КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
«О СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»

Издание третье, переработанное и дополненное

«За права военнослужащих»
Москва 2002

ББК 67.401.21
К88

Авторы:

Кудашкин Александр Васильевич, кандидат юридических наук, профессор кафедры гражданского права Военного университета;

Фатеев Константин Валерьевич, подполковник юстиции, кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права Военного университета.

Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». — 3-е изд., перераб. и доп. Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права военнослужащих», 2002. — Вып. 32. — 592 с.
ISBN 5-93297-032-4

Книга продолжает серию «Право в Вооруженных Силах — консультант» (подписной индекс по каталогу агентства «Роспечать» — 79205), которая издается с февраля 1999 г.

Сборник «Право в Вооруженных Силах — консультант» зарегистрирован Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № 77-12712 от 20 мая 2002 г.

Учредитель и издатель: Региональное общественное движение «За права военнослужащих».

Выходит 1 раз в 2 месяца, распространяется в розницу и по подписке.

ББК 67.401.21

© Кудашкин А.В., Фатеев К.В., 2002 г.
© «Право в Вооруженных Силах — консультант», 2002 г.
© Оформление. «За права военнослужащих», 2002 г.

ISBN 5-93297-032-4

СодержаниеСодержание

Указатель сокращений 5
Глава I. Общие положения 6
Статья 1. Статус военнослужащих 6
Статья 2. Граждане, имеющие статус военнослужащих 18
Статья 3. Гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей 41
Статья 4. Правовые основы статуса военнослужащих 47
Глава II. Права и свободы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей 49
Статья 5. Защита свободы, чести и достоинства военнослужащих 49
Статья 6. Право на свободу передвижения и выбор места жительства 52
Статья 7. Свобода слова. Право на участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании 61
Статья 8. Свобода совести и вероисповедания 64
Статья 9. Право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями 66
Статья 10. Право на труд 73
Статья 11. Служебное время и право на отдых 97
Статья 12. Денежное довольствие 124
Статья 13. Дополнительные выплаты 150
Статья 14. Продовольственное и вещевое обеспечение, торгово-бытовое обслуживание военнослужащих 186
Статья 15. Право на жилище 201
Статья 16. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь 276
Статья 17. Право собственности. Льготы по налогам 329
Статья 18. Страховые гарантии военнослужащим. Право на возмещение вреда 345
Статья 19. Право на образование и права в области культуры 380
Статья 20. Проезд на транспорте. Почтовые отправления 409
Статья 21. Право военнослужащего на обжалование неправомерных действий 432
Статья 22. Судопроизводство в отношении военнослужащих и право на получение юридической помощи. Совершение нотариальных действий с участием военнослужащих и членов их семей 447
Статья 23. Увольнение граждан с военной службы и право на трудоустройство 469
Статья 24. Социальная защита членов семей военнослужащих, потерявших кормильца 496
Статья 25. Дополнительные льготы, гарантии и компенсации, предоставляемые военнослужащим, исполняющим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и членам их семей 513
Глава III. Обязанности и ответственность военнослужащих 529
Статья 26. Общие обязанности 529
Статья 27. Должностные и специальные обязанности 534
Статья 28. Ответственность военнослужащих за правонарушения 537
Статья 29. Вступление в силу настоящего Федерального закона 565
Статья 30. О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов в связи с принятием настоящего Федерального закона 567
Алфавитно-предметный указатель 568

Указатель сокращенийУказатель сокращений

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
БВС — Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации
БНА — Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти
Ведомости СНД РФ и ВС РФ — Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации
ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации
ГПК РСФСР — Гражданский процессуальный кодекс РСФСР
ДУ ВС РФ — Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации
ЖК РСФСР — Жилищный кодекс РСФСР
КоАП РФ — Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации
НК — Налоговый кодекс Российской Федерации
РГ — Российская газета
РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
РФ — Российская Федерация
СЗ РФ — Собрание законодательства Российской Федерации
СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации
СССР — Союз Советских Социалистических Республик
ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации
УВС ВС РФ — Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации
УГ и КС ВС РФ — Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации
УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации
УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ

(с изменениями от 31 декабря 1999 г., 19 июня, 7 августа, 27 декабря 2000 г., 26 июля, 30 декабря 2001 г., 7, 21 мая, 28 июня 2002 г.)

Принят Государственной Думой 6 марта 1998 года

Одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 года

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Глава I. Общие положенияГлава I. Общие положения

Статья 1. Статус военнослужащихСтатья 1. Статус военнослужащих

1. Статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются льготы, гарантии и компенсации.

Особенности статуса военнослужащих, проходящих военную службу в военное время, в период мобилизации, во время исполнения обязанностей военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах регулируются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Военнослужащим выдаются документы, удостоверяющие их личность и гражданство, а также документы, удостоверяющие личность и правовое положение военнослужащих.

Порядок выдачи военнослужащим указанных документов и финансирования мероприятий, связанных с их выдачей, определяется Правительством Российской Федерации.

4. Военнослужащие имеют право на хранение, ношение, применение и использование оружия в порядке, определяемом федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации (далее — органы государственной власти), органы местного самоуправления и организации вправе устанавливать в пределах своих полномочий дополнительные льготы, гарантии и компенсации военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей.

Комментарий к п. 1

1. Статус (правовое положение) военнослужащего определяется Конституцией РФ, комментируемым Законом, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г., другими федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, воинскими уставами, иными нормативными правовыми актами.

Статус военнослужащих — совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством.

Объем и реальное содержание прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих зависят от многих факторов (обстоятельств), среди которых можно выделить два главных:

во-первых, военнослужащие обладают гражданством своего государства и, следовательно, им присущ общий правовой статус личности, включающий в себя общие права и обязанности, принадлежащие всем гражданам;

во-вторых, военнослужащие выполняют обязанности в сфере обороны и безопасности государства, связанные с необходимостью решения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни, что обусловливает наличие специального (особого) правового статуса — общих, должностных и специальных прав и обязанностей военнослужащих, конкретизирующих и дополняющих общие права и обязанности личности. Последние не должны препятствовать исполнению военнослужащими обязанностей в сфере обороны и безопасности, т. е. они должны быть «совмещены» с интересами военного дела или иной области общественных отношений, в которой федеральным законодательством предусмотрено прохождение военной службы в целях реализации функций государства.

Таким образом, права и свободы военнослужащих, их обязанности и ответственность определяются с учетом возможностей их реализации в условиях Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в которых Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена военная служба, что может повлечь за собой некоторые ограничения военнослужащих в указанных правах и свободах.

2. Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные права носят обеспечительный характер, они создают военнослужащему надлежащие условия для выполнения обязанностей (*см. комментарий к п. 1 ст. 27*).

3. В то же время военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, а также привлекаемые для ликвидации последствий стихийных бедствий и в других чрезвычайных обстоятельствах, выполняют специальные обязанности, устанавливаемые законодательством и общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ. Они возникают в связи с возложением на военнослужащего задания, выполнение которого выходит за пределы его должностных обязанностей и носит, как правило, временный характер. Так, военнослужащие, назначенные в состав караула и приступившие к исполнению обязанностей, несут их строго определенное время в соответствии с предназначением караула (*см. комментарий к п. 3 ст. 27*).

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие наделяются специальными правами, которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ. Например, в соответствии с УГ и КС ВС РФ часовой для исполнения своих специальных обязанностей наделяется правами: применять оружие в случаях, указанных в Уставе; предъявлять требования, определенные его службой, к неопределенному кругу лиц, которые обязаны беспрекословно их выполнять; подчиняться лишь строго определенным лицам — начальнику караула, помощнику начальника караула и своему разводящему, исключая других начальников (в том числе своего непосредственного и прямых).

4. Кроме должностных и специальных обязанностей и прав, военнослужащие имеют также общие обязанности, присущие всем военнослужащим независимо от занимаемой должности, а также права, связанные с прохождением военной службы.

Общие обязанности военнослужащих, связанные с выполнением служебного долга, закреплены в комментируемом Законе (ст. 26) и дополнены УВС ВС РФ (ст.ст. 13—20). К ним относится, например: соблюдение верности Военной присяге, совершенствование воинского мастерства, соблюдение норм международного права, беспрекословное подчинение командирам (начальникам), обязанность выручать товарищей из опасности, соблюдение правил воинской вежливости и др.

К общеслужебным обязанностям военнослужащих также относятся общеслужебные ограничения в форме обязанностей, запрещающих совершать определенную деятельность. Суть их заключается в ограничении конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, что не противоречит Конституции РФ, так как в соответствии со ст. 55 права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Ограничение отдельных конституционных прав военнослужащих обусловлено спецификой особого вида федеральной государственной службы в сфере обороны и безопасности государства, необходимостью обеспечения принципа политического нейтралитета военнослужащих, их четкой работы и предотвращения злоупотребления полномочиями и властью.

5. Права военнослужащих, связанные с прохождением ими военной службы, призваны косвенно обеспечивать эффективность их деятельности путем реализации моральных и материальных стимулов. Под ними часто понимаются льготы, призванные компенсировать военнослужащим обусловленные особенностями военной службы ограничения некоторых прав и свобод.

В группе прав военнослужащих, относящихся к прохождению военной службы, можно выделить те, которые связаны с: а) продвижением по службе (карьерой); б) государственным материальным обеспечением, отдыхом; в) правом на защиту; г) льготами; д) поощрением.

Основное содержание комментируемого Закона составляют общие права и обязанности военнослужащих, из которых наиболее полно регламентированы права двух категорий военнослужащих: проходящих военную службу по контракту и по призыву.

Отдельную категорию составляют военнослужащие-офицеры, проходящие военную службу по призыву. По своей природе их служба является исполнением в особой форме конституционной юридической обязанности, как и других военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, однако по своему правовому положению (общим, должностным и специальным правам и обязанностям) они приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту.

6. Военнослужащие в случае совершения ими правонарушения в зависимости от его характера и тяжести, при наличии оснований, предусмотренных законом, несут юридическую (правовую) ответственность (дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую, уголовную), которая является наказанием за совершенное противоправное действие или бездействие (*см. комментарий к ст. 28*).

Комментарий к п. 2

7. В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Указанная норма Конституции РФ соответствует общепризнанным нормам и принципам международного права — Всеобщей декларации прав человека (ст. 29) и Международным пактам о правах человека.

Ограничения прав и свобод на основании федеральных конституционных законов и федеральных законов возможны как в отношении всего населения страны (например, в условиях чрезвычайного положения, связанных с эпидемиями, межнациональными конфликтами, стихийными бедствиями, массовыми беспорядками и т. д.), так и в отношении отдельных категорий граждан, в частности военнослужащих, исполняющих военную службу в интересах всего общества, в том числе в целях защиты основ конституционного строя, прав, свобод и законных интересов других лиц, обороны страны и безопасности государства.

8. Военная служба, посредством которой реализуются функции и решаются задачи Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, в которых она предусмотрена Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», в сфере обороны и безопасности государства на основе принципов и положений, установленных в Конституции РФ и федеральных законах, имеет ряд особенностей или отличий, выделяющих ее в особый вид федеральной государственной службы.

Данные особенности представляют собой установления, вытекающие из специфики военного дела и предназначения военной службы, связанного с возложенными на военнослужащих обязанностями в сфере обороны и безопасности государства, а также необходимостью выполнения поставленных задач в любых условиях, подчас с оружием в руках и с риском для жизни, которые существенно влияют на характер служебных взаимоотношений в войсках, воинских формированиях и органах, в которых граждане проходят военную службу, порядок возникновения, развития и прекращения военно-служебных отношений. К ним относятся, например: принятие Военной присяги, наличие воинских званий, детальность правового регулирования военно-служебных отношений, беспрекословность воинского повиновения и др.

9. Обусловленные особенностями военной службы ограничения военнослужащего как человека и гражданина в некоторых правах и свободах устанавливаются прежде всего комментируемым Законом и другими законодательными актами Российской Федерации. Такие ограничения распространяются на всех военнослужащих независимо от служебного положения (*см. комментарий к п. 7 ст. 10*).

В соответствии с комментируемым Законом, кроме случаев, указанных в п. 7 ст. 10, военнослужащие не вправе:

обсуждать и критиковать приказы командиров (начальников);

отказываться от исполнения своих служебных обязанностей по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии;

совмещать прохождение военной службы с исполнением депутатских обязанностей в законодательных органах Российской Федерации, ее субъектов, органах местного самоуправления;

участвовать в забастовках.

10. Кроме прямых запретов, законодательными и иными нормативными правовыми актами предусмотрены ограничения военнослужащих в некоторых правах и свободах личности. Например:

выезд военнослужащих за пределы гарнизонов, на территориях которых они проходят военную службу, осуществляется в порядке, определяемом общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ, а за пределы Российской Федерации — в порядке, установленном законодательством. В соответствии с УВС ВС РФ выезд военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за пределы гарнизонов, на территории которых они проходят военную службу, осуществляется с разрешения командира воинской части. Федеральными законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (СЗ РФ. — 1996. — № 34. — Ст. 4029) установлено, что военнослужащие выезжают за пределы Российской Федерации при наличии разрешения командования, оформленного в порядке, установленном Правительством РФ;

военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части;

военнослужащие могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политических целей, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы;

в случае служебной необходимости отдельные мероприятия в соответствии с перечнем, утверждаемым руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени (в Вооруженных Силах РФ такой перечень утвержден приказом министра обороны РФ 1998 г. № 492; в МВД России — приказом министра внутренних дел РФ от 3 ноября 1997 г. № 721; в

ФСБ России — приказом ФСБ России от 26 декабря 2001 г. № 685; в ФСО России — приказом ФСО России от 18 июня 1999 г. № 197; в ФАПСИ— приказом ФАПСИ от 11 января 1999 г. № 3);

обучение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в гражданских образовательных учреждениях профессионального образования возможно только по очно-заочной (вечерней) или заочной форме, а для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, запрещено.

11. Особый характер обязанностей военнослужащих, в том числе по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни, и, как следствие, ограничение военнослужащих в некоторых правах и свободах устанавливаются комментируемым Законом, другими законодательными актами Российской Федерации и компенсируются военнослужащим предоставлением льгот, гарантий и компенсаций.

Гарантии охватывают совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на реализацию прав и свобод военнослужащих. Система юридических гарантий включает в себя обязанности органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц по созданию условий и средств реализации статуса военнослужащих, ответственность за их ненадлежащее использование, надзор и контроль органов прокуратуры и суда (объективные гарантии), а также возможность применения военнослужащими законных способов и средств восстановления нарушенных прав, в том числе обращения в суд (субъективные гарантии).

Конституция РФ гарантирует равенство прав и свобод всех граждан, в том числе и военнослужащих, посредством системы мер со стороны государства, направленных на их реальное использование, на эффективную охрану и защиту прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом, в том числе их судебной защиты.

Комментируемый Закон гарантирует: сохранение статуса военнослужащих за военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными в нейтральных странах (п. 8 ст. 2); исполнение обязательств со стороны государства при осуществлении призыва на военную службу, заключении контракта о прохождении военной службы, а также при увольнении с военной службы (п. 6 ст. 3); предоставление военнослужащим жилых помещений (п. 1 ст. 15) и т. д.

Гарантии, являясь более широким понятием, включают в себя в том числе льготы и компенсации.

Под льготами понимаются дополнительные, особые права (преимущества), предоставляемые гражданам в связи с исполнением военной службы, либо полное или частичное освобождение их от некоторых государственных обязанностей (например, по уплате отдельных видов налогов). Они являются элементом специального правового статуса военнослужащих, т. е. механизмом дополнения основных (конституционных) прав и свобод военнослужащих специфическими возможностями юридического характера. Такой подход соответствует мировой практике и является стимулирующим фактором при исполнении гражданами военной службы.

Основными правовыми документами, в которых изложены нормы о льготах военнослужащим, являются комментируемый Закон и Положение о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с воинской службы в отставку, и их семей, утвержденное постановлением Правительства СССР от 17 февраля 1981 г. № 193 (объявлено приказом министра обороны СССР 1981 г. № 65).

Компенсации призваны обеспечить восполнение военнослужащим каких-либо непредвиденных затрат как материального, так и нематериального характера, а также реализовать право на замену отдельных видов натурального обеспечения денежным эквивалентом.

Так, комментируемым Законом предусмотрены следующие компенсации:

предоставление отдыха в другие дни недели в случае привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени (п. 1 ст. 11), а также предоставление отдыха за участие военнослужащих в мероприятиях, проводимых при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени (п. 3 ст. 11);

выплата денежных компенсаций: взамен положенного продовольственного пайка (питания) и положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества (пп. 1, 2 ст. 14); за наем (поднаем) жилых помещений (п. 3 ст. 15); за санаторно-курортное лечение и организованный отдых (п. 4 ст. 16) и др.

12. Военное положение есть особый правовой режим деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, предусматривающий ограничение прав и свобод. Оно вводится на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации (ст. 19 Федерального закона «Об обороне») (СЗ РФ. — 1996. — № 23. — Ст. 2750).

Военное положение вводится на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ (ч. 2 ст. 87 Конституции РФ). Указ о военном положении должен быть утвержден Советом Федерации (п. «б» ст. 102 Конституции РФ).

Порядок введения военного положения установлен Федеральным конституционным законом «О военном положении в Российской Федерации» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (СЗ РФ. — 2002. — № 5. — Ст. 375).

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента РФ о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения (ст. 1 Федерального конституционного закона «О военном положении в Российской Федерации»).

Чрезвычайное положение, также являющееся особым правовым режимом деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, вводится указом Президента РФ (ст. 88 Конституции РФ) в целях скорейшей нормализации обстановки, восстановления законности и правопорядка, устранения угрозы безопасности граждан и оказания им необходимой помощи.

В целях реализации указанного полномочия Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (СЗ РФ. — 2001. — № 23. — Ст. 2277) четко определяет основания введения чрезвычайного положения: попытки насильственного изменения конституционного строя, захват или присвоение власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные и региональные конфликты, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, повлекшие человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей, окружающей среде, значительные материальные потери. Закон разрешает Президенту РФ вводить чрезвычайное положение по всей стране на срок, не превышающий 30 дней, а в ее отдельных местностях — 60 суток.

Чрезвычайное положение вводится указом Президента РФ. В силу вышеназванного Закона такой указ должен содержать обоснование необходимости чрезвычайного положения, указание временных границ, точное описание территорий, на которых оно вводится, и изложение мер по поддержанию режима чрезвычайного положения. О введении режима чрезвычайного положения незамедлительно сообщается обеим палатам Федерального Собрания. Конституция РФ относит утверждение указа о чрезвычайном положении к ведению Совета Федерации (п. «в» ч. 1 ст. 102). Совет Федерации вправе не согласиться с принятием указа.

Введение чрезвычайного положения допускается с согласия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В период действия на всей территории Российской Федерации чрезвычайного положения не может быть распущена Государственная Дума.

Указом Президента РФ о введении чрезвычайного положения могут предусматриваться особые формы управления, а государственные органы наделяться чрезвычайными полномочиями, может допускаться временное ограничение прав и свобод граждан, за исключением перечисленных в ч. 3 ст. 56 Конституции РФ.

Акты, принятые для обеспечения режима чрезвычайного положения, утрачивают силу одновременно с прекращением чрезвычайного положения.

13. Меры социальной защиты военнослужащих в условиях чрезвычайного положения (предоставление льгот, компенсаций и гарантий) установлены Законом РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 января 1993 г., в Вооруженных Силах РФ — также приказом министра обороны РФ от 4 января 1996 г. № 9 с изменениями от 18 июня 2001 г. (приложение № 2 к приказу министра обороны РФ № 274); в Пограничной службе РФ — приказом ФПС России от 29 апреля 1998 г. № 207 (приложение № 2 к приказу); в ФАПСИ — приказом ФАПСИ от 2 апреля 2001 г. № 64 (приложение № 2 к приказу).

Так, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, предоставляются следующие гарантии и компенсации:

— оклады по воинским должностям и воинским званиям выплачиваются в двойном размере;

— засчитывается в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один месяц военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах за три месяца;

— предоставляются дополнительные отпуска продолжительностью 10 календарных дней за каждые три месяца военной службы на территории, где введено чрезвычайное положение (в местности, отнесенной к зоне вооруженного конфликта), не считая времени проезда к месту проведения отпуска и обратно, и др.

Военнослужащим, выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, предоставляются дополнительные льготы, установленные Федеральным законом от 19 ноября 1997 г. № 146-ФЗ, в том числе на указанных военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, заболевания, полученных в результате выполнения задач в условиях вооруженного конфликта, распространяются права и льготы, установленные законодательством Российской Федерации для инвалидов Великой Отечественной войны (ст. 14 Федерального закона «О ветеранах» от 2 января 2000 № 40-ФЗ).

В соответствии с Указом Президента РФ «О льготных условиях исчисления срока военной службы (службы) в воинских (специальных) званиях» от 7 июня 2000 г. № 1054 с 1 августа 1999 г. военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудникам уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ время непосредственного участия в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в срок военной службы (службы) в воинских (специальных) званиях засчитывается на льготных условиях — один месяц военной службы (службы) за три месяца.

Зоны, на которые распространяется действие Закона РФ от 21 января 1993 г. и Федерального закона 1997 г. № 146-ФЗ, установлены постановлением Правительства РФ «О зонах вооруженных конфликтов» от 26 декабря 2001 г. № 896 (СЗ РФ. — 2001. — Ч. II. — № 53. — Ст. 5186).

Комментарий к п. 3

14. Документами, удостоверяющими личность и правовое положение военнослужащих, являются:

для высших офицеров — удостоверение личности генерала (адмирала);

для старших и младших офицеров (в том числе для офицеров, проходящих военную службу по призыву) — удостоверение личности офицера;

для прапорщиков и мичманов — удостоверение личности прапорщика (мичмана);

для военнослужащих-женщин, проходящих военную службу на должностях сержантов (старшин) и солдат (матросов) — удостоверение личности;

для сержантов (старшин) и солдат (матросов) — военные билеты.

Вышеуказанной нормой предусмотрено право военнослужащих на получение установленных для граждан Российской Федерации документов, удостоверяющих их личность и гражданство, которыми являются внутренние и заграничные паспорта. Основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на ее территории, является паспорт гражданина Российской Федерации (Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232 и постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828).

Выдача паспортов военнослужащим должна производиться в первоочередном порядке (п. 2 постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 и п. 3.5 приказа Министерства внутренних дел РФ от 15 сентября 1997 г. № 605).

Отказ компетентных органов в выдаче военнослужащему паспорта может быть обжалован в порядке, установленном Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. (*см. комментарий к п. 2 ст. 21*).

Документами удостоверяющими личность военнослужащего при выезде за пределы Российской Федерации являются заграничный паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт, паспорт моряка, которые оформляются на основании справки (по форме согласно приложению к постановлению Правительства РФ от 19 декабря 1997 г. № 1598 (СЗ РФ. — 1997. — № 52. — Ст. 5929), выдаваемой воинскими частями, организациями и учреждениями Вооруженных Сил РФ, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 1999 г. № 397 утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, наделяемых полномочиями оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и лицам гражданского персонала, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, а также порядок и условия оформления и выдачи ими паспортов (СЗ РФ. — 1999. — № 16. — Ст. 1998). К ним относятся:

Министерство обороны Российской Федерации;

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

Служба внешней разведки Российской Федерации;

Федеральная пограничная служба Российской Федерации;

Федеральная служба охраны Российской Федерации;

Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

Выезд из Российской Федерации военнослужащих и лиц гражданского персонала в каждом случае осуществляется по решению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти или уполномоченного им лица, согласованному с Федеральной службой безопасности РФ (за исключением военнослужащих и лиц гражданского персонала Службы внешней разведки РФ и федеральных органов государственной охраны). Выданные паспорта подлежат возврату в федеральные органы исполнительной власти, осуществившие их выдачу, в порядке, определяемом этими федеральными органами.

Перечни должностных лиц, которым предоставляется право разрешать выезд военнослужащих из Российской Федерации, определяются Министерством обороны РФ и другими федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Эти органы обязаны:

определить перечни воинских частей, организаций и учреждений, наделяемых полномочиями выдавать справки, указанные в п. 2 вышеназванного постановления, и направить их в Министерство внутренних дел РФ и Министерство иностранных дел РФ;

установить порядок получения документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, по которым военнослужащие осуществляют выезд из Российской Федерации, а также порядок сдачи и последующего хранения указанных документов, выдаваемых военнослужащим, осведомленным в сведениях, составляющих государственную тайну.

По данному вопросу действуют:

Инструкция о порядке получения паспортов и оформления разрешений на выезд из Российской Федерации военнослужащих и гражданского персонала Федеральной службы охраны Российской Федерации, утвержденная приказом Федеральной службы охраны РФ от 27 января 1999 г. № 17;

Инструкция о порядке получения паспортов и оформления разрешений на выезд из Российской Федерации сотрудников Гостехкомиссии России, военнослужащих и лиц из числа гражданского персонала инженерно-технических воинских формирований при Гостехкомиссии России (утвержденная приказом Государственной технической комиссии при Президенте РФ от 15 сентября 1999 г. № 222).

Комментарий к п. 4

15. В соответствии со ст. 24 Федерального закона «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ граждане Российской Федерации могут применять имеющееся на законных основаниях оружие для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости.

Определение понятий необходимой обороны и крайней необходимости дается в УК РФ (ст.ст. 37 и 39).

Под состоянием необходимой обороны понимается защита личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не было допущено превышение пределов необходимой обороны. Превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности посягательства.

Под состоянием крайней необходимости следует понимать устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости, под которым признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред, равный или более значительный, чем предотвращенный.

16. Применению оружия должно предшествовать четко выраженное предупреждение об этом лица, против которого применяется оружие (например, предупредительный выстрел вверх или в сторону), за исключением случаев, когда промедление в применении оружия создает непосредственную опасность для жизни людей или может повлечь иные тяжкие последствия. Без предупреждения оружие военнослужащими может применяться при внезапном или вооруженном нападении, нападении с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских и речных судов, при побеге из-под стражи с оружием или с использованием транспортных средств во время их движения, ночью или в других условиях ограниченной видимости (ст. 12 УВС ВС РФ). Военнослужащие, кроме того, имеют право использовать оружие для подачи сигнала тревоги или вызова помощи, а также против животного, угрожающего жизни или здоровью людей.

Применение оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинить вред третьим лицам. При применении и использовании оружия военнослужащий обязан принять все возможные меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, а в случае необходимости оказать неотложную медицинскую помощь пострадавшим.

Военнослужащие в качестве крайней меры имеют право применять оружие лично или в составе подразделения:

— для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые военные и государственные объекты, а также на расположения воинских частей и подразделений, здания и сооружения воинских частей, воинские эшелоны, колонны машин и единичные транспортные средства и караулы, если иными способами и средствами их защитить невозможно;

— для пресечения попытки насильственного завладения оружием и военной техникой, если иными способами и средствами их защитить невозможно;

— для защиты военнослужащих и гражданских лиц от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если иными способами и средствами защитить их невозможно;

— для задержания лица, совершившего преступление либо застигнутого при совершении тяжкого и опасного преступления, оказывающего вооруженное сопротивление, а также вооруженного лица, отказывающегося выполнять законные требования о сдаче оружия, если иными способами и средствами подавить сопротивление, задержать преступника или изъять оружие невозможно.

Военнослужащие, входящие в состав караула, имеют право применять оружие в случаях и порядке, определенных УГ и КС ВС РФ

Командир (начальник), кроме того, имеет право применить оружие лично или приказать применить оружие для восстановления дисциплины и порядка в случае открытого неповиновения подчиненных, когда действия неповинующегося явно направлены на измену Родине или срыв выполнения боевой задачи в боевых условиях.

Федеральными законами для военнослужащих, проходящих военную службу в некоторых министерствах и ведомствах, устанавливаются конкретные случаи применения оружия.

Так, в соответствии с Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ сотрудники федеральных органов государственной охраны в качестве крайней меры имеют право применять оружие в случаях:

1) защиты объектов государственной охраны от нападения либо угрозы нападения, опасного для их жизни или здоровья;

2) отражения нападения либо угрозы нападения на сотрудников федеральных органов государственной охраны и других государственных органов обеспечения безопасности, привлеченных для обеспечения охранных мероприятий, если их жизнь или здоровье подвергаются опасности, а также пресечения попыток завладения их оружием, транспортными средствами и средствами связи;

3) отражения нападения либо угрозы нападения на охраняемые объекты и транспортные средства, а равно освобождения их при захвате;

4) освобождения заложников, пресечения террористических и иных преступных посягательств;

5) задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление или отказывающегося выполнить законное требование о сдаче оружия, если другими способами и средствами подавить сопротивление, задержать лицо или изъять оружие невозможно;

6) защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если другими способами и средствами защитить их невозможно.

Кроме того, сотрудники федеральных органов государственной охраны, имеют право использовать оружие в случае:

1) необходимости остановить транспортное средство путем его повреждения, если водитель создает реальную угрозу безопасности объектов государственной охраны либо возникает опасность для жизни или здоровья людей;

2) защиты людей от угрозы нападения опасных животных;

3) предупреждения о намерении применить оружие, необходимости подачи сигнала тревоги или вызова помощи (ст. 27).

Федеральным законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (ст. 14) сотрудникам органов федеральной службы безопасности разрешается хранение и ношение табельного оружия. Они имеют право применять оружие в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для сотрудников милиции (ст. 15 Закона РСФСР «О милиции» от 18 апреля 1991 г.).

Военнослужащие внутренних войск имеют право применять оружие для:

а) защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни и здоровью;

б) отражения нападения на военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, угрожающего их жизни и здоровью, а также пресечения попытки завладеть их оружием и военной техникой;

в) освобождения заложников, захваченных охраняемых объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях и военной техники;

г) задержания лиц, застигнутых при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья граждан либо собственности, пытающихся скрыться, а также оказывающих вооруженное сопротивление;

д) пресечения побега из-под стражи лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу, осужденных к лишению свободы, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, указанных в настоящем пункте;

е) остановки транспортного средства в условиях режима чрезвычайного положения путем повреждения транспортного средства, если водитель отказывается остановиться, несмотря на законные требования сотрудников милиции или военнослужащих внутренних войск;

ж) отражения группового или вооруженного нападения (в том числе с использованием транспортных средств) на военные городки, воинские эшелоны (транспорты), транспортные колонны, охраняемые объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, жилые помещения граждан, помещения, занимаемые органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями;

з) подавления сопротивления вооруженных лиц, отказывающихся выполнить законные требования военнослужащих внутренних войск о прекращении противоправных действий и сдаче имеющихся у этих лиц оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и военной техники;

и) предупреждения граждан о намерении применить оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

к) пресечения попыток лиц противоправным способом проникнуть на территории охраняемых объектов, постов и других мест несения боевой службы или покинуть их, когда пресечь эти попытки иными способами не представляется возможным.

Без предупреждения оружие применяется при отражении нападения с использованием оружия, боевой и специальной техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских или речных судов, при побеге из-под охраны с оружием либо на транспортных средствах, летательных аппаратах, морских или речных судах, а также при побеге в условиях ограниченной видимости, при побеге из транспортных средств, с морских или речных судов во время движения (ст. 28 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ).

Федеральными законами могут предусматриваться и иные случаи применения военнослужащими оружия.

17. Запрещается применять оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности (например, отсутствие конечностей), несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного или группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления, угрожающего жизни военнослужащих и других граждан, если иными способами и средствами отразить такое нападение или сопротивление невозможно (ст. 12 УВС ВС РФ).

18. О каждом случае применения или использования оружия военнослужащий докладывает командиру (начальнику).

19. В соответствии с Федеральным законом «Об оружии» (ст. 20) разрешение на хранение и ношение наградного оружия, полученного военнослужащими на основании приказа соответствующего руководителя (ст. 33 ДУ ВС РФ и ст. 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314), выдается органами внутренних дел по месту жительства.

Штатное и наградное огнестрельное и холодное оружие записывается в удостоверение личности или в служебную книжку (военный билет) военнослужащего с указанием системы, серии, номера оружия и даты выдачи.

Владельцы наградного оружия, кроме того, должны иметь документ, подтверждающий награждение оружием.

20. УВС ВС РФ (ст.ст. 11, 12) установлено, что военнослужащие при исполнении обязанностей военной службы (ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), а при необходимости и во внеслужебное время имеют право на хранение, ношение, применение и использование оружия.

В Вооруженных Силах РФ порядок ношения и хранения огнестрельного оружия военнослужащими определен Правилами ношения и хранения огнестрельного оружия военнослужащими Вооруженных Сил, введенными в действие приказом министра обороны СССР 1962 г. № 56.

Указанными Правилами установлены случаи обязательного ношения огнестрельного оружия:

в военное время — в войсках, входящих в состав действующей армии;

на боевом дежурстве, строевых смотрах, стрелковых и полевых тактических занятиях и учениях и др.

Кроме того, ношение огнестрельного оружия при необходимости может быть разрешено и в иных случаях, например, при убытии в служебную командировку — распоряжением командира воинской части, корабля, начальника учреждения.

Ношение огнестрельного оружия запрещается при нахождении в санаториях, домах отдыха, в отпуске, на лечении и т. п., а также вне расположения воинской части (учреждения) при посещении театров, клубов, парков и других общественных мест, если пребывание в них не связано с несением службы.

В командировочном предписании военнослужащего, убывающего в служебную командировку с оружием, указывается, что ему разрешено иметь при себе оружие, и записываются система, серия и номер оружия.

Разрешение на право хранения огнестрельного короткоствольного оружия, передаваемого сотрудникам государственных военизированных организаций (включая и военнослужащих), находящимся на пенсии, а также наградного оружия выдается органом внутренних дел по месту жительства указанных лиц в порядке, определяемом МВД России (п. 16 Правил оборота ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314 с изменениями и дополнениями).

В МВД России по данному вопросу в отношении военнослужащих внутренних войск действует приказ МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке награждения, вручения, хранения и ношения наградного оружия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 29 декабря 2000 г. № 1328 (с изменениями от 10 августа 2001 г.).

Наградным оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации является оружие, полученное сотрудником органов внутренних дел РФ, военнослужащим внутренних войск Министерства внутренних дел РФ на основании приказа министра внутренних дел РФ о награждении. В МВД России осуществляется награждение боевым ручным стрелковым (пистолет, револьвер) и холодным (шашка, кортик) оружием, а также гражданским (охотничьим) оружием. Наградным не может быть оружие, позволяющее вести огонь очередями, а также запрещенное Федеральным законом «Об оружии» к обороту на территории Российской Федерации.

Наградным оружием награждаются сотрудники и военнослужащие за мужество и самоотверженность, проявленные при выполнении служебного (воинского) долга с риском для жизни, значительный личный вклад в укрепление правопорядка и борьбу с преступностью, высокое профессиональное мастерство и большие заслуги в совершенствовании деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России. Наградным оружием награждаются сотрудники и военнослужащие, прослужившие в органах внутренних дел и внутренних войсках не менее 20 лет.

После смерти награжденного принадлежавшее ему боевое наградное оружие вместе с принадлежностями, снаряжением к нему и боеприпасами изымается органом внутренних дел и передается на склад вооружения МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации по месту регистрации наградного оружия. Гражданское наградное оружие изымается органами внутренних дел до решения вопроса о наследовании имущества.

Комментарий к п. 5

21. В соответствии со ст. 71 Конституции РФ вопросы обороны и безопасности находятся в ведении Российской Федерации, т. е. правовое регулирование в этой сфере относится к компетенции федеральных органов государственной власти. В то же время органами власти субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные льготы военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей. Таким образом, правовое регулирование субъектами Российской Федерации вопросов обороны и безопасности возможно только в строго ограниченной области, касающейся вопросов социально-правовой защиты вышеуказанных категорий граждан, а также вопросов, связанных, например, с порядком и организацией призыва на военную службу.

Статья 2. Граждане, имеющие статус военнослужащихСтатья 2. Граждане, имеющие статус военнослужащих

1. Военнослужащие проходят военную службу по контракту или военную службу по призыву в соответствии с федеральным законом о воинской обязанности и военной службе.

К военнослужащим относятся:

офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту (далее — военнослужащие, проходящие военную службу по контракту);

офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации;

сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта (далее — военнослужащие, проходящие военную службу по призыву).

Офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Условия контракта о прохождении военной службы определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

На граждан, призванных на военные сборы, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. За гражданами, проходившими военную службу в воинских частях Вооруженных Сил Союза ССР, других воинских формированиях Союза ССР и государств — участников Содружества Независимых Государств до принятия указанных воинских формирований под юрисдикцию Российской Федерации и перешедшими на военную службу в войска или иные воинские формирования, организации других государств, ранее входивших в состав Союза ССР, сохраняются льготы, гарантии и компенсации, предусмотренные настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при условии заключения и ратификации в установленном порядке соответствующих международных договоров Российской Федерации.

4. Статус военнослужащих, проходящих военную службу на территориях государств, не указанных в пункте 3 настоящей статьи, а также военнослужащих, направленных в вооруженные силы указанных государств в порядке военного сотрудничества, определяется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

5. Льготы, гарантии и компенсации в части и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливаются:

военнослужащим и членам их семей;

гражданам, уволенным с военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, Объединенных Вооруженных Силах государств — участников Содружества Независимых Государств, и членам их семей;

гражданам, уволенным с военной службы в Вооруженных Силах Союза ССР, пограничных, внутренних и железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях Союза ССР, и членам их семей.

К членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются указанные льготы, гарантии и компенсации, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относятся:

супруга (супруг);

несовершеннолетние дети;

дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

6. Военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, ветеранам Великой Отечественной войны и ветеранам боевых действий на территориях других государств, ветеранам военной службы, а также ветеранам, исполнявшим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации устанавливаются дополнительные льготы, гарантии и компенсации.

7. Правовые и социальные гарантии несовершеннолетним гражданам, обучающимся в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, дополнительные образовательные программы которых имеют целью военную подготовку, регулируются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

8. За военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными в нейтральных странах, сохраняется статус военнослужащих. Органы государственной власти и военное командование обязаны принимать меры по освобождению указанных военнослужащих в соответствии с нормами международного права.

За указанными военнослужащими сохраняются денежное довольствие, материальное и иные виды обеспечения, которые выплачиваются (выдаются) супругам или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложников, интернирования военнослужащих или их освобождения.

9. Военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей, имеющие право на льготы, гарантии и компенсации в соответствии с настоящим Федеральным законом, пользуются льготами, гарантиями и компенсациями, установленными для граждан федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Если указанные лица одновременно имеют право на получение одной и той же льготы, гарантии и компенсации по нескольким основаниям, то им предоставляются по их выбору льгота, гарантия и компенсация по одному основанию, за исключением случаев, особо предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Конституцией РФ провозглашено: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации» (ч. 1 ст. 59). В этих целях Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» установлена воинская обязанность, предусматривающая в том числе прохождение военной службы по призыву, а также возможность исполнять конституционный долг по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу и ее прохождения в добровольном порядке (по контракту).

Военная служба — особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, создаваемых в соответствии с федеральными законами в целях обороны и безопасности, решения иных стоящих перед государством специфических задач военными методами, т. е. с применением средств вооруженной борьбы.

2. Военную службу проходят военнослужащие.

Комментируемым Законом определен круг лиц, являющихся военнослужащими. Данное обстоятельство имеет принципиальное значение, поскольку только граждане, указанные в п. 1 ст. 2 комментируемого Закона, обладают специальным статусом военнослужащих (общими, специальными и должностными правами и обязанностями), связанным с исполнением ими военной службы.

3. Исполнение военной службы предусмотрено в войсках, воинских формированиях и органах.

А. Военная служба в войсках, подчиненных непосредственно министру обороны, т. е. в Вооруженных Силах РФ. В настоящее время общий состав Вооруженных Сил РФ определяется Федеральным законом «Об обороне», в соответствии с которым Вооруженные Силы состоят из центральных органов военного управления (Министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных Сил РФ), объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, в Тыл Вооруженных Сил и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ.

Организационно Вооруженные Силы РФ делятся на виды, рода войск и специальные войска.

Часть состава Вооруженных Сил РФ может входить в объединенные вооруженные силы или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Управление в Вооруженных Силах РФ осуществляется специально для этого учрежденными государством военными органами, являющимися составной, но относительно обособленной частью исполнительной власти. Управление осуществляют центральные органы управления, органы управления объединений, соединений, воинских частей, военных комиссариатов (территориальные органы военного управления), начальники гарнизонов (старшие морские начальники), военные коменданты.

Деятельность по реализации функций Министерства обороны РФ и Генерального штаба Вооруженных Сил РФ ведется военными органами, объединенными в системе Министерства обороны РФ, которые учреждены государством, входят в систему органов государственной (исполнительной) власти и призваны решать задачи, определяемые компетентными органами государственной власти. Деятельность этих органов является составной частью осуществления федеральной исполнительной власти.

В состав Вооруженных Сил РФ входят также военнослужащие, проходящие военную службу в строительных отрядах. Правовое регулирование их службы осуществляется в соответствии с Положением о военно-строительных отрядах, введенным в действие приказом министра обороны СССР от 30 мая 1977 г. № 175. Главная особенность правового положения военных строителей заключается в том, что на них распространяются нормы как военного, так и трудового законодательства, что обусловлено своеобразием выполняемых ими функций — выполнение строительно-монтажных и производственно-строительных работ в интересах Вооруженных Сил РФ. С одной стороны, на указанных лиц распространяется действие общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ, с другой — трудовой процесс (рабочее время, оплата труда, материальная ответственность, выплата пособий по временной нетрудоспособности и т. д.) регулируется нормами трудового законодательства. Фактически служба военных строителей заключается в осуществлении трудовой деятельности, что противоречит назначению военной службы и, следовательно, в ходе военной реформы подлежит упразднению.

Оплата труда военных строителей производится в соответствии с законодательством о труде на основе тарифных ставок (окладов), районных и других коэффициентов, систем оплаты труда, действующих на предприятиях и в организациях, использующих труд военных строителей, с применением понижающего коэффициента (п. 2 постановления Совета Министров — Правительства РФ «Об изменении порядка материального обеспечения военных строителей» от 19 апреля 1993 г. № 355 (с изменениями от 15 ноября 1997 г.)

Б. Военная служба во внутренних войсках, подчиненных министру внутренних дел РФ. Внутренние войска состоят из соединений и воинских частей оперативного назначения, специальных моторизованных соединений и воинских частей, соединений и воинских частей по охране важных государственных объектов и специальных грузов, конвойных воинских частей (подразделений), авиационных воинских частей, морских воинских частей и воинских частей (подразделений) специального назначения, военных образовательных учреждений высшего профессионального образования; разведывательных воинских частей (подразделений); учреждений (медицинских, научных и др.) и воинских частей обеспечения деятельности внутренних войск (учебных, связи и др.), специальные задачи которых определены Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Соединения и воинские части входят в состав округов внутренних войск, за исключением соединений и воинских частей, непосредственно подчиненных главнокомандующему внутренними войсками Министерства внутренних дел РФ.

В. Военная служба в органах и войсках Пограничной службы РФ предусмотрена Федеральным законом «О Пограничной службе Российской Федерации».

Пограничная служба РФ состоит из специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по пограничной службе, пограничных войск, органов и других организаций Пограничной службы РФ. Комплектование военнослужащими всех структурных частей Пограничной службы РФ осуществляется в зависимости от решаемых задач. Как уже было отмечено ранее, в ходе военной реформы предполагается сокращение войскового компонента Пограничной службы РФ, т. е. сокращение пограничных войск. В то же время комплектование военнослужащими должностей других органов Пограничной службы РФ сохранится, хотя приоритет будет отдаваться комплектованию их лицами гражданского персонала, поскольку решаемые ими задачи не требуют особой специфики в своей деятельности, предусмотренной для военной службы.

Структура и состав органов и войск Пограничной службы РФ утверждены Указом Президента РФ от 19 июля 1997 г. № 732 (СЗ РФ. — 1997. — № 30. — Ст. 3598). В нее входят: органы пограничного контроля; орган внешней разведки; оперативные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную деятельность, деятельность по обеспечению собственной безопасности; органы пограничной стражи; органы морской охраны и другие органы пограничной службы, предусмотренные федеральным законодательством; пограничные войска; военные образовательные учреждения профессионального

образования, предприятия, учреждения и организации, находящиеся в подчинении Пограничной службы РФ согласно федеральному законодательству.

Г. Военную службу граждане проходят в Железнодорожных войсках РФ, которые состоят из федерального органа управления Железнодорожными войсками (Федеральной службы Железнодорожных войск РФ), соединений, воинских частей, научно-исследовательских учреждений, организаций и военных образовательных учреждений профессионального образования.

Д. Военная служба в войсках гражданской обороны предусмотрена Федеральным законом «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ, которым определено, что к силам гражданской обороны относятся воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны (ст. 15).

Е. Военная служба в федеральных органах правительственной связи и информации, составляющих единую систему, к которой относятся:

Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ;

органы правительственной связи и информации (центры правительственной связи, информационно-аналитические органы) в субъектах Российской Федерации;

войска;

учебные заведения, научно-исследовательские организации, предприятия.

Федеральные органы правительственной связи и информации создают структурные подразделения по финансовому, материально-техническому, инженерно-строительному, медицинскому и иному обеспечению своей деятельности.

Войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ включают в себя войска правительственной связи, части радиоразведки и инженерно-строительные части, которые создаются, содержатся и используются в том числе за пределами Российской Федерации. Правовое положение войск определено Законом РФ «О федеральных органах правительственной связи и информации» от 19 февраля 1993 г. № 4524-I.

Ж. Федеральным законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ предусмотрена военная служба в Федеральной службе безопасности РФ.

Федеральная служба безопасности РФ является федеральным органом исполнительной власти.

Федеральная служба безопасности РФ создает территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках, осуществляет руководство ими и организует их деятельность, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

Структура и организация деятельности Федеральной службы безопасности РФ определены Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Президентом РФ от 6 июля 1998 г. № 806 (СЗ РФ. — 1998. — № 28. — Ст. 3320).

З. В соответствии с Федеральным законом «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ часть личного состава Службы внешней разведки является военнослужащими (ст. 17) и проходит военную службу по общим правилам военной службы с учетом специфики своей деятельности.

И. Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ установлено, что органы государственной охраны комплектуются в частности военнослужащими.

К. Инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования, в которых также предусматривается прохождение военной службы, в настоящее время реформируются в соответствии с Указом Президента РФ «О мерах по реформированию специального строительства в Российской Федерации» от 4 февраля 1999 г. № 174 (в редакции Указа от 27 августа 1999 г. № 1117) (СЗ РФ. — 1999. — № 6. — Ст. 840).

Указанные воинские формирования занимаются специальным строительством в интересах обороны и безопасности государства.

Л. В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ к личному составу Государственной противопожарной службы относятся военнослужащие, состоящие на соответствующих штатных должностях.

Государственная противопожарная служба является основным видом пожарной охраны и входит в состав Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее в тексте данного издания — МЧС России) в качестве единой самостоятельной оперативной службы. Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

М. Исполнение военной службы предусмотрено в Службе специальных объектов при Президенте РФ, являющейся федеральным органом обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (п. 1 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 15 марта 1999 г. № 350) (СЗ РФ. — 1999. — № 12. — Ст. 1453).

Н. Военную службу будут проходить граждане в создаваемых на военное время специальных формированиях, правовое положение которых должно определяться законодательством военного времени, которое в настоящее время только разрабатывается.

О. Военная служба в органах военной прокуратуры, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов в Вооруженных Силах РФ. Военная прокуратура состоит из Главной военной прокуратуры, военных прокуратур округов (фронтов), флотов, армий, флотилий, соединений, гарнизонов, а также военных прокуратур, приравненных к военным прокуратурам армий, флотилий, соединений, гарнизонов. Организация и порядок деятельности военной прокуратуры определяются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ, Положением о военной прокуратуре, другими законодательными актами Российской Федерации.

П. Военная служба в военных судах Российской Федерации, которые входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ, Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ, иными федеральными конституционными законами и федеральными законами. Военнослужащие военных судов, Военной коллегии Верховного Суда РФ и Управления военных судов Министерства юстиции РФ проходят военную службу в Вооруженных Силах РФ, входят в их штатную численность, на них распространяются воинские уставы и положения, определяющие порядок прохождения военной службы, с учетом особенностей, установленных Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-I (Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 1992. — № 30. — Ст. 1792), другими нормативными актами и Федеральным законом «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» от 3 декабря 1994 г. № 55-ФЗ.

4. В зависимости от способа исполнения конституционного долга по защите Отечества (прохождения военной службы по призыву или в добровольном порядке) военнослужащие разделены на проходящих военную службу по контракту и по призыву.

Отдельную группу образуют офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ, которые по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, например, указанным лицам время их нахождения на военной службе засчитывается в их общий трудовой стаж так же, как и проходящим военную службу по призыву — из расчета один день военной службы за два дня работы (п. 3 ст. 10 комментируемого Закона). Они не имеют права на обеспечение жилой площадью за счет государственных жилищных сертификатов, предусмотренных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и получение безвозмездной финансовой помощи на покупку или

строительство жилья. Выходное пособие при их увольнении с военной службы выплачивается в ином порядке (*см. комментарий к п. 3 ст. 23*) и т. д.

5. Статус военнослужащих имеют военнослужащие, прикомандированные в установленном порядке к федеральным органам государственной власти, другим государственным органам и учреждениям, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, международным организациям в соответствии с международными договорами Российской Федерации, государственным унитарным предприятиям, имущество которых находится в федеральной собственности, акционерным обществам, сто процентов акций которых находится в федеральной собственности и которые выполняют работу в интересах обороны страны и безопасности государства, иным предприятиям, учреждениям и организациям, если это предусмотрено федеральным законом, а также в соответствии со ст. 2 комментируемого Закона граждане, проходящие военные сборы.

Лица, проходящие службу в иных государственных военизированных органах и формированиях на основании других законодательных и нормативных правовых актов, имеющие специальные звания, сходные с воинскими званиями или аналогичные им, не являются военнослужащими (п. 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9).

6. В соответствии со ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» сроки военной службы устанавливаются:

для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — 24 месяца;

для военнослужащих, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, проходящих военную службу по призыву, — 12 месяцев;

для военнослужащих, имеющих воинское звание офицера и призванных на военную службу, — 24 месяца;

для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — на срок, указанный в контракте о прохождении военной службы.

для проходящих военную службу по контракту — на срок контракта.

7. Военнослужащие, поступающие на военную службу в добровольном порядке, заключают контракт о прохождении военной службы.

Контракт о прохождении военной службы опосредует специфическую деятельность граждан Российской Федерации в сфере обороны и безопасности государства, которая связана с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни.

Указанная специфика предопределяет правовую природу, особенности заключения и расторжения контракта о прохождении военной службы.

8. Контракт о прохождении военной службы является особым соглашением, имеющим административно-правовую природу. Как разновидность последнего он представляет собой выработанный в результате согласования воли сторон двусторонний акт, устанавливающий (прекращающий, изменяющий) взаимные права и обязанности его участников.

Можно выделить следующие признаки контракта:

а) особый субъектный состав. Одной из сторон всегда выступает государство в лице своих органов власти. Контракт о прохождении военной службы заключается между гражданином и Министерством обороны РФ, другим федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) комплексный характер, т. е. он регулируется одновременно нормами нескольких отраслей права. Как уже было отмечено, контракт о прохождении военной службы регулируется в том числе и законодательством о статусе военнослужащих, к которому относятся Конституция РФ, законодательство об ответственности военнослужащих (уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной), законодательство о правах и льготах военнослужащих, в том числе жилищных и т. д.;

в) свобода выбора условий не характерна для указанного соглашения. Обычно жестко формально устанавливается, когда, с кем и на каких условиях административный договор может быть заключен. Указанный признак также полностью присущ контракту о прохождении военной службы;

г) целью соглашения является реализация какого-либо публичного интереса, достижение общественно значимых результатов. Контрактом о прохождении военной службы опосредуется сфера военно-служебных отношений в целях обороны и безопасности государства;

д) автономия воли сторон соглашения не носит характера абсолютного принципа, а уровень диспозитивности намного ниже, чем при заключении гражданских и трудовых договоров.

Виды контрактов: контракт может быть первым и новым (п. 1 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы).

А. Первый контракт может быть заключен с гражданином, ранее не проходившим в Российской Федерации военную службу по контракту (п. 2 ст. 34 Положения).

Б. Новый контракт может быть заключен: а) с гражданином, ранее проходившим в Российской Федерации военную службу по контракту; б) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту; в) с военнослужащим, переведенным из федерального органа исполнительной власти в Министерство обороны РФ; г) с военнослужащим, переведенным из другого государства в Министерство обороны РФ в соответствии с международными договорами Российской Федерации; д) с военнослужащим, которому была приостановлена военная служба в соответствии со ст. 45 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

В. Контракт, заключаемый с гражданином в соответствии с п. 7 ст. 38 вышеназванного Закона (далее именуется — краткосрочный контракт), может быть как первым (п. 7 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы), так и новым (подп. «в» п. 5 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы).

Краткосрочный контракт может быть заключен для исполнения специальных обязанностей военной службы в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации), а также на время службы в воинских частях, выделенных для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Г. Контракт о прохождении военной службы с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе (п. 3 ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», далее — контракт сверх предельного возраста), является разновидностью нового контракта.

Д. Контракт на время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования и на пять лет военной службы после его окончания (подп. «в» п. 3 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», далее — контракт, заключаемый в военно-учебном заведении). Данный контракт заключается с военнослужащим, обучающимся по очной форме в военном образовательном учреждении высшего, среднего профессионального образования, адъюнктуре или военной докторантуре. Он может быть как первым (подп. «б» п. 5 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы), так и новым (п. 2 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы).

9. Порядок заключения контракта установлен Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237.

10. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и Положение о порядке прохождения военной службы предусматривают следующие условия контракта о прохождении военной службы:

а) обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока;

б) обязанность гражданина добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы, включая получение льгот, гарантий и компенсаций.

11. После поступления на военную службу по контракту военнослужащий обязуется проходить ее в течение установленного контрактом срока в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах. Военнослужащий не имеет права самовольно отказаться от исполнения обязанностей военной службы, изменить место военной службы, за исключением случаев заключения в установленном порядке контракта о прохождении военной службы с другим федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

За уклонение от исполнения данной обязанности военнослужащий в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения несет дисциплинарную или уголовную ответственность (ст.ст. 337—339 УК РФ).

Порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности определен ДУ ВС РФ. На военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, могут налагаться дисциплинарные взыскания вплоть до досрочного увольнения в запас (п. «е» ст. 53, п. «е» ст. 62, п. «д» ст. 69 ДУ ВС РФ).

УК РФ предусматривает ответственность за самовольное оставление части или места службы (ст. 337) и уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иным способом (ст. 339).

12. Министр обороны РФ, руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе указать в пп. 2 и 3 типовой формы контракта конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством Российской Федерации и обусловленные особенностями их военной службы (примечание к Типовой форме контракта о прохождении военной службы (приложение № 1 к Положению о порядке прохождения военной службы).

13. Директор Федеральной службы безопасности РФ в приказе «О контракте о прохождении военной службы» от 18 ноября 1999 г. № 576 на основании п. 1 ст. 7 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ, предусматривающей наличие у военнослужащих органов федеральной службы безопасности допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, ст.ст. 23, 24 Закона РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 и ст.ст. 15, 38 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ, предполагающих закрепление в контрактах, заключаемых с лицами, допускаемыми (допущенными) к государственной тайне, их прав и обязанностей, обусловленных необходимостью обеспечения сохранности государственной тайны, установил, что при заключении контрактов о прохождении военной службы с гражданами, поступающими на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности, а также с военнослужащими органов федеральной службы безопасности в контракте необходимо указывать следующие права и обязанности военнослужащих:

а) в п. 2 контракта:

«_____, ознакомленный
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)

с законодательными и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими защиту государственной тайны, и будучи допущенным к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, дает согласие на частичные временные ограничения своих прав, которые могут касаться:

— права выезда из Российской Федерации на срок до пяти лет со дня его последнего ознакомления с особой важности и совершенно секретными сведениями;

— права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;

— права на неприкосновенность частной жизни при проведении органами федеральной службы безопасности проверочных мероприятий в период оформления более высокой формы допуска или переоформления допуска к государственной тайне.

При этом принимает на себя обязательства:

— не разглашать доверенные по службе сведения, составляющие государственную тайну;

— своевременно представлять в кадровое подразделение по месту прохождения военной службы сведения о возникновении оснований для отказа в допуске к государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне»;

— не уклоняться от проверочных мероприятий и не сообщать заведомо ложные анкетные данные в случае оформления более высокой формы допуска или переоформления допуска к государственной тайне;

— представлять в установленном порядке в кадровое подразделение по месту прохождения военной службы документы об отсутствии медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации;

— незамедлительно сообщать в подразделение собственной безопасности или кадровое подразделение по месту прохождения военной службы о возможных попытках посторонних лиц получить от него сведения, составляющие государственную тайну»;

б) в п. 3 контракта:

«Федеральная служба безопасности Российской Федерации, организовав доступ _____ к сведениям,
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)

составляющим государственную тайну, в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне» обязуется создавать необходимые условия для работы с этими сведениями, выплачивать процентную надбавку к окладу по воинской должности в зависимости от степени секретности сведений, к которым он имеет доступ, при условии постоянной работы с указанными сведениями в силу возложенных на него должностных обязанностей, выполнять иные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

Допуск_____ к
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)

государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне» может быть прекращен в случаях:

— однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных контрактом обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

— признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным, нахождения его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличия у него неснятой судимости за эти преступления;

— наличия у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации;

— постоянного проживания его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформления указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства;

— выявления в результате проверочных мероприятий его действий, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

— уклонения его от проверочных мероприятий и (или) сообщения им заведомо ложных анкетных данных.

В связи с прекращением указанного допуска _____
(фамилия и инициалы гражданина (военнослужащего)

может быть досрочно уволен с военной службы».

14. В соответствии со ст. 17 Федерального закона «О внешней разведке» порядок заключения контрактов со слушателями высших учебных заведений органов внешней разведки Российской Федерации и с военнослужащими, командируемыми за пределы территории Российской Федерации, и содержание указанных контрактов устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами. При этом может быть предусмотрена материальная ответственность сторон за невыполнение условий контракта. Однако указанная норма вышеуказанного Закона, касающаяся материальной ответственности сторон за невыполнение условий контракта, противоречит Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ.

Согласно п. 4 ст. 28 комментируемого Закона за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с федеральным законом о материальной ответственности.

В ст. 3 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» уточняется, что военнослужащие несут материальную ответственность только за причиненный по их вине реальный ущерб. Военнослужащие, причинившие ущерб не при исполнении обязанностей военной службы, несут материальную ответственность в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Не допускается привлечение военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный вследствие исполнения приказа командира (начальника), а также в результате правомерных действий, оправданного служебного риска, действия непреодолимой силы.

Комментарий к п. 2

15. Начало и окончание военной службы установлены ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Началом военной службы считается:

для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, — день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, — день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, — день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений;

для граждан, поступивших на военную службу по контракту, — день вступления в силу контракта о прохождении военной службы;

для граждан, не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее и поступивших в военные образовательные учреждения профессионального образования, — дата зачисления в указанные образовательные учреждения.

Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда:

военнослужащий находится на стационарном лечении;

военнослужащий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;

военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;

военнослужащий участвует в походах кораблей;

военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;

военнослужащий безвестно отсутствует — до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

военнослужащий находится под следствием,

а также в иных случаях, установленных Положением о порядке прохождения военной службы.

В срок военной службы не засчитываются:

время пребывания в дисциплинарной воинской части и время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;

время самовольного оставления воинской части или места военной службы независимо от причин оставления продолжительностью свыше 10 суток.

Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной военной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

16. Граждане, призванные на военные сборы, исполняют обязанности военной службы. Граждане Российской Федерации призываются и проходят военные сборы в порядке, установленном Положением о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 июня 1993 г. № 605.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» граждане на время прохождения военных сборов освобождаются от работы (учебы) с сохранением за ними места работы (учебы), им выплачивается оклад по воинской должности, воинскому званию, командировочные расходы за время нахождения в пути за счет Министерства обороны РФ. В пути следования к месту проведения сборов и обратно они обеспечиваются питанием по нормам, установленным для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, или соответствующей денежной компенсацией за счет средств Министерства обороны РФ (ст. 5). Продолжительность военных сборов засчитывается в общую продолжительность военной службы граждан (ст. 52).

Граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному личному страхованию на случай гибели (смерти) или увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период прохождения ими военных сборов. Порядок выплаты страховых сумм установлен Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ и постановлением Правительства РФ «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 29 июля 1998 г. № 855 (*см. комментарий к пп. 1, 2 ст. 18*).

Граждане, призванные на военные сборы и нарушившие установленный порядок их проведения, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации в отношении военнослужащих.

Комментарий к п. 3

17. Вопрос сохранения прав и льгот военнослужащих, поступивших (призванных) на военную службу в Союзе ССР и остававшихся на военной службе в вооруженных силах и иных воинских формированиях государств — участников Содружества Независимых Государств, в целом решен Соглашением между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, подписанным главами государств Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины.

Нормы названного Соглашения не только закрепляют сохранение уровня прав и льгот, установленных ранее законами и другими нормативными актами бывшего Союза ССР для военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей, но и

устанавливают для них, в числе других, право сохранять гражданство государства — участника Содружества (бывшей республики Союза ССР), которое они имели до поступления (призыва) на военную службу, после увольнения с военной службы принимать гражданство государства пребывания, оставаться на постоянное место жительства на его территории или избрать другое место жительства.

Другими словами, образовавшиеся государства взяли на себя обязательства по сохранению и обеспечению прав и законных интересов военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, поступивших (призванных) на военную службу в Союзе ССР.

Нормой, изложенной в п. 3 ст. 2 комментируемого Закона, также реализовано постановление Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О временном (до 2000 года) разрешении военнослужащим, имеющим иное гражданство, продолжать военную службу в государствах — участниках Содружества» от 23 мая 1993 г., в котором законодательным органам государств — участников Содружества было предложено внести необходимые изменения и дополнения в соответствующие нормативные правовые акты этих государств, определяющие на переходный период до 2000 г. порядок прохождения военной службы военнослужащими, имеющими гражданство одного из государств — участников Содружества, в других государствах — участниках Содружества на основании двусторонних соглашений.

В настоящее время Российской Федерацией заключены и являются действующими двусторонние международные договоры с:

Республикой Беларусь — Соглашение между Министерством обороны Российской Федерации и Министерством обороны Республики Беларусь о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками и мичманами от 20 июля 1992 г.;

Республикой Казахстан — Соглашение между Министерством обороны Российской Федерации и Министерством обороны Республики Казахстан о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками и мичманами от 19 августа 1992 г.;

Кыргызской Республикой — Соглашение между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о военной службе граждан Российской Федерации в Вооруженных Силах Кыргызской Республики и их статусе от 21 июля 1994 г.;

Республикой Молдова — Соглашение между Министерством обороны Российской Федерации и Министерством обороны Республики Молдова о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками и мичманами от 13 ноября 1992 г.;

Республикой Таджикистан — Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о военной службе граждан Российской Федерации в Вооруженных Силах Республики Таджикистан и их статусе от 30 декабря 1994 г. и Соглашение между Министерством обороны Российской Федерации и Министерством обороны Республики Таджикистан о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками, мичманами и военнослужащими сверхсрочной службы от 19 августа 1993 г.;

Туркменистаном — Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном о военной службе граждан Российской Федерации в Вооруженных Силах Туркменистана и их статусе от 1 сентября 1993 г.;

Республикой Узбекистан — Соглашение между Министерством обороны Российской Федерации и Министерством обороны Республики Узбекистан о порядке прохождения военной службы лицами офицерского состава, прапорщиками, мичманами и военнослужащими сверхсрочной службы от 22 января 1993 г.;

Украиной — Соглашение об организации подготовки офицерского состава, порядке перевода (откомандирования) и увольнения лиц офицерского состава, прапорщиков и мичманов от 23 июня 1992 г.

Таким образом, у граждан Российской Федерации, проходящих военную службу в вооруженных силах и иных воинских формированиях государств — участников Содружества Независимых Государств, являющихся участниками перечисленных выше двусторонних договоров, сохраняются права, льготы и гарантии военнослужащего, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Комментарий к п. 4

18. Правовое положение российских военнослужащих на территориях других государств определяется многосторонними международными договорами, в том числе между государствами — участниками Содружества Независимых Государств, подписанными Российской Федерацией, и двусторонними международными договорами между Россией и государствами — участниками Содружества Независимых Государств о статусе группировок российских Вооруженных Сил и пограничных войск на их территории. Статус названных военнослужащих определяется прежде всего тем, что они остаются военнослужащими своего государства со всеми правами и обязанностями, связанными с этим положением, другими словами, сохраняют все права и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, пребывая за пределами своего государства в составе военного персонала национального контингента при проведении операции по поддержанию мира, военнослужащие выполняют задачи на территории, где осуществляют свою юрисдикцию другие государства. Законность действий военнослужащих, их прав, обязанностей, привилегий и иммунитетов находит юридическое закрепление в международных договорах.

В случаях проведения операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций статус военнослужащих закрепляется в международных договорах, заключаемых Организацией Объединенных Наций с государствами, предоставляющими персонал для этой операции, а также с государством(ами), в котором проводится операция, о статусе сил для ее проведения, и Мандате, выдаваемом Советом Безопасности Организации Объединенных Наций на проведение операции. Международные договоры заключаются на основе Типового соглашения о статусе сил для проведения операции по поддержанию мира и Типового соглашения между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, предоставляющими персонал и оборудование для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Названные типовые соглашения были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюциями: от 9 октября 1990 г. № А/45/594 на сорок пятой сессии и от 23 мая 1991 г. № А/46/85 на сорок шестой сессии соответственно. В Соглашении о статусе сил между Организацией Объединенных Наций и странами, в которых проводятся операции, закрепляются нормы, согласно которым все члены операции по поддержанию мира в различной мере пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 февраля 1946 г. К ним, в частности, относятся:

— освобождение от уплаты налогов на денежное довольствие и вознаграждение, получаемые от Организации Объединенных Наций или своего государства, на любой доход, получаемый за пределами государства, где проводится операция, а также всех других прямых налогов;

— ввоз без пошлины своих личных вещей в связи с прибытием на службу в государство, где проводится операция. На них распространяются законы и правила, действующие в этом государстве и регулирующие деятельность таможни и валютные операции в том, что касается личного имущества, которое не требуется им в связи с их пребыванием в составе военного персонала;

— при выезде из государства, где проводится операция, в отношении иностранной валюты разрешается брать сумму, которая согласно подтверждению Специального представителя либо Командующего была получена в виде денежного довольствия или вознаграждения от Организации Объединенных Наций или своего государства;

— нераспространение положений действующего паспортного и визового режима и иммиграционного досмотра, ограничений на въезд в государство или выезд из государства, действий каких бы то ни было предписаний, регламентирующих пребывание иностранных граждан, включая регистрацию, однако они не считаются получившими какое-либо право на постоянное проживание или домицилии в данном государстве;

— ношение национальной военной формы, а также право иметь и носить оружие при исполнении служебных обязанностей;

— обладание иммунитетом от судебной юрисдикции в том, что касается устных или письменных заявлений и всех действий, совершаемых в официальном качестве, т. е. при исполнении своих обязанностей, который продолжает действовать и после окончания участия военнослужащих в операции, а также и после окончания самой операции;

— подпадание под исключительную юрисдикцию своего государства в том, что касается любых уголовных преступлений, которые могут быть совершены ими в государстве, где проводится операция;

— обладание иммунитетом от судебной юрисдикции по гражданским делам, если это связано с исполнением ими своих служебных обязанностей.

Вопросы правового положения военнослужащих, участвующих в проводимых миротворческих операциях в Содружестве Независимых Государств, также находят свое закрепление в международных договорах. Так, в соответствии со ст. 5 Протокола о статусе Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств от 15 мая 1992 г., подписанного главами государств Содружества, персонал Группы по поддержанию мира «пользуется статусом, привилегиями и иммунитетами, которые обычно предоставляются персоналу операций ООН по поддержанию мира в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 года, и предусмотренных настоящим Протоколом», т. е. вышеперечисленные основные привилегии и иммунитеты, действующие в отношении военнослужащих, входящих в состав военного персонала при проведении операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций, также распространяются на военнослужащих государств — участников Содружества Независимых Государств, участвующих в составе военного персонала в операциях по поддержанию мира, миротворческих операциях, проводимых в Содружестве (при этом они дублируются в других статьях Протокола).

К международным договорам между государствами — участниками Содружества Независимых Государств, устанавливающим правовое положение российских военнослужащих, относятся:

Соглашение между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц уволенных с военной службы, и членов их семей, подписанное в г. Минске 14 февраля 1992 г.;

Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения, подписанное главами правительств государств Содружества в г. Москве 13 марта 1992 г.;

Соглашение о статусе Пограничных войск Содружества Независимых Государств, подписанное главами государств Содружества в г. Киеве 20 марта 1992 г.;

Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств — участников Содружества Независимых Государств, подписанное главами правительств в г. Ташкенте 15 мая 1992 г.;

Соглашение об организации медицинского обеспечения военнослужащих и членов их семей, рабочих и служащих Вооруженных Сил государств — участников Содружества, Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых государств, подписанное главами правительств государств Содружества в г. Ташкенте 15 мая 1992 г.

Правовое положение российских военнослужащих на территориях других государств закрепляется также в двусторонних международных договорах между Россией и странами — участницами Содружества Независимых Государств о статусе и условиях пребывания воинских формирований Российской Федерации на их территории. Такие договоры заключены с Республикой Таджикистан, Республикой Молдовой, Республикой Арменией, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Туркменистаном, Украиной и Республикой Грузией (согласно распоряжению Президента РФ от 19 апреля 2000 г. № 124-рп Российская Федерация прекратила временное применение Соглашения, подписанного с Грузией).

Комментарий к п. 5

19. В данном пункте закреплены права на льготы, гарантии и компенсации, установленные комментируемым Законом, не только военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, но и некоторых других категорий граждан. В частности:

граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, Объединенных Вооруженных Силах государств — участников Содружества Независимых Государств, и членов их семей;

граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах Союза ССР, пограничных, внутренних и Железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях Союза ССР, и членов их семей.

Комментируемым Законом в отличие от ранее действовавшего также определен круг лиц, относящихся к членам семьи, имеющим право на льготы, гарантии и компенсации, представляющие собой определенные преимущества (по отношению к другим гражданам), или освобождение их от каких-либо государственных обязанностей.

Указанный перечень лиц применяется, если иное не установлено другим законодательным или иным нормативным правовым актом (*см., например, п. 4 комментария к ст. 15*).

Так, п. 5 ст. 23 комментируемого Закона гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей установлены дополнительные права по трудоустройству:

предоставление органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке работы с учетом их специальности в государственных организациях;

сохранение в течение трех месяцев после увольнения с военной службы за гражданами, работавшими до призыва (поступления) на военную службу в государственных организациях, права на поступление на работу в те же организации, а за проходившими военную службу по призыву (в том числе и за офицерами, призванными на военную службу в соответствии с указом Президента РФ) — также права на должность не ниже занимаемой до призыва на военную службу;

зачет времени военной службы в непрерывный стаж работы в соответствии со ст. 10 комментируемого Закона, учитываемый при выплате пособий по социальному страхованию, единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении льгот, связанных со стажем работы, если перерыв между днем увольнения с военной службы и днем приема на работу (поступления в образовательные учреждение) не превысил одного года;

преимущественное право оставления на работе, на которую они поступили впервые, при сокращении штата работников;

обеспечение гражданам, уволенным по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, бесплатного приобретения профессионального образования и др.

20. В соответствии с п. 11 ст. 11 комментируемого Закона и постановлением Совета Министров РСФСР «Об усилении социальной защищенности военнослужащих, проходящих службу на территории РСФСР» от 5 ноября 1991 г. № 585 супруги военнослужащих имеют право на предоставление ежегодного отпуска одновременно с очередным отпуском их мужей. При этом следует исходить из того, что отпуск женам (мужьям) военнослужащих предоставляется с учетом их желания и продолжительность отпуска может быть равна продолжительности отпуска их мужей. В таких случаях женам военнослужащих должен дополнительно предоставляться отпуск без сохранения заработной платы.

В зависимости от продолжительности пребывания на военной службе и причин увольнения со службы гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, предусмотрена бесплатная передача в собственность или пожизненное наследуемое владение земельных участков для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства. Они также освобождаются от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц (ст. 17 комментируемого Закона).

В льготном порядке осуществляется социальное обеспечение граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (отдельных категорий) по вопросам охраны здоровья, медицинского и санаторно-курортного обслуживания. Так, например, граждане, уволенные по отмеченным выше основаниям, и члены их семей, имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях, в порядке, установленном п. 5 ст. 16 комментируемого Закона

Комментарий к п. 6

22. Дополнительные льготы, гарантии и компенсации военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, являющимся ветеранами Великой Отечественной войны, ветеранами боевых действий на территориях иностранных государств и ветеранами военной службы, установлены Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ, который с 1 января 2001 г. действует в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ.

Льготы предоставляются на основании документов, подтверждающих принадлежность к льготной категории граждан, которые выдаются в порядке, установленном Инструкцией о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» (утверждена постановлением Министерства труда РФ от 11 октября 2000 г. № 69).

23. Участникам Великой Отечественной войны предоставляются следующие права и льготы:

— льготы по пенсионному обеспечению и налогообложению в соответствии с законодательством;

— получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— первоочередное бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий;

— безвозмездное предоставление жилых помещений участникам Великой Отечественной войны в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

— оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы, установленной законодательством субъекта Российской Федерации, в том числе членами семей участников Великой Отечественной войны, совместно с ними проживающими. Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

— оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия — в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления); абонентной платы за телефон, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной; участникам Великой Отечественной войны, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом участников Великой Отечественной войны производится в первоочередном порядке. Льготы по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда;

— оплата в размере 50 процентов услуг вневедомственной охраны для одиноко проживающих участников Великой Отечественной войны, одиноко проживающих супружеских пар, в которых один из супругов является участником Великой Отечественной войны;

— внеочередная установка квартирного телефона;

— преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства;

— бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и средств обязательного медицинского страхования, к которым указанные лица были прикреплены в период работы, бесплатное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войн);

— бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации, не ниже норм, устанавливаемых Правительством РФ;

— бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

— использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году;

— при наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение работающих участников Великой Отечественной войны путевками в санаторно-курортные организации по месту работы, а неработающих участников Великой Отечественной войны — органами, осуществляющими пенсионное обеспечение;

— при наличии медицинских показаний обеспечение в период с октября по апрель путевками на амбулаторно-курортное лечение, преимущественное предоставление мест в санаторно-курортных организациях;

— бесплатный проезд участников Великой Отечественной войны на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от места их жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

— бесплатный проезд один раз в два года (туда и обратно) участников Великой Отечественной войны на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов либо по желанию участника Великой Отечественной войны оплата в размере 50 процентов стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) на указанных видах транспорта;

— преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

— внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются права и льготы инвалидов войны в соответствии с установленной группой инвалидности без дополнительного экспертного медицинского освидетельствования.

Ветеранами боевых действий на территориях других государств (по Федеральному закону от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ — ветеранами боевых действий) являются:

1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны РФ, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах;

2) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г., в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1957 г.;

3) военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

4) военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

5) лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо Российской Федерации за участие в обеспечении указанных боевых действий;

6) лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 г. по декабрь 1989 г., отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

24. В зависимости от принадлежности к категориям, установленным вышеуказанным Федеральным законом, предоставляются следующие различные права и льготы:

А. Лица, указанные в подп. 1—4 предыдущего пункта настоящего комментария, имеют следующие права и льготы:

1) льготы по пенсионному обеспечению и налогообложению в соответствии с законодательством;

2) получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) первоочередное бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий;

4) безвозмездное предоставление жилых помещений ветеранам боевых действий в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

5) оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы, установленной законодательством субъекта Российской Федерации, в том числе членами семей ветеранов боевых действий, совместно с ними проживающими. Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

6) первоочередная установка квартирного телефона;

7) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства;

8) бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и средств обязательного медицинского страхования, к которым указанные лица были прикреплены в период работы, бесплатное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войн);

9) бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации, не ниже норм, устанавливаемых Правительством РФ;

10) бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

11) использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году;

12) при наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации;

13) бесплатный проезд ветеранов боевых действий на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от места их жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

14) бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

15) бесплатный проезд один раз в два года (туда и обратно) на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов ветеранов боевых действий, имеющих ранение, контузию или увечье, либо по их желанию оплата в размере 50 процентов стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) на указанных видах транспорта;

16) преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта;

17) бесплатное обучение новым профессиям по месту работы, на курсах повышения квалификации в системе государственной подготовки и переподготовки кадров, сохранение оплаты труда (в размере 100 процентов тарифной ставки) по последнему месту работы в течение всего периода обучения;

18) прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, на курсы обучения соответствующим профессиям, выплата специальных стипендий, устанавливаемых Правительством РФ, студентам из числа ветеранов боевых действий, обучающимся в указанных образовательных учреждениях.

Б. Ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подп. 5 предыдущего пункта комментария, предоставляются следующие права и льготы:

1) бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и средств обязательного медицинского страхования, к которым указанные лица были прикреплены в период работы, бесплатное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения;

2) при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации;

3) преимущество при приеме в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, установке квартирного телефона;

4) использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году;

5) получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов для жилищного строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) бесплатное обучение новым профессиям по месту работы, на курсах повышения квалификации в системе государственной подготовки и переподготовки кадров, сохранение оплаты труда (в размере 100 процентов тарифной ставки) по последнему месту работы в течение всего периода обучения;

7) выплата специальных стипендий, устанавливаемых Правительством РФ, студентам из числа ветеранов боевых действий, обучающимся в государственных образовательных учреждениях профессионального образования;

8) безвозмездное предоставление жилых помещений инвалидам боевых действий из числа лиц, указанных в настоящем пункте, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений.

В. Ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подп. 6 предыдущего пункта комментария, предоставляются следующие права и льготы:

1) при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации;

2) преимущество при приеме в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, установке квартирного телефона;

3) использование ежегодного отпуска в удобное для них время;

4) получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов для жилищного строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

25. Ветераны военной службы по достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, приобретают право на льготы, установленные для ветеранов труда (ст. 23 Федерального закона «О ветеранах). Мужчинам он установлен по достижении 60 лет, женщинам — 55 лет.

Указанным лицам предоставляются следующие права и льготы:

1) пользование при выходе на пенсию поликлиниками, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и средств обязательного медицинского страхования, к которым указанные лица были прикреплены в период работы, бесплатное оказание медицинской помощи в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения;

2) при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства;

3) при продолжении трудовой деятельности предоставление ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году;

4) бесплатный проезд ветеранов труда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от места их жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения в сроки действия сезонных тарифов;

6) оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы, установленной законодательством субъекта Российской Федерации, в том числе членами семей ветеранов труда, совместно с ними проживающими. Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

7) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия — в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления); абонентной платы за телефон, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной; ветеранам труда, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом ветеранов труда производится в первоочередном порядке. Льготы по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда.

26. О правах и льготах ветеранам, исполнявшим обязанности в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, *см. п. 13 комментария к ст. 1*.

Комментарий к п. 7

27. В целях военной подготовки несовершеннолетних граждан создана сеть учебно-образовательных заведений среднего (полного) общего образования с дополнительной образовательной программой. Так, в системе военного образования сухопутных войск действуют семь суворовских военных училищ в городах: Екатеринбурге, Казани, Москве, Санкт-Петербурге, Твери, Ульяновске, Уссурийске, один кадетский ракетно-артиллерийский корпус в Санкт-Петербурге; в Военно-Морском Флоте — Нахимовское военно-морское училище. Военно-музыкальное училище в г. Москве готовит к поступлению на Военно-дирижерский факультет при Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского, а также в военные образовательные учреждения. Открыты военно-морской корпус в Кронштадте, кадетский корпус Военно-космических сил в г. Санкт-Петербурге, кадетский корпус Пограничных войск в г. Пушкино, Оренбургский кадетский корпус, военно-технический кадетский корпус в г. Тольятти. Действуют сотни специализированных классов общеобразовательных школ при военно-учебных заведениях.

Суворовские военные, Нахимовское военно-морское училища осуществляют образовательный процесс в соответствии с уровнем образовательных программ среднего (полного) общего образования и по дополнительным программам, обеспечивающим подготовку несовершеннолетних граждан мужского пола к поступлению в образовательные учреждения, реализующие военные профессиональные образовательные программы.

Кадетские (морские кадетские) корпуса осуществляют образовательный процесс в соответствии с уровнем общеобразовательных программ основного общего, среднего (полного) общего образования и по дополнительным программам, предусматривающим раннюю профессиональную ориентацию несовершеннолетних граждан мужского пола по профилю военного образовательного учреждения конкретного вида Вооруженных Сил РФ, рода войск.

Порядок приема и деятельности указанных учебных заведений определен Положением о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 696 (в редакции постановления Правительства РФ от 25 августа 1999 г. № 944).

В соответствии с учебным планом обучающимся в течение года предоставляются осенние, зимние и весенние каникулы общей продолжительностью не менее 30 календарных дней и летний каникулярный отпуск не менее 8 недель.

Продолжительность учебной недели в училищах — 6 дней. Распорядок дня указанных заведений устанавливается согласно приказу министра обороны РФ 2001 г. № 25.

Обеспечение суворовцев, кадетов, воспитанников всеми видами довольствия осуществляется на основании законов, постановлений Правительства РФ, приказов министра обороны РФ, нормативных актов других федеральных органов исполнительной власти.

Суворовцам, нахимовцам, воспитанникам выплачивается должностной оклад, установленный для военнослужащих срочной службы по I тарифному разряду, а назначенным на должности командиров отделений и заместителей командиров взводов — надбавка в размере соответственно 20 и 30 процентов от должностного оклада.

Обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кроме того, выплачивается ежемесячное пособие в размере должностного оклада, установленного для военнослужащих срочной службы по I тарифному разряду.

Комментарий к п. 8

28. В соответствии с Женевской конвенцией от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными лица, относящиеся к личному составу вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, попавшие во власть неприятеля, являются военнопленными. Военнопленный находится во власти неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей.

Военнопленным должна быть предоставлена возможность сообщить о взятии в плен своей семье и в Центральное справочное агентство по делам военнопленных, создаваемое в период военных действий в нейтральной стране. Они сохраняют военную форму, знаки различия и государственной принадлежности, знаки отличия. В зависимости от звания или положения отдельные военнопленные имеют преимущества. Держащая в плену держава обязана признавать повышение военнопленных в звании, о котором ей будет надлежащим образом сообщено. Всем военнопленным ежемесячно выплачивается аванс в счет денежного довольствия в размерах и порядке, установленных вышеуказанной Конвенцией. Военнопленные обязаны соблюдать правила отдания воинских приветствий, предусмотренные действующими в их собственной армии уставами.

Заложник — лицо, насильственно захваченное и удерживаемое в обеспечение определенных требований теми, кто заинтересован в его освобождении. Как правило, захват заложников преследует цели понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от какого-либо действия как условия освобождения заложника (см.: Российская юридическая энциклопедия. — М., 1999. — С. 344).

Интернированным считается военнослужащий, принудительно помещенный в какую-либо местность на территории иностранного государства с запрещением покидать ее пределы. Интернирование применяется к военнопленным воюющими государствами и к военнослужащим воюющих государств нейтральными государствами.

Зачисление в распоряжение командира (начальника) осуществляется со дня пленения, захвата в заложники или интернирования военнослужащего или со дня, когда стало известно об этом, когда такая дата не известна, и до его освобождения.

Таким образом, за указанными в настоящем пункте комментария военнослужащими сохраняются права и обязанности, которые могут быть реализованы применительно к их положению военнопленных.

29. Органы государственной власти Российской Федерации и военное командование обязаны в соответствии с нормами международного права принимать меры по освобождению военнослужащих. В целях оперативного решения вопросов, связанных с выяснением судеб, а в необходимых случаях с возвращением на родину военнопленных, интернированных и пропавших без вести за пределами Российской Федерации и на территории Чеченской Республики российских граждан, а также иностранных граждан, пропавших без вести на территории России, создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести, которая в своей деятельности руководствуется Положением, утвержденным Указом Президента РФ от 27 февраля 1997 г. № 133 (с изменениями и дополнениями).

Дополнительные меры по розыску и освобождению российских граждан, незаконно удерживаемых на территории Чеченской Республики предусмотрены распоряжением Президента РФ от 28 февраля 1997 г. № 56-рп.

30. За военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными в нейтральных странах, сохраняются денежное довольствие, материальное обеспечение и иные виды обеспечения. Их выплата производится супруге (супругу) или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними. Порядок производства указанных выплат должен быть определен Правительством РФ.

Порядок выплат денежного довольствия указанных военнослужащих членам их семей установлен приложением 4 к постановлению Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 (СЗ РФ. — 2000. — № 30. — Ст. 3145).

Семьям военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих (далее — семьи военнослужащих), ежемесячно выплачивается денежное довольствие, в том числе месячные и иные дополнительные выплаты, в размерах, причитающихся военнослужащему ко дню захвата в плен или в качестве заложника, интернирования в нейтральных странах либо безвестного отсутствия.

Денежное довольствие подлежит выплате следующим членам семей военнослужащих:

супруге (супругу), а при ее (его) отсутствии — проживающим совместно с ним (ней) совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства — независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, или родителям в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

При этом выплата денежного довольствия указанным членам семей производится до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащих в плен или в качестве заложников, интернирования или освобождения либо признания их в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими. Во всех случаях выплата денежного довольствия производится не более чем по день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. При индексировании (повышении) окладов денежного содержания военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов денежное довольствие членам семей военнослужащих выплачивается с учетом индексации (повышения).

В ФПС России по данному вопросу действует Инструкция об организации выплаты супруге (супругу) или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих Пограничной службы Российской Федерации, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, утвержденная приказом ФПС России от 30 октября 2000 г. № 571.

Материальное и иные (кроме денежного довольствия) виды обеспечения членов семей военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, а также интернированных в нейтральных странах, организуется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 641.

Члены семей военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, а также интернированных в нейтральных странах (далее именуются — военнослужащие), обеспечиваются материальным и иными (кроме денежного довольствия) видами обеспечения в размерах, положенных военнослужащим, до полного выяснения обстоятельств их захвата в плен или в качестве заложников, интернирования или освобождения.

Право на материальное и иные (кроме денежного довольствия) виды обеспечения имеют следующие члены семей военнослужащих:

а) супруга (супруг) или проживающие совместно с ними несовершеннолетние дети;

б) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

в) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях по очной форме обучения;

г) лица, находящиеся на иждивении военнослужащих, или родители (усыновители) в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

Во всех случаях материальное и иные (кроме денежного довольствия) виды обеспечения производятся до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащих в плен или в качестве заложников, их интернирования или освобождения.

Материальное и иные (кроме денежного довольствия) виды обеспечения членов семей военнослужащих производятся в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, на время отсутствия военнослужащих по указанным причинам.

Федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба, устанавливают правила материального и иных (кроме денежного довольствия) видов обеспечения членов семей военнослужащих.

По реализации указанного постановления действуют:

в Вооруженных Силах РФ — приказ министра обороны РФ от 24 октября 2001 г. № 429;

в ФАПСИ — Правила материального и иных (кроме денежного довольствия) видов обеспечения членов семей военнослужащих федеральных органов правительственной связи и информации, захваченных в плен или в качестве заложников, а также интернированных в нейтральных странах, утвержденные приказом ФАПСИ от 23 октября 2001 г. № 311 (БНА. — 2001. — № 48).

Комментарий к п. 9

31. Данным пунктом закреплено положение, в соответствии с которым впервые изменен порядок реализации права военнослужащих на льготы, гарантии и компенсации: вместо ранее действовавшего порядка их предоставления, предполагавшего определенную самостоятельность, например, органов исполнительной власти (Правительства РФ и отдельных федеральных органов исполнительной власти) в реализации предоставляемых льгот путем издания соответствующих нормативных правовых актов, что на практике иногда приводило фактически к их лишению (право на бесплатный проезд на общественном транспорте, оплата установки телефона и абонентная плата за телефон и т. д.), указанной нормой предусмотрено пользование льготами, гарантиями и компенсациями по желанию лиц, указанных в п. 5 ст. 2 комментируемого Закона, т. е. независимо от урегулированности вопросов между Министерством обороны РФ (МВД России, ФСБ России и др.) и другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам взаиморасчетов, связанным, например, с бесплатным проездом военнослужащих на общественном транспорте, платой за телефон и т. д.

32. Лицам, указанным в п. 5 ст. 2 комментируемого Закона, одновременно имеющим право на получение одной и той же льготы, гарантии и компенсации по нескольким основаниям, предоставляется льгота, гарантия и компенсация по одному основанию по их выбору. Так, например, офицер в воинском звании полковника, являющийся командиром воинской части, имеющий в соответствии с п. 8 ст. 15 комментируемого Закона право на дополнительную общую жилую площадь жилого помещения по двум основаниям, реализует его при предоставлении жилой площади по одному из них. В то же время в отдельных случаях законодательством может быть предусмотрено предоставление одних и тех же льгот, гарантий и компенсаций по нескольким основаниям.

*Статья 3. Гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей**Статья 3. Гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей*

1. Для военнослужащих настоящим Федеральным законом устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы.

2. Правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, льгот, гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации.

3. Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

4. Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников) (далее — командиры). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения.

5. Никто не вправе ограничивать военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в правах и свободах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также командиры, виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, несут ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При осуществлении призыва на военную службу, заключении с военнослужащими контракта о прохождении военной службы, а также при увольнении военнослужащих с военной службы государство гарантирует исполнение обязательств, предусмотренных настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Контроль за исполнением настоящего Федерального закона осуществляется органами государственной власти, правоохранительными органами и органами военного управления.

Надзор за исполнением настоящего Федерального закона осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

Комментарий к п. 1

1. Права военнослужащих, обусловленные исполнением гражданами военной службы и призванные обеспечивать эффективность их деятельности путем реализации моральных и материальных стимулов и, таким образом, носящие обеспечительный и стимулирующий характер в целях надлежащего исполнения военной службы, нормативно закреплены комментируемым Законом, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами.

2. Правовое регулирование прохождения военной службы осуществляется на основе Конституции РФ, Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», иных законодательных актов, в том числе закрепляющих особенности прохождения военной службы в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, Положения о порядке прохождения военной службы и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области военной службы и статуса военнослужащих, а также международных договоров Российской Федерации в указанной области.

Граждане проходят военную службу не только в Вооруженных Силах РФ, составляющих основу обороны Российской Федерации, но и в других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законом предусмотрена военная служба. Исчерпывающий перечень их содержится в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: пограничные войска Федеральной пограничной службы Российской Федерации, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, Железнодорожные войска Российской Федерации, войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, войска гражданской обороны, инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти, Служба внешней разведки Российской Федерации, органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органы Федеральной пограничной службы Российской Федерации, федеральные органы правительственной связи и информации, федеральные органы государственной охраны, федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации и создаваемые на военное время специальные формирования.

Таким образом, существует ряд правовых актов, которые в большей или меньшей степени закрепляют правовые основы, особенности правового положения, организацию и специфические принципы деятельности военнослужащих в органах федеральной службы безопасности, федеральной службе внешней разведки, федеральных органах охраны, пограничных войсках, внутренних войсках МВД России, войсках гражданской обороны, Железнодорожных войсках, войсках ФАПСИ, военных судах и прокуратуре и т. д. К ним можно отнести федеральные законы: «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», «О государственной охране», «О внешней разведке», «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции», «О Железнодорожных войсках Российской Федерации», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»; Закон РФ «О федеральных органах правительственной связи и информации».

3. Помимо законов, особенности прохождения военной службы в некоторых органах, организациях и учреждениях регулируются иными нормативными правовыми актами. Так, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1981 г. утверждено Положение о военной прокуратуре; Указом Президента РФ от 1 августа 2000 г. № 1418 утверждено Положение о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации и Положение об инженерно-технических воинских формированиях и дорожно-строительных воинских формированиях Российской Федерации и т. д.

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» предстоит разработать и принять федеральные законы «О Вооруженных Силах Российской Федерации», «О специальных формированиях на военное время», «О федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации» и др. Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ предусмотрено, что полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются федеральным конституционным законом, которым является Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ.

4. В зависимости от должностного положения военнослужащие наделяются правами, необходимыми для надлежащего исполнения должностных обязанностей. Помимо вышеуказанных законодательных и иных нормативных правовых актов, права военнослужащих Вооруженных Сил РФ по исполняемым должностям закреплены в общевоинских уставах Вооруженных Сил РФ, действие которых в полном объеме распространяется на военнослужащих, проходящих военную службу в Железнодорожных войсках Российской Федерации, Федеральном управлении специального строительства при Правительстве Российской Федерации и Федеральном дорожно-строительном управлении при Министерстве обороны Российской Федерации (Официальное разъяснение Главного государственно-правового управления Президента РФ относительно пункта 3 Указа Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» от 14 декабря 1993 г. № 2140 (*см. пп. 15—20 комментария к ст. 1 и комментарий к ст. 27*).

5. Существенное влияние на правовое положение военнослужащих, в том числе их материальное обеспечение, оказывают условия прохождения военной службы.

Поскольку под прохождением военной службы имеется в виду изменение служебно-правового положения военнослужащих, обусловленное определенными юридическим фактами (явлениями, событиями), в период исполнения военной службы, под условиями прохождения военной службы следует понимать урегулированные правовыми нормами обстоятельства и факты (образующие в своей совокупности порядок прохождения военной службы). Порядок прохождения военной службы включает в себя: определение начала военной службы, ее продолжительности и окончания; присвоение воинских званий, повышение и снижение в воинских званиях, лишение этих званий; назначение на должности и освобождение от них; продвижение по службе.

Ранее действовавшие положения о прохождении военной службы отдельными категориями военнослужащих с принятием Положения о порядке прохождения военной службы не подлежат применению на территории Российской Федерации, в частности:

Положение о прохождении воинской службы офицерским составом ВС СССР, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240 (приказ министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100);

Положение о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами ВС СССР, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 2 октября 1985 г. № 934 (приказ министра обороны СССР от 15 октября 1985 г. № 275);

Положение о прохождении действительной срочной военной службы солдатами, матросами, сержантами и старшинами СА и ВМФ, утвержденное приказом министра обороны СССР от 24 июля 1984 г. № 150;

Положение о прохождении военной службы женщинами, поступившими в добровольном порядке на действительную военную службу в СА и ВМФ на должности солдат, матросов, сержантов и старшин, введенное в действие приказом министра обороны СССР от 30 декабря 1976 г. № 286.

6. Материальное обеспечение военнослужащих включает в себя денежное довольствие и натуральное обеспечение — продовольственное, вещевое, предоставление жилых помещений (*см. комментарий к ст.ст. 12—15*).

7. В соответствии с Указом Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. № 763 (с изменениями и дополнениями) в целях усиления защиты прав, свобод и законных интересов граждан, совершенствования правового регулирования и обеспечения соответствия законодательству актов, издаваемых министерствами и ведомствами Российской Федерации установлено, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» в течение десяти дней после дня их регистрации, а также в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература» Администрации Президента РФ, который должен издаваться начиная со второго полугодия 1996 г. не реже двух раз в месяц, а с 1998 г. — еженедельно. Официальным также является указанный Бюллетень, распространяемый в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система».

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Так, определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 28 ноября 1996 г. как не прошедшие регистрацию в Министерстве юстиции РФ признаны незаконными приказы министра обороны РФ 1993 г. № 404, 1994 г. № 29 и 331, 1996 г. № 15, которыми установлены порядок заключения контрактов о прохождении военной службы, увольнения с военной службы и

размеры денежной компенсации военнослужащим за наем (поднаем) жилых помещений. Реализация данного решения судебной инстанции на практике означает, что на вышеуказанные приказы министра обороны РФ нельзя ссылаться при разрешении споров, вытекающих из регулируемых ими отношений.

Комментарий к п. 2

8. Впервые комментируемым Законом закреплено положение, в соответствии с которым правовая защита военнослужащих является функцией государства, тем самым подтверждено положение, заложенное в Конституции РФ, о том, что Российская Федерации — правовое государство (ч. 1 ст. 1), принципами которого являются: 1) верховенство закона, примат права над государством; 2) разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную; 3) ответственность государства перед своими гражданами; 4) равенство граждан перед законом, их правовая защищенность.

Функция правовой защиты реализуется в процессе деятельности компетентных органов государственной власти, местного самоуправления, исполнительной власти, в том числе и военного управления, по созданию и приведению в действие правовых механизмов, обеспечивающих реализацию прав, свобод и обязанностей, а также льгот, гарантий и компенсаций, вытекающих из особенностей военной службы. Таким образом, правовая защита заключается в создании и приведении в действие в случае необходимости комплекса правовых средств, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты.

Комментарий к п. 3

9. В соответствии с Конституцией РФ Российская Федерация — социальное государство (ч. 1 ст. 7). Это означает, что одним из основных направлений деятельности государства является возложение на него решения некоторых социальных задач, в частности, в отношении военнослужащих, ответственности и обязанностей перед ними по осуществлению социальной программы реализации их прав.

Функция социальной защиты военнослужащих выражается в деятельности органов государственной власти, военного управления и местного самоуправления по созданию условий для реализации прав и законных интересов, свобод и обязанностей, а также льгот, гарантий и компенсаций, вытекающих из особенностей военной службы. Указанные условия включают в себя также обязанности перечисленных органов по закреплению в нормативных правовых актах льгот, гарантий и компенсаций, обусловленных спецификой военной службы, и созданию механизмов реализации прав, свобод и обязанностей военнослужащих.

Комментарий к п. 4

10. В соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72 Конституции РФ). Все органы, действуя в рамках своих полномочий, обязаны решать задачу защиты прав и свобод личности, в том числе военнослужащего, присущими ему методами, опираясь прежде всего на требования Конституции РФ, на федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты, на нормы международно-правовых актов.

Военнослужащий, являясь гражданином Российской Федерации, в своих взаимоотношениях с органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами вправе требовать по отношению к себе выполнения определенных обязанностей в целях реализации присущего ему и законодательно закрепленного «особого» статуса, обусловленного спецификой военной службы (предоставить льготы, реализовать права и т. д.).

Если вышеуказанные органы не выполняют своих обязанностей и нарушают права и свободы военнослужащего, он имеет реальную возможность использовать правовой механизм судебного или административного обжалования решений и действий, что предусмотрено Конституцией РФ (ст.ст. 33, 45, 46), а также Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. и гл. 5 ДУ ВС РФ «О предложениях, заявлениях и жалобах».

Комментарий к п. 5

11. Эффективная защита прав и свобод военнослужащих требует четкого правового закрепления не только их, но и корреспондирующих этим правам обязанностей соответствующих государственных органов.

В соответствии со ст. 53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

В ст. 16 ГК РФ установлено, что убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием. Вред (ущерб), причиненный гражданину необоснованным увольнением с военной службы, в соответствии со ст. 1069 ГК РФ возмещается за счет республиканского бюджета (казны) Российской Федерации. От имени казны при возмещении ущерба выступают соответствующие финансовые органы (ст. 1071 ГК РФ). Таким образом, государство несет имущественную ответственность перед военнослужащими при восстановлении их прав, нарушенных его органами или должностными лицами.

12. Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ установлена дисциплинарная ответственность государственного служащего за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, в том числе касающихся соблюдения и защиты прав и законных интересов граждан (ст. 10). Дисциплинарная ответственность воинских должностных лиц установлена ДУ ВС РФ.

В УК РФ имеется глава, в которой изложены составы преступлений, объектами которых являются конституционные права и свободы человека и гражданина (гл. 19), например:

— нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 137);

— нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ст. 138);

— нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139);

— отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140) и др.

КоАП РФ также содержит ряд составов административных проступков должностных лиц органов исполнительной власти.

Комментарий к п. 6

13. Контроль за исполнением комментируемого Закона осуществляется федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Государственный контроль, осуществляемый органами государственной власти и местного самоуправления как непосредственно, так и создаваемыми ими постоянно действующими контрольными (надзорными) органами, можно разделить на государственный надведомственный и государственный внутриведомственный контроль.

14. Государственный надведомственный контроль за исполнением комментируемого Закона призваны осуществлять: Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство и федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, федеральные суды.

Президент РФ, являясь главой государства и Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, а также гарантом прав и свобод человека и гражданина, организует контроль за выполнением комментируемого Закона через специально создаваемые органы Администрации Президента РФ, например комиссию по правам человека при Президенте РФ и др.

Федеральное собрание — парламент Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ (ст. 101) осуществляет контроль за исполнением федерального бюджета, в котором отражаются расходы на содержание Вооруженных Сил РФ, средства на выплату выходного пособия и других компенсаций военнослужащим, увольняемым в запас, обеспечение жильем военнослужащих,

увольняемых в запас. Полномочиями по этому контролю наделяется и Счетная палата, образуемая непосредственно Советом Федерации и Государственной Думой.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, который назначается на должность Государственной Думой Федерального Собрания РФ и при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Правительство РФ организует контроль за выполнением принятых им постановлений и распоряжений по вопросам, отнесенным комментируемым Законом к его компетенции.

Поскольку вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в соответствии со ст. 72 Конституции РФ отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, обязанность осуществлять контроль за реализацией прав и свобод военнослужащих лежит в том числе на органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

15. В современных условиях судебный контроль в сфере исполнительной власти, в том числе в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях, а также государственных органах, в которых законом предусмотрена военная служба, является одним из важнейших способов обеспечения законности, защиты прав и свобод военнослужащих. Этот контроль осуществляется в специфических формах.

В качестве инструментария, который приводит в действие институт судебного контроля, служит жалоба военнослужащего или гражданина на незаконные действия или решения органа исполнительной власти или должностного лица, в том числе воинского.

16. Внутриведомственный контроль за соблюдением комментируемого Закона должен осуществляться вышестоящими органами военного управления, командирами, начальниками как непосредственно, так и по их поручению компетентными должностными лицами и комиссиями.

17. Надзор за исполнением законодательства Российской Федерации о статусе военнослужащих, правовых и социальных гарантиях гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» общий надзор (надзор за исполнением прав и свобод человека и гражданина и надзор за исполнением законов) в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами, возложен на Главную военную прокуратуру и подчиненные ей органы военной прокуратуры, которые осуществляют свои полномочия независимо от командования и органов военного управления.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, в том числе военнослужащего, прокурор приносит протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

Статья 4. Правовые основы статуса военнослужащихСтатья 4. Правовые основы статуса военнослужащих

1. Правовыми основами статуса военнослужащих являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

2. Правовые и социальные гарантии военнослужащим, включая меры их правовой защиты, а также материального и иных видов обеспечения, предусмотренные настоящим Федеральным законом, не могут быть отменены или снижены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Комментарий к п. 1

1. В комментируемой статье понятие «правовые основы» тождественно понятию «законодательство», которое применяется в широком смысле этого слова, т. е. включает в себя правовые нормы Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов, международных договоров, а также иные нормативные правовые акты, т. е. издаваемые на их основе (Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти). Международные договоры в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ являются частью правовой системы Российской Федерации. Указанной конституционной нормой также определено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. При этом необходимо иметь в виду, что международные договоры вступают в силу после принятия решения о согласии для Российской Федерации с их положениями в порядке, установленном Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации».

В ст. 3 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ закреплено положение, в соответствии с которым законы действуют независимо от их объявления приказами и иными актами органов военного управления Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

2. Комментируемая статья закрепляет принципиальное положение, в соответствии с которым статус (правовое положение) военнослужащих (права, свободы, обязанности и ответственность), правовые и социальные гарантии гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, устанавливаются системой вышеперечисленных актов.

Многие элементы правового статуса военнослужащих закреплены в Конституции РФ: каждый имеет право на труд, на вознаграждение без какой-либо дискриминации (ст. 37); каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом (ст. 39); каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41); каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод; решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46); гражданин несет военную службу в соответствии с федеральным законом (ч. 2 ст. 59).

Необходимо отметить, что в настоящее время проблема реализации правовых норм, составляющих содержание правового положения военнослужащих, правовых и социальных гарантий граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, заключается главным образом в недостаточной разработанности правовых норм, обладающих юридической силой закона, фиксирующих порядок и процедуру реализации материальных норм, определяющих права указанных лиц на льготы, гарантии и компенсации, что на практике приводит к их установлению подзаконными актами, подчас принимаемыми несвоевременно, искажающими смысл установленных прав и свобод военнослужащих, правовых и социальных гарантий граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Комментарий к п. 2

3. В данном пункте закреплено принципиальное положение, в соответствии с которым права, в том числе на льготы и компенсации, их гарантии могут быть отменены или снижены только комментируемым Законом. Данное положение позволит защитить интересы военнослужащих от попыток снижения уровня льгот и компенсаций принятием других законодательных актов или подзаконных нормативных правовых актов, снижающих уровень льгот, гарантий и компенсаций.

В то же время законодательная практика не придерживается указанного положения. Так, Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ исключил абз. 2 п. 2 ст. 12 комментируемого Закона, который гарантировал, что оклады по первичным воинским должностям солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту, не могут быть менее пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда, а оклады по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не могут быть менее половины окладов по воинским должностям.

Глава II. Права и свободы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семейГлава II. Права и свободы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей

Статья 5. Защита свободы, чести и достоинства военнослужащихСтатья 5. Защита свободы, чести и достоинства военнослужащих

1. Военнослужащие находятся под защитой государства. Никто не вправе вмешиваться в служебную деятельность военнослужащих, за исключением лиц, уполномоченных на то федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации, Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — общевоинские уставы).

2. Оскорбление военнослужащих, насилие и угроза применения насилия, посягательство на их жизнь, здоровье, честь, достоинство, жилище, имущество, а равно другие действия (бездействие), нарушающие и ущемляющие их права в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, влекут ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Военнослужащие могут быть задержаны или подвергнуты аресту, в том числе в качестве дисциплинарного взыскания с содержанием на гауптвахте, только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

О задержании военнослужащих вне расположения воинской части, в которой они проходят военную службу, немедленно уведомляются органы военного управления и органы военной прокуратуры.

Комментарий к п. 1

1. Военнослужащие при исполнении обязанностей военной службы являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства (ст. 7 УВС ВС РФ).

Никто не вправе вмешиваться в служебную деятельность военнослужащих, кроме лиц, уполномоченных на то федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также УВС ВС РФ, ДУ ВС РФ, УГ и КС ВС РФ.

Взаимоотношения между военнослужащими характеризуются единоначалием, суть которого состоит в том, что командир (начальник) наделяется всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и на него возлагается персональная ответственность перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего (ст. 30 УВС ВС РФ). Командир как единоначальник вправе единолично принимать решения, отдавать соответствующие приказы и обеспечивать их выполнение. Таким образом, он руководит деятельностью подчиненных военнослужащих, т. е. имеет право вмешиваться в их служебную деятельность.

В то же время УГ и КС ВС РФ ограничено право прямых начальников вмешиваться в исполнение обязанностей подчиненными военнослужащими при несении ими гарнизонной и караульной служб.

Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» предусмотрено, что военнослужащий внутренних войск при несении службы, исполняя возложенные на него обязанности, руководствуется только законом, является представителем власти и находится под защитой государства. Никто не вправе вмешиваться в законные действия военнослужащего внутренних войск, кроме лиц, прямо уполномоченных на то указанным Законом. Никто не имеет права принуждать военнослужащего внутренних войск исполнять обязанности, которые не возложены данным Законом на внутренние войска (ст. 40).

Федеральным законом «О государственной охране» установлено, что никто, кроме прямых и непосредственных начальников, не вправе вмешиваться в служебную деятельность сотрудников федеральных органов государственной охраны (ст. 19).

Аналогичные положения содержатся также в федеральных законах, которые регулируют деятельность других войск, воинских формирований и органов, в том числе прохождение в них военной службы.

2. Органы военной прокуратуры не имеют права вмешиваться в служебную деятельность военнослужащих. В пределах предоставленных им полномочий они осуществляют надзор за исполнением законов в войсках и государственных органах, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба.

Комментарий к п. 2

3. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, признание, соблюдение и защита которых — обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ).

4. В ст. 63 УК РФ совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности (например, исполнение обязанностей военной службы военнослужащим) или выполнением общественного долга рассматривается в качестве обстоятельства, отягчающего наказание. Необходимо также иметь в виду, что в соответствии со ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» исполнением обязанностей военной службы могут быть признаны иные действия военнослужащего (кроме перечисленных в данной статье), признанные судом совершенными в интересах общества и государства.

5. Действия (бездействие), перечисленные в п. 2 ст. 5 комментируемого Закона, в зависимости от состава совершенного правонарушения влекут уголовную, административную или гражданско-правовую ответственность.

Так, например, УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за распространение клеветнических (т. е. заведомо ложных, порочащих честь, достоинство или репутацию лица) сведений в средствах массовой информации (ч. 2 ст. 129), за оскорбление, распространенное в средствах массовой информации, т. е. унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме (ч. 2 ст. 130) и др.

КоАП РФ предусмотрена ответственность за административные правонарушения, посягающие на права граждан и здоровье населения (гл. 5 и гл. 6).

Гражданско-правовыми средствами защищаются имущественные права военнослужащих и их нематериальные блага, в том числе личные неимущественные права (жизнь, здоровье, честь, достоинство, свобода передвижения и т. д.), примерный перечень которых дан в ст. 150 ГК РФ.

6. Жизнь, здоровье, честь, достоинство гражданина, в том числе военнослужащего, являются нематериальными благами, приобретаемыми ими в силу рождения. Они существуют независимо от их правовой регламентации, неотчуждаемы и непередаваемы другим лицам. Конституция РФ гарантирует каждому возможность защиты указанных прав, в том числе и судебной.

Честь — объективная оценка личности, определяющая отношение общества к гражданину (военнослужащему), это социальная оценка моральных и иных качеств личности.

Достоинство — самооценка личности, осознание ею своих качеств, способностей, мировоззрения, выполненного долга и своего общественного значения (субъективная оценка личности).

Защита чести и достоинства граждан (в том числе военнослужащих), помимо уголовной, в ряде случаев предусматривает и гражданско-правовую ответственность, в частности за распространение сведений, порочащих честь и достоинство граждан.

На практике часто возникает вопрос о том, что следует понимать под распространением сведений, порочащих честь и достоинство гражданина (военнослужащего).

В соответствии с п. 2 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах, возникших при применении судами дел о защите чести, достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц» от 18 августа 1992 г. № 11 «порочащими являются не соответствующие действительности сведения, содержащие утверждение о нарушении гражданином действующего законодательства или моральных принципов (о совершении нечестного поступка, неправильном поведении в трудовом коллективе, быту, другие сведения, порочащие общественную деятельность и т. п.), которые умаляют честь, достоинство либо деловую репутацию гражданина». Там же указывается, что под распространением таких сведений в средствах массовой информации понимается опубликование таких сведений в печати, трансляция по радио- и телевидео- программам, демонстрация в кинохроникальных программах и других средствах массовой информации. В ст. 2 Закона РСФСР «О средствах массовой информации» раскрывается содержание понятия «других средств массовой информации, под которыми следует понимать периодические издания, радио- и телепередачи, имеющие постоянное название и выходящие в свет (эфир) не реже одного раза в год».

Порядок опровержения указанных сведений осуществляется в соответствии со ст. 44 Закона РСФСР «О средствах массовой информации» и предусматривает следующие правила:

— опровержение должно быть помещено в том же средстве массовой информации;

— оно должно быть набрано тем же шрифтом, на том же месте полосы, что и опровергаемое сообщение;

если опровержение дается по радио или телевидению, то оно должно быть передано в то же время суток и, как правило, в той же передаче.

В случае отказа средства массовой информации добровольно опубликовать опровержение распространенных им порочащих сведений гражданин (военнослужащий) может обжаловать отказ в судебном порядке, что предусмотрено ст.ст. 43, 45 Закона РСФСР «О средствах массовой информации» и п. 1 ст. 208 ГК РФ (*см. комментарий к п. 1 ст. 21*).

Комментарий к п. 3

7. Лица, подозреваемые в совершении преступления, задерживаются по основаниям, установленным ст. 91 УПК РФ, и содержатся под стражей в порядке, установленном Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ.

8. Арест применяется как вид уголовного наказания и административного взыскания.

Указом Президента РФ «О внесении изменений в общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации» от 30 июня 2002 г. № 671 арест исключен из числа дисциплинарных взысканий.

9. В соответствии со ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев.

Порядок исполнения наказания в виде ареста осужденных военнослужащих установлен Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302.

10. В соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ к военнослужащим в качестве административного взыскания арест не применяется.

11. Исключение с 1 июля 2002 г. Указом Президента РФ «О внесении изменений в общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации» ареста с содержанием на гауптвахте в качестве меры дисциплинарного взыскания в соответствии с ДУ ВС РФ, ранее применявшегося в отношении солдат и матросов, сержантов и старшин (кроме военнослужащих-женщин), прапорщиков и мичманов, являвшегося одной из крайних мер воздействия и применявшегося в случаях совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка или когда другие меры, принятые командиром (начальником), оказались безуспешными, обусловлено приведением внутренних нормативных актов в соответствие требованиям международных правовых актов и законодательству Российской Федерации, в частности ст.ст. 22, 125, абз. 2 п. 6 разд. 2 Конституции РФ, Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., подписанной от имени Российской Федерации в г. Страсбурге 28 февраля 1996 г., Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», Федерального закона «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» и постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 марта 2002 г. № 6-П по делу о проверке конституционности статей 90, 96, 122 и 216 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан С.С. Маленкина, Р.Н. Мартынова и С.В. Пустовалова.

12. В соответствии со ст. 47 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» военные прокуроры вправе немедленно освобождать из гауптвахт, иных мест содержания задержанных и заключенных под стражу лиц, незаконно там находящихся.

*Статья 6. Право на свободу передвижения и выбор места жительства**Статья 6. Право на свободу передвижения и выбор места жительства*

1. Право на свободу передвижения реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности воинских частей и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы.

Правила передвижения военнослужащих в расположении воинской части, их выезда за пределы гарнизона, на территории которого они проходят военную службу, определяются общевоинскими уставами. Порядок выезда военнослужащих за пределы территории Российской Федерации определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места военной службы, в том числе на перевод в другую местность, в соответствии с заключенными ими контрактами, с учетом условий прохождения военной службы, состояния здоровья военнослужащих и членов их семей (на основании заключения военно-врачебной комиссии) и по иным основаниям, устанавливаемым Положением о порядке прохождения военной службы.

3. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при увольнении с военной службы имеют право на выбор постоянного места жительства в любом населенном пункте Российской Федерации или в другом государстве в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Ограничение военнослужащих в конституционном праве свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ст. 27 Конституции РФ) связано с необходимостью поддержания боевой готовности воинских частей и обеспечения своевременности прибытия к месту службы, т. е. отвечает принципу, закрепленному в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, в соответствии с которым права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом, в том числе в целях обеспечения обороны и безопасности (*см. пп. 112—114 комментария к ст. 15*).

Осуждение военнослужащих к уголовному наказанию в виде ограничения по военной службе не препятствует перемещениям осужденного, осуществляемым командованием в порядке служебной необходимости: служебным командировкам, назначениям на иные воинские должности и переводам к новому месту военной службы (ст. 15 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302).

2. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставлено право свободно передвигаться только в расположении воинских частей, в которых они проходят службу. В пределах гарнизонов указанные военнослужащие могут передвигаться, если они уволены из расположения воинской части в установленном порядке (ст.ст. 243—249 УВС ВС РФ). Документом, подтверждающим правомерность нахождения в увольнении, является увольнительная записка, которая действительна только в границах гарнизона, в котором расположена воинская часть.

3. УВС ВС РФ установлено, что выезд военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за пределы гарнизонов, на территории которых они проходят военную службу, осуществляется с разрешения командира воинской части (ст. 243 УВС ВС РФ). Поскольку форма такого разрешения не установлена, оно может быть как письменным, так и устным. При убытии военнослужащего в отпуск оформляется и ему выдается отпускной билет, в командировку — командировочное удостоверение.

Федеральными законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ установлено, что военнослужащие выезжают за пределы Российской Федерации при наличии разрешения командования, оформленного в порядке, установленном Правительством РФ.

В настоящее время действуют постановления Правительства РФ «О реализации отдельных норм Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 1 октября 1998 г. № 1142» (с изменениями от 23 сентября 1999 г.) и «О порядке оформления разрешений на выезд из Российской Федерации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба» от 19 декабря 1997 г. № 1598.

Последним установлено, что разрешение на выезд из Российской Федерации военнослужащих Вооруженных Сил РФ, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, дается министром обороны РФ и руководителями исполнительной власти или уполномоченными ими лицами.

4. Для получения разрешения на выезд из Российской Федерации все военнослужащие ФСО России, а также лица из числа гражданского персонала, осведомленные в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, подают рапорт (заявление) на имя руководителя ФСО России или его заместителей. В рапорте (заявлении) указываются страна, в которую планируется выезд, цель, сроки выезда, источник финансирования, вид транспорта, реквизиты туристической фирмы (агентства) или установочные данные на приглашающее лицо.

Начальник соответствующего структурного подразделения ФСО России визирует рапорт военнослужащего или заявление лица из числа гражданского персонала, в обязательном порядке указывает в рапорте или заявлении фактическую осведомленность этого лица в сведениях, составляющих государственную тайну, и направляет указанные документы в Управление кадров.

Управлением кадров и Оперативным управлением на рапорте военнослужащего или заявлении лица из числа гражданского персонала проставляются отметки о наличии или отсутствии причин для временного ограничения их права на выезд из Российской Федерации. Начальник Управления кадров представляет подготовленные документы руководству ФСО России для принятия решения.

При принятии решения о временном ограничении права военнослужащих и лиц из числа гражданского персонала на выезд из Российской Федерации Управление кадров доводит до их сведения основание и срок ограничения (пп. 20—22 Инструкции о порядке получения паспортов и оформления разрешений на выезд из Российской Федерации военнослужащих и гражданского персонала Федеральной службы охраны Российской Федерации, утвержденной приказом ФСО России от 27 января 1999 г. № 17 (с изменениями от 5 апреля 1999 г.).

5. Выезд военнослужащих из Российской Федерации (за исключением военнослужащих Службы внешней разведки РФ и Федеральной службы охраны РФ) подлежит согласованию с соответствующими органами Федеральной службы безопасности РФ.

6. Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым военнослужащие осуществляют выезд из Российской Федерации (паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт, паспорт моряка), оформляются на основании справки по форме, прилагаемой к постановлению Правительства РФ от 19 декабря 1997 г. № 1598, выдаваемой воинскими частями, организациями и учреждениями Вооруженных Сил РФ, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Перечень федеральных органов исполнительной власти, наделяемых полномочиями оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и лицам гражданского персонала, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, утвержден постановлением Правительства РФ от 9 апреля 1999 г. № 397). К ним относятся:

Министерство обороны Российской Федерации;

Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

Служба внешней разведки Российской Федерации;

Федеральная пограничная служба Российской Федерации;

Федеральная служба охраны Российской Федерации;

Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации.

7. Правительством РФ поручено Министерству обороны РФ и федеральным органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба:

утвердить перечни должностных лиц, которым предоставлено право разрешать выезд военнослужащих из Российской Федерации. Так согласно, п. 5 Инструкции о порядке получения паспортов и оформления разрешений на выезд из Российской Федерации военнослужащих и гражданского персонала Федеральной службы охраны Российской Федерации решение о выезде военнослужащих, а также лиц из числа гражданского персонала, осведомленных в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, из Российской Федерации принимается: в отношении начальников структурных подразделений ФСО России и их заместителей, а также военнослужащих и лиц из числа гражданского персонала, осведомленных в сведениях особой важности, — только руководителем ФСО России; в отношении военнослужащих и лиц из числа гражданского персонала, осведомленных в совершенно секретных сведениях, — руководителем ФСО России и первым заместителем руководителя ФСО России; в отношении иных военнослужащих — руководителем ФСО России, первым заместителем и заместителями руководителя ФСО России (в соответствии с распределением обязанностей по курированию подразделений);

определить перечни воинских частей, организаций и учреждений, наделяемых полномочиями выдавать указанные выше справки, и направить их в МВД России и МИД России (как правило, эти справки оформляются управлениями кадров соответствующих министерств и ведомств);

установить порядок получения документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, по которым военнослужащие осуществляют выезд из Российской Федерации, а также порядок сдачи и последующего хранения указанных документов, выдаваемых военнослужащим, осведомленным в сведениях, составляющих государственную тайну. Порядок оформления и выдачи заграничных паспортов гражданам Российской Федерации установлен Инструкцией о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, утвержденной приказом МВД России от 26 мая 1997 г. № 310.

Установлено, что военнослужащие Вооруженных Сил РФ, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, получают разрешение командования, а соответствующие документы, включая заграничный паспорт,

выдаются им на основании справки, форма которой установлена постановлением Правительства РФ «О порядке оформления разрешения на выезд из Российской Федерации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба» от 19 декабря 1997 г. № 1598.

8. Для подтверждения достоверности сведений о том, что гражданин на день подачи заявления о выдаче заграничного паспорта не призывается на военную службу или не направляется на альтернативную гражданскую службу, лица мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет представляют военный билет с отметкой об окончании прохождения военной службы по призыву либо соответствующую справку военного комиссариата по месту жительства (п. 2.5 Инструкции).

9. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31 мая 2000 г. № 740-р в 2000—2002 гг. должны быть осуществлены поэтапные мероприятия по оформлению и выдаче служебных паспортов военнослужащим Вооруженных Сил РФ и Пограничной службы РФ, проходящим военную службу на территории государств — участников Содружества Независимых Государств, и членам их семей, включая несовершеннолетних детей.

Министерство обороны РФ и ФПС России по согласованию с ФСБ России обеспечивают своевременное представление в МИД России документов, необходимых для оформления служебных паспортов.

МИД России обеспечивает выдачу служебных паспортов указанным гражданам Российской Федерации.

В ФПС России по данному вопросу действует Инструкция о порядке оформления документов для получения служебных паспортов, учета, хранения и выдачи служебных паспортов военнослужащим Пограничной службы Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту на территории государств — участников Содружества Независимых Государств, и членам их семей, включая несовершеннолетних детей, утвержденная приказом ФПС России от 15 декабря 2000 г. № 660.

Комментарий к п. 2

10. Изменение места службы для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в высокогорных и других местностях с тяжелыми климатическим условиями, производится в связи с актами Правительства РФ, которыми установлены сроки службы и порядок замены указанных военнослужащих.

Перевод в связи с плановой заменой является, с одной стороны, правом военнослужащего, а с другой — обязанностью командования, что вытекает из смысла п. 1 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы. Он осуществляется из одной воинской части в другую, причем во всех случаях находящуюся в другой местности.

Перевод в порядке плановой замены является таковым как для военнослужащих, которые переводятся (заменяются) по данному основанию из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, местностей с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации (далее согласно п. 1 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы — местности, где установлен срок военной службы), так и для военнослужащих, которые переводятся по данному основанию в эти местности.

Из ст. 16 вышеназванного Положения следует, что по общему правилу перевод военнослужащих, проходящих службу в местности, где для нее установлен срок в связи с плановой заменой производится в местности, где такой срок не установлен.

11. Вышеуказанной статьей Положения о порядке прохождения военной службы следует руководствоваться федеральным органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, при проведении плановой замены военнослужащих, выслуживших установленные сроки военной службы по контракту (2 года) на территории Чеченской Республики (см.: Указ Президента РФ «О сроках непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территории Чеченской Республики» от 7 июля 2000 г. № 1271; постановление Правительства РФ «О максимальном сроке непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территории Чеченской Республики» от 23 августа 2000 г. № 621»).

12. В п. 1 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы определен круг военнослужащих, подлежащих плановой замене.

В соответствии со ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» постановлением Правительства РФ «О сроках прохождения военной службы по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 5 июня 2000 г. № 434 (с изменениями и дополнениями от 27 октября 2000 г.) определен перечень этих районов и местностей, а также срок военной службы в них и в указанных воинских частях (СЗ РФ. — 2000. — № 24. — Ст. 2584).

Данным постановлением в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями установлены следующие сроки прохождения военной службы по контракту: до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет. Приложением к названному постановлению (№ 1) является Перечень районов и местностей Российской Федерации, на территории которых срок прохождения военной службы по контракту составляет до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет (далее — Перечень). Перечень состоит из 3 разделов. В каждом из этих разделов перечислены районы и местности, на территории которых установлены соответствующие сроки прохождения военной службы по контракту.

В Перечне указаны, в частности, районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, например, все острова Северного Ледовитого океана и его морей, острова Берингова и Охотского морей. Однако эти районы и местности не выделены в Перечне особо, а приведены наряду с иными районами и местностями с неблагоприятными климатическими условиями.

Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2000 г. № 434 срок прохождения военной службы по контракту в находящихся за пределами Российской Федерации воинских частях, подразделениях, учреждениях и организациях Вооруженных Сил РФ и федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (далее — воинские части, находящиеся за пределами Российской Федерации), установлен до 5 лет. Непосредственно в данном постановлении (п. 3) к воинским частям, находящимся за пределами Российской Федерации, отнесены воинские части, временно находящиеся в Республике Казахстан, Киргизской Республике и Туркменистане.

13. Порядок организации и проведения плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу по контракту, установлен:

в Вооруженных Силах РФ — Руководством по организации и проведению плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации (далее — Руководство), утвержденным приказом министра обороны РФ «О прохождении военной службы военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 21 июля 2000 г. № 380. Количество военнослужащих, подлежащих замене, и сроки ее проведения ежегодно определяются приказами министра обороны РФ (ст. 1 Руководства);

в ФПС России — Руководством по организации и проведению плановой замены офицеров, прапорщиков (мичманов) Пограничной службы Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» (приказ ФПС России от 23 ноября 2001 г. № 670). Соответствующие приказы действуют: в МВД России от 23 ноября 2001 г. № 1028; в МЧС России от 8 ноября 2000 г. № 552.

14. Постановлением Правительства РФ «О порядке замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне отселения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 27 июня 1996 г. № 761 определен порядок замены указанных военнослужащих. В Вооруженных Силах РФ порядок замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к

зоне отселения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее — зона отселения), определен также приказом министра обороны РФ 1996 г. № 430.

Приказом министра обороны РФ 1996 г. № 430 определена, в частности, периодичность проведения замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту или выполняющих задачи в зоне отселения, — через 3 года.

15. Для замены в местности, где установлен срок военной службы, отбираются военнослужащие согласно расчетам, утверждаемым заместителями министра обороны Российской Федерации, главнокомандующими видами Вооруженных Сил РФ, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, в пределах численности, устанавливаемой ежегодно министром обороны РФ (ст. 12 Руководства).

16. Вопрос о замене военнослужащих Вооруженных Сил РФ в конкретные географические районы рассматривается соответствующими командирами (начальниками) с учетом расчета на плановую замену, семейного положения военнослужащих и других обстоятельств. При этом военнослужащие должны заменяться преимущественно в те географические районы, в которых военную службу они не проходили. Конкретный военный округ (флот) в этом географическом районе определяется кадровыми органами видов Вооруженных Сил РФ, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ совместно с кадровыми органами военных округов, флотов, ракетных армий, армий ВВС и ПВО (ст. 13 Руководства).

Отбор военнослужащих для замены производится из всех воинских частей пропорционально численности военнослужащих с учетом чередования военной службы каждым военнослужащим в различных географических районах. Ограничения в отборе на замену для каких-либо воинских частей, соединений, объединений, военно-учебных заведений или организаций Вооруженных Сил РФ устанавливаются ежегодным приказом министра обороны РФ по организации и проведению замены военнослужащих из местностей, где установлен срок военной службы (ст. 16 Руководства).

Военнослужащие, направляемые по плановой замене, подлежат аттестации в порядке, установленном ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы, при этом аттестационные листы на них должны быть утверждены, а соответствующие выводы и рекомендации объявлены до убытия их по замене (ст. 6 Руководства).

17. Медицинское освидетельствование военнослужащих, а также членов их семей для установления возможности прохождения военной службы (проживания) в местностях, где установлен срок военной службы, производится в соответствии с Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы для определения возможности прохождения военной службы (проживания) по состоянию здоровья в отдельных местностях Российской Федерации на основании рапортов военнослужащих о наличии у них или членов их семей заболеваний, препятствующих прохождению военной службы (проживанию) в этих местностях.

Приказом министра обороны РФ 1996 г. № 430 предписано отбирать военнослужащих для прохождения военной службы или выполнения задач в зоне отселения, признанных ВВК годными к военной службе или годными к военной службе с незначительными ограничениями, в условиях повышенного риска радиационного ущерба и не направлять военнослужащих для прохождения военной службы или выполнения задач в зону отселения при наличии у членов их семей противопоказаний, установленных ВВК, к проживанию на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне проживания с правом на отселение.

Военнослужащие заменяются только после издания приказов по личному составу о зачислении их в распоряжение соответствующих командующих (командиров, начальников) или о назначении в установленном порядке на конкретные воинские должности по новому месту военной службы (ст. 22 Руководства).

18. Срок военной службы в местностях, где он установлен, подлежит соблюдению как командованием, так и военнослужащими. Для командования необходимостью соблюдения установленного срока обусловлена его обязанность производить замену военнослужащих не позднее этого срока, а для военнослужащих — их обязанность проходить военную службу в течение установленного срока. Поэтому в соответствии с абз. 1 п. 3 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы командование обязано произвести перевод военнослужащих по такому основанию, как в связи с плановой заменой, не позднее установленного срока. Командованию не предоставлено право по своей инициативе изменять данный срок в сторону его увеличения.

Военнослужащие, проходящие военную службу в местностях, где установлен срок военной службы, приобретают право на перевод в связи с плановой заменой лишь по истечении установленного срока.

Из абз. 1 п. 3 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы следует, что перевод по такому основанию, как в связи с плановой заменой, по инициативе командования допускается не только по истечении установленного срока, но и до его истечения. В соответствии с ним избран способ определения в постановлении Правительства РФ от 5 июня 2000 г. № 434 срока военной службы в соответствующих местностях: до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет, т. е. срок военной службы в местностях, где он установлен, является не абсолютно, а относительно определенным.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что необходимость соблюдения установленного срока военной службы в местностях, где он установлен, имеет значение общего правила и из него для командования возможно определенное исключение. Данное исключение состоит, по существу, в допустимости перевода по такому основанию, как в связи с плановой заменой до истечения установленного срока службы.

19. В отличие от указанного срока срок военной службы в зоне отселения для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту или выполняющих задачи в этой зоне, как следует из приказа министра обороны РФ 1996 г. № 430, установлен им, по существу, как абсолютно определенный — 3 года. Тем не менее данным приказом предусмотрена возможность досрочной замены военнослужащих, пребывание которых или проживание совместно с ними членов их семей в зоне отселения невозможно по медицинским показаниям на основании заключений ВВК.

20. Замена в Вооруженных Силах РФ командиров подразделений, воинских частей и их заместителей осуществляется в пределах сроков военной службы, установленных постановлением Правительства РФ от 5 июня 2000 г. № 434, с интервалом не менее двух месяцев (ст. 8 Руководства).

21. Срок военной службы военнослужащим в местностях, где он установлен, исчисляется:

а) прибывшим в местности, где установлен срок военной службы:

в одиночном порядке — со дня зачисления в списки воинской части;

в составе воинской части или подразделения — со дня прибытия в пункт постоянной (временной) дислокации, о чем объявляется приказом командира воинской части;

б) убывающим из местностей, где установлен срок военной службы:

в одиночном порядке — по день (включительно) исключения из списков воинской части;

в составе воинской части или подразделения — по день (включительно) убытия из пункта постоянной (временной) дислокации, о чем объявляется приказом командира воинской части (ст. 9 Руководства).

22. Согласно п. 1 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы круг военнослужащих, подлежащих плановой замене, ограничен военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Однако в местностях, где установлен срок военной службы, могут также служить офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ (офицеры, проходящие военную службу по призыву). По своему правовому положению эти офицеры по общему правилу приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту (см.: п. 5 ст. 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»; п. 1 ст. 2 комментируемого Закона). Офицеры, проходящие военную службу по призыву, в период ее прохождения вправе в установленном порядке заключить контракт о прохождении военной службы, в том числе в период прохождения военной службы в местностях, где для нее установлен срок. Следовательно, в случае заключения ими контракта они согласно п. 3 ст. 16 вышеназванного Положения не позднее истечения соответствующего срока службы в указанных местностях подлежат плановой замене с зачетом в этот срок срока военной службы, в период которого они относились к офицерам, проходящим ее по призыву.

23. Исчисление продолжительности военной службы военнослужащим Вооруженных Сил РФ в зоне отселения производится с учетом времени их военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (п. 1 приказа министра обороны РФ 1996 г. № 430).

24. О прибытии военнослужащих в местности, где установлен срок военной службы, или убытии из этих местностей производится запись в их послужной карте. Данные обстоятельства фиксируются также в приказе по строевой части.

25. В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащим, заменяемым из местностей, где установлен срок военной службы, право выбора места дальнейшего прохождения военной службы не предоставляется. Однако при этом, разумеется, они не могут быть направлены по инициативе командования в местности, где установлен срок военной службы. Кроме того, подлежит учету п. 6 ст. 15 Положения, ограничивающий возможность перевода военнослужащих.

Согласно ст. 200 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы наличие у членов семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, болезней или дефектов развития, требующих длительного (более 12 месяцев) лечения в специализированных медицинских учреждениях или обучения (воспитания) в специальных учебных заведениях, которые отсутствуют в местностях, куда переводится военнослужащий, является противопоказанием к проживанию членов семьи военнослужащего в этих местностях. Поэтому применительно к подп. «б» п. 2 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий не может быть переведен со ссылкой на абз. 2 п. 3 ст. 16 Положения в такую местность, проживание в которой членов его семьи по заключению ВВК по указанной причине невозможно.

Согласно ст. 24 Руководства военнослужащие Вооруженных Сил РФ по замене из местностей, где установлен срок военной службы, по возможности, направляются в регионы, где они обеспечены жилой площадью.

26. Приказом министра обороны РФ 1996 г. № 340 предусмотрено проводить замену военнослужащих из зоны отселения для дальнейшего прохождения военной службы или выполнения задач в другие местности Российской Федерации, за исключением районов Крайнего Севера и местностей с неблагоприятными климатическими условиями.

27. В соответствии с п. 4 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащему, проходящему службу в местности, где установлен срок военной службы, предоставлено право отказа от плановой замены.

В п. 4 ст. 16 Положения не содержится ограничений для неоднократного продления продолжительности военной службы в местности, где установлен срок военной службы.

В целях соблюдения прав военнослужащих к отказу военнослужащих от плановой замены и согласию продолжить службу в местности, где для нее установлен срок, следует предъявлять определенные требования. Отказ военнослужащего от плановой замены и его согласие продолжить службу в местности, где установлен срок службы, должны быть добровольными, однозначно выраженными и документально подтвержденными, например, они могут содержаться в его рапорте, поданном в порядке подчиненности (по команде).

В Вооруженных Силах РФ круг должностных лиц, которым предоставлено право продления военнослужащим срока прохождения военной службы в местностях, где установлен срок службы, определен в ст. 11 Руководства (приказ министра обороны 1996 г. № 340), согласно которой военнослужащие, проходящие военную службу в местностях, где установлен срок военной службы, могут быть оставлены для дальнейшего прохождения военной службы в этих местностях по личной просьбе решением заместителей министра обороны РФ, главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ, командующих войсками военных округов (флотов), начальников главных и центральных управлений Министерства обороны РФ. Установление военнослужащему дополнительного срока прохождения службы и его продолжительность следует фиксировать в приказе.

Будучи согласованным, дополнительный срок прохождения военной службы в местности, где он установлен, становится обязательным как для военнослужащего, так и для командования и не может быть изменен в одностороннем порядке.

28. Перемещение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в другую местность может быть обусловлено состоянием здоровья военнослужащих или членов их семей на основании заключения военно-врачебной комиссии в порядке, установленном для Вооруженных Сил РФ Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315, для внутренних войск МВД России — Инструкцией, утвержденной приказом МВД России от 2 октября 1995 г. № 370.

Перемещение в указанном случае производится по рапортам военнослужащих.

К членам семьи, которые могут быть направлены на медицинское освидетельствование в этих целях, относятся жена (муж), несовершеннолетние дети, совершеннолетние дети-учащиеся, состоящие на иждивении военнослужащего, а также дети-инвалиды I и II групп. Остальные состоящие на иждивении военнослужащего и проживающие вместе с ним члены семьи могут быть направлены на освидетельствование лишь в случаях, когда они по состоянию здоровья нуждаются в постоянном постороннем уходе и не имеют других близких родственников.

В исключительных случаях, в связи с обращением военнослужащего о перемещении по службе в другую местность, обусловленном необходимостью ухода за престарелыми и больными его родителями или родителями жены, проживающими отдельно, начальником управления (отдела) кадров округа, группы войск, флота, отдельной армии, отдельной флотилии (в отношении офицера), командиром воинской части (в отношении других военнослужащих) могут быть запрошены в военном комиссариате по месту жительства заключение военно-врачебной комиссии о состоянии здоровья, сведения о семейном положении и наличии других родственников (см.: ст. 19 Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100; ст. 30 Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны СССР от 15 октября 1985 г. № 275).

29. Условие изменения места военной службы не может быть оговорено в дополнительных условиях контракта о прохождении военной службы, поскольку не предусмотрено Типовой формой контракта о прохождении военной службы (приложение № 1 к Положению о порядке прохождения военной службы).

30. Отказ должностных лиц в реализации права военнослужащих на замену может быть обжалован в административном (служебном) и судебном порядке.

Комментарий к п. 3

31. Норма, закрепленная в комментируемом пункте, соответствует принципам, изложенным в Конституции РФ (ст. 27), международных актах о правах человека, в соответствии с которыми каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, а также Закону РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-1. Это право ограничивается только в период прохождения гражданами Российской Федерации военной службы.

В соответствии с указанным Законом право граждан Российской Федерации на свободу выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации может быть ограничено в пограничной полосе, в закрытых военных городках, в закрытых административно-территориальных образованиях, в зонах экологического бедствия, на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение и в других случаях (ст. 8), в то же время оно не может быть ограничено основаниями увольнения и другими условиями, прямо не указанными в Законе.

Порядок регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации установлен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713, которые не содержат каких-либо ограничений для этого, кроме случаев, ограничивающих свободу выбора места пребывания и жительства, указанных выше.

32. На практике право граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства подчас ограничивается органами власти субъектов Российской Федерации принятием правил регистрации по месту пребывания и по месту жительства в пределах этих

субъектов, не соответствующих вышеуказанным законодательным и иным нормативным правовым актам. Отказ органов власти и местного самоуправления в реализации данного права может быть обжалован гражданами в порядке, установленном Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (*см. комментарий к ст. 21*).

33. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при увольнении с военной службы имеют право на выбор постоянного места жительства не только в пределах Российской Федерации, но и в другом государстве в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. Данные военнослужащие реализуют это право с учетом ограничений, указанных в контракте о работе со сведениями, составляющими государственную тайну, предусмотренных Законом РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г., и в порядке, указанном в п. 3 комментария к ст. 6.

Статья 7. Свобода слова. Право на участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированииСтатья 7. Свобода слова. Право на участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании

1. Военнослужащие, реализуя право на свободу слова, выражение своих мнений и убеждений, доступ к получению и распространению информации, не вправе разглашать государственную и военную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира.

2. Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части.

3. Участие военнослужащих в забастовках, а равно иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы, запрещаются.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с Законом РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 сведения, раннее составлявшие военную тайну, отнесены к государственной тайне. Перечень сведений в военной области, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ от 22 января 1998 г. № 61.

Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, в соответствии со ст. 283 УК РФ влечет уголовную ответственность.

2. Действующими общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ, другими законодательными и нормативными правовыми актами не предусмотрен порядок обжалования отданных командирами (начальниками) приказов и распоряжений до их исполнения, в том числе заведомо влекущих уголовную или административную ответственность, что ставит военнослужащих в двусмысленное положение.

В ст. 30 УВС ВС РФ закреплено, что «обсуждение приказа недопустимо, а неповиновение или другое неисполнение приказа является воинским преступлением». В ст. 332 УК РФ установлена уголовная ответственность за неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке. При необходимости убедиться в правильном понимании отданного приказа военнослужащий может обратиться к командиру (начальнику) с просьбой повторить его (ст. 40 УВС ВС РФ). Данная проблема требует своего законодательного решения в целях реализации закрепленного Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» принципа единства основных требований, предъявляемых к государственной службе и военной службе как особому виду государственной службы Российской Федерации.

3. В то же время единоначалие не является абсолютным, т. е. безграничным. Командирам-единоначальникам предоставляется такой объем полномочий, который обеспечивает эффективный контроль над всеми сторонами жизни и деятельности воинской части, их самостоятельность в единоличном решении основных вопросов осуществления власти. Они не вправе переступать предел власти, которым они наделены законами, другими правовыми актами.

Таким образом, общевоинские уставы, устанавливая принцип беспрекословного выполнения приказов, и комментируемый Закон исходят из презумпции законности этих приказов и их соответствия интересам военной службы. Приказ отдается только по службе и в интересах службы, в пределах компетенции данного начальника. В противном случае в зависимости от тяжести совершенного наступает ответственность вплоть до уголовной, если это повлекло общественно опасные последствия (ст.ст. 285, 286 УК РФ).

4. В ст. 42 УК РФ установлены условия, при которых военнослужащий, не исполнивший приказ командира (начальника), не будет являться субъектом уголовной ответственности. В соответствии со ст. 42 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

Точное выполнение приказа начальника освобождает подчиненного от ответственности за действия, совершенные по приказу, и за последствия исполнения приказа, в том числе и незаконного, если в данной конкретной обстановке подчиненный не мог сознавать этого или когда он сомневается в законности полученного приказа, но его предписания выполняет. Однако необходимо учитывать при этом его право на уточнение отданного приказа (ст. 40 УВС ВС РФ).

Таким образом, с одной стороны, подчиненный, выполнивший приказ или распоряжение, не сознавая его незаконного характера, не может нести ответственности за свои действия и их последствия, с другой — умышленное совершение общественно опасных действий военнослужащим, сознающим преступность выполняемого приказа начальника, влечет за собой уголовную ответственность. При этом военнослужащий будет субъектом преступления, если деяние совершается им в целях достижения конкретного преступного результата.

Комментарий к п. 2

5. Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31 Конституции РФ). Право граждан Российской Федерации на проведение публичных мероприятий является одной из гарантий свободы мысли и слова, выражения мнений и убеждений и др.

Указом Президента РФ «О порядке организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования» от 25 мая 1992 г. № 524 установлено, что впредь до урегулирования законом Российской Федерации порядка организации и проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования следует исходить из положений Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г., о праве граждан собираться свободно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей.

В соответствии с Декларацией прав и свобод человека и гражданина осуществление указанного права не должно нарушать права и свободы других лиц. Запрещается использование этого права для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, классовой, религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

До принятия соответствующего закона Российской Федерации применяется порядок проведения вышеназванных мероприятий, установленный Указом Верховного Совета СССР «О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР» от 28 июля 1988 г. № 9306-XI.

Участникам указанных публичных мероприятий запрещено иметь при себе оружие (ст. 31 Конституции РФ).

Ограничение военнослужащих в реализации права на участие в публичных мероприятиях выражается, во-первых, в том, что они имеют право участвовать в них только в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), и, во-вторых, в том, что указанные публичные мероприятия должны проводиться вне территории воинской части.

Нарушение данного ограничения может послужить основанием для досрочного увольнения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, с военной службы по подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (за невыполнение ими условий контракта).

Военнослужащие имеют право участвовать в указанных выше мероприятиях, не преследующих политических целей, например, организуемых в целях реализации прав и законных интересов военнослужащих (своевременная выплата денежного довольствия и т. д.).

В то же время комментируемый Закон в отличие от ранее действовавшего Закона РФ «О статусе военнослужащих» от 22 января 1993 г. № 4338-1 не содержит какое-либо ограничение права военнослужащих на их участие в публичных мероприятиях в зависимости от их целей, в частности политических, т. е. организуемых как в поддержку политических сил, находящихся у власти, так и по поводу реализации иными политическими силами целей на реализацию установок по поводу власти.

6. В соответствии с УВС ВС РФ распределение времени в воинской части осуществляется распорядком дня и регламентом служебного времени, которые определяют по времени выполнение основных мероприятий повседневной деятельности, в том числе культурно-досуговых, спортивно-массовых и иных общественных мероприятий (собраний, заседаний, спектаклей, кинофильмов и др.), которые должны заканчиваться до вечерней прогулки (ст.ст. 226, 227).

Комментарий к п. 3

7. Запрет на участие военнослужащих в забастовках проистекает из сущности военной службы как федеральной государственной службы особого вида. Таким образом законодатель подчеркнул непрерывность состояния на военной службе в пределах сроков, установленных комментируемым Законом, а также неприемлемость использования данной формы защиты своих прав в период прохождения военной службы. Данный запрет не противоречит нормам международного права и соответствует сложившейся в зарубежных государствах с развитой системой демократии практике ограничения прав военнослужащих на участие в забастовках. В то же время законодательством предусмотрены иные формы защиты нарушенных прав военнослужащих: подача специальной (в порядке, установленном гл. 5 ДУ ВС РФ) и общей (Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г.) жалобы, а также обжалование действий и решений органов военного управления и воинских должностных лиц в органы военной прокуратуры и в суд в порядке, установленном Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (*см. комментарий к ст. 21*).

Статья 8. Свобода совести и вероисповеданияСтатья 8. Свобода совести и вероисповедания

1. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица.

2. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии.

3. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально.

4. Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов.

5. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира.

Комментарий к ст. 8

1. В соответствии с Конституцией РФ каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28). Религиозные объединения отделены от государства (ст. 14).

Право военнослужащих на свободу вероисповеданий регламентировано также Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ, в соответствии с которым право человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства (п. 2 ст. 3); военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии (п. 4 ст. 4); создание религиозных объединений в воинских частях запрещается (п. 3 ст. 6); командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не препятствует участию военнослужащих в богослужениях, других религиозных обрядах и образованиях (п. 4 ст. 16).

Указанными законами не предусмотрено ограничение прав военнослужащих на получение, приобретение и пользование предметами культа и религиозной литературой, равно как и право совершать религиозные обряды и участвовать в них. В то же время командование воинских частей не несет прямых обязанностей по обеспечению реализации права военнослужащих на свободу вероисповедания. Однако оно может содействовать в предоставлении отдельных помещений для совершения обрядов и церемоний, в приглашении священнослужителей и создании условий для их свободного общения с гражданами.

Таким образом, сущность реализации права военнослужащих на свободу вероисповедания заключается в создании в воинских частях необходимых благоприятных условий для исповедания военнослужащими своей религии. Однако обязанности командования по созданию благоприятных условий возникают только с момента обращения военнослужащих к командованию с изложением намерений воспользоваться своим правом.

Применительно к военнослужащим реализация свободы совести и вероисповедания ограничена в служебное время. К сожалению, детальная регламентация реализации данного права военнослужащими действующими уставами не предусмотрена. Следует иметь в виду, что в 1997 г. подписано Соглашение о сотрудничестве между Министерством обороны РФ и Русской Православной Церковью (Красная звезда. — 1997. — 29 апреля). Данным Соглашением предусмотрено развитие отношений по следующим направлениям:

патриотическое воспитание военнослужащих;

нравственное и духовное просвещение военнослужащих;

социальная защита военнослужащих и членов их семей;

реализация религиозных потребностей военнослужащих;

восстановление культовых сооружений и т. д.

В частности, достигнуто соглашение о предоставлении возможности духовенству Русской Православной Церкви по согласованию с командованием воинской части посещать военнослужащих, содействии обеспечению верующих военнослужащих духовной литературой, церковными периодическими изданиями, кинофильмами, аудио- и видеоматериалами и т. д.

2. Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» установлено, что гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой (п. 4. ст. 3). Порядок замены установлен Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ (РГ. — 2002. — 30 июля).

Комментируемым Законом закреплено положение, в соответствии с которым с момента призыва или добровольного поступления на военную службу в установленном порядке военнослужащий не вправе отказаться от исполнения своих служебных обязанностей. УК РФ в данном случае не предусматривает уголовную ответственность за отказ от исполнения служебных обязанностей по мотивам отношения к религии или другим основаниям. Однако такой военнослужащий может быть привлечен к уголовной ответственности за неисполнение приказа. Состав данного преступления предусмотрен ст. 332 УК РФ (БВС РФ. — 1996. — № 10. — С. 7—8).

*Статья 9. Право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями**Статья 9. Право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями*

1. Военнослужащие в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также в других формах осуществления местного самоуправления.

Особенности правового положения военнослужащих, избранных в органы государственной власти и органы местного самоуправления, определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Военнослужащие могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

Создание и деятельность профессиональных союзов военнослужащих регулируются федеральным законом.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с принципом всеобщего избирательного права все без исключения дееспособные и свободные граждане Российской Федерации, независимо от оснований приобретения гражданства, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования и языка, отношения к религии, характера занятий и политических убеждений, обладают избирательным правом.

Активное избирательное право заключается в праве граждан, достигших возраста 18 лет, участвовать в любых выборах в качестве избирателя. Пассивное избирательное право предполагает возможность гражданина быть избранным в любые органы государственной власти и местного самоуправления. Избирательное законодательство устанавливает в некоторых случаях для реализации пассивной избирательной правосубъектности ценз оседлости, т. е. требования постоянного проживания в данной местности до начала выборов в течение определенного срока, а также достижения определенного возраста.

В выборах не могут участвовать лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда. В то же время лица, в том числе военнослужащие, находящиеся под стражей, до вступления в законную силу приговора суда, могут избирать и быть избранными. Лица, отбывающие наказание в дисциплинарной воинской части, не считаются содержащимися в местах лишения свободы и участвуют в выборах на общих основаниях.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 сентября 1995 г. № 21/187-II утверждены Разъяснения о порядке реализации избирательных прав военнослужащих в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва, которые продолжают действовать в настоящее время.

В соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» от 19 сентября 1997 г. № 124-ФЗ (действует до 25 декабря 2002 г.), Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ, Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 24 июня 1999 г. № 121-ФЗ, Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» военнослужащие Вооруженных Сил РФ, внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, Федеральной пограничной службы РФ, других министерств и ведомств, в подчинении которых имеются воинские части, имеют право избирать и быть избранными в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. Военнослужащие воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, пользуются всей полнотой избирательных прав.

Недопустимы ограничения активного или пассивного избирательного права военнослужащих по мотивам, связанным с характером, условиями, продолжительностью, местом их службы или местом пребывания, а также местом жительства до призыва (поступления) на военную службу и другим мотивам, за исключением ограничений, предусмотренных Конституцией РФ и федеральными законами.

В соответствии со ст. 18 Закона «Об обороне» запрещается ведение любой политической агитации, в том числе предвыборной, на территориях воинских частей, соединений и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации. В соответствии со ст. 45 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» запрещено проводить предвыборную агитацию, распространять любые агитационные предвыборные материалы воинским частям, военным учреждениям и организациям. Командование воинской части обеспечивает информирование военнослужащих о зарегистрированных избирательных объединениях, избирательных блоках и кандидатах в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Военнослужащие в свободное от службы время, находясь вне воинской части, могут участвовать во встречах избирателей с кандидатами в депутаты и в других предвыборных мероприятиях. Командиры воинских частей, участковые избирательные комиссии воинских частей организуют просмотр телевизионных программ и прослушивание радиопередач государственных телерадиокомпаний, связанных с подготовкой и проведением выборов.

Военнослужащие имеют право быть избранными депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Согласно ст. 40 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» военнослужащий может сам выдвинуть свою кандидатуру или быть выдвинутым избирателями соответствующего избирательного округа с последующим сбором подписей в его поддержку. Сбор подписей среди военнослужащих, находящихся в воинских частях, осуществляется по согласованию с командирами воинских частей. Командиры воинских частей должны содействовать организации сбора подписей. После завершения сбора подписей избирателей и представления личного письменного заявления в окружную избирательную комиссию военнослужащий в случае его регистрации кандидатом в депутаты и на основании рапорта освобождается от военной службы для участия в выборной кампании со дня регистрации до дня официального опубликования общих итогов выборов.

В указанный период на военнослужащих, являющихся кандидатами в депутаты, распространяются все права и обязанности, предусмотренные ст. 44 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Избрание военнослужащего депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ является основанием для временного приостановления его службы.

Законодательство Российской Федерации о выборах предусматривает организацию голосования военнослужащих на общих избирательных участках.

Вопросы организации голосования военнослужащих и других избирателей воинских частей на общих избирательных участках решаются окружными избирательными комиссиями по согласованию с командирами воинских частей, расположенных на территории соответствующих избирательных округов.

Для организации голосования военнослужащих на общем избирательном участке, обеспечения досрочного голосования военнослужащих рекомендуется включать представителей воинской части в составы соответствующих территориальной и участковой избирательных комиссий.

Представители воинской части в составе участковой избирательной комиссии в день выборов выдают по списку избирателей воинской части избирательные бюллетени для тайного голосования, которые после заполнения опускаются в общие для всех избирателей ящики для голосования. После окончания голосования и подсчета голосов списки избирателей воинской части возвращаются в воинскую часть, где организуется их хранение в установленном законодательством порядке.

Допускается образование избирательных участков непосредственно в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов районах. При образовании командиром воинской части по решению соответствующей окружной избирательной комиссии избирательного участка непосредственно в воинской части участковая избирательная комиссия формируется выборным органом местного самоуправления не позднее чем за 44 дня до дня выборов в количестве 5—10 членов. В случае если выборный орган местного самоуправления не назначил состав участковой избирательной комиссии в установленный срок либо если на данной территории выборный орган местного самоуправления отсутствует, формирование участковой избирательной комиссии производится соответствующими территориальной либо окружной избирательными комиссиями. Руководство деятельностью участковых избирательных комиссий избирательных участков воинских частей осуществляется соответствующими окружными избирательными комиссиями.

В работе участковых избирательных комиссий избирательных участков, образованных в воинских частях, учитываются требования об ограничении права граждан на свободу передвижения, на выбор места пребывания и жительства в пограничной полосе, в закрытых военных городках, на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение, установленные Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Военнослужащий может быть включен в список избирателей и голосовать только на одном избирательном участке. Согласно ст. 13 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» список избирателей, включающий военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других избирателей, если они проживают в границах расположения воинской части, составляется на основании данных, представляемых командиром воинской части в соответствующую участковую избирательную комиссию. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях.

Досрочное голосование избирателей воинской части осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 58 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Участковые избирательные комиссии организуют досрочное голосование избирателей на избирательных участках по их заявлениям перед отбытием в отпуск, на излечение в госпиталь и лечебно-профилактическое учреждение, для выполнения заданий командования в труднодоступных и отдаленных районах и по другим уважительным причинам. В случае проведения досрочного голосования в помещении территориальной избирательной комиссии (за 15—4 дня до выборов) список проголосовавших избирателей воинской части и конверты с избирательными бюллетенями передаются в участковую избирательную комиссию, на избирательном участке которой голосуют избиратели данной воинской части, либо в участковую избирательную комиссию избирательного участка, образованного в воинской части непосредственно.

Организация голосования военнослужащих проводится избирательными комиссиями во взаимодействии с командованием соответствующих военных округов, воинских частей и начальниками гарнизонов.

Сведения о численности и дислокации воинских частей не подлежат разглашению. Не допускается их включение отдельной строкой в базу данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Участковые избирательные комиссии избирательных участков, образованных в воинских частях, обеспечивают:

составление и уточнение списков избирателей из числа военнослужащих и других граждан, проживающих в границах расположения воинской части;

ознакомление со списками избирателей, рассмотрение заявлений об ошибках и о неточностях в списках избирателей, решение вопросов о внесении в список соответствующих изменений;

оповещение избирателей о дне и месте голосования;

подготовку помещений для голосования, избирательных ящиков и другого оборудования, выделение средств связи и транспорта;

рассмотрение жалоб (заявлений) о нарушениях федерального законодательства и принятие по ним мотивированных решений;

организацию доставки избирателей из числа военнослужащих на избирательные участки в день выборов (при необходимости);

досрочное голосование;

организацию на избирательном участке голосования в день выборов;

проведение подсчета голосов, установление итогов голосования на избирательном участке;

доступ в помещение для голосования всем членам избирательной комиссии, наблюдателям, кандидатам в депутаты и их доверенным лицам;

доставку сведений об итогах голосования в соответствующие окружные избирательные комиссии.

На избирательном участке воинской части участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным раньше времени, установленного п. 1 ст. 58 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей.

Доступ наблюдателей, в том числе иностранных наблюдателей, от избирательных объединений, избирательных блоков, кандидатов в депутаты и их доверенных лиц, на избирательные участки воинских частей в день голосования и при подсчете голосов осуществляется при предъявлении ими соответствующих удостоверений. Командиры воинских частей, выделяя помещения для избирательных участков, должны размещать их вне территорий режимных объектов.

Протоколы участковой избирательной комиссии воинской части с итогами голосования представляются в соответствующую окружную избирательную комиссию. Хранение списков избирателей, протоколов участковой избирательной комиссии, избирательных бюллетеней и других документов участковой избирательной комиссии организуется в воинской части в установленном законом порядке.

Избирательные участки в воинских частях, находящихся за пределами территории Российской Федерации, образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории страны их пребывания по предложениям Министерства обороны РФ. Приписка об отнесении таких избирательных участков к одномандатным избирательным округам определена Федеральным законом «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва».

На избирательном участке, образованном за пределами территории Российской Федерации, состав участковой избирательной комиссии назначается руководителем соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации либо командиром воинской части, расположенной за пределами территории Российской Федерации.

Участковые избирательные комиссии, образованные в воинских частях, находящихся за пределами территории Российской Федерации, обеспечиваются бланками списков избирателей, протоколов участковой избирательной комиссии, избирательными бюллетенями для тайного голосования и другой избирательной документацией Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и окружными избирательными комиссиями через соответствующие дипломатические представительства и консульские учреждения.

Протоколы участковых избирательных комиссий воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации, представляются председателями этих комиссий в дипломатическое представительство или консульское учреждение страны пребывания и после включения данных в общие итоги голосования граждан Российской Федерации, находящихся в данной стране, возвращаются в воинскую часть для хранения в установленном законом порядке.

Досрочное голосование избирателей воинских частей, находящихся за пределами территории Российской Федерации, осуществляется в соответствующем дипломатическом представительстве или консульском учреждении Российской Федерации на территории страны их пребывания.

Финансирование расходов участковых избирательных комиссий, сформированных командирами воинских частей, производится Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ, другими министерствами и ведомствами Российской Федерации, в подчинении которых имеются воинские части, за счет средств, выделенных из федерального бюджета Центральной избирательной комиссии РФ на проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Избирательные комиссии и командиры воинских частей обеспечивают выполнение требований ст. 52 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» о недопустимости пожертвований в избирательные фонды кандидатов в депутаты, избирательных объединений, избирательных блоков со стороны воинских частей, военных учреждений и организаций.

2. В соответствии со ст. 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19 сентября 1997 г. № 124-ФЗ (действует до 25 декабря 2002 г.) и ст. 41 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ командир воинской части, в которой служит зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата соответствующей избирательной комиссией до дня официального опубликования общих итогов выборов обязан по рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от службы в любой день и на любое время в течение этого срока. В данном случае соответствующая избирательная комиссия за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, выплачивает зарегистрированному кандидату денежную компенсацию. Вид, размер и порядок выплаты компенсации устанавливаются федеральным конституционным законом, федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации.

Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе командования уволен с военной службы или без его согласия переведен на другую должность.

Время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается в общий трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации кандидатом (в том числе в стаж военной службы).

Зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия прокурора (соответственно уровню выборов) к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке. При даче согласия на привлечение к уголовной ответственности, арест прокурор обязан известить избирательную комиссию, осуществившую регистрацию кандидата.

Зарегистрированный кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, связанных со статусом зарегистрированного кандидата, с момента официального объявления избирательной комиссией результатов выборов в средствах массовой информации. В случае если на основании федерального конституционного закона, федерального закона, закона субъекта Российской Федерации соответствующая избирательная комиссия назначит повторное голосование, зарегистрированные кандидаты, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования.

В случае если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации предусмотрено проведение повторного голосования и при этом после назначения, но до проведения повторного голосования остается только один кандидат, место выбывшего кандидата занимает кандидат, получивший на общих выборах наибольшее число голосов избирателей после кандидатов, по которым первоначально было назначено повторное голосование; этот кандидат вновь приобретает права и обязанности, связанные со статусом кандидата.

3. Военнослужащим, избранным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, главами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов местного самоуправления и главами муниципальных образований и осуществляющим указанные полномочия на постоянной основе, а также военнослужащим, осуществляющим полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ, приостанавливается военная служба в занимаемой должности на весь срок их полномочий в указанных органах с прекращением действия контракта о прохождении ими военной службы.

Порядок приостановления военной службы определен ст. 19 Положения о порядке прохождения военной службы.

Военнослужащие, которым приостановлена военная служба, освобождаются от занимаемых воинских должностей.

Срок приостановления военной службы засчитывается в выслугу лет военнослужащего и в срок службы в присвоенном воинском звании.

В период приостановления военной службы очередное воинское звание военнослужащим не присваивается.

Военнослужащим, исполняющим обязанности по выборной должности в местности, где для военнослужащих установлено льготное исчисление выслуги лет, срок службы засчитывается в льготном исчислении.

4. Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, при прекращении оснований для приостановления военной службы заключают новый контракт о прохождении военной службы или увольняются с военной службы.

Военнослужащие, заключившие новый контракт, назначаются на прежнюю воинскую должность или с их согласия на иную воинскую должность.

Указанные военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право уволиться с военной службы по основаниям, предусмотренным комментируемым Законом.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, при прекращении оснований для приостановления военной службы:

увольняются с военной службы, если срок их военной службы по призыву истек;

продолжают прохождение военной службы по призыву оставшейся части срока, если срок их военной службы по призыву не истек.

Комментарий к п. 2

5. Ограничение военнослужащих в политических правах не противоречит принципам и нормам международного права. В ст. 22 Пакта о гражданских и политических правах, закрепляющей право каждого человека на свободу ассоциаций, говорится, что «настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции». В соответствии со ст. 9 Конвенции Международной организации труда «О свободе ассоциаций и защите права на организацию» № 87 «национальное законодательство определяет, в какой мере гарантии, предусмотренные настоящей конвенцией будут применяться к вооруженным силам и полиции».

6. В целях реализации принципа политического нейтралитета (или внепартийности) военнослужащим в Российской Федерации запрещено состоять в общественных объединениях, преследующих политические цели, к которым относятся, например, политические партии и иные организационно-правовые формы общественных объединений, создаваемых в целях осуществления политической власти. В то же время военнослужащим не запрещено участвовать в таких общественных объединениях, предусмотренных Федеральным законом «Об общественных организациях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ, как общественная организация, движение, фонд и т. д., создаваемых, например, в целях реализации социально-экономических прав и законных интересов военнослужащих. Единственным условием для этого является то, что военнослужащие не должны находиться при исполнении обязанностей военной службы, изложенных в ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Необходимо иметь в виду, что в соответствии с п. 7 ст. 10 комментируемого Закона военнослужащие не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением занятий научной, преподавательской и творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы.

7. Законодательство не содержит прямого или косвенного запрета, ограничивающего право военнослужащих на объединение в профессиональные союзы (ассоциации) для защиты своих прав, социально-экономических, профессиональных и иных законных интересов. Более того, комментируемый Закон предусматривает, что создание и деятельность профессиональных союзов военнослужащих определяются федеральным законом.

До введения в действие федерального закона о профессиональных союзах военнослужащих министром обороны РФ издана директива «Об организации взаимодействия Министерства обороны Российской Федерации и Независимого профессионального союза военнослужащих Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № Д-26.

К директиве прилагается Соглашение между Министерством обороны РФ и Независимым профсоюзом военнослужащих РФ «О некоторых вопросах взаимодействия в решении задач социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей».

Стороны считают необходимым осуществлять взаимодействие в решении вопросов социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей по следующим направлениям:

а) участие в совершенствовании механизмов предоставления военнослужащим всех видов довольствия (обеспечения, обслуживания) в соответствии с условиями заключенных контрактов о прохождении военной службы и пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы;

б) строительство и приобретение жилья для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

в) профессиональная подготовка и переподготовка граждан, увольняемых и уволенных с военной службы, членов семей военнослужащих по гражданским специальностям;

г) участие в решении вопросов социальной адаптации граждан, уволенных с военной службы, к условиям гражданской жизни, оказание помощи в их трудоустройстве;

д) оказание взаимной информационно-правовой помощи по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей и т. д.

Министерство обороны РФ оказывает помощь в решении организационных вопросов, связанных с деятельностью профсоюза.

Независимый профессиональный союз военнослужащих РФ:

осуществляет свою деятельность, направленную на содействие укреплению обороны, единоначалия, повышение престижа военной службы и снижение социальной напряженности в воинских коллективах. Не прибегает в своей деятельности к таким формам урегулирования возникающих споров, как проведение забастовок и пикетирований, а также к организации других коллективных действий, негативно влияющих на уровень боеготовности и боеспособности воинских частей и подразделений;

обеспечивает создание системы оказания бесплатной консультационной помощи по социальным вопросам военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей;

представляет и защищает социальные интересы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

осуществляет создание своих организаций по территориальному признаку, привлекает к участию в их деятельности военнослужащих на условиях и в порядке, установленных законом;

учреждает (принимает участие в создании) специальные фонды медицинского и социального страхования, иные организации и направляет их деятельность на решение задач социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Статья 10. Право на трудСтатья 10. Право на труд

1. Право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы.

2. Государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту:

назначение на высшие воинские должности с учетом условий заключенного ими контракта в соответствии с полученной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе;

повышение квалификации с учетом интересов военной службы и их собственного выбора;

увеличение количества льгот, гарантий и размера компенсаций в соответствии с полученной квалификацией и со сроком военной службы, который рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном исчислении (далее — общая продолжительность военной службы) или общей продолжительности военной службы в льготном исчислении. Порядок исчисления общей продолжительности военной службы, а также общей продолжительности военной службы в льготном исчислении определяется Правительством Российской Федерации.

Характер служебной деятельности и перемещение по службе военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, определяются их квалификацией и служебной необходимостью.

3. Время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается в их общий трудовой стаж, включается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности из расчета один день военной службы за один день работы, а время нахождения граждан на военной службе по призыву (в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации) — один день военной службы за два дня работы.

Время прохождения военной службы военнослужащими на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет, если указанные должности включены в соответствующие перечни, утвержденные Правительством Российской Федерации.

4. Супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в общий трудовой стаж, необходимый для установления пенсии, засчитываются весь период проживания с супругами до 1992 года вне зависимости от мест дислокации воинских частей, с 1992 года — в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также период, когда супруги военнослужащих были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети нуждались в постороннем уходе. Указанные периоды не прерывают трудовой стаж, необходимый для получения пособий по социальному страхованию. В указанные периоды супругам военнослужащих, если они утратили право на пособие по безработице, выплачивается ежемесячное пособие в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

5. Военнослужащим, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, или за пределами территории Российской Федерации, а также на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации устанавливаются дополнительные льготы, гарантии и компенсации.

Перечни указанных районов и местностей утверждаются Правительством Российской Федерации, а перечни указанных воинских должностей определяются Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

6. Супруги военнослужащих при прочих равных условиях имеют преимущественное право на поступление на работу в государственные организации, воинские части и на оставление на работе в государственных организациях, воинских частях при сокращении численности или штата работников, а также на первоочередное направление для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства с выплатой в период обучения средней заработной платы.

7. Военнослужащие не вправе:

заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы;

заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении коммерческими организациями, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя свое служебное положение;

использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части, а также другое государственное имущество, за исключением случаев использования указанного имущества за установленную плату, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением обязанностей военной службы;

получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами;

принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды иностранных государств, международных и иностранных организаций;

выезжать в служебные командировки за границу за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности органов государственной власти с соответствующими органами государственной власти иностранных государств либо международными организациями;

использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

8. Привлечение военнослужащих к выполнению работ, не обусловленных исполнением обязанностей военной службы, допускается в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом на военнослужащих распространяются правовые нормы, предусмотренные для других граждан, выполняющих указанные работы.

9. Военнослужащие-женщины и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются льготами, гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

Комментарий к п. 1

1. Военная служба является одной из наиболее активных форм исполнения воинской обязанности, и именно в таком качестве она выражается в прохождении гражданами военной службы по призыву. С другой стороны, с переходом на новую организационно-правовую форму поступления граждан на военную службу — по контракту — становится очевидным, что ее посредством граждане реализуют свое конституционное право на труд.

2. Военная служба является особым видом федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах РФ, а также в пограничных войсках Федеральной пограничной службы РФ, во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в Железнодорожных войсках РФ, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войсках гражданской обороны (далее — другие войска), инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти (далее — воинские формирования), Службе внешней разведки Российской Федерации, органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органах Федеральной пограничной службы Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее — органы) и создаваемых на военное время специальных формированиях (ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Военной службе присущи все основные свойства государственной службы: деятельность в составе государственных органов и организаций; военнослужащие, выполняя специфические задачи в соответствии с законодательно закрепленными за государственными органами функциями, действуют от имени и в интересах государства; взаимоотношения военнослужащих строятся на основе характерных для государственной службы отношений власти и подчинения; правовое положение военнослужащих, порядок прохождения военной службы определяются государством; военнослужащие обеспечиваются соответствующими видами довольствия, представляющими собой форму вознаграждения за труд.

Таким образом, особый вид федеральной государственной службы — военная служба, предусмотренная в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, указанных в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе», является особым видом разрешенной государством деятельности по исполнению военнослужащими обязанностей военной службы в целях решения специфических задач в сфере безопасности и обороны государства специфическими (военными) методами.

Основной целью военной службы является практическое осуществление функций государства по обеспечению его независимости, суверенитета и целостности, удовлетворение публичного интереса в области военной безопасности на основе принципов и положений, установленных в Конституции РФ и федеральных законах.

Комментарий к п. 2

3. В целях реализации конституционного права граждан на труд посредством прохождения военной службы государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, занятие воинских должностей и перемещение по службе с повышением в должности в соответствии с полученной профессиональной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе; повышение профессиональной квалификации с учетом интересов военной службы и их собственного выбора.

Действующими нормативными правовыми актами о порядке прохождения военной службы предусмотрено проведение периодических аттестаций военнослужащих в целях правильного подбора, расстановки и воспитания, а также определения соответствия их занимаемым воинским должностям и перспектив служебного использования на вышестоящих должностях.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для рассмотрения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность.

4. Действующими нормативными правовыми актами о порядке прохождения военной службы не предусмотрено включение в контракт о прохождении военной службы условия о назначении на высшие воинские должности.

5. Положение о порядке прохождения военной службы (подп. «в» п. 10 ст. 11) устанавливает перечень воинских должностей, которые замещаются на конкурсной основе. К ним относятся вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников в высших военно-учебных заведениях, в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах.

Порядок замещения указанных должностей определен:

в Министерстве обороны РФ — Инструкцией по конкурсному замещению офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в военных вузах, научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (в центрах) Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 6 мая 2000 г. № 230 (РГ. — 2000. — 29 июня; БНА. — 2000. — № 26);

в ФПС России — Положением о порядке и условиях проведения конкурса на замещение должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников, комплектуемых офицерами, в военных вузах ФПС России, утвержденным приказом ФПС России от 7 апреля 2000 г. № 159 (РГ. — 2000 . — 25 мая; БНА. — 2000 . — № 22);

в ФАПСИ — Инструкцией о порядке и условиях проведения конкурса на замещение офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в образовательных учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования, в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах, утвержденной приказом ФАПСИ от 17 августа 2001 г. № 246;

в МВД России — Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 5 июля 1996 г. № 363.

А. В Министерстве обороны РФ на конкурсной основе замещаются только вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников, комплектуемые офицерами:

а) в высших военно-учебных заведениях Министерства обороны РФ — начальников кафедр и их заместителей, профессоров, доцентов, старших преподавателей, начальников отделов (учебного, научно-исследовательского, научно-вычислительного, военно-технической информации) и их заместителей, начальников военно-научных и научно-исследовательских групп, начальников научно-исследовательских лабораторий, старших научных сотрудников;

б) в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (центрах) Министерства обороны РФ (далее именуются — НИО МО) — начальников научно-исследовательских (испытательных) управлений и их заместителей; начальников вычислительных центров и их заместителей; научных консультантов; ученых секретарей; начальников научно-исследовательских (испытательных) отделов, лабораторий, отделений, секторов; заместителей начальников научно-исследовательских (испытательных) отделов и лабораторий; начальников отделов военно-технической информации; главных научных сотрудников, ведущих научных сотрудников, старших научных сотрудников.

Конкурс на замещение вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников, перечисленных в п. 2 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ от 6 мая 2000 г. № 230, занятых офицерами, откомандированными без исключения из списков вузов и НИО МО, офицерами женского пола, находящимися в отпуске по беременности и родам, а также офицерами, находящимися в отпуске по уходу за ребенком, не объявляется.

Без участия в конкурсе на замещение вакантных должностей министром обороны РФ могут назначаться офицеры после окончания докторантуры с защитой докторской диссертации и адъюнктуры с защитой или представлением в диссертационный совет вуза или НИО МО кандидатской диссертации.

Кроме того, без конкурсного отбора допускается замещение вакантных должностей преподавательского состава при переходе на преподавательскую работу освобожденных от занимаемых должностей начальников вузов, их заместителей по учебной и научной работе и начальников научных и учебных отделов, за исключением офицеров, назначаемых на низшие воинские должности в порядке реализации дисциплинарного взыскания.

В создаваемых или реорганизуемых военно-учебных заведениях и НИО МО разрешается в течение шести месяцев возлагать временное исполнение обязанностей по указанным вакантным должностям на офицеров без проведения конкурса в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы.

Решение об объявлении конкурса на замещение вакантных должностей принимают начальники военно-учебных заведений и НИО МО по представлению их кадровых органов.

Объявление конкурса на замещение вакантных должностей оформляется кадровым органом военно-учебного заведения или НИО МО по форме согласно приложению № 1 к вышеуказанной Инструкции, и не позднее чем за 2 месяца до проведения конкурса информация о нем направляется в управление кадров соответствующего вида Вооруженных Сил РФ.

Конкурс на замещение вакантных должностей в военно-учебном заведении или НИО МО объявляется не позднее чем за 2 месяца до его проведения в информационных листках, подготавливаемых к изданию управлениями кадров видов Вооруженных Сил РФ (при взаимных интересах — по согласованию между собой) по представлениям начальников вузов и НИО МО и рассылаемых в вузы, НИО МО, воинские части и другие организации. При необходимости конкурсный отбор может объявляться в периодической печати или в других средствах массовой информации.

Начальники военно-учебных заведений, НИО МО, командиры воинских частей при получении информационного листка об объявлении конкурса на замещение вакантных должностей доводят его до подчиненных офицеров. На основании сведений информационного листка и рапортов офицеров, изъявивших желание участвовать в конкурсе, соответствующие командиры и начальники обязаны предоставить им возможность участвовать в конкурсе.

Для участия в конкурсе на замещение вакантных должностей допускаются офицеры, имеющие ученые степени доктора или кандидата наук либо ученые звания профессора, доцента, старшего научного сотрудника. В конкурсе могут участвовать также офицеры, не имеющие ученых степеней и званий.

Офицеры, желающие принять участие в конкурсе на замещение вакантных должностей, подают рапорт по команде. Вместе с рапортом представляются:

автобиография;

копии документов о высшем образовании, ученой степени, ученом звании;

служебная характеристика;

список научных трудов;

служебная карточка;

допуск к работе с секретными документами;

медицинская книжка.

Офицеры, проходящие службу по месту проведения конкурса, вместе с рапортом представляют только служебную характеристику и список научных трудов.

Личное дело, рапорт и перечисленные документы командиры и начальники со своими заключениями направляют в военно-учебные заведения и НИО МО, объявившие конкурс на замещение вакантной должности, не позднее 30 дней до его начала.

Выборы по конкурсу на замещение вакантных должностей проводятся на заседаниях ученых советов военно-учебных заведений (факультетов) и НИО МО (далее — ученые советы). Решение соответствующего ученого совета считается окончательным, если конкурс был проведен с соблюдением перечисленных требований.

Для проведения конкурса на замещение вакантных должностей решением начальника военно-учебного заведения или НИО МО назначается конкурсная комиссия в составе председателя, заместителя председателя и членов комиссии. В состав конкурсной комиссии включаются 2—3 ведущих ученых военно-учебного заведения или НИО МО по научной специальности, объявленной в конкурсе, представитель кадрового органа и другие лица по решению начальника военно-учебного заведения или НИО МО.

Конкурсная комиссия рассматривает документы, поступившие на конкурс. Решение конкурсная комиссия принимает открытым голосованием простым большинством голосов. Результаты работы комиссии оформляются протоколом, который должен содержать мотивированное заключение о допуске или отказе в участии в конкурсе по каждой кандидатуре. Протокол подписывается всеми членами конкурсной комиссии. Итоги рассмотрения документов, поступающих на конкурс, председатель конкурсной комиссии докладывает начальнику военно-учебного заведения или НИО МО, который принимает решение на включение в конкурсный список лиц, представивших документы на конкурс. В необходимых случаях председателю конкурсной комиссии разрешается для изучения документов, поступивших на конкурс, привлекать специалистов военно-учебного заведения или НИО МО, не входящих в состав конкурсной комиссии.

К участию в конкурсе на замещение вакантных должностей допускаются офицеры, своевременно подавшие рапорты, оформившие ранее указанные документы и отвечающие условиям конкурса, объявленным в информационном листке. Если конкурсная комиссия при рассмотрении документов, поступивших на конкурс, устанавливает их несоответствие объявленным условиям конкурса, то после доклада начальнику военно-учебного заведения или НИО МО и по его решению документы возвращаются лицу, подавшему их для участия в конкурсе, с изложением причин отказа на участие в конкурсе. Офицеры, допущенные к конкурсу, могут быть вызваны в военно-учебное заведение или НИО МО из расчета прибытия на конкурс за трое суток до начала его проведения с последующим возмещением им командировочных расходов за счет средств этого военно-учебного заведения или НИО МО.

В случае если конкурс был объявлен, но документы на участие в конкурсе не поступили, он считается несостоявшимся.

При несостоявшемся конкурсе назначение на вакантную должность производится в установленном порядке.

Председатель или заместитель председателя конкурсной комиссии представляет ученому совету документы и заключение этой комиссии по каждому кандидату. Ученый совет проводит избрание кандидатов на вакантные должности путем тайного голосования. По решению ученого совета либо по собственному желанию участник конкурса может присутствовать при обсуждении своей кандидатуры. Ученый совет имеет право заслушивать участников конкурса по вопросам их научной и общественной деятельности, личного вклада в науку, развития методики обучения и методологии исследований.

Для проведения тайного голосования ученый совет избирает из своих членов счетную комиссию в составе не менее трех человек. Фамилии, имена, отчества лиц, участвующих в конкурсе на замещение вакантной должности, вносятся в один бюллетень для тайного голосования по избранию на должность. Форма указанного бюллетеня приведена в приложении № 2 к указанной Инструкции. Согласие (несогласие) с кандидатурой, внесенной в этот бюллетень, выражается оставлением (вычеркиванием) фамилий кандидатов в бюллетене. Если участвующий в голосовании не вычеркнул из бюллетеня ни одной фамилии в случае участия в конкурсном отборе двух и более претендентов на одну должность, то такой бюллетень признается недействительным. Счетная комиссия производит подсчет голосов и оглашает результаты. Протокол счетной комиссии утверждается ученым советом и приобщается к материалам конкурса.

Решение ученого совета при проведении конкурса считается действительным, если в голосовании приняло участие не менее 2/3 членов ученого совета. Успешно прошедшим конкурсный отбор считается кандидат, набравший большинство голосов, но не менее половины плюс один голос от числа принявших участие в голосовании присутствующих членов ученого совета. Если при проведении конкурса, в котором участвовало два и более кандидата, голоса разделились поровну, производится дополнительное обсуждение кандидатур и повторное голосование на этом же заседании ученого совета. Решение ученого совета утверждается начальником военно-учебного заведения или НИО МО.

О результатах конкурса по замещению вакантных должностей начальник военно-учебного заведения или НИО МО сообщает лицам, участвующим в нем, и их командирам (начальникам) в письменной форме.

По результатам конкурса по замещению вакантных должностей начальник кадрового органа воинской части, в которой проходит военную службу лицо, избранное на соответствующую вакантную должность, готовит проект приказа или представление по назначению офицера.

Избранные по конкурсу офицеры назначаются на соответствующие вакантные воинские должности приказами по личному составу командиров (начальников) в соответствии с их правами по назначению на эти вакантные воинские должности.

Б. В ФПС России в конкурсе могут участвовать военнослужащие, проходящие военную службу по контракту:

имеющие ученые степени и звания, а также не имеющие таких степеней и званий, но обладающие опытом научно-педагогической или служебно-боевой деятельности в органах и войсках ФПС России;

склонные к научно-педагогической работе;

имеющие высшее профессиональное образование по соответствующей занимаемой должности или военно-учетной специальности, родственной по профилю подготовки данной специальности.

На конкурсной основе замещаются следующие вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников, комплектуемые офицерами, а также должности, занимаемые офицерами по истечении срока действия контракта о прохождении военной службы:

начальники кафедр и их заместители;

профессора;

доценты;

старшие тактические руководители;

старшие преподаватели;

начальники докторантуры и адъюнктуры;

начальники учебно-методических отделов и их заместители;

начальники научно-исследовательских отделов (начальники научно-исследовательских и редакционно-издательских отделов) и их заместители;

старшие преподаватели — методисты;

ученый секретарь;

ведущие научные сотрудники;

старшие научные сотрудники.

По решению начальника военно-учебного заведения действие Положения, утвержденного приказом ФПС России от 7 апреля 2000 г. № 159, может быть распространено на военнослужащих по следующим должностям административного состава: начальник факультета; заместитель начальника факультета по учебной части; начальник лаборатории профессионально-психологического отбора учебно-методического отдела.

Во вновь создаваемых или реорганизуемых военно-учебных заведениях разрешается в течение первого года назначать на вакантные должности военнослужащих без проведения конкурса. Без участия в конкурсе на замещение должностей, указанных в п. 5 Положения, могут назначаться военнослужащие по представлению начальника военно-учебного заведения в течение первого года после окончания ими адъюнктуры (докторантуры) с защитой кандидатской (докторской) диссертации или сдачей ее в специализированный ученый совет. По истечении указанного срока они участвуют в конкурсе на общих основаниях.

Решение о проведении конкурса объявляется приказом начальника военно-учебного заведения и не менее чем за три месяца до его проведения направляется в Управление военно-учебных заведений и Управление кадров для организации доведения до органов и войск распоряжением ФПС России и опубликования в периодической печати ФПС России. Одновременно сообщение о конкурсе помещается на информационных стендах военно-учебного заведения по форме согласно приложению к Положению. Квалификационные требования по должностям, определенным для замещения на конкурсной основе, обязательно излагаются в приказе начальника военно-учебного заведения.

Для проведения конкурса приказом начальника военно-учебного заведения создается конкурсная комиссия, в состав которой включаются ученые по специальности, объявленной в конкурсе, ведущие преподаватели по учебной дисциплине, представители кадрового органа и другие лица по решению ученого совета или начальника военно-учебного заведения.

Военнослужащие, изъявившие желание принять участие в конкурсе (далее — претенденты), не позднее 30 дней со дня опубликования (сообщения) информации о проведении конкурса подают рапорт по команде начальнику. Командиры (начальники) рассматривают рапорты и принимают решение о направлении документов для участия в конкурсе.

Претенденты представляют в военно-учебное заведение, объявившее конкурс, не позднее 30 дней до его начала следующие документы:

рапорт по команде;

документ, удостоверяющий личность (по прибытии на конкурс);

личный листок по учету кадров;

справку о наличии допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, по установленной форме, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;

копии документов об образовании, ученой степени, ученом звании (заверенные в установленном порядке);

служебную характеристику;

список научных трудов (публикаций) с указанием их объема и даты опубликования (при их наличии).

Конкурсная комиссия рассматривает документы претендентов и принимает открытым голосованием решение о допуске или отказе в участии в конкурсе по каждой кандидатуре.

Результаты работы комиссии оформляются протоколом и представляются начальнику военно-учебного заведения для утверждения конкурсных списков. Утвержденные конкурсные списки кандидатов не позднее 20 дней до проведения конкурса доводятся до руководителей структурных подразделений и членов ученого совета военно-учебного заведения.

Решение о допуске (отказе) к участию в конкурсе доводится до претендентов не позднее чем за 10 дней до начала конкурса.

В приеме документов для участия в конкурсе претенденту может быть отказано в случае несоответствия его требованиям, установленным п. 4 Положения, по уровню образования либо наличию научных степеней (научных званий), а также при несвоевременном или неполном представлении без уважительных причин перечисленных документов.

Претенденту должна быть обеспечена возможность ознакомления с указанным Положением, дополнительными условиями конкурса и требованиями к его участникам, а также присутствия на заседании кафедры, ученого совета при рассмотрении его кандидатуры.

Претенденты, допущенные к участию в конкурсе, на основании представления военно-учебного заведения командируются соответствующими командирами (начальниками) в военно-учебное заведение на время проведения конкурса.

Претенденты подвергаются конкурсным испытаниям и могут привлекаться к проведению различных форм учебных и других занятий с присутствием на них членов конкурсной комиссии, представителей заинтересованных структурных подразделений военно-учебного заведения. Содержание конкурсных испытаний разрабатывается военно-учебным заведением самостоятельно с привлечением кафедр, других подразделений. С учетом результатов испытаний конкурсная комиссия представляет ученому совету документы и заключение комиссии по каждому претенденту.

Вопросы замещения должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в военно-учебных заведениях рассматриваются на ученом совете военно-учебного заведения. Решению ученого совета предшествует рассмотрение кандидатур на заседании кафедры (отдела, другого структурного подразделения), на которой имеется должность, подлежащая замещению на конкурсной основе. Решение (рекомендация или ходатайство) кафедры (отдела, другого структурного подразделения) доводится до членов ученого совета.

Решение ученого совета принимается тайным голосованием и утверждается начальником военно-учебного заведения.

По результатам проведения конкурса начальник кадрового органа готовит представление и направляет его в Управление кадров для назначения отобранных претендентов установленным порядком на должности соответствующего состава.

Конкурс считается несостоявшимся:

а) если после объявления о нем документы на участие в конкурсе не поступили;

б) если ни один из претендентов в ходе тайного голосования не получил более 50 процентов голосов членов ученого совета военно-учебного заведения.

6. Военнослужащий имеет право на повышение профессиональной квалификации (*см. комментарий к ст. 19*). С учетом полученной квалификации государство гарантирует указанным военнослужащим увеличение количества льгот, например, через систему дополнительных денежных выплат за классную квалификацию, выплату процентной надбавки военнослужащим, имеющим ученые звания или ученые степени, и т. д. (*см. комментарий к ст. 13*).

Государство также гарантирует военнослужащим увеличение количества льгот, гарантий и размера компенсаций в соответствии со сроком военной службы, который рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном исчислении (общая продолжительность военной службы) или общей продолжительности военной службы в льготном исчислении. Порядок исчисления общей продолжительности военной службы, а также общей продолжительности военной службы в льготном исчислении определяется постановлением Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 941 (с изменениями и дополнениями).

7. Солдаты и матросы, прошедшие до призыва на военную службу подготовку специалистов для Вооруженных Сил РФ в учебных организациях РОСТО и в учебных заведениях системы профессионально-технического образования, назначаются на штатные должности в соответствии с полученными ими военными специальностями. Военнослужащие, имеющие высшее образование, назначаются, как правило, на должности, родственные имеющимся у них специальностям.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины, прошедшие подготовку в учебных частях или на практической работе, назначаются на штатные должности в соответствии с полученной ими специальностью и присвоенным воинским званием.

Продвижение по службе солдат, матросов, сержантов и старшин производится в зависимости от их служебного соответствия и наличия вакантных должностей, а переводы производятся без учета их согласия.

Комментарий к п. 3

8. Время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается в их общий трудовой стаж, включается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности.

Указанная норма позволяет гражданам, уволенным с военной службы, адаптироваться к условиям гражданской жизни и сохранить ряд льгот, предусмотренных законодательством для отдельных категорий граждан. Так, например, стаж государственной службы — это специальный трудовой стаж, представляющий собой суммарную (общую) продолжительность работы в государственных органах и на должностях в органах местного самоуправления. От него зависит право на определенные льготы, установленные Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ, для государственных служащих:

право на получение надбавки к должностному окладу за выслугу лет, дополнительного оплачиваемого отпуска, денежного вознаграждения при выходе на пенсию и др. (ст.ст. 17, 18, 19 указанного Закона).

Периоды военной службы включаются в стаж государственной службы федеральных государственных служащих, дающий право на установление им ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет (п. 1 Указа Президента РФ от 3 сентября 1997 г. № 982).

В Министерстве обороны РФ по данному вопросу действует Инструкция о порядке применения в центральных органах военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации отдельных норм Указа Президента РФ от 3 сентября 1997 г. № 982 и постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 октября 1997 г. № 54 (приложение № 1 к приказу министра обороны РФ от 26 июля 1998 г. № 360).

В стаж государственной службы и стаж работы включаются в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие периоды военной службы:

а) в Вооруженных Силах СССР, органах и войсках Комитета государственной безопасности СССР, Министерства внутренних дел СССР по 31 декабря 1991 г.;

б) в Вооруженных Силах РФ, а также в пограничных войсках Федеральной пограничной службы РФ, во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в Железнодорожных войсках РФ, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войсках гражданской обороны (далее — другие войска), инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти (далее — воинские формирования), Службе внешней разведки РФ, органах Федеральной службы безопасности РФ, органах Федеральной пограничной службы РФ, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее — органы) и создаваемых на военное время специальных формированиях.

Время военной службы по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах засчитывается в стаж государственной службы и стаж работы гражданского персонала из расчета один день военной службы за один день работы, а военной службы по призыву — один день военной службы за два дня работы.

Военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, один день участия в боевых действиях или выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов, а также один день нахождения в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий или заболеваний, полученных во время участия в указанных действиях или конфликтах, засчитывается за два дня военной службы по призыву.

Продолжительность действительной военной службы военнослужащего до 1 марта 1993 г. включается в общую продолжительность его военной службы.

В стаже государственной службы федеральных государственных служащих сохраняются периоды работы (службы), которые были включены в установленном порядке в указанный стаж для выплаты надбавки за выслугу лет к должностному окладу до установления порядка оплаты труда в соответствии с приказом министра обороны РФ от 26 июля 1998 г. № 360.

Решением министра обороны РФ в стаж государственной службы федеральных государственных служащих центральных органов военного управления, дающий право на установление ежемесячной надбавки за выслугу лет к должностному окладу, кроме периодов работы (службы), установленных Указом Президента РФ от 3 сентября 1997 г. № 982, в порядке исключения могут включаться иные периоды работы (службы), опыт и знания по которой необходимы для выполнения должностных обязанностей по замещаемой должности федеральной государственной службы.

Ходатайства о включении указанных периодов работы (службы) в стаж государственной службы представляются министру обороны РФ руководителями центральных органов военного управления через Управление труда и заработной платы гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации с обоснованием этой необходимости и приложением соответствующих подтверждающих документов.

Стаж государственной службы и стаж работы гражданского персонала центральных органов военного управления и размер выплачиваемой им надбавки за выслугу лет к должностному окладу определяются комиссиями по установлению трудового стажа, создаваемыми в этих органах. Решения комиссий объявляются приказами руководителей этих органов.

9. Военная служба по призыву (в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента РФ) засчитывается в общий трудовой стаж в двойном размере независимо от времени ее прохождения, в том числе и за период, когда она именовалась действительной срочной военной службой. При этом следует иметь в виду, что в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. любая военная служба (как срочная, так и сверхсрочная) включается в общий трудовой стаж в двойном размере. Исключение составляют случаи, когда законодательством предусмотрен более льготный порядок зачета в трудовой стаж времени военной службы (например, в соответствии с абз. 4 п. 1 ст. 94 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации»).

Военная служба по призыву, проходившая на Крайнем Севере, включается в общий трудовой стаж также в двойном размере. При этом суммирование льгот по исчислению стажа, установленных абз. 7 и 8 ч. 1 ст. 94 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», не производится, поскольку подобное не предусмотрено пенсионным законодательством (указание Министерства социальной защиты РФ от 30 марта 1995 г. № 1-4-У) (БНА. — 1995. — № 7. — С. 61).

10. Время прохождения военной службы военнослужащими на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда, предусмотренной ст. 12 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», или пенсии за выслугу лет при условии включения указанных должностей в перечни, утверждаемые Правительством Российской Федерации.

Комментарий к п. 4

11. При назначении и перерасчете пенсий после введения в действие Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» от 27 января 1995 г. № 10-ФЗ проживание жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, включается в общий трудовой стаж независимо от продолжительности этого периода. Ранее назначенные пенсии пересматриваются с учетом нового порядка включения в стаж указанных периодов по мере обращения граждан с соблюдением правил, установленных ст. 121 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г.

Супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в общий трудовой стаж, необходимый для установления пенсии, засчитываются весь период проживания с супругами до 1992 г. вне зависимости от мест дислокации воинских частей, с 1992 г. — в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также период, когда супруги военнослужащих были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети нуждались в постороннем уходе.

Проживание в местностях, где не имелось возможности трудоустройства, засчитывается в общий трудовой стаж не только женам, но и мужьям военнослужащих, проходивших военную службу по контракту.

Данные периоды подтверждаются справками, выдаваемыми в порядке, установленном соответствующими министерствами и ведомствами (Министерством обороны РФ, МВД России, ФСБ России и др.). Порядок выдачи справок, подтверждающих период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, с мужьями в местностях, где отсутствовала

возможность их трудоустройства по специальности, и их форма установлены Временной инструкцией, утвержденной приказом министра обороны СССР 1990 г. № 27.

Офицеры, проходящие военную службу по призыву, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту. Поэтому на их жен распространяется действие п. «г» ст. 92 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». До введения контрактной системы п. «г» ст. 92 этого Закона применяется к супругам лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы (указание Министерства социальной защиты РФ от 30 марта 1995 г. № 1-4-У).

12. В соответствии с постановлением Правительства РФ «О размерах и порядке выплаты ежемесячного пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей» от 27 февраля 1999 г. № 231 супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги военнослужащих вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста 18 лет нуждаются в постороннем уходе, выплачивается ежемесячное пособие в размере 100 рублей. В местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Указанным постановлением утверждено Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей.

Ежемесячное пособие супругам военнослужащих выплачивается за счет средств Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Пособие назначается на период с месяца, следующего за месяцем, в котором возникло право на его получение и выплачено пособие по безработице, по месяц (включительно) возникновения обстоятельств, влекущих прекращение его выплаты.

Супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории Российской Федерации, признанным безработными, пособие назначается с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством Российской Федерации срока его выплаты.

Неработающим трудоспособным супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории государств, по законодательству которых члены семей военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации не получают статуса безработных и лишены права на получение пособия по безработице, пособие устанавливается в случае:

1) прибытия к месту службы супруга-военнослужащего — с месяца, следующего за месяцем обращения за назначением пособия;

2) увольнения с работы по основаниям, предусматривающим сохранение среднего заработка, — с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты сохраняемой заработной платы по прежнему месту работы;

3) увольнения по другим основаниям — с месяца, следующего за месяцем увольнения с работы.

Супругам военнослужащих, вынужденным не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, пособие назначается на период, необходимый в соответствии с медицинским заключением для ухода за больными детьми.

Пособие не назначается в случае направления военнослужащего в длительную командировку за границу в посольство, консульство, миссию и в качестве военного специалиста.

Обстоятельствами, влекущими прекращение выплаты пособия, являются:

1) перемещение военнослужащего по службе в другую местность;

2) увольнение военнослужащего с военной службы;

3) трудоустройство супруга военнослужащего или выполнение супругом военнослужащего работы по договору подряда;

4) осуществление супругом военнослужащего предпринимательской деятельности;

5) выплата супругу военнослужащего стипендии при прохождении профессиональной подготовки, повышении квалификации или переподготовке по направлению службы занятости;

6) назначение супругу военнослужащего государственной пенсии;

7) назначение ежемесячной компенсационной выплаты неработающему трудоспособному супругу военнослужащего, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет (изменено постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2000 г. № 707, ранее было 16 лет);

8) переезд супруга военнослужащего на постоянное место жительства в другую местность, кроме случаев вынужденного переезда супруга военнослужащего, обусловленных стихийными бедствиями, установлением чрезвычайного положения либо вооруженными конфликтами;

9) истечение срока действия заключения учреждения здравоохранения о необходимости постороннего ухода за ребенком военнослужащего.

Назначение пособия и его выплата производятся по месту службы военнослужащего по представлению трудовой книжки супруга на основании рапорта военнослужащего, к которому прилагаются копия свидетельства о браке, справка штаба воинской части (кадрового органа) о прибытии и фактическом проживании супруга военнослужащего по месту его службы, справка из органа службы занятости о том, что супруг военнослужащего признан безработным и не получает пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты.

По обстоятельствам, связанным с болезнью детей, помимо указанных документов, представляются заключение учреждения здравоохранения о том, что дети военнослужащего нуждаются в постороннем уходе, а если супруг военнослужащего работает, — справка с места работы супруга военнослужащего, удостоверяющая прекращение выплаты ему по листку временной нетрудоспособности в связи с уходом за больными детьми.

Если супруг военнослужащего, получивший профессиональное образование, до обращения за пособием не начинал трудовую деятельность и органами занятости признан безработным, его трудовая книжка не представляется. В этом случае военнослужащий в своем рапорте указывает, что его супруг получил профессиональное образование и не начинал трудовую деятельность. К рапорту прилагается копия документа, подтверждающего получение профессионального образования (диплома, свидетельства и т. п.).

Супруги военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации, проживающие вместе с военнослужащими на территории государств, где по законодательству страны пребывания они не признаются безработными, справки из службы занятости не представляют. В этом случае военнослужащий в своем рапорте указывает, что его супруг не работает.

Комментарий к п. 5

13. Военнослужащим, указанным в п. 5 ст. 10 комментируемого Закона, установлены следующие льготы:

а) в соответствии с п. 4 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы увеличивается продолжительность ежегодного основного отпуска (предоставляются дополнительные сутки отдыха):

на 15 суток — проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, а также в местностях с неблагоприятными экологическими условиями;

на 10 суток — проходящим военную службу в районах, приравненных к районам Крайнего Севера;

на 5 суток — проходящим военную службу в местностях с неблагоприятными климатическими условиями.

Перечень районов и местностей Российской Федерации с неблагоприятными климатическими условиями, на территории которых военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличивается продолжительность ежегодного основного отпуска или предоставляются дополнительные сутки отдыха, утвержден постановлением Правительства РФ от 5 июня 2000 г. № 434 (приложение № 2 к постановлению);

б) дополнительные денежные выплаты (*см. комментарий к ст. 13*);

в) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, направленным для прохождения военной службы за границу, в районы Крайнего Севера и другие местности с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, занимаемые ими жилые помещения в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищных фондов бронируются на все время их пребывания за границей или в указанных районах и местностях (*см. комментарий к п. 9 ст. 15*);

г) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, органы местного самоуправления обязаны в первоочередном порядке предоставлять право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов (*см. комментарий к п. 12 ст. 15*).

14. В соответствии с Законом РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (приказ министра обороны РФ от 3 июня 1993 г. № 286) женщинам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющим детей в возрасте до 16 лет, предоставляется право на ежемесячный дополнительный выходной день без сохранения заработной платы (ст. 21). Для женщин, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливается 36-часовая рабочая неделя, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для отдельных категорий женщин иными законодательными актами Российской Федерации (ст. 22).

Комментарий к п. 6

15. Порядок отбора работников для оставления на работе при сокращении численности или штата работников предусмотрен ст. 179 ТК РФ.

При сокращении численности или штата работников организации преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией.

Необходимо отметить некоторую непоследовательность законодателя по вопросу указанного преимущественного права, поскольку ст. 179 ТК РФ при равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается: семейным — при наличии двух или более иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи, находящихся на полном содержании работника или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию); лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком; работникам, получившим в данной организации трудовое увечье или профессиональное заболевание; инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий по защите Отечества; работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы.

В то же время комментируемый Закон прямо и недвусмысленно такое право предоставляет супругам военнослужащих.

Право отбора лучших работников принадлежит работодателю. Только он, его администрация могут знать, кто лучше работает. Профсоюзный комитет, давая согласие на увольнение работника по сокращению штата или численности, не может сам отбирать лучших работников для оставления на работе, но может заметить, что у увольняемого производительность труда и квалификация выше, чем у оставленного работника, т. е. порекомендовать администрации лучшую кандидатуру, с которой она вправе не согласиться.

При равной производительности труда и квалификации прежде всего должно быть реализовано права лиц, указанных в п. 6 комментируемой статьи Закона, и только после этого должно быть отдано предпочтение в оставлении на работе перечисленным в ст. 179 ТК РФ категориям работников.

Закон не установил очередность предоставления данного предпочтения. Это решается на практике, исходя из конкретных обстоятельств.

Если при сокращении штата, численности не были соблюдены требования комментируемого Закона, работник был уволен без учета его преимущественного права на оставление на работе, то он подлежит восстановлению на работе.

16. Порядок реализации п. 6 комментируемой статьи в части повышения квалификации и переподготовки установлен постановлением Совета Министров — Правительства РФ «О первоочередном направлении жен (мужей) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства и о порядке выплаты в период обучения стипендии» от 22 ноября 1993 г. № 1217.

Совет Министров — Правительство РФ постановил:

органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, министерствам, государственным комитетам и ведомствам Российской Федерации, руководителям предприятий, учреждений и организаций независимо от их форм собственности обеспечить первоочередное направление жен (мужей) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства;

выплачивать по месту основной работы женам (мужьям) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, направленным для профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства, стипендию в размере средней заработной платы на весь период обучения, но не более шести месяцев за счет и в пределах средств соответствующих предприятий, учреждений, организаций.

Комментарий к п. 7

17. В данном пункте установлены правоограничения (запреты), обусловленные особенностями военной службы как федеральной государственной службы особого вида. Указанные запреты соответствуют ограничениям, установленным для государственных служащих Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации». Их назначение:

обеспечить эффективную служебную деятельность военнослужащих;

установить препятствия возможному злоупотреблению военнослужащих своим служебным положением;

создать условия для независимости служебной деятельности.

А. Военнослужащим запрещено заниматься другой служебной деятельностью, т. е. они не вправе совмещать военную службу с работой на предприятиях, в учреждениях и организациях в порядке, установленном ТК РФ, в том числе по трудовым договорам (контрактам), а также по гражданско-правовым договорам. Запрет совместительства является юридическим выражением требования о том, что военнослужащий обязан посвящать все свое служебное время исполнению обязанностей военной службы, указанных в ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Поскольку состояние на военной службе определяется моментами поступления и увольнения с военной службы, т. е. является непрерывным, запрет на работу распространяется и на внеслужебное время.

В то же время комментируемый Закон разрешает военнослужащим заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью. Разрешение на такую деятельность вытекает из ч. 1 ст. 44 Конституции РФ, гарантирующей каждому свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Конкретные формы такой деятельности комментируемым Законом не определены, т. е. ее оформление может производиться как трудовыми договорами (контрактами), так и гражданско-правовыми договорами, например, подряда или поручения. Единственным условием, предусмотренным комментируемым Законом, для осуществления вышеуказанных видов деятельности военнослужащим является то,

что она не должна препятствовать исполнению обязанностей военной службы, т. е. она может быть запрещена командованием воинской части, учреждения или организации, в которой проходит военную службу военнослужащий, при несоблюдении этого условия.

В Федеральном законе «Об образовании» установлено, что педагогическая деятельность осуществляется:

в форме индивидуальной трудовой педагогической деятельности (ст. 48);

в виде сотрудничества с образовательными учреждениями на контрактной основе в формах, предусмотренных уставами этих учреждений (ст. 53).

В соответствии со ст. 48 Федерального закона «Об образовании» индивидуальная трудовая педагогическая деятельность рассматривается как предпринимательская и подлежит государственной регистрации. В свою очередь, в соответствии с абз. 3 п. 7 ст. 10 комментируемого Закона военнослужащему предпринимательская деятельность запрещена. Следовательно, военнослужащий не имеет права заниматься индивидуальной трудовой педагогической деятельностью.

Таким образом, право на занятие оплачиваемой педагогической деятельностью военнослужащий может реализовать исключительно в виде сотрудничества с образовательными учреждениями. При этом он не обязан проверять наличие регистрационного свидетельства, лицензии, аккредитации. За ведение незаконной (неразрешенной) деятельности отвечает образовательное учреждение.

Нормативного определения научной и иной творческой деятельности не существует. Однако на практике под ней часто понимаются подготовка и опубликование научных монографий, трудов, статей, обзоров; проведение научных исследований (экспериментов, наблюдений, опытов и т. п.) и создание разработок; участие в научных конференциях, симпозиумах, «круглых столах», научно-практических семинарах и т. п.; участие в работе творческих коллективов по анализу различных проблем и разработке рекомендаций и т. д.

Исходя из ч. 1 ст. 44 Конституции РФ, предусматривающей свободу научного творчества, следует считать, что для занятий научной деятельностью не требуется официального статуса научного работника. Каждый военнослужащий независимо от ученых степеней и званий имеет право заниматься научной деятельностью на возмездной основе, сотрудничая при этом с любыми организациями, которые проводят научные работы.

Понятия иной творческой деятельности, кроме сферы культуры, также не существует. Согласно п. 2 ст. 2 Основ законодательства Российской Федерации о культуре под творческой деятельностью понимается создание культурных ценностей и их интерпретация. Под культурными ценностями понимаются произведения культуры и искусства, результаты исследования в этой области и т. д.

Военнослужащие имеют право заниматься педагогической, научной и иной творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы, т. е. и в служебное время, например, военнослужащие — преподаватели, научные работники и др.

Б. В соответствии с абз. 3 п. 7 комментируемой статьи военнослужащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью.

Под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная деятельность физического или юридического лица, осуществляемая им на свой риск и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (п. 1 ст. 2 ГК РФ).

Физическими лицами по законодательству являются граждане, иностранные граждане и лица без гражданства. К юридическим лицам по действующему законодательству отнесены различные организационно-правовые формы предприятий, учреждений и организаций, как коммерческих, так и некоммерческих.

Анализ комментируемой статьи позволяет сделать вывод, что ограничение права военнослужащих на участие в предпринимательской деятельности осуществлено достаточно последовательно и соответствует ограничениям, установленным для государственных служащих Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации». В частности, им запрещено: заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении коммерческими организациями, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя свое служебное положение, т. е. в силу своих служебных полномочий оказание содействия или создание благоприятных условий физическим и юридическим лицам (издание распоряжений, передача имущества в обход установленного порядка и т. д.) в осуществлении ими предпринимательской деятельности. Закон запрещает получать в какой бы то ни было форме за это вознаграждение и льготы (деньги, подарки, бесплатное или по льготным тарифам предоставление услуг и т. д.).

Госналогслужбой России в письме «О некоторых вопросах, связанных со статусом военнослужащих» от 16 мая 1994 г. № ВП-6-12/167 рекомендовано государственным налоговым инспекциям сообщать органам, осуществляющим государственную регистрацию предприятий и предпринимателей, о фактах нарушения Закона РФ «О статусе военнослужащих», выявленных при постановке налогоплательщиков на учет, включении предприятий в Государственный реестр предприятий и проведении контрольных проверок, для устранения нарушений действующего законодательства, а также проводить проверку полноты уплаты ими налогов.

В ст. 171 УК РФ предусмотрен состав преступления, влекущий уголовную ответственность за незаконное предпринимательство, т. е. без регистрации. В ст. 289 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за незаконное участие в предпринимательской деятельности должностного лица, т. е. управление организацией, занимающейся предпринимательской деятельностью лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Военнослужащие не вправе участвовать в управлении коммерческими организациями, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанной организацией входит в должностные обязанности военнослужащего.

Под коммерческими в соответствии с п. 1 ст. 50 ГК РФ понимаются организации, преследующие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и ее распределение между участниками. Их закрытый перечень дан в п. 2 ст. 50 ГК РФ: хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Виды органов управления коммерческих организаций, порядок их назначения или избрания, а также полномочия определяются законом и учредительными документами.

Военнослужащий может состоять членом органа управления, когда это предусмотрено его должностными обязанностями. Так, Указом Президента РФ «О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой» от 10 июня 1994 г. № 1200 установлено, что представители государства в органах управления акционерных обществ, акции (доли, паи) которых закреплены в федеральной собственности, осуществляют свою деятельность в органах управления указанных обществ в соответствии с этим Указом, решениями Правительства РФ, а также федеральных органов исполнительной власти или органа федерального имущества России, от имени которого они действуют.

В. Закон запрещает военнослужащему использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части, а также другое государственное имущество, за исключением случаев использования указанного имущества за установленную плату. Под данный запрет подпадают также: использование хотя и на службе, но не по назначению, вне служебной необходимости, без соблюдения правил эксплуатации и т. д. средств коммуникации, оргтехники и т. п.; использование средств, выделенных на официальные расходы, для покрытия личных трат.

Г. В соответствии с абз. 5 п. 7 ст. 10 комментируемого Закона военнослужащим запрещается получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением обязанностей военной службы. Вместе с тем в соответствии с абз. 2 п. 7 комментируемой статьи они имеют право на занятие педагогической, научной и иной творческой деятельностью, т. е. на создание научного,

литературного, художественного произведения. В соответствии с Законом РФ «Об авторском праве и смежных правах» (п. 1 ст. 15) право опубликовать результаты творческого и научного труда принадлежит каждому автору. На практике военнослужащие могут реализовать это право двояким образом:

с учетом требований абз. 5 ст. 10 комментируемого Закона, если при этом была использована служебная информация;

без учета требований абз. 5 ст. 10 комментируемого Закона, если служебная информация не использовалась.

Военнослужащим запрещается получать гонорары за выступления (лекции и пр.) в порядке осуществления служебной деятельности, хотя бы такого рода выступления и имели научный, педагогический или иной творческий характер. В противном случае это означало бы совместительство, что не допускается в соответствии с комментируемым Законом.

Д. Военнослужащие не вправе получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами (абз. 6 п. 7 ст. 10 комментируемого Закона).

В качестве подарка (вознаграждения) в комментируемом Законе рассматриваются материальные или имущественные ценности. Следовательно, в контексте указанной нормы подарком следует считать:

безвозмездную передачу физическим или юридическим лицом (далее — дарителем) военнослужащему вещи в собственность либо имущественного права (требования) к дарителю или к третьему лицу;

безвозмездное обязательство дарителя перед военнослужащим передать вещь в собственность либо имущественное право (требование) к дарителю или к третьему лицу;

безвозмездное освобождение военнослужащего от имущественной обязанности перед дарителем или перед третьим лицом;

безвозмездное обязательство дарителя освободить военнослужащего от имущественной обязанности перед дарителем или перед третьим лицом.

Данное понятие включает в себя и предоставление различных услуг и привилегий, например, оплату развлечений, отдыха, лечения, оплату командировок, передачу в пользование квартир, дома, дачи, автомобиля; преимуществ в выполнении работы, в учебе; предоставление кредитов и ссуд с заниженным процентом; получение очевидно завышенной заработной платы (вознаграждения) за дополнительную работу (научную, педагогическую, творческую и т. д.) и др.

В то же время в ходе командировок, инспекционных поездок и т. д. военнослужащим не запрещается пользоваться услугами принимающей стороны по организации размещения, питания, предоставления транспорта в пределах, необходимых для выполнения цели поездки.

На практике вознаграждение (подарок, денежное вознаграждение и т. п.) считается принятым в связи с исполнением обязанностей военной службы, если:

в договоре дарения или в иных документах, связанных с вознаграждением, или на подарке указана должность лица, его принявшего;

вознаграждение вручено по месту работы или во время участия военнослужащего в мероприятиях (в том числе переговорах, совещаниях, заседаниях, командировках и т. д.), в которых он представляет соответствующую организацию или орган;

даритель прямо или косвенно заинтересован в издании акта, в подписании договора или иного документа, в выдаче лицензии (патента) или иного специального разрешения, в другом действии по реализации военнослужащим своих должностных обязанностей либо в отсутствии такого действия, и при этом принявший вознаграждение в силу своей должности непосредственно осуществляет полномочия организации или органа, в котором он проходит военную службу.

В случае принятия вознаграждения с нарушением установленного запрета имевшее место дарение квалифицируется как ничтожная сделка в соответствии со ст. 168 ГК РФ. При этом на военнослужащего, принявшего подарок, по решению командира (начальника) может быть наложено дисциплинарное взыскание, а при наличии признаков преступления, предусмотренных ст. 285 (злоупотребление должностными полномочиями) и ст. 290 (получение взятки) УК РФ, в отношении военнослужащего может быть возбуждено уголовное дело.

Военнослужащие в порядке поощрения могут быть награждены ценными подарками (в том числе именными) и денежными суммами в соответствии с общевоинскими уставами (ст. 39 ДУ ВС РФ).

В Вооруженных Силах РФ порядок награждения установлен приказом министра обороны РФ «Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий» от 18 декабря 1997 г. № 469.

Поощрение лиц, не проходящих военную службу в центральных органах военного управления, объединениях, соединениях, воинских частях и организациях Министерства обороны РФ, за счет денежных средств наградного фонда запрещается.

В приказах командиров (начальников) о поощрении ценными подарками или деньгами должны быть указаны достижения, послужившие основанием для принятия решения о награждении, наименование и стоимость ценного (в том числе именного) подарка, размер денежной награды (денежной премии).

Командирам воинских частей, которым в соответствии с ДУ ВС РФ предоставлено право поощрять подчиненных военнослужащих, согласно п. 4 вышеуказанного приказа при принятии решения о награждении необходимо исходить из стоимости вручаемого ценного подарка или суммы денег, но не более:

— командиром полка (корабля 1 ранга) — пяти минимальных размеров оплаты труда;

— командиром дивизии — восьми минимальных размеров оплаты труда;

— командиром корпуса (эскадры) — десяти минимальных размеров оплаты труда;

— командующим армией (флотилией) — двенадцати минимальных размеров оплаты труда;

— командующим войсками округа, флотом — пятнадцати минимальных размеров оплаты труда;

— главнокомандующим видом Вооруженных Сил РФ, заместителем министра обороны РФ — двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Награждение именным холодным и огнестрельным оружием в соответствии с ДУ ВС РФ является почетной наградой для особо отличившихся офицеров за их воинские подвиги и заслуги перед государством и Вооруженными Силами РФ.

ДУ ВС РФ предусмотрено, что указанный выше вид поощрения в отношении военнослужащих Вооруженных Сил РФ могут применять министр обороны РФ, заместители министра обороны РФ и главнокомандующие видами Вооруженных Сил РФ.

Однако ст. 33 ДУ ВС РФ вошла в противоречие с Федеральным законом «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (вступил в силу с 1 июля 1997 г.), ст. 20 которого устанавливает, что награждение оружием производится только руководителями государственных военизированных организаций, к которым указанным Законом отнесено и Министерство обороны РФ.

В соответствии с п. 6 Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314, награждение оружием оформляется приказом руководителя государственной военизированной организации.

Перечень государственных военизированных организаций, руководители которых имеют право награждать оружием, изложен в ст. 5 Федерального закона «Об оружии».

Е. В абз.7 п. 7 комментируемой статьи предусмотрен запрет на получение иностранных наград. Военнослужащим запрещено принимать без разрешения Президента РФ звания, ордена или другие знаки отличия иностранного государства. Запрет включает в себя и награды, почетные и специальные звания международных и иностранных организаций. Поскольку признание иностранным государством каких-либо заслуг военнослужащего ставило бы его в двусмысленное положение, постольку федеральное законодательство регулирует условия принятия наград и званий иностранного государства.

Ж. В абз. 8 п. 7 ст. 10 комментируемого Закона установлен общий запрет всем категориям военнослужащих выезжать в служебные командировки за счет физических и юридических лиц. Этот запрет не распространяется на командировки, осуществляемые:

в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

на взаимной основе по договоренности между федеральными органами государственной власти с соответствующими органами государственной власти иностранных государств либо международными организациями.

В то же время комментируемый Закон не устанавливает прямого запрета в отношении поездок за границу по личным делам, например на отдых. Косвенный запрет установлен абз. 6 п. 7 комментируемой статьи.

З. В абз. 9 п. 7 комментируемой статьи устанавливается, что военнослужащие не вправе использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

Военнослужащие обязаны руководствоваться исключительно законодательством и не связаны при исполнении обязанностей военной службы решениями политических партий, движений и иных общественных объединений (*см. комментарий к п. 2 ст. 9*).

18. Несоблюдение военнослужащим указанных ограничений может служить основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности или досрочного увольнения с военной службы по основанию, предусмотренному подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (за невыполнение им условий контракта).

Комментарий к п. 8

19. Данный пункт устанавливает механизм привлечения военнослужащих к выполнению работ, не обусловленных исполнением обязанностей военной службы.

Указанное привлечение допускается только в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Ежегодно военнослужащие в соответствии с постановлением Правительства РФ участвуют в уборке урожая и заготовке кормов.

Конкретные сроки направления и необходимое количество военнослужащих определяются министерствами и ведомствами по согласованию с администрациями субъектов Российской Федерации.

В указанных случаях на военнослужащих, кроме военно-служебных нормативных правовых актов, распространяется действие норм ТК РФ, поскольку они выполняют трудовые функции.

20. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ для ликвидации чрезвычайных ситуаций при введении чрезвычайного положения могут привлекаться Вооруженные Силы РФ.

В соответствии Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований (ст. 16). При этом на них распространяются льготы, предусмотренные для спасателей Федеральным законом «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ.

Комментарий к п. 9

21. Помимо установленных для всех военнослужащих прав на охрану жизни, здоровья, медицинскую помощь, военнослужащие-женщины пользуются льготами, гарантиями и компенсациями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Это обусловлено особой ролью в обществе женщины-матери.

Единого законодательного акта об охране семьи, материнства и детства нет. Вместе с тем вопросы охраны семьи, материнства и детства регулируются как законодательными актами, так и подзаконными нормативными актами.

Так, в соответствии со ст. 22 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-I семьи, имеющие детей (в первую очередь неполные, воспитывающие детей-инвалидов), имеют право на льготы в области охраны здоровья граждан, установленные законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Для ухода за больным ребенком с освобождением от выполнения служебных обязанностей (занятий) необходимо получить справку соответствующего медицинского учреждения (подразделения). Справка об освобождении от выполнения служебных обязанностей выдается продолжительностью в соответствии с разд. 5 Инструкции о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ от 19 октября 1994 г. № 206 и постановлением Фонда социального страхования РФ от 19 октября 1994 г. № 21 (приказ министра обороны РФ 1995 г. № 310).

Справка по уходу за больным ребенком выдается:

за ребенком до 7 лет при амбулаторном лечении — на весь период острого или до наступления ремиссии при обострении хронического заболевания;

за ребенком старше 7 лет — на срок до 15 дней, если по медицинскому заключению не требуется большего срока;

за больным ребенком старше 15 лет, получающим лечение в амбулаторно-поликлинических условиях, — сроком до 3 дней, по решению клинико-экспертной комиссии — до 7 дней;

за ребенком до 7 лет при стационарном лечении — на весь срок лечения, старше 7 лет — после заключения клинико-экспертной комиссии о необходимости осуществления ухода;

за ребенком до 15 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита, страдающим тяжелыми заболеваниями крови, злокачественными новообразованиями, ожогами, — на весь период пребывания в стационаре;

за детьми, проживающими в зоне отселения и зоне проживания с правом отселения, эвакуированными и переселенными из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития, а также за детьми первого и последующих поколений граждан — участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС 1986—1987 гг., лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием, и инвалидов, у которых установлена причинная связь заболевания с последствиями радиационного воздействия, эвакуированных (в том числе выехавших добровольно) из зоны отчуждения, работающих в зоне отчуждения, а также участников ликвидации последствий аварии на производственном объединении «Маяк», лиц, занятых на работах по проведению защитных мероприятий и реабилитации радиоактивно загрязненных территорий вдоль реки Теча, эвакуированных, а также выехавших добровольно из населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, включая детей, которые в момент эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития, родившихся после радиоактивного облучения одного из родителей, — на все время болезни.

При карантине справка по уходу за ребенком до 7 лет выдается на основании справки эпидемиолога лечебно-профилактическим учреждением, наблюдающим его, на весь период карантина.

При одновременном заболевании двух и более детей по уходу за ними выдается одна справка.

При разновременном заболевании двух детей справка по уходу за другим ребенком выдается после закрытия первого документа без учета дней, совпавших с днями освобождения от выполнения служебных обязанностей по первой справке.

При заболевании ребенка в период, не требующий освобождения военнослужащей-женщины от выполнения служебных обязанностей (очередной или дополнительный отпуск, отпуск по беременности и родам, выходные и праздничные дни и др.), справка по уходу за ребенком выдается со дня, когда военнослужащая должна приступить к выполнению служебных обязанностей, без учета начала заболевания ребенка.

22. Военнослужащие-женщины для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет в соответствии со ст. 28 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан имеют право на четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц.

23. Военнослужащим-женщинам основные отпуска предоставляются в соответствии с планами основных отпусков, которые утверждаются командирами (начальниками).

Основной отпуск предоставляется по желанию в удобное для них время следующим категориям военнослужащих-женщин:

— имеющим двух и более детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет;

— одиноким, воспитывающим одного или более детей в возрасте до 14 лет (постановление Верховного Совета СССР «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи» от 10 апреля 1990 г. № 1420-1 и п. 12 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

24. В соответствии со ст. 23 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан государство обеспечивает беременным женщинам право на работу в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья.

Каждая женщина в период беременности, во время и после родов обеспечивается специализированной медицинской помощью в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения за счет средств целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Гарантированная продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам определяется ст. 255 ТК РФ и ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы.

Отпуска по беременности и родам предоставляются военнослужащим-женщинам на основании заключения военно-врачебной комиссии единовременно с 30 недель беременности продолжительностью:

— 140 календарных дней (70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов);

— 170 календарных дней при осложненных родах (84 плюс 86).

При многоплодной беременности отпуск по беременности и родам предоставляется продолжительностью 84 календарных дня до родов, а при рождении двух и более детей — 110 календарных дней после родов.

Перечень случаев, отнесенных к осложненным родам, установлен Инструкцией Министерства здравоохранения Российской Федерации «О порядке предоставления послеродового отпуска при осложненных родах» от 23 апреля 1997 г. № 01-97.

В случаях если женщина временно выехала с места постоянного жительства в период дородового отпуска, листок нетрудоспособности на дополнительный период послеродового отпуска должен выдаваться лечебным учреждением, в котором произошли роды, независимо от места постоянного жительства женщины.

Если осложненные роды произошли вне лечебного учреждения, то при предоставлении послеродового отпуска лечащий врач может в необходимых случаях консультироваться с медицинским работником, принимавшим роды.

25. На время отпуска по беременности и родам за военнослужащими-женщинами сохраняется денежное и натуральное довольствие.

Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него военнослужащим предоставляется отпуск за текущий календарный год.

Основной отпуск в году окончания отпуска по уходу за ребенком исчисляется пропорционально времени исполнения служебных обязанностей в этом году.

Частично оплачиваемый отпуск и дополнительный отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет могут предоставляться военнослужащим-женщинам полностью или по частям (п. 5 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы).

Время пребывания военнослужащих-женщин в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком засчитывается в выслугу лет для выплаты надбавки за непрерывную службу в отдаленных и высокогорных местностях, единовременного денежного вознаграждения за непрерывную службу, а также в выслугу лет на пенсию и в сроки выслуги в воинском звании.

Государство гарантирует беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет полноценное питание, в том числе в случае необходимости обеспечение их продуктами через специальные пункты питания и магазины по заключению врачей в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, правительствами республик в составе Российской Федерации.

О предоставлении отпусков женщинам-военнослужащим *см. комментарий к п. 13 ст. 11*.

26. Женщины во время беременности и в связи с рождением ребенка имеют право на получение пособий в установленном законом порядке.

А. Пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам (абз. 1 ст. 7 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (объявлен приказом министра обороны РФ 1996 г. № 14).

Пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам устанавливается в размере денежного довольствия женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие выплачивается за период со дня усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременного усыновления двух и более детей — 110 календарных дней) со дня рождения ребенка (детей). Женщинам, усыновившим ребенка, размер пособия устанавливается на общих основаниях (ст. 6, абз. 3 ст. 7 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ).

Б. Кроме того, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, выплачивается единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам. Пособие выплачивается женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель), в размере минимального размера оплаты труда, установленного на день предоставления отпуска по беременности и родам (ст.ст. 9, 10 Федерального закона 1995 г. № 81-ФЗ). Основанием для выплаты служит справка из женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет в ранние сроки беременности (п. 16 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995 г. № 883).

В. При рождении ребенка выплачивается единовременное пособие в размере пятнадцатикратного минимального размера оплаты труда на день рождения ребенка. В случае рождения (усыновления) двух или более детей пособие выплачивается на каждого ребенка. Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее (ст. 12 Федерального закона 1995 г. № 81-ФЗ). Для получения пособия предоставляются:

заявление о назначении пособия;

справка о рождении ребенка, выданная органами загса.

Если оба родителя служат, предоставляется справка с места службы одного из родителей о том, что такое пособие не назначалось (п. 22 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995 г. № 883).

Г. В период отпуска по уходу за ребенком выплачивается ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в размере двух минимальных размеров оплаты труда (ст. 15 Федерального закона 1995 г. № 81-ФЗ).

Для выплаты пособия представляются:

заявление о назначении этого пособия;

копия свидетельства о рождении ребенка (п. 33 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995 г. № 883).

При оформлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет лицу, фактически осуществляющему уход за ним вместо матери, это лицо представляет справку с места работы (учебы, службы) матери ребенка о том, что она не использует указанный отпуск и не получает ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Д. Помимо вышеуказанных пособий, выплачивается ежемесячное пособие на ребенка. Оно назначается и выплачивается в период с месяца рождения ребенка до достижения им возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения — до окончания им обучения, но не более чем до достижения им 18 лет) в размере 70 процентов минимального размера оплаты труда.

Размер пособия увеличивается:

на 100 процентов на детей одиноких матерей;

на 50 процентов на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно (ст.ст. 16, 17-1 Федерального закона 1995 г. № 81-ФЗ). Для получения пособия представляются:

заявление о назначении ежемесячного пособия на ребенка и справка о неполучении пособия другим родителем (усыновителем) по месту его работы (службы, учебы) или в органах социальной защиты населения по месту жительства;

копия свидетельства о рождении ребенка;

справка с места жительства ребенка о совместном его проживании с родителем (усыновителем);

справка об учебе в общеобразовательном учреждении ребенка (детей) старше 16 лет (Положение, утвержденное постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995 г. № 883).

Для получения пособия в повышенном размере дополнительно представляются:

а) на детей одиноких матерей — справка из органов загса об основании внесения в свидетельство о рождении сведений об отце ребенка;

б) на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством, когда взыскание алиментов невозможно, — в зависимости от оснований назначения пособия один из следующих документов:

сообщение органов внутренних дел о том, что в месячный срок место нахождения разыскиваемого должника не установлено;

справка из соответствующего учреждения о месте нахождения у них должника (отбывает наказание, находится под арестом, на принудительном лечении, направлен для прохождения судебно-медицинской экспертизы или по иным основаниям) и об отсутствии у него заработка для исполнения решения суда (постановления судьи);

справка из суда о причинах неисполнения решения суда (постановления судьи);

справка из паспортно-визовой службы органов внутренних дел о выезде гражданина на постоянное место жительства за границу, а также сообщение Министерства юстиции РФ о неисполнении решения суда о взыскании алиментов в случае проживания должника в иностранном государстве, с которым у Российской Федерации заключен договор о правовой помощи.

27. Вопросы охраны семьи, материнства и детства регулируются также ТК РФ, отдельные положения которого применимы к военнослужащим-женщинам.

В соответствии с ч. 2 ст. 271 УВС ВС РФ запрещается назначать военнослужащих-женщин на работы, связанные с переноской и передвижением тяжестей, превышающих предельные нормы, установленные для них законодательством о труде.

Постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 6 февраля 1993 г. № 105 утверждены Нормы предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную. Указанные Нормы объявлены приказом министра обороны РФ 1993 г. № 159.

Не допускается привлечение к работам в ночное время и работам в выходные дни, направление в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Женщины, имеющие детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов — до 16 лет), не могут направляться в командировки без их согласия. Отказ такой женщины от выезда в командировку является правомерным и не влечет за собой возможность наложения дисциплинарного взыскания (п. 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах, возникающих при применении судами законодательства, регулирующего труд женщин» от 25 декабря 1990 г. № 6 .

28. В соответствии со ст. 9 УГ и КС ВС РФ военнослужащие-женщины к несению гарнизонной и караульной служб не привлекаются, за исключением участия в отдании воинских почестей при погребении военнослужащих и возложении венков к памятникам и могилам воинов, павших в боях за свободу и независимость Отечества, и участия в обеспечении гарнизонных мероприятий.

29. Наличие ребенка у военнослужащей-женщины в качестве основания для увольнения с военной службы законодательством Российской Федерации не предусмотрено, и командование не имеет права увольнять с военной службы военнослужащих-женщин по этому основанию.

Законодательством не допускается по инициативе администрации увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет (одиноких матерей — при наличии у них ребенка до 14 лет и ребенка-инвалида до 16 лет), кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации.

Такое увольнение может быть лишь в том случае, если военнослужащая-женщина не изъявила желания продолжить службу. Эта норма подтверждается п. 1 ст. 23 комментируемого Закона, который запрещает увольнение военнослужащих (кроме проходящих службу по призыву) вопреки их желанию до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, указанным в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе».

30. Многодетные семьи (имеющие трех и более детей), одинокие матери и семьи при рождении близнецов имеют право на жилищные льготы. В соответствии со ст. 36 ЖК РСФСР жилые помещения им предоставляются в первую очередь.

31. Военнослужащие, воспитывающие детей без матери (отцы, усыновители, бабушки и дедушки), пользуются льготами, гарантиями и компенсациями, предоставляемыми военнослужащим-женщинам.

Статья 11. Служебное время и право на отдыхСтатья 11. Служебное время и право на отдых

1. Общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за исключением случаев, указанных в пункте 3 настоящей статьи, не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Привлечение указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени в иных случаях компенсируется отдыхом соответствующей продолжительности в другие дни недели. При невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени суммируется и предоставляется военнослужащим в виде дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску. Порядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха определяется Положением о порядке прохождения военной службы.

2. Продолжительность служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, определяется распорядком дня воинской части в соответствии с требованиями общевоинских уставов. При этом указанным военнослужащим ежедневно, за исключением случаев, определяемых общевоинскими уставами, предоставляется не менее восьми часов для сна и двух часов для личных потребностей.

3. Боевое дежурство (боевая служба), учения, походы кораблей и другие мероприятия, перечень которых определяется министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени. Порядок и условия предоставления отдыха, компенсирующего военнослужащим участие в указанных мероприятиях, определяются Положением о порядке прохождения военной службы.

4. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в военных образовательных учреждениях профессионального образования и учебных воинских частях, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно. Остальным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно, но не менее шести суток отдыха в месяц.

Дни отдыха предоставляются военнослужащим в выходные и праздничные дни, а при привлечении их в эти дни к исполнению обязанностей военной службы отдых предоставляется в другие дни недели.

5. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодно предоставляется основной отпуск.

Продолжительность основного отпуска устанавливается:

военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет менее 10 лет, — 30 суток;

военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 10 лет и более, — 35 суток;

военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 15 лет и более, — 40 суток;

военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, — 45 суток.

Продолжительность основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в год поступления на военную службу по контракту и в год увольнения с военной службы исчисляется в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и по призыву в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается на срок до 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха в соответствии с нормами, устанавливаемыми Положением о порядке прохождения военной службы. При этом общая продолжительность основного отпуска с учетом дополнительных суток отдыха не может превышать 60 суток, не считая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно.

По просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, основной отпуск может быть предоставлен им по частям.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставляется один основной отпуск следующей продолжительности:

на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат и матросов, — 20 суток;

на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания сержантов и старшин, — 30 суток.

Продолжительность основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, может быть увеличена или сокращена в виде поощрения либо наказания на срок до пяти суток в порядке, определяемом общевоинскими уставами.

Военнослужащим, окончившим военное образовательное учреждение профессионального образования, основной отпуск предоставляется по окончании указанного образовательного учреждения.

Продолжительность основного отпуска военнослужащих увеличивается на количество суток, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, но не менее одних суток в один конец. Если основной отпуск военнослужащим предоставлен по частям, то время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, предоставляется один раз.

5.1. Военнослужащим — ветеранам боевых действий, указанным в Федеральном законе «О ветеранах», предоставляется отпуск продолжительностью 15 суток.

6. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются учебные отпуска для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру и военную докторантуру, а также для сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательные учреждения профессионального образования и экзаменов в период обучения в них в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, а также курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта в период обучения в указанных образовательных учреждениях предоставляются каникулярные отпуска во время перерывов в учебных занятиях на сроки, определяемые настоящим Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы.

8. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, являющимся соискателями ученых степеней кандидата или доктора наук, предоставляются творческие отпуска в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

9. Военнослужащим на основании заключения военно-врачебной комиссии предоставляются отпуска по болезни.

10. Отпуск по личным обстоятельствам на срок до 10 суток предоставляется военнослужащему в случаях:

тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего (супруга, отца (матери), отца (матери) супруга, сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого находился военнослужащий;

пожара или другого стихийного бедствия, постигшего семью или близкого родственника военнослужащего;

в других исключительных случаях, когда присутствие военнослужащего в семье необходимо, — по решению командира воинской части.

Продолжительность отпуска по личным обстоятельствам, предоставляемого военнослужащему в соответствии с настоящим пунктом, увеличивается на количество суток, необходимое для проезда наземным (водным, воздушным) транспортом к месту использования отпуска и обратно.

Военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями кроме основного отпуска по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток. Указанный отпуск предоставляется также военнослужащим, проходящим в соответствии с федеральными законами военную службу после достижения ими предельного возраста

пребывания на военной службе и не использовавшим указанный отпуск ранее. Данный отпуск предоставляется один раз за период военной службы.

11. Супругам военнослужащих отпуск по их желанию предоставляется одновременно с отпуском военнослужащих. При этом продолжительность отпуска супругов военнослужащих может быть по их желанию равной продолжительности отпуска военнослужащих. Часть отпуска супругов военнослужащих, превышающая продолжительность ежегодного отпуска по основному месту их работы, предоставляется без сохранения заработной платы.

12. Отпуска, предусмотренные пунктами 5.1, 6, 8 — 10 настоящей статьи, отпуска для военнослужащих, исполняющих обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, а также отпуска, установленные для военнослужащих Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», и отпуска, предоставляемые после космического полета, являются дополнительными и в счет основного отпуска не засчитываются.

13. Военнослужащим-женщинам предоставляются отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом на них распространяются дополнительные льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии со ст. 91 ТК РФ нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Распределение времени в воинской части в течение суток, а по некоторым положениям и в течение недели, осуществляется распорядком дня и регламентом служебного времени (ст. 226 УВС ВС РФ). Распорядок дня определяет по времени выполнение основных мероприятий повседневной деятельности, учебы и быта. Регламент служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в дополнение к распорядку дня устанавливает сроки и продолжительность выполнения этими военнослужащими основных мероприятий, вытекающих из обязанностей военной службы.

В центральном аппарате Министерства обороны РФ распорядок дня регламентирован приказом Главнокомандующего Вооруженными Силами Содружества Независимых государств от 4 февраля 1992 г. № 40: начало рабочего дня в 9.00, окончание работы в 18.00 (в пятницу — 16.45), перерыв для отдыха и питания с 13.00 до 13.45.

Распорядок дня в управлениях округов, флотов и группы войск устанавливается распоряжениями соответствующих командующих, исходя из специфики выполняемых задач подчиненными войсками и силами с соблюдением установленной продолжительности рабочего времени. В воинских частях и соединениях распорядок дня и регламент служебного времени устанавливает соответствующий командир с учетом вида Вооруженных Сил РФ и рода войск, стоящих задач, времени года, местных и климатических условий.

2. При привлечении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени и невозможности компенсировать его отдыхом в другие дни недели такое время суммируется и предоставляется военнослужащим в виде дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску в соответствии со ст. 226 УВС ВС РФ.

Порядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха установлен приложением № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы.

Учет времени привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени (далее — сверхурочное время) и отдельно учет привлечения указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни (в часах), а также учет (в сутках) предоставленных им дополнительных суток отдыха в соответствии с п. 1 ст. 11 комментируемого Закона и предоставленного им времени отдыха (в часах) ведется командиром подразделения в журнале.

Форма и порядок ведения журнала устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Правильность записей в журнале еженедельно подтверждается подписью военнослужащего.

Когда суммарное сверхурочное время (суммарное время исполнения должностных и специальных обязанностей в выходные или праздничные дни с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту службы от места жительства и обратно) достигает величины ежедневного времени, установленного регламентом служебного времени для исполнения должностных обязанностей, военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, по его желанию предоставляются в другие дни недели дополнительные сутки отдыха или они присоединяются к основному отпуску. Дополнительные сутки отдыха в количестве не более 30, присоединяемые к отпуску, в продолжительность основного отпуска не входят.

Сведения о количестве дополнительных суток отдыха, присоединяемых к основному отпуску, представляются командиром подразделения в штаб воинской части (кадровый орган).

Комментарий к п. 2

3. В УВС ВС РФ (ст. 227) перечислены обязательные мероприятия, которые должны быть включены в распорядок дня: утренняя физическая зарядка, утренний и вечерний туалет, утренний осмотр, учебные занятия и подготовка к ним, смена специальной (рабочей) одежды, чистка обуви и мытье рук перед приемом пищи, прием пищи, уход за вооружением и военной техникой, воспитательная, культурно-досуговая и спортивно-массовая работа, информирование личного состава, прослушивание радио и просмотр телепередач, прием больных в медицинском пункте, время для личных потребностей военнослужащих (не менее 2 часов), вечерней прогулки, поверки и 8 часов для сна.

Промежутки между приемами пищи не должны превышать 7 часов. После обеда в течение не менее 30 минут не должны проводиться занятия и работы. Собрания, заседания, а также спектакли, кинофильмы и другие общественные мероприятия должны заканчиваться до вечерней прогулки.

Требования о предоставлении не менее 8 часов для сна и 2 часов личного времени не распространяется на военнослужащих при несении боевого дежурства и службы в суточном наряде, в условиях корабельной службы — при несении вахты, а также при выполнении по приказу командира в любое время суток срочных мероприятий, непосредственно связанных с боевой готовностью воинской части, когда военнослужащим предоставляется отдых не менее 4 часов (ст. 225 УВС ВС РФ).

Комментарий к п. 3

4. Ряд мероприятий, перечень которых определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, проводится без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени.

А. В Министерстве обороны РФ действует Перечень мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих, утвержденный приказом министра обороны РФ от 10 ноября 1998 г. № 492: мероприятия, связанные с введением высших степеней боевой готовности или с объявлением мобилизации, в том числе с учебными целями; боевое дежурство (боевая служба); мероприятия оперативной и боевой подготовки органов военного управления и войск и сил (оперативные учения; оперативно-тактические учения; тактические учения с боевой стрельбой; командно-штабные и штабные учения; командно-штабные тренировки; тактико-специальные учения; опытные и исследовательские учения; мобилизационные и специальные учения; летно-тактические учения; военные игры; маневры войск (сил); оперативно-полевые поездки; выходы в море кораблей (судов) и подводных лодок, вылеты авиации по плану боевой подготовки, выполнения задач обеспечения сил флота, межбазовых переходов и в чрезвычайных обстоятельствах); проверки состояния боевой и мобилизационной готовности, организации боевой работы, выполнения

специальных задач, боевой учебы (плановые; внезапные; итоговые (контрольные); инспектирование войск (сил); проведение государственных, заводских и ходовых испытаний вновь разработанных или модернизированных образцов вооружения и военной техники; несение внутренней, гарнизонной и караульной служб; нахождение в служебных командировках; несение службы оперативными дежурными на командных пунктах, пунктах управления и в составе оперативных групп; выполнение мероприятий в зонах чрезвычайного положения и участие войск в обеспечении режима чрезвычайного положения; выполнение мероприятий по ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий, проведение карантинных мероприятий; нахождение на кораблях 30 процентов и более офицеров, мичманов, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (в зависимости от графика боевого заместительства), для поддержания установленной боевой готовности; погрузка (выгрузка) оружия и боеприпасов на носители, производство которой не может быть остановлено без завершения технологических процессов; участие в проведении миротворческих операций; выполнение других боевых и специальных задач, определенных действующим законодательством.

Б. Приказом ФСБ России от 26 декабря 2001 г. № 685 утвержден Перечень мероприятий, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих органов федеральной службы безопасности, проходящих военную службу по контракту: мероприятия, связанные с мобилизационной готовностью органов федеральной службы безопасности; мероприятия, непосредственно связанные с осуществлением служебной деятельности (контрразведывательные; разведывательные; оперативно-розыскные; оперативно-технические; оперативно-следственные; оперативно-боевые; контртеррористические.); мероприятия по обеспечению безопасности общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий; мероприятия по выполнению работ по диагностике, расснаряжению, эвакуации, уничтожению подозрительных в отношении взрывоопасности предметов и самодельных взрывных устройств; мероприятия по ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий; обеспечение безопасности погрузки (выгрузки), транспортировки образцов вооружения, военной, специальной техники, боеприпасов и литерных грузов; государственные, заводские, эксплуатационные (войсковые), приемосдаточные, в том числе совместные испытания вновь разработанных или модернизированных образцов вооружения, боеприпасов, военной и специальной техники; разработка и изготовление средств вооружения и иных технических средств, проведение криминалистических и научно-технических экспертиз, специальных исследований и иных работ, выполняемых для органов федеральной службы безопасности и иных органов государственной власти Российской Федерации; оперативные учения и иные тренировочные и учебные мероприятия органов федеральной службы безопасности; выполнение служебных задач на территориях, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации введено чрезвычайное положение или которые соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации объявлены зонами вооруженных конфликтов; участие в проведении миротворческих операций; проверки (в том числе инспекторские) выполнения мероприятий, предусмотренных в Перечне; мероприятия, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Мероприятия, предусмотренные в Перечне, проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени только при необходимости их выполнения в течение одних суток и более, а также при отсутствии возможности замены военнослужащих, участвующих в этих мероприятиях. Срок мероприятий исчисляется с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту их проведения и обратно.

Начальники органов безопасности в войсках руководствуются в необходимых случаях также Перечнем мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих, утвержденным приказом министра обороны РФ от 10 ноября 1998 г. № 492.

В. Приказом Федеральной службы охраны РФ от 18 июня 1999 г. № 197 утвержден соответствующий Перечень, которым к указанным мероприятиям отнесены: мероприятия, связанные с введением высших степеней боевой готовности или объявлением мобилизации, в том числе с учебными целями; срочные мероприятия, непосредственно связанные с обеспечением безопасности объектов государственной охраны и (или) с защитой охраняемых объектов; срочные или непрерывные мероприятия, непосредственно связанные с осуществлением оперативно-розыскной, оперативно-технической и иной служебной деятельности; боевое дежурство (боевая служба); несение внутренней, гарнизонной и караульной служб; служебные командировки; проверки (в том числе инспекторские) состояния боевой и мобилизационной готовности, организации боевого дежурства (боевой службы), выполнения специальных задач, боевой учебы: плановые, внеплановые, итоговые (контрольные); выполнение служебных задач на территориях, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации введено чрезвычайное положение или которые соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации объявлены зонами вооруженных конфликтов, с предоставлением соответствующих гарантий и компенсаций; мероприятия по ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Г. Перечень мероприятий, проводимых без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих федеральных органов правительственной связи и информации, утвержден приказом ФАПСИ от 11 января 1999 г. № 3. К ним отнесены: мероприятия, связанные с введением высших степеней боевой готовности или объявлением мобилизации, в том числе проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов; мероприятия оперативной и боевой подготовки (оперативные учения; оперативно-тактические учения; командно-штабные и штабные учения; тактико-специальные учения; опытные и исследовательские учения; мобилизационные и специальные учения); проверки состояния боевой и мобилизационной готовности, организации боевой работы, выполнения специальных задач, боевой учебы (плановые; внезапные; итоговые (контрольные); инспектирование войск ФАПСИ; проведение государственных и заводских испытаний вновь разработанных или модернизированных образцов вооружения и военной техники; несение внутренней, гарнизонной и караульной служб; нахождение в служебных командировках; несение службы оперативными дежурными на командных пунктах и пунктах управления; участие в боевых действиях, выполнение мероприятий в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов; выполнение мероприятий при участии в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, проведение карантинных мероприятий; мероприятия, связанные с розыском военнослужащих; выполнение других боевых и специальных задач, определенных действующим законодательством.

5. Порядок и условия предоставления отдыха, компенсирующего военнослужащим участие в указанных мероприятиях, определены п. 5 приложения № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы.

Время привлечения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, учитывается в сутках. За каждые трое суток привлечения к названным мероприятиям указанному военнослужащему предоставляются двое суток отдыха, установленных п. 3 ст. 11 комментируемого Закона (из расчета распределения служебного времени и времени отдыха в одних сутках — 8 часов и 12 часов). Время отдыха, компенсирующее участие в данных мероприятиях, предоставляется военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, как правило, по окончании этих мероприятий с учетом необходимости поддержания боевой готовности подразделения и интересов службы.

Комментарий к п. 4

6. Днями отдыха, т. е. днями, полностью свободными от исполнения каких-либо служебных обязанностей, для военнослужащих, кроме несущих боевое дежурство (боевую службу) и службу в суточном наряде, являются воскресные и праздничные дни (ст. 230 УВС ВС РФ).

В соответствии со ст. 112 ТК РФ нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются:

1 и 2 января — Новый год;

7 января — Рождество Христово;

23 февраля — День защитника Отечества;

8 марта — Международный женский день;
1 и 2 мая — Праздник Весны и Труда;
9 мая — День Победы;
12 июня — День России;
7 ноября — годовщина Октябрьской революции. День согласия и примирения;
12 декабря — День Конституции Российской Федерации.

При совпадении выходного и праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного день.

Офицерам и прапорщикам, привлекаемым к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни, отдых предоставляется в другие дни недели решением командира части (подразделения) с учетом интересов службы (ст. 225 УВС ВС РФ). Форма решения командира о предоставлении отдыха в другие дни недели законодательством не определена, она может быть произвольной, в том числе и устной.

УВС ВС РФ определена лишь одна граница такого отдыха — продолжительность отдыха не должна превышать времени, проведенного на службе в выходные и праздничные дни (ст. 225).

Из ст. 225 УВС ВС РФ также следует, что компенсация за привлечение к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни в виде дней отдыха не предусмотрена для сержантов (старшин) и солдат (матросов), проходящих военную службу по контракту. Это время им может быть присоединено к отпуску.

7. УВС ВС РФ не предусмотрена компенсация дней отдыха военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, исполнявшим служебные обязанности в дни отдыха.

Комментарий к пп. 5 и 5.1

8. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, основной отпуск предоставляется ежегодно на основании приказа командира воинской части. По их просьбе основной отпуск может быть предоставлен им по частям. При этом продолжительность одной части не может быть менее 15 суток, т. е. военнослужащему, имеющему право на продолжительность основного отпуска 30 суток, можно его предоставить по частям — 2 раза по 15 суток; 35 и 40 суток — 2 раза, одна из частей отпуска не менее 15 суток; 45 суток — 3 раза по 15 суток или 2 раза, причем одна из частей не может быть менее 15 суток; 60 суток — 4 раза по 15 суток или 2 и 3 раза, причем каждая из частей отпуска не может быть менее 15 суток.

Решение о предоставлении отпуска по частям принимается командиром (начальником) с учетом интересов службы и в соответствии с планом отпусков только по просьбе военнослужащего, т. е. командир (начальник) не обладает правом дробления основного отпуска военнослужащего на части.

9. Продолжительность основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, устанавливается в соответствии с п. 5 ст. 11 комментируемого Закона с учетом общей продолжительности военной службы в льготном исчислении.

10. Продолжительность основного отпуска военнослужащих исчисляется в сутках, т. е. в его продолжительность входят выходные и праздничные дни.

11. Законодательством не предусмотрено уменьшение продолжительности основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

12. Продолжительность основного отпуска военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в год поступления его на военную службу по контракту и в год увольнения с военной службы исчисляется путем деления продолжительности основного отпуска, установленной военнослужащему, на 12 и умножения полученного количества суток на количество полных месяцев военной службы, прошедших от начала военной службы до окончания календарного года, в котором военнослужащий поступил на военную службу, или от начала календарного года до предполагаемого дня исключения его из списков личного состава воинской части.

Округление количества неполных суток и месяцев производится в сторону увеличения. В случае когда невозможно своевременное увольнение военнослужащего с военной службы (исключение из списков личного состава воинской части), на день его увольнения производится расчет недоиспользованного времени основного отпуска с предоставлением его военнослужащему (п. 3 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

В таком же порядке исчисляется продолжительность основного отпуска военнослужащего при досрочном (до истечения срока контракта) увольнении, если отпуск не использован ранее в соответствии с планом отпусков, т. е. если военнослужащий представлен к досрочному увольнению с военной службы, ему предоставляется основной отпуск пропорционально времени, прослуженному от начала календарного года до предполагаемого дня исключения из списков личного состава воинской части, с последующим расчетом недоиспользованного времени основного отпуска при невозможности своевременного увольнения военнослужащего с военной службы. Исключение его из списков воинской части производится по прибытии из отпуска, после сдачи должности (если он не находится в распоряжении) и окончательного расчета.

13. На практике иногда возникает вопрос о том, имеет ли право военнослужащий, использовавший в соответствии с планом отпусков воинской части основной отпуск продолжительностью, соответствующей его общей продолжительности военной службы в льготном исчислении на момент убытия в отпуск, на предоставление дополнительных суток основного отпуска в связи с увеличением продолжительности военной службы, дающей право на отпуск большей продолжительности, во время пребывания в отпуске или после его окончания.

Указанное обстоятельство должно быть учтено при издании приказа о предоставлении основного отпуска военнослужащему, который должен исчисляться с учетом продолжительности военной службы в льготном исчислении на момент его окончания, т. е. дающей право на основной отпуск большей продолжительности.

Предоставление военнослужащему дополнительных суток основного отпуска в связи с увеличением продолжительности военной службы, дающей право на отпуск большей продолжительности, должно производиться после его окончания, поскольку субъективное право на отдых в форме использования основного отпуска в текущем году им было реализовано.

В то же время в случае использования основного отпуска по частям неиспользованная часть указанного отпуска увеличивается при увеличении общей продолжительности военной службы в льготном исчислении, дающей право на отпуск большей продолжительности.

14. Нормы увеличения продолжительности основного отпуска увеличиваются отдельным категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствии с п. 4 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы.

15. Ветеранам боевых действий на территориях других государств продолжительность основного отпуска увеличивается на 15 суток. К ним относятся лица, перечисленные в ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ):

1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны РФ, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах;

2) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г., в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1957 г.;

3) военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

4) военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

5) лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо Российской Федерации за участие в обеспечении указанных боевых действий;

6) лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 г. по декабрь 1989 г., отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

Дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия, предусмотренный Федеральным законом «О ветеранах» (п. 11 ст. 16), военнослужащим — ветеранам боевых действий не предоставляется.

16. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и по призыву в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается на срок до 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха в соответствии с нормами, устанавливаемыми Положением о порядке прохождения военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу: в районах Крайнего Севера, а также в местностях с неблагоприятными экологическими условиями, продолжительность основного отпуска увеличивается на 15 суток; в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, — на 10 суток; в местностях с неблагоприятными климатическими условиями, в том числе отдаленных, — на 5 суток.

Перечень районов и местностей Российской Федерации с неблагоприятными климатическими условиями, на территории которых военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличивается продолжительность ежегодного основного отпуска или предоставляются дополнительные сутки отдыха, утвержден постановлением Правительства РФ от 5 июня 2000 г. № 434 (СЗ РФ. — 2000. — № 24. — Ст. 2584).

17. В соответствии с Федеральным законом «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» от 3 декабря 1994 г. № 55-ФЗ на военнослужащих военных судов распространяются воинские уставы и положения, определяющие порядок прохождения военной службы, с учетом особенностей, установленных вышеуказанным Законом. Аналогичное положение действует и в отношении военных прокуроров и следователей. Таким образом, указанные военнослужащие имеют право на основной отпуск большей продолжительности в соответствии с законами «О статусе судей» и «О прокуратуре Российской Федерации». Военные прокуроры и следователи, проходящие военную службу в районах Крайнего Севера, имеют право на основной отпуск продолжительностью 54 календарных дня, в приравненных районах — 46 календарных дней (постановление Правительства РФ от 6 марта 1996 г. № 242 с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 26 октября 2000 г. № 826).

Военнослужащим, находящимся на воинских должностях (должностях), исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается на 15 суток.

Перечни указанных воинских должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В настоящее время по данному вопросу продолжают действовать нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, которыми отдельным категориям военнослужащих Вооруженных Сил РФ в связи с особыми условиями службы предоставляются основные отпуска продолжительностью 45 суток. Например, постановлением Совета Министров СССР «О льготах лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, проходящим службу в укрепленных районах» от 5 июня 1979 г. № 516 (объявлено приказом министра обороны СССР от 19 июля 1979 г. № 180) и другими нормативными правовыми актами отпуск продолжительностью 45 суток, независимо от выслуги лет, предусмотрен для военнослужащих, находящихся на летной работе, проходящих службу на подводных лодках, ракетных и торпедных катерах, а также несущих боевое дежурство (боевую службу) в особо сложных условиях в соответствии с перечнем должностей, утверждаемых министром обороны.

В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ установлен ежегодный отпуск продолжительностью 56 и 49 календарных дней для военнослужащих, занятых на работах с химическим оружием.

Приказом министра обороны РФ «Об утверждении перечней воинских должностей» от 15 мая 1999 г. № 210 предусмотрено увеличение продолжительности основного отпуска на 15 суток военнослужащим, на которых распространяется указанный перечень.

Также продолжает действовать ряд других нормативных правовых актов, носящих закрытый характер.

18. Кандидатам в космонавты, космонавтам, инструкторам-космонавтам ежегодно предоставляется очередной отпуск продолжительностью 45 суток (п. 9 Положения о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров Российской Федерации от 17 мая 1993 г. № 455).

19. Увеличение продолжительности основного отпуска производится на полное количество суток, указанных в п. 4 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы, независимо от исчисления продолжительности основного отпуска, в том числе и для лиц, указанных в п. 3 ст. 29 данного Положения, т. е. поступающих на военную службу и увольняющихся с военной службы.

В случае наличия нескольких оснований для увеличения продолжительности основного отпуска время увеличения суммируется.

В случае если полученная сумма превышает 60 суток, продолжительность основного отпуска устанавливается с учетом общей продолжительности отпуска — 60 суток.

20. Вместо увеличения продолжительности основного отпуска или его части по желанию военнослужащего ему может предоставляться до дня начала отпуска дополнительное время отдыха из расчета одни сутки отдыха за каждые сутки установленного Положением о порядке прохождения военной службы увеличения отпуска (*см. п. 2 комментария к ст. 11*).

21. Общая продолжительность основного отпуска не может превышать 60 суток.

При этом общая продолжительность основного отпуска исчисляется с учетом дополнительного времени отдыха.

В общую продолжительность основного отпуска не засчитывается время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно.

22. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставляется один основной отпуск продолжительности, установленной п. 5 ст. 11 комментируемого Закона, т. е.:

а) на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат и матросов, — 20 суток;

б) на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания сержантов и старшин, — 30 суток.

Продолжительность основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, может быть увеличена в виде поощрения или сокращена в виде наказания на срок до 5 суток в порядке, определяемом общевоинскими уставами.

Указанным военнослужащим (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), имеющим хорошие и отличные показатели в боевой подготовке, за усердие и отличие по службе продолжительность основного отпуска может быть увеличена на срок до пяти суток. Об увеличении продолжительности основного отпуска объявляется в приказе по воинской части (ст. 44 ДУ ВС РФ).

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, с которых в течение года не снято дисциплинарное взыскание в виде ареста с содержанием на гауптвахте, основной отпуск сокращается на срок до 5 суток (ст. 100 ДУ ВС РФ). Конкретный размер

сокращения отпуска указанным военнослужащим устанавливается командиром части и объявляется в приказе о предоставлении отпуска военнослужащему, имеющему неснятое дисциплинарное взыскание.

23. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также находящимся на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается в соответствии с нормами, предусмотренными п. 5 комментируемой статьи.

24. Военнослужащим, окончившим военно-учебное заведение, основной отпуск предоставляется по окончании указанного учебного заведения.

Основной отпуск предоставляется продолжительностью в соответствии с общей продолжительностью военной службы в льготном исчислении (п. 2 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы) и правом на его увеличение (п. 4 ст. 29 Положения).

25. Направление для дальнейшего прохождения военной службы в воинскую часть сразу по окончании военно-учебного заведения в мирное время не допускается.

В предписании указывается срок прибытия к месту военной службы с учетом использования основного отпуска и времени, необходимого для проезда от места проведения основного отпуска к месту военной службы.

26. Продолжительность основного отпуска военнослужащих увеличивается на количество суток, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно (не менее одних суток в один конец), но не более чем на 15 суток. Если основной отпуск военнослужащим предоставлен по частям, то время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, предоставляется один раз (п. 10 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

При предоставлении отпусков время, необходимое для проезда к месту проведения отпуска и обратно, исчисляется по расписанию движения того вида транспорта, для проезда которым военнослужащему выданы воинские перевозочные документы: не менее одних суток в один конец, но не более чем на 15 суток.

Если военнослужащий следовал в отпуск и обратно воздушным транспортом, а время для проезда ему было предоставлено из расчета следования другими видами транспорта, он обязан возвратиться из отпуска к месту службы с учетом времени, фактически затраченного на проезд воздушным транспортом.

При следовании в отпуск личным транспортом время на дорогу к месту проведения отпуска и обратно исчисляется по расписанию движения того вида транспорта, для проезда которым военнослужащий имеет право на получение воинских перевозочных документов.

При проведении отпуска в нескольких пунктах военнослужащему предоставляется время для проезда от места службы до одного из этих пунктов и обратно.

27. Воинские перевозочные документы выдаются на проезд от места службы до одного из пунктов проведения отпуска, указанных в отпускном билете, и обратно. Воинские перевозочные документы для возвращения из основного отпуска могут быть выданы от любого другого пункта, указанного в отпускном билете.

Расходы, связанные с перевозкой военнослужащих и членов их семей, возмещаются Министерством обороны РФ как по территории Российской Федерации, так и по территории государств — участников Содружества Независимых Государств в соответствии с Соглашением между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 г.

Механизм оплаты проезда разработан постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 20 апреля 2000 г. № 354 (СЗ РФ. — 2000. — № 17. — Ст. 1883).

Расходы, связанные с проездом железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом к местам использования основного (каникулярного) отпуска и обратно (один раз в год), а также к местам использования дополнительных отпусков и обратно военнослужащим и членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, лица, находящиеся на иждивении военнослужащих), возмещаются Министерством обороны РФ и иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Категории проезда военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на железнодорожном, воздушном, водном и автомобильном (за исключением такси) транспорте устанавливаются Министерством обороны РФ и иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Приказом министра обороны РФ от 8 июня 2000 г. № 300 (РГ. — 2000. — 26 июля) в п. 2 для военнослужащих Вооруженных Сил РФ установлены соответствующие категории проезда.

28. Отпуска предоставляются военнослужащим в любое время года с учетом необходимости чередования периодов их использования, а также обеспечения боевой готовности воинской части и в соответствии с планом отпусков.

Руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, отпуска предоставляются в соответствии с планом, утверждаемым Президентом РФ (п. 11 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

В воинских частях до 1 января составляется на предстоящий год план основных отпусков, который утверждается соответствующим командиром (начальником) и объявляется военнослужащим. Изменение плана основных отпусков может быть произведено должностным лицом, его утвердившим, и только в случае служебной необходимости.

Очередные отпуска предоставляются равномерно в течение всего календарного года с расчетом ежемесячного нахождения в отпуске 10—12 процентов военнослужащих. Командиры (начальники), пользующиеся правом предоставления основных отпусков, могут уменьшать ежемесячные нормы предоставления основных отпусков в напряженные периоды боевой подготовки (выполнения задания) и соответственно увеличивать эти нормы в другие периоды года.

30. В ФПС России ежегодно до 15 декабря составляется план отпусков на следующий год военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, который утверждается:

а) директором ФПС России — для военнослужащих, непосредственно ему подчиненных (заместители директора ФПС России, помощники директора ФПС России, начальники структурных подразделений Центрального аппарата, начальники военных образовательных учреждений, командиры частей центрального подчинения, начальники региональных управлений, пограничной и оперативных групп);

б) первым заместителем директора ФПС России — начальником Главного штаба, заместителями директора ФПС России — для помощников заместителей директора ФПС России, начальников структурных подразделений по линии курирования;

в) начальниками региональных управлений, пограничной и оперативных групп, командирами (начальниками) воинских частей центрального подчинения — для военнослужащих, непосредственно им подчиненных;

г) начальниками военных образовательных учреждений профессионального образования — для военнослужащих, непосредственно им подчиненных;

д) начальниками структурных подразделений Центрального аппарата, имеющими право предоставления отпусков, — для военнослужащих соответствующих структурных подразделений Центрального аппарата.

Контроль за предоставлением основных отпусков военнослужащим в соответствии с утвержденными планами осуществляется кадровыми органами (органами комплектования).

31. В соответствии с п. 12 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы основной отпуск предоставляется по желанию в удобное для них время следующим категориям военнослужащих:

а) ветеранам Великой Отечественной войны;

б) ветеранам боевых действий на территориях других государств;

в) военнослужащим, имеющим такое право в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и лицам, приравненным к данной категории граждан;

г) военнослужащим, имеющим ребенка-инвалида до 16 лет;

д) одиноким военнослужащим, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет;

е) военнослужащим, награжденным знаком «Почетный донор России»;

ж) военнослужащим, имеющим трех и более детей в возрасте до 16 лет.

Перечисленные лица имеют право реализовать право на основной отпуск в удобное для них время, которое согласовывается с ними при составлении плана отпусков воинской части.

В то же время перечисленные военнослужащие не имеют субъективного права на изменение плана отпусков в случае согласования с ними в установленном порядке предоставления основного отпуска в удобное для них время.

В случае подачи перечисленными военнослужащими рапорта об изменении времени предоставления основного отпуска его предоставление может быть осуществлено командиром воинской части с учетом п. 11 ст. 29 вышеназванного Положения, т. е. с учетом обеспечения боевой готовности воинской части и возможности его предоставления в соответствии с планом отпусков.

Должностные лица обязаны реализовать заявленное при составлении плана отпусков указанными военнослужащими право на предоставление отпусков в удобное для них время.

32. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О ветеранах» к ветеранам Великой Отечественной войны относятся:

1) участники Великой Отечественной войны:

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;

б) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

в) лица вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

г) сотрудники разведки, контрразведки, выполнявшие в период Великой Отечественной войны специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;

д) работники предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период Великой Отечественной войны в действующую армию;

е) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период Великой Отечественной войны, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период Великой Отечественной войны, а также привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 1 февраля 1944 г. по 9 мая 1945 г.;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период Великой Отечественной войны на территориях других государств;

з) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее шести месяцев; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

2) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

3) лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда»; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

4) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Статус участника Великой Отечественной войны подтверждается удостоверением, выдаваемым в порядке, установленном Инструкцией о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах» (утверждена постановлением Министерства труда РФ от 11 октября 2000 г. № 69).

33. Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1 (с изменениями и дополнениями) (Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 1992. — № 32) установлены компенсации и льготы гражданам, в том числе военнослужащим, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определены государственные меры по защите их прав и интересов. Действие указанного Закона распространено на ряд категорий военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ (СЗ РФ. — 1998. — № 48. — Ст. 5850).

Федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 19 августа 1995 г. № 149-ФЗ (СЗ РФ. — 1996. — № 51. — Ст. 5680) отдельные льготы и компенсации, предусмотренные Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» распространены на граждан, проживавших в 1949 — 1963 гг. в населенных пунктах Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утверждаемые Правительством РФ перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и на детей первого и второго поколения указанных граждан, страдающих заболеваниями вследствие радиационного воздействия на их родителей.

В целях защиты прав и интересов граждан, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах Верховным Советом РФ принято постановление «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» от 27 декабря 1991 г. № 2123-1.

34. Военнослужащим, имеющим ребенка-инвалида до 16 лет, основной отпуск предоставляется в удобное для них время. При этом группа инвалидности значения не имеет.

Инвалидность подтверждается справкой, выдаваемой учреждением медико-социальной экспертизы (п. 25 Положения о признании лица инвалидом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 965) (СЗ РФ. — 1996. — № 34. — Ст. 4127).

Инвалидность устанавливается: I группы — на два года, II и III группы — на 1 год. Следовательно, справки должны предоставляться по результатам периодического освидетельствования.

35. В удобное время основной отпуск предоставляется одиноким военнослужащим, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет.

Согласно законодательству и сложившейся практике к одиноким матерям относятся: 1) родившие и воспитавшие ребенка вне брака; 2) женщины, ранее пребывавшие в браке, если они имеют детей, родившихся от другого лица до и после расторжения брака или смерти мужа, при условии, что в свидетельстве о рождении ребенка отсутствует запись об отце либо запись сделана в установленном порядке по указанию матери.

Не признаются одинокими, а следовательно, не имеют права на указанную льготу женщины, воспитывающие детей не в полной семье, т. е. после расторжения брака с отцом ребенка, а равно не состоящие в браке и воспитывающие ребенка, отцовство которого установлено в судебном порядке или признано добровольно.

Одинокими являются также военнослужащие-мужчины, воспитывающие ребенка, мать которого умерла, и который не усыновлен (удочерен) в установленном порядке.

36. Военнослужащие, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России», имеют право на предоставление основного отпуска в удобное для них время.

Нагрудным знаком «Почетный донор России» награждаются:

граждане Российской Федерации, сдавшие кровь 40 и более раз или плазму 60 и более раз (при этом учитывается и ранее сданная кровь или плазма для спасения жизни больных и пострадавших при защите Отечества, охране Государственной границы Российской Федерации и общественного порядка, в результате стихийных бедствий и несчастных случаев) и проводящие работу по вовлечению населения в ряды доноров,

доноры, сдавшие кровь (без учета ее количества) для больных и пострадавших в период Великой Отечественной войны и ранее не награжденные знаком «Почетный донор СССР».

Награждение нагрудным знаком «Почетный донор России» производится Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Федеральной пограничной службой Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», вручается удостоверение, которое является основанием для реализации указанной льготы.

37. Право на предоставление основного отпуска в удобное время имеют военнослужащие, имеющие трех и более детей в возрасте до 16 лет. При этом достижение одним из трех детей возраста 16 лет лишает военнослужащего права на указанную льготу.

38. Основной отпуск может быть предоставлен военнослужащему без разрыва с дополнительным отпуском, т. е. последовательно.

Предоставление отпуска осуществляется по просьбе военнослужащего и с согласия командира воинской части, т. е., с одной стороны, должно быть волеизъявление военнослужащего в форме рапорта, с другой решение командира, оформленное соответствующим приказом по строевой части.

Указанное положение распространяется на всех военнослужащих, имеющих право на дополнительный отпуск.

Командир, принимая решение, должен руководствоваться служебными интересами.

39. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, жены которых находятся в отпуске по беременности и родам, основной отпуск предоставляется с учетом желания военнослужащих (п. 13 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

Указанное положение касается работающих жен военнослужащих, которые могут предоставить соответствующие справки с места работы о предоставлении отпуска. Однако п. 13 ст. 12 указанного Положения подлежит распространению и на не работающих жен военнослужащих на основании заключения соответствующего лечебного учреждения.

40. Основной и дополнительный отпуска, как правило, должны предоставляться военнослужащему в текущем году.

В случае когда указанные отпуска не были предоставлены военнослужащему в связи с болезнью или другими исключительными обстоятельствами (служебной командировкой, исполнением служебных обязанностей и т. д.), отпуск предоставляется в первом квартале следующего года (п. 13 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы). При этом необходимо иметь в виду, что не установлено обязательного требования об окончании отпуска в этом случае в первом квартале следующего года.

Предоставление отпуска в указанном случае осуществляется лицами, имеющими право предоставления основного отпуска.

По истечении первого квартала следующего года отпуск за истекший год не предоставляется.

Денежная компенсация за не предоставленный отпуск законодательством не предусмотрена.

Общая продолжительность отпуска рассчитывается по ранее изложенным правилам, т. е. с увеличением его на время, необходимое для проезда к месту проведения отпуска и обратно.

41. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, имеют право на основной отпуск и произвольно по решению командования не могут быть его лишены. Не предоставление отпусков может быть связано только с невозможностью этого при нахождении военнослужащих в длительной командировке, на боевой службе, в случае болезни и т. д.

Запрещение или не предоставление основных отпусков военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, с мотивацией возможного невозвращения их после окончания отпусков к прежнему месту службы, нарушает положения п. 5 ст. 11 комментируемого Закона.

42. В п. 15 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы установлены правила предоставления и использования отпусков военнослужащими, проходящими военную службу за границей.

Объединение отпусков не более чем за два года разрешается только военнослужащим, которые проходят военную службу за пределами Российской Федерации и государств — участников Содружества Независимых Государств.

Общая (суммарная) продолжительность отпуска не должна превышать 60 суток за год, т. е. максимальный срок отпуска — 120 суток.

Поскольку в указанную продолжительность не включается время проезда к месту использования отпуска и обратно, постольку он увеличивается на соответствующее количество суток. При этом увеличение должно осуществляться на количество суток, необходимое для проезда в отпуск за один год.

43. Указанное в предыдущем пункте правило не распространяется на дополнительные отпуска.

Отпуска, не использованные военнослужащим в период его пребывания за границей, в том числе и дополнительные, предоставляются ему в течение года после его возвращения.

44. Предоставление отпусков (основного и дополнительного) военнослужащему осуществляется с таким расчетом, чтобы последний из них был использован полностью до дня истечения срока его военной службы (п. 16 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

Исключением из общего правила является невозможность предоставления отпусков до дня истечения срока военной службы. В этом случае они могут быть предоставлены военнослужащему последовательно, без разрыва между отпусками. Однако редакция данной нормы Положения не позволяет ее трактовать в качестве обязательного правила, поскольку допускается возможность и иного порядка предоставления отпусков, т. е. с разрывом.

45. Исключение из списков воинской части осуществляется после сдачи военнослужащим дел и должности.

Сдача дел и должности в случаях, указанных в предыдущем пункте, может быть осуществлена как до убытия в отпуск, так и по окончании последнего из отпусков.

46. В случае если отпуска военнослужащего за текущий год окончились в следующем году и он прибыл после их использования для сдачи дел и должности, ему должны быть предоставлены основной отпуск по правилам, предусмотренным п. 3 ст. 29 указанного Положения (т. е. пропорционально прослуженному времени), и дополнительные отпуска в полном объеме в новом году.

47. Военнослужащие-супруги, проходящие военную службу по контракту, имеют право на предоставление основного отпуска одновременно.

Указанное право учитывается при составлении плана отпусков в воинской части на основании предоставленной справки из воинской части, в которой проходит военную службу супруг (супруга), о предоставлении основного отпуска.

48. В соответствии с п. 18 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, заболевшим во время основного отпуска, отпуск по выздоровлении продлевается на число неиспользованных дней отпуска. Продление отпуска в этом случае осуществляется командиром (начальником), предоставившим отпуск, на основании соответствующей справки, удостоверенной лечащим врачом и начальником (главным врачом) лечебного учреждения. Самовольное продление отпуска военнослужащим является неправомерным и в зависимости от обстоятельств и ситуации может повлечь наступление дисциплинарной или уголовной ответственности. Военные комиссары не пользуются правами по продлению основного отпуска военнослужащим в указанных случаях.

49. Военный комендант, а там, где его нет, — военный комиссар гарнизона, на территории которого военнослужащий находится в отпуске, имеет право прервать основной отпуск военнослужащему и предоставить в случаях, указанных в п. 10 ст. 11 комментируемого Закона и п. 19 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы, отпуск по личным обстоятельствам. Если это связано с выездом в другой населенный пункт, указанные должностные лица оформляют отпускной билет и выдают воинские перевозочные документы.

Основной (дополнительный) отпуск, за исключением отпуска по личным обстоятельствам, увеличивается на количество суток предоставленного отпуска по личным обстоятельствам с учетом проезда к месту его использования и обратно.

О предоставленном отпуске военный комендант (военный комиссар) обязан немедленно известить командира воинской части, в которой проходит военную службу военнослужащий.

50. Военнослужащие, в отношении которых вынесено обвинительное заключение, не ограничиваются в предоставлении и использовании отпусков, за исключениями, установленными законодательством.

Военнослужащие, которым установлена мера пресечения «подписка о невыезде», не могут выезжать для использования предоставленного отпуска за пределы гарнизона, в котором они проходят военную службу.

Военнослужащим, заключенным под стражу, отпуска не предоставляются.

Военнослужащие, к которым применены иные меры пресечения, в использовании отпусков не ограничиваются, однако их предоставление должно осуществляться с учетом интересов проводимого дознания и предварительного следствия.

51. Военнослужащим, отбывающим наказание с содержанием в дисциплинарной воинской части, отпуска не предоставляются.

Комментарий к п. 6

52. Порядок предоставления отпусков лицам, поступающим в образовательные учреждения профессионального и послевузовского образования, а также обучающимся в них, установлен ст. 17 Федерального закона «О высшем и послевузовском образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ (СЗ РФ. — 1996. — № 35. — Ст. 4135) и ст. 173 ТК РФ.

53. Работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

работникам, допущенным к вступительным испытаниям в образовательные учреждения высшего профессионального образования, — 15 календарных дней;

работникам — слушателям подготовительных отделений образовательных учреждений высшего профессионального образования для сдачи выпускных экзаменов — 15 календарных дней;

работникам, обучающимся в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального образования по очной форме обучения, совмещающим учебу с работой, для прохождения промежуточной аттестации — 15 календарных дней в учебном году, для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов — четыре месяца, для сдачи итоговых государственных экзаменов — один месяц.

Работникам, обучающимся по заочной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального образования, один раз в учебном году работодатель оплачивает проезд к месту нахождения соответствующего учебного заведения и обратно.

Работникам, обучающимся по заочной и очно-заочной (вечерней) формам обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального образования на период десять учебных месяцев перед началом выполнения дипломного проекта (работы) или сдачи государственных экзаменов устанавливается по их желанию рабочая неделя, сокращенная на 7 часов. За время освобождения от работы указанным работникам выплачивается 50 процентов среднего заработка по основному месту работы, но не ниже минимального размера оплаты труда.

По соглашению сторон трудового договора сокращение рабочего времени производится путем предоставления работнику одного свободного от работы дня в неделю либо сокращения продолжительности рабочего дня в течение недели.

54. Согласно ст. 174 ТК РФ работникам, направленным на обучение работодателем или поступившим самостоятельно в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального образования независимо от их организационно-правовых форм по заочной и очно-заочной (вечерней) формам обучения, успешно обучающимся в указанных учреждениях, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка для:

прохождения промежуточной аттестации на первом и втором курсах соответственно — по 30 календарных дней, на каждом из последующих курсов соответственно — по 40 календарных дней;

подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов — два месяца;

сдачи итоговых государственных экзаменов — один месяц.

Работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

работникам, допущенным к вступительным испытаниям в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального образования, — 10 календарных дней;

работникам, обучающимся в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях среднего профессионального образования по очной форме обучения, совмещающим учебу с работой, для прохождения промежуточной аттестации — 10 календарных дней в учебном году, для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов — два месяца, для сдачи итоговых экзаменов — один месяц;

работникам, обучающимся по заочной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях среднего профессионального образования, один раз в учебном году работодатель оплачивает проезд к месту нахождения указанного образовательного учреждения и обратно в размере 50 процентов стоимости проезда;

работникам, обучающимся по очно-заочной (вечерней) и заочной формам обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях среднего профессионального образования, в течение десяти учебных месяцев перед началом выполнения дипломного проекта (работы) или сдачи государственных экзаменов устанавливается по их желанию рабочая неделя, сокращенная на 7 часов. За время освобождения от работы указанным работникам выплачивается 50 процентов среднего заработка по основному месту работы, но не ниже минимального размера оплаты труда.

По соглашению сторон трудового договора сокращение рабочего времени производится путем предоставления работнику одного свободного от работы дня в неделю либо сокращения продолжительности рабочего дня в течение недели.

55. Администрация учебного заведения определяет с учетом учебного плана продолжительность экзаменационных и зачетных сессий, а также установочных занятий. Основанием для предоставления отпусков является справка-вызов учебного заведения, обязательная для администрации.

56. Отпуска, предусмотренные ТК РФ, имеют строго целевое назначение, поэтому если военнослужащий без уважительных причин не участвовал в сессии и не использовал отпуск в установленные сроки, он теряет на него право.

Право на отпуск не утрачивается, если обучающемуся военнослужащему учебным заведением разрешено выполнять лабораторные работы, сдавать зачеты и экзамены в межсессионный период. При этом такой отпуск может быть использован по частям.

57. Если в соответствии с учебным планом наряду с защитой дипломного проекта предусмотрена сдача государственных экзаменов, то общая продолжительность отпуска для подготовки, защиты дипломного проекта и сдачи государственных экзаменов не может превышать 4 месяцев.

58. Порядок предоставления отпусков военнослужащим Вооруженных Сил РФ регламентируется Положением об обучении офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы СА и ВМФ в вечерних и заочных гражданских высших и средних специальных учебных заведениях, введенным в действие приказом министра обороны СССР от 23 февраля 1983 г. № 55.

59. Для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру, военную докторантуру предоставляется учебный отпуск продолжительностью:

а) военнослужащим, допущенным к сдаче вступительных экзаменов, — 30 суток;

б) военнослужащим, поступающим с частично сданными кандидатскими экзаменами, — 10 суток на каждый оставшийся экзамен.

Военнослужащим, зачисляемым в адъюнктуру, военную докторантуру без сдачи вступительных экзаменов, учебный отпуск не предоставляется.

Основанием для предоставления учебного отпуска является извещение, подписанное начальником военно-учебного заведения или руководителем научно-исследовательского учреждения, о допуске военнослужащего к сдаче вступительных экзаменов.

60. Продолжительность учебного отпуска увеличивается на время проезда к месту нахождения военно-учебного заведения (научно-исследовательского учреждения) и обратно.

Комментарий к п. 7

61. В соответствии со ст. 30 Положения о порядке прохождения военной службы каникулярные отпуска предоставляются военнослужащим, обучающимся в военно-учебных заведениях по очной форме обучения (кроме школ техников), во время перерывов в учебных занятиях на следующие сроки:

а) зимний каникулярный отпуск — 15 суток;

б) летний каникулярный отпуск — 30 суток.

Летний каникулярный отпуск является основным, а зимний — дополнительным.

Время, необходимое для проезда к месту использования каникулярных отпусков и обратно, не предоставляется.

62. Слушатели и курсанты, обучающиеся в военно-учебных заведениях Министерства обороны РФ и успевающие на «хорошо» и «отлично», могут быть поощрены увеличением продолжительности каникулярных отпусков. При этом суммарная продолжительность зимнего и летнего каникулярных отпусков в учебном году не должна превышать 60 суток (ст. 90 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны РФ от 4 января 2000 г. № 10).

63. Право на бесплатный проезд к месту использования основного (летнего) каникулярного отпуска предоставляется ежегодно.

Проезд к месту использования дополнительного (зимнего) каникулярного отпуска оплачивается военнослужащим за свой счет.

64. Отпускные билеты слушателям и курсантам, как правило, подписывает начальник строевого отдела военно-учебного заведения (п. 95 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170).

Комментарий к п. 8

65. Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, являющемуся соискателем ученой степени кандидата или доктора наук, при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендации ученого совета образовательного учреждения или ученого совета научно-исследовательского учреждения, где он является соискателем ученой степени, командованием воинской части, где проходит военную службу соискатель ученой степени, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются творческие отпуска продолжительностью:

а) для соискателя ученой степени доктора наук — до шести месяцев;

б) для соискателя ученой степени кандидата наук — до трех месяцев.

Для военнослужащих Вооруженных Сил РФ порядок предоставления творческих отпусков установлен Положением о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны РФ от 16 июля 1999 г. № 310.

66. Творческий отпуск предоставляется один раз и, как правило, после прохождения предварительной экспертизы результатов диссертационных исследований. Указанный отпуск предоставляется при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендациям ученого совета вуза (НИО) по месту прикрепления соискателей командирами воинских частей и

начальниками (руководителями) организаций Вооруженных Сил РФ, в штате которых они состоят. При этом им сохраняется денежное довольствие (п. 29 Положения о порядке прохождения военной службы).

Комментарий к п. 9

67. Отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на основании заключения военно-врачебной комиссии в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе.

Отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на срок от 30 до 60 суток.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, отпуск по болезни может быть продлен не более чем на 60 суток.

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, отпуск по болезни может быть продлен не более чем на 30 суток.

Освидетельствование военнослужащих Вооруженных Сил РФ для решения вопросов о нуждаемости в отпуске по болезни проводится по решению начальника военно-медицинского учреждения, в котором они находятся на стационарном или амбулаторном лечении (ст. 146 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315). В результате освидетельствования военно-врачебная комиссия выносит заключение о нуждаемости в отпуске по болезни с указанием конкретного срока (ст. 227 вышеназванной Инструкции) (порядок освидетельствования военнослужащих внутренних войск МВД России установлен Инструкцией, утвержденной приказом Министерства внутренних дел РФ «О порядке проведения военно-врачебной экспертизы в органах внутренних дел и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 2 октября 1995 г. № 370).

68. Продолжительность отпуска по болезни определяется характером заболевания.

В общей сложности срок непрерывного нахождения военнослужащего на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни не должен превышать четырех месяцев, кроме случаев, когда законодательством Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении. Например, при заболевании туберкулезом время нахождения военнослужащего на излечении и в отпуске по болезни в мирное время не может превышать 12 месяцев (постановление Совета Министров СССР «О мероприятиях по дальнейшему снижению заболеваемости туберкулезом» от 1 сентября 1960 г. № 972).

По истечении установленного срока непрерывного нахождения на лечении и в отпуске по болезни военнослужащий подлежит освидетельствованию военно-врачебной комиссией для решения вопроса о годности его к военной службе.

69. Срок непрерывного нахождения на лечении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, может быть продлен, в случае если по завершении лечения он возвратится к исполнению обязанностей военной службы. Порядок продления срока непрерывного нахождения на лечении определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Так, согласно ст. 159 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах РФ, которой руководствуются в данном вопросе все федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, заключение о нуждаемости в отпуске по болезни или освобождении от исполнения обязанностей военной службы выносится в случаях, когда Расписанием болезней предусматривается временная негодность к военной службе. Отпуск по болезни следует рассматривать как завершающий этап восстановительного лечения.

В мирное время ВВК выносит заключение о нуждаемости в отпуске по болезни в случаях, если после завершения стационарного лечения и проведения реабилитации (отделение, центр реабилитации, санаторий) срок, по истечении которого военнослужащий может приступить к исполнению обязанностей военной службы, составляет не менее месяца. В остальных случаях ВВК выносит заключение о нуждаемости в полном или частичном освобождении от исполнения обязанностей военной службы.

ВВК устанавливает продолжительность отпуска по болезни в зависимости от характера, тяжести увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания.

Отпуск по болезни военнослужащему в мирное время предоставляется на срок от 30 до 60 суток.

Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, в отдельных случаях отпуск по болезни может быть продлен на срок не более 60 суток. Общая продолжительность непрерывного пребывания военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, на стационарном лечении и в отпуске по болезни, не может превышать 4 месяцев. По истечении указанного срока ВВК решает вопрос о категории годности военнослужащего к военной службе.

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, отпуск по болезни может быть продлен, но каждый раз не более чем на 30 суток. В общей сложности время непрерывного пребывания на стационарном лечении (за исключением лиц, указанных в п. 147 вышеназванной Инструкции), включая пребывание и в отпуске по болезни, не должно превышать 4 месяцев, а для больных туберкулезом — 12 месяцев.

Если по истечении указанного срока непрерывного пребывания на стационарном лечении и в отпуске по болезни военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, не может по состоянию здоровья приступить к исполнению обязанностей военной службы и нуждается в продолжении лечения, по завершении которого он сможет возвратиться к исполнению обязанностей военной службы, срок пребывания его на лечении может быть продлен решением прямого начальника от командующего отдельной армией, отдельной флотилией, им равных и выше на основании заключения военно-медицинского учреждения. В этом случае начальник военно-медицинского учреждения направляет командиру воинской части, в которой проходит службу военнослужащий, отношение о продлении срока пребывания на лечении военнослужащего, в котором указываются диагноз, сроки непрерывного пребывания военнослужащего на лечении, необходимость продолжения лечения и его предполагаемый срок. Командир воинской части указанное отношение со своим мнением по нему представляет прямому начальнику, который принимает решение о продлении срока непрерывного пребывания военнослужащего на лечении. При необходимости срок непрерывного пребывания военнослужащего на лечении может быть продлен в таком же порядке.

По истечении предельного (с учетом продления) непрерывного срока пребывания на лечении и в отпуске по болезни военнослужащий подлежит освидетельствованию для определения категории годности его к военной службе.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, при убытии в отпуск по болезни свидетельство о болезни командиром воинской части выдается на руки в опечатанном виде.

По окончании срока отпуска по болезни военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, по распоряжению военных комиссаров, начальников или комендантов гарнизонов подлежат освидетельствованию гарнизонной или госпитальной ВВК по месту проведения отпуска по болезни для решения вопроса о продлении отпуска по болезни или для определения категории годности их к военной службе.

70. Освидетельствование для решения вопроса о годности к военной службе военнослужащих, получивших увечье (ранение, травму, контузию) при защите Отечества, при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах или исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также военнослужащих, получивших заболевание в период прохождения военной службы за границей, на территориях государств, где велись боевые действия, в период пребывания на разведывательной или контрразведывательной работе за границей, проводится по окончании стационарного лечения независимо от его продолжительности.

Комментарий к п. 10

71. Данным пунктом установлен перечень случаев предоставления отпуска по личным обстоятельствам военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и по призыву, который не является исчерпывающим, так как предусматривает возможность получения указанного отпуска в случаях, когда по решению командира воинской части присутствие в семье военнослужащего необходимо.

72. Военнослужащим, которым назначена мера пресечения «подписка о невыезде» (ст. 102 УПК РФ), предоставление отпуска по личным обстоятельствам осуществляется только после отмены или изменения меры пресечения в порядке, установленном ст. 101 УПК РФ, т. е. на основании мотивированного постановления лица, производящего дознание, следователя или прокурора, а после передачи дела в суд — мотивированным определением суда.

Действующим законодательством военнослужащим, отбывающим наказание с содержанием в дисциплинарной воинской части, отпуска не предусмотрены.

В то же время в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье) осужденному военнослужащему может быть разрешен выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно (ст. 162 УИК РФ).

73. Осужденным военнослужащим, отбывающим наказание в виде ареста, ограничение в предоставлении отпусков законодательством не предусмотрено. Однако поскольку указанный вид наказания связан с лишением свободы, постольку в пределах срока его исполнения военнослужащим могут предоставляться только отпуска по личным обстоятельствам, предусмотренные п. 11 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы.

74. Военнослужащие, которым назначено наказание «ограничение по военной службе», в предоставлении отпусков не ограничиваются.

75. В целях адаптации к гражданской жизни, а также для решения личных вопросов предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более:

в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе;

в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток предоставляется в порядке, предусмотренном п. 12 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы.

76. Отпуск предоставляется только по желанию военнослужащего, т. е. при подаче им в установленном порядке рапорта о предоставлении отпуска.

77. Отпуск предоставляется только один раз за весь период военной службы.

В случае повторного определения на военную службу военнослужащему, использовавшему указанный отпуск согласно записи, имеющейся в личном деле, отпуск по личным обстоятельствам не предоставляется.

Комментарий к п. 11

78. В соответствии с п. 11 ст. 11 комментируемого Закона, постановлением Совета Министров РСФСР «Об усилении социальной защищенности военнослужащих, проходящих службу на территории РСФСР» от 5 ноября 1991 г. № 585 и п. 11 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы супруги военнослужащих имеют право по их желанию на предоставление ежегодного отпуска одновременно с очередным отпуском их мужей. При этом следует исходить из того, что отпуск женам (мужьям) военнослужащих предоставляется с учетом их желания и продолжительность отпуска может быть равна продолжительности отпуска их мужей. В таких случаях супругам военнослужащих превышающая продолжительность ежегодного отпуска по основному месту их работы должна предоставляться без сохранения заработной платы.

Комментарий к п. 12

79. В соответствии с подп. «б» п. 15 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы отпуска, установленные для военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях на территориях других государств, указанных в Федеральном законе «О ветеранах», являются дополнительными и в счет основного отпуска не засчитываются. Федеральным законом «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ) предусмотрено предоставление указанным лицам отпуска без сохранения заработной платы до 30 дней в году (подп. 11 п. 1 и подп. 4 п. 2 ст. 16). Военнослужащим — ветеранам боевых действий на территориях других государств (ветеранам боевых действий — по новой редакции Федерального закона «О ветеранах») производится увеличение основного отпуска на 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха (что также закреплено в подп. «а» п. 4 ст. 29 Положения), но дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия им не предоставляется.

В ранее действовавшей редакции п. 5 и п. 12 ст. 11 комментируемого Закона было предусмотрено предоставление дополнительного отпуска ветеранам боевых действий на территориях других государств, указанного в Федеральном законе «О ветеранах», который в счет основного отпуска не засчитывался. Таким образом, вошли в противоречие две нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих», закрепленные в абз. 9 п. 5 ст. 11 и п. 12 ст. 11.

Указанное противоречие снято изменениями, внесенными Федеральным законом от 26 июля 2001 г. № 105-ФЗ в п. 5 и п. 12 ст. 11 комментируемого Закона, которые изложены в новой редакции

С учетом того, что военная служба является непрерывной, военнослужащий, находящийся в отпуске, продолжает состоять на военной службе, время использования отпуска засчитывается в срок военной службы, законодательством не предусмотрено предоставление отпусков без сохранения указанным лицам денежного довольствия. Ветеранам боевых действий на территориях других государств основной отпуск увеличивается на срок до 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха, но дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия им не предоставляется.

80. Космонавтам после выполнения космического полета предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 30 суток (п. 9 Положения о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 17 мая 1993 г. № 455).

81. В комментируемой статье приведен не исчерпывающий перечень дополнительных отпусков. Иными законодательными и подзаконным нормативными правовыми актами предусмотрены другие, как правило, ежегодные, отпуска.

82. 15 мая 1991 г. Верховный Совет РСФСР принял Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Закон предусматривает комплекс льгот и компенсаций для лиц, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, а также для тех граждан, которые вынуждены жить и работать на загрязненных радиоактивными веществами территориях. В числе льгот — дополнительные отпуска и использование ежегодного отпуска (для военнослужащих — основного отпуска) в удобное для работника (в том числе военнослужащего) время и некоторые другие льготы, связанные с отпусками.

Объем льгот по отпускам зависит от нескольких условий, и в частности, от степени радиоактивного загрязнения местности, в которой выполняется работа, от того, в какой период военнослужащий находился в этих местностях, как это повлияло на его здоровье.

Порядок предоставления отпусков в соответствии с указанным Законом для военнослужащих Вооруженных Сил РФ установлен приказом министра обороны РФ от 18 января 1997 г. № 22.

Дополнительный отпуск продолжительностью 14 календарных дней предоставляется:

военнослужащим, имеющим специальное удостоверение перенесшего лучевую болезнь или другие заболевания, связанные с радиационным воздействием, ставшим инвалидами;

военнослужащим, имеющим удостоверение участника ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС в 1986—1987 гг.;

военнослужащим, имеющим удостоверение принимавшего участие в 1988—1990 гг. в работах по объекту «Укрытие»;

военнослужащим, имеющим удостоверение Комитета ветеранов подразделений особого риска Российской Федерации;

военнослужащим, имеющим удостоверение эвакуированного из зоны отчуждения в 1986 г., переселенного (переселяемого) из зоны отселения в 1986 г. и в последующие годы;

военнослужащим, имеющим удостоверение участника ликвидации последствий аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча в 1949—1958 гг.;

военнослужащим, имеющим удостоверение эвакуированного (переселенного) в 1957 г., а также выехавшего добровольно в 1957—1958 гг. из населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк»;

военнослужащим, имеющим удостоверение эвакуированного (переселенного), а также выехавшего добровольно в 1949—1956 гг. из населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

военнослужащим, имеющим удостоверение подвергшегося в 1949—1963 гг. радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и получившего суммарную (накопленную) дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр).

Льготы предоставляются с момента предъявления соответствующих удостоверений.

Дополнительный отпуск продолжительностью 30 календарных дней без учета времени на проезд к месту отпуска и обратно предоставляется военнослужащим, проходящим военную службу на территории зоны отчуждения. Отпуск предоставляется не позднее чем через 9 месяцев военной службы, при этом накопление отпусков и перенесение их на конец срока службы не допускается.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территории зоны отселения до их перевода в другую местность, в том числе в составе воинской части (подразделения), на территории зоны проживания с правом на отселение, в зависимости от времени военной службы (проживания) на данной территории предоставляются дополнительные отпуска продолжительностью от 7 до 14 календарных дней.

Дополнительные отпуска также предоставляются военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

В законодательстве не указывается, суммируются ли указанные дополнительные отпуска и основные отпуска военнослужащих. Видимо, они должны предоставляться военнослужащему сверх основного, поскольку связаны с состоянием здоровья. Подтверждением тому является освобождение вышеуказанных категорий военнослужащих от исполнения служебных обязанностей на время санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных учреждениях без вычета очередного и дополнительных отпусков (ст. 4 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23 апреля 1996 г. № 504; п. 6 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ от 15 июля 1996 г. № 266).

Дополнительный отпуск за работу с вредными условиями труда должен компенсировать по мере возможности вредное влияние, которое оказывают на организм военнослужащего особые условия службы.

Военнослужащим Вооруженных Сил РФ, работающим с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующих излучений, предоставляются дополнительный отпуск, отпуск в связи с особыми условиями службы и сокращенный рабочий день в порядке, установленном указаниями, введенными в действие приказом министра обороны СССР от 8 декабря 1983 г. № 285. Сокращенный рабочий день предоставляется военнослужащим только в те дни, когда они заняты на работах, предусмотренных приложением 2 к указанному приказу. Дополнительный отпуск предоставляется сверх продолжительности их основного отпуска. Дополнительный отпуск за прошедший год предоставляется военнослужащим одновременно с основным отпуском или раздельно.

Постановлением Совета Министров — Правительства РФ «О льготах для военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, занятых выполнением и обеспечением работ по хранению, техническому обслуживанию и транспортировке химического оружия и ирритантов» от 19 апреля 1993 г. № 352 установлены дополнительные ежегодные отпуска продолжительностью 6 суток военнослужащим, непосредственно занятым на указанных работах.

83. Дополнительные отпуска за стаж работы в качестве военного прокурора и военного следователя в соответствии с п. 3 ст. 44 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) предоставляются продолжительностью:

после 10 лет — 5 календарных дней;

после 15 лет — 10 календарных дней;

после 20 лет — 15 календарных дней.

В соответствии с Федеральным законом «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» от 3 декабря 1994 г. № 55-ФЗ на военнослужащих военных судов распространяются воинские уставы и положения, определяющие порядок прохождения военной службы, с учетом особенностей, установленных Законом РФ «О статусе судей». Судьям военных судов предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью:

после 10 лет работы — 5 календарных дней;

после 15 лет работы — 10 календарных дней;

после 20 лет работы — 15 календарных дней.

84. Постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 20 апреля 2000 г. № 354 установлено, что в случае предоставления дополнительных отпусков оплата проезда осуществляется Министерством обороны РФ, другими министерствами и ведомствами Российской Федерации, в которых законодательными и иными нормативными актами предусмотрена военная служба.

85. Военнослужащим, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и награжденным орденом Славы трех степеней, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения денежного довольствия в соответствии с Законом РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» продолжительностью до трех недель в удобное для них время.

86. Военнослужащим, проходящим военную службу в зонах вооруженных конфликтов (боевых действий), предоставляются дополнительные отпуска в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Законом РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, предоставляются дополнительные отпуска продолжительностью 10 календарных дней за каждые три месяца военной службы на территории, где введено чрезвычайное положение (в местности, отнесенной к зоне вооруженного конфликта), не считая времени проезда к месту проведения отпуска и обратно (п. 1 ст. 4 Закона).

87. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по истечении шести месяцев выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах предоставляется дополнительный краткосрочный отпуск: сержантам и старшинам — 30 календарных дней, солдатам и матросам — 25 календарных дней, не считая времени, необходимого для проезда к месту проведения отпуска и обратно (п. 2 ст. 4 вышеназванного Закона) (см. также приложение 2 к приказу ФПС России от 29 апреля 1998 г. № 207 и приложение 2 к приказу министра обороны РФ от 4 января 1996 г. № 9).

88. В соответствии со ст. 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19 сентября 1997 г. № 124-ФЗ командир воинской части, в которой служит зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата соответствующей избирательной комиссией до дня официального опубликования общих итогов выборов обязан по рапорту зарегистрированного кандидата предоставить ему отпуск в любой день и на любое время в течение этого срока. Перед убытием в указанный отпуск военнослужащий обязан сдать дела и должность (п. 17 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы).

В данном случае соответствующая избирательная комиссия за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, выплачивает зарегистрированному кандидату денежную компенсацию.

Зарегистрированный кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, связанных со статусом зарегистрированного кандидата, с момента официального объявления избирательной комиссией результатов выборов в средствах массовой информации. В случае если на основании федерального конституционного закона, федерального закона, закона субъекта Российской Федерации соответствующая избирательная комиссия назначит повторное голосование, зарегистрированные кандидаты, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования.

В случае если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации предусмотрено проведение повторного голосования и при этом после назначения, но до проведения повторного голосования остается только один кандидат, место выбывшего кандидата занимает кандидат, получивший на общих выборах наибольшее число голосов избирателей после кандидатов, по которым первоначально было назначено повторное голосование; этот кандидат вновь приобретает права и обязанности, связанные со статусом кандидата.

Комментарий к п. 13

89. Порядок предоставления отпусков по беременности и родам установлен ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы.

90. Военнослужащим женского пола предоставляются отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком в порядке, установленном федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом на них распространяются дополнительные льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

91. В случае когда один из работающих родителей (опекун, попечитель) является военнослужащим или когда оба родителя (опекуны, попечители) являются военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими 18 лет таким родителям (опекунам, попечителям) предоставляются четыре дополнительных выходных дня в месяц. Указанные выходные дни могут быть использованы одним из родителей (опекуном, попечителем) либо разделены родителями (опекунами, попечителями) между собой по их усмотрению.

92. Военнослужащим-женщинам, проходящим военную службу на территории зоны проживания с правом на отселение или на территории зоны отселения до их перевода в другую местность, в том числе в составе воинской части (подразделения), а также на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗв (дополнительно над уровнем естественного фона для данной местности), предоставляется дородовый отпуск продолжительностью 90 календарных дней с проведением оздоровительных мероприятий за пределами территории радиоактивного загрязнения и частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с оплатой за время этого отпуска пособия на ребенка в двойном размере (п. 8 ст. 18 Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 18 июня 1992 г. с изменениями и дополнениями; приказ министра обороны РФ от 18 января 1997 г. № 22).

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется военнослужащему женского пола полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

В соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390, отпуска по беременности и родам предоставляются на основании заключения военно-врачебной комиссии (ст. 34). ВВК выдает справку, которая является основанием для предоставления соответствующим командиром (начальником) указанного отпуска, т. е. издания соответствующего приказа по строевой части.

93. Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него военнослужащим женского пола по их желанию предоставляется основной отпуск за текущий год установленной продолжительности, а в год окончания отпуска по уходу за ребенком — отпуск пропорционально времени, оставшемуся до конца календарного года.

Основной отпуск в год окончания отпуска по уходу за ребенком исчисляется пропорционально времени исполнения служебных обязанностей со дня окончания отпуска по уходу за ребенком до конца календарного года.

Продолжительность основного отпуска определяется в этом случае путем деления установленной для конкретного военнослужащего полной продолжительности основного отпуска на 12 и умножения полученного результата на количество полных месяцев, в течение которых он исполнял свои обязанности. Особенность исчисления по сравнению с другими военнослужащими заключается в том, что неполный месяц исполнения служебных обязанностей последними не учитывается, в то же время он учитывается указанным военнослужащим женского пола, если его продолжительность более 10 дней.

94. Военнослужащему женского пола по его желанию предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Во время отпуска по уходу за ребенком за военнослужащим женского пола сохраняются место военной службы и воинская должность, которая может быть замещена лицами гражданского персонала соответствующих специальностей с заключением с ними на указанный период срочных договоров в порядке, предусмотренном ст. 59 ТК РФ. О заключении такого срочного договора должно быть указано в заявлении принимаемого на работу и в приказе о приеме на работу (директива министра обороны СССР от 17 октября 1990 г. № Д-58).

Положением о порядке прохождения военной службы на военнослужащего может быть с его согласия возложено исполнение обязанностей по невакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком (п. 2 ст. 12).

95. Военнослужащему женского пола, усыновившему ребенка (детей), предоставляется отпуск по беременности и родам по правилам, установленным п. 6 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы.

Усыновление производится судом. Права и обязанности усыновителя возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка (ст. 125 СК РФ). Днем усыновления ребенка является день вступления в силу решения суда.

Отпуск предоставляется на основании указанного решения суда.

96. Военнослужащему мужского пола, проходящему военную службу по контракту, по его просьбе однократно предоставляется дополнительный отпуск сроком до трех месяцев в случаях отсутствия материнского попечения о детях, указанных в п. 7 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы.

97. Порядок отзыва военнослужащего из отпуска установлен ст. 33 Положения о порядке прохождения военной службы.

Отзыв военнослужащих из основного или дополнительного отпусков допускается лишь в случае крайней служебной необходимости.

Крайняя служебная необходимость оценивается прямым командиром (начальником) отзываемого военнослужащего, который принимает решение об отзыве.

На основании решения об отзыве военнослужащего из отпуска в воинской части издается приказ по строевой части, в котором указывается должностное лицо, принявшее решение об отзыве военнослужащего.

Статья 12. Денежное довольствиеСтатья 12. Денежное довольствие

1. Денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (далее — оклад по воинской должности) и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (далее — оклад

по воинскому званию), которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих (далее — оклад денежного содержания), месячных и иных дополнительных выплат (далее — дополнительные выплаты).

2. Размеры окладов по типовым воинским должностям и окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, устанавливаются не ниже размеров должностных окладов и надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд соответствующих категорий государственных служащих федеральных органов исполнительной власти.

Соответствие основных типовых воинских должностей и воинских званий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, государственным должностям федеральной государственной службы и квалификационным разрядам государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, а также соотношение окладов по другим типовым воинским должностям для установления окладов денежного содержания военнослужащих утверждаются Президентом Российской Федерации.

Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и дополнительных выплат определяются Правительством Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) с соблюдением условия единства основных норм денежного довольствия военнослужащих.

Оклады по другим (нетиповым) воинским должностям устанавливаются министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) применительно к окладам по типовым воинским должностям, определяемым Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим пунктом.

При повышении (индексации) размеров денежного содержания федеральных государственных служащих одновременно в той же пропорции повышаются (индексируются) размеры денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Военнослужащим, временно проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, иностранная валюта выплачивается по нормам и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации.

3. Порядок обеспечения военнослужащих денежным довольствием определяется Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

4. Особенности обеспечения денежным довольствием отдельных категорий военнослужащих определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Право военнослужащих на государственное материальное обеспечение включает в себя в том числе право на денежное довольствие, понятие которого в отличие от понятий заработной платы других категорий граждан, имеющих право на заработную плату, денежное вознаграждение и т. д., применяется только в отношении военнослужащих. По своей сути право военнослужащих на денежное довольствие конкретизирует их конституционное право на вознаграждение за труд (ст. 37 Конституции РФ).

В силу административно-правового характера военно-служебных отношений денежное довольствие не может быть предметом соглашения между военнослужащим и государством, так как его размер всегда определяется в правовых актах (указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, приказах министра обороны РФ и др.).

Особый характер данного вида материального обеспечения заключается также в том, что право на денежное довольствие не ставится в зависимость от реального исполнения обязанностей военной службы, т. е. оно сохраняется за военнослужащим во время его болезни (при нахождении его в военно-медицинских учреждениях), нахождения в отпуске, нахождения в распоряжении (в течение определенного срока) и т. д.

Денежное довольствие, с одной стороны, является основным источником удовлетворения материальных и духовных потребностей военнослужащего, а с другой — служит средством стимулирования труда военнослужащих, связанного с тяготами и лишениями военной службы.

Денежное довольствие военнослужащих дифференцировано в зависимости от их служебно-правового положения, времени пребывания на военной службе, квалификации, особенностей выполнения возложенных обязанностей и условий прохождения военной службы.

В структуру денежного довольствия входят: оклад денежного содержания, надбавки и выплаты.

2. Оклад денежного содержания состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности) и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию).

В целях совершенствования системы денежного довольствия военнослужащих, усиления их социальной защиты Указом Президента РФ «О денежном довольствии военнослужащих» от 1 июня 2002 г. № 537 с 1 июля 2002 г. утверждены табель соответствия основных типовых воинских должностей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, государственным должностям федеральной государственной службы; табель соотношения окладов по некоторым типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту; табель соответствия воинских званий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, квалификационным разрядам государственных служащих. Указанные табели применяются для установления размеров окладов денежного содержания военнослужащих.

Размеры окладов по воинской должности и окладов по воинскому званию установлены постановлением Правительства РФ от 26 июня 2002 г. № 462. Кроме того, по данному вопросу изданы:

в Вооруженных Силах РФ — приказ министра обороны РФ от 28 июня 2002 г. № 245;

в Федеральной службе Железнодорожных войск РФ — приказ Федеральной службы Железнодорожных войск РФ от 17 июля 2002 г. № 313.

В оклад денежного содержания не включаются надбавки и выплаты, т. е. они начисляются на его сумму. Оклад денежного содержания — это минимальная сумма, которая должна выплачиваться ежемесячно военнослужащему. В то же время оклад денежного содержания не может учитывать сложность и напряженность прохождения военной службы отдельного военнослужащего, его опыт, профессиональное мастерство, отношение к службе и иные факторы, которые выделяют его среди других военнослужащих. Все это учитывается при начислении надбавок к окладу денежного содержания.

3. Военнослужащим, проходящим военную службу на кораблях, судах, и в управлениях их соединений и объединений, размещенных на этих кораблях и судах, выплачивается морское денежное довольствие, которое составляет в процентах от оклада по воинской должности:

30 процентов — при внутреннем плавании;

50 процентов — при дальнем и заграничном плавании (см.: п. 3 приложения 4 к постановлению Совета Министров СССР от 23 ноября 1989 г. № 1027-226; п. 6 постановления Совета Министров СССР от 16 ноября 1990 г. № 1146-151; п. 6 постановления Правительства РФ от 4 марта 1992 г. № 155). В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу издан приказ министра обороны РФ 1992 г. № 060.

4. Надбавки состоят из месячных и иных надбавок. Основное целевое назначение надбавок — стимулировать военнослужащего к повышению профессиональной квалификации и росту уровня мастерства, а также компенсировать тяготы и лишения, связанные с неблагоприятными или особыми условиями службы. Выплата надбавок, как правило, не связана с возложением на военнослужащего дополнительных служебных обязанностей.

Если исходить из порядка установления надбавок, то их можно разделить на две группы.

В первую группу входят те из надбавок, выплата которых обязательна и связана со строго определенными нормативными правовыми актами условиями. Право военнослужащего на соответствующую надбавку или выплату не зависит от усмотрения командира (начальника). В эту группу входят надбавки:

за выслугу лет;

за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

за знание иностранного языка;

за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях;

за классность и ряд других.

Вторую группу составляют надбавки, установление которых конкретному военнослужащему происходит по усмотрению командира, например:

— надбавка за сложность, напряженность и специальный режим службы;

— квартальные премии.

5. Постановлением Правительства РФ «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне» от 14 декабря 1994 г. № 1161 установлена ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу (тарифной ставке) за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ, в следующих размерах (в процентах к должностному окладу):

за работу со сведениями, имеющими степень секретности:

«особой важности» — 25 процентов;

«совершенно секретно» — 20 процентов;

«секретно» — 10 процентов.

Указанные надбавки могут выплачиваться военнослужащим, состоящим в штатах воинской части и постоянно там проходящим службу.

Допущенными к государственной тайне на постоянной основе считаются должностные лица (военнослужащие), которые имеют оформленный в установленном законом порядке допуск к сведениям соответствующей степени секретности и на которых решением командира воинской части возложена обязанность постоянно работать со сведениями, составляющими государственную тайну, в силу своих должностных (функциональных) обязанностей.

Под постоянной работой со сведениями, составляющими государственную тайну, следует понимать работу с этими сведениями независимо от порядка и условий их получения (в виде письменного документа, при использовании технических средств, в процессе обучения и др.), а также ее продолжительности и периодичности в течение года (разъяснение Министерства труда РФ «О порядке выплаты процентных надбавок должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне» от 23 декабря 1994 г. № 10, утвержденное постановлением Министерства труда РФ от 23 декабря 1994 г. № 84).

В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует Инструкция о выплате процентных надбавок к окладу по воинской должности (должностному окладу, тарифной ставке) военнослужащих (гражданского персонала) Вооруженных Сил Российской Федерации, допущенных к государственной тайне, утвержденная приказом министра обороны РФ от 28 июня 2002 г. № 244.

Процентная надбавка к окладу по воинской должности (должностному окладу, тарифной ставке) за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, выплачивается военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил РФ на основании приказа командира воинской части, который издается, как правило, перед началом учебного года (периода обучения), но не реже одного раза в год. При назначении на должность (временном исполнении должности), переводе военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил РФ в другую воинскую часть выплата надбавки производится на основании приказа командира воинской части о вступлении в должность (временном исполнении должности) военнослужащих и лиц гражданского персонала с соблюдением требований, изложенных в настоящем пункте.

В приказе указываются воинское звание, фамилия, имя, отчество, занимаемая должность (согласно номенклатуре (перечню) должностей работников, подлежащих оформлению на допуск), номер, число, месяц, год допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, и размер устанавливаемой надбавки в процентах.

Командирам (начальникам) надбавка устанавливается приказами вышестоящих командиров (начальников).

Надбавка выплачивается к фактически установленным окладам по воинским должностям (должностным окладам, тарифным ставкам) со дня вступления в должность, но не ранее дня подписания приказа об установлении этой надбавки. При этом военнослужащим она выплачивается к окладам по основной или временно исполняемой воинской должности.

Выплата надбавки не приостанавливается в период нахождения военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил РФ в командировках, на лечении, на обучении, в отпусках (кроме отпуска по уходу за ребенком).

Надбавка не выплачивается лицам:

освобожденным (отстраненным) от занимаемых должностей;

в отношении которых допуск прекращен;

освобожденным от работы на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну, приказом командира (начальника);

работающим по совместительству и получающим надбавку по основному месту работы;

работающим с почасовой оплатой труда;

работающим по трудовому соглашению;

находящимся в отпуске по уходу за ребенком;

находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников);

за время отпуска, предоставляемого при увольнении с военной службы (работы).

Выплата надбавки прекращается со дня, следующего за днем освобождения от должности, прекращения допуска, освобождения от работы на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну.

Надбавка выплачивается по месту военной службы (работы) за истекший месяц: военнослужащим — одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц; гражданскому персоналу — при выплате заработной платы за проработанное время. Выплата надбавки производится наряду с выплатой других надбавок и доплат, установленных законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Приказом министра обороны РФ от 28 июня 2002 г. № 244 предусмотрена также выплата ежемесячной процентной надбавки за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны военнослужащим и гражданскому персоналу этих структурных подразделений с 16 апреля 2002 г. (со дня вступления в силу постановления Правительства РФ «О признании утратившим силу абзаца второго пункта 3 постановления Правительства РФ от 14 октября 1994 г. № 1161» от 2 апреля 2002 г. № 209), если выплата ее ранее не производилась.

Указанная надбавка выплачивается военнослужащим (гражданскому персоналу) Вооруженных Сил РФ, проходящим военную службу (работающему) в структурных подразделениях по защите государственной тайны Вооруженных Сил РФ, дополнительно к ежемесячной процентной надбавке к окладу по воинской должности (должностному окладу, тарифной ставке) за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Надбавка за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны выплачивается ежемесячно к окладу по воинской должности (должностному окладу, тарифной ставке) в следующих размерах:

а) 5 процентов — при стаже работы от 1 до 5 лет;

б) 10 процентов — при стаже работы от 5 до 10 лет;

в) 15 процентов — при стаже работы от 10 лет и выше.

При определении стажа работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны учитывается только подтвержденный документально стаж работы в указанных подразделениях независимо от того, в каком органе государственной власти, воинской части, организации, учреждении или на предприятии проходил военную службу (работал) сотрудник структурного подразделения. При этом в стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны не засчитываются перерывы в работе в этих подразделениях.

Если у сотрудника структурного подразделения по защите государственной тайны перерыв в работе в этих подразделениях составил свыше 5 лет, то его предыдущий стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны при выплате надбавки за стаж работы не учитывается.

Надбавка за стаж работы выплачивается военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил РФ на основании приказа командира воинской части, который издается, как правило, перед началом учебного года (периода обучения), но не реже одного раза в год (при перемещениях (временном исполнении должности) личного состава по службе — на основании приказа командира воинской части о вступлении в должность (временном исполнении должности) военнослужащих и лиц гражданского персонала с соблюдением требований, изложенных в настоящем пункте). В приказе указываются воинское звание, фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны и размер устанавливаемой надбавки за стаж работы в процентах.

Расходы, связанные с выплатой указанных надбавок, производятся за счет источников, по которым военнослужащим (гражданскому персоналу) выплачивается денежное довольствие (заработная плата).

6. В соответствии с п. 5 постановления Совета Министров — Правительства РФ от 27 января 1993 г. № 65 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за знание иностранного языка установлена процентная надбавка до 20 процентов оклада по воинской должности. По данному вопросу в Вооруженных Силах РФ издан приказ министра обороны РФ 1995 г. № 0010.

7. Выплаты — составная часть денежного довольствия. Они представляют собой различные дополнительные выплаты, как правило, непостоянного, разового характера. Комментируемым Законом установлены следующие виды дополнительных выплат:

единовременное денежное вознаграждение по итогам календарного (учебного) года (п. 4 постановления Совета Министров — Правительства РФ от 19 апреля 1993 г. № 340 в редакции постановления Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 124);

отпускные деньги военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования (п. 2 ст. 13 комментируемого Закона);

подъемные и суточные деньги;

полевые деньги;

беспроцентные ссуды;

командировочные деньги.

8. Кроме указанных надбавок и выплат, подзаконными нормативными правовыми актами устанавливаются и другие их виды. Так, п. 4 ст. 13 комментируемого Закона установлена надбавка за сложность, напряженность и специальный режим службы.

Постановлением Правительства РФ «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей» от 14 июля 2000 г. № 524 (п. 1) утверждены: Правила выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за образцовое выполнение воинского долга согласно приложению № 2 к указанному постановлению; Правила оказания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, материальной помощи согласно приложению № 3.

9. В денежное довольствие не входят денежные компенсации вместо выдачи продовольственного пайка и вместо выдачи отдельных предметов вещевого имущества, а также денежная компенсация лицам, подвергшимся воздействию радиации.

10. Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» установлено, что лицам, подвергшимся воздействию радиации, предоставлено право на бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний) или получение денежной компенсации.

Постановлением Правительства РФ от 23 апреля 1996 г. № 504 утверждено Положение, в соответствии с которым гражданам, подвергшимся воздействию радиации, кроме путевок на санаторно-курортное лечение, могут также предоставляться путевки в оздоровительные учреждения или выплачиваться компенсация.

По данному вопросу изданы:

Инструкция о порядке предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортное или другое оздоровительное учреждение либо выплаты денежной компенсации лицам, подвергшимся воздействию радиации, утвержденная приказом министра обороны РФ от 15 июля 1996 г. № 266;

Инструкция о порядке предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортное или другое оздоровительное учреждение либо выплаты денежной компенсации лицам, подвергшимся воздействию радиации, утвержденная приказом ФСБ России от 21 апреля 2000 г. № 206;

Инструкция о порядке предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортное или другое оздоровительное учреждение либо выплаты денежной компенсации военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, гражданскому персоналу Пограничной службы Российской Федерации и членам их семей, подвергшимся воздействию радиации, утвержденная приказом ФПС России от 2 февраля 2001 г. № 60.

В Вооруженных Силах РФ порядок реализации вышеуказанных льгот определен Инструкцией о порядке предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортное или другое оздоровительное учреждение либо выплаты денежной компенсации лицам, подвергшимся воздействию радиации, утвержденной приказом министра обороны РФ 1996 г. № 266. Цель Инструкции — установить механизм реализации данной льготы в отношении военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил РФ и других лиц, имеющих на это право.

В Инструкции лица, имеющие право пользоваться установленной льготой, разделены на категории, так как имеются различия в предоставляемых льготах и механизме их реализации.

К первой категории отнесены военнослужащие, пенсионеры из числа военнослужащих, лица гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием, либо ставшие инвалидами вследствие радиационных аварий, а также ветераны подразделений особого риска, указанных в подп. «а», «б», «в», «г» п. 1 постановления Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2123-1.

Ко второй категории отнесены лица, принимавшие в 1986—1987 гг. участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы либо проводимых в 1988—1990 гг. работах по объекту «Укрытие», ветераны подразделений особого риска, указанных в подп. «д» п. 1 постановления Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2123-1, эвакуированные либо выехавшие добровольно в 1986 г. из зоны отчуждения в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС, младший и средний медицинский персонал, врачи и другие

работники лечебных учреждений, получившие сверхнормативные дозы облучения при оказании медицинской помощи и обслуживании в период с 26 апреля по 30 июня 1986 г. лиц, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы и являвшихся источником ионизирующих излучений, непосредственные участники проводимых в 1957—1958 гг. работ по ликвидации последствий аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» либо проводившие в 1949—1956 гг. защитные мероприятия и реабилитацию радиоактивно загрязненной территории вдоль реки Теча, проживавшие в 1949—1963 гг. в населенных пунктах, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, если они получили суммарную эффективную дозу облучения, превышающую 5 сЗв (бэр).

Для получения денежной компенсации представляются следующие документы: удостоверение установленного образца, дающее право на получение бесплатной путевки; справка из органов здравоохранения о неполучении путевки по линии этих органов (для лиц гражданского персонала Вооруженных Сил РФ и детей), заявление и справка из санаторно-отборочной комиссии. Формы справок указаны в приложениях к Инструкции.

Средняя стоимость путевки для выплаты денежной компенсации определяется ежеквартально региональными отделениями Фонда социального страхования РФ, исходя из действующих в соответствующих субъектах Российской Федерации цен на путевки в санаторно-курортные и другие оздоровительные учреждения.

Лица, относящиеся к первой категории, получают денежную компенсацию по своему желанию один раз в год. Лица второй категории имеют право получить денежную компенсацию лишь тогда, когда им невозможно предоставить путевку, по истечении календарного года.

Выплата денежной компенсации не производится в случаях:

— если не было представлено заявление (рапорт) на получение путевки со всеми необходимыми документами;

— необоснованного отказа лица от предоставленной путевки в соответствии с медицинскими показаниями.

11. Военнослужащим производится выплата ежегодной компенсации в порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом (*см. комментарий к ст. 16*), а также ежемесячной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, пригодных для временного проживания военнослужащих и членов их семей (*см. комментарий к ст. 15*).

12. В соответствии с Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» отдельным категориям военнослужащих наряду с предоставлением дополнительных отпусков выплачивается материальная помощь на оздоровление.

Данная материальная помощь выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗв (дополнительно над уровнем естественного радиационного фона для данной местности), вместе с предоставлением дополнительного отпуска продолжительностью 14 календарных дней выплачивается единовременная помощь на оздоровление в размере 200 процентов к установленному законом минимальному размеру оплаты труда.

В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ от 18 января 1997 г. № 22.

Военнослужащим ФПС России в соответствии с приказом ФПС России от 22 июня 2002 г. № 390 выплачивается дополнительное вознаграждение за выслугу лет в воинских частях и организациях Пограничной службы РФ, расположенных на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

13. К денежным выплатам, связанным с выполнением военнослужащими особых заданий, относится, например, выплата надбавки за особые условия службы выполняющим работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов, установленной постановлением Правительства РФ «О материальном стимулировании военнослужащих, занятых обнаружением и обезвреживанием (уничтожением) взрывоопасных предметов на местности (объектах)» от 11 июня 1994 г. № 659. Надбавка установлена в следующих размерах в месяц: 25 процентов оклада по воинской должности — военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на должностях офицеров; 50 процентов оклада по воинской должности — военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами. Надбавка подлежит выплате военнослужащим только за те месяцы, в которых они непосредственно выполняли работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов.

Названным постановлением установлены также выплаты военнослужащим денежного вознаграждения за каждый обнаруженный и обезвреженный (уничтоженный) взрывоопасный предмет на местности (объекте) в размере до 3 процентов от минимального оклада, установленного по первичной офицерской должности командира взвода, в зависимости от состояния боеприпаса.

По данному вопросу действуют:

Инструкция о порядке выплаты военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, выполняющим работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов на местности (объектах), денежного вознаграждения и надбавки за особые условия службы, утвержденная приказом министра обороны РФ от 21 февраля 2002 г. № 77;

Инструкция о порядке выплаты военнослужащим внутренних войск МВД России, выполняющим работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов на местности (объектах), денежного вознаграждения и надбавки за особые условия службы, утвержденная приказом МВД России от 1 августа 2002 г. № 722;

Инструкция о порядке выплаты военнослужащим Пограничной службы Российской Федерации, выполняющим работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов на местности (объектах), денежного вознаграждения и надбавки за особые условия службы, утвержденная приказом ФПС России от 24 июня 2002 г. № 397.

14. Военнослужащим, занимающим должности в противочумных учреждениях или отделах, отделениях, лабораториях особо опасных инфекций санитарно-эпидемиологических отрядов, за непрерывную службу выплачивается процентная надбавка в размере 10 процентов оклада по воинской должности за каждый год работы, но не более 40—80 процентов. Военнослужащим, командированным на борьбу с особо опасными эпидемиями, за время нахождения в эпидемических очагах выплачивается ежемесячная надбавка в размере 100 процентов оклада по воинской должности (п. 5 приложения 5 к постановлению Совета Министров СССР от 16 ноября 1990 г. № 1146-151).

15. Согласно постановлениям Совета Министров СССР от 6 декабря 1976 г. № 930—338 и от 23 ноября 1987 г. № 320-328 офицерам летного состава при выполнении не менее 3 полетов в месяц на самолетах и не менее 5 полетов на вертолетах с палубы корабля выплачиваются надбавки за указанные полеты в размерах соответственно 20 и 10 процентов от оклада по воинской должности.

16. За выполнение работ по хранению, техническому обслуживанию и транспортированию химического оружия и ирритантов в соответствии с постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 19 апреля 1993 г. № 352 военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, выплачивается надбавка от 30 до 50 процентов оклада по воинской должности, а военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — от 15 до 20 процентов окладов по воинской должности. В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ 1993 г. № 073. Оплата труда граждан, в том числе военнослужащих, занятых на работах с химическим оружием, осуществляется также в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием».

17. В соответствии с Законом РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного

положения и при вооруженных конфликтах» от 21 января 1993 г. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, а также военнослужащим — офицерам, прапорщикам, мичманам:

проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, устанавливаются оклады по воинским должностям и оклады по воинским званиям в полуторном размере;

постоянно или временно выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, на период выполнения этих задач устанавливаются оклады по воинским должностям и оклады по воинским званиям в двойном размере.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву в указанных выше условиях, устанавливаются оклады по воинским должностям по I—IV тарифным разрядам и ежемесячные надбавки и денежные выплаты по нормам, предусмотренным для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих замещению солдатами и матросами, сержантами и старшинами, а при увольнении с военной службы им выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов по воинской должности.

18. Для военнослужащих порядок реализации указанного Закона регламентирован:

в Вооруженных Силах РФ — приказом министра обороны РФ от 4 января 1996 г. № 9;

в ФПС России — приказом ФПС России от 29 апреля 1998 г. № 207;

в ФАПСИ — приказом ФАПСИ от 2 апреля 2001 г. № 64.

Военнослужащим Вооруженных Сил РФ, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, выплачиваются:

а) проходящим военную службу по контракту, в том числе офицерам, проходящим военную службу по призыву, — оклады по воинским должностям и оклады по воинским званиям в полуторном размере. Оклады денежного содержания в этом размере подлежат выплате со дня зачисления в списки воинской части (со дня прибытия в составе воинской части в пункт постоянной дислокации) и по день исключения из списков воинской части (по день убытия в составе воинской части из пункта постоянной дислокации) в связи с убытием с территорий государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан. Процентная надбавка за выслугу лет подлежит выплате от повышенных окладов денежного содержания. Другие повышения окладов, а также другие надбавки, пособия, вознаграждения и страховые суммы исчисляются от окладов денежного содержания без учета их увеличения в полуторном размере;

б) проходящим военную службу по призыву (кроме офицеров):

— оклады по воинским должностям в размерах, установленных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами:

по I тарифному разряду — назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрены штатом I—II тарифные разряды;

по II тарифному разряду — назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрены штатом III—IV тарифные разряды;

по III тарифному разряду — назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрен штатом V тарифный разряд;

по IV тарифному разряду — назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрен штатом VI тарифный разряд.

Оклады по воинским должностям в указанных размерах выплачиваются со дня подписания приказа о назначении военнослужащих на штатные должности в порядке, установленном приказом министра обороны РФ 1996 г. № 9 и для военнослужащих сверхсрочной службы Положением о денежном довольствии военнослужащих, введенным в действие приказом министра обороны СССР 1978 г. № 075;

— ежемесячные надбавки и денежные выплаты для военнослужащих сверхсрочной службы в размерах и порядке, установленных указанным Положением.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, направленным для прохождения дальнейшей службы за пределы территорий государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан (в том числе на обучение в военно-учебные заведения, школы по подготовке прапорщиков и мичманов) или уволенным с военной службы, денежное довольствие по указанным нормам выплачивается по день исключения из списков личного состава воинской части включительно. При этом военнослужащим, уволенным с военной службы, выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов по воинской должности.

19. Военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, за период выполнения соответствующих задач выплачиваются:

а) проходящим военную службу по контракту, в том числе офицерам, проходящим военную службу по призыву, — оклады по воинским должностям и оклады по воинским званиям в двойном размере. Процентная надбавка за выслугу лет подлежит выплате им от повышенных окладов денежного содержания. Другие повышения окладов, надбавки, пособия, вознаграждения и страховые суммы исчисляются от окладов денежного содержания без учета их увеличения в 2 раза;

б) проходящим военную службу по призыву:

— оклады по воинским должностям в размерах, установленных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами:

по I тарифному разряду — назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрены штатом I—II тарифные разряды;

по II тарифному разряду — назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрены штатом III—IV тарифные разряды;

по III тарифному разряду — назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрен штатом V тарифный разряд;

по IV тарифному разряду — назначенным на должности, по которым для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предусмотрен штатом VI тарифный разряд.

Оклады по воинским должностям в указанных размерах выплачиваются в порядке, установленном вышеназванным приказом и Положением о денежном довольствии военнослужащих для военнослужащих сверхсрочной службы;

— ежемесячные надбавки и денежные выплаты в размерах и порядке, установленных указанным Положением для военнослужащих сверхсрочной службы, а также единовременное пособие при увольнении с военной службы в размере двух окладов по воинской должности.

Оклады денежного содержания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (а военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — оклады по воинским должностям и ежемесячные надбавки и денежные выплаты), в размерах, предусмотренных настоящим пунктом, выплачиваются в начале каждого месяца за истекший месяц — со дня прибытия в составе воинской части для выполнения соответствующих задач в зону чрезвычайного положения (вооруженного конфликта), а военнослужащим воинских частей, постоянно дислоцированных в зоне чрезвычайного положения (вооруженного конфликта), — со дня привлечения этих частей для выполнения указанных задач в местах дислокации (прибывшим для прохождения службы в воинских частях, выполняющих соответствующие задачи, — со дня зачисления приказом в списки воинской части), но во всех случаях не ранее дня введения на соответствующей территории чрезвычайного положения или отнесения решением Правительства РФ местности к зоне вооруженного конфликта.

Выплата указанных окладов денежного содержания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (а военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — окладов по воинской должности и ежемесячных надбавок и денежных

выплат), производится за время выполнения ими задач в зоне чрезвычайного положения или вооруженного конфликта по день убытия в составе воинской части к месту постоянной дислокации либо исключения воинской части из состава войск (сил), привлекаемых для выполнения указанных задач в местах дислокации, а убывающим из этих частей в одиночном порядке — по день исключения из списков личного состава включительно, но во всех случаях не позднее дня отмены чрезвычайного положения или отмены решения об отнесении местности к зоне вооруженного конфликта, определенного Правительством РФ.

Военнослужащим (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), направленным в составе воинской части или командированным для выполнения соответствующих задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах (вне пунктов постоянной дислокации воинской части, где они проходят службу), путевое довольствие (полевые деньги или суточные) подлежит выплате по установленным нормам за весь период командировки.

За военнослужащими, направленными в составе воинских частей, подразделений и групп или командированными для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, сохраняется право на применение коэффициентов (районных, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях) и выплату процентных надбавок к денежному довольствию за военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных.

20. Военнослужащим, выполняющим задачи в составе Временной оперативной группировки на территории Северо-Кавказского региона, дополнительные гарантии и льготы установлены постановлением Правительства РФ от 7 мая 1997 г. № 535.

Постановлением Правительства РФ «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, сотрудникам уголовно-исполнительной системы и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона» от 31 мая 2000 г. № 424 распространено действие постановления Правительства РФ от 7 мая 1997 г. № 535 на военнослужащих:

а) воинских частей и органов, дислоцированных на территории Чеченской Республики;

б) командированных в воинские части и органы, дислоцированные на территории Чеченской Республики;

в) направленных в составе воинских частей, подразделений и групп в Чеченскую Республику для выполнения восстановительных мероприятий, в том числе по обустройству воинских частей и органов, дислоцированных на территории Чеченской Республики.

Указанным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выплачиваются полевые (суточные) деньги в двукратном размере.

В случае привлечения военнослужащих воинских частей и органов, дислоцированных на территории Чеченской Республики, к выполнению задач в составе Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации им предоставляются дополнительные гарантии и компенсации в порядке и на условиях, установленных постановлением Правительства РФ от 28 октября 1999 г. № 1197-68.

По данному вопросу изданы:

в ФПС России — приказ ФПС России от 4 августа 2000 г. № 408;

в ФСБ России — приказ ФСБ России от 17 ноября 2000 г. № 584.

21. В соответствии с п. 3 постановления Совета Министров — Правительства РФ от 19 апреля 1993 г. № 340 слушателям, не имеющим офицерских званий, курсантам, сержантам и старшинам военных образовательных учреждений профессионального образования (из числа граждан, не проходивших военную службу, а также поступивших на обучение в период прохождения военной службы по призыву или из запаса) выплачивается единовременное пособие при заключении контракта в размере двух окладов денежного содержания.

При досрочном увольнении военнослужащих с военной службы в случаях, предусмотренных подп. «д» и «е» п. 1 и подп. «в» и «д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», единовременное пособие, выплаченное им в соответствии с вышеуказанным постановлением и постановлением Правительства РФ от 30 ноября 1992 г. № 918, подлежит взысканию в сумме, исчисленной пропорционально времени, оставшемуся до окончания срока контракта, исходя из окладов денежного содержания, установленных на день увольнения.

Указом Президента РФ «О выплате стипендий Президента РФ адъюнктам, слушателям и курсантам образовательных учреждений высшего профессионального образования из числа военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации дополнительно к их окладам месячного денежного содержания» от 16 ноября 1996 г. № 1556 установлены выплаты дополнительно к денежному содержанию военнослужащего стипендий.

Стипендии выплачиваются в размерах, установленных Указом Президента РФ «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования» от 12 апреля 1993 г. № 443. С 1 января 2001 г. выплата стипендии Президента РФ студентам образовательных учреждений высшего профессионального образования производится в размере 400 рублей в месяц.

Правительство РФ постановлением «О специальных государственных стипендиях Правительства РФ, выплачиваемых адъюнктам, слушателям и курсантам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования из числа военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» от 19 апреля 1999 г. № 449 в целях стимулирования творческой активности адъюнктов, слушателей и курсантов образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования из числа военнослужащих обязало соответствующие органы выплачивать специальные государственные стипендии Правительства РФ адъюнктам, слушателям и курсантам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования Министерства обороны РФ, Федеральной пограничной службы РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы Железнодорожных войск РФ, Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, МЧС России, Министерства внутренних дел РФ и уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ в порядке и размерах, установленных постановлениями Правительства РФ «Об учреждении специальных государственных стипендий Правительства Российской Федерации для аспирантов и студентов государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования» от 6 апреля 1995 г. № 309 и «О неотложных мерах по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации» от 7 мая 1997 г. № 543 дополнительно к окладам месячного денежного содержания военнослужащих.

22. В целях стимулирования качественного обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования установлено единовременное денежное вознаграждение за успешное окончание указанных учебных заведений. Курсантам и слушателям, окончившим очные военно-учебные заведения с отличием и присуждением золотой медали выплачивается вознаграждение в размере двух месячных окладов денежного содержания, а с отличием — одного оклада (п. 2 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 декабря 1987 г. № 1484-374). В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу издан приказ министра обороны РФ 1998 г. № 015.

23. За обучение и обслуживание иностранных военнослужащих в военно-учебных заведениях Министерства обороны постановлением Совета Министров СССР от 21 октября 1988 г. № 1238-248 установлена надбавка от 10 до 15 процентов оклада по воинской должности. По данному вопросу в Вооруженных Силах РФ действуют приказы министра обороны 1989 г. № 08 и 1991 г. № 0194.

24. Существуют некоторые особенности в обеспечении денежным довольствием офицеров, прикомандированных к Администрации Президента РФ, Аппарату Правительства РФ и федеральным органам исполнительной власти, которые установлены постановлением Правительства РФ «О порядке обеспечения офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации, прикомандированных к

Администрации Президента Российской Федерации, Аппарату Правительства Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти, денежным и иными видами довольствия» от 14 марта 1995 г. № 247.

Обеспечение офицеров Вооруженных Сил РФ, прикомандированных к Администрации Президента РФ и Аппарату Правительства РФ, денежным и иными видами довольствия осуществляется в порядке, установленном Указом Президента РСФСР «О прикомандировании лиц офицерского состава и лиц начальствующего состава органов внутренних дел к высшим органам исполнительной власти РСФСР и Администрации Президента РСФСР» от 15 октября 1991 г. № 141.

Единовременное денежное вознаграждение, предусмотренное ст. 13 комментируемого Закона, указанным офицерам выплачивается Министерством обороны РФ применительно к порядку, установленному п. 4 постановления Совета Министров — Правительства РФ от 19 апреля 1993 г. № 340 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 124). Дополнительные денежные выплаты, установленные военнослужащим Вооруженных Сил РФ в соответствии со ст. 13 комментируемого Закона, офицерам Вооруженных Сил РФ, прикомандированным к Администрации Президента РФ и Аппарату Правительства РФ, выплачиваются Министерством обороны РФ.

Обеспечение офицеров Вооруженных Сил РФ, прикомандированных к федеральным органам исполнительной власти, всеми видами положенного им довольствия осуществляется за счет средств федеральных органов исполнительной власти, к которым они прикомандированы. Указанным офицерам в размерах и на условиях, установленных по аналогичным (приравненным) воинским должностям в Министерстве обороны РФ, выплачиваются оклады по воинским должностям, оклады по воинским званиям, процентная надбавка за выслугу лет, а также производятся иные выплаты, предусмотренные действующим законодательством для лиц офицерского состава Вооруженных Сил РФ.

Должностные оклады вышеуказанным офицерам устанавливаются руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с Министерством финансов РФ и Министерством обороны РФ. Взамен предметов вещевого имущества и продовольственного пайка им может выплачиваться денежная компенсация.

Премирование прикомандированных офицеров и оказание им материальной помощи производится по системам премирования и оказания материальной помощи, действующим соответственно в Администрации Президента РФ, Аппарате Правительства РФ и федеральных органах исполнительной власти. При этом премии и материальная помощь исчисляются только из должностных окладов.

25. Порядок выплаты отдельных надбавок и дополнительных выплат для военнослужащих ФАПСИ установлен приказом ФАПСИ от 30 января 2001 г. № 20 с изменениями, внесенными приказом ФАПСИ от 25 июля 2002 г. № 219.

26. Военнослужащим Вооруженных Сил РФ, Пограничных войск РФ, Федерального агентства правительственной связи и информации и отделов контрразведки Федеральной службы безопасности РФ, проходящим службу за пределами Российской Федерации на территории государств — участников Содружества Независимых Государств порядок выплаты денежного довольствия установлен постановлением Правительства РФ «О порядке выплаты денежного довольствия и заработной платы личному составу воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств» от 15 апреля 1994 г. № 337.

Денежное довольствие выплачивается по нормам и условиям, установленным законодательством Российской Федерации, с пересчетом рублей в национальные денежные единицы государств пребывания, где такие выплаты производятся в национальных денежных знаках. В таком же порядке осуществляются прочие выплаты в рублях, предусмотренные законодательством Российской Федерации для вышеуказанного личного состава.

27. В ст. 29 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ установлены особенности материального обеспечения судей военных судов и Военной коллегии Верховного Суда РФ.

Денежное содержание судьям военных судов и Военной коллегии выплачивается по основаниям и в размерах, которые установлены для судей Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

Судьям военных судов выплачиваются месячные надбавки за квалификационный класс в процентном отношении к окладам по занимаемой должности согласно приложению № 2 к постановлению Верховного Совета РФ «О некоторых вопросах реализации положений Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» в отношении судей военных судов, об их материальном обеспечении и мерах их социальной защиты» от 17 февраля 1993 г. № 4502-1. Судьям военных судов и Военной коллегии производятся также иные выплаты, предусмотренные для судей федеральным законом.

Надбавки за классный чин военнослужащим аппаратов военных судов, Военной коллегии Верховного Суда РФ и Управления военных судов Министерства юстиции РФ выплачиваются согласно приложению № 3 к указанному постановлению.

Судьям военных судов и Военной коллегии выплачиваются также оклады по воинским званиям по основаниям и в размерах, которые установлены для военнослужащих.

Судьям военных судов и Военной коллегии по их выбору выплачивается либо доплата за выслугу лет в должности судьи по основаниям и в размерах, которые установлены для судей федеральным законом, либо процентная надбавка за выслугу лет по основаниям и в размерах, которые установлены для военнослужащих постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 1 июля 2002 г. № 486.

Премирование судей военных судов и Военной коллегии, а также оказание им материальной помощи производятся по основаниям и в размерах, которые установлены для судей федеральным законом.

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судей военных судов и Военной коллегии с одновременным увольнением с военной службы указанным судьям по их выбору выплачивается либо единовременное пособие при увольнении с военной службы, предусмотренное для военнослужащих ст. 23 комментируемого Закона, либо выходное пособие, предусмотренное Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации». Судьям военных судов и Военной коллегии, получившим выходное пособие за период работы в должности судьи и оставшимся на военной службе, впоследствии при увольнении с военной службы единовременное пособие, предусмотренное для военнослужащих, за указанный период не выплачивается.

Судьям военных судов и Военной коллегии, имеющим право на получение ежемесячного пожизненного содержания в полном размере или пенсии за выслугу лет на военной службе, но продолжающим работать в должности судьи, по их выбору выплачивается либо ежемесячная надбавка к денежному содержанию, определяемая в процентах от ежемесячного пожизненного содержания, которое могло быть им начислено при выходе в отставку, либо процентная надбавка к пенсии, которая могла быть им начислена за выслугу лет на военной службе.

28. Месячные должностные оклады военнослужащим аппаратов Военной коллегии Верховного Суда РФ, Управления военных судов Министерства юстиции РФ, а также военных судов устанавливаются на уровне должностных окладов, предусмотренных для аналогичных должностей соответственно главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, воинских частей и учреждений Вооруженных Сил РФ.

Выплата месячных окладов в соответствии с присвоенным воинским званием, производство всех годовых, ежемесячных и единовременных дополнительных денежных выплат, выдача всех видов натурального и другого довольствия и обеспечения военнослужащим военных судов, Военной коллегии Верховного Суда РФ и Управления военных судов Министерства юстиции РФ осуществляются по основаниям и в размерах, установленных действующим законодательством для военнослужащих Вооруженных Сил РФ (ст. 3 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

Комментарий к п. 2

29. В 2002 г. по инициативе Президента РФ, сформулированной в Указе «О мерах по совершенствованию системы денежного довольствия военнослужащих» от 4 марта 2002 г. № 249, были разработаны и внесены в комментируемый Закон изменения, связанные

с совершенствованием системы денежного довольствия, которые были приняты Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам денежного довольствия военнослужащих и предоставления им отдельных льгот» от 7 мая 2002 г. № 49-ФЗ.

На основе вышеуказанного Закона и Указа Президента РФ «О денежном довольствии военнослужащих» от 1 июня 2002 г. № 537 изменена система формирования денежного довольствия военнослужащих.

Размеры окладов по типовым воинским должностям и окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, устанавливаются не ниже размеров должностных окладов и надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд соответствующих категорий государственных служащих федеральных органов исполнительной власти.

Соответствие основных типовых воинских должностей и воинских званий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, государственным должностям федеральной государственной службы и квалификационным разрядам государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, а также соотношение окладов по другим типовым воинским должностям для установления окладов денежного содержания военнослужащих утверждаются Президентом РФ.

Поскольку военная служба представляет собой особый вид федеральной государственной службы (п. 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), постольку Указом Президента РФ от 1 июня 2002 г. № 537 утвержден Табель соответствия основных типовых воинских должностей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, государственным должностям федеральной государственной службы.

Основные типовые воинские должности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту	Государственные должности федеральной государственной службы
Начальник Спецстроя России, директор ФСЖВ России - командующий Железнодорожными войсками Российской Федерации	руководитель федеральной службы России
Первый заместитель: Министра обороны Российской Федерации, Министра внутренних дел Российской Федерации, Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, директора СВР России, директора ФСБ России, директора ФСО России, директора ФПС России, генерального директора ФАПСИ	первый заместитель федерального министра
Первый заместитель: начальника Спецстроя России, директора ФСЖВ России - командующего Железнодорожными войсками Российской Федерации; начальник Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	первый заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти (кроме федерального министерства)
Заместитель: Министра обороны Российской Федерации, Министра внутренних дел Российской Федерации, Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, директора СВР России, директора ФСБ России, директора ФСО России, директора ФПС России, генерального директора ФАПСИ; главнокомандующий видом Вооруженных Сил Российской Федерации	заместитель федерального министра
Заместитель: начальника Спецстроя России, директора ФСЖВ России - командующего Железнодорожными войсками Российской Федерации; первый заместитель начальника Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти (кроме федерального министерства)
Начальник (руководитель) главного управления (департамента): федерального министерства (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), ФСБ России, ФАПСИ; начальник главного (регионального) управления ФПС России; командующий родом войск Вооруженных Сил Российской Федерации; командующий войсками военного округа; начальник управления: СВР России, ФСО России; заместитель начальника Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	руководитель департамента федерального министерства
Начальник управления: главного управления федерального министерства (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), ФСБ России, ФАПСИ; командующий общевойсковой армией; начальник пограничной группы ФПС России	начальник управления федерального министерства
Начальник управления: Спецстроя России, ФСЖВ России, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	начальник управления федерального органа исполнительной власти (кроме федерального министерства)
Заместитель начальника (руководителя): главного управления (департамента) ФСБ России, ФАПСИ, управления СВР России, ФСО России	заместитель руководителя департамента федерального министерства

Заместитель начальника управления главного управления: федерального министерства (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), ФПС России	заместитель начальника управления федерального министерства
Заместитель начальника управления: Спецстроя России, ФСЖВ России, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	заместитель начальника управления федерального органа исполнительной власти (кроме федерального министерства)
Начальник отдела: в главном управлении (департаменте) федерального министерства (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), ФСБ России, ФПС России, ФАПСИ, в управлении СВР России, ФСО России	начальник отдела: в департаменте, управлении федерального министерства
Начальник отдела: в управлении Спецстроя России, ФСЖВ России, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	начальник отдела: в департаменте, управлении федерального органа исполнительной власти (кроме федерального министерства)
Заместитель начальника отдела: в главном управлении федерального министерства (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), ФПС России	заместитель начальника отдела: в департаменте, управлении федерального министерства
Заместитель начальника отдела: в управлении Спецстроя России, ФСЖВ России, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	заместитель начальника отдела: в департаменте, управлении федерального органа исполнительной власти (кроме федерального министерства)
Советник	советник в федеральном министерстве
Начальник группы: в управлении (отделе главного управления) федерального министерства (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), ФПС России; консультант	консультант в федеральном министерстве
Начальник группы: в управлении (отделе управления) Спецстроя России, ФСЖВ России, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	консультант в федеральном органе исполнительной власти (кроме федерального министерства)
Старший офицер: в управлении (отделе главного управления) федерального министерства (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), ФПС России, в СВР России, ФАПСИ; старший оперуполномоченный в ФСБ России; старший офицер охраны в ФСО России	главный специалист в федеральном министерстве
Старший офицер: в управлении (отделе управления) Спецстроя России, ФСЖВ России; старший инженер в управлении (отделе управления) Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	главный специалист в федеральном органе исполнительной власти (кроме федерального министерства)
Офицер: в управлении (отделе главного управления) федерального министерства (Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации), ФПС России, в СВР России, ФАПСИ; оперуполномоченный в ФСБ России; офицер охраны в ФСО России	ведущий специалист в федеральном министерстве
Офицер: в управлении (отделе управления) Спецстроя России, ФСЖВ России; инженер в управлении (отделе) Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации	ведущий специалист в федеральном органе исполнительной власти (кроме федерального министерства)

Вышеназванным Указом также утверждены:

Табель соответствия воинских званий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, квалификационным разрядам государственных служащих;

Табель соотношения окладов по некоторым типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Табель соответствия воинских званий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, квалификационным разрядам государственных служащих

Воинское звание военнослужащего, проходящего военную службу по контракту	Квалификационный разряд государственного служащего
Генерал армии, адмирал флота; генерал-полковник, адмирал	действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса
Генерал-лейтенант, вице-адмирал	действительный государственный советник Российской Федерации

	2 класса
Генерал-майор, контр-адмирал	действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса
Полковник, капитан 1 ранга	государственный советник Российской Федерации 2 класса
Подполковник, капитан 2 ранга	государственный советник Российской Федерации 3 класса
Майор, капитан 3 ранга	советник Российской Федерации 1 класса
Капитан, капитан-лейтенант	советник Российской Федерации 2 класса
Старший лейтенант	советник Российской Федерации 3 класса
Лейтенант	советник государственной службы 1 класса
Младший лейтенант	советник государственной службы 2 класса
Старший прапорщик, старший мичман; прапорщик, мичман	советник государственной службы 3 класса
Старшина, главный корабельный старшина; старший сержант, главный старшина	референт государственной службы 1 класса
Сержант, старшина 1 статьи; младший сержант, старшина 2 статьи	референт государственной службы 2 класса
Ефрейтор, старший матрос; рядовой, матрос	референт государственной службы 3 класса

Соответствие воинского звания Маршала Российской Федерации квалификационному разряду государственных служащих не устанавливается. Размер месячного оклада по этому воинскому званию определяется по решению Президента РФ Правительством РФ.

Табель соотношения окладов по некоторым типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту

Некоторые типовые воинские должности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту	Размер оклада по воинской должности (в процентах от должностного оклада первого заместителя федерального министра)
Начальник: территориального органа безопасности, органа безопасности в войсках, управления ФАПСИ в федеральном округе	77-79
Начальник управления специального строительства по территории Спецстроя России	68-79
Командир мотострелкового (танкового) корпуса	70-71
Начальник центра правительственной связи:	
1 категории	70-71
2 категории	65-66
3 категории	61-62
Начальник отдела в управлении ФАПСИ в федеральном округе	61-66
Начальник отдела: в территориальном органе безопасности, органе безопасности в войсках	64
Командир мотострелковой (танковой) дивизии, начальник пограничного соединения	63-64
Начальник Центрального отдельного полевого центра правительственной связи	60
Начальник отдельного полевого центра правительственной связи:	
1 категории	58-59
2 категории	54-55
3 категории	49-50
Начальник отделения: в управлении ФАПСИ в федеральном округе, в центре правительственной связи	56-57
Начальник отделения: в отделе территориального органа безопасности, органа безопасности в войсках; старший следователь по особо важным делам в территориальном органе безопасности, органе безопасности в войсках	54-60
Командир мотострелковой (танковой) бригады; начальник военного управления дорожного строительства Спецстроя России	54-55
Командир мотострелкового (танкового) полка	51-52
Старший офицер: в управлении ФАПСИ в федеральном	51-52

округе, в центре правительственной связи	
Старший следователь, старший оперуполномоченный в территориальном органе безопасности, органе безопасности в войсках	50-52
Следователь, оперуполномоченный в территориальном органе безопасности, органе безопасности в войсках	47-50
Начальник службы (основной) в войсках правительственной связи	47-48
Офицер: в управлении ФАПСИ в федеральном округе, в центре правительственной связи	46-48
Инженер: в территориальном органе безопасности, органе безопасности в войсках	46
Командир мотострелкового (танкового) батальона, командир ракетного (артиллерийского) дивизиона, комендант пограничной комендатуры	45-46
Начальник отделения в службе (основной) в войсках правительственной связи	44-45
Командир мотострелковой (танковой) роты, командир зенитно-ракетной батареи, начальник пограничной заставы	40-41
Начальник группы: в службе (основной), в отделении службы (основной) в войсках правительственной связи	37-38
Командир мотострелкового (танкового) взвода	36-37
Первичные воинские должности солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту (за исключением воинских должностей курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования)	22-23
Курсант военного образовательного учреждения профессионального образования (для военнослужащих из числа граждан, не проходивших военную службу до поступления на обучение в военные образовательные учреждения профессионального образования либо поступивших на обучение в эти образовательные учреждения из запаса)	15-16

Соотношение окладов по некоторым типовым воинским должностям военнослужащих Президентского полка Комендатуры Московского Кремля ФСО России устанавливается Президентом РФ.

30. Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2002 г. № 462 установлены:

с 1 июля 2002 г. — размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;

с 1 января 2003 г. — размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

с 1 января 2003 г. — размеры окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, исходя из окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, указанных в приложениях № 1 и № 2 к указанному постановлению, своими приказами должны установить размеры окладов по другим (нетиповым) воинским должностям соответствующих категорий военнослужащих.

Так, в Вооруженных Силах РФ по данному вопросу издан приказ министра обороны РФ от 28 июня 2002 г. № 245, в Федеральной службе Железнодорожных войск РФ — приказ ФСЖВ России от 17 июля 2002 г. № 313.

31. В соответствии с комментируемым Законом при повышении (индексации) размеров денежного содержания федеральных государственных служащих одновременно в той же пропорции повышаются (индексируются) размеры денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

32. Военнослужащим, временно проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, иностранная валюта выплачивается по нормам и в порядке, которые определяются Правительством РФ.

Так, п. 2 постановления Правительства РФ «О направлении российского воинского контингента в распоряжение Контрольной миссии ООН в Анголе» от 10 июня 1995 г. № 557 установлено, что военнослужащим Вооруженных Сил РФ, направляемым в распоряжение Контрольной миссии ООН в Анголе, материальное и денежное обеспечение предоставляется в порядке, предусмотренном для военных специалистов Российской Федерации, командируемых за границу для оказания помощи иностранным государствам.

В связи с особенностями межнационального конфликта и сложными климатическими условиями в Анголе, а также в целях обеспечения материальной заинтересованности военнослужащих в получении дополнительной валютной выручки:

военнослужащим выплачивается надбавка в размере 20 процентов должностного оклада в иностранной валюте;

сохраняется выплата в рублях в размере 100 процентов оклада по воинскому званию и штатной должности по последнему месту службы, процентной надбавки за выслугу лет и надбавки за особые условия службы;

военнослужащим, выполняющим функции, не предусмотренные в договоре, выплачивается премия в размере 40 процентов валютных средств, полученных сверх сумм, указанных в договоре.

33. В п. 1 постановления Правительства РФ «Об обеспечении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и военнослужащих Федеральной пограничной службы Российской Федерации, направленных для несения службы в составе международного полицейского персонала в Косово» от 12 августа 1999 г. № 921 предусмотрено, что военнослужащим Федеральной пограничной службы РФ, направленным для несения службы в составе международного полицейского персонала в Косово, сохраняется выплата (в рублях) в 100-процентном размере окладов по воинскому званию и штатной должности по последнему месту службы, процентной надбавки за выслугу лет, надбавки за особые условия службы.

По данному вопросу в ФПС России издан приказ ФПС России «О выплате денежного довольствия военнослужащим системы ФПС России, направленным для несения службы в составе международного полицейского персонала в Косово» от 27 декабря 1999 г. № 720.

34. Постановлением Правительства РФ «Об обеспечении воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемого для участия в операции ООН по поддержанию мира в Сьерра-Леоне» от 21 декабря 2000 г. № 983 установлено, что материальное и денежное обеспечение военнослужащих российского воинского формирования производится в порядке, применяемом в

отношении российских военных специалистов, направляемых за границу Министерством обороны РФ для оказания технического содействия и другой помощи.

Командиру российского воинского формирования в Сьерра-Леоне должностной оклад в иностранной валюте установлен в размере 1667 долларов США. В соответствии с п. 8 указанного постановления военнослужащим российского воинского формирования должностные оклады в иностранной валюте устанавливаются исходя из должностного оклада в иностранной валюте командира российского воинского формирования.

За военнослужащими российского воинского формирования сохраняются выплаты в рублях в размере 100 процентов окладов по воинскому званию и штатной воинской должности по последнему месту службы, процентной надбавки за выслугу лет, надбавки за особые условия службы.

35. Согласно постановлению Правительства РФ «О финансовом обеспечении российских военных и полицейских наблюдателей ООН» от 31 марта 2001 г. № 247 финансовое обеспечение офицеров Вооруженных Сил РФ и сотрудников органов внутренних дел, направляемых в качестве военных и полицейских наблюдателей для участия в операциях ООН по поддержанию мира, осуществляется в соответствии с условиями, принятыми в ООН для работников международных организаций. Суточные, получаемые российскими военными и полицейскими наблюдателями, должны оставаться в их распоряжении.

В соответствии с п. 2 указанного постановления офицерам Вооруженных Сил РФ и сотрудникам органов внутренних дел, направляемым в качестве военных и полицейских наблюдателей для участия в операциях ООН по поддержанию мира, сохраняются выплаты в рублях за время пребывания за границей в размере 100 процентов оклада по воинскому (специальному) званию, оклада по воинской должности (должностного оклада) по последнему месту военной службы (службы), процентной надбавки за выслугу лет.

36. По вопросам материального обеспечения военнослужащих, направляемых за границу, также изданы: постановление Правительства РФ «Об обеспечении контингента Вооруженных Сил Российской Федерации, направленного для участия в миротворческой операции многонациональных сил по стабилизации в рамках выполнения Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине» от 26 июля 2001 г. № 553; постановление Правительства РФ «Об обеспечении контингента Вооруженных Сил Российской Федерации, направленного для участия в международном присутствии по безопасности в Косово, Союзная Республика Югославия» от 26 июля 2001 г. № 554.

Согласно п. 1 указанных постановлений материальное и денежное обеспечение военнослужащих российских воинских контингентов осуществляется в порядке, применяемом в отношении российских военных специалистов, направляемых за границу Министерством обороны РФ для оказания технического содействия и другой помощи.

В соответствии с п. 4 указанных постановлений за военнослужащими сохраняются выплаты в рублях в размере 100 процентов окладов по воинскому званию и штатной воинской должности по последнему месту службы.

37. Порядок материального и денежного обеспечения российских военных специалистов, направляемых Министерством обороны РФ для оказания технического содействия и другой помощи, установлен Правилами об условиях труда советских работников за границей, утвержденными постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы от 25 декабря 1974 г. № 365 (с изменениями от 20 августа 1992 г.), и Положением о денежном и материальном обеспечении личного состава, направляемого Министерством обороны СССР, Комитетом государственной безопасности СССР и МВД СССР за границу для оказания технической помощи и выполнения иных обязанностей, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 17 февраля 1988 г. № 223-57.

Выплата подъемного пособия в соответствии с п. 55 указанных Правил производится лишь специалистам, направленным на работу за границу на один год и более, а в соответствии с п. 7 указанного Положения подъемное пособие военнослужащим, направленным за границу на один год и более, выплачивается в рублях в размере месячного оклада, получаемого по основной штатной должности перед направлением за границу, и оклада по воинскому званию.

38. В п. 5 постановления Совета Министров — Правительства РФ «О размере и порядке выплаты суточных при краткосрочных командировках на территории иностранных государств» от 1 декабря 1993 г. № 1261 (с изменениями от 21 марта 1998 г.) предусмотрено, что в случае пребывания в краткосрочной командировке за границей более 60 дней выплата суточных начиная с 61-го дня производится в размерах, установленных для работников загранучреждений Российской Федерации при командировках в пределах государства, где находится загранучреждение. Конкретные размеры и порядок выплаты суточных при краткосрочных командировках на территории иностранных государств установлены с 1 января 2002 г. приказом Министерства финансов РФ от 12 ноября 2001 г. № 92н (с изменениями от 4 марта 2002 г.).

Комментарий к п. 3

39. Порядок обеспечения военнослужащих денежным довольствием в соответствии с п. 2 ст. 12 комментируемого Закона определяется Министерством обороны РФ и другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, в которых законом предусматривается военная служба.

Основными документами, действующими в настоящее время по данному вопросу в Вооруженных Силах РФ, являются Положение о денежном довольствии военнослужащих СА и ВМФ, введенное в действие приказом министра обороны СССР 1978 г. № 075, и Положение о финансовом хозяйстве воинской части СА и ВМФ, введенное в действие приказом министра обороны СССР 1973 г. № 80.

По общему правилу денежное довольствие личному составу выплачивается ежемесячно по месту штатной службы. В эти же сроки выплачивается денежное довольствие по перерасчетам в связи с изменением служебного положения личного состава (присвоение воинского звания, назначение на другую должность и пр.).

40. Выплата денежного довольствия ранее установленных сроков может производиться военнослужащим:

направляемым в служебную командировку и убывающим в отпуск, если они ко дню выплаты денежного довольствия за очередной месяц не могут возвратиться в воинскую часть;

в случае передислокации воинской части, если срок выплаты денежного довольствия наступит в пути следования в пункт новой дислокации;

переводимым в другую воинскую часть, если они прибудут в эту часть после 20-го числа месяца, за который выплачивается денежное довольствие, и в других случаях.

Единовременные добавочные виды денежного довольствия выплачиваются по возникновении права на их получение, а выплата ежемесячных добавочных видов денежного довольствия производится одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц.

41. Военнослужащим, допущенным к временному исполнению должностей с большими окладами, приказами соответствующих командиров (начальников) выплачиваются должностные оклады по временно исполняемым должностям при условии, если временное исполнение должности продолжалось непрерывно: вакантной — более 30, не вакантной — более 60 дней, и с учетом дополнительных правил, определенных Положением о денежном довольствии военнослужащих 1978 г.

42. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, находящимся на излечении в лечебных учреждениях или в отпуске по болезни, должностные оклады выплачиваются за все время пребывания на излечении (в отпуске по болезни).

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в вышеназванных случаях выплачиваются установленные им оклады по последним воинским должностям за весь период нахождения на излечении (в отпуске) по постановлению военно-врачебной комиссии, но не более чем в течение четырех месяцев со дня убытия из воинской части. Денежное довольствие этим лицам может быть выплачено и по истечении указанного периода, но по заключению военно-врачебной комиссии (ВВК) и решению полномочных должностных лиц. В соответствии с Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах

Российской Федерации, введенной в действие приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315, срок пребывания военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на лечении может быть продлен решением прямого начальника от командующего отдельной армией, отдельной флотилией, им равных и выше на основании заключения ВВК (п. 159).

43. В случае увольнения военнослужащего с военной службы в связи с незаконным осуждением или незаконным привлечением к уголовной ответственности либо отстранением от занимаемой должности в связи с привлечением к уголовной ответственности ущерб, причиненный военнослужащему, возмещается в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда.

В указанных случаях военнослужащим производится возмещение имущественного ущерба (выплата денежного довольствия, денежной компенсации взамен продовольственного пайка, пенсии или пособия, возврат имущества, штрафов, судебных издержек, сумм за оказание юридической помощи и т. п.) в соответствии с Положением о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (утверждено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 мая 1981 г. № 4892-X), а также Инструкцией по его применению. Для военнослужащих Вооруженных Сил РФ по данному вопросу действуют указания, введенные в действие приказом министра обороны СССР от 27 января 1983 г. № 25.

Имущественный ущерб возмещается на основании заверенной гербовой печатью копии постановления соответствующего органа дознания, предварительного следствия, прокуратуры или определения суда в следующем порядке: военнослужащим, состоящим на военной службе, — воинскими частями, учреждениями, военно-учебными заведениями, предприятиями и организациями Министерства обороны по месту службы; военнослужащим, уволенным с военной службы, — военными комиссариатами по месту состояния их на воинском учете.

44. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за время освобождения (отстранения) от должности, в том числе при переходе на новый штат или частичном изменении штата, а также находящимся в распоряжении, выплачивается оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности. Денежное довольствие в установленных размерах и порядке выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, находящимся в распоряжении командиров (начальников), за все время нахождения в распоряжении, но не более сроков, установленных п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы.

Такой же порядок выплаты денежного содержания применяется к военнослужащим, отстраненным от должностей в соответствии с ДУ ВС РФ (ст. 50).

О выплате денежного довольствия военнослужащим, находящимся в распоряжении командира (начальника) изданы: в Вооруженных Силах РФ — приказ министра обороны РФ от 17 августа 2000 г. № 431; в ФПС России — приказ ФПС России от 16 апреля 2001 г. № 218; в ФСБ России — приказ ФСБ России от 17 ноября 2000 г. № 585.

В Вооруженных Силах РФ по истечении установленного срока нахождения в распоряжении денежное довольствие может выплачиваться военнослужащим, зачисленным в распоряжение по основаниям, указанным в подп. «а» и «б» п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы по решению министра обороны РФ (в отношении высших офицеров), главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ, командующих войсками военных округов, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны РФ.

45. Военнослужащим, арестованным судебными органами, выплата денежного довольствия приостанавливается со дня ареста. Оклады денежного содержания и другие виды денежного довольствия, право на которые возникло до ареста, выплачиваются с разрешения указанных органов. В случае прекращения уголовного дела или вынесения оправдательного приговора оклады денежного содержания и добавочные виды довольствия выплачиваются в установленном порядке.

46. Из денежного довольствия запрещается производить удержания, помимо тех, которые прямо предусмотрены действующим законодательством. Установлен принцип, согласно которому денежное довольствие, выплаченное по правилам и нормам, действовавшим на момент выплаты, по общему правилу возврату не подлежит, если право на него полностью или частично утрачено. Недопустимы также действия должностных лиц воинской части по удержанию из денежного довольствия излишне уплаченных сумм, которые могут быть возвращены военнослужащим только в добровольном порядке.

Предусмотрены следующие основания удержания из денежного довольствия: исполнительные листы судебных или нотариальных органов (например, алименты); начеты в возмещение материального ущерба, причиненного воинской части, в порядке, установленном Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» (*см. комментарий к п. 4 ст. 28*).

В соответствии со ст. 118 Положения о финансовом хозяйстве воинской части службой финансового довольствия воинской части из денежного довольствия военнослужащих Вооруженных Сил РФ производятся по раздаточным ведомостям следующие удержания:

по исполнительным листам судебных органов и нотариальным надписям;

по письменным заявлениям военнослужащих о добровольном согласии платить алименты на содержание детей;

начеты в возмещение причиненного материального ущерба;

несданные в установленный срок подотчетные суммы и др.

Производить другие удержания через службу финансового довольствия воинской части, не установленные действующим законодательством и приказами министра обороны, не разрешается.

При удержании по письменным заявлениям военнослужащих о добровольном согласии платить алименты на содержание детей необходимо исходить из того, что размер удержаний не может быть менее размера алиментов, установленного законодательством (ст. 81 СК РФ).

47. Удержание алиментов производится с денежного довольствия военнослужащих, в том числе с оклада по воинской должности, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок (доплат) и других дополнительных выплат денежного довольствия, имеющих постоянный характер (п. 3 Перечня видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18 июля 1996 г. № 841, с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 20 мая 1998 г. № 465).

Военнослужащие в связи с исполнением обязанностей военной службы получают не заработную плату, а денежное довольствие, поэтому распространение на них п. 1 Перечня, как это рекомендовано в письме Министерства труда и социального развития РФ и Министерства финансов РФ от 2 апреля 1997 г. № 1585-ВЯ, нельзя признать обоснованным, поскольку исчерпывающий перечень выплат, получаемых военнослужащими в связи с исполнением обязанностей военной службы, из которых производится удержание алиментов, определен в п. 3 указанного Перечня.

Алименты не удерживаются с денежной компенсации, выплачиваемой взамен вещевого обеспечения, поскольку согласно Инструкции о составе фонда заработной платы и выплат социального характера, утвержденной постановлением Госкомстата России от 10 июля 1995 г. № 89, эти расходы не относятся ни к фонду заработной платы, ни к выплатам социального характера, на основании которых согласно названной Инструкции может быть исчислен доход плательщика алиментов.

Взыскание алиментов с иных подобных выплат производиться не может. По смыслу ст. 82 СК РФ расширение вышеупомянутого Перечня, в том числе и указание на взыскание алиментов с выплачиваемых военнослужащим компенсаций взамен продовольственного пайка и на санаторно-курортное лечение, может быть произведено только Правительством РФ.

К тому же компенсация на санаторно-курортное лечение военнослужащих и членов их семей, предусмотренная ст. 16 комментируемого Закона, не может подпадать под признаки доходов, с которых должно производиться взыскание алиментов, поскольку этим Законом данная выплата определена в долевом порядке на каждого члена семьи и какие-либо удержания из доли военнослужащего в пользу других членов семьи недопустимы.

По данному вопросу состоялось определение Военной коллегии Верховного Суда РФ от 8 октября 1998 г. № 2н-78/98. Действия должностных лиц воинской части по взысканию с заявителя алиментов с денежных компенсаций за продовольственный паек и санаторно-курортное лечение признаны незаконными (см.: Право в Вооруженных Силах. — 1999. — № 1. — С. 4—6).

48. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 июня 1992 г. № 438 военнослужащим, занятым на работах по перезарядке ядерных реакторов кораблей, обращению с ядерным топливом и радиоактивными отходами, ежемесячные надбавки за особые условия службы выплачиваются:

офицерам, прапорщикам, мичманам и другим военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — в размере 35 процентов должностного оклада;

военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — в размере 50 рублей.

Перечень должностей военнослужащих, на которых распространяется данная выплата, и порядок выплаты ежемесячной надбавки за особые условия службы утвержден постановлением Министерства труда РФ и Министерства социальной защиты РФ от 31 декабря 1992 г. № 67 (приказ министра обороны РФ от 7 января 1993 г. № 29).

49. Заявления и жалобы военнослужащих о неудовлетворении их денежным довольствием учитываются и разрешаются в порядке, установленном Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. (*см. комментарий к ст. 21*) и гл. 5 ДУ ВС РФ.

В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 при присуждении ко взысканию в пользу военнослужащего своевременно не выданного ему денежного и иного довольствия, а также других выплат суд в случае признания жалобы обоснованной в соответствии с законом должен восстановить нарушенные права заявителя в полном объеме. Поэтому военнослужащему, право которого на своевременное получение денежных выплат было нарушено, должен быть в полном объеме компенсирован понесенный в связи с этим ущерб, и в частности потери от инфляции, а также иной ущерб, причиненный неправомерными действиями командования и иных органов или должностных лиц.

Убытки, вызванные задержкой выплаты причитающихся военнослужащему денежных средств, в соответствии со ст. 7 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и нормами гл. 59 ГК РФ возмещаются судом с учетом требований заявителя в зависимости от доказанности их размера и наличия к тому оснований, предусмотренных законом.

При определении убытков от инфляции размер подлежащих выплате денежных сумм может определяться с учетом индекса потребительских цен, рассчитанного государственными органами статистики Российской Федерации.

50. В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» на прокуратуру возложен надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе военнослужащего, всеми государственными и негосударственными органами, организациями и учреждениями, включая органы военного управления.

Комментарий к п. 4

51. Особенности обеспечения денежным довольствием отдельных категорий военнослужащих определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Например, судьи военных судов обеспечиваются денежным довольствием в соответствии с Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации».

Должностные оклады военным прокурорам и следователям военной прокуратуры определяются в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Особенности в обеспечении денежным довольствием офицеров, прикомандированных к Администрации Президента РФ, Аппарату Правительства РФ и федеральным органам исполнительной власти, установлены постановлением Правительства РФ «О порядке обеспечения офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации, прикомандированных к Администрации Президента Российской Федерации, Аппарату Правительства Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти, денежным и иными видами довольствия» от 14 марта 1995 г. № 247.

52. Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утвержденным постановлением Совета Министров РФ «Вопросы материального и пенсионного обеспечения космонавтов» от 17 мая 1993 г. № 455, установлено, что должностные оклады лиц, состоящих в отрядах или группах космонавтов на штатных должностях кандидата в космонавты-испытатели, кандидата в космонавты-исследователи, инструктора-космонавта-испытателя, инструктора-космонавта-исследователя, устанавливаются соответствующими следующим рядам Единой тарифной сетки (ЕТС) по оплате труда работников бюджетной сферы:

кандидат в космонавты-испытатели, кандидат в космонавты-исследователи — 15-й разряд;

космонавт-испытатель, космонавт-исследователь — 16-й разряд;

космонавт-испытатель, космонавт-исследователь, имеющие звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации» — 17-й разряд;

инструктор-космонавт-испытатель, инструктор-космонавт-исследователь, имеющие звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации» — 18-й разряд.

При этом размеры ежемесячных должностных окладов исчисляются путем умножения размера тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС на соответствующий тарифный коэффициент ЕТС с применением к нему повышающего коэффициента 1,9.

Размеры указанных окладов в зависимости от занимаемой должности устанавливаются в Министерстве обороны РФ приказом главнокомандующего Военно-Воздушными Силами. Указанные должностные оклады подлежат пересмотру при изменении тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС в те же сроки и в таких же размерах. На размеры указанных окладов распространяется действие решений органов государственной власти Российской Федерации о повышении заработной платы работникам бюджетных организаций и учреждений.

Летчикам-испытателям, назначенным на штатные должности кандидата в космонавты, космонавта и инструктора-космонавта, у которых размер среднего заработка до назначения на эти должности превышал размер оклада, предусмотренного указанным Положением, разрешается устанавливать оклады в размере среднего заработка по прежней должности на все время работы на указанных штатных должностях. Надбавка за классность и выслугу лет этим лицам выплачивается исходя из их окладов, установленных по занимаемым штатным должностям космонавтов.

Лицам, имеющим звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации», назначенным на должности руководящего состава в научно-исследовательские институты, научно-исследовательские центры и другие организации Министерства обороны РФ, министерств и ведомств, Российской академии наук, непосредственно связанные с подготовкой, обеспечением и выполнением пилотируемых космических полетов, должностные оклады устанавливаются не ниже окладов, предусмотренных по должности инструктора-космонавта-испытателя или инструктора-космонавта-исследователя. Конкретные размеры должностных окладов указанных лиц определяются приказами руководителей соответствующих организаций.

53. Военнослужащим, занимающим штатные должности кандидата в космонавты, космонавта и инструктора-космонавта, выплачиваются оклады по воинскому званию и процентная надбавка за выслугу лет в размерах, предусмотренных действующим законодательством для офицерского состава Вооруженных Сил РФ.

54. Космонавтам и инструкторам-космонавтам, которым присвоен класс за выполнение космических полетов, ежемесячно выплачивается надбавка в процентах к должностному окладу:

10 процентов — космонавтам 3-го класса;

15 процентов — космонавтам 2-го класса;

20 процентов — космонавтам 1-го класса.

Выплата надбавки указанным лицам сохраняется до выхода их на пенсию независимо от занимаемых ими к этому времени должностей или выполняемой работы.

Кандидатам в космонавты и космонавтам из числа военнослужащих, имеющим квалификацию военного летчика (штурмана) 1-го или 2-го класса, военного летчика (штурмана) — снайпера, до присвоения класса космонавта выплачивается единовременное вознаграждение за класс на общих основаниях с летчиками (штурманами) Военно-Воздушных Сил РФ.

55. Кандидатам в космонавты, космонавтам, инструкторам-космонавтам, имеющим ученую степень, ежемесячно выплачивается надбавка в процентах к должностному окладу:

кандидатам наук — 15 процентов;

докторам наук — 25 процентов.

56. Космонавтам и инструкторам-космонавтам за каждый полет в космическое пространство, выполненный в соответствии с государственной программой пилотируемых космических полетов, выплачивается единовременное денежное вознаграждение в соответствии с контрактом, заключенным перед выполнением полета членами экипажа с организацией, являющейся государственным заказчиком проведения летно-космических испытаний.

Конкретная сумма вознаграждения, предусматриваемая в контракте, устанавливается в зависимости от сложности и длительности полета.

Космонавты и инструкторы-космонавты могут принимать участие в международных программах, исследованиях, испытаниях, утвержденных организацией, являющейся головной по проведению летно-космических испытаний, или в оказании помощи иностранным космонавтам (астронавтам) по реализации национальных программ на отечественных пилотируемых космических аппаратах, а также в международных программах других государств. При этом вид и сумма вознаграждения предусматриваются в отдельном контракте, заключаемом космонавтом (инструктором-космонавтом) с организацией, представляющей интересы страны-заказчика. В случае аварии на стартовой позиции или на участке выведения им выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере, установленном в контракте.

В случае гибели космонавта (инструктора-космонавта) при выполнении космического полета либо в результате аварии на стартовой позиции или на участке выведения причитающееся ему по контракту денежное вознаграждение выплачивается в полном размере равными долями его жене (мужу), детям и родителям.

57. В случае установления в космическом полете мирового рекорда каждому космонавту, участвовавшему в установлении рекорда, выплачивается единовременное денежное вознаграждение в 50-кратном размере минимальной оплаты труда, установленной на день завершения полета, после утверждения каждого рекорда Международной авиационной федерацией.

58. Постановлением Правительства РФ «О схеме должностных окладов в иностранной валюте работников аппаратов военных, военно-воздушных и военно-морских атташе при посольствах Российской Федерации за границей» от 13 августа 1996 г. № 959 (с изменениями от 10 октября 2000 г.) утверждена схема должностных окладов в иностранной валюте работников аппаратов военных, военно-воздушных и военно-морских атташе при посольствах Российской Федерации за границей. Так, указанной схемой предусмотрено, что должностной оклад устанавливается в иностранной валюте в процентах от оклада посла Российской Федерации в стране пребывания

Атташе по вопросам обороны	93
Военный, военно-воздушный, военно-морской атташе	90
Старший помощник военного, военно-воздушного, военно-морского атташе	80
Помощник военного, военно-воздушного, военно-морского атташе	75
Старший сотрудник	62
Сотрудник	60
Младший сотрудник (военнослужащий)	55
Младший сотрудник (гражданский)	53
Рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий	50
Машинистка	45
Официант, подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений	35

Должностные оклады в иностранной валюте по отдельным должностям, не предусмотренным указанной схемой, устанавливаются Министерством обороны РФ по согласованию с Министерством труда России и Министерством финансов России применительно к должностным окладам, установленным в схеме.

59. Постановлением Совета Министров — Правительства РФ «Об изменении порядка материального обеспечения военных строителей» от 19 апреля 1993 г. № 355 (с изменениями от 15 ноября 1997 г.) предусмотрены особенности денежного довольствия военнослужащих — военных строителей. Указанным постановлением (п. 2) предусмотрено, что оплата труда военных строителей производится в соответствии с законодательством о труде на основе тарифных ставок (окладов), районных и других коэффициентов, систем оплаты труда, действующих на предприятиях и в организациях, использующих труд военных строителей, с применением понижающего коэффициента. При этом выдаваемая военным строителям денежная сумма (независимо от начисленной заработной платы) не должна быть менее месячного должностного оклада первого тарифного разряда военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Средства, образующиеся от применения понижающего коэффициента к заработной плате военных строителей, перечисляются военно-строительными организациями в бюджет Российской Федерации.

Министерству обороны РФ было поручено по согласованию с Министерством финансов РФ, Министерством экономики РФ и Министерством труда РФ определить конкретный размер понижающего коэффициента к заработной плате военных строителей.

60. Расходы по производственно-техническому обучению военных строителей военно-строительных отрядов (частей) Министерства обороны РФ производятся за счет ассигнований, выделяемых на подготовку кадров по планам капитального строительства и промышленного производства Министерства обороны РФ.

За время обучения военных строителей рабочим профессиям и повышения их квалификации с отрывом от производства заработная плата выплачивается им в размере месячного должностного оклада первого тарифного разряда военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, за счет средств на подготовку кадров.

Статья 13. Дополнительные выплатыСтатья 13. Дополнительные выплаты

1. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, добросовестно исполняющим обязанности военной службы, по итогам календарного (учебного) года по решению командира воинской части может быть выплачено единовременное денежное вознаграждение в размере, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее трех окладов денежного содержания.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выплачивается премия за образцовое выполнение воинского долга в размере до трех окладов денежного содержания, а также оказывается материальная помощь в размере не менее двух окладов денежного содержания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Военнослужащим, проходящим военную службу в воинских частях, где в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для них установлена система премирования за выполнение и перевыполнение производственных заданий и других показателей, а также военнослужащим, направленным за пределы

территории Российской Федерации для оказания технической помощи и исполнения иных обязанностей военной службы, выплата единовременного денежного вознаграждения и премии за образцовое выполнение воинского долга не производится.

2. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта при убытии в основной отпуск, а также в отпуск по болезни (на основании заключения военно-врачебной комиссии) производится выплата в размере не менее одного оклада денежного содержания.

3. При переезде военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на новое место военной службы в другой населенный пункт, в том числе на территорию или с территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором более одного года, или в связи с передислокацией воинской части им производятся выплаты:

подъемного пособия в размере двух окладов денежного содержания на военнослужащего, одного оклада денежного содержания на супруга и половины оклада денежного содержания на каждого члена семьи военнослужащего, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащие от указанного места населенные пункты либо (из-за отсутствия жилой площади) в другие населенные пункты. Выплата указанного пособия военнослужащим, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где к их денежному довольствию установлены коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях), производится с учетом указанных коэффициентов;

в размере твердой ставки (суточных), установленной (установленных) Правительством Российской Федерации для командированных работников, за каждый день нахождения в пути на военнослужащего и каждого члена семьи военнослужащего, переезжающего с ним.

4. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, может выплачиваться из средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в размере до 70 процентов оклада по воинской должности в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

5. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к их денежному довольствию устанавливаются коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях) и выплачиваются процентные надбавки к денежному довольствию в размерах и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях.

Военнослужащим в возрасте до 30 лет, проходящим военную службу по контракту, процентная надбавка к денежному довольствию за военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, она выплачивается в полном размере со дня зачисления военнослужащих в списки личного состава воинских частей, дислоцированных в данных районах и местностях, если они прожили там не менее пяти лет.

Военнослужащим в возрасте до 30 лет, проходящим военную службу по контракту и прожившим не менее одного года в районах Крайнего Севера, выплачивается надбавка к денежному довольствию в размере 20 процентов по истечении первых шести месяцев военной службы с увеличением ее на 20 процентов за каждые последующие шесть месяцев, а по достижении 60 процентов надбавки — 20 процентов за каждый год военной службы. Указанным военнослужащим, проходящим военную службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, выплата ее производится в размере 10 процентов за каждые шесть месяцев военной службы.

Общий размер надбавок, которые выплачиваются военнослужащим, указанным в настоящем пункте, не может превышать пределы, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячно выплачивается процентная надбавка за выслугу лет к окладам денежного содержания в следующих размерах при выслуге:

от полугода до 1 года — 5 процентов;
от 1 до 2 лет — 10 процентов;
от 2 до 5 лет — 25 процентов;
от 5 до 10 лет — 40 процентов;
от 10 до 15 лет — 45 процентов;
от 15 до 20 лет — 50 процентов;
от 20 до 22 лет — 55 процентов;
от 22 до 25 лет — 65 процентов;
25 лет и более — 70 процентов.

Порядок исчисления выслуги лет для назначения указанной процентной надбавки определяется Правительством Российской Федерации.

7. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, имеют право на получение из средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости в виде беспроцентной ссуды в размере до 12 окладов денежного содержания на срок до трех лет в одном из следующих случаев:

в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания;

в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность при заключении военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, или гражданами, поступающими на военную службу, первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более;

в течение трех месяцев со дня заключения первого брака.

При возникновении у военнослужащего права на получение указанной ссуды по нескольким основаниям, установленным настоящим пунктом, ссуда предоставляется только по одному основанию и один раз за период прохождения военной службы.

Офицерам, призванным на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, ссуда, установленная настоящим пунктом, не предоставляется.

8. Военнослужащим, направляемым в командировку, производятся выплаты на командировочные расходы в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

9. Кроме выплат, предусмотренных настоящим Федеральным законом, Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а в пределах выделенных ассигнований министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) могут устанавливаться надбавки и другие дополнительные выплаты военнослужащим. Указанные надбавки и выплаты устанавливаются дифференцированно в зависимости от нахождения в подчинении военнослужащих личного состава, сложности, объема и важности выполняемых ими задач.

10. Кроме дополнительных выплат, предусмотренных настоящей статьей, сохраняются другие дополнительные выплаты, ранее установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Вознаграждение по итогам календарного (учебного) года является особым видом материального поощрения, поскольку выплачивается военнослужащему сверх оклада денежного содержания. Этот вид поощрения устанавливается в целях усиления материальной заинтересованности военнослужащих в результатах воинского труда, наиболее эффективного выполнения обязанностей и поставленных задач.

Размер вознаграждения устанавливается Правительством Российской Федерации (в настоящее время действует постановление Совета Министров — Правительства РФ от 19 апреля 1993 г. № 340). Закон гарантирует его минимальный размер — три оклада денежного содержания. В полном размере вознаграждение по итогам службы за год выплачивается военнослужащим, прослужившим, как правило, весь календарный год. Пропорционально прослуженному времени может быть выплачено вознаграждение военнослужащим, не прослужившим полный календарный год по уважительным причинам (например, при увольнении с военной службы).

Вознаграждение выплачивается на основании приказа командира воинской части, в котором указываются, кому и в какой сумме подлежит выплате вознаграждение, а также причины его уменьшения или лишения его полностью. Выплата производится в течение первого полугодия года, следующего за истекшим календарным годом. Вознаграждение исчисляется исходя из окладов денежного содержания, установленных на 31 декабря календарного года, за который производится выплата, а лицам, уволенным в течение года, — из окладов, установленных на день их увольнения (постановление Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 124).

2. Поскольку данная выплата является особым видом материального поощрения, постольку военнослужащим, имеющим неснятые дисциплинарные взыскания или упущения по службе, решением командира, облеченным в форму письменного приказа с обязательным обоснованием, конкретному военнослужащему единовременное вознаграждение по итогам года может быть уменьшено или он может быть его лишен полностью.

Решение об уменьшении либо лишении вознаграждения принимают командиры отдельных батальонов, полков, соединений, командующие армиями, флотилиями, войсками округов, группами войск, флотами, им равные и выше командиры (начальники). Они также могут принимать решение о выплате в текущем календарном году военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, добившимся в этом году наиболее высоких показателей в боевой подготовке, дополнительного денежного вознаграждения в размере до 50 процентов от установленных норм в пределах общего годового фонда единовременного денежного вознаграждения.

Военнослужащим, прослужившим неполный календарный год, а также лицам, уволенным с военной службы, денежное вознаграждение выплачивается пропорционально прослуженному времени в размере $^1/_{12}$ трехмесячного оклада денежного содержания за каждый полный месяц военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, денежное вознаграждение выплачивается с применением коэффициентов (районных, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях) и процентных надбавок в размерах и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях.

В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ 1993 г. № 025 (приложение № 6), в ФПС России — Инструкция о порядке выплаты единовременного денежного вознаграждения за добросовестное исполнение обязанностей военной службы по итогам календарного года военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Пограничной службе Российской Федерации, утвержденная приказом ФПС России от 20 января 2002 г. № 37.

3. Военнослужащий, не согласный с решением командира (начальника) об уменьшении единовременного вознаграждения, может его обжаловать в установленном порядке (*см. комментарий к ст. 21*).

4. Выплата военнослужащим премий за добросовестное выполнение должностных обязанностей осуществляется в соответствии с Правилами выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за образцовое выполнение воинского долга, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премия выплачивается в размере до 3 окладов денежного содержания в год (без учета повышений, не образующих новых окладов по воинским должностям).

Размеры премий различным категориям военнослужащих устанавливаются министром обороны РФ, руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Премия исчисляется от оклада по основной воинской должности и оклада по воинскому званию, а военнослужащим, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, — от окладов по этим воинским должностям и оклада по воинскому званию.

Выплата премии в размере одной четвертой части установленных годовых норм производится ежеквартально одновременно с выплатой денежного довольствия за месяц, следующий за истекшим кварталом.

По решению министра обороны РФ, руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, премия может выплачиваться ежемесячно из расчета одной двенадцатой части установленных годовых норм.

При исчислении премии в расчет принимаются размеры окладов денежного содержания, получаемые военнослужащими на первое число месяца выплаты, следующего за истекшим кварталом (месяцем), а за четвертый квартал (декабрь) — на 1 декабря календарного года. Выплата премии за четвертый квартал (декабрь) производится в декабре календарного года.

Военнослужащим, прослужившим в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах неполный календарный квартал (месяц) в связи с увольнением с военной службы, поступлением на военную службу по контракту и по другим причинам, премия выплачивается за время фактического исполнения обязанностей по воинской должности из расчета окладов денежного содержания на день подписания приказа о выплате премии.

Командиры (начальники) имеют право уменьшать размер премии военнослужащим, находящимся в их подчинении, или лишать их премии полностью за упущения по службе и нарушения воинской дисциплины. При этом оформляется приказ соответствующего командира (начальника) с указанием конкретных причин уменьшения (лишения) премии.

Выплата премии не производится:

военнослужащим, проходящим военную службу в воинских частях, учреждениях, на предприятиях и в организациях, где в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для них установлена система премирования за выполнение и перевыполнение производственных заданий и других показателей;

военнослужащим, направленным за пределы территории Российской Федерации для оказания технической помощи и исполнения иных обязанностей военной службы;

военнослужащим, увольняемым с военной службы за невыполнение ими условий контракта, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность.

В случае смерти военнослужащего премия, начисленная за время фактического исполнения обязанностей по воинской должности в соответствующем квартале (месяце), выплачивается супруге (супругу), а при ее (его) отсутствии — проживающим совместно с ним (ней) совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства — независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, или родителям в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

Выплата премии производится:

в Вооруженных Силах РФ на основании приказа министра обороны РФ от 27 августа 2000 г. № 450;

в ФАПСИ на основании приказа ФАПСИ от 30 января 2001 г. № 20;

в ФПС России на основании приказа ФПС России от 30 октября 2000 г. № 571.

5. Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 утверждены Правила оказания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, материальной помощи.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодно по их рапорту оказывается материальная помощь в размере не менее 2 окладов денежного содержания.

При определении суммы материальной помощи в расчет принимаются оклады денежного содержания, получаемые военнослужащими на день оказания материальной помощи (без учета повышений, не образующих новых окладов по воинским должностям).

При оказании материальной помощи военнослужащим, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, в расчет принимаются оклады по этим воинским должностям, а состоящим в распоряжении соответствующих командиров (начальников) — по последним основным воинским должностям.

Военнослужащим, переведенным для дальнейшего прохождения службы из Вооруженных Сил РФ (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы РФ), материальная помощь оказывается один раз в год в полном размере при убытии из Вооруженных Сил РФ (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), если она не была оказана ранее.

Материальная помощь не оказывается:

военнослужащим, увольняемым с военной службы за невыполнение ими условий контракта, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность. В случае если указанным военнослужащим материальная помощь была оказана ранее, при их увольнении с военной службы выплаченная сумма удержанию не подлежит;

военнослужащим, уволенным с военной службы в конце календарного года с предоставлением при увольнении отпуска, оканчивающегося в следующем календарном году, за календарный год, в котором оканчивается отпуск;

военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, за полные календарные годы нахождения в отпуске.

В случае смерти военнослужащего материальная помощь (если она не была оказана непосредственно военнослужащему в году его смерти) выплачивается супруге (супругу), а при ее (его) отсутствии — проживающим совместно с ним (ней) совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства — независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, или родителям в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

Выплата материальной помощи производится:

в Вооруженных Силах РФ на основании приказа министра обороны РФ от 27 августа 2000 г. № 450;

в ФАПСИ на основании приказа ФАПСИ от 30 января 2001 г. № 20;

в ФПС России на основании приказа ФПС России от 30 октября 2000 г. № 571.

Комментарий к п. 2

6. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта при убытии в основной отпуск, а также в отпуск по болезни (на основании заключения военно-врачебной комиссии) производится выплата в размере не менее одного оклада денежного содержания.

В соответствии с п. 2 приказа министра обороны РФ «О денежных выплатах военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 18 января 2002 г. № 20 военнослужащим Вооруженных Сил РФ, проходящим военную службу по призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования Министерства обороны РФ до заключения с ними контракта при убытии в основной отпуск, а также в отпуск по болезни (на основании заключения военно-врачебной комиссии) выплачивается один оклад денежного содержания этих военнослужащих за счет источника, по которому военнослужащим выплачивается денежное довольствие.

Комментарий к п. 3

7. Порядок реализации п. 3 ст. 13 комментируемого Закона в Вооруженных Силах РФ в настоящее время установлен Инструкцией о дополнительных денежных выплатах военнослужащим при переездах на новое место военной службы в другой населенный пункт, направлении в служебные командировки и выполнении задач вне места постоянной дислокации воинской части, утвержденной приказом министра обороны РФ от 10 августа 1999 г. № 355.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, при переезде на новое место военной службы в другой населенный пункт, в том числе на территорию или с территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором более одного года, или в связи с передислокацией воинской части (подразделения) выплачивается подъемное пособие в размере двух окладов денежного содержания.

Подъемное пособие военнослужащим выплачивается по вступлении в исполнение обязанностей по воинским должностям, на которые они назначены (зачислении на обучение в военно-учебные заведения), либо по прибытии в пункт новой постоянной дислокации воинской части (подразделения).

Подъемное пособие военнослужащим выплачивается из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, получаемого ими на день вступления в исполнение обязанностей по этой должности (зачисления на обучение в военно-учебное заведение), на которую они назначены или которую занимают на день прибытия воинской части (подразделения) в пункт новой постоянной дислокации, и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием.

Выплата подъемного пособия военнослужащим, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где к

их денежному довольствию установлены коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях), производится с учетом указанных коэффициентов.

Подъемное пособие в указанных размере и порядке выплачивается при переезде в другой населенный пункт военнослужащим:

а) поступившим на военную службу по контракту из запаса и назначенным на воинские должности или зачисленным на обучение в военно-учебные заведения, срок обучения в которых установлен более одного года;

б) назначенным по окончании военно-учебных заведений, срок обучения в которых установлен один год и менее, на воинские должности в воинские части по месту дислокации военно-учебных заведений, в которых обучались военнослужащие, или в другие населенные пункты (за исключением населенных пунктов, где военнослужащие проходили военную службу до направления на обучение);

в) слушателям и курсантам военно-учебных заведений, проходящим военную службу по контракту, при переезде в другой населенный пункт в связи с переводом в другие военно-учебные заведения или передислокацией военно-учебного заведения или его подразделения;

г) направленным в учреждения и организации для постоянной работы на воинских должностях в военных представительствах Министерства обороны РФ;

д) направленным для прохождения военной службы из пункта постоянной дислокации воинской части, в штате которой они состоят, в подразделения или из одного подразделения в другое подразделение этой же воинской части, дислоцированные в других населенных пунктах;

е) направленным из пункта постоянной дислокации воинской части, в штате которой они состоят, в другие гарнизоны для работы в качестве постоянных корреспондентов центральных, окружных и флотских газет или для постоянной работы в следственных участках, создаваемых при воинских частях или в гарнизонах;

ж) занимающим воинские должности инженеров-инспекторов и старших инженеров-инспекторов по надзору за капитальным строительством, направленным из пункта постоянной дислокации воинской части, в штате которой они состоят, на объекты строительства для постоянной работы по техническому надзору, а не в командировку.

Подъемное пособие выплачивается военнослужащим:

— переехавшим в другой населенный пункт в связи с переводом к новому месту военной службы, — по новому месту военной службы;

— переехавшим в другой населенный пункт в связи с передислокацией воинской части (подразделения), — в новом пункте постоянной дислокации воинской части (подразделения);

— зачисленным на обучение в военно-учебные заведения, — этими военно-учебными заведениями;

— указанным в подп. «е» и «ж» п. 3 вышеназванной Инструкции, — в воинских частях, в штате которых они состоят, на основании приказа командира воинской части о направлении для работы в другой населенный пункт.

Подъемное пособие военнослужащим (в том числе и на членов семьи) при назначении на воинские должности в экипажи строящихся кораблей и судов, перемещении в составе экипажей этих кораблей и судов из пунктов строительства в пункты постоянной дислокации и изменении дислокации кораблей и судов в связи с постановкой в ремонт (на консервацию) выплачивается в порядке, устанавливаемом министром обороны РФ по представлению главнокомандующего Военно-Морским Флотом, согласованному с Главным управлением военного бюджета и финансирования Министерства обороны РФ.

Военнослужащим, назначенным на воинские должности в воинскую часть (подразделение), расположенную в другом населенном пункте, и прибывшим в эту воинскую часть (подразделение) после получения директивы (приказа) о передислокации в другой пункт, подъемное пособие выплачивается один раз — по прибытии в пункт новой постоянной дислокации воинской части (подразделения) вне прежнего места военной службы военнослужащих.

Военнослужащим, назначенным на воинские должности во вновь формируемую воинскую часть (подразделение) и прибывшим в пункт ее временной дислокации, подъемное пособие выплачивается один раз — по прибытии в пункт постоянной дислокации воинской части (подразделения) вне прежнего места военной службы военнослужащих.

Военнослужащим, освобожденным от воинских должностей, и в период нахождения в распоряжении соответствующего командира (начальника), переехавшим в другой населенный пункт в связи с передислокацией воинской части (подразделения), в которой они проходили военную службу перед зачислением в распоряжение, подъемное пособие выплачивается один раз — по назначении на воинские должности и вступлении в исполнение обязанностей по ним в воинской части (подразделении) вне прежнего места ее дислокации.

Военнослужащим, прибывшим в другие населенные пункты в составе воинской части (подразделения), подлежащей расформированию, подъемное пособие выплачивается при назначении военнослужащих на воинские должности и вступлении в исполнение обязанностей по ним в воинской части (подразделении), в которую они назначены (кроме случаев, указанных в подп. «и» п. 15 Инструкции).

При выплате подъемного пособия необходимо исходить из того, что документами, подтверждающими факты вступления в исполнение обязанностей по воинским должностям, на которые назначены военнослужащие, зачисления в военно-учебное заведение либо прибытия в пункт новой постоянной дислокации воинской части или подразделения, являются:

предписание;

приказ о вступлении в исполнение обязанностей по новой воинской должности или о зачислении в военно-учебное заведение;

приказ командира воинской части о направлении для работы в другой населенный пункт.

При служебных перемещениях военнослужащих в вышеуказанных случаях на незначительные расстояния подтверждением факта изменения места жительства могут являться документы, подтверждающие снятие с регистрационного учета или постановку на регистрационный учет по прежнему (новому) месту жительства (справка установленной формы с отметкой о снятии или постановке на регистрационный учет; выписка из домовой книги и копия финансового лицевого счета).

8. Подъемное пособие на каждого члена семьи военнослужащего, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащие от указанного места населенные пункты либо (из-за отсутствия жилой площади) в другие населенные пункты, выплачивается: на супруга — в размере одного оклада денежного содержания, на других членов семьи — в размере половины оклада денежного содержания.

При этом на членов семьи, переехавших к новому месту военной службы военнослужащего в другой населенный пункт одновременно с военнослужащим, подъемное пособие выплачивается по вступлении военнослужащего в исполнение обязанностей по воинской должности, на которую он назначен, и из тех же окладов денежного содержания, что и на самого военнослужащего, а на членов семьи, переехавших не одновременно с военнослужащим, — из окладов по воинскому званию и основной воинской должности, занимаемой военнослужащим на день регистрации их по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей.

Подъемное пособие на членов семьи выплачивается после регистрации их по месту жительства. В случае если для военнослужащих, обучающихся в военно-учебных заведениях со сроком обучения более одного года, в установленном порядке предусмотрена регистрация не по месту жительства, а по месту пребывания (на период обучения), подъемное пособие на членов их семей, фактически переехавших к месту обучения военнослужащих, выплачивается при регистрации по месту пребывания.

В случае если супруг и супруга являются военнослужащими, подъемное пособие на членов их семьи выплачивается по их выбору одному из военнослужащих из окладов денежного содержания получателя этого пособия.

Под местом жительства понимается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору социального найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской

Федерации, — жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, дом маневренного фонда и др.), а также иное жилое помещение.

В соответствии с Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-1 граждане обязаны регистрироваться по месту жительства. Порядок регистрации установлен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713. Регистрация по месту жительства является необходимым условием для выплаты подъемного пособия на членов семьи военнослужащих.

9. Подъемное пособие на членов семьи военнослужащего, переехавших для постоянного проживания к месту его военной службы в другой населенный пункт, выплачивается:

— при поступлении на военную службу по контракту военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и курсантов военно-учебных заведений, не состоявших на военной службе по контракту;

— при назначении военнослужащих по окончании военно-учебного заведения на воинские должности в воинские части (подразделения) по месту дислокации военно-учебного заведения, если члены семьи не переезжали к военнослужащему в период обучения его в военно-учебном заведении.

Подъемное пособие выплачивается на следующих членов семьи военнослужащего, переехавших к новому месту военной службы военнослужащего в другой населенный пункт:

а) на супругу (супруга), состоящую (состоящего) с военнослужащим в зарегистрированном браке на день его прибытия к новому месту военной службы или поступления на военную службу по контракту;

б) на детей военнослужащего и его супруги (супруга): моложе 18 лет или инвалидов (независимо от возраста), а в возрасте до 23 лет — обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

в) на лиц, находящихся на иждивении у военнослужащего, если они переехали к месту его военной службы из пункта, в котором военнослужащий проходил военную службу до последнего назначения на воинскую должность (до передислокации воинской части, подразделения) или совместно проживали с военнослужащим на день поступления его на военную службу по контракту из запаса, а с военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту в период прохождения военной службы по призыву, — до призыва на военную службу.

При выплате подъемного пособия на членов семьи возраст и инвалидность учитываются на день приезда их к новому месту военной службы военнослужащего, а в случаях выплаты подъемного пособия при убытии из воинских частей — на день убытия.

Подъемное пособие на членов семьи выплачивается воинской частью, в которую назначен или где проходит военную службу военнослужащий, по представлении справки кадрового (строевого) органа воинской части о составе семьи (с указанием числа, месяца, года рождения детей и лиц, находящихся на иждивении военнослужащего, наименования населенного пункта, из которого прибыла семья, и даты регистрации по новому месту жительства; сведения записываются на основании записи в паспорте с указанием его серии, номера, места и даты выдачи, а также на основании свидетельств о регистрации и других документов).

10. Подъемное пособие, в том числе на членов семьи, не выплачивается военнослужащим:

— если в связи с переводом к новому месту военной службы и назначением на воинские должности (зачислением на обучение в военно-учебное заведение) или передислокацией воинской части (подразделения) их место жительства не изменилось;

— направленным, в том числе непосредственно после поступления на военную службу по контракту из запаса, на обучение в военно-учебные заведения, срок обучения в которых установлен один год и менее;

— находившимся на обучении в военно-учебном заведении с сохранением за ними воинских должностей по месту военной службы и направленным по окончании обучения для прохождения военной службы в тот же пункт, из которого они убывали на обучение;

— находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников), а также при назначении этих военнослужащих на воинские должности в пункты военной службы до зачисления в распоряжение. В этом случае возмещаются фактические расходы по переезду;

— прибывшим в воинскую часть (подразделение) без назначения на воинские должности — до поступления приказа о назначении и вступления в исполнение обязанностей по воинским должностям;

— окончившим военно-учебные заведения с присвоением воинского звания офицера либо со сроком обучения более одного года, за которыми до направления на обучение не сохранялись воинские должности по месту военной службы, при назначении на воинские должности в воинские части (подразделения) по месту дислокации военно-учебного заведения, кроме членов семьи, не переезжавших к военнослужащему в период его обучения;

— отчисленным из военно-учебных заведений за недисциплинированность и направленным для прохождения военной службы в воинские части (подразделения), дислоцированные как в пунктах прежней военной службы военнослужащих, так и в других пунктах, а также отчисленным по другим причинам с первого курса обучения в военно-учебном заведении, направленным в воинские части (подразделения), дислоцированные в пунктах прежней военной службы. В этих случаях подъемное пособие на членов семьи указанных военнослужащих выплачивается в установленном порядке;

— проходящим военную службу по призыву (кроме офицеров) и назначенным на воинские должности, замещаемые офицерами;

— прибывшим в другие населенные пункты в составе воинской части (подразделения), подлежащей расформированию, либо в одиночном порядке в распоряжение соответствующих командиров (начальников), если они, не получив назначения на воинские должности, вновь направлены для прохождения военной службы в пункты прежней военной службы или уволены с военной службы;

— прибывшим в связи с переводом к новому месту военной службы в связи с назначением на воинские должности в воинскую часть (подразделение), находящуюся вне пункта постоянной дислокации, — до прибытия в указанный пункт;

— проживавшим из-за отсутствия жилой площади по новому месту военной службы военнослужащих в близлежащих и других населенных пунктах, получившим подъемное пособие за переезд в эти пункты, а затем переехавшим в населенный пункт по месту военной службы военнослужащего, — за переезд в эти населенные пункты.

11. Подъемное пособие на членов семьи военнослужащих также не выплачивается:

а) прибывших к месту военной службы военнослужащего временно (на каникулы, в отпуск и т. п.);

б) если изменение места жительства членов семьи военнослужащего не связано с его переводом к новому месту военной службы и назначением на воинскую должность (зачислением на обучение в военно-учебное заведение), изменением места постоянной дислокации воинской части (подразделения), поступлением на военную службу по контракту;

в) на детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

12. По данному вопросу в Федеральной пограничной службе РФ издан приказ ФПС России «Об утверждении Инструкции о порядке выплаты военнослужащим системы Федеральной пограничной службы Российской Федерации подъемного пособия и суточных денег» от 26 июня 1999 г. № 331, в ФСБ России — приказ ФСБ России «Об утверждении Инструкции о порядке и нормах выплат военнослужащим органов федеральной службы безопасности, производимых при их переезде на новое место военной службы в другой населенный пункт» от 16 мая 2000 г. № 267; в Службе специальных объектов при Президенте РФ — Инструкция о порядке выплаты военнослужащим Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации подъемного пособия и суточных денег, утвержденная приказом Главного управления специальных программ Президента РФ от 14 августа 2001 г. № 39.

13. При переезде военнослужащих и членов их семей из одного населенного пункта в другой в связи с переводом к новому месту военной службы и назначением на воинские должности или передислокацией воинской части (подразделения) за каждый день нахождения в пути военнослужащим и на каждого члена их семьи выплачиваются, кроме подъемного пособия, суточные деньги в установленном для командировок размере.

Суточные деньги за время нахождения в пути военнослужащим, переехавшим к новому месту военной службы и в связи с назначением на воинские должности (зачислением на обучение в военно-учебное заведение) или передислокацией воинской части (подразделения), выплачиваются одновременно с выплатой подъемного пособия, а в некоторых случаях, указанных в Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ от 10 августа 1999 г. № 355, — по возвращении (прибытии) к новому месту военной службы.

Приказом Министерства финансов РФ «Об изменении норм возмещения командировочных расходов на территории Российской Федерации» от 6 июля 2001 г. № 49н (с изменениями от 9 ноября 2001 г.) с 1 января 2002 г. нормы возмещения командировочных расходов, связанных с командировкой (кроме расходов по проезду к месту командировки и обратно), установлены в следующем размере:

оплата найма жилого помещения — по фактическим расходам, подтвержденным соответствующими документами, но не более 550 рублей в сутки. При отсутствии подтверждающих документов расходы по найму жилого помещения возмещаются в размере 12 рублей в сутки;

оплата суточных — 100 рублей за каждый день нахождения в командировке.

14. Военнослужащим возмещаются расходы по служебным командировкам в связи с вызовом в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру или в суд в соответствии с Инструкцией о порядке и размерах возмещения расходов и выплаты вознаграждения лицам в связи с их вызовом в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру или в суд (кроме Конституционного Суда РФ и арбитражного суда), утвержденной постановлением Совета Министров РСФСР от 14 июля 1990 г. № 245), с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 2 марта 1993 г. № 187 (приказ министра обороны РФ от 9 марта 1996 г. № 99; приказ ФПС России от 2 июля 1996 г. № 470).

В соответствии с указанной Инструкцией свидетели, потерпевшие, законные представители потерпевших, эксперты, специалисты, переводчики и понятые, вызываемые к лицу, производящему дознание, следователю, в прокуратуру или в суд (кроме Конституционного Суда РФ и арбитражного суда) для дачи показаний, заключений по уголовным и гражданским делам, переводов, участия в производстве следственного действия и судебном разбирательстве, имеют право на возмещение понесенных ими расходов по явке (стоимость проезда к месту вызова и обратно, расходы по найму жилого помещения, суточные).

За военнослужащим, вызываемым в качестве свидетеля, потерпевшего, законного представителя потерпевшего, эксперта, специалиста, переводчика и понятого, в соответствии со ст. 131 УПК РФ, ст. 89 ГПК РСФСР, ст. 25.14 КоАП РФ сохраняется выплата денежного довольствия за все время, затраченное им в связи с вызовом к лицу, производящему дознание, следователю, в прокуратуру или в суд. Эксперт, специалист и переводчик не имеют права на вознаграждение, если обязанности в органах дознания, предварительного следствия, прокуратуре или в суде (кроме Конституционного Суда РФ и арбитражного суда) выполнялись ими в порядке служебного задания.

Проезд к месту явки и обратно к месту постоянного жительства оплачивается свидетелям, потерпевшим, законным представителям потерпевших, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым на основании проездных документов, но не свыше:

по железной дороге — стоимости проезда в плацкартном (купейном) вагоне;

по водным путям — стоимости проезда в каютах, оплачиваемых по V—VIII группам тарифных ставок на судах морского флота, и в каюте III категории на судах речного флота;

по шоссейным и грунтовым дорогам — стоимости проезда транспортом общественного пользования (кроме такси).

При пользовании воздушным транспортом возмещается стоимость билета обычного (туристического) класса.

Помимо расходов по проезду при представлении соответствующих документов возмещаются страховые платежи по государственному обязательному страхованию пассажиров на транспорте, стоимость предварительной продажи проездных документов, а также затраты за пользование в поездах постельными принадлежностями.

Свидетелям, потерпевшим, законным представителям потерпевших, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым оплачиваются расходы по проезду автотранспортом (кроме такси) к железнодорожной станции, пристани, аэродрому, если они находятся за чертой населенного пункта.

С разрешения органа, производящего вызов, свидетелям, потерпевшим, законным представителям потерпевших, экспертам, специалистам, переводчикам и понятым при непредоставлении проездных документов оплачивается минимальная стоимость проезда между местом постоянного жительства и местом явки.

Возмещение расходов по найму жилого помещения, оплата суточных свидетелям, потерпевшим, законным представителям потерпевших, экспертам, специалистам, переводчикам, понятым за дни вызова в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру или в суд (кроме Конституционного Суда Российской Федерации и арбитражного суда), включая время в пути, выходные и праздничные дни, а также время вынужденной остановки в пути, подтвержденной соответствующими документами, производится применительно к порядку, установленному законодательством о возмещении командировочных расходов. Суточные не выплачиваются, если у свидетеля, потерпевшего, законного представителя потерпевшего, эксперта, специалиста, переводчика, понятого имеется возможность ежедневно возвращаться к месту постоянного жительства.

Плата за бронирование мест в гостиницах возмещается в размере 50 процентов от стоимости места за сутки.

Расходы по служебным командировкам возмещаются военнослужащим по месту прохождения военной службы за счет средств по смете Министерства обороны РФ или других ведомств.

Комментарий к п. 4

15. Указом Президента РФ «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих» от 29 декабря 2001 г. № 1510 в целях усиления социальной защиты военнослужащих было предоставлено право министру обороны РФ и руководителям иных федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, установить с 1 января 2002 г. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячную надбавку за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в размере до 70 процентов оклада по воинской должности.

Порядок выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы в Вооруженных Силах РФ установлен Инструкцией о порядке выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 28 июня 2002 г. № 245.

Ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальной режим военной службы устанавливается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (кроме курсантов и не имеющих воинских званий офицеров слушателей военных образовательных учреждений профессионального образования, школ прапорщиков и мичманов, школ техников, учебных воинских частей (подразделений), курсов, учебных отрядов, учебных центров и военнослужащих, указанных в п. 5 Инструкции), занимающим воинские должности, исполнение обязанностей по которым связано с решением сложных задач (заданий), напряженным характером работы, а также выполняющим задачи в специальном режиме военной службы.

Выплата надбавки производится от окладов по основной или временно исполняемой воинской должности, а военнослужащим, состоящим в распоряжении, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, — от окладов по этим воинским должностям.

Надбавка устанавливается на определенный период, как правило, не более чем на один год. Приказ командира воинской части об установлении надбавки (для командира воинской части — приказ вышестоящего командира, начальника) издается в начале календарного года с указанием конкретного размера надбавки и периода, на который она устанавливается.

Решение о размере надбавки руководящим должностным лицам принимается:

главнокомандующим видами Вооруженных Сил РФ, командующим войсками военных округов, флотами, командующим родами войск Вооруженных Сил ФР, а также начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, подчиненным непосредственно министру обороны РФ, — министром обороны РФ;

начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, подчиненным заместителям министра обороны РФ, — заместителями министра обороны РФ по подчиненности.

По окончании периода, на который была установлена надбавка, командиром воинской части принимается решение о продлении (прекращении) выплаты надбавки или изменении ее размера, о чем издается приказ по воинской части.

Выплата надбавки военнослужащим, привлекаемым к дисциплинарной ответственности, при изменении условий военной службы, снижении результатов служебной деятельности и т. п. по решению соответствующих командиров (начальников) может быть прекращена или размер ее уменьшен ранее периода, на который она установлена.

О прекращении выплаты (снижении размера) надбавки издается приказ командира воинской части с указанием конкретных причин.

Надбавка выплачивается со дня, указанного в приказе командира воинской части, но не ранее дня вступления военнослужащего в исполнение воинской должности, и по день освобождения от ее исполнения включительно. В таком же порядке выплачивается надбавка военнослужащим, состоящим в распоряжении, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей либо выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

Надбавка выплачивается военнослужащим одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц и отражается в раздаточных ведомостях в отдельной графе. Расходы, связанные с выплатой надбавки, производятся за счет источника, по которому военнослужащим выплачивается денежное довольствие.

16. Надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы не выплачивается военнослужащим, направленным за границу для оказания технической помощи и выполнения иных обязанностей, которым выплачиваются должностные оклады в иностранной валюте по установленным нормам и денежное довольствие в российских рублях.

17. На практике часто возникает вопрос о правомерности лишения указанной надбавки и премии военнослужащих, имеющих неснятые дисциплинарные взыскания. Указанной Инструкцией установлено, что выплата надбавки военнослужащим, привлекаемым к дисциплинарной ответственности, при изменении условий службы, снижении результатов служебной деятельности и т. п. по решению соответствующих командиров (начальников) может быть прекращена или размер ее уменьшен ранее периода, на который она установлена. В случае прекращения выплаты надбавки об этом указывается в приказе о привлечении военнослужащих к дисциплинарной ответственности. Таким образом, наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания не влечет автоматического лишения его указанной надбавки, но последнее может быть осуществлено по усмотрению командира (начальника).

18. По вопросу выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы также изданы: Инструкция о выплате военнослужащим внутренних войск МВД России ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, утвержденная приказом МВД России от 12 февраля 2002 г. № 120; Инструкция о порядке выплаты ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы военнослужащим войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы МЧС России, утвержденная приказом МЧС России от 7 февраля 2002 г. № 60; Инструкция о выплате ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы военнослужащим системы ФПС России, утвержденная приказом ФПС России от 25 декабря 1999 г. № 719; Инструкция о порядке выплаты ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы военнослужащим Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, утвержденная приказом Главного управления специальных программ Президента РФ от 27 ноября 2001 г. № 54.

Комментарий к п. 5

19. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к их денежному довольствию устанавливаются коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях) и выплачиваются процентные надбавки к денежному довольствию в размерах и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях.

В соответствии со ст.ст. 10 и 11 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 (с изменениями) процентные надбавки к заработной плате лицам, работающим в местностях с неблагоприятными природно-климатическими условиями, начисляются на фактический заработок, включая вознаграждение за выслугу лет, выплачиваемое ежемесячно, ежеквартально или единовременно.

Перечень районов и местностей с неблагоприятными климатическими условиями и ограниченными сроками военной службы в них установлен приложением № 1 к постановлению Правительства РФ «О сроках прохождения военной службы по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 5 июня 2000 г. № 434.

Размеры районного коэффициента к заработной плате работников непроизводственных отраслей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, доведены письмом Министерства труда РФ и Пенсионного фонда России «О районных коэффициентах к заработной плате работников непроизводственных отраслей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 15 марта, 9 апреля 2001 г. № 1608-16/336-9/06-27/2969.

20. Периоды военной службы (работы) для получения процентных надбавок в порядке, установленном комментируемым Законом, исчисляются в соответствии с постановлениями Правительства РФ «О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентной надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и в остальных районах Севера» от 7 октября 1993 г. №1012, «О порядке зачета срока военной службы в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями в стаж работы для получения процентной надбавки к оплате труда» от 26 июня 1999 г. № 692 и разъяснением Министерства труда РФ «О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Тува, Республике Хакасия» от 16 мая 1994 г. № 7. При этом периоды военной службы военнослужащих в указанных районах и местностях, для получения процентных надбавок исчисляются следующим образом:

прибывшим в указанные местности и районы одиночным порядком в связи с назначением на воинские должности, зачислением в распоряжение командиров (начальников), зачислением на обучение в военные образовательные учреждения профессионального образования — со дня зачисления приказом командира воинской части в списки личного состава;

прибывшим в указанные местности и районы в составе воинской части (подразделения) — со дня прибытия в пункт постоянной дислокации, о чем объявляется приказом командира воинской части;

убывающим из указанных местностей и районов одиночным порядком в связи с назначением на воинские должности, зачислением в распоряжение командиров (начальников), зачислением на обучение в военные образовательные учреждения профессионального образования, увольнением с военной службы — по день исключения приказом командира воинской части из списков личного состава;

убывающим из указанных местностей и районов в составе воинской части (подразделения) — по день убытия в пункт постоянной дислокации (пункт расформирования), о чем объявляется приказом командира воинской части.

21. Дополнительные денежные выплаты в виде процентной надбавки военнослужащим, проходящим военную службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях, установлены: постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР от 3 января 1952 г. № 22-7с; от 31 августа 1953 г. № 11458-рс; от 30 августа 1954 г. № 9568-рс; от 10 сентября 1965 г. № 686-257; от 21 января 1967 г. № 125-рс; от 28 декабря 1967 г. № 1155-404; от 7 марта 1974 г. № 188-75; от 2 февраля 1976 г. № 77-30; от 28 апреля 1977 г. № 345-120; от 26 декабря 1979 г. № 1147-344; от 13 ноября 1981 г. № 1091-385; от 7 апреля 1987 г. № 777-рс; от 26 декабря 1989 г. № 1154; постановлениями и распоряжениями Правительства РФ от 27 ноября 1991 г. № 25; от 14 декабря 1991 г. № 147-р; от 22 января 1992 г. № 47; от 29 января 1992 г. № 176-р; от 9 апреля 1992 г. № 239 и № 722-р; от 6 августа 1992 г. № 1419-р; от 18 июля 1994 г. № 856; Указом Президента СССР от 20 декабря 1991 г. № УП-3083; указами и распоряжениями Президента РФ от 5 декабря 1991 г. № 257; от 24 января 1992 г. № 46; от 25 марта 1992 г. № 295; от 16 сентября 1992 г. № 1085; от 24 апреля 1993 г. № 293-рп; от 20 декабря 1993 г. № 2226; от 16 мая 1994 г. № 945.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за непрерывную службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях выплачивается процентная надбавка не более 30, 50, 80 и 100 процентов от окладов по воинскому званию и воинской должности в зависимости от местностей.

Процентная надбавка за службу в высокогорных местностях на высоте от 1500 до 2500 метров над уровнем моря и выше 2500 метров выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в размере соответственно 25 процентов оклада по воинской должности и 10 процентов через 6 месяцев службы, но не более 80 процентов от окладов по воинскому званию и воинской должности (см.: постановления Совета Министров СССР от 20 мая 1950 г. № 2116-822; от 31 октября 1953 г. № 2738-1157; от 10 сентября 1965 г. № 686-257; от 11 мая 1983 г. № 418-150).

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 30 апреля 1988 г. № 556-112 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в подразделениях Войск ПВО, расположенных в высокогорных местностях с тяжелыми климатическими условиями на высоте от 1000 до 1500 метров над уровнем моря вне населенных пунктов и гарнизонов воинских частей, выплачивается процентная надбавка в размере 25 процентов к окладам по воинской должности.

22. Денежное довольствие военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, в том числе отдаленных, с коэффициентами (районными, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях) и процентная надбавка к денежному довольствию в размерах и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях выплачивается:

в Вооруженных Силах РФ в соответствии с приказом министра обороны РФ «О мерах по реализации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статьи 11 и 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 18 июня 2001 г. № 275 (с изменениями от 6 января 2002 г.);

в ФСБ России — в соответствии с приказом ФСБ России от 1 июня 2001 г. № 302 (с изменениями от 19 марта, 19 июня 2002 г.);

в Федеральной службе специального строительства РФ — в соответствии с приказом Федеральной службы специального строительства РФ от 13 августа 2001 г. № 240;

в ФАПСИ — в соответствии с приказом ФАПСИ от 10 сентября 2001 г. № 268.

23. Военнослужащим в возрасте до 30 лет, проходящим военную службу по контракту, процентная надбавка к денежному довольствию за военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, она выплачивается в полном размере со дня зачисления военнослужащих в списки личного состава воинских частей, дислоцированных в данных районах и местностях, если они прожили там не менее пяти лет.

Военнослужащим в возрасте до 30 лет, проходящим военную службу по контракту и прожившим не менее одного года в районах Крайнего Севера, выплачивается надбавка к денежному довольствию в размере 20 процентов по истечении первых шести месяцев военной службы с увеличением ее на 20 процентов за каждые последующие шесть месяцев, а по достижении 60 процентов надбавки — 20 процентов за каждый год военной службы. Указанным военнослужащим, проходящим военную службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, выплата ее производится в размере 10 процентов за каждые шесть месяцев военной службы.

Общий размер надбавок, которые выплачиваются военнослужащим, не может превышать пределы, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

24. Производится повышение окладов по воинской должности военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях, на 15, 30, 50 и 100 процентов в зависимости от местности (см.: п. 3 постановления Совета Народных Комиссаров СССР от 14 сентября 1945 г. № 2358; постановления Совета Министров СССР от 25 июня 1949 г. № 2696-1086; от 30 апреля 1951 г. № 1433-726 и др.).

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 11 мая 1983 г. № 418-150 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, повышаются на 100 процентов оклады по воинской должности за службу в высокогорных местностях на высоте 2500 метров и выше над уровнем моря.

25. Военнослужащим Военно-Морского Флота, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях в артиллерийских башенных дивизионах и в других воинских частях и подразделениях не выше отдельной батареи, постоянно дислоцированных в удаленных от баз районах, выплачивается ежемесячная процентная надбавка в размере 10 процентов оклада по воинской должности (п. 7 приложения 2 к постановлению Совета Народных Комиссаров СССР от 3 июня 1946 г. № 1160-478).

26. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 октября 1994 г. № 1122 военнослужащим, проходящим военную службу в районе экологического кризиса на космодроме «Байконур», выплачивается ежемесячная надбавка в размере 30 процентов к окладам по воинским должностям. В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу издан приказ министра обороны РФ от 17 августа 2002 № 315, в ФАПСИ — приказ ФАПСИ от 9 августа 2001 г. № 237.

Комментарий к п. 6

27. В соответствии с Правилами исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 1 июля 2002 г. № 486), военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячно выплачивается процентная надбавка за выслугу лет к окладам денежного содержания при выслуге:

от полугода до 1 года — 5 процентов;
от 1 до 2 лет — 10 процентов;
от 2 до 5 лет — 25 процентов;
от 5 до 10 лет — 40 процентов;
от 10 до 15 лет — 45 процентов;
от 15 до 20 лет — 50 процентов;
от 20 до 22 лет — 55 процентов;
от 22 до 25 лет — 65 процентов;
25 лет и более — 70 процентов.

28. В выслугу лет военнослужащих для назначения процентной надбавки за выслугу лет засчитываются в календарном исчислении следующие периоды:

а) военная служба в Вооруженных Силах РФ, Пограничной службе РФ, во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в Железнодорожных войсках РФ, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки РФ, органах Федеральной службы безопасности РФ, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также в Государственной противопожарной службе Министерства внутренних дел РФ;

б) военная служба в Вооруженных Силах СССР, войсках и органах Комитета государственной безопасности СССР, Центральной службе разведки Союза ССР, Управлении охраны при Аппарате Президента Союза ССР, Комитете по охране государственной границы Союза ССР, органах федеральной безопасности РСФСР, Службе внешней разведки РСФСР, Межреспубликанской службе безопасности, Службе безопасности Президента РФ, федеральных органах государственной безопасности, органах контрразведки Российской Федерации, органах и войсках Федеральной пограничной службы РФ, Главном управлении охраны РФ, во внутренних и Железнодорожных войсках, других воинских формированиях Союза ССР, в Объединенных Вооруженных Силах государств — участников Содружества Независимых Государств;

в) военная служба граждан Российской Федерации в вооруженных силах, других войсках, воинских формированиях и органах государств — участников Содружества Независимых Государств (при их переводе в установленном порядке в Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы);

г) военная служба граждан Российской Федерации до 1 января 1995 г. в вооруженных силах, других войсках, воинских формированиях и органах государств — бывших республик Союза ССР, не входящих в Содружество Независимых Государств;

д) военная служба граждан Российской Федерации в вооруженных силах, других войсках, воинских формированиях и органах иностранных государств, с которыми заключены соответствующие международные договоры или соглашения о военном сотрудничестве;

е) приостановление военной службы военнослужащих, избранных депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, главами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов местного самоуправления и главами муниципальных образований и осуществляющих указанные полномочия на постоянной основе, а также военнослужащих, осуществляющих полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ;

ж) нахождение в плену или в качестве заложников, а также интернирование в нейтральных странах — до полного выяснения обстоятельств захвата в плен, в качестве заложников, интернирования или освобождения;

з) безвестное отсутствие — до признания в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим;

и) содержание под стражей, отбывание наказания в местах лишения свободы и нахождение в ссылке — в случае вынесения оправдательного приговора либо прекращения уголовного дела, необоснованного привлечения к уголовной ответственности и репрессирования;

к) перерыв в военной службе в случае необоснованного увольнения с военной службы и последующего восстановления на военной службе в установленном порядке;

л) служба в органах внутренних дел, милиции, исправительно-трудовых учреждениях, военизированной пожарной охране, других учреждениях и формированиях органов внутренних дел (охраны общественного порядка) Российской Федерации и Союза ССР в качестве лиц рядового и начальствующего состава;

м) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ;

н) работа в системе Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел РФ, непосредственно предшествующая назначению на должности, замещаемые лицами рядового или начальствующего состава и военнослужащими Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел РФ;

о) иные периоды работы, засчитываемые на основании законодательства Российской Федерации.

29. В выслугу лет военнослужащих для назначения надбавки засчитывается на льготных условиях (один месяц службы за два месяца) время военной службы на воинских должностях летного состава военнослужащих, выполняющих полеты по планам боевой (учебно-летной) подготовки в составе экипажей самолетов, вертолетов и экранопланов, а также на воинских должностях испытателей парашютов и катапультных установок (парашютистов-испытателей), совершающих прыжки с парашютом или катапультирование по плану научно-исследовательских работ.

При этом выслуга лет исчисляется:

испытателям парашютов и катапультных установок (парашютистам-испытателям) — не ранее чем с 17 августа 1988 г.;

военнослужащим управлений и штабов от авиационного корпуса и выше, органов управления авиацией Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, военных образовательных учреждений профессионального образования — не ранее чем с 1 января 1990 г.

В случае если военнослужащие находились на летной работе неполный календарный год, выслуга лет для назначения надбавки на льготных условиях определяется пропорционально времени, в течение которого они фактически находились на летной работе.

При переучивании военнослужащих летного состава на новую летную специальность или на новый тип самолета первый календарный год в период обучения засчитывается в льготном исчислении независимо от выполнения заданий летной работы.

30. В выслугу лет военнослужащих для назначения надбавки засчитывается на льготных условиях (один месяц службы за полтора месяца) время военной службы:

а) на воинских должностях, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом: в Воздушно-десантных войсках и военных образовательных учреждениях профессионального образования, готовящих офицеров для Воздушно-десантных войск, воинских частях и подразделениях специального (особого) назначения (специальной разведки), десантно-штурмовых соединениях и воинских частях, разведывательных десантных подразделениях Сухопутных войск, разведывательных десантных подразделениях морской пехоты, поисково-спасательной и парашютно-десантной службах авиации Вооруженных Сил РФ, Союза ССР, Объединенных Вооруженных Сил государств — участников Содружества Независимых Государств;

б) на воинских должностях, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом, в других войсках, воинских формированиях и органах, по перечню подразделений и воинских должностей, утверждаемому руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

При этом выслуга лет на льготных условиях исчисляется:

в десантно-штурмовых соединениях и воинских частях, разведывательных десантных подразделениях Сухопутных войск и разведывательных десантных подразделениях морской пехоты — не ранее чем с 14 марта 1980 г.;

в поисково-спасательной и парашютно-десантной службах авиации Вооруженных Сил РФ, Союза ССР, Объединенных Вооруженных Сил государств — участников Содружества Независимых Государств, а также авиации пограничных войск Федеральной пограничной службы РФ — не ранее чем с 1 января 1990 г.;

в военных образовательных учреждениях профессионального образования, готовящих офицеров для Воздушно-десантных войск (кроме военных образовательных учреждений профессионального образования Воздушно-десантных войск), — не ранее чем с 1 июня 1992 г.;

в войсках гражданской обороны — не ранее чем с 15 февраля 1994 г.;

в) на воинских должностях, предусмотренных в штатах управлений океанографических экспедиций, экспедиций особого назначения, экспедиционных аварийно-спасательных отрядов, гидрографических и океанографических экспедиций, соединений кораблей и судов, военно-морских баз, флотилий, флотов;

г) на воинских должностях, предусмотренных в штатах боевых кораблей и катеров, кораблей специального назначения, морских судов обеспечения, самоходных катеров и самоходных рейдовых судов обеспечения, в том числе строящихся, ремонтирующихся и находящихся на консервации, экипажей консервации указанных кораблей, катеров и судов, перегонных команд, а также в управлениях соединений кораблей и судов, экспедиций и отрядов, постоянно размещенных на кораблях и самоходных судах.

Исчисление выслуги лет на льготных условиях производится в порядке, устанавливаемом министром обороны РФ, руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Выслуга лет для выплаты надбавки в порядке, предусмотренном пп. 29 и 30 комментария к ст. 13, исчисляется военнослужащим, командируемым за пределы территории Российской Федерации в качестве военных советников и специалистов для оказания технической и другой помощи, если они в период пребывания за границей выполняют полеты в составе экипажей самолетов, совершают прыжки с парашютом, находятся в плавании. Военнослужащим, не выполняющим в период пребывания за границей полеты в составе экипажей самолетов, не совершающим прыжки с парашютом и не находящимся в плавании, но исполнявшим эти обязанности по воинской должности до командирования за пределы территории Российской Федерации, выслуга лет для выплаты надбавки исчисляется на льготных условиях в году убытия в командировку пропорционально времени, в течение которого осуществлялась служба на соответствующих воинских должностях.

31. Военнослужащим, получившим тяжелое увечье (травму, контузию) при совершении полетов на самолетах, прыжков с парашютом, нахождении в плавании, военная служба на соответствующих воинских должностях в году, в котором получено это увечье (травма, контузия), засчитывается в выслугу лет на льготных условиях и при невыполнении ими до конца этого календарного года заданий летной работы, прыжков с парашютом, на плавание.

32. В соответствии с п. 7 вышеуказанных Правил военнослужащим, которым выслуга лет для назначения надбавки исчисляется на льготных условиях, периоды военной службы в течение года засчитываются в выслугу лет в календарном исчислении.

По окончании календарного года выслуга лет при наличии основания для исчисления ее на льготных условиях пересчитывается с учетом льготного исчисления военной службы в истекшем году и объявляется приказом командира воинской части.

В случае назначения военнослужащих до окончания года на воинские должности, по которым льготное исчисление выслуги лет не установлено, направления на обучение без сохранения воинских должностей по месту военной службы, перевода в другой федеральный орган исполнительной власти или увольнения с военной службы выслуга лет пересчитывается непосредственно при назначении на такие должности, перед направлением на обучение, переводом или увольнением с военной службы. Если при этом окажется, что с учетом льготного исчисления выслуги лет надбавка за отдельные месяцы года подлежала выплате в большем размере, чем она фактически выплачивалась, военнослужащему выплачивается соответствующая разница.

Периоды военной службы, подлежащие зачету в выслугу лет на льготных условиях, исчисляются со дня вступления в исполнение обязанностей по воинской должности и по день освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности включительно, с учетом времени нахождения в отпуске, служебной командировке, на лечении или обучении по специальности с сохранением воинской должности по месту военной службы.

Военнослужащим (лицам) при их переводе (зачислении на военную службу) из одного федерального органа исполнительной власти в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, выслуга лет для назначения надбавки, исчисленная в прежнем федеральном органе исполнительной власти в порядке и на условиях, предусмотренных Правилами, не пересчитывается.

Комментарий к п. 7

33. В соответствии с комментируемым пунктом и приказом министра обороны РФ «О денежных выплатах военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 18 января 2002 г. № 20 выплата на обзаведение имуществом первой необходимости в виде беспроцентной ссуды выдается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, кроме курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, за счет средств, предусмотренных в сводной смете расходов Министерства обороны РФ на безвозмездную финансовую помощь (код 130390 экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации), в размере до 12 окладов месячного денежного содержания на срок до трех лет в одном из следующих случаев:

в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания;

в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность при заключении военнослужащими, проходящими службу по призыву, или гражданами, поступающими на военную службу, первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более;

в течение трех месяцев со дня заключения первого брака.

При возникновении у военнослужащего права на получение указанной ссуды по нескольким основаниям ссуда предоставляется только по одному основанию и один раз за период прохождения военной службы.

34. По вопросу выплаты и учета беспроцентной ссуды на обзаведение имуществом первой необходимости также изданы:

Инструкция о порядке выплаты и учета беспроцентной ссуды на обзаведение имуществом первой необходимости военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Пограничной службе Российской Федерации, утвержденная приказом ФПС России от 30 марта 2002 г. № 204;

Инструкция о порядке выплаты и учета беспроцентной ссуды на обзаведение имуществом первой необходимости, утвержденная приказом ФАПСИ от 9 августа 2001 г. № 236.

35. Для получения ссуды военнослужащие подают по команде рапорт не позднее вышеуказанного срока, с указанием размера испрашиваемой ссуды и срока ее погашения.

Выдача ссуды осуществляется на основании приказа командира (начальника) воинской части.

Размер ссуды определяется исходя из оклада месячного денежного содержания, получаемого военнослужащим.

36. Погашение выданной ссуды производится ежемесячно, начиная с месяца, следующего за месяцем получения ссуды, в равных долях, с учетом срока, на который предоставлена ссуда.

Например, в августе 2001 г. лейтенанту Петрову И.И., назначенному после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования на должность командира взвода (оклад по воинской должности — 554 рубля и оклад по воинскому званию — 375 рубля), в соответствии с приказом командира (начальника) воинской части предоставлена ссуда в размере 11148 рублей (12 окладов денежного содержания) сроком на 3 года. Погашение полученной ссуды должно производиться ежемесячно, начиная с сентября 2001 г., в размере $1/36$ выданной ссуды — 309 рублей 66 копеек. Последнее удержание следует произвести в августе 2004 г.

37. При убытии военнослужащего, имеющего непогашенную задолженность по ссуде, к новому месту службы в п. 11 денежного аттестата военнослужащего производится запись «Имеет задолженность по беспроцентной ссуде на обзаведение имуществом первой необходимости в сумме ____ руб. со сроком взыскания до _____ 20___ г.». Одновременно с этим в воинскую часть, куда убывает военнослужащий, направляется извещение (ф. 280), установленное Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях,

утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 30 декабря 1999 г. № 107н, в двух экземплярах в подтверждение факта снятия с учета по прежнему и принятия на него по новому месту службы суммы задолженности по ссуде.

Сумма задолженности по ссуде, удерживаемая по новому месту военной службы, используется для выдачи ссуд военнослужащим воинской части.

При убытии военнослужащего Вооруженных Сил РФ, получившего ссуду, в связи с переводом в другие федеральные органы исполнительной власти (в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная и приравниваемая к ней служба) в п. 11 денежного аттестата военнослужащего производится запись: «Имеет задолженность по беспроцентной ссуде на обзаведение имуществом первой необходимости в сумме _____ руб. со сроком взыскания до _____ 20___ г.». Взаимные расчеты между Министерством обороны РФ и федеральными органами исполнительной власти производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации.

38. При увольнении военнослужащего с военной службы до истечения срока погашения выданной ссуды взыскание задолженности по ссуде производится из сумм денежных выплат, причитающихся военнослужащему при увольнении. При невозможности погасить полностью ссуду за счет начисленного военнослужащему при увольнении денежного довольствия взыскание оставшейся задолженности производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При предоставлении отпуска по уходу за ребенком военнослужащим женского пола погашение задолженности по ссуде приостанавливается на время отпуска по уходу за ребенком.

В случае смерти военнослужащего, имеющего задолженность по ссуде, списание ее производится в порядке, установленном приказом министра обороны СССР 1986 г. № 0190.

39. В ФПС России при получении ссуды военнослужащий в рапорте указывает обязательство, что в случае его увольнения с военной службы (перевода в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором федеральным законодательством предусмотрена военная служба) до истечения срока погашения выданной ссуды он обязуется вернуть оставшуюся задолженность по ссуде до исключения его из списков личного состава воинской части (образец рапорта приведен в приложении к п. 2 Инструкции, утвержденной приказом ФПС России от 30 марта 2002 г. № 20).

40. Военнослужащие, являющиеся супругами и отвечающие установленным комментируемым Законом требованиям для получения ссуды, имеют право на ее получение. При этом необходимо исходить из того, что ссуда выдается самому военнослужащему без учета его семейного положения и удерживаться она будет из денежного довольствия конкретного военнослужащего.

Комментарий к п. 8

41. Военнослужащие направляются в служебные командировки по распоряжению командира (начальника) на определенный срок в другую местность для выполнения служебного задания вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения), в которой военнослужащий проходит военную службу.

В соответствии с п. 19 Инструкции о дополнительных денежных выплатах военнослужащим при переездах на новое место военной службы в другой населенный пункт, направлении в служебные командировки и выполнении задач вне места постоянной дислокации воинской части, утвержденной приказом министра обороны РФ от 10 августа 1999 г. № 355 (с изменениями от 13 апреля 2001 г.), командировки военнослужащих назначаются в случаях действительной необходимости и при наличии денежных средств на эти цели следующими должностными лицами:

— из центральных органов военного управления Министерства обороны РФ — заместителями и помощниками министра обороны РФ, начальником Генерального штаба Вооруженных Сил РФ и его заместителями, главнокомандующими видами Вооруженных Сил РФ и их заместителями, заместителями начальника Тыла Вооруженных Сил РФ, заместителями начальника строительства и расквартирования войск, командующим Воздушно-десантными войсками и его заместителями, начальниками управлений Министерства обороны РФ и Генерального штаба Вооруженных Сил РФ и их первыми заместителями;

— из управлений военных округов, флотов — командующим войсками военного округа, флота, его заместителями и помощниками, а также начальниками управлений, служб и отделов, подчиненных непосредственно командующему войсками военного округа, флота;

— из управлений армий, флотилий и авиации флотов — командующим армией, флотилией, авиацией флота и его заместителями;

— из управлений соединений — командиром соединения, начальником штаба соединения;

— из воинских частей, содержащихся на самостоятельных штатах, — командиром воинской части.

Командировки военнослужащих в вышестоящие органы военного управления разрешаются по вызову соответствующих командиров и начальников, указанных в п. 19 Инструкции, на срок не свыше 5 дней, не считая времени нахождения в пути.

В исключительных случаях срок командировки может быть продлен не более чем на 5 дней с письменного разрешения:

в управления Министерства обороны РФ и Генерального штаба Вооруженных Сил РФ — начальников этих управлений и их первых заместителей;

в главные штабы и управления видов Вооруженных Сил РФ — главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ и их первых заместителей;

в штаб и управления Воздушно-десантных войск — командующего Воздушно-десантными войсками и его первого заместителя;

в штабы и управления военных округов, флотов — командующих войсками военных округов, флотами и начальников штабов военных округов, флотов.

42. Командировки, в том числе для инспектирования войск, проведения ревизий и проверок хозяйственной и финансовой деятельности воинских частей, назначаются на срок не свыше 40 дней, не считая времени нахождения в пути.

Командировки могут назначаться военнослужащим на срок свыше 40 дней, но не более чем на один год, в следующих случаях:

а) для выполнения полевых топографических, топогеодезических работ, аэросъемочных, гидрографических, гидрологических работ и зимних промеров по льду вне района своей базы;

б) в составе штатных военных оркестров и театральных групп;

в) на монтажные и наладочные работы; для приемки, сдачи или ремонта кораблей и судов;

г) для охраны, обороны и сопровождения транспортов с воинскими грузами;

д) на производственную (учебную) практику и стажировку слушателей и курсантов либо для подготовки ими дипломов (дипломных проектов, работ), а также при направлении офицеров постоянного состава военно-учебных заведений, в том числе командиров подразделений слушателей и курсантов, для руководства войсковой практикой и стажировкой слушателей и курсантов;

е) в составе нештатных экспедиций, создаваемых по указанию министра обороны РФ или его заместителей;

ж) на борьбу с особо опасными инфекциями;

з) на учебные и итогово-выпускные сборы слушателей заочных факультетов и отделений высших военно-учебных заведений;

и) для изучения новых вооружения и военной техники в воинских частях, в том числе в качестве руководителей занятий по их изучению;

к) на стажировку в войска и практику в организации федеральных органов исполнительной власти, в которых законом не предусмотрена военная служба, офицеров — научных сотрудников научно-исследовательских и научно-испытательных учреждений;

л) на стажировку в войска офицеров профессорско-преподавательского и научного состава военно-учебных заведений;

м) на обучение с сохранением воинских должностей по месту военной службы на курсы (в центры, для прохождения сборов) системы повышения квалификации и переподготовки кадров вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части, в подразделения (в том числе в государственные образовательные учреждения профессионального образования и подразделения системы повышения квалификации и переподготовки кадров — по дневной форме обучения);

н) направления военнослужащих, не принадлежащих к составу воинских частей (подразделений), выведенных в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений, лагеря, на полигоны и запасные аэродромы, маневры, учения (игры), командированных в эти воинские части (подразделения) для проверки, инспектирования, оказания помощи в организации боевой подготовки и бытового обеспечения личного состава либо командированных в воинские части (подразделения), выведенные на маневры и учения (игры), для участия в них;

о) командирования из военно-учебных заведений в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений и лагеря для выполнения научных исследований, обобщения передового опыта и внедрения законченных научных работ.

Срок непрерывного пребывания в командировках до одного года исчисляется со дня убытия военнослужащего из пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения) и по день возвращения в эти пункты после выполнения служебного задания включительно.

Военнослужащим, убывшим из пункта командировки в отпуск либо на лечение в лечебное учреждение и по прибытии из отпуска или лечебного учреждения в пункт постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения) вновь командированным к месту выполнения служебного задания, срок непрерывного пребывания в командировке исчисляется без учета времени нахождения в командировке до убытия в отпуск или на лечение.

43. Продолжительность командировки исчисляется по количеству дней пребывания в командировке, включая выходные и праздничные дни.

Днем выезда в командировку считается день отправления поезда, самолета, автобуса или другого транспортного средства из пункта, где проходит военную службу командированный военнослужащий, а днем приезда — день прибытия транспорта в указанный пункт. При отправлении транспортного средства до 24 часов включительно днем выезда считаются текущие сутки, а с 0 часов и позднее — последующие сутки.

Если станция отправления транспортного средства находится за чертой населенного пункта, учитывается время, необходимое для проезда до этой станции. В таком же порядке определяется день приезда командированного военнослужащего в пункт постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения). День выезда в командировку и день возвращения из командировки определяются по местному времени.

В случае болезни военнослужащего в пункте командировки дни болезни в продолжительность командировки не засчитываются.

44. Время нахождения в пути определяется по существующему расписанию движения транспортного средства, включая время задержки командированного в пути по независящим от него причинам и время на пересадки. Факт задержки командированного военнослужащего в пути следования по независящим от него причинам должен быть удостоверен должностными лицами органов военных сообщений или военными комендатурами гарнизонов, а при отсутствии их — начальниками вокзалов, станций, пристаней, аэропортов и т. п.

45. На командировочном удостоверении производятся отметки о датах прибытия военнослужащего в пункт (пункты) командировки и убытия из него (из них), заверенные печатью. Отметки производятся: в воинских частях — за подписью командира воинской части или начальника штаба, а в учреждениях и организациях федеральных органов исполнительной власти, в которых законом не предусмотрена военная служба, — за подписью должностного лица, на которое возложена обязанность производить отметки на командировочных удостоверениях.

Если военнослужащий командирован не в воинскую часть или в учреждение, организацию, указанные отметки производятся в военной комендатуре гарнизона, а при отсутствии ее — в местных органах власти.

46. Военнослужащим, направленным в командировки в одиночном порядке, выплачиваются суточные деньги за каждый день нахождения в командировке и за время нахождения в пути. Приказом Министерства финансов РФ «Об изменении норм возмещения командировочных расходов на территории Российской Федерации» от 6 июля 2001 г. № 49н (с изменениями от 9 ноября 2001 г.) установлены следующие нормы командировочных расходов:

оплата найма жилого помещения — по фактическим расходам, подтвержденным соответствующими документами, но не более 550 рублей в сутки. При отсутствии подтверждающих документов расходы по найму жилого помещения возмещаются в размере 12 рублей в сутки;

оплата суточных — 100 рублей за каждый день нахождения в командировке.

47. Суточные деньги выплачиваются за время нахождения в пути военнослужащим:

— направленным (переместившимся) в другие населенные пункты на лечение в лечебные учреждения (кроме санаториев и домов отдыха), на амбулаторное медицинское обследование военно-врачебными комиссиями и обратно к месту военной службы;

— проходящим военную службу по призыву (кроме офицеров), направленным (переместившимся) к новому месту военной службы или переместившимся в связи с передислокацией воинской части (подразделения), если они в пути следования не обеспечивались питанием бесплатно и им не выдавался продовольственный паек.

48. В соответствии с п. 31 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 1999 г. № 355, не считаются командировками поездки военнослужащих:

— имеющих по условиям сообщения возможность ежедневно возвращаться к месту военной службы или жительства, если выполнение служебного задания не требует непрерывного пребывания в пункте командировки, о чем должно быть указано в командировочном удостоверении, а также возвратившимся из командировки в день убытия;

— в составе воинской части, кроме случаев, указанных в Инструкции;

— в составе подразделений воинских частей, кроме случаев, указанных в Инструкции;

— слушателей и курсантов, в том числе проходящих военную службу по контракту, направленных для ознакомления с новыми вооружением и военной техникой или театрами бывших военных действий;

— при выездах по личным вопросам без вызова вышестоящего командования;

— связанных с поступлением на обучение и обучением в заочных государственных образовательных учреждениях профессионального образования, заочной адъюнктуре;

— на учебные сборы по подготовке военнослужащих к вступительным экзаменам в военно-учебные заведения;

— временно направленных в установленном порядке в воинские части, дислоцированные в других населенных пунктах, или состоящих в распоряжении соответствующих командиров (начальников).

При направлении данных военнослужащих в командировки из указанных пунктов (пребывания в распоряжении) в другие пункты суточные деньги им выплачиваются на общих основаниях с военнослужащими воинской части, в которую они прибыли (находятся в распоряжении);

— арестованных в дисциплинарном порядке (осужденных) с содержанием на гауптвахте.

49. Возмещение расходов по найму жилого помещения производится воинскими частями централизованно по представленным документам, подтверждающим эти расходы, исчисленные для каждого военнослужащего в отдельности в следующих служебных командировках:

а) на служебные сборы, совещания, семинары и конференции;

б) в составе штатных военных оркестров и театральных групп;

в) для сдачи конкурсных вступительных экзаменов в военно-учебные заведения, в том числе на факультеты и отделения заочного обучения, а также на учебные и итогово-выпускные сборы слушателей заочных факультетов и отделений высших военно-учебных заведений;

г) в составе подразделений, кроме полевых выездов на учебные занятия и рекогносцировки, в том числе для их обслуживания;

д) в одиночном порядке или в составе подразделений для изучения новых вооружения и военной техники в воинских частях, для обучения на курсах (в центрах, для прохождения сборов) системы повышения квалификации и переподготовки кадров (кроме образовательных учреждений профессионального образования и подразделений системы повышения квалификации и переподготовки кадров) и из военно-учебных заведений в учебные центры, лагеря для проведения учебных занятий, приема экзаменов и руководства, когда отсутствует возможность обеспечения военнослужащих жилыми помещениями бесплатно;

е) в составе нештатных экспедиций, создаваемых по указанию министра обороны РФ или его заместителей.

50. В соответствии с п. 5 постановления Совета Министров — Правительства РФ «О размерах и порядке выплаты суточных при краткосрочных командировках на территории иностранных государств» от 1 декабря 1993 г. № 1261 (с изменениями от 21 марта 1998 г.) в случае пребывания в краткосрочной командировке за границей более 60 дней выплата суточных начиная с 61-го дня производится в размерах, установленных для работников загранучреждений Российской Федерации при командировках в пределах государства, где находится загранучреждение. Конкретные размеры и порядок выплаты суточных при краткосрочных командировках на территории иностранных государств установлены с 1 января 2002 г. приказом Министерства финансов РФ от 12 ноября 2001 г. № 92н.

51. В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 37) нахождение в командировке является исполнением обязанностей военной службы. В случае гибели военнослужащего или повреждения им здоровья во время нахождения в командировке на него распространяется действие ст. 18 комментируемого Закона в части выплаты страхового обеспечения и единовременного пособия.

52. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за время пребывания для отработки задач по боевой (учебно-боевой) подготовке в учебных центрах, учебных воинских частях военно-учебных заведений, лагерях, на полигонах, запасных аэродромах, маневрах и учениях вне пункта постоянной дислокации воинской части и в других случаях, предусмотренных вышеназванной Инструкцией, выплачиваются полевые деньги в размере суточных денег.

В соответствии с п. 35 указанной Инструкции полевые деньги, в том числе за время пути, выплачиваются военнослужащим:

— воинских частей (подразделений), выведенных для отработки задач по боевой (учебно-боевой) подготовке в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений, лагеря, на полигоны и запасные аэродромы по приказу командующего войсками округа, флотом, группой войск, отдельной армией (флотилией), начальника военно-учебного заведения, им соответствующих и выше командующих (начальников) или согласно утвержденному этими должностными лицами плану вывода войск в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений, лагеря, на полигоны и запасные аэродромы;

— воинских частей (подразделений), привлекаемых к участию в маневрах, полевых и командно-штабных учениях (играх), проводимых по планам боевой подготовки, если продолжительность маневров и учений (игр) составляет свыше одних суток.

Полевые деньги, в том числе за время нахождения в пути, также выплачиваются военнослужащим:

а) направленным в воинские части (подразделения), указанные в п. 35 Инструкции, для их обслуживания;

б) направленным (оставленным) в одиночном порядке или в составе подразделений для охраны, оборудования или ремонта учебных центров и лагерей;

в) за время нахождения в составе подразделений или команд на рекогносцировках;

г) направленным в составе воинских частей, подразделений или команд на запасные аэродромы на срок до одного года для содержания в боевой готовности авиационной техники, взлетно-посадочных полос и других аэродромных сооружений;

д) за время несения боевого дежурства в составе дежурных подразделений вне пункта постоянной дислокации;

е) направленным в составе воинских частей, подразделений или команд для оцепления зон карантина в очагах эпидемий;

ж) командированным из военно-учебных заведений в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений и лагеря для проведения учебных занятий (приема экзаменов, руководства) с гражданами, пребывающими в запасе, призванными на военные сборы, слушателями и курсантами (кандидатами в слушатели и курсанты);

з) слушателям и курсантам за период пребывания на учебных занятиях в учебных центрах, учебных воинских частях военно-учебных заведений и лагерях;

и) направленным в составе строевых, инженерно-аэродромных, дорожно-строительных и других строительных воинских частей, подразделений или команд на срок до одного года для выполнения строительных и ремонтных работ вне пункта постоянной дислокации;

к) направленным из военно-строительных отрядов в составе подразделений или команд на срок до одного года на объекты строительства, находящиеся вне пункта постоянной дислокации отряда, в случаях, когда выполнение работ на этих объектах вследствие их небольшого объема не требует передислокации всего военно-строительного отряда;

л) направленным для обслуживания войск в составе подвижных учреждений и подвижных подразделений воинских частей;

м) направленным для выполнения работ или служебных заданий в составе подразделений, команд (экипажей самолетов, вертолетов), кроме поездок на учебные занятия, полевые выезды и командировок, указанных в п. 23 Инструкции;

н) слушателям, в том числе обучающимся по заочной форме обучения, и курсантам, направленным в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений и лагеря для сдачи экзаменов, на производственную или учебную практику и стажировку либо для подготовки дипломов (дипломных проектов, работ);

о) направленным в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений и лагеря для сдачи конкурсных вступительных экзаменов в военно-учебные заведения, в том числе на факультеты и отделения заочного обучения.

53. Полевые деньги выплачиваются военнослужащим по месту штатной военной службы за прошедший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц на основании приказа командира воинской части.

Военнослужащим, направленным в одиночном порядке в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений, лагеря, на полигоны, запасные аэродромы, маневры, учения и для выполнения иных задач, выплата полевых денег производится воинскими частями, на которые возложены организация и проведение соответствующего мероприятия, — на основании командировочного удостоверения. О выплате полевых денег производится запись на командировочном удостоверении с указанием, за какой период и в какой сумме произведена выплата.

54. Полевые деньги, в том числе за время пути, не выплачиваются военнослужащим:

— имеющим по условиям сообщения возможность ежедневно возвращаться к месту военной службы или жительства, если выполнение служебного задания не требует непрерывного пребывания вне места военной службы или жительства, о чем должно быть указано в приказе командира воинской части;

— воинских частей и подразделений, выведенных для отработки задач по боевой, учебно-боевой подготовке в учебные центры, учебные воинские части военно-учебных заведений, лагеря, на полигоны, запасные аэродромы без приказа должностных лиц, указанных в Инструкции;

— имеющим право на получение суточных денег или морского денежного довольствия (*см. комментарий к ст. 12*);

— за период нахождения на гауптвахте под арестом;

— проходящим военную службу по призыву (кроме офицеров) слушателям, не имеющим воинских званий офицеров, и курсантам, не заключившим контракт о прохождении военной службы.

55. По вопросам организации и направления военнослужащих в служебные командировки изданы:

во внутренних войсках МВД России — Инструкция об организации служебных командировок сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России «О совершенствовании организации служебных командировок в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 15 февраля 2002 г. № 135;

в Федеральной пограничной службе РФ — Инструкция о порядке направления военнослужащих Пограничной службы Российской Федерации в служебные командировки, утвержденная приказом ФПС России от 12 октября 2001 г. № 613.

Комментарий к п. 9

56. В целях усиления социальной защищенности и материального стимулирования некоторых категорий военнослужащих в соответствии с комментируемым Законом издан Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по материальному стимулированию некоторых категорий военнослужащих» от 29 декабря 2001 г. № 1509.

Во исполнение данного Указа Президента РФ постановлением Правительства РФ от 4 января 2002 г. № 4 установлена с 1 января 2002 г. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, замещающим воинские должности командиров воинских подразделений и воинских частей и имеющим в подчинении личный состав, ежемесячная надбавка в размере от 300 до 500 рублей за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями.

По данному вопросу изданы:

в Вооруженных Силах РФ — Инструкция о порядке выплаты ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями, утвержденная приказом министра обороны РФ от 24 января 2002 г. № 33;

в ФПС России — Инструкция об организации выплаты ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями отдельным категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Пограничной службе Российской Федерации, утвержденная приказом ФПС России от 24 января 2002 г. № 48;

в ФАПСИ — Инструкция о порядке выплаты ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями военнослужащим федеральных органов правительственной связи и информации, утвержденная приказом ФАПСИ от 26 февраля 2002 г. № 59;

в МЧС России — Инструкция о порядке выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы МЧС России, утвержденная приказом МЧС России от 20 марта 2002 г. № 120;

в Федеральной службе специального строительства РФ — Инструкция о порядке выплаты ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в инженерно-технических воинских формированиях и дорожно-строительных воинских формированиях при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации, утвержденная приказом Федеральной службы специального строительства РФ от 26 апреля 2002 г. № 139;

в Главном управлении специальных программ Президента РФ — Инструкция о порядке выплаты военнослужащим Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями, утвержденная приказом Главного управления специальных программ Президента РФ от 14 мая 2002 г. № 20.

57. Военнослужащим, замещающим воинские должности начальников военных комендатур на территории Чеченской Республики, надбавка за командование выплачивается в размере 500 рублей, а военнослужащим, замещающим воинские должности командиров (начальников) структурных подразделений указанных комендатур и воинские должности командиров отделений (со штатным воинским званием «сержант», «старшина 1 статьи») основных подразделений и подразделений обеспечения воинских частей, выполняющих задачи на территории Чеченской Республики, имеющим в подчинении личный состав, — в размере 300 рублей.

Основанием для выплаты военнослужащим надбавки за командование являются приказы командира воинской части (для командира воинской части — приказ вышестоящего командира, начальника), которые издаются в строгом соответствии с указанными инструкциями.

При назначении военнослужащих на воинские должности, по которым установлена выплата надбавки за командование, эта надбавка выплачивается со дня вступления военнослужащего в исполнение обязанностей по воинской должности и по день освобождения от ее исполнения включительно. В таком же порядке выплачивается надбавка за командование военнослужащим, состоящим в распоряжении, допущенным в установленном порядке к временному исполнению обязанностей по вакантным воинским должностям, по которым установлена выплата этой надбавки.

Надбавка за командование выплачивается военнослужащим одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц и отражается в раздаточных ведомостях в отдельной графе.

58. В зависимости от категорий военнослужащих и присвоенной им классности, квалификационной категории им выплачивается вознаграждение в размере до 7 процентов оклада по воинской должности (п. 7 постановления Правительства РФ от 4 марта 1992 г. № 155). В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу изданы приказы министра обороны 1990 г. № 015 и 1992 г. № 060.

Офицерам, кроме военных летчиков и штурманов, военных летчиков и штурманов инструкторского состава, имеющим:

второй класс выплачивается 3 процента;

первый класс — 5 процентов;

квалификацию «мастер» — 7 процентов от оклада по воинской должности.

Во исполнение постановления Правительства РФ «Об определении квалификации летного состава государственной авиации» от 23 мая 2000 г. № 396 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 1 июля 2002 г. № 486) приказом министра обороны РФ, МВД России, МЧС России, ГТК России, ФСБ России, ФПС России от 27 июля 2000 г. № 394/805/401/637/411/296 установлено, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях летного состава и имеющим присвоенные квалификационные категории, оклады по воинской должности выплачиваются с увеличением в следующих размерах:

летчик (штурман) второго класса, летчик (штурман) — инструктор второго класса — на 15 процентов;

летчик (штурман) первого класса, летчик (штурман) — инструктор первого класса — на 25 процентов;

летчик (штурман) — снайпер — на 30 процентов;

бортовой специалист второго класса — на 10 процентов;

бортовой специалист первого класса — на 15 процентов;

бортовой специалист-мастер — на 25 процентов;

59. В соответствии с постановлением Правительства РФ «О материальном стимулировании военнослужащих, занятых обнаружением и обезвреживанием (уничтожением) взрывоопасных предметов на местности (объектах)» от 11 июня 1994 г. № 659 установлена выплата денежного вознаграждения военнослужащим за обнаружение и обезвреживание взрывоопасных предметов.

Командир воинской части своим приказом о производстве работ по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов объявляет состав и оснащение подвижных групп разминирования. На основании этого приказа в подразделении ведутся документы учета задач по обнаружению и уничтожению взрывоопасных предметов.

В зависимости от состояния взрывоопасные предметы подразделяются на три степени опасности.

Первая степень опасности:

боеприпасы артиллерийские и ракеты всех калибров и типов без следов прохождения через ствол оружия, направляющую или пусковое устройство (без нарезов на ведущих поясках или без наколов капсюля-воспламенителя, со сложенным оперением);

ручные и противотанковые гранаты без взрывателей или со взрывателями с предохранительными чеками;

авиабомбы и кассетные боеприпасы всех калибров без взрывателей;

инженерные боеприпасы всех типов без взрывателей или со взрывателями с предохранительными чеками.

Вторая степень опасности:

боеприпасы артиллерийские и ракеты всех калибров и типов со следами прохождения через ствол оружия, направляющую или пусковое устройство (с нарезами на ведущих поясках или со следами наколов капсюля-воспламенителя, с раскрытым оперением);

ручные и противотанковые гранаты со взрывателями без предохранительных чек;

авиабомбы и кассетные боеприпасы всех калибров со взрывателями;

инженерные боеприпасы всех типов со взрывателями без предохранительных чек;

авиационные боеприпасы, «зависшие» при боевом применении;

самодельные взрывные устройства, а также фугасы управляемые и неуправляемые без элементов неизвлекаемости;

боеприпасы окончательно снаряженного вида, а также боеприпасы, взрыватели и взрывательные устройства, имеющие в своем составе капсюльные изделия и встроенные источники питания, обнаруженные в ходе ликвидации последствий пожаров и взрывов на арсеналах, базах и складах.

Третья степень опасности:

боеприпасы и взрывные устройства всех типов, установленные в неизвлекаемое положение;

боеприпасы всех типов с магнитными, акустическими, сейсмическими и другими неконтактными взрывателями с источниками питания и приведенные в боевое положение;

самодельные взрывные устройства, а также фугасы управляемые и неуправляемые с элементами неизвлекаемости.

При выполнении работ по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов в интересах других федеральных органов исполнительной власти, сторонних организаций (независимо от форм собственности) расходы, связанные с их проведением, возмещает заинтересованная сторона на основании заключенных договоров. Заключение договоров на проведение работ по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов в этих случаях возлагается на командира воинской части, от которой выделяется подвижная группа разминирования. Порядок возмещения расходов на выполнение указанных работ за пределами Российской Федерации определяется межправительственными соглашениями.

Приказом министра обороны РФ «О материальном стимулировании военнослужащих, занятых обнаружением и обезвреживанием (уничтожением) взрывоопасных предметов на местности (объектах)» от 21 февраля 2002 г. № 77 установлено, что военнослужащим выплачивается денежное вознаграждение за каждый обнаруженный и обезвреженный (уничтоженный) взрывоопасный предмет на местности (объекте) в размерах от 1 до 3 процентов от минимального оклада, установленного по первичной офицерской должности командира взвода, в зависимости от состояния боеприпаса.

Основанием для выплаты денежного вознаграждения являются приказ соответствующих командиров о привлечении к работам по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов и надлежаще оформленные акты о результатах выполнения указанных работ.

Персональный список военнослужащих, имеющих право на получение денежного вознаграждения, объявляется приказом командира воинской части с указанием количества обнаруженных и обезвреженных (уничтоженных) взрывоопасных предметов каждым военнослужащим и суммы причитающегося им денежного вознаграждения.

При производстве работ по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов в составе групп (команд) конкретный размер денежного вознаграждения (в рублях) каждому военнослужащему определяется командиром, назначившим выполнение указанных работ.

60. Военнослужащим также выплачивается надбавка за особые условия службы, связанные с работами по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов, в следующих размерах в месяц:

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на должностях офицеров, — 25 процентов оклада по воинской должности;

военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, — 50 процентов оклада по воинской должности.

Надбавка подлежит выплате военнослужащим только за те месяцы, в которых они непосредственно выполняли работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов.

Надбавка военнослужащим исчисляется от оклада по основной воинской должности, а военнослужащим, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, — от окладов по этим воинским должностям.

Военнослужащим, убывающим из воинской части (подразделения) ранее дня, установленного для выплаты денежного довольствия, причитающаяся сумма надбавки выплачивается при убытии.

Военнослужащим, исполнявшим обязанности в воинской части (подразделении) неполный календарный месяц (в связи с назначением на воинскую должность, освобождением от воинской должности, нахождением в отпуске, на излечении, в командировке и других случаях) и приобретшим в данном месяце право на получение денежного вознаграждения, надбавка выплачивается в полном размере за весь этот месяц.

В ФПС России по данному вопросу издан приказ «О материальном стимулировании военнослужащих, занятых обнаружением и обезвреживанием (уничтожением) взрывоопасных предметов на местности (объектах)» от 24 июня 2002 г. № 397.

61. В соответствии с приказом министра обороны РФ «О материальном стимулировании военнослужащих за несение караульной службы» от 15 июля 1994 г. № 224 установлена выплата денежного вознаграждения военнослужащим, назначенным для несения караульной службы.

Денежное вознаграждение за каждый (суточный наряд) караул установлено в размере полевых денег, а за наряд по охране объектов только ночью (военнослужащие направляются по окончании срока охраны объектов, не ожидая смены караула, в свою воинскую часть, подразделение) — в половинном размере установленной нормы полевых денег.

Выплата указанного вознаграждения производится по окончании месяца, в котором военнослужащие привлекались к несению караульной службы, одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц на основании приказов командиров воинских частей с указанием в них конкретных лиц и дней месяца (в том числе только ночью), в которые они несли караульную службу.

Денежное вознаграждение не выплачивается:

военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (кроме офицеров);

курсантам военно-учебных заведений, школ прапорщиков, мичманов, техников, учебных частей, подразделений, курсов, учебных отрядов и учебных центров;

военнослужащим, командированным в составе караулов для выполнения задач по охране, обороне и сопровождению транспортов с воинскими грузами.

На практике иногда возникает вопрос о том, положена ли выплата указанного денежного вознаграждения военнослужащим, назначенным в гарнизонный наряд дежурными по караулам и помощниками дежурного.

В соответствии со ст. 57 УГ и КС ВС РФ дежурный по караулам и его помощник назначаются для непосредственного руководства караульной службы, в то время как для непосредственного несения караульной службой назначаются гарнизонные и внутренние (корабельные) караулы. Таким образом, денежное вознаграждение за несение караульной службы дежурным по караулам и его помощникам не полагается.

62. На основании п. 4 постановления Совета Министров СССР от 14 марта 1980 г. № 231-65 офицерам Сухопутных войск, Военно-Морского Флота и Воздушно-десантных войск Вооруженных Сил РФ, служба которых связана с совершением прыжков с парашютом, выплачивается единовременное денежное вознаграждение в порядке, установленном Инструкцией, утвержденной приказом министра обороны РФ от 22 июня 1996 г. № 243.

Вознаграждение выплачивается в следующих размерах: за 3 года службы — половина оклада, за 5 лет — оклад, за 10 лет — полтора оклада, за 15 лет — два оклада, за 20 лет и за каждое последующее пятилетие — трехмесячный оклад денежного содержания.

Инструкцией предусмотрена выплата также процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, служба которых связана с совершением прыжков с парашютом.

63. В соответствии с п. 1 приложения к постановлению Совета Министров СССР от 22 января 1952 г. № 328-126 и постановлением Совета Министров СССР от 2 января 1963 г. № 10-3 офицерам Военно-Морского Флота за длительную и непрерывную службу на кораблях, судах и управлениях их соединений выплачивается денежное вознаграждение в размере месячного оклада денежного содержания за первые полные пять лет непрерывной службы и в таком же размере ежегодно за каждый последующий полный год службы сверх пяти лет.

64. Дополнительное денежное вознаграждение за особые условия службы предусмотрено Указом Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 1626 офицерам и прапорщикам, занятым вождением самоходных пусковых установок и боевых железнодорожных ракетных комплексов, находящихся на боевом дежурстве, в размере от 2 до 4 процентов оклада по воинской должности.

Кроме того, указанным военнослужащим в соответствии с п. 3 постановления Совета Министров СССР от 16 ноября 1990 г. № 1146-151 выплачивается единовременное денежное вознаграждение за безаварийную работу в размере одного оклада по воинской должности, а также производится выплата за боевые дежурства от 4 до 25 процентов оклада по воинской должности в зависимости от количества боевых дежурств и вида, рода войск.

65. В зависимости от вида и рода войск военнослужащим выплачивается надбавка за особые условия службы в следующих размерах в месяц:

в экипажах танков, САУ, ЗСУ, БМП, наземным авиаспециалистам, в экипажах надводных кораблей — 10 процентов;

в экипажах торпедных и ракетных катеров, атомных надводных кораблей — 15 процентов;

в экипажах дизель-электрических подводных лодок — 20 процентов;

в экипажах атомных подводных лодок — 35 процентов;

в частях, штабах и военно-учебных заведениях Воздушно-десантных войск, в разведывательных, десантных подразделениях Сухопутных войск — 20 процентов;

занимающим должности летного состава и выполняющим полеты — 30 процентов (пп. 3, 5 приложения 5 к постановлению Совета Министров СССР от 16 ноября 1990 г. № 1146-151).

66. Военнослужащим, непосредственно занятым в выполнении специальных работ по защите информации, в соответствии с постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 12 октября 1993 г. № 1041-58 установлен коэффициент к окладам по воинской должности в размере 1,25. На основании постановления Правительства РФ от 27 декабря 1997 г. № 1639 в зависимости от классной квалификации и срока работы в шифровальных органах выплачивается ежемесячная надбавка в шифровальных органах.

67. Постановлением Совета Министров СССР от 16 ноября 1990 г. № 1146-151 предусмотрено денежное вознаграждение за прыжки с парашютом, которое выплачивается в процентах от оклада по воинской должности командира взвода в зависимости от количества прыжков

68. Распоряжением Правительства РФ от 25 ноября 1994 г. № 1844-рс установлено вознаграждение за проведение летных испытаний и исследований комплексов, образцов, систем авиационной, ракетной, парашютно-десантной, воздухоплавательной техники, беспилотных авиационных комплексов, комплексов специального вооружения на новых физических принципах.

69. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 апреля 1982 г. № 345-94 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выплачивается надбавка за операторское обслуживание абонентских станций и обеспечение их сохранности в размере 10 процентов оклада по воинской должности.

70. За обеспечение космических программ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (по перечню должностей), согласно постановлению Правительства РФ от 1 октября 1994 г. № 1122 выплачивается ежемесячная надбавка в размере 50 процентов к окладам по воинской должности. В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу издан приказ министра обороны РФ 2002 г. № 315.

71. Приказом министра обороны РФ «Об установлении надбавки за несение боевого дежурства и выполнение задач боевого патрулирования военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, экипажей ракетных подводных лодок стратегического назначения Военно-Морского Флота» от 9 июля 2000 г. № 361 с 1 октября 2000 г. установлена надбавка за несение боевого дежурства и выполнение задач боевого патрулирования военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, экипажей ракетных подводных лодок стратегического назначения Военно-Морского Флота в размере 25 процентов оклада по воинской должности.

В соответствии с п. 2 Инструкции о порядке выплаты надбавки за несение боевого дежурства и выполнение задач боевого патрулирования военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, экипажей ракетных подводных лодок стратегического назначения Военно-Морского Флота, утвержденной вышеназванным приказом, надбавка выплачивается военнослужащим дежурных смен (дежурных расчетов) экипажей РПЛСН, если в течение календарного месяца они привлекались к несению не менее шести суточных боевых дежурств.

Для выплаты надбавки учитываются полные сутки несения боевого дежурства. Время несения боевого дежурства в течение двенадцати часов и более считается за полные сутки, а менее двенадцати часов — не засчитывается.

Военнослужащим дежурных смен (дежурных расчетов) экипажей РПЛСН, исполнявшим обязанности по воинским должностям неполный календарный месяц (в связи с назначением, освобождением от воинской должности, убытием в отпуск, на лечение, в служебную командировку и в других случаях) и выполнившим за данный месяц установленную норму дежурств, надбавка выплачивается в полном размере.

Военнослужащим дежурных смен (дежурных расчетов) экипажей РПЛСН, которые в течение календарного месяца привлекались к несению боевых дежурств менее шести раз, надбавка не выплачивается.

Надбавка также не выплачивается военнослужащим, получившим ее по прежнему месту военной службы за данный месяц и прибывшим для дальнейшего прохождения военной службы на другую РПЛСН, несущую боевое дежурство.

Военнослужащие, допустившие нарушения порядка несения боевого дежурства, могут быть лишены выплаты надбавки в месяце, в котором было допущено это нарушение. О прекращении выплаты надбавки издается приказ командира РПЛСН с указанием конкретных причин.

При выполнении задач боевого патрулирования выплата надбавки военнослужащим экипажа РПЛСН производится со дня начала выполнения задач боевого патрулирования и по день его окончания включительно, но не ранее дня, когда военнослужащий приступил к исполнению обязанностей по воинской должности, и по день освобождения от исполнения этих обязанностей включительно.

В таком же порядке выплачивается надбавка военнослужащим, зачисленным в распоряжение и допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей.

Военнослужащим экипажей РПЛСН, выполняющим задачи боевого патрулирования в течение неполного календарного месяца, выплата надбавки производится пропорционально времени выполнения задач боевого патрулирования.

Военнослужащие, допустившие нарушения порядка выполнения задач боевого патрулирования, могут быть лишены выплаты надбавки в месяце, в котором было допущено это нарушение. О прекращении выплаты надбавки издается приказ командира РПЛСН с указанием конкретных причин.

Периоды несения боевого дежурства (выполнения задач боевого патрулирования) объявляются приказом командующего объединением на основании боевого распоряжения штаба флота. Командир РПЛСН ежедневно своим приказом объявляет состав дежурных смен (дежурных расчетов), заступающих на боевое дежурство.

Выплата надбавки производится от окладов по основной или временно исполняемой воинской должности, а военнослужащим, зачисленным в распоряжение и допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, — от окладов по этим воинским должностям (без учета установленных законодательством повышений этих окладов за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях и других повышений).

Приказ командира воинской части о выплате надбавки (для командира воинской части — приказ вышестоящего командира, начальника) издается ежемесячно с указанием воинских должностей, занимаемых военнослужащими, и периодов несения ими боевого дежурства. Приказ командира РПЛСН, выполняющей задачи боевого патрулирования, издается по окончании патрулирования. Кроме того, в приказе указываются номера и даты приказов командующего объединением о начале (окончании) боевого дежурства (выполнения задач боевого патрулирования). Военнослужащим, привлекаемым к несению боевого дежурства (выполнению задач боевого патрулирования) из других воинских частей, управлений соединений и объединений, надбавка выплачивается на общих основаниях.

Надбавка выплачивается по месту военной службы. Военнослужащим экипажей РПЛСН, несущих боевое дежурство, выплата надбавки производится за истекший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц. Выплата надбавки военнослужащим экипажей РПЛСН, выполняющим задачи боевого патрулирования, производится в месяце, следующем за месяцем его окончания. Военнослужащим, убывающим из воинской части ранее дня, установленного для выплаты денежного довольствия, причитающаяся сумма надбавки выплачивается при убытии.

72. Приказом министра обороны РФ «О порядке обеспечения военнослужащих оперативных групп центральных органов военного управления, включенных в состав нештатных оперативных групп боевых расчетов Воздушного пункта управления Вооруженных Сил Российской Федерации» от 22 февраля 2002 г. № 93 с 1 января 2002 г. установлена ежемесячная надбавка за особые условия военной службы военнослужащим нештатных оперативных групп ЦОВУ, включенных в состав боевых расчетов ВзПУ Вооруженных Сил РФ, в размере 30 процентов оклада по воинской должности при условии выполнения ими в истекшем квартале норм налета, установленных для летного состава авиации Вооруженных Сил РФ.

Перечень воинских должностей, входящих в состав боевых расчетов ВзПУ Вооруженных Сил РФ, определяется начальником Генерального штаба Вооруженных Сил РФ — первым заместителем министра обороны РФ.

73. Приказом министра обороны РФ «Об установлении надбавки за особые условия службы военнослужащим дисциплинарных воинских частей» от 18 января 2002 г. № 25 установлена надбавка за особые условия службы военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на штатных воинских должностях в дисциплинарных воинских частях, в размере 10 процентов оклада по воинской должности и военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на штатных воинских должностях в дисциплинарных воинских частях, — 30 процентов оклада по воинской должности.

Надбавка выплачивается к фактически получаемым окладам по занимаемой или временно исполняемой воинской должности со дня вступления в исполнение обязанностей по воинской должности и по день освобождения от занимаемой (временно исполняемой) воинской должности. Военнослужащим, не имеющим права на получение надбавки, допущенным в установленном порядке к временному исполнению обязанностей по воинским должностям, по которым установлена выплата надбавки, эта надбавка за период временного исполнения указанных должностей выплачивается на общих основаниях. Надбавка выплачивается военнослужащим по постоянному месту воинской службы за истекший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц. Военнослужащим, убывающим из воинской части ранее дня, установленного для выплаты денежного довольствия, причитающаяся сумма надбавки выплачивается при убытии.

74. Указом Президента РФ «О некоторых мерах по укреплению юридических служб государственных органов» от 8 мая 2001 г. № 528 за особые условия службы военнослужащим, имеющим высшее юридическое образование и занимающим воинские должности юридической специальности, указанные в штатах, в основные обязанности по которым входит проведение правовой экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, подготовка и редактирование проектов правовых актов и их визирование в качестве юриста или исполнителя, выплачивается ежемесячная надбавка от 30 до 70 процентов должностного оклада. По данному вопросу в Министерстве обороны РФ издан приказ от 16 июня 2001 г. № 280.

В соответствии с приказом министра обороны РФ «О некоторых мерах по укреплению юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации» от 14 июля 2001 г. № 305 (с изменениями, внесенными приказом министра обороны РФ от 5 февраля 2002 г. № 45) военнослужащим, занимающим воинские должности юридической специальности в частях (соединениях) от полка до военного округа включительно, установлена ежемесячная надбавка в размере от 10 до 40 процентов оклада по воинской должности.

Во внутренних войсках МВД России по данному вопросу действует приказ МВД России «О ежемесячной надбавке сотрудникам, военнослужащим и служащим юридических (правовых) подразделений системы МВД России» от 3 июня 2002 г. № 528.

Кроме того, по данному вопросу изданы:

приказ Федеральной службы Железнодорожных войск РФ от 16 апреля 2002 г. № 194;

приказ ФПС России от 10 сентября 2001 г. № 533;

приказ Главного управления специальных программ Президента РФ от 26 октября 2001 г. № 47;

приказ МЧС России от 28 августа 2001 г. № 370.

75. В зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, установлены иные дополнительные надбавки и выплаты военнослужащим. Так, в ФПС России предусмотрена выплата ежемесячной надбавки за безаварийную эксплуатацию автомобиля и поддержание его в технически исправном состоянии военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Административно-хозяйственном управлении обеспечения Центрального аппарата ФПС России и Центре обеспечения оперативной деятельности ФПС России в соответствии с приказом ФПС России от 24 января 2002 г. № 41. В Службе специальных объектов при Президенте РФ приказом Главного управления специальных программ Президента РФ от 11 января 2002 г. № 3 установлена надбавка за сложность, объем и важность выполняемых задач в размере до 50 процентов месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Комментарий к п. 10

76. В соответствии с Законом РФ «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1 и в целях организации и стимулирования преподавания в образовательных учреждениях Министерства обороны РФ приказом министра обороны РФ «О выплате денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам образовательных учреждений Министерства обороны Российской Федерации» от 28 июля 2000 г. № 396 с 1 января 2001 г. установлена выплата ежемесячной денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий в размере 150 рублей — в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования и в размере 100 рублей — в других образовательных учреждениях Министерства обороны РФ. Перечень работников, которым выплачивается указанная компенсация, приведен в приложении к приказу министра обороны РФ 2000 г. № 396.

По данному вопросу изданы: приказ ФСЖВ России от 28 сентября 2001 г. № 312; приказ ФАПСИ от 6 декабря 2001 г. № 354; приказ ФПС России от 10 декабря 2000 г. № 645; приказ МВД России от 28 июня 2001 г. № 616; приказ МЧС России от 23 июля 2001 г. № 331.

77. В соответствии с п. 4 постановления Совета Министров — Правительства РФ от 27 января 1993 г. № 65 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, установлена надбавка за ученое звание и надбавка за ученую степень в размере от 10 до 35 процентов оклада по воинской должности:

имеющим ученую степень кандидата наук или ученое звание доцента — 10 процентов;

имеющим ученую степень кандидата наук и ученое звание доцента или старшего научного сотрудника — 20 процентов;

имеющим ученую степень доктора наук или ученое звание профессора — 25 процентов;

имеющим ученую степень доктора наук и ученое звание профессора — 35 процентов.

Вместе с тем указанный размер надбавок не соответствует Федеральному закону «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и постановлению Правительства РФ от 14 сентября 2000 г. № 683, которыми предусмотрено, что с 1 января 2001 г. для работников, занимающих штатные должности в бюджетных учреждениях (организациях) науки и вузах независимо от ведомственной принадлежности установлена доплата за ученую степень доктора наук в размере 500 рублей, имеющим ученую степень кандидата наук — 300 руб.

78. Постановлением Правительства РФ «О компенсации военнослужащим расходов на содержание их детей в школьных и дошкольных учреждениях» от 5 октября 1992 г. № 758 Министерству обороны РФ разрешено за счет ассигнований на содержание Вооруженных Сил РФ с 1 сентября 1992 г. возмещать офицерам, прапорщикам, мичманам и другим военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, разницу между стоимостью содержания детей в дошкольных учреждениях предприятий, организаций, учреждений, органов исполнительной власти и платой, взимаемой с родителей в соответствии с действующим законодательством. Указанное постановление распространено на военнослужащих ФСБ, МВД и других министерств и ведомств (постановление Правительства РФ от 25 декабря 1992 г. № 1015).

Порядок компенсации расходов устанавливается приказами руководителей министерств и ведомств. Так, приказом министра обороны РФ от 30 ноября 1992 г. № 256 суммы компенсационных выплат перечисляются в безналичном порядке предприятиям, организациям, учреждениям, органам исполнительной власти, в ведении которых находятся школьные и дошкольные учреждения, на основании заключаемых с ними договоров о посещении детьми военнослужащих школьных и дошкольных учреждений.

79. Постановлением Совета Министров РСФСР «Об усилении социальной защищенности военнослужащих, проходящих военную службу на территории РСФСР» от 5 ноября 1991 г. № 585 и письмом Министерства финансов РФ от 22 июня 1992 г. № 42 предусмотрена выплата женам военнослужащих, проходящих военную службу на территории Российской Федерации, выходного пособия в размере двухмесячной средней заработной платы, когда расторжение ими трудового договора обусловлено перемещением военнослужащего в другую местность Российской Федерации или бывшего Союза ССР.

Порядок выплаты указанного пособия женам военнослужащих Вооруженных Сил РФ установлен приказом министра обороны РФ «О выплате женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, выходного пособия в случаях расторжения ими трудового договора в связи с перемещением военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность» от 11 июля 2002 г. № 265.

80. Постановлением Правительства РФ «О мерах по поэтапному переходу к комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими в добровольном порядке — по контракту» от 30 ноября 1992 г. № 918 установлено, что военнослужащие, принятые на военную службу на должности солдат, матросов, сержантов, старшин в добровольном порядке — по контракту, обеспечиваются денежным довольствием по нормам и в порядке, предусмотренным действующим законодательством для военнослужащих сверхсрочной службы.

Указанным военнослужащим выплачивается единовременное пособие в следующих размерах:

один оклад денежного содержания — при заключении контракта;

один, два или пять окладов денежного содержания — при последующих продлениях контракта в зависимости от срока продления на три, пять или десять лет соответственно.

В Вооруженных Силах по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ от 15 декабря 1992 г. № 278.

Постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 12 февраля 1993 г. № 115 действие вышеназванного постановления распространено на военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел РФ и пограничных войск РФ в составе Министерства безопасности РФ, принятых на военную службу на должности солдат, матросов, сержантов и старшин в добровольном порядке — по контракту.

В соответствии с п. 3 постановления Совета Министров — Правительства РФ «О денежном довольствии военнослужащих, а также лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел» от 19 апреля 1993 г. № 340 в редакции постановления Правительства РФ от 1 июля 2002 г. № 486 слушателям, не имеющим офицерских званий, курсантам, сержантам и старшинам военных образовательных учреждений профессионального образования (из числа граждан, не проходивших военную службу, а также поступивших на обучение в период прохождения военной службы по призыву или из запаса) единовременное пособие при заключении контракта выплачивается в размере двух окладов денежного содержания.

При досрочном увольнении военнослужащих с военной службы в случаях, предусмотренных подп. «д» и «е» п. 1 и подп. «в» и «д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», единовременное пособие, выплаченное им в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 19 апреля 1993 г. № 340 (в редакции постановления Правительства РФ от 1 июля 2002 г.) и от 30 ноября 1992 г. № 918, подлежит взысканию в сумме, исчисленной пропорционально времени, оставшемуся до окончания срока контракта, исходя из окладов денежного содержания, установленных на день увольнения.

81. В федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, изданы приказы о материальном поощрении военнослужащих.

В Вооруженных Силах РФ полномочия командиров по награждению ценными подарками или деньгами ограничены приказом министра обороны РФ «Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий» от 18 декабря 1997 г. № 469.

Решение о поощрении военнослужащего оформляется приказом командира воинской части. В приказах о поощрении указываются мотив (достижение), основание для принятия решения о награждении военнослужащего, наименование и стоимость ценного (в том числе именного) подарка, размер денежной награды.

Поощряемым военнослужащим может быть вручен ценный (в том числе именной) подарок или сумма денег не более:

командиром полка (корабля 1 ранга) — пяти минимальных размеров оплаты труда;

командиром дивизии — восьми минимальных размеров оплаты труда;

командиром корпуса (эскадры) — десяти минимальных размеров оплаты труда;

командующим армией (флотилией) — двенадцати минимальных размеров оплаты труда;

командующим войсками округа, флотом — пятнадцати минимальных размеров оплаты труда;

главнокомандующим видом Вооруженных Сил РФ, заместителем министра обороны РФ — двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Ценными подарками и деньгами командиры (начальники) могут поощрять подчиненных военнослужащих только в пределах денежных средств по наградному фонду, выделенных им в распоряжение в соответствии с ежегодно утверждаемым вышестоящим командиром (начальником) планом распределения денежных средств по наградному фонду.

Приказом ФПС России «О материальном поощрении (награждении) и оказании единовременной материальной помощи в Пограничной службе Российской Федерации» от 6 декабря 2001 г. № 740 утверждена Инструкция об организации материального поощрения (награждения) и оказания единовременной материальной помощи в Пограничной службе Российской Федерации.

Поощрение личного состава ФПС России осуществляется в целях материального стимулирования образцового выполнения служебно-боевых задач военнослужащими.

При принятии решений о поощрении приоритеты отдаются военнослужащим подразделений, непосредственно несущих службу по охране Государственной границы Российской Федерации, охране внутренних морских вод, территориального моря, исключительной

экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов (далее именуется — Государственная граница).

Вид и размер поощрения определяется исходя из конкретного вклада военнослужащего в выполнение задач по охране Государственной границы (обстоятельств обнаружения и задержания нарушителей режима Государственной границы, незаконно перемещаемых через Государственную границу оружия, боеприпасов, наркотических средств, валюты, валютных ценностей и других товаров).

При определении вида поощрения (размера стоимости ценного подарка, денежной премии) командиры (начальники) исходят из значимости достижений, сложности и качества выполненной работы личным составом.

Решение о поощрении личного состава оформляется приказом командира воинской части.

В приказе указываются основание для принятия решения о поощрении личного состава, наименование и стоимость ценного подарка (в том числе именного), размер денежной премии и источник выплаты.

За участие в обнаружении и задержании нарушителей режима Государственной границы, незаконно перемещаемого оружия, боеприпасов, наркотических средств, валюты, валютных ценностей и других товаров могут поощряться граждане, добровольно участвующие в охране Государственной границы в соответствии с Федеральным законом «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1.

Командиры воинских частей, которым в соответствии с ДУ ВС РФ предоставлено право поощрять личный состав ценными подарками или деньгами, при принятии решения о награждении личного состава исходят из стоимости вручаемого ценного (в том числе именного) подарка или размера денежной премии, но не более:

начальник отдельной пограничной комендатуры, командир отдельного батальона, дивизиона и равный им в дисциплинарных правах — двух минимальных размеров оплаты труда;

командир полка, командир отдельной бригады пограничных сторожевых кораблей (катеров) и равный им в дисциплинарных правах, начальник отдельного контрольно-пропускного пункта 1-й категории — пяти минимальных размеров оплаты труда;

командир дивизии, начальник: пограничного отряда, образовательного учреждения высшего профессионального образования, отдельного морского учебного центра, отдельного отряда пограничного контроля — восьми минимальных размеров оплаты труда;

начальник регионального управления — двенадцати минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии с приказами ФПС России поощрение личного состава и других лиц может производиться ценными подарками, денежными премиями до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда, в том числе огнестрельным и холодным оружием, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

На поощрение личного состава разрешается расходовать не более одного процента годового фонда окладов по воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Приказом ФПС России «О материальном поощрении (награждении) и оказании единовременной материальной помощи в Пограничной службе Российской Федерации» от 6 декабря 2001 г. № 740 также предусмотрена выплата материальной помощи личному составу в следующих случаях и размерах:

утраты личного имущества в результате пожара или стихийного бедствия военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — до трех окладов по воинской должности, гражданскому персоналу — до трех месячных должностных окладов (тарифных ставок) на основании справок из соответствующих органов (местного самоуправления, внутренних дел, противопожарной службы и других);

смерти близких родственников (супруга, супруги, отца, матери, сына, дочери, родного брата, родной сестры, лиц, находящихся на иждивении) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — до трех окладов по воинской должности, гражданскому персоналу — до трех месячных должностных окладов (тарифных ставок) на основании свидетельства о смерти;

особой нуждаемости (на специальное лечение и восстановление здоровья в связи с полученным при исполнении служебных обязанностей ранением, контузией, увечьем, заболеванием, несчастным случаем, аварией, а также тяжелым материальным положением в семье) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — до одного оклада по воинской должности, гражданскому персоналу — до одного должностного оклада (тарифной ставки).

Размер оказываемой в случае особой нуждаемости материальной помощи одному лицу в течение календарного года не должен превышать месячного оклада по воинской должности либо месячного должностного оклада (тарифной ставки).

Оказание материальной помощи лицам, не проходящим военную службу (не работающим) в региональных управлениях, пограничной и оперативных группах, организациях и воинских частях Пограничной службы РФ, за счет бюджетных средств не производится.

*Статья 14. Продовольственное и вещевое обеспечение, торгово-бытовое обслуживание военнослужащих**Статья 14. Продовольственное и вещевое обеспечение, торгово-бытовое обслуживание военнослужащих*

1. Продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется по нормам и в сроки, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), в одной из следующих форм:

организация питания по месту военной службы — для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

выдача продовольственного пайка;

выплата денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка (питания) в размере его стоимости — по просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, только за время нахождения в местах использования отпуска;

выплата продовольственно-путевых денег военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, на время нахождения в пути следования, а также на время нахождения в пунктах командировок, если в этих пунктах отсутствует организованное питание военнослужащих.

2. Военнослужащие обеспечиваются вещевым имуществом в зависимости от условий прохождения военной службы по нормам и в сроки, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на получение вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества денежной компенсации в размере стоимости указанных предметов.

Порядок выплаты указанной денежной компенсации определяется министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

3. Военнослужащие обеспечиваются банно-прачечным обслуживанием по нормам, установленным Правительством Российской Федерации, в порядке, определяемом общевоинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Торгово-бытовое обслуживание военнослужащих и членов их семей регулируется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащим и членам их семей предоставляется право на приобретение через сеть военной торговли промышленных и продовольственных товаров, продуктов питания по льготным ценам в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Предусмотренные настоящим пунктом права распространяются на граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Комментарий к п. 1

1. Право на материальное обеспечение является одним из наиболее существенных субъективных прав военнослужащих, закрепленных комментируемым Законом. Это право реализуется путем получения от государства денежного довольствия и натурального обеспечения (продовольственного, вещевого, квартирного).

2. Правом на получение продовольствия из фондов Министерства обороны РФ, других министерств и ведомств, в которых законом предусмотрена военная служба, в той или иной форме пользуются все военнослужащие. При определенных условиях таким правом пользуются и другие категории граждан: граждане, призванные из запаса на военные сборы, суворовцы, нахимовцы, воспитанники музыкальных школ и военных оркестров, граждане, направляемые военными комиссариатами для поступления в военно-учебные заведения, студенты, курсанты и учащиеся гражданских образовательных учреждений профессионального образования, призванные (направленные) для прохождения военных сборов, учебной практики или стажировки в воинских частях; рабочие и служащие плавающего состава некоторых кораблей и подразделений гидрографической службы Военно-Морского Флота.

3. Права военнослужащих и порядок их обеспечения продовольствием за счет Министерства обороны РФ, других министерств и ведомств, в которых законом предусмотрена военная служба, зависят от их служебно-правового положения и условий прохождения военной службы.

4. Нормы и порядок продовольственного обеспечения офицеров, прапорщиков и мичманов, курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, проходящих военную службу по контракту, установлены постановлением Правительства РФ от 10 июля 1992 г. № 479-28 для соответствующих категорий военнослужащих, а сержанты, старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу по контракту, обеспечиваются продовольствием по нормам и в порядке, предусмотренным указанным постановлением для прапорщиков.

5. Продовольственное обеспечение осуществляется по нормам суточного довольствия, утверждаемым Правительством РФ и объявляемым приказами министра обороны РФ.

6. В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует Положение о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденное приказом министра обороны РФ от 22 июля 2000 г. № 400, и приказ заместителя министра обороны СССР — начальника Тыла Вооруженных Сил СССР «Об объявлении сроков хранения продовольствия, пайков и рационов питания» от 30 марта 1988 г. № 28 (с изменениями, внесенными приказом 1997 г. № 28).

7. В зависимости от служебно-правового положения и условий прохождения службы установлены разные формы продовольственного обеспечения военнослужащих, а именно: организация питания по месту военной службы, выдача продовольственного пайка, выплата денежной компенсации вместо выдачи продовольственного пайка натурой.

Продовольственное обеспечение военнослужащих во всех его формах осуществляется бесплатно.

8. Военнослужащие по прибытии в воинскую часть зачисляются на продовольственное обеспечение приказом командира воинской части. Основанием для зачисления на продовольственное обеспечение служат аттестат на продовольствие (продаттестат) и предписание или командировочное удостоверение, или отпускной билет военнослужащего.

Продаттестат является документом, подтверждающим, по какое число и по нормам какого пайка удовлетворен военнослужащий продовольствием в натуре или денежной компенсацией взамен пайка, или продовольственно-путевыми деньгами при убытии из воинской части.

В исключительных случаях по прибытии военнослужащего в воинскую часть без продаттестата (аттестат утерян, похищен и др.) он зачисляется на продовольственное обеспечение приказом командира воинской части на основании его рапорта, в котором указываются причины отсутствия аттестата и по какое число он удовлетворен продовольствием (денежной компенсацией, продовольственно-путевыми деньгами). Одновременно запрашивается дубликат аттестата из воинской части, выдавшей аттестат на продовольствие, которая должна не позднее суток выслать его. При установлении нарушений, связанных с использованием продаттестата (его сокрытие, уничтожение и т. п.), расхождении данных рапорта военнослужащего с данными дубликата продаттестата и перерасходе продовольственных пайков виновные военнослужащие привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством (*см. комментарий к ст. 28*).

9. Офицеры, прапорщики и мичманы, прибывающие в санатории и дома отдыха по путевкам, предоставленным с полной или частичной их оплатой, аттестат на продовольствие не предъявляют.

10. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, питаются по месту военной службы, за исключением случаев, указанных ниже.

Порядок и организация питания в воинской части установлены Уставом внутренней службы Вооруженных Сил РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140, Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, а также приказами соответствующих должностных лиц. Так, в соответствии со ст. 227 УВС ВС РФ распорядком дня воинской части должно быть предусмотрено время для приема пищи. Промежутки между приемами пищи не должны превышать 7 часов.

Организация питания военнослужащих в полевых условиях осуществляется в соответствии с приказами заместителя министра обороны СССР — начальника Тыла Вооруженных Сил СССР «О введении в действие Норм комплектования и транспортирования пищи в полевых условиях» от 22 июня 1983 г. № 65, «О полевой офицерской столовой военторга на мирное время» от 23 декабря 1984 г. № 113.

11. Перечень отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, питание которых организуется по месту военной службы, утвержден постановлением Правительства РФ от 23 июля 1993 г. № 695 (приказ министра обороны РФ 1993 г. № 420). К ним относятся:

военнослужащие летного состава, а также другие категории военнослужащих, обеспечиваемые продовольствием за счет государства по норме № 2 (утверждена постановлением Правительства РФ от 10 июля 1992 г. № 479-28);

военнослужащие, проходящие военную службу на надводных и подводных кораблях и судах обеспечения, в управлениях и на базах соединений кораблей и судов обеспечения Военно-Морского Флота и морских частях (подразделениях) и соединениях пограничных и внутренних войск, а также проходящие подготовку в учебных центрах Военно-Морского Флота и в учебных центрах подготовки специалистов пограничных войск;

военнослужащие, постоянно работающие на аэродромах, полигонах, технических и стартовых позициях по непосредственному обслуживанию летательных аппаратов и обеспечению их полетов;

военнослужащие в период несения боевого дежурства (дежурства), участия в полевых учениях (маневрах) и в других случаях, когда по условиям службы, расквартирования или семейным обстоятельствам получение на руки положенных им продовольственных пайков затруднено и требуется организация им питания через столовые воинских частей;

курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования;

военнослужащие, находящиеся на излечении или обследовании в военно-медицинских (медицинских) подразделениях, частях и учреждениях.

Указанные военнослужащие вместо питания могут получать положенные им продовольственные пайки продуктами на руки или взамен них денежную компенсацию в размере их стоимости, за исключением категорий военнослужащих, указанных в предыдущем абзаце.

В соответствии с приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 29 апреля 1997 г. № 28 в Вооруженных Силах РФ запрещено производить заготовки продовольствия с истекшими сроками годности.

12. Взамен положенных продовольственных пайков военнослужащим по их просьбе выплачивается денежная компенсация в размере стоимости этих пайков с учетом индексации цен на продукты питания. Вместе с тем начиная с 2000 г. федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год выплата денежной компенсации взамен продовольственного пайка установлена в размере 20 рублей в сутки.

13. Военнослужащие могут по их желанию получать как полный положенный им паек, так и отдельные продукты питания в пределах этого пайка. За неполученные продукты выплачивается денежная компенсация..

Постановлением Правительства РФ «О выдаче военнослужащим и приравненным к ним потребителям продовольственных пайков отдельными продуктами» от 23 апреля 1997 г. № 477 несколько изменен существующий порядок погашения задолженности по выдаче продовольственных пайков и выплате денежной компенсации. Военнослужащим и приравненным к ним потребителям разрешено (по их желанию) выдавать продовольственные пайки, за исключением военнослужащих, обеспечиваемых питанием по месту военной службы, в том числе в счет погашения задолженности по денежной компенсации взамен продовольственных пайков за прошедший период, отдельными продуктами, входящими в паек, в пределах стоимости пайка в месяце выдачи продуктов. По данному вопросу в Вооруженных Силах РФ издан приказ министра обороны РФ «О выдаче военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации продовольственных пайков отдельными продуктами» от 29 мая 1997 г. № 214.

Нормы естественной убыли продовольствия введены в действие приказами заместителя министра обороны СССР — начальника Тыла Вооруженных Сил СССР «О нормах естественной убыли продовольствия, фуража и посуды при хранении и перевозках» от 19 августа 1983 г. № 75 и «О нормах естественной убыли отдельных видов продовольствия и фуража» от 9 декабря 1985 г. № 108.

15. Денежная компенсация взамен продовольственного пайка за отдельные приемы пищи при трехразовом питании выплачивается из расчета: за завтрак — 30 процентов, за обед — 45 процентов и за ужин — 25 процентов стоимости положенного пайка.

16. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, имеющим рост 190 см и выше, разрешается выдавать дополнительное питание в пределах половины предусмотренных для них пайков. Дополнительное питание назначается приказом командира воинской части на основании заключения гарнизонной военно-врачебной комиссии. Гарнизонная военно-врачебная комиссия выносит решение в соответствии со ст. 166 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы, утвержденной приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315.

В отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, курсантов военно-учебных заведений, воспитанников училищ, с пониженным питанием при индексе массы тела менее 19,4 кг/кв. м (состояние питания определяется в соответствии с пояснениями к применению ст. 13 Расписания болезней) ВВК выносит заключение о предоставлении им дополнительного питания в пределах половины предусмотренных для них норм продовольственного пайка на срок не более 3 месяцев.

При необходимости ВВК может вынести заключение о продлении предоставления дополнительного питания. Показанием для вынесения указанного заключения являются жалобы на ухудшение самочувствия, ощущение голода, отсутствие чувства насыщения после приема пищи, а также отрицательная динамика массы тела.

ВВК выносит заключение в редакции: «Предоставить дополнительное питание в пределах половины нормы суточного продовольственного пайка с_____ по_____ (указать срок)».

Денежная компенсация взамен продовольственного пайка указанным военнослужащим выплачивается с учетом дополнительного пайка (половины стоимости положенного продовольственного пайка).

17. С денежной компенсации взамен продовольственного пайка алименты не взыскиваются.

18. В соответствии с подп. «б» п. 29 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ от 10 августа 1999 г. № 355, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (кроме офицеров), направленным (переместившимся) к новому месту военной службы или переместившимся в связи с передислокацией воинской части (подразделения), если они в пути следования не обеспечивались питанием бесплатно и им не выдавался продовольственный паек, выплачиваются суточные в размере 100 рублей, установленном приказом Министерства финансов РФ от 6 июля 2001 г. № 49н (с изменениями от 9 ноября 2001 г.).

19. Приказом министра обороны РФ «Об установлении Временной нормы продовольственного пайка для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» от 13 мая 2002 г. № 203 установлена Временная норма продовольственного пайка для военнослужащих Вооруженных Сил РФ, назначенных в состав караула для несения караульной службы, на одного человека в сутки: хлеб из муки пшеничной 1-го сорта — 200 г., мясо или сало-шпик — 100 г, масло коровье — 10 г, сахар — 70 г, чай — 0,6 г.

20. Порядок удовлетворения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, табачным довольствием установлен: для проходящих службу на территории Российской Федерации постановлением Правительства РФ «О выдаче табачного довольствия военнослужащим, проходящим военную службу по призыву на территории Российской Федерации» от 3 ноября 1994 г. № 1219, проходящих службу за границей — постановлением Правительства РФ от 10 июля 1992 г. № 479-28.

Курящим военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (сержантам, старшинам, солдатам, матросам и курсантам военно-учебных заведений до заключения контракта), а также прапорщикам, мичманам, сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту за границей, выдаются за счет государства по их желанию на одного человека по 10 сигарет в сутки и по 3 коробки спичек в месяц, а некурящим — 700 грамм сахара в месяц (приказ министра обороны РФ от 2 февраля 1995 г. № 51).

21. В соответствии с п. 3 Положения о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. № 124, продовольственное обеспечение воспитанников осуществляется по норме пайка, установленной для суворовцев, нахимовцев и воспитанников военно-музыкальных училищ.

Комментарий к п. 2

22. Характерной чертой военной службы является установленная законодательством определенная зависимость порядка прохождения службы и правового положения военнослужащих от присваиваемых каждому из них персональных воинских званий. Воинские звания приведены в единую систему в соответствии со ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Они отражают, как правило, военную и специальную квалификацию военнослужащих, выслугу лет, служебное положение и т. п. Это, в свою очередь, способствует достижению необходимой четкости в субординации, взаимоотношениях между военнослужащими и в конечном счете успешному решению задач военного управления, поддержанию воинской дисциплины и правопорядка.

Тем же целям отвечает предусмотренная законодательством специально для военнослужащих военная форма одежды, наглядно отражающая их принадлежность к той или иной составной части, виду Вооруженных Сил РФ, роду войск, другим государственным военным организациям, воинское звание.

23. Военная форма одежды и знаки различия утверждаются Президентом РФ, а правила их ношения устанавливаются министром обороны РФ (руководителем другого министерства или ведомства, в котором законом предусмотрена военная служба). Существующие военная форма и знаки различия утверждены Указом Президента РФ «О военной форме одежды и знаках различия по воинским званиям» от 23 мая 1994 г. № 1010. Правила ношения военной формы одежды военнослужащими Вооруженных Сил РФ утверждаются приказом министра обороны РФ.

24. Переход на летнюю или зимнюю форму одежды устанавливается приказами командующих войсками округов, группой войск, флотами, флотилиями, командирами военно-морских баз, начальниками гарнизонов (старших морских начальников).

При временном пребывании военнослужащих в другом округе, на флоте или в гарнизоне следует руководствоваться установленной в данном округе, на флоте, в гарнизоне формой одежды по сезону.

25. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, военную форму одежды носят:

парадную — при принятии Военной присяги, при вручении воинской части Боевого Знамени; при подъеме Военно-морского флага на корабле, вступающем в строй; при спуске корабля на воду, при назначении в состав почетного караула; в дни годовых праздников воинской части; при получении государственных наград; при несении службы часовыми по охране Боевого Знамени; на официальных мероприятиях с участием войск. Разрешается ношение парадной формы одежды в выходные и праздничные дни, а также во внеслужебное время;

полевую — в суточных нарядах (кроме дежурств в штабах, управлениях и учреждениях), на учениях, маневрах, боевых дежурствах и занятиях в учебных центрах;

повседневную — во всех остальных случаях.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, воспитанники кадетских корпусов военную форму одежды носят:

парадную — при принятии Военной присяги; при вручении воинской части Боевого Знамени; при подъеме Военно-морского флага на корабле, вступающем в строй; при спуске корабля на воду; при назначении в состав почетного караула; в дни годовых праздников воинской части; при получении государственных наград; при несении службы часовыми по охране Боевого Знамени; на официальных мероприятиях с участием войск; при нахождении вне расположения воинской части и в других случаях по указанию командира воинской части;

полевую — на учениях, маневрах, боевых дежурствах и занятиях в учебных центрах;

повседневную — во всех остальных случаях.

Форма одежды для несения патрульной службы, для дежурств на контрольно-пропускных пунктах, а также для несения контрольно-пропускной службы в штабах округов, флотов, армий, флотилий, соединений, воинских частей, в военно-учебных заведениях объявляется начальниками гарнизонов (старшими морскими начальниками).

26. Военнослужащие носят форму одежды по принадлежности к виду Вооруженных Сил РФ, роду войск (службе) и воинскому званию. Военнослужащие подразделений родов войск и служб, входящих в состав воинской части, носят форму одежды, установленную для данной воинской части, с эмблемами своего рода войск, службы (кроме ВМФ).

Военнослужащие авиации, Воздушно-десантных войск носят форму одежды и эмблемы соответственно авиации, ВДВ (военнослужащие, имеющие воинские звания юстиции, медицинской и ветеринарной служб — с эмблемами соответствующих служб).

Военнослужащие воинских частей (подразделений), не относящихся к видам Вооруженных Сил РФ, родам войск или службам, для которых установлены эмблемы, носят форму одежды с эмблемами Сухопутных войск (кроме ВМФ).

Офицеры, мичманы и прапорщики ВМФ, обучающиеся во всех военно-учебных заведениях, носят форму одежды, установленную для военнослужащих ВМФ.

Курсанты и слушатели военно-учебных заведений, а также военных факультетов (кафедр) при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, не имеющие офицерских званий, носят форму одежды и знаки различия по воинским званиям, установленные для курсантов военно-учебных заведений. Курсанты в воинских званиях прапорщиков и мичманов сохраняют право ношения формы одежды и знаков различия по воинским званиям, установленных для этих составов военнослужащих.

Курсанты школ прапорщиков (мичманов) носят форму одежду, установленную для прапорщиков и мичманов, со знаками различия по воинским званиям, установленными для старшин, сержантов, солдат и матросов. Военнослужащие переменного состава краткосрочных курсов (школ) и учебных сборов носят форму одежды, в которой они прибыли на эти курсы (школы), сборы.

Офицеры и прапорщики (кроме ВМФ), переведенные для прохождения службы в центральный аппарат Министерства обороны РФ, в управления округов, армий и соединений, на военные факультеты (кафедры) и центральные курсы усовершенствования офицерского состава, носят форму одежды военнослужащих того вида Вооруженных Сил РФ, рода войск (службы), которую они носили на день перевода. Офицеры и прапорщики, переведенные для прохождения службы в штабы и управления авиации, ВДВ, носят форму одежды, установленную для военнослужащих этих родов войск (сил). Офицеры и прапорщики, переведенные в управления, штабы и учреждения ВМФ, в которых установлена форма одежды военнослужащих ВМФ, носят форму одежды военнослужащих ВМФ.

Офицеры, мичманы и прапорщики ВМФ, переведенные для прохождения службы в центральный аппарат Министерства обороны РФ, носят форму одежды ВМФ. Офицеры (кроме офицеров корабельного состава) и прапорщики ВМФ, переведенные в управления округов армий, соединений, а также в учреждения и военно-учебные заведения (кроме ВМФ), носят форму одежды военнослужащих соответствующих видов Вооруженных Сил РФ, родов войск. Офицеры корабельного состава и мичманы сохраняют в этих случаях право ношения формы одежды военнослужащих ВМФ. Офицеры, мичманы и прапорщики ВМФ, переведенные для прохождения службы в военно-учебные заведения других видов Вооруженных Сил РФ, имеющие военно-морские факультеты, носят форму одежды военнослужащих ВМФ.

Специальную одежду военнослужащие носят на учениях, маневрах, при несении боевого дежурства (боевой службы), на занятиях с боевой техникой и при выполнении работ в гаражах, парках, доках, мастерских, на аэродромах, в лабораториях, лечебных учреждениях, на складах, кораблях, на территории воинских частей и береговых баз корабельных соединений.

Специальную утепленную одежду (полушубки, куртки и брюки меховые и утепленные, рукавицы меховые, валенки и др.) военнослужащие носят в зимнее время при низкой температуре на занятиях, учениях и на работах, а в местностях с особо холодным климатом, при низкой температуре и сильном ветре — повседневно.

Специальную рабочую одежду военнослужащие носят при выполнении хозяйственных и строительных работ, а также при обслуживании военной техники и вооружения.

Спортивную одежду разрешается носить в спортивных залах и на спортивных площадках во время проведения спортивных занятий и соревнований.

Порядок ношения специальной одежды, средств индивидуальной бронезащиты и других элементов экипировки определяется командиром воинской части.

Порядок ношения караульной одежды определяется УГ и КС ВС РФ.

27. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, разрешается ношение гражданской одежды во внеслужебное время, при следовании на службу и со службы, а также в служебное время в центральном аппарате Министерства обороны РФ, учреждениях, на предприятиях и в организациях (военнослужащим-женщинам, кроме того, — в воинских частях, соединениях и объединениях), если ношение военной формы одежды не вызывается необходимостью.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, воспитанникам кадетских корпусов разрешается ношение гражданской одежды вне расположения воинской части (военно-учебного заведения) в увольнении или отпуске.

28. Общевоинские уставы и другие акты военного законодательства обязывают военнослужащих строго соблюдать установленные правила ношения военной формы одежды (ст.ст. 70, 71 УВС ВС РФ). Военнослужащий не обязан носить военную форму одежды вне расположения воинской части, на отдыхе, в увольнении или в отпуске (п. 2 ст. 39 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

29. Военная форма одежды и знаки различия охраняются Патентным законом РФ от 23 сентября 1992 г. № 3517-1.

30. Описание предметов военной формы одежды военнослужащих Вооруженных Сил РФ, а также воспитанников суворовских военных, нахимовских военно-морских и военно-музыкальных училищ, кадетских и морских кадетских корпусов утверждено приказом министра обороны РФ от 14 января 1998 г. № 15. Форма одежды и знаки различия работников министерств, ведомств, учреждений, организаций и предприятий не могут быть аналогичны форме одежды и знакам различия военнослужащих. При изменении существующих или введении новых форм одежды и знаков различия своих работников министерства, ведомства, учреждения, организации и предприятия представляют соответствующие предложения в Правительство РФ после их согласования с Министерством обороны РФ.

31. Ношение военной формы одежды со знаками различия гражданами, не имеющими на это права, запрещается (п. 3 ст. 39 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

32. Право ношения военной формы одежды имеют также граждане, пребывающие в запасе или находящиеся в отставке, уволенные с военной службы с правом ношения военной формы одежды, которые также обязаны строго соблюдать установленные правила ношения военной формы одежды (ст.ст. 70, 71 УВС ВС РФ).

В соответствии с п. 21 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы офицерам и прапорщикам (мичманам), безупречно прослужившим на военной службе 20 лет и более в календарном исчислении, а имеющим особые заслуги перед Российской Федерации — независимо от общей продолжительности военной службы, при увольнении с военной службы приказами должностных лиц, осуществляющих увольнение, может быть предоставлено право ношения военной формы одежды и знаков различия, кроме лиц, уволенных по основаниям, предусмотренным подп. «д» и «е» п. 1 и подп. «в»—«д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Офицерам, уволенным с военной службы Президентом РФ, право ношения военной формы одежды и знаков различия предоставляется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Граждане, состоящие в запасе и находящиеся в отставке, в случае совершения ими проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, могут быть лишены права ношения военной формы одежды:

— прапорщики, мичманы и младшие офицеры — властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом;

— старшие и высшие офицеры — властью главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ, заместителей министра обороны или министра обороны (ст. 81 ДУ ВС РФ).

33. Военнослужащим, воспитанникам кадетских корпусов, а также гражданам, уволенным с военной службы с зачислением в запас или отставку с правом ношения военной формы одежды, запрещается:

ношение предметов военной формы одежды и знаков различия неустановленных образцов;

ношение загрязненных или поврежденных предметов военной одежды и обуви;

смешение предметов военной формы одежды с гражданской;

ношение специальной одежды на улицах населенных пунктов и в других общественных местах (кроме случаев, вызванных служебной необходимостью).

34. Вещевое обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил РФ и федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, имеет целью удовлетворение их потребностей в военной одежде, обуви, нательном белье, постельных принадлежностях, снаряжении, теплых вещах, специальной одежде и другом вещевом имуществе, что позволяет создать условия для выполнения задач боевой и специальной подготовки.

Обеспечение вещевым имуществом военнослужащих Вооруженных Сил РФ, федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, и граждан, призванных на военные сборы, зависит от условий прохождения военной службы и осуществляется на основании Положения о вещевом обеспечении военнослужащих, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 605. Оно ведется по нормам снабжения. Установлено несколько десятков различных норм снабжения вещевым имуществом. Это нормы для генералов, для адмиралов Военно-Морского Флота, для старших и младших офицеров, для прапорщиков и мичманов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, для курсантов военных училищ, для солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву, и т. д.

Приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 8 декабря 1994 г. № 100 введены в действие ростовки военной одежды, обуви и снаряжения военнослужащих Вооруженных Сил РФ.

35. В зависимости от характера использования вещевое имущество подразделяется на следующие группы: вещи личного пользования и инвентарные вещи.

Обмундирование, обувь, белье и другие вещи, относящиеся к вещам личного пользования, выдаются всему личному составу в индивидуальном порядке и на весь установленный срок носки.

Инвентарные вещи зачисляются в инвентарь части и выдаются личному составу в индивидуальное (валенки, летно-техническое обмундирование и т. д.) и групповое (например, спортивный инвентарь) пользование лишь на определенное время: на соответствующий сезон (теплые вещи), для проведения занятий, тренировок (спортинвентарь), на период выполнения служебных и боевых заданий, проведения учений, полетов (десантное, штурманское обмундирование и т. д.) и т. п.

36. В зависимости от качественного состояния вещевое имущество делится на категории, которые отражают степень его изношенности и пригодность его к дальнейшему использованию

В соответствии с Руководством о порядке применения норм снабжения вещевым имуществом военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны РФ от 17 сентября 1996 г. № 340, различают три категории. Первая — новое, не использовавшееся имущество; вторая — вещи личного пользования в пределах установленных для них сроков носки, инвентарные вещи, годные к дальнейшему использованию независимо от истечения установленных для них сроков эксплуатации, а также вещи личного пользования с истекшим сроком носки, но по своему состоянию пригодные для дальнейшего использования в качестве рабочей одежды; третья категория — вещевое имущество, не годное к использованию по прямому назначению.

Приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 21 декабря 1996 г. № 105 установлены предельные сроков хранения вещевого имущества на складах Министерства обороны РФ.

Вещевое имущество, непригодное к использованию по прямому назначению, перерабатывается в соответствии с директивой Тыла Вооруженных Сил РФ «О переработке вещевого имущества, непригодного к использованию по прямому назначению и не пользующегося спросом на потребительском рынке» от 25 декабря 1997 г. № ДТ-17.

37. Лицам, призванным на военную службу, выдача вещевого имущества производится после прибытия их к месту службы и зачисления в списки части. Одежда призванных после получения ими форменного обмундирования отправляется воинской частью бесплатными почтовыми посылками по адресам, указанным военнослужащими.

Вещевое имущество личного пользования и инвентарное имущество, выдаваемое военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, воспитанникам кадетских (суворовских), морских кадетских (нахимовских) и музыкальных кадетских корпусов, гражданам, призванным на военные сборы, является федеральной собственностью и находится в оперативном управлении воинской части.

При увольнении в запас данные военнослужащие обеспечиваются комплектом парадно-выходного обмундирования, который переходит в их собственность. Перечни предметов, подлежащих сохранению за ними, указаны: для военнослужащих Вооруженных Сил РФ — в приложении № 6 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ от 17 сентября 1996 г. № 340, для военнослужащих внутренних войск МВД России — в приложении № 3 к приказу МВД России от 23 января 1996 г. № 31, для военнослужащих специальных моторизованных воинских частей внутренних войск, проходящих военную службу по призыву, — в приложении № 3 к приказу МВД России от 9 июля 1996 г. № 369.

38. Военнослужащие из числа солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, приобретают право на получение вещевого имущества по установленным для них нормам снабжения со дня зачисления на службу приказом командира части.

Прапорщики и мичманы обеспечиваются вещевым имуществом по установленным для них нормам со дня назначения их приказом командира части на должности, подлежащие замещению прапорщиками и мичманами.

Офицеры получают вещевое имущество по соответствующим нормам со дня присвоения первого офицерского звания. Последующий отпуск предметов вещевого имущества производится после истечения установленных сроков носки.

Вещевое имущество личного пользования, выдаваемое военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, является их собственностью с момента получения (ст. 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 605), т. е. к ним переходят права владения, пользования и распоряжения своим имуществом, которые вытекают из ст. 209 ГК РФ.

39. Приказом министра обороны РФ от 18 января 2002 г. № 31 утверждены до 2004 г. временные нормы снабжения вещевым имуществом военнослужащих Вооруженных Сил РФ, выполняющих особые задания при проведении инспекций по международным договорам. Все предметы специальной одежды являются инвентарным имуществом и выдаются военнослужащим во временное пользование только на время инспекций за границей и сопровождения иностранных инспекционных групп на территории Российской Федерации.

Временные нормы снабжения вещевым имуществом военнослужащих роты почетного караула утверждены приказом МВД России от 25 марта 2002 г. № 271.

40. Вещевое имущество, утраченное военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, возмещению не подлежит, за исключением случаев его утраты (повреждения) при исполнении этими военнослужащими служебного или гражданского долга.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, в случае утраты вещевого имущества по их вине выдается вещевое имущество, бывшее в употреблении. При отсутствии такого имущества и в других исключительных случаях по решению командира воинской части вместо утраченного им может быть выдано новое вещевое имущество.

41. Незаконное расходование, утрата, хищение, порча, присвоение, уничтожение, неправильное использование вещевого имущества и другие противоправные действия (бездействие) влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (*см. комментарий к ст. 28*).

42. Офицеры, прикомандированные к Администрации Президента РФ, Аппарату Совета Федерации Федерального Собрания, Аппарату Государственной Думы Федерального Собрания, Аппарату Правительства РФ, министерствам и ведомствам Российской Федерации, обеспечиваются вещевым имуществом по установленным нормам. Обеспечение вещевым имуществом офицеров, прикомандированных к Администрации Президента РФ, Аппарату Совета Федерации Федерального Собрания, Аппарату Государственной Думы Федерального Собрания и Аппарату Правительства РФ, осуществляется за счет Министерства обороны РФ и федеральных органов исполнительной власти, где они проходили военную службу до прикомандирования, а офицеров, прикомандированных к министерствам и ведомствам Российской Федерации, — за счет этих министерств и ведомств.

43. Офицеры, проходящие военную службу на военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, обеспечиваются вещевым имуществом за счет Министерства обороны РФ.

44. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ вещевое обеспечение судей военных судов и Военной коллегии Верховного Суда РФ, а также работников аппаратов военных судов, Военной коллегии и Судебного департамента из числа военнослужащих осуществляется по основаниям и в размерах, которые установлены для военнослужащих Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Указанное обеспечение производится соответствующими органами Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов за счет средств соответственно Верховного Суда РФ и Судебного департамента.

45. Военнослужащие, уволенные в запас или отставку с правом ношения военной формы одежды, по их желанию могут получить вещевое имущество, положенное им на месяц увольнения, или денежную компенсацию по ценам на день увольнения. Лицам же, увольняемым без права ношения военной формы одежды, выплачивается денежная компенсация (ст. 24 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 605).

Граждане, уволенные в запас или отставку с правом ношения военной формы одежды, приобретают предметы этой формы одежды за счет собственных средств.

46. Вещевое имущество личного пользования выдается офицерам, прапорщикам и мичманам в готовом виде или изготавливается в ателье (мастерских) по индивидуальным заказам с оплатой стоимости пошива.

Стоимость пошива предметов в ателье (мастерских) оплачивается за счет сметы Министерства обороны РФ в установленном порядке:

при пошиве по ордерам — безналичным порядком, путем перечисления денег с текущего счета воинской части на расчетный счет соответствующего ателье (мастерской);

при выдаче материала — путем возмещения военнослужащему стоимости пошива финансовым органом воинской части по раздаточной ведомости (ст. 47 вышеназванного Руководства).

Приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 21 июня 1996 г. № 75 утверждены норм расхода тканей на индивидуальный пошив форменной одежды военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту.

47. В соответствии с абз. 2 п. 2 комментируемой статьи по желанию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместо выдачи военнослужащим отдельных видов вещевого имущества разрешается выплата им денежной компенсации в размере стоимости этих предметов. Таким образом, военнослужащие обладают правом получения компенсации вместо выдачи вещевого имущества, такая выплата производится по желанию военнослужащего.

Размеры компенсаций доводятся до воинских частей централизованно. Размеры денежной компенсации, подлежащей выплате военнослужащим взамен вещевого имущества, положенного по нормам снабжения, с 1 декабря 2000 г. установлены совместным указанием Главного управления военного бюджета и финансирования Министерства обороны РФ и Центрального вещевого управления Министерства обороны РФ от 20 ноября 2000 г. № 164/3/1101.

48. По желанию офицеров, прапорщиков и мичманов взамен предусмотренных нормами снабжения предметов вещевого имущества им могут быть выданы другие, стоимость которых не превышает стоимости заменяемых предметов.

Самовольный обмен предметами вещевого имущества между военнослужащими запрещается (ст. 72 Руководства).

49. Приказом Федеральной службы охраны РФ от 15 июня 1999 г. № 192 утвержден Порядок расчетов с военнослужащими Федеральной службы охраны РФ, проходящими военную службу по контракту, за вещевое имущество личного пользования.

Выплата военнослужащим ФСО России, проходящим военную службу по контракту, денежной компенсации взамен вещевого имущества личного пользования, положенного по нормам снабжения, производится финансовым отделом ФСО России (территориальным финансовым органом структурного подразделения ФСО России) за счет и в пределах бюджетных средств,

предусматриваемых на эти цели по целевой статье сметы расходов ФСО России, в плановом порядке один раз в год по ведомостям, во внеплановом порядке — по справкам, оформляемым подразделениями ФСО России, на которые возложено ведение учета вещевого имущества личного пользования.

Основанием для расчета денежной компенсации, выплачиваемой военнослужащему, являются карточка учета вещевого имущества личного пользования военнослужащего и Справка о ценах на предметы вещевого имущества, утверждаемая руководителем ФСО России или его первым заместителем.

Размеры денежной компенсации рассчитываются исходя из цены предметов вещевого имущества личного пользования, указанной в Справке, действующей на день расчета, пропорционально времени, в течение которого предметы должны были находиться в носке, в соответствии с воинским званием военнослужащего на день расчета.

Выплаченные суммы денежной компенсации за предметы вещевого имущества, положенные по плану текущего года и предшествующих лет, при утверждении новой Справки или изменении воинского звания военнослужащего перерасчету не подлежат.

50. В случае досрочного увольнения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, назначения ему уголовного наказания в виде лишения свободы, лишения его воинского звания, невыполнения им условий контракта, стоимость выданных ему предметов вещевого имущества удерживается в порядке, устанавливаемом Министерством обороны РФ и федеральными органами исполнительной власти (ст. 25 Положения о вещевом обеспечении военнослужащих).

В данном случае с военнослужащего удерживается стоимость выданных ему предметов вещевого имущества, сроки носки которых на момент увольнения не истекли, в сумме, исчисленной пропорционально времени, оставшемуся военнослужащему до окончания срока носки вещевого имущества. Расчет стоимости вещевого имущества, удерживаемой с военнослужащего, производится по розничным ценам на день издания в воинской части приказа на увольнение.

Если указанным военнослужащим выдавалась денежная компенсация взамен положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества, то в этом случае необходимо также производить перерасчет и удерживать стоимость тех предметов, сроки носки которых ко дню увольнения не истекли, по розничным ценам на день увольнения (ст. 39 Руководства).

В счет погашения суммы начета разрешается сдавать ранее выданные предметы, если они новые и не бывшие в употреблении, а также установленного образца (т. е. утвержденная на момент увольнения форма одежды) в целях последующей выдачи их на плановое снабжение военнослужащим воинской части (ст. 39 Руководства).

51. Во внутренних войсках МВД России по данному вопросу действует Инструкция о порядке удержания стоимости выданных военнослужащим предметов вещевого имущества в тех случаях, когда при их увольнении стоимость предметов вещевого имущества подлежит возмещению (приложение № 5 к приказу МВД России от 23 января 1996 г. № 31).

52. Порядок снабжения вещевым имуществом военнослужащих федеральных органов правительственной связи и информации утвержден приказом ФАПСИ от 10 октября 2001 г. № 302.

53. В соответствии с п. 6 Порядка расчетов, утвержденного приказом ФСО России от 15 июня 1999 г. № 192, при досрочном увольнении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в связи с лишением его воинского звания, вступлением в законную силу приговора суда о назначении ему уголовного наказания в виде лишения свободы, невыполнением им условий контракта, отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска с него удерживается стоимость выданных ему предметов вещевого имущества личного пользования, сроки носки которых на день увольнения его с военной службы не истекли. Стоимость исчисляется пропорционально времени, оставшемуся до окончания сроков носки этих предметов.

Расчет стоимости производится по ценам, указанным в Справке, действующей на день расчета, в соответствии с воинским званием военнослужащего на день его увольнения.

Стоимость предметов вещевого имущества личного пользования, положенных военнослужащему по нормам снабжения, но не полученных им в установленные сроки, определяемая в сумме, исчисленной пропорционально времени, в течение которого невыданные предметы должны были находиться в носке, по цене, указанной в Справке, действующей на день расчета, засчитывается в счет погашения суммы, подлежащей удержанию или выплачивается военнослужащему (в случае превышения стоимости таких предметов над суммой удержания).

54. Действующим законодательством не предусмотрено удержание стоимости выданного вещевого имущества с военнослужащих, досрочно увольняемых по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, по семейным обстоятельствам или собственному желанию.

55. В случае смерти военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, для его погребения при необходимости отпускаются туфли госпитальные (тапочки), носки, наволочка и 2 простыни. При погребении военнослужащего, проходившего военную службу по призыву, кроме того, выдаются фуражка, китель (фланелевка с форменным воротником) и брюки шерстяные, рубашка, галстук и комплект нательного белья.

За вещевое имущество, подлежавшее выдаче военнослужащему, проходившему военную службу по контракту, но не полученное им в связи со смертью, наследникам умершего выплачивается денежная компенсация.

56. Вещевое имущество не выдается военнослужащим-женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком без сохранения денежного довольствия (ст. 27 Положения о вещевом обеспечении военнослужащих).

57. Курсанты, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность до заключения контракта о прохождении военной службы, а также курсанты, отказавшиеся заключить контракт, направляются для прохождения военной службы или в запас с теми предметами вещевого имущества (кроме инвентарных вещей), которые находились в их пользовании на день убытия.

58. Граждане, призванные на военные сборы, обеспечиваются вещевым имуществом по зачислении их в списки воинской части или по прибытии на пункт экипировки. Военная форма одежды им выдается в готовом виде. Собственная одежда граждан, призванных на военные сборы, хранится в воинской части до окончания сборов. Высшие офицеры, призванные на военные сборы, проходят их в военной форме одежды, приобретенной за счет собственных средств. По окончании военных сборов граждане убывают в собственной одежде, а полученное ими вещевое имущество сдается на склад воинской части.

59. К инвентарному имуществу относятся: теплые вещи, постельные принадлежности, предметы снаряжения, лагерные и специальные палатки, специальная и летно-техническая одежда, санитарно-хозяйственное, лыжное, спортивное и альпинистское имущество, духовые и ударные музыкальные инструменты, обозное имущество (ст. 34 вышеназванного Положения). Инвентарное имущество выдается военнослужащим во временное пользование.

60. Постельными принадлежностями обеспечиваются:

военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, при их размещении в казармах, на кораблях и в местах несения боевого дежурства;

воспитанники кадетских корпусов;

граждане, призванные на военные сборы;

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при их размещении в казармах, на кораблях и при несении круглосуточного дежурства;

военнослужащие при размещении вне пунктов постоянной дислокации воинских частей.

61. Теплые вещи за военнослужащими, как правило, не закрепляются. Время и порядок их ношения устанавливаются командиром воинской части. По окончании зимнего сезона теплые вещи изымаются из подразделений, рассортировываются, подвергаются ремонту и химчистке и сдаются для хранения на вещевой склад воинской части.

62. В соответствии с УВС ВС РФ обязанность по обеспечению подчиненных военнослужащих обмундированием лежит на командире (начальнике), который должен обеспечивать полноту доведения до личного состава положенных видов довольствия, в том числе вещевого (ст. 79 УВС ВС РФ).

63. В соответствии с п. 3 Положения о зачислении несовершеннолетних граждан Российской Федерации в качестве воспитанников в воинские части и обеспечении их необходимыми видами довольствия, утвержденного постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2000 г. № 124, воспитанники обеспечиваются вещевым имуществом в порядке и по нормам снабжения, установленным для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Комментарий к п. 3

64. Общий порядок банно-прачечного обслуживания военнослужащих установлен УВС ВС РФ и Руководством о порядке применения норм снабжения вещевым имуществом военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны РФ от 17 сентября 1996 г. № 340.

Во внутренних войсках приказом МВД России от 23 января 1996 г. № 31 утверждены Нормы расхода моющих средств для стирки вещевого имущества военнослужащих внутренних войск (приложение № 4).

65. Банно-прачечное обслуживание военнослужащих включает:

организацию регулярной помывки в бане военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также старшин, сержантов, солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту и проживающих в казармах, курсантов военно-учебных заведений, воспитанников, граждан, призванных на военные сборы, а также лиц из числа гражданской молодежи, сдающих экзамены для поступления в военно-учебные заведения, с обязательной сменой нательного и постельного белья, портянок (носков);

стирку нательного, постельного белья, полотенец, портянок (носков), санитарно-хозяйственного и другого имущества;

ремонт нательного и постельного белья;

химическую чистку и подкраску обмундирования, одеял и специальной одежды на банно-прачечных предприятиях;

снабжение моющими материалами согласно нормам снабжения.

66. Правом на бесплатное банно-прачечное обслуживание пользуются;

военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, курсанты военно-учебных заведений, воспитанники, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту, проживающие в казармах;

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, находящиеся в зонах чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов;

граждане, призванные на военные сборы, и лица из числа гражданской молодежи, сдающие экзамены для поступления в военно-учебные заведения;

военнослужащие, проходящие службу по контракту, и члены их семей в период нахождения их на излечении и обследовании в военных лечебных учреждениях (ст. 147 Руководства).

67. Солдаты и сержанты должны мыться в бане не реже одного раза в неделю, а повара и пекари, кроме того, ежедневно принимать душ. Механики-водители (водители), другие солдаты и сержанты, связанные с эксплуатацией и обслуживанием вооружения и военной техники, принимают душ по мере необходимости.

При помывке в бане (приеме душа) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, обеспечиваются мылом, полотенцами и продезинфицированными мочалками (ст. 355 УВС ВС РФ). Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, указанные предметы приобретают за счет личных средств за исключением: курсантов военно-учебных заведений, старшин, солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту, проживающих в казармах; военнослужащих, находящихся в зонах чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов, а также в период нахождения их на излечении и обследовании в лечебных учреждениях Министерства обороны РФ (ст. 147 Руководства).

68. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей при отсутствии в пунктах размещения воинской части местных коммунальных банно-прачечных предприятий могут пользоваться войсковыми банями и прачечными за плату (ст. 148 Руководства).

69. Стирка белья производится в прачечных. Стирка хлопчатобумажного обмундирования там, где нет возможности производить ее в прачечных, разрешается самим военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, в специально отведенных и оборудованных для этого помещениях (местах). Сушка обмундирования производится в сушилках или отведенных для этого местах.

Белье нательное и постельное, полотенца, портянки и носки должны меняться один раз в неделю, в дни помывки в бане; поварам и пекарям нательное белье меняется не менее двух раз в неделю. Чистое нательное белье, полотенца, портянки и носки выдаются, а грязное белье сдается непосредственно в бане.

В случае необходимости смена белья, полотенец, портянок и носков производится чаще (ст. 357 УВС ВС РФ).

70. В военное время банно-прачечное обслуживание личного состава Вооруженных Сил РФ должно осуществляться в соответствии с Положением о банно-прачечном обслуживании личного состава СА и ВМФ на военное время, введенным в действие приказом заместителя министра обороны СССР по тылу — начальника тыла от 11 июня 1980 г. № 45.

Комментарий к п. 4

71. Постановлением Правительства РФ «О создании единой системы военной торговли» от 31 июля 1998 г. № 873 создана единая система военной торговли Вооруженных Сил РФ, пограничных войск Федеральной пограничной службы РФ, внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, Железнодорожных войск РФ, войск Федерального агентства правительственной связи и информации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти, Службы внешней разведки РФ, органов Федеральной службы безопасности РФ, органов Федеральной пограничной службы РФ и федеральных органов правительственной связи и информации, включающая в себя созданные на праве оперативного управления государственные унитарные предприятия военной торговли.

Планирование и финансирование деятельности предприятий единой системы военной торговли осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ «О порядке планирования и финансирования деятельности казенных заводов (казенных фабрик, казенных хозяйств)» от 6 октября 1994 г. № 1138, а контроль за финансово-хозяйственной деятельностью в военной торговле осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным приказом заместителя министра обороны СССР по тылу — начальника тыла «О введении в действие Положения о контроле за финансово-хозяйственной деятельностью в военной торговле» от 29 апреля 1985 г. № 42.

72. Руководство единой системой военной торговли возложено на Министерство обороны РФ, а непосредственное управление предприятиями этой системы — на Главное управление торговли Министерства обороны РФ. Положение о Главном управлении торговли Министерства обороны РФ утверждено приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 6 октября 1998 г. № 107.

Государственные предприятия военной торговли, не включенные в единую систему военной торговли, до преобразования в открытые акционерные общества сохраняют ведомственное подчинение и действуют в интересах торгово-бытового обеспечения Вооруженных Сил РФ и федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

73. В соответствии с п. 2 Положения о военной торговле, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31 июля 1998 г. № 873, под военной торговлей понимается совокупность услуг предприятий общественного питания и торгово-бытового назначения единой системы военной торговли по обеспечению военнослужащих, членов их семей и населения в местах службы и проживания.

Торгово-бытовое обеспечение осуществляется государственными унитарными предприятиями военной торговли, основанными на праве оперативного управления, путем организации торговли, общественного питания и бытового обслуживания военных потребителей в стационарных условиях, на полевых учениях и маневрах.

Торгово-бытовое обслуживание войск является особым видом тылового обеспечения войск. Оно предоставляется военнослужащим за плату и призвано в дополнение к натуральному довольствию служить источником удовлетворения их материальных и культурных потребностей (в том числе в различных услугах), которые обоснованы служебной необходимостью.

Перечень типов торгово-бытовых предприятий, Положение об эмблеме (знаке обслуживания) военной торговли и Положение о солдатских, матросских и курсантских чайных утверждены соответственно приказами начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 16 июля 1993 г. № 82 и от 15 января 2001 г. № 5.

74. Военная торговля организуется в целях удовлетворения потребностей военных потребителей в товарах и услугах и создания условий для обеспечения боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Согласно п. 5 Положения о военной торговле основными задачами военной торговли являются:

— изучение спроса военных потребителей и согласование с производителями ассортимента и качества поставляемых предприятиям единой системы военной торговли товаров;

— производство товаров военного ассортимента по номенклатуре, утверждаемой Министерством обороны РФ;

— закупка в установленном порядке продовольственных и промышленных товаров, сельскохозяйственных продуктов, сырья и материалов;

— торговля продовольственными и промышленными товарами, печатными изданиями, товарами военного ассортимента и оказание бытовых услуг;

— совершенствование форм и методов обслуживания военных потребителей;

— обеспечение сохранности государственного имущества, находящегося в оперативном управлении предприятий военной торговли.

Закупка и поставка товаров предприятиями единой системы военной торговли осуществляется на основании договоров за счет средств федерального бюджета и доходов от деятельности, осуществляемой в соответствии с их уставами. Положение об организации закупок товаров (работ, услуг) и договорной работы на предприятиях военной торговли утверждено приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 29 мая 1997 г. № 45.

75. Воинские части, учреждения и организации Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в местах проведения миротворческих и контртеррористических операций, безвозмездно:

предоставляют обеспечивающим их подразделениям предприятий единой системы военной торговли авиационный и иные виды транспорта, торговые, производственные, складские и служебные помещения, торговое, технологическое, холодильное и другое оборудование, коммунальные услуги, топливо для приготовления пищи, электроэнергию и мебель;

производят ремонт используемых указанными подразделениями помещений и соответствующего оборудования;

осуществляют охрану предприятий единой системы военной торговли и их подразделений, контроль за состоянием осветительных и силовых электрических сетей и систем отопления, вентиляции, водоснабжения и канализации.

Указанные услуги оказываются безвозмездно подразделениям предприятий единой системы военной торговли при торгово-бытовом обслуживании малочисленных воинских частей и подразделений (пограничных застав, постов противовоздушной обороны, отдельных радиотехнических рот), а также в местах проведения учений и маневров.

Подразделениям предприятий общественного питания единой системы военной торговли указанные услуги предоставляются на безвозмездной основе независимо от места дислокации воинских частей, учреждений и организаций Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Органы квартирно-эксплуатационной службы Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов предоставляют для размещения предприятий единой системы военной торговли соответствующие действующим нормативам и санитарным правилам торговые, производственные, складские и служебные помещения по договорам безвозмездного пользования, оформляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

76. Торгово-бытовое обслуживание Группировки федеральных войск в Чеченской Республике осуществляется в соответствии с приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 15 ноября 1995 г. № 105.

77. Распорядок работы торгово-бытовых предприятий в соответствии с Положением о войсковом (корабельном) хозяйстве Вооруженных Сил СССР (приказ министра обороны СССР 1977 г. № 105) согласовывается с командиром воинской части и устанавливается начальником военторга применительно к условиям службы в обслуживаемой воинской части и с учетом трудового законодательства.

На предприятиях военной торговли осуществляется торговля товарами военного ассортимента в соответствии с Инструкцией об организации торговли товарами военного ассортимента на предприятиях военной торговли, утвержденной приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 8 апреля 2000 г. № 40.

Под товарами военного ассортимента понимаются предметы формы одежды, обуви, снаряжения и знаки различия военнослужащих. Торговля товарами военного ассортимента организуется:

в специализированных отделах (секциях) окружных, флотских и гарнизонных универмагов и магазинов «Промышленные товары»;

в войсковых магазинах;

в солдатских, матросских и курсантских чайных в отдельно отведенном месте;

в автолавках, плавмагазинах.

Отделы и витрины по торговле этими товарами организуются также на комбинатах бытового обслуживания, в военных ателье, магазинах и киосках «Военная книга».

Каждому предприятию военной торговли на основе примерных перечней, приведенных в приложениях № 1—3 к вышеуказанной Инструкции, ежегодно доводится обязательный перечень товаров военного ассортимента, который разрабатывается с учетом условий размещения предприятий, их удаления от окружных (флотских) военных универмагов.

Статья 15. Право на жилищеСтатья 15. Право на жилище

1. Государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы жилые помещения по нормам и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом права на дополнительную жилую площадь за счет государственного или муниципального жилищного фонда, закрепляемого за Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Указанным военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и совместно проживающим с ними членам их семей на первые пять лет военной службы предоставляются служебные жилые помещения или общежития. При продолжении военной службы свыше указанных сроков им предоставляются жилые помещения на общих основаниях.

На весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются:

военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 года), и совместно проживающие с ними члены их семей;

офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, а также офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 года, и совместно проживающие с ними члены их семей;

прапорщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 года, и совместно проживающие с ними члены их семей.

Служебные жилые помещения предоставляются на весь срок военной службы в закрытых военных городках военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей.

К закрытым военным городкам относятся расположенные в населенных пунктах военные городки воинских частей, имеющие систему пропусков, а также отдельные обособленные военные городки воинских частей, расположенные вне населенных пунктов. Перечни закрытых военных городков утверждаются Правительством Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и совместно проживающие с ними члены их семей обеспечиваются служебными жилыми помещениями в соответствии с нормами, установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За военнослужащими, обеспечиваемыми служебными жилыми помещениями, на первые пять лет военной службы по контракту (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования) сохраняется право на жилые помещения, занимаемые ими до поступления на военную службу. Они не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства до призыва (поступления) на военную службу.

Военнослужащим, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются в собственность жилые помещения по избранному постоянному месту жительства в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Военнослужащие, не указанные в настоящем абзаце, при увольнении с военной службы освобождают служебные жилые помещения в порядке, определяемом жилищным законодательством Российской Федерации.

Военнослужащие, обеспечиваемые служебными жилыми помещениями, заключают с Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) жилищный договор. В указанном договоре определяется порядок предоставления служебного жилого помещения, его содержания и освобождения. Условия и порядок заключения жилищного договора определяются Правительством Российской Федерации.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляется по их желанию право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо на получение ими земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в период прохождения ими военной службы имеют право на улучшение жилищных условий с учетом норм, очередности и льгот, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, осуществляющие жилищное строительство, обязаны принимать и своевременно осваивать ассигнования, передаваемые из федерального бюджета целевым назначением на строительство жилья для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, а также средства, выделяемые для этих целей Правительством Российской Федерации и органами военного управления, либо продавать им квартиры или индивидуальные жилые дома на льготных условиях в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

3. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы военнослужащих, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей. Указанным военнослужащим и членам их семей до получения жилых помещений предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, или общежития.

В случае отсутствия указанных жилых помещений воинские части арендуют жилые помещения для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей или по желанию военнослужащих ежемесячно выплачивают им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления оказывают содействие воинским частям в предоставлении в аренду жилых помещений, пригодных для временного проживания военнослужащих и членов их семей.

4. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, имеющим в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры) либо являющимся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, а также военнослужащим, за которыми в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации сохраняются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу или бронируются жилые помещения, при переводе на новое место военной службы в другую местность предоставляются совместно с проживающими с ними членами их семей на период военной службы в данной местности служебные жилые помещения или общежития. В случае отсутствия указанных жилых помещений командир воинской части действует в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

5. В случае освобождения жилых помещений, занимаемых военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей, за исключением жилых помещений, находящихся в их собственности, указанные помещения предоставляются другим военнослужащим и членам их семей.

6. Военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право безвозмездно получать в собственность занимаемые ими жилые помещения в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением служебных жилых помещений и жилых помещений в закрытых военных городках.

7. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, не имеющим жилых помещений для постоянного проживания или нуждающимся в улучшении жилищных условий, вступившим в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо осуществляющим строительство (покупку) индивидуальных жилых домов (квартир) в пределах социальной

нормы общей площади жилого помещения, устанавливаемой субъектами Российской Федерации, с учетом дополнительной общей площади жилого помещения, предоставляемой в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации отдельным категориям военнослужащих и совместно проживающим с ними членам их семей, по месту военной службы на территории Российской Федерации предоставляются субсидии в виде безвозмездной финансовой помощи при общей продолжительности военной службы в размере:

от 10 до 25 лет — не менее 75 процентов;

25 лет и более — 100 процентов стоимости жилых помещений, принадлежащих жилищно-строительным (жилищным) кооперативам, или строительства (покупки) индивидуальных жилых домов (квартир).

В таких же размерах оказывается безвозмездная финансовая помощь в соответствии с указанной в настоящем пункте общей продолжительностью военной службы гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, не имеющим жилых помещений для постоянного проживания или нуждающимся в улучшении жилищных условий и осуществляющим строительство (покупку) индивидуальных жилых домов (квартир).

Указанная безвозмездная финансовая помощь оказывается:

военнослужащим — по месту военной службы Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) за счет средств, выделяемых из федерального бюджета;

гражданам, уволенным с военной службы, — по избранному постоянному месту жительства органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за счет средств, выделяемых из федерального бюджета целевым назначением на жилищное строительство для указанной категории граждан, либо за счет средств, выделяемых для этих целей Правительством Российской Федерации.

8. Офицеры в воинских званиях полковник, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие, имеющие почетные звания Российской Федерации, военнослужащие преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, военнослужащие — научные работники, имеющие ученые степени или ученые звания, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров.

9. Военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, направленными для прохождения военной службы за пределы территории Российской Федерации, в районы Крайнего Севера, приравненные к ним местности и другие местности с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, занимаемые ими жилые помещения в домах государственного или муниципального жилищного фонда бронируются, за исключением служебных жилых помещений, на все время их пребывания за пределами территории Российской Федерации или в указанных районах и местностях.

10. Исключен (*согласно Федеральному закону от 7 мая 2002 г. № 49-ФЗ пункт 10 статьи 15 настоящего Федерального закона с 1 июля 2002 г. исключен*).

11. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, размещаются в соответствии с требованиями общевоинских уставов.

За военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, курсантами военных образовательных учреждений профессионального образования сохраняются жилые помещения, занимаемые ими до призыва (поступления) на военную службу. Они не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий.

12. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а также военнослужащим, проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, органы местного самоуправления обязаны в первоочередном порядке предоставлять право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов.

13. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок обеспечения жилыми помещениями распространяется и на военнослужащих, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, не более чем за три года до увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в течение года при увольнении с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями по ходатайству командиров воинских частей включаются органами местного самоуправления избранного постоянного места жительства в списки граждан, уволенных с военной службы, нуждающихся в получении жилых помещений, или в списки членов жилищно-строительных (жилищных) кооперативов.

О принятом решении органы местного самоуправления в письменной форме сообщают соответствующим командирам воинских частей в трехмесячный срок и гарантируют предоставление жилых помещений после прибытия граждан, уволенных с военной службы, на избранное место жительства в течение трех месяцев.

Сведения о постановке на учет заносятся в личные дела военнослужащих.

14. Военнослужащие, имеющие общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и члены их семей при перемене места жительства не позднее чем в трехмесячный срок со дня прибытия на избранное место жительства обеспечиваются органами местного самоуправления жилыми помещениями по установленным нормам, в том числе за счет государственных жилищных сертификатов на приобретение и строительство жилья, обеспечиваемых средствами из федерального бюджета, а также внебюджетных источников финансирования. Право на обеспечение жилой площадью на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета

по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилой площади по избранному месту жительства.

(Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ действие абзаца первого пункта 14 статьи 15 настоящего Федерального закона в части слов «в том числе» приостановлено с 1 января по 31 декабря 2002 г.).

При невозможности предоставить жилые помещения по установленным нормам в трехмесячный срок органы местного самоуправления до их предоставления обязаны разместить граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в других жилых помещениях или ежемесячно выплачивать им денежную компенсацию за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

(Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ действие абзаца второго пункта 14 статьи 15 настоящего Федерального закона в части выплаты денежной компенсации приостановлено с 1 января по 31 декабря 2002 г.).

Порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, проживающих в закрытых военных городках, при увольнении их с военной службы определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок предоставления льгот и возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот, указанных в настоящем пункте, определяется Правительством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., закрепила права и свободы граждан, соответствующие международным актам о правах человека, в том числе и в жилищной сфере.

Наличие надлежащего жилья входит составной частью в достойный жизненный уровень человека, провозглашенный Всеобщей декларацией прав человека (ст. 25) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11). Указанная норма инкорпорирована в Конституцию РФ, которой предусмотрено, что каждый имеет право на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами (ст. 40).

Правовое регулирование жилищных правоотношений с участием военнослужащих осуществляется в соответствии с ЖК РСФСР, комментируемым Законом и другими законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе и ведомственными.

Конституционное право на жилище означает гарантированную для каждого гражданина Российской Федерации возможность быть обеспеченным постоянным жилищем. Это право также предполагает юридическую возможность стабильного и постоянного пользования имеющимся у гражданина жилым помещением во всех разновидностях жилищного фонда, его неприкосновенность, свободу выбора места жительства, недопущение произвольного лишения жилища, а также возможность улучшения жилищных условий, для военнослужащих путем главным образом его бесплатного предоставления или приобретения другого жилища на льготных условиях. Таким образом, право на жилище носит многоаспектный характер.

В качестве одного из важнейших социально-экономических прав право на жилище входит в состав конституционно-правового статуса гражданина в целом и военнослужащего в частности. Этому праву военнослужащих соответствуют определенные обязанности государства, муниципальных органов, связанные с предоставлением военнослужащим жилых помещений и пользованием ими этими помещениями.

В современных условиях право на жилище может обеспечиваться в следующих основных формах: путем предоставления гражданам жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов на условиях договора социального найма в пределах нормы жилой площади, кооперативного жилищного строительства, а также на условиях коммерческого найма либо приобретения или строительства жилья за собственные средства без ограничения размеров площади.

Военнослужащие относятся к той категории граждан, которым государство гарантирует предоставление жилых помещений. Правовым основанием для этого является комментируемый Закон, в котором записано, что военнослужащим гарантируется их предоставление из государственного и других жилищных фондов, в том числе и после увольнения с военной службы. Гарантии жилищных прав указанных лиц обусловлены особым статусом военнослужащего, который определяется Конституцией РФ, комментируемым Законом и Федеральным законам «О воинской обязанности и военной службе», другими федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, воинскими уставами, другими нормативными правовыми актами.

Особый характер обязанностей военнослужащих, в том числе по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, устанавливаются комментируемым Законом, другими законодательными актами Российской Федерации и компенсируются военнослужащим предоставлением льгот, гарантий и компенсаций.

Комментируемый Закон закрепляет важное положение о том, что «государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений» (п. 1 ст. 15), тем самым относя их к числу лиц, находящихся под особой защитой государства и имеющих право на бесплатное получение жилья по нормам и в порядке, установленным действующим законодательством. Это не лишает возможности военнослужащих на приобретение жилья при желании и в других установленных законом формах.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам семей жилые помещения предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия к новому месту службы за счет государственного или муниципального жилищных фондов, закрепленных за Министерством обороны РФ и другими федеральными органами исполнительной власти, в которых граждане проходят военную службу.

Комментируемая статья закрепляет комплекс льгот при реализации военнослужащими права на жилище.

Компенсации призваны обеспечить восполнение военнослужащим каких-либо непредвиденных затрат как материального, так и нематериального характера, а также реализовать право на замену отдельных видов натурального обеспечения денежным эквивалентом.

Комментируемый Закон закрепляет следующие льготы и компенсации в жилищной сфере военнослужащих, проходящих военную службу по контракту:

регистрация по просьбе военнослужащих и членов их семей до получения жилья по адресам воинских частей и предоставление на этот период пригодных для временного проживания жилых помещений (п. 3);

предоставление военнослужащим, имеющим в собственности квартиры, при переводе к новому месту службы служебных жилых помещений или общежития на период службы в данной местности (п. 4);

обеспечение органами местного самоуправления уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащих при общей продолжительности военной службы 10 лет и более жильем в трехмесячный срок за счет государственных жилищных сертификатов и представлении документов о сдаче жилья по месту службы только при получении постоянных жилых помещений (п. 14);

включение в очередь для получения жилья военнослужащих по избранному месту жительства за три года до увольнения в запас по возрасту или в год увольнения по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями (п. 13);

предоставление дополнительной жилой площади военнослужащим в воинском звании полковника и выше, а также командирам воинских частей, преподавателям вузов и другим лицам (п. 8);

бронирование жилых помещений на время службы за границей и в отдельных районах (п. 9);

безвозмездное получение в собственность занимаемых жилых помещений (п. 6);

первоочередной порядок вступления в ЖСК (ЖК) или выделения земельных участков под строительство жилья для военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, при общей продолжительности военной службы 10 лет и более и ряда других лиц (п. 12);

предоставление субсидии в виде безвозмездной финансовой помощи военнослужащим и лицам, уволенным с военной службы по льготным основаниям, военнослужащим, вступившим в ЖСК (ЖК) или осуществляющим строительство (покупку) индивидуальных жилых домов (квартир) (п. 14);

выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений до их получения (п. 3).

За военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, в том числе и офицерами, призванными на военную службу в соответствии с указом Президента РФ, сохраняются жилые помещения, занимаемые ими до призыва (поступления) на военную службу, и они не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий (п. 11 ст. 15).

Жилищные права российских военнослужащих, проходящих военную службу на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств, гарантированы Соглашением о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей (подписано в г. Минске 14 февраля 1992 г.), а также двусторонними международными договорами о статусе и условиях пребывания российских Вооруженных Сил и других воинских формирований на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. Жилое помещение наряду с жилым домом формирует понятие жилищного фонда. Жилые дома и жилые помещения отличаются от иных строений и помещений функциональным предназначением — конструктивной возможностью проживания в них. При этом необходимо иметь в виду, что государство гарантирует предоставление жилых помещений, пригодных для постоянного проживания и отвечающих санитарным и техническим требованиям.

3. Срок предоставления жилых помещений установлен не позднее трех месяцев со дня прибытия военнослужащего на новое место военной службы. При этом предоставление жилых помещений производится не только военнослужащим, но и совместно проживающим с ними членам семьи.

Жилые помещения предоставляются за счет государственного или муниципального жилищного фондов, закрепляемых за Министерством обороны РФ (иными федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба). Указанным лицам жилье предоставляется в государственных и муниципальных жилищных фондах социального использования по договору социального найма жилого помещения.

В соответствии с Законом РФ «Об основах федеральной жилищной политики» жилищный фонд социального использования выделен для социально слабозащищенных слоев населения (малообеспеченные граждане, ветераны, инвалиды и др.), а также для отдельных категорий граждан, имеющих специальный («особый») статус в силу специфики их предназначения, например, государственные служащие, военнослужащие и другие лица, указанные в Законе.

ГК РФ, давая общее определение понятия договора найма жилого помещения, в ст. 672 выделяет договор социального найма как разновидность договора найма жилого помещения в государственном и муниципальном жилищном фондах. Отношения социального найма регулируются главным образом жилищным законодательством и отдельными нормами гражданского законодательства (ч. 3 ст. 672 ГК РФ).

В качестве правосубъектной предпосылки для реализации права на получение жилья иногда указывается размер доходов на одного человека. Эта предпосылка в качестве обязательной не подлежит применению в отношении военнослужащих, поскольку в силу ч. 3 ст. 40 Конституции РФ бесплатно жилище предоставляется не только малоимущим, но и иным указанным в законе гражданам. Таким законом в отношении военнослужащих является комментируемый Закон.

4. В практике органов военного управления, воинских частей и организаций, органов местного самоуправления очень часто возникает вопрос, какое содержание вкладывается в понятие «член семьи» применительно к жилищным правам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

В ЖК РСФСР не содержится определения понятия «семья». Круг членов семьи, связанных правами и обязанностями, по-разному определяется в зависимости от целей правового регулирования в различных отраслях права — семейном, гражданском, жилищном, военном и т. д.

В соответствии с п. 5 ст. 2 комментируемого Закона к членам семей военнослужащих, на которых распространяются в том числе и жилищные льготы, предусмотренные указанным Законом, относятся: супруга (супруг); несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Однако предусмотренные комментируемым Законом жилищные льготы распространяются на указанных в нем членов семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, если иное не предусмотрено другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Иное имеет место в российском законодательстве. Так, ЖК РСФСР, действующий до принятия нового кодекса — Жилищного кодекса РФ, к членам семьи относит супруга, их детей и родителей. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а также в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения, если они проживают совместно с нанимателем и ведут с ним общее хозяйство (ч. 2 ст. 53 ЖК РСФСР).

Согласно ч. 1 ст. 53 ЖК РСФСР члены семьи нанимателя, проживающие совместно с ним, пользуются с нанимателем всеми правами и несут все обязанности, вытекающие из договора найма жилого помещения. Указанные права складываются как собственно из заключенного договора найма, так и из прав, им предшествующих или сопутствующих. Так, например, согласно п. 14 комментируемой статьи граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей (при соблюдении других перечисленных в указанной норме условий) при перемене места жительства не позднее чем в трехмесячный срок со дня прибытия на избранное место жительства обеспечиваются органами местного самоуправления жилыми помещениями по установленным нормам (в данном случае речь идет о предоставлении бесплатного жилья в домах муниципального жилищного фонда по договору социального найма за счет государственных жилищных сертификатов на приобретение и строительство жилья; при невозможности предоставить жилые помещения по установленным нормам в трехмесячный срок органы местного самоуправления до их предоставления обязаны разместить граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в других жилых помещениях). В указанных случаях круг членов семьи будет определяться применительно к правилам ст. 53 ЖК РСФСР.

Из указанных положений ст. 53 ЖК РСФСР можно сделать несколько выводов:

— возраст детей для признания их членами семьи не ограничен;

— понятие круга членов семьи нанимателя-военнослужащего применимо к правоотношениям, складывающимся в процессе обеспечения жилыми помещениями, предоставляемыми в государственном и муниципальном жилищном фонде социального использования, т. е. по договору социального найма (вопросы учета нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилых помещений и т. д.), а также при решении им предшествующих (предоставления жилых помещений временного пользования или выплаты компенсации за наем или поднаем жилых помещений) или сопутствующих (при обеспечении жильем с согласия указанных лиц за счет государственных жилищных сертификатов);

— обязательным условием для членов семьи военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы, в приобретении указанных выше прав является условие их совместного проживания.

Таким образом, супруг военнослужащего, их дети и родители, как и другие лица, которые согласно ЖК РСФСР относятся к членам семьи военнослужащего, приобретают право на жилую площадь и иные права, вытекающие из договора найма жилого помещения, наравне с военнослужащим или гражданином, уволенным с военной службы, при условии, что они проживают с ним.

Для решения вопроса о записи иждивенцев в личное дело военнослужащий подает рапорт по команде с приложением к нему документов, подтверждающих нетрудоспособность иждивенцев (справку о возрасте или инвалидности), и документов, подтверждающих то, что основным источником средств к существованию иждивенцев является материальная помощь военнослужащего (справка о размере получаемой пенсии, наличии других детей, характере и размере оказываемой ими материальной помощи родителям). В отношении родителей жены, кроме того, к рапорту прилагается справка об их местожительстве. Родители жены, проживающие отдельно от военнослужащего, в число иждивенцев графы 21 Послужного списка личного дела военнослужащего не записываются, независимо от состояния на иждивении военнослужащего. Запись сведений об иждивенцах производится на основании приказа по строевой части (подп. «р» п. 5 Правил составления и ведения личных дел офицерского состава, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы СА и ВМФ — приложение № 5 к Наставлению по учету личного состава СА и ВМФ 1982 г.).

Факт нахождения на иждивении при отсутствии подтверждающих документов может устанавливаться в судебном порядке, если установление этого факта в ином порядке не представляется возможным. Выдача соответствующим органом (в частности, жилищно-эксплуатационной организацией) справки о том, что, по имеющимся данным, лицо не состояло на иждивении, также не исключает возможности установления в судебном порядке факта нахождения на иждивении (п. 4 постановления Пленума Верховного Суда СССР «О судебной практике по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение» от 21 июня 1985 г. № 9).

Если супруг военнослужащего, их дети и родители согласно ст. 53 ЖК РСФСР относятся к членам семьи, то для признания членами семьи других родственников, нетрудоспособных иждивенцев, а в исключительных случаях и иных лиц (например, бывшей супруги или супруга) необходимо соблюдение в совокупности ряда условий:

— совместное проживание;

— ведение с нанимателем общего хозяйства;

— исключительность случая для такого признания.

Последнее условие определяется в каждом случае индивидуально исходя из конкретной ситуации. Например, исключительным может считаться случай при признании членом семьи лица, не имеющего в постоянном или временном пользовании или ином праве жилого помещения и являющегося признанным в установленном порядке безработным.

5. ЖК РСФСР в ст. 38 установлена норма жилой площади. Она составляет 12 кв. м на одного человека. С принятием Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики» от 24 декабря 1992 г. № 4218-1 в обиход вошло понятие социальной нормы площади жилья. Под социальной нормой площади жилья понимается размер площади жилья, приходящейся на одного человека, в пределах которой осуществляется предоставление компенсаций (субсидий) по оплате жилья и коммунальных услуг (ст. 1 Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики»). Социальная норма площади жилья эквивалентна минимальному размеру предоставления жилых помещений, который устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от достигнутого уровня жилищной обеспеченности, состава семьи, применяемых типов жилых помещений в домах жилищного фонда социального использования и других факторов. Пределы социальной нормы площади жилья ограничены постановлением Правительства РФ «О предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья» от 3 августа 1996 г. № 937 и составляют: 18 кв. м общей площади на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек; 42 кв. м общей площади на семью из двух человек; 33 кв. м общей площади на одного человека.

6. Порядок предоставления жилых помещений военнослужащим предусмотрен комментируемым Законом и жилищным законодательством. Так, необходимыми условиями для предоставления жилого помещения являются:

— постоянное проживание в населенном пункте, где предоставляется жилье (ст. 28 ЖК РСФСР);

— признание военнослужащих нуждающимися в улучшении жилищных условий и принятие их на учет (ст.ст. 29, 30 ЖК РСФСР);

— соблюдение очередности предоставления жилья, исходя из времени принятия их на учет и включения в списки на получение жилых помещений (ст.ст. 33, 36, 37 ЖК РСФСР);

— соблюдение нормы жилой площади при предоставлении жилья с учетом права на дополнительную жилую площадь (ст.ст. 38, 39 ЖК РСФСР);

— благоустроенность жилого помещения применительно к условиям данного населенного пункта и его соответствие установленным санитарным и техническим требованиям (ст. 40 ЖК РСФСР);

— учет при предоставлении жилого помещения состояния здоровья граждан, подлежащих заселению, недопустимость заселения одной комнаты лицами разного пола старше девяти лет и другие заслуживающие внимания обстоятельства (ст. 41 ЖК РСФСР);

— вынесение правомочным органом решения о предоставлении жилого помещения и выдача ордера (в г. Москве — выписки из решения о заключении договора найма жилого помещения), который является единственным основанием для вселения в предоставленное жилое помещение (ст. 47 ЖК РСФСР) и заключения договора найма жилого помещения.

7. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в военных представительствах Министерства обороны РФ, обеспечиваются жилыми помещениями с совместно проживающими с ними членами семей по нормам, установленным законодательством Российской Федерации, за счет жилищного фонда организаций, где созданы военные представительства. Стоимость предоставляемых военнослужащим в постоянное пользование жилых помещений компенсируется Министерством обороны РФ (п. 16 Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11 августа 1995 г. № 804).

Военнослужащие военных представительств Министерства обороны РФ и совместно проживающие с ними члены их семей обеспечиваются жилыми помещениями за счет жилищного фонда организаций, где содержатся военные представительства, с компенсацией стоимости этих помещений Министерством обороны РФ через виды Вооруженных Сил РФ, главные и центральные управления Министерства обороны РФ. В случае отсутствия у организаций жилищного фонда виды Вооруженных Сил РФ, главные и центральные управления Министерства обороны РФ по представлению заказывающих управлений для обеспечения военнослужащих жилыми помещениями приобретают их либо строят путем долевого участия в жилищном строительстве (п. 18 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 2000 г. № 80).

8. В соответствии с п. 18 данной Инструкции, офицеры, зачисленные слушателями военных образовательных учреждений профессионального образования Министерства обороны РФ, обеспечиваются на время обучения жилыми помещениями в общежитиях за счет жилищного фонда, закрепленного за военно-учебным заведением, с сохранением (при их желании) жилого помещения по месту предыдущей военной службы. Офицеры, за которыми на период учебы в военно-учебном заведении сохраняются жилые помещения по месту предыдущей военной службы, по согласованию с квартирно-эксплуатационной частью района имеют право сдавать в поднаем указанные жилые помещения (на период сохранения права пользования ими) другим военнослужащим той же воинской части или гарнизона, проходящим военную службу по контракту, и нуждающимся в получении жилого помещения.

Офицеры, направленные после завершения учебы для прохождения военной службы в воинские части, где они состояли на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и не были обеспечены жилыми помещениями, подлежат восстановлению в списках военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий, со времени включения их в эти списки до поступления на учебу.

По окончании учебы предоставленные военно-учебными заведениями слушателям, адъюнктам и членам их семей жилые помещения в общежитиях подлежат освобождению.

9. Военнослужащие военных комиссариатов и линейных органов военных сообщений на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и члены их семей обеспечиваются жилыми помещениями за счет жилищного фонда гарнизонов (п. 19 вышеназванной Инструкции).

Военнослужащие военных комиссариатов могут обеспечиваться жилыми помещениями органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по нормам, установленным законодательством Российской Федерации.

10. Военнослужащим внутренних войск, проходящим военную службу по контракту, в соответствии со ст. 44 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ жилая площадь в виде отдельной квартиры или жилого дома предоставляется органами местного самоуправления, а также соответствующими федеральными органами исполнительной власти, государственными предприятиями, учреждениями и организациями, объекты которых охраняются внутренними войсками, по установленным нормам в порядке, определенном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами для военнослужащих.

Предприятия, учреждения и организации федеральных органов исполнительной власти, в интересах которых внутренние войска выполняют возложенные на них задачи по охране важных государственных объектов, специальных грузов и сооружений на коммуникациях, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в интересах которых внутренние войска выполняют задачи по охране общественного порядка, к моменту приема важных государственных объектов под войсковую охрану и организации несения патрульно-постовой службы специальными моторизованными воинскими частями выделяют за счет своих средств необходимую жилую площадь и казарменно-жилищный фонд, а также обеспечивают жильем военнослужащих внутренних войск, проходящих военную службу по контракту, прибывающих в воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов и в специальные моторизованные воинские части для замещения вакантных должностей.

11. Для военнослужащих ФСБ и ФПС России и органов Пограничной службы РФ действуют Примерные правила решения жилищных вопросов военнослужащих, рабочих и служащих органов государственной безопасности в республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, автономной области и автономных округах, городах Москве и Санкт-Петербурге, Пограничных войсках Российской Федерации, утвержденные приказом Министерством безопасности РФ от 27 июля 1993 г. № 285.

12. Сверх норм жилой площади отдельным категориям военнослужащих предоставляется дополнительная жилая площадь или дополнительная комната. К категориям военнослужащих, имеющим право на дополнительную площадь, относятся:

— Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы, имеющие право на дополнительную жилую площадь до 20 кв. м (п. 3 ст. 5 Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»);

— Герои Социалистического Труда, имеющие право на дополнительную жилую площадь до 15 кв. м (п. 3 ст. 3 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ);

— судьи, имеющие право на дополнительную жилую площадь в размере не менее 20 кв. м или в виде отдельной комнаты (п. 3 ст. 19 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-I);

— прокуроры и следователи (п. 6 ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ);

— командиры воинских частей;

— офицеры в воинском звании полковника, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;

— военнослужащие, имеющие почетные звания Российской Федерации;

— военнослужащие — преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных учреждениях высшего профессионального образования;

— военнослужащие — научные работники, имеющие ученые степени и звания;

— военнослужащие, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

— инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы из числа военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, имеющие право на одноразовое бесплатное обеспечение дополнительной жилой площадью в виде отдельной комнаты (п. 3 ст. 14 Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-I с последующими изменениями и дополнениями);

— инвалиды, страдающие заболеваниями, дающими им право на дополнительную жилую площадь в виде отдельной комнаты (Перечень заболеваний, утвержденный постановлением Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 214);

— заслуженные деятели науки, искусства и техники;

— народные и заслуженные артисты России (п. 1 постановления ВЦИК и СНК «О праве пользования дополнительной жилой площадью» от 28 февраля 1930 г.).

13. Служебные жилые помещения предназначаются для заселения гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать по месту работы или вблизи от него (ст. 101 ЖК РСФСР). Жилое помещение включается в число служебных решением местной администрации. Под служебные жилые помещения выделяются, как правило, отдельные квартиры. Возможно признание служебными всех квартир данного жилого дома.

Жилое помещение в доме жилищно-строительного кооператива может быть включено в число служебных только с согласия общего собрания членов кооператива.

Служебные помещения предоставляются не всем гражданам, а только работникам предприятий, учреждений, организаций, включенным в особый перечень, утверждаемый Правительством РФ. ЖК РСФСР (ст. 104) предусмотрено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации служебные жилые помещения могут предоставляться отдельным категориям военнослужащих.

Предоставление служебного жилого помещения не преследует цели улучшения жилищных условий его пользователей, а предназначено создать надлежащие жилищно-бытовые условия для выполнения трудовых или служебных обязанностей гражданами. В то же время военнослужащим, обеспечиваемым служебными жилыми помещениями на весь срок военной службы, они могут предоставляться и для улучшения их жилищных условий.

Жилые помещения в домах совхозов предназначаются для заселения работниками совхозов и другими лицами, которым в соответствии с действующим порядком предоставляется жилая площадь в домах хозяйства, и включаются в число служебных жилых помещений

Таким образом, нормативно выделены юридические признаки служебного жилого помещения:

— назначение помещения;

— заселение определенным кругом лиц (определенными категориями военнослужащих);

— нахождение жилого помещения в служебном здании, вблизи предприятия или организации (на территории военного городка или в непосредственной близости от него);

— включение помещения в число служебных решением местной администрации (органа местного самоуправления).

14. Закон (ст. 105 ЖК РСФСР) определяет порядок предоставления служебных жилых помещений и пользования ими.

Служебные жилые помещения предоставляются по решению администрации предприятия, учреждения, организации, органа управления кооперативной и иной общественной организации, в ведении которых находятся эти помещения. На основании принятого решения органом местной администрации гражданину выдается ордер на служебное жилое помещение.

Форма ордера на служебное жилое помещение устанавливается Правительством РФ (разд. VII Примерных правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР, утвержденных постановлением Совета Министров РСФСР от 31 июля 1984 г. № 335).

С гражданином, на имя которого выдан ордер на служебное жилое помещение, заключается письменный договор найма помещения на все время работы нанимателя, в связи с которой ему предоставлено это помещение (ст. 106 ЖК РСФСР).

15. Законодательством установлены особые правила пользования служебными жилыми помещениями. К пользованию служебными жилыми помещениями применяются лишь некоторые правила о договоре найма жилого помещения, установленные ЖК РСФСР и другими актами жилищного законодательства.

Вышесказанное означает, что правовое положение лиц, проживающих в служебных жилых помещениях, существенно отличается от положения лиц, пользующихся жилым помещением в соответствии с договором найма жилого помещения. Члены семьи лица, получившего служебное жилое помещение, не приобретают самостоятельного права пользования этим помещением. Их права являются производными от права лица, которое получило служебное жилое помещение в связи с трудовыми отношениями. Они вправе пользоваться помещением наравне с последним до тех пор, пока работник не утратил трудовой связи с организацией, предоставившей это помещение (кроме случаев, указанных в законе). Лица, проживающие в служебных жилых помещениях, не обладают рядом правомочий, которые предоставлены гражданам, пользующимся помещением в домах государственного и общественного жилищных фондов по договору найма. Так, граждане, проживающие в служебных жилых помещениях, не вправе сдавать эти помещения в поднаем, обменивать (в том числе на служебное), бронировать, изменять договор найма служебного жилого помещения по требованию членов семьи нанимателя. Служебные жилые помещения не подлежат разделу.

Согласно Закону РСФСР «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 4 июля 1991 г. № 1541-1 (с изменениями и дополнениями) гражданам, проживающим в служебных жилых помещениях, запрещено их приватизировать, за исключением служебных жилых помещений совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, к ним приравненных.

16. ЖК РСФСР (ст. 104) предусмотрено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации служебные жилые помещения могут предоставляться отдельным категориям военнослужащих.

Комментируемым Законом установлены категории военнослужащих, которые обеспечиваются служебными жилыми помещениями на весь срок военной службы (п. 1 ст. 15). К таким категориям относятся:

— военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей;

— офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ, а также офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

— прапорщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей.

Из приведенного перечня следует, что офицеры, повторно поступившие на военную службу, т. е. заключившие не первый, а новый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., обеспечиваются не служебными жилыми помещениями, а жилыми помещениями постоянного пользования (предоставляемыми по договорам социального найма в государственном или муниципальном жилищном фонде социального использования), при условии, что продолжительность их военной службы после заключения первого контракта о прохождении военной службы или после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования составляет не менее пяти лет. Указанное положение не распространяется на иные категории военнослужащих, повторно поступивших на военную службу по контракту (прапорщиков и мичманов, сержантов и старшин, солдат и матросов).

В соответствии с п. 1 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы устанавливается для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на срок, указанный в контракте о прохождении военной службы.

Первый контракт о прохождении военной службы заключается:

а) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, — на три года;

б) с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, — на пять лет;

в) с военнослужащим, обучающимся в образовательном учреждении профессионального образования, — на время обучения в указанном образовательном учреждении и пять лет военной службы после его окончания.

Новый контракт о прохождении военной службы может заключаться с военнослужащим на срок три года, пять лет, десять лет или на время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования и пять лет военной службы после его окончания.

Контракт о прохождении военной службы может заключаться с военнослужащим на меньший срок — до наступления предельного возраста пребывания его на военной службе.

С гражданином, состоящим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств (ликвидация последствий стихийных бедствий, выполнение мероприятий чрезвычайного положения, восстановление конституционного порядка и иные чрезвычайные ситуации), контракт о прохождении военной службы может быть заключен на срок от шести месяцев до одного года.

Военнослужащий, проходивший военную службу по контракту и поступивший в военное образовательное учреждение высшего профессионального образования, а также поступивший в адъюнктуру или военную докторантуру, заключает контракт о прохождении военной службы на время обучения в указанном образовательном учреждении, в адъюнктуре или военной докторантуре и пять лет военной службы после окончания учебы.

17. Комментируемым Законом установлено, что «служебные жилые помещения предоставляются на весь срок военной службы в закрытых военных городках военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, проживающим в закрытых военных городках» (абз. 8 п. 1 ст. 15).

Комментируемым Законом предусмотрено, что не на весь, а на определенный срок служебные жилые помещения предоставляются следующим военнослужащим:

— заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), — на первые пять лет военной службы (п. 1 ст. 15);

— проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, прибывшим на новое место военной службы военнослужащих, — до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 3 ст. 15);

— проходящим военную службу по контракту, имеющим в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры) либо являющимся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, а также военнослужащим, за которыми в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации сохраняются жилые помещения по месту

жительства до поступления на военную службу или бронируются жилые помещения, при переводе на новое место военной службы в другую местность совместно с проживающими с ними членами их семей — на период военной службы в данной местности (п. 4 ст. 15).

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что в двух последних случаях комментируемый Закон обязывает предоставлять указанным в них гражданам служебные жилые помещения, годные для временного проживания, тем самым введя в оборот новую разновидность жилого помещения, не известную ни науке жилищного права, ни практике жилищных правоотношений, в том числе с участием военнослужащих. Можно только догадываться, что имел в виду законодатель, когда вводил в оборот новый термин: переоборудованные казарменные жилые помещения, приспособленные для временного проживания военнослужащих с семьями, каюты на кораблях и судах или что-то другое. Без определения статуса указанных жилых помещений (порядка их образования, заселения, пользования и т. д.) данная норма Закона не может быть применена, тем самым вышеперечисленные лица лишаются возможности реализовать право на жилище в указанной форме.

Указом Президента РФ «О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации» Правительству РФ было поручено разработать комплекс мер по переходу на систему обеспечения военнослужащих служебными жилыми помещениями и с 1 января 1997 г. начать формирование служебного жилищного фонда для военнослужащих в закрытых и обособленных военных городках.

Перечень имеющих жилищный фонд закрытых военных городков Вооруженных Сил РФ, Пограничной службы РФ и органов ФСБ России утвержден распоряжением Правительства РФ от 1 июня 2000 г. № 752-р.

В указанный Перечень вносились изменения и дополнения:

распоряжением Правительства РФ от 18 января 2002 г. № 42-р;

распоряжением Правительства РФ от 9 ноября 2001 г. № 1484-р;

распоряжением Правительства РФ от 2 августа 2001 г. № 1035-р.

18. Предоставление служебного жилого помещения не преследует цели улучшения жилищных условий его пользователей, а предназначено создать надлежащие жилищно-бытовые условия для выполнения служебных обязанностей граждан. Указанное положение применительно к военнослужащим справедливо только по отношению к тем из них, которые обеспечиваются служебными жилыми помещениями не на весь срок военной службы. Предоставление указанных жилых помещений военнослужащим и членам их семей, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, может осуществляться также в порядке улучшения жилищных условий (абз. 15 п. 1 ст. 15 комментируемого Закона). Как следует из п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, одним из случаев снятия военнослужащих с учета нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий) является получение по установленным нормам служебного жилого помещения.

Жилое помещение включается в число служебных не распоряжением командира, а решением местной администрации (органа местного самоуправления). В то же время, по нашему мнению, представляется целесообразным установление порядка включения в число служебных жилых помещений, пригодных для временного проживания, решением органов военного управления и воинских должностных лиц (начальниками гарнизонов и квартирно-эксплуатационных органов).

Выдача ордеров на служебное жилое помещение, а также вселение в служебное жилое помещение производятся в порядке, установленном для жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов. Ордера на жилые помещения, в том числе на служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях, находящиеся в закрытых военных городках, выдаются КЭЧ района (п. 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ от 15 февраля 2000 г. № 80).

Военнослужащие, имеющие право на получение служебных жилых помещений, учитываются в общей очереди лиц, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий (п. 25 Инструкции).

19. Служебные жилые помещения предоставляются в порядке очереди.

20. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и совместно проживающие с ними члены их семей обеспечиваются служебными жилыми помещениями в соответствии с нормами, установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

21. Военнослужащие, имеющие право на получение служебных жилых помещений, заключают жилищный договор с Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), который является разновидностью договора найма служебного жилого помещения, заключаемого на все время работы нанимателя, в связи с которой ему предоставлено это помещение (ст. 106 ЖК РСФСР). В указанном договоре определяется порядок предоставления служебного жилого помещения, его содержания и освобождения. Условия и порядок заключения жилищного договора определяются Правительством РФ (п. 1 ст. 15 комментируемого Закона).

Положение об условиях и порядке заключения жилищного договора между военнослужащими и Министерством обороны РФ или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, утверждено постановлением Правительства РФ от 4 мая 1999 г. № 487.

Жилищный договор является разновидностью договора найма жилого помещения в домах государственного или муниципального жилищного фондов социального использования. Жилищный договор заключается с военнослужащими, имеющими право на обеспечение служебными жилыми помещениями. Договор заключается по типовой форме, прилагаемой к вышеназванному Положению, т. е. он не может быть произвольно изменен по усмотрению сторон.

Заключение жилищного договора является, с одной стороны, обязанностью командира (начальника) воинской части, с другой — субъективным правом военнослужащего, вытекающим из комментируемого Закона. Отказ командира (начальника) воинской части заключить жилищный договор с военнослужащим, имеющим право на служебное жилое помещение, может быть обжалован в суд в порядке, предусмотренном Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.

Сторонами договора являются Министерство обороны РФ или иной федеральный орган исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба. От имени указанных органов жилищный договор заключают командиры (начальники) воинских частей. Понятие «воинская часть» по смыслу вышеназванного Положения является родовым, включающим в себя также органы военного управления соединений и объединений, другие военные учреждения, в том числе профессионального образования, военные предприятия и др. Другой стороной договора является военнослужащий, проходящий военную службу по контракту.

Служебные жилые помещения предоставляются военнослужащему и членам его семьи по нормам и в порядке, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами, с учетом права на дополнительную жилую площадь.

Жилищный договор, заключаемый с военнослужащим, является срочным. В отличие от договора найма служебного жилого помещения, заключаемого в соответствии со ст. 106 ЖК РСФСР на все время работы нанимателя, срок действия жилищного договора ограничивается:

— сроком действия контракта о прохождении военной службы;

— сроком военной службы офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента РФ.

Срок действия жилищного договора пресекательный, т. е. он прекращает свое действие при окончании срока действия контракта о прохождении военной службы военнослужащими или увольнении с военной службы по призыву — для офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента РФ, за исключением некоторых случаев, указанных в Положении.

В случае заключения военнослужащими новых контрактов о прохождении военной службы командиры (начальники) воинских частей обязаны заключить с этими военнослужащими новые жилищные договоры на условиях не хуже условий предыдущих жилищных договоров. Условия жилищного договора, с учетом того, что он заключается по типовой форме, включают размеры

служебного жилого помещения и его благоустроенность (в том числе наличие коммунальных удобств применительно к населенному пункту, в котором дислоцирована воинская часть, или месту жительства) и т. д.

Поскольку жилищный договор заключается от имени Министерства обороны РФ или другого федерального органа исполнительной власти, постольку при направлении военнослужащего к новому месту службы жилищный договор сохраняет свое действие до его прекращения или расторжения. Последующий договор также заключается от имени соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором проходит военную службу военнослужащий, но в лице командира (начальника) воинской части нового места службы.

В случае перевода военнослужащего из одного федерального органа исполнительной власти в другой для дальнейшего прохождения военной службы жилищный договор расторгается, так как прекращает свое действие контракт о прохождении военной службы, заключаемый с соответствующим федеральным органом исполнительной власти, одновременно являющимся стороной жилищного договора. Обязанность по заключению жилищного договора возникает у федерального органа исполнительной власти, в который был переведен военнослужащий.

До получения служебных жилых помещений по новому месту службы военнослужащим и совместно проживающим с ними членам семей предоставляются жилые помещения, пригодные для временного проживания, или общежития. При отсутствии по новому месту военной службы жилых помещений, годных для временного проживания, или общежитий воинская часть арендует жилые помещения для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов семей или по желанию военнослужащих им ежемесячно выплачивается денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения.

Таким образом, выбор формы решения жилищной проблемы военнослужащего зависит от него. Как правило, в указанных случаях воинская часть обязана арендовать жилые помещения для временного проживания военнослужащих. Отказ командования от исполнения этой обязанности может быть обжалован в судебном порядке в соответствии с Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Жилищный договор может быть прекращен или расторгнут по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и указанным Положением.

Жилищный договор прекращает свое действие по окончании срока, на который он заключен (п. 4 Положения и п. 1 Жилищного договора).

В одностороннем порядке жилищный договор может быть расторгнут по заявлению военнослужащего, т. е. при отпадении надобности в служебном жилом помещении ему предоставлена возможность односторонними действиями отказаться от своего права. При этом в соответствии со ст.ст. 89 и 106 ЖК РСФСР требуется согласие членов его семьи, поскольку к жилищному договору, являющемуся разновидностью договора найма служебного жилого помещения, применяются правила пользования жилыми помещениями, предоставляемыми по договору социального найма.

Жилищный договор расторгается также в случаях досрочного увольнения военнослужащего с военной службы или обеспечения военнослужащих и членов их семей жилыми помещениями для постоянного проживания по установленным нормам. В то же время он продолжает действовать в пределах срока, на который заключен, в отношении граждан, досрочно уволенных с военной службы, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более (в календарном исчислении), а также уволенных по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более (в календарном исчислении).

Предоставление жилых помещений, отвечающих перечисленным условиям, членам семьи военнослужащего с включением его в ордер также влечет расторжение жилищного договора. В случае приобретения членами семьи военнослужащего жилья в собственность по месту прохождения им службы жилищный договор не прекращает свое действие, а конкретное служебное жилое помещение должно предоставляться с учетом обеспеченности членов семьи постоянным жильем, отвечающим установленным требованиям.

Порядок предоставления служебных жилых помещений и пользования ими определен ст.ст. 105, 106 ЖК РСФСР и разд. VII Примерных правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР, утвержденных постановлением Совета Министров РСФСР от 31 июля 1984 г. № 335. Выдача ордера, а также вселение в служебное жилое помещение производятся в порядке, установленном для жилых помещений в домах государственного, муниципального и общественного жилищных фондов. Заключается письменный договор найма служебного жилого помещения. К пользованию служебными жилыми помещениями применяются правила ст.ст. 50—61, 66, 75, 81—84, 89—93, 96, 97, ч.1 ст. 98, ст.ст. 99 и 100 ЖК РСФСР.

В отличие от договора найма служебного жилого помещения, заключаемого на основании ордера на служебное жилое помещение (ст. 106 ЖК РСФСР), основанием заключения жилищного договора является приобретение гражданином статуса военнослужащего и его соответствие вышеуказанным условиям.

Жилищный договор не предусматривает предоставление военнослужащему конкретного служебного жилого помещения. Он регулирует отношения сторон по реализации права на жилище указанных лиц посредством обеспечения их служебными жилыми помещениями, пользованию ими, а в случае невозможности их предоставления — способы решения жилищных проблем, предусмотренные комментируемым Законом. Жилищный договор предшествует предоставлению военнослужащему и членам его семьи конкретного служебного жилого помещения.

22. Военнослужащим, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются в собственность жилые помещения по избранному постоянному месту жительства в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Иные категории военнослужащих, не указанные выше, при увольнении с военной службы освобождают служебные жилые помещения в порядке, определяемом ст.ст. 107, 108 ЖК РСФСР, а в случае отказа от освобождения они выселяются.

Выселение из служебных жилых помещений производится в судебном порядке. В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда СССР «О практике применения судами жилищного законодательства» от 3 апреля 1987 г. № 2 при рассмотрении исков о выселении из служебных жилых помещений без предоставления другого жилого помещения судам необходимо проверить, включено ли в установленном порядке это помещение в число служебных, относится ли ответчик к категории работников, которым в связи с характером трудовых отношений могут быть предоставлены служебные жилые помещения.

Не могут быть выселены из служебных жилых помещений согласно ст. 108 ЖК РСФСР: 1) инвалиды войны и другие инвалиды из числа военнослужащих, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте; 2) участники Великой Отечественной войны, пребывавшие в составе действующей армии; 3) семьи военнослужащих и партизан, погибших или пропавших без вести при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы; 4) семьи военнослужащих; 5) инвалиды из числа лиц рядового и начальствующего состава органов Министерства внутренних дел СССР, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей; 6) лица, проработавшие на предприятии, в учреждении, организации, предоставивших им служебное жилое помещение, не менее десяти лет; 7) лица, освобожденные от должности, в связи с которой им было предоставлено жилое помещение, но не прекратившие трудовых отношений с предприятием, учреждением, организацией, предоставившими это помещение; 8) лица, уволенные в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации либо по сокращению численности или штата работников; 9) пенсионеры по старости, персональные пенсионеры; 10) члены семьи умершего работника, которому было предоставлено служебное жилое помещение; 11) инвалиды труда I и

II групп, инвалиды I и II групп из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц; 12) одинокие лица с проживающими вместе с ними несовершеннолетними детьми.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда СССР «О практике применения судами жилищного законодательства» от 3 апреля 1987 г. № 2 выселение с предоставлением другого жилого помещения производится и тогда, когда в составе членов семьи уволившегося с работы нанимателя служебного жилого помещения имеются инвалиды войны и другие инвалиды из числа военнослужащих, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте; участники Великой Отечественной войны, пребывавшие в составе действующей армии; инвалиды из числа лиц рядового и начальствующего состава органов Министерства внутренних дел СССР, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей; инвалиды труда I и II групп, инвалиды I и II групп из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц.

Если разрешается вопрос о выселении семей военнослужащих и партизан, погибших или пропавших без вести при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, следует в соответствии с действующим законодательством относить к членам таких семей иждивенцев погибшего или пропавшего без вести, которым в связи с этим выплачивается пенсия; родителей; супруга, не вступившего в другой брак, независимо от получения им пенсии; детей, не имеющих своей семьи или хотя и имеющих свою семью, но ставших инвалидами до достижения совершеннолетия, а также имеющих свои семьи детей, оба родителя которых погибли или пропали без вести.

В соответствии с п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РСФСР «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса РСФСР» при рассмотрении дел о выселении из служебных жилых помещений необходимо выяснить, не обладают ли ответчики льготой, предусмотренной ст. 108 ЖК РСФСР. К таким гражданам, в частности, относятся лица, проработавшие на предприятии, в учреждении, организации, предоставивших им служебное жилое помещение, не менее 10 лет. Поскольку закон не требует, чтобы указанный стаж работы был непрерывным, не могут быть выселены без предоставления другого жилого помещения лица, проработавшие на предприятии, в учреждении, организации, предоставивших служебное жилое помещение, в общей сложности 10 лет, причем в этот стаж включается и работа по совместительству.

Требование о выселении из служебных жилых помещений в случаях, предусмотренных ст. 108 ЖК РСФСР, не подлежит удовлетворению, если предоставляемое помещение также включено в число служебных либо является общежитием, так как выселяемый не является лицом, которому в соответствии со ст.ст. 101, 109 ЖК РСФСР может быть предоставлено такое жилое помещение. Если на служебное жилое помещение вселен гражданин по ордеру на жилое помещение в доме государственного, муниципального или общественного жилищного фонда (и наоборот) либо в служебное жилое помещение по служебному ордеру вселено лицо, не относящееся к категории работников, которым может быть предоставлено такое жилое помещение, ордер признается недействительным с наступлением последствий, предусмотренных ст. 100 ЖК РСФСР.

23. Предоставляемое гражданам в связи с выселением другое жилое помещение должно отвечать санитарным и техническим требованиям и находиться в черте данного населенного пункта. Рассматривая иски о выселении с предоставлением другого жилого помещения, отвечающего санитарным и техническим требованиям, суд обязан истребовать доказательства, подтверждающие возможность поселения ответчика в предоставляемое жилое помещение. При необходимости суд может обязать соответствующие органы (например, санитарно-эпидемиологические службы) провести обследование жилого помещения и представить заключение о его пригодности для проживания. Такое заключение оценивается в совокупности с другими доказательствами. Помещение, предоставляемое выселяемому, должно быть указано в решении суда о выселении нанимателя.

24. Указом Президента РФ «О мерах по обеспечению военного строительства Российской Федерации» от 25 ноября 1996 г. № 1592 (с изменениями и дополнениями) Правительству РФ предложено разработать комплекс мер по переходу на систему обеспечения военнослужащих служебными жилыми помещениями и с 1 января 1997 г. начать формирование служебного жилого фонда для военнослужащих в закрытых и обособленных военных городках.

Расходы на осуществление указанных мероприятий необходимо учитывать начиная с 1999 г. при расчете сумм финансовой помощи субъектам Российской Федерации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на основании ежегодно разрабатываемых субъектами Российской Федерации планов мероприятий по передаче находящихся в федеральной собственности объектов социальной инфраструктуры в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, согласованных с органами местного самоуправления и органами военного управления Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований.

25. Комментируемым Законом впервые законодательно закреплено, какие военные городки относятся к закрытым. К закрытым военным городкам относятся расположенные в населенных пунктах военные городки воинских частей, имеющие систему пропусков, а также отдельные обособленные военные городки воинских частей, расположенные вне населенных пунктов. Перечни закрытых военных городков утверждаются Правительством РФ по представлению Министерства обороны РФ (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) (*см. п. 17 комментария к ст. 15*).

Под «военным городком» понимается комплекс зданий и сооружений, расположенных на одном земельном участке и используемых для расквартирования воинских частей и для размещения военнослужащих, рабочих и служащих (п. 34 Положения о квартирно-эксплуатационной службе и квартирном довольствии СА и ВМФ, введенного в действие приказом министра обороны СССР 1977 г. № 75).

Обязательными признаками военного городка являются: по его расположению — обособленность территории, т. е. наличие у него определенных границ (причем военный городок может находиться как в черте населенного пункта, так и за его пределами); по назначению — военный городок предназначен для размещения и проживания в нем военнослужащих и других лиц, состоящих в связи с Вооруженными Силами РФ и другими государственными воинскими формированиями; по органам власти — отсутствие органов местного самоуправления и наличие органов военной администрации (начальник гарнизона, командир воинской части).

До принятия комментируемого Закона в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 декабря 1980 г. № 1131 порядок утверждения перечней указанных военных городков устанавливался соответственно Министерством обороны, Министерством внутренних дел СССР и Комитетом государственной безопасности СССР.

В Министерстве обороны такой порядок был установлен п. 2 приказа министра обороны СССР «О переселении из закрытых военных городков лиц, утративших связь с Советской Армией и Военно-Морским Флотом, и о порядке обеспечения жилой площадью прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы» от 23 декабря 1980 г. № 363. Утверждать перечни закрытых и обособленных военных городков, находящихся на территории округа, флота независимо от подчиненности воинских частей, размещенных в таких городках, имел право командующий войсками округа (флота). В настоящее время с утверждением Перечня имеющих жилищный фонд закрытых военных городков Вооруженных Сил РФ, Пограничной службы РФ и органов ФСБ России распоряжением Правительства РФ от 1 июня 2000 г. № 752-р указанный порядок не применяется.

26. Понятие общежития имеет определенные правовые признаки как специального жилого помещения (ст. 109 ЖК РСФСР). Общежитие предназначено для проживания рабочих, служащих, студентов, учащихся, а также других граждан, в том числе военнослужащих, в период службы, работы или учебы, т. е. это временное место жительства, как и служебное помещение.

Под общежитие допустимо использовать в целом жилой дом, т. е. нельзя использовать как общежитие подъезд, этаж, секцию заселенного на общих основаниях жилого дома. Наконец, признаком, характеризующим общежитие, является его обустройство. Общежитие укомплектовывается мебелью, другими предметами культурно-бытового назначения, необходимыми для проживания,

занятий и отдыха граждан, проживающих в них. Запрещается переоборудование под общежития помещений, расположенных в цокольных и подвальных этажах, а также помещений, не имеющих достаточного естественного освещения.

Примерным положением об общежитиях, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 11 августа 1988 г. № 328, норма предоставления жилой площади в общежитии установлена в размере не менее 6 кв. м на одного человека. Семьям предоставляются изолированные жилые помещения. Жилая площадь в общежитии предоставляется решением командира (начальника), в ведении которого находится общежитие. На основании принятого решения выдается ордер на занятие по найму жилой площади в общежитии по установленной форме (приложение к Примерному положению об общежитиях).

В гл. III Положения о домоуправлениях, общежитиях и гостиницах Министерства обороны (введено в действие приказом заместителя министра обороны СССР по строительству и расквартированию войск от 24 марта 1981 г. № 45) установлено, что различаются два типа общежития Министерства обороны: а) коечного типа — для размещения одиноких военнослужащих, рабочих и служащих; б) комнатного типа — для размещения семейных военнослужащих — слушателей высших военно-учебных заведений, а также офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат (матросов), сержантов (старшин), из числа личного состава соединений (частей), строящихся и ремонтируемых военных кораблей из расчета 1—2 комнаты на семью. Проживание в общежитиях коечного типа лиц с семьями запрещается.

С лиц, проживающих в общежитиях комнатного типа, а также занимающих отдельные комнаты в общежитиях коечного типа, взимается установленная квартирная плата. Плата за коммунальные услуги и центральное отопление с этих лиц взимается сверх квартирной платы на общих основаниях, а за амортизацию мебели, предоставленной во временное пользование, — из расчета 2 процента в год от первоначальной ее стоимости.

Лица, проживающие с семьями в общежитиях комнатного типа, постельными принадлежностями и предметами хозяйственного обихода не обеспечиваются. К бытовым услугам, которые оплачивают офицеры, проживающие в общежитиях коечного типа, относятся: пользование мебелью, постельными принадлежностями и инвентарем, стирка постельных принадлежностей, уборка жилых помещений и натирка паркетных полов, приготовление кипятка.

Временное отсутствие лица, проживающего в общежитии коечного типа, не освобождает его от взноса всех причитающихся платежей.

Военнослужащие, рабочие и служащие, постоянно проживающие в общежитии, в случае убытия в отпуск, командировку или на излечение освобождаются от платы за воду, канализацию, газ, электроэнергию, стирку постельных принадлежностей, если их временное отсутствие продолжалось свыше 30 дней и об этом своевременно был уведомлен заведующий общежитием. От платы за отопление, радиотрансляцию, амортизацию мебели и постельных принадлежностей, содержание уборщиц для уборки жилых комнат, а также квартирной платы отсутствующие военнослужащие, рабочие и служащие не освобождаются, если их место в общежитии не было занято другими лицами (ст. 89 Положения о домоуправлениях, общежитиях и гостиницах Министерства обороны). Лица, имеющие в личном пользовании электробытовые приборы (радиоприемники, радиолы, телевизоры, магнитофоны, холодильники, стиральные машины и т. п.), стоимость потребляемой этими приборами электроэнергии оплачивают сверх установленных ставок платы за проживание в общежитии. Служебные жилые помещения и жилая площадь в общежитиях не бронируются.

27. В соответствии с изменениями, внесенными в ст. 60 ЖК РСФСР Федеральным законом от 27 января 1995 г. № 10-ФЗ жилое помещение сохраняется за временно отсутствующими гражданами в случае призыва на военную службу — в течение всего времени прохождения военной службы по призыву; поступления на военную службу по контракту — в течение первых пяти лет прохождения военной службы по контракту (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования). По окончании военной службы по призыву (срока контракта на первые пять лет по окончании военного образовательного учреждения профессионального образования) жилое помещение сохраняется за отсутствующим в течение шести месяцев. Вместе с тем никто не может быть произвольно лишен жилища (ст. 40 Конституции РФ). Признание лица утратившим право пользования жилым помещением вследствие отсутствия этого лица сверх установленных сроков производится в судебном порядке (ст. 61 ЖК РСФСР).

28. На первые пять лет военной службы (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования) военнослужащие не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства до призыва (поступления) на военную службу.

Период временного отсутствия граждан в месте постоянного жительства, в течение которого за ними сохраняется жилое помещение, включается в необходимый для постановки на учет для улучшения жилищных условий срок проживания в населенном пункте по месту нахождения сохраняемого жилого помещения (п. 2 постановления Совета Министров СССР «О гарантии жилищных прав граждан, временно отсутствующих в месте постоянного жительства по условиям и характеру работы» от 16 апреля 1988 г. № 477).

Обеспеченность семьи военнослужащего жильем может измениться в результате выезда отдельных ее членов либо смерти кого-либо из них, обмена занимаемого жилого помещения на другое, выселения с предоставлением другого жилого помещения. Однако выезд на другое постоянное место жительства в связи с военной службой как самостоятельное основание для снятия граждан с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий (п. 2 ч. 2 ст. 32 ЖК РСФСР), на первые пять лет военной службы (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования) не применяется.

29. При продолжении военной службы свыше пяти лет (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования) военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), предоставляются жилые помещения на общих основаниях.

Норма о предоставлении служебных жилых помещений (общежитий) на первые пять лет военной службы, не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования, для всех без исключения категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в том числе и для офицеров, действовала с 1 января 1993 г. и была установлена Законом РФ «О статусе военнослужащих». Ранее аналогичная норма действовала для прапорщиков (мичманов) и военнослужащих сверхсрочной службы (п. 5 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О переселении из закрытых военных городков лиц, утративших связь с Вооруженными Силами СССР и органами Комитета государственной безопасности СССР, и о порядке обеспечения жилой площадью прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы» от 8 декабря 1980 г. № 1131).

В случаях когда военнослужащий в первые пять лет военной службы имел право на служебное жилое помещение или общежитие, состоял в очереди на их получение и не был ими обеспечен, право на жилое помещение, не имеющее статуса служебного, возникает с момента истечения первых пяти лет военной службы (не считая времени обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования). Те военнослужащие, которые после увольнения с военной службы по контракту повторно на нее поступили, имеют право на обеспечение жилой площадью на общих основаниях лишь после пяти лет военной службы. Срок военной службы, дающий право на обеспечение жилой площадью на общих основаниях, исчисляется суммарно, с учетом срока службы до увольнения.

30. Жилые помещения предоставляются гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Под понятие «граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий» подпадают две категории граждан: 1) те, кто вообще не имеет жилого помещения, например, чаще всего это военнослужащие, молодожены, проживавшие ранее на жилой площади родителей либо у частных лиц на началах поднайма; 2) лица, улучшающие жилищные условия (чаще всего те, кто переезжает из одного жилого помещения в другое, большего размера и т. д.). Согласно Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации (приказ министра обороны РФ 2000 г. № 80) они именуются «лицами, нуждающимися в получении жилых помещений».

К «бесквартирным» относятся лица, не имеющие жилой площади на условиях бессрочного договора социального найма (заселение которой осуществляется по ордерам) в домах государственного и муниципального жилищного фондов как по месту службы, так и в другой местности. Не может считаться обеспеченным жилой площадью лицо, получившее право на ее заселение на основании срочного ордера (что предусматривается для отдельных категорий военнослужащих Положением о квартирно-эксплуатационной службе и квартирном довольствии СА и ВМФ, введенным в действие приказом министра обороны СССР 1977 г. № 75), а также пользующееся жилой площадью по договору коммерческого найма.

Не имеющими жилой площади для постоянного проживания являются также военнослужащие, проживающие в общежитиях, гостиницах, в служебных помещениях (имеющие право на предоставление жилых помещений постоянного пользования, к ним относятся военнослужащие, заключившие контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г., за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, прослужившие не менее пяти лет), на жилой площади, снимаемой в порядке поднайма, и на забронированной жилой площади; лица, улучшающие жилищные условия (имеющие жилые помещения менее установленных норм или неблагоустроенные и в других случаях).

Все вопросы, связанные с обеспечением жилой площадью военнослужащих, должны решаться по месту прохождения ими службы. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в период прохождения военной службы имеют право улучшить жилищные условия. Основания признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий содержатся в ЖК РСФСР (ст. 29), в ст. 7 Примерных правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР, утвержденных постановлением Совета Министров РСФСР от 31 июля 1984 г. № 335, и иных нормативных правовых актах. В соответствии со ст. 29 ЖК РСФСР нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане:

— имеющие обеспеченность жилой площадью на одного члена семьи ниже уровня, установленного органами власти субъектов Российской Федерации;

— проживающие в жилом помещении (доме), не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям;

— проживающие в квартирах, занятых несколькими семьями, если в составе семьи имеются больные, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно;

— проживающие в смежных неизолированных комнатах по две и более семьи при отсутствии родственных отношений;

— проживающие в общежитиях (за исключением сезонных и временных работников, лиц, работающих по срочному трудовому договору, а также граждан, поселившихся в связи с обучением);

— проживающие длительное время на условиях поднайма в домах государственного и общественного жилищных фондов, либо найма в домах жилищно-строительных кооперативов, либо в домах, принадлежащих гражданам на праве собственности, не имеющие другой жилой площади. Дополнительные основания признания военнослужащих — участников боевых действий на территориях других государств, инвалидов, ставших таковыми при исполнении обязанностей военной службы, нуждающимися в улучшении жилищных условий, устанавливаются органами местного самоуправления (ст.ст. 14, 16 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ).

Судья признается нуждающимся в улучшении жилищных условий, если он не обеспечен жилой площадью по социальным нормам, установленным ЖК РСФСР и ст. 19 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г., или проживает в коммунальной квартире.

Одним из показателей нуждаемости в улучшении жилищных условий является обеспеченность граждан жилой (общей) площадью менее определенного размера. Так, в Московской области нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане, имеющие обеспеченность жилой площадью на одного члена семьи не более 5 кв. м (п. 9.1 Правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Московской области от 29 декабря 1984 г. № 1728/24), в Свердловской области согласно Закону Свердловской области «О предоставлении жилища в Свердловской области» от 28 апреля 1995 г. нуждающимися признаются лица, имеющие обеспеченность жильем не более 15 кв. м общей площади на одного человека, в г. Москве нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане, постоянно проживающие в г. Москве не менее 10 лет и занимающие жилые помещения менее 10 кв. м общей площади для отдельных квартир и 15 кв. м общей площади для коммунальных квартир (п. 13.1 Положения о порядке улучшения жилищных условий граждан в городе Москве, утвержденного постановлением Московской городской Думы от 31 января 2001 г. № 12).

При определении размера приходящейся на каждого члена семьи жилой (общей) площади должны учитываться и временно отсутствующие граждане, за которыми по закону сохраняется жилая площадь. Другим показателем является проживание в жилом помещении, не отвечающем санитарным и техническим требованиям.

Рассмотрение вопросов о непригодности жилых домов и жилых помещений для постоянного проживания должно возлагаться на междуведомственные комиссии местных администраций. Решение о признании жилого дома или жилого помещения непригодным для постоянного проживания независимо от его ведомственной принадлежности выносится главой местной администрации. Утвержденный акт служит основанием для решения вопросов отселения и улучшения жилищных условий граждан в установленном законодательством порядке.

Самостоятельное основание нуждаемости в улучшении жилищных условий — проживание в квартирах, занятых несколькими семьями, если в составе некоторых из них имеются больные, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно (см.: Список болезней, дающих право лицам, страдающим ими, пользования дополнительной комнатой или дополнительной жилой площадью, утвержденный циркуляром НКВД и НКЗдрава РСФСР от 13/19 января 1928 г. № 27/15; Перечень заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь в виде отдельной комнаты, утвержденный постановлением Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 214).

Проживание на условиях поднайма также является основанием нуждаемости в улучшении жилищных условиях. Оно возникает у граждан в силу особых условий проживания, состоящих в том, что поднаниматели не имеют самостоятельного права на снимаемое ими помещение и не приобретают его независимо от длительности проживания. По требованию нанимателя жилого помещения поднаниматель может быть выселен без предоставления другого жилого помещения (ст.ст. 65, 80 ЖК РСФСР).

Система учета нуждающихся в улучшении жилищных условий в Вооруженных Силах РФ сложна и не в полной мере соответствовала жилищному законодательству. Именно с этих позиций Военная коллегия Верховного Суда РФ оценила сложившуюся в Вооруженных Силах РФ систему учета военнослужащих и гражданского персонала, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Военная коллегия своим решением от 20 ноября 1997 г. по жалобе офицера Е.А. Косенко признала незаконной и недействующей с момента принятия ст. 47 Положения о порядке обеспечения жилой площадью в СА и ВМФ и обязала Министерство обороны РФ привести редакцию названного пункта в соответствие с ЖК РСФСР. В настоящее время по данному вопросу действует Инструкция о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная приказом министра обороны РФ от 15 февраля 2000 г. № 80.

Наличие регистрации по месту жительства не является условием для постановки на указанный учет. Абз. 1 п. 8 Примерных правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР признан не соответствующим федеральному законодательству и не подлежащим применению (определение Верховного Суда РФ от 16 апреля 2002 г. № КАС 02-176).

31. Основания, по которым военнослужащие признаются нуждающимися в улучшении жилищных условий, установлены ЖК РСФСР (ст. 29), Примерными правилами учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений, правилами учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений, действующими в субъектах Российской Федерации, которые распространяются на всех без исключения граждан (общие основания). Для отдельных

категорий граждан субъектами Российской Федерации или федеральным законодательством установлены дополнительные основания для признания нуждающимися в улучшении жилищных условий (льготные основания).

Так, льготным основанием признания нуждающимися военнослужащих, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в течение года при увольнении с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, является наличие жилой площади на одного члена семьи ниже предела социальной нормы общей площади жилого помещения, устанавливаемого законодательством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (п. 7 Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку и службы в органах внутренних дел, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 сентября 1998 г. № 1054).

Ведомственными правилами установлены некоторые дополнительные основания учета нуждающихся в улучшении жилищных условий. Так, в соответствии с Примерными правилами решения жилищных вопросов военнослужащих, рабочих и служащих органов государственной безопасности в республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, автономной области и автономных округах, городах Москве и Санкт-Петербурге, пограничных войсках РФ (утверждены приказом Министерства безопасности РФ от 27 июля 1993 г. № 285) сотрудники Федеральной службы безопасности РФ и военнослужащие Федеральной пограничной службы и пограничных войск РФ признаются нуждающимися в улучшении жилищных условий также в случаях:

1) если они переведены для дальнейшего прохождения службы в связи с назначением на должность приказами по соответствующему ведомству и не обеспечены жильем, независимо от сроков проживания в населенном пункте;

2) если они окончили аспирантуру, клиническую ординатуру, высшие, средние специальные, профессионально-технические и иные учебные заведения и направлены в порядке распределения на работу (службу), независимо от сроков проживания в населенном пункте;

3) если они проживают в коммунальных квартирах (независимо от размера занимаемой жилой площади) и имеют в соответствии с законодательством право на первоочередное предоставление жилых помещений:

а) инвалиды Великой Отечественной войны и приравненные к ним в установленном порядке лица;

б) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, а также сотрудники, награжденные орденами Славы, Трудовой Славы, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» всех трех степеней;

в) семьи погибших, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР и Российской Федерации или при исполнении иных обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, или пропавших без вести военнослужащих.

К семьям погибших или пропавших без вести относятся: иждивенцы погибшего или пропавшего без вести, которым в связи с этим выплачивается пенсия; родители; супруг, не вступивший в брак вторично, независимо от получения им пенсии; дети, не имеющие своих семей или имеющие свои семьи, но ставшие инвалидами до достижения совершеннолетия, а также имеющие свои семьи дети, оба родителя которых погибли или пропали без вести;

г) пребывавшие в составе действующей армии в период Великой Отечественной войны и во время боевых операций по защите СССР;

д) награжденные знаком «Почетный сотрудник государственной безопасности»;

е) сотрудники, выполнявшие интернациональный долг на территории Республики Афганистан, а также в других странах, где в период их пребывания велись боевые действия, и имеющие удостоверение о праве на льготы;

ж) инвалиды труда I и II групп, инвалиды I и II групп из числа военнослужащих;

з) семьи сотрудников, погибших при исполнении государственных обязанностей, выполнении долга гражданина по спасению человеческой жизни, по охране собственности или правопорядка либо погибших на производстве в результате несчастного случая;

и) многодетные семьи (имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет) и одинокие матери (не состоявшие в браке и имеющие право на государственное пособие на содержание и воспитание ребенка);

к) семьи при рождении близнецов;

л) участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (в соответствии с Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»), а также сотрудники из подразделений особого риска, перечисленные в ст. 1 постановления Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г., имеющие удостоверения о праве на льготы;

м) сотрудники, у которых имеются дети (в возрасте до 16 лет), больные СПИДом;

н) сотрудники, имеющие в составе своих семей лиц, страдающих тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний (приказ министра здравоохранения СССР от 28 марта 1983 г. № 330 и дополнения к нему);

4) если они проживают в отдельных квартирах, занимают не более 7 кв. м на одного человека (если иное не установлено территориальными Правилами), и имеют в соответствии с законодательством право на первоочередное предоставление жилых помещений:

а) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, а также сотрудники, награжденные орденами Славы, Трудовой Славы, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» всех трех степеней;

б) пребывавшие в составе действующей армии в период Великой Отечественной войны и во время других боевых операций по защите СССР, партизаны Великой Отечественной войны, а также другие сотрудники, принимавшие участие в боевых операциях по защите СССР;

в) сотрудники, выполнявшие интернациональный долг на территории Республики Афганистан, а также в других странах, где в период их пребывания велись боевые действия, и имеющие удостоверения о праве на льготы;

г) награжденные знаком «Почетный сотрудник государственной безопасности»;

д) семьи сотрудников, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении других обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

е) многодетные семьи (имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет) и одинокие матери (не состоящие в браке и имеющие право на государственное пособие на содержание и воспитание ребенка);

ж) участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (в соответствии с Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»), а также сотрудники из подразделений особого риска, перечисленные в ст. 1 постановления Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991г., имеющие удостоверения о правах на льготы;

з) кадровые сотрудники, проработавшие в территориальных органах не менее 15 лет; семьи, в которых два и более человека работают или проходят военную службу в территориальных органах, причем один из них не менее 10 лет, в органах безопасности (при этом военная служба в Вооруженных Силах, внутренних войсках МВД засчитывается в указанный срок, если за ней непосредственно следовала военная служба в органах государственной безопасности).

В отдельных случаях, на основании рекомендаций соответствующих жилищных комиссий, могут приниматься на учет сотрудники:

а) имеющие в семье лиц разного пола старше девяти лет, пользующихся одной комнатой (если иное не предусмотрено территориальными Правилами);

б) проживающие на служебной жилой площади не менее 5 лет (если иное не установлено территориальными Правилами). При этом учитывается жилая площадь, на которой указанные граждане ранее были постоянно прописаны;

в) расторгнувшие брак, при невозможности размена занимаемой ими жилой площади, с учетом обеспечения жилой площадью и мнения трудового (воинского) коллектива для получения комнаты или приобретения жилой площади в ЖСК;

г) имеющие в семьях лиц, нуждающихся (по заключению врачей) по состоянию здоровья в проживании в домах с лифтом или не выше второго этажа домов без лифтов;

д) имеющие другие основания, не противоречащие действующему законодательству, территориальным Правилам и Примерным правилам, утвержденным приказом Министерства безопасности РФ от 27 июля 1993 г. № 285.

В то же время необходимо иметь в виду, что основания признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий, в том числе военнослужащих, могут устанавливаться только законодательными актами (законами), но не ведомственными актами, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти, поскольку такое право им не предоставлено согласно ст. 29 ЖК РСФСР.

32. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, обеспечиваются жилой площадью за счет государственного или муниципального жилищного фонда, который закрепляется за Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), а также ведомственного жилищного фонда, который образуется от жилищного строительства соответствующего федерального органа исполнительной власти или от приобретаемого им жилья, а также от переоборудования нежилых помещений, находящихся в их ведении, которые в совокупности образуют жилищный фонд федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Согласно п. 22 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9 по предусмотренным законом основаниям жилые помещения предоставляются военнослужащим и проживающим совместно с ними членам их семей не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы за счет жилищного фонда Министерства обороны РФ или иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Исходя из вышеизложенного учет военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий, как правило, осуществляется по месту службы. В то же время действующим законодательством военнослужащим не запрещается состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и по месту жительства. Однако, как следует из п. 1 ст. 15 комментируемого Закона, военнослужащим гарантировано предоставление жилых помещений в льготном порядке, т. е. в трехмесячный срок, только за счет государственного и жилищного фонда, закрепленного за Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Так, вопросы, связанные с обеспечением военнослужащих жилыми помещениями из государственного и муниципального жилищных фондов, закрепленных за Министерством обороны РФ, решаются по месту прохождения ими военной службы в соответствии с жилищным законодательством и Инструкцией, утвержденной приказом министра обороны РФ от 15 февраля 2000 г. № 80.

33. Принятие на учет сотрудников ФСБ России и военнослужащих ФПС и пограничных войск РФ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, производится по решению жилищной комиссии территориального органа в месячный срок со дня поступления документов. При рассмотрении вопросов о принятии на учет принимаются во внимание рекомендации коллектива. Решение жилищной комиссии территориальных органов подлежит согласованию с местной администрацией, после чего о принятом согласованном решении жилищная комиссия сообщает сотруднику в письменной форме.

34. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в военных представительствах Министерства обороны РФ, обеспечиваются жилыми помещениями с совместно проживающими с ними членами семей по нормам, установленным законодательством Российской Федерации, за счет жилищного фонда организаций, где созданы военные представительства, в общем порядке, предусмотренном для работников данного предприятия. Стоимость предоставляемых военнослужащим в постоянное пользование жилых помещений компенсируется Министерством обороны РФ (п. 16 Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11 августа 1995 г. № 804). Следовательно, учет указанных военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий, должен осуществляться в организациях, при которых созданы представительства.

35. Военнослужащим внутренних войск, проходящим военную службу по контракту, в соответствии со ст. 44 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ жилая площадь в виде отдельной квартиры или жилого дома предоставляется органами местного самоуправления, а также соответствующими федеральными органами исполнительной власти, государственными предприятиями, учреждениями и организациями, объекты которых охраняются внутренними войсками, по установленным нормам в порядке, определенном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами для военнослужащих (*см. пп. 10, 11 комментария к ст. 15*).

36. Для принятия на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий военнослужащие подают рапорт в жилищную комиссию воинской части (подразделения). К рапорту прилагается справка о сдаче жилого помещения по прежнему месту службы или жительства в квартирно-эксплуатационные органы (КЭЧ, ОМИС и др.). Военнослужащие, не сдавшие жилые помещения по прежнему месту жительства, кроме того, представляют копии финансового лицевого счета и домовой книги (поквартирной карточки).

Кроме того, при необходимости прилагаются:

— документы, подтверждающие право пользования льготами при постановке на учет и предоставлении жилой площади;

— справка районного бюро технической инвентаризации (предоставляют сотрудники, проживающие в жилом доме или квартире, принадлежащих им на праве собственности);

— иные документы, относящиеся к решению жилищного вопроса.

Военнослужащие включаются в списки очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) на основании решений жилищных комиссий, оформляемых протоколом и утверждаемых командирами воинских частей.

37. Жилищные комиссии создаются в целях правильного и экономного распределения жилой площади. В Вооруженных Силах РФ они действуют на основании Примерного положения о жилищных комиссиях (приложение № 2 к приказу министра обороны РФ 2000 г. № 80).

Жилищные комиссии создаются в гарнизонах и воинских частях. Руководство деятельностью жилищных комиссий осуществляется в гарнизонах начальниками гарнизонов, в воинских частях — командирами воинских частей.

Гарнизонная жилищная комиссия назначается приказом начальника гарнизона в количестве 5—11 человек (в зависимости от числа воинских частей в гарнизоне) в составе: заместителя начальника гарнизона по тылу, помощника начальника гарнизона по правовой работе, представителей коллектива воинских частей, квартирно-эксплуатационной и медицинской служб гарнизона.

На гарнизонную жилищную комиссию возлагается:

— составление плана распределения жилых помещений между воинскими частями гарнизона;

— проверка совместно с КЭЧ района (не реже одного раза в год) в воинских частях гарнизона состояния учета жилых помещений, закрепленных за Министерством обороны РФ;

— выполнение функций жилищной комиссии для воинских частей, не имеющих жилищных комиссий;

— организация приема начальником гарнизона посетителей по жилищным вопросам, рассмотрение писем, заявлений и жалоб по жилищным вопросам и подготовка проектов решений по ним;

— представление начальнику гарнизона на утверждение предложений по использованию закрепленного жилищного фонда гарнизона и протоколов заседаний жилищных комиссий;

— своевременное и правильное распределение освобождающихся жилых помещений.

Жилищная комиссия воинской части назначается приказом командира воинской части в количестве 5—7 человек в составе: заместителя командира воинской части по тылу, помощника командира воинской части по правовой работе, представителей подразделений воинской части, органов медицинской службы.

На жилищную комиссию воинской части возлагается:

— учет военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий);

— ведение списков военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий);

— рассмотрение по указанию командира воинской части рапортов о постановке на учет военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий, проверка прилагаемых документов, перечисленных в п. 28 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, и подготовка решений по ним;

— своевременное внесение изменений в карточку учета жилых помещений, предоставляемых военнослужащему;

— подготовка и представление на утверждение командиру воинской части предложений по распределению между военнослужащими, нуждающимися в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий), выделенных воинской части жилых помещений;

— организация приема командиром воинской части посетителей по жилищным вопросам, рассмотрение писем, заявлений и жалоб по жилищным вопросам и подготовка предложений по ним;

— контроль за своевременным освобождением жилых помещений военнослужащими воинской части;

— учет забронированных жилых помещений.

Заседания жилищных комиссий проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. На заседаниях жилищной комиссии должны присутствовать не менее двух третей ее членов, а также военнослужащие, жилищные вопросы которых рассматриваются в ходе заседания. Решения жилищной комиссии принимаются простым большинством голосов. Решения, принимаемые жилищной комиссией по возложенным на нее вопросам, оформляются протоколом, который ведется одним из членов комиссии.

38. В ФСБ и ФПС России и органах Пограничной службы РФ жилищные комиссии создаются в порядке, установленном Примерными правилами, утвержденными приказом Министерства безопасности РФ от 27 июля 1993 г. № 285. На них возлагается рассмотрение вопросов постановки на учет сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, установления очередности на получение жилых помещений в домах государственного или муниципального жилищных фондов, а также распределения поступающей в территориальный орган жилой площади.

Жилищная комиссия создается приказом по территориальному органу в составе:

— заместителя начальника (командира) — председатель;

— представителей структурных подразделений, общественных организаций — члены комиссии.

На жилищную комиссию возлагается:

— осуществление контроля за работой жилищных комиссий структурных подразделений, правильностью учета нуждающихся в улучшении жилищных условий;

— рассмотрение всех жилищных вопросов и принятие окончательных решений по ним;

— определение потребности в жилой площади, обеспечение ее поступления и распределения между очередниками и «бесквартирными» сотрудниками;

— принятие решений о постановке сотрудников на учет, определение очередности, предоставление жилой площади или снятие с учета;

— рассмотрение вопросов снятия сотрудников с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий;

— рассмотрение рапортов, писем, заявлений (жалоб), поступивших от сотрудников, членов их семей, пенсионеров, бывших сотрудников и других граждан по жилищным вопросам, с учетом мнений трудовых (воинских) коллективов, общественных жилищных комиссий структурных подразделений (при их наличии);

— прием сотрудников по жилищным вопросам;

— внесение рекомендаций по оказанию безвозмездной финансовой помощи сотрудникам, вступившим в ЖСК (ЖК) или ведущим строительство индивидуального жилого дома.

Кроме того, при необходимости в крупных структурных подразделениях образуются общественные жилищные комиссии в составе 5—7 человек из представителей администрации, воинских, трудовых коллективов и профсоюзной организации. Их состав утверждается приказом по подразделению.

На общественную жилищную комиссию возлагается:

— рассмотрение и выработка рекомендаций по вопросам постановки на учет сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, «бесквартирных», определения очередности и предоставление им жилой площади;

— подготовка предложений по всем жилищным вопросам для рассмотрения жилищной комиссией территориального органа;

— рассмотрение отдельных писем, рапортов (заявлений) сотрудников, пенсионеров, членов их семей и других граждан по жилищным вопросам;

— прием сотрудников по жилищным вопросам.

Учет военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий, ведется жилищными комиссиями по единому списку, из которого одновременно в отдельные списки включаются военнослужащие, имеющие право на первоочередное и внеочередное получение жилых помещений.

39. Учет военнослужащих Вооруженных Сил РФ, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий), осуществляется жилищными комиссиями воинских частей и довольствующими квартирно-эксплуатационными органами (КЭЧ района или гарнизона, морская инженерная служба военно-морской базы) по спискам очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по установленной форме (приложение № 4 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 2000 г. № 80) с одновременным заведением на военнослужащего карточки учета жилых помещений, предоставляемых военнослужащему, и внесением содержащейся в ней информации в автоматизированную систему учета военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий).

Карточка учета жилых помещений, предоставляемых военнослужащему, оформляется в двух экземплярах:

— военно-учебными заведениями — на военнослужащих-выпускников, назначенных на воинские должности после окончания военно-учебного заведения и получения в связи с этим офицерского воинского звания;

— воинскими частями — на военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы.

Военнослужащие по прибытии к новому месту военной службы сдают карточку учета жилых помещений, предоставляемых военнослужащему, в жилищную комиссию воинской части для внесения необходимых данных и передачи ее для ведения и хранения в довольствующий квартирно-эксплуатационный орган. При убытии военнослужащего к новому месту военной службы карточка учета жилых помещений, предоставляемых военнослужащему, выдается ему под роспись. Второй экземпляр карточки учета жилых помещений, предоставляемых военнослужащему, подшивается в личное дело военнослужащего.

40. ЖК РСФСР содержит общие основания снятия граждан (в том числе и военнослужащих) с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий (ст. 32). Военнослужащие также снимаются с учета в случае убытия к новому месту военной службы, за исключением военнослужащих, убывших для прохождения военной службы на территориях государств Закавказья и Республики Таджикистан. В то же время военнослужащие Вооруженных Сил РФ, состоящие на учете нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий), направленные в установленном порядке к новому месту военной службы из одной

воинской части в другую, дислоцированную в том же гарнизоне, подлежат включению в списки очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) со времени принятия их на учет и включения в указанные списки по предыдущему месту военной службы в этом гарнизоне (п. 28 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ от 15 февраля 2000 г. № 80).

Военнослужащие, обеспечиваемые на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, снимаются с учета при получении указанных помещений по установленным нормам.

Не подлежат снятию с учета военнослужащие ФСБ и ФПС России и органов Пограничной службы РФ:

— которым в период нахождения на учете предоставлено служебное жилое помещение или до получения жилого помещения были временно улучшены жилищные условия;

— откомандированные в другую местность, за которыми сохраняются штатные должности и в соответствии со ст. 60 ЖК РСФСР сохраняются занимаемые жилые помещения;

— уволенные на пенсию, в запас или в отставку по возрасту, болезни, инвалидности, ограниченному состоянию здоровья, за исключением случаев выезда на постоянное место жительства в другую местность (город);

— уволенные по сокращению штатов — в течение 2 лет или до трудоустройства на новую работу.

Снятие с учета осуществляется органами, по решению которых граждане были приняты на учет: военнослужащие ФСБ и ФПС России и органов Пограничной службы РФ — по решению жилищной комиссии территориального органа; военнослужащие Вооруженных Сил РФ — по решению командира воинской части. О принятом решении военнослужащие должны быть проинформированы письменно, с указанием основания снятия с учета.

Постановлением Правительства РФ «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, сотрудникам уголовно-исполнительной системы и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона» от 31 мая 2000 г. № 424 установлено сохранять за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, и сотрудниками воинских частей и органов, дислоцированных на территории Чеченской Республики, на весь период службы на этой территории занимаемые ими жилые помещения, а за не имеющими жилья — очередность на получение жилья по прежнему месту службы и выплату денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений в местах проживания членов их семей в порядке и размерах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 6).

Указанная норма повторена:

в п. 9 приказа министра обороны РФ «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона» от 6 июня 2000 г. № 289;

в п. 7 приказа ФПС России «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданскому персоналу Пограничной службы Российской Федерации, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона» от 4 августа 2000 г. № 408.

41. Комментируемый Закон гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченным на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, что они не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы. Указанный порядок обеспечения жилыми помещениями распространяется и на военнослужащих, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более (п. 13 ст. 15).

42. Право на улучшение жилищных условий военнослужащие имеют с учетом норм жилой площади (*см. п. 5 комментария к ст. 15*).

43. Жилые помещения предоставляются лишь лицам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, и только в порядке очередности. Единственный критерий в определении очередности — время принятия на учет (по дате решения о постановке на учет). Он касается нуждающихся, состоящих в общей очереди, в очереди на первоочередное получение жилого помещения и в очереди на внеочередное получение.

44. Нарушение очередности предоставления гражданам жилых помещений может служить основанием для признания ордера недействительным. В п. 7 постановления Пленума Верховного Суда РСФСР «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса РСФСР» от 26 декабря 1984 г. № 5 отмечено, что с заявлением о признании ордера недействительным по мотивам нарушения очередности предоставления жилых помещений вправе обратиться в суд предприятие, учреждение, организация или местная администрация, в ведении которых находится жилое помещение, либо прокурор в их интересах; в случае возбуждения дела по заявлению прокурора эти лица извещаются судьей о возникшем процессе и участвуют в нем в качестве истцов (ч. 2 ст. 33 ГПК РСФСР).

Граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий и считающие, что жилое помещение должно быть предоставлено им, обращаться в суд с такими исками не могут, поскольку субъективного гражданского права на указанное в ордере жилое помещение они не имеют. При рассмотрении дел по искам о признании недействительными ордеров, предъявленных по мотивам нарушения очередности предоставления жилых помещений, суд должен выяснить:

— действительно ли была нарушена очередность предоставления ответчику жилого помещения;

— не имеет ли ответчик по закону права на внеочередное или первоочередное предоставление жилого помещения либо на условиях, которые в соответствии с законодательством могут быть предусмотрены при заключении трудового договора;

— не было ли в установленном порядке, например, в соответствии со ст. 41_1 ЖК РСФСР, принято решение о предоставлении ответчику, нуждающемуся в улучшении жилищных условий, жилого помещения вне очереди;

— если при выдаче ордера очередность предоставления жилых помещений не была соблюдена, то не явилось ли это следствием того, что граждане, стоящие на учете по улучшению жилищных условий впереди ответчика, не претендовали на указанное в ордере жилое помещение (например, желали получить квартиру большего размера) либо не отпали ли к моменту рассмотрения дела обстоятельства, препятствовавшие ранее в предоставлении ответчику жилого помещения (например, граждане, стоявшие на учете по улучшению жилищных условий впереди ответчика, получили жилые помещения и больше не претендуют на помещение, о котором возник спор).

45. Лица, имеющие право на первоочередное предоставление жилых помещений, имеют преимущества перед лицами, не имеющими в силу закона каких-либо льгот на получение жилого помещения. Однако это не означает, что лица, поставленные на учет на общих основаниях, должны получать площадь по так называемому «остаточному принципу», после удовлетворения льготных категорий. Решая проблему об очередности предоставления жилых помещений, жилищные комиссии воинских частей должны использовать за основу принцип «разумной достаточности» и социальной справедливости предоставления жилой площади каждой группе с учетом приоритетов.

Так, в Вооруженных Силах РФ установлен порядок, в соответствии с которым военнослужащим, имеющим право на первоочередное обеспечение жильем, жилое помещение предоставляется ранее лиц, принятых на учет в том же году, но не имеющих права на льготное получение жилья (п. 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 2000 г. № 80).

Указанный подход подтвержден судебной практикой. Так, решением Верховного Суда РФ от 31 мая 2001 г. № ВКПИ 01-40 «пункты 12 и 40 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 года № 80 признаны соответствующими законодательству». При этом суд исходил из следующего.

В соответствии со ст. 14 Закона «Об обороне» министру обороны РФ, кроме функций, прямо указанных в этой статье, предоставлены иные полномочия, предусмотренные Положением о Министерстве обороны РФ. В Положении о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденном указом Президента РФ от 11 ноября 1998 г. № 1357, установлено, что Министерство обороны РФ осуществляет иные функции, предусмотренные конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами. В соответствии с подп. 36 п. 11 этого Положения министру обороны РФ предоставлено право издавать приказы, директивы, положения, наставления, инструкции, уставы и иные нормативные (правовые, нормативные правовые) акты.

В соответствии со ст. 37 ЖК РСФСР жилье предоставляется гражданам вне очереди как в случаях, перечисленных в этой статье, так и в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Законом РФ «Об основах федеральной жилищной политики» (ст. 13) установлено, что порядок и условия предоставления жилого помещения по договору найма определяют и органы государственного управления Российской Федерации. Министерство обороны РФ является таким органом, а следовательно, министр обороны РФ полномочен издавать нормативные правовые акты и по вопросам предоставления военнослужащим имеющегося в его распоряжении жилья, в том числе и вне очереди.

Отнесение военнослужащих, увольняемых с военной службы по возрасту, состоянию здоровья и организационно-штатным мероприятиям, к лицам, имеющим право на получение жилья вне очереди, соответствует также Закону РФ «О статусе военнослужащих» (1993 г.). Согласно ст. 23 этого Закона военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений.

Поскольку для перечисленных военнослужащих определено точное время получения жилых помещений (до увольнения с военной службы), невыполнение требования о предоставлении жилья вне зависимости от причин является нарушением закона. Предоставление этим военнослужащим жилья не во внеочередном порядке может привести к неоправданно долгому их удержанию на военной службе, в том числе и тех, кто по возрасту или состоянию здоровья уже не могут исполнять воинские обязанности, что было бы нарушением закона. Для восстановления нарушенных прав указанным военнослужащим жилье должно предоставляться вне очереди. Этот вопрос правильно решил министр обороны РФ в пределах своих полномочий.

Не противоречит законам и последнее предложение п. 40 Инструкции. Согласно ст. 33 ЖК РСФСР жилые помещения предоставляются нуждающимся в улучшении жилищных условий в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет и внесения в списки на получение жилых помещений. Этой же статьей предусмотрено, что граждане, имеющие право на первоочередное или внеочередное предоставление жилых помещений, включаются в отдельные списки. Однако ЖК РСФСР не содержит указаний о порядке распределения жилья между различными категориями очередников.

В соответствии со ст. 18 ЖК РСФСР трудовым коллективам предприятий и организаций предоставлено полномочие выделять лицам, имеющим право на первоочередное удовлетворение жильем по месту работы, часть жилья. Таким образом, ЖК РСФСР предусматривает возможность распределения имеющегося жилья между лицами, находящимися в различных списках нуждающихся, в определенных пропорциях.

Поскольку министр обороны РФ в соответствии со ст. 13 Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики» был полномочен определять порядок и условия предоставления военнослужащим жилых помещений, постольку утверждение им предусмотренного последним предложением п. 40 Инструкции порядка распределения жилья между военнослужащими не противоречит действующему жилищному законодательству.

Категории граждан, имеющих право на первоочередное предоставление жилых помещений, изложены в ст. 36 ЖК РСФСР. Вместе с тем этот перечень категорий граждан не является исчерпывающим. Так, предоставление жилых помещений в первоочередном порядке должно производиться: Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда и лицам, награжденным орденами Славы, Трудовой Славы, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней (см.: ст. 5 Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 г.; ст. 3 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ; п. 3 Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об утверждении Статута ордена «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» от 28 октября 1974 г.); инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территориях других государств, инвалидам, ставшими таковыми при исполнении обязанностей военной службы (ст. 14 Федерального закона «О ветеранах»); участникам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий на территориях других государств (ст.ст. 15, 16 Федерального закона «О ветеранах»); военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, по прибытии из указанных государств (ст. 5 Закона РФ «О внесении изменений в Закон РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 июля 1993 г.); прокурорам и следователям — не позднее 6 месяцев (ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»); лицам, принятым на службу в милицию, участковым инспекторам милиции — не позднее 6 месяцев с момента вступления в должность (ст. 30 Закона РСФСР «О милиции» от 18 апреля 1991 г.); лицам, страдающим заболеваниями, внесенными в Список заболеваний, дающих право лицам, страдающим этими заболеваниями, на первоочередное получение жилой площади (приказ Министерства здравоохранения СССР от 28 марта 1983 г. № 330); лицам, больным заразными формами туберкулеза (п. 8 постановления Совета Министров РСФСР «О мероприятиях по дальнейшему снижению заболеваемости туберкулезом» от 7 октября 1960 г. № 1541); лицам, назначенным на должность в таможенных органах Российской Федерации, — не позднее одного года с момента назначения на должность (ст. 434 Таможенного кодекса РФ от 18 июня 1993 г.); всем категориям работников образования, культуры, здравоохранения и правоохранительных органов в сельской местности (ст. 24 Закона РСФСР «О социальном развитии села» от 21 декабря 1990 г.); педагогическим работникам образовательных учреждений (ст. 55 Закона РФ «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ); некоторым категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (ст.ст. 14, 15 Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г.); медицинским и фармацевтическим работникам (ст. 63 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г.). Кроме того, по Положению о порядке обеспечения жилой площадью в СА и ВМФ (ст. 23) в первую очередь жилой площадью обеспечиваются не имеющие жилья: летно-подъемный состав авиационных частей, плавсостав подводных лодок и военнослужащие, несущие боевое дежурство; военнослужащие, в семьях которых имеются больные открытой формой туберкулеза или другими заболеваниями, при которых больные имеют право на дополнительную жилую площадь.

Право на первоочередное получение жилого помещения имеет сугубо личный характер; оно не может быть передано другому лицу, не пользующемуся подобной льготой. Военнослужащие, имеющие право на первоочередное получение жилого помещения, могут реализовать его и повторно, если сохранилось основание для такой жилищной льготы. Например, военнослужащий, участник боевых действий в Афганистане, при переводе к новому месту службы имеет право на первоочередное получение жилого помещения.

46. Внеочередное право на обеспечение жилой площадью предоставляется гражданам в соответствии со ст. 37 ЖК РСФСР, которая также не является исчерпывающей.

Так, право на внеочередное предоставление жилых помещений имеют: судьи (ст. 19 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»); инвалиды I группы: Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий на территориях других государств,

инвалиды, ставшие таковыми при исполнении обязанностей военной службы (ст. 14 Федерального закона «О ветеранах»); граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, в случае отказа от услуг указанного учреждения, если им не может быть возвращено ранее занимаемое ими жилое помещение (ст. 12 Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ); родители, дети которых являются ВИЧ-инфицированными, а также иные законные представители ВИЧ-инфицированных — несовершеннолетних в случае, если они нуждаются в улучшении жилищных условий и если ВИЧ-инфицированный — несовершеннолетний в возрасте до 18 лет проживает совместно с ними (ст. 18 Федерального закона «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ «Об усилении социальной защиты членов семей погибших (умерших военнослужащих) и сотрудников органов исполнительной власти» от 21 июня 2002 г. № 451 предписано федеральным органам исполнительной власти, в которых граждане проходят военную службу, предоставлять нуждающимся в улучшении жилищных условий членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, жилые помещения во внеочередном порядке на основаниях и условиях, предусмотренных законодательством и имевших место на момент гибели (смерти) военнослужащего.

Инструкцией, введенной в действие приказом министра обороны РФ от 15 февраля 2002 г. № 80, в п. 12 предусмотрено, что военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. Указанным военнослужащим при увольнении с военной службы жилые помещения предоставляются вне очереди.

Жилое помещение, выделяемое вне очереди, должно быть благоустроенным применительно к условиям данного населенного пункта, отвечать санитарным и другим требованиям, установленным законодательством. Военнослужащие — выпускники военно-учебных заведений, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования, на весь срок военной службы обеспечиваемые служебными жилыми помещениями, должны обеспечиваться таковыми во внеочередном порядке. Вместе с тем правовой механизм обеспечения военнослужащих — выпускников военно-учебных заведений вне очереди жильем в Министерстве обороны РФ не установлен. Этот механизм должен определяться жилищными комиссиями с учетом действующего законодательства.

47. Право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо на получение земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов носит для военнослужащих субъективный характер. Для этого достаточно лишь желания военнослужащего.

К обязательным условиям для принятия в ЖСК (ЖК) относятся: достижение определенного возраста (18 лет); постоянное проживание в данном населенном пункте (за исключением отдельных случаев); нуждаемость в улучшении жилищных условий (ст.ст. 29, 111, 113 ЖК РСФСР). В силу п. 3 ст. 11 Закона СССР «О кооперации в СССР» от 26 мая 1988 г. жилищно-строительный кооператив считается созданным с момента его государственной регистрации. Жилищно-строительные кооперативы осуществляют эксплуатацию и ремонт принадлежащих им жилых домов на началах самоокупаемости.

Жилищно-строительные и жилищные кооперативы отличаются друг от друга следующим: ЖСК организуются для строительства и последующей эксплуатации жилых домов; они могут также приобретать дома, подлежащие капитальному ремонту или реконструкции, восстанавливать их, а затем эксплуатировать. ЖК приобретают у предприятий, объединений, организаций и местных администраций готовые (новые или капитально отремонтированные) дома и эксплуатируют их (п. 2 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению развития жилищной кооперации» от 31 марта 1988 г. № 406).

Могут организовываться также молодежные ЖСК и ЖК, особенностью которых является то, что в члены таких кооперативов принимаются лица в возрасте до 30 лет (п. 5 постановления Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по строительству молодежных жилых комплексов и кооперативных жилых домов для молодежи» от 5 июля 1985 г.).

48. В соответствии с комментируемым Законом военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и являющимся членами ЖСК (ЖК), при переводе к новому месту военной службы в другую местность предоставляются совместно с проживающими с ними членами их семей на период военной службы в данной местности служебные жилые помещения или общежития. За три года до увольнения по достижении предельного возраста пребывания на военной службе либо в течение года при увольнении с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, включаются органами местного самоуправления избранного постоянного места жительства в списки членов ЖСК (ЖК). О принятом решении органы местного самоуправления сообщают соответствующим командирам воинских частей в трехмесячный срок.

Порядок учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы в запас или отставку и службы в органах внутренних дел, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства изложен в постановлении Правительства РФ от 6 сентября 1998 г. № 1054. Инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий на территориях других государств, инвалиды, ставшие таковыми при исполнении обязанностей военной службы, а также ветераны боевых действий на территориях других государств имеют преимущественное право на вступление в ЖСК (ЖК) (ст.ст. 14, 16 Федерального закона «О ветеранах»).

Право на вступление в ЖСК (ЖК) в первоочередном порядке предоставлено военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а также проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями. Это право обязаны реализовывать органы местного самоуправления.

49. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, бесплатно по месту военной службы предоставляются в собственность или пожизненное наследуемое владение земельные участки для индивидуального жилищного строительства: по нормам, установленным органами местного самоуправления, но не менее 0,10 гектара в городах и поселках городского типа; в сельской местности не менее 0,25 гектара (п. 2 ст. 17 комментируемого Закона).

Указанным военнослужащим, а также проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, органы местного самоуправления обязаны в первоочередном порядке выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов. Передача земельных участков под индивидуальные жилые дома в частную собственность в городах, поселках и сельской местности осуществляется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также Законом «О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства» от 23 декабря 1992 г.

Комментарий к п. 2

50. Постановлением Правительства РФ «О дополнительных мерах по обеспечению жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей и о Программе строительства жилья для этой категории граждан на 1996—1997 годы» от 13 января 1996 г. № 26 в целях устранения недостатков в обеспечении жилой площадью военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей, повышения эффективности использования выделяемых на эти цели капитальных вложений, усиления контроля за строительством и приобретением жилья для указанной категории граждан была утверждена Государственная целевая программа обеспечения в 1996—1997 гг. жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечивать выделение земельных участков под строительство жилых домов для граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, и членов их семей с учетом минимальных затрат на инженерную подготовку территорий строительства. Постановлением Правительства РФ «О мерах по обеспечению социальной защищенности военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу или работающих на космодроме «Байконур» и в г. Ленинске, и членов их семей» от 1 октября 1994 г. № 1122 Министерству обороны РФ предоставлено право для военнослужащих, прослуживших на космодроме «Байконур» и в г. Ленинске 10 и более календарных лет, либо за 3 года до увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе приобретать жилье (осуществлять строительство жилья) на территории Российской Федерации в соответствии с установленными законодательством нормами. Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 1997 г. № 1509 предусмотрено финансирование в 1998—2000 гг. жилищного строительства в Российской Федерации для лиц, уволенных с военной службы и проходивших ее в Вооруженных Силах РФ на территории космодрома «Байконур».

По данному вопросу действуют: приказ МВД России от 8 декабря 1994 г. № 410; приказ ФАПСИ от 9 августа 2001 г. № 237.

51. В практике квартирно-эксплуатационных органов Министерства обороны РФ возникло много вопросов, связанных с долевым участием в строительстве жилья и невыполнением заказчиком по строительству дома обязательств по передаче дольщику обусловленной договором жилой площади. Согласно ст. 24 ЖК РСФСР жилая площадь в домах, построенных с привлечением в порядке долевого участия средств предприятий, учреждений и организаций, распределяется для заселения между участниками строительства пропорционально переданным ими средствам. В случае когда для строительства определенного жилого дома дольщик перечислил основному заказчику средства, а в заключенном между сторонами договоре содержится условие о количестве квартир из одной, двух, трех и т. д. комнат, подлежащих передаче дольщику заказчиком после принятия дома в эксплуатацию, Высший Арбитражный Суд РФ в информационном письме «Об отдельных рекомендациях, принятых на совещаниях по судебно-арбитражной практике» от 20 мая 1993 г. № С-13/ОП-167 рекомендует исходить из следующего. При невыполнении заказчиком своих обязательств по передаче обусловленной договором жилой площади дольщику последний вправе обратиться в арбитражный суд с иском о передаче соответствующей площади в натуре. Если в договоре стороны не определили конкретные квартиры, подлежащие передаче дольщику, и спор разрешается до выдачи ордеров гражданам и до заселения введенного в эксплуатацию дома, арбитражный суд может принять решение о передаче заказчиком дольщику определенных квартир. Если при разрешении указанных споров будет выявлено, что в процессе строительства жилого дома произошло его удорожание и дольщик по требованию заказчика не перечислил дополнительные суммы, то решение об обязании заказчика передать дольщику квартиры должно быть принято в пределах ранее переданных средств. При этом количество передаваемых дольщику квартир должно определяться исходя из стоимости жилплощади на момент выделения квартир. В тех случаях, когда при разрешении спора установлено, что жилой дом заселен на основании надлежаще выданных ордеров, арбитражный суд, руководствуясь АПК РФ, с согласия истца (дольщика) вправе изменить основание и предмет иска: вместо передачи жилой площади в натуре решить вопрос о взыскании с заказчика стоимости подлежащих передаче квартир; обязать заказчика приобрести и передать дольщику соответствующее количество квартир; возвратить дольщику средства, внесенные им на строительство жилого дома. В последнем случае дольщик будет иметь право требовать возмещения убытков в связи с приобретением соответствующего количества квартир.

52. В связи с отсутствием необходимых финансовых ресурсов для жилищного строительства у Министерства обороны РФ и других федеральных органов, в которых предусмотрена военная служба, в практике возникают вопросы по вводу в строй не завершенных строительством жилых домов. Постановлением Совета Министров — Правительства РФ «Об ускорении ввода в действие не завершенных строительством жилых домов» от 20 июня 1993 г. № 569 предприятиям-заказчикам рекомендовано передать на конкурсной основе строительным предприятиям всех форм собственности не завершенные строительством и не обеспеченные финансированием жилые дома государственного, муниципального и ведомственного жилищных фондов для завершения их строительства в договорные сроки с последующей продажей готовых к эксплуатации объектов без изменения их назначения. Собственники не завершенных строительством жилых домов получают от строительного предприятия, которое приобрело право на завершение строительства, денежную компенсацию в размере стоимости выполненного объема работ с учетом их удорожания либо оставляют за собой имущественное право на долю в указанных объектах, которая определяется в договоре на завершение строительства. Доля участника общей долевой собственности на готовый к эксплуатации жилой дом определяется в договоре на завершение строительства между собственником (или уполномоченным им заказчиком) и строительным предприятием пропорционально затратам на фактически выполненные работы. Квартиры достроенного жилого дома передаются в распоряжение участникам общей долевой собственности в установленном порядке в соответствии с договором на завершение строительства.

53. Положением о войсках гражданской обороны, утвержденным Указом Президента РФ «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» от 27 мая 1996 г. № 784, в ст. 16 установлено, что государственные инвестиции в капитальное строительство и реконструкцию зданий и сооружений, в том числе жилых домов и других объектов, предназначенных для войск гражданской обороны, предусматриваются Министерством экономики РФ в государственном оборонном заказе. Войска гражданской обороны освобождаются от передачи (отчисления) жилой площади в жилых домах, построенных ими за счет средств федерального бюджета или других источников финансирования, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления. Аналогичная норма предусмотрена и для Железнодорожных войск РФ. В соответствии с п. 16 Положения о Железнодорожных войсках Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 26 декабря 1995 г. № 1302, Железнодорожные войска освобождаются от передачи (отчисления) жилой площади в жилых домах, построенных ими за счет средств федерального бюджета или других источников финансирования, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления.

54. Указом Президента РФ «О совершенствовании порядка обеспечения жильем военнослужащих и некоторых других категорий граждан» от 30 сентября 1997 г. № 1062 установлено, что приоритетной формой бюджетного финансирования расходов на обеспечение постоянным жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, а также граждан, подлежащих переселению из закрытых и обособленных военных городков, является выпуск и погашение государственных жилищных сертификатов. Правительству РФ поручено приступить к обеспечению в 1997 г. постоянным жильем военнослужащих и некоторых других категорий граждан путем выдачи им государственных жилищных сертификатов и утвердить порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов указанным категориям граждан. Постановлением Правительства РФ от 20 января 1998 г. № 71 утверждена федеральная целевая программа «Государственные жилищные сертификаты», которой Указом Президента РФ от 28 января 1998 г. № 102 придан статус президентской (*см. комментарий к п. 14 ст. 15*).

Комментарий к п. 3

55. С принятием Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. вместо института прописки введен регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Отличие прописки от регистрации состоит в том, что прописка носила разрешительный характер, а регистрация имеет уведомительный характер. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации (п. 2 ст. 3 вышеуказанного Закона).

Органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, в которых имеются органы внутренних дел, являются органы внутренних дел, в остальных населенных пунктах — органы местного самоуправления (п. 2 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713).

Военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту, а также офицеры, проходящие военную службу по призыву, и члены их семей до получения жилых помещений регистрируются органами регистрационного учета по месту дислокации воинских частей, в порядке, установленном Инструкцией о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России «Об утверждении Инструкции о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» от 23 октября 1995 г. № 393. Не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства (службы) для регистрации представляются следующие документы:

— документ, удостоверяющий личность;

— военный билет (временное удостоверение взамен военного билета) или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, с отметкой о снятии с воинского учета по последнему месту жительства — для лиц, обязанных состоять на воинском учете;

— заявление о регистрации по месту жительства по форме № 6;

— документ, являющийся основанием для заселения в жилое помещение (ордер, договор, свидетельство о праве на наследство жилого помещения, решение суда о признании права пользования жилым помещением, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, либо иной документ или его надлежаще заверенная копия). Граждане, снявшиеся с регистрационного учета по последнему месту жительства, представляют кроме документов, указанных выше, адресный листок убытия по форме № 7, выданный органом регистрационного учета по месту последнего жительства. Лица, которые по последнему месту жительства были зарегистрированы по иным (кроме паспорта) документам, удостоверяющим личность, представляют также свидетельство о регистрации по месту жительства по форме № 8, выданное им соответствующим органом регистрационного учета по последнему месту жительства. При этом органами, осуществляющими регистрацию, в графе «зарегистрирован по месту жительства» свидетельств о регистрации по месту жительства по форме № 8 и соответствующей графе адресных листков убытия по форме № 2 вместо адреса регистрации указываются номера войсковых частей, по которым зарегистрированы военнослужащие. В п. 9 листков статистического учета мигрантов по форме № 12 и п. 11 отрывных талонов к ним указывается почтовый адрес органа регистрационного учета, осуществившего регистрацию. Регистрация военнослужащих согласно п. 23 вышеуказанных Правил и пп. 5.1, 5.2 Инструкции осуществляется: по месту их жительства — на общих основаниях (за исключением солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву) по удостоверениям личности. При этом в графе «отметки о постановке на воинский учет» карточек регистрации по форме № 9 или домовых (поквартирных) книгах по форме № 11 должностными лицами, ответственными за регистрацию, а также гражданами и должностными лицами, предоставляющими для проживания им на праве собственности жилые помещения, производится отметка «военнослужащий»; по месту пребывания — при наличии отпускного билета или командировочного удостоверения.

Регистрация граждан, находящихся на службе в органах внутренних дел, ФСБ России, Службе внешней разведки России и ФАПСИ и состоящих на особом учете МВД, ФСБ, СВР и ФАПСИ, осуществляется по представлении об этом соответствующих справок с проставлением в графе «отметки о постановке на воинский учет» карточек регистрации по форме № 9 или соответствующей графе домовых (поквартирных) книг по форме № 11 должностными лицами, ответственными за регистрацию, а также гражданами и юридическими лицами, предоставляющими для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, отметок «учет МВД» или «учет ФСБ». Представления в этих случаях в военные комиссариаты карточек регистрации или домовых (поквартирных) книг не требуется. Регистрация граждан, пребывающих в запасе, из числа офицеров запаса ФСБ России осуществляется при наличии в их учетно-воинских документах отметок соответствующих органов федеральных служб безопасности о приеме на особый учет.

При изменении указанными гражданами места жительства в пределах обслуживания органов федеральной службы безопасности, где они состоят на учете, регистрация осуществляется по представлении справок соответствующих органов федеральной службы безопасности о внесении в учеты изменений о месте жительства. При осуществлении регистрации по месту жительства таких граждан в графе «отметки о постановке на воинский учет» карточек регистрации по форме № 9 или соответствующей графе домовых (поквартирных) книг по форме № 11 должностными лицами, ответственными за регистрацию, а также гражданами и юридическими лицами, предоставляющими для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, проставляются отметки «воинский учет ФСБ» без представления военных билетов и карточек регистрации по форме № 9 или домовых (поквартирных) книг по форме № 11 в военные комиссариаты.

56. Служебные жилые помещения и общежития не могут признаваться местами постоянного проживания, поскольку предоставляются военнослужащим только на время службы в данной местности или время службы, по окончании которой подлежат освобождению (гл. 3, 4 ЖК РСФСР).

57. В случае отсутствия пригодных для временного проживания жилых помещений или общежитий воинские части арендуют их для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей. Для выполнения данного требования воинская часть должна обладать статусом юридического лица. Это следует из п. 2 ст. 671 ГК РФ, в соответствии с которой юридическим лицам жилое помещение может быть предоставлено во владение и (или) пользование на основе договора аренды или иного договора. Юридическое лицо может использовать жилое помещение только для проживания граждан. Порядок, сроки и условия аренды определяются договором между арендатором и собственником либо уполномоченным собственником лицом (органом). Не подлежат передаче в аренду иным лицам заселенные дома государственного, муниципального либо общественного жилищных фондов без согласия всех проживающих в них совершеннолетних граждан, а также специализированные дома и жилые помещения в них. Оплата жилья и коммунальных услуг по договору аренды устанавливается договором между арендатором и собственником либо уполномоченным собственником лицом (ст. 17 Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики» от 24 декабря 1992 г.).

В соответствии с п. 59 Положения о квартирно-эксплуатационной службе и квартирном довольствии СА и ВМФ, введенного в действие приказом министра обороны СССР 1977 г. № 75, аренда помещений для временного размещения воинских частей допускается в исключительных случаях с разрешения ГлавКЭУ Министерства обороны по представлению КЭУ (КЭО) военных округов. Договор на аренду помещений утверждается начальником КЭУ (КЭО) военного округа и является для воинской части основанием для истребования денежных средств на оплату аренды. Здания и сооружения, арендованные Министерством обороны РФ на срок свыше одного года, подлежат учету и паспортизации.

Органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие воинским частям в предоставлении в аренду жилых помещений, пригодных для временного проживания военнослужащих и членов их семей.

Перепланировка помещений и конструктивные переделки в зданиях, отведенных Министерству обороны РФ местными органами власти и другими министерствами и ведомствами для временного расквартирования воинских частей (без передачи их Министерству обороны РФ на баланс или учет), могут производиться лишь с разрешения организаций, которыми эти здания временно отведены Министерству обороны РФ (п. 54 Положения о квартирно-эксплуатационной службе и квартирном довольствии СА и ВМФ).

58. По желанию военнослужащих в случае отсутствия служебных жилых помещений, пригодных для временного проживания, или общежития им ежемесячно выплачивают денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размерах, определенных постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 604 (в редакции постановления от 21 сентября 2000 г. № 700). По договору найма жилого помещения одна сторона — собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) — обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем (ст. 671 ГК РФ). Объектом договора найма жилого помещения может быть изолированное жилое помещение, пригодное для постоянного проживания (квартира, жилой дом, часть квартиры или жилого дома). Договор заключается в письменной форме. Переход права собственности на занимаемое по договору найма жилое помещение не влечет расторжения или изменения договора найма жилого помещения. При этом новый собственник становится наймодателем на условиях ранее заключенного договора найма. Наймодатель обязан передать нанимателю свободное жилое помещение в состоянии, пригодном для проживания, осуществлять надлежащую эксплуатацию жилого дома, в котором находится сданное внаем жилое помещение, предоставлять или обеспечивать предоставление нанимателю за плату необходимых коммунальных услуг, обеспечивать проведение ремонта общего имущества многоквартирного дома и устройств для оказания коммунальных услуг, находящихся в жилом помещении. Нанимателем по договору найма жилого помещения может быть только гражданин. В договоре должны быть указаны граждане, постоянно проживающие в жилом помещении вместе с нанимателем. С согласия наймодателя, нанимателя и граждан, постоянно с ним проживающих, в жилое помещение могут быть вселены другие граждане в качестве постоянно проживающих с нанимателем. При вселении несовершеннолетних детей такого согласия не требуется. Вселение допускается при условии соблюдения требований законодательства о норме жилой площади на одного человека, кроме случая вселения несовершеннолетних детей. Наниматель обязан использовать жилое помещение только для проживания, обеспечивать сохранность жилого помещения и поддерживать его в надлежащем состоянии, своевременно вносить плату за жилое помещение. Если договором не установлено иное, наниматель обязан самостоятельно вносить коммунальные платежи. Наниматель не вправе производить переустройство и реконструкцию жилого помещения без согласия наймодателя.

59. По договору поднайма жилого помещения наниматель с согласия наймодателя передает на срок часть или все нанятое им помещение в пользование поднанимателю. Поднаниматель не приобретает самостоятельного права пользования жилым помещением. Ответственным перед наймодателем по договору найма жилого помещения остается наниматель. Срок договора поднайма жилого помещения не может превышать срока договора найма жилого помещения. При досрочном прекращении договора найма жилого помещения одновременно с ним прекращается договор поднайма жилого помещения. На договор поднайма жилого помещения не распространяются правила о преимущественном праве на заключение договора на новый срок (ст. 685 ГК РФ). Сдача жилого помещения в поднаем не допускается:

— если в результате вселения поднанимателя размер жилой площади, приходящейся на каждого проживающего, окажется менее установленной нормы;

— если в нем проживают лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний;

— без согласия других нанимателей и совершеннолетних членов их семей, проживающих в одной квартире (ст. 77 ЖК РСФСР).

60. Для выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащими необходимы следующие условия:

— отсутствие пригодных для временного проживания жилых помещений или общежитий для размещения военнослужащих и членов их семей либо не обеспеченность по установленным нормам жилыми помещениями, пригодными для постоянного или временного проживания;

— желание военнослужащих на получение денежной компенсации. Размер денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений определен постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 604 (в редакции постановления от 21 сентября 2000 г. № 700), утвердившим Положение о порядке оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, и приказом министра обороны РФ «О порядке оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации» от 21 апреля 1997 г. № 150 (действующим с изменениями, внесенными приказом министра обороны РФ от 24 марта 2001 г. № 129), изданным во исполнение названного постановления. Размер денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений ограничен размером, установленным договором найма (поднайма) жилья, но не более:

в городах Москве и Санкт-Петербурге — 500 рублей;

в других городах и районных центрах — 400 рублей;

в прочих населенных пунктах — 300 рублей.

При совместном проживании с указанными военнослужащими трех и более членов семьи размеры денежной компенсации повышаются на 50 процентов.

61. Инструкцией о порядке выплаты военнослужащим ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, утвержденной приказом министра обороны РФ «О порядке оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации» от 21 апреля 1997 г. № 150, установлен порядок выплаты военнослужащим ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений. Денежная компенсация выплачивается финансово-экономическим органом по месту военной службы военнослужащего по раздаточной ведомости за истекший месяц одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц на основании приказа командира воинской части, в котором указываются сумма денежной компенсации, подлежащая выплате, и период, за который производится выплата. Военнослужащим, проходящим военную службу на военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, денежная компенсация выплачивается финансово-экономическим органом воинской части, к которому эти военнослужащие прикреплены на довольствие, а военнослужащим военных представительств Министерства обороны РФ на предприятиях и в организациях промышленности — финансово-экономическим органом воинской части, в котором они зачислены на денежное довольствие. Выплата денежной компенсации военнослужащим, проходящим военную службу за пределами Российской Федерации на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств, производится с применением коэффициента пересчета рублей в национальные денежные единицы, установленного для выплаты денежного довольствия.

Выплата денежной компенсации военнослужащим производится со дня найма (поднайма) жилого помещения после прибытия к месту военной службы и прекращается со дня предоставления военнослужащему в установленном порядке жилой площади. О предоставлении военнослужащему жилой площади жилищная комиссия воинской части представляет в финансово-экономический орган копию документа, являющегося основанием для вселения военнослужащего в жилое помещение. Для получения денежной компенсации военнослужащие подают в порядке подчиненности рапорт с указанием места временного проживания и суммы фактических затрат за наем (поднаем) жилого помещения. К рапорту прилагаются следующие документы: копия договора найма жилого помещения либо поднайма жилого помещения (при условии заключения его в письменной форме); справка воинской части о составе семьи (с указанием степени родства, фамилии, имени, отчества и даты рождения); выписка из приказа командира воинской

части о зачислении военнослужащего в списки личного состава воинской части. На каждого военнослужащего — получателя денежной компенсации заводится отдельный лицевой счет, к которому приобщаются все представленные военнослужащим документы. Лицевые счета хранятся в финансовом органе воинской части до окончания выплат и проверки законности произведенных расходов в процессе ревизии финансово-хозяйственной деятельности воинской части.

62. В изложенном порядке денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, имеющим в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры) либо являющимся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, а также военнослужащим, за которыми в соответствии с законодательством сохраняются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу или бронируются жилые помещения при переводе на новое место военной службы в другую местность, не обеспеченным в данной местности служебными жилыми помещениями или жилой площадью в общежитии (абз. 7 п. 7 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 604 в редакции от 21 сентября 2000 г. № 700).

63. По выплатам компенсаций за наем (поднаем) жилых помещений изданы:

приказ Федеральной службы охраны РФ «О выплате военнослужащим ФСО России денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений» от 21 июня 1999 г. № 198;

приказ ФПС России от 25 мая 2001 г. № 322 «Об утверждении Инструкции об организации в Пограничной службе Российской Федерации выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений», а также изданы: в Спецстрое России — приказ от 7 марта 2002 г. № 88; в ФСБ России — приказ от 26 ноября 2001 г. № 610; в ФАПСИ — приказ от 10 октября 2000 г. № 223.

Комментарий к п. 4

64. При переводе военнослужащих для прохождения службы в другие гарнизоны они обеспечиваются жилой площадью по новому месту службы только после сдачи квартирно-эксплуатационным органам Министерства обороны РФ жилой площади по прежнему месту службы. Законодатель ограничил в правах на получение жилой площади на общих основаниях при переводе к новому месту службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, имеющих в собственности квартиры или индивидуальные жилые дома либо являющихся членами ЖСК (ЖК), а также военнослужащих, за которыми в соответствии с законодательством сохраняются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу или бронируются жилые помещения. Указанным военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей на период военной службы в данной местности предоставляются служебные жилые помещения или общежития.

Имеют место ситуации, когда военнослужащие, получившие по одному месту службы жилую площадь, приватизируют ее на имя супругов, детей, а при переводе к новому месту службы требуют обеспечить их жилой площадью на общих основаниях. Судебная практика в данных вопросах исходит из следующего. Военная коллегия Верховного Суда РФ в определении по гражданскому делу в связи с жалобой Патрикея Н.А. от 26 января 1995 г. № 4н-329/94 установила, что трехкомнатная квартира, которая была выделена Патрикею Н.А., к числу служебных не относилась, могла быть предоставлена только в постоянное пользование, на что он и его семья претендовать не могли, поскольку Патрикей Н.А. квартиру по прежнему месту службы не сдал, а приватизировал на имя своей жены. Военная коллегия Верховного Суда РФ в определении по данному делу указала, что военнослужащий и члены его семьи в случаях перевода к новому месту службы при сохранении за ними прежнего жилья на период службы в данной местности имеют право на получение лишь служебного жилого помещения.

65. В случае отсутствия служебных жилых помещений или общежитий на новом месте военной службы в другой местности для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, имеющих в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры) либо являющихся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, а также для военнослужащих, за которыми в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации сохраняются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу или бронируются жилые помещения, командир воинской части обязан арендовать жилые помещения для обеспечения таких военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей или по желанию военнослужащих ежемесячно выплачивать им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размерах, указанных в *комментарии к п. 4 ст. 15*.

Комментарий к п. 5

66. Воинские части, как правило, размещаются в военных городках. Весь казарменно-жилищный фонд Министерства обороны РФ, за исключением казарменно-жилищного фонда особо режимных объектов и объектов видов Вооруженных Сил РФ, учитывается органами квартирно-эксплуатационной службы. Выделенные Министерству обороны РФ здания и сооружения принимаются КЭЧ районов и одновременно передаются в эксплуатацию воинским частям.

67. При освобождении жилых помещений, занимаемых военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей, за исключением жилых помещений, находящихся в их собственности, указанные помещения предоставляются другим военнослужащим и членам их семей.

Жилые помещения, освобождаемые за выездом военнослужащих, распределяются между военнослужащими воинских частей, в которых они проходили военную службу. В случаях отсутствия в воинских частях военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий), жилые помещения распределяются между воинскими частями, дислоцированными в гарнизоне, пропорционально количеству военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий).

Жилые помещения, освобождаемые за выездом граждан, уволенных с военной службы, получаемые от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в домах государственного и муниципального жилищных фондов, распределяются между воинскими частями, дислоцированными в гарнизоне, пропорционально количеству военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий (п. 34 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 2000 г. № 80).

Передача другим министерствам и ведомствам жилой площади, освобождающейся за выездом их работников в домах Министерства обороны РФ, не разрешается. Исключение составляют случаи, когда занимаемая судьями Российской Федерации в домах государственного и муниципального жилищных фондов жилая площадь при ее освобождении предоставляется другим судьям либо работникам аппаратов судов, нуждающимся в улучшении жилищных условий (ст. 5 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»), а также когда занимаемые прокурорами и следователями в домах государственного и муниципального жилищных фондов жилые помещения при их освобождении предоставляются другим прокурорам и следователям, нуждающимся в улучшении жилищных условий (п. 6 ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

68. В практике возникают случаи, когда на освободившееся за выездом военнослужащего изолированное жилое помещение в квартире, где проживают несколько нанимателей, претендуют иные наниматели этой квартиры, не являющиеся военнослужащими. Суды становятся перед дилеммой: разрешать эти дела в соответствии со ст. 46 ЖК РСФСР и ст. 16 Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики» от 24 декабря 1992 г., которые устанавливают, что освободившиеся жилые помещения в коммунальных квартирах, где проживают несколько нанимателей, должны предоставляться проживающим в этой квартире гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, а при отсутствии таковых — гражданам, имеющим жилую площадь менее установленной нормы на одного человека (при этом учитывается право на дополнительную жилую площадь), либо поступать согласно комментируемому Закону. Учитывая, что в отношении военнослужащих комментируемым Законом предусмотрена специальная норма,

жилые помещения должны предоставляться военнослужащим. Условием для правильного разрешения дела является также установление факта закрепления жилого помещения в пользование за Министерством обороны РФ, другими федеральными органами, в войсках которых военнослужащие проходят военную службу.

Комментарий к п. 6

69. Военнослужащим, а также гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей комментируемым Законом предоставлено право на безвозмездное получение в собственность занимаемых жилых помещений (приватизация жилья) в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением служебных жилых помещений и жилых помещений в закрытых военных городках. Приватизация жилья носит добровольный характер и требует согласия всех совместно проживающих совершеннолетних членов семьи, а также несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет. Поскольку несовершеннолетние лица, проживающие совместно с нанимателем и являющиеся членами его семьи либо бывшими членами семьи, согласно ст. 53 ЖК РСФСР имеют равные права, вытекающие из договора найма, они в случае бесплатной приватизации занимаемого помещения наравне с совершеннолетними пользователями вправе стать участниками общей собственности на это помещение.

70. Не подлежат приватизации служебные жилые помещения и жилые помещения, находящиеся в закрытых военных городках. Однако данное положение не носит исчерпывающего характера. Перечень жилых помещений, которые не подлежат приватизации, изложен также в ст. 4 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 4 июля 1991 г. К ним относятся жилые помещения:

— находящиеся в аварийном состоянии;

— в общежитиях;

— коммунальных квартирах;

— в домах закрытых военных городков;

— в служебных жилых помещениях.

Собственники жилищного фонда или уполномоченные ими органы, а также предприятия, за которыми закреплен жилищный фонд на праве полного хозяйственного ведения, и учреждения, в оперативное управление которых передан жилищный фонд, вправе принимать решения о приватизации служебных жилых помещений и коммунальных квартир.

71. Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14 июля 1992 г. разрешает приватизацию занимаемых гражданами жилых помещений на территории закрытого административно-территориального образования с учетом особенностей, изложенных в ст. 8 этого Закона. Распоряжением Правительства РФ от 4 сентября 1992 г. № 1625-р (п. 1) исполнительным органам государственной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга предписано исключить случаи изменения статуса обособленных и закрытых военных городков и приватизации жилья в них.

Комментарий к п. 7

72. Порядок оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья определен постановлением Правительства РФ «О порядке оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы» от 26 июня 1995 г. № 604 (в редакции постановления от 21 сентября 2000 г. № 700). Положением, утвержденным вышеуказанным постановлением, установлено, что Министерство обороны РФ и иные федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, оказывают безвозмездную финансовую помощь военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, при общей продолжительности военной службы 10 лет и более за счет и в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета.

В Министерстве обороны РФ оказание безвозмездной финансовой помощи осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке оказания военнослужащим безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья, утвержденной приказом министра обороны РФ «О порядке оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации» от 21 апреля 1997 г. № 150. Для военнослужащих ФПС России и органов пограничной службы РФ оказание безвозмездной финансовой помощи в указанных случаях установлено Инструкцией, утвержденной приказом ФПС России от 25 мая 2001 г. № 322, для военнослужащих ФАПСИ — приказом ФАПСИ от 29 мая 2000 г. № 100.

Действующая для военнослужащих внутренних войск МВД России Инструкция, утвержденная приказом Министерства внутренних дел РФ от 13 января 1993 г. № 7, решением Верховного Суда РФ от 8 октября 2001 г. № ВКПИ 01-81 признана незаконной и недействующей с момента ее принятия.

73. Безвозмездная финансовая помощь оказывается военнослужащему по месту его военной службы за счет средств Министерства обороны РФ только один раз в порядке очередности, с учетом времени принятия на учет как нуждающегося в улучшении жилищных условий. Такая помощь оказывается в пределах социальной нормы площади жилья, устанавливаемой субъектами Российской Федерации, с учетом дополнительной жилой площади или дополнительной комнаты, предоставляемой в соответствии с действующим законодательством отдельным категориям военнослужащих.

В соответствии с Законом РФ «Об основах федеральной жилищной политики» от 24 декабря 1992 г. социальная норма площади жилья эквивалентна минимальному размеру предоставления жилых помещений, который устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в зависимости от достигнутого уровня жилищной обеспеченности, состава семьи, применяемых типов жилых помещений в домах жилого фонда социального использования и других факторов. Жилая площадь, превышающая социальную норму площади жилья с учетом дополнительной жилой площади, предоставляемой в соответствии с действующим законодательством отдельным категориям военнослужащих, оплачивается военнослужащими.

74. Если нуждающиеся в улучшении жилищных условий военнослужащие имеют в собственности квартиры (комнату) либо индивидуальные жилые дома (часть дома), безвозмездная финансовая помощь оказывается только в части оплаты площади, недостающей до установленной социальной нормы площади жилья с учетом дополнительной жилой площади, предоставляемой в соответствии с действующим законодательством отдельным категориям военнослужащих, или при условии передачи права собственности на эти жилые помещения федеральным органам исполнительной власти, предоставившим безвозмездную финансовую помощь (п. 4 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2000 г. № 700).

75. Размер безвозмездной финансовой помощи составляет:

— имеющим общую продолжительность военной службы от 10 до 25 лет — не менее 75 процентов стоимости жилых помещений, принадлежащих жилищно-строительным, (жилищным) кооперативам, или стоимости строительства (покупки) индивидуальных жилых домов в данном регионе (для военнослужащих Вооруженных Сил РФ приказом министра обороны РФ 1997 г. № 150 размер установлен — 75 процентов);

— имеющим общую продолжительность военной службы 25 лет и более — 100 процентов стоимости жилых помещений, принадлежащих жилищно-строительным (жилищным) кооперативам, или стоимости строительства (покупки) индивидуальных жилых домов в данном регионе.

Решением Верховного Суда РФ от 24 июля 2000 г. № ВКПИ 00-34 п. 1 приказа министра обороны РФ 1997 г. № 150 в той мере, в которой он ограничивает оказание безвозмездной финансовой помощи военнослужащим, имеющим общую продолжительность военной службы от 10 до 25 лет, на строительство или покупку жилья 75 процентами, признан противоречащим Закону РФ «О статусе военнослужащих» и постановлению Правительства РФ № 604 от 26 июня 1995 г., которыми эта помощь установлена в размере не менее 75 процентов, и не подлежит применению со дня издания приказа, а также в той мере, в которой в нем не закреплено право на

оказание безвозмездной финансовой помощи военнослужащим на строительство (покупку) квартир, признан противоречащим п. 7 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» 1998 г.

Размер безвозмездной финансовой помощи при покупке жилья исчисляется исходя из средней для каждого субъекта Российской Федерации рыночной стоимости приобретения жилья (в расчете на 1 кв. м), определяемой в установленном порядке (п. 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2000 г. № 700).

При строительстве размер финансовой помощи исчисляется следующим образом: а) вступившим в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы — исходя из стоимости строительства предоставляемой квартиры в ценах на момент ввода дома в эксплуатацию. При этом стоимость строительства определяется с учетом возможных компенсационных выплат жилищно-строительным (жилищным) кооперативам из бюджетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; б) осуществляющим строительство индивидуального жилого дома — исходя из утвержденной в установленном порядке сметной стоимости его строительства (без надворных построек) в пределах стоимости строительства жилого дома в данном регионе либо стоимости 1 кв. м жилья в ценах на момент утверждения проекта.

76. Для получения безвозмездной финансовой помощи военнослужащие, состоящие на учете как нуждающиеся в улучшении жилищных условий по месту военной службы, подают в порядке подчиненности рапорт с приложением к нему справки воинской части об общей продолжительности военной службы и составе семьи военнослужащего по установленному образцу, который рассматривается соответствующей жилищной комиссией. Жилищная комиссия воинской части по результатам рассмотрения поступивших рапортов военнослужащих составляет по установленной форме и представляет на утверждение командиру воинской части список военнослужащих для оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья. Утвержденный командиром воинской части список направляется в довольствующий орган квартирно-эксплуатационной службы, который обобщает и по подчиненности представляет указанные списки в орган квартирно-эксплуатационной службы округа, флота, Каспийской флотилии, а последние — в Главное квартирно-эксплуатационное управление Министерства обороны РФ. Жилищные комиссии центральных органов военного управления Министерства обороны РФ по результатам рассмотрения поступивших рапортов военнослужащих, проходящих военную службу в данных органах военного управления, составляют и представляют списки для утверждения соответствующим главнокомандующим видами Вооруженных Сил РФ, другим соответствующим начальникам центральных органов военного управления Министерства обороны РФ. Жилищная комиссия Генерального штаба Вооруженных Сил РФ данный список представляет для утверждения начальнику Генерального штаба Вооруженных Сил РФ или его первым заместителям. Утвержденные списки направляются в Главное квартирно-эксплуатационное управление Министерства обороны РФ.

77. Планирование ассигнований из федерального бюджета на предоставление безвозмездной финансовой помощи, а также доведение назначений денежных средств до органов квартирно-эксплуатационной службы производится в установленном порядке. В соответствии с утвержденной министром обороны РФ сметой Министерства обороны РФ дальнейшее распределение назначений денежных средств на оказание безвозмездной финансовой помощи осуществляется непосредственно в округах, на флотах для воинских частей, дислоцирующихся на их территории. Распределение оформляется списками, утверждаемыми командующими войсками округов, флотами, Каспийской флотилией, которые являются основным плановым документом для предоставления военнослужащим безвозмездной финансовой помощи на очередной год. Выписки из утвержденных списков высылаются через подчиненные органы квартирно-эксплуатационной службы в воинские части по месту прохождения военной службы военнослужащими, состоящими в списках, и служат документом, гарантирующим предоставление безвозмездной финансовой помощи, а также основанием для издания командиром воинской части соответствующего приказа. Распределение денежных средств на оказание безвозмездной финансовой помощи военнослужащим, проходящим военную службу в центральных органах военного управления, оформляется списком, утверждаемым министром обороны РФ. Военнослужащие, включенные в списки и не получившие безвозмездной финансовой помощи в текущем году, подлежат включению в списки для ее первоочередного получения в следующем году.

78. Военнослужащие, указанные в поступивших в воинскую часть выписках, представляют через жилищную комиссию воинской части следующие документы:

а) вступившие в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы:

— справку правления жилищно-строительного (жилищного) кооператива о размере и стоимости предоставляемой жилой площади;

— справку воинской части об общей продолжительности военной службы и составе семьи военнослужащего;

— справку о сдаче жилья по предыдущему месту военной службы либо обязательство о сдаче (передаче права собственности) жилья по установленной форме;

— выписки из финансового лицевого счета и домовой книги (в случае постоянного проживания военнослужащего и членов его семьи на жилой площади);

— выписку из протокола заседания жилищной комиссии воинской части (гарнизона) о предоставлении безвозмездной финансовой помощи;

— выписку из приказа командира воинской части об оказании безвозмездной финансовой помощи;

б) осуществляющие строительство индивидуального жилого дома:

— документы, подтверждающие право военнослужащего на участок застройки;

— разрешение органов местного самоуправления на осуществление строительства индивидуального жилого дома;

— проектно-сметную документацию;

— договор строительного подряда по примерной форме;

— копию лицензии подрядчика на осуществление им строительной деятельности;

— справку воинской части об общей продолжительности военной службы и составе семьи военнослужащего;

— справку о сдаче жилья по предыдущему месту службы либо обязательство о сдаче (передаче права собственности) жилья по установленной форме;

— выписки из финансового лицевого счета и домовой книги (в случае постоянного проживания военнослужащего и членов его семьи на жилой площади);

— выписку из протокола заседания жилищной комиссии воинской части;

— выписку из приказа командира воинской части об оказании безвозмездной финансовой помощи;

в) осуществляющие покупку индивидуального жилого дома:

— копию документа, подтверждающего право собственности продавца на приобретаемый военнослужащим жилой дом;

— копию лицензии на осуществление риелторской деятельности (при приобретении индивидуального жилого дома у организации);

— договор купли-продажи индивидуального жилого дома, предусматривающий расчет с продавцом после государственной регистрации этой сделки;

— справку бюро технической инвентаризации с характеристикой технических параметров индивидуального жилого дома (без надворных построек), оценкой его инвентаризационной стоимости и о том, что дом не заложен, под арестом (запретом) не состоит;

— справку воинской части об общей продолжительности военной службы и составе семьи военнослужащего;

— справку о сдаче жилья по предыдущему месту службы либо обязательство о сдаче жилья (передаче права собственности) по установленной форме;

— выписки из финансового лицевого счета и домовой книги (в случае постоянного проживания военнослужащего и членов его семьи на жилой площади);

— выписку из протокола заседания жилищной комиссии воинской части;

— выписку из приказа командира воинской части об оказании безвозмездной финансовой помощи. При строительстве (покупке) в установленных действующим законодательством случаях жилья в другой (не в месте военной службы военнослужащих) местности дополнительно к перечисленным выше документам представляются справки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о стоимости строительства (в избранном месте постоянного жительства) квартиры или индивидуального жилого дома площадью, соответствующей социальной норме площади жилья, устанавливаемой субъектами Российской Федерации, с учетом дополнительной жилой площади для военнослужащего, а также об установленной в данном регионе социальной норме площади жилья (либо заверенная в установленном порядке выписка из нормативного акта, которым эта норма установлена).

79. Денежные средства, выделенные на оказание безвозмездной финансовой помощи, перечисляются безналичным порядком по акцептованным соответствующими органами квартирно-эксплуатационной службы платежным поручениям: при строительстве (покупке) квартир в домах жилищно-строительных и жилищных кооперативов — на расчетный счет жилищно-строительного (жилищного) кооператива; при строительстве индивидуального жилого дома на договорной основе — на расчетный счет подрядчика; при приобретении индивидуального жилого дома — на счет продавца, указанного в договоре купли-продажи.

80. На основании извещений финансово-экономических управлений округов, флотов, Каспийской флотилии соответствующие жилищные комиссии воинских частей по месту прохождения военной службы военнослужащих принимают решения об их исключении из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий как получивших безвозмездную финансовую помощь.

81. По просьбе военнослужащего, вступившего в жилищно-строительный (жилищный) кооператив, в счет причитающейся ему безвозмездной финансовой помощи может выдаваться аванс в размере первоначального паевого взноса. В тех случаях, когда уставами или постановлениями общих собраний кооперативов для всех пайщиков предусматриваются перерасчеты первоначального паевого взноса в связи с удорожанием строительства или устанавливаются дополнительные промежуточные платежи, что подтверждается справками правления жилищно-строительного (жилищного) кооператива, допускается соответствующее увеличение размера предоставляемого военнослужащим аванса в счет безвозмездной финансовой помощи. Во всех случаях выдача указанных авансов осуществляется с учетом предельных размеров безвозмездной финансовой помощи, причитающейся военнослужащему. Выданные авансы засчитываются при окончательном расчете безвозмездной финансовой помощи после определения стоимости строительства кооперативной квартиры на момент ввода жилого дома в эксплуатацию. В случае увольнения военнослужащего с военной службы документы в окончательный расчет по безвозмездной финансовой помощи оформляются через воинскую часть по последнему месту его военной службы. Военнослужащему, которому оказана безвозмездная финансовая помощь (выдан аванс), при переводе к новому месту военной службы справка о сдаче жилой площади довольствующими органами квартирно-эксплуатационной службы не выдается. Для учета оказанной безвозмездной финансовой помощи органами квартирно-эксплуатационной службы ведется книга учета сумм безвозмездной финансовой помощи с открытием на каждого военнослужащего, получившего безвозмездную финансовую помощь, отдельного лицевого счета. Основанием для списания с учета суммы предоставленной безвозмездной финансовой помощи (погашения аванса) является заверенная в установленном порядке копия документа, подтверждающего право собственности военнослужащего на квартиру (индивидуальный жилой дом).

82. Об оказании военнослужащему безвозмездной финансовой помощи и ее размере, в том числе о суммах выданных в ее счет авансов, производится запись в денежном аттестате. Выписка из приказа командира воинской части об оказании безвозмездной финансовой помощи военнослужащему, заверенная подписью начальника штаба воинской части и скрепленная оттиском гербовой мастичной печати, подшивается в личное дело военнослужащего.

83. В случае убытия военнослужащего для дальнейшего прохождения военной службы в воинскую часть, дислоцирующуюся на территории иных округов, группы войск, флотов (флотилии), до окончания строительства жилья оказание безвозмездной финансовой помощи в окончательный расчет производится квартирно-эксплуатационным органом округа, группы войск, флота (флотилии) по прежнему месту его военной службы.

84. Гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, при общей продолжительности военной службы 10 лет и более безвозмездная финансовая помощь в избранном постоянном месте жительства оказывается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по избранному месту жительства за счет и в пределах средств, выделяемых указанным органам из федерального бюджета на строительство жилья для этой категории граждан (п. 2 Положения о порядке оказания безвозмездной финансовой помощи на строительство (покупку) жилья и выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 604 в редакции постановления от 21 сентября 2000 г. № 700). Приказом министра обороны РФ от 21 апреля 1997 г. № 150 (п. 7) военным комиссарам поставлена задача выдавать гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, необходимые справки по установленной форме об общей продолжительности военной службы для представления в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органы местного самоуправления) для решения вопросов о выделении денежных средств для строительства или приобретения жилья.

Комментарий к п. 8

85. В соответствии с комментируемым Законом право на получение дополнительной общей площади жилого помещения принадлежит отдельным категориям военнослужащих. Перечень категорий военнослужащих, которым предоставлено право на получение дополнительной жилой площади, изложен в *п. 7 комментария к ст. 15*. Дополнительная общая площадь жилого помещения может предоставляться размером не менее 15 кв. м и не более 25 кв. м следующим категория военнослужащих:

— офицерам в воинском звании полковника, ему равном и выше, проходящим военную службу либо уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;

— командирам воинских частей;

— военнослужащим, имеющим почетные звания Российской Федерации;

— военнослужащим — преподавателям военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных учреждениях высшего профессионального образования;

— военнослужащим — научным работникам, имеющим ученые степени и ученые звания.

86. Понятия «воинская часть» и «войсковая часть» имеют существенные различия. Инструкцией о порядке присвоения объединениям, соединениям, воинским частям, кораблям, учреждениям, военно-учебным заведениям, предприятиям и организациям Вооруженных Сил СССР действительных и условных наименований и правилах их применения при ведении переписки от 24 января 1984 г. определен перечень штабов, управлений, воинских частей и учреждений, которым присваиваются наименования «войсковая часть». Боевые уставы видов Вооруженных Сил, Наставление по оперативной службе штабов к части, как основной тактической и административно-хозяйственной единице Вооруженных Сил, относят полк (корабль). Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О праве пользования дополнительной жилой площадью» от 28 февраля 1930 г. (подп. «в» п. 1), а также ранее действовавшее Положение о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с воинской службы в отставку, и их семей, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 17 февраля 1981 г. № 193 (п. 27), правом на дополнительную жилую площадь наделяли командиров отдельных воинских частей. Воинская часть — это организационно-самостоятельная боевая и административно-хозяйственная единица во всех видах Вооруженных Сил.

К воинским частям относятся все полки, корабли 1, 2 и 3 рангов, отдельные батальоны (дивизионы, эскадрильи), не входящие в состав полков, а также отдельные роты, не входящие в состав батальонов и полков (см.: Военный энциклопедический словарь. — М., 1983 г. — С. 151). Согласно ст. 124 УВС ВС РФ командир отдельного батальона (корабля 2 ранга) в мирное и военное время выполняет свои обязанности применительно к обязанностям командира полка (корабля 1 ранга). Сравнительная таблица дисциплинарных прав по типовым должностям военнослужащих Вооруженных Сил РФ (приложение 1 к ДУ ВС РФ) сопоставляет по войсковым должностям — командира отдельного батальона (дивизиона, авиаэскадрильи) с командиром корабля 2 ранга, дивизиона кораблей 3 ранга — по корабельным должностям, а командира отдельной роты с командиром корабля 3 ранга (дивизиона кораблей 4 ранга). Поскольку нормативное закрепление понятия воинской части отсутствует, а знака тождества между понятием «воинская часть» и «войсковая часть» ставить нельзя, то можно сделать вывод, что в данном случае к командирам воинских частей относятся командиры отдельных рот (кораблей 3 ранга), не входящих в состав батальонов и полков, командиры отдельных батальонов (дивизионов, авиаэскадрилий, кораблей 2 ранга), им равные и вышестоящие командиры.

87. К военным образовательным учреждениям профессионального образования относятся высшие военно-учебные заведения, являющиеся государственными военными образовательными учреждениями высшего профессионального образования (Руководство по организации работы высшего военно-учебного заведения, утвержденное приказом министра обороны РФ 2000 г. № 10), средние военно-учебные заведения, являющиеся государственными военными образовательными учреждениями среднего профессионального образования (Положение о средних военно-учебных заведениях Министерства обороны РФ, утвержденное приказом министра обороны РФ от 5 октября 1995 г. № 340). В системе Министерства обороны РФ высшими военно-учебными заведениями являются военные академии, военные университеты, военные институты, высшие военные училища и военные факультеты при гражданских высших учебных заведениях.

К средним военно-учебным заведениям относятся средние военные авиационно-технические училища. Курсы и факультеты переподготовки и повышения квалификации осуществляют дополнительное образование и к образовательным учреждениям профессионального образования не относятся (ст. 26 Закона РФ «Об образовании» от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ). Суворовские военные, Нахимовское военно-морское, военно-музыкальное училища, кадетские колледжи и кадетские корпуса являются средними специализированными учебными заведениями с военно-профессиональной направленностью обучения и воспитания и к числу военных образовательных учреждений профессионального образования не относятся. Они призваны подготовить суворовцев, нахимовцев и воспитанников к поступлению в военно-учебные заведения и к последующей военной службе в офицерском звании (см.: Положение о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах; Положение о военно-музыкальных училищах и музыкальных кадетских корпусах. Утверждены постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 696 в редакции постановления от 25 августа 1999 г. № 911).

88. Порядок присвоения научным работникам ученых званий установлен постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о порядке присвоения ученых званий» от 29 марта 2002 г. № 194.

Порядок присуждения научным работникам ученых степеней установлен постановлением Правительства РФ «Об утверждении Единого реестра ученых степеней и ученых званий и Положения о порядке присуждения ученых степеней» от 30 января 2002 г. № 74.

Ученые степени могут присуждаться, а ученые звания — присваиваться лицам, которые имеют глубокие профессиональные знания и научные достижения в определенной отрасли науки. Ученая степень доктора наук присуждается Высшим аттестационным комитетом (ВАК) РФ на основании ходатайства диссертационного совета, принятого после публичной защиты диссертации соискателем, имеющим высшее или послевузовское профессиональное образование, и с учетом заключения соответствующего экспертного совета ВАКа России. Ученая степень кандидата наук присуждается диссертационным советом на основании публичной защиты диссертации соискателем, имеющим высшее или послевузовское профессиональное образование. По представлению соответствующих ученых (научно-технических) советов научных, научно-исследовательских и научно-производственных организаций ученое звание профессора по специальности присваивается ВАКом России. Ученые звания профессора по кафедре и доцента по кафедре присваиваются лицам, обладающим педагогическим мастерством, имеющим глубокие профессиональные звания и профессиональные достижения по результатам экспертизы аттестационных документов Государственным комитетом РФ по высшему образованию. Перечень воинских должностей, замещение которых является основанием для представления военнослужащих к присвоению в установленном порядке ученых званий, изложен в приложении № 1 к приказу министра обороны РФ 1996 г. № 44. Докторам наук и кандидатам наук выдаются дипломы, а профессорам по специальности, профессорам по кафедре и доцентам по кафедре — аттестаты установленного образца, единые на всей территории Российской Федерации. Лица, которым ученые степени присуждены или ученые звания присвоены ошибочно, могут быть лишены этих степеней и званий соответственно ВАКом России или Государственным комитетом РФ по высшему образованию, как правило, на основании ходатайств (представлений), принятых диссертационными советами, где состоялась защита диссертаций, или учеными (научно-техническими) советами, возбудившими ходатайства о присвоении ученого звания. Рассмотрение вопросов об обоснованности присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий, решения по которым были приняты свыше десяти лет назад, органами аттестации не производится. Указом Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 30 апреля 1998 г. № 483 в связи с упразднением Государственного высшего аттестационного комитета России его функции переданы Министерству общего и профессионального образования РФ.

89. В целях поощрения граждан за высокое профессиональное мастерство и многолетний добросовестный труд Указом Президента РФ «Об установлении почетных званий Российской Федерации, учреждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» от 30 декабря 1995 г. № 1341 утверждены почетные звания Российской Федерации и нагрудный знак к почетным званиям. Награждение государственными наградами, к которым относятся и почетные звания, производится по представлению соответствующих органов, в которых предусмотрена военная служба (служба), предприятиями, учреждениями и организациями, общественными и другими организациями. Для представления к награждению заполняется наградной лист и соответствующее ходатайство. Нагрудный знак к почетному званию вручается награжденному не позднее двух месяцев со дня вступления в силу указа Президента РФ о награждении. По поручению Президента РФ и от его имени награды могут вручать: руководители федеральных органов государственной власти; руководитель Службы государственных наград Президента РФ; руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации; полномочные представители Президента РФ; послы Российской Федерации; военачальники — от командиров дивизий и им равных. Президент РФ может поручить вручение государственных наград и иным лицам.

90. Право на дополнительную общую площадь жилого помещения законодатель сохранил за указанными в комментируемом Законе офицерами в воинском звании полковника, ему равном и выше, и после увольнения с военной службы. Существенным условием для сохранения данной льготы является основание увольнения: по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. Ранее постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О праве пользования дополнительной жилой площадью» от 28 февраля 1930 г. (подп. «в» п. 1), а также Положение о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с воинской службы в отставку, и их семей, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 17 февраля 1981 г. № 193 (п. 27) сохраняли право на дополнительную жилую площадь после увольнения в запас или в отставку лицам офицерского состава в воинском звании полковника, ему равном и выше, причем независимо от основания увольнения.

91. Если в составе семьи имеется несколько лиц, обладающих правом на дополнительную жилую площадь, ей выделяется не более одной дополнительной комнаты либо дополнительной площади в размере, полагающемся по закону двум лицам (п. 7 постановления ВЦИК и СНК РСФСР «О праве пользования дополнительной жилой площадью» от 28 февраля 1930 г. — в редакции постановлений

ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа 1930 г.; от 1 апреля 1934 г.; от 1 ноября 1934 г.; Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 24 июня 1948 г.; постановлений Совета Министров РСФСР от 27 ноября 1956 г.; от 2 июля 1981 г. № 364).

Комментарий к п. 9

92. Бронирование жилой площади — это гарантированное государством сохранение права пользования жилищем на условиях договора найма, обеспечение его неприкосновенности на срок действия охранного свидетельства в порядке и на условиях, установленных законодательством. В п. 9 ст. 15 комментируемого Закона установлены основания, по которым жилое помещение (за исключением служебного) сохраняется за отсутствующими военнослужащими, причем независимо от того, что военнослужащий и члены его семьи будут сняты с регистрационного учета (выписаны из него) и обеспечены жилой площадью в другой местности. Такими основаниями являются направление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, для прохождения военной службы за пределы территории Российской Федерации, в районы Крайнего Севера, приравненные к ним местности и другие местности с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, на все время его пребывания за пределами территории Российской Федерации или в указанных районах и местностях.

Вместе с тем комментируемый Закон не содержит исчерпывающего перечня оснований, когда за военнослужащими бронируются жилые помещения. Так, в соответствии со ст. 23 Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» военнослужащие (за исключением сержантского и рядового состава, находящегося на военной службе по призыву), проходящие службу на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, имеют право на бронирование жилой площади по прежнему месту службы. Аналогичная норма содержится и для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан. Им бронируется жилая площадь на все время прохождения военной службы в указанных государствах (ст. 5 Закона РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах»). Военнослужащие внутренних войск, занятые в охране исправительно-трудовых учреждений и их предприятий, осуществляющих лесоразработки, вправе бронировать занимаемую ими по месту постоянного жительства жилую площадь на весь период их службы в этих воинских частях (п. 4 постановления Правительства РФ «О мерах по усилению социальной защиты военнослужащих внутренних войск и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, членов их семей» от 11 октября 1992 г. № 775). На новом месте военной службы военнослужащим, забронировавшим жилые помещения, предоставляются служебные жилые помещения или общежития.

93. Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на службу в которых распространяется действие комментируемого Закона о бронировании жилого помещения, утвержден постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029. Указами Президента РФ от 20 декабря 1993 г. № 2226, от 16 мая 1994 г. № 945 к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям отнесены отдельные территории Республики Карелия и территория Республики Тува (приказы министра обороны РФ 1994 г. № 41 и 1994 г. № 199 соответственно). Офицеры, прапорщики, мичманы, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (и их семьи), направленные для прохождения военной службы в местности, которые не отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, где для лиц офицерского состава установлены сроки службы 3 года и 5 лет, имеют право бронировать жилую площадь по месту постоянного жительства на все время пребывания в указанных местностях (п. 4 постановления Совета Министров СССР «О службе военнослужащих Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности СССР и Министерства внутренних дел СССР в местностях СССР с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями и в советских войсках, временно находящихся за границей» от 6 апреля 1988 г. № 445).

Жилая площадь по месту постоянного жительства бронируется также за офицерами, направленными для прохождения военной службы в местности с установленным сроком службы 10 лет, при наличии у этих военнослужащих выслуги в Вооруженных Силах 20 календарных лет и более на все время пребывания их в указанных местностях.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право бронировать жилую площадь не только при прохождении военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районах, но также при направлении в местности с неблагоприятными климатическими условиями. Перечень таких районов определяется Правительством РФ.

До настоящего времени действовал следующий порядок. Офицеры, прапорщики, мичманы, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (и их семьи), направленные для прохождения военной службы в местности, которые не отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, где для лиц офицерского состава установлены сроки службы 3 года и 5 лет, имеют право бронировать жилую площадь по месту постоянного жительства на все время пребывания в указанных местностях (п. 4 постановления Совета Министров СССР «О службе военнослужащих Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности СССР и Министерства внутренних дел СССР в местностях СССР с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями и в советских войсках, временно находящихся за границей» от 6 апреля 1988 г. № 445).

Перечень местностей с тяжелыми климатическими условиями, где для лиц офицерского состава установлены сроки непрерывной службы 3 года, 5 и 10 лет, утвержден постановлением Совета Министров СССР от 6 апреля 1988 г. № 445 (приказ министра обороны СССР от 5 мая 1988 г. № 150). В то же время Правительством РФ принято постановление «О сроках прохождения военной службы по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 5 июня 2000 г. № 434 (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 27 октября 2000 г. № 826), которым следует руководствоваться также в вопросах бронирования жилых помещений. Указанным постановлением определен Перечень районов и местностей Российской Федерации, на территории которых срок прохождения военной службы по контракту составляет до 3 лет, до 5 лет и до 10 лет (приложение № 1), и Перечень районов и местностей Российской Федерации с неблагоприятными климатическим условиями, на территории которых военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличивается продолжительность ежегодного основного отпуска или предоставляются дополнительные сутки отдыха (приложение № 2).

Постановлением Правительства РФ 2000 г. № 434 не установлены условия бронирования жилых помещений в отличие от постановления Совета Министров СССР от 6 апреля 1988 г. № 445. Таким образом, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на бронирование жилых помещений при направлении для прохождения военной службы в район или местность, включенную в приложение № 1 или № 2 к постановлению Правительства РФ 2000 г. № 434, независимо от срока военной службы.

Перечень местностей с неблагоприятными климатическими условиями, для которых установлены медицинские противопоказания к прохождению военной службы военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, и проживанию членов их семей приводится в приложении № 15 к Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315.

94. В соответствии с Инструкцией о порядке бронирования жилого помещения, утвержденной постановлением Совета Министров РСФСР от 31 июля 1984 г. № 336, за нанимателем или членом его семьи бронируется все жилое помещение, занятое по договору найма, независимо от того, остаются ли там другие члены семьи. В случае их выезда жилая площадь бронируется и за ними. Бывшие члены семьи нанимателя, проживающие совместно с ним, имеют такое же право на бронирование жилого помещения, как наниматель и члены его семьи. Бронирование жилого помещения должно быть произведено гражданами не позднее шести месяцев с момента выезда. При возбуждении ходатайства о бронировании жилого помещения перед органами местного самоуправления командиры воинских частей сообщают об этом в КЭЧ района и одновременно решают вопрос использования забронированной площади. Органами местного самоуправления выдается наймодателю охранное свидетельство (броня). Для получения охранного свидетельства (брони) нанимателем

(членом его семьи) или по доверенности — другим лицом подается заявление. К заявлению прилагаются: копия финансового лицевого счета на бронируемое жилое помещение, ходатайство воинской части. Членом семьи военнослужащего, выезжающим вместе с ним, подается только заявление. Охранное свидетельство (броня) выдается гражданину в двух экземплярах, первый экземпляр которого представляется им в жилищно-эксплуатационную организацию по месту нахождения бронируемого жилого помещения под расписку на втором экземпляре, остающемся у гражданина, забронировавшего жилое помещение. При продлении времени пребывания за границей и других местностях охранное свидетельство (броня) выдается на новый срок по заявлению гражданина с приложением документов, подтверждающих право на бронирование жилого помещения (ходатайство воинской части и т. п.). Жилое помещение не бронируется:

— если предъявлен иск о расторжении или изменении договора найма жилого помещения;

— за проживающими на служебной жилой площади и в общежитиях;

— за временными жильцами и поднанимателями в домах государственного, муниципального и общественного жилищных фондов;

— за нанимателями в домах ЖСК и в домах, находящихся в собственности граждан.

95. Жилое помещение, забронированное за военнослужащим, заселяется по согласованию с владельцем брони другим военнослужащим, проходящим службу в тех же воинской части или гарнизоне и нуждающимся в жилье, либо передается для этих целей в КЭЧ района. Заселение забронированной жилой площади оформляется через КЭЧ района на срок действия брони (ст. 45 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 15 февраля 2000 г. № 80).

Военнослужащие, вселенные на забронированную жилую площадь, считаются временными жильцами. При возвращении владелец брони и члены его семьи вправе потребовать освобождения забронированного за ними помещения. При этом военнослужащие, временно проживающие в забронированном жилом помещении, обеспечиваются жильем по месту службы в первоочередном порядке. Основанием для выселения из забронированного жилого помещения временных жильцов является возвращение в это помещение нанимателя или члена (членов) его семьи (в том числе и бывших членов). По требованию любого из них временные жильцы обязаны освободить жилое помещение независимо от того, истек срок действия охранного свидетельства или не истек. В случае заключения договора поднайма на забронированное жилое помещение ст. 65 ЖК РСФСР прямо предусмотрено право нанимателя и членов его семьи при возвращении потребовать освобождения забронированного жилого помещения немедленно, т. е. без какого-либо предварительного предупреждения и независимо от истечения срока, если он и был обусловлен при заключении договора поднайма. В случае отказа поднанимателей или временных жильцов освободить это помещение они по требованию нанимателя подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения. Ответственность за правильное использование забронированной площади возлагается на командиров воинских частей и органы квартирно-эксплуатационной службы. Жилая площадь, забронированная за военнослужащими, учитывается в КЭЧ района и воинских частях по журналу учета забронированной жилой площади. Относительно вопроса, могут ли наниматель и члены его семьи забронировать занимаемые ими в районах Крайнего Севера или в приравненных к ним местностях жилые помещения в случае переезда в другой район Крайнего Севера или приравненную к нему местность, Пленум Верховного Суда СССР в п. 18 постановления «О практике применения судами жилищного законодательства» от 3 апреля 1987 г. № 2 разъяснил, что такое право имеют наниматели и члены их семей, постоянно проживающие в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, при условии, что ими не получено охранное свидетельство на другое помещение. Если же гражданин уже получил охранное свидетельство на какое-либо жилое помещение, как расположенное в районах Крайнего Севера или в приравненной к ним местности, так и находящееся в других районах, то вторично, в период действия этого свидетельства, он получить другое охранное свидетельство не может.

96. В соответствии с постановлением Правительства РФ «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, сотрудникам уголовно-исполнительной системы и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона» от 31 мая 2000 г. № 424 за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, и сотрудниками воинских частей и органов, дислоцированных на территории Чеченской Республики, на весь период службы на этой территории сохраняются занимаемые ими жилые помещения, а за не имеющими жилья — очередность на получение жилья по прежнему месту службы и выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений в местах проживания членов их семей в порядке и размерах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 6).

Указанная норма повторена:

в п. 9 приказа министра обороны РФ «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона» от 6 июня 2000 г. № 289;

в п. 7 приказа ФПС России «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданскому персоналу Пограничной службы Российской Федерации, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона» от 4 августа 2000 г. № 408.

Комментарий к п. 10

97. Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам денежного довольствия военнослужащих и предоставления им отдельных льгот» от 7 мая 2002 г. № 49-ФЗ п. 10 ст. 15 комментируемого Закона с 1 июля 2002 г. исключен.

98. С 1 июля 2002 г. отменяются льготы по оплате:

общей площади занимаемых жилых помещений (в коммунальных помещениях — жилой площади);

коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия) независимо от вида жилищного фонда;

абонентской платы за пользование радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами.

99. Льгот, указанных в п. 98 комментария, лишаются:

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и совместно проживающие с ними члены их семей;

граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и совместно проживающие с ними члены их семей.

100. Лишение перечисленных категорий граждан льгот компенсируется увеличением в течение 2002—2003 гг. военнослужащим денежного довольствия, а гражданам, уволенным с военной службы, — размера пенсий.

101. С 1 июля 2002 г. увеличиваются оклады по воинским должностям (*см. подробнее комментарий к п. 2 ст. 12*).

С 1 января 2003 г. увеличиваются оклады по воинским званиям (*см. подробнее комментарий к п. 2 ст. 12*).

102. Отмена перечисленных льгот компенсируется введением адресной денежной компенсации, выплачиваемой в порядке, определяемом Правительством РФ. Примерный расчет размера субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг семьям военнослужащих в случае превышения фактической оплаты семьей жилищно-коммунальных услуг предельно допустимой доли собственных расходов граждан на эти цели в совокупном доходе семьи приведен в приложении 1 к указанию министра обороны РФ от 22 марта 2002 г. № 180/3/169.

Комментарий к п. 11

103. На период прохождения военной службы по призыву военнослужащие размещаются в соответствии с требованиями УВС ВС РФ.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, кроме матросов и старшин, находящихся на кораблях, размещаются в казармах.

Размещение военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в спальных помещениях производится из расчета не менее 12 куб. м объема воздуха на одного человека.

Сержанты, проходящие военную службу по призыву и занимающие должность старшины роты или другие должности, подлежащие укомплектованию офицерами и прапорщиками, могут располагаться в отдельном помещении казармы.

Курсанты 1-го и 2-го курсов военных образовательных учреждений профессионального образования размещаются в казармах в порядке, установленном для солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву. Курсанты из числа прапорщиков, мичманов и лиц, отслуживших военную службу по призыву до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования, освобождаются от размещения в казармах с первого года обучения.

104. Запрещается кому бы то ни было проживать в столовых, на хлебозаводах, в медицинских пунктах, котельных, производственных и складских помещениях, клубах, парках и ангарах, а также в учебных и служебных помещениях казармы.

105. В роте оборудуется душевая из расчета один кран (душевая сетка) на 15—20 человек, устанавливаются умывальники — один кран на 5—7 человек и не менее двух ножных ванн с проточной водой, а также оборудуется место для стирки обмундирования военнослужащими.

Зимой в жилых помещениях поддерживается температура воздуха не ниже 18 градусов. Топка печей должна оканчиваться не позднее 20 часов.

Курение разрешается в специально отведенных и оборудованных комнатах или местах.

106. За военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, курсантами военных образовательных учреждений профессионального образования сохраняются жилые помещения, занимаемые ими до призыва (поступления) на военную службу. Они не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий (ст. 29 ЖК РСФСР и *п. 30 комментария к ст. 15*).

Комментарий к п. 12

107. В соответствии с п. 6 постановления Правительства РФ «О дополнительных мерах по обеспечению жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей и о программе строительства жилья для этой категории граждан на 1996—1997 годы» от 13 января 1996 г. № 26 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечивать выделение земельных участков под строительство жилых домов для граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, и членов их семей с учетом минимальных затрат на инженерную подготовку территорий строительства.

108. Перечисленные военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, имеют право на первоочередное вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо на получение земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов (*см. пп. 25, 26 комментария к ст. 15*).

109. Гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, при общей продолжительности военной службы 10 лет и более безвозмездная финансовая помощь в избранном постоянном месте жительства оказывается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по избранному месту жительства за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на жилищное строительство для указанной категории граждан (абз. 6 п. 7 ст. 15 комментируемого Закона и абз. 3 п. 2 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2000 г. № 700).

Приказом министра обороны РФ от 21 апреля 1997 г. № 150 (п. 7) военным комиссарам поставлена задача выдавать гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, при общей продолжительности военной службы 10 лет и более необходимые справки по установленной форме об общей продолжительности военной службы для представления в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органы местного самоуправления) для решения вопросов о выделении денежных средств для строительства или приобретения жилья.

Комментарий к п. 13

110. Право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий сохраняется за военнослужащими до получения жилого помещения, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 32 ЖК РСФСР. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с комментируемым Законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок обеспечения жилыми помещениями распространяется и на военнослужащих, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более. Они не могут без их согласия быть уволены с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. По смыслу этой нормы перед увольнением военнослужащего с военной службы командованием части должны быть проверены жилищные условия военнослужащего (принадлежность жилья к тому или иному виду жилищного фонда, обеспеченность жилой площадью на одного человека и т. д.) на основании предоставленных им документов (выписок из домовой книги, копий лицевых счетов, документов о проверке жилищных условий и др.). На практике такие мероприятия целесообразно проводить в ходе предварительных бесед о предстоящем увольнении с военной службы, на которых необходимо выяснять и вопросы об обеспеченности увольняемого военнослужащего жилой площадью.

Если военнослужащий, увольняемый с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в ходе предшествующих увольнению мероприятий заявит о желании уволиться без предоставления жилой площади за счет федерального органа исполнительной власти, в котором проходит военную службу, он подлежит увольнению с военной службы, так как комментируемым Законом предусмотрены различные способы обеспечения военнослужащих жильем, кроме получения его от военного ведомства. В зависимости от обстоятельств жилье могут предоставить органы местного самоуправления, возможно строительство кооперативного или индивидуального жилья, приобретение жилья за счет государственных жилищных сертификатов. Выбор в данном случае зависит от волеизъявления самого военнослужащего (определения Военной коллегии Верховного Суда РФ по гражданским делам от 6 февраля 1996 г. № 6н-13/95 и № 3н-389/95).

В то же время необходимо иметь в виду, что право военнослужащих на получение жилья от органов местного самоуправления не дает оснований для увольнения с военной службы без предоставления жилья по месту военной службы вопреки их желанию. Реализация предусмотренного законом права на получение жилья от органов местного самоуправления зависит не от решения

командования, а от волеизъявления самих военнослужащих. В п. 23 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9 отмечается, что предусмотренную п. 1 ст. 23 комментируемого Закона возможность увольнения указанных военнослужащих с предоставлением им жилых помещений по избранному месту постоянного жительства органами местного самоуправления, в том числе и за счет государственных жилищных сертификатов, закон связывает с наличием у военнослужащего такого желания. Поэтому для увольнения военнослужащих, перечисленных в указанной норме, без предоставления им жилых помещений органами военного управления по месту увольнения требуется их четко выраженное согласие получить государственный жилищный сертификат либо согласие получить жилье в другом населенном пункте, которое должно быть выражено в форме рапорта по команде и заявления на имя главы муниципального образования.

Комментируемым Законом предусмотрено новшество в законодательстве, в соответствии с которым военнослужащие, необеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы. Таким образом, разрешена проблема, содержащаяся в п. 1 ст. 22 ранее действовавшего Закона РФ «О статусе военнослужащих» 1993 г., в соответствии с которым императивно устанавливался запрет на увольнение военнослужащих по льготным основаниям без предоставления им и членам их семей жилых помещений по нормам, установленным законодательством.

Таким образом, увольнение с военной службы военнослужащих, не обеспеченных жилыми помещениями, без их предоставления возможно, во-первых, только с их согласия и, во-вторых, с оставлением в списках на получение жилья (улучшение жилищных условий) по последнему месту жительства. Указанная гарантия распространяется на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не обеспеченных на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более, независимо от оснований увольнения, а имеющих общую продолжительность военной службы от 10 до 20 лет — увольняемых с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. На военнослужащих, имеющих общую продолжительность военной службы менее 10 лет, указанная гарантия не распространяется.

111. Согласно ч. 1 ст. 27 Конституции РФ каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Свобода передвижения и выбора места жительства предусмотрена также Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 12), другими международными и международно-правовыми актами, в том числе протоколом № 4 к Европейской конвенции прав человека (ст. 2).

Нормативное содержание названного конституционного права включает:

— свободу передвижения каждого по территории Российской Федерации;

— свободу выбора места пребывания;

— свободу выбора места жительства.

Данное право предполагает свободу выбора гражданином жилого помещения, в котором он постоянно или преимущественно проживает, либо являясь его собственником, либо по договору найма, аренды, либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Понятие места жительства раскрывается в ст. 20 ГК РФ, согласно которой под местом жительства понимается место постоянного или преимущественного проживания гражданина.

Право свободного выбора места жительства принадлежит гражданину от рождения и, как и другие основные права и свободы, является неотчуждаемым (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ; ст. 150 ГК РФ).

Реализация названного права может сопровождаться введением обоснованных ограничений в соответствии с основаниями и порядком, установленными ч. 3 ст. 55 и ст. 56 Конституции РФ. Правовой режим ограничений права на выбор места жительства может вводиться только федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Соответственно положение ч. 2 ст. 1 Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г., согласно которому такие ограничения допускаются только на основании закона, не подлежит расширительному толкованию: в данном случае понятием «закон» охватываются исключительно федеральные законы, но не законы субъектов Российской Федерации, поскольку иначе названной норме придавался бы неконституционный смысл.

112. В соответствии с п. 3 ст. 6 комментируемого Закона военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при увольнении с военной службы имеют право на выбор постоянного места жительства в любом населенном пункте Российской Федерации или в другом государстве в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и международными договорами Российской Федерации. Отказ органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в связи с ограничениями при регистрации по месту жительства, может быть обжалован в судебном порядке.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, не более чем за три года до увольнения по достижении предельного возраста пребывания на военной службе либо в течение года при увольнении с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями по ходатайству командиров воинских частей включаются органами местного самоуправления избранного постоянного места жительства в списки граждан, уволенных с военной службы, нуждающихся в получении жилых помещений, или в списки членов жилищно-строительных (жилищных) кооперативов.

Порядок учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку и службы в органах внутренних дел, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, определен постановлением Правительства РФ от 6 сентября 1998 г. № 1054, которым утверждены соответствующие Правила.

Нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства за счет средств федерального бюджета признаются:

а) граждане, проходившие военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, имеющие общую продолжительность военной службы 10 лет и более в календарном исчислении, уволенные в запас или отставку по льготным основаниям, прибывшие и вставшие на воинский учет по избранному постоянному месту жительства либо оставшиеся проживать по прежнему месту службы до получения жилья в избранном месте жительства.

К указанным гражданам относятся также и бывшие военнослужащие Черноморского флота Российской Федерации, не заключавшие контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ, но по своему правовому положению приравненные к военнослужащим, проходившим военную службу по контракту;

б) семьи военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы.

Как видно из п. «б», речь не идет о привязанности к исполнению указанными военнослужащими обязанностей военной службы, указанных в ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», и ограничение устанавливается только временными рамками поступления на военную службу и увольнения с военной службы, в том числе и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

в) семьи граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы (уволенных по льготным основаниям), имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более в календарном исчислении.

Необходимо отметить, что гибель (смерть) указанных граждан не связывается с прохождением ими военной службы, в том числе и исполнением ими обязанностей военной службы;

г) члены семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

Необходимо также иметь в виду, что на вдов (вдовцов) льгота по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета сохраняется до вступления их в новый брак (абз. 1 п. 4 ст. 24 комментируемого Закона).

Периоды выполнения военнослужащими задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей, начальников штабов, оперативных и иных групп (*см. комментарий к п. 1 ст. 25*).

113. Основания признания указанных граждан нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий перечислены в п. 7 указанных Правил. Некоторые из них являются общими, т. е. распространяющимися на всех граждан независимо от принадлежности к той или иной социальной группе, ряд других являются специальными или льготными, т. е. применимыми только к строго определенным категориям граждан в силу специфики их правового статуса (например, военнослужащие, члены их семей). Общие основания рассмотрены в *п. 30 комментария к ст. 15*, а льготные требуют пояснения.

А. Отсутствие жилой площади.

Лицами, у которых отсутствует жилая площадь, считаются не имеющие жилой площади на условиях бессрочного договора социального найма (основанием для вселения на которую является ордер) в домах государственного и муниципального жилищных фондов как по месту службы, так и в другой местности. Не может считаться обеспеченным жилой площадью лицо, получившее право на ее заселение на основании срочного ордера (что предусматривается для отдельных категорий военнослужащих Положением о квартирно-эксплуатационной службе и квартирном довольствии СА и ВМФ, введенным в действие приказом министра обороны СССР 1977 г. № 75), а также пользующееся жилой площадью по договору коммерческого найма.

В соответствии с п. 10 Правил не признаются нуждающимися в получении жилых помещений, т. е. «бесквартирными», или улучшении жилищных условий военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, в случае наличия у них в собственности индивидуального жилого дома (квартиры) или наличия у них забронированного жилого помещения (благоустроенного и соответствующего установленным нормам).

Б. Наличие жилой площади на одного члена семьи ниже предела социальной нормы общей площади жилого помещения, устанавливаемого законодательством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что данное основание признания военнослужащих и членов их семей нуждающимися в улучшении жилищных условий является льготным по отношению к другим гражданам, поскольку, как отмечалось ранее, согласно ст. 29 ЖК РСФСР, а также п. 7 Примерных правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений (постановление Совета Министров РСФСР «О порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР» от 31 июля 1984 г. № 335) в качестве основания называет обеспеченность граждан жилой площадью ниже уровня, установленного исполнительными органами власти субъекта Российской Федерации (т. е. учетно-постановочной нормы), а социальная норма площади жилья эквивалентна минимальному размеру предоставления жилых помещений (ст. 11 Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики»). В целом по стране социальная норма площади жилья (эквивалентная минимальному размеру предоставляемой жилой площади по договору социального найма) выше учетной (учетно-постановочной) нормы.

Таким образом, в отношении указанных военнослужащих и членов их семей государством установлена льготная учетная (учетно-постановочная) норма для признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий, равная социальной норме площади жилья по месту жительства.

В. Наличие жилой площади в закрытых и обособленных военных городках, даже если она отвечает всем другим условиям (по метражу, санитарным и техническим требованиям и т. д.).

В соответствии со ст. 94 ЖК РСФСР военнослужащие, уволенные в запас или отставку, а также проживающие с ними лица могут быть выселены из занимаемых ими жилых помещений в военных городках с предоставлением другого благоустроенного жилого помещения. Увольнение указанных лиц с военной службы является основанием для признания за ними и членами их семьи права на получение жилого помещения за счет федерального бюджета в избранном ими месте жительства за пределами закрытого и обособленного военного городка. Указанные лица могут быть выселены из закрытых и обособленных военных городков без их согласия в судебном порядке, но с обязательным предоставлением другого благоустроенного жилого помещения.

К закрытым военным городкам относятся расположенные в населенных пунктах военные городки воинских частей, имеющие систему пропусков, а также отдельные обособленные военные городки воинских частей, расположенные вне населенных пунктов (абз. 9 п. 1 ст. 15 комментируемого Закона). Перечни закрытых военных городков утверждаются Правительством РФ (*см. п. 17 комментария к ст. 15*).

Не относятся к закрытым и обособленным военным городкам закрытые административно-территориальные образования, правовой статус которых определяется Законом РФ «О закрытом административно-территориальном образовании».

Г. Избрание постоянного места жительства после увольнения с военной службы является льготным основанием признания указанных граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Указанная льгота корреспондируется с правом увольняемых военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на выбор места жительства в любом населенном пункте Российской Федерации или в другом государстве (п. 3 ст. 6 комментируемого Закона), которое соответствует принципам, закрепленным в Конституции РФ (ст. 27), международных актах о правах человека, согласно которым каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, а также Закону РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-1. Это право ограничивается только в период прохождения гражданами Российской Федерации военной службы.

В соответствии с указанным Законом право граждан Российской Федерации на свободу выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации может быть ограничено в пограничной полосе, в закрытых военных городках, в закрытых административно-территориальных образованиях, в зонах экологического бедствия, на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение и в других случаях (ст. 8). В то же время оно не может быть ограничено основаниями увольнения и другими условиями, прямо не указанными в федеральном законе (например, введением местными властями особых правил пребывания и жительства в связи с особым статусом территориального образования).

Таким образом, увольняемый с военной службы независимо от места проживания и обеспеченности жилой площадью в период прохождения военной службы при его желании изменить постоянное место жительства после увольнения признается в избранном месте жительства нуждающимся в получении жилых помещений, если он там ее не имеет, или улучшении жилищных условий, если он ее имеет на одного члена семьи ниже предела социальной нормы общей площади жилья (подп. «б» п. 7 Правил).

114. Основанием признания избранного постоянного места жительства в период прохождения службы являются личное заявление и ходатайство командира (начальника) воинской части на имя главы муниципального образования; после увольнения с военной службы — приказ об увольнении в запас или отставку, в котором на основании рапорта увольняемого военнослужащего указывается населенный пункт, избранный им для постоянного проживания.

115. Правила устанавливают ряд случаев, в которых военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей не признаются нуждающимися в получении жилья из федерального бюджета.

Не признаются нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, в случае:

а) наличия у них в собственности индивидуального жилого дома (квартиры). Законность указанной нормы подтверждена решением Верховного Суда РФ от 7 февраля 2001 г. № ВКПИ 01-01. В то же время данная формулировка, по мнению авторов, является не совсем удачной, поскольку позволяет предположить, что наличие указанного жилья исключает возможность получения жилой площади

(улучшения жилищных условий) за счет федерального бюджета. В то же время не всякое жилье по своим параметрам (благоустроенности, санитарно-техническим нормам, наличию жилой площади на одного члена семьи) соответствует установленным нормам. ЖК РСФСР (ст. 29) не делает исключения в основаниях признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий в зависимости от принадлежности занимаемой жилой площади к разным видам жилищного фонда, в том числе и частного.

Как представляется, указанные обстоятельства должны применяться в совокупности с основаниями признания граждан нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий, перечисленными в ст. 7 Правил (наличие жилой площади на одного члена семьи ниже предела социальной нормы общей площади жилого помещения, устанавливаемого законодательством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; наличие жилой площади, не отвечающей установленным санитарным и техническим требованиям и др.).

Проблема заключается в недостаточной правовой урегулированности судьбы имеющихся в собственности индивидуальных жилых домов и квартир в случае предоставления их собственникам жилья из государственного или муниципального жилищных фондов. На практике она может быть решена несколькими путями:

— во-первых, предоставлением жилой площади дополнительно к имеющейся в части недостающей до установленной социальной нормы площади жилья (как правило, в виде отдельной комнаты или квартиры);

— во-вторых, отчуждением имеющейся жилой площади государственным или муниципальным органам, предоставляющим жилье, или очереднику в случае его согласия и соответствия жилья установленным нормам;

— в-третьих, обменом на жилую площадь в государственном или муниципальном жилищном фонде, что допускается с согласия собственника жилищного фонда или уполномоченного им лица (органа) в силу Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики» (ст. 20).

Необходимо также иметь в виду, что в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 604 (в редакции постановления от 21 сентября 2000 г. № 700), собственники индивидуальных жилых домов и квартир, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение безвозмездной финансовой помощи в части оплаты площади, недостающей до установленной социальной нормы площади жилья, или при условии передачи права собственности на эти жилые помещения федеральным органам исполнительной власти, предоставившим безвозмездную финансовую помощь (п. 8 Положения);

б) наличия у них забронированного жилого помещения (благоустроенного и соответствующего установленным нормам). Указанная норма, к сожалению, не конкретизирует ситуацию с местонахождением бронированного жилья и избранным местом жительства для принятия решения в указанном случае. Однако анализ Правил в целом позволяет предположить, что не могут быть признаны нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий лица при нахождении в избранном месте жительства бронированной жилой площади, но при условии, что бронированное жилье должно быть благоустроенным и соответствовать установленным нормам. Благоустроенность жилого помещения зависит от конкретных условий населенного пункта (ст. 40 ЖК РСФСР) и определяется наличием в жилом помещении коммунальных удобств (водопровод, канализация, центральное отопление, газоснабжение и т. д.). Уровень благоустройства в разных населенных пунктах и местностях неодинаков.

Соответствие жилого помещения уровню благоустроенности, достигнутому в данном населенном пункте, определяется исходя из наличия коммунальных удобств в домах государственного и общественного жилищных фондов (п. 15 постановления Пленума Верховного Суда СССР «О практике применения судами жилищного законодательства» от 3 апреля 1987 г.). На практике благоустроенным считается жилое помещение со всеми коммунальными удобствами, имеющимися в большинстве (более 50 процентов) жилых домов государственного и общественного жилищных фондов в данном населенном пункте. Квартиры в жилых домах, построенных по типовым проектам начиная с 1958 г., относятся к числу благоустроенных независимо от их планировки. При несоблюдении перечисленных условий жилье не будет считаться благоустроенным.

В указанном случае, а также если бронированная жилая площадь не соответствует установленным нормам (имеются в виду постановочные или учетно-постановочные нормы, о которых речь шла ранее), военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, признаются нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий.

Как представляется, в ситуации, если указанные лица избрали постоянным местом жительства населенный пункт, в котором они не имеют бронированной жилой площади, они должны быть признаны нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий по основанию, предусмотренному подп. «и» ст. 7 Правил (избрание постоянного места жительства после увольнения с военной службы). В противном случае речь может идти о незаконном ограничении их в жилищных правах при реализации ими гарантированного права на свободу передвижения после увольнения с военной службы;

в) их увольнения с военной службы из вооруженных сил, других воинских формирований государств — участников Содружества Независимых Государств после 31 декабря 1994 г. (кроме государств, заключивших и ратифицировавших соответствующие двусторонние договоры с Российской Федерацией до 31 декабря 1999 г.);

г) если они или один из членов семьи, проживающий совместно с военнослужащим или гражданином, уволенным с военной службы, осуществляют строительство индивидуального жилого дома и получили (получают) на эти цели субсидии от соответствующего федерального органа исполнительной власти или органа местного самоуправления либо являются членами жилищного, жилищно-строительного кооператива, строящими квартиру за счет средств, выделяемых из федерального бюджета.

Кроме получения жилья из федерального бюджета, военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, могут решать свои жилищные проблемы посредством получения безвозмездных субсидий при погашении жилищных сертификатов, выдаваемых им при увольнении или после увольнения с военной службы (*см. комментарий к п. 14 ст. 15*).

Кроме субсидий, военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, вступившие в ЖСК (ЖК), могут получить безвозмездную финансовую помощь на строительство жилья в порядке, установленном вышеназванным Положением.

Таким образом, лица, получившие безвозмездную субсидию или финансовую помощь на строительство жилья, не могут претендовать на получение жилья за счет федерального бюджета. В то же время лица, осуществляющие самостоятельное жилищное строительство или финансирование строительства в ЖСК (ЖК) за счет собственных средств, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, такого права не лишаются. Однако необходимо иметь в виду, что окончание строительства и удовлетворение таким образом своих жилищных потребностей, т. е. фактическое улучшение своих жилищных условий, является основанием для снятия граждан с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий (ст. 32 ЖК РСФСР);

д) если их жилищные условия ухудшились в результате обмена, мены, купли-продажи или дарения ранее полученного от государства жилья.

В данном случае речь идет об ухудшении жилищных условий, в результате которого появляются основания для признания указанных лиц нуждающимися в улучшении жилищных условий. Обычно в актах субъектов Российской Федерации устанавливается, что граждане, искусственно ухудшившие свои жилищные условия, принимаются на учет для предоставления жилья по истечении определенного времени после ухудшения жилищных условий (3, 5 лет и т. д.).

Правилами какой-либо временной отрезок для «реабилитации» указанных лиц не установлен, т. е. они лишаются права получить жилье из федерального бюджета. Однако необходимо иметь в виду, что данное положение не распространяется на лиц, распорядившихся вышеназванным способом занимаемым жильем, находящимся в их частной собственности. Таким образом, они не лишаются возможности получить жилье (улучшить свои жилищные условия) за счет федерального бюджета, если, конечно, ранее искусственно не ухудшали свои жилищные условия.

В соответствии с указанными Правилами не является основанием для постановки на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий право военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, на дополнительную общую площадь

жилого помещения, предусмотренную комментируемым Законом (п. 8 ст. 15) для офицеров в воинских званиях полковника, ему равном и выше, проходящих военную службу либо уволенных с военной службы по льготным основаниям, командиров воинских частей, военнослужащих, имеющих почетные звания Российской Федерации, военнослужащих — преподавателей военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, военнослужащих — научных работников, имеющих ученые степени или ученые звания.

Не являются основанием для улучшения жилищных условий и права на дополнительную жилую площадь, предоставляемые иными законодательными и нормативными правовыми актами, поскольку это не предусмотрено жилищным законодательством.

116. Право на получение жилья гражданами, уволенными с военной службы, является льготным по отношению к другим гражданам, поскольку обязывает органы местного самоуправления обеспечивать указанных лиц жильем не позднее чем в трехмесячный срок со дня прибытия на избранное место жительства и предусматривает целевое финансирование из федерального бюджета.

Свидетельством о наличии льготного права служит удостоверение по форме согласно приложению № 1 к Правилам, выдаваемое командиром (начальником) воинской части, подписавшим приказ об увольнении военнослужащего, либо областным (республиканским) военным комиссариатом для граждан, уволенных с военной службы из вооруженных сил и других воинских формирований государств — участников Содружества Независимых Государств.

Бланки удостоверения на право пользования льготами являются документами строгой отчетности. При увольнении военнослужащего оригинал удостоверения направляется вместе с другими документами, необходимыми для постановки на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, в военный комиссариат избранного постоянного места жительства, а копия удостоверения остается в личном деле военнослужащего. Военный комиссариат выдает копии удостоверения по требованию.

117. Порядок постановки на учет военнослужащих, увольняемых с военной службы, и порядок постановки на учет лиц, уволенных с военной службы, в целом совпадают, но имеются некоторые отличия. Представляется целесообразным рассмотреть его поэтапно.

Первый этап. Военнослужащие подают рапорт по команде не более чем за 3 года до увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями с просьбой ходатайствовать перед органами местного самоуправления избранного ими постоянного места жительства о постановке на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий.

Предельный возраст пребывания на военной службе установлен Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 49) для:

Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала — 60 лет;

генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала — 55 лет;

полковника, капитана 1 ранга — 50 лет;

военнослужащего, имеющего иное воинское звание, — 45 лет;

для военнослужащих женского пола — 45 лет.

Увольнение военнослужащих по состоянию здоровья производится в связи с признанием их военно-врачебной комиссией (ВВК) не годными к военной службе в соответствии с Положением о военно-врачебной комиссии, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390 (приказ министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315 и приказ МВД России от 2 октября 1995 г. № 370), по подп. «в» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». На лиц, увольняемых по подп. «г» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», т. е. в связи с признанием ВВК ограниченно годными к военной службе, льгота на получение жилья из федерального бюджета не распространяется.

К рапорту прилагаются следующие документы: заявление увольняемого на имя главы муниципального образования; выписки из личного дела о составе семьи и о дате и месте призыва, выдаваемые кадровыми органами; выписка из домовой книги и копия финансового лицевого счета, выдаваемые жилищно-эксплуатационными органами (домоуправление, ЖЭК, РЭУ и т. д.); документы, подтверждающие право на получение жилья в населенном пункте с особыми условиями регистрации.

Из приведенного перечня особого пояснения требует последний документ. Регистрация граждан, в том числе и военнослужащих, пришедшая на смену институту прописки, предусмотрена Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-1. Порядок регистрации граждан установлен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713. Указанными Правилами ограничение в регистрации устанавливается только для случаев, перечисленных в ст. 8 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1: в пограничной зоне, в закрытых военных городках, закрытых административно-территориальных образованиях, в зонах экологического бедствия, на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение и др. Ограничения могут устанавливаться только федеральными законами и не могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации, что наглядно было показано в постановлениях Конституционного Суда РФ о несоответствии Конституции РФ законов г. Москвы, Московской области и ряда других субъектов Российской Федерации, устанавливающих уплату регистрационного сбора иногородними физическими лицами в большом размере (например, 5000 минимальных размеров оплаты труда в г. Москве), как ограничивающих конституционные права человека, законно находящегося на территории Российской Федерации, на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

В то же время ряд субъектов Российской Федерации устанавливает особые условия регистрации по месту пребывания и жительства в них.

Так, постановлением правительства г. Москвы и правительства Московской области «О регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в г. Москве и Московской области» № 1043-43 установлена регистрация по месту жительства ранее постоянно проживавших и имевших жилую площадь в Москве и Московской области уволенных в запас или отставку после 1 января 1989 г. военнослужащих на жилую площадь родственников или других лиц в качестве нанимателей или поднанимателей жилой площади либо по ордерам, выданным в установленном порядке. Указанным постановлением не предусмотрена регистрация уволенных с военной службы, ранее не проживавших в г. Москве и Московской области, что также фактически ограничивает право на свободу выбора места жительства указанных лиц (регистрация граждан по месту жительства как условие для постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий признана не законной и не подлежащей применению определением Верховного Суда РФ от 16 апреля 2002 г. № КАС 02-176).

Таким образом, отказ командира (начальника) воинской части в принятии решения о ходатайстве перед органом местного самоуправления о постановке на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий (п. 14 Правил) в связи с невозможностью предоставления увольняемому военнослужащему документов, подтверждающих его проживание в каком-либо населенном пункте до его поступления на военную службу, может быть истолковано как ограничение его права на свободу передвижения и выбор места жительства при увольнении с военной службы, гарантированного ему Конституцией РФ и п. 3 ст. 6 комментируемого Закона, и может быть обжаловано в порядке, установленном Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Таким образом, особые условия регистрации граждан по месту пребывания и жительства в пределах Российской Федерации должны быть производны от ограничений, установленных ст. 8 Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» или иным федеральным законом.

Второй этап. Командир (начальник) воинской части на основании представленного военнослужащим рапорта с приложенными документами производит их первоначальную проверку, по результатам которой он принимает решение о ходатайстве перед органом местного самоуправления о постановке военнослужащего на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных

условий. Командир (начальник) воинской части может отказать в принятии указанного решения в случае отсутствия каких-либо из перечисленных документов или выявления в представленных документах не соответствующих действительности сведений.

Письменное ходатайство и документы направляются в военный комиссариат по избранному военнослужащим постоянному месту жительства для последующего направления в соответствующий орган местного самоуправления.

Третий этап. На основании поступивших документов военный комиссариат включает военнослужащего в список очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий и направляет копию списка и подлинники документов, полученных от командира (начальника) воинской части, в соответствующий орган местного самоуправления. Необходимо иметь в виду, что установление очередности не относится к компетенции военного комиссариата.

Четвертый этап. Органы местного самоуправления регистрируют представленные военным комиссариатом документы, которые поступают на рассмотрение общественной комиссии по жилищным вопросам, создаваемой при органе местного самоуправления и возглавляемой заместителем главы муниципального образования. Комиссия рассматривает в течение месяца ходатайства с приложенными к ним документами, списки, представленные военными комиссариатами, и принимает решение о постановке военнослужащих на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, на основании которого глава муниципального образования издает соответствующий акт (постановление, распоряжение и т. д.). О принятом решении органы местного самоуправления в письменной форме сообщают военнослужащим через командиров (начальников) воинских частей в 3-месячный срок.

Сведения о постановке на учет заносятся в личные дела военнослужащих.

Ведение учета военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, осуществляется отделами по учету и распределению жилой площади (жилищными отделами) органов местного самоуправления или специально назначенными должностными лицами и военными комиссариатами, а также территориальными органами безопасности, министерствами внутренних дел и управлениями (главными управлениями) внутренних дел субъектов Российской Федерации, осуществляющими функции военных комиссариатов в отношении лиц, состоящих на специальном учете. Необходимо иметь в виду, что ведется общий учет увольняемых военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел.

На каждого военнослужащего, поставленного на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, в органах местного самоуправления, ведающих учетом и распределением жилой площади для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, заводится учетное дело, в котором должны содержаться все представляемые в соответствии с вышеуказанными Правилами документы, являющиеся основанием для постановки на очередь, и выписки из решений соответствующих органов местного самоуправления.

Поставленные на очередь военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, регистрируются в журнале учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий.

Пятый этап. При исключении из списков личного состава части в связи с увольнением с военной службы военнослужащие подают рапорт о подтверждении ими избранного места жительства, а в случае изменения решения о постоянном месте жительства — рапорт с просьбой о ходатайстве перед соответствующими органами местного самоуправления о постановке на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий.

К рапорту повторно прилагаются ранее перечисленные документы, а также: выписка из приказа об увольнении; выписка из приказа об исключении из списков личного состава части; справка об отсутствии забронированной жилой площади (из КЭЧ или отдела МИС); справка из бюро технической инвентаризации по месту службы об отсутствии в собственности жилья; справка финансовых органов части о неполучении субсидий на строительство или покупку жилья.

Перечисленные документы вместе с оригиналом удостоверения уволенного военнослужащего на право пользования льготами и ходатайством командира (начальника) воинской части в случае, если военнослужащий в период увольнения изменил ранее принятое решение о постоянном месте жительства, направляются в военный комиссариат. Командир (начальник) извещает военный комиссариат по ранее избранному увольняемым военнослужащим месту жительства для снятия данного лица с очереди.

В соответствии с пп. 13, 16, 17, 18 Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, в личное дело военнослужащего подшиваются следующие материалы: копии рапортов военнослужащего, копии ходатайств (извещений) командира (начальника) воинской части, сообщение органа местного самоуправления о постановке на очередь или исключении из списка очередников (примечание 2 к приказу министра обороны РФ «О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства» от 21 ноября 1998 г. № 517).

Командиры (начальники) после исключения военнослужащих из списков личного состава в связи с увольнением с военной службы обязаны своевременно направлять в те военные комиссариаты, в которых они будут состоять на воинском учете до получения жилых помещений в избранных ими постоянных местах жительства, их учетно-воинские документы, документы, предусмотренные пп. 17 и 18 Правил, а также оригинал удостоверения на право пользования льготами и сообщать гражданам, уволенным с военной службы, когда, за каким номером и в какой военный комиссариат направлены документы (п. 5 приказа министра обороны РФ от 21 ноября 1998 г. № 517).

Военные комиссариаты проверяют наличие всех необходимых документов и их подлинность, после чего направляют эти документы в органы местного самоуправления (общественную комиссию по жилищным вопросам), которым предоставляется право запрашивать у командиров (начальников) воинских частей и военных комиссариатов дополнительные сведения и документы.

Орган местного самоуправления на основе полученного учетного дела в течение месяца принимает решение, подтверждает правильность постановки военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы, на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий либо исключает его из списков очередников и о своем решении в 3-месячный срок уведомляет командира (начальника) воинской части и гражданина, уволенного с военной службы.

118. Вышеназванные Правила недостаточно четко установили порядок учета нуждающихся в получении жилья или улучшении жилищных условий в отношении лиц, уволенных с военной службы, не поставленных ранее в силу каких-либо обстоятельств на учет. В целом должен соблюдаться порядок, установленный для увольняемых военнослужащих, за некоторым исключением. Так, они ставятся в очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий по их личному заявлению в органы местного самоуправления, которое, как думается, должно со всеми ранее перечисленными документами (за исключением ходатайства командира воинской части) представляться в военный комиссариат.

В случае если гражданин, уволенный с военной службы, изъявит желание изменить постоянное место жительства после увольнения со службы и встать на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий в другом населенном пункте, документы учетного дела высылаются по его заявлению в орган местного самоуправления по вновь избранному постоянному месту жительства. Однако при этом очередность указанного лица будет определяться без учета нахождения в очереди по ранее избранному месту жительства.

119. Военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, снимаются с очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в случаях:

а) заключения после увольнения в запас нового контракта о прохождении военной службы в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 2) граждане Российской Федерации проходят военную службу в Вооруженных Силах РФ, а также в пограничных войсках Федеральной пограничной службы РФ, во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в Железнодорожных войсках РФ, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки РФ, органах Федеральной службы безопасности РФ, органах Федеральной пограничной службы РФ, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации и создаваемых на военное время специальных формированиях.

Поскольку Правила в равной степени распространяются на военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, постольку поступление бывших военнослужащих на службу в органы внутренних дел, сотрудников внутренних дел — на военную службу также влечет снятие их с учета на получение жилой площади. В то же время поступление указанных лиц на службу в органы налоговой полиции или иные военизированные организации не является основанием снятия их с учета;

б) если по истечении 6 месяцев после указанного в ходатайстве командира (начальника) воинской части срока увольнения военнослужащего на него вновь не поступило письменного ходатайства об оставлении в очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий;

в) снятия с воинского учета в данном населенном пункте и выезда на другое постоянное место жительства;

г) решения жилищной проблемы, в частности за счет: приобретения жилья в собственность, отвечающего установленным требованиям; получения жилья другими членами семьи из государственного или муниципального жилищного фондов; изменения состава семьи и т. д.;

д) заключения брака вдовами (вдовцами), состоящими в очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий;

е) выявления в представленных документах, являющихся основанием для постановки на очередь, не соответствующих действительности сведений;

ж) получения финансовой помощи (субсидии) или государственного жилищного сертификата.

Снятие с очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий осуществляется по решению органов местного самоуправления, которыми военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, были поставлены на очередь, по предложению общественной комиссии по жилищным вопросам. О принятом решении военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, должно быть сообщено в письменной форме с указанием причин снятия с очереди в 3-месячный срок со дня принятия такого решения.

120. Не подлежат снятию с очереди:

— граждане, уволенные с военной службы в случае изменения регистрационного учета по месту пребывания и получения пенсии независимо от места проживания. Местом пребывания являются гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристическая база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в которых он проживает временно (ст. 2 Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики»);

— вдовы (вдовцы) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, потерявшие кормильца, состоявшего на учете, при условии, что они по-прежнему признаются нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий и не вступили в другой брак.

121. Указанным военнослужащим и гражданам жилое помещение предоставляется органами местного самоуправления. В то же время Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 14 февраля 2000 г. № 9 разъяснил, что требования военнослужащих о предоставлении им жилых помещений не по месту их военной службы за счет Министерства обороны РФ или иного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, могут являться обоснованными в тех случаях, когда соответствующие органы военного управления, воинские части и учреждения участвуют в строительстве жилых домов или покупают квартиры в населенных пунктах и местностях, избранных военнослужащими для постоянного проживания после увольнения с военной службы. В этих случаях нуждающиеся в улучшении жилищных условий военнослужащие, проходящие службу в указанных органах, частях и учреждениях и подлежащие увольнению, вправе претендовать на получение этого жилья (п. 22 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9).

Жилье предоставляется гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, состоящим на учете, в порядке общей очереди, т. е. без учета права на первоочередное и внеочередное получение жилья, установленного жилищным законодательством.

Правила не устанавливают срока предоставления жилья, что не соответствует комментируемому Закону, которым установлен 3-месячный срок обеспечения жильем со дня прибытия уволенных военнослужащих к новому месту жительства (п. 14 ст. 15). Согласно Правилам предоставление жилья осуществляется по мере распределения администрациями субъектов Российской Федерации купленной за счет средств федерального бюджета жилой площади в соответствии с утвержденными списками очередников на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий.

121. При определении размера предоставляемого жилья:

— учитывается состав семьи гражданина, уволенного с военной службы, в соответствии с п. 5 ст. 2 комментируемого Закона и на основании выписки из личного дела о составе семьи;

— учитываются дети гражданина, уволенного с военной службы, проходящие военную службу по контракту и сохраняющие в течение 5 лет военной службы (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования) право на жилье;

— не допускается заселение одной комнаты лицами разного пола старше 9 лет, кроме супругов;

— учитывается, что уволенным с военной службы офицерам в воинском звании полковника, ему равном и выше, а также командирам воинских частей, военнослужащим, имеющим почетные звания Российской Федерации, военнослужащим — преподавателям военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, военнослужащим — научным работникам, имеющим ученые степени или ученые звания, предоставляется дополнительная общая площадь жилого помещения размером не менее 15 кв. м и не более 25 кв. м. По мнению авторов, при предоставлении жилья гражданам, уволенным с военной службы, ими может быть реализовано право на дополнительную жилую площадь, предоставленное не только комментируемым Законом (п. 8 ст. 15), но и иными нормативными правовыми актами, с соблюдением порядка, установленного жилищным законодательством, который был рассмотрен ранее.

Решение о предоставлении жилья принимает общественная комиссия по жилищным вопросам при органе местного самоуправления. На основании данного решения глава муниципального образования издает соответствующий акт, о чем письменно уведомляются граждане, уволенные с военной службы.

Не допускается предоставление жилья не стоящим на очереди гражданам, уволенным с военной службы.

122. На основании решения органа местного самоуправления отдел по учету и распределению жилой площади (жилищный отдел) или специально назначенное должностное лицо выдает гражданину, уволенному с военной службы, ордер на жилое помещение по установленной форме, который в соответствии со ст. 42 ЖК РСФСР является единственным основанием для вселения в предоставленное жилое помещение.

Ордер выдается непосредственно тому гражданину, которому предоставляется жилье, или, в исключительных случаях, другому лицу по доверенности, оформленной в установленном порядке.

Для получения ордера должны быть представлены:

— паспорта (свидетельства о рождении) или заменяющие их документы на всех членов семьи, подлежащих включению в ордер;

— справка квартирно-эксплуатационного органа (КЭЧ, отдела МИС) о сдаче жилья по прежнему месту службы для военнослужащих федеральных органов исполнительной власти (для военнослужащих Министерства внутренних дел РФ, Федеральной пограничной службы РФ, Федеральной службы безопасности РФ и Федеральной службы Железнодорожных войск РФ — справка командования части);

— справки об отсутствии забронированного и приватизированного жилья, о снятии с регистрационного учета по месту пребывания или документы о выписке с прежнего места жительства всех членов семьи;

— военный билет гражданина, которому предоставляется жилье.

Выдача ордера может быть приостановлена органом местного самоуправления в случае несоответствия фактического состава семьи указанному в решении о предоставлении жилья, а также выявления других обстоятельств, которые могли повлиять на решение вопроса о предоставлении жилья.

После вселения в предоставленное жилое помещение ордер сдается в жилищно-эксплуатационную организацию, где он хранится как документ строгой отчетности, а контрольный талон возвращается в орган, его выдавший.

123. Контроль за ведением учета и распределением жилья, построенного (приобретенного) за счет средств федерального бюджета, а также рассмотрение спорных вопросов о постановке на очередь лиц соответствующих категорий возлагаются на комиссии по социальным вопросам граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, образованные при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Комментарий к п. 14

124. Обеспечение граждан, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, и членов их семей жилыми помещениями по установленным нормам по избранному месту жительства возложено комментируемым Законом на органы местного самоуправления.

Документы о сдаче жилых помещений и снятии с регистрационного учета с прежнего места жительства вышеуказанными гражданами и членами их семей предоставляются при получении постоянной жилой площади.

В случаях когда граждане, выбывающие к новому месту жительства, намерены сняться перед выездом с регистрационного учета по последнему месту жительства, они обращаются к должностным лицам, ответственным за регистрацию, с заявлениями произвольной формы от каждого лица, достигшего 14-летнего возраста, с указанием точного адреса, куда они выбывают, а также представляют документы, удостоверяющие личность (п. 6.9 Инструкции о применении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 23 октября 1995 г. № 393 (с изменениями и дополнениями).

125. Жилые помещения гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, и членам их семей должны предоставляться не позднее чем в 3-месячный срок со дня прибытия на избранное место жительства.

При невозможности предоставить жилые помещения, пригодные для постоянного проживания, по установленным нормам в 3-месячный срок органы местного самоуправления обязаны разместить граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в других жилых помещениях или выплачивать им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, определенных Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 604 (в редакции постановления от 21 сентября 2000 г. № 700).

Денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений до 2002 г. выплачивалась органами местного самоуправления в избранном постоянном месте жительства на основании заключенного договора найма (поднайма) жилья (Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ (с изменениями от 12 марта 2002 г.) на 2002 г. не предусмотрены указанные выплаты. В последующем порядок может меняться с принятием соответствующих законов. По данному вопросу см. также *комментарий к п. 3 ст. 15*).

126. Военнослужащие, имеющие общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и члены их семей могут по прибытии на избранное место жительства обеспечиваться органами местного самоуправления жилыми помещениями, в том числе и за счет государственных жилищных сертификатов на приобретение и строительство жилья, обеспечиваемых средствами из федерального бюджета, а также внебюджетных источников финансирования.

В то же время Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» на 2002 г. предусмотрено обеспечение указанной категории граждан жильем только за счет государственных жилищных сертификатов. В последующем порядок может меняться принятием соответствующих законов.

Указом Президента РФ «О внесении изменений в Указ Президента РФ от 30 сентября 1997 г. № 1062 «О совершенствовании порядка обеспечения жильем военнослужащих и некоторых других категорий граждан» от 22 июля 2002 г. № 770 выпуск и погашение государственных жилищных сертификатов определены как приоритетная форма бюджетного финансирования расходов на обеспечение жильем для постоянного проживания военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, членов семей военнослужащих, погибших (умерших) после увольнения с военной службы, а также граждан, подлежащих переселению из закрытых военных городков.

127. Поскольку нормы, закрепленные в комментируемом пункте, не отменены, а только частично приостановлено их действие, рассмотрим порядок их реализации.

Порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, проживающих в закрытых военных городках, при увольнении их с военной службы установлен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ 1998 г. № 1054 (*см. комментарий к п. 13 ст. 15*), а также им могут выдаваться государственные жилищные сертификаты.

128. Обеспечение военнослужащих и других граждан постоянным жильем за счет государственных жилищных сертификатов является одним из направлений жилищной реформы, способствующим решению жилищной проблемы в Российской Федерации. По сравнению с другими категориями граждан военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют более льготные условия погашения сертификатов.

Федеральная целевая программа «Государственные жилищные сертификаты» (действует в редакции постановления Правительства РФ от 8 апреля 2000 г. № 315) (СЗ РФ. — 2000. — № 16. — Ст. 1708) утверждена постановлением Правительства РФ от 20 января 1998 г. № 71, и Указом Президента РФ от 28 января 1998 г. № 102 ей придан статус президентской. Срок действия указанной Программы продлен на 2003 г. постановлением Правительства РФ от 21 июня 2002 г. № 450.

Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2002 г. № 168 в Программу внесены изменения, которые существенно повысили эффективность указанной формы реализации жилищных прав увольняемых военнослужащих и иных граждан и, как следствие, ее привлекательность.

Программой предусмотрено обеспечение в 1998—2002 гг. постоянным жильем военнослужащих, уволенных с военной службы в ходе проведения военной реформы, граждан, уволенных с военной службы, а также членов их семей в расчете на 210 тыс. граждан — участников Программы.

Участие в Программе является добровольным. Право на получение безвозмездных субсидий имеют:

— военнослужащие, увольняемые с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 и более лет, не имеющие жилых помещений для постоянного проживания на территории Российской Федерации и за ее пределами и признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

— граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 и более лет, не имеющие жилых помещений для постоянного проживания на территории Российской Федерации и за ее пределами и признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

— граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков.

Программа предусматривает специальные случаи признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий. Применительно к Программе основаниями для признания в установленном порядке граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий по причине отсутствия жилых помещений для постоянного проживания на территории Российской Федерации и за ее пределами являются:

— отсутствие жилого помещения;

— проживание в общежитии и служебном жилом помещении при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания;

— проживание на условиях поднайма при отсутствии другого жилого помещения для постоянного проживания.

129. Размер безвозмездной субсидии, предоставляемой гражданам указанных категорий, принявшим решение участвовать в Программе, за счет средств федерального бюджета, составляет 100 процентов расчетной стоимости приобретения жилья по социальной норме площади жилья, установленной для семей разной численности (Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2002 год» от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ (ст. 105) и постановление Правительства РФ от 19 марта 2002 г. № 168).

130. Граждане — участники Программы имеют право приобрести на первичном или вторичном рынках жилья у любых физических или юридических лиц жилые помещения (в том числе индивидуальный жилой дом, часть дома), отвечающие установленным санитарным и техническим требованиям и благоустроенные применительно к условиям населенных пунктов (в том числе в сельской местности), выбранных для постоянного проживания.

Граждане — участники Программы могут также приобретать жилье, соответствующее установленным требованиям к жилым помещениям для постоянного проживания, только за счет средств безвозмездной субсидии без привлечения собственных или кредитных ресурсов. При этом размер приобретаемого жилого помещения (в расчете на одного члена семьи) не может быть ниже нормы постановки на учет на улучшение жилищных условий, установленной в месте расположения жилья.

131. Программой предусмотрено, что безвозмездная субсидия на приобретение жилья предоставляется в виде денежной суммы, размещенной на банковском блокированном целевом счете получателя субсидии, которая используется на оплату стоимости приобретения жилья. Действующей редакцией Программы в отличие от прежней не предусмотрено предоставление субсидии в виде площади жилья в завершенном объекте жилищного строительства, финансирование которого было начато за счет средств федерального бюджета.

132. В соответствии с федеральной целевой программой «Государственные жилищные сертификаты» право на получение и использование безвозмездной субсидии на приобретение жилья подтверждается государственным жилищным сертификатом — свидетельством о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья. Государственный жилищный сертификат — именной документ, выдаваемый один раз, подтверждающий право гражданина — участника Программы на получение безвозмездной субсидии, которая может быть использована им только на приобретение жилья.

В соответствии с Порядком выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выделяемых военнослужащим, увольняемым с военной службы, гражданам, уволенным с военной службы, а также гражданам, подлежащим переселению из закрытых и обособленных военных городков (далее — Порядок), утвержденным постановлением Правительства РФ от 29 марта 1999 г. № 351 (действующим в редакции постановления Правительства РФ от 19 марта 2002 г. № 168), сертификаты выпускаются и погашаются Министерством финансов РФ. Выпуск и распределение бланков сертификатов осуществляются на основании приказа Министерства финансов РФ по заявке государственного заказчика Программы в пределах бюджетных назначений, предусмотренных на эти цели.

133. Размер субсидии рассчитывается органом исполнительной власти, осуществляющим выдачу сертификата, указывается в сертификате и является неизменным на весь срок действия сертификата.

Расчет субсидии производится на дату выдачи сертификата. Средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья определяется ежеквартально Государственным комитетом РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике на основании данных, представленных Государственным комитетом РФ по статистике и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и публикуется в средствах массовой информации. На второй квартал 2002 г. она утверждена постановлением Госстроя России от 28 февраля 2002 г. № 10.

Для расчета размера субсидии социальная норма общей площади жилого помещения устанавливается в размере 33 кв. м — для одиноких граждан, 42 кв. м — на семью из 2 человек и по 18 кв. метров на каждого члена семьи при составе семьи 3 и более человек.

Гражданам, имеющим в соответствии с п. 8 ст. 15 комментируемого Закона право на дополнительную общую площадь жилого помещения, расчет размера субсидии производится с учетом нормы дополнительной общей площади жилого помещения в размере 15 кв. м.

Указанное нововведение реализует права граждан, имеющих право на дополнительную общую площадь жилого помещения от 15 до 25 кв. м (п. 8 ст. 15 комментируемого Закона). Ранее действовавший порядок предусматривал расчет размера субсидии только исходя из состава семьи.

Также существенным является то обстоятельство, что вышеназванными Правилами состав семьи гражданина — участника Программы при расчете размера безвозмездной субсидии определяется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, а не в соответствии с комментируемым Законом (п. 5 ст. 2).

Жилищным законодательством (ч. 2 ст. 53 ЖК РСФСР) предусмотрен более широкий круг членов семьи, поскольку в него могут быть включены не только лица, указанные в п. 5 ст. 2 комментируемого Закона, но и иные лица: другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, при условии совместного проживания и ведения совместного хозяйства с нанимателем. Указанное правило определения состава семьи применяется и в том случае, если у кандидата на ГЖС не возникли отношения найма (например, проживает на условиях поднайма).

Получатель сертификата информируется об условиях реализации Программы и дает письменное согласие на участие в ней и на исключение из очереди на улучшение жилищных условий и освобождение занимаемой жилой площади в случае приобретения жилого помещения с помощью сертификата. При этом он подписывает типовое обязательство (приложение № 4 к Правилам).

134. Включение кандидатов из числа военнослужащих Вооруженных Сил РФ, увольняемых с военной службы и граждан, уволенных с военной службы, в списки на получение жилищных сертификатов производится в соответствии с Инструкцией о порядке формирования списков на получение государственных жилищных сертификатов и их выдачи в Министерстве обороны Российской

Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ «О дополнительных мерах по обеспечению реализации президентской программы «Государственные жилищные сертификаты» от 12 ноября 1999 г. № 354 (БНА. — 2000. — № 3).

Избранное место будущего проживания указывается военнослужащим в рапорте о включении в списки кандидатов на получение сертификатов. Рапорт установленной формы подается в порядке подчиненности. Список формируется командиром воинской части совместно с жилищной комиссией и после согласования с КЭЧ района подается по команде. При получении жилищного сертификата военнослужащий предъявляет те же документы, что и при получении ордера на квартиру.

Очередь из граждан, уволенных в запас, формируется в городских (районных) комиссиях при администрациях. В соответствии с федеральной целевой программой «Государственные жилищные сертификаты» граждане, уволенные с военной службы, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и подлежащие переселению из закрытых военных городков, имеют право на включение в списки на получение государственного жилищного сертификата как по месту постановки на учет для улучшения жилищных условий по избранному месту жительства, так и в федеральном органе исполнительной власти, в ведении которого находится закрытый военный городок.

Граждане, уволенные с военной службы и подлежащие переселению из закрытого военного городка, желающие получить государственный жилищный сертификат в федеральном органе исполнительной власти, в ведении которого находится закрытый военный городок, подают командиру воинской части, за которой закреплен жилищный фонд по месту жительства в военном городке, заявление о желании участвовать в программе «Государственные жилищные сертификаты». При получении государственного жилищного сертификата они теряют право на его получение в другом месте и исключаются из соответствующей другой очереди.

Контроль за исключением возможности вторичного получения государственного жилищного сертификата осуществляется в этом случае администрацией субъекта Российской Федерации, в котором граждане состоят на учете для улучшения жилищных условий, при регистрации государственного жилищного сертификата. Граждане, уволенные с военной службы и переселившиеся из закрытых военных городков с помощью безвозмездной субсидии по государственному жилищному сертификату, обязаны полностью освободить и сдать жилье, занимаемое ими ранее в закрытом военном городке.

Предложения комиссии о выделении гражданам сертификатов оформляются протоколами, визируются всеми членами комиссии, подписываются секретарем комиссии, утверждаются ее председателем и направляются вместе со списками в администрацию субъекта Российской Федерации.

135. Владелец сертификата имеет право приобрести на первичном или вторичном рынке жилья у любых физических и юридических лиц (одного или нескольких) жилое помещение (в том числе индивидуальный жилой дом (часть дома), отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенное применительно к условиям населенного пункта (в том числе в сельской местности), выбранного для постоянного проживания. Под благоустроенностью понимается наличие стандартного минимума коммунальных и бытовых услуг. Так, например, если в населенном пункте имеется жилье с центральным отоплением, водопроводом (горячей и холодной водой), канализацией и аналогичное жилье без подводки горячей воды, то благоустроенным применительно к данному населенному пункту будет считаться первое, а не второе жилое помещение.

Приобретаемое жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов семьи владельца сертификата.

Владелец сертификата имеет право приобрести жилое помещение в пределах размера субсидии. Если владельцу сертификата требуются дополнительные средства (сверх предоставленной субсидии) для оплаты приобретаемого жилого помещения, то он использует на эти цели собственные или заемные средства. Заемные (кредитные) средства предоставляются владельцу сертификата одним из отобранных банков при условии соответствия владельца сертификата требованиям банка о кредитоспособности.

Владелец сертификата может приобрести жилье как по договору купли-продажи, так и по договору уступки права требования на жилое помещение (цессии), в случае, если владелец приобретаемого жилья не оформил право собственности на него. Такая ситуация типична, если приобретается вновь построенное жилье по договорам долевого участия, инвестирования строительства и иным подобным договорам. В этом случае, прежде чем получить в банке денежные средства по сертификату, необходимо оформить на владельца сертификата и членов его семьи свидетельство о праве собственности. Фактически банк в этой ситуации будет выступать гарантом последующих платежей в пользу бывшего владельца жилья, поскольку его (банк) с владельцем сертификата связывает также договор, который по своей природе является договором в пользу третьего лица (владельца жилья), который произвел его отчуждение владельцу сертификата.

136. Органы исполнительной власти, в которых состоят на учете для улучшения жилищных условий граждане, имеющие право на получение сертификатов, формируют и утверждают сводные списки получателей сертификатов с указанием фамилии, имени, отчества гражданина, численности семьи, размера субсидии. Указанные списки являются основанием для выдачи сертификатов. Федеральные органы исполнительной власти в списках получателей сертификатов указывают также избранное гражданином место жительства.

Правительство РФ утверждает график выпуска и распределения ГЖС. В 2002 г. он утвержден распоряжением Правительства РФ от 15 марта 2002 г. № 312-р (РГ. — 2002. — 3 апреля).

Выпуск и выдача бланков сертификатов осуществляются на основании приказа Министерства финансов РФ по заявке государственного заказчика Программы в пределах бюджетных назначений, предусмотренных на эти цели, и в соответствии с утвержденным в установленном порядке графиком. Изготовление бланков сертификатов осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых на финансирование Программы.

137. Государственные жилищные сертификаты (ГЖС) могут быть заменены в случаях смерти владельца сертификата или члена его семьи, ином изменении состава семьи, обнаружившемся несоответствии данных, указанных в ГЖС, данным владельца ГЖС, приведения сертификата в состояние, непригодное для его дальнейшего использования, и иных случаях.

В указанных случаях владелец ГЖС обращается в выдавший его орган исполнительный власти с заявлением о замене, в котором указывает причины замены, и возвращает сертификат. Указанный орган рассматривает в течение 10 дней поданное заявление и принимает решение. Отказ в замене может последовать в случае, если причины, указанные в заявлении не могут привести к нарушению прав владельца сертификата и членов его семьи.

В случае смерти владельца сертификата член семьи владельца сертификата, действующий на основании доверенности других членов семьи, может обратиться в орган исполнительной власти, выдавший сертификат, с заявлением о замене сертификата и его переоформлении на него. Правилами не предусмотрено изменение в указанном заявлении ранее избранного места жительства. Заявление также должно быть рассмотрено в 10-дневный срок.

В случае смерти члена семьи владельца сертификата владелец сертификата обязан обратиться с заявлением о его замене.

Замена сертификата по заявлению владельца сертификата осуществляется также в случае его утраты.

В зависимости от причин замены по-разному производится расчет размера субсидии нового сертификата.

При замене в случае смерти владельца сертификата (члена его семьи) расчет размера субсидии производится на дату выдачи нового сертификата исходя из нового состава семьи и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья на территории субъекта Российской Федерации, избранной для постоянного проживания. При этом, если умерший владелец сертификата имел право на дополнительную общую площадь жилого помещения, расчет нового размера субсидии производится без ее учета, поскольку указанное право является по своей природе личным, т. е. не передаваемым в порядке правопреемства и по иным основаниям.

В случае замены сертификата по иным обстоятельствам расчет размера субсидии производится исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья на дату выдачи сданного сертификата (а не выдачи нового ГЖС, как в предыдущем случае).

В случае утраты ГЖС в новом сертификате указывается тот же размер субсидии, как и в утраченном (аннулированном).

138. Программой в новой редакции срок действия сертификата увеличен с 6 до 9 месяцев с даты выдачи.

Срок действия нового сертификата (выданного взамен) составляет 6 месяцев с даты выдачи, а выданного по причине смерти владельца ГЖС (члена его семьи) — 9 месяцев (п. 20 Правил).

139. Полученный сертификат сдается его владельцем в банк, который выбран для обслуживания Программы. Банк открывает отдельный блокированный целевой лицевой счет на имя владельца сертификата и заключает с ним договор на открытие и обслуживание этого счета. Заключению договора предшествует проверка соответствия данных в сертификате данным, содержащимся в документах на открытие счета. В случае обнаружения несоответствия и невозможности их устранения счет владельцу ГЖС не открывается.

В договоре определяются основные условия и порядок взаимоотношений банка и владельца сертификата. Обязательным условием договоров купли-продажи жилого помещения или уступки требования на жилое помещение является указание на то, что его оплата производится за счет средств федерального бюджета в виде субсидии, выделяемой по сертификату (п. 33 Правил).

Одновременно рассматривается возможность предоставления банком кредита на приобретение жилого помещения. Один экземпляр договора вручается владельцу сертификата. Договор может быть расторгнут по письменному заявлению владельца сертификата, при этом счет закрывается, сертификат возвращается его владельцу.

Владелец сертификата в течение срока действия сертификата обязан представить в банк договор купли-продажи жилого помещения, который должен быть зарегистрирован в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, или договор уступки права требования (цессии) на приобретенное жилье и свидетельство о праве собственности на него, оформленное в установленном порядке.

Банк в течение 5 рабочих дней со дня представления владельцем сертификата договора купли-продажи жилого помещения осуществляет проверку представленных документов. При отсутствии замечаний банк в тот же срок принимает договор приобретения жилого помещения к оплате и в течение 1 рабочего дня после этого предъявляет в территориальный орган федерального казначейства копию этого договора и заявку на перечисление средств на отдельный блокированный целевой транзитный счет, открытый в банке для учета средств, выделенных в виде субсидии, с указанием банковских реквизитов.

Указанные сроки могут быть не соблюдены, если в результате проверки будет установлено несоответствие данных в представленных документах. Банк осуществляет проверку в целях установления:

а) соответствия данных, указанных в договоре приобретения жилого помещения и свидетельстве, данным документа владельца сертификата, удостоверяющего личность;

б) соответствия стоимости жилого помещения, указанной в договоре приобретения жилого помещения, размеру субсидии, указанному в сертификате;

в) наличия документа, подтверждающего зачисление собственных средств владельца сертификата на его отдельный блокированный целевой лицевой счет или на счет лица, предоставившего жилье по договору приобретения жилого помещения, в случае если стоимость жилого помещения превысила размер субсидии, указанный в сертификате;

г) наличия на договоре приобретения жилого помещения подписей, печатей (для юридических лиц), реквизитов договаривающихся сторон, а на договоре купли-продажи жилого помещения — специальной регистрационной надписи органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

д) наличия на свидетельстве подписи регистратора и печати, соответствия адреса объекта, указанного в свидетельстве, адресу приобретаемого жилого помещения, указанному в договоре уступки требования на жилое помещение.

В случае несоответствия данных владельца ГЖС и счета в банке в представленных документах предлагается устранить выявленные замечания, а в случае невозможности их устранения последующие действия не производятся.

Операции банка и территориального органа федерального казначейства по оплате приобретаемого жилья производятся также и по истечении срока действия сертификата в случае, если представленный договор приобретения жилого помещения принят банком к оплате или представлена расписка органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о получении им документов для государственной регистрации прав с указанием сроков оформления государственной регистрации.

Территориальный орган федерального казначейства в течение 5 рабочих дней после получения заявки от банка перечисляет средства на блокированный целевой транзитный счет для последующего их зачисления банком на отдельные блокированные целевые лицевые счета владельцев сертификатов.

Банк в течение 3 рабочих дней после поступления средств от территориального органа федерального казначейства на блокированный целевой транзитный счет при наличии поручения вкладчика на оплату жилого помещения по договору купли-продажи зачисляет средства на блокированный целевой счет владельца сертификата. При этом средства на оплату жилого помещения согласно договору приобретения перечисляются банком не позднее следующего рабочего дня после зачисления средств федерального бюджета на отдельный блокированный целевой лицевой счет владельца сертификата. Одновременно банк направляет в территориальный орган федерального казначейства копии платежных документов, выписки с блокированного целевого счета владельца сертификата и с блокированного целевого транзитного счета с указанием даты проведения операции и суммы, а также пересылает в орган исполнительной власти, выдавший сертификат, его подлинник с отметкой об оплате жилья.

Перечисление средств продавцу жилого помещения осуществляется путем безналичных расчетов.

140. Сертификаты погашаются Министерством финансов РФ.

Сертификаты погашаются в результате приобретения жилого помещения, при возврате сертификата либо по истечении срока действия сертификата, если в банк не предъявлен договор купли-продажи жилого помещения.

В случае неиспользования сертификата в установленный срок (если в банк не представлен договор купли-продажи жилого помещения) при наличии открытого отдельного блокированного целевого лицевого счета банк закрывает указанный счет (для этого не требуется заявления или согласия владельца ГЖС) и пересылает сертификат выдавшему его органу исполнительной власти для дальнейшего направления заказчику Программы и в Министерство РФ и его погашения.

Если получатель сертификата по каким-либо причинам не смог решить своей жилищной проблемы в установленный срок и не воспользовался средствами выделенной ему безвозмездной субсидии, он сохраняет право на улучшение жилищных условий как очередник на получение государственного или муниципального жилья. Повторное получение ГЖС в этом случае не предусмотрено.

Последующие изменения жилищных условий граждан, которые приобрели жилые помещения с помощью сертификатов, осуществляются на общих основаниях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Статья 16. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь**Статья 16. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь*

1. Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимой командирами во взаимодействии с органами государственной власти.

Забота о сохранении и об укреплении здоровья военнослужащих — обязанность командиров. На них возлагается обеспечение требований безопасности при проведении учений, иных мероприятий боевой подготовки, во время эксплуатации вооружения и военной техники, при производстве работ, исполнении других обязанностей военной службы.

2. Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в военно-

медицинских подразделениях, частях и учреждениях (далее — военно-медицинские учреждения). При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, возмещаются Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Направление военнослужащих и членов их семей на лечение за пределы территории Российской Федерации осуществляется на общих основаниях с другими гражданами в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Военнослужащие ежегодно проходят медицинские обследования, с ними проводятся лечебно-профилактические мероприятия. Военнослужащие, имеющие признаки психического расстройства, направляются на освидетельствование и стационарное обследование в соответствии с Законом Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

3. Члены семей военнослужащих имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

Члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях. При амбулаторном лечении лекарства им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается.

Изготовление и ремонт зубных протезов членам семей офицеров в военно-медицинских учреждениях осуществляются на тех же условиях, что и другим гражданам, в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и члены их семей во время отпуска, но не более одного раза в год, обеспечиваются санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Указанные военнослужащие оплачивают 25 процентов, а члены их семей — 50 процентов стоимости путевки, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты. При этом указанным военнослужащим ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 600 рублей на самого военнослужащего и в размере 300 рублей на супруга и каждого несовершеннолетнего ребенка. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов. Указанным военнослужащим и членам их семей при направлении в санатории для продолжения госпитального лечения в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

Военнослужащие, получившие увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении ими обязанностей военной службы, после госпитального лечения имеют право на внеочередное получение путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

5. Права и льготы военнослужащих и членов их семей, указанные в пунктах 2—4 настоящей статьи, распространяются на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

Военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, — участники войны имеют преимущественное право на получение медицинской помощи и санаторно-курортное лечение.

Граждане, уволенные с военной службы, имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане, уволенные с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждане, уволенные с военной службы вследствие отдельных заболеваний, полученных в период прохождения военной службы, могут приниматься на обследование и лечение в военно-медицинские учреждения в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), без ущерба для граждан, пользующихся правом на получение медицинской помощи, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования обеспечиваются бесплатным санаторно-курортным лечением в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии.

Указанным военнослужащим при убытии в отпуск по болезни выплата в качестве дотации на лечение производится в размере 400 рублей.

Курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, воспитанники образовательных учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительной образовательной программой, имеющей целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, оплачивают не более 30 процентов стоимости путевки на военные туристские базы.

7. Порядок финансирования расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, обеспечением санаторно-курортного лечения и отдыха на льготных условиях, оплатой стоимости путевок и выплатой компенсаций военнослужащим и другим гражданам, перечисленным в пунктах 2—6 настоящей статьи, определяется Правительством Российской Федерации.

Взаиморасчеты за оказание медицинской помощи военнослужащим между военно-медицинскими учреждениями Министерства обороны Российской Федерации и иными федеральными органами исполнительной власти, в которых

федеральным законом предусмотрена военная служба, осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Право каждого человека на охрану здоровья — общепризнанная норма международного права, закрепленная как во Всеобщей декларации прав человека (ст. 25), так и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 12). «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь» — гласит Конституция РФ (ч. 1 ст. 41). Наряду с международно-правовыми актами и Конституцией РФ основополагающую роль в законодательном регулировании вопросов охраны здоровья играют Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г., ст. 25 которых посвящена правам военнослужащих в области охраны здоровья.

2. Посредством прохождения военной службы реализуется право военнослужащих на труд (п. 1 ст. 10 комментируемого Закона). В соответствии со ст. 37 Конституции РФ каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Данное положение соответствует нормам и принципам международно-правовых актов, например, ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и др.

Право военнослужащих на здоровые и безопасные условия воинского труда является составной частью более широкого конституционного права граждан на охрану здоровья, гарантированного ч. 2 ст. 7 Конституции РФ.

3. Командир (начальник) в мирное и военное время отвечает за безопасность военной службы (ст. 72 УВС ВС РФ).

Обязанности воинских должностных лиц по созданию здоровых и безопасных условий военной службы закреплены в уставах, положениях, инструкциях, в распорядке дня, регламенте служебного времени и других служебных документах, регламентирующих быт и условия военной службы.

Так, в соответствии с УВС ВС РФ командир (начальник) обязан принимать меры по предотвращению гибели и травматизма личного состава, устанавливать необходимые требования безопасности на боевом дежурстве (боевой службе), при работах с вооружением и военной техникой, при совершении марша, при проведении учений, боевых стрельб (пусков), полетов, походов кораблей, выполнении других мероприятий, своевременно доводить эти требования безопасности до подчиненных и требовать строгого их выполнения. Перед началом занятий, работ и других мероприятий служебной деятельности командир обязан лично убедиться, что для этого созданы и обеспечены безопасные условия, подчиненные усвоили доведенные до них требования безопасности и обладают достаточными практическими навыками в их выполнении (ст. 77 УВС ВС РФ).

Непосредственные обязанности по обеспечению безопасных условий военной службы осуществляют конкретные командиры (начальники) структурных подразделений.

За работу в опасных для здоровья условиях труда некоторым категориям военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил РФ выплачивается надбавка к окладу по воинской должности (окладу, тарифной ставке). Так, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 октября 1998 г. № 1141 с 1 января 1998 г. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и гражданскому персоналу военно-медицинских учреждений и научно-исследовательских учреждений Вооруженных Сил РФ, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также соответствующим категориям военнослужащих и гражданского персонала, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, выплачивается надбавка за работу в опасных для здоровья условиях труда в размере 20 процентов оклада по воинской должности (оклада, тарифной ставки), с сохранением для них действующего порядка выплаты денежного довольствия (оплаты труда).

4. Правовое регулирование обеспечения безопасности военной службы в Вооруженных Силах РФ закреплено в Наставлении по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденном приказом министра обороны РФ от 31 января 2001 г. № 10.

В соответствии со ст. 392 вышеуказанного Наставления безопасность военной службы — это состояние военной службы, обеспечивающее защищенность военнослужащих, местного населения и окружающей природной среды от угроз, формирующихся при осуществлении деятельности Вооруженных Сил РФ и других войск, воинских формирований и органов.

Обеспечение безопасности военной службы — это целенаправленная деятельность органов военного управления и должностных лиц по выполнению требований законодательства Российской Федерации, общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ и других нормативных актов, и проведение правовых, социально-экономических, организационно-технических, морально-психологических, медицинских экологических и иных мероприятий, поддерживающих условия безопасности военной службы и обеспечивающих на этой основе реализацию жизненно важных интересов военнослужащих, предотвращение причинения вреда жизни, здоровью и имуществу местного населения, окружающей природной среде при осуществлении повседневной деятельности войск.

Угрозами безопасности военной службы являются факторы, создающие опасность военнослужащим, а также местному населению и окружающей природной среде при осуществлении деятельности войск. Выделяются опасные физические, химические, биологические, психофизиологические и социальные факторы, формирующие угрозы безопасности военной службы, которые классифицируются в соответствии с положениями Системы стандартов безопасности труда (ГОСТ 12.0.003 — 74ССБТ).

5. В целях совершенствования работы по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах РФ директивой министра обороны РФ от 12 июля 1997 г. № Д-10 утверждена Концепция безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Применительно к содержанию комментируемой статьи военнослужащие являются объектом безопасности военной службы, а ее субъектами — органы военного управления и воинские должностные лица, которые должны в повседневных условиях осуществлять обеспечение безопасности военной службы.

Основной целью обеспечения безопасности военной службы в отношении военнослужащих является реализация жизненно важных интересов военнослужащих, т. е. совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивается реализацией прав, свобод и льгот (в том числе право на охрану жизни, здоровья, медицинскую помощь), предусмотренных законодательством для военнослужащих.

Основными видами безопасности военной службы являются:

безопасность боевого дежурства (боевой службы);

безопасность боевой подготовки (в том числе полетов, мореплавания, а также при совершении маршей, учений, боевых стрельб (пусков), походов кораблей);

безопасность эксплуатации вооружения и военной техники;

безопасность специальных занятий и работ;

безопасность несения караульной, внутренней (дежурной и вахтенной) и гарнизонной служб;

безопасность военнослужащих, привлекаемых к работам на предприятиях.

В военное время, а также в мирное время при привлечении войск (сил) к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участию в миротворческой деятельности, при введении и поддержании режимов чрезвычайного положения, военного положения, основной целью мероприятий по повышению безопасности военной службы в отношении военнослужащих является предотвращение небоевых потерь.

6. Направлениями обеспечения безопасности военной службы военнослужащих являются:

правовое — подготовка соответствующих нормативных правовых актов, улучшение правоисполнительной деятельности по реализации жизненно важных интересов военнослужащих;

социально-экономическое — совершенствование бытового обеспечения личного состава (обеспечение казарменно-жилищным фондом, торгово-бытовое, банно-прачечное обслуживание, водоснабжение);

организационно-техническое — подготовка военнослужащих (обучение, проведение инструктажей и др.), разработка стандартов для различных видов военно-служебной деятельности;

морально-психологическое;

медицинское — осуществление санитарно-эпидемиологического надзора за условиями жизни и быта, проведение лечебно-профилактических мероприятий и т. д.

7. Единого нормативного правового акта, регулирующего вопросы безопасности военной службы военнослужащих, не существует. В то же время действуют многочисленные инструкции, положения, уставы и наставления, регулирующие в том числе вопросы безопасности при выполнении конкретных мероприятий: учения, стрельбы, выполнение боевых задач (несение караула, боевой службы и дежурства) и т. д. Данное направление безопасности военной службы обеспечивается системой зачетов, допусков к самостоятельному управлению сложным техническим средством, инструктажей по технике безопасности при проведении различных работ.

Так, в соответствии с УГ и КС ВС РФ подготовка личного состава караула происходит в несколько этапов, в ходе которых проводятся занятия по изучению положений уставов, инструкций и требований безопасности при обращении с оружием, отрабатываются практические действия часовых на постах и т. д. (ст. 133 УГ и КС ВС РФ).

В Вооруженных Силах РФ вопросы обеспечения безопасности военной службы регламентируются также:

приказом министра обороны РФ «Об утверждении Инструкции по подготовке военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 5 июня 2000 г. № 285;

приказом министра обороны РФ «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации конкурса на лучшую воинскую часть (военно-учебное заведение) Министерства обороны Российской Федерации по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы» от 10 декабря 1999 г. № 593;

приказом министра обороны РФ «Об организации производства работ с повышенной опасностью в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 17 июля 1998 г. № 314;

приказом министра обороны РФ «О создании комиссии по безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 12 октября 1998 г. № 457. Приказом утверждено Типовое положение о комиссиях по безопасности военной службы в Вооруженных Силах РФ. От командиров воинских частей потребовано создать в подчиненных войсках (силах) внештатные комиссии по безопасности военной службы на основе действующих комиссий по предупреждению гибели и травматизма личного состава, происшествий с автомобильной техникой и безопасности движения, по охране окружающей среды и иных комиссий, образованных в целях обеспечения безопасности отдельных видов деятельности военнослужащих;

приказом министра обороны РФ «О гибели военнослужащих в результате нарушения требований безопасности и дополнительных мерах по созданию и обеспечению безопасных условий военной службы» от 29 июня 1999 г. № 280 и другими приказами и директивами.

Командирам соединений и воинских частей поставлены задачи:

добиться твердого знания и безусловного выполнения каждым офицером звена взвод — полк требований безопасности при организации основных видов повседневной деятельности личного состава в соответствии с занимаемой должностью, порядка действий по выполнению требований ст. 77 УВС ВС РФ по предупреждению гибели и травматизма личного состава, созданию и обеспечению безопасных условий военной службы;

обеспечить внедрение положений Схемы подготовки личного состава к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности войск (сил) (приложение № 10 к директиве Генерального штаба Вооруженных Сил РФ 1998 г. № ДГШ-31);

проводить перед началом каждого периода обучения комплексные практические занятия со всеми категориями военнослужащих по выполнению требований безопасности в процессе повседневной деятельности в соответствии с Примерной методикой проведения комплексного практического занятия по обеспечению безопасности военнослужащих в условиях повседневной деятельности войск (сил) (приложение к приказу министра обороны РФ 1999 г. № 280);

проводить при организации учений подразделений и воинских частей в период их подготовки с привлекаемым личным составом специальные практические занятия по изучению требований безопасности с отметками в журналах боевой (командирской) подготовки. При этом допуск личного состава, вооружения и военной техники к проведению боевых стрельб (пусков) осуществлять специально созданными комиссиями, оформлять актами и объявлять приказами соответствующих командиров (начальников);

добиться знания и практического выполнения каждым военнослужащим требований безопасности при обращении со штатным стрелковым оружием. При планировании мероприятий типовой недели определить день и время проведения тренировок по огневой подготовке, обеспечить их качественное проведение. При осуществлении контроля за соблюдением требований безопасности при обращении со стрелковым оружием особое внимание уделять заряжанию и разряжанию оружия при смене суточного наряда, при убытии смен караульных на посты и прибытии с них, а также по окончании занятий по боевой подготовке.

8. В соответствии с п. 21 Инструкции по подготовке военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности войск (сил), утвержденной приказом министра обороны РФ от 5 июня 2000 г. № 285 (далее — Инструкция), к несению боевого дежурства (боевой службы), караульной службы, службы в суточном наряде дежурными по воинской части, парку, штабу, контрольно-пропускному пункту, исполнению обязанностей водительского состава военнослужащие в установленном порядке допускаются приказом по воинской части после оценки соответствующими комиссиями их морально-деловых качеств и проверки необходимых знаний и практических навыков.

Ответственность за безопасность военной службы в мирное и военное время в подчиненных объединениях, соединениях, воинских частях и учреждениях несут командиры (начальники). Командир (начальник), руководитель работ организует проведение комплекса оперативных мероприятий по обеспечению безопасности военной службы и осуществлению контроля за их исполнением в соответствии с требованиями директивы Генерального штаба Вооруженных Сил РФ 1998 г. № ДГШ-31.

За состояние подготовки подчиненных военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности отвечает командир воинской части, а в подразделении (службе) — командир подразделения (начальник службы). Начальник штаба воинской части (при отсутствии этой штатной должности — иное должностное лицо управления воинской части, назначенное приказом по воинской части) организует и контролирует проведение мероприятий, обеспечивающих подготовку военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности. Заместители командира воинской части, начальники родов войск и служб, иные должностные лица воинской части участвуют в проведении мероприятий, обеспечивающих подготовку военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности, в соответствии со своими должностными (специальными) обязанностями.

9. Подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности является неотъемлемой частью профессиональной подготовки личного состава в соответствии с его организационно-штатным предназначением. Целью этой подготовки является обеспечение такого уровня профессиональной готовности каждого военнослужащего, который бы позволял ему в процессе исполнения обязанностей исключить (уменьшить) негативное воздействие опасных и вредных факторов военной службы и на этой основе безопасно выполнить поставленные задачи, предупредить увечья (ранения, травмы, контузии) и иные несчастные случаи.

Подготовка военнослужащих к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности войск (сил) должна носить системный, непрерывный характер, проводиться со всеми военнослужащими воинских частей и включать обучение требованиям безопасности и проведение установленных видов инструктажей.

Обучение военнослужащих требованиям безопасности в Вооруженных Силах РФ проводится в соответствии с Инструкцией.

Обучение военнослужащих требованиям безопасности в Вооруженных Силах РФ осуществляется посредством проведения занятий, а также проверок их теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности.

С военнослужащими, призванными на военную службу, в период прохождения ими начальной военной подготовки до принятия Военной присяги изучается отдельный предмет «Основы безопасности военной службы» в объеме 10 часов согласно типовой программе.

Обучение военнослужащих требованиям безопасности в воинской части организуется в системе боевой (командирской) и общественно-государственной подготовки. На занятиях по боевой подготовке при изучении каждой из учебных дисциплин до военнослужащих заблаговременно доводятся требования безопасности, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами, нормативно-технической и эксплуатационной документацией, правилами и инструкциями по требованиям безопасности, обеспечивается проверка их усвоения и выполнения в ходе занятия.

В программу командирской подготовки офицеров соединений и воинских частей ежегодно включается изучение отдельного предмета «Обеспечение безопасности военной службы» в объеме 10 часов согласно типовой программе, изложенной в приложении № 2 к Инструкции. Требования к минимуму содержания и уровню подготовки офицеров с высшим военно-специальным образованием в военно-учебных заведениях Министерства обороны РФ по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» утверждены 14 марта 1999 г. начальником Генерального штаба Вооруженных Сил РФ и доведены указанием начальника Управления военного образования Министерства обороны РФ от 26 марта 1999 г. № 207/3/20625.

Наряду с вышеуказанными занятиями обучение военнослужащих требованиям безопасности обеспечивается посредством проведения периодических специальных занятий. К таким занятиям относятся:

комплексные практические занятия в масштабе воинской части по обеспечению безопасности военной службы в повседневной деятельности — перед началом каждого периода обучения и аналогичные занятия в подразделениях — при проведении парково-хозяйственных дней, перед проведением учений, смотров вооружения и военной техники, перед выполнением наиболее важных технологических работ на вооружении и военной технике;

при подготовке личного состава к несению службы в карауле на втором и третьем этапах подготовки.

О проведении занятия, в том числе специального, руководителем занятия делается соответствующая запись в журнале боевой (командирской), общественно-государственной подготовки, журнале учета учебных занятий или ином документе учебной отчетности. О готовности личного состава к несению службы делается запись в постовой ведомости караула.

10. Важным элементом обучения военнослужащих требованиям безопасности является проверка их теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности, которая является завершающим этапом этого обучения и одним из обязательных условий допуска военнослужащего к самостоятельной работе. Проверка теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по требованиям безопасности проводится в форме зачета (сдал/не сдал). Если военнослужащий не сдал зачет, то повторная проверка знаний назначается не позднее одного месяца со дня предыдущей проверки. До сдачи повторной проверки он к самостоятельной работе не допускается.

Проверка теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по требованиям безопасности разделяется на первичную, периодическую и внеочередную.

Первичная проверка теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по требованиям безопасности проводится в подразделениях, где военнослужащие начинают проходить военную службу, до начала непосредственного исполнения ими должностных (специальных) обязанностей. При необходимости перед проверкой организуются дополнительные занятия по изучению требований безопасности либо их самостоятельное изучение.

При первичной проверке проверяемый должен знать: положения уставной, распорядительной и эксплуатационной документации по требованиям безопасности; должностные обязанности в соответствии с руководящими документами; требования безопасности при выполнении задач (работ) по специальности, при возникновении аварийных ситуаций и порядок их ликвидации; общие требования электро-, взрыво- и пожаробезопасности; требования безопасности при несении караульной и внутренней служб, обращении со стрелковым оружием и при проведении стрельб; требования безопасности при выполнении типичных для подразделений хозяйственных работ; правила первичной медицинской помощи пострадавшим, устройство и порядок использования средств индивидуальной защиты.

При первичной проверке проверяемый, используя теоретические знания по требованиям безопасности, должен уметь: выполнять задачи (приемы, работы) на штатной военной технике по специальности, а также со штатным электрооборудованием; проверять исправность инструмента и приспособлений, блокировок, заземления и других средств защиты; обращаться со стрелковым оружием, с токсичными веществами, ядовитыми техническими жидкостями, проводить их нейтрализацию; выполнять погрузочно-разгрузочные работы, работы на высоте, другие хозяйственные работы, типичные для подразделения, правильно действовать в аварийной обстановке и при возникновении пожара.

Первичная проверка теоретических знаний и практических навыков личного состава по требованиям безопасности проводится в подразделениях командирами (начальниками) из числа командиров взводов (групп и им равных) с оформлением протокола проверки знаний по требованиям безопасности по форме согласно приложению № 5 к Инструкции. Протокол утверждается командиром подразделения (роты, батареи и им равными) и хранится в подразделении в течение двух лет.

На военнослужащих, штатные должности которых требуют получения допуска на право самостоятельной работы (механики-водители, водители автомобилей, погрузчиков, электрогазосварщики, сварщики, заправщики, машинисты бульдозеров, экскаваторов, слесари-ремонтники, сантехники, трубопроводчики, электромонтажники, трактористы и др.), командирами подразделений (батальонов, отдельных рот) представляются в соответствующую квалификационную комиссию воинской части по приему зачетов на допуск к самостоятельной работе списки и другие необходимые документы, в том числе выписки из протоколов проверки теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности.

Указанная квалификационная комиссия воинской части результаты проверки знаний и навыков военнослужащих в объеме требований программы подготовки по конкретной специальности и по требованиям безопасности оформляет протоколом проверки знаний и навыков на допуск к самостоятельной работе. О допуске военнослужащего к самостоятельной работе объявляется приказом по воинской части, в установленных случаях ему вручается соответствующее удостоверение.

Периодические проверки теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности проводятся с лицами, постоянно несущими боевое дежурство и караульную службу, а также выполняющими работы с повышенной опасностью, обслуживающими особо важные и режимные объекты, а также объекты, подконтрольные надзорным органам. Состав квалификационной комиссии, перечень должностей, исполнение обязанностей по которым требует прохождения периодических проверок теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности, периодичность проверок определяются командиром воинской части. Периодические проверки теоретических знаний и практических навыков военнослужащих по требованиям безопасности проводятся в объеме первичных проверок. Результаты периодических проверок оформляются протоколами, которые хранятся в течение двух лет в штабе соединения (воинской части).

Без прохождения проверки теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности (первичной и периодической) исполнение военнослужащим обязанностей по занимаемой должности (самостоятельная работа после имевшегося перерыва) запрещается (п. 23 Инструкции).

Внеочередная проверка теоретических знаний и практических навыков проводится при вводе в действие новых или переработанных нормативных документов по требованиям безопасности, при вводе нового оборудования и внедрении новых технологических

процессов, требующих дополнительных знаний по требованиям безопасности, при назначении военнослужащих на новую воинскую должность, а также по требованию органов государственного надзора или вышестоящих органов военного управления.

Военнослужащие, штатная должность которых требует присвоения квалификационной группы по электробезопасности, проходят подготовку, проверку теоретических знаний и практических навыков по программе соответствующей квалификационной группы и допускаются к самостоятельной работе в соответствии с нормативно-техническими документами, разрабатываемыми в видах Вооруженных Сил РФ, главных и центральных управлениях Министерства обороны РФ органами энергонадзора.

Военнослужащие, не относящиеся к электротехническому персоналу, но занятые выполнением работ, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током, проходят начальную подготовку по электробезопасности с присвоением первой квалификационной группы.

Перечень должностей, требующих присвоения первой группы по электробезопасности, определяется приказом командира (начальника) воинской части.

11. Приказом министра обороны РФ «Об организации производства работ с повышенной опасностью в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 17 июля 1998 г. № 314 утверждено Положение об организации производства работ с повышенной опасностью в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в организациях Министерства обороны Российской Федерации. Положение устанавливает порядок организации и выполнения разовых (не постоянных) работ с повышенной опасностью в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в организациях Министерства обороны РФ.

К работам с повышенной опасностью относятся работы, характеризующиеся наличием опасных и (или) вредных производственных факторов и требующие проведения организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безопасность труда работающих. Примерный перечень работ с повышенной опасностью приведен в приложении № 1 к Положению, утвержденному приказом министра обороны РФ 1998 г. № 314.

На основании Примерного перечня работ с повышенной опасностью с учетом специфики повседневной (производственной) деятельности в воинской части ежегодно разрабатывается и утверждается в установленном порядке конкретный перечень работ с повышенной опасностью.

12. Выполнение работ с повышенной опасностью производится по наряду-допуску. Наряд-допуск — это письменное распоряжение, определяющее содержание, место, время и условия производства работ, необходимые меры безопасности, состав бригады и лиц, ответственных за безопасное их проведение.

К производству работ с повышенной опасностью могут привлекаться лица не моложе 18 лет. Выполнение этих работ, как правило, поручается военнослужащим и лицам гражданского персонала, постоянно занятым обслуживанием машин, объектов и установок или производством работ, к которым действующими нормативными правовыми актами по обеспечению безопасности военной службы и охране труда предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности, и в связи с этим прошедшим медицинские осмотры (освидетельствования), специальное обучение и проверку знаний. Проверка знаний лиц, которые будут привлекаться к производству работ с повышенной опасностью, должна производиться не реже одного раза в год (если не установлено иное) комиссией, назначаемой приказом командира воинской части в составе не менее трех человек: заместителя командира воинской части по тылу или вооружению (главного инженера предприятия или заместителя начальника предприятия по производству (технической части) — председателя комиссии и членов комиссии — начальников служб (лиц, исполняющих их обязанности) и должностного лица штаба воинской части по службе войск и безопасности военной службы (начальника службы (отдела, бюро, инженера) охраны труда. При отсутствии в штате воинской части указанных должностных лиц в состав комиссии назначаются должностные лица, на которых в соответствии с требованиями нормативных правовых актов возложено выполнение обязанностей по обеспечению безопасности военной службы и охране труда.

Для проверки знаний работников, допускаемых к производству работ с повышенной опасностью, связанных с выполнением сварочных и других огневых работ, работ с взрывоопасными и взрывопожароопасными изделиями и веществами, в состав комиссии включаются начальник службы противопожарной защиты и спасательных работ, а связанных с производством работ в охранных зонах линий электропередачи (связи, радиофикации) — лицо, ответственное за электрохозяйство (главный энергетик) воинской части.

Проверка знаний производится индивидуально, результаты проверки оформляются протоколом и оформляются приказом командира воинской части.

В соответствии с п. 8 Положения об организации производства работ с повышенной опасностью (приказ министра обороны РФ 1998 г. № 314) ответственными за безопасность работ, выполняемых по наряду-допуску, являются:

а) лицо, выдающее наряд-допуск;

б) ответственный руководитель работ;

в) допускающий к работе;

г) ответственный исполнитель работ;

д) члены бригады.

Лицо, выдающее наряд-допуск, устанавливает необходимость проведения и объем работ с повышенной опасностью и отвечает за достаточность указанных в наряде-допуске мер безопасности, соответствие характеру работ квалификации работников, выполняющих обязанности ответственного руководителя работ, ответственного исполнителя работ, допускающего к работе, а также членов бригады, если ответственный руководитель работ не назначается.

Право выдачи наряда-допуска предоставляется соответствующему заместителю командира воинской части в зависимости от вида и места выполнения работ (главному инженеру предприятия, заместителю начальника предприятия по технической части или производству). На отдельные работы с повышенной опасностью наряд-допуск может выдаваться начальником соответствующей службы воинской части (структурного подразделения предприятия). Перечень таких работ и должностные лица, которым предоставлено право выдачи наряда-допуска на их производство, утверждаются ежегодно командиром воинской части.

Ответственными руководителями работ назначаются лица из числа начальников служб (командиров подразделений) и специалистов воинской части. Обязанности ответственного руководителя работ могут выполняться лицом, выдающим наряд-допуск.

Ответственный руководитель работ определяет состав бригады, осуществляет надзор за безопасным производством работ с повышенной опасностью и отвечает за достаточность принятых при подготовке рабочего места мер безопасности, правильность допуска бригады к работе и приемку рабочего места после ее окончания.

Допускающие к работе назначаются при производстве работ с повышенной опасностью, выполняемых в пределах территории зданий (сооружений) воинской части, из числа должностных лиц, ответственных за рациональное использование закрепленной территории и безопасную эксплуатацию зданий (сооружений). В остальных случаях обязанности допускающего к работе (кроме подготовки рабочего места) возлагаются на ответственного руководителя работ, а подготовка рабочего места осуществляется ответственным исполнителем работ.

Допускающий к работе отвечает:

а) за правильность подготовки рабочего места;

б) за правильность и полноту принятых мер безопасности при подготовке к проведению работ, а также за правильность допуска к работе и приемку рабочего места после ее окончания.

Ответственными исполнителями работ с повышенной опасностью назначаются должностные лица служб (подразделений), специалисты воинской части. Ответственный исполнитель работ руководит одной бригадой и отвечает:

а) за подготовку рабочего места и выполнение членами бригады установленных требований безопасности;

б) за полноту инструктажа членов бригады и правильность оформления его в наряде-допуске;

в) за обеспечение работающих специальной одеждой, специальной обувью, защитными средствами и предохранительными приспособлениями и правильность их использования;

г) за сохранность установленных на месте работ временных ограждений, заглушек, запирающих устройств, знаков безопасности и др.

Ответственный исполнитель работ может принимать непосредственное участие в работе, если число членов бригады (вместе с ответственным исполнителем работ) не превышает 6 человек при работе в здании (сооружении) и 10 человек — на открытой местности.

Члены бригады отвечают за соблюдение установленных требований безопасности и инструкций по охране труда (правил по охране труда, когда их знание для членов бригады является обязательным) и указаний, полученных ими на целевом инструктаже при допуске к работе и во время работы, а также за правильное использование во время работы специальной одежды, специальной обуви, защитных средств и предохранительных приспособлений.

Бригада должна состоять не менее чем из двух лиц, включая ответственного исполнителя работ, если правилами по охране труда для производства отдельных видов работ с повышенной опасностью не установлена большая численность состава бригады.

При производстве отдельных работ с повышенной опасностью бригадой свыше 3 человек допускается для выполнения подсобных работ включать в состав бригады работников, не прошедших специальное обучение. Количество таких работников определяется ответственным руководителем работ, исходя из условий обеспечения постоянного контроля за бригадой со стороны ответственного исполнителя работ. Перечень таких работ разрабатывается заместителем командира воинской части по тылу (главным инженером предприятия, заместителем начальника предприятия по технической части или производству) при участии начальников служб воинской части, должностного лица штаба воинской части по службе войск и безопасности военной службы (начальника службы (отдела, бюро, инженера) охраны труда) и утверждается командиром воинской части.

Продолжительность работы бригады по выданному наряду-допуску не должна превышать 5 календарных дней. Наряд-допуск оформляется заново, если:

а) продолжительность работы бригады превышает 5 календарных дней;

б) перерыв в производстве работы превышает 1 календарный день;

в) изменяется объем или характер работы;

г) изменяется состав бригады.

Лицо, выдающее наряд-допуск, подписанные экземпляры наряда-допуска передает ответственному руководителю работ, который записывает в них сведения о бригаде, включая ответственного исполнителя работ, и вручает допускающему 2 экземпляра наряда-допуска для подготовки рабочего места.

В случаях когда допускающий к работе не назначается и подготовка рабочего места возлагается на ответственного исполнителя работ, ему вручается 1 экземпляр наряда-допуска.

Перед допуском бригады к работе:

а) допускающий к работе (ответственный исполнитель работ) после подготовки рабочего места для производства сварочных и других огневых работ, работ с взрывоопасными и взрывопожароопасными изделиями и веществами предъявляет рабочее место начальнику службы противопожарной защиты и спасательных работ, который лично проверяет подготовку рабочего места, о чем расписывается в п. 9 наряда-допуска;

б) ответственный руководитель и ответственный исполнитель работ совместно с допускающим к работе проверяет выполнение перечисленных в подп. «а» п. 2 наряда-допуска мер безопасности.

После указанной проверки допускающий к работе:

проверяет, соответствуют ли состав бригады, должность (военно-учетная специальность, профессия) и квалификация лиц, включенных в нее, записям в наряде-допуске;

представляет бригаде ответственного руководителя работ, объясняет содержание порученной работы и какие приняты меры для обеспечения безопасности работ;

проводит целевой инструктаж по безопасности труда членов бригады, участвующих в производстве работ с повышенной опасностью. В п. 7 наряда-допуска делается запись о наименовании документов, на основании которых произведен инструктаж, ставятся подписи допускающего, ответственного исполнителя работ и членов бригады;

в) допускающий к работе, ответственный руководитель и ответственный исполнитель работ заверяют готовность к производству работ с повышенной опасностью подписями соответственно в пп. 8, 10 и 11 всех экземпляров наряда-допуска.

О начале производства работы в охранной зоне линии электропередачи (связи, радиофикации) и фамилию ответственного руководителя работ воинская часть письменно сообщает организации, ответственной за эксплуатацию этой линии. Если работа будет производиться в охранной зоне линии электропередачи (связи, радиофикации), принадлежащей воинской части, то указанные сведения ответственным руководителем работ сообщаются лицу, ответственному за электрохозяйство (главному энергетику) воинской части.

С момента допуска бригады к работе с повышенной опасностью ответственный исполнитель работ должен все время находиться на месте производства работ и осуществлять личный контроль за работой бригады. При необходимости ухода ответственного исполнителя работ с места работы, если он на это время не может быть заменен ответственным руководителем работ, лицом выдавшим наряд-допуск, или допускающим к работе, бригада выводится с места работ в безопасную зону. Кратковременный уход одного или нескольких членов бригады допускается с разрешения ответственного исполнителя работ. В этом случае ответственный исполнитель работ дает этим лицам необходимые указания по соблюдению мер безопасности и до их возвращения не уходит с рабочего места. Если при этом количество членов бригады не соответствует минимальной численности, указанной выше, то производство работ приостанавливается.

После окончания производства работ с повышенной опасностью рабочее место приводится в порядок и принимается допускающим к работе и ответственным руководителем работ, которые совместно с ответственным исполнителем работ осматривают рабочее место и проверяют отсутствие людей, посторонних предметов, инструмента и т. д., а затем подписывают наряд-допуск (пункт наряда-допуска). После оформления окончания работ наряд-допуск передается для хранения начальнику штаба воинской части (лицу, исполняющему его обязанности) или должностному лицу штаба воинской части по службе войск и безопасности военной службы (начальнику службы (отдела, бюро, инженеру) охраны труда). Закрытые наряды-допуски хранятся в течение одного года, после чего могут быть уничтожены в установленном порядке.

Об окончании работы в охранной зоне линии электропередачи (связи, радиофикации) воинская часть письменно извещает организацию, ответственную за эксплуатацию этой линии. Если работа производилась в охранной зоне линии, принадлежащей воинской части, то ответственный руководитель работ извещает о ее окончании должностное лицо, ответственное за электрохозяйство (главного энергетика) воинской части.

13. Важное место в выполнении требований безопасности в повседневной деятельности войск (сил) отводится инструктажам.

Инструктаж военнослужащих по требованиям безопасности составляет неотъемлемую часть их подготовки к выполнению требований безопасности на всех этапах прохождения военной службы.

Целями инструктажа являются:

информирование военнослужащих об условиях безопасности военной службы в воинской части;

разъяснение характера (особенностей) опасных факторов, воздействующих на военнослужащих при выполнении задач (упражнений, работ), и меры предупреждения увечий (ранений, травм, контузий) и иных несчастных случаев в ходе их выполнения;

разъяснение (конкретизация) требований безопасности для личного состава перед проведением занятий и иных мероприятий служебной деятельности;

закрепление (восстановление) ранее полученных знаний и приобретенных навыков по безопасному выполнению задач (упражнений, работ), оперативное доведение информации об имевших место случаях нарушения требований безопасности и их последствиях;

целенаправленное формирование у каждого военнослужащего ответственного и сознательного отношения к выполнению установленных требований безопасности, мер предупреждения заболеваний, травм и поражений в процессе исполнения обязанностей военной службы и во внеслужебное время.

Инструктажи по требованиям безопасности в зависимости от характера, цели, места и времени проведения подразделяются на вводный, первичный, повторный, внеплановый, целевой.

В соответствии с п. 28 Инструкции вводный инструктаж по требованиям безопасности проводится должностным лицом управления воинской части, назначенным приказом командира воинской части:

с каждым военнослужащим — после прибытия в воинскую часть для дальнейшего прохождения военной службы;

со слушателями, курсантами, прибывшими в воинскую часть на стажировку (практику), — перед ее началом;

с прикомандированными военнослужащими — по прибытии их в воинскую часть.

Первичный инструктаж по требованиям безопасности проводится командиром подразделения (взвода, группы) непосредственно на месте исполнения должностных обязанностей индивидуально с каждым прибывшим для прохождения военной службы военнослужащим с практическим показом безопасных приемов и способов выполнения обязанностей.

В обязательном порядке указанный вид инструктажа по требованиям безопасности должен проводиться с военнослужащими:

несущими боевое дежурство и караульную службу;

постоянно выполняющими работы с повышенной опасностью, обслуживающими опасные объекты, в том числе объекты гостехнадзора;

непосредственно связанными с обслуживанием машин, механизмов, оборудования и средств измерения;

для которых обязательно присвоение квалификационных групп по электробезопасности.

Перечень должностей военнослужащих, освобождаемых от первичного инструктажа по требованиям безопасности, утверждается командиром воинской части по представлению соответствующего заместителя.

О проведении первичного инструктажа по требованиям безопасности на месте исполнения должностных обязанностей делается запись в журнале учета инструктажа по требованиям безопасности в подразделении (службе) с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего.

Все военнослужащие после первичного инструктажа по требованиям безопасности на месте исполнения должностных обязанностей должны в течение двух недель пройти стажировку под руководством подготовленного должностного лица, назначенного приказом командира воинской части. Указанная стажировка считается дополнительным видом подготовки военнослужащего к первичной проверке теоретических знаний и практических навыков по требованиям безопасности.

14. В директиве министра обороны РФ «О работе по охране здоровья личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации» 1997 г. № Д-5 дан анализ причинно-следственных связей влияния условий жизни и быта войск (сил) на состояние здоровья военнослужащих, определены основные направления деятельности по его сохранению и укреплению. Работа по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих определена в качестве приоритета для должностных лиц Министерства обороны РФ, положена в основу оценки их профессиональной деятельности.

В соответствии с п. 3 директивы Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ «О повышении роли военно-медицинской службы в деле охраны здоровья личного состава армии и флота» от 15 сентября 1997 г. № ДМ-19 перед начальниками военно-медицинских служб и учреждений поставлена задача повышения «барьерной» функции военной медицины по своевременному выявлению военнослужащих, имеющих отклонения в состоянии здоровья, с ослабленными адаптационными возможностями, дефицитом массы тела, эмоционально-волевой неустойчивостью, склонных к употреблению алкоголя и наркотических средств, а также пострадавших в результате нарушения уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, с проведением в отношении их комплекса оздоровительных мероприятий.

15. Важное место в обеспечении безопасности военной службы и оказании медицинской помощи военнослужащим отводится военно-медицинской подготовке, гигиеническому обучению и воспитанию военнослужащих, пропаганде здорового образа жизни, которые организуются в соответствии с Руководством по медицинскому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденному приказом начальника Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителя министра обороны РФ от 15 января 2001 г. № 1 (далее — Руководство).

В соответствии со ст. 81 Руководства основными задачами военно-медицинской подготовки являются:

подготовка личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации к оказанию первой помощи в объеме само- и взаимопомощи при ранениях, травмах и поражениях;

подготовка офицеров и прапорщиков к организации медицинского обеспечения боевых действий подразделений.

Военно-медицинская подготовка включает:

обучение личного состава правилам и приемам проведения простейших противошоковых мероприятий (остановка наружного кровотечения, введение обезболивающих средств, наложение различных видов повязок, транспортная иммобилизация при переломах костей) и привитие навыков их проведения;

обучение личного состава правилам использования табельных индивидуальных средств медицинской защиты (аптечки индивидуальной, пакета перевязочного индивидуального, индивидуального противохимического пакета, индивидуальных средств обеззараживания воды), а также использования подручных средств для оказания первой помощи;

обучение личного состава приемам розыска, привитие навыков извлечения из боевой техники и труднодоступных мест, переноски и транспортировании раненых и пораженных;

обучение личного состава правилам поведения и мерам профилактики в условиях заражения радиоактивными и отравляющими веществами и бактериальными средствами, а также приемам проведения частичной санитарной обработки;

ознакомление личного состава с признаками инфекционных заболеваний, их профилактикой, правилами личной и общественной гигиены;

обучение офицеров и прапорщиков основам организации медицинского обеспечения боевых действий подразделений.

Занятия по военно-медицинской подготовке проводятся врачами (фельдшерами, санитарными инструкторами) воинских частей, командирами подразделений. При обучении учитывается специфика выполняемых воинской частью (подразделением) задач.

16. Согласно ст. 89 Руководства гигиеническое обучение и воспитание военнослужащих, пропаганда здорового образа жизни представляет собой процесс формирования у военнослужащих осознанного отношения к сохранению и укреплению своего здоровья, соблюдению санитарных правил и норм, охране окружающей природной среды.

Гигиеническое обучение и воспитание военнослужащих, пропаганда здорового образа жизни является составной частью профилактической работы, проводимой медицинской службой Вооруженных Сил РФ. Ее тематика определяется особенностями учебно-боевой деятельности личного состава, заболеваемостью личного состава воинских частей гарнизонов и населения, климато-географическими характеристиками региона. При планировании и проведении мероприятий по гигиеническому обучению и воспитанию, пропаганде здорового образа жизни особое внимание уделяется должностным лицам, отвечающим за выполнение гигиенических нормативов при продовольственном и вещевом обеспечении, торгово-бытовом и банно-прачечном обслуживании

военнослужащих. При этом необходимо использовать данные гигиенического анализа показателей состояния здоровья личного состава воинских частей.

17. На охрану здоровья военнослужащих направлена работа по медицинскому обеспечению молодого пополнения. В соответствии с директивой министра обороны РФ «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации работы с военнослужащими, имеющими пониженную массу тела» от 31 октября 1996 г. № 205/2/481 в окружных учебных центрах и воинских частях при наличии 10 и более военнослужащих, имеющих пониженную массу тела, в пределах штатной численности на срок не более 2 месяцев создаются отдельные подразделения. Для осуществления постоянного медицинского контроля за состоянием здоровья этих военнослужащих, проведения еженедельных контрольных взвешиваний и определения показателей физической работоспособности назначается фельдшер воинской части.

Военнослужащих, у которых выявлено снижение исходной величины массы тела от 5 до 10 процентов, направляют на гарнизонную военно-врачебную комиссию для определения потребности в дополнительном питании, а военнослужащих, у которых выявлено снижение исходной величины массы тела более чем на 10 процентов, направляют в военно-лечебное учреждение для стационарного обследования и лечения.

Для вышеуказанных подразделений устанавливается отдельный распорядок дня, в котором предусматривается:

сокращение времени учебно-боевой подготовки до 5 часов и самостоятельной подготовки до 2 часов, увеличение послеобеденного времени до 1—2 часов;

проведение физической зарядки только по первому и второму варианту Наставления по физической подготовке и спорту с чередованием ходьбы и бега до 1000 метров;

проведение плановой физической подготовки до 5 часов в неделю с элементами спортивных игр, исключением приемов рукопашного боя, бега на длинные дистанции, преодоления препятствий, лыжной подготовки;

назначение военнослужащих этих подразделений только в суточный наряд по роте, с увеличением при этом количества смен дневальных.

Категорически запрещено привлечение военнослужащих указанных подразделений к работам, связанным с обслуживанием техники, строительством и другими видами тяжелых физических нагрузок.

Перевод военнослужащих, имеющих пониженную массу тела, из отдельных подразделений в другие подразделения, изменение режима нагрузок и занятий осуществляются только при положительной динамике восстановления веса и работоспособности после заключения гарнизонной военно-врачебной комиссии.

Методические указания Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ «Об организации обследования, лечения и диспансерного динамического наблюдения за военнослужащими с дефицитом массы тела» 1996 г. № 161/2/1/2819 предусматривают медицинский контроль со стороны должностных лиц медицинской службы воинской части за доведением до военнослужащих установленных норм довольствия, весовой контроль порций готовой пищи. Кроме того, предусмотрен ежедневный анализ результатов обследования и освидетельствования молодого пополнения с докладом командиру части и начальнику медицинской службы соединения о состоянии здоровья молодого пополнения и проведении лечебно-профилактических мероприятий.

18. Медицинские службы воинских частей проводят первичное медицинское обследование и вакцинацию молодого пополнения, изучают его нервно-психический статус, адаптационные возможности, выявляют лиц с инфекционными (паразитарными) заболеваниями, с заболеваниями и травмами головного мозга, склонных к употреблению алкоголя, наркотических и токсических веществ, с хроническими болезнями. При необходимости направляются запросы в военкоматы, органы МВД России, медицинские учреждения и другие органы для уточнения данных о состоянии здоровья.

Директивой Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ 1996 г. № ДМ-14 предусмотрено взятие медицинской службой воинской части на учет лиц с нервно-психической неустойчивостью, хроническими заболеваниями, имеющих дефицит массы тела, склонных к употреблению алкоголя, токсикоманических и наркотических веществ и диспансерное динамическое наблюдение за ними.

19. В системе обеспечения безопасности военной службы особое место отведено медицинскому контролю за условиями жизнедеятельности личного состава. В соответствии со ст. 96 Руководства медицинский контроль за условиями жизнедеятельности личного состава представляет собой деятельность должностных лиц медицинской службы Вооруженных Сил РФ по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений санитарного законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия личного состава.

Медицинский контроль включает в себя:

изучение, оценку и прогнозирование состояния здоровья личного состава на основе анализа результатов медицинского обследования военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (далее — военнослужащие по призыву), вновь прибывших в воинскую часть, углубленных и контрольных медицинских осмотров военнослужащих, повседневного медицинского наблюдения в процессе боевой подготовки, диспансерного динамического наблюдения;

изучение качества и полноты проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в воинской части;

оценку соблюдения санитарных правил на объектах питания, размещения, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания, при содержании территории в соответствии с критериями утверждаемыми начальником Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ;

проверку выполнения должностными лицами и отдельными военнослужащими требований по сохранению и укреплению здоровья.

Конкретный объем и периодичность медицинского контроля в воинской части (гарнизоне) определяется начальником военно-медицинского управления (медицинской службы) вида Вооруженных Сил РФ, рода войск, военного округа (флота), главного и центрального управления Министерства обороны РФ.

При осуществлении медицинского контроля проводятся инструментальные и лабораторные исследования в соответствии с Номенклатурой обязательных гигиенических и санитарно-микробиологических исследований, проводимых медицинской службой воинской части (приложение № 1 к Руководству).

Результаты медицинского контроля оформляются начальником медицинской службы воинской части в виде внеочередных, еженедельных, ежемесячных докладов командиру воинской части о санитарном состоянии и заболеваемости личного состава. Специалисты санитарно-эпидемиологических подразделений после проведения санитарно-эпидемиологических обследований воинской части составляют акты с предложениями по проведению необходимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Медицинский контроль за условиями жизнедеятельности личного состава подразделяется на медицинский контроль: за размещением военнослужащих; за водоснабжением военнослужащих; за организацией питания военнослужащих; за обеспечением безопасности военной службы; за банно-прачечным обслуживанием и обеспечением вещевым имуществом; за очисткой территории и состоянием окружающей природной среды воинской части; при размещении личного состава на радиоактивно загрязненной местности; при размещении личного состава в условиях неблагоприятного климата и высокогорья.

20. Особо следует отметить медицинский контроль за обеспечением безопасности военной службы.

В соответствии со ст. 153 Руководства медицинский контроль за обеспечением безопасности военной службы проводится в целях предупреждения профессиональных и соматических заболеваний, поражений и травм.

Медицинский контроль за обеспечением безопасности военной службы включает:

участие в разработке планов боевой подготовки в целях наиболее полной реализации гигиенических требований, предъявляемых к обеспечению режима военной службы, величине и интенсивности физических нагрузок, чередованию различных занятий;

проверку при проведении занятий на открытом воздухе экипировки военнослужащих и выполнения требований по профилактике переохлаждения или перегревания, а также проверку санитарного состояния мест проведения занятий;

проверку выполнения мероприятий по профилактике травматизма, отравлений военнослужащих ядовитыми техническими жидкостями, пороховыми и отработавшими газами при выполнении стрельб и эксплуатации военной техники;

проверку выполнения мероприятий по профилактике воздействия неблагоприятных метеофакторов (высоких или низких температур окружающей среды и т. д.), переутомления личного состава при совершении длительных маршей (обеспечение отдыха);

оценку соответствия величины и интенсивности физических нагрузок физическому развитию военнослужащих.

Медицинский контроль за выполнением гигиенических требований при организации и проведении занятий по физической подготовке осуществляется в соответствии с Руководством по медицинскому обеспечению физической подготовки в Вооруженных Силах РФ, утверждаемым начальником Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителем министра обороны РФ.

Медицинский контроль за условиями труда военнослужащих при ремонте и обслуживании, эксплуатации вооружения и военной техники, проведении строительных и хозяйственных работ включает проверку:

соответствия размещения, оборудования и оснащения помещений воинской части санитарным правилам;

наличия инструкций по правилам безопасного проведения работ, учета проведения инструктажа личного состава;

соответствия параметров микроклимата, освещенности и т. д. санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам путем проведения инструментальных измерений и на основании результатов лабораторных исследований, проводимых специалистами санитарно-эпидемиологических учреждений (подразделений);

правильности учета, хранения и расходования ядовитых технических жидкостей, радиоактивных веществ и других источников ионизирующих излучений;

обеспеченности личного состава спецодеждой и средствами индивидуальной защиты органов дыхания, зрения, кожи;

условий для помывки личного состава после проведения работ;

наличия палаток (пунктов) для периодического обогрева для личного состава, обслуживающего технику в зимнее время вне помещений;

наличия и укомплектованности аптечек первой медицинской помощи, умения военнослужащих пользоваться ими;

своевременности и полноты медицинских осмотров и освидетельствований лиц, работающих в условиях воздействия профессиональных вредностей;

организации лечебно-профилактического питания.

Комментарий к п. 2

21. Конституцией РФ закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Порядок оказания медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, имеет некоторые особенности.

Ответственность за медицинское обеспечение военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, несет соответствующий командир или начальник (ст. 72 УВС ВС РФ). Командир (начальник) обязан принимать меры по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих, совершенствованию медицинского обеспечения личного состава; направлять военнослужащих с отклонениями в психическом развитии на психиатрическое освидетельствование, а при необходимости по заключению врача-психиатра и на лечение (ст. 79 УВС ВС РФ).

22. Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях, которые относятся к разновидности государственных учреждений здравоохранения.

Военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, все виды медицинской помощи, включая изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), отпуск лекарств, другого медицинского имущества по рецептам врачей, оказываются в военно-медицинских учреждениях бесплатно.

23. Отпуск лекарств военнослужащим в военно-медицинских учреждениях осуществляется бесплатно, а вне военно-медицинских учреждений в соответствии с Федеральным законом «О лекарственных средствах» от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 5-ФЗ) и другими нормативными актами.

Постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 (с изменениями от 10 июля 1995 г., 21 сентября, 14 февраля 2002 г.) утвержден Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются бесплатно по рецептам врачей.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона «О лекарственных средствах» розничная торговля лекарственными средствами осуществляется аптечными учреждениями. Разрешена розничная торговля только лекарственными средствами, зарегистрированными в Российской Федерации.

Лекарственные средства, отпускаемые по рецепту врача, подлежат продаже только через аптеки, аптечные пункты. Лекарственные средства, отпускаемые без рецепта врача, могут продаваться также в аптечных магазинах и аптечных киосках. Перечень лекарственных средств, отпускаемых без рецепта врача, утвержден приказом Министерства здравоохранения РФ от 19 июля 1999 г. № 287, а порядок отпуска лекарственных средств в аптечных учреждениях утвержден приказом Министерства здравоохранения РФ от 23 августа 1999 г. № 328.

24. В соответствии с п. 2 ст. 16 комментируемого Закона военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях (далее — военно-медицинские учреждения). При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, возмещаются Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей» от 26 сентября 1994 г. № 1093 (в редакции постановления Правительства РФ от 29 июня 1995 г. № 649) предписано Министерству обороны РФ, другим министерствам и ведомствам Российской Федерации, в которых законом предусмотрена военная служба, по согласованию с Министерством здравоохранения РФ, Министерством финансов РФ и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (ОМС) разработать порядок расчетов за медицинскую помощь, оказанную военнослужащим учреждениями здравоохранения.

Приказом министра обороны РФ и Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ «Об оказании медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации в учреждениях здравоохранения» от 14 июня 1995 г. № 204/167 утверждена и введена в действие согласованная с Министерством финансов РФ и Федеральным фондом ОМС Инструкция о порядке оказания медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации в учреждениях здравоохранения и проведения финансовых расчетов с этими учреждениями за оказанную медицинскую помощь.

Инструкцией определено (п. 6), что затраты, связанные с оказанием медицинской помощи военнослужащим, компенсируются учреждениям здравоохранения за счет средств Министерства обороны РФ (ст. 0629 сметы расходов) по действующим тарифам для данного учреждения здравоохранения на момент оказания военнослужащему медицинской помощи (см.: Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации: Сборник законодательных актов и нормативных документов. — Т. 3. — С. 249—263).

Подобные инструкции о порядке оказания медицинской помощи военнослужащим в учреждениях здравоохранения и проведения финансовых расчетов с этими учреждениями утверждены и введены в действие Федеральной пограничной службой РФ — приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и ФПС России от 21 апреля 1995 г. № 106/188; Федеральной службой безопасности РФ — приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ от 14 августа 1995 г. № 238; Федеральным агентством правительственной связи и информации при Президенте РФ — приказ ФАПСИ и Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ от 9 апреля 1997 г. № 71/104; Министерством внутренних дел РФ — приказ МВД России и Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ от 6 мая 1997 г. № 272/136.

Кроме того, согласно абз. 2 п. 3 ст. 16 комментируемого Закона члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях.

Одновременно в установленном комментируемым Законом порядке право на льготы по оказанию медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях сохраняется за отдельными категориями офицеров, уволенных с военной службы, и за членами их семей, а также за прапорщиками и мичманами, уволенными с военной службы, и рядом других лиц (п. 5 ст. 16, п. 4 ст. 24).

Граждане, уволенные с военной службы, а также члены семей военнослужащих имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации на общих основаниях с другими гражданами (пп. 3 и 5 ст. 16 комментируемого Закона).

Соответственно медицинская помощь, оказанная военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, в военно-медицинских учреждениях и учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения, из средств обязательного медицинского страхования не оплачивается.

25. На практике часто возникает вопрос о праве на обязательное медицинское страхование и обеспечение страховыми медицинскими полисами ОМС военнослужащих, занимающихся по совместительству педагогической или иной оплачиваемой деятельностью, предусмотренной п. 7 ст. 10 комментируемого Закона, в организациях, уплачивающих от фонда оплаты труда единый социальный налог (взнос), в части, исчисляемой и уплачиваемой в фонды обязательного медицинского страхования.

Федеральный фонд ОМС письмом «Об оплате медицинской помощи военнослужащим, занимающимся другой оплачиваемой деятельностью» от 31 июля 2001 г. № 2971/30-3и разъяснил, что в соответствии со ст. 2 Закона РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» при обязательном медицинском страховании субъектом страхования является работающее и неработающее население.

Граждане, проходящие военную службу, в числе субъектов обязательного медицинского страхования не указаны.

Согласно ст. 6 вышеназванного Закона нормы, касающиеся обязательного медицинского страхования, распространяются на работающих граждан с момента заключения с ними трудового договора.

В соответствии с пп. 1, 2 ст. 2 комментируемого Закона военнослужащие проходят военную службу по контракту или военную службу по призыву согласно федеральному закону о воинской обязанности и военной службе. Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

Право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы. При этом военнослужащие не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы (пп. 1, 7 ст. 10 комментируемого Закона).

Согласно п. 2 ст. 16 комментируемого Закона военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях (далее — военно-медицинские учреждения). При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим возмещаются Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Граждане, уволенные с военной службы, имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 5 ст. 16 комментируемого Закона).

Соответственно, до окончания военной службы военнослужащие, в том числе занимающиеся по совместительству педагогической или иной оплачиваемой деятельностью, предусмотренной комментируемым Законом, в организациях, уплачивающих от фонда оплаты труда единый социальный налог (взнос), в части, исчисляемой и уплачиваемой в фонды ОМС, обязательному медицинскому страхованию не подлежат и оснований для выдачи им страховых медицинских полисов обязательного медицинского страхования не имеется. Поэтому средства обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной военнослужащим, не используются.

Конституционное право военнослужащих на бесплатную медицинскую помощь обеспечивается в соответствии с комментируемым Законом. При этом расходы военно-медицинским учреждениям, государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения, в том числе функционирующим в системе обязательного медицинского страхования, по оказанию медицинской помощи военнослужащим возмещаются за счет средств федерального органа исполнительной власти, в котором они проходят военную службу.

26. Организация медицинской помощи военнослужащим-женщинам преследует те же цели и обеспечивается по тем же принципам, что и организация медицинской помощи всем военнослужащим, но имеет некоторые особенности, в том числе оказание акушерско-гинекологической помощи. Акушерско-гинекологическая помощь состоит из мероприятий, направленных на профилактику гинекологических заболеваний и раннюю их диагностику, лечение этой категории больных, раннее выявление беременности, ведение беременных и успешное родоразрешение, решение вопросов планирования семьи.

Медицинский контроль за состоянием здоровья военнослужащих-женщин осуществляется путем проведения углубленных и контрольных обследований, медицинских осмотров, а также при повседневном медицинском наблюдении за женщинами.

В соответствии с Положением об организации оказания гинекологической помощи военнослужащим-женщинам и женщинам — членам семей офицеров в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным начальником Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ в 1996 г., по состоянию здоровья военнослужащие-женщины относятся к одной из следующих групп:

1-я группа — «здоровые». В эту группу включаются здоровые женщины и женщины, имеющие незначительные отклонения в состоянии здоровья, без тенденции к прогрессированию и не оказывающие какого-либо влияния на работоспособность и годность к службе.

К 1-й группе, помимо здоровых женщин, следует относить женщин с бесплодием (вне периода лечения), с нарушением менструального цикла (без кровотечений), перенесших в прошлом оперативное лечение по поводу заболеваний органов половой системы (после снятия с учета).

2-я группа — «практически здоровые». К ним относятся женщины, имеющие заболевания половой системы хронического характера, без нарушения или с незначительными нарушениями функций половой системы, существенно не снижающие работоспособность и не влияющие на годность к военной службе.

Во 2-ю группу включаются женщины с хроническими воспалительными заболеваниями гениталий, с дисфункциональными нарушениями менструального цикла, имеющие предопухолевые и опухолевые процессы половых органов, которые не требуют оперативного лечения, после операций по поводу доброкачественных образований, беременные в сроки до 30 недель. К этой группе должны быть отнесены и женщины, работа которых связана с воздействием неблагоприятных факторов военной службы. Женщины этой группы, как правило, подлежат учету и диспансерному динамическому наблюдению специалистом. Необходимость лечения возникает лишь в отдельных случаях.

3-я группа — «больные и женщины, имеющие заболевания с умеренным или выраженным нарушением функций половой системы». В эту группу включаются женщины с впервые выявленными острыми воспалительными заболеваниями половой системы (и женщины, если при хроническом течении заболеваний у них отмечаются частые обострения), с опухолевыми процессами гениталий.

К 3-й группе относятся беременные с осложненным течением беременности независимо от срока, все беременные после 30 недель беременности, женщины с острыми воспалительными заболеваниями гениталий различной локализации, женщины с выраженными нарушениями менструальной функции, опухолями органов половой системы, подлежащими хирургическому лечению. Основной особенностью этой группы женщин является необходимость направления большинства из них на стационарное лечение или обследование. У женщин 3-й группы может возникнуть вопрос о степени годности к военной службе.

Диспансерное динамическое наблюдение за военнослужащими-женщинами 2-й и 3-й групп осуществляет врач-гинеколог, учет и контроль за выполнением рекомендованных профилактических и лечебных мероприятий возлагается на врача воинской части.

27. На стационарное обследование и лечение за пределы воинской части военнослужащие направляются в порядке, определенном ст. 353 УВС ВС РФ и ст. 604 Руководства.

В окружные военные госпитали (центральные военные госпитали видов Вооруженных Сил РФ, родов войск, главных и центральных управлений, военно-морские госпитали флотов) больные направляются (переводятся) по заключению медицинских специалистов и согласованию с командованием военного госпиталя, а из воинских частей, находящихся в зоне его ответственности, — непосредственно врачом воинской части.

В Главный, центральные военные госпитали Министерства обороны РФ, клиники Военно-медицинской академии больные направляются (переводятся) из лечебно-профилактических учреждений и воинских частей только после предварительного согласования начальника военно-медицинского управления (медицинской службы) военного округа (вида Вооруженных Сил РФ, рода войск, главного и центрального управления, флота) с командованием указанных лечебно-профилактических учреждений.

Перечень заболеваний, с которыми больные могут быть переведены в указанные учреждения без предварительного согласования, определяется начальником Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ.

Порядок планового направления военнослужащих на лечение в учреждения государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения согласовывается начальником медицинской службы гарнизона с руководителями этих учреждений и доводится до каждой воинской части гарнизона.

Эвакуация инфекционного больного из воинской части (со стоящего на рейде корабля) в лечебно-профилактическое учреждение осуществляется санитарным или другим оборудованным для эвакуации больных транспортом воинской части (плавательным средством корабля или специально выделенным судном вспомогательного флота). Перевозить инфекционных больных на попутном (общественном), а также не приспособленном для перевозки людей транспорте не разрешается.

Не допускается перевозка на одном транспортном средстве больных с разными инфекциями, а также инфекционных и соматических больных. Транспортное средство, на котором инфекционный больной был доставлен в лечебно-профилактическое учреждение (с корабля на берег), подвергается дезинфекции силами и средствами лечебно-профилактического учреждения.

Инфекционные и тяжелобольные направляются в лечебно-профилактическое учреждение в сопровождении медицинского персонала. Сопровождающий инфекционного или тяжелобольного обеспечивается необходимыми средствами для оказания неотложной медицинской помощи в пути, а сопровождающий инфекционного больного — также предметами ухода за больным в соответствии с характером инфекционного заболевания (ведро для сбора и обеззараживания выделений больного, клеенка при кишечных инфекциях, ватно-марлевый респиратор при респираторных инфекциях и т. п.) и средствами дезинфекции.

Согласно ст. 609 Руководства срочное направление военнослужащих на стационарное лечение осуществляется немедленно в ближайшее лечебно-профилактическое учреждение независимо от его ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм.

При этом с больным пересылают только медицинскую книжку с указанием диагноза и объема оказанной помощи; остальные документы доставляются дополнительно, в 3-дневный срок.

Больные, лечение которых не требует срочности, направляются в лечебно-профилактическое учреждение в часы, установленные начальником учреждения. Больные из других гарнизонов прибывают в любое время суток.

Больные с психическими расстройствами направляются на психиатрическое освидетельствование, а при необходимости, по заключению психиатра — и на стационарное — в сопровождении медицинского работника. С сопровождающим представляются служебная и медицинская характеристики, а на лиц, страдающих эпилепсией и ночным недержанием мочи, кроме того, акты (за подписью начальника медицинской службы воинской части и командира подразделения) с описанием наблюдавшихся проявлений болезни, а при возможности — справка из учреждения государственной, муниципальной или частной систем здравоохранения, где больной лечился до призыва. В случае необходимости (возбуждение, агрессивность, неясное сознание) выделяются дополнительные сопровождающие и обеспечивается эвакуация больных автотранспортом. В пути следования больные с психическими расстройствами нуждаются в постоянном медицинском контроле.

На военнослужащего, получившего травму, и направленного на стационарное лечение в лечебно-профилактическое учреждение, в 3-дневный срок представляется справка о травме, подписанная командиром и заверенная печатью воинской части, с указанием обстоятельств и причин травмы.

28. При поступлении военнослужащих на обследование (лечение) в учреждения здравоохранения ими предъявляются:

медицинское заключение о нуждаемости в обследовании и лечении в данном учреждении здравоохранения, выданное врачом воинской части;

направление на медицинское обследование (лечение), выданное командиром воинской части, начальником органа военного управления, учреждения или военного образовательного учреждения профессионального образования, заверенное гербовой печатью;

удостоверение личности или военный билет военнослужащего.

29. При заболевании во время отпуска, командировки или в пути следования, военнослужащий направляется в лечебно-профилактическое учреждение военным комендантом или военным комиссаром. Военнослужащие, находящиеся в отпусках и командировках, в случае обращения в учреждения здравоохранения по неотложным показаниям предъявляют удостоверение личности (военный билет), а также отпускной билет или командировочное удостоверение.

30. Скорая и неотложная медицинская помощь военнослужащим оказывается беспрепятственно всеми учреждениями здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности при внезапных острых состояниях и

заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях в период беременности.

31. Порядок проведения лечебно-профилактических мероприятий с военнослужащими установлен УВС ВС РФ (ст.ст. 339—358), действие которого распространяется и на другие федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Основными лечебно-профилактическими мероприятиями являются диспансеризация, своевременное оказание заболевшим военнослужащим необходимой медицинской (в том числе стоматологической) помощи, амбулаторное, стационарное и санаторно-курортное лечение военнослужащих, обеспечение личного состава протезно-ортопедическими изделиями, проведение медицинской реабилитации, организованный отдых военнослужащих и др.

32. В соответствии со ст. 284 Руководства диспансеризация представляет собой научно обоснованную систему профилактических и лечебно-диагностических мероприятий, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья человека. Диспансеризация включает: медицинский контроль за состоянием здоровья личного состава; активное раннее выявление заболеваний; изучение условий военной службы и выявление факторов, отрицательно влияющих на состояние здоровья человека; разработку и контроль за осуществлением мероприятий, направленных на оздоровление условий военной службы и быта личного состава; проведение комплекса плановых лечебно-профилактических мероприятий; систематический анализ состояния здоровья личного состава, качества и эффективности диспансеризации, разработку и осуществление мероприятий по ее совершенствованию.

33. Медицинский контроль за состоянием здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения:

углубленного медицинского обследования военнослужащих по призыву, вновь прибывших в воинскую часть;

углубленных и контрольных медицинских обследований военнослужащих;

медицинских осмотров военнослужащих;

ежедневного медицинского наблюдения за личным составом в процессе боевой подготовки и в быту;

диспансерного динамического наблюдения за военнослужащими.

34. Углубленное медицинское обследование военнослужащих по призыву проводится в течение 2 недель после их прибытия в воинскую часть.

Основными задачами углубленного медицинского обследования военнослужащих по призыву, вновь прибывших в воинскую часть, являются:

а) оценка состояния здоровья и питания военнослужащих в целях наиболее рационального распределения их по подразделениям и военным специальностям;

б) активное раннее выявление лиц, имеющих:

инфекционные (паразитарные) заболевания и представляющих опасность для личного состава — в целях их последующей изоляции и стационарного лечения;

указание в анамнезе на перенесенные психические расстройства, заболевания и травмы головного мозга, плохую успеваемость в школе, склонность к употреблению алкоголя, наркотических и токсических веществ — для последующего обследования психиатром (психоневрологом), психофизиологом, психологом;

хронические болезни различных органов и систем, перенесших острые заболевания (ревматизм, вирусный гепатит, туберкулез, гломерулонефрит и др.), а также имеющих значительные нормативные отклонения массы тела (недостаточность питания, ожирение II—IV степени) — для дополнительного медицинского обследования у специалистов, проведения диспансерного динамического наблюдения и необходимых лечебно-профилактических мероприятий.

Обязательный объем углубленного медицинского обследования военнослужащих по призыву, вновь прибывших в воинскую часть, включает: медицинское обследование врачом воинской части; осмотр стоматологом (зубным врачом); антропометрию (определение массы тела, роста и окружности грудной клетки, динамометрию, спирометрию); флюорографию органов грудной клетки. При наличии показаний проводятся дополнительные исследования.

Углубленное медицинское обследование военнослужащих по призыву проводится два раза в год — перед началом зимнего и летнего периодов обучения.

Обязательный объем углубленного медицинского обследования военнослужащих по призыву, включает: медицинское обследование врачом воинской части; осмотр стоматологом (зубным врачом); антропометрию (определение массы тела, роста, окружности грудной клетки, динамометрию, спирометрию); флюорографию органов грудной клетки. При наличии показаний проводятся дополнительные исследования.

35. Углубленное медицинское обследование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (далее — военнослужащие по контракту), а также курсантов военно-учебных заведений проводится один раз в год, в период наименьшей интенсивности боевой подготовки, как правило, в IV квартале.

В соответствии со ст. 293 Руководства обязательный объем углубленного медицинского обследования военнослужащих по контракту включает:

антропометрию (определение массы тела, роста, окружности грудной клетки, живота, спирометрию, динамометрию);

флюорографию органов грудной клетки;

общие анализы крови и мочи; кроме того, лицам старше 40 лет — определение концентрации глюкозы, общего холестерина и триглицеридов в крови;

электрокардиографическое исследование — один раз в два года, а лицам старше 40 лет — ежегодно; при подозрении на ишемическую болезнь сердца проводится ЭКГ-исследование с нагрузочной пробой;

измерение внутриглазного давления лицам старше 40 лет — один раз в два года;

осмотр стоматологом.

Углубленное медицинское обследование военнослужащих по контракту, не состоящих под диспансерным динамическим наблюдением, проводит врач воинской части. По показаниям проводятся другие исследования и консультации у специалистов лечебно-профилактических учреждений.

Остальные военнослужащие по контракту проходят обследование с обязательным участием необходимых врачей-специалистов лечебно-профилактических учреждений по индивидуальным планам, разрабатываемым лечащим врачом (врачом воинской части).

От углубленного медицинского обследования освобождаются военнослужащие, которым в текущем году проводилось медицинское обследование в ходе стационарного лечения в госпитале или военно-врачебной экспертизы.

Углубленное медицинское обследование личного состава проводится по плану, разработанному начальником медицинской службы воинской части, согласованному с начальником медицинской службы гарнизона и утвержденному командиром воинской части. Оно может проводиться как в воинской части, так и в лечебно-профилактическом учреждении гарнизона. Лица, не прошедшие углубленное медицинское обследование в установленный планом срок или прошедшие его не в полном объеме, учитываются и проходят обследование в течение месяца.

Командир воинской части (подразделения) отвечает за полноту охвата военнослужащих углубленным медицинским обследованием, своевременную реализацию назначенных лечебных и профилактических мероприятий.

Начальник медицинской службы воинской части (лечебно-профилактического учреждения) отвечает за качество медицинского обследования военнослужащих и организацию диспансерного динамического наблюдения.

Лечащий врач (врач воинской части) отвечает за выполнение военнослужащими назначенных лечебных и профилактических мероприятий.

Перед проведением углубленного медицинского обследования проводится медико-социологическое изучение мнения обследуемого о динамике его здоровья, условиях службы и быта. Лечащим врачом (врачом воинской части) оформляется годовой эпикриз. С медицинским составом воинской части проводится инструктаж по методике углубленного медицинского обследования. Начальник медицинской службы воинской части распределяет между медицинским составом обязанности по проведению антропометрии и других видов исследований.

Углубленное медицинское обследование не проводится в дни отдыха. В течение дня одним врачом обследуется не более 40 военнослужащих.

Личный состав для проведения углубленного медицинского обследования представляется в медицинский пункт командиром подразделения, который сообщает врачу сведения о военнослужащих, отстающих в боевой подготовке, испытывающих трудности военно-профессиональной адаптации, предрасположенных к расстройствам личности, склонных к употреблению алкоголя, наркотических и токсических веществ, имеющих суицидальную предрасположенность, а также о других военнослужащих, нуждающихся в более глубоком медицинском обследовании.

Результаты углубленного медицинского обследования, заключение о состоянии здоровья военнослужащего и назначенные лечебно-профилактические мероприятия заносятся врачом в соответствующие графы медицинской книжки. Все записи ведутся четко, аккуратно и скрепляются подписью врача.

36. Согласно ст. 301 Руководства отдельные категории офицеров из числа руководящего состава Вооруженных Сил РФ проходят углубленное медицинское обследование в стационарных условиях в лечебно-профилактических учреждениях в течение 5 дней, а при необходимости — и в более продолжительные сроки. Категории офицеров и порядок прохождения ими углубленного медицинского обследования установлены приказом министра обороны РФ 1996 г. № 24.

37. В зависимости от состояния здоровья военнослужащие распределяются на группы состояния здоровья в соответствии с Перечнями основных заболеваний (приложения № 8, 9 к Руководству). Группы состояния здоровья являются основой для определения методики диспансерного динамического наблюдения за нуждающимися в нем и отнесения военнослужащих к группе лечебной физической культуры.

Военнослужащим, которым рекомендованы занятия в группе лечебной физической культуры, делается соответствующая запись в медицинской книжке. Список военнослужащих, которым рекомендованы занятия в группе лечебной физической культуры, подается начальнику физической подготовки и спорта воинской части.

Порядок отнесения военнослужащих к группе лечебной физической культуры определяется Наставлением по физической подготовке и спорту в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны РФ 2000 г. № 635, и Руководством по медицинскому обеспечению физической подготовки в Вооруженных Силах Российской Федерации, утверждаемым начальником Тыла Вооруженных Сил РФ — заместителем министра обороны РФ.

38. При проведении углубленного медицинского обследования определяется также состояние питания военнослужащих, которое может быть оценено как нормальное, повышенное, включая ожирение, и пониженное, включая недостаточность питания. Методика индивидуальной оценки состояния питания военнослужащих приведена в приложении № 10 к Руководству. Военнослужащие при выявлении у них пониженного питания (включая недостаточность питания) или ожирения подлежат дополнительному медицинскому обследованию и берутся под диспансерное динамическое наблюдение.

39. В соответствии со ст. 310 Руководства в целях контроля за состоянием здоровья военнослужащих, своевременным выявлением заболеваний, расстройств личности, алкогольного (наркотического, токсического) опьянения, суицидальных намерений, а также травм проводятся медицинские осмотры военнослужащих.

Категории военнослужащих, подвергающиеся медицинским осмотрам, определяются ст. 342 УВС ВС РФ.

Во время медицинских осмотров проводятся: сбор анамнеза, осмотр кожных покровов, определение пульса; а также по показаниям измерение температуры тела; выслушивание тонов сердца, измерение артериального давления.

За полноту представления на медицинский осмотр личного состава отвечает командир подразделения. За качество проведения медицинского осмотра личного состава несет ответственность врач (дежурный фельдшер, санитарный инструктор) по медицинскому пункту (роте), проводивший медицинский осмотр.

40. Медицинский осмотр личного состава дежурных сил (смен) перед заступлением на боевое дежурство (боевую службу), в караул проводится в часы, установленные распорядком дня воинской части.

Для этого весь личный состав, назначенный для несения боевого дежурства (боевой службы), в караул, представляется в медицинский пункт (роту) воинской части.

Врач или дежурный фельдшер (санитарный инструктор) по медицинскому пункту (роте) выявляет лиц с нервно-психическими заболеваниями путем сверки фамилий заступающих на боевое дежурство (боевую службу), в караул военнослужащих с имеющимся в медицинском пункте (роте) списком больных данной патологией. При этом учитываются данные военных психологов и специалистов по профессиональному психологическому отбору.

После этого врач или дежурный фельдшер (санитарный инструктор) проводит медицинский осмотр заступающего на боевое дежурство (боевую службу), в караул личного состава.

После медицинского осмотра врач, дежурный фельдшер (санитарный инструктор) дает заключение о годности личного состава дежурных сил (смен), караула к заступлению на боевое дежурство (боевую службу), в караул.

Больные военнослужащие, а также военнослужащие, находящиеся на учете по поводу нервно-психических заболеваний, имеющие отклонения в поведении (подавленность, тревога, страх и др.), склонные к суициду, употреблению алкоголя, наркотических и токсических веществ, участники межличностных конфликтов к несению боевого дежурства (боевой службы), караула не допускаются. При этом дается заключение об освобождении от несения боевого дежурства (боевой службы), караула (ст. 314 Руководства).

Результаты медицинского осмотра и заключение об освобождении от несения боевого дежурства (боевой службы), караула заносятся в амбулаторный журнал, медицинские книжки, а также в книгу записи больных роты (для военнослужащих по призыву).

О военнослужащих, не допущенных к несению боевого дежурства (боевой службы), караула по медицинским показаниям, дежурный фельдшер (санитарный инструктор) докладывает начальнику медицинской службы и начальнику смены (дежурному по караулам).

На основании заключения об освобождении от несения боевого дежурства (боевой службы), караула начальник смены (дежурный по караулам) принимает меры к замене освобожденных от несения боевого дежурства (боевой службы), караула военнослужащих; вновь назначенных на боевое дежурство (боевую службу), в караул военнослужащих направляет в медицинский пункт (роту) на медицинский осмотр.

В случае выявления больного инфекционным заболеванием (подозрительного на инфекционное заболевание) из состава дежурных сил (смен), караула медицинской службой воинской части проводятся противоэпидемические мероприятия с привлечением (при необходимости) специалистов санитарно-эпидемиологических учреждений (подразделений).

Военнослужащие, заболевшие во время несения боевого дежурства (боевой службы), караула, с разрешения начальника смены (дежурного по караулам) направляются на медицинский осмотр в медицинский пункт (роту). При необходимости больному назначается стационарное лечение в медицинском пункте (роте) воинской части, или он эвакуируется в ближайшее лечебно-профилактическое учреждение.

На основании заключения дежурного фельдшера (санитарного инструктора) начальник смены (дежурный по караулам) принимает меры по замене освобожденных от несения боевого дежурства (боевой службы), караула военнослужащих; вновь назначенных на боевое дежурство (боевую службу), в караул военнослужащих направляет на медицинский осмотр в медицинский пункт (роту). После

медицинского осмотра дежурный фельдшер (санитарный инструктор) дает заключение о годности к заступлению на боевое дежурство (боевую службу), в караул заменивших их военнослужащих.

41. При проведении медицинского осмотра личного состава, назначенного в наряд по столовой, особое внимание обращается на выявление заразных инфекционных и кожных заболеваний, а также на соблюдение военнослужащими правил личной гигиены.

Военнослужащие, имеющие противопоказания к работе в столовой, в зависимости от состояния здоровья остаются для дообследования в медицинском пункте или возвращаются в подразделение. Назначенные взамен их лица также подвергаются медицинскому осмотру.

42. Оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым, подсудимым и осужденным, содержащимся под стражей на гауптвахте, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

43. Медицинский (телесный) осмотр военнослужащих в бане перед помывкой проводится в целях своевременного выявления болезней кожных покровов, травм, контроля за соблюдением военнослужащими правил личной гигиены. Для его проведения, а также оказания медицинской помощи при помывке личного состава в соответствии со ст. 356 УВС ВС РФ назначается дежурный фельдшер (санитарный инструктор).

Дежурный фельдшер (санитарный инструктор) подчиняется начальнику медицинской службы воинской части, который предварительно инструктирует его о методике проведения осмотра, порядке направления в медицинский пункт выявленных больных и помывки военнослужащих, имеющих кожные заболевания. Дежурный фельдшер (санитарный инструктор) отвечает: за качество проведения медицинского осмотра военнослужащих при помывке в бане, перевязку больных с кожными гнойничковыми и грибковыми заболеваниями, а также за оказание военнослужащим (при необходимости) неотложной медицинской помощи.

Дежурный фельдшер (санитарный инструктор) обязан:

в день помывки личного состава заблаговременно прибыть в баню, при себе иметь укладку для оказания неотложной медицинской помощи, проверить санитарное состояние помещений и инвентаря и сообщить об этом дежурному по бане;

проводить медицинский осмотр личного состава перед его помывкой, выявлять военнослужащих с гнойничковыми, грибковыми и паразитарными заболеваниями кожи, со следами гематом, ссадин, других травм, брать их на учет, запрещать помывку военнослужащих с гнойничковыми, грибковыми и паразитарными заболеваниями кожи одновременно с остальным личным составом, о чем сообщать дежурному по бане;

контролировать качество уборки помещений бани и дезинфекции моечных залов и мочалок после каждой смены моющихся;

проводить перевязку больных с гнойничковыми и грибковыми заболеваниями после их помывки; выявленных больных с паразитарными заболеваниями направлять в медицинский пункт (роту) для осмотра врачом, дежурным фельдшером по медицинскому пункту (роте);

оказывать военнослужащим (при необходимости) неотложную медицинскую помощь; в случаях, требующих врачебной помощи, принимать меры по доставке заболевшего в медицинский пункт (роту) и докладывать врачу;

при прибытии в баню начальника медицинской службы воинской части докладывать ему;

по окончании помывки личного состава докладывать начальнику медицинской службы воинской части о результатах медицинского осмотра и выявленных недостатках;

представлять дежурному фельдшеру по медицинскому пункту (роте) сведения о военнослужащих, которым оказана медицинская помощь, для учета их в амбулаторном журнале.

44. Медицинские осмотры водителей перед выездом в рейс проводятся в целях выявления среди них больных, а также лиц, находящихся в состоянии алкогольного (наркотического, токсического) опьянения и недопущения их к управлению автотранспортными средствами. Медицинские осмотры водителей перед выездом в рейс проводятся в соответствии с Инструкцией о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств (приложение 9 к приказу Министерства здравоохранения СССР от 29 сентября 1989 г. № 555).

Водители воинских частей, не имеющих штатных медицинских работников, осматриваются в объединенном медицинском пункте или близлежащем лечебно-профилактическом учреждении гарнизона.

Водители, направляемые на медицинский осмотр, должны иметь при себе путевые листы, а также документы, удостоверяющие их личность. При подозрении на употребление наркотиков, токсических веществ водитель направляется к врачу.

45. В процессе углубленного медицинского обследования, ежедневного медицинского наблюдения, амбулаторного и стационарного лечения выявляются военнослужащие, подлежащие диспансерному динамическому наблюдению. Согласно ст. 339 Руководства под диспансерным динамическим наблюдением врача воинской части и соответствующих врачей-специалистов лечебно-профилактических учреждений должны находиться военнослужащие:

имеющие хронические заболевания и отнесенные к III (частично ко II) группе состояния здоровья;

имеющие повышенный риск возникновения заболеваний;

перенесшие некоторые острые заболевания (ангину, тяжелую форму гриппа, пневмонию, диффузный гломерулонефрит, вирусный гепатит, брюшной тиф, дизентерию и др.), тяжелые травмы, операции;

подвергающиеся воздействию профессиональных вредных факторов военной службы.

Методика диспансерного динамического наблюдения за военнослужащими определяется начальником Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ.

Военнослужащему, находящемуся под диспансерным динамическим наблюдением, устанавливается срок очередного контрольного медицинского обследования и могут быть назначены следующие лечебно-профилактические мероприятия:

а) рекомендации по проведению отдыха, двигательной активности и закаливанию организма; кратковременное освобождение по медицинским показаниям от исполнения служебных обязанностей, тяжелого физического труда, физической подготовки, караульной и внутренней служб, парашютных прыжков и др.;

б) комплекс лечебно-диагностических и профилактических мероприятий с определением их объема и сроков проведения, в том числе:

контрольные амбулаторные диагностические исследования (лабораторные, функциональные, рентгенологические и др.);

профилактическое или противорецидивное лечение (медикаментозное, физиотерапия, лечебная физкультура, диетическое питание);

курс медико-психологической коррекции или реабилитации;

стационарное обследование и лечение в лазарете медицинского пункта, отдельном медицинском батальоне (роте), госпитале;

санация очагов хронической инфекции;

в) рекомендации по исключению вредных привычек;

г) санаторно-курортное лечение и организованный отдых.

46. Заболевшие военнослужащие направляются к врачу (фельдшеру). В соответствии с характером заболевания больному может быть назначено:

амбулаторное обследование и лечение в медицинском пункте;

стационарное обследование и лечение в лазарете медицинского пункта;

лечение на квартирах (на дому) военнослужащего по контракту;

стационарное обследование и лечение в военном госпитале (отдельном медицинском батальоне (роте), учреждении государственной или муниципальной систем здравоохранения).

47. Амбулаторный прием проводится в медицинском пункте в часы, установленные распорядком дня. Военнослужащие, внезапно заболевшие или получившие травмы, направляются в медицинский пункт немедленно в любое время суток.

После осмотра врачом (фельдшером) заболевшие в зависимости от характера болезни направляются для лечения в медицинский пункт, в лечебное учреждение вне воинской части (госпиталь, больницу) или им назначается амбулаторное лечение.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, по заключению врача могут оставаться для лечения на квартирах (на дому).

При обследовании больного на амбулаторном приеме врач кратко записывает в его медицинской книжке дату приема, жалобы, анамнез заболевания, данные объективного обследования, диагноз, очередность обращения, лечебно-диагностические назначения и подписывается. В книге записи больных роты врач (в воинских частях, где врач штатом не предусмотрен, — фельдшер) записывает заключение о нуждаемости военнослужащего в амбулаторном или стационарном лечении, о полном или частичном освобождении его от занятий и работ, а также указывает дату повторной явки на прием.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, принимают лекарственные средства в амбулатории под наблюдением дежурного медицинского персонала.

Перед каждой дачей лекарства дежурный фельдшер (санитарный инструктор) повторно уточняет у больного переносимость данного лекарственного препарата, а также проверяет соответствие выдаваемого препарата назначенному и его дозировку.

48. Заключение на частичное или полное освобождение от занятий и работ дается врачом, а в воинских частях, где врач штатом не предусмотрен, — фельдшером не более чем на 3 суток. В случае необходимости освобождение может быть повторено. Рекомендации врача (фельдшера) о частичном или полном освобождении от исполнения обязанностей подлежат обязательному выполнению должностными лицами (ст. 350 УВС ВС РФ).

Освобождение от исполнения обязанностей военной службы на больший срок дается на основании заключения военно-врачебной комиссии, которое выносится в случае, когда Расписанием болезней (приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе, утвержденному постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390) предусматривается временная негодность к военной службе. Освобождение дается на срок от 7 до 15 суток. ВВК может вынести повторное заключение о том, что военнослужащий нуждается в освобождении, но в общей сложности срок освобождения не должен превышать 30 суток (ст.ст. 33, 35 Положения о военно-врачебной экспертизе).

Заключение о частичном или полном освобождении от исполнения служебных обязанностей (для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — от занятий и работ) записывается в медицинскую книжку военнослужащего, в книгу учета больных в амбулатории, а в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, кроме того, — в книгу записи больных роты.

В заключении о частичном освобождении от исполнения служебных обязанностей (для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — от занятий и работ) указываются конкретные виды работ, занятий, нарядов, в освобождении от которых нуждается военнослужащий.

Если военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, признан не годным к военной службе и в период оформления увольнения не может по состоянию здоровья исполнять обязанности военной службы, ВВК одновременно с заключением о его негодности к военной службе выносит заключение о том, что он нуждается в освобождении на срок, необходимый для оформления увольнения, но не более чем на 30 суток (ст. 36 Положения о военно-врачебной экспертизе).

49. Военнослужащие, направленные на стационарное лечение (обследование) или освидетельствование военно-врачебной комиссией, а также нуждающиеся в диспансерном динамическом наблюдении, регистрируются в книге учета больных в амбулатории и книге учета больных, находящихся на стационарном лечении.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, нуждающиеся по состоянию здоровья в полном освобождении от занятий и работ, направляются на стационарное лечение в медицинский пункт воинской части. В лазарете медицинского пункта воинской части проводится стационарное лечение больных со сроками лечения 14 дней.

При направлении на лечение вне расположения полка военнослужащие должны быть обмундированы в соответствии со временем года и иметь при себе направление, подписанное командиром части, медицинскую книжку, документ, удостоверяющий личность, необходимые личные вещи и аттестат на продовольствие, при необходимости — справку о травме и медицинскую характеристику, а при убытии на лечение за пределы гарнизона, кроме того, — аттестаты на вещевое и денежное довольствие, проездные документы до места расположения лечебного учреждения и обратно.

50. При поступлении на стационарное лечение или обращении за медицинской помощью военнослужащего:

с травмой начальник медицинской воинской части, учреждения, подразделения обязан письменно в течение суток информировать командира воинской части, в которой проходит службу военнослужащий;

с инфекционным, паразитарным заболеванием или отравлением — немедленно информировать командира воинской части и начальника санитарно-эпидемиологического учреждения, обеспечивающего воинскую часть, из которой поступил больной;

в крайне тяжелом состоянии — немедленно информировать командира воинской части и родственников больного.

В соответствии со ст. 492 Руководства в случаях, когда клинические и анамнестические данные указывают на наличие причинно-следственной связи заболевания, в том числе травмы, отравления, полученного военнослужащим, с противоправными действиями, в том числе нарушениями уставных правил взаимоотношений военнослужащих:

дежурный врач (фельдшер, санитарный инструктор) обязан немедленно докладывать начальнику медицинской воинской части, учреждения или подразделения и уведомлять дежурного по военной прокуратуре гарнизона;

начальник медицинской воинской части, учреждения, подразделения — письменно в течение суток уведомлять военного прокурора гарнизона.

51. Объем и порядок оказания неотложной медицинской помощи при различных заболеваниях и травмах, порядок проведения и перечень обязательных лабораторных и функциональных исследований в медицинских воинских частях, учреждениях и подразделениях Вооруженных Сил РФ определяются начальником Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ.

Согласно ст. 579 Руководства на мирное время больному в лазарете может быть назначен постельный, полупостельный или общий режим. Постельный режим назначается больным с повышенной температурой тела, выраженной общей слабостью, явлениями интоксикации и т. п.; полупостельный — больным, лечение которых требует ограничения двигательной активности; общий — больным, лечение которых не требует ограничения двигательной активности.

Врачебные назначения выполняет дежурный фельдшер (санитарный инструктор) по медицинскому пункту. Ежедневно он делает выборку назначений из листа назначений.

52. Больные обязаны выполнять установленный в отделении распорядок дня, правила поведения, назначения врачей и указания дежурного медицинского персонала. Для поддержания порядка и воинской дисциплины начальником медицинского пункта (отделения лечебно-профилактического учреждения) назначаются старшие по палатам из числа больных, а на дневное время — дневальные по отделению.

В случае нарушения больным распорядка дня и правил поведения, несоблюдения лечебно-охранительного режима или совершения других дисциплинарных проступков начальник лечебно-профилактического учреждения принимает к нарушителю меры, о чем, при необходимости, сообщает командиру воинской части, где больной проходит военную службу.

53. Как правило, выписка больных из госпиталя осуществляется после завершения необходимого обследования и лечения. При выписке больного из госпиталя в медицинской книжке записывается выписной эпикриз с указанием диагноза основного и сопутствующих заболеваний, особенностей их течения, конкретных рекомендаций врачу воинской части по проведению диспансерного

динамического наблюдения и лечебно-профилактических мероприятий. Эпикриз подписывается лечащим врачом и начальником отделения.

О выписке или переводе военнослужащего в другое лечебно-профилактическое учреждение начальник лечебно-профилактического учреждения обязан в тот же день сообщить командиру воинской части, в которой проходит военную службу военнослужащий.

Выписка военнослужащих из лечебно-профилактического учреждения должна производиться в первой половине дня. Она, по возможности, планируется на дни посещения госпиталя представителями медицинской службы воинской части.

В случаях когда для выписываемого из лечебно-профилактического учреждения больного необходимы сопровождающие, извещение об их вызове направляется в воинскую часть начальником госпиталя заблаговременно с указанием дня и часа выписки.

При выписке или переводе в другое лечебно-профилактическое учреждение одежда, документы и ценности выдаются больному или сопровождающему под расписку, медицинская книжка — в запечатанном конверте.

54. Медицинская помощь на квартирах (на дому) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, а в населенных пунктах, где отсутствуют учреждения государственной или муниципальной систем здравоохранения, членам их семей и другим гражданам, оказывается медицинской службой воинских частей и медицинским персоналом лечебно-профилактических учреждений. Медицинская помощь на квартирах (на дому) оказывается в случаях, когда больной по состоянию здоровья не может посетить медицинский пункт (лечебно-профилактическое учреждение) или когда больному показан постельный режим, а госпитализация не обязательна.

Врач (фельдшер), осмотревший больного на квартире (на дому), может назначить ему амбулаторное лечение, направить на стационарное лечение в лазарет медицинского пункта, отдельный медицинский батальон (роту) или лечебно-профилактическое учреждение.

Если больному не требуются постоянное медицинское наблюдение и уход, ему может быть назначено лечение на квартире (на дому), где при нетранспортабельности больного в необходимых случаях может устанавливаться медицинский пост.

При выявлении у военнослужащего инфекционного заболевания начальник медицинской службы докладывает об этом командиру воинской части и старшему начальнику медицинской службы и принимает меры по проведению необходимых противоэпидемических мероприятий на квартирах (на дому) (заключительная дезинфекция, наблюдение за лицами, находившимися в контакте с больным инфекционным заболеванием и др.).

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, получающий медицинскую помощь на квартире (на дому), обеспечивается необходимыми медикаментами и перевязочным материалом из аптеки медицинского пункта (лечебно-профилактического учреждения) бесплатно.

Данные о медицинском обследовании больного на квартире (на дому) и объеме оказанной ему медицинской помощи заносятся в медицинскую книжку военнослужащего и книгу учета больных в амбулатории.

55. Военнослужащие, получающие продовольственные пайки в виде питания через столовые воинских частей и страдающие болезнями органов пищеварения, обеспечиваются диетическим питанием в порядке, определенном п. 109 Положения о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденного приказом министра обороны РФ от 22 июля 2000 г. № 400.

Питание больных, находящихся на стационарном лечении в медицинском пункте полка, осуществляется в соответствии с пп. 161, 163—165 вышеназванного Положения.

56. Направление военнослужащих и членов их семей на лечение за пределы территории Российской Федерации осуществляется на общих основаниях с другими гражданами в порядке, определенном постановлением Правительства РФ «О финансировании в иностранной валюте лечения граждан Российской Федерации за границей» от 21 января 1995 г. № 69.

Министерство здравоохранения РФ определяет целесообразность и осуществляет организацию лечения граждан Российской Федерации за границей. Министерство финансов РФ по согласованию с Министерством здравоохранения РФ определяет с учетом курса рубля к иностранным валютам, устанавливаемого Центральным банком РФ, размеры соотношения, по которому граждане Российской Федерации, нуждающиеся в лечении, их родственники или заинтересованные организации будут вносить в федеральный бюджет средства в рублях для оплаты средств в иностранной валюте, выделяемых гражданам Российской Федерации Министерством здравоохранения РФ и предназначенных на покрытие расходов, связанных с их лечением за границей. В случае необходимости Министерство здравоохранения РФ выделяет гражданам Российской Федерации, направляемым на лечение за границу, а также лицам, сопровождающим этих граждан, при условии, что сопровождение предусмотрено медицинскими показаниями, средства в иностранной валюте в соответствии с нормами суточных и предельными нормами возмещения расходов по найму жилых помещений, установленными для лиц, выезжающих в краткосрочные командировки за границу. Оплата гражданами указанных средств производится на условиях возвратности.

57. Письмом Министерства финансов РФ «О выделении финансовой помощи» от 6 апреля 1998 г. № 12-03-04 на обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ А.Н. Мальцева о выделении финансовой помощи семье Бобриковых для проведения лечения их сына за рубежом сообщено, что в соответствии с существующим порядком, установленным постановлением Правительства РФ от 21 января 1995 г. № 69, круг лиц из числа российских граждан, нуждающихся в лечении за рубежом, определяется соответствующей комиссией Министерства здравоохранения РФ, на которую возложена организация лечения граждан России за границей. Средства в иностранной валюте выделяются Министерством финансов РФ Министерству здравоохранения РФ по заявкам данного министерства. При этом граждане, направляемые Министерством здравоохранения РФ на лечение за рубеж (их родственники, а также различные организации, пожелавшие оказать им финансовую помощь), на льготных условиях вносят в федеральный бюджет рублевый эквивалент централизованных валютных средств, выделяемых российским гражданам на указанные цели по льготному соотношению курса рубля к иностранным валютам. Решение указанного вопроса находится в компетенции Министерства здравоохранения РФ.

58. Выезд военнослужащих и членов их семей для лечения за границей осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. В соответствии с п. 2.6 Инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, утвержденной приказом МВД России от 26 мая 1997 г. № 310 (с изменениями от 30 июня 1998 г., 7 апреля 2000 г.), основанием для срочного (в течение трех рабочих дней) рассмотрения заявления о выдаче паспорта могут являться:

— письмо органа здравоохранения, подтверждающее необходимость срочной поездки на лечение за границу;

— письмо зарубежной медицинской организации о возможности срочного приема на лечение (одновременно представляется медицинское заключение лечебного учреждения по месту жительства больного).

59. При оказании военнослужащим медицинской помощи большое значение придается психопрофилактике. В соответствии с п. 2 приказа министра обороны РФ «О системе работы должностных лиц и органов военного управления по сохранению и укреплению психического здоровья военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» от 25 сентября 1998 г. № 440 Главному организационно-мобилизационному управлению Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, Главному военно-медицинскому управлению Министерства обороны РФ, командующим войсками военных округов, Балтийским флотом, военным комиссарам поручено:

предусмотреть реализацию мер по изучению граждан в ходе получения ими начальных знаний в области обороны, подготовки по основам военной службы и военно-учетным специальностям в целях заблаговременного выявления через должностных лиц соответствующих образовательных и общественных учреждений (организаций) граждан, предрасположенных к алкоголизму, наркомании, суицидам;

обеспечить обязательное использование данных по профессиональному психологическому отбору врачами-психиатрами, осуществляющими медицинское освидетельствование граждан при первоначальной постановке их на воинский учет, призыве или добровольном поступлении на военную службу;

в ходе призывной кампании выявлять факты и причины необоснованного призыва на военную службу граждан, имеющих отклонения в состоянии здоровья.

В воинских частях работа медицинских служб должна быть направлена на выявление в ходе медицинских осмотров и обследований, особенно в период приема нового пополнения, лиц с нервно-психической неустойчивостью, склонных к злоупотреблению алкоголем, употреблению наркотиков и суицидальным действиям, обнаруживающих странности в поведении, перенесших закрытую черепно-мозговую травму и заболевания нервной системы, взятие их под наблюдение с проведением психокоррекции (см.: Методические указания ЦВМУ МО СССР «Психогигиена и психопрофилактика в СА и ВМФ» 1987 г.).

60. Военнослужащие, имеющие признаки психического расстройства, направляются на освидетельствование и стационарное обследование в соответствии с Законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 2 июля 1992 г.

А. Психиатрическое освидетельствование проводится для определения: страдает ли обследуемый психическим расстройством, нуждается ли он в психиатрической помощи, а также для решения вопроса о виде такой помощи.

Врач, проводящий психиатрическое освидетельствование, обязан представиться обследуемому и его законному представителю как психиатр, за исключением случаев, когда обследуемый представляет непосредственную опасность для себя или окружающих.

Психиатрическое освидетельствование лица может быть проведено без его согласия в случаях, когда по имеющимся данным обследуемый совершает действия, дающие основания предполагать наличие у него тяжелого психического расстройства, которое обусловливает:

а) его непосредственную опасность для себя или окружающих, или

б) его беспомощность, т. е. неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, или

в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

В случаях, предусмотренных п. «а», решение о психиатрическом освидетельствовании лица принимается врачом-психиатром самостоятельно, а в случаях, предусмотренных пп. «б» и «в», — врачом-психиатром с санкции судьи.

Данные психиатрического освидетельствования и заключение о состоянии психического здоровья обследуемого фиксируются в медицинской документации, в которой указываются также причины обращения к врачу-психиатру и медицинские рекомендации (ст. 24 вышеназванного Закона).

Б. Решение о психиатрическом освидетельствовании лица без его согласия принимается врачом-психиатром по заявлению, содержащему сведения о наличии указанных выше оснований для такого освидетельствования. Заявление может быть подано родственниками лица, подлежащего психиатрическому освидетельствованию, врачом любой медицинской специальности, должностными лицами и иными гражданами.

В неотложных случаях, когда по полученным сведениям лицо представляет непосредственную опасность для себя или окружающих, заявление может быть устным. Решение о психиатрическом освидетельствовании принимается врачом-психиатром немедленно и оформляется записью в медицинской документации.

При отсутствии непосредственной опасности лица для себя или окружающих заявление о психиатрическом освидетельствовании должно быть письменным, содержать подробные сведения, обосновывающие необходимость такого освидетельствования, и указание на отказ лица либо его законного представителя от обращения к врачу-психиатру. Врач-психиатр вправе запросить дополнительные сведения, необходимые для принятия решения. Установив, что в заявлении отсутствуют данные, свидетельствующие о наличии обстоятельств, предусмотренных пп. «б» и «в», врач-психиатр в письменном виде, мотивированно отказывает в психиатрическом освидетельствовании.

Установив обоснованность заявления о психиатрическом освидетельствовании лица без его согласия или без согласия его законного представителя, врач-психиатр направляет в суд по месту жительства лица свое письменное мотивированное заключение о необходимости такого освидетельствования, а также заявление об освидетельствовании и другие имеющиеся материалы. Судья решает вопрос о даче санкции в трехдневный срок с момента получения всех материалов. Действия судьи могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном ст. 25 ГПК РСФСР.

В. Основаниями для госпитализации в психиатрический стационар являются наличие у лица психического расстройства и решение врача-психиатра о проведении обследования или лечения в стационарных условиях либо постановление судьи. Основанием для помещения в психиатрический стационар может быть также необходимость проведения психиатрической экспертизы в случаях и в порядке, установленных законами Российской Федерации.

Помещение лица в психиатрический стационар, за исключением случаев, предусмотренных ст. 29 Закона о психиатрической помощи, осуществляется добровольно — по его просьбе или с его согласия.

Полученное согласие на госпитализацию оформляется записью в медицинской документации за подписью лица или его законного представителя и врача-психиатра.

Г. Лицо, страдающее психическим расстройством, может быть госпитализировано в психиатрический стационар без его согласия или без согласия его законного представителя до постановления судьи, если его обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обусловливает:

а) его непосредственную опасность для себя или окружающих, или

б) его беспомощность, т. е. неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, или

в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

Д. Лицо, помещенное в психиатрический стационар по основаниям, предусмотренным ст. 29 Закона о психиатрической помощи, подлежит обязательному освидетельствованию в течение 48 часов комиссией врачей-психиатров психиатрического учреждения, которая принимает решение об обоснованности госпитализации. В случаях когда госпитализация признается необоснованной и госпитализированный не выражает желания остаться в психиатрическом стационаре, он подлежит немедленной выписке.

Если госпитализация признается обоснованной, то заключение комиссии врачей-психиатров в течение 24 часов направляется в суд по месту нахождения психиатрического учреждения для решения вопроса о дальнейшем пребывании лица в нем.

Е. Пациенту должны быть разъяснены основания и цели помещения его в психиатрический стационар, его права и установленные в стационаре правила на языке, которым он владеет, о чем делается запись в медицинской документации.

Все пациенты, находящиеся на лечении или обследовании в психиатрическом стационаре, вправе:

обращаться непосредственно к главному врачу или заведующему отделением по вопросам лечения, обследования, выписки из психиатрического стационара и соблюдения его прав;

подавать без цензуры жалобы и заявления в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру, суд и адвокату;

встречаться с адвокатом и священнослужителем наедине;

исполнять религиозные обряды, соблюдать религиозные каноны, в том числе пост, по согласованию с администрацией иметь религиозные атрибутику и литературу;

выписывать газеты и журналы;

получать образование по программе общеобразовательной школы или специальной школы для детей с нарушением интеллектуального развития, если пациент не достиг 18 лет;

получать наравне с другими гражданами вознаграждение за труд в соответствии с его количеством и качеством, если пациент участвует в производительном труде.

Пациенты имеют также следующие права, которые могут быть ограничены по рекомендации лечащего врача заведующим отделением или главным врачом в интересах здоровья или безопасности пациентов, а также в интересах здоровья или безопасности других лиц:

вести переписку без цензуры;

получать и отправлять посылки, бандероли и денежные переводы;

пользоваться телефоном;

принимать посетителей;

иметь и приобретать предметы первой необходимости, пользоваться собственной одеждой.

Платные услуги (индивидуальная подписка на газеты и журналы, услуги связи и т. д.) осуществляются за счет пациента, которому они предоставляются.

Ж. Государством создается независимая от органов здравоохранения служба защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах.

Контроль за деятельностью учреждений и лиц, оказывающих психиатрическую помощь, осуществляют органы местного самоуправления.

Контроль за деятельностью психиатрических и психоневрологических учреждений осуществляют федеральные, республиканские (республик в составе Российской Федерации), автономной области, автономных округов, краевые, областные, городов Москвы и Санкт-Петербурга органы здравоохранения, социального обеспечения и образования, а также министерства и ведомства, имеющие такие учреждения.

Надзор за соблюдением законности при оказании психиатрической помощи осуществляется Генеральным прокурором РФ, прокурорами республик в составе Российской Федерации и подчиненными им прокурорами.

Комментарий к п. 3

61. Члены семей военнослужащих имеют право на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных системах здравоохранения. Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи гражданам обеспечивается в соответствии с программами обязательного медицинского страхования, предусмотренного Законом РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28 июня 1991 г. Обязательное медицинское страхование обеспечивает всем гражданам равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. Предусмотрено и добровольное медицинское страхование, обеспечивающее гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования.

В дополнение к изложенному следует отметить, что бесплатная медицинская помощь в военно-медицинских учреждениях Министерства обороны РФ, других федеральных органов, в которых законом предусмотрена военная служба, оказывается членам семей офицеров (супругу, несовершеннолетним детям, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лицам, находящимся на иждивении офицеров и совместно с ними проживающим.

Члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, могут приниматься на обследование и лечение в военно-медицинские учреждения в порядке, определяемом Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), без ущерба для граждан, пользующихся правом на получение медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из средств обязательного медицинского страхования не оплачивается медицинская помощь, оказанная в военно-медицинских учреждениях членам семей военнослужащих, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, которым в соответствии с комментируемым Законом предоставлено право на соответствующую льготу. При этом следует иметь в виду, что обязательное медицинское страхование членов семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, лиц из числа гражданского персонала учреждений и организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и соответственно выдача им страховых медицинских полисов обязательного страхования граждан и оказание медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования осуществляются наравне с другими гражданами (письмо Федерального фонда обязательного медицинского страхования «Об оплате медицинской помощи, оказанной военнослужащим, сотрудникам милиции, органов налоговой полиции и уголовно-исполнительной системы» от 3 марта 2000 г. № 1089/30-3и).

62. При амбулаторном лечении лекарства членам семей указанных военнослужащих отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством плата не взимается либо лекарства отпускаются за плату на льготных условиях.

63. Порядок реализации пп. 2, 3 ст. 16 комментируемого Закона в Вооруженных Силах РФ установлен директивой министра обороны РФ «О порядке реализации права на медицинское обеспечение по линии Министерства обороны Российской Федерации лицам, получившим его в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе военнослужащих» от 12 мая 1993 г. № Д-48.

Прикрепление указанных лиц к военно-медицинским учреждениям осуществляется по территориальному принципу независимо от подчиненности этих учреждений. Основанием для прикрепления считается наличие в пенсионном удостоверении отметки военного комиссариата или справки (для члена семьи), подтверждающей право на льготы в соответствии с комментируемым Законом.

Направление лиц, пользующихся правом на медицинское обеспечение по линии Министерства обороны РФ, на лечение в учреждения здравоохранения (муниципальные или частные) осуществляется только при отсутствии военно-медицинских учреждений по месту военной службы или по месту жительства или при отсутствии в них соответствующих отделений либо специального оборудования.

Возмещение военнослужащим Вооруженных Сил РФ денежных средств, затраченных на лечение в лечебных учреждениях здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществляется за счет средств Министерства обороны РФ.

64. Плата за лекарства не взимается со следующих категорий граждан:

а) по Федеральному закону «О ветеранах»:

с инвалидов войны;

с участников Великой Отечественной войны;

с ветеранов боевых действий на территориях других государств;

с лиц, работавших на предприятиях, в учреждениях и организациях города Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденных медалью «За оборону Ленинграда», и лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

с членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий на территориях других государств;

б) с некоторых категорий граждан по Закону РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

в) по постановлению Верховного Совета РФ «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 27 декабря 1991 г. № 2123-1 — с граждан из подразделений особого риска;

г) по Закону РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» — с Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы;

д) по Федеральному закону «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» — с Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы.

В соответствии с Указом Президента РФ «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» от 2 октября 1992 г. № 1157 право на бесплатное приобретение лекарств имеют инвалиды I группы и неработающие инвалиды II группы.

65. Льготы в размере 50-процентной скидки в оплате лекарств в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» имеют следующие граждане:

военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, и награжденные медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.» или медалью «За победу над Японией»;

лица, работавшие в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо проработавшие менее шести месяцев и награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны.

66. Оказание стоматологической ортопедической помощи в военно-медицинских учреждениях Министерства обороны РФ осуществляется в соответствии с порядком, установленным директивой Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ «О порядке оказания стоматологической ортопедической помощи в военно-медицинских учреждениях Министерства обороны Российской Федерации» от 13 декабря 1995 г. № ДМ-29. Изготовление и ремонт зубных протезов членам семей офицеров в военно-медицинских учреждениях осуществляются на тех же условиях, что и другим гражданам, в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения.

Бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов, изготовленных из драгоценных металлов) в лечебно-профилактических учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения осуществляются:

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы (п. 3 ст. 4 Закона РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»);

Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы (п. 3 ст. 2 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»);

отдельным категориям ветеранов (Федеральный закон «О ветеранах»);

отдельным категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (Закон РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»);

участникам гражданской и Великой Отечественной войн: военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), проходившим военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившимся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в годы гражданской или Великой Отечественной войны или во время других боевых операций по защите Отечества, а также партизанам и членам подпольных организаций, действовавших в годы гражданской или Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях;

военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и государственной безопасности, проходившим в годы Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии; лицам вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, государственной безопасности, занимавшим в годы Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии либо находившихся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии; сотрудникам разведки, контрразведки и другим лицам, выполнявшим специальные задания в воинских частях действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств в годы Великой Отечественной войны; работникам предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенных в период Великой Отечественной войны на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявших задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или оперативных зон действующих флотов, а также работникам учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспондентам центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператорам Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированным в годы Великой Отечественной войны в действующую армию военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и государственной безопасности, бойцам и командному составу истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, участвовавшим в боевых операциях при выполнении правительственных боевых заданий на территории СССР в период с 1 января 1944 г. по 9 мая 1945 г.;

лицам, принимавшим участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в годы Великой Отечественной войны на территориях других государств; инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территориях других государств и приравненных к ним по льготам инвалидам; лицам, работавшим на предприятиях, в учреждениях и организациях г. Ленинграда в периоды блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденным медалью «За оборону Ленинграда», и лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

ветеранам боевых действий на территориях других государств: военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), военнообязанным, призванным на военные сборы, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и государственной безопасности, работникам указанных органов, работникам Министерства обороны СССР или Министерства обороны РФ, направленным органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации в другие государства и принимавшим участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах;

военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и государственной безопасности, бойцам и командному составу истребительных батальонов, взводов, отрядов защиты народа, участвовавшим в боевых операциях при выполнении правительственных боевых заданий на территории СССР в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г.; военнослужащим автомобильных батальонов, направлявшимся в Афганистан для доставки грузов в это государство в период ведения боевых действий; военнослужащим летного состава, совершавшим вылеты на боевые задания в Афганистан с территории СССР в период ведения боевых действий (постановление Правительства РФ «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» от 30 июля 1994 г. № 890);

реабилитированным лицам (п. 3 Положения о порядке предоставления льгот реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 3 мая 1994 г. № 419);

лицам, подвергшимся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещавшимся в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированным, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами (подп. «м» абз. 2 ст. 16 Закона «О реабилитации жертв политических репрессий» от 18 октября 1991 г.);

гражданам, награжденным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР» (ст. 11 Закона РФ «О донорстве крови и ее компонентов» от 9 июня 1993 г. № 5142-I);

членам семей офицеров кадра, запаса (в отставке), вдовам старших и высших офицеров, которые имеют право на бесплатное протезирование зубов в территориальных поликлиниках Министерства здравоохранения РФ (за исключением изготовления и ремонта зубных протезов из драгоценных металлов, металлокерамических масс, металлопластмасс, фарфора).

К данной категории лиц относятся:

— инвалиды Великой Отечественной войны с повреждением челюстно-лицевой области;

— инвалиды Великой Отечественной войны I и II групп и приравненные к ним инвалиды;

— инвалиды труда I и II групп;

— инвалиды детства I и II групп;

— пенсионеры по старости (письмо Министерства социальной защиты населения РФ № 1-2674-18 и Министерства здравоохранения РФ № 05-16/35-16 от 13 сентября 1993 г.).

67. Изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) военнослужащим ФСБ России в учреждениях здравоохранения других министерств и ведомств осуществляется за счет средств ФСБ России (ст. 18 Федерального закона «О федеральной службе безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ).

68. В соответствии со ст. 564 Руководства оказание стоматологической помощи в условиях воинской части включает:

проведение профилактических осмотров и плановой санации полости рта;

оказание амбулаторной стоматологической помощи при острых заболеваниях и травмах челюстно-лицевой области;

стационарное лечение в лазарете медицинского пункта и направление в лечебные учреждения стоматологического профиля больных, нуждающихся в специализированном лечении зубов;

организацию протезирования зубов.

В соответствии со ст. 564 Руководства оказание стоматологической помощи в условиях воинской части включает:

проведение профилактических осмотров и плановой санации полости рта;

оказание амбулаторной стоматологической помощи при острых заболеваниях и травмах челюстно-лицевой области;

стационарное лечение в лазарете медицинского пункта и направление в лечебные учреждения стоматологического профиля больных, нуждающихся в специализированном лечении зубов;

организацию протезирования зубов.

69. Стоматологическая ортопедическая помощь в военно-медицинских учреждениях Министерства обороны РФ оказывается:

в первую очередь:

военнослужащим после ранений и повреждений лица и челюстей, полученных при исполнении обязанностей военной службы; военнослужащим, потерявшим зубы в связи с оперативными вмешательствами в челюстях; военнослужащим с отсутствием зубов, которое затрудняет служебную деятельность, а также личному составу подводных лодок, водолазам, военнослужащим летного состава и воздушно-десантных частей, членам экипажей танков;

во вторую очередь:

всем остальным военнослужащим и офицерам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более (в льготном исчислении), а также уволенным военнослужащим — пенсионерам Министерства обороны РФ, за которыми сохранено право пользования военными поликлиниками, к которым они были прикреплены до выхода на пенсию;

в третью очередь:

членам семей офицеров кадра, запаса (в отставке), вдовам старших и высших офицеров и остальным категориям граждан, имеющим право пользования военными поликлиниками, когда потребность в восстановительном протезировании зубов военнослужащих полностью удовлетворена (п. 3 директивы Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ от 13 декабря 1995 г. № ДМ-29).

70. При изготовлении протезов (вкладок штифтовых зубов) из материалов с применением драгоценных металлов или сплавов, содержащих драгоценные металлы лицам, имеющим право на бесплатное зубопротезирование, с них взимается только стоимость драгоценного металла, керамической массы, фарфора, металлопластмассы или композита. При этом стоимость драгоценного металла или дорогостоящих материалов оплачивается заказчиком предварительно в полном размере согласно расчету по наряду на работу. Окончательный расчет (доплата или возврат) денежных средств заказчику производится по ценам на драгоценные металлы на момент предварительной оплаты заказа.

Порядок работы с драгоценными металлами определяется действующими в Министерстве финансов РФ и Министерстве здравоохранения РФ документами. Перечень документов изложен в указании Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ от 21 ноября 1995 г. № 161/3/3/5997.

71. При оказании стоматологической ортопедической помощи в подразделениях зубопротезирования применяются цены, установленные в соответствии с действующим законодательством для аналогичных подразделений государственных гражданских лечебных учреждений, расположенных в данной местности (п. 6 директивы Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ от 13 декабря 1995 г. № ДМ-29).

72. Гарантийный срок на несъемные зубные протезы устанавливается один год со дня сдачи зубного протеза заказчику, при съемном протезировании — шесть месяцев. В случае возникновения каких-либо претензий со стороны пациента, зубного техника, приемщика драгоценного металла и т. д. создается постоянно действующая комиссия по оценке качества изготовления зубных протезов.

В случае переделки протезов до истечения гарантийного срока по вине врача или зубного техника расходы по переделке относятся на их счет и взыскиваются установленным порядком.

Если зубной протез переделывается по вине пациента, то с него взимается стоимость работы по переделке, а при переделке протезов из драгоценных металлов и дополнительно стоимость списанных на потери драгоценных металлов.

73. Плата за оказание стоматологической ортопедической помощи вносится в финансовый орган военно-медицинского учреждения, при котором создано подразделение зубопротезирования, в порядке, установленном Положением о финансовом хозяйстве воинской части (приказ министра обороны СССР 1973 г. № 80).

Комментарий к п. 4

74. В соответствии со ст. 339 УВС ВС РФ санаторно-курортное лечение военнослужащих относится к одному из основных лечебно-профилактических мероприятий.

Санаторно-курортное лечение военнослужащих проводится в санаториях и домах отдыха.

Постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей» от 26 сентября 1994 г. №

1093 установлено, что военнослужащие (кроме военнослужащих, проходящих службу по призыву, и курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования) и члены их семей путевками в санатории, дома отдыха и на туристские базы Министерства обороны РФ, других министерств и ведомств Российской Федерации, в которых законом предусмотрена военная служба, обеспечиваются за плату. Указанным лицам и членам их семей при направлении в санатории для продолжения госпитального лечения путевки предоставляются бесплатно.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования при наличии медицинских показаний санаторно-курортным лечением обеспечиваются бесплатно. Указанным военнослужащим при убытии в отпуск по болезни в качестве дотации на лечение производится выплата в размере 400 рублей.

75. Порядок отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение устанавливается Министерством обороны РФ, другими федеральными органами, в которых законом предусмотрена военная служба. В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ «О порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 20 августа 1999 г. № 360 (с изменениями от 6 февраля и 7 июля 2000 г.), которым введена в действие Инструкция о порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации, и Руководство по организации работы санаторно-отборочных комиссий по медицинскому отбору в военные санатории и дома отдыха, утвержденное начальником Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ в 2000 г. В ФАПСИ по данному вопросу издана Инструкция о порядке санаторно-курортного обеспечения в федеральных органах правительственной связи и информации, утвержденная приказом ФАПСИ от 30 июля 2001 г. № 217.

76. В санатории и дома отдыха Министерства обороны РФ на основании медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний во время отпуска, но не более одного раза в год направляются:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, кроме курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования;

б) офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более — вне зависимости от основания увольнения;

в) прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более;

г) члены семей военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, указанных в подп. «а» и «б» настоящего пункта, — супруга (супруг) и дети военнослужащих (офицеров, уволенных с военной службы) в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, а также лица, находящиеся на иждивении военнослужащих. При этом дети от 4 до 14 лет направляются при наличии медицинских показаний в детские санатории, а с 14 лет — в санатории для взрослых. Не нуждающиеся в специальном лечении дети в возрасте от 4 до 14 лет направляются в санатории и дома отдыха Министерства обороны РФ, в которых предусмотрен семейный отдых, по путевкам совместно с родителями (родителем);

члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, родители, достигшие пенсионного возраста, и родители-инвалиды старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняют право на льготы по санаторно-курортному лечению, проезду к месту лечения и обратно, которыми они пользовались при жизни военнослужащего;

д) Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы и ордена Трудовой Славы из числа пенсионеров Министерства обороны РФ;

е) члены семей (супруги, дети в возрасте до 18 лет) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа пенсионеров Министерства обороны РФ;

ж) члены семей (супруги, дети в возрасте до 18 лет) умерших (погибших) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы — пенсионеров Министерства обороны РФ;

з) гражданский персонал Вооруженных Сил РФ (в порядке и на условиях, определяемых Отраслевым тарифным соглашением между Федерацией профсоюзов рабочих и служащих Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации).

77. После госпитального лечения и в иных случаях при наличии медицинских показаний для лечения в санатории Министерства обороны РФ направляются:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву;

б) курсанты военно-учебных заведений Министерства обороны РФ;

в) инвалиды из числа лиц, уволенных с военной службы, — пенсионеры Министерства обороны РФ.

78. Отбор военнослужащих, членов их семей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, производится санаторно-отборочными комиссиями при воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях Министерства обороны РФ или гарнизонах, а военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, курсантов военно-учебных заведений Министерства обороны РФ — в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии.

Отбор на санаторно-курортное лечение пенсионеров Министерства обороны РФ и членов их семей производится санаторно-отборочными комиссиями военных комиссариатов субъектов Российской Федерации на основании заключения лечебных учреждений по месту их жительства, а пенсионеров, прикрепленных к военно-медицинским учреждениям Министерства обороны РФ, — санаторно-отборочными комиссиями этих учреждений.

Предварительное специальное медицинское обследование детей военнослужащих может производиться по месту жительства в соответствующих диспансерах, поликлиниках, детских и других лечебно-профилактических учреждениях.

79. Санаторно-отборочная комиссия в воинских частях (военных комиссариатах) назначается приказом командира воинской части (военного комиссара) по представлению соответствующего начальника медицинской службы.

В состав санаторно-отборочной комиссии входят не менее трех врачей и представители командования. Председатель и заместитель председателя комиссии назначаются из числа врачей — членов комиссии.

Председатель санаторно-отборочной комиссии, в зависимости от принадлежности, утверждается начальником медицинской службы вида Вооруженных Сил РФ, военного округа, флота по представлению соответствующего начальника медицинской службы.

Председатель санаторно-отборочной комиссии воинской части центрального подчинения, дислоцирующейся в г. Москве, утверждается начальником Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ по представлению соответствующего начальника медицинской службы.

80. Военнослужащие, получившие увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении обязанностей военной службы, после госпитального лечения имеют право в соответствии с медицинскими показаниями на внеочередное получение путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Министерства обороны РФ.

81. В соответствии с законодательством Российской Федерации правом на первоочередное, ежегодное (один раз в году) получение путевок в санаторно-курортное или оздоровительное учреждение пользуются:

Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы и ордена Трудовой Славы трех степеней из числа пенсионеров Министерства обороны РФ; члены семей Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза и полных кавалеров ордена Славы;

военнослужащие, пенсионеры Министерства обороны РФ, лица гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, подвергшиеся воздействию радиации;

военнослужащие, выполняющие (выполнявшие) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона.

82. Первоочередным правом обеспечения в установленном порядке путевками в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Министерства обороны РФ пользуются:

инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий на территории других государств — пенсионеры Министерства обороны РФ;

участники Великой Отечественной войны.

83. Преимущественным правом на получение в установленном порядке путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Министерства обороны РФ пользуются:

военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, — участники войны;

ветераны боевых действий на территории других государств;

лица, работавшие на предприятиях, в учреждениях и организациях г. Ленинграда в период блокады с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г. и награжденные медалью «За оборону Ленинграда», и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

лица, работавшие в годы Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог;

члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий на территории других государств.

84. Путевки в санатории и дома отдыха Министерства обороны РФ предоставляются:

а) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (кроме курсантов военно-учебных заведений Министерства обороны РФ), офицерам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более — вне зависимости от основания увольнения — с оплатой 25 процентов, в том числе военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, а членам их семей и лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, — с оплатой 50 процентов стоимости путевки;

б) прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, — с оплатой 25 процентов стоимости путевки;

в) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и курсантам военно-учебных заведений Министерства обороны РФ в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии — бесплатно;

г) Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Славы и ордена Трудовой Славы — бесплатно;

д) членам семей Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза и полных кавалеров ордена Славы — с оплатой 25 процентов стоимости путевки.

При этом на путевке делается отметка: «Бесплатная или 25 процентов стоимости, удостоверение Героя Российской Федерации, Героя Советского Союза, Героя Социалистического Труда, орденская книжка кавалера ордена Славы или ордена Трудовой Славы трех степеней № _____ от «__»_____19___г.» и заверяется подписью председателя санаторно-отборочной комиссии и печатью;

е) военнослужащим, пенсионерам Министерства обороны РФ, лицам гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, подвергшимся воздействию радиации, — бесплатно;

ж) инвалидам — пенсионерам Министерства обороны РФ в соответствии с действующим законодательством — бесплатно, через соответствующие военные комиссариаты;

з) детям военнослужащих, направляемым в установленном порядке в детские санатории Министерства обороны РФ, — бесплатно.

При этом предварительная оплата полной цены путевки производится в централизованном порядке. На этих путевках Главным военно-медицинским управлением Министерства обороны РФ или медицинской службой военного округа делается отметка: «Для инвалидов — пенсионеров Министерства обороны Российской Федерации, оплате в санатории не подлежит» и заверяется печатью.

85. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, офицерам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы в льготном исчислении которых составляет 20 лет и более, членам их семей, а также прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, при направлении их в санатории Министерства обороны РФ для продолжения госпитального лечения в соответствии с заключением госпитальной военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

В санатории центрального подчинения больные из госпиталей переводятся с разрешения начальника Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ, а в санатории видов Вооруженных Сил РФ, военных округов и флотов — с разрешения соответствующего начальника медицинской службы. Для решения вопроса о переводе больных из госпиталей в санатории представляется подробная выписка из истории болезни с заключением госпитальной военно-врачебной комиссии.

Оформление путевок на перевод больных в санатории производят госпитальные военно-врачебные комиссии. На путевке делается отметка: «Бесплатно для продолжения госпитального лечения» и заверяется печатью госпиталя.

86. При возникновении у больных и отдыхающих внезапных острых заболеваний, исключающих возможность госпитализации вследствие нетранспортабельности, они по истечении срока путевки содержатся в санатории бесплатно до наступления транспортабельности и перевода их в госпиталь (больницу).

87. Из общего количества путевок в санатории и дома отдыха Министерства обороны РФ выделяется:

для военнослужащих и пенсионеров Министерства обороны РФ — 50 процентов;

для членов семей военнослужащих и членов семей пенсионеров Министерства обороны РФ — 45 процентов;

для гражданского персонала Вооруженных Сил РФ — до 5 процентов.

При отсутствии в Министерстве обороны РФ санаториев необходимого профиля с разрешения Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ осуществляется закупка путевок в специализированные санатории других федеральных органов исполнительной власти или иных организаций с предоставлением их на льготных условиях оплаты.

88. Начальники медицинской службы военных округов, флотов, армий и флотилий составляют планы распределения путевок и по утверждении их заместителями командующих войсками военных округов, флотов и армиями высылают путевки в санаторно-отборочные комиссии воинских частей и военных комиссариатов.

По получении путевок санаторно-отборочная комиссия:

а) учитывает их в специальной книге и хранит как бланки строгого учета;

б) на основании данных медицинского обследования производит окончательный отбор больных и отдыхающих на санаторно-курортное лечение и отдых, делает соответствующие записи в медицинской книжке военнослужащего, пенсионера Министерства обороны РФ, членов их семей или заполняет санаторно-курортную карту по установленной форме. В медицинской книжке лица, направляемого в дом отдыха, делается запись о том, что ему по состоянию здоровья не противопоказано пребывание в доме отдыха, или выдается справка аналогичного содержания; заполнения санаторно-курортной карты в этом случае не требуется;

в) оформляет на больного (отдыхающего) путевку и передает ее вместе с медицинской книжкой (а на члена семьи военнослужащего — санаторно-курортной картой или справкой о состоянии здоровья) соответствующему начальнику медицинской службы.

Начальник медицинской службы воинской части на основании заключения санаторно-отборочной комиссии с разрешения командира воинской части дает отобранному на санаторно-курортное лечение военнослужащему оформленную путевку и его медицинскую книжку, а члену семьи военнослужащего — оформленную путевку и медицинскую книжку (санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья).

Оформление и выдача упомянутых документов производятся заблаговременно (не позднее 15 дней до начала срока действия путевки).

89. Запрещается предоставлять путевки в санатории и дома отдыха без заключения санаторно-отборочной комиссии.

Военнослужащим, пенсионерам Министерства обороны РФ, членам их семей, имеющим одновременно право на получение одной и той же льготы (гарантии, компенсации) по нескольким основаниям, предоставляется по их выбору льгота (гарантия, компенсация) по одному основанию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации.

В случаях кратковременных переводов больных и отдыхающих из санатория или дома отдыха в лечебные учреждения, временного убытия их к месту службы (работы) или по случаю внезапного тяжелого заболевания (смерти) членов семьи или близкого родственника, с последующим возвращением в санаторий (дом отдыха), разрешается восстанавливать неиспользованные по путевке дни, соответственно оформив это приказом по санаторию (дому отдыха).

90. Документом, дающим право на помещение больного (отдыхающего) в санаторий (дом отдыха), является заполненная и заверенная печатью санаторно-отборочной комиссии путевка.

Кроме путевки, поступающие в санатории (дома отдыха) предъявляют:

военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, — удостоверение личности установленного образца, отпускной билет и медицинскую книжку, а переведенные из госпиталя — также и выписку из истории болезни с заключением госпитальной военно-врачебной комиссии;

офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности 25 лет и более — вне зависимости от основания увольнения, а также прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, — медицинскую книжку (санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха), паспорт и пенсионное удостоверение, где в разделе для особых отметок должно быть указано, что он имеет право на льготы, установленные законодательством Российской Федерации;

члены семьи военнослужащего — справку установленной формы, удостоверяющую родственное отношение к военнослужащему (пенсионеру Министерства обороны РФ), выданную воинской частью (военным комиссариатом), паспорт (дети до 14 лет — свидетельство о рождении), а дети военнослужащих в возрасте с 18 до 23 лет, кроме того, — справку с места учебы; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих, — справку установленной формы, выданную кадровым органом по месту службы военнослужащего, подтверждающую нахождение данного лица на иждивении военнослужащего; инвалиды с детства — заключение медико-социальной экспертизы (справку) об установлении соответствующей группы инвалидности, а также медицинскую книжку (санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха). Если член семьи военнослужащего или пенсионера Министерства обороны РФ прибыл в санаторий или дом отдыха совместно с военнослужащим или пенсионером Министерства обороны РФ и вписан в его удостоверение личности (паспорт), то предъявления справки о родственном отношении не требуется. В этом случае в приемном отделении санатория (дома отдыха) в путевке члена семьи делается запись: «Прибыл(а) совместно с мужем (женой) или отцом (матерью)» и указываются воинское звание, фамилия, имя, отчество и номер путевки военнослужащего (пенсионера Министерства обороны РФ);

члены семей военнослужащих, потерявших кормильца, старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, — пенсионное удостоверение, где в разделе для особых отметок должно быть указано, что она (он) имеет право на льготы, установленные законодательством Российской Федерации;

военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, курсанты военно-учебных заведений Министерства обороны РФ, — военный билет, отпускной билет, медицинскую книжку и продовольственный аттестат;

военнослужащие, пенсионеры Министерства обороны РФ, лица гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, подвергшиеся воздействию радиации, — удостоверение установленного образца, дающее право на получение бесплатной путевки, выданное в соответствии с законодательством Российской Федерации;

лица гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, — паспорт, медицинскую книжку (санаторно-курортную карту или справку о состоянии здоровья при направлении в дом отдыха) и справку с места работы по установленной форме;

инвалиды — пенсионеры Министерства обороны РФ, — санаторно-курортную карту, паспорт, пенсионное удостоверение и справку медико-социальной экспертизы об установлении соответствующей группы инвалидности.

91. Больные и отдыхающие принимаются в санатории (дома отдыха) и выписываются из них в сроки, указанные в путевках.

Лица, прибывшие с опозданием на срок более пяти суток, в санатории и дома отдыха не принимаются.

В случаях если опоздание связано с уважительными причинами, начальнику санатория (дома отдыха) разрешается восстанавливать сроки действия путевок до пяти дней по рапорту (заявлению) больного или отдыхающего, где указываются причины опоздания.

Не допускается изменение предназначения и срока действия путевки:

в санатории и дома отдыха центрального подчинения без разрешения Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ;

в санатории и дома отдыха, подчиненные видам Вооруженных Сил РФ, военным округам, флотам, — соответствующей медицинской службы.

92. Срок лечения больного в санатории при наличии медицинских показаний может быть продлен начальником санатория только по постановлению врачебной комиссии на срок не более 10 суток. В случае продления срока лечения по медицинским показаниям одному из супругов, совместно находящихся в санатории, другому супругу по его просьбе разрешается продлевать пребывание в санатории (по истечении срока путевки).

93. При выписке больных, прибывших с продовольственными аттестатами, дата исключения их с довольствия указывается исходя из фактического времени пребывания в санатории.

94. Обо всех случаях направления в санаторий (дом отдыха) больных с противопоказаниями начальник санатория (дома отдыха) сообщает по установленной форме начальнику медицинской службы вида Вооруженных Сил РФ, военного округа, флота, откуда прибыл больной (отдыхающий), для принятия мер и в Главное военно-медицинское управление Министерства обороны РФ.

Больные, прибывающие в санаторий с противопоказаниями, после заключения врачебной комиссии подлежат возвращению по месту жительства с выделением при необходимости сопровождающего.

95. Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1 установлено, что лицам, подвергшимся воздействию радиации, предоставлено право на бесплатное санаторно-курортное лечение (при наличии медицинских показаний) или получение денежной компенсации.

В Вооруженных Силах РФ порядок реализации данных льгот определен Инструкцией о порядке предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортное или другое оздоровительное учреждение либо выплаты денежной компенсации лицам, подвергшимся воздействию радиации, утвержденной приказом министра обороны РФ 1996 г. № 266.

В соответствии с вышеуказанной Инструкцией лица, имеющие право пользоваться установленной льготой, разделены на категории, так как имеются различия в предоставляемых льготах и механизме их реализации.

Лица, относящиеся к первой категории, имеют право на ежегодное (один раз в году) бесплатное первоочередное обеспечение путевкой на санаторно-курортное лечение или получение денежной компенсации в размере средней стоимости путевки.

Для второй категории лиц ежегодно путевки в санаторно-курортное учреждение предоставляются только при наличии медицинских показаний; они также имеют право на получение путевки в другое оздоровительное учреждение, а в случае невозможности предоставления — на выплату денежной компенсации в размере средней стоимости путевки. Для планирования обеспечения путевками в санаторно-отборочную комиссию представляются рапорт (заявление) на получение путевки, удостоверение установленного образца, дающее право на получение бесплатной путевки, справка о наличии медицинских показаний.

При получении путевки военнослужащим одновременно выдается справка об освобождении их от исполнения служебных обязанностей на весь срок путевки и дни проезда (без вычета очередного и дополнительных отпусков). Предоставление военнослужащим путевок в санаторно-курортное или другое оздоровительное учреждение либо выплата денежной компенсации производятся по основному месту службы.

Пенсионерам Министерства обороны РФ (в том числе и работающим, независимо от места их работы) из числа офицеров, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, путевки предоставляются санаторно-отборочными комиссиями военно-медицинских учреждений, а денежная компенсация — пенсионными органами Министерства обороны РФ; военнослужащих, проходивших военную службу по контракту (кроме указанных выше офицеров), — в пенсионных органах Министерства обороны РФ.

Инструкция устанавливает порядок обеспечения бесплатным санаторно-курортным лечением детей до 18 лет, страдающих болезнями вследствие радиационного воздействия или обусловленными генетическими последствиями радиоактивного облучения их родителей. Кроме того, бесплатным ежегодным санаторно-курортным лечением по медицинским показаниям в санаторно-курортных учреждениях соответствующего профиля или бесплатным оздоровлением в оздоровительных лагерях (общего и санаторного типа) и других оздоровительных учреждениях пользуются также:

а) дети и подростки в возрасте до 18 лет, проживающие в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, дети первого и последующего поколения граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием, ставших инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы, а также лиц, принимавших в 1986—1987 гг. участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, в 1988—1990 гг. в работах по объекту «Укрытие», родившиеся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей;

б) дети, постоянно проживающие на территории зоны с льготным социально-экономическим статусом.

Детям и подросткам, указанным в п. «а», ежегодное оздоровление предоставляется бесплатно, а указанным в п. «б» — с оплатой 50 процентов стоимости путевки. Денежная компенсация за путевку на детей выплачивается лишь в случае невозможности их бесплатного оздоровления. При этом на детей и подростков, указанных в п. «а», денежная компенсация выплачивается в размере 100 процентов, а указанных в п. «б» — 50 процентов стоимости путевки.

Предоставление путевок на детей или выплата денежной компенсации производится одному из родителей или лицу, его заменяющему, по основному месту службы (работы, учебы) или по месту получения пенсии. Для этого один из родителей представляет рапорт (заявление), справку на ребенка о нуждаемости его в санаторно-курортном лечении или оздоровлении, а также справку из учреждений здравоохранения о неполучении путевки по линии этих органов.

Реализация права на бесплатное санаторно-курортное лечение может быть затруднена тем, что порядок бесплатного проезда, в том числе и для военнослужащих, к месту его проведения вышеназванным приказом не предусмотрен, что на практике может привести к нарушению прав указанных лиц, поскольку п. 1 ст. 14 Закона РСФСР от 15 мая 1991 г. № 1244-1 установлено, что лицам, направляемым на санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям, гарантируется бесплатный проезд по территории Российской Федерации на всех видах транспорта (кроме такси) от места жительства до места лечения. Нарушение прав военнослужащих в данном случае может быть обжаловано в установленном порядке (*см. комментарий к ст. 21*).

96. Курсанты (кроме курсантов из числа прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы, слушатели военно-учебных заведений, не имеющие офицерских званий, суворовцы, нахимовцы, воспитанники военно-музыкального училища и музыкантские воспитанники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие 16-летнего возраста, обеспечиваются по их желанию во время каникулярного отдыха бесплатными путевками в дома отдыха, пансионаты и туристские базы Министерства обороны РФ. Воинские перевозочные документы (наличные деньги) в этом случае выдаются по выбору курсанта, слушателя и воспитанника для поездки в дом отдыха, пансионат, на туристскую базу либо к ближайшим родственникам, опекунам или в детские дома.

Курсантам (кроме курсантов из числа прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы), слушателям военно-учебных заведений, не имеющим офицерских званий, суворовцам, нахимовцам, воспитанникам военно-музыкального училища и музыкантским воспитанникам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воинские перевозочные документы (наличные деньги) для поездки к ближайшим родственникам, опекунам, в детские дома выдаются два раза в год: во время зимних каникул и летнего каникулярного отпуска.

97. Ежегодная денежная компенсация выплачивается военнослужащим (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования) в размере 600 рублей в основной отпуск на самого военнослужащего и в размере 300 рублей на супруга и каждого несовершеннолетнего ребенка. Указанная денежная компенсация может быть выплачена в течение календарного года, а ее размер определяется на момент убытия военнослужащего в основной отпуск.

По данному вопросу изданы:

Инструкция о порядке выплаты военнослужащим федеральных органов правительственной связи и информации денежной компенсации, установленной пунктом 4 статьи 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», утвержденная приказом ФАПСИ от 30 января 2001 г. № 21;

Инструкция об организации отдельных выплат военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей в Пограничной службе Российской Федерации, утвержденная приказом ФПС России от 2 апреля 2001 г. № 181.

98. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов.

При рассмотрении споров, касающихся выплаты военнослужащим и членам их семей денежной компенсации на санаторно-курортное лечение, предусмотренной п. 4 ст. 16 комментируемого Закона, судам следует иметь в виду, что такая компенсация на ребенка, на которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов независимо от того, проживает ребенок вместе с военнослужащим или отдельно от него.

В соответствии с п. 5 ст. 2 комментируемого Закона на неусыновленных детей супруга военнослужащего от другого брака, а также других родственников (не являющихся членами его семьи), льготы, гарантии и компенсации, предусмотренные указанным Законом для членов семей военнослужащих, могут распространяться только при условии нахождения этих лиц на иждивении военнослужащего (п. 17 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9).

Комментарий к п. 5

99. Офицерам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более (в льготном исчислении), а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более (в календарном исчислении) — вне зависимости от основания увольнения, предусмотренного ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», медицинская помощь оказывается в порядке, предусмотренном п. 2 ст. 16 комментируемого Закона, а членам их семей — п. 3 ст. 16.

Права и льготы на медицинскую помощь, предусмотренные пп. 2—4 комментируемого Закона, распространены также на прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более (в календарном исчислении). Членам семей указанных прапорщиков и мичманов льготы, предусмотренные пп. 2—4 ст. 16 комментируемого Закона, не предоставляются.

Указанные льготы предоставляются гражданам, уволенным с военной службы, на основании отметок и штампов, проставляемых в пенсионных удостоверениях (директива министра обороны РФ от 12 мая 1993 г. № Д-48).

100. Все виды медицинской помощи военнослужащим и другим лицам, указанным в предыдущем пункте, оказываются также учреждениями здравоохранения на общих основаниях с другими гражданами Российской Федерации. Граждане, уволенные с военной службы, подлежат обязательному медицинскому страхованию в соответствии с Законом «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28 июня 1991 г.

101. Денежная компенсация, предусмотренная п. 4 ст. 16 комментируемого Закона, выплачивается офицерам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более (в льготном исчислении), а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более — вне зависимости от основания увольнения, в размере 600 рублей при убытии в основной отпуск и в размере 300 рублей на супруга и каждого несовершеннолетнего ребенка. Компенсация выплачивается через военные комиссариаты по месту жительства. Прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более (в календарном исчислении), на членов семьи указанная денежная компенсация не выплачивается.

102. Преимущественное право на получение медицинской помощи и на санаторно-курортное лечение предоставлено комментируемым Законом военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, — участникам войны.

Понятие преимущества характеризуется предоставлением дополнительных прав на получение тех или иных благ сверх установленных для иных категорий граждан.

В отличие от получения медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях и санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях Министерства обороны РФ, других федеральных органов, в которых предусмотрена военная служба, данная норма распространяется на медицинские учреждения, санаторно-курортные и оздоровительные учреждения федеральной и муниципальной систем здравоохранения.

Особенностью преимущественного права на получение медицинской помощи и на санаторно-курортное лечение является и то обстоятельство, что комментируемым Законом к такой категории граждан отнесены все лица, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья и в связи с организационно-штатными мероприятиями, независимо от выслуги лет, в том числе солдаты и сержанты, матросы и старшины, проходившие военную службу по контракту.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством правом на первоочередное получение санаторно-курортных путевок один раз в году пользуются Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, лица, награжденные орденами Славы трех степеней, и члены их семей (см.: Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», Федеральный закон «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»).

103. Порядок предоставления путевок в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащим, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, и членам их семей регламентирован постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 160 и приказом министра обороны РФ от 7 июля 2000 г. № 355.

Военнослужащим, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, путевки в лечебно-оздоровительные учреждения при наличии медицинских показаний предоставляются в первоочередном порядке один раз в год медицинским управлением (службой) соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Для получения путевки в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащие представляют следующие документы: рапорт о предоставлении путевки; справку о выполнении задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона; справку о наличии медицинских показаний для направления в лечебно-оздоровительное учреждение (форма справки утверждена приказом министра обороны РФ от 7 июля 2000 г. № 355).

104. В случае непредоставления военнослужащим путевок (в связи с их отсутствием или необращением за получением) денежная компенсация в размере средней стоимости путевки в лечебно-оздоровительные учреждения выдается органами, выплачивающими денежное содержание. Для получения денежной компенсации военнослужащие представляют рапорт о выплате денежной компенсации и выданную медицинским управлением (службой) соответствующего федерального органа исполнительной власти справку о наличии медицинских показаний для лечения в лечебно-оздоровительном учреждении и о непредоставлении путевки.

Денежная компенсация выплачивается единовременно в I квартале года, следующего за календарным годом, в течение которого не предоставлялись путевки в лечебно-оздоровительные учреждения.

Средняя стоимость путевки для выплаты денежной компенсации определяется исходя из действующих цен на путевки в лечебно-оздоровительные учреждения медицинским управлением (службой) соответствующего федерального органа исполнительной власти.

105. Граждане, уволенные с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, а также граждане, уволенные с военной службы вследствие отдельных заболеваний, могут приниматься на обследование и лечение в военно-медицинские учреждения в порядке, определяемом Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), без ущерба для граждан, пользующихся правом на получение медицинской помощи, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В случае когда в отношении гражданина, пребывающего в запасе, военно-врачебная комиссия не может вынести заключение о категории годности его к военной службе, для уточнения диагноза заболевания по заключению ВВК гражданин может быть направлен на амбулаторное или стационарное обследование в медицинское учреждение государственной или муниципальной системы здравоохранения с последующим повторным освидетельствованием ВВК.

Направление на обследование выдается на руки освидетельствуемому. В направлении указываются диагноз заболевания, цель обследования. Гражданину разъясняется необходимость проведения обследования. Направление на обследование оформляется на бланке с угловым штампом военного комиссариата, подписывается военным комиссаром или его заместителем и заверяется оттиском печати военного комиссариата. Направлению на обследование присваивается номер, соответствующий порядковому номеру записи в книге протоколов заседаний военно-врачебной комиссии. В книге протоколов заседаний военно-врачебной комиссии делается отметка о вручении гражданину направления на обследование в медицинское учреждение.

К направлению на обследование прилагаются два экземпляра бланка акта исследования состояния здоровья, медицинская карта амбулаторного больного и другие медицинские документы, характеризующие состояние здоровья освидетельствуемого.

Если гражданин, проходивший военную службу по контракту и пребывающий в запасе, по направлению военного комиссариата проходил амбулаторное и стационарное обследование для определения категории годности его к военной службе в военно-медицинском учреждении, то освидетельствование проводится в гарнизонной или госпитальной ВВК.

Если гражданин, проходивший военную службу, ставит вопрос об определении категории годности его к военной службе или о пересмотре заключения ВВК о категории годности его к военной службе на момент увольнения с военной службы (независимо от причины и времени увольнения), военный комиссариат района, города (без районного деления) направляет в ВВК военного округа, на территории которого проживает гражданин, его заявление, военный билет, медицинские документы, имеющиеся у него или полученные из медицинских учреждений, а на офицера, уволенного с зачислением в запас или уволенного в отставку — личное дело, на пенсионера Министерства обороны РФ, кроме того, и пенсионное дело. На гражданина, уволенного с военной службы по состоянию здоровья вследствие психического расстройства, представляется заключение специализированного медицинского учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения об изменении или снятии ранее установленного диагноза психического расстройства, по которому (на основании заключения ВВК) он был уволен с военной службы.

ВВК военного округа изучает представленные документы и при необходимости запрашивает другие документы, характеризующие состояние здоровья гражданина за период прохождения им военной службы и после увольнения его с военной службы. Если в результате изучения полученных документов будет установлено, что имеются основания для удовлетворения заявления гражданина, то по указанию ВВК военного округа военный комиссар направляет гражданина, с его согласия, на освидетельствование в ВВК военного комиссариата района, города (без районного деления) или в ВВК военного комиссариата субъекта Российской Федерации, в госпитальную, гарнизонную ВВК (по решению ВВК военного округа) для определения категории годности его к военной службе в настоящее время в учетных целях.

Результаты освидетельствования оформляются свидетельством о болезни. В свидетельстве о болезни заключение о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания ВВК не выносит. Первый и второй экземпляры свидетельства о болезни направляются в ВВК военного округа.

ВВК военного округа в отношении гражданина, уволенного с военной службы в воинском звании до подполковника (капитана 2 ранга) включительно (кроме граждан, уволенных с летной работы, из Ракетных войск стратегического назначения, из сил или войск Военно-Морского Флота, из Военно-космических сил), на своем заседании рассматривает свидетельство о болезни, другие необходимые документы и выносит заключение о категории годности гражданина к военной службе на момент увольнения его с военной службы, а также заключение о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии) заболевания.

В отношении граждан, уволенных с военной службы в воинском звании до подполковника (капитана 2 ранга) включительно непосредственно с летной работы, из Ракетных войск стратегического назначения, из сил или войск Военно-Морского Флота, из Военно-космических сил, ВВК военного округа первый и второй экземпляры свидетельства о болезни и другие необходимые документы с обоснованием своего мнения о категории годности к военной службе и о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания на момент увольнения гражданина с военной службы направляет на рассмотрение соответственно в ЦВЛК, в ЦВВК Ракетных войск стратегического назначения, в ЦВВК Военно-Морского Флота, в Военно-врачебную комиссию Военно-космических сил, а на граждан, уволенных с военной службы в воинском звании полковника (капитана 1 ранга) и выше — в ЦВВК Министерства обороны РФ.

На офицера, уволенного с зачислением в запас или уволенного в отставку, в указанные выше военно-врачебные комиссии представляется личное дело, на пенсионера Министерства обороны РФ — пенсионное дело.

106. Заключения о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с исполнением обязанностей военной службы выносятся военно-врачебными комиссиями в соответствии со ст. 46 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390, со следующими формулировками:

«военная травма»:

если увечье (ранение, травма, контузия) получено освидетельствуемым при защите Родины или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в период пребывания на фронте, а также при охране Государственной границы в мирное время; если увечье (ранение, травма, контузия) получено освидетельствуемым при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также в результате поражений, обусловленных воздействием радиоактивных веществ, источников ионизирующего излучения, компонентов ракетного топлива и иных высокотоксичных веществ, источников электромагнитного поля и оптических квантовых генераторов;

если заболевание возникло у освидетельствуемого в период пребывания на фронте либо если заболевание, возникшее до этого, в период пребывания на фронте достигло степени, которая изменяет категорию годности или приводит к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах внутренних дел, а также при хронических, медленно прогрессирующих заболеваниях в случае, если имеются медицинские документы, позволяющие отнести начало заболевания к периоду пребывания освидетельствуемого на фронте;

если заболевание возникло у освидетельствуемого в период его службы за границей, в государстве, где велись боевые действия, или в период его пребывания на разведывательной и контрразведывательной работе за границей либо достигло за указанный период степени, которая изменяет категорию годности или приводит к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах внутренних дел, а также при хронических, медленно прогрессирующих заболеваниях в случае, если имеются медицинские документы, позволяющие отнести начало заболевания к периоду прохождения освидетельствуемым службы за границей, в государстве, где велись боевые действия, или его пребывания на разведывательной и контрразведывательной работе за границей;

если увечье (ранение, травма, контузия), заболевание получено в период пребывания освидетельствуемого в составе действующей армии в годы гражданской войны и Великой Отечественной войны, на Китайско-Восточной железной дороге в 1929 г., во время советско-финляндской войны 1939—1940 гг., в период боевых действий в Западной Белоруссии и на Западной Украине в 1939 г., в

боях у озера Хасан в 1938 г. и на реке Халхин-Гол в 1939 г., во время войны с Японией 1945 г., а также в боевых операциях по ликвидации националистического подполья (бандитизма) на территориях Украинской ССР, Белорусской ССР, Латвийской ССР, Литовской ССР и Эстонской ССР в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. (при наличии удостоверения участника войны), при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах (при условии льготного исчисления выслуги лет для назначения пенсии — один месяц службы за 3 месяца), во время пребывания в плену (если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины), а также если заболевание, возникшее до указанных событий, за период участия в них достигло степени тяжести, которая изменила категорию годности или привела к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах Комитета государственной безопасности СССР — Министерства государственной безопасности СССР и Народного Комиссариата Внутренних Дел СССР — Министерства внутренних дел СССР, а также при хронических, медленно прогрессирующих заболеваниях в случае, если имеются медицинские документы, позволяющие отнести начало заболевания к периоду участия в указанных событиях;

«заболевание получено в период военной службы»:

если заболевание возникло в период прохождения освидетельствуемым военной службы (военных сборов), службы в органах внутренних дел, а также если заболевание, возникшее до призыва на военную службу (военные сборы) или поступления на военную службу по контракту, службу в органы внутренних дел, в период военной службы (военных сборов), службы в органах внутренних дел достигло степени тяжести, которая изменяет категорию годности или приводит к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах внутренних дел;

если заболевание возникло в период прохождения освидетельствуемым военной службы (военных сборов) в воинских частях, не входивших в состав действующей армии, или службы в органах внутренних дел, не входивших в состав действующей армии, либо до его убытия за границу, в государство, где велись боевые действия, и служба в этом государстве не оказала влияния на имевшееся заболевание и категорию годности к военной службе, службе в органах внутренних дел;

если увечье (ранение, травма, контузия) получено освидетельствуемым в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

если увечье (ранение, травма, контузия) получено в период прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах внутренних дел, но на момент освидетельствования документы об обстоятельствах получения увечья (ранения, травмы, контузии) отсутствуют;

«заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС»:

если заболевание получено военнослужащим, гражданином, призванным на военные сборы, лицом рядового или начальствующего состава органов внутренних дел при выполнении работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

«общее заболевание»:

если увечье (ранение, травма, контузия), заболевание возникло у освидетельствуемого до его призыва на военную службу (военные сборы), поступления на военную службу по контракту, на службу в органы внутренних дел и в период военной службы (военных сборов), службы в органах внутренних дел не достигло степени, которая изменяет категорию годности или приводит к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах внутренних дел.

Комментарий к п. 6

107. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, курсанты военно-учебных заведений при наличии у них медицинских показаний направляются:

в санатории центрального подчинения — с разрешения начальника Главного военно-медицинского управления Министерства обороны РФ.

в санатории видов Вооруженных Сил РФ, военных округов и флотов — с разрешения соответствующего начальника медицинской службы.

108. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования при наличии медицинских показаний санаторно-курортным лечением обеспечиваются бесплатно. Указанным военнослужащим при убытии в отпуск по болезни в качестве дотации на лечение производится выплата в размере 400 рублей.

109. Курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, воспитанники образовательных учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительной образовательной программой, имеющей целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, оплачивают не более 30 процентов стоимости путевки на военные туристские базы.

Комментарий к п. 7

110. Порядок реализации комментируемой нормы установлен постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей» от 26 сентября 1994 г. № 1093.

111. Указанным постановлением Правительства РФ Министерству здравоохранения РФ поручено обеспечивать оказание медицинской помощи военнослужащим и другим лицам, проходящим службу или проживающим в местностях, где отсутствуют военно-медицинские учреждения, а также при отсутствии в военно-медицинских учреждениях соответствующих отделений либо специального оборудования и в неотложных случаях.

112. Виды медицинской помощи, предусмотренные целевыми программами профилактики и лечения социально значимых заболеваний, а также дорогостоящие виды медицинской помощи, утвержденные Министерством здравоохранения РФ, военнослужащим, проходящим военную службу на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, оказываются за счет средств государственной и муниципальной систем здравоохранения (Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28 июня 1991 г. № 1499-1).

В случае выявления в процессе обследования и лечения военнослужащих в учреждениях здравоохранения заболеваний, входящих в целевые территориальные программы профилактики и лечения социально значимых заболеваний, взаиморасчеты за медицинскую помощь при этих заболеваниях не производятся.

113. Затраты, связанные с оказанием медицинской помощи военнослужащим, компенсируются учреждениям здравоохранения за счет сметы расходов соответствующего министерства или ведомства по действующим тарифам для данного учреждения здравоохранения на момент оказания военнослужащему медицинской помощи.

114. Порядок расчетов за медицинскую помощь, оказанную военнослужащим учреждениями здравоохранения, определяется Министерством обороны РФ, другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, в которых законом предусмотрена военная служба, по согласованию с Министерством здравоохранения РФ, Министерством финансов РФ и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 26 сентября 1994 г. № 1093 указанными федеральными органами подготовлены и утверждены:

Инструкция о порядке оказания медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации в учреждениях здравоохранения и проведения финансовых расчетов с этими учреждениями за оказанную медицинскую помощь (приказ министра обороны РФ и Министерства здравоохранения РФ от 14 июня 1995 г. № 20/4/167);

Инструкция о порядке оказания медицинской помощи военнослужащим Федеральной пограничной службы Российской Федерации в учреждениях здравоохранения и проведения финансовых расчетов с этими учреждениями (приказ Министерства здравоохранения РФ и ФПС России от 21 апреля 1995 г. № 106/188);

Инструкция о порядке оказания медицинской помощи военнослужащим федеральных органов правительственной связи и информации в учреждениях здравоохранения и проведения финансовых расчетов с этими учреждениями за оказанную медицинскую помощь (приказ ФАПСИ и Министерства здравоохранения РФ от 9 апреля 1997 г. № 71/104);

Инструкция о порядке проведения финансовых расчетов за медицинскую помощь, оказанную военнослужащим внутренних войск МВД России учреждениями здравоохранения (приказ МВД России и Министерства здравоохранения РФ от 6 мая 1997 г. № 272/136);

Инструкция о порядке оказания медицинской помощи военнослужащим органов федеральной службы безопасности в учреждениях здравоохранения и проведения финансовых расчетов с этими учреждениями за оказанные медицинские услуги (приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ от 14 августа 1995 г. № 238).

Порядок заключения договоров о плановом обследовании и лечении военнослужащих в каждом федеральном органе имеет свои особенности.

115. Направление военнослужащих Вооруженных Сил РФ на плановое обследование и лечение в учреждения здравоохранения производится в соответствии с договорами, заключенными медицинской службой соответствующего округа (флота) с территориальными органами здравоохранения, и во всех случаях согласовывается с начальником военно-медицинского управления (медицинской службы) этого округа (флота).

116. Направление на обследование и лечение и проведение финансовых расчетов за оказанную медицинскую помощь военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы в Федеральной пограничной службе РФ, в лечебно-профилактических учреждениях государственной (муниципальной) и негосударственной систем здравоохранения производится в соответствии с договорами, заключенными пограничными округами, группами пограничных войск, войсковыми частями центрального подчинения ФПС (приложение № 1 к Инструкции ФПС России).

117. Направление военнослужащих ФАПСИ на обследование (лечение) в учреждения здравоохранения производится в соответствии с договорами о предоставлении медицинских услуг, заключенными командирами воинских частей и территориальными органами управления здравоохранением или соответствующими лечебно-профилактическими учреждениями (форма примерного договора приведена в приложении 2 к Инструкции ФАПСИ). Перечень медицинских услуг, предоставляемых военнослужащим федеральных органов правительственной связи и информации и подлежащих оплате за счет сметы расходов ФАПСИ, приведен в приложении 3 вышеуказанной Инструкции. К ним относятся:

1) проведение отдельных видов медицинских обследований в целях определения годности граждан по состоянию здоровья к военной службе, контроля за состоянием здоровья военнослужащих, определения причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у граждан с прохождением ими военной службы;

2) все виды амбулаторно-поликлинической, в том числе доврачебной, медицинской помощи, включая:

диагностику и лечение острых хронических заболеваний, ранений, контузий, увечий, травм, отравлений и несчастных случаев;

диагностику и лечение на дому больных, которые по состоянию здоровья и характеру заболеваний не могут посетить медицинское учреждение;

проведение всех видов профилактических медицинских обследований, профилактических прививок;

диспансерное наблюдение и проведение плановых лечебно-оздоровительных и профилактических мероприятий;

3) стоматологическая помощь в полном объеме, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики);

4) стационарная медицинская помощь;

5) коррекция речевых нарушений логопедическими методиками, оптические коррегирующие и косметические операции в случаях, когда это вызвано служебной необходимостью.

Финансовые расчеты за оказание медицинской помощи военнослужащим внутренних войск МВД России учреждениями здравоохранения производятся в соответствии с договорами, заключенными командующим войсками соответствующего округа внутренних войск МВД России (командиром воинской части), с руководителем территориального округа управления здравоохранением или учреждениями здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансовые расчеты за оказание медицинской помощи военнослужащим Главного командования внутренними войсками (далее — ГКВВ) МВД России и воинских частей, непосредственно подчиненных ГКВВ МВД России, производятся в соответствии с аналогичными договорами, заключенными главнокомандующим внутренними войсками МВД России (командиром воинской части) с руководителем территориального органа управления здравоохранением или учреждением здравоохранения.

118. Договоры на предоставление отдельных видов медицинских услуг военнослужащим ФСБ России могут быть заключены органом безопасности или воинской частью одновременно с несколькими учреждениями здравоохранения. При этом перечень медицинских услуг, на оказание которых заключен договор, в обязательном порядке прилагается к договору.

Данный перечень может быть расширен и включать в себя:

а) проведение отдельных видов медицинского обследования в целях медицинского (военно-врачебная экспертиза) и психофизиологического освидетельствования граждан в соответствии с нормативными актами ФСБ России;

б) проведение всех видов предварительных медицинских осмотров граждан, принимаемых на работу в органы безопасности, и периодических медицинских осмотров гражданского персонала органов безопасности;

в) медицинское обеспечение спортивных, мобилизационных и иных специальных мероприятий, детских оздоровительных лагерей;

г) обучение приемам реанимации и другим видам экстренной медицинской помощи, консультации по вопросам здорового образа жизни.

119. Финансовые расчеты за скорую и неотложную медицинскую помощь не производятся. Оказание скорой медицинской помощи, входящей в структуру стационарной медицинской помощи, включается в ее стоимость и оплачивается в установленном порядке за счет средств соответствующих федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

За дорогостоящие виды медицинской помощи плата не взимается. Перечень высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи, подлежащих финансированию из федерального бюджета Российской Федерации, утвержден приказом Министерства здравоохранения РФ от 10 июля 2000 г. № 252/50.

Статья 17. Право собственности. Льготы по налогамСтатья 17. Право собственности. Льготы по налогам

1. Военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей наравне с другими гражданами государство гарантирует получение доли государственной собственности в процессе ее приватизации.

2. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, бесплатно по месту военной службы предоставляются в собственность или пожизненное наследуемое владение земельные участки по их желанию для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства или индивидуального (коллективного) садоводства.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 15 лет и более, за три года до увольнения с военной службы по возрасту, а также гражданам, уволенным с военной

службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 15 лет и более, по месту военной службы или избранному месту жительства бесплатно предоставляются в собственность земельные участки по их желанию для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального (коллективного) садоводства.

Земельные участки предоставляются органами государственной власти и органами местного самоуправления в порядке, определенном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства или индивидуального (коллективного) садоводства — по нормам, установленным органами местного самоуправления, но не менее 0,10 гектара в городах и поселках городского типа и не менее 0,25 гектара в сельской местности;

для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства после увольнения с военной службы — по нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, имеют право на приобретение высвобождаемого военного имущества по сложившимся ценам с учетом износа и предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации льгот.

4. Военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более, освобождаются от уплаты земельного налога и налогов на имущество физических лиц.

5. Военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и члены их семей могут освобождаться органами местного самоуправления полностью или частично от уплаты местных налогов и сборов.

Комментарий к п. 1

1. В процессе приватизации государственной собственности государство гарантирует получение доли этой собственности военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей наравне с другими гражданами Российской Федерации.

Федеральный закон «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» от 21 июля 1997 г. № 123-ФЗ (ст. 1) определил понятие приватизации государственного и муниципального имущества как возмездное отчуждение находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований имущества (объектов приватизации) в собственность физических и юридических лиц.

2. В соответствии с Указом Президента РФ «О реформировании государственных унитарных предприятий, входящих в состав органов строительства и расквартирования войск Вооруженных Сил Российской Федерации» от 8 июля 1997 г. № 692 государственные унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, входящие в состав органов строительства и расквартирования войск Вооруженных Сил РФ, выводятся из состава Вооруженных Сил РФ и подлежат преобразованию в акционерные общества, за исключением 19 предприятий, временно остающихся в составе Вооруженных Сил РФ.

В соответствии с п. 3 названного Указа на увольняемых с военной службы лиц из числа военнослужащих, проходивших военную службу на выведенных из состава Вооруженных Сил РФ предприятиях (за исключением военнослужащих, проходивших военную службу по призыву), распространены льготы, предоставляемые при приватизации предприятий в соответствии с Указом Президента РФ «Об основных положениях государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года» от 22 июля 1994 г. № 1535.

Однако Указ Президента РФ от 22 июля 1994 г. № 1535 в части предоставления льгот покупателю и преимуществ перед другими покупателями противоречит п. 2 ст. 29 Федерального закона «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» и является основанием для признания сделок приватизации государственного или муниципального имущества недействительными.

3. Указом Президента РФ «О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил Российской Федерации и совершенствованию их структуры» от 16 июля 1997 г. № 725с (п. 8) установлено, что средства, получаемые от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил РФ, и недвижимого имущества, от реализации высвобождаемых, неиспользуемых и списанных вооружения, военной техники и имущества Вооруженных Сил РФ, продуктов утилизации вооружения и военной техники, а также от использования имущества Вооруженных Сил РФ и оказания ими услуг на договорной основе, переводятся на специальный счет Министерства обороны РФ и используются им для финансирования мероприятий, направленных на обеспечение социальной защиты увольняемых с военной службы военнослужащих (в том числе на приобретение для них жилья), и других мероприятий, связанных с реформированием Вооруженных Сил РФ.

4. Указ Президента РФ «Об изменении порядка реализации высвобождаемого военного имущества, акционирования и приватизации предприятий военной торговли» от 23 июля 1997 г. № 775 определил, что распределение денежных средств, полученных от реализации акций открытых акционерных обществ, создаваемых на базе предприятий и организаций, выведенных из состава Вооруженных Сил РФ, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, а также средств от реализации и использования (кроме аренды) высвобождаемого военного имущества осуществляется в соответствии с нормативами распределения денежных средств, поступающих от реализации и использования высвобождаемого военного имущества, согласно приложению к вышеназванному Указу. При этом полученные средства направляются на проведение мероприятий, связанных с реформированием Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в том числе на обеспечение социальной защиты увольняемых с военной службы военнослужащих (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву).

Величина уставного капитала открытых акционерных обществ, создаваемых на базе предприятий и организаций, выведенных из состава Вооруженных Сил РФ, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, определяется на основе данных их баланса (по фактическому наличию имущества) за отчетный квартал, предшествующий дате утверждения плана приватизации, в порядке, устанавливаемом Министерством имущественных отношений РФ.

Министерству имущественных отношений РФ предоставлено право решать вопросы реализации высвобождаемого военного имущества (за исключением имущества, не подлежащего приватизации), а также установить порядок передачи или продажи на льготных условиях части реализуемых акций открытых акционерных обществ, создаваемых в соответствии с Указом Президента РФ от 23 июля 1997 г. № 775, увольняемым с военной службы лицам из числа военнослужащих, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах (кроме военнослужащих, проходивших военную службу по призыву), и членам их семей; осуществлять контроль за реализацией военного имущества в установленном порядке.

5. Средства, получаемые от реализации высвобождаемых, неиспользуемых и списанных вооружения, военной техники и имущества Железнодорожных войск РФ и от оказания ими услуг на договорной основе, переводятся на специальный счет Федеральной службы Железнодорожных войск РФ и используются ею для финансирования мероприятий, направленных на обеспечение социальной защиты военнослужащих, увольняемых с военной службы (в том числе на приобретение для них жилья), и других мероприятий, связанных с реформированием Железнодорожных войск РФ (п. 5 Указа Президента РФ «О Железнодорожных войсках Российской Федерации» от 1 августа 1997 г. № 821).

Комментарий к п. 2

6. По желанию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, им бесплатно по месту военной службы предоставляются в собственность или в пожизненное наследуемое владение земельные участки:

для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства или индивидуального (коллективного) садоводства — по нормам, установленным органами местного самоуправления, но не менее 0,1 гектара в городах и поселках городского типа; в сельской местности размер земельного участка определяется органами местного самоуправления, но не менее 0,25 гектара;

для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства после увольнения с военной службы — по нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 5 Закона «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» указанной категории лиц бесплатно предоставляются в собственность земельные участки под строительство индивидуальных домов, дач и под садово-огородные хозяйства площадью 0,1 гектара в городах и поселках городского типа и 0,3 гектара в сельской местности.

7. Использование земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, а также строительство индивидуальных жилых домов производится в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 7 мая 1998 г. № 73-ФЗ, Земельным кодексом РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ, постановлением Совета Министров СССР «Об индивидуальном жилищном строительстве» от 5 октября 1981 г. № 973 и Правилами застройки сельских населенных пунктов РСФСР, утвержденными постановлением Совета Министров РСФСР от 20 июля 1981 г. № 389 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1992 г. №119).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать решения о порядке отвода земли на местах (о порядке предоставления земельных участков в сельских населенных пунктах Московской области см.: Решение Малого Совета Мособлсовета от 18 ноября 1992 г. № 6/24; о размерах земельных участков, предоставляемых для индивидуального жилищного строительства в Санкт-Петербурге — Решение Президиума городского Совета Народных Депутатов от 13 июля 1990 г. № 39).

8. В соответствии со ст. 20 Земельного кодекса РФ гражданам земельные участки в постоянное (бессрочное) пользование не предоставляются. Граждане, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, имеют право приобрести их в собственность. Каждый гражданин имеет право однократно бесплатно приобрести в собственность находящийся в его постоянном (бессрочном) пользовании земельный участок, при этом взимание дополнительных денежных сумм, помимо сборов, установленных федеральными законами, не допускается.

9. Порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, определен ст. 34 Земельного кодекса РФ.

Граждане, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, подают заявления в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления. В указанном заявлении должны быть определены цель использования земельного участка, его предполагаемые размеры и местоположение, испрашиваемое право на землю.

Орган местного самоуправления или по его поручению соответствующая землеустроительная организация на основании заявления либо обращения исполнительного органа государственной власти, с учетом зонирования территорий в месячный срок обеспечивает изготовление проекта границ земельного участка и утверждает его.

Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в двухнедельный срок принимает решение о предоставлении испрашиваемого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо о передаче в аренду земельного участка с приложением проекта его границ.

Договор купли-продажи или аренды земельного участка заключается в недельный срок после представления заявителем кадастровой карты (плана) земельного участка в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления.

Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства — нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для указанных целей, устанавливаются:

федеральными законами — из земель, находящихся в федеральной собственности;

законами субъектов Российской Федерации — из земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

нормативными правовыми актами органов местного самоуправления — из земель, находящихся в собственности муниципальных образований.

10. В соответствии с п. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса РФ на территориях городских и сельских поселений градостроительная деятельность осуществляется в соответствии с градостроительной документацией, правилами застройки, государственными градостроительными нормативами и правилами, экологическими и санитарно-гигиеническими требованиями. Приступать к строительству и использованию земельного участка разрешается после установления границ этого участка в натуре и при наличии следующих документов: государственного акта (свидетельства) на право собственности (владения), строительного паспорта (проекта жилого дома, сооружения). Указанные документы входят в состав землеустроительного дела.

Разрешение на строительство выдается в соответствии со ст. 62 Градостроительного кодекса РФ на основании заявлений заинтересованных лиц, документов, удостоверяющих их права на земельные участки, и при наличии утвержденной проектной документации.

Для получения разрешения на производство работ по строительству жилых домов и хозяйственных построек индивидуальные застройщики обязаны представить районному архитектору:

— заявление застройщика о выдаче разрешения на производство строительных работ;

— решение о предоставлении земельного участка под застройку;

— типовой или рекомендуемый органами по делам строительства и архитектуры проект жилого дома;

— план застройки земельного участка, проект оформления фасадной части здания (дома, гаража, хозпостроек), согласованные с районным архитектором;

— документ, удостоверяющий право пользования земельным участком;

— разрешение на специальное водопользование при устройстве на приусадебном участке копаных шахтных колодцев, забивных фильтровых колодцев, каптажей источников и других малых сооружений.

Разрешение на строительство и утвержденная проектная документация подлежат регистрации органами местного самоуправления.

Орган местного самоуправления может отказать в выдаче разрешения на строительство в случаях:

несоответствия проектной документации разрешенному использованию земельного участка;

несоответствия проектной документации строительным нормам и правилам.

Решение органа местного самоуправления об отказе в выдаче разрешения на строительство может быть обжаловано в суд.

Индивидуальные застройщики в процессе строительства могут внести изменения в проект жилого дома только с разрешения районного архитектора, а при увеличении площади застройки — с разрешения органа, предоставившего земельный участок (п. 55

Правил застройки сельских населенных пунктов РСФСР, утвержденных постановлением Совета Министров РСФСР от 20 июля 1981 г. № 389).

Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов осуществляется государственными приемочными комиссиями.

В случае самовольного строительства, несоблюдения строительных норм и правил и совершения иных нарушений при осуществлении индивидуального жилищного строительства виновные лица привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

11. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, наравне с другими гражданами имеют право на коллективное садоводство и огородничество, ведение личного подсобного хозяйства.

Организация коллективного садоводства, огородничества и дачного хозяйства осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ, Нормами Госгражданстроя, утвержденными 28 марта 1988 г., нормативными требованиями к организации территории коллективных садов и другими документами.

В Вооруженных Силах РФ, помимо вышеуказанных документов, действует приказ заместителя министра обороны СССР по строительству и расквартированию войск «Об организации коллективного садоводства и огородничества в Министерстве обороны СССР» от 20 июня 1988 г. № 115.

12. Садоводческое товарищество может быть организовано при воинской части при наличии не менее 30 лиц, желающих вступить в члены товарищества. При наличии меньшего количества таких лиц с разрешения местной администрации производится кооперирование воинских частей для создания садоводческого товарищества при одной из них, имеющей наибольшее число желающих вступить в это товарищество (п. 4 Руководства по организации коллективного садоводства и огородничества в Министерстве обороны СССР, введенное в действие приказом заместителя министра обороны СССР по строительству и расквартированию войск от 20 июня 1988 г. № 115).

Земельные участки для организации садоводческого товарищества предоставляются воинским частям в порядке отвода.

Ходатайства об отводе земельных участков для коллективного садоводства направляются в местные администрации по месту дислокации воинских частей через начальников гарнизонов после определения необходимой площади садоводческого товарищества.

Использование для нужд коллективного садоводства не освоенных по прямому назначению отдельных земельных участков из ранее отведенных Министерству обороны РФ земель без ущерба для боевой готовности и производственно-хозяйственной деятельности воинских частей может быть осуществлено только в порядке изменения их целевого назначения через местную администрацию.

Командование и профсоюзный комитет воинской части, при которой организуется садоводческое товарищество, после принятия решения о выделении земельного участка проводят общее собрание военнослужащих, гражданского персонала, желающих вступить в товарищество, утверждают решение этого собрания об организации садоводческого товарищества и список вступающих в него лиц.

Преимущественное право вступления в товарищество имеют при прочих равных условиях военнослужащие, прослужившие в армии и на флоте 20 календарных лет и более (п. 12 Руководства по организации коллективного садоводства и огородничества в Министерстве обороны СССР).

Устав вновь организованного садоводческого товарищества разрабатывается в соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», рассматривается на общем собрании учредителей товарищества. Утвержденный Устав регистрируется в органах юстиции по месту размещения товарищества.

Планировка и застройка отведенного под коллективное садоводство земельного участка осуществляется согласно проекту организации и застройки территории садоводческого товарищества. Проектом определяется расположение садовых участков, внутриплощадочных дорог и проездов, площадок и других сооружений общего пользования. Составной частью проекта являются проектные решения по дорогам, системам водоснабжения и электроснабжения, ограждению территории коллективного сада, проекты (паспорта проектов) садовых домиков и других строений.

Садовое товарищество может приступить к освоению территории товарищества только после утверждения этого проекта местной администрацией по месту размещения товарищества. Проект согласовывается с органами архитектурно-строительного, санитарного и пожарного надзора и при необходимости с другими организациями.

13. Застройка территории садоводческого товарищества должна учитывать минимальные расстояния между сооружениями на садовом участке:

от помещения для содержания домашней птицы и кроликов до садового домика — 7 метров;

от уборной до садового домика — 12 метров;

от погреба до компостной ямы или ящика, а также до помещений для содержания птицы и кроликов — 7 метров;

от границы соседнего садового участка до садового домика — 3 метра;

до других строений — 1 метр;

до помещений для содержания домашней птицы и кроликов — 4 метра.

Посадка плодовых деревьев производится на расстоянии не менее 3 метров, кустарников — не менее 1 метра от границ садового участка (п. 2.4 Норм проектирования Госгражданстроя от 28 марта 1988 г.).

14. За три года до увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 15 лет и более, а также гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 15 лет и более, по месту военной службы или избранному месту жительства бесплатно предоставляются органами государственной власти и органами местного самоуправления в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального (коллективного) садоводства. Нормы предоставления земельных участков приведены в п. 2 комментируемой статьи.

15. После увольнения с военной службы гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 15 лет и более, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства предоставляются земельные участки по нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно ГК РФ крестьянское (фермерское) хозяйство не является юридическим лицом, однако в соответствии со ст. 259 ГК РФ членами крестьянского (фермерского) хозяйства на базе имущества хозяйства могут быть созданы хозяйственное товарищество или производственный кооператив. Такое хозяйственное товарищество или кооператив как юридическое лицо обладает правом собственности на имущество, переданное ему в форме вкладов и других взносов членами фермерского хозяйства, а также на имущество, полученное в результате его деятельности и приобретенное по иным основаниям, допускаемым законом.

16. В соответствии со ст. 4 Закона РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 22 ноября 1990 г. № 348-1 право на создание крестьянского хозяйства и на получение земельного участка для этих целей имеет каждый дееспособный гражданин Российской Федерации, достигший 18-летнего возраста, имеющий опыт работы в сельском хозяйстве и сельскохозяйственную квалификацию либо прошедший специальную подготовку. В случае наличия нескольких претендентов преимущественное право на получение земельного участка имеют граждане, проживающие в данной местности.

При создании крестьянского хозяйства одним из членов семьи остальные члены семьи самостоятельно принимают решения об участии в его деятельности в порядке полной или частичной занятости.

17. Права граждан, ведущих крестьянское хозяйство, изложены в ст. 10 Закона РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Гражданину, имеющему земельный участок для ведения крестьянского хозяйства на праве пожизненного наследуемого владения или в собственности, предоставляется право:

— самостоятельно хозяйствовать на земле;

— использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке нерудные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, пресные подземные воды, а также другие полезные свойства земли;

— возводить жилые, производственные, бытовые и иные строения и сооружения;

— в установленном порядке проводить оросительные, осушительные, культуртехнические и другие мелиоративные работы, строить пруды и иные водоемы в соответствии с природоохранными требованиями;

— обменять земельный участок в установленном порядке;

— сдать земельный участок или его часть в аренду в случае временной нетрудоспособности, призыва на военную службу в ряды Вооруженных Сил РФ, поступления на учебу;

— передать земельный участок по наследству;

— в случае принудительного изъятия земельного участка государством получить возмещение затрат и убытков, включая упущенную выгоду.

18. Согласно ст. 257 ГК РФ имущество крестьянского (фермерского) хозяйства принадлежит его членам на праве совместной собственности, если законом или договором между ними не установлено иное. В совместной собственности членов крестьянского (фермерского) хозяйства находятся предоставленный в собственность этому хозяйству или приобретенный земельный участок, насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственная и иная техника и оборудование, транспортные средства, инвентарь и другое имущество, приобретенное для хозяйства на общие средства его членов. Плоды, продукция и доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, являются общим имуществом членов крестьянского (фермерского) хозяйства и используются по соглашению между ними.

19. При прекращении крестьянского (фермерского) хозяйства в связи с выходом из него всех его членов или по иным основаниям общее имущество подлежит разделу по правилам, предусмотренным ст.ст. 252 и 254 ГК РФ.

Земельный участок и средства производства, принадлежащие крестьянскому (фермерскому) хозяйству, при выходе одного из его членов из хозяйства разделу не подлежат. Вышедший из хозяйства имеет право на получение денежной компенсации, соразмерной его доле в общей собственности на это имущество.

Комментарий к п. 3

20. Постановлением Правительства РФ «О порядке высвобождения недвижимого военного имущества» от 24 июня 1998 г. № 623 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 15 октября 1999 г. № 1165) утвержден Порядок высвобождения недвижимого военного имущества Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Установлено, что решение о высвобождении недвижимого военного имущества принимает Министерство имущественных отношений РФ по представлению федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба, в соответствии с указанным Порядком; изменение категории земельных участков, отведенных под объекты высвобождаемого недвижимого военного имущества, осуществляет Государственный комитет РФ по земельной политике после государственной регистрации прав на указанное имущество.

21. Постановлением Правительства РФ «О специализированном учреждении по продаже федерального имущества» от 15 ноября 1997 г. № 1438 полномочия продавца федерального имущества возложены на специализированное учреждение — Российский фонд федерального имущества.

Реализацию высвобождаемого недвижимого военного имущества Вооруженных Сил РФ осуществляет Российский фонд федерального имущества, а также на основании заключенных с ним агентских договоров — Государственное унитарное предприятие по реализации недвижимого военного имущества и Центральное управление материальных ресурсов и внешнеэкономических связей Министерства обороны РФ.

22. Руководители федеральных органов исполнительной власти в установленном порядке создают (определяют) органы военного управления, на которые возлагаются подготовка недвижимого военного имущества к высвобождению, обеспечение сохранности указанного имущества и передача высвобождаемого недвижимого военного имущества покупателю.

Балансодержатели по итогам проведения инвентаризации ежегодно, к 15 августа, направляют в федеральные органы исполнительной власти перечни недвижимого военного имущества, подлежащего высвобождению. На основании указанных перечней федеральные органы исполнительной власти составляют сводный перечень недвижимого военного имущества, подлежащего высвобождению, по формам, утвержденным Министерством имущественных отношений РФ.

Сводные перечни недвижимого военного имущества, подлежащего высвобождению, ежегодно, к 15 сентября, направляются федеральными органами исполнительной власти в Министерство имущественных отношений РФ.

Министерство имущественных отношений РФ ежегодно, к 15 декабря, на основании сводных перечней недвижимого военного имущества, подлежащего высвобождению, принимает одно из следующих решений:

о межведомственном перераспределении недвижимого военного имущества, подлежащего высвобождению, с мотивированным обоснованием;

о высвобождении недвижимого военного имущества с утверждением перечней указанного имущества и его реализации (с определением способа реализации);

об отказе в высвобождении недвижимого военного имущества с мотивированным обоснованием.

Решение Министерства имущественных отношений РФ о реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества с утвержденными перечнями указанного имущества направляется в течение 10 дней Российскому фонду федерального имущества, территориальным органам указанного министерства и федеральным органам исполнительной власти.

23. Министерство имущественных отношений РФ либо по его поручению его территориальные органы:

— в установленном порядке создают комиссии по продаже высвобождаемого недвижимого военного имущества.

В соответствии с распоряжением Министерства имущественных отношений РФ, Министерства обороны РФ и Российского фонда федерального имущества от 14 августа 1998 г. № 896-Р/284 создаются совместные комиссии по определению начальной цены на подлежащее реализации высвобождаемое военное имущество;

— в месячный срок с момента поступления проектов планов продаж высвобождаемого недвижимого военного имущества утверждают их и направляют в Российский фонд федерального имущества и его отделениям.

Примерный план продажи имущества и порядок его заполнения утвержден распоряжением Министерства имущественных отношений РФ от 23 марта 1998 г. № 256-р.

24. Порядок предварительного формирования объектов недвижимого имущества при утверждении Министерством имущественных отношений РФ их планов продажи установлен письмом Минземстроя России от 8 июля 1998 г. № 001/286.

Один экземпляр утвержденного плана продажи направляется в федеральный орган исполнительной власти для проведения мероприятий по передаче высвобождаемого недвижимого военного имущества покупателю.

Информация о реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества должна быть опубликована продавцом не позднее чем за 30 дней до даты реализации этого имущества.

25. В соответствии с п. 13 Порядка высвобождения недвижимого военного имущества Российский фонд федерального имущества для реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества привлекает представителей на конкурсной основе. Деятельность представителей финансируется за счет части средств, полученных в результате реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества.

Российский фонд федерального имущества в течение 5 дней со дня утверждения итогового протокола аукциона (конкурса) направляет по одному экземпляру его в Министерство имущественных отношений РФ и федеральным органам исполнительной власти.

Передача покупателю высвобождаемого недвижимого военного имущества, а также списание его с учета балансодержателя осуществляются после перечисления денежных средств продавцу по договору купли-продажи, а в случае продажи имущества на коммерческом конкурсе — после выполнения условий конкурса.

Федеральные органы исполнительной власти в течение 5 дней после передачи высвобождаемого недвижимого военного имущества покупателю письменно извещают об этом Российский фонд федерального имущества.

26. В случае когда высвобождаемое недвижимое военное имущество, предназначенное для реализации, не реализовано в течение 6 месяцев после проведения аукциона (конкурса), Министерство имущественных отношений РФ по предложению Российского фонда федерального имущества вправе принять одно из следующих решений:

о продлении срока продажи высвобождаемого недвижимого военного имущества;

о передаче высвобождаемого недвижимого военного имущества в собственность субъектов Российской Федерации и (или) в муниципальную собственность;

о списании высвобождаемого недвижимого военного имущества в установленном порядке. В Вооруженных Силах РФ порядок списания военного имущества по актам технического состояния определен Руководством, введенным в действие приказом министра обороны СССР 1986 г. № 0190.

27. Порядок реализации движимого военного имущества имеет некоторые особенности. В соответствии с Указом Президента РФ «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений указов Президента РФ по вопросам реализации высвобождаемого военного имущества» от 27 марта 1999 г. № 385 постановлением Правительства РФ «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества» от 15 октября 1999 г. № 1165 утверждены Правила высвобождения и реализации движимого военного имущества и Перечень высвобождаемого движимого военного имущества (кроме вооружения и боеприпасов), реализуемого федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Указанные Правила определяют порядок высвобождения и реализации движимого военного имущества (кроме вооружения и боеприпасов), закрепленного в оперативном управлении Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также в хозяйственном ведении или оперативном управлении предприятий и организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

28. Решения о высвобождении и реализации движимого военного имущества принимают федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. В отдельных случаях федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, могут принимать решения о реализации движимого военного имущества, в отношении которого решения о высвобождении были приняты ранее.

В целях решения вопросов, связанных с высвобождением и реализацией движимого военного имущества, федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба:

а) определяют (создают) уполномоченный орган военного управления;

б) определяют на конкурсной основе организации, через которые будет осуществляться реализация высвобождаемого движимого военного имущества;

в) утверждают положения о конкурсе по отбору организаций;

г) определяют порядок снятия с реализации высвобождаемого движимого военного имущества и его дальнейшего использования.

29. В Федеральной пограничной службе РФ приказом от 12 января 2000 г. № 16 утверждено Положение о конкурсах, проводимых Федеральной пограничной службой Российской Федерации по отбору организаций, реализующих высвобождаемое движимое военное имущество.

30. В соответствии с п. 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 октября 1999 г. № 1165, реализация высвобождаемого движимого военного имущества осуществляется:

на внутреннем рынке — по правилам продажи отдельных видов товаров, биржевой, комиссионной и розничной торговли, а также на условиях договора мены;

на внешнем рынке — в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реализация высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося за границей, осуществляется уполномоченным органом военного управления в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом законодательства государства, на территории которого это имущество находится, а также норм международного права.

Высвобождаемое движимое военное имущество, свободная реализация которого запрещена, реализуется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для данного вида имущества. В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу издан приказ министра обороны РФ 2002 г. № 155.

31. Рыночная стоимость высвобождаемого движимого военного имущества определяется с учетом конъюнктуры рынка. Стоимостная оценка высвобождаемого движимого военного имущества проводится в соответствии с действующими стандартами оценки и разрабатываемыми на их основе федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, методиками оценки. Методика оценки высвобождаемого военного имущества, генеральным заказчиком которого является ГАБТУ МО РФ, утверждена приказом начальника эксплуатации вооружения и военной техники Вооруженных Сил РФ — начальником ГАБТУ МО РФ от 3 августа 2000 г. № 528.

В соответствии с п. 2 распоряжения Министерства имущественных отношений РФ, Министерства обороны РФ и Российского фонда федерального имущества от 14 августа 1998 г. № 896-Р/284 начальная цена на подлежащее реализации высвобождаемое военное имущество определяется (назначается) на основании экспертной оценки комиссии, которая создается на основании указанного распоряжения.

32. Передача высвобождаемого движимого военного имущества покупателю осуществляется после выполнения условий сделки. Денежные средства, полученные от реализации высвобождаемого движимого военного имущества, за вычетом затрат на его предпродажную подготовку и реализацию, в полном объеме учитываются в доходах федерального бюджета.

33. В Перечень высвобождаемого движимого военного имущества (кроме вооружения и боеприпасов), реализуемого федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, утвержденный постановлением Правительства РФ от 15 октября 1999 г. № 1165, включены:

1. Авиационные двигатели, редукторы, запасные части и агрегаты к ним, а также агрегаты несущих систем летательных аппаратов.
2. Наземное оборудование и инструмент к летательным аппаратам, подвесные топливные баки.
3. Авиационное, радиоэлектронное, светотехническое и иное бортовое оборудование летательных аппаратов.
4. Аэронавигационное, радиотехническое, светотехническое и иное оборудование аэродромов.
5. Средства контрольно-проверочной аппаратуры наземного обеспечения систем летательных аппаратов.
6. Приспособления и запасные части для обеспечения эксплуатации и ремонта бортовых систем летательных аппаратов.
7. Средства наземного обеспечения полетов, инженерно-аэродромная техника и имущество, запасные части к ним.
8. Средства обеспечения полетов и спасения экипажей.

9. Воздушно-десантная техника, спасательное оборудование и иное имущество.
10. Авиационно-техническое имущество и оборудование, запасные части и комплектующие изделия.
11. Сборно-разборные дорожные и аэродромные покрытия.
12. Воздухоплавательная техника, имущество и запасные части к ним.
13. Летно-техническое обмундирование.
14. Системы, средства, агрегаты и оборудование жизнеобеспечения личного состава.
15. Энергетические и технические средства морского базирования.
16. Аварийно-спасательные морские средства и имущество.
17. Шкиперское имущество.
18. Гидрографическое, штурманское, навигационное, маячное имущество и средства.
19. Приборы, системы и средства эксплуатации противолодочного, ракетно-артиллерийского вооружения.
20. Технические морские средства (барокамеры и т. д.) и морские животные для специальных целей (дельфины и т. д.).
21. Плавучие причалы.
22. Энергетические и технические средства заправки, снабжения и обеспечения кораблей и судов (в том числе береговые).
23. Запасные части и комплектующие изделия, агрегаты, блоки, узлы к корабельным системам.
24. Дизели, турбины, паровые котлы, насосы, холодильные машины, камбузное оборудование.
25. Комплексы и системы (их отдельные узлы, запасные части и принадлежности) движения, управления, судовождения, связи, обеспечения живучести кораблей, судов и плавсредств.
26. Приемопередающие комплексы и аппаратура, средства связи и оповещения, радиотехнические средства общего и специального назначения.
27. Радиолокационная техника, запасные части и принадлежности к ним.
28. Радиотехнические средства, комплексы наземного оборудования.
29. Электронные приборы и устройства, электровакуумные и полупроводниковые приборы, конденсаторы, трансформаторы и модули, радиокомпоненты, запасные части и принадлежности к радиоэлектронным средствам.
30. Электроприборы и радиоизмерительные приборы.
31. Проводные и беспроводные системы электросвязи, передачи информации и сигналов.
32. Электротехнические системы, электрооборудование, источники электроснабжения, кабельная продукция и их компоненты.
33. Автоматизированные системы управления и связи, их технические средства и электронно-вычислительная техника.
34. Электронно-вычислительные машины, периферийные устройства, запасные части и расходные материалы к ним.
35. Аппаратура радиолокационная, радионавигационная, запасные части и принадлежности к ней.
36. Средства радио- и телевещания, студийное оборудование.
37. Аппаратура оповещения.
38. Техника и комплексы связи специального и общего назначения.
39. Антенно-фидерные устройства и оборудование.
40. Копировально-множительная техника, счетные и пишущие машины.
41. Инженерные средства, грузоподъемные машины и механизмы, бульдозеры, экскаваторы и иное инженерное имущество.
42. Переправочные средства, лодочные моторы.
43. Тепловозы, электровозы, железнодорожные вагоны общего и специального назначения, железнодорожное имущество.
44. Технические средства и имущество для строительства и эксплуатации железных дорог, путевая техника.
45. Средства маскировки и оборудования инженерных объектов.
46. Агрегаты, запасные части и комплектующие изделия к оборудованию и продукции общепромышленного и специального назначения.
47. Автодорожные разборные мосты, сборно-разборные дорожные покрытия, мостостроительные средства.
48. Технические средства для строительства и эксплуатации автомобильных дорог.
49. Теплоэнергетическое и энергетическое оборудование, системы водоснабжения и охлаждения.
50. Защитно-герметические устройства.
51. Лесозаготовительная техника и средства, средства добычи, транспортирования, хранения, очистки воды и полевого водоснабжения.
52. Технические средства регулирования движения.
53. Источники питания.
54. Автомобили легковые, грузовые, санитарные, пожарные, автобусы, автотягачи, автосамосвалы, шасси под спецавтомобили, мотоциклы, мотороллеры, автомобильные прицепы (полуприцепы), унифицированные автомобильные кузова-фургоны и кузова-контейнеры.
55. Гусеничные и танковые тягачи, транспортеры-тягачи, транспортеры, специальные колесные и гусеничные шасси.
56. Гусеничные и колесные тракторы.
57. Ремонтно-эвакуационные машины, машины технической помощи.
58. Подъемные устройства и техника.
59. Унифицированные и специальные подвижные заводы и мастерские, стационарные и подвижные средства технического обслуживания, ремонта и эвакуации автомобильной и бронетанковой техники.
60. Парковое, производственное оборудование, приспособления, инструмент и принадлежности к нему.
61. Подвижные средства топографического обеспечения.
62. Топографическая техника и имущество, топогеодезические приборы и инструменты, карты, аэроснимки и космические снимки земной и водной поверхности.
63. Двигатели, агрегаты, запасные части, комплектующие изделия и материалы к автомобильной и бронетанковой технике.
64. Технические средства приготовления и доставки пищи, подвоза продовольствия и воды, полевого хлебопечения, переработки продовольствия и скота.
65. Холодильная и морозильная техника, средства и оборудование.
66. Животные, птица, крупный рогатый скот, продукция животноводства, коневодства, овцеводства, птицеводства, пчеловодства, растениеводства.
67. Посудохозяйственное имущество.
68. Технические средства для пошива, ремонта, стирки, химической чистки вещевого имущества и банно-прачечного обслуживания и материалы к ним.
69. Вещевое имущество военного и гражданского ассортимента, средства индивидуальной бронезащиты, котелки, фляги.
70. Инструмент, запасные части и инвентарь для мастерских по ремонту и химической чистке вещевого имущества, банно-прачечных предприятий.
71. Автомобильные и железнодорожные средства транспортирования и заправки горючего и специального топлива, средства перекачки горючего, масел, специальных жидкостей и специального топлива.
72. Передвижные и стационарные средства хранения горюче-смазочных материалов, специального топлива и воды.
73. Средства контроля качества, замера и очистки горюче-смазочных материалов и специального топлива.

74. Системы заправки, заправочные колонки, полевые (складские) магистральные трубопроводы для перекачки горючего и специального топлива, рукава резинотканевые и металлические и запасные части к ним.

75. Средства подогрева, паровые передвижные котлы и средства ремонта, подвижные ремонтные мастерские.

76. Вспомогательное оборудование складов и баз горючего.

77. Компоненты топлива, горюче-смазочные материалы и специальные жидкости.

78. Медицинские установки и ремонтные мастерские.

79. Средства и оборудование для размещения и транспортирования больных.

80. Медицинские средства развертывания и оборудования полевых и стационарных медицинских учреждений.

81. Средства диагностики и лечения больных.

82. Санитарно-хозяйственное имущество и принадлежности к нему.

83. Средства санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического обеспечения.

84. Средства медицинского снабжения и ремонта медицинской техники, запасные части к ним.

85. Оптические стекла, оправы, принадлежности и оборудование для оптических мастерских.

86. Технические средства ветеринарно-санитарного и противоэпизоотического обеспечения.

87. Технические средства обеспечения жизнедеятельности и ветеринарной обработки животных.

88. Средства розыска, сбора и эвакуации больных.

89. Универсальные уборочные машины, самоходные шасси, навесное и прицепное оборудование, агрегаты и запасные части к ним.

90. Средства малой механизации, мини-тракторы, моноблоки, мотокультиваторы, газонокосилки, бензопилы, прицепное и навесное оборудование к ним, садово-парковое оборудование и инструменты.

91. Технические средства и материалы для капитального строительства и ремонта специальных сооружений.

92. Системы воздухоснабжения объектов, средства подачи, обработки и очистки воздуха.

93. Противопожарная техника, оборудование и имущество, аварийно-спасательный инструмент и оборудование для проведения поисковых и аварийно-спасательных работ.

94. Системы сигнализации и охраны, их отдельные узлы, запасные части и принадлежности к ним.

95. Унифицированное оборудование, двигатели, агрегаты и сборочные единицы, входящие в состав комплексов военной техники.

96. Полигонное оборудование, тренажеры, макеты.

97. Музейные и учебные экспонаты.

98. Лесопродукция и макулатура.

99. Полиграфическое оборудование.

100. Приборы наблюдения и ночного видения общевойскового назначения.

101. Специальная техника, приборы и средства радиационной, химической и биологической разведки, контроля, индивидуальной и коллективной защиты.

102. Средства специальной обработки военной техники.

103. Ядохимикаты, ядовитые технические жидкости.

104. Малосерийное оборудование и агрегаты.

105. Специализированное технологическое оборудование.

106. Метеорологическая техника и имущество.

107. Измерительная аппаратура и инструмент специального и общего назначения.

108. Контрольно-измерительное и метрологическое оборудование.

109. Контрольно-проверочная аппаратура и унифицированное оборудование для военной техники.

110. Санитарно-техническое оборудование, изделия санитарно-технических устройств, запорно-регулирующая арматура.

111. Учебно-тренировочные средства, средства обучения, тренажеры, стендовое оборудование.

112. Имущество и технические средства для воспитательных, культурно-досуговых целей, музыкальные инструменты.

113. Спортивно-техническое и альпинистское имущество.

114. Оборудование и продукция производственно-технического назначения для эксплуатации, ремонта и диагностики военной техники и имущества.

115. Мебель и хозяйственный инструмент.

116. Металлоконструкции, строительные и эксплуатационные материалы.

117. Лом черных и цветных металлов, продукты утилизации демилитаризованных вооружения и военной техники в разделанном и неразделанном виде, включая отходы, образующиеся в процессе уничтожения химического оружия, жидкие металлы (за исключением реализуемых продуктов, материалов и изделий, полученных от утилизации вооружения и военной техники, включенных в государственный оборонный заказ в соответствии с Федеральным законом «О государственном оборонном заказе»).

34. Положением об использовании средств, поступающих в доход федерального бюджета от реализации продуктов утилизации вооружения и военной техники, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2000 г. № 738, в п. 9 предусмотрено, что в доход федерального бюджета перечисляются средства в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте, составляющие разницу между фактической стоимостью реализованных продуктов утилизации и контрактной ценой работ по утилизации вооружения и военной техники.

Средства, поступившие в доход федерального бюджета, направляются на дополнительное финансирование расходов на утилизацию вооружения и военной техники, а также на решение социальных проблем военнослужащих.

Порядок контроля за реализацией и использованием военного имущества установлен распоряжением Министерства имущественных отношений РФ от 30 декабря 1999 г. № 1748-р.

Комментарий к п. 4

35. Конституция РФ (ст. 57) обязывает каждого гражданина платить законно установленные налоги и сборы.

В соответствии со ст. 8 НК РФ под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Согласно ст. 12 НК РФ в Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов: федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации (региональные налоги и сборы) и местные налоги и сборы.

Федеральными признаются налоги и сборы, устанавливаемые НК РФ и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации.

Региональными признаются налоги и сборы, устанавливаемые НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, вводимые в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и обязательные к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации. При установлении регионального налога законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации определяются следующие элементы налогообложения: налоговые ставки в пределах,

установленных НК РФ, порядок и сроки уплаты налога, а также формы отчетности по данному региональному налогу. При установлении регионального налога законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Местными признаются налоги и сборы, устанавливаемые НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, вводимые в действие в соответствии с НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления и обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Местные налоги и сборы в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге устанавливаются и вводятся в действие законами указанных субъектов Российской Федерации.

При установлении местного налога представительными органами местного самоуправления в нормативных правовых актах определяются следующие элементы налогообложения: налоговые ставки в пределах, установленных НК РФ, порядок и сроки уплаты налога, а также формы отчетности по данному местному налогу. При установлении местного налога представительными органами местного самоуправления могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Не могут устанавливаться региональные или местные налоги и (или) сборы, не предусмотренные НК РФ.

А. К федеральным налогам и сборам относятся:

1) налог на добавленную стоимость;
2) акцизы на отдельные виды товаров (услуг) и отдельные виды минерального сырья;
3) налог на прибыль (доход) организаций;
4) налог на доходы от капитала;
5) налог на доходы физических лиц;
6) взносы в государственные социальные внебюджетные фонды;
7) государственная пошлина;
8) таможенная пошлина и таможенные сборы;
9) налог на пользование недрами;
10) налог на воспроизводство минерально-сырьевой базы;
11) налог на дополнительный доход от добычи углеводородов;
12) сбор за право пользования объектами животного мира и водными биологическими ресурсами;
13) лесной налог;
14) водный налог;
15) экологический налог;
16) федеральные лицензионные сборы.

Б. К региональным налогам и сборам относятся:

1) налог на имущество организаций;
2) налог на недвижимость;
3) дорожный налог;
4) транспортный налог;
5) налог с продаж;
6) налог на игорный бизнес;
7) региональные лицензионные сборы.

В. К местным налогам и сборам относятся:

1) земельный налог;
2) налог на имущество физических лиц;
3) налог на рекламу;
4) налог на наследование или дарение;
5) местные лицензионные сборы.

Совокупность налогов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном законодательством порядке, образует налоговую систему Российской Федерации.

36. На основании ст. 207 НК РФ военнослужащие отнесены к категории налогоплательщиков налога на доходы физических лиц.

37. Военнослужащие освобождаются от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц, которые законодательством отнесены к местным налогам.

38. Налог на имущество физических лиц взимается с находящихся в собственности физических лиц жилых домов, квартир, дач, гаражей и иных строений, помещений и сооружений, независимо от того, эксплуатируется это имущество или нет.

Помимо военнослужащих, от уплаты данного налога освобождаются также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие продолжительность военной службы 20 лет и более (Закон «О налоге на имущество физических лиц», подп. «з» п. 6 Инструкции Министерства по налогам и сборам РФ от 2 ноября 1999 г. № 54).

Однако имущество, являющееся объектом данного налога, находящееся в общей собственности нескольких лиц (например, супругов), подлежит налогообложению, и налог уплачивается каждым собственником в зависимости от причитающейся доли (при нахождении имущества в общей долевой собственности) или в равных долях, если иное не установлено законом или соглашением собственников (при нахождении имущества в общей совместной собственности). При этом учитывается право на льготу по налогу.

39. Земельный налог (плата за землю) взимается в соответствии с Законом РФ «О плате за землю».

Ежегодным земельным налогом облагаются собственники земли, землевладельцы и землепользователи, кроме арендаторов. Объектом налогообложения являются находящиеся в собственности, пользовании или владении земельные участки.

Размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности собственников, землевладельцев и землепользователей и устанавливается в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчете на год.

Военнослужащие освобождены от уплаты данного налога, если за ними в установленном порядке закреплены земельные участки (Закон РФ «О плате за землю»). Если земельные участки закреплены за членами семьей военнослужащих, то предоставление для них льгот по уплате земельного налога не предусмотрено.

От уплаты данного налога освобождаются также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие продолжительность военной службы 20 лет и более.

Инструкция Министерства по налогам и сборам РФ «По применению Закона Российской Федерации «О плате за землю» от 21 февраля 2000 г. № 56 (подп. 16 п. 5) определяет, что основаниями для предоставления данной льготы служат удостоверение воинской части, справки районных (городских) военных комиссариатов.

С граждан, в том числе военнослужащих, освобожденных от уплаты земельного налога, при передаче ими земельных участков в аренду (пользование) взимается земельный налог с площади, переданной в аренду (пользование).

В соответствии с п. 2 ст. 12 НК РФ при введении в действие налога на недвижимость прекращается действие на территории соответствующего субъекта Российской Федерации налога на имущество организаций, налога на имущество физических лиц и земельного налога.

40. В связи с вступлением в действие с 1 января 2001 г. части второй НК РФ изменяется порядок налогообложения военнослужащих.

Налогообложению подлежат следующие основные виды денежного довольствия, предусмотренные для военнослужащих:

должностной оклад; оклад по воинскому званию; процентная надбавка за выслугу лет; ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим службы; надбавка за особые условия службы; ежемесячная надбавка к денежному довольствию военнослужащих, имеющих право на пенсию; денежное вознаграждение за классную квалификацию; процентная надбавка за непрерывную службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях; ежемесячная процентная надбавка за работу с документами, составляющими государственную тайну; денежное вознаграждение за прыжки с парашютом; единовременное денежное вознаграждение за окончание военно-учебных заведений; повышенные оклады денежного содержания военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах, а также денежные выплаты за фактическое участие в боевых действиях.

С указанных видов денежного довольствия уплачивается налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц не взимается со следующих выплат:

с денежной компенсации взамен продовольственного пайка;

с денежной компенсации взамен положенного вещевого имущества;

с компенсации на санаторно-курортное лечение;

с денежной компенсации за найм (поднайм) жилых помещений.

Комментарий к п. 5

41. В соответствии со ст. 39 Федерального закона «О местном самоуправлении» от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

Население непосредственно путем местного референдума, на собраниях (сходах) граждан или представительные органы местного самоуправления с учетом мнения населения могут предусматривать разовое добровольное внесение жителями средств для финансирования решения вопросов местного значения.

В соответствии с решениями органов местного самоуправления военнослужащие, а также граждане, уволенные по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и члены их семей могут освобождаться от указанных налогов и сборов.

*Статья 18. Страховые гарантии военнослужащим. Право на возмещение вреда**Статья 18. Страховые гарантии военнослужащим. Право на возмещение вреда*

1. Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета. Основания, условия и порядок обязательного государственного личного страхования указанных военнослужащих и граждан устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. В случае гибели (смерти) военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступившей при исполнении ими обязанностей военной службы (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (военных сборов), выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере:

членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, граждан, призванных на военные сборы в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов, — 120 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;

членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, граждан, призванных на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, — 120 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

Членами семьи, имеющими право на получение единовременного пособия за погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), считаются:

супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы;

родители военнослужащего;

дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

3. При досрочном увольнении военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы) с военной службы (военных сборов) в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, им выплачивается единовременное пособие в размере:

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — 60 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;

военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, гражданам, призванным на военные сборы, — 60 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

4. Убытки, причиненные военнослужащим, находящимся при исполнении ими обязанностей военной службы, возмещаются за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

5. Возмещение морального вреда и убытков, причиненных военнослужащим государственными органами и органами местного самоуправления, производится в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Возмещение вреда и гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в результате испытаний ядерного оружия, эксплуатации ядерных установок и ликвидации аварий на них, а также порядок прохождения военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. Гарантии погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья

или в связи с организационно-штатными мероприятиями, устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок отдания воинских почестей при погребении определяется общевоинскими уставами.

Комментарий к п. 1

1. Правовую основу страховой деятельности в Российской Федерации составляют Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 (с изменениями от 31 декабря 1997 г., 20 ноября 1999 г., 21 марта, 25 апреля 2002 г.) и ГК РФ, а в отношении военнослужащих — комментируемый Закон и Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ.

В соответствии с Законом РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страхование осуществляется в двух формах: добровольной и обязательной. Обязательным является страхование, осуществляемое в силу закона. Виды, условия и порядок проведения обязательного страхования определяются соответствующими законами Российской Федерации. Законом на указанных в нем лиц может быть возложена обязанность страховать: жизнь, здоровье или имущество определенных в законе других лиц на случай причинения вреда их жизни, здоровью или имуществу (ст. 935 ГК РФ).

Обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества государственных служащих определенных категорий устанавливается в целях обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства. Обязательное государственное страхование осуществляется непосредственно на основании законов и иных правовых актов о таком страховании указанными в этих актах государственными страховыми или иными государственными организациями (страховщиками) либо на основании договоров страхования, заключаемых в соответствии с этими актами страховщиками и страхователями (ст. 969 ГК РФ).

В силу специфики правового положения военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, обусловленного особым характером возложенных на них задач, выполнение которых подчас связано с риском для жизни, государство в случае гибели (смерти) или увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период прохождения ими военной службы (военных сборов), предусматривает указанным лицам страховые гарантии, установленные комментируемым Законом и Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ.

Граждане считаются застрахованными на условиях, предусмотренных комментируемым Законом, с момента приобретения ими соответствующего статуса.

Страхователями, в силу комментируемого Закона, являются Министерство обороны РФ и другие федеральные органы исполнительной власти, в которых проходят службу военнослужащие.

Страховщиками являются создаваемые в установленном законодательством порядке страховые организации, получившие лицензии на конкретный вид страхователь ских услуг и осуществляющие страхование военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы.

Страховые случаи, предусмотренные п. 1 ст. 18 комментируемого Закона, относятся к:

страхованию жизни, которое представляет собой совокупность видов личного страхования, предусматривающих обязанности страховщика по страховым выплатам в случаях смерти застрахованного,

страхованию от несчастных случаев и болезней, представляющему собой совокупность видов личного страхования, предусматривающих обязанности страховщика по страховым выплатам в фиксированной сумме либо в размере частичной или полной компенсации дополнительных расходов застрахованного, вызванных наступлением страхового случая (при этом возможна комбинация обоих видов выплат) (приказ Росстрахнадзора «Об утверждении новой редакции «Условий лицензирования страховой деятельности на территории Российской Федерации» от 19 мая 1994 г. № 02-02/08).

2. Порядок выплаты страховых сумм установлен постановлением Правительства РФ «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 29 июля 1998 г. № 855.

В Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях данный вопрос регламентирован:

Инструкцией об организации в Министерстве обороны Российской Федерации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (утверждена приказом министра обороны РФ от 10 октября 1998 г. № 455);

Инструкцией об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих федеральных органов правительственной связи и информации и граждан, призванных на военные сборы (утверждена приказом ФАПСИ от 31 января 2000 г. № 15);

Инструкцией об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих органов федеральной службы безопасности и граждан, призванных на военные сборы (утверждена приказом ФСБ России от 15 февраля 1999 г. № 57);

Инструкцией о порядке проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в системе МВД России (утверждена приказом МВД России от 16 декабря 1998 г. № 825);

Инструкцией об организации обязательного государственного страхования военнослужащих и о порядке выплаты единовременных пособий в системе ФПС России (утверждена приказом ФПС России от 18 сентября 1998 г. № 528).

Инструкцией об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации (утверждена приказом Главного управления специальных программ Президента РФ от 29 июня 2001 г. № 14).

3. Условия, нормы и порядок страхового обеспечения, предусмотренные вышеуказанным постановлением, распространяются:

а) на военнослужащих Вооруженных Сил РФ, внутренних войск МВД России, других министерств и ведомств, в которых законом предусмотрена военная служба, — независимо от места прохождения ими службы, проживающих на территории Российской Федерации уволенных военнослужащих и членов их семей;

б) на проживающих на территории Российской Федерации уволенных с военной службы военнослужащих государств — участников Содружества Независимых Государств, с которыми Российской Федерацией заключены договоры (соглашения) о страховании, и членов их семей. Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств — участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 г. (г. Ташкент) в настоящее время заключено между правительствами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины;

в) на уволенных с военной службы военнослужащих и членов семей военнослужащих, проживающих на территории государств — бывших республик Союза ССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, с которыми Российской Федерацией не заключены договоры (соглашения) о страховании, если законодательством этих государств не предусмотрено осуществление обязательного государственного страхования этой категории лиц.

Однако определением Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 20 марта 1997 г. по делу № С-1/11-96 дано следующее толкование вышеуказанного Соглашения: «...выплаты страховых сумм членам семьи погибшего военнослужащего должны

производиться страховой организацией или иным органом, уполномоченным государством, в вооруженных силах которого служил и где был застрахован военнослужащий, независимо от того, проживают члены семьи на территории данного государства или же на территории других государств — участников указанного Соглашения».

Таким образом, из круга субъектов исключаются лица, указанные в п. «в», в то же время он распространяется на уволенных с военной службы военнослужащих и членов семей военнослужащих, проживающих на территории государств — участников Содружества Независимых Государств.

Выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию (далее — выгодоприобретатели) помимо застрахованных лиц в случае гибели (смерти) застрахованного лица являются супруг (супруга), состоящий (состоящая) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним, родители (усыновители) застрахованного лица, дедушка и бабушка застрахованного лица — при условии отсутствия у него родителей, если они воспитывали или содержали его не менее 3 лет, отчим и мачеха застрахованного лица — при условии, если они воспитывали или содержали его не менее 5 лет, дети, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а также обучающиеся в образовательных учреждениях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, до окончания обучения или до достижения ими 23 лет, подопечные застрахованного лица.

4. Размеры страховых сумм военнослужащим и приравненным к ним в обязательном государственном страховании лицам, а в случае их гибели (смерти) выгодоприобретателям определяются исходя из окладов месячного денежного содержания этих военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц, включающих в себя месячные оклады по занимаемой должности и месячные оклады по воинскому (специальному) званию.

При этом военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, размеры страховых сумм определяются исходя из минимального месячного оклада по занимаемой должности и месячного оклада по воинскому званию, установленных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

При исчислении страховых сумм учитываются оклады месячного денежного содержания (далее — оклады), установленные на день выплаты страховых сумм.

Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах:

в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов, — 25 окладов каждому выгодоприобретателю;

в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов:

инвалиду I группы — 75 окладов;

инвалиду II группы — 50 окладов;

инвалиду III группы — 25 окладов.

Если в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов застрахованному лицу при переосвидетельствовании в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы вследствие указанных в настоящем пункте причин будет повышена группа инвалидности, размер страховой суммы увеличивается на сумму, составляющую разницу между количеством окладов, причитающихся по вновь установленной группе инвалидности, и количеством окладов, причитающихся по прежней группе инвалидности;

в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) — 10 окладов, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) — 5 окладов;

в случае досрочного увольнения с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, — 5 окладов.

Страховщик освобождается от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, если страховой случай:

наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;

находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;

является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица.

Страховщик не освобождается от выплаты страховой суммы в случае смерти застрахованного лица, если смерть последнего наступила вследствие самоубийства и к этому времени застрахованное лицо находилось на военной службе не менее двух лет.

Решение об отказе в выплате страховой суммы принимается страховщиком и сообщается застрахованному лицу (выгодоприобретателю) и страхователю в письменной форме с обязательным мотивированным обоснованием причин указанного отказа в срок, установленный Федеральным законом 1998 г. № 52-ФЗ для осуществления выплаты страховой суммы.

Выплата страховых сумм производится независимо от сумм, причитающихся застрахованным лицам по другим видам договоров страхования, за исключением случаев, если жизнь и здоровье военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц подлежат обязательному государственному страхованию также в соответствии с иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. Указанным военнослужащим и приравненным к ним в обязательном государственном страховании лицам или членам их семей страховые суммы выплачиваются по их выбору только по одному основанию.

5. Страховые суммы выплачивается военнослужащим при наступлении страховых событий в период прохождения ими службы (в том числе при нахождении на отдыхе, в отпуске и т. д., т. е. при обстоятельствах, не связанных с исполнением ими обязанностей военной службы, перечисленных в ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), а также в течение одного года после окончания военной службы или военных сборов в случае их гибели (смерти) либо установления инвалидности, наступивших в результате повреждения здоровья, имевшего место в период прохождения службы (военных сборов). Причинная связь инвалидности, наступившей в результате повреждения здоровья, имевшего место в период прохождения военной службы, устанавливается в порядке, определенном Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390 (приказ министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315 и Министерства внутренних дел РФ от 2 октября 1995 г. № 370).

Указанными нормативными правовыми актами предусмотрено вынесение заключения ВВК о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний в формулировке «Заболевание получено в период военной службы», которое является одним из условий для получения страхового обеспечения.

Началом военной службы (военных сборов) считается день (дата), указанный в п. 10 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (*см. п. 2 комментария к ст. 2*). Окончанием военной службы (военных сборов) считается дата

исключения военнослужащего или гражданина, проходящего военные сборы, из списков личного состава части, учреждения или организации (п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности военной службе»).

К страховым событиям (случаям) относятся:

гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

досрочное увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военной службы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

Перечень увечий (ранений, травм и контузий), относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая у застрахованных по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового состава и начальствующего состава, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральной налоговой полиции, утвержден постановлением Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855.

К тяжелым относятся увечья (ранения, травмы, контузии), опасные для жизни или здоровья, способные вызвать умеренные или значительные нарушения функции поврежденного органа, системы:

проникающие ранения черепа, в том числе без повреждения мозга, открытые и закрытые переломы костей свода и основания черепа, ушибы головного мозга как со сдавлением, так и без сдавления головного мозга: эпидуральные, субдуральные или субарахноидальные внутричерепные кровоизлияния;

открытые и закрытые повреждения позвоночника и спинного мозга: переломы одного и более тел позвонков, вывихи, переломо-вывихи с повреждением или без повреждения спинного мозга; перелом суставного отростка, перелом остистых, поперечных отростков, дужек трех и более позвонков, перелом крестца со смещением отломков;

ранения грудной клетки: проникающие в плевральную полость, полость перикарда или клетчатку средостения, в том числе и без повреждения внутренних органов;

проникающие ранения живота с повреждением органов брюшной полости, ранения органов забрюшинного пространства (почек, надпочечников, поджелудочной железы и др.), тазовых органов;

закрытые травмы органов грудной и (или) брюшной полости, органов забрюшинного пространства, тазовых органов;

ранения и (или) травмы наружных половых органов: с разрывом уретры, белочной оболочки, венозных сплетений, кавернозных тел, яичка, повреждением крупных сосудов промежности;

переломы костей таза с нарушением целости тазового кольца; разрывы крестцово-подвздошного и (или) лонного сочленения; перелом вертлужной впадины; переломы крыльев подвздошных костей;

травматическая ампутация плеча, предплечья, бедра, голени на любом уровне; частичная или полная травматическая ампутация кисти, стопы;

переломы длинных костей, в том числе внутрисуставные переломы эпифизов: плеча, бедра, большеберцовой, обеих костей предплечья, обеих ключиц; осложненный перелом (открытый, оскольчатый, со смещением обломков на ширину кости и более) одной из костей предплечья, ключицы, шейки лопатки, надколенника;

множественные (три и более) переломы ребер; двухсторонние и (или) двойные переломы ребер; переломы грудины (кроме перелома мечевидного отростка);

вывихи, переломо-вывихи в крупных суставах конечностей: плечевом (кроме привычного вывиха плеча), локтевом, лучезапястном, тазобедренном, коленном, голеностопном, в суставах предплюсны (подтаранном: Шопара, Лисфранка); вывих надколенника, сопровождающийся переломом надколенника или мыщелка бедра; вывих полулунной кости;

проникающие ранения крупных суставов: плечевого, локтевого, лучезапястного, тазобедренного, коленного, голеностопного, разрывы (отрывы) боковых и крестообразных связок коленного сустава с подвывихами, нестабильностью сустава 2 и 3 степени (раскрытие суставной щели на стороне повреждения или передне-заднее смещение большеберцовой кости более 5 мм по сравнению с неповрежденным суставом);

разрывы (отрывы) сухожилий вращающей манжеты плеча, двуглавой мышцы плеча, четырехглавой мышцы бедра, связки надколенника; разрывы проксимального или дистального лучелоктевых сочленений, дистального межберцового синдесмоза с подвывихом в одноименных суставах; разрыв ахиллова сухожилия; разрывы сухожилий глубоких сгибателей трех и более пальцев кисти;

размозжения кисти, стопы (повреждение нескольких различных тканей, их образующих: костной, мышечной, сухожилий, кровеносных сосудов, нервов), обширные дефекты мягких тканей кисти, стопы, требующие пластического замещения;

ранения и травмы кисти, повлекшие утрату: первого, первого и второго, трех пальцев одной кисти на уровне пястно-фаланговых суставов, четырех пальцев одной кисти на уровне дистальных концов основных фаланг, первого пальца на уровне межфалангового сустава и второго — пятого пальцев на уровне дистальных концов средних фаланг;

переломы ладьевидной или полулунной кости, двух и более других костей запястья; переломы трех и более костей пясти;

ранения и травмы стопы с утратой трех и более пальцев одной стопы проксимальнее уровня плюснефаланговых суставов;

перелом пяточной и (или) таранной костей; множественные переломы: двух и более костей предплюсны, трех и более костей плюсны;

переломы лодыжек со смещением отломков и подвывихом стопы и (или) разрывом межберцового синдесмоза; переломы двух лодыжек и заднего края большеберцовой кости («3-лодыжечный перелом»);

повреждения крупных магистральных сосудов и нервных стволов: подключичной, подкрыльцовой, плечевой (до уровня ее деления на лучевую и локтевую), бедренной, подколенной, задней большеберцовой (до уровня верхней трети голени) артерий; подключичной, подкрыльцовой, основной (до уровня нижней трети плеча) вены, глубокой вены бедра, подколенной вены; плечевого сплетения, лучевого, локтевого, срединного, седалищного, большеберцового, малоберцового нервов на всем протяжении, трех и более ладонных или пальцевых нервов со значительным нарушением функции;

синдромы длительного или позиционного сдавления со значительным или умеренным нарушением функции;

ранения и травмы мягких тканей, требующие пластического замещения или повлекшие развитие шока, анемии, эмболии или травматического токсикоза;

открытые и закрытые переломы костей лицевого скелета, кроме костей носа, со смещением отломков, образованием дефектов костной ткани; осложненный (оскольчатый, двойной, со смещением отломков) перелом нижней челюсти, перелом суставного отростка;

изолированные, проникающие и непроникающие ранения и (или) травмы мягких тканей головы (лица), органов полости рта: с образованием истинных (требующих пластического замещения) дефектов тканей; удалением более 1/2 хрящевой части ушной раковины или хрящевой части носа с обезображиванием лица; с повреждением поднижнечелюстной или околоушной слюнной желез и (или) их

выводных протоков; с частичной (более 1/4) или полной утратой языка и развитием выраженного косноязычия; с повреждением магистральных кровеносных сосудов; с анатомическим разрывом или полным стойким нарушением проводимости лицевого или подъязычного нервов;

ранения шеи с повреждением глотки, гортани, трахеи, пищевода, крупных сосудов, нервов; закрытые переломы хрящей гортани, трахеи;

повреждения органа слуха, повлекшие понижение слуха до восприятия разговорной речи на одно ухо у ушной раковины и ниже, и (или) резко выраженные вестибулярные расстройства;

прободное ранение, контузия глазного яблока с подвывихом хрусталика, гемофтальмом, отслойкой сетчатки, а также выраженным контузионным отеком сетчатки в макулярной зоне;

травмы глазницы, приводящие к диплопии или сдавлению зрительного нерва со снижением остроты зрения;

повреждения слезного канальца, слезного мешка, слезно-носового канала, приведшие к неизлечимому слезотечению;

ранения век с их разрывом (отрывом), повреждением слезоотводящих путей;

ожоги век и глазного яблока 3—4 степени;

термические, электротермические, химические ожоги 3—4 степени одной и более областей лица и органов полости рта;

поверхностные ожоги; термические — 2—3а степени, химические — 1—2 степени с площадью поражения более 10 процентов поверхности тела; глубокие ожоги: термические и электрические — 3б—4 степени, химические — 3—4 степени с площадью поражения более 15 кв. см поверхности тела; ограниченные (5—15 кв. см) ожоги 3б—4 степени, локализирующиеся в функционально активных областях;

ожоги, сопровождающиеся шоком или термическим поражением дыхательных путей любой степени тяжести;

глубокие (3—4 степени) отморожения любой локализации с площадью поражения более 1 процента поверхности тела;

общее переохлаждение (замерзание) любой стадии (температура тела ниже 35°С, угнетение дыхания, частота сердечных сокращений 52 и менее в минуту);

общее перегревание организма 4 степени (тепловой удар);

воздействия электрического тока, сопровождающиеся нарушением сознания, остановкой дыхания или нарушением сердечной деятельности;

отравления и (или) ожоги внутренних органов химическими соединениями (концентрированными кислотами, едкими щелочами, компонентами ракетного топлива, угарным газом и др.) при умеренном или значительном нарушении функции;

ранения, полученные медицинским персоналом при исполнении служебных обязанностей, повлекшие заражение ВИЧ-инфекцией или заболевание вирусным гепатитом;

увечья, ранения, травмы, контузии, повлекшие прерывание беременности независимо от ее срока;

повреждения, обусловленные острым одномоментным воздействием факторов военного труда (барометрических, акустических, электромагнитных полей, оптических квантовых генераторов, лазеров, радиоволн, радиоактивного, ионизирующего излучения (местного или общего), микроорганизмов I, II групп патогенности, кессонная болезнь), которые привели к умеренным или значительным нарушениям функции;

травматическая и (или) механическая асфиксия, укусы змей, ядовитых насекомых при развитии умеренного или значительного нарушения функции; клещевой энцефалит (энцефаломиелит); столбняк.

К легким относятся увечья (ранения, травмы, контузии), вызывающие незначительные анатомические и функциональные нарушения, приводящие к временной потере способности исполнять обязанности военной службы на срок не менее 7 суток;

закрытые травмы черепа с сотрясением головного мозга (подтвержденные обращением к врачу в первые 3 суток с момента получения травмы);

переломы 1—2 остистых и (или) поперечных отростков, дужек позвонков; разрывы межостистых и надостистых связок; перелом крестца без смещения отломков; перелом копчика;

изолированные переломы костей таза без нарушения целости тазового кольца;

закрытые переломы: ключицы без смещения отломков; лучевой или локтевой кости (кроме шиловидного отростка), большого, малого вертелов бедренной кости, малоберцовой кости; дырчатые, краевые внесуставные переломы 1—2 ребер; переломы мечевидного отростка грудины; неосложненные переломы надколенника, лопатки;

изолированные переломы костей запястья (кроме указанных в разд. I Перечня), одной, двух костей пясти; переломы фаланг пальцев (кроме краевого перелома ногтевой фаланги); переломы сесамовидных костей;

изолированные переломы костей предплюсны, одной, двух костей плюсны, фаланг пальцев стопы (кроме краевого перелома ногтевой фаланги);

перелом одной или обеих лодыжек без смещения отломков и подвывиха стопы;

неосложненные вывихи надколенника, ключицы, пальцев кисти, пальцев стопы;

разрывы боковых связок коленного сустава 1 степени (раскрытие суставной щели от 3 до 5 мм по сравнению с неповрежденным суставом); разрывы связок грудинно-ключичного или акромиально-ключичного сочленений; открытые, закрытые разрывы боковых связок голеностопного сустава 2—3 степени (раскрытие суставной щели более 5 мм на стороне повреждения по сравнению со здоровым суставом с отеком, обширным кровоизлиянием по наружной и тыльной поверхности стопы), разрывы связок суставов пальцев кисти, пальцев стопы с подвывихом в суставе;

закрытые травмы крупных суставов с гемартрозом или синовитом без разрывов связочного аппарата; повреждения менисков (кроме травматизации коленного сустава при застарелых повреждениях менисков, хронической нестабильности сустава), острая травматическая отслойка хрящей крупных суставов с образованием внутрисуставных тел. При выявлении после снятия острых явлений признаков разрыва крестообразных и наружных боковых связок с хронической нестабильностью 2—3 степени указанная травма относится к тяжелой;

ранения и закрытые повреждения (кроме указанных в разд. I Перечня) нервных стволов, корешков периферических нервов, в том числе ладонных и пальцевых, при наличии незначительного нарушения функции;

синдром длительного или позиционного сдавления с незначительным нарушением функции;

ранения, травмы наружных половых органов без разрыва уретры, белочной оболочки, венозных сплетений, кавернозных тел, яичка;

ранения (в том числе огнестрельные) и (или) травмы мягких тканей с разрывом мышц и сухожилий (кроме указанных в разд. I Перечня), не сопровождающиеся ранением крупных магистральных сосудов, нервных стволов конечностей и не требующие пластических оперативных вмешательств;

ранения (в том числе огнестрельные) и травмы мягких тканей лица, органов полости рта, сопровождающиеся одиночными линейными, дырчатыми, краевыми переломами челюстей, альвеолярных отростков без нарушения анатомической непрерывности челюсти, переломами двух и более зубов, переломами костей носа, частичным отрывом (разрывом) крыла, хрящей носа, отрывами менее 1/2 хрящевой части ушной раковины, частичной (до 1/4) утратой языка;

непроникающие ранения (контузии) глазного яблока с временным расстройством его зрительных и двигательных функций, ранения век без нарушения целостности их свободного края и слезоотводящих путей;

ожоги век и глазного яблока 1—2 степени;

ожоги; термические — 2 степени, химические — 1—2 степени, одной и более областей лица, органов полости рта;

термические ожоги 1 степени с площадью поражения более 40 процентов поверхности тела; 2—3а степени (химические ожоги 1—2 степени) — 5—10 процентов поверхности тела; ожоги 3б—4 степени (химические ожоги 3 степени) — 5—15 кв. см, локализующиеся в функционально неактивных областях;

поверхностные отморожения 2 степени любой локализации не менее 1 процента поверхности тела;

травмы органа слуха с понижением слуха до восприятия разговорной речи на оба уха до 2 м;

повреждения, обусловленные острым, одномоментным воздействием факторов военного труда (барометрических, акустических, электромагнитных полей, оптических квантовых генераторов, лазеров, радиоволн, радиоактивного, ионизирующего излучения местного или общего характера), которые привели к незначительному нарушению функции;

травматическая и (или) механическая асфиксия, укусы змей, ядовитых насекомых при развитии незначительных нарушений функции.

6. Перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы застрахованным по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья, утвержден постановлением Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 855. Оформление документов для определения права на получение страхового обеспечения возложено на командиров воинских частей, районные военные комиссариаты, а также на самих застрахованных и членов их семей.

Для решения вопроса о выплате страховых сумм воинские части, а также сами застрахованные или выгодоприобретатели оформляют и представляют в страховую организацию документы, установленные Перечнем документов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855.

При этом командирами воинских частей на основании учетно-послужных документов пострадавших военнослужащих, материалов расследований и других документов оформляются по установленным формам справки об обстоятельствах наступления страхового случая и сведения о застрахованном лице:

в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы (военных сборов) либо в случае смерти его до истечения одного года после увольнения с военной службы (окончания военных сборов) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы (военных сборов);

в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы (военных сборов) либо до истечения одного года после увольнения с военной службы (окончания военных сборов) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы (военных сборов), а также в случае получения им в период прохождения военной службы (военных сборов) тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

в случае досрочного увольнения с военной службы (военных сборов) военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно), признанного ВВК ограниченно годным к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

В случае гибели (смерти) застрахованного лица, а также установления ему инвалидности до истечения одного года со дня его увольнения с военной службы (окончания военных сборов) в страховую организацию направляется заверенная должностным лицом воинской части выписка из приказа командира воинской части об исключении застрахованного лица из списков личного состава воинской части.

Подписи заявителей, подавших заявления о выплате страховых сумм по установленным формам, а также об отказе от получения страховых сумм, право на которые заявитель имеет в соответствии с другими законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, удостоверяются командиром воинской части, подпись которого заверяется гербовой печатью воинской части.

Оклады денежного содержания в справках, представляемых в страховую организацию, указываются без учета их повышения за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях и других установленных законодательством повышений.

Воинские части справки установленной формы оформляют в двух экземплярах. Первый экземпляр справки вместе с другими документами в месячный срок направляют в страховую организацию. Второй экземпляр справки хранится в финансовом органе воинской части в течение трех лет.

При невозможности представления воинской частью в страховую организацию всех документов (ввиду проживания членов семьи погибших (умерших) военнослужащих вне места дислокации воинской части и т. п.) справка установленной формы и другие документы, включая копии материалов расследования, проводимого прокуратурой (органами дознания) по факту гибели (смерти) застрахованного или получения им увечья (ранения, травмы, контузии), направляются в страховую организацию.

В то же время воинские части сообщают членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проживающих отдельно, перечень документов, необходимых для решения вопроса о выплате страховых сумм.

Данные документы представляются членами семьи погибшего (умершего) военнослужащего в страховую организацию через военные комиссариаты по месту жительства.

В случае проживания семей погибших (умерших) военнослужащих на территориях государств бывшего СССР им направляются формы необходимых документов, которые по заполнении представляются в страховую организацию.

Для определения права на получение страховых сумм лицами, прикомандированными от Министерства обороны РФ к федеральным органам государственной власти, другим государственным органам и учреждениям, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, международным организациям в соответствии с международными договорами Российской Федерации, государственным унитарным предприятиям, имущество которых находится в федеральной собственности, акционерным обществам, 100 процентов акций которых находится в федеральной собственности и которые выполняют работу в интересах обороны и безопасности государства, документы оформляются и представляются последними в страховую организацию.

При этом к установленным документам дополнительно прилагается копия выписки из приказа министра обороны РФ (руководителя иного федерального органа исполнительной власти) о прикомандировании данного военнослужащего.

Воинская часть при представлении документов, необходимых для принятия решения о выплате страховых сумм, в обязательном порядке информирует страховую организацию о наступлении страхового случая, а также по ее запросу направляет сведения об обстоятельствах его наступления.

Если ко времени оформления и представления воинской частью необходимых документов судом установлено, что страховой случай с застрахованным наступил вследствие совершения застрахованным общественно опасного деяния, находится в прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением либо является результатом умышленного причинения вреда своему здоровью или самоубийства, то копия решения суда воинской частью представляется в страховую организацию.

При этом в случае смерти застрахованного, наступившей вследствие самоубийства, воинская часть сообщает страховой организации сведения о времени нахождения на момент смерти застрахованного на военной службе.

Командиры, а также ответственные за осуществление обязательного государственного страхования должностные лица воинских частей, виновные в необоснованном отказе в предоставлении и оформлении застрахованным лицам (выгодоприобретателям) документов, необходимых для принятия решения о выплате страховых сумм, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Копии всех представляемых документов заверяются в порядке, установленном действующим законодательством. Копии документов заверяются нотариусами, а в случае их отсутствия в населенном пункте — уполномоченными должностными лицами органов исполнительной власти. При этом уплачивается госпошлина в размере 1 процента от минимального размера оплаты труда за страницу. Военнослужащие Вооруженных Сил РФ могут заверить копии необходимых документов в порядке, установленном ст.ст. 296—300

Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (приказ министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170).

Военно-страховая компания и ее филиалы (иные страховщики) имеют право направлять запросы, связанные со страховыми случаями, в воинские части и военно-лечебные учреждения Министерства обороны РФ, другие министерства и ведомства, которые обязаны сообщать сведения и направлять необходимые документы об обстоятельствах наступления этих случаев.

В случае признания военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, граждан, призванных на военные сборы, по состоянию здоровья не годными для дальнейшего прохождения службы (военных сборов) при их убытии к избранному месту жительства воинской частью или военно-лечебным учреждением им вручается копия свидетельства о болезни с соответствующим заключением военно-врачебной комиссии для представления в Военно-страховую компанию (иную страховую организацию).

При получении застрахованным в период прохождения службы тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии), которое не исключает для него возможность дальнейшего прохождения службы, соответствующей военно-врачебной комиссией ему выдается справка по установленной форме. Копия справки хранится военно-врачебной комиссией в течение трех лет со дня ее выдачи. Определение степени тяжести полученного повреждения здоровья производится военно-врачебными комиссиями на основании вышеприведенного Перечня увечий, ранений, травм и контузий, относящихся к тяжелым или легким.

7. В соответствии с заключаемым договором страхования при положительном решении вопроса о выплате страховой суммы страховой организацией высылается извещение о производстве выплат страховых сумм (кроме случаев, когда выплаты произведены наличными деньгами) каждому получателю, в котором указываются лицевой счет, номер и адрес отделения (филиала) банка на территории Российской Федерации, куда перечислены причитающиеся к получению суммы.

В случае отказа в выплате страховых сумм страховая организация письменно сообщает об этом заявителям с обязательной мотивировкой причины отказа. Документы, по которым принято решение об отказе, хранятся в страховой организации.

Если жизнь и здоровье военнослужащих подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета в соответствии с несколькими федеральными законами и нормативными правовыми актами, то им страховые суммы выплачиваются по их выбору по одному основанию (например, участники ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС, судьи военных судов и т. п.).

Если в период прохождения военной службы либо в течение одного года после увольнения с военной службы (окончания военных сборов) застрахованным лицам при их переосвидетельствовании в бюро медико-социальной экспертизы повышена группа инвалидности, страховые суммы исчисляются исходя из разницы количества окладов денежного содержания, причитающихся по вновь установленной и прежней группам инвалидности.

Увольняемым с военной службы (военных сборов) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (гражданам, призванным на военные сборы), в связи с признанием их военно-врачебными комиссиями (ВВК) не годными или ограниченно годными к военной службе воинской частью выдается заверенная в установленном порядке копия свидетельства о болезни для представления ее в страховую организацию на предмет решения вопроса о выплате страховых сумм.

В данном случае документы для решения вопроса о выплате страховой суммы оформляются и представляются в страховую организацию через военный комиссариат по месту жительства.

Перед окончанием лечения проводится медицинское освидетельствование ВВК в целях определения тяжести увечья (ранения, травмы, контузии) пострадавших военнослужащих и оформляется справка по установленной форме.

В данной справке указываются окончательный диагноз увечья (ранения, травмы, контузии), а также в установленных случаях состояние функции поврежденных органов или систем.

Справка регистрируется в установленном порядке и выдается застрахованному под роспись, а ее копия с документами, послужившими основанием для выдачи этой справки, хранится в ВВК.

В целях социальной защиты военнослужащих, получивших тяжелые увечья (ранения, травмы, контузии), требующие длительного (более двух месяцев) лечения, медицинское освидетельствование проводится после установления окончательного диагноза до окончания полного курса лечения с выдачей справки по установленной форме.

Военнослужащим, закончившим лечение в лечебных учреждениях Министерства здравоохранения РФ или другого федерального органа исполнительной власти либо если по завершении лечения в военно-лечебных учреждениях не проводилось их освидетельствование ВВК, справка для получения страховых сумм выдается по их заявлениям штатными ВВК видов Вооруженных Сил РФ, военных округов, флотов, флотилии после изучения подлинных медицинских документов.

В случае утраты застрахованным справки о повреждении здоровья при его обращении ВВК выдается дубликат этой справки с указанием в правом верхнем углу: «Дубликат взамен утерянной».

8. Федеральным законом «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ установлено, что все сотрудники кадрового состава этих органов подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму их пятнадцатилетнего денежного содержания.

Вред, причиненный здоровью сотрудника кадрового состава органа внешней разведки Российской Федерации или члена его семьи в связи с осуществлением разведывательной деятельности, возмещается в полном объеме за счет средств федерального бюджета. Из этих же средств указанным лицам выплачивается единовременное пособие в размере от их годового до семилетнего денежного содержания, установленного на день начисления пособия, в зависимости от степени утраты трудоспособности.

В случае гибели сотрудника кадрового состава органа внешней разведки Российской Федерации или члена его семьи в связи с осуществлением разведывательной деятельности государством семье погибшего выплачивается единовременное пособие в размере его пятнадцатилетнего денежного содержания, установленного на день начисления пособия.

9. В соответствии с Федеральным законом «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» на военнослужащих военных судов и Военной коллегии Верховного Суда РФ распространяется действие воинских уставов и положений, определяющих порядок прохождения военной службы, с учетом особенностей, установленных Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации». Судьи военных судов и Военной коллегии Верховного Суда РФ по правам и льготам, установленным комментируемым Законом, приравнены к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Таким образом, обязательное государственное страхование жизни и здоровья судей Военной коллегии Верховного Суда РФ и военных судов осуществляется в вышеуказанных случаях и порядке, а также в случаях, предусмотренных ст. 20 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

Страховые суммы, предусмотренные Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации», выплачиваются в следующих случаях:

гибель (смерть) судьи в период работы либо после увольнения с должности, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением им служебных обязанностей, — его наследникам в размере пятнадцатилетней заработной платы судьи;

причинения судье в связи с исполнением им служебных обязанностей телесных повреждений или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере трехлетней заработной платы судьи;

причинения судье в связи с исполнением им служебных обязанностей телесных повреждений или иного повреждения здоровья, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, которые бы исключали дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, — в размере годовой заработной платы судьи.

При наступлении страховых случаев у указанных лиц, по которым у них либо у членов их семей возникает право на получение страховых сумм, предусмотренных как комментируемым Законом, так и Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации», выплата страховых сумм им осуществляется по их выбору только по одному основанию.

10. Выплата единовременных пособий, установленных пп. 2 и 3 ст. 18 комментируемого Закона, производится в порядке, предусмотренном приказами руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (*см. пп. 1, 2 комментария к ст. 18*).

Страховые суммы по страховым случаям, предусмотренным ст. 20 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации», исчисляются из установленного законодательством на день наступления страхового случая денежного содержания судей военных судов, которое состоит из должностного оклада, оклада по воинскому званию, доплат за квалификационный класс, выслугу лет, 50-процентной доплаты к должностному окладу за особые условия труда, надбавок за ученую степень или ученое звание, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы, денежных поощрений (премий) по итогам работы за квартал и год, стоимости продовольственного пайка, если он не выдан в натуральном виде (п. 6 приказа министра обороны РФ 1995 г. № 133 в редакции приказа 1997 г. № 45).

О порядке удержания алиментов со страховых сумм *см. комментарий к ст. 12*.

Комментарий к пп. 2 и 3

11. В отдельных случаях комментируемым Законом предусмотрена выплата военнослужащим в дополнение к страховым суммам единовременного пособия, порядок выплаты которого в Вооруженных Силах РФ установлен Инструкцией, утвержденной приказом министра обороны РФ от 2 февраля 1999 г. № 55, во внутренних войсках МВД России — Инструкцией, утвержденной приказом Министерства внутренних дел РФ от 1 марта 1994 г. № 70, для военнослужащих ФСБ России — Инструкцией, утвержденной приказом ФСБ России от 29 мая 1999 г. № 232. Соответствующая Инструкция утверждена также приказом Главного управления специальных программ Президента РФ от 28 января 2000 г. № 6; Инструкция о порядке выплаты в федеральных органах правительственной связи и информации единовременных пособий военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей утверждена приказом ФАПСИ от 11 июля 2001 г. № 193.

К таким случаям законодатель отнес:

досрочное увольнение военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы) в связи с признанием их не годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы;

гибель (смерть) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), наступившая при исполнении ими обязанностей военной службы, либо их смерть в результате повреждения здоровья, наступившая до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (военных сборов).

12. В случае гибели (смерти) военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы) в указанных случаях выплачивается единовременное пособие в размере 120 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия.

При досрочном увольнении военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы) в связи с признанием их не годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы, им выплачивается единовременное пособие в размере:

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — 60 окладов денежного содержания, определяемых исходя из оклада денежного содержания (оклад по должности и воинскому званию) этих военнослужащих, установленных на день выплаты пособия;

военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, гражданам, призванным на военные сборы, — 60 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

13. В отличие от выплаты страхового обеспечения единовременное пособие выплачивается при условии, если указанные события наступили при исполнении военнослужащими обязанностей военной службы, а гражданами, призванными на военные сборы, — обязанностей на военных сборах. В этом заключается принципиальное отличие в условиях выплаты пособий по сравнению со страховым обеспечением, выплачиваемым при наступлении страховых событий в период прохождения военной службы.

Военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы в случаях, предусмотренных ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (*см. п. 7 комментария к ст. 26*).

В случае гибели (смерти) военнослужащего или получения им повреждения здоровья, послужившего причиной для досрочного увольнения с военной службы, не при исполнении обязанностей военной службы единовременное пособие военнослужащему либо членам его семьи не выплачивается.

Установление причинной связи повреждения здоровья с исполнением обязанностей военной службы возлагается на ВВК, которые выносят заключения на основании справок о травме, оформляемых командованием, служебных характеристик, иных документов, а в отдельных случаях и свидетельских показаний. Порядок определения причинной связи установлен Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390 (*см. комментарий к п. 1 ст. 23*), а также инструкциями о порядке проведения военно-врачебной экспертизы (приказ министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315 и МВД России от 2 октября 1995 г. № 370).

Указанными нормативными правовыми актами предусмотрено вынесение заключения ВВК о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с формулировкой, например, «военная травма» или «заболевание (радиационно обусловленное) получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с аварией на Чернобыльской АЭС», которое является одним из условий для получения единовременного пособия.

Возникает вопрос, положено ли единовременное пособие гражданам, проходившим военную службу по контракту и уволенным с военной службы в связи с подачей рапорта на основании заключения ВВК о признании их ограниченно годными к военной службе.

В связи с тем, что прекращение военно-служебных отношений в данном случае происходит в соответствии с волеизъявлением военнослужащего, подавшего рапорт, и это не является обязанностью соответствующих воинских должностных лиц, не происходит исключения возможности дальнейшего прохождения военнослужащим военной службы, т. е. утраты права на труд посредством прохождения им военной службы. Таким образом, указанные военнослужащие не приобретают права на выплату им единовременного пособия.

14. Офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту (п. 1 ст. 2 комментируемого Закона), и поэтому имеют право на получение единовременного пособия в размерах, предусмотренных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

15. Порядок оформления и выплаты единовременных пособий в основном аналогичен порядку оформления и выплаты страховых сумм.

Однако в отличие от выплаты страхового обеспечения в случае гибели (смерти) военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы) единовременное пособие в равных долях выплачивается членам их семей: супругам, состоящим на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы; родителям военнослужащего; детям, не достигшим 18 лет (обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет) либо старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими 18-летнего возраста.

16. Определение права на выплату военнослужащему единовременного пособия возлагается на страховую организацию на основании представленных документов.

Поскольку страховая организация не является органом военного управления или военной организацией, а также их структурным подразделением, споры, связанные с выплатой пособий, рассматриваются гражданскими судами общей юрисдикции.

17. Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 14 февраля 2000 г. № 9 дал следующие разъяснения по применению пп. 2 и 3 комментируемой статьи Закона.

Рассматривая споры, касающиеся применения п. 2 ст. 18 комментируемого закона «О статусе военнослужащих», судам следует учитывать, что предусмотренное этой нормой единовременное пособие в размере 120 окладов денежного содержания (минимальных месячных окладов) выплачивается членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в случае его гибели (смерти), наступившей при исполнении обязанностей, перечисленных в п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Данное пособие также подлежит выплате в случае смерти военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступившей после их увольнения с военной службы (окончания военных сборов), но до истечения одного года со дня увольнения, от увечья или заболевания, полученного ими при исполнении обязанностей военной службы. При этом следует учитывать, что обязательным условием для выплаты указанного пособия является наличие причинной связи между полученным этим лицом увечьем или заболеванием, ставшим причиной его смерти, и исполнением им обязанностей военной службы (п. 19 вышеназванного постановления Пленума).

При применении п. 3 ст. 18 комментируемого Закона надлежит учитывать, что обязательным условием для выплаты военнослужащему единовременного пособия в размере 60 окладов денежного содержания (минимальных месячных окладов) является наличие причинной связи между полученным этим лицом увечьем или заболеванием, повлекшим его досрочное увольнение с военной службы, и исполнением им служебных обязанностей, перечисленных в п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Действие п. 3 ст. 18 комментируемого Закона распространяется на военнослужащих, которые из-за повреждения здоровья, полученного в связи с исполнением служебных обязанностей, признаны не годными к военной службе и досрочно уволены на основании подп. «в» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Вопрос о наличии или отсутствии причинной связи между гибелью (смертью), увечьем (заболеванием) военнослужащего и исполнением им обязанностей военной службы решается судом с учетом заключения военно-врачебной комиссии, а в необходимых случаях и заключения соответствующих экспертов (п. 20 вышеназванного постановления Пленума).

Комментарий к п. 4

18. В соответствии со ст. 53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. В отношении военнослужащих в соответствии с комментируемым Законом государство гарантирует возмещение морального и материального ущерба, причиненного противоправными действиями должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, а также других лиц в результате: незаконного привлечения к уголовной или иной ответственности; незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу; незаконного осуждения; незаконного снижения в должности или воинском звании; несоблюдения условий контракта; незаконного лишения прав и льгот, а также возмещение убытков, причиненных военнослужащим, находящимся при исполнении ими обязанностей военной службы.

19. Право на свободу и личную неприкосновенность, право на защиту своей чести и доброго имени согласно Конституции РФ относятся к основным общепризнанным правам и свободам человека и гражданина.

Так, ч. 2 ст. 22 Конституции РФ определяет, что арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Действующий УПК РФ предусматривает такие меры пресечения, как домашний арест, заключение под стражу и содержание под стражей. Согласно ст. 107 УПК РФ домашний арест заключается в ограничениях, связанных со свободой передвижения подозреваемого, обвиняемого, а также в запрете: общаться с определенными лицами; получать и отправлять корреспонденцию; вести переговоры с использованием любых средств связи. Домашний арест в качестве меры пресечения избирается в отношении подозреваемого или обвиняемого по решению суда при наличии оснований и в порядке, которые установлены ст. 108 УПК РФ, с учетом его возраста, состояния здоровья, семейного положения и других обстоятельств. В постановлении или определении суда об избрании домашнего ареста в качестве меры пресечения указываются конкретные ограничения, которым подвергается подозреваемый, обвиняемый, а также указываются орган или должностное лицо, на которые возлагается осуществление надзора за соблюдением установленных ограничений.

Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, при наличии одного из следующих обстоятельств:

1) подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории Российской Федерации;

2) его личность не установлена;

3) им нарушена ранее избранная мера пресечения;

4) он скрылся от органов предварительного расследования или от суда.

При необходимости избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу прокурор, а также следователь и дознаватель с согласия прокурора возбуждают перед судом соответствующее ходатайство (ст. 108 УПК РФ). В постановлении о возбуждении ходатайства излагаются мотивы и основания, в силу которых возникла необходимость в заключении подозреваемого или обвиняемого под стражу и невозможно избрание иной меры пресечения. К постановлению прилагаются материалы, подтверждающие обоснованность ходатайства. Если ходатайство возбуждается в отношении подозреваемого, задержанного в порядке, установленном ст.ст. 91 и 92 УПК РФ (когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление; когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления), то постановление и указанные материалы должны быть представлены судье не позднее чем за 8 часов до истечения срока задержания.

Постановление о возбуждении ходатайства об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу подлежит рассмотрению единолично судьей районного суда или военного суда соответствующего уровня с участием подозреваемого или обвиняемого, прокурора, защитника, если последний участвует в уголовном деле, по месту производства предварительного расследования либо месту задержания подозреваемого в течение 8 часов с момента поступления материалов в суд. Подозреваемый, задержанный в порядке, установленном ст.ст. 91 и 92 УПК РФ, доставляется в судебное заседание. В судебном заседании вправе также участвовать законный представитель несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, следователь, дознаватель. Неявка без уважительных причин сторон, своевременно извещенных о времени судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения ходатайства, за исключением случаев неявки обвиняемого. Принятие судебного решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отсутствие обвиняемого допускается только в случае объявления обвиняемого в международный розыск. Повторное обращение в суд с ходатайством о заключении под стражу одного и того же лица по тому же уголовному делу после

вынесения судьей постановления об отказе в избрании этой меры пресечения возможно лишь при возникновении новых обстоятельств, обосновывающих необходимость заключения лица под стражу (ст. 108 УПК РФ).

Содержание под стражей при расследовании преступлений не может превышать 2 месяца (ст. 109 УПК РФ). В случае невозможности закончить предварительное следствие в срок до 2 месяцев и при отсутствии оснований для изменения или отмены меры пресечения этот срок может быть продлен судьей районного суда или военного суда соответствующего уровня до 6 месяцев. Дальнейшее продление срока может быть осуществлено в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, только в случаях особой сложности уголовного дела и при наличии оснований для избрания этой меры пресечения судьей того же суда по ходатайству следователя, внесенному с согласия прокурора субъекта Российской Федерации или приравненного к нему военного прокурора, до 12 месяцев.

Срок содержания под стражей свыше 12 месяцев может быть продлен лишь в исключительных случаях в отношении лиц, обвиняемых в совершении особо тяжких преступлений, судьей суда, указанного в ч. 3 ст. 31 УПК РФ, или военного суда соответствующего уровня по ходатайству следователя, внесенному с согласия Генерального прокурора РФ или его заместителя, до 18 месяцев. Дальнейшее продление срока не допускается. Обвиняемый, содержащийся под стражей, подлежит немедленному освобождению, за исключением продления срока содержания под стражей до момента окончания ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела и направления прокурором уголовного дела в суд.

20. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ст. 49 Конституции РФ).

21. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «О возмещении ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей» от 18 мая 1981 г. № 4892-X право на возмещение ущерба, причиненного гражданину в результате незаконного привлечения к уголовной и иной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста возникает при условии постановления оправдательного приговора; прекращения уголовного дела за отсутствием события преступления, за отсутствием в деянии состава преступления или за недоказанностью участия гражданина в совершении преступления; прекращения дела об административном правонарушении. Ущерб не подлежит возмещению, если гражданин в процессе дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства путем самооговора препятствовал установлению истины и тем самым способствовал наступлению последствий, указанных выше.

Наличие в действиях гражданина самооговора устанавливается органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и судом. При этом самооговором не являются случаи, когда самооговор явился следствием применения к гражданину насилия, угроз и иных незаконных мер.

22. В соответствии со ст. 2 Указа Президиума Верховного Совета СССР «О возмещении ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей» от 18 мая 1981 г. № 4892-X производится возмещение имущественного ущерба, восстановление трудовых, пенсионных, жилищных, других прав, возмещение иного ущерба, причиненного гражданину незаконным осуждением, незаконным привлечением к уголовной ответственности, незаконным применением в качестве меры пресечения заключения под стражу, незаконным наложением административного взыскания в виде ареста или исправительных работ. Возмещению подлежат: заработок и другие трудовые доходы, являющиеся основным источником средств к существованию гражданина, которых он лишился в результате незаконных действий; пенсия или пособие, выплата которых была приостановлена в связи с незаконным лишением свободы; имущество (в том числе деньги, денежные вклады и проценты на них, облигации государственных займов и выпавшие на них выигрыши, иные ценности), конфискованное или обращенное в доход государства судом либо изъятое органами дознания или предварительного следствия, а также имущество, на которое наложен арест; штрафы, взысканные во исполнение приговора суда; судебные издержки и иные суммы, выплаченные гражданином в связи с незаконными действиями; суммы, выплаченные гражданином юридической консультации за оказание юридической помощи (п. 2 Положения о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 мая 1981 г. № 4892-X; приказ министра обороны СССР 1983 г. № 25).

23. Военнослужащему, освобожденному от должности в связи с незаконным осуждением либо отстраненному от должности в связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности, должна быть предоставлена прежняя должность, а при невозможности этого (расформирование воинской части, сокращение должности, а также наличие иных предусмотренных законом оснований, препятствующих восстановлению в должности, — с согласия военнослужащего равная и не ниже должность) (п. 16 Инструкции по применению Положения о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, утвержденной министром юстиции СССР 2 марта 1982 г. № К-8-113; п. 2 ст. 23 комментируемого Закона). Время содержания под стражей и время отбывания наказания в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности военнослужащих засчитывается им в срок военной службы, в выслугу лет в воинском звании, в выслугу лет на должностях офицерского состава, прапорщиков, мичманов, а также в стаж работы по специальности, о чем указывается в приказах соответствующих должностных лиц.

24. Из личных дел лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в том числе военнослужащих-женщин, незаконно осужденных либо незаконно привлеченных к уголовной ответственности, в отношении которых уголовные дела прекращены, изымаются копии приговоров и определений судов, копии постановлений следственных органов и т. п. Приказы (пункты приказов) с объявлением приговоров об осуждении или о привлечении к уголовной ответственности военнослужащих, незаконно осужденных либо незаконно привлеченных к уголовной ответственности, дела в отношении которых прекращены, отменяются в установленном порядке (п. 19 указания о порядке возмещения ущерба, причиненного военнослужащему СА и ВМФ незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, введенного в действие приказом министра обороны СССР от 27 января 1983 г. № 25). Военнослужащие (слушатели и курсанты), отчисленные из военно-учебных заведений Министерства обороны РФ в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности, восстанавливаются на основании их рапортов в соответствующих военно-учебных заведениях Министерства обороны РФ (и на тех же курсах, на которых они обучались до незаконного осуждения либо незаконного привлечения к уголовной ответственности) после решения вопроса о восстановлении их на военной службе. Военнослужащим, уволенным с военной службы в связи с совершением в отношении их незаконных действий органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда и не восстановленным на военной службе, при изменении в приказе правомочного должностного лица основания увольнения выплачивается единовременное пособие в соответствии с п. 3 ст. 22 комментируемого Закона.

25. Военнослужащим выдается вещевое имущество, которое им было положено по нормам снабжения и срокам носки, но не было получено ими в период прохождения военной службы, а также за время нахождения под стражей в связи с незаконным осуждением либо незаконным привлечением к уголовной ответственности. Вместо положенного к выдаче вещевого имущества разрешается выплачивать денежную компенсацию. Квартирно-эксплуатационные органы обязаны возвратить в месячный срок жилые помещения офицеров, прапорщиков, мичманов при их незаконном осуждении. При невозможности возврата прежнего жилого помещения они предоставляют военнослужащему вне очереди, но не позднее трех месяцев со дня обращения, в том же населенном пункте равноценное благоустроенное жилое помещение с учетом действующих норм жилой площади и состава семьи.

26. В отношении гражданина, лишенного в связи с незаконным осуждением воинских или иных званий, а также орденов и медалей, по представлению суда, отменившего приговор с прекращением дела, в установленном порядке решается вопрос о восстановлении званий и возвращении орденов и медалей. Порядок, согласно которому гражданину, лишенному воинского звания, может быть присвоено воинское звание, изложен в ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Так, гражданину, лишенному воинского звания, может быть присвоено воинское звание, которого он лишен, должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, только после снятия (погашения) судимости.

27. В случае постановления оправдательного приговора, прекращения уголовного дела за отсутствием в деянии состава преступления или за недоказанностью участия гражданина в совершении преступления, а также прекращения дела об административном правонарушении органы дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суд обязаны разъяснить этому гражданину порядок восстановления его нарушенных прав и возмещения иного ущерба, а также по его просьбе в месячный срок письменно поставить в известность о своем решении трудовой коллектив или общественные организации по месту жительства. Если сведения об осуждении или привлечении такого гражданина к уголовной ответственности, применении к нему в качестве меры пресечения заключения под стражу или наложении на него административного взыскания в виде ареста или исправительных работ были опубликованы в печати, то по требованию этого гражданина, а в случае его смерти — по требованию его родственников, органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры либо суда соответствующие редакции в течение одного месяца обязаны сделать об этом необходимое сообщение. Если дело прекращено судом при рассмотрении его в кассационном или надзорном порядке, определение размера ущерба производит суд, рассмотревший дело по первой инстанции. Гражданин, обратившийся с требованием о возмещении ущерба, вправе в установленном законом порядке обжаловать постановление (определение) о размере ущерба соответственно прокурору или в вышестоящий суд.

28. Снижение в должности является дисциплинарным взысканием и налагается в соответствии с гл. 3 ДУ ВС РФ на все категории военнослужащих, за исключением солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву.

При наложении такого вида дисциплинарного взыскания необходимо соблюдение следующих правил:

— наложение взыскания на подчиненных в пределах дисциплинарных прав, предоставленных ДУ ВС РФ должностному лицу;

— соблюдение порядка наложения дисциплинарного взыскания, изложенного в ст.ст. 85—94 ДУ ВС РФ;

— соблюдение порядка приведения в исполнение дисциплинарного взыскания в соответствии со ст.ст. 95, 96, 103 ДУ ВС РФ.

В практике встречаются случаи, когда в ходе проведения организационно-штатных мероприятий военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, назначаются на должности, которым соответствует воинское звание ниже, чем по той должности, которую они занимали, либо назначаются на должности хотя и равные по воинскому званию, но по которым должностной оклад ниже, чем должностной оклад по предыдущей должности.

Для назначения на такие должности военнослужащие должны изъявить желание (подать установленным порядком рапорт), в противном случае их назначение на должности с понижением следует рассматривать как дисциплинарное взыскание — снижение в должности и ущемление прав военнослужащего.

29. В соответствии с гл. 3 ДУ ВС РФ снижение в воинском звании может налагаться лишь на сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву (пп. «ж», «з» ст. 52 ДУ ВС РФ). Снижение в воинском звании не может применяться к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

На практике иногда возникает вопрос, можно ли снизить младшего сержанта (старшину второй статьи), проходящего военную службу по призыву в воинском звании на одну ступень. Снижение младшего сержанта (старшины второй статьи) в воинском звании на одну ступень является лишением сержантского (старшинского) звания. Поскольку военнослужащий может быть лишен воинского звания по приговору суда только за умышленно совершенное тяжкое преступление (ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ст. 48 УК РФ), постольку применение такого дисциплинарного взыскания к младшему сержанту (старшине второй статьи) невозможно.

30. Несоблюдение условий контракта со стороны федерального органа, в котором военнослужащий проходит военную службу является самостоятельным условием возмещения материального и морального ущерба, которое гарантирует государство.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы заключается в письменной форме между гражданином и Министерством обороны РФ, т. е. налицо две стороны договора. В п. 2 ст. 3 комментируемого Закона предусмотрено, что обеспечение правовой и социальной защиты военнослужащих является функцией государства и обязанностью командиров (начальников). Никто не вправе ограничивать военнослужащих в правах, гарантированных Конституцией РФ и комментируемым Законом. Комментируемым Законом (ст. 25) установлено, что командиры (начальники) являются единоначальниками и отвечают за материальное, медицинское, финансовое, социально-правовое и бытовое обеспечение подчиненного личного состава.

Вышеперечисленные обстоятельства вытекают и из Типовой формы контракта о прохождении военной службы, предусмотренной Положением о порядке прохождения военной службы, в соответствии с которой командир (начальник) от имени Министерства обороны РФ (иного федерального органа исполнительной власти) гарантирует в отношении военнослужащего соблюдение прав и реализацию льгот и преимуществ, установленных действующим законодательством для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. На основании контракта обе стороны принимают на себя обязанности и приобретают права, предусмотренные федеральными законами о прохождении военной службы.

В случае если денежное довольствие не выплачивается либо выплачивается нерегулярно (с задержками на несколько месяцев), налицо существенное невыполнение условий договора (контракта). Это вытекает из ст. 10 комментируемого Закона, которой установлено, что право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы, и ч. 3 ст. 37 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации. Аналогично решается вопрос с предоставлением жилых помещений военнослужащим. В ст. 15 комментируемого Закона подчеркивается, что государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам семей предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия к новому месту военной службы жилые помещения по нормам и в порядке, которые предусмотрены жилищным законодательством, за счет государственного, муниципального и ведомственного жилищных фондов, переданных в пользование Министерству обороны РФ и другим министерствам и ведомствам Российской Федерации, в войсках которых они проходят военную службу.

Если основанием для невыполнения контракта о прохождении военной службы послужило существенное нарушение контракта федеральным органом, где военнослужащий проходит военную службу, то военнослужащий вправе требовать возмещения убытков, причиненных невыполнением контракта. Под убытками, в соответствии с ч.2 ст. 15 ГК РФ понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Для возмещения материального и морального ущерба, связанного с невыполнением условий контракта, необходимо обратиться в суд в порядке, определенном ГПК РСФСР.

31. В соответствии с подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении его условий контракта. На военнослужащего, уволенного по указанному основанию, распространяются права и льготы, предусмотренные для военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями. Возмещение ущерба в результате незаконного лишения прав и льгот военнослужащего гарантировано государством.

На основании ст. 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Указанные ограничения должны быть соразмерны охраняемому общественному интересу (оборона и безопасность) и основываться на принципе запрета чрезмерных ограничений прав и свобод военнослужащих.

Конституция РФ, Декларация прав и свобод человека, а также Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. значительно расширили возможности граждан по судебной защите их прав и свобод от неправомерных действий (решений) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений или должностных лиц.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении «О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан» от 21 декабря 1993 г. № 10 подчеркнул, что, установив обоснованность доводов жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным и обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права. В решении об удовлетворении жалобы суды указывают правовые нормы, нарушенные обжалуемым действием (решением), и конкретные действия, которые должны быть совершены для устранения допущенного нарушения. В частности: а) в случае отказа в выдаче гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, заключения о таком заболевании, необходимого для подтверждения права на дополнительную жилую площадь (ст. 39 ЖК РСФСР), суд признает это действие неправомерным и обязывает соответствующее должностное лицо медицинского учреждения выдать гражданину необходимый документ; б) в случае необоснованного отказа в регистрации автотранспортного средства суд обязывает должностное лицо государственной автомобильной инспекции зарегистрировать за заявителем автотранспортное средство; в) в случае необоснованного отказа в исправлении в паспорте записи о национальности суд обязывает соответствующее должностное лицо внести требуемое исправление; г) при необоснованном наложении на гражданина штрафа или иного взыскания не уполномоченным на это лицом суд признает такие действия незаконными и обязывает соответствующее должностное лицо устранить допущенные нарушения закона (п. 16 вышеназванного постановления).

В соответствии со ст. 4 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» военнослужащие вправе обжаловать в военный суд действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушивших их права и свободы.

Исходя из смысла названной нормы, в военный суд могут быть обжалованы действия и решения лиц, не состоящих на военной службе, но правомочных по занимаемой в органах военного управления должности принимать решения, касающиеся прав и свобод военнослужащих. Граждане, уволенные с военной службы, вправе обжаловать действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушивших их права и свободы во время прохождения ими военной службы, по своему усмотрению в городской (районный) суд или военный суд.

Подробно об обжаловании неправомерных действий, ущемляющих права и законные интересы военнослужащих, *см. комментарий к ст. 21*.

32. Вред, причиненный военнослужащему или другому лицу в результате незаконного привлечения к уголовной и иной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного осуждения, возмещается в соответствии со ст. 1070 ГК РФ за счет казны Российской Федерации в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом.

В случаях когда в соответствии с ГК РФ или другими законами причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы.

Вред, причиненный военнослужащему в результате лишения его прав и льгот путем незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующих закону или иному правовому акту актов государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования (ст. 1069 ГК РФ).

Комментарий к п. 5

33. Вопросы возмещения морального вреда регулируются п. 5 ст. 18 комментируемого Закона, ст.ст. 12, 150—152, 1099—1101 ГК РФ. Если моральный вред причинен до введения в действие законодательного акта, предусматривающего право потерпевшего на его компенсацию, требования истца не подлежат удовлетворению, в том числе и в случае, когда истец после вступления этого акта в законную силу испытывает нравственные или физические страдания, поскольку на время причинения вреда такой вид ответственности не был установлен и по общему правилу действия закона во времени закон, усиливающий ответственность по сравнению с действовавшим на время совершения противоправных действий, не может иметь обратной силы (ч. 1 ст. 54 Конституции РФ). Необходимо также отметить, что на требования о компенсации морального вреда исковая давность не распространяется, поскольку они вытекают из нарушения личных неимущественных прав и других нематериальных благ.

В соответствии со ст. 151 ГК РФ и постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 1994 г. под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т. п.) или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности) либо нарушающими имущественные права гражданина.

Моральный вред, в частности, может заключаться в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причиненным увечьем, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий, и др.

Рассмотрение вопросов о возмещении морального вреда происходит в судебном порядке. Суд вправе рассмотреть самостоятельно предъявленный иск о компенсации причиненных истцу нравственных или физических страданий, поскольку в силу действующего законодательства ответственность за причиненный моральный вред не находится в прямой зависимости от наличия имущественного ущерба и может применяться как наряду с имущественной ответственностью, так и самостоятельно.

Применительно к ст. 136 УПК РФ потерпевший, т. е. лицо, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред (ст. 42 УПК РФ), вправе предъявить иск о компенсации морального вреда в порядке гражданского судопроизводства. При обращении в суд с иском о возмещении морального вреда на истце лежит обязанность доказать факт его причинения и размеры вреда (ст. 50 ГПК РСФСР). В исковом заявлении, подаваемом истцом в суд, исходя из требований ст. 126 ГПК должно быть, в частности, указано: кто, при каких обстоятельствах, какими действиями (бездействием) и когда причинил ему моральный вред; в чем конкретно выражается моральный вред (какие физические или нравственные страдания перенесены истцом); какую конкретно денежную сумму истец просит взыскать с ответчика в возмещение морального вреда; какими доказательствами подтверждаются доводы истца. Доказательства при подаче искового заявления истец обязан только указать в нем (п. 4 ст. 126 ГПК РСФСР), а представить их суду он может позже — при подготовке дела к судебному разбирательству или в ходе разбирательства.

Поэтому судья не вправе оставить без движения заявление, когда доказательства в нем указаны, но вместе с ним (документы и т. п.) не представлены.

Ответственность за моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями, когда в законе отсутствует специальное указание о возможности его компенсации в соответствии со ст. 151 ГК РФ, применяется в случаях причинения гражданину морального вреда действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага. В иных случаях компенсация морального вреда может иметь место при наличии указания об этом в законе. В соответствии с действующим законодательством одним из обязательных условий наступления ответственности за причинение морального вреда является вина причинителя.

Комментируемым Законом специально предусмотрено возмещение морального вреда гражданам Российской Федерации, находящимся на военной службе. По решению органов государственной власти, органов местного самоуправления, командиров (начальников) в пределах их компетенции или суда восстанавливаются права военнослужащих и возмещается ущерб за счет виновных или федерального бюджета. Как видно, здесь идет речь об ответственности перед военнослужащими государства за действия его органов, должностных и юридических лиц (но не других граждан, выступающих в качестве частных лиц), нарушающие их права, которыми они обладают именно в силу статуса военнослужащего.

При рассмотрении вопросов о возмещении морального вреда суды в первую очередь выясняют: каков характер спорных правоотношений (договорные, деликтные); какой нормой права эти отношения регулируются; когда законодательный акт, допускающий возмещение морального вреда в подобных правоотношениях, вступил в силу; когда совершены действия, повлекшие причинение вреда.

Как уже отмечалось, одним из обязательных оснований ответственности за причинение морального вреда является вина причинителя. Это имеет отношение и к случаям причинения вреда личности и имуществу гражданина источником повышенной опасности, владелец которого возмещает имущественный вред, как известно, без вины, кроме случаев, когда вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. При причинении вреда гражданину источником повышенной опасности (например, в результате наезда автомобиля), требование о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья и имущества, подлежит удовлетворению независимо от того, виновны либо нет владелец источника повышенной опасности или лицо, осуществлявшее его эксплуатацию (например, водитель автомобиля), в причинении вреда, кроме его причинения вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Требование о возмещении морального вреда в такой ситуации также удовлетворяется при отсутствии их вины (ст. 1071 ГК РФ). Таким образом, в случае наезда автомобиля на человека моральный вред может быть возмещен независимо от того, есть ли вина водителя или владельца источника повышенной опасности, в причинении вреда имуществу и здоровью пешехода. В связи с тем, что моральный вред признается законом вредом неимущественным, он компенсируется в денежной форме. Учитывая это, госпошлина по таким делам должна взиматься в размере оплаты исковых заявлений неимущественного характера.

Пленум Верховного Суда РФ в п. 15 постановления от 14 февраля 2000 г. № 9 обращает внимание судов на то, что согласно ст. 151 ГК РФ компенсации подлежит моральный вред, причиненный действиями, нарушающими личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага. Моральный вред, связанный с нарушением имущественных прав граждан, подлежит компенсации только при наличии специального указания об этом в законе.

Судам следует иметь в виду, что в законодательстве Российской Федерации не содержится указаний о возможности компенсации морального вреда, причиненного военнослужащим нарушением их имущественных прав. Поэтому в тех случаях, когда военнослужащие оспаривают в суде действия должностных лиц, причинившие им только имущественный вред (невыплата денежного довольствия, компенсаций, невыдача различных видов довольствия и т. п.), компенсация морального вреда не производится.

Однако такой вывод Пленума Верховного Суда РФ является спорным, поскольку моральный вред компенсируется в других случаях, предусмотренных законом. Последнее обстоятельство не учтено в указанном постановлении Пленума Верховного Суда РФ.

Согласно ст. 7 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» моральный вред, нанесенный гражданину признанными незаконными действиями (решениями), возмещается в установленном ГК РФ порядке, который изложен в ст. 151, — только через суд. В гл. 59 ГК РФ изложены основания, способ и размер компенсации морального вреда при наличии обязательственных правоотношений, но не порядок. К тому же обязательственное правоотношение при прохождении военной службы не возникает, а возникают взаимные права и обязанности сторон (например, Министерства обороны РФ и военнослужащего), что не одно и то же.

Таким образом, вышеуказанный Закон является тем законом, который дает основания любому гражданину, в том числе военнослужащему, требовать компенсации морального вреда в результате нарушения его имущественных прав при исполнении военной службы при условии, что это явилось следствием признанных судом незаконных действий и решений соответствующих, в основном воинских, должностных лиц.

Понятно, что право на обеспечение денежным довольствием и дополнительными денежными выплатами является имущественным. Но это право направлено на обеспечение необходимого жизненного уровня и оно очень тесно связано с правом на жизнь и здоровье и, следовательно, нарушение первого из них в подавляющем большинстве является и нарушением второго. Право на обеспечение жизненного уровня, необходимого для поддержания благосостояния гражданина (в том числе военнослужащего) и членов его семьи, предусмотрено ст.ст. 7 и 37 Конституции РФ. Таким образом, государство должно нести имущественную ответственность за вред, причиненный в результате указанных правонарушений воинских должностных лиц и органов военного управления.

Денежное довольствие является в большинстве случае единственным источником средств к существованию военнослужащих и членов их семей, его выплата или несвоевременная выплата влечет неспособность указанных лиц приобрести в необходимом количестве и ассортименте продукты питания и т. д., т. е. лишает, возможности поддерживать минимальный жизненный уровень, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на здоровье человека и ставит под угрозу его жизнь, вызывает физические страдания (чувство голода, болезненные ощущения, связанные с потреблением однообразной и некачественной пищи и др.), и нравственные страдания, связанные с наличием указанных ограничений.

Следовательно, неправомерное бездействие воинских должностных лиц и органов военного управления, выражающееся в невыплате или задержке выплат, нарушает одновременно имущественные и личные неимущественные права военнослужащего и порождает его право на компенсацию морального вреда, причиненного нарушением его личных неимущественных прав. И это право может и должно быть реализовано путем предъявления соответствующей жалобы в суд при обжаловании вышеуказанных неправомерных действий (бездействия).

Комментарий к п. 6

34. Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1 (с изменениями и дополнениями) установлены компенсации и льготы гражданам, в том числе военнослужащим, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определены государственные меры по защите их прав и интересов. Действие указанного Закона распространено на ряд категорий военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 20 мая 1993 г. № 4995-I (*см. п. 8 комментария к ст. 12*).

Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ предоставлены социальные гарантии гражданам Российской

Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне: гражданам, которые проживали в 1949—1963 гг. в населенных пунктах на территории Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утверждаемые Правительством РФ перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и которые получили суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр), а также детям в возрасте до 18 лет первого и второго поколения указанных граждан, страдающим заболеваниями вследствие радиационного воздействия на их родителей, устанавливаются гарантии социальной защиты. Порядок отнесения граждан к категории лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, определяется Правительством РФ.

В целях защиты прав и интересов граждан, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах, Верховным Советом РФ принято постановление «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» от 27 декабря 1991 г. № 2123-1.

Лицам, пострадавшим от радиационных воздействий, постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 30 марта 1993 г. № 253 определен порядок предоставления компенсаций и льгот.

35. К гражданам из подразделений особого риска относятся лица из числа военнослужащих и вольнонаемного состава Вооруженных Сил СССР, войск и органов Комитета государственной безопасности СССР, внутренних войск, Железнодорожных войск и других воинских формирований, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел:

а) непосредственные участники испытаний ядерного оружия в атмосфере, боевых радиоактивных веществ и учений с применением такого оружия до даты фактического прекращения таких испытаний и учений;

б) непосредственные участники подземных испытаний ядерного оружия в условиях нештатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия;

в) непосредственные участники ликвидации радиационных аварий на ядерных установках надводных и подводных кораблей и других военных объектах;

г) личный состав отдельных подразделений по сборке ядерных зарядов из числа военнослужащих;

д) непосредственные участники подземных испытаний ядерного оружия, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ.

Критерии непосредственного участия граждан в действиях подразделений особого риска утверждены постановлением Правительства РФ от 11 декабря 1992 г. № 958 (приказ министра обороны РФ от 26 июня 1996 г. № 250).

36. Постановлением Совета Министров — Правительства РФ «О порядке предоставления компенсаций и льгот лицам, пострадавшим от радиационных воздействий» от 30 марта 1993 г. № 253 к лицам, пострадавшим от радиационных воздействий, отнесены:

а) лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами вследствие радиационных аварий и их последствий на других (кроме Чернобыльской АЭС) атомных объектах гражданского или военного назначения, в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

б) лица из числа летно-подъемного, инженерно-технического состава гражданской авиации и служебных пассажиров, выполнявших в составе экипажей воздушных судов и их служебных пассажиров в период с 1958 по 1990 гг. полеты в целях радиационной разведки с момента ядерного выброса (взрыва) с последующим сечением и сопровождением радиоактивного облака, его исследованиями, регистрации мощности доз в эпицентре взрывов (аварий) и по ядерно-радиационному следу при испытаниях ядерного оружия, ликвидации последствий ядерных и радиационных аварий на объектах гражданского и военного назначения.

К летно-подъемному составу экипажа воздушных судов относятся члены экипажа, включая бортоператоров, обслуживающих специальную аппаратуру, имеющие специальную подготовку и свидетельство на право летной эксплуатации воздушного судна данного типа и (или) его оборудования. Членом экипажа воздушного судна является лицо, включенное в задание на полет, назначаемое для выполнения определенных служебных обязанностей по управлению и обслуживанию воздушного судна во время выполнения задания на полет. Экипажем воздушного судна для выполнения авиационных работ считается группа специалистов, включающая экипаж гражданского воздушного судна, а также специалистов «заказчика», имеющих свидетельство летного состава.

Служебными пассажирами являются лица, имеющие свидетельство установленного образца, допуск для производства данного вида работ, прошедшие предполетный медицинский осмотр, обслуживающие специальную аппаратуру, установленную на борту воздушного судна и выполнявшие в составе экипажей воздушных судов в период с 1958 по 1990 гг. полеты в целях радиационной разведки с момента ядерного выброса (взрыва) с последующим сечением и сопровождением радиоактивного облака, его исследованиями, регистрации мощности доз в эпицентре взрывов (аварий) и по ядерно-радиационному следу при испытаниях ядерного оружия, ликвидации последствий ядерных и радиационных аварий на объектах гражданского и военного назначения.

37. Реализация льгот и компенсация ущерба производятся военнослужащим, пострадавшим в результате испытаний, аварий и эксплуатации ядерных установок военного и гражданского назначения на основании выдаваемых удостоверений.

При выдаче удостоверений, дающих право на компенсации, льготы и преимущества, установленные законодательством для лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также пострадавших от других радиационных воздействий, в Вооруженных Силах РФ руководствуются Инструкцией, введенной в действие приказом министра обороны РФ 1993 г. № 335.

Выдача удостоверений участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986—1990 гг. и удостоверений принимавших участие в работах по объекту «Укрытие» в 1988—1990 гг. производится только главными штабами видов Вооруженных Сил РФ, штабами округов, группы войск, флотов, родов войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, военными комиссарами субъектов Российской Федерации. При этом они руководствуются Перечнем воинских частей, учреждений, предприятий и организаций Вооруженных Сил СССР и КГБ СССР и Перечнем воинских частей внутренних войск, личный состав которых принимал участие в работах (выполнял служебные обязанности) по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986—1990 гг. (приложения № 1 и 2 к приказу министра обороны РФ 1996 г. № 250).

Лицам, временно направленным или командированным для работы на территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, кроме лиц, временно направленных или командированных в 1986—1990 гг. в зону отчуждения (30-километровую зону) Чернобыльской АЭС и работавших (выполнявших служебные обязанности) в этой зоне, предоставляются льготы и компенсации, носящие единовременный характер, поэтому им выдаются в воинских частях по месту командирования справки (а не удостоверения) с указанием времени работы в этих зонах.

В спорных случаях в соответствии с действующим законодательством вопрос о выдаче удостоверения рассматривается судом (п. 11 Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны РФ 1993 г. № 335).

38. Удостоверения проживающего (проживавшего), проходящего (проходившего) военную службу в зоне отселения, зоне проживания с правом на отселение, зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом, эвакуированного из зоны отчуждения, переселенного (переселяемого) из зоны отселения выдаются военными комиссариатами военнослужащим Вооруженных Сил РФ и бывшим военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, дислоцировавшихся на радиоактивно загрязненных территориях (в зонах радиоактивного загрязнения), по месту жительства.

Лица, получающие удостоверения в военных комиссариатах, должны представить справки о проживании в населенных пунктах, относящихся к территории радиоактивного загрязнения.

39. Военными комиссариатами выдаются также удостоверения военнослужащим, военным строителям, военным пенсионерам, получившим или перенесшим лучевую болезнь, другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо связанные с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, ставшим инвалидами вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и их последствий на атомных объектах гражданского и военного назначения, в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику, по месту их жительства.

Удостоверения выдаются при предъявлении паспорта или другого удостоверяющего личность документа на основании заключений региональных межведомственных экспертных советов или военно-врачебных комиссий по установлению причинной связи заболевания лучевой болезнью или инвалидности с радиационным воздействием.

Для установления причинной связи заболевания с радиационным воздействием в региональные межведомственные экспертные советы или военно-врачебные комиссии представляются:

документы, подтверждающие факт пребывания в зоне аварии, участия в ликвидации последствий аварии, пребывания в зоне испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику, с указанием времени (периода) пребывания (участия);

документы, подтверждающие факт и сроки постоянного проживания (прохождения службы) в зонах радиоактивного загрязнения; факт и дату эвакуации из зоны отчуждения, переселения из зоны отселения, в том числе в добровольном порядке.

В то же время распоряжением Правительства РФ от 31 октября 1999 г. № 1773-р поручено МЧС России, Министерству труда РФ и Министерству финансов РФ разработать по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утвердить до 1 января 2000 г. положение о порядке оформления и выдачи удостоверений участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и форму бланка удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Положение о порядке оформления и выдачи удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС утверждено приказом МЧС России, Министерства труда РФ и Министерства финансов РФ от 29 февраля 2000 г. № 114/66/23н.

Указанным Положением установлено, что ранее выданные гражданам удостоверения действительны для предоставления льгот и компенсаций до замены их на удостоверения нового образца по формам согласно приложениям № 1 и № 2 к указанному Положению до 31 декабря 2003 г.

Удостоверение выдается:

гражданам (в том числе временно направленным или командированным), принимавшим в 1986—1987 гг. участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятым в этот период на работах, связанных с эвакуацией населения, материальных ценностей, сельскохозяйственных животных и на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС;

военнослужащим и военнообязанным, призванным на специальные сборы и привлеченным в этот период для выполнения работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения, включая летно-подъемный, инженерно-технический составы гражданской авиации, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ; лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившим в 1986—1987 гг. службу в зоне отчуждения; гражданам, в том числе военнослужащим и военнообязанным, призванным на военные сборы и принимавшим участие в 1988—1990 гг. в работах по объекту «Укрытие», младшему и среднему медицинскому персоналу, врачам и другим работникам лечебных учреждений (за исключением лиц, чья профессиональная деятельность связана с работой с любыми видами источников ионизирующих излучений в условиях радиационной обстановки на их рабочем месте, соответствующей профилю проводимой работы), получившим сверхнормативные дозы облучения при оказании медицинской помощи и обслуживании в период с 26 апреля по 30 июня 1986 г. лиц, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы и являвшихся источником ионизирующих излучений;

гражданам (в том числе временно направленным или командированным), принимавшим в 1988—1990 гг. участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятым в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС; военнослужащим и военнообязанным, призванным на специальные сборы и привлеченным в эти годы к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившим в 1988—1990 гг. службу в зоне отчуждения;

вдовам (вдовцам) умерших (погибших) участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Оформление и выдача удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС производится:

федеральными органами исполнительной власти — гражданам, работающим в этих федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органах, а также в учреждениях и организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации — гражданам, работающим в указанных органах исполнительной власти, а также в учреждениях и организациях, находящихся в их ведении, работникам организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, гражданам, занимающимся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, неработающим гражданам (за исключением инвалидов) и гражданам, работающим в органах государственной власти, не относящихся к органам, уполномоченным на оформление и выдачу удостоверений;

органами социальной защиты населения — пенсионерам, состоящим на учете в этих органах, неработающим инвалидам (кроме инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы);

военными комиссариатами субъектов Российской Федерации — пенсионерам Министерства обороны РФ.

40. Льготы и компенсации гражданам из подразделений особого риска предоставляются по удостоверениям, выдаваемым Комитетом ветеранов подразделений особого риска Российской Федерации на основании заключения медико-социальной экспертной комиссии. Деятельность комиссии осуществляется на основе Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11 декабря 1992 г. № 958.

41. Военнослужащим Вооруженных Сил РФ, гражданам, уволенным с военной службы, пенсионерам Министерства обороны РФ, военнообязанным, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, выдача удостоверений, дающих право на получение компенсаций, льгот и преимуществ, установленных законодательством Российской Федерации для лиц, подвергшихся воздействию радиации, производилась главнокомандующими видами Вооруженных Сил РФ, командующими войсками округов, группой войск, флотами, родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, военными комиссариатами субъектов Российской Федерации (приказ министра обороны РФ от 27 августа 1994 г. № 280).

В то же время постановлением Правительства РФ «О мерах по реализации Федерального закона «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 20 ноября 1999 г. № 1281 определено, что гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на территории производственного объединения «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, выдаются удостоверения единого образца.

Приказом МЧС России «Об утверждении Положения о порядке оформления и выдачи удостоверений гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 24 апреля 2000 г. № 229 утверждено Положение о порядке оформления и выдачи удостоверений гражданам,

подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

Указанным Положением определено, что выданные ранее удостоверения действительны до выдачи удостоверений единого образца (п. 11).

Бланки удостоверений выдаются МЧС России через соответствующее структурное подразделение центрального аппарата этого министерства представителю органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании заявки и доверенности, выданной в установленном порядке, и копии справки единого образца (п. 5 указанного выше Положения).

42. Для получения удостоверений гражданами Российской Федерации, проживавшими в 1949—1963 гг. в населенных пунктах Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утверждаемые Правительством РФ перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, граждане обращаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по месту жительства с заявлением, к которому прилагаются документы, подтверждающие проживание их в населенных пунктах, включенных в перечни, либо копии этих документов, заверенные в установленном порядке.

Документами, подтверждающими проживание граждан в населенных пунктах, включенных в перечни, являются: выписка из похозяйственных, домовых книг или архивов жилищно-эксплуатационных управлений, жилищно-коммунальных отделов, паспортных столов либо справка, выданная центральным архивом Министерства обороны РФ, архивами отделов народного образования или домов ребенка, детских домов, интернатов (для воспитанников этих учреждений).

Гражданам, проживавшим в населенных пунктах бывшей Казахской ССР, включенных в перечни, в случае если указанные документы выданы им за пределами Российской Федерации, необходимо предъявить также трудовую книжку либо диплом (свидетельство) об окончании учебного заведения или иной документ, подтверждающий факт проживания гражданина в населенном пункте.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с представленных документов снимают копии (делают выписки) и вместе с заявлением гражданина направляют в администрацию того района Алтайского края, где обратившийся проживал и подвергся радиационному воздействию, или в администрацию Алтайского края, если он проживал на территории бывшей Казахской ССР, для включения его в реестр учета граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Администрация соответствующего района Алтайского края проверяет правильность оформления представленных документов, включает граждан в реестр и в течение месяца представляет его в администрацию Алтайского края.

Включение в реестр граждан, проживавших в населенных пунктах бывшей Казахской ССР, производится администрацией Алтайского края.

Администрация Алтайского края на основании реестров оформляет удостоверения и направляет их в органы исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации для вручения гражданам, подвергшимся радиационному воздействию (Положение о порядке оформления и выдачи удостоверений единого образца гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утвержденное постановлением Правительства РФ от 23 апреля 1996 г. № 522).

43. Порядок прохождения военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, регламентирован ст. 23 Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Гражданам Российской Федерации прохождение военной службы в зоне отчуждения запрещается.

В случае необходимости исполнения в зоне отчуждения служебных обязанностей направление военнослужащих в эту зону осуществляется из числа военнослужащих и (или) военнообязанных запаса I категории нерепродуктивного возраста (30 лет и старше), признанных военно-врачебными и (или) врачебно-консультационными комиссиями годными для работы в условиях повышенного риска радиационного ущерба, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации о правовом режиме чрезвычайного положения.

Срок военной службы (службы) в зоне отчуждения и порядок замены (перемещения) определяются условиями найма с учетом требований и по правилам, установленным в соответствии с Нормами радиационной безопасности, при этом срок военной службы (службы) не должен превышать полутора лет. Повторное несение военной службы (службы) в зоне отчуждения после рекреации разрешается при отсутствии медицинских противопоказаний, но на срок не более одного года.

Военнослужащие, проходящие военную службу (службу) в зоне отчуждения, независимо от их званий, должностей, родов войск имеют право на дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней без учета времени на проезд к месту отдыха и обратно и бронирование жилой площади по прежнему месту службы. Отпуск предоставляется не позднее чем через 9 месяцев службы, причем денежная компенсация отпуска (основного или дополнительного), а также накопление отпусков и перенесение их на конец срока службы не допускаются.

Время на выполнение заданий и несение военной службы (службы) в зоне отчуждения засчитывается в выслугу лет на пенсию один месяц за три, в таком же порядке это время засчитывается в трудовой стаж при назначении пенсии по старости (возрасту) и по инвалидности.

Прохождение военной службы (службы) в зоне отселения осуществляется гражданами из числа военнослужащих и военнообязанных, признанных военно-врачебными и (или) врачебно-консультационными комиссиями годными для работы в условиях повышенного риска радиационного ущерба, с обязательным страхованием личности от радиационного ущерба.

Срок службы для солдат, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, в зоне отселения засчитывается в выслугу лет на увольнение в запас один месяц за два, при этом срок службы в зоне отселения не должен превышать 12 календарных месяцев подряд. Им предоставляется оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней по прошествии 12 зачетных месяцев, причем граждане, проживающие в зоне отселения и призванные для прохождения военной службы в этой зоне, или граждане из числа ранее эвакуированных имеют право на санаторно-курортное оздоровление.

Офицеры, прапорщики, мичманы, а также военнослужащие, проходящие военную службу по контракту на должностях сержантов и солдат, несущие военную службу (службу) в зоне отселения, подлежат замене (перемещению) через три года. Порядок замены (перемещения) определен постановлением Правительства РФ от 27 июня 1996 г. № 761.

В зоне проживания с правом на отселение, а также в зоне с льготным социально-экономическим статусом прохождение военной службы (службы) осуществляется в соответствии с действующим законодательством. При этом солдаты и сержанты, проходящие военную службу по призыву в зоне проживания с правом на отселение, имеют право по истечении 12 календарных месяцев на дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 14 календарных дней без учета времени на проезд к месту отпуска и обратно.

Военнослужащие (за исключением солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву), проходящие службу в указанных зонах, имеют право на замену места военной службы в установленном порядке и бронирование жилой площади по прежнему месту службы.

Решения о дополнительных компенсациях и льготах гражданам, проживающим (работающим) на подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС территориях, принятые Правительством РФ, а также другими органами, определяемыми Правительством РФ, распространяются на граждан, проходящих военную службу (службу) на этих территориях, а также на членов их семей.

44. Постановлением Правительства РФ «О порядке замены военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне отселения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 27 июня 1996 г. № 761 руководителям федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба определено отбирать военнослужащих для прохождения военной службы или выполнения задач в зоне отселения, признанных военно-врачебными комиссиями годными к военной службе или годными к военной службе с незначительными ограничениями в условиях повышенного риска радиационного ущерба.

Военнослужащие не направляются для прохождения военной службы или выполнения задач в зоне отселения при наличии у членов их семей противопоказаний, установленных военно-врачебными комиссиями, к проживанию на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне проживания с правом на отселение.

Продолжительность военной службы военнослужащих в зоне отселения исчисляется с учетом времени их военной службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Военнослужащие, пребывание которых или проживание совместно с ними членов их семей в зоне отселения невозможно по медицинским показаниям на основании заключений военно-врачебных комиссий, подлежат досрочной замене.

Замена военнослужащих из зоны отселения для дальнейшего прохождения военной службы или выполнения задач производится в другие местности Российской Федерации, за исключением районов Крайнего Севера и местностей с неблагоприятными климатическими условиями, при этом повторное направление военнослужащих в зону отселения для прохождения военной службы или выполнения задач не допускается.

Комментарий к п. 7

45. Погребение военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, погибших при прохождении военной службы или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, производится по месту военной службы (военных сборов) или по желанию их родственников в другом месте.

46. Погребение военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В Министерстве обороны РФ порядок погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы, определен Инструкцией, введенной в действие приказом министра обороны Российской Федерации от 5 ноября 2000 г. № 500.

Приказом Федеральной службы охраны РФ от 27 января 1999 г. № 18 утверждена Инструкция о порядке погребения умерших (погибших) военнослужащих ФСО России, граждан, уволенных с военной службы, лиц гражданского персонала, а также оплаты изготовления и установки надгробных памятников. Соответствующие акты приняты также приказом ФАПСИ от 28 августа 2000 г. № 189, приказом МВД России от 14 декабря 1999 г. № 1038, приказом ФПС России от 22 июля 2002 г. № 444.

47. Командиры воинских частей об обстоятельствах и причине гибели (смерти) военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), в течение суток докладывают по команде начальникам штабов соответствующих военных округов, группы войск и флотов, а также извещают телеграммой или по телефону семью или ближайших родственников погибшего (умершего) и районный (городской) военный комиссариат по месту жительства семьи погибшего (умершего). В телеграмме или сообщении по телефону указывается дата смерти военнослужащего, причина смерти и день похорон.

Факт гибели (смерти) военнослужащего регистрируется в органах загса в соответствии с гл. VIII «Государственная регистрация смерти» Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (с изменениями от 25 октября 2001 г., 29 апреля 2002 г.). Постановлением Правительства РФ от 17 апреля 1999 г. № 432 утверждены Правила заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния (п. 48). Формы бланков записей актов гражданского состояния и формы бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния утверждены постановлением Правительства РФ от 6 июля 1998 г. № 709. Формы бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния, утверждены постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1274.

В воинских частях, находящихся за границей, где не имеется органов загса, оформление производится в консульских учреждениях Российской Федерации (Консульский устав Союза Советских Социалистических Республик, утвержденный Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 июня 1976 г.). Этими же учреждениями выдаются также свидетельство о смерти погибшего (умершего) и справка о смерти для представления в Военно-страховую компанию или другую страховую компанию.

После установления причин и обстоятельств гибели (смерти) погибшие (умершие) исключаются приказом по строевой части из списков личного состава. Умерший (погибший) военнослужащий исключается из списков личного состава воинской части со следующего дня после дня смерти или гибели (п. 7 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В приказе по строевой части на каждого погибшего (умершего) указывается: должность, воинское звание, фамилия, имя и отчество, год и место рождения, дата призыва в Вооруженные Силы РФ, каким районным (городским) военным комиссариатом призван, а в отношении прапорщиков, мичманов — с какого времени находился на военной службе в качестве прапорщика, мичмана, по какой причине и когда погиб (умер) и связана ли смерть с исполнением обязанностей военной службы; где и когда захоронен или кому передано тело для захоронения (степень родства, фамилия, имя, отчество, адрес места захоронения).

Приказ по строевой части является основанием для высылки в районный (городской) военный комиссариат извещения о гибели (смерти) погибшего (умершего), отправки по принадлежности его собственных вещей, ценностей и личных документов, а также для внесения в учетные документы сведений о времени и причине исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части (пп. 14, 15 Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны РФ 2000 г. № 500).

48. Условия предоставления льгот установлены Федеральным законом «О погребении и похоронном деле», в котором указано, что они распространяются на граждан, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более (в календарном исчислении).

За счет средств министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, в которых погибший (умерший) проходил военную службу (военные сборы, службу), погребение осуществляется:

военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и сотрудников органов внутренних дел, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время;

погибших (умерших) граждан, уволенных с военной службы (службы в органах внутренних дел) по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (службе), по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имевших общую продолжительность военной службы (службы) 20 и более лет;

сотрудников органов внутренних дел, умерших вследствие ранения, контузии, заболевания в связи с осуществлением служебной деятельности;

ветеранов военной службы;

военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел — участников войны, проходивших службу в действующей армии, ветеранов боевых действий на территориях других государств независимо от общей продолжительности военной службы (службы).

Погребение прокуроров и следователей, погибших (умерших) в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокуроров и следователей, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование органов прокуратуры (п. 1 ст. 45 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

49. Нормы расходов на погребение умерших (погибших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел определены постановлением Правительства РФ «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников» от 6 мая 1994 г. № 460, с изменениями от 1 октября 2002 г. (постановление Правительства РФ № 721).

При погребении военнослужащих оплате подлежат следующие виды ритуальных услуг:

оформление документов, необходимых для погребения умершего;

перевозка умершего в морг, услуги морга;

предоставление и доставка гроба, урны, венка;

перевозка тела (останков) к месту погребения (кремации);

погребение (кремация).

В случае гибели сотрудника кадрового состава органа внешней разведки Российской Федерации или члена его семьи в связи с осуществлением разведывательной деятельности государство оплачивает расходы по подготовке к перевозке и по перевозке останков к месту захоронения, оговоренному в завещании или указанному близкими родственниками (в случае их отсутствия — руководством органа внешней разведки Российской Федерации), а также расходы по захоронению останков сотрудника органа внешней разведки Российской Федерации (ст. 22 Федерального закона «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ).

Расходы по оплате ритуальных услуг возмещаются родственникам погибших (умерших) или лицам, взявшим на себя организацию похорон, по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, но не более суммы, равной 20 минимальным размерам оплаты труда:

воинскими частями при погребении погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в случае, если их погребение производится в пунктах дислокации воинских частей;

военными комиссариатами республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных округов, городов и районов при погребении погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в случаях, если погребение производится вне пунктов дислокации воинских частей, а также граждан, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, участников войны из числа военнослужащих независимо от общей продолжительности их военной службы.

Минимальный размер оплаты труда определяется при оплате расходов на ритуальные услуги — на день гибели (смерти).

Основанием для оплаты ритуальных услуг служит справка о смерти.

50. Похороны погибших или умерших, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, а участников войны независимо от общей продолжительности военной службы организуются:

главнокомандующими видами Вооруженных Сил РФ, командующими (начальниками) родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны РФ — военнослужащих, уволенных в запас (отставку) из непосредственно подчиненных им штабов и управлений и ко дню смерти проживающих по последнему месту военной службы, а также военнослужащих из числа высших офицеров, прибывших после увольнения с военной службы на постоянное жительство в г. Москву, — по их подчиненности в период военной службы;

начальниками гарнизонов через командиров воинских частей, начальников учреждений, предприятий, организаций и военно-учебных заведений Министерства обороны РФ — военнослужащих, которые до увольнения в запас (отставку) проходили военную службу в воинских частях и ко дню смерти проживали по месту своей прежней военной службы;

в остальных случаях — начальниками гарнизонов, а при отсутствии гарнизона — городскими или районными комиссарами.

Для организации похорон погибших (умерших) назначаются комиссии, выделяется необходимый личный состав и транспорт, о чем объявляется в приказах.

Комиссия по организации похорон совместно с родственниками погибшего (умершего), бюро ритуальных услуг и органами местного самоуправления определяет место захоронения (кремации), решает вопросы оформления документов на производство похорон, доставки умершего в морг и услуг морга, предоставления гроба, урны и венка, перевозки тела из морга к месту захоронения (кремирования).

51. Отдание воинских почестей при погребении погибших (умерших) производится в соответствии с требованиями Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации и Корабельного устава Военно-Морского Флота.

Начальник гарнизона, районный (городской) военный комиссар обеспечивают прибытие почетного эскорта, оркестра, почетного караула и других подразделений к месту захоронения точно к назначенному сроку. В районах, где нет воинских частей, подразделения для отдания воинских почестей при погребении погибшего (умершего) выделяются распоряжением начальника штаба военного округа из ближайшего гарнизона по заявке районного (городского) военного комиссара. Почетный эскорт назначается в следующем составе:

— при погребении солдат (матросов), сержантов (старшин) и прапорщиков (мичманов) — отделение, взвод или соответствующее им подразделение;

— при погребении офицеров, а также военнослужащих и граждан, удостоенных звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, награжденных орденом Славы трех степеней, — взвод, рота или соответствующее им подразделение.

При погребении умерших участников войны в воинских званиях рядового (матроса), сержанта (старшины), прапорщика (мичмана) и младших офицеров, исходя из организационно-штатных возможностей воинских частей и их удаления от места захоронения, почетный эскорт назначается в составе отделения. Кроме почетного эскорта на погребение назначаются:

— оркестр;

— почетный караул к гробу;

— солдаты или матросы для опускания гроба в могилу (8—10 человек) без оружия под командой сержанта (старшины). Для перевозки гроба с телом покойного выделяется автомобиль или лафет орудия.

52. Постановлением Правительства РФ «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников» от 6 мая 1994 г. № 460 (с изменениями внесенными постановлениями Правительства РФ от 5 сентября 2001 г. № 655, вступившими в силу с 1 января 2002 г., и от 1 октября 2002 г. № 728) установлены следующие нормы расходов денежных средств на изготовление и установку надгробных памятников (плиты или стеллы, постамента, цветника) за счет средств Министерства обороны РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Министерства внутренних дел РФ, других министерств и ведомств Российской Федерации, в войсках (органах) которых военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, граждане, призванные на военные сборы, проходили военную службу (службу, военные сборы):

погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта, гражданам, призванным на военные сборы, курсантам и слушателям учебных заведений Министерства внутренних дел РФ — до 8000 рублей;

погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по контракту; гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (службе), по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имевшим общую продолжительность военной службы (службы) 20 и более лет; участникам войны, проходившим службу в действующей армии, и ветеранам боевых действий на территориях других государств независимо от общей продолжительности военной службы (службы), а также ветеранам военной службы — до 12000 рублей.

Возмещение подтвержденных документами расходов соответствующим предприятиям и организациям, изготавливающим и устанавливающим надгробные памятники, либо лицам, оплатившим эти работы, осуществляется военными комиссариатами республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных округов по месту захоронения или воинского учета погибших (умерших) граждан, указанных в п. 2 Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны РФ 2000 г. № 500, за счет средств, выделяемых на пенсионное обеспечение по ст. 6223 сметы Министерства обороны РФ.

Оплата расходов, связанных с погребением погибших (умерших) граждан, указанных в п. 2 Инструкции, лицам, взявшим на себя организацию погребения, производится по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, за счет средств по ст. 6223 Классификации расходов сводной сметы расходов Министерства обороны РФ, но не более суммы, равной 6000 рублей (п. 38 указанной Инструкции).

Оплата расходов организациям либо лицам, взявшим на себя расходы по изготовлению и установке надгробных памятников, осуществляется военными комиссариатами по месту погребения или учета погибших (умерших) граждан, указанных в п. 3 Инструкции, за счет средств, предусмотренных сметой Министерства обороны РФ. Для производства оплаты заявителям в военный комиссариат должны быть представлены следующие документы:

заявление на имя военного комиссара;

счета (квитанции, квитанции к приходному ордеру или другие документы, подтверждающие оплату выполненных работ, либо договор (заказ), заключенный с предприятием либо организацией на изготовление и установку надгробного памятника (с приложением прейскуранта выполняемых работ);

свидетельство о смерти погибшего (умершего);

справка о месте захоронения погибшего (умершего);

удостоверение участника войны, либо удостоверение инвалида, свидетельство о праве на льготы, удостоверение ветерана военной службы и т. п. погибшего (умершего).

В Министерстве обороны РФ работы по изготовлению и установке надгробных памятников оплачиваются по фактическим затратам, но не выше:

8000 рублей погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта, гражданам, призванным на военные сборы;

12000 рублей погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевшим общую продолжительность военной службы 20 и более лет, ветеранам военной службы, военнослужащим — участникам войны, проходившим службу в действующей армии, ветеранам боевых действий на территориях других государств независимо от общей продолжительности военной службы (п. 42 Инструкции).

После производства оплаты изготовления и установки надгробного памятника подлинные экземпляры свидетельства о смерти, удостоверения участника войны либо удостоверения инвалида, свидетельства о праве на льготы, удостоверения ветерана военной службы и т. д. погибшего (умершего) возвращаются военным комиссариатом его родственникам. Копии названных документов, заверенные в установленном порядке военным комиссаром, остаются в делах военного комиссариата.

Изготовление и установка надгробий на могилах Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы производятся в соответствии с постановлением Правительства РФ «О порядке изготовления и сооружения надгробий на могилах Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 21 марта 1994 г. № 217 органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований за счет средств местных бюджетов с последующим возмещением этих расходов из средств федерального бюджета.

Статья 19. Право на образование и права в области культурыСтатья 19. Право на образование и права в области культуры

1. Военнослужащие имеют право на обучение в военных образовательных учреждениях профессионального образования (в том числе на получение послевузовского образования) и на курсах (факультетах) подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации военнослужащих.

Порядок приема военнослужащих в указанные образовательные учреждения и обучения в них определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Военные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования реализуют профессиональные образовательные программы и выдают лицам, прошедшим государственную итоговую аттестацию, документы государственного образца об уровне образования и квалификации. Порядок разработки и реализации профессиональных образовательных программ для военных образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Военнослужащие, обучающиеся в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, привлекаются к выполнению задач, не связанных с реализацией профессиональных образовательных программ, только по решению Президента РФ или Председателя Правительства РФ.

Граждане, окончившие военные образовательные учреждения высшего профессионального образования и принятые на работу в образовательные учреждения в качестве преподавателей, приравниваются по образованию и оплате труда к гражданам, окончившим высшие педагогические образовательные учреждения.

2. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения.

3. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования не разрешается.

4. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования), в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы или состоянию здоровья имеют право пройти профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей без взимания с них платы за обучение и с сохранением обеспечения всеми видами довольствия в порядке и на условиях, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации

(иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), продолжительностью до трех месяцев, а при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями — до шести месяцев. В случае увольнения указанных военнослужащих с военной службы в период обучения они имеют право на завершение учебы бесплатно.

Расходы, связанные с проведением профессиональной переподготовки указанных военнослужащих по одной из гражданских специальностей, возмещаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, за счет средств, выделяемых на переподготовку кадров.

5. Гражданам, призванным на военную службу в период обучения в государственных образовательных учреждениях профессионального образования, при увольнении с военной службы сохраняется право на продолжение образования в том образовательном учреждении, в котором они обучались до призыва.

Граждане, уволенные с военной службы, пользуются преимущественным правом на поступление в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования и на подготовительные отделения образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Граждане, уволенные с военной службы и поступающие в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования по рекомендациям командиров, пользуются правом внеконкурсного зачисления при условии получения ими положительных оценок на вступительных экзаменах.

Граждане, проходившие военную службу по контракту и уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеют право на:

бесплатное первоочередное прохождение подготовки, переподготовки и повышение квалификации по направлению и за счет средств федеральной государственной службы занятости населения, а имеющие право на пенсию — на получение профессионального образования по направлению и за счет средств организаций, в которые они приняты на работу, с выплатой среднего заработка во время обучения;

внеконкурсное поступление в государственные образовательные учреждения начального профессионального образования и на курсы обучения соответствующим профессиям;

поступление в государственные образовательные учреждения профессионального образования без вступительных экзаменов:

на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования — окончившие средние военные образовательные учреждения;

на первый курс государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования — с образованием не ниже основного общего образования;

на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования — имеющие незаконченное высшее или высшее военное профессиональное образование;

на подготовительные отделения государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования — окончившие общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования или среднего профессионального образования.

Такое же право на поступление в государственные образовательные учреждения профессионального образования имеют военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и имеющие общую продолжительность военной службы 15 лет и более.

Прием указанных граждан в государственные образовательные учреждения профессионального образования проводится в течение всего учебного года, в том числе дополнительно к установленным этим образовательным учреждениям планам приема.

Граждане, имеющие среднее военное или высшее военное профессиональное образование, проходят обучение в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования бесплатно.

Военнослужащие, имеющие высшее или среднее гражданское профессиональное образование, родственное по профилю подготовки военной специальности, при прохождении военной службы по этой специальности приравниваются по образованию к военнослужащим, окончившим соответствующие высшие или средние военные образовательные учреждения профессионального образования.

6. При изменении места военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями члены их семей, обучающиеся (воспитывающиеся) в государственных образовательных учреждениях, имеют право переводиться (приниматься) в образовательные учреждения, ближайшие к новому месту военной службы или месту жительства.

Детям военнослужащих по месту жительства их семей в первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности. Разница между стоимостью содержания детей военнослужащих в образовательных учреждениях дошкольного образования и платой, взимаемой с родителей в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, возмещается военнослужащим за счет средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Дети военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, дети граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, пользуются правом зачисления в суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские корпуса вне конкурса, а при поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования преимущественным правом при условии успешной сдачи экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям.

7. Военнослужащие наравне с другими гражданами обладают правами и свободами в области культуры.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, воспитанники образовательных учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительной образовательной программой, имеющей целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, пользуются льготами при посещении платных мероприятий, организуемых учреждениями культуры и спорта. Указанные льготы устанавливаются органами местного самоуправления.

8. В расположении воинских частей военнослужащие бесплатно пользуются услугами библиотек и читальных залов, имуществом культурно-просветительного назначения, спортивными сооружениями и инвентарем, просматривают кино- и видеофильмы.

9. Командиры обязаны разрабатывать и осуществлять систему мероприятий по патриотическому, нравственному и эстетическому воспитанию военнослужащих, прививать им уважение к воинским традициям, создавать условия для развития самодеятельного творчества.

Комментарий к п. 1

1. Закон РФ «Об образовании» под получением образования понимает достижение и подтверждение гражданином определенного образовательного ценза, которое удостоверяется соответствующим документом.

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

Военнослужащие имеют право обучаться в военных образовательных учреждениях профессионального образования и повышать свое образование на курсах (факультетах) подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации.

2. В соответствии с Типовым положением о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 650, военным образовательным учреждением высшего профессионального образования федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, является государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, имеющее статус юридического лица и реализующее в соответствии с лицензией военные образовательные программы высшего профессионального образования.

Высшее военно-учебное заведение создается, реорганизуется и ликвидируется Правительством РФ по представлению Министерства обороны РФ, иного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, указанного в Типовом положении, и осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом РФ «Об образовании», Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и своим уставом.

Федеральные органы осуществляют полномочия учредителя после создания (реорганизации) высшего военно-учебного заведения.

3. Главными задачами высшего военно-учебного заведения являются:

1) подготовка и переподготовка офицеров с высшим профессиональным образованием, научно-педагогических и научных кадров высшей квалификации для федеральных органов;

2) профессиональная переподготовка и повышение квалификации офицеров;

3) военная (специальная) подготовка должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, деятельность которых связана с решением мобилизационных и оборонных вопросов, а также задач по обеспечению безопасности Российской Федерации;

4) организация и проведение фундаментальных и (или) прикладных научных исследований, направленных на решение проблем укрепления обороноспособности страны и совершенствование профессионального образования военнослужащих;

5) удовлетворение потребностей обучающихся в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии посредством получения высшего и (или) послевузовского профессионального образования;

6) организация и проведение работы по военно-профессиональной ориентации молодежи и подготовке ее к поступлению в высшие военно-учебные заведения.

Высшее военно-учебное заведение может осуществлять в порядке, установленном Правительством РФ, подготовку офицеров (специалистов) для федеральных органов исполнительной власти, а также подготовку офицеров для вооруженных сил других государств.

4. Устанавливаются следующие виды высших военно-учебных заведений: военная академия, военный университет, военный институт.

Военная академия:

— реализует военные образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования;

— осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации офицеров (младших, старших и высших), научно-педагогических и научных кадров для определенной области военно-профессиональной, научной и научно-педагогической деятельности;

— выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования преимущественно в области военных наук;

— является ведущим научным и методическим центром в областях своей деятельности.

Военный университет:

— реализует военные образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования по широкому спектру направлений подготовки (специальностей);

— осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации офицеров (младших и старших), научно-педагогических и научных кадров;

— выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования по широкому спектру наук;

— является ведущим научным и методическим центром в областях своей деятельности.

Военный институт:

— реализует военные образовательные программы высшего профессионального образования, а также, как правило, образовательные программы послевузовского профессионального образования;

— осуществляет подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации офицеров для определенной области военно-профессиональной деятельности;

— ведет фундаментальные и (или) прикладные научные исследования.

Высшее военно-учебное заведение может иметь структурные подразделения (филиалы, факультеты, кафедры, научные подразделения, подразделения слушателей и курсантов, послевузовского и дополнительного профессионального образования, учреждения (организации) обеспечения и др.).

Структура и штат высшего военно-учебного заведения разрабатываются на основе типовых штатов высших военно-учебных заведений и утверждаются в порядке, установленном нормативными правовыми актами федерального органа.

Структурные подразделения высшего военно-учебного заведения могут наделяться по доверенности полностью или частично правомочиями юридического лица в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами федерального органа и уставом высшего военно-учебного заведения.

Статус и функции структурного подразделения высшего военно-учебного заведения определяются положением о структурном подразделении, утверждаемым в порядке, предусмотренном уставом высшего военно-учебного заведения.

5. Филиалом высшего военно-учебного заведения является обособленное структурное подразделение высшего военно-учебного заведения, расположенное вне места его нахождения.

Филиал создается, реорганизуется и ликвидируется Правительством РФ по представлению федерального органа.

Положение о филиалах высших военно-учебных заведений разрабатывается и утверждается соответствующими федеральными органами по согласованию с федеральным органом управления высшим профессиональным образованием.

Филиал может иметь в своем составе факультеты, кафедры и другие структурные подразделения.

6. Сроки освоения основных военных образовательных программ составляют:

для получения квалификации (степени) «бакалавр» — не менее чем четыре года;

для получения квалификации «дипломированный специалист» — не менее чем пять лет, за исключением случаев, предусмотренных соответствующим государственным образовательным стандартом;

для получения квалификации (степени) «магистр» — не менее чем шесть лет.

Конкретные сроки освоения основных военных образовательных программ высшего профессионального образования определяются государственным образовательным стандартом.

7. Управление высшим военно-учебным заведением осуществляется в соответствии с общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ, Типовым положением, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом высшего военно-учебного заведения на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Устав высшего военно-учебного заведения принимается общим собранием (конференцией) руководящего, профессорско-преподавательского и научного состава, а также представителей других категорий постоянного и переменного состава высшего военно-учебного заведения и утверждается руководителем федерального органа.

Непосредственное управление деятельностью высшего военно-учебного заведения осуществляет начальник высшего военно-учебного заведения.

Начальник высшего военно-учебного заведения назначается на должность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа, и является прямым начальником для военнослужащих и лиц гражданского персонала высшего военно-учебного заведения.

Права и обязанности начальника высшего военно-учебного заведения определяются общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Начальник высшего военно-учебного заведения отвечает за состояние и деятельность высшего военно-учебного заведения и всех его структурных подразделений.

8. За своевременное и качественное комплектование вузов слушателями и курсантами, зачисляемыми для обучения по военным профессиональным образовательным программам отвечают начальники военно-учебных заведений и военные комиссариаты.

Приказом министра обороны РФ от 20 мая 2002 г. № 205 утверждена Инструкция об условиях и порядке приема в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации. В соответствии с п. 5 указанной Инструкции в качестве кандидатов из числа офицеров для поступления в военно-учебные заведения для высшей военной оперативно-тактической подготовки могут рассматриваться и участвовать в профессиональном отборе офицеры Вооруженных Сил РФ, имеющие полную военно-специальную подготовку, в воинских званиях «капитан», им равных и выше, проходящие военную службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания «майор», им равные и выше, имеющие право заключать контракт на время обучения в вузе и пять лет военной службы после его окончания. Воинские должности офицеров, поступающих в военно-учебные заведения, как правило, должны предшествовать воинским должностям, подлежащим замещению офицерами с высшей военной оперативно-тактической подготовкой. В виде исключения могут рассматриваться кандидаты, проходящие военную службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрено воинское звание «капитан», если они были назначены на эти должности с воинских должностей, для которых штатом предусмотрены воинские звания «майор», им равные и выше, по организационно-штатным мероприятиям. При этом с момента назначения их на указанные должности должно пройти не более года. Также могут рассматриваться офицеры, состоящие в распоряжении соответствующих командиров (начальников) по организационно-штатным мероприятиям, до вывода в распоряжение проходившие военную службу на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания «майор», им равные и выше.

Военно-учетные специальности указанных офицеров по воинским должностям, как правило, должны соответствовать специальностям подготовки, для обучения по которым они рассматриваются в качестве кандидатов. В виде исключения могут рассматриваться кандидаты, военно-учетные специальности которых по занимаемым ими воинским должностям не соответствуют специальностям подготовки в вузе в связи с тем, что они были в течение года назначены на эти должности по организационно-штатным мероприятиям с воинских должностей с военно-учетными специальностями, соответствующими специальностям подготовки.

В качестве кандидатов для поступления на учебу в военно-учебные заведения для полной военно-специальной подготовки подлежат отбору офицеры Вооруженных Сил РФ, имеющие среднюю военно-специальную подготовку, в воинских званиях «старший лейтенант» и выше, имеющие право заключать контракт на время обучения в вузе и пять лет военной службы после его окончания.

Военнослужащие, имеющие высшую военную оперативно-тактическую и полную военно-специальную подготовку, имеющие государственную аккредитацию, на учебу в военно-учебные заведения для получения подготовки того же уровня не принимаются.

9. Кадровые органы Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, заместителей министра обороны РФ, видов (родов войск) Вооруженных Сил, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ ежегодно на основе анализа перспективной потребности войск в офицерах с высшей военной оперативно-тактической подготовкой и с учетом наличия кандидатов для поступления на учебу из числа офицеров готовят и направляют к 1 сентября года, предшествующего году поступления на учебу, в Главное управление кадров Министерства обороны РФ, заявки на потребное количество учебных мест в вузах по форме и в порядке, установленным Табелем срочных донесений по кадрам офицеров, прапорщиков, мичманов и деятельности военно-учебных заведений Министерства обороны РФ.

План предварительного отбора кандидатов из числа офицеров для поступления на учебу в вузы разрабатывается ежегодно к 1 октября года, предшествующего году поступления на учебу, Главным управлением кадров Министерства обороны с учетом заявок соответствующих кадровых органов из расчета 3 кандидата на 2 учебных места. На основании указанного Плана кадровые органы Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, заместителей министра обороны РФ, видов (родов войск) Вооруженных Сил РФ, военных округов, флотов, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ разрабатывают свои планы отбора кандидатов из числа офицеров и до 15 ноября года, предшествующего году поступления на учебу, доводят их до соответствующих объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил РФ.

Заместители министра обороны РФ, главнокомандующие видами Вооруженных Сил РФ, командующие военными округами, флотами, родами войск Вооруженных Сил РФ, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны РФ до 1 октября года, предшествующего году поступления на учебу, издают приказ (директиву) об итогах работы по отбору кандидатов из числа офицеров на учебу в вузы в прошедшем году и задачах по ее совершенствованию. Командиры объединений, соединений и воинских частей с получением планов предварительного отбора кандидатов из числа офицеров на учебу в вузы издают приказ, в котором подводят итоги работы по предварительному отбору кандидатов из числа офицеров в прошедшем году и дают указания о его проведении в воинских частях в новом году.

10. Согласно п. 13 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 2002 г. № 205, для участия в предварительном отборе до 1 января года поступления на учебу офицер подает по команде рапорт, в котором указываются: воинское звание, фамилия, имя, отчество, занимаемая воинская должность и с какого года, год и месяц рождения, общее и военное образование, наименование военно-учебного заведения, специальность и форма обучения, по которой он желает обучаться. К рапорту прилагаются: копии документов об образовании, 3 заверенные фотографии (без головного убора, размером 4,5 х 6 см). Офицер, состоящий в распоряжении в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и соответствующий установленным требованиям, подает рапорт на имя того командира, в распоряжении которого он находится. При положительном решении по рапорту военнослужащего командир воинской части направляет офицера на гарнизонную, госпитальную военно-врачебную комиссию для предварительного медицинского

освидетельствования и в случае признания его годным к поступлению в военно-учебное заведение допускает его к предварительному отбору в качестве кандидата.

Предварительный отбор офицеров на учебу проводится на конкурсной основе с учетом результатов их служебной деятельности. Аттестационная комиссия воинской части рассматривает кандидатов своей номенклатуры до 20 января года поступления. Командир воинской части утверждает предложения аттестационной комиссии и направляет кандидатов на рассмотрение аттестационной комиссией соединения. Командир соединения до 1 февраля года поступления утверждает предложения аттестационной комиссии и направляет список кандидатов для утверждения командующему объединением. Командующий объединением (начальник управления, рода войск или службы военного округа) до 15 февраля года поступления утверждает списки представленных кандидатов и дает указания на организацию и проведение сборов по проверке их готовности к поступлению в вузы. Сборы проводятся до 1 марта года поступления и предусматривают проверку кандидатов по всем элементам профессионального отбора. По итогам проверки составляются оценочные ведомости, которые утверждаются заместителями командующих объединениями. Организация и порядок проведения аттестации офицеров и прапорщиков (мичманов) Вооруженных Сил РФ определены приказом министра обороны РФ от 6 апреля 2002 г. № 100.

К личным делам офицеров, предварительно отобранных в качестве кандидатов для поступления на учебу в вузы, приобщаются: выписки из протоколов заседаний аттестационных комиссий, служебные карточки, карты медицинского освидетельствования, выписки из оценочных ведомостей результатов предварительного отбора, справки о штатно-должностных категориях по воинскому званию с указанием номеров штатов и военно-учетных специальностей, справки о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну.

Личные дела офицеров, рекомендованных военными советами военных округов, аттестационными комиссиями управлений и служб видов (родов войск) Вооруженных Сил РФ, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ для прохождения профессионального отбора на учебу в Общевойсковую академию Вооруженных Сил РФ, Военный артиллерийский университет, Военный университет войсковой противовоздушной обороны Вооруженных Сил, Военный университет связи, Военно-инженерный университет, Военный университет радиационной, химической и биологической защиты, Военный университет, Военно-медицинскую академию, Военную академию тыла и транспорта, Военный финансово-экономический университет, с указанными документами к 20 апреля года поступления на учебу направляются в приемные комиссии военных округов, на территории которых указанные кандидаты проходят военную службу, а личные дела офицеров, рекомендованных военными советами военных округов, аттестационными комиссиями управлений и служб видов (родов войск) Вооруженных Сил РФ, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ для прохождения профессионального отбора на учебу в Военную академию Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого, Военный университет противовоздушной обороны, Военно-воздушную академию, Военно-морскую академию, направляются в приемные комиссии объединений видов (родов войск) Вооруженных Сил РФ, которые проводят вступительные испытания с кандидатами для поступления на учебу в вузы.

11. В соответствии со п. 40 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 2002 г. № 205, количество подлежащих зачислению на учебу офицеров определяется Расчетом комплектования вузов слушателями из числа офицеров, разрабатываемым Главным управлением кадров Министерства обороны РФ ежегодно до 1 апреля года поступления на учебу. На основании указанного Расчета кадровые органы заместителей министра обороны РФ, видов (родов войск) Вооруженных Сил РФ, военных округов, флотов, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ разрабатывают свои расчеты распределения учебных мест между объединениями, соединениями и воинскими частями.

Выписки из расчетов комплектования с указанием количества учебных мест по специальностям (специализациям) для офицеров, проходящих военную службу в воинских частях, непосредственно подчиненных главнокомандующим видами Вооруженных Сил РФ, командующим родами войск Вооруженных Сил РФ, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, направляются соответствующими кадровыми органами в те приемные комиссии, где отобранные кандидаты будут проходить профессиональный отбор.

12. Успешно прошедшие профессиональный отбор кандидаты из числа участников боевых действий и других офицеров, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право внеконкурсного зачисления в учреждения высшего профессионального образования, зачисляются вне конкурса.

Кандидаты, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено преимущественное право при поступлении в учреждения высшего профессионального образования, при равных результатах, показанных в ходе вступительных испытаний, пользуются преимущественным правом при зачислении на учебу в военно-учебные заведения.

13. Решение, о приеме на учебу офицеров для высшей военной оперативно-тактической подготовки на основании рассмотрения конкурсных списков принимается приемными комиссиями военных округов (флотов) и объединений видов (родов войск) Вооруженных Сил РФ в соответствии с Расчетами соответствующих органов военного управления о выделении учебных мест по каждой специальности (специализации). Решение о приеме на учебу в вузы офицеров для полной военно-специальной подготовки на основании рассмотрения конкурсных списков принимается приемной комиссией военно-учебных заведений.

14. В целях совершенствования системы подготовки офицеров Вооруженных Сил РФ с 1 сентября 2001 г. организовано заочное обучение офицеров в военных образовательных учреждениях профессионального образования согласно требованиям приказа министра обороны РФ от 23 февраля 2001 г. № 75. В качестве кандидатов для обучения по заочной форме рассматриваются офицеры Вооруженных Сил РФ, занимающие воинские должности, подлежащие замещению офицерами с высшим военным образованием. Отбор кандидатов проводится в соответствии с приказом министра обороны РФ 2002 г. № 205.

15. Офицеры, зачисленные слушателями военно-учебных заведений, обеспечиваются на время обучения жилыми помещениями в соответствии с Инструкцией о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ 2000 г. № 80.

16. В военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать также граждане, не являющиеся военнослужащими.

Согласно п. 106 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 2002 г. № 205, вне конкурса зачисляются успешно прошедшие профессиональный отбор кандидаты из числа:

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

граждан в возрасте до 20 лет, имеющих только одного родителя — инвалида I группы, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

граждан, уволенных с военной службы и поступающих в вузы по рекомендациям командиров воинских частей;

участников боевых действий;

граждан, которым в соответствии с Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1 предоставлено право внеконкурсного поступления в учреждения высшего профессионального образования;

других граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право внеконкурсного поступления в учреждения высшего профессионального образования.

Преимущественным правом при зачислении в вузы курсантами пользуются кандидаты, показавшие в ходе вступительных испытаний равные результаты, из числа:

граждан, имеющих преимущественное право при поступлении в высшие и средние специальные учебные заведения в соответствии с Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

граждан, уволенных с военной службы;

детей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

детей граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более;

детей военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы;

выпускников общеобразовательных школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой;

других граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено преимущественное право при поступлении в вузы.

17. В соответствии с п. 108 указанной Инструкции от проверки знаний по общеобразовательным предметам освобождаются кандидаты из числа:

военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и при этом выполнявших задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта;

выпускников суворовских военных училищ, награжденных медалью (золотой или серебряной) «За особые успехи в учении», — при поступлении во все вузы;

остальных выпускников суворовских военных училищ — при поступлении в вузы, не включенные в Перечень военно-учебных заведений, при поступлении в которые выпускники суворовских военных училищ сдают экзамены по общеобразовательным предметам (приложение № 8 к Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ 2002 г. № 205), если они направлены в эти вузы в соответствии с Планом распределения кандидатов для поступления на учебу в военно-учебные заведения из числа указанных выпускников;

выпускников Московского военно-музыкального училища при их поступлении на учебу в Московскую военную консерваторию (военный институт);

лиц, окончивших с медалями (золотой или серебряной) «За особые успехи в учении» имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего (полного) общего или начального профессионального образования, а также лиц, окончивших с отличием имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального образования, при положительных результатах собеседования, проводимого в установленном порядке;

других граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации освобождаются от проверки знаний по общеобразовательным предметам при поступлении в вузы.

18. Начальники, которым подчинены вузы, определяют количество курсантов, зачисляемых на первые курсы вузов сверх установленной штатной численности, но не более 20 процентов для военных авиационных институтов по летным специальностям истребительной, истребительно-бомбардировочной, штурмовой, бомбардировочной, морской авиации и военно-морских институтов, готовящих офицеров-подводников, не более 15 процентов для военных авиационных институтов по летным специальностям военно-транспортной, вертолетной авиации и штурманов, Рязанского института Воздушно-десантных войск, военно-морских институтов, готовящих офицеров-надводников, и не более 10 процентов для остальных военно-учебных заведений.

19. Кандидаты, принятые решениями приемных комиссий на учебу в вузы, зачисляются в военно-учебные заведения и назначаются на воинские должности курсантов приказами начальников вузов с 1 августа года поступления на учебу. Выписки из приказов о назначении кандидатов курсантами в течение 5 дней после их подписания высылаются в кадровые органы, штабы воинских частей, суворовские военные училища и военные комиссариаты, направившие кандидатов на учебу. Выписки из приказов о зачислении военнослужащих курсантами вузов являются основанием для их исключения из списков личного состава воинских частей.

20. В соответствии с Инструкцией об условиях и порядке приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденной приказом ФПС России от 27 декабря 1999 г. № 718, в военные институты ФПС вне конкурса при условии успешной сдачи вступительных испытаний принимаются:

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

граждане, уволенные с военной службы, при наличии рекомендаций командиров частей.

Согласно п. 128 указанной Инструкции граждане, окончившие с медалями образовательные учреждения среднего (полного) общего или начального профессионального образования, а также окончившие с отличием образовательные учреждения среднего профессионального образования, которые имеют государственную аккредитацию, принимаются в высшие учебные заведения по результатам собеседования, за исключением вступительных испытаний профессиональной направленности, которые могут быть установлены высшим учебным заведением.

В военных институтах разрешается:

выделять в рамках количества мест приема определенное количество мест для целевого приема выпускников Первого кадетского корпуса ФПС России, суворовских военных, Нахимовского военно-морского училищ и кадетских (морских кадетских) корпусов, имеющих направление в конкретный военный институт, успешно сдавших вступительные испытания и отвечающих требованиям профессионального отбора и организовать на эти места отдельный конкурс;

осуществлять проведение единых экзаменов (совмещение итоговой государственной аттестации в общеобразовательном учреждении, одновременно являющейся вступительными испытаниями в высшее военно-учебное заведение ФПС России) для выпускников Первого кадетского корпуса ФПС России, лицеев, лицейских классов при высшем военно-учебном заведении ФПС России, учащихся выпускных классов общеобразовательных учреждений, взаимодействующих с высшим военно-учебным заведением, в соответствии с Порядком приема в государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (высшие учебные заведения) Российской Федерации, учрежденные федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того, начальникам военных институтов предоставляется право в пределах штатной численности переменного состава зачислять на первый курс до 10 процентов (по летным специальностям до 15 процентов) курсантов сверх установленных объемов набора.

21. Факультеты (курсы, центры, классы) подготовки, переподготовки и повышения квалификации офицеров являются подразделениями дополнительного образования. Они реализуют дополнительные образовательные программы, ориентированные на достижение непрерывности военно-профессионального образования. Программы повышения квалификации обеспечивают обновление и повышение уровня теоретических знаний и практических навыков офицеров, освоение ими современных методов решения профессиональных задач в рамках полученной специальности. Программы переподготовки обеспечивают получение офицерами новой специальности или квалификации.

Функционирование подразделений дополнительного образования Федеральной пограничной службы РФ организуется в соответствии с Положением об организации переподготовки и повышения квалификации офицерских кадров Федеральной пограничной службы Российской Федерации, введенным в действие приказом директора ФПС России от 25 июля 1995 г. № 341.

22. Согласно ст. 7 Закона «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ) образовательный процесс в высших учебных заведениях, в том числе в высших военно-учебных заведениях Министерства обороны РФ, реализуется на

основе государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования, а средних военно-учебных заведениях — на основе государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования.

В высших военно-учебных заведениях реализуются военные профессиональные образовательные программы — образовательные программы в целях профессионального обучения кадров для федеральных органов.

При наличии соответствующей лицензии в указанных заведениях могут реализовываться военные образовательные программы среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального образования, а также военные образовательные программы дополнительного профессионального образования (п. 11 Типового положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 650).

23. Высшее военно-учебное заведение, имеющее государственную аккредитацию, выдает выпускникам документы государственного образца о соответствующем образовании с официальной символикой Российской Федерации (п. 15 Типового положения).

Документы о высшем и среднем профессиональных образованиях государственного образца по специальностям и направлениям выдаются военно-учебными заведениями Министерства обороны РФ, имеющими государственную аккредитацию в соответствии с Инструкцией о порядке выдачи государственных документов о высшем и среднем профессиональных образованиях, заполнении, регистрации и хранении соответствующих бланков документов в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 22 мая 1997 г. № 202.

Дипломы о высшем и среднем профессиональных образованиях государственного образца с приложениями к ним выдаются выпускникам военно-учебных заведений, прошедшим в установленном порядке итоговую аттестацию. Основанием выдачи диплома является решение государственной аттестационной комиссии. Лицам, окончившим военно-учебные заведения, документы выдаются бесплатно.

Выпускнику, достигшему особых успехов в освоении профессиональной образовательной программы и прошедшему все виды итоговых аттестационных испытаний с оценкой «отлично», может быть выдан диплом с отличием. Условия выдачи диплома с отличием определяются Положением об итоговой государственной аттестации выпускников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, введенным в действие приказом министра обороны РФ 1995 г. № 34.

При реализации образовательных программ по подготовке специалистов в родственных (смежных) гражданских отраслях военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования выдают выпускникам соответствующие документы об образовании, если образование данного уровня получается военнослужащими впервые.

24. Курсантам (слушателям), прервавшим обучение после июня 1996 г., при успешном освоении ими части основной профессиональной образовательной программы в объеме первых двух лет обучения в высшем военно-учебном заведении выдается диплом о неполном высшем образовании. Основанием выдачи диплома о неполном высшем образовании являются зафиксированные в академической ведомости положительные результаты обучения по той части основной профессиональной образовательной программы, которая предусмотрена на первых двух курсах учебным планом высшего военно-учебного заведения.

Курсантам (слушателям), отчисленным из военно-учебного заведения в течение первых двух лет обучения, в том числе и при их переходе (переводе) в другое образовательное учреждение, выдается академическая справка установленного образца. При отчислении с третьего и последующих курсов одновременно с дипломом о неполном высшем образовании выдается академическая справка, где указываются только дисциплины, освоенные сверх указанных в дипломе о неполном высшем образовании (п. 3 Инструкции о порядке выдачи государственных документов о высшем и среднем профессиональных образованиях, заполнении, регистрации и хранении соответствующих бланков документов в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации).

Граждане, окончившие военные образовательные учреждения высшего профессионального образования и принятые на работу в образовательные учреждения в качестве преподавателей, приравниваются по образованию и оплате труда к гражданам, окончившим высшие педагогические образовательные учреждения.

25. Военнослужащие, обучающиеся в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, привлекаются к выполнению задач, не связанных с реализацией профессиональных образовательных программ, только по решению Президента РФ или Председателя Правительства РФ. Указанные полномочия, предоставленные комментируемым Законом Президенту РФ и Председателю Правительства РФ, согласуются с полномочиями органов государственной власти Российской Федерации в области обороны, изложенными соответственно в п. 4 ст. 4 и п. 27 ст. 6 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ.

В соответствии с п. 3 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации.

Комментарий к п. 2

26. Каждый имеет право на образование. В соответствии со ст. 43 Конституции РФ гарантируются общедоступность и бесплатность основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Согласно ст. 5 Закона «Об образовании» гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям (объединениям), возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости.

Ограничения прав граждан на профессиональное образование по признакам пола, возраста, состояния здоровья, наличия судимости могут быть установлены только законом.

С принятием вышеназванного Закона военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право обучаться в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования без освобождения от исполнения обязанностей военной службы, а также на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения.

Ранее данная норма носила разрешительный характер и не подлежала обязательному удовлетворению по требованию военнослужащего.

Так, разрешение на поступление предоставлялось прямыми начальниками офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, от командиров воинских частей, им равных и выше (ст. 4 Положения об обучении офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы СА и ВМФ в вечерних и заочных гражданских высших и средних специальных учебных заведениях, введенного в действие приказом министра обороны СССР от 23 февраля 1983 г. № 55, в редакции приказа министра обороны СССР от 5 июля 1989 г. № 242). Решением Верховного Суда РФ от 14 ноября 2000 г. № ВКПИ 00-68 указанное Положение, утвержденное приказом министра обороны СССР 1983 г. № 55 с изменениями, внесенными приказом 1989 г. № 242, в части ограничения реализации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, своего права на образование, признаны незаконными и не действующими со дня вступления в силу Федерального закона «О статусе военнослужащих».

27. Военнослужащие, имеющие среднее военное или высшее военное профессиональное образование, проходят обучение в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования бесплатно. Обучение офицеров, прапорщиков, мичманов и других военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в вечерних и заочных гражданских высших и средних специальных учебных заведениях должно быть полностью подчинено интересам подготовки нужных для армии и флота специалистов и проводится в целях расширения возможностей для получения этими военнослужащими высшего или среднего специального образования.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и имеющие общую продолжительность военной службы 15 лет и более, имеют право на поступление:

в государственные образовательные учреждения начального профессионального образования и на курсы обучения соответствующим профессиям вне конкурса;

в государственные образовательные учреждения профессионального образования без вступительных экзаменов:

на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования — окончившие средние военные образовательные учреждения;

на первый курс государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования — с образованием не ниже основного общего образования;

на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования — имеющие незаконченное высшее или высшее военное профессиональное образование;

на подготовительные отделения государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования — окончившие общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования или среднего профессионального образования.

28. Военнослужащие, поступившие в учебные заведения или обучающиеся в них, направляются для сдачи экзаменов, зачетов и выполнения лабораторных работ только после получения персонального вызова из учебного заведения. Вызов в высшие учебные заведения производится на основании Справки-вызова по форме, утвержденной приказом Министерства общего и профессионального образования РФ от 20 января 1997 г. № 91. Для сдачи экзаменов, зачетов и выполнения лабораторных работ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются дополнительные отпуска.

29. Офицеры, окончившие вечерние и заочные гражданские высшие учебные заведения, как правило, перемещаются по службе в соответствии с полученной ими в учебном заведении специальностью.

Комментарий к п. 3

30. Право на образование военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в период их военной службы ограничено и связано со спецификой и особенностями военной службы по призыву. Указанным военнослужащим не разрешается обучение в гражданских образовательных учреждениях профессионального образования.

Вместе с тем указанным военнослужащим разрешается обучение в военных образовательных учреждениях профессионального образования, причем в некоторых случаях на льготных условиях. Так, военнослужащий, которому в установленном порядке присвоены первый спортивный разряд или спортивное звание по военно-прикладному виду спорта, пользуется правом внеконкурсного поступления в военное училище (п. 2 ст. 18 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В соответствии с Инструкцией об условиях и порядке приема граждан Российской Федерации и военнослужащих других государств в военные образовательные учреждения высшего профессионального образования Федеральной пограничной службы Российской Федерации, утвержденной приказом ФПС России от 27 декабря 1999 г. № 718, в военные институты ФПС России освобождаются от вступительных испытаний и зачисляются на первый курс при условии их соответствия всем другим требованиям профессионального отбора военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и выполнявшие задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта (*см. также п. 17 комментария к ст. 19*).

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, выполнявшие задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, принимаются в избранные ими военные образовательные учреждения профессионального образования, в том числе и в образовательные учреждения МВД России, без вступительных экзаменов при условии их соответствия всем другим требованиям профессионального отбора и приема в указанные образовательные учреждения, а в гражданские образовательные учреждения профессионального образования — вне конкурса (ч. 2 ст. 5 Закона «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах»).

Комментарий к п. 4

31. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования), в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы или состоянию здоровья имеют право пройти профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей без взимания с них платы за обучение и с сохранением обеспечения всеми видами довольствия в порядке и на условиях, которые определяются Министерством обороны РФ (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), продолжительностью до трех месяцев, а при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями — до шести месяцев. В случае увольнения указанных военнослужащих с военной службы в период обучения они имеют право на завершение учебы бесплатно.

Граждане, проходившие военную службу по контракту, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеют право на бесплатное первоочередное направление для прохождения подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации с выплатой во время обучения среднего заработка по избранной специальности.

32. В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О внешней разведке» в случае полной или частичной утраты сотрудником кадрового состава органа внешней разведки Российской Федерации, в том числе военнослужащим, профессиональной пригодности в результате его расшифровки или по другим не зависящим от него причинам орган внешней разведки Российской Федерации обязан трудоустроить указанного сотрудника или создать условия для его профессиональной переподготовки, включая компенсацию связанных с этим расходов.

33. Порядок направления военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на подготовку и переподготовку по гражданским специальностям в Вооруженных Силах РФ установлен Инструкцией, введенной в действие приказом министра обороны РФ от 23 сентября 1994 г. № 320 и действующей в настоящее время.

Подготовка и переподготовка военнослужащих и членов их семей по гражданским специальностям направлена на их адаптацию для работы в условиях рыночной экономики и гражданской жизни.

Право на подготовку и переподготовку по гражданским специальностям в соответствии с указанной Инструкцией имеют:

а) военнослужащие, увольняемые с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по истечении срока военной службы, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, по семейным обстоятельствам;

б) члены семей военнослужащих, увольняемых с военной службы (жены (мужья), дети военнослужащих старше 16 лет, проживающие совместно с ними).

В первоочередном порядке на подготовку и переподготовку по гражданским специальностям в учебные центры направляются военнослужащие, увольняемые с военной службы без права на пенсию, получившие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в период военной службы, имеющие многодетные семьи, и члены их семей.

Подготовка и переподготовка военнослужащих и членов их семей по гражданским специальностям в учебных центрах производится по очной, вечерней и заочной формам обучения без взимания с них платы за обучение.

Военнослужащие и члены их семей имеют право на обучение только по одной гражданской специальности и только в одном из учебных центров.

Военнослужащие, изъявившие желание поступить на очное обучение в учебные центры, направляются на учебу только после их увольнения с военной службы.

Военнослужащие, изъявившие желание поступить на вечернее или заочное обучение в учебные центры, направляются на учебу в год их увольнения с военной службы. В случае увольнения их в период обучения в учебном центре в установленном порядке с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по истечении срока военной службы, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, по семейным обстоятельствам они имеют право завершить учебу бесплатно за счет средств, выделенных на эти цели.

Подготовка и переподготовка по гражданским специальностям военнослужащих и членов их семей осуществляется, как правило, в учебных центрах, расположенных в населенных пунктах по месту службы военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы, — по месту жительства, избранного после увольнения). Военнослужащие и члены их семей могут быть направлены по их желанию на обучение в учебные центры, расположенные в других населенных пунктах. В этих случаях расходы, связанные с проездом к месту нахождения учебного центра и обратно, проживанием по месту обучения, они несут за счет личных средств. Суточные деньги им не выплачиваются.

Подготовка и переподготовка военнослужащих по гражданским специальностям в учебных центрах по вечерней форме обучения осуществляется только по месту их службы.

Организация и осуществление контроля за отбором кандидатов на обучение в учебные центры из числа военнослужащих и членов их семей возлагается на кадровые органы видов Вооруженных Сил РФ, военных округов, группы войск, флотов, армий и флотилии, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ.

За своевременное и качественное комплектование учебных центров слушателями отвечает администрация учебных центров, непосредственно осуществляющая работу по профессиональному отбору кандидатов на обучение.

34. Военнослужащие, изъявившие желание пройти курс обучения по гражданской специальности в одном из учебных центров, подают рапорт по команде. В рапорте они указывают: воинское звание, фамилию, имя и отчество, занимаемую должность, год, месяц и дату рождения, общее и военное образование, наименование учебного центра, выбранную специальность, форму обучения, кто и когда провел беседу о предстоящем увольнении, предполагаемые месяц и год увольнения с военной службы; изъявившие желание пройти после увольнения с военной службы курс обучения по очной форме указывают также место жительства, избираемое в связи с предстоящим увольнением, и почтовый адрес военного комиссариата по этому месту жительства. К рапорту прилагается копия документа об образовании.

Члены семей военнослужащих для решения вопроса о направлении на учебу в учебные центры подают заявление на имя командира соответствующей воинской части по месту службы военнослужащего. В заявлении указываются: фамилия, имя и отчество, месяц и дата рождения, образование, наименование учебного центра, выбранная специальность, форма обучения, адрес места жительства, избираемого военнослужащим после увольнения с военной службы. К заявлению прилагаются копия документа об образовании и справка, подтверждающая родственные отношения с военнослужащим, по установленной форме.

Рапорты военнослужащих и заявления членов их семей с ходатайствами о рекомендации для направления в учебные центры в установленном порядке рассматриваются командирами соответствующих воинских частей.

В воинских частях в соответствии с поступившими указаниями Главного управления кадров Министерства обороны РФ составляются списки военнослужащих и членов их семей, рекомендованных для направления на очное, заочное и вечернее обучение в учебные центры, согласно приложению № 2 к Инструкции, введенной в действие приказом министра обороны РФ 1994 г. № 320.

Списки направляются в установленном порядке в Главное управление кадров Министерства обороны РФ для рассмотрения и утверждения.

После утверждения начальником Главного управления кадров Министерства обороны РФ указанные списки рассылаются в соответствующие учебные центры.

Основанием для направления военнослужащих и членов их семей в учебные центры на подготовку и переподготовку по гражданским специальностям служат письменные вызовы на обучение из этих учебных центров, которые заблаговременно высылаются администрацией учебных центров в соответствующие воинские части (военные комиссариаты).

Военнослужащим (гражданам, уволенным с военной службы) и членам их семей при убытии на обучение в учебные центры выдаются направления.

Выдача направлений на обучение в учебные центры осуществляется:

а) на очное обучение:

военными комиссариатами — гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей (в том случае, если вызов на обучение из учебного центра поступил в воинскую часть, в которой указанные лица были включены в списки рекомендованных для направления на обучение в учебные центры, он пересылается этой воинской частью в соответствующий военный комиссариат);

воинскими частями — членам семей военнослужащих;

б) на заочное и вечернее обучение:

военными комиссариатами — гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей (если вызов на обучение из учебного центра поступил в воинскую часть, в которой указанные лица были включены в списки рекомендованных для направления на обучение в учебные центры, он пересылается этой воинской частью в соответствующий военный комиссариат);

воинскими частями — военнослужащим и членам их семей (если военнослужащий изменил место военной службы, то поступивший в воинскую часть, в которой он был включен в списки рекомендованных для направления на обучение в учебные центры, вызов на обучение из соответствующего учебного центра пересылается по новому месту службы этого военнослужащего).

35. Постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с проведением профессиональной переподготовки военнослужащих по одной из гражданских специальностей» от 21 сентября 2000 г. № 701 установлено, что расходы на профессиональную переподготовку по гражданским специальностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования), в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями возмещаются за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на соответствующий финансовый год на профессиональную переподготовку, по сметам Министерства обороны РФ и других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Министерство обороны РФ и другие федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, совместно с Министерством труда и социального развития РФ и Министерством образования РФ с учетом потребностей рынка труда определяют:

порядок и условия прохождения военнослужащими профессиональной переподготовки;

перечень профессий, по которым организуется профессиональная переподготовка указанных военнослужащих;

перечень образовательных учреждений, на базе которых будет осуществляться профессиональная переподготовка указанных военнослужащих на конкурсной основе.

36. Постановлениями Правительства РФ «О программе переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов), подлежащих увольнению в запас или в отставку, граждан, увольняемых с военной службы, и членов их

семей в местах их компактного проживания» от 5 июня 1997 г. № 674 и «О государственной программе «Социальная адаптация военнослужащих, подлежащих увольнению из Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, и членов их семей» на 2002 — 2005 годы» от 15 октября 2001 г. № 729 предусмотрено финансирование мероприятий, связанных с профессиональной переподготовкой указанных граждан.

Комментарий к п. 5

37. В образовательных учреждениях профессионального образования реализуются профессиональные образовательные программы.

Образовательные учреждения профессионального образования реализуют указанные образовательные программы соответствующего уровня в целях подготовки работников квалифицированного труда (рабочих и служащих) и специалистов соответствующего уровня согласно перечням профессий и специальностей, устанавливаемым Правительством РФ, и уровням образования, установленным Законом РФ «Об образовании».

В Российской Федерации устанавливаются следующие образовательные уровни профессионального образования:

начальное профессиональное образование;

среднее профессиональное образование;

высшее профессиональное образование;

послевузовское профессиональное образование.

В соответствии с подп. «а» п. 2 ст. 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» гражданин имеет право на получение отсрочки от призыва, если обучается по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования, — на время обучения.

Граждане имеют право на отсрочку для получения профессионального образования в случае повторного поступления в образовательные учреждения профессионального образования данного уровня, а также в случаях однократного перевода в другое образовательное учреждение профессионального образования данного уровня, если ранее указанная отсрочка им предоставлялась не более одного раза.

Имеют право на отсрочку от призыва граждане, получающие послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, — на время обучения и защиты квалификационной работы.

Решение об отсрочке от призыва для продолжения образования принимается один раз — при первоначальном прохождении призывником районной призывной комиссии на основании справки (форма № 26), выдаваемой призывнику учебным заведением. В последующем лица, получившие отсрочку от призыва для продолжения образования, ежегодно до 1 октября лично предоставляют в районные военкоматы справки, подтверждающие продолжение ими обучения в соответствующих учебных заведениях. Указанные справки подшиваются в личные дела призывников. Оформление отсрочек от призыва для продолжения образования производится с обязательным вызовом призывников в районные призывные комиссии, без прохождения ими медицинского освидетельствования. Районные военкоматы после каждой семестровой экзаменационной сессии и после проведения годовых экзаменов проверяют в учебных заведениях, все ли лица призывных возрастов законно пользуются отсрочкой от призыва для продолжения образования.

Решение районной призывной комиссии о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу для продолжения образования записывается в книгу протоколов районной призывной комиссии и учетную карту призывника с указанием, до какого срока предоставлена отсрочка.

Полностью оформленные, проверенные и подписанные районным военкомом документы вручаются призывнику, при этом ему напоминается обязанность о необходимости своевременного предоставления соответствующих справок из учебного заведения о продолжении образовании.

Гражданам, призванным на военную службу в период обучения в государственных образовательных учреждениях профессионального образования, при увольнении с военной службы сохраняется право на продолжение образования в том образовательном учреждении, где они обучались до призыва.

38. В соответствии с п. 3 ст. 16 Закона «Об образовании» прием граждан в государственные и муниципальные образовательные учреждения для получения среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования производится на конкурсной основе по заявлениям граждан. Условия конкурса должны гарантировать соблюдение прав граждан на образование и обеспечивать зачисление граждан, наиболее способных и подготовленных к освоению образовательной программы соответствующего уровня.

Вне конкурса при условии успешной сдачи вступительных экзаменов в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования принимаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также инвалиды I и II групп, которым согласно заключению врачебно-трудовой комиссии не противопоказано обучение в соответствующих образовательных учреждениях (абз. 2 п. 3 ст. 16 Закона «Об образовании» и абз. 3 п. 3 ст. 11 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»), а в соответствии с комментируемым Законом — в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования также граждане, уволенные с военной службы, при предъявлении рекомендаций от командиров (начальников) и при условии получения ими положительных оценок на вступительных экзаменах.

Граждане, уволенные с военной службы, пользуются преимущественным правом поступления в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования и на подготовительные отделения образовательных учреждений высшего профессионального образования.

При этом необходимо отметить, что граждане, проходившие военную службу по контракту, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеют право:

на бесплатное первоочередное прохождение подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению и за счет средств федеральной государственной службы занятости населения, а имеющие право на пенсию — на получение профессионального образования по направлению и за счет средств организаций, в которые они приняты на работу, с выплатой среднего заработка во время обучения;

на внеконкурсное поступление в государственные образовательные учреждения начального профессионального образования и курсы обучения соответствующим профессиям;

на поступление в государственные образовательные учреждения профессионального образования без вступительных экзаменов: на первый и последующие курсы государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования — окончившие средние военные образовательные учреждения; на первый курс государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования — с образованием не ниже основного общего образования; на первый курс и последующие курсы государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования — имеющие незаконченное высшее или высшее военное профессиональное образование; на подготовительные отделения государственных образовательных учреждений

высшего профессионального образования — окончившие общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования или среднего профессионального образования.

Прием указанных лиц в государственные образовательные учреждения профессионального образования проводится в течение всего учебного года дополнительно к установленным этим образовательным учреждениям планам приема.

Число студентов, принимаемых для обучения за счет средств федерального бюджета, и структура их приема в высшие учебные заведения, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти, устанавливаются ими ежегодно по согласованию с федеральным (центральным) органом управления высшим профессиональным образованием.

39. Приказом министра обороны РФ от 21 января 1999 г. № 20 утверждена Инструкция о порядке выдачи военнослужащим, увольняемым с военной службы, и гражданам, уволенным с военной службы, рекомендаций на внеконкурсное зачисление в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования.

В соответствии с п. 2 указанной Инструкции рекомендации выдаются военнослужащим, увольняемым с военной службы, и гражданам, уволенным с военной службы, положительно зарекомендовавшим себя в период прохождения военной службы.

Военнослужащие, желающие получить рекомендацию, не позднее чем за месяц до увольнения с военной службы подают рапорт своему непосредственному начальнику. Решение о выдаче военнослужащему рекомендации принимается прямыми начальниками от командира роты и выше. При положительном решении командиры (начальники) ходатайствуют перед командиром воинской части о выдаче военнослужащему рекомендации.

По решению командира воинской части вопрос о выдаче рекомендации военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, может рассматриваться на заседании аттестационной комиссии воинской части, а военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, — выноситься на обсуждение собрания личного состава роты или ему равного подразделения.

При принятии решения о выдаче военнослужащему рекомендации командир (начальник) обязан учитывать мнение воинского коллектива.

В случае выдачи военнослужащему рекомендации в приказ командира воинской части об исключении военнослужащего из списков личного состава воинской части вносится пункт следующего содержания:

«В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» _____, добросовестно выполнивший
(фамилия, имя, отчество)
воинский долг, рекомендуется для внеконкурсного зачисления в государственное образовательное учреждение высшего или среднего профессионального образования».

В военном билете (удостоверении личности) рекомендуемого в разделе «Особые отметки» производится запись следующего содержания:

«Выдана рекомендация для внеконкурсного зачисления в государственное образовательное учреждение высшего или среднего профессионального образования».

Запись заверяется подписью начальника штаба воинской части и печатью воинской части.

При увольнении с военной службы рекомендация вручается военнослужащему одновременно с другими документами, как правило, в торжественной обстановке (на построении, собрании личного состава и т. п.) либо высылается по его просьбе.

40. Рекомендация не выдается:

— военнослужащим, имеющим ко дню увольнения с военной службы неснятые дисциплинарные взыскания;

— военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увольняемым с военной службы в связи:

с лишением воинского звания;

с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы;

с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться;

с невыполнением военнослужащим условий контракта;

с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы условно (п. 7 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны РФ от 21 января 1999 г. № 20).

41. Граждане, уволенные с военной службы, желающие получить рекомендацию, обращаются с письменным заявлением к командиру воинской части, в которой проходили военную службу до увольнения.

Заявления уволенных рассматриваются в воинских частях в месячный срок.

При положительном решении рекомендация выдается уволенному лично или высылается ему по почте. О выдаче рекомендации объявляется в приказе командира воинской части. Выписка из указанного приказа направляется в военный комиссариат по месту постановки на учет уволенного.

На основании выписки из приказа командира воинской части о выдаче рекомендации уволенному в его военном билете (удостоверении личности) военным комиссариатом производится соответствующая запись. Запись заверяется подписью военного комиссара и печатью военного комиссариата.

При отказе в выдаче рекомендации уволенному направляется ответ с изложением мотивов отказа.

Рекомендация выдается военнослужащему (уволенному) один раз. Повторная выдача рекомендации не производится.

Дубликат рекомендации может быть выдан только по письменному запросу образовательного учреждения, в которое поступает уволенный.

42. Инструкция о порядке выдачи военнослужащим, увольняемым с военной службы, и гражданам, уволенным с военной службы из Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, рекомендаций для внеконкурсного зачисления в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования утверждена приказом начальника Главного управления специальных программ Президента РФ от 18 января 2000 г. № 3.

43. Лица, окончившие с медалями образовательные учреждения среднего (полного) общего или начального профессионального образования, которые имеют государственную аккредитацию, а также лица, окончившие с отличием образовательные учреждения среднего профессионального образования, которые имеют государственную аккредитацию, принимаются в высшее учебное заведение по результатам собеседования, за исключением вступительных испытаний профессиональной направленности, которые могут быть установлены высшим учебным заведением.

Указанным лицам, не прошедшим собеседование, предоставляется право сдачи вступительных испытаний на общих основаниях (п. 3 ст. 11 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»).

44. Инструкцией по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту, введенной в действие директивой министра обороны РФ от 13 августа 1993 г. № Д-78, установлено, что граждане, поступающие на военную службу по контракту, должны соответствовать следующим требованиям по общеобразовательному цензу и уровню профессиональной подготовки:

на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания офицеров, — иметь высшее профессиональное образование, полученное в гражданских высших учебных заведениях, родственное избранной военной специальности, высшее или среднее профессиональное образование, полученное в военно-учебных заведениях, или иметь воинское звание офицера запаса, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности;

на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания прапорщиков и мичманов, — иметь высшее или среднее профессиональное образование, полученное в гражданских высших или средних специальных учебных заведениях, родственное избранной военной специальности, среднее или начальное профессиональное образование, полученное в школах техников

или в школах прапорщиков и мичманов, или иметь воинское звание прапорщика (старшего прапорщика), мичмана (старшего мичмана) запаса, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности;

на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов и старшин, — иметь высшее, среднее или начальное профессиональное образование, либо среднее (полное) общее образование, либо в качестве исключения (для отдельных военно-учетных специальностей, перечни которых определяются приказами главнокомандующих видами Вооруженных Сил, командующими (начальниками) родами войск, начальниками главных, центральных управлений Министерства обороны РФ) основное общее образование, либо иметь соответствующую военно-учетную или родственную ей гражданскую специальность, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности.

Указанные положения соответствуют требованиям комментируемого Закона, согласно которому военнослужащие, имеющие высшее или среднее гражданское профессиональное образование, родственное по профилю подготовки военной специальности, при прохождении военной службы по этой специальности приравниваются по образованию к военнослужащим, окончившим соответствующие высшие или средние военные образовательные учреждения профессионального образования.

45. Требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности, установлены приказом ФСБ России от 31 декабря 1999 г. № 714.

Приказом министра обороны РФ от 14 августа 2002 г. № 309 уточнены права и обязанности военнослужащих, поступающих на военную службу по контракту в воинские части 76-й гвардейской воздушно-десантной дивизии.

Комментарий к п. 6

46. Постановлением Правительства РФ «О порядке перевода и приема в государственные образовательные учреждения членов семей военнослужащих, а также уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями» от 23 апреля 1994 г. № 370 установлено, что при изменении места военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также при увольнении военнослужащих с военной службы по указанным выше основаниям члены их семей, обучающиеся, воспитывающиеся в образовательных учреждениях, по их заявлению переводятся и принимаются в соответствующие государственные образовательные учреждения, ближайшие к новому месту военной службы или жительства.

В указанных случаях дети военнослужащих, уволенных с военной службы или перемещенных по службе из-за границы либо из отдаленных (в отдаленные) местностей (местности) Российской Федерации, освобождаются от переводных и выпускных экзаменов в государственных образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования при условии, если они переехали к новому месту жительства в четвертой четверти учебного года.

Органам местного самоуправления рекомендовано не позднее месячного срока со дня обращения жен, мужья которых призваны на военную службу или проходят военную службу на воинских должностях солдат (матросов) и сержантов (старшин), определять их детей в дошкольные образовательные учреждения независимо от ведомственной принадлежности этих учреждений.

Потерявшие мать (отца) дети военнослужащих, проходящих военную службу, а также несовершеннолетние братья и сестры военнослужащих, лишившихся попечения родителей (лиц, их заменяющих), помещаются в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в первоочередном порядке.

47. Постановлением Правительства РФ «О компенсации военнослужащим расходов на содержание их детей в школьных и дошкольных учреждениях» от 5 октября 1992 г. № 758 разрешено Министерству обороны РФ за счет ассигнований на содержание Вооруженных Сил РФ с 1 сентября 1992 г. возмещать офицерам, прапорщикам, мичманам и другим военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, разницу между стоимостью содержания детей в дошкольных учреждениях предприятий, организаций, учреждений, органов исполнительной власти и платой, взимаемой с родителей в соответствии с действующим законодательством. Указанное постановление распространено на военнослужащих ФСБ, МВД и других министерств и ведомств (постановление Правительства РФ от 25 декабря 1992 г. № 1015).

Порядок компенсации расходов устанавливается приказами руководителей министерств и ведомств. Так, в соответствии с приказом министра обороны РФ от 30 ноября 1992 г. № 256 суммы компенсационных выплат перечисляются в безналичном порядке предприятиям, организациям, учреждениям, органам исполнительной власти, в ведении которых находятся школьные и дошкольные учреждения, на основании заключаемых с ними договоров о посещении детьми военнослужащих школьных и дошкольных учреждений.

48. Дети военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, в соответствии с п. 19 ст. 14 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» имеют право на внеочередное обеспечение местами в специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа, оздоровительных лагерях и других оздоровительных учреждениях независимо от ведомственной принадлежности с оплатой 50 процентов стоимости содержания в указанных учреждениях.

Согласно ст. 5 Закона РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» федеральные органы государственной власти обязаны обеспечивать ежегодно детей погибших (умерших) военнослужащих, выполнявших задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, бесплатными путевками в детские оздоровительные учреждения.

В соответствии с постановлениями Правительства РФ от 25 августа 1999 г. № 936; от 25 февраля 2000 г. № 160 и приказом министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 44 детям военнослужащих, погибших (пропавших без вести), ставших инвалидами в связи с выполнением задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, ежегодно предоставляются бесплатные путевки в детские оздоровительные учреждения, бесплатный проезд к месту отдыха и обратно. Путевки предоставляются соответствующими федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, по месту получения пенсии по случаю потери кормильца или по месту получения пенсии родителем, ставшим инвалидом.

Постановлением Правительства РФ «О мерах по обеспечению социальной защищенности военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу или работающих на космодроме «Байконур» и в г. Ленинске, и членов их семей» от 1 октября 1994 г. № 1122 для детей военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, проходящих военную службу или работающих на космодроме «Байконур», в возрасте до 16 лет и инвалидов с детства независимо от возраста предусмотрено ежегодное бесплатное пребывание (по медицинским показаниям) в специализированных учреждениях лечебного, санаторного типа или других оздоровительных учреждениях Российской Федерации, а также оплата 50 процентов стоимости продуктов питания, получаемых в специализированных предприятиях и учреждениях на детей, находящихся на диспансерном учете.

49. В соответствии с Положением о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах, утвержденным постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах и Положения о военно-музыкальных училищах и музыкальных кадетских корпусах» от 11 июня 1996 г. № 696 (в редакции постановления Правительства РФ от 25 августа 1999 г. № 944), суворовские военные, Нахимовское военно-морское училища осуществляют образовательный процесс в соответствии с уровнем общеобразовательных программ среднего (полного) общего образования и по дополнительным программам, обеспечивающим

подготовку несовершеннолетних граждан мужского пола к поступлению в образовательные учреждения, реализующие военные профессиональные образовательные программы.

Кадетские (морские кадетские) корпуса осуществляют образовательный процесс в соответствии с уровнем общеобразовательных программ основного общего, среднего (полного) общего образования и по дополнительным программам, предусматривающим раннюю профессиональную ориентацию несовершеннолетних граждан мужского пола по профилю военного образовательного учреждения конкретного вида Вооруженных Сил РФ, рода войск.

В организации деятельности училищ учитываются требования общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ и приказов командующих войсками военных округов (флотов), где они дислоцируются.

В соответствии с п. 12 Положения о военных комиссариатах, утвержденного Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г. № 1372, на военные комиссариаты возложен отбор граждан для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования, а также образовательные учреждения среднего (полного) общего образования с дополнительными образовательными программами, имеющими целью военную подготовку несовершеннолетних граждан.

50. Приказом министра обороны РФ «О суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-музыкальных училищах и кадетских, морских кадетских, музыкальных кадетских корпусах Министерства обороны Российской Федерации» от 15 января 2001 г. № 25 (с изменениями от 5 января 2002 г.) утверждена Инструкция по организации и проведению приема в суворовские военные, нахимовские военно-морские, военно-музыкальные училища и кадетские (морские кадетские, музыкальные кадетские) корпуса (приложение № 2 к приказу).

Прием в училище несовершеннолетних граждан мужского пола, годных по состоянию здоровья, имеющих соответствующие установленным правилам приема уровень образования и возраст и изъявивших желание обучаться в данном образовательном учреждении, проводится на конкурсной основе.

Заявление (рапорт) о приеме несовершеннолетнего гражданина мужского пола в училище подается родителями или лицами, их заменяющими, ежегодно, с 15 апреля по 15 мая:

гражданами Российской Федерации, проживающими на ее территории, на имя районного (городского) военного комиссара по месту жительства;

гражданами Российской Федерации, проходящими военную службу или работающими за пределами Российской Федерации, соответственно на имя командира воинской части Российской Федерации или руководителя предприятия, организации, учреждения Российской Федерации.

Несовершеннолетние граждане мужского пола — сироты или оставшиеся без попечения родителей зачисляются в училище без экзаменов по результатам собеседования и медицинского обследования.

Положением о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах в п. 20 предусмотрено, что правом внеконкурсного зачисления в училище пользуются:

дети военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы в календарном исчислении 20 лет и более;

дети граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющих общую продолжительность военной службы в календарном исчислении 20 лет и более;

дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы;

дети военнослужащих, проходящих военную службу в зонах военных конфликтов;

дети военнослужащих, воспитывающиеся без матери (отца).;

дети Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы.

51. Перевозка кандидатов для сдачи вступительных экзаменов в училище и обратно к месту проживания родителей или лиц, их заменяющих, если кандидаты не приняты в училище, а также обучающихся производится в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению воинских перевозок.

52. Обучение в училищах проводится по общеобразовательным программам. Военная (военно-морская, летная), физическая, психологическая и другая специальная подготовка ведется по дополнительным программам, разрабатываемым федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся училища.

Учебные занятия в училищах начинаются 1 сентября (в Нахимовском военно-морском училище — 1 августа). Продолжительность учебного года составляет не менее 34 недель. Учебный год включает в себя два учебных полугодия и период практических полевых (морских) занятий. В соответствии с учебным планом обучающимся в течение года предоставляются осенние, зимние и весенние каникулы общей продолжительностью не менее 30 календарных дней и летний каникулярный отпуск не менее 8 недель.

53. Распределение и направление выпускников училищ в военные образовательные учреждения осуществляются с учетом потребности в военных кадрах, желаний выпускников, их деловых качеств, уровня общеобразовательной, военной и физической подготовки, состояния здоровья и дисциплинированности. Выпускники училищ, отвечающие требованиям профессионального отбора, зачисляются в военные образовательные учреждения без вступительных экзаменов, за исключением военных образовательных учреждений, перечни которых утверждаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти. В военные образовательные учреждения, определенные в указанных перечнях, по согласованию с педагогическим советом училища направляются выпускники, имеющие отличные оценки по всем предметам.

Выпускники училищ, не изъявившие желания учиться в военных образовательных учреждениях, не отвечающие требованиям профессионального отбора, не выдержавшие конкурсных вступительных экзаменов в военные образовательные учреждения или не прошедшие по конкурсу в эти учреждения, а также не зачисленные в них вследствие недисциплинированности, направляются к месту проживания родителей или лиц, их заменяющих, а документы на них направляются в районные (городские) военные комиссариаты по месту жительства. Аттестат о среднем (полном) общем образовании и свидетельство о рождении выдаются им на руки.

Поступление указанных лиц в военные образовательные учреждения в последующие годы осуществляется на общих основаниях.

54. При поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования дети военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, дети граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, пользуются преимущественным правом при условии успешной сдачи экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям.

Комментарий к п. 7

55. В соответствии с ч. 2 ст. 44 Конституции РФ каждый гражданин имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1 устанавливают права и свободы человека в области культуры. В соответствии со ст. 8 Основ в Российской Федерации культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина независимо от национального и социального

происхождения, языка, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии или других обстоятельств.

Права человека в области культурной деятельности приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых его структур, общественных и национальных движений, политических партий, этнических общностей, этноконфессиональных групп и религиозных организаций, профессиональных и иных объединений. Каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями.

В соответствии с п. 7 ст. 10 комментируемого Закона военнослужащие могут заниматься творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы. Под творческой деятельностью понимается создание культурных ценностей и их интерпретация. К культурным ценностям ст. 3 Основ о культуре относит нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

56. Каждый человек имеет право на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, на защиту государством своей культурной самобытности. Каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Ограничения доступности культурных ценностей по соображениям секретности или особого режима пользования устанавливаются законодательством Российской Федерации о государственной тайне и законодательством об обеспечении сохранности культурного достояния народов Российской Федерации и другими нормативными актами.

В соответствии со ст. 14 Основ каждый человек имеет право собственности в области культуры. Право собственности распространяется на имеющие историко-культурное значение предметы, коллекции и собрания, здания и сооружения, организации, учреждения, предприятия и иные объекты.

57. Органы местного самоуправления для суворовцев (нахимовцев), воспитанников кадетских корпусов и других образовательных учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительной образовательной программой, имеющей целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, а также для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и курсантов образовательных учреждений профессионального образования могут предоставлять льготы при посещении ими платных мероприятий, организуемых учреждениями культуры и спорта.

Создание условий для занятий физической культурой граждан по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта (п. 4 ст. 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ).

58. Законом РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 г. Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы предоставлено право посещать культурно-зрелищные и спортивно-оздоровительные организации вне очереди. Аналогичная льгота установлена для Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, военнослужащих, награжденных орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней, а также инвалидов войны, инвалидов боевых действий на территории других государств и инвалидов, ставших таковыми при исполнении обязанностей военной службы.

Комментарий к п. 8

59. Федеральный закон «О библиотечном деле» от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ понятие «библиотека» трактует как информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом тиражированных документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам.

По функциональному предназначению, составу фондов и контингенту пользователей военные библиотеки подразделяются на военно-научные, массовые военные и учебные военные библиотеки (п. 3 Руководства по библиотечному делу в Вооруженных Силах Российской Федерации, введенному в действие приказом министра обороны РФ от 12 сентября 1995 г. № 300).

Военные библиотеки осуществляют библиотечное обслуживание военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, а также офицеров запаса, участвующих в военно-научной работе.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, обслуживаются библиотекой своей воинской части, а матросы и старшины, кроме того, библиотеками матросских клубов военно-морских баз.

В воинских частях, не имеющих штатных военных библиотек, организуются передвижные военные библиотеки от библиотек Домов офицеров и офицерских клубов. Передвижные военные библиотеки могут организовываться также от библиотек воинских частей в подразделениях, несущих боевое дежурство (боевую службу) или выполняющих задачи в отрыве от воинских частей и мест базирования кораблей.

В местах постоянной дислокации воинских частей военные библиотеки по договоренности с органами местного самоуправления могут обслуживать и гражданское население.

60. В расположении воинских частей военнослужащие бесплатно пользуются услугами библиотек и читальных залов.

Пользователи военных библиотек имеют право бесплатно получать во временное пользование документы из фондов военных библиотек, пользоваться информационным и справочно-библиографическим обслуживанием, принимать участие в массовых мероприятиях военных библиотек, работе их общественных органов и любительских объединений (п. 3 Типовых правил пользования военными библиотеками — приложение № 2 к Руководству, введенному в действие приказом министра обороны РФ 1995 г. № 300).

Для записи в военную библиотеку военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, предоставляют военный билет, другие категории военнослужащих — удостоверение личности, гражданский персонал — паспорт и документ, удостоверяющий их служебное положение.

Члены семей военнослужащих записываются в военную библиотеку по предъявлении паспорта и справки воинской части о принадлежности к соответствующим семьям, а офицеры запаса — по предъявлении паспорта и военного билета.

Дети до 16 лет записываются в военную библиотеку по письменной просьбе родителей.

Пользователь военной библиотеки может получить на дом 5 книг и журналов, в том числе 2 художественные, сроком на 15 дней. Новые номера литературно-художественных журналов выдаются на 5 дней.

Редкие и ценные книги, альбомы, атласы, единственные экземпляры справочных изданий, а также документы, полученные по межбиблиотечному абонементу, на дом не выдаются (п. 7 Типовых правил пользования военными библиотеками).

При убытии к новому месту службы или жительства пользователи военных библиотек обязаны возвратить все библиотечные документы и получить соответствующую справку о расчете с военной библиотекой.

61. В расположении воинских частей военнослужащие бесплатно пользуются спортивными сооружениями и инвентарем. Их физическая подготовка должна обеспечивать выполнение ими воинского долга и основных служебных обязанностей.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» физическая подготовка в Вооруженных Силах РФ и правоохранительных органах является одним из основных предметов боевой подготовки, важной и неотъемлемой частью воинского обучения и воспитания личного состава. Организация физической подготовки, управление ею и ее финансирование определяются инструкциями и нормативными актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Для проведения физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в Вооруженных Силах РФ создаются и действуют организации физической культуры и спорта (центральные и иные спортивные клубы) в форме государственных некоммерческих организаций,

которые создают условия для занятий физической подготовкой и спортом на соответствующих спортивных сооружениях, базах и других объектах, не подлежащих приватизации, организуют проведение соревнований по олимпийским и военно-прикладным видам спорта, готовят спортсменов и спортивные команды, способных добиваться высоких результатов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях, содержат детско-юношеские спортивные школы и спортивные интернаты, проводят мероприятия по повышению квалификации тренеров и других специалистов в области физической подготовки.

Занятия физической подготовкой и спортом проводятся в соответствии с Наставлением по физической подготовке и спорту в Вооруженных Силах РФ, утвержденным приказом министра обороны РФ 2000 г. № 635, в целях повышения устойчивости организма к различным резким изменениям физических факторов окружающей среды, к условиям, связанным с особенностями военной службы и выполнением боевых задач.

Согласно ст. 333 УВС ВС РФ занятия физической подготовкой и спортом осуществляются на утренней физической зарядке, учебных занятиях, во время спортивно-массовой работы, в процессе учебно-боевой деятельности военнослужащих, а также в ходе самостоятельных тренировок.

На занятиях выполняются физические упражнения с использованием различных способов тренировки и дозирования физической нагрузки с учетом принадлежности военнослужащих к виду Вооруженных Сил РФ и роду войск, возраста и состояния здоровья.

Занятия спортом проводятся в спортивных секциях и командах во время, установленное распорядком дня и регламентом служебного времени.

62. В Вооруженных Силах РФ большую культурную работу проводят Дома офицеров и офицерские клубы. Предназначение Домов офицеров, офицерских клубов и клубов воинских частей Вооруженных Сил РФ определено приказом министра обороны РФ «О Домах офицеров, офицерских клубах и клубах воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации» от 17 июня 1997 г. № 235, а их финансовая и хозяйственная деятельность строится в соответствии с требованиями приказа министра обороны РФ от 6 декабря 1996 г. № 445.

Дома офицеров и офицерские клубы предназначены для осуществления культурной деятельности в целях удовлетворения духовных потребностей, воспитания, просвещения и организации культурного досуга военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, членов их семей. По своему статусу матросские клубы флотов, флотилии, военно-морских баз и гарнизонов, состоящие на самостоятельных штатах, приравниваются к офицерским клубам.

Основным направлением культурной деятельности Домов офицеров и офицерских клубов является культурно-воспитательная, военно-массовая, информационно-просветительная, культурно-творческая и культурно-досуговая работа. В выполнении задач культурной деятельности Дома офицеров и офицерские клубы используют возможности военных ансамблей песни и пляски, военных драматических театров, военных оркестров, военно-исторических музеев, спортивных и оздоровительных объектов, структур туризма и экскурсий, любительского рыболовства и охоты.

Дома офицеров и офицерские клубы укомплектовываются необходимой материальной базой для осуществления своей культурной деятельности. В Домах офицеров и офицерских клубах могут оборудоваться: киноконцертный зал с фойе; библиотека с читальным залом; лекционный зал; кабинеты военно-массовой работы; комната воинской славы или военно-исторический музей; методический кабинет культурно-досуговой работы; справочно-информационные центры; гостиные и залы офицерских собраний, воинских и семейных торжеств, кафе или бар, танцевальные, видео- и музыкальные салоны; книжный киоск; комнаты для клубных любительских фотообъединений и курсовой сети; радиоузел, центр кабельного телевидения, студии звукозаписи, залы игровых автоматов и аттракционов, бильярдные, прокатный пункт, спортивные, оздоровительные и другие досуговые объекты, а также художественные и производственные мастерские.

Использование оборудования, технических средств воспитания Домов офицеров и офицерских клубов для целей, не связанных с деятельностью этих учреждений, запрещается (п. 20 Положения о Домах офицеров и офицерских клубах Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны РФ 1997 г. № 235).

63. В соответствии с Положением о прокате киновидеофильмов в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны РФ от 18 февраля 1997 г. № 57, киновидеообслуживание военнослужащих в расположении воинских частей производится бесплатно.

Киновидеообслуживание гражданского персонала Вооруженных Сил РФ и членов семей военнослужащих производится за плату.

В Домах офицеров, домах культуры, гарнизонных офицерских клубах, санаториях, домах отдыха и на туристских базах Министерства обороны РФ киновидеообслуживание военнослужащих производится за плату на общих основаниях.

Прикрепление воинской части к киновидеообъединению (отделению проката) на обеспечение киновидеофильмами для бесплатного киновидеопоказа производится начальником группы (отдела) технических средств управления воспитательной работы военного округа (флота) путем выдачи воинской части лицензии на право бесплатного публичного киновидеопоказа.

Прикрепление воинской части, осуществляющей платный киновидеопоказ, к киновидеообъединению (отделению проката) на обеспечение киновидеофильмами производится на основании лицензии, полученной в установленном порядке воинской частью в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченном на ведение лицензионной деятельности, связанной с публичным показом киновидеофильмов.

Одновременно с лицензией на право бесплатного киновидеопоказа воинская часть направляет киновидеообъединению (отделению проката):

выписку из приказа командира воинской части о назначении на должность (приеме на работу) киномеханика, его квалификационное удостоверение и талон по технике пожарной безопасности;

гарантийное письмо воинской части об обеспечении сохранности киновидеофильмов, получаемых в прокат, с обязательством своевременного их возврата по установленной форме;

доверенность на право получения киновидеофильмов.

64. Киновидеообъединение выдает в прокат только те киновидеофильмы, которые имеют разрешительные удостоверения Госкино. Военно-учебные киновидеофильмы, созданные Киностудией Министерства обороны РФ, должны иметь разрешительное удостоверение Отдела военно-учебных киновидеофильмов Министерства обороны РФ (п. 32 Положения о прокате киновидеофильмов в Вооруженных Силах РФ).

Выдача киновидеофильмов воинским частям осуществляется, как правило, по доверенности. В случае удаленности воинской части от киновидеообъединения (отделения проката) на значительное расстояние отправка кинофильмов может производиться почтовыми посылками.

65. В расположении воинских частей военнослужащие бесплатно пользуются имуществом культурно-просветительного назначения. Обеспечение воинских частей Вооруженных Сил РФ культурно-досуговым имуществом осуществляется согласно Нормам обеспечения воинских частей Вооруженных Сил РФ техническими средствами воспитания, полиграфическим оборудованием и культурно-досуговым имуществом в соответствии с порядком, установленным Руководством по обеспечению воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации техническими средствами воспитания, полиграфическим оборудованием и культурно-досуговым имуществом, утвержденным приказом министра обороны РФ от 31 января 1996 г. № 2.

Комментарий к п. 9

66. В интересах усиления патриотического воспитания личного состава войск (сил) и возрождения традиций самоотверженного служения Отечеству в Российской Федерации Федеральным законом «О днях воинской славы (победных днях) России» от 13 марта 1995 г. № 32-ФЗ установлены дни воинской славы России. В соответствии с приказом министра обороны РФ «О мерах по выполнению

в Вооруженных Силах Российской Федерации Федерального закона «О днях воинской славы (победных днях) России» от 31 июля 1996 г. № 283 командиры (начальники) обязаны осуществлять проведение дней славы русского оружия — дней воинской славы (победных дней) России.

Установлены следующие дни воинской славы России:

18 апреля — День победы русских воинов князя Александра Невского над немецкими рыцарями на Чудском озере (ледовое побоище, 1242 г.);

21 сентября — День победы русских полков во главе с великим князем Дмитрием Донским над монголо-татарскими войсками в Куликовской битве (1380 г.);

7 ноября — День освобождения Москвы силами народного ополчения под руководством Кузьмы Минина и Дмитрия Пожарского от польских интервентов (1612 г.);

10 июля — День победы русской армии под командованием Петра Первого над шведами в Полтавском сражении (1709 г.);

9 августа — День первой в российской истории морской победы русского флота под командованием Петра Первого над шведами у мыса Гангут (1714 г.);

24 декабря — День взятия турецкой крепости Измаил русскими войсками под командованием А.В. Суворова (1790 г.);

11 сентября — День победы русской эскадры под командованием Ф.Ф. Ушакова над турецкой эскадрой у мыса Тендра (1790 г.);

8 сентября — День Бородинского сражения русской армии под командованием М.И. Кутузова с французской армией (1812 г.);

1 декабря — День победы русской эскадры под командованием П.С. Нахимова над турецкой эскадрой у мыса Синоп (1853 г.);

23 февраля — День победы Красной армии над кайзеровскими войсками Германии (1918 г.) — День защитников Отечества;

5 декабря — День начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (1941 г.);

2 февраля — День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве (1943 г.);

23 августа — День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве (1943 г.);

27 января — День снятия блокады города Ленинграда (1944 г.);

9 мая — День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг. (1945 г.).

В дни воинской славы России в Вооруженных Силах РФ и других войсках проводятся торжественные мероприятия. Порядок их проведения определен постановлением Правительства РФ «О порядке проведения дней воинской славы (победных днях) России в Вооруженных Силах Российской Федерации и других войсках» от 4 декабря 1995 г. № 1183 (с изменениями от 22 февраля 1997 г.).

Порядок проведения военного парада, праздничных артиллерийских салютов и фейерверков в дни воинской славы (победные дни) России определен приказом министра обороны РФ от 10 февраля 1998 г. № 72.

67. В соответствии с задачами, возложенными на командиров (начальников) УВС ВС РФ (ст. 75), они обязаны формировать и поддерживать у подчиненных моральную и психологическую готовность к защите Отечества, гордость и ответственность за принадлежность к Вооруженным Силам РФ, развивать у военнослужащих качества, необходимые для выполнения воинского долга, сознание святости и нерушимости Военной присяги, отвагу, выдержку, находчивость, бдительность, чувство войскового товарищества и взаимовыручки, активно использовать в этих целях личный пример воспитанности, ревностного отношения к службе, а также воинские ритуалы.

При разработке и осуществлении мероприятий по патриотическому, нравственному и эстетическому воспитанию военнослужащих, привитию им уважения к национальным традициям командиры (начальники) используют следующие воинские ритуалы (приложения 1, 2, 5—7, 9 к УВС ВС РФ):

ритуал приведения к Военной присяге;

ритуал вручения Боевого Знамени воинской части;

годовой праздник воинской части;

ритуал распределения прибывшего пополнения по подразделениям;

ритуал вручения личному составу вооружения и военной техники;

проводы военнослужащих, уволенных в запас или отставку.

68. Войска гарнизона принимают участие в парадах, проводимых по особому указанию в ознаменование важных событий государственного и военного значения. Участие войск в парадах регламентировано гл. 10 УГ и КС ВС РФ. Действия военнослужащих, подразделений и воинских частей, участвующих в параде, выполняются по правилам, изложенным в Строевом уставе Вооруженных Сил Российской Федерации, введенным в действие приказом министра обороны РФ от 15 декабря 1993 г. № 600.

Большое воспитательное значение имеет также отдание воинских почестей при возложении венков к памятникам и могилам воинов, павших в боях за свободу и независимость Отечества. Венки делегациями воинских частей к памятникам и могилам воинов, павших в боях за свободу и независимость Отечества, возлагаются по решению министра обороны РФ, а также главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ, командующих войсками военных округов, группой войск и флотами.

Венки к могиле Неизвестного солдата в Москве возлагаются по особому указанию (ст. 356 УГ и КС ВС РФ).

*Статья 20. Проезд на транспорте. Почтовые отправления**Статья 20. Проезд на транспорте. Почтовые отправления*

1. Военнослужащие имеют право на бесплатный проезд:

железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом в служебные командировки, в связи с переводом на новое место военной службы, к местам использования основного (каникулярного) отпуска (один раз в год), дополнительных отпусков, на лечение и обратно, на избранное место жительства при увольнении с военной службы;

на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси). Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при переводе на новое место военной службы и увольнении с военной службы, кроме того, имеют право на бесплатный перевоз до 20 тонн личного имущества в контейнерах с прежнего места жительства на новое железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, — другими видами транспорта (за исключением воздушного). В случае перевоза личного имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой им возмещаются фактические расходы, но не выше стоимости перевоза в контейнере массой 20 тонн;

на грузовых машинах и в пассажирских автобусах воинской части, выделяемых для обеспечения организованной перевозки военнослужащих к месту военной службы и обратно.

2. Члены семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, указанные в абзацах 6—10 пункта 5 статьи 2, имеют право на основаниях, установленных для военнослужащих, на бесплатный проезд:

от места жительства к месту военной службы военнослужащего в связи с его переводом на новое место военной службы;

один раз в год — к месту использования отпуска и обратно;

на лечение в лечебные учреждения по заключению военно-врачебной комиссии и обратно;

при увольнении военнослужащего с военной службы, а также в случае гибели (смерти) военнослужащего — к избранному месту жительства.

Члены семьи военнослужащего при переезде на избранное место жительства в связи с гибелью (смертью) военнослужащего имеют право на бесплатный перевоз до 20 тонн личного имущества в контейнерах железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, — другими видами транспорта (за исключением воздушного). В случае перевоза личного

имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой им возмещаются фактические расходы, но не выше стоимости перевоза в контейнере массой 20 тонн.

В случае гибели (смерти) военнослужащего члены его семьи (но не более трех человек) имеют право на бесплатный проезд к месту погребения и обратно. Один из членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего и захороненного на территории Российской Федерации один раз в год имеет право на бесплатный проезд к месту погребения и обратно.

3. Лицо, сопровождающее военнослужащего, который следует в лечебное или санаторно-курортное учреждение, в отпуск по болезни, на избранное место жительства при увольнении с военной службы, или членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, следующих в лечебные или санаторно-курортные учреждения, если необходимость сопровождения признана заключением военно-врачебной комиссии, имеет право на бесплатный проезд к месту лечения (использования отпуска), избранному месту жительства и обратно на основаниях, установленных для сопровождаемого.

4. В случае тяжелой болезни военнослужащего два члена его семьи или два близких родственника имеют право на бесплатный проезд от места своего жительства до места нахождения больного и обратно на основаниях, установленных для военнослужащего, один раз за время болезни.

5. Офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения имеют право на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом на стационарное лечение в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии или в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год). Такое же право на проезд имеют и члены семей указанных офицеров при следовании в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, а также прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

6. Военнослужащий имеет право на приобретение проездных документов для себя и членов своей семьи на все виды транспорта вне очереди при следовании в служебную командировку, на новое место военной службы, а также к месту использования отпуска и обратно. При этом военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, направляемый в служебную командировку, пользуется правом на бронирование и получение вне очереди места в гостинице по командировочному удостоверению.

7. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

8. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, имеют право на бесплатную пересылку писем, отправляемых воинскими частями. Бесплатно пересылаются письма, адресованные военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по месту их военной службы, не взимается плата за досылку и возвращение почтовых посылок, адресованных им. Одежда граждан, призванных на военную службу, бесплатно отправляется почтовыми посылками.

9. Расходы, связанные с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и перевозом личного имущества железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом, бронированием мест в гостиницах при направлении военнослужащих в служебные командировки, возмещаются за счет средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Расходы, связанные с перевозкой военнослужащих всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), предоставлением военнослужащим указанных в настоящей статье льгот по почтовым отправлениям на территории Российской Федерации, возмещаются за счет средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Комментарий к п. 1

1. Порядок реализации п. 1 ст. 20 комментируемого Закона установлен постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой личного имущества военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 20 апреля 2000 г. № 354 (с изменениями от 19 октября 2001 г.). В целях реализации льгот военнослужащих по проезду министром обороны РФ издан приказ «О мерах по выполнению постановления Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» от 8 июня 2000 г. № 300.

Льготы, предусмотренные указанными нормативными правовыми актами для граждан, уволенных с военной службы, следующих к избранному месту жительства при увольнении с военной службы, не зависят от оснований увольнения с военной службы.

2. Постановлением Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354 установлено, что Министерство обороны РФ и иные федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, при реализации указанных льгот возмещают расходы, связанные с проездом железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом военнослужащих:

в служебные командировки;

в связи с переводом к новому месту военной службы;

к местам использования основного (каникулярного) отпуска и обратно (один раз в год);

к местам использования дополнительных отпусков и обратно;

к избранному месту жительства при увольнении с военной службы.

3. В соответствии с п. 2 приказа министра обороны РФ от 8 июня 2000 г. № 300 в Вооруженных Силах РФ установлены следующие категории проезда:

— высшим офицерам:

железнодорожным транспортом — в мягких вагонах с двухместными купе (СВ) любой категории поезда;

морским транспортом — в каютах I категории судов транспортных линий;

речным транспортом — в каютах «люкс» судов транспортных линий;

воздушным транспортом — самолетами в служебные командировки и обратно в салонах первого класса, в других случаях — в салонах экономического (низшего) класса;

автомобильным транспортом — в мягких автобусах;

— полковникам, подполковникам, капитанам 1 и 2 ранга:

железнодорожным транспортом — в купейных вагонах с четырехместными купе любой категории поезда;

морским транспортом — в каютах II категории судов транспортных линий;

речным транспортом — на местах I категории судов транспортных линий;

воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

автомобильным транспортом — в мягких автобусах;

— остальным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту:

железнодорожным транспортом — в купейных вагонах с четырехместными купе любой категории поезда;

морским транспортом — в каютах III категории судов транспортных линий;

речным транспортом — на местах II категории судов транспортных линий;

воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

автомобильным транспортом — в мягких автобусах;

— военнослужащим, проходящим военную службу по призыву:

железнодорожным транспортом — в плацкартных вагонах любой категории поезда;

морским транспортом — в каютах IV категории судов транспортных линий;

речным транспортом — на местах III категории судов транспортных линий;

воздушным транспортом — самолетами в салонах экономического (низшего) класса;

автомобильным транспортом — в автобусах, а при их отсутствии — в мягких автобусах;

— членам семей военнослужащих (близким родственникам) — в соответствии с теми же категориями проезда, установленными для военнослужащих;

— гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей — в соответствии с теми же категориями проезда, установленными для военнослужащих в период прохождения ими военной службы;

— лицам, сопровождающим военнослужащих и членов семей военнослужащих, — в соответствии с теми же категориями проезда, установленными для военнослужащих или членов семей военнослужащих.

По данному вопросу также изданы:

приказ ФАПСИ от 2 февраля 2001 г. № 22;

приказ ФСО РФ от 21 июня 2001 г. № 227;

приказ ФПС России от 28 сентября 2000 г. № 493;

приказ Главного управления специальных программ Президента РФ от 21 ноября 2000 г. № 73.

4. В соответствии с п. 5 постановления Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354 Министерство обороны РФ и иной федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, должны выдавать воинские перевозочные документы (денежные средства) военнослужащим, имеющим на это право, на проезд и перевоз личного имущества железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом общего пользования во всех случаях перед осуществлением проезда и перевоза. Проездные и перевозочные документы для проезда военнослужащих, а также перевоза их личного имущества железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом в обмен на воинские перевозочные документы установленной формы выдаются транспортными организациями независимо от их организационно-правовой формы.

Порядок оформления перевозочных документов в Вооруженных Силах РФ производится в соответствии с Руководством по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденному приказом министра обороны РФ от 6 июня 2001 г. № 200.

5. Постановлением Правительства РФ «О дополнительных мерах по выполнению воинских железнодорожных перевозок, направленных на поддержание боевой готовности и обеспечение жизнедеятельности воинских частей и организаций Министерства обороны Российской Федерации» от 10 июля 1998 г. № 761 утвержден Перечень воинских железнодорожных перевозок, которые не подлежат прекращению или ограничению при их выполнении в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на транспортные расходы. В указанный Перечень включены:

перевозки специальных грузов Министерства обороны РФ в интересах стратегических ядерных сил;

перевозки военнослужащих и членов их семей, призывников и лиц, уволенных с военной службы, пассажирскими поездами и воинскими эшелонами;

перевозки домашних вещей военнослужащих и членов их семей к месту службы или избранному месту жительства после ее окончания;

перевозки материальных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

перевозки по обеспечению деятельности миротворческих сил в районах вооруженных конфликтов и в интересах российских войск, находящихся за границей;

перевозки продовольствия;

перевозки медицинского имущества и медикаментов;

перевозки вещевого имущества;

перевозки горючего и твердого топлива.

6. Военнослужащие органов ФСБ на всей территории Российской Федерации пользуются правом бесплатного проезда на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), а в сельской местности — на попутном транспорте (за исключением личного) при предъявлении служебного удостоверения. Военнослужащие органов ФСБ, обеспечивающие безопасность объектов транспорта, при выполнении служебных обязанностей имеют право бесплатного проезда в поездах, на речных, морских и воздушных судах (ст. 18 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ).

7. Военнослужащие внутренних войск на всей территории Российской Федерации пользуются правом бесплатного проезда на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси), а в сельской местности — на любом попутном транспорте. Военнослужащие внутренних войск, несущие службу на железнодорожных и водных коммуникациях либо в районах, где введен режим чрезвычайного положения, кроме того, имеют право на бесплатный проезд в поездах, на морских или речных судах в пределах обслуживаемых коммуникаций и районов (ст. 47 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ).

В целях обеспечения выполнения внутренними войсками Министерства внутренних дел РФ задач по охране правопорядка и борьбе с преступностью п. 1 постановления Правительства РФ «О мерах по выполнению воинских железнодорожных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 5 сентября 1998 г. № 1043 установлено, что воинские железнодорожные перевозки Министерства внутренних дел РФ (перевозки сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, боевой и специальной техники, грузов материально-технического и военного назначения) осуществляются по воинским перевозочным документам и не подлежат прекращению или ограничению.

8. В соответствии с п. 17 ст. 5 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237, кандидат, поступающий на военную службу по контракту, направленный в воинскую часть для заключения контракта, обеспечивается воинскими перевозочными документами до пункта назначения, а в случае незаключения контракта — и обратно.

Воинские перевозочные документы для следования в воинскую часть в целях заключения контракта предоставляются кандидату в военном комиссариате по месту воинского учета в разовом порядке. В случае незаключения контракта воинские перевозочные документы для следования к месту жительства предоставляются воинской частью.

9. Военнослужащим, направляемым в служебные командировки, выдаются денежный аванс (на оплату проезда, комиссионного сбора и пользования постельными принадлежностями) или воинские перевозочные документы (ВПД).

В соответствии с п. 42 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ 2001 г. № 200, при направлении в служебные командировки воинские перевозочные документы на проезд выдаются:

а) суворовцам, нахимовцам, воспитанникам кадетских корпусов, Военно-музыкального училища, воинских частей и военных оркестров; военнослужащим, проходящим военную службу по призыву; слушателям, не имеющим офицерских званий, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования Вооруженных Сил РФ на стажировку (практику), предусмотренную учебными планами;

б) военнослужащим при перевозке документов и военного имущества, имеющих гриф секретности;

в) военнослужащим для следования в арендованных служебных вагонах (вагонах-салонах);

г) военнослужащим, направляемым в составе караулов к месту приемки воинских транспортов или грузов под охрану, а также возвращающимся в воинскую часть после их сдачи. Воинские перевозочные документы в этом случае выдаются в порядке, предусмотренном подп. «в» п. 36 вышеназванного Руководства;

д) военнослужащим, назначенным для сопровождения осужденных в дисциплинарные батальоны, а также арестованных на гауптвахты;

е) направляемым для получения и сопровождения команд военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

В остальных случаях при направлении в служебные командировки воинские перевозочные документы не выдаются.

По возвращении из служебной командировки военнослужащий обязан в трехдневный срок представить авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах. К авансовому отчету прилагаются командировочное удостоверение с отметками о времени убытия в служебную командировку, прибытия в пункт назначения, убытия из него и прибытия к месту службы или работы, документы о произведенных расходах, в том числе о расходах по проезду (билеты, плацкарты, квитанции о доплатах и т. п.).

Военнослужащим при приобретении билетов за наличный расчет возмещаются:

расходы по оплате проезда (стоимость билета, плацкарты);

сборы за предварительную продажу билетов и резервирование мест, страховой сбор;

расходы за пользование постельными принадлежностями;

расходы, связанные с проездом в вагонах повышенной комфортности;

расходы по проезду транспортом общего пользования (кроме такси) к станции, пристани, аэропорту, если они находятся за чертой населенного пункта.

Оплате не подлежат:

сборы, связанные с переоформлением билетов по инициативе военнослужащего;

расходы, возникшие в результате штрафных санкций и доставки билетов на дом.

10. Военнослужащим при переводах и перемещениях по службе, перемене места расквартирования воинской части и направлении на учебу с исключением из списков части, если это связано с переездом, выдаются воинские перевозочные документы на проезд от прежнего места службы к новому месту службы, учебы или дислокации воинской части. При необходимости им (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) выдаются воинские перевозочные документы на проезд членов семьи и перевозку личного имущества.

Если воинские перевозочные документы на проезд членов семьи и перевозку личного имущества не были использованы в пределах срока их годности, то они могут быть заменены на другие по новому месту службы военнослужащих с учетом изменений возраста членов семьи и ее состава, происшедших со дня выдачи документов.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, зарегистрировавшим брак вне места постоянной дислокации воинской части, воинские перевозочные документы на проезд жены (мужа) от места регистрации брака или места жительства жены (мужа) до места военной службы военнослужащего выдаются по месту его военной службы (или возмещаются расходы) на основании рапорта и копии свидетельства о браке (документов, подтверждающих факт проезда).

11. Военнослужащие пользуются правом бесплатного проезда в отпуска.

Военнослужащим воинские перевозочные документы выдаются на проезд от места военной службы до одного из пунктов проведения основного (каникулярного) отпуска и обратно от одного из пунктов проведения основного (каникулярного) отпуска до места военной службы один раз в календарном году на основании приказа командира воинской части. Военнослужащий имеет право на получение воинских перевозочных документов для проезда в отпуск за истекший год в первом квартале следующего года, если в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы основной отпуск за истекший год предоставлен военнослужащему в первом квартале следующего года. Военнослужащие имеют право на использование воинских перевозочных документов только в пределах сроков, указанных в отпускном билете.

Воинские перевозочные документы выдаются к месту использования той части отпуска, которая увеличена на дополнительное количество суток, необходимое для проезда к месту проведения отпуска и обратно.

Согласно п. 46 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ 2001 г. № 200, в случае отзыва военнослужащего из отпуска по решению должностного лица, от командующего объединением, ему равного и выше, являющегося его прямым начальником, и последующего использования им оставшейся части отпуска воинские перевозочные документы выдаются для проезда к месту использования оставшейся части отпуска, но не далее пункта, из которого он был отозван.

Военнослужащим, которым отпуск предоставляется в период нахождения в учебных центрах (лагерях) или в подразделениях, дислоцирующихся отдельно от воинских частей, прохождения ими военной службы на кораблях (судах), находящихся вне места постоянного базирования, воинские перевозочные документы могут выдаваться по решению командиров воинских частей с заездом к месту постоянной дислокации воинской части или месту постоянного базирования кораблей (судов) как при убытии в отпуск, так и при возвращении к месту военной службы.

12. Военнослужащим воинские перевозочные документы выдаются для проезда в дополнительные отпуска (к месту проведения отпуска и обратно):

а) учебные — для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру, военную докторантуру, в гражданские образовательные учреждения профессионального образования и в период обучения в них (на установочные занятия, для выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов, для подготовки и защиты дипломных проектов (работ), для выполнения работ по диссертации) или сдачи государственных экзаменов (кандидатских экзаменов) в соответствии с учебным планом и вызовом образовательного учреждения;

творческие — соискателям ученых степеней кандидата или доктора наук;

б) по болезни на основании заключения военно-врачебной комиссии;

в) по личным обстоятельствам на срок до 10 суток — в случае тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего (супруга, отца, матери, сына, дочери, родного брата, родной сестры, отца, матери супруга или лица, на воспитании которого находился военнослужащий; в случае пожара или другого стихийного бедствия, постигшего семью или близкого родственника военнослужащего; в других исключительных случаях, когда присутствие военнослужащего в семье необходимо, — по решению командира воинской части, на основании соответствующих документов, подтверждающих факт случившегося (произошедшего);

г) по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток — в один год из трех лет до достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также после достижения предельного возраста пребывания на военной службе и не использованием указанного отпуска ранее;

д) установленные для военнослужащих Законом РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах»;

е) установленные комментируемым Законом — для военнослужащих — ветеранов боевых действий, указанных в Федеральном законе «О ветеранах»;

ж) предоставляемые после космического полета.

Выдача воинских перевозочных документов на проезд в дополнительные отпуска, указанные в подп. «а» и «г» настоящего пункта, производится военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Расходы по проезду в дополнительный отпуск, установленный Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», возмещаются за счет средств бюджетной статьи 4523 Классификации расходов по смете Министерства обороны РФ. Воинские перевозочные документы для проезда в указанный отпуск не выдаются.

13. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, окончившим военные образовательные учреждения профессионального образования Вооруженных Сил РФ, воинские перевозочные документы выдаются на проезд от места расположения этого учреждения до места проведения отпуска (по желанию — обратно) и к новому месту военной службы.

14. На практике часто возникает вопрос, оплачивается ли проезд к месту проведения отпуска по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток, предусмотренного п. 10 ст. 11 комментируемого Закона. В соответствии с п. 10 ст. 11 этого Закона предоставление указанного отпуска предусмотрено военнослужащим, помимо основного отпуска, в один год из трех лет до достижения военнослужащими предельного возраста пребывания на военной службе либо после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе, если они не использовали указанный отпуск ранее, а также в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более. Исходя из того, что такой отпуск является дополнительным, предусмотрена оплата проезда к месту его проведения и обратно.

Основанием для предоставления отпуска по личным обстоятельствам является приказ по строевой части, изданный на основании документов, подтверждающих факт тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего или других случаев.

Перечень документов в силу разнообразия обстоятельств, по которым может быть предоставлен указанный отпуск, в нормативных правовых актах не закреплен. К ним могут быть отнесены телеграммы, заверенные военным комиссаром по месту жительства близких родственников или должностным лицом лечебно-медицинского учреждения, заверенные установленным порядком копии документов (например, свидетельство о смерти) и т. д. Решение о предоставлении военнослужащему отпуска по личным обстоятельствам принимается командиром воинской части (начальником учреждения) исходя из конкретной сложившейся ситуации. Такое решение является и основанием для оплаты проезда.

15. Гражданам, обучающимся в суворовских военных, Нахимовском военно-морском и Военно-музыкальном училищах, кадетских (морских кадетских и музыкальных кадетских) корпусах, воинские перевозочные документы выдаются на проезд в летний отпуск, и обратно, а детям-сиротам — и на проезд в период зимних каникул.

Гражданам, окончившим суворовские военные, Нахимовское военно-морское и Военно-музыкальное училища, кадетские (морские кадетские и музыкальные кадетские) корпуса, воинские перевозочные документы выдаются на проезд до места проведения отпуска и от места проведения отпуска до военного образовательного учреждения профессионального образования, в которое они направлены для дальнейшего обучения.

Воспитанникам воинских частей и военных оркестров воинские перевозочные документы выдаются на проезд при переводе в другую воинскую часть; в ежегодные летние отпуска к месту жительства родителей или опекунов, в летние оздоровительные лагеря, отпуска по личным обстоятельствам и обратно, а детям-сиротам — и на проезд в период зимних каникул.

16. Военнослужащим, направляемым для лечения в военно-медицинские или гражданские лечебные учреждения, воинские перевозочные документы выдаются на проезд к месту лечения.

При переводе военнослужащих для продолжения лечения из одного военно-медицинского учреждения в другое или из военно-медицинского учреждения в гражданское лечебное учреждение воинские перевозочные документы на проезд выдаются военно-медицинским учреждением на основании заключения военно-врачебной (врачебной) комиссии.

При переводе военнослужащих для продолжения лечения из одного гражданского лечебного учреждения в другое гражданское лечебное учреждение или в военно-медицинское учреждение воинские перевозочные документы на проезд выдаются военным комиссариатом по месту нахождения гражданского лечебного учреждения на основании постановлений врачебных комиссий, копии которых хранятся в делах военного комиссариата.

В таком же порядке оформляются воинские перевозочные документы военнослужащим при их последующих переводах из одного лечебного учреждения в другое.

Военнослужащим, выписанным из военно-медицинского или гражданского лечебных учреждений, воинские перевозочные документы на проезд к месту военной службы выдаются соответственно военно-медицинским учреждением или военным комиссариатом на основании документа о выписке из лечебного учреждения.

В соответствии с п. 61 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ 2001 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, которым предоставлен отпуск по болезни, воинские перевозочные документы на проезд в указанный отпуск и обратно выдаются независимо от использования их на проезд в основной отпуск, если военно-врачебная комиссия признает необходимой перемену места пребывания военнослужащего.

17. Офицерам, уволенным с военной службы, воинские перевозочные документы выдаются для проезда на стационарное лечение или в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год), а членам их семей — только для следования в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год). Прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы, воинские перевозочные документы выдаются для проезда в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год).

18. Членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, воинские перевозочные документы выдаются для проезда:

а) к месту использования отпуска и обратно один раз в год при следовании совместно с военнослужащим или раздельно.

Воинские перевозочные документы могут быть использованы ими до даты исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим.

Члены семей военнослужащих могут использовать воинские перевозочные документы для проезда к месту использования отпуска и обратно за истекший год в первом квартале следующего года при совместном следовании с военнослужащим в случае, когда в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы основной отпуск за истекший год предоставлен военнослужащему в первом квартале следующего года.

В случае использования за текущий год воинских перевозочных документов для проезда детей военнослужащих в детские оздоровительные лагеря повторная выдача воинских перевозочных документов на проезд их к месту отдыха в том же календарном году не производится;

б) на лечение в лечебные учреждения по заключению военно-врачебной комиссии, а где ее нет — по направлению врача воинской части, и обратно. При переводе для продолжения лечения из одного лечебного учреждения в другое, а также при выписке из лечебного учреждения воинские перевозочные документы выдаются в порядке, предусмотренном для военнослужащих.

Воинские перевозочные документы на проезд лиц, сопровождающих военнослужащих, следующих в лечебные или санаторно-курортные учреждения, в отпуск по болезни или к избранному месту жительства при увольнении с военной службы, если необходимость сопровождения признана заключением военно-врачебной комиссии, выдаются на проезд к месту лечения (использования отпуска), избранному месту жительства и обратно.

Лицам, сопровождающим членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, следующих в лечебные или санаторно-курортные учреждения, если необходимость сопровождения признана заключением военно-врачебной комиссии, выдаются воинские перевозочные документы на проезд к месту лечения (использования отпуска) и обратно.

Проезд сопровождающих осуществляется в порядке, предусмотренном подп. «ж» п. 36 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ 2001 г. № 200.

19. Членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) в период прохождения военной службы, воинские перевозочные документы выдаются на проезд к месту использования отпуска и обратно (один раз) и на лечение в лечебные учреждения по заключению военно-врачебной комиссии в течение одного года со дня гибели (смерти) кормильца.

Членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, родителям, достигшим пенсионного возраста, и родителям-инвалидам старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, воинские перевозочные документы выдаются на проезд к месту санаторно-курортного лечения и обратно (один раз в год), если они пользовались данной льготой при жизни военнослужащего.

За вдовами (вдовцами) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, указанная льгота по проезду сохраняется до повторного вступления в брак.

Воинские перевозочные документы выдаются на основании паспорта с предъявлением его копии вдовой (вдовцом) погибшего (умершего) военнослужащего, справки о смерти этого военнослужащего, заключения военно-врачебной комиссии о необходимости санаторно-курортного лечения, путевки санаторно-курортного учреждения.

Члены семей военнослужащих, постоянно проживающие отдельно от военнослужащих, используют для проезда воинские перевозочные документы от места своего постоянного жительства в случаях, предусмотренных указанным Руководством. При этом воинские перевозочные документы выдаются по месту военной службы военнослужащего.

20. Военнослужащий может совершить бесплатно в течение года несколько поездок, связанных с проведением основного и дополнительных отпусков (отпуска по болезни, по личным обстоятельствам и т. д.). Законодательством не предусмотрено каких-либо ограничений в количестве оплачиваемых дополнительных отпусков в течение года. В то же время в случае предоставления основного отпуска по частям оплата проезда производится только один раз (туда и обратно).

Военнослужащий, использовавший право бесплатного проезда на санаторно-курортное лечение в период основного отпуска, не может использовать это право еще раз для проезда к другому месту проведения основного отпуска, поскольку в данном случае военнослужащий реализовал свое право на основной, а не на дополнительный отпуск.

21. Предоставляемый военнослужащим-женщинам отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком комментируемым Законом к числу дополнительных отпусков не относятся, и, следовательно, проезд к месту проведения указанных отпусков и обратно оплате не подлежит.

22. Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, уволенные с военной службы, имеют право на получение воинских перевозочных документов (ВПД) от места жительства (военной службы) к новому месту жительства, избранному уволенным.

В соответствии с п. 99 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил РФ солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны РФ от 16 января 2001 г. № 30, увольняемые с военной службы солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходившие военную службу по призыву, направляются в военные комиссариаты по месту жительства. Направление этих лиц в другие пункты разрешается только в случаях изменения места жительства их семей, подтвержденного документально.

23. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на оплату проезда в учебные и творческие отпуска.

ВПД для поступления в военно-учебные заведения выдаются на проезд от места службы (жительства) до места нахождения приемной или военно-врачебной комиссии. Лицам, не принятым в военно-учебные заведения, ВПД на проезд к месту службы (жительства) выдаются военно-учебными заведениями.

Военнослужащим, поступающим в военно-учебные заведения для заочного обучения, воинские перевозочные документы выдаются в воинской части на проезд от места службы до военно-учебного заведения и обратно.

Действующим законодательством не предусмотрено каких-либо ограничений по оплате проезда военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в учебные отпуска в зависимости от того, обучаются они в военном или гражданском образовательном учреждении профессионального образования, а также уровня такого заведения (высшее, среднее, начальное). Единственным условием для обучающихся по заочной форме в высших учебных заведениях является наличие у них государственной аккредитации (п. 3 ст. 17 Федерального закона «О высшем и послевузовском образовании»). ВПД выдаются согласно вызовам этих учреждений.

24. Федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, возмещают расходы, связанные с перевозом до 20 тонн личного имущества в универсальных контейнерах железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, другими видами транспорта (за исключением воздушного) при переездах с прежнего места жительства на новое:

военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — в связи с переводом к новому месту военной службы или переездом к новому месту жительства при увольнении с военной службы;

членов семей военнослужащих — при переезде к избранному месту жительства в связи со смертью (гибелью) военнослужащего.

Расходы по доставке личного имущества в контейнерах от места проживания до станции (пристани, порта) отправления и от станции (пристани, порта) назначения к новому месту проживания возмещаются по действующим тарифам и оплачиваются на основании документов, подтверждающих перевозку. В случае перевоза личного имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой военнослужащим возмещаются фактические расходы, но не выше стоимости перевоза в контейнере массой 20 тонн.

Правом на бесплатные проезд и перевоз личного имущества граждане, уволенные с военной службы, проходившие ее по контракту, а также члены семей умерших (погибших) военнослужащих от прежнего места жительства на момент увольнения с военной службы или смерти (гибели) военнослужащего к избранному новому месту жительства пользуются один раз независимо от времени, прошедшего со дня увольнения с военной службы или исключения из списков личного состава воинской части в связи со смертью (гибелью) (ст. 4 постановления Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354).

25. Комментируемым Законом не конкретизирован перечень личного имущества, оплачиваемого за счет средств федерального органа исполнительной власти, в котором проходит службу военнослужащий или проходил гражданин, уволенный с военной службы. В то же время в случае перевозки военнослужащим личного имущества, не являющегося домашними вещами, от него могут потребовать подтверждения, что имущество действительно принадлежит ему, например, предъявить документы, подтверждающие право собственности на автомобиль.

26. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на перевозку до 20 тонн личного имущества в универсальных контейнерах в любом их сочетании по тоннажу. Каких-либо ограничений, в том числе по стоимости перевозки на сумму, не превышающую стоимость перевозки 20-тонного контейнера, действующими нормативными актами не установлено. Норма перевозки не зависит от состава семьи военнослужащего.

Допустимо также перевозить личное имущество из нескольких населенных пунктов (например, для выпускников военно-учебных заведений — от учебного заведения, места жительства родителей и супруга). При этом должна соблюдаться установленная норма перевозки — 20 тонн.

27. Военнослужащий может сам выбрать вид транспорта (автомобильный, железнодорожный или другой, кроме воздушного) при перевозке личного имущества, если все эти виды транспорта связывают пункты на маршруте перевозки. Расходы по доставке личного имущества в контейнерах от места проживания до станции (пристани, порта) отправления и от станции (пристани, порта) назначения к новому месту проживания возмещаются на основании документов, подтверждающих перевозку.

Расходы по доставке личного имущества от места проживания до станции отправления, от станции назначения к новому месту жительства, если действующих тарифов не существует, а перевозка осуществляется автотранспортом частных, кооперативных или других негосударственных организаций, устанавливаются согласно общим условиям перевозки, определенным ГК РФ (гл. 40), а также транспортными уставами или кодексами. Документами, подтверждающими перевозку, являются договор перевозки, товарно-транспортная накладная, квитанция и т. д., в которых указываются отправитель, маршрут перевозки, наименование перевозимого груза и его объем, расчет стоимости перевозки.

28. В случаях когда муж и жена являются военнослужащими, проходящими военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ, или один из супругов проходит военную службу в иных войсках, воинских формированиях или органах, в которых законом предусмотрена военная служба, воинские перевозочные документы выдаются на проезд в случаях, предусмотренных указанным Руководством, каждому из супругов по месту их военной службы. Выдача им воинских перевозочных документов как членам семьи военнослужащего не производится. Воинские перевозочные документы на проезд членов их семьи выдаются по месту военной службы одного из супругов на основании требования формы 1 (справки, если выдача требований по месту военной службы военнослужащего не предусмотрена), выданного воинской частью по месту военной службы другого супруга, с указанием в нем о том, что по месту военной службы воинские перевозочные документы (денежные средства) на проезд членов семьи не выдавались.

29. Перевозка тел военнослужащих Вооруженных Сил РФ, граждан, призванных на военные сборы, погибших при прохождении военной службы (военных сборов) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, от места гибели (смерти) к месту захоронения, совершаемая на основании письменного решения соответствующих должностных лиц, на которых возложена организация похорон, производится за счет средств Министерства обороны РФ.

Для сопровождения гроба с телом покойного в пути следования до места похорон приказом командира воинской части или начальника гарнизона (военного комиссара) назначаются два — четыре человека.

Для проезда лиц, сопровождающих гроб с телом погибшего (умершего), выдаются воинские перевозочные документы в оба конца пути в соответствии с категориями проезда.

Для перевозки гроба с телом погибшего (умершего) выдаются воинские перевозочные документы: при перевозке железнодорожным транспортом — талон багажный на установленную норму веса; при перевозке воздушным, морским, речным транспортом — требование-накладная формы 2, в котором делается запись: «Гроб с телом погибшего (умершего)» с указанием фактического веса перевозимого груза.

Вид транспорта для перевозки гроба с телом погибшего (умершего) определяется командиром воинской части.

Указанные воинские перевозочные документы выдаются лицам, сопровождающим гроб с телом погибшего (умершего), раздельно на каждый вид транспорта и с разрывом по пунктам перевозки на железнодорожном, воздушном, морском и автомобильном транспорте.

30. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву в военно-строительных отрядах (военно-строительных частях), государственных унитарных предприятиях, находящихся в ведении Министерства обороны РФ, основанных на праве хозяйственного ведения, воинские перевозочные документы выдаются на проезд:

к месту военной службы после окончания отпуска по болезни — военными комиссариатами на основании постановления военно-врачебной или врачебной комиссии о годности к службе;

при переводе из одного госпиталя в другой для продолжения лечения, при направлении к месту военной службы после окончания лечения в госпитале или к месту жительства при увольнении из Вооруженных Сил РФ в запас непосредственно из госпиталя — госпиталем, где они находились на лечении, на основании постановления военно-врачебной или врачебной комиссии;

к месту жительства при увольнении с военной службы — соответствующим военным комиссариатом или воинской частью. Воинские перевозочные документы увольняемым военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, выдаются на основании списка, заверенного гербовой печатью, с указанием места, куда они направляются после увольнения, серий и номеров их военных билетов, номера и даты приказа командира воинской части об исключении из списков воинской части указанных лиц.

Выдача воинских перевозочных документов производится соответствующим военным комиссариатом или воинской частью по указанию начальника службы военных сообщений военного округа, флота.

31. В соответствии с п. 85 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ 2001 г. № 200, лицам, имеющим право на проезд или перевозку личного имущества за счет средств Министерства обороны РФ, не получившим или не использовавшим воинские перевозочные документы, расходы возмещаются по фактически произведенным затратам, но не выше норм, установленных для соответствующих категорий воинских пассажиров.

Основанием для возмещения расходов в указанных случаях являются рапорт (заявление), документы, подтверждающие право на проезд или перевозку личного имущества за счет средств Министерства обороны РФ (предписание, отпускной билет, командировочное удостоверение с соответствующими отметками о пребывании в пунктах проведения отпуска или служебной командировки, справка о пребывании в санатории, доме отдыха, госпитале и т. п.), и документы о произведенных расходах (проездные билеты, квитанции о доплатах, накладные, багажные и грузобагажные квитанции и др.), неиспользованные воинские перевозочные документы или справки, выданные на бланке требования формы 1, с указанием в нем, что льгота по проезду или перевозке личного имущества не была использована.

Расходы, связанные с пользованием постельными принадлежностями, проездом в вагонах повышенной комфортности, оплатой установленных на транспорте дополнительных сборов (за исключением расходов, связанных с доставкой билетов на дом, переоформлением билетов по инициативе пассажира), возмещаются на основании документов, подтверждающих фактические затраты по проезду и перевозке в пределах норм, установленных для соответствующих категорий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, а также членов их семей (близких родственников).

32. Согласно п. 86 Руководства, утвержденного приказом министра обороны РФ 2001 г. № 200, возмещение расходов при утрате или порче проездных документов (билетов), по которым совершался проезд, не производится, если восстановление или идентификация проездных документов (билетов) не может быть осуществлена транспортными предприятиями.

В ФПС России предусмотрен несколько иной порядок при возникновении аналогичных ситуаций. Так, в соответствии с п. 5 Инструкции о порядке возмещения расходов военнослужащих Пограничной службы Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (близких родственников), имеющих право на бесплатный проезд и перевоз личного имущества, при приобретении ими проездных и перевозочных документов за свой счет, утвержденной приказом ФПС России от 28 сентября 2000 г. № 493 (с изменениями от 25 мая 2001 г.), при документальном подтверждении факта пребывания военнослужащих в пункте служебной

командировки, а также пребывания военнослужащих и членов их семей в местах проведения отпуска (лечения) и при отсутствии проездных документов возмещение расходов производится:

по тарифу проезда в общем вагоне пассажирского (или скорого) поезда;

при наличии только воздушного сообщения — по тарифу проезда в салонах «эконом-класса»;

при наличии только морского сообщения — по тарифу проезда в каютах четвертой категории на судах транспортных линий;

при наличии только речного сообщения — по тарифу проезда в каютах третьей категории на судах транспортных линий;

при наличии только автомобильного сообщения — по тарифу проезда автобусом общего типа.

33. Лицам, проходящим военную службу по контракту (работающим) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, один раз в два года возмещаются затраты по проезду личным транспортом к месту использования отпуска на территории Российской Федерации и обратно (п. 86 вышеуказанного Руководства).

34. Перевозка документов и военного имущества, имеющих гриф секретности, производится по воинским перевозочным документам в отдельных купе жестких купейных вагонов всех категорий поездов, каютах III категории и местах II категории судов транспортных линий с разрешения командиров и начальников штабов объединений, им равных и выше, а также в случаях, если перевозка установлена соответствующими техническими условиями перевозимого военного имущества.

На перевозку воинского груза в отдельном купе (каюте) сверх установленной нормы веса, перевозимого бесплатно, выдается талон багажный.

Предварительные заявки на перевозку воинских грузов в отдельных купе жестких купейных вагонов скорых или пассажирских поездов должны представляться военным комендантам на путях сообщения, а где их нет — начальникам станций (вокзалов) не позже, чем за 5 дней до начала перевозки.

Воинский груз должен иметь упаковку, не допускающую порчу и загрязнение купе (каюты), и иметь габариты, обеспечивающие быструю погрузку и удобное его размещение в купе (каюте).

35. Порядок оформления перевозок воздушным транспортом определяется правилами и инструкциями, действующими на воздушном транспорте. В соответствии с Инструкцией по организации воздушных перевозок в Министерстве обороны РФ, утвержденной приказом министра обороны РФ от 8 июня 1997 г. № 225, разрешается перевозка пассажиров на воздушных судах, оборудованных посадочными местами для пассажиров. При одновременной перевозке пассажиров и грузов на самолете Ан-12 перевозка пассажиров допускается только в гермоотсеке самолета. Перевозка пассажиров на вертолетах Ми-6, Ми-14, Ми-26 и Ка-27, за исключением сопровождающих груз, запрещается.

Перевозка пассажиров и грузов может осуществляться целевыми и попутными рейсами. Целевой перевозкой является перевозка пассажиров и грузов на выделенном для этого воздушном судне. Попутной является перевозка на воздушном судне, следующем по маршруту основного задания в попутном направлении. При этом допускается отклонение от основного маршрута с посадкой на промежуточных аэродромах для посадки и высадки пассажиров (погрузки и выгрузки грузов) без ущерба для выполнения основного задания.

Согласно п. 11 указанной Инструкции к пассажирам, которые могут перевозиться на воздушных судах Министерства обороны РФ, относятся:

а) военнослужащие, гражданский персонал, пенсионеры Министерства обороны и члены их семей;

б) военнослужащие и члены их семей других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба;

в) российские и иностранные делегации, осуществляющие визиты по планам военного сотрудничества;

г) инспекционные наблюдатели, контролирующие выполнение международных договоров;

д) военные ансамбли, оркестры, спортивные команды, художественные коллективы;

е) группы детских общественных учреждений, благотворительных организаций, а также творческие коллективы, выезжающие с шефскими концертами (мероприятиями) в воинские гарнизоны (когда эти группы малочисленны и не требуют выделения отдельного воздушного судна);

ж) лица, сопровождающие груз (до 5 человек на один рейс);

з) дети, пострадавшие в результате аварии на Чернобыльской АЭС, дети погибших военнослужащих (воинов-интернационалистов), направляющиеся на лечение или оздоровительный отдых за границу целевыми рейсами со взиманием средств с юридических и физических лиц, организующих их отправку, для покрытия прямых расходов, связанных с амортизацией авиатехники, пролетом территорий иностранных государств, посадкой, техобслуживанием, заправкой воздушного судна, оплатой аэродромных и иных сборов, а также за бортовое питание, выплату суточных и оплату стоимости гостиницы членам экипажа;

и) граждане Российской Федерации (при наличии свободных мест на воздушном судне) с разрешения начальников ЦКП (КП авиации) видов Вооруженных Сил РФ по принадлежности воздушного судна.

В соответствии с п. 48 Инструкции перевозки пассажиров на воздушных судах Министерства обороны РФ выполняются:

а) бесплатно:

военнослужащих и лиц гражданского персонала Министерства обороны РФ, следующих в служебные командировки, на основании командировочных удостоверений;

военнослужащих Министерства обороны РФ и членов их семей, офицеров, уволенных с военной службы, и членов их семей, указанных в ст. 20 комментируемого Закона, на основании отпускных билетов, справок формы № 13 и воинских перевозочных документов формы № 1 (оформленных независимо от вида транспорта), выданных в установленном порядке и предъявляемых при регистрации вылета.

При регистрации указанных лиц производится отметка: «Следовал самолетом Министерства обороны бесплатно» в отпускных билетах, на командировочных удостоверениях и справках формы № 13 с указанием номера воинского перевозочного документа. Воинские перевозочные документы формы № 1 погашаются в установленном порядке, изымаются у пассажиров при посадке в самолет и сдаются вместе с отчетной полетной документацией и списком пассажиров в штабы авиационных воинских частей.

Воинские перевозочные документы других министерств и ведомств для полета воздушными судами Министерства обороны РФ недействительны и основанием для бесплатной перевозки пассажиров не являются.

В отдельных случаях пассажиры могут перевозиться бесплатно: при выполнении этими лицами задач в интересах Министерства обороны РФ — по решению министра обороны РФ или начальника Генерального штаба Вооруженных Сил РФ; в интересах видов Вооруженных Сил РФ — по решению главнокомандующих или начальников главных штабов соответствующих видов Вооруженных Сил РФ;

б) по тарифу 25 процентов от полной стоимости билета по минимальному тарифу экономического класса на воздушных судах гражданской авиации: военнослужащих Министерства обороны РФ и членов их семей, офицеров, уволенных с военной службы, и членов их семей в случаях, не предусмотренных комментируемым Законом, при наличии отпускных билетов, справок формы № 13 и квитанции по форме № 11 об оплате стоимости проезда;

в) по тарифу 90 процентов от полной стоимости билета по минимальному тарифу экономического класса на воздушных судах гражданской авиации: военнослужащих, лиц гражданского персонала Министерства обороны РФ и членов их семей в случаях, не предусмотренных в пп. «а» и «б», а также военнослужащих и членов их семей других министерств и ведомств, учреждений при предъявлении ими командиру воздушного судна и (или) диспетчеру аэродрома вылета квитанции по форме № 11 об оплате стоимости проезда.

Первоочередное право на полет воздушными судами Министерства обороны РФ имеют лица, указанные в пп. «а» и «б».

В случае если группы пассажиров малочисленны (до 25 человек), допускается получение платы за перевозку пассажиров командиром воздушного судна (членом экипажа, назначенным приказом командира авиационной воинской части) с выдачей пассажиру квитанции по форме № 11.

Каждый пассажир имеет право провезти личный багаж без дополнительной оплаты не более 30 кг на самолете и не более 10 кг на вертолете. Сверхнормативный багаж, включая мебель, автомашину, электробытовую технику и другое имущество, за исключением грузов, запрещенных к воздушным перевозкам, перевозится за плату по тарифам, установленным для воздушных перевозок грузов в Министерстве обороны, с выдачей квитанции по форме № 11.

При перевозке в районы Крайнего Севера, когда воздушный транспорт является единственным, по желанию военнослужащего перевозка личного имущества может быть осуществлена багажом от ближайшего к месту жительства аэропорта из расчета до 75 килограммов на каждого переезжающего члена семьи. Право на оплату перевозки личного имущества в универсальных контейнерах за счет средств Министерства обороны РФ в этом случае не предоставляется, так как в соответствии с п. 1 ст. 20 комментируемого Закона бесплатная перевозка до 20 тонн личного имущества предусмотрена железнодорожным, автомобильным и морским транспортом (кроме воздушного).

36. Порядок возмещения расходов лицам в связи с их вызовом в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру или в суд (кроме Конституционного Суда РФ и арбитражного суда) установлен Инструкцией, утвержденной постановлением Совета Министров РСФСР от 14 июля 1990 г. № 245.

Свидетели, потерпевшие, законные представители потерпевших, эксперты, специалисты, переводчики и понятые, вызываемые к лицу, производящему дознание, следователю, в прокуратуру или в суд (кроме Конституционного Суда РФ и арбитражного суда) для дачи показаний, заключений по уголовным и гражданским делам, переводов, участия в производстве следственного действия и судебном разбирательстве, имеют право на возмещение понесенных ими расходов по явке, в том числе стоимости проезда к месту вызова и обратно.

Оплата проезда военнослужащих в указанных случаях производится применительно к порядку, установленному для проезда в командировки. Самим военнослужащим орган, их вызвавший, никаких расходов не возмещает.

37. Военнослужащие имеют право на бесплатный проезд на грузовых машинах и в пассажирских автобусах воинской части, выделяемых для обеспечения организованной перевозки военнослужащих к месту военной службы и обратно.

Право на бесплатное использование грузовых автомобилей и пассажирских автобусов по распоряжению командиров частей и их прямых начальников в соответствии с п. 58 Руководства о порядке использования автомобильной техники в СА и ВМФ, введенного в действие приказом министра обороны СССР от 2 мая 1984 г. № 100, предоставлено:

— военнослужащим и другим лицам при направлении в санатории (дома отдыха) Министерства обороны — для организованной доставки от ближайшей станции, речного (морского) порта, аэропорта до санатория (дома отдыха) и обратно, для доставки на пляж и обратно при расстоянии до него от санатория (дома отдыха) более двух километров, а также для поездок из санатория на лечебные процедуры и обратно;

— военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — для выезда в учебные центры (лагеря), на аэродромы, полигоны и т. п. и обратно при отсутствии на данном маршруте пассажирского транспорта общего пользования;

— военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — для перевозки членов их семей и личных вещей до ближайшей железнодорожной станции, речного (морского) порта, аэродрома отправления или непосредственно до нового места службы указанных военнослужащих при отсутствии на данном маршруте пассажирского транспорта общего пользования;

— военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, гражданскому персоналу, нуждающимся в неотложной медицинской помощи, — для доставки в ближайшее лечебное учреждение;

— для организации похорон лиц, при погребении которых наряжается почетный эскорт;

— военнослужащим, гражданскому персоналу — для коллективных выездов на спортивно-массовые мероприятия и обратно в соответствии с утвержденным командиром воинской части планом спортивной работы по отдельным видам спорта;

— для обеспечения перевозок участников спортивных соревнований, судей, материальной части, спортивного имущества и инвентаря к местам проведения соревнований (учебно-тренировочных сборов, тренировок, питания и т. п.), проводимых в соответствии с Планом обеспечения спортивных мероприятий в Вооруженных Силах, и обратно;

— предприятиям и организациям военторга — для обслуживания воинских частей и личного состава центрального аппарата Министерства обороны при выездах на учения, завоза товаров предприятиям общественного питания, обслуживающим военнослужащих, рабочих и служащих воинских частей, выезда для обслуживания воинских частей и подразделений в гарнизоны, где отсутствуют стационарные предприятия военной торговли, а также для завоза товаров в торговую сеть, расположенную в отдаленных от баз снабжения малочисленных гарнизонах и учебных центрах (лагерях), где не обеспечивается безубыточная работа этих предприятий по Перечням гарнизонов, определяемым приказом командующего войсками округа (группой войск, флотом), а по предприятиям Московского гарнизона — начальником штаба Тыла Вооруженных Сил;

— детским учреждениям (детским садам, детским санаториям, яслям, пионерским лагерям), поликлиникам, интернатам и школам Министерства обороны — для хозяйственных нужд (подвоз продовольствия, топлива и т. д.) и перевозки детей в пионерские лагеря и обратно;

— для перевозки в попутном направлении грузов воинских частей, финансируемых в сметно-бюджетном порядке, при следовании порожних автомобилей.

В соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 10 июня 1950 г. № 8646 разрешается командующим войсками округов, группами войск, флотами, армиями, флотилиями и им соответствующим, командующим (начальникам) родами войск и начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны предоставлять в исключительных случаях бесплатно автомобильный транспорт воинских частей при отсутствии пассажирского транспорта общего пользования в гарнизонах, размещенных в отдаленных пунктах, для организованной перевозки детей военнослужащих в школу и обратно.

Комментарий к п. 2

38. Наряду с военнослужащими льготы по проезду в указанных в п. 2 ст. 20 комментируемого Закона случаях распространяются и на членов их семей.

Круг членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на которых распространяются льготы по проезду, определен в абз. 6—10 п. 5 ст. 2 комментируемого Закона. На бесплатный проезд на основаниях, установленных для военнослужащих, имеют право:

супруга (супруг);

несовершеннолетние дети;

дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Оплата проезда указанным лицам производится в следующих случаях: от места жительства к месту военной службы военнослужащих в связи с их переводом к новому месту военной службы, к месту использования отпуска (один раз в год) и обратно, к избранному новому месту жительства при увольнении военнослужащих с военной службы или в случае смерти (гибели) военнослужащего, на лечение в лечебные учреждения по заключению военно-врачебной комиссии и обратно.

39. Затраты, связанные с проездом членов семьи военнослужащего к месту проведения отпуска, подлежат оплате в любых случаях (в том числе и при раздельном проживании членов семьи от военнослужащего) на условиях, установленных для военнослужащих, в том числе и воздушным транспортом, от места жительства к месту проведения отпуска (месту отдыха) и обратно. Оплата осуществляется по месту службы военнослужащего.

40. Дети и родители, в том числе и жены (мужа) военнослужащего, признаются находящимися на его иждивении, если основным источником их существования является материальная помощь, оказываемая военнослужащим, и они внесены (записаны) в установленном порядке в личное дело военнослужащего в качестве иждивенцев.

Право на проезд за счет федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, имеют только дети военнослужащего, вписанные (внесенные) в личное дело в качестве иждивенцев. В соответствии с Наставлением по учету личного состава в СА и ВМФ 1982 г. внесение в личное дело неусыновленных (неудочеренных) детей супруга не предусмотрено. Обязанности по содержанию указанных детей в соответствии со ст. 80 СК РФ несут их родители, в том числе проживающие отдельно.

41. Подтверждением факта проезда членов семьи военнослужащего к новому месту жительства при переводе военнослужащего по службе и к избранному месту жительства при увольнении при отсутствии (утрате) проездных документов могут служить справки соответствующих органов (отметки в паспортах) о снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства и регистрации по новому месту жительства.

42. Члены семей курсантов военно-учебных заведений и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, после заключения ими контрактов о прохождении военной службы приобретают право на льготы по перевозкам в полном объеме, предусмотренном комментируемым Законом.

43. Члены семьи военнослужащих, являющихся супругами, правом перевозки за счет федерального органа исполнительной власти, в котором они проходят службу, пользуются только один раз в год, как это предусмотрено п. 1 постановления Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354.

44. В соответствии с п. 1 постановления Правительства РФ «О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, непосредственно участвующих в борьбе с терроризмом на территории Республики Дагестан и погибших (пропавших без вести) при выполнении служебных обязанностей» от 25 августа 1999 г. № 936 и п. 6 приказа министра обороны РФ «О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих, выполнявших задачи на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и погибших (пропавших без вести) при выполнении служебных обязанностей» от 26 января 2000 г. № 44 на военных комиссаров возложена обязанность по обеспечению:

оплаты проезда членов семьи (не более трех человек) погибшего военнослужащего при проведении похорон к месту его погребения и обратно в военных комиссариатах по месту захоронения погибшего военнослужащего;

бесплатного проезда один раз в год одного из членов семьи погибшего и захороненного на территории Российской Федерации военнослужащего к месту захоронения и обратно путем выдачи в военном комиссариате по месту его жительства воинских перевозочных документов. Указанная льгота предоставляется по заявлению члена семьи погибшего военнослужащего.

Постановлением Правительства РФ от 28 октября 1999 г. № 1197-68 установлено, что федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, возмещаются двум членам семьи, вызываемым для опознания военнослужащих, погибших во время выполнения задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, расходы:

на проезд от места жительства до пункта опознания и обратно, но не более норм, установленных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на бесплатный проезд;

на наем жилого помещения или на проживание в гостиницах (общежитиях), но не более норм, предусмотренных при служебных командировках;

на оказание материальной помощи в размере норм суточных за время проезда и фактического нахождения в пункте опознания.

Члены семьи военнослужащего при переезде на избранное место жительства в связи с гибелью (смертью) военнослужащего имеют право на бесплатный перевоз до 20 тонн личного имущества в контейнерах железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, — другими видами транспорта (за исключением воздушного). В случае перевоза личного имущества в отдельном вагоне, багажом и мелкой отправкой им возмещаются фактические расходы, но не выше стоимости перевоза в контейнере массой 20 тонн.

Члены семей умерших (погибших) военнослужащих при проезде их от места жительства на момент смерти (гибели) военнослужащего к избранному новому месту жительства используют право на бесплатные проезд и перевозку личного имущества один раз независимо от времени, прошедшего со дня исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. При этом выдача денежных средств (воинских перевозочных документов) производится по решению военного комиссара по месту жительства семьи умершего (погибшего) военнослужащего.

Комментарий к п. 3

45. В соответствии с п. 231 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. № 315, ВВК выносит заключение о нуждаемости в переводе военнослужащих, членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, для продолжения лечения из одного медицинского учреждения в другое, а также о нуждаемости в стационарном лечении офицеров, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, при общей продолжительности военной службы 20 лет и более (в льготном исчислении), если это связано с переездом. В заключении ВВК указывает населенный пункт, в который переводится (направляется) для лечения освидетельствуемый.

ВВК выносит заключение о нуждаемости в сопровождающих и указывает их количество, если военнослужащие, члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, офицеры, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, при общей продолжительности военной службы 20 лет и более (в льготном исчислении) при следовании на лечение в медицинские учреждения, военно-медицинские или санаторно-курортные учреждения, а военнослужащие, кроме того, в отпуск по болезни или к месту жительства после увольнения с зачислением в запас (увольнения в отставку), нуждаются в сопровождающих.

В зависимости от состояния здоровья освидетельствованного, нуждаемости его в медицинской помощи и постороннем уходе ВВК может выносить заключение о проезде освидетельствованного и сопровождающих его лиц воздушным, железнодорожным (в плацкартном или купейном вагоне, а в отношении высших офицеров — в вагоне категории «СВ») или военным транспортом.

В отношении больного, требующего изоляции, ВВК выносит заключение о необходимости проезда его и сопровождающих его лиц в отдельном купе жесткого купейного вагона скорого или пассажирского поезда, в каютах III категории или на местах II категории транспортных линий. С изданием приказа министра обороны РФ от 8 июня 2000 г. № 300 категории транспортных средств должны определяться с учетом требований данного приказа.

46. Лицо, сопровождающее военнослужащего, который следует в лечебное или санаторно-курортное учреждение, в отпуск по болезни, на избранное место жительства при увольнении с военной службы, или членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, следующих в лечебные или санаторно-курортные учреждения, если необходимость сопровождения признана заключением военно-врачебной комиссии, имеет право на бесплатный проезд к месту лечения (использования отпуска), избранному месту жительства и обратно на основаниях, установленных для сопровождаемого.

Комментарий к п. 4

47. Комментируемым Законом предоставлено право на бесплатный проезд от места своего жительства до места нахождения тяжелобольного военнослужащего и обратно на основаниях, установленных для военнослужащего, двум членам его семьи или двум близким родственникам.

Указанное право распространяется на членов семей и близких родственников всех категорий военнослужащих, в том числе и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, один раз за время болезни. К родственникам военнослужащего относятся лица, связанные с ним общностью происхождения от одного предка. При этом родственники могут быть признаны членами семьи независимо от степени родства.

Механизм реализации указанной нормы предусмотрен п. 1 постановления Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354 и приказом министра обороны РФ от 8 июня 2000 г. № 300.

Комментарий к п. 5

48. Офицерам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения; прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, предоставлено право на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом на стационарное лечение в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии или в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год).

Механизм реализации указанной нормы предусмотрен п. 1 постановления Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354 и приказом министра обороны РФ от 8 июня 2000 г. № 300.

Такое же право на проезд имеют и члены семей указанных офицеров при следовании в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения.

При направлении в санатории для госпитального лечения путевки предоставляются бесплатно. На путевках делается отметка: «Выдана бесплатно для продолжения госпитального лечения», которая заверяется гербовой печатью госпиталя. По этим путевкам производится оплата проезда. Кроме того, в пенсионном удостоверении гражданина, уволенного с военной службы, в разделе для особых отметок должно быть указано, что он имеет право на льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

Комментарий к п. 6

49. Приобретение проездных документов военнослужащим для себя и членов своей семьи на все виды транспорта вне очереди в случаях, указанных в п. 6 ст. 20 комментируемого Закона, бронирование мест и получение вне очереди мест в гостинице осуществляются на основании документов, удостоверяющих личность (удостоверение личности, военный билет), и документов, подтверждающих факт следования: в служебную командировку — командировочное удостоверение, к новому месту военной службы — предписание, в отпуск — отпускной билет.

50. В соответствии со ст. 93 Транспортного устава железных дорог Российской Федерации от 8 января 1998 г. № 2-ФЗ железные дороги осуществляют по предварительным заявкам организаций продажу им проездных документов (билетов) для перевозок групп пассажиров.

Комментарий к п. 7

51. Данный пункт реализуется в порядке, установленном постановлением Правительства РФ «Об установлении норм расходов организаций на выплату компенсации за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей, в пределах которых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций такие расходы относятся к прочим расходам, связанным с производством и реализацией» от 8 февраля 2002 г. № 92.

В соответствии с подп. 11 п. 1 ст. 264 НК РФ Правительство РФ с 1 января 2002 г. установило следующие нормы расходов организаций на выплату компенсации за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей, в пределах которых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций такие расходы относятся к прочим расходам, связанным с производством и реализацией: легковые автомобили с рабочим объемом двигателя до 2000 куб. см включительно — 1200 рублей в месяц, свыше 2000 куб. см — 1500 рублей в месяц.

Письмом Министерством финансов РФ «Об условиях выплаты компенсации работникам за использование ими личных легковых автомобилей для служебных поездок» от 21 июля 1992 г. № 57 определен порядок применения указанных норм в бюджетных учреждениях и организациях:

А. Компенсация выплачивается работникам предприятий, организаций и учреждений за использование ими для служебных поездок личных легковых автомобилей. Выплата производится в тех случаях, когда их работа по роду производственной (служебной) деятельности связана с постоянными служебными разъездами в соответствии с их должностными обязанностями.

Б. Компенсация за использование для служебных поездок личного легкового автомобиля иностранных марок выплачивается в тех размерах, которые предусмотрены для компенсации за использование отечественного автомобиля такого класса, к которому по своим техническим параметрам может быть приравнен данный автомобиль.

В. Основанием для выплаты компенсации работникам, использующим личные легковые автомобили для служебных поездок, является приказ руководителя предприятия, организации и учреждения, в котором предусматриваются размеры этой компенсации.

Конкретный размер компенсации определяется в зависимости от интенсивности использования личного легкового автомобиля для служебных поездок. В размерах компенсации работнику учтено возмещение затрат по эксплуатации используемого для служебных поездок личного легкового автомобиля (сумма износа, затраты на горюче-смазочные материалы, техническое обслуживание и текущий ремонт).

Г. Для получения компенсации работники представляют в бухгалтерию предприятия, учреждения, организации копию технического паспорта личного автомобиля, заверенную в установленном порядке. Работнику, использующему личный легковой автомобиль для служебных поездок по доверенности собственника автомобиля, компенсация выплачивается в порядке, установленном указанным письмом Министерства финансов РФ.

Д. Компенсация выплачивается один раз в месяц независимо от количества календарных дней.

Е. За время нахождения работника в отпуске, командировке, невыхода его на работу вследствие временной нетрудоспособности, а также по другим причинам, когда личный автомобиль не эксплуатируется, компенсация не выплачивается.

Ж. Расходы на выплату компенсации работникам бюджетных учреждений и организаций, использующим для служебных поездок личные легковые автомобили, производятся в пределах ассигнований на содержание легковых автомобилей, предусмотренных на эти цели по смете соответствующих учреждений, организаций.

З. Выплата компенсации руководителям бюджетных учреждений и организаций производится с разрешения вышестоящих органов управления (организаций).

Разрешено предприятиям и организациям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, применять указанные нормы с повышением до 10 процентов в зависимости от конкретных условий эксплуатации легковых автомобилей.

52. Отдельные военнослужащие пользуются правом на получение указанной компенсации в ином порядке. Так, постановлением Совета Министров — Правительства РФ «О порядке выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы компенсации расходов на автомобильное топливо» от 15 июня 1993 г. № 552 предусмотрена выплата

компенсации расходов на автомобильное топливо, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина в месяц в соответствии с рыночными ценами на топливо, действовавшими в месяце, предшествующем тому, в котором производится выплата.

Размер указанной компенсации определяется на основании справок органов ценообразования субъектов Российской Федерации о рыночных ценах на автомобильное топливо, действовавших в период, за который осуществляется выплата.

Выплата указанной компенсации производится по месту военной службы указанных лиц или получения пенсии за счет средств соответствующего министерства или ведомства, а также средств федерального бюджета.

Лицам, имеющим право на получение компенсации расходов на автомобильное топливо, либо компенсации расходов на бензин, ремонт и техническое обслуживание автомобилей (мотоколясок), либо компенсации на транспортное обслуживание, выплачивается одна компенсация по их выбору.

В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует директива министра обороны РФ от 2 августа 1993 г. № Д-73.

Комментарий к п. 8

53. Льготы по оплате почтовых отправлений, предусмотренные п. 8 ст. 20 комментируемого Закона, предоставляются только военнослужащим, проходящим военную службу по призыву. При наделении такими льготами указанной категории военнослужащих законодатель, видимо, исходил из того, что военная служба по призыву является одной из форм воинской обязанности, которая, в свою очередь, является разновидностью конституционной обязанности граждан по защите Отечества, предусмотренной ч. 1 ст. 59 Конституции РФ, в то время как военная служба по контракту есть форма реализации гражданами Российской Федерации права на труд. Таким образом льготы, предусмотренные п. 8 ст. 20 комментируемого Закона, являются своеобразной компенсацией за исполнение определенной категорией граждан Российской Федерации юридической обязанности по защите Отечества посредством прохождения военной службы по призыву.

54. В соответствии с п. 85 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. № 725, прием воинских почтовых отправлений и почтовых переводов осуществляется в следующем порядке:

а) для войсковых частей и учреждений с пунктом назначения и номером войсковой части — принимаются все виды почтовых отправлений и почтовых переводов;

б) для войсковых частей и учреждений с пунктом назначения и индексом «ЮЯ» перед пятизначным номером войсковой части — принимаются только простые и заказные письма, почтовые карточки, бандероли, простые почтовые переводы, письма и бандероли с объявленной ценностью. Бандероли с объявленной ценностью с отметкой «Осторожно» не принимаются;

в) для войсковых частей и учреждений с адресом «Полевая почта» — принимаются только простые и заказные письма, почтовые карточки, письма с объявленной ценностью, а также простые почтовые переводы. Простые и заказные бандероли, а также посылки отправляются юридическими лицами в адрес командиров указанных войсковых частей. Ценные бумаги Российской Федерации (облигации государственных займов, чеки банков, лотерейные билеты и др.) в адрес указанных войсковых частей не принимаются;

г) для войсковых частей и учреждений с адресом «Москва-400» принимаются только простые письма и простые почтовые карточки.

Регистрируемые воинские почтовые отправления и почтовые переводы могут приниматься с простыми и заказными уведомлениями о вручении.

Почтовые отправления не посылаются наложенным платежом в войсковые части и учреждения с адресом «Полевая почта» или индексом «ЮЯ».

Простые письма весом до 20 граммов и почтовые карточки, отправляемые личным составом войсковых частей, проходящим военную службу по призыву, сдаются воинским почтальоном на объект федеральной почтовой связи с проставленным на них оттиском специального треугольного штампа, образец которого согласован с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление деятельностью в области почтовой связи.

Простые письма весом до 20 граммов и почтовые карточки, отправляемые в адрес личного состава войсковых частей, проходящего военную службу по призыву, принимаются к пересылке без оплаты их отправителями.

Комментарий к п. 9

55. Порядок реализации льгот, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей и личного имущества, на территории Российской Федерации установлен постановлением Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354, в соответствии с которым возмещение транспортным организациям расходов, связанных с проездом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (близких родственников), а также перевозом их личного имущества по проездным и перевозочным документам, выданным в обмен на воинские перевозочные документы, производится Министерством обороны РФ или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, за счет средств, выделяемых указанным федеральным органам исполнительной власти из федерального бюджета, на основании счетов, предъявляемых транспортными организациями. Порядок расчетов определяется уставами воинских перевозок.

Министерство финансов РФ при разработке проекта федерального бюджета на очередной год должно предусматривать средства на возмещение расходов, связанных с реализацией льгот по проезду военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (близких родственников) и перевозу их личного имущества.

56. Бесплатный проезд военнослужащих на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) осуществляется по предъявлении документов, удостоверяющих их личность (п. 8 постановления Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354).

57. Расходы по реализации льгот по проезду и перевозкам вне пределов Российской Федерации возмещаются в соответствии с комментируемым Законом и постановлением Правительства РФ от 20 апреля 2000 г. № 354. В связи с этим необходимо учитывать ряд обстоятельств:

А. Затраты по проезду военнослужащих и членов их семей к месту проведения отпуска на территории государств — бывших республик СССР и обратно возмещаются.

Б. За военнослужащими, уволенными с военной службы, в соответствии с Соглашением между государствами — участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, подписанным 14 февраля 1992 г. в г. Минске, сохраняется уровень прав и льгот, установленных законами и другими нормативными актами бывшего Союза ССР.

В. Проезд военнослужащих, проходящих военную службу в российских воинских частях, дислоцированных на территории стран Содружества Независимых Государств, и членов их семей, к месту проведения отпуска производится в соответствии с двухсторонними международными договорами между Российской Федерацией и государствами — участниками Содружества Независимых Государств в порядке, устанавливаемом по договоренности соответствующих органов сторон. От России таким органом является Центральное управление военных сообщений Министерства обороны РФ.

При проведении отпуска на территории страны пребывания или на территории Российской Федерации оплачивается стоимость проезда от места службы до места проведения отпуска и обратно.

58. Военнослужащие, получившие ранения, контузии или увечья в боевых действиях в Афганистане или в других странах, в которых велись боевые действия, и некоторые другие категории лиц в соответствии с Соглашением о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, подписанным в г. Минске 12 марта 1993 г., имеют следующие льготы по проезду по территории стран — участниц Содружества Независимых Государств:

инвалидам I и II групп из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите бывшего Союза ССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с

пребыванием на фронте в другие периоды, предоставляется право бесплатного проезда по железной дороге или на судах транзитных и местных линий речного флота по территориям государств — участников указанного Соглашения (соглашение не подписано Азербайджанской Республикой и Республикой Грузия) один раз в год (туда и обратно) и с 50-процентной скидкой воздушным, водным или междугородным автомобильным транспортом. Героям Советского Союза и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней, предоставляется право бесплатного проезда один раз в год (туда и обратно) на указанных видах транспорта;

инвалидам III группы из числа указанных военнослужащих предоставляется 50-процентная скидка со стоимости проезда железнодорожным, водным, воздушным и междугородным автомобильным транспортом;

военнослужащим, получившим ранения, контузии или увечья в боевых действиях в Афганистане или в других странах, в которых велись боевые действия, предоставляется право на 50-процентную скидку со стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) железнодорожным, водным, воздушным или междугородным автомобильным транспортом.

Указанным лицам (по их желанию) вместо полагающегося им проезда с 50-процентной скидкой один раз в год (туда и обратно) железнодорожным, водным, воздушным или междугородным автомобильным транспортом предоставляется бесплатный проезд один раз в два года (туда и обратно) указанными видами транспорта. Им предоставляется также право бесплатного проезда в городском и пригородном пассажирском транспорте независимо от места их проживания.

Основанием для приобретения льготного проездного билета является удостоверение и лист талонов на льготный проезд, выданные соответствующими органами бывшего Союза ССР или участниками Соглашения по форме, действовавшей на 1 января 1992 г., по месту постоянного жительства лица, имеющего право на льготный проезд.

*Статья 21. Право военнослужащего на обжалование неправомерных действий**Статья 21. Право военнослужащего на обжалование неправомерных действий*

1. Военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, освобождаются от уплаты государственной пошлины за подачу жалобы в суд по вопросам, связанным с прохождением военной службы.

2. Неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров могут быть обжалованы военнослужащими в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

Комментарий к п. 1

1. Конституцией РФ (ст. 46) каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Каждый гражданин вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

2. Способы защиты гражданских прав изложены в ст. 12 ГК РФ, введенного в действие Федеральным законом от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Защита гражданских прав осуществляется путем:

признания права;

восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;

признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

самозащиты права;

присуждения к исполнению обязанности в натуре;

возмещения убытков;

взыскания неустойки;

компенсации морального вреда;

прекращения или изменения правоотношения;

неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;

иными способами, предусмотренными законом.

3. Исходя из содержания ст. 46 Конституции РФ и в соответствии со ст.ст. 1 и 4 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ, изложенными в постановлениях «О судебной защите прав военнослужащих от неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц» от 18 ноября 1992 г. № 14, «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9, военнослужащие вправе обжаловать в военный суд действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающих их права и свободы.

4. В соответствии со ст. 7 Федерального конституционного закона «О военных судах РФ» военным судам подсудны гражданские дела по искам и жалобам о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений.

Военным судам на территории Российской Федерации не подсудны гражданские дела по искам и жалобам на действия (бездействие) иных государственных или муниципальных органов, юридических или физических лиц, а также гражданские дела по искам и жалобам граждан, не имеющих статуса военнослужащих, за исключением граждан, уволенных с военной службы (прошедших военные сборы), если они обжалуют или оспаривают действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие их права, свободы и охраняемые законом интересы в период прохождения ими военной службы, военных сборов (например, дела по искам и жалобам граждан, уволенных с военной службы, о восстановлении на военной службе, о взыскании невыданного денежного и иных видов довольствия, поскольку их права нарушены в период прохождения ими военной службы).

Дела по жалобам военнослужащих на неправомерные действия органов военного управления и воинских должностных лиц, рассматриваются военными судами (судьями) применительно к правилам, установленным Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и гл.гл. 22 и 24_1 ГПК РСФСР.

5. При определении порядка рассмотрения указанных гражданских дел судам необходимо руководствоваться следующими положениями.

В порядке гл. 24_1 ГПК РСФСР рассматриваются требования военнослужащих о защите нарушенных прав от перечисленных в ст. 239_2 ГПК РСФСР действий (бездействия) органов военного управления и воинских должностных лиц.

При этом следует иметь в виду, что нормы гл. 24_1 ГПК РСФСР применяются, когда требования военнослужащих, в том числе имущественного характера, непосредственно вытекают из административно-правовых отношений, основанных на властных полномочиях одной стороны по отношению к другой. В этих случаях все требования военнослужащих должны быть разрешены по существу при рассмотрении жалобы, поскольку в соответствии со ст. 239_7 ГПК РСФСР суд, признав жалобу обоснованной, обязан вынести решение о восстановлении нарушенных прав в полном объеме.

В тех случаях, когда обжалуемые действия совершены органами военного управления и воинскими должностными лицами не в порядке осуществления административно-властных полномочий, а в процессе осуществления иной деятельности, основанной на равенстве участников правоотношений, дело подлежит рассмотрению в порядке искового производства.

В порядке искового производства также должны разрешаться дела, хотя и вытекающие из административно-правовых отношений, но рассмотрение которых по существу требует решения спора о праве других лиц (п. 4 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9).

6. Военнослужащий вправе обратиться в военный суд, если обжалуемые им действия имели место и до введения в действие Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», т. е. до 12 мая 1993 г., если на момент введения в действие Декларации прав и свобод человека (17 сентября 1991 г.) его жалоба не была разрешена по существу в соответствии с действовавшим в тот период времени законодательством. При этом следует учитывать сроки для обращения в суд с жалобой, предусмотренные ст. 239_5 ГПК РСФСР.

Если же обжалуемые действия были совершены до 17 сентября 1991 г. и к этому времени жалоба была разрешена (отказано в удовлетворении жалобы и т. п.), то аналогичная жалоба не подлежит рассмотрению в суде (см.: Примерные методические рекомендации о порядке рассмотрения жалоб военнослужащих в соответствии с Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». — М.: Военная коллегия Верховного Суда РФ, 1995).

7. Неправомерными, ущемляющими права военнослужащих, являются как коллегиальные так и единоличные действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, в результате которых:

1) нарушены права и свободы военнослужащего;

2) созданы препятствия осуществлению военнослужащим его прав и свобод;

3) на военнослужащего незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Военный суд (военный судья), в частности, рассматривает жалобы на следующие действия органов военного управления и воинских должностных лиц:

— о необоснованной задержке присвоения очередного воинского звания;

— о незаконном снижении или лишении воинского звания в дисциплинарном порядке;

— о применении других дисциплинарных взысканий;

— об отказе в переводе по службе в другую местность по состоянию здоровья военнослужащего и членов его семьи, по семейным обстоятельствам, по выслуге установленных сроков службы в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями;

— о необоснованном понижении в должности;

— о необоснованном и незаконном увольнении с военной службы;

— об отказе в увольнении с военной службы при наличии оснований, предусмотренных законом и иными нормативными актами;

— о возложении обязанностей, не предусмотренных законодательством, положениями о прохождении службы и воинскими уставами;

— о незаконном возложении материальной ответственности;

— о необеспечении положенными видами довольствия (денежным, вещевым, квартирным и др.) и по другим вопросам, возникающим при прохождении военной службы и касающимся установленных законами дополнительных прав и преимуществ военнослужащих;

— об отказе в постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, снятии с учета, переносе очереди на получение жилого помещения;

— об отказе в выдаче или свидетельствовании органами военного управления и воинскими должностными лицами копий документов, касающихся прав и законных интересов обратившихся к ним военнослужащих и др.

Если вышестоящий орган военного управления или вышестоящее должностное лицо по жалобе военнослужащего в связи с запросом военного суда либо по собственной инициативе пересмотрит решение подчиненного органа военного управления или должностного лица и примет собственное решение по существу данного вопроса, то может быть обжаловано решение этого органа военного управления или воинского должностного лица.

Если при принятии жалобы судом установлено, что имеется спор о праве, подведомственный судам общей юрисдикции, военнослужащему, подавшему жалобу, разъясняется, что этот спор может быть разрешен путем предъявления иска в суд общей юрисдикции. При этом в соответствии с ч. 3 ст. 129 ГПК РСФСР должно выноситься определение об отказе в принятии жалобы с указанием, в какой суд вправе обратиться с иском заявитель.

8. В соответствии со ст. 239_3 ГПК РСФСР не могут быть обжалованы в суд следующие действия государственных органов, общественных организаций и должностных лиц:

1) индивидуальные и нормативные акты, проверка которых отнесена к исключительной компетенции Конституционного Суда РФ;

2) индивидуальные и нормативные акты, касающиеся обеспечения обороны (оперативного управления войсками, организации боевого дежурства, обеспечения боевой готовности) и государственной безопасности Российской Федерации;

3) индивидуальные и нормативные акты, в отношении которых законом предусмотрен иной порядок судебного обжалования.

Вместе с тем п. 1 ст. 239_3 ГПК РСФСР, на наш взгляд, противоречит Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации». В соответствии с полномочиями Конституционного Суда РФ, закрепленными в ст. 3 вышеназванного Закона, Конституционный Суд РФ не осуществляет проверки конституционности индивидуальных актов, а также актов нормативного характера министерств и ведомств. Поэтому данные акты обжалуются в суд.

Пункт 2 ст. 239_3 ГПК РСФСР, исключающий возможность судебного обжалования актов, касающихся обороны и государственной безопасности Российской Федерации, отсутствует в Законе РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Он противоречит также ст. 46 Конституции РФ, не содержащей подобных ограничений судебного обжалования решений и действий, нарушающих права и свободы граждан. Норма, закрепленная в п. 2 ст. 239_3 ГПК РСФСР, не может являться препятствием для обращения в суд, если гражданин считает, что обжалуемое им действие или решение в области обеспечения обороны и государственной безопасности страны нарушает его права и свободы.

Как подчеркивается в п. 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9, поскольку ст. 46 Конституции РФ не предусматривает исключений из права граждан на обжалование в суд действий и решений государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, постольку п. 2 ст. 239_3 ГПК РСФСР, который запрещает обжаловать в суд индивидуальные и нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения обороны и государственной безопасности Российской Федерации, не может препятствовать судебному обжалованию указанных актов в части, непосредственно ограничивающей права и свободы граждан, возлагающей на них какие-либо обязанности или привлекающей их к какой-либо ответственности.

9. Пленум Верховного Суда РФ в п. 2 постановления «О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан» от 21 декабря 1993 г. № 10 разъяснил, что под иным порядком судебного обжалования действий (бездействия) и решений органов и должностных лиц следует понимать такой порядок, который специально установлен соответствующим законодательством. Например, действия и решения суда, судьи, судебного исполнителя, нотариуса, прокурора, следователя, органа дознания, органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, других органов и должностных лиц, в отношении которых уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях установлен иной порядок судебного обжалования.

10. Согласно п. 1 ст. 4 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» военнослужащий вправе по своему усмотрению обратиться с жалобой на действия органа военного управления или воинского должностного лица, нарушивших его права и свободы, непосредственно в военный суд, либо в вышестоящий орган военного управления, к воинскому должностному лицу. Если соответствующим органом или должностным лицом военнослужащему в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.

В соответствии со ст. 239[4] ГПК РСФСР военнослужащий имеет право подать жалобу в военный суд по месту своего жительства и службы либо по месту нахождения органа военного управления или воинского должностного лица, действия которых обжалуются.

Правом на обжалование в военный суд неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц наделен военнослужащий, считающий свои права нарушенными, его уполномоченный представитель, а также (по просьбе военнослужащего) представитель воинского коллектива. Полномочия представителей должны быть оформлены в соответствии со ст. 45 ГПК РСФСР.

Полномочия представителя воинского коллектива, кроме того, должны быть удостоверены выписками из соответствующего решения общего собрания части (подразделения).

С заявлением в защиту прав и свобод военнослужащего в военный суд на основании ст. 41 ГПК РСФСР вправе обратиться военный прокурор.

11. Для обращения с жалобой в суд установлены следующие сроки:

а) три месяца со дня, когда военнослужащему стало известно о нарушении его права;

б) один месяц со дня получения военнослужащим письменного уведомления об отказе вышестоящего органа военного управления или воинского должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если военнослужащим не был получен на нее письменный ответ.

Жалобы военнослужащих на неправомерные действия воинских должностных лиц и органов военного управления, содержащие требования о защите нарушенного права, должны приниматься судом к рассмотрению независимо от истечения указанных сроков. Истечение срока на обращение в суд, о котором заявлено лицом, действия (бездействие) которого обжалуются, является основанием к вынесению судом решения об отказе в удовлетворении жалобы, если отсутствуют уважительные причины пропуска этого срока (п. 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9).

Если суд, всесторонне исследовав материалы дела, придет к выводу, что срок на обращение в суд пропущен по неуважительной причине, он отказывает в удовлетворении жалобы (п. 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан» от 21 декабря 1993 г. № 10).

В случае пропуска указанного срока по уважительной причине он может быть восстановлен судом по заявлению военнослужащего, подавшего жалобу, по правилам ст. 105 ГПК РСФСР.

12. В жалобе, с которой военнослужащий обращается в военный суд, должно быть указано:

— наименование военного суда, в который подается жалоба;

— фамилия, имя, отчество заявителя, его место службы, должность, воинское звание, местожительство;

— наименование органа военного управления, место его нахождения, или фамилия, имя, отчество, должность и воинское звание лица, действия которых обжалуются;

— какие действия органа военного управления или воинского должностного лица обжалуются и время их совершения;

— какие конкретно права и свободы военнослужащего нарушены этими действиями (решениями);

— подавалась ли аналогичная жалоба в вышестоящий в порядке подчиненности орган или должностному лицу и, если подавалась, какой получен ответ;

— требования заявителя;

— перечень прилагаемых к жалобе документов, в том числе письменные ответы органа военного управления или воинского должностного лица, в связи с которым подана жалоба.

Жалоба должна быть оформлена применительно к правилам, предусмотренным ст.ст. 126, 127 ГПК РСФСР и оплачивается государственной пошлиной в установленном Законом РФ «О государственной пошлине» размере, который составляет 15 процентов от минимального размера оплаты труда. Суд (судья) вправе освободить военнослужащего от уплаты пошлины или уменьшить ее размер (ст.ст. 80—81 ГПК РСФСР).

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, освобождаются от уплаты государственной пошлины за подачу жалобы в суд по вопросам, связанным с прохождением военной службы.

В соответствии со ст. 5 Закона РФ «О государственной пошлине» от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, освобождаются:

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

участники и инвалиды Великой Отечественной войны, а также лица, имеющие право на эту льготу в соответствии с законами Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и постановлением Верховного Совета РФ «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» от 27 декабря 1991 г. № 2123-I;

ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территориях других государств, ветераны военной службы, ветераны органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции и судов, ветераны труда, обращающиеся за защитой своих прав, установленных Федеральным законом «О ветеранах»;

граждане — при подаче в суд заявлений об отсрочке или о рассрочке исполнения решений, об изменении способа и порядка исполнения решений, о повороте исполнения решения, восстановлении пропущенных сроков, пересмотре решения, определения или постановления суда по вновь открывшимся обстоятельствам, о пересмотре заочного решения судом, вынесшим это решение; жалоб на действия судебного исполнителя, а также жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенных уполномоченными на то органами; частных жалоб на определения суда, в том числе об обеспечении иска или о замене одного вида обеспечения другим, о прекращении или приостановлении дела;

другие категории граждан.

Если жалоба не отвечает указанным требованиям, судья оставляет ее без движения и предоставляет заявителю срок для исправления недостатков, о чем выносит определение в соответствии со ст. 130 ГПК РСФСР.

Приняв жалобу к рассмотрению, суд по просьбе военнослужащего или по своей инициативе вправе приостановить исполнение обжалуемого действия (решения) в соответствии со ст. 4 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

В предусмотренных законом случаях (ст. 129 ГПК РСФСР) судья отказывает в принятии жалобы. Определение судьи об отказе в принятии жалобы может быть обжаловано и опротестовано в кассационном порядке.

13. Подготовка дела по жалобе производится по правилам и в сроки, установленные ст.ст. 99, 141—143 ГПК РСФСР.

После принятия жалобы к производству судья выносит определение о подготовке дела к судебному разбирательству и выполняет необходимые для рассмотрения жалобы действия. В частности, опрашивает заявителя по существу жалобы, предлагает, если это необходимо, представить дополнительные доказательства, разъясняет заявителю его процессуальные права и обязанности. Судья

вправе в необходимых случаях вызвать представителя органа военного управления или воинское должностное лицо, опросить по обстоятельствам дела, выяснить имеющиеся возражения против доводов заявителя, предложить представить письменные объяснения по делу, разъяснить процессуальные права и обязанности. Кроме того, судья разрешает в ходе подготовки вопрос о привлечении к участию в деле прокурора в соответствии со ст. 41 и п. 5 ст. 141 ГПК РСФСР, свидетелей, а в необходимых случаях — экспертов.

Судья, признав дело достаточно подготовленным, в соответствии со ст. 143 ГПК РСФСР выносит определение о назначении его к разбирательству в судебном заседании, о чем извещаются участвующие в деле лица.

14. Жалоба должна быть рассмотрена судом в десятидневный срок с момента ее подачи по общим правилам ГПК РСФСР с теми изъятиями и дополнениями, которые установлены Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и гл. 24_1 ГПК РСФСР.

Восстановление нарушенных прав военнослужащих и возмещение причиненного в связи с этим имущественного или морального вреда может производиться военным судом в тех случаях, когда обжалуются вытекающие из отношений военной службы конкретные действия (бездействие) или решения соответствующего органа или должностного лица, нарушающие их права и свободы.

В соответствии с ч. 2 ст. 232 и ч. 1 ст. 239_6 ГПК РСФСР жалоба рассматривается судом коллегиально. Однако она может быть рассмотрена судьей единолично, если лица, участвующие в деле, не возражают против этого. Коллегиально жалоба рассматривается судом, если у какой-либо стороны имеются возражения против единоличного рассмотрения дела судьей. Порядок рассмотрения дела судья разъясняет участвующим в нем лицам во время подготовки дела к судебному разбирательству. В случае если возражения против единоличного рассмотрения дела поступили в ходе его рассмотрения, объявляется перерыв судебного заседания, и дело передается на коллегиальное рассмотрение.

Разбирательство по жалобе происходит в открытом судебном заседании с применением в необходимых случаях правил, предусмотренных ст.ст. 9, 176 ГПК РСФСР.

В судебном заседании участвуют: военнослужащий, подавший жалобу, уполномоченный представитель органа военного управления или воинское должностное лицо, действия которых обжалуются, их представители, прокурор; могут быть вызваны свидетели, эксперты.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 239_6 ГПК РСФСР неявка в судебное заседание по неуважительной причине военнослужащего, подавшего жалобу, или уполномоченного представителя органа военного управления либо воинского должностного лица не является препятствием к рассмотрению жалобы, однако суд может признать явку военнослужащего, подавшего жалобу, и лиц, действия которых обжалуются, обязательной.

Права и обязанности участвующего в деле представителя органа военного управления, воинского должностного лица, действия которых обжалуются, как и военнослужащего, обратившегося с жалобой в суд, регламентированы ст. 30 ГПК РСФСР.

В ходе разбирательства жалобы суд (судья) проверяет правильность действий органа военного управления или воинского должностного лица, не противоречат ли эти действия закону. Если орган военного управления или воинское должностное лицо, чьи действия обжалуются, руководствовались инструкциями, приказами, распоряжениями, противоречащими законодательству Российской Федерации, то такие действия не могут быть признаны судом правомерными.

Суд должен выслушать объяснения заявителя, должностных лиц, других заинтересованных лиц, допросить свидетелей, если будет необходимость, исследовать письменные материалы, рассмотреть иные доказательства по делу.

В случае добровольного отказа военнослужащего от жалобы дело может быть прекращено по правилам ст.ст. 34, 165 и 219 ГПК РСФСР. Однако мировые соглашения по таким делам судом не утверждаются.

При добровольном отказе заявителя от жалобы в ходе досудебной подготовки судья отбирает у него письменное заявление об этом, разъясняет последствия отказа, предусмотренные ст. 220 ГПК РСФСР, после чего выносит определение.

В случае если заявитель отказывается от жалобы в ходе судебного разбирательства, его отказ фиксируется в протоколе судебного заседания с обязательной подписью заявителем, затем председательствующий разъясняет заявителю последствия отказа от жалобы, предусмотренные ст. 220 ГПК РСФСР. Разъяснения заносятся в протокол и подтверждаются подписью заявителя.

Суд (судья) удаляется в совещательную комнату для вынесения определения об отказе от жалобы и прекращении производства по делу. Определение может быть обжаловано и опротестовано.

15. Согласно ст. 9 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и ст. 90_1 ГПК РСФСР судебные издержки, связанные с рассмотрением жалобы, могут быть возложены на военнослужащего, если суд вынесет решение об отказе в удовлетворении жалобы, либо орган военного управления, если его действия (решения) будут признаны судом незаконными.

Судебные издержки возлагаются на органы военного управления также в случае признания судом их действий (решений) законными, если поданная военнослужащим вышестоящему в порядке подчиненности органу военного управления, воинскому должностному лицу жалоба была оставлена без ответа либо ответ дан с нарушением срока, установленного ст. 4 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

16. При вынесении решения суды руководствуются требованиями ГПК РСФСР, а также руководящими разъяснениями, данными в постановлениях Пленума Верховного Суда РФ «О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан» от 21 декабря 1993 г. № 10 (с изменениями, внесенными постановлениями Пленума от 25 октября 1996 г., от 14 февраля и 25 мая 2000 г.) и «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9.

В решении должны быть изложены вводная, описательная, мотивировочная и резолютивная части (ст. 197 ГПК РСФСР). Выводы суда относительно обоснованности или, наоборот, неправомерности поданной жалобы, а также возражений уполномоченного представителя органа военного управления, воинского должностного лица против заявленного требования мотивированно излагаются в решении на основе анализа и оценки исследованных в судебном заседании доказательств в их совокупности.

При признании обоснованности жалобы военнослужащего со стороны соответствующего органа военного управления или воинского должностного лица, действия которых обжалуются, суд не вправе прекратить производство по делу, а выносит решение по существу дела, дав оценку такому признанию с учетом выясненных обстоятельств.

Резолютивная часть решения излагается в четкой, императивной форме.

Установив обоснованность доводов жалобы, суд признает обжалуемое действие (бездействие) или решение незаконным и обязывает удовлетворить требование военнослужащего, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права.

В решении об удовлетворении жалобы указываются правовые нормы, нарушенные органом военного управления или воинским должностным лицом, и конкретные действия, которые должны быть совершены для устранения допущенного нарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 239_8 ГПК РСФСР вступившее в законную силу решение суда о признании индивидуального нормативного акта либо отдельной его части незаконными влечет признание этого акта или его части недействующими с момента их принятия, о чем указывается в резолютивной части решения.

При вынесении решения об удовлетворении жалобы суды могут поставить вопрос о необходимости его немедленного исполнения (ст. 211 ГПК РСФСР). Обращение судебных решений к немедленному исполнению применяется по основаниям, предусмотренным ст. 210 ГПК РСФСР, а также в тех случаях, когда замедление в их исполнении может привести к значительному ущербу для взыскателя или само исполнение может оказаться невозможным.

Суд обязан в случае обращения решения к немедленному исполнению направить копию решения органу военного управления, воинскому должностному лицу после вынесения решения (п. 18 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О рассмотрении судами

жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан» от 21 декабря 1993 г. № 10). В этот срок решение направляется и заявителю.

При установлении, что обжалуемое действие совершено в соответствии с законом, в пределах полномочий органа военного управления, воинского должностного лица и права военнослужащего не были ущемлены, военный суд выносит решение об отказе в удовлетворении жалобы.

17. Если орган военного управления, действия которого признаны военным судом неправомерными, расформирован, а должность воинского лица упразднена, обязанность по устранению нарушения прав военнослужащего возлагается военным судом на правопреемников или на вышестоящий в порядке подчиненности орган военного управления либо на вышестоящее в порядке подчиненности воинское должностное лицо. В том случае, если воинское должностное лицо, действия которого обжалуются, не служит в прежней должности, обязанность по устранению нарушенного права военнослужащего возлагается на вновь назначенное воинское должностное лицо, к компетенции которого это относится.

18. Решения суда по жалобе на неправомерные действия органов военного управления, воинских должностных лиц могут быть обжалованы и опротестованы по правилам гражданского судопроизводства (ст. 282 ГПК РСФСР).

Сроки и порядок подачи кассационной жалобы или протеста регламентированы ст.ст. 283, 284 ГПК РСФСР. Правом подачи кассационной жалобы наделены лица, участвовавшие в рассмотрении дела. К ним относятся: военнослужащие, обратившиеся в суд с жалобой, воинские должностные лица и руководители органов военного управления, чьи действия обжалуются, а также их представители в случаях, если они на это уполномочены в порядке ст. 46 ГПК РСФСР.

Незаконное или необоснованное решение подлежит опротестованию в кассационный срок прокурором. Право прокурора на принесение протеста закреплено в ст. 282 ГПК РСФСР.

19. Предметом кассационного обжалования и опротестования могут быть не только резолютивная часть решения суда, но и его выводы в мотивировочной части решения.

Кассационные жалобы и протесты подаются в суд, вынесший решение. Подача жалобы или протеста в пределах установленного срока непосредственно в кассационную инстанцию не является препятствием для ее рассмотрения и не требует восстановления срока на кассационное обжалование.

Порядок рассмотрения дела по кассационной жалобе или кассационному протесту, полномочия кассационной инстанции, основания к отмене или изменению решения суда в кассационном порядке регулируются ст.ст. 295—314 ГПК РСФСР и разъяснениями, содержащимися в постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами Российской Федерации законодательства, регулирующего рассмотрение гражданских дел в кассационной инстанции» от 24 августа 1982 г. № 3.

20. Вступившее в законную силу решение суда по жалобе на неправомерные действия воинского должностного лица или органа военного управления может быть пересмотрено в порядке судебного надзора по протестам прокурора, председателей судов и их заместителей, применительно к ст. 320 ГПК РСФСР.

Порядок производства в надзорной инстанции осуществляется по правилам, изложенным в ст.ст. 319—332 ГПК РСФСР, и с учетом разъяснений Пленума Верховного Суда РФ, содержащихся в постановлении «О рассмотрении судами Российской Федерации гражданских дел в порядке надзора» от 26 июня 1974 г. № 3.

В соответствии со ст. 323 ГПК РСФСР должностные лица суда, которые имеют право принесения протестов в порядке надзора, при истребовании из суда гражданского дела для решения вопроса о принесении протеста также могут приостановить исполнение решения до окончания производства в порядке надзора, с сообщением об этом сторонам.

В тех случаях, когда соответствующее должностное лицо после проверки дела отказывает в принесении протеста, решение о приостановлении исполнения решения должно быть им отменено. Если протест был принесен, то приостановление действует до вынесения определения (постановления) надзорной инстанцией. При отклонении протеста утрачивает силу и распоряжение о приостановлении исполнения решения.

21. Исполнение решения суда по жалобе производится применительно к ст. 9 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и 239_8 ГПК РСФСР не позднее чем в месячный срок со дня получения решения военного суда органом военного управления или должностным лицом, обязанным восстановить нарушенное право военнослужащего, если суд не обратил решение к немедленному исполнению. При этом соответствующие орган или должностное лицо, действия которых признаны военным судом незаконными, обязаны сообщить суду и военнослужащему об исполнении решения не позднее чем в месячный срок со дня получения решения.

Когда в силу закона или по решению военного суда, в пределах предоставленных ему прав, решение, определение или постановление суда обращены к немедленному исполнению, подача кассационной жалобы или протеста не приостанавливает их исполнение (ст. 211 ГПК РСФСР).

Исполнение решения производится по правилам гражданского процессуального законодательства.

На исполнение решений военных судов по жалобам военнослужащих на неправомерные действия воинских должностных лиц и органов военного управления распространяются требования Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ.

В соответствии со ст. 239_8 ГПК РСФСР в случае неисполнения решения суд принимает меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации (гл. 38—40 ГПК РСФСР).

В соответствии со ст.ст. 357 и 358 ГПК РСФСР по истечении установленного для исполнения решения срока суд вправе применить меры принудительного исполнения.

При неисполнении воинским должностным лицом решения суда, обязывающего его совершить определенные действия, к нему могут быть применены меры, предусмотренные ст. 406 ГПК РСФСР. При этом акт о неисполнении судебного решения может быть составлен судебным исполнителем городского (районного) суда или работником военного суда, на которого возложен контроль за исполнением решения по делу.

В случаях, предусмотренных законом, с учетом обстоятельств дела суд вправе принять решение об отсрочке или рассрочке исполнения решения в порядке, предусмотренном ст.ст. 207 и 355 ГПК РСФСР.

22. Исполнение решений судов по жалобам, связанным с неудовлетворением положенными видами денежного довольствия и иными выплатами, производится в соответствии с Правилами взыскания на основании исполнительных листов судебных органов средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2001 г. № 143.

Указанные Правила устанавливают порядок взыскания на основании исполнительных листов судебных органов средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (далее именуется — должник) с лицевых счетов, открытых им в органах федерального казначейства для учета бюджетных средств, а также средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Исполнительный лист судебного органа по денежному обязательству должника предъявляется взыскателем в орган федерального казначейства по месту открытия лицевого счета должника. Одновременно с исполнительным листом взыскателем представляется копия решения суда и заявление с указанием реквизитов банковского счета, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию.

При нарушении сроков предъявления исполнительного листа к исполнению, несоответствии его требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к исполнительным листам, либо несоответствии наименования должника по исполнительному листу, имеющего соответствующий лицевой счет, наименованию получателя средств федерального бюджета орган

федерального казначейства возвращает исполнительный лист взыскателю без исполнения в течение 3 рабочих дней со дня его поступления с указанием причины возврата.

Орган федерального казначейства в течение 3 рабочих дней со дня получения исполнительного листа исполняет требование о взыскании средств должника в пределах остатков объемов финансирования, полученных от вышестоящего распорядителя средств федерального бюджета, в соответствии с ведомственной, функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов Российской Федерации.

При отсутствии или недостаточности средств, необходимых для удовлетворения требований, предъявленных к должнику, выплата по исполнительному листу производится в порядке субсидиарной ответственности за счет средств, выделенных главному распорядителю средств федерального бюджета по ведомственной принадлежности должника.

В данном случае орган федерального казначейства по месту открытия лицевого счета должника возвращает взыскателю исполнительный лист и другие представленные документы с уведомлением о невозможности полного или частичного исполнения в установленный срок требований, содержащихся в исполнительном листе, и возможности направления исполнительного листа и других необходимых документов в Министерство финансов РФ для взыскания средств с главного распорядителя средств федерального бюджета.

Министерство финансов РФ на основании поступивших исполнительного листа, и других документов, а также копии уведомления органа федерального казначейства уведомляет главного распорядителя средств федерального бюджета о необходимости погашения задолженности, указанной в исполнительном листе, в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации. При их недостаточности Министерство финансов РФ осуществляет перемещение бюджетных ассигнований и изменение лимитов бюджетных обязательств путем внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

Министерство финансов РФ на основании реестра финансирования расходов, представленного главным распорядителем средств федерального бюджета, доводит сведения о соответствующем размере финансирования до органа федерального казначейства по месту открытия лицевого счета главному распорядителю бюджетных средств. При этом в реестре финансирования расходов указываются номер исполнительного листа и дата его выдачи.

Министерство финансов РФ направляет в орган федерального казначейства по месту открытия лицевого счета главному распорядителю средств федерального бюджета реестр финансирования расходов, документы, указанные в пп. 2 и 3 вышеназванных Правил, и копию уведомления органа федерального казначейства, указанного в п. 6 Правил.

Главный распорядитель средств федерального бюджета одновременно с представлением в Министерство финансов РФ реестра финансирования расходов представляет в орган федерального казначейства по месту открытия ему лицевого счета уведомление о лимитах бюджетных обязательств. Орган федерального казначейства по месту открытия лицевого счета главному распорядителю средств федерального бюджета не позднее операционного дня, следующего за днем поступления уведомления о лимитах бюджетных обязательств и сведений об установленном размере финансирования, исполняет содержащиеся в исполнительном листе требования в установленном порядке.

Органы федерального казначейства запрашивают у должников информацию о структуре расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, связанных с исполнением требований, содержащихся в исполнительных листах, в случае если из содержания судебных решений, на основании которых были составлены исполнительные листы, это нельзя установить.

Указанная информация должна быть направлена должником не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления запроса органа федерального казначейства.

При нарушении указанного срока органы федерального казначейства имеют право приостанавливать осуществление операций по расходованию средств с лицевых счетов должников до получения необходимой информации.

В случае наличия у должника лицевых счетов по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытых в учреждениях Центрального банка РФ или кредитных организациях, либо открытия в органе федерального казначейства лицевого счета для учета указанных средств орган федерального казначейства по месту открытия лицевого счета должника имеет право запросить у должника документы, подтверждающие, что предъявленная к взысканию задолженность образовалась в результате основной деятельности должника, финансируемой из федерального бюджета.

Указанные документы должны быть отправлены должником не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления запроса.

При нарушении указанного срока орган федерального казначейства имеет право приостанавливать осуществление операций по расходованию средств с лицевого счета должника до получения необходимых документов.

В случае образования задолженности, по которой производится взыскание, в результате осуществления должником предпринимательской и иной приносящей доход деятельности орган федерального казначейства исполняет в течение 3 рабочих дней со дня получения исполнительного листа требование о взыскании средств с лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, при наличии у должника такого счета в органе федерального казначейства.

При наличии у должника лицевых счетов по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытых в учреждениях Центрального банка РФ или кредитных организациях, орган федерального казначейства возвращает взыскателю исполнительный лист без исполнения и уведомляет его о возможности направления исполнительного листа в учреждение Центрального банка РФ или кредитную организацию по месту открытия указанных счетов должника.

Исполнительные листы, поступившие в орган федерального казначейства, регистрируются в течение операционного дня в журнале регистрации с указанием даты предъявления и исполнения исполнительного листа, номера лицевого счета должника, номера исполнительного листа, суммы, подлежащей взысканию, даты и причины возврата.

Правила организации работы Министерства финансов Российской Федерации и территориальных органов федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по взысканию на основании исполнительных листов судебных органов средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета утверждены приказом Министерства финансов РФ от 15 мая 2001 г. № 36н.

23. Исполнение Министерством финансов РФ судебных актов по искам к казне Российской Федерации на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти либо должностных лиц органов государственной власти осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 9 сентября 2002 г. № 666.

В целях исполнения судебного акта по иску к казне Российской Федерации взыскатель представляет в Министерство финансов РФ следующие документы:

а) исполнительный лист о взыскании из казны Российской Федерации денежных средств на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти либо должностных лиц органов государственной власти;

б) заверенную в установленном порядке копию судебного акта, для исполнения которого выдан исполнительный лист;

в) заявление взыскателя с указанием реквизитов банковского счета, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию.

Министерство финансов РФ в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных документов направляет в федеральный орган государственной власти, указанный в исполнительном листе, копию исполнительного листа для получения информации об обжаловании судебного акта по данному делу.

Федеральный орган государственной власти в течение 5 рабочих дней со дня получения копии исполнительного листа представляет в Министерство финансов РФ документы, отменяющие или приостанавливающие исполнение судебного акта, либо информацию об отсутствии оснований к обжалованию судебного акта, для исполнения которого выдан исполнительный лист.

Исполнение судебного акта на основании исполнительного листа осуществляется Министерством финансов РФ в 2-месячный срок со дня его поступления в указанное министерство с отнесением расходов на исполнение по разд. 30, подразд. 04 «Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам», целевой статье 515 «Прочие расходы, не отнесенные к другим целевым статьям», виду расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», коду экономической классификации 111040 «Прочие текущие расходы» бюджетной классификации Российской Федерации.

24. Согласно п. 6 Правил исполнения Министерством финансов Российской Федерации судебных актов по искам к казне Российской Федерации на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти либо должностных лиц органов государственной власти, утвержденных постановлением Правительства РФ от 9 сентября 2002 г. № 666, основанием для возврата исполнительного листа взыскателю без исполнения является:

а) нарушение установленного законодательством Российской Федерации срока предъявления исполнительного листа к исполнению;

б) несоответствие документов, указанных в п. 23 комментария к ст. 21, требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов или отсутствие какого-либо из этих документов;

в) наличие документа, отменяющего или приостанавливающего исполнение судебного акта, для исполнения которого выдан исполнительный лист.

25. Согласно п. 26 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9 при рассмотрении жалоб военнослужащих, связанных с нарушением их законных прав и интересов, необходимо устанавливать причины и условия, способствовавшие нарушению воинскими должностными лицами и органами военного управления законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих, и при наличии к тому оснований реагировать на них в предусмотренном процессуальным законом порядке.

Судам кассационной и надзорной инстанций рекомендовано усилить надзор за рассмотрением судами первой инстанции дел по искам и жалобам о нарушении законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих.

Комментарий к п. 2

26. В соответствии со ст. 33 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Принято разграничивать обращения, которые могут выступать в виде предложений, заявлений, жалоб.

Предложения — обращения граждан, направленные на улучшение деятельности государственных органов, совершенствование социально-экономических отношений и государственного строительства в Российской Федерации.

Заявления — обращения в целях реализации прав и законных интересов граждан.

Жалобы — обращения с требованием о восстановлении прав и законных интересов граждан, нарушенных действиями либо решениями государственных органов, владельцами различных форм собственности, должностными лицами и общественными организациями.

Под разрешением предложений, заявлений и жалоб понимаются такие действия уполномоченных лиц, при которых рассмотрены все поставленные вопросы, по ним приняты необходимые меры, даны исчерпывающие ответы.

27. Неправомерные решения и действия органов военного управления и командиров (начальников) могут также быть обжалованы в порядке, предусмотренном общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ.

ДУ ВС РФ предусмотрено, что каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо о незаконных в отношении его действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, а также о неудовлетворении его положенным довольствием. Жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявляющий жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, жалоба подается по команде. Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей.

28. Военнослужащий, подавший жалобу, имеет право в соответствии со ст. 111 ДУ ВС РФ:

— лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;

— знакомиться с материалами проверки по жалобе;

— представлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании командиром (начальником) или органом, рассматривающим жалобу;

— требовать возмещения ущерба в установленном законом порядке.

29. Командир (начальник) должен чутко и внимательно относиться к поступившим предложениям, заявлениям и жалобам. Он несет личную ответственность за своевременное их рассмотрение и принятие мер.

Командир (начальник) обязан: рассмотреть полученное предложение (заявление, жалобу) в 3-дневный срок и, если предложение (заявление, жалоба) будет признано правильным, немедленно принять меры для выполнения предложения или к удовлетворению просьбы подавшего заявление (жалобу); принимать меры по выявлению и устранению причин, вызывающих обоснованные жалобы военнослужащих и других граждан; использовать содержащуюся в них информацию для изучения положения дел в подразделениях.

Если командир (начальник), получивший предложение (заявление, жалобу), не имеет достаточных прав для выполнения предложения или удовлетворения просьбы подавшего заявление (жалобу), не позднее чем в пятидневный срок он направляет предложение (заявление, жалобу) по команде в установленном порядке. О направлении предложения (заявления, жалобы) в другое учреждение (штаб, управление) обязательно уведомляется военнослужащий, подавший предложение (заявление, жалобу). Запрещается пересылать заявления и жалобы на рассмотрение тех лиц, действия которых обжалуются.

В случаях когда предложение (заявление, жалоба) военнослужащего не содержит необходимых сведений для решения о том, куда следует направить предложение (заявление, жалобу) для рассмотрения, или когда требуются дополнительные данные или иное оформление для передачи его по команде или в соответствующее учреждение, предложение (заявление, жалоба) немедленно возвращается военнослужащему, подавшему его, с соответствующими разъяснениями.

Отказ в удовлетворении запросов, изложенных в предложении (заявлении, жалобе), доводится до сведения военнослужащего, подавшего его, со ссылкой на закон или воинские уставы и с указанием мотивов отказа, а также с разъяснением порядка обжалования принятого решения.

30. Решения по предложениям, заявлениям и жалобам военнослужащих принимаются:

— в воинских частях — безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня поступления;

— в управлениях округов, групп войск, флотов и в Министерстве обороны РФ — в срок до 15 дней со дня их поступления.

В тех случаях, когда для разрешения предложения (заявления, жалобы) необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки разрешения предложения (заявления, жалобы) могут быть в порядке исключения продлены командиром воинской части, но не более чем на 15 дней, с сообщением об этом военнослужащему, подавшему предложение (заявление, жалобу).

31. При рассмотрении предложения (заявления, жалобы) не допускается разглашение командиром (начальником) или другим лицом, принимающим участие в его рассмотрении, сведений о личной жизни военнослужащего без его согласия (ст. 121 ДУ ВС РФ).

32. Все предложения, заявления и жалобы в день их поступления заносятся в книгу предложений, заявлений и жалоб, которая ведется и хранится в каждой воинской части.

В книге предложений, заявлений и жалоб делается запись решения, которое последовало по каждому предложению (заявлению, жалобе).

В соответствии со ст. 123 ДУ ВС РФ книга предложений, заявлений и жалоб представляется для проверки своевременности и правильности выполнения принятых решений: командиру воинской части — ежемесячно, инспектирующим (проверяющим) — по их требованию.

Командиры воинских частей и соединений обязаны не реже одного раза в квартал проводить внутреннюю проверку состояния работы по рассмотрению предложений, заявлений, жалоб и принятию по ним решений, для чего назначается комиссия. О результатах проверки составляется акт.

33. Помимо подачи предложений, заявлений и жалоб в соответствии с ДУ ВС РФ, заявления и жалобы военнослужащих могут выявляться в ходе опроса военнослужащих воинской части (корабля) вновь назначенными командирами воинских частей (кораблей), подразделений, начиная от командира роты (корабля 4 ранга) и выше, при приеме должности (ст. 86 УВС ВС РФ).

Опрос производится по категориям военнослужащих — отдельно солдат (матросов), сержантов (старшин), прапорщиков (мичманов), офицеров, военнослужащих-женщин. Опрос солдат проводится поротно.

Опрос офицеров производится по занимаемым должностям — отдельно командиров взводов, командиров рот, командиров батальонов и им равных. Заместители командиров рот и батальонов опрашиваются отдельно от своих командиров, а офицеры управления полка — отдельно от офицеров подразделений.

При проведении опроса командир воинской части (подразделения) спрашивает, у кого из военнослужащих имеются предложения, заявления и жалобы.

Военнослужащий, имеющий предложение, заявление или жалобу, называет должность, воинское звание и фамилию, выходит из строя вперед и устно излагает предложение, заявление или жалобу или представляет их в письменном виде.

Все предложения, заявления и жалобы, поданные во время опроса, проводимого командиром воинской части, записываются в книгу предложений, заявлений и жалоб воинской части, а на опросе, проводимом командиром подразделения, — только те, по которым должно быть принято решение начальником от командира воинской части и выше.

Опрос военнослужащих воинской части (подразделения) могут проводить инспектирующие (проверяющие) в ходе проведения инспекций (проверок). При проведении опроса военнослужащих воинской части (подразделения) инспектирующие (проверяющие) руководствуются также требованиями приложения 8 к УВС ВС РФ.

Лица, производящие опрос, обязаны до его начала ознакомиться с книгой предложений, заявлений и жалоб воинской части и с принятыми по ним решениями.

Жалобы, заявляемые на опросе военнослужащих во время инспектирования (проверки), в книгу предложений, заявлений и жалоб не заносятся.

34. Командиры (начальники) обязаны проводить лично прием военнослужащих и других граждан как по служебным, так и по личным вопросам.

Согласно п. 21 Инструкции о работе с обращениями граждан в Вооруженных Силах РФ, утвержденной приказом министра обороны РФ «О работе с обращениями граждан в Вооруженных Силах РФ» от 29 декабря 2000 г. № 615, личный прием должен проводиться не реже двух раз в месяц в установленные приказом командира (начальника) дни и часы, в удобное для посетителей время, в необходимых случаях — в вечерние часы, по месту службы (работы) или в специально отведенном для приема месте. Перенос даты приема или поручение его другим лицам не допускается. В исключительных случаях только по служебной необходимости могут провести прием заместители должностных лиц, которые должны проводить эти приемы лично. Прием проводится в помещениях, для входа в которые не требуется пропусков. При отсутствии таких помещений в часы приема обеспечивается свободный вход всех граждан, обратившихся на личный прием.

Посетители, приехавшие из других населенных пунктов, должны приниматься и в дни, не отведенные для приема.

Министр обороны РФ, а также его заместители и другие члены коллегии Министерства обороны РФ осуществляют прием посетителей в Приемной министра обороны в порядке, установленном приказом министра обороны РФ 2000 г. № 615. Положение о Приемной министра обороны Российской Федерации утверждено приказом министра обороны РФ 2000 г. № 620.

Поданные на личном приеме письменные обращения подлежат регистрации и учету в установленном порядке. Если на личном приеме ставятся вопросы, не относящиеся к ведению органа военного управления, то посетителю разъясняется его право обратиться в соответствующие органы.

Прием посетителей регистрируется в книге учета посетителей. Решение по заявлению или жалобе скрепляется подписью принимающего. Книга должна быть пронумерована, прошнурована, скреплена мастичной печатью и заверена командиром (начальником).

В исключительных случаях проведение приема посетителей может поручаться другому должностному лицу, правомочному решать затрагиваемые вопросы.

Если на личном приеме ставятся вопросы, которые не относятся к ведению данной воинской части или учреждения и которые не могут быть разрешены принимающим, то посетителю даются разъяснения, куда следует обратиться с предложением, заявлением или жалобой.

35. Порядок рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и организации приема граждан в федеральных органах правительственной связи и информации регламентирован Инструкцией, утвержденной приказом ФАПСИ от 27 марта 2000 г. № 60.

Заявления и жалобы военнослужащих и членов их семей разрешаются:

— поступившие в ФАПСИ, главное управление ФАПСИ, региональное управление правительственной связи и информации — в срок до 15 дней со дня их поступления адресату;

— поступившие в самостоятельное управление ФАПСИ, центр правительственной связи, воинскую часть войск ФАПСИ, военное образовательное учреждение профессионального образования, научно-исследовательскую и другую организацию — безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня их поступления адресату.

В тех случаях, когда для рассмотрения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, срок их рассмотрения и разрешения на основании рапорта руководителя федерального органа-исполнителя может быть продлен должностным лицом, давшим поручение на их рассмотрение, но не более чем на 15 дней, с сообщением об этом (письменно или устно) заявителю.

При получении запроса члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ руководитель федерального органа обязан дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса, срок. При этом инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых совещаниях в федеральном органе. О времени совещания в федеральном органе инициатор запроса извещается не позднее чем за 3 дня до его проведения. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности (п. 27 Инструкции, утвержденной приказом ФАПСИ от 27 марта 2000 г. № 60).

Заявления и жалобы других граждан рассматриваются и разрешаются в срок до одного месяца со дня поступления их адресату, обязанному разрешить поставленные вопросы по существу, а заявления и жалобы, не требующие дополнительного изучения и проверки, — безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня их поступления.

36. Порядок рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и организации приема граждан в органах, учебных заведениях, внутренних войсках МВД России регламентирован Инструкцией, утвержденной приказом МВД СССР от 1 ноября 1982 г. № 350.

*Статья 22. Судопроизводство в отношении военнослужащих и право на получение юридической помощи. Совершение нотариальных действий с участием военнослужащих и членов их семей**Статья 22. Судопроизводство в отношении военнослужащих и право на получение юридической помощи. Совершение нотариальных действий с участием военнослужащих и членов их семей*

1. Судопроизводство по делам с участием военнослужащих, проходящих военную службу на территории Российской Федерации, осуществляется в соответствии с федеральными законами, а военнослужащих, проходящих военную службу за пределами территории Российской Федерации, кроме того, с учетом общепризнанных принципов, норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

2. Военнослужащим обеспечивается право на защиту в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Юридическая помощь оказывается бесплатно:

органами военного управления и органами военной юстиции в пределах своих функциональных (должностных) обязанностей — всем военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей по вопросам, связанным с прохождением военной службы;

органами предварительного следствия, прокурором и судом, в производстве которых находится уголовное дело.

Юридические консультации и коллегии адвокатов бесплатно оказывают юридическую помощь военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами.

4. Командиры воинских частей как должностные лица органов исполнительной власти совершают нотариальные действия с участием военнослужащих и граждан, призываемых (поступающих) на военную службу, членов их семей в случаях и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. В соответствии с Конституцией РФ правосудие осуществляется только судом (ч. 1 ст. 118). Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией и федеральным конституционным законом (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ). Таким законом стал Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.

Правосудие — это осуществляемая в установленном законом особом процессуальном порядке деятельность суда по разбирательству в судебных заседаниях при участии сторон гражданских и уголовных дел и их справедливому разрешению на основе закона, направленная на защиту личности, ее прав и свобод, интересов общества от правонарушителей, укрепление законности и правопорядка. Актом правосудия является решение суда по гражданскому делу, приговор суда по уголовному делу. По обязательности для исполнения акт правосудия приравнивается к закону. Он провозглашается от имени государства и может означать применение к правонарушителю мер государственного принуждения.

Правосудие в Вооруженных Силах РФ, других федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, осуществляется военными судами, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ.

2. Военные суды создаются и упраздняются только федеральным законом по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба (ст.ст. 17, 22 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»). Они действуют под надзором Верховного Суда РФ и входят в систему судов общей юрисдикции государства.

3. Основными задачами военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита:

нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;

нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Военные суды осуществляют правосудие самостоятельно, подчиняясь только Конституции РФ, федеральным конституционным законам и федеральным законам. Судьи военных судов независимы и в своей деятельности по осуществлению правосудия никому не подотчетны.

Всякое вмешательство в деятельность судей военных судов по осуществлению правосудия недопустимо и влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом. Гарантии независимости судей, установленные Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами, не могут быть отменены или снижены в отношении судей военных судов.

5. Военные суды организованы применительно к структуре Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований. В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды.

В случае если воинская часть, предприятие, учреждение или организация Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов дислоцируются за пределами территории Российской Федерации, по месту их дислокации могут быть созданы военные суды, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Например, в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 20 января 1995 г., ратифицированным Федеральным законом от 30 января 2002 г. № 15-ФЗ, в Республике Казахстан для реализации и обеспечения правовых и социальных гарантий граждан Российской Федерации, проходящих военную службу и работающих в российских воинских формированиях, временно находящихся на ее территории, создан 40-й гарнизонный военный суд. В его компетенцию входит рассмотрение всех уголовных, гражданских и административных дел в отношении военнослужащих, членов их семей и лиц из числа гражданского персонала воинских формирований России, а также граждан Российской Федерации, проживающих в обособленных российских военных городках.

6. В соответствии со ст. 7 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» военным судам подсудны:

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2) дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;

3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы.

Граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, вправе обжаловать в военный суд действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие права, свободы и охраняемые законом интересы указанных граждан в период прохождения ими военной службы, военных сборов.

Подсудность дел об административных правонарушениях и дел о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, которые совершили правонарушения в период прохождения военной службы, военных сборов, и гражданские лица, устанавливается соответствующими федеральными процессуальными законами.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории Российской Федерации, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими до призыва либо поступления на военную службу, военные сборы, не подсудны военным судам.

Военные суды рассматривают жалобы на применение лицом, производящим дознание, следователем или прокурором заключения под стражу в качестве меры пресечения, а равно на продление указанными лицами сроков содержания под стражей в отношении военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, а также жалобы на действия (бездействие) военных прокуроров и принятые ими решения по делам, расследуемым в отношении военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы. Кроме того, военные суды в пределах своих полномочий и порядке, установленном федеральным законом, рассматривают дела и материалы, связанные с ограничениями конституционных свобод и прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

Подсудность дел военным судам, а также порядок осуществления ими правосудия в период мобилизации и в военное время определяются соответствующими федеральными конституционными законами.

Согласно п. 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 военным судам на территории Российской Федерации не подсудны гражданские дела по искам и жалобам на действия (бездействие) иных государственных или муниципальных органов, юридических или физических лиц, а также гражданские дела по искам и жалобам граждан, не имеющих статуса военнослужащих, за исключением граждан, уволенных с военной службы (прошедших военные сборы), если они обжалуют или оспаривают действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие их права, свободы и охраняемые законом интересы в период прохождения ими военной службы, военных сборов (например, дела по искам и жалобам граждан, уволенных с военной службы, о восстановлении на военной службе, о взыскании невыданного денежного и иных видов довольствия, поскольку их права нарушены в период прохождения ими военной службы).

7. Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации» предусмотрены полномочия Президиума Верховного Суда РФ, Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, Военной коллегии Верховного Суда РФ, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов.

Согласно ст. 9 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» Президиум Верховного Суда РФ рассматривает дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления Военной коллегии Верховного Суда РФ и военных судов, вступившие в силу.

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления Военной коллегии, принятые ею в первой инстанции и не вступившие в силу.

Военная коллегия рассматривает в первой инстанции:

— дела об оспаривании ненормативных актов Президента РФ, нормативных актов Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

— дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья военного суда, если им заявлено соответствующее ходатайство, а также дела о преступлениях особой сложности или особого общественного значения, которые Военная коллегия вправе принять к своему производству при наличии ходатайства обвиняемого.

Военная коллегия рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу, а также по протестам на решения, приговоры, определения и постановления военных судов, вступившие в силу.

Военная коллегия рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений и приговоров Военной коллегии, вступивших в силу.

8. Военная коллегия действует в составе Верховного Суда РФ и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам. Она образуется в составе председателя, его заместителя, председателей судебных составов и других судей Верховного Суда РФ. В Военной коллегии могут быть образованы судебные составы.

Военная коллегия рассматривает дела, подсудные военным судам, в следующем составе:

— в первой инстанции гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей, а уголовные дела рассматривают коллегия, состоящая из трех судей, либо судья и коллегия присяжных заседателей, либо коллегия, состоящая из судьи и народных заседателей;

— дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей;

— дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления военных судов, вступившие в силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей.

9. Председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ является заместителем Председателя Верховного Суда РФ и назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ и заключении квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ.

Председатель Военной коллегии:

1) приносит протесты в Президиум Верховного Суда РФ на решения, приговоры, определения и постановления Военной коллегии, вступившие в силу;

2) приносит протесты в Военную коллегию и президиумы окружных (флотских) военных судов на решения, приговоры, определения и постановления военных судов, вступившие в силу;

3) вправе участвовать в рассмотрении дел Военной коллегией и председательствовать в судебных заседаниях;

4) организует деятельность Военной коллегии;

5) решает в случае необходимости вопрос о передаче дела из одного судебного состава в другой судебный состав;

6) контролирует работу аппарата Военной коллегии, являющегося структурным подразделением аппарата Верховного Суда РФ (далее — аппарат Военной коллегии), назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Военной коллегии;

7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законом, и исполняет обязанности, возложенные на него Председателем Верховного Суда РФ.

10. В соответствии со ст. 13 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Окружной (флотский) военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей. В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы.

Окружной (флотский) военный суд в пределах, установленных указанным Федеральным конституционным законом, рассматривает:

в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни;

дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу;

дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом во второй инстанции;

дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений окружного (флотского) военного суда, вступивших в силу.

11. Окружной (флотский) военный суд в первой инстанции рассматривает дела, отнесенные к его подсудности, в следующем составе:

— гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей;

— уголовные дела рассматривают коллегия, состоящая из трех судей, либо судья и коллегия присяжных заседателей, либо коллегия, состоящая из судьи и народных заседателей.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает:

дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу, а также жалобы и протесты на решения гарнизонных военных судов об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища, на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения коллегией, состоящей из трех судей;

на заседаниях президиума дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом во второй инстанции.

Президиум окружного (флотского) военного суда:

— рассматривает гражданские, административные и уголовные дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом во второй инстанции;

— рассматривает вопросы организации работы и осуществляет координацию работы судебных коллегий и судебных составов;

— утверждает председателей судебных коллегий и судебных составов по представлению председателя суда;

— определяет численность судебных коллегий и судебных составов по представлению председателя суда;

— рассматривает вопросы организации работы аппарата суда, утверждает по представлению председателя суда структуру и штатное расписание аппарата суда, численность его работников и положение об аппарате суда (п. 2 ст. 16 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

12. Судебные коллегии и судебные составы окружного (флотского) военного суда рассматривают:

— в первой инстанции дела, отнесенные указанным Федеральным конституционным законом к подсудности окружного (флотского) военного суда;

— дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу;

— дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений, принятых соответствующими судебной коллегией, судебным составом и вступивших в силу.

13. Председатель окружного (флотского) военного суда назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатель окружного (флотского) военного суда:

1) приносит протесты на решения, приговоры, определения и постановления соответствующих гарнизонных и окружных (флотских) военных судов, вступившие в силу;

2) вправе участвовать в рассмотрении дел окружным (флотским) военным судом и председательствовать в судебных заседаниях;

3) организует деятельность суда;

4) созывает заседания президиума суда и вносит на его рассмотрение вопросы, требующие решения, председательствует на заседаниях президиума;

5) распределяет обязанности между заместителями председателя суда;

6) решает в необходимых случаях вопросы о передаче дел из одной судебной коллегии или судебного состава в другую судебную коллегию или судебный состав, а также решает вопросы о привлечении судей одной судебной коллегии или судебного состава для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии или судебного состава;

7) контролирует работу администратора и аппарата суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе;

8) представляет суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления;

9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законом.

14. Согласно ст. 21 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов. Гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей и других судей.

Гарнизонный военный суд в пределах, установленных указанным Федеральным конституционным законом:

рассматривает в первой инстанции гражданские, административные и уголовные дела, не отнесенные к подсудности Военной коллегии или окружного (флотского) военного суда;

рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений, принятых им и вступивших в силу;

принимает решения об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища;

рассматривает жалобы на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения в случаях и порядке, которые установлены федеральным уголовно-процессуальным законом.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела в первой инстанции в следующем составе:

— гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из судьи и народных заседателей, если какая-либо из сторон заявит соответствующее ходатайство;

— уголовные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из судьи и народных заседателей.

Судья гарнизонного военного суда единолично принимает решения об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища, а также рассматривает жалобы на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения в случаях и порядке, которые установлены федеральным уголовно-процессуальным законом.

15. Председатель гарнизонного военного суда назначается на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Председатель гарнизонного военного суда:

1) вправе участвовать в рассмотрении дел гарнизонным военным судом и председательствовать в судебных заседаниях;

2) организует деятельность суда;

3) распределяет обязанности между судьями;

4) контролирует работу администратора и аппарата суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе, утверждает положение об аппарате суда;

5) представляет суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления.

16. Статус судей военных судов и Военной коллегии определяется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами «О судебной системе Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Перечень должностей в военных судах Российской Федерации, Верховном Суде и Судебном департаменте при Верховном Суде РФ, которые могут замещаться высшими офицерами, утвержден Указом Президента РФ от 26 апреля 2000 г. № 730.

Назначение судьи военного суда на другую должность в том же суде или его перевод в другой военный суд осуществляются с его согласия, за исключением случаев перевода судьи в военный суд, находящийся за пределами территории Российской Федерации или действующий в местностях, где введено чрезвычайное положение.

Судьи военных судов, годные по состоянию здоровья к военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до достижения предельного возраста пребывания на военной службе, установленного ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Судьям военных судов, достигшим предельного возраста, установленного для пребывания в соответствующем воинском звании, срок военной службы может быть продлен до 10 лет Председателем Верховного Суда РФ по рекомендации квалификационной коллегии судей военных судов, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

17. Судьей военного суда может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей военных судов, а также имеющий офицерское звание и заключивший контракт о прохождении военной службы (ст. 27 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации»).

18. Статус народных заседателей военных судов и Военной коллегии, а также порядок привлечения граждан Российской Федерации к осуществлению правосудия в качестве народных заседателей установлен Федеральным законом «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 2 января 2000 г. № 37-ФЗ.

Народными заседателями могут быть граждане, достигшие возраста 25 лет.

Народными заседателями не могут быть:

— лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном законом порядке судимость;

— лица, признанные судом недееспособными или ограниченные судом в дееспособности;

— лица, замещающие государственные должности категории «А», которые предусмотрены Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации», а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

— прокуроры, следователи, дознаватели;

— лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах.

Отбор народных заседателей для участия в рассмотрении дел в гарнизонном военном суде производится по запросу судьи соответствующего гарнизонного военного суда в порядке, предусмотренном п. 2 ст. 5 Федерального закона «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», на основе общих списков народных заседателей тех районов, на территориях которых рассматривается дело, путем жеребьевки.

В соответствии с Федеральным законом от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ Федеральный закон «О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» утрачивает силу с 1 января 2004 г. в части, касающейся уголовного судопроизводства.

19. Система принципов правосудия установлена Конституцией РФ (гл. 2 и 7).

Военные суды, реализуя присущую им судебную власть, осуществляют правосудие в процессуальном порядке. По гражданским и уголовным делам этот порядок определен ГПК РСФСР и УПК РФ.

В указанных процессуальных кодексах определены порядок, последовательность, основные этапы производства по делу (судопроизводство), виды принимаемых решений. В них регламентированы права и обязанности субъектов, участвующих в производстве по гражданскому или уголовному делу. Общим для осуществления правосудия по делу является его рассмотрение и разрешение в судебном заседании.

20. На особо режимных объектах и в особо режимных войсковых частях в отношении гражданских лиц судебные дела рассматриваются в соответствии с установленной УПК РФ и ГПК РСФСР подсудностью судами (не военными), для чего в населенных пунктах, в которых расположены указанные объекты и воинские части, образуются районные (городские) суды. В отношении военнослужащих уголовные дела рассматриваются военными судами (постановление Верховного Совета РФ «О порядке судопроизводства по гражданским и уголовным делам, возникающим на особо режимных объектах и в особо режимных войсковых частях» от 8 июля 1992 г. № 3248-1).

21. Пребывая за пределами своего государства в составе военного персонала национального контингента при проведении операции по поддержанию мира, военнослужащие выполняют задачи на территории, где осуществляют свою юрисдикцию другие государства. Законность действий военнослужащих, юридическое закрепление их прав и обязанностей, привилегий и иммунитетов находит отражение в международных договорах.

В случаях проведения операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций статус военнослужащих закрепляется в международных договорах, заключаемых Организацией Объединенных Наций с государствами, предоставляющими персонал для этой операции, а также с государством(ами), в котором проводится операция, о статусе сил для ее проведения и Мандате, выдаваемом Советом Безопасности ООН на проведение операции.

Международные договоры заключаются на основе Типового соглашения о статусе сил для проведения операции по поддержанию мира и Типового соглашения между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, предоставляющими персонал и оборудование для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Названные типовые соглашения были приняты Генеральной Ассамблеей ООН резолюциями: от 9 октября 1990 г. № А/45/594 на сорок пятой сессии и от 23 мая 1991 г. № А/46/85 на сорок шестой сессии соответственно. В Соглашении о статусе сил между Организацией Объединенных Наций и странами, в которых проводятся операции, закрепляются нормы, согласно которым все члены операции по поддержанию мира в различной мере пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 г. Военный персонал пользуется привилегиями и иммунитетами, прямо предусмотренными в этом Соглашении. К ним относятся:

— обладание иммунитетом от судебной юрисдикции в том, что касается устных или письменных заявлений и всех действий, совершаемых в официальном качестве, т. е. при исполнении своих обязанностей, который продолжает действовать и после окончания участия военнослужащих в операции, а также и после окончания самой операции;

— подпадание под исключительную юрисдикцию своего государства в том, что касается любых уголовных преступлений, которые могут быть совершены ими в государстве, где проводится операция;

— обладание иммунитетом от судебной юрисдикции по гражданским делам, если это связано с исполнением ими своих служебных обязанностей, и др.

Вопросы правового положения военнослужащих в проводимых миротворческих операциях в Содружестве Независимых Государств также находят свое закрепление в международных договорах, только в рамках Содружества.

В соответствии со ст. 5 Протокола о статусе Групп военных наблюдателей и Коллективных сил по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств от 15 мая 1992 г., подписанного главами государств Содружества, персонал Групп по поддержанию мира «пользуется статусом, привилегиями и иммунитетами, которые обычно предоставляются персоналу операций ООН по поддержанию мира в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 года ... и предусмотренных настоящим Протоколом». Другими словами, основные привилегии и иммунитеты, действующие в отношении военнослужащих, входящих в состав военного персонала при проведении операций по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций, распространяются на военнослужащих государств — участников Содружества Независимых Государств, участвующих в составе военного персонала в операциях по поддержанию мира, миротворческих операциях, проводимых в Содружестве.

Аналогичная названному Протоколу норма и ссылка на него закреплены в п. 39 Положения о Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 19 января 1996 г. Названным Протоколом закрепляется также положение, в соответствии с которым в случаях задержания члена персонала Группы по поддержанию мира, в том числе военнослужащего, при совершении или попытке совершения уголовно наказуемого преступления должностными лицами Правительства государства, в котором проводится операция, его немедленно должны доставить к ближайшему соответствующему должностному лицу Группы по поддержанию мира вместе со всем изъятым у него оружием и другими предметами.

Вопросы юрисдикции находят свое отражение в двухсторонних международных договорах о статусе российских воинских формирований на территории государств — участников Содружества Независимых Государств.

Как общее правило, по делам о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных лицами, входящими в состав воинских формирований Российской Федерации, и членами их семей вне пределов мест дислокации, применяется законодательство страны пребывания, действуют суд, прокуратура и другие ее компетентные органы.

Названное положение не применяется в отношении деяний, совершенных лицами, входящими в состав воинских формирований Российской Федерации, и членами их семей:

а) в местах дислокации;

б) против Российской Федерации или против лиц, входящих в состав воинских формирований Российской Федерации, а также по делам о воинских преступлениях;

в) при исполнении должностных и специальных обязанностей.

В отношении указанных деяний применяется законодательство Российской Федерации и действуют ее прокуратура, суды и другие компетентные органы.

Вопросы юрисдикции в отношении российских воинских формирований на территории Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Армения, Республики Грузия и некоторых других государств — участников Содружества Независимых Государств решаются на основании отдельных межгосударственных договоров и соглашений, например:

Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан (Москва, 16 апреля 1999 г.);

Договора между Российской Федерацией и Республикой Грузия о российских военных базах на территории Республики Грузия (Тбилиси, 15 сентября 1995 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о порядке комплектования и прохождения военной службы гражданами Кыргызской Республики в Пограничных войсках РФ, находящихся на территории Кыргызской Республики (Бишкек, 1 апреля 1994 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о правовом статусе Пограничных войск РФ, находящихся на территории Республики Таджикистан (Москва, 25 мая 1993 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения о порядке применения оружия военнослужащими российской военной базы вне территории российской военной базы в Республике Армения (Москва, 29 августа 1997 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с нахождением российской военной базы на территории Республики Армения (Москва, 29 августа 1997 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Украиной о статусе и условиях пребывания Черноморского флота РФ на территории Украины (Киев, 28 мая 1997 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с пребыванием воинских формирований Вооруженных Сил РФ на территории Республики Таджикистан (Москва, 21 января 1997 г.);

Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь (Минск, 21 февраля 1995 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 4-го Государственного центрального полигона (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны РФ (Москва, 20 января 1995 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории Республики Казахстан (Москва, 20 января 1995 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности г. Приозерска (Москва, 20 января 1995 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о сотрудничестве и взаимодействии в обеспечении безопасности комплекса «Байконур», воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории Республики Казахстан, и лиц, входящих в их состав (Москва, 29 декабря 1994 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об условиях аренды мест дислокации подразделений Сейсмической службы Министерства обороны РФ, дислоцирующихся на территории Киргизской Республики (Москва, 21 октября 1994 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Молдова о правовом статусе, порядке и сроках вывода воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории Республики Молдова (Москва, 21 октября 1994 г.);

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Молдова по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием воинских формирований Российской Федерации на территории Республики Молдова (Москва, 21 октября 1994 г.) и др.

Комментарий к п. 2

22. Важнейшим условием обеспечения правового статуса российских граждан, в том числе военнослужащих, является гарантированность их прав, свобод и обязанностей, которая достигается с помощью различных средств: экономических, политических, юридических (правовых), организационных и др. Все эти средства называются гарантиями. Они призваны обеспечивать фактическое

использование прав и исполнение обязанностей, охрану прав от незаконных посягательств, а при необходимости и эффективную их защиту.

Конституцией РФ провозглашено: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации гарантируется» (ч. 1 ст. 45). Обязанность гарантировать права и свободы — основная функция государства, его органов и соответствующих должностных лиц. Рассчитывая на гарантии со стороны государственной власти, гражданин вместе с тем и сам должен проявлять надлежащую степень активности. «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» (ст. 45 Конституции РФ).

Выделяются общие (экономические, политические, общественные и др.) и специальные (юридические и организационные) гарантии. При этом общие гарантии, будучи закрепленными в законодательных нормах, также могут рассматриваться как юридические. Анализ конституционных норм позволяет отметить, что с принятием 12 декабря 1993 г. Конституции РФ центр тяжести перемещен с общих гарантий на специальные, в основном юридические, под которыми понимаются те правовые средства и способы, с помощью которых в обществе обеспечивается гражданам реализация их прав и свобод.

Юридические гарантии многочисленны и многообразны. Но их объединяет одно присущее всем им общее свойство. Все они выражены, закреплены в законодательстве. Юридические гарантии конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, в том числе военнослужащих, выражаются прежде всего в нормах федерального законодательства, которые раскрывают и конкретизируют указанные права и свободы и, в особенности, устанавливают порядок их осуществления.

В настоящее время проблема реализации правовых норм, составляющих содержание правового положения военнослужащих, правовых и социальных гарантий граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, состоит главным образом в том, что количество и качество процессуальных норм высшей юридической силы, фиксирующих порядок и процедуру осуществления материальных норм, недостаточны, а это, в свою очередь, на практике приводит к их установлению подзаконными актами, подчас принимаемыми несвоевременно, искажающими смысл установленных прав и свобод военнослужащих, правовых и социальных гарантий граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Юридические гарантии реализации статуса военнослужащих непосредственно связаны с применением правовых норм и выражаются в правовой деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, в том числе воинских, общественных объединений, самих граждан. Достаточно отчетливо это выражено в ст. 18 Конституции РФ: «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

23. Согласно Конституции РФ каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45). В конституционной норме воплощено положение Итогового документа Венской встречи представителей государств — участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе о том, что необходимо уважать право граждан самостоятельно вносить активный вклад в развитие и защиту прав и свобод человека. Государственная защита не исключает права каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Однако для военнослужащих имеются исключения. В соответствии с п. 3 ст. 7 комментируемого Закона участие военнослужащих в забастовках, а равно иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы, запрещаются.

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командования. Надзор за исполнением законодательства о статусе военнослужащих осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами.

Защита прав военнослужащих является основной целью военных профсоюзов.

24. Важнейшей юридической гарантией прав и свобод военнослужащих является судебная защита (чч. 1, 2 ст. 46 Конституции РФ), которая гарантируется в том числе каждому военнослужащему. Как уже отмечалось, судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Особое место в защите прав и свобод человека и гражданина отводится Конституционному Суду Российской Федерации. Согласно ст. 96 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ правом подачи индивидуальной или коллективной жалобы на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушены или будут нарушены законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в Законе. В отношении жалобы какие-либо особые требования ее оформления и подачи не устанавливаются. При обращении в Конституционный Суд РФ военнослужащих речь в жалобе должна идти о законе или ином нормативном акте, указанном в ст. 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ, затрагивающем конституционные права и свободы, а также о законе, подлежащем применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде, применяющем закон. Таким образом, военнослужащий не может абстрактно, вне связи с конкретной и реальной угрозой для своих прав и свобод, обжаловать закон.

Как уже отмечалось ранее, приговоры и решения суда имеют силу закона.

Злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим и другими лицами вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а также воспрепятствование их исполнению влечет за собой уголовную ответственность в виде штрафа либо лишения права занимать определенные должности, ареста или лишения свободы и других видов наказаний, установленных ст. 315 УК РФ.

25. Широко используются административно-правовые способы защиты прав и свобод военнослужащих. Гарантии такой защиты закреплены в ст. 33 Конституции РФ, предусматривающей, что граждане, включая и военнослужащих, имеют право обращаться лично, а также направлять обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (*см. комментарий к ст. 21*).

26. Юридической гарантией является охрана законом прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. В соответствии со ст. 53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

27. В Российской Федерации введен институт защиты прав и свобод человека — Уполномоченный по правам человека (ст. 103 Конституции РФ), полномочия и порядок деятельности которого установлены Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.

28. В соответствии со ст. 16 указанного Федерального конституционного закона Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания РФ и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке. Жалоба, направляемая Уполномоченному, не облагается государственной пошлиной.

Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

1) принять жалобу к рассмотрению;

2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

3) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию не подлежит.

29. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Так, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации направлено министру обороны РФ Заключение на неисполнение в Министерстве обороны Российской Федерации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статьи 11 и 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 31 декабря 1999 г. № 229-ФЗ, которое опубликовано в Российской газете 2 ноября 2000 г. Руководствуясь ст. 27 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный рекомендует министру обороны РФ издать приказ (иной нормативный правовой акт), которым обязать соответствующие службы обеспечить строгое и неукоснительное исполнение в полном объеме норм Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 229-ФЗ, а также рассмотреть указанное Заключение и о своем решении в письменной форме сообщить Уполномоченному не позднее месячного срока.

30. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются (ст. 22 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»).

31. При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

— беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

— запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

— получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

— проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

— поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

— знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания.

Комментарий к п. 3

32. В Российской Федерации гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (ст. 48 Конституции РФ).

В соответствии с комментируемым Законом юридическая помощь оказывается бесплатно:

органами военного управления и органами военной юстиции в пределах своих функциональных (должностных) обязанностей — всем военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей по вопросам, связанным с прохождением военной службы;

органами предварительного следствия, прокурором и судом, в производстве которых находится уголовное дело.

33. Особая роль в защите прав и свобод военнослужащих принадлежит юридическим службам Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований. Задачи юридической службы Вооруженных Сил РФ установлены Положением, утвержденным приказом министра обороны РФ от 21 марта 1998 г. № 100. Подразделения (отдельные должности) юридической службы создаются в органах военного управления, соединениях, воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в организациях Вооруженных Сил РФ и предназначены для правового обеспечения их деятельности, оказания им правовой помощи, защиты прав и законных интересов. Начальник Управления делами Министерства обороны РФ осуществляет общее руководство юридической службой. Положение об Управлении делами Министерства обороны РФ утверждено приказом министра обороны РФ 1997 г. № 500.

На подразделения юридической службы Вооруженных Сил РФ возлагаются:

проведение правовой экспертизы проектов приказов и директив должностных лиц органов военного управления;

участие в разработке и осуществлении мероприятий, направленных на эффективное использование правовых средств в укреплении воинской и трудовой дисциплины;

участие в осуществлении судебной защиты прав и законных интересов органов военного управления, а также военнослужащих и лиц гражданского персонала по вопросам их служебной деятельности;

участие в организации и осуществлении изучения личным составом органов военного управления действующего законодательства Российской Федерации и норм международного гуманитарного права;

консультирование по правовым вопросам, возникающим в деятельности органов военного управления;

участие в проводимых должностными лицами органов военного управления приемах по личным вопросам военнослужащих и членов их семей, лиц гражданского персонала;

участие в работе нештатных юридических консультаций гарнизонов.

При осуществлении своей деятельности должностные лица юридической службы имеют право:

проверять состояние правовой работы в соответствующих органах военного управления;

получать от соответствующих должностных лиц в установленном порядке документы, справки, расчеты, договоры и другие сведения, необходимые для исполнения своих должностных обязанностей;

давать заключения по вопросам правового характера в деятельности органов военного управления;

представлять соответствующим командирам (начальникам) предложения об устранении нарушений законности и о привлечении к ответственности виновных лиц.

Должностные лица юридической службы несут ответственность за соответствие действующему законодательству Российской Федерации визируемых ими проектов приказов, директив и других документов. В случае несоответствия действующему законодательству Российской Федерации, иным нормативным правовым актам представленных на подпись проектов документов начальники подразделений юридической службы, не визируя эти проекты, дают соответствующие разъяснения или заключения с предложениями о законном порядке разрешения рассматриваемых вопросов. При обнаружении нарушений законности в деятельности органа военного управления или должностных лиц начальник юридической службы докладывает об этом соответствующему командиру (начальнику) для принятия необходимых мер по их устранению и предупреждению.

34. В соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ в целях защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, обеспечения их доступа к правосудию в Российской Федерации адвокатами оказывается квалифицированная юридическая помощь на профессиональной основе. Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Согласно ст. 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатом является лицо, получившее в установленном указанным Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Адвокат, оказывая юридическую помощь:

1) дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;

4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;

5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;

6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Представителями организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления в гражданском и административном судопроизводстве, судопроизводстве по делам об административных правонарушениях могут выступать только адвокаты, за исключением случаев, когда эти функции выполняют работники, состоящие в штате указанных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, если иное не установлено федеральным законом.

Адвокаты иностранного государства могут оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права данного иностранного государства. Адвокаты иностранных государств не допускаются к оказанию юридической помощи на территории Российской Федерации по вопросам, связанным с государственной тайной Российской Федерации.

Без регистрации в указанном реестре осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.

35. Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ст. 6) предусмотрено, что полномочия адвоката, участвующего в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных федеральным законом, адвокат должен иметь ордер на исполнение поручения, выдаваемый соответствующим адвокатским образованием. Форма ордера утверждается федеральным органом юстиции. В иных случаях адвокат представляет доверителя на основании доверенности. Никто не вправе требовать от адвоката и его доверителя предъявления соглашения об оказании юридической помощи для вступления адвоката в дело.

Адвокат вправе:

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций. Указанные органы и организации обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Адвокат не вправе:

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

6) отказаться от принятой на себя защиты.

36. В соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат обязан:

честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации (далее также — адвокатская палата) и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (далее также — Федеральная палата адвокатов);

отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации, а также на содержание соответствующих адвокатского кабинета, коллегии адвокатов, адвокатского бюро;

осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей адвокат несет ответственность, предусмотренную указанным Федеральным законом.

Статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные указанным Федеральным законом.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения.

37. В соответствии со ст. 16 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» статус адвоката (в том числе осуществление им адвокатской деятельности) приостанавливается по следующим основаниям:

избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;

неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;

призыв адвоката на военную службу;

признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

В случае принятия судом решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера суд может рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката.

Статус адвоката прекращается по основаниям, указанным в ст. 17 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». К ним относятся:

1) личное заявление адвоката в письменной форме о прекращении статуса адвоката;

2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) отсутствие в адвокатской палате в течение шести месяцев со дня наступления обстоятельств, предусмотренных п. 6 ст. 15 указанного Федерального закона, сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования, а также сведений о том адвокатском образовании, учредителем (членом) которого является адвокат;

4) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

5) совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката или умаляющего авторитет адвокатуры;

6) неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем, а также неисполнение решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;

7) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

8) установление недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию в соответствии с требованиями п. 2 ст. 10 указанного Федерального закона, а также выявление обстоятельств, предусмотренных п. 2 ст. 9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с указанным Федеральным законом.

Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества.

Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий адвокату, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

38. Коллегии адвокатов бесплатно оказывают юридическую помощь военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, и в иных случаях, установленных федеральными законами.

Юридическая помощь оказывается бесплатно и в других случаях, предусмотренных законодательством.

В соответствии с п. 12 Инструкции об оплате юридической помощи, оказываемой адвокатами гражданам, предприятиям, учреждениям, организациям и кооперативам, утвержденной Министерством юстиции СССР 10 апреля 1991 г., Президиум коллегии адвокатов или руководитель юридической консультации (иного объединения) вправе полностью или частично освободить гражданина от оплаты и в других случаях с учетом конкретных обстоятельств.

При освобождении гражданина от оплаты юридической помощи органом предварительного следствия, прокурором или судом расходы по оплате труда адвоката относятся в установленном порядке на счет государства (п. 5 ст. 50 УПК РФ).

Основанием для отнесения расходов по оплате труда адвокатов за счет средств федерального бюджета за время оказания юридической помощи по защите лиц, освобожденных полностью или частично органом дознания, предварительного следствия, прокурором или судом, в производстве которых находится дело, от несения расходов на оплату юридической помощи, а также при их участии в производстве дознания, предварительного следствия или в суде по назначению является постановление лица, производящего дознание, следователя, прокурора, определение суда, в производстве которых находится дело, выносимое на основании заявления адвоката.

В постановлении (определении) об отнесении расходов по оплате труда адвокатов за счет средств федерального бюджета указываются наименование следственного органа или суда, номер дела, фамилия обвиняемого (осужденного), количество дней, фактически затраченных адвокатом на изучение материалов дела, участие на предварительном следствии и судебном процессе и изучение протоколов судебного заседания, денежная сумма, определенная в соответствии с указанным выше расчетом, фамилия, имя, отчество адвоката, выполнявшего поручение, а также полное наименование и банковские реквизиты юридической консультации (профессионального объединения адвокатов), в составе которой он состоит.

Копия постановления (определения), заверенная гербовой печатью, направляется по принадлежности в соответствующую финансовую службу министерства юстиции республики в составе Российской Федерации, управления (отдела) юстиции, администрации края, области, округа, городов Москвы и Санкт-Петербурга, прокуратуры республики, края, области и приравненных к ним прокуратур, финансовую службу органа внутренних дел, в соответствующий финансовый орган Государственного таможенного комитета и Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по месту производства дознания, предварительного следствия либо по месту нахождения суда, а копия определения военного суда — в соответствующий финансовый орган Министерства обороны РФ, при котором военный суд состоит на финансовом довольствии, для перечисления указанной в постановлении (определении) суммы на текущий (расчетный) счет юридической консультации (профессионального объединения адвокатов).

При длительном участии адвоката в предварительном следствии или в судебном процессе постановление (определение) с указанием суммы оплаты труда адвоката выносится ежемесячно за фактически проработанные дни и объявленные судом дни перерывов в судебных заседаниях.

В случае признания подсудимого виновным приговором суда, суммы, выплаченные адвокату из бюджета за участие на предварительном следствии и в судебном процессе, должны быть взысканы с осужденных лиц в доход бюджета Российской Федерации. В отдельных случаях, исходя из материального положения и иных исключительных обстоятельств, они могут быть освобождены судом от этой обязанности.

Средства на оплату труда адвокатов по защите подозреваемых и обвиняемых по назначению или освобожденных органами дознания, предварительного следствия, прокурором и судом, в производстве которых находится дело, полностью или частично от оплаты юридической помощи предусматриваются по смете Министерства юстиции РФ по разделу 209/40 «Прочие расходы», а также по соответствующим разделам сметы Генеральной прокуратуры РФ, Министерства внутренних дел и Министерства обороны, а также Государственного таможенного комитета и Федеральной службы налоговой полиции РФ.

Комментарий к п. 4

39. В соответствии с комментируемым Законом командиры воинских частей отнесены к должностным лицам органов исполнительной власти и вправе совершать нотариальные действия с участием военнослужащих и граждан, призываемых (поступающих) на военную службу, членов их семей в случаях и порядке, установленных ГК РФ, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти, утвержденной Министерством юстиции РФ 19 марта 1996 г., Методическими рекомендациями по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации, утвержденными приказом Министерством юстиции РФ от 15 марта 2000 г. № 91, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

40. Согласно ст. 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти совершают следующие нотариальные действия:

1) удостоверяют завещания;

2) удостоверяют доверенности;

3) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;

4) свидетельствуют подлинность подписи на документах.

Законодательными актами Российской Федерации на указанных должностных лиц органов исполнительной власти может быть возложено совершение и иных нотариальных действий.

При совершении нотариальных действий должностные лица обязаны соблюдать тайну совершаемых нотариальных действий, в связи с чем им запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после увольнения, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также по требованию арбитражного суда в связи с находящимися в его разрешении спорами.

Справки о завещании выдаются только после смерти завещателя по представлению свидетельства о смерти.

Правила о соблюдении тайны нотариальных действий распространяются также на лиц, которым о совершении нотариальных действий стало известно в связи с выполнением ими служебных обязанностей.

Суд может освободить должностное лицо от обязанности сохранения тайны, если против него возбуждено уголовное дело в связи с совершенным нотариальным действием.

Должностные лица, на которых возложено совершение нотариальных действий, обязаны оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

В необходимых случаях должностные лица по просьбе лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, вправе составлять проекты документов и выписки из них, изготовлять копии документов, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий.

41. Правила совершения отдельных видов нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти изложены в разд. III Инструкции, утвержденной Министерством юстиции РФ 19 марта 1996 г.

Нотариальные действия совершаются в день предъявления всех необходимых для этого документов и уплаты государственной пошлины. С принятием комментируемого Закона командиры воинских частей как должностные лица органов исполнительной власти при совершении нотариальных действий обязаны требовать уплаты государственной пошлины, поскольку это вытекает из п. 4 ст. 4 Закона РФ «О государственной пошлине» и пп. 40, 41 Инструкции Госналогслужбы России «По применению Закона Российской Федерации «О государственной пошлине» от 15 мая 1996 г. № 42, письма Госналогслужбы РФ «Об инструкции Госналогслужбы России от 15 мая 1996 г. № 42 «По применению Закона Российской Федерации «О государственной пошлине» от 4 июля 1996 г. № ВЗ-6-08/458.

В указанной Инструкции дано понятие государственной пошлины как обязательного и действующего на всей территории Российской Федерации платежа, взимаемого за совершение юридически значимых действий либо выдачу документов уполномоченными на то органами или должностными лицами; разъяснен порядок предоставления льгот. Так, если за совершением юридически значимого действия или за выдачей документа обратились лица, один (несколько) из которых по вышеназванному Закону освобожден от уплаты государственной пошлины, то лицо (лица), не имеющее права на льготу, уплачивает государственную пошлину только соответственно своей доле. Сумма пошлины, подлежащая уплате в бюджет лицами, не имеющими права на льготу, может быть уплачена одним из них или в долях, согласованных между ними. Инструкцией уточнен порядок взимания государственной пошлины за составление проекта завещания. За составление проектов завещаний государственная пошлина взимается как за составление проектов других документов; определено, что к близким родственникам относятся родственники по прямой восходящей и нисходящей линии — дедушка, бабушка, внуки, полнородные и неполнородные (имеющие общих отца и мать) братья и сестры;

Совершение нотариального действия может быть отложено в случае:

необходимости истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц;

направления документов на экспертизу.

Совершение нотариальных действий должно быть отложено, если в соответствии с законом необходимо запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения этих действий.

Срок отложения совершения нотариального действия не может превышать месяца со дня вынесения постановления об отложении совершения нотариального действия.

По заявлению заинтересованного лица, оспаривающего в суде право или факт, за удостоверением которого обратилось другое заинтересованное лицо, совершение нотариального действия может быть отложено на срок не более десяти дней. Если в течение этого срока от суда не будет получено сообщение о поступлении заявления, нотариальное действие должно быть совершено.

В случае получения от суда сообщения о поступлении заявления заинтересованного лица, оспаривающего право или факт, об удостоверении которого просит другое заинтересованное лицо, совершение нотариального действия приостанавливается до разрешения дела судом.

При совершении нотариального действия устанавливается личность обратившегося за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица.

Установление личности должно производиться на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия.

На нотариально оформленные документы должна ставиться печать с наименованием воинской части и изображением Государственного герба Российской Федерации.

42. В соответствии с подп. 1 и 2 п. 3 ст. 185 ГК РФ к нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются:

доверенности военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, удостоверенные начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, старшим или дежурным врачом;

доверенности военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также доверенности рабочих и служащих, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командиром (начальником) этих части, соединения, учреждения или заведения.

В Вооруженных Силах РФ действует Инструкция о порядке удостоверения завещаний и доверенностей командирами (начальниками) воинских частей, соединений учреждений и военно-учебных заведений, начальниками, их заместителями по медицинской части, старшими и дежурными врачами госпиталей, санаториев и других военно-лечебных учреждений, утвержденная министром юстиции СССР 15 марта 1974 г. и согласованная с министром обороны СССР (приложение № 43 к Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 23 мая 1999 г. № 170).

При удостоверении доверенности командир устанавливает личность и проверяет возраст лица, выдающего доверенность, — по документу, удостоверяющему личность, а также определяет (в основном по внешнему виду), способно ли лицо понимать в данный момент содержание своего действия (например, не находится ли оно в бредовом состоянии). Командир отказывает в удостоверении доверенности, если она противоречит закону.

Срок действия доверенности не может превышать трех лет. Если срок в доверенности не указан, она сохраняет силу в течение года со дня ее совершения. Доверенность, в которой не указана дата ее совершения, ничтожна (ст. 186 ГК РФ).

По просьбе лица, которому отказано в удостоверении доверенности, командир должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок обжалования своих действий. Жалобы на неправильное удостоверение доверенности или на отказ в удостоверении доверенности подаются в суд по месту нахождения воинской части, соединения, учреждения.

43. Согласно ст. 1127 ГК РФ приравниваются к нотариально удостоверенным завещаниям:

1) завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других стационарных лечебных учреждений, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов;

2) завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов;

3) завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций;

4) завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей;

5) завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Завещание, приравненное к нотариально удостоверенному завещанию, должно быть подписано завещателем в присутствии лица, удостоверяющего завещание, и свидетеля, также подписывающего завещание.

В остальном к такому завещанию соответственно применяются правила ст. ст. 1124 и 1125 ГК РФ.

Завещание, удостоверенное в соответствии со ст. 1127 ГК РФ, должно быть, как только для этого представится возможность, направлено лицом, удостоверившим завещание, через органы юстиции нотариусу по месту жительства завещателя. Если лицу, удостоверившему завещание, известно место жительства завещателя, завещание направляется непосредственно соответствующему нотариусу.

44. При удостоверении завещаний командир должен исходить из того, что каждый гражданин может оставить по завещанию все свое имущество или часть его (не исключая предметов обычной домашней обстановки и обихода) одному или нескольким лицам, как входящим, так и не входящим в круг наследников по закону, а также государству или отдельным государственным, кооперативным и общественным организациям.

Завещатель может в завещании лишить права наследования одного, нескольких или всех наследников по закону.

Если завещатель в силу физических недостатков, болезни или по иным причинам не может собственноручно подписать завещание, оно по его просьбе может быть подписано в присутствии должностного лица органа исполнительной власти другим гражданином с указанием причин, в силу которых завещатель не мог подписать завещание собственноручно.

Удостоверение завещания через представителя не допускается. Не может быть также удостоверено одно завещание, составленное от имени нескольких лиц. Лицо, в пользу которого завещается имущество, не может подписывать завещание за завещателя.

Завещание должно быть собственноручно подписано завещателем.

Если завещатель в силу физических недостатков, тяжелой болезни или неграмотности не может собственноручно подписать завещание, оно по его просьбе может быть подписано другим гражданином в присутствии нотариуса. В завещании должны быть указаны причины, по которым завещатель не мог подписать завещание собственноручно, а также фамилия, имя, отчество и место жительства гражданина, подписавшего завещание по просьбе завещателя, в соответствии с документом, удостоверяющим личность этого гражданина.

При составлении и нотариальном удостоверении завещания по желанию завещателя может присутствовать свидетель.

Если завещание составляется и удостоверяется в присутствии свидетеля, оно должно быть им подписано и на завещании должны быть указаны фамилия, имя, отчество и место жительства свидетеля в соответствии с документом, удостоверяющим его личность.

При удостоверении завещания от завещателя не требуется представления доказательств, подтверждающих его права на завещаемое имущество.

В соответствии с п. 29 Инструкции, утвержденной Министерством юстиции РФ 19 марта 1996 г., в исполнительном органе власти должна вестись алфавитная книга учета завещаний, удостоверенных должностным лицом. Такая же книга должна вестись и в воинской части. Командир в случае получения заявления об отмене сделанного завещания, а равно удостоверения нового завещания, отменяющего или изменяющего сделанное завещание, делает об этом отметку на экземпляре завещания, хранящегося в воинской части в реестре для регистрации нотариальных действий и в алфавитной книге. Если завещатель представит имеющийся у него экземпляр завещания, то отметка об отмене завещания делается и на этом экземпляре, после чего он вместе с заявлением (если завещание отменено заявлением) приобщается к экземпляру завещания, находящемуся в наряде.

Подпись на заявлении об отмене завещания должна быть нотариально засвидетельствована. Если отменяемое завещание удостоверено в другом органе исполнительной власти (в нотариальной конторе), то заявление о его отмене направляется завещателем или должностным лицом в воинскую часть командиру, который удостоверил завещание.

45. Командир воинской части как должностное лицо органа исполнительной власти свидетельствует верность копий документов и выписок из них, выданных юридическими лицами, а также гражданами при условии, что эти документы не противоречат законодательным актам Российской Федерации. Верность выписки может быть засвидетельствована только тогда, когда в документе, из которого делается выписка, содержатся решения нескольких отдельных, не связанных между собой вопросов. Выписка должна воспроизводить полный текст части документа по определенному вопросу.

Верность копии документа, выданного гражданином, свидетельствуется в тех случаях, когда подлинность подписи гражданина на документе засвидетельствована нотариусом или должностным лицом предприятия, учреждения, организации по месту работы, учебы или жительства гражданина.

Не допускается свидетельствование верности копий документов, содержание которых противоречит закону, а также документов, которые выданы с нарушением законодательства.

При свидетельствовании верности копий и выписок документов, для которых установлены определенные правила их выдачи, должностное лицо обязано проверить, соответствует ли представленный документ этим правилам (например, документы об образовании, документы, выдаваемые органами загса).

Не может быть засвидетельствована копия документа, имеющего подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также с документов, исполненных карандашом.

Документы, исходящие от юридических лиц и предъявляемые для свидетельствования с них копий, должны иметь необходимые реквизиты (фирменный бланк или угловой штамп, дата выдачи, подпись должностного лица, печать). При отсутствии этих реквизитов копия с документа не может быть засвидетельствована.

Свидетельствуемая копия документа или выписка из него сличается с подлинником документа. Текст копии должен дословно соответствовать подлиннику. Реквизиты, содержащиеся в оттиске печати, приложенной к документу, должны соответствовать наименованию юридического лица, выдавшего документ. При свидетельствовании копий и выписок из документов личная явка владельца документа не требуется.

Верность копии с копии документа свидетельствуется командиром воинской части при условии, если верность копии засвидетельствована в нотариальном порядке или копия документа выдана юридическим лицом, от которого исходит подлинный документ. В последнем случае копия документа должна быть изготовлена на бланке данного юридического лица, скреплена печатью и иметь отметку о том, что подлинный документ находится у юридического лица. В документе, объем которого превышает один лист, листы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью.

46. Командир воинской части вправе свидетельствовать подлинность подписи на документе, содержание которого не противоречит законодательным актам Российской Федерации.

Как правило, свидетельствуется подлинность подписи граждан на заявлениях, адресованных в различные организации: заявления в нотариальную контору, связанные с оформлением наследственных прав, заявления, связанные с правом собственности на имущество (о согласии супруга на отчуждение совместно нажитого имущества, об отказе от преимущественного права покупки и др.), заявления, связанные с семейными правоотношениями (о согласии на расторжение брака, об усыновлении, о назначении опекуна и др.).

Подлежит обязательному нотариальному удостоверению заявление об отмене завещания.

Командир, свидетельствуя подлинность подписи, не удостоверяет фактов, изложенных в документе, а лишь подтверждает, что подпись сделана определенным лицом. При свидетельствовании подлинности подписи должностного лица проверяются подлинность подписи и его полномочия.

*Статья 23. Увольнение граждан с военной службы и право на трудоустройство**Статья 23. Увольнение граждан с военной службы и право на трудоустройство*

1. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном пунктами 13 и 14 статьи 15 настоящего Федерального закона.

Военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в последний год военной службы Министерством обороны Российской Федерации

(иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) по желанию военнослужащего выдается государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

2. В случае необоснованного увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, причиненные им в связи с этим убытки подлежат возмещению в полном объеме. Причиненный таким увольнением моральный вред подлежит возмещению по решению суда на основании волеизъявления военнослужащего. Указанные военнослужащие восстанавливаются на военной службе в прежней (а с их согласия — равной или не ниже) должности и обеспечиваются всеми видами довольствия, недополученного после необоснованного увольнения. Этот период включается в общую продолжительность военной службы и срок, определенный для присвоения очередного воинского звания.

Восстановление на военной службе необоснованно уволенных с военной службы военнослужащих осуществляется в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

3. Военнослужащим при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями выплачивается единовременное пособие при общей продолжительности военной службы:

менее 10 лет — в размере 5 окладов денежного содержания;

от 10 до 15 лет — в размере 10 окладов денежного содержания;

от 15 до 20 лет — в размере 15 окладов денежного содержания;

20 лет и более — в размере 20 окладов денежного содержания.

Размер и порядок выплаты указанного в настоящем пункте единовременного пособия гражданам, уволенным с военной службы по другим основаниям, определяются Правительством Российской Федерации.

Военнослужащим, награжденным в период прохождения военной службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российская Федерация, размер единовременного пособия увеличивается на два оклада денежного содержания.

Военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, при увольнении с военной службы выплачивается единовременное пособие, равное 100 рублям, а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — 500 рублям.

4. Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию, в течение пяти лет выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере:

при общей продолжительности военной службы 15 лет — 40 процентов суммы оклада денежного содержания;

за каждый год свыше 15 лет — 3 процентов суммы оклада денежного содержания.

Военнослужащим, уволенным по тем же основаниям и имеющим общую продолжительность военной службы менее 15 лет, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию.

Порядок выплаты указанных в настоящем пункте социального пособия и оклада по воинскому званию определяется Правительством Российской Федерации.

5. Гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей устанавливаются следующие дополнительные права на трудоустройство и социальное обеспечение:

предоставление органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке работы с учетом их специальности в государственных организациях;

сохранение в течение трех месяцев после увольнения с военной службы за гражданами, работавшими до призыва (поступления) на военную службу в государственных организациях, права на поступление на работу в те же организации, а за проходившими военную службу по призыву (в том числе и за офицерами, призванными на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации) — также права на должность не ниже занимаемой до призыва на военную службу;

зачет времени военной службы в непрерывный стаж работы в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона, учитываемый при выплате пособий по социальному страхованию, единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении льгот, связанных со стажем работы, если перерыв между днем увольнения с военной службы и днем приема на работу (поступления в образовательное учреждение) не превысил одного года, а ветеранам боевых действий на территории других государств, ветеранам, исполнявшим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и гражданам, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 25 лет и более, — независимо от продолжительности перерыва;

преимущественное право на оставление на работе, на которую они поступили впервые, при сокращении штата работников;

обеспечение гражданам, уволенным с военной службы с правом на пенсию, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, бесплатного получения профессионального образования без выплаты им стипендии в период обучения;

предоставление гражданам, уволенным после прохождения военной службы по призыву и принятым на прежнее место работы, материальной помощи на первоначальное обзаведение хозяйством в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

предоставление не позднее месячного срока с момента обращения граждан, уволенных с военной службы, мест для их детей в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности;

зачет времени военной службы в стаж государственной службы государственного служащего в случае поступления на работу в органы государственной власти, учитываемый при выплате единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении иных льгот, связанных со стажем государственной службы, независимо от срока увольнения с военной службы и дня приема на государственную службу.

Гражданам, проходившим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлены районный коэффициент и процентные надбавки к оплате труда, при поступлении на работу в этих районах и местностях после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями или окончанием срока военной службы независимо от продолжительности перерыва срок военной службы в календарном исчислении в указанных районах и местностях засчитывается в стаж работы для получения процентных надбавок к оплате труда в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Одиноким матерям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, предоставляется преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников.

Граждане, ставшие инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения ими военной службы, имеют право на получение беспроцентного кредита на строительство жилого дома и приобретение товаров длительного пользования в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

6. В целях обеспечения трудоустройства граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в системе государственной службы занятости населения создаются структуры по их трудоустройству и профессиональному обучению.

Комментарий к п. 1

1. Увольнение с военной службы производится в соответствии со ст.ст. 50, 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Увольнение военнослужащих с военной службы производится:

а) в запас, если военнослужащий к моменту увольнения не достиг предельного возраста пребывания в запасе и по состоянию здоровья годен или ограниченно годен к военной службе;

б) в отставку, если военнослужащий к моменту увольнения достиг предельного возраста пребывания в запасе или по состоянию здоровья признан военно-врачебной комиссией не годным к военной службе;

в) с военной службы, если военнослужащему назначено наказание в виде лишения свободы или ограничения свободы.

Увольнение военнослужащих с военной службы производится по одному из оснований, предусмотренных ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», как правило, с занимаемых военнослужащими воинских должностей без зачисления в распоряжение соответствующих командиров (начальников).

При этом военнослужащие увольняются по истечении срока военной службы или досрочно.

2. Военнослужащий подлежит увольнению с военной службы:

а) по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (подп. «а» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, в том числе при истечении срока, на который ему продлена военная служба в порядке, предусмотренном п. 3 ст. 49 указанного Федерального закона, либо в течение указанного в этой же статье срока при нежелании продолжать военную службу;

б) по истечении срока военной службы по призыву (подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при истечении срока военной службы по призыву при отсутствии других оснований для увольнения;

в) по истечении срока контракта о прохождении военной службы (подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при истечении срока контракта о прохождении военной службы при отсутствии других оснований для увольнения;

г) по состоянию здоровья (подп. «в» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе;

д) по состоянию здоровья (подп. «г» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе:

военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшего прапорщика или старшего мичмана включительно;

военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

е) в связи с лишением воинского звания (подп. «д» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при лишении его воинского звания по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;

ж) в связи с назначением наказания в виде лишения свободы (подп. «е» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при вступлении в законную силу приговора суда о назначении ему наказания в виде лишения свободы;

з) в связи с отчислением из военно-учебного заведения (подп. «ж» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при отчислении из военно-учебного заведения (адъюнктуры, военной докторантуры) и при отсутствии других оснований для увольнения:

военнослужащего мужского пола, не достигшего возраста 18 лет;

военнослужащего женского пола, не имеющего воинского звания офицера или прапорщика (мичмана);

военнослужащего мужского пола, проходящего военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, подлежащих направлению для прохождения военной службы по призыву), а также военнослужащего женского пола, имеющего воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), не желающих заключать новый контракт.

3. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями (подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») и при отсутствии других оснований для увольнения:

при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), в том числе при ликвидации (расформировании, реорганизации) воинских частей, органов или организаций и отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

при нахождении в распоряжении командира (начальника) свыше сроков, установленных п. 4 ст. 42 указанного Федерального закона и ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, и отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

при снижении воинского звания, соответствующего занимаемой им воинской должности (должности), либо при изменении военно-учетной специальности, соответствующей занимаемой им воинской должности (должности), переименовании воинской должности (должности) и нежелании продолжать военную службу на занимаемой им воинской должности (должности) либо на другой воинской должности (должности);

при признании его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности (не отвечающим специальным требованиям), но годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями при отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

при сокращении воинских должностей (должностей) в пределах их общей численности, подлежащих замещению одним составом военнослужащих, в том числе если занимаемая им воинская должность (должность) не подлежит сокращению, при его согласии (для военнослужащих, имеющих выслугу лет, дающую право на пенсию);

б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы) (подп. «б» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при переходе на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы;

в) в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта (подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при невыполнении им условий контракта о прохождении военной службы;

г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне (лишением допуска к государственной тайне) (подп. «г» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при отказе в допуске к государственной тайне или при лишении

указанного допуска военнослужащего, занимающего воинскую должность (должность), связанную с допуском к государственной тайне, при невозможности назначения на другую воинскую должность (должность) и отсутствии других оснований для увольнения;

д) в связи с назначением наказания в виде лишения свободы условно (подп. «д» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при вступлении в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно;

е) по собственному желанию (п. 6 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — по заключению аттестационной комиссии воинской части (организации) при наличии у военнослужащего уважительных причин.

4. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы:

а) в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего (подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при существенном и (или) систематическом нарушении в отношении его условий контракта о прохождении военной службы;

б) по состоянию здоровья (подп. «б» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — в связи с признанием военнослужащего военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе;

в) по семейным обстоятельствам (подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»):

в связи с невозможностью проживания члена его семьи по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и при отсутствии возможности его перевода к новому месту военной службы, благоприятному для проживания этого члена семьи;

в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность;

в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I или II группы или лицами, достигшими пенсионного возраста по старости или не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца);

г) в связи с осуществлением полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ (подп. «г» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при осуществлении им полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ;

д) в связи с избранием депутатом (главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или главой муниципального образования) (подп. «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») — при избрании его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлении указанных полномочий на постоянной основе.

Таким образом, только указанная группа оснований досрочного увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, без приобретения права на пенсию за выслугу лет связана с их волеизъявлением.

5. Увольнение с военной службы производится:

а) высших офицеров — указами Президента РФ;

б) полковников, капитанов 1 ранга, а также военнослужащих, увольняемых с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы) (подп. «б» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), — руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба;

в) других военнослужащих — должностными лицами в соответствии с правами, предоставляемыми им по назначению военнослужащих на воинские должности.

Должностные лица, имеющие право увольнения военнослужащих с военной службы, могут пользоваться этим правом лишь в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении.

Досрочное увольнение младших офицеров производится главнокомандующим видом Вооруженных Сил РФ, командующим войсками военного округа, должностными лицами, им равными и выше.

При наличии у военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, нескольких оснований для увольнения с военной службы он увольняется по избранному им основанию (за исключением случаев, когда увольнение производится по основаниям, предусмотренным подп. «д» и «е» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

6. Полномочия должностных лиц Вооруженных Сил РФ по увольнению с военной службы офицеров, прапорщиков и мичманов определены приказом министра обороны РФ «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 7 марта 2002 г. № 110, а в ФПС России — Руководством по организации прохождения военной службы в Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденным приказом ФПС России от 18 декабря 1999 г. № 693.

Порядок увольнения с военной службы солдат, матросов, сержантов и старшин, проходивших военную службу по призыву в Вооруженных Силах РФ, изложен в пп. 97—108 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны РФ от 16 января 2001 г. № 30.

7. Перед представлением военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к увольнению с военной службы:

— уточняются данные о прохождении им военной службы, при необходимости документально подтверждаются периоды его службы, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении и отдельно на льготных условиях, и в соответствии с законодательством Российской Федерации исчисляется выслуга лет. Об исчисленной выслуге лет объявляется военнослужащему. Возражения военнослужащего по исчислению выслуги лет рассматриваются командиром (начальником), и до представления военнослужащего к увольнению с военной службы по ним принимаются решения;

— с ним проводится индивидуальная беседа, как правило, командиром воинской части. Содержание проведенной беседы отражается в листе беседы. Лист беседы подписывается военнослужащим, увольняемым с военной службы, а также должностным лицом, проводившим беседу, и приобщается к личному делу военнослужащего.

8. Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4469-1 (ст. 13) установлено, что право на пенсию за выслугу лет приобретают военнослужащие, проходящие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах РФ и ОВС СНГ, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы, внутренних и Железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки), органах внешней разведки, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации:

имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе 20 лет и более;

уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба.

Время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет в льготном исчислении для назначения пенсии. К особым условиям относятся периоды прохождения военной службы, указанные в постановлении Совета Министров — Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 941, а также в Законе РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах».

Военнослужащий, не имеющий права на пенсию за выслугу лет, может быть уволен с военной службы по истечении установленного срока его военной службы и в случае отказа с его стороны в заключении контракта о прохождении военной службы, а также в случае досрочного увольнения по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 51).

9. Увольнение с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением условий контракта производится, если установлено, что в отношении военнослужащего существенно и (или) систематически нарушаются условия контракта о прохождении военной службы.

При этом на военнослужащих, уволенных по указанному основанию, в полном объеме распространяются все права и льготы, предусмотренные законодательством для военнослужащих, увольняемых с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями.

В соответствии с п. 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9 существенным нарушением условий контракта со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, может быть признано такое нарушение, из-за которого военнослужащий лишился возможности осуществлять свои конституционные права, либо нарушение, лишающее военнослужащего или членов его семьи возможности воспользоваться наиболее значимыми для них правами и льготами, предусмотренными законодательством о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих.

При разрешении жалоб на отказ в расторжении контракта о прохождении военной службы в связи с нарушением его условий со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, вопрос о том, являются ли допущенные в отношении военнослужащего нарушения условий контракта существенными, должен решаться судом индивидуально по каждому конкретному делу с учетом таких обстоятельств, как семейное и материальное положение военнослужащего, место его военной службы и условия ее прохождения, а также других данных.

Систематическим нарушением условий контракта должны признаваться многократные нарушения предусмотренных законодательством о статусе военнослужащих прав военнослужащего (повторяющиеся более двух раз) в течение непродолжительного времени.

Предусмотренные ст. 239_5 ГПК РСФСР сроки для обращения в суд с жалобой на отказ командования в расторжении контракта о прохождении военной службы в связи с систематическим нарушением его условий исчисляются со дня, когда военнослужащему стало известно о последнем таком нарушении его прав.

10. Введение нормы, в соответствии с которой военнослужащие, прослужившие 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, — проявление заботы государства об увольняемых военнослужащих, с одной стороны, и реализация конституционного права гражданина на жилище — с другой.

По смыслу указанной нормы перед увольнением военнослужащего с военной службы командованием части должны быть проверены жилищные условия военнослужащего (принадлежность к тому или иному виду жилищного фонда, обеспеченность жилой площадью на одного человека и т. д.) на основании представленных им документов (выписок из домовой книги, копий лицевых счетов, документов о проверке жилищных условий и др.). На практике такие мероприятия целесообразно проводить в ходе предварительных бесед о предстоящем увольнении с военной службы, на которых необходимо выяснять и вопросы об обеспеченности увольняемого военнослужащего жилой площадью.

Если военнослужащий, увольняемый с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в ходе предшествующих увольнению мероприятий заявит о желании уволиться без предоставления жилой площади за счет федерального органа исполнительной власти, в котором проходит военную службу, он подлежит увольнению с военной службы, так как комментируемым Законом предусмотрены различные способы обеспечения военнослужащих жильем, кроме получения его от военного ведомства. В зависимости от обстоятельств жилье могут предоставить органы местного самоуправления, возможно строительство кооперативного или индивидуального жилья, приобретение жилья за счет государственных жилищных сертификатов. Выбор в данном случае зависит от волеизъявления самого военнослужащего (*см. комментарий к ст. 15*).

Действие п. 1 ст. 23 комментируемого Закона, запрещающего увольнение со службы военнослужащих, проходящих ее по контракту, без обеспечения их жильем по установленным нормам, распространяется на лиц, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 и более лет, подлежащих увольнению по достижении предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и на момент увольнения не имеющих жилого помещения для постоянного проживания либо нуждающихся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 15 февраля 2000 г. № 80, указанным военнослужащим при увольнении с военной службы жилые помещения предоставляются вне очереди.

Предусмотренную комментируемым пунктом возможность увольнения указанных военнослужащих с предоставлением им жилых помещений по избранному месту постоянного жительства органами местного самоуправления за счет государственных жилищных сертификатов закон связывает с наличием у военнослужащего такого желания. Поэтому для увольнения военнослужащих, перечисленных в указанной норме, без предоставления им жилых помещений органами военного управления по месту увольнения требуется их четко выраженное согласие получить государственный жилищный сертификат либо согласие получить жилье в другом населенном пункте в порядке, установленном пп. 13 и 14 ст. 15 комментируемого Закона. Постановлением Правительства РФ от 6 сентября 1998 г. № 1054 утверждены Правила учета таких военнослужащих, в соответствии с которыми желание военнослужащего получить жилое помещение от органов местного самоуправления избранного постоянного места жительства должно быть выражено в форме рапорта по команде и заявления на имя главы муниципального образования.

Военнослужащие, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями, не могут быть уволены с военной службы с оставлением их в списке очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему месту военной службы при отсутствии их согласия на такое увольнение.

В случаях когда указанные военнослужащие, настаивая на досрочном увольнении с военной службы по вышеназванным основаниям, согласились уволиться без предоставления жилья, оснований для их последующего восстановления на военной службе для обеспечения жилыми помещениями не имеется, поскольку в этом случае требования п. 1 ст. 23 комментируемого Закона не нарушаются (п. 24 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9).

11. На практике подчас возникает вопрос, о каких нормах жилых помещений говорится в комментируемой статье. ЖК РСФСР упоминаются следующие их виды:

норма жилой площади в размере 12 кв. м (ст. 38);

нормы предоставления жилой площади, которые имеют минимальный и максимальный размеры (ст. 40), причем минимальный размер устанавливается исполнительной властью субъектов Российской Федерации, а максимальный равен норме жилой площади в размере 12 кв. м;

нормы обеспеченности жилой площадью на одного человека для признания нуждающимся в улучшении жилищных условий, устанавливаемые исполнительной властью субъектов Российской Федерации (ст. 29).

Законом РФ «Об основах федеральной жилищной политики» от 24 декабря 1992 г. введено понятие «социальная норма площади жилья», под которой понимается размер площади жилья, приходящейся на одного человека, в пределах которой осуществляется предоставление компенсаций (субсидий) по оплате жилья и коммунальных услуг.

Анализ абз. 2 п. 1 ст. 23 комментируемого Закона позволяет сделать вывод, что поскольку в ней упоминается категория военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий, постольку в данном случае речь идет о нормах обеспеченности жилой площадью на одного человека, т. е. на момент увольнения с военной службы военнослужащий должен быть удовлетворен жилой площадью по названной норме. В случае отказа жилищных комиссий или должностных лиц, в компетенцию которых входит решение вопросов улучшения жилищных условий, военнослужащий вправе обратиться в суд для обжалования отказа в улучшении жилищных условий перед увольнением с военной службы (*см. комментарий к ст. 21*).

12. При увольнении с военной службы военнослужащего, обеспеченного служебным жилым помещением, командир воинской части имеет право требовать от военнослужащего и совместно проживающих с ним членов его семьи своевременного освобождения и сдачи служебного жилого помещения при расторжении жилищного договора (п. 3 ст. 5 Жилищного договора — приложение к Положению об условиях и порядке заключения жилищного договора между военнослужащими и Министерством обороны РФ или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, утвержденному постановлением Правительства РФ от 4 мая 1999 г. № 487).

Военнослужащий и члены его семьи обязуются выполнять условия жилищного договора и жилищного законодательства, в частности, освободить и сдать в 3-месячный срок служебное жилое помещение и подсобные помещения, санитарно-техническое и иное оборудование в надлежащем состоянии по акту при истечении срока действия жилищного договора, переводе к новому месту службы и в других случаях, определенных законодательством Российской Федерации.

Жилищный договор заключается на срок действия контракта о прохождении военной службы военнослужащими. При окончании срока действия контракта о прохождении военной службы жилищный договор прекращает свое действие. В одностороннем порядке жилищный договор может быть расторгнут по заявлению военнослужащего, т. е. при отпадении надобности в служебном жилом помещении ему предоставлена возможность односторонними действиями отказаться от своего права.

Жилищный договор расторгается также в случаях досрочного увольнения военнослужащего с военной службы или обеспечения военнослужащих и членов их семей жилыми помещениями для постоянного проживания по установленным нормам. В то же время он продолжает действовать в пределах срока, на который заключен, в отношении граждан, досрочно уволенных с военной службы, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более (в календарном исчислении), а также уволенных по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более (в календарном исчислении).

По данному вопросу в Вооруженных Силах РФ действует приказ министра обороны РФ от 7 июня 1999 г. № 244.

Комментарий к п. 2

13. В соответствии с п. 2 ст. 15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

14. При присуждении ко взысканию в пользу военнослужащего своевременно не выданного ему денежного и иного довольствия, а также других выплат суд в случае признания жалобы обоснованной в соответствии с законом должен восстановить нарушенные права заявителя в полном объеме. Поэтому военнослужащему, право которого на своевременное получение денежных выплат было нарушено, должен быть в полном объеме компенсирован понесенный в связи с этим ущерб, и в частности потери от инфляции, а также иной ущерб, причиненный неправомерными действиями командования и иных органов или должностных лиц.

Убытки, вызванные задержкой выплаты причитающихся военнослужащему денежных средств, в соответствии со ст. 7 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и нормами гл. 59 ГК РФ, возмещаются судом с учетом требований заявителя в зависимости от доказанности их размера и наличия к тому оснований, предусмотренных законом.

При определении убытков от инфляции размер подлежащих выплате денежных сумм может определяться с учетом индекса потребительских цен, рассчитанного государственными органами статистики Российской Федерации.

В соответствии с п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9 при рассмотрении дел, связанных с необеспечением военнослужащих положенными видами довольствия, судам необходимо иметь в виду, что порядок и размер указанного обеспечения установлены федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, обязательными к исполнению в равной степени как для командира воинской части, непосредственно выдающего военнослужащим соответствующее довольствие, так и для всех иных вышестоящих органов и должностных лиц, на которых законом возложено выполнение соответствующих функций, связанных с обеспечением военнослужащих положенным довольствием. Ненадлежащее финансирование не является основанием для отказа в удовлетворении законных требований военнослужащих.

15. Согласно ст. 151 ГК РФ компенсации подлежит моральный вред, причиненный действиями, нарушающими личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага.

Моральный вред, связанный с нарушением имущественных прав граждан, подлежит компенсации только при наличии специального указания об этом в законе.

В законодательстве Российской Федерации не содержится указаний о возможности компенсации морального вреда, причиненного военнослужащим нарушением их имущественных прав. Поэтому в тех случаях, когда военнослужащие оспаривают в суде действия должностных лиц, причинившие им только имущественный вред (невыплата денежного довольствия, компенсаций, невыдача различных видов довольствия и т. п.), компенсация морального вреда не производится.

Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей необоснованно уволенного военнослужащего. Компенсация морального вреда осуществляется независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда. Размер возмещения морального вреда указывается в решении суда о восстановлении военнослужащего на военной службе.

16. На практике часто возникает проблема определения размера убытков, если он не указан в решении или определении суда при восстановлении на военной службе на основании решения суда или восстановлении на военной службе в соответствии с решением воинского должностного лица, которому дано такое право.

Убытки складываются из недополученных:

окладов денежного содержания;

процентной надбавки за выслугу лет;

денежной компенсации взамен продовольственного пайка;

денежной компенсации взамен выдачи вещевого имущества;

денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений (если она выплачивалась на момент увольнения военнослужащего и на момент восстановления он имел на нее право);

денежной компенсация на оздоровление и лечение;

материальной помощи и некоторых других надбавок и выплат.

В данном случае речь идет о реальном ущербе. Кроме того, к реальному ущербу можно отнести расходы, которые гражданин, необоснованно уволенный с военной службы, произвел или должен будет произвести для восстановления нарушенного права (например, лишение определенных льгот, предусмотренных статусом военнослужащих, транспортные расходы, расходы, связанные с оплатой услуг адвоката, и др.).

Проблематичным является вопрос о включении в убытки сумм единовременного денежного вознаграждения по итогам года (п. 1 ст. 13 комментируемого Закона), месячных надбавок за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, а также премий (приказ министра обороны РФ 2000 г. № 450). При определении размера убытков представляется целесообразным исходить из наличия права военнослужащего на указанные надбавки и выплаты на момент увольнения.

При определении размера убытков (включении в него различных надбавок, в том числе за добросовестное исполнение служебных обязанностей) суды исходят из того, что необоснованно уволенный военнослужащий не исполнял обязанности военной службы не по своей вине, поэтому на основании ст. 23 комментируемого Закона причиненные ему в связи с этим убытки подлежат возмещению в полном объеме, т. е. из расчета денежного довольствия военнослужащих в размере, установленном на момент производства окончательного расчета.

Упущенная выгода для необоснованно уволенного с военной службы состоит в неполученных доходах, связанных с использованием сумм, входящих в состав реального ущерба, например, на сберегательном вкладе банка, при покупке акций и др.

17. При определении периода, за который производится начисление денежного довольствия, необходимо исходить из того, что в соответствии с п. 16 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий, уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью удовлетворен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается.

Таким образом, указанный период исчисляется с момента увольнения (исключения из списков личного состава воинской части, организации или учреждения) по время восстановления (включения в списки части, организации, учреждения), что соответствует сложившейся судебной практике по данному вопросу.

18. В соответствии со ст. 1069 ГК РФ убытки, причиненные военнослужащему, необоснованно уволенному с военной службы в результате незаконных действий органов военного управления, подлежат возмещению за счет республиканского бюджета (казны) Российской Федерации. От имени казны при возмещении убытков выступают соответствующие финансовые органы (ст. 1071 ГК РФ). Правила исполнения Министерством финансов Российской Федерации судебных актов по искам к казне Российской Федерации на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти либо должностных лиц органов государственной власти, утверждены постановлением Правительства РФ от 9 сентября 2002 г. № 666.

Согласно ст. 1081 ГК РФ лицо, возместившее вред (финансовый орган), причиненный другим лицом (органом военного управления, воинским должностным лицом), имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом.

19. При взыскании в пользу военнослужащего, необоснованно уволенного с военной службы, выплаченное при увольнении единовременное пособие и полученная пенсия подлежат зачету.

В случае незаконного увольнения с военной службы военнослужащего до приобретения им права на пенсию за выслугу лет либо без обеспечения его жилым помещением он на основании п. 2 ст. 23 комментируемого Закона подлежит восстановлению на службе в прежней (или с его согласия — равной или не ниже) должности с возмещением всех причиненных убытков и компенсацией морального вреда. При этом признание военнослужащего не годным по состоянию здоровья к военной службе или достижение им предельного возраста состояния на военной службе не может служить препятствием к принятию такого решения.

В том случае, если увольнение военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, произведено на законных основаниях, однако нарушен установленный Положением о порядке прохождения военной службы порядок увольнения военнослужащего (не обеспечен положенными видами довольствия, не предоставлен отпуск и др.), должно приниматься решение не о восстановлении военнослужащего на военной службе, а только об отмене приказа об исключении этого лица из списков личного состава воинской части, восстановлении конкретных нарушенных прав и возмещении ущерба. При этом срок, в течение которого восстанавливались нарушенные права, подлежит включению в срок военной службы путем возложения на соответствующее должностное лицо обязанности изменить дату исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части (п. 25 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9).

В случае если нарушение прав военнослужащего может быть устранено без восстановления его на военной службе или в списках личного состава воинской части и сам военнослужащий не ставит вопрос об этом восстановлении, судом выносится решение только об устранении допущенного нарушения.

20. Отказ необоснованно уволенному военнослужащему в возмещении в полном объеме причиненных убытков может быть обжалован военнослужащим в судебном порядке с требованием возмещения ему морального и материального ущерба, причиненного таким отказом (*см. комментарий к ст. 21*).

21. При восстановлении на военной службе необоснованно уволенные военнослужащие восстанавливаются в прежней (а с их согласия — равной или не ниже) должности.

Согласно п. 14 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы воинская должность военнослужащего считается равной, если для нее штатом предусмотрены воинское звание, равное воинскому званию по прежней воинской должности, и равный месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

22. Время перерыва в службе с момента необоснованного увольнения военнослужащего и по время восстановления на военной службе засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий (абз. 17 ст. 1 постановления Совета Министров — Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 941).

В выслугу лет для назначения пенсий засчитывается время перерыва в службе после 1 января 1993 г., т. е. с момента вступления в силу Закона РФ «О статусе военнослужащих» в прежней редакции. Этот период включается также в общую продолжительность военной службы для приобретения права на предусмотренные законодательством льготы и в срок, определенный для присвоения очередного воинского звания.

Комментарий к п. 3

23. Поскольку не имеется специальной оговорки, под общей продолжительностью военной службы в п. 3 ст. 23 комментируемого Закона понимается выслуга лет на военной службе в календарном исчислении (абз. 4 п. 2 ст. 10 настоящего Закона).

24. Размер и порядок выплаты единовременного пособия гражданам, уволенным с военной службы, установлен п. 3 ст. 23 комментируемого Закона и постановлением Совета Министров — Правительства РФ «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 (с изменениями).

В соответствии с п. 17 указанного постановления при увольнении с военной службы единовременное пособие выплачивается:

военнослужащим (кроме офицеров, проходивших военную службу по призыву) при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего, в связи с осуществлением полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ, в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе — в размерах, установленных п. 3 ст. 23 комментируемого Закона;

уволенным по другим основаниям (кроме приведенных в последнем абзаце настоящего пункта) — 40 процентов установленных размеров с увеличением пособия военнослужащим, награжденным в период прохождения военной службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации, на два месячных оклада денежного содержания. Офицерам, состоявшим на военной службе по призыву, при увольнении их в запас или отставку (кроме уволенных по основаниям, указанным в последнем абзаце настоящего пункта) единовременное пособие подлежит выплате в размере двух месячных окладов денежного содержания (награжденным государственными орденами или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации — с увеличением на два месячных оклада денежного содержания).

Военнослужащим, уволенным со службы в связи с невыполнением условий контракта, в связи с назначением наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования (образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования) за неуспеваемость или недисциплинированность, единовременное пособие не выплачивается. Не подлежит выплате единовременное пособие также военнослужащим, уволенным с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы налоговой полиции или таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы.

25. Выплата единовременного пособия военнослужащим Пограничной службы РФ, проходящим военную службу по контракту, при их увольнении с военной службы осуществляется в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом ФПС России от 3 августа 2000 г. № 397, а военнослужащим федеральных органов правительственной связи и информации согласно Инструкции, утвержденной приказом ФАПСИ от 9 августа 2001 г. № 238.

26. Офицерам, состоявшим на военной службе по призыву, при увольнении их в запас или отставку (кроме уволенных в связи с лишением военнослужащего воинского звания и в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы) единовременное пособие выплачивается в размере двух месячных окладов денежного содержания.

27. Единовременное пособие увольняемым со службы военнослужащим выплачивается за полные годы выслуги в календарном исчислении, без округления их в сторону увеличения.

Единовременное пособие исчисляется из окладов, выплачиваемых по последней должности и воинскому званию на день увольнения с военной службы (исключения из списков личного состава воинской части).

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О сохранении за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при переводе их на воинские должности с меньшими месячными окладами в связи с реформированием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба» от 17 марта 1999 г. № 305 военнослужащим, ранее назначенным с их согласия в связи с организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами, но не ранее чем с 25 марта 1999 г., единовременное пособие выплачивается при их увольнении с сохраненного оклада по прежней воинской должности. Для военнослужащих Вооруженных Сил РФ по данному вопросу издан приказ министра обороны РФ от 21 апреля 1999 г. № 161 (с изменениями, внесенными приказом министра обороны РФ от 30 декабря 2001 г. № 539), в ФАПСИ — приказ ФАПСИ от 30 января 2001 г. № 17.

28. Военнослужащим, прикомандированным для работы к органам государственной власти, гражданским министерствам, ведомствам и организациям и получавшим непосредственно перед увольнением со службы заработную плату в порядке и размерах, установленных для работников этих органов, министерств, ведомств, организаций, единовременное пособие выплачивается исходя из должностного оклада, выплачиваемого по занимаемой на день увольнения со службы должности, а получавшим наряду с должностным окладом оклад по воинскому званию — из указанных окладов. Офицерам Вооруженных Сил РФ в указанных случаях единовременное пособие выплачивается Министерством обороны РФ.

При увольнении прикомандированных офицеров с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями или по другим причинам им выплачивается денежное довольствие по день поступления в Администрацию Президента РФ, Аппарат Правительства РФ, федеральный орган исполнительной власти приказа (извещения) об увольнении с военной службы с учетом времени, необходимого для оформления увольнения и вручения документов (не более 5 дней) (п. 4 постановления Правительства РФ от 14 марта 1995 г. № 247).

29. Постановлением Правительства РФ «О порядке выплаты денежного довольствия и заработной платы личному составу воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств» от 15 апреля 1994 г. № 337 установлено, что выплата единовременного пособия военнослужащим воинских формирований Вооруженных Сил РФ и Черноморского флота, дислоцированных за пределами Российской Федерации на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств, при увольнении с военной службы производится:

убывающим непосредственно после увольнения с военной службы на постоянное место жительства в Российскую Федерацию — в рублях, с выдачей наличных денег на территории Российской Федерации;

оставшимся после увольнения с военной службы для постоянного проживания на территории государства пребывания или убывающим непосредственно после увольнения с военной службы на постоянное место жительства в другое государство (кроме Российской Федерации) — в денежных знаках, в которых им выплачивалось денежное довольствие до увольнения.

30. В случае повторного определения на службу военнослужащих единовременное пособие при последующем увольнении со службы выплачивается исходя из общей выслуги лет на день последнего увольнения с зачетом пособий, выплаченных при предыдущих увольнениях (в месячных окладах денежного содержания), но не менее чем в размере двухмесячного оклада денежного содержания.

Например. Военнослужащему, проходившему военную службу по контракту, награжденному орденом «Красной Звезды», имеющему на день увольнения общую продолжительность военной службы в календарном исчислении 19 лет, уволенному в запас в 1998 г. в связи с организационно-штатными мероприятиями, при увольнении было выплачено пособие в размере 17 (15+2) окладов денежного содержания. В 2000 г. этот военнослужащий был повторно зачислен на военную службу, а в 2001 г. ему было присвоено почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

При увольнении в 2002 г. указанного военнослужащего по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, имеющего на день увольнения общую продолжительность военной службы в календарном исчислении более 20 лет, выплате подлежит пособие в размере 5 (22—17) окладов денежного содержания, т. е. с зачетом ранее выплаченного пособия (в окладах денежного содержания) при предыдущем увольнении с военной службы.

31. Военнослужащим, награжденным в период прохождения военной службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации, размер единовременного пособия увеличивается на два оклада денежного содержания. Под государственными орденами следует понимать ордена Российской Федерации, указанные в Положении о

государственных наградах Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 1 июля 1995 г. № 554, а также ордена Союза ССР. Почетные звания Российской Федерации установлены Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341 (с изменениями и дополнениями).

Комментарий к п. 4

32. Военнослужащим Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего, в связи с осуществлением полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ, в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе без права на пенсию, в течение 5 лет выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере:

при общей продолжительности военной службы 15 лет — 40 процентов суммы оклада денежного содержания;

за каждый год свыше 15 лет — 3 процента суммы оклада денежного содержания.

Выплата ежемесячного социального пособия производится из оклада по последней воинской должности, занимаемой военнослужащим ко дню увольнения с военной службы, и оклада по воинскому званию на этот день.

В стаж общей продолжительности военной службы для выплаты ежемесячного социального пособия засчитываются периоды военной службы в календарном исчислении.

Назначение и выплата ежемесячного социального пособия производятся Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ и Федеральной службой безопасности РФ применительно к порядку назначения и выплаты пенсий, установленных законодательством Российской Федерации.

По данному вопросу в ФПС России издана Инструкция о порядке выплаты оклада по воинскому званию военнослужащим Пограничной службы Российской Федерации, проходившим военную службу по контракту, в течение одного года после увольнения с военной службы без права на пенсию, утвержденная приказом ФПС России от 3 октября 2000 г. № 505, в ФАПСИ — Инструкция, утвержденная приказом ФАПСИ от 9 августа 2001 г. № 238.

33. Военнослужащим, уволенным с военной службы по указанным основаниям, без права на пенсию и имеющим общую продолжительность военной службы менее 15 лет, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию.

Оклад по воинскому званию подлежит выплате в течение года исходя из воинского звания, присвоенного военнослужащему на день увольнения с военной службы.

При этом, если в течение указанного срока выплаты ежемесячного социального пособия и оклада по воинскому званию повышаются (индексируются) оклады денежного содержания военнослужащих, состоящих на военной службе, соответственно увеличиваются также размеры пособия и оклада.

Выплата оклада по воинскому званию производится Министерством обороны РФ или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба и в котором военнослужащие проходили военную службу (службу) перед увольнением, в порядке, установленном этим федеральным органом исполнительной власти.

Пятилетний срок для выплаты ежемесячного социального пособия и годичный срок для выплаты оклада по воинскому званию исчисляются со дня увольнения с военной службы лиц, имеющих право на их получение.

При несвоевременном обращении за назначением ежемесячного социального пособия или оклада по воинскому званию указанные выплаты за прошлое время производятся, если обращение за ними последовало до истечения трех лет со дня возникновения права на их получение.

Гражданам, которые в период получения ежемесячного социального пособия или оклада по воинскому званию вновь поступают на военную службу, а также на службу в органы внутренних дел, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, федеральные органы налоговой полиции, таможенные органы или органы прокуратуры Российской Федерации в качестве сотрудников, имеющих специальные звания, выплата ежемесячного социального пособия или оклада по воинскому (специальному) званию прекращается со дня поступления на службу.

В случае призыва на военные сборы лица, уволенного с военной службы, получающего ежемесячное социальное пособие или оклад по воинскому званию, выплата указанных пособия или оклада приостанавливается на срок прохождения военных сборов.

При этом период прохождения военных сборов засчитывается в общий срок выплаты ежемесячного социального пособия и оклада по воинскому званию.

34. В выслугу лет для назначения ежемесячного социального пособия засчитываются в календарном исчислении следующие периоды военной службы:

а) военная служба (в том числе по призыву) в Вооруженных Силах, внутренних и Железнодорожных войсках, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы РФ, федеральных органах правительственной связи и информации, органах федеральной службы безопасности (контрразведки), органах внешней разведки, войсках гражданской обороны, других созданных в соответствии с федеральным законодательством воинских формированиях Российской Федерации, в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, в Советской Армии, Военно-Морском Флоте, иных воинских формированиях и органах государственной безопасности бывшего СССР;

б) время работы офицеров в органах государственной власти, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с оставлением их на военной службе либо в кадрах (действующем резерве) министерств внутренних дел (охраны общественного порядка) Российской Федерации и бывшего СССР;

в) военная служба в вооруженных силах (армиях, войсках), органах безопасности, иных созданных в соответствии с законодательством воинских формированиях и служба в органах внутренних дел (полиции) других государств — участников Содружества Независимых Государств и государств, не входящих в состав этого Содружества, с которыми Российской Федерацией либо бывшим СССР заключены соглашения (договоры) о социальном обеспечении, предусматривающие взаимный зачет в выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел (полиции) их службы в других государствах;

г) служба в качестве военных строителей в военно-строительных отрядах и частях (в том числе в период с мая 1955 г. по март 1965 г.);

д) время нахождения на практической летной подготовке лиц, призванных на военную службу и обучавшихся на офицеров запаса летного состава в системе ДОСААФа и РОСТО, — не ранее чем с 1 января 1961 г.;

е) время прохождения военных сборов — не ранее чем с 1 марта 1993 г.;

ж) время содержания под стражей, время отбывания наказания в местах лишения свободы и нахождения в ссылке (высылке) военнослужащих (в том числе проходивших военную службу по призыву), лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, а также время, в течение которого они были задержаны после отбытия наказания для работы в исправительно-трудовых лагерях и колониях без права выезда. Данный пункт не распространяется на лиц, высланных в административном порядке из

запретных, режимных местностей и пограничной полосы в порядке осуществления паспортного режима, а также на лиц, находящихся на спецпоселении;

з) время перерыва после 1 января 1993 г. в службе военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в предусмотренных законодательством случаях незаконного увольнения их со службы и последующего восстановления на службе.

35. В соответствии со ст. 33 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями от 21 июля 1998 г., 30 апреля, 17 июля, 20 ноября 1999 г., 7 августа 2000 г., 29 декабря 2001 г., 25 июля 2002 г.) военнослужащим, уволенным с военной службы и признанным в установленном порядке безработными, начисляется пособие:

в первые три месяца безработицы — в размере 75 процентов от их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы);

в следующие четыре месяца — в размере 60 процентов;

в дальнейшем — в размере 45 процентов, но во всех случаях не выше величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, и не ниже 20 процентов величины указанного прожиточного минимума. При этом размер пособия по безработице не должен быть ниже 100 рублей.

Пособие по безработице военнослужащим, уволенным с военной службы без права на пенсию, назначается со дня их регистрации в службе занятости в качестве безработных. По данному вопросу также издано указание Федеральной службы занятости России «О пособии по безработице военнослужащим, уволенным с военной службы без права на пенсию» от 30 марта 1994 г. № ВГ-3-8-14.

Военнослужащим, уволенным с военной службы без права на пенсию и признанным в установленном порядке безработными, назначается пособие по безработице (стипендия) вне зависимости от получения ими ежемесячного социального пособия или оклада по воинскому званию за счет средств Министерства обороны РФ (ст. 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации».

Выплата пособия по безработице не производится в периоды:

отпуска по беременности и родам;

выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;

призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

В указанных выше случаях общий период безработицы продлевается.

Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25 процентов на срок до одного месяца в случаях:

неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;

отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учебу).

Согласно п. 3 ст. 23 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку имеют безработные граждане, уволенные с военной службы, жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.

Комментарий к п. 5

36. Данный пункт конкретизирует положение ст. 170 ТК РФ, в соответствии с которым работникам, привлекаемым к выполнению воинских обязанностей, предоставляются гарантии и льготы, предусмотренные законодательством.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, в течение трех месяцев после увольнения с военной службы имеют право поступления на службу в государственные организации, в которых они работали до поступления на военную службу по призыву.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ, кроме этого, имеют право на должность не ниже занимаемой до призыва на военную службу, т. е. равноценную должность. Равноценной считается такая должность, которая соответствует прежней должности по квалификации, условиям труда и его оплате, а также по объему предоставляемых в связи с ее выполнением льгот и преимуществ в области рабочего времени и времени отдыха, социального страхования, социально-культурного и жилищно-бытового обслуживания.

37. Зачет времени военной службы в стаж непрерывной работы, учитываемый при выплате вознаграждения по итогам годовой работы может быть произведен только в случае, если это оговорено в положении о порядке и условиях выплаты вознаграждения, утверждаемом руководителем предприятия по согласованию с выборным профсоюзным органом с учетом мнения трудового коллектива. Этим же положением должен быть определен порядок выплаты вознаграждения работникам, проработавшим неполный календарный год.

38. Время военной службы в непрерывный стаж работы засчитывается при условии поступления на учебу или работу в течение одного года после увольнения с военной службы (исключения из списков личного состава воинской части), а ветеранам боевых действий на территории других государств, ветеранам, исполнявшим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и гражданам, общая продолжительность военной службы которых составляет 25 и более лет в льготном исчислении, — независимо от перерыва.

39. В соответствии со ст. 179 ТК РФ при сокращении численности или штата работников преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией.

При равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается категориям граждан, указанных в ч. 2 ст. 179 ТК РФ, в том числе инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий по защите Отечества.

В соответствии с комментируемым пунктом преимущественное право на оставление на работе при сокращении штата работников предоставляется гражданам, уволенным с военной службы, по работе, на которую они поступили впервые.

40. В условиях перехода многих, в том числе государственных образовательных учреждений на платное обучение, бесплатное приобретение профессионального образования является льготой граждан, уволенных с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, перед другими гражданами.

Постановлением Правительства РФ «О создании системы профессиональной ориентации, переподготовки, трудоустройства и социальной адаптации военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы» от 25 ноября 1994 г. № 1300 поручено:

Государственному комитету РФ по высшему образованию, Министерству образования РФ, Министерству обороны РФ создать необходимые условия для обучения военнослужащих, проходящих службу по контракту, без освобождения от исполнения служебных обязанностей, граждан, проходивших военную службу по контракту и уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в том числе уже имеющих образование соответствующего уровня, в государственных образовательных учреждениях профессионального образования с выделением определенного количества мест для целевого приема указанных лиц;

Министерству обороны РФ, Министерству внутренних дел РФ, Федеральной службе безопасности РФ, Федеральной пограничной службе РФ, другим министерствам и ведомствам, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, создать условия для поступления в гражданские образовательные учреждения для военнослужащих, нуждающихся в дополнительном образовании в связи с предстоящим увольнением в запас.

Министерству обороны РФ, другим министерствам и ведомствам, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, разрешено военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в год увольнения с военной

службы приурочивать основной и дополнительный отпуск к периоду обучения по программе приобретения гражданской специальности.

Согласно п. 5 указанного постановления Правительства РФ особое внимание следует уделять переподготовке бывших военнослужащих, проходивших военную службу за границей, в районах Крайнего Севера и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, вынужденных изменять место жительства по окончании военной службы, имеющих профессиональную квалификацию только военного профиля, и других лиц, испытывающих трудности при трудоустройстве после увольнения с военной службы.

41. Порядок направления военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на подготовку и переподготовку по гражданским специальностям в Вооруженных Силах РФ установлен Инструкцией, введенной в действие приказом министра обороны РФ от 23 сентября 1994 г. № 320.

42. В целях обеспечения социальной защищенности граждан, уволенных после прохождения военной службы по призыву, постановлением Правительства РФ «О порядке предоставления гражданам, уволенным после прохождения военной службы по призыву и принятым на прежнее место работы, материальной помощи на первоначальное обзаведение хозяйством» от 25 ноября 1998 г. № 1394 (с изменениями от 21 декабря 2000 г.) установлена материальная помощь на первоначальное обзаведение хозяйством гражданам, работавшим до призыва на военную службу и принятым в течение года на прежнее место работы впервые после увольнения с военной службы. Указанная материальная помощь предоставляется организациями, финансируемыми в бюджетном порядке, за счет и в пределах ассигнований, выделяемых на оплату труда, а другими организациями — за счет собственных средств.

Материальная помощь на первоначальное обзаведение хозяйством предоставляется не позднее 3 месяцев после принятия на работу гражданина по его личному заявлению в размере, устанавливаемом организацией по согласованию с соответствующими выборными профсоюзными органами, но не менее 500 рублей.

В Вооруженных Силах РФ по данному вопросу действует приказ министра обороны РФ от 31 декабря 1998 г. № 596. В воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в организациях Министерства обороны РФ, финансируемых в бюджетном порядке, выплата материальной помощи производится в размере 500 рублей; в других организациях в размере не менее 500 рублей.

В Главном управлении специальных программ Президента РФ и Службе специальных объектов при Президенте РФ материальная помощь на первоначальное обзаведение хозяйством выплачивается в соответствии с приказом Главного управления специальных программ Президента РФ от 9 января 2002 г. № 2.

43. Порядок зачета отдельных периодов работы (службы), включаемых в стаж государственной службы федеральных государственных служащих центральных органов военного управления, а также в стаж работы работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности этих органов, дающих право на установление ежемесячной надбавки за выслугу лет к должностному окладу, установлен Указом Президента РФ от 3 сентября 1997 г. № 982 и постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 14 октября 1997 г. № 54. Приказом министра обороны РФ от 26 июля 1998 г. № 360 утверждена Инструкция о порядке применения в центральных органах военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации отдельных норм Указа Президента Российской Федерации от 3 сентября 1997 г. № 982 и постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 октября 1997 г. № 54.

В соответствии с п. 2 указанной Инструкции в стаж государственной службы и стаж работы включаются в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие периоды военной службы:

а) в Вооруженных Силах СССР, органах и войсках Комитета государственной безопасности СССР, Министерства внутренних дел СССР по 31 декабря 1991 г.;

б) в Вооруженных Силах РФ, а также в пограничных войсках Федеральной пограничной службы РФ, во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в Железнодорожных войсках РФ, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки РФ, органах Федеральной службы безопасности РФ, органах Федеральной пограничной службы РФ, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации и создаваемых на военное время специальных формированиях.

Время военной службы по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах засчитывается в стаж государственной службы и стаж работы гражданского персонала из расчета один день военной службы за один день работы, а военной службы по призыву — один день военной службы за два дня работы.

Военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, один день участия в боевых действиях или выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов, а также один день нахождения в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий или заболеваний, полученных во время участия в указанных действиях или конфликтах, засчитывается за два дня военной службы по призыву.

Продолжительность действительной военной службы военнослужащего до 1 марта 1993 г. включается в общую продолжительность его военной службы.

В стаже государственной службы федеральных государственных служащих сохраняются периоды работы (службы), которые были включены в установленном порядке в указанный стаж для выплаты надбавки за выслугу лет к должностному окладу до установления порядка оплаты труда в соответствии с вышеназванным приказом.

Решением министра обороны РФ в стаж государственной службы федеральных государственных служащих центральных органов военного управления, дающий право на установление ежемесячной надбавки за выслугу лет к должностному окладу, кроме периодов работы (службы), установленных Указом Президента РФ от 3 сентября 1997 г. № 982, в порядке исключения могут включаться иные периоды работы (службы), опыт и знания по которой необходимы для выполнения должностных обязанностей по замещаемой должности федеральной государственной службы.

Ходатайства о включении указанных периодов работы (службы) в стаж государственной службы представляются министру обороны РФ руководителями центральных органов военного управления через Управление труда и заработной платы гражданского персонала Вооруженных Сил РФ с обоснованием этой необходимости и приложением соответствующих подтверждающих документов.

Стаж государственной службы и стаж работы гражданского персонала центральных органов военного управления и размер выплачиваемой им надбавки за выслугу лет к должностному окладу определяются комиссиями по установлению трудового стажа, создаваемыми в этих органах. Решения комиссий объявляются приказами руководителей этих органов.

44. Порядок установления и исчисления трудового стажа для получения процентной надбавки к заработной плате гражданам, проходившим военную службу (работавшим) в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлены районный коэффициент и процентные надбавки к оплате труда, при поступлении на работу в этих районах и местностях определен постановлением Правительства РФ «О порядке зачета срока военной службы в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями в стаж работы для получения процентной надбавки к оплате труда» от 26 июня 1999 г. № 692 и постановлением Министерства труда РФ «Об утверждении разъяснения «О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Тува, Республике Хакасия» от 16 мая 1994 г. № 37.

Указанным постановлением Правительства РФ установлено, что с 1 января 1998 г. срок военной службы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к оплате труда, засчитывается гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями или окончанием срока военной службы, а также по основаниям, предусмотренным подп. «а», «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», в трудовой стаж в календарном исчислении независимо от продолжительности перерыва для получения ими процентной надбавки к оплате труда при поступлении на работу в этих районах и местностях.

В случае увольнения указанных граждан с работы и последующего их поступления на работу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями срок военной службы засчитывается в стаж работы для получения процентной надбавки к оплате труда независимо от срока перерыва в работе и мотивов прекращения трудовых отношений.

Исчисление суммарного стажа работы для получения процентной надбавки к оплате труда с зачетом срока военной службы осуществляется на основании выданных воинскими частями по последнему месту военной службы справок об основаниях увольнения и сроке военной службы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями.

Ранее перерыв между увольнением с военной службы и поступлением на работу не должен был превышать шести месяцев.

Районный коэффициент к заработной плате работников непроизводственных отраслей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях доведен информационным письмом Министерства труда РФ и Пенсионного фонда России «О районных коэффициентах к заработной плате работников непроизводственных отраслей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 15 марта, 9 апреля 2001 г. № 1608-16/336-9/06-27/2969.

45. Согласно ст. 261 ТК РФ расторжение трудового договора с одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида до шестнадцати лет по инициативе работодателя не допускается, за исключением увольнения по п. 1, подп. «а» п. 3, пп. 5—8, 10 и 11 ст. 81 ТК РФ. Комментируемым Законом предоставлено преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников одиноким матерям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Согласно законодательству и сложившейся практике к одиноким матерям относятся:

1) родившие и воспитавшие детей вне брака;

2) женщины, ранее пребывавшие в браке, если они имеют детей, родившихся от другого лица до или после расторжения брака или смерти мужа, при условии, что в свидетельстве о рождении ребенка отсутствует запись об отце либо запись сделана в установленном порядке по указанию матери.

Не признаются одинокими, а следовательно, не имеют права на указанную льготу женщины, воспитывающие детей в неполной семье, т. е. после расторжения брака с отцом ребенка, а равно не состоящие в браке и воспитывающие ребенка, отцовство которого установлено в судебном порядке или признано добровольно.

46. Граждане, ставшие инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения ими военной службы, имеют право на получение беспроцентного кредита на строительство жилого дома и приобретение товаров длительного пользования в порядке и размерах, которые определяются Правительством РФ.

Инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Признание лица инвалидом осуществляется Государственной службой медико-социальной экспертизы в порядке и на условиях, установленных Положением о признании лица инвалидом, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 965.

В соответствии с п. 2 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (с изменениями от 25 июля 2002 г.) пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Заключение о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с исполнением обязанностей военной службы с формулировкой «заболевание получено в период военной службы» выносится военно-врачебной комиссией в соответствии со ст. 46 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390.

Кроме того, порядок установления причинной связи инвалидности определен:

постановлением Госкомтруда СССР «Об утверждении Инструкции о порядке установления причинной связи инвалидности у бывших военнослужащих с пребыванием на фронте» от 3 июля 1975 г. № 1690-СН;

инструктивным письмом Министерства социального обеспечения РСФСР «О причине инвалидности военнообязанных, получивших ранение (контузию, травму, или увечье) в период пребывания на учебных или поверочных сборах» от 20 ноября 1986 г. № 1-115-И;

инструктивным письмом Министерства социального обеспечения РСФСР «К вопросу определения группы и сроков инвалидности воинам-интернационалистам» от 29 августа 1988 г. № 1-75-И;

инструктивным письмом Министерства социального обеспечения РСФСР «О причине инвалидности воинов, выполнявших интернациональный долг в Республике Афганистан» от 9 августа 1989 г. № 1-100-И;

указанием Министерства социального обеспечения РСФСР «Об организации переосвидетельствования во врачебно-трудовых экспертных комиссиях участников войны и других боевых действий и порядке установления причинной связи инвалидности с ранением, контузией или увечьем, полученным на фронте или во время других боевых действий» от 30 апреля 1991 г. № 1-51-У;

указанием Министерства социальной защиты населения РФ «Об организации установления причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти лицам, подвергшимся радиационным воздействиям» от 18 декабря 1992 г. № 1-109-У.

Сбор, оформление и предоставление документов и материалов, необходимых для реализации инвалидами прав и льгот, установленных законодательством, возлагается на органы государственного управления, местную администрацию, предприятия, организации и учреждения (п. 1 Указа Президента РФ «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» от 2 октября 1992 г. № 1157).

47. В соответствии с указанием Министерства социальной защиты населения РФ от 12 марта 1993 г. № 1-22-У для получения ссуды инвалидом должны быть представлены в территориальный Сберегательный банк (республиканский, краевой, областной, автономного образования) следующие документы: паспорт, нотариально заверенное поручительство одного или нескольких человек, справки о размерах постоянных доходов заемщика и поручителя, где должно быть указано, производятся или нет удержания по ссудам, исполнительным листам или другим исполнительным документам, справка территориального органа социальной защиты для неработающих инвалидов, получающих пенсию в органах социальной защиты.

На основании Соглашения между Министерством финансов и Сберегательным банком РФ от 9 апреля 1993 г. учреждения Сберегательного банка обязались выдавать долгосрочные ссуды гражданам на:

— строительство, реконструкцию и капитальный ремонт индивидуального и кооперативного жилья;

— приобретение домашнего скота, птицы, пчелосемей, зеленых насаждений с многолетним циклом, для развития личного подсобного хозяйства;

— строительство, капитальный ремонт садовых домиков и благоустройство садовых участков; строительство и ремонт домов в сельской местности для сезонного проживания;

— строительство приусадебных хозяйственных построек, приобретение оборудования для инженерного обустройства домов, присоединение индивидуальных жилых домов к инженерным сетям, приобретение средств малой механизации.

Указанные кредиты предоставляются на условиях взимания с ссудозаемщика процентов в размере учетной ставки Центрального банка России без выплаты компенсаций Сберегательному банку РФ из средств федерального бюджета.

Согласно п. 3 указанного Соглашения гражданам, имеющим право на получение беспроцентных ссуд в соответствии с законами Российской Федерации, указами Президента и постановлениями Правительства РФ, а также в соответствии с ранее принятыми законами и постановлениями бывшего Правительства СССР, предоставляются кредиты на условиях возмещения Сберегательному банку РФ до уровня учетной ставки, установленной Центральным банком России 30 марта 1993 г., за счет средств федерального бюджета. По всем ранее выданным населению беспроцентным льготным кредитам на условиях взимания с заемщика 0,5; 2; 3 и 8 процентов годовых Министерством финансов РФ возмещается Сберегательному банку РФ в течение всего времени погашения кредитов разница в процентных ставках до уровня учетной ставки, установленной Центральным банком России 30 марта 1993 г., за счет средств, учтенных в федеральном бюджете.

Компенсация на разницу в процентных ставках по вышеуказанным кредитам перечисляется Министерством финансов РФ на корреспондентский счет Сберегательного банка РФ в 10-дневный срок после представления последним статистической отчетности по форме 18 «О выдаче краткосрочных и долгосрочных кредитов учреждениями Сбербанка», утвержденной постановлением Госкомстата СССР от 7 декабря 1988 г. № 172.

Согласно разъяснению Сберегательного банка РФ «О выдаче беспроцентных ссуд гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 17 февраля 1993 г. № 01-120/03-161 инвалиды и участники Великой Отечественной войны, воины-интернационалисты и семьи погибших военнослужащих и приравненные к ним лица освобождаются от уплаты процентов за пользование кредитом на строительство индивидуального и кооперативного жилья, а также строительство садовых домов и благоустройство садовых участков и другие цели в соответствии с ранее принятыми законами и постановлениями бывшего Правительства Союза ССР, для чего следует заключить дополнительное соглашение.

Основным критерием при выдаче ссуд является платежеспособность заемщика. При этом ссуда на кооперативное жилищное строительство (включая и сумму первоначального взноса в ЖСК) выдается единовременно путем перечисления на счет жилищно-строительного кооператива.

При заключении договора на получение кредита в договоре указывается полная сумма выдаваемого кредита, в срочном обязательстве или графике платежей указывается сумма, которую должен погасить заемщик.

С учетом опережающих темпов роста стоимости строительства по сравнению с темпами роста доходов населения рекомендуется предъявлять более жесткие требования к обеспечению возврата кредита.

В качестве обеспечения возврата кредита заемщик может представить:

— поручительство одного или более граждан, имеющих постоянный источник дохода с указанием солидарной ответственности с ссудозаемщиком;

— договор залога;

— страховой полис;

— гарантийное письмо органов администрации либо предприятий, учреждений или организаций.

48. Постановлением Правительства РФ «О предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья» от 3 августа 1996 г. № 937 (с изменениями) предусмотрено, что за счет средств федерального бюджета субсидия предоставляется военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы в запас или отставку.

Предоставление субсидии гражданам за счет средств федерального бюджета осуществляется в местах проживания, избранных указанными лицами, если иное не установлено федеральными законами. Размер субсидии для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, в виде безвозмездной финансовой помощи в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 604 (в редакции постановления Правительства РФ от 21 сентября 2000 г. № 700) составляет: при общей продолжительности военной службы от 10 до 25 лет — не менее 75 процентов, а от 25 лет и более — 100 процентов средней рыночной стоимости строительства жилья или приобретения квартиры или индивидуального жилого дома.

49. В соответствии с постановлением Правительства РФ «О мерах по социальной защите инвалидов, нуждающихся в специальных транспортных средствах» от 28 мая 1992 г. № 356 все инвалиды при наличии у них установленных медицинских показаний на обеспечение специальными транспортными средствами и отсутствии противопоказаний, препятствующих допуску к управлению ими, имеют право на получение мотоколясок бесплатно. Порядок обеспечения инвалидов мотоколясками определен Инструкцией (приложение № 1 к постановлению Совета Министров — Правительства РФ от 22 февраля 1993 г. № 156).

Разрешения на получение мотоколясок выдаются министерствами социальной защиты населения республик в составе Российской Федерации, органами социальной защиты населения краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга по месту постоянного жительства инвалидов при наличии медицинских показаний, определяемых медико-социальными экспертными комиссиями, заявления инвалида и удостоверения на право вождения мотоколяски.

Заявления и документы инвалидов предварительно рассматриваются общественными комиссиями, создаваемыми при министерствах социальной защиты (органах социальной защиты населения). Общественные комиссии дают рекомендации об очередности получения мотоколясок инвалидами с учетом их нуждаемости в средствах передвижения, а также выделенных на эту цель фондов мотоколясок.

Перечень медицинских показаний на получение инвалидами мотоколясок с ручным управлением утвержден Министерством здравоохранения СССР 11 августа 1970 г. К медицинским показаниям, дающим право на получение мотоколяски, относятся:

1) культи обоих бедер или обеих голеней, в том числе и после операции по Пирогову, Сайму;

2) культя одного бедра на любом уровне и независимо от пригодности к протезированию;

3) культя одной голени на любом уровне и независимо от пригодности к протезированию;

4) культи обеих стоп на уровне сустава Шопара;

5) заболевания конечностей и суставов, деформации нижних конечностей, значительно затрудняющие стояние и ходьбу;

6) ложный сустав, крупный костный дефект бедра или обеих костей голени, болтающийся тазобедренный или коленный сустав, резко выраженная контрактура или анкилоз тазобедренного сустава, коленного сустава, укорочение нижней конечности на 10 и более сантиметров при сохранной функции другой нижней конечности;

7) анкилоз или резко выраженная контрактура голеностопных суставов обеих нижних конечностей;

8) параличи и парезы обеих нижних конечностей, гемипарезы, значительно затрудняющие передвижение;

9) паралич или выраженный парез одной нижней конечности;

10) повреждение нервно-сосудистого пучка одной нижней конечности со значительными трофическими нарушениями (обширные незаживающие язвы);

11) заболевания, деформации позвоночника, значительно затрудняющие стояние и ходьбу;

12) анкилозирующий спондилоартрит с вовлечением крупных суставов нижних конечностей, но при сохранной функции верхних конечностей;

13) тромбооблитерирующие заболевания артерий нижних конечностей III и более выраженных стадий;

14) варикозное расширение вен обеих нижних конечностей, осложненное тромбофлебитом или трофическими нарушениями при невозможности или безуспешности хирургического лечения;

15) слоновость обеих нижних конечностей;

16) тяжелые формы эмфиземы легких (пневмосклерозы) с кардиопульмональной недостаточностью II степени;

17) панцирное сердце.

Мотоколяски выдаются на пять лет без права их продажи и передачи.

По истечении пятилетнего срока со дня получения мотоколясок они подлежат замене на новые. Мотоколяски, полученные инвалидами бесплатно, возвращаются органам социальной защиты населения, а приобретенные ранее за плату (в том числе со скидкой к их стоимости), возврату органам социальной защиты населения не подлежат. Инвалидам, имеющим выраженные поражения опорно-двигательного аппарата необратимого характера (культи и параличи нижних конечностей), замена мотоколясок производится без повторного освидетельствования с учетом заключения медицинской водительской комиссии о годности инвалида к управлению автотранспортом.

Иногородним инвалидам расходы по проезду за получением мотоколясок оплачиваются органами социальной защиты населения. Оплата инвалидам проездных расходов (кроме такси), связанных с получением мотоколясок, производится: по железной дороге — по тарифу жесткого вагона без плацкарты, по водным путям — по пассажирскому тарифу III категории (класса), по шоссейным или грунтовым дорогам — по установленному в данной местности тарифу на проезд, утвержденному местными органами исполнительной власти.

Организация обучения инвалидов вождению мотоколясок и его оплата (включая расходы по проезду иногородних инвалидов к месту учебы и обратно, питанию, оплате стоимости проживания в общежитии на период обучения) осуществляются органами социальной защиты населения.

В случае непредоставления иногородним инвалидам бесплатного жилого помещения расходы по его найму возмещаются по нормам оплаты, установленным для найма жилого помещения в служебных командировках.

В случае смерти инвалида полученная им бесплатно мотоколяска подлежит возврату органам социальной защиты населения. Исключение составляют мотоколяски, полученные инвалидами Отечественной войны и приравненными к ним лицами. После смерти инвалидов указанных категорий мотоколяски остаются в собственности их семей (п. 10 Положения о льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 г. № 209).

Мотоколяски, приобретенные инвалидами за плату (в том числе со скидкой к их стоимости), наследуются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Инвалидам, находящимся на государственном обеспечении в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в профессионально-технических училищах-интернатах и техникумах-интернатах системы социальной защиты населения Российской Федерации, мотоколяски не выдаются.

Капитальный ремонт мотоколясок производится согласно Инструкции о порядке проведения капитального ремонта мотоколясок, выдаваемых инвалидам, утвержденной постановлением Совета Министров РСФСР от 12 декабря 1985 г. № 559.

50. Соглашением между Министерством социальной защиты населения РФ, Республиканским (Федеральным) фондом социальной поддержки населения Российской Федерации и Сберегательным банком РФ от 3 марта 1993 г. предусмотрено, что в целях содействия кредитом расширению возможностей для приобретения инвалидами легковых автомобилей беспроцентные возвратные ссуды выдаются инвалидам, имеющим медицинские показания на обеспечение спецтранспортом и состоящим на учете в органах социальной защиты населения, в порядке очередности. Указанные ссуды предоставляются на срок не более 10 лет в размере до 500 тысяч рублей (в ценах 1997 г.) в зависимости от платежеспособности заемщика.

Территориальные органы социальной защиты населения рассматривают вопрос о выдаче беспроцентных возвратных ссуд на приобретение легковых автомобилей инвалидам. При положительном решении вопроса органы социальной защиты населения выдают справку, в которой указываются паспортные данные заемщика, размер ссуды и срок, на который она выдается. С этой справкой заемщик обращается в территориальный Сберегательный банк.

Выдача ссуд производится в соответствии с имеющимися инструкциями и указаниями Сберегательного банка РФ по выдаче долговременных кредитов. Непременным условием при выдаче ссуды является гарантия ее погашения, в связи с чем заемщик должен представить в Сберегательный банк поручительство одного или нескольких граждан, заверенное нотариально.

Полученные инвалидами беспроцентные ссуды погашаются ежемесячно равными долями, начиная с третьего месяца после получения кредита, по желанию заемщика погашение возможно в более высоких размерах и ранее установленного срока. Погашение ссуды может производиться путем внесения наличных денег, путем удержания из пенсии заемщика либо из заработной платы по месту его работы.

В случае перерыва в погашении ссуды более трех месяцев отделение Сберегательного банка сообщает перечень заемщиков, допустивших просрочку в погашении кредита, территориальным органам социальной защиты населения для принятия ими необходимых мер к погашению.

За оказываемые услуги по выдаче беспроцентных ссуд инвалидам отделениями Сберегательного банка взимается плата в размере одного процента от выдаваемой суммы.

Инструкцией о порядке продажи инвалидам легковых автомобилей, утвержденной постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 22 февраля 1993 г. № 156, определен порядок продажи инвалидам легковых автомобилей с ручным и обычным управлением с зачетом стоимости мотоколяски или автомобиля «Запорожец». С учетом прекращения производства автомобилей марки «Запорожец» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 марта 1995 г. № 244 автомобили марки «Ока» и «Таврия» выдаются для бесплатного обеспечения инвалидов сроком на семь лет.

Для покупки легкового автомобиля с ручным управлением инвалидом подается заявление в министерство социальной защиты населения республики в составе Российской Федерации, орган социальной защиты населения края, области, автономного образования, города Москвы или Санкт-Петербурга по месту постоянного жительства, которое предварительно рассматривается создаваемыми при них общественными комиссиями.

Общественная комиссия дает рекомендацию об очередности приобретения легкового автомобиля инвалидом с учетом его нуждаемости в средствах передвижения, а также количества выделенных на эти цели легковых автомобилей.

Легковые автомобили с ручным управлением продаются инвалидам при наличии у них установленных медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению автомобиля, определяемых медико-социальными экспертными комиссиями. Перечень медицинских показаний на получение инвалидами Отечественной войны и инвалидами Советской Армии автомобилей «Запорожец» с ручным управлением утвержден Министерством здравоохранения СССР 1 июля 1969 г. К медицинским показаниям на получение инвалидом автомобиля относятся:

1) ампутационные культи обоих бедер;

2) ампутационные культи обеих голеней;

3) ампутационная культя одного бедра на любом уровне, независимо от пригодности к протезированию;

4) культя бедра или голени при значительном нарушении двигательных или статистических функций другой нижней конечности (ампутационная культя стопы, деформации, сосудистые заболевания, поражение крупных периферических нервных стволов и т. п.);

5) культя бедра или голени при одновременном отсутствии одной из верхних конечностей;

6) стойкие деформации или заболевания нижних конечностей, таза или позвоночника, значительно затрудняющие стояние и ходьбу (анкилозирующие полиартриты нижних конечностей, нижние параплегии, парапарезы, тяжелые кифосколиозы и спондилиты с явлениями компрессии, псевдоартрозы, эндартериит II и III степени, слоновость и т. д.);

7) параличи и парезы нижних конечностей центрального происхождения при возможности сидения, но значительно затрудняющие передвижение;

8) остаточные явления поражений центральной нервной системы в виде гемиплегии без припадков и нарушений психики. Является медицинским показанием лишь для получения автомобилей типа «Запорожец» в модификации, предназначенной для инвалидов, имеющих только одну руку и одну ногу.

Инвалидам, у которых отсутствуют медицинские показания на обеспечение автомобилем с ручным управлением, но имеются поражения или заболевания конечностей, препятствующие вождению автомобилей с обычным управлением, могут быть проданы автомобили с ручным управлением за полную стоимость при отсутствии противопоказаний к их вождению.

Продажа автомобилей с ручным управлением производится специализированными магазинами по месту постоянного жительства инвалидов на основании разрешений, выдаваемых министерством социальной защиты населения республики в составе Российской Федерации, органом социальной защиты населения края, области, автономного образования, города Москвы или Санкт-Петербурга. Инвалидам, имеющим выраженные поражения опорно-двигательного аппарата необратимого характера (культи и параличи нижних конечностей), замена легковых автомобилей производится без повторного освидетельствования с учетом заключения медицинской водительской комиссии о годности инвалида к управлению автотранспортом.

Очередная продажа инвалидам легковых автомобилей с ручным управлением разрешается по истечении семилетнего срока их эксплуатации, а в отдельных случаях (с учетом технического состояния автомобиля) — и до окончания указанного срока.

При приобретении инвалидами, имеющими право на бесплатное получение автомобиля «Запорожец», автомобилей других марок органы социальной защиты населения перечисляют торгующим организациям суммы в размере действующих на момент продажи свободных (рыночных) цен на автомобиль «Запорожец» с ручным управлением соответствующей модификации.

При приобретении автомобилей инвалидами, имеющими право на бесплатное получение мотоколяски, органы социальной защиты населения перечисляют торгующим организациям сумму в размере свободной (рыночной) цены на мотоколяску, действующей на момент ее приобретения.

Обучение инвалидов вождению легковых автомобилей организуется органами социальной защиты населения и осуществляется за счет средств инвалидов.

Инвалидам, имеющим право на получение мотоколясок бесплатно, органы социальной защиты населения возмещают стоимость обучения в размерах, предусмотренных на обучение вождению мотоколяски.

Инвалиды, имеющие право на бесплатное получение автомобиля, обучаются вождению за счет средств бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований.

Легковые автомобили, приобретенные инвалидами с зачетом стоимости автомобиля «Запорожец» с ручным управлением или мотоколяски, в случае смерти инвалидов наследуются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

51. Инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств, инвалидам, ставшими таковыми при исполнении служебных обязанностей, в качестве мер социальной защиты ст. 14 Федерального закона «О ветеранах» предоставлено право на получение при наличии установленных медицинских показаний (инвалидам войны I группы по зрению или без обеих рук — без медицинских показаний) бесплатно в пользование мотоколяски или легкового автомобиля, тип которых и срок пользования которыми устанавливаются Правительством РФ. При наличии противопоказаний к вождению автомобиля или мотоколяски инвалиду войны предоставляется право передачи управления ими другому лицу, проживающему с этим инвалидом в одном населенном пункте.

Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание определен постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 г. № 701.

Комментарий к п. 6

52. Постановлением Правительства РФ от 5 июня 1997 г. № 674 одобрена представленная Министерством труда и социального развития РФ Программа переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов), подлежащих увольнению в запас или отставку, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей в местах их компактного проживания.

Программой предусмотрено создание на базе существующих учебных центров Министерства обороны РФ, других министерств и ведомств головных региональных учебных центров, а в качестве их филиалов — учебных центров в местах компактного проживания военнослужащих (не менее чем в 43 военных городках). Их задачами являются:

организация контактов с командованием воинских частей, соединений, военных комиссариатов, представителями местных органов власти, а также с руководством предприятий, организаций и учреждений различных форм собственности в целях получения информации для реализации Программы;

заключение договоров с вузами и региональными органами службы занятости в целях реализации права на оказание военнослужащим, подлежащим увольнению в запас или в отставку, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей услуг по переподготовке и трудоустройству в соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами;

содействие организации предприятий малого и среднего бизнеса по производству товаров и услуг в соответствии с социально-экономическими потребностями региона и имеющимися местными ресурсами, оказание комплекса необходимых консультационных услуг;

трудоустройство выпускников на предприятиях различных форм собственности.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О государственной программе «Социальная адаптация военнослужащих, подлежащих увольнению из Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, и членов их семей» на 2002—2005 годы» от 15 октября 2001 г. № 729 предусмотрено финансирование мероприятий, связанных с профессиональной переподготовкой указанных граждан.

Постановлением Правительства РФ «О порядке возмещения расходов, связанных с проведением профессиональной переподготовки военнослужащих по одной из гражданских специальностей» от 21 сентября 2000 г. № 701, установлено, что расходы на профессиональную переподготовку по гражданским специальностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования), в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями возмещаются за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на соответствующий финансовый год на профессиональную переподготовку, по сметам Министерства обороны РФ и других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

*Статья 24. Социальная защита членов семей военнослужащих, потерявших кормильца**Статья 24. Социальная защита членов семей военнослужащих, потерявших кормильца*

1. Члены семей погибших (умерших) военнослужащих имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, назначаемую и выплачиваемую в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

2. Члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, не могут быть выселены из занимаемых ими жилых помещений без безвозмездного предоставления им другого благоустроенного жилого помещения в случае прекращения членами семей трудовых отношений с соответствующими организациями, за ними после гибели (смерти) военнослужащего сохраняется право на улучшение жилищных условий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, имеют преимущественное право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, на прием в садоводческие товарищества (кооперативы). Им предоставляются льготные кредиты на строительство индивидуальных жилых домов, строительство, ремонт садовых домиков и благоустройство садовых участков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления производят капитальный ремонт индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, за счет средств федерального бюджета.

3. Члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, освобождаются от уплаты налогов на имущество физических лиц, с транспортных средств, переходящих в их собственность в порядке наследования, а также от уплаты земельного налога.

4. За членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, сохраняется право на получение жилой площади. При этом жилая площадь указанным лицам предоставляется в первоочередном порядке.

Указанные члены семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, имеют право на ежемесячную 50-процентную денежную компенсацию расходов по оплате:

общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях — жилой площади), а также найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственники жилых помещений и члены жилищно-строительных (жилищных) кооперативов — содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах;

коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;

абонентской платы за пользование телефонами, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами.

Указанные лица, кроме того, имеют право на 50-процентную денежную компенсацию расходов по оплате установки квартирных телефонов, а проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки.

При расчете платежей по оплате общей площади жилых помещений и коммунальных услуг семьям погибших (умерших) военнослужащих, проживающим в домах государственного жилищного фонда, а также в приватизированных жилых помещениях, из площади жилых помещений исключается общая площадь жилого помещения в пределах социальной нормы на одного человека.

Денежная компенсация расходов по оплате жилья и коммунальных услуг, топлива и его доставки, абонентской плате за пользование радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами производится:

по государственному жилищному фонду, находящемуся в федеральной собственности, — за счет средств федерального бюджета;

по иному жилищному фонду — за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации с последующим возмещением затрат на эти цели из средств федерального бюджета.

Денежная компенсация расходов по оплате установки квартирных телефонов и абонентской плате за пользование ими производится за счет средств федерального бюджета.

Порядок выплаты предусмотренных настоящим пунктом денежных компенсаций, а также возмещения субъектам Российской Федерации затрат на эти цели из средств федерального бюджета определяется Правительством Российской Федерации.

За членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняется право на льготы по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно, которыми они пользовались при жизни военнослужащего.

Родителям, супругам и несовершеннолетним детям военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, предоставляются право на бесплатную медицинскую помощь и преимущественное право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб.

5. За членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, за исключением льгот, гарантий и компенсаций, указанных в пунктах 2—4 настоящей статьи, в течение одного года со дня гибели (смерти) кормильца сохраняются другие льготы, гарантии и компенсации, которыми они пользовались при жизни указанных военнослужащих (граждан), если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Членам семей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, наряду со льготами, с гарантиями и компенсациями, предусмотренными настоящей статьей, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации дополнительно устанавливаются иные льготы, гарантии и компенсации.

За вдовами (вдовцами) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, льготы, гарантии и компенсации, указанные в пунктах 2—4 настоящей статьи, сохраняются до повторного вступления в брак.

Комментарий к п. 1

1. Пенсионное обеспечение членов семей военнослужащих по случаю потери кормильца осуществляется в соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (с изменениями от 25 июля 2002 г.) — для семей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, Федеральным законом

«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ — для семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву.

2. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют:

а) нетрудоспособные члены семьи военнослужащего, состоявшие на его иждивении, если кормилец умер (погиб, пропал без вести, признан безвестно отсутствующим) в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.), или во время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины;

б) нетрудоспособные члены семьи пенсионера из числа военнослужащих, состоявшие на его иждивении, если кормилец умер (погиб, признан безвестно отсутствующим) в период получения пенсии от федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба или не позднее пяти лет после прекращения выплаты этой пенсии либо позднее этого срока, но вследствие причин, указанных в подп. «а» настоящего пункта, или при обстоятельствах в связи с необоснованным осуждением к лишению свободы, когда такой военнослужащий умер в местах лишения свободы и впоследствии реабилитирован посмертно.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей умерших военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих назначается независимо от продолжительности военной службы кормильца.

3. Члены семьи умершего гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службой, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если они соответствуют одновременно всем критериям, установленным в ст. 29 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»:

— членами семьи умершего кормильца являются дети, братья, сестры, внуки, отец, мать, супруга (супруг), дед и бабушка;

— они должны быть нетрудоспособными;

— они должны быть признаны состоявшими на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, перед его смертью. В определенных случаях пенсия по случаю потери кормильца может назначаться членам семьи умершего кормильца независимо от нахождения на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы (например, на основании Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»), и другие лица, указанные в *п. 5 комментария к ст. 24*.

Нетрудоспособными членами семьи, имеющими право на пенсию по случаю потери кормильца, считаются:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (кроме образовательных учреждений, обучающиеся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел) до окончания обучения, но не долее чем до достижения ими 23-летнего возраста (учащиеся дети военнослужащих, умерших вследствие лучевой болезни, иного вызванного воздействием радиации заболевания или увечья (травмы), которые связаны с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, радиационных аварий на объектах гражданского и военного назначения, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания среднего или высшего образовательного учреждения, но не долее чем до достижения ими 25-летнего возраста), усыновленные, а также пасынки и падчерицы.

При этом братья, сестры и внуки военнослужащего имеют право на пенсию за него, если у них нет трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет либо являются инвалидами (супругам умерших военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, умерших вследствие лучевой болезни, иного вызванного воздействием радиации заболевания или увечья (травмы), которые связаны с ликвидаций последствий радиационных аварий, в том числе на Чернобыльской АЭС, пенсия по случаю потери кормильца назначается по достижении возраста: женой — 50 лет, мужем — 55 лет).

Усыновители имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями.

Отчим и мачеха имеют право на пенсию наравне с отцом или матерью при условии, если они воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет;

в) супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает; супруги умерших военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, умерших вследствие лучевой болезни, иного вызванного воздействием радиации заболевания или увечья (травмы), которые связаны с ликвидаций последствий радиационных аварий, в том числе на Чернобыльской АЭС, занятые уходом за детьми умерших, не достигшими 14 лет, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца независимо от возраста и трудоспособности и независимо от того, работает супруг или нет;

г) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать. К лицам, обязанным содержать деда и бабушку, относятся их совершеннолетние трудоспособные дети, а также трудоспособные братья, сестры и внуки, обладающие достаточными средствами (ст.ст. 93, 95 СК РФ).

4. Понятие иждивенчества закреплено в ст. 31 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Члены семьи умершего военнослужащего или пенсионера из числа военнослужащих считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании и получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

В данном определении указаны два различных условия, при наличии которых члены семьи умершего гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, считаются состоявшими на иждивении умершего кормильца:

первое условие — полное содержание умершим кормильцем членов семьи;

второе условие — помощь умершего кормильца членам семьи, являющаяся для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Под полным содержанием членов семьи понимаются действия умершего кормильца, направленные на обеспечение членов семьи всеми необходимыми жизненными благами (жилье, одежда, обувь, питание и другие предметы жизненной необходимости). Члены семьи должны получать содержание только от умершего кормильца, т. е. они не получали материальной поддержки от других лиц, а доходы, имущество умершего кормильца являлись единственным источником средств их существования.

Под постоянным и основным источником средств к существованию понимается помощь умершего кормильца членам семьи, осуществляемая систематически в течение определенного периода времени перед смертью кормильца, т. е. эта помощь была не разовой (единовременной, от случая к случаю). Из действий умершего кормильца должна прослеживаться его воля, свидетельствующая о намерении оказывать постоянную помощь членам семьи.

Понятие «основной источник средств к существованию» предполагает, что у членов семьи, кроме средств, предоставляемых умершим кормильцем, имелись и другие источники дохода (пенсия, стипендия, пособие и т. п.).

Для признания помощи кормильца основным источником средств к существованию она должна по своим размерам быть такой, чтобы без нее члены семьи, получавшие ее, не смогли бы обеспечить себя необходимыми средствами. Помощь кормильца должна была

составлять основную часть средств, на которые жили члены семьи. Для признания факта нахождения на иждивении не всегда обязательно условие совместного проживания членов семьи с кормильцем.

Члены семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на пенсию по случаю потери кормильца за умершего.

5. Независимо от нахождения на иждивении военнослужащего или пенсионера из числа военнослужащих право на пенсию по случаю потери кормильца имеют:

а) нетрудоспособные дети (учащиеся дети военнослужащих, умерших вследствие лучевой болезни, иного вызванного воздействием радиации заболевания или увечья (травмы), которые связаны с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, радиационных аварий на объектах гражданского и военного назначения, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания среднего или высшего образовательного учреждения, но не долее чем до достижения ими 25-летнего возраста);

б) нетрудоспособные родители и супруги военнослужащих, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите Родины или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте или прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, а также супруги умерших пенсионеров из числа военнослужащих, являвшихся инвалидами вследствие лучевой болезни, иного вызванного воздействием радиации заболевания или увечья (травмы), которые связаны с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, радиационных аварий на других объектах гражданского и военного назначения (независимо от причины смерти кормильца);

в) супруг, один из родителей или дедушка, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста;

г) нетрудоспособные родители и супруг в случае утраты ими после смерти кормильца источника средств к существованию.

Не считаются утратившими источник средств к существованию независимо от размера имеющихся доходов родители или супруг, имеющие совершеннолетних трудоспособных детей, в том числе проживающих отдельно.

Дети, проходящие военную службу по призыву, исключаются из числа совершеннолетних трудоспособных детей, обязанных содержать своих нетрудоспособных родителей.

6. Пенсия по случаю потери кормильца супругу, родителям (усыновителям), отчиму или мачехе назначается независимо от времени, прошедшего со дня смерти кормильца до достижения ими пенсионного возраста или наступления инвалидности, и времени обращения за пенсией после приобретения права на ее получение.

Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в ст. 30 установлено право на пенсию на льготных условиях. Жены лиц, умерших вследствие причин, перечисленных в п. «а» ст. 21 указанного Закона, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими 50-летнего возраста, а занятые из них уходом за детьми умерших, не достигшими 8-летнего возраста, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет.

Родители указанных лиц, умерших (погибших) вследствие причин, перечисленных в п. «а» ст. 21 указанного Закона (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших). При этом пенсия устанавливается каждому из родителей.

7. Пенсия по случаю потери кормильца назначается в следующих размерах:

а) семьям военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите Родины или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте или прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, — 40 процентов соответствующей суммы денежного довольствия и месячной стоимости продовольственного пайка на каждого нетрудоспособного члена семьи;

б) семьям военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, — 30 процентов соответствующей суммы денежного довольствия и месячной стоимости продовольственного пайка на каждого нетрудоспособного члена семьи.

8. Пенсия по случаю потери кормильца, назначаемая семьям военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи не может быть ниже:

а) при исчислении пенсии семьям военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите Родины или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте или прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, — 150 процентов установленного законодательством минимального размера пенсии по старости;

б) при исчислении пенсии семьям военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, — 100 процентов установленного законодательством минимального размера пенсии по старости.

9. К пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой семьям умерших военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих (в том числе к исчисленной в минимальном размере), начисляются надбавки, указанные в ст. 38 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

10. Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, а членам семьи, достигшим возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, супругам и матерям, умерших военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, умерших вследствие лучевой болезни, иного вызванного воздействием радиации заболевания или увечья (травмы), которые связаны с ликвидацией последствий радиационных аварий, в том числе на Чернобыльской АЭС, — пожизненно.

Детям, братьям, сестрам и внукам умерших военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, не достигшим 18-летнего возраста, пенсия по случаю потери кормильца выплачивается независимо от того, работают они или нет.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается по месту жительства членов семьи умершего военнослужащего. При этом на всех имеющих право на пенсию членов семьи, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, назначается одна общая пенсия.

По просьбе члена семьи либо опекуна или попечителя причитающаяся ему доля пенсии по случаю потери кормильца выделяется и выплачивается отдельно. Выделение доли пенсии производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором поступило заявление о разделе пенсии.

11. Детям, братьям, сестрам и внукам военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам), в период нахождения их на полном государственном обеспечении выплачивается 50 процентов назначенной пенсии по случаю потери кормильца, а другим детям, братьям, сестрам и внукам, находящимся на полном государственном обеспечении, — 25 процентов назначенной пенсии. За время пребывания их на каникулах, если они в это время не состоят на полном государственном обеспечении, пенсия выплачивается им полностью.

Дети, братья, сестры и внуки считаются находящимися на полном государственном обеспечении, если они обеспечиваются за счет государства питанием, одеждой и общежитием, т. е. когда родители или опекуны не должны систематически нести дополнительные затраты по их содержанию.

12. Членам семей военнослужащих и пенсионеров из числа военнослужащих, утратившим право на пенсию по случаю потери кормильца, выплата пенсии прекращается с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором они утратили право на пенсию.

Если пенсия по случаю потери кормильца была назначена родителям, братьям и сестрам военнослужащего или пенсионера из числа военнослужащих, состоявшим на его иждивении, то в случае признания одного из родителей, не достигшего пенсионного возраста, трудоспособным выплата пенсии прекращается как этому родителю, так братьям и сестрам умершего. Пенсия при этом пересчитывается по числу других членов семьи, не утративших права на пенсию, включая нетрудоспособного родителя.

13. В соответствии с п. 3 ст. 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в случае гибели (смерти) военнослужащих в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления смерти позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы, нетрудоспособным членам их семей назначается пенсия по случаю потери кормильца. Нетрудоспособными членами семьи признаются:

1) дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а если они обучаются по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, то до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет. При этом братья, сестры и внуки признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2) один из родителей или супруг либо дедушка или бабушка, брат или сестра погибшего (умершего) кормильца независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями или сестрами погибшего (умершего) кормильца, не достигшими возраста 14 лет и имеющими право на пенсию в соответствии с подп. 1 настоящего пункта, и не работает;

3) отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца (за исключением родителей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы), если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

4) родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

5) дедушка и бабушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать.

Нетрудоспособным членам семьи, указанным в подп. 1 (за исключением детей), 3 и 5 настоящего пункта, пенсия назначается в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца.

Согласно п. 4 ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

1) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 200 процентов размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Потерей кормильца вследствие военной травмы считается его смерть, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы;

2) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего — 150 процентов размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Потерей кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается его смерть, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Размеры пенсии по случаю потери кормильца для граждан, проживающих в районах (местностях), в которых решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти Российской Федерации установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением соответствующего районного коэффициента на весь период их проживания в указанных районах (местностях). При этом, если установлены разные коэффициенты, применяется коэффициент, действующий в данном районе (местности) для работников непроизводственных отраслей. При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

14. Право на одновременное получение двух пенсий в соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предоставляется родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий). Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная п. 4 (с применением п. 5) ст. 15 указанного Федерального закона, и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная п. 4 (с применением п. 5) ст. 15 указанного Федерального закона, и социальная пенсия, предусмотренная ст. 18 этого Федерального закона (за исключением социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца).

15. Для назначения пенсии родителям военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, достаточно представления документа, выданного военным комиссариатом, воинской частью, госпиталем и иным военным учреждением, удостоверяющего факт смерти (гибели), дату и причину смерти военнослужащего, или документа о безвестном отсутствии, а также документа, подтверждающего прохождение военной службы по призыву.

Документ о гибели военнослужащего, выданный на имя родителя, если в нем указаны родственные отношения, является основанием для назначения пенсии без дополнительного подтверждения факта родственных отношений.

Если смерть военнослужащего наступила после увольнения с военной службы, факт смерти подтверждается свидетельством о смерти. Причинная связь смерти бывшего военнослужащего с военной травмой подтверждается заключением медико-социальной экспертной комиссии, за исключением случаев, когда из свидетельства усматривается, что смерть бывшего военнослужащего явилась следствием военной травмы.

В тех случаях, когда в документах о смерти (гибели) военнослужащего указана связь смерти с прохождением военной службы, пенсия по случаю потери кормильца назначается без истребования каких-либо дополнительных документов.

Если в документах отсутствуют сведения о том, что смерть (гибель) военнослужащего связана с прохождением военной службы, причину смерти следует уточнять в военных комиссариатах.

16. Вдовам военнослужащих, погибших в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну, войну с Японией, не вступившим в новый брак, также предусмотрена выплата двух пенсий. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная п. 4 (с применением п. 5) ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и трудовая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная п. 4 (с применением п. 5) ст. 15 указанного Федерального закона, и социальная пенсия, предусмотренная ст. 18 этого Федерального закона (за исключением социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца).

17. При назначении двух пенсий вдовам погибших военнослужащих наряду с другими документами представляются:

— извещение о гибели или иной документ, подтверждающий смерть военнослужащего в годы войны;

— свидетельство о браке (решение суда о признании фактических брачных отношений).

При отсутствии свидетельства о браке в подтверждение наличия брачных отношений с погибшим (умершим) военнослужащим могут быть представлены следующие документы:

— решение суда о признании фактических брачных отношений;

— свидетельства о рождении детей, в которых вдова и погибший (умерший) военнослужащий значатся родителями ребенка;

— извещение о гибели (смерти) военнослужащего (другой документ), в котором указано, что оно адресовано жене военнослужащего (при наличии фамилии, имени, отчества жены);

— пенсионное дело, из которого следует, что заявительница являлась женой погибшего (умершего) военнослужащего.

При вступлении супруги погибшего (умершего) военнослужащего после его смерти в новый брак пенсия по случаю потери кормильца не назначается.

Отсутствие в паспорте отметки о регистрации брака является достаточным основанием для того, чтобы вдова считалась не вступившей в новый брак.

Две пенсии по случаю потери кормильца (за разных кормильцев) не назначаются. Надбавки и повышения, установленные законодательством Российской Федерации, начисляются только к одной из двух пенсий, в порядке, предусмотренном п. 5 указания Министерства социальной защиты населения РФ от 20 мая 1996 г. № 1-4-У.

Комментарий к п. 2

18. Семьи военнослужащих, потерявшие кормильца, не могут быть выселены из занимаемых ими жилых помещений без безвозмездного предоставления им другого благоустроенного жилого помещения в случае прекращения трудовых отношений с соответствующими организациями. Аналогично в соответствии с п. 3 ст. 108 ЖК РСФСР решается вопрос в отношении служебных жилых помещений. Семьям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, при выселении из общежитий предоставляется жилое помещение, отвечающее требованиям ст. 97 ЖК РСФСР.

19. Постановлением Правительства РФ «Об усилении социальной защиты членов семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти» от 21 июня 2002 г. № 451 Министерству обороны РФ, другим федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, поручено предоставлять нуждающимся в улучшении жилищных условий членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, погибших (умерших) в период прохождения военной службы (службы), жилые помещения во внеочередном порядке на основаниях и условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и имевших место на момент гибели (смерти) военнослужащего.

Директивой министра обороны РФ «Об улучшении работы по обеспечению жилой площадью семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы» от 11 июля 1996 г. № Д-16 установлено, что семьям погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ, проживающим за границей, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, на территориях, отнесенных к зонам вооруженных конфликтов, и не имеющим в собственности квартиры, индивидуального жилого дома или забронированной жилой площади, в виде особого исключения жилая площадь предоставляется по решению заместителя министра обороны РФ — начальника строительства и расквартирования войск из фонда Министерства обороны РФ.

20. За семьями погибших (умерших) военнослужащих сохраняются льготы по получению жилья.

Так, в случае гибели (смерти) военнослужащего внутренних войск, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, за семьей погибшего (умершего) сохраняется право на получение жилой площади на основаниях, которые существовали при постановке указанного военнослужащего на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. При этом жилая площадь предоставляется семье погибшего (умершего) военнослужащего внутренних войск не позднее одного года со дня его гибели (смерти) (ст. 44 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 45 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» за семьей погибшего (умершего) прокурора и следователя сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели (смерти) прокурора или следователя.

Семьи погибших (умерших) при исполнении должностных обязанностей спасателей аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований, привлеченных к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и погибших (умерших) в ходе проведения указанных работ, нуждавшиеся в получении жилья (улучшении жилищных условий), сохраняют право на его получение (улучшение жилищных условий). Жилые помещения указанным семьям предоставляются не позднее чем через шесть месяцев со дня гибели (смерти) спасателей (п. 3 ст. 30 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ).

Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ в ст. 8 установлено, что в случае гибели военнослужащего Государственной противопожарной службы при исполнении служебных обязанностей за семьей погибшего сохраняется право на улучшение жилищных условий, в том числе на получение отдельной квартиры, на основаниях, которые имели место на момент его гибели. В этом случае улучшение жилищных условий семьи указанного сотрудника, военнослужащего, работника, в том числе выделение ей отдельной квартиры, должно быть произведено органами местного самоуправления не позднее чем через шесть месяцев со дня его гибели.

21. Члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, имеют преимущественное право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Им предоставляются льготные кредиты на строительство индивидуальных жилых домов в порядке, определенном постановлением Правительства РФ «О порядке предоставления льготных кредитов на строительство индивидуальных жилых домов, ремонт садовых домиков и благоустройство садовых участков членам семей военнослужащих, потерявших кормильца» от 13 января 1999 г. № 51.

Льготные кредиты за счет средств федерального бюджета на строительство индивидуальных жилых домов предоставляются членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, в рамках реализации федеральной целевой программы «Свой дом», утвержденной постановлением Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Свой дом» от 27 июня 1996 г. № 753. При этом максимальная величина кредита может достигать 100 процентов стоимости общей площади жилья по социальной норме с учетом сложившейся средней стоимости одного квадратного метра жилья в соответствующем регионе.

Положением о предоставлении гражданам Российской Федерации предусмотренных в федеральном бюджете средств на возвратной, платной и срочной основе для строительства жилья при реализации федеральной целевой программы «Свой дом», утвержденным Министерством финансов РФ, Министерством экономики РФ 27 января 1997 г. № 7-07-01-65, предусмотрено, что условия предоставления бюджетных средств на возвратной основе устанавливаются в договорах, заключаемых между участвующими сторонами. В зависимости от выбранного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации порядка прохождения

средств и схемы первоначального накопления части стоимости жилья гражданами, участвующими в программе, сторонами договора могут быть граждане, строительные и кредитные организации, финансовые учреждения и администрации (местные и субъектов Российской Федерации).

Договоры заключаются на перечисление средств из федерального бюджета, на строительство жилья или его приобретение и на возврат полученных бюджетных средств, включая уплату процента за пользование этими средствами. В указанных договорах должны быть установлены: сроки их действия, сумма перечисляемых средств, порядок и гарантии их возврата, процентная ставка за пользование средствами в период действия договора, а также ответственность сторон. Договоры заключаются на местном уровне — между гражданами, участвующими в программе, и органами местного самоуправления при приобретении жилья или между гражданами и генеральным менеджером программы с регистрацией договоров в органах местного самоуправления при строительстве жилья.

Порядок возврата средств, полученных из федерального бюджета, и уплаты процентов гражданами за пользование ими определяется в договоре между гражданином и органом местного самоуправления, который перечисляет средства органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

До полного погашения задолженности по полученным бюджетным средствам граждане либо пользуются жильем на праве найма, либо оформляют договор залога. Информация о заключенных договорах направляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Министерство финансов РФ.

Граждане вправе самостоятельно подобрать готовое жилье или начать строительство своими силами. В первом случае органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют оплату приобретения жилья. Контроль за целевым использованием и своевременным возвратом бюджетных средств осуществляется органами федерального казначейства и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления производят капитальный ремонт индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, за счет средств федерального бюджета.

Средства федерального бюджета могут быть предоставлены на реконструкцию жилого помещения. Решение в этом случае принимается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исходя из экономической и социальной целесообразности.

Возврат гражданами средств федерального бюджета и уплата процентов за пользование ими производится согласно срокам, устанавливаемым в договорах, через территориальные органы федерального казначейства или кредитные организации в доход федерального бюджета.

Гарантом возврата выданных гражданам из федерального бюджета средств на жилищное строительство выступают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

22. Общий порядок предоставления жилищных кредитов гражданам на строительство (реконструкцию) жилья установлен Положением о жилищных кредитах, утвержденным Указом Президента РФ от 10 июня 1994 г. № 1180. В соответствии с указанным Положением учреждения банков определяют конкретный порядок предоставления жилищных кредитов. Кредитование жилищного строительства производится при условии отвода застройщику в установленном порядке земельного участка и наличия разрешения соответствующих органов на строительство жилья. Выдача строительного кредита осуществляется путем открытия кредитной линии, при этом заемщику ссуда выдается по частям, соответствующим стоимости законченных этапов строительно-монтажных работ. Выдача жилищного кредита оформляется заключением кредитного договора.

23. На основании постановления Правительства РФ «О мерах по стабилизации экономического положения и развитию реформ в агропромышленном комплексе» от 21 июня 1996 г. № 723 письмом Министерства экономики РФ и Министерства финансов РФ от 24, 25 сентября 1996 г. № ИМ-875/13-1111 и № 7-07-07/656 определены порядок и условия предоставления гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, постоянно проживающим и работающим на селе, средств из федерального бюджета на возвратной основе на строительство, реконструкцию или приобретение ими индивидуального жилья. Такие средства предоставляются в форме долгосрочного кредита сроком на 20 лет с возвратом основной части долга и процентов по нему начиная со второго года после получения указанного кредита. Процентная ставка за пользование этими средствами определяется ежегодно в федеральном бюджете и не может превышать ¼ учетной ставки Центрального банка России. Установленная в начале кредитного периода процентная ставка изменению не подлежит.

Право на получение долгосрочного кредита имеют граждане Российской Федерации, постоянно проживающие и работающие на селе, признанные решениями органов местного самоуправления нуждающимися в улучшении жилищных условий и обладающие возможностью осуществить возврат долгосрочного кредита.

Решение о выделении долгосрочного кредита принимается местными органами исполнительной власти с учетом подтверждения организации, выбранной для обслуживания долгосрочного кредита, о соответствии финансового положения условиям его предоставления.

Долгосрочный кредит заемщика на новое строительство или реконструкцию жилья предоставляется при условии отвода заемщику в установленном порядке земельного участка, наличия проектно-сметной документации и разрешения соответствующих органов.

Долгосрочные кредиты предоставляются местными органами исполнительной власти через уполномоченные Правительством РФ кредитные организации.

Размер долгосрочного кредита определяется в зависимости от отношения месячного дохода на одного члена семьи к установленному минимальному размеру оплаты труда гражданина и времени после постановки на учет по улучшению жилищных условий. Предельная величина долгосрочных кредитов устанавливается в размере не более 70 процентов стоимости общей площади жилья по социальной норме с учетом сложившейся средней стоимости одного квадратного метра жилья в данном регионе на момент заключения кредитного договора.

Условия предоставления долгосрочных кредитов определяются в типовых договорах между заемщиками и местной администрацией. От ее имени может выступать уполномоченная организация. В договоре устанавливаются срок его действия, сумма кредита и порядок возврата средств в период его действия. Договоры заверяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, после чего информация обо всех заключенных договорах с указанием поименно количества граждан, пожелавших взять кредит, направляется в Министерство финансов и Министерство экономики РФ.

В зависимости от производимой заемщиком сельскохозяйственной продукции в кредитном договоре может устанавливаться порядок возврата кредита путем погашения его сельскохозяйственной продукцией, количество или объем которой в стоимости кредита определяются согласно местным особенностям в стоимостной оценке на момент заключения договора.

В дальнейшем органы местной администрации обеспечивают возврат средств в денежной форме финансово-кредитному учреждению (банку), обслуживающему кредит.

Обязательство заемщика по кредитному договору может быть обеспечено залогом недвижимого имущества согласно Федеральному закону «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ.

Гарантом возврата выданных гражданам из федерального бюджета долгосрочных кредитов на строительство, реконструкцию или приобретение индивидуального жилья выступают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

24. Положение о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья, утвержденное постановлением Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 937, предусматривает получение безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья гражданами Российской Федерации (по их желанию), нуждающимися в улучшении жилищных условий и состоящими в соответствии с законодательством Российской

Федерации на учете по предоставлению жилой площади в органах местного самоуправления, на предприятиях, в организациях, воинских частях и формированиях, а также лицами, имеющими согласно действующему законодательству право на льготное финансирование строительства или приобретение жилья, но не использовавшими это право.

25. В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 13 января 1999 г. № 51 Министерству экономики РФ, Министерству финансов РФ, Министерству обороны РФ, Министерству внутренних дел РФ, Государственному комитету РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике было поручено разработать и представить в IV квартале 1999 г. в Правительство РФ предложения о порядке предоставления льготных кредитов на строительство, ремонт садовых домиков и благоустройство садовых участков членам семей военнослужащих, потерявших кормильца.

Комментарий к п. 3

26. На основании ст. 4 Закона «О налогах на имущество физических лиц» от 9 декабря 1991 г. № 2003-1 от уплаты налогов на имущество физических лиц освобождаются члены семей военнослужащих, потерявших кормильца.

Для получения льгот представляется пенсионное удостоверение, в котором проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае если указанные члены семей не являются пенсионерами, льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего (подп. «и» п. 6 Инструкции Министерства по налогам и сборам Российской Федерации «По применению Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» от 2 ноября 1999 г. № 54).

27. Налог на строения, помещения и сооружения не уплачивается родителями и супругами военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей. Льгота предоставляется на основании справки о гибели военнослужащего, выданной соответствующими государственными органами (подп. «в» п. 7 вышеназванной Инструкции).

28. Льготы по налогу с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, предоставляются в соответствии с Законом «О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения» от 12 декабря 1991 г. № 2020-I, ст. 13 Инструкции Госналогслужбы России «О порядке исчисления и уплаты налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения» от 30 мая 1995 г. № 32.

От налогообложения освобождаются:

— имущество, переходящее в порядке наследования супругу, пережившему другого супруга. Налог не взимается независимо от того, проживали супруги вместе или нет. Основанием для предоставления льготы является свидетельство о регистрации брака, а в случае его отсутствия — решение суда о признании факта супружества;

— жилые дома (квартиры) и паенакопления в жилищно-строительных кооперативах, если наследники проживали в этих домах (квартирах) совместно с наследодателем на день открытия наследства. Факт совместного проживания подтверждается справкой из соответствующего жилищного органа или городской, поселковой, сельской администрации, а также решением суда. Не лишаются права на льготу по налогу физические лица, получающие имущество в порядке наследования, проживающие совместно с наследодателем и временно выехавшие в связи с обучением (студенты, аспиранты, учащиеся), нахождением в длительной служебной командировке, прохождением военной службы по призыву в Вооруженных Силах РФ. В этом случае основанием для предоставления льготы является справка соответствующей организации о причинах отсутствия гражданина;

— имущество лиц, погибших при защите СССР и Российской Федерации в связи с выполнением ими государственных или общественных обязанностей или в связи с выполнением долга гражданина СССР и Российской Федерации по спасению человеческой жизни, охране государственной собственности и правопорядка. Основанием для предоставления льготы является документ соответствующей организации о смерти наследодателя.

29. От уплаты земельного налога в соответствии с п. 18 ст. 12 Закона РФ «О плате за землю» от 11 октября 1991 г. № 1738-1 полностью освобождаются члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца при исполнении им служебных обязанностей.

Льгота предоставляется на основании пенсионного удостоверения, в котором проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае если указанные члены семей не являются пенсионерами, льгота предоставляется им на основании Справки о гибели военнослужащего (подп. 16 п. 5 Инструкции Министерства по налогам и сборам Российской Федерации «По применению Закона РФ «О плате за землю» от 21 февраля 2000 г. № 56).

Комментарий к п. 4

30. В соответствии с комментируемым Законом за членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняется право на получение жилой площади, льгот по оплате жилой площади, коммунальных услуг, установке квартирных телефонов, абонентской плате за пользование ими, радиотрансляционными точками и коллективными телевизионными антеннами, которое они имели на день смерти военнослужащего (гражданина), независимо от форм собственности и принадлежности занимаемого жилого помещения.

Указанные члены семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, имеют право на ежемесячную 50-процентную денежную компенсацию расходов по оплате:

общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях — жилой площади), а также найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственники жилых помещений и члены жилищно-строительных (жилищных) кооперативов — содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах;

коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;

абонентской платы за пользование телефонами, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами.

Указанные лица, кроме того, имеют право на 50-процентную денежную компенсацию расходов по оплате установки квартирных телефонов, а проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки.

При расчете платежей по оплате общей площади жилых помещений и коммунальных услуг семьям погибших (умерших) военнослужащих, проживающим в домах государственного жилищного фонда, а также в приватизированных жилых помещениях, из площади жилых помещений исключается общая площадь жилого помещения в пределах социальной нормы на одного человека.

Денежная компенсация расходов по оплате жилья и коммунальных услуг, топлива и его доставки, абонентской плате за пользование радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами производится:

по государственному жилищному фонду, находящемуся в федеральной собственности, — за счет средств федерального бюджета;

по иному жилищному фонду — за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации с последующим возмещением затрат на эти цели из средств федерального бюджета.

Денежная компенсация расходов по оплате установки квартирных телефонов и абонентской плате за пользование ими производится за счет средств федерального бюджета.

Порядок выплаты предусмотренных настоящим пунктом денежных компенсаций, а также возмещения субъектам Российской Федерации затрат на эти цели из средств федерального бюджета определяется Правительством РФ.

31. Пережившие супруги и родители Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в соответствии с п. 1 ст. 5 Закона «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» освобождаются от оплаты жилья и коммунальных услуг (водоснабжение, канализация, газ, электричество, горячее

водоснабжение, центральное отопление, а в домах, не имеющих центрального отопления, — предоставление топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и другие коммунальные услуги), платы за пользование домашним телефоном и вневедомственной охранной сигнализацией жилья независимо от вида жилищного фонда.

32. В соответствии с пп. 1 и 4 ст. 4 Закона «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Слава» пережившие супруги и дети в возрасте до 18 лет Героев и полных кавалеров ордена Славы сохраняют право на первоочередное бесплатное обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях всех типов и видов, внеочередную бесплатную госпитализацию и лечение в стационарах, госпиталях, больницах, за ними сохраняется право на бесплатное обслуживание в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым они были прикреплены до гибели (смерти) Героя, полного кавалера ордена Славы. Указанные лица имеют право на первоочередное получение в поликлинике или по месту последней работы путевок с оплатой 25 процентов их стоимости в санатории, профилактории или дома отдыха. Все виды медицинского обслуживания в санаториях, профилакториях и домах отдыха, а также питание предоставляются им бесплатно.

Лицам, получившим в соответствии с указанным Законом путевки для санаторно-курортного лечения, предоставляется право бесплатного проезда к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом в двухместных купе спальных вагонов скорых и пассажирских поездов, воздушным или водным транспортом в каютах I класса.

Федеральным законом «О ветеранах» (ст. 21) нетрудоспособным членам семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы военнослужащего, погибших (умерших) ветеранов боевых действий на территориях других государств, состоявшим на их иждивении и получающим (имеющим право на получение) пенсии по случаю потери кормильца, предоставляется право на:

— бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и средств обязательного медицинского страхования, к которым члены семьи были прикреплены при жизни погибшего (умершего), бесплатное оказание медицинской помощи в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения (подп. 7 п. 1 ст. 21 Федерального закона «О ветеранах»);

— преимущественное обеспечение по последнему месту работы погибшего (умершего) путевками в санаторно-курортные организации при наличии медицинских показаний (подп. 12 п. 1 ст. 21 Федерального закона «О ветеранах»).

Родители, супруг (супруга) погибшего (умершего) пользуются правом на бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в пределах норм, установленных постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 710.

Некоторые льготы и компенсации распространяются на семьи, в том числе на вдов (вдовцов) умерших инвалидов и участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (ст.ст. 14, 15 Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»).

33. Законодателем существенно расширен круг членов семей военнослужащих, потерявших кормильца, за которыми сохраняется право на льготы по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно. Комментируемым Законом установлено, что за членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняется право на льготы по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно, которыми они пользовались при жизни военнослужащего. Ранее указанная льгота предоставлялась женам (мужьям) погибших (умерших) старших и высших офицеров, в том числе и уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Прикрепление указанных лиц к военно-медицинским учреждениям осуществляется по территориальному принципу независимо от подчиненности этих учреждений. Основанием для прикрепления к военно-медицинским учреждениям служит справка, подтверждающая право на льготы в соответствии с комментируемым Законом (директива министра обороны РФ «О порядке реализации права на медицинское обеспечение по линии Министерства обороны Российской Федерации лицам, получившим его в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе военнослужащих» от 12 мая 1993 г. № Д-48).

34. Родителям, супругам и несовершеннолетним детям военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, предоставляются право на бесплатную медицинскую помощь и преимущественное право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб.

Права граждан пожилого возраста и инвалидов на социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, центрах социальной помощи) определены Федеральным законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ.

Правом внеочередного принятия на обслуживание Центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов пользуются инвалиды и участники Великой Отечественной войны, а также инвалиды боевых действий на территории других государств.

Правом первоочередного принятия на обслуживание Центром пользуются супруги погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак; одинокие нетрудоспособные граждане и инвалиды, в том числе из числа вынужденных переселенцев.

Труженики тыла пользуются правами внеочередного приема в отделения социального обслуживания на дому и преимущественного приема в другие структурные подразделения Центра.

Зачисление на обслуживание Центром осуществляется на основании:

— личного заявления граждан или их законных представителей о предоставлении им социальных услуг;

— документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорт; заграничный паспорт — для постоянно проживающих за границей граждан, которые временно находятся на территории Российской Федерации; справка об освобождении — для лиц, освободившихся из мест лишения свободы; иные выдаваемые в установленном порядке документы, удостоверяющие личность гражданина);

— заключения лечебно-профилактического учреждения об отсутствии медицинских противопоказаний к принятию на обслуживание;

— акта материально-бытового обследования условий проживания;

— справки, свидетельства, удостоверения или другого документа установленного образца о праве на льготы в соответствии с действующим законодательством;

— справки, выданной органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, о размере пенсии, в том числе с учетом надбавок.

Граждане, проживающие в семьях или имеющие родственников, обязанных в соответствии с действующим законодательством их содержать, представляют также:

— справку органов местного самоуправления или жилищно-эксплуатационных предприятий о составе семьи с указанием даты рождения каждого члена семьи и родственных отношений;

— справки от каждого члена семьи (родственника) с места работы (службы, учебы) о размерах заработной платы и других доходах.

Социальные услуги, в том числе входящие в федеральный или территориальный перечень гарантированных государством социальных услуг, оказываются гражданам Центром бесплатно либо на условиях частичной или полной оплаты в соответствии с постановлением Правительства РФ «О порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания» от 15 апреля 1996 г. № 473 (с изменениями от 17 апреля 2002 г.).

Федеральный перечень гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания, утвержден постановлением Правительства РФ от 25 ноября 1995 г. № 1151 (с изменениями от 17 апреля 2002 г.). Услуги, не входящие в федеральный или территориальный перечень гарантированных государством социальных услуг, оказываются гражданам на условиях полной оплаты в соответствии с установленными для данного региона тарифами на платные социальные услуги. В оплату (частичную или полную) социальных услуг, предоставляемых гражданам Центром, не включаются расходы по оказанию медицинской помощи в объеме базовой программы обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, обеспечению соблюдения санитарных правил в учреждениях социального обслуживания населения, финансирование которых осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комментарий к п. 5

35. Предоставление льгот членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, а также членам семей граждан, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, зависит от категории военнослужащих, к которой относился военнослужащий, и причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний и наступивших последствий.

Заключения о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний выносятся военно-врачебными комиссиями в соответствии со ст. 46 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390.

Причинную связь увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, приведшего к смерти военнослужащего, определяет штатная ВВК Вооруженных Сил РФ, относящаяся к военно-медицинскому учреждению специального назначения, по обращению командования, кадрового органа, военного комиссара, а также правоохранительных органов (п. 246 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ «О порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 22 сентября 1995 г. № 315).

Причинная связь смерти военнослужащих с исполнением обязанностей военной службы определяется с учетом документов медицинских и следственных органов и указывается в приказах соответствующих должностных лиц об исключении их из списков личного состава Вооруженных Сил РФ.

36. В случае гибели военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, или их смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученного в период прохождения военной службы, в том числе и после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, члены их семей сохраняют в течение одного года право на льготы, гарантии и компенсации, которыми они пользовались при жизни указанных военнослужащих (граждан). Некоторые льготы, гарантии и компенсации сохраняются за членами семей погибших (умерших) и больше указанного срока (*см. п. 33 комментария к ст. 24*), а за вдовами (вдовцами) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, указанные льготы, гарантии и компенсации, сохраняются до повторного вступления в брак.

Комментарий к п. 6

37. Федеральным законом «О ветеранах» (ст. 21) предусмотрены меры социальной защиты членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий. Льготы, установленные для членов семей погибших, распространяются на членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Льготы, установленные для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, предоставляются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего), состоявшим на его иждивении и получающим (имеющим право на получение) пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации (*см. комментарий к п. 1 ст. 24*).

Независимо от нахождения на иждивении погибшего (умершего) и получения любого вида пенсий и заработка льготы предоставляются:

1) родителям погибшего (умершего);

2) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак;

3) супруге (супругу) умершего участника Великой Отечественной войны, ставшего инвалидом вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), не вступившей (не вступившему) в повторный брак;

4) супруге (супругу) умершего участника Великой Отечественной войны или ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак и проживающей (проживающему) одиноко.

38. Льготы, установленные для членов семей погибших (умерших), распространяются на членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий, со времени исключения указанных военнослужащих из списков личного состава воинских частей.

*Статья 25. Дополнительные льготы, гарантии и компенсации, предоставляемые военнослужащим, исполняющим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и членам их семей**Статья 25. Дополнительные льготы, гарантии и компенсации, предоставляемые военнослужащим, исполняющим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, и членам их семей*

1. Военнослужащим, постоянно или временно выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, предоставляются дополнительные льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. На членов семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, распространяются льготы, гарантии и компенсации, действующие в отношении членов семей военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне.

Комментарий к п. 1

1. Предоставление военнослужащим льгот, гарантий и компенсаций зависит от особенностей прохождения ими военной службы. Компенсировать повышенные риск для жизни, трудности и лишения, связанные с исполнением военнослужащими обязанностей военной службы в отдельных регионах и местностях, выполнением задач в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных

конфликтах, при участии в борьбе с терроризмом, призваны установленные нормативными правовыми актами дополнительные гарантии и компенсации.

2. Чрезвычайное положение, вводимое в соответствии с Конституцией РФ на всей территории России либо в отдельных ее местностях, означает особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации. Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

В соответствии со ст. 3 вышеназванного Федерального конституционного закона чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания РФ и Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Порядок рассмотрения Указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения предусмотрен Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания РФ, утвержденным постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ Президент РФ вводит в соответствии со ст.ст. 56 и 88 Конституции РФ на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение при чрезвычайных ситуациях и может принимать решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований.

На период чрезвычайного положения могут устанавливаться следующие меры:

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Дополнительно могут приниматься следующие меры, предусмотренные ст. 12 указанного Федерального конституционного закона:

введение комендантского часа, т. е. запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан;

ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;

приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;

ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции. В исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности — временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств — за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;

продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца.

4. В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, указанных в п. «б» ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», в дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным выше, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента РФ о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

в) привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;

г) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

д) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими соответствующих мер, и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

е) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

5. Дополнительные льготы, гарантии и компенсации, предусмотренные Законом РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 января 1993 г. № 4328-1 (в редакции, введенной в действие с 1 августа 1993 г. Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5481-1 с последующими изменениями), предоставляются военнослужащим воинских частей, подразделений, специально создаваемых штабов, оперативных и иных групп и лицам рядового и начальствующего состава, курсантам и слушателям учебных заведений Министерства внутренних дел РФ, в том числе направленным в составе воинских частей, подразделений и групп или командированным на территорию, где введено чрезвычайное положение, или в зоны вооруженных конфликтов, выполняющим задачи:

по нормализации обстановки, восстановлению законности и правопорядка на территории, где в соответствии с законодательством Российской Федерации введено чрезвычайное положение, или на территориях государств — республик бывшего СССР в условиях чрезвычайного положения в соответствии с международными договорами (соглашениями);

в местностях (в том числе за пределами Российской Федерации), отнесенных к зонам вооруженного конфликта решениями Правительства РФ по представлению Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, МЧС России, Федеральной пограничной службы РФ, других министерств и ведомств, в которых законом предусмотрена военная служба.

6. Военнослужащие, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом, подлежат социальной защите, осуществляемой с учетом их правового статуса, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ (ст. 19 Федерального закона «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ).

7. В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280 военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел, выполняющие в соответствии с ранее принятыми решениями задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка в зоне грузино-осетинского конфликта, в Приднестровском регионе Республики Молдова, в Республике Таджикистан и Республике Грузия, находятся в зонах вооруженных конфликтов, а военнослужащие, выполняющие указанные задачи на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, находятся в условиях чрезвычайного положения.

Постановлением Правительства РФ от 28 октября 1996 г. № 1276 (п. 5) выполнение на территориях Республики Северная Осетия — Алания и Республики Ингушетия военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач, предусмотренных Указом Президента РФ «Об организации деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Республике Северная Осетия — Алания и Республике Ингушетия» от 19 октября 1996 г. № 1474, отнесено к выполнению задач при вооруженных конфликтах.

Периоды выполнения военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей, начальников штабов, оперативных и иных групп. В послужных списках личных дел военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, военных билетах военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, производятся записи с указанием, в каком регионе военнослужащий выполнял задачи в условиях чрезвычайного положения (вооруженного конфликта), и периодов выполнения этих задач.

Перечни воинских частей, привлекаемых для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения или привлекаемых для выполнения задач при вооруженных конфликтах, а также периоды выполнения каждой воинской частью таких задач в соответствии с п. 3 приказа министра обороны РФ от 4 января 1996 г. № 9 определяются директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ.

Военнослужащим соответствующие гарантии и компенсации предоставляются при условии, что в выданных им командировочных удостоверениях указана цель командировки для выполнения соответствующих задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах и имеются отметки о сроках выполнения военнослужащими этих задач, заверенные командирами воинских частей и скрепленные оттиском гербовой печати воинской части.

8. По по вопросам предоставления дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим ФПС России, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, издан приказ ФПС России от 29 апреля 1998 г. № 207, а о предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим федеральных органов правительственной связи и информации, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, издан приказ ФАПСИ от 2 апреля 2001 г. № 64.

9. Постановлением Правительства РФ от 18 июля 1994 г. № 844 (п. 2) установлен максимальный срок направления (командирования) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах — 2 года. Военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, по согласованию с командирами (начальниками) разрешается продолжать военную службу (службу) сверх установленного срока.

Указом Президента РФ «О сроках непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территории Чеченской Республики» от 7 июля 2000 г. № 1271 и постановлением Правительства РФ «О максимальном сроке непрерывного прохождения военнослужащими военной службы по контракту на территории Чеченской Республики» от 23 августа 2000 г. № 621 установлено, что военнослужащие, выслужившие установленные сроки военной службы по контракту (2 года) на территории Чеченской Республики, подлежат плановой замене.

10. Военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел дополнительные льготы, гарантии и компенсации предоставляются только за время фактического выполнения ими задач на территории, где введено чрезвычайное положение, либо в местности, которая отнесена к зоне вооруженного конфликта (но не ранее дня введения на соответствующей территории чрезвычайного положения или отнесения местности к зоне вооруженного конфликта и не позднее дня отмены чрезвычайного положения или решения об отнесении к зоне вооруженного конфликта, определенных Правительством РФ).

Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 1995 г. № 1210 вся территория Чеченской Республики отнесена к зоне вооруженного конфликта.

В соответствии со ст. 1 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. (Протокол II) к вооруженным конфликтам немеждународного характера относятся вооруженные конфликты, не подпадающие под действие ст. 1 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), и происходящие на территории какого-либо государства, подписавшего Протокол II, между его вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять Протокол II. Не относятся к вооруженным конфликтам немеждународного характера случаи нарушения внутреннего порядка и возникновения обстановки внутренней напряженности, такие, как беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия и иные акты аналогичного характера.

Таким образом, можно выделить следующие признаки вооруженного конфликта немеждународного характера:

конфликт происходит на территории одного государства;

метод разрешения конфликта — применение силы, оружия, ведение боевых действий;

сторонами в конфликте выступают: с одной стороны, вооруженные силы и иные полномочные органы, привлекаемые к вооруженной защите государства, целостности и неприкосновенности его территории, с другой стороны, антиправительственные незаконные вооруженные силы или другие незаконные организованные вооруженные группы;

организованность вооруженных групп, наличие ответственного командования, осуществляющего общее руководство вооруженной борьбой;

осуществление незаконными вооруженными группами контроля над частью территории государства;

стремление противоборствующих сил путем вооруженной борьбы добиться определенных политических целей;

вооруженное сопротивление носит продолжительный массовый характер.

11. При применении ч. 2 ст. 2 Закона РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» в целях исчисления трудового стажа для назначения пенсий военнослужащие, выполняющие задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, считаются проходящими военную службу в действующей армии. Военнослужащие, выполняющие задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, считаются проходящими военную службу в действующей армии (п. 2 постановления Верховного Совета РФ от 21 июля 1993 г. № 5481/1-1).

Военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, засчитывается в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один месяц военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах за три месяца, о чем издаются приказы соответствующих командиров (начальников).

12. В соответствии со ст. 5 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5481-1 время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, засчитывается в срок прохождения указанными военнослужащими военной службы в воинском звании на льготных условиях — один месяц военной службы за три месяца.

В целях усиления социальной защиты военнослужащих, непосредственно участвовавших (участвующих) в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, с 1 августа 1999 г. время непосредственного участия в контртеррористических операциях на территории указанного региона засчитывается в срок военной службы в воинских званиях на льготных условиях — один месяц военной службы за три месяца (Указ Президента РФ «О льготных условиях исчисления срока военной службы (службы) в воинских (специальных) званиях» от 7 июня 2000 г. № 1054).

13. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, постоянно или временно выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, на период выполнения этих задач устанавливаются оклады по воинским должностям и оклады по воинским званиям в двойном размере. За военнослужащими, направленными в составе воинских частей, подразделений и групп или командированными для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, сохраняются льготы по выплате повышенных должностных окладов и процентных надбавок за службу в отдаленных местностях и местностях с тяжелыми климатическими условиями.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах предоставляется дополнительный отпуск — 10 календарных дней за каждые три месяца военной службы. Время проезда к месту проведения отпуска и обратно в срок отпуска не засчитывается.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по истечении шести месяцев службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах предоставляется дополнительный краткосрочный отпуск: старшинам и сержантам — 30 календарных дней, солдатам и матросам — 25 календарных дней. Время проезда к месту проведения отпуска и обратно в срок отпуска не засчитывается.

Военнослужащим (кроме военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), направленным в составе воинской части или командированным для выполнения соответствующих задач в условиях чрезвычайного положения или при вооруженных конфликтах (вне пунктов постоянной дислокации воинской части, где они проходят службу), путевое довольствие (полевые деньги или суточные) подлежит выплате по установленным нормам за весь период командировки.

14. Военнослужащим, выполнявшим задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, наряду с гарантиями и компенсациями, предусмотренными Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5481-1, предоставляются следующие права и льготы:

а) производятся денежные выплаты за каждый день фактического участия в боевых действиях в размерах и порядке, установленных п. 1 постановления Правительства РФ от 20 августа 1999 г. № 930-54, п. 3 постановления Правительства РФ от 28 октября 1999 г. № 1197-68, п. 1 приказа министра обороны РФ от 26 августа 1999 г. № 047 и п. 1 приказа министра обороны РФ от 31 октября 1999 г. № 066. Указанные выплаты производятся военнослужащим (их представителям по доверенности) по месту постоянной дислокации воинской части, где военнослужащий проходит военную службу, на основании приказов (выписок из приказов) об участии военнослужащих в боевых действиях на территории Северо-Кавказского региона. Порядок издания таких приказов определен постановлением Правительства РФ от 28 октября 1999 г. № 1197-68, приказами министра обороны РФ 1999 г. № 047 и 066.

Постановлением Правительства РФ «О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, сотрудникам уголовно-исполнительной системы и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона» от 31 мая 2000 г. № 424 установлено, что с 1 июня 2000 г. денежные выплаты в соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 28 октября 1999 г. № 1197-68 военнослужащим и сотрудникам, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона,

прилегающей к Чеченской Республике, и северной части территории этой Республики (до реки Терек) в составе воинских частей, подразделений и групп Объединенной группировки, не производятся. Указанным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и сотрудникам со дня прекращения им выплаты этих средств производится выплата в двукратном размере полевых (суточных) денег. По данному вопросу действуют в ФПС России — приказ ФПС России от 4 августа 2000 г. № 408, в ФСБ России — приказ ФСБ России от 17 ноября 2000 г. № 584.

В связи с завершением масштабных войсковых действий при проведении контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, выполнением мероприятий по обустройству воинских частей Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, дислоцированных на постоянной основе на территории Чеченской Республики, распространяется действие постановления Правительства РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим, выполняющим задачи в составе Временной оперативной группировки сил на территории Северо-Кавказского региона» от 7 мая 1997 г. № 535 на военнослужащих и сотрудников:

— воинских частей и органов, дислоцированных на территории Чеченской Республики;

— командированных в воинские части и органы, дислоцированные на территории Чеченской Республики;

— направленных в составе воинских частей, подразделений и групп в Чеченскую Республику для выполнения восстановительных мероприятий, в том числе по обустройству воинских частей и органов, дислоцированных на территории Чеченской Республики.

Указанным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и сотрудникам полевые (суточные) деньги выплачиваются в двукратном размере (постановление Правительства РФ от 31 мая 2000 г. № 424);

б) размеры единовременных пособий, установленных пп. 2 и 3 ст. 18 комментируемого Закона, и страховых сумм по обязательному государственному страхованию военнослужащих определяются указанным военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, исходя из месячного оклада по воинской должности, установленного на день их выплаты для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на соответствующих воинских должностях.

Согласно ст. 20 Федерального закона «О борьбе с терроризмом» предусмотрены: выплата военнослужащему, принимавшему участие в борьбе с терроризмом и получившему увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, при проведении контртеррористической операции, единовременного пособия в размере 500 минимальных размеров оплаты труда, а военнослужащему, принимавшему участие в борьбе с терроризмом и получившему ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, при проведении контртеррористической операции, единовременного пособия в размере 100 минимальных размеров оплаты труда. В соответствии с п. 2 ст. 19 Федерального закона «О борьбе с терроризмом» определить порядок выплат указанных единовременных пособий должно Правительство РФ;

в) указанные военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, принимаются в избранные ими военные образовательные учреждения профессионального образования, в том числе и в образовательные учреждения Министерства внутренних дел РФ, без вступительных экзаменов при условии их соответствия всем другим требованиям профессионального отбора и приема в указанные образовательные учреждения, а в гражданские образовательные учреждения профессионального образования — вне конкурса;

г) военнослужащим время фактического участия в боевых действиях по обеспечению безопасности и правопорядка на территории Северо-Кавказского региона засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии из расчета 1 месяц военной службы за три месяца. Также засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии время непрерывного нахождения военнослужащего на излечении в госпиталях и других лечебных учреждениях вследствие ранений, увечий, контузий или заболеваний, полученных в связи с непосредственным участием в боевых действиях по обеспечению безопасности и правопорядка на территории Северо-Кавказского региона.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О борьбе с терроризмом» военнослужащим, непосредственно осуществляющим (осуществлявшим) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсии время участия в проведении контртеррористической операции засчитывается из расчета один день военной службы за три дня.

Военнослужащим, входящим в состав Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (ОГВ) и Временной оперативной группировки сил на территории Северо-Кавказского региона (ВОГС), не принимающим фактического участия в боевых действиях по обеспечению безопасности и правопорядка на территории Северо-Кавказского региона, время выполнения задач засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии из расчета 1 месяц военной службы за полтора месяца.

Периоды и место участия каждого военнослужащего в боевых действиях, выполнения задач по обеспечению безопасности и правопорядка на территории Северо-Кавказского региона оформляются приказами командиров воинских частей, подразделений, групп в порядке, определенном постановлением Правительства РФ от 28 октября 1999 г. № 1197-68, приказами министра обороны РФ 1999 г. № 047 и № 066. На основании указанных приказов (выписок из них) производятся записи в личных делах (военных билетах) военнослужащих о зачете этих периодов в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях;

д) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, выполняющие задачи в составе ОГВ (ВОГС), обеспечиваются бесплатным питанием по установленным нормам с сохранением на это время действующего порядка обеспечения их продовольственными пайками по месту постоянной службы (п. 3 приказа министра обороны РФ 1997 г. № 219 и приказ министра обороны РФ 1999 г. № 066);

е) при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке предоставляются путевки в лечебно-оздоровительные учреждения соответствующих федеральных органов исполнительной власти. В случаях непредоставления путевок указанным военнослужащим выплачивается денежная компенсация в размере стоимости путевки.

В соответствии с п. 2 Положения о предоставлении путевок в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел и сотрудникам уголовно-исполнительной системы, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, и членам их семей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 160, военнослужащим путевки в лечебно-оздоровительные учреждения предоставляются при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке один раз в год медицинским управлением (службой) соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба. Для получения путевки в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащие представляют следующие документы:

рапорт о предоставлении путевки;

справку о выполнении задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона;

справку о наличии медицинских показаний для направления в лечебно-оздоровительное учреждение.

Для получения денежной компенсации (в связи с отсутствием путевок или необращением за получением) военнослужащие представляют рапорт о выплате денежной компенсации и выданную медицинским управлением (службой) соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, справку о наличии медицинских показаний для лечения в лечебно-оздоровительном учреждении и о непредоставлении путевки. Денежная компенсация выплачивается единовременно в первом квартале года, следующего за календарным годом, в течение которого не предоставлялись путевки в лечебно-оздоровительные учреждения. Средняя стоимость путевки для выплаты денежной компенсации определяется исходя из действующих цен на путевки в лечебно-оздоровительные учреждения медицинским управлением (службой) соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба.

Форма справки, выдаваемой военнослужащему соответствующей медицинской службой о наличии медицинских показаний для направления в лечебно-оздоровительные учреждения и непредоставлении ему путевки, для получения денежной компенсации утверждена приказом министра обороны РФ от 7 июля 2000 г. № 355;

ж) на указанных военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, заболевания, полученных в результате выполнения задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, распространяются права и льготы, установленные законодательством Российской Федерации для инвалидов Великой Отечественной войны (п. 3 ст. 14 Федерального закона «О ветеранах»).

В соответствии с Инструкцией о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах», утвержденной постановлением Министерства труда РФ от 11 октября 2000 г. № 69, права и льготы указанных инвалидов предоставляются на основании Удостоверения инвалида о праве на льготы (постановление Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 г. № 209). Удостоверение выдается по обращении граждан органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, на основании справок государственных учреждений медико-социальной экспертизы. В удостоверениях производится отметка: «Инвалид __ группы, имеет право на льготы, установленные статьей 14 Федерального закона «О ветеранах»;

з) за военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, воинских частей, дислоцированных на территории Чеченской Республики, на весь период военной службы на этой территории сохраняются занимаемые ими жилые помещения, а за не имеющими жилья — очередность на получение жилья по прежнему месту службы и выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений в местах проживания членов их семей в порядке и размерах, установленных постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 604 (в редакции от 21 сентября 2000 г. № 700);

и) военнослужащие, участвующие в борьбе с терроризмом, в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О борьбе с терроризмом» освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении контртеррористической операции (вынужденное причинение вреда жизни, здоровью и имуществу террористов, а также иным правоохраняемым интересам).

В то же время ст. 4 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. (Протокол II) установлено, что все лица, не принимающие непосредственного участия или прекратившие принимать участие в военных действиях, независимо от того, ограничена их свобода или нет, имеют право на уважение своей личности, своей чести, своих убеждений и своих религиозных обрядов. При всех обстоятельствах с ними обращаются гуманно и без какого-либо неблагоприятного различия. Запрещается отдавать приказ не оставлять никого в живых. В отношении указанных лиц запрещаются такие действия, как:

посягательство на жизнь, здоровье, физическое и психическое состояние, в частности убийства, а также такое жестокое обращение, как пытки, нанесение увечий или любые формы телесных наказаний;

коллективные наказания;

взятие заложников;

надругательство над человеческим достоинством, в частности, унизительное и оскорбительное обращение, изнасилование, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой форме;

другие действия, запрещенные Протоколом II.

При нарушении норм международного гуманитарного права, регламентирующих указанные вопросы, военнослужащие не могут быть освобождены от ответственности.

Комментарий к п. 2

15. Законодатель наряду со льготами, предусмотренными ст. 24 комментируемого Закона, особо выделяет льготы, гарантии и компенсации семьям погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, членам семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), членам семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном законом порядке пропавшими без вести в районах боевых действий.

На основании выданных удостоверений в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О ветеранах» вышеуказанным гражданам предоставляются следующие льготы:

— получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

— первоочередное бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий;

— бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного или фермерского хозяйства;

— безвозмездное предоставление жилых помещений семьям погибших (умерших) в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

— бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и средств обязательного медицинского страхования, к которым члены семьи были прикреплены при жизни погибшего (умершего), бесплатное оказание медицинской помощи в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения;

— бесплатное обеспечение родителей, супруги (супруга) погибшего (умершего) лекарствами по рецептам врачей в порядке, определяемом субъектами Российской Федерации, не ниже норм, устанавливаемых Правительством РФ;

— оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы, установленной законодательством субъекта Российской Федерации, в том числе членами семьи погибшего (умершего), совместно с ним проживавшими. Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

— оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия — в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления); абонентной платы за телефон, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной; лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом семей погибших (умерших) производится в первоочередном порядке. Льготы по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда. Указанные льготы предоставляются независимо от того, кто из членов семьи погибшего (умершего) является нанимателем (собственником) жилого помещения;

— первоочередное получение местных строительных материалов для жилищного строительства, отпуск древесины на корню для строительства жилых домов на условиях, определяемых органами местного самоуправления;

— при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение по последнему месту работы погибшего (умершего) путевками в санаторно-курортные организации;

— бесплатный проезд родителей, супруги (супруга) погибшего (умершего) на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от места их жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— бесплатный проезд родителей, супруги (супруга) погибшего (умершего) на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

— первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому супруги (супруга) погибшего (умершего).

На членов семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, распространяются льготы, гарантии и компенсации, действующие в отношении членов семей военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне.

16. В соответствии с Инструкцией о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах», утвержденной постановлением Министерства труда РФ от 11 октября 2000 г. № 69, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий на территориях других государств, а также военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), реализация прав и льгот, установленных Федеральным законом «О ветеранах», производится на основании удостоверения о праве на льготы (постановление Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 18 октября 1989 г. № 345).

Удостоверение выдается по обращении гражданина органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, на основании документов о прохождении военной службы погибшим (умершим), свидетельства о смерти, документов, подтверждающих родственное отношение к погибшему (умершему), пенсионного удостоверения либо справки о праве на пенсию по случаю потери кормильца. В удостоверении о праве на льготы производится отметка: «Имеет право на льготы, установленные статьей 21 Федерального закона «О ветеранах».

Кроме того, основанием для предоставления льгот могут служить пенсионное удостоверение с отметкой «Вдова, (мать, отец) погибшего воина», а также справка о гибели военнослужащего установленной формы.

Всем категориям граждан, которым указанные удостоверения выданы ранее, отметка о праве на льготы производится органами, их выдавшими, или их правопреемниками, либо органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, по мере обращения граждан. Отметка заверяется подписью руководителя и печатью учреждения.

17. Законодательством Российской Федерации предусмотрены дополнительные гарантии и компенсации членам семей военнослужащих, принимавших непосредственное участие в контртеррористической операции на территории Чеченской Республики:

а) в случае гибели военнослужащего, принимавшего участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции в соответствии со ст. 20 Федерального закона «О борьбе с терроризмом» членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 1000 минимальных размеров оплаты труда. Указанное пособие подлежит выплате, помимо пособия, установленного п. 2 ст. 18 комментируемого Закона, однако в настоящее время Правительством РФ не определен порядок его выплаты;

б) в соответствии с Правилами выплаты супруге (супругу) или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524, семьям военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, ежемесячно выплачивается денежное довольствие, в том числе месячные и иные дополнительные выплаты, в размерах, причитающихся военнослужащему ко дню захвата в плен или в качестве заложника, интернирования в нейтральных странах либо безвестного отсутствия.

Денежное довольствие подлежит выплате следующим членам семей военнослужащих:

супруге (супругу), а при ее (его) отсутствии — проживающим совместно с ним (ней) совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства — независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, или родителям в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

При этом выплата денежного довольствия указанным членам семей производится до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащих в плен или в качестве заложников, интернирования или освобождения либо признания их в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими. Во всех случаях выплата денежного довольствия производится не более чем по день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

При индексировании (повышении) окладов денежного содержания военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов денежное довольствие членам семей военнослужащих выплачивается с учетом индексации (повышения);

в) детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел до достижения ими возраста 18 лет (инвалидам с детства — независимо от возраста), а обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения — до окончания обучения ежемесячно выплачивается пособие в размере 200 рублей (п. 1 постановления Правительства РФ от 25 августа 1999 г. № 936).

Выплата указанного пособия в Вооруженных Силах РФ производится:

детям погибших военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, — в военных комиссариатах по месту их жительства;

детям пропавших без вести военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и по контракту, — в воинских частях и организациях Вооруженных Сил РФ, где пропавшие без вести военнослужащие занимают штатные воинские должности (находятся в распоряжении).

Ежемесячное пособие выплачивается со дня гибели (смерти) военнослужащего, установления факта пропажи военнослужащего без вести. После признания без вести пропавшего военнослужащего в установленном порядке безвестно отсутствующим, объявления умершим воинская часть направляет необходимые документы для продолжения выплаты пособия детям военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, в военный комиссариат по месту жительства получателя пособия, а детям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, — в органы социальной защиты населения Российской Федерации по месту жительства получателя.

Выплата пособия прекращается со дня, следующего за днем достижения детьми погибшего (пропавшего без вести) военнослужащего 18-летнего возраста либо окончания обучения по очной форме, подтверждаемого соответствующим документом (диплом, справка и т. п.), явки пропавшего без вести военнослужащего или обнаружения места его пребывания.

Детям погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, пособие выплачивается органами социальной защиты населения Российской Федерации по месту их жительства (п. 3 приказа министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 44);

г) семьям погибших (пропавших без вести) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются во внеочередном порядке жилые помещения по нормам, установленным федеральными законами

и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 1 постановления Правительства РФ от 25 августа 1999 г. № 936 и п. 1 постановления Правительства РФ от 28 октября 1999 г. № 1197-68).

В Вооруженных Силах РФ реализация указанной нормы предусмотрена приказом министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 44. Для ее реализации члены семей погибших (пропавших без вести) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, подают заявление в жилищную комиссию воинской части, где военнослужащий и члены его семьи были учтены как нуждающиеся в улучшении жилищных условий. К заявлению прилагаются извещение о гибели, пропаже без вести при выполнении служебных обязанностей военнослужащего, непосредственно участвовавшего в проведении контртеррористической операции;

д) нуждающимся супругам и родителям погибших (пропавших без вести) военнослужащих ежегодно предоставляются бесплатные путевки в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Реализация указанной нормы регламентирована Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 160.

В Вооруженных Силах РФ отбор на санаторно-курортное лечение указанных лиц производится санаторно-отборочными комиссиями военных комиссариатов субъектов Российской Федерации на основании заключений гражданских лечебных учреждений по месту их жительства, а супруга (супруги) или родителей, прикрепленных на медицинское обеспечение к военно-лечебным учреждениям Министерства обороны РФ, — санаторно-отборочными комиссиями этих учреждений (п. 5 приказа министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 44);

е) детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих ежегодно предоставляются бесплатные путевки в детские оздоровительные учреждения. В случае непредоставления указанных путевок выплачивается денежная компенсация в размере их стоимости.

В соответствии с подп. «б» п. 1 приказа министра обороны РФ от 7 июля 2000 г. № 355 дети направляются в детские оздоровительные учреждения Министерства обороны РФ, состоящие на балансе видов Вооруженных Сил РФ, военных округов, флотов, главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, — в возрасте от 7 до 14 лет; во всероссийские детские центры «Орленок» и «Океан» — в возрасте от 11 до 15 лет.

Для получения путевки в детские оздоровительные учреждения представляются следующие документы:

заявление на получение путевки;

копия извещения о гибели (смерти), пропаже без вести военнослужащего или справка медико-социальной экспертизы об установлении военнослужащему инвалидности в связи с выполнением задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона;

копия свидетельства о рождении.

Военные комиссары субъектов Российской Федерации представляют сводные заявки на необходимое количество бесплатных путевок в текущем году на следующий год на детей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) либо ставших инвалидами, в органы, в которых они получают пенсию по случаю потери кормильца или получают пенсию родители, ставшие инвалидами, а командиры воинских частей, начальники (руководители) организаций Вооруженных Сил РФ — на детей военнослужащих, признанных инвалидами и проходящих военную службу, а также признанных пропавшими без вести, в органы социальной защиты, где они состоят на учете:

в детские оздоровительные учреждения Министерства обороны РФ — в медицинскую службу военного округа, на территории которого проживают дети, до 1 сентября;

во всероссийские детские центры «Орленок» и «Океан» — в Главное управление воспитательной работы Вооруженных Сил РФ до 1 ноября.

Начальник Главного управления воспитательной работы Вооруженных Сил РФ направляет сводную заявку в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и по получении путевок во всероссийские детские центры «Орленок» и «Океан» распределяет их по соответствующим военным комиссариатам, воинским частям и организациям Вооруженных Сил РФ для оформления.

Командующие войсками военных округов (начальники медицинских служб) обеспечивают выделение детям бесплатных путевок в детские оздоровительные учреждения по заявкам соответствующих военных комиссариатов, воинских частей и организаций Вооруженных Сил РФ.

Денежная компенсация на детей до 18 лет в размере средней стоимости путевки в детские оздоровительные учреждения в случае непредоставления путевки выплачивается:

на детей военнослужащих, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) либо ставших инвалидами — через военные комиссариаты по месту получения пенсии по случаю потери кормильца или получения пенсии родителем, ставшим инвалидом, за счет денежных средств, выделенных на трансферты населению по ст. 1823 сметы Министерства обороны РФ;

на детей военнослужащих, пропавших без вести, а также ставших инвалидами и проходящих военную службу, — по месту получения денежного довольствия военнослужащим, за счет денежных средств, выделенных на трансферты населению по ст. 1429 сметы Министерства обороны РФ (подп. «в» п. 2 приказа министра обороны РФ от 7 июля 2000 г. № 355);

ж) детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих вне очереди предоставляются места в детские дошкольные учреждения (п. 4 приказа министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 44 с изменениями, внесенными приказом министра обороны РФ от 7 июля 2000 г. № 355);

з) членам семей погибших военнослужащих (не более 3 человек) оплачивается проезд к месту погребения и обратно. Одному из членов семьи погибшего и захороненного на территории Российской Федерации военнослужащего предоставляется один раз в год бесплатный проезд к месту захоронения и обратно.

Оплата проезда членов семьи (не более трех человек) погибшего военнослужащего при проведении похорон к месту его погребения и обратно осуществляется в военных комиссариатах по месту захоронения погибшего военнослужащего. Бесплатный проезд один раз в год одного из членов семьи погибшего и захороненного на территории Российской Федерации военнослужащего к месту захоронения и обратно осуществляется путем выдачи в военном комиссариате по месту его жительства воинских перевозочных документов. Указанная льгота предоставляется по заявлению члена семьи погибшего военнослужащего;

и) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 октября 1999 г. № 1197-68 федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, возмещают двум членам семьи, вызываемым для опознания военнослужащих, погибших во время выполнения задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, расходы:

на проезд от места жительства до пункта опознания и обратно, но не более норм, установленных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на бесплатный проезд;

на наем жилого помещения или на проживание в гостиницах (общежитиях), но не более норм, предусмотренных при служебных командировках;

на оказание материальной помощи в размере суточных за время проезда и фактического нахождения в пункте опознания.

18. Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2000 г. № 432 утверждены Правила расходования денежных средств на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим участникам контртеррористических мероприятий, проводимых на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей за счет добровольных пожертвований.

Денежные средства (в рублях и иностранной валюте), поступающие на специальный счет Главного управления федерального казначейства Министерства финансов РФ в Центральном банке РФ, имеют строго целевое назначение. Денежные средства, не использованные в текущем году, расходуются в следующем году по их целевому назначению.

Указанные денежные средства, поступившие на специальный счет, находятся в оперативном управлении Федеральной антитеррористической комиссии, образованной постановлением Правительства РФ от 6 ноября 1998 г. № 1302.

Вышеназванными Правилами (п. 4) предусмотрено, что денежные средства, поступившие на специальный счет в виде добровольных пожертвований, направляются на:

приобретение жилья нуждающимся в нем семьям погибших (умерших) участников контртеррористических мероприятий;

оплату медицинской помощи, в том числе изготовление протезов, организацию реабилитационного и детского отдыха в учреждениях здравоохранения, приобретение лекарственных препаратов и инвалидных колясок;

другие цели, указанные юридическими и физическими лицами, осуществляющими добровольное перечисление денежных средств.

Распределение денежных средств, поступивших на специальный счет, между федеральными органами исполнительной власти, в составе которых проходят (проходили) военную и иную приравненную к ней службу пострадавшие участники контртеррористических мероприятий, производится на основании решения Федеральной антитеррористической комиссии.

Указанные федеральные органы исполнительной власти:

утверждают списки пострадавших участников контртеррористических мероприятий и членов их семей;

в месячный срок после зачисления средств на счета по вкладам указанных лиц представляют в Министерство финансов РФ отчет о распределении этих средств по согласованной с ним форме;

несут ответственность за целевое и адресное распределение выделенных денежных средств.

Министерство финансов РФ перечисляет денежные средства, поступившие на специальный счет, на корреспондентский счет Сберегательного банка РФ на основании списков пострадавших участников контртеррористических мероприятий и членов их семей, утвержденных федеральными органами исполнительной власти. Сберегательный банк РФ в соответствии с этими списками в 10-дневный срок со дня перечисления Министерством финансов РФ денежных средств производит зачисление указанных сумм на счета по вкладам пострадавших участников контртеррористических мероприятий и членов их семей.

19. В сентябре 1999 г. был образован Общероссийский общественный фонд поддержки военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, специальных служб и правоохранительных органов Российской Федерации — «Национальный Военный Фонд». На указанный Фонд в соответствии с решением Президента РФ возложена задача по материальной поддержке военнослужащих, погибших или пострадавших при исполнении воинского долга, и членов их семей.

В целях организации взаимодействия Министерства обороны РФ с Фондом был издан приказ министра обороны РФ от 14 июля 2001 г. № 310, которым был назначен представитель Министерства обороны РФ в Фонде, а также создана рабочая группа по взаимодействию с Фондом, в которую вошли представители различных центральных органов военного управления. Функция координации этой деятельности возложена на Главное управление воспитательной работы Вооруженных Сил РФ. В связи с тем, что решением Попечительского совета Фонда приоритетным направлением деятельности Фонда на 2001—2003 гг. определено обеспечение жильем семей погибших военнослужащих, в Министерстве обороны РФ изданы указания начальника Главного квартирно-эксплуатационного управления Министерства обороны РФ от 15 августа 2001 г. № 147/2/1/14298 и директива статс-секретаря — заместителя министра обороны РФ от 4 октября 2001 г. № 147/3/27120, которые определяют порядок и форму представления документов в Фонд для получения жилья или улучшения жилищных условий.

В целях повышения эффективности работы в данной области был издан приказ министра обороны РФ «О мерах по улучшению взаимодействия Министерства обороны Российской Федерации с Общероссийским общественным фондом поддержки военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, специальных служб и правоохранительных органов Российской Федерации «Национальный Военный Фонд» от 2 марта 2002 г. № 109. В соответствии с этим приказом в Главном управлении воспитательной работы Вооруженных Сил РФ сформирован отдел социальной защиты военнослужащих и членов их семей, который стал основным координатором взаимодействия.

В связи с переподчинением Главного управления воспитательной работы Вооруженных Сил РФ начальнику Главного управления кадров — заместителю министра обороны РФ по кадрам, а также в целях дальнейшего повышения эффективности взаимодействия Министерства обороны РФ и Фонда возникла необходимость совершенствования нормативно-правовой базы по данному вопросу. Для решения этих задач издан приказ министра обороны РФ от 3 сентября 2002 г. № 357.

Для приобретения жилья семьями погибших военнослужащих, а также военнослужащими, получившими ранения, из военных округов в Главное квартирно-эксплуатационное управление Министерства обороны РФ (через Главное управление воспитательной работы Вооруженных Сил РФ) представляются:

1) документ, подтверждающий прохождение военной службы по контракту (выписка из личного дела военнослужащего, справка из военного комиссариата);

2) копия приказа командира воинской части об исключении военнослужащего из списков части;

3) копия свидетельства о смерти военнослужащего;

4) выписка из личного дела (справка военного комиссариата) о составе семьи погибшего военнослужащего, в том числе с указанием лиц, находившихся на его иждивении;

5) копия финансового лицевого счета и выписка из домовой книги по месту жительства военнослужащего, членов его семьи (родителей);

6) в случае проживания военнослужащего, членов его семьи (родителей) в закрытом военном городке указывается номер городка;

7) выписка из протокола заседания жилищной комиссии войсковой части (постановления органов местного самоуправления) о признании данной семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий;

8) копии паспортов взрослых членов семьи, копии свидетельств о рождении детей;

9) справка из БТИ (регистрационной палаты) по месту жительства об отсутствии у погибшего военнослужащего и членов его семьи в собственности жилья;

10) заявление испрашивающего лица на имя начальника Главного управления воспитательной работы Вооруженных Сил РФ об оказании материальной помощи на приобретение жилья с приложением ходатайства военного комиссара;

11) копии документов, подтверждающих родственную связь с получателем (копия свидетельства о заключении брака, копия свидетельства о рождении ребенка и т. д.);

12) полные банковские реквизиты получателя помощи (отделение Сберегательного банка РФ № ___, город, ИНН, расчетный счет банка, БИК, корреспондентский счет, номер лицевого счета в Сберегательном банке РФ).

Для проведения лечебно-профилактических и оздоровительных мероприятий (в том числе санаторно-курортное лечение, протезирование, приобретение инвалидной коляски и др.) в Главное военно-медицинское управление Министерства обороны РФ через медицинскую службу военного округа представляются документы и списки с указанием следующих данных:

1) воинское звание, фамилия, имя, отчество военнослужащего;

2) место службы, должность (вид Вооруженных Сил РФ, род войск, военный округ, флот, воинская часть);

3) дата, место, обстоятельства и характер получения ранения (травмы, контузии, заболевания), копии медицинских документов, подтверждающих инвалидность;

4) заявление испрашивающего лица на имя начальника Главного управления воспитательной работы Вооруженных Сил РФ об оказании помощи и какой, а также ходатайство военного комиссара (для военнослужащих, находящихся на лечении, — ходатайство начальника военно-лечебного учреждения);

5) заключение органа (учреждения) здравоохранения о необходимости лечения (протезирования и др.);

6) где будет оказываться медицинская помощь и какова ее стоимость (указать размер помощи в рублях);

7) какая помощь и какими органами и общественными фондами оказывалась ранее;

8) домашний адрес получателя;

9) копия паспорта (удостоверения личности, военного билета) пострадавшего;

10) вид связи с получателем помощи, степень родства;

11) полные банковские реквизиты получателя (отделение Сберегательного банка РФ № ___, город, ИНН, расчетный счет банка, БИК, корреспондентский счет, номер лицевого счета в Сберегательном банке РФ);

12) выписка из личного дела военнослужащего (справка из военкомата) о составе семьи, в том числе с указанием лиц, находящихся на иждивении.

Для оказания материальной помощи в Главное управление воспитательной работы Вооруженных Сил РФ представляются документы и списки с указанием следующих данных:

1) воинское звание, фамилия, имя, отчество военнослужащего;

2) место службы, должность (вид Вооруженных Сил РФ, род войск, военный округ, флот, воинская часть);

3) дата, место, обстоятельства и характер получения ранения (травмы, контузии, заболевания), копии медицинских документов, подтверждающих инвалидность. Копия свидетельства о смерти военнослужащего, если помощь оказывается членам семьи, и копии документов, подтверждающих родственные отношения;

4) домашний адрес получателя материальной помощи;

5) какая помощь и какими органами и общественными фондами оказывалась ранее;

6) заявление испрашивающего лица на имя начальника Главного управления воспитательной работы Вооруженных Сил РФ об оказании помощи и на какие цели с приложением ходатайства военного комиссара и органов социальной защиты населения с актом обследования материального положения семьи;

7) копия паспорта (удостоверения личности, военного билета) пострадавшего;

8) копии документов, подтверждающих родственную связь с получателем (копия свидетельства о заключении брака, копия свидетельства о рождении ребенка и т. д.);

9) полные банковские реквизиты получателя (отделение Сберегательного банка РФ № ___, город, ИНН, расчетный счет банка, БИК, корреспондентский счет, номер лицевого счета в Сберегательном банке РФ);

10) выписка из личного дела военнослужащего (справка из военкомата) о составе семьи, в том числе с указанием лиц, находящихся на иждивении.

20. Военные комиссары в соответствии с п. 6 приказа министра обороны РФ от 26 января 2000 г. № 44 обеспечивают оказание всемерной помощи семьям погибших (пропавших без вести) военнослужащих в реализации установленных для них законодательством льгот, в удовлетворении их бытовых и других нужд.

Глава III. Обязанности и ответственность военнослужащихГлава III. Обязанности и ответственность военнослужащих

Статья 26. Общие обязанностиСтатья 26. Общие обязанности

Защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации составляют существо воинского долга, который обязывает военнослужащих:

быть верными Военной присяге, беззаветно служить своему народу, мужественно и умело защищать свое Отечество;

строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;

дорожить честью и боевой славой защитников своего народа, честью воинского звания и войсковым товариществом;

совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;

соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы в случаях, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе».

Комментарий к ст. 26

1. Конституция РФ закрепила важнейшее, исходное для всего текущего законодательства положение о том, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59). Слово «долг» подразумевает моральную и юридическую обязанность всех и каждого посильно участвовать в защите Отечества. В то же время слово «обязанность», с одной стороны, определяет юридическую обязанность российских граждан нести военную службу по призыву, а с другой — подразумевает общие обязанности всех военнослужащих независимо от воинского звания, занимаемой должности и принадлежности к тому или иному министерству или ведомству.

Кроме комментируемого Закона, общие обязанности военнослужащих сформулированы также в Военной присяге, УВС ВС РФ, ДУ ВС РФ и других воинских уставах.

2. Военнослужащий, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части. Текст Военной присяги и порядок приведения к ней определены Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст.ст. 40, 41) и общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ.

Военная присяга приносится на верность своему народу, своему Отечеству — Российской Федерации. Смысл этого торжественного акта заключается в том, что, произнося патриотические слова присяги, ярко выражающие существо воинского долга, военнослужащий или гражданин сознательно выражает и подтверждает свою готовность мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество.

Факт приведения к Военной присяге имеет не только моральное, но и существенное правовое значение. Только с приведением к Военной присяге военнослужащий может быть назначен на должность и приобретает полный объем служебных прав, на него в полном объеме возлагаются служебные обязанности, в том числе он может быть привлечен к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы) и задач при введении режима чрезвычайного положения и в условиях вооруженных конфликтов. Строгое соблюдение требований Военной присяги считается нравственной и юридической обязанностью; нарушение присяги влечет за собой дисциплинарную или уголовную ответственность. Отказ от принятия Военной присяги не допускается, поскольку в силу ст. 59 Конституции РФ гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или

вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

3. Требование строго соблюдать Конституцию РФ и законы Российской Федерации, положения общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ, беспрекословно выполнять приказы командиров есть не что иное, как одна из составляющих законности (являющейся важнейшим принципом государственной и общественной жизни, в том числе военной службы как государственной службы особого вида). Суть этого требования заключается в точном, неуклонном и единообразном исполнении (соблюдении) законов и других нормативных правовых актов всеми органами военного управления, должностными лицами и отдельными военнослужащими.

Характерными чертами законности являются единство, всеобщность и обязательность ее требований, которые обеспечиваются тем, что принимаемые законы и иные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ, которая имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ст. 15).

В процессе военной службы не должно быть изъятий правового регулирования применительно к военно-служебным отношениям. На военнослужащих распространяются общегражданские права и свободы граждан Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ законы действуют независимо от объявления их приказами и иными нормативными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 2 ст. 3). В то же время права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Обусловленные особенностями военной службы ограничения некоторых гражданских прав и свобод устанавливаются в том числе комментируемым Законом, другими законодательными актами Российской Федерации и компенсируются военнослужащим льготами.

4. Военнослужащие обязаны мужественно и умело защищать свое Отечество, народ, а также свободу, независимость и конституционный строй России.

Военнослужащий в ходе боевых действий, даже находясь в отрыве от своей воинской части (подразделения) и в полном окружении, обязан оказывать решительное сопротивление противнику, избегая захвата в плен. Он обязан до конца выполнить в бою свой воинский долг. Если же военнослужащий, оказавшись в отрыве от своих войск и исчерпав все средства и способы сопротивления или же находясь в беспомощном состоянии вследствие тяжелого ранения или контузии, будет захвачен в плен, он должен искать и использовать любую возможность для освобождения себя и своих товарищей из плена и возвращения в свои войска.

Военнослужащий, захваченный в плен, при допросе имеет право сообщить только свою фамилию, имя, отчество, воинское звание, дату рождения и личный номер (ст. 20 УВС ВС РФ). Данная норма соответствует ст. 17 Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными (приказ министра обороны СССР «Об объявлении Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов к ним» от 16 февраля 1990 г. № 75) с той лишь разницей, что по Конвенции это является обязанностью военнопленного. В случае если военнопленный сознательно нарушит это правило, ему может угрожать ограничение преимуществ, предъявляемых военнопленным его звания или положения.

5. К общим обязанностям военнослужащих относится также требование быть дисциплинированным. Для военнослужащих характерна прежде всего дисциплина воинская, которая определяется в ДУ ВС РФ как строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров и начальников.

Характерной особенностью воинской дисциплины является беспрекословность повиновения подчиненных начальникам, четкое и своевременное выполнение их приказов, приказаний и распоряжений. Повиновение — основа воинской дисциплины.

Военнослужащие обязаны оказывать уважение друг другу, содействовать командирам (начальникам) и старшим в поддержании порядка и дисциплины.

Обо всем случившемся с военнослужащим, влияющем на исполнение его обязанностей, и сделанных ему замечаниях он обязан докладывать своему непосредственному начальнику. В случае нарушения определенных воинскими уставами правил взаимоотношений между военнослужащими он должен немедленно принять меры к наведению порядка и также доложить своему непосредственному начальнику (ст. 16 УВС ВС РФ).

Особенность воинской дисциплины состоит также в повышенной ответственности за ее нарушения по сравнению с ответственностью за служебные проступки других граждан. За нарушение воинской дисциплины или общественного порядка военнослужащий лично несет дисциплинарную ответственность (ст. 48 ДУ ВС РФ).

6. Военнослужащие обязаны соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Они обязаны знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения военных действий, обращения с ранеными, больными, лицами, потерпевшими кораблекрушение, и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными (ст. 19 УВС ВС РФ).

Основными источниками права вооруженных конфликтов, под которым понимается совокупность правовых норм, применяемых воюющими сторонами в ходе международных и немеждународных военных конфликтов, регулирующих применение средств и методов ведения вооруженной борьбы, обеспечивающих защиту раненых, больных, военнопленных и гражданского населения (в том числе и на оккупированной территории), устанавливающих международно-правовую ответственность государств и уголовную ответственность отдельных лиц за их нарушение, являются Гаагские конвенции 1907 г., Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы (I и II) к ним 1977 г.

Гаагские конвенции 1907 г. впервые в договорном порядке сформулировали и закрепили кодекс поведения воюющих сторон. Женевские конвенции 1949 г. закрепили правовой режим раненых, больных, военнопленных и гражданского населения во время войны. В Дополнительных проколах решены вопросы, которые недостаточно урегулированы в Женевских конвенциях.

Основным принципом права вооруженных конфликтов является принцип ограничения воюющих в выборе средств и методов ведения вооруженной борьбы: «...в случае вооруженного конфликта право сторон, находящихся в конфликте, выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным... запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или излишние страдания» (ст. 35 Дополнительного прокола I).

Все средства и методы ведения войны делятся на две группы: дозволенные и запрещенные. В международном праве нет перечня дозволенных средств ведения войны, однако перечень запрещенных средств и методов ведения войны имеется. К запрещенным методам ведения войны относятся: предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к гражданскому населению или вооруженным силам противника; убивать или ранить неприятеля, который, сложив оружие, безусловно сдался; объявлять, что никому не будет дано пощады; незаконно пользоваться парламентским флагом, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, а также вооруженных сил ООН и эмблемами Красного Креста; истреблять или захватывать неприятельскую частную собственность, кроме случаев, вызываемых военной необходимостью; принуждать граждан противника принимать участие в действиях против их собственной страны; атаковать или бомбардировать каким бы то ни было способом незащищенные города, селения, жилища; отдавать на разграбление города и местности, даже взятые приступом; разрушать памятники и центры сосредоточения культурных ценностей.

Правовой режим раненых и больных установлен Женевскими конвенциями 1949 г. и Дополнительными протоколами I и II, которые обязывают государства соблюдать их положения не только в случае войны, но и в случаях любого вооруженного конфликта, даже если одна из воюющих сторон не признает состояния войны; они должны применяться ко всем случаям оккупации.

Все раненые и больные, независимо от цвета кожи, религии, пола, национального и социального происхождения, политических и других убеждений, пользуются одинаковым покровительством (ст. 10 Дополнительного протокола I). В отношении их запрещаются следующие действия: всякие виды убийств, физические увечья, жестокое обращение, пытки и истязания, взятие из их среды заложников, медицинские и научные эксперименты, удаление тканей или органов для пересадки, посягательство на человеческое

достоинство, осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий (ст. 11 Дополнительного протокола II).

Режим военного плена призван не только обеспечить сохранение жизни военнопленного, но и защиту его элементарных человеческих прав; цель такого режима — воспрепятствовать военнопленному принимать дальнейшее участие в военных действиях. Лишение военнопленных свободы должно носить предупредительный, а не карательный характер.

В настоящее время режим военного плена определяется Женевской конвенцией 1949 г. «Об обращении с военнопленными», согласно которой они находятся во власти неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей, их пленивших (ст. 12); с ними всегда следует обращаться гуманно; ни один из них не может быть подвергнут физическому калечению или научному или медицинскому опыту (ст. 13); к ним не могут применяться никакие физические или моральные пытки и никакие другие меры принуждения для получения от них каких-либо сведений. Военнопленным, которые откажутся отвечать, нельзя угрожать, подвергать их оскорблениям или каким-либо преследованиям или ограничениям (ст. 17).

Военнопленные, за исключением офицеров, могут привлекаться к работе, не носящей военного характера: сельское хозяйство, работы по домашнему хозяйству, торговая деятельность, погрузочно-разгрузочные работы (ст. 50). Военнопленных нельзя лишать права переписки с семьей (ст. 71); они имеют право получать посылки с продуктами питания, одеждой (ст. 72).

За невыполнение норм и принципов права вооруженных конфликтов предусматривается уголовная ответственность. Норма об уголовной ответственности отдельных лиц закреплена в Женевской конвенции 1949 г. об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (ст. 49), Дополнительном протоколе I, других международно-правовых актах, согласно которым государства обязаны ввести в действие национальные законы, необходимые для обеспечения эффективного преследования лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные нарушения конвенций.

В соответствии с нормами современного международного права на военных преступников не распространяются сроки давности. В ст. I Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности от 26 ноября 1968 г. установлено, что никакие сроки давности не применяются к лицам, совершившим преступления против человечности как они определены в ст. 6 Устава Международного военного трибунала. В Конвенции устанавливается круг лиц, на которых не распространяется срок давности за совершенные преступления, это — представители государственных властей и частные лица, которые выступают в качестве исполнителей или соучастников этих преступлений; лица, которые непосредственно подстрекают других лиц к совершению таких преступлений или участвуют в заговоре для их совершения, независимо от степени их завершенности, а также представители государственной власти, допускающие их совершение.

На военных преступников не распространяются нормы, регулирующие право убежища. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 г. закрепила норму, согласно которой на право искать убежище и пользоваться им «не может ссылаться никакое лицо, в отношении которого существуют серьезные основания полагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности».

УК РФ (ст. 356) предусмотрена уголовная ответственность за применение запрещенных средств и методов ведения войны: жестокое обращение с военнопленными или гражданским населением, депортация гражданского населения, разграбление национального имущества на оккупированной территории, применение в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным договором Российской Федерации.

7. В соответствии с п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы в случаях:

а) участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов;

б) исполнения должностных обязанностей;

в) несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда;

г) участия в учениях и походах кораблей;

д) выполнения приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);

е) нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;

ж) нахождения в служебной командировке;

з) нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;

и) следования к месту военной службы и обратно;

к) прохождения военных сборов;

л) нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

м) безвестного отсутствия — до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

н) защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

о) оказания помощи органам внутренних дел по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;

п) участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

р) совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах общества и государства.

Статья 27. Должностные и специальные обязанностиСтатья 27. Должностные и специальные обязанности

1. Должностные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

2. Командиры являются единоначальниками и отвечают в мирное и военное время за постоянную боевую и мобилизационную готовность, успешное выполнение боевых задач, боевую подготовку, воспитание, воинскую дисциплину, правопорядок, морально-психологическое состояние подчиненного личного состава и безопасность военной службы, состояние и сохранность вооружения, военной техники и военного имущества, материальное, техническое, финансовое, бытовое обеспечение и медицинское обслуживание.

3. Военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, привлеченные для ликвидации последствий стихийных бедствий, а также при других чрезвычайных обстоятельствах исполняют специальные обязанности. Специальные обязанности и порядок их исполнения устанавливаются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться дополнительными правами (на применение оружия, силы, предъявление требований, обязательных для исполнения, подчинение строго определенным лицам и другими правами), которые определяются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами.

Комментарий к п. 1

1. Став военнослужащим, гражданин включается в сложный организм, который можно представить в виде схемы, состоящей из трех элементов: 1) занимаемая воинская должность; 2) наличие конкретного воинского звания; 3) вхождение в установленный штат воинской части, органа военного управления, иного военного учреждения или организации.

Должностью определяются характер выполняемых служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций государства в сфере обороны и безопасности, обязанности и права, поощрения и ответственность, а также основные требования к его профессиональной подготовке. С понятием воинской должности как стержневым связаны все другие вопросы, касающиеся военной службы.

Так, комплексом обязанностей, соответствующих им прав и пределов ответственности, юридически закрепленных в различных нормативных правовых актах (должностных инструкциях, положениях об органах управления, общевоинских уставах Вооруженных Сил РФ, Положении о порядке прохождения военной службы и т. д.), обусловливается содержание военно-служебных отношений, складывающихся, во-первых, между военнослужащим и государством (в лице соответствующего органа) в связи с назначением на должность и, во-вторых, между военнослужащим и другими субъектами военно-служебных отношений в процессе осуществления им своей служебной деятельности (так называемый социальный статус должности).

Таким образом, воинская должность есть учрежденная в установленном порядке первичная структурная единица в государственной военной организации или федеральном органе исполнительной власти, в которых в соответствии с законом предусмотрена военная служба, отражающая содержание и объем должностных полномочий занимающего ее лица.

Должностные полномочия представляют собой часть компетенции органа и являются главным элементом правового статуса должности. Если компетенция государственного органа — это система его полномочий, т. е. прав и обязанностей, носящих внешне властный характер, то правовой статус должности, являющейся первичной структурной единицей государственного органа или организации, можно рассматривать как совокупность персонифицированных обязанностей и прав по исполняемой должности, связанной с осуществлением государственных функций (применительно к военной службе — в сфере обороны и безопасности).

Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные права носят обеспечительный характер, их объем призван создать военнослужащему надлежащие условия для выполнения обязанностей.

2. Должностные обязанности делятся на общие (например, всех прямых начальников — ст.ст. 72—89 УВС ВС РФ) и конкретные (например, должностные обязанности по типовым должностям: командир полка, батальона, роты, взвода и т. д.; для корабельного состава Военно-Морского Флота они закреплены в Корабельном уставе Военно-Морского Флота).

Для военнослужащих, находящихся на иных должностях, разрабатываются и утверждаются соответствующими должностными лицами положения и функциональные обязанности, в которых учитываются особенности и специфика конкретной воинской должности.

Комментарий к п. 2

3. Полное единоначалие является одним из принципов взаимоотношений между военнослужащими. Суть его состоит в том, что командир (начальник) наделяется всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и на него возлагается персональная ответственность перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения.

Командир, как единоначальник, вправе единолично принимать решения, отдавать соответствующие приказы и обеспечивать их выполнение. «Право командира (начальника) отдавать приказ и обязанность подчиненного беспрекословно повиноваться являются основными принципами единоначалия» — гласит ст. 9 ДУ ВС РФ.

Указанное требование всецело вытекает из характера военной организации и является непреложным принципом служебных взаимоотношений, стержнем воинской дисциплины. Из этой особенности военно-служебных отношений также вытекает ряд юридических последствий: за служебную необходимость и целесообразность отданного приказа отвечает начальник; подача жалобы не может приостановить исполнение приказа; в случае открытого неповиновения подчиненного начальник не только вправе, но и обязан принять все меры принуждения, вплоть до ареста виновного и привлечения его к уголовной ответственности, а в исключительных случаях с этой целью может быть применено оружие; никакие органы власти не имеют права вмешиваться в законную деятельность военного командования. Иначе говоря, командиры (начальники) по отношению к подчиненным наделены гораздо большим объемом властных полномочий, чем соответствующие должностные лица невоенных государственных организаций (ст. 9 ДУ ВС РФ).

В то же время единоначалие не является абсолютным, т. е. безграничным. Командирам-единоначальникам предоставляется такой объем полномочий, который обеспечивает эффективный контроль над всеми сторонами жизни и деятельности воинской части, их самостоятельность в единоличном решении основных вопросов осуществления власти. Они не вправе переступать предел власти, которым они наделены законами, другими правовыми актами. В противном случае в зависимости от тяжести совершенного для них наступает ответственность вплоть до уголовной.

Комментарий к п. 3

4. Военнослужащие при нахождении на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, а также привлекаемые для ликвидации последствий стихийных бедствий, и в других чрезвычайных обстоятельствах выполняют специальные обязанности, устанавливаемые федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами, которые носят, как правило, временный характер. Так, военнослужащие, назначенные в состав караула и приступившие к исполнению обязанностей, несут их строго определенное время в соответствии с предназначением караула.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие наделяются специальными правами, которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ. Например, в соответствии с УГ и КС ВС РФ часовой для исполнения своих специальных обязанностей наделяется правами: применять оружие в случаях, указанных в Уставе; предъявлять требования, определенные его службой, к неопределенному кругу лиц, обязанных беспрекословно их выполнять; подчиняться строго определенным лицам — начальнику караула, помощнику начальника караула и своему разводящему, исключая в том числе своего непосредственного и других прямых начальников.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ военнослужащие, проходящие службу в федеральных органах государственной охраны, имеют право применять физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и в порядке, которые предусмотрены указанным Законом. Аналогичные положения сформулированы в отношении военнослужащих других министерств и ведомств. Так, в Федеральном законе «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ указывается, что сотрудники органов федеральной службы безопасности имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также оружие и специальные средства в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для сотрудников милиции.

Условия и пределы применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники внутренними войсками установлены Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ.

*Статья 28. Ответственность военнослужащих за правонарушения**Статья 28. Ответственность военнослужащих за правонарушения*

1. Военнослужащие в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения несут дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

2. За проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка, военнослужащие несут дисциплинарную ответственность по основаниям и в порядке, которые определены общевоинскими уставами.

Командиры не несут дисциплинарной ответственности за правонарушения, совершенные их подчиненными, за исключением тех случаев, когда командиры скрыли преступления, а также в пределах своей компетенции не принимали необходимых мер по предупреждению и предотвращению указанных правонарушений, привлечению к ответственности виновных лиц.

3. Утратил силу с 1 июля 2002 г. (*Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ*).

4. За материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с федеральным законом о материальной ответственности военнослужащих.

5. За невыполнение или ненадлежащее выполнение предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательств, за убытки и моральный вред, причиненные военнослужащими, не находящимися при исполнении обязанностей военной службы, государству, физическим и юридическим лицам, и в других случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, военнослужащие несут гражданско-правовую ответственность.

6. За совершенные преступления военнослужащие несут уголовную ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий к п. 1

1. Все военнослужащие независимо от воинского звания и должности равны перед законом и несут ответственность, установленную для граждан Российской Федерации, с учетом особенностей своего правового положения (статуса военнослужащих).

За совершенные правонарушения военнослужащие привлекаются, как правило, к одному виду ответственности.

Военнослужащие, подвергнутые дисциплинарному взысканию в связи с совершением правонарушения, не освобождаются от уголовной ответственности за это правонарушение.

В случае совершения правонарушения, связанного с причинением материального ущерба, военнослужащие возмещают ущерб независимо от привлечения к иным видам ответственности или применения мер общественного воздействия.

Меры общественного воздействия могут быть применены к военнослужащим за проступки, связанные с нарушением ими воинской дисциплины и общественного порядка.

При привлечении к ответственности недопустимо ущемление чести и достоинства военнослужащих (ст. 29 УВС ВС РФ).

За преступления, происшествия и проступки подчиненных, не являющиеся прямым следствием деятельности командира (начальника) или непринятия им мер по их предупреждению, он ответственности не несет (ст. 8 ДУ ВС РФ).

Комментарий к п. 2

2. За проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка, в соответствии с комментируемым Законом военнослужащие несут дисциплинарную ответственность по основаниям и в порядке, определенным общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ. Личная дисциплинарная ответственность военнослужащих за нарушение общественного порядка предусмотрена, в частности, ст. 48 ДУ ВС РФ.

Для возникновения и последующей реализации дисциплинарной ответственности необходимо совершение правонарушения, содержащего признаки состава дисциплинарного проступка.

Признаками дисциплинарного проступка являются:

а) противоправность действия (бездействия), выраженная в нарушении возложенных на военнослужащего в установленном порядке обязанностей;

б) виновность военнослужащего в совершении данного деяния;

в) отсутствие в содеянном признаков преступления либо административного правонарушения.

Воинский дисциплинарный проступок — это противоправное и виновное нарушение (невыполнение или ненадлежащее выполнение) военнослужащим установленных законами, воинскими уставами и другими нормативными правовыми актами возложенных на него обязанностей по службе, если содеянное не образует преступления либо административного правонарушения.

Военнослужащий, подвергнутый дисциплинарному взысканию за совершенное преступление и причиненный государству материальный ущерб, не освобождается от уголовной и материальной ответственности.

3. Воинская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников).

Деятельность командира (начальника) по поддержанию воинской дисциплины оценивается не по количеству правонарушений в воинской части (подразделении), а по точному соблюдению им законов и воинских уставов, полному использованию своей дисциплинарной власти и выполнению своих обязанностей в целях наведения порядка и своевременного предупреждения нарушений воинской дисциплины.

Командиры не несут дисциплинарной ответственности за правонарушения, совершенные их подчиненными, за исключением тех случаев, когда командиры скрыли преступления, а также в пределах своей компетенции не принимали необходимых мер по предупреждению и предотвращению указанных правонарушений, привлечению к ответственности виновных лиц.

4. При нарушении военнослужащим воинской дисциплины или общественного порядка командир (начальник) может ограничиться напоминанием о его обязанностях и воинском долге, а в случае необходимости — подвергнуть дисциплинарному взысканию. При этом он должен учитывать, что налагаемое взыскание как мера укрепления дисциплины и воспитания военнослужащих должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины, установленным командиром (начальником) в результате проведенного разбирательства. В ходе разбирательства командир (начальник) устанавливает:

— действительно ли имел место проступок;

— где, когда, при каких обстоятельствах и с какой целью он был совершен;

— в чем он выразился;

— наличие вины в действии (бездействии) конкретных лиц и степень вины каждого в случае совершения проступка несколькими лицами; каковы последствия проступка;

— обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица;

— причины и условия, способствовавшие совершению проступка (ст. 86 ДУ ВС РФ).

Если в ходе разбирательства выяснится, что проступок военнослужащего содержит признаки состава преступления, командир воинской части уведомляет военного прокурора, возбуждает уголовное дело и назначает дознание. При определении вины и меры дисциплинарного взыскания принимаются во внимание: характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, его последствия, прежнее поведение виновного, а также продолжительность его военной службы и степень знания порядка несения службы. Строгость дисциплинарного взыскания увеличивается, если проступок совершен во время несения боевого дежурства (боевой службы) и при исполнении других служебных обязанностей, в состоянии опьянения или если он имел последствием существенное нарушение порядка.

5. Дисциплинарная ответственность реализуется посредством применения к военнослужащим дисциплинарных взысканий.

Дисциплинарные взыскания, которые могут налагаться на военнослужащих, изложены в гл. 3 ДУ ВС РФ. Высказанное командиром (начальником) подчиненному предупреждение, замечание или строгое указание на упущения по службе не является дисциплинарным взысканием.

Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится, как правило, через сутки, но не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке.

10-дневный срок предназначен для проведения разбирательства, предусмотренного ДУ ВС РФ, и принятия обоснованного решения о необходимости наложения дисциплинарного взыскания. Поэтому данный срок следует исчислять с того дня, когда о совершенном (т. е. оконченном) проступке впервые стало известно командиру (начальнику), имеющему право налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, независимо от того, им или другим командиром (начальником), который также имеет такое право, произведено наложение дисциплинарного взыскания.

Необходимо обеспечить своевременность применения взысканий. Следует учитывать, что применение взыскания сразу же за совершением дисциплинарного проступка военнослужащим повышает эффективность этой меры (ст. 84 Наставления по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны РФ от 31 января 2001 г. № 10).

6. При наложении дисциплинарного взыскания командир (начальник) не должен унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость.

За действия, унижающие человеческое достоинство подчиненного, начальник несет ответственность (ст. 31 УВС ВС РФ). В случае нарушения указанного требования командир (начальник) в зависимости от того, в чем выразилось такое нарушение, может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

7. Военнослужащий, считающий себя невиновным, имеет право в течение 10 суток с момента наложения дисциплинарного взыскания подать жалобу (ч. 3 ст. 88 ДУ ВС РФ). Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано только по мотивам невиновности военнослужащего, на которого оно наложено. Отсюда следует, что военнослужащий может обжаловать дисциплинарное взыскание по указанным мотивам в следующих случаях: 1) если отсутствует само событие дисциплинарного проступка, т. е. если его никто не совершил вовсе; 2) если проступок совершен иным лицом; 3) если отсутствует вина военнослужащего в совершенном проступке.

Жалоба на привлечение к дисциплинарной ответственности по мотивам невиновности может быть заявлена военнослужащим лицу, наложившему дисциплинарное взыскание, или в соответствии со ст. 110 ДУ ВС РФ непосредственному начальнику того лица, которое наложило дисциплинарное взыскание.

Поскольку в соответствии с ч. 3 ст. 88 ДУ ВС РФ военнослужащим предоставлено право подачи жалобы на дисциплинарное взыскание по мотивам невиновности, постольку на управомоченных командиров (начальников) возлагается обязанность рассматривать в установленном порядке поданные согласно требованиям данного Устава жалобы и отменять дисциплинарные взыскания, наложенные на невиновных.

Кроме того, военнослужащие в соответствии со ст. 21 комментируемого Закона, Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», ст. 239_4 ГПК РСФСР и ст. 109 ДУ ВС РФ вправе обжаловать незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности в суд.

При этом следует отметить, что, очевидно, случаи незаконного привлечения к дисциплинарной ответственности не исчерпываются случаями наложения дисциплинарного взыскания на невиновного, а включают также иные случаи, когда такое взыскание наложено в нарушение требований ДУ ВС РФ.

Течение указанного срока начинается на следующий день после дня наложения дисциплинарного взыскания.

В связи с вышесказанным следует отметить, что предусмотренный в Законе РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и ГПК РСФСР срок обжалования в суд неправомерных действий (решений) превышает срок обжалования, определенный в ДУ ВС РФ. Названные законы обладают более высокой юридической силой, нежели данный Устав, который является подзаконным правовым актом. Поэтому истечение предусмотренного в Уставе срока обжалования само по себе не является препятствием для обращения военнослужащего в суд с жалобой на незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности в пределах сроков, установленных законом.

В соответствии со ст. 5 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», ст. 239_5 ГПК РСФСР военнослужащий может обратиться в суд с жалобой на незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности в следующие сроки:

1) три месяца со дня, когда военнослужащему стало известно о незаконном привлечении его к дисциплинарной ответственности;

2) один месяц со дня получения военнослужащим письменного уведомления об отказе вышестоящего командира (начальника) в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если военнослужащим не был получен на нее письменный ответ.

При этом пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы в суд может быть восстановлен судом.

8. Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, входящего в состав суточного наряда (несущего боевое дежурство), за проступки, совершенные им во время несения службы, производится после смены с наряда (боевого дежурства) или после замены его другим военнослужащим, но не ранее чем через сутки (ст. 89 ДУ ВС РФ).

Состав суточного полкового наряда и порядок назначения некоторых военнослужащих для исполнения обязанностей в нем определены в ст. 261 УВС ВС РФ, а состав суточного наряда роты (по общежитию военнослужащих-женщин) определен в ст. 262 этого Устава.

Согласно ст. 261 УВС ВС РФ ряд военнослужащих для исполнения обязанностей в составе суточного наряда назначается приказом. В частности, назначаются приказом дежурный по полку и помощник дежурного по полку.

Состав дежурных сил и средств, которыми осуществляется боевое дежурство (боевая служба), продолжительность несения боевого дежурства (боевой службы) и порядок смены личного состава с боевого дежурства (боевой службы) определяются приказом командира воинской части в соответствии с требованиями УВС ВС РФ, приказов и директив министра обороны РФ, начальника Генерального штаба и главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ (ст. 361 УВС ВС РФ).

Следовательно, замена военнослужащих, которые в соответствии с приказом входят в состав суточного наряда (несут боевое дежурство), другими военнослужащими также должна производиться приказом.

9. Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения, а также получение от него каких-либо объяснений откладываются до его вытрезвления. В этих случаях он при необходимости может быть помещен на гауптвахту или в камеру временно задержанных сроком до одних суток, после чего принимается решение о его ответственности (ст. 90 ДУ ВС РФ).

Камеры для временно задержанных оборудуются на гауптвахте, а также в здании (помещении) военной комендатуры гарнизона (камеры для временного задержания военнослужащих).

Правом помещать военнослужащих, находящихся в состоянии опьянения, в камеры для временно задержанных (камеры для временного задержания военнослужащих) наделены военный комендант гарнизона, дежурный по караулам и дежурный по воинской части (ст.ст. 26, 168 УГ и КС ВС РФ). В случае если военнослужащий задержан за нарушение воинской дисциплины в состоянии опьянения и помещен на гауптвахту (в камеру временно задержанных) военным комендантом гарнизона, последний принимает решение об ответственности этого военнослужащего.

10. Запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий или соединять одно взыскание с другим, налагать взыскание на весь личный состав подразделения вместо наказания непосредственных виновников.

11. Если командир (начальник) ввиду тяжести совершенного подчиненным проступка считает предоставленную ему дисциплинарную власть недостаточной, он возбуждает ходатайство о наложении взыскания на виновного властью старшего командира (начальника) (ст. 91 ДУ ВС РФ).

Запрет соединения одного взыскания с другим также означает недопустимость соединения двух и более дисциплинарных взысканий за проступки, наложенные как одним командиром (начальником), так и несколькими, как одновременно, так и в разное время, как одного вида дисциплинарного взыскания, так и различных.

12. В целях общественного осуждения нарушений воинской дисциплины или общественного порядка проступки военнослужащих по решению командира (начальника) могут рассматриваться и обсуждаться: прапорщиков и мичманов — на собраниях прапорщиков и мичманов; военнослужащих-женщин — на собраниях военнослужащих-женщин в воинских званиях (должностях) не ниже воинского звания (должности) военнослужащей-женщины, проступок которой обсуждается; офицеров — на офицерских собраниях.

В настоящее время действует Положение об офицерском собрании в Вооруженных Силах РФ (введено в действие приказом министра обороны РФ от 12 сентября 1992 г. № 147), согласно которому офицерское собрание является самодеятельной постоянно действующей общественной организацией офицерского состава в Вооруженных Силах РФ, создаваемой в бригадах, полках, на кораблях и в отдельных батальонах.

За совершенные проступки офицерским собранием к офицерам могут быть применены меры общественного воздействия:

товарищеское предупреждение;

вынесение решения о принесении публичного извинения офицером, совершившим тот или иной проступок, перед офицерским собранием или лицом, которому нанесено оскорбление;

предупреждение о неуважении Военной присяги.

13. В крайних случаях, не терпящих отлагательства, в соответствии со ст. 50 ДУ ВС РФ военнослужащие могут быть отстранены от должности.

Одним из оснований отстранения от должности военнослужащего является совершение им деяния, подпадающего под признаки состава преступления. В данном случае отстранение осуществляется, как правило, на основании вынесенного следователем военной прокуратуры мотивированного постановления об отстранении от должности при привлечении этого военнослужащего в качестве обвиняемого. Причем командир воинской части, являющийся органом дознания, таким правом не наделен. Отстранение от должности отменяется, когда в применении этой меры отпадает дальнейшая необходимость (ст. 153 УПК РФ).

Необходимость отстранения от должности возникает при наличии оснований полагать, что обвиняемый военнослужащий может: а) продолжать преступную деятельность с использованием служебного положения; б) препятствовать установлению истины (изъять документы, воздействовать на свидетелей из числа подчиненных и т. д.).

Постановление об отстранении от должности, вынесенное в установленном порядке органами следствия и дознания, в силу ч. 4 ст. 127 УПК РФ является обязательным для исполнения органами военного управления. Постановление об отстранении от должности может быть обжаловано обвиняемым и его защитником.

Другим основанием отстранения военнослужащего от должности могут являться обстоятельства, изложенные в материалах внутрипроверочной комиссии и ревизии, проводимой по указанию командира воинской части или иного воинского должностного лица, подтверждающих факты хищений, промотания имущества, иных злоупотреблений, не подпадающих под признаки состава преступления. В этом случае соответствующее должностное лицо должно издать письменный приказ (или иной акт) об отстранении военнослужащего от должности и возложении этих обязанностей на другое лицо.

Особым случаем отстранения военнослужащего от должности является причинение им существенного вреда интересам военной службы или дискредитация своими действиями звания военнослужащего, например, систематическое появление на службе в состоянии алкогольного или иного опьянения.

В судебной практике рассматривалась жалоба на неправомерное отстранение от полетов без указания в приказе каких-либо из приведенных оснований для принятия такого решения и к тому же на неопределенный срок (дело 1Н-60/95 по жалобе майора Антипова). Военная коллегия Верховного Суда РФ посчитала доводы заявителя обоснованными и удовлетворила его требования.

Таким образом, отстранение от должности является мерой пресечения нарушения воинской дисциплины или преступления, применяемой в крайних, не терпящих отлагательства случаях, т. е. когда очевидно не только несоответствие лица занимаемой должности, но и то обстоятельство, что его дальнейшее пребывание в занимаемой должности несовместимо с исполнением служебных обязанностей, поскольку им причинен имущественный ущерб или нематериальный вред интересам Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов или высока вероятность его причинения.

Правом на отстранение военнослужащих от должности обладают только должностные лица, которые обладают правом назначения их на должности.

В случае необходимости немедленного отстранения военнослужащего от должности командир (начальник), не имеющий соответствующих правомочий, обязан доложить о целесообразности немедленного отстранения по команде, предприняв для этого все необходимые меры, для принятия решения соответствующим должностным лицом.

Командир (начальник), отстранивший подчиненного от должности, обязан немедленно доложить об этом по команде, подробно изложив причины и обстоятельства, вызвавшие отстранение от должности.

Командир (начальник), отстранивший от должности подчиненного без достаточных оснований, несет за это ответственность.

Командир (начальник), превысивший предоставленную ему дисциплинарную власть, также несет за это ответственность.

14. Старший командир (начальник) не имеет права отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), по причине строгости взыскания, если последний не превысил предоставленной ему власти. Он имеет право отменить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), если найдет, что это взыскание не соответствует тяжести совершенного проступка, и наложить более строгое взыскание (ст. 93 ДУ ВС РФ).

Командир (начальник) вправе самостоятельно избрать и применить к виновному такую из предусмотренных ДУ ВС РФ мер дисциплинарного взыскания, которая, по мнению командира (начальника), в наибольшей степени соответствует тяжести совершенного подчиненным проступка и степени его вины. Однако при этом командир (начальник) обязан соблюдать предусмотренный Уставом порядок наложения дисциплинарных взысканий и, в частности, налагать на виновного только те дисциплинарные взыскания, которые соответствуют дисциплинарной власти командира (начальника), принимающего решение о привлечении виновного к дисциплинарной ответственности (ст. 85 ДУ ВС РФ).

Старший командир (начальник) обязан отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), если последний превысил предоставленную ему власть. При этом дисциплинарное взыскание отменяется, если ДУ ВС РФ младшему командиру (начальнику) вовсе не предоставлено право применять наложенное им взыскание. Уменьшено может быть дисциплинарное взыскание, которое в соответствии с Уставом вправе применять младший командир (начальник), если примененная им мера взыскания превышает предоставленную ему дисциплинарную власть.

В случае если младший командир (начальник) не имеет достаточной дисциплинарной власти для применения к подчиненному такого взыскания, которое подлежит применению с учетом тяжести совершенного проступка, старший командир (начальник) вправе после отмены взыскания в срок, предусмотренный ст. 88 ДУ ВС РФ (10 суток с того дня, когда командиру или начальнику стало известно о совершенном проступке), наложить на виновного дисциплинарное взыскание, в полной мере соответствующее тяжести совершенного проступка.

Кроме того, старший командир (начальник) вправе отменить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), в соответствии с предоставленной младшему командиру (начальнику) дисциплинарной властью, если найдет, что это

взыскание не соответствует тяжести совершенного проступка, и в срок, предусмотренный ст. 88 ДУ ВС РФ, наложить более строгое взыскание. Причем наложить дисциплинарное взыскание старший командир (начальник) вправе как в том случае, когда младший командир (начальник) не имеет достаточной дисциплинарной власти для наложения на виновного взыскания, соответствующего тяжести совершенного проступка, так и в том случае, когда младший командир (начальник) имеет необходимую для этого власть.

15. Специфично решается вопрос о применении взысканий в отношении военных прокуроров, следователей военных прокуратур и военных судей. Военные прокуроры и следователи военной прокуратуры поощряются и несут дисциплинарную ответственность по правилам ДУ ВС РФ, но с тем условием, что правом поощрения и наложения на них дисциплинарных взысканий за нарушение воинской дисциплины и служебные проступки пользуются только вышестоящие прокуроры — Главный военный прокурор и Генеральный прокурор РФ. Военным прокурорам армий, флотилий, соединений и гарнизонов такое право не предоставлено (п. 12 ст. 48 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ с изменениями и дополнениями).

На военных судей действие ДУ ВС РФ в части, касающейся взысканий за нарушения воинской дисциплины, не распространяется. Дисциплинарную ответственность они несут в порядке, предусмотренном специальными положениями.

Комментарий к п. 3

16. В соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ п. 3 ст. 28 комментируемого Закона признан утратившим силу с 1 июля 2002 г.

17. Таким образом, в настоящее время административная ответственность военнослужащих установлена ст. 2.5 КоАП РФ «Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов», согласно которой военнослужащие и призванные на военные сборы граждане несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. За нарушение законодательства о выборах и референдумах, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правил дорожного движения, требований пожарной безопасности вне места службы, законодательства об охране окружающей природной среды, таможенных правил и правил режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также за административные правонарушения в области налогов, сборов и финансов, невыполнение законных требований прокурора, следователя, лица, производящего дознание, или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, несут ответственность на общих основаниях. К указанным лицам не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, также в виде административного штрафа.

18. Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность за правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, наступает, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия и желало их или сознательно допускало наступление этих последствий.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия либо бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Должностные лица подлежат административной ответственности за административные правонарушения, связанные с несоблюдением установленных правил в сфере охраны порядка управления, государственного и общественного порядка, природы, здоровья населения и других правил, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности.

В случаях когда военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, совершили административные правонарушения, органы (должностные лица), которым предоставлено право налагать административные взыскания, могут вместо наложения взысканий передавать материалы о правонарушениях соответствующим органам для решения вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

19. Не подлежит административной ответственности лицо, хотя и совершившее административное правонарушение, за которое предусмотрена административная ответственность, но действовавшее в состоянии крайней необходимости, т. е. для устранения опасности, угрожающей государственному или общественному порядку, собственности, правам и свободам граждан, установленному порядку управления, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный.

Не подлежит административной ответственности лицо, хотя и совершившее административное правонарушение, за которое предусмотрена административная ответственность, но действовавшее в состоянии необходимой обороны, т. е. при защите государственного или общественного порядка, собственности, прав и свобод граждан, установленного порядка управления от противоправного посягательства путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

Также не подлежит административной ответственности лицо, которое во время совершения противоправного действия либо бездействия находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими вследствие хронического либо временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

При малозначительности совершенного административного правонарушения орган (должностное лицо), уполномоченный решать дело, может освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

20. За совершенное правонарушение лицо, его совершившее, может быть подвергнуто административному взысканию.

Административное взыскание является мерой ответственности и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов, уважения к правилам общежития, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При установлении в действиях гражданина признаков административного правонарушения компетентными представителями государственных органов составляется протокол об административном правонарушении с указанием в нем даты и места его составления, должности, фамилии, имени и отчества лица, составившего протокол, сведений о личности нарушителя, места, времени совершения и существа административного правонарушения, нормативного акта, предусматривающего ответственность за это правонарушение, фамилий и адресов свидетелей, объяснений нарушителя, а при необходимости и иных сведений.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и лицом, совершившим административное правонарушение; при наличии свидетелей протокол может быть подписан также и этими лицами. В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола в нем делается запись об этом.

Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания, которые прилагаются к протоколу. При составлении протокола нарушителю должно быть разъяснено, что он вправе: знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу.

Протокол об административном правонарушении направляется органу или должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административном правонарушении.

21. За совершение административных правонарушений могут применяться следующие виды административных наказаний (ст. 3.2 КоАП РФ):

1) предупреждение;

2) административный штраф;

3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

6) административный арест;

7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

8) дисквалификация.

Как было указано ранее, в соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ к военнослужащим и гражданам, проходящим военные сборы, не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, также в виде административного штрафа.

22. Лишение военнослужащих права управления транспортными средствами является лишением физического лица специального права (ст. 3.2 КоАП РФ), которое назначается судьей (ст. 3.8 КоАП РФ).

В то же время в отдельных случаях у военнослужащих может быть изъято водительское удостоверение на месте совершения административного правонарушения, т. е. до назначения судом указанного наказания.

Согласно ст. 27.10 (п. 3) КоАП РФ при совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида, у водителя, судоводителя, пилота изымается до вынесения постановления по делу об административном правонарушении водительское удостоверение, удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), удостоверение судоводителя, удостоверение пилота и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное выдворение могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий; другие административные взыскания могут применяться только в качестве основных.

За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное взыскание.

23. Предупреждение как мера административного взыскания выносится в письменной форме. В предусмотренных законодательством случаях предупреждение оформляется иным установленным способом.

Штраф есть денежное взыскание, налагаемое за административные правонарушения в случаях и пределах, предусмотренных законом, выражающееся в величине, кратной минимальному размеру месячной оплаты труда (без учета районных коэффициентов), установленному законодательством Российской Федерации на момент окончания или пресечения правонарушения, а также в величине, кратной стоимости похищенного, утраченного, поврежденного имущества либо размеру незаконного дохода, полученного в результате административного правонарушения. Штраф устанавливается в пределах от $^{1}/_{10}$ до 100 минимальных размеров оплаты труда (ст. 3.5 КоАП РФ).

Возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, состоит в его принудительном изъятии и последующей реализации с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. Возмездное изъятие огнестрельного оружия и боевых припасов не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этого предмета в собственность государства. Конфискован может быть лишь предмет, находящийся в личной собственности нарушителя, если иное не предусмотрено законодательными актами. Конфискация огнестрельного оружия и боевых припасов, других орудий охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Лишение специального права, предоставленного гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты), применяется на срок до двух лет за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Срок лишения такого права не может быть менее 1 месяца.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также оставления указанным лицом в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся.

Лишение права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции — до 30 суток. Административный арест назначается судьей. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим возраста 18 лет, инвалидам I и II групп. Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

Срок административного ареста исчисляется сутками, исправительных работ — месяцами или днями, лишения специального права — годами, месяцами или днями.

Взыскание за административное правонарушение налагается в пределах, установленных нормативным актом, предусматривающим ответственность за совершенное правонарушение. При наложении взыскания учитываются характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

24. Обстоятельствами, смягчающими ответственность за административное правонарушение, признаются:

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

2) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

3) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

4) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

5) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельствами, отягчающими ответственность за административное правонарушение, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

Перечисленные обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

25. Административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а при длящемся правонарушении — двух месяцев со дня его обнаружения.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела либо прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях нарушителя признаков административного правонарушения административное взыскание может быть наложено не позднее месяца со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении.

Если лицо, подвергнутое административному взысканию, в течение года со дня окончания исполнения взыскания не совершило нового административного правонарушения, то это лицо считается не подвергавшимся административному взысканию.

Комментарий к п. 4

26. Комментируемым Законом предусмотрено, что за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с федеральным законом о материальной ответственности военнослужащих. Таким законом является Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ. Им признан не действующим на территории Российской Федерации Указ Президиума Верховного Совета СССР «О материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству» от 13 января 1984 г., приведены в соответствие с законодательством нормы о материальной ответственности военнослужащих.

27. Материальная ответственность военнослужащих в повышенных размерах не применяется. К материальной ответственности военнослужащие привлекаются только в пределах реального ущерба.

28. Материальная ответственность военнослужащих в связи с досрочным увольнением с военной службы по любым основаниям Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» не предусмотрена.

29. Субъектами материальной ответственности являются военнослужащие, указанные в ст. 2 комментируемого Закона, и граждане, призванные на военные сборы (далее обе категории будут именоваться военнослужащими). При этом она может наступить при условии, что названные лица находились при исполнении обязанностей военной службы, перечисленных в п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Военнослужащие, причинившие ущерб не при исполнении обязанностей военной службы, несут материальную ответственность в порядке, установленном гл. 59 ГК РФ «Обязательства вследствие причинения вреда» (следует отметить, что в п. 2 ст. 3 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» допущена терминологическая ошибка, поскольку гражданское законодательство предусматривает имущественную, а не материальную ответственность).

В то же время Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении «О некоторых вопросах применения законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 в качестве условия материальной ответственности военнослужащих называет причинение вреда военнослужащими при исполнении служебных обязанностей (п. 9), а не при исполнении обязанностей военной службы. Такой подход к толкованию нормы закона порождает у правоприменителей больше вопросов, чем дает ответов на уже имеющиеся, поскольку без четкого определения содержания понятия «служебные обязанности» не ясно его соотношение с понятием «исполнение обязанностей военной службы», содержание которого, как уже было отмечено, составляют обстоятельства, перечисленные в п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Можно только догадываться, что не все перечисленные в указанной норме случаи судебные инстанции считают возможным отнести к исполнению (иногда даже допускается выражение — фактическое исполнение) служебных обязанностей, что вполне объяснимо, поскольку вряд ли можно отнести к исполнению или фактическому исполнению служебных обязанностей такие обстоятельства, как следование военнослужащего к месту военной службы и обратно, нахождение в плену, безвестное отсутствие, нахождение на лечении и т. д. Также необходимо иметь в виду, что, участвуя в учениях и походах кораблей, находясь в командировке, военнослужащий имеет право на отдых, т. е. в указанное время он фактически не исполняет служебных обязанностей.

Проблема заключается в том, что законодатель недостаточно четко определил, для каких случаев он вводит понятие «исполнение обязанностей военной службы». Анализ законодательства о военной службе и статусе военнослужащих приводит к выводу, что оно применяется в целях усиления гарантий социально-правовой защиты военнослужащих, находящихся подчас в экстремальных условиях. Нечеткость в формулировках порождает проблемы у правоприменителей с определением условий привлечения военнослужащих к материальной ответственности.

Под исполнением служебных обязанностей следует понимать исполнение военнослужащим должностных и специальных обязанностей.

Таким образом, военнослужащие, причинившие ущерб воинской части не при исполнении служебных обязанностей (например, находясь на отдыхе), возмещают вред в полном объеме (п. 1 ст. 1064 ГК РФ), т. е. либо в натуре (предоставляют вещь того же рода и качества, исправляют повреждение вещи и т. п.), либо компенсируют убытки, состоящие как из реального ущерба, так и из упущенной выгоды (п. 2 ст. 15 ГК РФ). Упущенная выгода представляет собой доходы (выгоду), которые могли быть получены при нормальных условиях гражданского оборота, если бы не произошло причинения вреда.

30. Материальная ответственность может быть возложена на военнослужащего лишь при одновременном наличии: реального ущерба, противоправности его поведения, причинной связи между действием (бездействием) и ущербом, вины в причинении ущерба.

31. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» под реальным ущербом понимаются утрата или повреждение имущества воинской части, расходы, которые она произвела либо должна произвести для восстановления (приобретения) утраченного или поврежденного имущества, а также излишние денежные выплаты, произведенные воинской частью. К последним относятся, в частности, суммы взысканных штрафов, денежного довольствия и заработной платы, выплаченных уволенным военнослужащим и гражданскому персоналу в связи с неправомерным увольнением с военной службы или задержкой по вине военной администрации (командования) выдачи трудовой книжки, суммы сверх установленного размера, выплаченные в результате счетной ошибки (ст. 1109 ГК РФ), и т. д.

Реальный ущерб причиняется имуществу воинской части, т. е. имуществу, находящемуся в федеральной собственности и закрепленному за воинской частью на праве оперативного управления или полного хозяйственного ведения. Понятие воинской части применительно к целям вышеназванного Закона приведено в его ст. 2. Имущество перечисленным организациям, фактически по своей организационно-правовой форме являющимся учреждениями, т. е. некоммерческими организациями, передается на праве оперативного управления. В то же время понятие воинской части, к сожалению, не охватывает государственные унитарные предприятия со 100-

процентным участием государства (коммерческие организации), в которых военнослужащие проходят военную службу в качестве прикомандированных и которые распоряжаются имуществом на праве полного хозяйственного ведения.

32. Противоправность является условием материальной ответственности военнослужащих.

Под противоправностью понимается поведение (действие или бездействие) военнослужащего, при котором он не исполняет или неправильно исполняет нормативно установленные обязанности.

33. Наличие прямой причинной связи между противоправным действием (или бездействием) военнослужащего и наступившим ущербом является обязательным условием наступления материальной ответственности и выражается в том, что первое предшествует второму во времени и порождает его. Для выявления такой связи проводится административное расследование (если ранее она не была установлена результатами ревизии, проверки, дознания или следствия).

34. В п. 1 ст. 3 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» указывается, что материальная ответственность военнослужащего наступает за ущерб, причиненный по его вине. Он признается виновным, если противоправное деяние совершено им умышленно или неосторожно. Установление умысла или неосторожности имеет значение при определении размера возмещаемого ущерба. Обязанность доказать факт причинения воинской части реального ущерба, а также наличие других перечисленных условий возлагается на командиров и начальников, т. е. действует принцип презумпции невиновности.

35. Не допускается привлечение военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный вследствие исполнения приказа командира (начальника), а также в результате правомерных действий, оправданного служебного риска, действия непреодолимой силы (п. 3 ст. 3 вышеназванного Федерального закона).

Служебный риск признается оправданным, если: 1) действие совершалось для достижения общественно полезной цели (например, испытание новых образцов оружия); 2) поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями; 3) лицо, допустившее риск, приняло все возможные меры для предотвращения ущерба. Не признается оправданным риск, связанный с угрозой для жизни людей, с угрозой экологической катастрофы (например, загрязнения значительных площадей земли). Правом на оправданный служебный риск обладают лица, имеющие соответствующую профессиональную подготовку.

Не являются оправданным служебным риском действия во исполнение принятых необоснованных решений ради выполнения поставленных задач любой ценой.

Под действиями непреодолимой силы следует понимать наступление событий, независящих от воли человека (наводнение, пожар, обвал в горах и др.).

Другими правомерными действиями признаются:

1) необходимая оборона;

2) причинение ущерба при задержании лица, совершившего преступление;

3) крайняя необходимость;

4) причинение ущерба в результате физического или психического принуждения, если вследствие такого принуждения военнослужащий не мог руководить своими действиями (ст.ст. 37—40 УК РФ).

Материальная ответственность военнослужащих исключается за ущерб, возникший в результате исполнения приказа командира (начальника). Приказ может быть как законным, так и незаконным. Военнослужащий освобождается от материальной ответственности за исполнение законного приказа, а также незаконного, если в момент выполнения приказа он не сознавал его незаконный характер. Материальную ответственность за причинение такого вреда несет сам командир (начальник). Этот вывод можно сделать из анализа пп. 3 и 4 ст. 4, абз. 3 и 4 ст. 5 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих», а также ст. 38 УВС ВС РФ (в аналогичной норме УК РФ (ч. 1 ст. 42) прямо сказано об уголовной ответственности лица, отдавшего незаконный приказ, за вред, причиненный лицом, для которого исполнение этого приказа было обязательным). Однако военнослужащий, причинивший ущерб умышленно во исполнение заведомо незаконного приказа, отвечает на общих основаниях (абз. 4 ст. 5 вышеназванного Закона).

Законным является приказ, отданный уполномоченным на то должностным лицом, в установленной форме: содержание приказа, его цели и задачи должны соответствовать законодательству Российской Федерации.

36. Закон предусматривает два вида материальной ответственности — ограниченную и полную.

37. Ограниченная материальная ответственность наступает за ущерб, причиненный по неосторожности (т. е. в связи с уплатой воинской частью штрафов за простои контейнеров, вагонов, судов и автомобилей, нарушением командирами (начальниками) установленного порядка учета, хранения, использования, расходования, перевозки имущества и в некоторых других случаях, указанных в ст. 4 вышеназванного Закона).

Ущерб подлежит возмещению в размере, не превышающем пределы, установленные ст. 4 указанного Закона:

не более одного (двух, трех) оклада(ов) месячного денежного содержания и одной (двух, трех) месячной(ых) надбавки(ок) за выслугу лет для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, или граждан, призванных на военные сборы;

для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с Указом Президента РФ, — не более двух окладов месячного денежного содержания.

38. К полной материальной ответственности военнослужащие привлекаются в случаях, когда ущерб причинен:

— военнослужащим, которому имущество было передано под отчет для хранения, перевозки, выдачи, пользования и других целей;

— действиями (бездействием) военнослужащего, содержащими признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством;

— в результате хищения, умышленного уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством;

— умышленными действиями военнослужащего, повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения военнослужащих, пострадавших в результате этих действий;

— военнослужащим, добровольно приведшим себя в состояние наркотического, токсического или алкогольного опьянения.

39. Условия и порядок уменьшения размера ущерба, подлежащего возмещению, изложены в ст. 11 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих».

Размер денежных средств, подлежащих взысканию с военнослужащего для возмещения причиненного ущерба, может быть снижен командиром (начальником) воинской части с разрешения вышестоящего командира (начальника), а также судом с учетом конкретных обстоятельств, степени вины и материального положения военнослужащего, за исключением случаев, если ущерб причинен в результате хищения, умышленных уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации (абз. 4 ст. 5 вышеназванного Закона).

40. Порядок привлечения к материальной ответственности предусматривает проведение административного расследования, издание приказа или подачу иска в суд, удержание денежных сумм.

Административное расследование может не проводиться, если причины ущерба, его размер и виновные лица установлены судом либо в результате ревизии, проверки, дознания или следствия (п. 2 ст. 7 указанного Закона).

Административное расследование назначается для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц. В ходе его должны быть установлены все перечисленные условия привлечения военнослужащих к материальной ответственности. Расследование назначает командир (начальник) воинской части. Оно должно быть назначено немедленно и закончено в месячный срок со дня обнаружения ущерба, с продлением этого срока в необходимых случаях не более чем на месяц. Поскольку в приведенном выше Законе не содержится специальных норм, устанавливающих порядок назначения административного расследования, оно может быть

назначено как в письменной (изданием приказа, резолюцией на рапорте), так и в устной форме. Результаты расследования оформляются письменно.

При обнаружении фактов недостач, уничтожения, повреждения, порчи, промотания, хищения, незаконного использования и списания с учета материальных и денежных средств для определения причин ущерба, его размера и виновных лиц производится административное (служебное) расследование.

Для проведения такого расследования назначается офицер.

Результаты административного (служебного) расследования оформляются письменно. Расследование может не проводиться, если причины и размер ущерба, а также виновные лица установлены ревизией, проверкой, дознанием, следствием или судом. Административным (служебным) расследованием должно устанавливаться:

— в чем заключается материальный ущерб и какова его денежная оценка;

— какими конкретно неправильными действиями причинен ущерб;

— какие законы, воинские уставы, приказы, инструкции или другие установленные правила при этом были нарушены;

— умышленно или по небрежности причинен ущерб;

— явились ли действия (бездействие) военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, причиной возникновения ущерба;

— степень вины каждого — в случае причинения ущерба несколькими лицами;

— находился ли виновный при исполнении служебных обязанностей;

— какие обстоятельства способствовали причинению ущерба.

К материалам административного (служебного) расследования во всех случаях прилагается письменное объяснение виновного.

41. Днем обнаружения ущерба следует считать день, когда командиру стало известно о наличии ущерба, причиненного военнослужащим, а при выявлении ущерба в результате ревизии или проверки таковым является день подписания акта или заключения.

42. Закон предусматривает внесудебный и судебный порядок привлечения к материальной ответственности.

43. Внесудебный порядок аналогичен ранее действовавшему порядку. Военнослужащие привлекаются к материальной ответственности на основании приказа командира путем удержания из денежного довольствия. Он применяется, если размер возмещаемого ущерба не превышает одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет.

Внесудебный порядок привлечения к материальной ответственности заключается в следующем:

во-первых, после того как командиру (начальнику) стало известно о причинении вреда имуществу воинской части, он должен назначить по этому факту административное расследование для установления непосредственных причин ущерба, его размера и виновных лиц (ст. 9 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»);

во-вторых, командир должен издать приказ о внесении указанного ущерба в книгу учета недостач (п. 20 Инструкции о порядке ведения книг финансового учета и составления финансового отчета — приложение № 6 Положения о финансовом хозяйстве воинской части, введенного в действие приказом министра обороны СССР 1973 г. № 80);

в-третьих, командир должен ознакомить военнослужащего, признанного виновным в причинении ущерба, с установленным размером ущерба и порядком его возмещения; разъяснить военнослужащему его право на возмещение ущерба в добровольном порядке в денежной форме (п. 6 ст. 8 вышеназванного Закона). С разрешения командира (начальника) воинской части военнослужащий может возместить ущерб и в натуральном виде (например, провести небольшой ремонт поврежденного им автомобиля);

в-четвертых, командир должен издать приказ о возмещении ущерба путем удержания из месячного денежного довольствия военнослужащего, причинившего ущерб (абз. 1 и 2 п. 1 ст. 8 вышеуказанного Закона). Хотя в этой статье говорится о денежном довольствии военнослужащего, а это понятие шире, чем месячное денежное довольствие (п. 1 ст. 12 комментируемого Закона), удержания производятся именно из месячного денежного довольствия военнослужащего (п. 1 ст. 12 комментируемого Закона). Под месячным денежным довольствием военнослужащего следует понимать оклад месячного денежного содержания, надбавку за выслугу лет, надбавку за сложность и напряженность, а также иные дополнительные выплаты, которые носят ежемесячный характер.

Приказ о возмещении ущерба необходимо издать в 2-недельный срок со дня окончания административного расследования (поступления решения суда, материалов ревизии, проверки, дознания или следствия), объявить военнослужащему под роспись и обратить к исполнению по истечении 7 дней после объявления его военнослужащему (абз. 1 п. 2 ст. 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»). Первым из семи дней считается следующий за днем, в который военнослужащему будет объявлен приказ под роспись (ст. 191 ГК РФ). Очевидно, что этот 7-дневный срок предоставляется военнослужащему, причинившему ущерб, для своевременного обжалования данного приказа вышестоящему командиру (начальнику) и (или) в суд, поскольку обжалование приказа о возмещении ущерба не приостанавливает удержания денежных средств из месячного денежного довольствия военнослужащего (п. 4 ст. 8 вышеназванного Закона). В том случае, когда приказ о возмещении ущерба не будет издан в 2-недельный срок, командир (начальник) утрачивает свое право на привлечение виновного военнослужащего к материальной ответственности в административном порядке и обязан решить этот вопрос путем обращения с соответствующим иском в суд (абз. 2 п. 2 ст. 8 указанного Закона). Если же командир (начальник) не объявил приказ военнослужащему, причинившему ущерб, под роспись или обратил приказ к исполнению ранее 7-дневного срока, то военнослужащий, причинивший ущерб, вправе требовать у вышестоящего начальства и (или) у суда отмены исполнения данного приказа как незаконного путем обжалования. При этом военнослужащему, подающему жалобу, следует помнить, что в данном случае он может добиться лишь переноса удержания денежных средств на более поздний срок, но не отмены удержания вообще.

44. Судебный порядок применяется, если ущерб превышает указанный размер. В этом случае командир подает иск в суд. В качестве критерия применения того или иного порядка выступает не размер материальной ответственности, а размер причиненного ущерба, которые не всегда могут совпадать (например, при ограниченной материальной ответственности).

Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» установил, что иск подается в суд.

Поскольку отношения по привлечению военнослужащих к материальной ответственности вытекают из военно-служебных отношений, данная категория дел относится к компетенции военных судов, наиболее близко знакомых со спецификой военной службы. Пленум Верховного Суда РФ в п. 9 постановления от 14 февраля 2000 г. разъяснил, что иски воинских частей о привлечении военнослужащих к материальной ответственности рассматриваются военными судами.

Иски о привлечении к материальной ответственности относятся к категории имущественных споров, и размер пошлины определяется абз. 1 п. 1 ст. 4 Закона «О государственной пошлине» от 9 декабря 1991 г. в его редакции от 31 декабря 1995 г. с последующими изменениями и дополнениями (например, для исковых заявлений имущественного характера при цене иска до 1 тыс. рублей (в деноминированных рублях) — 5 процентов от цены иска). Необходимо иметь в виду, что этим Законом льгота по освобождению от уплаты государственной пошлины предоставлена прокурорам по искам, подаваемым в интересах юридических лиц, в том числе и воинских частей. Таким образом, для избежания дополнительных расходов бюджетных средств целесообразно, чтобы командиры ходатайствовали перед прокурорами о внесении ими соответствующих исков.

45. Удержание из денежного довольствия военнослужащего по решению суда производится на основании исполнительного листа. Иначе говоря, решения суда о привлечении военнослужащего к материальной ответственности еще недостаточно для производства удержания (за исключением ситуации, когда военнослужащий добровольно его возмещает после состоявшегося судебного решения). В последнем случае после поступления решения суда, а также в двухнедельный срок после окончания административного расследования, поступления материалов ревизии (проверки, дознания, следствия) командир издает приказ о возмещении ущерба, который объявляется военнослужащему под роспись и обращается к исполнению по истечении 7 дней после этого.

Ежемесячные денежные удержания для возмещения причиненного военнослужащим ущерба производятся в размере 20 процентов месячного денежного довольствия.

В размере 50 процентов месячного денежного довольствия военнослужащего производятся удержания для возмещения ущерба, причиненного в случаях, когда ущерб причинен умышленными действиями военнослужащих, повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения военнослужащих, пострадавших в результате этих действий.

Если из денежного довольствия военнослужащего производятся другие денежные удержания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, то общий размер всех денежных удержаний не может превышать 50 процентов месячного денежного довольствия военнослужащего. При этом очередность указанных удержаний определяется законодательством Российской Федерации.

46. В случае когда привлеченный к материальной ответственности военнослужащий (гражданин, призванный на военные сборы) не возместил ко дню увольнения с военной службы (окончания сборов) причиненный ущерб, оставшаяся за ним задолженность взыскивается по правилам исполнительного производства, установленным законодательством Российской Федерации, т. е. при предъявлении к исполнению исполнительного листа, выданного на основании судебного решения, или приказа командира воинской части.

Прежний порядок взыскания задолженности с военнослужащих в указанных случаях, предусмотренный постановлением Совета Министров РСФСР от 11 марта 1976 г. № 171 (с изменениями и дополнениями), в соответствии с которым задолженность взыскивается судебным исполнителем по месту жительства в бесспорном порядке на основании исполнительной надписи органов, совершающих нотариальные действия, высылаемой командиром (начальником) воинской части, учреждения, военно-учебного заведения, предприятия или организации по месту жительства (работы) уволенного военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, не действует, так как постановлением Правительства РФ от 5 ноября 1999 г. № 1225 разд. XVI Перечня документов, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей органов, совершающих нотариальные действия «Взыскание задолженности с военнослужащих при увольнении их в запас, или отставку и с призванных на сборы военнообязанных по окончании сборов» признан утратившим силу.

Сумма ущерба, превышающая сумму возможных удержаний с виновного, относится за счет государства решением командира (начальника) в пределах предоставленных ему прав.

В военных комиссариатах автономных округов, городских и районных военных комиссариатах ведется учет сумм невозмещенного ущерба, числящегося за уволенными с военной службы военнослужащими или гражданами, окончившими военные сборы, и осуществляется контроль за полным погашением задолженности. В воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в организациях Министерства обороны РФ суммы невозмещенного ущерба, числящегося за уволенными военнослужащими и гражданами, окончившими прохождение военных сборов, учитываются до полного поступления денежных сумм.

В случае когда причинивший ущерб военнослужащий (гражданин, призванный на военные сборы) уволен с военной службы (убыл с военных сборов ввиду их окончания) и не был привлечен к материальной ответственности, взыскание с него ущерба производится судом по иску, предъявленному командиром (начальником) воинской части, в размере, установленном Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих». При этом размер оклада месячного денежного содержания и размер месячной надбавки за выслугу лет определяются на день увольнения военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы) с военной службы (окончания сборов).

В случае перевода к новому месту службы возмещение ущерба военнослужащим, привлеченным к материальной ответственности и не возместившим причиненный ущерб, производится по новому месту службы на основании записи в расчетной книжке или денежном аттестате военнослужащего.

Если решение о привлечении причинившего ущерб военнослужащего к материальной ответственности не было принято до его перевода к новому месту службы, командир (начальник) воинской части обязан направить в пятидневный срок со дня окончания административного расследования, ревизии, проверки, дознания, поступления материалов следствия или решения суда необходимые материалы к новому месту службы военнослужащего для привлечения его к материальной ответственности. Возмещение ущерба в этом случае производится по новому месту службы военнослужащего в порядке, предусмотренном ст. 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих». Приказ командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба издается в двухнедельный срок со дня поступления с прежнего места службы военнослужащего материалов, указанных в настоящем пункте.

47. Военнослужащие, причинившие ущерб третьим лицам, который в соответствии с законодательством Российской Федерации был возмещен воинской частью, возмещают воинской части причиненный ущерб в порядке и размерах, предусмотренных Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» (ст. 10).

48. Постановлением Правительства РФ от 12 октября 2000 г. № 769 утверждены Правила учета и использования средств, поступающих в порядке возмещения ущерба, причиненного имуществу, закрепленному за воинскими частями и организациями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение военной службы, а также в результате применения по инициативе органов прокуратуры мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности и штрафных санкций в связи с причинением указанного ущерба.

В порядке возмещения ущерба, причиненного имуществу, закрепленному за воинскими частями и организациями, поступают средства:

а) взысканные на основании приказа командира воинской части (начальника организации) о возмещении причиненного ущерба;

б) взысканные судом в ходе уголовного, гражданского или арбитражного судопроизводства;

в) возмещенные виновными лицами в добровольном порядке;

г) поступившие в результате применения в установленном порядке штрафных санкций.

Указанные средства перечисляются воинскими частями и организациями посредством платежного поручения в доход федерального бюджета.

Воинские части и организации ежемесячно представляют в установленном порядке отчетность о перечисленных в доход федерального бюджета средствах, поступивших в порядке возмещения ущерба, причиненного имуществу, закрепленному за ними,

Федеральные органы исполнительной власти представляют в установленном порядке в Министерство финансов РФ сводную отчетность об указанных средствах и ежемесячно сверяют совместно с этим министерством размер указанных в отчетности средств с размером фактически поступивших в доход федерального бюджета средств.

Министерство финансов РФ на основании представленных федеральными органами исполнительной власти сводного реестра и реестров финансирования расходов направляет сверх сумм, предусмотренных ст. 36 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год», средства, поступившие в порядке возмещения ущерба, причиненного имуществу, закрепленному за воинскими частями и организациями:

в размере 90 процентов — на финансирование обеспечения военнослужащих вещевым имуществом;

в размере 10 процентов — на финансирование обеспечения правоохранительной деятельности в Вооруженных Силах РФ. Эти средства направляются на улучшение материально-технического и иного обеспечения органов Главной военной прокуратуры.

Финансирование указанных расходов осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов РФ, через лицевые счета, открываемые в установленном порядке в органах федерального казначейства.

49. Граждане, призванные на военные сборы, несут материальную ответственность в полном размере ущерба, причиненного по их вине государству, в случаях: умышленного уничтожения, повреждения, порчи, хищения, незаконного расходования военного имущества или причинения ущерба другими умышленными действиями, независимо от того, содержат ли они признаки деяний, преследуемых в уголовном порядке; приписок фактически невыполненных работ в нарядах и других документах, искажения отчетных

данных и обмана государства в иных формах; недостачи, а также уничтожения или порчи военного имущества, переданного им под отчет, для хранения, перевозки, выдачи, пользования или для других целей; причинения ущерба лицом, находившимся в нетрезвом состоянии; причинения ущерба действием (бездействием), содержащим признаки деяния, преследуемого в уголовном порядке. Под военным имуществом понимаются все виды вооружения, боевой и другой техники, боеприпасы, горючее, продовольствие, вещевое, инженерное, химическое, квартирное имущество, другие материальные и денежные средства, находящиеся в ведении воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ и других органов, в которых предусмотрена военная служба.

Комментарий к п. 5

50. За невыполнение или ненадлежащее выполнение предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательств, за убытки и моральный вред, причиненные военнослужащими, не находящимися при исполнении обязанностей военной службы, государству, физическим и юридическим лицам, и в других случаях, предусмотренных законодательством, военнослужащие несут гражданско-правовую ответственность.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований — в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. В силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п.) либо воздерживаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, указанных в ГК РФ. В обязательстве в качестве каждой из его сторон — кредитора или должника — могут участвовать одно или одновременно несколько лиц. Недействительность требований кредитора к одному из лиц, участвующих в обязательстве на стороне должника, равно как и истечение срока исковой давности по требованию к такому лицу, сами по себе не затрагивают его требований к остальным этим лицам. Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать. Обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц). В случаях, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон, обязательство может создавать для третьих лиц права в отношении одной или обеих сторон обязательства. Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором. Недействительность соглашения об обеспечении исполнения обязательства не влечет недействительности этого обязательства (основного обязательства). Недействительность основного обязательства влечет недействительность обеспечивающего его обязательства, если иное не установлено законом.

51. Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда. Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда. Так, военнослужащие, причинившие вред не при исполнении обязанностей военной службы деятельностью, связанной с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, взрывчатых веществ, осуществление строительной и иной связанной с ней деятельности и т. п.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

52. Возмещение ущерба, причиненного военнослужащими не при исполнении служебных обязанностей или при исполнении служебных обязанностей, но имуществу, не находящемуся в федеральной собственности и не закрепленному за воинскими частями, либо ущерба, причиненного физическим лицам, осуществляется по основаниям, предусмотренным ГК РФ. При этом следует учитывать, что в случае причинения военнослужащим вреда при исполнении своих служебных обязанностей ответственность за вред перед потерпевшим должна нести воинская часть, в которой указанный военнослужащий проходит службу (п. 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 9).

Военнослужащий, причинивший ущерб, возмещение которого в соответствии с законодательством было произведено воинской частью, обязан, в свою очередь, возместить воинской части понесенные расходы по основаниям и в порядке, установленным Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» (*см. комментарий к п. 4 ст. 28*).

Комментарий к п. 6

53. Военнослужащие, лица, проходящие военные сборы, и граждане, уволенные с военной службы, подлежат уголовной ответственности за совершенные преступления в соответствии с УК РФ. Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ. Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания (ст. 14 УК РФ). Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности, т. е. не причинившее вреда и не создавшее угрозы причинения вреда личности, обществу или государству.

54. В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные УК РФ, подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления. Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает двух лет лишения свободы. Преступлениями средней тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пяти лет лишения свободы. Тяжкими преступлениями признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

55. Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Объективное вменение, т. е. уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается.

56. Назначение наказания производится судом в соответствии с гл. 10 УК РФ. Военнослужащие, а также граждане, пребывающие в запасе, во время прохождения ими военных сборов являются специальными субъектами и могут нести уголовную ответственность за преступления против военной службы. Преступлениями против военной службы признаются предусмотренные гл. 33 УК РФ преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов. Уголовная ответственность за преступления против военной службы, совершенные в военное время либо в боевой обстановке, определяется законодательством Российской Федерации военного времени (ч. 3 ст. 331 УК РФ). Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление

во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность (ст. 42 УК РФ).

57. Особенности прохождения военной службы военнослужащими, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, определяются УК РФ, УИК РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу особых интересов военной службы и особого статуса к осужденным военнослужащим кроме наказаний, применяемых к иным гражданам (ст. 44 УК РФ), применяется ряд специальных видов уголовных наказаний.

Интересы военной службы включают: удовлетворение Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов всем необходимым для обеспечения выполнения стоящих перед ними задач, связанных с обороной и безопасностью государства; порядком прохождения военной службы, комплектования войск, исключения противодействия военной службе и т. д.

Под специальными видами наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим, понимаются меры государственного принуждения, назначаемые по приговору суда только военнослужащим, признанным виновными в совершении преступлений, и предусматривающие в соответствии с УК РФ лишения и ограничения прав и свобод военнослужащих, которые заключаются в специфических условиях прохождения военной службы, определенных соответствующим законодательством.

58. К специальным видам наказаний относятся:

а) ограничение по военной службе (п. «е» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ);

б) арест с отбыванием на гауптвахте (п. «и» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ);

г) содержание в дисциплинарной воинской части (п. «к» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ).

Специальным дополнительным видом наказания является лишение воинского звания (п. «в» ст. 44; ч. 3 ст. 45 УК РФ).

Содержание и сроки основных специальных видов наказаний определены в ст.ст. 51, 54—55 УК РФ, содержание дополнительного специального наказания в виде лишения воинского звания — в ст. 48 УК РФ.

Режим и порядок исполнения основных специальных видов наказаний установлены в разд. V, а дополнительного наказания в виде лишения воинского звания — в ст. 61 УИК РФ.

Во исполнение Федерального закона «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» Правительством РФ издано постановление «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части» от 4 июня 1997 г. № 669 (СЗ РФ. — 1997. — № 23. — Ст. 2697), а министром обороны РФ — приказ от 4 июня 1997 г. № 302, которым утверждены Правила отбывания уголовных наказаний в виде ареста, ограничения по военной службе и содержания в дисциплинарной воинской части.

Ранее действовавший приказ директора Федеральной пограничной службы РФ от 1 февраля 1997 г. № 88, которым была утверждена Инструкция об организации контроля за поведением военнослужащих, условно осужденных и осужденных к ограничению по военной службе, признан утратившим силу (приказ ФПС России от 6 апреля 2002 г. № 229).

59. Ограничение по военной службе применяется только к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (ст. 51 УК РФ).

Содержание в дисциплинарной воинской части применяется только к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, либо проходящим ее по контракту на должностях рядового и сержантского составов и не выслужившим на момент вынесения приговора срока военной службы по призыву (ст. 55 УК РФ).

Арест с отбыванием на гауптвахте применяется ко всем категориям военнослужащих (ч. 3 ст. 54 УК РФ).

Специальный дополнительный вид наказания в виде лишения воинского звания может применяться ко всем категориям военнослужащих в звании выше рядового.

60. В соответствии со ст. 51 УК РФ ограничение по военной службе назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Из денежного содержания осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше двадцати процентов. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Срок наказания засчитывается в срок военной службы и срок контракта.

Таким образом, указанный вид наказания заключается в определенных ограничениях прав военнослужащего, связанных с прохождением военной службы. Эти ограничения распространяются на право: а) повышения в должности; б) повышения в воинском звании; в) включения срока службы в период отбывания наказания в выслугу для присвоения очередного звания; г) получения полного денежного содержания.

Каких-либо иных ограничений по военной службе действующее уголовное законодательство не предусматривает, и, следовательно, иные права военнослужащих, осужденных к ограничению по военной службе, за исключением перечисленных, ограничиваться не могут.

Ограничение по военной службе может быть назначено лишь при одновременном соблюдении следующих условий: а) осужденный является военнослужащим, проходящим военную службу по контракту; б) он совершил преступление против военной службы; в) за данное преступление предусмотрено наказание в виде ограничения по военной службе.

Если преступление было совершено военнослужащим в период прохождения военной службы по контракту, а на момент вынесения приговора срок контракта истек и с военнослужащим не заключен новый контракт, ограничение по военной службе назначено быть не может. В случае осуждения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за совершение преступления, за которое прямо предусмотрены исправительные работы, суд обязан вместо них назначить ограничение по военной службе (ч. 1 ст. 51 УК РФ).

В соответствии с п. «б» ч. 3 ст. 86 УК РФ срок судимости лиц, осужденных к ограничению по военной службе, составляет один год после отбытия наказания.

61. Порядок исполнения наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста или содержания в дисциплинарной воинской части осужденных военнослужащих установлен Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302.

Правила распространяют свое действие на осужденных военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах Российской Федерации, и определяют процедуру исполнения наказаний, отбываемых в условиях дальнейшего прохождения осужденными военной службы, а именно: ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части.

А. В соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объявляется, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Кроме того, указывается, в каком размере должны производиться согласно приговору суда удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по военной службе.

О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор. Копия приказа направляется в суд.

В целях реализации вступившего в законную силу решения суда приказ командира воинской части об исполнении приговора доводится до осужденного, всего личного состава части, кадровых и финансовых органов.

Б. В порядке исполнения наказания в течение определенного приговором суда срока военнослужащий, осужденный к ограничению по военной службе, не может быть повышен в должности. Указанное ограничение означает, что в течение срока данного наказания, определенного по приговору суда, в отношении осужденного военнослужащего приостанавливается действие гарантий, закрепленных в п. 2 ст. 10 комментируемого Закона, — военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, гарантируется занятие воинских должностей и перемещение по военной службе с повышением в должности в соответствии с полученной профессиональной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе.

Кроме того, военнослужащие, осужденные к ограничению по военной службе, не вправе реализовать положение, закрепленное в п. 3 ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», т. е. они не могут предложить соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для рассмотрения на освобождающуюся или вакантную должность, если эта должность является вышестоящей по сравнению с той, которую они занимали на момент вынесения приговора.

Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части представляется установленным порядком к перемещению на другую должность как в пределах воинской части, так и с переводом в другую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

В. Ограничение в праве на повышение в воинском звании означает, что на военнослужащих в период отбывания ограничения по военной службе не распространяется действие п. 2 ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», определяющей, что воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании. Ограничение в праве на включение в выслугу лет для присвоения очередного воинского звания срока службы означает приостановление действия положения, закрепленного в п. 1 ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», о том, что для прохождения военной службы в каждом воинском звании устанавливается определенный срок. В период отбывания ограничения по военной службе время службы не включается в выслугу для присвоения очередного звания, но засчитывается в общий срок службы.

Г. Факт осуждения не является основанием для увольнения военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании, а также для отказа в заключении с военнослужащим нового контракта.

Д. Установленный приговором суда размер удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего исчисляется из должностного оклада, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок (ст. 12 комментируемого Закона) и других дополнительных денежных выплат (ст. 13 комментируемого Закона).

К данным выплатам не относятся денежные компенсации взамен продовольственного пайка, вещевого имущества, за наем (поднаем) жилья, на санаторно-курортное лечение, страховые выплаты, единовременное пособие при увольнении с военной службы, иные дополнительные выплаты, установленные комментируемым Законом. Кроме того, денежные удержания в связи с осуждением к ограничению по военной службе не должны производиться с доходов, получаемых военнослужащими не в связи с военной службой, поскольку в соответствии с п. 7 ст. 10 комментируемого Закона им не запрещено заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью. Вознаграждение, полученное за этот труд, не входит в денежное довольствие, и, соответственно, с него не могут производиться удержания в связи с отбыванием ограничения по военной службе.

Е. Осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы до истечения установленного приговором суда срока наказания по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

При этом командир воинской части направляет в вынесший приговор военный суд представление об основании увольнения военнослужащего и о замене оставшейся неотбытой части срока ограничения по военной службе более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания.

Ж. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе прекращается по отбытии всего установленного срока или досрочно (в порядке амнистии, освобождения по болезни, условно-досрочного освобождения и по другим основаниям, предусмотренным законом).

Не позднее чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор.

Осуждение военнослужащих к уголовному наказанию в виде ограничения по военной службе не препятствует перемещениям осужденного, осуществляемым командованием в порядке служебной необходимости: служебным командировкам, назначениям на иные воинские должности и переводам к новому месту военной службы (ст. 15 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими).

62. Контроль за поведением военнослужащих, осужденных условно, осуществляется командованием воинских частей (ст. 73 УК РФ).

Командование воинских частей исполняет наказание и осуществляет контроль за военнослужащими, осужденными к ограничению по военной службе (гл. XVIII УИК РФ).

Основанием для осуществления контроля за поведением военнослужащих указанных выше категорий является приговор суда, вступивший в законную силу.

В случае увольнения с военной службы до истечения испытательного срока лиц, условно осужденных, командование воинской части в десятидневный срок сообщает об их убытии к месту жительства в уголовно-исполнительную инспекцию и военный комиссариат того района (города), в который осужденный убыл на жительство.

По прибытии в воинскую часть для прохождения военной службы лица, осужденного условно и затем призванного на военную службу, командование воинской части обязано сообщить о взятии его на учет в десятидневный срок в уголовно-исполнительную инспекцию, которая ранее осуществляла контроль за его поведением.

Копии приговоров на осужденных офицеров, прапорщиков (мичманов), военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат (матросов), сержантов (старшин), и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, хранятся в штабе воинской части. В штабе воинской части на осужденного военнослужащего ведется контрольная карточка. К ней приобщаются протоколы собраний по обсуждению поведения осужденного и другие характеризующие его материалы.

Командир воинской части организует и направляет работу по осуществлению контроля за поведением осужденного военнослужащего и проведение с ним воспитательных мероприятий. В личной беседе командир воинской части разъясняет осужденному его обязанности, вытекающие из факта применения судом уголовного наказания.

Непосредственно контроль за поведением осужденного и проведение с ним воспитательной работы осуществляет его командир подразделения (начальник) в соответствии с требованиями общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ, с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности осужденного, а также его поведения и отношения к военной службе. С учетом указанных обстоятельств должностные лица, осуществляющие непосредственный контроль за поведением осужденных военнослужащих, также планируют и их служебное использование (служебные перемещения, назначения в командировки, в состав караула и внутреннего наряда).

В целях исправления осужденного военнослужащего и воспитания его в духе добросовестного выполнения воинского долга, строгого соблюдения требований воинской дисциплины используются все формы воспитательной работы. Поведение осужденного военнослужащего по мере необходимости обсуждается на собраниях соответствующих категорий личного состава.

В случае перемещения (перевода) по службе в другую воинскую часть осужденного военнослужащего до истечения испытательного срока (срока наказания) к новому месту службы направляются копия приговора, контрольная карточка и материалы, характеризующие поведение осужденного военнослужащего (дневник индивидуального изучения, характеристики, служебные карточки, протоколы собраний и др.). В отношении лиц, отбывающих ограничение по военной службе, также направляются копии распоряжения об исполнении наказания и приказа по воинской части о его объявлении.

О переводе осужденного военнослужащего командир воинской части в десятидневный срок письменно уведомляет военный суд, вынесший приговор, или уголовно-исполнительную инспекцию, направившую копию приговора в отношении лица, призванного на военную службу.

63. Если по истечении не менее половины установленного испытательного срока осужденный военнослужащий доказал свое исправление, командование воинской части может ходатайствовать перед судом об отмене условного осуждения и снятии с него судимости (ст. 74 УК РФ).

В случае уклонения условно осужденного военнослужащего от возложенных на него судом обязанностей либо нарушения им общественного порядка, влекущего наложение административного взыскания, командир части письменно предупреждает его о возможности отмены условного осуждения и исполнения наказания, назначенного приговором (гл. XXIV УИК РФ).

В случае систематического или злостного невыполнения осужденным в течение испытательного срока возложенных на него обязанностей командир воинской части направляет в суд представление о продлении испытательного срока (не более чем на 1 год) или об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором.

Если военнослужащий, отбывающий ограничение по военной службе, доказывает свое исправление добросовестным исполнением служебных обязанностей и примерным поведением, решением суда на основании представления командира воинской части к нему могут быть применены условно-досрочное освобождение от наказания или замена наказания более мягким. Контроль за поведением условно-досрочно освобожденных военнослужащих возлагается на командование воинских частей.

В соответствии со ст. 79 УК РФ условно-досрочное освобождение от ограничения по военной службе может быть применено после фактического отбытия осужденным военнослужащим не менее половины назначенного срока наказания, а замена неотбытой части наказания более мягким — после фактического отбытия не менее трети срока наказания.

Если в течение оставшейся неотбытой части наказания военнослужащий совершает нарушение общественного порядка, влекущее наложение административного взыскания, или злостно уклоняется от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, командир воинской части направляет в суд представление об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания.

Представления об изменении испытательного срока, освобождении от отбывания наказания, отмене условного осуждения либо исполнении наказания, назначенного приговором, направляются в суд, постановивший приговор. В тех случаях, когда осужденный военнослужащий перемещен по службе в другую воинскую часть, представления направляются в суд, обслуживающий эту воинскую часть.

64. В соответствии со ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Арест — более строгое наказание по сравнению с ограничением по военной службе, так как связан с ограничением некоторых конституционных личных прав на свободу передвижения, на труд и т. д.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ (СЗ РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2955) положение УК РФ о наказании в виде ареста вводится в действие федеральным законом после вступления в силу УИК РФ по мере создания необходимых условий для его исполнения, но не позднее 2001 г.

А. Арест может быть назначен военнослужащим, проходящим военную службу как по призыву, так и по контракту, за исключением лиц, указанных в ч. 2 ст. 54 УК РФ, т. е. беременных женщин-военнослужащих и женщин-военнослужащих, имеющих детей в возрасте до 8 лет.

Арест может быть назначен и гражданам, пребывающим в запасе, за совершение преступлений во время прохождения военных сборов, в том числе и за преступления против военной службы. Однако в этом случае они будут отбывать арест не на гауптвахте, а в общем порядке, т. е. в арестных домах, которые до настоящего момента не созданы.

Б. Порядок исполнения наказания в виде ареста осужденных военнослужащих установлен ст.ст. 149—154 УИК РФ и разд. III Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302.

Военнослужащие, осужденные к аресту, отбывают наказание на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт.

Режим наказания включает раздельное содержание осужденных военнослужащих в зависимости от состава.

Осужденные военнослужащие из числа офицеров содержатся отдельно от других составов осужденных военнослужащих.

Осужденные, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, имеющих воинские звания рядовых (матросов).

Осужденные военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Осужденные военнослужащие содержатся отдельно от военнослужащих, арестованных по иным основаниям.

Осужденные военнослужащие отбывают весь срок наказания на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части.

В. Военнослужащим, осужденным к аресту, разрешается иметь в камере свои книги, туалетные и письменные принадлежности. На время, отведенное для сна, им выдаются постельные принадлежности (одеяло, две простыни, подушка с верхней наволочкой и матрац).

Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, к которым относятся юристы, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и представители общественных организаций и иных юридических лиц, имеющих право заниматься оказанием юридических услуг; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости, продукты питания.

При исключительных личных обстоятельствах осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими.

Г. Время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается.

Во время отбывания ареста осужденный не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его не годным к военной службе по состоянию здоровья. Командование не может поставить вопрос о его увольнении в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с невыполнением условий контракта и т. д.

В порядке исключения время отбывания ареста может быть зачтено в общий срок военной службы полностью или частично (ст. 153 УИК РФ). Такой зачет применяется в качестве меры поощрения за последующее примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе. Право зачета принадлежит командованию.

Осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается в размере оклада по воинскому званию. Дополнительные денежные выплаты им и военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, не выплачиваются.

Д. Указанные ограничения обусловлены особенностями правового положения осужденного военнослужащего и являются лишь последствиями временной строгой изоляции осужденного от общества, в результате чего он лишается возможности в течение срока

наказания исполнять обязанности военной службы. Ограничения каких-либо иных прав военнослужащего в связи с отбыванием ареста действующее законодательство не предусматривает.

Е. В соответствии с п. «б» ч. 3 ст. 86 УК РФ срок судимости по данному виду наказания составляет один год с момента отбытия наказания.

65. В соответствии со ст. 55 УК РФ содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим службу по контракту на должностях солдат и сержантов, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Назначение содержания в дисциплинарной воинской части возможно лишь в период прохождения военнослужащим военной службы по призыву. После истечения этого срока данный вид наказания не может назначаться. В то же время истечение срока службы по призыву в период содержания в дисциплинарной воинской части не может служить основанием для освобождения от этого наказания, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 171 УИК РФ срок содержания в дисциплинарной воинской части не включается в общий срок военной службы.

А. Содержание в дисциплинарной воинской части — наиболее строгое из всех специальных видов наказания, так как при содержании в дисциплинарной воинской части вместо лишения свободы срок содержания определяется из расчета один день лишения свободы за один день содержания в дисциплинарной воинской части.

Данное наказание устанавливается на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

Основанием для содержания осужденных в дисциплинарной воинской части является приговор военного суда, вступивший в законную силу. Военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, отбывают наказание в отдельных дисциплинарных батальонах или отдельных дисциплинарных ротах.

Б. Порядок и режим исполнения данного вида наказания определены в ст.ст. 155—171 УИК РФ, в Положении о дисциплинарной воинской части, утвержденном постановлением Правительства РФ от 4 июня 1997 г. № 669, и в разд. IV Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

Дисциплинарные воинские части создаются и ликвидируются приказами министра обороны РФ по представлению командующих войсками военных округов (командующих флотами). Организационная структура дисциплинарных воинских частей и их численность определяются Министерством обороны РФ. Общее руководство дисциплинарными воинскими частями возлагается на командующих войсками военных округов (командующих флотами).

Осужденные военнослужащие привлекаются только для несения внутренней службы в качестве дневальных по дисциплинарной роте и рабочих в столовой.

Для работы и на занятия, проводимые за пределами расположения дисциплинарной воинской части, осужденные военнослужащие выводятся строем в составе отделения или взвода под охраной вооруженного караула. Число конвойных в карауле определяется в каждом отдельном случае командиром дисциплинарной воинской части, с тем чтобы обеспечить надежную охрану осужденных военнослужащих и постоянный контроль за их действиями во время работ или занятий. Обо всех нарушениях осужденными военнослужащими установленного порядка конвойные докладывают начальнику караула.

В. Время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части осужденным военнослужащим в общий срок военной службы не засчитывается. Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа (другими должностными лицами, ему равными и выше) в порядке, определяемом министром обороны РФ (п. 6 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы).

Г. Судимость в отношении военнослужащих, осужденных военным судом к содержанию в дисциплинарной воинской части, погашается по истечении одного года после отбытия наказания, а для военнослужащих, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, срок погашения судимости (один год) исчисляется со дня вынесения определения суда об условно-досрочном освобождении.

Д. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками и иными лицами два раза в месяц продолжительностью до четырех часов в специально оборудованном помещении под наблюдением представителя дисциплинарной воинской части в дни и часы, установленные командиром дисциплинарной воинской части.

Длительные свидания предоставляются с супругой и близкими родственниками, а в исключительных случаях с разрешения командира дисциплинарной воинской части — с иными лицами четыре раза в течение года, продолжительностью до трех суток, с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо по усмотрению командира дисциплинарной воинской части за ее пределами.

На время длительного свидания осужденные военнослужащие освобождаются от исполнения служебных обязанностей, от работы и занятий. По просьбе осужденного военнослужащего краткосрочное или длительное свидание может быть заменено телефонным разговором.

Е. Отпуска, предусмотренные для военнослужащих, осужденным военнослужащим не предоставляются.

В связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье) осужденному военнослужащему может быть разрешен выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно. Время нахождения осужденного военнослужащего вне пределов дисциплинарной воинской части засчитывается в срок отбывания наказания.

Разрешение на краткосрочный выезд дается командиром дисциплинарной воинской части (по согласованию с военным прокурором) с учетом личности и поведения осужденного.

Ж. Из заработной платы, начисленной осужденным военнослужащим, 50 процентов перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для возмещения расходов на содержание осужденных военнослужащих, для обустройства дисциплинарной воинской части, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и решения социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих. Остальная часть заработной платы осужденных военнослужащих зачисляется на их лицевые счета.

З. Освобожденные из дисциплинарной воинской части направляются:

для дальнейшего прохождения службы — в сопровождении представителей частей, в которые направлены военнослужащие;

уволенные с военной службы — к месту жительства самостоятельно.

На путь следования освобожденные из дисциплинарной воинской части обеспечиваются проездными документами и продовольственно-путевыми деньгами или общеармейским сухим пайком, а также мылом для туалетных нужд по установленным нормам.

66. По ст. 48 УК РФ при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного суд может лишить его специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Данное наказание может быть назначено только как дополнительное (ст. 45 УК РФ). Применение его является правом, а не обязанностью суда.

Почетные звания утверждены Указом Президента РФ «Об установлении почетных званий Российской Федерации, учреждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» от 30 декабря 1995 г. № 1341 (в редакции Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19) (СЗ РФ. — 1999. — № 2. — Ст. 269).

Под государственными орденами следует понимать ордена Российской Федерации, указанные в Положении о государственных наградах Российской Федерации, действующем в редакции, утвержденной Указом Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19, а также ордена Союза ССР.

*Статья 29. Вступление в силу настоящего Федерального закона**Статья 29. Вступление в силу настоящего Федерального закона*

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 1998 года, за исключением абзаца 3 пункта 2 статьи 12 в части повышения оклада денежного содержания, который вступает в силу в течение 1998 года по решению Правительства Российской Федерации.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

3. Поручить Правительству Российской Федерации организовывать ежегодный мониторинг социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей не позднее шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Комментарий к ст. 29

1. Датой официального опубликования Федерального закона «О статусе военнослужащих» является 2 июня 1998 г. Закон вступает в силу с 1 января 1998 г., за исключением абз. 3 п. 2 ст. 12, который вступает в силу в течение 1998 г.

По общему правилу нормы комментируемого Закона, улучшающие положение военнослужащих и иных граждан, имеют обратную силу и подлежат применению с момента вступления Закона в силу, а нормы, ухудшающие их положение, обратной силы не имеют и применяются с момента официального опубликования Закона.

2. Начиная с 1 июля 1998 г. Правительство РФ должно организовать ежегодный мониторинг социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Под мониторингом в данном случае понимается постоянное наблюдение за процессом социально-экономического и правового положения указанных лиц в целях выявления его соответствия желаемому результату или первоначальным предположениям, которые законодатель ставил перед данным Законом.

Постановлением Правительства РФ от 27 февраля 1999 г. № 232 с 1999 г. введен ежегодный мониторинг социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Ведение мониторинга возложено на:

Министерство обороны РФ, Министерство внутренних дел РФ, Федеральную службу Железнодорожных войск РФ, Федеральную службу безопасности РФ, Федеральную пограничную службу РФ, Федеральную службу охраны РФ, Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ — в отношении военнослужащих и членов их семей;

Министерство труда и социального развития РФ с участием Государственного комитета РФ по статистике и федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, — в отношении граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Министерство труда и социального развития РФ ежегодно обобщает результаты мониторинга и представляет доклад в Правительство РФ.

Указанным постановлением утверждено Положение о проведении ежегодного мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Ежегодный мониторинг социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (далее — мониторинг) представляет собой государственную систему непрерывного наблюдения за состоянием социальной защищенности указанных категорий граждан. Целью мониторинга является системный анализ основных показателей их социального обеспечения в интересах предупреждения негативных тенденций, прогнозирования социальных последствий принимаемых решений и выработки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой сфере.

Основными задачами мониторинга являются:

анализ деятельности органов исполнительной власти по соблюдению предусмотренных законодательством Российской Федерации прав и социальных гарантий;

обоснование предложений по повышению адресной направленности мер социальной поддержки с учетом нуждаемости в них;

предупреждение негативных тенденций, ведущих к возникновению очагов социальной напряженности;

выявление социальных последствий принимаемых решений в области военного строительства;

объединение информационных потоков, поступающих от федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в мониторинге.

Мониторинг проводится в воинских частях и органах военного управления, военных комиссариатах, органах здравоохранения и занятости, социальной защиты населения и местного самоуправления.

Объектом мониторинга являются отдельные социально-демографические группы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Основными направлениями мониторинга являются:

состояние денежного довольствия и пенсионного обеспечения, уровень среднедушевого дохода члена семьи;

уровень продовольственного, вещевого, квартирно-эксплуатационного и других видов материального обеспечения;

медицинское обеспечение;

реабилитация инвалидов и социальное обслуживание пожилых ветеранов;

жилищное обеспечение;

трудоустройство и переподготовка граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

адресность предоставления льгот и социальных гарантий;

реализация права на образование;

обязательное личное государственное страхование.

Информационную базу мониторинга составляют:

данные государственной статистической отчетности, предоставляемые Государственным комитетом РФ по статистике по запросу Министерства труда и социального развития РФ;

данные федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, не учитываемые государственной статистикой;

данные социологических обследований отдельных групп военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей и данные специальных социологических опросов указанных категорий граждан.

Мониторинг проводится по программе с использованием единой системы показателей, устанавливаемых Министерством труда и социального развития РФ и Министерством обороны РФ с участием Государственного комитета РФ по статистике и федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Итоги мониторинга подводятся соответствующими федеральными органами исполнительной власти ежегодно к 1 февраля, рассматриваются на заседаниях коллегий и к 1 апреля направляются в Министерство труда и социального развития РФ для подготовки доклада в Правительство РФ.

Статья 30. О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов в связи с принятием настоящего Федерального законаСтатья 30. О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов в связи с принятием настоящего Федерального закона

В связи с принятием настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

Закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 6, ст. 188);

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 23 Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4560);

постановление Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 6, ст. 189);

постановление Верховного Совета Российской Федерации «О повторном рассмотрении Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих», правовых и социальных гарантиях гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 6, ст. 190).

Президент Российской Федерации Б. Ельцин

Москва, Кремль

27 мая 1998 года

№ 76-ФЗ

Алфавитно-предметный указатель[1]Алфавитно-предметный указатель1

АДВОКАТ: полномочия А. 22(34); права А. — 22(35); обязанности А. — 22(36); приостановление статуса А. — 22(37)

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЗЫСКАНИЕ: понятие А. в. — 28(19); виды А. в. — 28(20—24); сроки наложения А. в. — 28(25)

АДМИНИСТРАТИВНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ: — 28(40)

АЛИМЕНТЫ: удержание А. из денежного довольствия военнослужащих — 12(47)

АРЕНДА: А. жилых помещений — 15(57); оплата жилья и коммунальных услуг по договору А. — 15(57); А. помещений для временного размещения воинских частей — 15(57); договор на А. помещений — 15(57)

АРЕСТ: А. как вид наказания (взыскания) — 5(8); А. как дисциплинарное взыскание — 5(11); А. с содержанием на гауптвахте — 5(11); освобождение из-под А. — 5(12); допустимость А. по судебному решению — 18(19); А. как мера пресечения — 18(19); А. как уголовное наказание — 28(53)

БАННО-ПРАЧЕЧНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ: порядок Б. п. о. военнослужащих — 14(64—68); право на бесплатное Б. п. о. — 14(66); Б. п. о. в военное время — 14(70)

БЕЗВОЗМЕЗДНАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ (СУБСИДИЯ): порядок оказания Б. ф. п. военнослужащим — 15(72); размер Б. ф. п. — 15(75); оказание Б. ф. п. в случае убытия к новому месту службы — 15(83)

БЕЗОПАСНОСТЬ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: правовое регулирование обеспечения Б. в. с. — 16(4, 7); виды Б. в. с. — 16(5); направления обеспечения Б. в. с. — 16(6); обучение военнослужащих требованиям Б. в. с. — 16(9, 10); инструктажи как форма обеспечения Б. в. с. — 16(13); медицинский контроль за Б. в. с. — 16(20)

БИБЛИОТЕКА: понятие Б. — 19(59); пользование Б. — 19(60)

ВЕТЕРАНЫ: В. участники Великой Отечественной войны — 11(32); В. подразделений особого риска — 11(33); льготы В. — участникам Великой Отечественной войны — 2(23); льготы В. боевых действий на территориях иностранных государств — 2(24); льготы В. военной службы при достижении пенсионного возраста по старости — 2(25); В., исполнявшие обязанность военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах — 1(13); 2(26); увеличение основного отпуска В. боевых действий — 11(15); дополнительные отпуска В. боевых действий — 11(79)

ВЕЩЕВОЕ ИМУЩЕСТВО: выдача В. и. — 14(35); категории В. и. 14(36); нормы В. и. — 14(38, 39); порядок расчетов за В. и. — 14(49 — 51); порядок снабжения В. и. военнослужащих ФАПСИ — 14(52); В. и. граждан, призванных на военные сборы — 14(58); обеспечение В. и. воспитанников — 14(63); выдача В. и. военнослужащим, незаконно осужденным — 18(25)

ВЕЩЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: В. о. судей военных судов — 14(44)

ВНУТРЕННИЕ ВОЙСКА: военная служба во В. в. — 2(3)

ВОЕННОЕ ИМУЩЕСТВО: порядок высвобождения недвижимого В. и. — 17(20—26); порядок реализации движимого В. и. — 17(27—33); контроль за реализацией В. и. — 17(34)

ВОЕННО-МЕДИЦИНСКАЯ ПОДГОТОВКА: задачи В. м. п. — 16(15)

ВОЕННАЯ ПРИСЯГА: приведение к В. п. — 26(2)

ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА: военная служба в В. п. — 2(3); надзор В. п. за исполнением законов — 5(2); продолжительность основного отпуска для следователей и прокуроров В. п. в районах Крайнего Севера — 11(17); дополнительные отпуска за стаж работы в В. п. — 11(83)

ВОЕННАЯ СЛУЖБА: понятие В. с. — 2(1); исполнение В. с. — 3(5); В. с. по призыву и по контракту — 2(4); сроки В. с. — 2(6); В. с. в иностранных Вооруженных Силах — 2(17); начало В. с. — 2(15); окончание В. с. — 2(15); В. с. российских граждан в странах СНГ — 2(17); правовое регулирование В. с. — 3(2, 3, 5); прохождение В. с. — 3(5); изменение места В. с. — 6(6—26); В. с. военнослужащих, избранных депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ — 9(2—4); В. с. как особый вид государственной службы — 10(2); зачет В. с. по контракту в трудовой стаж и стаж государственной службы — 10(8); зачет В. с. по призыву в трудовой стаж — 10(9); зачет В. с. в специальный трудовой стаж — 10(10); восстановление на В. с. незаконно осужденных или незаконно привлеченных к уголовной ответственности — 18(24); порядок прохождения В. с. на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие Чернобыльской катастрофы — 18(43); ограничения, связанные с В. с. — 26(3); исполнение обязанностей В. с. — 26(7)

ВОЕННАЯ ТРАВМА — 18(13)

ВОЕННАЯ ТОРГОВЛЯ: руководство В. т. — 14(72); цели и задачи В. т. — 14(74); торговля товарами военного ассортимента на предприятиях В. т. — 14(77)

ВОЕННО-ВРАЧЕБНЫЕ КОМИССИИ (ВВК): заключение ВВК о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с исполнением обязанностей военной службы — 16(106)

ВОЕННОСЛУЖАЩИЕ: понятие В. — 2(1); статус В. 2(5); статус В. на территориях иностранных государств — 2(18); статус В., проходящих военную службу в иностранных армиях — 2(17); честь и достоинство В. — 4(3—6); арест В. — 4(8—12); ограничение свободы передвижения В. — 5(1); смерть или гибель В. — 18(47)

ВОЕННОСЛУЖАЩИЕ-ЖЕНЩИНЫ: льготы В.-ж. в районах Крайнего Севера и приравненных местностях — 10(14); права и льготы В.-ж., предусмотренные законодательством об охране семьи, материнства и детства — 10(21—26); освобождение от исполнения служебных обязанностей В.-ж. для ухода за больным ребенком — 10(21); право В.-ж. на дополнительный выходной день — 10(22); категории В.-ж., которым основные отпуска предоставляются в удобное для них время — 10(23); права В.-ж. как беременных женщин и матерей — 10(24); пособия В.-ж. по родам — 10(26); запрещение В.-ж. переноски и передвижения тяжестей, превышающих установленные для них нормы — 10(27); недопустимость направления В.-ж., имеющих детей до 14 лет, в командировки без их согласия — 10(29); привлечение В.-ж. к несению гарнизонной и караульной служб — 10(28)

ВОЕННОСЛУЖАЩИЕ ОСУЖДЕННЫЕ: исполнение уголовных наказаний в виде ареста — 5(9); исполнение иных уголовных наказаний — 28(30); отпуска В. о. — 11(10)

ВОЕННОПЛЕННЫЕ: 2(28); права и обязанности В. — 2(28), освобождение В. — 2(29); сохранение довольствия за В. — 2(30); 26(4); режим военного плена — 26(6)

ВОЕННЫЕ ГОРОДКИ: размещение воинских частей в В. г. — 15(24); запрет на приватизацию жилья в закрытых В. г. — 15(45, 46); понятие закрытого В. г. — 15(25); установление перечней закрытых В. г. — 15(25)

ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ — 1(12)

ВОЕННЫЕ ПРЕСТУПНИКИ: сроки давности для В. п. — 26(6)

ВОЕННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: понятие В. о. у. п. о. — 15(87)

ВОЕННЫЕ СБОРЫ: 2(16); граждане, призванные на В. с. — 2(16); продолжительность В. с. — 2(16); страхование граждан, призванных на В. с. — 2(16); ответственность граждан, призванных на В. с. — 2(16); погребение граждан, призванных на В. с. — 18(45)

ВОЕННЫЕ СУДЫ: военная служба в В. с. — 2(3); распространение воинских уставов и положений, определяющих прохождение военной службы, на военнослужащих В. с. — 11(16); отпуска судьям В. с. — 11(83); страхование судей В. с. — 18(9); действия и решения, подлежащие обжалованию в В. с. — 18(31); подсудность дел В. с. — 21(4); исполнение решений В. с. — 21(22); исполнение

[1] Первая цифра — номер статьи, вторая — пункт комментария.

решений В. с. по искам к казне Российской Федерации — 21(23); задачи В. с. — 22(3); полномочия В. с. — 22(7 — 15); требования к судье В. с. — 22(17); требования к народным заседателям В. с. — 22(18)

ВОЕННЫЕ СТРОИТЕЛИ: денежное довольствие В. с. — 12(59); обучение В. с. — 12(60); выдача В. с. воинских перевозочных документов — 20(30)

ВОЕННАЯ ФОРМА ОДЕЖДЫ: правила ношения В. ф. о. — 14(23—32)

ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ: единовременное денежное В. курсантам и слушателям, окончившим очные военно-учебные заведения с отличием и присуждением золотой медали — 12(22); единовременное денежное В. по итогам календарного (учебного) года — 13(1—3); В. за классность — 13(58); В. за несение караульной службы — 13(61); В. за прыжки с парашютом — 13(62); В. за длительную и непрерывную службу на кораблях, судах и управлениях их соединений — 13(63); В. за проведение летных испытаний и исследований комплексов, образцов, систем авиационной, ракетной, парашютно-десантной, воздухоплавательной техники, беспилотных авиационных комплексов, комплексов специального вооружения на новых физических принципах — 13(68)

ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА (ВРЕДА): В. у. в случае увольнения военнослужащего с военной службы в связи с незаконным осуждением или незаконным привлечением к уголовной ответственности либо отстранением от занимаемой должности в связи с привлечением к уголовной ответственности — 18(18); возникновение права на В. у. — 18(21); порядок В. у. — 18(22); возмещение морального вреда — 18(33); В. у., причиненного не при исполнении обязанностей военной службы — 28(24)

ВОИНСКАЯ ДИСЦИПЛИНА: понятие В. д. — 28(3); дисциплинарные взыскания — 28(5); общественное осуждение нарушений В. д. — 28(12)

ВОИНСКАЯ ДОЛЖНОСТЬ: отсутствие гарантий назначения на высшие В. д. — 10(4); В. д., замещаемые по конкурсу — 10(5); порядок замещения В. д. по конкурсу — 10(5); оклад по В. д. — 12(29—30); восстановление в В. д. — 18(23), 23(9); снижение в В. д. — 18(28); понятие В. д. — 27(1); отстранение от В. д. — 28(13)

ВОИНСКИЕ ЗВАНИЯ: оклад по В. з. — 12(29 — 30); восстановление В. з. в связи с незаконным осуждением — 18(26); снижение в В. з. — 18(29); выплата оклада по В. з. — 23(21)

ВОИНСКИЕ ПЕРЕВОЗОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ: выдача В. п. д. для проезда к месту проведения отпуска и обратно — 11(27); выдача В. п. д. — 20(16—19)

ВОИНСКИЕ ПОЧЕСТИ: отдание В. п. — 18(51); почетный эскорт для отдания В. п. — 18(51)

ВОИНСКАЯ ЧАСТЬ: понятие В. ч. — 15(86)

ВОЙНА: средства и методы ведения В. — 26(6); запрещенные методы ведения В. — 26(6); ответственность за применение запрещенных средств и методов ведения В. — 26(6)

ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ — 15(86)

ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ: льготы военнослужащим при В. к. — 1(13), 25(14); право В. к. — 26(6)

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ (ВС): военная служба в ВС — 2(3); занятие воинских должностей по конкурсу в ВС — 10(5); проезд военнослужащих ВС в отпуск — 11(27); планирование отпусков в ВС — 11(27)

ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА (ПРЕБЫВАНИЯ): ограничение В. м. ж. — 6(1, 7); В. м. ж. при увольнении — 6(7), 15(85); содержание понятия В. м. ж. — 15(84)

ВЫЕЗД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: В. в. за пределы гарнизонов — 6(3); В. в. за пределы Российской Федерации — 6(4); лица, разрешающие В. в. за границу — 6(7)

ВЫПЛАТЫ: В. военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта при убытии в основной отпуск, а также в отпуск по болезни — 13(6); В. военнослужащим при переездах на новое место военной службы в другой населенный пункт, направлении в служебные командировки и выполнении задач вне места постоянной дислокации воинской части — 13(7); В. в связи с вызовом в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру или в суд — 13(14); В. на обзаведение имуществом первой необходимости — 13(33 — 40); В. оклада по воинскому званию при увольнении с военной службы — 23(33)

ГАРАНТИИ: понятие и виды Г. — 1(11); Г. повышения по службе — 10(3); Г. увеличения льгот — 10(6); Г. членам семьи военнослужащего при сокращении численности и штатов — 10(15); жилищные Г. увольняемых военнослужащих — 15(41); Г. при предоставлении жилых помещений — 15(42—44)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ АКТОВ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ — 3(7)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА: перечень сведений, составляющих Г. т. — 7(1); выезд лиц, осведомленных в Г. т. — 6(9); разглашение сведений, составляющих Г. т. — 7(1)

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА: военная служба в войсках Г. о. — 2(3)

ДЕМОНСТРАЦИИ: Д. с участием военнослужащих — 7(3)

ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ: структура Д. д. — 12(1); морское Д. д. — 12(3); удержание из Д. д. в связи с привлечением к материальной ответственности — 28(45); повышение Д. д. за службу в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах — 12(17—20); Д. д. военнослужащих, прикомандированных к Администрации Президента РФ и Аппарату Правительства РФ — 12(24); Д. д. проходящим службу за пределами Российской Федерации на территории государств — участников СНГ — 12(26); порядок выплаты Д. д. — 12(39—42); выплата Д. д. при увольнении военнослужащего с военной службы в связи с незаконным осуждением или незаконным привлечением к уголовной ответственности — 12(43); выплата Д. д. военнослужащим, находящимся в распоряжении командира (начальника) — 12(44); удержания из Д. д. — 12(46); Д. д. военных строителей — 12(59); коэффициенты к Д. д. — 13(19); Д. д. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями — 13(22)

ДЕНЕЖНОЕ СОДЕРЖАНИЕ: оклад Д. с. — 12(2); Д. с. временно проходящих военную службу за пределами территории Российской Федерации — 12(32—38); Д. с. работников аппаратов военных, военно-воздушных и военно-морских атташе при посольствах Российской Федерации — 12(58)

ДИСПАНСЕРИЗАЦИЯ: Д. военнослужащих — 16(32 — 35); Д. (углубленное медицинское обследование руководящего состава Вооруженных Сил РФ) — 16(36)

ДНИ ВОИНСКОЙ СЛАВЫ РОССИИ: 19(66)

ДНИ ОТДЫХА: дополнительные Д. о. — 11(2); ежегодный отпуск и дополнительные Д. о. — 11(2); праздничные Д. о. — 11(6); привлечение к исполнению обязанностей военной службы офицеров, прапорщиков в Д. о. — 11(6); компенсация Д. о. для солдат (матросов), сержантов и (старшин), проходящих военную службу по контракту — 11 (6); компенсация Д. о. для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву — 11(7)

ДОЛЖНОСТНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ: — 1(2), 25(1,2)

ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРАВА — 1(2), 25(3)

ДОМ ОФИЦЕРОВ: назначение Д. о. — 19(62)

ДОСТОИНСТВО ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО: понятие Д. в. — 5(6); защита Д в. — 5(6)

ЕДИНОНАЧАЛИЕ: 5(1); ограничение Е. — 7(3); полное Е. — 27(3); командир как единоначальник — 27(3)

ЖАЛОБА: содержание Ж. — 21(12); сроки рассмотрения Ж. — 21(14)

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЕ ВОЙСКА: военная служба в Ж. в. — 2(3)

ЖИЛАЯ ПЛОЩАДЬ: норма Ж. п. — 15(5); предоставление Ж. п. в общежитии — 15(26); право военнослужащих на дополнительную Ж. п. — 15(85); бронирование Ж. п. — 15(92—94); перечень местностей, на которые распространяется бронирование Ж. п. — 15(95); заселение забронированной Ж. п. — 15(70); льготы по оплате Ж. п. — 15(98)

ЖИЛИЩНАЯ КОМИССИЯ: полномочия Ж. к. — 15(37); Ж. к. в ФСБ и Пограничной службе — 15(38); составление Ж. к. списков на оказание безвозмездной финансовой помощи — 15(78); предоставление документов через Ж. к. — 15(78)

ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ (ЖИЛИЩНЫЕ) КООПЕРАТИВЫ: условия принятия в Ж.-с. к.; — 15(47); назначение Ж.-с. к. — 15(47); обеспечение жилой площадью военнослужащих — членов Ж.-с. к. — 15(47); право на вступление в Ж.-с. к. в первоочередном порядке — 15(48); выдача аванса в размере первого паевого взноса военнослужащим, вступившим в Ж.-с. к. — 15(81)

ЖИЛИЩНЫЕ СЕРТИФИКАТЫ: 15(128); расчет субсидии по Ж. с. — 15(133); предоставление Ж. с. — 15(89); формирование очереди и выдача Ж. с. — 15(137); документы, необходимые для получения Ж. с. — 15(138); срок действия Ж. с. — 15(141); использование Ж. с. — 15(142—144); погашение Ж.с. — 15(148); повторная выдача Ж.с. — 15(149); налогообложение при выдаче Ж. с. — 15(150)

ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ: предоставление Ж. п. — 15(2, 6); срок предоставления Ж. п. — 15(3); члены семьи, учитываемые при предоставлении Ж. п. — 15(4); порядок предоставления Ж. п. — 15(6, 12); предоставление Ж. п. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в военных представительствах Министерства обороны РФ — 15(7); предоставление Ж. п. слушателям военно-учебных заведений — 15(8); предоставление Ж. п. в военных комиссариатах и органах военных сообщений (ВОСО) — 15(9); предоставление Ж. п. военнослужащим внутренних войск МВД — 15(10); дополнительное Ж. п. — 11(12); предоставление служебных Ж. п. — 15(13—20); предназначение служебного Ж. п. — 15(13, 18); выселение из служебных Ж. п. — 15(22—23); общежитие как специальное Ж. п. — 15(26); сохранение Ж. п. за временно отсутствующими гражданами — 15(27); учет нуждающихся в Ж. п. — 15(36); порядок учета, нуждающихся в Ж. п. — 15(39); снятие с учета нуждающихся в Ж. п. — 15(40); очередность предоставления Ж. п. — 15(43); Ж. п., непригодное для постоянного проживания — 15(30); нарушение очередности предоставления гражданам Ж. п. — 15(44); первоочередное право на получение Ж. п. — 15(45); внеочередное право на получение Ж. п. — 15(46); аренда Ж. п. — 15(57); договор найма Ж. п. — 15(58); договор поднайма Ж. п. — 15(59); обеспечение Ж. п. при переводе военнослужащего к новому месту службы — 15(64); приватизация Ж. п. — 15(69—71); заселение освободившихся Ж. п. — 15(66—68); обеспечение Ж. п. граждан, уволенных с военной службы — 15(124—127)

ЖИЛИЩНЫЙ ДОГОВОР — 15(21)

ЖИЛЬЕ: социальная норма площади Ж. — 15(5); пределы социальной нормы площади Ж. — 15(5); обеспеченность семьи военнослужащего Ж. — 15(28, 29); нуждающиеся в улучшении Ж. — 15(30); льготные категории нуждающихся в Ж. — 15(31); поднаем Ж. — 15(30); очередность предоставления Ж. — 15(43); выделение земельных участков под строительство Ж. — 15(49); долевое участие в строительстве Ж. — 15(52); льготы по оплате Ж. — 15(98); приватизация Ж. — 15(69—71); оказание безвозмездной финансовой помощи при покупке Ж. — 15(72—80); гарантии предоставления Ж. при увольнении с военной службы — 15(111—113); учет нуждающихся в Ж. при увольнении с военной службы — 15(113); отказ в признании нуждающимся в получении Ж. при увольнении с военной службы. — 15(115); порядок постановки на учет увольняемых военнослужащих для получения Ж. — 15(117); снятие с учета на получение Ж. увольняемых военнослужащих — 15(119)

ЗАБАСТОВКИ: запрет на участие в З. — 7(7)

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: общие положения З. — 4(1, 2); вступление в силу актов З. — 3(7)

ЗАЛОЖНИК: понятие З. — 2(28); сохранение довольствия за З. — 2(30)

ЗАМЕНА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: З. в. в районах Крайнего Севера — 6(4); З. в. в зонах отселения — 6(26); З. в. по состоянию здоровья членов семьи — 6(28); З. в. на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы — 18(43); З. в., проходящих военную службу по контракту на территории, отнесенной законодательством Российской Федерации к зоне отселения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС — 18(44)

ЗАПРЕТЫ В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: понятие З. — 10(17); З. заниматься иной деятельностью — 10(17); З. заниматься предпринимательской деятельностью — 10(17); З. использовать имущество части — 10(17); З. получать гонорары за публикации — 10(17); З. получать подарки — 10(17); З. на иностранные награды — 10(17); З. на выезд за границу — 10(17); З. использовать служебное положение в интересах политических партий — 10(17)

ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ: выделение З. у. под строительство жилья — 15(49, 107—109); З. у. для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства или индивидуального (коллективного) садоводства — 17(6); З. у. для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства — 17(6, 16); предоставление З. у. для целей, не связанных со строительством — 17(9); получение З. у. членами семей военнослужащих, потерявших кормильца — 24(21)

ИЖДИВЕНИЕ: нахождение на И. — 15(4), установление факта нахождения на И. — 15(4)

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО: активное И. п. — 9(1); пассивное И. п. — 9(1); И. п. лиц, находящихся под стражей — 9(1)

ИНТЕРНИРОВАННЫЙ: понятие И. — 2(28); сохранение довольствия за И. — 2(30)

ИПОТЕЧНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ — 15(147)

КАРАУЛЬНАЯ СЛУЖБА: допуск к несению К. с. — 16(8)

КВАРТИРНАЯ ПЛАТА: срок внесения К. п. — 15(75); внесение К. п. в коммунальных квартирах — 15(75)

КОМАНДИР, КОМАНДИР ВОИНСКОЙ ЧАСТИ: замена К. в неблагоприятных районах — 6(20); право К. в. ч. на дополнительную общую площадь — 15(85—86); ответственность К. в. ч. за правильное использование забронированной жилой площади — 15(70); оформление документов К. в. ч. на получение страхового обеспечения — 18(6); действия К. в. ч. в случае гибели (смерти) военнослужащего — 18(47); нотариальные действия, совершаемые К. — 22(40—46); деятельность К. по поддержанию воинской дисциплины — 28(3, 4); права К. по отмене или уменьшению дисциплинарных взысканий — 28(11, 14);

КОМАНДИРОВКИ: оплата суточных при К. за границу — 12(38); служебные К. — 13(41 — 45), 13(55); оплата суточных при К. — 13(46)

КОМПЕНСАЦИЯ: понятие и виды К. — 1(11); порядок предоставления К. — 2(31); К. лицам, подвергшимся воздействию радиации — 12(10); К. на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам образовательных учреждений — 13(76); К. содержания детей в дошкольных учреждениях предприятий — 13(78); К. продовольственного пайка — 14(12—14); К. за вещевое имущество в связи со смертью военнослужащего — 14(55);); К. за наем (поднаем) жилья — 15(58-63); К. на санаторно-курортное лечение — 16(97, 98, 101); К. за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей — 20(51); К. расходов на автомобильное топливо — 20(52)

КОНКУРС: занятие воинских должностей по К. — 10(5)

КОНТРАКТ: К. о прохождении военной службы — 2(7); правовая природа и виды К. — 2(8); порядок заключения К. — 2(9); условия К. — 2(10); ответственность военнослужащего за несоблюдение К. — 2(11); заключение К. в ФСБ — 2(13); заключение К. в СВР — 2(14); заключение нового К. после исполнения депутатских обязанностей — 9(4); несоблюдение условий К. со стороны федерального органа, в котором военнослужащий проходит военную службу — 18(30)

КОНТРОЛЬ: К. за исполнением Федерального закона «О статусе военнослужащих» — 3(13—17); К. за получением жилья увольняемыми военнослужащими — 15(123); К. за получением жилищного сертификата — 15(139)

КРАЙНЯЯ НЕОБХОДИМОСТЬ — 1(15)

ЛЕЧЕНИЕ: Л. военнослужащих — 16(27); стационарное Л. военнослужащих — 16(49, 50); Л. военнослужащих за границей — 16(56); психиатрическое Л. военнослужащих — 16(60); санаторно-курортное Л. — 16(74 — 96)

ЛИЧНЫЕ ДЕЛА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: запись иждивенцев в Л. д. в. — 15(4); изъятие копий приговоров и определений судов, копий постановлений следственных органов из Л. д. в. в случае незаконного осуждения либо незаконного привлечения к уголовной ответственности военнослужащих — 18(24)

ЛЬГОТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ: Л. в. общие — 1(11); Л. в. дополнительные — 1(13); порядок предоставления Л. в. — 2(31); количество предоставляемых Л. в. — 2(32); порядок утверждения Л. — 3(7); отмена Л.в. — 4(3); гарантии увеличения Л. в. — 10(6); Л. в. в районах Крайнего Севера и других местностях с неблагоприятными климатическими условиями — 10(13); Л. в.-женщинам в районах Крайнего Севера — 10(14); Л. в. при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций — 10(20); Л. в. по оплате жилья и коммунальных услуг — 15(98—99); Л. в. по оплате телефона — 15(100); возмещение ущерба в результате лишения Л. в. — 18(31); Л. в., подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС — 18(34); Л. в., подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча — 18(34); Л. в., подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне — 18(34); Л. в., пострадавшим от радиационных воздействий — 18(34); Л. в. из подразделений особого риска — 18(40); Л. в.-инвалидам — 23(49)

ЛЬГОТЫ ЧЛЕНАМ СЕМЕЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: 2(19), 25(15); Л. ч. с. в., принимавших непосредственное участие в контртеррористической операции на территории Чеченской Республики — 25(17)

МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: М. о. военнослужащих — 3(6); 12(1); 14(1); М. о. судей военных судов и Военной коллегии Верховного Суда РФ — 12(27); М. о. космонавтов — 12(52—57)

МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ: М. п. на оздоровление — 12(12); ежегодная М. п. военнослужащим — 13(5); М. п. на первоначальное обзаведение хозяйством — 23(42); М. п. пострадавшим участникам контртеррористических мероприятий, проводимых на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации — 25(18)

МАТЕРИАЛЬНОЕ ПООЩРЕНИЕ: размеры М. п. военнослужащих при награждении ценными подарками или деньгами — 13(81)

МЕДИЦИНСКИЙ КОНТРОЛЬ: М. к. за условиями жизнедеятельности личного состава — 16(19)

МЕДИЦИНСКИЙ ОСМОТР: М. о. военнослужащих — 16(39); М. о. перед заступлением на боевое дежурство (боевую службу), в караул — 16(40); М. о. личного состава, назначенного в наряд по столовой — 16(41); М. о. в бане перед помывкой — 16(43); М. о. водителей перед выездом в рейс — 16(44)

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ: М. п. в военно-медицинских подразделениях — 16(21, 22); М. п. военнослужащим-женщинам — 16(26); скорая и неотложная М. п. военнослужащим — 16(30); М. п. на квартирах (на дому) — 16(54); М. п. членам семей военнослужащих — 16(61); стоматологическая М. п. — 16(66—73); расчеты за М. п., оказанную военнослужащим учреждениями здравоохранения — 16(114 — 119)

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: М. о. молодого пополнения — 16(17, 18)

МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА: право на выбор М. ж. при увольнении с военной службы — 15(112); основание признания избранного М. ж. при увольнении с военной службы — 15(114)

МЕСТО СЛУЖБЫ: изменение М. с. — 6(10); порядок замены М. с. — 6(11—13); замена М. с. по медицинским показаниям — 6(17); ограничение в выборе М. с. при его замене — 6(25)

МИТИНГИ: М. с участием военнослужащих — 7(3)

МОНИТОРИНГ: понятие М. — 29(3)

МОРАЛЬНЫЙ ВРЕД: понятие М. в. — 18(33); рассмотрение вопросов о возмещении М. в. — 18(33); форма компенсации М. в. — 18(33)

НАГРАДЫ: запрет на получение иностранных Н. — 10(17)

НАДБАВКИ: назначение Н. — 12(4); Н. за работу со сведениями, составляющими государственную тайну — 12(5); Н. за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны — 12(5); Н. за знание иностранного языка — 12(6); Н. за сложность, напряженность и специальный режим военной службы — 12(8), 13(15— 18); Н. за особые условия службы выполняющим работы по обнаружению и обезвреживанию (уничтожению) взрывоопасных предметов — 12(13), 13 (59 — 60); Н. за работу в противочумных учреждениях — 12(14); Н. за полеты с палубы корабля — 12(15); Н. за выполнение работ по хранению, техническому обслуживанию и транспортированию химического оружия — 12(16); Н. за обучение и обслуживание иностранных военнослужащих — 12(23); Н. за работы по перезарядке ядерных реакторов кораблей — 12(48); Н. военнослужащим, проходящим военную службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях — 13(21); Н. военнослужащим ВМФ, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях в артиллерийских башенных дивизионах и в других воинских частях и подразделениях не выше отдельной батареи, постоянно дислоцированных в удаленных от баз районах — 13(25); Н. военнослужащим, проходящим военную службу в районе экологического кризиса на космодроме «Байконур» — 13(26); Н. за выслугу лет — 13(27—32); Н. за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями — 13(56); Н. за обеспечение космических программ — 13(70); Н. за несение боевого дежурства и выполнение задач боевого патрулирования военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, экипажей ракетных подводных лодок стратегического назначения ВМФ — 13(71); Н. за особые условия военной службы военнослужащим нештатных оперативных групп ЦОВУ, включенных в состав боевых расчетов ВзПУ — 13(72); Н. за особые условия службы военнослужащим дисциплинарных воинских частей — 13(73); Н. военнослужащим, имеющим высшее юридическое образование и занимающим воинские должности юридической специальности, указанные в штатах, в основные обязанности по которым входит проведение правовой экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, подготовка и редактирование проектов правовых актов и их визирование в качестве юриста или исполнителя — 13(74); Н. за ученое звание и Н. за ученую степень — 13(77)

НАДЗОР: Н. за исполнением Федерального закона «О статусе военнослужащих» — 3(17), 12(50)

НАКАЗАНИЕ: Н. по приговору суда — 5(5); лишение свободы как Н. — 18(20)

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ: Н. военнослужащих — 17(35—40); Н. членов семей военнослужащих, потерявших кормильца — 24(26—29)

НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ — 10(17)

НАХИМОВЦЫ — 2(27)

НЕОБХОДИМАЯ ОБОРОНА — 1(15)

ОБЖАЛОВАНИЕ: О. приказов — 7(2); О. как защита нарушенных прав военнослужащего — 7(5); О. нарушений, связанных с выплатой денежного довольствия — 12(49); неправомерные действия, подлежащие О. — 21(7); сроки О. — 21(11); О. решения суда — 21(18); О. в дисциплинарном порядке — 21(27)

ОБУЧЕНИЕ: отбор для О. офицеров — 19(10); О. в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования — 19(27); О. увольняемых с военной службы — 23(52)

ОБЩЕЖИТИЕ: порядок предоставления О. — 15(26); типы О. — 15(26); оплата за проживание в О. — 15(26); запрет на бронирование жилой площади в О. — 15(26); О. не является местом постоянного проживания — 15(33)

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ: запрещение участия военнослужащих в О. о., преследующих политические цели — 9(6)

ОБЯЗАННОСТИ: О. специальные — 1(3), 27(4); О. должностные — 1(2), 27(1, 2); О. общие — 1(4), 26(5); О. военнослужащих в соответствии с Военной присягой — 26(2); О. по соблюдению норм международного права — 26(6)

ОГРАНИЧЕНИЯ: О. прав военнослужащих — 1(7); О. прав и свобод человека и гражданина — 1(9, 10); О. свободы передвижения — 6(1—3, 31—32); О. свободы собраний, митингов — 7(5); О. политических прав военнослужащих — 9(5, 6); О. прав военнослужащих

на совмещение военной службы с работой на предприятиях, в учреждениях, организациях — 10(17); О. права свободного выбора места жительства — 6(1); 15(84)

ОДИНОКАЯ МАТЬ: понятие О. м. — 23(45)

ОПРОС: О. военнослужащих — 21(33)

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: обеспечение правовой и социальной защиты военнослужащих О. г. в. — 3(8)

ОРУЖИЕ: применение О. — 1(15); применение военнослужащим О. — 1(16); применение командиром О. — 1(16); применение О. сотрудником федерального органа государственной охраны — 1(16); применение О. сотрудником органа федеральной службы безопасности — 1(16); применение О. военнослужащим внутренних войск — 1(16); применение О. караулом — 1(16); запрещение применения О. — 1(17); хранение и ношение О. — 1(20, 21); О. наградное — 1(19); разрешение на хранение О. — 1(20); обеспечение безопасности при обращении с О. — 16(7); отпуска занятых на работах с химическим О. — 11(17)

ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ МЕДИЦИНСКОЕ: О. м. членов семьи военнослужащего при замене места службы — 6(17); О. м. военнослужащих для решения вопросов о нуждаемости в отпуске по болезни — 11(68—70)

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ЗАНИМАЕМОЙ ДОЛЖНОСТИ: О. на срок депутатских полномочий — 9(2)

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ЗАНЯТИЙ И РАБОТ: частичное или полное О. — 16(48)

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ: О. кандидатов на выборные должности — 9(3)

ОСОБЫЙ РИСК: граждане из подразделений О. р. — 11(33), 18(35); критерии непосредственного участия в подразделениях О. р. — 18(35); предоставление льгот военнослужащим из подразделений О. р. — 18(40)

ОТДЫХ: предоставление времени для О. на боевом дежурстве, в суточном наряде и при несении вахты — 11(3); предоставление О. при исполнении обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни — 11(6); продолжительность О. — 11(6)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: статусная О. — 1(6); О. за неисполнение обязанностей по реализации прав военнослужащих — 3(11, 12); О. за отказ от исполнения служебных обязанностей по мотивам отношения к религии — 8(2); О. за незаконное предпринимательство — 10(17); общие положения об О. военнослужащих — 28(1); дисциплинарная О. военнослужащих — 28(2—15); административная О. — 28(16—25); обстоятельства, смягчающие административную О. — 28(24); материальная О. военнослужащих — 28(26—41); материальная О. в полном размере ущерба — 28(38); материальная О. ограниченная — 28(37); порядок привлечения к материальной О. — 28(40—43); гражданско-правовая О. военнослужащих — 28(50—52); О. за причинение вреда личности или имуществу гражданина — 28(51); уголовная О. — 28(53—66)

ОТПУСКА: О. супруге (супругу) военнослужащих — 2(8); О. кандидатов в представительные органы власти без сохранения денежного довольствия — 9(5), 11 (88); О. военнослужащих-женщин по законодательству о материнстве и детстве — 10(26; 89); исчисление О., предоставляемого военнослужащим по частям — 11(8); исчисление О. в году увольнения или поступления на военную службу — 10(12); предоставление О. военнослужащим — 11(9—13, 20, 22, 34, 36, 40); ежемесячные нормы предоставления основных О. — 11(29); недопустимость уменьшения продолжительности основного О. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту — 11(11); продление О. в случае заболевания — 11(48); использование основного О. в удобное время — 11 (31, 34—37, 39); увеличение продолжительности основного О. — 11(15—19); О. занятых на работах с химическим оружием — 11(17); общая продолжительность ежегодного основного О. — 11(9, 21); время, необходимое для проезда к месту проведения О. и обратно — 11(26); проезд в О. — 11(27); очередность предоставления О. — 11(28); отзыв военнослужащего из О. — 11(97); О. военнослужащим, проходящим военную службу по призыву — 11(22, 41); уменьшение О. военнослужащим, проходящим военную службу по призыву — 11(22); увеличение О. военнослужащим, проходящим военную службу по призыву — 11(23); О. после окончания военно-учебного заведения — 11(24, 25); планирование О. в Вооруженных Силах — 11(29); планирование О. в ФПС — 11(30); правила предоставления основного О. — 11(40—46); О. при прохождении военной службы за границей — 11(42); предоставление О. военнослужащим-супругам — 11(47); прерывание основного О. — 11(49); предоставление О. обвиняемым военнослужащим — 11(50); О. успешно обучающимся в вечерних и заочных учебных заведениях — 11(52); О. для сдачи экзаменов и зачетов — 11(52—56); О. на период установочных занятий — 11(54); основание для предоставления О. на экзаменационные и зачетные сессии — 11(55); продолжительность О. для подготовки, защиты дипломного проекта и сдачи государственных экзаменов — 11(57); О. при поступлении в аспирантуру или докторантуру — 11(59); каникулярные О. — 11(61—64); творческие О. — 11(65—66); О. по болезни — 11(67—70); О. по личным обстоятельствам — 11(71—77); дополнительные О. космонавтам — 11(80); дополнительные О. в зонах вооруженных конфликтов — 11(86—87); О. по беременности и родам — 11(90-92); О. по уходу за ребенком — 11(93); О. военнослужащим, проходящим военную службу на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению — 11(82); иные дополнительные О. — 11(81—82)

ОФИЦЕРЫ: О. по призыву — 1(5); трудовой стаж О. по призыву — 10(5)

ПАСПОРТ: отказ в выдаче П. — 1(14); выдача заграничного П. — 6(6); служебные П. — 6(9)

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: П. о. членов семей военнослужащих, потерявших кормильца — 24(1—17)

ПЕРЕВОЗКА: П. личного имущества — 20(26 — 28); П. тел погибших военнослужащих — 20(29); П. документов и военного имущества, имеющих гриф секретности — 20(34); П. воздушным транспортом — 20(35)

ПЕРЕДВИЖЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ограничение П. в — 6(1); П. в. по призыву — 6(2)

ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: П. в. по состоянию здоровья — 6(17); П. в. по призыву — 10(4); выплата подъемного пособия при П. в. — 13(6); П. в., окончивших вечерние и заочные гражданские высшие учебные заведения — 19(13)

ПЕРЕПОДГОТОВКА: П. жен (мужей) военнослужащих — 10(16); П. по одной из гражданских специальностей — 19(31); порядок направления на П. — 19(33)

ПИКЕТИРОВАНИЕ: П. с участием военнослужащих — 7(3)

ПИТАНИЕ: организация П. — 14(10, 11); дополнительное П. — 14(16); П. в составе караула — 14(19); оценка П. при проведении углубленного медицинского обследования — 16(38); диетическое П. — 16(55)

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ: факультеты (курсы) П. к. — 19(21)

ПОГРАНИЧНАЯ СЛУЖБА: военная служба в П. с. — 2(3); занятие воинских должностей по конкурсу в П. с. — 10(5); планирование отпусков в П. с. — 11(30); предоставление жилых помещений военнослужащим П. с. — 15(11)

ПОГРЕБЕНИЕ: места П. — 18(45); П. умерших (погибших) военнослужащих — 18(45); нормы расходов на П. — 18(49); установка надгробий при П. — 18(52)

ПОЛЕВЫЕ ДЕНЬГИ: выплата П. д. — 13(52—54)

ПОСОБИЕ: ежемесячное П. в связи с отсутствием возможности трудоустройства — 10(12); П. по беременности и родам — 10(26); единовременное П. женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности — 10(26); единовременное П. при рождении ребенка — 10(26); П. на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет — 10(26); ежемесячное П. на ребенка — 10(26); единовременное П. при заключении контракта 12(21); 13(80); подъемное П. — 13(7—12); П. женам военнослужащих, когда расторжение ими трудового договора обусловлено перемещением военнослужащего в другую местность Российской Федерации или бывшего Союза ССР — 13(79); единовременное П. в случае гибели (смерти) военнослужащего при исполнении обязанностей военной службы — 18(11—18); единовременное П. в случае исключения для лица возможности дальнейшего прохождения военной службы — 18(11—18); единовременное П. при увольнении с военной службы — 23(24—31); ежемесячное социальное П. — 23(32); П. по безработице — 23(35)

ПОЧЕТНЫЕ ЗВАНИЯ — 15(89)

ПОЧТОВЫЕ ОТПРАВЛЕНИЯ: льготы по отправке П. о. — 20(53); прием воинских П. о. — 20(54)

ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ограничение П. в. — 1(7—10), 1(3); П. в. специальные — 1(3); П. в. должностные — 1(2), 3(4); П. в. при прохождении военной службы — 1(5), 3(1); правовое закрепление П. в. — 3(4); защита П. в. — 3(10);обязанности должностных лиц по защите П. в. — 3(11); ответственность за нарушение П. в. — 3(12); контроль за соблюдением П. в. — 3(13—17); П. в. на объединение в профессиональные союзы — 9(7); П. в. на труд — 10(1); П. в. на жилище — 15(1)

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ — 3(8)

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ РАНЕНЫХ — 26(6)

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: запрет военнослужащим заниматься П.д. — 10(17)

ПРЕМИЯ: П. за добросовестное выполнение должностных обязанностей — 13(4)

ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ — 10(17)

ПРЕСТУПЛЕНИЕ: подозрение в совершении П. — 5(7); понятие П. — 28(53); категории П. — 28(54)

ПРИКАЗ: обжалование П. — 7(2); ответственность за неисполнение П. — 7(2); освобождение от ответственности за неисполнение П. — 7(4)

ПРИМЕНЕНИЕ ОРУЖИЯ: основания П. о. — 1(15); порядок П. о. — 1(16); запрет на П. о. — 1(17)

ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: П. о. военнослужащих — 14(3); нормы П. о. — 14(4); формы П. о. — 14(7); зачисление военнослужащих на П. о. — 14(8); П. о. воспитанников — 14(21)

ПРОЕЗД: льготы по П. — 20(1, 2, 38, 48); категории военнослужащих по П. — 20(3); П. в отпуска — 20(11); П. к месту лечения — 20(16); П. на грузовых машинах и в пассажирских автобусах воинской части — 20(37); проездные документы — 20(49, 50, 58)

ПРОЖИВАНИЕ В МЕСТНОСТЯХ, ГДЕ НЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА — 10(11)

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ — 9(7)

ПРОХОЖДЕНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: условия П. в. с. — 3(5); П. в. с. по призыву — 10(7)

РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ: нормальная продолжительность Р. в. — 11(1)

РАДИАЦИОННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ: лица, пострадавшие от Р. в. — 18(36); основания для реализации льгот лицами, пострадавшими от Р. в. — 18(37); причинная связь заболеваний с Р. в. — 18(39)

РАЙОННЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ: Р. к. к заработной плате 23(44)

РАЗБИРАТЕЛЬСТВО: дисциплинарное Р. — 28(4)

РАНЕНИЯ: перечень увечий, Р., травм и контузий, относящихся к тяжелым и легким — 18(5)

РАСПОРЯДОК ДНЯ: 7(4); 11(1); Р. д. в центральном аппарате Министерства обороны — 11 (1); Р. д. в воинских частях — 11(1); обязательные мероприятия, включаемые в Р. д. — 11(3)

РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ (ЖИТЕЛЬСТВА): 6(7), 15(55); Р. военнослужащих — 15(55); документы, предоставляемые для Р. военнослужащих — 15(55); Р. граждан, пребывающих в запасе, из числа офицеров запаса ФСБ — 15(55); снятие с Р. — 15(86)

РЕГЛАМЕНТ СЛУЖЕБНОГО ВРЕМЕНИ — 7(4); 11(1)

РЕКОМЕНДАЦИЯ: Р. на внеконкурсное зачисление в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования — 19(39—42)

СВОБОДА СОВЕСТИ — 8(1)

СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ: С. в. военнослужащих 8(1); реализация права военнослужащих на С. в. — 8(1); ограничение С. в. — 8(1)

СВР: военная служба в СВР — 2(3); заключение контрактов в СВР — 2(14); выезд за границу военнослужащих СВР — 6(5)

СЛУЖЕБНОЕ ВРЕМЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: мероприятия, которые проводятся без ограничения еженедельного С. в. в. — 11(4)

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ — 3(9)

СРОКИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: С. в. с. в заменяемых районах — 6(12); С. в. с. в зонах отселения — 6(14); соблюдение С. в. с. в заменяемых районах — 6(18); порядок исчисления С. в. с. в заменяемых районах — 6(21); С. в. с., засчитываемые в трудовой стаж и стаж государственной службы — 10(8)

СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО: 1(1); правовой С. в. — 1(1); С. в. на территории других государств — 2(17, 18); правовые основы С. в. — 4(1); С. в. при проведении операций под эгидой ООН — 2(18), 22(7); С. в. группы военных наблюдателей — 2(18); С. в. в Коллективных силах по поддержанию мира в СНГ — 22(7); С. в., проходящего военную службу в иностранных армиях — 2(17)

СТАЖ: зачет времени военной службы в С. непрерывной работы — 23(37, 38); зачет отдельных периодов работы (службы), включаемых в С. государственной службы — 23(43)

СТИПЕНДИИ: С. Президента РФ адъюнктам, слушателям и курсантам — 12(21)

СТРАХОВАНИЕ: общие положения о С. — 18(1); обязательное государственное личное С. военнослужащих — 18(2); категории граждан, на которых распространяется обязательное государственное личное С. — 18(3); размеры страховых сумм при обязательном государственном личном С. военнослужащих — 18(4); условия выплаты страхового обеспечения — 18(5); страховые события — 18(5); оформление документов на выплату страхового обеспечения по обязательному государственному личному С. — 18(6); порядок выплаты страховых сумм — 18(7); С. сотрудников органов внешней разведки — 18(8); С. судей военных судов — 18(9)

СУТОЧНЫЕ ДЕНЬГИ: выплата С. при перемещении военнослужащих — 13(13); выплата С. при командировках — 13(46—50)

СОБРАНИЯ: С. военнослужащих — 7(3)

СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ: 5(9); избирательные права при С. под с. — 9(1)

СРОКИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: 2(2); С. в. с. на Крайнем Севере — 6(4)

СУВОРОВЦЫ: 2(27); зачисление в С. — 19(50)

ТАБАЧНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ: Т. д. военнослужащих, проходящих военную службу по призыву — 14(20)

ТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: понятие Т. д. — 10(17); 19(55)

ТРУДОВОЙ СТАЖ: льготы по Т. с. — 10(6—10); Т. с. жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту — 10(11)

УБЫТКИ: понятие У. — 18(30)

УВОЛЬНЕНИЕ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: права и льготы при У. в. с. — 2(19) жилищные права при У. в. с. — 2(21); выбор места жительства при У. в. с. — 6(33), 15(111); жилищные гарантии при У. в. с. — 15(110, 124—126); учет нуждающихся в жилье при У. в. с. — 15(113); отказ в признании нуждающимся в получении жилья при У. в. с. — 15(115); основания У. в. с. — 23(2—4); полномочия должностных лиц по У. в. с. — 23(5); У. в. с. в связи с существенным и (или) систематическим нарушением условий контракта — 23(9)

УВОЛЬНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА — 6(2)

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО — 1(14)

УЛИЧНЫЕ ШЕСТВИЯ: У. ш. с участием военнослужащих — 7(3)

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: рассмотрение жалоб У. п. ч. — 22(28—31)

УЧЕНЫЕ ЗВАНИЯ: присвоение У. з. — 15(88); документы, подтверждающие У. з. — 15(88); лишение У. з. — 15(88)

УЧЕНЫЕ СТЕПЕНИ: присуждение У. с. — 15(88); документы, подтверждающие У. с. — 15(88); лишение У. с. — 15(88)

ФАПСИ: военная служба в войсках ФАПСИ — 2(3)

ФСБ: военная служба в ФСБ — 2(3); заключение контракта в ФСБ — 2(13); согласование с ФСБ выезда за границу — 6(5); предоставление жилых помещений военнослужащим ФСБ — 15(11)

ЧЕСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО: 5(6); защита Ч. в. — 5(6)

ЧЛЕНЫ СЕМЬИ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО: понятие Ч. с. в. — 2(7); освидетельствование Ч. с. в. при замене места службы — 6(28); гарантии Ч. с. в. при сокращении численности и штатов — 10(15); направление на переподготовку Ч. с. в. — 10(16); нетрудоспособные Ч. с. в. — 15(4); Ч. с. в., учитываемые при предоставлении жилых помещений — 15(4); выплата единовременного пособия Ч. с. в. — 18(14); обеспечение жильем Ч. с. в., потерявших кормильца — 24(19); жилищные льготы Ч. с. в. — 24(30, 31); льготы по медицинскому обеспечению Ч. с. в. — 24(32—34)

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ: 1(12), 25(1); обстоятельства введения Ч. п. — 25(2), 25(1); льготы, компенсации, гарантии военнослужащим, проходящим военную службу в условиях Ч. п. — 1(13); сроки направления военнослужащих для выполнения задач Ч. п. — 25(9)

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА: оказание правовой помощи Ю. с. — 22(33)

Кудашкин А.В., Фатеев К.В.

Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». — 3-е изд., перераб. и доп. Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права военнослужащих», 2002. — Вып. 32. — 592 с.

Редактор *Тюрина О.А.*
Оператор компьютерной верстки *Тюрин А.И.*

Лицензия на издательскую деятельность ЛР № 030863 от 18 ноября 1998 г.

Подписано в печать 29.10.2002. Формат 60x88/16. Гарнитура Антиква.
Бумага газетная. Печ. л. 37. Тираж 3000 экз. Заказ № 2815

Издательство Общественного движения
«За права военнослужащих»
117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40

Отпечатано в ЗАО «Красногорская типография»
143400, Московская обл., г. Красногорск, Коммунальный квартал, 2