых испытаний вновь разработанных или модернизированных образцов вооружения и военной техники; несение внутренней, гарнизонной и караульной служб; нахождение в служебных командировках; несение службы оперативными дежурными на командных пунктах, пунктах управления и в составе оперативных групп; выполнение мероприятий в зонах чрезвычайного положения и участие войск в обеспечении режима чрезвычайного положения; выполнение мероприятий по ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий, проведение карантинных мероприятий; нахождение на кораблях 30 процентов и более офицеров, мичманов, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (в зависимости от графика боевого заместительства), для поддержания установленной боевой готовности; погрузка (выгрузка) оружия и боеприпасов на носители, производство которой не может быть остановлено без завершения технологических процессов; участие в проведении миротворческих операций; выполнение других боевых и специальных задач, определенных действующим законодательством.

Б. Приказом ФСБ РФ от 11 января 2000 г. № 10 утвержден Перечень мероприятий, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих органов федеральной службы безопасности, проходящих военную службу по контракту. В него включены: мероприятия, связанные с введением высших степеней боевой готовности или объявлением мобилизации, в том числе с учебными целями; срочные мероприятия, непосредственно связанные с боевой подготовкой и мобилизационной готовностью органов федеральной службы безопасности; срочные или непрерывные мероприятия, непосредственно связанные с осуществлением оперативно-розыскной, оперативно-технической и иной служебной деятельности; боевое дежурство (боевая служба); учения и тренировочные мероприятия органов федеральной службы безопасности; служебные командировки; проверки (в том числе инспекторские) состояния боевой и мобилизационной готовности, организации боевого дежурства (боевой службы), выполнения специальных задач, боевой учебы; проведение государственных, заводских, эксплуатационных (войсковых) испытаний вновь разработанных или модернизированных образцов вооружения и военной техники; несение внутренней, гарнизонной и караульной служб; выполнение служебных задач на территориях, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации введено чрезвычайное положение или которые соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации объявлены зонами вооруженных конфликтов с предоставлением гарантий и компенсаций; мероприятия по освобождению заложников, пресечению актов терроризма и локализации массовых беспорядков; мероприятия по ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий; мероприятия, связанные с обеспечением безопасности погрузки (выгрузки) и транспортировки боеприпасов и литерных грузов; участие в проведении миротворческих операций; выполнение других боевых и специальных задач, определенных действующим законодательством.

В. Перечень мероприятий, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих ФСО России, проходящих военную службу по контракту, утвержден приказом Федеральной службы охраны Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 197. Он включает в себя: мероприятия, связанные с введением высших степеней боевой готовности или объявлением мобилизации, в том числе с учебными целями; срочные мероприятия, непосредственно связанные с обеспечением безопасности объектов государственной охраны и (или) с защитой охраняемых объектов; срочные или непрерывные мероприятия, непосредственно связанные с осуществлением оперативно-розыскной, оперативно-технической и иной служебной деятельности; боевое дежурство (боевая служба); несение внутренней, гарнизонной и караульной служб; служебные командировки; проверки (в том числе инспекторские) состояния боевой и мобилизационной готовности, организации боевого дежурства (боевой службы), выполнения специальных задач, боевой учебы — плановые, внеплановые, итоговые (контрольные); выполнение служебных задач на территориях, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации введено чрезвычайное положение или которые соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации объявлены зонами вооруженных конфликтов с предоставлением соответствующих гарантий и компенсаций; мероприятия по ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Г. Приказом ФАПСИ от 11 января 1999 г. № 3 утвержден Перечень мероприятий, проводимых без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих федеральных органов правительственной связи и информации. В него входят: мероприятия, связанные с введением высших степеней боевой готовности или объявлением мобилизации, в том числе проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов; мероприятия оперативной и боевой подготовки (оперативные учения; оперативно-тактические учения; командно-штабные и штабные учения; тактико-специальные учения; опытные и исследовательские учения; мобилизационные и специальные учения); проверки состояния боевой и мобилизационной готовности, организации боевой работы, выполнения специальных задач, боевой учебы — плановые, внезапные, итоговые (контрольные); инспектирование войск ФАПСИ; проведение государственных и заводских испытаний вновь разработанных или модернизированных образцов вооружения и военной техники; несение внутренней, гарнизонной и караульной служб; нахождение в служебных командировках; несение службы

оперативными дежурными на командных пунктах и пунктах управления; участие в боевых действиях, выполнение мероприятий в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов; выполнение мероприятий при участии в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, проведение карантинных мероприятий; мероприятия, связанные с розыском военнослужащих; выполнение других боевых и специальных задач, определенных действующим законодательством.

16. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» не несет в себе информацию о предоставлении военнослужащим дополнительного времени отдыха и о его количестве (ограничения охватывают лишь продолжительность основного отпуска с дополнительными сутками отдыха).

В то же время в п. 7 ст. 29 комментируемого Положения указывается, что общая продолжительность основного отпуска с учетом дополнительного времени отдыха не может превышать 60 суток, не считая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно.

Исходя из смысла вышеприведенного пункта Положения о порядке прохождения военной службы, дополнительное время отдыха, как и дополнительные сутки отдыха (но, как уже ранее отмечалось, на основании Федерального закона «О статусе военнослужащих»), должно учитываться при определении общей продолжительности основного отпуска военнослужащих, и последний не должен выходить за рамки 60 суток.

17. Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, несущих боевое дежурство (п. 2 Перечня мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих), имеющих режим службы «одни сутки через трое суток», несение этого дежурства является одновременно выполнением своих должностных обязанностей, и поэтому дополнительное время отдыха данной категории военнослужащих предоставляться не должно.

18. Отдельного учета привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, как это предусмотрено при организации учета сверхурочного времени и времени привлечения военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни, не ведется. В этом отсутствует необходимость вследствие того, что привлечение военнослужащих к данным мероприятиям проводится в настоящее время на основании приказов.

19. Предоставление за трое суток привлечения военнослужащих к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, двух суток отдыха не отражает компенсационного характера комментируемого пункта.

На самом деле в той же командировке (на полигоне и т.д.) военнослужащий может и не осуществлять свою служебную деятельность свыше положенных ему 40 часов в неделю (8 часов в сутки), а по прибытии в часть ему предоставляют время отдыха. В такой ситуации предоставление отдыха осуществляется без наличия законных оснований к его предоставлению (отдых за отдых).

Правомерным будет осуществление учета привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, по тому же принципу, как это предусмотрено при организации учета сверхурочного времени и времени привлечения военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни. Старший в командировке (на учениях, стрельбах и т.п.) по прибытии к месту службы предоставит в штаб воинской части информацию о привлечении конкретных военнослужащих к исполнению обязанностей сверхурочно и в выходные (праздничные) дни. Его рапорт послужит основанием для предоставления указанным военнослужащим дополнительных суток отдыха.

20. Время отдыха, компенсирующее участие в мероприятиях, проводимых без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, предоставляется военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, как правило, по окончании этих мероприятий с учетом необходимости поддержания боевой готовности подразделения и интересов службы.

Из смысла вышеприведенной нормы вытекает, что компенсационное время может быть предоставлено военнослужащему в принципе в любое время. Единственный критерий — ненанесение ущерба боевой готовности части и интересам службы. По решению командира компенсационное время может быть присоединено и к основному отпуску военнослужащего (в отличие от компенсации суммарного сверхурочного времени, которое присоединяется к основному отпуску военнослужащего по его желанию).

Комментарий к п. 6

21. Военнослужащим, участвовавшим в походах кораблей (судов, подводных лодок), дальних полетах воздушных судов, космических полетах либо выполнявшим более одного месяца специальные задачи по восстановлению конституционного порядка, принимавшим участие в выполнении мероприятий чрезвычайного положения, в ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, вместо дополнительных суток отдыха для проведения медико-психологической реабилитации и восстановления здоровья может быть организован отдых продолжительностью до 30 суток (реабилитационный отпуск).

Вышесказанное распространяется и на военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

22. Организация отдыха для рассматриваемых категорий военнослужащих предусмотрена в том случае, если им, исходя из смысла комментируемого пункта, положены дополнительные сутки отдыха.

Дополнительные сутки отдыха, как уже отмечалось ранее, — это компенсация сверхурочного времени и времени привлечения военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни. Поэтому говорить о дополнительных сутках отдыха будет не совсем правильно, и, скорее всего, законодатель имел в виду сутки дополнительных отпусков, которые предоставляются военнослужащим после участия в мероприятиях, перечисленных в тексте комментируемого пункта.

23. В п. 9 Положения о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации (утверждено постановлением Совета Министров Российской Федерации от 17 мая 1993 г. № 455) предусмотрено, что кандидатам в космонавты, космонавтам, инструкторам-космонавтам ежегодно предоставляется очередной отпуск продолжительностью 45 суток, а после выполнения космического полета — дополнительный отпуск продолжительностью 30 суток.

24. В соответствии со ст. 4 Закона Российской Федерации «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 июля 1993 г. № 5481-I военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, ежегодно предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 15 календарных дней, а выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах — 10 календарных дней за каждые три месяца военной службы. Время проезда к месту проведения отпуска и обратно в срок отпуска не засчитывается.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по истечении шести месяцев службы на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах предоставляется дополнительный краткосрочный отпуск: старшинам и сержантам — 30 календарных дней, солдатам и матросам — 25 календарных дней. Время проезда к месту проведения отпуска и обратно в срок отпуска не засчитывается.

25. В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О порядке предоставления отпусков военнослужащим, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также непосредственно участвовавшим в испытаниях ядерного оружия, боевых радиоактивных веществ и в работах, связанных с их эксплуатацией» от 18 января 1997 г. № 22 дополнительный отпуск предоставляется:

военнослужащим, проходящим военную службу на территории зоны отчуждения, — 30 календарных дней без учета времени на проезд к месту отпуска и обратно.

Отпуск предоставляется не позднее чем через 9 месяцев военной службы, при этом накопление отпусков и перенесение их на конец срока службы не допускается;

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территории зоны отселения до их перевода в другую местность, в том числе в составе воинской части (подразделения) в зависимости от времени военной службы (проживания) на данной территории:

с 26 апреля 1986 г. — 21 календарный день,

с 1 января 1987 г. — 14 календарных дней,

с 1 января 1991 г. — 7 календарных дней

с выплатой единовременной материальной помощи на оздоровление в зависимости от времени военной службы (проживания) на данной территории (в процентах к установленному законом минимальному размеру оплаты труда):

с 26 апреля 1986 г. — в размере 400 процентов,

с 1 января 1987 г. — в размере 300 процентов,

с 1 января 1991 г. — в размере 200 процентов;

военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на территории зоны отселения, — 30 календарных дней по истечении 6 календарных месяцев службы;

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территории зоны проживания с правом на отселение в зависимости от времени военной службы (проживания) на данной территории:

с 26 апреля 1986 г. — 14 календарных дней,

с 1 января 1987 г. — 10 календарных дней,

с 1 января 1991 г. — 7 календарных дней

с выплатой единовременной материальной помощи на оздоровление в зависимости от времени военной службы (проживания) на данной территории (в процентах к установленному законом минимальному размеру оплаты труда):

с 26 апреля 1986 г. — в размере 200 процентов,

с 1 января 1987 г. — в размере 100 процентов,

с 1 января 1991 г. — в размере 50 процентов,

а военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — 14 календарных дней без учета времени на проезд к месту отпуска и обратно по истечении 12 календарных месяцев службы;

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗв (дополнительно над уровнем естественного радиоактивного фона для данной местности), — 14 календарных дней с выплатой единовременной материальной помощи на оздоровление (в процентах к установленному законом минимальному размеру оплаты труда) — в размере 200 процентов;

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, при условии прохождения военной службы или проживания на этой территории до 1 января 1991 г., — 7 календарных дней.

Военнослужащим, временно направленным для исполнения обязанностей военной службы или командированным на территорию зон радиоактивного загрязнения, дополнительные отпуска предоставляются пропорционально времени исполнения обязанностей военной службы в этих зонах из расчета:

30 календарных дней за 9 месяцев нахождения военнослужащего на территории зоны отчуждения;

7 календарных дней за год нахождения военнослужащего на территории зоны отселения или территории зоны проживания с правом на отселение;

14 календарных дней за год нахождения военнослужащего на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗв (дополнительно над уровнем естественного радиоактивного фона для данной местности).

26. Закон, который определяет основы и организацию комплексной реабилитации военнослужащих, выполняющих (выполнявших) обязанности в условиях боевых действий и других чрезвычайных ситуациях, права и обязанности, ответственность органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц в области реабилитационной деятельности, структуру и ее организацию, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации по вопросам медицинского, психологического и социального обеспечения, до настоящего времени не принят, несмотря на то, что проект такого закона (проект федерального закона «Об основах государственной системы комплексной реабилитации военнослужащих — участников боевых действий и других чрезвычайных ситуаций» (внесен депутатом Государственной Думы М.С. Сурковым) находится в Государственной Думе с апреля 1997 г.

27. Наиболее урегулирован вопрос предоставления реабилитационного отдыха в Военно-Морском Флоте.

В целях сохранения здоровья и поддержания боеспособности личного состава экипажей надводных кораблей, штабов оперативных соединений, подразделений морской пехоты, летного и инженерно-технического состава авиации Военно-Морского Флота приказ министра обороны СССР «О предоставлении отдыха военнослужащим Военно-Морского Флота после несения боевой службы и длительных походов» от 5 августа 1985 г. предусматривает предоставление после несения боевой службы и длительных походов организованного отдыха:

офицерскому составу, прапорщикам, мичманам и военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, экипажей надводных кораблей, штабов оперативных соединений, подразделений морской пехоты, летного и инженерно-технического состава корабельной авиации, находившимся на кораблях во время плавания, на срок 10 суток после походов продолжительностью 3 месяца и более;

летному и инженерно-техническому составу авиации Военно-Морского Флота, несущему боевую службу с пребыванием на аэродромах дружественных развивающихся стран (аэродромы определяются в соответствии с Планом полетов на боевую службу авиации Военно-Морского Флота с аэродромов дружественных развивающихся стран, ежегодно утверждаемым Генеральным штабом), на срок 5 суток после несения боевой службы с пребыванием на аэродромах дружественных развивающихся стран и дополнительно 1 сутки за каждые 10 суток несения боевой службы свыше 30 суток, но всего не более 10 суток.

Продолжительность отдыха установлена без учета времени на проезд к месту отдыха и обратно. Воинские перевозочные документы при этом не выдаются.

Отдых указанных выше военнослужащих предписано организовывать в домах отдыха, пансионатах, как правило, с членами семей (жена, дети), для чего разрешено выдавать путевки офицерскому составу, прапорщикам, мичманам, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей в дома отдыха, пансионаты за плату, исходя из полной стоимости путевки, независимо от наличия права на получение путевки в санаторий (дом отдыха) в соответствии с приказом министра обороны СССР 1976 г. № 205.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, экипажей надводных кораблей, штабов оперативных соединений, подразделений морской пехоты и корабельной авиации Военно-Морского Флота, находившимся на кораблях во время плавания, предписано предоставлять отдых при части (корабле) на срок до 7 суток после несения боевой службы и походов продолжительностью 3 месяца и более.

По вопросу предоставления отдыха личному составу подводных лодок после длительных автономных походов в Вооруженных Силах Российской Федерации действует приказ министра обороны 1961 г. № 076.

В то же время реабилитация военнослужащих должна осуществляться комплексно. Комплексная система реабилитации военнослужащих предполагает сочетание мероприятий медицинской, психологической и социальной реабилитации (в ВМФ вопрос решен однобоко — лишь с медицинской точки зрения).

28. Учитывая то, что в настоящее время нормативно не урегулирован вопрос организации реабилитационного отдых военнослужащих, участвовавших в походах кораблей (судов, подводных лодок), дальних полетах воздушных судов, космических полетах либо выполнявших более одного месяца специальные задачи по восстановлению конституционного порядка, принимавших участие в выполнении мероприятий чрезвычайного положения, в ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, представляется целесообразным организацию реабилитационного отдыха проводить в тех рамках, как это предусмотрено для военнослужащих ВМФ.

Краткий алфавитно-предметный указательКраткий алфавитно-предметный указатель

(не включен в книгу)

БОЕВОЕ ДЕЖУРСТВО: предоставление времени отдыха лицам, несущим Б. д. — приложение № 2 (1)

ВРЕМЯ ОТДЫХА: приложение № 2 (6)

ДЛИТЕЛЬНЫЙ ПОХОД: предоставление отдыха после Д. п. — приложение № 2 (27)

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СУТКИ ОТДЫХА: приложение № 2 (6); учет предоставленных Д. с. о. — приложение № 2 (9)

ЗОНА ОТСЕЛЕНИЯ: порядок замены военнослужащих, проходящих службу по контракту в З.о. — 16(29); медицинские критерии отбора военнослужащих для службы в З.о. — 16(36); срок военной службы в З.о. — 16(41); исчисление продолжительности службы военнослужащим в З.о. — 16(45); определение места дальнейшей службы военнослужащих, заменяемых из З.о. — 16(49); запрет повторного направления военнослужащих в З.о. — 16(57)

ИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: в рабочие, входные и праздничные дни приложение № 2 (17)

КОЛЛИЗИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ: приложение № 2 (9)

МЕДИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ: приложение № 2 (13)

НОВЫЙ КОНТРАКТ: случаи заключения Н. к. — 9(1); сроки, на которые заключается Н. к. — 9(7); право подписания Н.к. — 9(10—11); отказ в заключении Н. к. — 9(15); рапорт военнослужащего о заключении Н. к. — 9(17); недопустимость отказа в заключении Н. к. — 9(20); увольнение в случае незаключения Н. к. — 9(23—24); условия, объективно исключающие возможность заключения Н. к. — 9(26); заключение Н. к. с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе 10(1); прохождение военно-врачебной комиссии 10(22)

ОГРАНИЧЕНИЯ ОБЩЕЙ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ЕЖЕНЕДЕЛЬНОГО СЛУЖЕБНОГО ВРЕМЕНИ: приложение № 2 (15)

ПЕРЕВОД К НОВОМУ МЕСТУ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (перевод): пределы и признаки перевода — 15(1); вопросы перевода, регулируемые в ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы — 15(2); место норм, регулирующих перевод, среди других правовых норм — 15(3); влияние служебно-правового положения военнослужащих на перевод — 15(4); основания (виды) перевода — 15(5); перевод как гарантия прав военнослужащих — 15(6); перевод по состоянию здоровья — 15(7); перевод в связи с организационно-штатными мероприятиями — 15(8); перевод в связи с зачислением в военно-учебное заведение — 15(9); перевод военнослужащего в связи с назначением ему наказания в виде ограничения по военной службе — 15(10); перевод по служебной необходимости — 15(11); обстоятельства, при наличии которых необходимо согласие военнослужащего на его перевод — 15(12, 13); перевод в порядке продвижения по службе — 15(14); перевод военнослужащих, проходящих службу по призыву — 15(15); перевод по семейным обстоятельствам — 15(16, 17); перевод супругов-военнослужащих — 15(18); срок, в который военнослужащий направляется к новому месту службы при переводе, и правила его исчисления — 15(19); порядок перевода военнослужащих, отчисленных из военно-учебных заведений — 15(20); запрет на перевод осужденных военнослужащих во время отбывания ими ареста — 15(22)

ПЕРЕВОД В ПОРЯДКЕ ПЛАНОВОЙ ЗАМЕНЫ (замена): правовое регулирование замены и ее признаки — 16(23); возможность перевода военнослужащих, проходящих службу в местностях, где установлен срок службы, не только по замене, но по и другим основаниям — 16(24); замена военнослужащих, выслуживших установленные сроки службы по контракту на территории Чеченской Республики — 16(25); круг военнослужащих, подлежащих замене — 16(26); бронирование жилых помещений военнослужащими, направляемыми по замене — 16(27); формы закрепления норм, регулирующих замену — 16(28); порядок определения количества военнослужащих, подлежащих замене, и сроков ее проведения — 16(30, 31); обстоятельства, подлежащие учету при рассмотрении вопроса о замене — 16(32); некоторые принципы отбора военнослужащих для замены — 16(33); аттестация военнослужащих, направляемых по замене — 16(34); медицинское освидетельствование военнослужащих, направляемых по замене, и членов их семей — 16(35); порядок предоставления основных отпусков военнослужащим, отобранным на замену — 16(37); издание приказов по личному составу о замене и их значение — 16(38); оформление личных дел заменяемых военнослужащих — 16(39); особенности порядка замены командиров и их заместителей — 16(42); определение места дальнейшей службы военнослужащих, подлежащих замене — 16(48); назначение военнослужащих, подлежащих замене, на должность — 16(50, 51); назначение на должность военнослужащих, переведенных по замене в местности, где установлен срок службы — 16(54); некоторые случаи, когда направление по замене ограничивается в связи с возможным окончанием военной службы — 16(55)

ПЕРЕВОД ИЗ ОДНОЙ ВОЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В ДРУГУЮ (перевод): цель перевода — 17(58); пределы перевода — 17(59); факторы, влияющие на порядок перевода — 17(60); перевод как обстоятельство, подлежащее учету при производстве отдельных дополнительных выплат — 17(61); виды перевода — 17(62); осуществление перевода без увольнения с военной службы — 17(63); предпосылки перевода в документальном плане — 17(64, 65); возможность учета волеизъявления военнослужащих по поводу перевода — 17(66); осуществление перевода в персональном порядке — 17(67); полномочия должностных лиц по изданию правовых актов о переводе и форма этих актов — 17(68); исключение военнослужащих из одной военной организации и зачисление в другую — 17(69); зачисление в распоряжение командира (начальника) в связи с переводом — 17(70); прекращение действия контракта, заключенного до перевода, и заключение нового контракта — 17(71)

ПРИКОМАНДИРОВАНИЕ (П.): сущность П. — 18(72, 73); круг военнослужащих, которые могут быть прикомандированы — 18(74); круг органов, к которым могут быть прикомандированы офицеры — 18(75); принцип добровольности П. — 18(76); документы, на основании которых осуществляется П., и должностные лица, которые их направляют — 18(77); круг должностных лиц, наделенных правом осуществлять П. — 18(78); оформление П. приказами — 18(79); назначение прикомандированных на должности — 18(80); продолжительность П. и его прекращение — 18(81); особенность заключения новых контрактов с прикомандированными — 18(82); учет мнения руководителей органов, к которым прикомандированы офицеры, при заключении контрактов — 18(83); особенности порядка решения некоторых вопросов, определяющих служебно-правовое положение прикомандированных — 18(84); предоставление отпусков прикомандированным — 18(85); особенности правового положения прикомандированных — 18(86); освобождение прикомандированных от должности и увольнение с военной службы — 18(87 — 89); особенности прикомандирования некоторых военнослужащих — 18(90)

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (Пр.): правовые основы Пр. — 19(91); причины возникновения института Пр. — 19(92); сущность П. — 19(93); особенности Пр. в зависимости от способа зачисления на военную службу — 19(94); Пр. как элемент прохождения службы — 19(95); различие и сходство Пр. и увольнения — 19(96); особенности правового положения военнослужащих, которым приостановлена военная служба — 19(97); круг военнослужащих, которым приостанавливается военная служба — 19(98); правовое основание Пр. — 19(99); срок Пр. — 19(100); увольнение военнослужащих, осуществляющих некоторые полномочия — 19(101); недопустимость увольнения по истечении срока контракта в период Пр. — 19(102); полномочия должностных лиц по Пр. — 19(103); основание Пр. в документальном плане — 19(104); издание акта о Пр. и его содержание 19(105); прекращение действия контракта в связи с Пр. и документальное фиксирование Пр. — 19(106); зачет срока Пр. в льготном исчислении — 19(109); продолжение военнослужащими, проходившими военную службу по контракту, военной службы при прекращении оснований для Пр. — 19(110); увольнение с военной службы военнослужащих, проходивших ее по контракту, при прекращении оснований для Пр. — 19(111); назначение военнослужащих, заключивших новые контракты при прекращении оснований для Пр., на должности — 19(112); продолжение военной службы военнослужащими, проходившими ее по призыву, при прекращении оснований для Пр. и их увольнение — 19(113)

ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: право принятия решения — 10(9—15)

РАПОРТ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО: несвоевременность рассмотрения Р. в. 9(16); несвоевременность написания Р. в. — 9(19); подача Р. в. при достижении предельного возраста пребывания на военной службе — 10(7—8)

РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ОТПУСК: приложение № 2 (21);

СПЕЦИАЛИСТЫ: категории С., с которыми могут быть заключены контракты при достижении предельного возраста пребывания на военной службе — 10(24)

СВЕРХУРОЧНОЕ ВРЕМЯ: приложение № 2 (2);

СУММАРНОЕ СВЕРХУРОЧНОЕ ВРЕМЯ: исчисление С. с. в. — приложение № 2 (10);

СРОК: правила определения срока военной службы по призыву военнослужащих, отчисленных из военно-учебных заведений и общей продолжительности их военной службы — 15(21); значение срока военной службы в местностях, где он установлен — 16(40); исчисление срока военной службы в местностях, где он установлен — 16(43); зачет в срок службы в местностях, где он установлен, периода службы в качестве офицера, проходящего ее по призыву — 16(44); документальное закрепление моментов прибытия в местности, где установлен срок службы, и убытия из них — 16(46); стимулирование продления срока военной службы в местностях, где он установлен — 16(47); продление срока военной службы в местностях, где он установлен — 16(52); перевод военнослужащих из местности, где установлен меньший срок службы, в местность, где установлен больший срок службы — 16(53); ограничение возможности повторного направления военнослужащих в местности, где установлен срок службы — 16(56)

УВОЛЬНЕНИЕ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: У. в. с. по окончании срока контракта — 9(23); У в.с. при наличии нескольких обстоятельств — 9(24); У. в. с. — 34(1—70)