Право в Вооруженных Силах — консультант

Правовая энциклопедия военнослужащего

КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ «О ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ»

Издание третье, переработанное и дополненное

«За права военнослужащих»
Москва 2007

ББК 68.49(2Рос)23
З86

Авторы:

Зорин Александр Сергеевич — капитан юстиции, офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации (комментарий к статьям 11—21);

Кудашкин Александр Васильевич — доктор юридических наук, профессор, профессор Военного университета, академик Академии военных наук (комментарий к преамбуле, статьям 1—7, 32, 36, 42, 49);

Лобов Ярослав Владимирович — подполковник юстиции, кандидат юридических наук, доцент, профессор Военного университета (комментарий к статье 48);

Тюрин Александр Игоревич — майор юстиции, кандидат юридических наук, преподаватель Военного университета (руководитель авторского коллектива, комментарий к статьям 22—31, 52—65);

Фатеев Константин Валерьевич — полковник юстиции, доктор юридических наук, доцент, профессор Военного университета (комментарий к статьям 8—10, 50—51);

Шанхаев Сергей Вячеславович — старший лейтенант юстиции, офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации (комментарий к статьям 33—35, 43—47)

Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» — 3-е изд., перераб. и доп. Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права военнослужащих», 2007. — Вып. 77. — 592 с.

ISBN 978-5-93297-084-3

Книга продолжает серию изданий «Право в Вооруженных Силах — консультант».

Законодательство приведено по состоянию на 20 апреля 2007 г.

Сборник «Право в Вооруженных Силах — консультант» зарегистрирован Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № 77-12712 от 20 мая 2002 г.

Учредитель и издатель: Региональное общественное движение «За права военнослужащих».

Выходит один раз в месяц, распространяется в розницу и по подписке.

ББК 68.49(2Рос)23

© Коллектив авторов, 2007 г.
© «Право в Вооруженных Силах — консультант», 2007 г.
© Оформление. «За права военнослужащих», 2007 г.

ISBN 978-5-93297-084-3

Содержание

Указатель сокращений 5

Раздел I. Общие положения 7

Статья 1. Воинская обязанность 7
Статья 2. Военная служба. Военнослужащие 20
Статья 3. Правовая основа воинской обязанности и военной службы 40
Статья 4. Обязанности должностных лиц органов государственной власти и организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности 48
Статья 5. Мероприятия по обеспечению исполнения воинской обязанности или поступления на военную службу по контракту 51
Статья 5.1. Медицинское освидетельствование и медицинское обследование граждан в связи с исполнением воинской обязанности или поступлением на военную службу по контракту 54
Статья 6. Материальное обеспечение граждан в связи с исполнением ими воинской обязанности или их поступлением на военную службу по контракту 57
Статья 7. Ответственность граждан и должностных лиц за нарушение настоящего Федерального закона 60

Раздел II. Воинский учет 68

Статья 8. Организация воинского учета 68
Статья 9. Первоначальная постановка граждан на воинский учет 91
Статья 10. Обязанности граждан по воинскому учету 97

Раздел III. Обязательная и добровольная подготовка гражданина к военной службе 100

Статья 11. Обязательная подготовка гражданина к военной службе 100
Статья 12. Получение гражданами начальных знаний в области обороны 104
Статья 13. Подготовка граждан по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций 110
Статья 14. Военно-патриотическое воспитание граждан 118
Статья 15. Подготовка граждан по военно-учетным специальностям 127
Статья 16. Утратила силу 134
Статья 17. Добровольная подготовка гражданина к военной службе 134
Статья 18. Занятия граждан военно-прикладными видами спорта 137
Статья 19. Обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования и военных оркестрах 142
Статья 20. Обучение граждан по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах 151
Статья 20.1. Обучение граждан по программе военной подготовки в учебных военных центрах (вводится в действие с 1 января 2008 г.) 161
Статья 21. Участие Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, в подготовке граждан к военной службе 165

Раздел IV. Призыв граждан на военную службу 173

Статья 22. Граждане, подлежащие призыву на военную службу 173
Статья 23. Освобождение от призыва на военную службу. Граждане, не подлежащие призыву на военную службу 186
Статья 24. Отсрочка от призыва граждан на военную службу 218
Статья 25. Сроки призыва граждан на военную службу 258
Статья 26. Организация призыва граждан на военную службу 261
Статья 27. Состав призывной комиссии 270
Статья 28. Обязанности призывной комиссии и военного комиссара по призыву граждан на военную службу и порядок работы призывной комиссии 272
Статья 29. Призывная комиссия субъекта Российской Федерации 279
Статья 30. Утратила силу 283
Статья 31. Обязанности граждан, подлежащих призыву на военную службу 283

Раздел V. Поступление на военную службу по контракту 287

Статья 32. Контракт о прохождении военной службы 287
Статья 33. Требования, предъявляемые к гражданам (иностранным гражданам), поступающим на военную службу по контракту 304
Статья 34. Заключение контракта о прохождении военной службы 315
Статья 34.1. Испытание при поступлении на военную службу по контракту 329
Статья 35. Поступление граждан в военные образовательные учреждения профессионального образования. Заключение контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования 334

Раздел VI. Военная служба 356

Статья 36. Прохождение военной службы 356
Статья 37. Исполнение обязанностей военной службы 371
Статья 38. Срок военной службы для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву или по контракту 389
Статья 39. Военная форма одежды и знаки различия военнослужащих 420
Статья 40. Военная присяга и обязательство 425
Статья 41. Приведение к Военной присяге и принесение обязательства 425
Статья 42. Воинские должности 427
Статья 43. Назначение на воинские должности, освобождение от воинских должностей 433
Статья 44. Перевод военнослужащих 456
Статья 45. Приостановление военной службы 459
Статья 46. Составы военнослужащих и воинские звания 464
Статья 47. Присвоение воинских званий 467
Статья 48. Лишение воинского звания, снижение в воинском звании, восстановление в воинском звании 475
Статья 49. Предельный возраст пребывания на военной службе 485

Раздел VII. Увольнение с военной службы 488

Статья 50. Общие положения увольнения с военной службы 488
Статья 51. Основания увольнения с военной службы 519

Раздел VIII. Запас Вооруженных Сил Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации 562
Статья 52. Зачисление в запас 562
Статья 53. Состав запаса 566
Статья 54. Военные сборы 567
Статья 55. Освобождение от военных сборов. Граждане, не подлежащие призыву на военные сборы 570
Статья 56. Порядок прохождения военных сборов 573
Статья 57. Присвоение воинских званий гражданам, пребывающим в запасе 577
Раздел IX. Заключительные положения 579
Статья 58. Действие ранее принятых нормативных правовых актов 579
Статья 59. Действие освобождений и отсрочек от призыва на военную службу 580
Статья 60. Действие ранее заключенных контрактов о прохождении военной службы 583
Статья 61. О включении срока действительной военной службы в общую продолжительность военной службы 583
Статья 62. О воинских званиях, не предусмотренных настоящим Федеральным законом 584
Статья 63. О приведении нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом 587
Статья 64. О признании утратившими силу некоторых законодательных актов в связи с принятием настоящего Федерального закона 588
Статья 65. О вступлении в силу настоящего Федерального закона 589

Указатель сокращений

АН СССР — Академия наук Союза Советских Социалистических Республик
БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации
ВАИ — военная автомобильная инспекция
ВВК — военно-врачебная комиссия
ВЦИК — Всероссийский центральный исполнительный комитет
ВУС — военно-учетная специальность
ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации
ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
ДОСААФ — Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту
ДУ ВС РФ — Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации
КЗоТ РФ — Кодекс законов о труде Российской Федерации
КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
РККА — Рабоче-крестьянская Красная армия
РОСТО — Российская оборонная спортивно-техническая организация
РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации
СНГ — Содружество Независимых Государств
СНК (Совнарком) — Совет народных комиссаров
СССР — Союз Советских Социалистических Республик
ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации
УВС ВС РФ — Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации
УГ и КС ВС РФ — Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации
УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации
УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
ЦИК — Центральный исполнительный комитет

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (с изменениями от 21 июля 1998 г., 7 августа, 7 ноября 2000 г., 12 февраля, 19 июля 2001 г., 13 февраля, 21 мая, 28 июня, 25 июля, 30 декабря 2002 г., 22 февраля, 30 июня, 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 22 февраля, 22, 26 апреля, 19, 29 июня, 22 августа, 1 декабря 2004 г., 7 марта, 1 апреля, 30 июня, 15, 21 июля, 30 сентября, 17 октября, 2, 31 декабря 2005 г., 11 марта, 4 мая, 3, 6 июля, 2, 25 октября 2006 г., 6 января, 12 апреля 2007 г.)

Принят Государственной Думой 6 марта 1998 года

Одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 года

Настоящий Федеральный закон осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества, а также правовое регулирование поступления на военную службу и военной службы в Российской Федерации иностранных граждан.

Комментарий к преамбуле

1. Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 11 ноября 2003 г. № 141-ФЗ (с последующими изменениями) в преамбулу комментируемого Федерального закона внесены изменения в части распространения его действия на правовое регулирование поступления на военную службу и военной службы в Российской Федерации иностранных граждан.

2. Иностранные граждане проходят военную службу в Российской Федерации только в добровольном порядке на основании заключенных контрактов о прохождении военной службы.

3. В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с последующими изменениями) граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или в органах, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке, но без соблюдения дополнительных условий, предусмотренных для обычных иностранных граждан, и без представления вида на жительство (п. 4 ст. 13).

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Воинская обязанность

1. Воинская обязанность граждан Российской Федерации (далее — граждане) предусматривает:
воинский учет;
обязательную подготовку к военной службе;
призыв на военную службу;
прохождение военной службы по призыву;
пребывание в запасе;
призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

2. В период мобилизации, в период военного положения и в военное время воинская обязанность граждан определяется федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и также предусматривает:
призыв на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время;
прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время;
военное обучение в период военного положения и в военное время.

3. Граждане освобождаются от исполнения воинской обязанности только по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

4. Граждане вправе исполнять конституционный долг по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

5. Граждане имеют право на замену военной службы альтернативной гражданской службой в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

6. Исполнение гражданами воинской обязанности обеспечивают в пределах своей компетенции органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (далее — организации) и их должностные лица.

7. Компенсация расходов, понесенных организациями и гражданами в связи с исполнением настоящего Федерального закона, является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Государственный суверенитет и территориальная целостность Российской Федерации обеспечиваются различными организационно-правовыми средствами и мероприятиями, в числе которых воинская обязанность. Воинская обязанность исполняется на основании комментируемого Федерального закона, который установил порядок исполнения гражданами Российской Федерации долга и обязанности защищать с оружием в руках свое Отечество, нести военную службу, проходить различные формы вневойсковой военной подготовки и выполнять другие связанные с обороной и безопасностью государства обязанности.

На территории России воинская обязанность впервые была введена после Октябрьской революции 1917 г. декретом ВЦИК «О принудительном наборе в РККА» от 29 мая 1918 г. Воинская обязанность была закреплена в Конституции РСФСР 1918 г. В дальнейшем был принят систематизированный акт — декрет ВЦИК и СНК «Об обязательной воинской повинности граждан РСФСР мужского пола» от 28 сентября 1922 г. В дальнейшем уточнения в порядок выполнения воинской обязанности были внесены Законом СССР «Об обязательной военной службе» 1925 г., Законом СССР «О всеобщей воинской обязанности» 1939 г. Последним законодательным актом СССР по воинской обязанности был Закон СССР «О всеобщей воинской обязанности» от 12 октября 1967 г., действие которого сохранялось некоторое время и после распада СССР, вплоть до принятия комментируемого Федерального закона.

Воинская обязанность установлена в целях реализации гражданами Российской Федерации обязанности по защите Отечества, в соответствии с ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации.

Целью воинской обязанности является обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов личным составом в мирное время, а также в период мобилизационного развертывания, в период военного положения и в военное время.

2. Воинская обязанность не распространяется на иностранцев и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации.

3. Комментируемый Федеральный закон определяет формы исполнения воинской обязанности: воинский учет; обязательную подготовку к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

Под воинским учетом понимается государственная система учета и анализа имеющихся в стране призывных и мобилизационных людских ресурсов. Он организуется в соответствии с Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541 (с последующими изменениями) (*см. комментарий к статьям разд. II*).

Комментируемым Федеральным законом установлено, что воинский учет не распространяется на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации (п. 1 ст. 8). Однако действующим законодательством не уточнено, кто признается «постоянно проживающим за пределами Российской Федерации» (будут ли признаваться, например, таковыми дети дипломатических работников, торговых представителей и других лиц, которые по характеру работы вынуждены длительное время находиться за пределами Российской Федерации, совместно проживающие с ними).

Поскольку воинская обязанность является личной обязанностью каждого гражданина Российской Федерации, постольку для решения вопроса о снятии его с воинского учета при выезде из Российской Федерации на срок свыше шести месяцев он должен лично явиться в военный комиссариат района для снятия с воинского учета. Для снятия с

воинского учета в связи с убытием к новому месту жительства (пребывания), а также при выезде за пределы Российской Федерации на срок свыше шести месяцев гражданин подает письменное заявление с указанием причины снятия с воинского учета и точного адреса нового места жительства или места пребывания.

Военный комиссар района или лицо, его замещающее, дает указание о снятии гражданина с воинского учета. При этом проверяется правильность и полнота записей во всех разделах удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу (пп. 6, 7 Некоторых особенностей проведения мероприятий, связанных с постановкой граждан на воинский учет и ведением его (приложение № 2 к п. 17 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400). Несоблюдение указанного порядка может повлечь юридические последствия, прежде всего, связанные с ответственностью за несоблюдение порядка воинского учета и призыва на военную службу.

4. Обязательная подготовка к военной службе как форма исполнения воинской обязанности введена в целях улучшения подготовки граждан к военной службе и овладению ими военно-учетными специальностями (*см. комментарий к статьям разд. III*).

5. Призыв на военную службу — одна из важнейших форм исполнения воинской обязанности — является одним из способов комплектования, т. е. привлечения граждан Российской Федерации на военную службу. Порядок призыва определен Положением о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663.

6. Прохождение военной службы по призыву является наиболее активной формой исполнения воинской обязанности гражданами Российской Федерации.

7. Пребывание в запасе, призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе являются формами исполнения гражданами воинской обязанности (*см. комментарий к статьям разд. VIII*).

Комментарий к п. 2

8. Под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Воинская обязанность в период мобилизации определяется Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ (с последующими изменениями).

Указанным Федеральным законом (ст. 10) на граждан возложены следующие обязанности: являться по вызову в военные комиссариаты для определения своего предназначения в период мобилизации и в военное время; выполнять требования, изложенные в полученных ими мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссаров; предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации в военное время в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящиеся в их собственности, с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Граждане в период мобилизации и в военное время привлекаются к выполнению работ в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также зачисляются в специальные формирования в установленном порядке.

9. Военное положение есть особый правовой режим деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, предусматривающий ограничение прав и свобод. Оно вводится на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации (ст. 19 Федерального закона «Об обороне»).

Военное положение вводится на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации (ч. 2 ст. 87 Конституции Российской Федерации). Указ о военном положении должен быть утвержден Советом Федерации (п. «б» ч. 1 ст. 102 Конституции Российской Федерации).

Порядок введения военного положения установлен Федеральным конституционным законом «О военном положении в Российской Федерации» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения (ст. 1 Федерального конституционного закона «О военном положении в Российской Федерации»).

10. Военное время наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения (п. 2 ст. 18 Федерального закона «Об обороне»). Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации.

Формы исполнения воинской обязанности в военное время в настоящее время нормативно не определены.

Комментарий к п. 3

11. Основания освобождения граждан от исполнения воинской обязанности установлены комментируемым Федеральным законом. К ним относятся: прохождение военной и альтернативной гражданской службы и другие основания, исключающие воинский учет граждан (*см. комментарий к п. 1 ст. 8*).

Граждане, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации и изъявившие желание проходить военную службу по призыву на воинских должностях, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, могут быть поставлены на воинский учет в военных комиссариатах на территории Российской Федерации в порядке, определяемом

Положением о воинском учете, при условии заключения и ратификации Российской Федерацией соответствующих международных договоров (п. 8 ст. 8 комментируемого Федерального закона).

Отсрочка от призыва не освобождает гражданина от исполнения воинской обязанности в форме прохождения военной службы по призыву, а только откладывает ее реализацию на более поздний срок. В то же время гражданин, получивший отсрочку от призыва, продолжает исполнять воинскую обязанность в такой ее форме, как воинский учет.

12. От призыва на военные сборы и прохождения военных сборов в период нахождения в запасе освобождаются граждане, указанные в ст. 55 комментируемого Федерального закона.

Комментарий к п. 4

13. Под защитой Отечества следует, прежде всего, понимать оборону страны, охрану ее суверенитета и безопасности, обеспечение целостности и неприкосновенности ее территории.

В ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации закреплены долг и обязанность граждан Российской Федерации по защите Отечества.

Понятия «долг» и «обязанность» являются близкими по значению. Первый из них обозначает, что требования Конституции Российской Федерации носят не только юридический, но и глубоко нравственный характер, т. е. подчеркивается моральная обязанность перед Родиной, перед народом, перед своими близкими. В понятие «обязанность» вкладывается юридический смысл: обязанность подкрепляется не только моральными требованиями, но и правовыми средствами в виде юридической ответственности за ее неисполнение или ненадлежащее исполнение.

Кроме воинской обязанности, граждане вправе исполнять конституционный долг по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу по контракту в порядке, установленном комментируемым Федеральным законом (*см. комментарий к статьям разд. V*).

Правовая природа воинской обязанности и правовая природа исполнения долга по защите Отечества в добровольном порядке различны. Воинская обязанность является юридической обязанностью граждан Российской Федерации, установленной в целях реализации гражданами Российской Федерации обязанности по защите Отечества. Комментируемый Федеральный закон предусмотрел право граждан Российской Федерации на добровольное исполнение долга по защите Отечества. В этих целях граждане могут проходить добровольную подготовку к военной службе, добровольно поступать на военную службу по контракту и ее проходить. Указанные действия не являются формами исполнения воинской обязанности.

Не является формой исполнения конституционного долга по защите Отечества прохождение службы военнослужащими в воинских формированиях, направляемых за пределы территории Российской Федерации для участия в миротворческой деятельности в соответствии с Федеральным законом «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ (*см. п. 6 комментария к ст. 3*).

Комментарий к п. 5

14. Конституция Российской Федерации закрепила право граждан на замену военной службы альтернативной гражданской службой (ч. 3 ст. 59). Условием такой замены являются противоречие несения военной службы убеждениям или вероисповеданию гражданина, а также иные случаи, установленные Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ (с последующими изменениями).

Указанным Законом перечислены дополнительные условия для замены военной службы альтернативной гражданской службой: гражданин относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами (ст. 2).

Конституция Российской Федерации (ст. 28) гарантирует каждому свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Свобода совести и свобода вероисповедания — понятия соотносимые, но не равнозначные. Совесть есть особое душевное свойство каждого человека, присущее ему вне зависимости от того, признает его человек или отрицает, и состоит оно во врожденном познании и различении добра и зла. Свобода совести равнозначна свободе убеждений и мировоззрений, не имеющих политико-идеологического содержания (чч. 1—3 ст. 13 Конституции Российской Федерации). Конституция Российской Федерации прямо не формулирует «право на убеждения», но запрещает принуждение к выражению убеждений или отказу от них, в том числе религиозных (ч. 3 ст. 29).

Признание права каждого свободно действовать в соответствии со своими убеждениями означает свободу быть членом уже существующих религиозных и иных объединений, право основывать новые, беспрепятственно осуществлять культовые обряды, издавать и распространять религиозную и иную литературу, получать образование в религиозных и иных учебных заведениях, а также реализовать право на альтернативную гражданскую службу.

Право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой комментируемым Федеральным законом связывается с принадлежностью как к какому-либо религиозному, так и иному объединению граждан, которые в качестве своей идеологии не считают возможным проходить военную службу.

Конституционный суд Российской Федерации в постановлении от 23 ноября 1999 г., касающемся положений Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», отметил, что рассматриваемое конституционное право является именно индивидуальным правом, т. е. связанным со свободой вероисповедания в ее индивидуальном, а не коллективном аспекте, а значит, должно обеспечиваться независимо от того, состоит гражданин в какой-либо религиозной организации или нет.

Основные принципы вероисповедания или убеждений (например, пацифистских), отрицающие несение военной службы, являются юридическими фактами, достаточными для реализации гражданами своего права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой (ч. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации).

Право граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой корреспондируется с аналогичной нормой, закрепленной в ст. 9 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (с последующими изменениями), согласно которой лица, относящиеся к малочисленным народам, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционное хозяйствование и занимающиеся традиционными промыслами, имеют

право на замену военной службы альтернативной гражданской службой в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

Законодательство устанавливает следующие условия замены военной службы по призыву альтернативной гражданской службой для указанных граждан, которые применяются в совокупности:

— принадлежность к малочисленным народам Российской Федерации;

— ведение традиционного образа жизни;

— осуществление традиционного хозяйствования;

— занятие традиционными промыслами.

К коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тыс. человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями (ст. 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 24 марта 2000 г. № 255 (с последующими изменениями).

Изменения и дополнения в Единый перечень вносятся Правительством Российской Федерации по предложению Министерства по делам федерации и национальностей Российской Федерации на основании представлений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации.

Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (с последующими изменениями) с учетом уникальности этнического состава населения Республики Дагестан по числу проживающих на ее территории народов предоставил право Государственному Совету Республики Дагестан определять количественные и иные особенности ее коренных малочисленных народов, а также устанавливать перечень этих народов с последующим включением его в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Во исполнение ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ Правительство Российской Федерации постановлением «О постановлении Государственного Совета Республики Дагестан от 18 октября 2000 г. № 191» от 28 марта 2001 г. № 236 приняло к сведению постановление Государственного Совета Республики Дагестан «Об особенностях применения Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в Республике Дагестан» от 18 октября 2000 г. № 191, установившее перечень коренных малочисленных народов Республики Дагестан. Указанный перечень является частью Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам, имеют право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой при условии, что они ведут традиционный образ жизни малочисленных народов, т. е. исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований (ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ).

Традиционный образ жизни возможен только в пределах исконной среды обитания малочисленных народов, т. е. исторически сложившегося ареала, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни.

Самобытная социальная организация малочисленных народов представляет собой общины и иные формы общественного самоуправления, т. е. формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой не распространяется на лиц:

— которые относятся к малочисленным народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и для которых традиционное хозяйствование и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления;

— не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов.

До принятия Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ на практике подчас возникал вопрос о возможности замены военной службы альтернативной гражданской службой.

Конституционный суд Российской Федерации в определении от 22 мая 1996 г. отметил, что отсутствие до настоящего времени федерального закона, который бы определял условия и порядок замены военной службы альтернативной гражданской службой, создает препятствия для осуществления гражданами их конституционного права в полной мере, прежде всего применительно к «иным случаям», которые согласно ст. 59 (ч. 3) Конституции Российской Федерации должны устанавливаться именно в таком законе.

Вместе с тем, буквально закрепленное в названной конституционной норме и не нуждающееся в конкретизации право граждан, чьим убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, на замену ее альтернативной гражданской службой, как и все другие права и свободы человека и гражданина, является непосредственно действующим (ст. 18 Конституции Российской Федерации) и должно обеспечиваться независимо от того, принят или не принят соответствующий федеральный закон. Стремление гражданина реализовать свое конституционное право не запрещенными законом способами во всяком случае не может служить основанием для возбуждения против него уголовного или иного преследования.

Таким образом, действия граждан, реализующих свое конституционное право на замену военной службы альтернативной гражданской службой (о чем, например, они могут заявить призывной комиссии), не могут расцениваться как уклонение без уважительной причины от военной службы и, следовательно, не подпадают под признаки уголовного правонарушения.

В ст. 328 УК РФ установлена уголовная ответственность за уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы.

В то же время граждане, призванные на военную службу с нарушением их права на замену военной службы альтернативной гражданской службой и отказавшиеся по этой причине от несения обязанностей военной службы, не подлежат уголовной ответственности, поскольку в их действиях отсутствует состав преступления (определение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации по уголовному делу Михайлова от 26 октября 1995 г. № 2н-0427/95).

Комментарий к п. 6

15. В соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы оборонной деятельности и связанные с ней вопросы отнесены к исключительной компетенции Российской Федерации. Так, согласно ст. 71 Конституции к ведению Российской Федерации отнесены: оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; определение статуса и защита Государственной границы, территориального моря и воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа. Предметы ведения Российской Федерации в области обеспечения обороны и военного строительства нашли свое отражение в компетенции высших органов государственной власти: Президента Российской Федерации, Федерального собрания, Правительства Российской Федерации, а также высших судебных органов.

16. Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. При вступлении в должность он клянется защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства (ст. 82 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации в области организации обороны и военного строительства: формирует и возглавляет Совет безопасности Российской Федерации; утверждает военную доктрину Российской Федерации; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации (ст. 83 Конституции Российской Федерации); в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе (ст. 87 Конституции Российской Федерации); Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе (ст. 88 Конституции Российской Федерации); награждает государственными наградами, присваивает высшие воинские звания (ст. 89 Конституции Российской Федерации).

А. Президент Российской Федерации возглавляет Совет безопасности и формирует его состав. На основании Закона Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-I (с последующими изменениями) этот конституционный орган осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности, рассматривает вопросы внутренней, внешней и военной политики Российской Федерации в данной сфере, стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, вопросы прогнозирования чрезвычайных ситуаций, принятия мер по их предотвращению и преодолению последствий, решает другие задачи в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Конкретные задачи Совета безопасности, его функции, состав, порядок формирования, проведения заседаний, принятия решений, полномочия Секретаря Совета безопасности, вопросы организации и деятельности межведомственных комиссий Совета безопасности, обеспечения его работы определяются в соответствии с Положением о Совете Безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. № 726. Постоянные члены и члены Совета безопасности включаются в состав Совета Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета безопасности.

Секретарь Совета безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Решения Совета безопасности оформляются протоколами заседаний Совета безопасности. Для реализации решений Совета безопасности могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

Б. Оборона Российского государства организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией и действующим законодательством Российской Федерации, международным правом и Военной доктриной Российской Федерации. Предложения по вопросам Военной доктрины Российской Федерации разрабатывает Министерство обороны Российской Федерации (п. 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082 (с последующими изменениями).

Военная доктрина является составной частью концепции безопасности Российского государства. Военная доктрина Российской Федерации утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706. Она представляет собой «совокупность официальных взглядов, определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации».

Военная доктрина не содержит нормативных предписаний, что было отмечено в постановлении Конституционного суда Российской Федерации от 31 июля 1995 г. № 10-П, посвященном проверке ранее действовавших «Основных положений военной доктрины Российской Федерации», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г., на их соответствие Конституции Российской Федерации.

В. Президент Российской Федерации, являясь в силу Конституции Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил (командующих родами войск, военных округов и др.).

Порядок подготовки материалов о присвоении Президентом Российской Федерации высших воинских званий, назначении военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождении их от воинских должностей и увольнении их с военной службы определен в Указе Президента Российской Федерации «О порядке подготовки материалов кадрового обеспечения военного строительства» от 17 июня 1997 г. № 609 (с последующими изменениями).

В соответствии с вышеназванным Указом в процессе подготовки указов главы Российского государства принимают участие Управление Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам, которое рассматривает материалы, поступающие на имя Президента Российской Федерации, готовит соответствующие проекты указов Президента Российской Федерации и направляет их с соответствующими документами в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации для подготовки заключений об их соответствии Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также для редактирования. Сроки рассмотрения материалов, поступающих на имя Президента Российской Федерации, и подготовки соответствующих проектов указов Президента Российской Федерации следующие: в Управлении Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам — до 20 рабочих дней; в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации — до 5 рабочих дней.

Г. Конституция Российской Федерации предусматривает широкие полномочия Президента Российской Федерации в сферах организации обороны государства, политического руководства Вооруженными Силами Российской Федерации, управления войсками. Президент в соответствии с Конституцией Российской Федерации, кроме ранее перечисленного, ведет переговоры и подписывает международные договоры о совместной обороне, по вопросам коллективной безопасности и разоружения, является Верховным Главнокомандующим, вводит военное положение.

Президент Российской Федерации определяет основные направления военной политики государства, осуществляет руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и организациями. В полномочия Президента Российской Федерации входит утверждение концепций и планов строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, мобилизационных планов, планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов, Плана гражданской обороны и Положения о территориальной обороне.

Президент Российской Федерации принимает решения о дислокации и передислокации Вооруженных Сил Российской Федерации, издает указы о призыве граждан на военную службу, военные сборы, а также об увольнении с военной службы, утверждает общевоинские уставы (Указ Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140), Положение о порядке прохождения военной службы (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237), Положение о Министерстве обороны Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации утверждено Положение о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 901 (с последующими изменениями), в соответствии с которым военный округ является основной военно-административной единицей Российской Федерации, общевойсковым оперативно-стратегическим территориальным объединением Вооруженных Сил Российской Федерации и предназначен для осуществления мер по подготовке к вооруженной защите и для вооруженной защиты Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории в установленных границах ответственности. Указом Президента Российской Федерации «О военно-административном делении Российской Федерации» от 27 июля 1998 г. № 900 (с последующими изменениями) установлено военно-административное деление Российской Федерации в составе Ленинградского, Московского, Северо-Кавказского, Приволжско-Уральского, Сибирского, Дальневосточного военных округов и самостоятельной военно-административной единицы, не входящей в состав военных округов, — Калининградского особого района.

Президентом Российской Федерации осуществляются иные полномочия в области обороны, возложенные на него законом.

Как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации Президент Российской Федерации в пределах своих полномочий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны через Министерство обороны Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Силами. Министерство обороны подведомственно Президенту Российской Федерации по вопросам, закрепленным за Президентом Конституцией Российской Федерации, и Правительству Российской Федерации.

Д. Президент Российской Федерации вводит военное положение на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях с объявлением состояния войны, а также в случае непосредственной угрозы агрессии.

Военное положение вводится Указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом обеим палатам Федерального собрания Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения нуждается в утверждении Советом Федерации (п. «б» ч. 1 ст. 102 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации вводит в действие нормативные акты военного времени, формирует органы государственного управления военного времени, устанавливает общие задачи и организацию территориальной обороны (Федеральный закон «Об обороне»).

Е. Президент Российской Федерации вводит на территории России или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение (ст. 88 Конституции Российской Федерации).

В целях реализации указанного полномочия Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ определяет четкие основания введения чрезвычайного положения: попытки насильственного изменения конституционного строя, захват или присвоение власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные и региональные конфликты, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, повлекшие человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей, окружающей среде, значительные материальные потери. Закон разрешает

Президенту Российской Федерации вводить чрезвычайное положение по всей стране на срок, не превышающий 30 суток, а в ее отдельных местностях — 60 суток.

Чрезвычайное положение вводится указом Президента Российской Федерации. В силу вышеназванного Закона такой указ должен содержать обоснование необходимости чрезвычайного положения, указание временных границ, точное описание территорий, на которых оно вводится, и изложение мер по поддержанию режима чрезвычайного положения. О введении режима чрезвычайного положения незамедлительно сообщается обеим палатам Федерального собрания. Конституция Российской Федерации относит утверждение указа о чрезвычайном положении к ведению Совета Федерации (п. «в» ч. 1 ст. 102). Совет Федерации вправе не согласиться с принятием указа.

Введение чрезвычайного положения допускается с согласия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В период действия на всей территории Российской Федерации чрезвычайного положения не может быть распущена Государственная дума.

Указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут предусматриваться особые формы управления, а государственные органы наделяться чрезвычайными полномочиями, может допускаться временное ограничение прав и свобод граждан, за исключением перечисленных в ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации.

Акты, принятые для обеспечения режима чрезвычайного положения, утрачивают силу одновременно с прекращением чрезвычайного положения.

Ж. Президент Российской Федерации награждает государственными наградами Российской Федерации, утверждает статуты орденов и положения о медалях, издает указы об учреждении государственных наград и награждении ими. Положение о государственных наградах Российской Федерации утверждено Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1994 г. № 442 (с последующими изменениями).

В данном Положении предусматривается, что государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения за выдающиеся заслуги, в том числе в деле защиты Отечества.

Для предварительного рассмотрения вопросов, связанных с государственными наградами, Президент Российской Федерации образует Комиссию по государственным наградам, утверждает Положение о Комиссии. Комиссия дает общественную оценку представлениям к государственным наградам; готовит материалы и дает заключения о возможном награждении, восстановлении в правах на награды, лишении наград, выдаче дубликатов орденов, медалей, знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям и т. д.

В целях урегулирования мер поощрения граждан за высокое профессиональное мастерство и многолетний добросовестный труд Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 г. № 1341 (с последующими изменениями) установлено свыше 50 почетных званий Российской Федерации, утверждены положения о них и описания нагрудного знака к почетным званиям.

Президент Российской Федерации присваивает высшие воинские звания: воинские звания маршалов, генералов и адмиралов.

Кроме перечисленных полномочий, Президент Российской Федерации также вносит законопроекты в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации, подписывает и обнародует федеральные законы в области обороны и военного строительства. Обращаясь к Федеральному собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики, Президент Российской Федерации дает оценку состояния обороны и мер по ее укреплению.

17. Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации наделен следующими полномочиями: утверждать указы Президента Российской Федерации о введении военного положения, о введении чрезвычайного положения, решать вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (ст. 102 Конституции Российской Федерации). Так, Советом Федерации издано постановление «Об использовании воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации в международном присутствии по безопасности в Косово, Союзная Республики Югославия» от 25 июня 1999 г. № 666-СФ.

18. Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации принимает федеральные законы, в том числе по вопросам обороны, безопасности и военного строительства, рассматривает и утверждает федеральные законы по вопросам федерального бюджета.

19. Правительство Российской Федерации осуществляет полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, законодательством и указами Президента Российской Федерации. Осуществляя эти полномочия, Правительство Российской Федерации руководит оборонным и военным строительством, разрабатывает и представляет Государственной думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики (ст. 114 Конституции Российской Федерации).

Правительством Российской Федерации постановлением от 1 июня 1999 г. № 587 утверждено Положение о призыве на военную службу граждан Российской Федерации.

20. Органы местного самоуправления совместно с местными органами военного управления (военными комиссариатами) в установленном порядке организуют воинский учет граждан (*см. комментарий к статьям разд. IV*), обязательную и добровольную подготовку граждан к военной службе (*см. комментарий к статьям разд. III*) и работу призывных комиссий (*см. комментарий к статьям разд. VI*).

21. Организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и их должностные лица обязаны обеспечить исполнение гражданами воинской обязанности, например, возможность своевременной явки для постановки на воинский учет, прохождения медицинского освидетельствования и медицинского обследования и т. д.

Комментарий к п. 7

22. Расходы, понесенные организациями и гражданами в связи с исполнением комментируемого Федерального закона, возмещаются за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Правила компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 704 (с последующими изменениями).

Компенсации подлежат расходы организаций и граждан, связанные:

1) с подготовкой граждан по основам военной службы в учебных пунктах организаций (кроме федеральных учреждений);

2) с проездом граждан, участвующих в мероприятиях по обеспечению исполнения воинской обязанности, в том числе в работе (занятиях по подготовке к работе) в составе аппарата усиления военных комиссариатов или при поступлении на военную службу по контракту (за исключением лиц, указанных в подп. 3 настоящего пункта), к месту проведения указанных мероприятий и обратно, с наймом (поднаймом) жилья, выплатой командировочных (суточных), а для работающих граждан, учащихся, а также граждан, состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения, — с выплатой среднего заработка (стипендии, пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учебы, учета в государственном учреждении службы занятости населения);

3) с выплатой среднего заработка (с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда) врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу, возмещением расходов по их проезду в другую местность и обратно, найму (поднайму) жилья, а также командировочных (суточных) расходов в случае участия указанных лиц в проведении следующих мероприятий:

— медицинское освидетельствование граждан в связи с воинским учетом, призывом на военную службу, поступлением в военное образовательное учреждение профессионального образования, поступлением на военную службу по контракту, призывом на военные сборы;

— медицинский осмотр граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, перед их направлением к месту прохождения военной службы;

— контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, и граждан, заявивших о несогласии с заключением об их годности к военной службе по результатам медицинского освидетельствования;

4) с подготовкой граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в образовательных учреждениях общественных объединений по направлению военного комиссариата;

5) с проездом граждан к месту исполнения воинской обязанности от места жительства (работы, учебы) и обратно, наймом (поднаймом) жилья (за исключением времени прохождения военных сборов), выплатой командировочных (суточных), в том числе при доставке (проезде) граждан от военного комиссариата (пункта сбора) к месту проведения военных сборов и обратно, а для работающих граждан, учащихся, а также граждан, состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения, — с выплатой среднего заработка (стипендии, пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учебы, учета в государственном учреждении службы занятости населения), в случае:

— подготовки по основам военной службы в учебных пунктах организаций и по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;

— прохождения медицинского освидетельствования, медицинского обследования или лечения для решения вопросов о воинском учете, об обязательной подготовке к военной службе, о призыве или добровольном поступлении на военную службу, о призыве на военные сборы;

— прохождения военных сборов;

— вызова военным комиссариатом для решения вопросов, связанных с воинским учетом, обязательной подготовкой к военной службе, призывом или добровольным поступлением на военную службу, призывом на военные сборы и прохождением военных сборов;

6) с провозом транспортными организациями по воинским перевозочным документам граждан, призванных на военную службу, к месту прохождения военной службы (военных сборов).

Компенсация перечисленных расходов осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели Министерству обороны Российской Федерации.

Выплата компенсации осуществляется в отношении:

— расходов, указанных в подп. 1—3 и 5 настоящего пункта — путем перечисления на счета получателей компенсации средств в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации, учтенных на лицевом счете получателя средств федерального бюджета, открытом в территориальном органе Федерального казначейства соответствующему военному комиссариату;

— расходов, указанных в подп. 4 и 6 настоящего пункта — путем перечисления на счета получателей компенсации (образовательных учреждений общественных объединений и транспортных организаций) на основании их счетов средств в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации, учтенных на лицевом счете получателя средств федерального бюджета, открытом в территориальном органе Федерального казначейства федеральному бюджетному учреждению, находящемуся в ведении Министерства обороны Российской Федерации.

Выплата компенсации в соответствии с подп. 1—3 и 5 настоящего пункта осуществляется на основании представляемых получателями компенсации сведений о размере фактических расходов (с указанием банковских реквизитов счетов для перечисления компенсации). Для подтверждения указанных расходов граждане представляют оригиналы соответствующих документов, организации — заверенные в установленном порядке копии таких документов.

Организация представляет указанные сведения на официальном бланке, при этом документ скрепляется подписью руководителя (заместителя руководителя) и основной печатью организации.

Граждане представляют указанные сведения путем подачи заявления на имя военного комиссара соответствующего военного комиссариата (*см. также комментарий к ст. 5 и статьям разд. VIII*).

Статья 2. Военная служба. Военнослужащие

1. Военная служба — особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках гражданской обороны (далее — другие войска), инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти (далее — воинские формирования), Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее — органы), воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а также иностранными гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

2. Прохождение военной службы осуществляется:

гражданами — по призыву и в добровольном порядке (по контракту);

иностранными гражданами — по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

3. Граждане (иностранные граждане), проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, устанавливаемый федеральным законом.

4. Граждане (иностранные граждане), проходящие военную службу, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Сведения о военнослужащих вносятся в их личные дела и документы воинского учета, ведение и хранение которых осуществляются в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Деятельность военнослужащих (военная служба) носит государственный характер. Поэтому ей присущи все основные свойства государственной службы: деятельность в составе государственных организаций и органов; военнослужащие, выполняя специфические задачи в соответствии с законодательно закрепленными за государственными органами функциями, действуют от имени и в интересах государства и общества в целом; взаимоотношения военнослужащих строятся на основе характерных для государственной службы отношений власти и подчинения; правовое положение военнослужащих, порядок исполнения и прохождения военной службы определяются государством.

В рамках единого механизма государства военная и гражданская государственная служба имеют общие основы и принципы организации, функционирования и развития. Сущность и содержание как гражданской, так и военной службы обусловлены органическим единством государственного аппарата.

2. В военной службе можно обнаружить ряд аспектов, характерных для государственной службы.

А. Социологический аспект, т. е. военная служба как социальная категория — это осуществление по поручению государства общественно полезной деятельности военнослужащими, проходящими военную службу в государственных органах и организациях.

Б. Под политическим аспектом следует понимать исполнение государственных поручений в интересах государства и от имени государства. Посредством прохождения военной службы через деятельность специально учрежденных военных органов реализуются функции отдельных государственных органов, возложенные на них государством в целях обороны и безопасности, т. е. военная служба исполняется в специфической сфере жизни общества — обороны и безопасности государства.

Для претворения в жизнь принимаемых федеральными органами государственной власти решений в тех или иных специфических сферах деятельности государства необходима постоянная организаторская работа. Такая деятельность, например, в области обороны государства, в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» ведется как всеми органами государственной власти на всех уровнях, так и специально для этого учрежденными и создаваемыми государственными органами и организациями. Основу обороны Российской Федерации составляют Вооруженные Силы Российской Федерации — государственная военная организация, управляемая министром обороны через Министерство обороны Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации.

Задачи государства в области обороны, возложенные на Вооруженные Силы Российской Федерации, конкретизированы (персонифицированы) и вышеуказанным Законом закреплены в функциях Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации. Деятельность по реализации их функций ведется военными органами, которые объединены в системе Министерства обороны Российской Федерации, учреждены государством, входят в систему органов государственной (исполнительной) власти и призваны решать задачи, определяемые компетентными органами государственной власти.

Деятельность данных органов является составной частью осуществления федеральной исполнительной власти. Она представляет собой целенаправленное воздействие на Вооруженные Силы Российской Федерации в интересах успешного и эффективного решения поставленных перед ними задач. По своей сути эта деятельность носит управленческий характер и, таким образом, является разновидностью государственного управления. Должностные лица, выполняющие функции управления в сфере обороны и безопасности, исполняют свои обязанности в интересах государства.

В целях безопасности государством создаются специальные органы (например, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, которой подчинены пограничные органы; Служба внешней разведки Российской Федерации и др.), которые решают задачи в строго отграниченной сфере общественной жизни по реализации нормативно закрепленных за ними функций.

Таким образом, главной целью военной службы является практическое осуществление функций и решение задач в сфере обороны и безопасности государства на основе принципов и положений, установленных в Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законах.

В. Юридический аспект при характеристике военной службы представляет собой юридическое установление военно-служебных отношений в сфере безопасности и обороны, при реализации которых достигается практическое выполнение обязанностей военной службы, полномочий военнослужащих и компетенции органов и организаций, в которых они проходят службу.

Таким образом, военная служба как особый вид государственной службы является деятельностью по исполнению обязанностей военнослужащими, наделенными законом особым статусом, в целях обороны и безопасности, решения стоящих перед государством иных специфических задач.

Выделение понятия «иные специфические задачи» не говорит о том, что их выполнение не связано с безопасностью и обороной, а указывает на то, что деятельность отдельных органов, в которых законом предусмотрена военная служба, не связана непосредственно с осуществлением функций государства в области обороны и безопасности, но в то же время имеет к ней прямое отношение (например, деятельность военных судов и органов военной прокуратуры, которые, несмотря на указанную функциональную предназначенность, планируется «демилитаризировать»).

На военнослужащих, помимо исполнения общих и должностных обязанностей, могут быть в отдельных случаях возложены специальные обязанности (*см. комментарий к п. 2 ст. 36*).

Содержанием военной службы являются юридически оформленные специфические отношения между государством (в лице государственных органов и организаций) и гражданами в целях осуществления последними обязанностей и прав в соответствии с предоставленной им в составе государственного органа или организации, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, воинской должностью.

Военная служба устанавливается в целях обеспечения обороны и военной безопасности государства, решения иных стоящих перед государством специфических задач как в военное, так и в мирное время, требующих высокой степени организованности и формализации управляющих звеньев и связанных с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с оружием в руках и с риском для жизни.

3. Выполнение служебных функций в том или ином звене государственного аппарата имеет свои особенности, выражающиеся в содержании и конкретных организационно-правовых формах их осуществления. Такие особенности имеют место как в организационной структуре самих органов, так и в деятельности служащих каждого ведомства (отрасли) по выполнению возложенных на них задач. Это обусловлено тем, что в отраслевой деятельности государственных органов отражается не целиком та или иная функция, а лишь некоторая часть, характеризующая отдельную ее сторону.

Таким образом, деятельность служащих разных ведомств имеет свою специфику, так как они выполняют свойственные данной отрасли задачи, связанные с осуществлением различных функций государства или отдельных их сторон. Деятельность военнослужащих осуществляется в специальных, относительно самостоятельных государственных органах и организациях, ее содержание и организационно-правовые формы определяются государством, предназначением Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, функциями и задачами, выполняемыми ими.

4. Военная служба имеет ряд особенностей и отличий, выделяющих ее в особый вид государственной службы.

В отличие от гражданской государственной службы граждане проходят военную службу не только в государственных органах, но и в государственных военных организациях (Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях). Такой признак государственной службы, как «профессиональная деятельность», не характерен для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. В данном случае речь идет не о профессионализме как совокупности навыков в овладении военно-учетной специальностью, а об отношении к военной службе как службе по призванию.

Особенности военной службы обусловлены признаками, которые свойственны только военной службе и не характерны для других видов государственной службы. В то же время разновидности государственной службы, в том числе военная, имеют различия в общих признаках, характеризующих единый правовой институт государственной службы, т. е. можно выделить отличия военной службы.

Отдельные разновидности государственной службы имеют различия в своем статусе. Вместе с тем, в рамках общих признаков отдельных видов государственной службы каждый подвид имеет свои специфические отличительные признаки, которые применительно к военной службе столь существенны, что позволяют говорить о наличии особенностей военной службы.

5. Военная служба имеет следующие отличия от других видов государственной службы Российской Федерации.

А. Федеральная государственная служба предназначена для обеспечения исполнения полномочий государственных органов, т. е. обеспечения осуществления строго определенных задач и функций, возложенных на них государством по предметам ведения Российской Федерации или совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Выполнение служебных функций в том или ином звене государственного аппарата имеет свои особенности, выражающиеся в содержании и конкретных организационно-правовых формах их осуществления. Такие особенности имеют место как в организационной структуре самих органов, так и в деятельности служащих (в том числе военнослужащих) каждого ведомства по выполнению возложенных на них задач, что обусловлено тем, что в отраслевой деятельности государственных органов, в том числе тех, в которых законом предусмотрена военная служба, отражается не целиком та или иная функция, а лишь некоторая часть, характеризующая отдельную ее сторону.

Военная служба, как и государственная служба в целом, организуется и осуществляется с непременным учетом многообразия и специфики сфер государственной деятельности. Деятельность государственных служащих разных ведомств имеет свои особенности, так как они выполняют свойственные данной отрасли задачи, связанные с осуществлением различных функций государства или отдельных их сторон. Деятельность военнослужащих осуществляется в специальных, относительно самостоятельных государственных организациях и органах, ее содержание и организационно-правовые формы определяются государством, предназначением Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, функциями и задачами, возложенными на них.

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено использование Вооруженных Сил Российской Федерации на собственной территории по своему прямому предназначению — ведение боевых действий. Однако события последних лет показали необходимость их привлечения в отдельных случаях к решению задач в условиях внутригосударственного (немеждународного) конфликта для сохранения целостности государства и обеспечения государственного суверенитета на всей территории государства, для чего необходимо внести изменения в Конституцию Российской Федерации и федеральные законы. Указанный подход соответствует сложившейся мировой практике. Так, президент США может применять военную силу для устранения «незаконных препятствий функционированию государственной власти и исполнению законов». По Основному закону Федеративной Республики Германии вооруженные силы могут быть привлечены для поддержки полицейских мероприятий (ст. 87а).

Помимо выполнения задач в сфере обороны и безопасности Отечества, военнослужащие могут быть направлены за пределы Российской Федерации для выполнения задач в соответствии с международными обязательствами. Порядок их использования в указанных случаях установлен Федеральным законом «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ, которым установлено, что военнослужащие в составе воинских формирований могут направляться за пределы территории Российской Федерации для участия в миротворческой деятельности. В соответствии с Концепцией предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств — участников Содружества Независимых Государств, принятой Советом глав государств Содружества Независимых Государств 19 января 1996 г., военный персонал (военнослужащие) может быть использован в целях предотвращения и урегулирования вооруженных конфликтов, а также постконфликтного построения мира.

Таким образом, военная служба в отличие от гражданской государственной службы, предназначенной для формирования и реализации государственно-управляющих воздействий, выполняет функции собственно государства, т. е. является деятельностью государственных организаций и органов в целях обеспечения решения специфических задач в сфере безопасности и обороны государства, в условиях военного и чрезвычайного положения, в период мобилизации и вооруженных конфликтов, а также в соответствии с международными договорами.

Б. Военнослужащий проходит военную службу на воинской должности, за исключением некоторых случаев (например, нахождения в распоряжении). Воинской должностью определяются характер выполнения служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций государства в сфере обороны и безопасности, обязанности и права, поощрения и ответственность, а также основные требования к его профессиональной подготовке. Президент Российской Федерации утверждает единый перечень воинских должностей, замещаемых только высшими офицерами, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга). Перечни иных воинских должностей утверждаются в порядке, определенном руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба. Таким образом, воинская должность есть учрежденная в установленном порядке первичная структурная единица в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законом предусмотрена военная служба, отражающая содержание и объем должностных полномочий занимающего ее лица.

С учетом изложенного можно сделать вывод, что военная служба как государственная служба особого вида предназначена не столько для обеспечения исполнения полномочий государственных органов, сколько для фактического осуществления этих полномочий, т. е. практической деятельности по исполнению обязанностей (службы) военнослужащими, проходящими в соответствии с законом военную службу на воинских должностях в государственных органах и организациях, на которые возложены задачи и функции в сфере обороны и безопасности.

Военная служба как конкретно-правовое явление есть исполнение обязанностей лицом, обладающим соответствующей подготовкой, для достижения целей государства и реализации его функций по делам, соответствующим данному виду государственной службы.

В. Введение воинских званий наряду со специальными званиями, квалификационными разрядами и дипломатическими рангами для отдельных видов государственной службы предусмотрено Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» (ст. 13). Воинские звания могут присваиваться только военнослужащим.

Назначение воинских званий состоит в том, чтобы обеспечить ясность и стройность во взаимоотношениях между военнослужащими. Система воинских званий позволяет отчетливо выразить военную и специальную квалификацию, служебный стаж и заслуги, служебное положение и авторитет каждого военнослужащего от рядового до высших офицеров.

Основой взаимоотношений между военнослужащими по их воинским званиям являются отношения старшинства и подчиненности: начальники по воинским званиям имеют право отдавать подчиненным приказания и проверять их выполнение; старшие по званию во всех случаях обязаны требовать от младших соблюдения ими воинской дисциплины, общественного порядка и формы одежды, а также правил поведения и отдания воинского приветствия; младшие по званию должны беспрекословно выполнять требования старших. В дополнение к отношениям подчиненности военнослужащих по должности это служит важным средством поддержания и укрепления воинской дисциплины, организованности и порядка, особенно в боевой обстановке. Воинские звания оказывают существенное влияние также на условия и порядок прохождения службы соответствующими категориями военнослужащих, на объем их служебных и личных прав (например, ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено право военнослужащих, имеющих воинское звание от полковника (капитана 1 ранга) и выше, на дополнительную общую площадь жилого помещения).

В соответствии со ст. 46 комментируемого Федерального закона запрещено вводить для должностных лиц, сотрудников и служащих министерств, государственных комитетов и ведомств, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений служебные, специальные звания или классные чины, аналогичные, т. е. сходные с воинскими званиями, подобные им. По смыслу указанной нормы аналогичными являются звания, не полностью повторяющие воинские, а имеющие определенное с ними сходство.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок прохождения отдельных видов военизированной государственной службы, позволяет сделать вывод о том, что указанная норма не выполняется, что отражает общую тенденцию военизации государственной службы в Российской Федерации.

Так, например, воинскому званию «полковник» соответствуют специальные звания сотрудников органов внутренних дел (полковник милиции, полковник внутренней службы, полковник юстиции). В Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, к воинским званиям военнослужащих, имеющих юридическую военно-учетную специальность, добавляется слово «юстиции» (п. 3 ст. 46 комментируемого Федерального закона), тем самым происходит полное совпадение воинских и специальных званий.

Г. Дисциплинарные отношения между военнослужащими, являющиеся частью военно-служебных отношений, строятся в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140. Требования данного Устава обязательны для исполнения всеми военнослужащими независимо от присвоенных воинских званий, служебно-должностного положения и заслуг, а также государственных организаций и органов, в которых военная служба предусмотрена законом.

Д. Защита Отечества является обязанностью и долгом граждан Российской Федерации. В целях обороны и безопасности государства в отдельных федеральных органах исполнительной власти предусматривается военная служба и создаются специальные военные организации: Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы. Граждане, поступившие или призванные на военную службу, являются военнослужащими, и на них возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни.

Указанные обязанности подчас сопряжены с боевыми действиями, под которыми понимается вооруженное столкновение сторон, организованное применение подразделений, частей, соединений и объединений одной из сторон для выполнения боевых задач. Риск для жизни характерен также при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также при вооруженных конфликтах и выполнении задач в соответствии с международными договорами.

Е. В связи с особым характером исполняемых обязанностей в целях решения специфических задач для военнослужащих предусмотрены отличное от других видов государственной службы специальное материальное обеспечение, включающее денежное довольствие и виды натурального обеспечения (продовольственного, вещевого и квартирного), а также социальные льготы.

6. Военная служба, кроме отличий, имеет ряд особенностей, выделяющих ее в особый вид государственной службы. Эти особенности представляют собой установления, вытекающие из специфики военного дела, которые существенно влияют на характер служебных взаимоотношений в государственных организациях и органах, в которых граждане исполняют военную службу, порядок возникновения, развития и прекращения военно-служебных отношений.

К особенностям военной службы, кроме выполнения специфических функций и задач, принято относить: принятие военнослужащими Военной присяги; наличие у военнослужащих воинских званий; обязательный характер военной службы для отдельных категорий граждан; детальность правового регулирования военно-служебных отношений; беспрекословность воинского повиновения; особенности в защите прав участников военно-служебных отношений; право на хранение, ношение, применение и использование оружия; специфику ограничений военнослужащих в гражданских, личных, политических и социально-экономических правах.

Как было отмечено ранее, особенности военной службы предполагают наличие у нее признаков, не характерных для других видов государственной службы. Рассмотрим их более подробно.

А. Под государственной службой понимается профессиональная служебная деятельность по обеспечению полномочий государственных органов и лиц, перечисленных в ст. 1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»). В качестве основного признака в указанном определении выделяется профессиональная деятельность, которая характеризуется непрерывностью, преемственностью и компетентностью и осуществляется на основе специальных знаний и навыков. Указанным Законом профессионализм называется в качестве одного из принципов организации государственной службы (ст. 3), который заключается в том, что государственный служащий исполняет обязанности на профессиональной основе, т. е. выполняет основную работу, за которую получает денежное содержание.

Государственная служба как профессиональная деятельность является реализацией конституционного права граждан на труд, т. е. возможностью распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации), а также права на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации). Указанные положения нашли свое отражение в принципе равного доступа граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой (ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» посредством прохождения военной службы военнослужащими как гражданами Российской Федерации также реализуется их конституционное право на труд, т. е. по своей сути военная служба является особым видом трудовой деятельности. Однако критерию свободного выбора профессии отвечает только поступление граждан на военную службу по контракту, а призыв на военную службу является одной из форм воинской обязанности граждан, т. е. прохождение военной службы на профессиональной основе происходит не всеми военнослужащими, а только поступившими на нее в добровольном порядке.

Профессионализация военной службы связана с изданием Указа Президента Российской Федерации «О переходе к комплектованию воинских должностей, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, гражданами, поступающими на военную службу по контракту» от 16 мая 1996 г. № 722, которым было установлено, что с весны 2000 г. Вооруженные Силы и другие войска Российской Федерации переходят на комплектование должностей рядового и сержантского состава на основе добровольного приема граждан на военную службу по контракту с отменой призыва на военную службу. Однако Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1356 в Указ Президента Российской Федерации № 722 были внесены изменения, в соответствии с которыми переход к комплектованию воинских должностей, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, гражданами, поступающими на военную службу по контракту, будет осуществляться по мере создания необходимых условий, прежде всего экономических. Таким образом, в полной мере признак государственной службы как профессиональной деятельности присущ военной службе только с переходом к профессиональной армии,

комплектуемой в добровольном порядке гражданами, заключившими контракт о прохождении военной службы. Однако следует иметь в виду, что политическое руководство России концептуально определило смешанный принцип комплектования Вооруженных Сил (на основе призыва и заключаемых контрактов), т. е. признак профессиональной деятельности и далее будет характерен только для части военнослужащих, проходящих военную службу на профессиональной основе.

Б. В соответствии с комментируемым Федеральным законом граждане, впервые поступившие на военную службу или не проходившие военной службы и впервые призванные на военные сборы, приводятся к Военной присяге на верность своему народу, своей Родине — Российской Федерации. Смысл этого торжественного акта заключается в том, что, произнося патриотические слова присяги, ярко выражающие существо воинского долга, военнослужащий или гражданин сознательно выражает и подтверждает свою готовность мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество.

Факт принятия Военной присяги имеет не только моральное, но и существенное правовое значение. Только с принятием присяги военнослужащий может быть назначен на должность и приобретает полный объем служебных прав, на него в полном объеме возлагаются служебные обязанности, в том числе он может быть привлечен к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы); строгое соблюдение требований Военной присяги считается нравственной и юридической обязанностью; нарушение присяги влечет за собой дисциплинарную или уголовную ответственность. Отказ от принятия Военной присяги не допускается, поскольку в силу ст. 59 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации при поступлении на военную службу в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой. Право на замену военной службы альтернативной гражданской службой согласно принципу прямого действия Конституции Российской Федерации должно быть предоставлено каждому гражданину независимо от принятия соответствующего федерального закона, устанавливающего порядок реализации указанного конституционного права граждан.

В. Обязательность военной службы. Эта особенность проявляется, во-первых, в способе привлечения граждан на военную службу путем проведения призывов — очередных и по мобилизации. Однако на сегодняшний день нельзя говорить о всеобщем характере военной службы для всего населения Российской Федерации. Военная служба по призыву является обязательной для призывных контингентов мужского населения России. В то же время комментируемым Федеральным законом предусмотрены отсрочки от военной службы, а также в некоторых случаях освобождение от нее.

Во-вторых, после привлечения на военную службу, в пределах установленных сроков, военнослужащий не вправе по собственному желанию менять место службы, занимаемую должность, прекращать выполнение служебных обязанностей, требовать изменения характера служебных обязанностей, условий их выполнения. За недолжное выполнение или уклонение от выполнения воинских служебных обязанностей предусмотрены более строгие меры воздействия, чем за аналогичные нарушения обязанностей невоенной (гражданской или военизированной) государственной службы.

Так, в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» за несоблюдение обязанностей государственным служащим он может быть уволен по инициативе руководителя государственного органа (ст. 57). Аналогичные деяния, содержащие признаки состава воинских преступлений, в соответствии с УК РФ влекут уголовную ответственность военнослужащих. Данным Кодексом предусмотрена уголовная ответственность за следующие преступления против порядка пребывания на военной службе: самовольное оставление части или места службы (ст. 337); дезертирство (ст. 338); уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иным способом (ст. 339).

Г. Детальность правового регулирования военно-служебных отношений также является особенностью военной службы. Уклад жизни, быт и деятельность военнослужащих детально регламентированы общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами (см., например, Указ Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 4 января 1999 г. № 4). Это является объективной потребностью, обусловленной спецификой военной службы — защита Отечества, ценностей нашего общества, жизни и здоровья людей, в условиях риска для жизни и здоровья военнослужащих, как правило, с оружием в руках. Анализ военного законодательства позволяет сделать вывод, что правовое регулирование военной службы является подчас недостаточным и противоречивым, а подчас пробельным, что реально сказывается на уровне правовой защиты военнослужащих. Правовое регулирование военной службы включает сотни законодательных и иных нормативных правовых актов.

Д. Беспрекословность воинского повиновения всецело вытекает из характера военной организации и является непреложным принципом служебных взаимоотношений, стержнем воинской дисциплины. Из этой особенности военно-служебных отношений также вытекает ряд юридических последствий: за служебную необходимость и целесообразность отданного приказа отвечает начальник; подача жалобы не может приостановить исполнение приказа; в случае открытого неповиновения подчиненного начальник не только вправе, но и обязан принять все меры принуждения, вплоть до ареста виновного и привлечения его к уголовной ответственности, а в исключительных случаях с этой целью может быть применено оружие (ст. 9 ДУ ВС РФ), однако командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации; никакие органы власти не имеют права вмешиваться в законную деятельность военного командования. Иначе говоря, командиры (начальники) по отношению к подчиненным наделены гораздо большим объемом властных полномочий, чем соответствующие должностные лица невоенных государственных органов и организаций.

Е. Особенности в защите прав участников военно-служебных отношений заключаются, во-первых, в недопустимости обращения военнослужащего в суд по отдельным вопросам, вытекающим из отношений военной службы. В то же время действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающие права и свободы военнослужащих, могут быть обжалованы как в служебном порядке, так и путем обращения в военный суд (см. ст. 4 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»).

Во-вторых, специфика защиты незыблемости воинского порядка проявляется в установлении государством повышенной ответственности военнослужащих за совершение ряда преступлений и других правонарушений, в том числе за недобросовестное исполнение служебных обязанностей, а в ряде случаев и за нарушение общественного порядка.

Ж. Особым является статус военнослужащих: совокупность их прав, свобод, обязанностей и ответственности. В настоящее время насчитывается более 20 ограничений основных прав и свобод, осуществленных законодательно, что обусловлено вышеуказанной спецификой военной службы. Таким образом, вряд ли можно говорить о полноправии военнослужащих как граждан своего государства, поскольку в результате добровольного поступления или призыва на военную службу в целях обеспечения обороны и безопасности государства ряд конституционных прав будет иметь на них ограниченное распространение в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации и на основании Федерального закона «О статусе военнослужащих».

З. Для военнослужащих характерен особый порядок привлечения к видам правовой ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной и материальной).

К дисциплинарной ответственности военнослужащие привлекаются за проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка, в соответствии с ДУ ВС РФ.

За материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ.

Военнослужащие подлежат уголовной ответственности за совершенные преступления в соответствии с УК РФ. Военнослужащие являются специальными субъектами и могут нести уголовную ответственность за преступления против военной службы. Преступлениями против военной службы признаются предусмотренные гл. 33 УК РФ преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов. Уголовная ответственность за преступления против военной службы, совершенные в военное время либо в боевой обстановке, определяется законодательством Российской Федерации военного времени (ч. 3 ст. 331 УК РФ).

7. В соответствии с п. 1 ст. 2 комментируемого Федерального закона военную службу граждане проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, органах и создаваемых на военное время специальных воинских формированиях, перечень которых является исчерпывающим.

8. Вооруженные Силы Российской Федерации созданы на основе Вооруженных Сил Союза ССР.

Правовой основой создания Вооруженных Сил Российской Федерации явились Указ Президента Российской Федерации «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации» от 7 мая 1992 г. № 467 и распоряжение Президента Российской Федерации «Об организационных мерах по созданию Министерства обороны Российской Федерации и Вооруженных Сил Российской Федерации» от 17 мая 1992 г. № 219 (приказ министра обороны Российской Федерации «С объявлением актов о создании Вооруженных Сил Российской Федерации» от 11 июля 1992 г. № 3). В вышеназванном Указе подчеркивается, что одним из принципов строительства Вооруженных Сил Российской Федерации является создание многонациональной кадровой армии, комплектуемой на основе сочетания военной службы по призыву с военной службой по контракту.

Согласно Военной доктрине Российской Федерации Вооруженные Силы Российской Федерации составляют ядро военной организации государства и основу обеспечения его военной безопасности. В военную организацию государства включены также другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы военного управления. В военную организацию государства также входит часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач военной безопасности.

Вооруженные Силы Российской Федерации — государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации (ст. 10 Федерального закона «Об обороне»).

Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации. В мирное время Вооруженные Силы обеспечивают военную безопасность Российской Федерации. Задачи, решаемые Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками по обеспечению военной безопасности и по отражению вооруженного нападения (агрессии) на Российскую Федерацию, а также ее союзников, определены Военной доктриной Российской Федерации.

Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

На Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска во внутренних вооруженных конфликтах возлагается решение следующих задач:

— разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, бандитских и террористических групп и организаций, уничтожение их баз, центров подготовки, складов, коммуникаций;

— восстановление законности и правопорядка;

— обеспечение общественной безопасности и стабильности;

— поддержание правового режима чрезвычайного положения в районе конфликта;

— локализация и блокирование района конфликта;

— пресечение вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон;

— изъятие оружия у населения в районе конфликта;

— усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта.

Применение Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации осуществляется на условиях и в порядке, оговоренных в этих договорах и установленных Федеральным законом «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского

персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» 1995 г. № 93-ФЗ. В соответствии с Военной доктриной Российской Федерации в операциях по поддержанию и восстановлению мира Вооруженные Силы Российской Федерации решают следующие задачи:

— разъединение вооруженных группировок конфликтующих сторон;

— обеспечение условий для доставки гуманитарной помощи гражданскому населению и его эвакуации из зоны конфликта;

— блокирование района конфликта в целях обеспечения выполнения санкций, принятых международным сообществом;

— создание предпосылок для политического урегулирования.

Часть состава Вооруженных Сил Российской Федерации может входить в объединенные вооруженные силы или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, в Тыл Вооруженных Сил Российской Федерации и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Руководство Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации — Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации.

Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации в пределах своих полномочий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации (см. Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082) (с последующими изменениями). Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации является основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации. Вооруженные Силы Российской Федерации включают три вида: Военно-воздушные силы; Военно-морской флот; Сухопутные войска.

Управление в Вооруженных Силах Российской Федерации осуществляется специально для этого учрежденными государством военными органами, являющимися составной, но относительно обособленной частью исполнительной власти. Управление осуществляют центральные органы управления, органы управления объединений, соединений, воинских частей, военных комиссариатов (территориальные органы военного управления), начальники гарнизонов (старшие морские начальники), военные коменданты.

Деятельность по реализации функций Министерства обороны Российской Федерации ведется военными органами, объединенными в системе Министерства обороны Российской Федерации, которые учреждены государством, входят в систему органов государственной (исполнительной) власти и призваны решать задачи, определяемые компетентными органами государственной власти. Деятельность этих органов является составной частью осуществления федеральной исполнительной власти.

В структуру Министерства обороны Российской Федерации входят службы Министерства обороны Российской Федерации и им равные подразделения, центральные органы военного управления, не входящие в службы и им равные подразделения, и иные подразделения.

9. Военная служба в пограничных органах предусмотрена в соответствии с Федеральным законом «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с последующими изменениями). Согласно Указу Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» от 11 марта 2003 г. № 308 (с последующими изменениями) пограничные органы и войска переданы в состав Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ст. 16).

Пограничные органы решают следующие основные задачи:

— защита и охрана Государственной границы в целях недопущения противоправного изменения ее прохождения, обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима в пункте пропуска через нее;

— охрана внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов в целях их сохранения, защиты и рационального использования, а также в целях защиты морской среды, экономических и иных законных интересов Российской Федерации и др.

Основное назначение войсковых подразделений пограничных органов состоит в защите и охране Государственной границы, тем самым решаются задачи военной безопасности — защита неприкосновенности территории Российской Федерации, охрана и защита природных ресурсов и др. (подп. «а» п. 10 разд. I Военной доктрины Российской Федерации). Пограничные органы совместно с Вооруженными Силами Российской Федерации участвуют в отражении агрессии против Российской Федерации, а также привлекаются к выполнению иных задач в области обороны государства. Задачи и функции пограничных органов реализуются через различные виды деятельности: войсковую, разведывательную, оперативно-розыскную, режимно-пропускную и др.

В пределах своих полномочий пограничные органы применяют оружие, специальные средства, боевую, специальную и другую технику и иные средства, решая возложенные на них специфические задачи в пограничной сфере, а также решают задачи военной безопасности, в том числе военными методами.

10. Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации подчинены министру внутренних дел Российской Федерации и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств (см. ст. 1 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»). Они состоят из соединений и воинских частей оперативного назначения и воинских частей специального назначения.

На внутренние войска возлагаются следующие задачи:

— пресечение массовых беспорядков в населенных пунктах, а при необходимости и в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

— разоружение и ликвидация незаконных вооруженных формирований, организованных преступных групп, пресечение массовых беспорядков, сопровождающихся вооруженным насилием, изъятие у населения незаконно хранящегося оружия;

— пресечение актов терроризма;

— участие в обезвреживании лиц, захвативших заложников, важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, а также здания органов государственной власти; участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

— участие в территориальной обороне Российской Федерации;

— оказание содействия пограничным войскам в охране Государственной границы Российской Федерации и др.

Для решения возложенных на них задач военной безопасности внутренние войска имеют право применять оружие, боевую и специальную технику, т. е. применять военные методы.

Основное назначение внутренних войск заключается в устранении внутренних угроз военной безопасности Российской Федерации. Во внутренних вооруженных конфликтах они действуют в составе объединенных (разноведомственных) группировок войск и сил, участвуя в основном в противодиверсионных специальных действиях, задачами которых являются: охрана тыла действующей объединенной группировки, коммуникаций, противодействие диверсионным группам противника и их уничтожение и др. При агрессии против Российской Федерации внутренние войска участвуют в территориальной обороне, а также оказывают содействие Вооруженным Силам Российской Федерации по отражению агрессии.

11. Войска гражданской обороны, входящие в состав сил гражданской обороны, являются воинскими формированиями, специально предназначенными для решения задач в области гражданской обороны (см. ст. 15 Федерального закона «О гражданской обороне»).

Под гражданской обороной понимается система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Деятельность Войск гражданской обороны осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Основными задачами Войск гражданской обороны являются:

— эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

— проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

— обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;

— восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, и др.

Таким образом, Войска гражданской обороны решают задачи военной безопасности, в том числе военными методами, и соответственно этому включены в военную организацию Российской Федерации.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации отмечается необходимость нового подхода к организации и ведению гражданской обороны, с дальнейшим реформированием Войск гражданской обороны и возможной передачей их функций другим войскам, т. е. к решению задач гражданской защиты должна также привлекаться военная организация государства в целом.

12. В состав военной организации государства входят инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования, которые реформированы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по реформированию специального строительства в Российской Федерации» от 4 февраля 1999 г. № 174 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 27 августа 1999 г. № 1117).

Указанные воинские формирования занимаются специальным строительством в интересах обороны и безопасности государства.

Структурно инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования входят в Федеральное агентство специального строительства, правовое положение которого определено Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Федерального агентства специального строительства» от 16 августа 2004 г. № 1084.

13. Согласно Федеральному закону «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти. Она создает территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках, осуществляет руководство ими и организует их деятельность, непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, которыми являются контрразведывательная деятельность и борьба с преступностью.

Структура и организация деятельности ФСБ России определены Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960) (с последующими изменениями).

Указом Президента Российской Федерации от 7 февраля 2000 г. № 318 (с последующими изменениями) утверждено Положение об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках).

Задачами органов военной контрразведки являются:

— выявление, предупреждение и пресечение разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций против Российской Федерации, ее Вооруженных Сил и иных воинских формирований (частей);

— добывание разведывательной информации об угрозах безопасности Российской Федерации, ее Вооруженных Сил и иных воинских формирований и частей;

— ограждение Вооруженных Сил Российской Федерации и иных воинских формирований и частей от диверсионных и террористических актов и др.

Таким образом, функциональное предназначение ФСБ России состоит в осуществлении контрразведывательной деятельности и противодействии терроризму в целях национальной безопасности Российской Федерации. Указанная деятельность осуществляется в интересах не только военной, но и всех других видов национальной безопасности. Следовательно, ФСБ России в сфере военной безопасности играет обеспечивающую роль по отношению к другим организациям, непосредственно решающим задачи военной безопасности.

14. В соответствии с Федеральным законом «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) внешняя разведка обеспечивает национальную безопасность от внешних угроз.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации отмечено особое значение для обеспечения национальной безопасности разведки и контрразведки, поскольку эффективное использование и всестороннее развитие их возможностей решает задачи своевременного обнаружения угроз национальной безопасности и определения их источников.

15. Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (с последующими изменениями) установлено, что под государственной охраной понимается функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

Федеральным органом охраны является Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России), регулирование деятельности которой осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 (с последующими изменениями).

Анализ Концепции национальной безопасности и Военной доктрины Российской Федерации позволяет сделать вывод, что ФСО России в широком смысле также участвует в решении задач военной безопасности, поскольку, реализуя функции охраны высших должностных лиц государства, обеспечивает поддержание внутриполитической стабильности, защиты конституционного строя и решение других задач.

16. Служба специальных объектов при Президенте Российской Федерации, являющаяся федеральным органом обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (п. 1 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 1999 г. № 350) (с последующими изменениями), также входит в военную организацию государства.

Основными задачами Службы являются:

— разработка предложений по нормативному правовому и научному обеспечению мероприятий по мобилизационной подготовке федеральных органов государственной власти и их аппаратов, а также Администрации Президента Российской Федерации, в том числе по условиям их функционирования при размещении на пунктах управления государством и Вооруженными Силами Российской Федерации и на иных специальных объектах мобилизационного назначения (далее — специальные объекты) при проведении мобилизации, в военное время и в чрезвычайных условиях мирного времени;

— реализация в пределах своей компетенции мероприятий по обеспечению мобилизационной подготовки федеральных органов государственной власти и их аппаратов, а также Администрации Президента Российской Федерации;

— разработка и реализация мобилизационных планов обеспечения функционирования специальных объектов по предназначению, согласованных с мобилизационными планами федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении мобилизационной, оперативно-технической готовности и функционирования специальных объектов в военное время и в чрезвычайных условиях мирного времени и др.

17. В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) к личному составу Государственной противопожарной службы относятся военнослужащие, состоящие на штатных воинских должностях в Федеральной противопожарной службе (ст. 7).

Государственная противопожарная служба является основным видом пожарной охраны. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 г. № 1309 Государственная противопожарная служба Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразована в Государственную противопожарную службу МЧС России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 утверждено Положение о федеральной противопожарной службе, которая является составной частью Государственной противопожарной службы и входит в систему Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

18. В структуру военной организации будут включены создаваемые на военное время специальные формирования, правовое положение которых будет определяться законодательством военного времени.

19. На должностях военных прокуроров и следователей военную службу по контракту или по призыву проходят офицеры (разд. VI Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ). Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях в соответствии с комментируемым Федеральным законом и обладают правами и льготами, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Положение о военной прокуратуре утверждено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1981 г.

20. Федеральным конституционным законом «О военных судах» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ установлено, что на должности судей военных судов, Военной коллегии и предусмотренные штатным расписанием государственные должности работников аппаратов военных судов, Военной коллегии и Судебного департамента назначаются военнослужащие, прикомандированные соответственно к военным судам, Верховному Суду Российской Федерации и

Судебному департаменту в порядке, предусмотренном комментируемым Федеральным законом, с учетом положений указанного Федерального конституционного закона.

Лимиты на прикомандирование военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к военным судам Российской Федерации, Верховному суду Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном суде Российской Федерации установлены Указом Президента Российской Федерации от 26 апреля 2000 г. № 730.

В настоящее время обсуждается вопрос о демилитаризации военных судов, т. е. о приостановлении военной службы лицам, находящимся на должностях военных судей.

Комментарий к п. 2

21. По способу поступления военная служба делится на военную службу по призыву и на военную службу по контракту.

22. Военную службу по призыву проходят: а) солдаты и матросы, сержанты и старшины, зачисленные на военную службу по призыву; б) офицеры, призванные на военную службу из запаса.

Курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Военную службу по контракту проходят военнослужащие, заключившие контракт о прохождении военной службы.

23. В ходе военной реформы предполагается начать и осуществить переход на смешанную систему комплектования, под которой понимается сочетание обязательного призыва граждан на военную службу со службой добровольной — по контракту.

Указ Президента Российской Федерации «О переходе к комплектованию воинских должностей, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, гражданами, поступающими на военную службу по контракту» от 16 мая 1996 г. № 722 установил, что с весны 2000 г. Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска Российской Федерации переходят на комплектование должностей рядового и сержантского состава на основе добровольного приема граждан на военную службу по контракту с отменой призыва на военную службу. К 2000 г. должна быть завершена отработка порядка поступления граждан Российской Федерации на военную службу по контракту.

Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1356 в Указ Президента Российской Федерации № 722 были внесены изменения, в соответствии с которыми переход к комплектованию воинских должностей, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, гражданами, поступающими на военную службу по контракту, будет осуществляться по мере создания необходимых условий (п. 1).

В долгосрочной перспективе предполагается перевод на добровольный способ комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

24. Федеральным законом от 11 ноября 2003 г. № 141-ФЗ в ст. 2 комментируемого Федерального закона внесены изменения, касающиеся возможности военной службы иностранных гражданами — по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Комментарий к п. 3

25. В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ к военнослужащим относятся:

— офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

— офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации;

— сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта.

Таким образом, исходя из оснований зачисления на военную службу, условий и порядка ее прохождения, военнослужащие объединены в две группы (категории): военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.

26. Статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством.

Статус (правовое положение) военнослужащего определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О статусе военнослужащих», комментируемым Федеральным законом, другими федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, воинскими уставами, другими нормативными правовыми актами.

Статус военнослужащих имеют также военнослужащие, прикомандированные в установленном порядке к федеральным органам государственной власти, другим государственным органам и учреждениям, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, международным организациям в соответствии с международными договорами Российской Федерации, государственным унитарным предприятиям, имущество которых находится в федеральной собственности, акционерным обществам, 100 % акций которых находится в федеральной собственности и которые выполняют работу в интересах обороны страны и безопасности государства, иным предприятиям, учреждениям и организациям, если это предусмотрено федеральным законом, а также в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» граждане, проходящие военные сборы. Лица, проходящие службу в иных государственных военизированных органах и формированиях на основании других законодательных и нормативных правовых актов, имеющие специальные звания, сходные с воинскими званиями или аналогичные им, не являются военнослужащими (см. п. 1 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9).

Несмотря на то, что на граждан, проходящих военные сборы, распространяется статус военнослужащих, они ими не являются.

27. Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы (*см. комментарий к п. 10 ст. 38*) и утрачивают его с окончанием военной службы (*см. комментарий к п. 11 ст. 38*).

28. За гражданами, проходившими военную службу в воинских частях Вооруженных Сил Союза ССР, других воинских формированиях Союза ССР и государств — участников Содружества Независимых Государств до принятия указанных воинских формирований под юрисдикцию Российской Федерации и перешедшими на военную службу в войска или иные воинские формирования, организации других государств, ранее входивших в состав Союза ССР, сохраняются льготы, гарантии и компенсации, предусмотренные комментируемым Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при условии заключения и ратификации в установленном порядке соответствующих международных договоров Российской Федерации (п. 3 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Вопрос сохранения прав и льгот военнослужащих, поступивших (призванных) на военную службу в Союзе ССР и остававшихся на военной службе в вооруженных силах и иных воинских формированиях государств — участников СНГ, в целом решен Соглашением между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, подписанным главами государств Азербайджанской Республики, Республики Армении, Республики Беларуси, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдовы, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины.

Нормы названного Соглашения не только закрепляют сохранение уровня прав и льгот, установленных ранее законами и другими нормативными актами бывшего Союза ССР для военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, но и устанавливают для них в числе других право сохранять гражданство государства — участника Содружества (бывшей республики Союза ССР), которое они имели до поступления (призыва) на военную службу, после увольнения с военной службы принимать гражданство государства пребывания, оставаться на постоянное место жительства на его территории или избрать другое место жительства.

Таким образом, образовавшиеся государства взяли на себя обязательства по сохранению и обеспечению прав и законных интересов военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, поступивших (призванных) на военную службу в Союзе ССР.

29. Статус военнослужащих, проходящих военную службу на территориях государств, не указанных в п. 3 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих, а также военнослужащих, направленных в вооруженные силы указанных государств в порядке военного сотрудничества, определяется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Правовое положение российских военнослужащих на территориях других государств определяется многосторонними международными договорами, в том числе между государствами — участниками СНГ, подписанными Российской Федерацией, и двусторонними международными договорами между Россией и государствами — участниками СНГ о статусе группировок Вооруженных Сил Российской Федерации и пограничных войск на их территории.

Статус названных военнослужащих определяется, прежде всего, тем, что они остаются военнослужащими своего государства со всеми правами и обязанностями, связанными с этим положением, другими словами, сохраняют все права и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, пребывая за пределами своего государства в составе военного персонала национального контингента при проведении операции по поддержанию мира, военнослужащие выполняют задачи на территории, где осуществляют свою юрисдикцию другие государства. Законность действий военнослужащих, юридическое закрепление их прав и обязанностей, привилегий и иммунитетов находит отражение в международных договорах.

В случае проведения операции по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций статус военнослужащих закрепляется в международных договорах, заключаемых Организацией Объединенных Наций с государствами, предоставляющими персонал для этой операции, а также с государством, в котором проводится операция, о статусе сил для ее проведения, и Мандате, выдаваемом Советом Безопасности Организации Объединенных Наций на проведение операции. Международные договоры заключаются на основе Типового соглашения о статусе сил для проведения операции по поддержанию мира и Типового соглашения между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, предоставляющими персонал и оборудование для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Названные типовые соглашения были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюциями: № A/45/594 от 9 октября 1990 г. на сорок пятой сессии и № A/46/85 от 23 мая 1991 г. на сорок шестой сессии соответственно. В Соглашении о статусе сил между Организацией Объединенных Наций и странами, в которых проводятся операции, закрепляются нормы, согласно которым все члены операции по поддержанию мира в различной мере пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 февраля 1946 г. К ним, в частности, относятся:

— освобождение от уплаты налогов на денежное довольствие и вознаграждение, получаемые от Организации Объединенных Наций или своего государства, на любой доход, получаемый за пределами государства, где проводится операция, а также всех других прямых налогов;

— ввоз без пошлины своих личных вещей в связи с прибытием на службу в государство, где проводится операция. На них распространяются законы и правила, действующие в этом государстве и регулирующие деятельность таможни и валютные операции в том, что касается личного имущества, которое не требуется им в связи с их пребыванием в составе военного персонала;

— разрешение при выезде из государства, где проводится операция, вывозить иностранную валюту в сумме, которая согласно подтверждению Специального представителя либо Командующего была получена в виде денежного довольствия или вознаграждения от Организации Объединенных Наций или своего государства; нераспространение положений действующего паспортного и визового режима и иммиграционного досмотра, ограничений на въезд или выезд из государства, действий каких бы то ни было предписаний, регламентирующих пребывание иностранных граждан, включая регистрацию, однако они не считаются получившими какое-либо право на постоянное проживание или домицилии в данном государстве;

— ношение национальной военной формы, а также право иметь и носить оружие при исполнении служебных обязанностей;

— обладание иммунитетом от судебной юрисдикции в том, что касается устных или письменных заявлений и всех действий, совершаемых в официальном качестве, т. е. при исполнении своих обязанностей, который продолжает действовать и после окончания участия военнослужащих в операции, а также и после окончания самой операции;

— подпадание под исключительную юрисдикцию своего государства в том, что касается любых уголовных преступлений, которые могут быть совершены ими в государстве, где проводится операция;

— обладание иммунитетом от судебной юрисдикции по гражданским делам, если это связано с исполнением ими своих служебных обязанностей.

Вопросы правового положения военнослужащих, участвующих в проводимых миротворческих операциях в Содружестве Независимых Государств, также находят свое закрепление в международных договорах. Так, в соответствии со ст. 5 Протокола о статусе Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств от 15 мая 1992 г., подписанного главами государств Содружества, персонал Группы по поддержанию мира «пользуется статусом, привилегиями и иммунитетами, которые обычно предоставляются персоналу операций ООН по поддержанию мира в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 года... и предусмотренных настоящим Протоколом», т. е. вышеперечисленные основные привилегии и иммунитеты, действующие в отношении военнослужащих, входящих в состав военного персонала при проведении операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций, также распространяются на военнослужащих государств — участников Содружества Независимых Государств, участвующих в составе военного персонала в операциях по поддержанию мира, миротворческих операциях, проводимых в Содружестве (при этом они дублируются в других статьях Протокола).

К международным договорам между государствами — участниками СНГ, устанавливающим правовое положение российских военнослужащих, относятся:

— Соглашение между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, подписанное в городе Минске 14 февраля 1992 г.;

— Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения, подписанное главами правительств государств Содружества в городе Москве 13 марта 1992 г.;

— Соглашение о статусе Пограничных войск Содружества Независимых Государств, подписанное главами государств Содружества в городе Киеве 20 марта 1992 г.;

— Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств — участников Содружества Независимых Государств, подписанное главами правительств в городе Ташкенте 15 мая 1992 г.;

— Соглашение об организации медицинского обеспечения военнослужащих и членов их семей, рабочих и служащих Вооруженных Сил государств — участников Содружества, Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых государств, подписанное главами правительств государств Содружества в городе Ташкенте 15 мая 1992 г.

Правовое положение российских военнослужащих на территориях других государств закрепляется также в двусторонних международных договорах между Россией и странами — участницами СНГ о статусе и условиях пребывания воинских формирований Российской Федерации на их территории.

Такие договоры заключены с Республикой Таджикистан, Республикой Молдовой, Республикой Арменией, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Туркменистаном, Украиной и Республикой Грузией.

Ряд перечисленных соглашений в настоящее время пересматривается.

30. За военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными в нейтральных странах, сохраняется статус военнослужащих (п. 8 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Комментарий к п. 4

31. Федеральным законом от 7 ноября 2000 г. № 135-ФЗ изменено содержание п. 4 ст. 2 комментируемого Федерального закона. Согласно данному пункту военнослужащие подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

Порядок проведения регистрации установлен Федеральным законом «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ (с последующими изменениями).

Обязательной государственной дактилоскопической регистрации подлежат граждане Российской Федерации, призываемые на военную службу (см. примечание к Перечню должностей, на которых проходят службу граждане Российской Федерации, подлежащие обязательной государственной дактилоскопической регистрации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 1999 г. № 386 (с последующими изменениями).

В МВД России по данному вопросу действует Наставление по проведению обязательной государственной дактилоскопической регистрации сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное приказом МВД России «О проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России» от 19 мая 1999 г. № 417.

В МЧС России действует Порядок проведения государственной дактилоскопической регистрации в МЧС России (приказ МЧС России «О проведении государственной дактилоскопической регистрации в МЧС России» от 22 августа 2001 г. № 366.

Комментарий к п. 5

32. Личное дело — это основной документ учета военнослужащих, содержащий: а) документ — основание возникновения военно-служебных отношений (контракт о прохождении военной службы, приказ соответствующего воинского должностного лица о назначении на должность и т. д.); б) документы, характеризующие военнослужащего (автобиография, анкета, копии документов об образовании и т. д.).

В материалах личного дела содержатся документы о наличии образования, прохождении переподготовки, повышении квалификации, стаже военной службы и др.

Ведут личные дела кадровые подразделения органов военного управления, воинских частей и организаций.

Личное дело по официальному запросу может быть направлено в другой орган военного управления, воинскую часть или организацию для ознакомления с его материалами при решении вопросов о переводе военнослужащего на новое место. При переводе на новое место личное дело пересылается в соответствующий кадровый орган.

Личные дела ведутся в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами.

33. Комментируемый Федеральный закон, другие законодательные и иные нормативные правовые акты не устанавливают каких-либо ограничений по сбору и внесению в личные дела каких-либо сведений, как это предусмотрено, например, для государственных служащих, в отношении которых запрещается сбор и внесение в их личные дела сведений об их политической и религиозной принадлежности и частной жизни (ст. 42 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ).

В то же время внесение данных в личные дела военнослужащих должно осуществляться с учетом ряда общих ограничений, установленных законодательством. Так, в соответствии со ст.ст. 12, 18 Всеобщей декларации прав человека, ст.ст. 23, 24 Конституции Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» от 25 января 1995 г. № 24-ФЗ запрещается вмешательство в частную жизнь граждан, каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии и т. д.

В соответствии с п. 2 ст. 9 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политических целей, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

Таким образом, в целях реализации принципа политического нейтралитета (или внепартийности) военнослужащим в Российской Федерации запрещено состоять в общественных объединениях, преследующих политические цели, к которым относятся, например, политические партии и иные организационно-правовые формы общественных объединений, создаваемых в целях осуществления политической власти. В то же время военнослужащим не запрещено участвовать в таких общественных объединениях, предусмотренных Федеральным законом «Об общественных организациях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ, как общественная организация, движение, фонд и т. д., создаваемых, например, в целях реализации социально-экономических прав и законных интересов военнослужащих. Единственным условием является то, что военнослужащие не должны находиться при исполнении обязанностей военной службы, изложенных в ст. 37 комментируемого Федерального закона.

Поскольку военнослужащие ограничены вышеуказанным Законом в праве на политическую деятельность, постольку информация о нарушении этих запретов может собираться и содержаться в личных делах военнослужащих. В то же время порядок сбора такой информации должен быть установлен законом.

34. Законодательными и иными нормативными правовыми актами устанавливается перечень документов, которые должны находиться в личном деле военнослужащего. Так, первый экземпляр контракта о прохождении военной службы после вступления его в силу приобщается к личному делу военнослужащего, заключившего контракт, а второй выдается военнослужащему (п. 7 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы).

Статья 3. Правовая основа воинской обязанности и военной службы

Правовой основой воинской обязанности и военной службы являются Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области обороны, воинской обязанности, военной службы и статуса военнослужащих, международные договоры Российской Федерации.

Комментарий к ст. 3

1. В данной статье определены основы правового регулирования воинской обязанности и военной службы и система законодательства, которую составляют Конституция Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты в области обороны, воинской обязанности, военной службы и статуса военнослужащих, международные договоры Российской Федерации.

2. Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность гражданина защищать свое Отечество. В ст. 59 Конституции указывается, что: 1) защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации; 2) гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом; 3) гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Конституция Российской Федерации закрепляет основы обороны и безопасности государства. Так, согласно ст. 71 в силу особой значимости к исключительному ведению Российской Федерации отнесены: вопросы войны и мира; оборона и безопасность; федеральная государственная служба; определение статуса и защита Государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и т. д.

Конституция Российской Федерации закрепляет также основы, которые распространяются на все отношения в сфере обороны и безопасности: верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4); единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами (ч. 3 ст. 5); приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие (ст. 18); обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2); равный доступ граждан к государственной службе (ч. 4 ст. 32) и др.

Военная служба связана с рядом правоограничений и прямых запретов для военнослужащих, которые допустимы в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации только по федеральному закону, которым является Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (п. 7 ст. 10). Их назначение: обеспечить эффективную служебную деятельность военнослужащих служебным положением; установить препятствия возможному злоупотреблению военнослужащих; создать условия для независимости служебной деятельности.

А. Военнослужащим запрещено заниматься другой служебной деятельностью, т. е. они не вправе совмещать военную службу с работой на предприятиях, в учреждениях и организациях в порядке, установленном ТК РФ, в том числе по трудовым договорам (контрактам), а также по гражданско-правовым договорам. Запрет совместительства является юридическим выражением требования о том, что военнослужащий обязан посвящать все свое служебное время исполнению обязанностей военной службы, указанных в ст. 37 комментируемого Федерального закона. Поскольку состояние на военной службе определяется моментами поступления на военную службу и увольнения с военной службы, т. е. является непрерывным, запрет на работу распространяется и на внеслужебное время.

В то же время комментируемый Федеральный закон разрешает военнослужащим заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью. Разрешение на такую деятельность вытекает из ч. 1 ст. 44 Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Конкретные формы такой деятельности комментируемым Федеральным законом не определены, т. е. ее оформление может производиться как трудовыми договорами (контрактами), так и гражданско-правовыми договорами, например, подряда или поручения. Единственным условием, предусмотренным комментируемым Федеральным законом для осуществления вышеуказанных видов деятельности военнослужащим, является то, что она не должна препятствовать исполнению обязанностей военной службы, т. е. она может быть запрещена командованием воинской части, учреждения или организации, в которой проходит военную службу военнослужащий, при несоблюдении этого условия.

В Законе Российской Федерации «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ) установлено, что педагогическая деятельность осуществляется:

— в форме индивидуальной трудовой преподавательской деятельности (ст. 48);

— в виде сотрудничества с образовательными учреждениями на контрактной основе в формах, предусмотренных уставами этих учреждений (ст. 53).

Таким образом, право на занятие оплачиваемой преподавательской деятельностью военнослужащий может реализовать исключительно в виде сотрудничества с образовательными учреждениями. При этом, он не обязан проверять наличие регистрационного свидетельства, лицензии, аккредитации. За ведение незаконной (неразрешенной) деятельности отвечает образовательное учреждение.

Нормативного определения научной и иной творческой деятельности не существует. Однако на практике под ней часто понимаются подготовка и опубликование научных монографий, трудов, статей, обзоров; проведение научных исследований (экспериментов, наблюдений, опытов и т. п.) и создание разработок; участие в научных конференциях, симпозиумах, «круглых столах», научно-практических семинарах и т. п.; участие в работе творческих коллективов по анализу различных проблем и разработке рекомендаций и т. д.

Исходя из ч. 1 ст. 44 Конституции Российской Федерации, предусматривающей свободу научного творчества, следует считать, что для занятий научной деятельностью не требуется официального статуса научного работника. Каждый военнослужащий независимо от ученых степеней и званий имеет право заниматься научной деятельностью на возмездной основе, сотрудничая при этом с любыми организациями, которые проводят научные работы.

Понятия «иной творческой деятельности», кроме сферы культуры, также не существует. Согласно п. 2 ст. 2 Основ законодательства Российской Федерации о культуре (Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-I) под

творческой деятельностью понимается создание культурных ценностей и их интерпретация. Под культурными ценностями понимаются произведения культуры и искусства, результаты исследования в этой области и т. д.

Военнослужащие имеют право заниматься преподавательской, научной и иной творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы, т. е. и в служебное время (например, военнослужащие-преподаватели, научные работники и др.).

Б. В соответствии с абз. 3 п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью.

Под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная деятельность физического или юридического лица, осуществляемая им на свой риск и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (п. 1 ст. 2 ГК РФ).

Физическими лицами по законодательству являются граждане, иностранные граждане и лица без гражданства. К юридическим лицам по действующему законодательству отнесены различные организационно-правовые формы предприятий, учреждений и организаций, как коммерческих, так и некоммерческих.

Анализ комментируемой статьи позволяет сделать вывод, что ограничение права военнослужащих на участие в предпринимательской деятельности осуществлено достаточно последовательно и соответствует ограничениям, установленным для гражданских государственных служащих Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В частности, государственным служащим запрещено: заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении коммерческими организациями, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя свое служебное положение, т. е. в силу своих служебных полномочий оказание содействия или создание благоприятных условий физическим и юридическим лицам (издание распоряжений, передача имущества в обход установленного порядка и т. д.) в осуществлении ими предпринимательской деятельности. Закон запрещает получать в какой бы то ни было форме за это вознаграждение и льготы (деньги, подарки, бесплатное или по льготным тарифам предоставление услуг и т. д.).

В. Закон запрещает военнослужащему использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части, а также другое государственное имущество, за исключением случаев использования указанного имущества за установленную плату. Под данный запрет подпадают также: использование хотя и на службе, но не по назначению, вне служебной необходимости, без соблюдения правил эксплуатации и т. д. средств коммуникации, оргтехники и т. п.; использование средств, выделенных на официальные расходы, для покрытия личных трат.

Г. В абз. 5 п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлено, что военнослужащим запрещается получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением обязанностей военной службы. Вместе с тем в соответствии с абз. 2 п. 7 ст. 10 указанного Закона военнослужащий имеет право на занятие преподавательской, научной и иной творческой деятельностью, т. е. на создание научного, литературного, художественного произведения. В соответствии с Законом Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах» (п. 1 ст. 15) право опубликовать результаты творческого и научного труда принадлежит каждому автору. На практике военнослужащий может реализовать это право двояким образом:

— с учетом требований абз. 5 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», если при этом была использована служебная информация;

— без учета требований абз. 5 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», если служебная информация не использовалась.

Военнослужащим запрещается получать гонорары за выступления (лекции и пр.) в порядке осуществления служебной деятельности, хотя бы такого рода выступления и имели научный, педагогический или иной творческий характер. В противном случае это означало бы совместительство, что не допускается по закону.

Д. Военнослужащие не вправе получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами (абз. 6 п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

В качестве подарка (вознаграждения) рассматриваются материальные или имущественные ценности. Следовательно, в контексте указанной нормы подарком следует считать:

— безвозмездную передачу физическим или юридическим лицом (далее — дарителем) военнослужащему вещи в собственность либо имущественного права (требования) к дарителю или к третьему лицу;

— безвозмездное обязательство дарителя перед военнослужащим передать вещь в собственность либо имущественное право (требование) к дарителю или к третьему лицу;

— безвозмездное освобождение военнослужащего от имущественной обязанности перед дарителем или перед третьим лицом;

— безвозмездное обязательство дарителя освободить военнослужащего от имущественной обязанности перед дарителем или перед третьим лицом.

Данное понятие включает в себя и предоставление различных услуг и привилегий, например, оплату развлечений, отдыха, лечения, оплату командировок, передачу в пользование квартир, дома, дачи, автомобиля; преимуществ в выполнении работы, в учебе; предоставление кредитов и ссуд с заниженным процентом; получение очевидно завышенной заработной платы (вознаграждения) за дополнительную работу (научную, преподавательскую, творческую) и т. д.

В то же время в ходе командировок, инспекционных поездок и т. д. военнослужащим не запрещается пользоваться услугами принимающей стороны по организации размещения, питания, предоставления транспорта в пределах, необходимых для выполнения цели поездки.

На практике вознаграждение (подарок, денежное вознаграждение и т. п.) считается принятым в связи с исполнением обязанностей военной службы, если:

— в договоре дарения или в иных документах, связанных с вознаграждением, или на подарке указана должность лица, его принявшего;

— вознаграждение вручено по месту работы или во время участия военнослужащего в мероприятиях (в том числе переговорах, совещаниях, заседаниях, командировках и т. д.), в которых он представляет соответствующую организацию или орган;

— даритель прямо или косвенно заинтересован в издании акта, в подписании договора или иного документа, в выдаче лицензии (патента) или иного специального разрешения, в другом действии по реализации военнослужащим своих должностных обязанностей либо в отсутствии такого действия, и при этом принявший вознаграждение в силу своей должности непосредственно осуществляет полномочия организации или органа, в котором он проходит военную службу.

В случае принятия вознаграждения с нарушением установленного запрета имевшее место дарение квалифицируется как ничтожная сделка в соответствии со ст. 168 ГК РФ. При этом, на военнослужащего, принявшего подарок, по решению командира (начальника) может быть наложено дисциплинарное взыскание, а при наличии признаков преступления, предусмотренных ст. 285 (злоупотребление должностными полномочиями) и ст. 290 (получение взятки) УК РФ, в отношении военнослужащего может быть возбуждено уголовное дело.

Военнослужащие в порядке поощрения могут быть награждены ценными подарками (в том числе именными) и деньгами в соответствии с общевоинскими уставами (ст. 39 ДУ ВС РФ).

В Вооруженных Силах Российской Федерации порядок награждения установлен приказом министра обороны Российской Федерации «Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий» от 24 июля 2004 г. № 469.

Поощрение лиц, не проходящих военную службу в центральных органах военного управления, объединениях, соединениях, воинских частях и организациях Министерства обороны Российской Федерации, за счет денежных средств наградного фонда запрещается.

В приказах командиров (начальников) о поощрении ценными подарками или деньгами должны быть указаны достижения, послужившие основанием для принятия решения о награждении, наименование и стоимость ценного (в том числе именного) подарка, размер денежной награды (денежной премии).

Командирам воинских частей, которым в соответствии с ДУ ВС РФ предоставлено право поощрять подчиненных военнослужащих, в соответствии с п. 4 вышеуказанного приказа при принятии решения о награждении необходимо исходить из стоимости вручаемого ценного подарка или суммы денег, но не более:

— командиру полка (корабля 1 ранга) — пяти минимальных размеров оплаты труда;

— командиру дивизии — восьми минимальных размеров оплаты труда;

— командиру корпуса (эскадры) — десяти минимальных размеров оплаты труда;

— командующему армией (флотилией) — двенадцати минимальных размеров оплаты труда;

— командующему войсками округа, флотом — пятнадцати минимальных размеров оплаты труда;

— главнокомандующему видом Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителю министра обороны Российской Федерации — двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Награждение именным холодным и огнестрельным оружием в соответствии с ДУ ВС РФ является почетной наградой для особо отличившихся офицеров за их воинские подвиги и заслуги перед государством и Вооруженными Силами Российской Федерации.

ДУ ВС РФ предусмотрено, что такой вид поощрения в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации могут применять министр обороны Российской Федерации, заместители министра обороны Российской Федерации и главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Однако ст. 33 ДУ ВС РФ вошла в противоречие с Федеральным законом «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (вступил в силу с 1 июля 1997 г.), ст. 20 которого устанавливает, что награждение оружием производится только руководителями государственных военизированных организаций, к которым указанным Законом отнесено и Министерство обороны Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1997 г. № 1314 (с последующими изменениями), награждение оружием оформляется приказом руководителя государственной военизированной организации.

Перечень государственных военизированных организаций, руководители которых имеют право награждать оружием, изложен в ст. 5 Федерального закона «Об оружии».

Правила награждения граждан Российской Федерации гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием и перечень видов, типов, моделей боевого короткоствольного ручного стрелкового и холодного оружия, которым могут награждаться граждане Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 718.

Порядок награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в Вооруженных Силах Российской Федерации утвержден приказом министра обороны Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 80, которым установлено, что правом награждения обладает только министр обороны.

Е. В абз. 7 п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрен запрет на иностранные награды. Военнослужащим запрещено принимать без разрешения Президента Российской Федерации звания, ордена или другие знаки отличия иностранного государства. Запрет включает в себя и награды, почетные и специальные звания международных и иностранных организаций. Поскольку признание иностранным государством каких-либо заслуг военнослужащего ставило бы его в двусмысленное положение, постольку федеральное законодательство регулирует условия принятия наград и званий иностранного государства.

Ж. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» установил общий запрет всем категориям военнослужащих выезжать в служебные командировки за счет физических и юридических лиц (абз. 8 п. 7 ст. 10).

Данный запрет не распространяется на командировки, осуществляемые: в соответствии с международными договорами Российской Федерации; на взаимной основе по договоренности между федеральными органами

государственной власти с соответствующими органами государственной власти иностранных государств либо международными организациями.

В то же время Федеральный закон «О статусе военнослужащих» не устанавливает прямого запрета в отношении поездок за границу по личным делам, например на отдых. Косвенный запрет установлен абз. 6 п. 7 ст. 10 указанного Закона.

3. Военнослужащие не вправе использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним (абз. 9 п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Военнослужащие обязаны руководствоваться исключительно законодательством и не связаны при исполнении обязанностей военной службы решениями политических партий, движений и иных общественных объединений.

Несоблюдение военнослужащим перечисленных ограничений может служить основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности или досрочного увольнения с военной службы по основанию, предусмотренному подп. «в» п. 2 ст. 51 комментируемого Федерального закона (за невыполнение им условий контракта).

3. Комментируемый Федеральный закон является базовым законом, определяющим основы правового регулирования воинской обязанности и военной службы.

Комментируемый Федеральный закон в отличие от ранее действовавших Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности» и Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. № 4455-I четко разграничил исполнение гражданами воинской обязанности в строго определенных формах и добровольное исполнение гражданами долга по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу и добровольной подготовки к военной службе.

Правовую основу воинской обязанности и военной службы составляют также другие федеральные законы, в первую очередь — Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ.

Федеральный закон «Об обороне» определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны Российской Федерации.

В ст. 1 вышеназванного Федерального закона определена цель установления воинской обязанности — оборона. Согласно данной норме в этих же целях создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. Организация обороны включает, помимо других мероприятий, правовое регулирование в области обороны (ст. 2). Принципиальное значение имеет положение о том, что законы действуют независимо от их объявления приказами и иными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 2 ст. 3). Данное положение является дополнительной гарантией реализации прав военнослужащих.

В п. 2 ст. 12 Федерального закона «Об обороне» определен порядок комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими. Согласно указанной норме оно осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу, т. е. воинские части укомплектовываются гражданами, проживающими вне места дислокации этих воинских частей, путем добровольного поступления граждан Российской Федерации на военную службу.

4. Кроме Вооруженных Сил Российской Федерации, военную службу граждане проходят и в других войсках, воинских формированиях и органах, перечисленных в п. 1 ст. 2 комментируемого Федерального закона. Основу правового регулирования, учитывающего специфику прохождения в них военной службы, составляют иные федеральные законы:

— Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ;

— Федеральный закон «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ;

— Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ;

— Федеральный закон «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ;

— Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ;

— Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ.

5. Правовой основой создания Вооруженных Сил Российской Федерации являются Указ Президента Российской Федерации «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации» от 7 мая 1992 г. № 467 и распоряжение Президента Российской Федерации «Об организационных мерах по созданию Министерства обороны Российской Федерации и Вооруженных Сил Российской Федерации» от 17 мая 1992 г. № 219 (см. приказ министра обороны Российской Федерации «С объявлением актов о создании Вооруженных Сил Российской Федерации» от 11 июля 1992 г. № 3). В вышеназванном Указе подчеркивается, что одним из принципов строительства Вооруженных Сил Российской Федерации является создание многонациональной кадровой армии, комплектуемой на основе сочетания военной службы по призыву с военной службой по контракту.

6. Федеральный закон «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ определяет порядок предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала, организации его подготовки и обеспечения для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Под деятельностью по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности с участием Российской Федерации понимаются операции по поддержанию мира и другие меры, предпринимаемые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом ООН, региональными органами либо в рамках региональных органов или соглашений Российской Федерации, либо на основании двусторонних и многосторонних международных договоров Российской Федерации и не являющиеся согласно Уставу ООН принудительными действиями, а также международные принудительные действия с использованием вооруженных сил,

осуществляемые по решению Совета Безопасности ООН, принятому в соответствии с Уставом ООН для устранения угрозы миру, нарушений мира или акта агрессии (ст. 2 вышеназванного Закона).

В состав военного и гражданского персонала, предоставляемого Российской Федерацией для участия в предусмотренной ст. 2 указанного Федерального закона деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, могут включаться отдельные военнослужащие и воинские формирования Вооруженных Сил Российской Федерации (воинские части и подразделения с соответствующими вооружением и военной техникой, средствами поддержки и обеспечения), а также гражданские лица — отдельные представители (или группы представителей) федеральных органов исполнительной власти.

Участие военного и гражданского персонала в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности может включать наблюдение и контроль за соблюдением соглашений о прекращении огня и других враждебных действий, разъединение конфликтующих сторон, разоружение и расформирование их подразделений, производство инженерных и иных работ, содействие в решении проблемы беженцев, оказание медицинской, иной гуманитарной помощи, выполнение милицейских (полицейских) и других функций по обеспечению безопасности населения и соблюдению прав человека, а также введение в соответствии с Уставом ООН международных принудительных мер.

7. Президент Российской Федерации, являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, в пределах своей компетенции издает указы о призыве на военную службу, военные сборы, а также об увольнении с военной службы граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по призыву. Президент Российской Федерации своим указом утверждает Положение о порядке прохождения военной службы, издает иные указы, связанные с воинской обязанностью граждан, организацией прохождения военной службы, например:

— Указ Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил и совершенствованию их структуры» от 16 июля 1997 г. № 725с (определены направления военной реформы);

— Указ Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237 (утверждено Положение о порядке прохождения военной службы, которым определен порядок заключения контракта о прохождении военной службы, назначения и освобождения от воинских должностей, присвоения воинских званий, предоставления отпусков, увольнения с военной службы и др.).

В пределах своих полномочий Верховный Главнокомандующий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, в которых законами предусмотрена военная служба.

8. В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ Правительство Российской Федерации должно осуществлять меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; утверждает положения о воинском учете, призыве на военную службу, подготовке граждан к военной службе и т. д.

Реализуя указанные полномочия, Правительство Российской Федерации приняло:

— постановление «О вещевом обеспечении в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в мирное время» от 22 июня 2006 г. № 390;

— постановление «О военных сборах и некоторых вопросах обеспечения исполнения воинской обязанности» от 29 мая 2006 г. № 333;

— постановление «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» от 11 ноября 2006 г. № 663;

— постановление «Об утверждении Положения об отборе граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту, для исполнения специальных обязанностей военной службы» от 26 февраля 1999 г. № 222;

— постановление «Об утверждении Положения о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований» от 19 октября 1998 г. № 1216;

— постановление «О порядке перевода Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск Российской Федерации на добровольную систему комплектования воинских частей, привлекаемых для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов и для участия в боевых действиях» от 27 июля 1996 г. № 903;

— постановление «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280 (с последующими изменениями) и др.

9. В пределах своих полномочий министр обороны Российской Федерации, руководители других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, принимают нормативные правовые акты по вопросам воинской обязанности, военной службы и статуса военнослужащих.

Статья 4. Обязанности должностных лиц органов государственной власти и организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности

1. Руководители, другие ответственные за военно-учетную работу должностные лица (работники) организаций обязаны:

оповещать граждан о вызовах (повестках) военных комиссариатов соответствующих территорий (далее — военные комиссариаты);

обеспечивать гражданам возможность своевременной явки по вызовам (повесткам) военных комиссариатов;

направлять в двухнедельный срок по запросам военных комиссариатов необходимые для занесения в документы воинского учета сведения о гражданах, поступающих на воинский учет, состоящих на воинском учете, а также не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете.

2. Руководители организаций, осуществляющих эксплуатацию жилых помещений, должностные лица (работники) этих организаций, ответственные за военно-учетную работу, обязаны сообщать в двухнедельный срок в военные комиссариаты сведения об изменениях состава граждан, постоянно проживающих или пребывающих более трех месяцев, которые состоят или обязаны состоять на воинском учете.

3. Органы внутренних дел в пределах своей компетенции обязаны:

направлять в двухнедельный срок по запросам военных комиссариатов необходимые для занесения в документы воинского учета сведения о гражданах, состоящих на воинском учете;

производить розыск и при наличии законных оснований осуществлять задержание граждан, уклоняющихся от воинского учета, призыва на военную службу или военные сборы, прохождения военной службы или военных сборов;

направлять в двухнедельный срок в военные комиссариаты сведения о случаях выявления граждан, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, а также сведения о лицах, получивших гражданство Российской Федерации и подлежащих постановке на воинский учет.

4. Органы записи актов гражданского состояния обязаны в двухнедельный срок сообщать в военные комиссариаты сведения о внесении изменений в акты гражданского состояния граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете.

5. Органы дознания и органы предварительного следствия обязаны в двухнедельный срок информировать военные комиссариаты о возбуждении или прекращении уголовных дел в отношении граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, либо о направлении указанных уголовных дел в суд.

6. Федеральные суды в двухнедельный срок сообщают в военные комиссариаты:

о возбуждении или прекращении ими уголовных дел в отношении граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете;

о вступивших в законную силу приговорах в отношении граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, с направлением в военные комиссариаты воинских документов граждан, осужденных к обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, аресту или лишению свободы.

7. Органы государственной службы медико-социальной экспертизы обязаны в двухнедельный срок сообщать в военные комиссариаты сведения о признании инвалидами граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете.

Комментарий к ст. 4

1. Данная статья включает нормы прямого действия, устанавливающие обязанности должностных лиц органов государственной власти и организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ в ст. 4 комментируемого Федерального закона внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2005 г., которыми указанные обязанности сняты с органов местного самоуправления.

В организациях воинский учет ведется в соответствии с Инструкцией по ведению воинского учета в организациях, утвержденной начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (см. справочную правовую систему «Гарант»).

2. Согласно ст. 40 УПК РФ к органам дознания отнесены:

— органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

— Главный судебный пристав Российской Федерации, главный военный судебный пристав, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, их заместители, старший судебный пристав, старший военный судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации и Высшего арбитражного суда Российской Федерации;

— командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов.

Возбуждение уголовного дела в порядке, установленном ст. 146 УПК РФ, и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также:

— на капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;

— на руководителей геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в ч. 1 данной статьи, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;

— на глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации — по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Согласно УПК РФ предварительное расследование производится следователями и дознавателями. Вопросы подследственности установлены ст. 151 УПК РФ.

3. Органы государственной службы (в соответствии с Федеральным законом от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ с 1 января 2008 г. они будут именоваться федеральными учреждениями) медико-социальной экспертизы обязаны в двухнедельный срок сообщать в военные комиссариаты или органы, осуществляющие воинский учет (*см. комментарий к ст. 8*), сведения о признании инвалидами граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете.

Инвалидом является лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты (ст. 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (с последующими изменениями).

Признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Медико-социальная экспертиза проводится для установления структуры и степени ограничения жизнедеятельности гражданина (в том числе степени ограничения способности к трудовой деятельности) и его реабилитационного потенциала.

Правила признания лица инвалидом утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95.

Условиями признания гражданина инвалидом являются:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Наличие одного из указанных условий не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом. В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, обусловленного стойким расстройством функций организма, возникшего в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет — категория «ребенок-инвалид».

4. Гражданин направляется на медико-социальную экспертизу организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь, независимо от ее организационно-правовой формы, органом, осуществляющим пенсионное обеспечение либо органом социальной защиты населения.

Медико-социальная экспертиза гражданина проводится в бюро по месту жительства (по месту пребывания, по месту нахождения пенсионного дела инвалида, выехавшего на постоянное жительство за пределы Российской Федерации).

Медико-социальная экспертиза может проводиться на дому в случае, если гражданин не может явиться в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) по состоянию здоровья, что подтверждается заключением организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь, или в стационаре, где гражданин находится на лечении, или заочно по решению соответствующего бюро.

Решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается простым большинством голосов специалистов, проводивших медико-социальную экспертизу, на основе обсуждения результатов его медико-социальной экспертизы. Решение объявляется гражданину, проходившему медико-социальную экспертизу (его законному представителю), в присутствии всех специалистов, проводивших медико-социальную экспертизу, которые в случае необходимости дают по нему разъяснения.

По результатам медико-социальной экспертизы гражданина составляется акт, который подписывается руководителем соответствующего бюро (главного бюро, Федерального бюро) и специалистами, принимавшими решение, а затем заверяется печатью.

Сведения обо всех случаях признания инвалидами военнообязанных или граждан призывного возраста представляются бюро (главным бюро, Федеральным бюро) в соответствующие военные комиссариаты.

Гражданину, признанному инвалидом, выдаются справка, подтверждающая факт установления инвалидности, с указанием группы инвалидности и степени ограничения способности к трудовой деятельности либо с указанием группы инвалидности без ограничения способности к трудовой деятельности, а также индивидуальная программа реабилитации.

Статья 5. Мероприятия по обеспечению исполнения воинской обязанности или поступления на военную службу по контракту

1. Проведение мероприятий по медицинскому освидетельствованию и медицинскому осмотру при постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы, медицинскому переосвидетельствованию ранее признанных ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья, организация работы аппарата усиления военных комиссариатов, а также проведение иных мероприятий, связанных с призывом или поступлением на военную службу по контракту и призывом на военные сборы, осуществляются военными комиссариатами.

Проведение мероприятий по медицинскому обследованию при первоначальной постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы осуществляется медицинскими организациями по направлению военных комиссариатов.

2. Гражданам, участвующим в мероприятиях по обеспечению исполнения воинской обязанности или поступления на военную службу по контракту, за время участия в указанных мероприятиях по месту их постоянной работы выплачивается средний заработок, им возмещаются расходы, связанные с наймом (поднаймом) жилья и оплатой проезда в другую местность и обратно, а также командировочные расходы.

Комментарий к ст. 5

1. В п. 1 комментируемой статьи содержится норма прямого действия, определяющая обязанности государственных органов и организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности или поступления граждан на военную службу.

В организациях воинский учет ведется в соответствии с Инструкцией по ведению воинского учета в организациях, утвержденной начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (см. правовую систему «Гарант»).

Правительство Российской Федерации постановлением от 5 июня 2000 г. № 436 утвердило Положение о проведении конкурса среди субъектов Российской Федерации на лучшую подготовку граждан к военной службе, организацию и проведение призыва на военную службу. В Министерстве обороны Российской Федерации издан приказ от 30 августа 2000 г. № 455 о мерах по выполнению указанного постановления Правительства Российской Федерации.

Вопросы организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе определены приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 240/168.

Следует обратить внимание на то, что Федеральным законом от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ в ст. 5 комментируемого Федерального закона внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2006 г., согласно которым проведение мероприятий по медицинскому обследованию при первоначальной постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы осуществляется медицинскими организациями по направлению военных комиссариатов, а не самими военными комиссариатами, как было ранее. Тем самым с них сняты не свойственные им функции.

2. Согласно ст. 170 ТК РФ работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с федеральным законом эти обязанности должны исполняться в рабочее время. Государственный орган или общественное объединение, которые привлекли работника к исполнению государственных или общественных обязанностей, в указанных случаях выплачивают работнику за время исполнения этих обязанностей компенсацию в размере, определенном законом, иным нормативным правовым актом либо решением соответствующего общественного объединения.

Выплата среднего заработка работнику производится за счет органа, привлекающего работника к этим обязанностям в его рабочее время. Средний заработок исчисляется в соответствии с Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2003 г. № 213.

Для исчисления среднего заработка берутся выплаты, на которые начисляются страховые взносы, за три календарных месяца, предшествующих тому месяцу, когда работник был привлечен к выполнению государственных или общественных обязанностей, указанных в ст. 170 ТК РФ.

3. Порядок реализации п. 2 комментируемой статьи установлен Правилами компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 704) (с последующими изменениями).

Компенсации подлежат расходы организаций и граждан, связанные:

1) с подготовкой граждан по основам военной службы в учебных пунктах организаций (кроме федеральных учреждений);

2) с проездом граждан, участвующих в мероприятиях по обеспечению исполнения воинской обязанности, в том числе в работе (занятиях по подготовке к работе) в составе аппарата усиления военных комиссариатов или при поступлении на военную службу по контракту (за исключением лиц, указанных в подп. 3 настоящего пункта), к месту проведения указанных мероприятий и обратно, с наймом (поднаймом) жилья, выплатой командировочных (суточных), а для работающих граждан, учащихся, а также граждан, состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения, — с выплатой среднего заработка (стипендии, пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учебы, учета в государственном учреждении службы занятости населения);

3) с выплатой среднего заработка (с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда) врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу, возмещением расходов по их проезду в другую местность и обратно, найму (поднайму) жилья, а также командировочных (суточных) расходов в случае участия указанных лиц в проведении следующих мероприятий:

— медицинское освидетельствование граждан в связи с воинским учетом, призывом на военную службу, поступлением в военное образовательное учреждение профессионального образования, поступлением на военную службу по контракту, призывом на военные сборы;

— медицинский осмотр граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, перед их направлением к месту прохождения военной службы;

— контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, и граждан, заявивших о несогласии с заключением об их годности к военной службе по результатам медицинского освидетельствования;

4) с подготовкой граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в образовательных учреждениях общественных объединений по направлению военного комиссариата;

5) с проездом граждан к месту исполнения воинской обязанности от места жительства (работы, учебы) и обратно, наймом (поднаймом) жилья (за исключением времени прохождения военных сборов), выплатой командировочных (суточных), в том числе при доставке (проезде) граждан от военного комиссариата (пункта сбора) к месту проведения военных сборов и обратно, а для работающих граждан, учащихся, а также граждан, состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения, — с выплатой среднего заработка (стипендии, пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учебы, учета в государственном учреждении службы занятости населения), в случае:

— подготовки по основам военной службы в учебных пунктах организаций и по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;

— прохождения медицинского освидетельствования, медицинского обследования или лечения для решения вопросов о воинском учете, об обязательной подготовке к военной службе, о призыве или добровольном поступлении на военную службу, о призыве на военные сборы;

— прохождения военных сборов;

— вызова военным комиссариатом для решения вопросов, связанных с воинским учетом, обязательной подготовкой к военной службе, призывом или добровольным поступлением на военную службу, призывом на военные сборы и прохождением военных сборов;

6) с провозом транспортными организациями по воинским перевозочным документам граждан, призванных на военную службу, к месту прохождения военной службы (военных сборов).

Компенсация перечисленных расходов осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели Министерству обороны Российской Федерации.

4. Порядок реализации вышеназванного постановления установлен приказом министра обороны Российской Федерации «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 704 «О порядке компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 17 июня 2005 г. № 251.

5. Аппарат усиления военного комиссариата — необходимое число граждан, привлекаемых военным комиссариатом к работе по обеспечению гарантированного проведения оповещения, призыва и отправки мобилизационных ресурсов в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, специальные формирования. Состав этого аппарата определяется военным комиссариатом в зависимости от объема выполняемых военным комиссариатом задач (Положение о военных комиссариатах, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1372) (с последующими изменениями).

Статья 5.1. Медицинское освидетельствование и медицинское обследование граждан в связи с исполнением воинской обязанности или поступлением на военную службу по контракту

1. Граждане при постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы, а также граждане, ранее признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья, проходят медицинское освидетельствование врачами-специалистами: терапевтом, хирургом, невропатологом, психиатром, окулистом, оториноларингологом, стоматологом, а в случае необходимости — врачами других специальностей. По согласованию с командиром (начальником) воинской части (военно-медицинского учреждения) для медицинского освидетельствования указанных граждан могут привлекаться военные врачи-специалисты.

2. Врачи, руководящие работой по медицинскому освидетельствованию граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, по результатам медицинского освидетельствования дают заключение о годности гражданина к военной службе по следующим категориям:

А — годен к военной службе;

Б — годен к военной службе с незначительными ограничениями;

В — ограниченно годен к военной службе;

Г — временно не годен к военной службе;

Д — не годен к военной службе.

3. Порядок организации и проведения медицинского освидетельствования граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, определяется Положением о военно-врачебной экспертизе, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

4. В случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья в ходе медицинского освидетельствования гражданин направляется на амбулаторное или стационарное медицинское обследование в медицинскую организацию.

5. В случае необходимости гражданин при постановке на воинский учет может быть направлен в медицинскую организацию для проведения лечебно-оздоровительных мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан.

6. Финансовое обеспечение медицинского освидетельствования граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Финансовое обеспечение медицинского обследования граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан.

Комментарий к ст. 5.1

1. Комментируемая статья вступила в силу 1 января 2006 г. в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ. Она содержит как нормы прямого действия, так и отсылочные нормы.

2. Порядок организации и проведения медицинского освидетельствования граждан, указанных в п. 1 комментируемой статьи, определен Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным Правительством Российской Федерации «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» от 25 февраля 2003 г. № 123 (с последующими изменениями).

3. Призывная комиссия принимает решение в отношении призывника только после определения категории годности его к военной службе. В случае невозможности дать медицинское заключение о годности призывника к военной службе на месте призывник по решению призывной комиссии или военного комиссара направляется на амбулаторное или стационарное медицинское обследование в медицинское учреждение, после которого ему назначается явка на повторное медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии с учетом предполагаемого срока завершения указанного обследования (п. 13 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663).

В направлении указывается предполагаемый диагноз и что именно необходимо уточнить при обследовании. К направлению прилагается акт исследования состояния здоровья.

Направление на амбулаторное или стационарное обследование (лечение) выдается на руки освидетельствуемому при объявлении ему решения комиссии по постановке граждан на воинский учет. В направлении указываются наименование медицинского учреждения, диагноз, цель обследования и срок повторной явки на освидетельствование. Гражданину разъясняется необходимость проведения обследования (лечения), а в случае направления на оперативное лечение в листе медицинского освидетельствования делается отметка о согласии гражданина на операцию, скрепленная его личной подписью.

Направление оформляется на бланке с угловым штампом военного комиссариата, подписывается военным комиссаром или его заместителем и заверяется оттиском печати военного комиссариата. Направлению присваивается номер, соответствующий порядковому номеру записи в книге протоколов комиссии по постановке граждан на воинский учет. В книге протоколов комиссии по постановке граждан на воинский учет делается отметка о вручении гражданину направления и указывается срок повторной явки на освидетельствование.

К направлению на обследование (лечение) прилагаются два экземпляра бланка акта исследования состояния здоровья, медицинская карта амбулаторного больного и другие медицинские документы, характеризующие состояние здоровья освидетельствуемого.

В таком же порядке направляются в медицинские учреждения граждане, обследование (лечение) которых может быть завершено до окончания работы комиссии по постановке граждан на воинский учет или призывной комиссии (текущего призыва на военную службу).

По окончании обследования призывника врачами лечебного (лечебно-профилактического) учреждения, перечисленными в п. 1 комментируемой статьи, составляется акт исследования состояния здоровья, который подписывается главным врачом этого учреждения и врачом, проводившим обследование, и скрепляется гербовой печатью лечебного (лечебно-профилактического) учреждения. Акт представляется на рассмотрение призывной комиссии, которая решает вопрос о годности призывника к военной службе с учетом всех данных о состоянии его здоровья и физического развития.

Руководство работой врачей-специалистов, привлекаемых к освидетельствованию граждан при первоначальной постановке на воинский учет, призыве на военную службу, возлагается решением главы органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления на одного из врачей-специалистов, наиболее подготовленного по вопросам военно-врачебной экспертизы.

Врач, осуществляющий руководство работой врачей-специалистов, привлекаемых к освидетельствованию граждан при первоначальной постановке на воинский учет и призыве на военную службу:

— до начала освидетельствования: проверяет состояние помещений призывного (сборного) пункта, оснащение кабинетов врачей-специалистов медицинским и другим имуществом в соответствии с перечнем медицинского и другого имущества, необходимого для оснащения кабинетов врачей-специалистов; уточняет место, время и порядок направления граждан на обследование (лечение); проводит инструктивно-методическое занятие с врачами-специалистами по организации и порядку проведения освидетельствования граждан, разъясняет требования Положения о военно-врачебной экспертизе и других нормативных правовых актов, касающихся организации и проведения освидетельствования граждан; докладывает председателю комиссии по постановке граждан на воинский учет, председателю призывной комиссии о недостатках в подготовке граждан к освидетельствованию и принимает меры к их устранению;

— в период освидетельствования: изучает накануне каждого дня работы совместно с врачами-специалистами медицинские документы граждан, требования к состоянию здоровья граждан для военной службы, для обучения (службы) по военно-учетным специальностям; обеспечивает взаимодействие в работе врачей-специалистов; проверяет качество оформления, обоснованность вынесенных врачами-специалистами заключений и их соответствие требованиям расписания болезней и таблицы дополнительных требований; выносит итоговое заключение о категории годности гражданина к военной службе и показателе предназначения для прохождения военной службы; ежедневно проверяет правильность ведения книги протоколов комиссии по постановке граждан на воинский учет, призывной комиссии; проверяет своевременность направления граждан на обследование (лечение); ежедневно подводит итоги, анализирует результаты освидетельствования граждан и докладывает их председателю комиссии; организует взаимодействие с медицинскими учреждениями и органами управления здравоохранением; дает разъяснения гражданам по вопросам освидетельствования при первоначальной постановке на воинский учет и призыве на военную службу, принимает участие в разрешении жалоб и заявлений, связанных с освидетельствованием граждан.

4. В случае необходимости гражданин при постановке на воинский учет может быть направлен в медицинскую организацию для проведения лечебно-оздоровительных мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан (см. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-I (с последующими изменениями).

5. Финансовое обеспечение медицинского освидетельствования граждан, указанных в п. 1 комментируемой статьи, осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правилами компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 704 (с последующими изменениями).

Компенсации подлежат расходы организаций и граждан, связанные с выплатой среднего заработка (с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда) врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу, возмещением расходов по их проезду в другую местность и обратно, найму (поднайму) жилья, а также командировочных (суточных) расходов в случае участия указанных лиц в проведении следующих мероприятий:

— медицинское освидетельствование граждан в связи с воинским учетом, призывом на военную службу, поступлением в военное образовательное учреждение профессионального образования, поступлением на военную службу по контракту, призывом на военные сборы;

— медицинский осмотр граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, перед их направлением к месту прохождения военной службы;

— контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, и граждан, заявивших о несогласии с заключением об их годности к военной службе по результатам медицинского освидетельствования.

Компенсация расходов осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели Министерству обороны Российской Федерации.

Выплата компенсации осуществляется путем перечисления на счета получателей компенсации средств в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации, учтенных на лицевом счете получателя средств федерального бюджета, открытом в территориальном органе Федерального казначейства соответствующему военному комиссариату.

Статья 6. Материальное обеспечение граждан в связи с исполнением ими воинской обязанности или их поступлением на военную службу по контракту

1. Граждане на время медицинского освидетельствования, медицинского обследования или лечения для решения вопросов о постановке их на воинский учет, об обязательной подготовке к военной службе, о призыве или добровольном поступлении на военную службу, призыве на военные сборы, а также на время исполнения ими других обязанностей, связанных с воинским учетом, обязательной подготовкой к военной службе, призывом или добровольным поступлением на военную службу и призывом на военные сборы, освобождаются от работы или учебы с сохранением за ними места постоянной работы или учебы и выплатой среднего заработка или стипендии по месту постоянной работы или учебы, им возмещаются расходы, связанные с наймом (поднаймом) жилья и оплатой проезда от места жительства (работы, учебы) и обратно, а также командировочные расходы.

2. Граждане на время прохождения военных сборов освобождаются от работы или учебы с сохранением за ними места постоянной работы или учебы и выплатой среднего заработка или стипендии по месту постоянной работы или учебы. Им выплачиваются также оклад по воинской должности, предусмотренной штатом воинской части, корабля, учреждения, организации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее — воинская часть), оклад по воинскому званию и возмещаются командировочные расходы за время нахождения в пути.

3. Гражданам, проходящим военные сборы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к окладу по воинской должности и окладу по воинскому званию устанавливаются коэффициенты (районные, за прохождение военных сборов в высокогорных районах, за прохождение военных сборов в пустынных и безводных местностях) и выплачиваются процентные надбавки в размерах, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях.

Комментарий к ст. 6

1. В соответствии со ст. 170 ТК РФ работникам, привлекаемым к выполнению государственных, в том числе воинских, обязанностей, предоставляются гарантии и льготы, предусмотренные законодательством. Указанные гарантии предусмотрены ст. 6 комментируемого Федерального закона.

2. Средний заработок, расходы, связанные с наймом (поднаймом) жилья и оплатой проезда от места жительства (работы, учебы) и обратно, а также командировочные расходы выплачиваются в порядке, изложенном в *комментарии к ст. 5*, который определяется Правилами компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 704 (с последующими изменениями).

3. Положением о проведении военных сборов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 333, установлено, что материальное обеспечение граждан, проходящих военные сборы, включает:

а) обеспечение продовольствием по нормам пайка, установленным для личного состава воинских частей, проводящих военные сборы;

б) обеспечение имуществом по нормам, установленным для соответствующих категорий военнослужащих;

в) финансовое обеспечение в связи с призывом на военные сборы и прохождением военных сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение предусматривает выплату (возмещение):

а) за время участия в мероприятиях, связанных с призывом на военные сборы:

— среднего заработка (пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учета в государственном учреждении службы занятости населения) или минимального размера оплаты труда для граждан, не работающих и не состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения;

— расходов по проезду граждан от места жительства к военному комиссариату (пункту сбора) и обратно;

— расходов по найму (поднайму) жилья;

— командировочных (суточных);

б) за время прохождения военных сборов в соответствии с п. 4 вышеназванного Положения:

— оклада по воинской должности, предусмотренной штатом воинской части (далее — оклад по воинской должности), и оклада по воинскому званию;

— коэффициентов (районных, за прохождение военных сборов в высокогорных районах, за прохождение военных сборов в пустынных и безводных местностях) за прохождение военных сборов в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к окладу по воинской должности и окладу по воинскому званию и процентных надбавок в размерах, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях;

— среднего заработка (пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учета в государственном учреждении службы занятости населения) или минимального размера оплаты труда для граждан, не работающих и не состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения;

— командировочных (суточных) при доставке (проезде) граждан от военного комиссариата (пункта сбора) к месту проведения военных сборов и обратно.

Осуществление расходов производится военными комиссариатами в порядке, установленном Правилами компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

4. Расчет размера компенсации осуществляется с учетом времени пребывания гражданина в военном комиссариате и (или) на военных сборах, указанного в справке военного комиссариата по форме согласно приложению № 2 к вышеназванным Правилам, выдаваемой гражданину не позднее даты его убытия из военного комиссариата. Гражданам,

не работающим и не состоящим на учете в государственном учреждении службы занятости населения, военные комиссариаты производят возмещение соответствующих расходов до убытия из военного комиссариата (пункта сбора) к месту жительства.

5. Гражданам, проходящим военные сборы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к окладу по воинской должности и окладу по воинскому званию устанавливаются коэффициенты (районные, за прохождение военных сборов в высокогорных районах, за прохождение военных сборов в пустынных и безводных местностях) и выплачиваются процентные надбавки в размерах, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях. Коэффициенты устанавливаются пенсионным законодательством.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О районных коэффициентах, применяемых при установлении трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжелыми климатическими условиями» от 17 апреля 2006 г. № 216 установлено, что впредь до установления размера районного коэффициента и порядка его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также базовой части трудовой пенсии, пенсий по государственному обеспечению, пособий, стипендий и компенсаций лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, при назначении указанным лицам трудовых пенсий в соответствии со ст.ст. 14—16 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также при назначении указанным лицам и лицам, проживающим в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, пенсий по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со ст.ст. 14—18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» применяются районные коэффициенты к заработной плате, установленные решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации применялись при увеличении размеров этих пенсий для граждан, проживавших в указанных районах и местностях, по состоянию на 31 декабря 2004 г., а также действовавший на указанную дату порядок их применения.

Статья 7. Ответственность граждан и должностных лиц за нарушение настоящего Федерального закона

1. В случае неявки граждан в указанные в повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, место и срок без уважительных причин, а также в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом, они привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Уважительными причинами неявки гражданина по повестке военного комиссариата при условии документального подтверждения причины неявки являются:

заболевание или увечье гражданина, связанные с утратой трудоспособности;

тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;

препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;

иные причины, признанные уважительными призывной комиссией, комиссией по первоначальной постановке на воинский учет (военным комиссаром — для граждан, призываемых на военную службу из запаса) или судом.

3. Врачи-специалисты, участвующие в медицинском освидетельствовании, медицинском обследовании и медицинском осмотре граждан в связи с постановкой их на воинский учет, призывом на военную службу или добровольным поступлением на военную службу, призывом на военные сборы, члены призывных комиссий, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, способствующие своими действиями уклонению граждан от исполнения воинской обязанности либо незаконному призыву граждан на военную службу, а также препятствующие исполнению гражданами воинской обязанности или не исполняющие обязанности, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Комментарий к ст. 7

1. В зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения в сфере применения комментируемого Федерального закона граждане могут нести уголовную, административную, гражданско-правовую, материальную и дисциплинарную ответственность.

2. КоАП РФ устанавливает административную ответственность за административные правонарушения в области воинского учета (гл. 21).

УК РФ предусматривает уголовную ответственность за уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы (ст. 328).

Уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы наказывается наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Законными основаниями для освобождения от военной службы являются: указанное в ч. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации противоречие между несением военной службы и убеждениями или вероисповеданием гражданина Российской Федерации; указанные в комментируемом Федеральном законе возраст (для мужчин — моложе 16 лет и старше 60 лет, для женщин — моложе 18 лет и старше 50 лет), негодность или ограниченная годность к военной службе по состоянию здоровья, прохождение альтернативной гражданской службы и др.

При отсутствии законных оснований для освобождения уклонением от призыва на военную службу (п. 1 комментируемой статьи) является неявка лица на призывную комиссию в срок, указанный в приказе военного комиссара, без уважительной причины. К уважительным причинам неявки к призыву в срок относятся также обстоятельства, перечисленные в п. 2 комментируемой статьи.

Невозможность из-за заболевания или увечья гражданина, связанных с утратой трудоспособности, явиться для призыва в срок должна быть официально засвидетельствована врачом, так же, как и тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц.

Препятствия, возникшие в результате действия непреодолимой силы, например, стихийного характера (пожар, наводнение, обвал в горах, авария на транспорте и т. п.), должны быть официально подтверждены администрацией или органом милиции по месту жительства призывника.

Комментируемый Федеральный закон дает примерный перечень уважительных причин неявки к месту призыва. Поэтому к уважительным причинам неявки можно отнести, кроме того, задержание призывника органами власти (милицией, прокуратурой и пр.), несвоевременное, не по его вине, вручение ему повестки о явке, то обстоятельство, что он в силу других объективных причин (например, участия его в промысловой охоте, промысловом рыболовстве, ином отхожем промысле) не знал о призыве на военную службу лиц его года рождения, и т. п.

3. В п. 3 комментируемой статьи содержится общая дефиниция об ответственности лиц, способствующих своими действиями уклонению граждан от исполнения воинской обязанности либо незаконному призыву граждан на военную службу, а также препятствующих исполнению гражданами воинской обязанности или не исполняющих обязанности, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. КоАП РФ предусматривает ответственность:

— за непредставление в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, списков граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет (ст. 21.1);

— за неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет (ст. 21.2);

— за несвоевременное представление сведений об изменениях состава постоянно проживающих граждан или граждан, пребывающих более трех месяцев в месте временного пребывания, состоящих или обязанных состоять на воинском учете (ст. 21.3);

— за несообщение сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учете (ст. 21.4);

— за неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету (ст. 21.5);

— за уклонение от медицинского обследования (ст. 21.6);

— за умышленные порчу или утрату документов воинского учета (ст. 21.7).

Дела об обжаловании решений о наложении административного взыскания подведомственны судам общей юрисдикции в порядке, предусмотренном ГПК РФ.

5. Уголовная ответственность за злоупотребление должностными полномочиями предусмотрена ст. 285 УК РФ, в соответствии с которой за использование своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, должностные лица наказываются штрафом, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо арестом, либо лишением свободы.

Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации (примечание 1 к п. 1 ст. 285 УК РФ).

Судебная практика по делам о должностных преступлениях была обобщена в постановлении Пленума Верховного Суда СССР «О судебной практике по делам о злоупотреблении властью или служебным положением, превышении власти или служебных полномочий, халатности и должностном подлоге» от 30 марта 1990 г. Это постановление широко используется на практике. В настоящее время оно не утратило силы.

Под использованием служебных полномочий вопреки интересам службы понимаются действия, которые совершаются должностным лицом в пределах своей компетенции, но по своему содержанию заведомо противоречат целям и задачам, ради достижения которых функционирует соответствующий орган. Использование служебных полномочий вопреки интересам службы может совершаться как путем активного поведения, так и путем бездействия.

Уголовная ответственность может наступить лишь в том случае, если злоупотребление должностными полномочиями было совершено лицом из корыстной или иной личной заинтересованности. Мотив корыстной заинтересованности предполагает желание незаконно получить деньги, имущество, материальные блага или иную имущественную выгоду либо желание путем злоупотребления своим должностным положением освободиться от выплат материальных обязательств — возмещения ущерба, уплаты долга за счет организации, в которой лицо занимает должность, либо за счет обслуживаемых этой организацией граждан.

Иная личная заинтересованность может выражаться в стремлении извлечь выгоду неимущественного характера, руководствуясь такими побуждениями, как карьеризм, протекционизм, семейственность, желанием приукрасить действительное положение вещей, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т. д. (п. 17 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 30 марта 1990 г.). Иная личная заинтересованность может быть вызвана желанием извлечь выгоду для себя лично или для другого лица, в судьбе которого должностное лицо было заинтересовано.

Субъектом рассматриваемого преступления может быть, во-первых, только государственный служащий, во-вторых, только тот государственный служащий, который является должностным лицом в соответствии с примечанием 1 к ст. 285 УК РФ.

Понятие гражданского государственного служащего дается в ст. 13 Федерального закона «О государственной гражданской службе». Гражданский служащий — гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

Понятие государственного служащего дается в ст. 3 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», в соответствии с которой государственным служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий обязанности по государственной должности за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта Федерации.

Организационно-распорядительные функции осуществляют те должностные лица, которые руководят трудовым коллективом, осуществляют подбор и расстановку кадров, организацию труда подчиненных, поддержание трудовой дисциплины в государственном органе, органе местного самоуправления, государственном или муниципальном учреждении, в Вооруженных Силах Российской Федерации или ином воинском формировании Российской Федерации.

В ст. 9 Федерального закона «О государственной гражданской службе» приведена классификация должностей гражданской службы. Признакам должностного лица отвечают должности гражданской службы, относящиеся к категории «руководители», — должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также — подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий.

Под административно-хозяйственными обязанностями следует понимать полномочия по управлению или распоряжению государственным имуществом, его хранению, реализации, по обеспечению контроля за этими операциями в государственном органе или в органе местного самоуправления, в соответствующих учреждениях и в воинских формированиях.

Не являются должностными лицами те государственные служащие, которые выполняют сугубо профессиональные или технические обязанности в государственных и муниципальных органах. Но если эти лица, кроме исполнения своих профессиональных обязанностей, наделены также функциями организационно-распорядительного или

административно-хозяйственного характера, то они несут ответственность как должностные лица. Такая ситуация может иметь место, если, например, врач муниципальной больницы, будучи привлечен к работе призывной комиссии, путем злоупотребления предоставленными ему полномочиями совершает юридически значимые действия, т. е. выносит заключение о негодности или ограниченной годности гражданина к военной службе по тем или иным заболеваниям, что может явиться основанием предоставления отсрочки от призыва или освобождения от исполнения воинской обязанности в какой-либо ее форме.

6. Превышение должностных полномочий влечет уголовную ответственность за совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (ст. 286 УК РФ).

Преступление, ответственность за которое предусмотрена комментируемой статьей, является особым видом злоупотребления должностного лица своим служебным положением. В п. 11 постановления Пленума Верховного Суда СССР «О судебной практике по делам о злоупотреблении властью или служебным положением, превышении власти или служебных полномочий, халатности и должностном подлоге» от 30 марта 1990 г. № 4 (с последующими изменениями) сказано, что различие между названными должностными преступлениями состоит в том, что при злоупотреблении должностное лицо незаконно, вопреки интересам службы использует предоставленные ему полномочия, а при превышении должностных полномочий оно совершает действия, явно выходящие за пределы его служебной компетенции.

Действиями, явно выходящими за пределы полномочий должностного лица, по разъяснению указанного выше постановления Пленума Верховного Суда от 30 марта 1990 г., могут быть: а) действия, относящиеся к полномочиям другого должностного лица, должностного лица другого ведомства или коллективного органа; б) действия, которые могут быть совершены этим должностным лицом, но при наличии определенных обстоятельств, например с согласия вышестоящего начальника; в) действия, которые никто и ни при каких обстоятельствах не может совершить (например, применение насилия к гражданину, пришедшему на прием к данному должностному лицу).

Признак явного нарушения означает очевидность, бесспорность выхода совершаемых действий за пределы собственных полномочий.

Субъектом указанного преступления может быть только должностное лицо из числа государственных служащих.

7. В ст. 290 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе, а также за незаконные действия (бездействие).

УК РФ в понятие взятки включил как деньги, ценные бумаги, так и иные имущественные выгоды. По смыслу закона предметом взятки или коммерческого подкупа наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т. п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частности, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами. Указанные выгоды и услуги имущественного характера должны получить в приговоре денежную оценку (п. 9 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» от 10 февраля 2000 г. № 6).

ГК РФ в ст. 575 установил запрет дарения государственным служащим, служащим муниципальных учреждений и ряду других лиц подарков, сумма которых превышает пять минимальных размеров оплаты труда. Из этого можно сделать вывод, что пять минимальных размеров оплаты труда — это та граница, которая отделяет подарок от взятки.

Взятка получается должностным лицом за совершение или несовершение каких-либо действий в пользу взяткодателя либо другого лица, которое представляет взяткодатель, в том числе членов его семьи. Действия, совершаемые за взятку, могут быть четырех видов: а) эти действия могут входить в обычные служебные полномочия должностного лица; б) эти действия могут не входить в непосредственные полномочия этого должностного лица, но в силу своего авторитета, влияния лицо, получившее взятку, может способствовать совершению действий или их несовершению в пользу взяткодателя или представляемого им лица; в) должностное лицо за взятку может оказывать общее покровительство, например, необоснованно, без каких-либо заслуг продвигать взяткодателя по службе, представлять его к премиям, наградам и т. п.; г) за взятку должностное лицо может оказывать попустительство, т. е. скрывать допущенные взяткодателем ошибки и упущения по службе.

8. Уголовная ответственность за служебный подлог, т. е. внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, предусмотрена ст. 292 УК РФ.

Субъектом указанного преступления могут быть любой государственный служащий или служащий органа местного самоуправления, как должностное лицо, так и не должностное лицо.

Предметом преступления являются официальные документы, т. е. письменные акты, выдаваемые органом государственной власти и предоставляющие права или освобождающие от обязанностей, удостоверяющие определенные факты, события, иные обстоятельства, имеющие юридическое значение. Такими документами следует считать и официальные регистрационные книги, журналы, другие подобные документы (например, Книгу записей актов гражданского состояния).

Способ совершения служебного подлога может заключаться во внесении в соответствующий официальный документ заведомо ложных сведений либо во внесении в них таких исправлений, которые искажают их действительное содержание. Это может быть исправление фамилии, даты рождения или смерти, изменение денежной суммы и т. д.

9. Если действия должностных и иных перечисленных выше лиц не были совершены из корыстной или иной личной заинтересованности или не повлекли существенного нарушения прав и интересов граждан, организаций либо

охраняемых законом интересов общества или государства, такие лица не подлежат уголовной ответственности, но их действия могут быть квалифицированы как дисциплинарный проступок с назначением соответствующего взыскания согласно ст. 192 ТК РФ.

За нарушение трудовой дисциплины администрация предприятия, учреждения, организации применяет следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям (ст. 192 ТК РФ).

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая работа и поведение работника.

Основанием для применения дисциплинарного взыскания является дисциплинарный проступок, под которым понимается противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником его трудовых обязанностей. Противоправным считается действие или бездействие, нарушающее требования закона или подзаконных актов, устанавливающих трудовые обязанности работника. Невыполнение приказов и распоряжений администрации, изданных с нарушением законодательства, судебной практикой не признается противоправным.

Следующим обязательным элементом состава дисциплинарного проступка является вина работника в любой форме (умысла или неосторожности).

При применении меры взыскания администрацией при общей дисциплинарной ответственности должны учитываться степень тяжести проступка, вред, причиненный им, обстоятельства, при которых он совершен, и общая характеристика лица, совершившего дисциплинарный проступок. Причем совсем не обязательно сохранять последовательность взысканий, указанных в ст. 192 ТК РФ. При этом решение о применении взыскания принадлежит администрации, которая может и не применять его, хотя проступок и имел место, а ограничиться устным замечанием, беседой и т. п.

Порядок наложения дисциплинарных взысканий установлен ст. 193 ТК РФ. До применения дисциплинарного взыскания от работника должно быть затребовано письменное объяснение. Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске. Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности — не позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения объявляется (сообщается) работнику, подвергнутому взысканию, под расписку.

10. Государственные служащие несут дисциплинарную ответственность в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Согласно ст. 57 названного Федерального закона за совершение дисциплинарного проступка, т. е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;
2) выговор;
3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы;
5) увольнение с гражданской службы по основаниям, установленным указанным Федеральным законом.

До применения дисциплинарного взыскания представитель нанимателя должен затребовать от гражданского служащего объяснение в письменной форме. В случае отказа гражданского служащего дать такое объяснение составляется соответствующий акт. Отказ гражданского служащего от дачи объяснения в письменной форме не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. Перед применением дисциплинарного взыскания проводится служебная проверка.

При применении дисциплинарного взыскания учитываются тяжесть совершенного гражданским служащим дисциплинарного проступка, степень его вины, обстоятельства, при которых совершен дисциплинарный проступок, и предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно после обнаружения дисциплинарного проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, а также времени проведения служебной проверки.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка, а по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки — позднее двух лет со дня совершения дисциплинарного проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Копия акта о применении к гражданскому служащему дисциплинарного взыскания с указанием оснований его применения вручается гражданскому служащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта.

Гражданский служащий вправе обжаловать дисциплинарное взыскание в письменной форме в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд.

Если в течение одного года со дня применения дисциплинарного взыскания гражданский служащий не подвергнут новому дисциплинарному взысканию, он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Представитель нанимателя вправе снять с гражданского служащего дисциплинарное взыскание до истечения одного года со дня применения дисциплинарного взыскания по собственной инициативе, по письменному заявлению гражданского служащего или по ходатайству его непосредственного руководителя.

При освобождении гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы в связи с дисциплинарным взысканием он включается в кадровый резерв для замещения иной должности гражданской службы на конкурсной основе.

11. Гражданско-правовая ответственность должностных лиц за нарушение комментируемого Федерального закона может возникнуть вследствие причинения вреда государственными органами, органами местного самоуправления и их

должностными лицами. Такой вред может наступить при призыве на военную службу лиц, не подлежащих призыву по состоянию здоровья, имеющих право на отсрочку, и т. д.

В ст. 1069 ГК РФ установлен единый режим ответственности за действия государственных органов и органов местного самоуправления, вне зависимости от того, идет ли речь об издании правовых актов или о незаконных действиях в области административного управления. И в том и в другом случае причиненный вред возмещается не самим причинителем непосредственно, а за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

От имени казны, как это предусмотрено ст. 1071 ГК РФ, выступают соответствующие финансовые органы. Вместе с тем, согласно п. 3 ст. 125 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом и иными правовыми актами, от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования могут выступать по их поручению другие органы, юридические лица и граждане. Следовательно, финансовые органы выступают всегда в силу закона, а другие органы, юридические лица и граждане — на основании поручения, содержащегося в нормативном акте, или заключенного с ними договора на представительство интересов соответствующего субъекта.

Ответственность наступает при наличии вины в действиях государственных и муниципальных органов и их должностных лиц.

В соответствии со ст. 1069 ГК РФ вред возмещается за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования. Особенности условий ответственности по ст. 1069 ГК РФ потребуют, очевидно, установления специального процессуального порядка рассмотрения соответствующих требований.

ГК РФ, называя в ст. 1069 в качестве основания наступления ответственности за причиненный вред незаконные действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, выделяет среди этих действий издание акта, не соответствующего закону или иному правовому акту. Тем самым разграничивается издание государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами актов ненормативного характера (индивидуальные акты в области административного управления) и издание нормативных актов. Для возложения имущественной ответственности за вред, причиненный актами как ненормативного, так и нормативного характера, необходимо, чтобы соответствующие акты были признаны недействительными. В силу ст. 13 ГК РФ ненормативный акт признается недействительным решением суда (имеются в виду общие и арбитражные суды).

Признание ненормативного акта недействительным и возмещение причиненного в связи с его изданием вреда производится в одном процессе. Нормативные акты, т. е. акты, устанавливающие правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц и рассчитанные на неоднократное применение, могут признаваться недействительными в случаях, предусмотренных законом. Такие акты чаще признаются недействительными по требованию прокуроров как в судебном, так и в административном порядке (п. 2 ст. 22 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями).

Признание актов не подлежащими применению в связи с противоречием их Конституции Российской Федерации осуществляется и Конституционным судом Российской Федерации.

ГК РФ предоставил Российской Федерации, субъекту Федерации и муниципальному образованию право предъявить регрессный иск к виновному должностному лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом (п. 1 ст. 1081).

12. В соответствии со ст.ст. 138, 141 ТК РФ за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации при исполнении трудовых обязанностей, работники, по вине которых причинен ущерб, несут материальную ответственность в размере прямого действительного ущерба, но не более своего среднего месячного заработка.

Материальная ответственность свыше среднего месячного заработка допускается лишь в случаях, указанных в законодательстве.

Таким образом, трудовое законодательство предусматривает два вида материальной ответственности: ограниченную и полную.

При ограниченной материальной ответственности работник возмещает ущерб в заранее установленных пределах. Таким пределом, как правило, является средний месячный заработок (при условии, что сумма ущерба превышает его). Однако если сумма ущерба не более этого предела, взысканию подлежит лишь сумма ущерба.

При полной материальной ответственности ущерб подлежит возмещению в полном объеме без каких-либо ограничений.

В ст. 141 ТК РФ не содержится перечня случаев причинения ущерба, за которые наступает материальная ответственность в пределах среднего месячного заработка работника. Поэтому она должна возлагаться тогда, когда ущерб причинен организации при наличии всех указанных выше условий (прямой или действительный ущерб, вина, противоправность и причинная связь между проступком работника и материальным ущербом), но при отсутствии оснований для возложения материальной ответственности в более высоком размере.

Ограниченная материальная ответственность работника в закрепленном в ст. 141 ТК РФ пределе определяется исходя из среднего месячного заработка, получаемого им на день обнаружения ущерба.

К материальной ответственности государственные служащие привлекаются в соответствии с трудовым законодательством.

Раздел II. Воинский учет

Статья 8. Организация воинского учета

1. Граждане обязаны состоять на воинском учете, за исключением граждан:

освобожденных от исполнения воинской обязанности в соответствии с настоящим Федеральным законом;

проходящих военную службу или альтернативную гражданскую службу;

отбывающих наказание в виде лишения свободы;

женского пола, не имеющих военно-учетной специальности;

постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

1.1. Порядок и особенности воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должностях рядового и начальствующего состава, определяются Правительством Российской Федерации.

2. Воинский учет граждан осуществляется по месту их жительства военными комиссариатами.

Полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, передаются органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов осуществляют первичный воинский учет граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований.

Порядок первичного воинского учета определяется Положением о воинском учете, утвержденном Правительством Российской Федерации.

При осуществлении первичного воинского учета органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов вправе:

запрашивать у организаций и граждан информацию, необходимую для занесения в документы воинского учета;

вызывать граждан по вопросам воинского учета и оповещать граждан о вызовах (повестках) соответствующих военных комиссариатов;

определять порядок оповещения граждан о вызовах (повестках) соответствующих военных комиссариатов;

определять порядок приема граждан по вопросам воинского учета;

запрашивать у соответствующих военных комиссариатов разъяснения по вопросам первичного воинского учета;

вносить в соответствующие военные комиссариаты предложения о совершенствовании организации первичного воинского учета.

При осуществлении первичного воинского учета органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов обязаны:

осуществлять сбор, хранение и обработку сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области персональных данных и Положением о воинском учете. Состав сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, и форма учета таких сведений определяются Положением о воинском учете;

поддерживать сведения, содержащиеся в документах первичного воинского учета, в актуальном состоянии и обеспечивать поддержание в актуальном состоянии сведений, содержащихся в документах воинского учета. При этом информация об изменении сведений, содержащихся в документах воинского учета, должна направляться в соответствующий военный комиссариат в двухнедельный срок со дня ее получения;

направлять в двухнедельный срок по запросам соответствующих военных комиссариатов необходимые для занесения в документы воинского учета сведения о гражданах, поступающих на воинский учет, состоящих на воинском учете, а также не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете;

организовывать и обеспечивать постановку на воинский учет граждан, обязанных состоять на воинском учете, и снятие с воинского учета граждан при их переезде на новое место жительства или место временного пребывания (на срок более трех месяцев) на территории муниципального образования, на которой осуществляет свою деятельность другой военный комиссариат, либо выезде из Российской Федерации;

осуществлять сбор информации о прохождении гражданами медицинского обследования при первоначальной постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы, медицинского переосвидетельствования ранее признанных ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

представлять в соответствующий военный комиссариат ежегодно до 1 октября списки граждан мужского пола, достигших возраста 15 лет, и граждан мужского пола, достигших возраста 16 лет, а до 1 ноября — списки граждан мужского пола, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет в следующем году, по форме, установленной Положением о воинском учете;

организовывать и обеспечивать своевременное оповещение граждан о вызовах (повестках) соответствующих военных комиссариатов;

вести прием граждан по вопросам воинского учета.

Координация деятельности по осуществлению первичного воинского учета и контроль за осуществлением переданных полномочий осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в порядке, определяемом Положением о воинском учете.

Средства на осуществление передаваемых полномочий на осуществление первичного воинского учета предусматриваются в виде субвенций в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете.

Предоставление субвенций органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов из Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, осуществляется в порядке, установленном статьями 133 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем средств, передаваемых органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов, определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, и утвержденной Правительством Российской Федерации методики расчета норматива затрат.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и через образуемые в составе бюджетов субъектов Российской Федерации региональные фонды компенсаций передаются бюджетам поселений и городских округов.

Порядок расходования и учета субвенций, а также изъятия переданных полномочий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов ежеквартально представляют в специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации отчет о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности военно-учетных работников, осуществляющих первичный воинский учет (освобожденных военно-учетных работников и работников по совместительству).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности, единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, отчет о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности военно-учетных работников, осуществляющих первичный воинский учет (освобожденных военно-учетных работников и работников по совместительству).

Средства на реализацию полномочий на осуществление первичного воинского учета носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Контроль за расходованием субвенций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, Счетной палатой Российской Федерации, а также специально уполномоченными органами субъектов Российской Федерации.

Осуществление органами местного самоуправления поселений или органами местного самоуправления городских округов первичного воинского учета прекращается в случае создания на территории поселения или городского округа военного комиссариата. В этом случае осуществление органами местного самоуправления поселений или органами местного самоуправления городских округов первичного воинского учета прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем создания военного комиссариата.

3. Воинский учет граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и в запасе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, осуществляется указанными органами в том же порядке, который определен настоящим Федеральным законом.

4. Документы воинского учета должны содержать следующие сведения о гражданине:

фамилия, имя и отчество;

дата рождения;

место жительства;

семейное положение;

образование;

место работы;

годность к военной службе по состоянию здоровья;

профессиональная пригодность к подготовке по военно-учетным специальностям и к военной службе на воинских должностях;

основные антропометрические данные;

прохождение военной службы или альтернативной гражданской службы;

прохождение военных сборов;

владение иностранными языками;

наличие военно-учетных и гражданских специальностей;

наличие первого спортивного разряда или спортивного звания;

возбуждение или прекращение в отношении гражданина уголовного дела;

наличие судимости;

бронирование гражданина, пребывающего в запасе, за органом государственной власти, органом местного самоуправления или организацией на период мобилизации и в военное время.

5. Сбор, хранение, использование и распространение сведений, содержащихся в документах воинского учета, осуществляются в соответствии с федеральным законом.

6. Порядок воинского учета граждан определяется настоящим Федеральным законом и Положением о воинском учете, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

7. Органы государственной власти, организации и их должностные лица исполняют обязанности по организации и ведению воинского учета граждан в соответствии с настоящим Федеральным законом и Положением о воинском учете.

8. Граждане, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации и изъявившие желание проходить военную службу по призыву на воинских должностях, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, могут быть поставлены на воинский учет в военных комиссариатах на территории Российской Федерации в порядке, определяемом Положением о воинском учете, при условии заключения и ратификации Российской Федерацией соответствующих международных договоров.

Комментарий к п. 1

1. Под воинским учетом понимается государственная система учета и анализа имеющихся в стране призывных и мобилизационных людских ресурсов.

Организация воинского учета в органах государственной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления поселений (городских округов) и организациях входит в содержание мобилизационной подготовки и мобилизации.

Воинский учет предусматривается воинской обязанностью граждан и обеспечивается государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии (далее — система воинского учета). Функционирование системы воинского учета обеспечивается Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления и организациями.

Воинский учет граждан Российской Федерации организуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719.

2. Основной целью воинского учета является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечение в периоды мобилизации, военного положения и в военное время:

а) потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в мобилизационных людских ресурсах путем заблаговременной приписки (предназначения) граждан, пребывающих в запасе, в их состав;

б) потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в трудовых ресурсах путем закрепления (бронирования) за ними необходимого количества руководителей и специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в этих органах и организациях.

3. Основными задачами воинского учета являются:

а) обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности, установленной законодательством Российской Федерации;

б) документальное оформление сведений воинского учета о гражданах, состоящих на воинском учете;

в) анализ количественного состава и качественного состояния призывных и мобилизационных людских ресурсов для их эффективного использования в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства;

г) проведение плановой работы по подготовке необходимого количества военно-обученных граждан, пребывающих в запасе, для обеспечения мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с мирного на военное время, в период мобилизации и поддержание их укомплектованности на требуемом уровне в военное время.

4. Воинский учет осуществляется постоянно и охватывает все категории граждан, подлежащих воинскому учету. Основным требованием, предъявляемым к системе воинского учета, является постоянное обеспечение полноты и достоверности данных, определяющих количественный состав и качественное состояние призывных и мобилизационных людских ресурсов.

5. Воинскому учету в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях подлежат:

а) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе (далее — призывники);

б) граждане, пребывающие в запасе (далее — военнообязанные):

— мужского пола, пребывающие в запасе;

— уволенные с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации;

— успешно завершившие обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончившие указанные образовательные учреждения;

— не прошедшие военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

— не прошедшие военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или не призванные на военную службу по каким-либо другим причинам, по достижении ими возраста 27 лет;

— уволенные с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленные на воинский учет в военных комиссариатах;

— прошедшие альтернативную гражданскую службу;

— женского пола, имеющие соответствующие военно-учетные специальности, указанные в приложении к Положению о воинском учете.

6. Воинский учет военнообязанных подразделяется на общий и специальный.

На специальном воинском учете состоят военнообязанные, которые в установленном порядке бронируются за органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями на периоды мобилизации, военного положения и в военное время, а также проходящие службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должностях рядового и начальствующего состава.

Остальные военнообязанные состоят на общем воинском учете.

В отношении военнообязанных, работающих в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, состоящих на общем воинском учете, военные комиссариаты при наличии заявок указанных федеральных органов исполнительной власти составляют планы по направлению их для работы на должностях гражданского персонала в этих органах в периоды мобилизации, военного положения и в военное время.

7. В соответствии с п. 15 Положения о воинском учете не подлежат воинскому учету в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях граждане:

а) освобожденные от исполнения воинской обязанности в соответствии с комментируемым Федеральным законом;

б) проходящие военную службу или альтернативную гражданскую службу;

в) отбывающие наказание в виде лишения свободы;

г) женского пола, не имеющие военно-учетной специальности;

д) постоянно проживающие за пределами Российской Федерации;

е) имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

8. Продолжительность нахождения граждан на воинском учете определяется ст. 53 комментируемого Федерального закона.

9. В соответствии с п. 1 ст. 1 комментируемого Федерального закона «исполнение воинской обязанности гражданами Российской Федерации предусматривает: воинский учет; обязательную подготовку к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

На военную службу не призываются граждане, которые в соответствии с комментируемым Федеральным законом» освобождены от исполнения воинской обязанности, призыва на военную службу, граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, а также граждане, не подлежащие призыву на военную службу.

Статьей 23 комментируемого Федерального закона предусмотрено, что от призыва на военную службу освобождаются граждане:

— признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

— проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;

— проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;

— прошедшие военную службу в другом государстве.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;

б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

— военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

— граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после окончания военных сборов.

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

— отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

— имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

— в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ, вступающей в силу с 1 января 2008 г., граждане, которые были освобождены от призыва на военную службу или которым была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу в соответствии со ст. 23 комментируемого Федерального закона до 1 января 2008 г., пользуются указанными освобождениями и отсрочками до истечения срока их действия или до исчезновения их оснований

Комментарий к п. 1.1

10. Порядок и особенности воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должностях рядового и начальствующего состава, определяются Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719.

Воинский учет военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляется военными комиссариатами по месту жительства или месту временного пребывания указанных граждан. В указанных органах и учреждениях воинский учет граждан осуществляется в порядке, определяемом Положением о воинском учете применительно к организациям.

Снятие с общего воинского учета и зачисление на специальный воинский учет граждан, поступивших на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной

системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должности рядового и начальствующего состава и имеющих специальные звания, производится в военных комиссариатах по мотивированным ходатайствам указанных органов и учреждений, направляемым в военные комиссариаты по месту жительства или месту временного пребывания граждан, с приложением именных списков.

11. В отношении сотрудников подразделений криминальной милиции (уголовного розыска, оперативно-поисковых, по борьбе с организованной преступностью, специальных технических мероприятий), в которых законом предусмотрена служба, не допускающая разглашения сведений, раскрывающих принадлежность конкретных лиц к кадровому составу, порядок предоставления сведений и оформление документов воинского учета определяются Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

12. Для исчисления выслуги лет, присвоения первого специального звания, назначения пенсии при увольнении сотрудников уголовно-исполнительной системы военные комиссариаты по мотивированным ходатайствам, подписанным руководителем Федеральной службы исполнения наказаний, начальниками территориальных органов уголовно-исполнительной системы, направляют в указанные учреждения и органы личные дела военнообязанных сотрудников. Работа с личными делами в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы не должна превышать одного месяца с момента получения личных дел. По истечении указанного срока личные дела возвращаются в военные комиссариаты в установленном порядке.

13. Документы воинского учета военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, хранятся в военных комиссариатах в местах, исключающих доступ к ним посторонних лиц, в опечатанном виде. Работа с указанными документами разрешается только лицам, определяемым приказом военного комиссара.

При увольнении граждан со службы органы внутренних дел, Государственная противопожарная служба, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы и органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ обязывают этих граждан явиться в двухнедельный срок со дня увольнения в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет и письменно извещают об их увольнении военные комиссариаты по месту жительства граждан.

14. Руководители соответствующих органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ представляют ежегодно, до 1 октября, в военные комиссариаты по месту жительства призывников документы, подтверждающие прохождение ими службы в этих органах, а также обучение в образовательных учреждениях указанных органов.

15. Контроль за осуществлением воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, возлагается на органы военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации и военные комиссариаты.

Порядок организации воинского учета граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и запасе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, определяется руководителями этих федеральных органов исполнительной власти.

16. В соответствии с Инструкцией об организации взаимодействия военных комиссариатов и органов внутренних дел в работе по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации и МВД России от 4 марта 2000 г. № 118/218, военные комиссары и руководители органов внутренних дел организуют взаимодействие должностных лиц военных комиссариатов и сотрудников органов внутренних дел для розыска граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, и обеспечения их прибытия на указанные мероприятия. При необходимости они выходят с ходатайством на руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по принятию соответствующих решений и материально-техническому обеспечению планируемых оперативно-розыскных действий.

Военные комиссары и руководители органов внутренних дел разрабатывают планы совместной деятельности по розыску граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, и обеспечению их прибытия на мероприятия, связанные с постановкой на воинский учет и призывом на военную службу, в которых предусматриваются:

— перечень необходимых мероприятий, порядок их проведения и сроки исполнения;

— вопросы взаимодействия по задачам и времени для проведения согласованных действий военных комиссариатов и органов внутренних дел по организации розыска граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, и обеспечению их прибытия в военные комиссариаты;

— ответственные лица за выполнение спланированных мероприятий.

Согласно п. 3 указанной Инструкции военные комиссары районов, городов (без районного деления), административного округа и равного им административного образования исполняют следующие обязанности:

а) информируют своевременно и регулярно руководителей органов местного самоуправления о руководителях предприятий, учреждений и организаций, допускающих нарушения правил воинского учета;

б) подготавливают и представляют на административные комиссии органов местного самоуправления материалы для привлечения к административной ответственности руководителей организаций:

— не представивших в военный комиссариат списки граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет;

— принявших на работу (учебу) граждан, подлежащих призыву на военную службу, не состоящих на воинском учете;

— не обеспечивших по требованию (повесткам) военного комиссариата оповещение граждан, подлежащих призыву на военную службу, об их вызове в военный комиссариат либо препятствующих своевременной явке граждан на сборные и призывные пункты;

в) направляют, в случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим постановке на воинский учет и призыву на военную службу, в соответствующие территориальные органы внутренних дел персональные письменные обращения для принятия мер по обеспечению их прибытия на указанные мероприятия, в которых должны содержаться следующие сведения на разыскиваемое лицо:

— фамилия, имя, отчество, число, месяц и год рождения, адрес регистрации и место фактического его проживания, с какого времени уклоняется от исполнения воинской обязанности;

— причины, обстоятельства невозможности вручения гражданину повестки;

— сведения о последнем месте работы или учебы гражданина;

— с кем поддерживать связь в ходе розыска (фамилия, имя, отчество, должность, номер служебного телефона и телефон дежурного по военному комиссариату);

г) направляют в органы внутренних дел информацию о фактах противоправных действий граждан, ставших известными в ходе их изучения.

Руководители органов внутренних дел района, города и иного муниципального образования обязаны:

а) при получении письменных обращений военных комиссаров незамедлительно принимать необходимые меры к розыску граждан и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, к обеспечению их прибытия на мероприятия, связанные с постановкой на воинский учет и призывом на военную службу;

б) сообщать на письменные обращения военных комиссаров о результатах проведенных мероприятий персонально по каждому гражданину;

в) направлять при невозможности обеспечения явки гражданина, уклоняющегося от воинского учета и призыва на военную службу, в соответствующие военные комиссариаты документы о результатах проведенного розыска, для последующего приобщения их в личное дело призывника и рассмотрения вопроса о продолжении розыска гражданина или возбуждении ходатайства о привлечении его к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, военные комиссары и руководители органов внутренних дел:

а) ежегодно подводят итоги работы по розыску граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, и обеспечению их прибытия на мероприятия, связанные с постановкой на воинский учет и призывом на военную службу, детально анализируют выявленные недостатки и принимают меры по их устранению;

б) информируют руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о результатах проделанной работы для принятия конкретных мер по улучшению качества организации воинского учета и призыва граждан на военную службу;

в) проводят разъяснительную работу по правовому воспитанию граждан, подлежащих призыву на военную службу. Освещают в средствах массовой информации вопросы обязанности граждан по воинскому учету и призыву на военную службу, а также их ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации по этим вопросам.

17. Военнообязанные, принятые на должности начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, снимаются с воинского учета и состоят на специальном учете в Министерстве внутренних дел Российской Федерации (ст. 8 Федерального закона «О федеральной фельдъегерской связи» от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ).

18. В целях реализации Положения о воинском учете и установления единого порядка ведения воинского учета в органах прокуратуры Российской Федерации, на основании ст. 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» утверждена и введена в действие приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. № 61 Инструкция по ведению воинского учета в органах прокуратуры.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры, прокуроры иных специализированных прокуратур, начальник управления делами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, руководители научных и образовательных учреждений обязаны обеспечить ведение воинского учета в подведомственных органах.

Комментарий к п. 2

19. В соответствии с п. «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находится оборона и безопасность государства.

Статьей 6 Федерального закона «Об обороне» предусмотрено, что Правительство Российской Федерации определяет порядок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, а также собственниками транспортных средств военно-транспортной обязанности, воинского учета; утверждает положение о воинском учете, а также перечень военно-учетных специальностей.

В соответствии с подп. 3 п. 1 ст. 7 Федерального закона «Об обороне» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления организуют и обеспечивают воинский учет и подготовку граждан Российской Федерации к военной службе, их призыв на военную службу, военные сборы и призыв по мобилизации.

Организации независимо от форм собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют воинский учет работников (п. 1 ст. 8 Федерального закона «Об обороне»).

Согласно Указу Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» от 25 октября 1999 г. № 1372 осуществление воинского учета граждан, пребывающих в запасе и подлежащих призыву на военную службу, возложено на военные комиссариаты.

Персональный воинский учет граждан по месту их жительства или месту пребывания (на срок более трех месяцев) осуществляется военными комиссариатами. За состояние воинского учета отвечают военные комиссары.

Число работников, осуществляющих воинский учет в военных комиссариатах, определяется с учетом следующих норм:

а) один работник — при наличии на воинском учете до 1 500 граждан;

б) один работник на каждые последующие 1 500 граждан, состоящих на воинском учете.

20. Полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, передаются органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом.

В поселениях (городских округах), где нет военных комиссариатов, первичный воинский учет граждан по месту их жительства или месту пребывания (на срок более трех месяцев) осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, Положением о воинском учете и методическими

рекомендациями, разрабатываемыми Министерством обороны Российской Федерации. За состояние первичного воинского учета отвечают руководители этих органов.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов осуществляют первичный воинский учет граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований.

Число работников, осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления, определяется с учетом следующих норм:

а) один работник, выполняющий обязанности по совместительству, — при наличии на воинском учете менее 500 граждан;

б) один освобожденный работник — при наличии на воинском учете от 500 до 1 000 граждан;

в) один освобожденный работник на каждую последующую 1 000 граждан, состоящих на воинском учете.

21. Воинский учет граждан по месту их работы осуществляется организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. За состояние воинского учета, осуществляемого организациями, отвечают руководители этих организаций.

Число работников, осуществляющих воинский учет в организациях, определяется с учетом следующих норм:

а) один работник, выполняющий обязанности по совместительству, — при наличии на воинском учете менее 500 граждан;

б) один освобожденный работник — при наличии на воинском учете от 500 до 2 000 граждан;

в) два освобожденных работника — при наличии на воинском учете от 2 000 до 4 000 граждан;

г) один освобожденный работник на каждые последующие 3 000 граждан, состоящих на воинском учете.

22. Общее количество работников, осуществляющих воинский учет в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях, определяется исходя из количества граждан, состоящих на воинском учете в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях, по состоянию на 31 декабря предшествующего года с применением норм, указанных в пп. 10—12 Положения о воинском учете.

При наличии в органах местного самоуправления или организациях двух и более работников, осуществляющих воинский учет, они объединяются в отдельное подразделение — военно-учетный стол.

Расходы, связанные с ведением воинского учета в органах местного самоуправления и в организациях, производятся за счет средств этих органов и организаций.

23. Граждане, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации и изъявившие желание проходить военную службу по призыву на воинских должностях, замещаемых солдатами и матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, могут быть поставлены на воинский учет в военных комиссариатах на территории Российской Федерации, перечень которых определяется Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации.

24. Первичный воинский учет органами местного самоуправления осуществляется по документам первичного воинского учета:

а) для призывников — по учетным картам призывников;

б) для прапорщиков, мичманов, старшин, сержантов, солдат и матросов запаса — по алфавитным карточкам и учетным карточкам;

в) для офицеров запаса — по карточкам первичного учета.

25. Документы первичного воинского учета заполняются на основании следующих документов:

а) удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, — для призывников;

б) военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета, выдается в случае отсутствия документов, являющихся основанием для выдачи военного билета, или при необходимости проверки их подлинности) — для военнообязанных.

26. Документы первичного воинского учета должны содержать следующие сведения о гражданах:

а) фамилия, имя и отчество;

б) дата рождения;

в) место жительства;

г) семейное положение;

д) образование;

е) место работы;

ж) годность к военной службе по состоянию здоровья;

з) основные антропометрические данные;

и) наличие военно-учетных и гражданских специальностей;

к) наличие первого спортивного разряда или спортивного звания;

л) наличие бронирования военнообязанного за органом государственной власти, органом местного самоуправления или организацией на периоды мобилизации, военного положения и в военное время;

м) наличие отсрочки от призыва на военную службу у призывника с указанием нормы комментируемого Федерального закона (подпункта, пункта, статьи), в соответствии с которой она предоставлена, даты заседания призывной комиссии, предоставившей отсрочку от призыва на военную службу, и номера протокола.

27. В целях организации и обеспечения сбора, хранения и обработки сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, органы местного самоуправления и их должностные лица:

а) осуществляют первичный воинский учет граждан, пребывающих в запасе, и граждан, подлежащих призыву на военную службу, проживающих или пребывающих (на срок более трех месяцев) на их территории;

б) выявляют совместно с органами внутренних дел граждан, проживающих или пребывающих (на срок более трех месяцев) на их территории и подлежащих постановке на воинский учет;

в) ведут учет организаций, находящихся на их территории, и контролируют ведение в них воинского учета;

г) ведут и хранят документы первичного воинского учета в машинописном и электронном видах в порядке и по формам, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации.

28. В целях поддержания в актуальном состоянии сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, и обеспечения поддержания в актуальном состоянии сведений, содержащихся в документах воинского учета, органы местного самоуправления и их должностные лица:

а) сверяют не реже одного раза в год документы первичного воинского учета с документами воинского учета соответствующих военных комиссариатов и организаций, а также с карточками регистрации или домовыми книгами;

б) своевременно вносят изменения в сведения, содержащиеся в документах первичного воинского учета, и в двухнедельный срок сообщают о внесенных изменениях в военные комиссариаты по форме, определяемой Министерством обороны Российской Федерации;

в) разъясняют должностным лицам организаций и гражданам их обязанности по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации, установленные законодательством Российской Федерации и Положением о воинском учете, осуществляют контроль их исполнения, а также информируют об ответственности за неисполнение указанных обязанностей;

г) представляют в военные комиссариаты сведения о случаях неисполнения должностными лицами организаций и гражданами обязанностей по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации.

29. В целях организации и обеспечения постановки граждан на воинский учет органы местного самоуправления и их должностные лица:

а) проверяют наличие и подлинность военных билетов (временных удостоверений, выданных взамен военных билетов) или удостоверений граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также подлинность записей в них, наличие мобилизационных предписаний (для военнообязанных запаса при наличии в военных билетах отметок об их вручении), отметок в документах воинского учета о снятии граждан с воинского учета по прежнему месту жительства, отметок в паспортах граждан Российской Федерации об их отношении к воинской обязанности, жетонов с личными номерами Вооруженных Сил Российской Федерации (для военнообязанных запаса при наличии в военных билетах отметок об их вручении);

б) заполняют карточки первичного учета на офицеров запаса.

Заполняют (в двух экземплярах) алфавитные карточки и учетные карточки на прапорщиков, мичманов, старшин, сержантов, солдат и матросов запаса.

Заполняют учетные карты призывников. Заполнение указанных документов производится в соответствии с записями в военных билетах (временных удостоверениях, выданных взамен военных билетов) и удостоверениях призывников. При этом, уточняются сведения о семейном положении, образовании, месте работы, должности, месте жительства или месте временного пребывания граждан и другие необходимые сведения, содержащиеся в документах граждан, принимаемых на воинский учет;

в) представляют военные билеты (временные удостоверения, выданные взамен военных билетов), алфавитные и учетные карточки прапорщиков, мичманов, старшин, сержантов, солдат и матросов запаса, удостоверения граждан, подлежащих призыву на военную службу, учетные карты, а также паспорта граждан Российской Федерации с отсутствующими в них отметками об отношении граждан к воинской обязанности в двухнедельный срок в военные комиссариаты для оформления постановки на воинский учет.

Оповещают призывников о необходимости личной явки в соответствующий военный комиссариат для постановки на воинский учет. Кроме того, информируют военные комиссариаты об обнаруженных в документах воинского учета и мобилизационных предписаниях граждан исправлениях, неточностях, подделках и неполном количестве листов. В случае невозможности оформления постановки граждан на воинский учет на основании представленных ими документов воинского учета органы местного самоуправления оповещают граждан о необходимости личной явки в военные комиссариаты. При приеме от граждан документов воинского учета выдают расписки;

г) делают отметки о постановке граждан на воинский учет в карточках регистрации или домовых книгах.

30. В целях организации и обеспечения снятия граждан с воинского учета органы местного самоуправления и их должностные лица:

а) представляют в военные комиссариаты документы воинского учета и паспорта в случае отсутствия в них отметок об отношении граждан к воинской обязанности для соответствующего оформления указанных документов. Оповещают офицеров запаса и призывников о необходимости личной явки в соответствующий военный комиссариат для снятия с воинского учета. У военнообязанных, убывающих за пределы муниципального образования, решениями военных комиссаров могут изыматься мобилизационные предписания, о чем делается соответствующая отметка в военных билетах (временных удостоверениях, выданных взамен военных билетов). В случае необходимости уточнения военно-учетных данных военнообязанных их оповещают о необходимости личной явки в военные комиссариаты. При приеме от граждан документов воинского учета и паспортов выдают расписки;

б) производят в документах первичного воинского учета, а также в карточках регистрации или в домовых книгах соответствующие отметки о снятии с воинского учета;

в) составляют и представляют в военные комиссариаты в двухнедельный срок списки граждан, убывших на новое место жительства за пределы муниципального образования без снятия с воинского учета;

г) хранят документы первичного воинского учета граждан, снятых с воинского учета, до очередной сверки с учетными данными военного комиссариата, после чего уничтожают их в установленном порядке.

31. Органы местного самоуправления ежегодно, до 1 февраля, представляют в соответствующие военные комиссариаты отчеты о результатах осуществления первичного воинского учета в предшествующем году.

32. О гражданах, убывших на новое место жительства за пределы района, города без районного деления или иного муниципального образования без снятия с воинского учета, орган местного самоуправления в двухнедельный срок сообщает в военный комиссариат для принятия необходимых мер.

33. В документе воинского учета умершего гражданина производится соответствующая запись, которая заверяется подписью главы органа местного самоуправления и гербовой печатью, после чего военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета) или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, отсылается в военный комиссариат. О невозможности получения в органах записей актов гражданского состояния или у родственников умершего его военного билета (временного удостоверения, выданного взамен военного билета) или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, сообщается в военный комиссариат.

34. Средства на осуществление первичного воинского учета предусматриваются в виде субвенций в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете.

В соответствии со ст. 133 БК РФ федеральный фонд компенсаций образуется в составе федерального бюджета в целях предоставления субвенций на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, финансовое обеспечение которых в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и (или) Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Субвенции из Федерального фонда компенсаций распределяются в соответствии с Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 г. № 258.

Размер субвенции, предоставляемой субъекту Российской Федерации, определяется в следующем порядке:

1) определяются для каждого субъекта Российской Федерации затраты на содержание одного военно-учетного работника (S_i) органа местного самоуправления:

$$S_i = S_{ЗП} + S_{аренда} + S_{связь} + S_{трансп.} + S_{ком.расх} + S_{ком.усл} + S_{мат.обесп},$$

где:

$S_{ЗП}$ - расходы на оплату труда военно-учетных работников, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда;

$S_{аренда}$ - расходы на оплату аренды помещений;

$S_{связь}$ - расходы на оплату услуг связи;

$S_{трансп.}$ - расходы на оплату транспортных услуг;

$S_{ком.расх}$ - командировочные расходы;

$S_{ком.усл}$ - расходы на оплату коммунальных услуг;

$S_{мат.обесп}$ - расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами;

2) определяется количество военно-учетных работников ($N_{освобi}$) и работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству ($N_{совмi}$), на основании сведений, поступивших в Министерство обороны Российской Федерации из военных комиссариатов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исходя из норм определения количества военно-учетных работников, установленных Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719;

3) определяется размер субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации ($V_{СУБi}$) (региональные фонды компенсаций):

$$V_{СУБi} = (N_{освобi} + N_{совмi} \times k_i) \times S_i,$$

$$k_i = t_{совмi} / t_{освоб},$$

где:

k_i - коэффициент рабочего времени;

$t_{совмi}$ - количество часов рабочего времени в год, рассчитанное в среднем на одного работника, осуществляющего работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству в i-м субъекте Российской Федерации;

$t_{освоб}$ - количество часов рабочего времени в год, рассчитанное на одного военно-учетного работника исходя из норм, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации;

$N_{освобi}$ - количество военно-учетных работников;

$N_{совмi}$ - количество работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству;

S_i - затраты на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления;

4) общий размер субвенций ($V_{Сумма\_СУБ}$), предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, рассчитывается путем суммирования размеров субвенций, исчисленных для каждого субъекта Российской Федерации (региональных фондов компенсаций):

$$V_{Сумма\_СУБ} = \sum_{i=1}^{n} V_{СУБi} = V_{СУБ1} + V_{СУБ2} + ... + V_{СУБn},$$

где:

n - количество субъектов Российской Федерации, имеющих территории, где отсутствуют военные комиссариаты;

$V_{СУБi}$ - размер субвенций, исчисленный бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации.

35. Предоставление субвенций органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов из Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, осуществляется в порядке, установленном ст.ст. 133 и 140 БК РФ.

Объем средств, передаваемых органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов, определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, и утвержденной Правительством Российской Федерации методики расчета норматива затрат.

Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и через образуемые в составе бюджетов субъектов Российской Федерации региональные фонды компенсаций передаются бюджетам поселений и городских округов.

Порядок расходования и учета субвенций, а также изъятия переданных полномочий устанавливается Правилами расходования и учета субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 г. № 258.

Субвенции перечисляются в порядке, установленном для исполнения федерального бюджета, в бюджеты субъектов Российской Федерации на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации.

Субвенции отражаются в региональном фонде компенсаций, образуемом в составе бюджетов субъектов Российской Федерации, для последующего распределения между бюджетами муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации на осуществление органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

36. Учет операций, связанных с использованием субвенций, осуществляется на лицевых счетах получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, открытых уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства, а при передаче средств в бюджеты муниципальных образований учет операций по их расходованию осуществляется также на счетах по учету средств бюджетов муниципальных образований, открытых уполномоченным муниципальным органам в территориальных органах Федерального казначейства.

Органы местного самоуправления ежеквартально, не позднее 7-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации отчет о расходовании предоставленных субвенций по форме, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации.

Органы местного самоуправления несут ответственность за нецелевое использование субвенций.

37. Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в Министерство обороны Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации отчет о расходовании предоставленных субвенций по установленной форме.

Министерство обороны Российской Федерации осуществляет в установленном порядке перечисление субвенций на лицевые счета военных комиссариатов субъектов Российской Федерации для последующего направления уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Письмом Федерального казначейства от 26 июня 2006 г. № 42-7.1-15/5.1-264 сообщено, что в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 г. № 258 Министерство обороны Российской Федерации доводит в порядке, установленном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2003 г. № 50н, до военных комиссариатов, находящихся в их ведении, лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов для последующего перечисления военными комиссариатами субвенций в доход бюджета субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов ежеквартально представляют в специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации отчет о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности военно-учетных работников, осуществляющих первичный воинский учет (освобожденных военно-учетных работников и работников по совместительству).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности, единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, отчет о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности военно-учетных работников, осуществляющих первичный воинский учет (освобожденных военно-учетных работников и работников по совместительству).

Средства на реализацию полномочий на осуществление первичного воинского учета носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

В случае нецелевого использования субвенций соответствующие средства взыскиваются в бюджет субъекта Российской Федерации для последующей передачи в федеральный бюджет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Контроль за целевым использованием субвенций субъектами Российской Федерации возлагается на Федеральную службу финансово-бюджетного надзора и Министерство обороны Российской Федерации, а также Счетную палату Российской Федерации.

Контроль за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления возлагается на уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, Федеральную службу финансово-бюджетного надзора и Министерство обороны Российской Федерации, а также специально уполномоченные органы субъектов Российской Федерации.

38. Осуществление органами местного самоуправления поселений или органами местного самоуправления городских округов первичного воинского учета прекращается в случае создания на территории поселения или городского округа военного комиссариата. В этом случае осуществление органами местного самоуправления поселений или органами

местного самоуправления городских округов первичного воинского учета прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем создания военного комиссариата.

Комментарий к п. 3

39. Согласно п. 7 Положения о воинском учете порядок организации воинского учета граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и запасе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, определяется руководителями этих федеральных органов исполнительной власти.

40. Органы внутренних дел при регистрации или снятии с регистрационного учета граждан по месту жительства выявляют граждан, обязанных состоять, но не состоящих на воинском учете, сообщают о них в соответствующие военные комиссариаты или иные органы, осуществляющие воинский учет, и после постановки этих граждан на воинский учет (снятия с воинского учета) производят их регистрацию или снятие с регистрационного учета.

В соответствии с Инструкцией о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393 (с изменениями и дополнениями), не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства граждане для регистрации по месту жительства представляют следующие документы:

— документ, удостоверяющий личность;

— военный билет (временное удостоверение взамен военного билета) или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, с отметкой о снятии с воинского учета по последнему месту жительства — для лиц, обязанных состоять на воинском учете;

— заявление о регистрации по месту жительства по форме № 6;

— документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор, свидетельство о праве на наследство жилого помещения, решение суда о признании права пользования жилым помещением, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, либо иной документ или его надлежаще заверенная копия).

Граждане, снявшиеся с регистрационного учета по последнему месту жительства, представляют, кроме документов, указанных выше, адресный листок убытия по форме № 7, выданный органом регистрационного учета по месту последнего жительства.

Лица, которые по последнему месту жительства были зарегистрированы по иным (кроме паспорта) документам, удостоверяющим личность, представляют также свидетельство о регистрации по месту жительства по форме № 8, выданное им соответствующим органом регистрационного учета по последнему месту жительства.

Органами, осуществляющими регистрацию, в графе «зарегистрирован по месту жительства» свидетельств о регистрации по месту жительства по форме № 8 и соответствующей графе адресных листков убытия по форме № 2 вместо адреса регистрации указываются номера войсковых частей, по которым зарегистрированы военнослужащие. В п. 9 листков статистического учета мигрантов по форме № 12 и п. 11 отрывных талонов к ним указывается почтовый адрес органа регистрационного учета, осуществившего регистрацию.

41. Регистрация граждан, находящихся на службе в органах внутренних дел, ФСБ России, СВР России и состоящих на особом учете МВД России, ФСБ России, СВР России, осуществляется по представлении об этом соответствующих справок с проставлением в графе «отметки о постановке на воинский учет» карточек регистрации по форме № 9 или соответствующей графе домовых (поквартирных) книг по форме № 11 должностными лицами, ответственными за регистрацию, а также гражданами и юридическими лицами, предоставляющими для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, отметок «учет МВД» или «учет ФСБ». Представления в этих случаях в военные комиссариаты карточек регистрации или домовых (поквартирных) книг не требуется.

42. Регистрация граждан, пребывающих в запасе, из числа офицеров запаса ФСБ России осуществляется при наличии в их учетно-воинских документах отметок соответствующих органов федеральных служб безопасности о приеме на особый учет. При изменении ими места жительства в пределах обслуживания органов федеральной службы безопасности, где они состоят на учете, регистрация осуществляется по представлении справок соответствующих органов федеральной службы безопасности о внесении в учеты изменений о месте жительства.

При осуществлении регистрации по месту жительства таких граждан в графе «отметки о постановке на воинский учет» карточек регистрации по форме № 9 или соответствующей графе домовых (поквартирных) книг по форме № 11 должностными лицами, ответственными за регистрацию, а также гражданами и юридическими лицами, предоставляющими для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, проставляются отметки «воинский учет ФСБ» без представления военных билетов и карточек регистрации по форме № 9 или домовых (поквартирных) книг по форме № 11 в военные комиссариаты (п. 5.5 Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393).

Комментарий к пп. 4 и 5

43. Документы воинского учета должны содержать сведения о гражданах, предусмотренные комментируемым Федеральным законом.

Перечень, формы документов воинского учета, порядок их хранения, заполнения, выдачи и замены устанавливаются Министерством обороны Российской Федерации.

Бланки военных билетов и удостоверений граждан, подлежащих призыву на военную службу, бланки удостоверений об отсрочке от призыва на военную службу в периоды мобилизации, военного положения и в военное время, а также бланки извещений о зачислении на специальный воинский учет изготавливаются по заказам Министерства обороны Российской Федерации, размещаемым в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Обеспечение указанными бланками управлений кадров и штабов военных округов (Балтийского флота) осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

Перечень и формы документов воинского учета в Федеральной службе безопасности Российской Федерации и Службе внешней разведки Российской Федерации определяются руководителями указанных федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с п. 49 Положения о воинском учете в паспортах граждан Российской Федерации военными комиссариатами и органами внутренних дел (только при замене в установленном порядке паспортов граждан Российской Федерации) производятся отметки об их отношении к воинской обязанности в порядке и по образцам, которые установлены Министерством обороны Российской Федерации.

44. Воинский учет граждан ведется по личной карточке работника (форма № Т-2) или личной карточке государственного служащего (форма № Т-2 ГС), утвержденной постановлением Госкомстата России «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» от 5 января 2004 г. № 1.

Основными документами воинского учета, на основании которых заполняется разд. 2 личной карточки формы № Т-2, являются:

— для граждан, пребывающих в запасе, — военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета);

— для граждан, подлежащих призыву на военную службу, — удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

Документы воинского учета должны содержать следующие сведения о гражданине:

— фамилия, имя и отчество;

— дата рождения;

— место жительства;

— семейное положение;

— образование;

— место работы;

— годность к военной службе по состоянию здоровья;

— профессиональная пригодность к подготовке по военно-учетным специальностям и к военной службе на воинских должностях;

— основные антропометрические данные;

— прохождение военной службы или альтернативной гражданской службы;

— прохождение военных сборов;

— владение иностранными языками;

— наличие военно-учетных и гражданских специальностей;

— наличие первого спортивного разряда или спортивного звания;

— возбуждение или прекращение в отношении гражданина уголовного дела;

— наличие судимости;

— бронирование гражданина, пребывающего в запасе, за органом государственной власти, органом местного самоуправления или организацией на период мобилизации и в военное время.

Указанные сведения относятся к персональным данным.

Порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается Федеральным законом «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ.

45. В соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Комментарий к п. 6

46. Порядок воинского учета граждан определяется комментируемым Федеральным законом и Положением о воинском учете.

Ответственные за военно-учетную работу должностные лица (работники) организаций обязаны:

а) при приеме граждан на работу (учебу):

Проверять у граждан, пребывающих в запасе, военные билеты (временные удостоверения, выданные взамен военных билетов), а у граждан, подлежащих призыву на военную службу, — удостоверения граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Военные билеты офицеров запаса имеют зеленую обложку с изображением Герба Российской Федерации и надписями — «Российская Федерация. Военный билет офицера запаса» (обложка военных билетов, изданных до 2000 г., имеет изображение Герба СССР и надписи «Министерство обороны. Военный билет офицера запаса Вооруженных Сил СССР» или «Военный билет генерала запаса Вооруженных Сил СССР»).

Военные билеты солдат (матросов), сержантов (старшин), прапорщиков (мичманов) имеют красную обложку с изображением Герба Российской Федерации и надписями — «Российская Федерация. Военный билет» (обложка военных билетов, изданных до 1994 г., имеет изображение Герба СССР и надписи «СССР. Министерство обороны. Военный билет»).

Временные удостоверения, выданные взамен военных билетов, подписываются военным комиссаром и заверяются гербовой печатью военного комиссариата, в котором гражданин, пребывающий в запасе, состоит на воинском учете.

Удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, имеет обложку с изображением Герба Российской Федерации и надписи «Российская Федерация. Удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу».

Проверяется наличие указанных документов, их соответствие паспортным данным гражданина, наличие фотографии и ее идентичность владельцу, а во временных удостоверениях, выданных взамен военных билетов, кроме того, и срок действия. При обнаружении в военных билетах (временных удостоверениях, выданных взамен военных билетов) или удостоверениях граждан, подлежащих призыву на военную службу, неоговоренных исправлений, неточностей,

подделок или неполного количества листов, их владельцы направляются в военный комиссариат по месту состояния на воинском учете для уточнения документов воинского учета.

При приеме данных документов гражданам выдается расписка.

Установить, состоят ли граждане, принимаемые на работу (учебу), на воинском учете. Проверяется наличие отметки о приеме на воинский учет:

— в военном билете офицера запаса — запись в п. 20 «Отметки о приеме и снятии с воинского учета», заверенная подписью должностного лица и гербовой печатью (печатью для отметок воинского учета) военного комиссариата (с. 27—31);

— в военном билете солдата (матроса), сержанта (старшины), прапорщика (мичмана) — штамп военного комиссариата или административного органа в графе «Принят» разд. IX «Отметки о приеме и снятии с воинского учета» (с. 21—24):

— в удостоверении гражданина, подлежащего призыву на военную службу, — штамп военного комиссариата в графе «Принят на воинский учет» разд. II «Прием на воинский учет и снятие с воинского учета» (с. 2, 3).

В случаях отсутствия отметки о постановке на воинский учет необходимо направить граждан, подлежащих постановке на воинский учет:

— офицеров запаса и граждан, подлежащих призыву на военную службу, — в военный комиссариат по месту жительства;

— прапорщиков, мичманов, сержантов, солдат и матросов запаса — в военный комиссариат по месту жительства, а проживающих в населенных пунктах, где нет военных комиссариатов, — в орган местного самоуправления;

Заполнить разд. II «Сведения о воинском учете» личной карточки работника (форма № Т-2) или личной карточки государственного служащего (форма № Т-2 ГС).

Вложить личные карточки (формы № Т-2 или № Т-2 ГС) на принятых на работу граждан в соответствующий раздел отдельной картотеки:

— первый — личные карточки на офицеров запаса;

— второй — личные карточки на прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов запаса;

— третий — личные карточки на граждан, пребывающих в запасе, женского пола;

— четвертый — личные карточки на граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также сообщить в двухнедельный срок в военные комиссариаты по месту жительства граждан обо всех принятых на работу (учебу) гражданах, пребывающих в запасе, и гражданах, подлежащих призыву на военную службу.

В сообщении указываются воинское звание, фамилия, имя, отчество, год рождения, военно-учетная специальность, состав семьи и место жительства гражданина, дата приема на работу и должность, а кроме того, полное наименование организации, ее адрес и номера телефонов отдела кадров.

Военным комиссариатом субъекта Российской Федерации по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут устанавливаться и другие сведения, указываемые в данном сообщении;

б) в течение календарного года:

Обеспечивать полноту и качество воинского учета граждан, пребывающих в запасе, и граждан, подлежащих призыву на военную службу, из числа работающих (обучающихся) в организациях (в образовательных учреждениях).

Сверять не реже одного раза в год сведения о воинском учете граждан в личных карточках с документами воинского учета военных комиссариатов, а в населенных пунктах, где нет военных комиссариатов, — с учетными данными органа местного самоуправления.

Дата сверки устанавливается военным комиссариатом по месту нахождения организации. В ходе сверки уточняются пункты разд. II «Сведения о воинском учете», а также следующие данные граждан:

— фамилия, имя и отчество;

— дата рождения;

— место рождения;

— образование;

— должность (профессия);

— семейное положение и состав семьи;

— домашний адрес.

До начала сверки указанные данные уточнить по документам воинского учета граждан, соответствующим документам организации и при личном общении с гражданами.

Отметка о проведении сверки производится путем проставления простым карандашом даты сверки и подписи должностного лица (работника) организации (дата указывается тремя парами арабских цифр: например «11.05.01 г. Иванова»), ответственного за воинский учет, в пункте «Наименование военного комиссариата по месту жительства» разд. 2 личной карточки. По завершении сверки 100 % личных карточек работником, осуществляющим воинский учет, в военном комиссариате (в населенных пунктах, где нет военных комиссариатов, — в органах местного самоуправления) производится запись в журнале проверок состояния воинского учета и бронирования граждан.

Для сверки учетных сведений личных карточек формы № Т-2 и № Т-2 ГС с учетными данными граждан, состоящих на воинском учете в других военных комиссариатах, разрешается отправлять списки граждан, пребывающих в запасе, с указанием данных разд. 2 личной карточки (формы № Т-2 или № Т-2 ГС). Второй экземпляр списка с указанием регистрационного номера и даты отправки хранится в организации в течение года. Отметка о проведении сверки проставляется с указанием даты и исходящего номера списка, например «21.05.01 г. № 315. Иванова».

Направлять в двухнедельный срок по запросам военных комиссариатов или иных органов, осуществляющих воинский учет, необходимые для занесения в документы воинского учета сведения о гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете.

Своевременно оформлять бронирование граждан, пребывающих в запасе, за организацией на период мобилизации и на военное время в порядке, определенном Инструкцией по бронированию на период мобилизации и на военное время граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

Ежегодно представлять в соответствующие военные комиссариаты в сентябре списки юношей 15— и 16-летнего возраста, а до 1 ноября — списки юношей, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет в следующем году.

Оповещать граждан о вызовах в военный комиссариат.

Обеспечивать гражданам возможность своевременной явки по вызовам (повесткам) в военные комиссариаты.

Направлять по запросам военного комиссара сведения о численности работников организаций, в том числе забронированных за организацией на период мобилизации и на военное время.

Направлять в военный комиссариат по месту жительства граждан женского пола в возрасте от 18 до 45 лет (ранее не состоявших на воинском учете), имеющих специальности для постановки на воинский учет.

Оформление и выдача военных билетов гражданам женского пола, получившим ВУС в ходе обучения в образовательных учреждениях профессионального образования, на курсах, в других учреждениях и организациях, осуществляющих подготовку граждан к военной службе, производится военным комиссариатом, на территории которого находятся указанные учреждения и организации, на основании списков.

В личных карточках формы № Т-2 и № Т-2 ГС граждан, достигших предельного возраста пребывания в запасе, или граждан, признанных не годными к военной службе по состоянию здоровья, в п. 8 разд. 2 производить отметку «снят с воинского учета по возрасту» или «снят с воинского учета по состоянию здоровья».

Отметка производится на основании записи, сделанной в военном комиссариате:

— в военном билете офицера запаса — в п. 21 «Отметка об освобождении от исполнения воинской обязанности» (с. 32);

— в военном билете солдата (матроса), сержанта (старшины), прапорщика (мичмана) — в разд. X «Отметки об освобождении от исполнения воинской обязанности» (с. 26).

Личные карточки формы № Т-2 и № Т-2 ГС на указанных граждан изымаются из картотеки граждан, пребывающих в запасе;

в) при увольнении граждан с работы (отчислении из образовательных учреждений):

Сообщать в двухнедельный срок в военные комиссариаты обо всех гражданах, пребывающих в запасе, гражданах, подлежащих призыву на военную службу, уволенных с работы (отчисленных из образовательных учреждений).

Изымать из картотеки и сдавать в архив личные карточки формы № Т-2 и № Т-2 ГС уволенных (отчисленных из образовательных учреждений) граждан, пребывающих в запасе, и граждан, подлежащих призыву на военную службу.

47. Воинский учет граждан по месту пребывания, а также граждан, работающих на морских и речных судах, имеет свои особенности.

Воинский учет граждан по месту их пребывания (на срок более трех месяцев) осуществляется военными комиссариатами и органами местного самоуправления в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации.

48. Граждане, работающие на морских и речных судах, имеющие место жительства или место временного пребывания в населенных пунктах, к портам которых приписаны эти суда, состоят на воинском учете в военных комиссариатах по месту жительства или месту временного пребывания.

Граждане, работающие на морских и речных судах, состоят на воинском учете по месту работы в кадровых органах соответствующих пароходств, управлений, баз флотов и флотилий.

В случае перебазирования морских и речных судов на период зимней навигации из портов приписки в другие порты граждане, работающие на этих судах, остаются на воинском учете в кадровых органах, где они ранее состояли на воинском учете.

49. Граждане, убывающие на работу в Антарктиду или на острова Северного Ледовитого океана, с воинского учета по месту жительства не снимаются, а военный билет, удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, сдают на хранение в кадровые органы организаций, направивших их на работу в эти районы. Кадровые органы сообщают в военные комиссариаты о гражданах, направленных на работу в указанные районы.

При возвращении указанные граждане получают документы и справку с указанием места работы и продолжительности пребывания в Антарктиде или на островах Северного Ледовитого океана для представления в военный комиссариат.

50. Постановку на воинский учет и снятие с воинского учета граждан, работающих в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, по решению соответствующего военного комиссара разрешается производить без явки граждан в органы, осуществляющие воинский учет.

При этом, документы граждан, подлежащих постановке на воинский учет или снятию с воинского учета, доставляются в органы, осуществляющие воинский учет, администрацией организаций, в которых работают эти граждане.

51. Граждане, работающие на гидрометеостанциях, расположенных на островах и в отдаленных населенных пунктах Крайнего Севера и Дальнего Востока, состоят на воинском учете в военных комиссариатах по месту нахождения управлений гидрометеослужбы и арктических радиометеоцентров.

52. Граждане, работающие в полевых геологических и топографо-геодезических организациях, в поисковых, разведочных, съемочных, гидрогеологических, геофизических, лесо- и землеустроительных экспедициях, партиях и отрядах, на линейных строительно-монтажных и специализированных поездах, на путевых и машинных станциях, в передвижных механизированных и специализированных колоннах, в тоннельных, мостостроительных, плавучих отрядах (участках), в строительно-монтажных и пусконаладочных организациях, в управлениях механизации и подводно-технических работ, а также в других приравненных к ним организациях и не проживающие постоянно в местах работы, состоят на воинском учете в органах, осуществляющих воинский учет по месту нахождения этих организаций.

53. Постановка на воинский учет граждан, принимаемых на работу в указанные организации, или снятие с воинского учета граждан, увольняемых с работы, может осуществляться администрацией этих организаций.

Комментарий к п. 7

54. На органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и должностных лиц комментируемым Федеральным законом и Положением о воинском учете возложены обязанности по организации и ведению первичного воинского учета и воинского учета.

Порядок осуществления первичного воинского учета в органах местного самоуправления изложен в разд. II Положения о воинском учете. Порядок ведения воинского учета граждан в организациях приводится в разд. III данного Положения.

55. Документы по ведению воинского учета граждан в организациях изготавливаются организациями.

В каждой организации (с ее образованием и перед началом очередного календарного года) должны разрабатываться (вестись):

1) приказ «Об организации воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе»;

2) план работы по ведению воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе;

3) картотека личных карточек формы № Т-2 и № Т-2 ГС на граждан, пребывающих в запасе, и граждан, подлежащих призыву на военную службу;

4) журнал проверок состояния воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе;

5) расписки в приеме документов воинского учета;

6) служебное делопроизводство (отдельное дело) по вопросам ведения воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе, в организации;

7) другие документы в соответствии с требованиями, устанавливаемыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и руководителями организаций;

8) справочная информация по обязанностям граждан по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации.

Ведение воинского учета в организациях может осуществляться в совмещенной с военными комиссариатами Автоматизированной Системе Управления «Зарница-М».

56. В обязанности организаций в области мобилизационной подготовки и мобилизации в соответствии с подп. 11 п. 1 ст. 9 Федерального закона «О мобилизации и мобилизационной подготовке в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ (с изменениями) входит создание военно-учетных подразделений, выполнение работы по воинскому учету и бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в этих организациях, обеспечение представления отчетности по бронированию.

57. За неисполнение обязанностей по воинскому учету предусмотрена административная ответственность.

Согласно ст. 21.3 КоАП РФ непредставление в установленный срок руководителем или другим ответственным за военно-учетную работу должностным лицом организации, осуществляющей эксплуатацию жилых помещений, в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, сведений об изменениях состава постоянно проживающих граждан или граждан, пребывающих более трех месяцев в месте временного пребывания, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, влечет наложение административного штрафа в размере от трех до десяти минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии со ст. 21.4 КоАП РФ несообщение руководителем или другим ответственным за военно-учетную работу должностным лицом организации в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, сведений о принятых на работу (учебу) либо об уволенных с работы (отчисленных из образовательных учреждений) гражданах, состоящих или обязанных состоять, но не состоящих на воинском учете, влечет наложение административного штрафа в размере от трех до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Комментарий к п. 8

58. Воинский учет граждан, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации, не ведется (подп. «д» п. 15 Положения о воинском учете). В то же время законодательством не определено, что следует понимать под постоянным проживанием за пределами Российской Федерации.

59. Граждане, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации и изъявившие желание проходить военную службу по призыву на воинских должностях, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, могут быть поставлены на воинский учет в военных комиссариатах на территории Российской Федерации в порядке, определяемом Положением о воинском учете, при условии заключения и ратификации Российской Федерацией соответствующих международных договоров.

60. В соответствии с п. 15 Инструкции по рассмотрению органами внутренних дел Российской Федерации заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации (утвержденной приказом МВД России «Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации» от 19 февраля 2004 г. № 104) о решении, принятом по заявлению об изменении гражданства в отношении лица, подлежащего постановке на воинский учет, ГПВУ МВД России, подразделение паспортно-визовой службы, принявшее заявление к рассмотрению, направляет извещение (приложение № 6) в военный комиссариат по месту жительства (или проживания, пребывания) указанного лица.

Статья 9. Первоначальная постановка граждан на воинский учет

1. Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется в период с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссиями по постановке граждан на воинский учет, создаваемыми в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара субъекта Российской Федерации.

2. Должностные лица организаций или образовательных учреждений обязаны обеспечивать гражданам, работающим или обучающимся в указанных организациях или учреждениях, возможность своевременной явки по повестке военного комиссариата для постановки на воинский учет.

3. В случае, если граждане, подлежащие постановке на воинский учет, не работают и не учатся, они при получении повестки военного комиссариата обязаны лично прибыть в военный комиссариат по месту жительства для первоначальной постановки на воинский учет.

4. Первоначальная постановка на воинский учет граждан женского пола после получения ими военно-учетной специальности, а также лиц, получивших гражданство Российской Федерации, осуществляется военными комиссариатами в течение всего календарного года.

5. Комиссия по постановке граждан на воинский учет имеет следующий состав:

военный комиссар соответствующей территории (далее — военный комиссар) либо заместитель военного комиссара — председатель комиссии;

представитель местной администрации;

специалист по профессиональному психологическому отбору;

секретарь комиссии;

врачи-специалисты.

6. Комиссия по постановке граждан на воинский учет обязана организовать медицинское освидетельствование граждан, определить их годность к военной службе по состоянию здоровья, провести мероприятия по профессиональному психологическому отбору граждан для определения их пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям и принять решение о постановке гражданина на воинский учет либо внести на рассмотрение призывной комиссии вопрос о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе, или вопрос об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного не годным к военной службе.

7. Председатель комиссии по постановке граждан на воинский учет или по его поручению секретарь комиссии обязан объявить гражданам решение комиссии и разъяснить их обязанности по воинскому учету.

Комментарий к ст. 9

1. Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссиями по постановке граждан на воинский учет, создаваемыми в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара субъекта Российской Федерации.

Первоначальная постановка на воинский учет граждан женского пола после получения ими военно-учетной специальности, граждан мужского пола, не поставленных по каким-либо причинам на воинский учет в сроки, указанные выше, а также лиц, получивших гражданство Российской Федерации, осуществляется военными комиссариатами в течение всего календарного года.

2. Первоначальная постановка на воинский учет граждан, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации и изъявивших желание проходить военную службу по призыву на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, осуществляется военными комиссариатами по месту пребывания указанных граждан при условии заключения и ратификации Российской Федерацией соответствующих международных договоров.

Комиссия по постановке граждан на воинский учет принимает решение о постановке гражданина на воинский учет либо о постановке на воинский учет и вынесении на рассмотрение призывной комиссии вопроса о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе, либо об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного не годным к военной службе.

3. В соответствии со ст. 21.1 КоАП РФ непредставление руководителем или другим должностным лицом организации, а равно должностным лицом органа местного самоуправления, ответственными за военно-учетную работу, в установленный срок в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, списков граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, влечет наложение административного штрафа в размере от трех до десяти минимальных размеров оплаты труда.

4. Должностные лица организаций или образовательных учреждений обязаны обеспечивать гражданам, работающим или обучающимся в указанных организациях или учреждениях, возможность своевременной явки по повестке военного комиссариата для постановки на воинский учет.

В ст. 21.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет.

Неоповещение руководителем или другим должностным лицом организации, а равно должностным лицом органа местного самоуправления, ответственными за военно-учетную работу, граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, а равно необеспечение гражданам возможности своевременной явки по вызову по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

5. Первоначальная постановка граждан на воинский учет осуществляется комиссией по постановке граждан на воинский учет в следующем составе:

— военный комиссар соответствующей территории либо заместитель военного комиссара — председатель комиссии;

— представитель местной администрации;

— специалист по профессиональному психологическому отбору;

— секретарь комиссии;

— врачи-специалисты.

6. Комиссия по постановке граждан на воинский учет обязана организовать медицинское освидетельствование граждан, определить их годность к военной службе по состоянию здоровья, провести мероприятия по профессиональному психологическому отбору граждан для определения их пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям и принять решение о постановке гражданина на воинский учет либо внести на рассмотрение призывной комиссии вопрос о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе, или вопрос об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного не годным к военной службе.

7. Граждане, подлежащие призыву на военную службу, проходят медицинское освидетельствование и имеют право на получение полной информации о медицинских противопоказаниях для прохождения военной службы и показаниях на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья.

В случае несогласия с заключением ВВК граждане, подлежащие призыву на военную службу, имеют право на производство независимой медицинской экспертизы в соответствии со ст. 53 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5488-7 (с изменениями и дополнениями) и (или) обжалование заключений ВВК в судебном порядке.

Экспертиза признается независимой, если производящие ее эксперт либо члены комиссии не находятся в служебной или иной зависимости от учреждения или комиссии, производивших медицинскую экспертизу, а также от органов, учреждений, должностных лиц и граждан, заинтересованных в результатах независимой экспертизы.

Согласно ст. 21.6 КоАП РФ уклонение гражданина от медицинского освидетельствования либо обследования по направлению комиссии по постановке граждан на воинский учет или от медицинского обследования по направлению призывной комиссии влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной второй до пяти минимальных размеров оплаты труда.

8. Оформление медицинской документации на юношей-допризывников для направления в районные военные комиссариаты возложено на подросткового врача-терапевта.

При первоначальной постановке на воинский учет органами здравоохранения производится передача в военные комиссариаты медицинской документации: медицинских карт амбулаторного больного (Ф-025у, Ф-025-1/У) на граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, а также списков юношей, состоящих на учете в специальных лечебных учреждениях и признанных государственной службой медико-социальной экспертизы инвалидами.

У всех граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, проводятся рентгеновское (флюорографическое) исследование органов грудной клетки, анализ крови и мочи, профилактические прививки, определяется группа и резус-фактор крови.

Требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, приводятся в приложении к Положению о военно-врачебной экспертизе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123.

Приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе» от 23 мая 2001 г. № 240/168 утверждены: Инструкция о порядке медицинского обеспечения граждан Российской Федерации до их первоначальной постановки на воинский учет; Инструкция о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при первоначальной постановке на воинский учет и лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан, поставленных на воинский учет; Инструкция о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при призыве на военную службу и лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан Российской Федерации, получивших отсрочки от призыва на военную службу по состоянию здоровья.

Органы образования осуществляют передачу в военные комиссариаты медико-педагогических характеристик на юношей, обучающихся в школах для детей с недостатками умственного и физического развития.

9. В соответствии с Инструкцией по комплексной оценке состояния здоровья детей, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 621, система комплексной оценки состояния здоровья основывается на четырех базовых критериях:

— наличие или отсутствие функциональных нарушений и/или хронических заболеваний (с учетом клинического варианта и фазы течения патологического процесса);

— уровень функционального состояния основных систем организма;

— степень сопротивляемости организма неблагоприятным внешним воздействиям;

— уровень достигнутого развития и степень его гармоничности.

Основным методом, позволяющим получить характеристики, на основании которых дается комплексная оценка состояния здоровья, является профилактический медицинский осмотр.

Комплексная оценка состояния здоровья каждого ребенка или подростка с формализацией результата в виде отнесения к одной из «групп здоровья» дается с обязательным учетом всех перечисленных критериев.

В зависимости от состояния здоровья дети могут быть отнесены к следующим группам:

— к I группе здоровья относятся здоровые дети, имеющие нормальное физическое и психическое развитие, не имеющие анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений;

— ко II группе здоровья относятся дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения, реконвалесценты, особенно перенесшие тяжелые и средней тяжести инфекционные заболевания; дети с общей задержкой физического развития без эндокринной патологии (низкий рост, отставание по уровню биологического развития), дети с дефицитом массы тела или избыточной массой тела, дети

часто и/или длительно болеющие острыми респираторными заболеваниями; дети с физическими недостатками, последствиями травм или операций при сохранности соответствующих функций;

— к III группе здоровья относятся дети, страдающие хроническими заболеваниями в стадии клинической ремиссии, с редкими обострениями, с сохраненными или компенсированными функциональными возможностями, при отсутствии осложнений основного заболевания; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций при условии компенсации соответствующих функций, степень компенсации не должна ограничивать возможность обучения или труда ребенка, в том числе подросткового возраста;

— к IV группе здоровья относятся дети, страдающие хроническими заболеваниями в активной стадии и стадии нестойкой клинической ремиссии с частыми обострениями, с сохраненными или компенсированными функциональными возможностями или неполной компенсацией функциональных возможностей; с хроническими заболеваниями в стадии ремиссии, но с ограниченными функциональными возможностями, возможны осложнения основного заболевания, основное заболевание требует поддерживающей терапии; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций с неполной компенсацией соответствующих функций, что, в определенной мере, ограничивает возможность обучения или труда ребенка;

— к V группе здоровья относятся дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями, с редкими клиническими ремиссиями, с частыми обострениями, непрерывно рецидивирующим течением, с выраженной декомпенсацией функциональных возможностей организма, наличием осложнений основного заболевания, требующими постоянной терапии; дети-инвалиды; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций с выраженным нарушением компенсации соответствующих функций и значительным ограничением возможности обучения или труда.

Отнесение больного ребенка или подростка ко II**,** III**,** IV или V группам здоровья проводится врачом с учетом всех приведенных критериев и признаков. Врач-специалист на основании анализа данных, содержащихся в истории развития ребенка, медицинской карте ребенка для образовательных учреждений, результатов собственного осмотра, а также инструментальных и лабораторных исследований, выносит (по своей специальности) полный клинический диагноз с указанием основного заболевания (функционального нарушения), его стадии, варианта течения, степени сохранности функций, наличия осложнений, сопутствующих заболеваний или заключение «здоров».

Комплексную оценку состояния здоровья ребенка на основании заключений специалистов и результатов собственного обследования дает врач-педиатр, возглавляющий работу медицинской бригады, проводящей профилактический осмотр.

Детям с впервые заподозренными в момент осмотра заболеваниями или функциональными нарушениями, а также с подозрением на изменившийся характер течения болезни, уровень функциональных возможностей, появление осложнений и т. д. по результатам профилактического медицинского осмотра комплексная оценка состояния здоровья не дается. В таких случаях необходимо проведение в полном объеме диагностического обследования. После получения результатов обследования выносится уточненный диагноз и дается комплексная оценка состояния здоровья.

Все дети, независимо от того, к какой из групп здоровья они отнесены, ежегодно проходят скрининг-обследование, по результатам которого определяется необходимость дальнейшего педиатрического осмотра.

Дети, отнесенные к I группе здоровья, проходят профилактические медицинские осмотры в полном объеме в сроки, определенные действующими нормативно-методическими документами.

Контроль за состоянием здоровья детей, отнесенных ко II группе здоровья, осуществляется при профилактических медицинских осмотрах и ежегодно — врачом-педиатром.

Дети, отнесенные к III—V группам здоровья, проходят профилактические медицинские осмотры в соответствующие возрастные периоды. Кроме того, контроль за состоянием их здоровья и оценка эффективности лечебных и реабилитационных мероприятий осуществляется на основании результатов диспансерного наблюдения.

Результаты комплексной оценки состояния здоровья могут, в определенной степени (в качестве скрининга), помогать решать прикладные специальные задачи в отношении состояния здоровья детей — отнесение к определенным группам для занятия физической культурой, спортивный отбор, решение экспертных вопросов в отношении профессионального выбора, военной службы и др.

10. Первоначальная постановка граждан на воинский учет завершается объявлением решения комиссии по постановке граждан на воинский учет. Председатель комиссии по постановке граждан на воинский учет или по его поручению секретарь комиссии обязан объявить гражданам о решении комиссии и разъяснить их обязанности по воинскому учету, изложенные в ст. 10 комментируемого Федерального закона.

11. Несообщение сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, влечет за собой административную ответственность в соответствии со ст. 21.4 КоАП РФ. Так, несообщение в установленный срок должностным лицом органа государственной службы медико-социальной экспертизы в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, сведений о признании граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, инвалидами влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда, а несообщение в установленный срок должностным лицом органа записи актов гражданского состояния в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, сведений о внесении изменений в записи актов гражданского состояния граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

12. Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законодательства о воинской обязанности и военной службе, в том числе и за законностью постановки и снятия с воинского учета.

В соответствии с указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Об устранении недостатков в организации надзора за исполнением законов о подготовке и призыве граждан на военную службу» от 23 мая 2000 г. № 96/14 территориальные прокуроры и прокуроры войсковых частей осуществляют надзор за соблюдением следующих положений комментируемого Федерального закона:

— об обязанностях должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности;

— о мероприятиях по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности или поступления граждан на военную службу по контракту;

— о материальном обеспечении граждан в связи с исполнением ими воинской обязанности или их поступлением на военную службу по контракту;

— об организации воинского учета;

— об обязательной и добровольной подготовке гражданина к военной службе (за исключением подготовки в учреждениях системы Министерства обороны Российской Федерации), а также за законностью в деятельности региональных подразделений Российской оборонной спортивно-технической организации (кроме вопросов участия Министерства обороны Российской Федерации в координации их работы, финансировании и материально-техническом обеспечении);

— о призыве граждан на военную службу;

— законностью разрешения материалов об уклонении граждан от воинского учета и расследования уголовных дел по уклонениям от призыва на военную службу или военные сборы;

— исполнением органами внутренних дел возложенных на них обязанностей по розыску таких граждан;

— законностью привлечения к ответственности врачей-специалистов, не исполняющих обязанности, установленные законом.

Особое внимание должно уделяться законности в деятельности организаций и должностных лиц, ответственных за военно-учетную работу, органов государственной власти и местного самоуправления, призывных комиссий и военных комиссариатов.

Статья 10. Обязанности граждан по воинскому учету

1. В целях обеспечения воинского учета граждане обязаны:

состоять на воинском учете по месту жительства в военном комиссариате, а граждане, имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и в запасе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, — в указанных органах;

явиться в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат по месту жительства или месту временного пребывания;

при увольнении с военной службы в запас Вооруженных Сил Российской Федерации явиться в двухнедельный срок со дня исключения их из списков личного состава воинской части в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет;

сообщить в двухнедельный срок в военный комиссариат по месту жительства об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства в пределах муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения;

сняться с воинского учета при переезде на новое место жительства или место временного пребывания (на срок более трех месяцев), а также при выезде из Российской Федерации на срок свыше шести месяцев и встать на воинский учет в двухнедельный срок по прибытии на новое место жительства, место временного пребывания или возвращении в Российскую Федерацию;

бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. В случае утраты указанных документов в двухнедельный срок обратиться в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для решения вопроса о получении документов взамен утраченных.

2. Граждане, подлежащие призыву на военную службу, выезжающие в период проведения призыва на срок более трех месяцев с места жительства, должны лично сообщить об этом в военный комиссариат по месту жительства.

3. Граждане исполняют и иные обязанности, установленные Положением о воинском учете.

Комментарий к ст. 10

1. Воинский учет является составной частью воинской обязанности граждан Российской Федерации (п. 1 ст. 1 комментируемого Федерального закона).

Граждане, подлежащие воинскому учету, обязаны:

а) состоять на воинском учете по месту жительства или месту временного пребывания в военном комиссариате, а в поселении или городском округе, где нет военных комиссариатов, — в органах местного самоуправления. Граждане, имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и запасе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, состоят на воинском учете в указанных федеральных органах исполнительной власти.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ граждане Российской Федерации, принимаемые на военную службу в органы федеральной службы безопасности, а также допускаемые к сведениям об органах федеральной службы безопасности, проходят процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если иной порядок не предусмотрен законодательством Российской Федерации. Такая процедура включает принятие обязательства о неразглашении этих сведений.

Граждане Российской Федерации, допущенные к сведениям об органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации, составляющим государственную тайну, несут за их разглашение ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Документы и материалы, содержащие сведения о кадровом составе органов федеральной службы безопасности, лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, подлежат хранению в архивах органов федеральной службы безопасности.

Защита сведений об органах внешней разведки Российской Федерации осуществляется согласно ст. 8 Федерального закона «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ аналогично порядку, предусмотренному в органах федеральной службы безопасности;

б) являться в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства или месту временного пребывания, имея при себе военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета) или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, а также паспорт гражданина Российской Федерации и водительское удостоверение при его наличии;

в) явиться при увольнении с военной службы в запас Вооруженных Сил Российской Федерации в двухнедельный срок со дня исключения из списков личного состава воинской части в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для постановки на воинский учет;

г) сообщать в двухнедельный срок в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении сведений о семейном положении, образовании, состоянии здоровья (получении инвалидности), месте работы или должности, месте жительства в пределах муниципального образования;

д) сняться с воинского учета при переезде на новое место жительства или место временного пребывания (на срок более трех месяцев), а также при выезде из Российской Федерации на срок более шести месяцев и встать на воинский учет в двухнедельный срок по прибытии на новое место жительства, место временного пребывания или возвращении в Российскую Федерацию;

е) бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. В случае утраты указанных документов в двухнедельный срок обратиться в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для решения вопроса о получении документов взамен утраченных.

В соответствии со ст. 21.7 КоАП РФ умышленные порча или уничтожение военного билета или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, либо небрежное хранение военного билета или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, повлекшее их утрату, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной второй до пяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Граждане, подлежащие призыву на военную службу и выезжающие в период проведения призыва на срок более трех месяцев с места жительства, обязаны лично сообщить об этом в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства.

3. Граждане, получившие мобилизационные предписания или повестки военного комиссариата, обязаны выполнять изложенные в них требования.

В период мобилизации и в военное время выезд граждан, состоящих на воинском учете, с места жительства или места временного пребывания производится с разрешения военного комиссара по письменным заявлениям граждан с указанием причины убытия и нового места жительства или места временного пребывания.

4. В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ на граждан возлагаются обязанности в области мобилизационной подготовки и мобилизации:

— являться по вызову в военные комиссариаты для определения своего предназначения в период мобилизации и в военное время;

— выполнять требования, изложенные в полученных ими мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссаров;

— предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации в военное время в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящиеся в их собственности, с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Граждане в период мобилизации и в военное время привлекаются к выполнению работ в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также зачисляются в специальные формирования в установленном порядке.

5. Граждане, подлежащие призыву на военную службу, и офицеры запаса для постановки на воинский учет и снятия с воинского учета обязаны лично являться в военные комиссариаты.

Снятие с воинского учета граждан, подлежащих призыву на военную службу, производится по их письменным заявлениям с указанием причины снятия и нового места жительства или места временного пребывания.

6. В соответствии со ст. 21.5 КоАП РФ неявка гражданина, состоящего или обязанного состоять на воинском учете, по вызову (повестке) военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, в установленные время и место без уважительной причины, убытие на новые место жительства либо место временного пребывания на срок более трех месяцев, выезд из Российской Федерации на срок свыше шести месяцев без снятия с воинского учета, прибытие на новые место жительства либо место временного пребывания или возвращение в Российскую Федерацию без постановки на воинский учет в установленный срок, а равно несообщение в установленный срок в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства в пределах района, города без районного деления или иного муниципального образования влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной второй до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Раздел III. Обязательная и добровольная подготовка гражданина к военной службе

Статья 11. Обязательная подготовка гражданина к военной службе

1. Обязательная подготовка гражданина к военной службе предусматривает:

получение начальных знаний в области обороны;

подготовку по основам военной службы в образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций;

военно-патриотическое воспитание;

подготовку по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;

медицинское освидетельствование.

2. Обязательная подготовка граждан к военной службе осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Осуществляя правовое регулирование в области воинской обязанности в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества, комментируемый Федеральный закон, к сожалению, не раскрывает сущность правового понятия «подготовка гражданина к военной службе».

Обращаясь к зарубежному опыту юридической регламентации правоотношений в области воинской обязанности в государствах СНГ, отметим, что, например, в Законе Республики Казахстан «О воинской обязанности и военной службе» от 8 июля 2005 г. № 74-III ЗРК дается определение указанного понятия как комплекса обязательных мероприятий, проводимых с гражданами допризывных и призывных возрастов в целях их обучения основам воинской службы.

Следует отметить, что в Белоруссии, Таджикистане, Казахстане подготовка граждан к военной службе является только обязательной.

В Российской Федерации дифференциация подготовки граждан к военной службе на обязательную и добровольную произведена лишь в 1998 г. Однако только обязательная подготовка к военной службе в соответствии с п. 1 ст. 1 комментируемого Федерального закона является составной частью воинской обязанности, добровольная подготовка в ее содержание не входит, в связи с чем встает вопрос о правильности подобной законодательной конструкции.

2. В комментируемом пункте указаны обязательные мероприятия по подготовке граждан к военной службе:

— получение начальных знаний в области обороны (ст. 12);

— подготовка по основам военной службы в образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций (ст. 13);

— военно-патриотическое воспитание (ст. 14);

— подготовка по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата (ст. 15);

— медицинское освидетельствование (с 1 января 2006 г. ч. 7 ст. 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ ст. 16 комментируемого Федерального закона, регламентирующая вопросы медицинского освидетельствования и медицинского обследование граждан при первоначальной постановке на воинский учет и проведения с ними лечебно-оздоровительных мероприятий, признана утратившей силу).

В качестве недостатка в правовом оформлении указанных мероприятий следует указать на отсутствие направлений по их применению к конкретным субъектным группам, подпадающим в сферу воинской обязанности в Российской Федерации. В Белоруссии, например, с допризывниками и призывниками, годными по состоянию здоровья к военной службе, проводится подготовка, которая включает: подготовку призывников по военно-техническим специальностям, физическую подготовку, лечебно-оздоровительную работу, военно-патриотическое воспитание (ст. 7 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 22 июля 2003 г.), а в Таджикистане подготовка допризывников и призывников к военной службе включает: допризывную подготовку юношей; подготовку призывников по военно-техническим специальностям; подготовку к поступлению в военно-учебные заведения; физическую подготовку; лечебно-оздоровительную работу; повышение уровня общеобразовательной подготовки; патриотическое воспитание (ст. 8 Закона Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 25 июня 1993 г.).

3. Получение обучающимися начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан и приобретение ими навыков в области гражданской обороны, а также подготовка обучающихся — граждан мужского пола, не прошедших военной службы, по основам военной службы осуществляется в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования в соответствии с государственными образовательными стандартами в порядке, предусмотренном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (ч. 7 ст. 14 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-I). Данный порядок установлен постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе» от 31 декабря 1999 г. № 1441.

4. Граждане мужского пола получают начальные знания в области обороны в соответствии с примерной программой обучения, согласованной с Министерством обороны Российской Федерации (п. 4 Положения о подготовке граждан

Российской Федерации к военной службе). Во исполнение этого нормативного предписания министром обороны Российской Федерации и министром образования Российской Федерации издан совместный приказ «Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы» от 3 мая 2001 г. № 203/1936. Данная Инструкция определяет задачи, функции органов военного управления и органов управления образованием, порядок организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны (*более подробно см. комментарий к ст. 12*).

5. В соответствии с п. 5 Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе подготовка по основам военной службы предусматривается для граждан мужского пола и проводится в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования в течение последних двух лет обучения и в учебных пунктах. В учебных пунктах подготовку по основам военной службы проходят по направлению военных комиссариатов граждане, достигшие 16-летнего возраста, не обучающиеся в образовательных учреждениях и не работающие в организациях (*более подробно см. комментарий к ст. 13*).

6. Военно-патриотическое воспитание, являющееся составной частью обязательной подготовки граждан к военной службе, организуется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, и проводится в образовательных учреждениях основного общего образования, среднего (полного) общего образования, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, в учебных пунктах, а также военно-патриотических молодежных и детских объединениях. Кроме того, в военно-патриотическом воспитании граждан могут принимать участие общественные и религиозные объединения, деятельность которых разрешена на территории Российской Федерации (*более подробно см. комментарий к ст.14*).

7. Подготовка по военно-учетным специальностям предусматривается для граждан мужского пола, достигших 17-летнего возраста, подлежащих призыву на военную службу и годных к военной службе по состоянию здоровья, физическому развитию, моральным качествам и образовательному уровню. Отбор и направление граждан в образовательные учреждения общественных объединений, образовательные учреждения начального профессионального и среднего профессионального образования для подготовки по военно-учетным специальностям, комплектование учебных групп, отчисление граждан из образовательных учреждений осуществляются военными комиссариатами в порядке, определяемом Инструкцией о подготовке граждан Российской Федерации по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 202. При этом, осуществление мероприятий по военно-профессиональной ориентации граждан, подлежащих призыву на военную службу, является одной из основных обязанностей военных комиссариатов, которая вменена им п. 12 Положения о военных комиссариатах, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1372 (*более подробно см. комментарий к ст. 15*).

8. Несмотря на то, что медицинское освидетельствование закреплено законодателем в качестве мероприятия основной подготовки гражданина к военной службе, его следует, скорее всего, отнести к составляющей воинского учета. Об этом свидетельствует и дополнение комментируемого Федерального закона ст. 5.1, которая в соответствии со ст. 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ вступила в силу с 1 января 2006 г. Согласно ст. 5.1 комментируемого Федерального закона граждане при постановке на воинский учет, призыве или поступлении на военную службу по контракту, поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования, призыве на военные сборы, а также граждане, ранее признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья, проходят медицинское освидетельствование врачами-специалистами: терапевтом, хирургом, невропатологом, психиатром, окулистом, оториноларингологом, стоматологом, а в случае необходимости — врачами других специальностей (*более подробно см. комментарий к ст. 5.1*).

Среди лиц, указанных в приведенной выше норме, отсутствуют граждане, проходящие обязательную подготовку к военной службе. Инструкция о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при первоначальной постановке на воинский учет и лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан, поставленных на воинский учет, и Инструкция о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при призыве на военную службу и лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан Российской Федерации, получивших отсрочки от призыва на военную службу по состоянию здоровья, утвержденные приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 240/168, также не определяют граждан, проходящих обязательную подготовку к военной службе в качестве субъектов медицинского освидетельствования.

Однако Инструкцией, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 240/168, предусмотрено проведение ежегодных профилактических медицинских осмотров, лечения, диспансерного наблюдения за состоянием здоровья и физическим развитием граждан до их первоначальной постановки на воинский учет, которые включают:

— раннее выявление функциональных нарушений, заболеваний, отклонений в физическом и психическом развитии юношей, а также факторов медико-социального риска возникновения заболеваний (условий учебы, труда, быта и т. д.);

— разработку и осуществление профилактической работы с юношами в образовательных учреждениях и по месту жительства с динамическим врачебным наблюдением за юношами, имеющими отклонения в состоянии здоровья, проведение нуждающимся лечебно-оздоровительных мероприятий;

— систематический анализ состояния здоровья и физического развития юношей, качества и эффективности медицинского наблюдения, разработку и осуществление мероприятий по совершенствованию медицинского обеспечения.

Медицинские процедуры, проводимые в рамках обязательной подготовки граждан к военной службе, в настоящее время называются «медицинское обеспечение», а в комментируемом пункте они называются «медицинское

освидетельствование». В связи с этим для устранения сложностей в правоприменении необходимо привести категориально-понятийный аппарат рассматриваемой медицинской деятельности к единообразию.

Комментарий к п. 2

9. Являясь высшим коллегиальным органом, осуществляющим в Российской Федерации исполнительную власть в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ч. 1 ст. 110), Правительство Российской Федерации принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности России (п. «д» ч. 1 ст. 114), которые отнесены к федеративному ведению (п. «м» ст. 71), в том числе издает в этой области постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение (ч. 1 ст. 115). Действуя в рамках предоставленных ст. 20 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ полномочий по обеспечению обороны и государственной безопасности страны, Правительство Российской Федерации обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям.

Реализуя систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории, Правительство Российской Федерации на основании пп. 17, 18 ст. 6 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ определяет порядок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности процедуры по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, воинского учета, призыва на военную службу и альтернативную гражданскую службу, проведения военно-врачебной экспертизы и военных сборов и утверждает положения о воинском учете, призыве на военную службу, подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, проведении военных сборов, военно-врачебной экспертизе, а также перечень военно-учетных специальностей.

Нормативное предписание п. 2. комментируемой статьи о том, что обязательная подготовка граждан к военной службе осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, практически реализовано в Положении о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441.

Статья 12. Получение гражданами начальных знаний в области обороны

Государственными образовательными стандартами среднего (полного) общего образования, государственными образовательными стандартами начального профессионального и среднего профессионального образования предусматривается получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение гражданами навыков в области гражданской обороны.

Комментарий к ст. 12

1. В связи с проведением в России образовательной реформы Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и статью 14 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 21 июля 2005 г. № 100-ФЗ приводятся в соответствие нормы комментируемого Федерального закона и Закона Российской Федерации «Об образовании» по вопросам обязательной и добровольной подготовки граждан к военной службе. Устанавливается, что в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования в соответствии с государственными образовательными стандартами осуществляется получение обучающимися начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан и приобретение обучающимися навыков в области гражданской обороны, а также подготовка обучающихся — граждан мужского пола, не прошедших военной службы, по основам военной службы.

В настоящее время четко определено, что получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности и приобретение навыков в области гражданской обороны предусматривается государственными образовательными стандартами:

— среднего (полного) общего образования;

— начального профессионального образования;

— среднего профессионального образования.

2. Общее образование включает в себя три ступени, соответствующие уровням образовательных программ: начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. Образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования являются преемственными, т. е. каждая последующая программа базируется на предыдущей. Нормативные сроки освоения основных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования определяются федеральным законом. Основное общее образование и государственная (итоговая) аттестация являются обязательными. Требование обязательности основного общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста 15 лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее. Предельный возраст обучающихся для получения основного общего образования в общеобразовательном учреждении по очной форме обучения — 18 лет. При этом, следует отметить, что получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности и приобретение навыков в области гражданской обороны начиная с 2005 г. реализуется только в процессе третьей ступени общего образования — среднего (полного) общего образования.

3. Начальное профессиональное образование имеет целью подготовку работников квалифицированного труда по всем основным направлениям общественно полезной деятельности на базе основного общего и среднего (полного) общего образования. Начальное профессиональное образование входит в систему непрерывного профессионального образования в Российской Федерации. Учреждения начального профессионального образования реализуют профессиональные образовательные программы, направленные на подготовку работников квалифицированного труда (рабочих, специалистов и служащих) по основным направлениям общественно полезной деятельности. Главной целью начального профессионального образования является овладение гражданами начальными профессиональными знаниями и навыками в соответствии с государственными образовательными стандартами.

4. Среднее профессиональное образование имеет целью подготовку специалистов среднего звена, удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования на базе основного общего, среднего (полного) общего или начального профессионального образования.

5. Под государственным образовательным стандартом понимаются нормы и требования, определяющие обязательный минимум содержания основных образовательных программ, максимальный объем учебной нагрузки обучающихся, уровень подготовки выпускников образовательных учреждений, а также основные требования к обеспечению образовательного процесса (в том числе к его материально-техническому, учебно-лабораторному, информационно-методическому, кадровому обеспечению). Государственные образовательные стандарты являются основой объективной оценки уровня образования и квалификации выпускников независимо от форм получения образования, и в их состав включены:

— федеральный компонент, устанавливаемый Российской Федерацией и направленный на формирование у обучаемых гражданской ответственности и правового самосознания, духовности и культуры, инициативности, самостоятельности, толерантности, способности к успешной социализации в обществе и активной адаптации на рынке труда;

— региональный (национально-региональный) компонент, устанавливаемый субъектом Российской Федерации и направленный на обеспечение содержания образования, адекватного культурно-историческому, социально-экономическому, демографическому, этнографическому развитию региона, его языковой и образовательной политике.

— компонент образовательного учреждения, самостоятельно устанавливаемый им и направленный на обеспечение содержания образования, способствующего индивидуализации профессиональных образовательных программ, ориентированных на удовлетворение образовательных потребностей личности и регионального рынка труда.

Правовые основы установления и реализации государственных образовательных стандартов при получении гражданами начальных знаний в области обороны закреплены: в Законе Российской Федерации «Об образовании» (ст. 7); Федеральном законе «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ; Порядке разработки, утверждения и введения в действие федеральных компонентов государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1994 г. № 174; Правилах разработки, утверждения

и введения в действие государственных образовательных стандартов начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2005 г. № 36; Положении об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841; приказе Министерства образования Российской Федерации «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» от 5 марта 2004 г. № 1089; приказе Министерства образования Российской Федерации «О введении в действие государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования» от 16 мая 2002 г. № 1799; Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 203/1936; приказе министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации «Об организации военно-профессиональной ориентации учащейся молодежи в образовательных учреждениях Российской Федерации» от 18 августа 2000 г. № 432/2458; приказе МЧС России и Министерства образования Российской Федерации «О состоянии подготовки в Российской Федерации населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и учащейся молодежи по программам безопасности жизнедеятельности» от 16 мая 2000 г. № 1435/266 и др.

6. Получение гражданами начальных знаний в области обороны осуществляется при реализации федерального компонента государственных образовательных стандартов. Так, в соответствии с приказом Министерства образования Российской Федерации «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» от 5 марта 2004 г. № 1089 предусмотрено разделение стандарта среднего (полного) общего образования по основам безопасности жизнедеятельности на базовый и профильный уровни.

Базовый уровень направлен на достижение следующих целей:

— освоение знаний о безопасном поведении человека в опасных и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера; здоровье и здоровом образе жизни; государственной системе защиты населения от опасных и чрезвычайных ситуаций; об обязанностях граждан по защите государства;

— воспитание ценностного отношения к человеческой жизни и здоровью; чувства уважения к героическому наследию России и ее государственной символике; патриотизма и долга по защите Отечества;

— развитие черт личности, необходимых для безопасного поведения в чрезвычайных ситуациях и при прохождении военной службы; бдительности по предотвращению актов терроризма; потребности в соблюдении здорового образа жизни;

— овладение умениями оценивать ситуации, опасные для жизни и здоровья; действовать в чрезвычайных ситуациях; использовать средства индивидуальной и коллективной защиты; оказывать первую медицинскую помощь пострадавшим.

Базовый уровень содержит обязательный минимум основных образовательных программ, необходимых для получения гражданами начальных знаний в области обороны:

А. Основы обороны государства и воинская обязанность, в ходе которых предусмотрено изучение следующих тем:

Защита Отечества — долг и обязанность граждан России. Основы законодательства Российской Федерации об обороне государства и воинской обязанности граждан.

Вооруженные Силы Российской Федерации — основа обороны государства. История создания Вооруженных Сил. Виды Вооруженных Сил. Рода войск.

Обязательная подготовка к военной службе. Требования к уровню образования призывников, их здоровью и физической подготовленности. Первоначальная постановка на воинский учет, медицинское освидетельствование. Призыв на военную службу.

Общие обязанности и права военнослужащих.

Порядок и особенности прохождения военной службы по призыву и контракту. Альтернативная гражданская служба.

Государственная и военная символика Российской Федерации, традиции и ритуалы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военно-профессиональная ориентация, основные направления подготовки специалистов для службы в Вооруженных Силах Российской Федерации

Б. Государственная система обеспечения безопасности населения:

Основные положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации.

Чрезвычайные ситуации природного (метеорологические, геологические, гидрологические, биологические), техногенного (аварии на транспорте и объектах экономики, радиационное и химическое загрязнение местности) и социального (терроризм, вооруженные конфликты) характера.

Основные направления деятельности государственных организаций и ведомств Российской Федерации по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: прогноз, мониторинг, оповещение, защита, эвакуация, аварийно-спасательные работы, обучение населения.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (РСЧС).

Гражданская оборона, ее предназначение и задачи по обеспечению защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Правила безопасного поведения человека при угрозе террористического акта и захвате в качестве заложника. Меры безопасности населения, оказавшегося на территории военных действий.

Государственные службы по охране здоровья и обеспечения безопасности населения.

На профильном уровне среднего (полного) общего образования изучение основ безопасности жизнедеятельности направлено на достижение следующих целей:

— освоение знаний о безопасном поведении человека в опасных и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера; здоровье и здоровом образе жизни; об основах обороны государства, о порядке

подготовки граждан к военной службе, призыва и поступления на военную службу, прохождения военной службы по призыву, контракту и альтернативной гражданской службы;

— овладение умениями оценивать ситуации, опасные для жизни и здоровья; действовать в чрезвычайных ситуациях; использовать средства индивидуальной и коллективной защиты; оказывать первую медицинскую помощь пострадавшим;

— развитие качеств личности (эмоциональной устойчивости, смелости, решительности, готовности к перегрузкам, умения действовать в условиях физического и психологического напряжения и др.), необходимых гражданину для прохождения военной службы по призыву или контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации или других войсках;

— воспитание ценностного отношения к человеческой жизни и здоровью; уважения к героическому наследию России, ее государственной символике; патриотизма и чувства долга по защите Отечества.

Профильный уровень содержит обязательный минимум основных образовательных программ, необходимых для получения гражданами начальных знаний в области обороны:

А. Основы обороны государства включают изучение следующих вопросов:

Оборона государства — система мер по защите его целостности и неприкосновенности. Основные положения Концепции национальной безопасности и Военной доктрины Российской Федерации. Основные угрозы военной безопасности России.

Основные этапы создания, боевые традиции и воинские символы российской армии и Вооруженных Сил Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации, их правовой статус. Состав Вооруженных Сил. Виды Вооруженных Сил и рода войск, их предназначение и задачи. Другие войска, их состав и предназначение.

Модернизация вооружения, военной и специальной техники. Техническая оснащенность и ресурсное обеспечение Вооруженных Сил.

Б. Основы военной службы:

Правовые основы военной службы. Воинская обязанность. Основные положения федеральных законов «О воинской обязанности и военной службе» и «Об альтернативной гражданской службе».

Прохождение военной службы по призыву, контракту. Альтернативная гражданская служба.

Общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих. Воинская дисциплина, ее сущность и значение. Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Моральные, индивидуально-психологические и профессиональные качества гражданина, необходимые для военной службы.

Психические свойства личности и психология воинского коллектива. Формы общения в воинском коллективе. Профилактика неуставных взаимоотношений.

Права и ответственность военнослужащих. Нормы международного гуманитарного права.

В. Элементы начальной военной подготовки:

Основы строевой подготовки. Строевые приемы и движения с оружием и без оружия. Строи отделения: развернутый, походный.

Основы огневой подготовки. Назначение и боевые свойства личного оружия. Порядок неполной разборки и сборки оружия (на примере автомата Калашникова). Приемы и правила стрельбы. Выполнение начального упражнения стрельбы из автомата на базе воинской части.

Основы тактической подготовки. Обязанности солдата в бою. Способы метания ручных осколочных и противотанковых гранат. Способы ориентирования на местности. Движение по азимуту.

Основы технической и прикладной физической подготовки. Занятия специальными упражнениями (упражнения на специальных снарядах, преодоление полос препятствий, плавание, марш-броски, спортивное ориентирование и др.).

Обеспечение безопасности военной службы. Общие требования к безопасности военной службы. Предупреждение гибели и травматизма военнослужащих. Обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих.

Организация и подготовка к учебным сборам на базе воинской части. Ознакомление с примерным учебным планом по организации и проведению учебных сборов на базе воинской части, режимом дня, условиями пребывания в воинской части, правилами безопасности во время учебных сборов.

Г. Военно-профессиональная ориентация:

Цели и задачи военно-профессиональной ориентации. Овладение военно-учетными специальностями. Занятия военно-прикладными видами спорта.

Военная служба по призыву как этап профессиональной карьеры. Классы сходных воинских должностей, командные воинские должности.

Подготовка офицеров запаса на военных кафедрах образовательных учреждений высшего профессионального образования. Организация подготовки офицерских кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации, МВД России, ФСБ России, МЧС России.

Основные виды образовательных учреждений военного профессионального образования. Порядок подготовки и поступления в военные учреждения профессионального образования Минобороны России, МВД России, ФСБ России, МЧС России и других ведомств по обеспечению безопасности населения.

Д. Безопасность и защита человека в чрезвычайных ситуациях:

Основы законодательства Российской Федерации по организации защиты населения.

Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера.

Основные направления деятельности государства по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: прогноз, мониторинг, оповещение, защита, эвакуация, аварийно-спасательные работы, обучение населения. Государственные службы по охране здоровья и обеспечению безопасности населения, защите от чрезвычайных ситуаций.

Современные средства поражения, их поражающие факторы, мероприятия по защите населения. Оповещение и информирование населения об опасностях, возникающих в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Эвакуация населения из прогнозируемых зон поражения. Инженерная защита населения от поражающих факторов в

чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Средства индивидуальной защиты. Приборы радиационной и химической разведки. Дозиметрический контроль, средства и порядок проведения. Основные задачи гражданской обороны. Организация гражданской обороны образовательного учреждения.

Правила безопасного поведения человека при угрозе террористического акта и захвате в качестве заложника. Меры безопасного поведения населения, оказавшегося на территории военных действий.

7. Под гражданской обороной понимается система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ст. 1 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ).

Приобретение гражданами навыков в области гражданской обороны осуществляется в ходе преподавания курсов «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Окружающий мир», а также дисциплины «Безопасность жизнедеятельности». Эта подготовка является обязательной и организуется в соответствии с минимумом содержания курса «Основы безопасности жизнедеятельности» (федеральным компонентом образовательных стандартов), государственными образовательными стандартами среднего и высшего профессионального образования и примерными программами, согласованными с МЧС России и утвержденными Министерством образованием Российской Федерации.

В новое поколение государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования в общепрофессиональный цикл для всех направлений и специальностей включена дисциплина «Безопасность жизнедеятельности». Для педагогических вузов разработан новый государственный образовательный стандарт по подготовке преподавателей безопасности жизнедеятельности.

На основании приложения к Положению об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования приобретают навыки в этой области в следующих формах:

а) обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Также в целях организации подготовки учащихся во внеурочное время созданы Всероссийское детско-юношеское общественное движение «Школа безопасности» и полевой лагерь «Юный спасатель».

Вместе с тем, приказом МЧС России и Министерства образования Российской Федерации «О состоянии подготовки в Российской Федерации населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и учащейся молодежи по программам безопасности жизнедеятельности» от 16 мая 2000 г. № 1435/266 отмечено, что в этой работе есть определенные недостатки и нерешенные вопросы:

— в образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования имеется значительный дефицит квалифицированных преподавателей курса «Основы безопасности жизнедеятельности»;

— не в полном объеме решаются вопросы создания необходимой учебно-материальной базы и обеспечения учебно-методической литературой;

— недостаточно внимания уделяется организации практических занятий;

— не во всех субъектах Российской Федерации организовано взаимодействие между учебными заведениями повышения квалификации работников образования и учебно-методическими центрами по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в организации переподготовки и повышения квалификации преподавателей и др.

Для решения указанных проблем и совершенствования работы по получению гражданами начальных знаний в области обороны должностными лицами органов образования, МЧС России, Министерства обороны Российской Федерации предпринимается ряд действенных мер согласно утверждаемым и своевременно корректируемым совместным планам.

Статья 13. Подготовка граждан по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций

1. До призыва на военную службу граждане мужского пола проходят подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования в течение двух последних лет обучения.

Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы осуществляется педагогическими работниками указанных образовательных учреждений в соответствии с государственными образовательными стандартами.

Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы предусматривает проведение с такими гражданами учебных сборов.

2. Граждане мужского пола, достигшие возраста 16 лет, работающие в организациях и не прошедшие подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, привлекаются к занятиям по основам военной службы в учебных пунктах, создаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

3. Утратил силу с 1 января 2005 г.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с национальной доктриной образования в Российской Федерации (одобрена постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2000 г. № 751) стратегические цели образования тесно увязаны с проблемами развития российского общества, включая обеспечение национальной безопасности. Реализация организационно-образовательных мероприятий как составной части воинской обязанности граждан предусмотрена для граждан мужского пола, в частности, в форме обязательной военной подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования.

Под образовательным понимается учреждение, осуществляющее образовательный процесс, т. е. реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. Образовательные учреждения могут быть государственными (федеральными или находящимися в ведении субъекта Российской Федерации), муниципальными, негосударственными (частными, учреждениями общественных и религиозных организаций (объединений). Государственный статус образовательного учреждения (тип, вид и категория образовательного учреждения, определяемые в соответствии с уровнем и направленностью реализуемых им образовательных программ) устанавливается при его государственной аккредитации. Образовательное учреждение самостоятельно в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, научной, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, типовым положением об образовательном учреждении соответствующих типа и вида и уставом образовательного учреждения. Однако действие законодательства Российской Федерации в области образования распространяется на все образовательные учреждения на территории Российской Федерации независимо от их организационно-правовых форм и подчиненности (ст. 12 Закона Российской Федерации «Об образовании»).

2. Подготовка граждан Российской Федерации мужского пола по основам военной службы организуется в вышеуказанных образовательных учреждениях в соответствии с федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «Об образовании», Положением о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441, Инструкцией об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 203/1936, и иными нормативными правовыми актами.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и статью 14 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 21 июля 2005 г. № 100-ФЗ была решена проблема несоответствия Закона Российской Федерации «Об образовании» требованиям об обязательности подготовки граждан к военной службе. Если ранее п. 7 ст. 14 Закона Российской Федерации «Об образовании» предусматривал, что военная подготовка в гражданских образовательных учреждениях может проводиться только на факультативной основе с согласия обучающихся и (или) их родителей (законных представителей) за счет средств и силами заинтересованного ведомства, т. е. относил ее к необязательной, возлагая бремя ее финансирования на заинтересованный федеральный орган исполнительной власти, в связи с чем возникала взаимная несогласованность данных норм с нормами комментируемого Федерального закона, являвшаяся причиной сугубо практических проблем в правоприменительной практике, то сейчас вопросы подготовки граждан к военной службе в образовательных учреждениях регламентированы достаточно подробно.

Измененная редакция п. 7 ст. 14 Закона Российской Федерации «Об образовании» делает указанную норму отсылочной (в данном пункте дается отсылка к комментируемому Федеральному закону).

В ходе обсуждения рассматриваемой законодательной инициативы Комитет по образованию и науке Государственной думы Российской Федерации выражал свое неодобрение по поводу подобного изменения, мотивируя свою позицию тем, что подготовка граждан к военной службе в образовательных учреждениях является частью образовательного процесса, а субъектами правовых отношений в данном случае являются обучающиеся граждане, и подчеркнул, что нормы образовательного права должны быть нормами прямого действия и, по возможности, отражены в соответствующих отраслевых законах, но это мнение поддержки не нашло (Заключение от 5 июня 2003 г. № 88-6.3 на проект федерального закона № 315553-3).

3. Подготовка по основам военной службы предусматривается для граждан мужского пола до призыва на военную службу. Решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения ими возраста 18 лет (*более подробно см. комментарий к ст. 22*).

Конкретные задачи, на достижение которых направлен образовательный процесс в рамках обязательной подготовки граждан к военной службе, определены разд. II Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы. Среди них выделяются:

— формирование морально-психологических и физических качеств гражданина, необходимых для прохождения военной службы;

— воспитание патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому России и ее Вооруженным Силам;

— изучение гражданами основных положений законодательства Российской Федерации в области обороны государства, о воинской обязанности и воинском учете, обязательной и добровольной подготовке к военной службе, о прохождении военной службы по призыву и в добровольном порядке (по контракту), о пребывании в запасе, о правах, обязанностях и ответственности военнослужащих и граждан, находящихся в запасе;

— приобретение навыков в области гражданской обороны;

— изучение основ безопасности военной службы, конструкции и правил обращения с боевым ручным стрелковым оружием, основ тактической, медицинской, строевой подготовки, вопросов радиационной, химической и биологической защиты войск и населения;

— практическое закрепление полученных знаний в ходе учебных сборов;

— проведение военно-профессиональной ориентации на овладение военно-учетными специальностями и выбор профессии офицера.

4. Что касается педагогического состава, привлекаемого для проведения подготовки граждан к военной службе, то Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и статью 14 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 21 июля 2005 г. № 100-ФЗ в абз. 2 комментируемого пункта слова «проводится штатными преподавателями» заменены словами «осуществляется педагогическими работниками».

Следует констатировать факт смягчения требований к статусу преподавателя начальной военной подготовки, поскольку Положением о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441, предусмотрено положение, согласно которому подбор преподавателей, проводящих подготовку граждан по основам военной службы, осуществляется, как правило, из числа офицеров, пребывающих в запасе, имеющих высшее или среднее военное образование, а также выпускников военных кафедр педагогических образовательных учреждений высшего профессионального образования, обладающих необходимыми знаниями и высокими морально-деловыми качествами, а при невозможности заместить штатную должность преподавателя лицом, имеющим звание офицера и пребывающим в запасе, разрешается, в виде исключения, назначать на эту должность пребывающих в запасе прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат или матросов, имеющих высшее или среднее профессиональное образование. В настоящее время нормы указанного Положения и абз. 2 комментируемого пункта вступают в противоречие, которое в любом случае в соответствии с ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации, предусматривающей, что в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон, разрешается в пользу комментируемого Федерального закона.

Подбор кандидатов на должности преподавателей, осуществляющих подготовку по основам военной службы, должен проводиться руководителем образовательного учреждения совместно с соответствующим военным комиссаром района. Их подготовка, переподготовка и повышение квалификации осуществляются в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и дополнительного профессионального образования.

5. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы осуществляется в соответствии с государственными образовательными стандартами (*более подробно см. комментарий к ст. 12*) на учебно-материальной базе образовательных учреждениях, которая состоит: из предметного кабинета, спортивного городка, элементов полосы препятствий, учебных и наглядных пособий, технических средств обучения.

Для граждан, желающих углубленно изучать военное дело, могут быть организованы факультативные занятия по дополнительным программам, имеющим целью военно-профессиональную ориентацию граждан.

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации «Об организации военно-профессиональной ориентации учащейся молодежи в образовательных учреждениях Российской Федерации» от 18 августа 2000 г. № 432/2458 предусмотрено создание банка данных по учебно-методическому обеспечению сферы военно-профессиональной ориентации.

После окончания подготовки военные комиссариаты районов сведения о ее прохождении гражданами вносят в графу «Образование» учетной карты призывника.

6. Проведение учебных сборов в рамках подготовки граждан по основам военной службы, предусмотренных комментируемым пунктом, осуществляется в любой из годов ее обучения, а не в конце последнего года обучения, как было установлено ранее, что позволяет не отвлекать учащихся от подготовки к сдаче выпускных и вступительных экзаменов.

Порядок организации и проведения учебных сборов определяется совместными нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации. В настоящее время действует Инструкция об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 203/1936.

7. Организация учебных сборов осуществляется в соответствии с решением главы органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или местного самоуправления, согласованным с начальником военного гарнизона, и планом подготовки к проведению учебных сборов. На основании принятого решения руководитель местного (муниципального) органа управления образованием издает приказ об организации и проведении учебных сборов, согласованный с военным комиссаром района.

Для проведения сборов назначаются ответственные руководители. В состав администрации учебных сборов входят: начальник учебных сборов, его заместители — по воспитательной работе и по хозяйственной части, начальник штаба сборов и врач.

Решение главы органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или местного самоуправления о проведении учебных сборов, согласованное с начальником военного гарнизона и планом подготовки к проведению учебных сборов, должно предусматривать:

— место и время проведения учебных сборов;

— методическое обеспечение сборов;

— вопросы взаимодействия с воинскими частями;

— порядок финансирования учебных сборов;

— вопросы организации жизни и быта граждан на учебных сборах (проживание, организация питания, медицинское обслуживание, доставка граждан к месту сборов).

Во время проведения учебных сборов граждане проживают на территориях воинских частей, которые закрепляются за образовательными учреждениями (учебными пунктами), расположенными на территории гарнизона, на основании указания штаба военного округа совместно с военным комиссаром района начальником гарнизона. Обеспечение палаточным фондом и постельными принадлежностями при размещении обучаемых в полевых условиях производится за счет имущества воинских частей, бывшего в употреблении, годного к дальнейшей эксплуатации, путем выдачи его во временное пользование.

Организация питания граждан, привлекаемых для прохождения сборов, организуемых на базе воинских частей, осуществляется в соответствии с Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2000 г. № 400, по действующим нормам с предварительной оплатой стоимости продовольственного пайка по установленным ценам и расходов по приготовлению пищи в размере 20 % стоимости пайка (без хлеба), а при проведении сборов при образовательных учреждениях, в других организациях — силами и средствами, определяемыми решением главы органа местного самоуправления

Медицинское обслуживание обучаемых в период проведения сборов, организуемых на базе воинских частей, других воинских формирований и органов, осуществляется в порядке, установленном приказом министра обороны Российской Федерации «Об организации оказания медицинской помощи в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях Министерства обороны Российской Федерации» от 16 января 2006 г. № 20, штатными силами и средствами медицинской службы, а при проведении сборов при образовательных учреждениях, в других организациях — силами и средствами, определяемыми решением главы органа местного самоуправления.

Перевозка учащихся к местам проведения занятий и обратно может осуществляться автомобильным транспортом воинской части, на базе которой проводятся учебные сборы. Отпуск горючего и смазочных материалов на эти цели осуществляется после предварительной оплаты их стоимости

Организационно-правовые вопросы учитываются штабом воинской части при разработке плана боевой подготовки воинской части на новый учебный год. В один из его разделов включаются мероприятия по проведению учебных сборов с обучающимися в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктов организаций, закрепленных за воинской частью приказом начальника гарнизона. В приложение к указанному плану отдельной строкой включается расход боеприпасов при проведении стрельб с обучающимися.

При составлении документации учебных сборов особое внимание уделяется соблюдению требований безопасности, которые подразделяются следующим образом:

— требования безопасности при проведении стрельб;

— требования безопасности при проведении военно-спортивных игр;

— требования безопасности при перевозках обучаемых граждан;

— требования безопасности при проведении занятий по физической подготовке;

— требования безопасности при организации купания и занятий на воде;

— требования пожаро-, электро- и взрывобезопасности.

Несоблюдение требований безопасности влечет ответственность руководства учебных сборов. Так, согласно приговору Сургутского гарнизонного военного суда от 5 ноября 2004 г. подполковник З. осужден по п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ к лишению свободы сроком на четыре года с лишением права занимать должности, связанные с воспитанием и подготовкой призывной молодежи в течение двух лет, при следующих обстоятельствах. З., являясь начальником 2-го отделения объединенного военного комиссариата Советского района Ханты-Мансийского автономного округа, исполняя обязанности начальника учебных сборов, проводимых с учащимися средних учебных заведений Советского района Тюменской области, в военно-спортивном лагере «Чайка», расположенном в поселке Малиновский указанного района, вопреки требованиям ст.ст. 20, 41 Конституции Российской Федерации, ст. 51 Федерального закона «Об образовании», ст.ст. 49, 50 Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, утвержденной совместным приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации 3 мая 2001 г. № 203/1936, вовсе не предусматривающими проведение занятий, в том числе и тактических, подобных марш-броску, из ложно понятых интересов службы, 5 сентября 2003 г. около 20 час. 30 мин., в личное время учащихся, провел марш-бросок около 10 км с элементами радиационной, химической, биологической защиты, а также тактической и физической подготовки, что выразилось в периодическом ускоренном беге, частом применении противогазов в движениях бегом, перемещениях полуприсядью, очевидными и значительными превышениями уровней физической нагрузки, предусмотренных действующими учебными программами для учащихся 10—11-х классов, а также Наставлением по физической подготовке и спорту в Вооруженных Силах Российской Федерации (НФП-2001), введенным в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 31 декабря 2000 г. № 631 для молодого пополнения воинских частей. Подполковник З. не контролировал при этом степень физической нагрузки и не принимал мер безопасности к ее снижению. В ходе проведения этого занятия у учащегося Б. от имевшейся хронической, но впервые проявившейся

надпочечниковой недостаточности на почве вышеуказанного физического перенапряжения возникла рвота, и рвотные массы, попав в дыхательные пути, повлекли остановку дыхания и смерть потерпевшего.

8. К участию в учебных сборах привлекаются все граждане, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, начального профессионального и среднего профессионального образования и в учебных пунктах, за исключением имеющих освобождение от занятий по состоянию здоровья.

Учебные сборы, как правило, организуются на базе воинских частей в течение пяти дней (40 учебных часов). В местах, где нет воинских частей, учебные сборы организуются при образовательных учреждениях, военно-патриотических молодежных и детских общественных объединениях, а также на базе оборонно-спортивных оздоровительных лагерей. В ходе сборов изучаются: размещение и быт военнослужащих, организация караульной и внутренней служб, элементы строевой, огневой, тактической, физической и медицинской подготовки, а также вопросы радиационной, химической и биологической защиты войск. В процессе учебных сборов проводятся мероприятия по военно-профессиональной ориентации.

Учебный процесс на учебных сборах организуется в зависимости от количества обучающихся, которые разделяются на учебные группы (взводы). Расписание занятий планируется исходя из количества учебных мест и количества учебных групп (взводов) с указанием группы (взвода), места и времени обучения. Образовательный процесс во время сборов организуется в соответствии с учебными планами и распорядком дня.

Время и место обучения учащихся стрельбе из боевого ручного стрелкового оружия определяет и доводит до руководителей образовательных учреждений военный комиссар района. Обучение учащихся стрельбе из боевого ручного стрелкового оружия организуется и проводится в установленном порядке командирами воинских частей на стрельбищах или в тирах. Для проведения стрельб командиры воинских частей назначают ответственных должностных лиц и предоставляют оружие и боеприпасы.

9. Во время прохождения учебных сборов деятельность обучаемых оценивается по следующим направлениям:

— по строевой подготовке — строевая стойка, повороты на месте и в движении, строевой шаг, воинское приветствие на месте и в движении, строй отделения, взвода;

— по радиационной, химической и биологической защите — приемы и способы радиационной, химической и биологической защиты;

— преодоление участка местности, зараженного радиоактивными (отравляющими) веществами; действия солдата по сигналам оповещения и вспышке ядерного взрыва; выполнение нормативов надевания средств индивидуальной защиты;

— по медицинской подготовке — остановка кровотечения, наложение повязки на раны верхних и нижних конечностей;

— по физической подготовке — в объеме требований, предъявляемых к новому пополнению воинских частей и к кандидатам, поступающим в военно-учебные заведения.

Индивидуальная оценка каждого обучаемого складывается из оценок, полученных за выполнение каждого норматива. Общая оценка учащихся за учебные сборы заносится в классный журнал с пометкой «Учебные сборы» и учитывается при выставлении итоговой оценки по курсу ОБЖ.

Для учащихся, не прошедших учебных сборов по уважительным причинам, могут быть организованы (по просьбе учащихся) дополнительные уроки и сдача зачета по вопросам, предусмотренным программой сборов.

В случае отказа отдельных учащихся по религиозным мотивам от участия в проведении стрельб и изучения боевого ручного стрелкового оружия решение об освобождении от прохождения данной темы занятий принимает руководитель образовательного учреждения на основании обоснованного заявления родителей (законных представителей), которое должно быть представлено руководителю образовательного учреждения.

Комментарий к п. 2

10. Граждане мужского пола, достигшие возраста 16 лет, работающие в организациях и не прошедшие подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях, указанных в п. 1 комментируемой статьи, привлекаются к занятиям по основам военной службы в учебных пунктах, создаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Данный порядок установлен Положением о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441, и изданной в его развитие Инструкцией об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 203/1936.

Учебные пункты создаются по решению главы органа местного самоуправления на базе одной организации, насчитывающей не менее 20 граждан, подлежащих призыву на военную службу и не прошедших подготовку по основам военной службы, или нескольких организаций (объединенные районные или городские учебные пункты). Ответственность за организацию учебных пунктов возлагается на руководителей организаций, на базе которых они создаются.

Учебные пункты создаются по решению главы органа местного самоуправления. Ответственность за организацию деятельности учебных пунктов возлагается на руководителей организаций, на базе которых они создаются.

В проекте постановления (решения) главы органа местного самоуправления о создании учебного пункта отражаются следующие вопросы:

— порядок создания учебного пункта, время начала и окончания обучения граждан, порядок проведения занятий, должностные лица учебного пункта;

— порядок финансирования учебного пункта;

— время, место и порядок проведения учебных сборов;

— порядок осуществления контроля за ходом учебного процесса и посещаемостью занятий;

— состав, задачи комиссии для приема зачетов и другие вопросы.

Разработка проекта постановления (решения) главы органа местного самоуправления о создании учебного пункта и организации в нем учебного процесса возлагается на военного комиссара района по согласованию с руководителем организации, на базе которой планируется развернуть учебный пункт.

11. Создание и совершенствование учебно-материальной базы обязательной подготовки граждан мужского пола, достигших возраста 16 лет, работающих в организациях и не прошедших подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях, указанных в п. 1 комментируемой статьи, обеспечивается организациями, при которых созданы учебные пункты.

Учебный пункт должен иметь специальный оборудованный кабинет для организации и проведения занятий по основам военной службы, оснащенный наглядными пособиями и стендами в соответствии с программой обучения.

В соответствии с Правилами компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 704, компенсации подлежат расходы организаций, связанные с подготовкой граждан по основам военной службы в учебных пунктах организаций (кроме федеральных учреждений). Выплата осуществляется путем перечисления на счета получателей компенсации средств в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации, учтенных на лицевом счете получателя средств федерального бюджета, открытом в территориальном органе Федерального казначейства соответствующему военному комиссариату.

12. Направление граждан в учебные пункты (объединенные учебные пункты) для обучения начальным знаниям в области обороны и подготовки по основам военной службы, комплектование учебных групп и контроль за прохождением подготовки осуществляют военные комиссариаты районов.

Выявление граждан, подлежащих обучению, осуществляется военным комиссариатом района при первоначальной постановке граждан на воинский учет. На этих граждан составляется именной список. Список граждан, направляемых для обучения в учебные пункты, оформляется приказом военного комиссара района. В качестве положительного примера данной деятельности можно привести постановление мэра города Благовещенска «Об обучении граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовке по основам военной службы и организации военных сборов» от 11 ноября 2003 г. № 3591. В соответствии с этим документом военному комиссару города Благовещенска предписано организовать выявление граждан, не получивших начальных знаний в области обороны и не прошедших подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях, и направлять их для обучения в РОСТО и учебные пункты.

13. Для проведения занятий в учебном пункте создаются учебные группы. Учебные группы комплектуются гражданами с учетом сроков их призыва на военную службу. Количество граждан в учебной группе (в зависимости от общей численности в учебном пункте) устанавливается от 20 до 30 человек.

Для обеспечения обучения граждан в учебном пункте издается приказ руководителя организации об организации и порядке проведения занятий, разрабатываются учебный план на весь период обучения и расписание занятий на месяц. К приказу прилагается список граждан, направленных для обучения.

Занятия в учебных пунктах проводятся 2—3 раза в неделю продолжительностью 2—3 часа. Обучение граждан в учебных пунктах осуществляется в соответствии с обязательным минимумом содержания, требованиями к уровню их подготовки и примерной учебной программой обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы.

Руководство организацией подготовки граждан по основам военной службы в учебном пункте возлагается на нештатных начальника учебного пункта и его заместителя по воспитательной работе, а непосредственная организация и проведение занятий с гражданами — на нештатного инструктора-преподавателя. Они назначаются на должности руководителем организации, на базе которой создается учебный пункт, в том числе и объединенный, по согласованию с органом местного самоуправления и военным комиссариатом района из числа пребывающих в запасе офицеров, прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, работающих в организации.

По окончании обучения проводятся зачеты. Для приема зачетов создается комиссия в составе представителя органа местного самоуправления (председатель комиссии), представителей военного комиссариата района, ответственных за подготовку граждан к военной службе, и территориальных органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

14. Результаты обучения основам военной службы отражаются в соответствующих справках о прохождении подготовки, которые вручаются гражданам. Списки граждан, прошедших подготовку в учебных пунктах, с результатами сдачи зачетов по основам военной службы направляются в военные комиссариаты по месту воинского учета граждан. Сотрудники военных комиссариатов делают соответствующие записи в учетных картах призывников и удостоверениях граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Статья 14. Военно-патриотическое воспитание граждан

1. Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, в которых настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, и должностными лицами организаций обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан.

2. Гражданам, прошедшим подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, предоставляется преимущественное право на зачисление в избранные ими военные училища при условии соответствия всем требованиям к поступающим в военные образовательные учреждения профессионального образования.

Подготовка, полученная гражданами в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу.

Положение об указанных объединениях утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Финансирование деятельности по военно-патриотическому воспитанию граждан осуществляется за счет средств федерального бюджета. Дополнительное финансирование этой деятельности может осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и внебюджетных средств с согласия собственников этих средств.

Комментарий к п. 1

1. Введение военно-патриотического воспитания граждан в состав обязательной подготовки к военной службе является новеллой российского законодательства, поскольку ранее упоминание об этом виде деятельности отсутствовало в правовом пространстве, регулирующем отношения в сфере воинской обязанности. При этом, ему посвящена отдельная статья комментируемого Федерального закона (ст. 14), тогда как, например, в Белоруссии, Таджикистане, Казахстане имеется лишь упоминание о военно-патриотическом воспитании молодежи.

4 марта 1998 г. было принято обращение Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации «О нравственном и военно-патриотическом воспитании молодежи и повышении уровня культуры военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности» № 2240-II ГД. В нем говорилось о том, что Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в том числе правоохранительные органы и органы безопасности, пополняются молодыми людьми, в сознании которых размыты представления о духовных ценностях народа. Государство в настоящее время не в состоянии в полной мере противостоять разрушению культурных традиций. Многие средства массовой информации, в первую очередь телевидение и радиовещание, формируют негативное представление о современности и об истории страны, о жизни военнослужащих. Государственная дума призвала Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, политические партии и другие общественные объединения, профессиональные союзы, средства массовой информации, организации и учреждения культуры, деятелей культуры и искусства способствовать объединению всех здоровых сил общества, созданию условий, при которых личность будет формироваться в атмосфере гордости за славную историю Отечества и его Вооруженных Сил, и обратилась ко всем заинтересованным органам, организациям и учреждениям культуры, деятелям культуры и искусства с призывом возродить и развивать традиции шефской работы в воинских коллективах, активного участия общества в формировании молодого поколения. В обращении отмечалось, что Государственная дума считает целесообразным создание государственной программы нравственного и военно-патриотического воспитания молодежи.

В 2001 г. Правительство Российской Федерации постановлением от 16 февраля 2001 г. № 122 разработало и утвердило государственную программу «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001—2005 годы», определившую патриотическое воспитание как систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти и организаций по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

2. В 2003 г. на заседании Правительственной комиссии по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (протокол № 2 (12)-П4 от 21 мая 2003 г.) была одобрена Концепция патриотического воспитания граждан Российской Федерации — документ, отражающий совокупность официально принятых взглядов на государственную политику в области патриотического воспитания. В Концепции сформулированы теоретические основы патриотического воспитания, его цель, задачи и принципы, роль и место государственных органов, общественных объединений и организаций по воспитанию патриотизма в современных условиях.

Составной частью патриотического воспитания является военно-патриотическое воспитание, направленное на формирование готовности к военной службе — особого вида государственной службы. Военно-патриотическое воспитание характеризуется специфической направленностью, глубоким пониманием каждым гражданином своей роли и места в служении Отечеству, высокой личной ответственностью за выполнение требований военной службы, убежденностью в необходимости формирования необходимых качеств и навыков для выполнения воинского долга в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Патриотическое воспитание военнослужащих организуется и проводится в рамках единой системы воинского воспитания военнослужащих.

3. Государство осуществляет управление системой патриотического воспитания, при этом оно широко использует общественные институты.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляя руководство процессом патриотического воспитания, действуют в пределах своих полномочий и объединяют свои усилия в целях обеспечения эффективного его функционирования.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают выполнение решений Правительства Российской Федерации, положений вышеназванной Концепции и государственных программ патриотического воспитания граждан, в пределах своей компетенции разрабатывают ведомственные программы (планы) патриотического воспитания и организуют их выполнение.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти в целях обеспечения выполнения положений указанной Концепции, государственных программ и планов патриотического воспитания; вносят предложения по совершенствованию системы патриотического воспитания, разрабатывают долгосрочные региональные программы (планы) патриотического воспитания и осуществляют их реализацию, совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению общественных и религиозных объединений и организаций к решению задач патриотического воспитания, обеспечивают финансирование мероприятий региональных программ.

4. В 2005 г. Правительством Российской Федерации была принята государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006—2010 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2005 г. № 422 (далее — Программа). Программа представляет собой объединенный замыслом и целью комплекс нормативно-правовых, организационных, научно-исследовательских и методических мероприятий, призванных обеспечить решение основных задач в области патриотического воспитания. Она имеет государственный статус, и для ее реализации требуется объединение усилий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Комплекс программных мероприятий предусматривает охват патриотическим воспитанием всех категорий граждан Российской Федерации. Однако приоритетным направлением Программы является патриотическое воспитание подрастающего поколения — детей и молодежи. При этом, главный акцент делается на работу в образовательных учреждениях как интегрирующих центрах совместной воспитательной деятельности школы, семьи и общественных организаций (объединений).

Механизм реализации Программы основывается на совершенствовании методов работы институтов государственной власти всех уровней в целях обеспечения государственного влияния на процесс воспитания, пропаганды патриотизма в средствах массовой информации, консолидации общественных организаций (объединений), координации их деятельности.

Организационное сопровождение Программы осуществляет Российский государственный военный историко-культурный центр при Правительстве Российской Федерации.

Головными исполнителями Программы являются Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Российский государственный военный историко-культурный центр при Правительстве Российской Федерации, которые осуществляют следующие функции:

— разрабатывают ведомственные программы (с указанием конкретных работ по выполнению Программы, необходимых затрат по каждому мероприятию и источников их финансирования);

— организуют и проводят конкурсный отбор исполнителей конкретных работ по реализации ведомственных программ в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— обеспечивают реализацию ведомственных программ.

Федеральные органы исполнительной власти — исполнители Программы разрабатывают свои ведомственные программы (планы) патриотического воспитания и организуют их реализацию.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе Программы во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти осуществляют следующие функции:

— разрабатывают региональные программы патриотического воспитания с учетом особенностей каждого региона, организуют их реализацию;

— проводят совместно с органами местного самоуправления мероприятия по привлечению общественных организаций (объединений) к решению задач патриотического воспитания;

— обеспечивают финансирование мероприятий региональных программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации с привлечением средств внебюджетных источников.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют руководство процессом патриотического воспитания в пределах своих полномочий, объединяют свои усилия в целях обеспечения эффективного функционирования системы патриотического воспитания в целом. В качестве структур, осуществляющих эти функции, в федеральных органах исполнительной власти создаются советы по патриотическому воспитанию, а в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации — региональные межведомственные координационные советы. Для исполнения функций рабочего органа указанных советов создаются центры патриотического воспитания.

5. Формы проведения военно-патриотической работы в настоящее время в действующем законодательстве не закреплены, что позволяет определять их в зависимости от поставленных целей и имеющихся финансовых возможностей.

На федеральном уровне в 2006—2010 гг. запланировано проведение следующих мероприятий военно-патриотической направленности:

— всероссийских научно-практических конференций;

— выставок в музеях Российской Федерации;

— виртуальных историко-документальных выставок в сети Интернет;

— фестиваля народного творчества «Салют Победы», «Дни мира на Тихом океане» и др.;

— слета юных патриотов России «Равнение на Победу»;

— фестивалей-конкурсов патриотической песни;

— литературно-концертных программ;

— автопробега спортсменов-автолюбителей по городам-героям;
— марш-парадов муниципальных и военных оркестров;
— конкурсов на лучший учебник по военной истории Отечества;
— эстафеты агитпоездов по территории Российской Федерации;
— поисковых работ в местах боевых действий Великой Отечественной войны 1941—1945 гг.;
— спартакиад, спортивных игр и соревнований;
— создание кинофильмов;
— учреждение наград и др.

На региональном уровне формами военно-патриотической работы являются:

— создание специализированных центров военно-патриотического воспитания, военно-патриотических организаций и клубов (см., например, постановление губернатора Белгородской области «О подготовке к военной службе и военно-патриотическом воспитании молодежи области» от 12 сентября 2005 г. № 153, указ губернатора Свердловской области «О Центре военно-патриотического воспитания, подготовки и призыва граждан на военную службу в Свердловской области имени Героя Советского Союза Кузнецова Н.И.» от 24 октября 2005 г. № 863-УГ);

— установление шефских связей между городами и военными организациями (постановление главы администрации Краснодарского края «О шефских связях с воинскими частями, пограничными заставами, военно-учебными заведениями, дислоцированными на территории Краснодарского края, частями и кораблями Черноморского флота» от 19 июня 2001 г. № 521);

— конкурсы журналистских работ по военно-патриотической тематике (постановление губернатора Владимирской области «О проведении ежегодного конкурса журналистских работ по военно-патриотической тематике» от 5 июля 2004 г. № 388);

— фестивали военно-патриотической песни (распоряжение губернатора Ханты-Мансийского автономного округа «О подготовке и проведении VI открытого окружного фестиваля военно-патриотической песни «Эхо войны» от 2 октября 2002 г. № 416-рг);

— конкурсы военно-патриотических телерадиопрограмм (распоряжение губернатора Пермской области «О проведении VII межрегионального фестиваля военно-патриотических телерадиопрограмм «Щит России-2004» от 11 июня 2004 г. № 306-р);

— проведение игр (распоряжение администрации Воронежской области «О внесении изменений и дополнений в распоряжение № 518-р от 23 апреля 1999 г. «О проведении областного финала военно-патриотической игры «Орленок» и о выделении денежных средств» от 2 июня 1999 г. № 766-р);

— военно-патриотические автопробеги (постановление губернатора Калужской области «О проведении областной военно-патриотической акции «Во славу Великой Победы» от 14 апреля 2005 г. № 139);

— конкурсы по военно-патриотическому воспитанию, проводимые среди образовательных учреждений и военных организаций (постановление главы администрации Краснодарского края «О краевом ежегодном конкурсе по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории Краснодарского края, на приз имени маршала Г.К. Жукова» от 31 декабря 2004 г. № 1368);

— учреждение премий (постановление губернатора Саратовской области «Об учреждении премии Губернатора Саратовской области «За достижения в военно-патриотическом воспитании молодежи» от 21 июля 1999 г. № 289) и т. п.

6. Отличительной особенностью организации военно-патриотической работы в Вооруженных Силах Российской Федерации является проведение в соответствии со ст. 5 Федерального закона «О днях воинской славы (победных днях) России» от 13 марта 1995 г. № 32-ФЗ воинских ритуалов, торжественных мероприятий и салютов в следующие дни:

18 апреля — День победы русских воинов князя Александра Невского над немецкими рыцарями на Чудском озере (Ледовое побоище, 1242 г.);

21 сентября — День победы русских полков во главе с великим князем Дмитрием Донским над монголо-татарскими войсками в Куликовской битве (1380 г.);

7 ноября — День проведения военного парада на Красной площади в городе Москве в ознаменование двадцать четвертой годовщины Великой Октябрьской социалистической революции (1941 г.);

10 июля — День победы русской армии под командованием Петра Первого над шведами в Полтавском сражении (1709 г.);

9 августа — День первой в российской истории морской победы русского флота под командованием Петра Первого над шведами у мыса Гангут (1714 г.);

24 декабря — День взятия турецкой крепости Измаил русскими войсками под командованием А.В. Суворова (1790 г.);

11 сентября — День победы русской эскадры под командованием Ф.Ф. Ушакова над турецкой эскадрой у мыса Тендра (1790 г.);

8 сентября — День Бородинского сражения русской армии под командованием М.И. Кутузова с французской армией (1812 г.);

1 декабря — День победы русской эскадры под командованием П.С. Нахимова над турецкой эскадрой у мыса Синоп (1853 г.);

23 февраля — День защитника Отечества;

5 декабря — День начала контрнаступлений советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (1941 г.);

2 февраля — День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве (1943 г.);

23 августа — День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве (1943 г.);

27 января — День снятия блокады города Ленинграда (1944 г.);

9 мая — День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941— 1945 годов (1945 г.);

4 ноября — День народного единства.

Указанные мероприятия проводятся в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке проведения дней воинской славы (победных дней) России в Вооруженных Силах Российской Федерации и других войсках» от 4 декабря 1995 г. № 1183. Содержание, порядок подготовки и проведения торжественных

мероприятий определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Комментарий к п. 2

7. Подготовка в военно-патриотических молодежных и детских объединениях играет важную роль при формировании кадрового состава Вооруженных Сил Российской Федерации, а также других войск, воинских формирований и органов. В целях стимулирования прохождения военной службы гражданам, прошедшим подготовку в названных организациях, предоставляются следующие преимущества:

1) зачисление в избранные ими военные училища при условии соответствия всем требованиям к поступающим в военные образовательные учреждения профессионального образования в преимущественном порядке.

В соответствии с п. 50 Инструкции об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 24 июля 2006 г. № 280, военно-профессиональное просвещение организуется и проводится в рамках военно-патриотического воспитания граждан и включает мероприятия, популяризирующие военную службу в качестве офицера Вооруженных Сил Российской Федерации. В ходе военно-профессионального просвещения выявляются лица, проявившие интерес к военной службе. С ними в последующем проводится военно-профессиональное консультирование, в ходе которого с учетом их личностных качеств оказывается помощь в выборе военно-учебных заведений и специальностей подготовки;

2) учет полученных знаний призывными комиссиями при определении вида и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу.

Из п. 14 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1999 г. № 587, усматривается, что решение о предназначении призывника в вид, род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по военно-учетным специальностям на воинских должностях принимается призывной комиссией большинством голосов на основе результатов медицинского освидетельствования, данных профессионального психологического отбора, образовательной и специальной (профессиональной) подготовки. При этом учитывается также потребность в накоплении военных специалистов в запасе для комплектования войск по мобилизационному плану.

Данные о прохождении подготовки в военно-патриотических молодежных и детских объединениях в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1999 г. № 587 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» от 6 сентября 1999 г. № 400 подтверждаются соответствующими справками (удостоверениями), которые предъявляются призывной комиссии при первоначальной постановке на воинский учет, призыве. Военные комиссариаты с представителями администрации организаций (преподавателями образовательных учреждений), в которых работает (учится) призывник, выясняют его отношение к работе (учебе), соблюдение трудовой (учебной) дисциплины, деловые качества, отношение призывника к занятиям по основам военной службы, участие в военно-патриотических мероприятиях, наиболее выраженные черты характера, уровень развития у него познавательных и организаторских способностей, особенности его поведения в коллективе, которые заносятся в лист изучения призывника.

8. Правовое регулирование деятельности военно-патриотических молодежных и детских объединений производится на основании Положения о военно-патриотических молодежных и детских объединениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 551.

Военно-патриотическим молодежным объединением или военно-патриотическим детским объединением (далее — военно-патриотическое объединение) является созданное по инициативе граждан добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, осуществляющее в соответствии с уставом о его деятельности и при участии органов исполнительной власти и органов местного самоуправления военно-патриотическое воспитание молодежи, детей и имеющее в связи с этим право на финансовую поддержку указанной деятельности со стороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ военно-патриотическое объединение может быть создано в одной из следующих организационно-правовых форм:

— общественной организации (основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан);

— общественного движения (состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения);

— общественного фонда (не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели).

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные вышеназванным Федеральным законом.

Органы государственной власти субъектов также вправе создавать военно-патриотические объединения. Например, постановлением главы администрации Ростовской области «О создании казачьего учебно-спортивного центра военно-патриотического воспитания молодежи» от 14 марта 2001 г. № 107 в целях реализации Региональной программы поддержки казачьих обществ на 2000—2001 годы, утвержденной решением Законодательного собрания области от 17 августа 2000 г. № 56, а также улучшения организации военно-патриотического воспитания молодежи, подготовки

юношей к военной службе, активизации спортивно-массовой работы среди детей и подростков, развития традиционных на Дону казачьих видов спорта был создан казачий учебно-спортивный центр военно-патриотического воспитания молодежи.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, а детских общественных объединений — граждане, достигшие 8 лет. Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

9. Военно-патриотическое объединение определяет направление и программу своей деятельности и в целях их реализации взаимодействует с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, военными комиссариатами, органами по делам молодежи, учреждениями образования, культуры, спорта, туризма, а также ветеранскими и другими общественными объединениями.

Основными задачами военно-патриотического объединения являются:

— участие в реализации государственной политики в области военно-патриотического и гражданского воспитания детей и молодежи;

— воспитание чувства патриотизма, формирование у подрастающего поколения верности Родине, готовности к служению Отечеству и его вооруженной защите;

— изучение истории и культуры Отечества и родного края;

— участие в подготовке и проведении мероприятий по увековечению памяти защитников Отечества;

— передача и развитие лучших традиций российского воинства;

— противодействие проявлениям политического и религиозного экстремизма в молодежной среде;

— физическое развитие молодежи и детей, формирование здорового образа жизни; участие в подготовке граждан к военной службе.

Реализуются данные задачи по направлениям деятельности военно-патриотического объединения в следующих формах:

— организация работы по техническим и военно-прикладным видам спорта;

— проведение военно-спортивных соревнований, игр, походов, экскурсий, показательных выступлений, войсковых стажировок;

— поисковая работа по увековечению памяти защитников Отечества, участие в проведении поисковых экспедиций, установлении имен погибших, запись воспоминаний очевидцев памятных событий военной истории Отечества;

— участие в сооружении и уходе за памятниками воинской славы;

— оказание помощи ветеранам военной службы и правоохранительных органов, семьям погибших при исполнении обязанностей военной службы;

— проведение мероприятий, связанных с памятными (победными) днями России, событиями военной истории родного края, воинской славы России, боевыми традициями армии и флота;

— организация работы военно-спортивных и оздоровительных лагерей для молодежи и детей.

Для реализации направлений и программы своей деятельности военно-патриотические объединения в соответствии со ст. 5 Федерального закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ имеют право:

— готовить доклады Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о положении детей и молодежи, участвовать в обсуждении докладов федеральных органов исполнительной власти по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики;

— вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по изменению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы детей и молодежи;

— участвовать в подготовке и обсуждении проектов федеральных программ в области государственной молодежной политики.

— участвовать в заседаниях федеральных органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы детей и молодежи.

Комментарий к п. 3

10. Финансирование деятельности по военно-патриотическому воспитанию граждан осуществляется за счет средств федерального бюджета. Дополнительное финансирование этой деятельности может осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и внебюджетных средств с согласия собственников этих средств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006—2010 годы» от 11 июля 2005 г. № 422 ориентировочно общий объем финансирования данной Программы в 2006—2010 гг. составит 497,8 млн руб., в том числе 378,05 млн руб. за счет средств федерального бюджета, 119,75 млн руб. за счет средств внебюджетных источников, выделяемых из фондов творческих союзов, организаций культуры, спортивных, научных и других организаций, участвующих в патриотическом воспитании, а также средств юридических и физических лиц, поступающих в порядке безвозмездной помощи, шефства и спонсорства.

Ежегодные объемы финансирования мероприятий указанной Программы за счет средств федерального бюджета уточняются по результатам рассмотрения бюджетных заявок федеральных органов исполнительной власти и организаций в установленном порядке.

Финансирование расходов федеральных органов исполнительной власти и организаций, связанных с реализацией мероприятий названной Программы, осуществляется в пределах средств, выделяемых на текущую деятельность федеральных органов исполнительной власти — исполнителей данной Программы, и предусматривается в их сметах.

Финансирование мероприятий региональных программ осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

11. Финансовое обеспечение деятельности военных комиссариатов по проведению мероприятий военно-патриотического воспитания населения, необходимые представительские расходы и ведение информационно-рекламной работы в целях добровольного поступления граждан на военную службу, осуществляются Министерством обороны Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и в пределах выделенных Правительством Российской Федерации бюджетных ассигнований на содержание военных комиссариатов (см. приказ министра обороны Российской Федерации «О порядке финансирования расходов, связанных с обеспечением деятельности военных комиссариатов, нормах их создания, содержания и обеспечения» от 20 декабря 2004 г. № 437.

Участники сборов и праздников, проводимых общественными военно-патриотическими организациями на базе воинских частей, имеют право на получение за плату продовольствия из объема закупок, произведенных Министерством обороны Российской Федерации на основании п. 36 Положения о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2000 г. № 400.

12. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» от 16 мая 1996 г. № 727 Министерством обороны Российской Федерации должны быть разработаны:

— порядок предоставления на безвозмездной основе этим военно-патриотическим объединениям учебно-материальной базы воинских частей для проведения мероприятий, связанных с военно-патриотическим воспитанием молодежи;

— порядок передачи указанным военно-патриотическим объединениям и поисковым формированиям снятой с производства и не используемой в войсках пригодной для дальнейшей эксплуатации техники, подлежащих списанию технических средств, учебных пособий, тренажеров, предметов форменного обмундирования.

При этом, в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О поддержке общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» от 2 января 2000 г. № 6 учебно-материальная база воинской части для проведения учебных занятий может предоставляться на срок не более 12 часов в неделю. Для проведения слетов, сборов, организации военно-спортивных лагерей членов военно-патриотических объединений учебно-материальная база воинской части может предоставляться на срок не более двух месяцев в году. Предоставление участникам слетов коммунальных, бытовых и других услуг, в том числе питание и его приготовление, предоставление автотранспорта осуществляется за плату по договорам, заключаемым между воинской частью и военно-патриотическим объединением.

В пользование военно-патриотическим объединениям запрещается предоставлять режимные объекты, образцы военной техники, вооружения, учебно-тренировочные средства, литературу и другое имущество, имеющие гриф секретности. Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию не должно наносить ущерб боевой готовности воинских частей и подразделений, несению внутренней и караульной служб, организации учебных занятий.

13. В финансировании деятельности по военно-патриотическому воспитанию молодежи участвуют и региональные власти.

Так, например Законом Амурской области «Об областной целевой программе «Поддержка негосударственных некоммерческих общественных объединений и молодежи на 2006—2008 гг.» от 20 февраля 2006 г. № 154-ОЗ и изданным в его развитие постановлением губернатора Амурской области «Об областном конкурсе на лучшую организацию спортивно-массовой и военно-патриотической работы в учреждениях начального и среднего профессионального образования» от 3 июля 2006 г. № 358 говорится о том, что, взаимодействуя с негосударственными некоммерческими общественными объединениями, органы государственной власти области апробируют новые, порой нестандартные подходы к решению сложных социальных проблем. Программно-целевой подход позволяет закрепить приоритетные направления социальной политики области, привлечь общественные организации к участию в особо значимых и слабо финансируемых направлениях социальной политики. Привлекая жителей к активному участию в жизни области, действуя, таким образом, экономичнее, негосударственные некоммерческие общественные объединения нередко быстрее достигают поставленной цели, чем государственные учреждения, способствуют более оперативной реакции власти на реальные нужды жителей области в социальной сфере.

В соответствии с указом губернатора Свердловской области «О Центре военно-патриотического воспитания, подготовки и призыва граждан на военную службу в Свердловской области имени Героя Советского Союза Кузнецова Н.И.» от 24 октября 2005 г. № 863-УГ на базе областного сборного пункта был создан Центр военно-патриотического воспитания, подготовки и призыва граждан на военную службу в Свердловской области имени Героя Советского Союза Кузнецова Н.И. Финансирование деятельности Центра и его материальное обеспечение производятся из средств областного бюджета в соответствии с законодательством Свердловской области на основе норматива финансирования. Финансовое обеспечение действий, связанных с призывом граждан на военную службу, производится из средств федерального бюджета на основании договоров с военным комиссариатом Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области. Могут также использоваться средства других источников.

Статья 15. Подготовка граждан по военно-учетным специальностям

1. Подготовка граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Указанную подготовку получают граждане мужского пола, достигшие возраста 17 лет, в том числе учащиеся образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, в которых такая подготовка является составной частью профессиональной образовательной программы.

Учащиеся (воспитанники) иных образовательных учреждений подготовку по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин не получают.

Количество граждан, подлежащих подготовке по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин, определяется Министерством обороны Российской Федерации.

2. Гражданин, овладевший сложной военно-учетной специальностью солдата, матроса, сержанта, старшины, включенной в перечень, определяемый Правительством Российской Федерации, при призыве на военную службу вправе выбрать вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы с учетом реальной потребности в таких специалистах.

3. Мероприятия, устанавливаемые настоящей статьей в части подготовки граждан по военно-учетным специальностям в общественных объединениях, являются расходными обязательствами Российской Федерации и осуществляются Министерством обороны Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Законодательная конструкция абз. 1 комментируемого пункта предусматривает подготовку граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ военная служба — вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

В странах СНГ подготовка граждан к военной службе регламентируется следующим образом.

В Белоруссии к обучению по военно-техническим специальностям привлекаются призывники, достигшие 17-летнего возраста, годные по состоянию здоровья к военной службе и подлежащие призыву на военную службу после окончания обучения. Количество призывников, подлежащих подготовке по военно-техническим специальностям, перечень специальностей, программа подготовки, а также порядок ее организации определяются Кабинетом Министров Республики Беларусь по представлению Министерства обороны Республики Беларусь (ст. 8 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» от 22 июля 2003 г.).

В Таджикистане подготовка призывников по военно-техническим специальностям производится: из числа учащихся профессионально-технических учебных заведений по профилям, родственным военно-учетным специальностям, непосредственно в этих заведениях из числа работающих и временно неработающих, а также учащихся профессионально-технических учебных заведений, которые учатся в них по профилям, не родственным военно-учетным специальностям. К обучению привлекаются призывники, достигшие 17-летнего возраста, годные по состоянию здоровья к военной службе и подлежащие призыву на военную службу после окончания обучения. Количество призывников, которые подлежат подготовке по военно-техническим специальностям, а также перечень специальностей и программы подготовки устанавливаются министром обороны Республики Таджикистан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Республики Таджикистан (ст. 10 Закона Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 25 июня 1993 г.).

В Казахстане к подготовке по военно-техническим специальностям привлекаются граждане, годные по состоянию здоровья к воинской службе, в возрасте от 17 лет шести месяцев до 26 лет (ст. 12 Закона Республики Казахстан «О воинской обязанности и военной службе» от 8 июля 2005 г. № 74-III ЗРК).

2. Подготовка граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин (далее — военно-учетные специальности) проводится в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования в порядке, предусмотренном Положением о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441, и изданным в его развитие приказом министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Инструкции о подготовке граждан Российской Федерации по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» от 3 мая 2001 г. № 202.

Подготовка по военно-учетным специальностям предусматривается для граждан мужского пола, достигших 17-летнего возраста, подлежащих призыву на военную службу и годных к военной службе по состоянию здоровья, физическому развитию, моральным качествам и образовательному уровню. При отборе граждан учитывается их гражданская специальность. Морские, технические и радиотехнические образовательные учреждения общественных объединений комплектуются в первую очередь. Отбор и направление граждан в образовательные учреждения общественных объединений, образовательные учреждения начального профессионального и среднего профессионального образования для подготовки по военно-учетным специальностям, комплектование учебных групп, отчисление граждан из образовательных учреждений осуществляются военными комиссариатами.

3. Планирование подготовки специалистов на новый учебный год осуществляется на основании директивы Генерального штаба и плана подготовки специалистов в следующие сроки: главными штабами видов Вооруженных Сил Российской Федерации, штабами родов войск, штабами военных округов, штабами и управлениями (отделами) главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации — до 20 августа текущего года; военными комиссариатами субъектов Российской Федерации — до 10 сентября текущего года; военными комиссариатами районов

— до 20 сентября текущего года. Планирование подготовки специалистов в образовательных учреждениях осуществляется в соответствии с приказами общественных объединений, Министерства образования Российской Федерации, программами обучения.

В плане основных мероприятий по подготовке специалистов военного комиссариата района отражается:

— количество граждан (кандидатов), направляемых на подготовку по военно-учетным специальностям, из числа подлежащих призыву на военную службу, по организациям;

— сроки их отбора;

— сроки начала и окончания занятий в каждой учебной группе, проведения выпускных экзаменов;

— список председателей и заместителей председателей (офицеров-специалистов) военных экзаменационных комиссий;

— контрольные мероприятия.

4. Предварительный отбор граждан для подготовки по военно-учетным специальностям осуществляется военными комиссариатами районов совместно с представителями образовательных учреждений в период проведения первоначальной постановки граждан на воинский учет после определения их годности к военной службе по состоянию здоровья и профессиональной пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям.

С учетом заключений о годности граждан к военной службе по состоянию здоровья и их профессиональной пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям, вынесенных соответствующими комиссиями, в военном комиссариате формируются списки граждан с указанием возможности их подготовки по военно-учетным специальностям на очередной учебный год и распределения по потокам обучения.

В течение месяца до завершения отбора в военном комиссариате проводятся контрольный медицинский осмотр и собеседование с кандидатами для подготовки по военно-учетным специальностям. Отбор граждан должен заканчиваться не позднее чем за 10 дней до начала занятий.

Направление граждан в образовательные учреждения проводится приказами военных комиссаров районов, в которых указываются список граждан, военно-учетная специальность, по которой они подлежат обучению, и дата передачи в образовательное учреждение. После издания приказа военный комиссар района объявляет гражданам, в какое образовательное учреждение они зачислены, по какой специальности будут проходить подготовку, время начала занятий и подписывает предписание по установленной форме, первая часть которого выдается гражданину, а вторая часть — «извещение» не позднее чем за пять дней до начала занятий направляется руководителю организации по месту работы гражданина.

5. Учебный год по подготовке специалистов в образовательных учреждениях начинается с 1 октября. Обучение граждан по военно-учетным специальностям проводится в 2—3 потока, с учетом максимального приближения выпуска к каждому призыву не менее 50 % специалистов от годового задания.

Учебные группы комплектуются численностью 25—30 человек непосредственно образовательными учреждениями на основании именных списков. При этом, издается приказ руководителя образовательного учреждения, в котором указываются номера учебных групп, их списочный состав, начало и конец обучения, ведущие преподаватели (мастера производственного обучения), старшие групп из числа обучаемых и руководители групп. Объявление приказа гражданам о зачислении их в образовательное учреждение на обучение по военно-учетным специальностям производится в торжественной обстановке.

Военный комиссариат района контролирует ход подготовки специалистов, выполнение программы обучения, посещаемость занятий, состояние дисциплины и бытового устройства обучающихся граждан из расчета: военный комиссар района — один раз в месяц, начальник отделения — один раз в две недели, ответственный исполнитель за подготовку граждан к военной службе — еженедельно.

Гражданин, проходящий подготовку по военно-учетной специальности, может быть отчислен из образовательного учреждения: по состоянию здоровья, неуспеваемости, недисциплинированности и другим причинам. Отчисление производится приказами военного комиссара района, которым они комплектовались, по представлениям руководителей образовательных учреждений. Копия приказа высылается в образовательное учреждение. Об исключении сообщается руководителю организации по месту работы гражданина и его родителям (законным представителям).

6. Согласно профильно-целевой необходимости учебно-материальное обеспечение образовательных учреждений, осуществление контроля за полнотой и качеством подготовки специалистов по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин дифференцируется в зависимости от вида и рода войск по следующим направлениям:

— «специалист аэродромно-эксплуатационных машин (установок)», «специалист теплотехнических средств (станций, установок)», «специалист гидравлических установок, электропневмогидроустановок и аэродромных подвижных электроагрегатов», «специалист радиолокационных станций (комплексов) метрового диапазона», «специалист приводных радиостанций и радиомаркеров», «специалист радиопеленгаторов ультракоротковолнового и дециметрового диапазонов», «специалист радиотехнических средств радиоэлектронного подавления, средств управления ими и технического контроля радиолокации», «специалист аппаратуры АСУ и связи, приема и передачи информации», «специалист компрессорных станций (установок)»;

— «специалист кораблевождения и зрительной связи», «специалист корабельного электрооборудования», «специалист корабельных энергетических приборов управления и сигнализации», «специалист корабельных двигателей внутреннего сгорания», «специалист корабельных дизель-генераторов», «специалист корабельных энергетических установок и систем торпедных и ракетных катеров», «специалист водолазных работ», «специалист корабельных средств радиосвязи», «специалист штурманских радиолокационных средств», «специалист паросиловых и котельных установок»;

— «специалист электротехнических средств заграждений и сигнализации»;

— «специалист парашютно-десантной и воздушно-десантной техники»;

— «специалист аккумуляторных и зарядных устройств», «специалисты боевых машин и бронетранспортеров (водители колесных бронетранспортеров)», «специалисты по эксплуатации автомобильной техники (водители транспортных средств категорий «С», «В и С», водители-электрики, механики-водители плавающих гусеничных тягачей и транспортеров)», «специалисты по ремонту и хранению автомобильной техники (слесари по ремонту автомобилей)»;

— «специалист переправочных средств», «специалист водолазных работ (кроме ВМФ)», «специалист силовых и осветительных агрегатов (станций)», «специалист аккумуляторных и зарядных устройств», «специалист по эксплуатации автомобильных и пневмоколесных кранов (водитель-крановщик)»;

— «специалист горючего и смазочных материалов (водитель-заправщик горючего и смазочных материалов, водитель автомобильных топливомаслозаправщиков и цистерн)»;

— «специалист подземных и подводных кабельных линий связи», «специалист дальней связи», «специалист телеграфной аппаратуры», «специалист коротковолновых станций малой мощности», «специалист ультракоротковолновых и дециметровых радиостанций средней мощности», «специалист однополосных радиостанций средней и малой мощности», «специалист малоканальных радиорелейных станций», «специалист радиотелефонной засекречивающей аппаратуры связи», «специалист радиотелеграфной слуховой засекречивающей аппаратуры связи», «специалист по ремонту и хранению радиостанций (станций радиопомех) средней и малой мощности»;

— «специалист радиосредств радиоэлектронного подавления коротковолновой радиосвязи», «специалист радиосредств радиоэлектронного подавления ультракоротковолновой радиосвязи»;

— «специалист радиоперехвата и пеленгования радиотелефонных передач», «специалист радиоперехвата и пеленгования радиотелеграфных передач», «специалист радиоперехвата и пеленгования автоматических передач».

7. Граждане, прошедшие полный курс по программе подготовки и получившие положительные итоговые оценки по всем предметам, допускаются к сдаче выпускных экзаменов.

Для приема выпускных экзаменов по всем профилям подготовки создаются военные экзаменационные комиссии (из расчета одна комиссия на одно-два образовательных учреждения) в составе: председателя комиссии, его заместителя (офицера-специалиста) и членов комиссии — представителя военного комиссариата, руководителя образовательного учреждения или одного из его заместителей, при необходимости, соответственно представителей органов Госгортехнадзора России или регионального органа гостехнадзора Вооруженных Сил Российской Федерации.

Графики проведения выпускных экзаменов по потокам обучения составляют военные комиссариаты субъектов Российской Федерации и представляют в штабы военных округов.

Военные комиссариаты районов, на территории которых расположены образовательные учреждения, по заявкам руководителей образовательных учреждений не менее чем за 10—15 дней до начала выпускных экзаменов информируют командиров воинских частей о сроках прибытия председателей и заместителей председателей (офицеров-специалистов) военных экзаменационных комиссий для приема выпускных экзаменов.

Лица, получившие на экзаменах по всем предметам положительные итоговые оценки, считаются закончившими подготовку по данной специальности.

В случае невозможности сдавать экзамены в связи с болезнью или по другим уважительным причинам или получения неудовлетворительных оценок граждане допускаются к экзаменам с очередными учебными группами данной специальности после проведения с ними дополнительных занятий (консультаций). Лица, получившие неудовлетворительные оценки, допускаются к повторному экзамену не более одного раза по каждому предмету.

Гражданам, сдавшим выпускные экзамены, кроме водителей транспортных средств категории «В», «С», «В и С» и водителей-крановщиков (машинистов автомобильных кранов), выдается удостоверение об окончании образовательного учреждения по соответствующей военно-учетной специальности и присвоении квалификации.

8. Образовательные учреждения, осуществляющие подготовку граждан по военно-учетным специальностям, обязаны иметь лицензию на образовательную деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании».

Обучение в указанных учреждениях специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов производится на основании программ подготовки, которые разрабатываются в соответствии с государственными образовательными стандартами. Программы подготовки согласовываются с Министерством образования Российской Федерации, утверждаются главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующими родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, ответственными за подготовку специалистов по закрепленным профилям.

Учебно-материальное обеспечение образовательных учреждений осуществляется Министерством обороны Российской Федерации и предусматривает: обеспечение вооружением, техникой и имуществом для создания и совершенствования учебно-материальной базы образовательных учреждений.

Оборудование классов, кабинетов и других объектов учебно-материальной базы должно обеспечивать военную направленность обучения граждан. Учебно-материальная база образовательных учреждений создается для качественного и полного выполнения программ подготовки специалистов по каждой военно-учетной специальности и включает учебные объекты (помещения, кабинеты, классы, лаборатории, автодромы и т. д.), табельные вооружение, военную технику и имущество.

Комиссиями Генерального штаба, видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации производятся проверки данных образовательных учреждений, в ходе которых исследуются: качество комплектования учебных групп; планирование и организация учебно-воспитательного процесса; состояние учебно-материальной базы, внутреннего порядка, дисциплины и воспитательной работы; полнота выполнения и качество усвоения программ по предметам обучения; укомплектованность кадрами преподавательского состава; качество проведения занятий; посещаемость занятий; размещение и бытовое устройство обучаемых; организация проведения выпускных экзаменов. По окончании проверки образовательного учреждения (в том числе и по отдельным вопросам) проводится разбор с руководящим и преподавательским составами, делается краткая запись в книге проверки состояния подготовки граждан по военно-учетным специальностям с указанием оценок, недостатков в подготовке специалистов и предложений по ее улучшению.

9. Большую роль в подготовке граждан по военно-учетным специальностям играет РОСТО. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2001 г. № 410-р было решено согласиться с предложением Министерства обороны Российской Федерации и РОСТО об осуществлении образовательными авиационно-спортивными организациями РОСТО ежегодной подготовки по военно-учетным специальностям до 30 тыс. граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, включая граждан, имеющих высшие разряды по авиационным видам спорта.

Министерству обороны Российской Федерации предложено ежегодно уточнять перечень военно-учетных специальностей, по которым осуществляется подготовка граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, в образовательных авиационно-спортивных организациях РОСТО, и объем этой подготовки, исходя из мобилизационной потребности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

В целях повышения уровня боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, укомплектования войск гражданами, подготовленными по военно-учетным специальностям, накопления в запасе летных и авиационно-технических кадров постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах государственной поддержки Российской оборонной спортивно-технической организации» от 26 октября 2000 г. № 809 по предложению Министерства обороны Российской Федерации этой организации было предоставлено право:

— летной подготовки курсантов первого и второго курсов летных военных образовательных учреждений профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации;

— поддержания надлежащего уровня натренированности летного и инженерно-технического состава (офицеров, проходящих военную службу по контракту, и офицеров запаса), а также специалистов Воздушно-десантных войск.

Министерство обороны Российской Федерации:

— по согласованию с Министерством имущественных отношений Российской Федерации обеспечивает РОСТО безвозмездно в установленном порядке по действующим нормам необходимой учебной, учебно-спортивной и спортивной авиационной техникой, авиационным, парашютно-десантным и другим имуществом, средствами связи, радиотехнического и наземного обеспечения полетов;

— обеспечивает ремонт авиационной и наземной техники РОСТО, проведение работ по ее модернизации и увеличению ресурсов;

— выделяет средства на обустройство и содержание аэродромов в размере, обеспечивающем выполнение РОСТО задач в соответствии с заключенными договорами.

10. Количество граждан, подлежащих подготовке по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин, определяется Министерством обороны Российской Федерации.

Согласно постановлению главы администрации Волгоградской области «О подготовке военно-учетных специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации в учебных организациях общероссийской общественной организации «Российская оборонная спортивно-техническая организация — РОСТО» в 2003/2004 учебном году» от 13 ноября 2003 г. № 873 была организована подготовка военно-учетных специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации в количестве 2 103 человек, в том числе: водителей колесных бронетранспортеров БТР-80 — 230 человек; специалистов дизель-генераторов — 160 человек; специалистов телеграфной аппаратуры — 120 человек; специалистов УКВ- и КВ-радиостанций средней мощности — 68 человек; водителей автомобилей категории «В и С» — 1 200 человек; водителей автопневмоколесных кранов КС-2573 — 185 человек; специалистов автомобильных средств заправки и транспортировки горючего (водители) — 140 человек.

В Брянской области в 2002/03 учебном году установленное задание на подготовку граждан по военно-учетным специальностям образовательными учреждениями РОСТО и начального профессионального образования выполнено на 98,42 %: при задании штаба Московского военного округа подготовить 1 780 человек, подготовлено образовательными учреждениями РОСТО 1 638 человек, начального профессионального образования — 114 человек (см. постановление администрации Брянской области «Об итогах подготовки граждан по военно-учетным специальностям в образовательных учреждениях РОСТО и начального профессионального образования в Брянской области в 2002/03 учебном году и задачах на 2003/04 учебный год» от 27 октября 2003 г. № 493).

Комментарий к п. 2

11. Комментируемым пунктом установлено, что гражданин, овладевший сложной военно-учетной специальностью солдата, матроса, сержанта, старшины, включенной в перечень, определяемый Правительством Российской Федерации, при призыве на военную службу вправе выбрать вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы с учетом реальной потребности в таких специалистах. Поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона Российской Федерации «О Государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-I сведения в военной области о мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным законом «Об обороне», не подлежат разглашению, то данный перечень является секретным.

Комментарий к п. 3

12. В соответствии с ч. 9 ст. 97 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ с 1 января 2005 г. приведено в соответствие с бюджетным законодательством положение комментируемого пункта в части того, что финансирование подготовки граждан по военно-учетным специальностям в образовательных учреждениях осуществляется Министерством обороны Российской Федерации на договорной основе за счет и в пределах средств, утвержденных для Министерства обороны Российской Федерации в федеральном бюджете на соответствующий год на расходы по разделу «Национальная оборона».

БК РФ предусматривает, что федеральный бюджет — форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств Российской Федерации (ст. 16). Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном

финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов (ст. 65). Под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления, иностранным государствам, международным организациям и иным субъектам международного права средства соответствующего бюджета (государственного внебюджетного фонда, территориального государственного внебюджетного фонда) (ст. 6).

Все расходные обязательства учитываются в реестре расходных обязательств, под которым понимается свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами государственной власти (органами местного самоуправления) договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов. Реестр расходных обязательств ведется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации» от 16 июля 2005 г. № 440.

Статья 16. Утратила силу

Статья 17. Добровольная подготовка гражданина к военной службе

1. Добровольная подготовка гражданина к военной службе предусматривает:

занятие военно-прикладными видами спорта;

обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, а также в военных оркестрах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее — военные оркестры);

обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования.

2. Добровольная подготовка граждан к военной службе осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. В целях улучшения воспитания здорового, всесторонне и гармонично развитого подрастающего поколения, повышения уровня знаний у учащихся по основам военной службы, истории Отечества, истории Российской армии, допризывной подготовки юношей к военной службе, создания условий для подготовки к профессиональной деятельности и защите Отечества, укрепления их здоровья, в том числе вовлечения в занятия физической культурой и военно-прикладными видами спорта, а также активизации борьбы с негативными явлениями в молодежной среде комментируемый пункт закрепляет правовые основы добровольной подготовки гражданина к военной службе. Несмотря на то, что подготовка граждан к военной службе в добровольном порядке не включена в состав воинской обязанности, наличие правовых норм, посвященных данному виду деятельности, именно в комментируемом Федеральном законе свидетельствует о важности ее содержания и особом внимании государства в этой сфере. Закрепляя таким образом структуру добровольной подготовки граждан к военной службе, права и преимущества обучаемых во время и после ее окончания, законодательная власть сознательно стимулирует приток в армию контингента с определенной подготовкой, что соответствует общенациональным интересам сохранения суверенитета России путем обеспечения обороны и безопасности страны.

2. Составляющими добровольной подготовки граждан к военной службе являются:

— занятие военно-прикладными видами спорта;

— обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования;

— обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан в военных оркестрах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее — военные оркестры);

— обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования.

Кроме того, в соответствии с подп. «г» п. 33 Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441, добровольная подготовка по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, начального профессионального и среднего профессионального образования предусмотрена для граждан женского пола, годных по состоянию здоровья к военной службе.

С 1 января 2008 г. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обороны и военной службы» от 3 июля 2006 г. № 96-ФЗ вводится еще одна форма добровольной подготовки граждан к военной службе: комментируемый пункт дополнен абзацем следующего содержания: «обучение по программе военной подготовки в учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования».

В связи с реформированием системы военного образования начиная с 1 января 2008 г. обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах будет производиться только при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, тогда как остальные учебные заведения, в которых реализуются государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования, такое право утратят.

3. Занятия граждан военно-прикладными видами спорта организуются в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами. Отличительным правом граждан, подлежащих призыву на военную службу, в сфере занятий военно-прикладными видами спорта является реализация данной возможности в общественных объединениях, образовательных учреждениях, спортивных клубах и секциях независимо от их ведомственной принадлежности.

Большое внимание вопросу вовлечения граждан в занятия военно-прикладными видами спорта уделяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными властями, которые определяют формы их проведения и создают необходимые условия для их развития (*более подробно см. комментарий к ст. 19*).

4. Специфической формой добровольной подготовки граждан к военной службе, сочетающей образовательный процесс с сущностью армейской жизни и быта является обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан. Она осуществляется в суворовских военных училищах, нахимовских военно-морских училищах, кадетских (морских кадетских) корпусах и военно-музыкальных училищах, создаваемых Правительством Российской Федерации. Также указанное обучение может производиться в иных создаваемых Правительством Российской Федерации образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, в которых используются дополнительные образовательные программы, имеющие целью военную

подготовку несовершеннолетних граждан (школы-интернаты с первоначальной летной подготовкой, кадетские школы, кадетские школы-интернаты и т. п.).

Деятельность указанных образовательных учреждений регулируется типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и разрабатываемыми на их основе уставами этих образовательных учреждений. Она направлена на осуществление образовательного процесса в соответствии с общеобразовательной программой среднего (полного) общего образования и дополнительными образовательными программами, предусматривающими раннюю профессиональную ориентацию и военную подготовку обучающихся по профилю конкретного вида, рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, и может обеспечивать их поступление в военные образовательные учреждения профессионального образования (*более подробно см. комментарий к п. 1 ст. 19*).

5. Для повышения интеллектуального, культурного, физического, нравственного уровня развитии обучающихся, получения ими среднего профессионального (музыкального) образования в соответствии с государственными образовательными стандартами, первичных знаний, навыков военного дела, необходимых для выбора профессии и продолжения дальнейшего обучения в военной консерватории, в военных образовательных учреждениях и военных оркестрах, а также замещения в них должностей младших командиров, предусмотрено обучение указанных лиц в военных оркестрах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и военно-музыкальных училищах, музыкальных кадетских корпусах (*более подробно см. комментарий к п. 2 ст. 19*).

6. Следующей формой добровольной подготовки граждан к военной службе является обучение по программам подготовки офицеров запаса, в котором могут участвовать лица, годные по состоянию здоровья к военной службе, заключившие с Министерством обороны Российской Федерации контракт на обучение по программе подготовки офицеров запаса и на прохождение военной службы по призыву после получения воинского звания офицера.

Правовое регулирование данного вида деятельности до 1 января 2008 г осуществляется в соответствии с Положением об обучении граждан Российской Федерации по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 1999 г. № 1255 (*более подробно см. комментарий к ст. 20*).

7. Для граждан женского пола, годных по состоянию здоровья к военной службе, может организовываться добровольная подготовка по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, начального профессионального и среднего профессионального образования. Содержание образования в конкретном образовательном учреждении определяется образовательной программой (образовательными программами), разрабатываемой, принимаемой и реализуемой этим образовательным учреждением самостоятельно. При этом, граждане женского пола вправе участвовать во всех ранее описанных формах добровольной подготовки к военной службе при условии соответствия предъявляемым к ним требованиям.

8. В соответствии со ст. 20.1 комментируемого Федерального закона, вступающей в силу с 1 января 2008 г., для граждан до достижения ими возраста 24 лет, обучающихся по очной форме обучения в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, годных к военной службе по состоянию здоровья и отвечающих установленным комментируемым Федеральным законом требованиям к гражданам, поступающим на военную службу по контракту, предусмотрена такая форма добровольной подготовки к военной службе как обучение на договорной основе по программе военной подготовки в учебном военном центре при этом образовательном учреждении с обязательством о дальнейшем прохождении военной службы по контракту после окончания образовательного учреждения (*более подробно см. комментарий к ст. 20.1*).

Комментарий к п. 2

9. Осуществляя реализацию полномочий в области обороны, Правительство Российской Федерации принимает систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории, в том числе и путем организации добровольной подготовки граждан к военной службе. Правовые основы данного вида деятельности закреплены в разд. III Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441.

Статья 18. Занятия граждан военно-прикладными видами спорта

1. Граждане, подлежащие призыву на военную службу, имеют право заниматься военно-прикладными видами спорта в общественных объединениях, образовательных учреждениях, спортивных клубах и секциях независимо от их ведомственной принадлежности.

2. Граждане, которым в установленном порядке присвоены первый спортивный разряд или спортивное звание по военно-прикладному виду спорта, пользуются преимущественным правом при зачислении в военные училища либо вправе выбрать при призыве на военную службу вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы в соответствии со спортивной подготовкой указанных граждан и с учетом реальной потребности в них.

Комментарий к п. 1

1. Рациональным шагом в профилактике наркомании, преступности следует считать создание военно-патриотических подростковых клубов и спортивных объединений молодежи. Предоставление гражданам права заниматься военно-прикладными видами спорта в общественных объединениях, образовательных учреждениях, спортивных клубах и секциях независимо от их ведомственной принадлежности является важным аспектом в подготовке граждан к военной службе. Однако следует отметить, что распространение комментируемой нормы только лишь на граждан, подлежащих призыву, является неоправданным, так как существенно сокращает круг лиц, желающих принять участие в этих мероприятиях.

Поскольку призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе, и граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера (*см. комментарий к ст. 22*), то из сферы рассматриваемых правоотношений, по смыслу закона, исключаются граждане, не достигшие этого возраста, и лица женского пола. По мнению автора, необходимо производить привязку права граждан на занятие военно-прикладными видами спорта не к призывным требованиям, а к достижению конкретного возраста (например, 16-летнего).

2. Под военно-прикладными видами спорта понимается собирательное название спортивных упражнений, их сочетаний, взятых из отдельных видов спорта (легкой атлетики, плавания, лыжного спорта и др.) и имеющих военно-прикладное значение, которые необходимы для развития специальных навыков, требующихся для ведения боевых действий.

Виды военно-прикладного спорта перечислены во Всероссийском реестре видов спорта, утвержденном на основании приложения № 2 к приказу руководителя Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму от 28 сентября 2004 г. № 273. К ним относятся: бег в форме 100 м, бег в форме 400 м, бег в форме 1 000 м, бег в форме 3 000 м, военизированный кросс, марш-бросок 5 км, марш-бросок 10 км, полоса препятствий ОКУ, полоса препятствий СКУ СВ, полоса препятствий СКУ ТВ, полоса препятствий ВДВ, полоса препятствий ВМФ, полоса препятствий СКУ Г, лыжная гонка в форме 5 км, лыжная гонка в форме 10 км, лыжный марш-бросок 5 км, лыжный марш-бросок 10 км, лыжный марш-бросок 20 км, метание гранаты ГД, метание гранаты ГТ, ныряние в длину, парусные гонки, перетягивание каната, плавание с автоматом, военно-авиационное пятиборье, военное многоборье (ВТ-3), военное многоборье (ВТ-4), корабельное пятиборье, офицерское летнее четырехборье, офицерское зимнее четырехборье, парашютное двоеборье, упражнение на СКГ, упражнение на лопинге, упражнение на ПГК, скоростное маневрирование на легковом автомобиле, скоростное маневрирование на грузовом автомобиле.

3. Для проведения физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации создаются и действуют организации физической культуры и спорта (центральные и иные спортивные клубы) в форме государственных некоммерческих организаций, которые создают условия для занятий физической подготовкой и спортом на соответствующих спортивных сооружениях, базах и других объектах, не подлежащих приватизации, организуют проведение соревнований по олимпийским и военно-прикладным видам спорта, готовят спортсменов и спортивные команды, способных добиваться высоких результатов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях, содержат детско-юношеские спортивные школы и спортивные интернаты, проводят мероприятия по повышению квалификации тренеров и других специалистов в области физической подготовки.

В соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» физическая подготовка граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе проводится в общеобразовательных учреждениях, в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, а также в учебных пунктах начальной военной подготовки, создаваемых в районах или городах либо для нескольких организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Кроме того, физкультурное (физкультурно-спортивное) движение в Российской Федерации включает в себя:

— спортивные клубы, коллективы физической культуры, действующие на самодеятельной и профессиональной основах в образовательных учреждениях, иных организациях независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;

— детско-юношеские спортивные школы, детско-юношеские клубы физической подготовки, детско-юношеские спортивно-технические школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, училища олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства, центры олимпийской подготовки, находящиеся в ведении соответственно государственных органов в области физической культуры и спорта, образования, профессиональных союзов, других организаций;

— образовательные учреждения и научные организации в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;

— общероссийские физкультурно-спортивные объединения — физкультурно-спортивные организации, общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, общественно-государственные физкультурно-спортивные общества, оборонные спортивно-технические организации;

— Олимпийский комитет России;

— федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, подведомственные им организации, муниципальные организации физической культуры и спорта.

4. Большую роль в организации занятий граждан военно-прикладными видами спорта играют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные власти, которые определяют формы их проведения и создают необходимые условия для дальнейшего развития.

В соответствии с постановлением главы администрации города Усолье-Сибирское Иркутской области «Об организации и проведении городской военно-спортивной игры «Зарница» для учащихся общеобразовательных учреждений» от 18 мая 2006 г. № 1047 предусматривалось проведение конкурсов «В здоровом теле здоровый дух» (по прикладной физической подготовке) и «Комплексное силовое упражнение».

Постановлением администрации Читинской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта в Читинской области в 2003—2006 годах» от 25 ноября 2002 г. № 291-А/п было предусмотрено: развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта, технического творчества молодежи, обеспечение реализации прав граждан на занятие физической подготовкой, авиационными, техническими и военно-прикладными видами спорта, для чего производились восстановление и укрепление учебно-материальной и спортивно-технической базы учебных учреждений, спортивно-технических и авиационных клубов РОСТО, организаций на их базе центров по развитию авиационных, технических, военно-прикладных видов спорта и патриотической работы в целях качественной подготовки молодежи к военной службе.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении Республиканской программы развития авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта в Республике Башкортостан на 2004—2007 годы» от 2 июня 2004 г. № 101 предусмотрено: создание образовательных программ по авиационным, техническим и военно-прикладным видам спорта, совершенствование организации и проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований; совершенствование нормативно-правовой базы в области авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта; создание и внедрение новых образцов спортивного инвентаря и экипировки, отвечающих современным требованиям; увеличение числа детско-юношеских спортивно-технических школ, спортивно-технических клубов и центров; развитие материально-технической базы образовательных учреждений и организаций РОСТО (ДОСААФ) Башкортостана, создание условий для занятий спортсменов авиационными, техническими и военно-прикладными видами спорта.

В целях объединения усилий государственных, профсоюзных и других организаций, а также граждан, направленных на улучшение допризывной подготовки молодежи к воинской службе и укрепление их здоровья, в том числе и путем вовлечения в регулярные занятия физической культурой и спортом всех возрастных групп и слоев населения по месту жительства, учебы и работы, постановлением главы администрации Альметьевского района Республики Татарстан и города Альметьевска от 26 мая 2004 г. № 1986 в 2005 г. был создан военно-спортивный и патриотический клуб «Самбист-десантник» им. Чумакова Е.М. при Управлении по делам молодежи и спорту Альметьевского района и города Альметьевска.

Для предварительного рассмотрения вопросов по развитию авиационных, военно-прикладных, технических видов спорта и технического творчества в Новосибирской области и подготовки по ним предложений распоряжением губернатора Новосибирской области от 18 октября 2005 г. № 848-р создан совет по вопросам развития авиационных, военно-прикладных, технических видов спорта и техническому творчеству.

В целях улучшения организации работы в городе Москве по военно-патриотическому воспитанию и физическому развитию молодежи допризывного возраста, оценки уровня их физической, военно-прикладной готовности к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, пропаганды здорового образа жизни молодых людей распоряжением Правительства Москвы от 30 октября 2001 г. № 283-РП организовано проведение Московской спартакиады молодежи допризывного возраста по военно-спортивным, физкультурным и спортивно-техническим видам соревнований. В программе соревнований указаны: соревнования по общефизической подготовке (бег на 100 м по стадиону, кросс или бег по стадиону — 1 000 м, метание гранаты весом 500 (700) г, плавание на дистанцию 50 м вольным стилем, подтягивание на перекладине, стрельба из малокалиберной винтовки с открытым прицелом), соревнования по военной подготовке (разборка-сборка автомата на время, надевание ОЗК, челночный бег), соревнования по спортивно-технической подготовке (эстафета).

Согласно постановлению коллегии Комитета по физической культуре и спорту Московской области «Об итогах развития авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта на территории Московской области в 2005 году и задачах по их развитию в 2006 году» от 27 апреля 2006 г. № 2/2 в регионе в 2005 г. проведены вторая областная спартакиада по авиационным, техническим и военно-прикладным видам спорта, 340 чемпионатов, первенств, Кубков, мемориальных и других соревнований, в том числе по автомобильному, мотоциклетному, парашютному, авиа-, судо- и ракетомодельному спорту, военно-прикладному многоборью, служебному собаководству и др. В соревнованиях по авиационным, техническим и военно-прикладным видам спорта, организованных муниципальными образованиями и структурными подразделениями РОСТО (ДОСААФ), приняло участие более 16 тыс. человек в возрасте от 6 до 60 лет. По итогам 2005 г. Московская область в развитии авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта заняла I место в Центральном федеральном округе Российской Федерации.

Следует подчеркнуть, что общее руководство физической подготовкой граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе и контроль за такой подготовкой осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области обороны совместно с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Комментарий к п. 2

5. Нормативным правовым актом в области физической культуры и спорта, определяющим требования, условия и порядок присвоения спортивных званий и разрядов в Российской Федерации, является Единая всероссийская спортивная классификация (ЕВСК), которая одобрена решением коллегии Федерального агентства по физической культуре и спорту России от 25 октября 2005 г. № 6/3. ЕВСК формируется в соответствии с Всероссийским реестром

видов спорта, а также Перечнем видов спорта, признанных федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Согласно ЕВСК в Российской Федерации устанавливаются следующие спортивные звания и разряды. Спортивные звания: «Мастер спорта России международного класса» (МСМК)»; «Мастер спорта России» (МС). Спортивные разряды: «Кандидат в мастера спорта» (КМС); I разряд; II разряд; III разряд; I юношеский разряд; II юношеский разряд; III юношеский разряд. Спортивный разряд подтверждается раз в два года.

Спортивные разряды и звания присваиваются только по результатам официальных соревнований за выполнение норм и требований, при соблюдении условий их выполнения. Нормы и требования для присвоения спортивных званий и разрядов, а также условия их выполнения устанавливаются исходя из уровня развития вида спорта, пола и возраста спортсменов. Нормы выражены в мерах длины, веса и времени Международной системы мер (СИ), других количественных показателях. Требованиями для присвоения спортивных разрядов и званий являются: а) занятое место на соревнованиях определенного ранга; б) необходимое количество побед над спортсменами соответствующего разряда или звания в течение одного года.

Спортивные звания МСМК и МС присваиваются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по представлению уполномоченных органов. Представление на присвоение спортивных званий подается в федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта в течение шести месяцев с момента выполнения норм, требований и условий их выполнения.

Разряд «Кандидат в мастера спорта» присваивается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Перечень организаций, имеющих право присваивать первый и другие массовые спортивные разряды, устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

По ведомственным видам спорта порядок присвоения спортивных разрядов определяется соответствующими федеральными органами исполнительной власти и согласовывается в федеральном органе исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Спортсмену, удостоенному спортивного звания, вручаются от имени федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта соответствующее удостоверение и нагрудный знак, а выполнившему нормы, требования и условия присвоения спортивного разряда, физкультурно-спортивной организацией, где он проходит спортивную подготовку, оформляется зачетная классификационная книжка спортсмена.

Например, в соответствии с Инструкцией о порядке присвоения спортивных разрядов и судейских категорий по авиационным, техническим и военно-прикладным видам спорта в Московской городской организации Российской оборонной спортивно-технической организации РОСТО (ДОСААФ) первый спортивный разряд присваивается приказом председателя Совета МГО РОСТО (ДОСААФ). Для присвоения первого спортивного разряда в Совет МГО РОСТО (ДОСААФ) представляются следующие документы:

— представление от совета РОСТО (ДОСААФ) административного округа города Москвы или городской спортивной организации МГО РОСТО (ДОСААФ) с ходатайством соответствующей федерации города Москвы по виду спорта или городского клуба (школы) по данному виду спорта;

— копии протоколов соревнований или выписка из протоколов соревнований. Документ должен быть заверен главной судейской коллегией, с указанием выполненных требований или нормативов и состава судейской коллегии.

После издания приказа о присвоении спортивных разрядов организацией оформляются зачетные классификационные книжки спортсменов и выдаются спортивные значки, соответствующие присвоенным спортивным разрядам. Зачетные классификационные книжки регистрируются и ведутся организацией РОСТО (ДОСААФ), в которой зарегистрирован спортсмен.

6. Нормативное предписание комментируемого пункта о том, что граждане, которым в установленном порядке присвоены первый спортивный разряд или спортивное звание по военно-прикладному виду спорта, пользуются преимущественным правом при зачислении в военные училища либо вправе выбрать при призыве на военную службу вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы в соответствии со спортивной подготовкой указанных граждан и с учетом реальной потребности в них, практически реализуется на основании п. 110 Инструкции об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 24 июля 2006 г. № 280 г.

При первоначальной постановке гражданина на воинский учет и призыве на военную службу сведения о наличии первого спортивного разряда или спортивного звания по военно-прикладному виду спорта подтверждаются квалификационными удостоверениями, которые на основании приказа министра обороны Российской Федерации «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1999 г. № 587 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» от 6 сентября 1999 г. № 400 представляются субъектами этих мероприятий самостоятельно. Гражданам, которым в установленном порядке присвоены первый спортивный разряд или спортивное звание по военно-прикладному виду спорта и которые желают воспользоваться преимущественным правом при зачислении в военные училища либо правом выбрать при призыве на военную службу вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, рекомендуется выражать свое волеизъявление в виде письменного заявления, образец которого приведен в книге А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева, А.В. Шорина «Формы документов по защите прав призывников, военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы (с комментариями): Практическое издание» (М., 2005).

Статья 19. Обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования и военных оркестрах

1. Образовательными учреждениями среднего (полного) общего образования с дополнительными образовательными программами, имеющими целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, являются суворовские военные училища, нахимовские военно-морские училища и военно-музыкальные училища, создаваемые Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации имеет право создавать и иные образовательные учреждения среднего (полного) общего образования с дополнительными образовательными программами, имеющими целью военную подготовку несовершеннолетних граждан. Положения об указанных образовательных учреждениях утверждаются Правительством Российской Федерации.

2. Обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, осуществляется также в военных оркестрах. Положение о воспитанниках военных оркестров утверждается министром обороны Российской Федерации или руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба.

3. Несовершеннолетние граждане — сироты, а также несовершеннолетние граждане, оставшиеся без попечения родителей, поступающие в образовательные учреждения, указанные в пункте 1 настоящей статьи, либо в военные оркестры, зачисляются в них без экзаменов по результатам собеседования и медицинского освидетельствования

Комментарий к п. 1

1. Добровольная подготовка граждан к военной службе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе» от 31 декабря 1999 г. № 1441 может осуществляться в виде обучения по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан. В соответствии с комментируемым пунктом к учебным заведениям среднего (полного) общего образования, в которых несовершеннолетние граждане могут реализовывать данное право, относятся:

— суворовские военные училища;

— нахимовские военно-морские училища;

— военно-музыкальные училища;

— иные образовательные учреждения среднего (полного) общего образования с дополнительными образовательными программами, имеющими целью военную подготовку несовершеннолетних граждан.

При этом, особо оговорена исключительная компетенция Правительства Российской Федерации в области создания указанных образовательных учреждений и утверждения положений о них.

2. Правовое регулирование обучения граждан в суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 696.

Суворовские военные и нахимовские военно-морские училища осуществляют образовательный процесс в соответствии с общеобразовательной программой среднего (полного) общего образования и дополнительными образовательными программами, предусматривающими военную подготовку обучающихся и обеспечивающими их поступление в военные образовательные учреждения профессионального образования (далее — военные образовательные учреждения) федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся училища. Кадетские (морские кадетские) корпуса осуществляют образовательный процесс в соответствии с общеобразовательной программой среднего (полного) общего образования и дополнительными образовательными программами, предусматривающими раннюю профессиональную ориентацию обучающихся по профилю конкретного вида, рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации и обеспечивающими их поступление в военные образовательные учреждения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся корпуса.

Основными задачами суворовских военных, нахимовских военно-морских училищ и кадетских (морских кадетских) корпусов (далее — училища) являются:

— подготовка лиц, обучающихся в училищах (далее — обучающиеся), к поступлению в военные образовательные учреждения;

— обеспечение интеллектуального, культурного, нравственного и физического развития обучающихся, получения ими среднего (полного) общего образования;

— получение обучающимися первичных знаний и навыков военного дела, необходимых для выбора профессии, продолжения дальнейшего обучения в военных образовательных учреждениях и замещения в них, как правило, должностей младших командиров курсантских подразделений;

— воспитание у обучающихся чувства патриотизма, готовности к защите Отечества;

— формирование и развитие у обучающихся чувства верности конституционному и воинскому долгу, дисциплинированности, добросовестного отношения к учебе, стремления к овладению профессией офицера и воспитание любви к военной службе;

— развитие у обучающихся высоких морально-психологических, деловых и организаторских качеств, физической выносливости и стойкости.

Прием в училища несовершеннолетних граждан мужского пола, годных по состоянию здоровья, имеющих соответствующие правилам приема уровень образования и возраст и изъявившим желание обучаться в училище, проводится на конкурсной основе и в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся училища. В суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские (морские кадетские) корпуса со сроком обучения 2, 3 и 7 лет могут поступать несовершеннолетние граждане Российской Федерации мужского пола в возрасте не старше 16, 15 и 11 лет соответственно (по состоянию на 31 декабря года поступления), окончившие 9-й, 8-й или 4-й класс общеобразовательного учреждения соответственно в году

поступления, годные по состоянию здоровья, отвечающие требованиям профессионального психологического отбора и физической подготовленности. Правом внеконкурсного зачисления в училище пользуются:

— дети военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы в календарном исчислении 20 лет и более;

— дети граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющих общую продолжительность военной службы в календарном исчислении 20 лет и более;

— дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы;

— дети военнослужащих, проходящих военную службу в зонах военных конфликтов;

— дети военнослужащих, воспитывающиеся без матери (отца);

— дети Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы.

Порядок зачисления в училища установлен Инструкцией по организации и проведению приема в суворовские военные, нахимовские военно-морские, военно-музыкальные училища и кадетские (морские кадетские, музыкальные кадетские) корпуса, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 января 2001 г. № 25.

В организации деятельности училищ учитываются требования общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, а также указания командующих войсками военных округов (флотов), на территориях которых они дислоцируются. Военная (военно-морская, летная), физическая, психологическая и другая специальная подготовка ведется по дополнительным программам, разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся училища. Подробно регламентация образовательного процесса в училищах закреплена в Инструкции по организации и планированию образовательного процесса в суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-музыкальных училищах и кадетских (морских кадетских, музыкальных кадетских) корпусах, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 января 2001 г. № 25.

Воспитательный процесс организуется на основе комплексного подхода к решению задач воинского, патриотического, правового, нравственного и эстетического воспитания обучающихся. При этом, основные задачи его реализуются в процессе повседневной жизни обучающихся, в совместной учебной и других видах деятельности обучающихся, преподавателей и командиров подразделений.

За время учебы обучающиеся могут привлекаться для выполнения обязанностей дежурного и дневального по роте, наведения порядка в учебных классах и других помещениях, благоустройства территории, закрепленной за училищем, а на старших курсах — и для выполнения обязанностей других лиц суточного наряда под руководством офицеров и прапорщиков.

Распределение и направление выпускников училищ осуществляются преимущественно в военные образовательные учреждения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся училища, с учетом потребности в военных кадрах, их деловых, индивидуальных психологических качеств, уровня общеобразовательной, военной и физической подготовки, состояния здоровья, дисциплинированности и желания выпускников.

Следует отметить, что обучение в данных образовательных учреждениях не является прохождением военной службы, а статус суворовца (нахимовца, воспитанника) не аналогичен статусу курсанта до принятия им Военной присяги, поэтому время обучения в суворовских, нахимовских и военно-музыкальных у училищах не включается в выслугу лет для назначения пенсии военнослужащим (решение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 13 июля 2001 г. № ВКПИ 01-53).

3. Деятельность государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования с военно-музыкальной направленностью обучения и воспитания несовершеннолетних граждан мужского пола — военно-музыкальных училищ и музыкальных кадетских корпусов, создаваемых Правительством Российской Федерации, регулируется Положением о военно-музыкальных училищах и музыкальных кадетских корпусах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 696.

Училища осуществляют образовательный процесс в соответствии с уровнем профессиональной образовательной программы среднего профессионального (музыкального) образования и по дополнительным программам, обеспечивающим подготовку несовершеннолетних граждан мужского пола к поступлению в Московскую военную консерваторию (военный институт). Их основными задачами являются:

— подготовка несовершеннолетних граждан мужского пола к поступлению в военную консерваторию и военной службе в военных оркестрах;

— удовлетворение обучающихся в интеллектуальном, культурном, физическом и нравственном развитии, получение ими среднего профессионального (музыкального) образования в соответствии с государственными образовательными стандартами, первичных знаний и навыков военного дела, необходимых для выбора профессии и продолжения дальнейшего обучения в военной консерватории и в военных образовательных учреждениях, а также замещения в них должностей младших командиров;

— воспитание у обучающихся чувства патриотизма, готовности к защите Отечества;

— формирование и развитие у обучающихся чувства верности конституционному и воинскому долгу, высокого правосознания, дисциплинированности, добросовестного отношения к учебе, стремления к овладению профессией офицера и любви к военной службе;

— воспитание у обучающихся общей культуры, развитие высоких морально-психологических, деловых и организаторских качеств, физической выносливости и стойкости.

Порядок приема в военно-музыкальные училища установлен Инструкцией по организации и проведению приема в суворовские военные, нахимовские военно-морские, военно-музыкальные училища и кадетские (морские кадетские, музыкальные кадетские) корпуса, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 января 2001 г. № 25.

В военно-музыкальные училища, музыкальные кадетские корпуса могут поступать несовершеннолетние граждане Российской Федерации мужского пола в возрасте не старше 16 лет (по состоянию на 31 декабря года поступления), имеющие основное общее образование, музыкальную подготовку в объеме детской музыкальной школы, владеющие, как правило, одним из духовых или ударными музыкальными инструментами, годные по состоянию здоровья и

отвечающие требованиям профессионального психологического отбора. Заявление (рапорт) о приеме несовершеннолетних граждан мужского пола в училище подается ежегодно с 1 по 25 июня родителями (лицами, их заменяющими), являющимися:

— гражданами Российской Федерации, проживающими на ее территории, на имя районного (городского) военного комиссара по месту жительства;

— гражданами Российской Федерации, проходящими военную службу или работающими за пределами Российской Федерации, — на имя командира воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации или руководителя предприятия, организации, учреждения Российской Федерации.

В заявлении оговаривается согласие родителей (лиц, их заменяющих) обучающихся на направление их после окончания училища для дальнейшего обучения преимущественно в военную консерваторию.

Обучение в училищах проводится по типовым программам среднего профессионального образования, обеспечивающим выполнение государственных образовательных стандартов. Военная, физическая, психологическая и другая специальная подготовка ведется по дополнительным программам, разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся училища.

Воспитание обучающихся базируется на общечеловеческих ценностях, лучших образцах мировой и национальной культуры, истории Отечества и героических традициях российской армии и флота, Вооруженных Сил Российской Федерации. Воспитательный процесс организуется на основе комплексного подхода к решению задач воинского, патриотического, правового, нравственного и эстетического воспитания обучающихся. При этом, основные задачи его реализуются в процессе повседневной жизни обучающихся, в совместной учебной и других видах деятельности обучающихся, преподавателей и командиров подразделений.

Распределение и направление выпускников училищ осуществляются преимущественно в военную консерваторию и в военные образовательные учреждения с учетом потребности в военных кадрах, их деловых, индивидуальных психологических качеств, уровня общеобразовательной, военной и физической подготовки, состояния здоровья, дисциплинированности и желания выпускников. Выпускники училищ направляются в военную консерваторию и в военные образовательные учреждения в установленной для обучающихся форме одежды.

Государственные экзамены по специальному инструменту и дирижированию и итоговые экзамены по сольфеджио и гармонии на выпускном курсе училищ засчитываются в качестве вступительных экзаменов в военную консерваторию.

Выпускники училищ, отвечающие требованиям профессионального отбора и успешно сдавшие государственные и итоговые экзамены, зачисляются в военную консерваторию без сдачи вступительных экзаменов по общеобразовательным предметам.

Выпускники училищ, не изъявившие желания учиться в военной консерватории, не отвечающие требованиям профессионального отбора, не выдержавшие конкурсных вступительных экзаменов в военную консерваторию или не прошедшие по конкурсу в военную консерваторию, а также не зачисленные в военную консерваторию вследствие недисциплинированности, направляются в военные оркестры для прохождения военной службы по призыву.

4. В целях стимулирования добровольной подготовки граждан в вышеуказанных учебных заведениях приказом министра обороны Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 471 для отличников учебы суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-музыкальных училищ, кадетских, морских кадетских, музыкальных кадетских корпусов (далее — училища) на одно учебное полугодие (семестр) по итогам предыдущего учреждены поощрительные стипендии Министерства обороны Российской Федерации по две на каждое училище в размере 300 руб. каждая.

Кроме того, для награждения суворовского военного, военно-музыкального, нахимовского военно-морского училища или кадетского (морского кадетского, музыкального кадетского) корпуса Министерства обороны Российской Федерации (далее — училище (кадетский корпус), добившегося лучших результатов за истекший учебный год, приказом министра обороны Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 85 учрежден почетный переходящий приз Министерства обороны Российской Федерации «Лучшему училищу (кадетскому корпусу) Министерства обороны Российской Федерации» в виде Вымпела Министерства обороны Российской Федерации. Согласно Положению о Вымпеле (приложение № 1 к названному приказу) он вручается перед строем училища (кадетского корпуса) в соответствии с требованиями приложения № 2 к ст. 75 УВС ВС РФ.

5. Иными образовательными учреждениями среднего (полного) общего образования с дополнительными образовательными программами, имеющими целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, в системе Министерства обороны Российской Федерации являются:

— Омский кадетский корпус (постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № 851);

— Санкт-Петербургский кадетский ракетно-артиллерийский корпус;

— Кронштадтский морской кадетский корпус (распоряжение Президента Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 73-рп);

— Военно-космический кадетский корпус (распоряжение Президента Российской Федерации от 11 апреля 1996 г. № 178-рп);

— Военно-технический кадетский корпус города Тольятти (Указ Президента Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 1027);

— Оренбургский авиационный кадетский корпус (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1996 г. № 1675-р);

— Кадетский корпус радиоэлектроники города Кемерово (постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 1999 г. № 66).

— Кадетский корпус Железнодорожных войск Российской Федерации города Санкт-Петербург (постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 1999 г. № 300).

6. Кроме того, во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации «О создании общеобразовательных учреждений — кадетских школ (школ-интернатов)» от 9 апреля 1997 г. № 118-рп Правительством Российской Федерации принято постановление «Об утверждении Типового положения о кадетской школе (кадетской школе-интернате)» от 15 ноября 1997 г. № 1427, в соответствии с которым статус учредителей определяет организационно-правовую форму кадетской школы и кадетской школы-интерната.

Учредителями государственной кадетской школы и кадетской школы-интерната могут быть федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Учредителями муниципальной кадетской школы и кадетской школы-интерната являются органы местного самоуправления. Допускается совместное учредительство кадетской школы и кадетской школы-интерната.

В справке о роли и месте кадетских школ, кадетских школ-интернатов в современной системе образования с рекомендациями по организации их деятельности, утвержденной письмом Министерства образования Российской Федерации от 27 июня 2002 г. № 01-50-841/32-05, отмечалось, что заметным явлением в системе российского образования стал новый вид общеобразовательных учреждений — кадетские школы, кадетские школы-интернаты (далее — интернаты). Важную роль в развитии кадетских общеобразовательных учреждений сыграло возрождение лучших традиций и обычаев прошлого. За небольшой период кадетские школы (интернаты) не только заняли достойное место в системе российского образования, став ее неотъемлемой частью, но и оказывают влияние на ее развитие.

7. Кадетские общеобразовательные учреждения стремятся создать уникальную модель учреждения, разрабатывают новое содержание образования и новые технологии обучения, восполняют необходимость мужского воспитания и обучения, целенаправленно занимаются военно-патриотическим воспитанием, создают оптимальные условия для раскрытия и развития индивидуальных особенностей каждого обучающегося, формируют основы для подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на гражданском и военном поприще, осуществляют профилизацию общего образования в старшей школе.

Основными отличительными особенностями кадетских школ (интернатов) являются:

— кадетская школа (интернат) — форма военизированного, но не военного образовательного учреждения;

— форма одежды; символы, которые разрабатываются каждым кадетским учреждением персонально с учетом специфики учреждения (морских, казачьих, сухопутных, ракетных войск и др.) и утверждаются геральдической службой при Администрации Президента Российской Федерации;

— реализация дополнительных образовательных программ, имеющих целью военную подготовку, с учетом специфики учреждения;

— проведение практических полевых занятий для кадет 6—10-х классов (по окончании учебного года);

— специфический уклад жизни, включающий в себя ежедневный утренний и вечерний осмотры, проведение утренней физической зарядки, ношение особой формы одежды (повседневной, парадной, полевой); широкое использование ритуалов в общении, принятых в военной среде; вечерняя прогулка, проверка, усиленные занятия спортом, строевые тренировки (например, созданный в 1994 г. Кубанский казачий кадетский корпус, реализуя указанные особенности в образовании и воспитании с учетом регионально-культурного компонента, заполнил образовавшийся вакуум военно-патриотического воспитания на юге России. До сих пор он остается флагманом кадетского образования Кубани, подготавливая выпускников для поступления в ВВУЗы Министерства обороны Российской Федерации, ФСБ России, образовательные учреждения МВД России, ФТС России, к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации и др.);

— оформление кадетских учреждений: наличие специализированных учебных кабинетов (основ безопасности жизнедеятельности, предпрофессиональной военной подготовки и др.), школьного тира, школьного музея; особенности обустройства территории школьного двора (учебный самолет «Альбатрос» в Волжской кадетской школе, три танка в Новосибирской кадетской школе-интернате и др.);

— работа с кадетами офицеров-воспитателей (эти военные специалисты призваны организовать особую систему отношений между кадетами, способствовать развитию их совместной деятельности в условиях специфики данного образовательного учреждения).

В настоящее время в России существуют: кадетские корпуса, кадетские школы, кадетские школы-интернаты. Они отличаются друг от друга:

а) по ведомственной принадлежности: кадетские корпуса Министерства обороны Российской Федерации, МВД России, ФПС России, других ведомств готовят юношей для поступления в вузы конкретного вида и рода войск; кадетские школы, кадетские школы-интернаты системы Министерства образования Российской Федерации создают основы для подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на гражданском и военном поприще;

б) по организационно-правовой форме (государственные, негосударственные);

в) по источникам финансирования (кадетские корпуса военных ведомств полностью финансируются государством; кадетские школы, кадетские школы-интернаты — из бюджета субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также средств родителей);

г) по продолжительности обучения (от 3 до 7, 11 лет обучения). Всего в системе Министерства образования Российской Федерации на 5 сентября 2001 г. функционировало 43 кадетских учреждения, в которых обучалось 15 031 кадет; из них — 30 кадетских школ-интернатов с контингентом воспитанников 8 895 человек. В кадетских школах, кадетских школах-интернатах преимущественно обучаются дети военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, проходящих военную службу в зонах военных конфликтов; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из многодетных и малообеспеченных семей, дети одиноких матерей (отцов), дети, находящиеся под опекой (попечительством).

8. Согласно Типовому положению о кадетской школе (кадетской школе-интернате) основными целями кадетской школы и кадетской школы-интерната являются интеллектуальное, культурное, физическое и нравственное развитие обучающихся, их адаптация к жизни в обществе, создание основы для подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на гражданском и военном поприще.

Кадетская школа осуществляет образовательный процесс с учетом дополнительных образовательных программ, имеющих целью военную подготовку, и в соответствии с уровнями общеобразовательных программ трех ступеней общего образования:

— 1-я ступень — начальное общее образование (нормативный срок освоения — четыре года);

— 2-я ступень — основное общее образование (нормативный срок освоения — пять лет);

— 3-я ступень — среднее (полное) общее образование (нормативный срок освоения — два года).

Кадетская школа-интернат осуществляет образовательный процесс с учетом дополнительных образовательных программ, имеющих целью военную подготовку, и в соответствии с уровнями общеобразовательных программ двух ступеней общего образования:

— 2-я ступень — основное общее образование (нормативный срок освоения —пять лет);

— 3-я ступень — среднее (полное) общее образование (нормативный срок освоения — два года).

По окончании учебного года для кадет 6—10-х классов устанавливаются практические полевые занятия, которые проводятся в рамках дополнительных образовательных программ, имеющих целью военную подготовку.

Режим дня кадетской школы регламентируется правилами внутреннего распорядка кадетской школы. Режим дня, обеспечивающий научно обоснованное сочетание обучения, военной подготовки, труда и отдыха в кадетской школе-интернате, составляется с учетом круглосуточного пребывания кадет.

Правила приема в кадетскую школу и кадетскую школу-интернат определяются учредителями кадетской школы и кадетской школы-интерната и закрепляются в уставах кадетской школы и кадетской школы-интерната. В кадетскую школу и кадетскую школу-интернат принимаются несовершеннолетние граждане, годные по состоянию здоровья и изъявившие желание обучаться в кадетской школе и кадетской школе-интернате.

Зачисление детей в кадетскую школу и кадетскую школу-интернат производится по заявлению родителей (законных представителей). Преимущественным правом при зачислении в кадетскую школу и кадетскую школу-интернат пользуются:

— дети военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей; дети военнослужащих, проходящих военную службу в зонах военных конфликтов;

— дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из многодетных и малообеспеченных семей, дети одиноких матерей (отцов), дети, находящиеся под опекой (попечительством).

При приеме кадетская школа и кадетская школа-интернат обязаны ознакомить детей и их родителей (законных представителей) с уставами кадетской школы и кадетской школы-интерната и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса. Права и обязанности кадет в кадетской школе и кадетской школе-интернате, их родителей (законных представителей) определяются уставами кадетской школы и кадетской школы-интерната и иными предусмотренными этими уставами актами.

Выпускникам кадетской школы и кадетской школы-интерната, имеющим государственную аккредитацию, после прохождения государственной (итоговой) аттестации выдается документ государственного образца о соответствующем образовании.

Комментарий к п. 2

9. Помимо названных учреждений среднего (полного) общего образования, обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, осуществляется также в военных оркестрах.

Положение о воспитанниках военных оркестров Вооруженных Сил Российской Федерации утверждено приказом министра обороны Российской Федерации «О военно-оркестровой службе Министерства обороны Российской Федерации» 1996 г. № 417.

Названным документом предусмотрено содержание воспитанников военных оркестров вне штатной численности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации. Им предоставлено право ношения военной формы одежды.

По субъектному составу воспитанниками военных оркестров могут быть несовершеннолетние граждане мужского пола в возрасте 14—17 лет, окончившие образовательные учреждения основного общего образования, годные по состоянию здоровья, имеющие музыкальную подготовку в объеме детской музыкальной школы или обладающие необходимыми данными для обучения игре на духовых и ударных инструментах.

Принятие в военные оркестры производится на основании заявления родителей (других законных представителей несовершеннолетнего). К заявлению прилагаются:

— личное заявление кандидата на имя командира воинской части о приеме в оркестр и желании стать военным музыкантом;

— свидетельство о рождении;

— аттестат об основном общем образовании;

— справка о состоянии здоровья;

— характеристика, подписанная классным руководителем и директором школы;

— справка с места работы или о характере трудовой деятельности родителей (лиц, их заменяющих).

При приеме кандидаты подвергаются медицинскому освидетельствованию и проверке музыкальных данных. Результаты приема оформляются приказом командира воинской части, зачисленным выдается удостоверение воспитанника военного оркестра.

Дополнительная образовательная программа по военной подготовке реализуется по средствам обучения воспитанников оркестров по программе боевой и специальной подготовки военных оркестров Вооруженных Сил Российской Федерации. Получение знаний по общеобразовательным предметам предусматривается для воспитанников военных оркестров в общеобразовательных учреждениях среднего (полного) общего образования.

Во время обучения воспитанники военных оркестров обеспечиваются необходимыми видами материального довольствия в порядке и размерах, установленных приказами министра обороны Российской Федерации.

По достижении воспитанниками призывного возраста они через военный комиссариат подлежат призыву на военную службу в те же оркестры, где они были воспитанниками или в оркестры других воинских частей.

Комментарий к п. 3

10. Предоставление и обеспечение органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплено в ст. 7 Конституции Российской Федерации, согласно которой Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека.

Для непосредственной реализации данных мер правовой защиты указанных лиц в Российской Федерации действует Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ, в котором используются следующие понятия:

1) дети-сироты — лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

2) дети, оставшиеся без попечения родителей, — лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке;

3) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с указанным Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке;

4) опека и попечительство — форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов; опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет; попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

В соответствии со ст.ст. 32—33 ГК РФ опека устанавливается над малолетними, а также над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. Опекуны являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки. Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно. Попечители оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Осуществляя государственную поддержку данной социальной группы, законодатель установил в комментируемом пункте предписание, согласно которому несовершеннолетние граждане — сироты, а также несовершеннолетние граждане, оставшиеся без попечения родителей, поступающие в образовательные учреждения, указанные в п. 1 комментируемой статьи, либо в военные оркестры, зачисляются в них без экзаменов по результатам собеседования и медицинского освидетельствования.

Кроме того, на основании ст. 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся во всех типах государственных или муниципальных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до окончания ими данного образовательного учреждения.

Обучающимся федеральных государственных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помимо полного государственного обеспечения, выплачивается стипендия, размер которой увеличивается не менее чем на 50 % процентов по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также 100 % заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики.

Размер и порядок увеличения стипендии, выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и в муниципальных образовательных учреждениях, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 20. Обучение граждан по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах

1. Гражданин, обучающийся по очной форме обучения в государственном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, годный к военной службе по состоянию здоровья и отвечающий установленным настоящим Федеральным законом требованиям, вправе заключить с Министерством обороны Российской Федерации контракт об обучении по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при этом образовательном учреждении и о прохождении военной службы по призыву после получения воинского звания офицера. В указанном контракте предусматривается обязанность гражданина мужского пола пройти военную службу по призыву в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Гражданину, проходящему обучение по программе подготовки офицеров запаса, выплачивается дополнительная стипендия в порядке и размере, определяемых Правительством Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

2. Гражданин, не заключивший контракт, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, не может обучаться на военной кафедре при государственных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

3. Обучение граждан по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Указанные программы могут предусматривать обучение граждан женского пола.

4. Министерство обороны Российской Федерации по согласованию с государственным или имеющим государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственным образовательным учреждением высшего профессионального образования осуществляет подбор и назначение преподавательского состава военной кафедры при этом образовательном учреждении.

5. Граждане мужского пола, обучающиеся по программам подготовки офицеров запаса, проходят учебные сборы или стажировки, предусмотренные программами подготовки офицеров запаса. Указанные учебные сборы или стажировки приравниваются к военным сборам.

Комментарий к п. 1

1. Первые военные кафедры при гражданских вузах появились в России в 1926 г. По состоянию на июнь 2005 г. эти кафедры существовали в 229 университетах и институтах страны, и на них обучались более 170 тыс. человек. Перечень государственных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которых осуществляется обучение граждан Российской Федерации по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 768. Также на базе кафедр военной и экстремальной медицины созданы факультеты военного обучения (ФВО) при Владивостокском государственном медицинском университете, Московской медицинской академии имени И.М. Сеченова и Ростовском государственном медицинском университете на основании постановления Правительства Российской Федерации «О создании факультетов военного обучения при государственных образовательных учреждениях высшего медицинского профессионального образования» от 11 октября 2001 г. № 718, а в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации и председателя Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию «О военном обучении студентов по программам подготовки офицеров запаса на военных (военно-морских) кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» от 20 декабря 1994 г. № 420/1239 созданы ФВО в Воронежском государственном техническом университете, Кабардино-Балкарском государственном университете, Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева, Нижегородском государственном университете им. Н.Н. Лобачевского.

В связи с сокращением численности Вооруженных Сил Российской Федерации и снижением мобилизационного задания по поручению министра образования и науки Российской Федерации от 26 июня 2005 г. № МОН-9691 согласно письму начальника Службы кадровой и воспитательной работы Министерства обороны Российской Федерации от 6 июня 2005 г. № 173/5925 в высшие учебные заведения было направлено письмо Федерального агентства по образованию «О прекращении набора студентов для обучения по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах» от 15 июля 2005 г. № 17-3/103. Таким образом, с 15 июня 2005 г. был прекращен набор студентов для обучения по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах в образовательных учреждениях высшего профессионального образования. Одновременно закреплен перечень 30 образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которых предлагается организовать подготовку офицеров для прохождения военной службы по контракту согласно определенным направлениям (специальностям) подготовки, соответствующих военно-учетных специальностей, с учетом ежегодного набора в количестве 2 065 мест.

Однако следует отметить, что в соответствии с п. 13 ст. 6 Федерального закона «Об обороне» Положение о военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования утверждается Правительством Российской Федерации. Формально указанные военные кафедры продолжают свое действие, поскольку Правительство Российской Федерации не приняло решения об их ликвидации (реорганизации), но уже не ведут прием студентов, а начиная с 2008 г. планируется создание специализированных федеральных учебных военных центров, которые по своей сущности призваны заменить военные кафедры.

Ниже приводится комментарий ст. 20 в двух направлениях: по состоянию на конец 2006 г. (комментарий правового регулирования существующих отношений в данной сфере) и на момент вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обороны и военной

службы» от 3 июля 2006 г. № 96-ФЗ (комментарий правового регулирования, которое будет осуществляться с 1 января 2008 г.).

2. Гражданин, обучающийся по очной форме обучения в государственном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, в случае наличия при этом образовательном учреждении военной кафедры вправе заключить с Министерством обороны Российской Федерации контракт об обучении по программе подготовки офицеров запаса и о прохождении военной службы по призыву после получения воинского звания офицера.

Обязательными условиями заключения названного контракта являются:

— годность к военной службе по состоянию здоровья (*подробнее см. комментарий к ст. 5.1*). Освидетельствование производится военно-врачебными комиссиями военных комиссариатов по месту воинского учета;

— соответствие установленным комментируемым Федеральным законом требованиям (*подробнее см. комментарий к ст. 22, ст. 33*). В целях определения соответствия гражданина установленным требованиям проводятся профессиональный отбор и проверка уровня физической подготовки. Профессиональный отбор проводится по методике, разработанной военной кафедрой и утвержденной ректором (руководителем) образовательного учреждения.

Типовая форма контракта об обучении по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре и о прохождении военной службы по призыву после получения воинского звания офицера утверждена приложением № 3 к приказу министра обороны Российской Федерации, министра образования Российской Федерации, директора Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации — командующего железнодорожными войсками Российской Федерации от 8 мая 2001 г. № 215/2006/106-ДСП.

В указанном контракте предусматривается обязанность гражданина мужского пола в период обучения добросовестно выполнять обязанности обучаемого по программе подготовки офицеров запаса, а после окончания подготовки и зачисления в запас Вооруженных Сил Российской Федерации с одновременным присвоением воинского звания офицера пройти военную службу по призыву в порядке, установленном комментируемым Федеральным законом.

Контракт имеет признаки административно-правового характера и не основан на равноправии сторон. При этом, он подписывается гражданином, желающим обучаться на военной кафедре, начальником военной кафедры и представителем ректора (руководителя) вуза и вступает в силу после издания представителем руководителя вуза соответствующего приказа о зачислении гражданина на военную кафедру при данном вузе.

Предусмотрены основания расторжения данного контракта (по недисциплинированности, неуспеваемости, состоянию здоровья), а также срок его окончания (при достижении гражданином 27-летнего возраста, после прохождения военной службы по призыву, при поступлении на военную службу по контракту).

Гражданину, проходящему обучение по программе подготовки офицеров запаса, выплачивается дополнительная стипендия в порядке и размере, определяемых Правительством Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

3. С 1 января 2008 г. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обороны и военной службы» от 3 июля 2006 г. № 96-ФЗ комментируемый пункт изложен в следующей редакции:

«1. Гражданин до достижения им возраста 30 лет, обучающийся по очной форме обучения в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, годный к военной службе по состоянию здоровья, отвечающий профессионально-психологическим требованиям, предъявляемым к конкретным военно-учетным специальностям, и прошедший в Министерстве обороны Российской Федерации конкурсный отбор, вправе заключить с Министерством обороны Российской Федерации договор об обучении по программе военной подготовки офицеров запаса на военной кафедре при этом образовательном учреждении. Гражданину, проходящему обучение по программе военной подготовки офицеров запаса, выплачивается за счет средств федерального бюджета дополнительная стипендия в порядке и размере, определяемых Правительством Российской Федерации».

Таким образом, контракт заменяется на договор, который может заключать гражданин до достижения возраста 30 лет, вводится дифференциация (в отличие от общих условий поступления гражданина на военную службу) в зависимости от соответствия профессионально-психологическим требованиям, предъявляемым к конкретным военно-учетным специальностям, и конкурсный отбор.

Изменения, касающиеся порядка отбора граждан для обучения на военных кафедрах, обосновываются Правительством Российской Федерации следующим образом. Предусматривается, что договор об обучении по программе подготовки офицеров запаса при соответствующем образовательном учреждении может заключить гражданин до достижения им возраста 30 лет. Такой возраст устанавливается для того, чтобы такой гражданин мог находиться в запасе первого разряда не менее 10 лет. Данное положение основывается на следующем расчете: обучение в большинстве государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования длится пять лет, а в соответствии с п. 1 ст. 53 комментируемого Федерального закона младшие офицеры пребывают в запасе первого разряда до 45 лет; т. е. если гражданин, успешно завершивший обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре и окончивший указанное образовательное учреждение, зачисляется в запас с присвоением воинского звания офицера, то ему на момент зачисления в запас исполнится 35 лет, и в запасе первого разряда он будет пребывать 10 лет до наступления 45-летнего возраста (30 лет — возраст поступления + 5 лет — время обучения +10 лет — время нахождения в запасе первого разряда = 45 лет — возраст, до достижения которого гражданин, имеющий воинское звание младшего офицера, пребывает в запасе первого разряда) (письмо Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2006 г. № 1112п-П4).

Кроме того, обучение по указанным программам можно будет проходить только в федеральных государственных образовательных учреждениях.

Одновременно путем дополнения рассматриваемой нормы вводится новое требование, которое исключает возможность заключения договора с гражданином, имеющим неснятую или непогашенную судимость, а также с гражданином, в отношении которого ведется дознание, предварительное следствие или в отношении которого уголовное дело передано в суд.

Комментарий к п. 2

4. Соглашение (контракт или договор) между Министерством обороны Российской Федерации и гражданином, желающим пройти добровольную подготовку к военной службе по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре, определяющее взаимные права и обязанности, имеет решающее значение для приобретения гражданином соответствующего статуса и связывает с ним начало образовательного процесса конкретного субъекта.

Гражданин, не заключивший контракт (с 1 января 2008 г. — договор), предусмотренный п. 1 комментируемой статьи, не может обучаться на военной кафедре при государственных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Комментарий к п. 3

5. Положение о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441, содержит отсылочную норму (п. 36) о том, что подготовка граждан по программам подготовки офицеров запаса проводится в соответствии с Положением об обучении граждан Российской Федерации по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Постановлением Правительства Российской Федерации «Об обучении граждан Российской Федерации по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» от 14 ноября 1999 г. № 1255 утверждено Положение, которое определяет порядок и условия добровольной подготовки граждан к военной службе в указанной форме.

Обучение граждан по программам подготовки офицеров запаса включается в государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования как дополнительная образовательная программа (*подробнее см. комментарий к ст. 12*). Эта программа включает в себя теоретический и практический курсы обучения на военной кафедре и учебные сборы или стажировки, проводимые в воинских частях, на кораблях, в учреждениях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — воинская часть). Программы подготовки офицеров запаса являются нормативными документами, которые определяют цели, основное содержание, а также квалификационные требования к уровню подготовки офицеров запаса по установленным военно-учетным специальностям. Структура программ подготовки офицеров запаса разрабатывается в порядке, устанавливаемом Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с Министерством образования Российской Федерации.

На теоретический курс обучения по программе подготовки офицеров запаса отводится 450 часов обязательных аудиторных занятий, которые проводятся под руководством преподавателей военной кафедры. Распределение учебного времени по дисциплинам осуществляется в зависимости от военно-учетной специальности в соответствии с программами подготовки офицеров запаса. Обязательные аудиторные занятия не должны превышать шесть часов в день. Время для самостоятельной работы планируется в дни обучения по программам подготовки офицеров запаса в пределах девятичасового рабочего дня.

В период обучения по программам подготовки офицеров запаса граждане сдают зачеты и экзамены, которые учитываются наравне с оценками, полученными по другим дисциплинам в высшем учебном заведении.

Общее руководство обучением по программам подготовки офицеров запаса осуществляется Министерством обороны Российской Федерации, Министерством образования Российской Федерации, соответствующими федеральными органами исполнительной власти и учредителями высших учебных заведений, в ведении которых они находятся.

6. В соответствии с Положением о военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 768, граждане, зачисленные для прохождения обучения по программам подготовки офицеров запаса, распределяются по учебным взводам численностью не более 25 человек. Личный состав учебных взводов и их командиры из числа граждан назначаются приказом начальника военной кафедры.

При проведении групповых, лабораторных и практических занятий по изучению вооружения и военной техники, занятий на топографических картах, по выполнению топографических, картографических и картоиздательских работ, а также занятий с применением имитационных средств учебные взводы разделяются на две равные учебные группы, по иностранным языкам — на языковые группы по 5—7 человек.

Численность учебных групп на занятиях, связанных с применением радиоактивных, ядовитых, взрывчатых, агрессивных веществ и жидкостей, газов высокого давления, такелажного оборудования, грузоподъемных средств СВЧ и лазерного излучения, напряжения более 1 000 В, со стрельбой боевыми патронами, снарядами, гранатами, а также по легководолазной подготовке не должна превышать 8 человек.

Изучение гражданами специальных дисциплин проводится на базе знаний, получаемых ими при прохождении образовательной программы по гражданской специальности.

Обучение граждан военно-учетным специальностям, связанным с изучением иностранного языка, проводится на базе знаний, как правило, по основному (первому) иностранному языку, изучаемому в образовательном учреждении.

7. Граждане, проходящие обучение на военной кафедре, имеют право:

а) на досрочную сдачу экзаменов и зачетов по предметам обучения с последующим освобождением от занятий на военной кафедре в текущем семестре;

б) на участие в научных работах по военной тематике;

в) на прохождение с разрешения начальника военной кафедры обучения по индивидуальным планам;

г) на получение консультаций по правовым вопросам, касающимся обучения и военной службы.

8. На граждан, проходящих обучение на военной кафедре, возлагаются следующие обязанности:

а) изучать военное дело и овладевать командными, методическими и практическими навыками по установленной военно-учетной специальности;

б) соблюдать на занятиях требования общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации и распорядка дня военной кафедры;

в) прибывать на занятия опрятно одетыми и иметь аккуратную прическу;

г) постоянно посещать занятия, предусмотренные программой обучения, принимать участие в мероприятиях, проводимых военной кафедрой;

д) беречь имущество учебного заведения, бережно относиться к вооружению, военной технике и военно-учебному имуществу, соблюдать меры безопасности при обращении с оружием, работе с боевой техникой и в других случаях;

е) соблюдать правила пожарной безопасности и режим секретности.

За успехи в учебе и активное участие в научной работе граждане поощряются в соответствии с уставом образовательного учреждения. За нарушение обязанностей, предусмотренных вышеназванным Положением или условиями контракта, к гражданам могут быть применены дисциплинарные взыскания в соответствии с уставом образовательного учреждения, вплоть до отстранения от обучения на военной кафедре с расторжением контракта. Отстранение от обучения объявляется приказом ректора (руководителя) образовательного учреждения по представлению начальника военной кафедры.

9. По завершении обучения на военной кафедре граждане сдают государственный выпускной экзамен. В зависимости от военно-учетной специальности он проводится в воинской части или на военной кафедре образовательного учреждения. На проведение государственного выпускного экзамена выделяется не менее трех дней (два дня на подготовку и один день на сдачу (прием) экзамена).

К государственному выпускному экзамену допускаются граждане, прошедшие полный курс обучения на военной кафедре и учебные сборы или стажировку.

Экзаменационные билеты разрабатываются военными кафедрами в объеме учебной программы и утверждаются председателями экзаменационных комиссий.

Для приема государственного выпускного экзамена по программам подготовки офицеров запаса назначается экзаменационная комиссия.

На военных кафедрах, осуществляющих обучение граждан по двум и более военно-учетным специальностям, экзаменационная комиссия может подразделяться на подкомиссии по каждой военно-учетной специальности.

Председателями экзаменационных комиссий (подкомиссий) по приему государственного выпускного экзамена, который проводится в войсках, назначаются командиры воинских частей, при которых проводятся учебные сборы или стажировки.

В состав экзаменационных комиссий включаются офицеры воинских частей и военных кафедр, имеющие высшее профессиональное образование и специальность, соответствующую профилю обучения граждан, кроме того, в состав комиссий могут быть включены также представители образовательных учреждений.

Председатели экзаменационных комиссий (подкомиссий) по соответствующим военно-учетным специальностям видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск назначаются приказами главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации и командующих родами войск, а по остальным военно-учетным специальностям — начальниками соответствующих главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации.

Состав экзаменационных комиссий объявляется приказами командиров воинских частей при проведении экзаменов в войсках и приказами ректоров (руководителей) образовательных учреждений при проведении экзаменов на военных кафедрах.

По завершении приема государственных выпускных экзаменов председатели экзаменационных комиссий составляют отчет, в котором указывают состав экзаменационной комиссии, количество граждан, допущенных к экзаменам и фактически сдавших экзамены, итоги экзаменов, положительные стороны и недостатки в усвоении гражданами учебной программы, вносят предложения по повышению качества обучения граждан.

Отчеты представляются соответственно тем начальникам, приказами которых были назначены председатели экзаменационных комиссий, а копии — командующим войсками военных округов.

Аттестационные листы и учетные документы на граждан, представляемых к присвоению воинского звания офицера с одновременным зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации, направляются начальником военной кафедры в установленном порядке в управления кадров соответствующих военных округов.

Граждане, не сдавшие государственный выпускной экзамен по программам подготовки офицеров запаса, к присвоению офицерского воинского звания не представляются.

Комментарий к п. 4

10. Подбор и назначение преподавательского состава военной кафедры осуществляется Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с учебным учреждением. При этом штат военной кафедры состоит из профессорско-преподавательского состава и учебно-вспомогательного персонала, а также может включать административный состав и инженерно-технический персонал. Наименования воинских должностей профессорско-преподавательского и административного состава, инженерно-технического персонала военных кафедр определяются совместным приказом министра обороны Российской Федерации и министра образования и науки Российской Федерации.

Письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 декабря 2004 г. № ВФ-1315/10 утверждены рекомендации о порядке разработки и утверждения штатных расписаний военных кафедр и факультетов военного обучения при образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Численность профессорско-преподавательского состава рассчитывается исходя из следующего: количества студентов по каждой военно-учетной специальности, зачисленных на первый год обучения на военную кафедру; расчетной численности учебного взвода; объема учебной нагрузки на один учебный взвод и средней годовой расчетной учебной нагрузки профессорско-преподавательского состава.

На военных кафедрах, входящих в состав факультетов военного обучения, вводится одна из должностей: заместителя начальника военной кафедры или начальника учебной части — заместителя начальника военной кафедры.

На военных кафедрах, не входящих в состав факультета военного обучения, вводится должность начальника учебной части — заместителя начальника военной кафедры. Дополнительно к ней на тех военных кафедрах, на которых численность профессорско-преподавательского состава составляет 20 человек и более, вводится должность заместителя начальника военной кафедры.

На военных кафедрах могут создаваться циклы, имеющие в своем составе не менее трех штатных единиц профессорско-преподавательского состава, включая начальника цикла военной кафедры — старшего преподавателя.

Количество старших преподавателей (включая заместителя начальника учебной части — старшего преподавателя, начальников циклов военных кафедр — старших преподавателей) устанавливается в пределах 40 % от общей численности профессорско-преподавательского состава военной кафедры.

В вузах, где студенты (курсанты) содержатся на казарменном положении, вводятся должности административного состава и создаются организационно-строевые отделы во главе с начальником организационно-строевого отдела.

Должность заместителя начальника организационно-строевого отдела вводится при наличии в вузе более десяти рот студентов (курсантов). Должность старшего помощника начальника организационно-строевого отдела вводится при наличии в вузе пяти рот и более, должность командира роты — при наличии не менее 75 студентов (курсантов).

11. Порядок прохождения военной службы военнослужащими военных кафедр определяется комментируемым Федеральным законом, Федеральным законом «О статусе военнослужащих», Положением о порядке прохождения военной службы и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Повышение квалификации профессорско-преподавательского состава осуществляется при проведении всех видов учебной, методической и научной работы, в процессе самостоятельной работы по совершенствованию военных и специальных знаний.

Повышение квалификации офицеров-преподавателей осуществляется на курсах (факультетах) переподготовки и повышения квалификации, на стажировке в войсках, в родственных военных образовательных учреждениях профессионального образования, в учреждениях, на предприятиях и в организациях Министерства обороны Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, а также на учениях в войсках, испытаниях вооружения и военной техники, в системе командирской и профессиональной подготовки.

Повышение квалификации преподавателей из числа офицеров, пребывающих в запасе, осуществляется в учебных заведениях системы повышения квалификации и переподготовки специалистов гражданских федеральных органов исполнительной власти, на стажировке в ведущих военных образовательных учреждениях профессионального образования, научно-исследовательских учреждениях и на предприятиях промышленности. Остальные военнослужащие повышают свою квалификацию на сборах, учениях, в системе командирской подготовки и самостоятельно.

12. В процессе прохождения военной службы с учетом специфики образовательной деятельности профессорско-преподавательский состав военной кафедры имеет право:

а) избирать и быть избранным в ученый совет образовательного учреждения (факультета);

б) участвовать в обсуждении важнейших вопросов учебной, научной и воспитательной работы на ученых советах образовательного учреждения (факультета);

в) определять методы и способы обучения граждан, наиболее полно отвечающие особенностям образовательного учреждения и обеспечивающие высокое качество учебного процесса;

г) пользоваться лабораториями, аудиториями, кабинетами, читальными залами, библиотеками, а также услугами вычислительных центров, учебных и научных подразделений образовательного учреждения;

д) применять по отношению к гражданам, проходящим обучение на военной кафедре, поощрения и налагать дисциплинарные взыскания.

Комментарий к п. 5

13. Завершающим этапом курса обучения граждан по программам подготовки офицеров запаса являются учебные сборы или стажировки.

Учебные сборы (только для граждан мужского пола) или стажировки проходят все граждане, прошедшие теоретический курс обучения в вузе и сдавшие установленные зачеты и экзамены по программам подготовки офицеров запаса. В период прохождения учебных сборов или стажировок на граждан распространяются права и обязанности призванных на военные сборы граждан, пребывающих в запасе, установленные законодательством Российской Федерации.

Положение о проведении военных сборов утверждено постановлением Правительства Российской Федерации «О военных сборах и некоторых вопросах обеспечения исполнения воинской обязанности» от 29 мая 2006 г. № 333. Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Министерством обороны Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

При этом, возникают некоторые логико-правовые несоответствия в положении субъектов указанных мероприятий, поскольку граждане, состоящие в запасе и призванные на военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы, имеют законодательно закрепленные гарантии обеспечения своих прав и несут ответственность за правонарушения, в том числе уголовную ответственность за преступления против порядка прохождения военной службы, тогда как на студентов данный статус в полном объеме не распространяется.

Кроме того, в соответствии с федеральными законами «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ и «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов уголовно-исправительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 29 июля 1998 г. № 855, приказа министра

обороны Российской Федерации «Об организации в Министерстве обороны Российской Федерации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы» от 10 октября 1998 г. № 455 предусмотрено страхование жизни и здоровья граждан, призванных на военные сборы, тогда как студенты согласно данным нормативным правовым актам субъектами указанных страховых отношений быть не могут.

14. Специфика проведения учебных сборов или стажировок, проводимых с гражданами мужского пола, обучающимися по программам офицеров запаса на военных кафедрах, закреплена в Положении о военных кафедрах.

Общий план проведения учебных сборов или стажировок в воинских частях разрабатывается Министерством обороны Российской Федерации в установленном порядке. Особенности проведения учебных сборов или стажировок граждан, обучающихся по тем или иным военно-учетным специальностям, определяют главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующие (начальники) родами войск, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации.

Направление граждан на учебные сборы или стажировки в воинские части осуществляется военными комиссариатами по спискам, подготовленным военными кафедрами. Время следования граждан на учебные сборы или стажировки и обратно в продолжительность учебного времени сборов не засчитывается.

Во время проведения учебных сборов или стажировок в воинских частях граждане обеспечиваются Министерством обороны Российской Федерации воинскими перевозочными документами и продовольственно-путевыми деньгами на путь следования к месту прохождения учебных сборов или стажировок и обратно, а также всеми другими видами обеспечения (кроме выплаты стипендии) по нормам и в порядке, установленным для граждан, призванных на военные сборы. При этом, денежное довольствие за период учебных сборов и стажировок и командировочные расходы за время нахождения в пути следования к месту проведения учебных сборов или стажировок и обратно гражданам не выплачиваются.

Граждане, прибывшие для прохождения учебных сборов или стажировок в воинские части, распределяются начальником учебной части — заместителем начальника учебных сборов по отделениям (расчетам, экипажам), из которых создаются учебные взводы и роты (батареи) в составе трех-четырех взводов. Созданные подразделения составляют учебный сбор.

Начальником учебных сборов или стажировок назначается один из заместителей командира воинской части, на базе которой организуются и проводятся учебные сборы или стажировки. Начальник учебных сборов или стажировок является прямым начальником для всего личного состава учебных сборов или стажировок.

Начальником учебной части — заместителем начальника учебного сбора или стажировки назначается офицер военной кафедры. Заместителями начальника учебных сборов или стажировок по воспитательной работе, вооружению и тылу, командирами курсантских рот (батарей) назначаются офицеры, а старшинами рот (батарей) — прапорщики (мичманы) воинских частей.

Командиры взводов, заместители командиров взводов и командиры отделений (расчетов, экипажей) назначаются из числа граждан, предварительно подготовленных на военных кафедрах к исполнению обязанностей на этих должностях.

Офицеры, прапорщики (мичманы) и сержанты (старшины) воинских частей, выделенные для проведения учебных сборов или стажировок, объявляются в приказе по воинской части и на весь период сборов освобождаются от исполнения служебных обязанностей по занимаемым штатным воинским должностям.

Замена должностных лиц, выделенных для проведения учебных сборов или стажировок, производится только в исключительных случаях.

Граждане, направленные на учебные сборы или стажировки, обеспечиваются в воинских частях предметами вещевого имущества по норме снабжения вещевым имуществом граждан, призванных из запаса на военные сборы.

Привлекать граждан во время прохождения ими учебных сборов или стажировок на хозяйственные и другие работы, не связанные с обеспечением учебного процесса и их бытового устройства, запрещается.

15. Командиры воинских частей несут ответственность за организацию и качественное проведение с гражданами учебных сборов или стажировок, за их подготовку, воспитание, состояние воинской дисциплины и поддержание внутреннего порядка.

На командиров воинских частей возлагается:

а) организация и проведение учебных сборов или стажировок;

б) размещение граждан и обеспечение их всеми видами довольствия по установленным нормам (кроме выплаты стипендии);

в) выделение вооружения, военной техники и автотранспорта (с водителями), военно-учебного имущества, боеприпасов, моторесурсов, горюче-смазочных и других расходных материалов, необходимых для обеспечения занятий и проведения учебных сборов или стажировок;

г) назначение начальника учебного сбора, его заместителей по воспитательной работе, вооружению и тылу, командиров и старшин рот (батарей) по числу формируемых подразделений, необходимого количества медицинского персонала и поваров.

16. На начальника военной кафедры возлагается:

а) обеспечение своевременного и организованного прибытия граждан в воинскую часть;

б) назначение начальника учебной части — заместителя начальника учебного сбора или стажировки;

в) разработка плана прохождения гражданами учебных сборов или стажировок и обеспечение качественного проведения с ними занятий;

г) подбор граждан на должности командиров взводов, заместителей командиров взводов, командиров отделений (расчетов, экипажей) и их подготовка к выполнению своих должностных обязанностей;

д) организация и проведение инструкторско-методических занятий;

е) осуществление контроля за подготовкой преподавателей к занятиям и качеством их проведения на учебных сборах и стажировках;

ж) организация и проведение государственных выпускных экзаменов.

Статья 20.1. Обучение граждан по программе военной подготовки в учебных военных центрах (вводится в действие с 1 января 2008 г.)

1. Гражданин до достижения им возраста 24 лет, обучающийся по очной форме обучения в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, годный к военной службе по состоянию здоровья и отвечающий установленным настоящим Федеральным законом требованиям к гражданам, поступающим на военную службу по контракту, вправе заключить с Министерством обороны Российской Федерации договор об обучении по программе военной подготовки в учебном военном центре при этом образовательном учреждении и о дальнейшем прохождении военной службы по контракту после окончания образовательного учреждения. Гражданину, обучающемуся по программе военной подготовки в учебном военном центре при федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, выплачиваются за счет средств федерального бюджета дополнительная стипендия, дифференцированная в зависимости от уровня его успеваемости по указанной программе, а также другие выплаты в порядке и размере, определяемых Правительством Российской Федерации.

2. Гражданин, не заключивший договор, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, не может обучаться по программе военной подготовки в учебном военном центре при федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования.

3. Гражданин, заключивший договор, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, обязан непосредственно после окончания федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования заключить контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 статьи 38 настоящего Федерального закона. В случае отказа от заключения контракта о прохождении военной службы гражданин возмещает в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи средства федерального бюджета, затраченные на его подготовку в учебном военном центре. При этом указанный гражданин подлежит призыву на военную службу в соответствии с настоящим Федеральным законом.

4. Министерство обороны Российской Федерации или иной федеральный орган исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, непосредственно после окончания гражданином федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования заключает с указанным гражданином контракт о прохождении военной службы в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 статьи 38 настоящего Федерального закона и присваивает ему воинское звание офицера.

5. Гражданин, отчисленный из учебного военного центра при федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования за нарушение устава или правил внутреннего распорядка образовательного учреждения либо не заключивший контракт о прохождении военной службы в соответствии с договором, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, возмещает средства федерального бюджета, затраченные на его подготовку в учебном военном центре и исчисленные в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Условие о возмещении средств, указанных в настоящем пункте, а также размер подлежащих возмещению средств включаются в договор, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи.

6. Прием граждан для обучения в учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

7. Министерство обороны Российской Федерации по согласованию с федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования, при котором создан учебный военный центр, осуществляет подбор и назначение преподавательского состава указанного учебного военного центра.

Комментарий к п. 1

1. Введение в военно-правовой оборот ст. 20.1 — инициатива Правительства Российской Федерации. Согласно пояснительной записке к принятому законопроекту (письмо Правительства Российской Федерации «О внесении проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обороны и военной службы в части, касающейся учебных военных центров» от 3 апреля 2006 г. № 1112п-П4) необходимость введения указанной статьи обусловлена проводимой реформой в сфере государственной службы и системы военного образования в соответствии с федеральными программами «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)» и «О реформировании системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года».

Комментируемая статья расширяет возможности добровольного поступления выпускников гражданских вузов, прошедших обучение в учебных военных центрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, на военную службу по контракту; совершенствует систему комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации; упорядочивает понятийный аппарат и вводит систему договоров об обучении по программам военной подготовки для прохождения военной службы по контракту на должностях, подлежащих комплектованию офицерами; определяет механизм отбора и стимулирования обучения граждан по программам военной подготовки; упорядочивает договорно-правовые отношения, определив, что граждане заключают договор, а не контракт об обучении по соответствующим программам подготовки.

2. В соответствии с комментируемым пунктом гражданину, обучающемуся по очной форме обучения в образовательном учреждении высшего профессионального образования, годному к военной службе по состоянию здоровья и отвечающему установленным требованиям, предоставляется право заключить с Министерством обороны Российской Федерации договор об обучении по программе военной подготовки в учебном военном центре, при этом гражданину выплачиваются дополнительные стипендия, дифференцированная по уровню успеваемости, и другие выплаты в порядке и размере, определяемых Правительством Российской Федерации, за счет средств федерального

бюджета. Дополнительная стипендия и другие выплаты явятся материальным стимулом для студентов, которые заключат договор о намерении проходить военную службу по контракту после окончания учебного военного центра. Для студентов, которые заключат договор о подготовке на военной кафедре при соответствующем образовательном учреждении, такая мера материального стимулирования не предусматривается, так как данная категория граждан не будет призываться на военную службу. При этом, гражданин может заключить данный договор до достижения им возраста 24 лет, что является точно такой же возрастной нормой для граждан, поступающих в военные образовательные учреждения профессионального образования (абз. 3 п. 1 ст. 35 комментируемого Федерального закона).

Результаты проведенного мониторинга показывают, что значительная часть студентов выражает готовность заключить контракт о прохождении военной службы после окончания государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования при условии получения дополнительных выплат, существенно превышающих нынешние. В ходе проведенных исследований в 18 субъектах Российской Федерации было изучено мнение более 5,5 тыс. студентов. Около половины из них высказали желание проходить военную службу по контракту в случае, если им будут обещаны дополнительные выплаты, 80 % студентов указали дополнительные выплаты в размере 1 500 руб. в месяц.

С учетом того факта, что студенты названной категории согласны проходить военную службу в добровольном порядке (сроком не менее трех лет), представляется целесообразным установить им дополнительные стипендии и другие выплаты, которые будут соизмеримы с размером денежного довольствия курсантов военных образовательных учреждений высшего профессионального образования, заключивших контракт о прохождении военной службы. Анализ показывает, что в этом случае обучаться на базе учебных военных центров будет наиболее подготовленная в профессиональном и морально-психологическом отношении часть студенчества, что в последующем положительным образом скажется на комплектовании первичных офицерских должностей кандидатами из числа выпускников гражданских государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Комментарий к п. 2

3. Данный пункт исключает возможность обучения по программе военной подготовки в учебном центре граждан, не заключивших договор, предусмотренный п. 1 комментируемой статьи.

Комментарий к п. 3

4. В данном пункте определяются обязательства со стороны гражданина, проходящего добровольную подготовку к военной службе в форме обучения в учебном военном центре, указываемые в договоре, предусмотренном п. 1 комментируемой статьи. На гражданина возлагается обязанность непосредственно после окончания федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования заключить контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба, в соответствии с подп. «д» п. 3 ст. 38 данного Федерального закона (на три года).

Законодательно закрепляются финансовые санкции и неблагоприятные последствия в виде призыва на военную службу для граждан, отказавшихся заключить контракт. Так, в случае отказа от заключения контракта о прохождении военной службы гражданин возмещает в соответствии с п. 5 комментируемой статьи средства федерального бюджета, затраченные на его подготовку в учебном военном центре. При этом, указанный гражданин подлежит призыву на военную службу в соответствии с комментируемым Федеральным законом (*более подробно см. комментарий к статьям разд. IV*)

Комментарий к п. 4

5. В данном пункте определяются обязательства со стороны Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в отношении гражданина, проходящего добровольную подготовку к военной службе в форме обучения в учебном военном центре, указываемые в договоре, предусмотренном п. 1 комментируемой статьи. В частности, непосредственно после окончания гражданином федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования указанные органы государственного управления заключают с этим гражданином контракт о прохождении военной службы в соответствии с подп. «д» п. 3 ст. 38 комментируемого Федерального закона и присваивают ему воинское звание офицера (о составах военнослужащих, видах воинских званий и порядке их присвоения *см. комментарий к ст.ст. 46, 47*).

Комментарий к п. 5

6. Ориентировочно расходы на содержание военно-учебных заведений составляют 10—12 % от общих расходов федерального бюджета на национальную оборону (без учета вооружения и военной техники). При этом, в структуре затрат непосредственно на нужды образовательного процесса идет не более 12 %, на содержание фондов — 46 %. Прямые затраты на содержание одного обучаемого составляют более 60 тыс. руб. в год (денежное, вещевое, продовольственное обеспечение), а включая содержание основных фондов — более 300 тыс. руб. в год (все виды затрат вуза).

В настоящее время расходы Министерства обороны Российской Федерации, связанные с подготовкой одного курсанта, составляют минимум 60 тыс. руб. в год, а стоимость подготовки одного студента составляет 48—50 тыс. руб. С учетом того, что для покрытия текущего некомплекта ежегодно необходимо готовить до 3 тыс. офицеров, и при этом в вузах содержать 15 тыс. обучаемых, стоимость их подготовки в военно-учебных заведениях составит 60 тыс. руб. х 15 тыс. = 900 млн руб. Стоимость подготовки такого же количества офицеров в гражданском вузе составит 48 тыс. руб. х 15 тыс. = 720 млн руб. Экономия средств федерального бюджета составит 180 млн руб. в год.

Комментируемая правовая норма определяет ответственность гражданина, досрочно расторгнувшего договор или не заключившего контракт о прохождении военной службы непосредственно после окончания учебного военного центра на определенный срок военной службы. Основаниями для применения данной санкции являются:

— отчисление из учебного военного центра при федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования за нарушение устава или правил внутреннего распорядка образовательного учреждения;

— отказ гражданина заключить контракт о прохождении военной службы в соответствии с договором, предусмотренным п. 1 комментируемой статьи.

Исчисление средств федерального бюджета, затраченных на подготовку гражданина в учебном военном центре, производится в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (в настоящее время не принят).

Комментарий к п. 6

7. В соответствии с комментируемым пунктом порядок приема в учебные военные центры определяется Правительством Российской Федерации. В настоящее время этот порядок находится в стадии разработки.

Комментарий к п. 7

8. В соответствии с данным пунктом подбор и назначение профессорско-преподавательского состава учебных военных центров осуществляется Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования. Нормативные правовые акты, регулирующие данный процесс, в настоящее время находятся на стадии разработки и утверждения.

Статья 21. Участие Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, в подготовке граждан к военной службе

1. Министерство обороны Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, в которых настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба:

участвуют в разработке перечня военно-учетных специальностей и военно-прикладных видов спорта;

разрабатывают совместно с федеральным органом исполнительной власти по здравоохранению требования к состоянию здоровья граждан, призываемых или поступающих на военную службу, а также проходящих военную службу;

разрабатывают совместно с федеральным органом исполнительной власти по образованию государственные образовательные стандарты, программы и методики подготовки граждан к военной службе;

участвуют в создании, финансировании и материально-техническом обеспечении образовательных учреждений среднего (полного) общего образования, образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, образовательных учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительными образовательными программами, имеющими целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, военных кафедр при государственных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, а также организаций, которые осуществляют подготовку граждан к военной службе на договорной основе.

2. Отбор граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также кандидатов для поступления на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы для исполнения специальных обязанностей военной службы осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Министерство обороны Российской Федерации, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, в соответствии с комментируемым пунктом принимает участие в подготовке граждан к военной службе. Другие федеральные органы исполнительной власти, в которых комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба, перечислены в ст. 2 данного Закона.

Министерство обороны Российской Федерации в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» от 16 августа 2004 г. № 1082, выполняет следующие функции:

1) выработку и проведение государственной политики в области обороны;

2) нормативно-правовое регулирование в области обороны;

3) нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти;

4) координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координацию деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координацию строительства войск и воинских формирований;

5) координацию и контроль деятельности подведомственных Министерству обороны Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти;

6) организацию применения Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;

7) поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации;

8) осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил Российской Федерации;

9) обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

10) выработку и реализацию государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

Министерство обороны Российской Федерации в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, в том числе издаваемыми им как Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и вышеназванным Положением.

В комментируемом пункте закреплены особые формы участия Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба, в подготовке граждан к военной службе, которые реализуются ими в пределах предоставленных полномочий. К этим формам относятся:

— разработка перечня военно-учетных специальностей и военно-прикладных видов спорта;

— разработка совместно с федеральным органом исполнительной власти по здравоохранению требований к состоянию здоровья граждан, призываемых или поступающих на военную службу, а также проходящих военную службу;

— разработка совместно с федеральным органом исполнительной власти по образованию государственных образовательных стандартов, программ и методик подготовки граждан к военной службе;

— участие в создании, финансировании и материально-техническом обеспечении образовательных учреждений среднего (полного) общего образования, образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, образовательных учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительными образовательными программами, имеющими целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, военных кафедр при государственных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальноутям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, а также организаций, которые осуществляют подготовку граждан к военной службе на договорной основе.

2. Подготовка граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин (далее — военно-учетные специальности) проводится в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, в порядке, предусмотренном Положением о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441 и изданным в его развитие приказом министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Инструкции о подготовке граждан Российской Федерации по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» от 3 мая 2001 г. № 202 (*более подробно см. комментарий к ст. 15*).

Государственным заказчиком мероприятий, связанных с подготовкой специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, является Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — Генеральный штаб), который реализует свои полномочия через Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба (далее — Главное организационно-мобилизационное управление).

Главное управление боевой подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации принимает участие в разработке и согласовании программ подготовки специалистов и контролирует качество их выполнения, совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления организует проведение учебно-методических сборов с руководящим и преподавательским составом образовательных учреждений общественных объединений, образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования (далее именуются — образовательные учреждения) на базе воинских частей, устанавливает индивидуальные и общие оценочные показатели уровня подготовки специалистов и образовательных учреждений, организует взаимодействие по указанным вопросам с управлениями (отделами) боевой подготовки видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации.

В соответствии с подп. 6 п. 10 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации министр представляет в Правительство Российской Федерации проект положения о подготовке граждан к военной службе и проект перечня военно-учетных специальностей.

На основании Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе Министерство обороны Российской Федерации:

а) ежегодно определяет количество граждан, проходящих подготовку по военно-учетным специальностям, и в соответствии с этим заключает с общественными объединениями договоры о подготовке граждан по военно-учетным специальностям;

б) определяет порядок обеспечения вооружением, техникой и имуществом образовательных учреждений общественных объединений и образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку граждан по военно-учетным специальностям;

в) утверждает программы подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

г) контролирует выполнение Министерством образования Российской Федерации установленных заданий по подготовке граждан по военно-учетным специальностям, выполнение заключенных с общественными объединениями договоров, а также качество подготовки граждан.

3. Реализуя на основании подп. 33 п. 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации предоставленные полномочия, Министерство обороны Российской Федерации организует совместно с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления работу по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, в том числе разрабатывает перечень военно-прикладных видов спорта.

На основании ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ физическая подготовка в Вооруженных Силах Российской Федерации и правоохранительных органах является одним из основных предметов боевой подготовки, важной и неотъемлемой частью воинского обучения и воспитания личного состава, поэтому организация физической подготовки, управление ею и ее финансирование определяются инструкциями и нормативными актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Виды военно-прикладного спорта перечислены во Всероссийском реестре видов спорта, утвержденном на основании приложения № 2 к приказу руководителя Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму от 28 сентября 2004 г. № 273 (*более подробно см. комментарий к ст. 18*).

4. Разработанные Министерством обороны Российской Федерации совместно с федеральным органом исполнительной власти по здравоохранению требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, граждан, подлежащих призыву на военную службу (военные сборы), граждан, поступающих на военную службу по контракту, граждан, поступающих в училища, военно-учебные заведения, военнослужащих, граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» от 25 февраля 2003 г. № 123.

На основании данного постановления федеральными органами исполнительной власти изданы соответствующие документы:

— Инструкция о военно-врачебной экспертизе в органах федеральной службы безопасности и пограничных войсках, утвержденная приказом ФСБ России от 29 июня 2004 г. № 457;

— Инструкция о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200.

5. Разработка совместно с федеральным органом исполнительной власти по образованию государственных образовательных стандартов, программ и методик подготовки граждан к военной службе также является функцией Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба.

В соответствии с совместным приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации «Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы» от 3 мая 2001 г. № 203/1936 Генеральный штаб в целях координации проведения в Российской Федерации мероприятий по подготовке граждан к военной службе:

— осуществляет руководство организацией обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовкой по основам военной службы в учебных пунктах через Главное организационно-мобилизационное управление;

— разрабатывает проекты нормативных правовых актов по организации обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, в том числе и об оказании помощи образовательным учреждениям и учебным пунктам в проведении учебных сборов;

— анализирует состояние работы по проведению в Российской Федерации мероприятий, связанных с организацией обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовкой по основам военной службы;

— участвует в разработке государственных образовательных стандартов, программ и методик обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы;

— участвует в издании учебников, учебных и методических пособий, плакатов по программе обучения граждан начальным знаниям в области обороны и подготовки по основам военной службы; организует выделение специалистов для разработки литературных сценариев учебных кинофильмов, создаваемых совместно с Министерством образования Российской Федерации;

— участвует в организации планирования и научно-методического обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации преподавателей образовательных учреждений и инструкторов-преподавателей учебных пунктов, осуществляющих подготовку по основам военной службы;

— заказывает и координирует научно-исследовательские работы в научно-исследовательских организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, связанные с проблемами подготовки граждан к военной службе;

— организует и обеспечивает проведение конкурса между субъектами Российской Федерации на лучшую подготовку граждан к военной службе, организацию и проведение призыва на военную службу;

— анализирует эффективность обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы и разрабатывает предложения по совершенствованию этой работы;

— изучает, обобщает и распространяет передовой опыт проведения мероприятий, связанных с обучением граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовкой по основам военной службы.

Штабы военных округов (флота):

— анализируют деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы;

— организуют проведение конкурса среди субъектов Российской Федерации, находящихся на территории военного округа, на лучшую подготовку граждан к военной службе, организацию и проведение призыва на военную службу, в том числе по вопросам организации обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы;

— разрабатывают совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проекты нормативных правовых актов управления военного округа (флота) по организации обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, в том числе и об оказании помощи образовательным учреждениям и учебным пунктам в проведении учебных сборов;

— организуют обеспечение мероприятий, связанных с организацией обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовкой по основам военной службы, проводимых подчиненными воинскими частями и военными комиссариатами;

— участвуют в разработке программ и методик обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы;

— участвуют в издании учебников, учебных и методических пособий, плакатов по программе обучения граждан начальным знаниям в области обороны и подготовки по основам военной службы;

— организуют и проводят инструкторско-методическую подготовку должностных лиц военных комиссариатов субъектов Российской Федерации, ответственных за подготовку граждан к военной службе;

— организуют проведение учебно-методических сборов с должностными лицами учебных пунктов;

— оказывают помощь государственным органам управления образованием субъектов Российской Федерации в организации переподготовки и повышения квалификации преподавателей, осуществляющих подготовку граждан по основам военной службы;

— обобщают, анализируют и распространяют передовой опыт проведения на территории военного округа (флота) мероприятий, связанных с обучением граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовкой по основам военной службы, а также мероприятий военно-патриотического воспитания граждан, проводят оценку их эффективности и разрабатывают предложения по их совершенствованию и др.

6. В соответствии с Положением о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах и Положением о военно-музыкальных училищах и музыкальных кадетских корпусах (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 696) вопрос о постановке училища на все виды обеспечения решается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого

находится училище. Вопросы материального, медицинского, финансового и других видов обеспечения училищ, не предусмотренные в названых положениях, решаются в соответствии с действующими в федеральных органах исполнительной власти, в ведении которых находятся училища, положениями, приказами, табелями и установленными нормами снабжения.

На основании Типового положения о кадетской школе (кадетской школе-интернате), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. № 1427, деятельность кадетской школы и кадетской школы-интерната финансируется их учредителями в соответствии с договорами между ними.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов кадетской школы и кадетской школы-интерната являются:

— имущество, закрепленное за кадетской школой и кадетской школой-интернатом собственниками (уполномоченными ими органами);

— средства учредителей;

— кредиты банков и других кредитных организаций;

— средства спонсоров, добровольные пожертвования физических и юридических лиц и другие источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование кадетской школы и кадетской школы-интерната осуществляется на основе государственных (в том числе ведомственных) и местных нормативов, определяемых из расчета на одного кадета.

Привлечение кадетской школой и кадетской школой-интернатом дополнительных средств не влечет за собой снижение нормативов и (или) абсолютных размеров их финансирования за счет средств учредителей.

7. Финансовое планирование ассигнований на обучение граждан по программам подготовки офицеров запаса осуществляется Министерством обороны Российской Федерации. Министерство обороны Российской Федерации осуществляет учет и контроль расходов на обучение граждан по программам подготовки офицеров запаса в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Табели обеспечения военных кафедр вооружением, военной техникой, военно-учебным имуществом разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области образования.

Военные кафедры обеспечиваются по их заявкам довольствующими органами Министерства обороны Российской Федерации без взимания платы общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, наставлениями, руководствами, инструкциями, топографическими и морскими картами, учебниками и иностранной литературой.

Комментарий к п. 2

8. В соответствии с данным пунктом установлено особое полномочие федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение военной службы, по отбору граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также кандидатов для поступления на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы для исполнения специальных обязанностей военной службы, которое осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, привлеченные для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоятельствах исполняют специальные обязанности. Специальные обязанности и порядок их исполнения устанавливаются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться дополнительными правами (на применение оружия, силы, предъявление требований, обязательных для исполнения, подчинение строго определенным лицам и др.), которые определяются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

Положение об отборе граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту, для исполнения специальных обязанностей военной службы, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 г. № 222.

Для исполнения специальных обязанностей военной службы отбираются граждане, отвечающие медицинским и профессионально-психологическим требованиям, предъявляемым для прохождения службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах, положительно характеризующиеся и имеющие необходимый уровень образования, профессиональной и физической подготовки.

Документы на граждан, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы, направляются с согласия этих граждан в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации для согласования в случае прохождения гражданами военной службы:

а) на особорежимных объектах, включенных в перечень особорежимных объектов Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации, в особо важных и режимных соединениях и воинских частях, определенных в установленном порядке;

б) в соединениях и воинских частях внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации оперативного назначения и по охране важных государственных объектов и специальных грузов;

в) в войсках и органах Федеральной пограничной службы Российской Федерации;

г) в Президентском полку Федеральной службы охраны Российской Федерации;

д) в подразделениях Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

е) в подразделениях Службы внешней разведки Российской Федерации;

ж) в подразделениях Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации.

Отбор граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы осуществляется военными комиссариатами и призывными комиссиями из числа лиц:

а) подлежащих призыву на военную службу:

— не пребывающих в запасе, — на должности солдат, матросов, сержантов и старшин;

— зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера,— на должности офицеров;

б) поступающих на военную службу по контракту, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, а также лиц женского пола, не пребывающих в запасе, — на должности солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков, мичманов и офицеров;

в) поступающих в военные образовательные учреждения профессионального образования по отдельным специальностям (профилям подготовки).

Окончательное решение об отборе граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы принимают:

а) в отношении лиц, призываемых на военную службу:

— не пребывающих в запасе, — призывные комиссии районов, городов без районного деления или иных равных им муниципальных (административно-территориальных) образований;

— зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, — военные комиссары районов, городов без районного деления или иных равных им муниципальных (административно-территориальных) образований;

б) в отношении граждан, поступающих на военную службу по контракту, — комиссии военных комиссариатов по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту.

Указанные комиссии и военные комиссары несут ответственность за принятое решение об отборе граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы независимо от того, согласовывались документы на этих граждан с органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации или нет.

Направляемые в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации для согласования документы на граждан, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы, оформляются военными комиссариатами районов, городов без районного деления или иных равных им муниципальных (административно-территориальных) образований в порядке, устанавливаемом министром обороны Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Указанные документы направляются в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации в порядке, установленном для секретных документов.

Документы на граждан, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации (в соединениях и воинских частях оперативного назначения, по охране важных государственных объектов и специальных грузов), направляются в территориальные органы внутренних дел, которые после изучения документов и проверки граждан высылают все материалы в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации для согласования.

В решениях призывной комиссии, комиссии военного комиссариата, военного комиссара об отборе граждан для исполнения специальных обязанностей военной службы и в документах воинского учета этих граждан делаются соответствующие записи. Порядок оформления этих записей определяется министром обороны Российской Федерации.

Мероприятия, проводимые военными комиссариатами по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, для исполнения специальных обязанностей военной службы в соответствии с вышеназванным Положением, определяются министром обороны Российской Федерации по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Раздел IV. Призыв граждан на военную службу

Статья 22. Граждане, подлежащие призыву на военную службу

1. Призыву на военную службу подлежат:

а) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе (далее — граждане, не пребывающие в запасе);

б) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера (далее — граждане, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера).

2. На военную службу не призываются граждане, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом освобождены от исполнения воинской обязанности, призыва на военную службу, граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, а также граждане, не подлежащие призыву на военную службу.

3. Призыв граждан на военную службу осуществляетуя на основании указов Президента Российской Федерации.

4. Решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения ими возраста 18 лет.

5. Граждане мужского пола, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера, призванные на военную службу, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Особенности прохождения ими военной службы определяются настоящим Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Комментируемым Федеральным законом, в частности разд. IV, регулируются вопросы призыва на военную службу в мирное время. Правоотношения, связанные с призывом на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время, не являются предметом правового регулирования данного Закона.

В Послании Президента Российской Федерации от 16 мая 2003 г. было указано, что «с 2008 года продолжительность службы по призыву должна сократиться до одного года. Первые полгода призывники будут осваивать военные специальности в учебных подразделениях. После этого получат возможность выбора — либо дослужить полгода в линейных частях, либо перейти на контрактную, профессиональную службу. Отслужившие 3 года по контракту должны получить ряд преференций, в том числе гарантированное право на высшее образование за государственный счет».

В развитие данного Послания был разработан и принят ряд федеральных законов. В частности, в целях поддержания войск (сил) в постоянной боевой готовности переход к одногодичному сроку прохождения военной службы по призыву предлагается осуществить в два этапа: на первом этапе (с 1 января 2007 г.) перейти на полуторагодичный срок военной службы по призыву и на втором этапе (с 1 января 2008 г.) — на один год..

2. Гражданство Российской Федерации является обязательным условием для призыва на военную службу. Гражданство Российской Федерации — устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей (ст. 2 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ). В соответствии со ст. 11 указанного Закона гражданство Российской Федерации приобретается:

— по рождению;

— в результате приема в гражданство Российской Федерации;

— в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;

— по иным основаниям, предусмотренным указанным Законом или международным договором Российской Федерации.

В соответствии с п. «а» ст. 20 указанного Закона не допускается выход из гражданства Российской Федерации, если гражданин Российской Федерации имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом. К такому обязательству относится и обязанность гражданина при наличии указанных в комментируемом Федеральном законе условий пройти военную службу по призыву.

3. Возраст и пол гражданина являются юридически значимыми условиями при решении всех вопросов, связанных с призывом на военную службу. Первичным документом, в котором производится фиксирование информации о дате рождения и о поле, является медицинское свидетельство о рождении (форма № 103/у-108, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 августа 1998 г. № 241). Кроме того, документами, в которых обязательно указываются сведения о дате рождения и о поле, являются свидетельство о рождении (форма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 1998 г. № 709), которое в соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ выдается органом записи актов гражданского состояния, и паспорт гражданина Российской Федерации, который в соответствии с п. 10 постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» от 8 июля 1997 г. № 828 выдается органами внутренних дел по месту жительства граждан в порядке, определенном в приказе Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 сентября 1997 г. № 605.

4. Возраст — биологическое свойство, которое изменено быть не может. Возможно внесение изменений в документы, касающиеся исправления даты рождения, в случае если в записи акта гражданского состояния были указаны неправильные или неполные сведения, допущены орфографические ошибки (ст. 70 Федерального закона «Об актах гражданского состояния») либо по данному вопросу состоялось решение суда (ст. 69 указанного Закона). В соответствии с п. 1 ст. 307 ГПК РФ судами могут быть рассмотрены дела о внесении исправлений или изменений в

записи актов гражданского состояния, если органы записи актов гражданского состояния при отсутствии спора о праве отказались внести исправления или изменения в произведенные записи в порядке особого производства по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение. В заявлении о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния должно быть указано, в чем заключается неправильность записи в акте гражданского состояния, когда и каким органом записи актов гражданского состояния было отказано в исправлении или изменении произведенной записи. Решение суда, которым установлена неправильность записи в акте гражданского состояния, служит основанием для исправления или изменения такой записи органом записи актов гражданского состояния (ст. 309 ГПК РФ).

5. Решение суда:

— принимается судьей единолично;

— выносится в соответствии с правилами ст.ст. 194—196 ГПК РФ;

— излагается, подписывается и объявляется в соответствии с правилами ст.ст. 193, 197—199 ГПК РФ;

— вступает в силу в соответствии со ст.ст. 209, 212 ГПК РФ;

— высылается заявителю и другим заинтересованным лицам в соответствии со ст.ст. 214 ГПК РФ

Решение суда согласно ст. 309 ГПК РФ должно:

— соответствовать требованиям ст. 198 ГПК РФ;

— отражать то, в чем состоит неправильность записи в акте гражданского состояния;

— однозначно указывать органу загса о характере исправления (или изменения) неправильности записи в акте гражданского состояния.

Орган загса, получив решение суда (оно направляется органу загса по месту хранения записи, подлежащей исправлению или изменению), должен:

— внести соответствующие исправления (изменения);

— выдать заявителю новое свидетельство о государственной регистрации актов гражданского состояния (пп. 1, 2 ст. 73 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»).

Кроме того, руководитель органа загса обязан сообщить об исправлении или изменении, внесенных в запись актов гражданского состояния, в орган загса по месту хранения второго экземпляра соответствующей записи актов гражданского состояния и одновременно в орган внутренних дел по месту жительства заявителя в трехдневный срок с момента подачи такого исправления или изменения (абз. 2 п. 2 ст. 73 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»).

6. Изменение пола и хирургическая коррекция пола возможны по решению специальной медицинской комиссии, состоящей из трех врачей-специалистов. В соответствии с разд. F64.0 Клинического руководства «Модели диагностики и лечения психических и поведенческих расстройств», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 1999 г. № 311, указанные действия являются способами лечения такого расстройства, как транссексуализм. Транссексуализм — это стойкое осознание своей принадлежности к противоположному полу, несмотря на правильное соответствующее генетическому полу формирование гонад, урогенитального тракта, вторичных половых признаков; характеризуется стремлением изменить свой пол путем гормонального, хирургического лечения и легализовать в обществе желаемую половую роль. Основными симптомами данного расстройства являются следующие: полная идентификация полового самосознания и половой роли с противоположным полом, гомосексуальная ориентация, стойкие доминирующие идеи отвержения своего биологического и социального пола с дисморфоподобными расстройствами и перемены его на противоположный. Хирургическая коррекция анатомических половых признаков у мужчин представляет собой феминизирующую маммо- и вагинопластику с кастрацией.

7. Показаниями для перемены пола являются:

— невозможность психосоциальной адаптации пациента при сохранении пола врожденного;

— высокая суицидоопасность;

— отсутствие эндогенного психического заболевания;

— отсутствие гомосексуализма как ведущего мотива для перемены пола;

— отсутствие делинквентного поведения;

— формирование противоположного полового самосознания с 5—7 лет;

— окончание полового развития;

— достаточная социальная зрелость.

В соответствии со ст. 70 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» заключение о внесении изменения в запись акта гражданского состояния составляется органом записи актов гражданского состояния в случае, если представлен документ установленной формы об изменении пола, выданный медицинской организацией.

Изменение пола в соответствии с п. 12 постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» также является основанием для замены паспорта.

Кроме того, в соответствии с п. «б» ст. 18 расписания болезней, утвержденного приложением к Положению о военно-врачебной экспертизе (постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123) расстройства половой идентификации и сексуального предпочтения являются основанием для установления категории годности к военной службе «В» — ограниченно годен к военной службе, что влечет за собой освобождение от призыва на основании подп. «а» п. 1 ст. 23 комментируемого Федерального закона.

8. День наступления гражданину, подлежащему призыву, но не призванному на военную службу, возраста 27 лет является юридическим основанием для зачисления его в запас как не прошедшего военную службу в соответствии с п. 1 ст. 52 комментируемого Закона.

9. Несостояние на воинском учете может быть основанием для непринятия решения о призыве на военную службу только в том случае, если гражданин принадлежит к категориям, указанным в п. 1 ст. 8 комментируемого Федерального закона. Уклонение от воинского учета не порождает право гражданина требовать от призывной комиссии не принимать решения о призыве на военную службу, так как неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету в

соответствии со ст. 21.5 КоАП РФ является административным правонарушением и влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной второй до пяти минимальных размеров оплаты труда.

10. Воинский учет осуществляется в соответствии с Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719).

Воинский учет военнообязанных подразделяется на общий и специальный.

На специальном воинском учете состоят военнообязанные, которые в установленном порядке бронируются за органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями на периоды мобилизации, военного положения и в военное время, а также проходящие службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должностях рядового и начальствующего состава.

Остальные военнообязанные состоят на общем воинском учете.

В отношении военнообязанных, работающих в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, состоящих на общем воинском учете, военные комиссариаты при наличии заявок указанных федеральных органов исполнительной власти составляют планы по направлению их для работы на должностях гражданского персонала в этих органах в периоды мобилизации, военного положения и в военное время.

Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссиями по постановке граждан на воинский учет, создаваемыми в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара субъекта Российской Федерации.

Первоначальная постановка на воинский учет граждан женского пола после получения ими военно-учетной специальности, граждан мужского пола, не поставленных по каким-либо причинам на воинский учет в сроки, указанные в настоящем пункте, а также лиц, получивших гражданство Российской Федерации, осуществляется военными комиссариатами в течение всего календарного года.

Первоначальная постановка на воинский учет граждан, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации и изъявивших желание проходить военную службу по призыву на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, осуществляется военными комиссариатами по месту пребывания указанных граждан при условии заключения и ратификации Российской Федерацией соответствующих международных договоров (*подробнее см. комментарий к ст. 8*).

О зачислении в запас *см. комментарий к ст. 52*.

11. По 31 декабря 2007 г. включительно действует норма подп. «б» комментируемого пункта. С 1 января 2008 г. в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву» от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ такая категория граждан, как граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера, не будут призываться на военную службу.

12. К государственным образовательным учреждениям высшего профессионального образования относятся те, которые созданы по решению Правительства Российской Федерации (федеральные государственные образовательные учреждения) либо по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (государственные образовательные учреждения, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации).

К муниципальным образовательным учреждениям высшего профессионального образования относятся те, которые созданы органом местного самоуправления (ст. 33 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-I).

При создании негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования следует руководствоваться Типовым положением об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2001 г. № 264, в качестве примерного.

13. Права образовательного учреждения на выдачу своим выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования и на пользование печатью с изображением Государственного герба Российской Федерации возникают с момента его государственной аккредитации, подтвержденной свидетельством о государственной аккредитации.

Свидетельство о государственной аккредитации образовательного учреждения подтверждает его государственный статус, уровень реализуемых образовательных программ, соответствие содержания и качества подготовки выпускников требованиям государственных образовательных стандартов, право на выдачу выпускникам документов государственного образца о соответствующем уровне образования.

Государственная аккредитация образовательных учреждений проводится уполномоченными органами исполнительной власти на основании заявления образовательного учреждения и заключения по его аттестации.

Аттестация образовательного учреждения проводится по его заявлению государственной аттестационной службой с привлечением ведущих образовательных учреждений, общественности. Аттестация проводится один раз в пять лет, если иное не предусмотрено законом. Затраты на проведение аттестации оплачиваются образовательным учреждением.

Целью и содержанием аттестации является установление соответствия содержания, уровня и качества подготовки выпускников образовательного учреждения требованиям государственных образовательных стандартов. Условием аттестации образовательного учреждения являются положительные результаты итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников в течение трех последовательных лет.

Первая аттестация вновь созданного образовательного учреждения может проводиться по его заявлению после первого выпуска обучавшихся, но не ранее чем через три года после получения лицензии при условии положительных результатов итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников.

Государственная аккредитация проводится в соответствии с Положением о государственной аккредитации высшего учебного заведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1999 г. № 1323, и Положением о порядке аттестации и государственной аккредитации образовательных учреждений, утвержденным приказом Министерства образования Российской Федерации от 22 мая 1998 г. № 1327.

14. В соответствии с п. 11 Положения о военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 768) зачисление граждан на военную кафедру при данном образовательном учреждении проводится после заключения ими контракта по форме, утвержденной Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с Министерством образования Российской Федерации. Граждане, заключившие контракт для прохождения обучения по программам подготовки офицеров запаса, по представлению начальника военной кафедры утверждаются приказом ректора (руководителя) образовательного учреждения.

Военные кафедры при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования создаются в целях подготовки из числа граждан Российской Федерации, обучающихся по очной форме обучения в этих образовательных учреждениях, запаса офицерских кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военные кафедры образовательных учреждений являются их структурными учебными подразделениями.

В отдельных образовательных учреждениях, где обучение граждан проводится по военно-учетным специальностям для различных видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, по представлению федеральных органов исполнительной власти или учредителей, в ведении которых находятся образовательные учреждения, по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации решением Правительства Российской Федерации могут создаваться факультеты военного обучения (*подробнее см. комментарий к ст. 20*).

В настоящее время действует Перечень государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которых осуществляется обучение граждан Российской Федерации по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 768. В соответствии с указанным Перечнем в 229 вузах Российской Федерации предусматривается существование военных кафедр.

По проекту Министерства обороны Российской Федерации предусматривается сохранение военных кафедр лишь в 35 вузах, а еще в 33 на базе существующих военных кафедр будут созданы учебно-военные центры. По мнению руководства данного министерства, предлагаемые преобразования — это механизм стимулирования поступления в вузы способных людей из провинции и попадания впоследствии талантливых людей в Вооруженные Силы Российской Федерации.

15. Типовая форма контракта об обучении по программам подготовки офицеров запаса в настоящее время утверждена приложением № 3 к приказу министра обороны Российской Федерации, министра образования Российской Федерации, директора Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации — командующего железнодорожными войсками Российской Федерации от 8 мая 2001 г. № 215/2006/106-ДСП (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 21 июня 2001 г., регистрационный номер 2758).

Полное наименование указанного контракта — контракт об обучении по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре и о прохождении военной службы по призыву после получения воинского звания офицера.

В обязанности Министерства обороны Российской Федерации в соответствии с указанным контрактом входит организация обучения согласно требованиям законов, других нормативных актов Российской Федерации и утвержденным программам подготовки офицеров запаса; обеспечение учебного процесса необходимыми вооружением, военной техникой и военным имуществом; выплата гражданину, проходящему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре, в установленном порядке дополнительной стипендии из средств федерального бюджета; присвоение воинского звания офицера одновременно с зачислением в запас при условии успешного завершения обучения по программе подготовки офицеров запаса.

Кроме того, в обязанности Министерства обороны Российской Федерации входит осуществление обучения по программам подготовки офицеров запаса на военной кафедре в соответствии с требованиями законов и других нормативных актов Российской Федерации по вопросам образования и обучения граждан по программам подготовки офицеров запаса, а также утвержденными программами и перечнем военно-учетных специальностей; определение в учебных планах образовательных программ высшего учебного заведения порядка обучения граждан по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах; создание и совершенствование учебно-материальной базы военной кафедры при высшем учебном заведении для обучения граждан по программам подготовки офицеров запаса.

Гражданин, желающий обучаться на военной кафедре, в свою очередь, дает добровольное обязательство пройти обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре; в период обучения добросовестно выполнять обязанности, возлагаемые на гражданина, проходящего обучение по программе подготовки офицеров запаса; после зачисления в запас Вооруженных Сил Российской Федерации с одновременным присвоением воинского звания офицера и окончания обучения в вузе пройти военную службу по призыву.

Вступление в силу контракта происходит со дня подписания представителем руководителя вуза приказа о зачислении гражданина на военную кафедру при данном вузе.

16. Расторжение контракта допускается в случаях отстранения от обучения по программе подготовки офицеров запаса по недисциплинированности, неуспеваемости, состоянию здоровья или с согласия сторон.

Срок действия контракта заканчивается в следующих случаях:

— при достижении гражданином 27-летнего возраста;

— после прохождения военной службы по призыву;

— при поступлении на военную службу по контракту.

Контракт подписывается тремя сторонами: гражданином, желающим обучаться на военной кафедре, начальником военной кафедры и представителем ректора (руководителя) вуза.

Комментарий к п. 2

17. От исполнения воинской обязанности освобождаются следующие категории граждан:

— признанные не годными к военной службе (п. 17 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400);

— женщины, не имеющие военно-учетной специальности;

— постоянно проживающие за пределами Российской Федерации;

— отбывающие наказание в виде лишения свободы (п. 1 ст. 8 комментируемого Федерального закона).

18. Освобождение от призыва на военную службу предоставляется гражданам, указанным в ст. 23 комментируемого Федерального закона. Этой же нормой права установлен перечень категорий граждан, не подлежащих призыву на военную службу.

19. Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, указанным в ст. 24 комментируемого Федерального закона.

20. Для обеспечения возросшей в связи с планируемым сокращением срока военной службы по призыву ежепериодной потребности военной организации государства в призывных ресурсах предлагается сократить количество оснований для предоставления гражданам отсрочек от призыва на военную службу (социально значимые отсрочки сохраняются). Согласно ст. 5 Федерального закона от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ, вступающей в силу с 1 января 2008 г., граждане, которые были освобождены от призыва на военную службу или которым была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу в соответствии со ст.ст. 23 и 24 комментируемого Федерального закона до 1 января 2008 г., пользуются указанными освобождениями и отсрочками до истечения срока их действия или до исчезновения их оснований.

Комментарий к п. 3

21. В соответствии с подп. 18 п. 2 ст. 4 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ Президент Российской Федерации издает указы о призыве граждан Российской Федерации на военную службу, военные сборы (с указанием численности призываемых граждан Российской Федерации и их распределения между Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами), а также об увольнении с военной службы граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по призыву в порядке, предусмотренном комментируемым Федеральным законом. Во исполнение таких указов министр обороны Российской Федерации издает приказы, доводящиеся до войск по полной рассылке.

Упомянутые указы Президента Российской Федерации издаются два раза в год (п. 1 ст. 25 комментируемого Федерального закона).

22. Отдельно Президентом Российской Федерации издаются указы о призыве на военную службу офицеров запаса. В частности, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О призыве офицеров запаса на военную службу в 2006—2010 годах» от 31 декабря 2005 г. № 1573 Министерству обороны Российской Федерации предписано призывать в 2006—2010 гг. на военную службу ежегодно до 15 тыс. граждан, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера и не имеющих права на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, в том числе до 7 тыс. граждан — непосредственно по окончании указанных образовательных учреждений, по военно-учетным или гражданским специальностям, родственным соответствующим военно-учетным специальностям, согласно плану, ежегодно разрабатываемому Министерством обороны Российской Федерации.

В 2006—2010 гг. призванные на военную службу офицеры запаса будут направлены следующим образом:

— во внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации — до 300 человек;

— в войска гражданской обороны — до 75 человек;

— в воинские формирования Федерального агентства специального строительства — до 50 человек;

— в Службу внешней разведки Российской Федерации — до 7 человек;

— в органы федеральной службы безопасности — до 100 человек;

— в федеральные органы государственной охраны — до 50 человек.

23. Помимо издания указов о призыве на военную службу, Президент Российской Федерации также осуществляет следующие военно-административные полномочия:

— определяет основные направления военной политики Российской Федерации;

— утверждает военную доктрину Российской Федерации;

— осуществляет руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

— в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной думе, отдает приказ Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о ведении военных действий;

— исполняет полномочия в области обеспечения режима военного положения в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;

— принимает в соответствии с федеральными законами решение о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению;

— утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационный

план Вооруженных Сил Российской Федерации, а также планы перевода (мобилизационные планы) на работу в условиях военного времени органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны, планы создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов и федеральную государственную программу оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны;

— утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;

— утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний;

— утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;

— утверждает структуру, состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также штатную численность гражданского персонала органов;

— принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований от соединения и выше;

— утверждает общевоинские уставы, положения о Боевом Знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;

— утверждает положения о Министерстве обороны Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти (органах), уполномоченных в области управления другими войсками, воинскими формированиями и органами, определяет вопросы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обороны;

— утверждает Положение о территориальной обороне и План гражданской обороны;

— утверждает планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов;

— ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности;

— устанавливает перечень организаций, осуществляющих деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которые военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут направляться не на воинские должности, а также общее количество военнослужащих, направляемых не на воинские должности в каждые из указанных организаций и образовательных учреждений;

— осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Российской Федерации.

Комментарий к п. 4

24. В соответствии с п. 1 комментируемой статьи призыву подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет. Из смысла нормы комментируемого пункта следует, что до наступления гражданину возраста 18 лет призывная комиссия не полномочна принимать решение о его призыве на военную службу в рамках перечня обязанностей, предусмотренного п. 1 ст. 28 комментируемого Федерального закона, — в отношении граждан, не пребывающих в запасе, а военный комиссар — в отношении граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера.

25. В соответствии со ст. 60 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Гражданин, не достигший возраста 18 лет, в полном объеме не может обладать общим правовым статусом гражданина, в том числе и военнослужащего. По данному вопросу имеется расхождение между судебным и доктринальным (научным) толкованием правовых норм. В частности, в судебной практике в связи с рассмотрением уголовного дела в отношении курсанта первого курса военного института возник вопрос о возможности привлечения к уголовной ответственности за преступления против военной службы курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, не достигших 18-летнего возраста. Суд пришел к выводу, что данный курсант не должен нести уголовную ответственность за самовольное оставление места службы, поскольку на момент совершения преступления не достиг возраста 18 лет, с которого граждане призываются на военную службу, и оправдал его за отсутствием в содеянном им состава преступления.

Однако научно обоснованное исследование вопросов правового статуса лица, находящегося на военной службе, приводит к иным выводам:

— поскольку граждане, не достигшие возраста 18 лет, добровольно поступившие в военные образовательные учреждения профессионального образования и зачисленные в них, приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву с момента зачисления в указанные учреждения (п. 2 ст. 35, п. 10 ст. 38 комментируемого Федерального закона), постольку они своими действиями приобретают права и свободы военнослужащих, гарантированные государством, и несут обязанности и ответственность военнослужащих (п. 1 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

— ссылка в судебных решениях на то, что данный курсант на военную службу не призывался и по своему возрасту не относился к военнослужащим по призыву, противоречит пп. 1 и 2 ст. 35, п. 1 ст. 36 комментируемого Федерального закона и п. 5 ст. 1 Положения о порядке прохождения военной службы;

— в силу того, что данный курсант законно находился на военной службе, обладал статусом военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, к моменту совершения преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 337 УК РФ достиг возраста 17 лет 8 месяцев, т. е. возраста, по достижении которого лицо подлежит уголовной ответственности (ст. 20 УК РФ), в том числе за преступления против военной службы, он может быть признан субъектом вмененного ему в вину преступления;

— судебное толкование по данному вопросу противоречит требованию п. 6 ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в соответствии с которым военнослужащие за совершенные преступления, в том числе и воинские, должны нести уголовную ответственность на общих основаниях.

Комментарий к п. 5

26. Граждане мужского пола, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера, призванные на военную службу, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Статус военнослужащих — совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством.

Объем и реальное содержание прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих зависят от ряда обстоятельств, среди которых следует выделить два главных:

— военнослужащие обладают гражданством своего государства и, следовательно, им присущ общий правовой статус личности, включающий в себя общие права и обязанности, принадлежащие всем гражданам конкретного государства. Данное обстоятельство в полной мере относится и к иностранным гражданам, проходящим военную службу в Российской Федерации, поскольку согласно Федеральному закону «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 26 апреля 2004 г. № 29-ФЗ в настоящее время предусмотрено прохождение военной службы в России иностранными гражданами;

— военнослужащие выполняют обязанности в сфере обороны и безопасности государства, связанные с необходимостью решения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни, что обусловливает наличие специального (особого) правового статуса — общих, должностных и специальных прав и обязанностей военнослужащих, конкретизирующих и дополняющих общие права и обязанности личности. Последние не должны препятствовать исполнению военнослужащими обязанностей в сфере обороны и безопасности, т. е. они должны быть «совмещены» с интересами военного дела или иной области общественных отношений, в которой федеральным законодательством предусмотрено прохождение военной службы в целях реализации функций государства.

27. В соответствии с п. 1 Инструкции о порядке заполнения, выдачи, учета и хранения бланков удостоверения личности военнослужащего Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации «Об удостоверении личности военнослужащего Российской Федерации» от 13 мая 2003 г. № 150, удостоверение личности является документом, удостоверяющим личность и правовое положение военнослужащего.

Удостоверение личности является бессрочным и действительно на время нахождения военнослужащего на военной службе.

Офицерам, пребывающим в запасе, удостоверение выдается при призыве на военную службу.

За получение удостоверений личности военнослужащие расписываются в книге учета прихода и расхода бланков удостоверений личности военнослужащих.

28. В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» к военнослужащим относятся офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации. Данная категория военнослужащих по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Время нахождения указанных в п. 5 ст. 22 комментируемого Федерального закона граждан на военной службе засчитывается в их общий трудовой стаж, включается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности из расчета один день военной службы за два дня работы (п. 3 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

29. В соответствии с п. 1 Инструкции о порядке организации и проведения аттестации офицеров и прапорщиков (мичманов) Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 апреля 2002 г. № 100, офицеры, проходящие военную службу по призыву, при увольнении в запас или при заключении контракта аттестуются с составлением соответствующих аттестационных листов, в которых дается отзыв.

Не позднее чем за две недели до проведения аттестации в аттестационную комиссию воинской части на подлежащего аттестации военнослужащего представляется аттестационный лист, содержащий отзыв, согласно приложению № 1 к указанной Инструкции.

Отзыв на военнослужащего составляется его непосредственным (прямым) командиром (начальником) из числа офицеров в разд. I аттестационного листа и представляется по команде.

В тексте отзыва, излагаемом в произвольной форме, как правило, должны быть отражены следующие вопросы, характеризующие аттестуемого военнослужащего:

— уровень профессиональной подготовки, знание общевоинских уставов, наставлений, своих обязанностей по занимаемой воинской должности и их выполнение, готовность к выполнению обязанностей при переводе с мирного на военное и в военное время, совершенствование профессиональных знаний в системе командирской (профессионально-должностной) подготовки и самостоятельно, ученая степень и ученое звание, умение применять полученные знания на практике, область деятельности, в которой аттестуемый проявил наибольшие способности и достиг высоких результатов, наличие боевого опыта;

— личная дисциплинированность и исполнительность, требовательность к себе и подчиненным;

— организованность в работе, умение определить главное направление в обеспечении высокого уровня боевой и мобилизационной готовности, способность качественно выполнять поставленные задачи, проявлять инициативу, быстро ориентироваться и умело действовать в сложной обстановке;

— умение руководить, обучать и воспитывать подчиненный личный состав и сочетать высокую требовательность с заботой о нем;

— оценка состояния подразделения (воинской части, соединения, объединения), которым командует, или участка работы, за который отвечает аттестуемый (дисциплина, уровень укомплектованности, боевая и мобилизационная готовность, боевая подготовка, освоение военной техники и оружия, состояние вооружения, военной техники и материально-технических средств, состояние командирской (профессионально-должностной) подготовки, наличие резерва кандидатов для выдвижения на высшие должности, направления на учебу и работа с ними, качество работы с младшими офицерами и т. п.);

— способность критически оценивать свою деятельность, творчески подходить к делу, настойчивость в выполнении должностных обязанностей, авторитет в воинском коллективе, умение организовать обеспечение защиты государственных секретов, моральные и психологические качества;

— состояние здоровья в соответствии с медицинскими заключениями, работоспособность и физическая подготовка.

Аттестуемый военнослужащий имеет право ознакомиться с аттестационным листом, содержащим отзыв, до представления его прямому командиру (начальнику) или в аттестационную комиссию и представить в аттестационную комиссию дополнительные сведения о своей служебной деятельности за предшествующий период, а также заявление о своем несогласии с представленным отзывом.

Командиры (начальники) воинских частей утверждают все аттестационные листы, содержащие отзывы, которые рассмотрены непосредственно подотчетными им аттестационными комиссиями.

Заседание аттестационной комиссии воинской части проводится с участием аттестуемого военнослужащего, его непосредственного или прямого командира (начальника) при рассмотрении аттестационного листа, содержащего отзыв или вывод о несоответствии военнослужащего занимаемой воинской должности, или отзыв, в котором отмечается наличие у аттестуемого военнослужащего существенных недостатков в исполнении общих, должностных или специальных обязанностей, а также при наличии заявления аттестуемого военнослужащего о несогласии с представленным аттестационным листом и изложенным в нем отзывом.

Командиры (начальники), утверждающие аттестационные листы, содержащие отзывы, выводы и заключения, обязаны лично записать свое решение в разд. III аттестационного листа и подписать его.

Утвержденные аттестационные листы доводятся до военнослужащих непосредственными (прямыми) командирами (начальниками) в 10-дневный срок после поступления аттестационных листов в воинскую часть. При этом, военнослужащий расписывается в подлинном экземпляре аттестационного листа с указанием даты ознакомления. Военнослужащим, находящимся в командировке, отпуске или на лечении, утвержденные аттестационные листы доводятся по возвращении их в воинскую часть. После доведения военнослужащему аттестационного листа его подлинный экземпляр и одна его копия приобщаются к первому экземпляру личного дела военнослужащего.

30. В соответствии с подп. «г» и «д» п. 1 ст. 38 комментируемого Федерального закона срок военной службы устанавливается:

— для военнослужащих, имеющих воинское звание офицера и призванных на военную службу до 1 января 2008 г., — 24 месяца;

— для военнослужащих, призванных на военную службу после 1 января 2008 г., — 12 месяцев.

31. Началом военной службы в соответствии с п. 10 ст. 38 комментируемого Федерального закона считается:

— для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, — день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

— для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, — день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений.

32. Окончанием военной службы в соответствии с п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Статья 23. Освобождение от призыва на военную службу. Граждане, не подлежащие призыву на военную службу

1. От призыва на военную службу освобождаются граждане:

а) признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;

в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;

г) прошедшие военную службу в другом государстве.

2. Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;

б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

3. Не подлежат призыву на военную службу граждане:

а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

Комментарий к п. 1

1. Основания освобождения от призыва на военную службу, перечисленные в данном пункте, являются объективно независимыми от волеизъявления сторон военно-служебных правоотношений. Иными словами, при наличии обстоятельств, перечисленных в данном пункте, желание гражданина быть призванным на военную службу не может инициировать организацию в отношении него призыва на военную службу.

Призывник, у которого утрачены основания для освобождения от призыва на военную службу, подлежит призыву на военную службу на общих основаниях.

Комментарий к подп. «а» п. 1

2. В целях определения категории годности граждан Российской Федерации по состоянию здоровья к военной службе в соответствии с п. 1 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123, проводится военно-врачебная экспертиза.

В соответствии с п. 11 указанного Положения Министерство обороны Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, разрабатывают требования к состоянию здоровья граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, граждан, подлежащих призыву на военную службу (военные сборы), граждан, поступающих на военную службу по контракту, граждан, поступающих в училища и военно-учебные заведения, военнослужащих, граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации.

Под требованиями к состоянию здоровья граждан понимаются медицинские показатели, которые характеризуют состояние здоровья и физического развития и на основании которых определяются категории годности к военной службе.

Медицинские организации независимо от организационно-правовой формы обязаны сообщать в 2-недельный срок по запросам военных комиссариатов, кадровых органов федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (служба в органах), штатных военно-врачебных комиссий сведения о гражданах, состоящих на учете (наблюдении) по поводу психических расстройств, наркомании, алкоголизма, токсикомании, злоупотребления наркотическими средствами и другими токсическими веществами, инфицирования вирусом иммунодефицита человека, состоящих на диспансерном наблюдении по поводу других заболеваний, с указанием диагноза и даты постановки на учет (наблюдение), а также представлять медицинские карты амбулаторных больных и при необходимости другие медицинские документы (медицинские карты стационарных больных, рентгенограммы, протоколы специальных методов исследования и т. п.), характеризующие состояние здоровья граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, граждан, подлежащих призыву на военную службу, граждан, поступающих на военную службу (службу в органы) по контракту, граждан, поступающих в военно-учебные (учебные) заведения, училища, и граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации.

3. В соответствии с п. 9 Инструкции о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при призыве на военную службу и лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан Российской Федерации, получивших отсрочки от призыва на военную службу по состоянию здоровья, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе» от 23 мая 2001 г. № 240/168 врач-специалист, привлекаемый к медицинскому освидетельствованию призывника, изучив его анамнез, результаты клинико-инструментального исследования и оценив состояние здоровья, выносит заключение о категории его годности к военной службе со следующими формулировками:

а) в разд. II учетной карты призывника (форма № 14 к Инструкции по подготовке и проведению призыва) и карте медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу (приложение № 4 к Инструкции):

здоров, «А» , показатель предназначения соответственно разделу «а» таблицы дополнительных требований (далее именуется — ТДТ) расписания болезней (приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе;

статья (указывается наименование статьи и подпункта расписания болезней), «Б» , показатель предназначения (соответственно разделу «а» ТДТ);

статья (указывается наименование статьи и подпункта расписания болезней), «В»;

статья (указывается наименование статьи и подпункта расписания болезней), «Г»;

статья (указывается наименование статьи и подпункта расписания болезней), «Д»;

б) в листе медицинского освидетельствования (приложение № 6 к Инструкции), оформляемом в день медицинского освидетельствования на призывников, признанных годными к военной службе с незначительными ограничениями, ограниченно годными к военной службе, временно негодными к военной службе, негодными к военной службе, а также направленных на обследование (лечение):

на основании статьи (указывается наименование статьи и подпункт), графы I расписания болезней и ТДТ «Б» — годен к военной службе с незначительными ограничениями, показатель предназначения для прохождения к военной службе — 4 (или указывается иной показатель предназначения для прохождения военной службы согласно разделу «а» ТДТ);

на основании статьи (указывается наименование статьи и подпункта), графы I расписания болезней «В» — ограниченно годен к военной службе;

на основании статьи (указываются наименование статьи и подпункта) графы I расписания болезней «Г» — временно не годен к военной службе на 6 (7, 8, 9, 10, 11, 12) месяцев, подлежит обследованию (лечению) и учету по списку № 1. Образец списка № 1 приведен в приложении № 1 к вышеназваннойИнструкции;

на основании статьи (указываются наименование статьи и подпункт расписания болезней) графы I расписания болезней «Д» — не годен к военной службе.

В разделе «Итоговое заключение...» учетной карты призывника (форма № 14 к Инструкции по подготовке и проведению призыва) и карты медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу (приложение № 4 к Инструкции), указываются диагноз, статья и подпункт статьи расписания болезней, категория годности к военной службе и показатель предназначения для прохождения военной службы.

4. При определении категории годности гражданина к военной службе врачи руководствуются Требованиями к состоянию здоровья граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, граждан, подлежащих призыву на военную службу (военные сборы), граждан, поступающих на военную службу по контракту, граждан, поступающих в училища, военно-учебные заведения, военнослужащих, граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации . Данные Требования являются приложением к Положению о военно-врачебной экспертизе и содержат расписание болезней.

Всем гражданам, подлежащим первоначальной постановке на воинский учет и призыву на военную службу, не ранее 30 дней до освидетельствования проводятся флюорографическое (рентгенологическое) исследование органов грудной клетки, анализ крови (определение СОЭ, гемоглобина, лейкоцитов), анализ мочи (удельный вес, белок), а в день освидетельствования — измерение роста и массы тела.

Подлежащим призыву на военную службу, кроме того, проводятся электрокардиографическое исследование, а при необходимости — плановые профилактические прививки.

Сведения о результатах флюорографического, лабораторных и ЭКГ-исследований, росте и массе тела, а также о профилактических прививках и непереносимости (повышенной чувствительности) медикаментозных средств и других веществ записываются в учетную карту гражданина, подлежащего призыву на военную службу, в карту медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

5. Для подтверждения своего права на освобождение от призыва на военную службу на основании комментируемого подпункта в призывную комиссию призывник должен представить подлинники следующих документов (п. 1 Перечня документов, истребуемых военным комиссариатом у гражданина, имеющего основания для освобождения его от исполнения воинской обязанности, от призыва на военную службу, для признания его не подлежащим призыву на военную службу и для предоставления ему отсрочки от призыва на военную службу — приложение № 3 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400):

— акт исследования состояния здоровья с указанием результатов проведенных исследований и поставленного диагноза, выписку из истории болезни, заверенные подписями главного врача и лечащего врача медицинского учреждения и оттиском печати медицинского учреждения;

— лист медицинского освидетельствования с заключением врачей-специалистов о категории годности призывника;

— карту медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

В отношении гражданина, признанного не годным к военной службе (категория «Д»), призывная комиссия принимает решение об освобождается его от исполнения воинской обязанности, а в отношении признанного ограниченно годным к военной службе (категория «В») — решение об освобождении от призыва на военную службу.

Офицеры запаса представляют военному комиссару:

— свидетельство о болезни, утвержденное штатной военно-врачебной комиссией военного округа;

— карту медицинского освидетельствования гражданина, пребывающего в запасе, утвержденную штатной военно-врачебной комиссией военного комиссариата субъекта Российской Федерации.

В отношении офицера запаса решение об освобождении его от исполнения воинской обязанности или освобождении от призыва на военную службу принимает военный комиссар.

6. В соответствии со ст. 25 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 граждане, подлежащие призыву на военную службу и поступающие на военную службу по контракту, проходят медицинское освидетельствование и имеют право на получение полной информации о медицинских противопоказаниях для прохождения военной службы и показаниях на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья.

В случае несогласия с заключением военно-врачебной комиссии военнослужащие, граждане, подлежащие призыву на военную службу и поступающие на военную службу по контракту, имеют право на производство независимой медицинской экспертизы в соответствии со ст. 53 указанных Основ и (или) обжалование заключений военно-врачебных комиссий в судебном порядке.

7. При несогласии граждан с заключением медицинской экспертизы по их заявлению производится независимая медицинская экспертиза соответствующего вида.

Экспертиза признается независимой, если производящие ее эксперт либо члены комиссии не находятся в служебной или иной зависимости от учреждения или комиссии, производивших медицинскую экспертизу, а также от органов, учреждений, должностных лиц и граждан, заинтересованных в результатах независимой экспертизы.

При производстве независимой медицинской экспертизы гражданам предоставляется право выбора экспертного учреждения и экспертов.

В конфликтных случаях окончательное решение по заключению медицинской экспертизы выносится судом.

Комментарий к подп. «б» п. 1

8. В соответствии с п. 1 ст. 2 комментируемого Федерального закона военная служба — особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а также иностранными гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

9. Прохождение военной службы по призыву осуществляется гражданином один раз. В соответствии с п. 102 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, об увольнении с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в разд. II военного билета указывается номер и дата приказа министра обороны Российской Федерации об увольнении из Вооруженных Сил военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, выслуживших установленные сроки военной службы, и об очередном призыве граждан на военную службу.

Военнослужащим, увольняемым с военной службы, которым определенное время не засчитано в срок военной службы, кроме того, в военном билете в п. 15 «Прохождение службы» и в учетно-послужной карточке в п. 16 «Назначения и перемещения по службе» делается отметка: «Время с _____ по _____ в срок военной службы не засчитано в связи с _____ (указывается причина, по которой не засчитано время в срок военной службы)» . Указанные отметки заверяются подписью командира воинской части и скрепляются оттиском гербовой печати воинской части.

10. При увольнении с военной службы в запас Вооруженных Сил Российской Федерации гражданин обязан явиться в двухнедельный срок со дня исключения из списков личного состава воинской части в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для постановки на воинский учет (абз. 3 п. 1 ст. 10 комментируемого Федерального закона). Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается, в частности, из граждан, уволенных с военной службы с зачислением в запас (п. 1 ст. 52 комментируемого Федерального закона).

11. При постановке граждан на воинский учет в военкомате проверяется подлинность военных билетов, наличие отметок о снятии граждан с воинского учета по прежнему месту жительства. При обнаружении в военных билетах неоговоренных исправлений, неточностей и подделок, неполного количества листов представитель органа местного самоуправления сообщает об этом в военный комиссариат для принятия соответствующих мер. При приеме от гражданина военного билета ему выдается расписка.

На граждан, пребывающих в запасе, заполняются карточки первичного учета. На сержантов, старшин, солдат и матросов запаса, кроме того, заполняются учетные карточки. Заполнение указанных документов производится в соответствии с записями в военных билетах. При этом уточняются сведения о семейном положении, об образовании, о месте работы, должности, месте жительства граждан, встающих на воинский учет.

12. Прохождение государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации, в органах МВД России, таможенных органах не является прохождением военной службы.

13. Перечень документов, которых необходимо предоставлять гражданину при реализации возможности освобождения от призыва на военную по основанию, указанному в комментируемом подпункте, нормативно не установлен. Предполагается, что военный комиссариат, к котором гражданин состоит на учете, должен обладать информацией о нахождении гражданина на военной службе, так как в соответствии с п. 8 приложения № 2 к п. 17 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, по получении соответствующих подтверждающих документов граждане, призванные на военную службу, граждане, поступившие на военную службу по контракту, и граждане, поступившие в военные образовательные учреждения профессионального образования, снимаются с воинского учета граждан мужского пола, не пребывающих в запасе.

Снятие с воинского учета граждан, не пребывающих в запасе, лиц, призванных на военную службу, производится на основании отметок военного комиссариата субъекта Российской Федерации об отправке граждан к месту прохождения военной службы во втором экземпляре списков по форме № 25.

Снятие с воинского учета граждан, не пребывающих в запасе, поступивших на военную службу по контракту или в военное образовательное учреждение профессионального образования, производится на основании поступившей выписки из приказа по воинской части (военному образовательному учреждению профессионального образования) о зачислении в списки воинской части или о зачислении в военное образовательное учреждение, которая высылается в военный комиссариат района в двухнедельный срок после издания приказа.

На практике возникают ситуации, когда гражданину, поступившему на военную службу по контракту или поступившему в военно-учебное заведение, направляется повестка о призыве его на военную службу. Как правило, это бывает вызвано несогласованностью действий отдельных органов военного управления. Представляется, что в данной ситуации в военный комиссариат целесообразно предоставить заверенные в установленном порядке выписки из приказов по личному составу о заключении контракта, о присвоении воинского звания, о назначении на воинскую

должность либо о зачислении в военно-учебное заведение, а также из приказа о зачислении в списки личного состава воинской части и постановке на довольствие.

Комментарий к подп. «в» п. 1

13. В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закон «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ альтернативная гражданская служба — особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

14. Статус граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, устанавливается настоящим Федеральным законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Трудовая деятельность граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, регулируется ТК РФ с учетом особенностей, предусмотренных указанным Федеральным законом.

15. В соответствии с п. 1 Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверения гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19 октября 2004 г. № 167, удостоверение, выдаваемое гражданам, указанным в ст. 18 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», является документом, подтверждающим прохождение гражданином альтернативной гражданской службы.

В соответствии с п. 8 указанной Инструкции при постановке на воинский учет гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, удостоверение сдается в военный комиссариат, о чем делается отметка в книге учета выдачи удостоверений граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, в графе «Примечание» указывается дата сдачи удостоверения, должность лица, принявшего удостоверение, а также его подпись. Удостоверение уничтожается в установленном порядке, о чем составляется акт.

16. Основным документом учета прохождения гражданином альтернативной гражданской службы является учетная карта.

Гражданин, уволенный с альтернативной гражданской службы, обязан в двухнедельный со дня увольнения срок явиться в военный комиссариат для постановки на воинский учет. При постановке на воинский учет удостоверение и учетная карта сдаются в военный комиссариат.

Согласно п. 2 ст. 52 комментируемого Федерального закона граждане, прошедшие альтернативную гражданскую службу, зачисляются в запас Вооруженных Сил Российской Федерации.

17. Как и в случаях с гражданами, проходящими и прошедшими военную службу, нормативно не определены документы, которые должны представляться гражданином в военкомат для подтверждения своего права на освобождение от призыва на военную службу в том случае, если гражданин проходит или прошел альтернативную гражданскую службу. В соответствии с п. 8 приложения № 2 к п. 17 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, по получении соответствующих подтверждающих документов граждане, направленные на альтернативную гражданскую службу, снимаются с воинского учета граждан мужского пола, не пребывающих в запасе.

Комментарий к подп. «г» п. 1

18. В отдельных международных соглашениях Российской Федерации содержится указание на необходимость документального подтверждения освобождения от призыва на военную службу граждан, прошедших военную службу в другом государстве. В частности, в соответствии со ст. 6 Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (Ашгабат, 23 декабря 1993 г.) лица, состоящие в гражданстве обеих сторон и прошедшие обязательную военную службу в одной из них, освобождаются от призыва на военную службу в другой стороне.

19. Отдельные туристические компании в последнее время предлагают весьма специфический туристический продукт — организация тура для граждан Российской Федерации в зарубежные страны для прохождения военной службы в национальной армии страны пребывания с последующим приобретением права на освобождение от призыва на военную службу в России. В частности, В.К. Белов приводит следующий пример: «…сообщается, что в Израиле для туристов за немалые деньги организуются специальные «армейские туры» с прохождением службы в местной армии за символические две недели. По окончании тура выдается справка о том, что гражданин отслужил в израильской армии. Полученная справка представляется в военкомат и по ней якобы предоставляется освобождение от призыва на военную службу.

Следует критично относиться к предложениям «туров» подобного рода и действенности некой справки о двухнедельной службе в армии Израиля. Закон о военной службе Израиля устанавливает два вида обязательной военной службы в Армии обороны Израиля: срочная служба и служба в резерве. Действие Закона о военной службе распространяется на граждан Израиля и на постоянных жителей страны (включая тех, кто имеет двойное гражданство, и проживающих в другой стране).

Репатрианты призываются на срочную военную службу не раньше, чем через 12 месяцев со дня прибытия в страну, а на резервистскую службу — не раньше, чем через 24 месяца со дня прибытия в страну. Срок и категория военной службы определяются: возрастом репатрианта на момент его первого прибытия в Израиль независимо от статуса (временный житель, студент или новый репатриант), его семейным положением в момент призыва, состоянием здоровья. Минимальный срок военной службы при определенных условиях — 39 дней» (*Белов В.К.* Юридический справочник призывника. М., 2005. С. 81—82).

20. В соответствии с подп. «б» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, призывной комиссии при рассмотрении вопроса об освобождении гражданина от исполнения воинской обязанности представляются подлинники следующих документов: для гражданина, прошедшего военную службу в другом государстве, — выписка из учетного воинского документа с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык или справка из воинской части, в которой гражданин проходил военную службу, с таким же образом заверенным переводом ее.

Комментарий к п. 2

21. Основания освобождения от призыва на военную службу, перечисленные в данном пункте, являются субъективно зависимыми от волеизъявления гражданина. Иными словами, при наличии обстоятельств, перечисленных в данном пункте, желание гражданина быть призванным на военную службу может инициировать организацию в отношении его призыва на военную службу, т. е. гражданин может и не воспользоваться правом, указанном в комментируемом пункте.

Комментарий к подп. «а» п. 2

22. Наличие права у граждан, имеющих предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень, на освобождение от призыва на военную службу обусловлено необходимостью создания благоприятных условий для развития науки в России.

23. Ученая степень доктора наук впервые стала присуждаться Болонским университетом в 1130 г. Парижский университет стал ее присуждать в 1231 г. В России защита письменных диссертаций была введена после учреждения Московского императорского университета в 1755 г. В 1791 г. указанному университету было предоставлено право присуждения ученой степени доктора медицины, а в 1803 г. указом императора в России были введены три ученые степени: кандидата, магистра и доктора наук. Для получения каждой из этих ученых степеней устанавливались устные и письменные экзамены, после сдачи которых соискатель должен был публично защитить диссертацию на заседании факультета.

Университетским уставом в 1884 г. ученая степень кандидата наук была отменена. Мотивом явилось то, что кандидатская диссертация не отвечала требованиям серьезного научного исследования. С указанного времени в России присуждались только две ученые степени — магистра и доктора наук, а сами диссертации на соискание этих степеней стали представляться к защите только в печатном виде.

После революции 1917 г. Декретом Совнаркома РСФСР существовавшие к этому времени в России ученые степени были ликвидированы. Однако в 1934 г. ученые степени кандидата и доктора наук были восстановлены.

Ученые степени по результатам защиты диссертаций до 1938 г. присуждались квалификационными комиссиями, организованными при наркоматах, АН СССР, республиканских и отраслевых академиях. В 1937 г. определен перечень отраслей наук, по которым производится защита диссертаций. Право утверждения докторских диссертаций передано Высшей аттестационной комиссии (ВАК). В 1945 г. для защитивших диссертации были введены единые дипломы, выдаваемые ВАКом.

24. В настоящее время в соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ Единый реестр предусмотренных государственной системой аттестации ученых степеней, а также порядок присуждения ученых степеней устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанный реестр действует на всей территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Единого реестра ученых степеней и ученых званий и Положения о порядке присуждения ученых степеней» от 30 января 2002 г. № 74 в соответствии с правовыми основами оценки квалификации научных работников и критериями определения этой оценки, обеспечиваемыми государственной системой аттестации, установлены следующие ученые степени и ученые звания для научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации:

— ученая степень доктора наук по отрасли науки согласно номенклатуре специальностей научных работников;

— ученая степень кандидата наук по отрасли науки согласно номенклатуре специальностей научных работников.

25. В соответствии с п. 8 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 74, диссертация на соискание ученой степени доктора наук должна быть научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как новое крупное научное достижение, либо решена крупная научная проблема, имеющая важное социально-культурное или хозяйственное значение, либо изложены научно обоснованные технические, экономические или технологические решения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие экономики страны и повышение ее обороноспособности.

Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук должна быть научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для соответствующей отрасли знаний, либо изложены научно обоснованные технические, экономические или технологические разработки, имеющие существенное значение для экономики или обеспечения обороноспособности страны.

26. Соискатель ученой степени доктора наук представляет диссертацию в виде специально подготовленной рукописи, научного доклада или опубликованной монографии.

Соискатель ученой степени кандидата наук представляет диссертацию в виде специально подготовленной рукописи или опубликованной монографии.

Диссертация должна быть написана единолично, содержать совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, иметь внутреннее единство и свидетельствовать о личном вкладе автора в науку.

Предложенные автором новые решения должны быть строго аргументированы и критически оценены по сравнению с другими известными решениями.

В диссертации, имеющей прикладное значение, должны приводиться сведения о практическом использовании полученных автором научных результатов, а в диссертации, имеющей теоретическое значение, — рекомендации по использованию научных выводов.

Оформление диссертации должно соответствовать требованиям, устанавливаемым Министерством образования и науки Российской Федерации.

Диссертация, как правило, пишется на русском языке. Для решения вопроса о возможности представления диссертации, написанной не на русском языке, диссертационный совет направляет в Высшую аттестационную комиссию мотивированное ходатайство.

27. Диссертация на соискание ученой степени доктора наук в виде научного доклада, подготовленная соискателем на основе совокупности ранее опубликованных им научных и опытно-конструкторских работ по соответствующей отрасли знаний (не менее 50 работ в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях), имеющих большое значение для

науки и практики, представляет собой краткое обобщенное изложение результатов проведенных им исследований и разработок, известных широкому кругу специалистов.

Защита докторской диссертации в виде научного доклада проводится с разрешения экспертного совета Высшей аттестационной комиссии на основании ходатайства диссертационного совета. Порядок представления такого ходатайства устанавливается в Положении о диссертационном совете.

Диссертация в виде монографии является научным книжным изданием, содержащим полное и всестороннее исследование темы, прошедшим научное рецензирование и удовлетворяющим критериям, установленным настоящим Положением.

28. Основные научные результаты диссертации должны быть опубликованы в научных изданиях.

Основные научные результаты докторской диссертации должны быть опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях. Результаты кандидатской диссертации должны быть опубликованы хотя бы в одном ведущем рецензируемом журнале или издании. Перечень указанных журналов и изданий определяется Высшей аттестационной комиссией.

К опубликованным работам, отражающим основные научные результаты диссертации, приравниваются дипломы на открытия и авторские свидетельства на изобретения, выданные Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам изобретений и открытий, патенты на изобретения; свидетельства на полезную модель; патенты на промышленный образец; программы для электронных вычислительных машин; базы данных; топологии интегральных микросхем, зарегистрированные в установленном порядке; депонированные в организациях государственной системы научно-технической информации рукописи работ, аннотированные в научных журналах; работы, опубликованные в материалах всесоюзных, всероссийских и международных конференций и симпозиумов; публикации в электронных научных изданиях, зарегистрированных в федеральном государственном унитарном предприятии «Научно-технический центр «Информрегистр» в порядке, согласованном с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

29. Соискатель ученой степени кандидата наук должен сдать соответствующие кандидатские экзамены, перечень которых в настоящее время утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2004 г. № 696:

— история и философия науки (особенности сдачи данного экзамена определены Рекомендациями по подготовке к сдаче и проведению кандидатского экзамена по истории и философии науки, содержащимися в письме Министерства образования и науки Российской Федерации «О вопросах, связанных с кандидатским экзаменом по истории и философии науки» от 6 июля 2005 г. № АС-729/03);

— иностранный язык;

— специальная дисциплина в соответствии с темой диссертации.

Соискатель ученой степени кандидата наук, имеющий высшее образование, не соответствующее отрасли науки, по которой подготовлена диссертация, по решению соответствующего диссертационного совета сдает дополнительный кандидатский экзамен по общенаучной применительно к данной отрасли науки дисциплине.

К защите диссертаций по медицинским наукам допускаются лица, имеющие высшее медицинское образование, по ветеринарным наукам — лица, имеющие высшее ветеринарное образование.

Программы кандидатских экзаменов утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении программ кандидатских экзаменов» от 17 февраля 2004 г. № 697.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 апреля 2004 г. № 2009 установлено, что результаты кандидатских экзаменов, сданных до 1 июля 2005 г. (кроме результатов кандидатских экзаменов, сданных по программам, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2004 г. № 697), действительны до 1 января 2009 г.

30. Если соискатель имеет высшее профессиональное образование, не соответствующее отрасли науки, по которой подготовлена диссертация, то он сдает дополнительный кандидатский экзамен по общенаучной применительно к данной отрасли науки дисциплине.

В соответствии с Инструктивным письмом Министерства образования и науки Российской Федерации «О временном порядке проведения кандидатских экзаменов» от 28 мая 2004 г. № 1 прием экзамена по указанной дисциплине проводится в организации, где действует диссертационный совет, принявший решение о направлении соискателя на сдачу дополнительного экзамена.

В качестве документа о сдаче дополнительного кандидатского экзамена по общенаучной, применительно к данной отрасли науки дисциплине, выдавать соискателю отдельное удостоверение установленной формы.

31. При принятии к защите докторской диссертации диссертационный совет не позднее чем за три месяца до защиты представляет в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки для опубликования в Бюллетене Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации и размещения на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии в сети Интернет текст объявления, в котором указываются фамилия, имя и отчество соискателя, название диссертации, шифр специальности и отрасли науки (в соответствии с номенклатурой специальностей научных работников), название и адрес диссертационного совета, а также автореферат диссертации для размещения на указанном сайте. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки не позднее чем за месяц до защиты размещает на указанном сайте автореферат и текст объявления.

При принятии к защите кандидатской диссертации диссертационный совет размещает на официальном сайте организации, при которой он создан, в сети Интернет не позднее чем за месяц до защиты автореферат и текст объявления, в котором указываются фамилия, имя и отчество соискателя, название диссертации, шифр специальности и отрасли науки (в соответствии с номенклатурой специальностей научных работников), название и адрес диссертационного совета.

Текст объявления о защите докторской диссертации с указанием номера Бюллетеня Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации, в котором он был опубликован, и даты размещения на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии в сети Интернет, а также текст объявления о защите кандидатской диссертации с указанием даты размещения на официальном сайте организации, при которой создан диссертационный совет, в сети Интернет приобщаются к аттестационным делам соискателей.

Типовой текст объявления и порядок оплаты его публикации в Бюллетене Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации устанавливаются Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Защита докторской диссертации проводится после опубликования текста объявления в Бюллетене Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации и размещения на сайте Высшей аттестационной комиссии в сети Интернет автореферата и текста объявления, а защита кандидатской — после размещения на сайте организации, при которой создан диссертационный совет, в сети Интернет автореферата и текста объявления.

32. Диссертационный совет принимает кандидатскую диссертацию к защите не позднее чем через два месяца и докторскую — не позднее чем через четыре месяца со дня подачи соискателем всех необходимых документов или предоставляет соискателю в указанные сроки мотивированное заключение об отказе в приеме диссертации к защите.

По диссертациям, в том числе в случае представления к защите опубликованной монографии, должен быть с разрешения диссертационного совета напечатан на правах рукописи автореферат объемом до двух печатных листов для докторской и одного печатного листа для кандидатской диссертации на том же языке, что и диссертация, а также на русском языке (в случае защиты диссертации, написанной не на русском языке). По докторским и кандидатским диссертациям в области гуманитарных наук объем автореферата может быть увеличен до 2,5 и 1,5 печатного листа соответственно.

По докторским диссертациям в виде научного доклада, написанного на русском языке, автореферат не печатается, а научный доклад рассылается как автореферат. Если научный доклад написан не на русском языке, то печатается его автореферат на русском языке.

В автореферате должны быть изложены основные идеи и выводы диссертации, показаны вклад автора в проведенное исследование, степень новизны и практическая значимость результатов исследований. Автореферат диссертации печатается типографским способом или на множительных аппаратах в количестве, определяемом диссертационным советом.

Автореферат рассылается членам диссертационного совета и заинтересованным организациям не позднее чем за месяц до защиты диссертации.

33. Защита докторской диссертации проводится не ранее чем через два месяца, а кандидатской — не ранее чем через месяц после публикации работ соискателя, отражающих основные научные результаты диссертации.

34. При положительном решении по результатам защиты диссертационный совет в 30-дневный срок после защиты направляет в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки первый экземпляр аттестационного дела соискателя (с аттестационным делом по защите докторской диссертации дополнительно направляется первый экземпляр диссертации). Второй экземпляр аттестационного дела хранится в диссертационном совете в течение десяти лет. Оформление аттестационных дел соискателей производится в порядке, устанавливаемом Министерством образования и науки Российской Федерации.

Аттестационное дело представляется в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки на русском языке. Если основные положения диссертации, написанной не на русском языке, опубликованы на языках народов России или иностранных языках, то при необходимости по запросу Высшей аттестационной комиссии диссертационный совет должен представить либо основные положения диссертации на русском языке, либо перевод диссертации на русский язык.

35. Экспертизу соответствия диссертаций критериям, установленным настоящим Положением, а также подготовку рекомендаций для Высшей аттестационной комиссии осуществляют экспертные советы Высшей аттестационной комиссии.

Срок рассмотрения в Высшей аттестационной комиссии диссертаций и аттестационных дел по присуждению ученой степени доктора наук не должен превышать восьми месяцев, а диссертаций и аттестационных дел по присуждению ученой степени кандидата наук — четырех месяцев.

При особых обстоятельствах, требующих более длительного срока для проведения экспертизы диссертаций, вопрос о продлении срока решается Высшей аттестационной комиссией.

36. Решение о присуждении ученой степени доктора наук вступает в силу с даты его принятия Высшей аттестационной комиссией. Решение о присуждении ученой степени кандидата наук вступает в силу с даты принятия Высшей аттестационной комиссии решения о выдаче диплома кандидата наук.

Порядок оформления и выдачи дипломов и их дубликатов утвержден приложением № 5 к приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 апреля 2002 г. № 1305.

Диплом доктора наук оформляется в Высшей аттестационной комиссии Министерства образования Российской Федерации (далее именуется — Высшая аттестационная комиссия), подписывается председателем Высшей аттестационной комиссии (или его заместителем) и главным ученым секретарем Высшей аттестационной комиссии и заверяется гербовой печатью Высшей аттестационной комиссии.

Диплом кандидата наук оформляется в Высшей аттестационной комиссии, подписываются председателем и ученым секретарем диссертационного совета, где проходила защита диссертации, и заверяется печатью организации, в которой создан диссертационный совет.

Дипломы выдаются Высшей аттестационной комиссией уполномоченным представителям регионов, диссертационных советов по доверенности за подписью директора (ректора) или его заместителя по научной работе (проректора), заверенной печатью.

Вручение диплома должно быть проведено в краткие сроки со дня получения его в Высшей аттестационной комиссии. Организация, ответственная за вручение, сообщает соискателю о дате вручения диплома. Диплом выдается соискателю по ведомости под расписку.

Ведомость с распиской о получении дипломов хранится в учреждении как документ строгой отчетности.

37. Необходимо заострить внимание на том обстоятельстве, что присуждение гражданам ученых степеней общественными организациями не влечет обязательств со стороны государства, в том числе и в части предоставления права на освобождение от призыва на военную службу (письмо Министерства образования и науки Российской

Федерации «Об использовании дипломов и аттестатов о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, выданных гражданам общественными объединениями» от 12 февраля 2002 г. № 08-55-09).

38. В соответствии с подп. «в» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении возможности освобождения от призыва гражданина, имеющего ученую степень кандидата или доктора наук, в комиссию представляется подлинник документа, подтверждающего наличие у него ученой степени.

39. На практике возникает вопрос о возможности предоставления освобождения от призыва гражданину, имеющему ученую степень, предусмотренную системой аттестации зарубежных государств. Данное право возникает лишь после проведения процедуры нострификации документов о присуждении ученых степеней, выданных гражданам России в других государствах. В соответствии с разд. V Положения о порядке присуждения ученых степеней решение о нострификации (приравнивании) документов о присуждении ученых степеней, выданных в государствах, с которыми Российской Федерацией заключены договоры (соглашения) о признании и эквивалентности ученых степеней, принимается Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки на основании заключения Высшей аттестационной комиссии по ходатайству организации, где работает соискатель, или по заявлению соискателя в порядке, установленном приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 января 1997 г. № 15.

В соответствии с приложением № 1 к указанному приказу к заявлению об установлении эквивалентности прилагаются следующие документы:

— легализованный в установленном порядке документ об образовании или ученом звании (оригинал или нотариально заверенная копия);

— легализованное в установленном порядке приложение к документу об образовании (оригинал или нотариально заверенная копия) с указанием пройденных учебных курсов и их объема, полученных итоговых оценок, перечня практик, курсовых и выпускных квалификационных работ, других составляющих учебного процесса;

— заверенный перевод документа об образовании или ученом звании и приложения к нему.

При необходимости от заявителя может быть потребована дополнительная документация (детализация описания пройденных курсов, сведения о предыдущем образовании и т. д.).

Подразделение при необходимости запрашивает также уточняющую документацию от заявителя, соответствующего учебного заведения, российских и зарубежных организаций.

Заявитель вправе представить также другие доказательства своей подготовки, в том числе документы о последующих уровнях образования, о допуске к профессиональной деятельности и практическом опыте.

Используемые для установления эквивалентности материалы и документы представляются с заверенным переводом.

Заверение перевода осуществляется, как правило, российским нотариусом, посольством (консульством) Российской Федерации в стране, в которой выдан документ об образовании или ученом звании. В отдельных случаях может быть предъявлен перевод, выполненный посольством (консульством) в России того государства, на территории которого выдан документ об образовании или ученом звании.

Процедура установления эквивалентности документов об образовании и ученых званиях иностранных государств включает проведение экспертизы, принятие решения, оформление и выдачу свидетельства об эквивалентности.

Экспертиза состоит:

— из признания зарубежных документов об образовании и ученом звании;

— из установления соответствия содержания полученного за рубежом образования российским государственным образовательным стандартам.

Процедура установления соответствия содержания полученного за рубежом образования российским государственным образовательным стандартам в части государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников учебных заведений проводится после признания документов иностранных государств об образовании.

Установление соответствия содержания образования осуществляется учебно-методическими объединениями (для высшего профессионального образования), методическими службами органов управления образовательными учреждениями среднего профессионального образования, экспертными группами высококвалифицированных работников системы образования.

При экспертизе учитываются:

— содержание и эволюция учебных планов и программ;
— наличие вступительных испытаний;
— система экзаменов и зачетов;
— оценки (достижения) обучающегося за время учебы;
— объем изученных дисциплин;
— наличие и продолжительность практик;
— наличие и уровень итоговой квалификационной аттестации;
— наличие и тема выпускной квалификационной работы;
— форма обучения;
— наличие дополнительного образования.

Полученные знания и опыт оцениваются с позиций итоговой подготовки с признанием возможных различий в учебных планах и методах обучения.

В отдельных случаях допускается проведение собеседований, пробных испытаний.

Мотивированное экспертное заключение о соответствии содержания полученного за рубежом образования российским государственным образовательным стандартам или о причинах несоответствия и возможных способах его устранения представляется в подразделение.

Заявитель имеет право ознакомиться с материалами экспертизы.

На основании экспертного заключения, сравнения общих требований к структуре образования в стране выдачи документа об образовании и в России, учета международных обязательств, принятых Российской Федерацией, соответствия критериям эквивалентности Министерство образования и науки Российской Федерации выносит решение об установлении эквивалентности с выдачей соответствующего свидетельства.

Решение о выдаче свидетельства об эквивалентности принимается на основании:

— положительного заключения о признании документа об образовании;

— положительного экспертного заключения о соответствии содержания образования;

— соответствия общих требований к структуре образования в России и в стране выдачи документа об образовании;

— международных соглашений об эквивалентности и обязательств, подписанных и принятых Российской Федерацией.

Комментарий к подп. «б» п. 2

40. Право на освобождение от призыва предоставляется гражданам, являющиеся сыновьями (родными братьями) военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов.

41. В соответствии с подп. «г» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении возможности об освобождении от призыва гражданина в случае гибели (смерти) отца, матери, родного брата, родной сестры в связи с исполнением ими обязанностей военной службы призывной комиссии предоставляются подлинники следующих документов:

— документы, подтверждающие родственные отношения гражданина, подлежащего призыву, с погибшим (умершим);

— свидетельство о смерти данного родственника;

— извещение воинской части в адрес военного комиссариата об их гибели (смерти). В данном извещении указывается связь гибели (смерти) военнослужащего с исполнением обязанностей военной службы.

42. Наличие указанного извещения имеет важное значение для членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, проходившего службу по призыву, солдата, сержанта, проходившего службу по контракту, либо гражданина, проходившего военные сборы.

В соответствии с пп. 16—18 Инструкции о порядке погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, изготовления и установки надгробных памятников, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации «О погребении погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы» от 5 ноября 2000 г. № 500, на основании приказа об исключении из списков личного состава воинской части погибшего (умершего) штабом воинской части составляется в двух экземплярах извещение о его гибели (смерти).

Первый экземпляр извещения вместе со свидетельством о смерти направляется военному комиссару по месту жительства семьи погибшего (умершего) не позднее следующего дня после издания приказа об исключении из списков личного состава воинской части погибшего (умершего). Одновременно с извещением в военный комиссариат высылаются фотографии места захоронения погибшего (умершего), а на погибшего (умершего) военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, кроме того, — личное дело и выписка из приказа об исключении из списков личного состава воинской части.

В случае, когда гроб с телом погибшего (умершего) перевозится к месту захоронения, выбранному родственниками, то эти документы вручаются представителю воинской части, назначенному для сопровождения гроба с телом погибшего (умершего), для последующей передачи их военному комиссару по месту жительства семьи погибшего (умершего).

Второй экземпляр извещения должен храниться в делах воинской части.

43. При составлении извещения на погибшего (умершего) в разделе «Текст характеристики» указываются обстоятельства и причины гибели (смерти) военнослужащего.

Если гибель (смерть) военнослужащего произошла в период боевых действий, то в данном разделе указывается:

а) на погибшего (умершего) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при ведении боевых действий, — «выполняя боевое задание, верный Военной присяге, проявив стойкость и мужество, погиб «__» _____ 20__ г.» или «выполняя боевое задание, верный Военной присяге, проявив стойкость и мужество, был тяжело ранен и умер «__» _____ 20__ г.» ;

б) на погибшего (умершего) в период ведения боевых действий в результате автопроисшествия, неосторожного обращения с оружием, заболевания и других причин — «выполняя боевое задание, верный Военной присяге, погиб «_» ___ 20_ г.» или «выполняя боевое задание, тяжело заболел и умер «_» ____ 20_ г.» .

44. О смерти военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), находившихся на излечении, начальник военно-медицинского учреждения немедленно сообщает командирам воинских частей, в которых проходили военную службу эти военнослужащие (граждане, призванные на военные сборы). В сообщениях указываются воинское звание, фамилия, имя и отчество умершего, дата и причина смерти.

Извещения о смерти военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), находившихся на излечении в военно-медицинских учреждениях, высылаются в военные комиссариаты командирами воинских частей, в которых проходили военную службу умершие военнослужащие (граждане, призванные на военные сборы).

45. Указанное извещение может отсутствовать у членов семьи погибшего (умершего) офицера, прапорщика, которые обычно проживают по месту службы военнослужащего.

Представляется, что факт наступления смерти военнослужащего при исполнении обязанностей военной службы может быть подтвержден и другими документами, в частности, выпиской из приказа командира воинской части об исключении погибшего (умершего) военнослужащего из списков личного состава части, в котором указывается, когда по какой причине погиб (умер) военнослужащий и связана ли его смерть с исполнением обязанностей военной службы (приложение № 1 к Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170).

В соответствии с п. 1 ст. 37 комментируемого Федерального закона военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы в случаях:

— участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов.

Военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, участвуют в выполнении задач в условиях военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами

международного права, международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации;

— исполнения должностных обязанностей;

— несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда;

— участия в учениях или походах кораблей;

— выполнения приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);

— нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;

— нахождения в служебной командировке;

— нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;

— следования к месту военной службы и обратно;

— прохождения военных сборов;

— нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

— безвестного отсутствия — до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

— защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

— оказания помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;

— участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

— совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

В соответствии с п. 2 ст. 37 комментируемого Федерального закона военнослужащий или гражданин, проходящий военные сборы, не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием:

— самовольного нахождения вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы, за исключением случаев, предусмотренных подп. «л», «м», «н», «о», «п» и «р» п. 1 ст. 37 комментируемого Федерального закона;

— добровольного приведения себя в состояние опьянения;

— совершения им деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным.

46. Право на освобождение от призыва на военную службу имеют также граждане, являющиеся сыновьями (родными братьями) граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

47. В соответствии с подп. «г» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении возможности об освобождении от призыва гражданина в случае смерти отца, матери, родного брата, родной сестры вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после окончания военных сборов, призывной комиссии предоставляются подлинники следующих документов:

— документы, подтверждающие родственные отношения гражданина, подлежащего призыву, с погибшим (умершим);

— свидетельство о смерти родственника;

— свидетельство о болезни родственника, составленное военно-врачебной комиссией, в период военной службы с заключением о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания с исполнением обязанностей военной службы;

— заключение учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы, подтверждающее причинную связь их смерти с исполнением ими обязанностей военной службы.

48. Порядок определения причинной связи увечий, заболеваний установлен разд. VII Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123.

При медицинском освидетельствовании военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава (должностных лиц) органов, граждан, призванных на военные сборы, военно-врачебная комиссия определяет причинную связь полученных ими увечий, заболеваний, за исключением случаев, когда указанные граждане, получившие увечья, заболевания, находятся под следствием или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

49. Военно-врачебная комиссия заочно (по документам) определяет причинную связь увечий, заболеваний у граждан, проходивших (проходящих) военную службу (военные сборы), службу в органах, в случае, если:

а) в период прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах гражданин был освидетельствован военно-врачебной комиссией, или находился на лечении, или был уволен с военной службы (службы в органах) по состоянию здоровья;

б) у гражданина имеются явные последствия телесных повреждений, полученных в период участия в боевых действиях;

в) увечье, заболевание получено гражданином в период прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах либо увечье, заболевание выявлено до истечения одного года после увольнения гражданина с военной службы (окончания военных сборов), службы в органах, при условии, что получение увечья, начало заболевания, в том числе приведшего к смерти, можно отнести к периоду военной службы (военных сборов), службы в органах.

Характер и давность имеющихся явных телесных повреждений устанавливаются судебно-медицинским экспертом.

50. Военно-врачебная комиссия выносит заключения о причинной связи со следующими формулировками:

1) «военная травма»:

— если увечье получено освидетельствуемым при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

— если увечье, заболевание получено освидетельствуемым при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в результате поражений, обусловленных воздействием радиоактивных веществ, источников ионизирующего излучения, компонентов ракетного топлива и иных высокотоксичных веществ, токсичных химикатов, относящихся к химическому оружию, источников электромагнитного поля и лазерного излучения, микроорганизмов I и II групп патогенности;

— если увечье, заболевание получено в период пребывания освидетельствуемого в составе действующей армии в годы гражданской войны, Великой Отечественной войны, на Китайско-Восточной железной дороге в 1929 г., во время советско-финляндской войны 1939—1940 гг., в период боевых действий в Западной Белоруссии и на Западной Украине в 1939 г., в боях у озера Хасан в 1938 г. и на реке Халхин-Гол в 1939 г., во время войны с Японией 1945 года, а также в боевых операциях по ликвидации националистического подполья (бандитизма) на территориях Украинской ССР, Белорусской ССР, Латвийской ССР, Литовской ССР и Эстонской ССР в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. (при наличии удостоверения участника войны), во время пребывания в плену (если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины), либо если заболевание, возникшее до указанных событий, за период участия в них достигло степени тяжести, которая изменила категорию годности или привела к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах Комитета государственной безопасности СССР (Министерства государственной безопасности СССР) и Народного комиссариата внутренних дел СССР (Министерства внутренних дел СССР), либо если хроническое, медленно прогрессирующее заболевание подтверждается медицинскими документами, позволяющими отнести начало заболевания или обострение заболевания к периоду участия освидетельствуемого в указанных событиях;

— если заболевание возникло у освидетельствуемого в период выполнения задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах (при условии льготного исчисления выслуги лет для назначения пенсии — 1 месяц службы за 3 месяца), либо в период прохождения военной службы в государстве, где велись боевые действия, либо в период его пребывания на разведывательной и контрразведывательной работе за границей, либо если заболевание, возникшее до указанных событий, за период участия в них достигло степени тяжести, которая изменяет категорию годности или приводит к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах, либо если хроническое, медленно прогрессирующее заболевание подтверждается медицинскими документами, позволяющими отнести начало или обострение заболевания к периоду участия освидетельствуемого в указанных событиях;

— если заболевание вирусным гепатитом, синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИДом) или ВИЧ-инфицирование возникло у освидетельствуемого в период нахождения на лечении вследствие хирургического вмешательства (медицинской манипуляции), а у освидетельствуемого из числа медицинского персонала — вследствие ранения, полученного при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

— если увечье, заболевание возникло у освидетельствуемого при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) вследствие укуса насекомого, пресмыкающегося или телесного повреждения, нанесенного животным;

2) «заболевание получено в период военной службы»:

— если заболевание возникло у освидетельствуемого в период прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах либо достигло в указанный период степени тяжести, которая изменяет категорию годности или приводит к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах, а также при хронических, медленно прогрессирующих заболеваниях, диагностированных до истечения одного года после увольнения с военной службы, службы в органах, если начало заболевания можно отнести к периоду прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах;

— если заболевание возникло у освидетельствуемого в период прохождения военной службы (военных сборов) в воинских частях или службы в органах, не входивших в состав действующей армии, либо до его убытия в государство, где велись боевые действия, и служба в этом государстве не оказала влияния на имевшееся заболевание и категорию годности к военной службе, службе в органах;

— если увечье, заболевание получено освидетельствуемым в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

— если увечье, заболевание получено в период прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах, но на момент медицинского освидетельствования документы об обстоятельствах получения увечья, заболевания отсутствуют;

3) «заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС» — если заболевание получено освидетельствуемым в результате радиационного воздействия при выполнении работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

4) «общее заболевание»:

— если увечье, заболевание возникло у освидетельствуемого до его призыва на военную службу (военные сборы), поступления на военную службу по контракту, на службу в органы и в период военной службы (военных сборов), службы по контракту, службы в органах не достигло степени, которая изменяет категорию годности освидетельствуемого к военной службе, службе в органах;

— если заболевание возникло у освидетельствуемого после увольнения с военной службы, когда начало заболевания нельзя отнести к периоду прохождения военной службы, службы в органах;

5) «заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска» — если заболевание получено освидетельствуемым в результате радиационного воздействия при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связанных с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска.

51. До 1 января 2005 г. заключение о причинной связи могло быть вынесено с формулировкой «заболевание получено освидетельствуемым при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС». Данная формулировка была исключена в соответствии с п. 21 Изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерацией от 31 декабря 2004 г. № 886.

52. Причинная связь увечий, заболеваний и инвалидности с воздействием радиационных факторов вследствие непосредственного участия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава (должностных лиц) органов, граждан, проходивших военную службу, службу в органах, в действиях подразделений особого риска устанавливается межведомственными экспертными советами и военно-врачебными комиссиями.

Причинная связь заболеваний, а также смерти граждан, проходивших военную службу (военные сборы) и принимавших непосредственное участие в работах по ликвидации аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк», а также занятых на работах по проведению защитных мероприятий и реабилитации радиоактивно загрязненных территорий вдоль реки Теча в 1957—1962 гг., с последствиями радиационного воздействия устанавливается межведомственными экспертными советами.

53. Военно-врачебная комиссия выносит заключение о причинной связи увечья, заболевания на основании справки о травме, выданной командиром воинской части (руководителем органа), в которой гражданин проходил военную службу (военные сборы), службу в органах в момент получения увечья. В справке указываются обстоятельства получения увечья. Форма справки определяется соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

54. При освидетельствовании граждан, проходивших военную службу (военные сборы), службу в органах и получивших в период прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах увечье, но не имеющих справки о травме, военно-врачебная комиссия может вынести заключение о причинной связи увечья, заболевания на основании рассмотрения других документов, отражающих обстоятельства получения увечья, заболевания.

Свидетельские показания об обстоятельствах получения гражданином ранения, травмы могут быть приняты военно-врачебной комиссией во внимание только при наличии у него явных последствий телесных повреждений, полученных в период боевых действий, и при условии, что показания даны двумя и более свидетелями, проходившими военную службу (военные сборы), службу в органах вместе с освидетельствуемым в период получения телесных повреждений. Факт прохождения свидетелями военной службы (военных сборов), службы в органах вместе с освидетельствуемым должен быть подтвержден командиром воинской части (руководителем органа), в которой освидетельствуемый проходил военную службу (военные сборы), службу в органах, или военным комиссаром по месту жительства свидетелей.

Свидетельские показания не являются основанием для установления факта перенесения гражданином, проходившим военную службу (военные сборы), службу в органах, заболевания или контузии.

55. Причинная связь увечий, заболеваний у граждан, проходивших военную службу (военные сборы), службу в органах, определяется военно-врачебной комиссией на основании обращения граждан, органов социальной защиты, военных комиссариатов, органов, осуществляющих пенсионное обеспечение.

Порядок вынесения заключения о причинной связи увечий, заболеваний, пересмотра ранее вынесенного заключения о причинной связи увечий, заболеваний и его отмены при наличии вновь открывшихся обстоятельств получения увечья, заболевания и их связи с исполнением обязанностей военной службы (службы в органах) устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба (служба в органах).

56. Из вышеизложенного следует, что для подтверждения своего права на освобождение от призыва на военную службу по указанному основанию призывник должен представить свидетельство о болезни, в котором в графе «причинная связь» должна быть указана одна из следующих формулировок: «военная травма», «заболевание получено освидетельствуемым при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС», «заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска», «заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС» (последняя формулировка, как уже указывалось выше, могла выноситься лишь до 1 января 2005 г.). Только эти формулировки указывают на то, что заболевание, от которого гражданин умер после увольнения с военной службы, связано с исполнением обязанностей военной службы.

57. В соответствии с подп. «г» п. 19 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера (приложение № 2 к приказу министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400), офицер запаса подтверждает свое право на данный вид освобождения от призыва на военную службу свидетельством о смерти указанного выше лица и извещением воинской части в адрес военного комиссариата о гибели военнослужащего. Случай смерти бывшего военнослужащего уже после увольнения с военной службы данной нормой права не предусмотрен.

Представляется, что по аналогии офицер запаса, претендующий на освобождение от призыва на военную службу, будет представлять тот же перечень документов, что и призывник другой категории (не офицер запаса) (*п. 47 комментария к ст. 23*).

Комментарий к п. 3

58. В комментируемом пункте перечислены обстоятельства, создающие объективную невозможность призыва граждан на военную службу. Все основания, указанные в данном пункте, имеют отношение к уголовному преследованию лица, подлежащего призыву на военную службу. Гражданин, признанный не подлежащим призыву на военную службу, на заседание призывной комиссии не вызывается. Его личное дело помещается в соответствующий раздел картотеки личных дел призывников. При этом если по достижении 27-летнего возраста гражданин по перечисленным основаниям не был призван на военную службу, то решением призывной комиссии он зачисляется в запас, и на основании выписки из протокола заседания призывной комиссии ему выдается военный билет установленного образца (п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе).

В соответствии со ст. 43 УК РФ уголовное наказание — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных УК РФ лишении или ограничении прав и свобод этого лица. При этом, наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

В данном случае можно выделить следующие юридически значимые обстоятельства, характеризующие основания, в соответствии с которыми граждане не призываются на военную службу

— гражданин Российской Федерации, не подлежащий призыву на военную службу, отбывает наказание, т. е. в данном случае к нему уже применен конкретный вид наказания.

— не все виды наказания, предусмотренные в ст. 44 УК РФ, влекут за собой освобождение от призыва на военную службу, а только те виды, которые определены в подп. «а» п. 3 ст. 23 комментируемого Федерального закона. Указанные виды относятся к основным видам наказания, т. е. они могут назначаться только самостоятельно и не могут присоединяться к какому-либо иному виду наказания или сочетаться друг с другом. Основные наказания, в отличие от дополнительных, всегда указаны в санкциях статей Особенной части УК РФ.

Комментарий к подп. «а» п. 3

59. В соответствии с комментируемой нормой не подлежат призыву на военную службу граждане, отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы.

60. В соответствии со ст. 49 УК РФ обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

В соответствии со ст.ст. 25—30 УИК РФ осужденный к обязательным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Осужденные к обязательным работам обязаны: соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают обязательные работы, добросовестно относиться к труду; работать на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок обязательных работ; ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства, а также являться по ее вызову.

Предоставление осужденному очередного ежегодного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнение наказания в виде обязательных работ.

В случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом I группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

Обязательные работы выполняются осужденным на безвозмездной основе.

Срок обязательных работ исчисляется в часах, в течение которых осужденный отбывал обязательные работы.

Время обязательных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни — двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия осужденного — четырех часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 часов. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция вправе разрешить осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов.

За нарушение осужденным к обязательным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция предупреждает его об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания обязательных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 3 ст. 49 УК РФ.

Злостно уклоняющимся от отбывания обязательных работ признается осужденный:

— более двух раз в течение месяца не вышедший на обязательные работы без уважительных причин;

— более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину;

— скрывшийся в целях уклонения от отбывания наказания.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

61. В соответствии с подп. «г» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, признается не подлежащим призыву на военную службу гражданин, отбывающий наказание в виде обязательных работ, в отношении которого военным комиссариатом получено сообщение федерального суда о вступлении приговора в силу.

62. В соответствии со ст. 50 УК РФ исправительные работы назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказания в виде исправительных работ, но в районе места жительства осужденного.

В соответствии со ст.ст. 39—46 УИК РФ осужденные к исправительным работам направляются уголовно-исполнительными инспекциями для отбывания наказания не позднее 30 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Осужденные к исправительным работам обязаны соблюдать порядок и условия отбывания наказания, добросовестно относиться к труду и являться в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызову.

Из заработной платы осужденных производятся удержания в размере, установленном приговором суда.

В период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы.

Осужденный обязан сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства в течение 10 дней.

В период отбывания исправительных работ ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 рабочих дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-

исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством Российской Федерации о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

Срок исправительных работ исчисляется в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал и из его заработной платы производились удержания. В каждом месяце установленного срока наказания количество дней, отработанных осужденным, должно быть не менее количества рабочих дней, приходящихся на этот месяц. Если осужденный не отработал указанного количества дней и отсутствуют основания, установленные УИК РФ для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней.

Началом срока отбывания исправительных работ является день выхода осужденного на работу.

Время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам, в срок отбывания исправительных работ не засчитывается.

В случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом I группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

Срок наказания осужденным, работающим в организациях, в которых применяется суммарный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий установленного количества рабочих часов.

В срок наказания не засчитываются: время, в течение которого осужденный не работал; время болезни, вызванной алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением или действиями, связанными с ним; время отбывания административного взыскания в виде ареста, а также время содержания под домашним арестом или под стражей в порядке меры пресечения по другому делу в период отбывания наказания.

Удержания производятся из заработной платы по основному месту работы осужденного за каждый отработанный месяц при выплате заработной платы независимо от наличия к нему претензии по исполнительным документам.

При производстве удержаний учитывается денежная и натуральная часть заработной платы осужденного. Удержанные суммы перечисляются в соответствующий бюджет ежемесячно.

Удержания не производятся из пособий, получаемых осужденным в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера, за исключением пособий по безработице и ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Нарушением порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ являются:

— неявка на работу без уважительных причин в течение пяти дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции;

— неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин;

— прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

За нарушение осужденным к исправительным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция может предупредить его в письменной форме о замене исправительных работ другим видом наказания, а также обязать осужденного до двух раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации.

Злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме за любое из указанных в части первой настоящей статьи нарушений, а также скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно.

Скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 3 ст. 50 УК РФ.

63. В соответствии с подп. «г» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, признается не подлежащим призыву на военную службу гражданин, отбывающий наказание в виде исправительных работ, в отношении которого военным комиссариатом получено сообщение федерального суда о вступлении приговора в силу.

64. В соответствии со ст. 53 УК РФ ограничение свободы заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

В соответствии с гл. 8 УИК РФ осужденные к ограничению свободы отбывают наказание в специальных учреждениях — исправительных центрах, как правило, в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

Осужденные, которым ограничение свободы назначено в порядке замены иного вида наказания, могут быть направлены для отбывания наказания в исправительный центр, расположенный на территории другого субъекта Российской Федерации. В этом же порядке направляются для отбывания наказания осужденные, по месту постоянного жительства которых отсутствуют исправительные центры.

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к ограничению свободы не позднее 10 суток со дня получения соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) вручает осужденному предписание о направлении к месту отбывания наказания. В предписании с учетом необходимого для проезда времени указывается срок, в течение которого осужденный должен прибыть к месту отбывания наказания. Осужденные к ограничению свободы или осужденные, которым это наказание назначено в порядке замены иного вида наказания, следуют к месту отбывания наказания за счет государства самостоятельно.

С учетом личности осужденного, места расположения исправительного учреждения и исправительного центра осужденный по определению суда может быть направлен в исправительный центр в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы.

Осужденные, которым неотбытая часть лишения свободы заменена ограничением свободы, освобождаются из-под стражи и следуют в исправительный центр за счет государства самостоятельно. Администрацией исправительного учреждения осужденному может быть также разрешен краткосрочный выезд на срок до пяти суток без учета времени нахождения в пути с последующим самостоятельным прибытием в исправительный центр. В этом случае администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту отбывания наказания с указанием маршрута следования и времени прибытия в исправительный центр с учетом срока разрешенного выезда.

Срок ограничения свободы исчисляется со дня прибытия осужденного в исправительный центр.

В срок ограничения свободы засчитываются время содержания осужденного под стражей в качестве меры пресечения и время следования под конвоем из исправительного учреждения в исправительный центр при замене неотбытой части лишения свободы ограничением свободы из расчета один день пребывания под стражей за два дня ограничения свободы, а также время краткосрочного выезда после освобождения из исправительного учреждения до прибытия в исправительный центр.

В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или по месту жительства свыше одних суток.

В случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом первой или второй группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

Осужденные к ограничению свободы находятся под надзором и обязаны:

— выполнять Правила внутреннего распорядка исправительных центров;

— работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра;

— постоянно находиться в пределах исправительного центра, не покидать его без разрешения администрации. Осужденным, которым ограничение свободы назначено в порядке замены более мягким видом наказания, в необходимых случаях администрация исправительного центра может разрешить выезд на срок до пяти суток за его пределы непосредственно после постановки осужденного на учет, если такой выезд не был разрешен администрацией исправительного учреждения после освобождения;

— проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации исправительного центра;

— участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности, как правило, в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю;

— постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного.

Осужденные, которым ограничение свободы назначено в порядке замены более мягким видом наказания, и осужденные к ограничению свободы по приговору суда, как правило, не могут содержаться в одном исправительном центре.

Осужденные, ранее отбывавшие лишение свободы и имеющие судимость, содержатся отдельно от иных осужденных; осужденные за преступление, совершенное в соучастии, отбывают наказание раздельно.

Осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных центров. В случае обнаружения таких предметов у осужденных они по постановлению начальника исправительного центра подлежат изъятию и передаются на хранение, либо уничтожаются, либо реализуются. Средства от реализации изъятых предметов зачисляются в соответствующий бюджет. В том же порядке передаются на хранение или уничтожаются изъятые вещества.

Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных — досмотру.

Осужденным, не допускающим нарушений Правил внутреннего распорядка исправительных центров и имеющим семью, по постановлению начальника исправительного центра может быть разрешено проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади. Эти осужденные обязаны являться для регистрации до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника исправительного центра.

Осужденным к ограничению свободы разрешается заочно обучаться в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации по месту отбывания наказания.

Осужденным к ограничению свободы в исправительных центрах обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия.

Осужденные размещаются в общежитиях исправительных центров, где им предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Норма жилой площади в расчете на одного осужденного в исправительном центре не может быть менее четырех квадратных метров.

Одежда, белье и обувь приобретаются осужденными самостоятельно за счет собственных средств. При отсутствии у осужденных собственных средств по не зависящим от них причинам администрацией исправительных центров в индивидуальном порядке может быть оказана помощь.

Питание осужденных организуется администрацией исправительных центров и оплачивается осужденными за счет собственных средств. При отсутствии у осужденных собственных средств по не зависящим от них причинам питание обеспечивается за счет средств государства.

Осужденные, находящиеся в исправительных центрах, вправе иметь при себе денежные средства и распоряжаться ими, а также приобретать, хранить и использовать все предметы, изделия и вещества, за исключением предметов, изделий и веществ, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных центров.

Осужденные к ограничению свободы привлекаются к труду в организациях различных форм собственности.

Труд осужденных регулируется законодательством Российской Федерации о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу.

Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с администрацией исправительного центра и по возможности с учетом мнения осужденного.

Осужденным, не имеющим необходимой специальности, обеспечиваются получение начального профессионального образования или профессиональная подготовка.

Нарушением порядка и условий отбывания ограничения свободы являются нарушение трудовой дисциплины, общественного порядка или установленных для осужденного правил проживания, самовольное без уважительных причин оставление территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, оставление места работы или места жительства на срок не более 24 часов, за что на него налагались взыскания в письменной форме.

К осужденным, нарушающим трудовую дисциплину, общественный порядок или установленные правила проживания, а также самовольно без уважительных причин оставившим территорию исправительного центра, не возвратившимся или несвоевременно возвратившимся к месту отбывания наказания, оставившим место работы или место жительства на срок не более 24 часов, администрацией исправительного центра могут применяться следующие меры взыскания:

— выговор;

— запрещение покидать общежитие в определенное время суток на срок до одного месяца;

— водворение в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных центров в дисциплинарный изолятор на срок до 15 суток.

Злостным уклонением от отбывания наказания являются самовольное без уважительных причин оставление осужденным территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, оставление места работы или места жительства на срок свыше 24 часов.

В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от отбывания наказания, начальник исправительного центра или лицо, его заменяющее, направляет в суд представление о замене неотбытого срока ограничения свободы лишением свободы. Со дня направления соответствующего представления и до решения суда осужденный с санкции прокурора может быть водворен в дисциплинарный изолятор на срок до 30 суток.

Осужденный, оставивший территорию исправительного центра на срок свыше 24 часов, объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

65. В соответствии с подп. «г» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, признается не подлежащим призыву на военную службу гражданин, отбывающий наказание в виде ограничения свободы, в отношении которого военным комиссариатом получено сообщение федерального суда о вступлении приговора в силу.

66. В соответствии со ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца.

В соответствии с разд. III УИК РФ осужденные к аресту отбывают наказание по месту осуждения в арестных домах.

Осужденный отбывает весь срок наказания, как правило, в одном арестном доме.

Перевод осужденного из одного арестного дома в другой допускается в случае его болезни либо для обеспечения его личной безопасности, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном арестном доме.

Осужденные к аресту содержатся в условиях строгой изоляции. Изолированно от иных категорий лиц, содержащихся под стражей, и раздельно размещаются: осужденные мужчины, осужденные женщины, несовершеннолетние осужденные, а также осужденные, ранее отбывавшие наказание в исправительных учреждениях и имеющие судимость.

На осужденных распространяются условия содержания, установленные УИК РФ для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме. Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону. Общее образование, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных не осуществляются; передвижение без конвоя не разрешается. Осужденные имеют право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму, не превышающую 20 % минимального размера оплаты труда.

Осужденные пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа, а несовершеннолетние осужденные — не менее полутора часов.

Администрация арестного дома вправе привлекать осужденных к работам по хозяйственному обслуживанию арестного дома без оплаты продолжительностью не более четырех часов в неделю.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться меры взыскания в виде выговора или водворения в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

Материально-бытовое обеспечение осужденных к аресту осуществляется по нормам, установленным для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме, а несовершеннолетних осужденных — по нормам, установленным для воспитательных колоний.

Осужденным предоставляется медицинская помощь.

67. В соответствии с подп. «г» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, признается не подлежащим призыву на военную службу гражданин, отбывающий наказание в виде ареста, в отношении которого военным комиссариатом получено сообщение федерального суда о вступлении приговора в силу.

68. В соответствии со ст. 56 УК РФ лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму.

В соответствии с разд. IV УИК РФ исправительными учреждениями являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения. Следственные изоляторы выполняют

функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия.

Исправительные колонии предназначены для отбывания осужденными, достигшими совершеннолетия, лишения свободы. Они подразделяются на колонии-поселения, исправительные колонии общего режима, исправительные колонии строгого режима, исправительные колонии особого режима. В одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима.

В колониях-поселениях отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, умышленные преступления небольшой и средней тяжести, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов на основании и в порядке, установленных 2 и 3 ст. 78 УИК РФ.

В исправительных колониях общего режима отбывают наказание осужденные мужчины, кроме перечисленных в чч. 5, 6, 7 ст. 74 УИК РФ а также осужденные женщины.

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

В исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

В тюрьмах отбывают наказание осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные из исправительных колоний.

В лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях отбывают наказание осужденные, указанные в ч. 2 ст. 101 УИК РФ. Лечебно-профилактические учреждения выполняют функции исправительных учреждений в отношении находящихся в них осужденных.

В воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 21 года. В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет. Порядок создания указанных участков определяется Министерством юстиции Российской Федерации.

Осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на краткосрочное свидание с родственниками или иными лицами. Порядок направления осужденных в исправительные учреждения определяется Министерством юстиции Российской Федерации.

Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем.

Перемещение осужденных под конвоем осуществляется с соблюдением правил раздельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, приговоренных к смертной казни и других категорий осужденных, осужденных за совершение преступления в соучастии. Осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, перемещаются раздельно и отдельно от здоровых осужденных, а при необходимости по заключению врача — в сопровождении медицинских работников.

При перемещении осужденных им обеспечиваются необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия.

При перемещении осужденных они обеспечиваются одеждой по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования.

Перемещение осужденных осуществляется за счет государства.

Осужденные, прибывшие в исправительные учреждения, помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток. В период пребывания в карантинном отделении осужденные находятся в обычных условиях отбывания наказания.

Лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы. Изолированно от других осужденных содержатся: осужденные при опасном рецидиве, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к пожизненному лишению свободы; осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок.

Осужденные к лишению свободы должны отбывать весь срок наказания, как правило, в одной исправительной колонии, тюрьме или воспитательной колонии.

Перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одной колонии в другую того же вида или из одной тюрьмы в другую допускается в случае болезни осужденного либо для обеспечения его личной безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном исправительном учреждении. Порядок перевода осужденных определяется Министерством юстиции Российской Федерации.

Режим в исправительных учреждениях — установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Режим создает условия для применения других средств исправления осужденных.

В исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утверждаемые Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных — досмотру. Личный обыск проводится лицами одного пола с осужденными. Обыск жилых помещений при наличии в них осужденных допускается в случаях, не терпящих отлагательства.

Администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Порядок производства обысков и досмотров определяется Министерством юстиции Российской Федерации.

Перечень вещей и предметов, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Обнаруженные у осужденных деньги, ценные бумаги и иные ценности изымаются и хранятся в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений администрацией исправительного учреждения до освобождения осужденного без права пользования и распоряжения ими во время отбывания наказания. Запрещенные предметы, вещества и продукты питания, изъятые у осужденных, передаются на хранение либо уничтожаются по постановлению начальника исправительного учреждения, о чем составляется соответствующий акт. Деньги, ценные бумаги и иные ценности, владелец которых не установлен, обращаются в доход государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Хранение приобретенных осужденными в установленном порядке ценных бумаг обеспечивается администрацией исправительного учреждения.

Осужденные к лишению свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов. Указанные средства зачисляются на лицевые счета осужденных.

Средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

В случае, когда разрешенные средства не израсходованы в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в последующие месяцы.

Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, запрещенных к продаже осужденным, и их количество устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах — двух с половиной квадратных метров, в воспитательных колониях трех с половиной квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях — трех квадратных метров, в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы — пяти квадратных метров.

Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий, индивидуальными средствами гигиены (как минимум мылом, зубной щеткой, зубной пастой (зубным порошком), туалетной бумагой, одноразовыми бритвами (для мужчин), средствами личной гигиены (для женщин).

Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Осужденные привлекаются к труду на предприятиях исправительных учреждений, на государственных предприятиях или предприятиях иных форм собственности при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных. Осужденные вправе заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

Работающие осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск: продолжительностью 18 рабочих дней — для отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях; 12 рабочих дней — для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях. Указанные отпуска предоставляются с выездом за пределы исправительного учреждения или без него в соответствии со ст. 97 УИК РФ. Время содержания осужденного в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается.

Осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры взыскания:

— выговор;

— дисциплинарный штраф в размере до 200 рублей;

— водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;

— перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима — в одиночные камеры на срок до шести месяцев;

— перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года;

— перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев.

К осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, могут применяться взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

69. В соответствии с подп. «г» п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, признается не подлежащим призыву на военную службу

гражданин, отбывающий наказание в виде лишения свободы, в отношении которого военным комиссариатом получено сообщение федерального суда о вступлении приговора в силу.

Комментарий к подп. «б» п. 3

70. В соответствии с комментируемой нормой не подлежат призыву на военную службу граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления. В соответствии со ст. 86 УК РФ лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Судимость — это специфическое правовое состояние лица, признанного судом виновным в совершении преступления, возникающее при осуждении его к наказанию и влекущее для него определенные предусмотренные законодательством последствия. Погашение судимости — это автоматическое прекращение ее действия по истечении установленного законом срока, т. е. без принятия по данному вопросу решения суда.

71. Лицо, в отношении которого вынесен обвинительный приговор без назначения наказания, а также приговор с освобождением осужденного от наказания, считается несудимым независимо от продолжительности предварительного заключения.

72. Погашение судимости — юридический факт прекращения правоотношений между лицом, совершившим преступление, и государством в лице правоохранительных органов.

Наказание считается отбытым с момента фактического прекращения течения срока или материального воздаяния, назначенных по приговору суда.

Если в связи с введением в действие нового уголовного закона, предусматривающего более мягкие меры наказания, назначенное осужденному наказание сокращено, то срок погашения судимости исчисляется со дня отбытия более мягкого наказания (п. 4 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 18 марта 1970 г. № 4).

При назначении условно осужденному лицу дополнительного наказания, которое превышает испытательный период, срок погашения судимости исчисляется со дня отбытия дополнительного наказания (абз. 3 п. 12 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 18 марта 1970 г. № 4).

При досрочном освобождении лица от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания срок погашения судимости исчисляется исходя из фактически отбытого срока наказания с момента освобождения осужденного от отбывания основного и дополнительного видов наказаний (п. 3 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 18 марта 1970 г. № 4).

Судимость погашается:

— в отношении лиц, условно осужденных, — по истечении испытательного срока;

— в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, — по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания;

— в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, — по истечении трех лет после отбытия наказания;

— в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, — по истечении шести лет после отбытия наказания;

— в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, — по истечении восьми лет после отбытия наказания.

Если осужденный в установленном законом порядке был досрочно освобожден от отбывания наказания или неотбытая часть наказания была заменена более мягким видом наказания, то срок погашения судимости исчисляется исходя из фактически отбытого срока наказания с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов наказаний.

73. Если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно, то по его ходатайству суд может снять с него судимость до истечения срока погашения судимости.

Снятие судимости — это аннулирование судимости решением суда до истечения сроков, установленных законом для ее погашения. В соответствии с ч. 5 ст. 86 УК РФ если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно, то по его ходатайству суд может снять с него судимость до истечения срока погашения судимости. С момента погашения или снятия судимости аннулируются все правовые последствия, связанные с судимостью Различие погашения и снятия судимости заключается в том, что если погашение осуществляется автоматически по истечении определенного срока, то снятие ее производится по специальному решению суда при наличии указанных в УК РФ условий. При этом судимость может быть снята досрочно также актами амнистии или помилования.

Погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью.

В соответствии со ст. 400 УПК РФ вопрос о снятии судимости разрешается по ходатайству лица, отбывшего наказание, судом или мировым судьей по уголовным делам, отнесенным к его подсудности, по месту жительства данного лица.

Участие в судебном заседании лица, в отношении которого рассматривается ходатайство о снятии судимости, обязательно.

В судебном заседании вправе участвовать прокурор, который извещается о поступившем ходатайстве.

Рассмотрение ходатайства начинается с заслушивания объяснений лица, обратившегося с ходатайством, после чего исследуются представленные материалы и выслушиваются прокурор и иные лица, приглашенные в судебное заседание.

В случае отказа в снятии судимости повторное ходатайство об этом может быть возбуждено перед судом не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения постановления об отказе.

Не имеющими судимости считаются лица в случаях, когда во время течения срока судимости за совершенное преступление издается закон, которым это деяние декриминализируется.

74. В соответствии с п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, гражданин, имеющий неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, признается не подлежащим призыву на военную службу при предъявлении справки об освобождении или при получении сообщения о вступлении приговора в силу.

Комментарий к подп. «в» п. 3

75. В соответствии с комментируемой нормой не подлежат призыву на военную службу граждане, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

76. В соответствии с п. 1 ст. 150 УПК РФ предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания.

В соответствии с подп. «в» ст. 5 УПК РФ дознание — форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно.

В соответствии с п. 3 ст. 223 УПК РФ дознание производится в течение 20 суток со дня возбуждения уголовного дела. Этот срок может быть продлен прокурором, но не более чем на 10 суток.

По окончании дознания в соответствии со ст. 225 УПК РФ дознаватель составляет обвинительный акт, в котором указываются:

— дата и место его составления;

— должность, фамилия, инициалы лица, его составившего;

— данные о лице, привлекаемом к уголовной ответственности;

— место и время совершения преступления, его способы, мотивы, цели, последствия и другие обстоятельства, имеющие значение для данного уголовного дела;

— формулировка обвинения с указанием пункта, части, статьи УК РФ;

— перечень доказательств, подтверждающих обвинение, и перечень доказательств, на которые ссылается сторона защиты;

— обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;

— данные о потерпевшем, характере и размере причиненного ему вреда;

— список лиц, подлежащих вызову в суд.

Обвиняемый, его защитник должны быть ознакомлены с обвинительным актом и материалами уголовного дела, о чем делается отметка в протоколе ознакомления с материалами уголовного дела.

Потерпевшему или его представителю по его ходатайству могут быть предоставлены для ознакомления обвинительный акт и материалы уголовного дела в том же порядке, который установлен частью второй настоящей статьи для обвиняемого и его защитника.

Обвинительный акт, составленный дознавателем, утверждается начальником органа дознания. Материалы уголовного дела вместе с обвинительным актом направляются прокурору.

Предварительное следствие по уголовному делу в соответствии с п. 1 ст. 162 УПК РФ должно быть закончено в срок, не превышающий двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела.

В срок предварительного следствия включается время со дня возбуждения уголовного дела и до дня его направления прокурору с обвинительным заключением или постановлением о передаче уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по уголовному делу.

В срок предварительного следствия не включается время, в течение которого предварительное следствие было приостановлено по основаниям, предусмотренным УПК РФ.

В соответствии со ст. 215 УПК РФ признав, что все следственные действия по уголовному делу произведены, а собранные доказательства достаточны для составления обвинительного заключения, следователь уведомляет об этом обвиняемого и разъясняет ему предусмотренное ст. 217 УПК РФ право на ознакомление со всеми материалами уголовного дела как лично, так и с помощью защитника, законного представителя, о чем составляется протокол в соответствии со ст.ст. 166 и 167 УПК РФ.

Следователь уведомляет об окончании следственных действий защитника, законного представителя обвиняемого, если они участвуют в уголовном деле, а также потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей.

Если защитник, законный представитель обвиняемого или представитель потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика по уважительным причинам не могут явиться для ознакомления с материалами уголовного дела в назначенное время, то следователь откладывает ознакомление на срок не более пяти суток.

В случае невозможности избранного обвиняемым защитника явиться для ознакомления с материалами уголовного дела следователь по истечении пяти суток вправе предложить обвиняемому избрать другого защитника или при наличии ходатайства обвиняемого принимает меры для явки другого защитника. Если обвиняемый отказывается от назначенного защитника, то следователь предъявляет ему материалы уголовного дела для ознакомления без участия защитника, за исключением случаев, когда участие защитника в уголовном деле в соответствии со ст. 51 УПК РФ является обязательным.

Если обвиняемый, не содержащийся под стражей, не является для ознакомления с материалами уголовного дела без уважительных причин либо иным образом уклоняется от ознакомления, то следователь по истечении пяти суток со дня объявления об окончании следственных действий либо со дня окончания ознакомления с материалами уголовного дела иных участников уголовного судопроизводства, составляет обвинительное заключение и направляет материалы уголовного дела прокурору.

В обвинительном заключении следователь указывает:

— фамилии, имена и отчества обвиняемого или обвиняемых;

— данные о личности каждого из них;

— существо обвинения, место и время совершения преступления, его способы, мотивы, цели, последствия и другие обстоятельства, имеющие значение для данного уголовного дела;

— формулировку предъявленного обвинения с указанием пункта, части, статьи УК РФ, предусматривающих ответственность за данное преступление;

— перечень доказательств, подтверждающих обвинение;

— перечень доказательств, на которые ссылается сторона защиты;

— обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;

— данные о потерпевшем, характере и размере вреда, причиненного ему преступлением;

— данные о гражданском истце и гражданском ответчике.

Обвинительное заключение должно содержать ссылки на тома и листы уголовного дела.

Обвинительное заключение подписывается следователем с указанием места и даты его составления.

К обвинительному заключению прилагается список подлежащих вызову в судебное заседание лиц со стороны обвинения и защиты с указанием их места жительства и (или) места нахождения.

К обвинительному заключению также прилагается справка о сроках следствия, об избранных мерах пресечения с указанием времени содержания под стражей и домашнего ареста, вещественных доказательствах, гражданском иске, принятых мерах по обеспечению гражданского иска и возможной конфискации имущества, процессуальных издержках, а при наличии у обвиняемого, потерпевшего иждивенцев — о принятых мерах по обеспечению их прав. В справке должны быть указаны соответствующие листы уголовного дела.

После подписания следователем обвинительного заключения уголовное дело немедленно направляется прокурору. В случаях, предусмотренных ст. 18 УПК РФ, следователь обеспечивает перевод обвинительного заключения.

77. После утверждения обвинительного заключения прокурор направляет уголовное дело в суд, о чем уведомляет обвиняемого, его защитника, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и (или) представителей и разъясняет им право заявлять ходатайство о проведении предварительного слушания в порядке, установленном гл. 15 УПК РФ

Копия обвинительного заключения с приложениями вручается прокурором обвиняемому. Копии обвинительного заключения вручаются также защитнику и потерпевшему, если они ходатайствуют об этом.

В случае если обвиняемый содержится под стражей, копия обвинительного заключения с приложениями вручается ему по поручению прокурора администрацией места содержания под стражей под расписку, которая представляется в суд с указанием даты и времени вручения.

Если обвиняемый отказался от получения копии обвинительного заключения либо не явился по вызову или иным образом уклонился от получения копии обвинительного заключения, то прокурор направляет уголовное дело в суд с указанием причин, по которым копия обвинительного заключения не была вручена обвиняемому.

78. В соответствии с п. 1 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, гражданин, в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие, или уголовное дело в отношении которого передано в суд, признается не подлежащим призыву на военную службу на основании соответствующего сообщения об этом органа дознания, предварительного следствия, федерального суда.

Статья 24. Отсрочка от призыва граждан на военную службу

1. Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам:

а) признанным в установленном настоящим Федеральным законом порядке временно не годными к военной службе по состоянию здоровья, — на срок до одного года;

б) занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами первой или второй группы, гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), или не достигли возраста 18 лет;

в) имеющим ребенка, воспитываемого без матери;

г) имеющим двух и более детей;

д) имеющим ребенка в возрасте до трех лет;

е) мать (отец) которых кроме них имеет двух и более детей в возрасте до восьми лет или инвалида с детства и воспитывает их без мужа (жены);

ж) поступившим на работу по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на условиях полного рабочего дня в государственные организации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, — на время этой работы;

з) окончившим государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и проходящим службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации на должностях рядового (младшего) и начальствующего состава, а также обучающимся в образовательных учреждениях указанных органов или окончившим данные образовательные учреждения и получившим специальные звания, — на время службы в этих органах и учреждениях;

Предусмотренная настоящим подпунктом отсрочка от призыва на военную службу предоставляется также гражданам, не указанным в абзаце первом настоящего подпункта, назначенным на должности рядового или начальствующего состава:

органов внутренних дел до 1 апреля 2005 года, — на время службы в этих органах;

Государственной противопожарной службы и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы до 1 января 2005 года, — на время службы в этих органах и учреждениях;

и) имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 26 недель;

к) избранным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований или главами муниципальных образований и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, — на срок полномочий в указанных органах;

л) зарегистрированным в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах в качестве кандидатов на замещаемые посредством прямых выборов должности или на членство в органах (палатах органов) государственной власти или органах местного самоуправления, — на срок до дня официального опубликования (обнародования) общих результатов выборов включительно, а при досрочном выбытии — до дня выбытия включительно.

2. Право на получение отсрочки от призыва на военную службу имеют граждане:

а) обучающиеся по очной форме обучения в:

государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования,

— на время обучения, но до достижения указанными гражданами возраста 20 лет;

государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, — на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ.

Право на предусмотренную настоящим подпунктом отсрочку от призыва на военную службу для получения профессионального образования сохраняется за гражданами в случае их повторного поступления в образовательное учреждение того же уровня (при условии их обучения не более трех лет в предыдущем образовательном учреждении того же уровня) или однократного перевода в образовательное учреждение того же уровня, а также в случае однократного использования ими академического отпуска.

Право на предусмотренную настоящим подпунктом отсрочку от призыва на военную службу не распространяется на граждан, отчисленных из образовательных учреждений за нарушение их уставов или правил внутреннего распорядка.

Граждане вправе воспользоваться предусмотренной настоящим подпунктом отсрочкой от призыва на военную службу не более двух раз (для получения образования данного и более высокого уровня);

б) получающие послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и

научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, — на время обучения и защиты квалификационной работы;

в) имеющие высшее педагогическое образование и постоянно работающие на педагогических должностях в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных сельских образовательных учреждениях, — на время этой работы;

г) постоянно работающие врачами в сельской местности, — на время этой работы;

д) которым это право дано на основании указов Президента Российской Федерации.

3. На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, распространяется отсрочка от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным подпунктами «а», «б», «в», «ж», «з», «к» и «л»пункта 1 и подпунктами «б», «в», «г» и «д» пункта 2 настоящей статьи.

Комментарий к ст. 24

1. Отсрочка от призыва на военную службу — это временное освобождение граждан от призыва на военную службу, осуществляемое решением призывной комиссии (военного комиссара) по основаниям и в порядке, определенным законодательством. В соответствии с п. 17 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663, при наличии оснований, предусмотренных комментируемым Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, призывная комиссия выносит решение о предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу.

Такое решение выносится на основании документов, представленных призывником в призывную комиссию, один раз при первоначальном рассмотрении данного вопроса.

Контроль за наличием у призывника оснований для освобождения от призыва на военную службу или для отсрочки от призыва на военную службу возлагается на военного комиссара, а за прохождением призывником назначенного ему медицинского обследования, лечения и повторного медицинского освидетельствования — на военный комиссариат и соответствующие медицинские организации.

2. Призывник, у которого утрачены истекли сроки предоставленной ему отсрочки от призыва на военную службу, подлежит призыву на военную службу на общих основаниях.

Комментарий к п. 1

3. Основания предоставления отсрочки от призыва на военную службу, перечисленные в комментируемом пункте, являются объективно независимыми от волеизъявления сторон военно-служебных правоотношений. Иными словами, при наличии обстоятельств, перечисленных в данном пункте, желание гражданина быть призванным на военную службу не может инициировать организацию в отношении него призыва на военную службу.

Граждане, получившие отсрочку от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным подп. «б»—«е» комментируемого пункта, ежегодно в сентябре-октябре представляют в военный комиссариат справку о составе семьи.

Комментарий к подп. «а» п. 1

4. Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, признанным в установленном комментируемым Федеральным законом порядке временно не годными к военной службе по состоянию здоровья, на срок до одного года.

В соответствии с п. 17 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123, категория годности «временно не годен к военной службе»является категорией «Г».

При возможности завершить медицинское обследование (лечение) гражданина до окончания работы комиссии по постановке граждан на воинский учет или призывной комиссии врач-специалист выносит заключение о том, что гражданин нуждается в медицинском обследовании (лечении) с указанием срока явки на повторное медицинское освидетельствование.

5. О порядке медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу, *см. пп. 3—4 комментария к ст. 23*.

6. В соответствии с п. 10 Инструкции о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при первоначальной постановке на воинский учет и лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан, поставленных на воинский учет, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 240/168, на граждан, подлежащих учету, признанных временно не годными к военной службе и годными к военной службе с незначительными ограничениями, одновременно со списками № 1 и № 2 военные комиссариаты направляют в поликлиники медицинские карты амбулаторного больного и другие медицинские документы, характеризующие состояние их здоровья, а также два бланка акта исследования состояния здоровья.

Список № 1 составляется в ходе работы призывной комиссии и ежемесячно направляется военным комиссариатом в территориальные органы управления здравоохранением и лечебно-профилактические учреждения, в которых граждане, поставленные на воинский учет, состоят на медицинском обеспечении (далее — поликлиники).

Указанный список регистрируется в военном комиссариате, территориальном органе управления здравоохранением, поликлинике и подшивается в соответствующее дело.

Если гражданин признан нуждающимся в дополнительном обследовании (лечении), он учитывается по списку № 2.

На граждан, подлежащих учету, признанных временно не годными к военной службе и годными к военной службе с незначительными ограничениями, одновременно со списками № 1 и № 2 военные комиссариаты направляют в поликлиники медицинские карты амбулаторного больного и другие медицинские документы, характеризующие состояние их здоровья, а также два бланка акта исследования состояния здоровья.

В акте военный комиссариат указывает фамилию, имя, отчество, год рождения гражданина, подлежащего учету, направленного на обследование (лечение).

7. В соответствии с подп. «а» п. 2 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении вопроса о предоставлении гражданину, признанному временно не годным к военной службе по состоянию здоровья, отсрочки от призыва на военную службу, призывной комиссии представляются подлинники следующих документов:

— акт исследования состояния здоровья с указанием результатов проведенных исследований и поставленного диагноза, выписка из истории болезни, заверенная подписями главного врача и лечащего врача медицинского учреждения и оттиском печати медицинского учреждения;

— лист медицинского освидетельствования с заключением врача-специалиста о категории годности призывника к военной службе и показателе предназначения.

8. Офицер запаса представляет военному комиссару карту медицинского освидетельствования гражданина, пребывающего в запасе.

Офицеры запаса, призванные на военную службу (при наличии приказа министра обороны Российской Федерации о призыве на военную службу), но еще не отправленные в воинские части и признанные временно не годными к военной службе, представляют справку установленной формы.

Комментарий к подп. «б» п. 1

9. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами первой или второй группы, гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), или не достигли возраста 18 лет.

10. Законодатель однозначно определил круг лиц, нуждаемость которых в постоянном уходе повлечет для призывника получение возможности отсрочки: отец, мать, жена, родной брат, родная сестра, дедушка, бабушка и усыновитель. Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Нуждаемость в постоянном уходе (помощи, надзоре) и признание инвалидом должны подтверждаться заключением органа государственной медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу.

11. В соответствии со ст. 50 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 медико-социальная экспертиза производится федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст.ст. 7—8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ медико-социальная экспертиза — определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Медико-социальная экспертиза осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, подведомственными уполномоченному органу, определяемому Правительством Российской Федерации. Порядок организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы определяется Правительством Российской Федерации.

12. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы» от 16 декабря 2004 г. № 805 к федеральным государственным учреждениям медико-социальной экспертизы относятся Федеральное бюро медико-социальной экспертизы и главные бюро медико-социальной экспертизы, имеющие филиалы — бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах.

Федеральное бюро находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, главные бюро медико-социальной экспертизы, имеющие бюро, — в ведении Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, главное бюро, осуществляющее медико-социальную экспертизу работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, — в ведении Федерального медико-биологического агентства.

К числу основных задач федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы относится проведение реабилитационно-экспертной диагностики в целях определения реабилитационного потенциала, ограничений жизнедеятельности, потребности в мерах социальной защиты.

13. Медико-социальная экспертиза должна проводиться по месту жительства призывника, т. е. согласно ст. 20 ГК РФ по месту, где он постоянно или преимущественно проживает. Исходя из смысла этой нормы, призывник и его близкий родственник, которому требуется уход, не обязательно должны проживать в одном жилом помещении или даже в одном населенном пункте.

14. Отсрочка предоставляется гражданам Российской Федерации, осуществляющим постоянный уход за названными в данной статье комментируемого Закона лицами, если они являются инвалидами I или II группы. Группу инвалидности, ее причины, сроки, время наступления, а также потребности инвалида в различных видах социальной защиты определяет государственная служба медико-социальной экспертизы. Решение органа государственной службы медико-социальной экспертизы является обязательным для исполнения соответствующими органами государственной власти,

органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (ст. 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

В соответствии с п. 2 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95, признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 августа 2005 г. № 535.

Классификации, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, определяют основные виды нарушений функций организма человека, обусловленные заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и степени их выраженности; основные категории жизнедеятельности человека и степени выраженности ограничений этих категорий.

Критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, определяют условия установления степени ограничения способности к трудовой деятельности и групп инвалидности (категории «ребенок-инвалид»).

15. Условиями признания гражданина инвалидом являются:

— нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

— ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

— необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Наличие лишь одного из вышеуказанных в условий не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

16. В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, обусловленного стойким расстройством функций организма, возникшего в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет — категория «ребенок-инвалид».

При установлении гражданину группы инвалидности одновременно определяется в соответствии с классификациями и критериями, предусмотренными п. 2 вышеназванных Правил, степень ограничения его способности к трудовой деятельности (III, II или I степень ограничения) либо группа инвалидности устанавливается без ограничения способности к трудовой деятельности.

17. Инвалидность I группы устанавливается на два года, II и III групп — на один год.

Степень ограничения способности к трудовой деятельности (отсутствие ограничения способности к трудовой деятельности) устанавливается на такой же срок, что и группа инвалидности.

Категория «ребенок-инвалид» устанавливается на один или два года либо до достижения гражданином возраста 18 лет.

18. В случае признания гражданина инвалидом датой установления инвалидности считается день поступления в бюро заявления гражданина о проведении медико-социальной экспертизы.

Инвалидность устанавливается до 1-го числа месяца, следующего за месяцем, на который назначено проведение очередной медико-социальной экспертизы гражданина (переосвидетельствования).

Без указания срока переосвидетельствования инвалидность устанавливается в случае выявления в ходе осуществления реабилитационных мероприятий невозможности устранения или уменьшения степени ограничения жизнедеятельности гражданина, вызванного стойкими необратимыми морфологическими изменениями, дефектами и нарушениями функций органов и систем организма.

19. Предоставление отсрочки гражданину, занятому постоянным уходом за лицом (родственником из числа указанных выше), не достигшим 18-летнего возраста, при отсутствии иных лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан, обусловлена тем, что как административная, так и гражданская дееспособность в полном объеме наступает с 18-летнего возраста. В данном случае дееспособность — это предусмотренная нормами соответствующей отрасли права способность физического лица своими действиями приобретать и осуществлять соответствующие права и обязанности и нести ответственность за правонарушения.

20. Следует иметь в виду, что в соответствии со ст. 87 СК РФ трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них. Факт совместного с ними проживания роли в данном случае не играет. При отсутствии заботы совершеннолетних детей о нетрудоспособных родителях и при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья родителя, необходимости оплаты постороннего ухода за ним и др.) совершеннолетние дети могут быть привлечены судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

21. В.К. Белов рассматривает следующую ситуацию: «Некоторые призывники считают, что для получения этой отсрочки, кроме условия «отсутствие иных лиц …», должны быть соблюдены и все остальные, которые перечислены после слов «а также при условии» т. е. необходимо наличие нескольких условий, например, одинокая мать старше 55 лет должна не состоять на полном государственном обеспечении и нуждаться в постоянном постороннем уходе, а также быть инвалидом первой или второй группы.

Автор считает такую позицию не соответствующей норме вышеназванного Закона, в котором говорится не о дополнительных условиях (во множественном числе) для получения отсрочки, а об условии (в единственном числе)» (*Белов В.К.* Юридический справочник призывника. М., 2005. С. 96—97).

В рассмотренной ситуации представляется, что помимо отсутствия иных лиц, обязанных содержать указанных граждан по закону, должно быть еще минимум одно из перечисленных ниже условий, касающихся граждан, за которыми будет ухаживать призывник, при наличии которого он имеет право на отсрочку от призыва на военную службу:

— отсутствие полного государственного обеспечения этих граждан и их нуждаемость по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре);

— инвалидность I или II группы;

— пожилой возраст (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет);

— возраст до 18 лет.

22. В соответствии с подп. «б» п. 2 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении вопроса о предоставлении гражданину отсрочки от призыва на военную службу по комментируемому в данном подпункте основанию призывной комиссии представляются подлинники следующих документов:

— свидетельство о рождении гражданина, подлежащего призыву на военную службу;

— справка о составе семьи. Военный комиссариат принимает меры по истребованию других документов, подтверждающих отсутствие других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан, независимо от места их проживания;

— для усыновителей, кроме того, — соответствующее решение федерального суда;

— на дедушек, бабушек — свидетельства о рождении родителей гражданина, подлежащего призыву на военную службу;

— заключение учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства гражданина, призываемого на военную службу, о нуждаемости указанных родственников в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре);

— свидетельство об инвалидности (I или II группы) указанных родственников;

— пенсионное удостоверение указанных родственников;

— на родных братьев или сестер, не достигших 18 лет, — свидетельства о рождении.

В связи с внесением изменения в комментируемую норму, касающуюся граждан пожилого возраста, в призывную комиссию необходимо будет представить дополнительно и свидетельство о рождении того члена семьи, за которым призывник будет осуществлять уход (для подтверждения его возраста).

23. С 1 января 2008 г. комментируемый подпункт будет дополнен нормой следующего содержания:

«б.1) являющимся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан».

Иными словами, наличие статуса опекуна или попечителя вышеуказанных лиц порождает возможность предоставления отсрочки от призыва на военную службу.

Комментарий к подп. «в» п. 1

24. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, имеющим ребенка, воспитываемого без матери.

25. В соответствии с п. 1 ст. 54 СК РФ ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия). Отсрочка предоставляется в данном случае в связи с тем, что гражданин Российской Федерации один несет обязанность по воспитанию ребенка.

26. Нормативно не определено понятие «воспитание без матери», вследствие чего существуют затруднения при определении, в каком случае у призывника возникает право на отсрочку: при условии, что мать ребенка после развода не проживает с ним или она должна в установленном порядке быть лишена родительских прав.

В соответствии со ст. 66 СК РФ родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования, а родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

В рассматриваемом случае предоставление отсрочки призывникам основано на нормах права лишь в том случае, если мать ребенка лишена возможности принимать участие в его воспитании в связи с ограничением ее родительских прав законом.

Факт развода и проживания ребенка с отцом не является препятствием для участия матери в воспитании ребенка.

27. В соответствии с подп. «в» п. 2 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении вопроса о предоставлении гражданину отсрочки от призыва на военную службу по комментируемому в данном подпункте основанию призывной комиссии представляются подлинники следующих документов:

— справка о составе семьи;

— свидетельство о рождении ребенка;

— свидетельство о расторжении брака с выпиской из решения суда, определяющего проживание после развода несовершеннолетнего ребенка с отцом, либо о смерти матери ребенка, либо решение суда о лишении ее родительских прав.

Комментарий к подп. «г» п. 1

28. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, имеющим двух и более детей.

29. В соответствии со ст. 47 СК РФ предусмотрено, что права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке. Указанным порядком является регистрация ребенка в органах записи актов гражданского состояния (о записи актов гражданского состояния см. подробнее *пп. 3—6 комментария к ст. 22*). Происхождение ребенка становится юридическим фактом и порождает правовые последствия лишь при регистрации установленным порядком. На основании регистрации выдается свидетельство о рождении ребенка, которое является доказательством происхождения ребенка от указанных в нем родителей. В соответствии со ст. 125 СК РФ усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их

потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

30. Факт развода с матерью (матерями) детей и проживания гражданина — отца в другом месте при предоставлении в данном случае отсрочки значения не имеет. Также законом не предусматривается условия о наличии зарегистрированного брака с матерью детей.

На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, данный вид отсрочки от призыва на военную службу не распространяется.

31. В соответствии с подп. «г» п. 2 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении вопроса о предоставлении гражданину отсрочки от призыва на военную службу по комментируемому в данном подпункте основанию призывной комиссии представляются подлинники следующих документов:

— справка о составе семьи (выдается местной администрацией — ЖЭУ, РЭУ и т. п., сельской, поселковой администрацией);

— свидетельства о рождении детей.

Комментарий к подп. «д» п. 1

32. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, имеющим ребенка в возрасте до трех лет. При предоставлении данной отсрочки законодатель исходил из того, что ребенок в возрасте до трех лет нуждается в особом постоянном уходе и заботе и в данном случае необходимы совместные действия обоих родителей.

33. При рассмотрении права на отсрочку от призыва на военную службу, связанную с наличием у призывника детей, не имеет значения наличие зарегистрированного брака с матерью ребенка.

Согласно п. 3 ст. 48 СК РФ отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка; в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав — по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия — по решению суда.

При наличии обстоятельств, дающих основания предполагать, что подача совместного заявления об установлении отцовства может оказаться после рождения ребенка невозможной или затруднительной, родители будущего ребенка, не состоящие между собой в браке, вправе подать такое заявление в орган записи актов гражданского состояния во время беременности матери. Запись о родителях ребенка производится после рождения ребенка.

Установление отцовства в отношении лица, достигшего возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), допускается только с его согласия, а если оно признано недееспособным, — с согласия его опекуна или органа опеки и попечительства.

На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, данный вид отсрочки от призыва на военную службу не распространяется.

34. В соответствии с подп. «д» п. 2 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении вопроса о предоставлении гражданину отсрочки от призыва на военную службу по комментируемому в данном подпункте основанию призывной комиссии представляются подлинники следующих документов:

— справка о составе семьи (выдается местной администрацией — ЖЭУ, РЭУ и т.п., сельской, поселковой администрацией);

— свидетельства о рождении детей.

35. С 1 января 2008 г. норма комментируемого подпункта будет изложена в следующей редакции: «имеющим ребенка-инвалида в возрасте до трех лет». Иными словами, лишь при наличии инвалидности, установленной соответствующим порядком у ребенка призывника, возникает основание для предоставления отсрочки.

Комментарий к подп. «е» п. 1

36. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, мать (отец) которых кроме них имеет двух и более детей в возрасте до восьми лет или инвалида с детства и воспитывает их без мужа (жены). Отсрочка в данном случае обусловлена необходимостью оказания помощи одинокому родителю в содержании и воспитании братьев со стороны призывника.

37. Восьмилетнего возраста в данном случае не должны достигнуть оба ребенка матери (отца) призывника.

На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, данный вид отсрочки от призыва на военную службу не распространяется.

38. На практике возникает вопрос о возможности предоставления отсрочки одновременно двум призывникам в многодетной семье, если помимо них в семье есть два и более не достигших восьмилетнего возраста ребенка.

Представляется, что законодатель исходил из необходимости оказания помощи одинокой матери со стороны призывника в содержании своих младших братьев и сестер. Наличие в семье одинокой матери, кроме призывника и детей в возрасте до 8 лет, других детей (как малолетних, так и совершеннолетних) не меняет ситуацию, ради которой предоставляется данный вид отсрочки. Возможность другого совершеннолетнего сына вместе с призывником оказывать помощь матери в содержании детей не противоречит истинной цели, ради которой существует данный вид отсрочки. Подобный подход полностью соответствует общему смыслу п. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации, согласно которому нельзя так толковать закон, чтобы права человека оказались ущемленными, следовательно, есть основания у обоих призывников рассчитывать на отсрочку от призыва.

39. В соответствии с подп. «е» п. 2 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении вопроса о предоставлении гражданину отсрочки от призыва на военную службу по комментируемому в данном подпункте основанию призывной комиссии представляются подлинники следующих документов:

— справка о составе семьи;

— свидетельство о рождении гражданина, подлежащего призыву на военную службу;

— свидетельство о рождении ребенка (детей);

— свидетельство о расторжении брака или другие документы, подтверждающие отсутствие отца (матери);

— справка учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности ребенка.

40. С 1 января 2008 г. по основанию, предусмотренному комментируемым подпунктом, отсрочка от призыва предоставляться не будет.

Комментарий к подп. «ж»п. 1

41. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, поступившим на работу по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на условиях полного рабочего дня в государственные организации, перечень которых в настоящее время утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1998 г. № 1583, — на время этой работы.

42. В перечень входят следующие организации:

Государственный научный центр Российской Федерации — Всероссийский научный центр «Государственный оптический институт имени С.И. Вавилова», г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Российский научный центр «Курчатовский институт», г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Российский научный центр «Прикладная химия», г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор», пос. Кольцово, Новосибирская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научный центр прикладной микробиологии, г. Оболенск, Московская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — Гидрометеорологический научно-исследовательский центр Российской Федерации, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Научно-исследовательский центр «Строительство», г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Всероссийский научно-исследовательский институт авиационных материалов, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Всероссийский научно-исследовательский институт геологических, геофизических и геохимических систем, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Всероссийский научно-исследовательский институт метрологии имени Д.И. Менделеева, г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Всероссийский научно-исследовательский институт неорганических материалов имени академика А.А. Бочвара, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений, п/о Менделеево, Московская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский и проектный институт редкометаллической промышленности, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт авиационных систем, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт биологического приборостроения, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт генетики и селекции промышленных микроорганизмов, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт органической химии и технологии, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт особо чистых биопрепаратов, г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт теплоэнергетического приборостроения, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт физических проблем имени Ф.В.Лукина, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт химии и технологии элементоорганических соединений, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Государственный научно-исследовательский институт цветных металлов, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт робототехники и технической кибернетики при Санкт-Петербургском государственном техническом университете, г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский институт «Гидроприбор», г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский институт имени академика А.Н.Крылова, г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей», г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский институт технологии судостроения, г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский институт химии и механики, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский институт черной металлургии имени И.П. Бардина, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный научно-исследовательский институт «Электроприбор», г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Летно-исследовательский институт имени М.М. Громова, г. Жуковский, Московская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — Научно-исследовательский и конструкторско-технологический институт водоснабжения, канализации, гидротехнических сооружений и инженерной гидрогеологии, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт, г. Санкт-Петербург;

Государственный научный центр Российской Федерации — Научно-исследовательский институт атомных реакторов, г. Димитровград, Ульяновская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — Научно-исследовательский институт органических полупродуктов и красителей, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Научно-исследовательский физико-химический институт имени Л.Я. Карпова, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Всероссийский электротехнический институт имени В.И. Ленина, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный аэрогидродинамический институт имени профессора Н.Е. Жуковского, г. Жуковский, Московская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Акустический институт имени академика Н.Н. Андреева, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Институт биофизики, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Институт иммунологии, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Институт медико-биологических проблем, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Институт теоретической и экспериментальной физики, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Институт физики высоких энергий, г. Протвино, Московская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — Троицкий институт инновационных и термоядерных исследований, г. Троицк, Московская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — Физико-энергетический институт, г. Обнинск, Калужская область;

Государственный научный центр Российской Федерации — государственное федеральное унитарное геологическое предприятие «Южное научно-производственное объединение по морским геолого-разведочным работам», г. Геленджик, Краснодарский край;

Государственный научный центр Российской Федерации — государственное унитарное предприятие «НПО «Орион», г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — государственное предприятие «НПО «Астрофизика», г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Научно-производственное объединение по технологии машиностроения, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Научно-производственный комплекс «Технологический центр»МГИЭТ, г. Москва;

Государственный научный центр Российской Федерации — Обнинское научно-производственное предприятие «Технология», г. Обнинск, Калужская область;

Российский федеральный ядерный центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики, г. Снежинск, Челябинская область;

Российский федеральный ядерный центр — Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики, г. Саров, Нижегородская область;

Федеральный научно-производственный центр «Всероссийский научно-исследовательский институт радиотехники», г. Москва;

Федеральный научно-производственный центр «Центральный научно-исследовательский институт «Гранит», г. Санкт-Петербург;

Федеральный научно-производственный центр «Калужский научно-исследовательский радиотехнический институт», г. Жуков, Калужская область;

Федеральный научно-производственный центр «Научно-исследовательский институт прикладной химии», г. Сергиев Посад, Московская область;

Федеральный научно-производственный центр «Научно-производственное объединение «Алтай», г. Бийск, Алтайский край;

Федеральный научно-производственный центр «Научно-производственное объединение машиностроения», г. Реутов, Московская область;

Федеральный научно-производственный центр «Научно-производственный центр по радиоэлектронным системам и информационным технологиям», г. Казань;

Федеральный центр двойных технологий «Союз», г. Дзержинский, Московская область;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-производственный ракетно-космический центр «ЦСКБ — Прогресс», г. Самара;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Исследовательский центр имени М.В. Келдыша», г. Москва;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский центр космической системотехники», г. Обнинск, Калужская область;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственный центр «Полюс», г. Томск;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр программных исследований», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский внедренческий центр автоматизированных систем», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский центр «Кристалл», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-производственный центр автоматики и приборостроения имени академика Н.А. Пилюгина», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр информационных региональных систем», г. Москва;

Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева, г. Москва;

Государственный научно-исследовательский центр Центрального аэрогидродинамического института имени профессора Н.Е. Жуковского, г. Москва;

Государственный ракетный центр «КБ имени академика В.П. Макеева», г. Миасс, Челябинская область;

Инженерно-технический и учебный центр робототехники, г. Москва;

Медико-санитарные части Федерального управления медико-биологических и экстремальных проблем при Минздраве России;

Межрегиональные территориальные управления и центры по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

Научно-инженерный центр «СНИИП», г. Москва;

Научно-исследовательский испытательный центр радиационной безопасности космических объектов, г. Москва;

Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности, г. Москва;

Электрогорский научно-исследовательский центр по безопасности атомных станций, г. Электрогорск, Московская область;

Головной институт «Всероссийский проектный и научно-исследовательский институт комплексной энергетической технологии»(ВНИПИЭТ), г. Санкт-Петербург;

Всероссийский научно-исследовательский институт автоматики имени Н.Л. Духова, г. Москва;

Всероссийский научно-исследовательский институт по эксплуатации атомных электростанций, г. Москва;

Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации, г. Москва;

Всероссийский научно-исследовательский институт химической технологии, г. Москва;

Всероссийский проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт промышленной технологии, г. Москва;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский научно-исследовательский институт космического приборостроения», г. Москва;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт машиностроения», г. Королев, Московская область;

Федеральное государственное унитарное предприятие связи «Межотраслевой научно-исследовательский институт «Интеграл», г. Москва;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт точных приборов», г. Москва;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-испытательный институт химических и строительных машин», г. Сергиев Посад, Московская область;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт химического машиностроения», г. Сергиев Посад, Московская область;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт физических измерений», г. Пенза;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт электромеханики», г. Истра, Московская область;

18 Центральный научно-исследовательский институт, г. Москва;

Государственное предприятие «Научно-производственное предприятие — Всероссийский научно-исследовательский институт электромеханики с заводом», г. Москва;

Государственный научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт электроагрегатов и передвижных электростанций с опытным производством, г. Курск;

Государственный научно-исследовательский институт «НПО «Луч», г. Подольск, Московская область;

Государственный научно-исследовательский проектно-конструкторский и изыскательский институт «Атомэнергопроект», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт «Градиент», г. Ростов-на-Дону;

Государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт радиоаппаратуры», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт «Комета», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт «Курс», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт «Морфизприбор», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт автоматики и гидравлики», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский радиотехнический институт», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Воронежский научно-исследовательский институт связи», г. Воронеж;

Государственное унитарное предприятие «Калужский научно-исследовательский институт телемеханических устройств», г. Калуга;

Государственное унитарное предприятие «Красноармейский научно-исследовательский институт механизации», г. Красноармейск, Московская область;

Государственное унитарное предприятие «Московский научно-исследовательский радиотехнический институт», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Московский научно-исследовательский институт приборной автоматики», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский электромеханический институт», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Рубин», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт приборостроения имени В.В.Тихомирова», г. Жуковский, Московская область;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Альтаир», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Аргон», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Вега», г. Воронеж;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Вектор», г. Санкт-Петербург;

Федеральное казенное предприятие «Научно-исследовательский институт «Геодезия», г. Красноармейск, Московская область;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Кристалл», г. Дзержинск, Нижегородская область;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Нептун», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Стрела», г. Тула;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт автоматики», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт автоматической аппаратуры имени академика В.С.Семенихина», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт измерительных приборов», г. Новосибирск;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт информационных технологий», г. Тверь;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт парашютостроения», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт полимерных материалов», г. Пермь;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт приборостроения», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт радиоприборостроения», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт систем связи и управления», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт средств вычислительной техники», г. Киров;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт стандартизации и унификации», г. Москва, с филиалом, г. Арзамас, Нижегородская область;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт телевидения», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт химических продуктов», г. Казань;

Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский машиностроительный институт», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Научно-производственный комплекс «Красная Заря», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Нижегородский научно-исследовательский институт радиотехники», г. Нижний Новгород;

Государственное унитарное предприятие «Нижегородский научно-исследовательский приборостроительный институт «Кварц», г. Нижний Новгород;

Государственное унитарное предприятие «Омский научно-исследовательский институт приборостроения», г. Омск;

Государственное унитарное предприятие «Пензенский научно-исследовательский электротехнический институт», г. Пенза;

Государственное унитарное предприятие «Ростовский научно-исследовательский институт радиосвязи», г. Ростов-на-Дону;

Государственное унитарное предприятие «Сибирский научно-исследовательский институт авиации имени С.А.Чаплыгина», г. Новосибирск;

Государственное унитарное предприятие «Таганрогский научно-исследовательский институт связи», г. Таганрог, Ростовская область;

Государственное унитарное предприятие «Тамбовский научно-исследовательский институт радиотехники «Эфир», г. Тамбов;

Государственное предприятие «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии», г. Москва;

Государственное предприятие «Научно-исследовательский институт электрофизической аппаратуры имени Д.В.Ефремова», г. Санкт-Петербург;

Научно-исследовательский и конструкторский институт энерготехники, г. Москва;

Научно-исследовательский институт измерительных систем имени Ю.Е.Седакова, г. Нижний Новгород;

Научно-исследовательский институт импульсной техники, г. Москва;

Научно-исследовательский институт командных приборов, г. Санкт-Петербург;
Научно-исследовательский институт приборов, г. Лыткарино, Московская область;
Научно-исследовательский технологический институт имени А.П.Александрова, г. Сосновый Бор, Ленинградская область;
Свердловский филиал научно-исследовательского и конструкторского института энерготехники, пос. Заречный, Свердловская область;
Тамбовский научно-исследовательский химический институт, г. Тамбов;
Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов, г. Пермь;
Экспериментально-производственный филиал научно-исследовательского и конструкторского института энерготехники, пос.Заречный, Свердловская область;
Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение имени С.А.Лавочкина», г. Химки, Московская область;
Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение «Техномаш», г. Москва;
Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение измерительной техники», г. Королев, Московская область;
Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение прикладной механики имени академика М.Ф.Решетнева», г. Красноярск;
Государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение «Аврора», г. Санкт-Петербург;
Государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение «Геофизика», г. Москва;
Государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение «Краснознаменец», г. Санкт-Петербург;
Государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение «Марс», г. Ульяновск;
Государственное унитарное предприятие «Научно-производственное предприятие «Сигнал», г. Санкт-Петербург;
Государственное научно-производственное предприятие «Рубин», г. Пенза;
Государственное научно-производственное предприятие «Сплав», г. Тула;
Государственное унитарное предприятие «НПП «Волна», г. Москва;
Государственное унитарное предприятие «НПП «Радиосвязь», г. Красноярск;
Государственное унитарное предприятие «Головное производственно-техническое предприятие», г. Москва;
Государственное предприятие — научно-производственное объединение «Импульс», г. Санкт-Петербург;
Государственное предприятие «Специальное научно-производственное объединение «Элерон», г. Москва;
Самарское государственное научно-производственное объединение автоматических систем, г. Самара;
Научно-производственное объединение «Радиевый институт имени В.Г. Хлопина», г. Санкт-Петербург;
Научно-производственное объединение энергетического машиностроения имени академика В.П.Глушко, г. Химки, Московская область;
Научно-производственное предприятие «Завод имени В.Я.Климова», г. Санкт-Петербург;
Научно-производственное предприятие «Полет», г. Нижний Новгород;
Омское научно-производственное предприятие «Прогресс», г. Омск;
Государственное унитарное предприятие «Институт точной механики и вычислительной техники имени С.А.Лебедева», г. Москва;
Федеральное казенное предприятие «Нижнетагильский институт испытания металлов», г. Нижний Тагил, Свердловская область;
Государственное унитарное предприятие «Российский институт радионавигации и времени», г. Санкт-Петербург;
Государственное предприятие «Московский институт теплотехники», г. Москва;
Белгородская государственная технологическая академия строительных материалов, г. Белгород;
Государственная академия нефти и газа, г. Москва;
Ивановская государственная химико-технологическая академия, г. Иваново;
Московская государственная академия тонкой химической технологии имени М.В.Ломоносова, г. Москва;
Московская государственная геолого-разведочная академия, г. Москва;
Российская академия сельскохозяйственных наук, г. Москва;
Рыбинская государственная авиационная технологическая академия, г. Рыбинск, Ярославская область;
Рязанская государственная радиотехническая академия, г. Рязань;
Санкт-Петербургская государственная академия аэрокосмического приборостроения, г. Санкт-Петербург;
Сибирская аэрокосмическая академия, г. Красноярск;
Алтайский государственный университет, г. Барнаул;
Башкирский государственный университет, г. Уфа;
Владимирский государственный университет, г. Владимир;
Воронежский государственный университет, г. Воронеж;
Государственный университет — Высшая школа экономики Минэкономики России и Минобразования России, г. Москва;
Дальневосточный государственный университет, г. Владивосток;
Ивановский государственный университет, г. Иваново;
Иркутский государственный университет, г. Иркутск;
Казанский государственный университет, г. Казань;
Кемеровский государственный университет, г. Кемерово;
Красноярский государственный университет, г. Красноярск;
Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, г. Москва;
Московский государственный университет инженерной экологии, г. Москва;
Нижегородский государственный университет, г. Нижний Новгород;
Новгородский государственный университет, г. Великий Новгород;

Новосибирский государственный университет, г. Новосибирск;
Ростовский государственный университет, г. Ростов-на-Дону;
Самарский государственный университет, г. Самара;
Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург;
Саратовский государственный университет, г. Саратов;
Тверской государственный университет, г. Тверь;
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, г. Томск;
Томский государственный университет, г. Томск;
Тульский государственный университет, г. Тула;
Удмуртский государственный университет, г. Ижевск;
Уральский государственный университет, г. Екатеринбург;
Ярославский государственный университет, г. Ярославль;
Алтайский государственный технический университет, г. Барнаул;
Балтийский государственный технический университет, г. Санкт-Петербург;
Брянский государственный технический университет, г. Брянск;
Волгоградский государственный технический университет, г. Волгоград;
Воронежский государственный технический университет, г. Воронеж;
Вятский государственный технический университет, г. Вятка;
Дальневосточный государственный технический университет, г. Владивосток;
Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону;
Ивановский государственный энергетический университет, г. Иваново;
Иркутский государственный технический университет, г. Иркутск;
Казанский государственный технический университет, г. Казань;
Казанский государственный технологический университет, г. Казань;
Красноярский государственный технический университет, г. Красноярск;
МАТИ — Российский государственный технологический университет, г. Москва;
Московский государственный технический университет имени Н.Э.Баумана, г. Москва;
Московский государственный технологический университет «Станкин», г. Москва;
Нижегородский государственный технический университет, г. Нижний Новгород;
Новосибирский государственный технический университет, г. Новосибирск;
Новочеркасский государственный технический университет, г. Новочеркасск, Ростовская область;
Омский государственный технический университет, г. Омск;
Пензенский государственный технический университет, г. Пенза;
Пермский государственный технический университет, г. Пермь;
Российский государственный химико-технологический университет, г. Москва;
Самарский государственный аэрокосмический университет, г. Самара;
Самарский государственный технический университет, г. Самара;
Санкт-Петербургский государственный морской технический университет, г. Санкт-Петербург;
Санкт-Петербургский государственный технический университет, г. Санкт-Петербург;
Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет, г. Санкт-Петербург;
Саратовский государственный технический университет, г. Саратов;
Ставропольский государственный технический университет, г. Ставрополь;
Таганрогский государственный радиотехнический университет, г. Таганрог, Ростовская область;
Тамбовский государственный технический университет, г. Тамбов;
Тверской государственный технический университет, г. Тверь;
Томский политехнический университет, г. Томск;
Ульяновский государственный технический университет, г. Ульяновск;
Уральский государственный технический университет, г. Екатеринбург;
Уфимский государственный авиационный технический университет, г. Уфа;
Хабаровский государственный технический университет, г. Хабаровск;
Южно-Уральский государственный технический университет, г. Челябинск;
Ярославский государственный технический университет, г. Ярославль;
Государственный институт технологии органического синтеза с опытным заводом, г. Вольск, Саратовская область;
Государственный специализированный проектный институт, г. Москва;
Московский институт радиотехники, электроники и автоматики (технический университет), г. Москва;
Московский государственный авиационный институт (технический университет), г. Москва;
Московский государственный автомобильно-дорожный институт (технический университет), г. Москва;
Московский государственный инженерно-физический институт (технический университет), г. Москва;
Московский государственный институт электроники и математики (технический университет), г. Москва;
Московский государственный институт электронной техники (технический университет), г. Москва;
Московский физико-технический институт (государственный университет), г. Москва;
Московский энергетический институт (технический университет), г. Москва;
Новоуральский политехнический институт Московского государственного инженерно-физического института (технического университета), г. Новоуральск, Свердловская область;
Объединенный институт ядерных исследований, г. Дубна, Московская область;
Озерский технологический институт Московского государственного инженерно-физического института (технического университета), г. Озерск, Челябинская область;
Политехнический институт Московского государственного инженерно-физического института (технического университета), г. Лесной, Свердловская область;

Санкт-Петербургский государственный институт точной механики и оптики (технический университет), г. Санкт-Петербург;

Санкт-Петербургский государственный технологический институт (технический университет), г. Санкт-Петербург;

Саровский физико-технический институт Московского государственного инженерно-физического института (технического университета), г. Саров, Нижегородская область;

Северский технологический институт Томского политехнического университета, г. Северск, Томская область;

Снежинский физико-технический институт Московского государственного инженерно-физического института (технического университета), г. Снежинск, Челябинская область;

Трехгорный политехнический институт Московского государственного инженерно-физического института (технического университета), г. Трехгорный, Челябинская область;

Федеральный институт промышленной собственности, г. Москва;

Центр информатизации Минобразования России, г. Москва;

Федеральное государственное предприятие «Конструкторское бюро химического машиностроения имени А.М.Исаева», г. Королев, Московская область;

Федеральное государственное предприятие «Опытное конструкторское бюро «Факел», г. Калининград;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро «Арматура», г. Ковров, Владимирская область;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро «Арсенал»имени М.В.Фрунзе», г. Санкт-Петербург;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро транспортно-химического машиностроения», г. Москва;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро химавтоматики», г. Воронеж;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро транспортного машиностроения», г. Москва;

Центральное конструкторское бюро машиностроения, г. Санкт-Петербург;

Центральное конструкторское бюро тяжелого машиностроения, г. Москва;

Государственное научно-инженерное предприятие «Опытно-конструкторское бюро «Вымпел», г. Москва;

Государственное предприятие «Головное Особое Конструкторское Бюро «Прожектор», г. Москва;

Государственное предприятие «Центральное конструкторское бюро «Геофизика», г. Красноярск;

Государственное унитарное предприятие «Центральное конструкторское бюро «Меридиан», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Центральное конструкторское бюро «Титан», г. Волгоград;

Государственное унитарное предприятие «Центральное конструкторское бюро точного приборостроения», г. Новосибирск;

Государственное унитарное предприятие «Центральное морское КБ «Алмаз», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Воронежское центральное конструкторское бюро «Полюс», г. Воронеж;

Государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро «Лира», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро машиностроения», г. Коломна, Московская область;

Государственное предприятие «Конструкторское бюро общего машиностроения», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро приборостроения», г. Тула;

Государственное унитарное предприятие «Конструкторское бюро точного машиностроения», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Краснодарское конструкторское бюро «Селена», г. Краснодар;

Государственное унитарное предприятие «Машиностроительное КБ «Факел»имени академика П.Д.Грушина», г. Химки, Московская область;

Государственное унитарное предприятие «Машиностроительное конструкторское бюро «Вымпел», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Машиностроительное конструкторское бюро «Радуга», г. Дубна, Московская область;

Государственное унитарное предприятие «Московское конструкторское бюро «Компас», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Особое конструкторское бюро «Новатор», г. Екатеринбург;

Государственное унитарное предприятие «Особое конструкторское бюро «Пеленг», г. Екатеринбург;

Государственное унитарное предприятие «Рязанское конструкторское бюро «Глобус», г. Рязань;

Государственное унитарное предприятие «Санкт-Петербургское морское бюро машиностроения «Малахит», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Северное проектно-конструкторское бюро», г. Санкт-Петербург;

Государственное унитарное предприятие «Тушинское машиностроительное конструкторское бюро «Союз», г. Москва;

Государственное унитарное предприятие «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения», г. Нижний Тагил, Свердловская область;

Конструкторское бюро специального машиностроения, г. Санкт-Петербург;

Конструкторское бюро «Мотор», г. Москва;

Конструкторское бюро автотранспортного оборудования, г. Мытищи, Московская область;

Конструкторское бюро средств механизации, г. Санкт-Петербург;

Опытное конструкторское бюро «Гидропресс», г. Подольск, Московская область;

Опытное конструкторское бюро машиностроения, г. Нижний Новгород;

Особое конструкторское бюро Московского энергетического института, г. Москва;

Специальное конструкторское бюро «Титан», г. Санкт-Петербург;

Балаковская атомная электростанция, г. Балаково, Саратовская область;

Белоярская атомная электростанция, пос.Заречный, Свердловская область;

Билибинская атомная электростанция, пос.Билибино, Магаданская область;

Калининская атомная электростанция, г. Удомля, Тверская область;

Кольская атомная электростанция, г. Полярные Зори, Мурманская область;

Курская атомная электростанция, г. Курчатов, Курская область;
Ленинградская атомная электростанция, г. Сосновый Бор, Ленинградская область;
Нововоронежская атомная электростанция, г. Нововоронеж, Воронежская область;
Смоленская атомная электростанция, пос.Десногорск, Смоленская область;
Фирма по наладке, совершенствованию эксплуатации и организации управления атомных станций «Атомтехэнерго», г. Мытищи, Московская область;
Государственное объединение «Производственное объединение «Стрела», г. Оренбург;
Государственное объединение «Уралтрансмаш», г. Екатеринбург;
Государственное производственное объединение «Воткинский завод», г. Воткинск, Удмуртская Республика;
Федеральное казенное предприятие «Амурский патронный завод «Вымпел», г. Амурск, Хабаровский край;
Государственное производственное объединение «Златоустовский машиностроительный завод», г. Златоуст, Челябинская область;
Государственное производственное объединение «Новосибирский приборостроительный завод», г. Новосибирск;
Государственное производственное объединение «Уралвагонзавод»имени Ф.Э.Дзержинского», г. Нижний Тагил, Свердловская область;
Государственное производственное объединение «Уральский оптико-механический завод», г. Екатеринбург;
Московское авиационное производственное объединение «МиГ»Военно-промышленного комплекса «МАПО-М», г. Москва;
Производственное объединение «Корпус», г. Саратов;
Производственное объединение «Машиностроительный завод «Молния», г. Москва;
Производственное объединение «Маяк», г. Озерск, Челябинская область;
Производственное объединение «Октябрь», г. Каменск-Уральский, Свердловская область;
Производственное объединение «Север», г. Новосибирск;
Производственное объединение «Старт», г. Заречный, Пензенская область;
Ангарский электролизный химический комбинат, г. Ангарск, Иркутская область;
Горно-химический комбинат, г. Железногорск, Красноярский край;
Комбинат «Электрохимприбор», г. Лесной, Свердловская область;
Сибирский химический комбинат, г. Северск, Томская область;
Уральский электрохимический комбинат, г. Новоуральск, Свердловская область;
Федеральное государственное предприятие «Московский завод электромеханической аппаратуры», г. Москва;
Федеральное государственное предприятие «Сибирские приборы и системы», г. Омск;
Федеральное государственное предприятие «Усть-Катавский вагоностроительный завод имени С.М.Кирова», г. Усть-Катав, Челябинская область;
Федеральное государственное унитарное предприятие «Воронежский механический завод», г. Воронеж;
Федеральное государственное унитарное предприятие «Завод точных приборов», г. Москва;
Федеральное государственное унитарное предприятие «Звезда», г. Осташков, Тверская область;
Федеральное государственное унитарное предприятие «Организация «Агат», г. Москва;
Государственное унитарное предприятие «Водтрансприбор — Пуск», г. Санкт-Петербург;
Государственное унитарное предприятие «Дальняя связь», г. Санкт-Петербург;
Государственное унитарное предприятие «Завод «Электромаш», г. Нижний Новгород;
Государственное унитарное предприятие «Завод № 9», г. Екатеринбург;
Государственное унитарное предприятие «Завод «Красный гигант», г. Никольск, Пензенская область;
Государственное унитарное предприятие «Кимовский радиоэлектромеханический завод», г. Кимовск, Тульская область;
Федеральное казенное предприятие «Анозит», г. Куйбышев, Новосибирская область;
Государственное унитарное предприятие «Лианозовский электромеханический завод», г. Москва;
Государственное унитарное предприятие «Пензенский радиозавод», г. Пенза;
Государственное унитарное предприятие «Саратовский агрегатный завод», г. Саратов;
Федеральное казенное предприятие «Приволжский государственный боеприпасный испытательный полигон», г. Чапаевск, Самарская область;
Государственное унитарное предприятие «Челябинский радиозавод «Полет», г. Челябинск;
Государственное унитарное предприятие «Экспериментальный машиностроительный завод имени В.М.Мясищева», г. Жуковский, Московская область;
Государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр оборонного комплекса «Компас», г. Москва;
Государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие», г. Северодвинск, Архангельская область;
Государственное унитарное предприятие «ЦКБ морской техники «Рубин», г. Санкт-Петербург;
Государственное унитарное предприятие «Машиностроительное предприятие «Звездочка», г. Северодвинск, Архангельская область;
Государственное унитарное предприятие «Дальневосточный завод «Звезда», г. Большой Камень, Приморский край;
Государственное унитарное предприятие «Судостроительный завод «Нерпа», г. Снежногорск, Мурманская область;
Государственное унитарное предприятие «Завод «Полярная звезда», г. Северодвинск, Архангельская область;
Государственное предприятие «Красная Звезда», г. Москва;
Государственное предприятие «Красноярский машиностроительный завод», г. Красноярск;
Государственное предприятие «Московский завод полиметаллов», г. Москва;
Производственное предприятие «Севатомремонт», г. Полярные Зори, Мурманская область;
Пензенское производственное объединение электронной вычислительной техники, г. Пенза;
Завод «Медрадиопрепарат», г. Москва;
Завод научно-исследовательского института автоматики и приборостроения, г. Москва;
Приборостроительный завод, г. Трехгорный, Челябинская область;

Сосенский приборостроительный завод, пос. Сосенский, Калужская область;

Уральский электромеханический завод, г. Екатеринбург;

Электромеханический завод «Авангард», г. Саров, Нижегородская область;

Электрохимический завод, г. Зеленогорск, Красноярский край;

Государственное казанское научно-производственное предприятие имени В.И.Ленина, г. Казань;

Государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение «Агат», г. Москва;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Северное производственное объединение «Арктика», г. Северодвинск, Архангельская область;

Государственное унитарное предприятие «НИПТБ «Онега», г. Северодвинск, Архангельская область;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Московский научно-исследовательский институт приборостроения».

43. Особенность предоставления данной отсрочки состоит в том, что она предоставляется лишь тем гражданам, которые поступили на работу в указанные организации непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования.

В настоящее время распределение по окончании образовательных учреждений нормативно не предусмотрено, в связи с чем указанная непосредственность не предполагает поступление на работу в указанные организации по направлению образовательных учреждений.

Однако если после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования гражданин работал в другом учреждении, организации и т. п., не входящих в приведенный Перечень, отсрочка ему не предоставляется.

Нормативно не урегулирована ситуация с предоставлением отсрочек гражданам в случае поступления их на работу в указанные государственные организации после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования, но по истечении определенного промежутка времени (например, по истечении нескольких месяцев), при условии, что в другом учреждении, организации и т. п. они не работали. В данном случае предоставление отсрочки от призыва на военную службу правомерно лишь в том случае, когда гражданин подтвердит невозможность своего трудоустройства по специальности в рассматриваемый период (например, справкой о нахождении на учете в органах занятости населения).

44. В соответствии с подп. «ж» п. 2 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении вопроса о предоставлении гражданину отсрочки по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, призывной комиссии представляются подлинники следующих документов:

— справка с места работы с указанием должности и специальности гражданина, заверенная печатью и подписью руководителя соответствующей организации (представляется в военный комиссариат ежегодно в августе);

— диплом о высшем профессиональном образовании.

45. С 1 января 2008 г. по основанию, предусмотренному комментируемым подпунктом, отсрочка от призыва предоставляться не будет.

Комментарий к подп. «з» п. 1

46. По сути, комментируемая норма права предоставляет отсрочку четырем категориям граждан:

1) окончившим государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и проходящим службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральных органах налоговой полиции и таможенных органах Российской Федерации — на время службы в этих органах;

2) обучающимся в образовательных учреждениях указанных органов или окончившим данные образовательные учреждения и получившим специальные звания, — на время службы в этих органах (как следует из содержания нормы, образовательные учреждения указанных органов не обязательно должны быть учреждениями высшего профессионального образования);

3) лицам, не имеющим среднего или высшего профессионального образования, назначенным на должности рядового или начальствующего состава органов внутренних дел до 1 апреля 2005 г., — на время службы в этих органах;

4) лицам, не имеющим среднего или высшего профессионального образования, на должности рядового или начальствующего состава Государственной противопожарной службы и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы до 1 января 2005 г., — на время службы в этих органах и учреждениях.

47. Для получения отсрочки первой категорией граждан необходимо в совокупности соблюдение следующих условий:

— окончание государственного или муниципального, или имеющего государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственного образовательное учреждение высшего профессионального образования (*подробнее см. пп. 12—13 комментария к подп. «б»п. 1 ст. 22*);

— прохождение службы в указанных органах.

48. Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-I).

Сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации являются граждане Российской Федерации, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел или в кадрах Министерства внутренних дел Российской Федерации, которым в установленном вышеупомянутым Положением порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

Гражданам Российской Федерации, назначенным на должности рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, присваиваются следующие специальные звания:

а) рядовой состав:

рядовой милиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции;

б) младший начальствующий состав:

младший сержант милиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции;

сержант милиции, сержант внутренней службы, сержант юстиции;
старший сержант милиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант юстиции;
старшина милиции, старшина внутренней службы, старшина юстиции;
прапорщик милиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик юстиции;
старший прапорщик милиции, старший прапорщик внутренней службы, старший прапорщик юстиции;
в) средний начальствующий состав:
младший лейтенант милиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант юстиции;
лейтенант милиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант юстиции;
старший лейтенант милиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант юстиции;
капитан милиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции;
г) старший начальствующий состав:
майор милиции, майор внутренней службы, майор юстиции;
подполковник милиции, подполковник внутренней службы, подполковник юстиции;
полковник милиции, полковник внутренней службы, полковник юстиции;
д) высший начальствующий состав:
генерал-майор милиции, генерал-майор внутренней службы, генерал-майор юстиции;
генерал-лейтенант милиции, генерал-лейтенант внутренней службы, генерал-лейтенант юстиции;
генерал-полковник милиции, генерал-полковник внутренней службы, генерал-полковник юстиции.

Специальные звания от рядового юстиции до старшины юстиции присваиваются слушателям и курсантам очных отделений учебных заведений Министерства внутренних дел Российской Федерации, готовящих специалистов для следственных подразделений органов внутренних дел.

Звания начальствующего состава органов внутренних дел являются пожизненными. При прекращении службы к имеющемуся специальному званию добавляются слова «в отставке».

49. Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ действие указанного Положения распространено на лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, переходящих на службу в Государственную противопожарную службу МЧС России, а также на лиц, вновь поступающих на службу в Государственную противопожарную службу, до принятия федерального закона, регулирующего прохождение службы в Государственной противопожарной службе МЧС России.

50. В органах уголовно-исполнительной системы прохождение службы регулируется также вышеназванным Положением с учетом требований приказа Министерства юстиции Российской Федерации «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы» от 6 июня 2005 г. № 76.

51. В органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ прохождение службы регулируется Положением о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2003 г. № 613, а также приказом Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков «Об утверждении Инструкции о порядке приема на службу, испытания при приеме на службу, назначения на должности, заключения контрактов о службе, освобождения от должностей и присвоения специальных званий в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» от 3 мая 2005 г. № 144.

Гражданам, принятым на службу в органы наркоконтроля, и сотрудникам присваиваются следующие специальные звания:

1) младшего начальствующего состава:
прапорщик полиции;
старший прапорщик полиции;
2) среднего начальствующего состава:
младший лейтенант полиции;
лейтенант полиции;
старший лейтенант полиции;
капитан полиции;
3) старшего начальствующего состава:
майор полиции;
подполковник полиции;
полковник полиции;
4) высшего начальствующего состава:
генерал-майор полиции;
генерал-лейтенант полиции;
генерал-полковник полиции;
генерал полиции.

При увольнении сотрудника со службы в органах наркоконтроля с правом получения пенсии к специальному званию добавляются слова «в отставке».

52. В таможенных органах Российской Федерации прохождение службы регулируется Федеральным законом «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ.

Должностными лицами таможенных органов Российской Федерации являются граждане, занимающие должности в указанных органах, которым в установленном порядке присвоены специальные звания или квалификационные разряды.

Должности, занимаемые сотрудниками таможенных органов, и соответствующие этим должностям специальные звания подразделяются на следующие группы:

1) младший состав: прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы;

2) средний начальствующий состав: младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы;

3) старший начальствующий состав: майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы;

4) высший начальствующий состав: генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

53. В соответствии с подп. «з» п. 2 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, при рассмотрении вопроса о предоставлении гражданину отсрочки по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, в призывную комиссию представляются подлинники следующих документов:

— диплом о высшем профессиональном образовании соответствующего направления;

— справка с места работы (учебы), заверенная печатью и подписью руководителя соответствующего учреждения или органа и печатью этого учреждения или органа;

— выписка из приказа о присвоении гражданину специального звания.

С 1 января 2008 г. комментируемая норма будет действовать в следующей редакции: «поступившим на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенные органы Российской Федерации непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования указанных органов и учреждений соответственно, при наличии у них специальных званий — на время службы в этих органах и учреждениях». Таким образом, юридически значимым обстоятельством при предоставлении данной отсрочки будет являться ведомственная принадлежность учебного заведения, которое окончил гражданин.

Комментарий к подп. «и» п. 1

54. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка предоставляется гражданину, имеющему жену, срок беременности которой составляет не менее 26 недель.

Вводя данную отсрочку, законодатель исходил из нецелесообразности существования ситуации, когда гражданин призывается на военную службу буквально на несколько месяцев, так как рождение ребенка является основанием для досрочного увольнения с военной службы военнослужащего, проходящего службу по призыву и не имеющего воинского звания офицера (п. 4 ст. 51 комментируемого Федерального закона).

В настоящее время отсутствует нормативно установленный перечень документов, которые могут подтвердить право призывника на данный вид отсрочки от призыва на военную службу, однако исходя из условий, определенных законом, такими документами могут быть:

— свидетельство о заключении брака,

— справка из женской консультации, где состоит на учете жена призывника, о сроке беременности жены.

55. С 1 января 2008 г. комментируемая норма будет действовать в следующей редакции: «имеющим ребенка и жену, срок беременности которой составляет не менее 26 недель». Иными словами, беременность жены указанного срока будет являться юридически значимым обстоятельством при предоставлении отсрочки только если у призывника уже есть один ребенок.

Комментарий к подп. «к»п. 1

56. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка предоставляется гражданам, избранным депутатами Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований или главами муниципальных образований и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, — на срок полномочий в указанных органах.

На срок осуществления полномочий освобождаются от призыва на военную службу и на военные сборы депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти всех уровней: федеральной, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления.

57. Члену Совета Федерации, депутату Государственной думы, являющимися на день начала срока соответствующих полномочий лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, работниками органов прокуратуры, органов налоговой полиции и таможенных органов, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, служба в перечисленных органах и учреждениях приостанавливается на весь срок указанных полномочий.

58. В настоящее время отсутствует нормативно установленный перечень документов, которые могут подтвердить право призывника на данный вид отсрочки от призыва на военную службу.

Член Совета Федерации, депутат Государственной думы имеют удостоверения, являющиеся их основными документами, подтверждающими личность и полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной думы, и нагрудные знаки. Указанными удостоверениями и нагрудными знаками они пользуются в течение срока своих полномочий.

Комментарий к подп. «л» п. 1

59. В соответствии с комментируемой нормой отсрочка предоставляется гражданам, зарегистрированным в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах в качестве кандидатов на замещаемые посредством прямых выборов должности или на членство в органах (палатах органов) государственной власти или органах местного самоуправления, — на срок до дня официального опубликования (обнародования) общих результатов выборов включительно, а при досрочном выбытии — до дня выбытия включительно.

60. В соответствии со ст. 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ регистрация кандидата при наличии составленного заявления кандидата о его согласии баллотироваться по данному избирательному округу и сведений, представленных в соответствии с указанным Законом, а также при наличии необходимого количества собранных в поддержку выдвижения кандидата подписей осуществляется соответствующей избирательной комиссией.

При проведении выборов в федеральные органы государственной власти, за исключением выборов Президента Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления по решению кандидата, избирательного объединения, избирательного блока сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов не проводится, а регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией на основании внесенного в избирательную комиссию этим кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, выдвинувшими список кандидатов, избирательного залога.

61. Администрация организации, командир воинской части, руководитель органа внутренних дел Российской Федерации, в которых работает, служит, проходит военные сборы, учится кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, исполнения служебных обязанностей, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.

Кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, с момента официального опубликования (обнародования) общих данных о результатах выборов, а при досрочном выбытии — с даты выбытия. Если соответствующая избирательная комиссия назначит на основании закона повторное голосование, кандидаты, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования.

62. В настоящее время отсутствует нормативно установленный перечень документов, которые могут подтвердить право призывника на данный вид отсрочки от призыва на военную службу.

Комментарий к п. 2

63. Основания предоставления отсрочки от призыва на военную службу, перечисленные в комментируемом пункте, являются субъективно зависимыми от волеизъявления призывника. Иными словами, при наличии обстоятельств, перечисленных в данном пункте, желание гражданина быть призванным на военную службу может инициировать организацию в отношении него призыва на военную службу.

Комментарий к подп. «а» п. 2

64. Комментируемая норма предоставляет право на отсрочку двум категориям граждан:

1) обучающимся по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования, — на время обучения, но до достижения указанными гражданами возраста 20 лет;

2) обучающимся по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, — на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ.

65. В соответствии с п. 1 ст. 19 Закона Российской Федерации «Об образовании»от 10 июля 1992 г. № 3266-I общее образование включает в себя три ступени, соответствующие уровням образовательных программ: начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование.

Основное общее образование и государственная (итоговая) аттестация являются обязательными.

Требование обязательности основного общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста пятнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

66. Отсрочка предоставляется гражданам для получения не только основного общего образования, но и среднего (полного) общего образования, которое является последней ступенью общего образования и вторым образовательным уровнем. В соответствии с п. 1 ст. 19, п. 2 ст. 20, п. 5 ст. 27 Закона Российской Федерации «Об образовании»государственный образовательный стандарт среднего (полного) общего образования реализуется в пределах образовательных программ начального профессионального или среднего профессионального образования с учетом профиля получаемого профессионального образования. Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется на время обучения, но только до достижения гражданином возраста 20 лет. Особенность отсрочки, предусмотренной комментируемой нормой, состоит в том, что она предоставляется гражданам, обучающимся по очной форме обучения в указанных образовательных учреждениях. В ст. 10 Закона Российской Федерации «Об образовании», кроме очной формы обучения, предусмотрена также очно-заочная (вечерняя), заочная форма обучения; обучение в форме семейного образования, самообразования, экстерната. Гражданин, обучающийся по той или иной форме обучения, права на получение отсрочки от призыва на военную службу не имеет.

Такой формы отсрочки, как «для подачи документов в вуз и сдачи вступительных экзаменов после окончания образовательного учреждения основного общего и среднего (полного) общего образования»законодательно не предусмотрено.

Военкомат имеет право в данном случае (в период подготовки к поступлению в вуз) призвать гражданина (если ему исполнилось 18 лет и у нет иных оснований для отсрочки от призыва) в любой день, если он не успеет поступить в вуз до окончания срока призыва на военную службу.

67. В соответствии с абз. 2 подп. «а» п. 3 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, для подтверждения права гражданина, входящего в первую категорию из числа рассмотренных в п. 64 комментария к ст. 24, на отсрочку по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, призывной комиссии предоставляется подлинник справки по форме № 26а (утверждена указанной Инструкцией). Справка должна быть подписана руководителем или заместителем руководителя образовательного учреждения. Справка заверяется печатью образовательного учреждения.

68. В отношении гражданин, входящих во вторую категорию из числа рассмотренных в п. 64 комментария к ст. 24, решение об отсрочке от призыва для продолжения образования принимается один раз — при первоначальном прохождении призывником районной призывной комиссии на основании справки, выдаваемой призывнику учебным заведением. В последующем лица, получившие отсрочку от призыва для продолжения образования, ежегодно до 1 октября лично предоставляют в районные военкоматы справки, подтверждающие продолжение ими обучения в

соответствующих учебных заведениях (приложение № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400).

Данные справки подшиваются в личные дела призывников. Оформление отсрочек от призыва для продолжения образования производится с обязательным вызовом призывников в районные призывные комиссии, без прохождения ими медицинского освидетельствования. Районные военкоматы обязаны после каждой семестровой экзаменационной сессии и после проведения годовых экзаменов проверить в учебных заведениях, из которых были предоставлены справки, все ли лица призывных возрастов законно пользуются отсрочкой от призыва для продолжения образования.

69. Решение районной призывной комиссии о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу для продолжения образования записывается в книгу протоколов районной призывной комиссии и учетную карту призывника с указанием, до какого срока предоставлена отсрочка.

Полностью оформленные, проверенные и подписанные районным военкомом документы вручаются призывнику, при этом ему напоминается о необходимости своевременного предоставления соответствующих справок из учебного заведения о продолжении образовании.

70. Граждане, призванные на военную службу в период обучения в государственных образовательных учреждениях профессионального образования, при увольнении с военной службы имеют право на продолжение образования в том образовательном учреждении, где они обучались до призыва.

71. Нормативно предусмотрены три формы получения образования в образовательном учреждении — очная, очно-заочная (вечерняя) и заочная. Право на отсрочку дается лишь гражданам, обучающимся по очной форме обучения.

72. В соответствии с п. 8 Типового положения об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении) (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2001 г. № 160) к средним специальным учебным заведениям относятся: техникум (училище) и колледж.

техникум (училище) — среднее специальное учебное заведение, реализующее основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования базового уровня;

колледж — среднее специальное учебное заведение, реализующее основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования базового и повышенного уровня.

Начальное профессиональное образование может быть получено в образовательных учреждениях начального профессионального образования (профессионально-технических и иных училищах данного уровня).

73. Согласно п. 12 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2001 г. № 264, устанавливаются высшие учебные заведения следующих видов:

а) университет — высшее учебное заведение, которое:

— реализует образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования по многим направлениям подготовки (специальностям);

— осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации работников высшей квалификации, научных и научно-педагогических работников;

— выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования по широкому спектру наук;

— является ведущим научным и методическим центром в области своей деятельности;

б) академия — высшее учебное заведение, которое:

— реализует образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования;

— осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации работников высшей квалификации для определенной области научной и научно-педагогической деятельности;

— выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования преимущественно в одной области науки или культуры;

— является ведущим научным и методическим центром в области своей деятельности;

в) институт — высшее учебное заведение, которое:

— реализует образовательные программы высшего профессионального образования, а также, как правило, образовательные программы послевузовского профессионального образования;

— осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации работников для определенной области профессиональной деятельности;

— ведет фундаментальные и (или) прикладные научные исследования.

74. Право на предусмотренную указанным выше подпунктом отсрочку от призыва на военную службу для получения профессионального образования сохраняется за гражданами в случае их повторного поступления в образовательное учреждение того же уровня (при условии их обучения не более трех лет в предыдущем образовательном учреждении того же уровня) или однократного перевода в образовательное учреждение того же уровня, а также в случае однократного использования ими академического отпуска.

75. Порядок перевода студентов из одного высшего учебного заведения в другое определен приказом Министерства образования Российской Федерации от 24 февраля 1998 г. № 501, а о переводе из среднего учебного заведения в другое — приказом Министерства образования Российской Федерации от 20 декабря 1999 г. № 1239.

76. Порядок предоставления академических отпусков студентам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования установлен приказом Министерства образования Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 2782.

77. Право на предусмотренную комментируемым подпунктом отсрочку от призыва на военную службу не распространяется на граждан, отчисленных из образовательных учреждений за нарушение их уставов или правил внутреннего распорядка.

78. Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ предусматривает, что академический отпуск по медицинским показаниям и в других исключительных случаях студенту высшего учебного заведения предоставляется в порядке, установленном федеральным (центральным) органом управления образованием.

Право на восстановление в высшем учебном заведении студент имеет в течение пяти лет после отчисления из него по собственному желанию или по уважительной причине с сохранением той основы обучения (бесплатной или платной), в соответствии с которой он обучался до отчисления. Порядок и условия восстановления в высшем учебном заведении студента, отчисленного по неуважительной причине, определяются уставом высшего учебного заведения.

79. Студентам высших учебных заведений гарантируется свобода перехода в другое высшее учебное заведение в порядке, установленном федеральным (центральным) органом управления образованием. При переходе из одного высшего учебного заведения в другое за студентом сохраняются все права как за обучающимся впервые на данной ступени высшего профессионального образования.

Граждане вправе воспользоваться предусмотренной вышеназванным подпунктом отсрочкой от призыва на военную службу не более двух раз (для получения образования данного и более высокого уровня).

80. Указанная правовая норма порождает ряд неоднозначно понимаемых ситуаций, связанных с реализацией права на отсрочку от призыва на военную службу граждан, получивших диплом бакалавра и продолжающих обучение в вузе по программе подготовки магистров.

Приведенная ситуация связана с тем, что военкоматы начинают организацию ряда мероприятий, связанные с призывом на военную службу, в отношении данной категории лиц, основываясь на том, что данные лица уже получили высшее образование (диплом бакалавра) и обучение в магистратуре — это попытка получить отсрочку от призыва на военную службу третий раз, что противоречит комментируемой норме (отсрочка для учебы может быть предоставлена не более двух раз) и это право уже реализовано (при получении среднего и высшего образования). В ряде случае обучение в магистратуре расценивается как получение второго высшего образования, что также не является основанием для предоставления отсрочки от призыва на военную службу.

При рассмотрении комментируемой нормы прежде всего необходимо определить следующие понятия: «основная образовательная программа»; «нормативный срок ее освоения»; «данное образование»; «образование более высокого уровня».

В соответствии с п. 1 ст. 7 Закона Российской Федерации «Об образовании»Российская Федерация в лице федеральных органов государственной власти в пределах их компетенции устанавливает федеральные компоненты государственных образовательных стандартов, определяющие обязательный минимум содержания основных образовательных программ, максимальный объем учебной нагрузки обучающихся, требования к уровню подготовки выпускников.

Согласно п. 5 ст. 9 Закона Российской Федерации «Об образовании»к профессиональным образовательным программам относятся программы: начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования. Первые три уровня профессионального образования (начальное, среднее и высшее) указаны в комментируемой норме права.

В данной спорной ситуации речь идет о конкретной образовательной программе — программе высшего профессионального образования.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ в Российской Федерации устанавливаются следующие ступени высшего профессионального образования:

— высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, квалификации (степени) «бакалавр»;

— высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, квалификации «дипломированный специалист»;

— высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, квалификации (степени) «магистр».

Сроки освоения основных образовательных программ высшего профессионального образования составляют:

— для получения квалификации (степени) «бакалавр»не менее чем четыре года;

— для получения квалификации «дипломированный специалист»не менее чем пять лет, за исключением случаев, предусмотренных соответствующими государственными образовательными стандартами;

— для получения квалификации (степени) «магистр»не менее чем шесть лет.

Получение впервые образования по образовательным программам высшего профессионального образования различных ступеней не рассматривается как получение второго высшего профессионального образования (п. 6 ст. 6 указанного Федерального закона).

Следовательно, применительно к комментируемой норме основной образовательной программой является программа, по которой осуществляется подготовка и бакалавра, и магистра, и специалиста. Нормативный срок освоения основной образовательной программы высшего профессионального образования может составлять не менее 4 лет (бакалавр) или не менее 6 лет (магистр или специалист).

Данными нормативными сроками руководствуются все высшие учебные заведения. Согласно ч. 1 п. 33 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2001 г. № 264, срок освоения образовательной программы высшего и послевузовского профессионального образования по очной форме обучения устанавливается в соответствии с государственным образовательным стандартом. При этом, решением ученого совета высшего учебного заведения может сокращаться срок обучения в высшем учебном заведении лиц, имеющих среднее профессиональное образование соответствующего профиля или высшее профессиональное образование различных ступеней, а также лиц, способных освоить в полном объеме основную образовательную программу высшего профессионального образования за более короткий срок (ч. 3 п. 33 Типового положения).

При рассмотрении вопроса о наличии или отсутствии у гражданина основания для отсрочки от призыва на военную службу, следует прежде всего исходить из информации учебного заведения о том, по какой программе подготовки гражданин проходит обучение и когда конкретно он начал осваивать эту программу. Если гражданин осваивает основную образовательную программу, обеспечивающую подготовку специалистов с квалификацией «бакалавр», то четырехлетний период отсрочки от призыва на военную службу ему гарантирован. После окончания этого периода и возникает необходимость уточнения статуса гражданина, который может быть разным:

— по истечении четырехлетнего периода обучения гражданин успешно освоил только часть основной образовательной программы, рассчитанной на три года, так как «потерял»один год, использовав академический отпуск (повторно поступив в вуз, однократно переведясь из другого вуза);

— гражданин успешно закончил основную образовательную программу, получил диплом о высшем образовании (бакалавр) и не имеет желания продолжать учебу;

— гражданин успешно закончил основную образовательную программу, получил диплом о высшем образовании (бакалавр) и поступил в магистратуру.

По мнению В.К. Белова, «из перечисленных обстоятельств … только те, которые указаны в последнем варианте (при условии документального подтверждения), позволят гражданину получить отсрочку от призыва»(*Белов В.К.* Юридический справочник призывника. М., 2005. С. 121).

Ситуация, описанная в первом варианте, когда после окончания четырехлетнего периода основной образовательной программы гражданин фактически освоил только трехгодичный курс, как раз подпадает под условия, определенные комментируемой нормой, когда отсрочка от призыва на военную службу предоставляется на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ.

Если гражданин, получивший диплом бакалавра, на момент принятия решения о его призыве на военную службу по каким-то причинам не поступил в магистратуру, то он не может претендовать на получение отсрочки от призыва только на основании наличия планов на продолжение учебы по магистерской подготовке.

81. Факт обучения в филиале образовательного учреждения, не указанного в дополнениях к лицензии и свидетельстве о государственной аккредитации головного образовательного учреждения, не дает права на получение отсрочки по основанию, указанному в комментируемой норме.

82. При переводе гражданина в другое образовательное учреждение «с потерей года»возможно положительное решение призывной комиссии в отношении него о призыве на военную службу, так как в данном случае не соблюдается условие о непревышении нормативных сроков освоения основных образовательных программ, предусмотренное комментируемой нормой.

83. «Дистанционная форма»получения высшего образования действующим законодательством не предусмотрена, следовательно, права на отсрочку по основанию, предусмотренному комментируемой нормой в данном случае не возникает.

84. В соответствии с абз. 3 подп. «а» п. 3 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, для подтверждения права гражданина, входящего во вторую категорию из числа рассмотренных в п. 64 комментария к ст. 24, на отсрочку по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, призывной комиссии предоставляется справку по форме № 26. Справка должна быть подписана руководителем или заместителем руководителя образовательного учреждения, а для гражданина, заключившего контракт и проходящего обучение на военной кафедре, — и начальником или заместителем начальника военной кафедры. Справка заверяется печатью образовательного учреждения.

С 1 января 2008 г. комментируемая норма будет действовать в следующей редакции: «обучающиеся по очной форме обучения в:

имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, — на время обучения, но до достижения указанными гражданами возраста 20 лет;

имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, если они до поступления в указанные образовательные учреждения не получили среднее (полное) общее образование, — на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ и до достижения указанными гражданами возраста 20 лет;

имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждениях среднего профессионального образования, если они до поступления в указанные образовательные учреждения получили среднее (полное) общее образование и достигают призывного возраста в последний год обучения, — на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ;

имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждениях высшего профессионального образования, — на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ.

Предусмотренная настоящим подпунктом отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданину только один раз, за исключением случая, когда отсрочка от призыва на военную службу была предоставлена гражданину для обучения в образовательном учреждении, указанном в абзаце втором настоящего подпункта. В этом случае гражданин может повторно воспользоваться правом на предусмотренную настоящим подпунктом отсрочку от призыва на военную службу для обучения в образовательном учреждении, указанном в абзаце пятом настоящего подпункта.

Право на предусмотренную настоящим подпунктом отсрочку от призыва на военную службу сохраняется за гражданином:

продолжающим непрерывное обучение по образовательной программе следующей ступени высшего профессионального образования в том же образовательном учреждении;

получившим в период обучения академический отпуск или перешедшим в том же образовательном учреждении с одной образовательной программы на другую либо переведенным в образовательное учреждение того же уровня. Право на отсрочку от призыва на военную службу сохраняется за гражданином по основаниям, предусмотренным настоящим абзацем, только при условии, если общий срок, на который гражданину была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу для обучения в данном образовательном учреждении или в образовательном учреждении, из которого осуществлен перевод, не увеличивается или увеличивается не более чем на один год;

восстановившимся в том же образовательном учреждении (за исключением граждан, восстановившихся в образовательных учреждениях после отчисления за нарушение их уставов, правил внутреннего распорядка или по

другим неуважительным причинам), если срок, на который гражданину была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу для обучения в данном образовательном учреждении, не увеличивается».

Таким образом, основополагающим критерием предоставления отсрочки по основанию, предусмотренному комментируемым пунктом, является наличие у образовательного учреждения государственной аккредитации по соответствующим направлениям подготовки, при этом ведомственная принадлежность такого учреждения не является юридически значимым обстоятельством.

Комментарий к подп. «б» п. 2

85. В соответствии с комментируемой нормой право на отсрочку от призыва предоставляется гражданам, получающим послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, — на время обучения и защиты квалификационной работы.

86. Послевузовское профессиональное образование предоставляет гражданам возможность повышения уровня образования, научной, педагогической квалификации на базе высшего профессионального образования. Данное образование может быть получено в аспирантуре, ординатуре и адъюнктуре, создаваемых в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях (ст. 25 Закона Российской Федерации «Об образовании»). В п. 6 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 27 марта 1998 г. № 814, предусмотрено, что открытие аспирантуры осуществляется приказом Министерства образования Российской Федерации с выдачей лицензии после проведения лицензионной экспертизы на право ведения образовательной деятельности в сфере послевузовского профессионального образования (кроме системы Российской академии наук и отраслевых академий, имеющих государственный статус).

87. В аспирантуру высших учебных заведений, научных учреждений на конкурсной основе принимаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее профессиональное образование, в соответствии с Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Отсрочка от призыва на военную службу может быть предоставлена лишь гражданам, обучающимся в аспирантуре только по очной форме, несмотря на то, что обучение в аспирантуре как в очной, так и в заочной формах.

Зачисление в аспирантуру производится приказом ректора высшего учебного заведения или руководителя научного учреждения, организации. При этом аспирант ежегодно аттестуется кафедрой (отделом, сектором, лабораторией). Если аспирант не выполняет индивидуальный план в установленные сроки, то он отчисляется из аспирантуры приказом ректора высшего учебного заведения или руководителя научного учреждения, организации. В то же время аспирант, отчисленный из аспирантуры до окончания срока обучения, может быть восстановлен на оставшийся срок обучения приказом ректора высшего учебного заведения или руководителя научного учреждения, организации.

88. Лица, ранее прошедшие полный курс обучения в аспирантуре, не имеют права вторичного обучения в аспирантуре за счет средств бюджета. Срок обучения в очной аспирантуре не должен превышать трех лет.

Форма документа о послевузовском профессиональном образовании утверждена приказом Министерства образования Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 568 «Об утверждении образца государственного документа о послевузовском профессиональном образовании».

89. В соответствии с п. 1 ст. 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ научной организацией признается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной научную и (или) научно-техническую деятельность, подготовку научных работников и действующие в соответствии с учредительными документами научной организации.

Научные организации подразделяются на научно-исследовательские организации, научные организации образовательных учреждений высшего профессионального образования, опытно-конструкторские, проектно-конструкторские, проектно-технологические и иные организации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ в системе высшего и послевузовского профессионального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации могут создаваться и действовать научно-исследовательские и проектные институты, конструкторские бюро, учебно-опытные хозяйства, клинические базы образовательных учреждений медицинского образования, опытные станции и иные организации и учреждения, деятельность которых связана с образованием и направлена на его обеспечение.

Гражданину, получающему послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в одном из указанных учреждений, отсрочка от призыва может быть предоставлена лишь при условии, что данное учреждение имеет лицензию на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования.

90. На практике возникает вопрос о действии отсрочки от призыва на военную службу у граждан, завершивших трехлетний срок обучения в аспирантуре, но не успевших в этот срок защитить диссертацию. Как правило, в таких ситуациях защита диссертации обычно переносится на более поздний срок. После издания приказа об отчислении гражданина из аспирантуры по случаю ее окончания такой гражданин теряет статус «получающего послевузовское образование по очной форме»и остается соискателем, и в этом случае у призывной комиссии возникают основания для решения вопроса о призыве указанного лица на военную службу.

91. Действующее законодательство не предусматривает такой отсрочки от призыва, как «для поступления в аспирантуру». Если на момент принятия решения призывной комиссией о призыве гражданина на военную службу его зачисления в аспирантуру по очной форме не состоится, то такой призыв вполне правомерен.

92. В соответствии с подп. «б» п. 3 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, для подтверждения права на отсрочку по основанию,

предусмотренному комментируемой нормой, в призывную комиссию представляются подлинники следующих документов:

— диплом о высшем профессиональном образовании;

— справка (форма № 26), подписанная руководителем или заместителем руководителя образовательного или научного учреждения, в которой указывается дата и номер приказа о его зачислении в аспирантуру образовательного или научного учреждения и дата окончания программы обучения и защиты квалификационной работы. Справка заверяется печатью образовательного или научного учреждения.

93. С 1 января 2008 г. комментируемая норма будет действовать в следующей редакции: «получающие послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждениях высшего профессионального образования или научных учреждениях, имеющих лицензию на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, — на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) государственными образовательными стандартами для послевузовского профессионального образования, и на время защиты квалификационной работы, но не более одного года после завершения обучения по образовательной программе послевузовского профессионального образования».

Иными словами, основным критерием при принятии решения о предоставлении отсрочки по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, является наличие государственной аккредитации и соответствующей лицензии у такого учреждения. Ведомственная принадлежность такого учреждения не является юридически значимым обстоятельством.

Уточнены критерии, предъявляемые к образовательным программам — они должны быть установлены законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) государственными образовательными стандартами для послевузовского профессионального образования.

Новеллой будет предоставление отсрочки от призыва на срок не более года после завершения обучения по образовательной программе послевузовского профессионального образования, которая вызвана необходимостью защиты квалификационной работы.

Комментарий к подп. «в» п. 2

94. В соответствии с комментируемой нормой право на получение отсрочки от призыва на военную службу имеют граждане, имеющие высшее педагогическое образование и постоянно работающие на педагогических должностях в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных сельских образовательных учреждениях, — на время этой работы.

95. В соответствии со ст. 12 Закона Российской Федерации «Об образовании»от 10 июля 1992 г. № 3266-I образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, т. е. реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

Образовательные учреждения могут быть государственными (федеральными или находящимися в ведении субъекта Российской Федерации), муниципальными, негосударственными (частными, учреждениями общественных и религиозных организаций (объединений).

К образовательным относятся учреждения следующих типов:

— дошкольные;

— общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);

— учреждения начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;

— учреждения дополнительного образования взрослых;

— специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии;

— учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей);

— учреждения дополнительного образования детей;

— другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс.

96. К особенностям предоставления отсрочки по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, можно отнести следующие:

— обязательно наличие высшего педагогического образования у гражданина, претендующего на предоставление отсрочки;

— трудовой договор с образовательным учреждением должен быть заключен на неопределенный срок (ст. 58 ТК РФ);

— работа по совместительству в иных организациях при соблюдении вышеперечисленных условий не является препятствием в реализации права на отсрочку.

97. В соответствии с подп. «в» п. 3 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, для подтверждения права на отсрочку по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, в призывную комиссию представляются подлинники следующих документов:

— справка управления образованием о принадлежности учреждения к сельской местности. Справка заверяется печатью учреждения;

— диплом о высшем профессиональном образовании;

— справка с места работы с указанием занимаемой гражданином должности, подписанная руководителем соответствующего учреждения. Справка заверяется печатью учреждения.

98. С 1 января 2008 г. комментируемая норма права утрачивает свою силу, и отсрочка по данному основанию предоставляться не будет.

Комментарий к подп. «г» п. 2

99. В соответствии с комментируемой нормой право на получение отсрочки от призыва на военную службу имеют граждане, постоянно работающие врачами в сельской местности, — на время этой работы.

Наименования врачебных должностей приведены в приложении 2 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации «О номенклатуре специальностей в учреждениях здравоохранения Российской Федерации»от 27 августа 1999 г. № 337.

100. В соответствии с подп. «в» п. 3 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, для подтверждения права на отсрочку по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, в призывную комиссию представляются подлинники следующих документов:

— справка управления здравоохранением о принадлежности учреждения к сельской местности. Справка заверяется печатью учреждения;

— диплом о высшем профессиональном образовании;

— справка с места работы с указанием занимаемой гражданином должности, подписанная руководителем соответствующего учреждения. Справка заверяется печатью учреждения.

101. С 1 января 2008 г. комментируемая норма права утрачивает свою силу, и отсрочка по данному основанию предоставляться не будет.

Комментарий к подп. «д» п. 2

102. В соответствии с комментируемой нормой право на получение отсрочки от призыва на военную службу имеют граждане, которым это право дано на основании указов Президента Российской Федерации.

103. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу курсантам и выпускникам Морского колледжа и мореходных школ Военно-Морского Флота»от 21 мая 1992 г. № 516 в целях укомплектования специалистами экипажей судов Военно-Морского Флота, обеспечивающих деятельность боевых сил флотов, отсрочка от призыва на военную службу до окончания обучения, а также на период работы на судах обеспечения Военно-Морского Флота, предоставляется курсантам и выпускникам Морского колледжа (г. Ломоносов), 42-й и 185-й мореходных школ Военно-Морского Флота.

104. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу наиболее талантливым представителям российского искусства» от 9 июня 1993 г. № 873 в целях обеспечения творческих коллективов Российской Федерации наиболее талантливыми кадрами молодых исполнителей предоставляется право на отсрочку от призыва на военную службу отдельным представителям российского искусства (до 800 человек ежегодно) из числа наиболее талантливых и перспективных артистов балета, цирка и музыкантов-исполнителей, а также выпускников хореографических, циркового, музыкальных училищ и средних специальных музыкальных школ — лауреатов международных и всероссийских конкурсов, студентов и выпускников национальных актерских студий высших учебных заведений культуры и искусства.

Министерству культуры Российской Федерации совместно с министерствами (комитетами) культуры республик в составе Российской Федерации и учреждениями культуры федерального подчинения поручено проводить тщательный отбор талантливых молодых исполнителей и не позднее чем за месяц до очередного призыва граждан на военную службу представлять в Министерство обороны Российской Федерации списки граждан для предоставления отсрочки от призыва на военную службу.

105. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу учащимся Московского и Санкт-Петербургского академических художественных лицеев при Российской академии художеств» от 18 июня 1994 г. № 1259 отсрочка от призыва на военную службу предоставляется учащимся Московского и Санкт-Петербургского академических художественных лицеев при Российской академии художеств, достигшим призывного возраста, до окончания полного курса обучения.

106. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным представителям талантливой молодежи» от 25 января 1996 г. № 93 в целях сохранения научного потенциала Российской академии наук право на отсрочку от призыва предоставлено отдельным представителям талантливой молодежи (до 500 человек ежегодно) из числа выпускников государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, поступившим непосредственно по окончании образовательного учреждения на работу на условиях полного рабочего дня по специальности в научные учреждения Российской академии наук, на период работы в этих научных учреждениях, а также поступившим непосредственно после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования в аспирантуру и после завершения обучения с отрывом от производства принятым на работу в научные учреждения Российской академии наук, — на период обучения в аспирантуре и работы в этих научных учреждениях.

Российской академии наук поручено не позднее чем за месяц до очередного призыва граждан на военную службу в Министерство обороны Российской Федерации список указанных граждан для предоставления им отсрочки от призыва на военную службу.

107. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданам, поступившим на работу в налоговые органы, и лимите на прикомандирование офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации к Министерству Российской Федерации по налогам и сборам» от 13 июня 1996 г. № 865 в целях обеспечения поступления в федеральный бюджет средств от взимания налогов и других обязательных платежей и привлечения специалистов в налоговые органы право на отсрочку от призыва на военную службу предоставлено гражданам (не более 1 000 человек в год), получившим специальности по экономике и управлению, информатике и вычислительной технике, юриспруденции (правоведению) и поступившим непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования на работу в налоговые органы на условиях полного рабочего дня, отсрочку от призыва на военную службу в установленном порядке на период работы.

108. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении права на получение отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан» от 15 октября 1999 г. № 1367 в целях эффективного использования молодых специалистов с высшим профессиональным образованием предоставлено право на получение отсрочки гражданам, поступившим непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на работу по специальности на условиях полного рабочего дня (на время этой работы)

в Министерство иностранных дел Российской Федерации (до 450 человек), органы прокуратуры Российской Федерации (следователи, до 4 000 человек), федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр правовой информации «Система»(до 10 человек) и открытое акционерное общество «Ракетно-космическая корпорация «Энергия»имени С.П. Королева» (г. Королев, Московская область).

109. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан» от 9 ноября 2000 г. № 1855 в целях сохранения кадров, занятых на основных производствах организаций ядерного оружейного комплекса Министерства Российской Федерации по атомной энергии, право на получение отсрочки от призыва предоставлено гражданам (до 600 человек), поступившим непосредственно по окончании образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования на работу по специальности на условиях полного рабочего дня (на время этой работы) на основные производства в Российский федеральный ядерный центр — Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики (г. Саров, Нижегородская область), Российский федеральный ядерный центр Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики (г. Снежинск, Челябинская область), на комбинат «Электрохимприбор»(г. Лесной, Свердловская область) и Приборостроительный завод (г. Трехгорный, Челябинская область).

Министерству Российской Федерации по атомной энергии не позднее чем за месяц до начала очередного призыва граждан на военную службу поручено представлять в Министерство обороны Российской Федерации список граждан указанной категории для предоставления отсрочки от призыва на военную службу.

110. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении права на получение отсрочки от призыва на военную службу гражданам Российской Федерации, поступившим на работу в научно-исследовательские подразделения Центра специальной техники Федеральной службы безопасности Российской Федерации» от 9 июня 2001 г. № 678 в целях сохранения специалистов, занятых обеспечением деятельности органов федеральной службы безопасности право на получение отсрочки предоставлено гражданам Российской Федерации (не более 100 человек в год, всего — 500 человек), окончившим образовательные учреждения начального профессионального и среднего профессионального образования и принятым на работу на условиях полного рабочего дня по полученной специальности в научно-исследовательские подразделения Центра специальной техники Федеральной службы безопасности Российской Федерации, на период работы в этих подразделениях.

Федеральной службе безопасности Российской Федерации не позднее чем за месяц до начала очередного призыва граждан Российской Федерации на военную службу поручено представлять в Министерство обороны Российской Федерации список граждан указанной категории для предоставления им отсрочки от призыва на военную службу.

111. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу» от 14 января 2002 г. № 24 по просьбам религиозных организаций предоставлено право на получение отсрочки священнослужителям (до 300 человек), получившим в установленном в конфессиях порядке духовный сан (звание) и занимающим в религиозных организациях соответствующие должности, при условии, что религиозные организации не имеют возможности заменить их на этих должностях иными лицами, — на время исполнения обязанности священнослужителя.

В соответствии с Положением о предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 51, просьбы религиозных организаций о предоставлении священнослужителям отсрочки от призыва на военную службу в соответствии с упомянутым Указом Президента Российской Федерации направляются органами управления этих организаций в Правительство Российской Федерации за три месяца до очередного призыва граждан на военную службу.

К просьбам должны быть приложены списки священнослужителей, которым предлагается предоставить отсрочку от призыва на военную службу (далее — списки священнослужителей), а также обоснование необходимости предоставления отсрочки в отношении каждого священнослужителя.

В списках священнослужителей указываются фамилия, имя и отчество священнослужителя, год и место рождения, образование, духовный сан (звание), должность, место службы, место жительства и военный комиссариат, в котором он состоит на учете.

Списки священнослужителей, поступившие от религиозных организаций, направляются в установленном порядке за один месяц до начала очередного призыва на военную службу в Министерство обороны Российской Федерации, которое доводит их до военных комиссариатов (призывных комиссий).

Гражданину, включенному в список священнослужителей, отсрочка от призыва на военную службу предоставляется призывной комиссией по месту его воинского учета (гражданину, зачисленному в запас с присвоением воинского звания офицера, — военным комиссаром) в порядке, установленном комментируемым Федеральным законом.

Священнослужитель, которому предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, ежегодно, в сентябре, представляет в военный комиссариат выданную религиозной организацией справку, подтверждающую его духовный сан (звание), должность, которую он занимает, и место службы.

В случае назначения священнослужителя на другую должность или утраты им статуса священнослужителя предоставленная ему отсрочка от призыва на военную службу аннулируется.

Религиозная организация в двухнедельный срок информирует соответствующий военный комиссариат о назначении священнослужителя на другую должность или об утрате им статуса священнослужителя.

Право священнослужителя на повторную отсрочку от призыва на военную службу предоставляется в порядке, установленном данным Положением.

112. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении права на получение отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан Российской Федерации» от 31 июля 2002 г. № 817 в целях сохранения квалифицированных кадров в государственных организациях Российского авиационно-космического агентства и Российского агентства по судостроению предоставлено право на получение отсрочки в 2002—2008 гг. гражданам Российской Федерации (ежегодно до 100 человек, всего на указанный период — 700 человек), поступившим непосредственно по окончании образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, а также общеобразовательных учреждений среднего (полного) общего образования на работу по рабочим специальностям на условиях полного рабочего дня (на время этой работы):

а) на основные производства Российского авиационно-космического агентства;

— федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение машиностроения»(г. Реутов Московской области);

— федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Стрела»(г. Оренбург);

— федеральное государственное унитарное предприятие «Пермский завод «Машиностроитель»(г. Пермь);

— федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственное объединение электромеханики»(г. Миасс Челябинской области);

— федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Авангард»(г.Сафоново Смоленской области);

б) на основное производство Российского агентства по судостроению — федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт «Гранит»(г. Санкт-Петербург).

Российскому авиационно-космическому агентству по согласованию с Российским агентством по судостроению предписано определять граждан Российской Федерации, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу, и не позднее чем за месяц до начала очередного призыва на военную службу представлять в Министерство обороны Российской Федерации их список.

113. В соответствии с подп. «г» п. 3 приложения № 3 к пп. 27, 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, для подтверждения права на отсрочку по основанию, предусмотренному комментируемой нормой, в призывную комиссию представляются подлинник справки с места работы, подписанной руководителем организации. Справка заверяется печатью учреждения.

Если указ Президента Российской Федерации предусматривает квоты граждан, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу, персональный состав граждан, которым предоставляется данная отсрочка от призыва на военную службу, доводится выписками из директивы Генерального штаба.

Комментарий к п. 3

114. На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, распространяется отсрочка от призыва на военную службу по следующим основаниям:

— признанным в установленном комментируемом Федеральным законом порядке временно не годными к военной службе по состоянию здоровья, — на срок до одного года;

— занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами I или II группы, гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), или не достигли возраста 18 лет;

— имеющим ребенка, воспитываемого без матери;

— поступившим на работу по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на условиях полного рабочего дня в государственные организации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, — на время этой работы;

— окончившим государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и проходящим службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации на должностях рядового (младшего) и начальствующего состава, а также обучающимся в образовательных учреждениях указанных органов или окончившим данные образовательные учреждения и получившим специальные звания, — на время службы в этих органах и учреждениях;

Данная отсрочка от призыва на военную службу предоставляется также гражданам, не указанным в предыдущем абзаце, назначенным на должности рядового или начальствующего состава:

органов внутренних дел до 1 апреля 2005 г., — на время службы в этих органах;

Государственной противопожарной службы и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы до 1 января 2005 г., — на время службы в этих органах и учреждениях;

— избранным депутатами Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований или главами муниципальных образований и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, — на срок полномочий в указанных органах;

— зарегистрированным в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах в качестве кандидатов на замещаемые посредством прямых выборов должности или на членство в органах (палатах органов) государственной власти или органах местного самоуправления, — на срок до дня официального опубликования (обнародования) общих результатов выборов включительно, а при досрочном выбытии — до дня выбытия включительно

— получающие послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, — на время обучения и защиты квалификационной работы;

— имеющие высшее педагогическое образование и постоянно работающие на педагогических должностях в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных сельских образовательных учреждениях, — на время этой работы;

— постоянно работающие врачами в сельской местности, — на время этой работы;

— которым это право дано на основании указов Президента Российской Федерации.

115. С 1 января 2008 г. комментируемая норма права утрачивает свою силу в связи с тем, что данная категория граждан не будет призываться на военную службу.

Статья 25.Сроки призыва граждан на военную службу

1. Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, осуществляется два раза в год с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря на основании указов Президента Российской Федерации за следующими исключениями:

а) граждане, проживающие в отдельных районах Крайнего Севера или отдельных местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня или с 1 ноября по 31 декабря. Перечень указанных районов и местностей, а также сроки призыва на военную службу граждан, проживающих в этих районах и местностях, определяются Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации;

б) граждане, проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, призываются на военную службу с 15 октября по 31 декабря:

в) граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня.

2. Призыв на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, осуществляется в сроки, устанавливаемые Президентом Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Комментируемым пунктом установлены два периода призыва на военную службу граждан, не пребывающих в запасе:

— с 1 апреля по 30 июня;

— с 1 октября по 31 декабря.

Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации.

С 1 января 2008 г. граждане будут призываться на военную службу в следующие периоды:

— с 1 апреля по 15 июля;

— с 1 октября по 31 декабря.

2. В соответствии с п. 30 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, В целях качественного проведения мероприятий, связанных с призывом граждан на военную службу, в Генеральном штабе, штабах военных округов, военных комиссариатах субъектов Российской Федерации и районов организуется с должностными лицами штабов военных округов и военных комиссариатов изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба, регламентирующих проведение мероприятий, связанных с подготовкой и проведением призыва граждан на военную службу, а также опыта проведения этой работы в соответствующих регионах.

При этом, в течение календарного года проводятся:

а) один раз в год (в марте):

— при Генеральном штабе — двухдневные инструкторско-методические сборы с начальниками отделов призыва и подготовки граждан к военной службе организационно-мобилизационных управлений штабов военных округов и председателями военно-врачебных комиссий военных округов. Программа и сроки проведения сборов утверждаются начальником Генерального штаба;

б) перед началом каждого очередного призыва граждан на военную службу:

— при штабе военного округа — 1-2-дневные инструкторско-методические сборы с председателями призывных комиссий субъектов Российской Федерации (по согласованию), военными комиссарами субъектов Российской Федерации, их заместителями по призыву, председателями военно-врачебных комиссий военных комиссариатов субъектов Российской Федерации. Программа и сроки проведения сборов утверждаются начальником штаба военного округа;

— при военном комиссариате субъекта Российской Федерации — 2-3-дневные инструкторско-методические сборы с председателями призывных комиссий районов (по согласованию), военными комиссарами районов, начальниками 2-х отделений военных комиссариатов районов и врачами, руководящими работой по медицинскому освидетельствованию призывников, командованием сборного пункта. Программа и сроки проведения сборов утверждаются главой органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

— при военном комиссариате района — 1-дневные инструкторско-методические сборы с членами призывной комиссии, врачами-специалистами, привлекаемыми для медицинского освидетельствования призывников, техническими работниками и лицами обслуживающего персонала, привлекаемыми для работы на призывных пунктах. План и сроки проведения сборов утверждаются главой органа местного самоуправления.

3. Штаб военного округа:

а) до 25 марта (до 25 сентября) разрабатывает и определяет:

— мероприятия по оказанию методической помощи в подготовке членов призывных комиссий, призывных комиссий субъектов Российской Федерации, врачей-специалистов, участвующих в медицинском освидетельствовании и осмотре призывников;

— мероприятия по контролю и оказанию помощи военным комиссариатам в проведении призыва граждан на военную службу и отправки их к месту прохождения военной службы;

— создание нештатной оперативной группы военного округа для руководства и контроля за проведением отправок граждан, призванных на военную службу, и за выполнением их перевозок к месту прохождения военной службы;

— порядок финансирования и материального обеспечения мероприятий по призыву граждан на военную службу;

— порядок и сроки проведения инструктажа личного состава, назначаемого для приема и сопровождения граждан, призванных на военную службу, к месту прохождения военной службы;

— порядок привлечения врачей-специалистов военно-медицинских учреждений и других специалистов управления военного округа для оказания помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, военным комиссариатам в проведении мероприятий по призыву граждан на военную службу;

— мероприятия по воспитательной и культурно-массовой работе в период призыва граждан на военную службу;

— обобщает и анализирует данные о наличии и качественном составе призывных ресурсов за субъекты Российской Федерации, на территории которых дислоцируются войска военного округа.

Выписка из указанных мероприятий доводится до военных комиссариатов субъектов Российской Федерации и воинских частей военного округа;

б) в 10-дневный срок после доведения Генеральным штабом обязательной нормы призыва граждан на военную службу за все субъекты Российской Федерации, на территории которых дислоцированы войска военного округа, штаб военного округа разрабатывает и утверждает у командующего войсками военного округа план проведения призыва граждан на военную службу и доводит выписку из него до военных комиссариатов субъектов Российской Федерации;

в) в 10-дневный срок после получения указаний начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации об организации призыва граждан Российской Федерации на военную службу, комплектования войск (сил) солдатами, матросами, сержантами, старшинами и увольнения с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву, разрабатывает с учетом местных условий указания командующего войсками военного округа об организации призыва граждан Российской Федерации на военную службу на территории военного округа, комплектования войск (сил) солдатами, матросами, сержантами, старшинами и увольнения с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву, и доводит их до военных комиссариатов субъектов Российской Федерации.

Комментарий к подп. «а» п. 1

4. Данной нормой определено первое исключение из общих правил, устанавливающих периоды призыва на военную службу, обусловленное спецификой географического положения Российской Федерации: граждане, проживающие в отдельных районах Крайнего Севера или отдельных местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня или с 1 ноября по 31 декабря.

Перечень указанных районов и местностей, а также сроки призыва на военную службу граждан, проживающих в этих районах и местностях, определяются Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с прежней редакцией комментируемой нормы призыв указанной категории граждан осуществлялся лишь в период с 1 мая по 30 июня.

С 1 января 2008 г. призыв данной категории граждан будет происходить в периоды с 1 мая по 15 июля или 1 ноября по 31 декабря.

Комментарий к подп. «б» п. 1

5. Данной нормой определено второе исключение из общих правил, устанавливающих периоды призыва на военную службу, обусловленное особенностями проведения посевных и уборочных работ в сельской местности: граждане, проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, призываются на военную службу с 15 октября по 31 декабря.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ сельское поселение — это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Комментарий к подп. «в» п. 1

6. Данной нормой определено третье исключение из общих правил, устанавливающих периоды призыва на военную службу, вызванное спецификой организации учебного процесса, основанного на принципе непрерывности: граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня, т. е. в тот период, когда очередной учебный год подходит к завершению.

С 1 января 2008 г. призыв данной категории граждан будет происходить в период с 1 мая по 15 июля.

Комментарий к п. 2

7. Призыв на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, осуществляется в сроки, устанавливаемые Президентом Российской Федерации (*подробнее см. комментарий к п. 3 ст. 22*).

Проект указа Президента Российской Федерации о призыве на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, разрабатывает Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации. Кроме того, это управление:

— ежегодно разрабатывает планы призыва офицеров запаса по видам Вооруженных Сил Российской Федерации, родам войск, главным и центральным управлениям Министерства обороны Российской Федерации, военным округам и другим федеральным органам исполнительной власти на основании их заявок;

— доводит до военных округов нормы призыва офицеров запаса на год по военно-учетным специальностям;

— ведет учет прибытия призванных офицеров запаса к месту военной службы.

8. С 1 января 2008 г. комментируемая норма прекращает свое действие.

Статья 26. Организация призыва граждан на военную службу

1. Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, включает:

явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии;

явку в военный комиссариат (военный комиссариат субъекта Российской Федерации) для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате (военном комиссариате субъекта Российской Федерации) до отправки к месту прохождения военной службы.

Призыв на военную службу указанных граждан организуют военные комиссариаты и осуществляют призывные комиссии, создаваемые в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара субъекта Российской Федерации.

2. Призыв на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, включает:

явку на медицинское освидетельствование и к военному комиссару для принятия решения о призыве на военную службу;

явку в военный комиссариат и получение предписания для убытия к месту прохождения военной службы.

Призыв на военную службу указанных граждан организуют военные комиссариаты и осуществляют военные комиссары.

3. На мероприятия, связанные с призывом на военную службу, граждане вызываются повестками военного комиссариата.

4. Порядок призыва граждан на военную службу определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, Положением о призыве на военную службу, утверждаемым Правительством Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Комментируемый пункт регулирует вопросы, связанные с призывом на военную службу граждан, не пребывающих в запасе.

2. Типовым порядком организации работы призывного пункта и призывной комиссии при проведении призыва граждан на военную службу (приложение № 4 к п. 36 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400), установлено следующее.

Граждане, вызываемые на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии, обязаны лично прибыть в военный комиссариат (на призывной пункт), имея при себе следующие документы:

— паспорт (свидетельство о рождении);

— справку о семейном положении;

— справку с места работы или учебы;

— документ об образовании;

— медицинские документы о состоянии здоровья;

— имеющие первый спортивный разряд или спортивное звание по военно-прикладным видам спорта — квалификационные удостоверения;

— получившие военно-учетную специальность в образовательных учреждениях РОСТО или образовательных учреждениях начального или среднего профессионального образования, — соответствующее свидетельство или удостоверение. Водители, кроме того, — удостоверение на право управления автотранспортным средством;

— прошедшие подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, — справки (удостоверения) о прохождении подготовки в этих объединениях.

3. Накануне дня заседания призывной комиссии ее члены и врачи-специалисты по документам личных дел призывников тщательно изучают граждан, вызываемых на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии, знакомятся с требованиями к отбору призывников в команды, в которые они предварительно предназначены.

4. Граждан, прибывающих в военный комиссариат на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии, встречает дежурный по призывному пункту (на период призыва назначается из числа офицеров или прапорщиков военного комиссариата), который знакомит их с порядком прохождения комиссии, разъясняет им обязанности призывников и ведет учет явившихся на основании списков по дням явки.

5. У каждого прибывшего гражданина начальник 2-го отделения военного комиссариата проверяет наличие и соответствие установленным требованиям представленных им и имеющихся в личном деле призывника документов и уточняет записи в учетной карте призывника. В ходе беседы и из содержания представленных документов выявляются изменения, происшедшие в семейном положении гражданина, состоянии его здоровья, образовании, профессиональной подготовке и в других вопросах. В случае отсутствия у гражданина документов, позволяющих призывной комиссии вынести в отношении него соответствующее решение, он направляется начальником 2-го отделения за недостающими документами. При этом ему устанавливается срок повторной явки на заседание призывной комиссии с вручением под личную подпись повестки.

Результаты бесед заносятся в лист изучения.

6. После проверки представленных документов и уточнения записей в личном деле гражданин направляется к специалисту по профессиональному психологическому отбору для оценки его нервно-психической устойчивости, а затем на медицинское освидетельствование.

7. Граждане, прошедшие медицинское освидетельствование, направляются на заседание призывной комиссии, работа которой организуется и проводится в следующем порядке:

— врач, руководящий работой врачей-специалистов по медицинскому освидетельствованию граждан, докладывает результаты медицинского освидетельствования гражданина, заключение о категории его годности к военной службе, показателе предназначения к прохождению военной службы;

— члены призывной комиссии уточняют у гражданина: состав семьи, материальное положение, жилищные условия, его заработок и заработок членов его семьи, образование, наличие военно-учетной специальности, наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение преступлений и другие сведения, необходимые для принятия соответствующего решения, определенного комментируемым Федеральным законом.

Решение призывной комиссии принимается большинством голосов.

Гражданин обязан лично присутствовать на заседании призывной комиссии. По его требованию ему выдается выписка из протокола заседания призывной комиссии, в который внесено указанное решение.

8. В конце каждого рабочего дня председатель призывной комиссии обязан лично проверить, все ли граждане из числа вызывавшихся явились на заседание призывной комиссии, принять меры по установлению причин неявки граждан и повторному их вызову на комиссию (по организации их розыска).

В случае уклонения гражданина от мероприятий, связанных с призывом граждан на военную службу, председатель призывной комиссии или военный комиссар района в установленном порядке направляют в соответствующий территориальный орган внутренних дел персональные письменные обращения для принятия мер по обеспечению его прибытия на указанные мероприятия.

9. Накануне отправки призывников на сборный пункт военный комиссариат района обязан:

— подготовить на отправляемых личные дела призывников;

— составить в четырех экземплярах именной список призывников, направляемых в составе команды на сборный пункт для отправки к месту прохождения военной службы;

— обеспечить призывников, при необходимости, продовольственно-путевыми деньгами. Возмещение расходов лицам, назначаемых из числа представителей органа местного самоуправления и военного комиссариата для сопровождения команд, до сборного пункта и обратно, производится в порядке, определенном для лиц, направляемых в служебную командировку.

10. В день отправки призывников на сборный пункт проверяется полнота их явки, они опрашиваются о состоянии здоровья, а также проверяется наличие:

— паспорта;

— удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу;

— соответствующих удостоверений о военно-учетных специальностях, полученных в образовательных учреждениях РОСТО, начального и среднего профессионального образования;

— водительского удостоверения — у водителей транспортных средств;

— исправной одежды и обуви (по сезону).

У призывников, отправляемых на сборный пункт, изымаются удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, и под личную подпись выдаются военные билеты. Если по каким-либо причинам отправка призывника не состоялась, удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, с произведенной в нем соответствующей отметкой возвращается владельцу, а военный билет у него изымается, о чем производится запись в учетной карте призывника.

В случае неявки призывника для отправки в войска военный комиссар района в именном списке на команду делает отметку о причине его неявки за своей подписью и заверяет ее гербовой печатью военного комиссариата. Принимаются меры к полному укомплектованию команды, отправляемой на сборный пункт.

Старшему из числа сопровождающих команду призывников военный комиссар вручает под роспись:

— три экземпляра именного списка призывников по форме № 25. Первый и второй экземпляры данного списка предназначены для передачи начальнику сборного пункта, а третий, на котором начальник сборного пункта расписывается в приеме команды (с указанием количества принятых граждан) и который заверяет гербовой печатью военного комиссариата субъекта Российской Федерации, возвращается в военный комиссариат района с сопровождающим команды. В последующем второй экземпляр списка в день отправки команды со сборного пункта к месту прохождения военной службы возвращается в военный комиссариат района с отметками против каждой фамилии отправленных: когда (число, месяц и год) и каким воинским эшелоном (командой) призывник отправлен в войска (на флот). Этот экземпляр списка подписывается начальником сборного пункта и заверяется гербовой печатью военного комиссариата субъекта Российской Федерации. Возвращенный со сборного пункта в военный комиссариат района второй экземпляр списка учитывается по журналу входящих документов. На основании данных списка в соответствующей графе учетно-алфавитной книги против фамилии каждого отправленного призывника делается отметка: «Отправлен «__»____ __ г. воинским эшелоном (командой) № _____», после чего этот экземпляр списка подшивается и хранится вместе с третьим экземпляром в деле военного комиссариата района в течение пяти лет. Первый экземпляр списка с отметками, когда и каким воинским эшелоном (командой) отправлены лица, внесенные в список, подшивается в дело военного комиссариата субъекта Российской Федерации и хранится в течение пяти лет;

— личные дела призывников (по истечении срока надобности, но не позднее трехдневного срока после отправки призывников со сборного пункта к месту прохождения военной службы, личные дела призывников возвращаются в военные комиссариаты районов);

— учетно-послужные карточки;

— карты профессионального психологического отбора;

— карты медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Прибытие призывников на сборный пункт предусматривается за двое суток до отправки их к месту прохождения военной службы.

11. Отправка граждан, призванных на военную службу, производится со сборных пунктов, создаваемых решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

12. Сборный пункт должен иметь следующие обязательные элементы:

— помещения для размещения призывников, прибывших из военных комиссариатов районов и подлежащих отправке к месту прохождения военной службы;

— помещения для санитарной обработки (баня, душ) прибывших призывников;
— помещение для проведения воспитательной и культурно-массовой работы с призывниками;
— кабинеты для проведения медицинского осмотра из расчета по одному кабинету на каждого врача-специалиста;
— помещение (место) для флюорографической установки;
— помещение для проведения мероприятий по профессиональному психологическому отбору;
— помещение для отделения формирования воинских эшелонов (команд);
— помещения для размещения личного состава, прибывшего для приема и сопровождения граждан, призванных на военную службу, к месту прохождения военной службы;
— пункт питания, буфеты, оборудованные места для продажи товаров первой необходимости;
— санитарный пропускник с дезинфекционными камерами, изолятор на два вида инфекционных заболеваний, санитарные узлы;
— места для построения призывников и проведения с ними строевых и спортивных занятий;
— помещение для проведения мероприятий дактилоскопической регистрации призывников.

Кроме того, на сборном пункте должны предусматриваться места для размещения командования сборного пункта, дежурной службы и других лиц, назначаемых для поддержания порядка и дисциплины.

13. Для работы на сборном пункте органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации совместно с военным комиссариатом субъекта Российской Федерации создается временный штаб администрации сборного пункта в следующем составе:

а) командование:
— начальник сборного пункта;
— два его заместителя (по воспитательной работе и хозяйственной части);

б) медицинское отделение:
— начальник отделения — председатель военно-врачебной комиссии военного комиссариата субъекта Российской Федерации или лицо, его замещающее;
— врачи-специалисты: хирург, терапевт, невропатолог, психиатр, окулист, оториноларинголог, стоматолог, дерматовенеролог, при необходимости врачи других специальностей, численностью, обеспечивающей работу сборного пункта;
— медицинские сестры — по одной на каждого врача-специалиста;
— рентгенотехник;
— младший медицинский персонал;

в) отделение формирования:
— начальник отделения;
— помощники начальника отделения (с учетом загрузки пункта);
— 2—3 машинистки (оператора персонального компьютера);
— посыльные;

г) комендантское отделение:
— комендант сборного пункта;
— дежурные помощники коменданта;
— патрульные.

Функциональные обязанности должностных лиц сборного пункта утверждаются заместителем военного комиссара субъекта Российской Федерации.

14. На сборном пункте проводятся:

— прием от сопровождающих должностных лиц призывников, подлежащих отправке к месту прохождения военной службы, по именным спискам. О лицах, не доставленных на сборный пункт, из числа включенных в указанные списки, во всех экземплярах списков в установленном порядке делается отметка с указанием причины неявки;

— простановка, при необходимости, в графе 17 учетно-послужной карточки номеров военно-учетных специальностей и кодов воинских должностей, по которым необходимо подготовить граждан во время прохождения военной службы. Производство в графе 24 карточки и разд. VII «Особые отметки» военного билета записи: «Отправлен к месту прохождения военной службы «___» _____ г.», которая заверяется начальником сборного пункта и гербовой печатью военного комиссариата субъекта Российской Федерации;

— медицинский осмотр призывников, подлежащих отправке к месту прохождения военной службы, врачами-специалистами (хирургом, терапевтом, невропатологом, психиатром, окулистом, оториноларингологом, стоматологом, дерматовенерологом и, при необходимости, врачами других специальностей). Лабораторные и инструментальные исследования, а также санитарная обработка призывников с дезинфекцией их белья, одежды и обуви проводятся по показаниям;

— проверка правильности оформления карт профессионального психологического отбора, обоснованности и достоверности содержащихся в них заключений о профессиональной пригодности призывников к подготовке и службе на конкретных воинских должностях;

— проведение в установленном порядке мероприятий и составление учетных документов дактилоскопической регистрации призывников;

— распределение совместно с начальником воинского эшелона граждан, подлежащих отправке к месту прохождения военной службы, по командам, а в них — по ротам, взводам, отделениям и передача их представителям войск (сил);

— передача начальнику воинского эшелона (команды) по именному списку граждан, призванных на военную службу, отправляемых воинским эшелоном (командой) со сборного пункта. Именной список составляется на каждый отправляемый воинский эшелон (команду) в трех экземплярах, первый и второй экземпляры вместе с учетно-послужными карточками, картами медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу, и картами профессионального психологического отбора вручаются начальником сборного пункта начальнику воинского эшелона (команды), а третий экземпляр списка с распиской начальника воинского эшелона (команды) о приеме граждан, призванных на военную службу, отправляемых в составе воинского эшелона (команды) к месту прохождения военной службы, остается в военном комиссариате субъекта Российской Федерации.

15. Во время нахождения призывников на сборном пункте они обеспечиваются горячей пищей по нормам общевойскового пайка в порядке, определяемом положением о продовольственном обеспечении в Вооруженных Силах Российской Федерации в мирное время, принятым в установленном порядке, для военнослужащих, следующих в составе воинского эшелона.

16. Возвращать со сборных пунктов в военные комиссариаты районов призывников, годных, в том числе с незначительными ограничениями, к военной службе по состоянию здоровья, не имеющих права на отсрочку и освобождение от призыва, запрещается.

17. С призывниками на сборном пункте проводится воспитательная и культурно-массовая работа. При этом предусматривается проведение лекций и бесед об истории России, ее Вооруженных Силах и их боевых традициях, о военной присяге, об основных положениях общевоинских уставов, о порядке прохождения военной службы, о правах и обязанностях военнослужащих, о льготах для граждан, проходящих военную службу, и их семьям, о правилах поведения в пути следования.

Организуются встречи с ветеранами войны и труда, военнослужащими, образцово выполняющими воинский долг, просмотр кинофильмов, телепрограмм, другие культурно-массовые мероприятия, а также проводится разъяснительная работа с родителями граждан, призванных на военную службу.

Воспитательная и культурно-массовая работа на сборном пункте организуется и ведется с участием представителей органов местного самоуправления, исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юстиции, науки и культуры, общественных организаций, офицеров, пребывающих в запасе Вооруженных Сил и в отставке, и должна носить не только массовый характер, но и индивидуальную направленность.

Военные комиссариаты совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления организуют на сборных пунктах торжественные проводы граждан, призванных на военную службу, отправляемых к месту прохождения военной службы.

18. Личный состав, назначенный для приема и сопровождения граждан, призванных на военную службу, к месту прохождения военной службы, должен прибывать на сборный пункт не позднее чем за двое суток до отправки воинских эшелонов (команд) с оформленной в установленном порядке доверенностью на право получения этих граждан. Доверенность приобщается к третьему экземпляру именного списка граждан, призванных на военную службу, отправляемых воинским эшелоном (командой), и хранится в военном комиссариате субъекта Российской Федерации.

Указанный личный состав во время нахождения на сборном пункте подчиняется начальнику сборного пункта и обязан совместно с командованием сборного пункта участвовать в формировании воинского эшелона (команды), изучать получаемых граждан путем бесед и по личным делам призывников, проводить с ними занятия по строевой подготовке, сопровождать их для приема пищи, прохождения санитарной обработки и участвовать в других мероприятиях, предусмотренных распорядком работы сборного пункта.

Начальникам воинских эшелонов (команд) и другим лицам, прибывшим из войск для получения и сопровождения к месту прохождения военной службы граждан, призванных на военную службу, категорически запрещается предъявлять при этом какие-либо требования по отбору призывников, не предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации и директивами Генерального штаба.

Начальнику воинского эшелона (команды) выдаются воинские перевозочные документы на перевозку воинского эшелона (команды) и аттестат на продовольствие.

19. Призыв на военную службу указанных граждан организуют военные комиссариаты и осуществляют призывные комиссии, создаваемые в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара субъекта Российской Федерации.

Комментарий к п. 2

20. Комментируемой нормой регулируется порядок призыва на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера.

21. После получения задания на призыв офицеров запаса военный комиссар района и начальник 3-го отделения военного комиссариата оценивают наличие и качественную характеристику офицеров запаса, подлежащих призыву и возможность выполнения задания. На офицеров запаса, подлежащих к призыву на военную службу, отбираются учетные документы.

22. Для ведения целенаправленной работы по отобранным кандидатам на призыв составляется список офицеров запаса, подлежащих призыву на военную службу, исходя из задания на призыв. В данный список включаются все офицеры запаса, имеющие военно-учетные специальности, указанные в задании на призыв, а также имеющие гражданскую специальность, родственную военно-учетной специальности, по которой получено задание на призыв.

Офицеры запаса, имеющие право на отсрочку (освобождение) и не подлежащие в текущем году призыву по различным причинам, учитываются в списке офицеров запаса в возрасте до 27 лет, имеющих право на освобождение и отсрочку от призыва.

23. На отобранных для призыва на военную службу офицеров запаса подбираются личные дела для предварительного изучения. Выявляются офицеры запаса привлекающиеся или привлекавшиеся к уголовной или административной ответственности, находящиеся под следствием, состоящие на учете в туберкулезных, психиатрических, кожно-венерологических, наркологических диспансерах, а также имеющие право на освобождение и отсрочку от призыва на военную службу.

24. Офицеры запаса вызываются в военный комиссариат повестками установленного образца.

25. Военный комиссар в ходе беседы изучает семейное положение, состояние здоровья и другие вопросы, влияющие на принятие решения о призыве на военную службу. Результаты беседы отражаются в листе изучения кандидата на призыв. В отношении офицера запаса принимается одно из следующих решений:

— о призыве на военную службу;

— о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;

— об освобождении от призыва на военную службу;

— об освобождении от исполнения воинской обязанности.

Решение военного комиссара в отношении офицера запаса записывается в лист изучения, который подписывается военным комиссаром, заверяется гербовой печатью и подшивается в личное дело офицера запаса, а также заносится в книгу решений военного комиссара по призыву на военную службу офицеров запаса. В графе 6 книги учета делается соответствующая запись.

26. Медицинское освидетельствование офицеров запаса при призыве их на военную службу проводится в соответствии с Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

27. Освидетельствование офицеров запаса проводится по распоряжению военного комиссара района военно-врачебной комиссией военного комиссариата района. Оформление заключений военно-врачебной комиссии записываются в книгу протоколов заседаний военно-врачебной комиссии и кроме того:

— в отношении лиц, признанных годными к военной службе, годными к военной службе с незначительными ограничениями, — в карту медицинского освидетельствования гражданина, пребывающего в запасе (приложение № 20 к Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации);

— в отношении лиц, признанных не годными к военной службе, — в свидетельство о болезни (приложение № 8 к Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации), которые направляется на утверждение в штатную военно-врачебную комиссию военного округа;

— в отношении лиц, признанных ограниченно годными к военной службе, временно не годными к военной службе, — заполняется карта медицинского освидетельствования гражданина, пребывающего в запасе (приложение № 20 к Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизе в Вооруженных Силах Российской Федерации), которая направляется на утверждение в штатную военно-врачебную комиссию военного комиссариата субъекта Федерации.

Офицеры запаса, призванные на военную службу (при наличии приказа Министра обороны Российской Федерации о призыве на военную службу), но еще не отправленные к месту службы и заявившие жалобы на состояние здоровья, военным комиссаром направляются на освидетельствование в гарнизонные или госпитальные военно-врачебные комиссии.

28. Нормативно предусмотрен специальный порядок проведения призыва на военную службу граждан, непосредственно после окончания государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, прошедших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах.

Начальник военной кафедры при образовательном учреждении высшего профессионального образования после получения задания на призыв граждан из числа студентов, прошедших обучение по программе подготовки офицеров запаса, оканчивающих вуз, проводит предварительный отбор кандидатов на призыв на военную службы. На отобранных кандидатов составляются списки по установленной форме, которые направляются в военный комиссариат района по месту расположения учебного заведения. Отбору подлежат граждане не имеющие права на отсрочку.

29. Военный комиссар района по месту расположения учебного заведения указанных в списке граждан направляет на медицинское освидетельствование в целях определения категории годности к военной службе. Граждане подлежат медицинскому освидетельствованию как офицеры запаса.

30. Военный комиссар района в отношении граждан, не имеющих права на отсрочку от призыва на военную службу, принимает решение об их призыве на военную службу.

31. На граждан, отобранных военным комиссаром района для призыва на военную службу, начальник военной кафедры оформляет необходимые документы (призывной материал) и направляет их в военный комиссариат субъекта Российской Федерации. Перечень документов определяют управления кадров военных округов. После проверки представленных документов военным комиссаром субъекта Российской Федерации они направляются в управление кадров военных округов в установленном порядке.

32. Офицер запаса, призванный на военную службу непосредственно после окончания вуза, должен прибыть в военный комиссариат района не позднее трех суток, после окончания учебного заведения за получением отпускного билета и предписания на убытие к месту службы.

Если в течение месяца после окончания учебного заведения гражданин, на которого поступила выписка из приказа Министра обороны Российской Федерации, не откомандирован к месту военной службы по различным причинам, его личное дело с выпиской из приказа о его призыве направляется в течение пяти дней в военный комиссариат района по месту жительства офицера. Данный офицер откомандировывается к месту военной службы военным комиссаром района по месту его жительства в установленном порядке. Указанные офицеры, не откомандированные в течение месяца после окончания высших учебных заведений к месту службы без уважительной причины, теряют право на получение отпуска перед откомандированием к месту службы. Уважительными причинами служат: нахождение на излечении, тяжелое состояние здоровья или смерть (гибель) близкого родственника призванного на военную службу офицера запаса (супруга, отца (матери), отца (матери) супруга, сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого находился офицер запаса, пожар или другое стихийное бедствие, постигшее семью или близкого родственника офицера запаса.

33. После получения выписки из приказа министра обороны Российской Федерации на офицера запаса военный комиссар района вызывает его в военный комиссариат повестками установленного образца.

34. Призванным на военную службу офицерам запаса в военном комиссариате района выдаются два экземпляра предписания об убытии к месту прохождения военной службы. Второй экземпляр с отметкой о прибытии призванного офицера командир воинской части высылает в военный комиссариат района, который его откомандировал.

35. Офицеры, направленные к месту прохождения военной службы, записываются в книгу учета призванных офицеров.

36. После откомандирования офицера к месту службы его личное дело в трехдневный срок высылается в адрес воинской части, куда был откомандирован офицер.

37. Призыв на военную службу указанных граждан организуют военные комиссариаты и осуществляют военные комиссары.

Комментарий к п. 3

38. В соответствии с комментируемой нормой на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, граждане вызываются повестками военного комиссариата.

39. В соответствии с пп. 6—7 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663, оповещение призывников о явке на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы осуществляется повестками военного комиссариата.

Вручение повесток призывникам производится под расписку работниками военного комиссариата (органов местного самоуправления поселений и органов местного самоуправления городских округов на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты) или по месту работы (учебы) призывника руководителями, другими должностными лицами (работниками) организаций, как правило, не позднее чем за три дня до срока, указанного в повестке.

Оповещение призывников осуществляется на протяжении всего периода подготовки и проведения мероприятий, связанных с призывом на военную службу. Вызову на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии подлежат все призывники, кроме имеющих отсрочку от призыва.

40. В соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 31 комментируемого Федерального закона в случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим призыву на военную службу, обеспечение их прибытия на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, возлагается на соответствующие органы внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссара.

41. Приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400 предусмотрены следующие формы повесток:

— о вызове в военный комиссариат для первоначальной постановки на воинский учет;

— о явке в военный комиссариат на мероприятия, связанные с призывом на военную службу;

— о явке в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы.

Комментарий к п. 4

42. Помимо комментируемого Федерального закона, нормы, регулирующие вопросы, связанные с порядком призыва на военную службу, содержатся, в частности, в следующих правовых актах:

— Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ;

— Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ;

— Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ;

— Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ;

— Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ;

— Федеральный закон «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ;

— Указ Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» от 16 августа 2004 г. № 1082;

— постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» от 11 ноября 2006 г. № 663.

Статья 27. Состав призывной комиссии

1. В состав призывной комиссии включаются:

по согласованию глава местной администрации или иной представитель местной администрации — председатель призывной комиссии;

военный комиссар либо заместитель военного комиссара — заместитель председателя комиссии;

секретарь комиссии;

врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу;

представитель соответствующего органа внутренних дел;

представитель соответствующего органа управления образованием;

представитель соответствующего органа службы занятости населения (в части вопросов, касающихся альтернативной гражданской службы).

2. В состав призывной комиссии могут включаться представители других органов и организаций.

Комментарий к п. 1

1. Так как с органов местной власти в основном сняты полномочия, касающиеся организации призыва на военную службу, то включение представителя местной администрации в качестве председателя в состав призывной комиссии должно быть согласовано военным комиссариатом с данной администрацией.

2. В соответствии с п. 4 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663, в целях реализации задач по проведению призыва на военную службу военный комиссар (являясь заместителем председателя призывной комиссии) соответствующей территории:

— разрабатывает и согласовывает с главой местной администрации план проведения призыва на военную службу;

— оказывает необходимую помощь организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (далее — организации) в выполнении установленных законодательством Российской Федерации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением призыва на военную службу;

— представляет заявки руководителям медицинских организаций на выделение требуемых врачей-специалистов и среднего медицинского персонала, а также в орган местного самоуправления — на выделение технических работников и предоставление средств связи, транспортных и других материальных средств, необходимых для подготовки и проведения мероприятий, связанных с призывом на военную службу;

— участвует совместно с представителями медицинских организаций в контроле за медицинским освидетельствованием призывников и прохождением ими медицинского обследования;

— вносит в призывную комиссию предложение о предварительном предназначении призывника в вид, род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, или о необходимости освобождения его от призыва на военную службу, или о предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу;

— организует при содействии органа местного самоуправления и должностных лиц организаций проведение мероприятий по военно-профессиональной ориентации граждан, подлежащих призыву на военную службу, и работы по разъяснению населению законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам исполнения воинской обязанности;

— организует учет призывников, уклоняющихся от призыва на военную службу, и в случае необходимости направляет в органы внутренних дел материалы на этих призывников;

— обеспечивает отбор и своевременную подготовку материалов для проведения проверок органами федеральной службы безопасности граждан, подлежащих призыву на военную службу, для исполнения специальных обязанностей военной службы;

— обеспечивает членов призывной комиссии нормативными правовыми актами и иной документацией, необходимой для проведения призыва на военную службу;

— выполняет в пределах своей компетенции иные задачи по вопросам призыва на военную службу.

3. В состав призывной комиссии входит секретарь комиссии. В соответствии с п. 41 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 г. № 400, в удостоверении гражданина, подлежащего призыву на военную службу, секретарем призывной комиссии делается соответствующая отметка, которая подписывается военным комиссаром и заверяется гербовой печатью военного комиссариата.

4. В состав призывной комиссии входят, кроме того, представитель соответствующего органа внутренних дел; представитель соответствующего органа управления образованием; представитель соответствующего органа службы занятости населения (в части вопросов, касающихся альтернативной гражданской службы).

Комментарий к п. 2

5. В состав призывной комиссии могут включаться представители других органов и организаций.

Указаниями министра обороны Российской Федерации от 15 декабря 2006 г. № 172/2/8996 предписано образовать до 15 февраля 2007 г. родительские комитеты при военных комиссариатах субъектов Российской Федерации.

В целях оказания помощи руководству военного комиссариата в организации призыва граждан Российской Федерации в Вооруженные Силы Российской Федерации, открытости при его проведении, а также осуществления контроля за соблюдением социальных гарантий военнослужащих при каждом военном комиссариате субъекта Российской Федерации образуется родительский комитет, который является совещательным, консультативным, представительским органом и работает на общественных началах.

6. По решениям руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и военных комиссариатов субъектов Российской Федерации в состав призывных комиссий могут включаться родители,

являющиеся членами родительского комитета военного комиссариата субъекта Российской Федерации и (или) родительского комитета при воинской части, в которой проходит военную службу по призыву их сын.

7. Родительский комитет не вправе вмешиваться в деятельность военных комиссаров при исполнении ими должностных обязанностей.

8. Членом родительского комитета может стать каждый родитель (как мать, так и отец военнослужащего).

9. Заседания родительского комитета проводятся по мере необходимости.

Для руководства деятельностью родительского комитета на организационном заседании открытым голосованием избираются председатель и его заместитель.

Заседания родительского комитета проводятся на территории военного комиссариата субъекта Российской Федерации с обязательным участием в их работе военного комиссара, начальника отдела призыва и начальника отделения морально-психологической и информационной работы военного комиссариата субъекта Российской Федерации.

В зависимости от вопросов, выносимых на обсуждение родительского комитета, на его заседания могут приглашаться и другие должностные лица военного комиссариата субъекта Российской Федерации, а также должностные лица штабов военных округов (Балтийского флота) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены военные комиссариаты.

10. Решения родительского комитета носят рекомендательный характер.

Родительский комитет информирует руководство военного комиссариата субъекта Российской Федерации и родителей о принятых решениях.

В случае непринятия должных мер руководством военного комиссариата субъекта Российской Федерации родительский комитет вправе обратиться в установленном порядке к должностному лицу вышестоящего органа военного управления вплоть до Министра обороны Российской Федерации.

В родительском комитете при необходимости ведется отчетная документация.

Статья 28. Обязанности призывной комиссии и военного комиссара по призыву граждан на военную службу и порядок работы призывной комиссии

1. При призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, на призывную комиссию возлагаются обязанности по организации медицинского освидетельствования указанных граждан и принятию в отношении их одного из следующих решений:

о призыве на военную службу;

о направлении на альтернативную гражданскую службу;

о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;

об освобождении от призыва на военную службу;

о зачислении в запас;

об освобождении от исполнения воинской обязанности.

При призыве на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, указанные обязанности возлагаются на военного комиссара.

2. В случае уклонения граждан от призыва на военную службу призывная комиссия или военный комиссар направляют соответствующие материалы прокурору по месту жительства указанных граждан для решения вопроса о привлечении их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. При принятии решения о призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, призывная комиссия определяет вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых указанные граждане будут проходить военную службу.

4. На призывную комиссию возлагаются также обязанности по организации медицинского освидетельствования граждан, изъявивших желание поступить в военные образовательные учреждения профессионального образования, и принятию решения о направлении их для сдачи конкурсных вступительных экзаменов или об отказе в таком направлении.

5. Призывная комиссия (военный комиссар — для граждан, призываемых на военную службу из запаса) принимает соответствующие решения на основании настоящего Федерального закона, других федеральных законов, Положения о призыве на военную службу и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

6. Председатель призывной комиссии (военный комиссар) объявляет решение гражданину, в отношении которого оно принято, и по требованию гражданина выдает ему копию решения.

7. Решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в установленный законодательством Российской Федерации срок со дня получения гражданином копии указанного решения в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации или в суд, а решение военного комиссара — военному комиссару соответствующего субъекта Российской Федерации или в суд. Жалоба гражданина должна быть рассмотрена в пятидневный срок со дня ее поступления в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации или военному комиссару соответствующего субъекта Российской Федерации. В этом случае выполнение решения призывной комиссии или военного комиссара приостанавливается до вынесения решения призывной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации, военным комиссаром соответствующего субъекта Российской Федерации или вступления в законную силу решения суда.

Комментарий к п. 1

1. Работа призывной комиссии организуется следующим образом.

На случай отсутствия по болезни или по другим уважительным причинам кого-либо из назначенных членов призывной комиссии определяется резервный состав членов призывной комиссии.

При обслуживании военным комиссариатом района нескольких административно-территориальных образований призывная комиссия создается в каждом из этих образований. Военный комиссар района обязан участвовать в заседаниях каждой такой призывной комиссии в течение всего срока ее работы в качестве заместителя председателя комиссии. В этом случае военным комиссариатом района по согласованию с главами органов местного самоуправления разрабатывается график очередности работы призывных комиссий.

2. Оповещение граждан о явке в военный комиссариат на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, производится повестками военного комиссариата района.

Вручение гражданам, подлежащим призыву на военную службу, повесток военного комиссариата производится через руководителей организаций, осуществляющих эксплуатацию жилых помещений, руководителей и должностных лиц организаций, ответственных за военно-учетную работу, должностных лиц органов местного самоуправления, на которые возложено ведение первичного воинского учета, или непосредственно этим гражданам, как правило, не позднее чем за три дня до назначенного срока явки на заседание призывной комиссии. При этом, в первую очередь на комиссию вызываются граждане старших возрастов, пользовавшиеся ранее отсрочкой от призыва на военную службу, а также по различным основаниям ранее не призванные на военную службу или не отправленные к месту прохождения военной службы. График работы призывной комиссии разрабатывается военным комиссаром и утверждается главой органа местного самоуправления.

После проведения оповещения граждан, подлежащих очередному призыву на военную службу, но не позднее 30 марта (30 сентября), в военном комиссариате разрабатываются именные списки призывников по дням их явки на заседание призывной комиссии.

3. Граждане, вызываемые на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, обязаны лично прибыть в военный комиссариат (на призывной пункт), имея при себе соответствующие документы (*см. подробнее п. 10 комментария к ст. 26*).

4. Медицинское освидетельствование граждан при призыве на военную службу проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе и Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

5. Мероприятия по профессиональному психологическому отбору с гражданами при их призыве на военную службу проводятся в соответствии с руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации.

6. Решение призывной комиссии заносится в книгу протоколов заседаний призывной комиссии. В конце рабочего дня протокол подписывается председателем призывной комиссии и ее членами.

В удостоверении гражданина, подлежащего призыву на военную службу, секретарем призывной комиссии делается соответствующая отметка, которая подписывается военным комиссаром и заверяется гербовой печатью военного комиссариата. При этом, призывнику назначается срок явки в военный комиссариат с вручением ему под личную подпись:

— повестки по форме № 24 — в отношении которого принято решение о призыве на военную службу — для отправки к месту прохождения военной службы;

— повестки по форме № 22 — которому предоставлена отсрочка от призыва на военную службу — для повторного прохождения призывной комиссии по окончании срока действия этой отсрочки;

— направления по форме № 16 — направленному на стационарное или амбулаторное медицинское обследование (лечение) — для повторного медицинского освидетельствования и прохождения призывной комиссии после предполагаемого срока завершения этого обследования (лечения);

— повестки по форме № 22 — ограниченно годному к военной службе и зачисленному в запас, не годному к военной службе и освобожденному от исполнения воинской обязанности — для получения военного билета.

7. О призыве на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, *см. комментарий к п. 2 ст. 26*.

Комментарий к п. 2

8. Гражданин считается уклоняющимся от военной службы в случае неявки без уважительных причин по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу (п. 4 ст. 31 комментируемого Федерального закона). В случае уклонения гражданина от призыва на военную службу призывная комиссия или военный комиссар направляет соответствующие материалы прокурору по месту жительства указанного гражданина для решения вопроса о привлечении его к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-I в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. В п. 4 ст. 10 вышеназванного Закона предусмотрено, что прокурор в установленном законом порядке принимает меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших правонарушения. Уголовная ответственность гражданина, подлежащего призыву на военную службу и уклоняющегося от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы, предусмотрена ч. 1 ст. 328 УК РФ.

Комментарий к п. 3

9. В соответствии с комментируемой нормой при принятии решения о призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, призывная комиссия определяет вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых указанные граждане будут проходить военную службу.

10. В отношении граждан, годных к военной службе и годных к военной службе с незначительными ограничениями по состоянию здоровья, не имеющих права на отсрочку и освобождение от призыва на военную службу, военный комиссар вносит в призывную комиссию предложения о предназначении граждан, призываемых на военную службу, для подготовки и прохождения военной службы по соответствующим военно-учетным специальностям с учетом следующих требований:

— призывники, обладающие высокими морально-деловыми качествами, имеющие среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование, дисциплинированные, инициативные и физически развитые подлежат направлению в режимные воинские части и учебные воинские части для подготовки сержантов (старшин) и солдат (матросов)-специалистов в пределах имеющихся заданий на призыв. Для подготовки солдат-специалистов разрешается направлять в учебные воинские части призывников, имеющих основное общее образование и отнесенных к I и II категориям профессиональной пригодности в отношении воинских должностей (военно-учетных специальностей), на которые проводится подготовка в этих учебных воинских частях;

— призывники, окончившие образовательные учреждения начального и среднего профессионального образования и отвечающие требованиям подготовки в учебных воинских частях, направляются в учебные воинские части для подготовки из их числа сержантов (старшин) и солдат (матросов)-специалистов по военно-учетным специальностям, родственным полученной ими специальности, в пределах имеющихся заданий на призыв;

— в режимные и учебные воинские части не направляются лица, имеющие неудовлетворительную нервно-психическую устойчивость, а в учебные воинские части — отнесенные к IV категории профессиональной пригодности в отношении воинских должностей (военно-учетных специальностей), на которые проводится подготовка в этих учебных воинских частях;

— призывники, окончившие образовательные учреждения начального или среднего профессионального образования и не отвечающие требованиям подготовки в учебных воинских частях, а также окончившие образовательные учреждения высшего профессионального образования, предназначаются в линейные воинские части, как правило, на должности, родственные полученной ими специальности;

— призывники, имеющие специальности, родственные военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин, направляются на укомплектование воинских должностей преимущественно с учетом полученной ими подготовки;

— для соединений и воинских частей (кораблей), имеющих почетные наименования, по возможности предназначаются призывники из числа проживающих в населенных пунктах и районах, наименования которых носят эти соединения и воинские части (корабли), в пределах имеющегося задания на призыв;

— братья-близнецы, если они призываются на военную службу одновременно одной призывной комиссией, должны направляться, как правило, для прохождения военной службы в одну воинскую часть;

— призывники, проживающие на Камчатке, Чукотке, Сахалине и на побережье Охотского и Японского морей, если они по состоянию здоровья и другим требованиям годны для службы в Военно-Морском Флоте, предназначаются, как правило, в воинские части и на корабли Тихоокеанского флота, проживающие в Мурманской и Архангельской областях — в воинские части и на корабли Северного флота, проживающие в Калининградской области — в воинские части и на корабли Балтийского флота;

— призывники, имеющие детей, а также больных и пенсионного возраста родителей, но не попадающие под требования подп. «б», «д» п. 1 ст. 24 комментируемого Федерального закона, при наличии возможности направляются для прохождения военной службы в воинские части Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, дислоцированные вблизи места их проживания, в соответствии с имеющимся заданием на призыв граждан на военную службу. Гражданин обязан подтвердить документально наличие указанных родственников;

— призывники, окончившие образовательные учреждения служб Морского и Речного флота Министерства транспорта Российской Федерации, при призыве на военную службу предназначаются для прохождения военной службы в воинские части и на корабли Военно-Морского Флота;

— призывники, подготовленные по военно-учетным специальностям в образовательных учреждениях Российской оборонной спортивно-технической организации (далее именуется — РОСТО), начального и среднего профессионального образования, должны распределяться строго в соответствии с полученной военно-учетной специальностью и имеющимся заданием на призыв;

— при предназначении водителей автомобилей необходимо учитывать уровень их профессиональной подготовки и особенности эксплуатации автотранспорта в соответствующих регионах. Наиболее подготовленные водители отбираются и направляются в первую очередь в автомобильные воинские части и подразделения, постоянно занятые подвозом материальных средств и перевозкой личного состава;

— порядок направления в воинские части и учреждения отдельных категорий призывников, в том числе имеющих дефицитные специальности, определяется Генеральным штабом.

Комментарий к п. 4

11. В соответствии с комментируемой нормой на призывную комиссию возлагаются также обязанности по организации медицинского освидетельствования граждан, изъявивших желание поступить в военные образовательные учреждения профессионального образования, и принятию решения о направлении их для сдачи конкурсных вступительных экзаменов или об отказе в таком направлении. Иными словами на призывную комиссию возложено совершение ряда юридически значимых действий в сфере реализации конституционного права граждан Российской Федерации на образование.

12. В соответствии с пп. 100—106 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200, граждане, не проходящие военную службу и поступающие в училища, военно-учебные заведения, проходят предварительное и окончательное освидетельствование. Освидетельствование проводится по направлению военного комиссара.

Военный комиссариат на каждого гражданина запрашивает:

— из медицинских организаций независимо от их организационно-правовых форм — сведения о пребывании на учете (наблюдении) по поводу психических расстройств, наркомании, алкоголизма, токсикомании, злоупотребления наркотическими средствами и другими токсическими веществами, инфицирования вирусом иммунодефицита человека, на диспансерном наблюдении по поводу других заболеваний с указанием диагноза и даты постановки на учет (наблюдение); медицинскую карту амбулаторного больного и при необходимости другие медицинские документы (медицинские карты стационарных больных, рентгенограммы, протоколы специальных методов исследования и т.п.), характеризующие состояние его здоровья;

— из учреждений государственной службы медико-социальной экспертизы — сведения о наличии (отсутствии) инвалидности;

— из органов внутренних дел — сведения о пребывании на учете за правонарушения, бродяжничество, злоупотребление спиртными напитками, употребление (распространение) наркотиков, психотропных и токсических веществ, медицинских препаратов в немедицинских целях.

13. На гражданина, поступающего в училище, военно-учебное заведение, в военном комиссариате до освидетельствования оформляется карта медицинского освидетельствования гражданина, поступающего в училище, военно-учебное заведение, и проводятся:

— флюорографическое (рентгенологическое) исследование органов грудной клетки в двух проекциях (если оно не проводилось или в медицинских документах отсутствуют сведения о данном исследовании в течение последних 6 месяцев);

— рентгенография околоносовых пазух;

— ЭКГ-исследование в покое и после нагрузки;

— общий анализ крови;

— исследования на наличие ВИЧ-инфекции, на наркотические вещества и серологические реакции на сифилис;

— общий анализ мочи.

Кроме того, дополнительно проводятся гражданам, поступающим:

— в училища — исследование кала на яйца гельминтов и дизентерийную группу, посев из зева и носа на дифтерию;

— в военно-учебные заведения, осуществляющие подготовку летного состава — исследование кала на яйца гельминтов и цисты лямблий.

Гражданам, поступающим в училища, флюорографические (рентгенологические) исследования органов грудной клетки и околоносовых пазух проводятся при достижении ими 15-летнего возраста, а не достигшим — только по клиническим показаниям.

14. Граждане, не проходящие военную службу, направляются на освидетельствование с результатами указанных в п. 101 указанной Инструкции исследований, медицинской картой амбулаторного больного, сведениями о состоянии их

здоровья, представленными из учреждений государственной или муниципальной системы здравоохранения, и картой медицинского освидетельствования гражданина, поступающего в училище, военно-учебное заведение.

15. Граждане, поступающие в училища, не направляются на освидетельствование, если по сведениям учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения у них имеются хронические заболевания или явные физические недостатки, являющиеся противопоказаниями для поступления в училища в соответствии с приложением к Положению о ВВЭ.

16. На освидетельствование для определения годности к поступлению в военно-учебные заведения, осуществляющие подготовку летного состава, направляются граждане, имеющие нормальное цветоощущение, остроту зрения не ниже 1,0 на каждый глаз без коррекции, артериальное давление не выше 130/80 и не ниже 105/60 мм рт. ст., индекс массы тела не ниже 19, массу тела не более 90 кг, рост не менее 160 см и не более 186 см, длину ног не менее 80 см, длину рук не менее 76 см, рост в положении сидя не менее 80 см и не более 97 см.

17. В процессе освидетельствования гражданину, поступающему в училище, военно-учебное заведение, при необходимости, повторно могут проводиться лабораторные, рентгенологические и другие исследования.

Гражданин, поступающий в училище, военно-учебное заведение, по заключению ВВК для уточнения диагноза заболевания может быть направлен на обследование в учреждение государственной или муниципальной системы здравоохранения, в военно-медицинское учреждение.

При выявлении заболевания, препятствующего поступлению в училище, дальнейшее освидетельствование гражданина прекращается, врачом-специалистом оформляется лист медицинского освидетельствования, который вкладывается в карту медицинского освидетельствования гражданина, поступающего в училище, военно-учебное заведение, и на основании заключения врача-специалиста ВВК выносит заключение о негодности гражданина к поступлению в училище.

Комментарий к п. 5

18. В соответствии с комментируемой нормой призывная комиссия (военный комиссар — для граждан, призываемых на военную службу из запаса) принимает соответствующие решения на основании комментируемого Федерального закона, других федеральных законов, Положения о призыве на военную службу и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с п. 13 Положения о призыве на военную службу призывная комиссия принимает решение в отношении призывника только после определения категории годности его к военной службе. В случае невозможности дать медицинское заключение о годности призывника к военной службе на месте призывник по решению призывной комиссии или военного комиссара направляется на амбулаторное или стационарное медицинское обследование в медицинское учреждение, после которого ему назначается явка на повторное медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии с учетом предполагаемого срока завершения указанного обследования.

Комментарий к п. 6

17. В соответствии с комментируемой нормой председатель призывной комиссии (военный комиссар) объявляет решение гражданину, в отношении которого оно принято, и по его требованию выдает копию решения.

18. В соответствии с пп. 14—16 Положения о призыве на военную службу решение о предназначении призывника в вид, род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по военно-учетным специальностям на воинских должностях принимается призывной комиссией большинством голосов на основе результатов медицинского освидетельствования, данных профессионального психологического отбора, образовательной и специальной (профессиональной) подготовки, а также предложения военного комиссара о предварительном предназначении призывника. При этом учитывается также потребность в накоплении военных специалистов в запасе для комплектования войск по мобилизационному плану.

19. Решение призывной комиссии в отношении каждого призывника в тот же день заносится в протокол заседания призывной комиссии, подписываемый председателем призывной комиссии и ее членами. Это решение также заносится в удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, и учетную карту призывника.

20. Призывнику, в отношении которого принято решение о призыве на военную службу, вручается повестка о явке его в назначенный срок в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы.

Комментарий к п. 7

21. Комментируемая норма права регулирует порядок обжалования решения призывной комиссии.

22. Обжалование в административном порядке представляет собой следующее подачу жалобы на решение призывной комиссии в призывную комиссию субъекта Российской Федерации. Обжалование решения призывной комиссии военного комиссариата в призывную комиссию субъекта Российской Федерации не исключает в дальнейшем возможности обжаловать принятое призывной комиссией субъекта Российской Федерации решение в судебном порядке в случае несогласия с ним.

Жалоба гражданина должна быть рассмотрена в пятидневный срок со дня ее поступления в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации или военному комиссару соответствующего субъекта Российской Федерации. В этом случае выполнение решения призывной комиссии или военного комиссара приостанавливается до вынесения решения призывной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации, военным комиссаром соответствующего субъекта Российской Федерации.

23. Решение призывной комиссии военного комиссариата можно обжаловать в течение трех месяцев (ст. 256 ГПК РФ). Первым днем этого срока является день получения копии указанного решения.

Решение призывной комиссии субъекта Российской Федерации, которым отказано в удовлетворении жалобы гражданина, может быть обжаловано в течение одного месяца со дня получения письменного уведомления призывной комиссии субъекта Российской Федерации об этом отказе. Согласно ст. 5 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» не предоставление ответа в срок более одного месяца приравнивается к отказу. Если в течение месяца после подачи жалобы в призывную комиссию военного комиссариата субъекта Российской Федерации не получено письменного ответа на нее, то в течение следующего месяца

призывник вправе обжаловать бездействие призывной комиссии военного комиссариата субъекта Российской Федерации в суд.

Решение призывной комиссии субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина может быть обжаловано им в суд в установленный законодательством Российской Федерации срок со дня получения копии указанного решения. Решение призывной комиссии приостанавливается до вступления в законную силу решения суда.

24. С 1 января 2008 г. все нормы, содержащиеся в комментируемой статье и касающиеся граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, утрачивают силу.

Статья 29. Призывная комиссия субъекта Российской Федерации

1. Решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) создается призывная комиссия субъекта Российской Федерации, в состав которой включаются:

высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации — председатель комиссии;

военный комиссар субъекта Российской Федерации — заместитель председателя комиссии;

секретарь комиссии;

врачи-специалисты, участвующие в проведении медицинского освидетельствования и медицинского осмотра граждан;

представитель органа внутренних дел субъекта Российской Федерации;

представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по образованию;

представитель соответствующего органа службы занятости населения (в части вопросов, касающихся альтернативной гражданской службы).

В состав призывной комиссии субъекта Российской Федерации могут включаться представители других органов и организаций субъекта Российской Федерации.

2. Призывная комиссия субъекта Российской Федерации:

организует медицинский осмотр граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, перед направлением их к месту прохождения военной службы, а также контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, и граждан, заявивших о несогласии с заключениями о их годности к военной службе по результатам медицинского освидетельствования;

осуществляет методическое руководство деятельностью призывных комиссий;

проверяет правильность предоставления гражданам отсрочек и освобождений от призыва на военную службу;

контролирует обоснованность направления граждан для прохождения военной службы в видах и родах войск Вооруженных Сил Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;

рассматривает жалобы граждан, призываемых на военную службу, на решения призывных комиссий.

3. Призывная комиссия субъекта Российской Федерации имеет право отменять решения нижестоящих призывных комиссий. При этом одновременно с отменой решения нижестоящей призывной комиссии призывная комиссия субъекта Российской Федерации принимает одно из решений, указанных в пункте 1 статьи 28 настоящего Федерального закона. При принятии решения о призыве граждан на военную службу призывная комиссия субъекта Российской Федерации определяет вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых указанные граждане будут проходить военную службу.

4. Решение призывной комиссии субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина может быть обжаловано им в суд в установленный законодательством Российской Федерации срок со дня получения копии указанного решения. Решение призывной комиссии приостанавливается до вступления в законную силу решения суда.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с п. 23 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации для осуществления методического руководства нижестоящими призывными комиссиями, контроля за их деятельностью и выполнения иных задач, определенных комментируемым Федеральным законом, решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) создается призывная комиссия субъекта Российской Федерации.

Указанные задачи перечислены в п. 2 комментируемой статьи.

2. В состав комиссии включаются: высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; военный комиссар субъекта Российской Федерации; секретарь комиссии; врачи-специалисты, участвующие в проведении медицинского освидетельствования и медицинского осмотра граждан; представитель органа внутренних дел субъекта Российской Федерации; представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по образованию; представитель соответствующего органа службы занятости населения (в части вопросов, касающихся альтернативной гражданской службы). Кроме того, в состав призывной комиссии субъекта Российской Федерации могут включаться представители других органов и организаций субъекта Российской Федерации (*см., например, комментарий к п. 2 ст. 27*).

Комментарий к п. 2

3. В соответствии с пп. 48—51 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200, ВВК военного комиссариата субъекта Российской Федерации осуществляет методическое руководство ВВЭ (ВЛЭ) в ВВК военных комиссариатов в субъекте Российской Федерации.

Начальник (председатель) ВВК военного комиссариата субъекта Российской Федерации непосредственно подчиняется военному комиссару субъекта Российской Федерации.

На ВВК военного комиссариата субъекта Российской Федерации возлагаются:

— организация и проведение ВВЭ (ВЛЭ) и освидетельствования в военном комиссариате субъекта Российской Федерации;

— методическое руководство работой ВВК военных комиссариатов в субъекте Российской Федерации, контроль за их работой и оказание им практической помощи;

— контроль совместно с территориальными органами управления здравоохранением за организацией медицинского обеспечения подготовки граждан к военной службе в порядке, установленном Министерством обороны Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации, и анализ результатов этой работы;

— контроль за организацией и проведением освидетельствования граждан, пребывающих в запасе;

— освидетельствование граждан, поступающих на военную службу по контракту, поступающих в училища, военно-учебные заведения, в том числе в военно-учебные заведения, осуществляющие подготовку летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации, летного состава, пребывающего в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также, по указанию ВВК военного округа освидетельствование военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, находящихся в отпуске по болезни, для продления отпуска по болезни или для определения категории годности к военной службе;

— освидетельствование граждан, признанных ВВК в военное время временно негодными к военной службе с повторным освидетельствованием через 6—12 месяцев;

— освидетельствование (если об этом указано в направлении на освидетельствование) членов семей граждан, поступающих на военную службу по контракту, а также, по указанию ВВК военного округа членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, для определения годности к проживанию их в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в высокогорных районах, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

— проведение по решению призывной комиссии субъекта Российской Федерации медицинского осмотра перед направлением к месту прохождения военной службы граждан, призванных на военную службу, контрольного освидетельствования граждан, получивших отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, а также граждан, заявивших о несогласии с решением призывной комиссии о категории годности их к военной службе по состоянию здоровья; контроля обоснованности направления граждан для прохождения военной службы в видах Вооруженных Сил Российской Федерации, родах войск, других войсках, воинских формированиях и органах;

— оказание методической и практической помощи по вопросам ВВЭ (ВЛЭ) врачам-специалистам, привлекаемым к освидетельствованию граждан;

— взаимодействие с территориальными органами управления здравоохранением, учреждениями государственной и муниципальной систем здравоохранения, другими организациями по вопросам медицинского обеспечения подготовки граждан к военной службе;

— учет и анализ результатов лечения (обследования) и освидетельствования граждан при первоначальной постановке на воинский учет, призыве на военную службу, поступлении на военную службу по контракту, поступлении в училища, военно-учебные заведения, а также разработка и представление главе органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, руководителям территориальных органов управления здравоохранением предложений по улучшению этой работы;

— учет, изучение и анализ причин возврата со сборного пункта в призывные комиссии районов, городов без районного деления, иных муниципальных образований граждан, подлежавших освобождению от призыва на военную службу по состоянию здоровья, либо которым должна была быть предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по состоянию здоровья, а также учет, изучение и анализ причин досрочного увольнения с военной службы по состоянию здоровья военнослужащих, на момент призыва на военную службу подлежавших освобождению от призыва на военную службу по состоянию здоровья, либо которым должна была быть предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по состоянию здоровья;

— представление в ВВК военного округа сведений о результатах медицинского обеспечения подготовки граждан к военной службе, освидетельствования граждан при первоначальной постановке на воинский учет, призыве на военную службу, поступлении на военную службу по контракту, поступлении в училища, военно-учебные заведения.

ВВК военного комиссариата субъекта Российской Федерации имеет право:

— выносить заключения в соответствии с Положением о ВВЭ, вышеназванной Инструкцией и положением о медицинском освидетельствовании летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации;

— проверять работу ВВК военных комиссариатов в субъекте Российской Федерации и давать им указания и разъяснения по вопросам ВВЭ;

— пересматривать или отменять собственные заключения и заключения подчиненных ВВК по результатам повторного освидетельствования;

— запрашивать из военных комиссариатов, от подчиненных ВВК, из военно-медицинских учреждений, территориальных органов управления здравоохранением, учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения, воинских частей, учреждений, училищ и военно-учебных заведений документы (сведения), необходимые для решения вопросов ВВЭ.

4. Призывная комиссия субъекта Российской Федерации осуществляет методическое руководство деятельностью призывных комиссий. Штабы военных округов оказывают помощь призывным комиссиям субъектов Российской Федерации и военным комиссариатам субъектов Российской Федерации в методическом руководстве деятельностью призывных комиссий (п. 52 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе).

5. Призывная комиссия субъекта Российской Федерации контролирует обоснованность направления граждан для прохождения военной службы в видах и родах войск Вооруженных Сил Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в частности, проверяет реализацию права гражданина, овладевшего сложной военно-учетной специальностью солдата, матроса, сержанта, старшины, включенной в перечень, определяемый Правительством Российской Федерации, при призыве на военную службу выбрать вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы с учетом реальной потребности в таких специалистах (п. 2 ст. 15 комментируемого Федерального закона).

6. Призывная комиссия субъекта Российской Федерации рассматривает жалобы граждан, призываемых на военную службу, на решения призывных комиссий. Порядок и условия подачи жалобы в призывную комиссию субъекта Российской Федерации, а также ее рассмотрения изложены в п. 7 ст. 28 комментируемого Федерального закона.

Комментарий к п. 3

7. Комментируемой нормой права предусмотрено, что призывная комиссия субъекта Российской Федерации имеет право отменять решения нижестоящих призывных комиссий.

Решения призывной комиссии субъекта Российской Федерации об отмене решения призывной комиссии района заносятся в книгу протоколов заседаний призывной комиссии субъекта Российской Федерации и в конце рабочего дня подписываются председателем призывной комиссии или ее членами. Личные дела призывников с оформленными в установленном порядке выписками из решений призывной комиссии субъекта Российской Федерации не позднее месячного срока по завершении призыва на военную службу возвращаются в военные комиссариаты районов (п. 51 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе).

Комментарий к п. 4

8. Комментируемой нормой права установлен порядок обжалования решения призывной комиссии субъекта Российской Федерации. Более подробно см. *комментарий к п. 7 ст. 28*.

Статья 30. Утратила силу

Статья 31. Обязанности граждан, подлежащих призыву на военную службу

1. Граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате (военном комиссариате субъекта Российской Федерации) до отправки к месту прохождения военной службы.

2. Граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата под расписку. Повестки вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) гражданина руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций. В повестках должны быть указаны правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в них требований.

В случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим призыву на военную службу, указанными работниками, руководителями или должностными лицами обеспечение их прибытия на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, возлагается на соответствующие органы внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссара.

3. Граждане мужского пола, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, а также к военному комиссару для принятия решения о призыве на военную службу и получения предписания для убытия к месту военной службы.

4. В случае неявки без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, указанный гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. В комментируемой норме предусмотрена обязанность граждан, не пребывающих в запасе, явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы. В данном случае каждая из вышеперечисленных обязанностей выступает как возможность будущего поведения гражданина, имеющая необходимый характер в целях реализации одного из способов комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов — призыва на военную службу.

Граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться по повестке военного комиссариата для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате (комиссариате субъекта Российской Федерации) до отправки к месту прохождения военной службы.

Более подробно *см. комментарий к ст. 26*.

Комментарий к п. 2

2. В соответствии с п. 16 Положения о призыве на военную службу призывнику, в отношении которого принято решение о призыве на военную службу, вручается повестка о явке его в назначенный срок в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы.

3. В соответствии с Инструкцией об организации взаимодействия военных комиссариатов и органов внутренних дел в работе по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности, утвержденной совместным приказом министра обороны Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 4 марта 2000 г. № 118/218, военные комиссары и руководители органов внутренних дел организуют взаимодействие должностных лиц военных комиссариатов и сотрудников органов внутренних дел для розыска граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, и обеспечения их прибытия на указанные мероприятия. При необходимости они выходят с ходатайством на руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по принятию соответствующих решений и материально-техническому обеспечению планируемых оперативно-розыскных действий.

Военные комиссары и руководители органов внутренних дел разрабатывают планы совместной деятельности по розыску граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, и обеспечению их прибытия на мероприятия, связанные с постановкой на воинский учет и призывом на военную службу, в которых предусматриваются:

— перечень необходимых мероприятий, порядок их проведения и сроки исполнения;

— вопросы взаимодействия по задачам и времени для проведения согласованных действий военных комиссариатов и органов внутренних дел по организации розыска граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, и обеспечению их прибытия в военные комиссариаты;

— ответственные лица за выполнение спланированных мероприятий.

4. Военные комиссары районов, городов (без районного деления), административного округа и равного им административного образования:

а) информируют своевременно и регулярно руководителей органов местного самоуправления о руководителях предприятий, учреждений и организаций, допускающих нарушения правил воинского учета;

б) подготавливают и представляют на административные комиссии органов местного самоуправления материалы для привлечения к административной ответственности руководителей организаций:

— не представивших в военный комиссариат списки граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет;

— принявших на работу (учебу) граждан, подлежащих призыву на военную службу, не состоящих на воинском учете;

— не обеспечивших по требованию (повесткам) военного комиссариата оповещение граждан, подлежащих призыву на военную службу, о их вызове в военный комиссариат либо препятствующих своевременной явке граждан на сборные и призывные пункты;

в) направляют, в случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим постановке на воинский учет и призыву на военную службу, в соответствующие территориальные органы внутренних дел персональные письменные обращения для принятия мер по обеспечению их прибытия на указанные мероприятия, в которых должны содержаться следующие сведения на разыскиваемое лицо:

— фамилия, имя, отчество, число, месяц и год рождения, адрес регистрации и место фактического его проживания, с какого времени уклоняется от исполнения воинской обязанности;

— причины, обстоятельства невозможности вручения гражданину повестки;

— сведения о последнем месте работы или учебы гражданина;

— с кем поддерживать связь в ходе розыска (фамилия, имя, отчество, должность, номер служебного телефона и телефон дежурного по военному комиссариату);

г) направляют в органы внутренних дел информацию о фактах противоправных действий граждан, ставших известными в ходе их изучения.

5. Руководители органов внутренних дел района, города и иного муниципального образования:

а) при получении письменных обращений военных комиссаров незамедлительно принимают необходимые меры к розыску граждан и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, к обеспечению их прибытия на мероприятия, связанные с постановкой на воинский учет и призывом на военную службу;

б) сообщают на письменные обращения военных комиссаров о результатах проведенных мероприятий персонально по каждому гражданину;

в) направляют при невозможности обеспечения явки гражданина, уклоняющегося от воинского учета и призыва на военную службу, в соответствующие военные комиссариаты документы о результатах проведенного розыска, для последующего приобщения их в личное дело призывника и рассмотрения вопроса о продолжении розыска гражданина или возбуждении ходатайства о привлечении его к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Военные комиссары и руководители органов внутренних дел:

а) ежегодно подводят итоги работы по розыску граждан, уклоняющихся от исполнения воинской обязанности, и обеспечению их прибытия на мероприятия, связанные с постановкой на воинский учет и призывом на военную службу, детально анализируют выявленные недостатки и принимают меры по их устранению;

б) информируют руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о результатах проделанной работы для принятия конкретных мер по улучшению качества организации воинского учета и призыва граждан на военную службу;

в) проводят разъяснительную работу по правовому воспитанию граждан, подлежащих призыву на военную службу. Освещают в средствах массовой информации обязанности граждан по вопросам воинского учета и призыва на военную службу, а также их ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации по этим вопросам.

Комментарий к п. 3

7. Граждане мужского пола, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, а также к военному комиссару для принятия решения о призыве на военную службу и получения предписания для убытия к месту военной службы. В п. 17 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, указано, что офицеры запаса вызываются в военный комиссариат повестками установленного образца.

Комментарий к п. 4

8. Комментируемой нормой права установлена обязанность гражданина в случае совершения правонарушения (при неявке без уважительных причин по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу) претерпеть неблагоприятные для него меры государственного принуждения. Гражданин считается уклоняющимся от военной службы в случае неявки без уважительных причин по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

9. В соответствии со ст. 21.5 КоАП РФ неявка гражданина, состоящего или обязанного состоять на воинском учете, по вызову (повестке) военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, в установленные время и место без уважительной причины, убытие на новые место жительства либо место временного пребывания на срок более трех месяцев, выезд из Российской Федерации на срок свыше шести месяцев без снятия с воинского учета, прибытие на новые место жительства либо место временного пребывания или возвращение в Российскую Федерацию без постановки на воинский учет в установленный срок, а равно несообщение в установленный срок в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства в пределах района, города без районного деления или иного муниципального образования влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной второй до пяти минимальных размеров оплаты труда.

10. В соответствии с ч. 1 ст. 328 УК РФ Уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

11. Уважительными причинами неявки по вызову (повестке) военного комиссариата, при условии документального подтверждения, являются следующие:

— заболевание или увечье, связанное с утратой работоспособности;

— тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;

— препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;

— иные причины, признанные уважительными призывной комиссией или судом.

По истечении действия уважительной причины граждане являются в военный комиссариат немедленно, без дополнительного вызова.

Раздел V. Поступление на военную службу по контракту

Статья 32. Контракт о прохождении военной службы

1. Контракт о прохождении военной службы заключается гражданином (иностранным гражданином) с Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, письменно по типовой форме в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

2. В контракте о прохождении военной службы закрепляются добровольность поступления гражданина (иностранного гражданина) на военную службу, срок, в течение которого гражданин (иностранный гражданин) обязуется проходить военную службу, и условия контракта.

3. Условия контракта о прохождении военной службы включают в себя обязанность гражданина (иностранного гражданина) проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также право гражданина (иностранного гражданина) на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

4. Контракт о прохождении военной службы вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы и прекращает свое действие со дня заключения военнослужащим иного контракта о прохождении военной службы, исключения военнослужащего из списков воинской части в случае, указанном в пункте 6 настоящей статьи, а также в иных случаях, установленных федеральными законами.

5. Заключение контракта о прохождении военной службы, прекращение его действия, а также иные отношения, связанные с ним, регулируются настоящим Федеральным законом, Положением о порядке прохождения военной службы, а также законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих.

6. Военнослужащие, назначенные на должность министра обороны Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, проходят военную службу в соответствующей должности без заключения контракта о прохождении военной службы. Контракт о прохождении военной службы, который был заключен военнослужащими до назначения на указанную должность, прекращает свое действие. За указанными военнослужащими сохраняется статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

После освобождения указанных военнослужащих от должности они заключают новый контракт о прохождении военной службы или увольняются с военной службы по основаниям и в порядке, которые определяются настоящим Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы.

Комментарий к п. 1

1. Контракт о прохождении военной службы как следствие добровольного соглашения о поступлении на военную службу впервые в Российской Федерации был предусмотрен Законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. Контракт о прохождении военной службы, широко распространенный в вооруженных силах зарубежных государств, является новым институтом для нашей правовой системы.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ посредством прохождения военной службы реализуется право военнослужащих на труд (п. 1 ст. 10), т. е. прохождение военной службы является особой разновидностью трудовой деятельности, имеющей ярко выраженную специфику из-за сферы ее применения — оборона и безопасность.

Осуществление указанной деятельности происходит как в форме воинской обязанности (прохождение военной службы по призыву), так и в добровольном порядке (прохождение военной службы по контракту).

Контрактом о прохождении военной службы опосредуется особый вид человеческой деятельности в сфере обороны и безопасности, с заключением контракта возникают военно-служебные отношения у конкретного лица с федеральным органом исполнительной власти, что не позволяет отождествлять указанный контракт с трудовым или гражданско-правовым договором. На практике это влечет использование особого правового регулирования.

Специфика человеческой деятельности предопределяет особенности и отличия указанных понятий друг от друга.

2. Принципами правового регулирования гражданско-правового договора являются:

1) диспозитивность правового регулирования (свобода договорных условий); 2) автономия воли договаривающихся сторон; 3) формально-юридическое равноправие договаривающихся сторон; 4) взаимная ответственность сторон.

Гражданско-правовой договор — соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 420 ГК РФ). Объектом гражданского правоотношения являются материальные и идеальные блага либо процесс их создания. К первым относится имущество, ко вторым — результаты интеллектуальной деятельности, личные неимущественные и иные нематериальные блага.

А. Автономия воли, характеризующаяся добровольностью заключения договора, выбором его условий, имеет разное содержание при заключении контракта о прохождении военной службы и гражданско-правового договора. В первом случае она состоит только в добровольности заключения контракта о прохождении военной службы по типовой форме, тогда как во втором — также в согласовании вида, формы и содержания гражданско-правового договора.

Б. Принцип диспозитивности (свобода согласования условий) правового регулирования, характерный для гражданско-правового договора, практически не применим к контракту о прохождении военной службы, за исключением случаев, прямо указанных в законе. Так, например, в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места военной службы, в том числе на перевод в другую местность в соответствии с заключенными контрактами, с учетом условий прохождения военной службы, состояния здоровья военнослужащих и членов их семей и т. д. (п. 2 ст. 6), т. е. при заключении контракта о прохождении военной службы может быть оговорена возможность изменения места военной службы при соблюдении указанных условий, что порождает соответствующую обязанность командиров (начальников). В то же время Типовая форма контракта о прохождении военной службы (приложение № 1 к Положению о порядке прохождения военной службы) не предусматривает внесения каких-либо дополнительных условий, за исключением, предусмотренных комментируемым Федеральным законом.

Другим диспозитивным условием контракта о прохождении военной службы является срок, на который заключается новый контракт. Срок, на который заключается первый и некоторые другие виды контрактов, устанавливается императивными нормами (*см. комментарий к ст. 38*).

В. Формально-юридическое равноправие договаривающихся сторон как принцип гражданско-правового договора характеризуется тем, что оно действует не только на стадии заключения договора, но и на стадии его исполнения, в то время как равноправие сторон применительно к контракту о прохождении военной службы характерно только на стадии его заключения. После заключения контракта о прохождении военной службы возникают военно-служебные отношения, которые, являясь разновидностью административных отношений, характеризуются неравенством сторон, т. е. дальнейшее правовое регулирование осуществляется на основе метода власти и подчинения.

Г. Гражданско-правовой договор, как правило, носит эквивалентный характер, что предопределено предметом правового регулирования гражданского права. Контракт о прохождении военной службы опосредует процесс служебной деятельности и не предусматривает при этом каких-либо оценочных отношений при исполнении обязанностей военной службы.

Предметом гражданско-правового договора, как правило, служит овеществленный результат исполненного обязательства, а регулирование отношений сторон в процессе его исполнения носит вспомогательный характер, в то время как предметом контракта о прохождении военной службы является регулирование отношений в процессе прохождения военнослужащим военной службы.

Д. Гражданско-правовой договор характеризуется, как правило, взаимной ответственностью сторон, т. е. за ненадлежащее исполнение договорных обязательств на виновное лицо налагаются определенные санкции (например, возмещение убытков) в целях восстановления имущественного положения потерпевшего, устранения иных последствий и предотвращения подобных нарушений в будущем.

Поскольку стороны по контракту о прохождении военной службы являются участниками военно-служебных правоотношений, которые в незначительной степени имеют имущественный характер (выплата денежного довольствия, обеспечение другими видами довольствия), основаны на нормах административного права, постольку в силу п. 3 ст. 2 ГК РФ к ним не применимо гражданское законодательство, в том числе нормы о гражданско-правовой ответственности, так как это не предусмотрено законодательством, регулирующим контракт. Критерием разграничения является в данном случае метод регулирования, присущий разным отраслям права: гражданское право — равноправие и имущественная самостоятельность сторон; административное право — властное подчинение одной стороны другой. Стороны в военно-служебных отношениях несут юридическую ответственность, в том числе за ненадлежащее исполнение контракта о прохождении военной службы, не только друг перед другом, но подчас и перед государством. В этом случае юридическая ответственность (уголовная, материальная, административная, гражданско-правовая в зависимости от субъекта) представляет собой одну из форм государственно-принудительного воздействия на нарушителей норм права, заключающуюся в применении к ним предусмотренных законом санкций — мер ответственности, влекущих для них дополнительные неблагоприятные последствия.

Таким образом, контракт о прохождении военной службы не является разновидностью гражданско-правового договора и, следовательно, к нему не применимы последствия, вытекающие из нарушения договорных обязательств.

3. Понятие трудового договора сформулировано в ст. 56 ТК РФ. Его основными элементами являются:

а) указание на состав сторон: работник и работодатель (предприятие, учреждение, организация независимо от формы собственности, на которой оно основано, гражданин, занимающийся индивидуальной трудовой деятельностью, заключивший трудовой договор с работником);

б) определение основных специфических обязанностей работника и работодателя, вытекающих из данного договора.

Основными признаками трудового договора являются:

а) выполнение работником определенной трудовой функции;

б) работник связан рамками внутреннего трудового распорядка предприятия, учреждения или организации, что исключает автономию воли;

в) отсутствие, как правило, ответственности работника за конечный результат работы.

А. Сторонами контракта о прохождении военной службы являются, с одной стороны, Министерство обороны Российской Федерации или иной федеральный орган исполнительной власти, в котором комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная службы (*см. комментарий к п. 1 ст. 2*), с другой — гражданин, поступающий на военную службу в добровольном порядке. Таким образом, налицо специфический субъектный состав: только ограниченный круг федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, и граждане Российской Федерации, отвечающие установленным требованиям (*см. комментарий к ст. 33*).

Б. Работник, заключивший трудовой договор, подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, утверждаемым администрацией предприятия, учреждения или организации (ст. 56 ТК РФ). Распределение времени в воинской части в течение суток, а по некоторым положениям и в течение недели, осуществляется распорядком дня и регламентом служебного времени (ст. 226 УВС ВС РФ). Распорядок дня определяет по времени выполнение основных мероприятий повседневной деятельности, учебы и быта. Регламент служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в дополнение к распорядку дня устанавливает сроки и продолжительность выполнения этими военнослужащими основных мероприятий, вытекающих из обязанностей военной службы.

Распорядок дня в управлениях округов, флотов и группы войск устанавливается распоряжениями соответствующих командующих, исходя из специфики выполняемых задач подчиненными войсками и силами с соблюдением установленной продолжительности рабочего времени. В воинских частях и соединениях распорядок дня и регламент служебного времени устанавливает соответствующий командир с учетом вида Вооруженных Сил Российской Федерации и рода войск, стоящих задач, времени года, местных и климатических условий.

В. Степень диспозитивности применительно к трудовому договору и контракту о прохождении военной службы различна. При заключении трудового договора стороны вправе договориться о любых его условиях, которые не ухудшают положения работника по сравнению с условиями, предусмотренными законодательством о труде (ст. 57 ТК РФ).

При заключении контракта о прохождении военной службы стороны (гражданин и должностное лицо) не могут изменить императивно установленных условий, закрепленных в Типовой форме контракта о прохождении военной службы, за исключением подлежащих согласованию (например, срок). Более того, право внесения в пп. 2 и 3 Типовой формы контракта конкретных прав и обязанностей военнослужащих, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обусловленных особенностями их военной службы, предоставлено только руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (п. 6 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы; примечание к Типовой форме контракта о прохождении военной службы).

Руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе указать в типовой форме контракта предусмотренные законодательством Российской Федерации конкретные права и обязанности военнослужащих, обусловленные особенностями их военной службы (п. 6 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 9).

Так, приказом министра обороны Российской Федерации «Об уточнении прав и обязанностей военнослужащих, поступающих на военную службу по контракту в воинские части 76-й гвардейской воздушно-десантной дивизии» от 14 августа 2002 г. № 309 в целях организации прохождения военной службы в воинских частях 76-й гвардейской воздушно-десантной дивизии военнослужащих, проходящих военную службу на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами и сержантами, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237 дополнены:

— п. 2 Типовой формы контракта о прохождении военной службы абзацами следующего содержания:

«в) пройти требующуюся подготовку (переподготовку) по соответствующей военно-учетной специальности;

г) исполнять обязанности военной службы, в том числе при проведении контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, а также в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах;

д) при досрочном расторжении настоящего контракта освободить и сдать в 3-месячный срок служебное жилое помещение»;

— п. 3 Типовой формы контракта о прохождении военной службы абзацами следующего содержания:

«а) обеспечивает подготовку (переподготовку) по соответствующей военно-учетной специальности;

б) предоставляет для проживания служебное жилое помещение по нормам и в порядке, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом права на дополнительную жилую площадь».

Приказом ФСБ России «О контракте о прохождении военной службы» от 18 ноября 1999 г. № 576 на основании п. 1 ст. 7 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ, предусматривающей наличие у военнослужащих органов федеральной службы безопасности допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, ст.ст. 23, 24 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-I и ст.ст. 15, 38 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ, предусматривающих закрепление в контрактах, заключаемых с лицами, допускаемыми (допущенными) к государственной тайне, их прав и обязанностей, обусловленных необходимостью обеспечения сохранности государственной тайны, установлены частичные временные ограничения прав военнослужащих ФСБ России, которые могут касаться:

— права выезда из Российской Федерации на срок до пяти лет со дня последнего ознакомления с особой важности и совершенно секретными сведениями;

— права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

— права на неприкосновенность частной жизни при проведении органами федеральной службы безопасности проверочных мероприятий в период оформления более высокой формы допуска или переоформления допуска к государственной тайне.

При этом, военнослужащий ФСБ России принимает на себя обязательства:

— не разглашать доверенные по службе сведения, составляющие государственную тайну;

— своевременно представлять в кадровое подразделение по месту прохождения военной службы сведения о возникновении оснований для отказа в допуске к государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне»;

— не уклоняться от проверочных мероприятий и не сообщать заведомо ложные анкетные данные в случае оформления более высокой формы допуска или переоформления допуска к государственной тайне;

— представлять в установленном порядке в кадровое подразделение по месту прохождения военной службы документы об отсутствии медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации;

— незамедлительно сообщать в подразделение собственной безопасности или кадровое подразделение по месту прохождения военной службы о возможных попытках посторонних лиц получить от него сведения, составляющие государственную тайну.

Г. Другим отличием трудового договора от контракта о прохождении военной службы является то обстоятельство, что нормативной основой первого является ТК РФ, а второго — комментируемый Федеральный закон, другие законодательные и иные нормативные правовые акты, указанные в п. 5 комментируемой статьи.

Нормы трудового законодательства могут применяться к правоотношениям, связанным с прохождением военной службы, лишь в случаях, когда об этом имеется прямое указание в законе. Так, в соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие-женщины и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются льготами, гарантиями и компенсациями в соответствии с нормами трудового законодательства и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства (п. 2 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 9).

Д. Законодателем по-разному ограничивается возраст, в течение которого могут быть заключены трудовой договор и контракт о прохождении военной службы.

В ст. 63 ТК РФ установлена лишь нижняя возрастная граница: не допускается прием на работу лиц моложе 16 лет (в некоторых случаях допускается прием на работу лиц по достижении 14 и 15 лет). Предельные возрасты, до достижения которых гражданин может исполнять работу, законодательством не предусмотрены.

Заключение контракта о прохождении военной службы ограничено возрастом гражданина. Первый контракт могут заключать граждане в возрасте от 18 до 40 лет (п. 2 ст. 34 комментируемого Федерального закона). Заключение новых контрактов ограничено предельными сроками пребывания на военной службы, установленными ст. 49 комментируемого Федерального закона. С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, может быть заключен контракт в порядке, установленном ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы (*см. комментарий к п. 3 ст. 49*).

Е. По общему правилу работник вправе заключить бессрочный трудовой договор. В случаях, прямо предусмотренных законом, а также в случае, когда трудовой договор не может быть заключен на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, может быть заключен срочный трудовой договор (ст. 58 ТК РФ).

Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен на неопределенный срок, поскольку в соответствии со ст. 38 комментируемого Федерального закона он заключается на срок 3, 5, 10 лет и в некоторых случаях на меньший срок (*см. комментарий к ст. 38*).

Ж. По сравнению с приемом на работу по трудовому договору установлен более строгий отбор лиц, поступающих на военную службу по контракту. В соответствии со ст. 33 комментируемого Федерального закона гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям, а также он должен соответствовать требованиям по уровню образования, профессиональной и физической подготовки.

Таким образом, контракт о прохождении военной службы не является разновидностью трудового договора (контракта).

4. Контракт о прохождении военной службы опосредует специфическую деятельность граждан Российской Федерации в сфере обороны и безопасности государства, которая связана с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни.

Указанная специфика предопределяет правовую природу, особенности заключения и расторжения контракта о прохождении военной службы.

5. Контракт о прохождении военной службы является особым соглашением, имеющим административно-правовую природу. Как разновидность последнего он представляет собой выработанный в результате согласования воли сторон двусторонний акт, устанавливающий (прекращающий, изменяющий) взаимные права и обязанности его участников. В то же время возникновение военно-служебных отношений связывается не с подписанием контракта о прохождении военной службы, а с изданием административного акта о вступлении его в силу. Следовательно, контракт является одним из юридических фактов, в совокупности образующих фактический состав, влекущий возникновение военно-служебного правоотношения.

Можно выделить следующие признаки контракта:

а) особый субъектный состав. Одной из сторон административного договора всегда выступает государство в лице своих органов власти. Контракт о прохождении военной службы заключается между гражданином и Министерством обороны Российской Федерации, другим федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) комплексный характер, т. е. он регулируется одновременно нормами нескольких отраслей права. Заключение контракта о прохождении военной службы, прекращение его действия регулируются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами (в том числе ведомственными), определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих (п. 2 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 9).

В то же время нормативные акты, регламентирующие заключение контракта о прохождении военной службы, его прекращение, должны пройти государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, поскольку в силу ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения (решение Верховного суда Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № ГКПИ 97-156).

К законодательству, регулирующему статус военнослужащих, относятся Конституция Российской Федерации, законодательство об ответственности военнослужащих (уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной), законодательство о правах и льготах военнослужащих, в том числе жилищных и т. д.;

в) отсутствие свободы выбора условий. Обычно жестко формально устанавливается, когда, с кем и на каких условиях может быть заключен. контракт о прохождении военной службы;

г) цель — реализация какого-либо публичного интереса, достижение общественно-значимых результатов. Контрактом о прохождении военной службы опосредуется сфера военно-служебных отношений в целях обороны и безопасности государства;

д) автономия воли сторон контракта не носит характера абсолютного принципа, а уровень диспозитивности намного ниже, чем при заключении гражданских и даже административных договоров.

6. Контракт может быть первым и новым (п. 1 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы).

А. Первый контракт может быть заключен с гражданином, ранее не проходившим в Российской Федерации военную службу по контракту (п. 2 ст. 34 вышеназванного Положения) (*см. комментарий к ст. 34*).

Б. Новый контракт может быть заключен: а) с гражданином, проходившим в Российской Федерации военную службу по контракту; б) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту; в) с военнослужащим, переведенным из федерального органа исполнительной власти в Министерство обороны Российской Федерации; г) с военнослужащим, переведенным из другого государства в Министерство обороны Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации; д) с военнослужащим, которому была приостановлена военная служба в соответствии со ст. 45 комментируемого Федерального закона.

В. Контракт, заключаемый с гражданином в соответствии с п. 7 ст. 38 комментируемого Федерального закона (далее — краткосрочный контракт), может быть как первым (п. 7 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы), так и новым (подп. «в» п. 5 ст. 9 указанного Положения).

Краткосрочный контракт может быть заключен для исполнения специальных обязанностей военной службы в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации), а также на время службы в воинских частях, выделенных для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Г. Контракт о прохождении военной службы с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе (п. 3 ст. 49 комментируемого Федерального закона), является разновидностью нового контракта.

Д. Контракт на время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования и на пять лет военной службы после его окончания (подп. «в» п. 3 ст. 38 комментируемого Федерального закона. Данный контракт заключается с военнослужащим, обучающимся по очной форме в военном образовательном учреждении высшего, среднего профессионального образования, адъюнктуре или военной докторантуре. Он может быть как первым (подп. «б» п. 5 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы), так и новым (п. 2 ст. 8 указанного Положения).

7. Порядок заключения контракта установлен Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (*см. комментарий к ст. 34*).

Комментарий к п. 2

8. Контракт о прохождении военной службы можно рассматривать в трех аспектах:

а) как юридический факт, т. е. основание возникновения правоотношения;

б) как правоотношение — наделение сторон правами и обязанностями;

в) как документ — форма опосредования правоотношения.

Основанием возникновения отношений при прохождении военной службы в добровольном порядке является контракт о прохождении военной службы, который вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом (п. 8 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы), т. е. налицо юридический факт, порождающий наделение сторон правами и обязанностями.

Заключение контракта о прохождении военной службы проходит две стадии:

1) согласование воли, которая характеризуется добровольностью поступления на военную службу по контракту (субъективная сторона). Отсутствие воли не порождает военно-служебных отношений, контракт считается не заключенным;

2) волеизъявление, т. е. подписание контракта и тем самым придание согласованной воле внешнего выражения (объективная сторона). Волеизъявлению предшествует проверка соответствия гражданина (военнослужащего) требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту (*см. комментарий к ст.ст. 33 и 34*).

Заключение контракта совпадает с моментом вступления его в силу, т. е. с подписанием его не гражданином или военнослужащим, а соответствующим должностным лицом. Указанный порядок заключения контракта и вступления его в силу не может быть изменен соглашением сторон.

Для контракта предусмотрена письменная Типовая форма, утвержденная Положением о порядке прохождения военной службы (приложение № 1 к данному Положению).

Несоблюдение формы контракта не влечет юридических последствий — возникновения военно-служебных правоотношений. Фактическое допущение к исполнению обязанностей военной службы без надлежащего оформления не считается заключением контракта о прохождении военной службы в отличие от трудового договора.

9. В контракте закрепляется срок, в течение которого военнослужащий обязуется проходить военную службу. Сроки военной службы установлены ст. 38 комментируемого Федерального закона. Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, он равен сроку, указанному в контракте о прохождении военной службы.

По окончании срока военной службы и при отсутствии оснований к его продлению (например, заключение нового контракта о прохождении военной службы) военнослужащий подлежит обязательному увольнению с военной службы.

Окончанием военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части (п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона).

По общему правилу срок окончания военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, т. е. истечение срока, на который он заключен, и день исключения из списков личного состава воинской части должны совпадать. В этих целях комментируемый Федеральный закон предусматривает обязанность командира (начальника) воинской части принимать решение о заключении нового контракта о прохождении военной службы или об отказе в его заключении не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта (п. 6 ст. 34 комментируемого Федерального закона).

Исключения из общего правила установлены п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона, который предусматривает исключительные обстоятельства, когда указанные моменты могут не совпадать. В указанных случаях военнослужащие, у которых истек срок военной службы по контракту, сохраняют правовое положение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в полном объеме, т. е. продолжают нести обязанности военной службы, имеют соответствующие права и являются субъектами различных видов юридической ответственности (уголовной, дисциплинарной, материальной).

10. На практике возникает вопрос о том, какое правовое положение имеют военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, у которых истек срок военной службы (срок контракта) и которые при отсутствии обстоятельств, указанных в комментируемом Федеральном законе и в Положении о порядке прохождения военной службы (*см. комментарий к п. 11 ст. 38*), в силу разных причин (несвоевременное удовлетворение положенными видами довольствия, халатность командования и т. д.) не исключены из списков воинской части.

Указанные военнослужащие также сохраняют правовое положение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, однако за некоторыми изъятиями. Так, буквальное толкование п. 3 комментируемой статьи и п. 5 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы позволяет сделать вывод о том, что: 1) сроком контракта определяется обязанность военнослужащего проходить военную службу; 2) исполнение общих, должностных и специальных обязанностей не связано сроками контракта, указанные лица пользуются правами, пока являются военнослужащими, в том числе и не исключенными в установленный срок из списков воинской части; 3) указанные военнослужащие не являются субъектами юридической ответственности, предусмотренной для них законодательством.

11. Сроком окончания военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, досрочно уволенных с военной службы, является день исключения их из списков личного состава воинской части.

Комментарий к п. 3

12. Комментируемый Федеральный закон и Положение о порядке прохождения военной службы (п. 5 ст. 4) предусматривают следующие виды условий контракта о прохождении военной службы:

а) обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока;

б) обязанность гражданина добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих;

г) порядок прохождения военной службы.

13. После поступления на военную службу по контракту военнослужащий обязуется проходить ее в течение установленного контрактом срока в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах. Военнослужащий не имеет права самовольно отказаться от исполнения обязанностей военной службы, изменить место военной службы, за исключением случаев заключения в установленном порядке контракта о прохождении военной службы с другим федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (*см. комментарий к п. 2 ст. 44*).

За уклонение от исполнения данной обязанности военнослужащий в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения несет дисциплинарную или уголовную ответственность (ст.ст. 337—339 УК РФ).

Порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности определен ДУ ВС РФ. На военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, могут налагаться дисциплинарные взыскания вплоть до досрочного увольнения в запас (п. «е» ст. 53, п. «е» ст. 62, п. «д» ст. 69 ДУ ВС РФ).

УК РФ предусматривает ответственность за самовольное оставление части или места службы (ст. 337) и уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иным способом (ст. 339).

14. Поступив на военную службу, гражданин обязан добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

А. Общие обязанности военнослужащего изложены в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в которой закреплено, что защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации составляют существо воинского долга, который обязывает военнослужащих:

— быть верными Военной присяге, беззаветно служить своему народу, мужественно и умело защищать свое Отечество;

— строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;

— дорожить честью и боевой славой защитников своего народа, честью воинского звания и войсковым товариществом;

— совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

— быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;

— соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

15. Конституция Российской Федерации закрепила важнейшее, исходное для всего текущего законодательства положение о том, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59). Слово «долг» подразумевает моральную и юридическую обязанность всех и каждого посильно участвовать в защите Отечества. В то же время слово «обязанность», с одной стороны, определяет юридическую обязанность российских граждан нести военную службу по призыву, а с другой — подразумевает общие обязанности всех военнослужащих независимо от воинского звания, занимаемой должности и принадлежности к тому или иному министерству или ведомству.

Кроме комментируемого Федерального закона, общие обязанности военнослужащих сформулированы также в Военной присяге, УВС ВС РФ (ст.ст. 13—20), ДУ ВС РФ и других воинских уставах.

16. Военнослужащий, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части (*см. комментарий к ст.ст. 40 и 41*).

17. Требование строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, положения общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, беспрекословно выполнять приказы командиров есть не что иное, как одна из граней законности (являющейся важнейшим принципом государственной и общественной жизни, в том числе военной службы как государственной службы особого вида). Суть этого требования заключается в точном, неуклонном и единообразном исполнении (соблюдении) законов и других нормативных правовых актов всеми органами военного управления, должностными лицами и отдельными военнослужащими.

Характерными чертами законности являются единство, всеобщность и обязательность ее требований, которые обеспечиваются тем, что принимаемые законы и иные правовые акты должны соответствовать Конституции Российской Федерации, которая имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ст. 15).

На военнослужащих распространяются общегражданские права и свободы граждан Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ законы действуют независимо от объявления их приказами и иными нормативными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 2 ст. 3). В то же время права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства (п. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Обусловленные особенностями военной службы ограничения некоторых гражданских прав и свобод устанавливаются, в частности, комментируемым Федеральным законом, другими законодательными актами Российской Федерации и компенсируются военнослужащим льготами.

18. Военнослужащие обязаны мужественно и умело защищать свое Отечество, народ, а также свободу, независимость и конституционный строй России.

Военнослужащий в ходе боевых действий, даже находясь в отрыве от своей воинской части (подразделения) и в полном окружении, обязан оказывать решительное сопротивление противнику, избегая захвата в плен. Он обязан до конца выполнить в бою свой воинский долг. Если же военнослужащий, оказавшись в отрыве от своих войск и исчерпав все средства и способы сопротивления или же находясь в беспомощном состоянии вследствие тяжелого ранения или контузии, будет захвачен в плен, он должен искать и использовать любую возможность для освобождения себя и своих товарищей из плена и возвращения в свои войска.

Военнослужащий, захваченный в плен, при допросе имеет право сообщить только свою фамилию, имя, отчество, воинское звание, дату рождения и личный номер (ст. 20 УВС ВС РФ). Данная норма соответствует ст. 17 Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными (приказ министра обороны СССР «Об объявлении Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов к ним» от 16 февраля 1990 г. № 75) с той лишь разницей, что по Конвенции это является обязанностью военнопленного. В случае если военнопленный сознательно нарушит это правило, ему может угрожать ограничение преимуществ, предоставляемых военнопленным его звания или положения.

19. К общим обязанностям военнослужащих относится также требование быть дисциплинированным. Для военнослужащих характерна прежде всего дисциплина воинская, которая определяется в ДУ ВС РФ как строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров и начальников.

Характерной особенностью воинской дисциплины является беспрекословность повиновения подчиненных начальникам, четкое и своевременное выполнение их приказов, приказаний и распоряжений. Повиновение — основа воинской дисциплины.

Военнослужащие обязаны оказывать уважение друг другу, содействовать командирам (начальникам) и старшим в поддержании порядка и дисциплины.

Обо всем случившемся с военнослужащим, влияющем на исполнение его обязанностей, и сделанных ему замечаниях он обязан докладывать своему непосредственному начальнику. В случае нарушения определенных воинскими уставами правил взаимоотношений между военнослужащими он должен немедленно принять меры к наведению порядка и также доложить своему непосредственному начальнику (ст. 16 УВС ВС РФ).

Особенность воинской дисциплины состоит также в повышенной ответственности за ее нарушение по сравнению с ответственностью за служебные проступки других граждан. За нарушение воинской дисциплины или общественного порядка военнослужащий лично несет дисциплинарную ответственность (ст. 48 ДУ ВС РФ).

20. Военнослужащие обязаны соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, заключенные Российской Федерацией. Они обязаны знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения военных действий, обращения с ранеными, больными, лицами, потерпевшими кораблекрушение и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными (ст. 19 УВС ВС РФ).

Основными источниками права вооруженных конфликтов, под которым понимается совокупность правовых норм, применяемых воюющими сторонами в ходе международных и немеждународных военных конфликтов, регулирующих применение средств и методов ведения вооруженной борьбы, обеспечивающих защиту раненых, больных, военнопленных и гражданского населения (в том числе и на оккупированной территории), устанавливающих международно-правовую ответственность государств и уголовную ответственность отдельных лиц за их нарушение, являются Гаагские конвенции 1907 г., Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы (I и II) к ним 1977 г.

Гаагские конвенции 1907 г. впервые в договорном порядке сформулировали и закрепили кодекс поведения воюющих сторон. Женевские конвенции 1949 г. закрепили правовой режим раненых, больных, военнопленных и гражданского населения во время войны. В Дополнительных протоколах решены вопросы, которые недостаточно урегулированы в Женевских конвенциях.

Основным принципом права вооруженных конфликтов является принцип ограничения воюющих в выборе средств и методов ведения вооруженной борьбы: «...в случае вооруженного конфликта право сторон, находящихся в конфликте, выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным... запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или излишние страдания» (ст. 35 Дополнительного прокола I).

Все средства и методы ведения войны делятся на две группы: дозволенные и запрещенные. В международном праве нет перечня дозволенных средств ведения войны, однако перечень запрещенных средств и методов ведения войны имеется. К запрещенным методам ведения войны относятся: предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к гражданскому населению или вооруженным силам противника; убивать или ранить неприятеля, который, сложив оружие, безусловно сдался; объявлять, что никому не будет дано пощады; незаконно пользоваться парламентским флагом, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, а также вооруженных сил ООН и эмблемами Красного Креста; истреблять или захватывать неприятельскую частную собственность, кроме случаев, вызываемых военной необходимостью; принуждать граждан противника принимать участие в действиях против их собственной страны; атаковать или бомбардировать каким бы то ни было способом незащищенные города, селения, жилища; отдавать на разграбление города и местности, даже взятые приступом; разрушать памятники и центры сосредоточения культурных ценностей.

Правовой режим раненых и больных установлен Женевскими конвенциями 1949 г. и Дополнительными протоколами I и II, которые обязывают государства соблюдать их положения не только в случае войны, но и в случае любого вооруженного конфликта, даже если одна из воюющих сторон не признает состояния войны; они должны применяться ко всем случаям оккупации.

Все раненые и больные независимо от цвета кожи, религии, пола, национального и социального происхождения, политических и других убеждений пользуются одинаковым покровительством (ст. 10 Дополнительного протокола I). В отношении их запрещаются следующие действия: всякие виды убийств, физические увечья, жестокое обращение, пытки и истязания, взятие из их среды заложников, медицинские и научные эксперименты, удаление тканей или органов для пересадки, посягательство на человеческое достоинство, осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий (ст. 11 Дополнительного протокола II).

Режим военного плена призван обеспечить не только сохранение жизни военнопленного, но и защиту его элементарных человеческих прав; цель такого режима — воспрепятствовать военнопленному принимать дальнейшее участие в военных действиях. Лишение военнопленных свободы должно носить предупредительный, а не карательный характер.

В настоящее время режим военного плена определяется Женевской конвенцией «Об обращении с военнопленными» 1949 г., согласно которой они находятся во власти неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей, их пленивших (ст. 12); с ними всегда следует обращаться гуманно; ни один из них не может быть подвергнут физическому калечению или научному или медицинскому опыту (ст. 13); к ним не могут применяться никакие физические или моральные пытки и никакие другие меры принуждения для получения от них каких-либо сведений. Военнопленным, которые откажутся отвечать, нельзя угрожать, подвергать их оскорблениям или каким-либо преследованиям или ограничениям (ст. 17).

Военнопленные, за исключением офицеров, могут привлекаться к работе, не носящей военного характера: сельское хозяйство, работы по домашнему хозяйству, торговая деятельность, погрузочно-разгрузочные работы (ст. 50). Военнопленных нельзя лишать права переписки с семьей (ст. 71); они имеют право получать посылки с продуктами питания, одеждой (ст. 72).

За невыполнение норм и принципов права вооруженных конфликтов предусматривается уголовная ответственность. Норма об уголовной ответственности отдельных лиц закреплена в Женевской конвенции 1949 г. об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (ст. 49), Дополнительном протоколе I, других международно-правовых актах, согласно которым государства обязаны ввести в действие национальные законы, необходимые для обеспечения эффективного преследования лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные нарушения конвенций.

В соответствии с нормами современного международного права на военных преступников не распространяются сроки давности. В ст. I Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности от 26 ноября 1968 г. установлено, что никакие сроки давности не применяются к лицам, совершившим преступления против человечности, как они определены в ст. 6 Устава Международного военного трибунала. В Конвенции устанавливается круг лиц, на которых не распространяется срок давности за совершенные преступления: это представители государственных властей и частные лица, которые выступают в качестве исполнителей или соучастников этих преступлений; лица, которые непосредственно подстрекают других лиц к совершению таких преступлений или участвуют в заговоре для их совершения, независимо от степени их завершенности, а также представители государственной власти, допускающие их совершение.

На военных преступников не распространяются нормы, регулирующие право убежища. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 г. закрепила норму, согласно которой на право искать убежище и пользоваться им «не может ссылаться никакое лицо, в отношении которого существуют серьезные основания полагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности».

УК РФ (ст. 356) предусмотрена уголовная ответственность за применение запрещенных средств и методов ведения войны: жестокое обращение с военнопленными или гражданским населением, депортация гражданского населения, разграбление национального имущества на оккупированной территории, применение в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным договором Российской Федерации.

Б. В соответствии со ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» должностные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами (п. 1).

Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные права носят обеспечительный характер, их объем призван создать военнослужащему надлежащие условия для выполнения обязанностей.

Должностные обязанности делятся на общие (например, всех прямых начальников — ст.ст. 72—89 УВС ВС РФ) и конкретные (например, должностные обязанности по типовым должностям: командир полка, батальона, роты, взвода и т. д.; для корабельного состава Военно-морского флота они закреплены в Корабельном уставе ВМФ).

Для военнослужащих, находящихся на иных должностях, разрабатываются и утверждаются соответствующими должностными лицами положения и функциональные обязанности, в которых учитываются особенности и специфика конкретной воинской должности.

Поскольку при зачислении военнослужащих в распоряжение командира (начальника) они проходят военную службу не на воинских должностях или иных должностях, постольку на них не возлагаются должностные обязанности. В то же время они могут являться субъектами ответственности (дисциплинарной, материальной и уголовной) за совершение правонарушений при исполнении обязанностей по ранее занимаемым воинским или иным должностям.

В. Военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, привлеченные для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоятельствах, исполняют специальные обязанности. Специальные обязанности и порядок их исполнения устанавливаются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами (п. 3 ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Специальные обязанности носят, как правило, временный характер. Так, военнослужащие, назначенные в состав караула и приступившие к исполнению обязанностей, несут их строго определенное время в соответствии с предназначением караула.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие наделяются специальными правами, которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил. Например, в соответствии с УГ и КС ВС РФ часовой для исполнения своих специальных обязанностей наделяется правами: применять оружие в случаях, указанных в Уставе; предъявлять требования, определенные его службой, к неопределенному кругу лиц, обязанных беспрекословно их выполнять; подчиняться строго определенным лицам — начальнику караула, помощнику начальника караула и своему разводящему, исключая при этом подчинение своему непосредственному и другим прямым начальникам.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ военнослужащие, проходящие службу в федеральных органах государственной охраны, имеют право применять физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и в порядке, которые предусмотрены указанным Законом. Аналогичные положения сформулированы в отношении военнослужащих других министерств и ведомств. Так, в Федеральном законе «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ указывается, что сотрудники органов федеральной службы безопасности имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также оружие и специальные средства в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для сотрудников милиции.

Условия и пределы применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники внутренними войсками установлены Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ.

21. Праву граждан на соблюдение их прав и прав членов семьи, включая получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих, корреспондирует обязанность их соблюдения должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также командиров (начальников).

Единая система правовой и социальной защиты военнослужащих, а также материального и иных видов их обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы установлена Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников) (далее — командиры). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения (п. 4 ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72 Конституции Российской Федерации). Все органы, действуя в рамках своих полномочий, обязаны решать задачу защиты прав и свобод личности, в том числе военнослужащего, присущими ему методами, опираясь прежде всего на требования Конституции Российской Федерации, на федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты, на нормы международно-правовых актов.

Военнослужащий, являясь гражданином Российской Федерации, в своих взаимоотношениях с органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами вправе требовать по отношению к себе выполнения определенных обязанностей в целях реализации присущего ему и законодательно закрепленного «особого» статуса, обусловленного спецификой военной службы (предоставить льготы, реализовать права и т. д.).

Если вышеуказанные органы не выполняют своих обязанностей и нарушают права и свободы, военнослужащий имеет реальную возможность использовать правовой механизм судебного или административного обжалования решений и действий, что предусмотрено Конституцией Российской Федерации (ст.ст. 33, 45, 46), а также Законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993г. № 4866-I (с изменениями и дополнениями) и гл.5 ДУ ВС РФ «О предложениях, заявлениях и жалобах», а также использовать права, предусмотренные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.

Порядок прохождения военной службы как условие контракта устанавливается императивными нормами, за исключениями, предусмотренными законодательством. Порядок прохождения военной службы включает в себя совокупность юридических фактов: начало и окончание военной службы; присвоение воинских званий, повышение

воинских званий и снижение в воинских званиях, лишение этих званий; назначение на должности и освобождение от них; продвижение и перемещение по службе и т. д. (*см. комментарий к п. 1 ст. 36*). Таким образом, не могут быть согласованы, например, условия о предоставлении в обход установленного порядка жилой площади, последующее увольнение с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, досрочное присвоение воинского звания и т. д.

В то же время министр обороны Российской Федерации, руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе указать в типовой форме контракта конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством Российской Федерации, обусловленные особенностями их военной службы (п. 6 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы) (*см. подробнее подп. «В» п. 3 комментария к ст. 32*).

Комментарий к п. 4

22. Контракт о прохождении военной службы вступает в силу со дня подписания его соответствующим должностным лицом согласно Положению о порядке прохождения военной службы. Иные обстоятельства и условия (например, издание приказа по воинской части) не являются обязательными для вступления контракта в силу (см. определение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 13 марта 2001 г. № 4н-392/2000).

Первый контракт подписывается от имени Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) должностным лицом, указанным в п. 8 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы.

Новый контракт от имени Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) подписывают должностные лица, указанные в п. 6 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы (*см. комментарий к ст.ст. 34 и 35*).

23. Контракт прекращает свое действие в день истечения его срока. Данное положение хотя прямо и не указано в комментируемом Федеральном законе, но вытекает из смысла п. 3 комментируемой статьи, которым определено, что на военнослужащего возложена обязанность проходить военную службу в течение установленного контрактом срока военной службы. Исключением являются случаи, перечисленные в п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона и в Положении о порядке прохождения военной службы.

Контракт о прохождении военной службы досрочно прекращает свое действие:

а) в день, указанный в приказе об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части при досрочном расторжении контракта, например при досрочном увольнении военнослужащего с военной службы (*см. комментарий к ст. 51*), а также в связи с гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим;

б) со дня заключения военнослужащим нового контракта о прохождении военной службы (такой контракт заключается, например, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и поступившим в военное образовательное учреждение профессионального образования);

в) со дня исключения из списков личного состава воинской части в связи с назначением на должности министра обороны Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба;

г) со дня приостановления военнослужащим военной службы (*см. комментарий к ст. 45*);

д) в иных случаях, установленных федеральными законами.

Комментарий к п. 5

24. В данном пункте определено законодательство, регулирующее контракт о прохождении военной службы.

Заключение контракта, прекращение его действия, иные отношения, связанные с ним (например, последствия его несоблюдения), регулируются:

а) комментируемым Федеральным законом;

б) Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (с последующими изменениями);

в) законодательными и иными нормативными правовыми актами (в том числе ведомственными) Российской Федерации, определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих (п. 2 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 9). К законодательным относится ряд правовых актов, которые в той или иной степени закрепляют правовые основы, особенности правового положения, организацию и специфические принципы деятельности военнослужащих в войсках, воинских формированиях и органах, перечисленных в п. 1 ст. 2 комментируемого Федерального закона. К ним можно отнести федеральные законы: «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», «О государственной охране», «О внешней разведке», «О военных судах», «О прокуратуре», «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» и др.

Помимо законов, особенности прохождения военной службы в некоторых органах, организациях и учреждениях регулируются иными нормативными правовыми актами (*см. комментарий к ст. 3, а также п. 5 комментария к ст. 32*).

25. На практике подчас возникает вопрос о возможности субсидиарного применения к контракту о прохождении военной службы трудового, гражданского и иного законодательства. Такое возможно только в случаях, прямо указанных в законе.

Так, трудовое законодательство применимо в соответствии с нормой, закрепленной в п. 1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в силу которой общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Таким законом является ТК РФ, в соответствии со ст. 91 которого нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Другим примером является п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в соответствии с которым военнослужащие-женщины и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются льготами, гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об

охране семьи, материнства и детства (п. 2 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 9).

Примером применения норм гражданского законодательства является положение ст. 1084 ГК РФ, в соответствии с которой вред, причиненный жизни и здоровью гражданина при исполнении обязанностей военной службы, возмещается по правилам гл.59 ГК РФ («Обязательства вследствие причинения вреда»), если законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности.

Комментарий к п. 6

26. В соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами министр обороны РФ, руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, занимают государственные должности категории «А». Исполнение ими обязанностей по должности по смыслу указанного Закона не является государственной службой. Они имеют особое, отличное от государственных служащих, правовое положение. Данные обстоятельства предопределили специфику статуса указанных лиц, которая заключается в том, что:

а) они проходят военную службу без заключения контракта о прохождении военной службы;

б) ранее заключенный ими контракт досрочно прекращает свое действие;

в) они имеют правовое положение военнослужащих, т. е. на них распространяются права, обязанности (общие, должностные и специальные) и ответственность, предусмотренные для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, если до назначения на указанную должность они были военнослужащими.

В то же время Президент Российской Федерации может своими указами устанавливать особенности прохождения вышеназванными лицами военной службы. Так, военнослужащим, проходящим военную службу в должностях министра обороны Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, срок военной службы может быть продлен Президентом Российской Федерации не более чем до достижения ими 65-летнего возраста (п. 8 ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы); отпуска министру обороны Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, предоставляются в соответствии с планом, утверждаемым Президентом Российской Федерации (п. 11 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

27. После освобождения указанных военнослужащих от должности они имеют право: а) заключить новый контракт о прохождении военной службы; б) уволиться с военной службы по основаниям и в порядке, предусмотренным комментируемым Федеральным законом (ст. 51) и Положением о порядке прохождения военной службы.

Статья 33. Требования, предъявляемые к гражданам (иностранным гражданам), поступающим на военную службу по контракту

1. Гражданин (иностранный гражданин), поступающий на военную службу по контракту, должен владеть государственным языком Российской Федерации, а также должен соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям. Для определения соответствия гражданина установленным требованиям проводятся медицинское освидетельствование и мероприятия по профессиональному психологическому отбору.

2. Медицинское освидетельствование граждан (иностранных граждан) проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе. По результатам медицинского освидетельствования дается заключение о годности гражданина (иностранного гражданина) к военной службе в соответствии с пунктом 2 статьи 30 настоящего Федерального закона. На военную службу по контракту может быть принят гражданин (иностранный гражданин), признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

3. Мероприятия по профессиональному психологическому отбору проводятся специалистами по профессиональному психологическому отбору в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы. По результатам профессионального психологического отбора выносится одно из следующих заключений о профессиональной пригодности гражданина (иностранного гражданина) к военной службе по контракту на конкретных воинских должностях:

рекомендуется в первую очередь — первая категория;

рекомендуется — вторая категория;

рекомендуется условно — третья категория;

не рекомендуется — четвертая категория.

На военную службу по контракту не может быть принят гражданин (иностранный гражданин), отнесенный по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности.

4. Гражданин (иностранный гражданин), поступающий на военную службу по контракту, кроме требований, указанных в пункте 1 настоящей статьи, также должен соответствовать требованиям по уровню:

образования;

профессиональной подготовки;

физической подготовки.

5. Требования, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, устанавливаются министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии со ст. 61 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором. Согласно ст. 18.1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом предусматривается поступление иностранных граждан на военную службу по контракту и прохождение ими военной службы.

В развитие конституционно-правовых норм, а также норм законодательства о государственной службе комментируемая статья была изменена Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 11 ноября 2003 г. № 141-ФЗ, который вступил в силу с 18 ноября 2003 г. Данным Федеральным законом наименование ст. 33, а также пп. 2—4 после слова «гражданин» дополнены словами «(иностранный гражданин)». Таким образом, согласно указанным изменениям иностранным гражданам разрешается поступать на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы.

В соответствии со ст.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ иностранный гражданин — это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Временное пребывание иностранных граждан на территории Российской Федерации имеет определенные особенности, в том числе и в отношении тех иностранных граждан, которые поступают на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Пунктом 6 ст. 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ предусмотрено, что срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию и поступающего на военную службу по контракту, устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О сроке временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту, и порядке их регистрации и учета» от 30 декабря 2003 г. № 793 предусмотрено, что срок временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию и поступающих на военную службу по контракту, определяется исходя из времени, необходимого для оформления поступления на военную службу, и устанавливается Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

При этом, регистрация иностранных граждан, въехавших в Российскую Федерацию и обратившихся с заявлением о приеме на военную службу по контракту, осуществляется в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, а учет иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту и проходящих военную

службу, осуществляется в порядке, определяемом соответственно Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Приказом министра обороны Российской Федерации «О сроке временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту» от 2 апреля 2004 г. № 101 определено, что срок временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию и поступающих на военную службу по контракту, определяется исходя из времени, необходимого для оформления поступления на военную службу, и не может превышать 90 суток со дня обращения гражданина в военный комиссариат субъекта Российской Федерации с заявлением о желании проходить военную службу по контракту.

В соответствии с приказом МВД России «Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по регистрации иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту» от 6 сентября 2004 г. № 553 в системе органов внутренних дел Российской Федерации функции по регистрации иностранных граждан, въехавших в Российскую Федерацию и обратившихся с заявлением о приеме на военную службу по контракту, осуществляют паспортно-визовые подразделения ГУВДРО СОБ МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах. Регистрация иностранных граждан, въехавших в Российскую Федерацию и обратившихся с заявлением о приеме на военную службу по контракту, производится по их письменному заявлению, поданному лично, при представлении документа, удостоверяющего личность, миграционной карты, имеющей отметку органа пограничного контроля о въезде в Российскую Федерацию, копии заявления о приеме на военную службу по контракту, заверенной гербовой печатью военного комиссариата субъекта Российской Федерации, на срок, необходимый для рассмотрения данного заявления, но не более чем на 90 суток.

2. В п. 2 ст. 2 комментируемого Федерального закона закреплено, что прохождение военной службы осуществляется: гражданами — по призыву и в добровольном порядке (по контракту); иностранными гражданами — по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (*см. комментарий к ст. 2*). Таким образом, поскольку законодательство Российской Федерации указывает на то, что доступ к военной службе, которая является видом государственной службы, имеют не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане, постольку гражданство Российской Федерации не является препятствием для занятия иностранными гражданами отдельных воинских должностей в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

3. Пункт 1 ст. 33 комментируемого Федерального закона, независимо от гражданства, устанавливает обязательные требования к гражданам (иностранным гражданам), поступающим на военную службу по контракту: владение государственным языком Российской Федерации; соответствие медицинским требованиям, а также соответствие профессионально- психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям. При системном толковании (в частности, п. 5 комментируемой статьи) можно сделать вывод, что требования к гражданам (иностранным гражданам), поступающим на военную службу по контракту, определяются нормативными правовыми актами, имеющими юридическую силу выше, чем нормативные правовые акты Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба). Соответственно указанные требования могут устанавливаться нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Президента Российской Федерации и других органов и должностных лиц.

4. Статья 68 Конституции Российской Федерации устанавливает, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

В развитие данной нормы был принят Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ. Данный Федеральный закон устанавливает, что государственный язык Российской Федерации является языком, способствующим взаимопониманию, укреплению межнациональных связей народов Российской Федерации в едином многонациональном государстве.

При этом, законодателем специально оговорено, что обязательность использования государственного языка Российской Федерации не должна толковаться как отрицание или умаление права на пользование государственными языками республик, находящихся в составе Российской Федерации, и языками народов Российской Федерации. В подтверждение этого ст. 26 Конституции Российской Федерации также закрепляет, что каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

5. Соответствие медицинским требованиям, как было указано выше, определяется нормативными правовыми актами, имеющими юридическую силу выше, чем акты Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба). В связи с этим постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123 утверждено Положение о военно-врачебной экспертизе. Данное Положение введено в действие с 1 июля 2003 г. В развитие постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123 изданы следующие нормативные правовые акты:

— Инструкция о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации (утверждена приказом министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200;).

— Инструкция о военно-врачебной экспертизе в органах федеральной службы безопасности и пограничных войсках (утверждена приказом ФСБ России от 29 июня 2004 г. № 457);

— Инструкция о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (утверждена приказом Госнаркоконтроля России от 13 апреля 2004 г. № 115);

— Инструкция о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в таможенных органах Российской Федерации (утверждена приказом ГТК России от 4 июня 2003 г. № 620).

Военно-врачебная экспертиза проводится в мирное и военное время в Вооруженных Силах Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, подразделениях Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней

разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, органах внутренних дел Российской Федерации, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органах федеральной таможенной службы, учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний и создаваемых на военное время специальных формированиях в целях определения категории годности граждан Российской Федерации по состоянию здоровья к военной службе, службе в вышеуказанных органах, а также в целях определения причинной связи полученных гражданами увечий (ранений, травм и контузий), заболеваний с прохождением ими военной службы (военных сборов), службы в названных органах. Необходимо отметить, что данный перечень органов, в которых проводится военно-врачебная экспертиза, намного шире, чем перечень органов, указанных в ст. 2 комментируемого Федерального закона (в данной статье перечислены федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба). В связи с этим представляется, что военно-врачебная экспертиза проводится не только в отношении граждан, имеющих статус военнослужащих, но также в отношении граждан, проходящих государственную гражданскую службу в других министерствах и ведомствах (например, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органах федеральной таможенной службы, учреждениях, органах Федеральной службы исполнения наказаний).

Для проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах создаются военно-врачебные комиссии и врачебно-летные комиссии. В отдельных случаях военно-врачебные комиссии могут создаваться в порядке, определяемом федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения, в которых проводятся медицинское обследование и лечение граждан, проходящих военную службу, службу в органах.

6. Профессионально-психологические требования определяются в зависимости от конкретной военно-учетной специальности. Так, например, такие профессионально-психологические требования установлены Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 26 января 2000 г. № 50. В частности, в данном Руководстве приведена психологическая классификация воинских должностей, замещаемых солдатами, матросами, сержантами и старшинами. Например, на командные (организаторские) воинские должности могут быть назначены граждане (военнослужащие) с развитыми организаторскими и интеллектуальными способностями, с умением ориентироваться в сложной обстановке, выделять главное и принимать правильные решения в короткий срок, инициативные, ответственные, требовательные, принципиальные, самостоятельные, с ясной и разборчивой речью.

Особые профессионально важные психологические качества не требуются для следующих воинских должностей: заряжающий, кладовщик, писарь, повар, помощник гранатометчика, стрелок, чертежник и др.

Профессионально-психологические требования в Вооруженных Силах Российской Федерации также установлены директивой министра обороны Российской Федерации «Требования к гражданам, поступающим на военную службу по контракту» от 13 августа 1993 г. № Д-78. Данной директивой, в частности, установлено, что граждане, впервые поступающие на военную службу, должны успешно пройти социально-психологическое изучение и психологическое и психофизиологическое обследование, проводимое группами (специалистами) военно-профессиональной ориентации и профотбора военных комиссариатов, воинских частей, соединений и военных образовательных учреждений в соответствии с Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации и соответствующими руководствами по профессиональному отбору военных специалистов видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск. При изучении социально- демографических, морально-психологических и деловых качеств кандидатов определяются условия воспитания и развития личности, особенности общения и поведения в коллективе. Выявляются лица, желающие стать младшими командирами или поступить в высшие военно-учебные заведения.

С учетом особенностей поступления на военную службу и ее прохождения в отдельных воинских формированиях и органах изданы отдельные нормативные акты (например, приказ Федеральной службы охраны Российской Федерации «О требованиях, предъявляемых к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в федеральные органы государственной охраны» от 22 июля 2005 г. № 284 и приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации «О требованиях, предъявляемых к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности» от 31 декабря 1999 г. № 714).

Комментарий к п. 2

7. В данном пункте указано, что по результатам медицинского освидетельствования дается заключение о годности гражданина (иностранного гражданина) к военной службе в соответствии с п. 2 ст. 30 комментируемого Федерального закона. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ п. 2 ст. 30 с 1 января 2006 г. признан утратившим силу. Но данным же Федеральным законом комментируемый Федеральный закон дополнен ст. 5.1, которая содержит такие же правовые предписания, что и утративший силу пункт ст. 30. Соответственно представляется, что с 1 января 2006 г. по результатам медицинского освидетельствования заключение о годности гражданина (иностранного гражданина) к военной службе может даваться в соответствии со ст. 5.1 комментируемого Федерального закона. Так, ст. 5.1 устанавливает, что врачи, руководящие работой по медицинскому освидетельствованию граждан, по результатам медицинского освидетельствования дают заключение о годности гражданина к военной службе по следующим категориям:

— А — годен к военной службе;
— Б — годен к военной службе с незначительными ограничениями;
— В — ограниченно годен к военной службе;
— Г — временно не годен к военной службе;

— Д — не годен к военной службе.

Данная норма также дублируется в Положении о военно-врачебной экспертизе.

Кроме того, комментируемый пункт устанавливает императивную норму, согласно которой на военную службу по контракту может быть принят гражданин (иностранный гражданин), признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями. Соответственно граждане (иностранные граждане), признанные ограниченно годными к военной службе, временно не годными к военной службе и не годными к военной службе не могут поступить на военную службу по контракту.

Согласно Положению о военно-врачебной экспертизе организация медицинского освидетельствования граждан, не проходящих военную службу и поступающих на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования, возлагается на военные комиссариаты. Организация медицинского освидетельствования граждан, поступающих на службу в вышеназванные органы, возлагается на военно-врачебные комиссии (врачебно-летные комиссии) соответствующих органов. По направлению военных комиссариатов, военно-врачебных комиссий (врачебно-летных комиссий) указанных выше органов граждане до медицинского освидетельствования проходят обязательные диагностические исследования в порядке и объеме, устанавливаемых федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (служба в органах).

Гражданин, поступающий на военную службу по контракту (службу в вышеназванные органы), для уточнения диагноза заболевания может быть направлен на амбулаторное или стационарное медицинское обследование. Медицинское освидетельствование граждан, поступающих на военную службу по контракту (службу в органах), проводят врачи-специалисты: хирург, терапевт, невропатолог, психиатр, окулист, оториноларинголог, стоматолог, дерматовенеролог, а в случае необходимости — врачи других специальностей.

Военно-врачебная комиссия при необходимости выносит также заключение о годности к военной службе в конкретном виде Вооруженных Сил Российской Федерации или роде войск, прохождению военной службы (службы в органах) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных районах, других местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также о возможности прохождения военной службы (службы в органах) и выполнения работ на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

При наличии у гражданина, не проходящего военную службу и поступающего на военную службу по контракту, заболевания, по которому расписанием болезней предусматривается индивидуальная оценка категории годности к военной службе, военно-врачебная комиссия выносит заключение о годности к военной службе по категории «В» — ограниченно годен к военной службе.

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 20 августа 2003 г. № 200 граждане, не проходящие военную службу, при поступлении на военную службу по контракту проходят предварительное и окончательное освидетельствование. Освидетельствование проводится по направлению военного комиссара.

Военный комиссариат на каждого гражданина оформляет карту медицинского освидетельствования гражданина, поступающего на военную службу по контракту, и запрашивает:

а) из медицинских организаций независимо от их организационно-правовых форм — сведения о пребывании на учете (наблюдении) по поводу психических расстройств, наркомании, алкоголизма, токсикомании, злоупотребления наркотическими средствами и другими токсическими веществами, инфицирования вирусом иммунодефицита человека, на диспансерном наблюдении по поводу других заболеваний с указанием диагноза и даты постановки на учет (наблюдение); медицинскую карту амбулаторного больного и при необходимости другие медицинские документы (медицинские карты стационарных больных, рентгенограммы, протоколы специальных методов исследования и т. п.), характеризующие состояние его здоровья;

б) из учреждений государственной службы медико-социальной экспертизы — сведения о наличии (отсутствии) инвалидности;

в) из органов внутренних дел — сведения о пребывании на учете за правонарушения, бродяжничество, злоупотребление спиртными напитками, употребление (распространение) наркотиков, психотропных и токсических веществ, медицинских препаратов в немедицинских целях.

До начала предварительного освидетельствования гражданину проводятся:

— флюорографическое (рентгенологическое) исследование органов грудной клетки в двух проекциях (если оно не проводилось или в медицинских документах отсутствуют сведения о данном исследовании в течение последних шести месяцев);

— электрокардиографическое исследование (ЭКГ-исследование) в покое и после нагрузки;

— общий анализ крови;

— исследования на наличие инфицирования вирусом иммунодефицита человека, на наркотические вещества и серологические реакции на сифилис;

— общий анализ мочи.

По медицинским показаниям могут проводиться другие исследования.

Документы и результаты исследований, указанных выше, представляются врачам-специалистам при предварительном и окончательном освидетельствовании гражданина.

8. Освидетельствование граждан, поступающих на военную службу по контракту на воинские должности летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации, проводится в соответствии с Положением о медицинском освидетельствовании летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 9 октября 1999 г. № 455.

Комментарий к п. 3

9. Данный пункт содержит отсылочную норму, которая указывает, что мероприятия по профессиональному психологическому отбору проводятся специалистами по профессиональному психологическому отбору в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

В соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы при проведении профессионального психологического отбора оцениваются уровень интеллектуального развития, психологическая готовность к прохождению военной службы, быстрота мышления, коммуникабельность и другие профессионально важные для военной службы качества обследуемых граждан.

Профессиональная пригодность гражданина определяется относительно конкретной воинской должности, на замещение которой планируется данный гражданин.

Организация, порядок и методика проведения мероприятий по профессиональному психологическому отбору в военном комиссариате определяются министром обороны Российской Федерации (в воинских частях — руководителями федеральных органов исполнительной власти в соответствии с подчиненностью этих воинских частей).

Результаты профессионального психологического отбора отражаются в карте профессионального психологического отбора по установленной форме.

10. В Вооруженных Силах Российской Федерации действует Руководство по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 26 января 2000 г. № 50.

Согласно данному Руководству мероприятия по профессиональному психологическому отбору проводятся штатными и нештатными подразделениями профессионального психологического отбора (далее — подразделения профотбора) и специалистами по профессиональному психологическому отбору.

Нештатные подразделения профотбора создаются:

— в соединениях и воинских частях, начиная с отдельного батальона, ему равных и выше, в которых штатами не предусмотрены подразделения профотбора, но имеются должности психолога;

— в военных комиссариатах районов, городов без районного деления или иных равных им муниципальных (административно-территориальных) образований;

— в военных округах, объединениях видов Вооруженных Сил, в составе приемных комиссий по отбору кандидатов для поступления на учебу в военно-учебные заведения из числа офицеров.

11. Профессиональный психологический отбор в Вооруженных Силах является одним из видов профессионального отбора и представляет собой комплекс мероприятий, направленных на достижение качественного комплектования воинских должностей на основе обеспечения соответствия профессионально важных социально-психологических, психологических и психофизиологических качеств (далее — профессионально важные качества) граждан, призываемых или добровольно поступающих на военную службу, и военнослужащих требованиям военно-профессиональной деятельности.

12. Задачами профессионального психологического отбора являются:

— военно-профессиональная ориентация граждан и военнослужащих на овладение военно-учетными специальностями солдат, матросов, сержантов и старшин (далее — военно-учетные специальности), обучение в военно-учебных заведениях по соответствующим специальностям и поступление на военную службу по контракту;

— определение профессиональной пригодности граждан и военнослужащих к подготовке (обучению) по военно-учетным специальностям, военной службе на воинских должностях, обучению в военно-учебных заведениях, поступлению на военную службу по контракту и выработка рекомендаций по их отбору для подготовки (обучения) по военно-учетным специальностям и распределению по воинским должностям;

— профессионально-психологическое сопровождение боевой подготовки в воинских частях и учебных центрах, отрядах, школах, комбинатах, командах, флотских экипажах и полуэкипажах (далее — учебные воинские части) и учебного процесса в военно-учебных заведениях, училищах.

13. Мероприятия по профессиональному психологическому отбору проводятся с использованием методов социально-психологического изучения, психологического и психофизиологического обследования.

Социально-психологическое изучение предусматривает оценку условий воспитания и развития личности, ее военно-профессиональной направленности, организаторских способностей, особенностей общения и поведения в коллективе, образовательной и профессиональной подготовленности.

Психологическое и психофизиологическое обследование позволяет оценивать познавательные психические процессы (ощущение, восприятие, память, мышление), внимание, психологические особенности личности (способности, характер, темперамент), свойства нервной системы (силу, подвижность, лабильность, уравновешенность, динамичность), психомоторики и нервно-психическую устойчивость.

Социально-психологическое изучение проводится с использованием следующих основных методов: изучение документов, наблюдение, опрос (беседа, анкетирование).

Основным методом психологического и психофизиологического обследования является профессионально-психологическое испытание (тестирование), в том числе с использованием технических средств профотбора.

Социально-психологическое изучение, психологическое и психофизиологическое обследование граждан и военнослужащих должно проводиться в помещениях, отвечающих установленным требованиям.

14. По результатам профессионального психологического отбора выносится одно из следующих заключений о профессиональной пригодности граждан и военнослужащих к подготовке (обучению) по военно-учетным специальностям и военной службе на конкретных воинских должностях:

а) рекомендуется в первую очередь — первая категория. Относимые к этой категории граждане и военнослужащие по уровню развития профессионально важных качеств полностью соответствуют требованиям воинской должности (воинских должностей), что позволяет им в установленные сроки овладеть военно-учетной специальностью, иметь по результатам инспекторских, итоговых, контрольных проверок и выпускных экзаменов преимущественно отличные оценки, получить классную квалификацию;

б) рекомендуется — вторая категория. Относимые к этой категории граждане и военнослужащие по уровню развития профессионально важных качеств в основном соответствуют требованиям воинской должности (воинских должностей), что позволяет им в установленные сроки овладеть военно-учетной специальностью, иметь по результатам инспекторских, итоговых, контрольных проверок и выпускных экзаменов преимущественно хорошие оценки;

в) рекомендуется условно — третья категория. Относимые к этой категории граждане и военнослужащие по уровню развития профессионально важных качеств минимально соответствуют требованиям воинской должности (воинских

должностей), с трудом овладевают военно-учетной специальностью в установленные сроки, имеют по результатам инспекторских, итоговых, контрольных проверок и выпускных экзаменов преимущественно удовлетворительные оценки. Допускаются к обучению или профессиональной деятельности при недостатке кандидатов;

г) не рекомендуется — четвертая категория. Относимые к этой категории граждане и военнослужащие по уровню развития профессионально важных качеств не соответствуют требованиям воинской должности (воинских должностей).

При вынесении заключений о профессиональной пригодности граждан учитывается также уровень их нервно-психической устойчивости.

15. Необходимо отметить, что граждане и военнослужащие, имеющие четвертую категорию профессиональной пригодности, не могут быть:

— направлены для подготовки по военно-учетным специальностям в общественные объединения и учебные воинские части;

— направлены на обучение в военно-учебные заведения;

— приняты на военную службу по контракту на соответствующие воинские должности.

Комментарий к п. 4

16. В комментируемом пункте содержатся дополнительные требования (кроме тех, которые указаны в п. 1 комментируемой статьи), которым должен соответствовать гражданин (иностранный гражданин), поступающий на военную службу по контракту: образование; профессиональная подготовка; физическая подготовка.

При этом, в соответствии с п. 5 комментируемой статьи требования, предусмотренные пп. 3 и 4 данной статьи, устанавливаются министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором Федеральным законом предусмотрена военная служба.

17. В соответствии с п. 5 ст. 27 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-I в Российской Федерации устанавливаются следующие образовательные уровни (образовательные цензы):

1) основное общее образование;
2) среднее (полное) общее образование;
3) начальное профессиональное образование;
4) среднее профессиональное образование;
5) высшее профессиональное образование;
6) послевузовское профессиональное образование.

18. В соответствии с Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, кандидат должен соответствовать следующим требованиям:

а) по уровню образования:

— на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — иметь высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности;

— на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), — иметь образование не ниже среднего профессионального, родственное соответствующей военно-учетной специальности;

б) по уровню профессиональной подготовки:

— на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — иметь опыт не менее одного года прохождения военной службы по родственной военно-учетной специальности (для граждан, прошедших военную службу по призыву) или не менее двух лет стажа работы по соответствующей родственной военно-учетной специальности (для граждан, не прошедших военную службу по призыву);

— на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), — иметь опыт не менее одного года прохождения военной службы по родственной военно-учетной специальности (для граждан, прошедших военную службу по призыву) или одного года стажа работы по соответствующей родственной военно-учетной специальности (для граждан, не прошедших военную службу по призыву);

в) по уровню физической подготовки: выполнять не ниже оценки «удовлетворительно» соответствующие нормативы по упражнениям, характеризующим развитие основных физических качеств (быстроты, выносливости и силы).

19. Требования по физической подготовке к гражданам, поступающим на военную службу по контракту, установлены Нормативами физической пригодности граждан к военной службе по контракту (приложение к Инструкции, введенной в действие директивой министра обороны Российской Федерации «Требования к гражданам, поступающим на военную службу по контракту» от 13 августа 1993 г. № Д-78). Данными Нормативами предусмотрено выполнение кандидатами-мужчинами и кандидатами-женщинами трех предлагаемых упражнений для проверки каждого качества:

а) силы: мужчины — подтягивание или поднимание гири 24 кг; женщины — комплексное силовое упражнение или сгибание рук в упоре;

б) быстроты: мужчины и женщины — челночный бег 10 х 10 м или бег на 100 м;

в) выносливости: мужчины — лыжные гонки на 5 км, бег на 1 или на 3 км; женщины — лыжная гонка на 5 км или бег на 1 км.

Минимальное количество очков за выполнение каждого упражнения — 50, максимальное — 100 (очки начисляются в соответствии с показанными результатами).

При поступлении на военную службу по контракту каждый кандидат должен набрать минимальную сумму очков:

— для Воздушно-десантных войск, разведывательных частей и подразделений морской пехоты — 205 очков;

— для частей и подразделений Сухопутных войск, Военно-морского флота, Военно-воздушных сил, Ракетных войск стратегического назначения — 190 очков;

— для частей и подразделений обеспечения, ремонта и обслуживания видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск — 180 очков.

Кроме того, необходимо проплыть вольным стилем 100 м без учета времени, без остановок и подручных средств.

Кандидат считается физически непригодным к военной службе по контракту, если он не выполнил минимальный норматив в одном из упражнений или не набрал минимальную сумму очков за все упражнения.

20. Требования по уровню образования и профессиональной подготовки не распространяются на граждан, поступающих на военную службу по контракту, имеющих воинские звания офицеров и прапорщиков (мичманов) запаса.

Комментарий к п. 5

21. Данный пункт содержит бланкетную норму, которая определяет, что требования, предусмотренные пп. 3 и 4 комментируемой статьи, устанавливаются министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба.

22. Требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности, регламентированы приказом ФСБ России от 31 декабря 1999 г. № 714.

23. В соответствии с Временным положением, утвержденным приказом МЧС России от 11 апреля 1997 г. № 205 в войсках гражданской обороны МЧС России определение соответствия граждан требованиям (по общеобразовательному цензу; по уровню профессиональной подготовки; по морально-психологическим качествам; по выполнению нормативов физической подготовки), предъявляемым к поступающим на военную службу по контракту, осуществляется аттестационными комиссиями воинских частей. Кроме того, приказом МЧС России от 3 декабря 2001 г. № 510 утверждено Положение об особенностях поступления на военную службу по контракту в Войска гражданской обороны граждан Российской Федерации и прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) Войск гражданской обороны, в соответствии с которым по уровню образования и профессиональной подготовки кандидаты, поступающие на военную службу по контракту и рассматриваемые к назначению на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания офицеров и прапорщиков (мичманов), должны иметь высшее или среднее профессиональное образование, как правило, родственное соответствующей военно-учетной специальности, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности. Проверка физической подготовки кандидатов проводится при выполнении ими соответствующих нормативов.

24. В соответствии с п. 2.13 Временного положения, утвержденного приказом МВД России от 25 марта 1997 г. № 180, требования к гражданам, поступающим на военную службу по контракту во внутренние войска МВД России, устанавливаются министром внутренних дел Российской Федерации. Оценка морально-психологических качеств, общеобразовательного ценза, уровня профессиональной подготовленности и выполнения нормативов физической подготовки (профессиональная пригодность) граждан, поступающих на военную службу по контракту, осуществляется аттестационными комиссиями воинских частей в соответствии с порядком, установленным главнокомандующим внутренними войсками МВД России.

25. В Федеральной службе охраны Российской Федерации указанные требования предусмотрены приказом Федеральной службы охраны Российской Федерации «О требованиях, предъявляемых к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в федеральные органы государственной охраны» от 22 июля 2005 г. № 284.

Статья 34. Заключение контракта о прохождении военной службы

1. Контракт о прохождении военной службы вправе заключать:

военнослужащие, у которых заканчивается предыдущий контракт о прохождении военной службы;

военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, прослужившие не менее 6 месяцев;

граждане, пребывающие в запасе;

граждане мужского пола, не пребывающие в запасе, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальноутям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования;

граждане женского пола, не пребывающие в запасе;

другие граждане в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Граждане, поступившие в военные образовательные учреждения профессионального образования, заключают контракт о прохождении военной службы в соответствии с пунктом 2 статьи 35 настоящего Федерального закона.

Контракт о прохождении военной службы также вправе заключать иностранные граждане, законно находящиеся на территории Российской Федерации.

2. Первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать:

граждане в возрасте от 18 до 40 лет;

иностранные граждане в возрасте от 18 до 30 лет.

3. Отбор кандидатов для поступления на военную службу по контракту из числа граждан, не находящихся на военной службе и иностранных граждан, осуществляется военными комиссариатами, а из числа военнослужащих — воинскими частями в порядке, устанавливаемом Положением о порядке прохождения военной службы.

4. Определение соответствия граждан (иностранных граждан) требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, возлагается на комиссии военных комиссариатов по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту.

Определение соответствия военнослужащих требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, возлагается на аттестационные комиссии воинских частей.

В работе комиссий военных комиссариатов по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту, могут принимать участие представители воинских частей, для которых проводится отбор.

Копия решения комиссии должна быть выдана гражданину (иностранному гражданину) по его просьбе в трехдневный срок со дня принятия решения.

5. Основаниями для отказа кандидату, поступающему на военную службу по контракту, в заключении с ним соответствующего контракта являются:

отсутствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах вакантных воинских должностей согласно профилю подготовки кандидата или полученной им военно-учетной специальности;

решение аттестационной комиссии воинской части, утвержденное командиром (начальником) воинской части, о заключении контракта о прохождении военной службы с другим кандидатом по итогам конкурсного отбора;

решение комиссии военного комиссариата или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии кандидата, поступающего на военную службу по контракту, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданами, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд, гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, отбывавшими наказание в виде лишения свободы. Контракт не может быть заключен с гражданами, лишенными на определенный срок вступившим в законную силу решением суда права занимать воинские должности, в течение указанного срока.

6. Командир (начальник) воинской части принимает решение о заключении нового контракта о прохождении военной службы или об отказе в его заключении с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта.

7. В случае отказа гражданину (иностранному гражданину) в заключении контракта о прохождении военной службы он имеет право обжаловать данное решение в вышестоящий орган, прокуратуру или суд.

Комментарий к п. 1

1. Комментируемым пунктом предусмотрены категории граждан (иностранных граждан), которые вправе заключать контракт о прохождении военной службы. Причем контракт о прохождении военной службы вправе заключать иностранные граждане, которые законно находятся на территории Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ законно находящимся в Российской Федерации иностранным гражданином признается лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации. Также в соответствии с данным Федеральным законом разрешение на временное проживание является подтверждением права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство. Разрешение оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Вид на жительство является документом, выданным иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в

Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию.

2. Перечень граждан (иностранных граждан), которые могут заключать контракт о прохождении военной службы, не является исчерпывающим и определяется нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации. В соответствии со ст. 90 Конституции Российской Федерации и Указом Президента Российской Федерации «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. № 763 Президент Российской Федерации может издавать нормативные правовые акты в виде указов и распоряжений.

3. В соответствии со ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы контракт заключается гражданином (военнослужащим) с Министерством обороны Российской Федерации (федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) письменно по типовой форме. При этом, министр обороны Российской Федерации, руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе указать в типовой форме контракта конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством Российской Федерации, обусловленные особенностями их военной службы.

4. Статья 33 комментируемого Федерального закона, наряду с Положением о порядке прохождения военной службы, предусматривает дополнительные требования, которым должен соответствовать гражданин (иностранный гражданин), изъявивший желание заключить контракт о прохождении военной службы. Так, контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим), в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание, в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд, имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

5. В соответствии с комментируемым пунктом контракт о прохождении военной службы вправе заключать военнослужащие, у которых заканчивается предыдущий контракт о прохождении военной службы.

Пункт 6 Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, определяет, что для заключения нового контракта военнослужащий, у которого заканчивается срок действующего контракта, подает по команде рапорт должностному лицу, которое вправе заключить с ним новый контракт, до окончания срока предыдущего контракта. Военнослужащим рекомендуется подавать такие рапорты не позднее чем за четыре месяца до истечения срока текущего контракта. Рапорт военнослужащего регистрируется в порядке, установленном пп. 132—137 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (утверждена приказом министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170).

В соответствии с п. 8 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы командир (начальник), который вправе заключать контракт с военнослужащим, желающим заключить новый контракт, принимает решение о заключении с военнослужащим нового контракта или об отказе в его заключении не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта.

Также необходимо отметить, что в соответствии с п. 10 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащему, не достигшему предельного возраста пребывания на военной службе, не может быть отказано в заключении нового контракта, за исключением случаев, когда он подлежит досрочному увольнению с военной службы по основаниям, установленным комментируемым Федеральным законом, а также при наличии оснований, указанных в п. 3 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы.

6. Контракт о прохождении военной службы вправе заключать военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, прослужившие не менее шести месяцев.

Федеральным законом «О внесении изменения и дополнения в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 12 февраля 2001 г. № 15-ФЗ было установлено, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, имеют право заключить контракт о прохождении военной службы, прослужив при этом не менее шести месяцев. До принятия указанного Федерального закона данный срок равнялся 12 месяцам. В то же время Положение о порядке прохождения военной службы предусматривает, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, вправе заключить контракт о прохождении военной службы, прослужив не менее 12 месяцев. Налицо определенного рода правовая коллизия, разрешить которую может Конституция Российской Федерации. В соответствии с ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. Приоритет федерального закона относится ко всем иным нормативным правовым актам, изданным в Российской Федерации; актам федеральных органов — Правительства Российской Федерации, федеральных министерств, государственных комитетов и иных ведомств, поскольку они также изданы в Российской Федерации. Приоритет федерального закона распространяется и на указы Президента Российской Федерации, поскольку в соответствии с ч. 3 ст. 90 Конституции Российской Федерации его указы и распоряжения не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В связи с вышесказанным можно сделать вывод, что в рассматриваемом случае, необходимо применять комментируемый Федеральный закон, предусматривающий возможность заключения контракта о прохождении военной службы с военнослужащими, прослужившими военную службу по призыву не менее шести месяцев.

7. Заключить контракт о прохождении военной службы также вправе граждане, пребывающие в запасе.

К пребывающим в запасе относятся граждане, состоящие на воинском учете и зачисленные в запас в порядке, установленном ст. 52 комментируемого Федерального закона.

Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается из числа граждан:

— уволенных с военной службы с зачислением в запас;

— успешно завершивших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончивших указанные образовательные учреждения;

— не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

— не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек по достижении ими возраста 27 лет;

— не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам;

— прошедших альтернативную гражданскую службу;

— женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

Запас Службы внешней разведки Российской Федерации и запас Федеральной службы безопасности Российской Федерации создаются в порядке, определяемом комментируемым Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, одновременно с зачислением в запас министром обороны Российской Федерации присваивается воинское звание офицера.

8. Граждане женского пола могут быть приняты на военную службу по контракту при наличии вакантных воинских должностей, подлежащих замещению военнослужащими женского пола. Перечень конкретных воинских должностей, которые могут быть замещены военнослужащими женского пола, определен в приказе министра обороны Российской Федерации от 5 февраля 1994 г. № 025.

9. Граждане, поступившие в военные образовательные учреждения профессионального образования, заключают контракт о прохождении военной службы в соответствии с п. 2 ст. 35 комментируемого Федерального закона. Данная норма является отсылочной и напрямую не регулирует особенности заключения контракта с указанными гражданами.

Так, в соответствии с п. 2 ст. 35 комментируемого Федерального закона граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования заключают новый контракт о прохождении военной службы.

Граждане, прошедшие военную службу по контракту, а также проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в указанные образовательные учреждения заключают контракт о прохождении военной службы до начала обучения.

Военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы в порядке, установленном комментируемым Федеральным законом, подлежат отчислению из военных образовательных учреждений профессионального образования.

Комментарий к п. 2

10. Комментируемый пункт устанавливает возможность заключения контракта о прохождении военной службы в зависимости от гражданства. Граждане Российской Федерации имеют право заключить контракт о прохождении военной службы в возрасте от 18 до 40 лет. Граждане иностранных государств имеют право заключить контракт о прохождении военной службы в возрасте от 18 до 30 лет.

11. В соответствии с п. 1 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы контракт для гражданина (иностранного гражданина) является первым, если ранее, до заключения указанного контракта, этот гражданин военную службу по контракту не проходил.

Комментарий к п. 3

12. Комментируемый пункт закрепляет правило, согласно которому обязанность отбора кандидатов для поступления на военную службу по контракту установлена в зависимости от того, какое положение по отношению к военной службе занимает кандидат.

В соответствии со ст. 5 Положения о порядке прохождения военной службы гражданин, изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает заявление в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете — в военный комиссариат по месту жительства), или в воинскую часть. Гражданин, проживающий за пределами Российской Федерации и изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает заявление в военный комиссариат субъекта Российской Федерации или в воинскую часть, дислоцированную в месте его проживания.

В заявлении указываются:

а) фамилия, имя и отчество гражданина, число, месяц и год его рождения;

б) место жительства;

в) наименование федерального органа исполнительной власти, с которым гражданин желает заключить контракт;

г) срок, на который предполагается заключение контракта.

Вместе с заявлением гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность и гражданство, и представляет:

а) заполненную по установленной форме и подписанную анкету поступающего на военную службу по контракту;

б) автобиографию, написанную от руки в произвольной форме;

в) заверенную в установленном порядке копию трудовой книжки;

г) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

д) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и о рождении детей;

е) дополнительные документы.

13. В соответствии с Руководством по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, вместе с заявлением кандидаты представляют:

а) заполненную по установленной форме (приложение № 13 к вышеуказанному Руководству) и подписанную анкету поступающего на военную службу по контракту;

б) автобиографию, написанную в произвольной форме;

в) заверенную в установленном порядке копию трудовой книжки;

г) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

д) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и о рождении детей;

е) фотографию размером 3 х 4 см — 1 шт. (только гражданам женского пола);

ж) фотографию размером 9 х 12 см (анфас). На ее обороте чернилами указываются фамилия, имя, отчество и дата фотографирования. Фотография заверяется военным комиссаром и гербовой печатью военного комиссариата;

з) копию свидетельства о рождении;

и) служебную характеристику с последнего места работы (учебы);

к) выписку из домовой книги.

14. В целях проверки анкетных данных и получения достоверных сведений о привлечении кандидата к уголовной или административной ответственности, назначении наказания, не связанного с лишением свободы (условное осуждение, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности, возложение обязанности возместить причиненный ущерб и другие наказания, в том числе связанные со злоупотреблением спиртными напитками, употреблением и распространением наркотиков), на каждого кандидата направляется запрос в местные органы внутренних дел.

После получения положительных ответов на запросы из органов внутренних дел, заверенных печатью, специалист по отбору кандидатов на военную службу по контракту оформляет личное дело кандидата, желающего поступить на военную службу по контракту, которое состоит из следующего:

— послужного списка, который составляется на основании военного билета;

— фотографии размером 9 х 12 см;

— аттестационных и дополнительных материалов, которые должны быть подшиты в следующем порядке:

а) личное заявление о желании поступить на военную службу по контракту;

б) автобиография, написанная собственноручно в произвольной форме;

в) копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

г) служебная характеристика с последнего места работы (учебы, службы);

д) выписка из домовой книги;

е) копии свидетельств о браке и рождении детей для женатых (замужних) кандидатов;

ж) справка из органов дознания, предварительного следствия и внутренних дел, заверенная гербовой печатью;

з) карта медицинского освидетельствования гражданина, поступающего на военную службу по контракту;

и) результаты социально-психологического изучения и психологического (психофизиологического) обследования кандидата;

к) выписка из книги протоколов заседания комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту.

В кармане личного дела кандидата, отобранного для поступления на военную службу по контракту, должны находиться:

— карта профессионального психологического отбора с результатами профессионального психологического отбора кандидата и заключением о его профессиональной пригодности;

— флюорограмма (рентгенограмма) органов грудной клетки в двух проекциях;

— результаты ЭКГ-исследования в покое и после нагрузки;

— результаты общего анализа крови;

— результаты анализа крови на вирус иммунодефицита человека (ВИЧ) и серологических реакций на сифилис;

— результаты общего анализа мочи;

— справка из психоневрологического диспансера;

— справка из противотуберкулезного диспансера;

— справка из кожно-венерологического диспансера.

Военные комиссариаты регистрируют и принимают к рассмотрению поступившие заявления граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту. Гражданин, заявление которого принято к рассмотрению, является кандидатом, поступающим на военную службу по контракту.

15. Военный комиссар рассматривает принятое заявление в течение месяца и дает указания:

— о проведении медицинского освидетельствования кандидата;

— о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору;

— о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

— о рассмотрении его кандидатуры комиссией военного комиссариата по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту (далее — комиссия военного комиссариата по отбору кандидатов).

Кандидат в необходимых случаях в установленном порядке проходит процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Определение соответствия кандидатов, отбираемых военными комиссариатами, требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, возлагается на комиссии военных комиссариатов по отбору кандидатов. В работе комиссий военных комиссариатов по отбору кандидатов могут принимать участие представители воинских частей, для которых проводится отбор.

16. В соответствии со ст. 5 Положения о порядке прохождения военной службы заявление лица, изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, может быть возвращено военным комиссаром (командиром воинской части) по следующим основаниям:

а) при отсутствии у него гражданства Российской Федерации;

б) при несоответствии на день заключения контракта его возраста требованиям комментируемого Федерального закона, а также если это лицо не вправе в соответствии с данным Федеральным законом заключать контракт;

в) при вынесении в отношении его обвинительного приговора и назначении наказания, ведении в отношении его дознания, предварительного следствия или передаче уголовного дела в суд;

г) при наличии у него неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления;

д) если это лицо отбывало наказание в виде лишения свободы.

17. Необходимо отметить, что в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 11 ноября 2003 г. № 141-ФЗ отсутствие у кандидата гражданства Российской Федерации не может служить основанием для возврата заявления. При поступлении иностранных граждан на военную службу по контракту имеются определенные особенности:

— законное нахождение на территории Российской Федерации;

— возраст от 18 до 30 лет;

— контракт заключается на пять лет;

— прохождение военной службы иностранными гражданами возможно только на определенных воинских должностях, включенных в соответствующие перечни и подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами;

— по истечении срока первого контракта военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, увольняются с военной службы.

18. Кандидат признается комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов не соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, в случаях, указанных выше, а также в следующих случаях:

а) при признании его по результатам медицинского освидетельствования ограниченно годным к военной службе, временно негодным к военной службе или негодным к военной службе;

б) при отнесении его по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности;

в) при признании его не соответствующим требованиям для поступающих на военную службу по контракту по уровню образования, профессиональной или физической подготовки.

Копия решения комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения. Кандидат, признанный комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, получает от военного комиссара соответствующее предписание и направляется в воинскую часть для заключения контракта. Направление кандидатов в воинские части осуществляется военным комиссаром согласно заключению о наличии вакантных должностей, соответствующих воинским званиям кандидатов, их образованию, подготовке, состоянию здоровья и результатам отбора.

19. Кандидат, направленный в воинскую часть для заключения контракта, обеспечивается воинскими перевозочными документами до пункта назначения, а в случае незаключения контракта — и обратно. Воинские перевозочные документы для следования в воинскую часть в целях заключения контракта предоставляются кандидату в военном комиссариате по месту воинского учета в разовом порядке. В случае незаключения контракта воинские перевозочные документы для следования к месту жительства предоставляются воинской частью.

20. Гражданин, обратившийся с заявлением о поступлении на военную службу по контракту непосредственно в воинскую часть, после рассмотрения его кандидатуры направляется для проведения отбора и оформления документов в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете — в военный комиссариат по месту жительства). На такого гражданина оформляется запрос на имя военного комиссара, который подписывается командиром воинской части, с указанием всех необходимых данных. По согласованию с военным комиссариатом воинские части могут самостоятельно проводить мероприятия по отбору граждан на военную службу по контракту. Формы соответствующих документов и порядок их оформления устанавливаются руководителями федеральных органов исполнительной власти в соответствии с подчиненностью этих воинских частей. Отбор граждан для поступления на военную службу по контракту из числа пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации осуществляется указанными федеральными органами исполнительной власти.

21. Кандидатура гражданина, прибывшего для заключения контракта в воинскую часть, рассматривается командиром воинской части. При необходимости по решению командира воинской части кандидат может быть направлен для прохождения медицинского освидетельствования, проведения с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору, проверки уровня его образования, профессиональной и физической подготовки и рассмотрения его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части в целях решения вопроса о заключении с ним контракта.

22. В соответствии с Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 30 сентября 2002 г. № 350, выписка из приказа о поступлении кандидата на военную службу по контракту высылается в военный комиссариат по месту его воинского учета командиром (начальником) воинской части, в которую военнослужащий назначен на воинскую должность. В послужном списке личного дела кандидата производится запись о заключении контракта с указанием календарной даты вступления его в силу, срока контракта, даты и номера приказа о заключении контракта.

23. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, как было указано выше, также имеют право заключить контракт о прохождении военной службы (*см. комментарий к п. 1 ст. 34*). Так, военнослужащий, проходящий военную службу по призыву и изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает рапорт по команде.

Списки военнослужащих, их рапорты и служебные характеристики на них, написанные прямыми начальниками не ниже командира роты (должностными лицами, пользующимися равными с ним правами), представляются в штаб воинской части. Вместе с рапортом и служебной характеристикой на каждого кандидата для поступления на военную службу по контракту представляются следующие документы:

а) заполненная по установленной форме и подписанная анкета поступающего на военную службу по контракту;

б) автобиография, написанная от руки в произвольной форме;

в) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

г) заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и свидетельств о рождении детей;

д) дополнительные документы.

Перечень и содержание дополнительных документов, представляемых военнослужащим при поступлении на военную службу по контракту, могут определяться руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

В соответствии с п. 54 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами к таким дополнительным документам относятся заверенная командиром воинской части и гербовой печатью воинской части фотография 9 х 12 см (анфас), на обороте которой чернилами указываются фамилия, имя, отчество и дата фотографирования.

24. Рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, регистрируется и принимается командиром воинской части к рассмотрению. Командир воинской части рассматривает рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и принимает по нему решение в сроки, определенные ДУ ВС РФ для рассмотрения предложений военнослужащих.

В Вооруженных Силах Российской Федерации порядок регистрации поступающих на рассмотрение командиру воинской части документов определяется Инструкцией по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170.

Военнослужащий, рапорт которого принят к рассмотрению, является кандидатом. По рассмотрении рапорта командир воинской части дает указания:

— о проведении медицинского освидетельствования кандидата;

— о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору;

— о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

— о рассмотрении его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части.

Соответствие кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, определяется аттестационной комиссией воинской части.

Командир (начальник) воинской части, которому предоставлено право заключать первый или новый контракт с кандидатом и назначать на конкретную воинскую должность, после проведения соответствующих мероприятий по отбору кандидата заключает с ним контракт, издает приказ об объявлении вступления в силу контракта и о назначении военнослужащего на воинскую должность.

25. В случае если назначение на воинскую должность производится вышестоящим должностным лицом, командир (начальник) воинской части после проведения мероприятий по отбору кандидата готовит и представляет по команде представление с ходатайством о заключении с кандидатом контракта и назначении военнослужащего на воинскую должность. К представлению прилагаются личное дело кандидата и другие необходимые документы, которые после принятия решения соответствующим должностным лицом пересылаются в воинскую часть, проводившую мероприятия по отбору кандидата. В случае принятия положительного решения соответствующее должностное лицо заключает с кандидатом контракт, издает приказ об объявлении вступления в силу контракта и о назначении военнослужащего на данную воинскую должность.

26. Для воинских должностей, по которым необходима работа со сведениями, составляющими государственную тайну, проводится процедура допуска. Процедура оформления допуска кандидата к сведениям, составляющим государственную тайну, проводится в порядке, определенном Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1995 г. № 1050.

В послужном списке личного дела кандидата также производится запись о заключении контракта с указанием календарной даты вступления его в силу, срока контракта, даты и номера приказа о заключении контракта.

Комментарий к п. 4

27. К гражданам (иностранным гражданам), поступающим на военную службу по контракту, законодательством о воинской обязанности и военной службе предъявляются определенного рода требования, обусловленные тем, что на военнослужащих в соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни.

28. Комментируемый пункт разграничивает обязанности (полномочия) по проведению мероприятий, направленных на определение соответствия граждан (иностранных граждан) требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту. При этом, сама диспозиция комментируемого пункта не предусматривает порядок определения соответствия граждан (иностранных граждан) требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту. Более подробно порядок определения соответствия кандидатов установленным требованиям изложен в *комментарий к пп. 2 и 3 ст. 33*.

29. Согласно комментируемому пункту выделяются, помимо командира (начальника, военного комиссара), еще два субъекта, которые правомочны определять соответствие граждан требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту. Таковыми являются комиссии военных комиссариатов по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту, и аттестационные комиссии воинских частей.

При этом, в работе комиссий военных комиссариатов по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту, могут принимать участие представители воинских частей, для которых проводится отбор.

30. Комментируемый пункт закрепляет, что копия решения комиссии должна быть выдана гражданину (иностранному гражданину) по его просьбе в трехдневный срок со дня принятия решения. Необходимо заметить, что комиссия должна выдать гражданину (иностранному гражданину) копию решения независимо от принятого решения (положительного или отрицательного). Данная норма является гарантией обеспечения прав граждан (иностранных граждан) при поступлении на военную службу по контракту.

Комментарий к п. 5

31. В комментируемом пункте приведен исчерпывающий перечень оснований для отказа в заключении с кандидатом контракта о прохождении военной службы.

Копия решения комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов (аттестационной комиссии воинской части) должна быть выдана гражданину (иностранному гражданину) по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

32. Правомерность отказа в заключении контракта о прохождении военной службы по основаниям, перечисленным в комментируемом пункте, подтверждается и судебной практикой. В частности, в качестве примера можно привести решение военного суда Челябинского гарнизона от 17 января 2001 г. Судом установлено, что Шафер обратился в суд с жалобой на действия министра обороны Российской Федерации, который своим приказом от 16 февраля 2000 г. № 109 уволил заявителя с военной службы в запас в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, т. е. по истечении срока контракта о прохождении военной службы, и на действия полковника Симагина, который, будучи так же, как и заявитель, прикомандированным в РОСТО и являясь для заявителя непосредственным воинским начальником согласно УВС ВС РФ, не дал ему рекомендацию для заключения нового контракта о прохождении военной службы после проведения с ним окончательной беседы до его увольнения, во время которой заявитель выразил категорическое несогласие с увольнением с военной службы.

Полагая, что указанные действия начальников противоречат законодательству, заявитель просит суд признать приказ министра обороны Российской Федерации от 16 февраля 2000 г. № 109 в части его увольнения незаконным и не действующим с момента его издания и восстановить его на военной службе.

Представитель заявителя Резанов, поддерживая требования заявителя, уточнил, что вынесенный в отношении Шафера приговор военного суда Магнитогорского гарнизона от 3 августа 1999 г. был 4 октября 2000 г. по протесту переквалифицирован и отменен, поэтому решение об увольнении Шафера было незаконным. Кроме того, приговором суда ему было назначено наказание, от которого он был освобожден по амнистии.

Полковник Симагин, представляющий также министра обороны Российской Федерации, не признал требований заявителя. В судебном заседании он пояснил, что действительно полковник Шафер был уволен с военной службы приказом министра обороны Российской Федерации от 2 февраля 2000 г. № 109, поскольку у него закончился срок контракта, а новый контракт с ним не был заключен, так как 3 августа 1999 г. в отношении заявителя был вынесен обвинительный приговор, которым было назначено наказание. Симагин действительно вначале готовил документы для продления контракта полковнику Шаферу, однако позже окончательно принял решение не давать рекомендацию для продления контракта, о чем в ходе беседы 11 января 2000 г. официально сообщил заявителю. Это решение он принял в связи с вынесением Шаферу обвинительного приговора.

Из объяснений Симагина и представленной копии представления к увольнению следует, что 26 октября 1999 г. заявитель подал рапорт о заключении с ним нового контракта о прохождении военной службы до достижения предельного возраста пребывания на военной службе, однако ему было отказано, так как в отношении его 3 августа 1999 г. военным судом Магнитогорского гарнизона был вынесен обвинительный приговор, и ему было назначено наказание.

Контрактом подтверждается, что к моменту издания приказа об увольнении Шафера у него полностью истек срок контракта о прохождении военной службы, а представленной копией приговора военного суда Магнитогорского гарнизона от 3 августа 1999 г. подтверждается, что к этому моменту в отношении заявителя был вынесен обвинительный приговор и назначено наказание. От назначенного наказания Шафер был освобожден по амнистии, однако это не является утверждением того, что ему не было назначено наказание по приговору суда.

Согласно требованиям п. 5 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ч. 10 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданами, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд, а военнослужащим, не достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, может быть отказано в заключении нового контракта по указанным основаниям.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что полковник Шафер был уволен с военной службы по истечении срока контракта, а новый контракт с ним не заключен по причине вынесения в отношении его обвинительного приговора суда с назначением наказания, в то же время не установлено каких-либо незаконных действий должностных лиц — министра обороны Российской Федерации и полковника Симагина, нарушающих права и свободы Шафера в связи с увольнением его с военной службы и незаключением с ним нового контракта.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 191, 197, 239-5, 239-7 ГПК РСФСР, военный суд решил: в удовлетворении жалобы военнослужащего полковника Шафера на действия министра обороны Российской Федерации и полковника Симагина А.Н., связанные с увольнением заявителя с военной службы, отказать. Признать, что обжалуемые действия были совершены в соответствии с законом, в пределах полномочий должностных лиц.

Комментарий к п. 6

33. В соответствии с комментируемым пунктом срок для принятия решения о заключении нового контракта о прохождении военной службы или об отказе в его заключении с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, установлен в три месяца.

В развитие приведенного выше положения Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, установлено, что для заключения нового контракта военнослужащий, у которого заканчивается срок действующего контракта, подает по команде рапорт должностному лицу, которое вправе заключить с ним новый контракт, до окончания срока предыдущего контракта. Военнослужащим рекомендуется подавать такие рапорты не позднее чем за четыре месяца до истечения срока текущего контракта, т. е. фактически для принятия решения (с момента поступления рапорта военнослужащего о заключении или незаключении контракта) командиру (начальнику) установлен месячный срок.

34. Подобной инструкции в отношении прохождения военной службы по контракту на должностях рядового и сержантского состава не существует, и, таким образом, возникает определенный правовой пробел. В связи с этим

представляется, что для разрешения указанного правового пробела военнослужащим и должностным лицам органов военного управления необходимо «по аналогии закона» применять вышеназванную Инструкцию по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Комментарий к п. 7

35. Комментируемый пункт принят в развитие ст. 46 Конституции Российской Федерации. Так, ст. 46 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Таким образом, Конституция Российской Федерации, а также Закон Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» предоставили широкие возможности по судебной защите прав и свобод граждан от неправомерных действий (решений) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, должностных лиц, в том числе органов военного управления и воинских должностных лиц.

36. В соответствии с Инструкцией о работе с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 615, каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо о незаконных в отношении его действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, а также о неудовлетворении его положенным довольствием.

Гражданин вправе обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему.

Заявления и жалобы граждан разрешаются в срок до одного месяца, а не требующие дополнительного изучения и проверки — безотлагательно, но не позднее 15 дней.

При необходимости проведения специальной проверки, истребования дополнительных материалов и принятия других мер сроки разрешения могут быть в порядке исключения продлены соответствующими должностными лицами либо их заместителями, но не более чем на месяц, о чем сообщается заявителям.

Решения по обращениям военнослужащих принимаются:

— в воинских частях — безотлагательно, но не позднее семи дней со дня поступления;

— в управлениях военных округов, групп войск, флотов, главных и центральных управлениях Министерства обороны Российской Федерации — в срок до 15 дней со дня их поступления.

В тех случаях, когда для разрешения обращения необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки разрешения обращения могут быть в порядке исключения продлены соответствующими должностными лицами, но не более чем на 15 дней, с сообщением об этом военнослужащему, подавшему обращение.

В ФСБ России действует Инструкция о порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан в органах федеральной службы безопасности, утвержденная приказом ФСБ России от 4 декабря 2000 г. № 613 (с последующими изменениями).

Во внутренних войсках МВД России действует Инструкция по делопроизводству и порядку работы с обращениями граждан в центральном аппарате и подчиненных подразделениях МВД России, утвержденная приказом МВД России от 1 марта 1999 г. № 150 (с последующими изменениями).

37. Рассмотрение жалоб органами прокуратуры осуществляется в соответствии со ст. 10 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», Инструкцией о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема граждан в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15 января 2003 г. № 3 (с последующими изменениями), а также в соответствии с Инструкцией о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема заявителей в органах военной прокуратуры, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 9 апреля 2003 г. № 74.

38. Так, в соответствии с Инструкцией о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема заявителей в органах военной прокуратуры ответственность за своевременное и качественное рассмотрение и разрешение обращений возлагается на руководителей управлений и отделов Главной военной прокуратуры, военных прокуратур окружного и гарнизонного звеньев.

По каждому заявлению, жалобе, обращению в Главной военной прокуратуре, военных прокуратурах окружного и гарнизонного звеньев может быть выполнено одно из следующих действий:

— принятие к производству;

— передача на разрешение в подчиненные военные прокуратуры;

— направление в другие органы.

39. Предварительное рассмотрение заявлений, жалоб, обращений в Главной военной прокуратуре осуществляет приемная Главной военной прокуратуры, в которой ведется самостоятельное делопроизводство. В прокуратурах окружного и гарнизонного звеньев все поступающие заявления, жалобы, обращения после регистрации передаются на рассмотрение военному прокурору или его заместителю в соответствии с распределением обязанностей. Заявления, жалобы, запросы (обращения), не подлежащие разрешению в органах военной прокуратуры, а также разрешение которых не входит в компетенцию данной военной прокуратуры, в пятидневный срок с момента поступления направляются за подписью должностных лиц, их рассматривавших, по принадлежности (подведомственности) или соответствующему прокурору (по поднадзорности или подчиненности) с одновременным извещением об этом заявителей.

40. Заявления, жалобы, обращения о систематическом ущемлении прав и свобод военнослужащих, членов их семей и иных граждан, многочисленных или грубых нарушениях закона, не получившие должной оценки в военных прокуратурах окружного звена, проверяются, как правило, с выездом на места.

41. При разрешении жалоб и заявлений для проверки доводов заявителей в обязательном порядке должны быть истребованы необходимые нормативные документы, получены объяснения должностных и иных лиц, действия которых обжалуются. По итогам проверки составляется заключение или принимается решение в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Обращение считается разрешенным в органах военной прокуратуры:

— если оно удовлетворено;

— если по нему отказано в удовлетворении;

— если по обращению дано разъяснение.

Заявления, жалобы, обращения военнослужащих, членов их семей, должностных лиц и иных граждан разрешаются в срок не позднее 30 дней со дня поступления в военную прокуратуру, а не требующие дополнительного изучения и проверки — не позднее 15 дней, если иной срок не установлен федеральным законом. Обращения военнослужащих и членов их семей, поступающие в Главную военную прокуратуру и военные прокуратуры окружного звена, разрешаются в срок до 15 дней, а поступающие в военные прокуратуры гарнизонов (объединений) — не позднее семи дней со дня их поступления.

42. Обращения военнослужащих, членов их семей, должностных лиц и иных граждан считаются разрешенными и снимаются с контроля, если рассмотрены поставленные в них вопросы, приняты необходимые меры, даны исчерпывающие ответы в соответствии с действующим законодательством и отправлен письменный ответ.

43. В соответствии со ст. 254 ГПК РФ гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, орган местного самоуправления, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему. При этом, обращение заинтересованного лица (военнослужащего) в вышестоящий в порядке подчиненности орган или к должностному лицу не является обязательным условием для подачи заявления в суд. Подтверждением этого является также п. 12 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9.

Гарантия судебной защиты означает, с одной стороны, право каждого подать жалобу (заявление) в соответствующий суд и, с другой стороны, обязанность последнего рассмотреть эту жалобу и принять по ней законное, справедливое и обоснованное решение.

44. Часть 3 ст. 254 ГПК РФ предусматривает, что заявление военнослужащего, оспаривающего решение, действие (бездействие) органа военного управления или командира (начальника) воинской части, подается в военный суд.

45. Военнослужащий вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод или одного месяца со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.

46. Согласно Примерным методическим рекомендациям о порядке рассмотрения жалоб военнослужащих в соответствии с Законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», утвержденным Военной коллегией Верховного суда Российской Федерации, если вышестоящий орган военного управления или вышестоящее должностное лицо по жалобе военнослужащего, в связи с запросом военного суда либо по собственной инициативе пересмотрит решение подчиненного органа военного управления или должностного лица и примет собственное решение по существу данного вопроса — обжалованию подлежит решение этого органа военного управления или воинского должностного лица.

Суд приступает к рассмотрению дела, возникающего из публичных правоотношений, на основании заявления заинтересованного лица (военнослужащего).

В заявлении должно быть указано, какие решения, действия (бездействие) должны быть признаны незаконными, какие права и свободы лица нарушены этими решениями, действиями (бездействием).

47. Необходимо отметить, что обязанности по доказыванию обстоятельств, послуживших основанием для принятия нормативного правового акта, его законности, а также законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих возлагаются на орган, принявший нормативный правовой акт, органы и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие).

Статья 34.1. Испытание при поступлении на военную службу по контракту

1. Для поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами (за исключением обучающихся в военных образовательных учреждениях профессионального образования), в целях проверки их соответствия требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, устанавливается испытание сроком на три месяца.

В срок испытания не засчитываются периоды, когда военнослужащий фактически отсутствовал в воинской части или установленном за пределами воинской части месте военной службы, а также время отбывания дисциплинарного ареста.

2. Военнослужащему до окончания срока испытания очередное воинское звание не присваивается.

3. Если в течение срока испытания командирами (начальниками) будет установлено, что военнослужащий не соответствует требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, он признается командиром (начальником) воинской части не прошедшим испытание и увольняется с военной службы (направляется для прохождения военной службы по призыву) по основаниям, установленным настоящим Федеральным законом.

4. По истечении срока испытания военнослужащий считается выдержавшим испытание и продолжает военную службу.

Комментарий к пп. 1—2

1. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 26 апреля 2004 г. № 29-ФЗ внесены существенные изменения в комментируемый Федеральный закон. В частности, данный Федеральный закон был дополнен ст. 34.1.

Статьей 34.1 предусмотрено, что для поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, в целях проверки их соответствия требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, устанавливается испытание сроком на три месяца.

2. Основной целью введения комментируемой статьи является проверка соответствия военнослужащих, поступающих на военную службу по контракту на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами.

Проверка преследует цель — определение соответствия военнослужащих требованиям: 1) федеральных законов; 2) общевоинских уставов; 3) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, которые устанавливают общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих.

3. Общие обязанности военнослужащих установлены в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. В соответствии с названной статьей к общим обязанностям относятся:

— быть верными Военной присяге (обязательству), беззаветно служить народу Российской Федерации, мужественно и умело защищать Российскую Федерацию;

— строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;

— дорожить воинской честью, боевой славой и войсковым товариществом;

— совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

— быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;

— соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

В соответствии со ст. 13 УВС ВС РФ военнослужащий Вооруженных Сил Российской Федерации в служебной деятельности руководствуется требованиями законов, воинских уставов и не должен быть связан с деятельностью общественных, иных организаций и объединений, преследующих политические цели.

Военнослужащий обязан:

— быть верным Военной присяге, беззаветно служить своему народу, мужественно, умело, не щадя своей крови и самой жизни, защищать Российскую Федерацию, выполнять воинский долг, стойко переносить трудности военной службы;

— строго соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, выполнять требования воинских уставов;

— постоянно овладевать военными профессиональными знаниями, совершенствовать свою выучку и воинское мастерство;

— знать и содержать в постоянной готовности к применению вверенные ему вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

— быть честным, дисциплинированным, храбрым, при выполнении воинского долга проявлять разумную инициативу;

— беспрекословно повиноваться командирам (начальникам) и защищать их в бою, оберегать Боевое Знамя воинской части;

— дорожить войсковым товариществом, не щадя своей жизни, выручать товарищей из опасности, помогать им словом и делом, уважать честь и достоинство каждого, не допускать в отношении себя и других военнослужащих грубости и издевательств, удерживать их от недостойных поступков;

— соблюдать правила воинской вежливости, поведения и выполнения воинского приветствия, всегда быть по форме, чисто и аккуратно одетым;

— быть бдительным, строго хранить военную и государственную тайну.

Военнослужащие обязаны проявлять патриотизм, дорожить интернациональной дружбой народов, способствовать укреплению братства между нациями и народностями, оказывать уважение друг другу, содействовать командирам (начальникам) и старшим в поддержании порядка и дисциплины. Также военнослужащие обязаны знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения военных действий, обращения с ранеными, больными, лицами, потерпевшими кораблекрушение, и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными.

4. Должностные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

Статья 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» закрепляет, что каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Должностные обязанности используются только в интересах службы.

Должностью определяются характер выполняемых служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций государства в сфере обороны и безопасности, обязанности и права, поощрения и ответственность, а также основные требования к его профессиональной подготовке. С понятием воинской должности как стержневым связаны все другие вопросы, касающиеся военной службы.

Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также соответствующими руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников применительно к требованиям УВС ВС РФ.

5. Военнослужащие при нахождении на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, а также привлекаемые для ликвидации последствий стихийных бедствий и в других чрезвычайных обстоятельствах выполняют специальные обязанности. Эти обязанности и порядок их выполнения устанавливаются законодательными актами, общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации и другими правовыми актами, разрабатываемыми на их основе, и носят, как правило, временный характер.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться дополнительными правами, которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

6. Военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, по истечении трех месяцев должны овладеть общими, должностными и специальными обязанностями.

7. Испытание при поступлении на военную службу по контракту проводится только для военнослужащих, поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами. Правило, установленное комментируемой статьей, распространяется и на иностранных граждан, поступивших на военную службу по контракту.

8. Испытательный срок (три месяца) начинает исчисляться с момента вступления в силу контракта о прохождении военной службы, т. е. со дня (календарной даты) его подписания соответствующим должностным лицом (п. 8 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы).

9. В Федеральном законе «О статусе военнослужащих» конкретно не указано, что именно подразумевается под понятием «фактическое отсутствие военнослужащего в воинской части или месте военной службы», однако, исходя из смысла указанной формулировки, под фактическим отсутствием следует, видимо, понимать любые случаи, когда военнослужащий отсутствует в месте прохождения им военной службы, в том числе и законные случаи отсутствия: нахождение в отпуске, нахождение в служебной командировке, болезнь, самовольное оставление места службы и т.п.

10. Комментируемым пунктом установлено императивное правило, согласно которому военнослужащему до окончания срока испытания очередное воинское звание не присваивается, даже если установленный срок службы в имеющемся у него воинском звании истек. Соответственно на военнослужащих, которым установлен испытательный срок, не распространяются правила, предусмотренные ст. 47 комментируемого Федерального закона и ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы.

Комментарий к пп. 3—4

11. В соответствии с подп. «е» п. 2 ст. 51 комментируемого Федерального закона военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы как не выдержавший испытание (для поступивших на военную службу по контракту из запаса).

Если военнослужащий, не выдержавший испытание, не выслужил установленные сроки военной службы по призыву, он направляется для ее дальнейшего прохождения.

Основанием для увольнения военнослужащих по указанному выше основанию является несоответствие их требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих.

12. В соответствии с Руководством по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами (с изменениями от 7 июня 2005 г.), утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, соответствие кандидатов требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, определяется аттестационной комиссией воинской части. Решение о несоответствии кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией воинской части при наличии обстоятельств, предусмотренных подп. «б» — «д» п. 5 и п. 15 ст. 5 Положения о порядке прохождения военной службы. При этом, копия решения выдается военнослужащему по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Таким образом, можно сделать вывод, что законодательством не предусмотрен порядок определения соответствия военнослужащих указанным выше требованиям.

13. В диспозиции п. 3 комментируемой статьи определено, что субъектом, обладающим правом устанавливать соответствие военнослужащего, которому назначен испытательный срок, указанным выше требованиям, является командир (начальник).

В соответствии со ст. 31 УВС ВС РФ по своему служебному положению и воинскому званию одни военнослужащие по отношению к другим могут быть начальниками или подчиненными. Начальники, которым военнослужащие подчинены по службе, хотя бы и временно, являются прямыми начальниками. Ближайший к подчиненному прямой начальник называется непосредственным начальником. Военнослужащие, которые по своему служебному положению и воинскому званию не являются по отношению к другим военнослужащим их начальниками или подчиненными, могут быть старшими или младшими. Старшинство определяется воинскими званиями военнослужащих.

В соответствии со ст. 81 УВС ВС РФ командир (начальник) обязан умело работать с кадрами:

— всесторонне изучать личный состав путем личного общения с ним, знать деловые и морально-психологические качества подчиненных, повседневно заниматься их воспитанием;

— осуществлять подбор, расстановку и аттестование офицеров, прапорщиков и мичманов, привлекая к этому своих заместителей, начальников родов войск и служб, учитывая мнение офицерского собрания и выводы постоянно действующей аттестационной комиссии;

— руководить отбором кандидатов для приема на военную службу по контракту и для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования;

— обеспечивать гласность намеченных перемещений военнослужащих, создавать кадровый резерв и условия для преемственности руководства путем сочетания опытных и молодых кадров;

— лично проводить беседы со своими подчиненными.

Таким образом, представляется, что определять соответствие военнослужащих установленным требованиям могут как непосредственные, так и прямые начальники (командиры).

14. В соответствии с п. 7 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, имеют право на получение из средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости в размере и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации, в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность при заключении военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, или гражданами, поступающими на военную службу, первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О размере и порядке осуществления выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и сотрудникам учреждений, исполняющих наказания» от 16 декабря 2004 г. № 796 определено, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, за счет средств, предусмотренных в сводной смете расходов Министерства обороны Российской Федерации, с 1 января 2005 г. производится выплата (в виде единовременного пособия) на обзаведение имуществом первой необходимости в размере до 12 окладов месячного денежного содержания в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность при заключении военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, или гражданами, поступающими на военную службу по контракту, первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более. При возникновении у военнослужащего права на получение выплаты по нескольким основаниям выплата производится по одному основанию и один раз за период прохождения военной службы.

Военнослужащим — иностранным гражданам выплата не производится.

В связи с вышесказанным военнослужащие, указанные в комментируемой статье, имеют право на получение выплаты (в виде единовременного пособия) на обзаведение имуществом первой необходимости в размере до 12 окладов месячного денежного содержания. Соответственно у командования и финансовых органов воинской части возникает обязанность по выплате военнослужащему (по его волеизъявлению — рапорту о выплате) указанного единовременного пособия.

15. На практике у командования воинских частей и их финансовых органов возникают вопросы, связанные с тем, как поступать в том случае, если военнослужащий, которому выплачено указанное единовременное пособие и который поступил на военную службу по контракту (по правилам комментируемой статьи), признан командиром (начальником) воинской части не прошедшим испытание и подлежащим увольнению с военной службы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О размере и порядке осуществления выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и сотрудникам учреждений, исполняющих наказания» от 16 декабря 2004 г. № 796 при досрочном увольнении военнослужащих с военной службы в случаях, предусмотренных подп. «д» и «е» п. 1 и подп. «в» и «д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», средства, полученные в качестве выплаты, подлежат взысканию в размере, исчисленном пропорционально времени, оставшемуся до окончания срока военной службы согласно заключенному контракту о прохождении военной службы, в период действия которого была получена выплата. Перечень оснований, в соответствии с которыми происходит взыскание полученной выплаты, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

16. В связи со сказанным выше представляется, что военнослужащий, подлежащий увольнению с военной службы как не выдержавший испытание (подп. «е» п. 2 ст. 51 комментируемого Федерального закона), не обязан возвращать полученную им выплату.

В соответствии с п. 254 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, принятым на военную службу по контракту на должности солдат, матросов, сержантов и старшин, вступившим в исполнение обязанностей по воинской должности, выдержавшим испытание, выплачивается единовременное пособие при заключении контракта в размере оклада денежного содержания. При последующих заключениях новых контрактов единовременное пособие подлежит выплате в размере одного, двух или пяти окладов денежного содержания в зависимости от срока, на который заключены новые контракты — на три, пять или десять лет соответственно.

17. По истечении срока испытания военнослужащий считается выдержавшим испытание и продолжает военную службу.

Военнослужащим, заключившим контракт в период прохождения военной службы по призыву, продолжительность военной службы по контракту засчитывается в срок военной службы по призыву из расчета два дня военной службы по контракту за один день военной службы по призыву.

Статья 35. Поступление граждан в военные образовательные учреждения профессионального образования. Заключение контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования

1. В военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать:

граждане, не проходившие военную службу, — в возрасте от 16 до 22 лет;

граждане, прошедшие военную службу, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, — до достижения ими возраста 24 лет;

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, — в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба.

Граждане, поступающие в военные образовательные учреждения профессионального образования, должны соответствовать требованиям, установленным для граждан, поступающих на военную службу по контракту.

Граждане, зачисленные в военные образовательные учреждения профессионального образования, назначаются на воинские должности курсантов, слушателей или иные воинские должности в порядке, определенном настоящим Федеральным законом, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования заключают новый контракт о прохождении военной службы.

Граждане, прошедшие военную службу по контракту, а также проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в указанные образовательные учреждения заключают контракт о прохождении военной службы до начала обучения.

Военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подлежат отчислению из военных образовательных учреждений профессионального образования.

3. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, не зачисленные в военные образовательные учреждения профессионального образования, направляются для дальнейшего прохождения военной службы в порядке, определенном Положением о порядке прохождения военной службы.

4. Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы, если к моменту отчисления из указанных образовательных учреждений они достигли возраста 18 лет, не выслужили установленного срока военной службы по призыву и не имеют права на увольнение с военной службы, на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, направляются для прохождения военной службы по призыву.

В этом случае в срок военной службы военнослужащим засчитываются:

продолжительность военной службы по призыву до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования;

продолжительность военной службы по контракту до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования из расчета два дня военной службы по контракту за один день военной службы по призыву;

продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета два дня военной службы в указанном образовательном учреждении за один день военной службы по призыву.

Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования, не достигшие возраста 18 лет, увольняются с военной службы и направляются в военный комиссариат для постановки на воинский учет и в дальнейшем призываются на военную службу на общих основаниях. В случае увольнения указанных лиц по основаниям, предусмотренным в настоящем пункте, в срок военной службы по призыву им засчитывается продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета два дня военной службы в указанном образовательном учреждении за один день военной службы по призыву.

5. Утратил силу.

6. Исключен

7. Граждане, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования или учебных военных центров при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться либо отказавшиеся заключить контракты о прохождении военной службы, а также граждане, окончившие указанные образовательные учреждения и уволенные с военной службы ранее срока, установленного контрактом о прохождении военной службы, по основаниям, предусмотренным подпунктами «д», «е» и «з» пункта 1, подпунктами «в» и «д» пункта 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, возмещают средства федерального бюджета, затраченные на их военную или специальную подготовку. Указанные граждане не возмещают средства федерального бюджета, затраченные на обеспечение исполнения ими обязанностей военной службы в период

обучения. Порядок исчисления размера возмещаемых средств определяется Правительством Российской Федерации.

При заключении контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования, условие о возмещении средств, указанных в настоящем пункте, а также размер подлежащих возмещению средств включаются в контракт о прохождении военной службы.

Комментарий к п. 1

1. Наличие данной статьи обусловлено тем, что поступление граждан в военные образовательные учреждения профессионального образования имеет определенные особенности, в том числе имеются определенные особенности при заключении контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования. Данные особенности требуют наличия отдельной нормы.

2. «Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам» — сказано в ст. 26 Всеобщей декларации прав человека.

Право на образование — это право гражданина на получение определенной суммы знаний, культурных навыков, профессиональной ориентации, необходимых для нормальной жизнедеятельности в условиях современного общества.

3. В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Российское государство, исходя из исключительной значимости образования для развития интеллектуального, культурного и экономического потенциала страны в Законе Российской Федерации «Об образовании» от 10 июня 1992 г. № 3266-I провозгласило область образования приоритетной.

5. Вышеназванный Закон также закрепляет, что гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям (объединениям), возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости. Ограничения прав граждан на профессиональное образование по признакам пола, возраста, состояния здоровья, наличия судимости могут быть установлены только законом. В целях реализации права на образование граждан, нуждающихся в социальной поддержке, государство полностью или частично несет расходы на их содержание в период получения ими образования. Категории граждан, которым предоставляется данная поддержка, порядок и размеры ее предоставления устанавливаются федеральными законами для федеральных государственных образовательных учреждений, законами субъектов Российской Федерации для образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, и муниципальных образовательных учреждений.

6. В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации имеют право на обучение в военных образовательных учреждениях профессионального образования (в том числе на получение послевузовского образования) и на курсах (факультетах) подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации военнослужащих.

Комментируемый пункт законодателем был принят в развитие указанных выше правовых принципов.

7. Типовым положением о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 650 (с последующими изменениями), определено, что военным образовательным учреждением высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, является государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, имеющее статус юридического лица и реализующее в соответствии с лицензией профессиональные образовательные программы высшего профессионального образования.

При этом, высшее военно-учебное заведение создается, реорганизуется и ликвидируется Правительством Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании», Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, вышеназванным Типовым положением, нормативными правовыми актами федерального органа и своим уставом.

В соответствии с действующим законодательством организационно-правовая форма высшего военно-учебного заведения — учреждение. В соответствии с этим вполне законным является порядок создания высшего военно-учебного заведения, указанный в Типовом положении о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений» от 10 февраля 2004 г. № 71 решение о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений принимается Правительством Российской Федерации.

8. Установлены следующие виды высших военно-учебных заведений: военная академия, военный университет и военный институт.

Военная академия:

— реализует профессиональные образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования;

— осуществляет подготовку, переподготовку, профессиональную переподготовку и (или) повышение квалификации офицеров (младших, старших и высших), научно-педагогических и научных кадров для определенной области военно-профессиональной, научной и научно-педагогической деятельности;

— выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования преимущественно в области военных наук по актуальным проблемам обеспечения обороноспособности и безопасности страны;

— является ведущим научным и методическим центром в областях своей деятельности.

Военный университет:

— реализует профессиональные образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования;

— осуществляет подготовку, переподготовку, профессиональную переподготовку и (или) повышение квалификации офицеров (младших и старших) для определенной области военно-профессиональной деятельности;

— выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования;

— является ведущим научным и методическим центром в областях своей деятельности.

Военный институт:

— реализует профессиональные образовательные программы высшего профессионального образования, а также, как правило, образовательные программы послевузовского профессионального образования;

— осуществляет подготовку, профессиональную переподготовку и (или) повышение квалификации офицеров (младших и старших) для определенной области военно-профессиональной деятельности;

— ведет фундаментальные и (или) прикладные научные исследования.

9. В состав высшего военно-учебного заведения могут входить кафедры и факультеты по направлениям (специальностям) подготовки офицеров. Высшее военно-учебное заведение может иметь филиалы, научные и научно-исследовательские подразделения, подразделения слушателей и курсантов, подразделения послевузовского и дополнительного профессионального образования, учреждения (организации) обеспечения и другие структурные подразделения.

В составе военной академии и военного университета в качестве структурных подразделений, осуществляющих в рамках уставной деятельности высшего военно-учебного заведения автономную образовательную, научную либо научно-исследовательскую деятельность, могут быть созданы военный и (или) научно-исследовательский институты.

Военные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования реализуют профессиональные образовательные программы и выдают лицам, прошедшим государственную итоговую аттестацию, документы государственного образца об уровне образования и квалификации. Порядок разработки и реализации профессиональных образовательных программ для военных образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования устанавливается Правительством Российской Федерации.

10. Перечень военных образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2004 г. № 1404-р.

11. Типовым положением о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования установлено, что условия и порядок приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в высшие военно-учебные заведения определяются нормативными правовыми актами федерального органа.

В развитие данной нормы изданы следующие нормативные правовые акты:

— приказ МВД России и министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Инструкции об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, в которых предусмотрена подготовка кадров для внутренних войск, и в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 15 февраля 2005 г. № 93/48;

— приказ министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Инструкции об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации» от 24 июля 2006 г. № 280;

— приказ Федеральной службы охраны Российской Федерации «Об утверждении Инструкции об условиях и порядке приема граждан Российской Федерации в военные образовательные учреждения профессионального образования Федеральной службы охраны Российской Федерации» от 5 апреля 2006 г. № 130.

12. В соответствии с комментируемым пунктом в военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать граждане Российской Федерации, как не проходившие военную службу, так и проходящие военную службу по призыву и по контракту. При этом, возрастное ограничение комментируемым Федеральным законом установлено только для граждан, не проходивших военную службу, а также для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право поступать в военные образовательные учреждения профессионального образования в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба.

В соответствии с Инструкцией об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 24 июля 2006 г. № 280, лица из числа граждан, прошедших и не проходивших военную службу, изъявившие желание поступить в военно-учебные заведения, подают заявления в военный комиссариат района по месту жительства до 20 апреля года поступления. При этом, данные лица рассматриваются военным комиссариатом в качестве кандидатов для поступления в избранный ими вуз независимо от количества, определенного Планом предварительного отбора. Граждане, поступающие в вузы, отбор в которые производится после оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, подают заявления в военный комиссариат района по месту жительства до 1 апреля года поступления. В заявлении указываются: фамилия, имя и отчество, год, число и месяц рождения, адрес места жительства кандидата, наименование военно-учебного заведения и специальность, по которой он желает обучаться. К заявлению прилагаются: копия свидетельства о рождении, автобиография, характеристика с места работы или учебы, копия документа о среднем образовании (учащиеся представляют справку о текущей успеваемости, лица, окончившие первые и последующие курсы образовательных учреждений высшего

профессионального образования, представляют академическую справку), три фотографии (без головного убора, размером 4,5 х 6 см). Паспорт, военный билет или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, и подлинный документ о среднем образовании представляются кандидатом в приемную комиссию военно-учебного заведения по прибытии.

Предварительный отбор кандидатов из числа граждан, не проходивших военную службу, проводится призывными комиссиями военных комиссариатов районов, а кандидатов из числа граждан, прошедших военную службу, — военными комиссарами районов до 15 мая года поступления на учебу и включает определение их соответствия предъявляемым требованиям и пригодности к обучению в военно-учебных заведениях по результатам медицинского освидетельствования и профессионального психологического отбора. На кандидатов, поступающих в вузы, отбор в которые производится после оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, до 1 мая года поступления оформляется соответствующий допуск.

Решение о направлении кандидатов из числа граждан, не проходивших военную службу, в военно-учебные заведения для прохождения профессионального отбора принимается призывными комиссиями районов, городов (без районного деления) или иных равных им муниципальных (административно-территориальных) образований, оформляется протоколом и объявляется кандидатам. Для граждан, прошедших военную службу, решение принимается военным комиссаром района. Документы на указанных кандидатов, карты медицинского освидетельствования и карты профессионального психологического отбора военные комиссары районов направляют в вузы до 20 мая года поступления кандидатов.

Распределение выпускников суворовских военных училищ осуществляется с учетом потребности Вооруженных Сил Российской Федерации в военных кадрах, деловых, индивидуальных психологических качеств выпускников, уровня их общеобразовательной, военной и физической подготовленности, состояния здоровья, дисциплинированности и желания. До 15 мая года, предшествующего году окончания училищ, выпускники подают начальнику суворовского военного училища заявления с указанием фамилии, имени и отчества, года и месяца рождения, наименования военно-учебного заведения и специальности, по которой желают обучаться. Сведения о количестве обучающихся на предвыпускных курсах суворовских военных училищ граждан, изъявивших желание поступать в военно-учебные заведения, по каждому вузу представляются в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации до 10 июня года, предшествующего году окончания ими училищ.

13. Поступление в военно-учебные заведения лиц из числа военнослужащих имеет определенные особенности.

Так, в соответствии с Инструкцией об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 24 июля 2006 г. № 280, военнослужащие, желающие поступить на учебу в военно-учебное заведение, до 1 апреля года поступления подают по команде на имя командира воинской части рапорт, в котором указываются: воинское звание, фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, год и месяц рождения, образование, наименование военно-учебного заведения и специальность, по которой они желают обучаться.

К рапорту прилагаются: копия документа (аттестата, свидетельства, удостоверения, диплома) о среднем образовании, три заверенные фотографии (без головного убора, размером 4,5 х 6 см), автобиография, характеристика, служебная карточка, карта медицинского освидетельствования, карта профессионального психологического отбора, которая оформляется в соответствии с Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации. Подлинный документ об образовании, а для военнослужащих, окончивших первые и последующие курсы образовательных учреждений высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, кроме того, академическая справка предъявляются в приемную комиссию по прибытии в военно-учебное заведение.

Документы на кандидатов из числа военнослужащих, личные дела командиры воинских частей направляют в штабы соединений до 15 апреля года поступления в вуз. На кандидатов, поступающих в вузы, отбор в которые производится после оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, оформляется соответствующий допуск.

Предварительный отбор кандидатов из числа военнослужащих завершается принятием командиром соединения решения о направлении военнослужащего в военно-учебное заведение для прохождения вступительных испытаний (отказе в направлении с указанием причин в соответствии с указанной Инструкцией).

Списки предварительно отобранных кандидатов из числа военнослужащих, утвержденные первыми заместителями командующих объединениями, и перечисленные выше документы, высылаются в военно-учебные заведения к 15 мая года поступления.

Военнослужащие, предварительно отобранные для поступления в военно-учебные заведения, к 1 июня направляются в соответствующие вузы для прохождения профессионального отбора. С ними проводятся 25-дневные учебные сборы для подготовки к вступительным экзаменам.

14. Поступление офицеров в военно-учебные заведения также имеет определенные особенности.

В соответствии с Инструкцией об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации в качестве кандидатов из числа офицеров для обучения в военно-учебных заведениях по образовательным программам высшей военной оперативно-тактической подготовки по очной форме обучения рассматриваются офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации: имеющие высшее профессиональное образование и полную военно-специальную подготовку по соответствующим военно-учетным специальностям, проходящие военную службу не менее пяти лет на воинских должностях, подлежащих замещению офицерами, в воинских званиях «капитан», им равных и выше, проходящие военную службу не менее года на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания «майор», им равные и выше, имеющие право заключать контракт на время обучения в вузе и на пять лет военной службы после его окончания.

Воинские должности офицеров, поступающих в военно-учебные заведения, как правило, должны предшествовать воинским должностям, подлежащим замещению офицерами с высшей военной оперативно-тактической подготовкой.

В виде исключения, при условии соблюдения остальных требований, могут рассматриваться кандидаты, проходящие военную службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрено воинское звание «капитан», если они были назначены на эти должности с воинских должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания

«майор», им равные и выше, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий. При этом, с момента назначения их на указанные должности должно пройти не более года. Срок определяется на 1 сентября года поступления в вуз. Также в качестве кандидатов могут рассматриваться офицеры, состоящие в распоряжении соответствующих командиров (начальников) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, до зачисления в распоряжение проходившие военную службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания «майор», им равные и выше.

В качестве кандидатов из числа офицеров для обучения в военно-учебных заведениях по образовательным программам высшей военной оперативно-тактической подготовки по заочной форме обучения рассматриваются офицеры в возрасте, позволяющем проходить военную службу после завершения обучения в вузе не менее года до достижения предельного возраста, занимающие воинские должности, подлежащие комплектованию офицерами с высшей военной оперативно-тактической подготовкой, а также в виде исключения офицеры, занимающие воинские должности командиров батальонов (дивизионов, эскадрилий и им равные) не менее трех лет на момент поступления.

Военно-учетные специальности кандидатов из числа офицеров для обучения в военно-учебных заведениях по образовательным программам высшей военной оперативно-тактической подготовки по очной (заочной) форме обучения по занимаемым воинским должностям должны соответствовать специальностям подготовки в вузе, для обучения по которым они рассматриваются в качестве кандидатов.

В виде исключения для обучения в военно-учебных заведениях по образовательным программам высшей военной оперативно-тактической подготовки по очной (заочной) форме обучения могут рассматриваться кандидаты из числа офицеров, военно-учетные специальности которых по занимаемым ими воинским должностям не соответствуют специальностям подготовки в вузе в связи с тем, что они были в течение года назначены на эти должности по организационно-штатным мероприятиям с воинских должностей по военно-учетным специальностям, соответствующим специальностям подготовки в вузе.

В качестве кандидатов для поступления на учебу в военно-учебные заведения для обучения по образовательной программе полной военно-специальной подготовки по очной форме рассматриваются офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации: имеющие среднее профессиональное образование и среднюю военно-специальную подготовку, проходящие военную службу не менее трех лет на воинских должностях, подлежащих замещению офицерами, имеющие право заключать контракт на время обучения в вузе и пять лет военной службы после его окончания. Срок определяется на 1 сентября года поступления в вуз.

Военнослужащие, имеющие высшее профессиональное образование и высшую военную оперативно-тактическую или полную военно-специальную подготовку, а также среднее профессиональное образование и среднюю военно-специальную подготовку, на учебу в военно-учебные заведения для получения подготовки того же уровня не принимаются.

Кадровые органы заместителей министра обороны Российской Федерации, служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации ежегодно на основе анализа перспективной потребности войск в офицерах с высшей военной оперативно-тактической подготовкой и с учетом наличия кандидатов из числа офицеров для поступления на учебу готовят и направляют в Главное управление кадров к 1 сентября года, предшествующего году поступления на учебу, заявки на потребное количество учебных мест.

Ежегодно к 1 октября года, предшествующего году поступления на учебу, Главным управлением кадров разрабатывается план предварительного отбора кандидатов из числа офицеров для поступления на учебу в вузы с учетом заявок соответствующих кадровых органов из расчета три кандидата на два учебных места. На основании указанного Плана кадровые органы заместителей министра обороны Российской Федерации, служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, флотов, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации разрабатывают свои планы отбора кандидатов из числа офицеров для поступления на учебу в вузы и до 15 ноября года, предшествующего году поступления на учебу, доводят их до соответствующих объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации.

Заместители министра обороны Российской Федерации, начальники служб Министерства обороны Российской Федерации, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующие войсками военных округов, флотами, родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации до 1 октября года, предшествующего году поступления на учебу, издают приказ (директиву), в котором подводят итоги работы по отбору кандидатов из числа офицеров на учебу в вузы в прошедшем году и определяют задачи по ее совершенствованию.

Командиры объединений, соединений и воинских частей с получением планов предварительного отбора кандидатов из числа офицеров на учебу в вузы издают приказ, в котором подводят итоги работы по предварительному отбору кандидатов из числа офицеров в прошедшем году и дают указания о его проведении в воинских частях в следующем году.

Офицер для участия в предварительном отборе до 1 января года поступления на учебу подает рапорт, в котором указывается: воинское звание, фамилия, имя, отчество, занимаемая воинская должность, с какого года в занимаемой воинской должности, дата рождения, общее (профессиональное) образование и военная подготовка (с указанием оконченного учебного заведения), наименование военно-учебного заведения, специальность и форма обучения, по которой он желает обучаться. К рапорту прилагаются: копии документов об образовании, три заверенные фотографии (без головного убора, размером 4,5 х 6 см). Офицер, зачисленный в распоряжение в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и соответствующий установленным требованиям, подает рапорт на имя того командира, в распоряжение которого он зачислен.

Офицеры, поступающие на учебу в вузы из местностей, где установлен срок военной службы, и не выслужившие в них нормативные сроки, после окончания вузов направляются в тот военный округ (флот), откуда они поступали, за исключением случаев, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При положительном решении по рапорту военнослужащего командир воинской части направляет офицера на гарнизонную госпитальную военно-врачебную комиссию для предварительного медицинского освидетельствования и в случае признания его годным к обучению в военно-учебном заведении допускает его к предварительному отбору в качестве кандидата. Офицер, допущенный к предварительному отбору в качестве кандидата, должен использовать основной отпуск до 1 сентября года поступления в военно-учебное заведение.

Предварительный отбор офицеров на учебу проводится на конкурсной основе с учетом результатов их служебной деятельности, а также оценок по предметам командирской (профессионально-должностной) подготовки. Аттестационная комиссия воинской части рассматривает кандидатов своей номенклатуры до 20 января года поступления и представляет списки кандидатов с оценочными ведомостями по предметам командирской (профессионально-должностной) подготовки командиру воинской части на утверждение.

Командир воинской части утверждает предложения аттестационной комиссии и направляет списки кандидатов с оценочными ведомостями по предметам командирской (профессионально-должностной) подготовки на рассмотрение аттестационной комиссией соединения.

Командир соединения до 1 февраля года поступления утверждает предложения аттестационной комиссии и направляет список кандидатов с оценочными ведомостями по предметам командирской (профессионально-должностной) подготовки для утверждения командующему объединением.

Командующий объединением (начальник управления, рода войск управления или начальник службы военного округа) до 15 февраля года поступления утверждает списки представленных кандидатов и дает указания на организацию и проведение сборов по проверке их готовности к поступлению в вузы. Сборы проводятся до 1 марта года поступления и предусматривают проведение профессионального отбора (за исключением профессионального психологического отбора). По итогам проверки составляются оценочные ведомости (с результатами проверки), которые утверждаются заместителями командующих объединениями.

Списки кандидатов из числа офицеров, проходящих военную службу в воинских частях, непосредственно подчиненных начальникам служб Министерства обороны Российской Федерации, главнокомандующим видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны, после рассмотрения аттестационными комиссиями воинских частей и утверждения командирами воинских частей направляются для рассмотрения аттестационными комиссиями служб Министерства обороны Российской Федерации, управлений и служб видов (родов войск) Вооруженных Сил, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации. Организация сборов и утверждение списков кандидатов, проходящих военную службу в воинских частях, непосредственно подчиненных начальникам служб Министерства обороны Российской Федерации, главнокомандующим видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, производится заместителями этих должностных лиц.

Документы на кандидатов, прошедших предварительный отбор, к 1 апреля года поступления представляются через соответствующие кадровые органы для рассмотрения их военными советами военных округов (флотов).

Документы на кандидатов, успешно прошедших предварительный отбор и проходящих военную службу в воинских частях, непосредственно подчиненных начальникам служб Министерства обороны Российской Федерации, главнокомандующим видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, направляются к 1 апреля года поступления через соответствующие кадровые органы в службы Министерства обороны Российской Федерации, управления и службы видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главные и центральные управления Министерства обороны Российской Федерации для рассмотрения их аттестационными комиссиями.

К личным делам офицеров, предварительно отобранных в качестве кандидатов для поступления на учебу в вузы, приобщаются служебные карточки и учебные дела, которые содержат: рапорт офицера, служебную характеристику, выписку из протоколов заседаний аттестационных комиссий (воинской части, соединения), карту медицинского освидетельствования, копии документов об образовании, справку о штатно-должностной категории по воинскому званию с указанием номера штата, военно-учетной специальности и тарифного разряда, выписку из оценочных ведомостей результатов предварительного отбора (с результатами проверки), карточку учета результатов физической подготовки и уровня спортивной подготовленности, три заверенные фотографии (без головного убора, размером 4,5 x 6 см), справку о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну (только по форме 1 или 2).

Кандидаты, предварительно отобранные для поступления на учебу в вузы, по вызовам кадровых органов военных округов и объединений видов Вооруженных Сил Российской Федерации направляются в соответствующие приемные комиссии для прохождения профессионального отбора в установленные сроки. Выписки из протоколов заседаний военных советов военных округов (флотов), аттестационных комиссий служб Министерства обороны Российской Федерации, управлений и служб видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации представляются в приемные комиссии до начала их работы. Решение о направлении офицеров для прохождения профессионального отбора для поступления на учебу (отказе в направлении с указанием причин) доводятся до них через командиров воинских частей в срок не позднее пяти дней со дня принятия решения.

Личные дела офицеров, рекомендованных военными советами военных округов, аттестационными комиссиями служб Министерства обороны Российской Федерации, управлений и служб видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации для прохождения профессионального отбора на учебу в Общевойсковую академию Вооруженных Сил Российской Федерации (город Москва), Михайловскую военную артиллерийскую академию (город Санкт-Петербург), Военную академию войсковой противовоздушной обороны Вооруженных Сил Российской Федерации (город Смоленск), Военную академию связи (город Санкт-Петербург), Военную академию радиационной, химической и биологической защиты (город Кострома), Военный университет (город Москва), Военную академию тыла и транспорта (город Санкт-Петербург), с документами,

перечисленными в п. 22 указанной Инструкции, к 20 апреля года поступления на учебу направляются в приемные комиссии военных округов, на территории которых указанные кандидаты проходят военную службу.

Личные дела офицеров, рекомендованных военными советами военных округов, аттестационными комиссиями служб Министерства обороны Российской Федерации, управлений и служб видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации для прохождения профессионального отбора на учебу в Военную академию Ракетных войск стратегического назначения (город Москва), Военно-космическую академию (город Санкт-Петербург), Военную академию воздушно-космической обороны (город Тверь), Военно-воздушную академию (поселок Монино, Щелковский район Московской области), Военно-морскую академию (город Санкт-Петербург), с документами, перечисленными в п. 22 указанной Инструкции, к 20 апреля года поступления на учебу направляются в приемные комиссии объединений видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, которые осуществляют вступительные испытания с кандидатами для поступления на учебу в вузы.

Личные дела офицеров, рекомендованных военными советами военных округов и флотов, аттестационными комиссиями служб Министерства обороны Российской Федерации, управлений и служб видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации для прохождения профессионального отбора на учебу в Военно-медицинскую академию (город Санкт-Петербург), направляются в приемную комиссию академии.

Личные дела офицеров, предварительно отобранных в качестве кандидатов для поступления на учебу в вузы для обучения по образовательной программе полной военно-специальной подготовки, с документами, перечисленными в п. 22 указанной Инструкции, до 20 мая года поступления на учебу направляются кадровыми органами в соответствующие военно-учебные заведения.

Сведения о ходе предварительного отбора кандидатов из числа офицеров для поступления на учебу в вузы кадровыми органами заместителей министра обороны Российской Федерации, служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации направляются в Главное управление кадров ежемесячно к 25-му числу с января по март года поступления на учебу в соответствии с табельной отчетностью.

Профессиональный отбор кандидатов, имеющих среднее профессиональное образование и среднюю военно-специальную подготовку, поступающих на учебу в вузы для обучения по образовательной программе полной военно-специальной подготовки, проводится приемными комиссиями военно-учебных заведений ежегодно с 1 по 30 июля в порядке, установленном вышеназванной Инструкцией для кандидатов, зачисляемых в вузы курсантами.

Профессиональный отбор кандидатов, имеющих высшее профессиональное образование и полную военно-специальную подготовку, поступающих на учебу в вузы для обучения по образовательной программе высшей военной оперативно-тактической подготовки, проводится ежегодно с 10 по 30 мая приемными комиссиями военных округов, флотов, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, Военно-медицинской академии (город Санкт-Петербург), которые состоят из следующих подкомиссий: — по определению уровня профессиональной подготовленности офицеров (по количеству военных академий (университетов);

— по профессиональному психологическому отбору;

— по определению уровня физической подготовленности кандидатов;

— по определению годности кандидатов к поступлению в вузы по состоянию здоровья.

Приемные комиссии военных округов, флотов, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации формируются приказами соответствующих командующих на основании разрабатываемого Главным управлением кадров ежегодно к 10 апреля Перечня приемных комиссий и Расчета выделения офицеров в состав приемных комиссий. Председателями указанных комиссий назначаются, как правило, первые заместители (заместители) главнокомандующих видов Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих войсками военных округов, флотами, родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, а их заместителями — офицеры Главного управления кадров.

Старшими помощниками председателей приемных комиссий назначаются офицеры видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, организующих работу приемных комиссий. Помощниками председателей приемных комиссий назначаются офицеры органов управления военного образования видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, а ответственными секретарями приемных комиссий — офицеры соответствующих кадровых органов. Председателями подкомиссий по определению уровня профессиональной подготовленности офицеров назначаются представители военно-учебных заведений в воинских званиях «полковник», им равных и выше, как правило, проходящие военную службу на воинских должностях заместителей начальников кафедр, факультетов и выше, а их заместителями — представители военных округов, флотов и объединений видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации. Председателями и членами подкомиссий по профессиональному психологическому отбору кандидатов назначаются, как правило, офицеры подразделений профессионального психологического отбора вузов. Председателями подкомиссий по определению уровня физической подготовленности кандидатов назначаются, как правило, офицеры Спортивного комитета Вооруженных Сил Российской Федерации.

Председателями подкомиссий по определению годности кандидатов к поступлению в вузы по состоянию здоровья, как правило, назначаются специалисты штатных военно-врачебных комиссий видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, флотов, а их заместителями и членами — врачи-специалисты военно-медицинских учреждений по месту работы приемных комиссий.

Офицеры центральных органов военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации и вузов включаются в состав приемных комиссий по решению начальника Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации с учетом предложений заместителей министра обороны Российской Федерации, служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации.

Организация обеспечения приемных комиссий необходимыми для работы помещениями, образцами вооружения и военной техники, средствами оргтехники и связи, документацией, а ее членов — транспортом, местами для питания и

проживания возлагается на главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих войсками военных округов, флотами, родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Обеспечение прибытия в установленные сроки предварительно отобранных кандидатов, а также офицеров, включенных в состав приемных комиссий, к местам работы этих комиссий возлагается на заместителей министра обороны Российской Федерации, начальников служб Министерства обороны Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих войсками военных округов, флотами, родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации.

Профессиональный отбор кандидатов из числа офицеров, поступающих на учебу в вузы, для обучения по образовательной программе высшей военной оперативно-тактической подготовки включает: а) определение соответствия кандидатов требованиям, установленным вышеназванной Инструкцией;

б) определение годности кандидатов к поступлению в вуз по состоянию здоровья;

в) вступительные испытания, состоящие:

— из определения категории профессиональной пригодности кандидатов на основе их социально-психологического изучения, психологического и психофизиологического обследования в соответствии с Руководством по профессиональному психологическому отбору в Вооруженных Силах Российской Федерации;

— из оценки уровня профессиональной подготовленности кандидатов в объеме должностных обязанностей по результатам выполнения комплексного тактического (тактико-специального) или другого задания и его защиты. Комплексные тактические (тактико-специальные) и другие задания на основе методических рекомендаций вузов разрабатываются соответствующими подкомиссиями приемной комиссии и утверждаются ее председателем;

— из оценки физической подготовленности кандидатов.

Офицеры, не соответствующие установленным требованиям, получившие неудовлетворительную оценку по одному из вступительных испытаний или признанные не годными к поступлению в вуз по состоянию здоровья, подлежат откомандированию к местам прохождения ими военной службы.

По результатам профессионального отбора отдельно по каждой службе Министерства обороны Российской Федерации, каждому виду (роду войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, военному округу, флоту, главному и центральному управлению Министерства обороны Российской Федерации составляются списки кандидатов, которым отказано в праве проходить вступительные испытания, с указанием причин (в данный список включаются также кандидаты, которые получили неудовлетворительную оценку по одному из элементов вступительных испытаний), и конкурсные списки кандидатов, успешно прошедших профессиональный отбор, в порядке, определенном в Инструкции по составлению конкурсных списков кандидатов для зачисления в военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации слушателями и курсантами.

Указанные списки кандидатов направляются председателями приемных комиссий в Главное управление кадров, кадровые органы видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации и соответствующие военно-учебные заведения в течение двух дней после окончания работы приемных комиссий.

Результаты профессионального отбора сообщаются кандидатам в части касающейся и отражаются в отчете. Отчет направляется в Главное управление кадров в течение двух дней после завершения вступительных испытаний.

Личные дела офицеров, прошедших профессиональный отбор на учебу в вузы, направляются в соответствующие военно-учебные заведения, а не прошедших — возвращаются в кадровые органы по месту прохождения военной службы.

Количество подлежащих зачислению на учебу офицеров определяется расчетом комплектования вузов слушателями из числа офицеров, разрабатываемым Главным управлением кадров ежегодно до 1 апреля года поступления на учебу. На основании указанного расчета кадровые органы заместителей министра обороны Российской Федерации, служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, флотов, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации разрабатывают свои расчеты распределения учебных мест между объединениями, соединениями и воинскими частями.

Выписки из расчетов комплектования с указанием количества учебных мест по специальностям (специализациям) для офицеров, проходящих военную службу в воинских частях, непосредственно подчиненных начальникам служб Министерства обороны Российской Федерации, главнокомандующим видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны, Российской Федерации направляются заблаговременно соответствующими кадровыми органами в Главное управление кадров и в приемные комиссии, где отобранные кандидаты будут проходить профессиональный отбор.

Успешно прошедшие профессиональный отбор кандидаты из числа офицеров, участники боевых действий и другие офицеры, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право внеконкурсного зачисления в учреждения высшего профессионального образования, зачисляются на учебу в военно-учебные заведения вне конкурса.

Кандидаты из числа офицеров, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено преимущественное право при поступлении в учреждения высшего профессионального образования, при равных результатах, показанных в ходе вступительных испытаний, пользуются преимущественным правом при зачислении на учебу в военно-учебные заведения.

Решение о приеме на учебу в вузы офицеров для обучения по образовательной программе высшей военной оперативно-тактической подготовки на основании рассмотрения конкурсных списков принимается приемными комиссиями военных округов (флотов) и видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, Военно-медицинской академии в соответствии с расчетами соответствующих органов военного управления о выделении учебных мест по каждой специальности (специализации) подготовки.

По офицерам служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны, успешно прошедшим профессиональный отбор в приемных комиссиях военных округов или объединений других видов (родов войск)

Вооруженных Сил Российской Федерации, соответствующее решение принимается военными советами (аттестационными комиссиями) этих органов военного управления на конкурсной основе. Выписки из протоколов заседаний военных советов (аттестационных комиссий) этих органов военного управления до 10 июня года поступления на учебу в вузы представляются кадровыми органами служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации в соответствующие кадровые органы, имеющие в подчинении вузы, осуществляющие подготовку проектов приказов министра обороны Российской Федерации.

Решение о приеме на учебу в вузы офицеров для обучения по образовательной программе полной военно-специальной подготовки на основании рассмотрения конкурсных списков принимается приемными комиссиями военно-учебных заведений.

Офицеры, прошедшие профессиональный отбор и включенные в конкурсные списки решением приемной комиссии, в случае несоответствия их установленным требованиям или превышения установленной расчетом комплектования вузов слушателями из числа офицеров численности набора от соответствующего органа военного управления по специальностям (специализациям) подготовки при разработке проекта приказа министра обороны Российской Федерации о зачислении на учебу могут быть исключены из числа рекомендуемых для зачисления в военно-учебные заведения решением начальника Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации.

Проекты приказов Министра обороны Российской Федерации о зачислении офицеров на учебу в вузы разрабатываются кадровыми органами военно-учебных заведений и с соответствующими конкурсными списками представляются через кадровые органы заместителей министра обороны Российской Федерации, служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, Тыла Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации в Главное управление кадров:

— по офицерам, зачисляемым на учебу для высшей военной оперативно-тактической подготовки, — до 20 июня года поступления на учебу;

— по офицерам, зачисляемым на учебу для получения полной военно-специальной подготовки, — до 30 июля года поступления на учебу.

Главное управление кадров осуществляет контроль за подготовкой указанных проектов приказов и представляет их в установленном порядке на подпись министру обороны Российской Федерации.

Выписки из приказов министра обороны Российской Федерации по личному составу о зачислении офицеров слушателями вузов рассылаются кадровыми органами вузов в течение недели после подписания приказа с указанием срока и места прибытия офицера на учебу. Кадровые органы заместителей министра обороны Российской Федерации, служб Министерства обороны Российской Федерации, видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, флотов, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации контролируют убытие офицеров на учебу в вузы и к 30 августа докладывают о результатах в Главное управление кадров.

Офицеры, зачисленные слушателями военно-учебных заведений, обеспечиваются на время обучения в вузах служебными жилыми помещениями в соответствии с Инструкцией о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80.

Профессиональный отбор кандидатов из числа офицеров других федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, для поступления на учебу в вузы для обучения по образовательной программе высшей военной оперативно-тактической подготовки может проводиться приемными комиссиями этих федеральных органов исполнительной власти, а также по их ходатайствам приемными комиссиями Министерства обороны Российской Федерации. На указанных офицеров в полном объеме распространяются требования к кандидатам, предусмотренные приказом министра обороны Российской Федерации от 24 июля 2006 г. № 280, и льготы, предусмотренные действующим законодательством.

15. Необходимо отметить, что в Вооруженных Силах Российской Федерации функционируют курсы по подготовке младших офицеров Сухопутных войск.

В соответствии с Инструкцией по организации работы курсов по подготовке младших офицеров Сухопутных войск, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 17 марта 2003 г. № 85, обучение на курсах проводится по программам ускоренной подготовки военнослужащих по военно-учетным специальностям для приобретения ими навыков, необходимых для выполнения обязанностей на первичных воинских должностях офицеров, на базе имеющегося среднего (полного) общего, среднего профессионального или высшего профессионального образования без повышения образовательного уровня у обучающихся. Нормативный срок обучения на курсах — 10 месяцев, начало занятий — 1 июля ежегодно. По окончании курсов выпускники считаются получившими сокращенную военную подготовку.

В качестве кандидатов для зачисления на курсы могут рассматриваться военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации (кроме офицеров), проходящие военную службу по контракту (если до окончания его действия осталось не менее 2,5 лет) и по призыву (прослужившие не менее шести месяцев), в возрасте до 27 лет на момент зачисления на учебу. Граждане, пребывающие в запасе, изъявившие желание обучаться на курсах, в установленном порядке поступают на военную службу по контракту и назначаются на вакантные воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов.

Военнослужащие, рассматриваемые в качестве кандидатов для зачисления на курсы, должны иметь высшее (неполное высшее) профессиональное или среднее профессиональное образование, подтвержденное соответствующим дипломом государственного образца. В виде исключения по решению главнокомандующего Сухопутными войсками — заместителя министра обороны Российской Федерации, согласованному с Главным управления кадров, в качестве указанных кандидатов могут рассматриваться военнослужащие, имеющие среднее (полное) общее образование:

— проходящие военную службу по призыву (прослужившие не менее 18 месяцев), находящиеся на должностях командиров взводов (начальников расчетов), старшин рот (батарей), старших техников рот (батарей);

— проходящие военную службу по контракту (если до окончания его действия осталось не менее 2,5 лет) и по призыву (прослужившие не менее 6 месяцев), находящиеся на воинских должностях сержантского и рядового состава, имеющие опыт боевых действий и награжденные государственными наградами.

С военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, при зачислении на курсы в установленном порядке заключается в воинской части, в которой он проходит военную службу, первый контракт.

Персональное назначение выпускников курсов на вакантные воинские должности командиров взводов (начальников расчетов), подлежащие замещению младшими офицерами, производится приказом министра обороны Российской Федерации. Одновременно с назначением на воинские должности военнослужащим, имеющим высшее профессиональное образование, родственное соответствующей ВУС, присваивается первое воинское звание «лейтенант». Остальным военнослужащим при назначении на воинские должности присваивается первое воинское звание «младший лейтенант».

16. В соответствии с Положением о школах прапорщиков (мичманов) Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 452, школы прапорщиков (мичманов) Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — школы) являются военно-учебными заведениями, осуществляющими подготовку военнослужащих по военно-учетным специальностям прапорщиков (мичманов).

В школы принимаются в добровольном порядке граждане Российской Федерации в возрасте до 35 лет, имеющие полное общее образование, отвечающие по своей профессиональной подготовке, психологическим качествам, состоянию здоровья и уровню физической подготовки требованиям, установленным для конкретных военно-учетных специальностей.

Отбор кандидатов в школы производится из числа солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, подавших в установленном порядке рапорты о направлении их на обучение в школы.

Кандидаты отбираются согласно расчету комплектования школ командирами воинских частей с участием кадровых органов. Количество отбираемых кандидатов по соответствующим военно-учетным специальностям для очередного комплектования школ определяется расчетом, высылаемым по команде в воинские части за шесть месяцев до начала обучения кадровыми органами видов Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, флотов, родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, в составе (подчинении) которых находятся школы.

Все военнослужащие, изъявившие желание обучаться в школах, проходят профессиональный психологический отбор.

Военнослужащие, отобранные для обучения в школах, приказом командира воинской части зачисляются кандидатами.

Все необходимые документы на кандидатов оформляются за 2—3 месяца до направления их на обучение в школу.

Оформленные в установленном порядке личные дела кандидатов штабы воинских частей высылают соответствующим начальникам школ в сроки, обеспечивающие их поступление в школы за один месяц до начала занятий. В эти личные дела должны быть вложены (подшиты):

— послужной список;

— автобиография, написанная кандидатом от руки в произвольной форме;

— фотография 9 х 12 см;

— контракт о прохождении военной службы;

— рапорт военнослужащего о направлении его на обучение в школу;

— служебная характеристика, написанная прямыми начальниками не ниже командира роты;

— выписка из приказа командира воинской части о зачислении военнослужащего кандидатом;

— заверенные в установленном порядке копии документов об образовании и свидетельства о рождении;

— справка военно-врачебной комиссии о годности по состоянию здоровья к военной службе в соответствующем виде Вооруженных Сил Российской Федерации (роде войск), а в необходимых случаях — и в конкретной местности;

— карта профессионального психологического отбора с выводом о профессиональной пригодности;

— документы, связанные с оформлением допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, для лиц, предназначенных для замещения воинских должностей в режимных воинских частях и войсках, временно дислоцированных за границей.

При направлении личных дел кандидатов в школы командиры воинских частей обязаны указать, по какой специальности необходимо произвести обучение кандидатов, а также воинские должности, на которые они будут назначены по окончании обучения, с указанием военно-учетной специальности и тарифного разряда.

Для рассмотрения поступивших из воинских частей личных дел кандидатов приказом начальника школы назначается комиссия под председательством одного из его заместителей.

По результатам рассмотрения личных дел кандидатов комиссией оформляются заключения, на основании которых начальник школы сообщает командирам воинских частей о кандидатах, отобранных для обучения в школе, и сроках их прибытия в школу. Личные дела кандидатов, не прошедших отбор, возвращаются в воинские части, из которых они были высланы в школы, с указанием причин возврата.

Командиры воинских частей несут ответственность за качественный отбор направляемых в школы кандидатов, а также за своевременное оформление допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, лицам, предназначенным для замещения воинских должностей в режимных воинских частях или в войсках, временно дислоцированных за границей.

Кандидаты, отобранные для обучения в школе, на основании приказа командира воинской части исключаются из списков воинской части и направляются на обучение в школы. Отправка военнослужащих воинских частей должна производиться организованно (командами) с расчетом прибытия их к месту обучения за три дня до начала занятий.

Данные военнослужащие должны иметь при себе следующие документы:

— паспорт гражданина Российской Федерации;

— военный билет;

— выписку из приказа командира воинской части об исключении военнослужащего из списков воинской части и направлении в школу;

— предписание с указанием даты прибытия в школу;

— вещевой, продовольственный и денежный аттестаты.

Зачисление военнослужащих на обучение в школу производится приказом начальника школы.

17. Военнослужащие могут обучаться в других (кроме вышеназванных) военных образовательных учреждениях профессионального образования (по другим формам подготовки). В соответствии с Положением о подготовке специалистов медицинской службы Вооруженных Сил Российской Федерации в системе послевузовского и дополнительного профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 5 сентября 2002 г. № 358, и Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 310, офицеры имеют право поступать в военные образовательные учреждения профессионального образования для обучения в системе послевузовского и дополнительного профессионального образования.

Граждане, поступающие в военные образовательные учреждения профессионального образования, должны соответствовать требованиям, установленным для граждан, поступающих на военную службу по контракту.

Более подробно требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на военную службу по контракту, изложены в *комментарии к ст. 33*.

18. Законодательством для граждан предусмотрены определенные льготы при поступлении в учебные заведения.

19. Пунктом 2 ст. 14 комментируемого Федерального закона установлено, что гражданам, прошедшим подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, предоставляется преимущественное право на зачисление в избранные ими военные училища при условии соответствия всем требованиям к поступающим в военные образовательные учреждения профессионального образования.

20. Статьей 11 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ определено, что лица, окончившие с медалями образовательные учреждения среднего (полного) общего или начального профессионального образования, которые имеют государственную аккредитацию, а также лица, окончившие с отличием образовательные учреждения среднего профессионального образования, которые имеют государственную аккредитацию, принимаются в высшее учебное заведение по результатам собеседования, за исключением вступительных испытаний профессиональной направленности, которые могут быть установлены высшим учебным заведением. Указанным лицам, не прошедшим собеседование, предоставляется право сдачи вступительных испытаний на общих основаниях. Победители и призеры заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников и члены сборных команд Российской Федерации, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам и сформированных в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, принимаются без вступительных испытаний в государственные и муниципальные высшие учебные заведения для обучения по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим профилю олимпиады.

21. В соответствии со ст. 5 Закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 января 1993 г. № 4328-I военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и выполнявшие задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, принимаются в избранные ими военные образовательные учреждения профессионального образования, в том числе и в образовательные учреждения Министерства внутренних дел Российской Федерации, без вступительных экзаменов при условии их соответствия всем другим требованиям профессионального отбора и приема в указанные образовательные учреждения, а в гражданские образовательные учреждения профессионального образования — вне конкурса.

22. Статья 8 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 г. № 4301-I устанавливает, что дети Героев и полных кавалеров ордена Славы пользуются правом внеконкурсного зачисления в суворовские военные и нахимовские военно-морские училища, кадетские корпуса и классы, а также преимущественным правом поступления в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования при условии успешной сдачи вступительных экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям.

23. Кандидаты, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено преимущественное право при поступлении в учреждения высшего профессионального образования, при равных результатах, показанных в ходе вступительных испытаний, пользуются преимущественным правом при зачислении на учебу в военно-учебные заведения.

24. Граждане, зачисленные в военные образовательные учреждения профессионального образования, назначаются на воинские должности курсантов, слушателей или иные воинские должности в порядке, определенном комментируемым Федеральным законом, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы военнослужащий, имеющий воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), зачисленный в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность слушателя или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, и подлежащую замещению офицерами или прапорщиками (мичманами) соответственно.

Военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера или прапорщика (мичмана), зачисленный в военно-учебное заведение, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность курсанта или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, и подлежащую замещению солдатами, матросами, сержантами или старшинами.

Гражданин, зачисленный в военно-учебное заведение, назначается на воинскую должность курсанта, слушателя или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, в соответствии с присвоенным ему воинским званием.

25. Порядок назначения военнослужащих на воинские должности регулируется комментируемым Федеральным законом, Положением о порядке прохождения военной службы, приказом министра обороны Российской Федерации «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 11 декабря 2004 г. № 410, Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, а также некоторыми другими нормативными актами.

Например, Положением о подготовке специалистов медицинской службы Вооруженных Сил Российской Федерации в системе послевузовского и дополнительного профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 5 сентября 2002 г. № 358, и Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 310, предусмотрены воинские должности адъюнктов. Соответственно данные нормативные акты регулируют особенности (которые не учтены в комментируемом Федеральном законе, Положении о порядке прохождения военной службы и др.) назначения военнослужащих на указанные воинские должности.

Комментарий к п. 2

26. В соответствии с комментируемым пунктом граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях.

27. Статья 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ определяет, что статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных данным Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

28. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» граждане (иностранные граждане) приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

29. В комментируемом пункте закреплено, что граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

30. Вне правового поля комментируемого Федерального закона остались граждане, которые прошли военную службу ранее. Данный правовой пробел «заполнен» ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы, в которой определено, что началом военной службы для граждан, поступивших в военно-учебные заведения и не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее, является день зачисления в указанные учебные заведения.

31. Заключение контракта регулируется комментируемым Федеральным законом, Положением о порядке прохождения военной службы, а также иными подзаконными нормативными правовыми актами.

Контракт заключается гражданином (военнослужащим) с Министерством обороны Российской Федерации (федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) письменно по типовой форме. Контракт может быть первым или новым.

Контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим), в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание, в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд, имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

Контракт составляется в двух экземплярах, каждый подписывается лицами, его заключившими. Подпись должностного лица, подписавшего контракт, скрепляется гербовой печатью военно-учебного заведения.

Первый экземпляр контракта после вступления его в силу приобщается к личному делу военнослужащего, заключившего контракт, а второй экземпляр выдается военнослужащему.

Контракт вступает в силу со дня его подписания должностным лицом, определенным Положением о прядке прохождения военной службы, о чем издается соответствующий приказ.

32. По общему правилу военнослужащие заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения. Из данного правила имеется исключение. Так, граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт заключают контракт одновременно с зачислением в указанный институт.

Правом подписания контракта от имени Министерства обороны Российской Федерации с поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем обладает начальник соответствующего военно-учебного заведения.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования заключают новый контракт о прохождении военной службы.

Граждане, прошедшие военную службу по контракту, а также проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в указанные образовательные учреждения заключают контракт о прохождении военной службы до начала обучения.

33. В соответствии с п. 19 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 12 марта 2003 г. № 80 (с последующими изменениями), учебный год в высшем военно-учебном заведении начинается 1 сентября. В связи с этим граждане, прошедшие военную службу по контракту, а также проходящие или прошедшие военную службу по призыву, должны заключить контракт о прохождении военной службы до 1 сентября года поступления.

34. Военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы в порядке, установленном комментируемым Федеральным законом, подлежат отчислению из военных образовательных учреждений профессионального образования.

Комментарий к п. 3

35. Комментируемым пунктом установлена бланкетная норма, согласно которой военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, не зачисленные в военные образовательные учреждения профессионального образования, направляются для дальнейшего прохождения военной службы в порядке, определенном Положением о порядке прохождения военной службы.

36. В соответствии с п. 8 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащие, не зачисленные в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, возвращаются в воинские части, из которых они были направлены для поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, на прежние воинские должности.

37. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть в порядке, определенном руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, направлены для дальнейшего прохождения военной службы в другую воинскую часть либо уволены с военной службы при наличии оснований для увольнения.

38. В соответствии с п. 82 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30 (с последующими изменениями), военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, направленные для поступления и не зачисленные в военно-учебные заведения, при условии, что воинские части, из которых они направлялись для поступления в военно-учебные заведения, дислоцируются за пределами территории Российской Федерации или удалены от них более чем на 3 000 км, а также если курсанты, отчисленные из военно-учебных заведений, не выслужили установленный срок военной службы по призыву, назначаются на воинские должности в воинских частях видов Вооруженных Сил Российской Федерации или воинских частях на территории военного округа (флота) по месту дислокации военно-учебного заведения.

39. В соответствии с п. 62 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации (утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200) военнослужащим, убывающим на учебу без исключения из списков личного состава воинской части, воинские перевозочные документы выдаются на проезд только до места учебы. На обратный проезд воинские перевозочные документы выдаются по месту учебы. Лицам, не принятым в военные образовательные учреждения профессионального образования Вооруженных Сил Российской Федерации, воинские перевозочные документы на проезд к месту службы (жительства) выдаются этими учреждениями или воинскими частями, при которых созданы приемные, военно-врачебные комиссии.

Комментарий к п. 4

40. Комментируемый пункт продублирован в Положении о порядке прохождения военной службы.

41. Положением о порядке прохождения военной службы уточнен порядок подсчета выслуги лет. Так, военнослужащим, указанным в комментируемом пункте, для определения срока военной службы по призыву засчитывается:

а) продолжительность военной службы по призыву до поступления в военно-учебное заведение;

б) продолжительность военной службы по контракту до поступления в военно-учебное заведение из расчета: два месяца военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву;

в) продолжительность военной службы во время обучения в военно-учебном заведении из расчета: два месяца военной службы в указанном учебном заведении за один месяц военной службы по призыву.

Определение общей продолжительности военной службы указанных военнослужащих производится исходя из ее фактической продолжительности.

42. В срок военной службы не засчитываются:

— время пребывания в дисциплинарной воинской части и время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;

— время самовольного оставления воинской части или места военной службы независимо от причин оставления продолжительностью свыше 10 суток.

43. Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования, не достигшие возраста 18 лет, увольняются с военной службы и направляются в военный комиссариат для постановки на воинский учет и в дальнейшем призываются на военную службу на общих основаниях.

44. Порядок постановки на воинский учет определяется Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541, которое устанавливает, что граждане, подлежащие воинскому учету, обязаны состоять на воинском учете по месту жительства в военном комиссариате, а в населенном пункте, где нет военных комиссариатов, — в органах местного самоуправления.

Комментарий к пп. 5, 6

45. Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 2 октября 2006 г. № 159-ФЗ п. 5 комментируемого Федерального закона утратил силу, а п. 6 — исключен Федеральным законом от 21 июня 2002 г. № 56-ФЗ.

Комментарий к п. 7

46. Федеральным законом «О внесении изменений в федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 6 июля 2006 № 103-ФЗ уточнен порядок поступления граждан в военные образовательные учреждения профессионального образования, а также заключения контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования.

В частности, комментируемая статья дополнена п. 7, который предусматривает, что граждане, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования или учебных военных центров при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться либо отказавшиеся заключить контракты о прохождении военной службы, а также граждане, окончившие указанные образовательные учреждения и уволенные с военной службы ранее срока, установленного контрактом о прохождении военной службы, по основаниям, предусмотренным подп. «д», «е» и «з» п.

1, подп. «в» и «д» п. 2 ст. 51 комментируемого Федерального закона, возмещают средства федерального бюджета, затраченные на их военную или специальную подготовку. Указанные граждане не возмещают средства федерального бюджета, затраченные на обеспечение исполнения ими обязанностей военной службы в период обучения. Порядок исчисления размера возмещаемых средств определяются Правительством Российской Федерации.

При заключении контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования, условие о возмещении средств, указанных в комментируемом пункте, а также размер подлежащих возмещению средств включаются в контракт о прохождении военной службы.

В соответствии с комментируемым Федеральным законом представляется, что после вступления в силу комментируемого пункта военнослужащий обязан возмещать средства федерального бюджета, затраченные на его военную или специальную подготовку, если увольнение с военной службы произошло в связи с лишением его воинского звания, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока, в связи с невыполнением им условий контракта, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно, а также в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока.

Перечень оснований увольнения является исчерпывающим, в связи с этим можно сделать вывод, что если увольнение с военной службы произошло по основаниям, не предусмотренным комментируемым пунктом, то военнослужащие не обязаны возмещать средства федерального бюджета, затраченные на их военную или специальную подготовку.

Раздел VI. Военная служба

Статья 36. Прохождение военной службы

1. Порядок прохождения военной службы определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Особенности прохождения военной службы при введении чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Военную службу по призыву граждане проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации, пограничных органах и во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по призыву граждане направляются в соответствии с указом Президента Российской Федерации после укомплектования воинских должностей, замещаемых военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и органах, указанных в абзаце первом настоящего пункта.

4. Особенности прохождения военной службы военнослужащими, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, определяются Уголовным кодексом Российской Федерации, Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Под прохождением военной службы имеется в виду изменение служебно-правового положения военнослужащих, обусловленное определенными юридическим фактами (явлениями, событиями), в период исполнения военной службы. Под условиями прохождения военной службы следует понимать урегулированные правовыми нормами обстоятельства и факты, образующие в своей совокупности порядок прохождения военной службы.

Таким образом, прохождение военной службы — это регулируемый федеральными конституционными законами, федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы, воинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации процесс изменения правового положения граждан в связи с наступлением определенных юридических фактов при исполнении особого вида федеральной государственной службы с момента поступления их на военную службу и до ее окончания.

2. Содержание прохождения военной службы составляют юридические факты, связанные:

— с поступлением граждан на военную службу (*см. комментарий к ст.ст. 32—35*);

— с определением должностного положения военнослужащих (*см. комментарий к ст.ст. 42, 43*);

— с присвоением, лишением воинских званий, снижением и восстановлением в воинских званиях военнослужащих (*см. комментарий к ст.ст. 46, 47*);

— с военно-профессиональным обучением, подготовкой и переподготовкой (повышением квалификации) военнослужащих (*см. комментарий к ст. 35*);

— с исполнением военнослужащими обязанностей военной службы, определением и предоставлением им времени отдыха (*см. комментарий к ст. 37 и пп. 8—13 комментария к ст. 38*);

— с аттестацией военнослужащих (*см. комментарий к п. 3 ст. 43*);

— с увольнением военнослужащих с военной службы и восстановлением граждан на военной службе (*см. комментарий к ст.ст. 50—51*);

— с выполнением военнослужащими особых обязанностей при введении чрезвычайного положения, военного положения и в условиях вооруженных конфликтов (*см. комментарий к п. 2 ст. 36*);

— с другими обстоятельствами (событиями), с которыми в соответствии с комментируемым Федеральным законом, другими федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы связано изменение служебно-правового положения военнослужащих.

3. Правовое регулирование прохождения военной службы включает в себя Конституцию Российской Федерации, комментируемый Федеральный закон, иные законодательные акты (например, Федеральный закон «О статусе военнослужащих»), в том числе закрепляющие особенности прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (*см. комментарий к ст. 3*), Положение о порядке прохождения военной службы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области военной службы и статуса военнослужащих, а также международные договоры Российской Федерации в указанной области.

В федеральных органах исполнительной власти по данным вопросам изданы следующие нормативные правовые акты:

— Инструкция по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350;

— Инструкция по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) во внутренних войсках МВД России, утвержденная приказом МВД России от 16 июня 2006 г. № 440;

— Положение об особенностях поступления на военную службу по контракту в Войска гражданской обороны граждан Российской Федерации и прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) войск гражданской обороны, утвержденное приказом МЧС России от 3 декабря 2001 г. № 510.

Комментарий к п. 2

4. Военнослужащие проходят военную службу как в мирное время, так и при введении чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов с учетом особенностей, определяемых

федеральными конституционными законами, федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами.

5. Режим военного положения определяется Федеральным конституционным законом «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (*см. п. 9 комментария к ст. 1*).

6. Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные указанным Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей (ст. 1 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»).

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайное положение может вводиться лишь в условиях, когда обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам в соответствии со ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (с последующими изменениями) Президент Российской Федерации вводит согласно ст.ст. 56 и 88 Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение при чрезвычайных ситуациях и может принимать решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

7. На период чрезвычайного положения могут устанавливаться особые меры, предусмотренные ст.ст. 11—15 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», например:

— усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

— ограничение движения транспортных средств и их досмотр;

— комендантский час, т. е. запрет находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток;

— проверка документов в местах скопления граждан, а в исключительных случаях при имеющихся данных о наличии у граждан оружия — личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств;

— ограничение или запрещение продажи оружия, ядовитых веществ, спиртных напитков; в исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия и боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, а у предприятий, учреждений и организаций также и учебной военной техники и радиоактивных веществ и др.

В случае введения чрезвычайного положения для ликвидации стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, крупных аварий, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ в дополнение к вышеуказанным могут применяться следующие меры:

а) временное выселение (эвакуация) граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;

б) введение особого порядка распределения продуктов питания и предметов первой необходимости;

в) установление карантина и проведение других санитарно-противоэпидемических мероприятий;

г) мобилизация ресурсов государственных предприятий, учреждений и организаций, изменение режима их работы, переориентация на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции, иные изменения производственной деятельности, необходимые для проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ;

д) отстранение от работы на период чрезвычайного положения руководителей государственных учреждений, предприятий и организаций при ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей и назначение временно исполняющими обязанности указанных руководителей других лиц;

е) в исключительных обстоятельствах, связанных с необходимостью неотложного проведения аварийно-спасательных работ, допустима мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном обеспечении безопасности труда.

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ст.ст. 15—16 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»).

В исключительных случаях на основании указа Президента Российской Федерации в дополнение к указанным силам и средствам для обеспечения режима чрезвычайного положения могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы. Пограничные органы привлекаются для обеспечения режима чрезвычайного положения только в целях охраны Государственной границы Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы привлекаются для выполнения следующих задач:

а) поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;

б) охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

в) разъединение противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники;

г) участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;

д) участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При этом, на военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов распространяются положения федерального законодательства о внутренних войсках в части, касающейся условий, порядка и пределов применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, гарантий личной безопасности военнослужащих и членов их семей, гарантий их правовой и социальной защиты.

8. В п. 3 ст. 2 Положения о порядке прохождения военной службы (в редакции Указа Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы по призыву» от 15 октября 1999 г. № 1366) определено, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть направлены (в том числе в составе подразделения, воинской части, соединения) для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов (для участия в боевых действиях) после прохождения ими военной службы в течение не менее шести месяцев и после подготовки по военно-учетным специальностям.

Данная норма не распространяется на участие в боевых действиях в период военного положения.

9. Дополнительные льготы, гарантии и компенсации, предусмотренные Законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 июля 1993 г. № 5481-I (в редакции Федерального закона от 19 ноября 1997 г. № 146-ФЗ), предоставляются военнослужащим воинских частей, подразделений, специально создаваемых штабов, оперативных и иных групп и лицам рядового и начальствующего состава, курсантам и слушателям учебных заведений Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе направленным в составе воинских частей, подразделений и групп или командированным на территорию, где введено чрезвычайное положение, или в зоны вооруженных конфликтов, выполняющим задачи:

— по нормализации обстановки, восстановлению законности и правопорядка на территории, где в соответствии с законодательством Российской Федерации введено чрезвычайное положение, или на территориях государств — республик бывшего СССР в условиях чрезвычайного положения в соответствии с международными договорами (соглашениями);

— в местностях (в том числе за пределами Российской Федерации), отнесенных к зонам вооруженного конфликта решениями Правительства Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других министерств и ведомств, в которых законом предусмотрена военная служба.

10. В соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280 военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел, выполняющие в соответствии с ранее принятыми решениями задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка в зоне грузино-осетинского конфликта, в Приднестровском регионе Республики Молдова, в Республике Таджикистан и Республике Грузия, находятся в зонах вооруженных конфликтов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65 в п. 3 постановления № 280 внесены изменения, в соответствии с которыми военнослужащие, выполняющие указанные задачи на территории Республики Северная Осетия — Алания и Ингушской Республики, перестали считаться находящимися в условиях чрезвычайного положения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2005 г. № 649 действие постановления № 280 распространено на прокурорских работников

Постановлением Правительства Российской Федерации «О зонах вооруженных конфликтов» от 26 декабря 2001 г. № 896 отнесены:

— выполнение задач военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел на территориях Республики Северная Осетия — Алания и Республики Ингушетия в октябре-ноябре 1992 г. — к выполнению задач при вооруженных конфликтах;

— выполнение задач военнослужащими, а также лицами рядового и начальствующего состава, курсантами и слушателями учебных заведений Министерства внутренних дел Российской Федерации на всей территории Чеченской Республики в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г. — к выполнению задач в зоне вооруженного конфликта.

Периоды выполнения военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей, начальников штабов, оперативных и иных групп. В послужных списках личных дел военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, военных билетах военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, производятся записи с указанием региона, в котором военнослужащий выполнял задачи в условиях чрезвычайного положения (вооруженного конфликта), и периодов выполнения этих задач.

Перечни воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, привлекаемых для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах, а также периоды выполнения каждой воинской частью таких задач в соответствии с п. 3 приказа министра обороны Российской Федерации от 4 января 1996 г. № 9 определяются директивами Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военнослужащим соответствующие гарантии и компенсации предоставляются при условии, что в выданных им командировочных удостоверениях указана цель командировки для выполнения соответствующих задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах и имеются отметки о сроках выполнения военнослужащими этих задач, заверенные командирами воинских частей и скрепленные оттиском гербовой печати воинской части.

Перечни воинских частей органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации (в настоящее время пограничных органов), привлекаемых для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, а также периоды выполнения каждой воинской частью этих задач (для предоставления военнослужащим дополнительных гарантий и компенсаций) объявляются приказами Федеральной пограничной службы Российской Федерации. Контроль за своевременной подготовкой указанных перечней и определением периодов выполнения каждой воинской частью задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах возложен на Главный штаб Федеральной пограничной службы Российской Федерации. Периоды фактического выполнения военнослужащими задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей (п. 2 приказа ФПС России «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим Федеральной пограничной службы Российской Федерации, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 29 апреля 1998 г. № 207 (с последующими изменениями).

11. О максимальных сроках направления (командирования) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах *см. комментарий к ст. 43*.

12. Военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел дополнительные льготы, гарантии и компенсации предоставляются только за время фактического выполнения ими задач на территории, где введено чрезвычайное положение, либо в местности, которая отнесена к зоне вооруженного конфликта (но не ранее дня введения на соответствующей территории чрезвычайного положения или отнесения местности к зоне вооруженного конфликта и не позднее дня отмены чрезвычайного положения или решения об отнесении к зоне вооруженного конфликта, определенных Правительством Российской Федерации).

13. Военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, засчитывается в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один месяц военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах за три месяца, о чем издаются приказы соответствующих командиров (начальников).

В соответствии со ст. 5 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5481-I время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, засчитывается в срок прохождения указанными военнослужащими военной службы в воинском звании на льготных условиях — один месяц военной службы за три месяца.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, постоянно или временно выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, на период выполнения этих задач устанавливаются оклады по воинским должностям и оклады по воинским званиям в двойном размере. За военнослужащими, направленными в составе воинских частей, подразделений и групп или командированными для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, сохраняются льготы по выплате повышенных должностных окладов и процентных надбавок за службу в отдаленных местностях и местностях с тяжелыми климатическими условиями.

Дополнительные меры по социальной защите членов семей военнослужащих, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом в Республике Дагестан и погибших или пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 г. № 936 (с последующими изменениями).

14. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, предоставляется дополнительный отпуск — 10 календарных дней за каждые три месяца военной службы. Время проезда к месту проведения отпуска и обратно в срок отпуска не засчитывается.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по истечении шести месяцев службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах предоставляется дополнительный краткосрочный отпуск: старшинам и сержантам— 30 календарных дней, солдатам и матросам — 25 календарных дней. Время проезда к месту проведения отпуска и обратно в срок отпуска не засчитывается.

Военнослужащим (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), направленным в составе воинской части или командированным для выполнения соответствующих задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах (вне пунктов постоянной дислокации воинской части, где они проходят службу), путевое довольствие (полевые деньги или суточные) подлежит выплате по установленным нормам за весь период командировки.

Комментарий к п. 3

15. В данном пункте определен перечень военных организаций, которые в приоритетном порядке комплектуются военнослужащими, проходящими военную службу по призыву. К ним отнесены: Вооруженные Силы Российской Федерации, пограничные органы ФСБ России, внутренние войска МВД России. Указанный перечень составлен с учетом установленной численности войск.

Положение комментируемой статьи является одной из гарантий комплектования указанных войск, установленных на законодательном уровне.

16. В другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по призыву граждане направляются в соответствии с указом Президента Российской Федерации после укомплектования воинских должностей, замещаемых военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и органах, указанных в абз.1 комментируемого пункта.

Комментарий к п. 4

17. Особенности прохождения военной службы военнослужащими, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, определяются УК РФ, УИК РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу особых интересов военной службы и особого статуса к осужденным военнослужащим, кроме наказаний, применяемых к иным гражданам (ст. 44 УК РФ), применяется ряд специальных видов уголовных наказаний.

Интересы военной службы включают: обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов всем необходимым для обеспечения выполнения стоящих перед ними задач, связанных с обороной и безопасностью государства, порядком прохождения военной службы, комплектования войск, исключения противодействия военной службе и т. д.

Под специальными видами наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим, понимаются меры государственного принуждения, назначаемые по приговору суда только военнослужащим, признанным виновными в совершении преступлений, и предусматривающие в соответствии с УК РФ лишения и ограничения прав и свобод военнослужащих, которые заключаются в специфических условиях прохождения военной службы, определенных соответствующим законодательством.

18. К специальным видам наказаний относятся:

а) ограничение по военной службе (п. «е» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ);

б) арест с отбыванием на гауптвахте (п. «и» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ);

г) содержание в дисциплинарной воинской части (п. «к» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ).

Специальным дополнительным видом наказания является лишение воинского звания (п. «в» ст. 44; ч. 3 ст. 45 УК РФ).

Содержание и сроки основных специальных видов наказаний определены в ст.ст. 51, 54—55 УК РФ, содержание дополнительного специального наказания в виде лишения воинского звания — в ст. 48 УК РФ.

Режим и порядок исполнения основных специальных видов наказаний установлены в разд. V, а дополнительного наказания в виде лишения воинского звания — в ст. 61 УИК РФ.

Во исполнение Федерального закона «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» Правительством Российской Федерации издано постановление «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части» от 4 июня 1997 г. № 669, а министром обороны Российской Федерации — приказ от 4 июня 1997 г. № 302, которым утверждены Правила отбывания уголовных наказаний в виде ареста, ограничения по военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части.

19. Ограничение по военной службе применяется только к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (ст. 51 УК РФ).

Содержание в дисциплинарной воинской части применяется только к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву либо проходящим ее по контракту на должностях рядового и сержантского составов и не выслужившим на момент вынесения приговора срока военной службы по призыву (ст. 55 УК РФ).

Арест с отбыванием на гауптвахте применяется ко всем категориям военнослужащих (ч. 3 ст. 54 УК РФ).

Специальный дополнительный вид наказания в виде лишения воинского звания может применяться ко всем категориям военнослужащих в звании выше рядового.

20. В соответствии со ст. 51 УК РФ ограничение по военной службе назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Из денежного содержания осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20 %. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Срок наказания засчитывается в срок военной службы и срок контракта.

Таким образом, указанный вид наказания заключается в определенных ограничениях прав военнослужащего, связанных с прохождением военной службы. Эти ограничения распространяются на право: а) повышения в должности; б) повышения в воинском звании; в) включения срока службы в период отбывания наказания в выслугу для присвоения очередного звания; г) получения полного денежного содержания.

Каких-либо иных ограничений по военной службе действующее уголовное законодательство не предусматривает, и, следовательно, иные права военнослужащих, осужденных к ограничению по военной службе, за исключением перечисленных, ограничиваться не могут.

Ограничение по военной службе может быть назначено лишь при одновременном соблюдении следующих условий: а) осужденный является военнослужащим, проходящим военную службу по контракту; б) он совершил преступление против военной службы; в) за данное преступление предусмотрено наказание в виде ограничения по военной службе.

Если преступление было совершено военнослужащим в период прохождения военной службы по контракту, а на момент вынесения приговора срок контракта истек и с военнослужащим не заключен новый контракт, ограничение по военной службе назначено быть не может. В случае осуждения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за совершение преступления, за которое прямо предусмотрены исправительные работы, суд обязан вместо них назначить ограничение по военной службе (ч. 1 ст. 51 УК РФ).

В соответствии с п. «б» ч. 3 ст. 86 УК РФ срок судимости лиц, осужденных к ограничению по военной службе, составляет один год после отбытия наказания.

21. Порядок исполнения наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста или содержания в дисциплинарной воинской части осужденных военнослужащих установлен Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом министра обороны Российской Федерации от 29 июля 1997 г. № 302.

Правила распространяют свое действие на осужденных военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах Российской Федерации, и определяют процедуру исполнения наказаний, отбываемых в условиях дальнейшего прохождения осужденными военной службы, а именно: ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части.

А. В соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объявляется, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Кроме того, указывается, в каком размере должны производиться согласно приговору суда удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по военной службе.

О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор. Копия приказа направляется в суд.

В целях реализации вступившего в законную силу решения суда приказ командира воинской части об исполнении приговора доводится до осужденного, всего личного состава части, кадровых и финансовых органов.

Б. В порядке исполнения наказания в течение определенного приговором суда срока военнослужащий, осужденный к ограничению по военной службе, не может быть повышен в должности. Указанное ограничение означает, что в течение срока данного наказания, определенного по приговору суда, в отношении осужденного военнослужащего приостанавливается действие гарантий, закрепленных в ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», — военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, гарантируется занятие воинских должностей и перемещение по военной службе с повышением в должности в соответствии с полученной профессиональной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе.

Кроме того, военнослужащие, осужденные к ограничению по военной службе, не вправе реализовать положение, закрепленное в п. 3 ст. 43 комментируемого Федерального закона, т. е. они не могут предложить соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для рассмотрения на освобождающуюся или вакантную должность, если эта должность является вышестоящей по сравнению с той, которую они занимали на момент вынесения приговора.

Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части представляется установленным порядком к перемещению на другую должность как в пределах воинской части, так и с переводом в другую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

В. Ограничение в праве на повышение в воинском звании означает, что на военнослужащих в период отбывания ограничения по военной службе не распространяется действие п. 2 ст. 47 комментируемого Федерального закона, определяющего, что воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании. Ограничение в праве на включение в выслугу лет для присвоения очередного воинского звания срока службы означает приостановление действия положения, закрепленного в п. 1 ст. 47 комментируемого Федерального закона, о том, что для прохождения военной службы в каждом воинском звании устанавливается определенный срок. В период отбывания ограничения по военной службе время службы не включается в выслугу для присвоения очередного звания, но засчитывается в общий срок службы.

Г. Факт осуждения не является основанием для увольнения военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании, а также для отказа в заключении с военнослужащим нового контракта.

Д. Установленный приговором суда размер удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего исчисляется из должностного оклада, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок (ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих») и других дополнительных денежных выплат (ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

К данным выплатам не относятся денежные компенсации взамен продовольственного пайка, вещевого имущества, за наем (поднаем) жилья, на санаторно-курортное лечение, страховые выплаты, единовременное пособие при увольнении с военной службы, иные дополнительные выплаты, установленные Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Кроме того, денежные удержания в связи с осуждением к ограничению по военной службе не должны производиться с доходов, получаемых военнослужащими не в связи с военной службой, поскольку в соответствии с п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» им не запрещено заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью. Вознаграждение, полученное за этот труд, не входит в денежное довольствие, и соответственно с него не могут производиться удержания в связи с отбыванием ограничения по военной службе.

Е. Осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы до истечения установленного приговором суда срока наказания по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (*см. комментарий к статьям разд. VII*).

При этом, командир воинской части направляет в вынесший приговор военный суд представление об основании увольнения военнослужащего и о замене оставшейся неотбытой части срока ограничения по военной службе более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания. Данный вопрос решается военным судом в порядке, определенном УПК РФ.

Ж. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе прекращается по отбытии всего установленного срока или досрочно (в порядке амнистии, освобождения по болезни, условно-досрочного освобождения и по другим основаниям, предусмотренным законом).

Не позднее чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания в

виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор.

Осуждение военнослужащих к уголовному наказанию в виде ограничения по военной службе не препятствует перемещениям осужденного, осуществляемым командованием в порядке служебной необходимости: служебным командировкам, назначениям на иные воинские должности и переводам к новому месту военной службы (ст. 15 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими).

22. Контроль за поведением военнослужащих, осужденных условно, осуществляется командованием воинских частей (ст. 73 УК РФ).

Командование воинских частей исполняет наказание и осуществляет контроль за военнослужащими, осужденными к ограничению по военной службе (гл. XVIII УИК РФ).

Основанием для осуществления контроля за поведением военнослужащих указанных выше категорий является приговор суда, вступивший в законную силу.

В случае увольнения с военной службы до истечения испытательного срока лиц, условно осужденных, командование воинской части в десятидневный срок сообщает об их убытии к месту жительства в уголовно-исполнительную инспекцию и военный комиссариат того района (города), в который осужденный убыл на жительство.

По прибытии в воинскую часть для прохождения военной службы лица, осужденного условно и затем призванного на военную службу, командование воинской части обязано сообщить о взятии его на учет в десятидневный срок в уголовно-исполнительную инспекцию, которая ранее осуществляла контроль за его поведением.

Копии приговоров на осужденных офицеров, прапорщиков (мичманов), военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат (матросов), сержантов (старшин), и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, хранятся в штабе воинской части. В штабе воинской части на осужденного военнослужащего ведется контрольная карточка, форма которой установлена приложением к вышеуказанным Правилам. К ней приобщаются протоколы собраний по обсуждению поведения осужденного и другие характеризующие его материалы.

Командир воинской части организует и направляет работу по осуществлению контроля за поведением осужденного военнослужащего и проведение с ним воспитательных мероприятий. В личной беседе командир воинской части разъясняет осужденному его обязанности, вытекающие из факта применения судом уголовного наказания, а также положения пп. 7, 8, 9, 10 вышеназванных Правил (*см. п. 21 комментария к ст. 36*).

Непосредственно контроль за поведением осужденного и проведение с ним воспитательной работы осуществляет его командир подразделения (начальник) в соответствии с требованиями общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности осужденного, а также его поведения и отношения к военной службе. С учетом указанных обстоятельств должностные лица, осуществляющие непосредственный контроль за поведением осужденных военнослужащих, также планируют и их служебное использование (служебные перемещения, назначения в командировки, в состав караула и внутреннего наряда).

В целях исправления осужденного военнослужащего и воспитания его в духе добросовестного выполнения воинского долга, строгого соблюдения требований воинской дисциплины используются все формы воспитательной работы. Поведение осужденного военнослужащего по мере необходимости обсуждается на собраниях соответствующих категорий личного состава.

В случае перемещения (перевода) по службе в другую воинскую часть осужденного военнослужащего до истечения испытательного срока (срока наказания) к новому месту службы направляются копия приговора, контрольная карточка и материалы, характеризующие поведение осужденного военнослужащего (дневник индивидуального изучения, характеристики, служебные карточки, протоколы собраний и др.). В отношении лиц, отбывающих ограничение по военной службе, также направляются копии распоряжения об исполнении наказания и приказа по воинской части о его объявлении.

О переводе осужденного военнослужащего командир воинской части в 10-дневный срок письменно уведомляет военный суд, вынесший приговор, или уголовно-исполнительную инспекцию, направившую копию приговора в отношении лица, призванного на военную службу.

23. Если по истечении не менее половины установленного испытательного срока осужденный военнослужащий доказал свое исправление, командование воинской части может ходатайствовать перед судом об отмене условного осуждения и снятии с него судимости (ст. 74 УК РФ).

В случае уклонения условно осужденного военнослужащего от возложенных на него судом обязанностей либо нарушения им общественного порядка, влекущего наложение административного взыскания, командир части письменно предупреждает его о возможности отмены условного осуждения и исполнения наказания, назначенного приговором (гл. XXIV УИК РФ).

В случае систематического или злостного невыполнения осужденным в течение испытательного срока возложенных на него обязанностей командир воинской части направляет в суд представление о продлении испытательного срока (не более чем на один год) или об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором.

Если военнослужащий, отбывающий ограничение по военной службе, доказывает свое исправление добросовестным исполнением служебных обязанностей и примерным поведением, решением суда на основании представления командира воинской части к нему могут быть применены условно-досрочное освобождение от наказания или замена наказания более мягким. Контроль за поведением условно-досрочно освобожденных военнослужащих возлагается на командование воинских частей.

В соответствии со ст. 79 УК РФ условно-досрочное освобождение от ограничения по военной службе может быть применено после фактического отбытия осужденным военнослужащим не менее половины назначенного срока наказания, а замена неотбытой части наказания более мягким — после фактического отбытия не менее трети срока наказания.

Если в течение оставшейся неотбытой части наказания военнослужащий совершает нарушение общественного порядка, влекущее наложение административного взыскания, или злостно уклоняется от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, командир воинской части направляет в суд представление об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания.

Представления об изменении испытательного срока, освобождении от отбывания наказания, об отмене условного осуждения либо исполнения наказания, назначенного приговором, направляются в суд, постановивший приговор. В тех случаях, когда осужденный военнослужащий перемещен по службе в другую воинскую часть, представления направляются в суд, обслуживающий эту воинскую часть.

24. В соответствии со ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Арест — более строгое наказание по сравнению с ограничением по военной службе, так как связан с ограничением некоторых конституционных личных прав на свободу передвижения, на труд и т. д.

А. Арест может быть назначен военнослужащим, проходящим военную службу как по призыву, так и по контракту, за исключением лиц, указанных в ч. 2 ст. 54 УК РФ, т. е. беременным женщинам-военнослужащим и женщинам-военнослужащим, имеющим детей в возрасте до восьми лет.

Арест может быть назначен и гражданам, пребывающим в запасе, за совершение преступлений во время прохождения военных сборов, в том числе и за преступления против военной службы. Однако в этом случае они будут отбывать арест не на гауптвахте, а в общем порядке.

Б. Порядок исполнения наказания в виде ареста осужденных военнослужащих установлен ст.ст. 149—154 УИК РФ и разд. III Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны Российской Федерации от 29 июля 1997 г. № 302.

Военнослужащие, осужденные к аресту, отбывают наказание на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт.

Режим наказания включает раздельное содержание осужденных военнослужащих в зависимости от состава.

Осужденные военнослужащие из числа офицеров содержатся отдельно от других составов осужденных военнослужащих.

Осужденные, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, имеющих воинские звания рядовых (матросов).

Осужденные военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Осужденные военнослужащие содержатся отдельно от военнослужащих, арестованных по иным основаниям.

Осужденные военнослужащие отбывают весь срок наказания на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части.

В. Военнослужащим, осужденным к аресту, разрешается иметь в камере свои книги, туалетные и письменные принадлежности. На время, отведенное для сна, им выдаются постельные принадлежности (одеяло, две простыни, подушка с верхней наволочкой и матрац).

Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, к которым относятся юристы, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и представители общественных организаций и иных юридических лиц, имеющих право заниматься оказанием юридических услуг; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости, продукты питания.

При исключительных личных обстоятельствах осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими.

Г. Время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается.

Во время отбывания ареста осужденный не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его не годным к военной службе по состоянию здоровья.

Осужденный военнослужащий не может быть уволен с военной службы, за исключением признания его не годным к военной службе по состоянию здоровья. Командование не может поставить вопрос о его увольнении в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с невыполнением условий контракта и т. д.

В порядке исключения время отбывания ареста может быть зачтено в общий срок военной службы полностью или частично (ст. 153 УИК РФ). Такой зачет применяется в качестве меры поощрения за последующее примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе. Право зачета принадлежит командованию.

Осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается в размере оклада по воинскому званию. Дополнительные денежные выплаты им и военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, не выплачиваются.

Д. Указанные ограничения обусловлены особенностями правового положения осужденного военнослужащего и являются лишь последствиями временной строгой изоляции осужденного от общества, в результате чего он лишается возможности в течение срока наказания исполнять обязанности военной службы. Ограничения каких-либо иных прав военнослужащего в связи с отбыванием ареста действующее законодательство не предусматривает.

Е. В соответствии с п. «б» ч. 3 ст. 86 УК РФ срок судимости по данному виду наказания составляет один год с момента отбытия наказания.

Ж. Следует обратить внимание на то, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности военнослужащих» от 4 декабря 2006 г. № 203-ФЗ, который вступил в силу с 1 января 2007 г. и которым внесены изменения и дополнения в Федеральный закон «О статусе военнослужащих», урегулирован институт дисциплинарного ареста, налагаемый исключительно в судебном порядке, предусмотренном Федеральным законом «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ. Дисциплинарный арест является видом дисциплинарного взыскания, применяемым в ином порядке, чем уголовное наказание в виде ареста (*см. подробнее п. 82 комментария к ст. 38*).

25. В соответствии со ст. 55 УК РФ содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим службу по контракту на должностях

солдат и сержантов, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Назначение содержания в дисциплинарной воинской части возможно лишь в период прохождения военнослужащим военной службы по призыву. После истечения этого срока данный вид наказания не может назначаться. В то же время истечение срока службы по призыву в период содержания в дисциплинарной воинской части не может служить основанием для освобождения от этого наказания, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 171 УИК РФ срок содержания в дисциплинарной воинской части не включается в общий срок военной службы.

А. Содержание в дисциплинарной воинской части — наиболее строгое из всех специальных видов наказания, так как при содержании в дисциплинарной воинской части вместо лишения свободы срок содержания определяется из расчета один день лишения свободы за один день содержания в дисциплинарной воинской части.

Данное наказание устанавливается на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

Основанием для содержания осужденных в дисциплинарной воинской части является приговор военного суда, вступивший в законную силу. Военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, отбывают наказание в отдельных дисциплинарных батальонах или отдельных дисциплинарных ротах.

Б. Порядок и режим исполнения данного вида наказания определены в ст.ст. 155—171 УИК РФ, в Положении о дисциплинарной воинской части, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 1997 г. № 669, и в разд. IV Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

Дисциплинарные воинские части создаются и ликвидируются приказами министра обороны Российской Федерации по представлению командующих войсками военных округов (командующих флотами). Организационная структура дисциплинарных воинских частей и их численность определяются Министерством обороны Российской Федерации. Общее руководство дисциплинарными воинскими частями возлагается на командующих войсками военных округов (командующих флотами).

Осужденные военнослужащие привлекаются только для несения внутренней службы в качестве дневальных по дисциплинарной роте и рабочих в столовой.

Для работы и на занятия, проводимые за пределами расположения дисциплинарной воинской части, осужденные военнослужащие выводятся строем в составе отделения или взвода под охраной вооруженного караула. Число конвойных в карауле определяется в каждом отдельном случае командиром дисциплинарной воинской части, с тем чтобы обеспечить надежную охрану осужденных военнослужащих и постоянный контроль за их действиями во время работ или занятий. Обо всех нарушениях осужденными военнослужащими установленного порядка конвойные докладывают начальнику караула.

В. Время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части осужденным военнослужащим в общий срок военной службы не засчитывается. Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа (другими должностными лицами, ему равными и выше) в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации (п. 6 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы) (*см. комментарий к п. 12 ст. 38*).

Г. Судимость в отношении военнослужащих, осужденных военным судом к содержанию в дисциплинарной воинской части, погашается по истечении одного года после отбытия наказания, а для военнослужащих, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, срок погашения судимости (один год) исчисляется со дня вынесения определения суда об условно-досрочном освобождении.

Д. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками и иными лицами два раза в месяц продолжительностью до четырех часов в специально оборудованном помещении под наблюдением представителя дисциплинарной воинской части в дни и часы, установленные командиром дисциплинарной воинской части.

Длительные свидания предоставляются с супругой и близкими родственниками, а в исключительных случаях с разрешения командира дисциплинарной воинской части — с иными лицами четыре раза в течение года, продолжительностью до трех суток, с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо по усмотрению командира дисциплинарной воинской части за ее пределами.

На время длительного свидания осужденные военнослужащие освобождаются от исполнения служебных обязанностей, от работы и занятий. По просьбе осужденного военнослужащего краткосрочное или длительное свидание может быть заменено телефонным разговором.

Е. Отпуска, предусмотренные для военнослужащих, осужденным военнослужащим не предоставляются.

В связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье) осужденному военнослужащему может быть разрешен выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно. Время нахождения осужденного военнослужащего вне пределов дисциплинарной воинской части засчитывается в срок отбывания наказания.

Разрешение на краткосрочный выезд дается командиром дисциплинарной воинской части (по согласованию с военным прокурором) с учетом личности и поведения осужденного.

Ж. Из заработной платы, начисленной осужденным военнослужащим, 50 % перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для возмещения расходов на содержание осужденных военнослужащих, для обустройства дисциплинарной воинской части, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и решения социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих. Остальная часть заработной платы осужденных военнослужащих зачисляется на их лицевые счета.

З. Освобожденные из дисциплинарной воинской части направляются:

— для дальнейшего прохождения службы — в сопровождении представителей частей, в которые направлены военнослужащие;

— уволенные с военной службы — к месту жительства самостоятельно.

На путь следования освобожденные из дисциплинарной воинской части обеспечиваются проездными документами и продовольственно-путевыми деньгами или общеармейским сухим пайком, а также мылом для туалетных нужд по установленным нормам.

26. По ст. 48 УК РФ при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного суд может лишить его специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Данное наказание может быть назначено только как дополнительное (ст. 45 УК РФ). Применение его является правом, а не обязанностью суда.

27. О лишении воинского звания *см. комментарий к п. 1 ст. 48*.

28. Почетные звания утверждены Указом Президента Российской Федерации «Об установлении почетных званий Российской Федерации, учреждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» от 30 декабря 1995 г. № 1341 (с последующими изменениями).

Под государственными орденами следует понимать ордена Российской Федерации, указанные в Положении о государственных наградах Российской Федерации, действующем в редакции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 января 1999 г. № 19, а также ордена Союза ССР.

Статья 37. Исполнение обязанностей военной службы

1. Военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы в случаях:

а) участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов.

Военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, участвуют в выполнении задач в условиях военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации;

б) исполнения должностных обязанностей;

в) несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда;

г) участия в учениях или походах кораблей;

д) выполнения приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);

е) нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;

ж) нахождения в служебной командировке;

з) нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;

и) следования к месту военной службы и обратно;

к) прохождения военных сборов;

л) нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

м) безвестного отсутствия — до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

н) защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

о) оказания помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;

п) участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

р) совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

2. Военнослужащий или гражданин, проходящий военные сборы, не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием:

а) самовольного нахождения вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «л», «м», «н», «о», «п» и «р» пункта 1 настоящей статьи;

б) добровольного приведения себя в состояние опьянения;

в) совершения им деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным.

3. Командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации.

Командиры (начальники), отдавшие указанные приказы (приказания) и распоряжения, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Наступление юридических фактов, под которыми понимаются обстоятельства, вызывающие в соответствии с нормами права наступление определенных правовых последствий (возникновение, изменение и прекращение правовых отношений), в период прохождения военной службы и при исполнении обязанностей военной службы имеет разные правовые последствия.

Так, например, в случае гибели (смерти) или повреждения здоровья военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступивших при исполнении обязанностей военной службы, им дополнительно к страховым суммам выплачивается единовременное пособие в размерах, указанных в п. 2 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Наступление указанных последствий в период прохождения военной службы влечет только выплату им страховых сумм.

Таким образом, в законодательстве закреплен общий подход, в соответствии с которым наступление юридических фактов при исполнении обязанностей военной службы влечет более благоприятные правовые последствия, чем их наступление в период прохождения военной службы, но не исполнения при этом военнослужащим обязанностей военной службы.

2. В то же время четкое установление случаев исполнения обязанностей военной службы позволяет конкретизировать условия наступления отдельных видов юридической ответственности военнослужащих.

Так, Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (п. 4 ст. 28) установлено, что за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих».

Военнослужащие, причинившие ущерб не при исполнении обязанностей военной службы, несут материальную ответственность в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, т. е. порядком, установленным гл. 59 ГК РФ («Обязательства вследствие причинения вреда»). Таким образом, военнослужащие,

причинившие ущерб воинской части не при исполнении обязанностей военной службы (например, находясь на отдыхе), возмещают вред в полном объеме (п. 1 ст. 1064 ГК РФ), т. е. либо возмещают вред в натуре (предоставляют вещь того же рода и качества, исправляют повреждение вещи и т. п.), либо компенсируют убытки, состоящие как из реального ущерба, так и из упущенной выгоды (п. 2 ст. 15 ГК РФ). Упущенная выгода представляет собой доходы (выгоду), которые могли быть получены при нормальных условиях гражданского оборота, т. е. если бы не произошло причинения вреда.

УК РФ также называет исполнение обязанностей военной службы в качестве обязательного признака отдельных составов преступлений: сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы (ст. 333); насильственные действия в отношении начальника, связанные с нанесением побоев или применением иного насилия в отношении начальника, совершенные во время исполнения им обязанностей военной службы или в связи с исполнением этих обязанностей (ст. 334); оскорбление одним военнослужащим другого во время исполнения или в связи с исполнением обязанностей военной службы (ст. 336); уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами (ст. 339).

В отдельных случаях уголовная ответственность наступает не только во время исполнения обязанностей военной службы или при их исполнении, но и в связи с их исполнением. В последнем случае военнослужащий непосредственно не исполняет обязанности военной службы (пребывает вне пределов воинской части или места службы), но какое-либо общественно опасное деяние связано с его служебной деятельностью, например, исполнением им служебных обязанностей.

3. Период прохождения военной службы ограничен моментом начала военной службы (*см. комментарий к п. 10 ст. 38*) и окончания военной службы (*см. комментарий к п. 11 ст. 38, а также комментарий к п. 1 ст. 38*).

Случаи исполнения военнослужащим обязанностей военной службы перечислены в комментируемом пункте.

4. Защита Отечества является обязанностью и долгом граждан Российской Федерации. В целях обороны и безопасности государства в отдельных федеральных органах исполнительной власти предусматривается военная служба и создаются специальные военные организации: Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы. Граждане, поступившие или призванные на военную службу, являются военнослужащими и на них возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни.

Указанные обязанности подчас сопряжены с боевыми действиями, под которыми понимается вооруженное столкновение сторон, организованное применение подразделений, частей, соединений и объединений одной из сторон для выполнения боевых задач. Риск для жизни характерен для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также при вооруженных конфликтах (*см. комментарий к п. 2 ст. 36*).

5. Военнослужащий или гражданин, исполняющий должностные обязанности, считается находящимся при исполнении обязанностей военной службы. В подп. «б» комментируемого пункта не указано исполнение специальных обязанностей в качестве случая исполнения обязанностей военной службы, так как таковыми они названы в отдельных подпунктах (см. подп. «в» и «п» п. 1 ст. 37 комментируемого Федерального закона).

Исполнение военнослужащим общих обязанностей не считается исполнением обязанностей военной службы.

6. Боевое дежурство — особый вид дежурства специально выделенных сил и средств, которые находятся в более высоких по сравнению с другими силами и средствами степенях боевой готовности к выполнению боевых задач. Организуется в целях своевременного обнаружения начала нападения противника, немедленного поражения наиболее важных объектов, пресечения нарушения границ. Несение боевого дежурства является боевой задачей по защите и обеспечению военной безопасности государства.

Боевая служба Военно-морского флота как высшая форма поддержания боевой готовности сил флота в мирное время представляет собой мероприятия и действия, проводимые силами флота на океанских и морских акваториях в целях предотвращения внезапного нападения агрессора, срыва или ослабления его ударов с океанских (морских) направлений, а также обеспечения интересов государства в наиболее важных районах Мирового океана.

Общие принципы организации и порядка несения боевого дежурства (боевой службы) регламентированы в ст.ст. 359—368 УВС ВС РФ.

Гарнизонный наряд назначается для охраны и обороны гарнизонных объектов, поддержания воинской дисциплины и порядка среди военнослужащих на улицах и в других общественных местах гарнизона, а также для контроля за соблюдением правил дорожного движения водителями воинских частей и выполнения задач гарнизонной службы (ст. 51 УГ и КС ВС РФ).

Предусматривается следующий состав гарнизонного наряда: дежурный по караулам; помощник дежурного по караулам; дежурное подразделение; гарнизонные караулы; гарнизонные патрули; инспекторы и патрульные контрольных постов ВАИ.

Суточный наряд назначается для поддержания внутреннего порядка, охраны личного состава, вооружения, военной техники и боеприпасов, помещений и имущества воинской части (подразделений), контроля за состоянием дел в подразделениях и своевременного принятия мер по предупреждению правонарушений, а также для выполнения других обязанностей по внутренней службе (ст. 260 УВС ВС РФ). Состав суточного наряда объявляется в приказе по воинской части на период обучения. Типовой состав суточного наряда полка приведен в ст. 261 УВС ВС РФ.

Военнослужащие, а также граждане, проходящие военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы в случаях несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда. Начальные и конечные моменты исполнения соответствующих обязанностей определяются общевоинскими и иными уставами.

7. Учения и походы кораблей являются формами боевой подготовки в целях поддержания боевой выучки и готовности войск, сил и средств. Их проведение, как правило, связано с определенным риском для жизни и здоровья их участников. С учетом этого обстоятельства указанные мероприятия включены в перечень случаев, когда военнослужащие и граждане, проходящие военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы.

8. Выполнение приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником), является исполнением обязанностей военной службы. Данное положение применяется с учетом п. 3 комментируемой статьи, устанавливающего, что

командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации.

Таким образом, только исполнение законного приказа будет считаться исполнением обязанностей военной службы (*см. подробнее комментарий к п. 3 ст. 37*).

9. В соответствии с трудовым законодательством (ст. 91 ТК РФ) нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Распределение времени в воинской части в течение суток, а по некоторым положениям и в течение недели, осуществляется распорядком дня и регламентом служебного времени (ст. 226 УВС ВС РФ). Распорядок дня определяет по времени выполнение основных мероприятий повседневной деятельности, учебы и быта. Регламент служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в дополнение к распорядку дня устанавливает сроки и продолжительность выполнения этими военнослужащими основных мероприятий, вытекающих из обязанностей военной службы.

Распорядок дня в управлениях округов, флотов и группы войск устанавливается распоряжениями соответствующих командующих исходя из специфики выполняемых задач подчиненными войсками и силами, с соблюдением установленной продолжительности рабочего времени. В воинских частях и соединениях распорядок дня и регламент служебного времени устанавливает соответствующий командир с учетом вида Вооруженных Сил Российской Федерации и рода войск, стоящих задач, времени года, местных и климатических условий.

Нахождение на территории воинской части до начала и после окончания установленного распорядком дня служебного времени не допускается, за исключением случаев, когда это вызвано служебной необходимостью.

В п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» определено, что отдельные мероприятия, перечень которых утверждается министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени. Такие перечни утверждены приказами в отношении:

— военнослужащих Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации — приказ ГУСП Президента Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 37;

— военнослужащих органов ФСБ России, проходящих военную службу по контракту, — приказ ФСБ России от 26 декабря 2001 г. № 685;

— военнослужащих ФСО России, проходящих военную службу по контракту, — приказ ФСО России от 18 июня 1999 г. № 197;

— военнослужащих — приказ министра обороны Российской Федерации от 10 ноября 1998 г. № 492;

— военнослужащих внутренних войск МВД России, проходящих военную службу по контракту, — приказ МВД России от 3 ноября 1997 г. № 721.

За исключением мероприятий, указанных в соответствующих перечнях, военнослужащие могут находиться на территории воинской части в отличное от распорядка дня время, если это вызвано служебной необходимостью. Служебную необходимость нахождения военнослужащих на территории воинской части определяет соответствующий командир (начальник), имеющий право утверждать распорядок дня, или его вышестоящий командир (начальник).

10. Служебной командировкой считается поездка военнослужащего по распоряжению командира (начальника) на определенный срок в другую местность для выполнения служебного задания вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения), в которой военнослужащий проходит военную службу. В соответствии с комментируемой статьей нахождение в командировке является исполнением обязанностей военной службы.

Порядок направления в служебные командировки военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации установлен Инструкцией о дополнительных денежных выплатах военнослужащим при переездах на новое место военной службы в другой населенный пункт, направлении в служебные командировки и выполнении задач вне места постоянной дислокации воинской части, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 10 августа 1999 г. № 355 (с последующими изменениями).

Военнослужащие направляются в служебные командировки по распоряжению командира (начальника) на определенный срок в другую местность для выполнения служебного задания вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения), в которой военнослужащий проходит военную службу.

Командировки военнослужащих назначаются в случаях действительной необходимости и при наличии денежных средств на эти цели следующими должностными лицами (ст. 19 вышеназванной Инструкции):

а) из центральных органов военного управления Министерства обороны Российской Федерации — заместителями и помощниками министра обороны Российской Федерации, начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и его заместителями, главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации и их заместителями, заместителями начальника Тыла Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителями начальника строительства и расквартирования войск, командующим Воздушно-десантными войсками и его заместителями, начальниками управлений Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и их первыми заместителями;

б) из управлений военных округов, флотов — командующим войсками военного округа, флота, его заместителями и помощниками, а также начальниками управлений, служб и отделов, подчиненных непосредственно командующему войсками военного округа, флота;

в) из управлений армий, флотилий и авиации флотов — командующими армией, флотилией, авиацией флота и их заместителями;

г) из управлений соединений — командиром соединения, начальником штаба соединения;

д) из воинских частей, содержащихся на самостоятельных штатах, — командиром воинской части.

Командировки военнослужащих в вышестоящие органы военного управления разрешаются по вызову соответствующих командиров и начальников на срок не свыше пяти дней, не считая времени нахождения в пути.

В исключительных случаях срок командировки может быть продлен не более чем на пять дней с письменного разрешения:

— в управления Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — начальников этих управлений и их первых заместителей;

— в главные штабы и управления видов Вооруженных Сил Российской Федерации — главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации и их первых заместителей;

— в штаб и управления Воздушно-десантных войск — командующего Воздушно-десантными войсками и его первого заместителя;

— в штабы и управления военных округов, флотов — командующих войсками военных округов, флотами и начальников штабов военных округов, флотов.

Командировки, в том числе для инспектирования войск, проведения ревизий и проверок хозяйственной и финансовой деятельности воинских частей, назначаются на срок не свыше 40 дней, не считая времени нахождения в пути.

Командировки могут назначаться военнослужащим на срок свыше 40 дней, но не более чем на один год, в следующих случаях (п. 23 вышеназванной Инструкции):

а) для выполнения полевых топографических, топогеодезических работ, аэросъемочных, гидрографических, гидрологических работ и зимних промеров по льду вне района своей базы;

б) в составе штатных военных оркестров и театральных групп;

в) на монтажные и наладочные работы; для приемки, сдачи или ремонта кораблей и судов;

г) для охраны, обороны и сопровождения транспортов с воинскими грузами;

д) на производственную (учебную) практику и стажировку слушателей и курсантов либо для подготовки ими дипломов (дипломных проектов, работ), а также при направлении офицеров постоянного состава военно-учебных заведений, в том числе командиров подразделений слушателей и курсантов, для руководства войсковой практикой и стажировкой слушателей и курсантов;

е) в составе нештатных экспедиций, создаваемых по указанию министра обороны Российской Федерации или его заместителей;

ж) на борьбу с особо опасными инфекциями;

з) на учебные и итогово-выпускные сборы слушателей заочных факультетов и отделений высших военно-учебных заведений;

и) для изучения новых вооружения и военной техники в воинских частях, в том числе в качестве руководителей занятий по их изучению;

к) на стажировку в войска и практику в организации федеральных органов исполнительной власти, в которых законом не предусмотрена военная служба, офицеров — научных сотрудников научно-исследовательских и научно-испытательных учреждений;

л) на стажировку в войска офицеров профессорско-преподавательского и научного состава военно-учебных заведений;

м) на обучение с сохранением воинских должностей по месту военной службы на курсы (в центры, для прохождения сборов) системы повышения квалификации и переподготовки кадров вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части, в подразделения (в том числе в государственные образовательные учреждения профессионального образования и подразделения системы повышения квалификации и переподготовки кадров — по дневной форме обучения);

н) направления военнослужащих, не принадлежащих к составу воинских частей (подразделений), выведенных в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений, лагеря, на полигоны и запасные аэродромы, маневры, учения (игры), командированных в эти воинские части (подразделения) для проверки, инспектирования, оказания помощи в организации боевой подготовки и бытового обеспечения личного состава либо командированных в воинские части (подразделения), выведенные на маневры и учения (игры), для участия в них;

о) командирования из военно-учебных заведений в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений и лагеря для выполнения научных исследований, обобщения передового опыта и внедрения законченных научных работ.

Срок непрерывного пребывания в командировках до одного года (п. 23 вышеназванной Инструкции) исчисляется со дня убытия военнослужащего из пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения) и по день возвращения в эти пункты после выполнения служебного задания включительно.

Военнослужащим, убывшим из пункта командировки в отпуск либо на лечение в лечебное учреждение и по прибытии из отпуска или лечебного учреждения в пункт постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения) вновь командированным к месту выполнения служебного задания, срок непрерывного пребывания в командировке исчисляется без учета времени нахождения в командировке до убытия в отпуск или на лечение.

Продолжительность командировки исчисляется по количеству дней пребывания в командировке, включая выходные и праздничные дни.

Днем выезда в командировку считается день отправления поезда, самолета, автобуса или другого транспортного средства из пункта, где проходит военную службу командированный военнослужащий, а днем приезда — день прибытия транспорта в указанный пункт. При отправлении транспортного средства до 24 часов включительно днем выезда считаются текущие сутки, а с 0 часов и позднее — последующие сутки.

Если станция отправления транспортного средства находится за чертой населенного пункта, учитывается время, необходимое для проезда до этой станции. В таком же порядке определяется день приезда командированного военнослужащего в пункт постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения). День выезда в командировку и день возвращения из командировки определяются по местному времени.

В случае болезни военнослужащего в пункте командировки дни болезни в продолжительность командировки не засчитываются.

Время нахождения в пути определяется по существующему расписанию движения транспортного средства, включая время задержки командированного в пути по независящим от него причинам и время на пересадки. Факт задержки командированного военнослужащего в пути следования по независящим от него причинам должен быть удостоверен

должностными лицами органов военных сообщений или военными комендатурами гарнизонов, а при отсутствии их — начальниками вокзалов, станций, пристаней, аэропортов и т. п.

На командировочном удостоверении производятся отметки о датах прибытия военнослужащего в пункт (пункты) командировки и убытия из него (из них), заверенные печатью. Отметки производятся: в воинских частях — за подписью командира воинской части или начальника штаба, а в учреждениях и организациях федеральных органов исполнительной власти, в которых законом не предусмотрена военная служба — за подписью должностного лица, на которое возложена обязанность производить отметки на командировочных удостоверениях.

Если военнослужащий командирован не в воинскую часть или в учреждение, организацию, указанные отметки производятся в военной комендатуре гарнизона, а при отсутствии ее — в местных органах власти.

Не считаются командировками поездки военнослужащих:

а) имеющих по условиям сообщения возможность ежедневно возвращаться к месту военной службы или жительства, если выполнение служебного задания не требует непрерывного пребывания в пункте командировки, о чем должно быть указано в командировочном удостоверении, а также возвратившимся из командировки в день убытия;

б) в составе воинской части, кроме случаев, указанных в подп. «а» и «б» п. 23 вышеназванной Инструкции;

в) в составе подразделений воинских частей, кроме случаев, указанных в п. 23 вышеназванной Инструкции;

г) слушателей и курсантов, в том числе проходящих военную службу по контракту, направленных для ознакомления с новыми вооружением и военной техникой или театрами бывших военных действий;

д) при выездах по личным вопросам без вызова вышестоящего командования;

е) связанных с поступлением на обучение и обучением в заочных государственных образовательных учреждениях профессионального образования, заочной адъюнктуре;

ж) на учебные сборы по подготовке военнослужащих к вступительным экзаменам в военно-учебные заведения;

з) временно направленных в установленном порядке в воинские части, дислоцированные в других населенных пунктах, или состоящих в распоряжении соответствующих командиров (начальников).

При направлении вышеназванных военнослужащих в командировки из указанных пунктов (пребывания в распоряжении) в другие пункты суточные деньги выплачиваются на общих основаниях с военнослужащими воинской части, в которую они прибыли (находятся в распоряжении);

и) арестованных в дисциплинарном порядке (осужденных) с содержанием на гауптвахте.

В случае гибели или повреждения здоровья военнослужащего во время нахождения в командировке на него распространяется действие ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в части выплаты страхового обеспечения и единовременного пособия.

Порядок направления в служебные командировки солдат, матросов, сержантов и старшин Вооруженных Сил Российской Федерации определен Руководством по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30 (с последующими изменениями).

11. Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях (далее — военно-медицинские учреждения), которые относятся к разновидности государственных учреждений здравоохранения.

При отсутствии по месту военной службы или жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или при отсутствии в них необходимых отделений либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается военнослужащим в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Затраченные на лечение средства возмещаются за счет Министерства обороны Российской Федерации и других министерств и ведомств, в войсках которых военнослужащие состоят на военной службе.

Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, возмещаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей» от 26 сентября 1994 г. № 1093 (с последующими изменениями) предписано оказывать за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, медицинскую помощь, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения по рецептам, выданным врачами медицинских, военно-медицинских подразделений, частей и учреждений Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, бесплатно:

а) военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы.

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, могут приниматься на лечение в военно-медицинские учреждения различных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, с осуществлением взаимных расчетов по оказанию им медицинской помощи между этими федеральными органами исполнительной власти.

При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения (далее — учреждения здравоохранения) с возмещением расходов на оказание медицинской помощи учреждениям здравоохранения Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба;

б) офицерам, прапорщикам и мичманам, указанным в абз. 1 п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Инструкции о порядке оказания медицинской помощи военнослужащим в учреждениях здравоохранения и проведения финансовых расчетов с этими учреждениями утверждены и введены в действие Федеральной службой безопасности Российской Федерации — приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности

Российской Федерации от 14 августа 1995 г. № 238; Министерством внутренних дел Российской Федерации — приказ МВД России и Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 6 мая 1997 г. № 272/136.

При поступлении военнослужащих на обследование (лечение) в учреждения здравоохранения ими предъявляются:

— медицинское заключение о нуждаемости в обследовании и лечении в данном учреждении здравоохранения, выданное врачом воинской части;

— направление на медицинское обследование (лечение), выданное командиром воинской части, начальником органа военного управления, учреждения или военного образовательного учреждения профессионального образования, заверенное гербовой печатью;

— удостоверение личности или военный билет военнослужащего.

В неотложных случаях военнослужащие госпитализируются в учреждения здравоохранения без указанных документов с последующим их предъявлением.

Военнослужащие, находящиеся в отпусках и командировках, в случае обращения в учреждения здравоохранения по неотложным показаниям предъявляют удостоверение личности (военный билет), а также отпускной билет или командировочное удостоверение. Указанный факт подтверждается справкой, удостоверенной лечащим врачом и начальником (главным врачом) лечебного учреждения.

Скорая и неотложная медицинская помощь военнослужащим оказывается беспрепятственно всеми учреждениями здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях в период беременности.

Законодательством предусмотрены следующие виды лечения: амбулаторное, стационарное и санаторно-курортное.

Оказание медицинской помощи военнослужащим организуется в соответствии с Руководством по медицинскому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденному приказом начальника Тыла Вооруженных Сил Российской Федерации — заместителя министра обороны Российской Федерации от 15 января 2001 г. № 1.

Амбулаторный прием проводится в медицинском пункте в часы, установленные распорядком дня. Военнослужащие, внезапно заболевшие или получившие травмы, направляются в медицинский пункт немедленно в любое время суток. После осмотра врачом (фельдшером) заболевшие в зависимости от характера болезни направляются для лечения в медицинский пункт, в лечебное учреждение вне воинской части (госпиталь, больницу) или им назначается амбулаторное лечение.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, по заключению врача могут оставаться для лечения на квартирах (на дому).

Заключение на частичное или полное освобождение от занятий и работ дается врачом, а в воинских частях, где врач штатом не предусмотрен, — фельдшером не более чем на трое суток. В случае необходимости освобождение может быть повторено. Рекомендации врача (фельдшера) о частичном или полном освобождении от исполнения обязанностей подлежат обязательному выполнению должностными лицами (ст. 350 УВС ВС РФ).

Заключение о необходимости предоставления отпуска по болезни или освобождения от исполнения обязанностей военной службы выносится в случаях, когда расписанием болезней (приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе) предусматривается временная негодность к военной службе. Отпуск по болезни следует рассматривать как этап восстановительного лечения. В случаях когда имеются основания полагать, что возможность исполнять обязанности военной службы не восстановится, заключение ВВК о необходимости предоставления военнослужащему отпуска по болезни не выносится, а решается вопрос о его категории годности к военной службе.

В мирное время ВВК выносит заключение о необходимости предоставления отпуска по болезни в случаях, если после завершения стационарного лечения и проведения реабилитации (отделение, центр реабилитации, санаторий) срок, по истечении которого военнослужащий может приступить к исполнению обязанностей военной службы, составляет не менее месяца. В остальных случаях ВВК выносит заключение о необходимости предоставления полного или частичного освобождения.

ВВК выносит заключение о необходимости предоставления военнослужащему освобождения на срок до 15 суток. ВВК может повторно вынести такое заключение, но в общей сложности срок освобождения не должен превышать 30 суток.

В лазарете медицинского пункта воинской части проводится стационарное лечение больных со сроками лечения 14 дней.

На стационарное лечение вне расположения воинской части военнослужащие направляются по заключению врача командиром части, а для оказания неотложной помощи в отсутствие врача — дежурным фельдшером (санитарным инструктором) по медицинскому пункту с одновременным докладом начальнику медицинской службы части и дежурному по части.

Санаторно-курортное лечение военнослужащих проводится в санаториях и домах отдыха.

Таким образом, нахождение на лечении, в том числе дома, в санаториях и домах отдыха, в отпуске, следование к месту лечения и обратно считается исполнением обязанностей военной службы.

12. Следование к месту военной службы и обратно считается исполнением обязанностей военной службы. Под местом военной службы понимается собственно обособленная территория, на которой расположена воинская часть, а также место, установленное за пределами воинской части, в котором военнослужащий обязан находиться в связи с отданным приказом или в силу исполнения должностных обязанностей (*см. также п. 7 комментария к ст. 37*).

Военнослужащий может считаться следующим к месту службы при заключении первого и нового контракта, призыве на военную службу или военные сборы, служебных перемещениях, т. е. при переводе к новому месту военной службы.

Исполнением обязанностей военной службы можно также считать ежедневное перемещение (следование) военнослужащих к месту военной службы и обратно.

13. Граждане, призванные на военные сборы, исполняют обязанности военной службы. Граждане Российской Федерации призываются и проходят военные сборы в порядке, установленном Положением о проведении военных

сборов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 333 (*см. подробнее комментарий к ст. 54*).

Граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному личному страхованию на случай гибели (смерти) или увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период прохождения ими военных сборов. Порядок выплаты страховых сумм установлен Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ. Граждане, призванные на военные сборы и нарушившие установленный порядок их проведения, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации в отношении военнослужащих.

14. За военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными в нейтральных странах, сохраняется статус военнослужащих (п. 8 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

В соответствии с Женевской конвенцией от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными (приказ министра обороны СССР 1990 г. № 75) лица, относящиеся к личному составу вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, попавшие во власть неприятеля, являются военнопленными.

Военнопленным должна быть предоставлена возможность сообщить о взятии в плен своей семье и в Центральное справочное агентство по делам военнопленных, создаваемое в период военных действий в нейтральной стране. Они сохраняют военную форму, знаки различия и государственной принадлежности, знаки отличия. В зависимости от звания или положения отдельные военнопленные имеют преимущества. Держащая в плену держава обязана признавать повышение военнопленных в звании, о котором ей будет надлежащим образом сообщено. Всем военнопленным ежемесячно выплачивается аванс в счет денежного довольствия в размерах и порядке, установленных вышеуказанной Конвенцией. Военнопленные обязаны соблюдать правила отдания воинских приветствий, предусмотренные действующими в их собственной армии уставами.

Таким образом, за военнослужащими, захваченными в плен, сохраняются права и обязанности, которые могут быть реализованы применительно к их положению военнопленных.

Органы государственной власти Российской Федерации и военное командование обязаны в соответствии с нормами международного права принимать меры по освобождению военнослужащих. В целях оперативного решения вопросов, связанных с выяснением судеб, а в необходимых случаях с возвращением на родину военнопленных, интернированных и пропавших без вести за пределами Российской Федерации и на территории Чеченской Республики российских граждан, а также иностранных граждан, пропавших без вести на территории России, Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 2005 г. № 480 создана Межведомственная комиссия по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести.

За военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными в нейтральных странах, сохраняются денежное довольствие, материальное обеспечение и иные виды обеспечения. Их выплата производится супруге (супругу) или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними. Порядок производства указанных выплат определен в Правилах выплаты супруге (супругу) или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524.

Вопросы материального и иных (кроме денежного довольствия) видов обеспечения членов семей военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, а также интернированных в нейтральных странах, определены в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 641. Меры по выполнению в Вооруженных Силах Российской Федерации данного постановления определены в приказе министра обороны Российской Федерации от 24 октября 2001 г. № 429.

В то же время правовое положение военнослужащего в зависимости от обстоятельств нахождения в плену различно. Не будет считаться исполняющим обязанности военной службы военнослужащий в случае его добровольной сдачи в плен, факт которой должен быть подтвержден в установленном порядке.

Военнослужащий в ходе боевых действий, даже находясь в отрыве от своей воинской части (подразделения) и в полном окружении, обязан оказывать решительное сопротивление противнику, избегая захвата в плен. Он обязан до конца выполнить в бою свой воинский долг (ст. 20 УВС ВС РФ).

15. Безвестное отсутствие, т. е. отсутствие в месте своего жительства продолжительное время без подачи о себе вестей, военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, будет считаться исполнением обязанностей военной службы, если указанное деяние не подпадает под признаки состава преступления, предусмотренного ст. 337 (самовольное оставление части или места службы) и ст. 338 (дезертирство) УК РФ.

Под местом жительства понимается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору социального или коммерческого найма, поднайма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Для военнослужащих таким местом может быть и воинская часть, по адресу которой они по их просьбе могут быть зарегистрированы (п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

В интересах семьи указанных лиц, других лиц, воинской части возникает необходимость устранить возникшую неопределенность. С этой целью гражданин может быть признан безвестно отсутствующим (ст. 42 ГК РФ) или объявлен умершим (ст. 45 ГК РФ). Признание гражданина безвестно отсутствующим или объявление умершим производится судом в особом порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством (гл. 28 ГПК РФ) (*см. комментарий к п. 7 ст. 51*).

Гражданин может быть признан безвестно отсутствующим, если в месте его жительства нет сведений о нем в течение одного года (этот факт должен быть подтвержден в суде доказательствами) и принятые судом меры к получению таких сведений не дали результатов. Годичный срок исчисляется с момента получения последних сведений от самого гражданина или о нем.

Признание гражданина безвестно отсутствующим влечет определенные последствия: право собственности не прекращается, и в случае необходимости его имущество на основании решения суда передается в доверительное управление (ст. 38 ГК РФ). Из принадлежащего ему имущества выдаются средства на содержание лиц, имеющих на это право, удовлетворяются требования кредиторов (ст. 43 ГК РФ). По заявлению его супруга в органах загса производится расторжение брака (ст. 19 СК РФ).

Признание лица, выдавшего доверенность (доверителя), равно и того, кому выдана доверенность (поверенного), безвестно отсутствующими влечет прекращение доверенности (ст. 188 ГК РФ).

Явка лица, признанного безвестно отсутствующим, или обнаружение его места пребывания влечет отмену решения суда, и соответственно отменяется управление его имуществом.

Если в месте жительства гражданина нет сведений о нем в течение пяти лет, он может быть объявлен судом умершим.

Если есть основания предполагать, что гражданин погиб от определенного несчастного случая (авиакатастрофа, кораблекрушение и т. п.) либо пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью (при землетрясении, наводнении, обвалах в горных экспедициях и т. п.), срок сокращается до шести месяцев.

Военнослужащий или любой другой гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен умершим лишь по истечении двух лет со дня прекращения военных действий (п. 2 ст. 45 ГК РФ). Установление более длительного срока для указанной категории граждан объясняется необходимостью в ряде случаев принятия длительных мер к возвращению военнослужащих или других граждан к постоянному месту жительства или установлению их гибели. День прекращения военных действий должен быть определен законодательным или иным нормативным правовым актом.

На основании решения суда об объявлении гражданина умершим («юридическая смерть») производится регистрация смерти в органах загса и наступают те же последствия, что и при физической смерти.

Однако в отличие от физической «юридическая смерть» не всегда безвозвратна. Если гражданин фактически жив (он явился либо поступили сведения о его месте пребывания), новым решением суда отменяется решение об объявлении его умершим, и на этом основании аннулируется запись о его смерти.

Гражданин вправе потребовать и возврата своего имущества. Но для этого установлены особые правила: лица, к которым его имущество перешло безвозмездно (в порядке наследования, по договору дарения), обязаны возвратить ему все сохранившееся к моменту его явки. Это правило не распространяется на деньги и ценные бумаги, которые не могут быть востребованы у так называемых добросовестных приобретателей, т. е. у тех, кто, получая их, не знал и не должен был знать, что лицо, объявленное умершим, фактически живо. Если же имущество перешло к другим лицам по возмездным сделкам (по договору купли-продажи, мены и др.), эти лица обязаны возвратить имущество лишь в случае, если будет доказано, что, приобретая имущество, они знали, что гражданин фактически жив. При невозможности возврата имущества в натуре эти лица обязаны возместить его стоимость (ст. 46 ГК РФ).

16. Жизнь является основополагающим и самым ценным благом человека, лишение которого является необратимым и означает прекращение существования индивида, личности, члена общества. Именно поэтому право на жизнь находится под максимальной правовой защитой, базирующейся на Конституции Российской Федерации.

Честь и достоинство являются неотчуждаемыми нематериальными благами личности, приобретаемыми в силу рождения. Они существуют независимо от их правовой регламентации. Они неотчуждаемы и непередаваемы другим лицам. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому возможность защиты указанных прав, в том числе и судебной.

Честь — объективная оценка личности, определяющая отношение общества к гражданину (военнослужащему), это социальная оценка моральных и иных качеств личности.

Достоинство — самооценка личности, осознание ею своих качеств, способностей, мировоззрения, выполненного долга и своего общественного значения (субъективная оценка личности).

Военнослужащие и граждане, проходящие военные сборы, защищающие вышеуказанные нематериальные блага, считаются исполняющими обязанности военной службы, хотя бы это и не входило в круг их должностных обязанностей.

17. Защита прав и свобод человека и гражданина, охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности являются основными функциями милиции. Милиция в Российской Федерации — система государственных органов исполнительной власти (органов внутренних дел), призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных законодательством (ст. 1 Закона Российской Федерации «О милиции» от 18 апреля 1991 г. № 1026-I).

На внутренние войска МВД России возлагается задача по оказанию содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности (ст. 2 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ), т. е. это входит в круг их специальных обязанностей.

Военнослужащие иных войск, воинских формирований и органов, а также граждане, проходящие военные сборы, оказавшие помощь органам внутренних дел в указанных случаях, будут считаться при этом исполнявшими обязанности военной службы в целях дополнительных гарантий в случае причинения вреда их жизни и здоровью.

18. Стихийные бедствия, аварии, катастрофы охватываются понятием чрезвычайной ситуации, т. е. это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (ст. 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований. Порядок их привлечения определяется Президентом Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 15 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ). В этом случае военнослужащие будут исполнять специальные задачи, которые считаются в силу п. 1 ст. 37 комментируемого Федерального закона исполнением обязанностей военной службы.

19. Перечень случаев, когда военнослужащий будет считаться находящимся при исполнении обязанностей военной службы (п. 1 ст. 37 комментируемого Федерального закона) не является исчерпывающим, поскольку трудно предусмотреть все возможные обстоятельства. Совершенное военнослужащим или гражданином, проходящим военные сборы, действие при исполнении обязанностей военной службы признается таковым только судом. Ориентиром для суда является указание в подп. «р» п. 1 комментируемой статьи на то, что оно должно совершаться в интересах личности, общества и государства.

В определении Конституционного суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шурлова Владимира Андреевича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 20 декабря 2005 г. № 486-О отмечается, что любые иные обстоятельства могут считаться исполнением обязанностей военной службы только с момента внесения изменений в п. 1 ст. 37 комментируемого Федерального закона.

20. Нахождение на отдыхе и в отпусках не является исполнением обязанностей военной службы, но военнослужащий при этом считается проходящим военную службу, т. е. на гражданина в этом случае распространяется статус военнослужащего, за исключением предоставления некоторых прав (например, на получение социальных выплат, предусмотренных ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Комментарий к п. 2

21. В данном пункте установлены случаи, когда военнослужащий не будет считаться исполняющим обязанности военной службы. Перечисленные обстоятельства подлежат применению только к строго ограниченным правоотношениям, связанным с причинением вреда жизни и здоровью военнослужащих (их гибель или смерть, получение ими увечья, ранения, травмы, контузии или заболевания). В указанных в п. 2 случаях на военнослужащих не будут распространяться гарантии, льготы и компенсации, предусмотренные Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (например, выплата страхового и единовременного пособия и др.).

Перечень случаев, при которых военнослужащий не признается исполняющим обязанности военной службы, не применим к правоотношениям, не указанным в комментируемом пункте (например, по вопросу признания военнослужащих субъектами материальной и иной ответственности и т. д.).

22. Военнослужащий или гражданин, проходящий военные сборы, не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием самовольного нахождения вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы.

Ограничение военнослужащих в конституционном праве свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ст. 27 Конституции Российской Федерации) связано с необходимостью поддержания боевой готовности воинских частей и обеспечения своевременности прибытия к месту службы, т. е. отвечает принципу, закрепленному в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом, в том числе в целях обеспечения обороны и безопасности.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставлено право свободно передвигаться только в расположении воинских частей, в которых они проходят службу. В пределах гарнизонов указанные военнослужащие могут передвигаться, если они уволены из расположения воинской части в установленном порядке (ст.ст. 243—249 УВС ВС РФ). Документом, подтверждающим правомерность нахождения в увольнении, является увольнительная записка, которая действительна только в границах своего гарнизона (в котором расположена воинская часть). За пределы гарнизона военнослужащие могут выехать только в случае убытия в отпуск, в командировку, на лечение или при переводе.

УВС ВС РФ установлено, что выезд военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за пределы гарнизонов, на территории которых они проходят военную службу, осуществляется с разрешения командира воинской части (ст. 243). Поскольку форма такого разрешения не установлена, оно может быть как письменным, так и устным. При убытии военнослужащего в отпуск оформляется и ему выдается отпускной билет, в командировку — командировочное удостоверение.

Таким образом, под самовольным оставлением воинской части или места службы следует понимать оставление их военнослужащим по своему усмотрению, без разрешения соответствующего командира.

На практике возникает вопрос о полномочиях того или иного командира (начальника) давать разрешение на убытие из части. С учетом ст. 13 УВС ВС РФ, устанавливающей общую обязанность всех военнослужащих строго соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, выполнять требования воинских уставов (принцип правомерности действия), военнослужащий будет считаться получившим разрешение от соответствующего лица, за исключением случаев, если он достоверно не знал или добросовестно заблуждался относительно законности полученного разрешения.

Под расположением воинской части понимается обособленная территория, на которой размещаются ее подразделения и службы. Не является самовольным уход военнослужащего из одного подразделения в другое в пределах одной части.

Под местом службы, не совпадающим с расположением воинской части, понимается любое иное место, определенное военнослужащему для исполнения обязанностей военной службы в течение установленного времени или где он должен находиться по приказу либо с разрешения командования. Местом службы являются: место пребывания в командировке, места проведения учебных, культурно-массовых, воспитательных мероприятий, хозяйственных работ, нахождение команды при передвижении (эшелон, поезд, воздушные, морские и водные суда и др.) и т. д. Местом службы должно признаваться и место лечения, вне зависимости от того, является ли оно военным госпиталем или больницей, поскольку нахождение на лечении признается исполнением обязанностей военной службы (подп. «з» п. 1 комментируемой статьи).

Самовольное оставление части не связано какими-либо сроками, исключающими признание военнослужащего совершившим правонарушение. В зависимости от тяжести совершенного деяния он может быть признан субъектом уголовной (ст. 337 УК РФ) или дисциплинарной ответственности. Кроме того, признание военнослужащего самовольно находящимся вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы влечет нераспространение на него льгот, гарантий и компенсаций, предусмотренных Федеральным законом «О статусе военнослужащих», в связи с причинением вреда жизни и здоровью.

Комментируемый Федеральный закон не предусматривает условий и перечня каких-либо причин (мотивов), исключающих негативные последствия для военнослужащих, самовольно оставивших воинскую часть или место службы, за исключением нижеперечисленных обстоятельств, в которых они оказались после самовольного оставления части или места службы, т. е. военнослужащий, самовольно находящийся вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы, будет признан исполняющим обязанностей военной службы в случаях:

1) нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

2) безвестного отсутствия — до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

3) защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

4) оказания помощи органам внутренних дел по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;

5) участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

6) совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

23. Военнослужащий или гражданин, проходящий военные сборы, не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием добровольного приведения себя в состояние опьянения. Следует обратить внимание на то, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности военнослужащих» от 4 декабря 2006 г. № 203-ФЗ, который вступил в силу с 1 января 2007 г., из подп. «б» п. 2 ст. 37 комментируемого Федерального закона исключены слова «наркотического или токсического», поскольку они не полностью охватывали все виды опьянения (например, алкогольного). Таким образом, с 1 января 2007 г. военнослужащие, получившие повреждение здоровья в состоянии опьянения любого вида не признаются исполняющими обязанности военной службы.

Неопределенность в вопросе о непризнании военнослужащих получившими повреждение здоровья при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием добровольного приведения себя в состояние алкогольного опьянения, которое не было названо комментируемым Федеральным законом в прежней редакции в качестве исключающего условия, устранено. Указанные изменения в целом корреспондируют Федеральному закону «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» (с последующими изменениями), которым в качестве одного из оснований освобождения страховщика от выплаты страховых сумм определено наступление страхового случая, находящегося в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица — военнослужащего (п. 1 ст. 10 вышеназванного Закона).

24. Лица, указанные в комментируемом пункте, не признаются получившими повреждение здоровья при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием совершения ими деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным. Общественно опасным деянием признается преступление, понятие которого дано в ст. 14 УК РФ: «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания».

Таким образом, УК РФ определяет преступление как деяние, запрещенное им в связи с тем, что оно является общественно опасным и посягает на охраняемые уголовным законом объекты.

Деяние — это поведение (поступок) человека в форме действия или бездействия. Действие — активное волевое поведение. Бездействие характеризуется пассивным волевым поведением, выражающимся в невыполнении лежащей на лице обязанности действовать.

Общественная опасность — это способность предусмотренного уголовным законом деяния причинять существенный вред охраняемым уголовным законом объектам (интересам).

Преступление — это запрещенное уголовным законом общественно опасное деяние, обязательно совершенное виновно (ч. 1 ст. 14 УК РФ), т. е. при определенном психическом отношении к деянию и его последствиям со стороны лица, совершившего это деяние. Если действия лица невиновно вызвали общественно опасные последствия, его поведение не является преступлением (*см. п. 10 комментария к ст. 37*).

Таким образом, преступлением по российскому уголовному праву является запрещенное уголовным законом общественно опасное, виновное и наказуемое деяние.

25. Общественная опасность как признак преступления предполагает, что в соответствии с ч. 2 ст. 14 УК РФ не является преступлением деяние, формально подпадающее под признаки, указанные в статье Особенной части УК РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности (например, кража коробка спичек).

Вопрос о признании того или иного деяния малозначительным — это вопрос факта и находится в компетенции органов предварительного следствия и суда. Уголовное дело о таком деянии не должно быть возбуждено, а возбужденное подлежит прекращению за отсутствием состава преступления.

Малозначительное деяние, в силу отсутствия общественной опасности не содержащее в себе состава преступления, может образовать состав иного правонарушения (например, административного или дисциплинарного), и в этом случае к лицу, его совершившему, могут быть применены меры административного, дисциплинарного или общественного воздействия, не являющиеся наказанием. В комментируемом случае признание в установленном порядке органами предварительного следствия и суда в противоправном деянии признака общественной опасности влечет распространение на военнослужащих льгот, гарантий и компенсаций в связи с причинением вреда их жизни и здоровью.

26. В ст. 28 УК РФ «Невиновное причинение вреда» предусмотрены случаи, когда лицо, совершившее общественно опасное деяние, в силу отсутствия вины не признается субъектом преступления: «Деяние признается совершенным невиновно, если лицо, его совершившее, не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий (бездействия) либо не предвидело возможности наступления общественно опасных

последствий и по обстоятельствам дела не должно было или не могло их предвидеть. Деяние признается также совершенным невиновно, если лицо, его совершившее, хотя и предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но не могло предотвратить эти последствия в силу несоответствия своих психофизиологических качеств требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам».

Невиновное причинение вреда именуется в судебной практике случаем, или казусом.

В ч. 1 ст. 28 УК РФ формулируются основные признаки отсутствия интеллектуального момента (осознания и предвидения) у лица, объективно совершившего общественно опасные или иные действия (бездействие), в результате которых наступили общественно опасные последствия.

Отсутствие осознания общественной опасности деяния и непредвидение возможности наступления общественно опасных последствий главным образом связано с личностными свойствами субъекта, его возрастом, опытом, образованием, квалификацией, психическим состоянием и т. д. Когда лицо по обстоятельствам дела не должно было и не могло предвидеть наступление общественно опасных последствий, то на первое место выходят объективные возможности субъекта, включая его служебные, профессиональные и иные функциональные обязанности. Совокупность субъективных и объективных «невозможностей» осознания и предвидения и дает основания признать действия (бездействие) лица, повлекшие общественно опасные последствия, невиновными.

В ч. 2 ст. 28 УК РФ предусмотрена ситуация, когда в психическом отношении лица к общественно опасным последствиям наличествует интеллектуальный момент — оно предвидит наступление общественно опасных последствий, но воля его направлена не на достижение прогнозируемых общественно опасных последствий, а на их предотвращение. Более того, в силу несоответствия своих психофизиологических качеств требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам оно не могло предотвратить эти последствия.

Под экстремальными условиями понимаются обстоятельства крайние, необычные по трудности и сложности.

Объективного уровня нервно-психических перегрузок для всех людей не существует. Он может быть определен лишь для конкретного человека, находящегося в конкретных условиях. В указанном случае речь идет о запредельных нервно-психических перегрузках для конкретного лица.

Несоответствие психофизиологических качеств лица требованиям экстремальных условий или нервно-психическим перегрузкам означает то, что лицо, имеющее необходимые профессиональные навыки, знания, опыт, состояние здоровья, допуск к таким видам работ и т. д., при всем напряжении своих субъективных возможностей и профессиональной грамотности действий не могло предупредить наступление общественно опасных последствий. В этом случае оно в соответствии с принципом субъективного вменения является невиновным и не может нести ответственность ни за создание опасной ситуации, ни за вредные последствия, наступление которых оно предвидело, но не смогло предотвратить.

Любые отступления от заданных законом условий (субъект не имел прав, допуска, лицензии и т. д. заниматься данным видом деятельности, умышленно или неосторожно создал опасную ситуацию, неправильно действовал при предотвращении последствий и т. д.) при всех прочих условиях, схожих с теми, которые описаны в ч. 2 ст. 28 УК РФ, не исключают уголовной ответственности.

27. Случайное совершение общественно опасного деяния не исключает для лица, его совершившего, наступление последствий, предусмотренных комментируемым пунктом, т. е. независимо от наличия или отсутствия вины и фактора случайности лицо, совершившее общественно опасное деяние, признанное таковым в установленном порядке судом или органами прокуратуры, не признается при этом исполняющим обязанности военной службы в целях получения льгот, компенсаций и гарантий в связи с повреждением здоровья, но может быть признано таковым в иных правоотношениях (например, в случаях, указанных в п. 1 комментируемой статьи).

Комментарий к п. 3

28. Полное единоначалие является одним из принципов взаимоотношений между военнослужащими. Суть его состоит в том, что командир (начальник) наделяется всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и на него возлагается персональная ответственность перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения.

Командир как единоначальник вправе единолично принимать решения, отдавать соответствующие приказы и обеспечивать их выполнение. «Право командира (начальника) отдавать приказ и обязанность подчиненного беспрекословно повиноваться являются основными принципами единоначалия», — гласит ст. 9 ДУ ВС РФ.

Данное требование всецело вытекает из характера военной организации и является непреложным принципом служебных взаимоотношений, стержнем воинской дисциплины. Из этой особенности военно-служебных отношений также вытекает ряд юридических последствий: за служебную необходимость и целесообразность отданного приказа отвечает начальник; подача жалобы не может приостановить исполнение приказа; в случае открытого неповиновения подчиненного начальник не только вправе, но и обязан принять все меры принуждения, вплоть до ареста виновного и привлечения его к уголовной ответственности, а в исключительных случаях с этой целью может быть применено оружие; никакие органы власти не имеют права вмешиваться в законную деятельность военного командования. Иначе говоря, командиры (начальники) по отношению к подчиненным наделены гораздо большим объемом властных полномочий, чем соответствующие должностные лица невоенных государственных организаций (ст. 9 ДУ ВС РФ).

В то же время единоначалие не является абсолютным, т. е. безграничным. Командирам-единоначальникам предоставляется такой объем полномочий, который обеспечивает эффективный контроль над всеми сторонами жизни и деятельности воинской части, их самостоятельность в единоличном решении основных вопросов осуществления власти. Они не вправе переступать предел власти, которым они наделены законами, другими правовыми актами.

Таким образом, общевоинские уставы, устанавливая принцип беспрекословного выполнения приказов, и комментируемый Федеральный закон исходят из презумпции законности этих приказов и их соответствия интересам военной службы. Приказ отдается только по службе и в интересах службы, в пределах компетенции данного начальника. В противном случае в зависимости от тяжести совершенного для него наступает ответственность вплоть до уголовной, если это повлекло общественно опасные последствия (ст.ст. 285, 286 УК РФ).

29. Правовое регулирование неисполнения незаконного приказа является недостаточным, поскольку действующими общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, другими законодательными и иными

нормативными правовыми актами не предусмотрен порядок обжалования отданных командирами (начальниками) приказов и распоряжений до их исполнения, в том числе заведомо влекущих уголовную или административную ответственность, что ставит военнослужащих в двусмысленное положение.

Так, ст. 30 УВС ВС РФ закреплено, что «обсуждение приказа недопустимо, а неповиновение или другое неисполнение приказа является воинским преступлением». В ст. 332 УК РФ установлена уголовная ответственность за неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке. Единственная возможность, которой обладают военнослужащие: при необходимости убедиться в правильном понимании отданного приказа они могут обратиться к командиру (начальнику) с просьбой повторить его (ст. 40 УВС ВС РФ).

30. В ст. 42 УК РФ установлены условия, при которых военнослужащий, не исполнивший приказ командира (начальника), не будет являться субъектом уголовной ответственности. В соответствии со ст. 42 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

Точное выполнение приказа начальника освобождает подчиненного от ответственности за действия, совершенные по приказу, и за последствия исполнения приказа, в том числе и незаконного, если в данной конкретной обстановке подчиненный не мог сознавать этого или когда он сомневается в законности полученного приказа, но его предписания выполняет. Однако необходимо учитывать при этом его право на уточнение отданного приказа (ст. 40 УВС ВС РФ).

Таким образом, с одной стороны, подчиненный, выполнивший приказ или распоряжение, не сознавая его незаконного характера, не может нести ответственности за свои действия и их последствия, с другой — умышленное совершение общественно опасных действий военнослужащим, сознающим преступность выполняемого приказа начальника, влечет за собой уголовную ответственность. При этом, военнослужащий будет субъектом преступления, если деяние совершается им в целях достижения конкретного преступного результата.

Статья 38. Срок военной службы для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву или по контракту

1. Срок военной службы устанавливается:

а) для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу до 1 января 2007 года, за исключением военнослужащих, указанных в подпункте «в» настоящего пункта, — 24 месяца;

б) для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу с 1 января по 31 декабря 2007 года включительно, за исключением военнослужащих, указанных в подпункте «в» настоящего пункта, — 18 месяцев;

в) для военнослужащих, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу до 1 января 2008 года, -12 месяцев;

г) для военнослужащих, имеющих воинское звание офицера и призванных на военную службу до 1 января 2008 года, — 24 месяца;

д) для военнослужащих, призванных на военную службу после 1 января 2008 года, — 12 месяцев;

е) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — в соответствии с контрактом о прохождении военной службы.

2. Утратил силу.

3. Первый контракт о прохождении военной службы заключается:

а) с гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, — на три года;

б) с иностранным гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, — на пять лет;

в) с гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, — на пять лет;

г) с военнослужащим, обучающимся в военном образовательном учреждении профессионального образования, — на время обучения в указанном образовательном учреждении и пять лет военной службы после его окончания.

4. Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, может заключить первый контракт о прохождении военной службы на меньший срок при условии, что общая продолжительность его военной службы по призыву и по первому контракту составит три года или пять лет в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 3 настоящей статьи.

С военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации) либо для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, не ранее чем за один месяц до истечения срока военной службы может быть заключен контракт о прохождении военной службы на срок от шести месяцев до одного года.

5. Новый контракт о прохождении военной службы может заключаться военнослужащим, являющимся гражданином, на срок три года, пять лет, десять лет или на время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования и пять лет военной службы после его окончания, а также на неопределенный срок (до наступления предельного возраста пребывания на военной службе).

По истечении срока первого контракта военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, увольняются с военной службы по основаниям и в порядке, которые определяются настоящим Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы.

6. Контракт о прохождении военной службы может заключаться с военнослужащим на меньший срок — до наступления предельного возраста пребывания его на военной службе.

7. С гражданином, состоящим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации) либо для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, контракт о прохождении военной службы может быть заключен на срок от шести месяцев до одного года.

8. Военнослужащий, проходивший военную службу по контракту и поступивший в военное образовательное учреждение высшего профессионального образования, а также поступивший в адъюнктуру или военную докторантуру, заключает контракт о прохождении военной службы на время обучения в указанном образовательном учреждении, в адъюнктуре или военной докторантуре и пять лет военной службы после окончания учебы.

9. Военнослужащим, имеющим ученую степень и достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, предоставляется преимущественное право при заключении с ними контракта о прохождении военной службы в порядке, установленном пунктом 3 статьи 49 настоящего Федерального закона.

10. Началом военной службы считается:

для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, — день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас

с присвоением воинского звания офицера, — день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, — день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений;

для граждан (иностранных граждан), поступивших на военную службу по контракту, — день вступления в силу контракта о прохождении военной службы;

для граждан, не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее и поступивших в военные образовательные учреждения профессионального образования, — дата зачисления в указанные образовательные учреждения.

11. Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда:

военнослужащий находится на стационарном лечении;

военнослужащий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;

военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;

военнослужащий участвует в походах кораблей;

военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;

военнослужащий безвестно отсутствует — до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

военнослужащий находится под следствием,

а также в иных случаях, установленных Положением о порядке прохождения военной службы.

12. В срок военной службы не засчитываются:

время пребывания в дисциплинарной воинской части и время отбывания дисциплинарного ареста;

время самовольного оставления воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы независимо от причин оставления продолжительностью свыше 10 суток.

Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной военной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

Комментарий к п. 1

1. Данная статья посвящена различным технико-правовым вопросам, связанным с порядком определения сроков военной службы (начала, продолжительности, окончания), а также срока контракта о прохождении военной службы и времени его истечения.

Необходимо иметь в виду, что в связи с поэтапным сокращением сроков военной службы по призыву Федеральным законом от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ п. 1 ст. 38 комментируемого Федерального закона изложен в новой редакции, вступившей в силу с 1 июля 2006 г.

Понятие «срок» имеет двоякое значение. Так называют либо определенный период времени, либо определенный момент. В военно-служебных отношениях соответствующее понятие используется и в том и в другом смысле. Например, в соответствии с комментируемым пунктом сроки военной службы военнослужащих, призываемых на военную службу, исчисляются в месяцах — определенный период, а п. 10 комментируемой статьи установлены сроки начала военной службы — определенный момент (день приобретения гражданином статуса военнослужащего).

Со сроком обычно связано возникновение, изменение или прекращение военно-служебного правоотношения. Срок военной службы представляет собой время, в течение которого военно-служебное правоотношение действует.

2. Комментируемая статья устанавливает порядок определения срока военной службы.

Для военнослужащих, призванных на военную службу, продолжительность военной службы императивно определена в комментируемом пункте. Срок военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, определяется сроком, указанным в контракте о прохождении военной службы (срок контракта).

3. Комментируемым законом в зависимости от вида контракта (*см. п. 5 комментария к ст. 32*) предусмотрены три способа установления его срока:

1) самостоятельно военнослужащим:

а) в случаях заключения военнослужащим нового контракта:

— при окончании срока предыдущего контракта (п. 5 ст. 38);

— при отчислении из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры (подп. «в» п. 1 ст.9 Положения о порядке прохождения военной службы);

— при переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой (п. 2 ст. 44);

— при освобождении его от должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (п. 6 ст. 32);

— ранее проходившим военную службу по контракту при прекращении оснований для приостановления военной службы (ст. 45);

б) в случаях заключения нового контракта, сроки которого указаны в п. 5 ст. 38 комментируемого Федерального закона, с гражданином, пребывающим в запасе, ранее проходившим военную службу по контракту (п. 4 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы);

в) случаях заключения нового контракта на срок от шести месяцев до одного года (краткосрочного контракта) с гражданином, ранее проходившим военную службу по контракту, пребывающим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств для выполнения обязанностей в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнения мероприятий чрезвычайного положения, восстановления конституционного порядка и в иных чрезвычайных ситуациях (п. 7 ст. 38);

г) в случае заключения первого контракта военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (п. 4 ст. 38);

2) императивно срок установлен для военнослужащих, заключивших:

а) первый контракт (п. 3 ст. 38);

б) новый контракт. Его заключают военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру (граждане, проходившие военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение) на время обучения в указанном учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания (п. 5 ст. 38);

3) должностным лицом, указанным в п. 4 ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы, срок военной службы устанавливается военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившим желание продолжать военную службу.

4. В отличие от гражданского, гражданского процессуального и других отраслей права, в которых сроки определяются исчислением периода времени и календарной датой, срок военной службы устанавливается только истечением периода времени, исчисляемого годами, месяцами, днями.

Допускается установление срока с помощью указания на событие, т. е. независящее от лица (лиц) обстоятельство. В данном случае к событию предъявляется и еще одно требование: имеется в виду обстоятельство, которое неизбежно должно произойти. Примером может служить достижение военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе.

Комментируемый Федеральный закон предусматривает возникновение, изменение и прекращение военно-служебных отношений в зависимости от обстоятельств, наступление которых только предполагается (например, увольнение военнослужащего с военной службы по состоянию здоровья и др.).

5. Комментируемый Федеральный закон, установив сроки военной службы, также определил моменты ее начала (п. 10 ст. 38) и окончания (п. 11 ст. 38). Единый порядок исчисления сроков, определенных периодом времени, установлен Положением о порядке прохождения военной службы. Для таких случаев предусматривается начало течения срока и его окончание.

Специфика военно-служебных отношений (*см. комментарий к п. 1 ст. 2*) обусловила особенности исчисления сроков. С момента начала течения срока военной службы гражданин становится военнослужащим с присущим ему особым правовым статусом, т. е. он приобретает права и обязанности и на него возлагается ответственность.

В отличие от гражданского законодательства (ст. 191 ГК РФ), которым установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий после наступления календарной даты или соответствующего события день, течение срока военной службы начинается в 00 час. 00 мин. наступления соответствующего дня (например, день вступления в силу контракта, день убытия к месту прохождения военной службы и др.).

Началом течения срока военной службы считается:

а) для граждан, призванных на военную службу, не пребывавших в запасе, — день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

б) для офицеров, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (далее — образовательные учреждения высшего профессионального образования) и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, — день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

в) для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, — день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений;

г) для граждан, поступивших на военную службу по контракту, — день вступления в силу контракта;

д) для граждан, поступивших в военно-учебные заведения и не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее, — день зачисления в указанные учебные заведения.

6. Положением о порядке прохождения военной службы (п. 3 ст. 3) установлены особые правила для определения момента истечения срока военной службы.

Срок военной службы истекает:

а) для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — в соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву. Так, если срок военной службы начал течь в 00 час. 00 мин. 30 мая 2006 г. (день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы), то двухгодичному сроку военной службы по призыву будет соответствовать 24 час. 00 мин. 29 мая 2008 г.;

б) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года. Таким образом, срок контракта, установленный в три года, исчисляемый с 1 февраля 2006 г., будет считаться истекшим 31 января 2009 г.; в шесть месяцев, начавшийся 30 апреля, будет считаться истекшим 29 октября.

В случаях когда истечение срока военной службы приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, указанный срок истекает в последний день этого месяца. Так, с учетом того, что в марте 31 день, а в сентябре 30 дней, шестимесячный срок контракта, начатый 31 марта, завершится 30 сентября.

Военное законодательство применительно к военно-служебным отношениям не предусматривает исчисление сроков неделями, днями и часами, а также специальных правил в отношении случаев, когда истечение сроков выпадает на

нерабочие дни. В то же время комментируемый Федеральный закон предусматривает случаи, когда отдельные периоды не засчитываются в срок военной службы (*см. п. 12 комментария к ст. 38*).

7. Продолжительность военной службы военнослужащего включает в себя все сроки его военной службы как по призыву, так и по контракту, в том числе и в случаях повторного поступления на военную службу.

Определение продолжительности военной службы производится в календарном исчислении.

В случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, продолжительность военной службы определяется в льготном исчислении (см., например, п. 2 ст. 38).

Федеральным законом «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ военнослужащим федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции — один день службы за три дня, если законодательством Российской Федерации не предусматривается более льготное исчисление выслуги лет (ст. 22). Аналогичная норма содержится в ст. 23 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

8. В сроки военной службы включается также продолжительность предоставляемых военнослужащим отпусков, которые являются юридическими фактами (событиями), входящими в содержание прохождения военной службы.

Военнослужащим предоставляются отпуска:

а) основной отпуск;

б) каникулярные отпуска — военнослужащим, обучающимся в военных образовательных учреждениях профессионального образования;

в) дополнительные отпуска:

— военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — отпуска по болезни и отпуска по личным обстоятельствам;

— военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — творческие отпуска, учебные отпуска, отпуска по болезни, отпуска по личным обстоятельствам;

г) отпуска по беременности и родам — военнослужащим женского пола;

д) отпуска по уходу за ребенком — военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Военнослужащим также могут быть предоставлены отпуска по другим основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

9. Порядок предоставления военнослужащим основного отпуска определен ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы.

10. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, основной отпуск предоставляется ежегодно на основании приказа командира воинской части. По их просьбе основной отпуск может быть предоставлен им по частям. При этом, продолжительность одной части отпуска не может быть менее 15 суток. Решение о предоставлении отпуска по частям принимается командиром (начальником) с учетом интересов службы только по просьбе военнослужащего, т. е. командир (начальник) не обладает правом дробления основного отпуска военнослужащего на части.

11. Продолжительность основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» устанавливается:

а) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет менее 10 лет, — 30 суток;

б) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет от 10 до 15 лет, — 35 суток;

в) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет от 15 до 20 лет, — 40 суток;

г) военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, — 45 суток.

12. Продолжительность основного отпуска военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в год поступления его на военную службу по контракту и в год увольнения с военной службы исчисляется путем деления продолжительности основного отпуска, установленной военнослужащему, на 12 и умножения полученного количества суток на количество полных месяцев военной службы, прошедших от начала военной службы до окончания календарного года, в котором военнослужащий поступил на военную службу, или от начала календарного года до предполагаемого дня исключения его из списков личного состава воинской части.

Округление количества неполных суток и месяцев производится в сторону увеличения. В случае когда невозможно своевременное увольнение военнослужащего с военной службы (исключение из списков личного состава воинской части), на день его увольнения производится расчет недоиспользованного времени основного отпуска с предоставлением его военнослужащему (*см. также п. 38 комментария к ст. 51*).

В таком же порядке исчисляется продолжительность основного отпуска военнослужащего при досрочном (до истечения срока контракта) увольнении, если отпуск не использован ранее в соответствии с планом отпусков. Если выписка из приказа об увольнении с военной службы не поступила в воинскую часть до убытия в отпуск, указанным военнослужащим основной отпуск предоставляется полностью. Исключение их из списков воинской части производится по прибытии из отпуска, после сдачи должности (если они не находятся в распоряжении) и окончательного расчета. О сдаче дел и должности *см. комментарий к ст. 43*.

13. Продолжительность основного отпуска увеличивается (предоставляются дополнительные сутки отдыха) следующим категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствии с нормами:

а) ветеранам боевых действий на территориях других государств — на 15 суток. К ним относятся лица, перечисленные в ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ с последующими изменениями и дополнениями). Дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия, предусмотренный указанным Законом, военнослужащим — ветеранам боевых действий не предоставляется;

б) военнослужащим, проходящим военную службу:

— в районах Крайнего Севера, а также в местностях с неблагоприятными экологическими условиями, — на 15 суток;

— в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, — на 10 суток;

— в местностях с неблагоприятными климатическими условиями, в том числе отдаленных, — на 5 суток;

в) военнослужащим, находящимся на воинских должностях (должностях), исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, — на 15 суток.

Перечни указанных воинских должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Приказом министра обороны Российской Федерации 2002 г. № 365 предусмотрено увеличение продолжительности основного отпуска на 15 суток военнослужащим, находящимся на должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья.

Перечень воинских должностей радиоконтрразведывательных подразделений органов федеральной службы безопасности, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, утвержден приказом ФСБ России «Об увеличении продолжительности основного отпуска военнослужащим радиоконтрразведывательных подразделений органов федеральной службы безопасности» от 8 сентября 2001 г. № 487 (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 25 сентября 2001 г., регистрационный номер 2951).

Кандидатам в космонавты, космонавтам, инструкторам-космонавтам ежегодно предоставляется очередной отпуск продолжительностью 45 суток (п. 9 Положения о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 17 мая 1993 г. № 455).

14. Увеличение продолжительности основного отпуска производится на полное количество суток, указанных в Положении о порядке прохождения военной службы, независимо от исчисления продолжительности основного отпуска.

В случае наличия нескольких оснований для увеличения продолжительности основного отпуска время увеличения суммируется.

В случае если полученная сумма превышает 60 суток, продолжительность основного отпуска устанавливается с учетом общей продолжительности отпуска — 60 суток.

15. Вместо увеличения продолжительности основного отпуска или его части по желанию военнослужащего ему может предоставляться до дня начала отпуска дополнительное время отдыха из расчета одни сутки отдыха за каждые сутки установленного Положением о порядке прохождения военной службы увеличения отпуска.

Учет времени привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени (далее — сверхурочное время) и отдельно учет привлечения указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни (в часах), а также учет (в сутках) предоставленных им дополнительных суток отдыха в соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и предоставленного им времени отдыха (в часах) ведется командиром подразделения в журнале.

Форма и порядок ведения журнала устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Правильность записей в журнале еженедельно подтверждается подписью военнослужащего.

Когда суммарное сверхурочное время (суммарное время исполнения должностных и специальных обязанностей в выходные или праздничные дни с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту службы от места жительства и обратно) достигает величины ежедневного времени, установленного регламентом служебного времени для исполнения должностных обязанностей, военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, по его желанию предоставляются в другие дни недели дополнительные сутки отдыха или они присоединяются к основному отпуску. Дополнительные сутки отдыха в количестве не более 30, присоединяемые к отпуску, в продолжительность основного отпуска не входят.

Сведения о количестве дополнительных суток отдыха, присоединяемых к основному отпуску, представляются командиром подразделения в штаб воинской части (кадровый орган).

Время привлечения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, учитывается в сутках. За каждые трое суток привлечения к названным мероприятиям указанному военнослужащему предоставляются двое суток отдыха, установленных п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (из расчета распределения служебного времени и времени отдыха в одних сутках — 8 часов и 12 часов). Время отдыха, компенсирующее участие в данных мероприятиях, предоставляется военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, как правило, по окончании этих мероприятий с учетом необходимости поддержания боевой готовности подразделения и интересов службы.

Военнослужащим (в том числе военнослужащим, проходящим военную службу по призыву), участвовавшим в походах кораблей (судов, подводных лодок), дальних полетах воздушных судов, космических полетах либо выполнявшим более одного месяца специальные задачи по восстановлению конституционного порядка, принимавшим участие в выполнении мероприятий чрезвычайного положения, в ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, вместо дополнительных суток отдыха для проведения медико-психологической реабилитации и восстановления здоровья может быть организован отдых продолжительностью до 30 суток (реабилитационный отпуск).

16. Общая продолжительность основного отпуска с учетом дополнительного времени отдыха не может превышать 60 суток, не считая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно.

17. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставляется один основной отпуск следующей продолжительности:

а) на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат и матросов, — 20 суток;

б) на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания сержантов и старшин, — 30 суток.

Продолжительность основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, может быть увеличена в виде поощрения или сокращена в виде наказания на срок до пяти суток в порядке, определяемом общевоинскими уставами.

Указанным военнослужащим (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), имеющим хорошие и отличные показатели в боевой подготовке, за усердие и отличие по службе продолжительность основного отпуска может быть увеличена на срок до пяти суток. Об увеличении продолжительности основного отпуска объявляется в приказе по воинской части (ст. 44 ДУ ВС РФ). В то же время военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, с которых в течение года не снято дисциплинарное взыскание в виде ареста с содержанием на гауптвахте, основной отпуск сокращается на срок до пяти суток (ст. 100 ДУ ВС РФ). Конкретный размер сокращения отпуска указанным военнослужащим устанавливается командиром части и объявляется в приказе о предоставлении отпуска военнослужащему, имеющему неснятое дисциплинарное взыскание.

Указом Президента Российской Федерации от 26 июня 2000 г. № 1175 п.8 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы дополнен абзацем, в соответствии с которым военнослужащим, проходящим военную службу по призыву в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также находящимся на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается в соответствии с нормами, предусмотренными подп. «б» и «в» п. 4 ст. 29 указанного Положения (*см. п. 13 комментария к ст. 38*).

Однако данная норма будет действовать до 1 января 2008 г., поскольку в соответствии с Федеральным законом от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ в п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» внесены изменения, согласно которым в отношении указанных лиц льгота перестает действовать, поскольку сокращается срок службы по призыву до одного года.

18. Военнослужащим, окончившим военно-учебное заведение, основной отпуск предоставляется по окончании указанного учебного заведения.

Основной отпуск предоставляется продолжительностью в соответствии с общей продолжительностью военной службы в льготном исчислении (п. 2 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы) и правом на его увеличение (п. 4 ст. 29 указанного Положения).

Направление для дальнейшего прохождения военной службы в воинскую часть сразу по окончании военно-учебного заведения в мирное время не допускается.

В предписании указывается срок прибытия к месту военной службы с учетом использования основного отпуска и времени, необходимого для проезда от места проведения основного отпуска к месту военной службы.

19. Продолжительность основного отпуска военнослужащих увеличивается на количество суток, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно (не менее одних суток в один конец), но не более чем на 15 суток. Если основной отпуск военнослужащим предоставлен по частям, то время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, предоставляется один раз.

Если военнослужащий следовал в отпуск и обратно воздушным транспортом, а время для проезда ему было предоставлено из расчета следования другими видами транспорта, он обязан возвратиться из отпуска к месту службы с учетом времени, фактически затраченного на проезд воздушным транспортом.

При следовании в отпуск личным транспортом время на дорогу к месту проведения отпуска и обратно исчисляется по расписанию движения того вида транспорта, для проезда которым военнослужащий имеет право на получение воинских перевозочных документов.

При проведении отпуска в нескольких пунктах военнослужащему предоставляется время для проезда от места службы до одного из этих пунктов и обратно.

20. Отпуска предоставляются военнослужащим в любое время года с учетом необходимости чередования периодов их использования, а также обеспечения боевой готовности воинской части и в соответствии с планом отпусков.

Руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, отпуска предоставляются в соответствии с планом, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

21. Основной отпуск предоставляется по желанию в удобное для них время следующим категориям военнослужащих:

а) ветеранам Великой Отечественной войны;

б) ветеранам боевых действий на территориях других государств;

в) военнослужащим, имеющим такое право в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и лицам, приравненным к данной категории граждан;

г) военнослужащим, имеющим ребенка-инвалида до 16 лет;

д) одиноким военнослужащим, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет;

е) военнослужащим, награжденным знаком «Почетный донор России»;

ж) военнослужащим, имеющим трех и более детей в возрасте до 16 лет.

Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-I (с изменениями и дополнениями) установлены компенсации и льготы гражданам, в том числе военнослужащим, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определены государственные меры по защите их прав и интересов. Действие указанного Закона распространено на ряд категорий военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ (с последующими изменениями).

Федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 19 августа 1995 г. № 149-ФЗ отдельные льготы и компенсации, предусмотренные Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» распространены на граждан, проживавших в 1949—1963 гг. в населенных пунктах Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утверждаемые Правительством Российской Федерации перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных

испытаний на Семипалатинском полигоне, и на детей первого и второго поколения указанных граждан, страдающих заболеваниями вследствие радиационного воздействия на их родителей.

В целях защиты прав и интересов граждан, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах Верховным Советом Российской Федерации принято постановление «О распространении действия Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 27 декабря 1991 г. № 2123-I на граждан из подразделений особого риска».

К гражданам из подразделений особого риска относятся лица из числа военнослужащих и вольнонаемного состава Вооруженных Сил СССР, войск и органов Комитета государственной безопасности СССР, внутренних войск, железнодорожных войск и других воинских формирований, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел:

1) непосредственные участники испытаний ядерного оружия в атмосфере, боевых радиоактивных веществ и учений с применением такого оружия до даты фактического прекращения таких испытаний и учений;

2) непосредственные участники подземных испытаний ядерного оружия в условиях нештатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия;

3) непосредственные участники ликвидации радиационных аварий на ядерных установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах;

4) личный состав отдельных подразделений по сборке ядерных зарядов из числа военнослужащих;

5) непосредственные участники подземных испытаний ядерного оружия, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ.

Критерии непосредственного участия граждан в действиях подразделений особого риска утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1992 г. № 958 (приказ министра обороны Российской Федерации от 26 июня 1996 г. № 250).

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления компенсаций и льгот лицам, пострадавшим от радиационных воздействий» от 30 марта 1993 г. № 253 к лицам, пострадавшим от радиационных воздействий, отнесены:

1) лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами вследствие радиационных аварий и их последствий на других (кроме Чернобыльской АЭС) атомных объектах гражданского или военного назначения, в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

2) лица из числа летно-подъемного, инженерно-технического состава гражданской авиации и служебных пассажиров, выполнявших в составе экипажей воздушных судов и их служебных пассажиров в период с 1958 по 1990 гг. полеты в целях радиационной разведки с момента ядерного выброса (взрыва) с последующим сечением и сопровождением радиоактивного облака, его исследованиями, регистрации мощности доз в эпицентре взрывов (аварий) и по ядерно-радиационному следу при испытаниях ядерного оружия, ликвидации последствий ядерных и радиационных аварий на объектах гражданского и военного назначения.

К летно-подъемному составу экипажа воздушных судов относятся члены экипажа, включая бортоператоров, обслуживающих специальную аппаратуру, имеющие специальную подготовку и свидетельство на право летной эксплуатации воздушного судна данного типа и (или) его оборудования. Членом экипажа воздушного судна является лицо, включенное в задание на полет, назначаемое для выполнения определенных служебных обязанностей по управлению и обслуживанию воздушного судна во время выполнения задания на полет. Экипажем воздушного судна для выполнения авиационных работ считается группа специалистов, включающая экипаж гражданского воздушного судна, а также специалистов «заказчика», имеющих свидетельство летного состава.

Служебными пассажирами являются лица, имеющие свидетельство установленного образца, допуск для производства данного вида работ, включенные в задание на полет, прошедшие предполетный медицинский осмотр, обслуживающие специальную аппаратуру, установленную на борту воздушного судна и выполнявшие в составе экипажей воздушных судов в период с 1958 по 1990 гг. полеты в целях радиационной разведки с момента ядерного выброса (взрыва) с последующим сечением и сопровождением радиоактивного облака, его исследованиями, регистрации мощности доз в эпицентре взрывов (аварий) и по ядерно-радиационному следу при испытаниях ядерного оружия, ликвидации последствий ядерных и радиационных аварий на объектах гражданского и военного назначения.

Реализация льгот и компенсация ущерба производится военнослужащим, пострадавшим в результате испытаний, аварий и эксплуатации ядерных установок военного и гражданского назначения на основании выдаваемых удостоверений.

При выдаче удостоверений, дающих право на компенсации, льготы и преимущества, установленные законодательством для лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, руководствуются Положением о порядке оформления и выдачи удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденным приказом МЧС России, Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 29 февраля 2000 г. № 114/66/23н (с последующими изменениями).

Выдача удостоверений участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986—1990 гг. и удостоверений принимавшего участие в работах по объекту «Укрытие» в 1988—1990 гг. производится только главными штабами видов Вооруженных Сил Российской Федерации, штабами округов, группы войск, флотов, родов войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, военными комиссарами субъектов Российской Федерации. При этом, руководствуются Перечнем воинских частей, учреждений, предприятий и организаций Вооруженных Сил СССР и КГБ СССР и Перечнем воинских частей внутренних войск, личный состав которых принимал участие в работах (выполнял служебные обязанности) по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986—1990 гг. (см. приложения № 1 и 2 к приказу министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 250).

Лицам, временно направленным или командированным для работы на территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, кроме лиц, временно направленных или командированных в 1986—1990 гг. и работавших (выполнявших служебные обязанности) в зоне отчуждения (30-километровой зоне), предоставляются льготы и компенсации, носящие единовременный характер, поэтому им выдаются в воинских частях по месту командирования справки (а не удостоверения) с указанием времени работы в этих зонах.

В спорных случаях в соответствии с действующим законодательством вопрос о выдаче удостоверения рассматривается судом.

Согласно законодательству и сложившейся практике к одиноким матерям относятся: 1) родившие и воспитавшие ребенка вне брака; 2) женщины, ранее пребывавшие в браке, если они имеют детей, родившихся от другого лица до и после расторжения брака или смерти мужа, при условии, что в свидетельстве о рождении ребенка отсутствует запись об отце либо запись сделана в установленном порядке по указанию матери.

Не признаются одинокими, а следовательно, не имеют права на указанную льготу женщины, воспитывающие детей не в полной семье, т. е. после расторжения брака с отцом ребенка, а равно не состоящие в браке и воспитывающие ребенка, отцовство которого установлено в судебном порядке или признано добровольно.

Указанное положение может быть применимо не только к военнослужащим-женщинам, но и к военнослужащим-мужчинам, воспитывающим ребенка, мать которого умерла и который усыновлен (удочерен) в установленном порядке.

По просьбе военнослужащего и с согласия командира воинской части предоставление военнослужащему основного и дополнительных отпусков допускается последовательно, без разрыва между ними.

22. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, жены которых находятся в отпуске по беременности и родам, основной отпуск предоставляется с учетом желания военнослужащих.

23. В случае когда основной и (или) дополнительные отпуска за истекший год не были предоставлены военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, в связи с его болезнью или другими исключительными обстоятельствами, отпуск предоставляется военнослужащему в первом квартале следующего года с учетом времени проезда к месту использования отпуска и обратно.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, не использовавшему по уважительным причинам основной и дополнительный отпуска, указанные отпуска предоставляются при увольнении с военной службы с исключением его из списков воинской части в день окончания последнего из отпусков, который должен совпадать с днем истечения срока военной службы.

24. Военнослужащему, проходящему военную службу за пределами территорий Российской Федерации и государств — участников Содружества Независимых Государств, разрешается объединять основные отпуска, но не более чем за два года. При этом общая продолжительность отпуска не должна превышать 60 суток за год, исключая время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно.

Отпуска, не использованные военнослужащим в период его пребывания за границей, предоставляются ему в течение года после возвращения в Российскую Федерацию.

25. Предоставление отпусков военнослужащему осуществляется с таким расчетом, чтобы последний из них был использован полностью до дня истечения срока его военной службы. При невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы они могут быть предоставлены военнослужащему при его увольнении последовательно, без разрыва между отпусками. В этом случае исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности.

26. Военнослужащим-супругам, проходящим военную службу по контракту, основной отпуск по их желанию предоставляется одновременно. В соответствии с п. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» отпуск женам (мужьям) военнослужащих предоставляется с учетом их желания и продолжительность отпуска может быть равна продолжительности отпуска военнослужащих. Однако в Положении о порядке прохождения военной службы данный случай не отражен. Целесообразно было бы в таких случаях супругам военнослужащих превышающую продолжительность основного отпуска по месту военной службы предоставлять без сохранения денежного довольствия.

27. Военнослужащим, заболевшим во время основного или дополнительного отпуска, кроме отпуска по личным обстоятельствам, основной или дополнительный отпуск продлевается на соответствующее количество дней болезни. Продление отпуска в этом случае осуществляется командиром воинской части на основании справки из лечебного учреждения, удостоверенной лечащим врачом и начальником (главным врачом) лечебного учреждения. Самовольное продление отпуска военнослужащим является неправомерным и в зависимости от обстоятельств и ситуации может повлечь наступление дисциплинарной или уголовной ответственности. Военные комиссары и иные должностные лица не пользуются правами по продлению основного отпуска военнослужащим в указанных случаях.

28. В случае тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего (супруга, матери, отца, сына, дочери, родного брата, родной сестры, отца, матери супруга или лица, на воспитании которого находился военнослужащий или которого он воспитывает), а также пожара, другого стихийного бедствия, постигших семью или близкого родственника военнослужащего, находящегося в отпуске (кроме отпуска по личным обстоятельствам), военный комендант гарнизона (военный комиссар), на территории которого военнослужащий находится в отпуске, имеет право предоставить этому военнослужащему (по его желанию) отпуск по личным обстоятельствам на срок до 10 суток с увеличением на время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно. О предоставленном отпуске военный комендант гарнизона (военный комиссар) немедленно извещает командира воинской части, в которой проходит военную службу указанный военнослужащий. При этом, отпуск продлевается на количество суток предоставленного ему отпуска по личным обстоятельствам.

29. Порядок предоставления каникулярных отпусков определен ст. 30 Положения о порядке прохождения военной службы.

Каникулярные отпуска предоставляются военнослужащим, обучающимся в военно-учебных заведениях по очной форме обучения (кроме школ техников), во время перерывов в учебных занятиях на следующие сроки:

а) зимний каникулярный отпуск — 15 суток;

б) летний каникулярный отпуск — 30 суток.

Летний каникулярный отпуск является основным, а зимний — дополнительным.

30. Время, необходимое для проезда к месту использования каникулярных отпусков и обратно, не предоставляется. Право на бесплатный проезд к месту использования основного каникулярного отпуска и обратно (в год окончания учебы — к месту военной службы) предоставляется ежегодно.

31. Порядок предоставления дополнительных отпусков определен в ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы.

32. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются учебные отпуска для подготовки к вступительным экзаменам (экзаменам) и сдачи вступительных экзаменов (экзаменов):

а) в военно-учебные заведения, адъюнктуру, военную докторантуру и в период обучения в них;

б) в образовательные учреждения профессионального образования с обучением без отрыва от исполнения служебных обязанностей (по заочной и очно-заочной форме обучения) и в период обучения в них.

33. Продолжительность учебных отпусков для подготовки к вступительным экзаменам (экзаменам) и сдачи вступительных экзаменов (экзаменов) в военно-учебные заведения и в образовательные учреждения профессионального образования, а также в период обучения в них устанавливается в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

А. Порядок предоставления отпусков лицам, поступающим в образовательные учреждения профессионального и послевузовского образования, а также обучающимся в них, установлен ст. 17 Федерального закона «О высшем и послевузовском образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ и ст. 173 ТК РФ.

За время отпусков, предоставляемых в связи с обучением в вечерних и заочных высших и средних специальных учебных заведениях, за работниками сохраняется средняя заработная плата, а за военнослужащими — денежное довольствие.

Б. Отпуска в связи с обучением с отрывом от производства лицам, указанным в ст. 173 ТК РФ, предоставляются для сдачи экзаменов и зачетов, а также выполнения лабораторных работ в течение всего учебного года. При этом, если на последних курсах учебным планом предусмотрено обучение лишь в одном семестре и сдача одной экзаменационной сессии, отпуск предоставляется в половинном размере от указанной продолжительности.

Б. Администрация учебного заведения определяет с учетом учебного плана продолжительность экзаменационных и зачетных сессий, а также установочных занятий. Основанием для предоставления отпусков является справка-вызов учебного заведения, обязательная для администрации.

В. Учебные отпуска имеют строго целевое назначение, поэтому если военнослужащий без уважительных причин не участвовал в сессии и не использовал отпуск в установленные сроки, он теряет на него право.

Право на отпуск не утрачивается, если обучающемуся военнослужащему учебным заведением разрешено выполнять лабораторные работы, сдавать зачеты и экзамены в межсессионный период. При этом, такой отпуск может быть использован по частям.

Г. Если в соответствии с учебным планом наряду с защитой дипломного проекта предусмотрена сдача государственных экзаменов, то общая продолжительность отпуска для подготовки, защиты дипломного проекта и сдачи государственных экзаменов не может превышать четырех месяцев.

34. Для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру, военную докторантуру предоставляется учебный отпуск продолжительностью:

а) военнослужащим, допущенным к сдаче вступительных экзаменов, — 30 суток;

б) военнослужащим, поступающим с частично сданными кандидатскими экзаменами, — 10 суток на каждый оставшийся экзамен.

Военнослужащим, зачисляемым в адъюнктуру, военную докторантуру без сдачи вступительных экзаменов, учебный отпуск не предоставляется.

Основанием для предоставления учебного отпуска является извещение, подписанное начальником военно-учебного заведения или руководителем научно-исследовательского учреждения, о допуске военнослужащего к сдаче вступительных экзаменов.

35. Продолжительность учебного отпуска увеличивается на время проезда к месту нахождения военно-учебного заведения (научно-исследовательского учреждения) и обратно.

36. В период обучения военнослужащего в адъюнктуре, военной докторантуре по заочной форме обучения ему предоставляется:

а) для подготовки — один свободный день в неделю, кроме выходных и праздничных дней, а также на четвертом году обучения по желанию адъюнкта или докторанта могут предоставляться два свободных дня в неделю. Предоставляемые свободные дни оформляются приказом командира воинской части, выписка из которого высылается по месту обучения;

б) для сдачи кандидатских экзаменов и подготовки диссертации — 30 суток ежегодно без учета времени проезда от места службы до места нахождения образовательного учреждения или научно-исследовательского учреждения и обратно.

37. Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, являющемуся соискателем ученой степени кандидата или доктора наук, при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендации ученого совета образовательного учреждения или ученого совета научно-исследовательского учреждения, где он является соискателем ученой степени, командованием воинской части, где проходит военную службу соискатель ученой степени, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются творческие отпуска продолжительностью:

а) для соискателя ученой степени доктора наук — до шести месяцев;

б) для соискателя ученой степени кандидата наук — до трех месяцев.

Для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации порядок предоставления творческих отпусков установлен Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 16 июля 1999 г. № 310.

Творческий отпуск предоставляется один раз и, как правило, после прохождения предварительной экспертизы результатов диссертационных исследований. Указанный отпуск предоставляется при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендациям ученого совета вуза (НИО) по месту прикрепления

соискателей командирами воинских частей и начальниками (руководителями) организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, в штате которых они состоят. При этом, им сохраняется денежное довольствие (п. 29 вышеназванного Положения).

38. Отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на основании заключения военно-врачебной комиссии в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123.

В Вооруженных Силах Российской Федерации по данному вопросу действует Инструкция о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200; в МВД России — приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 14 июля 2004 г. № 440.

39. Заключение о необходимости предоставления военнослужащему отпуска по болезни или освобождения от исполнения обязанностей военной службы (далее — освобождение) выносится в случаях, когда расписанием болезней предусматривается временная негодность к военной службе.

В мирное время военно-врачебная комиссия выносит заключение о необходимости предоставления военнослужащему отпуска по болезни в случае, если срок, по истечении которого военнослужащий может приступить к исполнению обязанностей военной службы, составляет не менее месяца.

В случае если указанный срок составляет менее месяца, военно-врачебная комиссия выносит заключение о необходимости предоставления военнослужащему освобождения.

В военное время ВВК выносит заключение о направлении военнослужащего в батальон (команду) выздоравливающих в случае, если срок, по истечении которого военнослужащий может приступить к исполнению обязанностей военной службы, составляет менее трех месяцев. В случае если указанный срок составляет более трех месяцев, ВВК выносит заключение о временной негодности военнослужащего к военной службе и о проведении повторного медицинского освидетельствования через 6—12 месяцев.

В случае если имеются основания полагать, что возможность исполнять обязанности военной службы не восстановится, заключение военно-врачебной комиссии о необходимости предоставления военнослужащему отпуска по болезни не выносится, а решается вопрос о его годности к военной службе.

В мирное время ВВК выносит заключение о необходимости предоставления военнослужащему отпуска по болезни на срок от 30 до 60 суток в зависимости от характера, тяжести увечья, заболевания.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, в отдельных случаях отпуск по болезни может быть продлен не более чем на 60 суток (п. 32 вышеназванного Положения).

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, отпуск по болезни может быть продлен не более чем на 30 суток.

По истечении срока непрерывного нахождения на лечении и в отпуске по болезни, который не должен превышать четырех месяцев (для больных туберкулезом — 12 месяцев), военнослужащий подлежит медицинскому освидетельствованию для решения вопроса о его годности к военной службе.

Срок непрерывного нахождения на лечении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, может быть продлен в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы в случае, если по завершении лечения он возвратится к исполнению обязанностей военной службы.

ВВК выносит заключение о необходимости предоставления военнослужащему освобождения на срок до 15 суток. ВВК может повторно вынести такое заключение, но в общей сложности срок освобождения не должен превышать 30 суток.

При медицинском освидетельствовании военнослужащего, который проходит военную службу по контракту и у которого истекает срок военной службы, заключение о необходимости предоставления отпуска по болезни не выносится (пп. 31—34 Положения о военно-врачебной экспертизе).

40. Освидетельствование военнослужащих для решения вопроса о необходимости предоставления отпуска по болезни или освобождения от исполнения обязанностей военной службы проводится по решению начальника военно-медицинского учреждения, в котором они находятся на стационарном или амбулаторном лечении (п. 131 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации).

Если по истечении установленного вышеназванным Положением срока непрерывного пребывания на стационарном лечении и в отпуске по болезни военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, не может по состоянию здоровья приступить к исполнению обязанностей военной службы и нуждается в продолжении лечения, по завершении которого он сможет возвратиться к исполнению обязанностей военной службы, срок пребывания его на лечении может быть продлен решением прямого начальника от командующего отдельной армией, отдельной флотилией, им равных и выше. В этом случае начальник военно-медицинского учреждения направляет командиру воинской части, в которой проходит службу военнослужащий, отношение о продлении срока пребывания на лечении военнослужащего, в котором указываются диагноз, сроки непрерывного пребывания военнослужащего на лечении, необходимость продолжения лечения и его предполагаемый срок. Командир воинской части указанное отношение со своим мнением по нему представляет прямому начальнику, который принимает решение о продлении срока непрерывного пребывания военнослужащего на лечении. При необходимости срок непрерывного пребывания военнослужащего на лечении может быть продлен в таком же порядке.

По истечении предельного (с учетом продления) непрерывного срока пребывания на лечении и в отпуске по болезни военнослужащий подлежит освидетельствованию для определения категории годности его к военной службе.

Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, в отношении которого ВВК вынесла заключение о необходимости предоставления полного освобождения, направляется на лечение в медицинский пункт воинской части (лазарет корабля).

В заключении ВВК о необходимости предоставления военнослужащему частичного освобождения от исполнения обязанностей военной службы указывается, от каких видов исполнения обязанностей военной службы (несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде и др.) военнослужащий подлежит освобождению.

В военное время заключение о необходимости предоставления отпуска по болезни не выносится. Лечение военнослужащих должно быть закончено в военно-медицинских учреждениях или в батальонах (командах) выздоравливающих. В случаях когда после лечения в военно-медицинском учреждении срок, по истечении которого военнослужащий может приступить к исполнению обязанностей военной службы, не превышает трех месяцев, ВВК выносит заключение о направлении его в батальон (команду) выздоравливающих, а если этот срок превышает три месяца, ВВК выносит заключение о временной негодности его к военной службе с повторным освидетельствованием через 6—12 месяцев.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, при убытии в отпуск по болезни справка (приложение № 2 к вышеназванной Инструкции) выдается на руки.

По окончании отпуска по болезни военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, направляются военными комиссарами, начальниками или комендантами гарнизонов на освидетельствование гарнизонной или госпитальной ВВК по месту проведения отпуска по болезни для решения вопроса о продлении отпуска по болезни или для определения категории годности их к военной службе (п. 146 вышеназванной Инструкции).

Общий срок непрерывного нахождения на стационарном лечении и в отпуске по болезни не должен превышать сроков, предусмотренных п. 32 Положения о военно-врачебной экспертизе.

41. Для отдельных категорий военнослужащих из числа плавающего, летного состава и некоторых других специалистов после выполнения ими неблагоприятно отражающихся на здоровье задач (работ, упражнений) проводится медицинская реабилитация, организуется профилактический отдых в санаториях, домах отдыха и на базах отдыха Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба).

Необходимость в таких оздоровительных мероприятиях определяется Министерством обороны Российской Федерации (федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) на основании рекомендаций военно-медицинских служб, данных ими по результатам исследований.

Порядок предоставления военнослужащим дополнительных суток профилактического отдыха для медицинской реабилитации определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, согласно приложению № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы (*см. п. 15 комментария к ст. 38*).

42. Отпуск по личным обстоятельствам предоставляется военнослужащему на срок до 10 суток в случае:

а) тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего (супруга, отца, матери, сына, дочери, родного брата, родной сестры, отца, матери супруга или лица, на воспитании которого находился военнослужащий);

б) пожара, другого стихийного бедствия, постигших семью или близкого родственника военнослужащего;

в) в других исключительных случаях, когда присутствие военнослужащего в семье необходимо, — по решению командира воинской части.

Обстоятельства, по которым предоставлен такой отпуск, должны быть документально подтверждены.

Продолжительность отпуска по личным обстоятельствам, предоставляемого военнослужащему в соответствии с настоящим пунктом, увеличивается на количество суток, необходимое для проезда наземным (водным, воздушным) транспортом к месту использования отпуска и обратно.

43. Военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, кроме основного отпуска, по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток.

Указанный отпуск предоставляется также военнослужащим, проходящим военную службу после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе и не использовавшим этот отпуск ранее. Данный отпуск предоставляется один раз за весь период военной службы, что фиксируется в личном деле военнослужащего.

44. Военнослужащим, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и награжденным орденом Славы трех степеней, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» продолжительностью до трех недель в удобное для них время.

45. В соответствии с подп. «б» п. 15 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы отпуска, установленные для военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях на территориях других государств, указанных в Федеральном законе «О ветеранах», являются дополнительными и в счет основного отпуска не засчитываются. Федеральным законом «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ) предусмотрено предоставление указанным лицам отпуска без сохранения заработной платы до 30 дней в году (подп. 11 п. 1 и подп. 4 п. 2 ст. 16). Военнослужащим — ветеранам боевых действий на территориях других государств (ветеранам боевых действий — по новой редакции Федерального закона «О ветеранах») производится увеличение основного отпуска на 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха (что также закреплено в подп. «а» п. 4 ст. 29 вышеназванного Положения), но дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия им не предоставляется.

В ранее действовавшей редакции п. 5 и п. 12 ст. 11 комментируемого Федерального закона было предусмотрено предоставление дополнительного отпуска ветеранам боевых действий на территориях других государств, указанного в Федеральном законе «О ветеранах», который в счет основного отпуска не засчитывался. Таким образом, вошли в противоречие две нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих», закрепленные в абз. 9 п. 5 ст. 11 и п. 12 ст. 11.

Указанное противоречие снято изменениями, внесенными Федеральным законом от 26 июля 2001 г. № 105-ФЗ в п. 5 и п. 12 ст. 11 комментируемого Федерального закона, которые изложены в новой редакции

С учетом того, что военная служба является непрерывной, военнослужащий, находящийся в отпуске, продолжает состоять на военной службе, время использования отпуска засчитывается в срок военной службы, законодательством не предусмотрено предоставление отпусков без сохранения указанным лицам денежного довольствия. Ветеранам боевых действий на территориях других государств основной отпуск увеличивается на срок до 15 суток или предоставляются

дополнительные сутки отдыха, но дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия им не предоставляется.

46. Космонавтам после выполнения космического полета предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 30 суток (п. 9 Положения о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 17 мая 1993 г. № 455).

47. В комментируемой статье приведен не исчерпывающий перечень дополнительных отпусков. Иными законодательными и подзаконным нормативными правовыми актами предусмотрены другие, как правило, ежегодные, отпуска.

48. 15 мая 1991 г. Верховный Совет РСФСР принял Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Закон предусматривает комплекс льгот и компенсаций для лиц, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, а также для тех граждан, которые вынуждены жить и работать на загрязненных радиоактивными веществами территориях. В числе льгот — дополнительные отпуска и использование ежегодного отпуска (для военнослужащих — основного отпуска) в удобное для работника (в том числе военнослужащего) время и некоторые другие льготы, связанные с отпусками.

Объем льгот по отпускам зависит от нескольких условий, и в частности от степени радиоактивного загрязнения местности, в которой выполняется работа, от того, в какой период военнослужащий находился в этих местностях, как это повлияло на его здоровье.

Порядок предоставления отпусков в соответствии с указанным Законом для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации установлен приказом министра обороны Российской Федерации от 18 января 1997 г. № 22.

Дополнительный отпуск продолжительностью 14 календарных дней предоставляется:

— военнослужащим, имеющим специальное удостоверение перенесшего лучевую болезнь или другие заболевания, связанные с радиационным воздействием, ставшим инвалидами;

— военнослужащим, имеющим удостоверение участника ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС в 1986—1987 гг.;

— военнослужащим, имеющим удостоверение принимавшего участие в 1988—1990 гг. в работах по объекту «Укрытие»;

— военнослужащим, имеющим удостоверение Комитета ветеранов подразделений особого риска Российской Федерации;

— военнослужащим, имеющим удостоверение эвакуированного из зоны отчуждения в 1986 г., переселенного (переселяемого) из зоны отселения в 1986 г. и в последующие годы;

— военнослужащим, имеющим удостоверение участника ликвидации последствий аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча в 1949—1958 гг.;

— военнослужащим, имеющим удостоверение эвакуированного (переселенного) в 1957 г., а также выехавшего добровольно в 1957—1958 гг. из населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк»;

— военнослужащим, имеющим удостоверение эвакуированного (переселенного), а также выехавшего добровольно в 1949—1956 гг. из населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

— военнослужащим, имеющим удостоверение подвергшегося в 1949—1963 гг. радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и получившего суммарную (накопленную) дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр).

Льготы предоставляются с момента предъявления соответствующих удостоверений.

Дополнительный отпуск продолжительностью 30 календарных дней без учета времени на проезд к месту отпуска и обратно предоставляется военнослужащим, проходящим военную службу на территории зоны отчуждения. Отпуск предоставляется не позднее чем через девять месяцев военной службы, при этом накопление отпусков и перенесение их на конец срока службы не допускается.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территории зоны отселения до их перевода в другую местность, в том числе в составе воинской части (подразделения), на территории зоны проживания с правом на отселение, в зависимости от времени военной службы (проживания) на данной территории предоставляются дополнительные отпуска продолжительностью от 7 до 14 календарных дней.

Дополнительные отпуска также предоставляются военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

В законодательстве не указывается, суммируются ли указанные дополнительные отпуска и основные отпуска военнослужащих. Видимо, они должны предоставляться военнослужащему сверх основного, поскольку связаны с состоянием здоровья. Подтверждением тому является освобождение вышеуказанных категорий военнослужащих от исполнения служебных обязанностей на время санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных учреждениях без вычета очередного и дополнительных отпусков (ст. 4 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 г. № 504; п. 6 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1996 г. № 266).

Дополнительный отпуск за работу с вредными условиями труда должен компенсировать по мере возможности вредное влияние, которое оказывают на организм военнослужащего особые условия службы.

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О льготах для военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, занятых выполнением и обеспечением работ по хранению, техническому обслуживанию и транспортировке химического оружия и ирритантов» от 19 апреля 1993 г. № 352 установлены дополнительные ежегодные отпуска продолжительностью шесть суток военнослужащим, непосредственно занятым на указанных работах.

49. Являются дополнительными и в счет основного отпуска не засчитываются:

а) отпуска, предусмотренные комментируемой статьей (учебные, творческие, по болезни, по личным обстоятельствам);

б) отпуска, установленные для военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях на территориях других государств, указанных в Федеральном законе «О ветеранах»;

в) отпуска, установленные для военнослужащих, исполняющих обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах;

г) отпуска, установленные для военнослужащих Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

д) отпуска, предоставляемые после космического полета.

Дополнительные отпуска в год увольнения с военной службы (в календарном году года поступления на военную службу) предоставляются военнослужащим в полном объеме.

50. Военнослужащему, зарегистрированному в установленном порядке в качестве кандидата в депутаты, по его желанию предоставляется отпуск без сохранения денежного довольствия со дня регистрации военнослужащего в качестве кандидата и до дня официального опубликования результатов выборов. Перед убытием в указанный отпуск военнослужащий обязан сдать дела и должность.

51. Порядок предоставления отпусков по беременности и родам установлен ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы.

Военнослужащим женского пола предоставляются отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком в порядке, установленном федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом на них распространяются дополнительные льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

52. В случае когда один из работающих родителей (опекун, попечитель) является военнослужащим или когда оба родителя (опекуны, попечители) являются военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими 18 лет таким родителям (опекунам, попечителям) предоставляются четыре дополнительных выходных дня в месяц. Указанные выходные дни могут быть использованы одним из родителей (опекуном, попечителем) либо разделены родителями (опекунами, попечителями) между собой по их усмотрению.

53. Военнослужащим женского пола, проходящим военную службу на территории зоны проживания с правом на отселение или на территории зоны отселения до их перевода в другую местность, в том числе в составе воинской части (подразделения), а также на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗ в (дополнительно над уровнем естественного фона для данной местности), предоставляется дородовый отпуск продолжительностью 90 календарных дней с проведением оздоровительных мероприятий за пределами территории радиоактивного загрязнения и частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с оплатой за время этого отпуска пособия на ребенка в двойном размере (п. 8 ст. 18 Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 18 июня 1992 г. с изменениями и дополнениями; приказ министра обороны Российской Федерации от 18 января 1997 г. № 22).

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется военнослужащему женского пола полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

54. Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него военнослужащим женского пола по их желанию предоставляется основной отпуск за текущий год установленной продолжительности, а в год окончания отпуска по уходу за ребенком — отпуск пропорционально времени, оставшемуся до конца календарного года.

Основной отпуск в год окончания отпуска по уходу за ребенком исчисляется пропорционально времени исполнения служебных обязанностей со дня окончания отпуска по уходу за ребенком до конца календарного года.

Продолжительность основного отпуска определяется в указанном случае путем деления установленной для конкретного военнослужащего полной продолжительности основного отпуска на 12 и умножения полученного результата на количество полных месяцев, в течение которых он исполнял свои обязанности. Особенность исчисления основного отпуска в данном случае по сравнению с исчислением такого отпуска другим военнослужащим заключается в том, что неполный месяц исполнения служебных обязанностей последними не учитывается, в то же время он учитывается указанным военнослужащим женского пола, если его продолжительность более 10 дней.

55. В ст. 255 ТК РФ указано, что отпуск по беременности и родам предоставляется женщинам по их заявлению и в соответствии с медицинским заключением. Необходимо иметь в виду, что основанием для предоставления этого отпуска является листок нетрудоспособности, он и служит медицинским заключением.

56. По беременности и родам листок нетрудоспособности выдается врачом-акушером-гинекологом, а при его отсутствии — врачом, ведущим общий прием, с 30 недель беременности на 140 календарных дней единовременно.

При многоплодной беременности листок нетрудоспособности выдается с 28 недель беременности на 194 дня (п. 8.1 Инструкции о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 19 октября 1994 г. № 206 и постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 19 октября 1994 г. № 21 с изменениями и дополнениями).

При осложненных родах женщинам, в том числе иногородним, листок нетрудоспособности выдается после родов дополнительно на 16 календарных дней в том лечебно-профилактическом учреждении, где произошли роды (см. п. 8.2 вышеназванной Инструкции).

Инструкция о порядке предоставления послеродового отпуска при осложненных родах утверждена Министерством здравоохранения Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 01-97).

При родах, наступивших до 30 недель беременности, и рождении живого ребенка листок нетрудоспособности по беременности и родам выдается лечебно-профилактическим учреждением, где произошли роды, на 156 календарных дней, а в случае рождения мертвого ребенка или его смерти в течение первых семи дней после родов — на 86 календарных дней (п. 8.3 Инструкции, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации и постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 19 октября 1994 г.).

Листок нетрудоспособности сразу на 160 дней выдается женщинам, проживавшим (работавшим) в зоне отселения до их переселения в другие районы и проживающим в зоне с правом на отселение и в зонах с льготно-экономическим статусом, а также проживающим в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча (см. п. 8.4 вышеназванной Инструкции).

Женщинам, проживающим в других зонах, подвергшихся радиоактивному загрязнению, листок нетрудоспособности по беременности и родам выдается в порядке, предусмотренном пп. 8.1, 8.2, 8.3 вышеназванной Инструкции.

Правительство Российской Федерации постановлением от 18 декабря 1997 г. № 1582 утвердило Перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (с последующими изменениями).

Перечень населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 1993 г. № 1005 с изменениями и дополнениями.

57. Военнослужащему женского пола по его желанию предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Во время отпуска по уходу за ребенком за военнослужащим женского пола сохраняются место военной службы и воинская должность, которая может быть замещена лицами гражданского персонала соответствующих специальностей с заключением с ними на указанный период срочных договоров в порядке, предусмотренном ст. 59 ТК РФ. О заключении такого срочного договора должно быть указано в заявлении принимаемого на работу и в приказе о приеме на работу.

Положением о порядке прохождения военной службы на военнослужащего может быть с его согласия возложено исполнение обязанностей по невакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком (п. 2 ст. 12).

58. Военнослужащему женского пола, усыновившему ребенка (детей), предоставляется отпуск по беременности и родам по правилам, установленным п. 6 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы.

Усыновление производится судом. Права и обязанности усыновителя возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка (ст. 125 СК РФ). Днем усыновления ребенка является день вступления в силу решения суда.

Отпуск предоставляется на основании указанного решения суда.

59. Военнослужащему мужского пола, проходящему военную службу по контракту, по его просьбе однократно предоставляется дополнительный отпуск сроком до трех месяцев в случаях отсутствия материнского попечения о детях, указанных в п. 7 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы.

60. Порядок отзыва военнослужащего из отпуска установлен ст. 33 Положения о порядке прохождения военной службы.

Отзыв военнослужащих из основного или дополнительного отпусков допускается лишь в случае крайней служебной необходимости.

Крайняя служебная необходимость оценивается прямым командиром (начальником) отзываемого военнослужащего, который принимает решение об отзыве.

На основании решения об отзыве военнослужащего из отпуска в воинской части издается приказ по строевой части, в котором указывается должностное лицо, принявшее решение об отзыве военнослужащего.

Комментарий к п. 2

61. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 26 апреля 2004 г. № 29-ФЗ комментируемый пункт признан утратившим силу. Указанным пунктом предусматривалось, что военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, один день участия в боевых действиях или выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов, а также один день нахождения в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных во время участия в указанных действиях или конфликтах, засчитывался за два дня военной службы по призыву.

Изменения связаны с тем, что в связи с переходом Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск к комплектованию преимущественно военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, и сокращением к 2008 г. срока военной службы по призыву до одного года, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов, направляться не будут.

Комментарий к п. 3

62. В данном пункте установлены сроки, на которые заключается первый контракт (*см. п. 5 комментария к ст. 32*). Указанные сроки не могут быть изменены по соглашению сторон.

Первый контракт заключается:

а) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, — на три года;

б) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрены воинские звания прапорщика, мичмана или офицера, — на пять лет.

в) с военнослужащим, поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем, — на время обучения в военно-учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания. День окончания военно-учебного заведения указывается в приказе об окончании вуза (*см. комментарий к п. 8 ст. 38*).

Федеральным законом от 3 июля 2006 г. № 96-ФЗ комментируемый пункт дополнен подп. «д», вступающим в силу с 1 января 2008 г. Согласно данному подпункту с гражданином, прошедшим обучение по программе военной подготовки в учебном военном центре при федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования и получившим воинское звание офицера, контракт заключается на три года.

Комментарий к п. 4

63. Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, может заключить первый контракт о прохождении военной службы на меньший срок, чем предусмотрено п. 3 комментируемой статьи, при условии, что общая продолжительность его военной службы по призыву и по первому контракту составит:

— поступающих на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, — три года;

— поступающих на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, — пять лет.

На более короткий срок новый контракт заключается с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации) либо для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности. С таким военнослужащим может быть заключен контракт о прохождении военной службы на срок от шести месяцев до одного года. Указанный контракт заключается с ним не ранее чем за один месяц до истечения срока военной службы.

Комментарий к п. 5

64. В данном пункте установлены сроки, на которые заключаются новые контракты. Условие о сроке является существенным и должно быть в обязательном порядке определено в контракте. При этом, необходимо иметь в виду, что военнослужащий или гражданин, поступающий на военную службу по контракту, самостоятельно определяет срок нового контракта (за исключением лица, поступающего в военное образовательное учреждение профессионального образования). Действия стороны, имеющей право заключать контракт от имени федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрено прохождение военной службы, направленные на нарушение свободного волеизъявления, будут считаться неправомерными и могут быть обжалованы в установленном порядке.

65. На указанные в п. 2 комментируемой статьи сроки новый контракт могут заключать не только военнослужащие, у которых истек срок контракта, но и граждане, ранее проходившие военную службу по контракту и вновь на нее поступающие (пп. 4 и 5 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы).

66. Срок контракта военнослужащим, заключающим новый контракт при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, установлен на время обучения в указанном учебном заведении, в адъюнктуре или военной докторантуре и на пять лет военной службы после их окончания (подп. «б» п. 5 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы).

Комментарий к п. 6

67. Данный пункт устанавливает возможность заключения контракта с военнослужащим на меньший срок, чем предусмотренный в п. 5 ст. 38 комментируемого Федерального закона, т. е. менее чем на 3, 5 и 10 лет — до достижения предельного возраста пребывания его на военной службе. Срок данного контракта истекает в день достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе.

68. Можно отметить некоторую неопределенность в вопросе о праве граждан, пребывающих в запасе, ранее проходивших военную службу по контракту, не достигших предельного возраста пребывания на военной службе, на заключение нового контракта на меньший срок, чем это предусмотрено п. 5 ст. 38 комментируемого Федерального закона, т. е. до достижения предельного возраста пребывания на военной службе. В п. 6 ст. 38 данного Закона говорится о таком праве только военнослужащих. Однако с учетом п. 4 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы, устанавливающего возможность заключения нового контракта указанными гражданами, последние также могут заключать контракт, предусмотренный п. 6 ст. 38 комментируемого Федерального закона.

Комментарий к п. 7

69. С гражданином, состоящим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации) либо для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, может быть заключен краткосрочный контракт на срок от шести месяцев до одного года.

Указанный контракт может быть первым (заключается с гражданином, пребывающим в запасе, ранее не проходившим военную службу по контракту, — п. 7 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы) и новым (заключается с гражданином, пребывающим в запасе, ранее проходившим военную службу по контракту, — подп. «в» п. 5 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы).

Заключению контракта в указанных случаях могут предшествовать дополнительные к предусмотренным комментируемым Федеральным законом процедуры. Так, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 июня 1999 г. № 1016-р в связи с участием воинского контингента Вооруженных Сил Российской Федерации в международном присутствии по безопасности в Косово ФСБ России было поручено проводить мероприятия по согласованию материалов на граждан и военнослужащих, отобранных кандидатами для заключения контрактов о прохождении военной службы в составе российского воинского контингента, по спискам, заверенным областными военными комиссарами и командирами соединений соответственно.

Комментарий к п. 8

70. Военным образовательным учреждением высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти (далее — высшее военно-учебное заведение), в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, является государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, имеющее статус юридического лица и реализующее в соответствии с лицензией военные образовательные программы высшего профессионального образования (п. 1 Типового положения о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 650) (с последующими изменениями).

Типовым положением установлены следующие виды высших военно-учебных заведений: военная академия, военный университет, военный институт.

71. Условия и порядок приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в высшие военно-учебные заведения определяются нормативными правовыми актами федерального органа:

— Руководство по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 12 марта 2003 г. № 80;

— Положение об организации деятельности военного образовательного учреждения высшего профессионального образования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное приказом МВД России от 14 января 2005 г. № 22.

Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, поступившие в высшее военно-учебное заведение, именуются: не имеющие офицерских званий — «курсантами», а имеющие воинские звания офицеров — «слушателями». «Слушателями» именуются также военнослужащие, не имеющие офицерских званий, принятые на учебу после окончания трех или четырех курсов гражданских высших учебных заведений соответствующего профиля.

72. Подготовка научно-педагогических и научных кадров (руководящего, профессорско-преподавательского состава и научных работников) в высших военно-учебных заведениях осуществляется в военной докторантуре, адъюнктуре путем перевода соискателей ученых степеней на должности старших научных сотрудников для подготовки докторских диссертаций, а также путем соискательства.

Военнослужащий, проходивший военную службу по контракту и поступивший в военное образовательное учреждение высшего профессионального образования, а также поступивший в адъюнктуру или военную докторантуру, заключает контракт о прохождении военной службы на время обучения в указанном образовательном учреждении, в адъюнктуре или военной докторантуре и пять лет военной службы после окончания учебы.

В Вооруженных Силах Российской Федерации поступление в военную докторантуру и адъюнктуру и обучение в них осуществляются в соответствии с Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 16 июля 1999 г. № 310.

Подготовка докторантов осуществляется только по очной форме. Продолжительность подготовки в докторантуре не должна превышать трех лет. В докторантуру принимаются офицеры — кандидаты наук в возрасте не старше 42 лет (по специальности раздела номенклатуры специальностей научных работников 20.01.00 «Военно-теоретические науки» — не старше 45 лет).

Подготовка в адъюнктуре осуществляется по очной и заочной формам. Продолжительность подготовки в адъюнктуре по очной форме не должна превышать трех лет, по заочной — четыре года.

В адъюнктуру по очной форме подготовки принимаются офицеры в возрасте не старше 35 лет (офицеры, поступающие в очную адъюнктуру по специальностям отрасли науки 20.01.00 — «Военно-теоретические науки», как правило, с должностей заместителя командира полка, им равных и выше, — не старше 38), в адъюнктуру по заочной форме — не старше 40 лет.

Лица, желающие поступить в докторантуру, до 1 февраля года поступления подают по команде рапорт. Вместе с рапортом представляются:

— развернутый план докторской диссертации;

— список опубликованных научных работ;

— научный доклад по выполненным исследованиям;

— служебная характеристика;

— служебная карточка;

— выписка из протокола заседания ученого совета вуза или совета НИО о целесообразности обучения в докторантуре.

Командиры воинских частей, начальники военно-учебных заведений, учреждений и организаций Министерства обороны Российской Федерации рапорты лиц офицерского состава со своими заключениями и документами, перечисленными выше, вместе с личными делами и медицинскими книжками кандидатов в докторантуру до 15 марта года поступления направляют в вузы и НИО, при которых создана докторантура.

Начальники вузов или НИО документы на кандидатов в докторантуру направляют для изучения на соответствующие кафедры, в отделы или лаборатории.

Ученые советы вузов или советы НИО рассматривают заключения кафедр (отделов, лабораторий), развернутые планы диссертаций, при необходимости заслушивают научные доклады кандидатов в докторантуру по выполненным научным исследованиям, определяют возможные сроки разработки диссертаций и принимают решение о приеме в докторантуру. Количество кандидатов, рассматриваемых на каждое место в докторантуру, не ограничивается. Решение ученого совета утверждается начальником вуза или НИУ.

Адъюнктура при вузах и НИО является составной частью единой системы непрерывного образования и основной формой подготовки офицерских кадров к самостоятельной педагогической и научной работе. Адъюнктура имеет своей целью углубление общетеоретической, военно-специальной подготовки научно-педагогических и научных кадров, овладение ими методами и средствами научных исследований, умением самостоятельно на высоком уровне вести научную, педагогическую и воспитательную работу.

В адъюнктуру на основе конкурсного отбора принимаются офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации, состоящие на военной службе, имеющие высшее образование (военное, военно-специальное или окончившие гражданские высшие учебные заведения), опыт практической работы на офицерских должностях не менее двух лет после окончания высшего учебного заведения, положительно зарекомендовавшие себя по службе и проявившие способности к педагогической или научно-исследовательской работе.

По рекомендациям ученых советов вузов (факультетов) в адъюнктуру могут приниматься офицеры непосредственно после окончания инженерных факультетов военных академий со сроком обучения шесть лет, а также офицеры непосредственно после окончания вуза, если они имеют опыт работы на офицерских должностях до поступления в вуз не менее двух лет, проявили хорошие способности к учебе и склонность к научным исследованиям или педагогической деятельности.

Рапорт о приеме в адъюнктуру подается по команде до 1 февраля года поступления. Копия рапорта направляется на имя начальника вуза или НИО. Вместе с рапортом представляются:

— список опубликованных научных работ. Офицеры, не имеющие научных работ, представляют научные доклады или рефераты по избранной специальности;

— заверенные копии диплома об окончании высшего учебного заведения и выписки из зачетной ведомости;

— служебная характеристика;

— справка о состоянии здоровья с указанием возможности обучения в адъюнктуре;

— выписка из протокола заседания ученого совета вуза (для офицеров, поступающих в адъюнктуру непосредственно после окончания вуза);

— удостоверения о сдаче кандидатских экзаменов (для лиц, полностью или частично сдавших кандидатские экзамены);

— служебная карточка.

Командиры воинских частей, начальники военно-учебных заведений, учреждений, предприятий и организаций Министерства обороны Российской Федерации рапорты офицеров со своими заключениями и документы, указанные выше, вместе с личными делами и медицинскими книжками поступающих в адъюнктуру представляют по команде не позднее 1 марта года поступления на учебу через кадровые органы округов, групп войск, флотов, армий, флотилий, родов войск, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации в соответствующие вузы и НИО.

Адъюнкты, не выполняющие в установленные сроки индивидуальные учебные планы без уважительных причин, не проявившие способностей к педагогической работе и в проведении научных исследований или нарушающие воинскую дисциплину, по представлению начальников вузов или НИО отчисляются из адъюнктуры приказами главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителей министра обороны Российской Федерации, командующих (начальников) родами войск, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации по подчиненности вузов или НИО и направляются, как правило, к прежнему месту службы на должности, равные занимаемым ими до поступления в адъюнктуру. Не разрешается без уважительных причин прерывать адъюнктскую подготовку офицеров, успешно выполняющих индивидуальный учебный план, и привлекать их к выполнению работ, не предусмотренных индивидуальным планом.

Успешно завершившими подготовку в докторантуре и адъюнктуре считаются докторанты и адъюнкты, полностью выполнившие индивидуальный план работы, защитившие докторские (кандидатские) диссертации или представившие их в диссертационные советы. Выпускники докторантуры и адъюнктуры очной формы подготовки, успешно завершившие подготовку, имеют преимущественное право при назначении их на должности (п. 22 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации).

День окончания военной докторантуры или адъюнктуры определяется приказом начальника вуза или научно-исследовательской организации.

Соискателем является лицо, имеющее высшее профессиональное образование, прикрепленное к высшему военно-учебному заведению, имеющему военную докторантуру и (или) адъюнктуру, и самостоятельно работающее вне военной докторантуры и адъюнктуры над диссертацией на соискание ученой степени доктора наук или кандидата наук. Срок пребывания офицера в качестве соискателя ученой степени доктора наук не может превышать четыре года. Общий срок прикрепления соискателей ученой степени кандидата наук не должен превышать пять лет (два года — для сдачи кандидатских экзаменов, три года — для подготовки диссертации). Соискатели ученой степени доктора наук из числа постоянного состава вузов, имеющие существенные результаты научных исследований по избранным темам, могут быть переведены на должности старших научных сотрудников на срок до двух лет.

Соискатели, в том числе переведенные на должности старших научных сотрудников, не заключают контракт, предусмотренный п. 8 ст. 38 комментируемого Федерального закона.

73. Военнослужащие, перечисленные в п. 8 ст. 38 комментируемого Федерального закона, заключают контракт о прохождении военной службы на время обучения в указанном образовательном учреждении, в адъюнктуре или военной докторантуре и пять лет военной службы после окончания учебы. Указанный контракт от имени федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, подписывает начальник военно-учебного заведения. Контракт может быть первым и новым.

Первый контракт заключают ранее не проходившие военную службу по контракту:

— граждане, не состоящие на военной службе (прошедшие военную службу по призыву), а также проходящие военную службу по призыву, — при зачислении в военно-учебные заведения;

— граждане, обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеющие статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — по достижении им возраста 18 лет, но не ранее окончания первого курса обучения и до окончания второго курса обучения;

— граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт при медицинском образовательном учреждении высшего профессионального образования — в день зачисления в указанный институт (п. 9 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы).

Указанный в п. 8 ст. 38 комментируемого Федерального закона новый контракт заключает военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, в случае зачисления в военно-учебное заведение, адъюнктуру и военную докторантуру. Он подписывается начальником военно-учебного заведения в день зачисления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру.

Положением о порядке прохождения военной службы определено, что при поступлении в адъюнктуру и военную докторантуру контракт, предусмотренный п. 8 комментируемого Федерального закона, заключает начальник военно-учебного заведения (подп. «в» п. 6 ст. 9 Положения) в день зачисления в адъюнктуру или военную докторантуру (подп. «в» п. 7 ст. 9 Положения). Поскольку в указанных нормах не делается различий между военнослужащими, поступившими в адъюнктуру по очной и заочной форме, постольку контракт, предусмотренный п. 8 ст. 38 комментируемого Федерального закона, заключается и с теми и с другими.

Комментарий к п. 9

74. В данном пункте предусмотрено преимущественное право при заключении контракта о прохождении военной службы военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и имеющими ученую степень кандидата или доктора наук, по сравнению с военнослужащими, не имеющими ученых степеней.

Порядок присвоения ученых званий установлен Положением о порядке присвоения ученых званий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2002 г. № 194.

Порядок присуждения ученых степеней установлен Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 74.

Ученые степени присуждаются, а ученые звания — присваиваются лицам, которые имеют глубокие профессиональные знания и научные достижения в определенной отрасли науки.

Ученая степень доктора наук присуждается Высшим аттестационным комитетом Российской Федерации (ВАК России) на основании ходатайства диссертационного совета, принятого после публичной защиты диссертации соискателем, имеющим высшее или послевузовское профессиональное образование, и с учетом заключения соответствующего экспертного совета ВАКа России.

Ученая степень кандидата наук присуждается диссертационным советом на основании публичной защиты диссертации соискателем, имеющим высшее или послевузовское профессиональное образование.

75. По представлению соответствующих ученых (научно-технических) советов научных, научно-исследовательских и научно-производственных организаций ученое звание профессора по специальности присваивается ВАКом России.

Ученые звания профессора по кафедре и доцента по кафедре присваиваются лицам, обладающим педагогическим мастерством, имеющим глубокие профессиональные знания и профессиональные достижения по результатам экспертизы аттестационных документов Государственным комитетом Российской Федерации по высшему образованию. Перечень воинских должностей, замещение которых является основанием для представления военнослужащих к присвоению в установленном порядке ученых званий, изложен в приложении № 1 к Инструкции о порядке представления к присвоению ученых званий военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации «О присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий военнослужащим и лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации» от 12 февраля 2004 г. № 44.

Докторам наук и кандидатам наук выдаются дипломы, а профессорам по специальности, профессорам по кафедре и доцентам по кафедре — аттестаты установленного образца, единые на всей территории Российской Федерации.

Старшим научным сотрудникам по специальности выдается копия приказа руководителя организации о присвоении ученого звания.

76. Лица, которым ученые степени присуждены или ученые звания присвоены ошибочно, могут быть лишены этих степеней и званий соответственно ВАКом России, как правило, на основании ходатайств (представлений), принятых диссертационными советами, где состоялась защита диссертаций, или учеными (научно-техническими) советами, возбудившими ходатайства о присвоении ученого звания.

Рассмотрение вопросов об обоснованности присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий, решения по которым были приняты свыше 10 лет назад, органами аттестации не производится.

Комментарий к п. 10

77. Начало военной службы является юридическим фактом, с которым связано распространение на гражданина статуса военнослужащего, т. е. приобретение им прав и возложение на него обязанностей и ответственности. Однако статус военнослужащего распространяется на него не в полном объеме. Должностные обязанности военнослужащего распространяются на него только с вступлением в должность, т. е. написанием им рапорта и изданием соответствующего приказа. Военнослужащий, отказывающийся от вступления в должность, может быть привлечен к уголовной ответственности в соответствии со ст. 332 УК РФ «Неисполнение приказа» (*см. комментарий к п. 3 ст. 37*).

В соответствии со ст. 41 комментируемого Федерального закона военнослужащие до приведения к Военной присяге не могут привлекаться к выполнению отдельных специальных обязанностей и на них не могут налагаться дисциплинарные взыскания в виде ареста.

78. Началом военной службы считается:

а) для граждан, призванных на военную службу, не пребывавших в запасе, — день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы. Таким образом, исчисление срока военной службы начинается со дня убытия из республиканского, краевого, областного и иного приравненного к ним по статусу военного комиссариата, а не нижестоящего;

б) для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, — день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата любого уровня;

в) для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, — день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений. День убытия в отпуск указывается в отпускном билете;

г) для граждан, поступивших на военную службу по контракту, — день вступления в силу контракта. Контракт вступает в силу со дня его подписания должностным лицом, определенным Положением о порядке прохождения военной службы, о чем издается соответствующий приказ (*см. подробнее комментарий к ст. 34*);

д) для граждан, поступивших в военно-учебные заведения и не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее, — день зачисления в указанные учебные заведения. День зачисления в военно-учебное заведение определяется приказом его начальника.

Комментарий к п. 11

79. Окончание военной службы является юридическим фактом (событием), после наступления которого гражданин перестает быть субъектом военно-служебных отношений и на него не распространяется статус военнослужащего.

80. Днем окончания военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части, под которой, в частности, имеются в виду органы военного управления, корабли, соединения, предприятия, учреждения и организации Вооруженных Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований или органов), а также военные факультеты (кафедры) при образовательных учреждениях высшего профессионального образования, в связи с увольнением с военной службы, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или умершим.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, кроме случаев, установленных в п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона.

Положением о порядке прохождения военной службы определены и иные случаи, когда день исключения из списков личного состава воинской части может не совпадать с днем окончания военной службы:

— при невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы — исключение из списков личного состава воинской части в этом случае производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности (п. 16 ст. 29);

— при приостановлении военной службы — исключение из списков личного состава воинской части должно производиться в случае увольнения военнослужащих с военной службы как в период приостановления военной службы (абз. 1 п. 1 ст. 19), так и при прекращении оснований для приостановления военной службы (п. 4 ст. 19) (*см. также комментарий к п. 12 ст. 38*);

— в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещал военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, — исключение из списков личного состава воинской части, являющейся правопреемником расформированной воинской части, осуществляется по окончании этого отпуска. Правопреемником будет считаться воинская часть, которой переданы имущество, финансовые и другие средства. Увольнение таких военнослужащих производится с учетом п. 25 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы;

— в случае восстановления на военной службе гражданина в соответствии с решением суда (п. 22 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы) (*см. п. 52 комментария к ст. 50*).

Военнослужащие, досрочно уволенные с военной службы, должны быть исключены из списков личного состава части также не позже окончания срока военной службы.

81. День исключения из списков личного состава воинской части является для военнослужащего днем окончания (последним днем) военной службы.

Таким образом, работа кадровых органов и иных должностных лиц по увольнению военнослужащих должна быть направлена на соблюдение установленных сроков военной службы, нарушение которых может быть обжаловано увольняемым военнослужащим в установленном (в том числе судебном) порядке.

Комментарий к п. 12

82. В данном пункте и п. 5 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы перечислены случаи увеличения продолжительности военной службы. Так, в срок военной службы не засчитывается:

а) время пребывания военнослужащего в дисциплинарной воинской части (*см. подробнее комментарий к п. 4 ст. 36*);

б) время отбывания ареста осужденным военнослужащим;

в) время отбывания дисциплинарного ареста;

г) время самовольного оставления воинской части или находящегося за пределами воинской части места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин (*см. подробнее комментарий к п. 2 ст. 37*).

Следует обратить внимание на то, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности военнослужащих» от 4 декабря 2006 г. № 203-ФЗ, который вступил в силу с 1 января 2007 г., последний случай юридически сформулирован более корректно, чем в прежней редакции, поскольку местом военной службы может быть как расположение воинской части, так и иное место, установленное уполномоченным воинским должностным лицом.

Указанным Законом, которым внесены изменения и дополнения в Федеральный закон «О статусе военнослужащих», урегулирован институт дисциплинарного ареста, налагаемого исключительно в судебном порядке, предусмотренном Федеральным законом «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ. Дисциплинарный арест является видом дисциплинарного взыскания, применяемым в ином порядке, чем уголовное наказание в виде ареста.

Согласно п. 4 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в редакции Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 203-ФЗ) дисциплинарный арест является крайней мерой дисциплинарного воздействия и заключается в содержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в условиях изоляции на гарнизонной либо войсковой (корабельной) гауптвахте.

Дисциплинарный арест применяется к военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, лишь в исключительных случаях, и только за совершенный им грубый дисциплинарный проступок. Если грубым дисциплинарным проступком является административное правонарушение, то дисциплинарный арест может быть применен только в том случае, когда за такое административное правонарушение КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде административного ареста.

Дисциплинарный арест назначается на срок до 30 суток за один или несколько грубых дисциплинарных проступков. Если грубым дисциплинарным проступком является административное правонарушение, то срок дисциплинарного ареста устанавливается в пределах срока административного ареста, установленного за такое административное правонарушение КоАП РФ.

Дисциплинарный арест за несколько грубых дисциплинарных проступков назначается путем поглощения менее строгого дисциплинарного взыскания более строгим либо путем частичного или полного сложения сроков ареста в пределах установленного срока.

Дисциплинарный арест за грубый дисциплинарный проступок, совершенный в период отбывания дисциплинарного ареста, назначается путем частичного или полного сложения сроков ареста. В этом случае непрерывный срок нахождения военнослужащего под дисциплинарным арестом не должен превышать 45 суток.

В срок дисциплинарного ареста засчитывается срок задержания военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, если такая мера обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке была применена к военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в связи с совершением им дисциплинарного проступка, за который назначен дисциплинарный арест.

Во время отбывания дисциплинарного ареста военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, не может быть исключен из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы (отчислением с военных сборов или окончанием военных сборов), за исключением случая признания его ВВК не годным к военной службе, а военнослужащий, проходящий военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, или гражданин, призванный на военные сборы, — также за исключением случая признания его ВВК ограниченно годным к военной службе.

Дисциплинарный арест назначается судьей гарнизонного военного суда в порядке, установленном Федеральным законом «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ.

83. Комментируемый Федеральный закон (п. 12 ст. 38) предусматривает возможность зачета времени пребывания в дисциплинарной воинской части в срок военной службы военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной службы в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

Указанным Положением определено, что время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа или командиром (начальником), ему равным и выше, в порядке, определяемом руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (п. 6 ст. 3).

Для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации указанный порядок определен Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (утверждены приказом министра обороны Российской Федерации от 29 июля 1997 г. № 302), которыми установлено, что ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено командиром воинской части не ранее чем через три месяца после прибытия указанного военнослужащего в часть.

84. Зачет времени пребывания в дисциплинарной воинской части может быть произведен не только освобожденному, но и освобождаемому военнослужащему. Такая возможность предусмотрена абз.1 п. 6 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы. Осужденному военнослужащему, овладевшему воинской специальностью, знающему и точно выполняющему требования воинских уставов и безупречно несущему службу, освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации. Указанный порядок также определен вышеназванными Правилами.

Командующему войсками военного округа (флотом) предоставляется право засчитывать время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безупречно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва.

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено командиром дисциплинарной воинской части в отношении лиц, у которых истек срок военной службы, за один-два месяца до окончания срока наказания (п. 33 вышеназванных Правил).

85. Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы указанным лицам, освобожденным условно-досрочно, докладывается соответствующему командующему не позднее чем через три дня после поступления в дисциплинарную воинскую часть копии определения суда об условно-досрочном освобождении.

86. Зачет времени отбывания взыскания в виде ареста осужденным военнослужащим в срок военной службы комментируемым Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы не предусмотрен. Однако такая возможность установлена ст. 153 УИК РФ, в соответствии с которой в порядке исключения время отбывания ареста может быть зачтено в общий срок военной службы полностью или частично (ст. 153 УИК РФ). Такой зачет применяется в качестве меры поощрения за последующее примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе. Право зачета принадлежит командованию.

87. Время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин в срок военной службы не засчитывается.

Статья 39. Военная форма одежды и знаки различия военнослужащих

1. Для военнослужащих устанавливаются военная форма одежды и знаки различия.

Военная форма одежды и знаки различия по воинским званиям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов утверждаются Президентом Российской Федерации.

Знаки различия по видам Вооруженных Сил Российской Федерации, родам войск и службам, конкретным воинским формированиям по их функциональному предназначению, персонифицированные знаки различия, а также правила ношения военной формы одежды и знаков различия определяются министром обороны Российской Федерации, руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба.

2. Военнослужащий вправе не носить военную форму одежды вне расположения воинской части, на отдыхе, в увольнении или отпуске.

3. Военная форма одежды и знаки различия военнослужащих охраняются Патентным законом Российской Федерации.

Форма одежды и знаки различия не являющихся военнослужащими работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, членов общественных объединений не могут быть аналогичными военной форме одежды и знакам различия военнослужащих.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации изменяют форму одежды и знаки различия своих работников, не являющихся военнослужащими, или вводят новые после их согласования с Министерством обороны Российской Федерации.

Ношение военной формы одежды и знаков различия военнослужащих гражданами, не имеющими на это права, запрещается и влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Ведомственные знаки отличия военнослужащих определяются министром обороны Российской Федерации, руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба.

Комментарий к ст. 39

1. Характерной чертой военной службы является установленная законодательством определенная зависимость порядка прохождения службы и правового положения военнослужащих от присваиваемых каждому из них персональных воинских званий. Воинские звания приведены в единую систему. Они отражают, как правило, военную и специальную квалификацию военнослужащих, выслугу лет, служебное положение и т. п. Это, в свою очередь, способствует достижению необходимой четкости в субординации, взаимоотношениях между военнослужащими и в конечном счете успешному решению задач военного управления, поддержанию воинской дисциплины и правопорядка.

Тем же целям отвечает предусмотренная законодательством специально для военнослужащих военная форма одежды, наглядно отражающая их принадлежность к той или иной составной части, виду Вооруженных Сил Российской Федерации, роду войск, другим государственным военным организациям, воинское звание.

2. Военная форма одежды и знаки различия утверждаются Президентом Российской Федерации, а правила их ношения устанавливаются министром обороны Российской Федерации (руководителем другого министерства или ведомства, в котором законом предусмотрена военная служба). Существующие военная форма и знаки различия утверждены Указом Президента Российской Федерации «О военной форме одежды, знаках различия военнослужащих и ведомственных знаках отличия» от 8 мая 2005 г. № 531. Данным Указом утверждены:

— военная форма одежды военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (приложение № 1);

— знаки различия по воинским званиям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (приложение № 2).

Постановлением Правительства Российской Федерации «О вещевом обеспечении в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в мирное время» от 22 июня 2006 г. № 390 утверждены:

— Правила владения, пользования и распоряжения вещевым имуществом, а также банно-прачечного обслуживания в мирное время;

— Правила получения отдельными категориями военнослужащих денежной компенсации вместо предметов вещевого имущества личного пользования, положенных по нормам снабжения вещевым имуществом военнослужащих в мирное время;

— нормы снабжения вещевым имуществом военнослужащих в мирное время.

Министерству обороны Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставлено право утверждать:

— нормы переходящих и страховых запасов вещевого имущества и моющих материалов текущего обеспечения, содержащихся в соединениях, воинских частях и организациях;

— нормы содержания вещевого имущества на одного военнослужащего в соединениях, воинских частях и организациях (на одну штатную койку в военно-медицинских учреждениях, медицинских воинских частях и подразделениях);

— временные нормы снабжения имуществом вещевой службы отдельных категорий военнослужащих сроком до двух лет;

— нормы снабжения (расхода) специальным и санитарно-хозяйственным имуществом, палатками, брезентами, мягкими контейнерами, спортивным, альпинистским и обозным имуществом, банным инвентарем, моющими, ремонтными материалами, средствами ухода за обувью, оборудованием и материалами для ремонта имущества вещевой службы и банно-прачечного обслуживания, материалами и запасными частями к указанному оборудованию — по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации;

— нормы снабжения одеждой милицейского образца военнослужащих специальных моторизованных воинских частей и отдельной дивизии оперативного назначения внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации — по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

Обеспечение вещевым имуществом личного пользования, инвентарным имуществом и расходными материалами граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы и убывающих из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на эти цели Министерству обороны Российской Федерации, в порядке, установленном данным министерством.

Переход на летнюю или зимнюю форму одежды устанавливается приказами командующих войсками военных округов, группой войск, флотами, флотилиями, командирами военно-морских баз, начальниками гарнизонов (старших морских начальников).

При временном пребывании военнослужащих в другом округе, на флоте или в гарнизоне следует руководствоваться установленной в данном округе, на флоте, в гарнизоне формой одежды по сезону.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, разрешается ношение гражданской одежды во внеслужебное время, при следовании на службу и со службы, а также в служебное время в центральном аппарате Министерства обороны Российской Федерации, учреждениях, на предприятиях и в организациях (военнослужащим женского пола, кроме того, — в воинских частях, соединениях и объединениях), если ношение военной формы одежды не вызывается необходимостью.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, воспитанникам кадетских корпусов разрешается ношение гражданской одежды вне расположения воинской части (военно-учебного заведения), в увольнении или отпуске.

3. Общевоинские уставы и другие акты военного законодательства обязывают военнослужащих строго соблюдать установленные правила ношения военной формы одежды (ст.ст. 70, 71 УВС ВС РФ). Военнослужащий не обязан носить военную форму одежды вне расположения воинской части, на отдыхе, в увольнении или в отпуске (п. 2 ст. 38 комментируемого Федерального закона).

4. Военная форма одежды и знаки различия охраняются Патентным законом Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. № 3517-I.

5. Описание предметов военной формы одежды военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также воспитанников суворовских военных, нахимовских военно-морских и военно-музыкальных училищ, кадетских и морских кадетских корпусов утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 14 января 1998 г. № 15. Форма одежды и знаки различия работников министерств, ведомств, учреждений, организаций и предприятий не могут быть аналогичны форме одежды и знакам различия военнослужащих. Данные органы при изменении существующих или введении новых формы одежды и знаков различия своих работников представляют соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации после их согласования с Министерством обороны Российской Федерации.

6. Ношение военной формы одежды со знаками различия гражданами, не имеющими на это права, запрещается и преследуется законом (п. 3 ст. 39 комментируемого Федерального закона).

7. Право ношения военной формы одежды имеют также граждане, пребывающие в запасе или находящиеся в отставке, уволенные с военной службы с правом ношения военной формы одежды, которые обязаны строго соблюдать установленные правила ношения военной формы одежды (ст.ст. 70, 71 УВС ВС РФ).

В соответствии с Положением о порядке прохождении военной службы офицерам и прапорщикам, безупречно прослужившим на военной службе 20 лет и более в календарном исчислении, а имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией — независимо от общей продолжительности военной службы, при увольнении с военной службы приказами должностных лиц, осуществляющих увольнение, может быть предоставлено право ношения военной формы одежды и знаков различия, за исключением лиц, указанных в п. 21 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы.

Граждане, состоящие в запасе и находящиеся в отставке, в случае совершения ими проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, могут быть лишены права ношения военной формы одежды:

— прапорщики, мичманы и младшие офицеры — властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом;

— старшие и высшие офицеры — властью главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителей министра обороны или министра обороны Российской Федерации (ст. 81 ДУ ВСРФ).

8. Военнослужащим, воспитанникам кадетских корпусов, а также гражданам, уволенным с военной службы с зачислением в запас или отставку с правом ношения военной формы одежды, запрещается:

— ношение предметов военной формы одежды и знаков различия не установленных образцов;

— ношение загрязненных или поврежденных предметов военной одежды и обуви;

— смешение предметов военной формы одежды с гражданской;

— ношение специальной одежды на улицах населенных пунктов и в других общественных местах (кроме случаев, вызванных служебной необходимостью.

9. Вещевое обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в войсках которых они проходят военную службу, имеет целью удовлетворение их потребностей в военной одежде, обуви, нательном белье, постельных принадлежностях, снаряжении, теплых вещах, специальной одежде и другом вещевом имуществе, что позволяет создать условия для выполнения задач боевой и специальной подготовки.

Обеспечение вещевым имуществом военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, и граждан, призванных на военные сборы, зависит от условий прохождения военной службы и осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации «О вещевом обеспечении в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в мирное время» от 22 июня 2006 г. № 390. Вещевое обеспечение ведется по нормам снабжения. Установлено несколько десятков различных норм снабжения вещевым имуществом. Это

нормы для генералов, для адмиралов Военно-морского флота, для старших и младших офицеров, для прапорщиков и мичманов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, для курсантов военных училищ, для солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву, и т. д.

10. Знаки различия военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба, утверждаются Президентом Российской Федерации в целях сохранения и развития исторических традиций отечественной военной геральдики, восстановления преемственности в символике боевых знамен, флагов, военных наград и знаков различия в российской армии.

11. Военный геральдический знак — эмблема Вооруженных Сил Российской Федерации и Положение о нем утверждены Указом Президента Российской Федерации от 27 января 1997 г. № 46.

Военный геральдический знак — эмблема Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — эмблема Вооруженных Сил Российской Федерации) является знаком, устанавливающим принадлежность военнослужащих, а также вооружения, военной техники и другого имущества к Вооруженным Силам Российской Федерации.

Эмблема Вооруженных Сил Российской Федерации может служить основой создания эмблем видов Вооруженных Сил Российской Федерации, территориальных командований Вооруженных Сил Российской Федерации, функциональных командований Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск (служб).

Эмблема Вооруженных Сил Российской Федерации помещается на бланках приказов и директив министра обороны Российской Федерации и его заместителей, угловых штампах или бланках с угловыми штампами органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей, предприятий, учреждений, организаций, военных академий, институтов и училищ Министерства обороны Российской Федерации.

Эмблема Вооруженных Сил Российской Федерации изображается на вооружении и военной технике в качестве опознавательного знака государственной принадлежности.

Эмблема Вооруженных Сил Российской Федерации помещается в кабинете министра обороны Российской Федерации, в зале коллегии Министерства обороны Российской Федерации, а также изображается на штандарте (флаге) министра обороны Российской Федерации в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации.

Изображение эмблемы Вооруженных Сил Российской Федерации помещается в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации:

— на боевых знаменах (штандартах) воинских частей;

— на флагах (знаменных флагах) и вымпелах кораблей и судов Военно-Морского Флота;

— на флагах видов Вооруженных Сил Российской Федерации;

— на флагах (штандартах) должностных лиц Министерства обороны Российской Федерации;

— на знаках отличия и знаках различия военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации;

— на наградном оружии.

Изображение эмблемы Вооруженных Сил Российской Федерации допускается:

— на печатной продукции, издаваемой Министерством обороны Российской Федерации, а также на выпускаемых этим министерством кино-, видео- и фотоматериалах;

— на рекламно-информационной и сувенирной продукции (проспекты, буклеты, календари, значки, вымпелы, флажки, часы, аппликации, посуда, закрепки для галстуков, медальоны, канцелярские принадлежности и другие изделия), изготавливаемой по заказам Министерства обороны Российской Федерации.

Эмблема Вооруженных Сил Российской Федерации охраняется в установленном порядке патентным законодательством Российской Федерации.

12. Геральдические знаки-эмблемы, определяющие принадлежность военнослужащих, а также вооружения, военной техники и другого имущества к другим войскам, воинским формированиям и органам, установлены:

— к внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации — Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 1998 г. № 1333;

— к Федеральной службе охраны Российской Федерации — Указом Президента Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 1329;

— к Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — Указом Президента Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. № 1231.

Указом Президента Российской Федерации от 16 января 1998 г. № 44 утверждены церемониальная военная форма одежды и знаки различия по воинским званиям военнослужащих Президентского полка, Президентского оркестра и Почетного эскорта Федеральной службы охраны Российской Федерации.

13. Ведомственные знаки отличия военнослужащих определяются министром обороны Российской Федерации, руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

14. Положение о наградах Министерства обороны Российской Федерации утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 27 марта 1995 г. № 123, которым установлены медали «За укрепление боевого содружества» и «За отличие в военной службе».

Приказом министра обороны Российской Федерации от 21 марта 1996 г. № 123 учреждены нагрудные знаки «Командир корабля» и «За дальний поход».

Нагрудный знак «Командир корабля» вручается командирам кораблей и командирам подводных лодок при вступлении в командование кораблем и подводной лодкой на основании приказов командующего флотом, Каспийской флотилией и командира Новороссийского военно-морского района.

Нагрудным знаком «За дальний поход» награждаются наиболее отличившиеся высокодисциплинированные военнослужащие ВМФ за участие в дальних походах на кораблях и судах ВМФ при условии, что задачи успешно выполнены.

Дальним походом считается:

а) для всех кораблей и судов ВМФ — переход с одного морского театра на другой;

б) для подводных лодок — поход без захода в пункты базирования, состоящий по времени более половины от полной автономности подводной лодки данного проекта;

в) для надводных кораблей 3 ранга и судов водоизмещением до 1 000 тонн — поход продолжительностью не менее 30 суток с выходом за пределы 500-мильной зоны от пункта базирования;

г) для надводных кораблей 1, 2 рангов и судов водоизмещением более 1 000 тонн — поход продолжительностью не менее 45 суток с выходом:

— кораблей и судов Северного флота — за пределы Норвежского моря;

— кораблей и судов Тихоокеанского флота — за пределы 3 000-мильной зоны от пункта базирования;

— кораблей и судов Черноморского флота и Новороссийского военно-морского района — за пределы Эгейского моря;

— кораблей и судов Балтийского флота — за пределы Северного моря.

Нагрудный знак «За дальний поход» вручается на основании приказов командующих флотами, командира Новороссийского военно-морского района по представлению командиров объединений и соединений.

15. Ответственность за ношение военной формы одежды и знаков различия военнослужащих гражданами, не имеющими на это права, законодательством Российской Федерации в настоящее время не установлена.

Статья 40. Военная присяга и обязательство

1. Военнослужащий, являющийся гражданином, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части.

2. Утверждается следующий текст Военной присяги:

«Я, (фамилия, имя, отчество), торжественно присягаю на верность своему Отечеству — Российской Федерации.

Клянусь свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, строго выполнять требования воинских уставов, приказы командиров и начальников.

Клянусь достойно исполнять воинский долг, мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество».

3. Военнослужащий, являющийся иностранным гражданином, впервые поступивший на военную службу в Российской Федерации, дает обязательство.

Утверждается следующий текст обязательства:

«Я, (фамилия, имя, отчество), даю обязательство соблюдать Конституцию Российской Федерации, строго выполнять требования воинских уставов, приказы командиров и начальников, достойно исполнять воинский долг».

Статья 41. Приведение к Военной присяге и принесение обязательства

1. Приведение к Военной присяге (принесению обязательства):

по прибытии военнослужащего к первому месту прохождения военной службы после прохождения начальной военной подготовки, срок которой не должен превышать два месяца;

по прибытии гражданина к первому месту прохождения военных сборов.

До приведения к Военной присяге (принесению обязательства):

военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы не может привлекаться к выполнению боевых задач (участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы) и задач при введении режима чрезвычайного положения и в условиях вооруженных конфликтов;

за военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, не могут закрепляться оружие и военная техника;

к военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, не может быть применен дисциплинарный арест.

2. Приведение к Военной присяге (принесению обязательства) осуществляется в порядке, определяемом общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Комментарий к ст.ст. 40 и 41

1. Военнослужащий, являющийся гражданином Российской Федерации, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части. Текст Военной присяги и порядок приведения к ней определены комментируемым Федеральным законом и общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военная присяга приносится на верность своему народу, своему Отечеству — Российской Федерации. Смысл этого торжественного акта заключается в том, что, произнося патриотические слова присяги, ярко выражающие существо воинского долга, военнослужащий или гражданин сознательно выражает и подтверждает свою готовность мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество.

Военнослужащий, являющийся иностранным гражданином, впервые поступивший на военную службу в Российской Федерации, дает обязательство.

2. Факт приведения к Военной присяге имеет не только моральное, но и существенное правовое значение. Только с приведением к Военной присяге военнослужащий может быть назначен на должность и приобретает полный объем служебных прав, на него в полном объеме возлагаются служебные обязанности, в том числе он может быть привлечен к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы) и задач при введении режима чрезвычайного положения и в условиях вооруженных конфликтов.

Строгое соблюдение требований Военной присяги считается нравственной и юридической обязанностью; нарушение присяги влечет за собой дисциплинарную или уголовную ответственность. Отказ от принятия Военной присяги не допускается, поскольку в силу ст. 59 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

3. Ритуал приведения к Военной присяге определен в приложении 1 к УВС ВС РФ.

4. Принесение обязательства иностранным гражданином в целом имеет те же последствия, что и приведение к Военной присяге.

5. Следует обратить внимание на то, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности военнослужащих» от 4 декабря 2006 г. № 203-ФЗ, который вступил в силу с 1 января 2007 г., последний случай юридически сформулирован более корректно, чем в прежней редакции, поскольку случаи, когда до приведения к Военной присяге на военнослужащих не распространяются юридические последствия, предусмотренные комментируемой статьей, распространены не только на военнослужащих, но и на граждан, призванных на военные сборы.

Статья 42. Воинские должности

1. Военнослужащий проходит военную службу на воинской должности, за исключением случаев, указанных в пункте 4 настоящей статьи.

Военнослужащий может занимать только одну воинскую должность (должность).

2. Каждой воинской должности (должности) должно соответствовать одно воинское звание.

3. Единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками, капитанами 1 ранга в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, утверждаются Президентом Российской Федерации.

Перечни иных воинских должностей утверждаются в порядке, определенном министром обороны Российской Федерации или руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба.

В перечнях воинских должностей определяются воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими женского пола, военнослужащими — иностранными гражданами, гражданским персоналом или замещаются на конкурсной основе.

4. Военнослужащий может проходить военную службу не на воинских должностях в случаях:

нахождения в распоряжении командира (начальника) — не более трех месяцев;

нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий — не более шести месяцев;

нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу;

прикомандирования к органам, организациям и учреждениям, указанным в пункте 1 статьи 44 настоящего Федерального закона;

в других случаях, установленных Положением о порядке прохождения военной службы.

Комментарий к ст. 42

1. Изменение военно-служебного отношения прежде всего связано с изменением служебно-должностного положения военнослужащего (назначение на должность, освобождение и отстранение от должности, присвоение, лишение и восстановление воинского звания).

Возникновение военно-служебного отношения, как правило, не связано с назначением на воинскую или иную должность. Следовательно, в военно-служебном отношении необходимо различать два момента: его возникновение и возложение на военнослужащего должностных обязанностей. Если возникновение военно-служебного отношения основывается как на законе, так и на свободном волеизъявлении, то возложение на военнослужащего должности всегда осуществляется в соответствии с односторонним административным актом, основанным на законе и принимаемым должностным лицом от имени государства.

Став военнослужащим, гражданин, занимает воинскую должность (за исключением случаев, предусмотренных комментируемым Федеральным законом), ему присваивается конкретное воинское звание, которые соответствуют штату воинской части, органа военного управления, иного военного учреждения или организации.

Под штатом воинской части понимается документ, определяющий состав воинской части, ее организационную структуру, численность личного состава, количество вооружения и техники. Он также предусматривает наименование воинской части и ее структурных подразделений, должностей личного состава и соответствующих им воинских званий, военно-учетных (учетных) специальностей, размеры должностных окладов (тарифных разрядов) военнослужащих.

Должностью определяется характер выполняемых служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций соответствующего органа (организации) в сфере обороны и безопасности, обязанности и права, поощрения и ответственность, а также основные требования к его профессиональной подготовке. С понятием воинской должности как основным связаны все другие вопросы, касающиеся военной службы.

Так, комплексом обязанностей, соответствующих им прав и пределов ответственности, юридически закрепленных в различных нормативных правовых актах (должностных инструкциях, положениях об органах управления, общевоинских уставах Вооруженных Сил Российской Федерации, положениях о прохождении военной службы различными категориями военнослужащих и т. д.), обусловливается содержание военно-служебных отношений, складывающихся, во-первых, между военнослужащим и федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в связи с назначением на должность и, во-вторых, между военнослужащим и другими субъектами военно-служебных отношений в процессе осуществления им своей служебной деятельности (так называемый социальный статус должности).

Таким образом, воинская должность есть учрежденная в установленном порядке первичная структурная единица в государственной военной организации или федеральном органе исполнительной власти, в которых в соответствии с законом предусмотрена военная служба, отражающая содержание и объем должностных полномочий занимающего ее лица.

Должностные полномочия представляют собой часть компетенции органа и являются главным элементом правового статуса должности. Если компетенция государственного органа — это система его полномочий, т. е. прав и обязанностей, носящих внешне властный характер, то правовой статус должности, являющейся первичной структурной единицей государственного органа или организации, можно рассматривать как совокупность персонифицированных обязанностей и прав по исполняемой должности, связанной с осуществлением государственных функций (применительно к военной службе — в сфере обороны и безопасности).

Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами

прямых начальников. Должностные права носят обеспечительный характер, их объем призван создать военнослужащему надлежащие условия для выполнения обязанностей.

2. Комментируемая статья устанавливает ряд требований к воинским должностям.

Во-первых, военнослужащие проходят военную службу, как правило, на воинских должностях, за исключением случаев, указанных в п. 4 комментируемой статьи.

Во-вторых, военнослужащий может занимать только одну воинскую должность или иную должность (например, государственного служащего при его прикомандировании в порядке, установленном ст. 44 комментируемого Федерального закона). Законом допускается временное возложение на военнослужащего исполнения обязанностей по воинской должности, которую он не занимает (*см. комментарий к п. 2 ст. 43*), при этом он освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности, но от занимаемой воинской должности не освобождается (п. 1 ст. 12 Положения о порядке прохождения военной службы).

В-третьих, каждой воинской должности (должности) должно соответствовать одно воинское звание, т. е. не допускается утверждение перечней воинских должностей и штатов, в которых есть так называемые вилочные должности (например, подполковник-полковник).

3. В п. 3 комментируемой статьи установлен порядок утверждения воинских должностей.

Президент Российской Федерации утверждает:

— единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;

— общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками, капитанами 1 ранга в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Министр обороны Российской Федерации, руководитель иного федерального органа исполнительной власти, в котором комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба, определяет порядок утверждения перечня иных воинских должностей.

В указанном перечне определяются воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими женского пола, гражданским персоналом или замещаются на конкурсной основе.

4. В Вооруженных Силах Российской Федерации Перечень должностей, замещаемых военнослужащими женского пола, введен в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 5 февраля 1994 г.; Перечень наименований штатов воинских частей и учреждений, в которых разрешено прохождение военной службы военнослужащими женского пола, утвержден приказом министра обороны Российской Федерации от 16 октября 1998 г. № 461.

5. В Вооруженных Силах Российской Федерации замещение воинских должностей гражданским персоналом разрешается:

— в отношении должностей военнослужащих женского пола, находящихся в отпусках по беременности и родам и уходу за ребенком, с заключением с гражданским персоналом соответствующих специальностей на указанный период срочных трудовых договоров в порядке, предусмотренном ст. 59 ТК РФ. О заключении такого срочного договора должно быть указано в заявлении принимаемого на работу и в приказе о приеме на работу;

— в отношении должностей в высших военно-учебных заведениях, подлежащих комплектованию военнослужащими и являющихся вакантными, которые также могут замещаться гражданским персоналом по трудовому соглашению (контракту) или на условиях почасовой оплаты. Условия замещения этих должностей определяются начальником вуза в соответствии с действующим законодательством (п. 104 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации (с последующими изменениями), утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 12 марта 2003 г. № 80.

6. Положением о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 696 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 г. № 944), допускается возможность замещения преподавательских должностей, комплектующихся военнослужащими, гражданскими лицами, окончившими соответствующие высшие педагогические образовательные учреждения (п. 39).

Положением о военно-музыкальных училищах и музыкальных кадетских корпусах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 696 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 г. № 944), также разрешено комплектовать должности командиров рот и офицеров-воспитателей офицерами запаса.

7. Замещение офицерами воинских должностей на конкурсной основе установлено для должностей преподавательского и научного состава вуза (подп. «в» п. 10 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы).

На конкурсной основе принимаются также офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, имеющие высшее профессиональное образование, опыт практической работы на офицерских должностях, положительно зарекомендовавшие себя по службе и проявившие способности к педагогической или научной деятельности, в адъюнктуру.

По рекомендации ученых советов вузов (факультетов) в адъюнктуру по очной форме подготовки могут приниматься офицеры, удовлетворяющие перечисленным выше требованиям, непосредственно после окончания вуза (п. 69 Положения о подготовке научно-педагогических кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 16 июля 1999 г. № 310).

Приказом министра обороны Российской Федерации «О конкурсном замещении офицерами некоторых категорий воинских должностей» от 6 мая 2000 г. № 230 утверждена Инструкция по конкурсному замещению офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в высших военных образовательных учреждениях профессионального образования, научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (в центрах) Министерства обороны Российской Федерации.

Приказом Федеральной службы охраны Российской Федерации от 21 февраля 2005 г. № 54 утверждена Инструкция о проведении конкурса на замещение офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и

научных работников в образовательных организациях высшего профессионального образования и научно-исследовательских организациях ФСО России.

8. Военнослужащий может проходить военную службу не на воинских должностях в случаях, указанных в п. 4 ст. 42 комментируемого Федерального закона и ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы.

Зачисление в распоряжение допускается в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Поскольку по своему правовому положению офицеры, проходящие военную службу по призыву, приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, и для них законодательством не предусмотрено иное (абз. 6 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»), постольку они также могут быть зачислены в распоряжение командира (начальника).

Военнослужащие зачисляются в распоряжение, как правило, ближайшего прямого командира (начальника), имеющего право издания приказов. В данном случае имеются в виду командиры (начальники), имеющие право издания приказов по строевой части. В соответствии со ст. 92 УВС ВС РФ издавать приказы по строевой части имеет право командир (начальник) воинской части.

Приказами командира (начальника) по строевой части могут регламентироваться вопросы:

— зачисления в списки личного состава воинской части, на обеспечение;

— исключения из списков личного состава воинской части, с обеспечения;

— изменения в персональных учетных данных личного состава;

— нахождения на лечении и возвращения на службу из лечебного учреждения;

— убытия в командировки, отпуска, на учебу и прибытия из командировок, отпусков и с учебы;

— применения поощрений и наложения взысканий;

— другие вопросы, право решения которых предоставлено командиру (начальнику) воинской части (п. 27 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170).

Полномочия командира (начальника) издавать приказы (в том числе по строевой части) определены положениями о соответствующем органе военного управления, учреждении и т. д., а также функциональными обязанностями конкретных должностных лиц.

Допускается возможность в виде исключения зачисления в распоряжение командира (начальника), не являющегося ближайшим прямым начальником зачисляемого в распоряжение военнослужащего (п. 1 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы).

Однако при таком зачислении должно соблюдаться условие — командир (начальник), в распоряжение которого зачисляется военнослужащий, должен иметь полномочия по изданию приказов по строевой части, т. е. непосредственно он должен иметь полномочия по обеспечению условий прохождения военной службы не на воинской должности (обеспечивать положенными видами довольствия, предоставлять отпуска, направлять на лечение и т. д.).

9. Зачисление военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается в следующих случаях и на следующие сроки:

а) в случае освобождения от воинской должности (должности) — не более трех месяцев. В течение указанного срока военнослужащий подлежит назначению на новую воинскую должность, переводу, прикомандированию или увольнению с военной службы (п. 1 ст. 14 Положения о порядке прохождения военной службы);

б) в случае освобождения от воинской должности (должности) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий — не более шести месяцев (о понятии организационно-штатных мероприятий *см. комментарий к ст. 51*). В течение указанного срока должен быть решен вопрос о назначении военнослужащего на новую воинскую должность (должность), переводе, прикомандировании или его увольнении с военной службы;

в) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу. По уголовному делу могут быть приняты следующие решения:

— прекращение уголовного дела в случаях, предусмотренных в УПК РФ;

— вынесение приговора. В связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, военнослужащий подлежит увольнению или может быть досрочно уволен с военной службы (*см. комментарий к пп. 1 и 2 ст. 51*);

г) в связи с признанием военнослужащего, находящегося на стационарном лечении, не годным к военной службе, — до окончания стационарного лечения (срока освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности, необходимого для оформления увольнения), но не более срока, установленного Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123.

Указанным Положением установлено, что если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признан не годным к военной службе и в период оформления увольнения не может по состоянию здоровья исполнять обязанности военной службы, ВВК одновременно с заключением о его негодности к военной службе выносит заключение о том, что он нуждается в освобождении на срок, необходимый для оформления увольнения, но не более чем на 30 суток (п. 36);

д) в связи с переводом из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой — не более чем на три месяца;

е) в связи с безвестным отсутствием более одного месяца — до возвращения военнослужащего в воинскую часть (если не принято иное решение о дальнейшем прохождении им военной службы) или до дня вступления в силу (включительно) решения суда о признании его безвестно отсутствующим либо об объявлении умершим;

ж) в связи с нахождением военнослужащего в плену, в качестве заложника или интернированного — до его освобождения;

з) в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещал военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, — до окончания этого отпуска;

и) при невозможности своевременного исключения военнослужащего, уволенного с военной службы, из списков личного состава воинской части в случаях, предусмотренных комментируемым Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы (*см. комментарий к п. 11 ст. 38*);

к) в случае отчисления из военно-учебного заведения.

10. Заключение под стражу военнослужащего является основанием для зачисления в распоряжение только до возбуждения в отношении его уголовного дела, поскольку последнее является отдельным основанием зачисления военнослужащих в распоряжение.

Заключение под стражу оформляется постановлением следователя, лица, производящего дознание, или прокурора. Санкцию на арест дают должностные лица, указанные в УПК РФ (ст.ст. 11 и 96).

Заключение под стражу может быть произведено на основании постановления судьи или определения суда при производстве уголовного дела в суде.

Перечисленные процессуальные документы являются основаниями для зачисления военнослужащего в распоряжение.

Военнослужащий, в отношении которого в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, зачисляется в распоряжение командира (начальника) со дня заключения под стражу.

Срок зачисления в распоряжение зависит от исхода по возбужденному в отношении военнослужащего уголовному делу.

11. Статус военнослужащего на указанных лиц распространяется в полном объеме, за исключением возложения на них должностных обязанностей, так как военную службу они проходят не на воинской должности. В соответствии с п. 1 ст. 12 Положения о порядке прохождения военной службы на указанных лиц в связи со служебной необходимостью может быть возложено временное исполнение обязанностей следующей равной или высшей воинской должности:

а) вакантной (незанятой) воинской должности — с согласия военнослужащего (временное исполнение должности — врид);

б) невакантной (занятой) воинской должности — в случае временного отсутствия занимающего ее военнослужащего или отстранения занимающего ее военнослужащего от должности (временное исполнение обязанностей — врио) без его согласия.

12. Военнослужащим, находящимся в распоряжении командира (начальника) в связи с организационно-штатными мероприятиями, выплата окладов месячного содержания производится в соответствии с Порядком обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200.

Статья 43. Назначение на воинские должности, освобождение от воинских должностей

1. Назначение на воинские должности и освобождение от воинских должностей осуществляются:

военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, — указами Президента Российской Федерации;

остальных военнослужащих — в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы.

2. На военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по воинской должности, которую он не занимает, с освобождением его от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности — на срок, определяемый Положением о порядке прохождения военной службы.

3. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность.

4. Проведение плановой замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

Сроки прохождения военной службы в указанных районах, местностях и воинских частях определяются Правительством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Правовое регулирование назначения военнослужащих на воинские должности отражает в себе процесс становления, развития и совершенствования военного законодательства.

Назначение военнослужащих на воинские должности является единственным способом замещения всех должностей Вооруженных Сил Российской Федерации.

2. В истории Российской армии был период, когда командные должности замещались по выборам. Например, в период Советской Армии действовал декрет СНК «О выборном начале и об организации власти в армии» от 16 декабря 1917 г. Согласно данному акту вся полнота власти в пределах каждой воинской части и соединения принадлежала соответствующим солдатским комитетам и советам, а все командные должности от командира взвода до верховного главнокомандующего замещались по выборам.

3. Сегодня назначение военнослужащих на воинские должности и освобождение от воинских должностей осуществляется в порядке, предусмотренном комментируемым Федеральным законом, разд. III Положения о порядке прохождения военной службы и соответствующими приказами руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

4. Положение о том, что назначение военнослужащих на воинские должности и освобождение от воинских должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, осуществляется указами Президента Российской Федерации, соответствует ст. 87 и п. «л» ст. 83 Конституции Российской Федерации. Так, в соответствии со ст. 87 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба.

5. Статья 46 комментируемого Федерального закона к составу «высшие офицеры» относит офицеров, имеющих воинские звания от генерал-майора (контр-адмирала) и выше.

Военнослужащие, имеющие воинское звание «полковник» и ниже, назначаются на воинские должности в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

6. В соответствии с п. 2 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, назначает военнослужащих на следующие воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга:

а) командир полка, другой равной воинской части (арсенала, испытательного центра, базы хранения и снабжения), бригады;

б) заместитель командира бригады, дивизии, корпуса и им равных соединений (например, эскадра), заместитель командующего армией и ей равных объединений (например, флотилия);

в) заместитель (помощник) командующего (командира), начальника рода войск и службы, начальник управления, направления и его заместитель, начальник отдела военного округа (группы войск, округа ВВС и ПВО), флота (группировки войск и сил), Воздушно-десантных войск, главного командования вида Вооруженных Сил Российской Федерации, главного, центрального управления, начальник, заместитель начальника самостоятельного направления (отдела, службы) Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба);

г) заместитель начальника штаба, начальник рода войск и службы, начальник отдела кадров корпуса, армии и им равных объединений;

д) военный комиссар;

е) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник управления научно-исследовательских организаций;

ж) заместитель начальника и его помощник, начальник отдела и службы, начальник и заместитель начальника факультета, начальник кафедры и заместитель начальника кафедры военной академии и военного университета;

з) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник кафедры военного института, филиала военной академии и университета, военного училища;

и) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела, службы, отделения и лаборатории медицинского учреждения Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба);

к) начальник военной кафедры (факультета) при образовательном учреждении высшего профессионального образования;

л) военнослужащий главного, центрального и другого управления Министерства обороны Российской Федерации или Вооруженных Сил Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), непосредственно подчиненного руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а также военнослужащий, непосредственно подчиненный руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

7. В Вооруженных Силах Российской Федерации действует приказ министра обороны Российской Федерации «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 11 декабря 2004 г. № 410, а также приказ министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами» от 16 января 2001 г. № 30.

Данными нормативными правовыми актами уточнены полномочия должностных лиц органов военного управления по назначению военнослужащих на воинские должности.

8. Должностные лица пользуются правом назначения на воинские должности (освобождения от воинских должностей) в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении. Вышестоящие должностные лица пользуются таким же правом назначения на воинские должности, которое предоставлено нижестоящим должностным лицам.

9. Назначение военнослужащего на воинскую должность производится в случае, если он отвечает требованиям, предъявляемым к данной воинской должности. При этом, учитываются уровень профессиональной подготовки военнослужащего, его психологические качества, состояние здоровья и иные обстоятельства, предусмотренные Положением о порядке прохождения военной службы.

Назначение военнослужащих на воинские должности должно обеспечивать их использование по основной или однопрофильной военно-учетной специальности и с учетом имеющегося опыта служебной деятельности. При необходимости использования военнослужащих на должностях по новой для них военно-учетной специальности их назначению на эти должности, как правило, должна предшествовать соответствующая переподготовка.

10. Военнослужащий, имеющий воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), зачисленный в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность слушателя или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, и подлежащую замещению офицерами или прапорщиками (мичманами) соответственно.

Военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера или прапорщика (мичмана), зачисленный в военно-учебное заведение, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность курсанта или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, и подлежащую замещению солдатами, матросами, сержантами или старшинами.

Гражданин, зачисленный в военно-учебное заведение, назначается на воинскую должность курсанта, слушателя или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, в соответствии с присвоенным ему воинским званием.

Военнослужащие, не зачисленные в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, возвращаются в воинские части, из которых они были направлены для поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, на прежние воинские должности.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть в порядке, определенном руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, направлены для дальнейшего прохождения военной службы в другую воинскую часть либо уволены с военной службы при наличии оснований для увольнения.

Военнослужащие, окончившие военно-учебные заведения, адъюнктуру, военную докторантуру, назначаются на воинские должности, подлежащие замещению лицами с необходимым уровнем образования и предусмотренные соответствующим перечнем воинских должностей. При невозможности назначения на указанные воинские должности такие военнослужащие могут быть назначены на иные воинские должности, но не ниже ранее занимаемых.

Офицеры, окончившие высшие военно-учебные заведения, назначаются на воинские должности (в исключительных случаях зачисляются в распоряжение командира (начальника) для дальнейшего назначения на воинскую должность) приказами руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а на воинские должности, подлежащие замещению высшими офицерами, — указами Президента Российской Федерации.

11. В соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы при назначении на воинские должности соблюдаются следующие условия:

а) на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прапорщиками, мичманами и офицерами, назначаются военнослужащие соответствующего состава. При невозможности назначения на указанные воинские должности военнослужащих соответствующего состава на них могут быть назначены военнослужащие нижестоящего состава в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) военнослужащие женского пола назначаются на воинские должности, предусмотренные соответствующими перечнями воинских должностей (приказ министра обороны Российской Федерации от 5 февраля 1994 г. № 025), Перечень наименований штатов воинских частей и учреждений, в которых разрешено прохождение военной службы военнослужащими женского пола, утвержден приказом министра обороны Российской Федерации от 16 октября 1998 г. № 461. К ним относятся воинские части и учреждения, содержащиеся на самостоятельных штатах;

в) комплектуемые офицерами вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников в высших военно-учебных заведениях, в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах

замещаются на конкурсной основе. Порядок и условия проведения конкурса на замещение указанных вакантных должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

Порядок замещения указанных должностей определен:

— в Министерстве обороны Российской Федерации — Инструкцией по конкурсному замещению офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в военных вузах, научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (в центрах) Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 230;

— в Федеральной службе охраны Российской Федерации — Инструкцией о проведении конкурса на замещение офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в образовательных организациях высшего профессионального образования и научно-исследовательских организациях ФСО России, утвержденной приказом Федеральной службы охраны Российской Федерации от 21 февраля 2005 г. № 54;

г) назначение на воинские должности военнослужащих, зачисленных в распоряжение соответствующих командиров (начальников), производится в возможно короткий срок, не позднее срока, установленного комментируемым Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы (*см. комментарий к п. 4 ст. 42*);

д) военнослужащий, признанный военно-врачебной комиссией по состоянию здоровья годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, но не годным к военной службе по избранной военно-учетной специальности, назначается с его согласия (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) на другую воинскую должность, обязанности по которой он может исполнять с учетом состояния здоровья, или увольняется с военной службы.

Возможность исполнять обязанности по другой должности по состоянию здоровья определяется военно-врачебной комиссией.

Назначение на другую должность должно производиться с соблюдением иных условий назначения на воинские должности.

Согласие военнослужащего с назначением на указанную должность подтверждается рапортом военнослужащего.

В случае отсутствия согласия указанных военнослужащих с назначением на другую должность они увольняются с военной службы.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, назначаются на другую должность без их согласия;

е) в случае если военнослужащему отказано в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну, или он лишен указанного допуска, он назначается в установленном порядке на воинскую должность, не связанную с допуском к сведениям, составляющим государственную тайну, или увольняется с военной службы.

Решение об отказе должностному лицу или гражданину (военнослужащему) в допуске к государственной тайне принимается руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин (военнослужащий) имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

Допуск должностного лица или гражданина (военнослужащего) к государственной тайне (государственная тайна — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации) может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

— расторжения с ним контракта в связи с проведением организационно-штатных мероприятий;

— однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных контрактом обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

— возникновения обстоятельств, являющихся согласно ст. 22 Закона Российской Федерации «О Государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-I основанием для отказа должностному лицу или гражданину (военнослужащему) в допуске к государственной тайне.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина (военнослужащего) к государственной тайне (допуск к государственной тайне — процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций — на проведение работ с использованием таких сведений) является дополнительным основанием для расторжения с ним контракта.

Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает должностное лицо или гражданина (военнослужащего) от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну;

ж) военнослужащим, состоящим между собой в близком родстве (родители, супруги, дети, родные братья, родные сестры, а также родные братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить военную службу в одной воинской части, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому.

Запрещается назначение на воинские должности близких родственников, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому, в одну воинскую часть, под которой в соответствии с п. 4 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы понимаются органы военного управления, органы, воинские части, корабли, соединения, предприятия, учреждения и организации Вооруженных Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований или органов), а также военные факультеты (кафедры) при образовательных учреждениях высшего профессионального образования. Таким образом, не запрещается прохождение военной службы близкими родственниками в одном военном округе или на одном флоте (другом объединении).

Непосредственная подчиненность имеет место тогда, когда близкий родственник военнослужащего является его ближайшим прямым начальником.

В подп. «ж» п. 10 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы устанавливается ограничение на прохождение военной службы в одной воинской части близких родственников, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому. Между тем если понятие «непосредственное подчинение» закреплено УВС ВС РФ, то определение и, следовательно, использование понятия «непосредственная подконтрольность» вызывает затруднение. Если имеется в виду подчинение военнослужащего по специальности, то

такое ограничение необоснованно, так как традиционно используемое понятие «специальное подчинение» фактически является «методическим руководством по специальности», без осуществления властных полномочий.

Под непосредственным контролем следует понимать специализированный внутриведомственный контроль, осуществляемый ближайшим к военнослужащему командиром (начальником), руководителем соответствующего довольствующего органа или службы.

Непосредственная подконтрольность имеет место тогда, когда военнослужащий в силу своих должностных обязанностей обязан контролировать служебную деятельность другого военнослужащего, в том числе в случаях, когда между ними нет прямого подчинения. Такое положение может иметь место на воинских должностях, связанных с материально-техническим обеспечением;

з) назначение на воинские должности военнослужащих (за исключением высших офицеров) производится приказом по личному составу (по строевой части) должностного лица в пределах предоставленного ему права назначения на воинские должности;

и) военнослужащие, не имеющие воинских званий офицеров и прапорщиков (мичманов), заключившие контракт и направляемые на обучение (переподготовку), перед направлением на обучение (переподготовку) назначаются на вакантные воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов и старшин;

к) особенности назначения на воинские должности и освобождения от воинских должностей солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, определяются руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

12. Военнослужащий может занимать только одну воинскую должность (должность).

Военнослужащие могут быть назначены на первую воинскую должность, высшую воинскую должность, равную воинскую должность или низшую воинскую должность.

При этом, из 13 оснований для назначения на указанные должности (кроме первых) девять ставятся в зависимость от наличия согласия назначаемого военнослужащего, проходящего военную службу по контракту.

Данная новация является, безусловно, шагом вперед в деле усиления социальной защищенности военнослужащих, так как, например, ранее ст.ст. 27, 30 Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР (утверждено постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240 и объявлено приказом министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100) было предусмотрено только одно основание для назначения офицера, требующее его обязательного согласия, — назначение на низшую воинскую должность по возрасту или по семейным обстоятельствам.

13. Из вышесказанного видно, что основания и права назначения военнослужащих на воинские должности как ранее, так и в настоящее время были и остаются строго регламентированными и значительно ограниченными. При этом, они ставятся в зависимость от наличия известных условий (одно из основных — согласие назначаемого). Такая регламентация существует потому, что оставление за государством неограниченного права на освобождение от должности и назначение на должность военнослужащих нарушало бы самые существенные их интересы, так как создавало бы для них неустойчивость их служебного положения.

При поступлении на военную службу военнослужащие назначаются на первую воинскую должность (независимо от того, проходили ли эти военнослужащие военную службу ранее).

14. Воинская должность военнослужащего считается высшей, если для нее штатом предусмотрено более высокое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более высокий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на высшую воинскую должность производится:

а) в порядке продвижения по службе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, — с его согласия);

б) по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Положением о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР 1985 г. было предусмотрено, что перемещение по службе лиц офицерского состава на высшие воинские должности производится только в порядке продвижения по службе.

Преимущественное право при назначении на высшую воинскую должность предоставляется военнослужащему, рекомендованному на такую воинскую должность аттестационной комиссией воинской части, в которой он проходит военную службу, проявившему при исполнении обязанностей военной службы высокие профессиональные качества и организаторские способности или ранее назначенному на низшую воинскую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями.

В соответствии с Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, в целях комплектования воинских должностей профессионально подготовленными военнослужащими, повышения качества отбора кандидатов и подготовки их для назначения на высшие воинские должности и направления на учебу создается резерв офицеров для выдвижения на высшие воинские должности и направления на учебу.

Резерв на следующий календарный год создается кадровыми органами к 1 декабря текущего года и утверждается командирами (начальниками) в соответствии с полномочиями должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров на воинские должности.

Предложения по включению в резерв офицеров для выдвижения на высшие воинские должности и направления на учебу представляются командирами (начальниками) по команде через кадровые органы соответствующим должностным лицам.

Основанием для персонального включения военнослужащих в резерв в предстоящем году является решение соответствующего должностного лица, принимаемое с учетом выводов аттестационных комиссий и военных советов. При этом, определяются мероприятия по подготовке офицеров, включенных в резерв, на определенную воинскую должность или на учебу.

Военнослужащие, включенные в резерв, рассматриваются при назначении на высшие воинские должности в приоритетном порядке.

Решение о включении в резерв и об исключении из резерва доводится до военнослужащего прямыми командирами (начальниками) в личной беседе с ним.

Следует отметить, что аналогичную норму содержало и Положение о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР 1985 г.

15. Необходимо отметить, что в соответствии с п. 8 Инструкции о правовом обучении в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 29 мая 1999 г. № 333, перед назначением на вышестоящие должности офицеры, прапорщики и мичманы Вооруженных Сил Российской Федерации обязаны сдать зачет по соответствующему правовому минимуму.

16. Воинская должность военнослужащего считается равной, если для нее штатом предусмотрены воинское звание, равное воинскому званию по прежней воинской должности, и равный месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на равную воинскую должность производится:

а) по служебной необходимости;

б) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

в) для более целесообразного использования военнослужащего на военной службе;

г) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

д) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, — с его согласия);

е) по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Положение о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР 1985 г. предусматривало три основания для перемещения офицеров на равные должности: 1) служебная необходимость; 2) проведение плановой замены; 3) перемещение офицеров на равные должности для более целесообразного использования.

17. Воинская должность военнослужащего считается низшей, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на низшую воинскую должность производится:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями — при невозможности назначения военнослужащего на высшую или равную воинскую должность (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, — с его согласия).

В соответствии с п. 23 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, за военнослужащими, назначенными с их согласия в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами, сохраняются месячные оклады по ранее занимаемым воинским должностям на время их военной службы в новых воинских должностях.

Решения о сохранении за военнослужащими месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при назначении их на воинские должности с меньшими месячными окладами оформляются в приказах командиров (начальников), которые осуществляют назначение военнослужащих на воинские должности с меньшими месячными окладами, по представлению соответствующих кадровых органов на основании рапортов военнослужащих. Копии указанных приказов приобщаются к личным делам военнослужащих.

Выплата месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям производится по день сдачи дел и должности в связи с освобождением (отстранением) военнослужащих в установленном порядке от воинских должностей.

Указанным военнослужащим установленные месячные и иные дополнительные выплаты производятся исходя из месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям за все время, за которое выплачиваются эти оклады;

б) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

в) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, — с его согласия);

г) по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

д) в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности» или «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность», а также в случае, если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» прапорщик (мичман) или офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли.

18. Военнослужащий, назначенный на низшую воинскую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания, может быть назначен на высшую воинскую должность только после снятия этого взыскания.

19. Беременные военнослужащие женского пола в соответствии с медицинским заключением с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Военнослужащие женского пола, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае если они не могут выполнять служебные обязанности, назначаются на другую воинскую должность до достижения ребенком возраста полутора лет с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

В соответствии с п. 22 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации беременным военнослужащим женского пола и военнослужащим женского пола, имеющим детей в возрасте до полутора лет, назначенным в порядке, предусмотренном пп. 19—20 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы, на другие воинские должности с сохранением месячного оклада и дополнительных выплат по

воинской должности, которую они занимали до назначения, оклад по ранее занимаемой воинской должности выплачивается до дня вступления их в исполнение обязанностей по другой воинской должности с более высоким окладом, но не более чем до дня достижения ребенком возраста полутора лет.

20. Форма и содержание документов, касающихся назначения военнослужащего на воинскую должность, освобождения от воинской должности и зачисления в распоряжение командира (начальника), а также порядок их оформления и представления устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

21. Приказом министра обороны Российской Федерации «Об организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 30 сентября 2002 г. № 350 установлен порядок оформления документов, которые составляются при назначении военнослужащих на воинские должности.

В Вооруженных Силах Российской Федерации также действуют Руководство по работе кадровых органов Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 4 мая 2006 г. № 160, Наставление по учету личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 19 декабря 2005 г. № 085.

22. В соответствии с Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, на военнослужащего, представляемого к назначению на воинскую должность, зачислению в распоряжение командира (начальника) и освобождению от воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), оформляется представление, которое подписывается непосредственными (прямыми) командирами (начальниками) от командиров полка, отдельного батальона, им равных и выше и направляется по команде через кадровые органы для принятия решения соответствующими должностными лицами.

Вместе с представлением направляются следующие документы:

— копия аттестационного листа (при назначении на воинскую должность в порядке плановой замены);

— личное дело и другие документы (если необходимость их представления установлена вышестоящим кадровым органом);

— рапорт военнослужащего о согласии с назначением — в случае назначения на высшую воинскую должность или на низшую воинскую должность (в связи с организационно-штатными мероприятиями, по семейным обстоятельствам, по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии либо по личной просьбе военнослужащего).

В случае представления военнослужащего (с его согласия либо в порядке дисциплинарного взыскания) к назначению на низшую воинскую должность, которая входит в полномочия по назначению нижестоящего командира (начальника), соответствующий командир (начальник), пользующийся правом назначения на воинскую должность, которую замещает военнослужащий, издает приказ об освобождении военнослужащего от занимаемой воинской должности и назначении его на низшую воинскую должность или об освобождении военнослужащего от занимаемой воинской должности и зачислении в распоряжение командира (начальника), имеющего право назначать военнослужащего на эту воинскую должность.

Военнослужащие, отбывающие наказание в виде ограничения по военной службе или ареста, не могут быть назначены на высшую воинскую должность.

Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в воинской должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего должностного лица назначается на другую воинскую должность либо в пределах воинской части, либо с переводом в другую воинскую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

23. В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 11 декабря 2004 г. № 410 назначение офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождение их от воинских должностей, зачисление в распоряжение, увольнение их с военной службы и присвоение им воинских званий осуществляются приказами соответствующих командиров (начальников) по личному составу. Назначение офицеров на воинские должности, освобождение их от воинских должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, увольнение с военной службы высших офицеров и присвоение воинских званий высшим офицерам осуществляются указами Президента Российской Федерации и оформляются приказами министра обороны Российской Федерации по личному составу.

Приказы по личному составу имеют право издавать:

— министр обороны Российской Федерации;

— заместители министра обороны Российской Федерации;

— начальники служб Министерства обороны Российской Федерации;

— начальник Аппарата Министра обороны Российской Федерации;

— главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации;

— командующие войсками военных округов, флотами;

— командующие родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации;

— начальники главных и центральных управлений, имеющие в непосредственном подчинении кадровые органы;

— командующие армиями и им равными объединениями, имеющие в непосредственном подчинении кадровые органы;

— командиры бригад, дивизий, корпусов и им равных соединений, имеющие в непосредственном подчинении кадровые органы;

— начальники военных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

— командиры воинских частей, начальники (руководители) организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга, имеющие в непосредственном подчинении кадровые органы.

Военнослужащие из состава прапорщиков (мичманов) могут быть назначены на воинские должности, подлежащие замещению младшими офицерами. Указанное назначение на воинские должности осуществляется при невозможности назначения военнослужащих соответствующего состава с учетом уровня профессиональной подготовки, психологических качеств и при условии, что у прапорщиков (мичманов) не будет в подчинении военнослужащих из состава офицеров.

Военнослужащие из состава солдат, матросов, сержантов и старшин могут быть назначены на воинские должности, подлежащие замещению прапорщиками (мичманами). Указанное назначение осуществляется не менее чем через шесть месяцев военной службы при невозможности назначения на воинские должности военнослужащих соответствующего состава с учетом уровня профессиональной подготовки, психологических качеств и при условии, что у солдат, матросов, сержантов и старшин не будет в подчинении военнослужащих старше их по воинскому званию.

При таких назначениях на воинские должности от военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, требуется согласие на то, что в случае назначения на эти воинские должности военнослужащих соответствующего состава или военнослужащих с соответствующим уровнем образования, дающим право на присвоение им воинских званий лейтенанта, младшего лейтенанта, прапорщика (мичмана), они согласны с назначением на низшие воинские должности, но не ниже тех, которые они занимают. При данном согласии у этих военнослужащих при назначении их на воинские должности делается соответствующая запись в п. 2 обоих экземпляров контракта о прохождении военной службы. При отказе военнослужащих от назначения на высшие воинские должности в данном порядке они на них не назначаются (подп. «а» п. 10 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы).

Представление офицеров и прапорщиков (мичманов) к назначению на воинские должности, освобождению от воинских должностей, увольнению с военной службы, присвоению им воинских званий указами Президента Российской Федерации и приказами министра обороны Российской Федерации осуществляется должностными лицами, непосредственно подчиненными министру обороны Российской Федерации, через Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

Согласование представлений офицеров и прапорщиков (мичманов) к назначению на воинские должности, освобождению от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий приказами министра обороны Российской Федерации осуществляет кадровый орган заместителя министра обороны Российской Федерации, начальника службы Министерства обороны Российской Федерации, начальника Аппарата Министра обороны Российской Федерации, вида, рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главного и центрального управления Министерства обороны Российской Федерации до представления документов в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

Согласование представлений офицеров, прапорщиков (мичманов) к назначению на воинские должности, освобождению от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий с заинтересованными должностными лицами осуществляет кадровый орган, в который поступило соответствующее представление.

В случае если воинская должность имеет двойное наименование, то назначение офицера, прапорщика (мичмана) осуществляется приказом командира (начальника), имеющего право назначать на воинскую должность, которая считается высшей из этих воинских должностей.

24. В соответствии с Руководством по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, солдаты, матросы, сержанты и старшины проходят военную службу на воинских должностях.

Военнослужащие, призванные на военную службу, назначаются на штатные воинские должности в соответствии с полученными ими ВУС.

Военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту, назначаются на воинские должности в соответствии с заключенными контрактами.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины назначаются на воинские должности приказами командира полка, отдельного батальона (отдельной роты) или им равных командиров (начальников).

Военнослужащие, получившие подготовку по ВУС в РОСТО или образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, в учебных воинских частях и на практической работе, назначаются на воинские должности в соответствии с полученной подготовкой.

Кроме того, при назначении на воинскую должность учитываются имеющееся у военнослужащего образование, профессиональные, морально-психологические качества и состояние здоровья.

25. Военнослужащие женского пола могут назначаться только на воинские должности, подлежащие замещению военнослужащими женского пола. Перечень наименований штатов воинских частей и учреждений, в которых разрешено содержать военнослужащих женского пола утвержден приказом министра обороны Российской Федерации 1994 г.

Назначение солдат, матросов, сержантов и старшин на высшие воинские должности производится в зависимости от их соответствия этим воинским должностям и наличия вакантных воинских должностей.

Преимущественным правом назначения на высшие воинские должности пользуются военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, имеющие классную квалификацию, являющиеся отличниками боевой подготовки и не имеющие дисциплинарных взысканий.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, на высшие воинские должности назначаются по рекомендации аттестационной комиссии воинской части и по личному их согласию.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины, признанные военно-врачебной комиссией годными к военной службе или годными с незначительными ограничениями, но негодными к военной службе по конкретной ВУС, назначаются на воинские должности, обязанности по которым они могут исполнять с учетом состояния здоровья. Если в воинской части отсутствуют такие воинские должности, то военнослужащие подлежат переводу в другие воинские части. При этом военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут быть назначены на другие воинские должности только с их согласия.

Матросы и старшины, проходящие военную службу на кораблях и судах Военно-морского флота и признанные по состоянию здоровья негодными для прохождения военной службы на них, подлежат переводу в береговые воинские части флота.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины, как правило, проходят военную службу в тех воинских частях, в которые они были направлены при призыве на военную службу, прибыли после окончания подготовки в учебных воинских частях или поступили на военную службу в соответствии с заключенным контрактом.

26. В соответствии с п. 4 ст. 36 Федерального конституционного закона «О военных судах» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ назначение на должность и освобождение от должности, а также перевод или перемещение на другую должность работников аппаратов военных судов из числа военнослужащих производятся руководителем соответствующего подразделения Судебного департамента, а работников аппарата Военной коллегии — председателем Военной коллегии. При этом, перечень должностей в военных судах Российской Федерации, Верховном суде Российской Федерации и Судебном департаменте при Верховном суде Российской Федерации, которые могут замещаться высшими офицерами, утвержден Указом Президента Российской Федерации от 26 апреля 2000 г. № 730.

Заместители главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации. Иные прокуроры и следователи Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности главным военным прокурором. Прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности военных прокуроров и следователей в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах.

27. Назначение военнослужащих на воинские должности сопряжено с процедурой принятия и сдачи дел и должности.

Все должностные лица при назначении на воинскую должность или переводе к новому месту службы должны лично сдавать и принимать дела и должность.

Срок и порядок приема и сдачи дел и должности установлен ст.ст. 85—89 УВС ВС РФ.

Для приема (сдачи) дел и должности начиная от начальника службы соединения (воинской части) и выше приказом командира соединения (воинской части) назначается комиссия. При приеме (сдаче) дел и должности командиром соединения (воинской части) комиссия назначается приказом старшего командира (начальника).

Прием дел и должности производится лично принимающим лицом от сдающего лица в присутствии комиссии.

Прием (сдача) дел и должности включает:

— изучение принимающим состояния войскового (корабельного) хозяйства (службы), ознакомление с должностными лицами, отвечающими за хозяйственную деятельность;

— сверку учета материальных средств соединения (воинской части) с данными учета довольствующего органа на предмет их соответствия;

— передачу лицом, сдающим должность, и одновременно проверку и прием лицом, принимающим должность, материальных и денежных средств, а также документов;

— документальное оформление приема (сдачи) дел и должности.

Вновь назначенный командир воинской части вступает в командование на основании предписания или приказа старшего командира (начальника). О вступлении в командование командир воинской части объявляет в приказе и докладывает старшему командиру (начальнику).

Вновь назначенный командир воинской части (подразделения) представляется личному составу воинской части (подразделения) старшим командиром (начальником).

Статьей 87 УВС ВС РФ установлены следующие сроки приема и сдачи дел: командиром полка и отдельного батальона (кораблей 1 и 2 ранга) — не более 10 дней; заместителем командира полка по вооружению и по тылу — не более 20 дней; командиром батальона и командиром роты (кораблей 3 и 4 ранга) — не более 5 дней; начальниками служб — не более 15 дней. Другим должностным лицам срок приема и сдачи дел определяется старшим командиром (начальником).

Командир воинской части прием и сдачу дел и должности производит лично в присутствии представителя от старшего командира (начальника).

Кроме того, для приема и сдачи дел и должности приказом старшего командира (начальника) назначается комиссия, которая проверяет общее состояние воинской части, отдельно наличие и состояние вооружения, военной техники, боеприпасов и их учет, а также отдельно войсковое и финансовое хозяйство воинской части и составляет акты.

В акте о приеме и сдаче дел и должности указываются: списочный и наличный состав воинской части; состояние боевой и мобилизационной готовности, боевой подготовки, учебно-материальной базы; морально-психологическое состояние личного состава и состояние воинской дисциплины.

В акте о приеме и сдаче вооружения, военной техники и боеприпасов указываются: количество, которое числится по документам, фактическое наличие; качественное и техническое состояние вооружения, военной техники и боеприпасов; условия их содержания и хранения.

В акте о приеме и сдаче войскового и финансового хозяйства указываются: квартирно-бытовые условия, наличие и состояние зданий, сооружений, инвентаря и оборудования; наличие, состояние, законность расходования, учет и порядок хранения горючего, продовольствия, вещевого, технического имущества и других материальных средств как текущего довольствия, так и неприкосновенного запаса, а также денежных средств.

Акты подписываются принимающими и сдающими командирами, а также членами комиссии и представляются на утверждение старшему командиру (начальнику).

Командир подразделения прием (сдачу) дел и должности производит лично на основании приказа по воинской части.

О приеме (сдаче) дел и должности командир подразделения докладывает письменно по команде командиру воинской части.

Принимающий должность вместе с докладом представляет акт о приеме подразделения, в котором указываются: списочный и наличный состав подразделения; состояние боевой готовности, боевой подготовки; морально-психологическое состояние личного состава и состояние воинской дисциплины; наличие и состояние вооружения, военной техники и других материальных средств; состояние жилищных и бытовых условий военнослужащих.

Акт составляется и подписывается принимающим и сдающим должность.

Руководством по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 222, в зависимости от должностного положения военнослужащих установлены особенности принятия дел и должности.

28. В соответствии со ст. 42 комментируемого Федерального закона военнослужащий может занимать только одну воинскую должность (должность).

Вместе с тем, хотелось бы отметить решение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 16 сентября 2005 г. № ВКПИ-04-127, которым была признана недействующей ст. 67 Положения о денежном довольствии военнослужащих Советской Амии и Военно-Морского Флота.

29. З. обратился в Верховный суд Российской Федерации, считая, что ст. 67 Положения о денежном довольствии военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенного в действие приказом министра обороны СССР от 14 августа 1978 г. № 075, противоречит Федеральному закону «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, Указу Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237, поскольку устанавливает запрет на возможность выплаты военнослужащим, допущенным к временному исполнению вакантных и невакантных должностей в другой воинской части, окладов по временно исполняемым должностям.

На основании изложенного заявитель просил суд признать указанную норму недействующей.

Военная коллегия Верховного суда Российской Федерации пришла к следующим выводам.

Положение о денежном довольствии военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского Флота введено в действие приказом министра обороны СССР от 14 августа 1978 г. № 075, т. е. является нормативным документом бывшего Союза СССР.

Нормативные правовые акты СССР, официально не отмененные, действуют на территории Российской Федерации в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Это правило следует из норм п. 2 разд. II Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации «О действии актов органов Союза СССР на территории РСФСР» от 24 октября 1990 г. № 263-I. Согласно п. 2 постановления Верховного суда Российской Федерации «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» от 22 января 1993 г. № 4339-I Правительству Российской Федерации было предложено привести свои нормативные правовые акты в соответствие с указанным Законом.

Таким образом, Положение о денежном довольствии военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенное в действие приказом министра обороны СССР от 14 августа 1978 г. № 075, должно применяться в части, не противоречащей действующему законодательству.

В соответствии со ст.ст. 1, 3, 4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными данным Законом, а также иными законами.

Для военнослужащих устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы. Правовые и социальные гарантии военнослужащим, включая меры их правовой защиты, а также материального и иных видов обеспечения, предусмотренные вышеназванным Федеральным законом, не могут быть отменены или снижены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации иначе как путем внесения изменений и дополнений в данный Федеральный закон.

На основании ч. 1 ст. 12 указанного выше Федерального закона денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих, месячных и иных дополнительных выплат.

В соответствии со ст. 12 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, на военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по равной или высшей воинской должности, которую он не занимает.

Ни Федеральный закон «О статусе военнослужащих», ни Положение о порядке прохождения военной службы не устанавливают какого-либо ограничения на выплату военнослужащим окладов по временно исполняемым ими вакантным или невакантным должностям в другой воинской части.

Более того, в соответствии с п. 2 Правил выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за образцовое выполнение воинского долга, п. 2 Правил оказания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, материальной помощи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524, п. 2 Инструкции о размере и порядке выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 28 июня 2002 г. № 245, выплата премии, материальной помощи, а также надбавки за сложность и напряженность производится военнослужащим, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, исходя из окладов по этим воинским должностям.

Таким образом, ст. 67 Положения о денежном довольствии военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского Флота вошла в противоречие с действующим законодательством. При этом, как достоверно установлено в ходе судебного заседания, в силу неотмененности и одновременно исходя из своего содержания, она позволяет себя применять в ходе практической деятельности органов военного управления, поэтому суд приходит к выводу, что правовая норма, содержащаяся в ст. 67 Положения о денежном довольствии военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского Флота, необоснованно ограничивает права заявителя и других военнослужащих и требует своего судебного пресечения.

Проанализировав данное решение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации, можно сделать вывод, что военнослужащим фактически разрешено исполнять обязанности по временно исполняемым ими вакантным или невакантным должностям в другой воинской части, а значит, проходить военную службу на нескольких воинских должностях.

Представляется, что данное положение противоречит п. 1 ст. 42 комментируемого Федерального закона, так как в соответствии с названной статьей военнослужащий может занимать только одну воинскую должность (должность).

Комментарий к п. 2

30. Согласно п. 1 ст. 42 комментируемого Федерального закона военнослужащий проходит военную службу на воинской должности, за исключением случаев, указанных в данном Законе.

31. В процессе повседневной деятельности часто возникают ситуации, когда появляется необходимость временно возложить исполнение обязанностей по определенной должности на военнослужащего, который эту должность не занимает (например, при убытии в отпуск командир возлагает исполнение своих обязанностей на одного из заместителей; в случае болезни какого-либо офицера издается приказ о возложении исполнения его обязанностей на другого офицера и т. п.).

Институт временного исполнения обязанностей необходим для поддержания нормального функционирования подразделений в случаях, когда военнослужащие, занимающие определенные должности, по каким-то причинам отсутствуют и, следовательно, не имеют возможности исполнять свои должностные обязанности либо данные должности вакантны.

Законодатель предусмотрел данные ситуации, установив порядок возложения временного исполнения обязанностей.

32. Пункт 2 ст. 43 комментируемого Федерального закона предусматривает, что на военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по воинской должности, которую он не занимает, с освобождением его от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности — на срок, определяемый Положением о порядке прохождения военной службы.

33. Необходимо отметить, что до 1 июля 2002 г. комментируемый Федеральный закон предусматривал возможность, помимо исполнения обязанностей по основной должности, исполнять обязанности по иной вакантной должности. За такое «совместительство» предусматривалась надбавка в размере до 50 % от оклада по дополнительно исполняемой должности.

В настоящее время такое «совместительство» не предусмотрено — комментируемый Федеральный закон четко определяет, что возложение временного исполнения обязанностей на военнослужащего возможно только с освобождением его от исполнения обязанностей по основной должности.

34. В подп. «а» п. 1 ст. 12 Положения о порядке прохождения военной службы определены случаи возложения временного исполнения обязанностей по занятой должности — в случае временного отсутствия военнослужащего либо в случае его отстранения от должности.

Временно военнослужащий может отсутствовать по различным причинам (например, в случае нахождения в отпуске, на лечении, на учебе). Законодательством не установлен исчерпывающий перечень таких случаев.

35. Непрерывный срок временного исполнения обязанностей по воинской должности, которую военнослужащий не занимает, не должен превышать:

а) шести месяцев — в случае исполнения обязанностей по вакантной воинской должности;

б) четырех месяцев — в случае исполнения обязанностей по невакантной воинской должности.

36. На военнослужащего может быть с его согласия возложено исполнение обязанностей по невакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком.

Командир воинской части, ему равный по должности или вышестоящий командир (начальник) в случае своего временного отсутствия возлагает временное исполнение обязанностей по своей воинской должности на одного из заместителей.

В иных случаях временное исполнение обязанностей по невакантной воинской должности возлагается на военнослужащего командиром воинской части, ему равным по должности или вышестоящим командиром (начальником), являющимся его прямым начальником и ближайшим прямым начальником временно отсутствующего военнослужащего.

37. Отличиями временного исполнения обязанностей по невакантной должности от временного исполнения обязанностей по вакантной должности являются следующие:

— не требуется согласия военнослужащего для возложения на него временного исполнения обязанностей по невакантной должности, за исключением возложения обязанностей по невакантной должности в период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком;

— временное исполнение обязанностей по невакантной воинской должности возлагается на военнослужащего командиром воинской части, ему равным и выше, являющимся для него прямым начальником и ближайшим прямым начальником временно отсутствующего военнослужащего. Командир воинской части, ему равный по должности или вышестоящий командир (начальник) в случае своего временного отсутствия возлагает временное исполнение обязанностей по своей воинской должности на одного из заместителей;

— денежное довольствие по временно исполняемой невакантной должности выплачивается исходя из оклада по занимаемой, а не исполняемой воинской должности;

— предельный срок возложения на военнослужащего временного исполнения обязанностей составляет четыре месяца, однако с согласия военнослужащего на него может быть возложено исполнение обязанностей по невакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком.

Как и в случае временного возложения исполнения должности, при временном возложении исполнения обязанностей необходимо, чтобы звание военнослужащего соответствовало составу, предусмотренному для должности, обязанности по которой временно возлагаются на военнослужащего.

38. Положением о порядке прохождения военной службы не ограничена возможность неоднократного возложения на военнослужащего временного исполнения обязанностей по одной и той же воинской должности: п. 2 ст. 12, установив непрерывные сроки временного исполнения обязанностей по воинской должности, допускает возможность последующего возложения указанных обязанностей после перерыва, т. е. издания приказа о прекращении временного исполнения обязанностей по воинской должности и через определенный промежуток времени (продолжительность которого не установлена) издания приказа о возложении их снова.

Комментарий к п. 3

39. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную, т. е. незанятую, должность (высшую, равную или низшую).

Освобождающейся является должность, которую военнослужащий освобождает вследствие увольнения с военной службы, назначения на другую должность, перевода к новому месту службы и т. д. В отношении указанного военнослужащего издан приказ соответствующего должностного лица об изменении его служебно-должностного положения, но он еще не исключен из списков воинской части (учреждения, организации).

40. В соответствии с Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность (п. 3 ст. 43 комментируемого Федерального закона). При этом, он представляет соответствующему командиру (начальнику) рапорт с ходатайством о рассмотрении его кандидатуры, копию последнего аттестационного листа с отзывом и копию служебной карточки. Аттестационная комиссия воинской части, рассмотрев кандидатуры военнослужащих своей воинской части, а также документы других военнослужащих, дает заключение по рассмотренным кандидатурам. В случае если аттестационной комиссией воинской части предлагается к назначению на воинскую должность военнослужащий другой воинской части, то по решению командира (начальника) этой воинской части на имя командира (начальника) воинской части, где проходит военную службу отобранный кандидат, высылается отношение по форме согласно приложению № 4 к вышеназванной Инструкции. Если аттестационной комиссией воинской части ходатайство кандидата по вопросу назначения на воинскую должность отклонено, то он об этом уведомляется в письменной форме в установленном порядке. Командир (начальник) воинской части, получивший отношение на военнослужащего, обязан в установленном порядке направить на него по команде представление в кадровый орган, подчиненный должностному лицу, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность. Военнослужащие, проходящие военную службу в местностях Российской Федерации, где установлен срок военной службы, вправе предложить на рассмотрение аттестационных комиссий воинских частей, дислоцированных в другой местности Российской Федерации, где не установлен срок военной службы или установлены другие сроки военной службы, свою кандидатуру после того, как они выслужили установленные сроки военной службы в этих местностях.

41. Порядок организации и проведения аттестации определяется руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором проводится аттестация, и должен соответствовать основным положениям, установленным в разд. VI Положения о порядке прохождения военной службы.

Порядок аттестации в Вооруженных Силах Российской Федерации установлен Инструкцией о порядке организации и проведения аттестации офицеров и прапорщиков (мичманов) Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 апреля 2002 г. № 100.

Аттестации проводятся в целях всесторонней и объективной оценки военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также офицеров, проходящих военную службу по призыву, определения их соответствия занимаемой воинской должности и перспектив дальнейшего служебного использования, а также определения предназначения граждан, пребывающих в запасе.

Основными задачами аттестации военнослужащих являются:

а) определение соответствия военнослужащих занимаемым воинским должностям и перспектив их дальнейшего служебного использования;

б) подбор военнослужащих для назначения на воинские должности, определение целесообразности заключения новых контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, а также отбор кандидатов для направления на учебу;

в) создание резерва кандидатов для выдвижения и направления на учебу;

г) определение служебного предназначения выпускников военно-учебных заведений;

д) представление военнослужащих к награждению государственными наградами Российской Федерации и присвоению очередных воинских званий досрочно и на одну ступень выше воинских званий, предусмотренных штатом для занимаемых воинских должностей;

е) оценка причин, которые могут служить основанием для досрочного увольнения военнослужащего с военной службы.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, аттестуются не менее чем за четыре месяца до истечения срока военной службы, но не реже чем через каждые пять лет прохождения военной службы, а также по окончании военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры.

Офицеры, проходящие военную службу по призыву, аттестуются при увольнении в запас или при заключении контракта.

В случае необходимости руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе назначить время и порядок проведения аттестации всех военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, или отдельных их категорий.

На аттестуемого военнослужащего его непосредственным (прямым) начальником из числа офицеров составляется аттестационный лист, в котором дается отзыв.

При назначении военнослужащего на высшую воинскую должность, направлении на учебу, представлении его к награждению государственной наградой Российской Федерации, присвоению воинского звания досрочно или на одну ступень выше занимаемой воинской должности аттестационный лист не составляется. В этих случаях осуществляется рассмотрение аттестационной комиссией представления (наградного листа) либо решения командира (начальника) о направлении военнослужащего на учебу. Вывод аттестационной комиссии заносится в представление (наградной лист).

Военнослужащий должен быть ознакомлен с содержанием аттестации в порядке, установленном п. 12 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 апреля 2002 г. № 100.

Утвержденные аттестационные листы доводятся до военнослужащих непосредственными (прямыми) командирами (начальниками) в 10-дневный срок после поступления аттестационных листов в воинскую часть. При этом

военнослужащий расписывается в подлинном экземпляре аттестационного листа с указанием даты ознакомления. Военнослужащим, находящимся в командировке, отпуске или на лечении, утвержденные аттестационные листы доводятся по возвращении их в воинскую часть. После доведения военнослужащему аттестационного листа его подлинный экземпляр и одна его копия приобщаются к первому экземпляру личного дела военнослужащего.

Командир (начальник), аттестующий подчиненного военнослужащего, в соответствии с порядком аттестации обязан:

а) всесторонне изучить и оценить деловые и личные качества аттестуемого военнослужащего;

б) определить на основе всестороннего изучения военнослужащего содержание выводов по его аттестации;

в) представить по команде в утверждающую инстанцию все экземпляры аттестационных листов для получения заключения и утверждения.

При изучении и оценке деловых и личных качеств аттестуемого военнослужащего командир (начальник) обязан:

а) проанализировать и оценить конкретные показатели работы аттестуемого военнослужащего по занимаемой им воинской должности, состояние дел в воинской части (подразделении), которой он командует, или на участке работы, за который он отвечает;

б) провести с аттестуемым военнослужащим индивидуальную беседу по вопросам прохождения им военной службы, совершенствования профессиональной подготовки, стиля и методов его работы;

в) дать необходимые советы и рекомендации по устранению недостатков аттестуемого военнослужащего, улучшению личной подготовки и выполнению им служебных и должностных обязанностей.

Командир (начальник) несет ответственность за объективность аттестации и обоснованность излагаемых в ней выводов и рекомендаций.

Для принятия решения командиром воинской части аттестационная комиссия выносит письменные заключения по всем рассматриваемым вопросам.

На заседания аттестационной комиссии воинской части в необходимых случаях могут приглашаться аттестуемые военнослужащие, командиры (начальники) подразделений, в подчинении которых находятся аттестуемые военнослужащие, и другие должностные лица.

В соответствии с п. 7 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 апреля 2002 г. № 100, заседание аттестационной комиссии воинской части проводится с обязательным участием аттестуемого военнослужащего, его непосредственного или прямого командира (начальника) при рассмотрении аттестационного листа, содержащего отзыв или вывод о несоответствии военнослужащего занимаемой воинской должности или отзыв, в котором отмечается наличие у аттестуемого военнослужащего существенных недостатков в исполнении общих, должностных или специальных обязанностей, а также при наличии заявления аттестуемого военнослужащего о несогласии с представленным аттестационным листом и изложенным в нем отзывом.

Комментарий к п. 4

42. Комментируемый пункт отсылает к Положению о порядке прохождения военной службы.

В комментируемой статье и в ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы перечислены военнослужащие, которые подлежат переводу к новому месту службы, осуществляемому в порядке плановой замены.

Порядок организации и проведения плановой замены военнослужащих устанавливается руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Порядок организации и проведения плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу по контракту, установлен:

— в Вооруженных Силах Российской Федерации — Руководством по организации и проведению плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации «О прохождении военной службы военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 21 июля 2000 г. № 380;

— во внутренних войсках МВД России — Инструкцией по организации и проведению плановой замены военнослужащих, проходящих военную службу во внутренних войсках МВД России по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями и на территории Чеченской Республики, утвержденной приказом МВД России от 23 ноября 2001 г. № 1028;

— в МЧС России — Руководством по организации и проведению плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, утвержденным приказом МЧС России от 8 ноября 2000 г. № 552.

В Вооруженных Силах Российской Федерации Руководством, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 21 июля 2000 г. № 380, предусмотрен следующий порядок плановой замены.

Количество военнослужащих, подлежащих замене, и сроки ее проведения ежегодно определяются приказами министра обороны Российской Федерации (ст. 1 вышеназванного Руководства).

43. Для замены в местности, где установлен срок военной службы, отбираются военнослужащие согласно расчетам, утверждаемым заместителями министра обороны Российской Федерации, главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации в пределах численности, устанавливаемой ежегодно министром обороны Российской Федерации.

Вопрос о замене военнослужащих в конкретные географические районы рассматривается соответствующими командирами (начальниками) с учетом расчета на плановую замену, семейного положения военнослужащих и других обстоятельств. При этом, военнослужащие должны заменяться преимущественно в те географические районы, в которых военную службу они не проходили. Конкретный военный округ (флот) в этом географическом районе определяется кадровыми органами видов Вооруженных Сил Российской Федерации, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации совместно с кадровыми органами военных округов, флотов, ракетных армий, армий ВВС и ПВО.

Отбор военнослужащих для замены производится из всех воинских частей пропорционально численности военнослужащих с учетом чередования военной службы каждым военнослужащим в различных географических районах. Ограничения в отборе на замену для каких-либо воинских частей, соединений, объединений, военно-учебных заведений или организаций Вооруженных Сил Российской Федерации устанавливаются ежегодным приказом министра обороны Российской Федерации по организации и проведению замены военнослужащих из местностей, где установлен срок военной службы.

Военнослужащие, направляемые по плановой замене, подлежат аттестации в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы, при этом аттестационные листы на них должны быть утверждены, а соответствующие выводы и рекомендации объявлены до убытия их по замене.

Замена военнослужащих, проходящих военную службу в местности, где установлен срок военной службы, производится не позднее истечения срока, установленного для службы в таких местностях.

Указанным военнослужащим право выбора места дальнейшего прохождения военной службы не предоставляется. По решению соответствующего должностного лица военнослужащий может быть назначен на равную или высшую воинскую должность.

Военнослужащий, проходящий военную службу в местности, где установлен срок военной службы, может отказаться от плановой замены и продолжить службу в указанной местности. В этом случае дополнительный срок прохождения военной службы должен устанавливаться по согласованию с военнослужащим и составлять не менее года.

Военнослужащий с его согласия может быть переведен из местности, где установлен меньший срок военной службы, в местность, где установлен больший срок военной службы (например, из районов, в которых установлен срок военной службы три года, в районы, в которых установлен срок военной службы пять лет).

Перевод военнослужащих в порядке плановой замены в местности, где установлен срок военной службы, производится: на высшие воинские должности — с их согласия, на равные воинские должности — без их согласия, за исключением случаев, установленных п. 2 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы.

Указанный перевод производится не позднее чем за один год до истечения срока военной службы (срока контракта) военнослужащего, а также (без его согласия) не менее чем за три года до достижения предельного возраста пребывания на военной службе.

Без согласия военнослужащего его повторное направление в местность, где установлен срок военной службы, ранее чем через три года, не допускается.

44. Срок военной службы в указанных местностях и воинских частях и перечни этих местностей определены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2000 г. № 434.

Данным постановлением установлены следующие сроки прохождения военной службы по контракту:

а) до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет — на территории районов и местностей согласно приложению № 1 к постановлению;

б) до 5 лет — в находящихся за пределами Российской Федерации воинских частях, подразделениях, учреждениях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

45. Порядок прохождения военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, регламентирован ст. 23 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» от 27 декабря 1991 г. № 2123-I действие вышеуказанного Закона было распространено на граждан подразделений особого риска. Федеральный закон «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ также распространил действие Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-I на граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

Гражданам Российской Федерации прохождение военной службы в зоне отчуждения запрещается.

В случае необходимости исполнения в зоне отчуждения служебных обязанностей направление военнослужащих в эту зону осуществляется из числа военнослужащих и (или) военнообязанных запаса 1-й категории нерепродуктивного возраста (30 лет и старше), признанных военно-врачебными и (или) врачебно-консультационными комиссиями годными для работы в условиях повышенного риска радиационного ущерба, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации о правовом режиме чрезвычайного положения.

Срок военной службы (службы) в зоне отчуждения и порядок замены (перемещения) определяются условиями найма с учетом требований Норм радиационной безопасности и по правилам, установленным в соответствии с данными Нормами. При этом, срок военной службы (службы) не должен превышать полутора лет. Повторное несение военной службы (службы) в зоне отчуждения после рекреации разрешается при отсутствии медицинских противопоказаний, но на срок не более одного года.

Военнослужащие, проходящие военную службу (службу) в зоне отчуждения, независимо от их званий, должностей, родов войск имеют право на дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней без учета времени на проезд к месту отдыха и обратно и бронирование жилой площади по прежнему месту службы. Отпуск предоставляется не позднее чем через 9 месяцев службы, причем денежная компенсация отпуска (основного или дополнительного), а также накопление отпусков и перенесение их на конец срока службы не допускаются.

Время на выполнение заданий и несение военной службы (службы) в зоне отчуждения засчитывается в выслугу лет на пенсию один месяц за три, в таком же порядке это время засчитывается в трудовой стаж при назначении пенсии по старости (возрасту) и по инвалидности.

Прохождение военной службы (службы) в зоне отселения осуществляется гражданами из числа военнослужащих и военнообязанных, признанных военно-врачебными и (или) врачебно-консультационными комиссиями годными для работы в условиях повышенного риска радиационного ущерба, с обязательным страхованием личности от радиационного ущерба.

Срок службы для солдат, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, в зоне отселения засчитывается в выслугу лет на увольнение в запас один месяц за два, при этом срок службы в зоне отселения не должен превышать 12 календарных месяцев подряд. Указанным лицам предоставляется оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней по прошествии 12 зачетных месяцев, причем граждане, проживающие в зоне отселения и призванные для прохождения военной службы в этой зоне, или граждане из числа ранее эвакуированных имеют право на санаторно-курортное оздоровление.

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О порядке замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне отселения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 29 ноября 1996 г. № 430 офицеры, прапорщики, мичманы, а также военнослужащие, проходящие военную службу по контракту на должностях сержантов и солдат, несущие военную службу (службу) в зоне отселения, подлежат замене (перемещению) через три года. Порядок замены (перемещения) определен постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 г. № 761.

В зоне проживания с правом на отселение, а также в зоне с льготным социально-экономическим статусом прохождение военной службы (службы) осуществляется в соответствии с действующим законодательством. При этом, солдаты и сержанты, проходящие военную службу по призыву в зоне проживания с правом на отселение, имеют право по истечении 12 календарных месяцев на дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 14 календарных дней без учета времени на проезд к месту отпуска и обратно.

Военнослужащие (за исключением солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву), проходящие военную службу в указанных зонах, имеют право на замену места военной службы в установленном порядке и бронирование жилой площади по прежнему месту службы.

Решения о дополнительных компенсациях и льготах гражданам, проживающим (работающим) на подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС территориях, принятые Правительством Российской Федерации, а также другими органами, определяемыми Правительством Российской Федерации, распространяются на граждан, проходящих военную службу (службу) на этих территориях, а также на членов их семей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне отселения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 27 июня 1996 г. № 761 руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, должны отбирать военнослужащих для прохождения военной службы или выполнения задач в зоне отселения, признанных военно-врачебными комиссиями годными к военной службе или годными к военной службе с незначительными ограничениями в условиях повышенного риска радиационного ущерба.

Военнослужащие не направляются для прохождения военной службы или выполнения задач в зоне отселения при наличии у членов их семей противопоказаний, установленных военно-врачебными комиссиями, к проживанию на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне проживания с правом на отселение.

Продолжительность военной службы военнослужащих в зоне отселения исчисляется с учетом времени их военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Военнослужащие, пребывание которых или проживание совместно с ними членов их семей в зоне отселения невозможно по медицинским показаниям на основании заключений военно-врачебных комиссий, подлежат досрочной замене.

Замена военнослужащих из зоны отселения для дальнейшего прохождения военной службы или выполнения задач производится в другие местности Российской Федерации, за исключением районов Крайнего Севера и местностей с неблагоприятными климатическими условиями, при этом повторное направление военнослужащих в зону отселения для прохождения военной службы или выполнения задач не допускается.

46. Возникает вполне закономерный вопрос: как быть военнослужащим, если они не попали в расчет количества военнослужащих, подлежащих замене в местностях, где установлен срок военной службы, а соответствующий срок выслужили? Как правило, ежегодный приказ министра обороны Российской Федерации содержит норму, предписывающую, что в первую очередь осуществляется плановая замена военнослужащих, проходящих военную службу сверх установленных для определенных местностей сроков военной службы. Но на практике нельзя не согласиться с тем, что это не так. Могут ли военнослужащие законными способами реализовывать свое конституционное право (ст. 37 Конституции Российской Федерации) на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены?

47. Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, установлена правовая гарантия, в соответствии с которой военнослужащие, проходящие военную службу в местностях Российской Федерации, где установлен срок военной службы, вправе предложить на рассмотрение аттестационных комиссий воинских частей, дислоцированных в другой местности Российской Федерации, где не установлен срок военной службы или установлены другие сроки военной службы, свою кандидатуру после того, как они выслужили установленные сроки военной службы в этих местностях. При этом, военнослужащий представляет соответствующему командиру (начальнику) рапорт с ходатайством о рассмотрении его кандидатуры, копию последнего аттестационного листа с отзывом и копию служебной карточки. Аттестационная комиссия воинской части, рассмотрев кандидатуры военнослужащих своей воинской части, а также документы других военнослужащих, обязана дать заключение по рассмотренным кандидатурам. В случае если аттестационной комиссией воинской части предлагается к назначению на воинскую должность военнослужащий другой воинской части (военнослужащий, переводящийся в порядке плановой замены), то по решению командира (начальника) этой воинской части на имя командира (начальника) воинской части, где проходит военную службу отобранный кандидат, высылается отношение по форме, установленной данным нормативным правовым актом. Если аттестационной комиссией воинской части ходатайство кандидата по вопросу назначения на воинскую должность отклонено, то он об этом уведомляется в письменной форме в установленном порядке. Командир (начальник) воинской части, получивший отношение на военнослужащего, обязан в установленном порядке направить на него по команде представление в кадровый орган, подчиненный должностному лицу, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность.

48. Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что фактически военнослужащие, проходящие военную службу в местностях, где установлен срок службы, могут реализовать свое право на замену места службы в местности, где срок службы не установлен, в порядке, не предусмотренном ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы, приказом министра обороны Российской Федерации «О прохождении военной службы военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 21 июля 2000 г. № 380.

49. Следует отметить, что в законодательстве имеются правовые акты, которые в определенной степени содержат предписания, сходные с предписаниями, устанавливающими порядок проведения плановой замены военнослужащих.

Так, например, постановление Правительства Российской Федерации «О максимальных сроках непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также направления (командирования) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 18 июля 1994 г. № 844 устанавливает максимальный срок непрерывного прохождения военной службы для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, — пять лет.

В данном постановлении содержится немало важное положение устанавливающее, что максимальный срок направления (командирования) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах — два года.

Также, например, постановлением Правительства Российской Федерации «О максимальном сроке непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территории Чеченской Республики» от 23 августа 2000 г. № 621 определено, что максимальный срок непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территории Чеченской Республики составляет два года.

Статья 44. Перевод военнослужащих

1. Утратил силу с 1 января 2007 г.

2. Военнослужащие в порядке, определенном Положением о порядке прохождения военной службы, могут быть переведены для дальнейшего прохождения военной службы:

из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором настоящим федеральным законом предусмотрена военная служба;

из федерального органа исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, в Вооруженные Силы Российской Федерации;

из одного федерального органа исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба.

Комментарий к п. 1

1. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам прикомандирования и перевода военнослужащих, а также приостановления военной службы» от 6 июля 2006 № 105-ФЗ комментируемый пункт с 1 января 2007 г. признан тратившим силу.

Вышеназванным Федеральным законом изменено наименование комментируемой статьи. С 1 января 2007 г. ст. 44 комментируемого Федерального закона называется «Перевод военнослужащих».

2. Таким образом, с 1 января 2007 г. институт прикомандирования военнослужащих прекратил свое существование.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам прикомандирования и перевода военнослужащих, а также приостановления военной службы» направлен на приведение военного законодательства в соответствие с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ и создание законодательной основы для направления военнослужащих в учреждения и организации. Федеральный закон от 6 июля 2006 г. № 105-ФЗ вносит изменения и дополнения, связанные с созданием системы направления военнослужащих в другие учреждения и организации, не выполняющие задачи оборонного характера; упорядочением перехода с одного вида федеральной государственной службы на другой вид федеральной государственной службы (с военной службы — на федеральную государственную гражданскую службу).

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» определяет военную службу как вид федеральной государственной службы, а ее прохождение может осуществляться только на воинских должностях. В связи с этим институт прикомандирования военнослужащих необходимо привести в соответствие с положениями названного Федерального закона. Военнослужащие, прикомандированные к организациям и учреждениям, выполняющим задачи по обеспечению обороны и безопасности государства, если в них не предусмотрена федеральная государственная служба, могут находиться в указанных организациях и учреждениях только на условиях приостановления им военной службы.

Комментарий к п. 2

3. Порядок перевода военнослужащих регламентирован ст. 17 Положения о порядке прохождения военной службы.

4. Перевод военнослужащих из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации), производится при выполнении требований нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, а также по согласованию между руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Таким образом, военнослужащий может быть переведен из Вооруженных Сил Российской Федерации не в любое структурное подразделение федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а именно в то, в котором п. 1 ст. 2 комментируемого Федерального закона предусмотрена военная служба. Аналогично сотрудник (служащий) федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, не может быть переведен в Вооруженные Силы Российской Федерации (другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), если при этом он не обладает статусом военнослужащего и не проходит военную службу в соответствующем федеральном органе исполнительной власти.

5. Указанный перевод военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, производится в персональном порядке — с их согласия или по их просьбе.

6. В п. 3 ст. 17 Положения о порядке прохождения военной службы определены полномочия должностных лиц по изданию правовых актов о переводе военнослужащих из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации), порядок предоставления таких полномочий в необходимых случаях и форма этих актов (приказ, распоряжение). Из указанного выше следует, что определение должностных лиц, обладающих полномочиями по изданию указанных правовых актов, и формы этих актов обусловлено тем, к какому составу военнослужащих относится переводимый военнослужащий.

7. Как следует из подп. «а» п. 3 ст. 17 Положения о порядке прохождения военной службы, перевод офицеров и прапорщиков (мичманов) оформляется приказом руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором эти военнослужащие проходят военную службу, и в целях оформления перевода издания приказа должностным лицом федерального органа исполнительной власти, в который они переводятся для дальнейшего прохождения военной службы, не требуется. Например, перевод офицеров и прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, подлежит оформлению приказом министра обороны Российской Федерации.

8. Согласно подп. «е» п. 83 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, переводы солдат, матросов, сержантов и старшин из Министерства обороны в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, оформляются решением начальника Главного

организационно-мобилизационного управления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, в который переводится военнослужащий, а из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в Министерство обороны Российской Федерации — решением управомоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти, из которого переводится военнослужащий, по согласованию с Генеральным штабом.

Военнослужащие при переводе исключаются из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) приказом по личному составу (распоряжением) о переводе, издаваемым руководителем или иным управомоченным должностным лицом федерального органа исполнительной власти, в котором они проходят военную службу. На основании такого приказа (распоряжения) указанные военнослужащие исключаются приказом по строевой части из списков личного состава воинской части, в которой они проходят службу.

9. После издания упомянутого приказа (распоряжения) о переводе и исключении из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) и его реализации военнослужащие считаются переведенными в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации).

Зачисление военнослужащих в федеральный орган исполнительной власти (в Вооруженные Силы Российской Федерации) производится приказом (распоряжением) управомоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти, в который они переведены.

10. В соответствии со ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы в связи с переводом из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут быть зачислены в распоряжение командира (начальника).

11. Контракт, который был ранее заключен с военнослужащим, переводимым из Вооруженных Сил Российской Федерации (из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации), прекращает действие со дня заключения нового контракта.

Новый контракт с указанным военнослужащим заключается в день его зачисления в федеральный орган исполнительной власти, в который он переведен (в Вооруженные Силы Российской Федерации).

12. В соответствии с Порядком обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащему, переведенному из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в Вооруженные Силы, со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы и до вступления им в исполнение обязанностей по воинской должности, на которую он назначен в Вооруженные Силы, денежное довольствие выплачивается в порядке, установленном п. 46 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, из расчета:

— оклада по воинскому званию;

— оклада по последней должности, занимаемой этим военнослужащим в соответствующем федеральном органе исполнительной власти;

— процентной надбавки за выслугу лет, исчисленной в соответствии с пп. 94—96 вышеназванного Порядка.

Военнослужащему, переведенному из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, денежное довольствие выплачивается по день его исключения из списков личного состава воинской части.

Военнослужащим, обучающимся в военных образовательных учреждениях профессионального образования, назначенным после их окончания для прохождения военной службы в федеральном органе исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, денежное довольствие выплачивается по день окончания отпуска, предоставленного по окончании этих образовательных учреждений.

Военнослужащим, переведенным для дальнейшего прохождения военной службы из Вооруженных Сил Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы), материальная помощь оказывается один раз в год в полном размере при убытии из Вооруженных Сил Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), если она не была оказана ранее.

Статья 45. Приостановление военной службы

1. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в случае избрания их депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований и главами муниципальных образований, осуществляющими указанные полномочия на постоянной основе, наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) или назначения временно исполняющими обязанности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), избрания (назначения) членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации имеют право либо на увольнение с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, либо на приостановление военной службы.

2. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в случае направления их не на воинские должности в международные организации, организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и на военные кафедры при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования военная служба приостанавливается. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут направляться не на воинские должности без приостановления им военной службы, если это предусмотрено иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

3. Приостановление военной службы военнослужащим в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи означает приостановление действия условий заключенного ими контракта о прохождении военной службы, указанных в пункте 3 статьи 32 настоящего Федерального закона. Военнослужащие, военная служба по контракту которым приостановлена, не считаются исполняющими обязанности военной службы в соответствии со статьей 37 настоящего Федерального закона. Срок приостановления военной службы засчитывается в общий трудовой стаж при назначении пенсии за выслугу лет. В течение данного срока выплата денежного довольствия и иных дополнительных выплат, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также присвоение очередных воинских званий не производятся.

4. Военнослужащие, военная служба по контракту которым приостановлена, не входят в численность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

5. Приостановление военной службы, а также направление военнослужащих не на воинские должности в организации и образовательные учреждения, указанные в пункте 2 настоящей статьи, осуществляются в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

6. Не на воинские должности в организации и образовательные учреждения, указанные в пункте 2 настоящей статьи, могут направляться военнослужащие, проходящие военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению офицерами, имеющие воинское звание офицера и прослужившие на офицерских должностях 10 лет и более. Военнослужащие, прослужившие на офицерских должностях менее 10 лет, могут направляться не на воинские должности в организации и образовательные учреждения, указанные в пункте 2 настоящей статьи, если это предусмотрено нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

7. Направление военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не на воинские должности в международные организации осуществляется на основании международных договоров Российской Федерации.

8. Перечень организаций, осуществляющих деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которые военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут направляться не на воинские должности, и количество таких должностей в указанных организациях и образовательных учреждениях определяются нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации определяет дополнительные условия заключения, изменения и расторжения трудовых договоров с военнослужащими, направленными не на воинские должности в указанные организации и образовательные учреждения, а также с иными лицами, временно замещающими указанные должности.

9. Военнослужащие, военная служба по контракту которым приостановлена, не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, по истечении срока контракта о прохождении военной службы имеют право заключить новый контракт о прохождении военной службы в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

10. Военнослужащие, военная служба по контракту которым приостановлена, имеют право продолжить военную службу в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

11. Военнослужащим, военная служба по контракту которым приостановлена в связи с направлением не на воинские должности, Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, может быть предложено продолжить военную службу, и в случае их несогласия военная служба указанных военнослужащих прекращается. Увольнение с военной службы в случае прекращения военной службы осуществляется по основанию, предусмотренному подпунктом «к» пункта 1 статьи 51 настоящего Федерального закона.

12. Военнослужащие, военная служба по контракту которым приостановлена, в случае продолжения военной службы назначаются на прежние должности, а при их отсутствии с их согласия — на другие должности.

13. Срок приостановления военной службы по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, в случае продолжения военной службы засчитывается в выслугу лет, дающую право на присвоение очередного воинского звания, надбавку за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет, а также на получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

14. Увольнение с военной службы военнослужащих, военная служба по контракту которым приостановлена, осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 51 настоящего Федерального закона, за исключением подпункта «ж» пункта 2, подпунктов «г» и «д» пункта 3 указанной статьи, в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

Комментарий к ст. 45

1. В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам прикомандирования и перевода военнослужащих, а также приостановления военной службы» от 6 июля 2006 г. № 105-ФЗ с 1 января 2007 г. комментируемая статья изложена в новой редакции.

2. Комментируемая статья является абсолютной новеллой законодательства о прохождении военной службы.

Военная служба может быть приостановлена:

— военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в случае избрания их депутатами Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований и главами муниципальных образований, осуществляющими указанные полномочия на постоянной основе, наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) или назначения временно исполняющими обязанности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), избрания (назначения) членами Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации;

— военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в случае направления их не на воинские должности в международные организации, организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства;

— военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в случае направления их на военные кафедры при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

3. Так, с 1 января 2007 г. военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в случае избрания их депутатами Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований и главами муниципальных образований, осуществляющими указанные полномочия на постоянной основе, наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) или назначения временно исполняющими обязанности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), избрания (назначения) членами Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации имеют право либо на увольнение с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «г» и «д» п. 3 ст. 51 комментируемого Федерального закона, либо на приостановление военной службы.

4. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам прикомандирования и перевода военнослужащих, а также приостановления военной службы» от 6 июля 2006 г. № 105-ФЗ подп. «г» п. 3 ст. 51 комментируемого Федерального закона изложен в следующей редакции: «в связи с наделением его (военнослужащего. — *С.Ш.*) полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо назначением его временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или избранием (назначением) его членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

5. Таким образом, с 1 января 2007 г. указанные военнослужащие имеют право на увольнение с военной службы либо на приостановление военной службы. В то время как до 1 января 2007 г. возможность увольнения с военной службы была предусмотрено только со дня прекращения оснований для приостановления военной службы и если военнослужащие не заключат новый контракт о прохождении военной службы.

6. В отличие от ранее действовавшей редакции комментируемая статья не предусматривает возможность зачета срока приостановления военной службы в выслугу лет военнослужащего.

7. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в случае направления их не на воинские должности в международные организации, организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и на военные кафедры при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования военная служба приостанавливается.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут направляться не на воинские должности без приостановления им военной службы, если это предусмотрено иными (кроме комментируемого) федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

8. Приостановление военной службы военнослужащим означает приостановление действия условий заключенного ими контракта о прохождении военной службы, указанных в п. 3 ст. 32 комментируемого Федерального закона.

В соответствии со ст. 32 комментируемого Федерального закона условия контракта о прохождении военной службы включают в себя обязанность гражданина (иностранного гражданина) проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также право

гражданина (иностранного гражданина) на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

Военнослужащие, военная служба по контракту которым приостановлена, не считаются исполняющими обязанности военной службы в соответствии со ст. 37 комментируемого Федерального закона. Срок приостановления военной службы засчитывается в общий трудовой стаж при назначении пенсии за выслугу лет. В течение данного срока выплата денежного довольствия и иных дополнительных выплат, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также присвоение очередных воинских званий не производятся.

Соответственно можно сделать вывод о том, что приостановление военной службы является основанием для утраты статуса военнослужащего, предусмотренного Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ.

9. Военнослужащие, военная служба по контракту которым приостановлена, не входят в численность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

10. Приостановление военной службы, а также направление военнослужащих не на воинские должности в организации и образовательные учреждения осуществляются в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

В настоящее время Положение о порядке прохождения военной службы не предусматривает порядок направления военнослужащих не на воинские должности в организации и образовательные учреждения. Поэтому в Положение о порядке прохождения военной службы должны быть внесены соответствующие изменения, которые бы регулировали порядок направления военнослужащих не на воинские должности в организации и образовательные учреждения.

Комментируемая статья также определяет категории военнослужащих, которые могут быть направлены не на воинские должности в организации и образовательные учреждения.

11. Не на воинские должности в организации и образовательные учреждения могут направляться военнослужащие, проходящие военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению офицерами, имеющие воинское звание офицера и прослужившие на офицерских должностях 10 лет и более.

Военнослужащие, прослужившие на офицерских должностях менее 10 лет, могут направляться не на воинские должности в организации и образовательные учреждения, если это предусмотрено нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

12. Направление военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не на воинские должности в международные организации осуществляется на основании международных договоров Российской Федерации.

13. Перечень организаций, осуществляющих деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которые военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут направляться не на воинские должности, и количество таких должностей в указанных организациях и образовательных учреждениях определяются нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

В настоящее время данный перечень организаций Президентом Российской Федерации не определен.

Правительство Российской Федерации также не определило дополнительные условия заключения, изменения и расторжения трудовых договоров с военнослужащими, направленными не на воинские должности в указанные организации и образовательные учреждения, как это предусмотрено комментируемой статьей.

14. Военнослужащие, военная служба по контракту которым приостановлена, не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, по истечении срока контракта о прохождении военной службы имеют право заключить новый контракт о прохождении военной службы в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы. С этого момента данные граждане в полном объеме приобретают статус военнослужащих.

15. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам прикомандирования и перевода военнослужащих, а также приостановления военной службы» от 6 июля 2006 г. № 105-ФЗ п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона дополнен подп. «к»: «в связи с прекращением военной службы в период ее приостановления».

Военнослужащим, военная служба по контракту которым приостановлена в связи с направлением не на воинские должности, Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба, может быть предложено продолжить военную службу, и в случае их несогласия военная служба указанных военнослужащих прекращается. Увольнение с военной службы в случае прекращения военной службы осуществляется по основанию, предусмотренному подп. «к» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона.

Статья 46. Составы военнослужащих и воинские звания

1. В Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах устанавливаются следующие составы военнослужащих и воинские звания:

Составы военнослужащих	Воинские звания	
	войсковые	корабельные
Солдаты, матросы, сержанты, старшины	рядовой	матрос
	ефрейтор	старший матрос
	младший сержант	старшина 2 статьи
	сержант	старшина 1 статьи
	старший сержант	главный старшина
	старшина	главный корабельный старшина
Прапорщики и мичманы	прапорщик	мичман
	старший прапорщик	старший мичман
Офицеры: младшие офицеры	младший лейтенант	младший лейтенант
	лейтенант	лейтенант
	старший лейтенант	старший лейтенант
	капитан	капитан-лейтенант
старшие офицеры	майор	капитан 3 ранга
	подполковник	капитан 2 ранга
	полковник	капитан 1 ранга
высшие офицеры	генерал-майор	контр-адмирал
	генерал-лейтенант	вице-адмирал
	генерал-полковник	адмирал
	генерал армии	адмирал флота
	Маршал Российской Федерации	

2. Перед воинским званием военнослужащего, проходящего военную службу в гвардейской воинской части, на гвардейском корабле, добавляется слово «гвардии».

3. К воинскому званию военнослужащего или гражданина, пребывающего в запасе, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или «медицинской службы».

4. К воинскому званию гражданина, пребывающего в запасе или находящегося в отставке, добавляются соответственно слова «запаса» или «в отставке».

5. Для лиц, не являющихся военнослужащими, запрещается вводить специальные звания или классные чины, аналогичные воинским званиям.

Комментарий к ст. 46

1. Наличие у военнослужащих персональных воинских званий является одной из особенностей военной службы как федеральной государственной службы Российской Федерации.

2. Воинские звания обеспечивают ясность и четкость во взаимоотношениях и субординации военнослужащих, т. е. обеспечивают отношения власти и подчинения. Система воинских званий позволяет отчетливо выразить военную и специальную квалификацию, служебный стаж и заслуги, служебное положение и авторитет каждого военнослужащего.

Основой взаимоотношений между военнослужащими по их воинским званиям являются отношения старшинства и подчиненности: начальники по воинским званиям имеют право отдавать подчиненным приказания и проверять их выполнение; старшие по званию во всех случаях обязаны требовать от младших соблюдения ими воинской дисциплины, общественного порядка и формы одежды, а также правил поведения и отдания воинского приветствия; младшие по званию должны беспрекословно выполнять требования старших.

3. В дополнение к отношениям подчиненности военнослужащих по должности наличие воинских званий служит важным средством поддержания и укрепления воинской дисциплины, организованности и порядка, особенно в боевой обстановке. Воинские звания оказывают существенное влияние также на условия и порядок прохождения службы соответствующими категориями военнослужащих, на объем их служебных и личных прав (например, ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ предусмотрено право военнослужащих, имеющих воинское звание от полковника (капитана 1 ранга) и выше, на дополнительную общую площадь жилого помещения).

4. Пункт 3 ст. 46 комментируемого Федерального закона устанавливает, что к воинскому званию военнослужащего, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или «медицинской службы». Данные воинские звания являются специальными. При этом хотелось бы отметить, что на законодательном уровне не урегулирован порядок присвоения воинского звания с добавлением слов «юстиции» и «медицинской службы».

Офицеры, имеющие военно-учетную специальность медицинского профиля, получают воинское звание с добавлением слов «медицинской службы», как правило, одновременно с окончанием соответствующего военно-медицинского учебного заведения: в настоящий момент — Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова (город Санкт-Петербург), Самарский военно-медицинский институт, Саратовский военно-медицинский институт. Получение специального воинского звания с добавлением слов «медицинской службы» одновременно с окончанием ВВУЗа обусловлено тем, что постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня направлений

подготовки специалистов и специальностей, по которым получение высшего профессионального образования в заочной форме или в форме экстерната не допускается» от 22 ноября 1997 г. № 1473 установлено, что в сфере здравоохранения лечебное образование можно получить только по очной или очно-заочной форме обучения. Поэтому, как правило, военнослужащие не имеют возможности получить по заочной форме обучения медицинское образование и соответственно специальное воинское звание «офицер медицинской службы».

При этом, необходимо заметить, что в соответствии с законодательными актами, регулирующими порядок получения юридического образования, получение такого образования по заочной форме на запрещено. Поэтому в правоприменительной практике наиболее часто встречаются вопросы, связанные с присвоением специального воинского звания с добавлением слова «юстиции».

Как указано в законе, данные военнослужащие должны иметь соответствующую военно-учетную специальность.

Тем не менее, необходимо отметить, что приобрести военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля военнослужащий может только после получения соответствующей специальности, факт назначения на должность не является основанием для присвоения соответствующего специального воинского звания с добавлением слов «юстиции» или «медицинской службы». Вследствие этого воинское звание офицера юстиции, медицинской службы может быть ему присвоено только при наличии соответствующего образования.

Основанием для присвоения специального воинского звания является факт назначения военнослужащего на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера юстиции или медицинской службы. Получение соответствующего образования и военно-учетной специальности не дает оснований для присвоения специального воинского звания с добавлением слов «юстиции» или «медицинской службы».

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что для присвоения специального воинского звания необходимо соблюдение следующих основных требований:

— военнослужащий должен иметь соответствующее образование;

— на основании имеющегося образования военнослужащему должна быть в установленном порядке присвоена соответствующая военно-учетная специальность;

— военнослужащий должен быть назначен на соответствующую воинскую должность, подлежащую комплектованию офицерами, имеющими высшее юридическое или медицинское образование.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 6 января 2007 г. № 3-ФЗ п. 3 ст. 46 после слова «военнослужащего» был дополнен словами «или гражданина, пребывающего в запасе». Таким образом, военнослужащие, проходящие военную службу, и граждане, пребывающие в запасе, по своему военно-служебному положению были приравнены.

5. Воинское звание может быть первым или очередным. Первым воинским званием начинается новый состав военнослужащих. Очередные воинские звания находятся внутри состава военнослужащих. Перейти в другой состав военнослужащий может, только получив первое воинское звание, предусмотренное для данного состава.

Вместе с тем, составы военнослужащих, определенные общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, в настоящее время противоречат составам военнослужащих, определенным комментируемым Федеральным законом. В связи с этим в настоящее время при определении составов военнослужащих необходимо руководствоваться не уставами, а комментируемым Федеральным законом как имеющим большую юридическую силу.

Статья 47. Присвоение воинских званий

1. Воинские звания военнослужащим присваиваются:

высших офицеров — Президентом Российской Федерации;

до полковника или капитана 1 ранга включительно — должностными лицами в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

Сроки военной службы в воинских званиях и порядок их присвоения определяются Положением о порядке прохождения военной службы.

2. Очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

3. Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно обучающемуся по очной форме обучения в военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, а также в адъюнктуре или военной докторантуре, очередное воинское звание до подполковника или капитана 2 ранга включительно присваивается в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании независимо от воинской должности, которую он занимал до поступления в указанное образовательное учреждение.

4. Очередное воинское звание военнослужащему может быть присвоено досрочно за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности.

5. Военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности, но не выше воинского звания майора или капитана 3 ранга, а военнослужащему, имеющему ученую степень и (или) ученое звание, занимающему воинскую должность профессорско-преподавательского состава в военном образовательном учреждении профессионального образования, — не выше воинского звания полковника или капитана 1 ранга.

6. При поступлении на военную службу гражданина, проходящего либо проходившего службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы или иных правоохранительных органах и имеющего специальное звание, воинское звание ему присваивается в порядке, определенном Положением о порядке прохождения военной службы.

Комментарий к ст. 47

1. В соответствии с п. 4 ст. 20 Положения о порядке прохождения военной службы воинские звания присваиваются военнослужащим персонально. Воинское звание может быть первым или очередным.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237» от 19 марта 2007 г. № 364 ст.ст. 21 и 22 Положения о порядке прохождения военной службы были изменены.

В соответствии с п. 2 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы для прохождения военной службы в следующих воинских званиях с 1 января 2008 г. устанавливаются сроки:

— рядовой, матрос — пять месяцев;
— младший сержант, старшина 2 статьи — один год;
— сержант, старшина 1 статьи — два года;
— старший сержант, главный старшина — три года;
— прапорщик, мичман — три года;
— младший лейтенант — два года;
— лейтенант — три года;
— старший лейтенант — три года;
— капитан, капитан-лейтенант — четыре года;
— майор, капитан 3 ранга — четыре года;
— подполковник, капитан 2 ранга — пять лет.

Прохождение военной службы в воинских званиях увеличилось на один год.

Например, практически аналогичные сроки были установлены Положением о прохождении службы командным и начальствующим составом РККА, утвержденным постановлением ЦИК и СНК Союза ССР 22 сентября 1935 г., Положением о прохождении воинской службы офицерами, генералами и адмиралами Советской Армии и Военно-морских сил, утвержденным постановлением Совета Министров Союза ССР от 25 апреля 1955 г. № 818-490с (приказ министра обороны Союза ССР от 29 апреля 1955 г. № 0100), Положением о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240 (приказ министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100).

При этом хотелось бы отметить, что Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-I (с изменениями от 1 апреля 2005 г.) (ст.ст. 23, 24), также предусмотрены аналогичные сроки прохождения службы в званиях.

2. Форма и содержание представлений, формы иных документов и приказов к присвоению воинских званий, а также порядок их оформления и представления (за исключением высших офицеров) устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В соответствии с Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, в целях обеспечения своевременного присвоения военнослужащему очередного воинского звания представление оформляется не позднее чем за два месяца до истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании и направляется должностному лицу, имеющему право присвоения соответствующего воинского звания, с таким расчетом, чтобы приказ о присвоении воинского звания военнослужащему

был издан ко дню истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании с указанием в приказе даты присвоения воинского звания.

В исключительных случаях разрешается издавать приказы соответствующих должностных лиц после дня истечения срока военной службы военнослужащего в предыдущем воинском звании с указанием в приказе даты присвоения воинского звания.

Представление к присвоению офицеру очередного воинского звания по истечении срока его военной службы в предыдущем воинском звании оформляется на бланке установленного образца по форме согласно приложению № 7 к указанной Инструкции.

Представление к присвоению военнослужащему воинского звания досрочно или на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности, а также к присвоению первого воинского звания офицера или прапорщика, мичмана (за исключением военнослужащих, которым воинское звание офицера или прапорщика (мичмана) присваивается после окончания соответствующих военно-учебных заведений, школ прапорщиков и т. д.), оформляется на бланке установленного образца по форме согласно приложению № 3 к указанной выше Инструкции.

В представлении о назначении военнослужащего на высшую воинскую должность (должность) может быть указано ходатайство об одновременном присвоении ему очередного воинского звания, если истек срок его службы в предыдущем воинском звании, при условии, что для этой воинской должности (должности) штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

При представлении военнослужащего к присвоению первого воинского звания офицера, прапорщика (мичмана) оформляются: послужная карточка в трех экземплярах, карточка пономерного учета и заверенная в установленном порядке копия документа, подтверждающего профессиональное образование.

При поступлении на военную службу гражданина, проходящего или проходившего службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в таможенных органах Российской Федерации или в федеральных органах налоговой полиции и имеющего специальное звание, ему присваивается воинское звание командиром (начальником), имеющим право на присвоение соответствующего воинского звания, после переаттестации. Переаттестация производится аттестационной комиссией воинской части, в которую поступил на военную службу гражданин, имеющий специальное звание, с учетом его должностного предназначения, деловых и морально-психологических качеств, военной или специальной подготовки, служебного опыта в порядке, предусмотренном Инструкцией о порядке организации и проведения аттестации офицеров и прапорщиков (мичманов) Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 апреля 2002 г. № 100. На данного военнослужащего оформляется представление на присвоение соответствующего воинского звания в порядке переаттестации на бланке установленного образца по форме согласно приложению № 3 к указанной Инструкции.

Воинское звание лейтенанта присваивается:

а) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, окончившему высшее или среднее военно-учебное заведение, — по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, — по окончании указанного образовательного учреждения;

в) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность;

д) гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, — по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов;

е) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту в Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, — в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

Воинское звание младшего лейтенанта присваивается:

а) военнослужащему, окончившему курсы по подготовке младших офицеров, имеющему среднее (полное) общее образование, — по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, — по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов;

д) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту в Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной

службе охраны Российской Федерации или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, — в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

Воинское звание прапорщика (мичмана) присваивается:

а) военнослужащему, окончившему военно-учебное заведение, осуществляющее подготовку военнослужащих по военно-учетным специальностям прапорщиков (мичманов), имеющему среднее (полное) общее образование, — по окончании указанного учебного заведения.

В соответствии с Положением о школах прапорщиков (мичманов) Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 452, курсанты, окончившие школы, назначаются на воинские должности, которые в соответствии со штатом подлежат замещению прапорщиками. Воинское звание прапорщика присваивается курсанту по окончании школы;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), — при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), — при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту в Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, — в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

Воинское звание рядового присваивается:

а) гражданину, не имеющему воинского звания, призванному на военную службу, — при убытии из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

б) гражданину, не имеющему воинского звания и зачисленному в запас, — при зачислении в запас;

в) гражданину, не имеющему воинского звания и поступившему на военную службу по контракту, — при зачислении в списки личного состава воинской части;

г) гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военно-учебное заведение, — при зачислении в указанное учебное заведение.

Воинское звание матроса присваивается:

а) военнослужащему, призванному на военную службу, — при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса;

б) гражданину, поступившему на военную службу по контракту, не имеющему воинского звания, — при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса;

в) гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военно-учебное заведение, — при зачислении в указанное учебное заведение, где штатом предусмотрено воинское звание матроса.

При поступлении на военную службу гражданина, проходящего или проходившего службу в органах внутренних дел Российской Федерации, иных правоохранительных органах или в Государственной противопожарной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и имеющего специальное звание, ему может быть присвоено воинское звание, равное его специальному званию, в порядке переаттестации, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

3. Анализируя указанную норму, можно сделать вывод, что современный порядок присвоения очередных воинских званий, как и порядок, который был закреплен Законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» 1993 г., существенно были изменены по сравнению с порядком, предусмотренным в Российской Федерации, СССР до 1993 г.

Действующим законодательством исключено одно из существенных условий присвоения звания — положительная аттестация. Тем самым была нормативно закреплена обязательность присвоения воинского звания военнослужащему в случае истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании и занятия им соответствующей должности, вне зависимости от воинской дисциплины этого военнослужащего, качества исполнения им своих обязанностей, уровня его профессиональной подготовки, т. е. из пяти функций системы воинских званий (отражения заслуг, авторитета, военной и специальной квалификации военнослужащего, его служебного стажа и служебного положения) утрачены первые две и частично третья.

Основанием присвоения военнослужащему очередного воинского звания является истечение срока его военной службы в предыдущем воинском звании, а условием — штатом должно быть предусмотрено воинское звание по занимаемой воинской должности (должности), равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

4. Таким образом, такие показатели служебной деятельности военнослужащего, как воинская дисциплина, уровень его профессиональной подготовки, в настоящее время не являются критериями, влияющими на срок присвоения военнослужащему очередного воинского звания, что, по мнению авторов комментария, представляется не совсем правильным.

5. Очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

6. Воинское звание высшего офицера может быть присвоено военнослужащему по истечении не менее двух лет его военной службы в предыдущем воинском звании и не менее одного года в занимаемой воинской должности (должности), подлежащей замещению высшими офицерами.

Сроки военной службы в воинском звании генерал-полковника (адмирала) и генерала армии (адмирала флота) не устанавливаются.

В срок военной службы в присвоенном воинском звании входит время нахождения на военной службе.

7. При назначении военнослужащего на высшую воинскую должность (должность) одновременно, а при невозможности одновременного оформления — со дня назначения на высшую воинскую должность (должность) ему присваивается очередное воинское звание, если истек срок его службы в предыдущем воинском звании, при условии, что для этой воинской должности (должности) штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно обучающемуся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, очередное воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно присваивается в день истечения срока его военной службы в присвоенном воинском звании независимо от воинской должности (должности), которую он занимал до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру.

Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера, занимавшему до поступления в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание полковника, капитана 1 ранга или высшего офицера, очередное воинское звание до полковника, капитана 1 ранга включительно присваивается в соответствии с занимаемой до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинской должностью (должностью) по истечении срока выслуги лет в присвоенном воинском звании.

Очередное воинское звание военнослужащему может быть присвоено досрочно за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности).

Военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности), но не выше воинского звания майора, капитана 3 ранга.

Воинское звание ефрейтора (старшего матроса) может быть присвоено в качестве поощрения за особые личные заслуги военнослужащему, занимающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание рядового (матроса).

Воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) присваивается рядовому (матросу), замещающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) и выше, по истечении срока его военной службы в предыдущем воинском звании, а также военнослужащему, успешно завершившему обучение в учебной воинской части по программе подготовки сержантов (старшин).

8. Во время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста военнослужащему не может быть присвоено очередное воинское звание. Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста не засчитывается в срок военной службы в присвоенном воинском звании.

Воинские звания военнослужащим присваиваются:

а) высших офицеров — Президентом Российской Федерации по представлению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) полковника, капитана 1 ранга — руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

в) иные воинские звания — должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Военный комиссар субъекта Российской Федерации присваивает воинское звание рядового гражданам, призванным на военную службу.

Полномочия должностных лиц Федеральной службы безопасности Российской Федерации по присвоению воинских званий, за исключением воинских званий высших офицеров, устанавливаются директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Должностные лица имеют право присваивать воинские звания военнослужащим, находящимся в их прямом подчинении.

Вышестоящее должностное лицо пользуется всеми правами по присвоению воинских званий, предоставляемыми нижестоящим командирам (начальникам).

Присвоение первого воинского звания офицера, воинского звания офицера досрочно, на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности, а также воинского звания военнослужащим, успешно обучающимся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, до полковника (капитана 1 ранга) включительно производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Присвоение воинских званий прапорщикам (мичманам), сержантам (старшинам) досрочно, а также присвоение очередных воинских званий на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного для занимаемой штатной воинской должности: прапорщикам (мичманам) — не выше воинского звания старшего прапорщика (старшего мичмана), сержантам (старшинам) — не выше воинского звания старшины (главного корабельного старшины), — производится должностными лицами, имеющими право присваивать данные воинские звания.

9. В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 11 декабря 2004 г. № 410 воинские звания офицерам и прапорщикам (мичманам) присваивают:

— до подполковника, капитана 2 ранга включительно — заместители министра обороны Российской Федерации, начальники служб Министерства обороны Российской Федерации, начальник Аппарата Министра обороны Российской Федерации, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующие войсками военных

округов (флотами), командующий войсками Командования специального назначения, командующие родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, имеющие право издавать приказы по личному составу, начальники военно-учебных заведений, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-полковника, адмирала и выше;

— до майора, капитана 3 ранга включительно — командующие (командиры) объединениями и им равные, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, начальники (руководители) организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, имеющие право издавать приказы по личному составу, начальники военно-учебных заведений, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-лейтенанта, вице-адмирала и выше;

— до капитана, капитан-лейтенанта включительно — командиры соединений и им равные, начальники (руководители) организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, имеющие право издавать приказы по личному составу, начальники военно-учебных заведений, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-майора, контр-адмирала и выше.

Приказы по личному составу имеют право издавать:

— министр обороны Российской Федерации;

— заместители министра обороны Российской Федерации;

— начальники служб Министерства обороны Российской Федерации;

— начальник Аппарата Министра обороны Российской Федерации;

— главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации;

— командующие войсками военных округов, флотами;

— командующие родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации;

— начальники главных и центральных управлений, имеющие в непосредственном подчинении кадровые органы;

— командующие армиями и им равными объединениями, имеющие в непосредственном подчинении кадровые органы;

— командиры бригад, дивизий, корпусов и им равных соединений, имеющие в непосредственном подчинении кадровые органы;

— начальники военных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

— командиры воинских частей, начальники (руководители) организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга, имеющие в непосредственном подчинении кадровые органы.

10. Законодательством предусмотрены случаи льготного исчисления выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 января 1993 г. № 4328-I, Указом Президента Российской Федерации «О льготных условиях исчисления срока военной службы (службы) в воинских (специальных) званиях» от 7 июня 2000 г. № 1054 и указаниями Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации «О льготных условиях исчисления военной службы (службы) в воинских (специальных) званиях» от 2 июня 2000 г. № 173/3/12222 определено засчитывать с 1 августа 1999 г. военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудникам Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и сотрудникам уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации время непосредственного участия в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в срок военной службы (службы) в воинских (специальных) званиях на льготных условиях — один месяц военной службы (службы) за три месяца.

Статья 48. Лишение воинского звания, снижение в воинском звании, восстановление в воинском звании

1. Военнослужащий, а также гражданин, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, могут быть лишены воинского звания только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

2. Гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

3. Солдат, матрос, сержант или старшина либо гражданин, призванный на военные сборы в качестве солдата, матроса, сержанта или старшины, может быть снижен в воинском звании, а также восстановлен в прежнем воинском звании в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Лишение воинского звания как вид уголовного наказания предусмотрено в п. «в» ст. 44 УК РФ наряду с лишением специального или почетного звания, классного чина и государственных наград. Так как лишение воинского звания может применяться исключительно в отношении лиц, имеющих воинское звание, то есть все основания для его отнесения к специальным видам наказания.

Воинскими являются звания, принятые в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках (пограничные войска, внутренние войска, войска гражданской обороны), воинских формированиях и органах (ФСБ России, ФСО России, СВР России, МЧС России и т. д.) и установленные для военнослужащих в ст. 46 комментируемого Федерального закона.

Перед воинским званием военнослужащего, проходящего военную службу в гвардейской воинской части, на гвардейском корабле, добавляется слово «гвардии».

К воинскому званию военнослужащего, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или «медицинской службы». Данные воинские звания не являются специальными званиями.

Для лиц, не являющихся военнослужащими, запрещается вводить специальные звания или классные чины, аналогичные воинским званиям.

К воинскому званию гражданина, пребывающего в запасе или находящегося в отставке, добавляются соответственно слова «запаса» или «в отставке».

Согласно ст. 20 Положения о порядке прохождения военной службы (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237) (с последующими изменениями) старшинство воинских званий и составов военнослужащих определяется последовательностью их перечисления в ст. 46 комментируемого Федерального закона: от воинского звания «рядовой» («матрос») к более высокому и от состава «солдаты, матросы, сержанты, старшины» к более высокому. Соответствующие друг другу войсковые и корабельные воинские звания считаются равными.

Воинские звания присваиваются военнослужащим персонально и обеспечивают ясность и четкость во взаимоотношениях и субординации военнослужащих, т. е. обеспечивают отношения власти и подчинения, отражают служебный стаж, заслуги и служебное положение военнослужащего. Назначение воинского звания заключается также в том, чтобы при отсутствии отношений подчиненности и старшинства по должности урегулировать вопросы подчиненности как в повседневной, так и в боевой обстановке. Подчинение военнослужащих по воинскому званию служит важным средством поддержания и укрепления воинской дисциплины, организованности и порядка. Воинские звания оказывают также существенное влияние на условия и порядок прохождения службы разными категориями военнослужащих, на объем их служебных и личных прав (подробнее об этом см.: Военное право: Учебник. М., 2004).

2. Лишение лица воинского звания возможно только в случае признании факта дискредитации лицом, совершившим тяжкое или особо тяжкое преступление перед обществом и государством имеющегося у него воинского звания. Например, П. был лишен воинского звания «капитан медицинской службы» за то, что, являясь начальником медицинского пункта — врачом войсковой части, используя свое служебное положение, из корыстной заинтересованности неоднократно лично и через посредников получал взятки за совершение незаконных действий в пользу военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — освобождение этих военнослужащих от прохождения военной службы путем создания видимости их болезненного состояния и предоставления им фиктивных свидетельств о болезни, на основании которых они были признаны не годными к военной службе и уволены из Вооруженных Сил Российской Федерации. Указанные действия П. явно выходили за пределы его полномочий и повлекли существенное нарушение охраняемых законом интересов общества и государства (Кассационное определение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 17 февраля 2004 г. № 1-03/04).

Карательное воздействие указанного выше дополнительного наказания проявляется в существенном морально-психологическом воздействии на осужденного, а также в лишении его имеющихся и возможных определенных прав, преимуществ и льгот, установленных для лиц, имеющих воинские звания.

В практике назначения уголовных наказаний применение лишения воинского звания составляет менее 1 % от общего числа назначенных военнослужащим наказаний за воинские и общеуголовные преступления, что объясняется его дополнительным характером, ограниченным кругом преступлений, за которые оно может быть назначено, а также иными особенностями назначения. Ниже приводится статистика Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации (сведения в виде дроби: числитель — все категории осужденных, кроме офицеров, знаменатель — офицеры).

Год	Воинские преступления	Общеуголовные преступления	Всего
2003	6/3	236/92	242/93
2004	19/4	201/55	220/60
2005	9/0	227/72	236/72

3. В качестве наказания может быть применено лишение воинского звания, но не снижение в звании.

4. Вопрос о лишении осужденного воинского звания может обсуждаться как в отношении военнослужащих, так и в отношении лиц, пребывающих в запасе или находящихся отставке и имеющих воинское звание выше рядового.

5. Информация о наличии у осужденного воинского звания должна быть подтверждена надлежащими доказательствами. Суды должны реагировать на отсутствие в материалах предварительного следствия сведений о наличии у обвиняемого воинского звания и принимать меры по восполнению указанных пробелов по собственной инициативе, поскольку выяснение этих данных имеет значение и при назначении виновному основного наказания.

Заявления подсудимых о наличии у них воинских званий должны обязательно проверяться во избежание вынесения решения о лишении воинских званий лиц, которые таких званий не имеют (см. постановление Пленума Верховного Суда СССР от «О практике применения судами ст. 31 Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» 25 февраля 1967 г. № 2).

6. В соответствии со ст. 48 УК РФ лишение воинского звания может применяться при осуждении за совершение любого тяжкого или особо тяжкого преступления (как воинского, так и общеуголовного), что исключает возможность его назначения при совершении лицом преступлений иных категорий (см.: определение Военной коллегии Верховного Суда СССР от 10 сентября 1976 г. № 2н-0320/76; определение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 20 января 2004 г. № 6-68/03).

7. Согласно ч. 3 ст. 45 УК РФ лишение воинского звания применяется только в качестве дополнительного вида наказания. В санкциях статей Особенной части УК РФ данное наказание не указывается, оно назначается лишь в дополнение к основным видам наказаний и носит вспомогательный характер, усиливая карательное влияние наказания в целом.

8. Следует иметь в виду, что лишение воинского звания может быть назначено как дополнительное наказание к любому виду основного наказания.

9. Закон не предусматривает обязательного назначения данного дополнительного наказания во всех случаях совершения лицом, имеющим воинское звание, тяжких или особо тяжких преступлений. Вместе с тем, в п. 25 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О практике назначения судами уголовного наказания» от 11 июня 1999 г. № 40 содержится рекомендация судам при постановлении приговора обсуждать вопрос о применении наряду с основным наказанием соответствующего дополнительного наказания (к числу которых относится лишение воинского звания), исходя из того, что дополнительные меры наказания имеют важное значение в предупреждении совершения новых преступлений как самими осужденными, так и иными лицами.

10. Статья 48 УК РФ обязывает суд при осуществлении своего дискреционного права на назначение рассматриваемого наказания учитывать данные, характеризующие личность виновного. Принятие такого решение требует от суда тщательного изучения данных о личности осужденного и учета социально-демографических (пол, возраст, семейное положение, состояние здоровья и т. п.), военно-служебных (отношение к исполнению служебных обязанностей, наличие поощрений и взысканий и т. п.), уголовно-правовых (привлечение ранее к уголовной ответственности и т. п.) и уголовно-исполнительных (вид ранее отбытого наказания, поведение во время отбывания наказания и т. п.) характеристик.

Например, по одному из дел суд при назначении осужденным наказания (в том числе дополнительного в виде лишения воинского звания) не учел должным образом степень их участия в преступлениях, а также то, что Щ. оказывал потерпевшим медицинскую помощь; И. проходил службу в Чеченской Республике в период проведения боевых действий, за что был награжден; Л. до службы характеризовался положительно, имеет малолетнего сына, мать которого, как видно из представленных документов, погибла. Все указанные осужденные, а также К., пытались спасти В. от смерти. Не в достаточной степени было учтено судом и то обстоятельство, что ряд преступных действий совершены в связи с неправомерными действиями самих потерпевших (определение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 28 февраля 2001 г. № 2-011/00; Обзор качества рассмотрения окружными (флотскими) военными судами уголовных дел по первой инстанции (утвержден постановлением Президиума Верховного суда Российской Федерации от 26 января 2005 г.).

По другому делу суд в нарушение требований закона назначил П. дополнительное наказание в виде лишения воинского звания «полковник» без учета характеристик личности виновного, которые были изложены в приговоре: ранее он ни в чем предосудительном замечен не был, более 30 лет прослужил в армии, положительно характеризовался командованием, имел государственные награды и поощрения. Кроме того, лишение осужденного воинского звания суд мотивировал повышенной общественной опасностью преступления, однако, назначая ему основное наказание в виде штрафа, учел вышеуказанные исключительные обстоятельства, предусмотренные ст. 64 УК РФ, которые существенно уменьшали степень общественной опасности совершенного П. преступления. При таких обстоятельствах решение суда о назначении осужденному дополнительного наказания в виде лишения воинского звания признано непоследовательным и несправедливым (определение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 24 июня 2004 г. № 4н-0179/04).

11. Поскольку назначение данного наказания является правом, а не обязанностью суда, то суд должен прийти к обоснованному выводу о возможности, необходимости и целесообразности применения данного наказания. Мотивы назначения данного вида наказания, обосновывающие невозможность сохранения за виновным воинского звания, должны быть обязательно изложены в приговоре (ст. 308 УПК РФ).

12. Дополнительное наказание в виде лишения воинского звания не может быть определено по совокупности преступлений, если оно не назначено ни за одно из преступлений, входящих в совокупность (см.: п. 26 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О практике назначения судами уголовного наказания» от 11 июня 1999 г. № 40; определения Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации: от 13 ноября 1997 г. № 6н-0326/97; от 28 февраля 2001 г. № 2-011/00; от 23 мая 2002 г. № 5-025/02; кассационное определение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 19 сентября 2003 г. № 1-042/2003).

13. При осуждении лица по нескольким статьям в резолютивной части приговора должно быть указано, по какой из этих статьей назначается наказание в виде лишения воинского звания, а также должна содержаться ссылка на закон, в соответствии с которым оно назначено (см. кассационное определение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 11 января 2005 г. № 73-004-36).

14. Часть 3 ст. 16 УИК РФ определяет, что наказание в виде лишения воинского звания исполняется судом, вынесшим приговор.

В соответствии с ч. 1 ст. 61 УИК РФ суд, вынесший приговор о лишении осужденного воинского звания, после вступления его в законную силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание. В случае изменения полномочий и компетенции того или иного должностного лица, связанных с присвоением воинского звания, копия приговора должна направляться тому лицу, которое вправе присваивать такие звания в настоящее время (см. также п. 9.2.17 Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде (утверждена приказом Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации от 29 апреля 2003 г. № 36).

Срок обращения приговора к исполнению судом первой инстанции указан в ч. 4 ст. 390 УПК РФ — в течение трех суток со дня его вступления в законную силу или возвращения уголовного дела из суда апелляционной или кассационной инстанции.

О вступивших в законную силу приговорах в отношении осужденных военнообязанных в районные (городские) военные комиссариаты по месту жительства осужденного направляется сообщение по установленной форме за подписью судьи, заверенное гербовой печатью. В целях повышения воспитательного воздействия приговора по вступлении его в законную силу копия приговора направляется в необходимых случаях по указанию судьи по месту работы или жительства осужденного.

Вся переписка по обращению к исполнению приговоров о лишении воинского звания возлагается на канцелярию суда и выполняется секретарем суда или другим работником канцелярии. О действиях, связанных с обращением к исполнению приговоров указанными лицами делается отметка в справочном листе по делу, учетно-статистических карточках и регистрационных журналах.

Направляемые на исполнение копии приговоров, заверяются подписями судьи, председательствующего по делу, и секретаря суда, а также гербовой печатью. Сопроводительные письма к рассылаемым копиям подписываются теми же лицами. Копия сопроводительного письма подшивается к делу.

Контроль за обращением к исполнению приговоров суда о лишении воинского звания осуществляется председателем суда и судьями, под председательством которых рассматривались дела.

15. В соответствии с ч. 3 ст. 16 УИК РФ требования приговора о лишении воинского звания исполняются должностным лицом, присвоившим звание. В соответствии со ст. 47 комментируемого Федерального закона воинские звания военнослужащим присваиваются: высших офицеров — Президентом Российской Федерации; до полковника или капитана 1 ранга включительно — должностными лицами в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы. О должностных лицах, присваивающих воинские звания гражданам, пребывающим в запасе, см. ст. 57 комментируемого Федерального закона.

В процессе исполнения наказания в виде лишения воинского звания невозможно усиление или ослабление его карательного содержания. Поэтому процедура исполнения данного вида наказания носит исключительно технический характер. В соответствии с ч. 2 ст. 61 УИК РФ должностное лицо после получения приговора суда в установленном порядке вносит в учетные документы запись о лишении осужденного воинского звания, а также принимает меры по лишению осужденного всех прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих воинское звание (самостоятельно или через подчиненные ему кадровые органы).

Специального правоприменительного акта о лишении воинского звания не требуется, полученная должностным лицом копия приговора является достаточным основанием для внесения соответствующих изменений в учетные документы.

В соответствии с ч. 3 ст. 20 УИК РФ учреждения и органы, исполняющие наказания, обязаны уведомлять суд, вынесший приговор, об исполнении наказания в виде лишения воинского звания. Должностное лицо, внесшее изменения в учетные документы осужденного, сообщает суду, вынесшему приговор о лишении воинского звания, о его исполнении в течение одного месяца со дня получения копии приговора.

Поступление от соответствующего должностного лица сообщения об исполнении приговора в отношении осужденного, лишенного по приговору воинского звания, в соответствии с подп. «в» п. 9.2.31 Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде является основанием для списания уголовного дела в архив.

16. Назначение рассматриваемого наказания влечет за собой ряд существенных правовых последствий, заключающихся в лишении осужденного всех прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих воинское звание. Ниже представлены некоторые из наиболее важных правовых последствий назначения рассматриваемого вида наказания.

Согласно подп. «д» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона в случае лишения военнослужащего воинского звания он подлежит увольнению с военной службы. Причем при наличии у военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, помимо лишения воинского звания, иных оснований для увольнения с военной службы он не имеет права на выбор основания увольнения (п. 11 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237). Это связано с тем, что при увольнении с военной службы в связи с достижением предельного возраста, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями за военнослужащими сохраняется ряд льгот и преимуществ, предусмотренных Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (см. также п. 7 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9).

Основанием увольнения с военной службы в рассматриваемом случае выступает юридический акт, совершаемый судом в виде приговора с намерением породить юридические последствия, направленные на прекращение военно-служебных отношений (более подробно об этом см.: *Кудашкин А.В., Тюрин А.И., Фатеев К.В.* Увольнение с военной службы. Пребывание в запасе: Справочник. М., 2004). Однако увольнение военнослужащего связывается не с датой вступления в законную силу приговора суда, а с датой, определенной в приговоре суда. В соответствии с п. 27 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий, осужденный за совершение преступления к лишению воинского звания, увольняется с военной службы по соответствующему основанию со дня начала отбывания наказания, указанного в приговоре суда (см. также решение Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 24 августа 2004 г. № ВКПИ04-54).

В соответствии с указаниями начальника Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации 1999 г. № 173/2/1070 увольнение с военной службы в связи с лишением воинского звания оформляется отдельным приказом по личному составу. Копия приказа об увольнении с имеющимися в воинской части учетно-послужными документами и личными вещами направляются в военный комиссариат района (города) по месту воинского учета и месту жительства военнослужащего соответственно (п. 95 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами (утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30).

17. На основании п. 3 ст. 52 комментируемого Федерального закона гражданину, лишенному воинского звания по решению суда, одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, присваивается воинское звание рядового или матроса (см. также п. 4 ст. 24 Положения о порядке прохождения военной службы).

В соответствии со ст. 6 Положения о воинском учете (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541) воинский учет граждан осуществляется военными комиссариатами районов, городов без районного деления и иных муниципальных (административно-территориальных) образований по месту их жительства. Первичный воинский учет граждан, пребывающих в запасе, осуществляется военными комиссариатами и органами местного самоуправления по карточкам первичного учета. На прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов запаса, кроме того, заполняются учетные карточки.

В случае если лишение воинского звания было дополнительно назначено к основному наказанию в виде лишения свободы, присвоение указанных званий возможно только после отбытия наказания в виде лишения свободы, так как граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, согласно ст. 8 комментируемого Федерального закона и п. 4 Положения о воинском учете не подлежат воинскому учету. Следовательно, в случае лишения воинского звания военнослужащего запаса, осужденного к отбыванию наказания в виде лишения свободы, в учетные документы осужденного должны быть внесены соответствующие изменения и сделаны отметки о снятии с воинского учета.

Гражданину, отбывшему наказание в виде лишения свободы и лишенному воинского звания, одновременно с постановкой на воинский учет после отбывания наказания и внесения необходимых изменений в учетные документы военным комиссаром присваивается воинское звание рядового или матроса запаса, если при этом отбывший наказание не достиг предельного возраста пребывания в запасе для солдат и матросов (50 лет), а также признан годным к военной службе по состоянию здоровья.

В случае достижения предельного возраста пребывания в запасе для солдат и матросов военнослужащий запаса, лишенный воинского звания, после внесения соответствующих изменений в учетные документы переводится военным комиссаром в отставку и снимается с воинского учета.

18. У бывших военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с лишением их воинского звания и имеющих на день увольнения со службы выслугу на военной службе 20 лет и более, не возникает право на назначение пенсии в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-I.

Представляется, что аналогично должен решаться вопрос о возможности назначения пенсии за выслугу лет лицам, которые были уволены с военной службы по основаниям, не связанным с лишением воинского звания, и у которых соответственно возникло право на пенсию за выслугу лет, когда после возникновения указанного права, но до вынесения в соответствии со ст. 51—54 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I пенсионным органом Министерства обороны Российской Федерации заключения о назначении пенсии в отношении указанных лиц вступил в силу приговор суда о лишении их воинского звания за преступления, совершенные до или после увольнения с военной службы. В этом случае указанные лица утрачивают ранее возникшее право.

Однако невозникновение или утрата бывшим военнослужащим права на пенсию за выслугу лет на военной службе не означает, что он лишается гарантированного ст. 39 Конституции Российской Федерации права на пенсионное обеспечение, поскольку согласно ч. 3 ст. 2 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I лицам, лишенным в установленном законодательством порядке воинских званий, и их семьям назначаются пенсии на основаниях, установленных Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», при наличии у них права на пенсионное обеспечение в соответствии с указанным Законом (см.: определение Конституционного суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Елисеева Александра Геннадьевича на нарушение его конституционных прав положениями Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей» от 12 марта 1998 г. № 29-О; определение Конституционного суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кожевникова Владимира Николаевича на нарушение его конституционных прав положениями Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 20 октября 2005 г. № 379-О).

Для реализации своего права вышеуказанные лица и члены их семей с заявлениями о назначении пенсий в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» должны обращаться в территориальные отделы (управления) социальной защиты населения по месту их жительства (ст. 51 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I).

Следует отметить, что лишение воинского звания гражданина, пребывающего в запасе или находящегося в отставке, за преступления совершенные после увольнения с военной службы, которому на основании законодательства о пенсионном обеспечении военнослужащих пенсия за выслугу лет уже назначена, не может являться основанием для прекращения выплаты ему ранее назначенной пенсии. Какие-либо иные, помимо самого факта лишения воинского звания, уголовно-правовые последствия, в том числе прекращение выплаты ранее назначенной пенсии, уголовный закон в содержание данного наказания не включает (см.: определение Конституционного суда Российской Федерации «По жалобе гражданина Ефимова Владимира Алексеевича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 2 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах

внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 апреля 2005 г. № 184-О). Прекращение выплаты лицу, лишенному по приговору суда воинского звания, ранее назначенной ему пенсии за выслугу лет фактически становится дополнительным наказанием, не предусмотренным уголовным законом, что в силу ч. 1 ст. 3 УК РФ, согласно которой преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только данным Кодексом, является недопустимым. В силу изложенного, как представляется, не должны применяться п. 61 Порядка организации пенсионного обеспечения в органах федеральной службы безопасности (утвержден приказом ФСБ России от 1 мая 2003 г. № 302), определяющий, что выплата пенсии за выслугу лет прекращается пенсионным подразделением в случае лишения пенсионера воинского звания после вступления в силу соответствующего приговора суда, а также п. 68 указанного Порядка, устанавливающий, что в случае лишения пенсионера воинского звания пенсионное дело считается прекращенным.

19. В случае назначения военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, уголовного наказания в виде лишения воинского звания стоимость выданных ему предметов вещевого имущества удерживается в порядке, устанавливаемом Министерством обороны Российской Федерации (п. 25 Положения о вещевом обеспечении военнослужащих, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 605; см. также Инструкцию о порядке удержания стоимости выданных военнослужащим предметов вещевого имущества в тех случаях, когда при их увольнении стоимость предметов вещевого имущества подлежит возмещению, утвержденную приказом МВД России от 23 января 1996 г. № 31; приказ Федеральной службы охраны Российской Федерации «Об утверждении Порядка расчетов с военнослужащими ФСО России за вещевое имущество» от 15 июня 1999 г. № 192). Досрочное увольнение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вследствие лишения их воинских званий относится к одной из разновидностей причинения ущерба имуществу воинской части. Ущерб возникает тогда, когда у гражданина, увольняемого с военной службы, остаются предметы вещевого имущества, бесплатно выданного ему для исполнения обязанностей военной службы, сроки носки которого не истекли. Размер ущерба в таком случае исчисляется пропорционально времени, оставшемуся до окончания сроков носки этого имущества (см. решение Верховного суда Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № ВКПИ 00-35).

20. Военнослужащим при увольнении в связи с лишением воинского звания не выплачивается единовременное пособие, указанное в п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (см. также п. 17 постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941).

21. Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту и увольняемым с военной службы в связи с лишением воинского звания, не производится выплата предусмотренных п. 1 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»:

а) единовременного денежного вознаграждения по итогам календарного (учебного) года;

б) премии за образцовое выполнение воинского долга (см. п. 7 Правил выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за образцовое выполнение воинского долга, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524 (с изменениями);

в) материальной помощи (см. п. 4 Правил оказания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, материальной помощи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524 (с изменениями).

22. Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту и уволенным с военной службы в связи с лишением воинского звания, не выплачиваются ежемесячное социальное пособие и оклад по воинскому званию, указанные в п. 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

23. Гражданам, уволенным с военной службы в связи с лишением воинского звания и имеющим общую продолжительность военной службы 20 лет и более, не выплачивается денежная компенсация в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц в порядке и размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации (п. 7 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

24. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увольняемым с военной службы в связи с лишением их воинского звания, не выдается рекомендация на внеконкурсное зачисление в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, поскольку данные рекомендации выдаются только военнослужащим, которые положительно зарекомендовали себя в период прохождения военной службы (п. 7 Инструкции о порядке выдачи военнослужащим, увольняемым с военной службы, и гражданам, уволенным с военной службы, рекомендаций на внеконкурсное зачисление в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 21 января 1999 г. № 20, а также приказ Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации «О порядке выдачи военнослужащим, увольняемым с военной службы, и гражданам, уволенным с военной службы из Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, рекомендаций для внеконкурсного зачисления в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования» от 18 января 2000 г. № 3).

25. На граждан, уволенных с военной службы в связи с лишением воинского звания, не распространяются права и социальные гарантии военнослужащих в сфере охраны здоровья и медицинской помощи, указанные в пп. 2—4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

26. Офицеры внутренних войск, награжденные наградным оружием, лишаются этой награды приказом министра внутренних дел Российской Федерации при увольнении из внутренних войск в связи с лишением воинского звания (см. п. 17 Положения о наградном оружии в системе МВД России, утвержденного приказом МВД России от 20 июля 1998 г. № 441).

27. Согласно п. 21 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы офицерам и прапорщикам (мичманам), безупречно прослужившим на военной службе 20 лет и более в календарном исчислении, а имеющим особые заслуги

перед Российской Федерацией — независимо от общей продолжительности военной службы, при увольнении с военной службы приказами должностных лиц, осуществляющих увольнение, может быть предоставлено право ношения военной формы одежды и знаков различия, кроме лиц, уволенных по основанию, предусмотренному подп. «д» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона.

В соответствии со ст. 81 ДУ ВС РФ лица, состоящие в запасе и находящиеся в отставке, в случае совершения ими проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, могут быть лишены права ношения военной формы одежды:

— прапорщики, мичманы и младшие офицеры — властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом;

— старшие и высшие офицеры — властью главнокомандующих видами Вооруженных Сил, заместителей министра обороны или министра обороны Российской Федерации.

Действующее уголовное законодательство не исключает возможности освобождения от наказания в виде лишения воинского звания в порядке амнистии или помилования. В соответствии с ч. 2 ст. 84 УК РФ лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от назначенного им дополнительного вида наказания, в том числе и лишения воинского звания.

Однако следует иметь в виду, что освобождение от данного вида наказания возможно только до момента его реального исполнения, т. е. совершения соответствующим должностным лицом действий, указанных в ст. 61 УИК РФ. Если лишение воинского звания исполнено на день вступления в силу постановления об объявлении амнистии, вопрос об освобождении от него решен быть не может.

Также после реального исполнения рассматриваемого наказания исключается возможность распространения на лишенных воинского звания лиц обратной силы уголовного закона (ст. 10 УК РФ), в случае, если новый закон не предусматривает возможности назначения данного наказания за совершенное лицом преступление (см., например, определение Конституционного суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Гасилкина Сергея Андреевича на нарушения его конституционных прав положениями части первой статьи 10 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 8 июля 1999 г. № 128-О).

Приобретение утраченного статуса лицами, в отношении которых исполнено данное наказание возможно только в порядке восстановления в воинском звании.

Комментарий к п. 2

28. В соответствии с п. 2 ст. 48 комментируемого Федерального закона гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

Статья 25 указанного Положения определяет, что восстановление в воинском звании может быть осуществлено только по просьбе гражданина при наличии положительного отзыва органа внутренних дел Российской Федерации и решения комиссии военного комиссариата. Заявление гражданина о восстановлении в воинском звании рассматривается военным комиссаром не позднее чем в месячный срок со дня его поступления в военный комиссариат.

При наличии оснований для восстановления гражданина в прежнем воинском звании военный комиссар оформляет представление о восстановлении гражданина в воинском звании. Восстановление гражданина в воинском звании в этом случае может быть произведено приказом должностного лица, имеющего право присваивать это воинское звание, применительно к порядку его присвоения.

29. Гражданин, лишенный воинского звания в связи с незаконным осуждением, восстанавливается в прежнем воинском звании после вступления в силу решения о его реабилитации со дня лишения его воинского звания (см. гл. 18 УПК РФ).

30. Гражданин, которому восстановлено воинское звание, пользуется правами и льготами, установленными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с восстановленным воинским званием. Помимо этого, в соответствии с п. 96 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами (утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в случае необоснованного увольнения (в том числе в силу лишения их воинского звания) восстанавливаются на военной службе в прежней (а с их согласия — равной или не ниже) воинской должности и обеспечиваются всеми видами довольствия, недополученного после необоснованного увольнения. Этот период включается в общую продолжительность военной службы и срок, определенный для присвоения очередного воинского звания.

Комментарий к п. 3

31. В соответствии со ст. 103 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании сержантов и старшин, в том числе и с переводом их на низшую должность» применяется в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и объявляется в приказе командира (начальника), имеющего соответствующую дисциплинарную власть. Военнослужащему, на которого наложено дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании на одну ступень», при объявлении взыскания определяется время для замены соответствующих знаков различия. Запрещаются срывание погон, срезание нашивок и другие действия, унижающие личность военнослужащего.

Наказание в виде снижения в воинском звании содержится в предусмотренном подп. «ж», «з» ст. 52 ДУ ВС РФ перечне дисциплинарных взысканий, налагаемых на сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву.

32. Правом наложения указанного дисциплинарного взыскания обладают должностные лица от командира полка и выше (ст.ст. 60, 61 ДУ ВС РФ).

Принятию решения командиром (начальником) о наложении на подчиненного дисциплинарного взыскания должно предшествовать разбирательство (ст. 86 ДУ ВС РФ). Оно проводится в целях установления виновных лиц, выявления причин и условий, способствовавших совершению проступка.

В ходе разбирательства командир (начальник) устанавливает: действительно ли имел место проступок; где, когда, при каких обстоятельствах и с какой целью он был совершен; в чем он выразился; наличие вины в действии (бездействии) конкретных лиц и степень вины каждого в случае совершения проступка несколькими лицами; каковы последствия

проступка; обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица; причины и условия, способствовавшие совершению проступка.

33. Снятие дисциплинарного взыскания «снижение в воинском звании» может осуществляться не ранее чем через три месяца со дня снижения в воинском звании (ст. 36 ДУ ВС РФ).

Сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, сниженные в воинском звании, независимо от занимаемой ими должности восстанавливаются в прежнем воинском звании одновременно со снятием дисциплинарного взыскания.

Статья 49. Предельный возраст пребывания на военной службе

1. Предельный возраст пребывания на военной службе устанавливается для:

Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала — 60 лет;

генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала — 55 лет;

полковника, капитана 1 ранга — 50 лет;

военнослужащего, имеющего иное воинское звание, — 45 лет.

2. Для военнослужащих женского пола предельный возраст пребывания на военной службе устанавливается 45 лет.

3. С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, контракт о прохождении военной службы может заключаться на срок до 10 лет в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

Комментарий к ст. 49

1. С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу, контракт может быть заключен на срок до 10 лет включительно, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

2. Предельный возраст пребывания на военной службе установлен:

а) для Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала — 60 лет;

б) для генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала — 55 лет;

в) для полковника, капитана 1 ранга — 50 лет;

г) для военнослужащего, имеющего иное воинское звание, — 45 лет;

д) для военнослужащего женского пола — 45 лет.

3. Военнослужащий, достигший предельного возраста пребывания на военной службе, для заключения нового контракта подает по команде рапорт должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта с указанным военнослужащим, не менее чем за шесть месяцев до истечения срока действующего контракта.

Решения о заключении контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, о сроке нового контракта или об отказе в заключении контракта принимаются:

а) для высших офицеров, а также офицеров, назначенных на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, — Президентом Российской Федерации;

б) для полковников, капитанов 1 ранга, а также офицеров, назначенных на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга, — руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

в) для военнослужащих, имеющих воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно, — должностными лицами, имеющими право назначения указанных военнослужащих на занимаемые ими воинские должности.

4. В случае принятия соответствующим должностным лицом решения о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, и сроке его действия указанный контракт подписывает командир (начальник), которому предоставлено право подписания новых контрактов.

5. Решение о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимается с учетом его деловых качеств, а также состояния здоровья.

При необходимости указанный военнослужащий может быть направлен для прохождения ВВК.

Заключение ВВК должно поступить должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта, не менее чем за четыре месяца до окончания срока военной службы указанного военнослужащего.

6. Руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе определить категории специалистов, с которыми могут быть заключены контракты при достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе.

7. Военнослужащему, проходящему военную службу в должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, достигшему предельного возраста пребывания на военной службе и желающему продолжать прохождение военной службы, срок военной службы может быть продлен Президентом Российйукой Федерации, но не свыше достижения им возраста 65 лет.

8. Предельный возраст пребывания на военной службе военнослужащего кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации устанавливается руководителем самостоятельного органа внешней разведки Российской Федерации либо руководителем федерального органа исполнительной власти, в структуру которого входит орган внешней разведки Российской Федерации, в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, но не может быть менее предельного возраста, установленного комментируемым Федеральным законом (ст. 17 Федерального закона «О внешней разведке»).

Указом Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237 определено, что директору Службы внешней разведки Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, в состав которых входят органы внешней разведки Российской Федерации, при установлении предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава этих органов следует руководствоваться Указом Президента Российской Федерации «О порядке установления предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации» от 21 апреля 1996 г. № 574 (п. 2).

Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 1996 г. № 574 определено, что установление предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации осуществляется путем продления срока их пребывания на военной службе.

К органам внешней разведки относятся не только Служба внешней разведки Российской Федерации, но и разведорганы, структурно входящие в то или иное министерство или ведомство (например, разведорганы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и др.).

9. Право принятия решения о продлении срока пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации, достигших предельного возраста, установленного комментируемым Федеральным законом, предоставлено:

— министру обороны Российской Федерации;

— директору Службы внешней разведки Российской Федерации;

— директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

10. Продление срока пребывания на военной службе соответствующие должностные лица должны осуществлять с учетом квалификации, деловых и моральных качеств, состояния здоровья военнослужащего.

11. Решение о продлении срока пребывания на военной службе реализуется путем заключения с каждым из военнослужащих, достигших предельного срока пребывания на военной службе, контракта о прохождении военной службы сроком на один год, три года или пять лет в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными правовыми актами.

12. Письмом Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации «По вопросу заключения контрактов о прохождении военной службы с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе» от 18 марта 2003 г. № а6-1082 даны следующие разъяснения.

Порядок заключения нового контракта с военнослужащими, в том числе имеющими воинские звания высших офицеров, а также назначенными на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу, определяется ст. 49 Федерального закона «О воинской службе и военной службе» и ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Решения о заключении контрактов с высшими офицерами, а также офицерами, назначенными на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, о сроке нового контракта или об отказе в заключении контракта принимаются Президентом Российской Федерации.

Указанные военнослужащие, достигшие (достигающие) предельного возраста пребывания на военной службе, для заключения нового контракта подают по команде рапорт с обращением к Президенту Российской Федерации о принятии решения заключить с ними контракт, не менее чем за шесть месяцев до истечения срока действующего контракта.

В случае принятия Президентом Российской Федерации решения о заключении контракта с данными военнослужащим и сроке его действия указанный контракт подписывает командир (начальник), которому предоставлено право подписания новых контрактов.

Согласно п. 1 ст. 38 указанного Федерального закона срок военной службы для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, определяется сроком, указанным в контракте о прохождении военной службы. В соответствии с п. 3 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы срок военной службы истекает для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года.

Исходя из данного требования п. 7 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы определяется, что с военнослужащим, у которого заканчивается срок предыдущего контракта, новый контракт заключается в день, следующий за днем окончания срока предыдущего контракта.

Таким образом, по общему правилу рапорт и материалы о заключении нового контракта с военнослужащими должны поступить Президенту Российской Федерации с таким расчетом, чтобы заключение нового контракта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации было осуществлено соответствующим должностным лицом в день, следующий за днем окончания срока предыдущего контракта.

Однако в ряде случаев распоряжение Президента Российской Федерации о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, издается позднее окончания у этого военнослужащего срока предыдущего контракта. В этих случаях при заключении с военнослужащим нового контракта необходимо руководствоваться п. 4 ст. 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», в соответствии с которым контракт о прохождении военной службы прекращает свое действие со дня заключения военнослужащим иного контракта о прохождении военной службы, исключения военнослужащего из списков воинской части, а также в иных случаях, установленных федеральными законами.

Исходя из положений п. 4 ст. 32, ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности военной службе» и ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы контракт с военнослужащим в данных случаях должен заключаться не со дня окончания срока предыдущего контракта, а со дня вступления в силу соответствующего распоряжения Президента Российской Федерации.

Раздел VII. Увольнение с военной службы

Статья 50. Общие положения увольнения с военной службы

1. Увольнение с военной службы высших офицеров осуществляется Президентом Российской Федерации, а военнослужащих в воинских званиях до полковников, капитанов 1 ранга включительно — в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы.

2. Военнослужащие увольняются с военной службы в запас (за исключением военнослужащих, указанных в подпунктах «б» — «д» пункта 3 настоящей статьи, и военнослужащих мужского пола, отчисленных из военных образовательных учреждений профессионального образования, не достигших возраста 18 лет), а военнослужащие, достигшие к моменту увольнения с военной службы предельного возраста пребывания в запасе или признанные не годными к военной службе по состоянию здоровья, — в отставку.

3. Военнослужащие увольняются с военной службы с постановкой на воинский учет, за исключением военнослужащих:

а) уволенных с военной службы в отставку;

б) женского пола, отчисленных из военных образовательных учреждений профессионального образования и не имеющих военно-учетной специальности;

в) избравших при увольнении с военной службы постоянное место жительства за пределами Российской Федерации;

г) в отношении которых вступил в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения свободы;

д) являющихся иностранными гражданами.

Общий комментарий к ст. 50

1. В п. 3 ст. 1 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, увольнение с военной службы рассматривается как обстоятельство (событие), которым в соответствии с комментируемым Федеральным законом, другими федеральными законами и указанным Положением определяется служебно-правовое положение военнослужащих при прохождении военной службы.

При увольнении с военной службы в правовом положении военнослужащих происходят коренные изменения: они прекращают исполнение общих, должностных и специальных обязанностей и утрачивают права, предоставляемые в период несения военной службы (на замещение должности, дисциплинарные, на установленные виды довольствия и т. д.).

Для раскрытия понятия увольнения с военной службы и его сущности необходимо уяснить, что представляют собой понятия, которые непременно связаны с увольнением с военной службы. Обратимся к словарям.

В Толковом словаре русского языка под редакцией С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой (М., 1995) указанные понятия разъясняются следующим образом:

Уволить — отстранить от исполнения служебных обязанностей, снять с работы; освободить военнослужащего от несения службы.

Уволиться — освободиться от выполнения служебных обязанностей, уйти с работы; освободиться от дальнейшего несения военной службы.

Увольнение — см. уволить; кратковременный отпуск военнослужащего (увольнительная записка).

Освободить — избавить от кого-, чего-нибудь, дать возможность не делать чего-нибудь; то же, что уволить.

Расторгнуть — прекратить действие чего-нибудь (договора, соглашения, контракта).

Прекратить — положить конец чему-нибудь, перестать делать что-нибудь.

2. Вместе с тем, правовой институт увольнения с военной службы необходимо рассматривать с двух сторон:

— с одной стороны — как юридический факт, влекущий за собой изменение и последующее прекращение военно-служебных отношений;

— с другой стороны — как деятельность должностных лиц органов военного управления, направленную на возникновение, изменение и прекращение общественных отношений, связанных с прохождением военной службы гражданами.

Структура правоотношений при увольнении с военной службы наглядно проявляется только во взаимодействии прав и обязанностей их участников. Праву одного участника (субъекта) увольнения с военной службы соответствует обязанность другого субъекта увольнения.

3. Возникновение правоотношений при увольнении с военной службы осуществляется на основе материальных и юридических предпосылок.

Материальные предпосылки увольнения с военной службы — это жизненные интересы и потребности участников (субъектов) увольнения. Под их влиянием участники увольнения вступают в отношения с военнослужащими, органами военного управления, их должностными лицами. Другими словами, это совокупность различных обстоятельств (социально-экономических, политических, семейных и иных), требующих правового регулирования.

Юридические предпосылки увольнения с военной службы состоят из трех составляющих: норма права; правосубъектность; юридический факт. Если таких предпосылок нет, правоотношение невозможно.

Юридическое содержание увольнения с военной службы — это возможность, необходимость или запрещение определенных действий управомоченного или обязанного лица.

Фактическое же содержание увольнения с военной службы включает в себя сами действия, в которых реализуются права и обязанности. Юридическое содержание шире фактического, так как включает в себя неопределенное количество возможностей, тогда как фактическое — только один из возможных вариантов реализации субъективного права.

4. Субъективное право увольнения с военной службы — это мера возможного поведения управомоченного лица в целях удовлетворения его интересов, обеспеченная юридическими обязанностями других лиц.

Субъективное право — это мера возможного поведения, т. е. поведения субъекта увольнения с военной службы в определенных законом границах, при этом носитель субъективного права имеет выбор: действовать определенным образом или воздержаться от действий.

Содержание субъективного права увольнения с военной службы устанавливается нормами военного права на основе определенных юридических фактов.

Цель субъективного права — в удовлетворении интересов управомоченного лица.

Субъективное право увольнения с военной службы состоит не только в возможности совершения такого действия, но и в юридическом или фактическом поведении управомоченного лица.

5. Субъективное право увольнения с военной службы состоит из ряда правомочий:

— право на собственные действия в целях использования полезных свойств объекта увольнения с военной службы;

— право на принятие юридических решений;

— право требовать от другой стороны исполнения обязанности;

— право на принудительное исполнение обязанности.

6. Юридическая обязанность увольнения с военной службы выступает как мера необходимого поведения, предписанная обязанному лицу и обеспеченная в случае необходимости государственным принуждением.

Юридическая обязанность увольнения с военной службы характеризуется следующим:

— это мера необходимого поведения, обеспечивающая интересы других лиц;

— это реальное фактическое поведение обязанного лица;

— основанием возникновения юридической обязанности увольнения с военной службы являются норма права и конкретные юридические факты (основания увольнения);

— невыполнение или ненадлежащее выполнение юридической обязанности влечет предусмотренные законом санкции и меры государственного принуждения.

7. Механизм правового регулирования увольнения с военной службы характеризуется следующим:

1) одной стороне регулируемых отношений предоставляется определенный объем юридически властных полномочий, адресуемых другой стороне, которая обязана подчиниться предписаниям, исходящим от носителя распорядительных прав;

2) односторонность волеизъявления одного из участников отношений, так как волеизъявление является юридически властным, и поэтому ему принадлежит решающее значение;

3) подчиненность субъектов увольнения с военной службы предписаниям, исходящим от должностных лиц, которые они принимают в соответствии с установленной компетенцией;

4) использование в определенных случаях установленных в нормативных правовых актах дозволений, например, увольнение с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта о прохождении военной службы.

8. Увольнению с военной службы присущ особый правовой режим. Он характеризуется целостной системой регулятивного воздействия на военно-служебные отношения и специфическими приемами регулирования: особым порядком возникновения и осуществления прав и обязанностей; действием единых принципов, общих положений, распространяющихся на данную совокупность норм (принцип стабильности, общеобязательности, подчиненности и др.).

Особенностями увольнения с военной службы являются специфические средства и приемы регулирования: дозволения, запреты, обязывания, подчиненность, а также правовое стимулирование и правовое ограничение.

Увольнение с военной службы отражает проявление множества управленческих связей и отношений, которые необходимо урегулировать в различных правовых формах с помощью норм военно-служебного характера:

— отношения, возникающие между Президентом Российской Федерации — главой государства и федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, например, при увольнении с военной службы высших офицеров;

— отношения, возникающие между различными федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, и там, где такая служба не предусмотрена, например, при увольнении с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел;

— отношения, возникающие внутри федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, например, определение полномочий должностных лиц по увольнению с военной службы;

— отношения, возникающие в процессе организации и функционирования органов исполнительной и судебной власти, а также органов прокуратуры (так называемые внутриорганизационные отношения), например, при восстановлении на военной службе незаконно уволенных военнослужащих;

— отношения организационно-управленческого характера, возникающие в области внутренней жизни общественных объединений (воинских коллективов), например, при исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части при увольнении с военной службы.

Особенность данных отношений состоит в том, что их основным связующим звеном является военнослужащий, а в общественных объединениях (воинских коллективах) — их уполномоченные должностные лица, которые осуществляют управленческую деятельность внутри этого объединения (командиры, начальники).

В нормах, регулирующих увольнение с военной службы, проявляются также особенности правового регулирования управленческих отношений, которые, в свою очередь, обусловлены спецификой военно-служебной деятельности и предметом военного права. Правовое регулирование в рассматриваемом случае распространяет свое действие преимущественно на такие общественные отношения, в которых исключается юридическое равенство субъектов.

9. Функционирование правового института увольнения с военной службы возможно при использовании следующих методов правового регулирования:

1) установление определенного порядка действий — предписание к действию в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренное различными правовыми нормами. Например, должностные лица органов военного управления обязаны осуществлять установленный в различных правовых документах порядок конкретных действий, связанных с увольнением военнослужащего с военной службы;

2) запрещение определенных действий. Если командир (начальник) не соблюдает это положение, то законодатель устанавливает возможность применения к нему мер государственного принуждения: материального, дисциплинарного, уголовного. Например, при незаконном увольнении с военной службы командир воинской части может быть привлечен к материальной ответственности за ущерб, причиненный излишними денежными выплатами, произведенными в результате незаконного увольнения военнослужащего (п. 4 ст. 4 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ);

3) предоставление субъекту рассматриваемых отношений возможности выбора одного из установленных вариантов должного поведения, которые предусматриваются различными правовыми нормами. Например, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, при организационно-штатных мероприятиях может быть уволен с военной службы либо назначен на другую равную воинскую должность без его согласия;

4) предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т. е. совершать либо не совершать установленные административно-правовой нормой действия. Этот метод применяется не только при реализации субъективных прав, но и при осуществлении правового статуса военнослужащими, использовании ими предоставленных им прав и правомочий. Например, офицер, прапорщик (мичман) имеет право на увольнение с военной службы по состоянию здоровья при признании его военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе, однако такой офицер, прапорщик (мичман) имеет право продолжить военную службу при его желании (подп. «б» п. 3 ст. 51 комментируемого Федерального закона).

Вместе с тем, основным методом правового регулирования правового института увольнения с военной службы является метод централизованного, императивного регулирования. Он основан на субординации между участниками увольнения и используется для защиты интересов государства. К указанному методу применима юридическая формула: запрещено все, кроме прямо разрешенного. При таком подходе к правовому регулированию все, что прямо не разрешено нормой права, не может осуществляться.

10. Целями и задачами увольнения с военной службы являются:

— планирование подготовки, анализ и оценка количественного и качественного состояния кадров, необходимых для прохождения военной службы;

— создание условий для служебного (карьерного) роста (особенно характерно для такой категории военнослужащих, как офицеры);

— поддержание высокого морального духа военнослужащих, обеспечение высокой эффективности их деятельности;

— обеспечение и поддержание необходимого уровня физического и интеллектуального состояния военнослужащих;

— оптимизация структур и численности органов военного управления, воинских частей и подразделений и расходов на их содержание из федерального бюджета;

— создание условий для рационального использования граждан, увольняемых с военной службы, и их занятости;

— обеспечение социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и др.

11. Увольнение с военной службы имеет следующие закономерности:

1) объективность востребования правового института увольнения с военной службы как составной части социальной защиты военнослужащих на современном этапе развития общества. Утверждение демократических основ социально-политической жизни в нашей стране способствовало повышению социальной мобильности военнослужащих, что выразилось, прежде всего, в появлении у них возможности при наступлении неблагоприятных условий по службе, в профессиональной деятельности перейти в другие сферы трудовой деятельности;

2) функционирование правового института увольнения с военной службы при использовании методов правового регулирования, присущих военно-служебным отношениям;

3) специфичность увольнения с военной службы, строго регламентированный характер и его отличие от увольнения по трудовому договору работника.

12. Вышеуказанные закономерности находят отражение в принципах увольнения с военной службы граждан, проходящих ее по контракту. Им отводится важная роль в определении сущности увольнения с военной службы. Принципы увольнения с военной службы — это основополагающие установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации задач увольнения с военной службы, полномочий субъектов увольнения с военной службы. Принципы увольнения с военной службы должны объективно отражать сущность увольнения с военной службы, ее наиболее важные черты, закрепляя их в нормах, входящих в правовой институт увольнения с военной службы. Отсутствие правовых принципов увольнения с военной службы влечет за собой появление элементов произвольности, неорганизованности, беззакония и несправедливости. Принципы увольнения с военной службы устанавливают важнейшие закономерности в системе организации и осуществления увольнения с военной службы.

Вместе с тем, принципы увольнения с военной службы, как и любые другие принципы правового института, — это субъективное понятие. Они формулируются человеком (законодателем) исходя из конкретного правового опыта и правовой культуры и базируются на основных положениях правовой системы с учетом достигнутого уровня развития отраслевого законодательства.

Принципы увольнения с военной службы отражают объективные связи, возникающие в системе военно-служебных отношений. При классификации принципов увольнения с военной службы можно выделить юридические и организационные принципы.

13. К юридическим принципам увольнения с военной службы, по мнению автора, относятся:

1) принцип законности увольнения. Увольнение с военной службы производится по основаниям, указанным в законе, и в порядке, установленном законодательством по каждому основанию. Указанный принцип (в некоторых нормативных актах он именуется принципом верховенства законов) — это принцип законности организации и деятельности органов военного управления и должностных лиц, вытекающий из принципа законности в государственном управлении, законности в осуществлении должностными лицами органов военного управления управленческих действий. Принцип законности нарушается в случае несоблюдения должностными лицами органов военного управления установленного режима законности, т. е. когда их управленческие действия противоречат зафиксированным нормативным установлениям;

2) принцип приоритета прав и свобод военнослужащего, их непосредственного действия при увольнении с военной службы. Все должностные лица органов военного управления в пределах своих полномочий обязаны неукоснительно обеспечивать:

— реализацию на практике равенства прав на увольнение с военной службы независимо от пола, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и места военной службы, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств;

— охрану достоинства личности, недопущение его умаления ни по каким основаниям органами управления и должностными лицами (ст. 21 Конституции Российской Федерации);

— государственную защиту прав и свобод военнослужащего (ст. 45 Конституции Российской Федерации).

В то же время указанный принцип конституционно ограничен. Права и свободы военнослужащего, их непосредственное действие при увольнении с военной службы ограничены интересами обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Ограничение касается добровольности увольнения с военной службы по инициативе военнослужащего в силу специфики и особенностей, связанных с обязанностями по вооруженной защите государства, с необходимостью выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни;

3) принцип единоначалия на правовой основе при увольнении с военной службы. Указанный принцип означает: а) сосредоточение в одном лице (командира, начальника) всех функций руководства — командных, административно-хозяйственных, а также контроля за деятельностью подчиненных лиц; б) установление ответственности одного лица за все стороны жизни и деятельности воинской части, соединения (учреждения, заведения) наряду с точным установлением персональной ответственности каждого должностного лица за отдельные стороны жизни и деятельности воинской части, соединения (учреждения, заведения).

Командир как единоначальник вправе единолично принимать решения, отдавать соответствующие приказы и обеспечивать их выполнение.

14. К организационным принципам увольнения с военной службы относятся:

1) принцип обязательности для командиров воинских частей (начальников учреждений) решений об увольнении с военной службы военнослужащих, принятых вышестоящими должностными лицами органов военного управления в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данный принцип вытекает из принципа единоначалия и определяет следующие важнейшие положения: во-первых, принятые вышестоящими должностными лицами решения об увольнении с военной службы военнослужащих обязательны для исполнения нижестоящими должностными лицами; во-вторых, эти решения должны быть законными, т. е. принятыми специальными субъектами в пределах их компетенции и полномочий, и не должны противоречить законам.

В связи с вышесказанным характерными признаками указанного принципа увольнения с военной службы являются:

а) соответствие основания увольнения с военной службы явлению, обусловившему это увольнение (причине увольнения);

б) письменная форма увольнения в виде приказа (юридического акта), служащего основанием для изменения военно-служебных отношений и последующего их прекращения;

в) строго определенный круг лиц (командиры, начальники), которым предоставлено право производить увольнение (см., например, приказ министра обороны Российской Федерации от 11 декабря 2004 г. № 410);

г) последовательный характер увольнения от одной стадии к другой (подготовка документов к увольнению, издание приказа об увольнении, сдача дел и должности, проводы военнослужащего в запас или отставку, исключение из списков личного состава воинской части и др.);

2) принцип ответственности командиров (начальников) за подготавливаемые и принимаемые решения по увольнению с военной службы военнослужащих, неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Данный принцип призван стимулировать добросовестное и правильное выполнение командирами (начальниками) своих должностных обязанностей, невыполнение или ненадлежащее выполнение которых обязательно должно сопровождаться применением мер ответственности (как правило, дисциплинарной и материальной).

Кроме того, в число организационных принципов увольнения с военной службы входят общие принципы, применимые ко всякой деятельности, в том числе активность, гибкость, комплексность.

К частным организационным принципам увольнения с военной службы относятся: правомерность увольнения с военной службы; императивность; индивидуальность и персонифицированность; гарантированность восстановления нарушенных необоснованным увольнением с военной службы прав и возмещения ущерба.

Таким образом, увольнение с военной службы является юридическим фактом изменения служебно-правового положения военнослужащего, связанного с окончанием прохождения им военной службы и утратой статуса военнослужащего, имеет специфический характер, отличный от увольнения по трудовому договору (контракту), носит императивный характер, выражающийся в письменном приказе наделенного соответствующими полномочиями командира (начальника) согласно основаниям, предусмотренным комментируемым Федеральным законом.

Комментарий к п. 1

15. Полномочия должностного лица по увольнению с военной службы представляют собой часть его компетенции и являются совокупностью персонифицированных обязанностей и прав по исполняемой должности, связанной с осуществлением государственных функций по работе с личным составом.

Непосредственное закрепление полномочий по увольнению с военной службы военнослужащих отражено в комментируемой статье. Так, увольнение с военной службы высших офицеров осуществляется Президентом Российской Федерации, а военнослужащих в воинских званиях до полковников, капитанов 1 ранга включительно — в порядке, установленном п. 8 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы.

Увольнение с военной службы производится:

— высших офицеров — указами Президента Российской Федерации;

— полковников, капитанов 1 ранга, а также военнослужащих, увольняемых с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (таможенные органы Российской Федерации, учреждения и

органы уголовно-исполнительной системы, Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий), — приказами министра обороны Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба;

— других военнослужащих — должностными лицами в соответствии с правами, предоставляемыми им по назначению военнослужащих на воинские должности (ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы).

Указанные полномочия по увольнению военнослужащих с военной службы согласуются с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об обороне» и «О воинской обязанности и военной службе».

16. Полномочия должностных лиц по увольнению с военной службы определены и конкретизированы также:

— в ст.ст. 15, 16, 74, 75 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140;

— в приказе министра обороны Российской Федерации «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 11 декабря 2004 г. № 410;

— в Руководстве по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденном приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30;

— в приказе МВД России «О некоторых мерах по упорядочению назначения должностными лицами МВД России офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 27 февраля 2003 г. № 120.

17. Конституция Российской Федерации предусматривает широкие полномочия Президента Российской Федерации в сферах организации обороны государства, политического руководства Вооруженными Силами Российской Федерации, управления войсками. Президент в соответствии с Конституцией Российской Федерации формирует и возглавляет Совет безопасности, утверждает военную доктрину, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, ведет переговоры и подписывает международные договоры о совместной обороне, по вопросам коллективной безопасности и разоружения, является Верховным Главнокомандующим, вводит военное положение.

Как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Президент Российской Федерации руководит Вооруженными Силами Российской Федерации, в пределах своих полномочий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 1 ст. 13 Федерального закона «Об обороне»).

Президент Российской Федерации утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом; утверждает структуру, состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Например, п. 3 Указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, совершенствовании их структуры» от 24 марта 2001 г. № 337с предусмотрено, что с 1 января 2006 г. штатная численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации должна составлять 1 млн единиц.

18. В п. 2 Указа Президента Российской Федерации «О порядке подготовки материалов кадрового обеспечения военного строительства» от 17 июня 1997 г. № 609 (с изменениями) установлен следующий порядок рассмотрения материалов, поступающих на имя Президента Российской Федерации, об увольнении с военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров.

Управление Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам рассматривает материалы, поступающие на имя Президента Российской Федерации, готовит соответствующие проекты указов Президента Российской Федерации и направляет их с соответствующими документами в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации для подготовки заключений об их соответствии Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также для редактирования;

Установлены следующие сроки рассмотрения материалов, поступающих на имя Президента Российской Федерации, и подготовки соответствующих проектов указов Президента Российской Федерации:

— в Управлении Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам — до 20 рабочих дней;

— в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации — до 5 рабочих дней.

Таким образом, полномочия Президента Российской Федерации по увольнению с военной службы высших офицеров — это закрепленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об обороне» и «О воинской обязанности и военной службе» права и обязанности главы государства, носящие внешне властный характер, связанные с выполнением им государственной функции Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

19. Увольнение с военной службы высших офицеров Президент Российской Федерации осуществляет в форме указов Президента Российской Федерации. Увольнение с военной службы высших офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляемое Президентом Российской Федерации, оформляется приказом министра обороны Российской Федерации.

20. Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации (п. 2 ст. 13 Федерального закона «Об обороне»).

Президент Российской Федерации наделил министра обороны Российской Федерации правом увольнения с военной службы полковников, капитанов 1 ранга, а также военнослужащих, увольняемых с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий), проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации (подп. «б» п. 8 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

В связи с переходом на службу в органы внутренних дел (таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий) могут быть досрочно уволены военнослужащие, не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, изъявившие желание уволиться с военной службы и представившие ходатайства первых лиц вышеназванных федеральных органов исполнительной власти или их кадровых органов. Однако положениями об указанных федеральных органах правом приема на службу в органы внутренних дел и другие органы обладают не только первые лица вышеназванных органов, но также и руководители региональных управлений указанных федеральных органов. Кроме того, кадровые органы указанных федеральных органов распорядительными функциями по приему на службу не обладают. Они лишь готовят предложения по кандидатам, поступающим на службу.

21. Увольнение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, имеет своей особенностью то, что осуществлять увольнение имеет право строго определенный круг лиц.

Полномочия должностного лица по увольнению с военной службы представляют собой часть его компетенции и являются совокупностью персонифицированных обязанностей и прав по исполняемой должности, связанной с осуществлением государственных функций по работе с кадрами. В соответствии с п. 9 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы правом увольнения с военной службы могут пользоваться должностные лица лишь в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении. Правом увольнения с военной службы не пользуются начальники, которые являются таковыми по своему воинскому званию (ст. 33 УВС ВС РФ).

К полномочиям министра обороны Российской Федерации относится назначение на воинские должности, а следовательно, и увольнение с военной службы военнослужащих, состоящих на следующих воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга:

а) командир полка, другой равной воинской части (арсенала, испытательного центра, базы хранения и снабжения), бригады;

б) заместитель командира бригады, дивизии, корпуса и им равных соединений, заместитель командующего армией и ей равных объединений;

в) заместитель (помощник) командующего (командира), начальника рода войск и службы, начальник управления, направления и его заместитель, начальник штаба тыла, начальник отдела военного округа (группы войск, округа Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны), флота (группировки войск и сил), Воздушно-десантных войск, главного командования вида Вооруженных Сил Российской Федерации, главного, центрального управления, начальник, заместитель начальника самостоятельного направления (отдела, службы) Министерства обороны Российской Федерации;

г) заместитель начальника штаба, начальник рода войск и службы, начальник отдела кадров корпуса, армии и им равных объединений;

д) военный комиссар;

е) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник управления научно-исследовательской организации;

ж) заместитель начальника и его помощник, начальник отдела и службы, начальник и заместитель начальника факультета, начальник кафедры и заместитель начальника кафедры военной академии и военного университета;

з) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник кафедры военного института, филиала военной академии и университета, военного училища;

и) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела, службы, отделения и лаборатории медицинского учреждения Министерства обороны Российской Федерации;

к) начальник военной кафедры (факультета) при образовательном учреждении высшего профессионального образования;

л) военнослужащий главного, центрального и другого управления Министерства обороны Российской Федерации или Вооруженных Сил Российской Федерации.

22. В соответствии с п. 8 Полномочий должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий, утвержденных приказом министра обороны Российской Федерации от 11 декабря 2004 г. № 410, представление офицеров и прапорщиков (мичманов) к освобождению от воинских должностей и увольнению с военной службы указами Президента Российской Федерации и приказами министра обороны Российской Федерации осуществляется должностными лицами, непосредственно подчиненными министру обороны Российской Федерации, через Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

Согласование представлений офицеров и прапорщиков (мичманов) к освобождению от воинских должностей, увольнению с военной службы приказами министра обороны Российской Федерации осуществляет кадровый орган заместителя министра обороны Российской Федерации, начальника службы Министерства обороны Российской Федерации, начальника Аппарата Министра обороны Российской Федерации, вида, рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главного и центрального управления Министерства обороны Российской Федерации до представления документов в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

Согласование представлений офицеров, прапорщиков (мичманов) к освобождению от воинских должностей, увольнению с военной службы с заинтересованными должностными лицами осуществляет кадровый орган, в который поступило соответствующее представление.

23. Полномочия иных должностных лиц Министерства обороны Российской Федерации по увольнению с военной службы определяются разд. II Полномочий, утвержденных приказом министра обороны Российской Федерации 2004 г. № 410. Кроме того, необходимо учитывать, что правом на досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением офицерами условий контракта наделены:

— заместители министра обороны Российской Федерации, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации — в отношении офицеров от командиров батальонов (кораблей 3 ранга), им соответствующих и ниже (п. «б» ст. 75 ДУ ВС РФ);

— командующие войсками округа, фронта, группой войск, флотом — в отношении офицеров от командиров рот, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже (подп. «г» п. 1 ст. 74 ДУ ВС РФ).

Правом на досрочное увольнение в запас солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, в связи с невыполнением ими условий контракта обладают должностные лица от командира полка (корабля 1 ранга) и выше (п. «з» ст. 60 ДУ ВС РФ).

24. Досрочное увольнение младших офицеров производится главнокомандующим видом Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим войсками военного округа, должностными лицами, им равными и выше.

В соответствии с подп. «в» п. 1 приказа министра обороны Российской Федерации «Об итогах выпуска из военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации в 1998 году и задачах по его организации в последующие годы» от 27 августа 1998 г. № 383 заместителям министра обороны Российской Федерации, главнокомандующим видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим войсками военных округов, командующему Воздушно-десантными войсками, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации поручено принять необходимые меры для сдерживания досрочного увольнения молодых офицеров. Решения о досрочном увольнении молодых офицеров, прежде всего выпускников вузов, должны приниматься только при наличии для этого законных оснований, после проведения с ними всего комплекса индивидуально-воспитательных и правовых мероприятий. Одним из определяющих критериев в работе командиров (начальников) всех уровней по обеспечению боеготовности подчиненных войск (сил) считается укомплектованность офицерами подразделений, воинских частей и соединений, особенно первичных офицерских должностей.

25. Согласно п. 101 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходившие военную службу по контракту, увольняются в таком же порядке, как офицеры и прапорщики, проходившие военную службу по контракту.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходившие военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, увольняются с военной службы в соответствии с пп. 97—108 указанного Руководства.

26. В соответствии с п. 19 Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350 (с изменениями), командирами (начальниками), кадровыми, военно-медицинскими, финансово-экономическими органами в практической работе по своевременному увольнению военнослужащих соблюдается единый порядок представления военнослужащих к увольнению с военной службы, который включает:

— разработку и утверждение годового плана увольнения военнослужащих (по составам) с военной службы от полка, отдельного батальона и выше с определением конкретных сроков проведения мероприятий, обеспечивающих своевременное его выполнение;

— планирование и организацию работы соответствующих кадровых, медицинских и финансово-экономических органов по увольнению военнослужащих с военной службы в соответствии с утвержденными планами увольнения;

— систему контроля за своевременным выполнением планов увольнения военнослужащих с военной службы;

— обеспечение участия соответствующих начальников родов войск и служб и офицеров воспитательных органов в работе по увольнению военнослужащих с военной службы.

В целях упорядочения работы по увольнению военнослужащих, практической реализации единого порядка увольнения соблюдаются следующие требования: до 1 июля текущего года в кадровых органах воинских частей в соответствии с полномочиями должностных лиц по увольнению военнослужащих с военной службы (п. 8 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы) составляются и соответствующими командирами (начальниками) утверждаются планы увольнения военнослужащих с военной службы в следующем календарном году по форме согласно приложению № 9 к вышеназванной Инструкции. В планы увольнения включаются военнослужащие, достигающие в следующем году предельного возраста пребывания на военной службе и у которых истекает срок контракта, заключенного после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе. В планах увольнения указываются сроки:

— достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе;

— истечения срока контракта, заключенного военнослужащим после достижения им предельного возраста пребывания на военной службе;

— проведения беседы с военнослужащим командиром (начальником) перед увольнением с военной службы;

— проведения аттестации военнослужащего;

— направления военнослужащего на медицинское освидетельствование;

— направления личного дела военнослужащего в соответствующий финансово-экономический орган для исчисления выслуги лет на пенсию;

— предоставления военнослужащему основного и полностью дополнительных отпусков соответствующей продолжительности;

— подготовки и оформления необходимых документов на увольнение военнослужащего с военной службы.

Выписки из утвержденных планов увольнения в трехдневный срок рассылаются вышестоящими кадровыми органами нижестоящим кадровым органам и направляются в части касающейся в соответствующие военно-медицинские и финансово-экономические органы.

27. Работа по проведению мероприятий, обеспечивающих своевременное увольнение военнослужащих, проводится непосредственными командирами (начальниками) при активном участии кадровых, военно-медицинских и финансово-экономических органов с привлечением аттестационных комиссий и начальников родов войск и служб.

Командир (начальник) воинской части обязан:

а) за шесть месяцев до достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе или окончания соответствующего контракта:

— уточнить у военнослужащего вопрос заключения им нового контракта, учитывая наличие необходимой выслуги лет для назначения пенсии за выслугу лет, состояние здоровья, обеспеченность жилым помещением по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

— направить личное дело военнослужащего, подлежащего увольнению, в соответствующий финансово-экономический орган для подсчета выслуги лет на пенсию;

— направить военнослужащего (по его желанию) на медицинское освидетельствование в гарнизонную или госпитальную ВВК;

— предоставить военнослужащему ежегодный основной отпуск и полностью дополнительные (если таковые имеются) отпуска соответствующей продолжительности с расчетом их завершения ко времени издания соответствующего приказа об увольнении с военной службы;

б) за четыре месяца до достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе или окончания соответствующего контракта организовать проведение аттестации военнослужащего;

в) за три месяца до достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе или окончания соответствующего контракта:

— довести военнослужащему принятое решение о его дальнейшем служебном предназначении;

— провести беседу с военнослужащим о предстоящем увольнении с военной службы с привлечением при необходимости представителей кадрового, финансово-экономического органов и юридической службы. В ходе беседы с военнослужащим оформляется лист беседы.

Лист беседы военнослужащего хранится в его личном деле.

На военнослужащего, подлежащего увольнению с военной службы, оформляется представление к увольнению с военной службы (приложение № 3 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2002 г. № 350), которое подписывается непосредственным (прямым) командиром (начальником) от командира полка, отдельного батальона, им равных и выше. К представлению прилагаются:

— копия листа беседы;

— копия аттестационного листа;

— рапорт военнослужащего (в случае увольнения военнослужащего по основаниям, когда требуется его согласие на увольнение);

— копия заключения ВВК (в необходимых случаях);

— другие необходимые документы.

Представление и другие необходимые документы для увольнения военнослужащего с военной службы направляются по команде в адрес кадрового органа командира (начальника), имеющего право издания приказа об увольнении данного военнослужащего, с расчетом получения их этим кадровым органом за два месяца до истечения у военнослужащего срока военной службы.

28. Контроль за своевременным увольнением военнослужащих ведется в кадровых органах (штабах) воинских частей в установленном порядке.

Тыловые и финансово-экономические органы в соответствии с выписками из планов увольнения осуществляют контроль за прохождением увольняемыми военнослужащими ВВК, своевременным продовольственным и вещевым обеспечением, денежным довольствием и выплатой единовременных пособий при их расчетах с воинскими частями, тесно взаимодействуя с кадровыми органами (штабами) воинских частей.

29. В случае увольнения военнослужащего с военной службы по состоянию здоровья или его досрочного увольнения (за исключением увольнения по подп. «д», «е» и «з» п. 1 и подп. «д» п. 2 ст. 51 комментируемого Федерального закона) командир (начальник) воинской части обязан провести все мероприятия, определенные в п. 27 настоящего комментария, с момента принятия решения по соответствующему рапорту.

30. Увольнение с военной службы в запас (отставку) офицеров, проходящих военную службу в органах военной прокуратуры, производится в соответствии с п. 9 ст. 48 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 10 февраля 1999 г. № 31-ФЗ) по представлению Генерального прокурора Российской Федерации или Главного военного прокурора.

Увольнение в запас (отставку) лиц высшего офицерского состава производится Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

В соответствии со ст.ст. 1, 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливается принцип деятельности прокуратуры Российской Федерации как единой федеральной централизованной системы органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, и выполняющих иные функции, установленные федеральными законами. В эту систему органов наряду с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, прокуратурами субъектов Российской Федерации входят военные прокуратуры.

В соответствии со ст. 40 вышеназванного Федерального закона служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы, а порядок ее прохождения работниками военной прокуратуры регулируется федеральными законами «О прокуратуре Российской Федерации», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих».

В разд. VI Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» содержатся нормы, регулирующие особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры. Однако указанные нормы не содержат положений, ограничивающих права и льготы этой категории прокурорских работников по сравнению с другими прокурорскими работниками. Напротив, в п. 8 ст. 48 указанного Закона подчеркивается, что офицеры органов

военной прокуратуры, имея статус военнослужащих, обладают правами и льготами, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

При увольнении офицеров органов военной прокуратуры (до полковника включительно) с военной службы и поступлении на службу в территориальные или специализированные органы прокуратуры им присваиваются соответствующие их воинскому званию классные чины.

31. Судьи военных судов, годные по состоянию здоровья к военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до достижения предельного возраста пребывания на военной службе, установленного ст. 49 комментируемого Федерального закона. Судьям военных судов, достигшим предельного возраста, установленного для пребывания в соответствующем воинском звании, срок военной службы может быть продлен до 10 лет Председателем Верховного суда Российской Федерации по рекомендации квалификационной коллегии судей военных судов, но не свыше достижения ими возраста 65 лет (п. 3 ст. 26 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ).

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо единовременное пособие при увольнении с военной службы, предусмотренное для военнослужащих Федеральным законом «О статусе военнослужащих», либо выходное пособие, предусмотренное Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Судьям военных судов и Военной коллегии, получившим выходное пособие за период работы в должности судьи и оставшимся на военной службе, впоследствии при увольнении с военной службы единовременное пособие, предусмотренное для военнослужащих, за указанный период не выплачивается (п. 5 ст. 29 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание, предусмотренное федеральным законом для судей, либо пенсия, предусмотренная для военнослужащих, либо пенсия, предусмотренная для граждан (п. 1 ст. 30 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

32. Осуществление процедуры увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, можно разделить на следующие этапы:

— подготовительный этап;

— основной этап (непосредственно связанный с увольнением);

— заключительный этап.

А. В подготовительном этапе увольнения с военной службы можно выделить стадии:

— уточнение данных о прохождении военной службы и подсчет выслуги лет;

— выбор основания увольнения с военной службы;

— проведение беседы командиром (начальником) о предстоящем увольнении с военной службы;

— освидетельствование военно-врачебной комиссией для установления степени годности к военной службе;

— уточнение избираемого места жительства и места воинского учета;

— переподготовка по гражданской специальности;

— подготовка предложений о мерах поощрения положительно аттестуемых военнослужащих и предоставлении права ношения военной формы одежды;

— оформление документов к предстоящему увольнению и их согласование.

Б. На основном этапе увольнения можно выделить следующие стадии:

— изучение поступивших документов на предмет соответствия причины увольнения основанию увольнения с военной службы;

— подготовка проекта приказа по личному составу (указа Президента Российской Федерации);

— осуществление правовой экспертизы проекта приказа по личному составу;

— издание приказа по личному составу об увольнении с военной службы.

В. На заключительном этапе выделяются:

— оформление выписки из приказа по личному составу об увольнении военнослужащего с военной службы и ее направление по принадлежности;

— расчет с довольствующими службами военнослужащего, увольняемого с военной службы, и сдача дел и должности;

— получение единовременного пособия при увольнении с военной службы;

— издание приказа по строевой части об исключении военнослужащего из списков личного состава части;

— направление личного дела гражданина, уволенного с военной службы, на воинский учет по избранному месту жительства;

— торжественные проводы с военной службы.

33. Перед представлением военнослужащих к увольнению с военной службы уточняются данные о прохождении ими военной службы, при необходимости документально подтверждаются периоды их службы, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении (общая продолжительность военной службы) и отдельно на льготных условиях (общая продолжительность военной службы в льготном исчислении), и в соответствии с постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 исчисляется выслуга лет на пенсию.

Исчисленная выслуга лет объявляется военнослужащему. Возражения военнослужащего по расчету выслуги лет рассматриваются командиром (начальником) и по ним принимаются решения до представления военнослужащего к увольнению с военной службы (подп. «а» п. 14 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Исчисление выслуги лет для назначения пенсии производится по послужному списку личного дела военнослужащего. Указанную работу осуществляют управления (отделы) кадров органов военного управления.

Основными документами, подтверждающими отдельные периоды военной службы, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении или на льготных условиях, являются:

— справки архивных и военно-лечебных учреждений;

— перечни воинских частей, соединений и т. п., входивших в состав действующей армии, для льготного исчисления выслуги лет на пенсию военнослужащим, находившимся в специальных правительственных командировках и принимавшим участие в боевых действиях;

— перечни должностей летного состава, должностей управлений соединений подводных лодок и соединений тральщиков, служба в которых подлежит зачету в выслугу лет на льготных условиях, вводимые в действие приказами министра обороны Российской Федерации;

— листы учета летной работы военнослужащих летного состава, стажа плавания военнослужащих Военно-морского флота, выполнения прыжков с парашютом военнослужащих Воздушно-десантных войск и других военнослужащих, служба которых связана с систематическим совершением прыжков с парашютом, работы водолазов под водой;

— выписки из приказов командиров воинских частей либо сообщения воинских частей, управлений (отделов) кадров или соответствующих штабов о времени прохождения военнослужащими службы в отдаленных и высокогорных местностях, в укрепленных районах с привлечением к несению боевого дежурства в сооружениях оборонительных позиций в составе боевых расчетов;

— справки кадровых органов безопасности, внешней разведки, формирований контрразведки и органов внутренних дел о службе в этих органах и формированиях, подлежащей зачету в выслугу лет в календарном исчислении или на льготных условиях;

— справки отделов кадров пограничных войск о службе на пограничных кораблях, катерах и судах, несших службу по охране Государственной границы бывшего СССР, на заставах, в комендатурах и приравненных к ним подразделениях пограничных войск, подлежащей зачету в выслугу лет на льготных условиях;

— копии дипломов, справки и сообщения гражданских высших и средних специальных образовательных учреждений о времени обучения в этих образовательных учреждениях, подлежащем включению в выслугу лет на условиях один год учебы за полгода военной службы.

В отношении военнослужащих, увольняемых с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе и достигших на день увольнения 45-летнего возраста, если они на этот день имеют общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная служба и служба в органах внутренних дел, управление (отдел) кадров наряду со службой уточняет и подтверждает также стаж их работы (включая время обучения) до определения на военную службу или в период пребывания в запасе.

Отдельные периоды военной службы при отсутствии документов и невозможности их получения ввиду отсутствия архивных данных могут быть в порядке исключения подтверждены:

— приказами по личному составу командующих армиями, флотилиями, войсками округов, групп войск, флотами и выше в пределах установленной номенклатуры назначения на должности — в отношении офицеров;

— приказами по личному составу командиров соединений и выше — в отношении прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов.

Приказы о подтверждении отдельных периодов военной службы издаются после изучения всех данных о прохождении службы военнослужащими на основании письменных показаний не менее двух свидетелей, совместно с которыми военнослужащие проходили службу в подтверждаемые периоды. Письменные показания свидетелей заверяются командирами воинских частей, в которых они проходят службу, либо военными комиссарами по месту жительства свидетелей после увольнения их с военной службы. При этом, на основании личных дел свидетелей на их письменных показаниях указывается, в каких воинских частях проходили они службу в подтверждаемые периоды. В приказах указываются должности, которые занимали военнослужащие в подтверждаемые периоды.

34. С военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, о предстоящем его увольнении с военной службы проводится личная беседа. Как правило, индивидуальная беседа проводится командиром воинской части (подп. «б» п. 14 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

В ходе беседы разъясняются основание, льготы и преимущества, сроки представления к увольнению, определяются военный комиссариат для направления на воинский учет и место жительства после увольнения, избираемое военнослужащим, выясняются его просьбы. К участию в беседе с увольняемым военнослужащим при необходимости привлекаются представители кадрового органа, финансовой, юридической служб.

Беседа с военнослужащим о предстоящем его увольнении с военной службы проводится, как правило, в следующие сроки:

— с подлежащим увольнению по истечении срока контракта о прохождении военной службы и по достижении предельного возраста пребывания на военной службе — при подготовке соответствующих документов в процессе представления военнослужащего к увольнению;

— с подлежащим увольнению в связи с организационно-штатными мероприятиями — не позднее чем за месяц до представления его к увольнению;

— с подлежащим увольнению в отставку по состоянию здоровья в случае признания ВВК его не годным к военной службе — не позднее трех дней после получения воинской частью заключения ВВК;

— с подлежащим увольнению за невыполнение военнослужащим условий контракта — при объявлении принятого решения о досрочном увольнении военнослужащего;

— с подлежащим увольнению по семейным обстоятельствам — при представлении рапорта военнослужащего об увольнении с военной службы.

35. Содержание проведенной беседы с увольняемым военнослужащим отражается в листе беседы, который подписывается лицом, ее проводившим, и военнослужащим, увольняемым с военной службы.

Лист беседы подшивается в личное дело. Вместе с листом беседы в личное дело подшиваются:

— выписка из протокола заседания аттестационной комиссии воинской части с заключением о наличии у военнослужащего уважительных причин для увольнения с военной службы по собственному желанию;

— рапорт военнослужащего об увольнении с военной службы, если для увольнения требуется желание военнослужащего.

В целях защиты интересов органов военного управления при представлении документов на увольнение с военной службы целесообразно вместе с листом беседы подшивать в личное дело следующие документы:

— заключение военно-врачебной комиссии, утвержденное постановлением вышестоящей ВВК о признании военнослужащего не годным либо ограниченно годным к военной службе;

— материалы разбирательства, административного (служебного) расследования и служебную карточку и (или) решение товарищеского суда чести офицеров, прапорщиков (мичманов) при представлении документов на увольнение с военной службы в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта о прохождении военной службы;

— отказ в допуске к государственной тайне или решение компетентного органа о лишении указанного допуска — в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;

— ходатайства органов внутренних дел, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов или органов и учреждений уголовно-исполнительной системы при переходе на службу в указанные органы;

— выписки из протоколов заседания ученого совета военного образовательного учреждения профессионального образования — в связи с отчислением из указанного учреждения;

— приговоры судов, вступившие в законную силу, — в связи с лишением военнослужащего воинского звания; в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы либо лишения свободы условно.

Увольнение военнослужащего с военной службы по основаниям, когда его согласие на увольнение или назначение на новую воинскую должность не предусматривается, производится командованием без рапорта военнослужащего (п. 12 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

36. Военнослужащий при увольнении с военной службы может направляться (с его согласия) на медицинское освидетельствование для определения категории годности его к военной службе. Военнослужащий, представляемый к увольнению с военной службы по подп. «д» и «е» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона, на освидетельствование не направляется.

Заключения ВВК учитываются при определении основания увольнения.

В п. 7 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 предусмотрено, что при увольнении военнослужащих с военной службы в связи с достижением предельного возраста, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями за ними сохраняется ряд льгот и преимуществ, предусмотренных Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

В связи с вышесказанным при наличии у военнослужащего одновременно нескольких оснований для увольнения с военной службы, предусмотренных ст. 51 комментируемого Федерального закона (за исключением увольнения в связи с лишением воинского звания и вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, т. е. на основании подп. «д» и «е» п. 1 ст. 51 данного Закона), он имеет право выбора одного из них по своему усмотрению. Это подтверждается судебной практикой рассмотрения гражданских дел по искам и жалобам военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации за 2000 г. Так, увольнение военнослужащего в период, когда им оспаривалось заключение ВВК о степени годности к военной службе, признано незаконным как противоречащее п. 11 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы о праве военнослужащего на выбор основания увольнения.

Леонов признан ВВК ограниченно годным к военной службе и по этому основанию был уволен в запас. До окончательного расчета он заявил об ухудшении здоровья и просил провести повторное медицинское освидетельствование, однако командир части это ходатайство не удовлетворил и издал приказ об исключении Леонова из списков части, что было обжаловано последним в Белогорский гарнизонный военный суд.

Суд первой инстанции признал обжалуемые действия законными и оставил жалобу без удовлетворения.

Дальневосточный окружной военный суд, рассмотрев дело в кассационном порядке, указанное решение отменил и направил жалобу на новое рассмотрение.

Как правильно указано в определении окружного военного суда, судом первой инстанции дана неправильная оценка собранным доказательствам.

Из материалов дела усматривалось, что на момент исключения Леонова из списков личного состава части установленный Положением о военно-врачебной экспертизе срок действия заключения ВВК о признании его ограниченно годным к военной службе истек. По выводам специалистов окружного военного госпиталя Леонов являлся не годным к военной службе. Это было в последующем подтверждено заключением окружной ВВК, которая признала, что Леонов был таковым и на момент его исключения из списков личного состава части.

Таким образом, просьба Леонова о повторном медицинском освидетельствовании была обоснованной, а право на увольнение в связи с признанием не годным к военной службе возникло у него до окончания срока военной службы. В соответствии с п. 11 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы право выбора основания увольнения в данном случае принадлежало военнослужащему.

При новом судебном рассмотрении жалоба Леонова была удовлетворена.

37. Военнослужащий, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более, нуждающийся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без его согласия не может быть уволен с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления ему жилого помещения по нормам жилищного законодательства (п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Согласно определению Конституционного суда Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 322-О после истечения срока, указанного в контракте, военнослужащий реализует свое право на труд посредством либо дальнейшего прохождения военной службы — до обеспечения его жилым помещением, либо увольнения с военной службы — с условием его последующего обеспечения жильем по месту будущего проживания. Следовательно, при отсутствии письменного согласия военнослужащего на увольнение до улучшения его жилищных условий и при истечении срока, указанного в контракте, такого военнослужащего следует считать проходящим военную службу в добровольном порядке только до дня обеспечения жилым помещением.

38. Федеральным законом «О статусе военнослужащих» предусмотрено новшество в законодательстве, в соответствии с которым военнослужащие, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут

быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы. Таким образом, увольнение с военной службы военнослужащих, не обеспеченных жилыми помещениями, без их предоставления возможно, во-первых, только с их согласия и, во-вторых, с оставлением в списках на получение жилья (улучшение жилищных условий) по последнему месту жительства. Указанная гарантия распространяется на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не обеспеченных на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более, независимо от оснований увольнения, а имеющих общую продолжительность военной службы от 10 до 20 лет — увольняемых с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. На военнослужащих, имеющих общую продолжительность военной службы менее 10 лет, указанная гарантия не распространяется.

В соответствии с п. 9 разъяснения Главного квартирно-эксплуатационного управления Министерства обороны Российской Федерации от 5 января 2001 г. № 147/3/4/26/4 военнослужащие, имеющие на момент увольнения с военной службы жилые помещения в закрытых военных городках, не признанные установленным порядком нуждающимися в улучшении жилищных условий и жилые помещения которых не имеют статуса служебных, на момент увольнения с военной службы считаются обеспеченными жильем.

39. В ходе беседы о предстоящем увольнении с военной службы уточняется военный комиссариат, в который будет выслано личное дело военнослужащего для постановки на воинский учет.

На практике бывают случаи, когда военнослужащие, поступавшие на военную службу в период существования Союза ССР, изъявляют желание убыть на постоянное место жительства в государства — участники Содружества Независимых Государств. В соответствии с Соглашением между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 г. такое право им предоставлено. Однако указанные граждане, уволенные с военной службы, воинскому учету не подлежат, так как направляются на постоянное проживание за пределы Российской Федерации.

40. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования), в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы или состоянию здоровья имеют право пройти профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей без взимания с них платы за обучение и с сохранением обеспечения всеми видами довольствия в порядке и на условиях, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), продолжительностью до трех месяцев, а при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями — до шести месяцев. В случае увольнения указанных военнослужащих с военной службы в период обучения они имеют право на завершение учебы бесплатно (п. 4 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

41. Граждане, уволенные с военной службы и поступающие в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования по рекомендациям командиров, пользуются правом внеконкурсного зачисления при условии получения ими положительных оценок на вступительных экзаменах (п. 5 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Порядок выдачи рекомендаций на внеконкурсное зачисление в Министерстве обороны Российской Федерации регламентируется Инструкцией, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 21 января 1999 г. № 20.

Военнослужащие, желающие получить рекомендацию, не позднее чем за месяц до увольнения с военной службы подают рапорт своему непосредственному начальнику. Решение о выдаче военнослужащему рекомендации принимается прямыми начальниками от командира роты и выше. При положительном решении командиры (начальники) ходатайствуют перед командиром воинской части о выдаче военнослужащему рекомендации.

По решению командира воинской части вопрос о выдаче рекомендации военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, может рассматриваться на заседании аттестационной комиссии воинской части, а военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, — выносится на обсуждение собрания личного состава роты или ему равного подразделения. При принятии решения о выдаче военнослужащему рекомендации командир (начальник) обязан учитывать мнение воинского коллектива.

В случае выдачи военнослужащему рекомендации в приказ командира воинской части об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части вносится пункт следующего содержания:

«В соответствии с п. 5 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»_____,
(фамилия, имя, отчество)

добросовестно выполнивший воинский долг, рекомендуется для внеконкурсного зачисления в государственное образовательное учреждение высшего или среднего профессионального образования».

В военном билете (удостоверении личности) рекомендуемого в разделе «Особые отметки» производится запись следующего содержания: «Выдана рекомендация для внеконкурсного зачисления в государственное образовательное учреждение высшего или среднего профессионального образования». Запись заверяется подписью начальника штаба воинской части и печатью воинской части.

При увольнении с военной службы рекомендация вручается военнослужащему одновременно с другими документами, как правило, в торжественной обстановке (на построении, собрании личного состава и т. п.) либо высылается по его просьбе.

В соответствии с п. 7 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 20, рекомендация не выдается:

а) военнослужащим, имеющим ко дню увольнения с военной службы неснятые дисциплинарные взыскания;

б) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увольняемым с военной службы в связи:

— с лишением воинского звания;

— с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы;

— с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться;

— с невыполнением ими условий контракта;

— с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы условно.

Право на получение рекомендации сохраняется за гражданами, уволенными с военной службы.

42. В представлении к увольнению в запас или в отставку указываются предложения о мерах поощрения положительно аттестуемого военнослужащего, а также о предоставлении ему права ношения военной формы одежды.

Офицерам, прапорщикам и мичманам, безупречно прослужившим на военной службе 20 лет и более (в календарном исчислении), а имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией — независимо от общей продолжительности военной службы, при увольнении в запас или отставку приказами должностных лиц, осуществляющих увольнение, может предоставляться право ношения военной формы одежды и знаков различия, кроме лиц, уволенных по основаниям, предусмотренным подп. «д» и «е» п. 1 и подп. «в» — «д» п. 2 ст. 51 комментируемого Федерального закона.

Офицерам, уволенным с военной службы Президентом Российской Федерации, право ношения военной формы одежды и знаков различия предоставляется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (п. 21 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

В случае досрочного увольнения с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, по основаниям, предусмотренным подп. «д»— «з» п. 1 и подп. «в» — «е» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» вещевое имущество личного пользования, срок носки которого не истек, подлежит возврату.

Вещевое имущество личного пользования военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, срок носки которого не истек, не пригодное к дальнейшему использованию по прямому назначению, возврату не подлежит (п. 25 Правил владения, пользования и распоряжения вещевым имуществом, а также банно-прачечного обслуживания в мирное время, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 390).

Выданное вещевое имущество личного пользования, срок носки которого истечет после увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, по основаниям, предусмотренным подп. «а»—«г» и «и» п. 1, подп. «а» и «б» п. 2 и п. 3 ст. 51 комментируемого Федерального закона, переходит в собственность указанных военнослужащих после исключения их из списков личного состава воинской части. В случае гибели (смерти) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, признания их безвестно отсутствующими или объявления умершими выданное им вещевое имущество личного пользования возврату не подлежит.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, при увольнении в запас передаются в собственность предметы вещевого имущества личного пользования, перечень которых устанавливается Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

Приказом министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 295 утвержден Перечень предметов вещевого имущества личного пользования, которые передаются в собственность при увольнении в запас военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

Офицеры, прапорщики (мичманы), уволенные в запас или отставку с правом ношения военной формы одежды и знаков различия, могут приобретать их за счет собственных средств.

43. За безупречную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации в приказах по личному составу об увольнении и в приказах других начальников объявляются благодарности, производится награждение Благодарственной грамотой, а также вручаются приветственные адреса и применяются другие меры поощрения.

Военнослужащие, увольняемые с военной службы, могут быть представлены к награждению Почетной грамотой Правительства Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации «О Почетной грамоте Правительства Российской Федерации» от 31 мая 1995 г № 547 и «О внесении дополнений в Положение о Почетной грамоте Правительства Российской Федерации» от 29 июля 1995 г. № 766).

Организация внесения представлений в Правительство Российской Федерации о награждении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации Почетной грамотой Правительства Российской Федерации возложена на Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

Выплата премий военнослужащим, награжденным Почетной грамотой Правительства Российской Федерации, производится в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, организациях и на предприятиях Министерства обороны Российской Федерации из источников, за счет которых выплачивается денежное довольствие (п. 3 приказа министра обороны Российской Федерации «О Почетной грамоте Правительства Российской Федерации и грамотах Министерства обороны Российской Федерации» от 18 февраля 1997 г. № 56).

Благодарственной грамотой награждаются военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых на день увольнения составляет 20 лет и более.

Ходатайство о награждении военнослужащих Благодарственной грамотой возбуждается:

— в отношении офицеров, прапорщиков и мичманов — их прямыми начальниками от командира воинской части и выше одновременно с представлением к увольнению с военной службы и излагается в разделе «Основания к представлению» бланка представления;

— в отношении военнослужащих, поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, замещаемые солдатами, матросами, сержантами и старшинами, — их прямыми начальниками от командира роты, ему равных и выше и излагается в рапорте.

Награждение Благодарственной грамотой производится приказами командиров (начальников), которым в соответствии с законодательством предоставлено право увольнения военнослужащих с военной службы, а высших офицеров — приказами министра обороны Российской Федерации.

Подготовка Благодарственных грамот и представление их на подпись производится: в отношении офицеров, прапорщиков и мичманов — кадровым органом, готовящим проект приказа об увольнении, а в отношении военнослужащих, поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, замещаемые солдатами, матросами, сержантами и старшинами, — по решению командира воинской части.

Объявление о награждении Благодарственной грамотой и ее вручение производятся в соответствии с порядком, установленным приложением 9 к ст. 75 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140.

44. Увольнение с военной службы производится приказами по личному составу. Изданию приказа по личному составу об увольнении предшествует изучение поступивших документов на предмет соответствия причины увольнения основанию увольнения с военной службы, проверяются документы, подтверждающие причины увольнения и их соответствие основанию увольнения с военной службы. Подготовка проектов приказов по личному составу осуществляется в соответствии указанием Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1070. Данные указания устанавливают строгие требования к подготовке проектов приказов по личному составу, основными из которых являются следующие:

а) приказы печатаются на стандартных листах;

б) приказы подписываются одним должностным лицом (командиром, начальником, лицом, временно исполняющим должность или обязанности командира, начальника);

в) в титульной части приказов указывается действительное наименование объединения, соединения, воинской части (для режимных — указывается их условное наименование);

г) приказ состоит из параграфов (при наличии нескольких вводных частей). Параграф состоит из пунктов. Пункты приказа располагаются по алфавиту. В них без сокращений указываются следующие данные:

— воинское звание;

— фамилия, имя, отчество (фамилия пишется крупным шрифтом);

— должность, занимаемая ко времени издания приказа;

— наименование воинской части и соединения.

Все пункты приказа имеют единую порядковую нумерацию. Для записи сведений о годе рождения, образовании военнослужащего, с какого времени он в Вооруженных Силах Российской Федерации, личном номере офицера под соответствующим пунктом дается пояснение к пункту («боковик»).

В «боковиках» пунктов приказов об увольнении военнослужащих указываются:

— дата их рождения;

— выслуга лет в Вооруженных Силах Российской Федерации (в календарном и льготном исчислениях);

— в какой военный комиссариат подлежит направлению на воинский учет;

— личный номер военнослужащего;

— сведения о заключенном контракте (на какой срок заключен);

— заключение ВВК о годности к военной службе;

— другая информация, закрепляющая права и льготы военнослужащих;

— установленные инструкцией Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации цифровые коды.

45. Приказы по личному составу проходят правовую экспертизу. Методика проведения правовой экспертизы проектов этих приказов сводится к проверке:

а) по форме — на соответствие правилам составления приказов по личному составу;

б) по содержанию — на соответствие параграфов и пунктов проектов этих приказов требованиям законов и других нормативных актов.

При проведении правовой экспертизы проектов приказов по личному составу об увольнении военнослужащих следует обращать внимание:

— на полномочия должностных лиц по увольнению военнослужащих;

— на соответствие оснований увольнения военнослужащих пунктам и статьям комментируемого Федерального закона;

— на обеспеченность военнослужащих, имеющих выслугу 10 лет и более, представленных к увольнению с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, по месту военной службы жилой площадью по нормам, установленным законодательством;

— на наличие в «боковиках» пунктов проектов приказов об увольнении военнослужащих, имеющих право на исчисление пенсии по увольнении с большего должностного оклада, ссылки на это право (абз. 2 подп. «а» п. 9 постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941);

— на правильность наименования занимаемой должности военнослужащим, представленным к увольнению с военной службы (для конкретной должности штатом устанавливается конкретный должностной оклад (тарифный разряд), с которого должна исчисляться пенсия.

46. Заключительным этапом увольнения с военной службы является сдача военнослужащим дел и должности и исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части.

После издания уполномоченным должностным лицом приказа по личному составу об увольнении с военной службы из приказа делается выписка по каждому военнослужащему, которая направляется командиру (начальнику) воинской части, где проходит военную службу указанный военнослужащий.

Исключению уволенных военнослужащих из списков личного состава воинской части и всех видов обеспечения должна предшествовать сдача ими дел и должности. Время для сдачи дел и должности предоставляется в соответствии со ст. 87 УВС ВС РФ.

47. Военнослужащие несут материальную ответственность в соответствии с Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ в полном размере ущерба в случаях, когда ущерб причинен:

— военнослужащим, которому имущество было передано под отчет для хранения, перевозки, выдачи, пользования и других целей;

— действиями (бездействием) военнослужащего, содержащими признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации;

— в результате хищения, умышленных уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации;

— умышленными действиями военнослужащих, повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения военнослужащих, пострадавших в результате этих действий;

— военнослужащим, добровольно приведшим себя в состояние наркотического, токсического или алкогольного опьянения (ст. 5 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»).

В случае когда привлеченный к материальной ответственности военнослужащий не возместил ко дню увольнения с военной службы причиненный ущерб, оставшаяся за ним задолженность взыскивается по правилам исполнительного производства, предусмотренным Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

В случае когда причинивший ущерб военнослужащий уволен с военной службы и не был привлечен к материальной ответственности, взыскание с него ущерба производится судом по иску, предъявленному командиром (начальником) воинской части, в размере, установленном Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих». При этом, размер оклада месячного денежного содержания и размер месячной надбавки за выслугу лет определяется на день увольнения военнослужащего с военной службы (п. 2 ст. 9 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»).

48. После получения приказа об увольнении с военной службы (выписки из приказа) для положительно аттестованных военнослужащих, увольняемых в запас или в отставку, после сдачи ими дел и должности организуются торжественные проводы.

Проводы в запас или отставку военнослужащих проходят в торжественной обстановке, на них могут приглашаться ветераны воинской части, военнослужащие других воинских частей (подразделений), представители общественности и члены семей военнослужащих.

Проводы военнослужащих, уволенных в запас или отставку, осуществляются:

— командиров воинских частей — перед строем воинской части при Боевом Знамени;

— командиров подразделений — офицеров, прапорщиков (мичманов) — перед строем подразделения или на собрании офицеров, прапорщиков (мичманов);

— военнослужащих, проходивших военную службу по контракту в управлениях и штабах воинской части, подразделениях, — перед строем или на собрании личного состава этих управлений, штабов;

— солдат (матросов) и сержантов (старшин) — перед строем воинской части или подразделения в зависимости от количества военнослужащих, одновременно уволенных в запас.

Организация проводов уволенного в запас или отставку командира воинской части возлагается на его непосредственного начальника, а остальных уволенных военнослужащих — на командира воинской части или подразделения (начальника управления, штаба), в которых служил уволенный военнослужащий.

Для проводов командира воинской части, уволенного в запас или отставку, воинская часть выстраивается в пешем строю в парадной или повседневной форме одежды без оружия в порядке, установленном Строевым уставом Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 15 декабря 1993 г. № 600, для строевого смотра. Построением воинской части руководит новый ее командир, а уволенный в запас или отставку командир воинской части находится рядом с командиром (начальником), организующим проводы.

Командир (начальник), организующий проводы, приняв доклад и поздоровавшись с личным составом, объявляет приказ об увольнении в запас или отставку командира воинской части, произносит краткую речь, в которой отмечает его заслуги, а также объявляет о поощрениях и вручает грамоту, если он награжден ею в связи с увольнением.

Перед строем личного состава могут выступить другие военнослужащие, ветераны воинской части, члены семей военнослужащих, затем уволенному командиру воинской части по его просьбе предоставляется ответное слово.

После выступлений уволенный в запас или отставку командир прощается с Боевым Знаменем воинской части.

После прощания с Боевым Знаменем командир воинской части, уволенный в запас или отставку, возвращается на свое место, а Знамя относится на установленное место в строю воинской части.

Проводы завершаются прохождением воинской части торжественным маршем.

Проводы уволенных в запас или отставку командиров подразделений — офицеров, прапорщиков (мичманов) и военнослужащих, проходивших военную службу по контракту в управлениях и штабах, осуществляются в порядке, указанном выше. При этом личный состав строится в повседневной форме одежды, Боевое Знамя воинской части не выносится.

Во время проводов вышеуказанных военнослужащих в запас или отставку на собрании командир воинской части (подразделения) объявляет приказ об увольнении, произносит речь, в которой отмечает их заслуги, а также вручает грамоты в связи с увольнением и ценные подарки, если они награждены ими в порядке поощрения. Последующее чествование уволенных в запас или отставку военнослужащих производится в порядке, установленном командиром полка.

49. Продолжительность основного отпуска военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в год увольнения с военной службы исчисляется путем деления продолжительности основного отпуска, установленной военнослужащему, на 12 и умножения полученного количества суток на количество полных месяцев военной службы, прошедших от начала календарного года до предполагаемого дня исключения его из списков личного состава воинской части.

Округление количества неполных суток и месяцев производится в сторону увеличения. В случае когда невозможно своевременное увольнение военнослужащего с военной службы (исключение из списков личного состава воинской части), на день его увольнения производится расчет недоиспользованного времени основного отпуска с предоставлением его военнослужащему.

В таком же порядке исчисляется продолжительность основного отпуска военнослужащего при досрочном (до истечения срока контракта) увольнении, если отпуск не использован ранее в соответствии с планом отпусков (п. 3 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

Дополнительные отпуска в год увольнения с военной службы предоставляются военнослужащим в полном объеме.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, не использовавшему по уважительным причинам основной и дополнительный отпуска, указанные отпуска предоставляются при увольнении с военной службы с исключением его из списков личного состава воинской части в день окончания последнего из отпусков, который должен совпадать с днем истечения срока военной службы (п. 14 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

Предоставление отпусков военнослужащему осуществляется с таким расчетом, чтобы последний из них был использован полностью до дня истечения срока его военной службы. При невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы они могут быть предоставлены военнослужащему при его увольнении последовательно, без разрыва между отпусками. В этом случае исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности.

В случае когда основной и (или) дополнительные отпуска за истекший год не были предоставлены военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, в связи с его болезнью или другими исключительными обстоятельствами, отпуск предоставляется военнослужащему в первом квартале следующего года с учетом времени проезда к месту использования отпуска и обратно.

50. Военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, кроме основного отпуска, по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток. Указанный отпуск предоставляется также военнослужащим, проходящим военную службу после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе и не использовавшим этот отпуск ранее. Данный отпуск предоставляется один раз за весь период военной службы, что фиксируется в личном деле военнослужащего (п. 12 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы).

51. В соответствии с п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и п. 17 постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 военнослужащим (кроме офицеров, проходивших военную службу по призыву) при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего, в связи с осуществлением полномочий члена Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, в связи с избранием депутатом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе — в размерах, установленных п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а уволенным по другим основаниям (кроме приведенных ниже) — 40 % установленных размеров с увеличением пособия военнослужащим, награжденным в период прохождения военной службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации, на два месячных оклада денежного содержания.

Военнослужащим, уволенным со службы в связи с невыполнением условий контракта, в связи с назначением наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования (образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования) за неуспеваемость или недисциплинированность, а также как не выдержавших испытание, единовременное пособие не выплачивается. Не подлежит выплате единовременное пособие также военнослужащим, уволенным с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу Российской Федерации, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы.

Единовременное пособие увольняемым со службы военнослужащим выплачивается за полные годы выслуги в календарном исчислении, без округления их в сторону увеличения.

Единовременное пособие исчисляется из окладов, выплачиваемых по последней должности и воинскому званию на день увольнения с военной службы (исключения из списков личного состава воинской части).

52. Военнослужащим, уволенным с военной службы непосредственно с воинской должности, за время исполнения которой выплачивался сохраненный оклад, выплата единовременного пособия при увольнении с военной службы производится из этого оклада (постановление Правительства Российской Федерации «О сохранении за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при переводе их на воинские должности с меньшими месячными окладами в связи с реформированием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба» от 17 марта 1999 г. № 305).

53. Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке выплаты денежного довольствия и заработной платы личному составу воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств» от 15 апреля 1994 г. № 337 установлено, что выплата единовременного пособия военнослужащим воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и Черноморского флота, дислоцированных за пределами Российской Федерации на территориях государств — участников СНГ, при увольнении с военной службы производится:

— убывающим непосредственно после увольнения с военной службы на постоянное место жительства в Российскую Федерацию — в рублях, с выдачей наличных денег на территории Российской Федерации;

— оставшимся после увольнения с военной службы для постоянного проживания на территории государства пребывания или убывающим непосредственно после увольнения с военной службы на постоянное место жительства в

другое государство (кроме Российской Федерации) — в денежных знаках, в которых им выплачивалось денежное довольствие до увольнения.

54. Военная служба оканчивается с момента исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части при его увольнении с военной службы является юридическим фактом утраты статуса военнослужащего и прекращения военно-служебных отношений. При этом, военнослужащие должны быть полностью удовлетворены всеми видами положенного им довольствия и исключены с их обеспечения. Дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части является окончанием военной службы (п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона).

С исключением из списков личного состава воинской части военнослужащие утрачивают свой статус и переходят в иную категорию — граждан, уволенных с военной службы.

Можно выделить следующие характерные признаки исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части при его увольнении с военной службы:

— фиксирование юридического факта исключения из списков личного состава воинской части путем издания приказа соответствующим командиром (начальником);

— утрата статуса военнослужащего;

— снятие с материальных (финансового, продовольственного, вещевого) и иных видов обеспечения с учетом занимаемой воинской должности;

— исключение из штатно-должностных книг и списков личного состава подразделения (воинской части, учреждения, организации и т. п.);

— прекращение исчисления выслуги лет для назначения пенсии;

— ограничение (утрата) прав на льготы, гарантии и компенсации, которыми военнослужащий был наделен при наличии статуса военнослужащего;

— возникновение правового положения гражданина, уволенного с военной службы.

Исключению из списков личного состава воинской части предшествует сдача дел и должности, которая является обязанностью военнослужащего и необходимым условием для проведения окончательного расчета с увольняемым военнослужащим, за исключением случаев, указанных в п. 7 ст. 51 комментируемого Федерального закона: гибель (смерть) военнослужащего либо признание его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявление умершим.

55. Приказ по личному составу об увольнении военнослужащего должен издаваться с указанием даты вступления приказа в силу с таким расчетом, чтобы выписка из приказа об увольнении поступила в воинскую часть не позднее даты окончания срока военной службы, кроме случаев, предусмотренных п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона.

Исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части производится в день окончания срока военной службы, за исключением случаев, перечисленных в п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона, а также в случае нахождения военнослужащего в неиспользованном основном или дополнительном отпуске, в отпуске для осуществления прав и исполнения обязанностей, связанных со статусом кандидата в депутаты, и при нахождении его в служебной командировке.

56. Военнослужащий, уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью удовлетворен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается (п. 16 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

В случае исключения из списков личного состава части без удовлетворения денежным довольствием (иными видами довольствия) и другими выплатами указанные неправомерные действия могут быть обжалованы вышестоящему командиру (начальнику), в военную прокуратуру или суд.

Обращаясь к вышестоящему командиру (начальнику), военнослужащий, необоснованно исключенный из списков личного состава части без удовлетворения положенными видами довольствия и иными выплатами, вправе потребовать отмены приказа об исключении из списков личного состава части до удовлетворения положенными видами довольствия.

57. Первые экземпляры личных дел военнослужащих, уволенных с военной службы, в день вручения предписания об убытии воинской частью пересылаются в военные комиссариаты.

Контроль за своевременной отправкой и поступлением личных дел уволенных военнослужащих в военные комиссариаты по избранному месту жительства осуществляется кадровыми органами округов, групп войск, флотов — для офицеров, кадровыми органами воинских частей — для прапорщиков, мичманов.

58. Командиры (начальники) воинских частей, виновные в незаконном увольнении военнослужащего с военной службы, несут материальную ответственность за ущерб, причиненный излишними денежными выплатами, произведенными в результате незаконного увольнения военнослужащего, в размере причиненного ущерба, но не более трех окладов месячного денежного содержания и трех месячных надбавок за выслугу лет (п. 4 ст. 4 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ).

59. Согласно п. 25 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 в случае незаконного увольнения с военной службы военнослужащего до приобретения им права на пенсию за выслугу лет либо без обеспечения его жилым помещением он на основании п. 2 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» подлежит восстановлению на службе в прежней (или с его согласия — равной или не ниже) должности с возмещением всех причиненных убытков и компенсацией морального вреда. При этом признание военнослужащего не годным по состоянию здоровья к военной службе или достижение им предельного возраста состояния на военной службе не может служить препятствием к принятию такого решения.

В том случае, если увольнение военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, произведено на законных основаниях, однако нарушен установленный Положением о порядке прохождения военной службы порядок увольнения военнослужащего (не обеспечен положенными видами довольствия, не предоставлен отпуск и др.), должно приниматься решение не о восстановлении военнослужащего на военной службе, а только об отмене приказа об

исключении этого лица из списков личного состава воинской части, восстановлении конкретных нарушенных прав и возмещении ущерба. Срок, в течение которого восстанавливались нарушенные права, подлежит включению в срок военной службы путем возложения на соответствующее должностное лицо обязанности изменить дату исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

В случае если нарушение прав военнослужащего может быть устранено без восстановления его на военной службе или в списках личного состава воинской части и сам военнослужащий не ставит вопрос об этом восстановлении, судом выносится решение только об устранении допущенного нарушения.

Восстановление на военной службе гражданина в соответствии с решением суда производится путем отмены приказа об увольнении военнослужащего с военной службы. Отмена приказа об увольнении военнослужащего с военной службы производится должностным лицом, издавшим приказ, или его прямым начальником (п. 22 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Военнослужащему, освобожденному от должности в связи с незаконным осуждением либо отстраненному от должности в связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности, должна быть предоставлена прежняя должность, а при невозможности этого (расформирование воинской части, сокращение должности, а также наличие иных предусмотренных законом оснований, препятствующих восстановлению в должности, — с согласия военнослужащего равная и не ниже должность) (п. 2 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Время содержания под стражей и время отбывания наказания в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности военнослужащих засчитывается им в срок военной службы, в выслугу лет в воинском звании, в выслугу лет на должностях офицерского состава, прапорщиков, мичманов, а также в стаж работы по специальности, о чем указывается в приказах соответствующих должностных лиц.

Из личных дел лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в том числе военнослужащих-женщин, незаконно осужденных либо незаконно привлеченных к уголовной ответственности, в отношении которых уголовные дела прекращены, изымаются копии приговоров и определений судов, копии постановлений следственных органов и т. п. Приказы (пункты приказов) с объявлением приговоров об осуждении или о привлечении к уголовной ответственности военнослужащих, незаконно осужденных либо незаконно привлеченных к уголовной ответственности, дела в отношении которых прекращены, отменяются в установленном порядке.

Военнослужащие (слушатели и курсанты), отчисленные из военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности, восстанавливаются на основании их рапортов в соответствующих военно-учебных заведениях Министерства обороны (и на тех же курсах, на которых они обучались до незаконного осуждения либо незаконного привлечения к уголовной ответственности) после решения вопроса о восстановлении их на военной службе.

Военнослужащим, уволенным с военной службы в связи с совершением в отношении их незаконных действий органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда и не восстановленным на военной службе, при изменении в приказе правомочного должностного лица основания увольнения выплачивается единовременное пособие в соответствии с п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Военнослужащим выдается вещевое имущество, которое им было положено по нормам снабжения и срокам носки, но не было получено ими в период прохождения военной службы, а также за время нахождения под стражей в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности.

Квартирно-эксплуатационные органы обязаны возвратить в месячный срок жилые помещения офицеров, прапорщиков, мичманов при их незаконном осуждении. При невозможности возврата прежнего жилого помещения они предоставляют военнослужащему вне очереди, но не позднее трех месяцев со дня обращения, в том же населенном пункте равноценное благоустроенное жилое помещение с учетом действующих норм жилой площади и состава семьи.

В отношении гражданина, лишенного в связи с незаконным осуждением воинских или иных званий, а также орденов и медалей, по представлению суда, отменившего приговор с прекращением дела, в установленном порядке решается вопрос о восстановлении званий и возвращении орденов и медалей.

В случае постановления оправдательного приговора, прекращения уголовного дела за отсутствием в деянии состава преступления или за недоказанностью участия гражданина в совершении преступления, а также прекращения дела об административном правонарушении органы дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суд обязаны разъяснить этому гражданину порядок восстановления его нарушенных прав и возмещения иного ущерба, а также по его просьбе в месячный срок письменно поставить в известность о своем решении трудовой коллектив или общественные организации по месту жительства.

Комментарий к п. 2

60. Увольнение военнослужащих в соответствии с комментируемым Федеральным законом производится:

а) в запас, если военнослужащий к моменту увольнения не достиг предельного возраста пребывания в запасе и по состоянию здоровья годен или ограниченно годен к военной службе;

б) в отставку, если военнослужащий к моменту увольнения достиг предельного возраста пребывания в запасе или по состоянию здоровья признан военно-врачебной комиссией не годным к военной службе;

в) с военной службы, если военнослужащему назначено наказание в виде лишения свободы или ограничения свободы (п. 1 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Граждане, уволенные с военной службы с зачислением в запас, создают запас Вооруженных Сил Российской Федерации. Запас Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации создается в порядке, определяемом комментируемым Федеральным законом, Федеральным законом «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ и Федеральным законом «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Документы органов внешней разведки Российской Федерации, содержащие сведения об их кадровом составе, о лицах, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации, а также об используемых этими органами методах и средствах, хранятся в архивах органов внешней разведки Российской Федерации (ст. 9 Федерального закона «О внешней разведке»).

Сведения о сотрудниках органов федеральной службы безопасности, выполнявших (выполняющих) специальные задания в специальных службах и организациях иностранных государств, в преступных группах, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного согласия указанных сотрудников и в случаях, предусмотренных федеральными законами (ст. 17 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»).

61. Граждане пребывают в запасе до достижения ими следующих возрастов:

— солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы — до 50 лет;

— младшие офицеры — до 55 лет;

— старшие офицеры — до 60 лет;

— высшие офицеры — до 65 лет.

Граждане женского пола, пребывают в запасе:

— имеющие воинские звания офицеров — до 50 лет;

— имеющие иные воинские звания — до 45 лет.

В случае если в период пребывания на военной службе военнослужащие достигли предельного возраста состояния в запасе, они увольняются с военной службы в отставку.

62. В отставку также увольняются с военной службы военнослужащие, признанные ВВК не годными к военной службе.

63. Военнослужащий может быть уволен с военной службы в запас (отставку) без медицинского обследования или освидетельствования в военно-врачебной комиссии.

В случае изъявления военнослужащим желания (по рапорту) пройти перед увольнением медицинское стационарное обследование и освидетельствование в военно-врачебной комиссии он направляется в военно-медицинское учреждение с таким расчетом, чтобы заключение военно-врачебной комиссии поступило в воинскую часть не позднее двух месяцев до окончания срока военной службы военнослужащего.

Если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признан не годным к военной службе и в период оформления увольнения не может по состоянию здоровья исполнять обязанности военной службы, ВВК одновременно с заключением о его негодности к военной службе выносит заключение о том, что он нуждается в освобождении на срок, необходимый для оформления увольнения, но не более чем на 30 суток.

Освидетельствование военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы и получивших увечье (ранение, травму, контузию), заболевание в период прохождения военных сборов, проводится только при определившемся исходе увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания.

Освидетельствование для решения вопроса о годности к военной службе военнослужащих, получивших увечье (ранение, травму, контузию) при защите Отечества, при исполнении обязанностей военной службы, при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и военнослужащих, получивших заболевание в период прохождения службы за границей, в государствах, где велись боевые действия, в период пребывания на разведывательной и контрразведывательной работе за границей или при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, проводится по окончании стационарного лечения независимо от его продолжительности (п. 9 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы).

64. Важное значение при увольнении с военной службы имеет соблюдение сроков увольнения.

Так, по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (подп. «а» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона) окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (контракта), за исключением случаев, предусмотренных абз. 2 п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона.

Представления на военнослужащих и необходимые документы к их увольнению с военной службы должны быть подписаны командиром (начальником) воинской части и направлены в адрес вышестоящего кадрового органа не позднее чем за три месяца до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе (истечения срока контракта сверх предельного возраста) и должны поступить в инстанцию, издающую приказ, не позднее чем за два месяца до истечения вышеуказанного срока (п. 3 § 1 приложения № 5 к указанию Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1090).

По истечении срока контракта о прохождении военной службы (подп. «б» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона) подлежат увольнению военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе и не изъявившие желания заключить новый контракт о прохождении военной службы, при отсутствии других оснований к увольнению.

Представления на военнослужащих и необходимые документы к их увольнению с военной службы должны быть подписаны командиром (начальником) воинской части и направлены в адрес вышестоящего кадрового органа не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта и должны поступить в инстанцию, издающую приказ, не позднее чем за два месяца до истечения вышеуказанного срока (п. 5 § 1 приложения № 5 к указанию Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1090).

При увольнении по состоянию здоровья — в связи с признанием военнослужащего ВВК не годным к военной службе службы (подп. «в» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона) ВВК одновременно с заключением о категории годности к военной службе выносит заключение следующего содержания: «Подлежит полному освобождению от исполнения обязанностей военной службы на срок, необходимый для оформления увольнения, но не более 30 суток». Таким образом, можно сделать вывод, что срок, необходимый для оформления увольнения по указанному основанию, не должен превышать 30 суток с момента признания военнослужащего не годным к военной службе.

В связи с лишением военнослужащего воинского звания (подп. «д» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона) подлежат увольнению военнослужащие, лишенные воинского звания по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления. В соответствии с ч. 3 ст. 45 УК РФ лишение воинского звания применяется только в качестве дополнительного вида наказания.

Согласно ст. 61 УИК РФ суд, вынесший приговор о лишении осужденного воинского звания, после вступления его в силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание. Должностное лицо в

установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного воинского звания, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующее звание.

Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора сообщает в суд, вынесший приговор, о его исполнении.

Все экземпляры личных дел лишенных воинского звания военнослужащих пересылаются в Центральный архив Министерства обороны или Центральный Военно-морской архив (иной архив).

Днем увольнения с военной службы является день начала отбывания наказания, указанный в приговоре суда (приложение № 5 к указанию Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1090).

В связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы (подп. «е» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона) подлежат увольнению военнослужащие, в отношении которых вступил в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения свободы без лишения воинского звания. Все экземпляры личных дел военнослужащих высылаются на учет в военкомат по месту их жительства (жительства семьи, родственников).

Днем увольнения с военной службы является дата вступления в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания (приложение № 5 к указанию Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. №173/2/1090).

При увольнении в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта (подп. «в» п. 2 ст. 51 комментируемого Федерального закона) в соответствии со ст. 104 ДУ ВС РФ указанное основание увольнения с военной службы применяется как дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение в запас с военной службы. При этом, необходимо учитывать, что согласно ст. 88 ДУ ВС РФ наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится, как правило, через сутки, но не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке.

В соответствии со ст. 94 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание приводится в исполнение, как правило, немедленно и в исключительных случаях не позднее месяца со дня его наложения.

По остальным основаниям увольнения с военной службы, изложенным в пп. 1—3, 6 ст. 51 комментируемого Федерального закона, должны применяться следующие правила и сроки рассмотрения служебных документов на увольнение с военной службы, изложенные в ст.ст. 143—156 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 170.

65. Увольнение с военной службы беременных женщин-военнослужащих, женщин-военнослужащих, имеющих детей в возрасте до трех лет, а также имеющих детей-инвалидов или инвалидов с детства до достижения ими возраста 18 лет (одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 14 лет), не допускается, кроме случаев, когда военнослужащие подлежат увольнению с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «а», «в» — «ж» п. 1 ст. 51 комментируемого Федерального закона, или когда увольнение осуществляется по их желанию.

Женщины-военнослужащие, находящиеся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком, не могут быть исключены из списков личного состава воинской части (п. 25 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

66. Военнослужащие, уволенные с военной службы в связи с лишением воинского звания, лишением свободы или ограничением свободы, не направляются в запас или отставку (подп. «в» п. 1 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Все экземпляры личных дел лишенных воинских званий граждан пересылаются в Центральный архив Министерства обороны или в Центральный Военно-Морской архив (приложение № 5 к указанию Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1090).

67. В соответствии с п. 3 ст. 52 комментируемого Федерального закона гражданину, лишенному воинского звания по решению суда, одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, присваивается воинское звание рядового или матроса. Присвоение указанного звания возможно после отбытия наказания в виде лишения свободы, так как граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, не подлежат воинскому учету (п. 4 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541).

Комментарий к п. 3

68. Комментируемым Федеральным законом предусмотрены особенности, которые необходимо учитывать при увольнении с военной службы с постановкой на воинский учет. Подробнее о постановке на воинский учет *см. комментарий к ст.ст. 8—10*.

Статья 51. Основания увольнения с военной службы

1. Военнослужащий подлежит увольнению с военной службы:

а) по возрасту — по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

б) по истечении срока военной службы по призыву или срока контракта;

в) по состоянию здоровья — в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе;

г) по состоянию здоровья — в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, или проходящего военную службу по призыву;

д) в связи с лишением его воинского звания;

е) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы;

ж) в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования;

з) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока;

и) в связи с избранием военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе;

к) в связи с прекращением военной службы в период ее приостановления.

2. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенные органы Российской Федерации и назначением на должности рядового (младшего) или начальствующего состава указанных органов и учреждений;

в) в связи с невыполнением им условий контракта;

г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;

д) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно, а также в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока;

е) как не выдержавший испытание;

ж) в связи с переводом на федеральную государственную гражданскую службу.

2.1. Военнослужащие, заключившие контракт о прохождении военной службы в период прохождения военной службы по призыву, подлежащие увольнению с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «в» и «е» пункта 2 настоящей статьи, и на момент увольнения не выслужившие срок военной службы по призыву, направляются для прохождения военной службы по призыву. При этом продолжительность военной службы по контракту засчитывается им в срок военной службы по призыву из расчета два дня военной службы по контракту за один день военной службы по призыву.

3. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы:

а) в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении него условий контракта;

б) по состоянию здоровья — в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе (за исключением лиц, указанных в подпункте «г» пункта 1 настоящей статьи);

в) по семейным обстоятельствам:

в связи с невозможностью проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и при отсутствии возможности перевода военнослужащего к новому месту военной службы, благоприятному для проживания указанного члена семьи;

в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность;

в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами первой или второй группы, гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) или лицами, не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца);

г) в связи с наделением его полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо назначением его временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской

Федерации) или избранием (назначением) его членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

д) в связи с избранием его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе.

3.1. На военнослужащих при увольнении с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «а», «г» и «д» пункта 3 настоящей статьи, и граждан, уволенных с военной службы по данным основаниям, распространяются права и социальные гарантии, предусмотренные законодательством Российской Федерации о статусе военнослужащих для военнослужащих при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и граждан, уволенных с военной службы по данному основанию.

4. Военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера и проходящий военную службу по призыву, имеет право на досрочное увольнение с военной службы при наличии у него обстоятельств, предусмотренных подпунктом «б» пункта 2 статьи 23 и подпунктами «б», «в», «г», «д» и «е» пункта 1 статьи 24 настоящего Федерального закона.

5. Военнослужащий, имеющий воинское звание офицера и проходящий военную службу по призыву, имеет право на досрочное увольнение с военной службы при наличии у него обстоятельств, предусмотренных подпунктом «б» пункта 2 статьи 23 и подпунктами «а», «б» и «в» пункта 1 статьи 24 настоящего Федерального закона.

6. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, по заключению аттестационной комиссии может быть уволен с военной службы досрочно по собственному желанию при наличии у него уважительных причин.

7. Умерший (погибший) военнослужащий исключается из списков личного состава воинской части со следующего дня после дня смерти или гибели, а военнослужащий, в установленном законом порядке признанный безвестно отсутствующим или объявленный умершим, — после дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Комментарий к п. 1

1. Характер и объем прав, которые после увольнения с военной службы в запас или отставку предоставляются военнослужащим за военную службу (на пенсионное, жилищное, медицинское обеспечение, выплату компенсаций и др.), ставятся законодательством в зависимость от оснований увольнения. Это стимулирует более качественное исполнение военнослужащими обязанностей военной службы.

В п. 7 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 предусмотрено, что при увольнении военнослужащих с военной службы в связи с достижением предельного возраста, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями за ними сохраняется ряд льгот и преимуществ, предусмотренных Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

В связи с вышесказанным при наличии у военнослужащего одновременно нескольких оснований для увольнения с военной службы, предусмотренных комментируемой статьей (за исключением увольнения в связи с лишением воинского звания и вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, т. е. на основании подп. «д» и «е» п. 1 комментируемой статьи), он имеет право выбора одного из них по своему усмотрению.

2. Наличие предусмотренных комментируемым Федеральным законом оснований увольнения и порядка увольнения по каждому основанию является важной юридической гарантией реализации военнослужащими права на труд. Увольнение с военной службы правомерно лишь при наличии одновременно следующих трех обстоятельств:

1) основание увольнения указано в законе;

2) соблюден порядок увольнения по данному основанию;

3) есть юридический акт увольнения с военной службы, оформленный в виде правового акта (например, указа Президента Российской Федерации, приказа министра обороны Российской Федерации).

В Толковом словаре русского языка под редакцией С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой (М., 1995) понятие «основание» характеризуется как существенный признак, по которому распределяются явления, понятия, а понятие «причина» — как явление, вызывающее, обусловливающее возникновение другого явления; основание, предлог для каких-либо действий. Таким образом, причина обусловливает возникновение увольнения по основанию, указанному в законе, которое является существенным признаком увольнения.

Основание увольнения с военной службы вторично по отношению к причине увольнения. Понятие основания увольнения имеет более широкое значение, чем причина увольнения с военной службы (наглядным примером выступает такое основание увольнения с военной службы, как увольнение по семейным обстоятельствам).

С одной стороны, основания увольнения с военной службы выступают конкретными юридическими фактами, с которыми законодатель связывает наступление правовых последствий в виде увольнения с военной службы, тогда как, с другой стороны, причины увольнения с военной службы — это фактические жизненные обстоятельства, выступающие в роли предпосылок юридических фактов окончания военной службы.

3. Содержащиеся в комментируемом Федеральном законе основания увольнения с военной службы можно классифицировать по следующим группам:

а) основания увольнения по категориям военнослужащих (субъектам), на которых они распространяются:

— на всех военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и по призыву;

— на офицеров, проходящих военную службу по контракту;

— на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на воинских должностях, для которых штатами предусмотрены воинские звания до старшего прапорщика или старшего мичмана включительно;

б) субъективные и объективные основания увольнения:

— субъективные (индивидуально-психологические и властно-волевые), отражающие внутреннее состояние военнослужащего и командира (начальника), их степень убежденности в наличии конкретных условий, необходимых для увольнения; например, увольнение в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта; увольнение в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования и др.;

— объективные, не зависящие от воли и внутреннего состояния сторон, но учитывающие специфику правового положения военнослужащих; например, увольнение по возрасту; увольнение по состоянию здоровья и др.;

в) основания увольнения, предоставляющие максимальное количество социальных гарантий, преимуществ и компенсаций при увольнении с военной службы и не предоставляющие таковых.

К первым относятся увольнение по возрасту; увольнение по состоянию здоровья; увольнение в связи с организационно-штатными мероприятиями.

К числу вторых можно отнести, например, увольнение в связи с лишением военнослужащего воинского звания; увольнение в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы;

г) досрочные основания увольнения с военной службы и по истечении срока контракта (военной службы);

д) основания увольнения, зависящие от обстоятельств, связанных с прохождением военной службы по контракту, и не связанные с прохождением военной службы.

К первым можно отнести, например, увольнение в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, таможенные органы, увольнение в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта, увольнение в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта.

В число вторых можно включить, например, увольнение по семейным обстоятельствам, увольнение по собственному желанию при наличии у военнослужащего уважительных причин;

е) являющиеся дисциплинарными взысканиями и не являющиеся таковыми.

В соответствии со ст. 104 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание «досрочное увольнение в запас с военной службы» применяется в отношении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за невыполнение им условий контракта.

4. Основания увольнения с военной службы, перечисленные в комментируемом пункте, применяются независимо от волеизъявления военнослужащего и содержат причины, которые объективно не позволяют военнослужащему продолжать военную службу.

5. Различные по воинским званиям и должностному положению категории военнослужащих в период военной службы должны иметь различный возраст, так как физическая нагрузка у них по службе неодинаковая.

Повышая или понижая предельные возрасты состояния на военной службе, государство регулирует возрастной состав военнослужащих, а также скорость обновления различных категорий военнослужащих.

В ст. 49 комментируемого Федерального закона установлен предельный возраст пребывания на военной службе.

С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, новый контракт о прохождении военной службы может быть заключен на срок до 10 лет включительно по решению соответствующего должностного лица в порядке, определяемом ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

В зависимости от состава военнослужащих предельный возраст их пребывания на военной службе составляет 45—65 лет. Если учесть, что физические возможности людей в среднем одинаковы, а должности высших офицеров требуют не меньшего физического напряжения, чем должности младших офицеров, то напрашивается вывод о сокращении разницы в предельных возрастах.

6. С военнослужащими органов федеральной службы безопасности, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, могут быть заключены контракты о прохождении военной службы на период до достижения ими 65-летнего возраста в порядке, определяемом директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ст. 16 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ).

7. В соответствии с п. 3 ст. 19 Федерального закона «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ с военнослужащими федеральных органов государственной охраны, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, могут быть заключены контракты о прохождении военной службы на период до достижения ими 65-летнего возраста в порядке, определяемом руководителями федеральных органов государственной охраны.

8. Для военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации порядок установления предельного возраста имеет свои особенности (Указ Президента Российской Федерации «О порядке установления предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации» от 21 апреля 1996 г. № 574).

Установление предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации осуществляется путем продления срока их пребывания на военной службе. Право принятия решения о продлении срока пребывания на военной службе военнослужащих кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации, достигших предельного возраста, установленного комментируемым Федеральным законом, предоставлено:

— министру обороны Российской Федерации;

— директору Службы внешней разведки Российской Федерации;

— директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Продление срока пребывания на военной службе осуществляется с учетом квалификации, деловых и моральных качеств, состояния здоровья военнослужащего.

Решение о продлении срока пребывания на военной службе реализуется путем заключения с каждым из военнослужащих, достигших предельного срока пребывания на военной службе, контракта о прохождении военной службы сроком на один год, три года или пять лет в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными правовыми актами.

9. Судьи военных судов, годные по состоянию здоровья к военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до достижения предельного возраста пребывания на военной службе, установленного федеральными законами. Судьям военных судов, достигшим предельного возраста, установленного для пребывания в соответствующем воинском звании, срок военной службы может быть продлен до 10 лет Председателем Верховного суда Российской Федерации по рекомендации квалификационной коллегии судей военных судов, но не свыше достижения ими возраста 65 лет (п. 3 ст. 26 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ).

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо единовременное пособие при увольнении с военной службы, предусмотренное для военнослужащих Федеральным законом «О статусе военнослужащих», либо выходное пособие, предусмотренное Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Судьям военных судов и Военной коллегии, получившим выходное пособие за период работы в должности судьи и оставшимся на военной службе, впоследствии при увольнении с военной службы единовременное пособие, предусмотренное для военнослужащих, за указанный период не выплачивается (п. 5 ст. 29 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание, предусмотренное федеральным законом для судей, либо пенсия, предусмотренная для военнослужащих, либо пенсия, предусмотренная для граждан (п. 1 ст. 30 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

10. В соответствии с подп. «а» комментируемого пункта военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по возрасту — по достижении предельного возраста пребывания на военной службе.

По данному основанию подлежат увольнению военнослужащие, достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, в том числе и те, с которыми заключены контракты сверх предельного возраста, — после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе.

Заключив контракт о прохождении военной службы сверх предельного возраста пребывания на военной службе, военнослужащий подлежит увольнению с военной службы при истечении срока, на который ему продлена военная служба в порядке, предусмотренном п. 3 ст. 49 комментируемого Федерального закона, либо при нежелании продолжать военную службу в течение срока, на который она ему продлена после достижения им предельного возраста пребывания на военной службе.

11. Анализ судебной практики показывает, что встречаются случаи, когда после истечения срока, указанного в контракте, военнослужащий реализует свое право на труд посредством либо дальнейшего прохождения военной службы — до обеспечения его жилым помещением, либо увольнения с военной службы — с условием его последующего обеспечения жильем по месту будущего проживания. Как указывает Конституционный суд Российской Федерации в определении от 30 сентября 2004 г. № 322-О, при отсутствии письменного согласия военнослужащего на увольнение до улучшения его жилищных условий и при истечении срока, указанного в контракте, такого военнослужащего следует считать проходящим военную службу в добровольном порядке только до дня обеспечения жилым помещением.

12. Увольнение по истечении срока военной службы по призыву производится в соответствии с подп. «б» комментируемого пункта при истечении срока военной службы по призыву при отсутствии других оснований для увольнения. По указанному основанию увольняются солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, а также офицеры, призванные на военную службу.

В срок военной службы по призыву не засчитывается:

а) время пребывания военнослужащего в дисциплинарной воинской части;

б) время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;

в) время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин.

Возможность зачета времени пребывания в дисциплинарной воинской части в срок военной службы военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, предусмотрена при условии его безупречной службы в соответствии с п. 6 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Указанным Положением определено, что время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа или командиром (начальником), ему равным и выше, в порядке, определяемом руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Зачет времени пребывания в дисциплинарной воинской части может быть произведен не только освобожденному, но и освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его призыва военнослужащему. Такая возможность предусмотрена абз.1 п. 6 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы. Осужденному военнослужащему, овладевшему воинской специальностью, знающему и точно выполняющему требования воинских уставов и безупречно несущему службу, освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы.

Командующему войсками военного округа (флотом) предоставляется право засчитывать время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безупречно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва.

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено командиром дисциплинарной воинской части в отношении лиц, у которых истек срок военной службы, за один-два месяца до окончания срока наказания.

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы указанным лицам, освобожденным условно-досрочно, докладывается соответствующему командующему не позднее чем

через три дня после поступления в дисциплинарную воинскую часть копии определения суда об условно-досрочном освобождении.

Время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин в срок военной службы не засчитывается.

13. Солдаты, матросы, сержанты и старшины, выслужившие установленные сроки военной службы по призыву, если они не изъявили желание продолжать военную службу по контракту, увольняются с военной службы.

В соответствии с п. 99 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, увольняемые с военной службы солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходившие военную службу по призыву, направляются в военные комиссариаты по месту жительства. Направление этих лиц в другие пункты разрешается только в случаях изменения места жительства их семей, подтвержденного документально.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, увольняемые с военной службы, должны иметь следующие документы:

— военный билет;

— учетно-послужную карточку;

— карту профессионального психологического отбора;

— предписание;

— воинские перевозочные документы к месту постановки на воинский учет (месту жительства).

Аттестаты на продовольствие, вещевое имущество и денежные аттестаты данным военнослужащим не выдаются. Об удовлетворении их продовольственно-путевыми деньгами и денежным довольствием делаются соответствующие отметки в предписании.

14. Согласно п. 102 Руководства, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации 2001 г. № 30, об увольнении с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в разд. II военного билета указывается номер и дата приказа министра обороны Российской Федерации об увольнении из Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, выслуживших установленные сроки военной службы, и об очередном призыве граждан на военную службу.

Военнослужащим, увольняемым с военной службы, которым определенное время не засчитано в срок военной службы, кроме того, в военном билете в п. 15 «Прохождение службы» и в учетно-послужной карточке в п. 16 «Назначения и перемещения по службе» делается отметка: «Время с _____ по _____ в срок военной службы не засчитано в связи с _____ (указывается причина, по которой не засчитано время в срок военной службы)». Указанные отметки заверяются подписью командира воинской части и скрепляются оттиском гербовой печати воинской части.

Начальники штабов воинских частей обязаны не позднее чем за 10 дней до увольнения лично проверить у лиц, увольняемых с военной службы, наличие документов и правильность их заполнения.

Перед увольнением с военной службы военнослужащим разъясняются права и социальные гарантии, предусмотренные для них нормативными правовыми актами Российской Федерации.

15. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и подлежащие увольнению с военной службы, но находящиеся в отпуске по болезни или по личным обстоятельствам, срок которого истекает не более чем за пять суток до истечения их срока военной службы (не считая времени, необходимого для проезда от места проведения отпуска до места прохождения военной службы и обратно), к месту военной службы могут не возвращаться, а увольняются с военной службы военными комиссарами районов по месту проведения отпуска, о чем извещаются командиры воинских частей. При этом, военнослужащие, находящиеся в отпуске по болезни, увольняются после освидетельствования ВВК для определения категории годности к военной службе (п. 103 вышеназванного Руководства). В этих случаях командиры воинских частей обязаны выслать в соответствующие военные комиссариаты по их запросам необходимые документы для зачисления военнослужащих в запас и их личные вещи.

16. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, выслужившие установленные сроки военной службы и находящиеся на излечении в лечебных учреждениях, освидетельствуются ВВК после окончания лечения или определившегося исхода заболевания (ранения, контузии, травмы, увечья). Увольнение этих военнослужащих производится начальниками военно-медицинских учреждений, о чем сообщается командирам соответствующих воинских частей.

17. Увольнение с военной службы военнослужащих, выслуживших установленные сроки военной службы по призыву, в подразделениях, воинских частях и соединениях, выполнявших задачи в условиях вооруженных конфликтов, организуется из пунктов постоянной дислокации воинских частей, в которых военнослужащие проходили военную службу до откомандирования в районы вооруженных конфликтов.

В военных билетах увольняемых военнослужащих производится запись в п. 17 раздела «Общие сведения» следующего содержания: «В период с «__» _____ 200_ г. по «__» _____ 200 __ г. проходил военную службу в составе (наименование соединения (воинской части), выполнявшего задачи в условиях вооруженного конфликта). При этом в течение _____ дней фактически участвовал в боевых действиях в составе действующей армии». Данная запись заверяется подписью командира воинской части и гербовой печатью.

Кроме того, увольняемым военнослужащим выдается справка о времени прохождения военной службы в составе соединений, воинских частей и подразделений, выполняющих задачи в условиях вооруженных конфликтов, и о времени фактического участия в боевых действиях, на оборотной стороне которой финансовый орган воинской части делает запись о произведенных расчетах с военнослужащим на момент его увольнения (форма справки приведена в приложении № 20 к вышеуказанному Руководству).

18. В соответствии с п. 106 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами увольнение с военной службы военнослужащих, выслуживших установленные сроки военной службы по призыву и находящихся на излечении в военно-медицинских учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в период прохождения военной службы в составе соединений, воинских частей и подразделений, и выполнявших задачи в условиях вооруженных конфликтов, организуется непосредственно из военно-медицинских учреждений.

При увольнении вышеуказанных военнослужащих в трехдневный срок в воинскую часть по месту постоянного прохождения ими военной службы направляются выписки из приказов об их увольнении, на основании которых эти военнослужащие должны исключаться из списков личного состава воинской части.

В случае необходимости на указанных военнослужащих командиры воинских частей по месту их постоянного прохождения военной службы высылают в трехдневный срок по запросам соответствующих начальников военно-медицинских учреждений военные билеты, учетно-послужные карточки, продовольственные, вещевые и денежные аттестаты, а также справки о времени прохождения военной службы в составе соединений, воинских частей и подразделений, выполняющих задачи в условиях вооруженных конфликтов, и о времени фактического участия в боевых действиях.

При утрате военных билетов указанными военнослужащими их дубликаты оформляются соответствующими военными комиссариатами по заявкам начальников лечебных учреждений в установленном порядке.

Записи в военных билетах производятся по установленной форме в военно-медицинском учреждении с отметкой: «...При этом в течение _____ дней фактически участвовал в боевых действиях и находился на излечении в военно-медицинских учреждениях вследствие военной травмы».

19. Увольнение с военной службы по истечении срока контракта о прохождении военной службы осуществляется в соответствии с подп. «б» комментируемого пункта при истечении срока контракта о прохождении военной службы при отсутствии других оснований для увольнения.

Конституция Российской Федерации (ст. 59) предусматривает, что гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом. Несение военной службы предусмотрено комментируемым Федеральным законом. Начало военной службы определено п. 10 ст. 38 данного Закона.

Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, указанных в п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона и Положении о порядке прохождения военной службы (*см. комментарий к п. 11 ст. 38*).

В соответствии с п. 1 ст. 38 комментируемого Федерального закона срок военной службы устанавливается для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на срок, указанный в контракте о прохождении военной службы.

20. В соответствии с п. 6 ст. 34 комментируемого Федерального закона командир (начальник) воинской части принимает решение о заключении нового контракта о прохождении военной службы или об отказе в его заключении с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, принявший решение об увольнении с военной службы по истечении срока контракта, подлежит увольнению с военной службы по основанию, предусмотренному подп. «б» комментируемого пункта.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие не могут быть уволены с военной службы вопреки их желанию до приобретения права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения с военной службы. Указанное означает, что если военнослужащий не достиг предельного возраста пребывания на военной службе, соответствует требованиям, предъявляемым к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, не имеет права на пенсию за выслугу лет и у командования отсутствуют основания для его досрочного увольнения с военной службы, командир воинской части не вправе отказать в заключении контракта о прохождении военной службы такому военнослужащему (п. 10 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы).

21. Представление на военнослужащего и необходимые документы к его увольнению с военной службы по указанному основанию должны быть подписаны командиром (начальником) воинской части и направлены в адрес вышестоящего кадрового органа не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта и должны поступить в инстанцию, издающую приказ, не позднее чем за два месяца до истечения вышеуказанного срока.

В соответствии с п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части считается днем окончания военной службы. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (срок военной службы указан в контракте), кроме случаев, которые по объективным причинам не позволяют это сделать. Таким образом, последний день, указанный в контракте, является последним днем военной службы и должен совпадать с днем исключения из списков личного состава воинской части, что подтверждается абз. 3 п. 4 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы.

Если срок контракта истек и военнослужащий не исключен из списков личного состава части без уважительных причин, указанных в п. 11 ст. 38 комментируемого Федерального закона, налицо нарушение его прав. Такой военнослужащий не может привлекаться для несения боевого дежурства, караульной и внутренней служб.

Должностные лица, виновные в несвоевременном увольнении военнослужащего с военной службы, могут быть привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности за недобросовестное исполнение своих служебных обязанностей.

22. В соответствии с подп. «в» комментируемого пункта военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по состоянию здоровья — в связи с признанием его ВВК не годным к военной службе.

Увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в связи с признанием его не годным к военной службе производится в отставку и на воинский учет он не ставится.

23. Направление на освидетельствование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, производится прямыми начальниками от командира полка (командира корабля 1 ранга), им равными и выше, военным судом или прокуратурой.

Освидетельствование проводится врачами-специалистами: хирургом, терапевтом, невропатологом, окулистом, оториноларингологом и при необходимости врачами других специальностей по соответствующим графам расписания болезней и таблицы дополнительных требований.

До начала освидетельствования проводятся:

— флюорографическое (рентгенологическое) исследование органов грудной клетки в двух проекциях (если оно не проводилось или в медицинских документах отсутствуют сведения о данном исследовании в течение последних шести месяцев);

— общий анализ крови;

— общий анализ мочи.

Лицам старше 40 лет проводятся ЭКГ-исследование, измерение внутриглазного давления, определение уровня сахара в крови.

По медицинским показаниям могут проводиться другие исследования. На военнослужащих, направляемых в мирное время на освидетельствование, в ВВК представляются:

— направление на освидетельствование с указанием воинского звания, номера воинской части (наименования учреждения), фамилии, имени, отчества, года рождения, месяца и года призыва или поступления на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации (другие войска), цели освидетельствования и предварительного диагноза;

— медицинская книжка;

— служебная и медицинская характеристики на лиц с психическими расстройствами;

— справка о травме на лиц, получивших в период прохождения военной службы (военных сборов) увечье (ранение, травму, контузию).

В медицинской характеристике должны быть указаны сведения о результатах диспансерного динамического наблюдения за состоянием здоровья военнослужащего, об обращаемости его за медицинской помощью и о количестве дней трудопотерь за последние два года, связанных с состоянием здоровья. Сведения, указанные в медицинской характеристике, должны быть подтверждены данными медицинской книжки и другими медицинскими документами.

В справке о травме указываются обстоятельства, при которых военнослужащий получил увечье (ранение, травму, контузию), а также связано или не связано увечье (ранение, травма, контузия) с исполнением обязанностей военной службы.

24. В случае если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признан не годным к военной службе и в период оформления увольнения не может по состоянию здоровья исполнять обязанности военной службы, ВВК одновременно с заключением о категории годности к военной службе выносит заключение следующего содержания: «Подлежит полному освобождению от исполнения обязанностей военной службы на срок, необходимый для оформления увольнения, но не более 30 суток».

В зависимости от состояния здоровья освидетельствованного, нуждаемости его в медицинской помощи и постороннем уходе ВВК может выносить заключение о проезде освидетельствованного и сопровождающих его лиц к месту жительства воздушным, железнодорожным (в плацкартном или купейном вагоне, а в отношении высших офицеров — в вагоне категории «СВ») или водным транспортом.

25. В соответствии с подп. «д» комментируемого пункта военнослужащий подлежит увольнению в связи с лишением его воинского звания.

Согласно ст. 48 комментируемого Федерального закона военнослужащий может быть лишен воинского звания только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

В ст. 48 УК РФ уточнено, что лишение воинского звания производится судом при осуждении военнослужащего за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления с учетом личности виновного.

26. Суд, вынесший приговор о лишении осужденного воинского звания, после вступления его в законную силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание (ст. 61 УИК РФ).

Должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного воинского звания, а также принимает меры по лишению его прав и социальных гарантий, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующее звание.

Копия приговора суда в отношении военнослужащего запаса направляется в военный комиссариат по месту воинского учета.

Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора сообщает в суд, вынесший приговор, о его исполнении.

27. Увольнение военнослужащих с военной службы в связи с лишением воинского звания производится по представлению командования при наличии соответствующего приговора военного суда со дня начала отбывания наказания, указанного в приговоре суда (п. 27 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

В соответствии с п. 3 ст. 52 комментируемого Федерального закона гражданину, лишенному воинского звания по решению суда, одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, присваивается воинское звание рядового или матроса.

Присвоение указанного звания возможно после отбытия наказания в виде лишения свободы, так как граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, не подлежат воинскому учету (п. 4 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541).

28. В связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы он подлежит увольнению с военной службы в соответствии с подп. «е» комментируемого пункта.

Днем увольнения с военной службы является дата начала отбывания наказания, указанного в приговоре суда.

По данному основанию увольняются военнослужащие, осужденные к лишению свободы за совершенные преступления без лишения воинского звания (п. 18 примечания к Примерным образцам формулировок приказов об увольнении с военной службы офицеров, прапорщиков (мичманов) (указание ГУК и ВО МО РФ от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599, с изменениями от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102).

29. Все экземпляры личных дел военнослужащих, осужденных к лишению свободы за совершенные преступления без лишения воинского звания, высылаются в военный комиссариат по месту жительства семьи (родственников). Однако граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, на воинском учете не состоят (п. 1 ст. 8 комментируемого Федерального закона).

30. В соответствии с подп. «ж» комментируемого пункта военнослужащий подлежит увольнению с военной службы в связи с отчислением его из военного образовательного учреждения профессионального образования (адъюнктуры,

военной докторантуры) и при отсутствии других оснований для увольнения (подп. «з» п. 3 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Причиной увольнения с военной службы по данному основанию являются субъективные обстоятельства, связанные с невыполнением основной военной образовательной программы, нарушением требований общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации слушателями, курсантами, адъюнктами и докторантами (п. 25 Типового положения о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 650). Отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования в указанных случаях применяется как мера дисциплинарного воздействия к следующим категориям военнослужащих: военнослужащим мужского пола, не достигшим возраста 18 лет; военнослужащим женского пола, не имеющим воинского звания офицера или прапорщика (мичмана); военнослужащим мужского пола, проходящим военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, подлежащих направлению для прохождения военной службы по призыву), а также военнослужащим женского пола, имеющим воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), не желающим заключать новый контракт.

На основе анализа норм Положения о порядке прохождения военной службы можно сделать вывод, что отчисление военнослужащего из военного образовательного учреждения профессионального образования (адъюнктуры, военной докторантуры) производится за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также как отказавшегося заключить контракт о прохождении военной службы (п. 14 ст. 9, п. 8 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы). Порядок отчисления устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа, в котором предусмотрена военная служба.

Увольнение отчисленного из военно-учебного заведения военнослужащего по основанию, предусмотренному подп. «ж» комментируемого пункта, производится начальником военно-учебного заведения, откуда отчислен военнослужащий, или иным должностным лицом, которому предоставлено право увольнения данного военнослужащего (п. 20 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы, если к моменту отчисления из указанных образовательных учреждений они достигли возраста 18 лет, не выслужили установленного срока военной службы по призыву и не имеют права на увольнение с военной службы, на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, направляются для прохождения военной службы по призыву (п. 4 ст. 35 комментируемого Федерального закона).

В данном случае в срок военной службы военнослужащим засчитываются:

— продолжительность военной службы по призыву до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования;

— продолжительность военной службы по контракту до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования из расчета два месяца военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву;

— продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета два месяца военной службы в указанном образовательном учреждении за один месяц военной службы по призыву.

Военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования, не достигшие возраста 18 лет, увольняются с военной службы и направляются в военный комиссариат для постановки на воинский учет и в дальнейшем призываются на военную службу на общих основаниях. В случае увольнения военнослужащих по вышеуказанным основаниям в срок военной службы по призыву им засчитывается продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета два месяца военной службы в указанном образовательном учреждении за один месяц военной службы по призыву.

Военнослужащие женского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования, увольняются с военной службы: не имеющие военно-учетной специальности, — без постановки на воинский учет; имеющие военно-учетную специальность, — с зачислением в запас и направлением в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет.

По указанному основанию увольняются при отчислении из военно-учебного заведения (адъюнктуры, военной докторантуры) военнослужащие женского пола, не имеющие воинского звания офицера или прапорщика (мичмана), а также военнослужащие женского пола, имеющие воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), не желающие заключать новый контракт о прохождении военной службы (подп. «з» п. 3 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

31. В Вооруженных Силах Российской Федерации по данному вопросу действует Руководство по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 12 марта 2003 г. № 80.

В соответствии с п. 94 указанного Руководства за невыполнение учебных планов, нарушение воинской дисциплины слушатели и курсанты могут быть отчислены из вуза.

Курсанты до заключения ими контракта о прохождении военной службы отчисляются из высшего военно-учебного заведения по неуспеваемости, недисциплинированности, нежеланию учиться, по состоянию здоровья (на основании заключения военно-врачебной комиссии), в связи с невозможностью продолжать обучение по независящим от них причинам, а также при незаключении контракта о прохождении военной службы.

Слушатели и курсанты, проходящие военную службу по контракту, отчисляются из вуза в связи с невыполнением ими условий контракта (в том числе в части невыполнения требований к успеваемости и дисциплинированности обучающихся), по состоянию здоровья (на основании заключения военно-врачебной комиссии), в связи с невозможностью продолжать обучение по независящим от них причинам.

В Министерстве обороны Российской Федерации не предусмотрено отчисление из ВВУЗа (и следовательно, увольнение с военной службы) слушателей и курсантов, проходящих военную службу по контракту, по нежеланию учиться.

По неуспеваемости (невыполнению требований к успеваемости) отчисляются слушатели и курсанты, не сдавшие в экзаменационную сессию экзамены (зачеты с оценкой) или не допущенные к экзаменам (зачетам с оценкой) по трем и более дисциплинам, получившие при пересдаче экзаменов (зачетов с оценкой) две неудовлетворительные оценки, не ликвидировавшие учебную задолженность в установленные сроки, а также слушатели и курсанты, не допущенные к итоговой аттестации или получившие неудовлетворительную оценку (оценки) в ходе итоговой аттестации.

Курсанты военных авиационных институтов, имеющие летную неуспеваемость (профессиональную непригодность) или признанные по состоянию здоровья негодными к летному обучению (на основании заключения врачебно-летной комиссии), могут быть отчислены из высшего военно-учебного заведения либо по их желанию переведены в другое высшее военно-учебное заведение в порядке, определенном в п. 96 указанного Руководства.

Дела слушателей и курсантов, представляемых к отчислению, рассматриваются на ученом совете вуза (факультета). Отчисление со всех курсов, кроме выпускного, производится приказом начальника вуза. Отчисление слушателей и курсантов с выпускного курса производится приказом начальника, которому подчинен вуз. Лицам, отчисленным из высшего военно-учебного заведения, выдается академическая справка государственного образца. Лицам, успешно освоившим часть военной профессиональной образовательной программы в объеме не менее первых двух курсов обучения, выдается диплом государственного образца о неполном высшем профессиональном образовании.

В соответствии с пп. 27—28 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 310, докторанты и адъюнкты, не выполняющие индивидуальные планы работы или не прошедшие в установленные сроки ежегодную аттестацию, а также систематически нарушающие воинскую дисциплину, по представлениям начальников вузов (НИО) отчисляются из докторантуры и адъюнктуры приказами тех начальников, решениями которых они были зачислены.

32. Поскольку указанное основание увольнения с военной службы имеет императивное предписание на безусловное прекращение военно-служебных отношений с военнослужащими, отчисленными из военно-учебного заведения, постольку военнослужащий подлежит увольнению с военной службы. Вместе с тем, возникает вопрос о возможности оставления отчисленных из военно-учебных заведений военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на военной службе.

В соответствии с п. 10 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы допускается возможность прохождения военной службы по контракту военнослужащим, отчисленным из военно-учебного заведения (адъюнктуры, военной докторантуры). Такое юридическое дозволение противоречит императивности нормы, требующей безусловно производить увольнение с военной службы. В целях устранения возникающего противоречия предлагается в комментируемый Федеральный закон внести изменение по данному основанию увольнения, исключив его из п. 1 ст. 51 и поместив в п. 2 ст. 51 с формулировкой: «военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть уволен с военной службы в связи с отчислением из военно-учебного заведения».

33. В соответствии с подп. «з» комментируемого пункта военнослужащий подлежит увольнению в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока.

Причиной увольнения с военной службы по данному основанию выступает юридический акт, совершаемый судом, в виде приговора с намерением породить юридические последствия, направленные на прекращение военно-служебных отношений.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 УК РФ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется в качестве как основного, так и дополнительного вида уголовных наказаний.

Представляется, что включение рассматриваемого основания увольнения в число объективных, т. е. не зависящих от волеизъявления субъектов, предполагалось законодателем как следствие применения вышеуказанного уголовного наказания в качестве основного, так как применение этого наказания в качестве дополнительного (в совокупности с назначением наказания в виде лишения свободы условно) является правовой предпосылкой увольнения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, по основанию, предусмотренному подп. «д» п. 2 комментируемой статьи.

Согласно ст. 47 УК РФ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

В соответствии с п. 1 ст. 2 комментируемого Федерального закона военная служба — вид федеральной государственной службы. Военнослужащий в соответствии с п. 1 ст. 42 указанного Закона проходит военную службу на воинской должности. Таким образом, вышеназванное уголовное наказание применительно к военнослужащим представляет собой лишение права занимать воинские должности.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания.

Порядок исполнения указанного уголовного наказания регулируется гл. 6 УИК РФ.

В соответствии с подп. »а» п. 2 ст. 34 УИК РФ командир (начальник) обязан не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение об исполнении требований приговора.

34. В соответствии с подп. «и» комментируемого пункта военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, подлежит увольнению в связи с избранием его депутатом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе.

Комментарий к п. 2 и п. 2.1

35. Основания увольнения, указанные в данном пункте, сгруппированы законодателем в один пункт, так как объединяют причины увольнения с военной службы, которые не зависят от желания и воли военнослужащего. По данным основаниям военнослужащий может быть уволен с военной службы по решению командования либо оставлен на военной службе.

36. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями в соответствии с подп. «а» п. 2 комментируемой статьи и при отсутствии других оснований для увольнения.

В соответствии с нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации штат воинской части — документ, определяющий ее состав, организационную структуру, численность личного состава и количество вооружения и техники. Штат должен предусматривать наименование воинской части, входящих в нее структурных подразделений, должностей личного состава, а также воинские звания, военно-учетные (учетные) специальности, должностные оклады (тарифные разряды) военнослужащих.

В законодательстве нет четкого определения организационно-штатных мероприятий. Понятие «штат» трактуется в словарях как постоянный состав сотрудников какого-нибудь учреждения, «организация» — как организованность, хорошее, планомерное, продуманное устройство, а «мероприятия» — как действия, направленные на осуществление какой-нибудь цели. Определяя понятие «организационно-штатные мероприятия» на основе составляющих, можно сделать вывод, что это действия, направленные на изменение устройства организации путем реорганизации постоянного состава сотрудников данного учреждения.

Обычно под организационно-штатными мероприятиями подразумеваются:

а) расформирование, формирование, переформирование, переподчинение, переименование, перевод на другие штаты, внесение изменений в штаты органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей, учреждений, предприятий, и организаций, проводимые на основании приказов (директив) министра обороны Российской Федерации (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации) или руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти;

б) создание, реорганизация и ликвидация военных профессиональных учреждений профессионального образования, факультетов военного обучения и военных кафедр при образовательных учреждениях высшего профессионального образования, проводимые на основании постановлений Правительства Российской Федерации;

в) изменение состава и штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации либо соответствующего федерального органа исполнительной власти, проводимые во исполнение указов Президента Российской Федерации;

г) переименование воинских должностей, военно-учетных специальностей, проводимое на основании изменения соответствующих перечней.

37. В соответствии с подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями:

— при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность);

— по истечении сроков нахождения в распоряжении командира (начальника), установленных п. 4 ст. 42 комментируемого Федерального закона и Положением о порядке прохождения военной службы, при невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность);

— при снижении воинского звания, предусмотренного по занимаемой им воинской должности (должности), и (или) месячного оклада в соответствии с занимаемой им воинской должностью (должностью) и нежелании продолжать военную службу на занимаемой им воинской должности (должности), а также при невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность);

— при признании его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности (не отвечающим специальным требованиям), но годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями при отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

— при сокращении воинских должностей (должностей) одной военно-учетной специальности либо воинских должностей (должностей), подлежащих замещению одним составом военнослужащих, в пределах их общей численности в воинской части, подразделении органа или организации, в том числе если занимаемая им воинская должность (должность) не подлежит сокращению, при его согласии (для военнослужащих, имеющих выслугу лет, дающую право на пенсию).

Перечисленные причины увольнения по организационно-штатным мероприятиям выступают в роли юридических дозволений возможного поведения субъектов военно-служебных отношений, предоставляя возможность действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т. е. совершать либо не совершать установленные административно-правовой нормой действия.

При наличии в воинской части организационно-штатных мероприятий командир вправе вывести военнослужащего в распоряжение на срок не более шести месяцев; предложить занять высшую или низшую воинскую должность с согласия военнослужащего; назначить на равную воинскую должность без согласия военнослужащего. Военнослужащий при организационно-штатных мероприятиях может дать согласие на перевод к новому месту военной службы (при назначении на высшую или низшую воинскую должность), заявить об отказе от назначения на высшую или низшую воинские должности и желании уволиться с военной службы по рассматриваемому основанию и т. п.

38. Как уже отмечалось, в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть уволен. Такая формулировка означает, что от желания военнослужащего указанное основание увольнения не зависит. Например, военнослужащий может быть уволен в связи с организационно-штатными мероприятиями при сокращении занимаемой им воинской должности, в том числе при расформировании

(реорганизации) воинских частей, органов или организаций, при невозможности назначения с его согласия на другую воинскую должность. Следует учитывать, что необходимо согласие военнослужащего при назначении на высшую или низшую должность. Согласия для назначения на равную должность не требуется (подп. «б» п. 15 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы).

Для назначения на должности с понижением военнослужащие должны изъявить желание (подать установленным порядком рапорт), в противном случае их назначение на должности следует рассматривать как дисциплинарное взыскание «снижение в должности» и ущемление прав военнослужащего.

39. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О сохранении за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при переводе их на воинские должности с меньшими месячными окладами в связи с реформированием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба» от 17 марта 1999 г. № 305 за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, назначенными с их согласия в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами, месячные оклады по ранее занимаемым воинским должностям на время их военной службы в новой воинской должности сохраняются.

Оформление решения о сохранении за военнослужащим месячного оклада по ранее занимаемой воинской должности при переводе его на воинскую должность с меньшим месячным окладом производится приказами командиров (начальников), которые осуществляют назначение военнослужащего на нижеоплачиваемую воинскую должность, по представлению соответствующего кадрового органа на основании рапорта военнослужащего. Копии указанных приказов приобщаются в личные дела военнослужащих.

40. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, не достигшие предельного возраста состояния на военной службе, представляемые к увольнению в связи с организационно-штатными мероприятиями и признанные военно-врачебными комиссиями ограниченно годными к военной службе, могут быть уволены с военной службы по состоянию здоровья.

41. На практике иногда возникает вопрос: применимы ли положения ст. 179 ТК РФ при разрешении спора о законности увольнения с военной службы в связи с проведением организационно-штатных мероприятий военнослужащих женского пола, в семье которых двое или более иждивенцев и нет других работников с самостоятельным заработком либо которые воспитывают детей без отца?

Согласно п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие женского пола пользуются социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

Положения ч. 2 ст. 179 ТК РФ, устанавливающие, что при равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается, в частности, семейным работникам при наличии двух или более иждивенцев, лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком, направлены на охрану семьи и детства.

Военнослужащая, на иждивении которой находятся двое или более членов семьи либо которая воспитывает ребенка (детей) без отца, имеет право, исходя из норм п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», на гарантии, предусмотренные ч.2 ст. 179 ТК РФ, в виде оставления на военной службе в случае осуществления организационно-штатных мероприятий.

42. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в соответствии с подп. «б» комментируемого пункта в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенные органы Российской Федерации и назначением на должности рядового (младшего) или начальствующего состава указанных органов и учреждений.

В отличие от перевода военнослужащих для дальнейшего прохождения военной службы из одного федерального органа исполнительной власти в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором комментируемым Федеральным законом предусмотрена военная служба, переход на службу в указанные органы связан с увольнением с военной службы, так как военная служба в последних не предусмотрена. В связи с переходом на службу в названные органы могут быть досрочно уволены военнослужащие, не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, изъявившие желание уволиться с военной службы по данному основанию и представившие ходатайства первых лиц вышеназванных федеральных органов исполнительной власти или их кадровых органов (указание Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 173/2/1070).

Причиной увольнения по данному основанию является реализация субъективного права военнослужащего на выбор деятельности и профессии, которые находятся в системе государственной службы.

Реализуя конституционное право военнослужащих на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии (ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации), законодатель стимулирует перемещение указанной категории граждан в другие сферы государственной службы, связанные с функциями по защите государственных интересов, посредством установления специального основания увольнения с военной службы.

Увольнение с военной службы по указанному основанию производится приказами руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (подп. «б» п. 8 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

43. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с невыполнением им условий контракта в соответствии с подп. «в» комментируемого пункта. Военнослужащий, уволенный по данному основанию, на момент увольнения не выслуживший срок военной службы по призыву, направляется для прохождения военной службы по призыву с зачислением двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву.

44. К условиям заключенного контракта согласно п. 3 ст. 32 комментируемого Федерального закона относятся:

1) добровольность поступления на военную службу;

2) обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах, т. е. там, где гражданин заключил контракт о прохождении военной службы;

3) срок, в течение которого военнослужащий обязуется проходить военную службу;

4) обязанность добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

5) право гражданина на соблюдение прав его и членов его семьи и получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

Контракт о прохождении военной службы заключается гражданином с Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, письменно по типовой форме в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

Контракт о прохождении военной службы вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом согласно Положению о порядке прохождения военной службы.

Сроки военной службы по контракту установлены ст. 38 комментируемого Федерального закона.

45. В целях установления того, выполнены ли военнослужащим условия контракта, следует точно определить, в чем состоят обязанности, возложенные на него. При этом, необходимо также установить правомерность возложения обязанностей на военнослужащего.

Включение в формулировку указанного основания увольнения слова «невыполнение» свидетельствует о том, что это основание увольнения может быть применено лишь в случае, если военнослужащим допущено существенное нарушение условий контракта. Допущенные военнослужащим несущественные нарушения условий контракта, в том числе ненадлежащее выполнение им условий контракта, не должны признаваться достаточным основанием для увольнения военнослужащего в соответствии с подп. «в» п. 2 комментируемой статьи.

46. Досрочное увольнение в запас с военной службы за невыполнение военнослужащим условий контракта в соответствии со ст.ст. 69, 104 ДУ ВС РФ является дисциплинарным взысканием и применяется в отношении солдат, матросов, сержантов и старшин, прапорщиков и мичманов, а также офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже.

При применении дисциплинарного взыскания «досрочное увольнение с военной службы» командующий войсками округа, фронта, группой войск, флотом имеет право досрочно увольнять в запас офицеров только от командиров рот, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже.

Заместители министра обороны Российской Федерации, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации могут досрочно увольнять за невыполнение условий контракта офицеров от командиров батальонов (кораблей 3 ранга), им соответствующих и ниже.

Министр обороны Российской Федерации может досрочно увольнять за невыполнение условий контракта офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже.

Для увольнения с военной службы по подп. «в» п. 2 комментируемой статьи может быть дано заключение аттестационной комиссии (п. 13 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

47. В соответствии с подп. «г» комментируемого пункта военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска военнослужащего, занимающего воинскую должность (должность), связанную с допуском к государственной тайне, при невозможности назначения на другую воинскую должность (должность) и отсутствии других оснований для увольнения (подп. «г» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

По данному основанию могут быть досрочно уволены военнослужащие, которым приказом соответствующего командира (начальника) отказано в допуске к государственной тайне или которые лишены указанного допуска, при невозможности размещения этих военнослужащих на других должностях с учетом их основной или родственной специальности.

48. Согласно ст. 21 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» допуск лиц к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке и предусматривает:

— принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

— согласие на частичные временные ограничения их прав в соответствии со ст. 24 указанного Закона;

— письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;

— определение видов, размеров и порядка предоставления льгот, предусмотренных указанным Законом;

— ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;

— принятие решения командиром (начальником штаба) воинской части о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Взаимные обязательства командования воинской части и оформляемого лица отражаются в контракте об оформлении допуска к государственной тайне. Заключение контракта до окончания проверочных мероприятий не допускается.

49. Оформление допуска к государственной тайне производится в соответствии с Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1995 г. № 1050.

Военнослужащие, которым по характеру занимаемой ими должности необходим доступ к государственной тайне, могут быть назначены на эту должность только после оформления допуска по соответствующей форме в установленном порядке.

50. Командиры воинских частей несут персональную ответственность за подбор лиц, допускаемых к сведениям, составляющим государственную тайну, а также за создание условий, при которых военнослужащие знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые в соответствии со ст. 25 Закона

Российской Федерации «О государственной тайне» необходимы для выполнения ими должностных (функциональных) обязанностей.

51. В ст. 22 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» предусмотрены основания для отказа в допуске к государственной тайне.

Основаниями для отказа в допуске к государственной тайне могут являться:

— признание гражданина судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;

— наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно Перечню, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 марта 1999 г. № 83;

— постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

— выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

— уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.

Решение об отказе в допуске к государственной тайне принимает командир воинской части в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

52. Перечнем медицинских противопоказаний для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, установлено, что к медицинским противопоказаниям для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, относятся:

1) хронические и затяжные расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;

2) психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ:

— синдром зависимости от алкоголя (третья стадия) с признаками резидуальных и отсроченных психических расстройств;

— синдром зависимости, развивающийся вследствие употребления наркотических средств или психотропных веществ.

53. В Законе Российской Федерации «О государственной тайне» отсутствует понятие лишения допуска к государственной тайне, а используется понятие «прекращение допуска к государственной тайне».

Допуск гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению командира воинской части в случаях:

— расторжения с ним контракта в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;

— однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных контрактом обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

— возникновения обстоятельств, являющихся согласно ст. 22 указанного Закона основанием для отказа в допуске к государственной тайне.

54. Прекращение допуска лица к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям производится командиром воинской части по представлению обоснованного совместного заключения подразделения по защите государственной тайны и соответствующего отдела (отделения, службы), где проходит военную службу это лицо, которое утверждается командиром воинской части. Заключение составляется в произвольной форме с указанием конкретных нарушений со ссылкой на соответствующие статьи документов, регламентирующих защиту государственной тайны. Об этом факте письменно сообщается в орган безопасности, а также делается соответствующая отметка в карточке (форма № 3 приложения к Инструкции о порядке допуска военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 285).

Прекращение допуска лица к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним контракта, если такие условия предусмотрены в контракте.

Решение командира воинской части о прекращении допуска лица к государственной тайне и расторжении на основании этого контракта с ним может быть обжаловано в вышестоящую воинскую часть или в суд.

55. Прекращение допуска лица к государственной тайне не освобождает от взятых им обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

Письменное заключение органа безопасности о нецелесообразности дальнейшего допуска лица к особой важности, совершенно секретным или секретным сведениям является обязательным основанием для принятия командиром воинской части решения об отстранении этого лица от работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

56. Военнослужащие, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, в соответствии со ст. 24 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

— права выезда за границу на срок, оговоренный в контракте при оформлении допуска к государственной тайне;

— права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

— права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

57. В связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно, а также в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока он может быть уволен с военной службы в соответствии с подп. «д» комментируемого пункта.

По данному основанию могут быть досрочно уволены военнослужащие, совершившие преступления и осужденные к мерам наказания в виде лишения свободы условно либо осужденные к лишению права занимать воинские должности в

течение определенного срока, приговор суда в отношении которых вступил в законную силу, и представленные к увольнению с военной службы.

Командование воинской части осуществляет персональный учет условно осужденных в течение испытательного срока, контролирует соблюдение условно осужденными общественного порядка и исполнение ими возложенных судом обязанностей.

Копии приговоров на осужденных военнослужащих, проходящих службу по контракту, хранятся в штабе воинской части вместе с их личными делами, а на военнослужащих, проходящих службу по призыву, — с учетно-послужными карточками. В штабе воинской части на осужденного ведется контрольная карточка. К ней могут приобщаться иные характеризующие материалы.

При назначении условно осужденному в качестве дополнительного наказания лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью командование воинской части в полном объеме осуществляет мероприятия, предусмотренные ст.ст. 33—38 УИК РФ.

Испытательный срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. По истечении испытательного срока контроль за поведением условно осужденного прекращается и он снимается с учета.

По истечении не менее половины испытательного срока в случае добросовестного исполнения осужденным военнослужащим своих служебных обязанностей командование воинской части может направить в суд, вынесший приговор, ходатайство о сокращении испытательного срока или отмене условного осуждения.

В случае систематического или злостного неисполнения условно осужденным в течение испытательного срока возложенных на него судом обязанностей командир воинской части (начальник) направляет в суд представление об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда.

Систематическим неисполнением обязанностей являются совершение запрещенных или невыполнение предписанных условно осужденному действий более двух раз в течение года либо продолжительное (более 30 дней) неисполнение обязанностей, возложенных на него судом.

В случае совершения условно осужденным в течение испытательного срока преступления по неосторожности либо умышленного преступления небольшой тяжести вопрос об отмене или сохранении условного осуждения решается судом.

По смыслу п. 23 Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации (приказ министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350) проведения аттестации перед увольнением в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы не требуется.

58. В соответствии с подп. »е» п. 2 комментируемой статьи военнослужащий, поступивший на военную службу по контракту на воинскую должность, подлежащую замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами (за исключением обучающихся в военных образовательных учреждениях профессионального образования), может быть уволен с военной службы, если в течение срока испытания командирами (начальниками) будет установлено, что военнослужащий не соответствует требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих.

Испытание при заключении контракта о прохождении военной службы — новый институт для российского военного права. Традиционно понятие испытания при приеме на работу использовалось исключительно в трудовом праве (ст.ст. 70, 71 ТК РФ, ст.ст. 21—23 КЗоТ РФ). В настоящее время испытание также предусматривается при поступлении на государственную гражданскую службу (ст. 27 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ). Однако существует принципиальное отличие испытания при приеме на работу от испытания при заключении контракта о прохождении военной службы: в соответствии с абз. 4 ст. 71 ТК РФ работнику предоставлено право в период испытания расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за три дня, если работник придет к выводу, что предложенная ему работа не является для него подходящей. Военнослужащий же таким правом в период течения испытательного срока не обладает, так как основания увольнения с военной службы исчерпываются перечнем, содержащимся в комментируемой статье, в котором основание, аналогичное вышеприведенной норме ТК РФ, отсутствует.

Для поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами (за исключением обучающихся в военных образовательных учреждениях профессионального образования), в целях проверки их соответствия требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, в соответствии со ст. 34.1 комментируемого Федерального закона устанавливается испытание сроком на три месяца.

Данный срок начинает исчисляться с момента вступления в силу контракта о прохождении военной службы, что происходит со дня (календарной даты) его подписания соответствующим должностным лицом (п. 8 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы).

В срок испытания не засчитываются периоды, когда военнослужащий фактически отсутствовал в воинской части или месте военной службы.

Военнослужащему до окончания срока испытания очередное воинское звание не присваивается.

Если в течение срока испытания командирами (начальниками) будет установлено, что военнослужащий не соответствует требованиям федеральных законов, общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, он признается командиром (начальником) воинской части не прошедшим испытание и увольняется с военной службы (направляется для прохождения военной службы по призыву) по основаниям, установленным комментируемым Федеральным законом.

Требования, определяющие общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, законодательно определены в ст.ст. 26—27 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Общие обязанности военнослужащих:

— быть верными Военной присяге (обязательству), беззаветно служить народу Российской Федерации, мужественно и умело защищать Российскую Федерацию;

— строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;

— дорожить воинской честью, боевой славой и войсковым товариществом;

— совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

— быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;

— соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Должностные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами (в частности, обязанности заместителя командира взвода содержатся в ст.ст. 150—151 УВС ВС РФ).

Специальные обязанности военнослужащие исполняют, находясь на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, выполняя задачи по ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоятельствах. Специальные обязанности и порядок их исполнения устанавливаются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

Таким образом, определение критериев соответствия (несоответствия) военнослужащего требованиям нормативных правовых актов находится в компетенции командиров (начальников).

Представляется, что неоднократные нарушения воинской дисциплины, грубый дисциплинарный проступок, утрата военного имущества могут являться причинами принятия решения о несоответствии военнослужащего требованиям нормативных правовых актов и, как следствие, повлечь за собой увольнение с военной службы по рассматриваемому основанию.

По истечении срока испытания военнослужащий считается выдержавшим испытание и продолжает военную службу.

В соответствии со ст. 101 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами (утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30) солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходившие военную службу по контракту, увольняются в таком же порядке, как офицеры и прапорщики, проходившие военную службу по контракту, т. е. при увольнении указанных военнослужащих необходимо применять правила разд. VII Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации (приказ министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350).

59. Военнослужащие, заключившие контракт о прохождении военной службы в период прохождения военной службы по призыву, подлежащие увольнению с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «в» и «е» п. 2 комментируемой статьи (в связи с невыполнением ими условий контракта; как не выдержавшие испытание), и на момент увольнения не выслужившие срок военной службы по призыву, направляются для прохождения военной службы по призыву. При этом, продолжительность военной службы по контракту засчитывается им в срок военной службы по призыву из расчета два дня военной службы по контракту за один день военной службы по призыву.

Комментарий к п. 3 и п. 3.1

60. В соответствии с подп. «а» п. 3 комментируемой статьи военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении его условий контракта.

Законодатель впервые закрепил указанное основание увольнения с военной службы в комментируемом Федеральном законе, предоставив возможность увольняться военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, по данному основанию.

Основными причинами увольнения с военной службы по рассматриваемому основанию, как правило, являются: несвоевременная выплата денежного довольствия; неудовлетворение продовольственным и вещевым обеспечением; необеспечение квартирным довольствием.

Как свидетельствует судебная практика, при рассмотрении жалоб суды обоснованно признавали систематическими такие нарушения, которые имели место неоднократно, а при решении вопроса о том, являются ли эти нарушения существенными, исходили из обстоятельств каждого конкретного дела. В том числе учитывалось влияние допущенных нарушений на семейное и материальное положение заявителя, состояние здоровья его и членов его семьи (см. с. 27 Обзора судебной практики рассмотрения дел по жалобам военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц. Военная коллегия Верховного суда Российской Федерации. 15 декабря 1998 г.).

В соответствии с п. 6 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 существенным нарушением условий контракта со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, может быть признано такое нарушение, из-за которого военнослужащий лишился возможности осуществлять свои конституционные права, либо нарушение, лишающее военнослужащего или членов его семьи возможности воспользоваться наиболее значимыми для них правами и льготами, предусмотренными законодательством о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих.

При разрешении жалоб на отказ в расторжении контракта о прохождении военной службы в связи с нарушением его условий со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, вопрос о том, являются ли допущенные в отношении военнослужащего нарушения условий контракта существенными, должен решаться судом индивидуально по каждому конкретному делу с учетом таких обстоятельств, как семейное и материальное положение военнослужащего, место его военной службы и условия ее прохождения, а также других данных.

Систематическим нарушением условий контракта должны признаваться многократные нарушения предусмотренных законодательством о статусе военнослужащих прав военнослужащего (повторяющиеся более двух раз) в течение непродолжительного времени.

Утверждения о невозможности решения вопроса о досрочном увольнении в запас по названному основанию ввиду отсутствия механизма такого увольнения необоснованны. Комментируемый Федеральный закон вступил в силу в полном объеме со дня его официального опубликования, и осуществление военнослужащим своего права, установленного данным Законом, в силу ст.ст. 2, 18 Конституции Российской Федерации не может быть поставлено в зависимость от наличия либо отсутствия подзаконных нормативных актов. Как разъяснило Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации в указании от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599 (с изменениями от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102) в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта увольнение по указанному основанию производится по обоюдному согласию сторон, а при его отсутствии военнослужащий имеет право на увольнение по решению суда.

Таким образом, действующим в настоящее время федеральным законодательством о порядке прохождения военной службы предусмотрены только те основания увольнения лиц с военной службы, которые содержатся в комментируемой статье. На сегодня в Российской Федерации нет ни одного правового акта, который бы ограничивал право военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на увольнение по основаниям, предусмотренным подп. «а» п. 3 комментируемой статьи.

Учитывая, что увольнение с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением условий контракта в отношении военнослужащего происходит по вине государства, законодатель распространил на военнослужащего, уволенного с военной службы по указанному основанию, права и социальные гарантии, предусмотренные законодательством Российской Федерации о статусе военнослужащих для военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и граждан, уволенных с военной службы по данному основанию (п. 3.1 ст. 51 комментируемого Федерального закона).

Военнослужащий, увольняемый по указанному основанию, при наличии общей продолжительности военной службы 10 лет и более, не может быть уволен без предоставления жилья по нормам, установленным законодательством.

Единовременное пособие при увольнении с военной службы военнослужащему выплачивается в таких же размерах, как установленные п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» для военнослужащих, увольняемых в связи с организационно-штатными мероприятиями.

61. Увольнение с военной службы в связи с признанием военнослужащего ВВК ограниченно годным к военной службе отнесено ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы к увольнению с военной службы по состоянию здоровья.

Гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать медицинским требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям. Для определения соответствия гражданина установленным требованиям проводится медицинское освидетельствование.

Причина увольнения с военной службы в связи с признанием военно-врачебной комиссией военнослужащего ограниченно годным к военной службе состоит в несоответствии военнослужащего требованиям, прежде всего медицинским, предъявляемым к гражданам, проходящим военную службу по контракту.

Согласно подп. «г» п. 1 комментируемой статьи в случае признания военнослужащих до старшины (главного корабельного старшины) включительно ограниченно годными к военной службе они подлежат увольнению с военной службы в обязательном порядке, даже вопреки их желанию продолжать военную службу. Увольнение с военной службы таких военнослужащих производится после получения воинской частью заключения ВВК.

Вместе с тем, согласно подп. «б» п. 3 комментируемой статьи офицер и прапорщик (мичман) имеет право на досрочное увольнение с военной службы в связи с признанием его военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе.

Разница двух оснований увольнения состоит в том, что военнослужащие до старшины (главного корабельного старшины) включительно подлежат увольнению с военной службы вопреки их желанию продолжать службу, а офицеры и прапорщики (мичманы) могут продолжить военную службу и для увольнения по данному основанию должны подать рапорт, выразив желание уволиться.

Признание военнослужащих ограниченно годными к военной службе производится военно-врачебными комиссиями в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123.

В соответствии с абз. 3 п. 9 Положения о военно-врачебной экспертизе заключение военно-врачебной комиссии (врачебно-летной комиссии) о категории годности к военной службе (летной работе), службе в органах действительно в течение года с момента медицинского освидетельствования, если иное не определено в этом заключении.

Если в состоянии здоровья освидетельствованного произошли изменения, дающие основания для пересмотра заключения военно-врачебной комиссии (врачебно-летной комиссии), проводится повторное медицинское освидетельствование. После повторного медицинского освидетельствования ранее вынесенное заключение военно-врачебной комиссии (врачебно-летной комиссии) становится недействительным.

При наличии у офицеров, прапорщиков, мичманов заболеваний, по которым расписанием болезней предусматривается индивидуальная оценка категории годности к военной службе, годности к службе по военно-учетной специальности, заключение о категории годности к военной службе, годности к службе по военно-учетной специальности выносится с учетом специальности, опыта службы по военно-учетной специальности и воинской должности, которую занимают или на которую предназначаются освидетельствуемые, с учетом их состояния здоровья, мнений командования и врача части о способности указанных военнослужащих исполнять обязанности военной службы, службы по военно-учетной специальности, изложенных в служебной и медицинской характеристиках.

Офицеры, прапорщики, мичманы, признанные годными к военной службе с незначительными ограничениями или ограниченно годными к военной службе, признаются не годными к службе в Воздушно-десантных войсках, плавающем составе Военно-морского флота и Пограничной службы ФСБ России, морской пехоте, в специальных сооружениях, если иное не определено расписанием болезней (п. 29 Положения о военно-врачебной экспертизе).

При медицинском освидетельствовании военнослужащего, который проходит военную службу по контракту и у которого истекает срок военной службы, заключение о необходимости предоставления отпуска по болезни не выносится (п. 34 Положения о военно-врачебной экспертизе).

62. Увольнение с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, по семейным обстоятельствам в соответствии с подп. «в» комментируемого пункта производится, если военнослужащий подал рапорт об увольнении с военной службы:

— в связи с невозможностью проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и при отсутствии возможности перевода военнослужащего к новому месту военной службы, благоприятному для проживания указанного члена семьи;

— в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность;

— в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I или II группы, гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) или лицами, не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

— в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца).

Указанный перечень причин для увольнения с военной службы является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. В данном случае семейные обстоятельства выступают условием, сопутствующим увольнению с военной службы и с ним связанным.

63. Невозможность проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, определяется при освидетельствовании членов семьи в ВВК в соответствии с пп. 187—185 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200.

Освидетельствование членов семей военнослужащих для определения годности к проживанию в отдельных районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (зона отселения, зона с правом на отселение, зона проживания с льготным социально-экономическим статусом), проводится по направлению командира воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу.

Направление на освидетельствование может быть подписано начальником штаба (от начальника штаба полка и выше) или начальником кадрового органа (от начальника отдела кадров соединения и выше) со ссылкой на решение соответствующего командира (начальника).

В направлении указывается конкретная местность (город, район, область, автономная область, автономный округ, край, республика), куда направляется для прохождения военной службы или где проходит военную службу военнослужащий, цель освидетельствования, а также относится или не относится указанная местность к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, высокогорным местностям, местностям с неблагоприятными климатическими условиями, к территориям (зонам), подвергшимся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Медицинские противопоказания к проживанию членов семей военнослужащих устанавливаются для районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, высокогорных местностей, местностей в Республике Бурятия, Республике Тыва, Читинской области, не вошедших в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, мест дислокации воинских формирований Российской Федерации в Республике Таджикистан, а также для территорий Республики Казахстан, относившихся ранее к городу Ленинску Кзыл-Ординской области и подчиненным ему территориям, городу Приозерску Джезказганской области, городу Эмба Мугоджарского района Актюбинской области, городу Балхаш Карагандинской области и подчиненным ему территориям.

Перечень медицинских противопоказаний к прохождению военной службы военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, к проживанию членов их семей в отдельных районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями установлен приложением № 13 к вышеназванной Инструкции.

Перечень медицинских противопоказаний к проживанию членов семей военнослужащих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, установлен приложением № 14 к вышеназванной Инструкции.

Освидетельствование проводится врачами-специалистами: хирургом, терапевтом (детей до 15 лет — педиатром), невропатологом, окулистом, оториноларингологом, а женщин — также и гинекологом. В случае необходимости к освидетельствованию привлекаются врачи других специальностей.

До начала освидетельствования проводятся:

— флюорографическое (рентгенологическое) исследование органов грудной клетки (детям с 15 лет) в двух проекциях (если оно не проводилось или в медицинских документах отсутствуют сведения о данном исследовании в течение последних шести месяцев);

— ЭКГ-исследование в покое и после нагрузки;

— общий анализ крови;

— общий анализ мочи.

При определении годности к проживанию на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, проводятся общий анализ крови, исследование уровня тромбоцитов в крови, крови на наличие ВИЧ-инфекции и иммунного статуса.

Лицам старше 40 лет проводятся измерение внутриглазного давления, определение уровня сахара в крови.

По медицинским показаниям могут проводиться другие исследования.

При освидетельствовании членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, ВВК выносит заключение:

— о годности или негодности к проживанию в местности, указанной в направлении;

— о нуждаемости в длительном (более 12 месяцев) лечении и наблюдении в специализированном учреждении государственной или муниципальной системы здравоохранения, в обучении, воспитании в специализированных учебных заведениях, отсутствующих в местности, в которую переводится военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, или в которой он проходит военную службу;

— о категории административного центра (республиканский, краевой, областной), где может быть оказана специализированная медицинская помощь или имеются специальные (коррекционные) образовательные учреждения;

— об их транспортабельности.

При заболеваниях, требующих длительного (более 12 месяцев) лечения и наблюдения в специализированном медицинском учреждении, члены семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, направляются по обращению военнослужащего на освидетельствование командиром воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу, в случаях, когда по заключению клинико-экспертной комиссии учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения, военно-медицинского учреждения, а при ее отсутствии — консилиума врачей военно-медицинского учреждения они признаны нуждающимися в направлении на лечение за пределы административной территории или когда по заключению медико-педагогической комиссии признаны нуждающимися в обучении или воспитании в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, отсутствующих в местности, в которую переводится военнослужащий или в которой он проходит военную службу.

Наличие у членов семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, болезней или дефектов развития, требующих длительного (более 12 месяцев) лечения в специализированных медицинских учреждениях или обучения (воспитания) в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях (детских садах-интернатах, школах-интернатах для слепых, плохо видящих, глухонемых, умственно отсталых, больных сколиозом и др.), которые отсутствуют в местности, в которую переводится военнослужащий или в которой он проходит военную службу, является противопоказанием к проживанию членов семьи военнослужащего в этих местностях.

Сведения о наличии и месте расположения соответствующих специализированных медицинских учреждений, специальных учебных заведений ВВК получает по запросу из органов управления здравоохранением или образованием субъектов Российской Федерации.

Освидетельствование члена семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, для определения его транспортабельности или нетранспортабельности к месту прохождения службы военнослужащим или при перемещении военнослужащего к новому месту службы проводится по направлению командира воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу, или кадрового органа по обращению военнослужащего. Основанием для принятия заключения о нетранспортабельности является такое нарушение функций организма, когда транспортировка больного (независимо от расстояния и вида транспорта) может повлечь за собой резкое ухудшение состояния здоровья или смертельный исход.

По результатам освидетельствования членов семьи военнослужащего ВВК выносит одно из следующих заключений:

а) на основании Перечня медицинских противопоказаний (приложение № 13 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200) годен к проживанию в (указать район или местность с неблагоприятными климатическими условиями);

б) на основании Перечня медицинских противопоказаний (приложение № 13 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200) не годен к проживанию (указать район или местность с неблагоприятными климатическими условиями);

в) на основании п. 182 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200, нуждается в длительном лечении (наблюдении) в специализированном медицинском учреждении (указать профиль медицинского учреждения здравоохранения) и в проживании (указать субъект Российской Федерации, город, район);

г) на основании п. 182 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200, нуждается в воспитании, обучении в специальном (коррекционном) образовательном учреждении (указать тип учреждения) и в проживании (указать субъект Российской Федерации, город, район);

д) на основании п. 182 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200, не нуждается в длительном лечении (наблюдении) в специализированном медицинском учреждении;

е) на основании п. 182 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200, не нуждается в воспитании, обучении в специальном (коррекционном) образовательном учреждении;

ж) на основании п. 184 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200, в связи с нетранспортабельностью переезд (указать субъект Российской Федерации, город, район) противопоказан;

з) на основании п. 184 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200, противопоказаний к переезду (указать субъект Российской Федерации, город, район) не имеется;

и) на основании Перечня медицинских противопоказаний (приложение № 14 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200) годен к проживанию в условиях повышенного риска радиационного ущерба на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

к) на основании Перечня медицинских противопоказаний (приложение № 14 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200) не годен к проживанию в условиях повышенного риска радиационного ущерба на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

л) на основании Перечня медицинских противопоказаний (приложение № 14 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200) годен к проживанию в зонах проживания с правом на отселение, с льготным социально-экономическим статусом на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

м) на основании Перечня медицинских противопоказаний (приложение № 14 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2003 г. № 200) не годен к проживанию в зонах проживания с правом на отселение, с льготным социально-экономическим статусом на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Таким образом, увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, по семейным обстоятельствам в указанном случае производится на основании свидетельства о болезни и заключения ВВК о невозможности члена семьи военнослужащего проживать в местности, где военнослужащий проходит военную службу, при отсутствии возможности перевода к новому месту службы, где его члены семьи могли бы проживать с учетом своего состояния здоровья.

64. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на увольнение по семейным обстоятельствам в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность.

При определении указанной причины увольнения с военной службы военнослужащих законодатель исходил из интересов семьи как основы, ячейки общества на основании конституционного положения о защите государством семьи (ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации). В этой связи законодателем были приняты во внимание нормы СК РФ о том, что осуществление членами семьи своих прав и исполнение своих обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан. Семейные права охраняются законом, за исключением случаев, если они осуществляются в противоречии с назначением этих прав (пп. 1 и 2 ст. 7 СК РФ).

Указанная причина может явиться предпосылкой основания увольнения с военной службы в случае, если в семье муж и жена являются военнослужащими и одного из них переводят для прохождения военной службы в другую местность, для чего необходим переезд семьи из одного населенного пункта в другой на новое место жительства.

В данном случае соблюдается равенство прав военнослужащих мужского и женского пола на увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам, так как право на увольнение возникает с изменением места военной службы как мужа-военнослужащего, так и жены-военнослужащей.

Увольнение с военной службы в данных случаях производится на основании рапорта военнослужащего и документов, подтверждающих указанные обстоятельства (копия предписания о следовании к новому месту службы, выписка из приказа о назначении на воинскую должность в другую местность и т. п.) (п. 9 примечания к Примерным образцам формулировок приказов об увольнении с военной службы офицеров, прапорщиков (мичманов) (указание ГУК и ВО МО РФ от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599, с изменениями от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102).

65. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право уволиться по семейным обстоятельствам в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I или II группы или лицами, достигшими пенсионного возраста по старости или не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан.

Освидетельствование ВВК членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, для определения нуждаемости в постоянном постороннем уходе не проводится. С сентября 1996 г. эти функции возложены на органы государственной службы медико-социальной экспертизы.

Органы государственной службы медико-социальной экспертизы должны выдавать заключение о необходимости постоянного постороннего ухода (помощи, надзора) по месту жительства отца, матери, жены, мужа, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителей.

Помимо нуждаемости в постороннем уходе (помощи, надзоре), необходимыми условиями увольнения с военной службы по указанным семейным обстоятельствам являются отсутствие других лиц, обязанных по закону доставлять указанным гражданам содержание и заботиться о них.

СК РФ (ст. 2) предусмотрено, что к членам семьи относятся: супруги, родители и дети (усыновители и усыновленные), а также в некоторых случаях и пределах, установленных семейным законодательством, братья и сестры, дедушки и бабушки, фактические воспитатели, отчим и мачеха.

В гл. 14 и 15 СК РФ установлены обязанности членов семьи по содержанию лиц, указанных в ст. 2 СК РФ.

Так, супруг обязан материально поддерживать другого супруга в соответствии со ст. 89 СК РФ. Вместе с тем, по закону трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.

В ст. 93 СК РФ предусмотрено, что несовершеннолетние нуждающиеся в помощи братья и сестры в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних братьев и сестер, обладающих для этого средствами. Такое же право предоставляется нетрудоспособным нуждающимся в помощи совершеннолетним братьям и сестрам, если они не могут получить содержание от своих трудоспособных совершеннолетних детей, супругов (бывших супругов) или от родителей.

В соответствии со ст. 94 СК РФ несовершеннолетние нуждающиеся в помощи внуки в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих дедушки и бабушки, обладающих необходимыми для этого средствами. Такое же право предоставляется совершеннолетним нетрудоспособным нуждающимся в помощи внукам, если они не могут получить содержание от своих супругов (бывших супругов) или от родителей.

Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка в случае невозможности получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супруга (бывшего супруга) имеют право требовать в судебном порядке получения алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами, что предусмотрено ст. 95 СК РФ.

Обязанность воспитанников содержать своих фактических воспитателей установлена ст. 96 СК РФ. Так, нетрудоспособные нуждающиеся лица, осуществлявшие фактическое воспитание и содержание несовершеннолетних детей, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от своих трудоспособных воспитанников, достигших совершеннолетия, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов).

Суд вправе освободить воспитанников от обязанности содержать фактических воспитателей, если последние содержали и воспитывали их менее пяти лет, а также если они содержали и воспитывали своих воспитанников ненадлежащим образом.

Обязанность воспитанников содержать своих фактических воспитателей не возлагается на лиц, находившихся под опекой (попечительством), или на лиц, находившихся на воспитании в приемных семьях.

Обязанности пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи возложены на них ст. 97 СК РФ.

Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи отчим и мачеха, воспитывавшие и содержавшие своих пасынков или падчериц, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от трудоспособных совершеннолетних пасынков или падчериц, обладающих необходимыми для этого средствами, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов).

Суд вправе освободить пасынков и падчериц от обязанностей содержать отчима или мачеху, если последние воспитывали и содержали их менее пяти лет, а также если они выполняли свои обязанности по воспитанию или содержанию пасынков и падчериц ненадлежащим образом.

66. Увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, по семейным обстоятельствам в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, воспитываемым без матери (отца), производится на основании рапорта военнослужащего и документов, подтверждающих указанные обстоятельства.

Ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия) (ст. 54 СК РФ).

Необходимость ухода за ребенком, воспитываемым без матери (отца), возникает в следующих случаях:

— смерти матери (отца);

— признания судом матери (отца) ребенка безвестно отсутствующей (отсутствующим);

— признания судом матери (отца) ребенка недееспособной (недееспособным);

— осуждения матери (отца) ребенка за совершение преступления к лишению или ограничению свободы;

— лишения матери (отца) ребенка родительских прав;

— ограничения матери (отца) ребенка в родительских правах;

— отобрания ребенка у матери (отца);

— длительного пребывания в лечебном учреждении матери (отца) ребенка;

— в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Подтверждение обстоятельств необходимости ухода за ребенком, воспитываемым без матери (отца), производится на основании следующих документов:

— свидетельства о смерти;

— решения суда о признании гражданина безвестно отсутствующим;

— решения суда о признании гражданина недееспособным;

— приговора суда к лишению или ограничению свободы;

— решения суда о лишении родительских прав;

— решения суда об ограничении родительских прав;

— решения (постановления) органа опеки и попечительства об отобрании детей у отца (матери);

— иных документов, подтверждающих указанные обстоятельства.

В соответствии со ст. 20 СК РФ споры о воспитании детей, возникающие между супругами, один из которых признан судом недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет, рассматриваются в судебном порядке независимо от расторжения брака в органах записи актов гражданского состояния.

Лишение родительских прав производится в случаях:

— уклонения от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;

— отказа без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или других аналогичных учреждений;

— злоупотребления своими родительскими правами. Так, способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей;

— жестокого обращения с детьми, в том числе осуществления физического или психического насилия над ними, покушения на их половую неприкосновенность;

— болезни хроническим алкоголизмом или наркоманией;

— совершения умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо жизни или здоровья супруга (ст. 69 СК РФ).

Лишение родительских прав производится в судебном порядке.

Дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей (лиц, их заменяющих), прокурора, а также по заявлениям органов или учреждений, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др.).

Дела о лишении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

Лишенные родительских прав теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе право на получение от него содержания, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

В соответствии со ст. 73 СК РФ суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании ребенка у матери (отца) без лишения ее (его) родительских прав.

Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с матерью (отцом) опасно для него по обстоятельствам, от нее (него) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и др.).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с матерью (отцом) вследствие ее (его) поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения ее (его) родительских прав. Если мать (отец) не изменит своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести

месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении матери (отца) родительских прав до истечения этого срока.

Иск об ограничении родительских прав может быть предъявлен близкими родственниками ребенка, органами и учреждениями, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями и другими учреждениями, а также прокурором.

Дела об ограничении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

Мать (отец), родительские права которой (которого) ограничены судом, утрачивает право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у матери (отца) (ст. 77 СК РФ).

При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом местного самоуправления акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родительских прав или об ограничении родительских прав.

В иных случаях, связанных с решением спорных вопросов воспитания детей, суды в соответствии со ст. 78 СК РФ к участию в деле привлекают орган опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни ребенка и лица, претендующего на его воспитание, и представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора.

Таким образом, увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам военнослужащих, проходящих ее по контракту, производится на основании причин, указанных в подп. »в» п. 3 комментируемой статьи, требующих присутствия военнослужащего в семье, что не дает ему возможности исполнять обязанности военной службы.

67. Членом Совета Федерации в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ является представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный на основании Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ осуществлять в Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации законодательные и иные полномочия.

Член Совета Федерации — представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации путем ротации — на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа.

Член Совета Федерации — представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок его полномочий.

В настоящее время в соответствии со ст. 45 комментируемого Федерального закона военнослужащим, осуществляющим полномочия членов Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, военная служба в занимаемой должности приостанавливается на весь срок их полномочий с прекращением действия контракта о прохождении ими военной службы и зачетом срока приостановления военной службы в выслугу лет военнослужащего. При подаче военнослужащим рапорта о приостановлении военной службы следует руководствоваться приказом министра обороны Российской Федерации «Об обеспечении избирательных прав военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» от 1 августа 1997 г. № 310.

Указанные лица в установленном порядке освобождаются от занимаемой должности, и со дня освобождения от должности выплата денежного довольствия и дополнительные денежные выплаты им не производятся. Их личные дела находятся в кадровых подразделениях соответствующих государственных органов.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы в связи с осуществлением им полномочий члена Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по основанию, предусмотренному подп. »г» п. 3 комментируемой статьи. Причина этого увольнения заключается в том, что военнослужащий осуществляет полномочия члена Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации на постоянной основе, при этом он не исполняет обязанностей военной службы.

Для увольнения по указанному основанию военнослужащий подает рапорт о желании уволиться с военной службы и представляет копию протокола избирательной комиссии об итогах голосования (п. 11 примечания к Примерным образцам формулировок приказов об увольнении с военной службы офицеров, прапорщиков (мичманов) (указание ГУК и ВО МО РФ от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599, с изменениями от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102).

Если военнослужащему на период осуществления полномочий члена Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации была приостановлена военная служба, то со дня прекращения оснований для приостановления военной службы он заключает новый контракт о прохождении военной службы или увольняется с военной службы по основаниям и в порядке, указанным в комментируемой статье.

68. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы в связи с избранием его депутатом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе.

Увольнение с военной службы в таком случае производится в соответствии с подп. «д» п. 3 комментируемой статьи.

69. Военная служба военнослужащих, избранных депутатами Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, главами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также депутатами представительных

органов местного самоуправления, главами муниципальных образований и иными должностными лицами местного самоуправления, если занятие выборной должности предполагает осуществление полномочий на постоянной и оплачиваемой основе, приостанавливается со дня избрания на срок их полномочий (п. 2 Указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении избирательных прав военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных органов налоговой полиции и работников органов прокуратуры Российской Федерации» от 30 мая 1997 г. № 535).

С момента приостановления военной службы в занимаемой должности прекращается действие контракта о прохождении военной службы и указанным военнослужащим засчитывается срок приостановления военной службы в выслугу лет.

Указанные лица в установленном порядке освобождаются от занимаемой должности, и со дня освобождения от должности выплата денежного довольствия и дополнительные денежные выплаты им не производятся. Их личные дела находятся в кадровых подразделениях соответствующих государственных органов.

70. На военнослужащих при увольнении с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «а», «г» и «д» п. 3 комментируемой статьи, и граждан, уволенных с военной службы по данным основаниям, распространяются права и социальные гарантии, предусмотренные законодательством Российской Федерации о статусе военнослужащих для военнослужащих при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и граждан, уволенных с военной службы по данному основанию.

Комментарий к п. 4

71. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, за исключением офицеров, проходящих военную службу по призыву, имеют право на досрочное увольнение с военной службы:

а) по семейным обстоятельствам:

б) если они являются сыновьями (родными братьями):

— военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

— граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после окончания военных сборов;

в) если они заняты постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами I или II группы, гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), или не достигли возраста 18 лет;

г) если они имеют ребенка, воспитываемого без матери;

д) если они имеют двух и более детей;

е) если они имеют ребенка в возрасте до трех лет;

ж) если мать (отец), кроме такого военнослужащего, имеет двух и более детей в возрасте до восьми лет или инвалида с детства и воспитывает их без мужа (жены).

72. По указанным основаниям досрочного увольнения с военной службы военнослужащий увольняется с военной службы при наличии его желания. От командования указанные основания увольнения с военной службы не зависят.

73. Досрочно уволенные с военной службы граждане, проходившие военную службу по призыву, повторному призыву не подлежат и не должны дослуживать установленный ст. 38 комментируемого Федерального закона срок военной службы.

74. Досрочное увольнение с военной службы по состоянию здоровья военнослужащих, признанных не годными или ограниченно годными к военной службе, осуществляется командирами воинских частей на основании заключения ВВК, оформленного свидетельством о болезни, и после утверждения его штатной ВВК вида Вооруженных Сил Российской Федерации, военного округа, флота, флотилии.

75. В соответствии с п. 108 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, при рассмотрении командиром воинской части рапорта военнослужащего (заявления от его родственников) о досрочном увольнении военнослужащего с военной службы по семейным обстоятельствам командир воинской части обязан уточнить изложенные в рапорте (заявлении) мотивы досрочного увольнения и проверить наличие документов, подтверждающих его законность.

В случае если к рапорту (заявлению) документы, подтверждающие законность досрочного увольнения, не приложены, командир воинской части должен в трехдневный срок направить в военный комиссариат района по месту жительства семьи военнослужащего запрос на представление в воинскую часть указанных документов.

Военный комиссар района, получив от командира воинской части запрос на представление документов, подтверждающих законность досрочного увольнения военнослужащего, в 10-дневный срок обязан на основании представленных членами семьи военнослужащего документов подготовить соответствующее заключение, которое с приложением подтверждающих документов, после утверждения военным комиссаром субъекта Российской Федерации направить командиру воинской части. Подпись военного комиссара субъекта Российской Федерации при утверждении заключения военного комиссара района заверяется гербовой печатью. Копия этого заключения остается в военном комиссариате района.

Командир воинской части, рассмотрев поступившие из военного комиссариата документы, подтверждающие законность досрочного увольнения военнослужащего с военной службы, со своим ходатайством представляет их на решение по подчиненности соответственно начальнику главного штаба вида Вооруженных Сил Российской Федерации,

штаба военного округа, штаба Воздушно-десантных войск, главного и центрального управления Министерства обороны Российской Федерации, объединения и соединения, в подчинении которых находится воинская часть.

На основании полученного разрешения командир воинской части досрочно увольняет военнослужащего с военной службы по семейным обстоятельствам. Номер и дата приказа командира воинской части об увольнении военнослужащего указываются в его военном билете.

В случае отказа в досрочном увольнении военнослужащего с военной службы он должен быть мотивирован и сообщен соответствующим штабом лицу, возбудившему ходатайство.

76. С 1 января 2008 г. военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера и проходящий военную службу по призыву, будет иметь право на досрочное увольнение с военной службы при наличии у него обстоятельств, предусмотренных подп. «б» п. 2 ст. 23 и подп. «б», «б.1», «в», «г» и «д» п. 1 ст. 24 комментируемого Федерального закона.

Комментарий к п. 5

77. Военнослужащие, имеющие воинское звание офицера и проходящие военную службу по призыву, имеют право на досрочное увольнение с военной службы:

— по семейным обстоятельствам:

— если они являются сыновьями (родными братьями): военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов; граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после окончания военных сборов;

— если они признаны в установленном порядке временно не годными к военной службе по состоянию здоровья;

— если они заняты постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами I или II группы, гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), или не достигли возраста 18 лет;

— если они имеют ребенка, воспитываемого без матери.

78. Офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Поскольку в отношении офицеров, призванных на военную службу, есть специальное указание в комментируемом Федеральном законе об основаниях досрочного увольнения с военной службы, постольку такие офицеры имеют право на досрочное увольнение с военной службы только по основаниям, перечисленным в п. 5 комментируемой статьи.

Таким образом, основания досрочного увольнения с военной службы, указанные в п. 3 комментируемой статьи, при которых офицер, проходящий военную службу по контракту, имеет право на увольнение с военной службы, не распространяются на офицера, призванного на военную службу по указу Президента Российской Федерации.

79. Основания увольнения с военной службы, перечисленные в пп. 1 и 2 комментируемой статьи, могут применяться к офицерам, призванным на военную службу, с учетом их правового положения.

80. Согласно Федеральному закону от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ военнослужащие, имеющие воинское звание офицера и призванные на военную службу до 1 января 2008 г., помимо оснований для досрочного увольнения с военной службы, предусмотренных комментируемым пунктом, имеют право на досрочное увольнение с военной службы в связи с необходимостью осуществления обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан.

С 1 января 2010 г. комментируемый пункт утратит силу в соответствии с Федеральным законом от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ.

Комментарий к п. 6

81. В соответствии с комментируемым пунктом военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, по заключению аттестационной комиссии может быть уволен с военной службы досрочно по собственному желанию при наличии у него уважительных причин.

Если ранее собственное желание военнослужащего для увольнения с военной службы являлось его субъективным правом на увольнение, то в настоящее время собственное желание военнослужащего на увольнение с военной службы рассматривается как просьба (пожелание) и зависит от объективных (уважительных) причин, установленных заключением аттестационной комиссии воинской части.

Для увольнения с военной службы по данному основанию необходимо выполнение следующих условий:

1) военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, должен выразить желание уволиться с военной службы, доложив об этом рапортом по команде;

2) в рапорте об увольнении по собственному желанию должны быть изложены уважительные причины увольнения по указанному основанию;

3) командир (начальник), который принимает решение о представлении военнослужащего на увольнение, направляет рапорт и другие материалы на аттестационную комиссию;

4) аттестационная комиссия, рассматривая направленные ей материалы, а также непосредственно заслушивая военнослужащего, который выразил желание уволиться с военной службы по собственному желанию, должна прийти к выводу, что причины для увольнения у военнослужащего уважительные. Заключение аттестационной комиссии должно быть отражено в протоколе заседания аттестационной комиссии, а военнослужащему выдана выписка из протокола. В соответствии с п. 6 Инструкции о порядке организации и проведения аттестации офицеров и прапорщиков (мичманов) Вооруженных Сил Российской Федерации (утверждена приказом министра обороны Российской Федерации от 6 апреля

2002 г. № 100) аттестационный лист, содержащий отзыв, составленный непосредственным (прямым) командиром (начальником), выводы прямых командиров (начальников), если таковые имеются, заключение аттестационной комиссии и выводы прямых командиров (начальников), если таковые имеются, об увольнении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, с военной службы в запас по собственному желанию при наличии у него уважительных причин, утверждается командиром (начальником), которому предоставлено право назначения (увольнения) военнослужащего;

5) окончательное решение о представлении военнослужащего к увольнению с военной службы принимает командир (начальник), который подписывает представление.

Под уважительными причинами увольнения с военной службы по собственному желанию подразумеваются обстоятельства (условия) увольнения, не вошедшие в другие основания увольнения, указанные в комментируемой статье и не позволяющие военнослужащему в полном объеме выполнять условия заключенного контракта. Подобные причины рассматриваются аттестационной комиссией, созданной в воинской части.

Перечень уважительных причин, которые могут быть поводом для увольнения военнослужащего по собственному желанию, не установлен законодательством. Среди них могут быть вопросы, связанные с отсутствием возможности содержать семью военнослужащего на денежное довольствие, которое он получает (например, размер денежного довольствия, приходящийся на каждого члена семьи военнослужащего, ниже прожиточного минимума, при отсутствии иных источников дохода у членов семьи), нахождение на руках у военнослужащего малолетних детей, которые содержатся без отца (матери), хотя отец (мать) этих детей не лишен родительских прав, но уклоняется от их содержания и воспитания (при отсутствии оснований для увольнения по семейным обстоятельствам), беременность военнослужащей женского пола и другие случаи.

В практике известен случай, когда аттестационная комиссия части сочла уважительной причиной отсутствие возможности для военнослужащего максимально использовать свой уровень образования на занимаемой воинской должности при невозможности назначения на другую должность.

Комментарий к п. 7

82. Командиры воинских частей об обстоятельствах и причине гибели (смерти) военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, в течение суток докладывают по команде начальникам штабов соответствующих военных округов, флотов, а также извещают телеграммой или по телефону семью или кого-либо из ближайших родственников (дети, родители, братья, сестры, внуки, дедушка, бабушка) погибшего (умершего), военный комиссариат по месту жительства семьи погибшего (умершего). В телеграмме или в сообщении по телефону указываются дата смерти военнослужащего, причина смерти и день похорон (п. 11 Инструкции о порядке погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, изготовления и установки надгробных памятников, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500).

О смерти военнослужащих из числа высших офицеров, проходивших военную службу, их прямые начальники немедленно сообщают телеграммой в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

Начальник Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации в отношении погибших (умерших) из числа высших офицеров в воинских званиях генерал-полковника, им равных и выше, а также лиц, уволенных с военной службы в запас или отставку, из числа высших офицеров в званиях Маршала Советского Союза, Маршала Российской Федерации, Маршала рода войск, генерала армии, адмирала флота докладывает министру обороны Российской Федерации с предложениями по организации похорон.

83. Факт гибели (смерти) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы) удостоверяется медицинским работником с выдачей «Медицинского свидетельства о смерти» (форма № 106/у-98), утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации «О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-Х» от 7 августа 1998 г. № 241. На основании этого документа регистрация смерти осуществляется в органах загса, а для воинских частей, находящихся за границей, — в консульских учреждениях Российской Федерации. Этими же органами и учреждениями выдается свидетельство о смерти погибшего (умершего) (Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ).

84. При необходимости опознания погибшего (умершего) и если не представляется возможности это сделать его родственниками, по решению командира воинской части создается специальная комиссия, в состав которой назначаются лица, лично знавшие погибшего (умершего). Комиссия составляет акт опознания погибшего (умершего) по форме согласно приложению № 1 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500, который хранится в делах воинской части вместе с извещением о гибели (смерти) военнослужащего. При невозможности опознания тело погибшего (умершего) направляется в судебно-медицинскую лабораторию военного округа для последующей идентификации.

85. После установления причин и обстоятельств гибели (смерти) погибшие (умершие) исключаются приказом по строевой части из списков личного состава. Умерший (погибший) военнослужащий исключается из списков личного состава воинской части со следующего дня после дня смерти или гибели.

В приказе по строевой части по каждому погибшему (умершему) военнослужащему указываются: воинская должность, воинское звание, фамилия, имя и отчество, год и место рождения, дата призыва в Вооруженные Силы Российской Федерации, каким военным комиссариатом призван, по какой причине и когда погиб (умер), где и когда захоронен или кому передано тело для захоронения (степень родства, фамилия, имя, отчество, адрес места захоронения).

Приказ по строевой части является основанием для направления в военный комиссариат извещения о гибели (смерти) погибшего (умершего), отправки по принадлежности его собственных вещей, ценностей и личных документов, а также для внесения в учетные документы сведений о времени и причине исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

На основании приказа об исключении из списков личного состава воинской части погибшего (умершего) штабом воинской части составляется в двух экземплярах извещение о его гибели (смерти).

Первый экземпляр извещения вместе со свидетельством о смерти направляется военному комиссару по месту жительства семьи погибшего (умершего) не позднее следующего дня после издания приказа об исключении из списков

личного состава воинской части погибшего (умершего). Одновременно с извещением в военный комиссариат высылаются фотографии места захоронения погибшего (умершего), а на погибшего (умершего) военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, кроме того, — личное дело и выписка из приказа об исключении из списков личного состава воинской части.

В случае когда гроб с телом погибшего (умершего) перевозится к месту захоронения, выбранному родственниками, вышеуказанные документы вручаются представителю воинской части, назначенному для сопровождения гроба с телом погибшего (умершего), для последующей передачи их военному комиссару по месту жительства семьи погибшего (умершего).

Второй экземпляр извещения должен храниться в делах воинской части.

При составлении извещения на погибшего (умершего) в разделе «Текст характеристики» указываются обстоятельства и причины гибели (смерти) военнослужащего.

Если гибель (смерть) военнослужащего произошла в период боевых действий, то в данном разделе указывается:

а) на погибшего (умершего) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при ведении боевых действий, — «выполняя боевое задание, верный Военной присяге, проявив стойкость и мужество, погиб «__» _____ 20__ г.» или «выполняя боевое задание, верный Военной присяге, проявив стойкость и мужество, был тяжело ранен и умер «__» _____ 20__ г.»;

б) на погибшего (умершего) в период ведения боевых действий в результате автопроисшествия, неосторожного обращения с оружием, заболевания и других причин — «выполняя боевое задание, верный Военной присяге, погиб «_» ___ 20_ г.» или «выполняя боевое задание, тяжело заболел и умер «_» ____ 20_ г.».

86. О смерти военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), находившихся на излечении, начальник военно-медицинского учреждения немедленно сообщает командирам воинских частей, в которых проходили военную службу эти военнослужащие (граждане, призванные на военные сборы). В сообщениях указываются воинское звание, фамилия, имя и отчество умершего, дата и причина смерти.

Извещения о смерти военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), находившихся на излечении в военно-медицинских учреждениях, высылаются в военные комиссариаты командирами воинских частей, в которых проходили военную службу умершие военнослужащие (граждане, призванные на военные сборы).

На собственные вещи, ценности, личные документы и награды погибшего (умершего) составляется акт в двух экземплярах по форме согласно приложению № 2 к Инструкции (приказ министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500). Акт подписывается комиссией, назначенной приказом командира воинской части, и утверждается командиром воинской части.

Первый экземпляр акта вместе с другими документами, собственными вещами, ценностями, наградами отправляется родственникам или вручается представителю воинской части, сопровождающему гроб с телом погибшего (умершего), для последующей передачи этого акта военному комиссару по месту жительства семьи погибшего (умершего), а если адрес семьи не известен — в военные комиссариаты по месту их призыва. На втором экземпляре акта производится отметка о времени и способе отправки собственных вещей, ценностей, личных документов погибшего (умершего). Акт хранится в делах воинской части.

87. Удостоверения личности погибших (умерших) офицеров, прапорщиков, мичманов уничтожаются в воинских частях в установленном порядке. Жетоны с личными номерами офицеров высылаются в соответствующие кадровые органы для приобщения ко вторым экземплярам личных дел, сдаваемых в архив.

Военные билеты, учетно-послужные карточки, жетоны военнослужащих, проходивших военную службу по призыву (граждан, призванных на военные сборы), денежные аттестаты военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, направляются в военные комиссариаты по месту жительства семьи погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), а если адрес семьи не известен — в военные комиссариаты по месту их призыва.

Указанные документы перед отправкой выверяются по последним учетным данным воинской части, и на первой странице этих документов делается отметка о дате гибели (смерти) военнослужащего.

Если для участия в похоронах в воинскую часть прибывают члены семьи или родственники погибшего (умершего) военнослужащего, то собственные вещи и ценности, подлежащие передаче семье, передаются им по акту.

88. Доставка гроба с телом погибшего (умершего) к месту погребения осуществляется в наикратчайшие сроки в сопровождении представителей воинской части, в которой погибший (умерший) проходил военную службу или военные сборы.

Погибший (умерший) должен быть одет в парадно-выходную форму одежды. При возможности производится фотографирование погибшего (умершего) в гробу и его фотографии вручаются сопровождающим лицам для передачи военному комиссару и последующего вручения их семье погибшего (умершего).

При перевозке тело погибшего (умершего) помещается в оцинкованный герметично запаянный гроб, изнутри заполненный веществом, впитывающим влагу (сухие опилки, мелкая древесная стружка и др.). Предварительно тело должно быть забальзамировано (формалин и другие вещества, пригодные для этой цели) и охлаждено. Оцинкованный гроб устанавливается в деревянный гроб, а затем упаковывается в деревянный, плотно сколоченный прямоугольный транспортировочный ящик соответствующего размера. Общий вес ящика с гробом не должен превышать 300 кг.

Крышка ящика должна быть закреплена и опечатана с двух противоположных сторон гербовой сургучной печатью по условному наименованию воинской части, выдавшей справку об отсутствии в ящике посторонних вложений по форме согласно приложению № 4 к Инструкции (приказ министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500). На крышку транспортировочного ящика прикрепляется ярлык с указанием фамилии, имени и отчества погибшего (умершего) и станции назначения. В случае когда гроб вскрывать нецелесообразно, головная часть крышки гроба оборудуется окном 15 х 15 см, закрытым оргстеклом, над которым делается предупредительная надпись: «Вскрытию не подлежит». Лица, назначенные для сопровождения гроба, обязательно инструктируются о нецелесообразности его вскрытия.

89. Об отправке гроба с телом погибшего (умершего) начальник штаба военного округа (флота), на территории которого военнослужащий проходил военную службу, не позднее чем за сутки до его отправки обязан уведомить начальника штаба военного округа (флота), на территорию которого доставляется гроб с телом погибшего (умершего) или где будет производиться перегрузка гроба с одного транспорта на другой.

Выделение автотранспорта, необходимого для осуществления перегрузки гроба с телом погибшего (умершего) с одного транспорта на другой, обеспечивается штабом военного округа, на территории которого производится перегрузка гроба.

Начальник штаба военного округа, получив сообщение о пункте и времени прибытия самолета (поезда, корабля), которым доставляется гроб с телом погибшего (умершего), немедленно ставит в известность соответствующего начальника гарнизона и военного комиссара и дает указания о порядке встречи и организации погребения погибшего (умершего).

Начальник гарнизона, а там, где его нет, военный комиссар организует встречу самолета (поезда, корабля) и доставку гроба с телом погибшего (умершего) в ближайший от места погребения морг военного или гражданского (при отсутствии военного) медицинского учреждения.

Военные коменданты на путях сообщения, а при их отсутствии начальники гарнизонов обязаны принимать все меры к незамедлительной доставке гроба с телом погибшего (умершего) к месту его погребения.

Доставка гроба с телом погибшего (умершего) из отдаленных военных округов, флотов к месту погребения осуществляется по согласованию с Главным штабом Военно-воздушных сил военно-транспортными самолетами по маршруту полета самолета или до конечного аэродрома его следования.

При невозможности выполнить перевозку военно-транспортным самолетом отправка гроба с телом погибшего (умершего) к месту погребения производится иным транспортом.

Перед отправкой гроба с телом погибшего (умершего) командиром воинской части сопровождающему лицу вручаются:

— первый экземпляр извещения о гибели (смерти);

— свидетельство о смерти и медицинское свидетельство о смерти;

— два экземпляра копии свидетельства о смерти, заверенной командиром воинской части и скрепленной гербовой печатью по условному наименованию воинской части;

— справка военно-медицинского учреждения по форме согласно приложению № 6 к Инструкции (приказ министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500) об отсутствии у погибшего (умершего) инфекционных заболеваний и показаний, воспрещающих провоз тела через Государственную границу. Справка выдается военно-медицинским учреждением, которым составлялось заключение о причине гибели (смерти);

— личное дело, денежный аттестат и выписка из приказа об исключении из списков личного состава воинской части погибшего (умершего) военнослужащего, проходившего военную службу по контракту;

— военный билет и учетно-послужная карточка военнослужащего, проходившего военную службу по призыву;

— справка воинской части об отсутствии в деревянном транспортировочном ящике и в гробе с телом погибшего (умершего) посторонних вложений;

— письмо семье погибшего (умершего), подписанное командиром воинской части, с изложением обстоятельств гибели (смерти), о верности Военной присяге, мужестве и отваге, проявленных при исполнении обязанностей военной службы. В письме выражаются глубокая скорбь и соболезнование семье погибшего (умершего) по поводу постигшей ее тяжелой утраты, одновременно в письме сообщается о необходимости обращения в военный комиссариат по месту жительства на предмет определения права семьи на социальное и страховое обеспечение;

— учтенные по акту, составленному комиссией воинской части, все собственные вещи, ценности, личные документы и награды погибшего (умершего), которые должны быть упакованы и опечатаны гербовой сургучной печатью воинской части по условному ее наименованию.

При таможенном оформлении и таможенном контроле сопровождающий от воинской части обязан заполнить таможенную декларацию с указанием сведений о наличии либо отсутствии посторонних вложений в упакованном деревянном транспортировочном ящике с гробом погибшего (умершего) и предъявить указанные декларацию и ящик, а также вещи, ценности, личные документы и награды погибшего (умершего) в таможенный орган вместе со следующими документами:

— копией свидетельства о смерти;

— справкой медицинского учреждения об отсутствии у погибшего (умершего) инфекционных заболеваний;

— справкой командира воинской части об отсутствии в транспортировочном ящике и в гробу с телом посторонних вложений;

— вторым экземпляром акта по форме согласно приложению № 2 к Инструкции (приказ министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500).

При проведении таможенного контроля таможенные органы вправе использовать те его формы, которые являются достаточными для соблюдения законодательства Российской Федерации, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Представители воинской части, доставившие гроб с телом погибшего (умершего) к месту погребения, обязаны принять личное участие в его погребении.

90. Уведомление семей (родственников) о гибели (смерти) погибших (умерших) производится соответствующими военными комиссариатами.

В соответствии с п. 34 Инструкции о порядке погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, изготовления и установки надгробных памятников, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500, военный комиссариат, получив от представителя воинской части документы и личные вещи погибшего (умершего), обязан:

— незамедлительно выписать соответствующее извещение, при этом текст характеристики в этом извещении должен строго соответствовать тексту характеристики в извещении, выписанном командиром воинской части;

— вручить семье извещение о гибели (смерти), свидетельство о смерти и письмо семье от командира воинской части, собственные вещи, ценности, личные документы и награды, указанные в акте, а также свидетельство о смерти и фотографии погребения, если погибший погребен по месту прохождения им военной службы или военных сборов. Передача семье (родственникам) собственных вещей, ценностей, наград и документов к ним на погибшего (умершего) оформляется актом;

— в случае посмертного награждения погибшего (умершего) государственной наградой одновременно с передачей награды его семье вручается памятное письмо с кратким изложением в нем подвига, совершенного погибшим (умершим), удостоенным государственной награды.

О времени и месте захоронения погибшего (умершего) военный комиссар в течение трех суток представляет по подчиненности в произвольной форме донесение начальнику штаба военного округа.

При обращении родственников за получением повторного извещения им может быть выдан дубликат (копия) извещения.

91. Погребение военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, погибших при прохождении военной службы или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, производится по месту военной службы (военных сборов) или по желанию их родственников в другом месте.

Погребение военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В Министерстве обороны Российской Федерации порядок погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, определен Инструкцией о порядке погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, изготовления и установки надгробных памятников.

Отдание воинских почестей при погребении погибших (умерших) производится в соответствии с требованиями Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации и Корабельного устава Военно-Морского Флота.

Начальник гарнизона, районный (городской) военный комиссар обеспечивают прибытие почетного эскорта, оркестра, почетного караула и других подразделений к месту захоронения точно к назначенному сроку. В районах, где нет воинских частей, подразделения для отдания воинских почестей при погребении погибшего (умершего) выделяются распоряжением начальника штаба военного округа из ближайшего гарнизона по заявке районного (городского) военного комиссара.

Почетный эскорт назначается в следующем составе:

— при погребении солдат (матросов), сержантов (старшин) и прапорщиков (мичманов) — отделение, взвод или соответствующее им подразделение;

— при погребении офицеров, а также военнослужащих и граждан, удостоенных звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, награжденных орденом Славы трех степеней, — взвод, рота или соответствующее им подразделение.

При погребении умерших участников войны в воинских званиях рядового (матроса), сержанта (старшины), прапорщика (мичмана) и младших офицеров, исходя из организационно-штатных возможностей воинских частей и их удаления от места захоронения, почетный эскорт назначается в составе отделения.

Кроме почетного эскорта, на погребение назначаются:

— оркестр;

— почетный караул к гробу;

— солдаты или матросы для опускания гроба в могилу (8-10 человек), без оружия, под командой сержанта (старшины).

Для перевозки гроба с телом покойного выделяется автомобиль или лафет орудия.

92. Нормы расходов на погребение умерших (погибших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел определены постановлением Правительства Российской Федерации «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников» от 6 мая 1994 г. № 460 (с последующими изменениями и дополнениями).

Согласно п. 37 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500, при погребении погибших (умерших) воинскими частями (военными комиссариатами) за счет средств, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации из федерального бюджета, производится оплата следующих ритуальных услуг:

— оформление документов, необходимых для погребения погибшего (умершего);

— перевозка погибшего (умершего) в морг, услуги морга;

— предоставление и доставка гроба, урны, венка;

— перевозка тела (останков) погибшего (умершего) к месту погребения (кремации);

— погребение (кремация).

Стоимость перевозки гроба с телом (останками) военнослужащего, лица, призванного на военные сборы, погибшего (умершего) при прохождении военной службы (военных сборов), от места гибели (смерти) к месту погребения, совершаемой на основании письменного решения соответствующих должностных лиц, на которых возложена организация погребения, оплачивается за счет средств, предусмотренных в сводной смете расходов Министерства обороны Российской Федерации на транспортные расходы, в установленном порядке.

В случае гибели сотрудника кадрового состава органа внешней разведки Российской Федерации или члена его семьи в связи с осуществлением разведывательной деятельности государство оплачивает расходы по подготовке к перевозке и по перевозке останков к месту захоронения, оговоренному в завещании или указанному близкими родственниками (в случае их отсутствия — руководством органа внешней разведки Российской Федерации), а также расходы по захоронению останков сотрудника органа внешней разведки Российской Федерации (ст. 22 Федерального закона «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ).

93. Согласно п. 41 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 500, оплата расходов организациям либо лицам, взявшим на себя расходы по изготовлению и установке надгробных

памятников, осуществляется военными комиссариатами по месту погребения или учета погибших (умерших) за счет средств, предусмотренных сметой Министерства обороны Российской Федерации.

Для производства оплаты заявителям в военный комиссариат должны быть представлены следующие документы:

— заявление на имя военного комиссара;

— счета (квитанции, квитанции к приходному ордеру или другие документы, подтверждающие оплату выполненных работ, либо договор (заказ), заключенный с предприятием либо организацией на изготовление и установку надгробного памятника (с приложением прейскуранта выполняемых работ);

— свидетельство о смерти погибшего (умершего);

— справка о месте захоронения погибшего (умершего);

— удостоверение участника войны либо удостоверение инвалида, свидетельство о праве на льготы, удостоверение ветерана военной службы и т. п. погибшего (умершего).

94. Военнослужащие, признанные безвестно отсутствующими или объявленные умершими, исключаются из списков личного состава воинской части после дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

В соответствии со ст. 42 ГК РФ гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц — первое января следующего года.

Имущество гражданина, признанного безвестно отсутствующим, при необходимости постоянного управления им передается на основании решения суда лицу, которое определяется органом опеки и попечительства и действует на основании договора о доверительном управлении, заключаемого с этим органом.

Из данного имущества выдается содержание гражданам, которых безвестно отсутствующий обязан содержать, и погашается задолженность по другим обязательствам безвестно отсутствующего.

Орган опеки и попечительства может и до истечения года со дня получения сведений о месте пребывания отсутствующего гражданина назначить управляющего его имуществом.

В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим, суд отменяет решение о признании его безвестно отсутствующим. На основании решения суда отменяется управление имуществом этого гражданина (ст. 44 ГК РФ).

95. Гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, — в течение шести месяцев.

Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий (п. 2 ст. 45 ГК РФ).

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожающих смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

96. В случае признания военнослужащего безвестно отсутствующим его супруг имеет право на расторжение брака через орган загса (ст. 19 СК РФ), прекращается действие доверенности, выданной на имя безвестно отсутствующего, а также выданной им самим (пп. 6, 7 ст. 188 ГК РФ).

В случае объявления военнослужащего умершим наступают такие же последствия, которые влечет смерть человека: прекращение или переход к наследникам всех прав и обязанностей, которые принадлежали военнослужащему, объявленному умершим.

Раздел VIII. Запас Вооруженных Сил Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Статья 52. Зачисление в запас

1. Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается из числа граждан:

уволенных с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации;

успешно завершивших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончивших указанные образовательные учреждения;

не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам по достижении ими возраста 27 лет;

уволенных с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленных на воинский учет в военных комиссариатах;

прошедших альтернативную гражданскую службу;

женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

Запас Службы внешней разведки Российской Федерации и запас Федеральной службы безопасности Российской Федерации создаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, одновременно с зачислением в запас министром обороны Российской Федерации присваивается воинское звание офицера.

3. Гражданину, не прошедшему военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу или предоставлением ему отсрочки, а также гражданину, лишенному воинского звания по решению суда, одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, присваивается воинское звание рядового или матроса.

4. Гражданин, пребывающий в запасе, проходит медицинское освидетельствование для определения его годности к военной службе в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе.

5. Гражданам, проходящим службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации на должностях рядового (младшего) и начальствующего состава, военно-учетная специальность устанавливается министром обороны Российской Федерации по согласованию с руководителями указанных органов и учреждений.

Комментарий к п. 1

1. Комментируемой нормой установлен перечень категорий граждан, из которых создается запас Вооруженных Сил Российской Федерации.

1-я категория — уволенные с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации. В данную категорию входят лица, если они к моменту увольнения не достигли предельного возраста пребывания в запасе и по состоянию здоровья годны или ограниченно годны к военной службе (речь в данном случае идет как о проходивших военную службу по призыву, так и о проходивших военную службу по контракту).

2-я категория — успешно завершившие обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончившие указанные образовательные учреждения. Положение о военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 768. Данным постановлением Правительства Российской Федерации утвержден Перечень государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которых осуществляется обучение граждан Российской Федерации по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах (*более подробно см. комментарий к подп. «б» п. 1 ст.* 22).

3-я категория — не прошедшие военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу. К данной категории в соответствии со ст. 23 комментируемого Федерального закона относятся:

— признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

— проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;

— проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;

— прошедшие военную службу в другом государстве;

— имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;

— являющиеся сыновьями (родными братьями):

военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

4-я категория — не прошедшие военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам по достижении ими возраста 27 лет. Перечень отсрочек установлен ст. 24 комментируемого Федерального закона.

5-я категория — уволенные с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленные на воинский учет в военных комиссариатах.

6-я категория — прошедшие альтернативную гражданскую службу. В соответствии с п. 70 Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256, гражданин, уволенный с альтернативной гражданской службы, обязан в двухнедельный со дня увольнения срок явиться в военный комиссариат для постановки на воинский учет.

7-я категория — граждане женского пола, имеющие военно-учетную специальность. Перечень военно-учетных специальностей, а также профессий, специальностей, при наличии которых граждане женского пола получают военно-учетные специальности и подлежат постановке на воинский учет, приведен в приложении к Положению о воинском учете, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719.

2. Запас Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации создается в порядке, определяемом комментируемым Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 2

3. В соответствии с комментируемой нормой гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, одновременно с зачислением в запас министром обороны Российской Федерации присваивается воинское звание офицера.

В соответствии с подп. «б» п. 2 ст. 21 Положения о порядке прохождения военной службы воинское звание лейтенанта присваивается гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, — по окончании указанного образовательного учреждения.

Комментарий к п. 3

4. В соответствии с комментируемой нормой гражданину, который не прошел военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу или предоставлением ему отсрочки, а также гражданину, лишенному воинского звания по решению суда, одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, присваивается воинское звание рядового или матроса.

5. В ст. 48 комментируемого Федерального закона предусмотрено, что военнослужащий, а также гражданин, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, могут быть лишены воинского звания только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления. Гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

6. В ст. 25 Положения о порядке прохождения военной службы, определен порядок восстановления в воинском звании, при этом гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, по просьбе гражданина при наличии положительного отзыва органа внутренних дел Российской Федерации и решения комиссии военного комиссариата.

Заявление гражданина о восстановлении в воинском звании рассматривается военным комиссаром не позднее чем в месячный срок со дня его поступления в военный комиссариат.

При наличии оснований для восстановления гражданина в прежнем воинском звании военный комиссар оформляет представление о восстановлении гражданина в воинском звании.

Восстановление гражданина в воинском звании в этом случае может быть произведено приказом должностного лица, имеющего право присваивать это воинское звание, применительно к порядку его присвоения.

Гражданин, лишенный воинского звания в связи с незаконным осуждением, восстанавливается в прежнем воинском звании после вступления в силу решения о его реабилитации со дня лишения его воинского звания.

Гражданин, которому восстановлено воинское звание, пользуется правами и льготами, установленными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с восстановленным воинским званием.

7. В соответствии со ст. 23 указанного Положения воинские звания военнослужащим присваиваются:

а) высших офицеров — Президентом Российской Федерации по представлению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) полковника, капитана 1 ранга — руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

в) иные воинские звания — должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Военный комиссар субъекта Российской Федерации присваивает воинское звание рядового гражданам, призванным на военную службу.

8. Полномочия должностных лиц Федеральной службы безопасности Российской Федерации по присвоению воинских званий, за исключением воинских званий высших офицеров, устанавливаются директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

9. Должностные лица имеют право присваивать воинские звания военнослужащим, находящимся в их прямом подчинении.

Вышестоящее должностное лицо пользуется всеми правами по присвоению воинских званий, предоставляемыми нижестоящим командирам (начальникам).

Комментарий к п. 4

10. В соответствии с комментируемой нормой гражданин, пребывающий в запасе, проходит медицинское освидетельствование для определения его годности к военной службе в соответствии с разд. VI Положения о военно-врачебной экспертизе.

Проведение мероприятий по медицинскому освидетельствованию граждан, пребывающих в запасе, осуществляется военными комиссариатами.

Порядок организации и проведения медицинского освидетельствования определяется Министерством обороны Российской Федерации.

Гражданин, пребывающий в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, для уточнения диагноза заболевания может быть направлен на амбулаторное или стационарное медицинское обследование.

11. Медицинское освидетельствование офицеров, пребывающих в запасе первого и второго разрядов, ранее признанных ограниченно годными к военной службе, граждан, пребывающих в запасе и учитываемых по военно-учетным специальностям воздушно-десантных войск, плавсостава, и граждан, пребывающих в запасе и предназначенных на воинские должности, занятие которых требует медицинского освидетельствования, проводится не менее одного раза в 5 лет.

Перечень воинских должностей, занятие которых требует медицинского освидетельствования, определяется Министерством обороны Российской Федерации.

12. Граждане, признанные не годными к военной службе, в случае, если в результате их обследования в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения ранее установленный им диагноз заболевания изменен или они признаны здоровыми, могут быть освидетельствованы повторно.

Граждане, уволенные с военной службы в запас или в отставку, уволенные со службы в органах без проведения медицинского освидетельствования или заявившие о несогласии с заключением военно-врачебной комиссии о категории годности на момент их увольнения с военной службы, службы в органах, могут быть освидетельствованы военно-врачебными комиссиями соответствующих федеральных органов исполнительной власти для определения категории их годности к военной службе (службе в органах) на момент увольнения независимо от причин и времени увольнения.

Комментарий к п. 5

13. В соответствии с комментируемой нормой гражданам, проходящим службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации на должностях рядового (младшего) и начальствующего состава, военно-учетная специальность устанавливается министром обороны Российской Федерации по согласованию с руководителями указанных органов и учреждений.

Статья 53. Состав запаса

1. Граждане, пребывающие в запасе, подразделяются на три разряда:

Составы запаса (воинские звания)	Возраст граждан, пребывающих в запасе		
	первый разряд	второй разряд	третий разряд
Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы	до 35 лет	до 45 лет	до 50 лет
Младшие офицеры	до 45 лет	до 50 лет	до 55 лет
Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга	до 50 лет	до 55 лет	до 60 лет
Полковники, капитаны 1 ранга	до 55 лет	до 60 лет	
Высшие офицеры	до 60 лет	до 65 лет	

2. Граждане женского пола, пребывающие в запасе, относятся к третьему разряду: имеющие воинские звания офицеров пребывают в запасе до достижения ими возраста 50 лет, а остальные — до достижения ими возраста 45 лет.

3. Гражданин, пребывающий в запасе и достигший предельного возраста пребывания в запасе или признанный в установленном настоящим Федеральным законом порядке не годным к военной службе по состоянию здоровья, переводится военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, в отставку и снимается с воинского учета.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с комментируемой нормой предусмотрено деление граждан, состоящих в запасе, на три разряда. Такое деление обусловлено необходимостью дифференцировать граждан по возрастным группам в связи с возложением на них в случае необходимости различных (по интенсивности, по наличию требований к уровню подготовки и т. п.) задач по обеспечению обороноспособности государства.

Пребывающие в запасе лица первого и второго разрядов в случае мобилизации, как правило, направляются в части постоянной готовности. Пребывающие в запасе лица третьего разряда предназначаются в тыловые формирования, медицинские структуры или строительные части.

Комментарий к п. 2

2. Граждане женского пола, пребывающие в запасе, относятся к третьему разряду: имеющие воинские звания офицеров пребывают в запасе до достижения ими возраста 50 лет, а остальные — до достижения ими возраста 45 лет.

Комментарий к п. 3

3. Гражданин, пребывающий в запасе и достигший предельного возраста пребывания в запасе или признанный в установленном комментируемым Федеральным законом порядке не годным к военной службе по состоянию здоровья, переводится военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, в отставку и снимается с воинского учета.

Предельный возраст пребывания в запасе для всех категорий граждан, кроме женщин, составляет 65 лет.

О медицинском освидетельствовании лиц, находящихся в запасе, *см. комментарий к п. 4 ст. 52*.

Статья 54. Военные сборы

1. Для подготовки к военной службе граждане, пребывающие в запасе, могут призываться на военные сборы.

Проведение военных сборов в иных целях не допускается.

2. Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба.

3. Продолжительность военного сбора не может превышать два месяца. Общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, не может превышать 12 месяцев.

В продолжительность военных сборов не засчитывается время отбывания дисциплинарного ареста.

4. Периодичность призыва граждан на военные сборы не может быть чаще одного раза в три года.

Комментарий к п. 1

1. Под военными сборами в соответствии с п. 3 Положения о проведении военных сборов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 333, понимается комплекс мероприятий по подготовке граждан к военной службе, проводимых в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Организация проведения военных сборов возлагается на федеральные органы исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Организация проведения военных сборов граждан, предназначенных (приписанных) в специальные формирования, создаваемые на военное время, осуществляется центральными органами военного управления Министерства обороны Российской Федерации по заявкам соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Количество призываемых на военные сборы граждан устанавливается Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации с учетом потребности в подготовке специалистов, необходимых для укомплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских частей и специальных формирований.

Сведения о количестве граждан, призываемых на учебные сборы, и сроках проведения учебных сборов доводятся военными комиссариатами до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и руководителей организаций.

На военные комиссариаты возлагаются следующие функции:

— отбор граждан для призыва на учебные сборы во взаимодействии с комплектуемыми воинскими частями;

— организация медицинского освидетельствования граждан, призываемых на учебные сборы;

— оповещение и призыв граждан на военные сборы;

— организация перевозки граждан, призванных на военные сборы, от военного комиссариата (пункта сбора) до места проведения военных сборов и обратно;

— компенсация расходов организаций и граждан, связанных с проведением военных сборов.

2. В соответствии с п. 4 Положения об обучении граждан Российской Федерации по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 1999 г. № 1255) граждане мужского пола проходят учебные сборы или стажировки, предусмотренные программами подготовки офицеров запаса, в воинских частях.

Граждане женского пола проходят стажировки, предусмотренные программами подготовки офицеров запаса, на военных кафедрах.

Учебные сборы или стажировки приравниваются к военным сборам. Продолжительность учебных сборов или стажировок — 30 дней.

3. Военные сборы подразделяются:

а) на учебные сборы:

— в составе воинских частей (подразделений) на штатных воинских должностях, на которые граждане предназначены (приписаны) для прохождения военной службы в военное время;

— по подготовке граждан по военно-учетным специальностям и воинским должностям;

— по обслуживанию материальных средств неприкосновенного запаса;

б) на сборы по проверке боевой и мобилизационной готовности воинских частей и военных комиссариатов.

Комментарий к п. 2

4. Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Министерством обороны Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

При этом, продолжительность военных сборов не может превышать 2 месяца, а общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, не может превышать 12 месяцев.

Началом военных сборов считается:

— для граждан, призванных на военные сборы, доставка которых к месту проведения военных сборов осуществляется в день их отправки из военного комиссариата (пункта сбора), — день зачисления гражданина в списки личного состава воинской части;

— для граждан, призванных на военные сборы, доставка (прибытие) которых к месту проведения военных сборов осуществляется в дни, следующие за днем их отправки из военного комиссариата (пункта сбора), — день убытия гражданина из военного комиссариата (пункта сбора) к месту проведения военных сборов, указанный в командировочном удостоверении гражданина (старшего команды), выданном военным комиссариатом.

Окончанием военных сборов считается:

— для граждан, призванных на военные сборы, доставка которых в военный комиссариат осуществляется в день их отправки с места проведения военного сбора, — день исключения гражданина из списков личного состава воинской части;

— для граждан, призванных на военные сборы, доставка (прибытие) которых в военный комиссариат осуществляется в дни, последующие за днем их отправки с места проведения военного сбора, — день прибытия гражданина в военный комиссариат, указанный в командировочном удостоверении гражданина (старшего команды), выданном военным комиссариатом.

Комментарий к п. 3

5. В соответствии с п. 3 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» дисциплинарный арест может применяться ко всем гражданам, призванным на военные сборы, за исключением граждан, призванных на военные сборы в качестве офицеров, военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, не приведенных к Военной присяге (не принесших обязательство), а также военнослужащих, не достигших возраста 18 лет, и военнослужащих женского пола.

Дисциплинарный арест является крайней мерой дисциплинарного воздействия и заключается в содержании гражданина, призванного на военные сборы, в условиях изоляции на гарнизонной либо войсковой (корабельной) гауптвахте.

Дисциплинарный арест применяется к гражданину, призванному на военные сборы, лишь в исключительных случаях и только за совершенный им грубый дисциплинарный проступок. При этом если грубым дисциплинарным проступком является административное правонарушение, то дисциплинарный арест может быть применен только в том случае, когда за такое административное правонарушение КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде административного ареста.

Дисциплинарный арест назначается на срок до 30 суток за один или несколько грубых дисциплинарных проступков. Если грубым дисциплинарным проступком является административное правонарушение, то срок дисциплинарного ареста устанавливается в пределах срока административного ареста, установленного за такое административное правонарушение КоАП РФ.

Дисциплинарный арест за несколько грубых дисциплинарных проступков назначается путем поглощения менее строгого дисциплинарного взыскания более строгим либо путем частичного или полного сложения сроков ареста в пределах срока, установленного абз. 3 п. 4 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Дисциплинарный арест за грубый дисциплинарный проступок, совершенный в период отбывания дисциплинарного ареста, назначается путем частичного или полного сложения сроков ареста. В этом случае непрерывный срок нахождения военнослужащего под дисциплинарным арестом не должен превышать 45 суток.

В срок дисциплинарного ареста засчитывается срок задержания гражданина, призванного на военные сборы, если такая мера обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке была применена к гражданину, призванному на военные сборы, в связи с совершением им дисциплинарного проступка, за который назначен дисциплинарный арест.

Во время отбывания дисциплинарного ареста гражданин, призванный на военные сборы, не может быть исключен из списков личного состава воинской части в связи с отчислением с военных сборов или окончанием военных сборов, за исключением случая признания его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе.

Дисциплинарный арест назначается судьей гарнизонного военного суда в порядке, установленном федеральным законом.

6. В продолжительность военных сборов не засчитывается время отбывания дисциплинарного ареста.

Комментарий к п. 4

7. В соответствии с комментируемой нормой периодичность призыва граждан на военные сборы не может быть чаще одного раза в три года.

Факт прохождения гражданином военного сбора удостоверяется справкой о прохождении военного сбора (форма утверждена приложением № 2 к Положению о порядке проведения военных сборов), которая выдается военным комиссариатом, подписывается военным комиссаром и скрепляется гербовой печатью.

Статья 55. Освобождение от военных сборов. Граждане, не подлежащие призыву на военные сборы

1. От военных сборов освобождаются граждане женского пола.

2. От военных сборов также освобождаются:

а) граждане, забронированные за органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями на период мобилизации и в военное время;

б) сотрудники органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации;

в) гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации;

г) летно-технический состав, а также рабочие и служащие авиационного и железнодорожного транспорта, непосредственно осуществляющие и обеспечивающие перевозки или занятые обслуживанием и ремонтом самолетов (вертолетов), аэродромной техники, подвижного состава и устройств железнодорожного транспорта;

д) плавающий состав судов морского флота, а также плавающий состав речного флота и флота рыбной промышленности — в период навигации;

е) граждане, непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, — в период проведения таких работ;

ж) граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений;

з) граждане, обучающиеся по очной и очно-заочной (вечерней) формам обучения в образовательных учреждениях;

и) граждане, обучающиеся по заочной форме обучения в образовательных учреждениях — на период экзаменационных и зачетных сессий и написания дипломной работы;

к) граждане, уволенные с военной службы, — в течение двух лет со дня увольнения в запас;

л) граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;

м) граждане, имеющие основания для отсрочки от призыва на военную службу, предусмотренные подпунктами «а», «б», «в», «е», «ж», «з», «и», «к» и «л» пункта 1 и пунктом 2 статьи 24 настоящего Федерального закона;

н) граждане, пребывающие за пределами Российской Федерации;

о) члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), граждане, временно исполняющие обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

о.1) граждане, представленные в установленном порядке законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве кандидатур высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), — до принятия решения об отклонении представленной кандидатуры или о наделении ее полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

п) граждане, прошедшие альтернативную гражданскую службу.

3. Военный комиссар вправе освободить гражданина от призыва на военные сборы при наличии уважительных причин.

4. Не подлежат призыву на военные сборы граждане, указанные в пункте 3 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с комментируемой нормой от военных сборов освобождаются граждане женского пола.

Однако, по мнению авторов, женщина, имеющая военно-учётную специальность, вправе обратиться в территориальный орган военного управления с просьбой о привлечении ее к прохождению военных сборов. Это является целесообразным в том случае, когда особенности военно-учётной специальности, имеющей отношение к работе с техническими средствами, требуют регулярных практических занятий с тем, чтобы не происходила утрата полученных профессиональных навыков, а также в том случае, когда необходимо увеличение срока общей продолжительности военной службы, например, для осуществления перерасчёта пенсии.

Комментарий к п. 2

2. От военных сборов также освобождаются:

а) граждане, забронированные за органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями на период мобилизации и в военное время.

В соответствии с Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ предусматривает, что бронирование граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, на период мобилизации и на военное время проводится в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Бронирование граждан, пребывающих в запасе, проводится в целях обеспечения на период мобилизации и на военное время деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Граждане,

подлежащие бронированию, освобождаются от призыва на военную службу по мобилизации и последующих призывов в военное время на время предоставленной отсрочки;

б) сотрудники органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации;

в) гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации;

г) летно-технический состав, а также рабочие и служащие авиационного и железнодорожного транспорта, непосредственно осуществляющие и обеспечивающие перевозки или занятые обслуживанием и ремонтом самолетов (вертолетов), аэродромной техники, подвижного состава и устройств железнодорожного транспорта;

д) плавающий состав судов морского флота, а также плавающий состав речного флота и флота рыбной промышленности — в период навигации;

е) граждане, непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, — в период проведения таких работ;

ж) граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений;

з) граждане, обучающиеся по очной и очно-заочной (вечерней) формам обучения в образовательных учреждениях;

и) граждане, обучающиеся по заочной форме обучения в образовательных учреждениях — на период экзаменационных и зачетных сессий и написания дипломной работы;

к) граждане, уволенные с военной службы, — в течение двух лет со дня увольнения в запас (окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части);

л) граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;

м) граждане, имеющие отсрочку от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным ст. 24 комментируемого Федерального закона, за исключением оснований, предусмотренных подп. «г» и «д» п. 1 указанной статьи. По всей видимости, законодатель в данном случае не освободил от военных сборов граждан, имеющих двух и более детей, а также имеющих ребенка в возрасте до трех лет по причине множественности указанных случаев для населения России;

н) граждане, пребывающие за пределами Российской Федерации.

Освобождение от военных сборов данной категории граждан вызвано физической невозможностью этих граждан участвовать в рассматриваемых мероприятиях вследствие территориальной удаленности от Российской Федерации;

о) члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), граждане, временно исполняющие обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

о.1) граждане, представленные в установленном порядке законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве кандидатур высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), — до принятия решения об отклонении представленной кандидатуры или о наделении ее полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

п) граждане, прошедшие альтернативную гражданскую службу.

Комментарий к п. 3

3. Военный комиссар вправе освободить гражданина от призыва на военные сборы при наличии уважительных причин.

Перечень таких причин нормативно не установлен, однако представляется, что таковыми могут являться следующие:

— заболевание или увечье, связанное с утратой работоспособности;

— тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;

— препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;

— иные причины, признанные уважительными военным комиссаром или судом.

Комментарий к п. 4

4. Не подлежат призыву на военные сборы следующие категории граждан:

— отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

— имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

— в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

Статья 56. Порядок прохождения военных сборов

1. Порядок прохождения военных сборов гражданами, пребывающими в запасе, определяется Положением о проведении военных сборов, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

2. Материальное обеспечение граждан, проходящих военные сборы, осуществляется в порядке и размерах, которые определяются Положением о прохождении военных сборов.

Комментарий к п. 1

1. Призыв граждан на военные сборы осуществляется военными комиссариатами на основании указов Президента Российской Федерации.

2. Отбор граждан для призыва на учебные сборы проводится военными комиссариатами совместно с комплектуемыми воинскими частями.

В период отбора на учебные сборы граждане вызываются по повестке в военные комиссариаты для уточнения данных воинского учета и медицинского освидетельствования.

Для призыва на проверочные сборы отбор граждан военными комиссариатами не проводится.

3. Граждане при призыве на военные сборы проходят медицинское освидетельствование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданам, призываемым на учебные сборы на воинские должности специалистов по ракетному топливу, водолазов, специалистов войскового питания, по результатам медицинского освидетельствования выдаются документы установленного образца о годности к работе по специальности.

4. Решение о призыве гражданина на военные сборы оформляется приказом военного комиссара.

Оповещение граждан о призыве на учебные сборы осуществляется заблаговременно. Гражданам, отобранным для прохождения учебных сборов, не позднее чем за 10 дней до их начала вручаются повестки по установленной форме.

К оповещению граждан о призыве на учебные сборы, их сбору и доставке к месту проведения учебных сборов и обратно может привлекаться аппарат усиления военных комиссариатов.

Оповещение, сбор, призыв и доставка граждан на проверочные сборы осуществляются в порядке и в сроки, установленные мобилизационными планами.

5. В случае неявки гражданина в место и время, указанные в повестке военного комиссариата о призыве на военные сборы, без уважительных причин военный комиссар принимает все необходимые меры по его призыву и доставке к месту проведения военных сборов. При необходимости для этих целей в соответствии с комментируемым Федеральным законом привлекаются органы внутренних дел.

6. Перевозка граждан, призванных на военные сборы, осуществляется за счет средств Министерства обороны Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти железнодорожным, морским (речным) или автомобильным транспортом, а на расстояние 3 000 км и более — воздушным транспортом.

7. Граждане, проходящие военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы.

Продолжительность учебного времени (занятий) на военных сборах устанавливается в соответствии с требованиями программ боевой подготовки, программ и планов проведения военных сборов.

Обеспечение военных сборов вооружением, военной техникой и другими материальными средствами осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в воинских частях которых проводятся военные сборы.

8. Основными задачами учебных сборов приписного состава являются:

— проверка реальности установленных сроков (нормативов) выполнения мобилизационных мероприятий;

— подготовка воинских частей (подразделений) к действиям в условиях проведения мобилизации, военного положения и военного времени;

— подготовка военных комиссариатов к проведению мобилизации людских и транспортных ресурсов на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

— совершенствование гражданами военных знаний, умений и навыков при исполнении должностных обязанностей;

— подготовка граждан к выполнению первоочередных работ по переводу воинских частей с мирного на военное время.

9. Для проведения учебных сборов приписного состава осуществляется полный или частичный перевод воинских частей на штаты военного времени.

Подготовка граждан на учебных сборах приписного состава проводится на штатных воинских должностях и осуществляется по программам боевой подготовки (учебных сборов приписного состава), разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти, в воинских частях которых проводятся военные сборы.

10. По завершении учебных сборов приписного состава проводится проверка усвоения гражданами пройденного программного материала со сдачей зачетов и делается заключение об их подготовленности с указанием того, на какую воинскую должность они могут быть предназначены (приписаны). При необходимости им присваивается военно-учетная специальность.

Гражданин, успешно сдавший зачеты, может быть представлен к присвоению очередного воинского звания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. На учебных сборах по подготовке граждан по военно-учетным специальностям проводятся:

— подготовка офицеров запаса на вышестоящие должности;

— подготовка офицеров запаса из числа прапорщиков и мичманов, сержантов и старшин, солдат и матросов запаса;

— подготовка, переподготовка граждан и совершенствование их военных знаний, умений и навыков по требуемым военно-учетным специальностям и воинским должностям, в том числе на новых образцах вооружения и военной техники;

— подготовка к военной службе граждан, ранее не прошедших военную службу, с присвоением им соответствующих военно-учетных специальностей.

12. Подготовка граждан по военно-учетным специальностям и воинским должностям проводится в учебных воинских частях, при военно-учебных заведениях, в воинских частях, имеющих соответствующие условия для размещения обучаемых, необходимую учебную материально-техническую базу и личный состав, способный осуществлять

подготовку обучаемых по программам проведения учебных сборов по подготовке граждан по военно-учетным специальностям, разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти, в воинских частях которых проводятся учебные сборы.

13. По завершении учебных сборов проводится проверка усвоения гражданами пройденного программного материала со сдачей зачетов и делается заключение об их подготовленности с указанием, на какую воинскую должность они могут быть предназначены (приписаны). При необходимости им присваивается военно-учетная специальность.

Гражданин, успешно сдавший зачеты, может быть представлен к присвоению очередного воинского звания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

У граждан, подготовленных на учебных сборах по воинским должностям механиков-водителей танков, боевых машин пехоты, гусеничных тягачей, инженерных и специальных машин, принимаются зачеты по устройству и эксплуатации вооружения и военной техники, правилам дорожного движения и практическому вождению боевых (специальных) машин. Успешно сдавшим зачеты в установленном порядке выдаются удостоверения на право управления боевой (специальной) машиной или другим образцом вооружения и военной техники.

14. Учебные сборы по обслуживанию материальных средств неприкосновенного запаса проводятся для оценки состояния вооружения, военной техники, других материальных средств неприкосновенного запаса, их технического обслуживания, проверки работоспособности (для военной техники — контрольного пробега) и пригодности, переконсервации и постановки (закладки) на хранение, а также для изучения обслуживаемых вооружения, военной техники, других материальных средств неприкосновенного запаса и совершенствования гражданами практических знаний по их эксплуатации и применению.

На учебных сборах не менее 25 % учебного времени отводится на техническую и специальную подготовку.

Учебные сборы проводятся в соответствии с планами воинских частей по освежению и переконсервации материальных средств неприкосновенного запаса, проведению технического обслуживания и ремонта вооружения, военной техники, других материальных средств неприкосновенного запаса, содержащихся на длительном хранении.

15. Проверочные сборы проводятся в целях определения уровня боевой и мобилизационной готовности воинских частей и военных комиссариатов, проверки реальности сроков (нормативов) выполнения спланированных мероприятий по мобилизации людских и транспортных ресурсов, переводу воинских частей с мирного на военное время (отмобилизованию и переводу воинских частей на военное время) и проведению их боевого слаживания, а также совершенствования знаний, умений и навыков граждан по воинским должностям, на которые они предназначены (приписаны) по мобилизации.

Проведение проверочных сборов осуществляется Министерством обороны Российской Федерации на основании указов Президента Российской Федерации.

Для проведения проверочных сборов осуществляется полный или частичный перевод воинских частей на штаты военного времени с призывом граждан, приписанных к этим воинским частям, и проведением боевого слаживания (слаживания).

После перевода воинских частей с мирного на военное время воинские части могут подвергаться проверке на их способность выполнять задачи по предназначению.

Комментарий к п. 2

16. Материальное обеспечение граждан, проходящих военные сборы, включает:

— обеспечение продовольствием по нормам пайка, установленным для личного состава воинских частей, проводящих военные сборы;

— обеспечение имуществом по нормам, установленным для соответствующих категорий военнослужащих;

— финансовое обеспечение в связи с призывом на военные сборы и прохождением военных сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17. Финансовое обеспечение предусматривает выплату (возмещение):

— за время участия в мероприятиях, связанных с призывом на военные сборы:

среднего заработка (пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учета в государственном учреждении службы занятости населения) или минимального размера оплаты труда для граждан, не работающих и не состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения;

расходов по проезду граждан от места жительства к военному комиссариату (пункту сбора) и обратно;

расходов по найму (поднайму) жилья;

командировочных (суточных);

— за время прохождения военных сборов в соответствии с п. 4 Положения о порядке проведения военных сборов:

оклада по воинской должности, предусмотренной штатом воинской части, и оклада по воинскому званию;

коэффициентов (районных, за прохождение военных сборов в высокогорных районах, за прохождение военных сборов в пустынных и безводных местностях) за прохождение военных сборов в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к окладу по воинской должности и окладу по воинскому званию и процентных надбавок в размерах, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях;

среднего заработка (пособия) с учетом соответствующих начислений на фонд оплаты труда по месту постоянной работы (учета в государственном учреждении службы занятости населения) или минимального размера оплаты труда для граждан, не работающих и не состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения;

командировочных (суточных) при доставке (проезде) граждан от военного комиссариата (пункта сбора) к месту проведения военных сборов и обратно.

18. Осуществление расходов, указанных в подп. «а», абз. 4 и 5 подп. «б» п. 25 указанного Положения, производится военными комиссариатами в порядке, установленном Правилами компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 704. При этом расчет размера компенсации осуществляется с учетом времени пребывания гражданина в военном комиссариате и (или)

на военных сборах, указанного в справке военного комиссариата, по установленной форме, выдаваемой гражданину не позднее даты его убытия из военного комиссариата. Гражданам, не работающим и не состоящим на учете в государственном учреждении службы занятости населения, военные комиссариаты производят возмещение соответствующих расходов до убытия из военного комиссариата (пункта сбора) к месту жительства.

Осуществление расходов, указанных в абз. 2 и 3 подп. «б» п. 25 указанного Положения, производится соответствующими воинскими частями (федеральными бюджетными учреждениями) федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в порядке, установленном для выплаты денежного довольствия, и в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов на выплату денежного довольствия, учтенных на лицевом счете получателя средств федерального бюджета, открытом в соответствующем территориальном органе Федерального казначейства. При этом, расчет размера процентных надбавок к окладу по воинской должности и окладу по воинскому званию осуществляется на основании справок о стаже работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, выдаваемых организациями по месту постоянной работы граждан, по установленной форме. Указанные выплаты производятся не позднее даты убытия граждан с места проведения военных сборов.

Статья 57. Присвоение воинских званий гражданам, пребывающим в запасе

1. Гражданам, пребывающим в запасе, могут быть присвоены первые и очередные воинские звания, но не выше воинского звания полковника или капитана 1 ранга.

2. Гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено, если указанный гражданин приписан или может быть приписан к воинской части (предназначен или может быть предназначен в специальное формирование) для призыва на военную службу по мобилизации на должность, для которой штатом военного времени предусмотрено воинское звание равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое гражданину, пребывающему в запасе, а очередное воинское звание, кроме того, — по истечении установленного срока пребывания в предыдущем воинском звании. При этом гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено после прохождения им военных сборов и сдачи соответствующих зачетов либо в аттестационном порядке.

3. Для граждан, пребывающих в запасе, сроки пребывания в воинских званиях, права должностных лиц по присвоению воинских званий и порядок присвоения воинских званий определяются Положением о порядке прохождения военной службы.

Комментарий к п. 1

1. Порядок присвоения воинских званий гражданам, пребывающим в запасе, определен ст. 24 Положения о порядке прохождения военной службы.

Гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации и не имеющим воинского звания офицера, успешно сдавшим во время прохождения военных сборов зачеты по программе подготовки офицеров запаса, воинское звание офицера может быть присвоено Министром обороны Российской Федерации.

Комментарий к п. 2

2. Новая редакция комментируемой нормы установила два условия присвоения воинского звания гражданину, пребывающему в запасе:

1) если указанный гражданин приписан или может быть приписан к воинской части (предназначен или может быть предназначен в специальное формирование) для призыва на военную службу по мобилизации на должность, для которой штатом военного времени предусмотрено воинское звание равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое гражданину, пребывающему в запасе;

2) если указанный гражданин прошел военные сборы и сдал соответствующие зачетов либо был установленным порядком аттестован.

Прежняя редакция нормы в качестве единственного условия присвоения очередного воинского звания таким лицам устанавливала сдачу зачетов.

Общее условие присвоения очередного воинского звания по истечении срока в предыдущем не изменилось.

3. В настоящее время п. 2 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы установлены следующие сроки для прохождения военной службы в воинских званиях:

рядовой, матрос — пять месяцев;
младший сержант, старшина 2 статьи — три месяца;
сержант, старшина 1 статьи — три месяца;
старший сержант, главный старшина — три месяца;
прапорщик, мичман — три года;
младший лейтенант — один год;
лейтенант — два года;
старший лейтенант — два года;
капитан, капитан-лейтенант — три года;
майор, капитан 3 ранга — три года;
подполковник, капитан 2 ранга — четыре года.

4. С 1 января 2008 г. устанавливаются следующие сроки для прохождения военной службы в воинских званиях:

рядовой, матрос — пять месяцев;
младший сержант, старшина 2 статьи — один год;
сержант, старшина 1 статьи — два года;
старший сержант, главный старшина — три года;
прапорщик, мичман — три года;
младший лейтенант — два года;
лейтенант — три года;
старший лейтенант — три года;
капитан, капитан-лейтенант — четыре года;
майор, капитан 3 ранга — четыре года;
подполковник, капитан 2 ранга — пять лет.

5. Представляется разумным установление связи возможности присвоения воинского звания гражданам, пребывающим в запасе, с пребыванием их в качестве приписанных к определенным воинским должностям. Таким образом может быть достигнуто разумное соотношение категорий военнослужащих с воинскими должностями штата военного времени.

Комментарий к п. 3

6. Права должностных лиц по присвоению воинских званий в данном случае таковы:

— солдату, матросу, сержанту, старшине, прапорщику и мичману может быть присвоено воинское звание до старшины, главного корабельного старшины включительно военным комиссаром; до старшего прапорщика, старшего мичмана включительно — военным комиссаром субъекта Российской Федерации;

— офицеру может быть присвоено воинское звание до майора, капитана 3 ранга включительно — командующим войсками военного округа; до полковника, капитана 1 ранга включительно — министром обороны Российской Федерации.

Раздел IX. Заключительные положения

Статья 58. Действие ранее принятых нормативных правовых актов

Нормативные правовые акты, принятые Главным командованием Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств до образования Вооруженных Сил Российской Федерации, Главным командованием пограничных войск Содружества Независимых Государств до образования Пограничных войск Российской Федерации по вопросам, регулируемым настоящим Федеральным законом, сохраняют свою силу в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Комментарий к ст. 58

1. В комментируемой статье определяются правила применения нормативных правовых актов, принятых Главным командованием Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств до образования Вооруженных Сил Российской Федерации и Главным командованием пограничных войск Содружества Независимых Государств до образования Пограничных войск Российской Федерации и действующих на территории Российской Федерации.

Статья исходит из конституционных положений верховенства федеральных законов над законами и иными нормативными правовыми актами (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

В постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 г. № 8 (п. 7) разъяснено, что если при рассмотрении конкретного дела суд установит, что подлежащий применению акт государственного или иного органа не соответствует закону, он в силу ч. 2 ст. 120 Конституции Российской Федерации обязан принять решение в соответствии с законом, регулирующим данные правоотношения.

Нормативные правовые акты Главного командования Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств и Главного командования пограничных войск Содружества Независимых Государств, принятые до введения в действие комментируемого Федерального закона, должны применяться постольку, поскольку они не противоречат комментируемому Закону.

2. Главное командование Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств было создано в соответствии с Положением о Главном командовании Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств, утвержденным решением глав государств — участников СНГ от 20 марта 1992 г. (г. Киев).

Вооруженные Силы Российской Федерации образованы во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации» от 7 мая 1992 г. № 466.

Объединенное командование Пограничных войск (в тексте комментируемой статьи — Главное командование Пограничных войск) было создано в соответствии с Решением об Объединенном командовании Пограничных войск от 20 марта 1992 г. (г. Киев) и являлось постоянно действующим коллегиальным органом Пограничных войск Содружества и собственных Пограничных войск, осуществляющим реализацию решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества по вопросам охраны государственных границ и морских экономических зон государств — участников Содружества и координацию деятельности Пограничных войск.

Таким образом, в комментируемой статье Закона идет речь о нормативных правовых актах Главного командования Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств, изданных со дня начала его деятельности по 6 мая 1992 г., и нормативных правовых актах Объединенного командования пограничных войск Содружества Независимых Государств, изданных со дня начала деятельности по 11 июня 1992 г.

В связи с тем, что рассматриваемые нормативные правовые акты приняты до 14 мая 1992 г., на них не распространяются Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, обязывающие направлять на государственную регистрацию нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина или имеющие межведомственный характер, принятые федеральными органами исполнительной власти после 14 мая 1992 г.

Статья 59. Действие освобождений и отсрочек от призыва на военную службу

Граждане, которые были освобождены от призыва на военную службу или которым была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу в соответствии с Законом СССР «О всеобщей воинской обязанности» и Законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», пользуются указанными освобождениями и отсрочками до истечения срока их действия или до исчезновения их оснований.

Комментарий к ст. 59

1. Закон СССР «О всеобщей воинской обязанности» от 12 октября 1967 г. (с изменениями от 30 июля 1985 г.) четко не регламентировал основания освобождения от призыва граждан на военную службу.

Исходя из смысла ст.ст. 27 и 29 названного Закона, можно сделать вывод о том, что первым основанием освобождения от исполнения воинской обязанности являлось наличие у призывников заболеваний или физических недостатков, предусмотренных Положением о медицинском освидетельствовании в Вооруженных Силах СССР, утверждаемым министром обороны СССР (ст. 27 Закона «О всеобщей воинской обязанности»). Последнее Положение о медицинском освидетельствовании в Вооруженных Силах СССР было введено в действие приказом министра обороны СССР 1987 г. № 260. При этом, районная (городская) призывная комиссия должна была вынести решение с объявлением его призываемому о полной негодности к действительной военной службе при наличии у призываемого заболеваний или физических недостатков, препятствующих несению действительной военной службы (ст. 29 Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности»).

Разновидностью данного основания является и основание, содержащееся в ст. 36 Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности». Согласно указанной статье от призыва на действительную военную службу освобождались граждане, которым в течение трех лет предоставлялась отсрочка от призыва по болезни и которые затем были признаны вовсе не годными к военной службе и исключены с воинского учета.

Второе основание для освобождения было предусмотрено ст. 34 Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности» и связано с семейным положением граждан. В соответствии с этой статьей от действительной военной службы освобождались лица, имеющие право на отсрочку по семейным основаниям, достигшие 27-летнего возраста и не потерявшие права на отсрочку.

2. Предоставлению отсрочек от призыва была посвящена гл. 5 «Об отсрочках от призыва на действительную военную службу» Закона «О всеобщей воинской обязанности».

Отсрочки предоставлялись по семейному положению, для продолжения образования, по состоянию здоровья, по иным основаниям.

В соответствии со ст. 34 Закона «О всеобщей воинской обязанности» отсрочка от призыва на действительную военную службу по семейному положению предоставлялась тем из призываемых, которые имели на своем иждивении:

1) нетрудоспособных отца и мать или одиноких нетрудоспособных отца или мать, если они не имели других трудоспособных лиц, обязанных в соответствии с действующим законодательством (Кодексом о браке и семье РСФСР 1969 г.) доставлять им содержание, независимо от того, проживают они совместно с родителями или отдельно.

Нетрудоспособными родителями считались:

отец старше 60 лет и мать старше 55 лет;

отец и мать — инвалиды I или II группы, независимо от возраста;

2) двух или более детей и жену — инвалида I или II группы;

3) одинокую трудоспособную мать с двумя или более детьми в возрасте до 8 лет, которая не имеет других трудоспособных детей, обязанных согласно действующему законодательству доставлять матери содержание, независимо от того, проживают они вместе с матерью или отдельно;

4) одного или более родных братьев и сестер в возрасте до 16 лет либо старше 16 лет, но являвшихся инвалидами I или II группы, при отсутствии у них других лиц, могущих взять их на содержание, а также при отсутствии возможности определить братьев или сестер в детские дома, интернаты или специальные лечебные учреждения.

Отсрочка от призыва по семейному положению на условиях, предусмотренных рассматриваемой статьей, предоставлялась также и призываемому, который в связи со смертью родителей, их длительной болезнью или по другим уважительным причинам в течение не менее 5 лет находился на иждивении других лиц.

Отсрочка по семейному положению предоставлялась до достижения призывниками 27-летнего возраста, после чего гражданин освобождался от призыва на действительную военную службу и зачислялся в запас.

В ст. 35 Закона «О всеобщей воинской обязанности» регулировалось предоставление отсрочек от призыва для продолжения образования следующим категориям граждан:

1) студентам дневных (очных) высших учебных заведений, включенных в перечень вузов, утверждаемый Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР и Министерства обороны СССР. Условием предоставления отсрочки являлось обучение в перечисленных вузах начиная с первого курса.

Лица, отчисленные из вузов за плохую успеваемость, нежелание учиться или за недисциплинированность, теряли право на повторную отсрочку;

2) учащимся средних общеобразовательных школ, средних специальных учебных заведений, включая вечерние и заочные, до их окончания, но не старше 20 лет, если они до поступления в средние специальные учебные заведения не имели среднего образования;

3) учащимся дневных (очных) средних специальных учебных заведений, осуществляющих программу подготовки офицеров запаса, включенных в перечень, утверждаемый Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР и Министерства обороны СССР.

Отсрочка от призыва по состоянию здоровья предоставлялась юношам, признанным временно не годными к действительной военной службе по болезни (ст. 36 Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности»).

Указанная отсрочка предоставлялась лишь в течение 3 лет. После этого в зависимости от состояния здоровья граждане либо призывались на военную службу, либо зачислялись в запас с последующим периодическим медицинским переосвидетельствованием до достижения 27-летнего возраста. Признанные годными при переосвидетельствовании в мирное время могли быть по приказу министра обороны СССР призваны на военную службу на общих основаниях.

В соответствии со ст. 37 Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности» отсрочки от призыва по иным основаниям предоставлялись Советом Министров СССР определенным категориям граждан в случае особой необходимости.

3. Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. (с последующими изменениями и дополнениями) достаточно детально регламентировал как основания освобождения от призыва на военную службу, так и предоставление отсрочек от призыва.

В соответствии со ст. 20 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от призыва на военную службу освобождались граждане:

а) признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

б) проходящие или прошедшие военную или альтернативную службу;

в) прошедшие военную службу в вооруженных силах другого государства.

Не могли быть призваны на военную службу граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение тяжкого преступления.

Кроме того, право на освобождение от призыва на военную службу имел гражданин, родной брат которого погиб или умер во время прохождения военной службы по призыву.

4. Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» 1993 г. различал следующие виды отсрочек: по состоянию здоровья; по семейному положению; в связи с привлечением к уголовной ответственности; для продолжения образования; по специальному мотивированном указу Президента Российской Федерации; в связи с избранием народным депутатом; в связи с исполнением определенных обязанностей в сельской местности.

В соответствии со ст. 21 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» отсрочка от призыва на военную службу предоставлялась гражданину:

а) признанному временно не годным к военной службе по состоянию здоровья — на срок до одного года;

б) занятому уходом за членом семьи, нуждающимся в посторонней помощи и не находящимся на полном государственном содержании, при отсутствии других лиц, обязанных по закону доставлять указанному члену семьи содержание и заботиться о нем;

в) имеющему ребенка, воспитываемого без матери;

г) имеющему двух и более детей;

д) имеющему ребенка в возрасте до трех лет;

е) мать которого, кроме него, имеет двух и более детей в возрасте до восьми лет и воспитывает их без мужа;

ж) в отношении которого возбуждено уголовное дело;

з) которому дано такое право специальным мотивированным указом Президента Российской Федерации, подлежащим опубликованию в средствах массовой информации.

Кроме того, право на получение отсрочки от призыва на военную службу имел гражданин:

а) избранный народным депутатом, — на срок депутатских полномочий;

б) впервые обучающийся на дневном отделении в образовательном учреждении профессионального образования данного уровня, — на время его обучения; гражданин вправе воспользоваться отсрочкой от призыва на военную службу для получения профессионального образования только один раз;

г) имеющий высшее педагогическое образование и постоянно работающий на педагогической должности в сельском общеобразовательном учреждении, — на время такой работы;

д) постоянно работающий врачом в сельской местности.

5. С 1 января 2008 г. будет действовать норма п. 1 ст. 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву» от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ, которой установлено, что граждане, которые были освобождены от призыва на военную службу или которым была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу в соответствии со ст.ст. 23 и 24 комментируемого Федерального закона до 1 января 2008 г., пользуются указанными освобождениями и отсрочками до истечения срока их действия или до исчезновения их оснований.

Статья 60. Действие ранее заключенных контрактов о прохождении военной службы

Контракты о прохождении военной службы, заключенные до вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют в течение сроков, на которые они были заключены.

Комментарий к ст. 60

1. До вступления в силу комментируемого Федерального закона контракты о прохождении военной службы заключались в соответствии с разд. V Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г.

В ст. 33 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» 1993 г. предусматривались три вида контрактов: а) контракт о прохождении военной службы в кадрах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, органов внешней разведки или федеральных органов государственной безопасности; б) контракт о прохождении военной службы в кадрах конкретной воинской части и в) контракт о прохождении военной службы на конкретной должности и в конкретной воинской части.

2. Контракт, который военнослужащие заключали по п. «а» ст. 33 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», практически аналогичен контракту, предусмотренному ст. 32 комментируемого Федерального закона, так как в соответствии с п. 2 ст. 33 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий мог быть назначен на новую должность с переводом к новому месту службы без согласия военнослужащего.

3. Контракты о прохождении военной службы, заключенные в соответствии с разд. V Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г., продолжают действовать на условиях их заключения до истечения сроков контрактов без перезаключения.

Статья 61. О включении срока действительной военной службы в общую продолжительность военной службы

Продолжительность действительной военной службы военнослужащего до 1 марта 1993 года включается в общую продолжительность его военной службы.

Комментарий к ст. 61

1. До 1 марта 1993 г. правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы осуществлялось на основании Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности» 1967 г. Военная служба солдат, матросов, сержантов и старшин, прапорщиков и мичманов, а также лиц офицерского состава именовалась действительной военной службой (гл. IV, VII и VIII данного Закона).

1 марта 1993 г. вступил в силу Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г.

В ст. 63 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» предусматривалось включение в общую продолжительность военной службы продолжительности действительной военной службы до введения этого Закона в действие (1 марта 1993 г.).

Норма комментируемой статьи, по сути, аналогична норме ст. 63 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе».

2. В соответствии с комментируемой статьей продолжительность действительной военной службы включается в общую продолжительность военной службы.

Статья 62. О воинских званиях, не предусмотренных настоящим Федеральным законом

Военнослужащим и гражданам, пребывающим в запасе или находящимся в отставке, сохраняются воинские звания, которые не предусмотрены настоящим Федеральным законом и присвоены им ранее.

Комментарий к ст. 62

1. Воинские звания в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах установлены ст. 46 комментируемого Федерального закона.

Комментируемая статья устанавливает, что воинские звания, присвоенные военнослужащим, проходившим военную (действительную военную) службу до введения в действие комментируемого Федерального закона, в соответствии с ранее действовавшим законодательством, сохраняются и после введения в действие данного Федерального закона.

2. Единая система воинских званий офицерского состава Вооруженных Сил была введена Указом Президиума Верховного Совета СССР «О воинских званиях офицерского состава Вооруженных Сил СССР» от 18 ноября 1971 г. № 2319-VIII в соответствии со ст. 9 Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности» от 12 октября 1967 г. (с изменениями от 30 июля 1985 г.).

В соответствии с названным Указом были установлены следующие виды воинских званий: общевойсковые; инженерные воинские звания всех видов Вооруженных Сил СССР, кроме корабельного состава Военно-Морского Флота; авиации; корабельного состава Военно-Морского Флота и пограничных войск; артиллерии; танковых войск; инженерных войск; войск связи; технических войск (химических, железнодорожных, дорожных, автомобильных и частей военно-топографической службы); технической службы; интендантской службы; медицинской службы; ветеринарной службы; административной службы; юстиции:

а) общевойсковые — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник; полковник; высший офицерский состав: генерал-майор; генерал-лейтенант; генерал-полковник; генерал армии; маршал Советского Союза; Генералиссимус Советского Союза;

б) инженерные воинские звания всех видов Вооруженных Сил СССР, кроме корабельного состава Военно-Морского Флота, — младший офицерский состав: лейтенант-инженер; старший лейтенант-инженер; капитан-инженер; старший офицерский состав: майор-инженер; подполковник-инженер; полковник-инженер; высший офицерский состав: генерал-майор-инженер; генерал-лейтенант-инженер; генерал-полковник-инженер;

в) авиации — младший офицерской состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник, полковник; высший офицерский состав: генерал-майор авиации; генерал-лейтенант авиации; генерал-полковник авиации; маршал авиации; главный маршал авиации;

г) корабельного состава Военно-Морского Флота и пограничных войск — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант, лейтенант-инженер; старший лейтенант, старший лейтенант-инженер; капитан-лейтенант, капитан-лейтенант-инженер; старший офицерский состав: капитан 3 ранга, капитан 3 ранга—инженер; капитан 2 ранга, капитан 2 ранга—инженер; капитан 1 ранга, капитан 1 ранга — инженер; высший офицерский состав: контр-адмирал, контр-адмирал-инженер; вице-адмирал, вице-адмирал-инженер; адмирал, адмирал-инженер; адмирал флота; адмирал флота Советского Союза;

д) артиллерии — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник; полковник; высший офицерский состав: генерал-майор артиллерии; генерал-лейтенант артиллерии; генерал-полковник артиллерии; маршал артиллерии; главный маршал артиллерии;

е) танковых войск — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник; полковник; высший офицерский состав: генерал-майор танковых войск; генерал-лейтенант танковых войск; генерал-полковник танковых войск; маршал бронетанковых войск; главный маршал бронетанковых войск;

ж) инженерных войск — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник; полковник; высший офицерский состав: генерал-майор инженерных войск; генерал-лейтенант инженерных войск; генерал-полковник инженерных войск; маршал инженерных войск; главный маршал инженерных войск;

з) войск связи — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник; полковник; высший офицерский состав: генерал-майор войск связи; генерал-лейтенант войск связи; генерал-полковник войск связи; маршал войск связи; главный маршал войск связи;

и) технических войск (химических, железнодорожных, дорожных, автомобильных и частей военно-топографической службы) — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник; полковник; высший офицерский состав: генерал-майор технических войск; генерал-лейтенант технических войск; генерал-полковник технических войск;

к) технической службы — младший офицерский состав: младший лейтенант технической службы; лейтенант технической службы; старший лейтенант технической службы; капитан технической службы; старший офицерский состав: майор технической службы; подполковник технической службы; полковник технической службы;

л) интендантской службы — младший офицерский состав: младший лейтенант интендантской службы; лейтенант интендантской службы; старший лейтенант интендантской службы; капитан интендантской службы; старший офицерский состав: майор интендантской службы; подполковник интендантской службы; полковник интендантской службы; высший офицерский состав: генерал-майор интендантской службы; генерал-лейтенант интендантской службы; генерал-полковник интендантской службы;

м) медицинской службы — младший офицерский состав: младший лейтенант медицинской службы; лейтенант медицинской службы; старший лейтенант медицинской службы; капитан медицинской службы; старший офицерский состав: майор медицинской службы; подполковник медицинской службы; полковник медицинской службы; высший офицерский состав: генерал-майор медицинской службы; генерал-лейтенант медицинской службы; генерал-полковник медицинской службы;

н) ветеринарной службы — младший офицерский состав: младший лейтенант ветеринарной службы; лейтенант ветеринарной службы; старший лейтенант ветеринарной службы; капитан ветеринарной службы; старший офицерский

состав: майор ветеринарной службы; подполковник ветеринарной службы; полковник ветеринарной службы; высший офицерский состав: генерал-майор ветеринарной службы; генерал-лейтенант ветеринарной службы;

о) административной службы — младший офицерский состав: младший лейтенант административной службы; лейтенант административной службы; старший лейтенант административный службы; капитан административной службы; старший офицерский состав: майор административной службы; подполковник административной службы; полковник административной службы;

п) юстиции — младший офицерский состав: младший лейтенант юстиции; лейтенант юстиции; старший лейтенант юстиции; капитан юстиции; старший офицерский состав: майор юстиции; подполковник юстиции; полковник юстиции; высший офицерский состав: генерал-майор юстиции; генерал-лейтенант юстиции; генерал-полковник юстиции.

3. Ввиду громоздкости системы воинских званий (15 видов) Указом Президиума Верховного Совета СССР «О воинских званиях офицерского состава Вооруженных Сил СССР» от 26 апреля 1984 г. № 89-XI была установлена новая система воинских званий.

В соответствии с упомянутым Указом осталось пять видов воинских званий: общевойсковые; авиации; корабельного состава Военно-Морского Флота и пограничных войск; медицинской службы; юстиции.

общевойсковые — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник; полковник; высший офицерский состав: генерал-майор; генерал-лейтенант; генерал-полковник; маршал артиллерии; маршал инженерных войск; маршал войск связи; генерал армии; главный маршал артиллерии; маршал Советского Союза; Генералиссимус Советского Союза;

авиации — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан; старший офицерский состав: майор; подполковник; полковник; высший офицерский состав: генерал-майор авиации; генерал-лейтенант авиации; генерал-полковник авиации; маршал авиации; главный маршал авиации;

корабельного состава Военно-Морского Флота и пограничных войск — младший офицерский состав: младший лейтенант; лейтенант; старший лейтенант; капитан-лейтенант; старший офицерский состав: капитан 3 ранга; капитан 2 ранга; капитан 1 ранга; высший офицерский состав; контр-адмирал; вице-адмирал; адмирал; адмирал флота; адмирал флота Советского Союза;

медицинской службы — младший офицерский состав: младший лейтенант медицинской службы; лейтенант медицинской службы; старший лейтенант медицинской службы; капитан медицинской службы; старший офицерский состав: майор медицинской службы; подполковник медицинской службы; полковник медицинской службы; высший офицерский состав: генерал-майор медицинской службы; генерал-лейтенант медицинской службы; генерал-полковник медицинской службы;

юстиции — младший офицерский состав: младший лейтенант юстиции; лейтенант юстиции; старший лейтенант юстиции; капитан юстиции; старший офицерский состав: майор юстиции; подполковник юстиции; полковник юстиции; высший офицерский состав: генерал-майор юстиции; генерал-лейтенант юстиции; генерал-полковник юстиции.

Лица высшего офицерского состава, имевшие специальные воинские звания (например, генерал-полковник интендантской службы и т. д.), в соответствии с постановлением Совета Министров СССР «О переаттестовании в воинских званиях офицерского состава Вооруженных Сил СССР» от 26 апреля 1984 г. № 381 стали именоваться без указания принадлежности к роду войск (службе). Соответствующие мероприятия по переаттестованию в воинских званиях остальных лиц офицерского состава Советской армии и Военно-Морского Флота проводились на основании приложения к приказу министра обороны СССР «Об объявлении Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 апреля 1984 г. «О воинских званиях офицерского состава Вооруженных Сил СССР» 1984 г. № 110 и постановления Совета Министров СССР «О переаттестовании в воинских званиях офицерского состава Вооруженных Сил СССР» от 26 апреля 1984 г. № 381.

Единственное исключение было сделано лицам офицерского состава, имевшим воинское звание «маршал бронетанковых войск»: указанное воинское звание сохранялось при условии его присвоения до издания рассматриваемого Указа.

4. Предпоследняя система воинских званий была установлена ст. 45 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. № 4455-I (с последующими изменениями и дополнениями) и практически ничем не отличалась от воинских званий, установленных ст. 46 комментируемого Федерального закона, за исключением: к воинскому званию гражданина, имеющего ветеринарную военно-учетную специальность, добавлялось слово «ветеринарной службы».

Статья 63. О приведении нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Комментарий к ст. 63

1. В иерархии нормативных правовых актов федеральный закон стоит после Конституции Российской Федерации и федерального конституционного закона. Это означает, что подзаконные нормативные правовые акты (указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и др.) не должны противоречить федеральному закону. В соответствии с ч. 2 ст. 120 Конституции Российской Федерации суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Данное положение Конституции нашло свое дальнейшее развитие в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 г. № 8. Если при рассмотрении конкретного дела суд установит, что подлежащий применению акт государственного или иного органа не соответствует закону, он в силу ч. 2 ст. 120 Конституции Российской Федерации обязан принять решение в соответствии с законом, регулирующим данные правоотношения.

2. Оценке с точки зрения соответствия закону подлежат нормативные акты любого государственного или иного органа (нормативные указы Президента Российской Федерации, постановления палат Федерального собрания Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, акты органов местного самоуправления, приказы и инструкции министерств и ведомств, руководителей учреждений, предприятий, организаций и т. д.).

3. В целях приведения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации в соответствие с комментируемым Федеральным законом Указом Президента Российской Федерации «О приведении нормативных правовых актов Президента Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 11 ноября 1998 г. № 1356 в некоторые указы Президента Российской Федерации были внесены изменения, а часть указов была признана утратившей силу.

Статья 64. О признании утратившими силу некоторых законодательных актов в связи с принятием настоящего Федерального закона

В связи с принятием настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 9, ст.325);

постановление Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 года № 4457-I (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 9, ст.326);

постановление Верховного Совета Российской Федерации «О некоторых мерах, связанных с исполнением Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 19 мая 1993 года № 4983-I (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст.859);

постановление Верховного Совета Российской Федерации «О внесении изменений в постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «Об обороне» и «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 23 июля 1993 года № 5506-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст.1270);

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 18, ст. 1597);

Федеральный закон «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 20, ст. 2322).

Комментарий к ст. 64

1. В соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 105 Регламента Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД, при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должен быть представлен перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона.

Статья 65. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Комментарий к ст. 65

1. В соответствии с данной статьей комментируемый Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования.

Согласно ст. 4 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или Собрании законодательства Российской Федерации.

Текст комментируемого Федерального закона опубликован в «Российской газете» от 2 апреля 1998 г., в Собрании законодательства Российской Федерации от 30 марта 1998 г. (№ 13. — Ст. 1475.), причем Собрание законодательства Российской Федерации поступило в продажу и дошло до подписчиков позже «Российской газеты».

Таким образом, на практике возникает вопрос: какой датой руководствоваться при определении дня вступления федерального закона в силу?

Если принять во внимание, что под опубликованием (обнародованием) закона (Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М., 1998) понимается его доведение до всеобщего сведения путем напечатания в определенном издании, можно прийти к следующему выводу. «Российская газета» наиболее оперативно через подписку и розничную продажу доводит до неопределенного круга лиц текст федерального закона. Такую же позицию заняли и авторы совместного постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации и Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 2/1, разъяснившие, что гл. 4 ГК РФ введена в действие со дня официального опубликования в «Российской газете».