

**КОММЕНТАРИЙ
К ДИСЦИПЛИНАРНОМУ УСТАВУ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«За права военнослужащих»

МОСКВА 2000

Авторский коллектив:

- Н.В. Белоусов*, капитан юстиции, преподаватель Военного университета — приложение 5;
- А.Н. Бралюк*, майор юстиции, кандидат юридических наук, преподаватель Военного университета — ст.ст. 76 — 84;
- П.М. Иванов*, кандидат военных наук, доцент Военного университета — ст.ст. 10 — 16;
- Л.Л. Климаков*, подполковник юстиции, юрисконсульт Управления кадров Военно-воздушных сил — ст.ст. 69 — 75;
- С.В. Корнишин*, майор юстиции, кандидат юридических наук, преподаватель Военного университета — ст.ст. 85 — 104; предметно-алфавитный указатель;
- А.В. Кудашкин*, полковник юстиции, кандидат юридических наук, старший преподаватель Военного университета — преамбула, ст.ст. 1 — 9 (в соавторстве с М.В. Тарасовым), ст.ст. 17 — 33, общая редакция;
- В.Ю. Левченко*, подполковник юстиции, кандидат юридических наук, доцент Военного университета — ст.ст. 48 — 68;
- М.В. Тарасов*, подполковник, адъюнкт Военного университета — ст.ст. 1 — 9 (в соавторстве с А.В. Кудашкиным);
- К.В. Фатеев*, подполковник юстиции, кандидат юридических наук, преподаватель Военного университета — ст.ст. 34 — 47, ст.ст. 105 — 108, руководитель авторского коллектива;
- И.В. Холодков*, майор юстиции, кандидат юридических наук, преподаватель Военного университета — ст.ст. 109 — 123.

Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации. — М.: «За права военнослужащих», 2000. — 272 с.

Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации

Утвержден Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 года № 2140

Настоящий Устав определяет сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, права командиров (начальников) по их применению, а также порядок подачи и рассмотрения предложений, заявлений и жалоб.

Все военнослужащие воинских частей, кораблей, штабов, управлений, учреждений, предприятий, организаций и военных образовательных учреждений профессионального образования* Вооруженных Сил Российской Федерации независимо от своих воинских званий, служебного положения и заслуг должны строго руководствоваться требованиями настоящего Устава.

Действие Устава распространяется на военнослужащих пограничных войск, внутренних войск Министерства внутренних дел, железнодорожных войск, войск гражданской обороны, системы федеральных органов государственной безопасности, Главного управления охраны Российской Федерации, Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел, других министерств и ведомств Российской Федерации.

Кроме того, положения Дисциплинарного устава распространяются на граждан, уволенных с военной службы с правом ношения военной формы одежды, при ношении ими военной формы одежды.

* В дальнейшем для краткости именуются «воинские части».

Комментарий к преамбуле

1. Военно-дисциплинарные отношения являются разновидностью военно-служебных отношений, которые имеют административно-правовую природу, т.е. строятся на основе власти и подчинения. Их назначение — поддержание воинской дисциплины среди военнослужащих средствами, предусмотренными Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил РФ (далее — ДУ ВС РФ).

2. Субъектами военно-дисциплинарных отношений являются военнослужащие, т.е. граждане, призванные на военную службу или поступившие на нее в добровольном порядке, т.е. по контракту. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (СЗ РФ**. — 1998. — № 22. — Ст. 2331) к военнослужащим относятся:

офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации;

сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта.

Таким образом, исходя из оснований зачисления на военную службу, условий и порядка ее прохождения, военнослужащие объединены в две группы (категории): военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.

В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 дал судам разъяснение о том, что в соответствии с федеральными законами «О статусе военнослужащих» и «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащими являются граждане, проходящие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, указанных выше.

Статус военнослужащих имеют также военнослужащие, прикомандированные в установленном порядке к федеральным органам государственной власти, другим государственным органам и учреждениям, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, международным организациям в соответствии с международными договорами Российской Федерации, государственным унитарным предприятиям, имущество которых находится в федеральной собственности, акционерным обществам, 100% акций которых находится в федеральной собственности и которые выполняют работу в интересах обороны страны и безопасности государства, иным предприятиям, учреждениям и организациям, если это предусмотрено федеральным законом. Лица, проходящие службу в иных государственных военизированных органах и формированиях на основании других законодательных и нормативных правовых актов, имеющие специальные звания, сходные с воинскими званиями или аналогичные им, не являются военнослужащими.

3. Согласно указанному постановлению Пленума Верховного Суда РФ граждане, проходящие военные сборы, также относятся к военнослужащим (п. 1), поскольку в соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» на граждан, призванных на военные сборы, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, которые предусмотрены указанным Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, согласно п. 39 Положения о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе, утвержденного постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 26 июня 1993 г. № 605 (с изм. и доп., внесенными постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1999 г. № 223), граждане, призванные на военные сборы и нарушившие установленный порядок их проведения, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации в отношении военнослужащих.

Призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» являются формой исполнения гражданами воинской обязанности и осуществляются в целях подготовки к военной службе граждан, пребывающих в запасе (п. 1

ст. 54). Порядок проведения военных сборов регулируется Положением о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе, утвержденным постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 26 июня 1993 г. № 605 (с изм. и доп., внесенными постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1999 г. № 223). Граждане, проходящие военные сборы, в соответствии с п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» считаются исполняющими обязанности военной службы.

Гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге в порядке, установленном ст.ст. 40, 41 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и общевоинскими уставами ВС РФ.

4. Объектом военно-дисциплинарных отношений является поведение их субъектов, связанное с соблюдением воинской дисциплины, применением командирами (начальниками) поощрений и дисциплинарных взысканий, а также подачей и рассмотрением предложений, заявлений и жалоб.

5. Содержание военно-дисциплинарных отношений составляют субъективные права и юридические обязанности субъектов, которые в совокупности образуют дисциплинарную власть командира (начальника).

Каждый военнотружущий обязан соблюдать воинскую дисциплину (ст. 1 ДУ ВС РФ).

Командир (начальник) обязан постоянно поддерживать высокую воинскую дисциплину, требовать от подчиненных ее соблюдения, поощрять достойных, строго, но справедливо взыскивать с нерадивых (ст. 5 ДУ ВС РФ).

Командир (начальник) имеет право и обязан применять все предоставленные ему средства стимулирования (поощрения), а в необходимых случаях и в установленном порядке налагать дисциплинарные взыскания.

Особенность военно-дисциплинарных отношений заключается в том, что права одновременно являются и обязанностями, т.е. образуют единую правообязанность.

6. Возникновение военно-дисциплинарных отношений связано с началом военной службы, а прекращение — с ее окончанием, за исключением случаев, указанных в п. 11 настоящего комментария.

Начало военной службы является юридическим фактом, с которым связано распространение на гражданина статуса военнотружущего, т.е. приобретение им прав и возложение на него обязанностей и ответственности, в том числе дисциплинарной, с некоторыми ограничениями. Военнотружущие до приведения к Военной присяге не могут привлекаться к выполнению отдельных специальных обязанностей и на них не могут налагаться дисциплинарные взыскания в виде ареста (ст. 41 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

В соответствии с п. 10 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» началом военной службы считается:

а) для граждан, призванных на военную службу, не пребывавших в запасе, — день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы. Таким образом, исчисление срока военной службы начинается со дня убытия из республиканского, краевого, областного и иного приравненного к ним по статусу военного комиссариата, а не нижестоящего;

б) для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (далее именуется образовательное учреждение высшего профессионального образования) и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, — день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата любого уровня;

в) для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, — день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений. День убытия в отпуск указывается в отпускном билете;

г) для граждан, поступивших на военную службу по контракту, — день вступления в силу контракта. Контракт вступает в силу со дня его подписания должностным лицом, определенным Положением о порядке прохождения военной службы, о чем издается соответствующий приказ;

д) для граждан, поступивших в военно-учебные заведения и не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее, — день зачисления в указанные учебные заведения. День зачисления в военно-учебное заведение определяется приказом его начальника.

Окончание военной службы является юридическим фактом (событием), после наступления которого гражданин перестает быть субъектом военно-служебных отношений, в том числе военно-дисциплинарных (за исключением случаев, указанных в п. 11 настоящего комментария), и на него не распространяется статус военнотружущего.

Днем окончания военной службы считается день исключения военнотружущего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы. Военнотружущий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, кроме случаев, установленных в п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», когда:

военнотружущий находится на стационарном лечении;

военнотружущий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;

военнотружущий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнотружущих, увольняемых в запас;

военнотружущий участвует в походах кораблей;

военнотружущий находится в плену, в положении заложника или интернированного;

военнослужащий безвестно отсутствует — до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

военнослужащий находится под следствием.

Положением о порядке прохождения военной службы установлены и иные случаи, когда день исключения из списков личного состава воинской части может не совпадать с днем окончания военной службы:

при невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы — исключение из списков личного состава воинской части в этом случае производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности (п. 16 ст. 29);

при приостановлении военной службы — исключение из списков личного состава воинской части должно производиться в случае увольнения с военной службы как в период приостановления военной службы (абз. 1 п. 1 ст. 19), так и при прекращении оснований для приостановления военной службы (п. 4 ст. 19);

в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещал военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, — исключение из списков личного состава воинской части, являющейся правопреемником расформированной воинской части, осуществляется по окончании этого отпуска. Правопреемником будет считаться воинская часть, которой переданы имущество, финансовые и другие средства. При этом согласно ст. 170 КЗоТ РФ указанные лица должны быть обязательно трудоустроены, так как в соответствии со ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы на них распространяются льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Увольнение их производится с учетом п. 25 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы;

в случае восстановления на военной службе гражданина в соответствии с решением суда (п. 22 ст. 34 Положения).

День исключения из списков личного состава воинской части является для военнослужащего днем окончания (последним днем) военной службы.

7. На практике возникает вопрос о том, какое правовое положение имеют военнослужащие, проходящие военную службу как по призыву, так и по контракту, у которых истек срок военной службы (срок контракта) и которые при отсутствии обстоятельств, указанных в п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и в Положении о порядке прохождения военной службы (*см. предыдущий пункт комментария*), в силу разных причин (несвоевременное удовлетворение положенными видами довольствия, халатность командования и т.д.) не исключены из списков личного состава воинской части.

Такие военнослужащие также сохраняют правовое положение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, однако за некоторыми изъятиями. Так, применительно к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, буквальное толкование п. 3 ст. 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 5 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы позволяет сделать вывод о том, что: 1) сроком контракта определяется обязанность военнослужащего проходить военную службу; 2) добросовестное исполнение общих, должностных и специальных обязанностей не связано сроками контракта, так же, как и пользование всеми правами, предусмотренными для военнослужащих законодательством, но они исполняют указанные обязанности (за исключением должностных, если они находятся в распоряжении командиров или начальников) и пользуются правами, пока являются военнослужащими, в том числе и не исключенные в установленный срок из списков личного состава воинской части; 3) указанные военнослужащие не являются субъектами юридической ответственности (в том числе дисциплинарной), предусмотренной для них законодательством.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, у которых истек срок военной службы и отсутствуют исключительные обстоятельства его продления (*п. 6 комментария к преамбуле*), не исключенные из списков личного состава воинской части, также не могут признаваться субъектами дисциплинарной ответственности. В то же время, поскольку они являются военнослужащими, они могут быть поощрены в установленном порядке.

8. Требования ДУ ВС РФ обязательны для исполнения всеми военнослужащими независимо от присвоенных воинских званий, служебно-должностного положения и заслуг.

9. Требования ДУ ВС РФ распространяются не только на военнослужащих Вооруженных Сил РФ, но также и на военнослужащих других войск, воинских формирований и органов, в которых ст.2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (СЗ РФ. — 1998. — № 13. — Ст. 1475) предусмотрена военная служба. Таким образом, военно-дисциплинарные отношения связаны с исполнением гражданами Российской Федерации военной службы.

Согласно указанному Закону военная служба предусмотрена в следующих войсках, воинских формированиях и органах.

А. Военная служба в войсках, подчиненных непосредственно министру обороны, т.е. в Вооруженных Силах. Вооруженные Силы Российской Федерации — государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации (ст.10 Федерального закона «Об обороне»).

Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Вооруженные Силы включают четыре вида:

- Ракетные войска стратегического назначения;
- Военно-воздушные силы;
- Военно-Морской Флот;
- Сухопутные войска.

В состав Вооруженных Сил РФ входят также военнослужащие, проходящие военную службу в строительных отрядах. Правовое регулирование их службы осуществляется в соответствии с Положением о военно-строительных отрядах, введенным в действие приказом министра обороны СССР от 30 мая 1977 г. № 175. Главная особенность правового положения военных строителей заключается в том, что на них распространяются нормы как военного, так и трудового законодательства, что обусловлено своеобразием их деятельности — выполнение строительного-монтажных и производственно-строительных работ в интересах Вооруженных Сил РФ. С одной стороны, на указанных лиц распространяется действие общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ (в том числе ДУ ВС РФ), с другой — трудовой процесс (рабочее время, оплата труда, материальная ответственность, выплата пособий по временной нетрудоспособности и т.д.) регулируется нормами трудового законодательства. Фактически служба военных строителей заключается в осуществлении трудовой деятельности, что противоречит назначению военной службы и, следовательно, подлежит упразднению.

Б. Военная служба во внутренних войсках МВД РФ, подчиненных министру внутренних дел Российской Федерации и предназначенных для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств (ст. 1 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. — 1997. — № 6. — Ст. 711).

На внутренние войска возлагаются следующие задачи:

участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

охрана важных государственных объектов и специальных грузов;

участие в территориальной обороне Российской Федерации;

оказание содействия Пограничным войскам Федеральной пограничной службы Российской Федерации в охране Государственной границы Российской Федерации и др.

В. Военная служба в органах и войсках Федеральной пограничной службы предусмотрена Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-I (Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 1993. — № 17. — Ст. 594).

Указанным Законом на данные органы и войска возложена охрана Государственной границы на суше, море, реках, озерах и иных водоемах, в пунктах пропуска через Государственную границу, а также осуществление пропуска через Государственную границу (ст. 30).

Структура и состав органов и войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации утверждены Указом Президента РФ от 19 июля 1997 г. № 732 (СЗ РФ. — 1997. — № 30. — Ст. 3598). Положение о федеральной пограничной службе утверждено Указом Президента РФ от 2 марта 1995 г. № 232 (СЗ РФ. — 1995. — № 10. — Ст. 863).

Федеральная пограничная служба Российской Федерации (ФПС России) — федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной пограничной политики Российской Федерации в сфере защиты государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также решение задач по охране биологических ресурсов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и осуществлению государственного контроля в этой сфере.

ФПС России возглавляет единую централизованную систему, включающую в себя: органы пограничного контроля; орган внешней разведки; оперативные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную деятельность, деятельность по обеспечению собственной безопасности системы ФПС России; органы пограничной стражи; органы морской охраны и другие органы пограничной службы, предусмотренные федеральным законодательством; пограничные войска ФПС России; военные образовательные учреждения профессионального образования, предприятия, учреждения и организации, находящиеся в подчинении ФПС России согласно федеральному законодательству.

Г. Военную службу граждане проходят в Железнодорожных войсках, предназначенных для технического прикрытия, восстановления и заграждения железных дорог в целях обеспечения боевой и мобилизационной деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, для строительства как в военное, так и в мирное время новых и повышения живучести и пропускной способности действующих железных дорог, для восстановления железных дорог, разрушенных в результате стихийных бедствий, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации (ст. 1 Федерального закона «О Железнодорожных войсках Российской Федерации» от 5 августа 1995 г. № 126-ФЗ // СЗ РФ. — 1995. — № 32. — Ст. 3202).

Д. Военная служба в войсках гражданской обороны предусмотрена Федеральным законом «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (СЗ РФ. — 1998. — № 7. — Ст. 799), которым определено, что к силам гражданской обороны относятся воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны (ст. 15).

Под гражданской обороной понимается система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий (ст. 1).

Е. Войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации включают в себя войска правительственной связи, части радиоразведки и инженерно-строительные части, которые создаются, содержатся и используются в том числе за пределами Российской Федерации. Правовое положение войск определено Законом РФ «О федеральных органах правительственной связи и информации» от 19 февраля 1993 г. № 4524-I (Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 1993. — № 12. — Ст. 423).

Ж. Федеральным законом «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (СЗ РФ. — 1995. — № 15. — Ст. 1269) предусмотрена военная служба в Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти. Она создает территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках, осуществляет руководство ими и организует их деятельность, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

Структура и организация деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации определены Положением о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденным Президентом Российской Федерации от 6 июля 1998 г. № 806 (СЗ РФ. — 1998. — № 28. — Ст. 3320).

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с преступностью.

З. Федеральным законом «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (СЗ РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 143) часть личного состава Службы внешней разведки является военнослужащими (ст. 17) и проходит военную службу по общим правилам военной службы с учетом специфики своей деятельности.

И. Федеральным законом «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (СЗ РФ. — 1996. — № 22. — Ст. 2594) установлено, что органы государственной охраны комплектуются в том числе военнослужащими.

Под государственной охраной понимается функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

Федеральным органом охраны является Федеральная служба охраны РФ, регулирование деятельности которой осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента РФ от 2 августа 1996 г. № 1136 (СЗ РФ. — 1996. — № 32. — Ст. 3901).

К. Инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования, в которых также предусматривается прохождение военной службы, в настоящее время реформируются в соответствии с Указом Президента «О мерах по реформированию специального строительства в Российской Федерации» от 4 февраля 1999 г. № 174 (в ред. Указа от 27 августа 1999 г. № 1117 (СЗ РФ. — 1999. — № 6. — Ст. 840)).

Указанные воинские формирования занимаются специальным строительством в интересах обороны и безопасности государства.

Л. В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (СЗ РФ. — 1994. — № 35. — Ст. 3649) к личному составу Государственной противопожарной службы относятся военнослужащие, состоящие на соответствующих штатных должностях.

Государственная противопожарная служба является основным видом пожарной охраны и входит в состав Министерства внутренних дел Российской Федерации в качестве единой самостоятельной оперативной службы. Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

М. Исполнение военной службы предусмотрено в Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, являющейся федеральным органом обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (п. 1 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 15 марта 1999 г. № 350 // СЗ РФ. — 1999. — № 12. — Ст. 1453).

Н. Военную службу будут проходить граждане в создаваемых на военное время специальных формированиях, правовое положение которых должно быть определено Федеральным законом «О военном положении», который в настоящее время только разрабатывается.

О. Военная служба в органах военной прокуратуры, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов в Вооруженных Силах РФ. Военная прокуратура состоит из Главной военной прокуратуры, военных округов (фронтов), флотов, армий, флотилий, соединений, гарнизонов, а также военных прокуратур, приравненных к военным прокуратурам армий, флотилий, соединений, гарнизонов. Организация и порядок деятельности военной прокуратуры определяются Федеральным законом «О прокуратуре РФ» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ (СЗ РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472), Положением о военной прокуратуре (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1981 г. // Ведомости ВС СССР. — 1981. — № 32. — Ст. 956), другими законодательными актами.

П. Военная служба в военных судах Российской Федерации, которые входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (СЗ РФ. — 1997. — № 1. — Ст. 1), Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (СЗ РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3170), иными федеральными конституционными законами и федеральными законами. Военнослужащие военных судов, Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и Управления военных судов Министерства юстиции Российской Федерации проходят военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, входят в их штатную численность, на них распространяются воинские уставы и положения, определяющие порядок прохождения военной службы, с учетом особенностей, установленных Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (Ведомости РФ. — 1992. — № 30. — Ст. 1792), другими нормативными актами и Федеральным законом «О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции» от 3 декабря 1994 г. № 55-ФЗ (СЗ РФ. — 1994. — № 32. — Ст. 3305).

10. Действие ДУ ВС РФ не распространяется на службу членов казачьих обществ, предусмотренную п.5 Положения о привлечении членов казачьих обществ к государственной и иной службе (Указ Президента РФ «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе» от 16 апреля 1996 г. № 563 // Российская газета. — 1996. — 24 апреля). В постановлении Конституционного Суда РФ от 15 сентября 1993 г. «По делу о проверке конституционности Указа Президента РФ от 15 марта 1993 г. «О реформировании военных структур, пограничных и внутренних войск на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и государственной поддержке казачества» в части, касающейся несения военной службы казаками, отмечается, что в настоящее время не предусмотрен особый порядок несения военной службы казаками. Военная служба казаками несется в составе Вооруженных Сил, пограничных, внутренних и других войск.

Не является военной службой *военизированная* служба в горноспасательных, аварийно-спасательных и иных подразделениях и формированиях. Отношения между служащими в них строятся на основе специальных уставов. Так, например, Дисциплинарный устав военизированных горноспасательных частей по обслуживанию горнодобывающих предприятий металлургической промышленности (СЗ РФ. — 1995. — № 5. — Ст. 310) регулирует дисциплинарные отношения личного состава указанных частей.

11. В отдельных случаях требования ДУ ВС РФ распространяются не только на военнослужащих, но и на граждан, уволенных с военной службы с правом ношения военной формы одежды, *при ношении военной формы одежды*. На указанных лиц требования ДУ ВС РФ распространяются не в полном объеме, а только лишь в части наложения на них дисциплинарных взысканий в случаях и порядке, предусмотренных в ст.ст. 79—81 (*см. комментарий к ст.ст. 79—81*).

1. Военская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников).

Комментарий к ст. 1

1. Дисциплина (от *dicere* — учиться; *disciple* — ученик) в широком смысле есть «обязательное для всех членов какого-либо коллектива подчинение установленному порядку, правилам» (Словарь русского языка: В 4 т. / Под ред. А.П. Евгеньевой. — 2-е изд., испр. и доп. — М., 1981 — Т. 1 — С. 403). М.И. Драгомиров дает следующее определение воинской дисциплины: «Воинская дисциплина есть совокупность всех нравственных, умственных и физических навыков, нужных для того, чтобы офицеры и солдаты всех степеней отвечали своему назначению» (*Драгомиров М.И. Дисциплина, субординация, чинопочитание / Избранные труды. — М., 1956. — С.383*).

В комментируемой статье ДУ ВС РФ воинская дисциплина определена как обязательное для всех военнослужащих подчинение порядку и определенным правилам, закрепленным как в нормативных правовых актах (законах, воинских уставах), так и в приказах командиров (начальников).

Воинская дисциплина является разновидностью государственной дисциплины. Она выполняет роль организующего фактора, упорядочивает и охраняет систему отношений внутри воинского коллектива.

Воинская дисциплина существует в диалектическом единстве ее объективной и субъективной сторон. Объективная сторона находит свое выражение в правовых нормах, правилах дисциплины, закрепляющих требования, предъявляемые к военнослужащим, и порядок их выполнения. Эти нормы и правила составляют содержание воинской дисциплины. Субъективная сторона проявляется в фактическом соблюдении военнослужащими установленных требований.

2. Каждый военнослужащий обязан содействовать командирам (начальникам) и старшим в поддержании порядка и воинской дисциплины.

Признаками воинской дисциплины являются:

- обеспечение строгого соблюдения военнослужащими правопорядка;
- установление правильных взаимоотношений между военнослужащими, способствующих укреплению и поддержанию единоначалия;
- безусловное повиновение подчиненных законным приказам и распоряжениям командиров (начальников), в целях реализации принципа единоначалия.

Особенности воинской дисциплины:

- правила воинской дисциплины распространяются и на внеслужебное время (ст. 3 ДУ ВС РФ);
- воинская дисциплина предъявляет более высокие требования к исполнителям, чем другие виды государственной дисциплины, в частности: стойко переносить трудности военной службы; не шадить своей жизни для выполнения воинского долга; быть храбрым при выполнении воинского долга и т.д. (ст. 3 ДУ ВС РФ);
- за нарушение требований воинской дисциплины установлена более строгая юридическая ответственность по сравнению с другими видами государственной дисциплины. Так, уголовная ответственность установлена за неповиновение, неисполнение приказа, самовольное оставление части. За аналогичные правонарушения, например, государственных служащих предусмотрены меры дисциплинарной ответственности.

3. Дисциплина представляет собой специфическое свойство воинской деятельности и поведения военнослужащих, которое заключается в соблюдении известных правил (норм). Поведение, которое регулируется путем подчинения военнослужащих известным правилам, обычно называют нормативным. Воинская дисциплина поэтому представляет собой нормативно регулируемое поведение военнослужащих.

4. Воинская дисциплина обязывает всех военнослужащих соблюдать порядок и правила, установленные законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников).

Законы представляют из себя общеобязательные правила высшей юридической силы, в совокупности составляющие законодательство государства. Наивысшей юридической силой из всего массива законов обладает Конституция Российской Федерации. Будучи Основным законом государства, Конституция определяет организацию государственной власти, основы конституционного строя, важнейшие права и обязанности граждан (правовой статус личности), в том числе по защите Отечества, федеративное устройство, систему органов государственной власти, их полномочия и порядок формирования, основы правосудия, избирательную систему и т. д.

Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность гражданина защищать свое Отечество. В ст. 59 Конституции записано, что: 1) защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации; 2) гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом; 3) гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Конституция РФ определяет также основы отношений в сфере обороны и безопасности: верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории России (ч. 2 ст. 4); единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами (ч. 3 ст. 5); приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие (ст. 18); обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2); равный доступ граждан к государственной службе (ч. 4 ст. 32) и др.

5. К законодательным актам кроме Конституции РФ относятся федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, которые также подлежат исполнению всеми гражданами (в том числе военнослужащими) и иными лицами, находящимися на территории государства.

К федеральным законам в сфере организации обороны страны и деятельности военнослужащих относятся:

Федеральный закон «Об обороне»;
Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»;
Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и ряд других законов.

Специфика военной службы во внутренних войсках, войсках гражданской обороны, других войсках, воинских формированиях и органах установлена также другими федеральными законами:

«О Железнодорожных войсках Российской Федерации» от 5 августа 1995 г. № 126-ФЗ;

Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ;

Федеральный закон «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ;

Закон РФ «О федеральных органах правительственной связи и информации» от 19 февраля 1993 г. № 4524-1;

Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1;

Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ;

Федеральный закон «О государственной охране» от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ;

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ;

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ.

6. Все воинские уставы являются официальными подзаконными нормативными правовыми актами, которые регламентируют повседневную деятельность военнослужащих, их жизнь и быт, подготовку личного состава, несение службы, а также определяют основы боевого дежурства подразделений, частей и соединений Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба.

Все уставы разделяются на уставы, имеющие общий характер (общевойсковые уставы), и специальные уставы. Общевоинские уставы регламентируют общие для Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов положения, определяющие воинские отношения между военнослужащими, их общие и должностные обязанности и права, порядок несения внутренней, гарнизонной и караульной служб и т. д. К общевоинским уставам относятся:

Устав внутренней службы Вооруженных Сил РФ (утвержден Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140);

Дисциплинарный устав Вооруженных Сил РФ (утвержден Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140);

Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ (утвержден Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140).

Строевой устав Вооруженных Сил РФ к общевоинским уставам не относится (введен в действие приказом министра обороны РФ от 15 декабря 1993 г. № 600).

К специальным уставам относятся боевые уставы соответствующих видов и родов войск, а также Корабельный устав Военно-Морского Флота. Боевые уставы определяют основы подготовки и ведения боевых действий соединениями, частями и подразделениями видов и родов войск. Специальные уставы регулируют специфическую деятельность военнослужащих некоторых войск и воинских формирований.

7. В соответствии со ст. 36 УВС ВС РФ приказами командиров (начальников) признаются распоряжения, отданные ими устно, письменно или по техническим средствам связи одному или группе военнослужащих, требующие обязательного их выполнения в виде действий, соблюдения тех или иных правил или устанавливающие какой-либо порядок, положение. Порядок отдачи приказов и приказаний командирами изложен в гл. 2 УВС ВС РФ (ст.ст. 38 — 40). Вместе с тем необходимо отметить, что само понятие «командир» представляет из себя, скорее, традиционно устоявшееся обозначение старшего по званию или должности; поэтому командир всегда является начальником (ст. 72 УВС ВС РФ).

8. Требование строго соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, положения воинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров (начальников) есть не что иное как одна из граней законности (являющейся важнейшим принципом государственной и общественной жизни, в том числе военной службы как государственной службы особого вида). Суть этого требования заключается в точном, неуклонном и единообразном исполнении (соблюдении) законов и других нормативных правовых актов всеми органами военного управления, должностными лицами и отдельными военнослужащими.

Характерными чертами законности являются единство, всеобщность и обязательность ее требований, которые обеспечиваются тем, что принимаемые законы и иные правовые акты должны соответствовать Конституции, которая имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ст.15).

Признаками законности также являются:

равенство всех граждан, в том числе и военнослужащих, перед законом и судом;

недопустимость ее противопоставления целесообразности, отступления от законов под каким бы то ни было предлогом.

2. Воинская дисциплина основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту своего Отечества, на его беззаветной преданности своему народу.

Основным методом воспитания у военнослужащих высокой дисциплинированности является убеждение. Однако убеждение не исключает применения мер принуждения к тем, кто недобросовестно относится к выполнению своего воинского долга.

Комментарий к ст. 2

1. Воинский долг является одним из важнейших понятий воинской этики, нравственной и правовой нормой поведения военнослужащего; морально-правовой обязанностью перед народом и государством по выполнению задач, стоящих перед Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Основными требованиями воинского долга являются:

- соблюдение Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации;
- строгое выполнение требований Военной присяги, воинских уставов, приказов командиров и начальников;
- защита свободы, независимости и конституционного строя России и российского народа.

Таким образом, основаниями воинской дисциплины являются, во-первых, знание военнослужащими Конституции РФ, законов, уставов и иных нормативных правовых актов, а во-вторых, сознательное, разумное и неукоснительное их исполнение во всех случаях, даже если они кажутся тяжелыми и противоречат личному чувству или личным интересам каждого. Указанные основания одинаковы для всех военнослужащих (начальников и подчиненных).

2. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59 Конституции РФ).

Понятие «долг» означает, что требования Конституции РФ носят не только юридический, но и глубоко нравственный характер, или моральную обязанность перед Родиной, перед народом, перед своими родными и близкими.

3. Требования воинского долга закреплены в Конституции, Военной присяге и уставах. Нарушение воинского долга или невыполнение его требований влечет за собой установленную законом юридическую ответственность.

Способность военнослужащего к выполнению воинского долга зависит от его политической и гражданской зрелости, военно-профессиональной подготовки, психологической закалки, от понимания и оценки им военной политики государства, общественной значимости военной службы.

4. Формирование у военнослужащих сознательности в выполнении воинского долга и личной ответственности за защиту Отечества осуществляется в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах с помощью целенаправленной воспитательной работы. Документами, регламентирующими организацию воспитательной работы в Вооруженных Силах, являются:

приказ министра обороны РФ «О совершенствовании системы воспитательной работы в ВС РФ» от 3 июля 1995 г. № 235;

приказ министра обороны РФ «Об органах воспитательной работы в ВС РФ» от 6 июля 1995 г. № 226;

приказ министра обороны РФ «Об организации общественно-государственной подготовки в Вооруженных Силах РФ» от 8 мая 1993 г. № 250 и др.

5. Под воспитанием военнослужащих понимается совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных компонентов, образующих единый, целостный и непрерывный процесс формирования и развития личности военнослужащих и побуждения их к самосовершенствованию качеств, необходимых для успешного выполнения задач, стоящих перед армией и флотом. Система мер воспитательных воздействий на военнослужащих включает организацию и проведение занятий по общественно-государственной подготовке, регулярное информирование личного состава об общественно-политических событиях в стране и за рубежом, проведение мероприятий по социально-правовой, психологической и культурно-досуговой работе, а также проведение командиром (начальником) индивидуально-воспитательной работы с подчиненными.

6. Методами воспитания являются способы воздействия на сознание, чувства, волю и поведение военнослужащих для выработки у них определенных целью воспитания качеств.

В соответствии с Концепцией воспитания личного состава методами воспитательных воздействий на военнослужащих являются:

- убеждение;
- приказ;
- упражнение;
- включение военнослужащих в различные виды деятельности;
- поощрение;
- критика и самокритика;
- принуждение.

7. Убеждение — такой способ воздействия на сознание, волю, чувства и поведение военнослужащих, который разъясняет факты и явления общественной жизни, формирует взгляды на окружающий мир. Метод убеждения реализуется в различных формах:

- разъяснении;
- совете;
- аргументированной рекомендации;
- личном или коллективном примере;
- примере из других источников (литературы, кино и т. п.);

При реализации метода убеждения в ходе монолога или диалога необходимо соблюдать следующие правила:

- личная убежденность в том, что необходимо довести до военнослужащих;
- правдивость, точность и достоверность того, что говорится;
- ясность и доступность речи;
- знание и всесторонний учет индивидуальных и групповых особенностей военнослужащих;
- умение расположить к себе людей, завоевать их доверие.

8. В комментируемой статье подчеркивается, что вместе с убеждением в воспитательном процессе используется и метод принуждения. Под принуждением понимается система средств и приемов воздействия на военнослужащих, нарушающих законы и воинские уставы, с целью исправить их поведение и побудить добросовестно выполнять воинский долг. Принудить человека — значит заставить его выполнять волю командира (начальника) в интересах задач, стоящих перед подразделением (воинской частью).

С точки зрения практической обычно под принуждением понимают:

категорическое требование в выполнении чего-либо;
запрещение, ограничивающее какие-либо действия, права и т.п.;
наложение дисциплинарного взыскания в соответствии с нормами ДУ ВС РФ;
осуждение общественностью;
привлечение к юридической ответственности.

Вышеказанное, конечно, не означает, что к недисциплинированным военнослужащим необходимо применять только принуждение, а к дисциплинированным — только убеждение. Лишь умелое сочетание методов убеждения и принуждения, т.е. не односторонний, а сложный комплексный процесс воздействия на военнослужащих, позволяет достичь целей воинской дисциплины.

3. Воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего:

- быть верным Военной присяге, строго соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации;
- выполнять свой воинский долг умело и мужественно, добросовестно изучать военное дело, беречь военное и государственное имущество;
- стойко переносить трудности военной службы, не шадить своей жизни для выполнения воинского долга;
- быть бдительным, строго хранить военную и государственную тайну;
- поддерживать определенные воинскими уставами правила взаимоотношений между военнослужащими, крепить войсковое товарищество;
- оказывать уважение командирам (начальникам) и друг другу, соблюдать правила воинского приветствия и воинской вежливости;
- с достоинством вести себя в общественных местах, не допускать самому и удерживать других от недостойных поступков, содействовать защите чести и достоинства граждан.

Комментарий к ст. 3

1. Конституция Российской Федерации закрепила важнейшее, исходное для всего российского законодательства положение о том, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59). Слово «долг» подразумевает моральную и юридическую обязанность всех и каждого посильно участвовать в защите Отечества.

Сохранение государственного суверенитета и целостности Российской Федерации достигается различными средствами, в том числе и установлением конституционной обязанности граждан по защите Отечества. Указанная обязанность имеет не только внешний, но и внутренний аспект, т.е. подразумевает не только участие в обороне государства в случае внешней агрессии, но и участие в специальных мероприятиях в случае посягательства на целостность государства со стороны дестабилизирующих общественную жизнь групп населения. Так, части и подразделения Вооруженных Сил РФ, внутренних войск МВД РФ, других войск и воинских формирований привлечены к проведению контртеррористической операции в Чеченской Республике для восстановления конституционного строя и прекращения антигосударственных действий со стороны незаконных вооруженных формирований.

Граждане могут исполнять свою обязанность по защите Отечества путем предоставления материальных средств, необходимых для организации обороны страны (уплата общих и специальных налогов, автотранспортная, гужевая, судовая, квартирная повинности), работая на строительстве оборонных сооружений, на оборонных предприятиях и т.д. Однако основной формой защиты Отечества является воинская обязанность граждан, которая в мирное время предполагает в том числе прохождение военной службы по призыву и исполнение конституционного долга по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу.

2. Текст Военной присяги и порядок приведения к ней определены Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст.ст. 40, 41) и общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военная присяга приносится на верность своему народу, своему Отечеству — Российской Федерации. Смысл этого торжественного акта заключается в том, что, произнося патриотические слова присяги, ярко выражающие существо воинского долга, военнослужащий или гражданин сознательно выражает и подтверждает свою готовность мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество.

Факт приведения к Военной присяге имеет не только моральное, но и существенное правовое значение. Только после приведения к Военной присяге военнослужащий может быть назначен на должность и приобретает полный объем служебных прав, на него в полном объеме возлагаются служебные обязанности, в том числе он может быть привлечен к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы) и задач при введении режима чрезвычайного положения и в условиях вооруженных конфликтов.

Строгое соблюдение требований Военной присяги считается нравственной и юридической обязанностью; нарушение присяги влечет за собой дисциплинарную или уголовную ответственность. Отказ от принятия Военной присяги не допускается, поскольку в силу ст. 59 Конституции гражданин Российской Федерации, в случае если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой. Такая замена должна производиться до призыва на военную службу.

3. Став военнослужащим, гражданин обязуется самоотверженно выполнять свой долг по защите Отечества в случае угрозы его целостности и государственному суверенитету. Обязанность соблюдать верность своему Отечеству лежит на военнослужащих в любых условиях. Ст. 20 УВС ВС РФ обязывает военнослужащего в ходе боевых действий, даже находясь в отрыве от своей воинской части (подразделения) и в полном окружении, оказывать решительное сопротивление противнику, избегая захвата в плен. Он обязан до конца выполнить в бою свой воинский долг. Если же военнослужащий, оказавшись в отрыве от своих войск и исчерпав все средства и способы сопротивления или же находясь в беспомощном состоянии вследствие тяжелого ранения или контузии, будет захвачен в плен, он должен

искать и использовать любую возможность для освобождения себя и своих товарищей из плена и возвращения в свои войска.

Военнослужащий, захваченный в плен, при допросе имеет право сообщить только свою фамилию, имя, отчество, воинское звание, дату рождения и личный номер (ст. 20 УВС ВС РФ). Данная норма соответствует ст. 17 Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными с той лишь разницей, что по Конвенции это является обязанностью военнопленного. В случае если военнопленный сознательно нарушит это правило, ему может угрожать ограничение преимуществ, предоставляемых военнопленным его звания или положения.

4. Выполнение воинского долга как правовая и нравственная норма поведения военнослужащих сопровождается определенным личностным отношением военнослужащего к возложенным на него обязанностям. Умелое выполнение воинского долга подразумевает наличие у воина сформированных в процессе боевой подготовки знаний и навыков, необходимых для эффективных действий даже в крайне сложных условиях. В этой связи понятие «мужество» рассматривается как морально-психологическое качество воина, характеризующее его способность устойчиво переносить длительные физические нагрузки, психическое напряжение, сохраняя при этом присутствие духа, проявлять высокую боевую активность в опасных ситуациях.

5. Военное дело является собирательным понятием, которое охватывает все вопросы военной теории и практики, связанной со строительством, подготовкой и действиями Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов в мирное и военное время (военная деятельность государства). Для конкретного военнослужащего добросовестное изучение военного дела означает овладение системой знаний, навыков и умений, необходимых для успешного выполнения своего воинского долга.

6. Бережное отношение военнослужащих к военному и государственному имуществу предполагает экономный, расчетливый подход к использованию, расходованию и эксплуатации всего того, что входит в понятие «имущество». Военное имущество является частью федерального государственного имущества, которое находится в постоянном или временном распоряжении военного ведомства, т.е. в хозяйственном ведении военных предприятий или оперативном управлении воинских организаций и учреждений. Оно включает в себя: все виды оружия и военной техники, горючее (топливо), продовольствие, аварийно-спасательное, авиационное, авиационно-техническое, автомобильное, бронетанковое, вещевое, военно-техническое, инженерное, квартирное, медицинское имущество и другие материальные средства, жилой, складской, служебный фонды и производственные предприятия военного ведомства. Военное имущество делится на имущество длительного пользования (вооружение, техника, вещевое имущество и т. п.) и расходное имущество (боеприпасы, горючее, продовольствие и др.).

Вопросы, связанные с порядком учета, хранения и расходования различных видов военного имущества, регламентированы рядом ведомственных нормативных правовых актов, к которым относятся:

Положение о войсковом (корабельном) хозяйстве Вооруженных Сил СССР (приказ министра обороны СССР 1977 г. № 105);

Положение о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил РФ на мирное время (приказ министра обороны РФ 1992 г. № 200);

Положение о вещевом обеспечении военнослужащих Вооруженных Сил РФ (приказ министра обороны РФ 1996 г. № 340);

Руководство по учету вооружения, техники, имущества и других материальных средств в Вооруженных Силах СССР (приказ министра обороны СССР 1979 г. № 260, чч. 1—4) и др.

Вместе с тем при нарушении порядка учета, хранения и расходования материальных средств, а равно при их утрате или иных действиях, которые приводят к материальному ущербу государству при исполнении военнослужащими обязанностей военной службы, они несут ответственность согласно Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих»; в иных случаях военнослужащие привлекаются к гражданско-правовой ответственности согласно гл. 59 ГК РФ.

7. Воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего стойко переносить трудности военной службы.

Под стойкостью понимается морально-психологическое и боевое качество воина, которое позволяет ему сохранять присутствие духа и способность продолжать выполнение боевой задачи в сложных, опасных условиях. Трудностями военной службы считаются различные условия, факторы и обстоятельства (физические, психологические, экономические, социальные и др.), которые обусловлены особенностями военной службы, осложняющими решение служебных задач и оказывающими влияние на неслужбное (личное) время военнослужащих. Обусловленные особенностями военной службы ограничения некоторых гражданских прав и свобод устанавливаются Федеральным законом «О статусе военнослужащих», другими законодательными актами Российской Федерации и компенсируются военнослужащим льготами.

8. Военнослужащий обязан быть бдительным, строго хранить военную и государственную тайну.

Бдительность рассматривается как психологическое качество военнослужащего, которое проявляется в убежденности в агрессивных замыслах противника, настороженности к его проискам, готовности дать отпор и уничтожить врага. В основе бдительности — любовь к Родине и чувство личной ответственности за ее безопасность. Быть бдительным — это значит находиться в постоянном стремлении к самосовершенствованию, быть непримиримым к благодушию, беспечности, недисциплинированности.

Составной частью бдительности является способность и стремление военнослужащего хранить военную и государственную тайну. Военная тайна является частью государственной тайны, а обращение с государственной тайной регламентируется Законом РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 (с изм. от 6 октября 1997 г.).

В соответствии с Законом РФ «О государственной тайне» сведения, ранее составлявшие военную тайну, отнесены к государственной тайне. Перечень сведений в военной области, отнесенных к государственной тайне, утвержден

Указом Президента от 30 ноября 1995 г. № 1203 (в ред. Указа от 22 января 1998 г. № 61).

Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, в соответствии со ст. 283 УК РФ влечет уголовную ответственность.

9. Комментируемая статья определяет также основные обязанности во взаимоотношениях между военнослужащими, по отношению к командирам и начальникам, а также правила поведения в общественных местах, которые закреплены прежде всего в УВС ВС РФ и комментируемом Уставе. Эти обязанности основаны на положениях Конституции РФ и федеральных законах и предусматривают следующие основные положения:

главным принципом, т.е. исходным началом или правилом во взаимоотношениях военнослужащих, является принцип единоначалия, суть которого состоит в наделении командира (начальника) всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным (ст.ст. 30—32 УВС ВС РФ) и возложением на него персональной ответственности перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения. В то же время единоначалие не является абсолютным, т.е. безграничным. Командирам-единоначальникам предоставляется такой объем полномочий, который обеспечивает управление и эффективный контроль над всеми сторонами жизни и деятельности подразделения или воинской части, их самостоятельность в единоличном решении основных вопросов осуществления власти. Они не вправе переступить предел предоставленной им власти, которой они наделены законами и другими правовыми актами. В противном случае в зависимости от тяжести совершенного правонарушения для них наступает ответственность вплоть до уголовной;

командир наделен правом отдавать распоряжения, обращенные к подчиненным, а в обязанность последних входит выполнять приказы беспрекословно (т.е. без всяких возражений и пререканий), точно (т.е. выполнить именно то, что данный приказ предписывает) и в срок (т.е. без промедления и затягивания по времени выполнения данных распоряжений) (ст.ст. 36 — 42 УВС ВС РФ);

подчиненный обязан беспрекословно повиноваться командирам (т.е. не отказываться от исполнения приказа или предпринимать попыток к его умышленному неисполнению); подчиненный должен защищать командиров в бою (ст. 13 УВС ВС РФ);

все военнослужащие, независимо от воинских званий и должностей, обязаны уважать честь и достоинство каждого, не щадя своей жизни выручать товарищей из опасности, помогать им словом и делом, не допускать в отношении себя и других военнослужащих грубости и издевательства и удерживать их от недостойных поступков (ст. 13 УВС ВС РФ);

по отношению друг к другу военнослужащие обязаны проявлять уважение, соблюдать правила выполнения воинского приветствия (ст.ст. 13, 16, 43 — 55 УВС ВС РФ);

в общественных местах, в том числе и в общественном транспорте военнослужащие обязаны соблюдать вежливость и предупредительность по отношению к начальникам и старшим по воинскому званию, а также к гражданскому населению, проявлять особое внимание к пожилым людям, женщинам и детям, способствовать защите чести и достоинства граждан, оказывать им помощь при несчастных случаях, пожарах и стихийных бедствиях (ст. 67 УВС ВС РФ).

Таким образом, воинская дисциплина предписывает каждому военнослужащему вне зависимости от воинского звания, занимаемой должности, заслуг и т. д. выполнять общие, должностные и специальные обязанности.

10. Взаимоотношения между военнослужащими строятся на основе соблюдения принципа субординации, под которой понимается организационно-правовая форма взаимоотношений военнослужащих на основе принципов единоначалия и воинской дисциплины.

Цель субординации — установить порядок (упорядочить) отношения между военнослужащими. УВС ВС РФ содержит следующие правила субординации:

обо всем случившемся с военнослужащим, влияющем на исполнение его обязанностей, и сделанных ему замечаниях он обязан докладывать своему непосредственному начальнику (ст. 16);

по служебным вопросам военнослужащий должен обращаться к своему непосредственному начальнику и с его разрешения к следующему по команде начальнику. По личным вопросам военнослужащий также должен обращаться к непосредственному начальнику, а в случае особой необходимости — к старшему начальнику (ст. 18).

4. Высокая воинская дисциплина достигается:

— воспитанием у военнослужащих высоких морально-психологических и боевых качеств и сознательного повиновения командирам (начальникам);

— личной ответственностью каждого военнослужащего за выполнение своих обязанностей и требований воинских уставов;

— поддержанием в воинской части (подразделении) внутреннего порядка, строгим соблюдением распорядка дня всеми военнослужащими;

— четкой организацией боевой подготовки и полным охватом ею личного состава;

— повседневной требовательностью командиров (начальников) к подчиненным и контролем за их исполнительностью, уважением личного достоинства военнослужащих и постоянной заботой о них, умелым сочетанием и правильным применением мер убеждения, принуждения и общественного воздействия коллектива;

— созданием в воинской части (подразделении) необходимых материально-бытовых условий.

Комментарий к ст. 4

1. Комментируемая статья регламентирует основные направления деятельности командиров (начальников) по достижению определенного, а именно высокого состояния воинской дисциплины, которая представляет собой совокупность мероприятий, надлежащее проведение которых является системой работы в части (подразделении).

2. Воспитывать — это значит формировать у военнослужащих определенные качества личности. Обычно под морально-психологическими и боевыми качествами военнослужащего принято понимать:

государственный патриотизм; требование к военнослужащим проявлять патриотизм закреплено в ст. 15 УВС ВС РФ и само понятие «патриотизм» рассматривается как нравственное и социальное чувство, содержанием которого является любовь к Отечеству, преданность ему, гордость за его прошлое и настоящее, стремление защищать его интересы. Понятие государственного патриотизма включает прежде всего преданность именно государственным интересам, а не просто любовь и привязанность к той местности, в которой родился и вырос;

личную ответственность за защиту своей Родины;

ненависть к врагу;

высокую бдительность;

уверенность в боевых возможностях своего оружия и боевой техники;

доверие к своим командирам, безусловное выполнение приказов и готовность защищать их в бою;

волю к победе, смелость и стойкость;

способность мужественно переносить тяготы военной службы.

3. Личная ответственность военнослужащих за выполнение своих обязанностей вытекает из того, что каждый военнослужащий лично приводится к Военной присяге, в которой сам текст предопределяет индивидуальную ответственность за нарушение данной торжественной клятвы; кроме того, ст.ст. 23—29 УВС ВС РФ перечисляют виды юридической ответственности (дисциплинарную, административную, гражданско-правовую, материальную, уголовную), к которым может быть привлечен военнослужащий за совершение того или иного правонарушения.

4. Внутренним порядком в соответствии со ст. 157 УВС ВС РФ называется строгое соблюдение определенных воинскими уставами правил размещения, повседневной деятельности, быта военнослужащих в воинской части (подразделении) и несение службы суточным нарядом.

Внутренний порядок достигается и поддерживается:

выполнением всеми военнослужащими обязанностей, определенных законами, подзаконными актами и уставами;

целенаправленной воспитательной работой, сочетанием высокой требовательности командиров (начальников) с постоянной заботой о подчиненных и сохранением их здоровья;

четкой организацией боевой подготовки;

образцовым несением боевого дежурства и службы суточным нарядом;

точным выполнением распорядка дня и регламента служебного времени;

выполнением правил эксплуатации (использования) вооружения, военной техники и других материальных средств; созданием в местах расположения военнослужащих условий для их повседневной деятельности, жизни и быта, отвечающих требованиям воинских уставов;

соблюдением требований пожарной безопасности, а также принятием мер по охране окружающей среды в районе деятельности воинской части.

Элементами внутреннего порядка является проведение мероприятий по:

размещению военнослужащих (ст.ст. 158 — 178 УВС ВС РФ);

содержанию помещений (ст.ст. 179 — 192 УВС ВС РФ);

отоплению, проветриванию и освещению помещений (ст.ст. 193 — 202 УВС ВС РФ);

противопожарной защите и охране окружающей среды (ст.ст. 213 — 224 УВС ВС РФ).

Все мероприятия повседневной деятельности, учебы и быта личного состава, которые выполняются в воинской части, распределяются по времени и регламентируются распорядком дня (ст. 226 УВС ВС РФ). Наряду с распорядком дня командир воинской части для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, устанавливает регламент служебного времени (ст. 226 УВС ВС РФ), который в дополнение к распорядку дня устанавливает сроки и продолжительность выполнения военнослужащими основных мероприятий, вытекающих из обязанностей военной службы.

5. Боевая подготовка личного состава — это деятельность по овладению воинской специальностью, формированию готовности и способности к вооруженному противоборству с противником как индивидуально, так и в составе подразделения.

Основанием для проведения занятий по боевой подготовке в Вооруженных Силах является приказ министра обороны РФ, посвященный итогам боевой подготовки за прошедший год и задачам по ее организации на текущий год. На основании данного приказа главнокомандующие видами Вооруженных Сил издадут «Организационные указания по боевой подготовке на новый учебный год».

На основании этих руководящих документов составляются планы занятий по боевой подготовке: в дивизии, полку — на учебный год. В батальоне составляется план-календарь занятий по боевой подготовке на месяц, а в роте — расписание занятий на неделю.

В соответствии с распорядком дня воинской части и расписанием занятий по боевой подготовке личный состав подразделений занимается по следующим предметам боевой подготовки:

тактическая (тактико-специальная) подготовка;

специальная подготовка;

радиационная, химическая и бактериологическая защита;

общественно-государственная подготовка;

техническая подготовка;

физическая подготовка;

изучение воинских уставов;

строевая подготовка;

огневая подготовка;

военно-медицинская подготовка;

разведывательная подготовка;
военная топография.

Требования четкой организации боевой подготовки закреплены в ст. 74 УВС ВС РФ, на основании которой непосредственное руководство командиром боевой подготовкой своих подчиненных среди прочего заключается в:

планировании боевой подготовки;
направлении усилий на совершенствование профессиональных знаний, методического мастерства и педагогической культуры подчиненных командиров;

личном проведении занятий и учений при полном охвате личного состава боевой учебой.

6. Средства достижения высокой воинской дисциплины, с помощью которых командиром достигаются изменения в состоянии воинской дисциплины — это требовательность и спрос. Требовательность выступает как способность начальника регулярно осуществлять спрос с подчиненных и предполагает, что сам спрос должен быть основан на уважительном отношении к подчиненным.

5. За состояние дисциплины в воинской части (подразделении) отвечают ее командир и заместитель командира по воспитательной работе, которые должны постоянно поддерживать высокую воинскую дисциплину, требовать от подчиненных ее соблюдения, поощрять достойных, строго, но справедливо взыскивать с нерадивых.

Комментарий к ст. 5

1. Ответственность командира воинской части и его заместителя по воспитательной работе за состояние воинской дисциплины определяется ст. 30 УВС ВС РФ: единоначалие — основной принцип строительства Вооруженных Сил. Командир, являясь единоначальником, выполняет возложенные на него обязанности, в том числе по поддержанию в подразделении высокой воинской дисциплины (ст. 72 УВС ВС РФ). Это же положение закреплено и в ст. 76 УВС ВС РФ, в которой кроме прочего указано, что командир воинской части является и органом дознания.

2. Командир несет непосредственную ответственность (т.е. отвечает в первую очередь) за состояние воинской дисциплины в подразделении. Вместе с тем такую же ответственность в соответствии с комментируемой статьей несет и заместитель командира по воспитательной работе, однако, исходя из принципа единоначалия и на основании ст. 23 УВС ВС РФ эта ответственность определяется той ответственностью, которую несет командир. Виды ответственности установлены ст.ст. 24 — 29 УВС ВС РФ.

3. Комментируемая статья предписывает командиру использовать методы, которые будут способствовать поддержанию воинской дисциплины, как-то:

требовать от подчиненных выполнения и соблюдения правил и норм;

поощрять тех, кто эти правила и нормы выполняет;

объективно, т. е. справедливо взыскивать с тех, кто эти нормы нарушает.

4. Ответственность за состояние воинской дисциплины несут не только командир воинской части и его заместитель по воспитательной работе, но и каждый командир (начальник) подразделения в составе воинской части и его заместитель по воспитательной работе.

6. В целях поддержания высокой воинской дисциплины в воинской части (подразделении) командир обязан:

— изучать личные качества подчиненных, поддерживать определенные воинскими уставами правила взаимоотношений между ними, сплачивать воинский коллектив, укреплять дружбу между военнослужащими различных национальностей;

— знать состояние воинской дисциплины и морально психологическое состояние личного состава, добиваться единого понимания подчиненными командирами (начальниками) требований, задач и способов укрепления воинской дисциплины, руководить их деятельностью по укреплению воинской дисциплины и повышению морально-психологического состояния личного состава, обучать практике применения поощрений и наложения дисциплинарных взысканий;

— немедленно устранять выявленные нарушения правил несения службы и решительно пресекать всякие действия, которые могут причинить вред боеспособности воинской части (подразделения);

— организовывать правовую пропаганду и проводить работу по предупреждению преступлений, происшествий и проступков;

— воспитывать подчиненных в духе неуклонного выполнения требований воинской дисциплины и высокой исполнительности, развивать и поддерживать у них чувство собственного достоинства, сознание воинской чести и воинского долга, создавать в воинской части (подразделении) нетерпимое отношение к нарушениям воинской дисциплины, особенно уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, фактам социальной несправедливости, широко используя при этом гласность;

— систематически анализировать состояние воинской дисциплины и морально-психологическое состояние подчиненных ему военнослужащих, своевременно и объективно докладывать о них вышестоящему командиру (начальнику), а о преступлениях и происшествиях — немедленно.

Уважение личности, национального достоинства, забота о социальной и правовой защищенности военнослужащих — важнейшая обязанность командира (начальника). Командир (начальник), допустивший сокрытие нарушений воинской дисциплины, преступлений и происшествий, привлекается к ответственности.

Комментарий к ст. 6

1. Комментируемая статья определяет основные обязанности командира (начальника), которые он должен выполнять для поддержания высокой воинской дисциплины.

Изучение личных качеств подчиненных является первоначальным действием, на основании которого строится вся система индивидуальной воспитательной работы.

При изучении личных качеств военнослужащих обычно используют следующие методы:

а) анализ документов, среди которых: учетно-послужная карта призывника (УПК); карта профессионального отбора; результаты военной врачебной комиссии (ВВК); характеристики с последнего места учебы (работы, службы). Указанные документы вместе с призывником поступают из военкомата или пункта сбора. В процессе службы по необходимости командир (начальник) имеет право запрашивать организации и учреждения (наркологический диспансер, детскую комнату милиции и т. п.), а также вести переписку с родителями, родственниками и близкими военнослужащего.

Документы на военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, хранятся в его личном деле (служебные характеристики, аттестационные листы и др.);

б) анализ результатов деятельности и поведения. Деятельность и поведение военнослужащих могут изучаться как непосредственно (в процессе наблюдения со стороны или включения в совместную деятельность), так и опосредованно (в процессе выяснения мнения военнослужащих, в общение с которыми включен данный военнослужащий);

в) личные беседы с военнослужащим. В соответствии с требованиями руководящих документов разных видов и родов войск установлена определенная периодичность проведения индивидуальных бесед для различных должностных лиц.

В результате у командира роты и им равных подразделений на каждого военнослужащего (солдата и матроса) должна быть заведена служебная карточка (ст. 106 ДУ ВС РФ) и тетрадь индивидуальной воспитательной работы (которая должна вестись в том числе и командирами взводов), в которой должны находиться данные о каждом военнослужащем подразделения, его фотография, а также данные о проведенных с ним индивидуальных беседах.

2. На основании данных, имеющихся у командира подразделения, проводятся мероприятия по сплочению воинского коллектива и укреплению дружбы между военнослужащими. Сплоченность — социально-психологическое явление, присущее воинскому коллективу, в котором реализуется высокий уровень развития взаимоотношений в морально-информационной, военно-профессиональной и межличностно-бытовой сферах деятельности. Основными результатами сплоченности являются моральное единство (общность знаний, взглядов и убеждений), боевая сработанность (общая производительность ратного труда, безошибочность боевых действий, их точность и своевременность) и психологическая совместимость членов воинского коллектива, боевого расчета, экипажа (взаимная эмоциональная удовлетворенность партнеров по межличностному общению).

3. Знание состояния воинской дисциплины и морально-психологического состояния личного состава предполагает определение тех критериев (показателей), по которым и осуществляется их оценка.

Состояние воинской дисциплины включает в себя:

дисциплину боевой готовности и боеспособности подразделения (части);

дисциплину функциональных ролей (служебно-должностную дисциплину).

Исходя из этого критериями оценки состояния воинской дисциплины являются:

уровень боевой готовности;

состояние уставного порядка и службы войск;

количество и характер нарушений воинской дисциплины;

дисциплинарная практика;

боевая выучка личного состава, профессиональное мастерство;

общественно-политическая активность солдат, сержантов, прапорщиков, офицеров, их личное участие в решении всех задач, стоящих перед подразделением (частью);

отношение личного состава к содержанию и применению боевой техники и вооружения; характер внутриколлективных отношений между молодыми и опытными воинами, начальниками и подчиненными, экипажами, расчетами, отделениями и пр.

4. Морально-психологическое состояние личного состава является понятием, применяемым на сегодняшний день преимущественно в боевой обстановке и отражает готовность и способность подразделения (части) выполнить поставленные боевые задачи с максимальным напряжением духовных и физических сил при постоянной угрозе жизни в сложных условиях обстановки.

Морально-психологическое состояние сил (войск) определяется:

глубоким осознанием военнослужащими целей войны (вооруженного конфликта);

моральной готовностью к выполнению боевых задач и твердой волей к достижению победы; психологической устойчивостью;

высоким профессионализмом и физической подготовкой;

эффективностью системы управления войсками;

верой в своих командиров (начальников);

своевременным и всесторонним обеспечением войск (сил);

восстановлением их боеспособности в кратчайшие сроки, включая психологическую реабилитацию и восстановление духовных сил.

5. Исходя из определения состояния воинской дисциплины и морально-психологического состояния личного состава деятельность по укреплению воинской дисциплины и повышению морально-психологического состояния личного состава включает в себя достижение следующих результатов:

а) развитие и укрепление воинских отношений в коллективе, которые подразделяются на:

отношения военнослужащих друг к другу и между группами воинов, т.е. человеческий компонент;

отношение военнослужащих к имуществу (вещам, например, оружию, боевой технике и т.п.), т.е. вещный компонент;

отношение военнослужащих к процессам (боевого управления, воинского воспитания, обучения и др.), т.е.

процессуальный компонент;

отношение военнослужащих к «общественным идеям» (защите Отечества, конституционному долгу и др.), т.е. идеологический компонент;

б) увеличение количества позитивных поведенческих актов военнослужащих;

в) сокращение количества негативных поведенческих актов военнослужащих;

г) сокращение воинских правонарушений, происшествий и преступлений;

д) обеспечение своевременного поощрения примерного поведения военнослужащих;

е) обеспечение быстрого и полного раскрытия воинских правонарушений, фактов недисциплинированности военнослужащих, правильное применение законов, уставов, общественного воздействия;

ж) исполнение уголовного, административного, дисциплинарного, общественного воздействия (наказания), которое обеспечивало бы исправления нарушителей.

6. В целях общественного осуждения нарушений воинской дисциплины или общественного порядка проступки военнослужащих по решению командира (начальника) могут рассматриваться и обсуждаться:

военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — на общих собраниях военнослужащих;

прапорщиков и мичманов — на собраниях прапорщиков и мичманов;

военнослужащих-женщин — на собраниях военнослужащих-женщин в воинских званиях (должностях) не ниже воинского звания (должности) военнослужащей-женщины, проступок которой обсуждается;

офицеров — на офицерских собраниях.

Кроме того, проступки офицеров, прапорщиков и мичманов могут рассматриваться товарищескими судами чести офицеров, прапорщиков, мичманов. Решение о рассмотрении товарищескими судами чести проступков офицеров, прапорщиков и мичманов принимается командирами воинских частей, в которых создан суд, а также их старшими начальниками. Принимать решение о рассмотрении проступков офицеров, прапорщиков и мичманов товарищескими судами чести и одновременно налагать на них за этот же проступок дисциплинарное взыскание запрещается (*см. комментарий к ст. 49*).

8. Организация правовой пропаганды в Вооруженных Силах РФ осуществляется в соответствии с Инструкцией о правовом обучении в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны РФ от 29 мая 1999 г. № 333.

Правовое обучение — это система мероприятий по правовой подготовке и воспитанию военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации.

Правовое обучение направлено на усвоение всеми составами военнослужащих Вооруженных Сил РФ установленного правового минимума (директива министра обороны РФ 1999 г. № Д-6), норм международного гуманитарного права в целях осуществления повседневной служебной деятельности, соблюдения законности, повышения уровня правовой культуры и правового воспитания.

Основными задачами правового обучения являются:

повышение уровня правового воспитания и правовой культуры военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации;

изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации, норм международного гуманитарного права, необходимых для осуществления служебной деятельности, реализации прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации.

Общее руководство правовым обучением осуществляет Главное управление воспитательной работы Вооруженных Сил Российской Федерации. Управление делами Министерства обороны Российской Федерации осуществляет методическое руководство проведением правового обучения.

Организацию правового обучения и непосредственное руководство им в воинских частях осуществляют командиры (начальники) и органы воспитательной работы при непосредственном участии подразделений юридической службы Вооруженных Сил РФ.

В целях обеспечения изучения личным составом нормативных правовых актов установлены правовые минимумы для всех категорий военнослужащих Вооруженных Сил РФ. Правовые минимумы устанавливаются:

для офицеров;

для прапорщиков, мичманов, военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин;

для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Правовые минимумы содержат Конституцию РФ, законодательные акты Российской Федерации, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы и директивы министра обороны РФ и его заместителей, международные нормативные правовые акты, составляющие основу международного гуманитарного права. Решениями главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ, командующих родами войск, начальников центральных органов военного управления Вооруженных Сил РФ в правовые минимумы могут включаться нормативные правовые акты с учетом специфики вида (рода войск) Вооруженных Сил РФ, центральных органов военного управления.

Офицеры, прапорщики, мичманы 1 раз в 2 года и перед назначением на вышестоящие должности сдают зачеты по соответствующему правовому минимуму. Указанные составы военнослужащих, не сдавших зачеты по правовому минимуму, не могут быть представлены к назначению на вышестоящие должности.

Для приема зачетов приказом соответствующего командира назначается комиссия, в состав которой входят представители командования, органов воспитательной работы, юридической службы. Командиры воинских частей (и им равные) сдают зачеты по правовым минимумам комиссиям вышестоящих органов военного управления.

По результатам сдачи зачетов по правовому минимуму офицерами и прапорщиками (мичманами) издается приказ

командира воинской части. Уровень правовой подготовки офицеров и прапорщиков (мичманов) отражается в аттестационном материале.

С военнослужащими, проходящими военную службу по контракту на должностях солдат, сержантов и старшин, гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации не реже 1 раза в год проводится контрольное собеседование, в ходе которого выявляется уровень их правовых знаний. Для повышения уровня правовой подготовки военнослужащих на основе индивидуального задания командира (начальника) организуется самостоятельная работа по изучению правового минимума.

9. Командир (начальник), допустивший сокрытие нарушений воинской дисциплины, преступлений и происшествий, привлекается к уголовной или дисциплинарной ответственности, в зависимости от состава правонарушения.

7. Командир (начальник) должен быть близок к подчиненным, знать их нужды и запросы, добиваться их удовлетворения, не допускать грубости и унижения личного достоинства подчиненных, постоянно служить им образцом строгого соблюдения законов, воинских уставов и приказов, быть примером нравственной чистоты, честности, скромности и справедливости.

Каждый военнослужащий должен быть уверен в охране его прав и законных интересов, чувствовать заботу командира (начальника) о неприкосновенности его личности, об уважении его чести и достоинства.

Комментарий к ст. 7

1. Согласно комментируемой статье командиры (начальники) должны знать нужды и запросы подчиненных и на них возлагается обязанность добиваться их удовлетворения. В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» реализация прав, льгот, гарантий и компенсаций военнослужащих является обязанностью командиров (начальников).

Нужда — это потребность в чем-то. В первую очередь командир (начальник) должен обеспечить потребность подчиненных военнослужащих в видах положенного довольствия, которыми они не удовлетворены по установленным нормам.

Под запросами, как правило, понимаются интересы личности. Они отличаются от прав, поскольку последние прямо закреплены законом. Запросы, как правило, не имеют правовой регламентации. Иногда военнослужащий имеет интерес реализовать права, в которых он ограничен. Командир (начальник) обязан содействовать в реализации запросов (интересов) военнослужащих. Так, например, государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов (п. 4 ст. 8 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Однако командирам (начальникам) необходимо учитывать интересы военнослужащих в совершении религиозных обрядов и по возможности их удовлетворять.

2. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод — обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ). Командир (начальник) является представителем государства и, следовательно, на него возлагаются указанные обязанности в отношении подчиненных военнослужащих.

Жизнь, здоровье, честь, достоинство гражданина, в том числе военнослужащего, являются нематериальными благами, приобретаемыми ими в силу рождения. Они существуют независимо от их правовой регламентации, неотчуждаемы и непередаваемы другим лицам. Конституция РФ гарантирует каждому возможность защиты указанных прав, в том числе и судебной.

Защита чести и достоинства может осуществляться способом самозащиты. Комментируемая статья также возлагает обязанность по защите чести и достоинства подчиненных на командира (начальника), который должен не допускать сам их нарушения, а также защищать от посягательства на них со стороны других военнослужащих и иных лиц.

Честь — объективная оценка личности, определяющая отношение общества к гражданину (военнослужащему), это социальная оценка моральных и иных качеств личности.

Достоинство — самооценка личности, осознание ею своих качеств, способностей, мировоззрения, выполненного долга и своего общественного значения (субъективная оценка личности).

Нарушение чести и достоинства граждан (в том числе военнослужащих) предусматривает как уголовную, так и гражданско-правовую ответственность, в частности за распространение сведений, порочащих честь и достоинство граждан.

8. Деятельность командира (начальника) по поддержанию воинской дисциплины оценивается не по количеству правонарушений в воинской части (подразделении), а по точному соблюдению им законов и воинских уставов, полному использованию своей дисциплинарной власти и выполнению своих обязанностей в целях наведения порядка и своевременного предупреждения нарушений воинской дисциплины. Ни один нарушитель воинской дисциплины не должен уйти от ответственности, но и ни один невиновный не должен быть наказан.

Командир (начальник), не обеспечивший необходимых условий для соблюдения уставного порядка и требований воинской дисциплины, не принявший мер для их восстановления, несет за это ответственность.

За преступления, происшествия и проступки подчиненных, не являющиеся прямым следствием деятельности командира (начальника) или непринятия им мер по их предупреждению, он ответственности не несет.

Каждый военнослужащий обязан содействовать командиру (начальнику) в восстановлении порядка и дисциплины. За уклонение от содействия командиру (начальнику) военнослужащий несет ответственность.

Комментарий к ст. 8

1. Все военнослужащие независимо от воинского звания и должности равны перед законом и несут ответственность, установленную для граждан Российской Федерации, с учетом особенностей своего правового положения (статуса военнослужащих).

За совершенные правонарушения военнослужащие привлекаются, как правило, к одному виду ответственности.

Военнослужащие, подвергнутые дисциплинарному взысканию в связи с совершением правонарушения, не освобождаются от уголовной ответственности за это правонарушение.

В случае совершения правонарушения, связанного с причинением материального ущерба, военнослужащие возмещают ущерб независимо от привлечения к иным видам ответственности или применения мер общественного воздействия.

Меры общественного воздействия могут быть применены к военнослужащим за проступки, связанные с нарушением ими воинской дисциплины и общественного порядка.

2. При привлечении к ответственности недопустимо ущемление чести и достоинства военнослужащих (ст. 29 УВС ВС РФ).

3. За преступления, происшествия и проступки подчиненных, не являющиеся прямым следствием деятельности командира (начальника) или непринятия им мер по их предупреждению, он ответственности не несет (ст. 8 ДУ ВС РФ).

4. За проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка, военнослужащие несут дисциплинарную ответственность по основаниям и в порядке, определенным общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации (гл. 3 ДУ ВС РФ). Личная дисциплинарная ответственность военнослужащих за нарушение общественного порядка предусмотрена также ст. 48 ДУ ВС РФ.

Военнослужащий, подвергнутый дисциплинарному взысканию за совершенное преступление и причиненный государству материальный ущерб, не освобождается от уголовной и материальной ответственности.

5. При нарушении военнослужащим воинской дисциплины или общественного порядка командир (начальник) может ограничиться напоминанием о его обязанностях и воинском долге, а в случае необходимости — подвергнуть дисциплинарному взысканию. При этом он должен учитывать, что налагаемое взыскание как мера укрепления дисциплины и воспитания военнослужащих должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины, установленным командиром (начальником) в результате проведенного разбирательства.

В ходе разбирательства командир (начальник) устанавливает:

действительно ли имел место проступок;

где, когда, при каких обстоятельствах и с какой целью он был совершен;

в чем он выразился;

наличие вины в действии (бездействии) конкретных лиц и степень вины каждого в случае совершения проступка несколькими лицами; каковы последствия проступка;

обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица;

причины и условия, способствовавшие совершению проступка (ст. 86 ДУ ВС РФ).

6. Если в ходе разбирательства выяснится, что проступок военнослужащего содержит признаки состава преступления, командир воинской части уведомляет военного прокурора, возбуждает уголовное дело и назначает дознание.

При определении вины и меры дисциплинарного взыскания принимаются во внимание: характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, его последствия, прежнее поведение виновного, а также продолжительность его военной службы и степень знания порядка несения службы. Строгость дисциплинарного взыскания увеличивается, если проступок совершен во время несения боевого дежурства (боевой службы) и при исполнении других служебных обязанностей, в состоянии опьянения или если он имел последствием существенное нарушение порядка.

9. Право командира (начальника) отдавать приказ и обязанность подчиненного беспрекословно повиноваться являются основными принципами единоначалия.

В случае открытого неповиновения или сопротивления подчиненного командир (начальник) обязан для восстановления порядка и дисциплины принять все установленные законами и воинскими уставами меры принуждения, вплоть до ареста виновного и привлечения его к уголовной ответственности. При этом оружие может быть применено только в боевой обстановке, а в условиях мирного времени — в исключительных случаях, не терпящих отлагательства, в соответствии с требованиями Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Комментарий к ст. 9

1. Единоначалие является одним из принципов взаимоотношений между военнослужащими. Суть его состоит в том, что командир (начальник) наделяется всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и на него возлагается персональная ответственность перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения.

Командир, как единоначальник, вправе единолично принимать решения, отдавать соответствующие приказы и обеспечивать их выполнение. В то же время право командира отдавать приказ одновременно является его обязанностью, поскольку он отвечает за все стороны деятельности подразделения или воинской части, т.е. речь идет о правообязанности командира (начальника). Подчиненный не имеет права не исполнять отданного приказа, за некоторым исключением, касающимся незаконного приказа (см. п. 3 комментария к настоящей статье).

Данное требование всецело вытекает из характера военной организации и является непреложным принципом служебных взаимоотношений, стержнем воинской дисциплины. Из этой особенности военно-служебных отношений также вытекает ряд юридических последствий: за служебную необходимость и целесообразность отданного приказа отвечает начальник; подача жалобы не может приостановить исполнение приказа; в случае открытого неповиновения подчиненного начальник не только вправе, но и обязан принять все меры принуждения, вплоть до ареста виновного и привлечения его к уголовной ответственности, а в исключительных случаях с этой целью может быть применено оружие; никакие органы власти не имеют права вмешиваться в законную деятельность военного командования. Иначе

говоря, командиры (начальники) по отношению к подчиненным наделены гораздо большим объемом властных полномочий, чем соответствующие должностные лица невоенных государственных организаций.

Можно выделить ряд правил, способствующих проведению в военно-служебные отношения принципа единоначалия:

безусловная обязательность приказа командира (начальника) для всех подчиненных (ст. 31 УВС ВС РФ, ст. 9 ДУ ВС РФ);

недопустимость неисполнения приказа командира (начальника) по мотиву его обжалования (ст. 31 УВС ВС РФ);

обязательность исполнения приказа, отданного старшим начальником, даже если оно мешает выполнению первого приказа, полученного от другого, младшего начальника (ст. 41 УВС ВС РФ);

строгий порядок подчиненности (субординация) — ст.ст. 16, 18 УВС ВС РФ;

соответствие объема прав и обязанностей военнослужащих характеру выполняемых функций, служебной деятельности (п. 3 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»; ст. 38 УВС ВС РФ);

личная ответственность военнослужащих за исполнение обязанностей (п. 3 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»; ст. 38 УВС ВС РФ);

поощрение разумной инициативы военнослужащих.

Проявление разумной инициативы является обязанностью военнослужащего в целях успешного выполнения поставленной ему задачи (ст. 42 УВС ВС РФ).

2. Общевоинские уставы, устанавливая принцип беспрекословного выполнения приказов, исходят из презумпции законности этих приказов и их соответствия интересам военной службы. Приказ отдается только по службе и в интересах службы, в пределах компетенции данного начальника. В противном случае в зависимости от тяжести совершенного правонарушения для военнослужащего наступает ответственность вплоть до уголовной, если это повлекло общественно опасные последствия (ст.ст. 285, 286 УК РФ).

3. Правовое регулирование неисполнения незаконного приказа является недостаточным, поскольку действующими общевоинскими уставами ВС РФ, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами не предусмотрен порядок обжалования отданных командирами (начальниками) приказов и распоряжений до их исполнения, в том числе заведомо влекущих уголовную или административную ответственность, что ставит военнослужащих в двусмысленное положение.

Так, ст. 30 УВС ВС РФ закреплено, что «обсуждение приказа недопустимо, а неповиновение или другое неисполнение приказа является воинским преступлением». Ст. 332 УК РФ установлена уголовная ответственность за неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке. Единственная возможность, которой обладают военнослужащие: при необходимости убедиться в правильном понимании отданного приказа они могут обратиться к командиру (начальнику) с просьбой повторить его (ст. 40 УВС ВС РФ). Таким образом, данная проблема требует своего законодательного решения в целях реализации закрепленного Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» принципа единства основных требований, предъявляемых к государственной службе и военной службе как особому виду государственной службы Российской Федерации, поскольку в отношении государственных служащих она решена п. 4 ст. 14 указанного Закона.

Ст. 42 УК РФ устанавливает условия, при которых военнослужащий, не исполнивший приказ командира (начальника), не будет являться субъектом уголовной ответственности. В соответствии со ст. 42 УК РФ «не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность».

Точное выполнение приказа начальника освобождает подчиненного от ответственности за действия, совершенные по приказу, и за последствия исполнения приказа, в том числе и незаконного, если в данной конкретной обстановке подчиненный не мог сознавать этого, или когда он сомневается в законности полученного приказа, но его предписания выполняет. Однако необходимо учитывать при этом его право на уточнение отданного приказа (ст. 40 УВС ВС РФ).

Таким образом, с одной стороны, подчиненный, исполнивший приказ или распоряжение, не сознавая его незаконного характера, не может нести ответственности за свои действия и их последствия, с другой — умышленное совершение общественно опасных действий военнослужащим, сознающим преступность выполняемого приказа начальника, влечет за собой уголовную ответственность. При этом военнослужащий будет субъектом преступления, если деяние совершается им в целях достижения конкретного преступного результата.

4. Командир (начальник) обязан добиваться исполнения отданного приказа всеми законными средствами, в том числе мерами принуждения.

Такие меры принуждения, как арест и привлечение к уголовной ответственности командир (начальник) может применять только в случае открытого неповиновения или сопротивления подчиненного военнослужащего.

О порядке наложения и приведения в исполнение ареста см. в комментарии к гл. 3.

Командир воинской части является органом дознания. Порядок дознания в отношении военнослужащих определен Инструкцией органам дознания Вооруженных Сил и иных воинских формирований Российской Федерации (приказ министра обороны РФ 1994 г. № 275).

5. В целях принуждения к выполнению приказа командир (начальник) в боевой обстановке может применить оружие. Командир (начальник), кроме того, имеет право применить оружие лично или приказать применить оружие для восстановления дисциплины и порядка в случае открытого неповиновения подчиненных, когда действия неповиновующегося явно направлены на измену Родине или срыв выполнения боевой задачи в боевых условиях.

6. В условиях мирного времени оружие для принуждения к выполнению приказа может быть применено только в исключительных случаях, не терпящих отлагательства, в соответствии с требованиями УВС ВС РФ.

Применению оружия должно предшествовать четко выраженное предупреждение об этом лица, против которого применяется оружие (например, предупредительный выстрел вверх или в сторону), за исключением случаев, когда промедление в применении оружия создает непосредственную опасность для жизни людей или может повлечь иные тяжкие последствия. Без предупреждения оружие может применяться при внезапном или вооруженном нападении, нападении с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских и речных судов, при побеге из-под стражи с оружием или с использованием транспортных средств во время их движения, ночью или в других условиях ограниченной видимости (ст. 12 УВС ВС РФ).

В соответствии со ст. 24 Федерального закона «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ граждане Российской Федерации могут применять имеющееся на законных основаниях оружие для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости.

Определение понятий необходимой обороны и крайней необходимости дается в УК РФ (ст.ст. 37 и 39).

Под состоянием необходимой обороны понимается защита личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не было допущено превышение пределов необходимой обороны. Превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности посягательства.

Под состоянием крайней необходимости следует понимать устранение опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости, под которым признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред, равный или более значительный, чем предотвращенный.

Применение оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинить вред третьим лицам. При применении и использовании оружия военнослужащий обязан принять все возможные меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, а в случае необходимости оказать неотложную медицинскую помощь пострадавшим.

Военнослужащие в качестве крайней меры имеют право применять оружие лично или в составе подразделения:

для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые военные и государственные объекты, а также на расположения воинских частей и подразделений, здания и сооружения воинских частей, воинские эшелоны, колонны машин и единичные транспортные средства и караулы, если иными способами и средствами их защитить невозможно;

для пресечения попытки насильственного завладения оружием и военной техникой, если иными способами и средствами их защитить невозможно;

для защиты военнослужащих и гражданских лиц от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если иными способами и средствами защитить их невозможно;

для задержания лица, совершившего преступление либо застигнутого при совершении тяжкого и опасного преступления, оказывающего вооруженное сопротивление, а также вооруженного лица, отказывающегося выполнять законные требования о сдаче оружия, если иными способами и средствами подавить сопротивление, задержать преступника или изъять оружие невозможно.

10. Применять поощрения и налагать дисциплинарные взыскания могут только прямые начальники и начальники, указанные в разделе «Наложение дисциплинарных взысканий в особых случаях» (глава 3).

Дисциплинарная власть, предоставленная младшим начальникам, всегда принадлежит и старшим начальникам.

Комментарий к ст. 10

1. Ст. 31 УВС ВС РФ определено, что по своему служебному положению и воинскому званию одни военнослужащие по отношению к другим могут быть начальниками или подчиненными.

Начальник имеет право отдавать подчиненному приказы и требовать их исполнения.

Подчиненный обязан беспрекословно выполнять приказы начальника.

Следовательно, все командиры (начальники) обладают дисциплинарной властью, которая представляет собой одно из правовых (юридических) средств укрепления воинской дисциплины. Правовые средства, используемые для обеспечения воинской дисциплины и воинского порядка, дисциплинарной властью не исчерпываются. Это целый комплекс установленных компетентными органами мер (средств), применение которых регламентируется соответствующим законодательством, нормами права. По своему содержанию одни из этих средств носят характер государственного стимулирования (поощрения) надлежащего поведения военнослужащих, проявления усердия и достижения успехов в служебной деятельности, другие выступают в качестве мер государственного принуждения по отношению к нарушителям воинской дисциплины и правопорядка.

Таким образом, командир (начальник) наделен правами двоякого рода. *В целях увеличения влияния на подчиненных комментируемый Устав предоставляет каждому начальнику определенную степень власти, которая выражается, во-первых, в праве одобрения поведения подчиненных военнослужащих и их поощрения, во-вторых, в праве наложения на них дисциплинарных взысканий.*

Правовые средства укрепления воинской дисциплины поощрительного характера, такие, как государственные и иные награды, в том числе почетные и иные звания, используют Президент и Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Органы судебной власти чаще всего из арсенала правовых средств укрепления дисциплины и правопорядка применяют меры принуждения (юридическую ответственность).

Органы военного управления, их должностные лица, командиры (начальники) наделяются полномочиями по использованию правовых средств укрепления воинской дисциплины как поощрительного, так и принудительного характера, что и проявляется в использовании ими своей дисциплинарной власти.

В этой связи важно отметить, что *дисциплинарная власть командиров (начальников)* — это совокупность предусмотренных для них законодательством прав и обязанностей по применению к подчиненным военнослужащим мер поощрения или принуждения в целях обеспечения высокой воинской дисциплины и предупреждения ее нарушений.

Следовательно, дисциплинарная власть командиров (начальников) состоит из двух групп полномочий: по применению поощрений и по применению дисциплинарных взысканий, а также других мер дисциплинарного воздействия (принуждения).

Необходимо обратить внимание на то, что применение поощрений и взысканий — это не только право, но и обязанность командира (начальника).

Применять поощрения и налагать дисциплинарные взыскания могут только прямые начальники и начальники, указанные в разделе «Наложение дисциплинарных взысканий в особых случаях» (гл. 3 ДУ ВС РФ). Прямыми же начальниками являются начальники, которым военнослужащие подчинены по службе, хотя бы и временно (ст. 32 УВС ВС РФ).

2. Правом наложения дисциплинарных взысканий в особых случаях пользуются начальники гарнизонов, старшие морские начальники и военные коменданты гарнизонов. Это право они могут реализовать в отношении военнослужащих гарнизона или временно остановившихся в гарнизоне и только в следующих случаях:

- а) когда проступок касается нарушений правил несения гарнизонной или караульной службы;
- б) когда совершено нарушение воинской дисциплины или общественного порядка вне расположения воинской части;
- в) когда проступок совершен при нахождении в отпуске, командировке или при содержании на гарнизонной гауптвахте.

Начальники военных сообщений на видах транспорта, начальники военно-автомобильных дорог и военные коменданты на путях сообщения имеют право налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащих за совершение ими проступков во время следования по путям сообщения (см. комментарий к ст. 76 ДУ ВС РФ).

В связи с тем, что все должностные лица гарнизона, за исключением военного коменданта и начальника гарнизонной гауптвахты, выполняют свои обязанности по совместительству, дисциплинарная власть должностных лиц гарнизона определяется их особым положением.

Начальник гарнизона, отвечая за поддержание в гарнизоне воинской дисциплины, организацию и несение гарнизонной и караульной служб, подчиняется командиру войсками военного округа и является *прямым* начальником по этим вопросам для всех военнослужащих гарнизона, включая командиров соединений и воинских частей, входящих в состав гарнизона.

Единственное должностное лицо в гарнизоне — военный комендант при проведении в жизнь решений начальника гарнизона имеет право отдавать приказания от имени начальника гарнизона, докладывая ему о наиболее важных из них.

3. Дисциплинарной властью по применению мер дисциплинарных взысканий пользуются также военнослужащие, старшие по воинскому званию. Это право закреплено в УВС ВС РФ, которым установлено, что военнослужащие, которые по своему служебному положению и воинскому званию не являются по отношению к другим военнослужащим их подчиненными или начальниками, могут быть старшими или младшими (ст. 34).

Старшинство определяется воинскими званиями военнослужащих.

Старшие по воинскому званию в случае нарушения младшими воинской дисциплины, общественного порядка, правил поведения, ношения военной формы одежды и выполнения воинского приветствия должны требовать от них устранения этих нарушений. Младшие по званию обязаны беспрекословно выполнять эти требования старших (ст. 34 УВС ВС РФ).

При совместном выполнении обязанностей военнослужащими, не подчиненными друг другу, когда их служебные взаимоотношения не определены командиром (начальником), старший из них по должности, а при равных должностях старший по воинскому званию является начальником (ст. 35 УВС ВС РФ).

4. Дисциплинарная власть, предоставленная младшим начальникам, всегда принадлежит и старшим начальникам. Если проанализировать права командиров (начальников) по применению поощрений к подчиненным им солдатам, матросам, сержантам и старшинам, становится очевидным, что права, предоставленные командиру отделения, заместителю командиру взвода, старшине роты, также принадлежат командиру роты, а права командира роты — командиру батальона и т.д. Предоставление прав командирам и начальникам осуществляется в зависимости от занимаемой должности, и дисциплинарные права тем больше, чем выше занимаемая должность.

5. Специфично решается вопрос о применении мер поощрений и взысканий в отношении военных прокуроров, следователей военных прокуратур и военных судей. Военные прокуроры и следователи военной прокуратуры поощряются и несут дисциплинарную ответственность по правилам ДУ ВС РФ, но с тем условием, что правом поощрения и наложения на них дисциплинарных взысканий за нарушение воинской дисциплины и служебные проступки пользуются только вышестоящие прокуроры — Главный военный прокурор и Генеральный прокурор Российской Федерации. Военным прокурорам армий, флотилий, соединений и гарнизонов такое право не предоставлено (п. 12 ст. 48 Федерального закона «О прокуратуре» от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ с изм. и доп.).

На военных судей действие Дисциплинарного устава в части, касающейся взысканий за нарушения воинской дисциплины, не распространяется. Дисциплинарную ответственность они несут в порядке, предусмотренном специальными положениями.

Что касается поощрений, то они применяются к военным судьям на общих основаниях.

6. При нарушении военнослужащими воинской дисциплины и общественного порядка наряду с применением к ним дисциплинарного взыскания командир вправе, исходя из тяжести проступка, конкретных обстоятельств его совершения, применить к ним другие меры воздействия.

В подобных случаях ДУ ВС РФ предоставляет право командиру (начальнику) ограничиться напоминанием военнослужащему о его обязанностях и воинском долге либо обсудить проступок на собрании личного состава или передать его на рассмотрение товарищеского суда.

Решения о рассмотрении проступков офицеров, прапорщиков и мичманов товарищескими судами чести принимаются командирами тех воинских частей, в которых создан суд, а также их старшими начальниками.

К другим мерам дисциплинарного воздействия необходимо отнести и меры пресечения нарушений воинской дисциплины или общественного порядка: задержание, арест до вытрезвления, арест старшим по воинскому званию младшего в случае нарушения младшим дисциплины или общественного порядка, отстранение от должности, отстранение от управления автомобилем, прекращение отпуска (командировки), применение оружия в случаях и порядке, предусмотренных ДУ ВС РФ (ст. 9)

К мерам дисциплинарного воздействия также можно отнести те, которые установлены другими законодательными актами, — это лишение или уменьшение размера единовременного вознаграждения и др.

7. Если в допущенном военнослужащим нарушении воинской дисциплины и общественного порядка усматриваются признаки состава преступления, то командир (начальник) от командира воинской части и выше обязан возбудить уголовное дело и назначить по нему дознание.

11. Командиры (начальники), должности которых в настоящем Уставе (приложение 1) не упомянуты, в отношении подчиненных им военнослужащих пользуются дисциплинарной властью в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой должности:

- а) младший сержант, сержант, старшина 2 статьи и старшина 1 статьи — властью командира отделения;
- б) старший сержант и главный старшина — властью заместителя командира взвода;
- в) старшина и главный корабельный старшина, прапорщик и мичман, старший прапорщик и старший мичман — властью старшины роты (команды);
- г) младший лейтенант, лейтенант и старший лейтенант — властью командира взвода (группы);
- д) капитан и капитан-лейтенант — властью командира роты (корабля 4 ранга);
- е) майор, подполковник, капитан 3 ранга и капитан 2 ранга — властью командира батальона (корабля 3 ранга);
- ж) полковник и капитан 1 ранга — властью командира полка (корабля 1 ранга);
- з) генерал-майор и контр-адмирал — властью командира дивизии;
- и) генерал-лейтенант и вице-адмирал — властью командира корпуса (эскадры);
- к) генерал-полковник и адмирал — властью командующего армией (флотилией);
- л) генерал армии, адмирал флота и Маршал Российской Федерации — властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом.

При временном исполнении обязанностей по службе командиры (начальники) пользуются дисциплинарной властью по должности, объявленной в приказе.

Комментарий к ст. 11

1. Объем дисциплинарной власти командиров (начальников), их полномочия по применению мер поощрений и дисциплинарных взысканий определены разделами ДУ ВС РФ для типовых должностей либо изложены в правилах определения объема дисциплинарной власти, согласно комментируемой статье и приложению 1 к ДУ ВС РФ.

Дисциплинарные полномочия военнослужащих, занимающих типовые должности (командира отделения, заместителя командира взвода, старшины роты, командира взвода, командира роты, командира батальона, командира полка, дивизии и т.д.), определены в соответствующих главах и статьях комментируемого Устава.

Однако для военнослужащих, занимающих другие типовые должности, предусмотренные штатами для подразделений, частей и соединений видов Вооруженных Сил и родов войск, в названных выше главах и статьях ДУ ВС РФ дисциплинарные полномочия не предусмотрены. Для данной категории военнослужащих дисциплинарная власть определяется по сравнительной таблице дисциплинарных прав по типовым должностям военнослужащих Вооруженных Сил РФ (приложение 1 к ДУ ВС РФ). В данной таблице показан сравнительный анализ дисциплинарной власти военнослужащих, занимающих войсковые должности, с дисциплинарной властью военнослужащих, занимающих соответствующие корабельные должности.

В связи с тем, что положения ДУ ВС РФ также распространяются на военнослужащих Военно-Морского Флота, с помощью указанной таблицы можно определить типовую должность, равную интересующей должности, а по ней и конкретные дисциплинарные полномочия.

Например, чтобы определить дисциплинарную власть командира корабля 3 ранга или дивизиона кораблей 4 ранга, необходимо по сравнительной таблице в графе, где указаны войсковые должности, найти те, которые соответствуют корабельным. Им будут соответствовать войсковые должности командира батальона, дивизиона, авиаэскадрильи, отдельной роты (батареи). Значит, дисциплинарная власть командира корабля 3 ранга или дивизиона кораблей 4 ранга равна дисциплинарной власти командира батальона, объем которой определен соответствующей статьей ДУ ВС РФ.

2. Те командиры (начальники), должности которых в комментируемом Уставе (приложение 1) не упомянуты, в отношении подчиненных им военнослужащих пользуются дисциплинарной властью в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой должности.

Из вышеизложенного следует: чтобы определить дисциплинарную власть командиров (начальников), должности которых в Уставе не упомянуты, вначале необходимо установить, какое звание соответствует занимаемой по штату должности. После чего, сравнив его с положением, указанным в ст. 11 ДУ ВС РФ, определить необходимый объем власти. Например, штатом военного учебного заведения профессионального образования предусмотрена должность

начальника лаборатории технических средств обучения. Для этой должности установлено воинское звание «майор». Следовательно, начальник лаборатории в отношении своих подчиненных будет пользоваться дисциплинарной властью, равной власти, предоставленной командиру батальона (корабля 3 ранга).

В данном случае необходимо учитывать то обстоятельство, что при определении объема власти должностного лица учитывается не фактическое звание, которое имеет военнослужащий, а звание, соответствующее занимаемой штатной должности. Такое положение означает, что преподаватель военного учебного заведения, имея воинское звание «капитан», в ходе проведения занятий будет пользоваться дисциплинарной властью командира батальона, так как его штатной должности соответствует воинское звание «подполковник».

3. Очень часто военнослужащим приходится исполнять обязанности по службе за других должностных лиц. При таких обстоятельствах возникает проблема в определении властных полномочий по отношению к подчиненным. Чтобы исключить нарушения методики определения объема власти, установленной в ДУ ВС РФ, следует помнить, что при временном исполнении обязанностей по службе командиры (начальники) пользуются дисциплинарной властью по должности, объявленной в приказе.

Порядок возложения временного исполнения обязанностей по воинской должности определен ст. 12 Положения о порядке прохождения военной службы, в соответствии с которой в связи со служебной необходимостью на военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по следующей равной или высшей воинской должности, которую он не занимает:

- а) вакантной (незанятой) воинской должности — с его согласия (временное исполнение должности — врид);
- б) невакантной (занятой) воинской должности — в случае временного отсутствия занимающего ее военнослужащего или отстранения занимающего ее военнослужащего от должности (временное исполнение обязанностей — врио).

В данном случае военнослужащий освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой должности, но от занимаемой воинской должности не освобождается.

Возложение временного исполнения обязанностей должно производиться с соблюдением правил, установленных Положением о порядке прохождения военной службы, применительно к срокам, полномочиям воинских должностных лиц по их возложению и лицам, на которые они могут быть возложены.

Непрерывный срок временного исполнения обязанностей по воинской должности, которую военнослужащий не занимает, не должен превышать:

- а) шести месяцев — в случае исполнения обязанностей по вакантной воинской должности;
- б) четырех месяцев — в случае исполнения обязанностей по невакантной воинской должности.

На военнослужащего может быть с его согласия возложено исполнение обязанностей по невакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком.

Возложение на военнослужащего временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности и освобождение его от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности осуществляется должностным лицом, имеющим право назначения на эту воинскую должность. При этом возложение на военнослужащих временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям, подлежащим замещению высшими офицерами, осуществляется руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, с разрешения Президента Российской Федерации.

Командир воинской части, ему равный по должности или вышестоящий командир (начальник) в случае своего временного отсутствия возлагает временное исполнение обязанностей по своей воинской должности на одного из заместителей.

В иных случаях временное исполнение обязанностей по невакантной воинской должности возлагается на военнослужащего командиром воинской части, ему равным по должности или вышестоящим командиром (начальником), являющимся его прямым начальником и ближайшим прямым начальником временно отсутствующего военнослужащего.

Для временного исполнения обязанностей по вакантным и невакантным воинским должностям могут назначаться:

- а) солдаты, матросы, сержанты и старшины — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены указанные воинские звания, а также воинские звания прапорщиков (мичманов);
- б) прапорщики и мичманы — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены воинские звания прапорщиков (мичманов) и младших офицеров;
- в) младшие офицеры — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены воинские звания младших офицеров и старших офицеров;
- г) старшие офицеры — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены воинские звания старших офицеров и высших офицеров;
- д) высшие офицеры — по воинским должностям, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров (Положение о порядке прохождения военной службы, ст. 12).

Следовательно, при временном исполнении должности командира батальона или временном исполнении его обязанностей одним из командиров рот решением должностного лица, имеющего право назначения на данную должность, командиру роты делегируются дисциплинарные права командира батальона, т.е. в данном случае командир роты пользуется дисциплинарной властью командира батальона по применению поощрений и взысканий в отношении всего личного состава батальона.

Временное исполнение вакантной должности военнослужащим осуществляется с его согласия, в то время как временное исполнение обязанностей по невакантной должности может быть произведено и без согласия военнослужащего, исходя из служебной необходимости. И в том и в другом случае дисциплинарная власть будет определяться в соответствии с временно исполняемой должностью.

12. Заместители командиров подразделений, воинских частей и соединений, старшие помощники командиров кораблей в отношении подчиненных им лиц пользуются дисциплинарной властью на одну ступень ниже прав, предоставленных их непосредственным начальникам.

На кораблях, где имеются старший помощник и помощник командира корабля, последний пользуется дисциплинарной властью на одну ступень ниже прав, предоставленных старшему помощнику.

Комментарий к ст. 12

1. С учетом характера и условий исполнения служебных обязанностей для некоторых должностных лиц предусматривается повышение или понижение на одну ступень дисциплинарных прав, определенных по общим правилам. Например, заместители командиров подразделений, воинских частей и соединений, старшие помощники командиров кораблей в отношении подчиненных им лиц пользуются дисциплинарной властью на одну ступень ниже прав, предоставленных их непосредственным начальникам. Следовательно, заместитель командира полка (корабля 1 ранга) пользуется властью на одну ступень ниже прав, предоставленных командиру полка (корабля 1 ранга), т.е. властью командира батальона.

Такое положение не должно вводить военнослужащих в заблуждение относительно подчиненности командира батальона заместителю командира полка. Данное положение ДУ ВС РФ определяет только объем власти по отношению к подчиненным. А порядок подчиненности регулируется УВС ВС РФ, который определяет, что заместитель командира полка является прямым начальником для всего личного состава полка, в том числе и для командира батальона (ст. 93).

2. На кораблях, где имеются старший помощник и помощник командира корабля, последний пользуется дисциплинарной властью на одну ступень ниже прав, предоставленных старшему помощнику.

Помощник командира корабля 1 ранга в данном случае будет пользоваться дисциплинарной властью командира роты (корабля 4 ранга).

Однако ДУ ВС РФ в полной мере учитывает корабельную организацию в части наделения дисциплинарной властью воинских должностных лиц корабельного состава. Так, согласно КУ ВМФ на подводных лодках помощник командира корабля является вторым заместителем командира корабля. Следовательно, он, так же, как и старший помощник командира подводной лодки, по установленной классификации, отнесенной к кораблям 1 ранга, будет пользоваться дисциплинарной властью командира батальона (корабля 2 ранга).

На корабле, где по штату не предусмотрена должность старшего помощника командира корабля, помощник командира корабля согласно КУ ВМФ исполняет обязанности старшего помощника и, таким образом, он наделяется дисциплинарной властью старшего помощника командира корабля (на корабле 3 ранга — властью командира роты или командира корабля 4 ранга).

Особенность корабельной организации заключается в том, что кроме помощника командира корабля, который является прямым начальником всего личного состава корабля, в штате корабля обычно предусматриваются должности помощников командира корабля по специальности (например, по правовой работе на кораблях 1 ранга и др.). Объем дисциплинарной власти указанных воинских должностных лиц определяется согласно ст. 11 ДУ ВС РФ, т.е. в соответствии с воинским званием по занимаемой должности.

Так, помощник командира корабля 1 ранга по правовой работе обладает дисциплинарной властью командира роты или корабля 4 ранга, так как воинское звание по занимаемой должности — «капитан юстиции».

3. В то же время с учетом назначения и особых условий исполнения служебных обязанностей военные коменданты всех наименований пользуются дисциплинарной властью на одну ступень выше прав, предоставленных им в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой штатной должности.

13. Офицеры от заместителя командира полка и ниже при нахождении с подразделениями или командами в командировке в качестве их начальников, а также при выполнении определенной в приказе командира воинской части самостоятельной задачи вне места дислокации своей части пользуются дисциплинарной властью на одну ступень выше прав по занимаемой должности.

Военнослужащие, назначенные начальниками команд, в указанных ранее случаях пользуются дисциплинарной властью: солдаты, матросы, сержанты и старшины — властью старшины роты (команды); имеющие воинское звание старшина, главный корабельный старшина, прапорщик и мичман — властью командира взвода (группы); прапорщики и мичманы, занимающие должности командиров взводов (групп), — властью командира роты.

Комментарий к ст. 13

1. С учетом характера и условий исполнения служебных обязанностей для некоторых должностных лиц ДУ ВС РФ предусматривается повышение на одну ступень дисциплинарных прав, определенных по общим правилам.

Офицеры от заместителя командира полка и ниже при нахождении с подразделениями или командами в командировке в качестве их начальников, а также при выполнении определенной в приказе командира воинской части самостоятельной задачи вне места дислокации своей части пользуются дисциплинарной властью на одну ступень выше прав по занимаемой должности.

Заместитель командира полка и командир батальона пользуются дисциплинарной властью командира полка, за исключением тех дисциплинарных прав, реализовать которые может лишь командир отдельной воинской части путем издания по этому поводу письменного приказа.

Например, командир батальона, пользуясь властью командира полка, не может реализовать такие виды взысканий по отношению к подчиненным ему военнослужащим, как: лишение нагрудного знака отличника; снижение в воинском звании сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, на одну ступень от старшего сержанта, главного старшины и ниже, в том числе и с переводом на низшую должность; досрочно увольнять в запас солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту. Приведение в исполнение

данных видов взысканий осуществляется изданием письменного приказа. Так как командир батальона не обладает полномочиями по изданию письменных приказов, то реализовать эту часть дисциплинарной власти командира полка не может.

2. Военнослужащие, назначенные начальниками команд, в указанных выше случаях пользуются дисциплинарной властью: солдаты, матросы, сержанты и старшины — властью старшины роты (команды); имеющие воинское звание старшины, главного корабельного старшины, прапорщика и мичмана — властью командира взвода (группы); прапорщики и мичманы, занимающие должности командиров взводов (групп) — властью командира роты.

14. Офицеры — командиры подразделений слушателей и курсантов — в военных образовательных учреждениях профессионального образования пользуются дисциплинарной властью в отношении подчиненных им лиц на одну ступень выше прав по занимаемой должности.

Комментарий к ст. 14

1. При комплектовании должностей командиров подразделений слушателей и курсантов в военных образовательных учреждениях профессионального образования к офицерам предъявляется ряд требований. На должности командиров подразделений слушателей и курсантов назначаются офицеры с высшим образованием, как правило, по профилю данного военного образовательного учреждения профессионального образования, имеющие опыт службы в войсках (силах флота) и склонность к педагогической и воспитательной работе. Такое требование содержится, например, в п. 110 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации (приказ министра обороны РФ от 4 января 2000 г. № 10).

Для того чтобы повысить престижность службы в военном образовательном учреждении профессионального образования на должностях командиров подразделений, законодательством предусмотрено повышение дисциплинарной власти командира подразделения курсантов и слушателей в сравнении с командирами линейных подразделений на одну ступень выше.

2. Все командиры подразделений курсантов и слушателей от командира взвода и до командира батальона включительно и им равных подразделений пользуются властью на одну ступень выше, как это предусмотрено ДУ ВС РФ, за исключением тех прав, которые они не могут реализовать на практике. Например, командир батальона курсантов, пользуясь властью командира полка по применению поощрений к подчиненным ему курсантам, сержантам (старшинам), не может реализовать такие права, как: награждение ценными подарками или деньгами; присвоение очередных воинских званий; награждение нагрудным знаком отличника; занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилии курсантов, сержантов и старшин; занесение на Доску почета фамилий курсантов, окончивших военное образовательное учреждение профессионального образования с золотой медалью или получивших по окончании военного образовательного учреждения среднего профессионального образования диплом с отличием, поскольку порядок их применения (гл. 2 ДУ ВС РФ) предполагает издание соответствующих письменных приказов, что не входит в их полномочия.

3. В силу указанных в п. 2 обстоятельств командир батальона курсантов также не может реализовать права командира полка по наложению дисциплинарных взысканий, такие как: лишать нагрудного знака отличника; снижать в должности сержантов и старшин; снижать в воинском звании сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву (обучающихся на 1-м и 2-м курсах до заключения контракта), на одну ступень от старшего сержанта, главного старшины и ниже, в том числе и с переводом на низшую должность; досрочно увольнять в запас курсантов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту.

15. Министр обороны Российской Федерации в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации пользуется дисциплинарной властью в полном объеме настоящего Устава.

Комментарий к ст. 15

1. ДУ ВС РФ предусмотрены виды поощрений, применяемые к различным составам военнослужащих, а также объем дисциплинарной власти командиров и начальников по применению поощрений в отношении подчиненных (ст.ст. 19, 24, 25, 26; 29—33 ДУ ВС РФ).

В связи с вышеизложенным министру обороны предоставляется право применять все виды поощрений, применяемых к военнослужащим, и в объеме прав, предоставленных должностным категориям от командира отделения до заместителя министра обороны Российской Федерации включительно. Ряд властных полномочий по применению поощрений и взысканий министром обороны в отношении военнослужащих определяется Положением о порядке прохождения военной службы.

2. Присвоение офицерам очередного воинского звания досрочно, на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности, а также воинского звания военнослужащим, успешно обучающимся по очной форме обучения в военном учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, до полковника (капитана 1 ранга) включительно производится министром обороны Российской Федерации (п. 3 ст. 23 Положения о порядке прохождения военной службы).

3. Министр обороны имеет право снижать в должности военнослужащих, назначение которых согласно п. 2 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы отнесено к его полномочиям.

Министр обороны (руководитель иного федерального органа исполнительной власти) имеет право назначать на следующие воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга:

- а) командир полка, другой равной воинской части (арсенала, испытательного центра, базы хранения и снабжения), бригады;
- б) заместитель командира бригады, дивизии, корпуса и им равных соединений, заместитель командующего армией и ей равных объединений;
- в) заместитель (помощник) командующего (командира), начальника рода войск и службы, начальник управления,

направления и его заместитель, начальник штаба тыла, начальник отдела военного округа (группы войск, округа Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны), флота (группировки войск и сил), Воздушно-десантных войск, главного командования вида Вооруженных Сил Российской Федерации, главного, центрального управления, начальник, заместитель начальника самостоятельного направления (отдела, службы) Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба);

г) заместитель начальника штаба, начальник рода войск и службы, начальник отдела кадров корпуса, армии и им равных объединений;

д) военный комиссар;

е) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник управления научно-исследовательской организации;

ж) заместитель начальника и его помощник, начальник отдела и службы, начальник и заместитель начальника факультета, начальник кафедры и заместитель начальника кафедры военной академии и военного университета;

з) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник кафедры военного института, филиала военной академии и университета, военного училища;

и) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела, службы, отделения и лаборатории медицинского учреждения Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба);

к) начальник военной кафедры (факультета) при образовательном учреждении высшего профессионального образования;

л) военный служащий главного, центрального и другого управления Министерства обороны Российской Федерации или Вооруженных Сил Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), непосредственно подчиненного руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а также военный служащий, непосредственно подчиненный руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

4. Министру обороны предоставляется право досрочного увольнения в запас офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже (ст. 69 ДУ ВС РФ), поскольку такое право не предоставлено иным воинским должностным лицам.

16. Заместители министра обороны Российской Федерации, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации пользуются дисциплинарной властью на одну ступень ниже прав, предоставленных министру обороны.

Лица гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в отношении военнослужащих пользуются дисциплинарной властью в соответствии с занимаемой штатной должностью.

Комментарий к ст. 16

1. Заместители министра обороны, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации сверх прав, предоставленных командующему войсками округа, фронта, флотом имеют право награждать именным холодным и огнестрельным оружием (ст. 33 ДУ ВС РФ).

2. По применению дисциплинарных взысканий по отношению к подчиненным им военным служащим заместители министра обороны, главнокомандующие видами Вооруженных Сил имеют право:

а) снижать в должности офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже;

б) досрочно увольнять в запас офицеров от командиров батальонов (кораблей 3 ранга), им соответствующих и ниже (ст. 75 ДУ ВС РФ).

3. Лица гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в отношении военнослужащих пользуются дисциплинарной властью в соответствии с занимаемой должностью.

Например, должность заместителя министра обороны — статс-секретаря замещается лицом гражданского персонала. Поэтому в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации он пользуется властью наравне с заместителем министра обороны, являющимся военным служащим.

В военных образовательных учреждениях профессионального образования ряд профессорско-преподавательских должностей замещаются лицами гражданского персонала. Преподаватели при проведении занятий по отношению к обучаемым военным служащим являются прямыми начальниками и пользуются властью в соответствии с воинским званием, предусмотренным в соответствии с занимаемой штатной должностью. Если по штату должности преподавателя предусмотрено воинское звание «подполковник», то лицо гражданского персонала, занимающее эту должность, будет пользоваться в отношении обучаемых дисциплинарной властью командира батальона.

Лица гражданского персонала могут занимать должности заведующих кафедрами, у которых в подчинении находятся преподаватели, являющиеся военными служащими (п. 4 Руководства по организации работы высшего военного учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны РФ от 4 января 2000 г. № 10). В этом случае они будут являться прямыми начальниками для всего личного состава кафедры и пользоваться в отношении его правами в соответствии с воинским званием, предусмотренным для этой должности. Если для должности начальника кафедры предусмотрено штатом воинское звание «полковник», то он пользуется в отношении своих подчиненных властью командира полка.

17. Поощрения являются важным средством воспитания военнослужащих и укрепления воинской дисциплины.

Каждый командир (начальник) в пределах прав, предоставленных ему настоящим Уставом, обязан поощрять подчиненных военнослужащих за подвиги, разумную инициативу, усердие и отличие по службе.

В том случае, когда командир (начальник) считает, что предоставленных ему прав недостаточно, он может ходатайствовать о поощрении отличившихся военнослужащих властью старшего командира (начальника).

Комментарий к ст. 17

1. Поощрение военнослужащих является, с одной стороны, средством их воспитания, с другой — средством укрепления воинской дисциплины. Поощрение военнослужащих — разновидность стимулирования их военно-служебной деятельности, т.е. воздействие командиров (начальников) или иных должностных лиц и органов (Президент РФ, Правительство РФ и др.) на потребности, интересы, на сознание, волю, практическое поведение военнослужащего, а следовательно — на результаты его военно-служебной деятельности. Поощрение (стимулирование) способствует улучшению воинской дисциплины, качества исполнения военно-служебных обязанностей, воспитывает инициативу и ответственность военнослужащих.

Применение поощрения должно базироваться на правовой основе, т.е. соответствовать полномочиям воинского должностного лица (должностного лица, органа).

Для того чтобы поощрение сыграло свою стимулирующую роль, оно должно быть: 1) обоснованным, т.е. применено за конкретные положительные результаты в военно-служебной деятельности или заслуги; 2) своевременным; 3) справедливым (весомым, значимым), т.е. мера поощрения должна соответствовать результату или заслуге; 4) применено строго индивидуально, т.е. за конкретные личные положительные результаты и заслуги поощрению подлежит конкретный военнослужащий, а не коллектив в целом, в штате которого он состоит. В то же время индивидуальный подход не исключает возможности поощрения всего личного состава подразделения (воинской части, корабля и т.д.), если положительный результат достигнут в результате коллективной деятельности.

Повышению эффективности воспитательного воздействия поощрения способствует использование его различных видов с соблюдением *постепенности* в их применении, т.е. применение видов поощрений от более низких до более высоких. Однако постепенность не исключает возможности поощрения особо отличившегося военнослужащего сразу же одним из высших видов поощрения, но с учетом индивидуальных особенностей поощряемого, его дисциплинированности, а также степени воспитательного воздействия на других военнослужащих.

Поощрение должно осуществляться с соблюдением принципа *гласности*, т.е. доведением его до военнослужащих подразделения (воинской части, войск и т.д.).

Объявленное поощрение должно быть обязательно *исполнено*, т.е. завершиться совершением определенного действия (вручением грамоты, подарка, денег, отменой приказа о наказании, внесении соответствующей записи в карточку поощрений и взысканий и т.д.).

2. Поощрение, с одной стороны, является субъективным правом командира (начальника), а с другой — его юридической обязанностью, что предусмотрено комментируемой статьей.

Субъективное право командира (начальника) по применению поощрения предусматривает предоставленную ему возможность по своему усмотрению применять виды поощрений, предусмотренных ДУ ВС РФ и другими нормативными правовыми актами. Военнослужащий субъективного права на применение к нему какого-либо вида поощрения не имеет, т.е. он не может требовать от командира (начальника) применить к нему поощрение. В то же время он может иметь *законный интерес* в применении к нему того или иного поощрения, которое влечет для него приобретение каких-либо прав и льгот. Присвоение звания «ветеран военной службы» при наступлении пенсионного возраста по старости влечет приобретение прав и льгот, предусмотренных для ветеранов труда (ст. 23 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ в ред. Федерального закона от 3 января 2000 г. № 41-ФЗ).

С другой стороны, ДУ ВС РФ предусматривает необходимость должного поведения командира (начальника) по поощрению конкретного военнослужащего (военнослужащих конкретных подразделений, воинских частей и т.д.), и в таком качестве указанное поведение является юридической обязанностью в целях стимулирования подчиненных военнослужащих, исполняемой в интересах государства в целом. Однако необходимо отметить недостаточную процессуальную упорядоченность применения командирами (начальниками) видов поощрений, что ведет к увеличению влияния субъективного фактора в их использовании и, как следствие, недостаточной эффективности поощрения как средства воспитания и укрепления воинской дисциплины.

3. Поощрение может быть индивидуальным и коллективным, а по содержанию — моральным, материальным или смешанным, т.е. включающим в себя и моральные, и материальные элементы. По субъектам, осуществляющим стимулирование, поощрения подразделяются на: 1) поощрения со стороны командиров или начальников (объявление благодарности, награждение ценными подарками и деньгами, грамотами, нагрудными знаками и т.д.); награды, применяемые высшими органами государственной власти (награждение государственными наградами, почетными грамотами, присвоение почетных званий и др.); 3) поощрения со стороны общественных организаций (объявление благодарности, награждение почетными грамотами, именными подарками, почетными знаками и др.).

4. Комментируемым Уставом на каждого командира (начальника) возложена обязанность поощрять подчиненных военнослужащих за подвиги, разумную инициативу, усердие и отличие в службе, которые являются основаниями для поощрения.

А. Подвиг — героический, самоотверженный поступок (*Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка. — М., 1994. — С. 523).

Б. Разумная инициатива. Инициатива — почин, внутреннее побуждение к новым формам деятельности, предприимчивость (там же. — С. 242). Разумный — логичный, основанный на разуме, целесообразный. Разум — способность человека логически и творчески мыслить, обобщать результаты познания (там же. — С. 64).

Следовательно, применительно к военным служащим разумная инициатива — это внутреннее побуждение военного служащего к целесообразному, творческому, логичному исполнению служебных обязанностей (в том числе не входящих в круг должностных обязанностей), отличающемуся новизной форм, в целях достижения положительного результата в служебной деятельности.

В. Усердие в службе. Усердие — большое старание (там же. — С. 827).

Г. Отличие в службе — исполнение служебных обязанностей, выделяющее военного служащего среди других, заслуживающее всеобщего одобрения и награды.

5. Права командиров (начальников) по применению различных видов поощрений дифференцированы (различны) в зависимости от их служебно-должностного положения, т.е. занимаемой воинской должности (должности) и воинского звания.

Когда командир (начальник) считает, что предоставленных ему прав недостаточно, он может ходатайствовать о поощрении отличившихся военных служащих властью старшего командира (начальника).

6. Гл. 2 ДУ ВС РФ устанавливает виды поощрений, применение которых отнесено к полномочиям воинских должностных лиц и лиц гражданского персонала, имеющих в подчинении военных служащих (см. п. 3 комментария к ст. 16).

7. На военного служащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по равной или высшей воинской должности, которую он не занимает.

Военные служащие, на которых возложено временное исполнение обязанностей по воинской должности, обладают дисциплинарной властью в соответствии с временно занимаемой воинской должностью.

18. За мужество и отвагу, проявленные при исполнении воинского долга, за образцовое руководство войсками и другие выдающиеся заслуги перед государством и Вооруженными Силами Российской Федерации, за высокие показатели в боевой подготовке, за отличное освоение новых образцов вооружения и военной техники начальники от командира полка, командира корабля 1 ранга, им равные и выше, командиры отдельных батальонов (кораблей 2 ранга), а также командиры отдельных воинских частей, пользующиеся в соответствии со ст. 11 дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), имеют право ходатайствовать о представлении подчиненных им военных служащих к награждению государственными наградами.

Комментарий к ст. 18

1. Государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения граждан за выдающиеся заслуги в защите Отечества, государственном строительстве, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед государством.

Государственными наградами Российской Федерации являются:

звание Героя Российской Федерации, ордена, медали, знаки отличия Российской Федерации; почетные звания.

В соответствии со ст. 71 (п. «с») Конституции РФ установление государственных наград и почетных званий отнесено к ведению федеральных органов государственной власти. Правом награждать государственными наградами и присваивать почетные звания Российской Федерации наделен Президент РФ (ст. 89 Конституции РФ). Поскольку федеральный закон о государственных наградах еще не принят, постольку в настоящее время действует Положение о государственных наградах Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442 (в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19 // СЗ РФ. — 1999. — № 2. — Ст. 269).

2. Возбуждать ходатайства о представлении подчиненных военных служащих к награждению государственными наградами имеют право:

воинские должностные лица от командира полка, командира корабля 1 ранга, им равных и выше;

командиры отдельных батальонов (кораблей 2 ранга);

командиры отдельных воинских частей, пользующиеся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга).

3. Общими основаниями возбуждения ходатайства являются:

мужество и отвага, проявленные при исполнении воинского долга;

образцовое руководство войсками и другие выдающиеся заслуги перед государством и Вооруженными Силами (другими войсками, воинскими формированиями и органами);

отличное освоение новых образцов вооружения и военной техники.

Конкретные основания награждения государственными наградами изложены в статутах орденов, положениях о медалях и знаке отличия Российской Федерации, утвержденных Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442 (в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19), а также положениях о почетных званиях, утвержденных Указом Президента РФ «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» от 30 декабря 1995 г. № 1341 (с изм. от 25 января 1996 г. и 28 мая 1997 г., 30 марта 1998 г.).

Порядок возбуждения ходатайств устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. В Вооруженных Силах по данному вопросу действует Инструкция, утвержденная приказом министра обороны РФ 7 августа 1996 г. № 280.

Правом возбуждать ходатайство о представлении подчиненных военных служащих Вооруженных Сил Российской Федерации к награждению государственными наградами обладают начальники от командира полка, командира 1 ранга, им равные и выше, командиры отдельных батальонов (кораблей 2 ранга), а также командиры отдельных частей, пользующиеся дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга) — см. п. 5 комментария к ст. ст. 19—24.

Командир (начальник), возбудивший ходатайство о награждении подчиненных ему военнослужащих, определяет вид государственной награды, учитывая степень и характер заслуг представляемого к награждению, мнение аттестационной комиссии воинской части.

Ходатайства о награждении государственными наградами по заявлениям военнослужащих не возбуждаются.

Ходатайства о награждении государственными наградами за мужество и отвагу, проявленные при защите Отечества и государственных интересов Российской Федерации, при несении службы и боевого дежурства, на учениях и маневрах, а также за смелые и решительные действия, совершенные при исполнении обязанностей военной службы в условиях, связанных с риском для жизни, по спасению людей во время стихийного бедствия и при других обстоятельствах, возбуждаются в сроки не позднее одного месяца со времени совершения подвига или проявленного отличия.

Ходатайства о награждении государственными наградами за образцовое руководство подчиненными войсками (силами), за отличные показатели в боевой подготовке и (или) полевой (воздушной, морской) выучке, за отличное освоение новых образцов вооружения и военной техники, за особые заслуги в развитии науки, высокие достижения в научно-исследовательской деятельности, за заслуги в подготовке высококвалифицированных кадров, за высокие личные показатели в служебной деятельности возбуждаются, как правило, по результатам инспекторских проверок, учений, маневров, по итогам проверок боевой подготовки и состояния боевой готовности войск (сил).

В данных случаях для видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации, исходя из их численности и конкретных заслуг в повышении боевой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации и укреплении обороноспособности государства, министром обороны Российской Федерации может быть установлена численность личного состава, в пределах которой допускается возбуждение ходатайств о награждении государственными наградами, а сроки представления ходатайств устанавливаются Главным управлением кадров и военного образования Министерства обороны Российской Федерации.

Возбуждение ходатайств о награждении государственными наградами военнослужащих (лиц гражданского персонала), проходящих военную службу (работающих) на основании межгосударственных соглашений в Вооруженных Силах государств — членов СНГ или иных дружественных государств, производится на основании соответствующего обращения руководящих органов или соответствующего военного командования этих государств либо старшего представителя Вооруженных Сил Российской Федерации в них.

При возбуждении ходатайства о награждении государственными наградами военнослужащих, одним из условий которого является установленная для этого продолжительность военной службы в Вооруженных Силах, следует иметь в виду, что достижение установленной продолжительности военной службы само по себе не является основанием для возбуждения ходатайства о награждении. Достижение необходимой продолжительности военной службы является лишь контрольным сроком, ранее которого ходатайство о награждении не возбуждается (п.7 Инструкции). Таким образом, военнослужащие не обладают субъективным правом быть награжденными государственными наградами.

Ходатайством о представлении к награждению государственной наградой является наградной лист.

Наградные листы составляются по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1994 г. № 2119 (форма № 2).

В отдельных случаях статутами орденов, положениями о медалях и почетных званиях Российской Федерации, другими нормативными документами может быть предусмотрен иной порядок представления к награждению. В этих случаях возбуждение ходатайства о награждении производится в порядке, установленном указанными документами.

4. Представления к награждению государственными наградами вносятся министром обороны (руководителями других федеральных органов исполнительной власти) Президенту Российской Федерации.

5. По поручению Президента Российской Федерации и от его имени государственные награды могут вручать:

руководители федеральных органов государственной власти и федеральных государственных органов;

начальник Управления Президента Российской Федерации по государственным наградам;

руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

полномочные представители Президента Российской Федерации;

послы Российской Федерации;

военачальники — от командиров дивизий и им равных.

Президент Российской Федерации может поручить вручение государственных наград и иным лицам.

Государственные награды и документы к ним вручаются награжденным в торжественной обстановке не позднее двух месяцев со дня вступления в силу указа Президента Российской Федерации о награждении.

6. Повторное награждение государственной наградой за новые заслуги возможно не ранее чем через три года после предыдущего награждения государственной наградой, за исключением награждения за совершение героического подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу.

Повторное награждение одноименными государственными наградами не производится, кроме награждения государственными наградами, имеющими степени, и награждения за проявленные мужество, смелость и отвагу.

7. За проявленные отвагу, мужество и героизм присвоение звания Героя Российской Федерации, награждение орденом или медалью может быть произведено посмертно.

8. В системе государственных наград:

1) учреждены:

орден Святого апостола Андрея Первозванного,

орден «За заслуги перед Отечеством»,

орден Жукова,

орден Мужества,

орден «За военные заслуги»,
орден Почета,
орден Дружбы,
знак особого отличия — медаль «Золотая Звезда»,
медаль ордена «За заслуги перед Отечеством»,
медаль «За отвагу»,
медаль «Защитнику свободной России»,
медаль «За спасение погибавших»,
медаль Суворова,
медаль Ушакова,
медаль Нестерова,
медаль «За отличие в охране Государственной границы»,
медаль «За отличие в охране общественного порядка»,
юбилейная медаль «50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.»,
медаль Жукова,
юбилейная медаль «300 лет Российскому флоту»,
медаль «В память 850-летия Москвы»,
знак отличия «За безупречную службу»;

2) сохранены: военный орден Святого Георгия и знак отличия — Георгиевский крест, военные ордена Суворова, Ушакова, Кутузова, Александра Невского, Нахимова, награждение которыми производится за подвиги и отличия в боях по защите Отечества при нападении на Российскую Федерацию внешнего противника — *статуты к орденам и положения о медалях приведены в приложении 1 настоящего издания;*

3) установлены:

а) звание Героя Российской Федерации;

б) почетные звания.

Военнослужащим могут быть присвоены следующие почетные звания:

«Летчик-космонавт Российской Федерации»,

«Заслуженный военный летчик Российской Федерации»,

«Заслуженный военный специалист Российской Федерации»,

«Заслуженный военный штурман Российской Федерации»,

«Заслуженный врач Российской Федерации»,

«Заслуженный деятель искусств Российской Федерации»,

«Заслуженный деятель науки Российской Федерации»,

«Заслуженный изобретатель Российской Федерации»,

«Заслуженный конструктор Российской Федерации»,

«Заслуженный летчик-испытатель Российской Федерации»,

«Заслуженный пограничник Российской Федерации»,

«Заслуженный сотрудник органов безопасности Российской Федерации»,

«Заслуженный сотрудник органов внешней разведки Российской Федерации»,

«Заслуженный спасатель Российской Федерации»,

«Заслуженный строитель Российской Федерации»,

«Заслуженный экономист Российской Федерации»,

«Заслуженный юрист Российской Федерации» и ряд других — *положения о почетных званиях приведены в приложении 2 настоящего издания.*

9. Постановлением Правительства РФ от 31 мая 1995 г. № 547 учреждена Почетная грамота Правительства Российской Федерации, которая является поощрением (правительственной наградой) в том числе за заслуги в содействии укреплению обороны страны и государственной безопасности.

Награждение Почетной грамотой производится по решению Правительства РФ, публикуемому в средствах массовой информации. Грамотой награждаются граждане (в том числе военнослужащие), своим трудом заслужившие широкую известность благодаря личному вкладу в осуществление политики в одной из вышеупомянутых сфер.

Представление о награждении Почетной грамотой вносится в Правительство РФ федеральными органами исполнительной власти (Министерством обороны РФ и др.).

О награждении Почетной грамотой Правительства Российской Федерации издается распоряжение Правительства РФ.

Награжденный Почетной грамотой Правительства РФ разово премируется в размере десятикратного минимального размера оплаты труда за счет воинской части, учреждения, военно-учебного заведения, организации и предприятия Министерства обороны РФ (п.3 приказа министра обороны РФ от 18 февраля 1997 г. № 56).

10. Министерство обороны, другие федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, в целях поощрения личного состава вводят ведомственные награды и знаки отличия, которые не относятся к государственным наградам, так как они не предусмотрены Указом Президента РФ «О государственных наградах Российской Федерации» от 2 марта 1994 г. № 442.

11. Положение о наградах Министерства обороны РФ, к которым отнесены звания, медали, нагрудные знаки и значки, утверждено приказом министра обороны РФ от 27 марта 1995 г. № 123. Награды Министерства обороны РФ являются видом поощрения военнослужащих, т.е. признания их заслуг.

Установление наград и награждение ими осуществляется министром обороны РФ. По поручению министра

обороны РФ и от его имени награды могут вручать командиры (начальники) от командира полка, отдельного батальона, им равных и выше. Награды вручаются в торжественной обстановке лично награжденному. Вместе с наградой вручается удостоверение к ней. О награждении наградами производится соответствующая запись в учетных документах:

военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — в учетно-послужных картах;

военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — в личных делах.

Повторное награждение одноименными наградами не производится, кроме наград, имеющих степени.

12. Приказом министра обороны РФ от 27 марта 1995 г. № 123 установлены медали «За укрепление боевого содружества» и «За отличие в военной службе».

Медалью Министерства обороны РФ «За боевое содружество» награждаются военнослужащие за заслуги в укреплении боевого содружества и военного сотрудничества с дружественными государствами.

Возбуждение ходатайства о награждении медалью осуществляется начальниками от командира полка, командира корабля 1 ранга, им равных и выше, командирами отдельных батальонов (кораблей 2 ранга), а также командирами отдельных воинских частей, пользующихся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона или корабля 3 ранга (см. п. 5 комментария к ст.ст. 19—24), с учетом мнения аттестационной комиссии.

Военнослужащие, в отношении которых возбуждено уголовное дело, не представляются к награждению медалью до окончательного решения по делу.

13. Медалью Министерства обороны РФ «За отличие в военной службе» награждаются военнослужащие Вооруженных Сил РФ за добросовестную службу и имеющие соответствующую выслугу лет в календарном исчислении. Медаль состоит из трех степеней:

I степени — для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 20 лет;

II степени — для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 15 лет;

III степени — для награждения военнослужащих, проходящих военную службу не менее 10 лет.

Высшей степенью является I степень. Награждение медалью производится последовательно от низшей степени к высшей. Награждение медалью более высокой степени не допускается без получения награждаемым медали предыдущей степени.

К награждению медалью представляются военнослужащие, положительно характеризующиеся по службе и не имеющие дисциплинарных взысканий.

Оценка служебной деятельности военнослужащих и возбуждение ходатайства о награждении их медалью осуществляются начальниками от командира полка, командира корабля 1 ранга, им равных и выше, командирами отдельных батальонов (кораблей 2 ранга), а также командирами отдельных воинских частей, пользующихся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), с учетом мнения аттестационной комиссии воинской части.

Военнослужащие, ранее награжденные медалями «За безупречную службу» в Вооруженных Силах СССР соответствующих степеней, к награждению медалями Министерства обороны Российской Федерации «За отличие в военной службе» тех же степеней не представляются.

Военнослужащие, в отношении которых возбуждено уголовное дело, не представляются к награждению медалью до окончательного решения по делу.

При представлении к награждению медалью выслуга лет военнослужащих определяется в календарном исчислении по состоянию на 1 января года, в котором производится награждение. При этом в выслугу лет засчитываются периоды:

а) прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, бывшего Союза ССР;

б) прохождения военной службы в других войсках, формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и бывшего Союза ССР;

в) прохождения службы в качестве лиц рядового состава и начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации и бывшего Союза ССР.

Военнослужащие, имеющие выслугу лет, дающую право на представление к награждению медалью и увольняемые с военной службы до наступления срока очередного награждения медалью, могут быть представлены к награждению медалью одновременно с представлением к увольнению с военной службы.

14. Приказом министра обороны РФ от 22 декабря 1999 г. № 608 учреждена медаль «За воинскую доблесть». Ею награждаются военнослужащие Вооруженных Сил за отличные показатели в боевой подготовке (воздушной, морской выучке); за особые отличия при несении боевой службы и боевого дежурства, на учениях и маневрах; за отвагу и самоотверженность и другие заслуги, проявленные при исполнении воинского долга.

Медаль состоит из двух степеней — I и II. Высшей степенью является I степень. Награждение производится последовательно. Военнослужащие, награжденные ранее государственными наградами Российской Федерации, могут стать кавалерами медали I степени без награждения медалью II степени. Повторное награждение медалью одной и той же степени не производится.

15. Приказом министра обороны РФ от 21 марта 1996 г. № 123 учреждены нагрудные знаки «Командир корабля» и «За дальний поход».

Нагрудный знак «Командир корабля» вручается командирам кораблей и командирам подводных лодок при вступлении в командование кораблем и подводной лодкой на основании приказов командующего флотом, Каспийской флотилией и командира Новороссийского военно-морского района.

Нагрудным знаком «За дальний поход» награждаются наиболее отличившиеся высокодисциплинированные военнослужащие ВМФ за участие в дальних походах на кораблях и судах ВМФ при условии, что задачи успешно

выполнены.

Дальним походом считается:

- а) для всех кораблей и судов ВМФ — переход с одного морского театра на другой;
- б) для подводных лодок — поход без захода в пункты базирования продолжительностью по времени более половины от полной автономности подводной лодки данного проекта;
- в) для надводных кораблей 3 ранга и судов водоизмещением до 1000 тонн — поход продолжительностью не менее 30 суток с выходом за пределы 500-мильной зоны от пункта базирования;
- г) для надводных кораблей 1, 2 рангов и судов водоизмещением более 1000 тонн — поход продолжительностью не менее 45 суток с выходом:
 - кораблей и судов Северного флота — за пределы Норвежского моря;
 - кораблей и судов Тихоокеанского флота — за пределы 3000-мильной зоны от пункта базирования;
 - кораблей и судов Черноморского флота и Новороссийского военно-морского района — за пределы Эгейского моря;
 - кораблей и судов Балтийского флота — за пределы Северного моря.

Нагрудный знак «За дальний поход» вручается на основании приказов командующих флотами, командира Новороссийского военно-морского района по представлению командиров объединений и соединений.

16. Приказом министра обороны СССР от 4 апреля 1968 г. № 79 установлены нагрудные знаки парашютистов: «Парашютист», «Парашютист-отличник» и «Инструктор-парашютист», которыми награждаются военнослужащие за совершение прыжков с парашютом с самолетов и вертолетов.

Нагрудным знаком «Парашютист» награждаются военнослужащие, совершившие первый прыжок с парашютом.

Нагрудным знаком «Парашютист-отличник» награждаются военнослужащие, совершившие не менее 10 прыжков с парашютом и сдавшие нормы на звание «Парашютист-отличник». Награждение осуществляется приказами командиров воинских частей, соединений и военно-учебных заведений.

Нагрудным знаком «Инструктор-парашютист» награждаются военнослужащие, совершившие установленное в соответствующем виде Вооруженных Сил или роде войск количество прыжков с парашютом и сдавшие нормы на звание «Инструктор парашютно-десантной подготовки». Награждение осуществляется приказами главнокомандующего Военно-воздушными силами, командующих воздушно-десантных войск и авиацией Военно-Морского Флота.

17. Знак отличия Министерства обороны РФ «Специальная служба Вооруженных Сил Российской Федерации» установлен приказом министра обороны РФ от 12 декабря 1998 г. № 554. Им награждаются офицеры Специальной службы Вооруженных Сил РФ за успешное выполнение мероприятий по предотвращению несанкционированного применения оружия, за высокие результаты, достигнутые в освоении, эксплуатации, обслуживании вооружения и военной техники.

Лица, не входящие в Специальную службу Вооруженных Сил, но внесшие существенный вклад в дело предотвращения несанкционированного применения оружия, награждаются Почетным знаком Специальной службы Вооруженных Сил РФ.

Награждение осуществляется приказами начальника Специальной службы ВС РФ по представлению начальников специальных служб видов Вооруженных Сил, главных и центральных управлений, научно-исследовательских организаций ВС РФ.

18. Нагрудный знак «За боевое траление» установлен приказом министра обороны РФ 1999 г. № 147. Им награждаются военнослужащие Военно-Морского Флота за заслуги в проведении боевого траления, уничтожении и разоружении морских мин и проявленные при этом мужество и высокий профессионализм.

Награждение осуществляется главнокомандующим Военно-Морским Флотом по представлению командующих флотами и флотилиями. Награждение знаком не исключает награждение государственными наградами. Вручение производится командирами соединений, кораблей и воинских частей в торжественной обстановке.

19. К другим ведомственным наградам Министерства обороны РФ относятся:

- нагрудный знак «Войска ПВО страны» (приказ министра обороны СССР от 31 марта 1975 г. № 81 с изм., внесенными приказом министра обороны СССР 1989 г. № 104);
- значок «Почетный радист» (приказ министра обороны РФ от 9 ноября 1992 г. № 218);
- нагрудный знак «Главный маршал артиллерии Неделин» (приказ министра обороны РФ от 7 апреля 1998 г. № 162);
- нагрудный знак «За службу в военной разведке» (приказ министра обороны РФ от 18 июня 1998 г. № 291);
- нагрудный знак «За службу в Ракетных войсках стратегического назначения» (приказ министра обороны РФ от 4 декабря 1998 г. № 539) и ряд других наград.

20. Приказом министра обороны РФ от 26 декабря 1998 г. № 581 учрежден Вымпел министра обороны Российской Федерации за мужество, воинскую доблесть и высокую боевую выучку, которым награждаются дивизии, бригады, полки, корабли, отдельные батальоны, дивизионы, авиаэскадрильи, учебные воинские части, флотские экипажи, военные учебные заведения профессионального образования за мужество, воинскую доблесть и высокую боевую выучку, проявленные при выполнении заданий Министерства обороны РФ, а также отличившиеся в ходе боевой подготовки в Вооруженных Силах РФ.

Вымпелом награждает министр обороны, о чем издается соответствующий приказ, который доводится до всех воинских частей Вооруженных Сил РФ.

Вымпел вручается министром обороны либо должностным лицом по поручению министра обороны.

Вымпел хранится в развернутом виде на древке, закрепленном на специальной подставке: в воинской части — на посту с Боевым Знаменем воинской части; на корабле — в кают-компаниях. Вымпел выставляется на собрании личного состава военнослужащих воинской части, при подведении итогов и постановке задач по боевой подготовке.

Воинская часть может награждаться вымпелом неоднократно.

21. Приказом МВД РФ от 7 ноября 1998 г. № 722 учрежден нагрудный знак «Почетный сотрудник МВД», который является наградой сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, особо отличившихся в деле охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» награждаются военнослужащие внутренних войск, прослужившие в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации 10 лет и более в календарном исчислении, за умелую организацию работы и высокие показатели в служебной деятельности органов внутренних дел, округов, соединений и воинских частей внутренних войск, за образцовое выполнение служебного и воинского долга и проявленные при этом инициативу, мужество и самоотверженность.

Награждение нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» производится Министром внутренних дел Российской Федерации или лицом, исполняющим его обязанности.

На представляемого к награждению нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» составляется наградной лист по форме, установленной для государственной награды Российской Федерации, без согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Ходатайства о награждении нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» возбуждает главнокомандующий внутренними войсками МВД России.

Наградные листы представляют командиры воинских частей и соединений, командующие округами внутренних войск по подчиненности главнокомандующему внутренними войсками МВД России.

Нагрудный знак «Почетный сотрудник МВД» вручается награжденному лично в торжественной обстановке министром внутренних дел Российской Федерации, его заместителями, а также по его поручению членами коллегии МВД России и начальниками (командирами, командующими), представившими сотрудника (военнослужащего) к награждению. Вместе с нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» награжденному вручается удостоверение, которое подписывается министром внутренних дел Российской Федерации или лицом, исполняющим его обязанности.

Награжденные нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» должны служить примером образцового выполнения служебного и воинского долга, высокой культуры в работе, безупречного поведения и личной скромности, неукоснительного соблюдения законности как решающих условий обеспечения образцового общественного порядка, надежной охраны законных интересов и прав граждан от преступных посягательств.

Награжденные нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» имеют преимущества:

при решении вопросов о предоставлении жилой площади, распределяемой органами внутренних дел, округами, соединениями и воинскими частями внутренних войск МВД России;

при получении путевок в санатории, дома отдыха и пансионаты.

Награжденный нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» лишается этой награды приказом министра внутренних дел Российской Федерации при увольнении из органов внутренних дел и внутренних войск МВД России по отрицательным мотивам.

22. В абз. 7 п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрен запрет на иностранные награды. Военнослужащим запрещено принимать без разрешения Президента РФ звания, ордена или другие знаки отличия иностранного государства. Запрет включает в себя и награды, почетные и специальные звания международных и иностранных организаций. Поскольку признание иностранным государством каких-либо заслуг военнослужащего ставило бы его в двусмысленное положение, постольку федеральное законодательство регулирует условия принятия наград и званий иностранного государства.

Поощрения, применяемые к солдатам, матросам, сержантам и старшинам
Поощрения, применяемые к солдатам, матросам, сержантам и старшинам

19. К солдатам, матросам, сержантам и старшинам применяются следующие поощрения:

- а) снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания;
- б) объявление благодарности;
- в) сообщение на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях;
- г) награждение грамотами, ценными подарками или деньгами;
- д) награждение личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге);
- е) присвоение солдатам (матросам) воинского звания ефрейтор (старший матрос);
- ж) присвоение сержантам (старшинам) очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности;
- з) награждение нагрудным знаком отличника;
- и) занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилий солдат, матросов, сержантов и старшин (приложение 2);
- к) увеличение продолжительности основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), — на срок до 5 суток.

К военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, применяются все поощрения, указанные в данной статье, кроме пп. «в», «к».

Права командиров (начальников) по применению поощрений к подчиненным им солдатам, матросам, сержантам и старшинам
Права командиров (начальников) по применению поощрений к подчиненным им солдатам, матросам, сержантам и старшинам

20. Командир отделения, заместитель командира взвода, старшина роты (команды) и командир взвода (группы) имеют право:

- а) снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность.

21. Командир роты (корабля 4 ранга) имеет право:

- а) снимать ранее наложенные им дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность;
- в) сообщать на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях;
- г) увеличивать продолжительность основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — на срок до 2 суток.

22. Командир батальона (корабля 3 ранга) имеет право:

- а) снимать ранее наложенные им дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность;
- в) сообщать на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях;
- г) награждать грамотами;
- д) увеличивать продолжительность основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — на срок до 3 суток.

Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), кроме того, имеют право применять поощрения, указанные в ст. 23, пп. «г» — «к».

23. Командир полка (корабля 1 ранга) имеет право:

- а) снимать ранее наложенные им дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность;
- в) сообщать на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях;
- г) награждать грамотами, ценными подарками или деньгами;
- д) награждать личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге);
- е) присваивать воинское звание ефрейтор (старший матрос);
- ж) присваивать сержантам (старшинам) очередное воинское звание до старшего сержанта (главного старшины) включительно на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности;
- з) награждать нагрудным знаком отличника;
- и) заносить в Книгу почета воинской части (корабля) фамилии солдат, матросов, сержантов и старшин;
- к) увеличивать продолжительность основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, — на срок до 5 суток.

24. Командир дивизии, командир корпуса (эскадры), командующий армией (флотилией), командующий войсками округа, фронта, группой войск, флотом в отношении подчиненных им солдат, матросов, сержантов и старшин пользуются правом применять меры поощрения в полном объеме настоящего Устава.

Комментарий к ст.ст. 19—24

1. Виды поощрений, предусмотренные ДУ ВС РФ, дифференцированы по своей юридической силе, т.е. расположены в возрастающем порядке в зависимости от значимости и степени общественной оценки.

Возможность применения тех или иных видов поощрения, предусмотренных ст. 19 ДУ ВС РФ, зависит от дисциплинарной власти должностного лица.

2. Поощрения, применяемые к солдатам, матросам, сержантам и старшинам, делятся на две группы: содержащие меры морального и морально-материального воздействия.

К поощрениям, имеющим только моральное воздействие, относятся: объявление благодарности; сообщение на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего; награждение грамотами; награждение личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге); награждение нагрудным знаком отличника; занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилий солдат, матросов, сержантов и старшин.

К поощрениям, имеющим морально-материальное воздействие, относятся поощрения, которые кроме признания заслуг военнослужащих, предоставляют им определенные материальные преимущества в результате улучшения их служебно-правового положения. К ним относятся: присвоение солдатам (матросам) воинского звания «ефрейтор» (старший матрос); присвоение сержантам (старшинам) очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности; увеличение основного отпуска военнослужащих по призыву (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), на срок до 5 суток.

3. Снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания и объявление благодарности как виды поощрения имеют

право применять все должностные лица в порядке, предусмотренном ст.ст. 35 — 37 ДУ ВС РФ (см. комментарий к ст.ст. 35—37).

4. Применять вид поощрения «сообщение на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего» имеют право воинские должностные лица от командира роты (корабля 4 ранга) и выше, а также командиры (начальники), должности которых в ДУ ВС РФ не упомянуты, пользующиеся согласно ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью в соответствии с воинскими званиями «капитан», «капитан-лейтенант», предусмотренными по занимаемой должности (см. комментарий к ст. 38).

5. Награждать грамотами имеют право воинские должностные лица, занимающие должности командира батальона (корабля 3 ранга), им равные и выше. Согласно приложению 1 к ДУ ВС РФ равными считаются должности: командира батальона — командиров дивизиона, авиаэскадрильи, отдельной роты (батареи); командира корабля 3 ранга — командиров дивизиона кораблей 4 ранга, боевой части (службы) корабля 1 ранга.

Ст. 22 ДУ ВС РФ дисциплинарными полномочиями по награждению грамотами подчиненных военнослужащих наделяет командира *отдельного* батальона (корабля 2 ранга), а также командира *отдельной* воинской части, пользующегося в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), т.е. имеющего воинское звание по занимаемой должности «майор», «подполковник», «капитан 2 ранга», «капитан 3 ранга».

В то же время правом награждения грамотой не обладают воинские должностные лица, которые хотя и имеют воинские звания в соответствии с занимаемой должностью «майор», «подполковник», «капитан 3 ранга», «капитан 2 ранга» и выше, но не являющиеся командирами *отдельных* воинских частей, а возглавляют их структурные подразделения. В указанном случае необходимо различать понятия «воинская часть» и «войсковая часть».

Инструкцией о порядке присвоения объединениям, соединениям, воинским частям, кораблям, учреждениям, военно-учебным заведениям, предприятиям и организациям Вооруженных Сил СССР действительных и условных наименований и правилах их применения при ведении переписки от 24 января 1984 г. определен перечень штабов, управлений, воинских частей и учреждений, которым присваиваются наименования «войсковая часть».

Боевые уставы видов Вооруженных Сил, Наставление по оперативной службе штабов к части, как основной тактической и административно-хозяйственной единице Вооруженных Сил, относят полк (корабль).

Воинская часть — это организационно-самостоятельная боевая и административно-хозяйственная единица во всех видах Вооруженных Сил (см.: Военный энциклопедический словарь. — М., 1983. — С. 151). К воинским частям, имеющим боевое предназначение, относятся все полки, корабли 1, 2 и 3 рангов, отдельные батальоны (дивизионы, эскадрильи), не входящие в состав полков, а также отдельные роты, не входящие в состав батальонов и полков). К воинским частям, имеющим административно-хозяйственное значение, относятся предприятия, базы, склады, мастерские, другие учреждения и организации.

Отдельными являются воинские части, учрежденные по отдельным штатам. Под штатом воинской части понимается документ, определяющий состав воинской части, ее организационную структуру, численность личного состава, количество вооружения и техники. Он также предусматривает наименование воинской части и ее структурных подразделений, должностей личного состава и соответствующих им воинских званий, военно-учетных (учетных) специальностей, размеры должностных окладов (тарифных разрядов) военнослужащих.

Как правило, такие воинские части ведут обособленное войсковое (корабельное) хозяйство, имеют в своем составе такие структурные подразделения, как финансовая служба, служба снабжения и др.

Указанными признаками не обладают структурные подразделения или учреждения, организации, входящие в состав воинских частей.

Согласно ст. 124 УВС ВС РФ командир отдельного батальона (корабля 2 ранга) в мирное и военное время выполняет свои обязанности применительно к обязанностям командира полка (корабля 1 ранга). Сравнительная таблица дисциплинарных прав по типовым должностям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (приложение 1 к ДУ ВС РФ) сопоставляет войсковые и корабельные должности.

Поскольку нормативное закрепление понятия воинской части отсутствует, а знака тождества между понятием «воинская часть» и «войсковая часть» ставить нельзя, то можно сделать вывод, что в данном случае к командирам отдельных воинских частей относятся командиры отдельных рот (кораблей 3 ранга), не входящих в состав батальонов и полков, командиры отдельных батальонов (дивизионов, авиаэскадрилий, кораблей 2 ранга), им равные и вышестоящие командиры.

6. Ценными подарками и деньгами имеют право поощрять воинские должностные лица, занимающие должности от командира отдельного батальона (корабля 2 ранга), командира отдельной воинской части (см. предыдущий пункт комментария) и выше.

В то же время полномочия командиров отдельного батальона (корабля 2 ранга), командиров отдельной воинской части по применению указанного поощрения в Вооруженных Силах РФ по сравнению с изложенными в ст. 22 ДУ ВС РФ ограничены приказом министра обороны РФ «Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий» от 18 декабря 1997 г. № 469.

Ценными подарками и деньгами командиры (начальники) могут поощрять подчиненных военнослужащих только в пределах денежных средств по наградному фонду, выделенных им в распоряжение в соответствии с ежегодно утверждаемым вышестоящим командиром (начальником) планом распределения денежных средств по наградному фонду.

Поощрение военнослужащих и гражданского персонала путем награждения их ценными подарками или деньгами (денежной премией) производится за счет и в пределах денежных средств, выделенных в установленном порядке по бюджетной статье «Наградной фонд» сметы Министерства обороны. Именными подарками указанные военнослужащие не награждаются.

Поощрение лиц, не проходящих военную службу в центральных органах военного управления, объединениях, соединениях, воинских частях и организациях Министерства обороны Российской Федерации, за счет денежных средств наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий запрещается.

Решение о поощрении военнослужащего оформляется приказом командира воинской части.

В приказах о поощрении указываются мотив (достижение), основание для принятия решения о награждении военнослужащего или лица гражданского персонала, наименование и стоимость ценного (в том числе именного) подарка, размер денежной награды (денежной премии).

Поощряемым военнослужащим может быть вручен ценный (в том числе именной) подарок или сумма денег не более:

командиром полка (корабля 1 ранга) — пяти минимальных размеров оплаты труда;

командиром дивизии — восьми минимальных размеров оплаты труда;

командиром корпуса (эскадры) — десяти минимальных размеров оплаты труда;

командующим армией (флотилией) — двенадцати минимальных размеров оплаты труда;

командующим войсками округа, флотом — пятнадцати минимальных размеров оплаты труда;

главнокомандующим видом Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителем министра обороны Российской Федерации — двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Порядок и нормы расходов денежных средств применяются и при поощрении военнослужащих унитарных предприятий Министерства обороны Российской Федерации.

7. Воинское звание ефрейтора (старшего матроса) может быть присвоено в качестве поощрения за особые личные заслуги военнослужащему, занимающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание рядового или матроса (п. 12 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы).

Нормативного определения особых личных заслуг не установлено, однако под ними принято понимать добросовестный правомерный поступок, связанный со «сверхисполнением» конкретным военнослужащим своих обязанностей либо с достижением им общепризнанного полезного результата и выступающий основанием для применения поощрения (см., например: Теория государства и права / Под ред. Н.И. Малько, А.В. Матузова. — М., 1997. — С. 657). Заслуга характеризуется не только внешним, т.е. объективным, действием, но и внутренним, т.е. субъективным, отношением к поступку, наличием позитивных целей и мотивов поведения военнослужащего, т.е. не может служить основанием для применения указанного поощрения поступок, формально подпадающий под указанные признаки, но совершенный при достижении негативных (например, неправомерных) целей и при наличии негативной мотивации. Мотив — это внутреннее побуждение к действию.

Указанное поощрение могут применять воинские должностные лица от командира батальона (корабля 3 ранга) и выше, а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командира батальона (корабля 3 ранга) — см. п. 5 комментария к ст.ст. 19—24.

8. Воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) присваивается военнослужащему, успешно завершившему обучение в учебной воинской части по программе подготовки сержантов или старшин (п. 13 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы).

9. Право присвоения сержантам (старшинам) очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности, предоставлено воинским должностным лицам, указанным в предыдущем пункте.

Вышеназванный вид поощрения должен применяться с учетом п. 11 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы. Основанием присвоения являются особые личные заслуги военнослужащего. У военнослужащего должен истечь срок военной службы в предыдущем воинском звании, установленный п. 2 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы (см. комментарий к ст. 41).

Присвоение воинских званий указанным военнослужащим должно производиться не выше воинского звания старшины (главного корабельного старшины) — п. 4 ст. 23 Положения о порядке прохождения военной службы.

10. Награждение нагрудным знаком отличника и занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилий, солдат, матросов, сержантов и старшин отнесено к полномочиям воинских должностных лиц, указанных в п. 7 комментария к ст.ст. 19—24.

11. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), могут быть поощрены увеличением основного отпуска на срок до 5 суток.

Количество добавляемых суток к отпуску зависит от должностного положения соответствующего командира (начальника), который может увеличивать продолжительность отпуска:

командир роты (батареи, авиазвена, отдельного взвода); корабля 4 ранга (батареи, боевой части или службы корабля 2 и 3 ранга); военнослужащие, должности которых не упомянуты в ДУ ВС РФ (см. приложение 1), занимающие иные должности, по которым предусмотрены воинские звания «капитан» или «капитан-лейтенант», — до 2 суток;

командир батальона (дивизиона, авиаэскадрильи, отдельной роты или батареи); командир отдельного батальона (дивизиона, авиаэскадрильи); корабля 3 ранга (дивизиона кораблей 4 ранга, боевой части или службы корабля 1 ранга); командир корабля 2 ранга (дивизиона кораблей 3 ранга) — до 3 суток;

командир бригады; командир полка (отдельного или неотдельного); командир корабля 1 ранга — до 5 суток.

12. Курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования могут устанавливаться дополнительные поощрения. К курсантам относятся военнослужащие, не имеющие воинского звания офицера или прапорщика (мичмана), зачисленные в военно-учебные заведения с освобождением от ранее занимаемых должностей, обучающиеся в указанных заведениях (п. 7 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы).

Указом Президента РФ «О выплате стипендий Президента Российской Федерации адъюнктам, слушателям и

курсантам образовательных учреждений высшего профессионального образования из числа военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации дополнительно к их окладам месячного денежного содержания» от 16 ноября 1996 г. № 1556 (СЗ РФ. — 1996. — № 47. — Ст. 5315) установлены выплаты дополнительно к денежному содержанию военнослужащих стипендий.

Стипендии выплачиваются в размерах, установленных Указом Президента РФ «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования» от 12 апреля 1993 г. № 443: слушателям и курсантам — четыре минимальных размера оплаты труда; адъюнктам — пять минимальных размеров оплаты труда.

Ведомственными нормативными правовыми актами курсантам могут устанавливаться дополнительные поощрения.

Так, п. 90 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, введенного в действие приказом министра обороны от 4 января 2000 г. № 10, предусмотрено, что для слушателей и курсантов, успевающих на «хорошо» и «отлично», наряду с поощрениями, предусмотренными Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации, могут устанавливаться льготы и поощрения, направленные на стимулирование добросовестного учебного труда:

слушателям и курсантам, проявившим выдающиеся способности в учебной и научной деятельности, могут в установленном порядке назначаться на учебный год специальные (именные) стипендии;

слушателям и курсантам второго и последующих курсов решением начальника вуза (факультета) может быть предоставлено право досрочной сдачи экзаменов и зачетов. Высвободившееся время может использоваться по желанию обучающегося для углубленного изучения дисциплин по выбору, проведения научной работы или увеличения продолжительности каникулярных отпусков, при этом суммарная продолжительность зимнего и летнего каникулярных отпусков в учебном году не должна превышать 60 суток;

слушателям и курсантам второго и последующих курсов, проявившим склонность к научному творчеству, решением начальника вуза (факультета) могут устанавливаться индивидуальные планы обучения по отдельным дисциплинам, группам дисциплин или всем учебным дисциплинам. Индивидуальные планы должны предусматривать обязательное выполнение отчетности, установленной действующим учебным планом и программами, и могут предусматривать дополнительное изучение дисциплин, разделов и тем по выбору обучающегося. Результаты отчетности по дополнительно изученным дисциплинам отражаются в зачетной книжке и выписке из зачетной ведомости. При полном выполнении требований учебных программ, предусматривающих получение дополнительной квалификации, слушателю (курсанту) выдается соответствующий документ;

слушатели военных академий и военных университетов, имеющие высшее профессиональное образование, могут сдавать кандидатские экзамены по философии и иностранному языку в процессе учебы.

Уставом высшего военно-учебного заведения могут устанавливаться дополнительные формы морального и материального стимулирования добросовестного учебного труда слушателей и курсантов.

Слушателям и курсантам, окончившим высшее военно-учебное заведение с золотой медалью и дипломом с отличием, а также с дипломом с отличием, выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размерах, установленных действующим законодательством. Они пользуются преимущественным правом выбора места службы в пределах установленной для вуза разрядки (п. 93 указанного Руководства).

13. К военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, применяются все указанные в пп. 3—10 настоящего комментария поощрения, за исключением следующих видов: сообщение на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях и увеличение продолжительности основного отпуска.

За безупречную службу в Вооруженных Силах в приказах по личному составу об увольнении указанных лиц и в приказах других начальников объявляются благодарности, производится награждение Благодарственной грамотой, а также вручаются приветственные адреса и применяются другие меры поощрения.

Благодарственной грамотой награждаются военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых (в календарном исчислении) на день увольнения составляет 20 лет и более.

Ходатайство о награждении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, Благодарственной грамотой возбуждается их прямыми начальниками от командира роты, ему равных и выше и излагается в рапорте.

Награждение Благодарственной грамотой производится приказами командиров (начальников), которым в соответствии с законодательством предоставлено право увольнения военнослужащих с военной службы.

Подготовка Благодарственных грамот и представление их на подпись производится в отношении военнослужащих, поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, замещаемые солдатами, матросами, сержантами и старшинами, — по решению командира воинской части.

Объявление о награждении Благодарственной грамотой и ее вручение производится в соответствии с порядком, установленным приложением 9 к ст. 75 УВС ВС РФ.

14. Особенности прохождения военной службы военнослужащими, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, определяются УК РФ, УИК РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу особых интересов военной службы и особого статуса к осужденным военнослужащим кроме наказаний, применяемых к иным гражданам (ст. 44 УК РФ), применяется ряд специальных видов уголовных наказаний.

Особенности применения поощрений к осужденным военнослужащим установлены УИК РФ.

К специальным видам наказаний относятся:

- а) ограничение по военной службе (п. «е» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ);
- б) арест с отбыванием на гауптвахте (п. «и» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ);
- в) содержание в дисциплинарной воинской части (п. «к» ст. 44; ч. 1 ст. 45 УК РФ).

Порядок исполнения наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста или содержания в дисциплинарной воинской части осужденных военнослужащих установлен Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302 (БНА*. — 1998. — № 1).

Правила распространяют свое действие на осужденных военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах Российской Федерации, и определяют процедуру исполнения наказаний, отбываемых в условиях дальнейшего прохождения осужденными военной службы, а именно: ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части.

А. В соответствии со ст. 51 УК РФ «ограничение по военной службе назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса».

Перечисленные законы и иные нормативные правовые акты не устанавливают меры поощрения или особый порядок применения мер поощрения, предусмотренных ДУ ВС РФ, к военнослужащим, осужденным к ограничению по военной службе.

В то же время из смысла установленных ограничений вытекают ограничения по применению установленных мер поощрения. Поскольку указанным военнослужащим в течение определенного приговором срока не присваивается очередное воинское звание и не засчитывается указанный в приговоре срок в срок выслуги для присвоения очередного воинского звания, постольку к солдатам, матросам, сержантам и старшинам не могут быть применены следующие виды поощрения:

- присвоение солдатам (матросам) воинского звания «ефрейтор» или «старший матрос» (п. «е» ст. 19 ДУ ВС РФ);
- присвоение сержантам (старшинам) очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности (п. «ж» ст. 19 ДУ ВС РФ).

Иных ограничений по применению мер поощрения действующим законодательством к военнослужащим, осужденным к ограничению по военной службе, не установлено, однако, как нам представляется, они могут применяться с учетом назначенного уголовного наказания, исправления военнослужащих и их фактических заслуг (конкретных обстоятельств, личности осужденного и его предыдущего поведения).

Б. Арест может быть назначен военнослужащим, проходящим военную службу как по призыву, так и по контракту, за исключением лиц, указанных в ч. 2 ст. 54 УК РФ, т.е. беременным женщинам-военнослужащим и женщинам-военнослужащим, имеющим детей в возрасте до 8 лет.

В соответствии со ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Арест — более строгое наказание по сравнению с ограничением по военной службе, так как он связан с ограничением некоторых конституционных личных прав военнослужащих на свободу передвижения, права на труд и т.д.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О введении Уголовного кодекса Российской Федерации» от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ положение УК РФ о наказании в виде ареста вводится в действие федеральным законом после вступления в силу УИК РФ по мере создания необходимых условий для его исполнения, но не позднее 2001 г.

За примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе к осужденным военнослужащим могут применяться меры поощрения в виде благодарности, досрочного снятия ранее наложенного взыскания либо зачета времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично (п. 27 Правил отбывания наказаний осужденными военнослужащими).

Правом применения мер поощрения и взыскания пользуются военный комендант и начальник гарнизона.

Правом применения меры поощрения в виде зачета времени отбывания ареста в общий срок военной службы пользуется начальник гарнизона.

Меры поощрения применяются с учетом положений ДУ ВС РФ, а также конкретных обстоятельств, личности осужденного и его предыдущего поведения (см. *комментарий к ст.ст. 34—36*).

В. В соответствии со ст. 55 УК РФ содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим службу по контракту на должностях рядовых и сержантов, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Согласно ст. 167 УИК РФ к осужденным военнослужащим применяются следующие меры поощрения:

- а) благодарность;
- б) награждение подарком;
- в) денежная премия;
- г) разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками;
- д) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, могут быть представлены командиром дисциплинарной воинской части к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания.

Права командиров дисциплинарных воинских частей по применению мер поощрения, порядок применения и учета

указанных мер определяются Министерством обороны РФ в соответствии с требованиями воинских уставов (ст.169 УИК РФ). Указанные вопросы определены Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

Должностные лица дисциплинарной воинской части имеют следующие права по применению мер поощрения: командир отделения, заместитель командира взвода и старшина роты имеют право:

- а) снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность (ст. 74 Правил);

командир взвода и командир роты имеют право:

- а) снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность;
- в) разрешать одно дополнительное краткосрочное свидание либо один телефонный разговор с родственниками (ст. 75 Правил);

командир дисциплинарной воинской части имеет право применять поощрения в полном объеме (ст. 76 Правил).

Поощрения, применяемые к прапорщикам и мичманам
Поощрения, применяемые к прапорщикам и мичманам

25. К прапорщикам и мичманам применяются следующие поощрения:

- а) снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания;
- б) объявление благодарности;
- в) награждение грамотами, ценными подарками или деньгами;
- г) занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилий прапорщиков и мичманов;
- д) досрочное присвоение прапорщикам и мичманам воинского звания старший прапорщик и старший мичман.

Права командиров (начальников) по применению поощрений к подчиненным им прапорщикам и мичманам
Права командиров (начальников) по применению поощрений к подчиненным им прапорщикам и мичманам

26. Командир взвода (группы), командир роты (корабля 4 ранга) и командир батальона (корабля 3 ранга) имеют право:

- а) снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность.

27. Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), командир полка (корабля 1 ранга), командир дивизии, командир корпуса (эскадры), кроме того, имеют право применять поощрения, указанные в ст. 26, пп. «в», «г».

28. Командующий армией (флотилией), командующий войсками округа, фронта, группой войск, флотом, им равные и выше в отношении подчиненных им прапорщиков и мичманов пользуются правом применять меры поощрения в полном объеме настоящего Устава.

Комментарий к ст.ст. 25—28

1. Прапорщики и мичманы по своему воинскому званию являются более высокими составами военнослужащих по отношению к солдатам, матросам, сержантам и старшинам. Они проходят военную службу только в добровольном порядке, т.е. по контракту. Указанные обстоятельства обусловили виды поощрений, применяемых к ним (ст. 25 ДУ ВС РФ).

2. Виды поощрений «снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания» и «объявление благодарности» могут применять все должностные лица, имеющие в подчинении прапорщиков и мичманов.

За безупречную службу в Вооруженных Силах в приказах по личному составу об увольнении прапорщиков и мичманов и в приказах других начальников объявляются благодарности, производится награждение Благодарственной грамотой. Благодарственной грамотой награждаются прапорщики и мичманы Вооруженных Сил Российской Федерации при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы (в календарном исчислении) которых на день увольнения составляет 20 лет и более.

Ходатайство о награждении Благодарственной грамотой возбуждается в отношении прапорщиков и мичманов их прямыми начальниками от командира воинской части и выше одновременно с представлением к увольнению с военной службы и излагается в разделе «Основания к представлению» бланка представления.

Награждение Благодарственной грамотой производится приказами командиров (начальников), которым в соответствии с законодательством предоставлено право увольнения военнослужащих с военной службы. Подготовка Благодарственных грамот и представление их на подпись в отношении прапорщиков и мичманов производится кадровым органом, готовящим проект приказа об увольнении.

3. Прапорщики и мичманы могут быть поощрены грамотами, а также ценными подарками или деньгами в пределах пяти минимальных размеров оплаты труда (п. 4 приказа министра обороны РФ «Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий») от 18 декабря 1997 г. № 469 — *см. подробнее п. 6 комментария к ст.ст. 19—24.*

Указанные виды поощрений могут применять командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона или корабля 3 ранга (*см. п. 5 комментария к ст.ст. 19—24*), командир полка (корабля 1 ранга), командир дивизии, командир корпуса (эскадры), им равные и выше.

Именными подарками прапорщики и мичманы не поощряются.

4. Прапорщики и мичманы могут быть поощрены досрочным присвоением воинского звания «старший прапорщик» и «старший мичман» за особые личные заслуги (см. п. 7 комментария к ст. 19—24).

Согласно п. 2 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы срок для прохождения службы в воинском звании «прапорщик» и «мичман» установлен три года.

Воинское звание указанным военнослужащим выше воинского звания «старший прапорщик» или «старший мичман» присвоено быть не может (п. 4 ст. 23 Положения о порядке прохождения военной службы).

Присвоение производится должностными лицами, имеющими право присваивать данные воинские звания. Согласно ст.ст. 26—28 ДУ ВС РФ применение указанного поощрения отнесено к компетенции командующих армиями (флотилиями), командующих войсками округа, фронта, группой войск, флотами, им равных и выше в отношении подчиненных им прапорщиков и мичманов.

5. В военных образовательных учреждениях профессионального образования кроме поощрений, перечисленных в ст. 25, применяются также занесение на Доску почета фамилий слушателей, получивших по окончании военного образовательного учреждения среднего профессионального образования диплом с отличием (ст. 30 ДУ ВС РФ), а также иные поощрения (см. п. 12 комментария к ст.ст. 19—24).

Слушателями являются военнослужащие, имеющие воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), зачисленные в военно-учебное заведение, адъюнктуру с освобождением от ранее занимаемых должностей, обучающиеся в указанных заведениях (п. 7 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы).

6. О поощрениях, применяемых к осужденным прапорщикам и мичманам, см. п. 14 комментария к ст.ст. 19—24. К указанным военнослужащим, осужденным к ограничению по военной службе, не может быть применен такой вид поощрения, как досрочное присвоение воинского звания «старший прапорщик» и «старший мичман».

Поощрения, применяемые к офицерам

29. К офицерам применяются следующие поощрения:

- а) снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания;
- б) объявление благодарности;
- в) награждение грамотами, ценными (в том числе именными) подарками или деньгами;
- г) занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилий офицеров;
- д) досрочное присвоение очередного воинского звания;
- е) присвоение очередного воинского звания до майора, капитана 3 ранга включительно на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности;
- ж) награждение именованным холодным и огнестрельным оружием.

30. В военных образовательных учреждениях профессионального образования кроме поощрений, перечисленных в ст. 29, применяется также занесение на Доску почета фамилий слушателей и курсантов, окончивших военное образовательное учреждение высшего профессионального образования с золотой медалью или получивших по окончании военного образовательного учреждения среднего профессионального образования диплом с отличием.

Права командиров (начальников) по применению поощрений к подчиненным им офицерам

31. Командир роты (корабля 4 ранга) и **командир батальона** (корабля 3 ранга) имеют право:

- а) снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность.

Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), кроме того, имеют право применять поощрения, указанные в ст. 32, п. «в».

32. Командир полка (корабля 1 ранга), **командир дивизии, командир корпуса** (эскадры), **командующий армией** (флотилией), **командующий войсками округа, фронта, группой войск, флотом** имеют право:

- а) снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания;
- б) объявлять благодарность;
- в) награждать грамотами, ценными (в том числе именными) подарками или деньгами;
- г) заносить в Книгу почета воинской части (корабля) фамилии офицеров.

33. Заместители министра обороны, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации сверх прав, предоставленных командующему войсками округа, фронта, группой войск, флотом, имеют право награждать именованным холодным и огнестрельным оружием.

Комментарий к ст.ст. 29—33

1. Офицеры являются более высоким составом военнослужащих по отношению к солдатам, матросам, сержантам и старшинам, прапорщикам и мичманам.

В зависимости от присвоенного воинского звания они делятся на 3 группы: младшие офицеры; старшие офицеры и высшие офицеры.

2. Виды поощрений «снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания» и «объявление благодарности» могут применять все должностные лица, имеющие в подчинении офицеров.

За безупречную службу в Вооруженных Силах в приказах по личному составу об увольнении офицеров и в приказах других начальников объявляются благодарности, производится награждение Благодарственной грамотой. Благодарственной грамотой награждаются офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в

связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы (в календарном исчислении) которых на день увольнения составляет 20 лет и более.

Ходатайство о награждении военнослужащих Благодарственной грамотой возбуждается в отношении офицеров их прямыми начальниками от командира воинской части и выше одновременно с представлением к увольнению с военной службы и излагается в разделе «Основания к представлению» бланка представления.

Награждение Благодарственной грамотой производится приказами командиров (начальников), которым в соответствии с законодательством предоставлено право увольнения военнослужащих с военной службы. Подготовка Благодарственных грамот и представление их на подпись в отношении офицеров производится кадровым органом, готовящим проект приказа об увольнении.

3. Офицеры могут быть поощрены грамотами, а также ценными подарками или деньгами в размерах, указанных в п. 4 приказа министра обороны РФ «Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий» от 18 декабря 1997 г. № 469 (см. *подробнее п. 6 комментария к ст.ст. 19—24*).

Указанные виды поощрений могут применять командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона или корабля 3 ранга (см. *п. 5 комментария к ст.ст. 19—24*), им равные и выше.

Офицеры могут быть поощрены *именными* подарками. Такими полномочиями обладают командир полка (корабля 1 ранга), командир дивизии, командир корпуса (эскадры), командующий армией (флотилией), командующий войсками округа, фронта, группой войск, флотом, им равные и выше.

4. Применять вид поощрения «занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилий офицеров» имеют право командир полка (корабля 1 ранга), командир дивизии, командир корпуса (эскадры), командующий армией (флотилией), командующий войсками округа, фронта, группой войск, флотом, им равные и выше.

5. Офицерам может быть досрочно присвоено очередное воинское звание за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой ими воинской должности (должности) — см. *п. 7 комментария к ст.ст. 19—24*.

Сроки для прохождения военной службы в воинских званиях офицеров установлены п. 2 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы: младший лейтенант — один год; лейтенант — два года; старший лейтенант — два года; капитан, капитан-лейтенант — три года; майор, капитан 3 ранга — три года; подполковник, капитан 2 ранга — четыре года. Указанным офицерам присвоение очередного воинского звания досрочно производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (п. 3 ст. 23 Положения о порядке прохождения военной службы).

Воинское звание высшего офицера может быть присвоено военнослужащему по истечении не менее двух лет его военной службы в предыдущем воинском звании и не менее одного года в занимаемой воинской должности (должности), подлежащей замещению высшими офицерами. Сроки военной службы в воинском звании генерал-полковника (адмирала) и генерала армии (адмирала флота) не установлены (п. 3 ст. 22 указанного Положения). Воинские звания высших офицеров присваиваются военнослужащим Президентом Российской Федерации по представлению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (подп. «а» п. 1 ст. 23 Положения о порядке прохождения военной службы).

6. Сроки военной службы в воинском звании сокращаются при выполнении военнослужащими задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера. Согласно ст. 5 Закона РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 июля 1993 г. № 5481-1 (с изм., внесенными Федеральным законом от 19 ноября 1997 г. № 146-ФЗ // *Российская газета*. — 1993. — 28 августа; СЗ РФ. — 1997. — № 47. — Ст. 5343) засчитывается время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, в срок прохождения указанными военнослужащими военной службы в воинском звании на льготных условиях — один месяц военной службы за три месяца.

Периоды выполнения военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей, начальников штабов, оперативных и иных групп (п. 2 постановления Правительства РФ «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280 // САПП*. — 1994. — № 15. — Ст. 1180).

Перечни воинских частей, привлекаемых для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения или привлекаемых для выполнения задач при вооруженных конфликтах, а также периоды выполнения каждой воинской частью таких задач объявляются директивами Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (п. 3 приказа министра обороны РФ от 4 января 1996 г. № 9) или приказами Федеральной пограничной службы (п. 2 приказа ФПС РФ от 29 апреля 1998 г. № 207).

7. Военнослужащему может быть присвоено очередное воинское звание до майора, капитана 3 ранга включительно на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности, за особые личные заслуги. Указанное поощрение может применяться только к офицерам, у которых истек срок военной службы в присвоенном воинском звании (п. 11 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы) — см. *предыдущий пункт*.

8. Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и *успешно* обучающемуся по очной форме обучения в военно-учебном заведении, адъюнктура, военной докторантура, очередное воинское звание до подполковника,

капитана 2 ранга включительно присваивается в день истечения срока его военной службы в присвоенном воинском звании независимо от воинской должности (должности), которую он занимал до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру (п. 8 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы). Таким образом, основанием в данном случае является истечение срока военной службы в предыдущем воинском звании, а условием — успешное обучение. Поскольку присвоение воинского звания в данном случае ставится в зависимость от обучения, постольку речь идет также о разновидности поощрения.

9. Офицеры могут быть награждены холодным и огнестрельным оружием.

Награждение именованным холодным и огнестрельным оружием является почетной наградой для особо отличившихся офицеров за их воинские подвиги и заслуги перед государством и Вооруженными Силами РФ (см. комментарий к ст. 45).

Ст. 33 ДУ ВС РФ предусмотрено, что данный вид поощрения в отношении военнослужащих Вооруженных Сил РФ могут применять министр обороны РФ, заместители министра обороны РФ и главнокомандующие видами ВС РФ.

Однако ст. 33 ДУ ВС РФ вошла в противоречие с Федеральным законом «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (вступил в силу с 1 июля 1997 г.), ст. 20 которого устанавливает, что награждение оружием производится только руководителями государственных военизированных организаций, к которым указанным Законом отнесено и Министерство обороны РФ, другие федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба. В соответствии с п. 6 Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 октября 1997 г. № 1314, награждение оружием оформляется приказом руководителя государственной военизированной организации.

Указанное несоответствие должно быть устранено в ходе переработки ДУ ВС РФ.

10. В военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования кроме поощрений, перечисленных в ст. 29, применяются также занесение на Доску почета фамилий слушателей (см. п. 5 комментария к ст.ст. 25—28), окончивших военное образовательное учреждение высшего профессионального образования с золотой медалью, а также иные поощрения (см. п. 12 комментария к ст.ст. 19—24).

11. О поощрениях, применяемых к осужденным офицерам, см. п. 14 комментария к ст.ст. 19—24. К указанным военнослужащим, осужденным к ограничению по военной службе, не могут быть применены такие виды поощрений, как досрочное присвоение очередного воинского звания (п. «д» ст. 29 ДУ ВС РФ) и присвоение очередного воинского звания до майора, капитана 3 ранга включительно на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности (п. «е» ст. 29 ДУ ВС РФ).

Порядок применения поощрений

34. Командиры (начальники) могут применять поощрения как в отношении отдельного военнослужащего, так и в отношении всего личного состава подразделения, воинской части.

За одно и то же отличие военнослужащему может быть объявлено только одно поощрение.

При определении вида поощрения принимаются во внимание характер заслуг или отличия военнослужащего, а также прежнее отношение его к службе.

Комментарий к ст. 34

1. Поощрение — это публичное, исходящее от командиров и начальников признание заслуг подчиненных, облеченное в форму награждения или оказания почта военнослужащему. Как показывает практика, военнослужащие, независимо от их звания и служебного положения, восприимчивы к поощрениям. Поощряя подчиненного, командир (начальник) от имени государства одобряет действия и поступки подчиненного, подчеркивает их общественную значимость. Поэтому поощрение поднимает веру военнослужащего в свои силы и возможности, укрепляет его волю, способствует достижению новых успехов в боевой подготовке, повышает дисциплинированность.

Поощрения объявляются перед строем, на совещании военнослужащих, в приказе или лично (ст. 46 ДУ ВС РФ).

В отношении всего личного состава подразделения, воинской части командиры (начальники) могут применять не все виды поощрений. Так, не предусмотрено применение таких видов поощрений ко всему личному составу, как: снятие ранее наложенного взыскания; сообщение на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях; награждение личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге); присвоение воинского звания «сфрейтор»; присвоение воинского звания досрочно и на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности до майора (капитана 3 ранга) включительно; награждение нагрудным знаком отличника; занесение в Книгу почта воинской части (корабля); увеличение продолжительности отпуска в порядке поощрения; награждение именованным холодным и огнестрельным оружием. Указанные виды поощрений применяются в отношении отдельного военнослужащего персонально.

2. Комментируемым Уставом предусмотрено, что за одно и то же отличие военнослужащему может быть объявлено только одно поощрение. Вместе с тем такие виды поощрения, как награждение грамотами, ценными подарками или деньгами могут применяться с другим видом поощрения одновременно — с объявлением благодарности (ст. 39 ДУ ВС РФ), а занесение в Книгу почта воинской части (корабля) сопровождается вручением военнослужащему похвальной грамоты и сообщением на родину или по месту его прежней работы (учебы) (ст. 43 ДУ ВС РФ).

3. Дисциплинарный устав подробно определяет права командиров (начальников) по применению поощрений и виды поощрений. В нем содержатся: 10 видов поощрений, применяемых к солдатам, матросам, сержантам и старшинам, проходящим военную службу по призыву; 8 видов поощрений, применяемых к солдатам, матросам, сержантам и старшинам, проходящим военную службу по контракту; 5 видов поощрений, применяемых к прапорщикам (мичманам); 7 видов поощрений, применяемых к офицерам, проходящим военную службу по контракту

и по призыву.

При определении вида поощрения принимаются во внимание характер заслуг или отличия военнослужащего, а также прежнее отношение его к службе с учетом обстоятельств, изложенных в п. 1 комментария к ст. 17.

35. Военнослужащий, имеющий дисциплинарное взыскание, поощряется **снятием ранее наложенного взыскания**. Право снятия дисциплинарного взыскания принадлежит тому командиру (начальнику), которым взыскание было наложено, а также прямым начальникам, имеющим не меньшую, чем у него, дисциплинарную власть.

Одновременно с военнослужащего может быть снято только одно дисциплинарное взыскание.

Командир (начальник) имеет право снять дисциплинарное взыскание только после того, как оно сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга.

Комментарий к ст. 35

1. В иерархии поощрений снятие ранее наложенного взыскания является первым видом поощрения. Указанный вид поощрения применяется командиром (начальником), которым взыскание было наложено, а также прямым начальником, имеющим не меньшую, чем у него, дисциплинарную власть.

2. Дисциплинарная власть, предоставленная младшим начальникам, всегда принадлежит и старшим начальникам (ст. 10 ДУ ВС РФ). В соответствии со ст. 32 УВС ВС РФ начальники, которым военнослужащие подчинены по службе, хотя бы и временно, являются прямыми начальниками, а ближайший к подчиненному прямой начальник называется непосредственным начальником.

Вместе с тем снимать ранее наложенное взыскание не имеют права начальники, являющиеся таковыми только по своему воинскому званию (ст. 33 УВС ВС РФ).

Исключением из общего правила является также то, что в соответствии с подп. «а» п. 74 и подп. «а» п. 75 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302, командир отделения, заместитель командира взвода, старшина роты, командир взвода и командир роты дисциплинарной воинской части имеют право снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания. Командир дисциплинарной воинской части имеет право снимать дисциплинарные взыскания, в том числе ранее наложенные его подчиненными (подп. «а» ст. 69 и ст. 76 указанных Правил).

3. Комментируемым Уставом предусмотрено, что с военнослужащего одновременно может быть снято только одно дисциплинарное взыскание. Однако Устав не раскрывает очередность снятия ранее наложенных взысканий. Представляется, что решение о том, какой вид взыскания должен быть снят, принимает командир (начальник), применяющий такой вид поощрения в соответствии со своими полномочиями.

4. Основными условиями применения поощрения «снятие ранее наложенного взыскания» являются: 1) наложенное дисциплинарное взыскание должно сыграть свою воспитательную роль; 2) военнослужащий должен исправить свое поведение образцовым выполнением воинского долга; 3) срок, не ранее которого либо не позднее которого снимается ранее наложенное взыскание.

В соответствии со ст. 102 ДУ ВС РФ если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» прапорщик (мичман) или офицер не исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли, он представляется в установленном порядке к снижению в должности (подп. «д» п. 17 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы) или к досрочному увольнению с военной службы в запас (подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Снятие дисциплинарного взыскания «снижение в воинском звании (снижение в должности)» не может применяться ранее сроков, указанных в ст. 36 комментируемого Устава.

5. Согласно ст. 106 ДУ ВС РФ, если наложенное на военнослужащего дисциплинарное взыскание, кроме случаев, указанных в ст. 36 и ст. 102 комментируемого Устава, по истечении года не будет снято и он не совершит за этот период другого проступка, в соответствующей графе раздела «Взыскания» делается отметка о том, что по истечении срока взыскание снято.

6. На практике возникают случаи, когда прямые начальники поощряют подчиненных им военнослужащих, не зная о том, что данные военнослужащие имеют ранее наложенные взыскания. Поскольку при определении вида поощрения должно учитываться прежнее отношение военнослужащего к службе, постольку прямые начальники обязаны учитывать информацию о ранее наложенном взыскании на конкретного военнослужащего и не применять иные виды поощрения, кроме снятия ранее наложенного взыскания.

7. При подготовке проекта приказа о снятии ранее наложенного взыскания (о поощрении) должны быть соблюдены следующие правила: а) во вступительной части должно быть указано, когда, кем и за какой проступок военнослужащий был подвергнут дисциплинарному взысканию (с указанием вида взыскания); указываются характер заслуг или отличия военнослужащего, а также, что взыскание сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга; б) в распорядительной части приказа указываются: вид поощрения (снятие ранее наложенного взыскания), должность, воинское звание, фамилия, имя, отчество (инициалы) военнослужащего, к которому применяется такой вид поощрения; указывается, до кого довести указанный приказ. Приказ о поощрении (снятии ранее наложенного взыскания) должен доводиться до тех категорий военнослужащих, до которых доводился приказ о наложении дисциплинарного взыскания. Указанный приказ может быть доведен до более широкой категории военнослужащих.

8. При снятии с военнослужащего дисциплинарного взыскания в служебной карточке в соответствующей графе раздела «Взыскания» делается отметка о том, когда и кем оно снято (ст. 106 ДУ ВС РФ).

36. Снятие дисциплинарного взыскания — снижение в воинском звании (должности) — может осуществляться с военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, не ранее чем через три месяца со дня снижения в воинском звании (должности).

Снятие дисциплинарного взыскания — снижение в должности — с военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, осуществляется:

- с солдат, матросов, сержантов и старшин — не ранее чем через шесть месяцев;
- с прапорщиков, мичманов и офицеров — не ранее чем через год со дня снижения в должности.

Сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, сниженные в воинском звании, независимо от занимаемой ими должности восстанавливаются в прежнем воинском звании одновременно со снятием дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание — снижение в должности — может быть снято с военнослужащего без одновременного восстановления его в прежней должности.

Комментарий к ст. 36

1. При снижении в воинском звании военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, очередное воинское звание присваивается после снятия указанного наложенного взыскания. В этом случае не применяется правило, предусмотренное пп. 1 и 2 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237, о том, что очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

2. В соответствии с гл. 3 ДУ ВС РФ снижение в воинском звании может налагаться лишь на сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву (пп. «ж» и «з» ст. 52 ДУ ВС РФ). Снижение в воинском звании не может применяться к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

На практике иногда возникает вопрос, можно ли снизить младшего сержанта (старшину 2 статьи), проходящего военную службу по призыву, в воинском звании на одну ступень? Согласно Положению о прохождении действительной срочной военной службы солдатами, матросами, сержантами и старшинами СА и ВМФ, введенному в действие приказом министра обороны СССР от 24 июля 1984 г. № 150 (ст. 26), снижение младшего сержанта (старшины 2 статьи) в воинском звании на одну ступень является не иначе как лишением сержантского (старшинского) звания. Поскольку военнослужащий может быть лишен воинского звания по приговору суда только за умышленно совершенное тяжкое преступление (ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ст. 48 УК РФ), постольку применение такого дисциплинарного взыскания к младшему сержанту (старшине 2 статьи) невозможно.

Сниженные в воинском звании сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, восстанавливаются в прежнем воинском звании одновременно со снятием дисциплинарного взыскания независимо от занимаемой ими должности.

3. В соответствии со ст. 51 УК РФ во время отбывания уголовного наказания — ограничение по военной службе, которое назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет, осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

4. Снижение в должности является дисциплинарным взысканием и налагается в соответствии с гл. 3 ДУ ВС РФ на все категории военнослужащих, за исключением солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву.

При наложении данного вида дисциплинарного взыскания необходимо соблюдение следующих правил:

— наложение взыскания на подчиненных в пределах дисциплинарных прав, предоставленных ДУ ВС РФ должностному лицу;

— соблюдение порядка наложения дисциплинарного взыскания, изложенного в ст.ст. 85—94 ДУ ВС РФ;

— соблюдение порядка приведения в исполнение дисциплинарного взыскания в соответствии со ст.ст. 95, 96, 103 ДУ ВС РФ.

В практике встречаются случаи, когда в ходе проведения организационно-штатных мероприятий военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, назначаются на должности, которым соответствует воинское звание ниже, чем по той должности, которую они занимали, либо назначаются на должности, хотя и равные по воинскому званию, но по которым должностной оклад ниже, чем должностной оклад по предыдущей должности.

Для назначения на указанные должности военнослужащие должны изъявить желание (подать установленным порядком рапорт), в противном случае их назначение на должности с понижением надо рассматривать как дисциплинарное взыскание (снижение в должности) и ущемление прав военнослужащего.

5. После того как дисциплинарное взыскание — снижение в воинском звании (должности) — сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга, указанное дисциплинарное взыскание может быть снято не ранее чем через три месяца со дня снижения в воинском звании (должности).

Снятие дисциплинарного взыскания — снижение в должности — с других категорий военнослужащих осуществляется не ранее установленных сроков:

— с солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, — не ранее чем через шесть месяцев после наложения взыскания;

— с прапорщиков, мичманов и офицеров, проходящих военную службу по контракту, — не ранее чем через год со дня снижения в должности.

— с офицеров, проходящих военную службу по призыву, — не ранее чем через три месяца со дня снижения в должности.

6. Комментируемой статьей предусмотрено, что снятие дисциплинарного взыскания — снижение в должности — может быть осуществлено без одновременного восстановления военнослужащего в его прежней должности. Вместе с

тем такая позиция по отношению к военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, не вполне оправдана. Так, в соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы. Государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, назначение на высшие воинские должности с учетом условий заключенного ими контракта в соответствии с полученной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами (п. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). С учетом того, что снятие дисциплинарного взыскания — снижение в должности — является поощрением, применяемым к военнослужащему при образцовом выполнении им воинского долга, представляется необходимым устранить указанное противоречие, сделав такую оговорку лишь в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

37. Поощрение — объявление благодарности — применяется в отношении отдельного военнослужащего, а также в отношении всего личного состава подразделения, воинской части.

Комментарий к ст. 37

1. Объявление благодарности является поощрением морального воздействия. Оно направлено на поднятие боевого духа и подчеркивание отличия перед другими как отдельного военнослужащего, так и всего личного состава. Благодарность применяется в отношении отдельного военнослужащего, а также в отношении всего личного состава подразделения, воинской части.

2. Указанный вид поощрения применяется ко всем военнослужащим, в том числе и осужденным военнослужащим, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части (подп. «б» ст. 69 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302).

3. Указанный вид поощрения имеют право применять должностные лица от командира отделения до Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации. Так, приказом Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации «О поощрении личного состава Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» от 11 февраля 2000 г. № 1 личному составу Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, проявившему самоотверженность и отвагу при защите Отечества, объявлена благодарность Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

4. Благодарность может объявляться совместно с другими видами поощрения, которые перечислены в ст. 39 ДУ ВС РФ (награждением грамотой, ценным подарком или деньгами).

38. Поощрение — сообщение на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях — применяется в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, при этом на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего высылаются похвальный лист о добросовестном выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях.

Комментарий к ст. 38

1. Сообщение на родину или по месту прежней работы (учебы) военнослужащего об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях относится к моральным видам поощрения. Вместе с тем указанный вид поощрения материализован и представляет собой похвальный лист о добросовестном выполнении воинского долга и о полученных поощрениях.

2. Указанный похвальный лист направляется с учетом пожелания военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, родителем (усыновителем) военнослужащего либо лицам, на воспитании которых он находился. Сообщение об образцовом выполнении военнослужащим воинского долга может быть направлено по прежнему месту учебы или работы и адресовано администрации образовательного учреждения или руководству учреждения или организации, где работал до прохождения военной службы военнослужащий.

3. Обязательными условиями для применения данного вида поощрения являются ранее полученные военнослужащим поощрения и добросовестное выполнение им воинского долга. О применении указанного вида поощрения см. п. 4 комментария к ст.ст. 19—24 ДУ ВС РФ.

4. При занесении фамилии военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в Книгу почета воинской части (корабля) об этом сообщается на родину или по месту его прежней работы (учебы).

39. Поощрение — награждение грамотами, ценными подарками или деньгами — применяется в отношении всех военнослужащих и может применяться с одновременным объявлением благодарности, при этом грамотой награждаются как отдельные военнослужащие, так и весь личный состав подразделения, воинской части, как правило, в конце периода обучения (учебного года), при увольнении в запас (отставку), а также при подведении итогов соревнования (состязания).

Комментарий к ст. 39

1. Награждение грамотами, ценными подарками или деньгами осуществляется, как правило, по итогам определенного периода с учетом характера заслуг и отличия военнослужащего.

Обычно данными видами поощрения награждают по итогам периода обучения (по итогам учебного года), при увольнении с военной службы в запас или отставку, при подведении итогов соревнования (состязания). Комментируемый Устав не запрещает применять указанные виды поощрения и в других случаях.

2. Награждение грамотой применяется как в отношении отдельного военнослужащего, так и в отношении всего личного состава подразделения, воинской части. Награждение грамотой не применяется к осужденным военнослужащим, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части (ст. 69 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. №

302).

3. Приказом министра обороны РФ «О Почетной грамоте Правительства Российской Федерации и грамотах Министерства обороны Российской Федерации» от 18 февраля 1997 г. № 56 утверждены образцы грамоты, Похвальной грамоты и Благодарственной грамоты.

4. П. 4 приказа министра обороны РФ от 18 февраля 1997 г. № 56 утверждена Благодарственная грамота для награждения за безупречную службу в Вооруженных Силах РФ при увольнении с военной службы военнослужащих, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

В соответствии с Инструкцией о порядке представления к награждению Благодарственной грамотой и ее вручения (приложение № 2 к приказу министра обороны РФ 1997 г. № 56) Благодарственной грамотой награждаются указанные военнослужащие при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

5. Ходатайство о награждении военнослужащих Благодарственной грамотой возбуждается:

в отношении офицеров, прапорщиков и мичманов — их прямыми начальниками от командира воинской части и выше одновременно с представлением к увольнению с военной службы и излагается в разделе «Основания к представлению» бланка представления;

в отношении военнослужащих, поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, замещаемые солдатами, матросами, сержантами и старшинами, — их прямыми начальниками от командира роты, ему равных и выше и излагается в рапорте.

6. Подготовка Благодарственных грамот и представление их на подпись производятся: в отношении офицеров, прапорщиков и мичманов — кадровым органом, готовящим проект приказа об увольнении, а в отношении военнослужащих, поступивших на военную службу по контракту на воинские должности, замещаемые солдатами, матросами, сержантами и старшинами, — по решению командира воинской части. Все записи в Благодарственной грамоте производятся четким каллиграфическим почерком или на пишущей машинке. Наименование воинской должности лица, подписывающего грамоту, указывается с соблюдением установленных требований режима секретности.

7. Награждение Благодарственной грамотой производится приказами командиров (начальников), которым в соответствии с законодательством предоставлено право увольнения военнослужащих с военной службы, а высших офицеров — приказами министра обороны РФ. Награждение другими грамотами производится должностными лицами, указанными в п. 5 комментария к ст.ст. 19—24 ДУ ВС РФ.

8. Объявление о награждении Благодарственной грамотой и ее вручение производятся в соответствии с порядком, установленным приложением 9 к ст. 75 УВС ВС РФ.

9. При объявлении поощрения — занесение в Книгу почета воинской части (корабля) военнослужащему вручается похвальная грамота за подписью командира воинской части или корабля (ст. 43 ДУ ВС РФ).

10. Военнослужащие могут быть поощрены Почетной грамотой Правительства РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 мая 1995 г. № 547 (с дополнениями от 29 июля 1995 г. № 766). Организация внесения представлений в Правительство РФ о награждении военнослужащих Вооруженных Сил РФ Почетной грамотой Правительства РФ возложена на Главное управление кадров Министерства обороны РФ.

11. Военнослужащим, награжденным Почетной грамотой Правительства РФ, производится выплата премии в размере 10-кратной минимальной заработной платы из источников, за счет которых выплачивается денежное довольствие.

12. Подарок — это вещь, которую дарят, подарили. Награждение ценными подарками или деньгами производится в отношении всех военнослужащих, в том числе и тех, которые отбывают наказание в дисциплинарной воинской части (подп. «в» ст. 69 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими). Указанный вид поощрения имеют право применять должностные лица от командира отдельного батальона (корабля 2 ранга), командира отдельной воинской части и выше (см. п. 6 комментария к ст.ст. 19—24).

13. Стоимость ценных подарков и сумма денег, вручаемая военнослужащему в качестве поощрения в Министерстве обороны РФ? определена приказом министра обороны РФ «Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий» от 18 декабря 1997 г. № 469.

В соответствии с п. 4 вышеуказанного приказа при принятии решения о награждении должностные лица должны исходить из стоимости вручаемого ценного подарка или суммы денег (см. п. 6 комментария к ст.ст. 19—24).

В приказах командиров (начальников) о поощрении ценными подарками или деньгами должны быть указаны достижения, послужившие основанием для принятия решения о награждении, наименование и стоимость ценного (в том числе именного) подарка, размер денежной награды.

14. Согласно ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военная служба является особым видом федеральной государственной службы. В соответствии со ст.ст. 575, 576 ГК РФ не допускается дарение подарков, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Представляется, что награждение военнослужащих ценными подарками, превышающими стоимость обычных подарков (пять минимальных размеров оплаты труда), не соответствует ГК РФ. П. 1 ст. 576 ГК РФ предусмотрено, что юридическое лицо, которому вещь принадлежит на праве оперативного управления, вправе подарить ее с согласия собственника, если законом не предусмотрено иное. Это ограничение не распространяется на обычные подарки небольшой стоимости.

15. В соответствии с подп. «ц» п. 1 ст. 3 Закона РФ «О подоходном налоге с физических лиц» от 7 декабря 1991 г. № 1998-1 (с последующими изменениями и дополнениями), если стоимость полученных ценных подарков превысит сумму 12-кратного размера минимальной месячной оплаты труда в течение года, награжденный обязан заплатить

подходный налог.

Письмом Госналогслужбы РФ от 15 октября 1996 г. № 08-3-10 разъяснено, что согласно Закону РФ «О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения» от 12 декабря 1991 г. № 2020-1 плательщиками этого налога являются физические лица, которые принимают имущество в порядке дарения, при условии нотариального удостоверения договора, независимо от того, кто является дарителем — физическое или юридическое лицо.

В случае получения физическим лицом имущества в порядке дарения от юридического лица объектом налогообложения является само имущество, а при получении физическим лицом подарка от юридического лица объектом налогообложения подходным налогом является доход физического лица в виде стоимости этого подарка.

Налоговые органы в соответствии с законами РФ «О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения» и «О подходном налоге с физических лиц» при дарении имущества юридическим лицом физическому должны взимать и подходный налог со стоимости этого подарка, и налог с имущества, переходящего в порядке дарения.

40. Поощрение — награждение личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге), — применяется в отношении солдат, матросов, сержантов и старшин.

Каждому военнослужащему, в отношении которого применяется это поощрение, вручаются две фотографии (военнослужащие фотографируются в парадно-выходной форме, с оружием) с текстом на обороте: кому и за что вручено.

Комментарий к ст. 40

1. Награждение личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге) применяется в отношении солдат, матросов, сержантов и старшин, как проходящих военную службу по призыву, так и проходящих военную службу по контракту. Указанным видом поощрения награждаются также военнослужащие женского пола, проходящие военную службу на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин.

К осужденным военнослужащим, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части, такой вид поощрения не применяется.

2. Применять указанный вид поощрения имеют право командир отдельной воинской части (командир полка) (подп. «д» ст. 22 и подп. «д» ст. 23 ДУ ВС РФ), а также иные должностные лица, пользующиеся правом применять меры поощрения в полном объеме ДУ ВС РФ в отношении подчиненных им солдат, матросов, сержантов и старшин (ст. 24 ДУ ВС РФ).

После издания приказа о награждении военнослужащего личной фотографией исполнение приказа возлагается на начальника штаба воинской части, который в соответствии с п. 13 приложения 2 к ст. 75 УВС ВС РФ «Ритуал вручения Боевого Знамени воинской части, порядок его хранения и содержания» непосредственно отвечает за правильное хранение и содержание Боевого Знамени.

3. При выносе Боевого Знамени к воинской части оно находится под охраной знаменного взвода. Развертывание и свертывание Боевого Знамени производится знаменщиком и ассистентами под непосредственным наблюдением начальника штаба или его помощника (заместителя).

4. Перед фотографированием военнослужащего при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге) проверяется количество и состояние орденов, состояние орденских, знаменных лент и полотнища, исправность кистей, древка и наконечника. О проведенном осмотре Боевого Знамени начальником штаба воинской части делается запись в специальный журнал.

5. Фотографирование военнослужащих при развернутом Боевом Знамени (Военно-морском флаге) производится в парадно-выходной форме, с оружием.

После проведенного фотографирования Боевое Знамя сдается под охрану караула, одновременно с объявлением приказа о поощрении военнослужащему в торжественной обстановке (в присутствии личного состава) вручаются личные фотографии (два экземпляра) при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге) с записью на обороте, кому и за что вручено.

41. Поощрения — присвоение воинского звания ефрейтор (старший матрос), присвоение воинского звания досрочно и на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности до майора (капитана 3 ранга) включительно, — применяются в отношении военнослужащих, проявивших высокие морально-боевые качества при защите государства, несении боевого дежурства (боевой службы) или исполнении иных обязанностей военной службы, добившихся отличных показателей в боевой подготовке и укреплении воинской дисциплины.

Комментарий к ст. 41

1. Ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрены составы военнослужащих и воинские звания. Старшинство воинских званий определяется последовательностью их перечисления в указанной статье Закона от воинского звания «рядовой» («матрос») к более высокому.

2. Соответствующие друг другу войсковые и корабельные воинские звания считаются равными. Так, войсковому воинскому званию «ефрейтор» соответствует корабельное воинское звание «старший матрос».

Присвоение воинского звания «ефрейтор» («старший матрос») осуществляется в порядке поощрения за особые личные заслуги военнослужащему, занимающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание рядового (матроса) (п. 12 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы).

3. Воинское звание «ефрейтор» («старший матрос») присваивается только в порядке поощрения, поэтому оно не является очередным и для него не установлены сроки прохождения (п. 2 ст. 22 Положения о порядке прохождения

военной службы).

4. Присвоение воинского звания досрочно применяется ко всем категориям личного состава, в том числе проходящим военную службу по призыву, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности (должности). Исключения составляют две категории военнослужащих: генерал-полковники (адмиралы) и генералы армии (адмиралы флота), к которым указанный вид поощрения не применяется, так как сроки военной службы в воинском звании для них не устанавливаются (п. 3 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы).

О применении указанного вида поощрения к офицерам см. пп. 5, 6 комментария к ст.ст. 29—33.

5. Во время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста военнослужащему не может быть присвоено очередное воинское звание, в том числе и досрочно.

6. Применение поощрения — присвоение воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности до майора (капитана 3 ранга) включительно:

в отношении офицеров осуществляется министром обороны РФ, руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

в отношении сержантов (старшин) осуществляется командиром полка (командиром отдельного батальона, командиром отдельной воинской части), им равным и выше;

в отношении прапорщиков (мичманов) Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил РФ такой вид поощрения не предусмотрен (ст. 25 ДУ ВС РФ).

Вместе с тем поскольку в соответствии с п. 5 ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 11 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы предусмотрено, что военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности), но не выше воинского звания майора или капитана 3 ранга, постольку такой вид поощрения может применяться и к прапорщикам (мичманам). Применять такой вид поощрения имеют право командующий армией (флотилией), командующий войсками округа, фронта, группой войск, флотом, им равные и выше (ст. ст. 28, 41 ДУ ВС РФ).

Указанное поощрение применяется к военнослужащим, срок службы которых в присвоенном воинском звании истек.

42. Нагрудным знаком отличника награждаются только те солдаты, матросы, сержанты и старшины, которые являлись отличниками в течение одного периода обучения, а курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования — отличниками в течение учебного года.

Комментарий к ст. 42

1. К солдатам, матросам, сержантам и старшинам, проходящим военную службу по контракту и по призыву, применяется такой вид поощрения, как награждение нагрудным знаком отличника. Условием применения такого вида поощрения являются отличные показатели в учебе и выполнении должностных обязанностей в течение одного периода обучения. Данный вид поощрения применяется при подведении итогов периода обучения (учебного года).

2. Курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования награждаются нагрудным знаком отличника, если они являются отличниками в течение учебного года.

3. Курсантам, проявившим выдающиеся способности в учебной и научной деятельности как в целом по курсу обучения, так и по отдельным дисциплинам, в соответствии с Положением о специальных государственных стипендиях Правительства Российской Федерации для аспирантов и студентов государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 6 апреля 1995 г. № 309, выплачиваются стипендии в размере трех установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

Кандидаты на получение стипендий выдвигаются учеными (педагогическими) советами государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования из числа курсантов, как правило, начиная с третьего курса.

4. В целях стимулирования творческой активности курсантов образовательных учреждений высшего профессионального образования из числа военнослужащих Указом Президента РФ «О выплате стипендий Президента Российской Федерации адъюнктам, слушателям и курсантам образовательных учреждений высшего профессионального образования из числа военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации дополнительно к их окладам месячного денежного содержания» от 16 ноября 1996 г. № 1556 отлично успевающим курсантам выплачиваются стипендии Президента Российской Федерации. Размер стипендии установлен Указом Президента Российской Федерации «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования» от 12 апреля 1993 г. № 443.

43. Поощрение — занесение в Книгу почета воинской части (корабля) — применяется в отношении:

— солдат, матросов, сержантов и старшин последнего периода обучения, проходящих военную службу по призыву, добившихся отличных показателей в боевой подготовке, проявивших безупречную дисциплинированность и высокую сознательность при несении службы, — перед увольнением их в запас (курсантов и слушателей военных образовательных учреждений профессионального образования — по окончании обучения);

— военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за безупречную службу в Вооруженных Силах, а также всех военнослужащих, особо отличившихся при исполнении своего воинского долга, — в течение всего срока прохождения ими военной службы.

При объявлении поощрения о занесении в Книгу почета воинской части (корабля) военнослужащему вручается

похвальная грамота за подписью командира воинской части (корабля), о занесении фамилии военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в Книгу почета воинской части (корабля), кроме того, сообщается на родину или по месту его прежней работы (учебы).

Комментарий к ст. 43

1. Книга почета воинской части (корабля) ведется во всех полках (на кораблях 1 ранга), в отдельной воинской части (на кораблях 2 ранга), а также на кораблях 3 ранга и в штабах дивизионов кораблей 4 ранга.

В Книгу почета воинской части заносятся воинские звания, фамилии, имена и отчества военнослужащих в порядке поощрения в соответствии с комментируемой статьей.

2. Занесение в Книгу почета производится приказом по воинской части (кораблю). В Книге почета помещается фотография военнослужащего и кратко излагается содержание его достижений или подвига.

3. Место хранения Книги почета определяется командиром воинской части (корабля), с тем чтобы оно соответствовало ее значению и обеспечивало возможность ознакомления с ней всего личного состава.

4. В военных образовательных учреждениях профессионального образования помимо занесения в Книгу почета воинской части (корабля) слушатели и курсанты, окончившие военное образовательное учреждение высшего профессионального образования с золотой медалью или получившие по окончании военного образовательного учреждения среднего профессионального образования диплом с отличием, поощряются занесением на Доску почета их фамилий (см. ст. 30 ДУ ВС РФ).

5. Помимо перечисленных видов поощрения предусмотрено увековечение памяти о военнослужащих путем занесения их фамилий в списки воинских частей (кораблей), военно-учебных заведений. В соответствии с приказом министра обороны РФ «О зачислении военнослужащих в списки воинских частей (кораблей), военно-учебных заведений навечно и почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями)» от 28 февраля 1996 г. № 88 в списки воинских частей (кораблей), военно-учебных заведений зачисляются:

навечно — военнослужащие, погибшие при защите Отечества или умершие от ран, полученных при защите Отечества, которым присвоено звание Героя Российской Федерации или Героя Советского Союза;

почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями) — военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, которым присвоено звание Героя Российской Федерации или Героя Советского Союза.

Указанные зачисления производятся приказами министра обороны Российской Федерации.

6. Зачисления военнослужащих навечно и почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями) производятся, как правило, только в списки одной из воинских частей, в которых они проходили военную службу. При их расформировании (реорганизации) для сохранения памяти о военнослужащих, погибших при защите Отечества или умерших от ран, полученных при защите Отечества, они могут быть зачислены навечно в списки других воинских частей.

Обращения о зачислении военнослужащих навечно и почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями) в списки воинских частей подаются по команде соответствующими командирами воинских частей.

Обращения рассматриваются военными советами округов, флотов, группы войск, армий, флотилий, а в органах военного управления, в которых военные советы не создаются, непосредственно соответствующими командирами (начальниками). По результатам рассмотрения обращений готовятся ходатайства о зачислении военнослужащих в списки воинских частей навечно и почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями).

7. Ходатайства о зачислении военнослужащих в списки воинских частей навечно представляются главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующими (начальниками) родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации в установленном порядке министру обороны Российской Федерации.

К ходатайству прилагаются:

проекты приказов министра обороны Российской Федерации о зачислении военнослужащих в списки воинских частей навечно, согласованные с Управлением службы войск и безопасности военной службы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Главным управлением кадров Министерства обороны Российской Федерации, Главным управлением воспитательной работы Министерства обороны Российской Федерации;

документы, содержащие описание подвигов, совершенных военнослужащими (выписки из исторических формуляров (журналов) воинских частей (кораблей) или журналов боевых действий, наградных листов);

копии актов органов государственной власти о присвоении военнослужащим звания Героя Российской Федерации или Героя Советского Союза.

Ходатайства о зачислении военнослужащих в списки воинских частей почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями) представляются главнокомандующими видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующими (начальниками) родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации в установленном порядке в Управление службы войск и безопасности военной службы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации ежегодно до 1 ноября.

К ходатайству прилагаются:

документы, содержащие описание подвигов, совершенных военнослужащими (выписки из исторических формуляров (журналов) воинских частей (кораблей) или журналов боевых действий, наградных листов);

копии актов органов государственной власти о присвоении военнослужащим звания Героя Российской Федерации или Героя Советского Союза.

8. На основании ходатайств о зачислении военнослужащих в списки воинских частей почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями) Управлением службы войск и безопасности военной службы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации ежегодно к 1 декабря разрабатывается и представляется в установленном порядке на подпись проект приказа министра обороны Российской Федерации, в котором объявляется

список лиц, зачисленных почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями) в списки воинских частей, с исключением из него умерших и выбывших по другим основаниям.

44. Увеличение продолжительности основного отпуска в порядке поощрения может осуществляться в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), имеющих хорошие и отличные показатели в боевой подготовке, за усердие и отличие по службе.

Об увеличении продолжительности основного отпуска объявляется в приказе по воинской части.

Комментарий к ст. 44

1. В соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставляется один основной отпуск следующей продолжительности:

на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат и матросов, — 20 суток;

на воинских должностях, для которых штатом предусмотрены воинские звания сержантов и старшин, — 30 суток.

Поощрение — увеличение продолжительности основного отпуска — применяется только к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и не распространяется на курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, не заключивших контракт о прохождении военной службы. Минимальный срок увеличения продолжительности основного отпуска — одни сутки, максимальный срок — пять суток.

2. Обязательными условиями для применения данного вида поощрения являются проявленные военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, усердие и отличие по службе, а также хорошие и отличные показатели в боевой подготовке. Указанные условия применяются в совокупности и при отсутствии хотя бы одного из них такой вид поощрения не применяется.

3. Увеличивать продолжительность основного отпуска имеют право должностные лица от командира роты и выше в соответствии со ст.ст. 21—24 ДУ ВС РФ. Об увеличении продолжительности основного отпуска объявляется в приказе по воинской части.

4. На практике возникает вопрос о праве командира воинской части на ограничение поощрения — увеличение продолжительности основного отпуска, — предоставленного должностным лицам, подчиненным указанному командиру. Например, командир роты поощрил военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, указанным видом поощрения, а командир воинской части отказался подписывать приказ о применении такого вида поощрения к указанному военнослужащему. Возникает вопрос о правомерности действий командира. Поскольку каждый командир в пределах прав, предоставленных ему комментируемым Уставом, обязан поощрять подчиненных военнослужащих за подвиги, разумную инициативу, усердие и отличие по службе, постольку командир воинской части обязан объявить в приказе об увеличении продолжительности основного отпуска, объявленного командиром роты. При этом учитываются обстоятельства, исключающие злоупотребления со стороны командира роты.

5. В связи с тем, что основной отпуск предоставляется военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, один раз за период военной службы, поощрение — увеличение продолжительности основного отпуска — применяется только к этому отпуску.

В случае если несколько командиров (начальников) применили указанный вид поощрения к одному военнослужащему, максимальный срок увеличения продолжительности основного отпуска не может превышать пяти суток.

45. Награждение именным холодным и огнестрельным оружием является почетной наградой для особо отличившихся офицеров за их воинские подвиги и заслуги перед государством и Вооруженными Силами Российской Федерации.

Именным оружием может быть шашка, кортик, пистолет или охотничье ружье.

Кроме соответствующей надписи на именном оружии указываются воинское звание, фамилия и инициалы награжденного. Надпись выполняется на самом оружии или на металлической пластинке, которая прикрепляется к оружию, ножнам или кобуре.

Комментарий к ст. 45

1. Награждение именным холодным и огнестрельным оружием осуществляется только одной категории военнослужащих — офицеров (в том числе проходящих военную службу по призыву). Указанный вид поощрения не применяется к другим категориям военнослужащих.

2. Правовую основу награждения, хранения, ношения, изъятия наградного оружия и боеприпасов к нему составляют Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях» от 15 октября 1997 г. № 1314, Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» от 14 декабря 1993 г. № 2140.

3. Награждать именным холодным и огнестрельным оружием согласно Федеральному закону «Об оружии» имеют право министр обороны Российской Федерации, а также иные руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Ст. 33 комментируемого Устава вошла в противоречие с указанным Федеральным законом и не подлежит применению.

4. В соответствии со ст. 20 Федерального закона «Об оружии» разрешение на хранение и ношение наградного оружия, полученного военнослужащими на основании приказа соответствующего руководителя федерального органа, в котором предусмотрена военная служба, выдается органами внутренних дел по месту жительства (ст.ст. 6, 16 Правил оборота ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 октября

1997 г. № 1314).

5. Согласно постановлению Правительства РФ «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» от 21 июля 1998 г. № 814 и приказу МВД РФ «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» от 12 апреля 1999 г. № 288 оружие, полученное в качестве награды, дарения, по наследству, в том числе зарегистрированное Минкультуры России в Музейном фонде Российской Федерации либо включенное в специальную коллекцию, в двухнедельный срок подлежит регистрации в органах внутренних дел.

Для регистрации охотничьего огнестрельного оружия граждане Российской Федерации должны представить паспорт указанного оружия и дубликаты лицензий на его приобретение с отметкой юридического лица — поставщика об их продаже либо органа внутренних дел в случае получения оружия непосредственно от владельца за плату, в качестве подарка или по наследству.

Наградное оружие регистрируется после представления награжденным заявления, наградных документов: оригиналов указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, заверенных выписок из приказов руководителей государственных военизированных организаций Российской Федерации либо документов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств и заверенных копий их переводов, а также двух фотокарточек размером 3x4 см.

Регистрация короткоствольного оружия, переданного военнослужащим и сотрудникам государственных военизированных организаций, находящимся на пенсии, производится по месту их регистрации органами внутренних дел после представления:

- а) заявления;
- б) заверенной копии приказа руководителя государственной военизированной организации;
- в) приходно-расходного документа, выданного соответствующей службой вооружения государственной военизированной организации;
- г) протокола контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом;
- д) медицинского заключения об отсутствии противопоказаний к владению оружием;
- е) двух фотокарточек размером 3x4 см.

6. Шашки и кортики являются холодным оружием. Кортики приняты на вооружение постановлением Совета Народных Комиссаров СССР «О введении на вооружение кортиков для военнослужащих Военно-Морского Флота» от 12 сентября 1940 г. № 1673 (объявлен приказом Народного комиссара Военно-Морского Флота СССР от 20 сентября 1940 г. № 574).

7. В Вооруженных Силах ношение и хранение наградного оружия производится в соответствии с приказами министра обороны СССР 1962 г. № 56 и 1990 г. № 510. Согласно Правилам ношения и хранения огнестрельного оружия военнослужащими Вооруженных Сил, введенным в действие приказом министра обороны СССР 1962 г. № 56, ношение огнестрельного оружия запрещается при нахождении в санаториях, домах отдыха, в отпуске, на лечении и т.п., а также вне расположения воинских частей (учреждений) при посещении театров, клубов, парков и других общественных мест, если пребывание в них не связано с несением службы.

8. Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» от 23 декабря 1992 г. № 4202-1, приказом МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке постоянного хранения и ношения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 16 августа 1993 г. № 384 и приказом МВД РФ «Об утверждении Положения о наградном оружии в системе МВД РФ» от 20 июля 1998 г. № 441 предусмотрены особенности награждения оружием в МВД РФ, в том числе во внутренних войсках МВД РФ.

9. К наградному оружию относится боевое ручное стрелковое (пистолет, револьвер) и холодное (шашка, кортик) оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на вооружение Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Наградным не может быть оружие, позволяющее вести огонь очередями, а также запрещенное Федеральным законом «Об оружии» к обороту на территории Российской Федерации.

10. Наградным оружием награждаются наиболее заслуженные сотрудники органов внутренних дел и офицеры внутренних войск, безусловно и добросовестно прослужившие в системе МВД России, как правило, не менее 15 лет, за мужество и самоотверженность, проявленные при выполнении служебного или воинского долга с риском для жизни, значительный личный вклад в укрепление правопорядка и борьбу с преступностью, высокое профессиональное мастерство и большие заслуги в совершенствовании деятельности органов внутренних дел и внутренних войск.

11. Награждение наградным оружием производится министром внутренних дел Российской Федерации, а в его отсутствие — исполняющим обязанности министра.

На представляемого к награждению наградным оружием составляется наградной лист по форме, установленной для государственной награды Российской Федерации, в котором указываются вид и марка оружия. Согласования с главами республик, главами администраций краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, руководителями органов местного самоуправления района, города не требуется.

Главкомандующий внутренними войсками наградные листы направляет в ГУКиКП МВД России.

Начальники УВДТ, РУОП, УЛИУ, ОУМТиВС, органов внутренних дел Восьмого главного управления МВД России, образовательных и научных учреждений наградные листы представляют по подчиненности начальникам структурных подразделений МВД России, а командиры воинских частей и соединений, командующие округами

внутренних войск — главнокомандующему внутренними войсками.

12. Главное управление кадров и кадровой политики МВД России осуществляет подготовку поступивших наградных листов для рассмотрения на комиссии МВД России и после ее решения о представлении к награждению готовит проект приказа МВД России о награждении наградным оружием с указанием в нем вида и марки оружия на каждого награждаемого.

Приказы МВД России о награждении наградным оружием издаются, как правило, к Дню защитника Отечества, Дню внутренних войск, Дню принятия Декларации о государственном суверенитете Российской Федерации, Дню Российской милиции.

После издания приказа МВД России о награждении наградным оружием Аппарат министра внутренних дел Российской Федерации размножает приказ с подписью министра, скрепляет все экземпляры гербовой печатью МВД России и рассылает их на основании разверстки, подготовленной ГУКиКП МВД России.

13. Служба вооружения при ГУРО МВД России: службы (отделы) вооружения МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, РУОП, УЛИУ, ОУМТиВС, органов внутренних дел Восьмого главного управления МВД России, образовательных и научных учреждений, воинских частей, соединений и округов внутренних войск, получив копию приказа МВД России о награждении наградным оружием, подготавливают установленным порядком оружие, соответствующее снаряжение для его ношения, принадлежности по уходу за материальной частью, боеприпасы и производят гравировку на оружии: «И.И. Иванову от МВД России. 10 июня 1998 г.».

14. Наградное оружие вручается лично награжденному в торжественной обстановке министром внутренних дел Российской Федерации, его заместителями, руководителями, представившими в МВД России ходатайства о награждении, а также по поручению министра внутренних дел Российской Федерации и другими руководителями.

Одновременно награжденному выдаются копия приказа МВД России о награждении наградным оружием, снаряжение для его ношения, принадлежности и боеприпасы.

15. Наградное оружие, снаряжение и принадлежности к нему, боеприпасы списываются с учета склада вооружения на основании приказа МВД России о награждении наградным оружием и оформленной расходной накладной, первый экземпляр которой с подписью получателя (награжденного) остается в службе (отделе) вооружения, а второй экземпляр вместе с оружием передается награжденному.

В отдельных случаях для организации вручения наградного оружия допускается его получение по доверенности другими уполномоченными для этого сотрудниками органов внутренних дел или офицерами внутренних войск.

16. Офицеры внутренних войск, награжденные наградным оружием, регистрируют его в установленном порядке в подразделениях лицензионно-разрешительной работы МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации по месту жительства на основании копии приказа МВД России о награждении, второго экземпляра расходной накладной службы (отдела) вооружения и получают разрешение на его хранение и ношение.

17. Порядок хранения и ношения наградного оружия осуществляется в соответствии с Правилами оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях и Инструкцией о порядке постоянного хранения и ношения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими Министерства внутренних дел Российской Федерации.

18. В случаях когда не имеется возможности обеспечить сохранность наградного оружия, награжденный временно передает его на хранение в установленном порядке в орган внутренних дел или воинскую часть внутренних войск.

19. Выдача оружия взамен утраченного наградного оружия не производится.

20. Награжденный наградным оружием лишается этой награды приказом министра внутренних дел Российской Федерации при увольнении из органов внутренних дел и внутренних войск за грубое нарушение или систематические нарушения дисциплины, за совершение проступков, несовместимых с требованиями, предъявляемыми к личным, нравственным качествам сотрудника или офицера, в связи с осуждением за преступление после вступления обвинительного приговора в законную силу; в связи с лишением воинского звания; в случаях неправомерного использования, нарушения правил хранения, транспортировки и ношения оружия, незаконной его передачи другим лицам и совершения иных порочащих проступков.

При возникновении обстоятельств, предусмотренных ст. 26 Федерального закона «Об оружии», разрешение на хранение и ношение наградного оружия аннулируется.

В случаях лишения наградного оружия, аннулирования разрешения на хранение и ношение наградного оружия и после смерти награжденного наградным оружием оно вместе с принадлежностями и снаряжением к нему, боеприпасами изымается органом внутренних дел и передается для хранения на склад вооружения МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации по месту регистрации наградного оружия.

46. Поощрения объявляются перед строем, на совещании военнослужащих, в приказе или лично.

Объявление приказов о поощрениях, а также вручение отличившимся военнослужащим наград обычно производятся в торжественной обстановке.

Одновременно с объявлением приказа о поощрениях военнослужащим, как правило, вручаются грамоты, ценные подарки или деньги, личные фотографии военнослужащих, снятых при развернутом Боевом Знамени воинской части (Военно-морском флаге), нагрудные знаки отличника, а также зачитываются тексты сообщений на родину или по месту прежней работы (учебы) об образцовом выполнении ими воинского долга.

Комментарий к ст. 46

1. Поощрения являются важным средством воспитания военнослужащих и укрепления воинской дисциплины и поэтому доводятся до личного состава обычно в торжественной обстановке. Вместе с тем поощрение снятием ранее наложенного взыскания может производиться не всегда в торжественной обстановке, а лично, в зависимости от категории личного состава и должностного положения, занимаемого военнослужащим, к которому применяется такой

вид поощрения.

2. Доведение отдельных видов поощрения имеет свою специфику.

Обязательное условие применения таких видов поощрений, как: увеличение продолжительности основного отпуска, награждение холодным и огнестрельным оружием, награждение ценными подарками или деньгами, присвоение воинского звания «ефрейтор», присвоение воинского звания досрочно и на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности до майора (капитана 3 ранга включительно), снятие дисциплинарных взысканий — снижение в должности, снижение в воинском звании — объявление их в приказах.

3. Особенности объявления поощрений военнослужащим, увольняемым в запас или отставку, — условия, изложенные в приложении 9 к ст. 75 УВС ВС РФ. Объявление поощрений производится на торжественных проводах военнослужащих, увольняемых в запас или отставку, которые осуществляются:

- командиров воинских частей — перед строем воинской части при Боевом Знамени;
- командиров подразделений — офицеров, прапорщиков (мичманов) — перед строем подразделения или на собрании офицеров, прапорщиков (мичманов);
- военнослужащих, проходивших военную службу по контракту и проходивших службу в управлениях и штабах воинской части, подразделения, — перед строем или на собрании личного состава этих управлений, штабов;
- солдат (матросов) и сержантов (старшин) — перед строем воинской части или подразделения в зависимости от количества военнослужащих, одновременно уволенных в запас.

47. Военнослужащий считается не имеющим дисциплинарных взысканий после их снятия соответствующим командиром (начальником) или по истечении одного года с момента наложения на него последнего взыскания, если за этот период им не совершено другого проступка (кроме случаев, указанных в ст. 36, 102 настоящего Устава).

Комментарий к ст. 47

1. Дисциплинарные взыскания снимаются с военнослужащих в порядке поощрения и по истечении срока взыскания.

2. Согласно ст. 106 комментируемого Устава при снятии с военнослужащего дисциплинарного взыскания в служебной карточке в соответствующей графе раздела «Взыскания» делается отметка о том, когда и кем взыскание снято.

Если наложенное дисциплинарное взыскание по истечении года не будет снято и военнослужащий не совершит за этот период другого проступка, в соответствующей графе раздела «Взыскания» делается отметка о том, что по истечении срока взыскание снято.

Указанный порядок не применяется к снятию дисциплинарного взыскания — снижение в воинском звании (должности) и к снятию дисциплинарного взыскания — предупреждение о неполном служебном соответствии.

Так, если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания — предупреждение о неполном служебном соответствии — прапорщик (мичман) или офицер не исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли, он представляется в установленном порядке к снижению в должности или к досрочному увольнению с военной службы в запас.

3. При совершении за год с момента наложения на военнослужащего взыскания другого проступка ранее наложенное взыскание не может быть снято по истечении срока взыскания. Под проступком понимается поступок, нарушающий установленные правила поведения, за который военнослужащий может быть подвергнут дисциплинарному взысканию.

48. За нарушение воинской дисциплины или общественного порядка военнослужащий лично несет дисциплинарную ответственность.

При нарушении военнослужащим воинской дисциплины или общественного порядка командир (начальник) может ограничиться напоминанием о его обязанностях и воинском долге, а в случае необходимости и подвергнуть дисциплинарному взысканию. При этом он должен учитывать, что налагаемое взыскание как мера укрепления дисциплины и воспитания военнослужащих должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины, установленным командиром (начальником) в результате проведенного разбирательства.

Комментарий к ст. 48

1. Среди мер укрепления воинской дисциплины и воспитания военнослужащих важную роль играет применение дисциплинарных взысканий.

Дисциплинарные взыскания применяются в том случае, если командир (начальник) пришел к выводу, что принятых мер, основанных на методе убеждения, недостаточно или они не дают положительного результата.

Основанием для применения дисциплинарных взысканий является совершение военнослужащим нарушения воинской дисциплины или общественного порядка.

Зачастую существо данных нарушений командирами и начальниками трактуется весьма расширительно. В результате военнослужащие необоснованно привлекаются к дисциплинарной ответственности за различные административные правонарушения, так или иначе связанные с посягательством на общественный порядок в широком смысле этого слова: за нарушение правил бытового пользования электроэнергией, правил, действующих на общественном транспорте и т.п.

Что же следует понимать в таком случае под общественным порядком?

В целом общественный порядок — сложное и многоплановое явление. Оно рассматривается и в значении, идентичном общественному устройству, и как область волевых общественных отношений, обеспечивающих элементарные условия человеческого общежития. Нарушение общественного порядка как разновидность воинского дисциплинарного проступка рассматривается лишь в смысле нарушения правил поведения в общественных местах. Речь идет об утвержденных соответствующими органами государственной и муниципальной власти правилах поведения при нахождении на улицах населенных пунктов, при посещении парков, кинотеатров и др.

Возложение на военнослужащих обязанности по соблюдению общественного порядка объясняется спецификой военной организации, требующей от военнослужащих дисциплинированности, проявляемой повсеместно и постоянно, независимо от того, находится военнослужащий при исполнении обязанностей военной службы или нет. Очевидно, что от поведения военнослужащих в общественных местах в значительной мере зависит авторитет Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, представителями которых они являются.

Таким образом, для возникновения и последующей реализации дисциплинарной ответственности необходимо совершение правонарушения, содержащего признаки состава дисциплинарного проступка.

Вышесказанное означает, что в содеянном правонарушителем имеется фактическое основание для применения дисциплинарного взыскания. Однако данное правоотношение не может возникнуть ранее установления в законодательстве норм, регулирующих дисциплинарную ответственность, правовым основанием которой является невыполнение военнослужащим соответствующей обязанности. Кроме того, для реализации дисциплинарной ответственности необходимо и соблюдение определенной процедуры, предусмотренной нормами ДУ ВС РФ.

Следовательно, основания дисциплинарной ответственности можно классифицировать как правовые (юридические) и фактические; материальные и процессуальные.

2. Под правовым основанием дисциплинарной ответственности понимаются нормы федеральных законов «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», общевоинских уставов и иных нормативных правовых актов, определяющих противоправность и наказуемость дисциплинарных проступков военнослужащих.

Под фактическим основанием дисциплинарной ответственности следует понимать *воинский дисциплинарный проступок*, т.е. такое правонарушение, которое может быть совершено в виде нарушения воинской дисциплины или общественного порядка.

3. В отличие от преступления, в том числе воинского, и административного правонарушения законодатель не дает понятия воинского дисциплинарного проступка, но из анализа действующего законодательства можно выделить следующие его признаки:

а) противоправность действия (бездействия), выраженная в нарушении возложенных на военнослужащего в установленном порядке обязанностей;

б) виновность военнослужащего в совершении данного деяния;

в) отсутствие в содеянном признаков преступления либо административного правонарушения.

4. Противоправность в дисциплинарных проступках проявляется иначе, чем в других правонарушениях. Она означает не несоответствие конкретного проступка запрещающей норме, как это имеет место, к примеру, в уголовном либо административном праве, а нарушение позитивной либо запрещающей норм, закрепляющих обязанности военнослужащего. В результате в качестве воинского дисциплинарного проступка выступает деяние, хотя прямо и не предусмотренное конкретной нормой закона, воинского устава, приказа командира (начальника), но являющееся нарушением общих требований воинской дисциплины.

Поэтому *воинский дисциплинарный проступок* — это *противоправное и виновное нарушение (невыполнение или ненадлежащее выполнение) военнослужащим установленных законами, воинскими уставами и другими нормативными актами возложенных на него обязанностей по службе, если содеянное не образует преступления либо административного правонарушения.*

5. Дисциплинарный проступок обладает меньшей общественной опасностью, чем преступление, а лицо, его

совершившее, не представляет для общества такой опасности, как преступник.

6. Будучи явлением реальной действительности, воинский дисциплинарный проступок обладает различными признаками. Эти признаки можно подразделить на две группы:

- юридически значимые, которые входят в состав проступка;
- юридически не значимые, не входящие в состав дисциплинарного проступка.

7. Под составом дисциплинарного проступка, как любого правонарушения, понимается совокупность его главных определяющих признаков, выделенных законодателем как типичные, необходимые и в то же время достаточные для возложения дисциплинарной ответственности. В качестве таковых и выступают элементы дисциплинарного проступка:

- объект;
- объективная сторона;
- субъект;
- субъективная сторона.

В природе не существует правонарушений, которые ни на что бы не посягали. Обычно то, на что правонарушение посягает, чему оно причиняет ущерб, признается объектом правонарушения. В качестве *объекта дисциплинарного проступка* выступают воинская дисциплина и специфические в условиях Вооруженных Сил общественные отношения, связанные с порядком военного управления, нормальному развитию и реализации которых этот проступок препятствует. Следует при этом подчеркнуть, что объектом проступков могут быть только те общественные отношения, которые охраняются правом.

Объективная сторона дисциплинарного проступка в качестве слагаемых включает: внешнюю сторону поведенческого акта военнослужащего в форме совершения каких-либо действий или бездействия; вредные последствия или создание угрозы причинения вреда; причинную связь между проступком и последствиями, а также ряд обстоятельств, представляющих собой условия, место, время, обстановку совершения проступка.

Под субъектом дисциплинарного проступка понимается военнослужащий (*см. п. 2 комментария к преамбуле*). Военную службу граждане проходят в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, перечисленных в ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (*см. п. 5 комментария к преамбуле*). Под субъектом дисциплинарного проступка также понимаются граждане, уволенные с военной службы с правом ношения военной формы одежды, при ношении ими военной формы одежды.

Субъективная сторона слагается из психических процессов, направляющих и корректирующих поведение лица, определяющих степень осознанности военнослужащим своего поведения, характер предвидения вредных последствий, мотивацию поведения, что в целом характеризует его вину в форме умысла или неосторожности.

Если в деянии — дисциплинарном проступке, отсутствует хотя бы один из перечисленных элементов, то это означает, что в содеянном отсутствует состав дисциплинарного правонарушения.

8. Дисциплинарная ответственность реализуется посредством применения к военнослужащим дисциплинарных взысканий.

Дисциплинарное взыскание — это закрепленные в ДУ ВС РФ меры воздействия, налагаемые командирами (начальниками) на военнослужащих в процессе привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Применение взысканий к виновным лицам не только понуждает нарушителей к соблюдению воинской дисциплины, но и побуждает их к сознательному исполнению воинского долга, оказывая при этом общепредупредительное воздействие.

Дисциплинарное взыскание может быть наложено на военнослужащего только индивидуально и лишь при наличии в его деянии состава дисциплинарного проступка, указанного в предыдущем пункте комментария.

9. Индивидуализация взысканий состоит в том, что при определении меры дисциплинарного взыскания принимаются во внимание характер проступка, обстоятельства его совершения, его последствия, прежнее поведение виновного, а также продолжительность его военной службы и степень знания несения службы.

10. Предоставленные командирам (начальникам) властные полномочия, и в частности право привлечения подчиненных к дисциплинарной ответственности, должны использоваться в строгом соответствии с законом и при соблюдении ряда условий, среди которых можно выделить следующие:

дисциплинарная ответственность может и должна использоваться только в интересах службы, для поддержания воинской дисциплины и уставного порядка;

к дисциплинарной ответственности могут привлекать лишь те командиры (начальники), которые пользуются дисциплинарными правами в отношении нарушителей воинской дисциплины;

дисциплинарная ответственность реализуется в том объеме и в тех пределах, которые определены ст.ст. 54—61, 71—75 ДУ ВС РФ.

Однако не всегда бывает необходимым и целесообразным привлечение военнослужащего к дисциплинарной ответственности, например, когда военнослужащий, добросовестно исполняющий служебные обязанности, допустил незначительное нарушение воинской дисциплины или это нарушение совершено по неосторожности. В этих случаях достаточно ограничиться напоминанием военнослужащему о его обязанностях и воинском долге.

11. Положения о воинском долге и защите Отечества закреплены в ст. 59 Конституции Российской Федерации, а общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих закреплены в ст.ст. 26—27 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а также в ст.ст. 13—22 УВС ВС РФ.

Кроме того, отдельные функциональные обязанности военнослужащих содержатся в Положении о порядке прохождения военной службы, а также в приказах министра обороны, например, в Положении о войсковом (корабельном) хозяйстве Вооруженных Сил (приказ министра обороны 1977 г. № 105) и других нормативных правовых актах.

12. Принятию решения о наложении взыскания должно предшествовать разбирательство, которое проводится в целях установления виновных лиц, выявления причин и условий, способствующих совершению проступка (ст. 86 ДУ ВС РФ).

Путем анализа законодательства и практики можно выделить следующие стадии разбирательства дисциплинарных проступков:

- назначение разбирательства;
- установление фактических обстоятельств проступка;
- рассмотрение собранных доказательств и принятие решения;
- исполнение решения;
- обжалование и пересмотр решения.

Последняя стадия, впрочем, является факультативной и реализуется в случае жалобы привлеченного к ответственности либо соответствующего решения вышестоящих органов военного управления (см. *подробнее комментарий к ст. 86*).

49. В целях общественного осуждения нарушений воинской дисциплины или общественного порядка проступки военнослужащих по решению командира (начальника) могут рассматриваться и обсуждаться: солдат и матросов — на собраниях личного состава; сержантов и старшин — на собраниях сержантов и старшин; прапорщиков и мичманов — на собраниях прапорщиков и мичманов; военнослужащих-женщин — на собраниях военнослужащих-женщин в воинских званиях (должностях) не ниже воинского звания (должности) военнослужащей-женщины, проступок которой обсуждается; офицеров — на офицерских собраниях.

Кроме того, проступки офицеров, прапорщиков и мичманов могут рассматриваться товарищескими судами чести офицеров, прапорщиков, мичманов. Решение о рассмотрении товарищескими судами чести проступков офицеров, прапорщиков и мичманов принимается командирами воинских частей, в которых создан суд, а также их старшими начальниками.

Принимать решение о рассмотрении проступков офицеров, прапорщиков и мичманов товарищескими судами чести и одновременно налагать на них за этот же проступок дисциплинарное взыскание запрещается.

Комментарий к ст. 49

1. Участие общественности в укреплении воинской дисциплины выражается как в форме индивидуального влияния на военнослужащих-нарушителей, так и в форме воспитательной работы с личным составом. Эффективное воздействие на личный состав оказывает обсуждение проступков военнослужащих: солдат и матросов — на собраниях личного состава; сержантов и старшин — на собраниях сержантов и старшин; прапорщиков и мичманов — на собраниях прапорщиков и мичманов; военнослужащих-женщин — на собраниях военнослужащих-женщин соответствующих воинских званий; офицеров — на собраниях офицеров.

2. Важная роль в проведении таких собраний отводится органам воспитательной работы, Положение о которых введено в действие приказом министра обороны РФ «Об органах воспитательной работы Министерства обороны Российской Федерации» от 6 июля 1995 г. № 226.

3. В настоящее время действует Положение об офицерском собрании в Вооруженных Силах Российской Федерации (введено в действие приказом министра обороны РФ от 12 сентября 1992 г. № 147), согласно которому офицерское собрание является самостоятельной постоянно действующей общественной организацией офицерского состава в Вооруженных Силах Российской Федерации, создаваемой в бригадах, полках, на кораблях и в отдельных батальонах.

На общем собрании членов офицерского собрания или заседании совета могут обсуждаться следующие вопросы:

- о чести и достоинстве офицеров, воспитании у них чувства дружбы, товарищества, любви к профессии офицера, скромности, а также взаимной выскатальности и требовательности, близости к подчиненным;
- случаи недостойного поведения офицера;
- конфликтные ситуации между офицерами, случаи нанесения оскорблений;
- факты подрыва авторитета и унижения личного достоинства офицера;
- об оказании помощи офицерам в подготовке к поступлению в военно-учебные заведения;
- о представлении к присвоению почетных званий;
- об оказании материальной помощи офицерам и членам их семей;
- о расходовании финансовых средств из денежного фонда офицерского собрания;
- заслушивание информации председателя собрания (совета) о реализации предложений, критических замечаний, высказанных на собрании (совете), а также о поведении офицеров, в отношении которых офицерским собранием были приняты меры воздействия.

4. За совершенные проступки офицерским собранием к офицерам могут быть применены меры общественного воздействия:

- товарищеское предупреждение;
- вынесение решения о принесении публичного извинения офицером, совершившим тот или иной проступок, перед офицерским собранием или лицом, которому нанесено оскорбление;
- предупреждение о неуважении Военной присяги.

5. В Вооруженных Силах Российской Федерации действуют товарищеские суды чести офицеров и товарищеские суды чести прапорщиков и мичманов, которые являются выборными органами общественности и призваны охранять честь и достоинство звания офицера или прапорщика (мичмана), а также оказывать активную помощь командирам в воспитании офицерского состава, прапорщиков (мичманов), содействовать сплочению воинских коллективов.

Деятельность товарищеских судов чести осуществляется соответственно на основании Положения о товарищеских судах чести прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы (введено в действие приказом министра обороны СССР от 20 июля 1973 г. № 157) и Положения о товарищеских судах чести офицеров (введено в

действие приказом министра обороны СССР от 16 октября 1980 г. № 275).

Руководство товарищескими судами чести осуществляют командиры воинских частей.

6. Товарищеские суды чести создаются:

в полках — для рассмотрения проступков и правонарушений младших офицеров;

в дивизиях — для рассмотрения проступков и правонарушений старших офицеров;

в управлениях корпусов, армий, флотилий, военных округов, групп войск — для рассмотрения проступков и правонарушений младших и отдельно старших офицеров.

Товарищеские суды чести избираются в составе семи или девяти человек, как правило, из числа военнослужащих, прослуживших в данной части не менее 6 месяцев: для младших офицеров — на общем собрании младших и старших офицеров, а для старших офицеров — на собрании старших офицеров.

7. Решение о рассмотрении в товарищеском суде проступка, совершенного офицером, принимает командир (начальник) воинской части, соединения, учреждения, заведения в котором создан суд. Таким же правом наделены их старшие начальники.

В случаях когда в состав суда избраны офицеры из разных частей, решение о передаче дела в товарищеский суд принимает тот командир, в части которого служит провинившийся офицер. Затем вопрос о рассмотрении дела согласовывается с командиром части, при которой действует суд.

Решение командира части обычно оформляется путем наложения резолюции на заявлении, рапорте, постановлении или другом поступившем к нему документе. Такое решение является обязательным для председателя товарищеского суда. Однако если он считает, что есть основания, препятствующие рассмотрению проступка в суде, то должен сообщить об этом командиру.

8. Решение о рассмотрении проступка в суде чести командир принимает:

А. По собственной инициативе.

Поводом для этого могут быть сообщения средств массовой информации, письма, заявления и жалобы военнослужащих, устные обращения, рапорты начальников офицеров, допустивших проступки, и другие обстоятельства. К примеру, таким поводом может стать представление военной прокуратуры либо частное определение военного суда, когда в этих документах приведены факты неправильного поведения офицеров.

Б. На основании сообщений государственных органов или общественных организаций.

Имеются в виду сообщения различных органов (должностных лиц), в которых поставлен вопрос о привлечении офицера к ответственности. Сообщения могут, в частности, исходить из органов внутренних дел (например, по поводу нарушений общественного порядка), общих собраний граждан по месту жительства офицера (о неправильном поведении в быту), администрации детских садов, школ и других учебных заведений (о невыполнении обязанностей по воспитанию детей), из местной администрации государственных инспекций (по поводу совершенных офицерами административных правонарушений). В числе таких материалов должны быть постановление и протокол по делу об административном правонарушении (ст. ст. 234, 262 КоАП РСФСР). К этой же группе следует отнести и поступившие в прокуратуры и суды материалы, в которых поставлен вопрос о передаче их на рассмотрение товарищеского суда чести офицеров.

В. На основании решения офицерского собрания.

На таком собрании могут быть высказаны предложения о привлечении к суду чести офицера, который, к примеру, недобросовестно относится к выполнению служебных обязанностей либо совершил антиобщественные поступки. Выписка из решения собрания, которое постановило ходатайствовать о привлечении офицера к суду чести, направляется командиру части.

Г. По предложению товарищеского суда.

Инициатива о привлечении офицера к суду чести может исходить не только от офицерского собрания или его совета, но и от других общественных организаций (товарищеского суда). Практически эти вопросы предварительно обсуждаются на совещаниях членов суда чести. Затем председатель суда информирует о решении, принятом на совещании, командира части.

Д. По заявлению потерпевшего.

Потерпевшим является любой гражданин, которому причинен вред (моральный или имущественный).

Если заявление сделано устно (например, во время приема командиром части посетителей), целесообразно дать возможность потерпевшему изложить все в письменном виде.

9. Прежде чем передавать материал о проступке в суд чести, командир части должен убедиться в том, что нет обстоятельств, которые могут препятствовать принятию такого решения. Такими обстоятельствами являются:

неповедомственность дела товарищескому суду;

пропуск срока для наложения административного или дисциплинарного взыскания;

наложение за проступок дисциплинарного или административного взыскания, наличие решения товарищеского суда, ведение по делу следствия либо вынесение приговора судом.

Для решения вопроса не имеет значения, приведено ли в исполнение наложенное дисциплинарное взыскание. Однако если дисциплинарное взыскание до его реализации отменено старшим начальником, который счел целесообразным этот проступок рассмотреть в товарищеском суде, то суд вправе рассмотреть такое дело.

10. Если проступок офицера первоначально обсуждался на собрании офицеров, то это не является препятствием к рассмотрению его товарищеским судом.

11. Решение о рассмотрении проступка офицера товарищеским судом должно быть принято командиром до истечения 10 суток с того дня, когда ему стало известно о совершенном проступке, а если проводится расследование, то со дня его окончания.

Очевидно, что на рассмотрение товарищеского суда целесообразно передавать проступки, которые попирают честь

офицера, представляют собой весьма серьезные нарушения требований законов и иных актов, уставов, приказов, служебного долга.

Когда же допускаются не столь серьезные отступления от норм морали, нарушения уставного порядка, необходимости в передаче дел в товарищеские суды обычно не возникает. Достаточно беседы с офицером, осуждения проступка на собрании, чтобы он осознал неблагоприятность своего поступка и сделал для себя соответствующие выводы на будущее. В других случаях целесообразно наложение дисциплинарного взыскания.

С особым вниманием следует относиться к случаям, когда могут быть затронуты интимные стороны жизни офицера, а также когда его проступку способствовали неправильные действия начальников.

12. Дела, рассматриваемые товарищескими судами чести офицеров, прапорщиков и мичманов:

о проступках, недостойных звания офицера, прапорщика или мичмана;

о нарушении воинской дисциплины;

о недобросовестном отношении к служебным обязанностям;

о недостойном поведении в семье;

об имущественных претензиях офицеров, прапорщиков и мичманов друг к другу на сумму до 100 рублей.

13. Порядок и условия рассмотрения дел заключаются в следующем.

Дела рассматриваются по решению командира, на основании сообщений государственных органов, в связи с заявлением потерпевшего.

Проводится проверка поступившего заявления. При необходимости проводится опрос, отбираются объяснения.

Лицо, производящее проверку, составляет заключение.

Результаты проверки доводятся офицеру (прапорщику, мичману), потерпевшему и истцу. До суда они могут ходатайствовать о проверке тех или иных фактов.

Дело рассматривается в срок 15 дней с момента его поступления в суд. Дела о мелком хулиганстве, мелком хищении — в течение 10 дней.

Обязательное присутствие на товарищеском суде чести привлекаемого.

В суде могут заявляться отводы.

После открытия товарищеского суда проверяется явка участников, разъясняются их права и обязанностей.

Излагается существо дела.

Далее следуют объяснения и выступления.

Обязательно ведение протокола.

По окончании — в отдельной комнате принимается решение.

Решение объявляется на заседании суда и докладывается командиру.

14. На основании решения товарищеского суда к военнослужащему может быть применена одна из следующих мер общественного воздействия:

товарищеское предупреждение;

общественное порицание, общественный выговор;

возбуждение ходатайства о снижении в должности и др.

Перечень мер общественного воздействия, который может применяться к военнослужащим, является исчерпывающим.

15. Решение товарищеского суда чести может быть обжаловано в течение 7 дней со дня вынесения решения. Жалоба рассматривается в 7-дневный срок, а при необходимости этот срок может быть продлен до 15 дней.

50. В крайних, не терпящих отлагательства случаях военнослужащие могут быть отстранены от должности.

Военнослужащие отстраняются от должности теми командирами (начальниками), которым предоставлено право назначения их на должность.

Командир (начальник), отстранивший подчиненного от должности, обязан немедленно доложить об этом по команде, подробно изложив причины и обстоятельства, вызвавшие отстранение от должности.

Командир (начальник), отстранивший от должности подчиненного без достаточных на то оснований, несет за это ответственность.

Комментарий к ст. 50

1. Должностью определяются характер выполняемых служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций в сфере обороны и безопасности, обязанности и права, поощрения и ответственность, а также основные требования к его профессиональной подготовке. С понятием воинской должности как основным связаны все другие вопросы, касающиеся военной службы.

Так, комплексом обязанностей, соответствующих им прав и пределов ответственности, юридически закрепленных в различных нормативных правовых актах (должностных инструкциях, положениях об органах управления, общевоинских уставах Вооруженных Сил Российской Федерации, положениях о прохождении воинской службы различных категорий военнослужащих и т.д.), обуславливается содержание военно-служебных отношений, складывающихся, во-первых, между военнослужащим и государством (в лице соответствующего органа) в связи с назначением на должность и, во-вторых, между военнослужащим и другими субъектами военно-служебных отношений в процессе осуществления им своей служебной деятельности (так называемый социальный статус должности).

Таким образом, воинская должность есть учрежденная в установленном порядке первичная структурная единица в государственной военной организации (Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях) или федеральном органе исполнительной власти, в которых в соответствии с законом предусмотрена военная служба, отражающая содержание и объем должностных полномочий занимающего ее лица.

2. Должностные полномочия представляют собой часть компетенции органа и являются главным элементом

правового статуса должности. Если рассматривать компетенцию государственного органа как систему его полномочий, т.е. прав и обязанностей, носящих внешне властный характер, то правовой статус должности можно рассматривать как совокупность персонифицированных обязанностей и прав по исполняемой должности, связанной с осуществлением государственных функций (применительно к военной службе — в сфере обороны и безопасности).

Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные права носят обеспечительный характер, их объем призван создать военнослужащему надлежащие условия для выполнения обязанностей.

3. Должностные обязанности делятся на общие, предусмотренные ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (например, всех прямых начальников — ст.ст. 72—89 УВС ВС РФ) и конкретные (например, должностные обязанности по типовым должностям: командир полка, батальона, роты, взвода и т.д.; для корабельного состава Военно-Морского Флота они закреплены в КУ ВМФ).

Для военнослужащих, находящихся на иных должностях, разрабатываются и утверждаются соответствующими должностными лицами положения и функциональные обязанности, в которых учитываются особенности и специфика конкретной воинской должности.

4. Если военнослужащий совершил преступление и с учетом его характера, а также иных обстоятельств осужденного военнослужащего не представляется возможным оставить в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части или иного должностного лица представляется установленным порядком к перемещению на другую должность как в пределах воинской части, так и с переводом в другую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

Факт осуждения не является основанием для увольнения военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании. Согласно ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий может быть лишен воинского звания только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

Ст. 48 УК РФ уточняет, что лишение воинского звания производится судом при осуждении военнослужащего за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного.

Основания же увольнения с военной службы предусмотрены ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

5. Одним из оснований отстранения от должности военнослужащего является совершение им деяния, подпадающего под признаки состава преступления. В данном случае отстранение осуществляется, как правило, на основании вынесенного следователем военной прокуратуры мотивированного постановления об отстранении от должности при привлечении этого военнослужащего в качестве обвиняемого. Причем командир воинской части, являющийся органом дознания, таким правом не наделен. Отстранение от должности отменяется, когда в применении этой меры отпадает дальнейшая необходимость (ст. 153 УПК РФ).

Необходимость отстранения от должности возникает при наличии оснований полагать, что обвиняемый военнослужащий может: а) продолжать преступную деятельность с использованием служебного положения; б) препятствовать установлению истины (изъять документы, воздействовать на свидетелей из числа подчиненных и т.д.).

Постановление об отстранении от должности, вынесенное в установленном порядке органами следствия и дознания, в силу ч. 4 ст. 127 УПК РФ является обязательным для исполнения органами военного управления. Постановление об отстранении от должности может быть обжаловано обвиняемым и его защитником.

Другим основанием отстранения военнослужащего от должности могут являться обстоятельства, изложенные в материалах внутрипроверочной комиссии и ревизии, проводимой по указанию командира воинской части или иного воинского должностного лица, подтверждающих факты хищений, промотания имущества, иных злоупотреблений, не подпадающих под признаки состава преступления. В этом случае соответствующее должностное лицо должно издать письменный приказ (или иной акт) об отстранении военнослужащего от должности и возложении этих обязанностей на другое лицо.

Особым случаем отстранения военнослужащего от должности является причинение им существенного вреда интересам военной службы или дискредитация своими действиями звания военнослужащего, например, систематическое появление на службе в состоянии алкогольного или иного опьянения.

В судебной практике рассматривалась жалоба на неправомерное отстранение от полетов без указания в приказе каких-либо из приведенных оснований для принятия такого решения и к тому же на неопределенный срок (дело 1Н-60/95 по жалобе майора Антипова). Военная коллегия Верховного Суда РФ посчитала доводы заявителя обоснованными и удовлетворила его требования.

Таким образом, отстранение от должности является мерой пресечения нарушения воинской дисциплины или преступления, применяемой в крайних, не терпящих отлагательства случаях, т.е. когда очевидно не только несоответствие лица занимаемой должности, но и то обстоятельство, что его дальнейшее пребывание в занимаемой должности несовместимо с исполнением служебных обязанностей, поскольку им причинен или высока вероятность причинения имущественного ущерба или нематериального вреда интересам Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов.

6. Отстранение от должности не является дисциплинарным взысканием.

7. Отстранение от должности является особым случаем освобождения от должности.

Отстранение от должности непосредственно связано с зачислением военнослужащего в распоряжение командира (начальника). В соответствии со ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается

в указанных в п. 5 комментария к настоящей статье случаях на следующие сроки:

в случае освобождения от воинской должности (должности) — не более чем на три месяца;

в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу.

8. Правом на отстранение военнослужащих от должности обладают только должностные лица, которые обладают правом назначения их на должности.

Комментируемая статья ДУ ВС РФ вносит некоторую неопределенность в указанное положение, поскольку обязывает командира (начальника), отстранившего подчиненного от должности, немедленно доложить об этом по команде, подробно изложив причины и обстоятельства, вызвавшие отстранение от должности. Указанное правило перенесено из ранее действовавших дисциплинарных уставов Вооруженных Сил, которыми такое право предоставлялось не только должностным лицам, имевшим право назначения на должность, но и иным лицам. Таким образом, указанное правило утратило свое практическое значение, но поскольку оно является действующей нормой, то подлежит обязательному исполнению.

В случае необходимости немедленного отстранения военнослужащего от должности командир (начальник), не имеющий соответствующих правомочий, обязан доложить о целесообразности немедленного отстранения по команде, предприняв для этого все необходимые меры, для принятия решения соответствующим должностным лицом.

Дисциплинарные взыскания, налагаемые на солдат, матросов, сержантов и старшин
Дисциплинарные взыскания, налагаемые на солдат, матросов, сержантов и старшин

51. На солдат и матросов могут налагаться следующие взыскания:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) лишение солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- г) назначение солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, вне очереди в наряд на работу — до 5 нарядов;
- д) арест с содержанием на гауптвахте солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту, — до 7 суток, а солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, — до 10 суток;
- е) лишение нагрудного знака отличника;
- ж) досрочное увольнение в запас солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту.

52. На сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, могут налагаться следующие взыскания:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- г) арест с содержанием на гауптвахте — до 10 суток;
- д) лишение нагрудного знака отличника;
- е) снижение в должности;
- ж) снижение в воинском звании на одну ступень;
- з) снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность.

53. На сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, могут налагаться следующие взыскания:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) арест с содержанием на гауптвахте — до 7 суток;
- г) лишение нагрудного знака отличника;
- д) снижение в должности;
- е) досрочное увольнение в запас.

На военнослужащих-женщин, проходящих военную службу в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, взыскания, указанные в п. «в» данной статьи и в ст. 51, пп. «в» — «д», не налагаются.

Комментарий к ст. 51

1. Все дисциплинарные взыскания представляют собой систему, включающую в себя различные по своему характеру и тяжести меры дисциплинарного воздействия. Эта система дифференцирована применительно к категориям военнослужащих и обеспечивает возможность индивидуального подхода при определении наказания, применяемого к конкретному военнослужащему.

ДУ ВС РФ дифференцирует дисциплинарные взыскания в зависимости от состава военнослужащих:

- дисциплинарные взыскания, налагаемые на солдат, матросов, сержантов и старшин;
- дисциплинарные взыскания, налагаемые на прапорщиков и мичманов;
- дисциплинарные взыскания, налагаемые на офицеров.

2. По своему характеру все дисциплинарные взыскания можно разделить на две группы: меры морально-правового воздействия и меры, связанные с определенными ограничениями и лишениями для наказуемого.

К мерам морально-правового воздействия относятся: выговор, строгий выговор. К мерам, связанным с определенными ограничениями и лишениями, относятся: лишение очередного увольнения, лишение нагрудного знака отличника, объявление наряда на работу, арест с содержанием на гауптвахте, снижение в должности, снижение в воинском звании на одну ступень, предупреждение о неполном служебном соответствии, досрочное увольнение в

запас.

3. При наложении дисциплинарного взыскания должны соблюдаться принципы и порядок наложения дисциплинарного взыскания, установленные комментируемым Уставом.

Налагать дисциплинарное взыскание на военнослужащих могут только их прямые начальники или воинские должностные лица, которым это право предоставляется в особых случаях, предусмотренных в комментируемом Уставе. ДУ ВС РФ запрещает налагать за один и тот же проступок несколько взысканий или соединять одно взыскание с другим, налагать взыскание на весь личный состав подразделения, а также подвергать дисциплинарному взысканию — аресту без определенного срока.

4. Дисциплинарное взыскание может быть наложено на военнослужащего лишь при наличии в его деяниях состава дисциплинарного проступка (см. пп. 3 и 7 комментария к ст. 48 ДУ ВС РФ).

5. Строгость дисциплинарного взыскания увеличивается, если проступок совершен во время несения боевого дежурства (боевой службы) и при исполнении других служебных обязанностей, в состоянии опьянения или если он имел последствием существенное нарушение порядка.

6. Первыми среди видов дисциплинарного взыскания названы замечание, выговор и строгий выговор. Суть их заключается в официально выраженной отрицательной оценке поведения нарушителя со стороны государства. Одновременно они служат предостережением о недопустимости совершения противоправных действий в будущем.

Обычно замечанию или выговору как виду взыскания подвергаются лица, впервые совершившие малозначительные нарушения. Их применение влечет для нарушителя последствия не только морального, но и правового характера (см. комментарий к ст. 97). Лица, подвергнутые замечанию или выговору, при новом аналогичном нарушении считаются совершившими проступок повторно со всеми вытекающими отсюда последствиями. К ним, например, должны быть применены уже более строгие меры дисциплинарной ответственности, а в ряде случаев, указанных законодательством, может наступить даже и уголовная ответственность.

Следует, однако, отметить, что не всякое замечание рассматривается как дисциплинарное взыскание. Например, часто встречающиеся устные замечания, сделанные на месте нарушения, не будут являться мерой дисциплинарной ответственности. Замечание или выговор считаются только тогда дисциплинарным взысканием, когда они каким-либо способом зафиксированы. В большинстве случаев это оформление происходит путем внесения соответствующей записи в карточку взысканий и поощрений.

Замечание в качестве дисциплинарного взыскания может налагаться только тогда, когда оно прямо предусмотрено в качестве меры принуждения за соответствующий проступок.

7. Лишение солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег относится к взысканиям, связанным с определенными лишениями и ограничениями. В частности, порядок увольнения военнослужащих из расположения части регулируется ст.ст. 243—249 УВС и предполагает увольнение, как правило, в выходные (предвыходные) и праздничные (предпраздничные) дни, но не более 30% военнослужащих. Поэтому лишение увольнения в очередном порядке отодвигает возможность полноценного отдыха военнослужащего на неопределенный срок (см. комментарий к ст. 98).

8. Наиболее суровой мерой дисциплинарной ответственности является дисциплинарный арест. Суть его заключается в краткосрочном (до 10 суток максимально) лишении свободы с возможным использованием арестованного для выполнения определенных работ.

Арест может устанавливаться и применяться лишь в исключительных случаях за отдельные виды дисциплинарных проступков, которые по своему характеру являются более опасными, чем другие дисциплинарные проступки, граничат с преступлениями, что и предопределяет необходимость установления за их совершение такой суровой меры дисциплинарной ответственности. Дисциплинарный арест может быть применен к лицу на основании приказа командира или начальника, но с юридической точки зрения это является не совсем законным, поскольку в соответствии со ст. 22 Конституции РФ «каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность». Применение же ареста, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного же решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (см. также комментарий к ст. 100).

Применение дисциплинарного ареста не влечет за собой судимости, не является основанием для досрочного расторжения контракта с военнослужащим, проходящим службу по контракту, но в соответствии с п. 12 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» время отбывания взыскания в виде ареста не засчитывается в срок военной службы.

Наряду с основаниями, предусмотренными в п. 4 ст. 34 Положения о прохождении военной службы, в качестве меры дисциплинарного взыскания военнослужащих, проходящих службу по контракту, может быть досрочно уволен из рядов Вооруженных Сил. При этом он не имеет возможности восстановиться на военной службе. Военнослужащие, досрочно уволенные с военной службы, должны быть исключены из списков части не позже окончания сроков военной службы (см. п. 6 комментария к ст. 69 и комментарий к ст. 104).

9. На военнослужащих-женщин, проходящих военную службу на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, не налагаются следующие дисциплинарные взыскания:

- лишение очередного увольнения из расположения воинской части;
- назначение вне очереди в наряд на работу;
- арест с содержанием на гауптвахте.

Права командиров (начальников) налагать дисциплинарные взыскания на подчиненных им солдат, матросов, сержантов и старшин
Права командиров (начальников) налагать дисциплинарные взыскания на подчиненных им солдат, матросов, сержантов и старшин

54. Командир отделения имеет право:

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) лишать солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- в) назначать солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, вне очереди в наряд на работу — на 1 наряд.

55. Заместитель командира взвода имеет право:

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) лишать солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- в) назначать солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву, вне очереди в наряд на работу — на 2 наряда.

56. Старшина роты (команды) имеет право:

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) лишать солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- в) назначать солдат, матросов, проходящих военную службу по призыву, вне очереди в наряд на работу — до 3 нарядов.

57. Командир взвода (группы) имеет право:

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) лишать солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- в) назначать солдат, матросов, проходящих военную службу по призыву, вне очереди в наряд на работу — до 4 нарядов.

58. Командир роты (корабля 4 ранга) имеет право:

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) лишать солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- в) назначать солдат, матросов, проходящих военную службу по призыву, вне очереди в наряд на работу — до 5 нарядов;
- г) подвергать солдат, матросов, сержантов и старшин аресту с содержанием на гауптвахте — до 3 суток.

59. Командир батальона (корабля 3 ранга) имеет право:

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) лишать солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- в) назначать солдат, матросов, проходящих военную службу по призыву, вне очереди в наряд на работу — до 5 нарядов;
- г) подвергать солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, аресту с содержанием на гауптвахте — до 7 суток, а солдат, матросов, сержантов и старшин, поступивших на военную службу по контракту, — до 5 суток.

Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), кроме того, имеют право налагать взыскания, указанные в ст. 60, пп. «д» — «ж».

60. Командир полка (корабля 1 ранга) имеет право:

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) лишать солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- в) назначать солдат, матросов, проходящих военную службу по призыву, вне очереди в наряд на работу — до 5 нарядов;
- г) подвергать солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, аресту с содержанием на гауптвахте — до 10 суток, а солдат, матросов, сержантов и старшин, поступивших на военную службу по контракту, — до 7 суток;
- д) лишать нагрудного знака отличника;
- е) снижать в должности сержантов и старшин;
- ж) снижать в воинском звании сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, на одну ступень от старшего сержанта, главного старшины и ниже, в том числе и с переводом на низшую должность;
- з) досрочно увольнять в запас солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту.

61. Командир дивизии, командир корпуса (эскадры), командующий армией (флотилией), командующий войсками округа, фронта, группой войск, флотом в отношении подчиненных им солдат, матросов, сержантов и старшин пользуются правом налагать дисциплинарные взыскания в полном объеме настоящего Устава.

Комментарий к ст.ст. 54—61

1. В соответствии с занимаемой должностью каждый командир (начальник) обладает определенной совокупностью полномочий по наложению дисциплинарных взысканий: чем выше должность, тем большим объемом прав обладает

должностное лицо.

2. Дисциплинарная власть нижестоящего должностного лица принадлежит и вышестоящему (*см. комментарий к ст. 10*).

3. Командиры (начальники), должности которых в комментируемом Уставе не упомянуты, в отношении подчиненных военнослужащих пользуются дисциплинарной властью в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой должности (*см. комментарий к ст. 11*).

4. Увеличение правомочий воинских должностных лиц по наложению дисциплинарных взысканий определено ст.ст. 13 и 14 комментируемого Устава (*см. комментарий к ст.ст. 13 и 14*).

5. Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части (*см. п. 5 комментария к ст.ст. 19—24*), пользующийся в соответствии со ст. 11 комментируемого Устава дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), кроме наложения дисциплинарных взысканий, предусмотренных ст. 59 ДУ ВС РФ для командира батальона (корабля 3 ранга), имеют право:

лишать нагрудного знака отличника;

снижать в должности сержантов и старшин;

снижать в воинском звании сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, на одну ступень от старшего сержанта, главного старшины и ниже, в том числе и с переводом на низшую должность.

В двух последних случаях военнослужащие, снижаемые в должности, назначаются на низшую воинскую должность (*см. комментарий к ст. 103*).

Военнослужащий, назначенный на низшую воинскую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания, может быть назначен на высшую воинскую должность только после снятия этого взыскания (п. 18 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы).

6. О досрочном увольнении в запас военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, *см. комментарий к ст. 104*.

Дисциплинарные взыскания, налагаемые на прапорщиков и мичманов
Дисциплинарные взыскания, налагаемые на прапорщиков и мичманов

62. На прапорщиков и мичманов могут налагаться следующие взыскания:

а) выговор;

б) строгий выговор;

в) арест с содержанием на гауптвахте — до 5 суток;

г) предупреждение о неполном служебном соответствии;

д) снижение в должности;

е) досрочное увольнение в запас.

На военнослужащих-женщин, проходящих военную службу в качестве прапорщиков и мичманов, взыскание, указанное в п. «в» данной статьи, не налагается.

Права командиров (начальников) налагать дисциплинарные взыскания на подчиненных им прапорщиков и мичманов
Права командиров (начальников) налагать дисциплинарные взыскания на подчиненных им прапорщиков и мичманов

63. Командир взвода (группы) и командир роты (корабля 4 ранга) имеют право объявлять выговор и строгий выговор.

64. Командир батальона (корабля 3 ранга) имеет право:

а) объявлять выговор и строгий выговор;

б) подвергать аресту с содержанием на гауптвахте — до 3 суток.

Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), кроме того, имеют право предупреждать прапорщиков о неполном служебном соответствии.

65. Командир полка (корабля 1 ранга) имеет право:

а) объявлять выговор и строгий выговор;

б) подвергать аресту с содержанием на гауптвахте — до 4 суток;

в) предупреждать о неполном служебном соответствии.

66. Командир дивизии и командир корпуса (эскадры) имеют право:

а) объявлять выговор и строгий выговор;

б) подвергать аресту с содержанием на гауптвахте — до 5 суток;

в) предупреждать о неполном служебном соответствии;

г) снижать в должности.

67. Командующий армией (флотилией) имеет право:

а) объявлять выговор и строгий выговор;

б) подвергать аресту с содержанием на гауптвахте — до 5 суток;

в) предупреждать о неполном служебном соответствии;

г) снижать в должности;

д) досрочно увольнять в запас.

68. Командующие войсками округа, фронта, группой войск, флотом в отношении подчиненных им

прапорщиков и мичманов пользуются правом налагать дисциплинарные взыскания в полном объеме настоящего Устава.

Комментарий к ст.ст. 62—68

1. В соответствии со ст. 63 ДУ ВС РФ командир взвода (группы) и командир роты (корабля 4 ранга) имеют право объявлять подчиненным прапорщикам и мичманам выговор и строгий выговор.

Указанные взыскания могут быть наложены также на военнослужащих, имеющих воинское звание «старший прапорщик» и «старший мичман», поскольку в соответствии со ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» они образуют единый состав военнослужащих «прапорщики и мичманы».

2. Командир батальона (корабля 3 ранга) кроме наложения указанных в предыдущем пункте взысканий имеет право подвергнуть подчиненных ему прапорщиков и мичманов аресту с содержанием на гауптвахте до 3 суток. Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), кроме того, имеют право предупреждать подчиненных им прапорщиков и мичманов о неполном служебном соответствии (*о понятии отдельной воинской части см. п. 5 комментария к ст.ст. 19—24*).

В данном случае необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командира роты в отношении подчиненных им офицеров пользуются командиры (начальники) в воинском звании по занимаемой должности «капитан» и «капитан-лейтенант»; властью командира батальона (корабля 3 ранга) — «майор» и «подполковник». При этом обязательным условием наделения вышеуказанных военнослужащих соответствующей дисциплинарной властью является упоминание их должности в комментируемом Уставе (приложение 1). Кроме этого, в соответствии со ст. 13 ДУ ВС РФ прапорщики (мичманы), назначенные начальниками команд и занимающие в них должность командира взвода(группы), пользуются дисциплинарной властью командира роты.

3. В соответствии со ст. 65 ДУ ВС РФ командир полка (корабля 1 ранга) и командир дивизии имеют право объявлять подчиненным прапорщикам и мичманам выговор и строгий выговор, подвергать аресту с содержанием на гауптвахте до 4 суток, а также предупреждать о неполном служебном соответствии.

В данном случае необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командира полка (корабля 1 ранга) в отношении подчиненных им офицеров пользуются командиры (начальники) в воинском звании по занимаемой должности «полковник» («капитан 1 ранга»); властью командира дивизии (корабля 3 ранга) — «генерал-майор» («контр-адмирал»). Обязательным условием наделения вышеуказанных военнослужащих соответствующей дисциплинарной властью является упоминание их должности в комментируемом Уставе (приложение 1).

4. В соответствии со ст. 68 ДУ ВС РФ командир корпуса (эскадры) имеет право объявлять подчиненным ему прапорщикам и мичманам выговор, строгий выговор, подвергать аресту с содержанием на гауптвахте на срок до 5 суток, предупреждать о неполном служебном соответствии, а также снижать в должности.

В данном случае необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командира корпуса (эскадры) в отношении подчиненных им офицеров пользуются командиры (начальники) в воинском звании по занимаемой должности «генерал-лейтенант» («вице-адмирал»); властью командующего армией (флотилией) — «генерал-полковник» («адмирал»). Обязательным условием наделения вышеуказанных военнослужащих соответствующей дисциплинарной властью является упоминание их должности в комментируемом Уставе (приложение 1).

5. Командующий армией (флотилией) дополнительно к полномочиям, предоставленным командиру дивизии и командиру корпуса (эскадры), имеет право досрочно увольнять прапорщиков и мичманов в запас (*см. комментарий к ст. 104*).

6. В соответствии со ст. 68 ДУ ВС РФ командующие войсками округа, фронта, группой войск, флотом имеют право в отношении подчиненных им прапорщиков и мичманов налагать дисциплинарные взыскания в полном объеме комментируемого Устава.

7. Военнослужащие-женщины, проходящие военную службу на должностях прапорщиков и мичманов, не подвергаются аресту с содержанием на гауптвахте.

Дисциплинарные взыскания, налагаемые на офицеров *Дисциплинарные взыскания, налагаемые на офицеров*

69. На офицеров могут налагаться следующие взыскания:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- г) снижение в должности;
- д) досрочное увольнение в запас офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже.

Комментарий к ст. 69

1. В соответствии со ст. 69 ДУ ВС РФ на офицеров могут налагаться 5 видов взысканий.

2. Выговор — в соответствии со ст. 97 ДУ ВС РФ является первичным дисциплинарным взысканием и объявляется военнослужащему в порядке, указанном в ст. 96 ДУ ВС РФ, т.е. лично, в предписании или на совещании (старшим офицерам — в присутствии старших офицеров), а также в приказе.

Правом наложения данного дисциплинарного взыскания на подчиненных офицеров пользуются в соответствии со ст.ст. 71—75 ДУ ВС РФ командиры (начальники) начиная от командира роты и выше.

3. Строгий выговор — в соответствии со ст.ст. 96, 97 ДУ ВС РФ объявляется только на совещании или в приказе.

Правом наложения данного дисциплинарного взыскания на подчиненных офицеров пользуются в соответствии со ст.ст. 71—75 ДУ ВС РФ командиры (начальники) начиная от командира роты и выше.

4. Предупреждение о неполном служебном соответствии — в соответствии со ст. 102 ДУ ВС РФ применяется один раз за время пребывания офицера в занимаемой штатной должности, т.е. например, лейтенанту Петрову, командиру взвода, не может быть объявлено дважды за время нахождения в занимаемой должности предупреждение о неполном служебном соответствии.

Если в течение года после наложения данного взыскания офицер не исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли, он представляется в установленном порядке к снижению в должности или к досрочному увольнению в запас. Таким образом, если лейтенант Петров в течение года совершил правонарушение, то командованию необходимо провести разбирательство, порядок и объем которого строго определен ст. 86 ДУ ВС РФ, после чего принять соответствующее ст. 102 ДУ ВС РФ окончательное решение — либо снизить в должности данного офицера (снижением в данном случае в соответствии с п. 15 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы может стать назначение на должность с более низким месячным окладом), либо представить его к досрочному увольнению в запас.

В представлении о снижении в должности или досрочном увольнении в запас должно быть указано, что послужило причиной для принятия соответствующего решения.

Как быть, если в течение вышеупомянутого года офицер не получал замечаний, но в следующем году вновь совершил правонарушение? Снимается ли автоматически с него по истечении года предупреждение о неполном служебном соответствии?

Ответ на данные вопросы дают ст.ст. 35, 47, 106 ДУ ВС РФ. Согласно ст.ст. 47, 106 ДУ ВС РФ исключается действие общего правила о снятии дисциплинарных взысканий (данное правило гласит, что военнослужащий считается не имеющим взысканий после их снятия соответствующим командиром (начальником) или по истечении одного года с момента наложения на него последнего взыскания, если за этот период им не совершено другого проступка; при этом в соответствующей графе раздела «Взыскания» служебной карточки военнослужащего делается отметка о том, что по истечении срока взыскание снято) на случаи, указанные в ст.ст. 36 и 102 ДУ ВС РФ. Таким образом, «пассивно» дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии — не снимается. Снятие данного взыскания возможно в порядке, определенном ст. 35 ДУ ВС РФ, согласно которой командир (начальник) имеет право снять дисциплинарное взыскание только после того, как оно сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга (ст. 102 ДУ ВС РФ).

Правом наложения данного дисциплинарного взыскания в соответствии со ст.ст. 71—75 ДУ ВС РФ обладают командиры (начальники) от командира отдельного батальона и выше.

5. Под снижением в должности исходя из смысла п. 17 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы понимается назначение военнослужащего на низшую воинскую должность. Снижение в должности может осуществляться в двух случаях:

1) в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности»;

2) если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли.

В соответствии с п. 16 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы воинская должность считается нижешей, если для нее штатом предусмотрено более низкое звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой должностью.

В соответствии со ст. 88 ДУ ВС РФ наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится, как правило, не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. При наложении дисциплинарного взыскания — снижение в должности — указанный срок исчисляется с момента, когда такой проступок стал известен должностному лицу, имеющему право на его применение, а не непосредственному или иному прямому командиру (начальнику) военнослужащего, совершившего проступок.

Порядок наложения указанного взыскания определен ст. 96 ДУ ВС РФ. Однако с учетом того, что изменение служебно-должностного положения военнослужащих оформляется приказами по личному составу, снижение в должности должно быть оформлено приказом соответствующего должностного лица.

Исполнение дисциплинарного взыскания производится в соответствии со ст. 95 ДУ ВС РФ, как правило, немедленно и в исключительных случаях в течение месяца со дня наложения. Месячный срок на приведение в исполнение дисциплинарного взыскания — снижение в должности — начинается течь с момента его наложения, т.е. издания приказа о снижении в должности. Исполнение дисциплинарного взыскания — снижение в должности — заключается в фактическом перемещении военнослужащего на нижестоящую должность (сдача дел и обязанностей, исключение из списков части при перемещении к новому месту военной службы и т.д.).

В соответствии с п. 18 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий, назначенный на низшую воинскую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания, может быть назначен на высшую воинскую должность только после снятия этого взыскания.

6. Дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение в запас — применяется в отношении офицеров, находящихся на должностях от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже.

В соответствии со ст. 104 ДУ ВС РФ и с учетом положений ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение в запас с военной службы — применяется в отношении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за невыполнение им условий контракта.

С учетом положений ст.ст. 15, 16, 74, 75 ДУ ВС РФ командующие войсками округа (фронта, группой войск,

флотом) имеют право досрочно увольнять в запас офицеров от командиров рот, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже; заместители министра обороны, главнокомандующие видами ВС РФ — досрочно увольнять в запас офицеров от командиров батальонов (кораблей 3 ранга), им соответствующих и ниже; министр обороны — досрочно увольнять в запас офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже.

Таким образом, увольнение военнослужащего в связи с невыполнением им условий контракта (подп. «в» п. 2. ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») есть не что иное как способ реализации дисциплинарного взыскания, предусмотренного п. «д» ст. 69 ДУ ВС РФ.

Порядок наложения и приведения в исполнение данного дисциплинарного взыскания аналогичен указанному в предыдущем пункте. Наложение дисциплинарного взыскания — досрочное увольнение с военной службы офицеров — должно оформляться приказом по личному составу соответствующего должностного лица.

Наложению взыскания должно предшествовать проведение с учетом требований ст. 86 ДУ ВС РФ разбирательства (административного расследования). Однако в данном случае необходимо помнить, что в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы изданию приказа (по личному составу) об увольнении военнослужащего с военной службы должны предшествовать следующие мероприятия: 1) проведение заседания аттестационной комиссии (подп. «е» п. 2 ст. 26 Положения); 2) уточнение данных о прохождении службы, подсчет выслуги лет (подп. «а» п. 14 ст. 34 Положения); 3) индивидуальная беседа, отражаемая в листе беседы (подп. «б» п. 14 ст. 34 Положения).

Исполнение взыскания заключается в фактическом прекращении с конкретным военнослужащим военно-служебных отношений, которое оформляется приказом об исключении его из списков личного состава части. Перед реализацией дисциплинарного взыскания военнослужащий должен быть полностью удовлетворен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением (п. 16 ст. 34 Положения). В день исключения из списков личного состава части военнослужащему должно быть вручено под роспись предписание на убытие для постановки на воинский учет в военкомат, а также высланы личные дела военнослужащего.

70. На высших офицеров могут налагаться следующие взыскания:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- г) снижение в должности.

Комментарий к ст. 70

1. В соответствии со ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 20 Положения о порядке прохождения военной службы к высшим офицерам относятся военнослужащие, имеющие следующие воинские звания: «генерал-майор» («контр-адмирал»), «генерал-лейтенант» («вице-адмирал»), «генерал-полковник» («адмирал»), «генерал армии» («адмирал флота»), «Маршал Российской Федерации».

2. Выговор в соответствии со ст.ст. 73—75 ДУ ВС РФ может быть наложен на подчиненных высших офицеров соответствующими воинскими должностными лицами от командира корпуса (эскадры) и выше.

Выговор является в соответствии со ст. 97 ДУ ВС РФ первичным дисциплинарным взысканием. О наложении данного взыскания в соответствии со ст. 96 ДУ ВС РФ высшим офицерам объявляется лично, в предписании или на совещании высших офицеров либо в приказе.

3. Строгий выговор объявляется высшим офицерам только на совещании высших офицеров или в приказе.

Данное взыскание в соответствии со ст.ст. 73—75 ДУ ВС РФ может быть наложено на подчиненных высших офицеров соответствующими воинскими начальниками от командира корпуса (эскадры) и выше.

4. Дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии — согласно положениям ст. 102 ДУ ВС РФ применяется один раз за время пребывания высшего офицера в занимаемой штатной должности (см. п. 4 комментария к ст. 69 и комментарий к ст. 102).

Снятие данного взыскания возможно в порядке ст. 35 ДУ ВС РФ, которой предусмотрено, что командир (начальник) имеет право снять дисциплинарное взыскание только после того, как оно сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга (ст. 102 ДУ ВС РФ).

Данное взыскание в соответствии со ст.ст. 73—75 ДУ ВС РФ может быть наложено на подчиненных высших офицеров соответствующими воинскими начальниками от командующего армией (флотилией) и выше.

5. Порядок наложения и приведения в исполнение данного дисциплинарного взыскания аналогичен порядку, изложенному в п. 5 комментария к ст. 69, с учетом обстоятельства, что в соответствии со ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и п. 1 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы назначение на воинские должности и освобождение от воинских должностей высших офицеров, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, осуществляется указами Президента РФ.

Таким образом, указанное взыскание может быть наложено на высших офицеров только Президентом РФ, а министр обороны РФ (руководитель иного федерального органа исполнительной власти) может ходатайствовать о его наложении.

Права командиров (начальников) налагать дисциплинарные взыскания на подчиненных им офицеров
Права командиров (начальников) налагать дисциплинарные взыскания на подчиненных им офицеров

71. Командир роты (корабля 4 ранга) и **командир батальона** (корабля 3 ранга) имеют право объявлять выговор и строгий выговор.

Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), кроме того, имеют право предупреждать офицеров о неполном служебном соответствии.

72. Командир полка (корабля 1 ранга) и **командир дивизии** имеют право;

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) предупреждать о неполном служебном соответствии.

73. Командир корпуса (эскадры), **командующий армией** (флотилией) имеют право:

1. В отношении офицеров (кроме высших офицеров):

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) предупреждать о неполном служебном соответствии.

2. В отношении высших офицеров **командир корпуса** (эскадры) имеет право объявлять выговор и строгий выговор, а **командующий армией** (флотилией), кроме того, — предупреждать о неполном служебном соответствии.

74. Командующие войсками округа, фронта, группой войск, флотом имеют право:

1. В отношении офицеров (кроме высших офицеров):

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) предупреждать о неполном служебном соответствии;

в) снижать в должности офицеров от командиров батальонов, командиров кораблей 3 ранга, им соответствующих и ниже;

г) досрочно увольнять в запас офицеров от командиров рот, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже;

2. В отношении высших офицеров:

- а) объявлять выговор и строгий выговор;
- б) предупреждать о неполном служебном соответствии.

75. Заместители министра обороны, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации сверх прав, предоставленных командующему войсками округа, фронта, группой войск, флотом, имеют право;

а) снижать в должности офицеров от заместителей командиров полков, старших поощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже;

б) досрочно увольнять в запас офицеров от командиров батальонов (кораблей 3 ранга), им соответствующих и ниже.

Комментарий к ст.ст. 71—75

1. В соответствии со ст. 71 ДУ ВС РФ командир роты (корабля 4 ранга) и командир батальона (капитан 3 ранга) имеют право объявлять подчиненным им офицерам выговор и строгий выговор. Командир отдельного батальона (корабля 2 ранга), а также командир отдельной воинской части, пользующийся в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), кроме того, имеют право предупреждать подчиненных им офицеров о неполном служебном соответствии.

В данном случае необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командира роты в отношении подчиненных им офицеров пользуются командиры (начальники) в воинском звании по занимаемой должности «капитан» и «капитан-лейтенант»; властью командира батальона (корабля 3 ранга) — «майор» и «подполковник». При этом обязательным условием наделения вышеуказанных военнослужащих соответствующей дисциплинарной властью является упоминание их должности в комментируемом Уставе (приложение 1). Кроме того, в соответствии со ст. 13 ДУ ВС РФ прапорщики (мичманы), назначенные начальниками команд и занимающие в них должность командира взвода (группы), пользуются дисциплинарной властью командира роты.

2. В соответствии со ст. 72 ДУ ВС РФ командир полка (корабля 1 ранга) и командир дивизии имеют право объявлять подчиненным офицерам выговор и строгий выговор, а также предупреждать о неполном служебном соответствии.

В данном случае необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командира полка (корабля 1 ранга) в отношении подчиненных им офицеров пользуются командиры (начальники) в воинском звании по занимаемой должности «полковник» («капитан 1 ранга»); властью командира дивизии (корабля 3 ранга) — «генерал-майор» («контр-адмирал»). Обязательным условием наделения вышеуказанных военнослужащих соответствующей дисциплинарной властью является упоминание их должности в комментируемом Уставе (приложение 1).

3. В соответствии со ст. 73 ДУ ВС РФ командир корпуса (эскадры), командующий армией (флотилией) имеют право объявлять подчиненным им офицерам (кроме высших) выговор, строгий выговор и предупреждать о неполном служебном соответствии. В отношении высших офицеров командир корпуса (эскадры) имеет право объявлять выговор и строгий выговор, а командующий армией (флотилией) — предупреждать о неполном служебном соответствии.

В данном случае необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командира корпуса (эскадры) в отношении подчиненных им офицеров пользуются командиры (начальники) в воинском звании по занимаемой должности «генерал-лейтенант» («вице-адмирал»); властью командующего армией (флотилией) — «генерал-полковник» («адмирал»). Обязательным условием наделения вышеуказанных военнослужащих соответствующей дисциплинарной властью является упоминание их должности в комментируемом Уставе (приложение 1).

4. В соответствии со ст. 74 ДУ ВС РФ командующие войсками округа, фронта, группой войск, флотом имеют право в отношении подчиненных им офицеров (кроме высших) объявлять выговор, строгий выговор, предупреждать о неполном служебном соответствии, снижать в должности офицеров от командиров батальонов, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже; досрочно увольнять в запас офицеров от командиров рот, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже. Кроме этого, в отношении подчиненных им высших офицеров вышеуказанные командиры (начальники) имеют право объявлять выговор и строгий выговор, а также предупреждать о неполном служебном соответствии.

В данном случае необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 11 ДУ ВС РФ властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом в отношении подчиненных им офицеров пользуются командиры (начальники) в воинском звании по занимаемой должности «генерал армии» («адмирал флота»). Обязательным условием наделения вышеуказанных военнослужащих соответствующей дисциплинарной властью является упоминание их должности в комментируемом Уставе (приложение 1).

5. В соответствии со ст. 75 ДУ ВС РФ заместители министра обороны, главнокомандующие видами ВС РФ в отношении подчиненных им офицеров (кроме высших) имеют право объявлять выговор, строгий выговор; снижать в должности офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже; досрочно увольнять в запас офицеров от командиров батальонов (кораблей 3 ранга), им соответствующих и ниже. Кроме того, вышеуказанные командиры (начальники) в отношении высших офицеров имеют право объявлять выговор и строгий выговор, а также предупреждать о неполном служебном соответствии.

Здесь необходимо отметить, что министр обороны РФ в силу ст. 15 ДУ ВС РФ пользуется в отношении военнослужащих ВС РФ дисциплинарной властью в полном объеме комментируемого Устава за исключением, указанным в п. 5 комментария к ст. 70.

Наложение дисциплинарных взысканий в особых случаях

76. Начальники гарнизонов, старшие морские начальники и военные коменданты гарнизонов имеют право налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащих гарнизона или на временно остановившихся в гарнизоне в следующих случаях:

- а) когда проступок касается нарушений правил несения гарнизонной или караульной службы;
- б) когда совершено нарушение воинской дисциплины или общественного порядка вне расположения воинской части;
- в) когда проступок совершен при нахождении в отпуске, командировке или при содержании на гарнизонной гауптвахте.

Начальники военных сообщений на видах транспорта, начальники военно-автомобильных дорог и военные коменданты на путях сообщения имеют право налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащих за совершение ими проступков во время следования по путям сообщения.

Комментарий к ст. 76

1. По общему правилу дисциплинарной властью наделяются прямые начальники в отношении подчиненных им военнослужащих. Однако на практике возможны ситуации, когда прямой начальник по различным причинам не может оперативно отреагировать на совершение военнослужащим дисциплинарного проступка, поэтому ДУ ВС РФ в ст.ст. 76—84 предусмотрены и те случаи, когда дисциплинарные взыскания могут быть наложены на военнослужащих и не их прямыми начальниками (особые случаи).

Такая необходимость может возникнуть при совершении дисциплинарных проступков:

при несении гарнизонной или караульной службы; вне расположения воинской части; при нахождении в командировке, отпуске; содержании на гарнизонной гауптвахте; следовании по путям сообщений (ст. 76);

прапорщиками, мичманами и офицерами, состоящими в запасе и находящимися в отставке при ношении ими военной формы одежды (ст. 79);

при совместном несении службы военнослужащими, не подчиненными друг другу, если их служебные взаимоотношения не определены соответствующим командиром или начальником (ст. 82);

при нарушении воинской дисциплины или правил воинского приветствия младшим в присутствии старшего (ст. 83).

К должностным лицам, которым предоставлены такие полномочия, относятся: начальники гарнизонов, старшие морские начальники и военные коменданты гарнизонов; начальники военных сообщений на видах транспорта, начальники военно-автомобильных дорог и военные коменданты на путях сообщения; старшие в отношении младших. При этом начальник гарнизона и старший морской начальник данные должности занимают по совместительству.

В отношении прапорщиков, мичманов и офицеров, состоящих в запасе и находящихся в отставке, дисциплинарной властью наделяются начальники гарнизонов, старшие морские начальники и все военные коменданты, военные комиссары (от районных (городских), пользующихся дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга, и выше); командующие войсками военных округов, фронтов, группами войск, флотам; главнокомандующие видами Вооруженных Сил, заместители министра обороны и министр обороны.

2. Дисциплинарные права начальников, пользующихся правом наложения дисциплинарных взысканий в случаях, указанных в ст. 76 ДУ ВС РФ, закреплены в ст. 77 комментируемого Устава. В случае если основная штатная должность начальника гарнизона или старшего морского начальника не упомянута в ДУ ВС РФ или приложении 1 к нему, их дисциплинарная власть определяется по правилам ст. 11 комментируемого Устава — в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой основной штатной должности.

77. В отношении военнослужащих, допустивших проступки в случаях, указанных в ст. 76, начальники пользуются следующими дисциплинарными правами:

— начальник гарнизона и старший морской начальник — властью, предоставленной им по основной штатной должности;

— начальник военных сообщений на видах транспорта и начальник военно-автомобильной дороги — властью в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой штатной должности (ст. 11);

— военный комендант гарнизона и все военные коменданты на путях сообщения — властью на одну ступень выше прав, предоставленных им в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой штатной должности;

— нештатный военный комендант гарнизона — властью на одну ступень выше прав, предоставленных ему в

соответствии с воинским званием, предусмотренным по основной занимаемой штатной должности.

78. Начальники, наложившие взыскания согласно ст.ст. 76 и 77, сообщают об этом командирам тех воинских частей, в которых военнослужащие, совершившие проступки, проходят службу, и делают соответствующую отметку в отпускном билете, командировочном удостоверении или предписании.

Военнослужащий по прибытии к месту постоянной службы обязан доложить своему непосредственному начальнику о наложенном на него дисциплинарном взыскании.

Военнослужащий, не доложивший о наложенном на него взыскании, несет за это дисциплинарную ответственность.

Комментарий к ст.ст. 77—78

1. При наложении дисциплинарного взыскания согласно ст.ст. 76, 77 ДУ ВС РФ должен соблюдаться общий порядок наложения дисциплинарных взысканий, предусмотренный ст.ст. 85—94 комментируемого Устава.

На военнослужащего могут быть наложены только те взыскания, которые предусмотрены ДУ ВС РФ и соответствуют воинскому званию и дисциплинарной власти принявшего решение о наложении взыскания начальника. Перед принятием решения о наложении взыскания начальником должно быть проведено разбирательство (ст. 86). Кроме того, в соответствии со ст. 20 УГ и КС ВС РФ начальник гарнизона, старший морской начальник *обязаны* назначать административное расследование проступков военнослужащих, не проходящих службу в воинских частях данного гарнизона и привлекать их к ответственности.

2. Если военнослужащий находится в состоянии опьянения, от него запрещается требовать каких-либо объяснений до вытрезвления. В этом случае он может быть задержан и помещен на срок до одних суток на гауптвахту или в камеру временно задержанных.

3. Могут быть задержаны также военнослужащие, у которых отсутствуют документы. О таких лицах военным комендантом немедленно докладывается начальнику гарнизона и сообщается военному прокурору, а в течение суток должны быть приняты меры по установлению личности данных военнослужащих. В любом случае решение по ним должно быть принято не позднее чем через 3 суток с момента задержания.

4. Наложение дисциплинарного взыскания должно быть произведено, как правило, через сутки, но не позднее 10 суток, когда начальнику стало известно о совершенном военнослужащим проступке (ст. 88 ДУ ВС РФ).

5. Начальник гарнизона, старший морской начальник и военный комендант гарнизона, начальник военных сообщений на виде транспорта, начальник военно-автомобильной дороги и военный комендант на путях сообщения, наложив дисциплинарное взыскание на военнослужащего, обязаны лично, письменно или по средствам связи уведомить об этом командира воинской части, в которой проходит службу данный военнослужащий. При этом должно быть указано, когда, где, за какой проступок, каким должностным лицом и какое дисциплинарное взыскание наложено. Кроме того, соответствующая отметка делается в отпускном билете, командировочном удостоверении или предписании.

Сам же военнослужащий, на которого наложено дисциплинарное взыскание, по прибытии в часть обязан доложить об этом своему непосредственному начальнику. Военнослужащий, не доложивший о наложенном на него взыскании, привлекается к дисциплинарной ответственности.

При этом необходимо отметить, что наложение еще одного взыскания за совершенный военнослужащим проступок запрещено.

6. Приведение взыскания в исполнение, как правило, производится по месту службы военнослужащего, однако оно может быть приведено в исполнение и лицом, наложившим взыскание.

79. На прапорщиков, мичманов и офицеров, состоящих в запасе и находящихся в отставке, в случае нарушения ими воинской дисциплины, общественного порядка или совершения проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, при ношении военной формы одежды могут быть наложены дисциплинарные взыскания: выговор и строгий выговор.

80. Право наложения дисциплинарных взысканий (ст. 79) на военнослужащих, состоящих в запасе и находящихся в отставке, принадлежит:

а) на прапорщиков, мичманов и младших офицеров — начальникам гарнизонов, старшим морским начальникам, всем военным комендантам и районным (городским) военным комиссарам, пользующимся властью командира батальона (корабля 3 ранга);

б) на старших офицеров — начальникам гарнизонов, старшим морским начальникам, всем военным комендантам, республиканским, краевым, областным, окружным, районным и городским военным комиссарам, пользующимся властью командира полка (корабля 1 ранга);

в) на высших офицеров — командующим войсками округов, фронтов, группами войск, флотами.

81. Военнослужащие, состоящие в запасе и находящиеся в отставке, в случае совершения ими проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, могут быть лишены права ношения военной формы одежды:

— прапорщики, мичманы и младшие офицеры — властью командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом;

— старшие и высшие офицеры — властью главнокомандующих видами Вооруженных Сил, заместителей министра обороны или министра обороны Российской Федерации.

Комментарий к ст.ст. 79—81

1. Граждане, состоящие в запасе или находящиеся в отставке, при увольнении их с военной службы с правом ношения военной формы одежды обязаны соблюдать правила ее ношения, а также правила воинской вежливости, поведения и выполнения воинского приветствия при ее ношении (ст.ст. 70, 71 УВС ВС РФ). В случае нарушения

воинской дисциплины, общественного порядка или совершения поступков, порочащих воинскую честь и достоинство военнослужащего, данные граждане, имеющие воинские звания прапорщиков, мичманов или офицеров запаса или в отставке, могут нести дисциплинарную ответственность.

Необходимым условием для наступления такой ответственности является совершение проступка только при ношении военной формы одежды. За указанные выше нарушения на них могут быть наложены дисциплинарные взыскания в виде выговора и строгого выговора.

Право наложения данных дисциплинарных взысканий принадлежит лицам, указанным в ст. 80 ДУ ВС РФ.

2. Кроме того, названные выше граждане, состоящие в запасе и находящиеся в отставке, в случае совершения ими проступков, порочащих воинскую честь и достоинство воинского звания, могут быть лишены права ношения военной формы одежды. Данная мера является не дисциплинарным взысканием, а дополнительным средством дисциплинарного воздействия. Она может применяться должностными лицами, указанными в ст. 81 ДУ ВС РФ.

82. При совместном несении службы военнослужащими, не подчиненными друг другу, когда их служебные взаимоотношения не определены командиром (начальником), старший из них по должности, а при равных должностях старший по воинскому званию является начальником и пользуется дисциплинарной властью, предоставленной ему по занимаемой должности.

Комментарий к ст. 82

1. Комментируемая статья дословно воспроизводит ст. 35 УВС ВС РФ. Она позволяет определить служебные взаимоотношения не подчиненных друг другу военнослужащих в случае совместного выполнения ими служебных обязанностей, если эти взаимоотношения не определены командиром (начальником). Дисциплинарная власть начальника (в данном случае — старшего по должности, а при равенстве должностей — по воинскому званию) определяется по общим правилам ДУ ВС РФ.

2. Возможна ситуация, когда и должности, и звания обоих военнослужащих равны. Представляется, что в этом случае служебные взаимоотношения военнослужащих во избежание противоречий должны быть определены высестоящим командиром (начальником).

83. За нарушение младшими в присутствии старшего воинской дисциплины или правил воинского приветствия старший обязан сделать младшему напоминание и, если оно не возымеет действия, может применить другие установленные воинскими уставами меры вплоть до ареста с содержанием на гауптвахте.

Право ареста в этом случае принадлежит: в отношении прапорщиков и мичманов — высшим и старшим офицерам; в отношении солдат, матросов, сержантов и старшин — всем офицерам.

Порядок приведения в исполнение ареста с содержанием на гауптвахте в случаях, не терпящих отлагательства, определен в приложении 5, п. 8.

84. Лица, не выполнившие требования старшего отправиться под арест (ст. 83), несут ответственность как за невыполнение приказа начальника.

Комментарий к ст.ст. 83—84

1. В соответствии со ст. 34 УВС ВС РФ военнослужащие, которые по своему служебному положению и воинскому званию не являются по отношению к другим военнослужащим их начальниками или подчиненными, могут быть старшими или младшими, при этом старшинство определяется воинскими званиями военнослужащих.

В случае нарушения младшими воинской дисциплины, общественного порядка, правил поведения, ношения военной формы одежды и выполнения воинского приветствия старшие должны требовать от них устранения этих нарушений, а младшие обязаны беспрекословно выполнять это требование старших.

В отличие от УВС ВС РФ комментируемый Устав обязывает старшего сделать замечание младшему или применить, если оно не возымеет действия, другие установленные воинскими уставами меры вплоть до ареста с содержанием на гауптвахте только в случае нарушения младшими в присутствии старшего воинской дисциплины или правил воинского приветствия, не распространяя это требование на случаи нарушения общественного порядка, правил поведения или ношения военной формы одежды. Представляется, что в данном случае налицо противоречие норм указанных уставов. Однако, принимая во внимание, что в соответствии со ст. 1 ДУ ВС РФ воинская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников), следует прийти к выводу, что применение более строгих мер, чем напоминание, в том числе и ареста, распространяется и на случаи нарушения общественного порядка, правил поведения или ношения военной формы одежды.

При этом стоит отметить, что арест, видимо, следует рассматривать как меру пресечения (как и остальные меры, названные в статье), поскольку старший по воинскому званию в подобном случае не наделен правом налагать дисциплинарные взыскания, по крайней мере, о взысканиях в статье речи не идет.

То обстоятельство, что данная мера изложена в разделе, регулирующем порядок наложения дисциплинарных взысканий, можно объяснить тем, что в ДУ ВС РФ отсутствует раздел о мерах пресечения.

2. В случае наложения на военнослужащего ареста в порядке, предусмотренном ст. 83 ДУ ВС РФ, старший обязан отправить арестованного к военному коменданту гарнизона или приказать ему самому явиться к военному коменданту гарнизона. Арестованный обязан доложить военному коменданту гарнизона, кем и за что он арестован. Лицо, производившее арест, обязано в тот же день уведомить военного коменданта гарнизона (лично, по телефону или письменно) о причине ареста. В свою очередь, военный комендант гарнизона обязан уведомить об этом командира (начальника) арестованного.

Срок ареста определяется военным комендантом гарнизона или командиром (начальником) арестованного в соответствии с их правами по наложению дисциплинарных взысканий.

85. На военнослужащего, нарушившего воинскую дисциплину или общественный порядок, могут налагаться только те дисциплинарные взыскания, которые определены в настоящем Уставе и соответствуют воинскому званию военнослужащего и дисциплинарной власти командира (начальника), принимающего решение о привлечении виновного к дисциплинарной ответственности.

Комментарий к ст. 85

1. В ст.ст. 85—94 ДУ ВС РФ регламентирован порядок наложения дисциплинарных взысканий. При этом под порядком наложения дисциплинарных взысканий следует понимать определенную последовательность, правила, по которым осуществляется наложение дисциплинарных взысканий (см.: Словарь русского языка: В 4 т. / Под ред. А.П. Евгеньевой. — М., 1983. — Т. 3. — С. 310). Наложить дисциплинарное взыскание значит подвергнуть данному виду взысканий.

2. В ст. 85 Устава выражен, по существу, конституционный принцип законности применительно к дисциплинарной ответственности военнослужащих. Принцип законности проявляется в ст. 85 Устава в том, что, во-первых, перечень дисциплинарных взысканий, которым могут быть подвергнуты военнослужащие, определен в правовом акте — Уставе, этот перечень является исчерпывающим и не подлежит произвольному расширению; во-вторых, перечень дисциплинарных взысканий, которые могут быть применены конкретным командиром (начальником), ограничен объемом предоставленной ему дисциплинарной власти; в-третьих, военнослужащий может быть подвергнут лишь таким дисциплинарным взысканиям, которые предусмотрены Уставом для соответствующего его воинскому званию состава военнослужащих (ст.ст. 51—53, 62, 69—70 Устава).

3. Командиром (начальником) на военнослужащего могут быть наложены лишь такие дисциплинарные взыскания, полномочиями по наложению которых располагает данный командир (начальник) в соответствии с предоставленной ему дисциплинарной властью.

В Уставе дисциплинарная власть командиров (начальников) определяется одним из двух основных способов: 1) путем конкретного определения объема дисциплинарной власти командиров (начальников), занимающих типовые должности по наложению дисциплинарных взысканий на тот или иной состав военнослужащих (ст.ст. 54—61, 63—68, 71—75 Устава; Сравнительная таблица дисциплинарных прав по типовым должностям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Приложение к ст. 11 Устава); 2) путем изложения правил установления объема дисциплинарной власти командиров (начальников), не занимающих типовые должности (в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой ими должности (ст. 11 Устава)).

86. Принятию решения командиром (начальником) о наложении на подчиненного дисциплинарного взыскания должно предшествовать разбирательство. Оно проводится в целях установления виновных лиц, выявления причин и условий, способствовавших совершению проступка.

Если в ходе разбирательства выяснится, что проступок военнослужащего содержит признаки состава преступления, командир воинской части уведомляет военного прокурора, при необходимости возбуждает уголовное дело и назначает дознание.

Комментарий к ст. 86

1. В ст. 86 Устава определены форма выяснения обстоятельств дисциплинарного проступка — разбирательство, цели проведения разбирательства и обстоятельства, подлежащие выяснению в ходе его проведения.

2. Иногда в правовых актах не делается различий между разбирательством и административным расследованием (см., например, ст. 6 Инструкции органам дознания Вооруженных Сил и иных воинских формирований Российской Федерации. Введена в действие приказом министра обороны Российской Федерации 1994 г. № 275. Далее — Инструкция). Однако разбирательство и административное расследование отличаются друг от друга по ряду признаков, в том числе по кругу субъектов, имеющих право проводить разбирательство и назначать административное расследование, а также по срокам их проведения. В частности, круг командиров (начальников), имеющих право назначать административное расследование, уже, чем круг командиров (начальников), имеющих право проводить разбирательство, предусмотренное Уставом. Так, из ст.ст. 72—89 УВС ВС РФ следует, что назначение административного расследования не относится к общим обязанностям командиров (начальников). Отсюда можно сделать вывод, что назначать административное расследование имеют право не все командиры (начальники).

Такое право предоставлено командирам (начальникам), занимающим должности не ниже командиров отдельных батальонов, в том числе командирам отдельных батальонов и командирам полков (кораблей 1 и 2 ранга) (ст.ст. 91, 124 УВС ВС РФ). В соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ административное расследование для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц назначает командир (начальник) воинской части (СЗ РФ. — 1999. — № 29. — Ст. 3682), т.е., право назначать административное расследование имеют командиры воинских частей.

Право назначения административного расследования предоставлено также начальникам учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Министерства обороны Российской Федерации, военным комиссарам и вышестоящим командирам (начальникам).

В число должностных лиц, которые имеют право назначать административное расследование, входит начальник гарнизона. Он вправе назначать административное расследование проступков военнослужащих, не проходящих службу в воинских частях данного гарнизона (ст. 20 УГ и КС ВС РФ).

Для проведения административного расследования законодательством установлен более длительный срок, чем для проведения разбирательства. По общему правилу на проведение административного расследования отводится срок до одного месяца. В отличие от разбирательства законодательством допускается продление срока административного

расследования (ст. 7 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ, ст. 69 Наставления по правовой работе, введенного в действие приказом министра обороны 1987 г. № 250).

Круг командиров (начальников), имеющих право проводить разбирательство, предусмотренное Уставом, и срок его проведения будут определены далее.

3. Принятию решения командиром (начальником) о наложении на подчиненного дисциплинарного взыскания объективно должно предшествовать выяснение обстоятельств совершения дисциплинарного проступка. Согласно Уставу не допускается наложение дисциплинарного взыскания без выяснения указанных обстоятельств (ст.ст. 48, 86 Устава). Из ст.ст. 48 и 86 Устава следует, что проведение разбирательства в целях установления обстоятельств дисциплинарного проступка является не только правом, но и обязанностью командира (начальника). Разбирательство может не проводиться лишь в том случае, если лица, виновные в совершении дисциплинарного проступка, а также причины и условия, способствовавшие его совершению, установлены компетентными государственными органами в ходе иной предусмотренной законодательством деятельности процессуального характера: судом либо в результате ревизии, проверки, дознания, следствия или административного расследования.

4. Согласно ст. 10 комментируемого Устава налагать дисциплинарные взыскания могут только прямые начальники и начальники, указанные в разделе «Наложение дисциплинарных взысканий в особых случаях» (гл. 3 Устава). Поэтому проведение разбирательства находится в их компетенции, т.е. проводить разбирательство имеют право все указанные начальники. Следовательно, круг командиров (начальников), имеющих право проводить разбирательство, шире, нежели круг командиров (начальников), имеющих право назначать административное расследование.

5. Из ст. 86 комментируемого Устава можно сделать вывод, что разбирательство обязан проводить лично командир (начальник). Представляется, что ст. 86 Устава не вполне точно истолкована в ст. 6 Инструкции. Из нее следует, что разбирательство лишь назначается командиром (начальником), а проводится, как правило, любым офицером. Однако личное проведение разбирательства командиром (начальником) не исключает возможности привлечения им подчиненных к участию в осуществлении деятельности по разбирательству.

В целях объективного и оперативного проведения разбирательства следует учитывать ряд требований, которым должны соответствовать привлекаемые к участию в деятельности по разбирательству военнослужащие. С учетом ст. 6 Инструкции к участию в деятельности по разбирательству могут привлекаться, как правило, офицеры. К участию в деятельности по разбирательству могут быть привлечены лишь такие военнослужащие, которые не являются подчиненными лиц, совершивших проступок, не заинтересованы по отрицательным мотивам (корысть, неприязненные отношения и т.п.) в результатах разбирательства, а также имеют необходимый для участия в деятельности по разбирательству уровень профессиональной подготовки.

6. В комментируемом Уставе не определен прямо срок проведения разбирательства. Вывод о его продолжительности можно сделать путем толкования норм Устава в их взаимосвязи. Так, в соответствии со ст. 88 Устава наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. Следовательно, разбирательство должно быть закончено не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику), имеющему право налагать дисциплинарные взыскания на данного военнослужащего, стало известно о совершенном им проступке. Возможность продления срока разбирательства Уставом не предусмотрена.

7. В комментируемом Уставе не определено также, в какой форме: устной или письменной должно проводиться разбирательство. Поэтому форму проведения разбирательства в каждом конкретном случае определяет командир (начальник), который проводит его. При определении формы разбирательства подлежат учету прежде всего объем и сложность задач по установлению обстоятельств проступка.

8. В ходе разбирательства наряду с другими обстоятельствами, подлежащими выяснению, необходимо установить, в чем выразился проступок, наличие причинно-следственной связи между действием (бездействием) и их последствиями, наличие вины лица в действии (бездействии), а также обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица.

Установление того, в чем выразился проступок, и наличия причинно-следственной связи представляет собой выявление признаков объективной стороны дисциплинарного проступка. Установление внешнего проявления проступка предполагает решение вопроса о его противоправности. Действия (бездействие) военнослужащего могут быть признаны противоправными в том случае, если ими нарушены нормы права. При этом важно точно установить, какие конкретно нормы правовых актов нарушены.

Согласно ст. 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Поэтому военнослужащие могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушение лишь таких нормативных правовых актов, в том числе содержащих правила поведения в общественных местах, которые опубликованы официально для всеобщего сведения.

Вина — это психическое отношение правонарушителя к своему противоправному деянию и его последствиям. Она может быть в форме умысла или неосторожности. При определении формы вины целесообразно обратиться к правовым актам, содержащим определения форм вины, в том числе к УК РФ (ст.ст. 25 и 26) или КоАП РСФСР (ст.ст. 11 и 12). Форма вины подлежит учету при принятии решения о наложении дисциплинарного взыскания.

В Уставе прямо не определено, какие обстоятельства могут рассматриваться в качестве смягчающих и отягчающих ответственность, в отличие от иных правовых актов, в том числе Уголовного кодекса Российской Федерации (ст.ст. 61 и 63) и Кодекса РСФСР об административных правонарушениях (ст.ст. 34 и 35). Поэтому решение о признании обстоятельств дисциплинарного проступка смягчающими или отягчающими ответственность вправе принимать в каждом конкретном случае командир (начальник), налагающий дисциплинарное взыскание. При этом необходимо учитывать соответствующие положения ст. 87 Устава, Перечня грубых дисциплинарных проступков военнослужащих

и порядка приведения в исполнение ареста, наложенного на них в дисциплинарном порядке (приложение 5 к ст.ст. 83, 100 Устава), в части определения грубых дисциплинарных проступков, а также правовых актов, в которых приводятся обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание.

Так, в соответствии со ст. 46 Наставления по правовой работе к смягчающим ответственность обстоятельствам относятся: непродолжительность службы, совершение дисциплинарного проступка впервые, отсутствие вредных последствий, болезненное состояние совершившего проступок военнослужащего.

К отягчающим ответственность обстоятельствам относятся: совершение дисциплинарного проступка повторно, участие в групповом нарушении воинской дисциплины и общественного порядка, совершение дисциплинарного проступка при исполнении обязанностей военной службы, в нетрезвом состоянии, существенное нарушение установленного порядка.

9. Содержание и последовательность действий при разбирательстве определяются командиром (начальником), проводящим его. При этом необходимо учитывать следующее.

В целях выполнения задач разбирательства не могут проводиться следственные действия (например, допрос) и составляться процессуальные документы (например, протокол осмотра).

В ходе разбирательства не допускаются сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни военнослужащего без его согласия. Такое требование следует из положения п.1 ст. 24 Конституции Российской Федерации.

10. Право возбуждения уголовного дела в случае если проступок военнослужащего содержит признаки состава преступления, имеет командир воинской части, являющийся органом дознания (ст. 117 УПК РСФСР; ст.ст. 76, 91 УВС ВС РФ).

При необходимости возбуждения уголовного дела, назначения дознания и при его производстве командиру воинской части следует руководствоваться нормами УК РФ, УПК РСФСР и Инструкции.

87. При определении вины и меры дисциплинарного взыскания принимаются во внимание: характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, его последствия, прежнее поведение виновного, а также продолжительность его военной службы и степень знания порядка несения службы.

Строгость дисциплинарного взыскания увеличивается, если проступок совершен во время несения боевого дежурства (боевой службы) и при исполнении других служебных обязанностей, в состоянии опьянения или если он имел последствием существенное нарушение порядка.

Комментарий к ст. 87

1. Дисциплинарное взыскание должно быть соразмерно тяжести совершенного дисциплинарного проступка (ст. 47 Наставления по правовой работе, введенного в действие приказом министра обороны СССР 1987 г. № 250).

2. Обстоятельства, которые принимаются во внимание при определении вины и меры дисциплинарного взыскания, устанавливаются в ходе разбирательства.

Данные обстоятельства по своему содержанию могут быть объединены в следующие группы: 1) обстоятельства, относящиеся непосредственно к проступку; 2) обстоятельства, относящиеся к его последствиям; 3) обстоятельства, характеризующие виновного.

Характер проступка обуславливается прежде всего степенью его общественной опасности, причиненным им вредом общественным отношениям, которые регулируются правилами воинской дисциплины, или отношениям в сфере общественного порядка.

В ст. 87 комментируемого Устава указывается на то, что при определении вины и меры дисциплинарного взыскания за проступок принимаются во внимание именно *его* последствия, т.е. принимаются во внимание лишь те последствия, причинно-следственная связь которых с проступком установлена разбирательством.

Применяя дисциплинарное взыскание, командиры (начальники) должны учитывать данные, характеризующие личность военнослужащего: общий уровень развития и подготовки, психологические качества и т.п. (ст. 46 Наставления по правовой работе).

Вывод о прежнем поведении виновного может быть сделан путем ознакомления с его служебной карточкой, в которую согласно ст. 106 Устава заносятся все поощрения и дисциплинарные взыскания. Однако ограничиваться сведениями о прежнем поведении виновного, полученными из его служебной карточки, не следует, иначе подход к выяснению прежнего поведения виновного приобретет формальный характер, тем более что в служебной карточке отражаются не все правовые средства, используемые для обеспечения воинской дисциплины, которые применялись к военнослужащему.

Целесообразно в максимально возможной степени расширить представление о прежнем поведении виновного. Представление о прежнем поведении виновного можно расширить, в частности, путем проведения бесед с его непосредственным начальником и сослуживцами, иными лицами, которые могут непредвзято охарактеризовать виновного.

Продолжительность военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, выясняется по послужному списку, а военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — по учетно-послужной карточке. Начало военной службы устанавливается по законодательству, определявшему ее начало по состоянию на день, с которого начинается военная служба конкретного военнослужащего. Со 2 апреля 1998 г. — дня вступления в силу Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» начало военной службы определяется в соответствии с п. 10 ст. 38 данного Федерального закона.

Из ст. 87 Устава следует, что степень знания порядка несения службы может иметь значение обстоятельства, смягчающего наказание. Однако очевидно, что невысокая степень знания виновным порядка несения службы может быть расценена как смягчающее обстоятельство лишь в том случае, если она обусловлена причинами, не зависящими от виновного, в том числе если срок прохождения им военной службы является непродолжительным.

3. В ч. 2 ст. 87 комментируемого Устава приведен ряд обстоятельств, увеличивающих строгость дисциплинарного взыскания. Причем те из них, которые относятся к обстоятельствам совершения проступка (совершение проступка во время исполнения обязанностей военной службы, в состоянии опьянения), сформулированы в ч. 2 ст. 87 Устава однозначно определено. Следовательно, для обоснования вывода о том, что проступок совершен при данных обстоятельствах, увеличивающих строгость дисциплинарного взыскания, достаточно установить достоверно их наличие в конкретном случае.

При разрешении вопроса о том, совершен ли проступок во время исполнения обязанностей военной службы, необходимо руководствоваться п. 1 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», в котором определено, когда военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы.

Согласно ч. 2 ст. 87 Устава существенное нарушение в результате проступка порядка также является обстоятельством, увеличивающим строгость дисциплинарного взыскания. Данное обстоятельство относится к последствиям проступка. В отличие от рассмотренных ранее обстоятельств, увеличивающих строгость дисциплинарного взыскания, оно имеет оценочный характер. Следовательно, для обоснования вывода о том, что проступок повлек существенное нарушение порядка или не повлек его, необходимо не только достоверно установить последствия конкретного проступка, но и оценить с применением определенных критериев эти последствия как существенно нарушившие порядок или не являющиеся таковыми. В каждом конкретном случае такая оценка входит в компетенцию командира (начальника), налагающего дисциплинарное взыскание.

4. При применении дисциплинарных взысканий необходимо, как правило, соблюдать последовательность (постепенность). Например, за впервые совершенный незначительный дисциплинарный проступок на военнослужащего не следует налагать строгое дисциплинарное взыскание (ст. 47 Наставления по правовой работе).

88. Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится, как правило, через сутки, но не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. При наложении дисциплинарного взыскания командир (начальник) не должен унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость.

Высказанное командиром (начальником) подчиненному предупреждение, замечание или строгое указание на упущения по службе не является дисциплинарным взысканием.

Военнослужащий, считающий себя невиновным, имеет право в течение 10 суток с момента наложения дисциплинарного взыскания подать жалобу.

Комментарий к ст. 88

1. В ст. 88 комментируемого Устава определены некоторые правила наложения дисциплинарных взысканий, а также срок обжалования дисциплинарного взыскания.

В Уставе не указано, со дня получения сведений о проступке каким командиром (начальником) из числа имеющих право налагать дисциплинарные взыскания начинается течение 10-дневного срока, в который может быть наложено дисциплинарное взыскание. В данном случае решить вопрос о дне начала течения 10-дневного срока, отведенного для наложения дисциплинарного взыскания, можно путем определения назначения указанного срока.

10-дневный срок предназначен для проведения разбирательства, предусмотренного Уставом, и принятия обоснованного решения о необходимости наложения дисциплинарного взыскания. Поэтому данный срок следует исчислять с того дня, когда о совершенном (т.е. оконченом) проступке впервые стало известно командиру (начальнику), имеющему право налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, независимо от того, им или другим командиром (начальником), который также имеет такое право, произведено наложение дисциплинарного взыскания.

Необходимо обеспечить своевременность применения взысканий. Следует учитывать, что применение взыскания сразу же за совершением дисциплинарного проступка военнослужащим повышает эффективность этой меры (ст. 48 Наставления по правовой работе).

В ст. 48 Наставления по правовой работе допускается исключение из общего правила определения дня начала течения срока, в который производится наложение дисциплинарного взыскания. Согласно ст. 48 Наставления по правовой работе взыскание должно быть наложено по общему правилу до истечения 10 суток со дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном военнослужащим дисциплинарном проступке. В изъятие из общего правила в ней установлено, что если проводилось расследование, то взыскание должно быть наложено до истечения 10 суток со дня его окончания. Однако подобное исключение не предусмотрено действующим Уставом. Поэтому ст. 48 Наставления по правовой работе в части указанного исключения не подлежит применению.

В ч. 1 ст. 88 Устава предусмотрено, что при наложении дисциплинарного взыскания командир (начальник) не должен унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость. В то же время в Уставе не определено прямо, в чем заключается наложение дисциплинарного взыскания. Отсутствие в Уставе данного определения осложняет уяснение значения и применение приведенного и некоторых других положений Устава.

Толкование некоторых норм Устава, в том числе ст.ст. 88 и 96, позволяет сделать вывод, что наложение дисциплинарного взыскания заключается в выражении (объявлении) управомоченным командиром (начальником) принятого им решения о применении к подчиненному конкретного дисциплинарного взыскания, предусмотренного Уставом, в доведении до сведения виновного того, что ему предстоит претерпеть определенные законодательством неблагоприятные юридические последствия, связанные с наложением на него дисциплинарного взыскания.

Содержащееся в ч. 1 ст. 88 Устава требование о том, что при наложении дисциплинарного взыскания командир (начальник) не должен унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость, имеет этическое и юридическое значение. Данное требование основано на правилах взаимоотношений между военнослужащими. За действия, унижающие человеческое достоинство подчиненного, начальник несет ответственность (ст. 31 УВС ВС РФ). В случае нарушения указанного требования командир (начальник) в зависимости от того, в чем выразилось такое

нарушение, может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

2. В ч. 2 ст. 88 комментируемого Устава произведено разграничение дисциплинарных взысканий и некоторых иных мер, предназначенных для поддержания высокой воинской дисциплины. К таким мерам относятся предупреждение, замечание и строгое указание на упущения по службе, высказанные командиром (начальником) подчиненному. По существу, они состоят в выражении командиром (начальником) отрицательной оценки отношения подчиненного к соблюдению воинской дисциплины и общественного порядка.

В ч. 2 ст. 88 Устава в отношении перечисленных мер прямо указано, что они не являются дисциплинарными взысканиями. Отсюда можно сделать следующие выводы:

во-первых, содержание полномочий конкретного командира (начальника) по применению упомянутых мер не зависит от объема его дисциплинарной власти;

во-вторых, на эти меры не распространяются нормы Устава, регулирующие порядок наложения дисциплинарных взысканий;

в-третьих, в отличие от дисциплинарных взысканий применение указанных мер само по себе не влечет для военнослужащего, подвергнутого этим мерам, каких-либо неблагоприятных юридических последствий;

в-четвертых, так как рассматриваемые меры не являются дисциплинарными взысканиями, они не учитываются в качестве дисциплинарных взысканий (не заносятся в служебную карточку).

3. В ч. 3 ст. 88 комментируемого Устава предусмотрена возможность обжалования военнослужащим наложенного на него дисциплинарного взыскания. Согласно ч. 3 ст. 88 Устава дисциплинарное взыскание может быть обжаловано только по мотивам невинности военнослужащего, на которого оно наложено. Отсюда следует, что военнослужащий может обжаловать дисциплинарное взыскание по указанным мотивам в следующих случаях: 1) если отсутствует само событие дисциплинарного проступка, т.е. если его никто не совершил вовсе; 2) если проступок совершен иным лицом; 3) если отсутствует вина военнослужащего в совершенном проступке.

Жалоба на привлечение к дисциплинарной ответственности по мотивам невинности может быть заявлена военнослужащим лицу, наложившему дисциплинарное взыскание, или в соответствии со ст. 110 Устава непосредственному начальнику того лица, которое наложило дисциплинарное взыскание.

Поскольку в ч. 3 ст. 88 Устава военнослужащим предоставлено право подачи жалобы на дисциплинарное взыскание по мотивам невинности, постольку на управомоченных командиров (начальников) возлагается обязанность рассматривать в установленном порядке поданные в соответствии с требованиями Устава жалобы и отменять дисциплинарные взыскания, наложенные на невинных.

Кроме того, военнослужащие в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих», Законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», ст. 2394 ГПК РСФСР и ст. 109 Устава вправе обжаловать незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности в суд.

При этом следует отметить, что, очевидно, случаи незаконного привлечения к дисциплинарной ответственности не исчерпываются случаями наложения дисциплинарного взыскания на невинного, а включают также иные случаи, когда такое взыскание наложено в нарушение требований Устава.

Согласно Уставу срок обжалования дисциплинарного взыскания по мотивам невинности — 10 суток с момента наложения данного взыскания. Течение указанного срока начинается на следующий день после дня наложения дисциплинарного взыскания.

В связи с вышесказанным следует отметить, что предусмотренный в Законе Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и ГПК РСФСР срок обжалования в суд неправомερных действий (решений) превышает срок обжалования, определенный в Уставе. Названные законы обладают более высокой юридической силой, нежели Устав, который является подзаконным правовым актом. Поэтому истечение предусмотренного в Уставе срока обжалования само по себе не является препятствием для обращения военнослужащего в суд с жалобой на незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности в пределах сроков, установленных законом.

В соответствии со ст. 5 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», ст. 2395 ГПК РСФСР военнослужащий может обратиться в суд с жалобой на незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности в следующие сроки:

1) три месяца со дня, когда военнослужащему стало известно о незаконном привлечении его к дисциплинарной ответственности;

2) один месяц со дня получения военнослужащим письменного уведомления об отказе вышестоящего командира (начальника) в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если военнослужащим не был получен на нее письменный ответ.

При этом пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы в суд может быть восстановлен судом.

89. Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, входящего в состав суточного наряда (несущего боевое дежурство), за проступки, совершенные им во время несения службы, производится после смены с наряда (боевого дежурства) или после замены его другим военнослужащим, но не ранее чем через сутки.

Комментарий к ст. 89

1. Значение ст. 89 комментируемого Устава состоит в установлении запрета в течение определенного периода времени налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащих, входящих (входивших) в состав суточного наряда или несущих боевое дежурство (исполнявших обязанности по несению боевого дежурства), за проступки, совершенные ими во время несения службы, в связи с особым характером обязанностей, возложенных (возлагавшихся) на них. Так, в соответствии со ст. 359 УВС ВС РФ боевое дежурство (боевая служба) является выполнением боевой задачи.

Указанный запрет в зависимости от периода, на который распространяется его действие, можно рассматривать, во-

первых, как запрет наложения дисциплинарных взысканий на военнослужащих, входящих в состав суточного наряда (несущих боевое дежурство), и, во-вторых, как отложение не менее чем на сутки применения дисциплинарных взысканий к военнослужащим, которые исполняли обязанности в составе суточного наряда (по несению боевого дежурства) и сменились (заменены) с наряда (боевого дежурства).

В ст. 89 Устава запрет наложения дисциплинарных взысканий предусмотрен по отношению к двум конкретно определенным формам исполнения обязанностей военной службы (несение боевого дежурства и исполнение обязанностей в составе суточного наряда), а продолжительность периода, в течение которого он действует, ограничена временем исполнения указанных обязанностей и суточным сроком после смены (замены) военнослужащего с наряда (боевого дежурства).

Военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве, в суточном наряде, исполняют специальные обязанности. Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться дополнительными правами (на применение оружия, силы, предъявление требований, обязательных для исполнения, подчинение строго определенным лицам и другими правами) (ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Следовательно, исполнение специальных обязанностей, как правило, предполагает повышенную сложность и ответственность задач, возлагаемых на военнослужащих, требует от них повышенных затрат физической и психической энергии. С учетом этого в УВС ВС РФ (ст. 362) ограничен круг военнослужащих, которые могут быть назначены на боевое дежурство (боевую службу).

Надлежащее исполнение специальных обязанностей военнослужащими, входящими в состав суточного наряда (несущими боевое дежурство), возможно лишь при условии их устойчивого психологического состояния. Установление запрета наложения дисциплинарных взысканий на военнослужащих, входящих в состав суточного наряда (несущих боевое дежурство), обусловлено, очевидно, прежде всего стремлением не ставить под угрозу устойчивость психологического состояния данных военнослужащих наложением на них дисциплинарных взысканий во время несения службы.

Кроме того, с учетом особого характера обязанностей, исполняемых военнослужащими, входящими в состав суточного наряда (несущими боевое дежурство), и специфики статуса привлечение их к разбирательству, предусмотренному Уставом, во время исполнения данных обязанностей осложнено и может отрицательно отразиться на качестве исполнения ими данных обязанностей. В связи с этим следует отметить, что согласно ст. 367 УВС ВС РФ личному составу дежурной смены при несении боевого дежурства запрещается, в частности, отвлекаться, заниматься делами, не связанными с выполнением обязанностей по несению боевого дежурства.

Для выполнения понесенных военнослужащими, исполнившими специальные обязанности по несению боевого дежурства, а также в составе суточного наряда, затрат физической и психической энергии требуется определенное время. Наложение до истечения указанного времени дисциплинарного взыскания на военнослужащего, находящегося в утомленном состоянии в связи с исполнением специальных обязанностей, может спровоцировать нежелательную реакцию с его стороны, привести к происшествию или преступлению. С учетом этого в ст. 89 Устава включено требование об отложении применения дисциплинарных взысканий к военнослужащим, сменившимся (замененным) с наряда (боевого дежурства), не менее чем на сутки, которое имеет целью предупреждение происшествий и преступлений.

2. Состав суточного полкового наряда и порядок назначения некоторых военнослужащих для исполнения обязанностей в нем определены в ст. 261 УВС ВС РФ, а состав суточного наряда роты (по общежитию военнослужащих-женщин) определен в ст. 262 названного Устава.

Согласно ст. 261 УВС ВС РФ ряд военнослужащих для исполнения обязанностей в составе суточного наряда назначается приказом. В частности, назначаются приказом дежурный по полку и помощник дежурного по полку.

Состав дежурных сил и средств, которыми осуществляется боевое дежурство (боевая служба), продолжительность несения боевого дежурства (боевой службы) и порядок смены личного состава с боевого дежурства (боевой службы) определяются приказом командира воинской части в соответствии с требованиями УВС ВС РФ, приказов и директив министра обороны, начальника Генерального штаба и главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ (ст. 361 УВС ВС РФ).

Следовательно, замена военнослужащих, которые в соответствии с приказом входят в состав суточного наряда (несут боевое дежурство), другими военнослужащими также должна производиться приказом.

90. Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения, а также получение от него каких-либо объяснений откладываются до его вытрезвления. В этих случаях он при необходимости может быть помещен на гауптвахту или в камеру временно задержанных сроком до одних суток, после чего принимается решение о его ответственности.

Комментарий к ст. 90

1. Военнослужащий должен воздерживаться от употребления алкоголя. Трезвый образ жизни должен быть повседневной нормой жизни всех военнослужащих (ст.ст. 17, 69 УВС ВС РФ).

Согласно ст. 2 комментируемого Устава воинская дисциплина основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту своего Отечества. Высокая воинская дисциплина достигается путем осуществления мер, оказывающих воздействие на сознание военнослужащих (ст. 4 Устава). Правильное, в соответствии с требованиями Устава (ст. 4) применение мер принуждения в целях обеспечения высокой воинской дисциплины также подразумевает воздействие на сознание военнослужащего. Дисциплинарное взыскание рассматривается в Уставе как мера укрепления дисциплины и воспитания военнослужащих (ст. 48).

Объяснения военнослужащего, по каким-либо причинам не способного в должной мере осознавать значение своих поступков и поступков окружающих, в том числе находящегося в состоянии опьянения, не могут не вызывать сомнений в их достоверности. В то же время выполнение в полном объеме требований, предъявляемых Уставом к

проведению разбирательства (ст. 86), предшествующего принятию решения о наложении дисциплинарного взыскания, предполагает получение объяснения виновного лица.

Исходя из изложенного достижение предусмотренных Уставом целей применения дисциплинарных взысканий и проведения указанного разбирательства в полном объеме невозможно во время нахождения военнослужащего в состоянии опьянения. Поэтому в ст. 90 Устава предусмотрено отложение момента наложения дисциплинарного взыскания на военнослужащего в связи с нахождением его в состоянии опьянения на период до его вытрезвления.

Такое отложение имеет двойное значение: во-первых, оно исключает наложение на военнослужащего взыскания, которое не может достичь своей цели по причине нахождения военнослужащего в состоянии опьянения, и, во-вторых, предупреждает привлечение к дисциплинарной ответственности военнослужащего без проведения в полном объеме разбирательства, которое должно предшествовать принятию решения о наложении дисциплинарного взыскания.

Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения, должно быть отложено, если на тот момент, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном подчиненным проступке, военнослужащий находится в состоянии опьянения, независимо от того, находился военнослужащий в состоянии опьянения при совершении проступка или военнослужащий привел себя в состояние опьянения после совершения проступка.

По указанной ранее причине в ст. 90 Устава предусмотрено также отложение момента получения от военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения, каких-либо объяснений. Однако отложение получения объяснений не следует, очевидно, понимать как отложение разбирательства, предшествующего наложению дисциплинарного взыскания в целом. В целях проведения данного разбирательства отдельные его мероприятия могут быть осуществлены и во время нахождения военнослужащего в состоянии опьянения.

Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения, а также получение от него каких-либо объяснений должны быть отложены независимо от вида и степени опьянения.

2. Исполнение обязанностей по службе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения относится к грубым дисциплинарным проступкам военнослужащих (п. 1 Перечня грубых дисциплинарных проступков военнослужащих и порядка приведения в исполнение ареста, наложенного на них в дисциплинарном порядке. Приложение 5 к ст.ст. 83, 100 Устава). В ст. 69 УВС ВС РФ к грубым дисциплинарным проступкам отнесено само появление в нетрезвом виде на службе и в общественных местах. Поэтому, в частности, случаи совершения военнослужащим, исполняющим обязанности военной службы в состоянии опьянения, дисциплинарного проступка допустимо рассматривать как совокупность дисциплинарных проступков. Данную совокупность образуют исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения и другой проступок.

В соответствии со ст. 100 Устава в случае совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка, в том числе выразившегося в исполнении обязанностей по службе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, к нему может быть применена такая крайняя мера воздействия, как арест с содержанием на гауптвахте. Кроме того, согласно ст. 87 Устава строгость дисциплинарного взыскания увеличивается, если проступок совершен в состоянии опьянения. Данные нормы Устава подлежат учету при принятии решения о наложении дисциплинарного взыскания. При этом необходимо учитывать также, что ст. 91 Устава запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий и соединять одно взыскание с другим.

3. Военнослужащий, находящийся в состоянии опьянения, при необходимости до наложения на него дисциплинарного взыскания может быть помещен на гауптвахту или в камеру временно задержанных. Такая необходимость может возникнуть, в частности, при задержании военнослужащего за нарушение воинской дисциплины в состоянии опьянения (ст. 26 УГ и КС ВС РФ).

Из ст. 90 комментируемого Устава и ст. 26 УГ и КС ВС РФ следует, что срок содержания указанного военнослужащего на гауптвахте или в камере временно задержанных определяется временем, необходимым для его вытрезвления, но не может превышать одних суток.

Камеры для временно задержанных оборудуются на гауптвахте, а также в здании (помещении) военной комендатуры гарнизона (камеры для временного задержания военнослужащих).

Правом помещать военнослужащих, находящихся в состоянии опьянения, в камеры для временно задержанных (камеры для временного задержания военнослужащих) наделены военный комендант гарнизона, дежурный по караулам и дежурный по воинской части (ст.ст. 26, 168 УГ и КС ВС РФ). В случае если военнослужащий задержан за нарушение воинской дисциплины в состоянии опьянения и помещен на гауптвахту (в камеру временно задержанных) военным комендантом гарнизона, последний принимает решение об ответственности этого военнослужащего.

91. Запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий или соединять одно взыскание с другим, налагать взыскание на весь личный состав подразделения вместо наказания непосредственных виновников, а также подвергать дисциплинарному взысканию — аресту без определения его срока.

Комментарий к ст. 91

1. В целях обеспечения правильного применения мер принуждения и индивидуализации ответственности за дисциплинарные проступки в ст. 91 комментируемого Устава прямо запрещен ряд неправомерных действий, которыми могут быть нарушены правила наложения дисциплинарных взысканий. В данной статье основным средством правового регулирования порядка наложения дисциплинарных взысканий служит запрет.

Запрет налагать несколько дисциплинарных взысканий за один и тот же проступок означает недопустимость наложения двух и более дисциплинарных взысканий за один и тот же проступок одного и того же военнослужащего как одним командиром (начальником), так и несколькими, как одновременно, так и в разное время, как одного вида дисциплинарного взыскания, так и различных.

2. Запрет соединять одно взыскание с другим следует рассматривать как недопустимость соединения в целях исполнения дисциплинарных взысканий и в ходе их исполнения двух и более дисциплинарных взысканий,

наложенных на одного и того же военнослужащего за несколько проступков. Формулировка ст. 91 Устава позволяет предположить, что запрет соединять одно взыскание с другим наряду с запретом, рассмотренным в п. 1, относится к одному и тому же дисциплинарному проступку. Однако истолковывать подобным образом ст. 91 Устава было бы неправильным, поскольку запрет налагать несколько дисциплинарных взысканий за один и тот же проступок означает одновременно недопустимость соединения одного взыскания за данный проступок с другим взысканием за тот же проступок.

Запрет соединения одного взыскания с другим по цели установления отличается от запрета налагать несколько дисциплинарных взысканий за один и тот же проступок. Поэтому запрет соединения одного взыскания с другим является самостоятельным запретом.

По своему содержанию запрет соединения одного взыскания с другим совпадает в целом с содержанием запрета, рассмотренного в п. 1. Запрет соединения одного взыскания с другим также означает недопустимость соединения двух и более дисциплинарных взысканий за проступки, наложенные как одним командиром (начальником), так и несколькими, как одновременно, так и в разное время, как одного вида дисциплинарного взыскания, так и различных. При этом следует отметить, что данный запрет не актуален для порядка наложения отдельных видов дисциплинарных взысканий, поскольку соединение некоторых взысканий исключается в силу их характера и способа исполнения.

92. Если командир (начальник) ввиду тяжести совершенного подчиненными проступка считает предоставленную ему дисциплинарную власть недостаточной, он возбуждает ходатайство о наложении взыскания на виновного властью старшего командира (начальника).

Командир (начальник), превысивший предоставленную ему дисциплинарную власть, несет за это ответственность.

Комментарий к ст. 92

1. Согласно ст. 48 комментируемого Устава налагаемое на военнослужащего взыскание должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины, установленным командиром (начальником) в результате проведенного разбирательства. Кроме того, мера дисциплинарного взыскания должна соответствовать дисциплинарной власти командира (начальника), принимающего решение о привлечении виновного к дисциплинарной ответственности (ст. 85 Устава). Командир (начальник) не вправе превысить предоставленную ему дисциплинарную власть. В ст. 92 Устава предусмотрен особый порядок наложения дисциплинарного взыскания, который призван обеспечить соответствие меры дисциплинарного взыскания как тяжести совершенного военнослужащим проступка и степени его вины, так и дисциплинарной власти командира (начальника).

С учетом требований ст. 18 УВС ВС РФ ходатайство о наложении взыскания на виновного властью старшего командира (начальника) подается по команде. В качестве частного случая такого ходатайства можно рассматривать представление к досрочному увольнению с военной службы военнослужащих, увольняемых в порядке применения дисциплинарного взыскания — досрочное увольнение в запас с военной службы.

Из ст. 92 Устава следует, что предусмотренное в ней ходатайство может быть возбуждено лишь тем командиром (начальником), которому подчинен виновный, т.е. его прямым начальником. Однако, как представляется, возбудить аналогичное ходатайство применительно к порядку, предусмотренному в ст. 92 Устава, могут в некоторых случаях также начальники, указанные в разделе «Наложение дисциплинарных взысканий в особых случаях» (гл. 3 Устава). При этом они могут возбудить такое ходатайство как перед старшими начальниками, указанными в данном разделе, так и перед прямыми командирами (начальниками) военнослужащих, допустивших проступки, указанные в ст. 76 Устава.

Как следует из ст. 92 Устава, командир (начальник) до возбуждения указанного ходатайства обязан установить характер проступка и наличие вины подчиненного в совершенном проступке, а для этого провести разбирательство, предусмотренное Уставом. Разбирательство должно быть проведено в максимально полном объеме, который соответствует компетенции данного командира (начальника).

2. В ходатайстве о наложении взыскания на подчиненного властью старшего командира (начальника) целесообразно изложить основные выводы проведенного разбирательства, отвечающие требованиям ст. 86 Устава, в объеме, необходимом для принятия решения старшим командиром (начальником). В ходатайстве должен содержаться обоснованный вывод о недостаточности дисциплинарной власти возбудившего его командира (начальника) для применения к подчиненному такой меры дисциплинарного взыскания, которая в полной мере соответствует тяжести совершенного проступка. При необходимости к ходатайству могут прилагаться материалы разбирательства, проведенного в письменной форме.

Ходатайство представляется для принятия решения старшему командиру (начальнику), который принимает это решение на основе принципа единоначалия и полностью самостоятелен при его принятии. Тем не менее в ходатайство может быть включено мотивированное предложение командира (начальника), возбудившего данное ходатайство, о мере дисциплинарного взыскания, которая, по его мнению, подлежит применению за совершенный проступок.

3. В случае если командир (начальник), получивший указанное ходатайство, также сочтет предоставленную ему дисциплинарную власть недостаточной, он поддерживает полученное ходатайство и направляет его старшему командиру (начальнику).

Проведение разбирательства, подача и разрешение ходатайства, наложение дисциплинарного взыскания старшим командиром (начальником) должны быть осуществлены в срок не позднее 10 суток с того дня, когда о совершенном подчиненным проступке стало известно командиру (начальнику), возбудившему ходатайство.

При необходимости старший командир (начальник), принимающий решение о наложении дисциплинарного взыскания, может провести дополнительное разбирательство в целях, предусмотренных в ст. 86 Устава. Проведение такого разбирательства он может поручить командиру (начальнику), возбудившему (или поддержавшему) ходатайство. Указанное разбирательство должно быть окончено не позднее 10 суток с того дня, когда о совершенном подчиненным проступке стало известно командиру (начальнику), возбудившему ходатайство.

4. Командир (начальник), превысивший предоставленную ему дисциплинарную власть, в зависимости от характера и тяжести совершенного тем самым правонарушения несет дисциплинарную, материальную или уголовную ответственность.

Командиры (начальники), виновные в незаконном увольнении военнослужащего с военной службы в порядке применения к нему дисциплинарного взыскания, могут быть привлечены к материальной ответственности (п. 4 ст. 4 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»).

Командир (начальник) может быть привлечен к уголовной ответственности в случае, если примененная им мера дисциплинарного взыскания явно выходит за пределы его полномочий и применение данной меры повлекло существенное нарушение прав и законных интересов военнослужащего либо охраняемых законом интересов государства (ст. 286 УК РФ).

93. Старший командир (начальник) не имеет права отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), по причине строгости взыскания, если последний не превысил предоставленной ему власти.

Старший командир (начальник) имеет право отменить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), если найдет, что это взыскание не соответствует тяжести совершенного проступка, и наложить более строгое взыскание.

Комментарий к ст. 93

1. Согласно ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» командиры являются единоначальниками. Единоначалие выражается, в частности, в праве командира (начальника), исходя из всесторонней оценки обстановки, единолично принимать решения, отдавать соответствующие приказы в строгом соответствии с требованиями законов и воинских уставов (ст. 30 УВС ВС РФ).

Командир (начальник) вправе самостоятельно избрать и применить к виновному такую из предусмотренных комментируемым Уставом мер дисциплинарного взыскания, которая, по мнению командира (начальника), в наибольшей степени соответствует тяжести совершенного подчиненным проступка и степени его вины. Однако при этом командир (начальник) обязан соблюдать предусмотренный Уставом порядок наложения дисциплинарных взысканий и, в частности, налагать на виновного только те дисциплинарные взыскания, которые соответствуют дисциплинарной власти командира (начальника), принимающего решение о привлечении виновного к дисциплинарной ответственности (ст. 85 Устава).

Исходя из принципа единоначалия старший командир (начальник) не имеет права отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), если последним это взыскание наложено в соответствии с требованиями Устава.

2. В ст. 93 комментируемого Устава принцип единоначалия сочетается с принципом последовательной централизации. В соответствии с принципом централизации вышестоящие военные органы, осуществляющие исполнительную власть (органы военного управления), наделены всей полнотой прав по управлению нижестоящими военными органами. Акты и указания вышестоящих органов и должностных лиц безусловно обязательны для нижестоящих.

Руководствуясь принципом централизации и требованиями Устава старший командир (начальник) обязан отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), если последний превысил предоставленную ему власть. При этом дисциплинарное взыскание отменяется, если Уставом младшему командиру (начальнику) вовсе не предоставлено право применять наложенное им взыскание. Уменьшено может быть дисциплинарное взыскание, которое в соответствии с Уставом вправе применять младший командир (начальник), если примененная им мера взыскания превышает предоставленную ему дисциплинарную власть (например, превышен срок ареста с содержанием на гауптвахте).

В случае если младший командир (начальник) не имеет достаточной дисциплинарной власти для применения к подчиненному такого взыскания, которое подлежит применению с учетом тяжести совершенного проступка, старший командир (начальник) вправе после отмены взыскания в срок, предусмотренный ст. 88 Устава, наложить на виновного дисциплинарное взыскание, в полной мере соответствующее тяжести совершенного проступка.

Кроме того, старший командир (начальник) вправе отменить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), в соответствии с предоставленной младшему командиру (начальнику) дисциплинарной властью, если найдет, что это взыскание не соответствует тяжести совершенного проступка, и в срок, предусмотренный ст. 88 Устава, наложить более строгое взыскание. Причем наложить дисциплинарное взыскание старший командир (начальник) вправе как в том случае, когда младший командир (начальник) не имеет достаточной дисциплинарной власти для наложения на виновного взыскания, соответствующего тяжести совершенного проступка, так и в том случае, когда младший командир (начальник) имеет необходимую для этого власть.

94. Военнослужащий, подвергнутый дисциплинарному взысканию за совершенное преступление и причиненный государству материальный ущерб, не освобождается от уголовной и материальной ответственности.

Комментарий к ст. 94

1. Согласно ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения могут быть привлечены к определенному виду юридической ответственности. За совершенные правонарушения военнослужащие привлекаются, как правило, к одному виду юридической ответственности (ст. 29 УВС ВС РФ), т.е. каждому виду правонарушения соответствует определенный вид юридической ответственности. Так, за совершенные преступления военнослужащие несут уголовную ответственность. За ущерб, причиненный при исполнении обязанностей военной службы имуществу, находящемуся в федеральной собственности и закрепленному за воинскими частями, военнослужащие привлекаются к материальной

ответственности в соответствии с Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих».

2. Наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания за совершенное преступление и причиненный государству материальный ущерб само по себе не является основанием для освобождения его от того вида юридической ответственности, который подлежит применению за каждое правонарушение, а именно: уголовной и материальной ответственности.

Порядок приведения в исполнение дисциплинарных взысканий
Порядок приведения в исполнение дисциплинарных взысканий

95. Дисциплинарное взыскание приводится в исполнение, как правило, немедленно и в исключительных случаях не позднее месяца со дня его наложения. По истечении месячного срока взыскание в исполнение не приводится, но запись о нем в служебной карточке сохраняется. В последнем случае лицо, по вине которого не было приведено в исполнение наложенное взыскание, несет ответственность.

Приведение в исполнение наложенного дисциплинарного взыскания при подаче жалобы не приостанавливается, пока не последует приказ старшего командира (начальника) о его отмене.

Комментарий к ст. 95

1. В ст.ст. 95—104 комментируемого Устава регламентирован порядок приведения в исполнение дисциплинарных взысканий. При этом под порядком приведения в исполнение дисциплинарных взысканий следует понимать определенную последовательность, правила, по которым реализуются (претворяются в жизнь) указанные взыскания (см.: *Словарь русского языка: В 4 т. / Под ред. А.П. Евгеньевой. — М., 1981. — Т. 1. — С. 683; 1983. — Т. 3. — С. 394*).

2. Эффективность применения дисциплинарного взыскания во многом зависит от срока, по истечении которого оно приводится в исполнение. С учетом этого в ст. 95 Устава определен срок приведения в исполнение дисциплинарных взысканий. В качестве общего правила в Уставе предусмотрено немедленное после наложения дисциплинарных взысканий приведение их в исполнение. От данного правила допускаются отступления лишь в исключительных случаях. Критериев признания причины отступления от указанного правила уважительной в связи с ее исключительностью Устав не содержит. Поэтому решение о признании уважительной причины отступления от правила немедленного приведения в исполнение дисциплинарных взысканий принимается в каждом случае с учетом конкретных обстоятельств. Очевидно, что случай, в котором дисциплинарное взыскание не приведено в исполнение немедленно, может быть признан исключительным, если немедленное приведение в исполнение дисциплинарного взыскания стало невозможным по причине, не зависящей от лица, исполняющего дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарное взыскание не может быть приведено в исполнение по истечении месячного срока со дня его наложения. Течение данного срока начинается на следующий день после наложения дисциплинарного взыскания. Уставом не предусмотрены приостановление и продление указанного срока.

В случае пропуска срока приведения в исполнение дисциплинарного взыскания должно быть назначено разбирательство в целях, предусмотренных ст. 86 Устава. В ходе разбирательства подлежат установлению причина пропуска указанного срока и наличие вины конкретного лица в пропуске срока.

3. Из ст. 95 комментируемого Устава следует, что при подаче жалобы на привлечение к дисциплинарной ответственности в соответствии со ст. 110 Устава, т.е. в служебном порядке, приведение в исполнение дисциплинарного взыскания не приостанавливается.

Однако военнослужащий в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих», Законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», ст. 2394 ГПК РСФСР и ст. 109 Устава вправе обжаловать незаконное привлечение его к дисциплинарной ответственности не только в служебном порядке, но и в суд. Приняв жалобу к рассмотрению, суд по просьбе военнослужащего или по своей инициативе вправе приостановить приведение в исполнение дисциплинарного взыскания (ст. 4 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»).

96. О наложенных дисциплинарных взысканиях, если порядок их применения не указан в настоящем Уставе, объявляется: солдатам и матросам — лично или перед строем; сержантам и старшинам — лично, на совещании или перед строем сержантов или старшин; прапорщикам и мичманам — лично, на совещании прапорщиков или мичманов, а также на совещании прапорщиков, мичманов и офицеров; офицерам — лично, в предписании или на совещании (старшим офицерам — в присутствии старших офицеров, высшим офицерам — в присутствии высших офицеров). Кроме того, дисциплинарные взыскания могут объявляться в приказе.

Объявлять дисциплинарные взыскания командирам (начальникам) в присутствии их подчиненных запрещается.

При объявлении дисциплинарного взыскания военнослужащему указываются причина, повлекшая наказание, и в чем состоит нарушение воинской дисциплины или общественного порядка.

97. Выговор является первичным дисциплинарным взысканием и объявляется военнослужащему в порядке, указанном в ст. 96 настоящего Устава.

Строгий выговор объявляется только перед строем, на совещании или в приказе.

Комментарий к ст.ст. 96, 97

1. Дисциплинарные взыскания в зависимости от степени, в которой урегулирован комментируемым Уставом порядок их применения, могут быть подразделены на две следующие группы: а) дисциплинарные взыскания, порядок применения которых не указан в Уставе; б) дисциплинарные взыскания, порядок применения которых указан в Уставе.

2. В Уставе не указан порядок применения таких дисциплинарных взысканий, приведение в исполнение которых не требует совершения каких-либо дополнительных, кроме самого наложения взысканий, т.е. выражения принятого

решения (его объявления), действий. Применение таких дисциплинарных взысканий сводится, по существу, к объявлению взысканий, т.е. применение их совпадает по содержанию совершаемых при этом действий с наложением взысканий. Поэтому особого правового регулирования порядка приведения в исполнение этих дисциплинарных взысканий не осуществляется.

Из Устава (ст. 97) следует, что к дисциплинарным взысканиям, порядок применения которых сводится к их объявлению, относится выговор. В связи с этим в ст. 97 Устава порядок объявления выговора урегулирован путем отсылки к ст. 96 Устава.

Кроме того, порядок применения некоторых дисциплинарных взысканий может быть указан не только в Уставе, но и в иных нормативных правовых актах.

Следовательно, порядок применения всех дисциплинарных взысканий в той или иной степени урегулирован (указан) в Уставе, т.е. нет таких дисциплинарных взысканий, порядок применения которых не указан в Уставе. Поэтому под упомянутыми в Уставе дисциплинарными взысканиями, порядок применения которых не указан в нем, правильнее, видимо, понимать дисциплинарные взыскания, порядок применения которых не урегулирован (не указан) в Уставе *особо*, т.е. кроме как в ст. 96 Устава.

3. Из ст. 96 Устава не следует делать вывод, что о наложенных дисциплинарных взысканиях объявляется только в том случае, если порядок их применения не указан в Уставе. Принятое решение о наложении дисциплинарного взыскания может быть выражено, как правило, лишь путем его объявления в определенной форме. В ст. 49 Наставления по правовой работе придается большое воспитательное значение принципу гласности дисциплинарной практики. Поэтому дисциплинарные взыскания объявляются независимо от того, указан порядок их применения в Уставе или не указан.

Согласно ст. 96 комментируемого Устава решение о наложении дисциплинарного взыскания может быть выражено (объявлено) в устной или в письменной форме (в письменном приказе, в предписании).

4. В зависимости от того, оглашается принятое решение о наложении дисциплинарного взыскания или нет, дисциплинарные взыскания могут быть подразделены на две следующие группы: а) дисциплинарные взыскания, объявляемые лично виновному; б) дисциплинарные взыскания, объявляемые виновным в присутствии других военнослужащих (относящихся к названным в Уставе составам).

Право выбора одного из двух указанных способов объявления о наложенном дисциплинарном взыскании принадлежит, как правило, командиру (начальнику), который объявляет о наложенном взыскании. При выборе способа объявления о наложенном взыскании необходимо учитывать прежде всего предусмотренные Уставом правила объявления взысканий, а также степень общественной опасности проступка и личные качества виновного.

В определенных случаях право командира (начальника) по своему усмотрению избирать способ объявления решения о наложенном взыскании ограничивается. В некоторых случаях оглашение решения о наложенном дисциплинарном взыскании обязательно. Так, приказ старшего командира (начальника) о наложении взыскания подлежит обязательному доведению до сведения тех военнослужащих, которые указаны в нем. В соответствии с комментируемым Уставом (ст. 97) обязательному оглашению подлежит строгий выговор.

В других случаях ограничивается оглашение решения о наложенном взыскании. Так, в ст. 96 Устава предусмотрено правило объявления дисциплинарных взысканий, которое состоит в том, что при объявлении об их наложении на военнослужащих, относящихся к определенным составам, могут присутствовать лишь указанные в ст. 96 Устава составы военнослужащих. В соответствии со ст. 96 Устава в целях сохранения авторитета командиров (начальников) запрещено объявлять указанным лицам дисциплинарные взыскания в присутствии их подчиненных.

5. Приведение в исполнение многих дисциплинарных взысканий кроме их наложения (объявления) предполагает совершение соответствующих действий (системы действий). Точное, в определенной последовательности совершение таких действий невозможно без правовой регламентации. В связи с этим в комментируемый Устав включены нормы, направленные на детальное правовое регулирование порядка приведения в исполнение ряда дисциплинарных взысканий. Подобные нормы содержатся также в иных правовых актах.

Исходя из изложенного проведенная ранее классификация дисциплинарных взысканий может быть дополнена. Дисциплинарные взыскания в зависимости от того, требуется для приведения их в исполнение совершение определенных действий кроме объявления об их наложении или не требуется, могут быть подразделены на две следующие группы: а) дисциплинарные взыскания, приведение в исполнение которых после объявления об их наложении требует совершения предусмотренных в законодательстве действий; б) дисциплинарные взыскания, приведение в исполнение которых не требует совершения иных действий кроме объявления об их наложении.

6. Дисциплинарные взыскания в зависимости от состава (сложности) действий, которыми взыскания приводятся в исполнение (реализуются), и срока, в течение которого они приводятся в исполнение, могут быть классифицированы также на следующие группы: а) дисциплинарные взыскания, приводимые в исполнение однократным действием (например, лишение нагрудного знака отличника); б) дисциплинарные взыскания, приводимые в исполнение в течение предусмотренного в комментируемом Уставе срока путем совершения системы определенных действий (например, арест с содержанием на гауптвахте).

7. Кроме того, дисциплинарные взыскания по характеру неблагоприятных социально-правовых последствий их применения для виновных могут быть классифицированы на следующие группы: а) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет неблагоприятные последствия морального характера (например, выговор, строгий выговор, лишение нагрудного знака отличника); б) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет ограничение некоторых прав, предоставленных военнослужащим (например, лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег); в) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет возложение на виновных определенных дополнительных обязанностей (например, назначение вне очереди в наряд на работу); г) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет для виновного совокупность различных по

характеру неблагоприятных последствий (например, арест с содержанием на гауптвахте); д) дисциплинарные взыскания, применение которых неблагоприятно отражается (или может отразиться) непосредственно на условиях и порядке прохождения виновным военной службы (например, снижение в воинском звании сержантов и старшин, в том числе и с переводом их на низшую должность, предупреждение о неполном служебном соответствии).

8. Сущность причины, повлекшей наказание, того, в чем состоит нарушение воинской дисциплины или общественного порядка, указывается при объявлении дисциплинарного взыскания на основании результатов проведенного разбирательства, предусмотренного комментируемым Уставом.

При этом целесообразно кратко указать прежде всего на то, в чем выразился проступок, какие конкретно правовые нормы им нарушены и применены при наложении дисциплинарного взыскания.

Применение дисциплинарных взысканий имеет целью воздействие на сознание как виновного, так и других военнослужащих, направлено на предупреждение совершения правонарушений как виновным, так и иными военнослужащими. В этой связи указание при объявлении дисциплинарного взыскания причины, повлекшей наказание, а также того, в чем состоит нарушение воинской дисциплины или общественного порядка, имеет важное значение. Данное требование, предусмотренное ст. 96 Устава, основывается на принципе гласности дисциплинарной практики. Выполнение этого требования подтверждает обоснованность и справедливость решения о применении дисциплинарного взыскания, способствует укреплению воинской дисциплины и авторитета командира (начальника). Его выполнение имеет важное юридическое и воспитательное значение, способствует реализации ряда норм Устава и иных правовых актов, а также мер правовой защиты военнослужащих.

Так, выполнение указанного требования позволяет военнослужащему в случае наложения на него дисциплинарного взыскания начальниками, указанными в разделе «Наложение дисциплинарных взысканий в особых случаях» (гл. 3 Устава) по прибытии к месту постоянной службы точно доложить своему непосредственному начальнику о наложенном на него дисциплинарном взыскании (ст. 78 Устава).

Кроме того, выполнение требования, предусмотренного в ст. 96 Устава, способствует реализации военнослужащими права на обжалование решений, которыми они незаконно привлечены к дисциплинарной ответственности.

Следовательно, объявление дисциплинарного взыскания в целом должно включать указание военнослужащему на причину, повлекшую наказание, а также на то, в чем состоит нарушение воинской дисциплины или общественного порядка, собственно объявление о мере дисциплинарного взыскания, а при необходимости — назначение лица, на которого возлагается приведение взыскания в исполнение.

9. В ст. 97 комментируемого Устава указывается, что выговор является первичным дисциплинарным взысканием. Тем самым заложена основа дифференциации дисциплинарных взысканий по степени их строгости.

98. Лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег означает запрещение в течение 7 суток отлучаться без служебной необходимости военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, из расположения воинской части (сходить с корабля на берег), в том числе и участвовать в коллективных (в составе подразделения) посещениях культурно-досуговых учреждений и мест отдыха, расположенных вне военного городка.

Комментарий к ст. 98

1. Право военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, на увольнение из расположения воинских частей и периодичность его использования (одно увольнение в неделю) установлены в ст. 244 УВС ВС РФ.

Лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег (далее — лишение очередного увольнения) как мера дисциплинарного взыскания по существу представляет собой дополнительное ограничение на определенный срок права военнослужащих, совершивших проступок и относящихся к указанной в комментируемом Уставе категории, на свободу передвижения.

2. Лишение очередного увольнения в качестве меры дисциплинарного взыскания применяется лишь к таким составам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, как солдаты, матросы, сержанты и старшины (ст.ст. 51, 52 Устава).

3. Указанный в комментируемом Уставе срок, на который виновный может быть лишен очередного увольнения, является однозначно определенным, т.е. виновный не может быть лишен очередного увольнения на срок, отличающийся от того, который определен в Уставе.

4. Порядок приведения в исполнение рассматриваемой меры дисциплинарного взыскания включает установление запрета виновному в течение 7 суток отлучаться без служебной необходимости из расположения воинской части (сходить с корабля на берег) путем объявления о наложенном взыскании и обеспечение соблюдения данного запрета виновным.

Исполнение указанной меры дисциплинарного взыскания исключает предоставление виновному документов, дающих право отлучаться без служебной необходимости из расположения воинской части (сходить с корабля на берег) (увольнительной записки, отпускного билета), и требует осуществления контроля за соблюдением виновным установленного запрета.

В контроле за соблюдением виновным указанного запрета кроме его командиров (начальников) участвует также ряд лиц суточного наряда, в том числе лица, входящие в состав суточного наряда роты, дежурный и помощники дежурного по контрольно-пропускному пункту.

5. Запрет отлучаться из расположения воинской части не распространяется на случаи, когда имеется служебная необходимость в выходе военнослужащих, лишенных очередного увольнения, за пределы воинской части. Такая необходимость может возникнуть в целях исполнения обязанностей военной службы в случаях, предусмотренных в ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Решение о наличии служебной необходимости в выходе за пределы воинской части военнослужащего, лишенного очередного увольнения, вправе принять его прямые начальники.

Военнослужащему, лишенному очередного увольнения, запрещается отлучаться без служебной необходимости из расположения воинской части (сходить с корабля на берег) не только лично, но также в составе подразделения (участвовать в коллективных посещениях культурно-досуговых учреждений и мест отдыха). Однако, как следует из ст. 98 Устава, запрет участвовать в коллективных посещениях культурно-досуговых учреждений и мест отдыха распространяется лишь на те из них, которые расположены вне военного городка.

99. Дисциплинарное взыскание — **назначение вне очереди в наряд на работу** — приводится в исполнение старшиной роты (команды) или заместителем командира взвода.

Солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, а также курсанты 1-го и 2-го курсов военных образовательных учреждений профессионального образования (за исключением военнослужащих, отслуживших военную службу по призыву), назначенные вне очереди в наряд на работу, привлекаются для выполнения работ в своем подразделении или воинской части в любые дни недели, в свободное от занятий время. Продолжительность выполнения одного наряда на работу не должна превышать четырех часов в сутки. Работы выполняются до отбоя.

Комментарий к ст. 99

1. Сущность дисциплинарного взыскания — назначение вне очереди в наряд на работу заключается в возложении на виновного на определенный срок дополнительных обязанностей, связанных с военной службой, кроме тех, которые возложены на него, а также в определенном ограничении его права на отдых.

2. Данные обязанности именуется в ст. 99 комментируемого Устава работой. Тем самым определяется характер обязанностей, которые могут быть возложены на виновного при исполнении указанного взыскания.

Командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы (п. 3 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Поэтому на военнослужащих в порядке реализации рассматриваемого взыскания могут быть возложены лишь такие работы, которые связаны с военной службой.

3. В военных образовательных учреждениях профессионального образования (далее — военно-учебные заведения) на первом и втором курсах могут обучаться граждане, проходящие военную службу по контракту, но не прошедшие ее по призыву до поступления в указанные образовательные учреждения (см.: п. 2 ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»; пп. 2 и 3 ст. 8 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237). Поэтому дисциплинарное взыскание — назначение вне очереди в наряд на работу может быть применено не только к солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, но также к некоторым военнослужащим, проходящим военную службу по контракту — курсантам первого и второго курсов военно-учебных заведений, не прошедшим военную службу по призыву.

К военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, к которым может быть применено указанное взыскание, относятся следующие курсанты военно-учебных заведений, не прошедшие военную службу по призыву: а) курсанты второго курса военно-учебных заведений, заключившие контракт о прохождении военной службы после окончания ими первого курса обучения, не проходившие военную службу; б) курсанты первого и второго курсов военно-медицинских институтов, проходящие военную службу по контракту, заключенному одновременно с зачислением в эти институты, не состоящие на военной службе на день зачисления в указанные институты.

Кроме того, к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, к которым может быть применено рассматриваемое взыскание, относятся следующие курсанты первого и второго курсов военно-учебных заведений, не прошедшие военную службу по призыву: а) курсанты из числа военнослужащих, которые проходили или прошли военную службу по контракту на день зачисления в военно-учебные заведения; б) курсанты из числа военнослужащих, которые на день зачисления в военно-учебные заведения проходили военную службу по призыву.

4. В ст. 99 комментируемого Устава содержатся положения о времени и месте реализации дисциплинарного взыскания — назначения вне очереди в наряд на работу. При определении времени, свободного от занятий, в которое могут выполняться работы, и времени отбоя, до которого они могут выполняться, необходимо руководствоваться расписанием дня воинской части.

В Уставе (ст.ст. 51, 99) осуществляется нормирование продолжительности выполнения нарядов на работу вне очереди в качестве дисциплинарного взыскания путем установления предельно допустимой продолжительности выполнения одного наряда на работу в часах в течение суток и предельно допустимого общего количества нарядов. Исходя из того, что предельно допустимая продолжительность выполнения одного наряда на работу — 4 часа в сутки, а предельно допустимое количество нарядов на работу — 5 нарядов, общая продолжительность выполнения военнослужащим нарядов на работу вне очереди в качестве дисциплинарного взыскания не должна превышать 20 часов.

Место выполнения работ военнослужащими, назначенными вне очереди в наряд на работу, ограничено расположением подразделения, в котором они проходят службу, или их воинской части.

5. Приведение в исполнение указанного дисциплинарного взыскания заключается в возложении должностным лицом, которому поручено приведение его в исполнение, на военнослужащего, подвергнутого этому взысканию, обязанностей по выполнению определенной работы и контролю за ее выполнением.

100. Арест с содержанием на гауптвахте является одной из крайних мер воздействия и применяется в случаях совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка или когда другие меры, принятые командиром (начальником), оказались безуспешными. На военнослужащего, не приведенного к Военной присяге, арест с содержанием на гауптвахте не налагается.

Если в течение года после наложения этого взыскания с военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, оно не будет снято, основной отпуск сокращается на срок до 5 суток.

Перечень грубых дисциплинарных проступков и порядок приведения в исполнение ареста с содержанием на гауптвахте солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов изложены в приложении 5.

Комментарий к ст. 100

1. Арест с содержанием на гауптвахте (далее — арест) в качестве меры дисциплинарного взыскания налагается в Российской Федерации на военнослужащих — солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов властью командира (начальника) во внесудебном порядке. Данное обстоятельство явилось одной из причин того, что Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. с изменениями, внесенными Протоколами к ней, ратифицирована Российской Федерацией с оговоркой. Согласно оговорке положения Конвенции не препятствуют применению ст.ст. 51—53 и 62 ДУ ВС РФ, устанавливающих арест с содержанием на гауптвахте в качестве меры дисциплинарного взыскания, налагаемой во внесудебном порядке на военнослужащих — солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов.

Срок действия этой оговорки ограничен периодом, который потребуется для внесения в законодательство Российской Федерации изменений, полностью устраняющих несоответствия указанного выше и некоторых других положений законодательства Российской Федерации положениям Конвенции (см.: Федеральный закон «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ, ст. 1 // СЗ РФ. — 1998. — № 14. — Ст. 1514).

2. Круг военнослужащих, к которым может применяться арест, ограничен. Арест может налагаться только на военнослужащих определенных составов: солдат, матросов; сержантов, старшин; прапорщиков и мичманов. Причем арест может налагаться лишь на таких военнослужащих, относящихся к этим составам, которые приведены к военной присяге (см.: ст. 41 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»; ст.ст. 51—53, 62 и 100 Устава).

3. В ст. 100 комментируемого Устава особо определены два возможных основания применения ареста. К числу таких оснований относится совершение военнослужащим деяния, подпадающего под признаки одного из грубых дисциплинарных проступков, указанных в Перечне грубых дисциплинарных проступков военнослужащих и порядке приведения в исполнение ареста, наложенного на них в дисциплинарном порядке (приложение 5 к ст.ст. 83, 100 Устава). Данное основание применения ареста определено в Уставе однозначно. По указанному основанию арест налагается с учетом высокой степени общественной опасности совершенного проступка.

Еще одним основанием применения ареста является обнаружившаяся безуспешность принятых командиром (начальником) других (т.е. кроме ареста) мер, которые были приняты им до наложения ареста.

Из ст. 100 Устава следует, что другие меры обязательно должны быть использованы до наложения ареста, поскольку арест в данном случае налагается именно на основании безуспешности их принятия. Причем обоснованный вывод о безуспешности принятых мер не позволяет ограничиваться использованием какой-либо единичной меры.

В Уставе не содержатся указания на характер мер, которые должны быть приняты до применения ареста, основания их принятия, объем и содержание этих мер, а также критерии определения безуспешности их применения.

Одним из принципов осуществления исполнительной власти в Вооруженных Силах РФ военными органами (органами военного управления) является строгая воинская дисциплина. Командиры (начальники) должны постоянно поддерживать высокую воинскую дисциплину и требовать от подчиненных ее соблюдения (ст. 5 Устава). Исходя из этого целью мер, которые должны быть приняты до наложения ареста, является достижение высокой воинской дисциплины, а основанием их принятия может стать несоблюдение военнослужащим воинской дисциплины.

В целях достижения высокой воинской дисциплины командирами (начальниками) применяются следующие виды мер: меры убеждения, принуждения и общественного воздействия коллектива (ст. 4 Устава). Поэтому меры, которые должны быть приняты до применения ареста, относятся к указанным видам мер. Могут быть приняты лишь такие меры, которые установлены воинскими уставами. Данные выводы могут быть сделаны также с учетом соответствующего положения ст. 83 Устава.

Право выбора конкретных мер, которые должны быть приняты до применения ареста, определения их объема и содержания принадлежит командирам (начальникам). При этом они должны учитывать прежде всего степень общественной опасности совершенного проступка и личные качества виновного.

В случае если за совершенный до применения ареста проступок ранее было наложено дисциплинарное взыскание, арест за тот же проступок применению не подлежит (ст. 91 Устава).

Вывод о безуспешности принятия указанных мер может быть сделан командиром (начальником) исходя из степени достижения цели их принятия. В частности, о безуспешности принятых мер может свидетельствовать совершение военнослужащим, в отношении которого были приняты эти меры, нового проступка. Поэтому непосредственной причиной применения ареста по данному основанию может явиться совершение военнослужащим, подвергнутым другим мерам, нового проступка, который не относится к грубым. В случае если новый проступок относится к грубым, арест может быть применен не в связи с безуспешностью других принятых мер, а по такому основанию, как совершение военнослужащим грубого дисциплинарного проступка.

4. Приведение ареста в исполнение требует точного осуществления целого ряда действий. Поэтому в комментируемом Уставе порядок приведения в исполнение ареста по сравнению с порядком приведения в исполнение других видов дисциплинарных взысканий урегулирован весьма детально.

Приведение в исполнение ареста, наложенного в дисциплинарном порядке, заключается в осуществлении лицами, которым поручено приведение его в исполнение, ряда действий, предусмотренных в Уставе.

5. Военнослужащий считается арестованным с момента принятия его под охрану для сопровождения на гауптвахту, а при следовании самостоятельно — когда он принят начальником гауптвахты (дежурным по воинской части) (п. 6 приложения 14 «О гауптвахте» к ст.ст. 25, 28, 50, 168, 172, 201 УГ и КС ВС РФ).

Порядок направления арестованных на гауптвахту, их охраны (сопровождения), сдачи и приема, содержания и освобождения из-под ареста изложен в УГ и КС ВС РФ.

6. Согласно ст. 100 комментируемого Устава арест с содержанием на гауптвахте является одной из крайних мер воздействия. Применение ареста влечет для военнослужащих, подвергнутых данному взысканию, целый ряд неблагоприятных последствий социально-правового характера. К числу таких последствий относятся дополнительное ограничение права военнослужащих, подвергнутых аресту, на свободу передвижения, возложение на солдат и матросов, содержащихся на гауптвахте в общих камерах, дополнительных обязанностей в форме привлечения на работы, и др.

7. Время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста не засчитывается в срок военной службы (подп. «в» п. 5 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы). В соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и п. 8 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы продолжительность основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, может быть сокращена в виде наказания на срок до пяти суток в порядке, определяемом общевоинскими уставами. В ст. 100 комментируемого Устава предусмотрено сокращение основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в связи с наложением ареста. Исключение из срока военной службы времени отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста и сокращение продолжительности основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в связи с арестом можно рассматривать в качестве неблагоприятных последствий наложения данного дисциплинарного взыскания.

Указанные неблагоприятные последствия различаются по ряду признаков, и прежде всего по их характеру, по кругу военнослужащих, на которых они распространяются, и по основаниям их реализации.

В подп. «в» п. 5 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы не предусмотрено каких-либо ограничений по кругу военнослужащих, на которых распространяется действие данной нормы, и по периоду времени отбывания ареста, который не засчитывается в срок военной службы. Поэтому все время *фактического* отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста не засчитывается в срок военной службы всем военнослужащим, отбывавшим его.

Согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и ст. 100 Устава круг военнослужащих, продолжительность основного отпуска которых может быть сокращена в связи с арестом, ограничен военнослужащими, проходящими военную службу по призыву.

Из ст. 100 Устава следует, что сокращение основного отпуска в связи с наложением ареста при указанных в ней условиях должно производиться обязательно. Причем сокращение основного отпуска должно производиться также, если арест по каким-либо причинам не приведен в исполнение, т.е. фактически не отбывался виновным.

Сокращение основного отпуска не производится лишь в том случае, если в течение года после наложения этого взыскания с военнослужащего, проходившего военную службу по призыву, оно будет снято. При этом, как следует из ст.ст. 100 и 106 Устава, сокращение основного отпуска указанных военнослужащих не исключается в случаях, когда взыскание снято в связи с истечением срока, а не в порядке применения поощрения — снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания (ст. 35 Устава), т.е. при предоставлении основного отпуска военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, имеющему неснятое дисциплинарное взыскание в виде ареста или снятое такое взыскание в связи с истечением срока, продолжительность отпуска подлежит сокращению. Конкретный срок, не превышающий пяти суток, на который подлежит сокращению основной отпуск указанному военнослужащему, вправе определить командир (начальник), предоставляющий основной отпуск, в приказе по строевой части.

101. Лишение нагрудного знака отличника объявляется письменным приказом командира (начальника), имеющего соответствующую дисциплинарную власть, и приводится в исполнение: в отношении солдат и матросов — перед строем воинской части; сержантов и старшин — перед строем сержантов и старшин.

Комментарий к ст. 101

1. Награждение нагрудным знаком отличника является поощрением, которое применяется к солдатам, матросам, сержантам и старшинам (ст. 19 комментируемого Устава). Нагрудным знаком отличника награждаются только те солдаты, матросы, сержанты и старшины, которые являлись отличниками в течение одного периода обучения, а курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования — отличниками в течение учебного года (ст. 42 Устава).

2. Награждать нагрудным знаком отличника подчиненных солдат, матросов, сержантов и старшин и лишать его в качестве дисциплинарного взыскания имеют право:

командиры отдельных батальонов (кораблей 2 ранга);

командиры отдельных воинских частей, пользующиеся в соответствии со ст. 11 Устава дисциплинарной властью командиров батальонов (кораблей 3 ранга);

иные прямые начальники, им равные и выше (ст.ст. 10, 22, 23, 59, 60 и 61 Устава).

В целях установления круга командиров (начальников), имеющих указанное право, следует применять Сравнительную таблицу дисциплинарных прав по типовым должностям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (приложение 1 к ст. 11 Устава; далее — Сравнительная таблица), а также правило определения дисциплинарной власти в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой должности (ст. 11 Устава). Согласно ст. 11 Устава право награждать нагрудным знаком отличника подчиненных солдат, матросов, сержантов и старшин и лишать его имеют их прямые начальники — командиры отдельных воинских частей, занимающие должности, для которых предусмотрены воинские звания от майора (капитана 3 ранга) и выше.

Из ст. 101 Устава следует, что применение рассматриваемого дисциплинарного взыскания входит в компетенцию лишь тех командиров (начальников), которые обладают правом издания приказов в определенной в ней форме — письменной. Право издания приказов в письменной форме предоставляется командирам (начальникам) уставами Вооруженных Сил и положениями об органах военного управления (п. 87 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации. Утверждена приказом министра обороны Российской Федерации 1999 г.

№ 170). В соответствии со ст. 92 УВС ВС РФ такое право имеет, в частности, командир полка.

3. Дисциплинарное взыскание — лишение нагрудного знака отличника — применяется с высокой степенью гласности: оно не только подлежит обязательному объявлению в письменном приказе, но и приводится в исполнение перед строем. Приведение его в исполнение заключается в изъятии нагрудного знака отличника. При этом командир (начальник) не должен унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость (ст. 88 Устава).

102. Дисциплинарное взыскание — **предупреждение о неполном служебном соответствии** — применяется один раз за время пребывания прапорщика (мичмана) или офицера в занимаемой штатной должности.

Если в течение года после наложения этого взыскания прапорщик (мичман) или офицер не исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли, он представляется в установленном порядке к снижению в должности или к досрочному увольнению с военной службы в запас.

Комментарий к ст. 102

1. Дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии — представляет собой предупреждение военнослужащего о том, что он не в полной мере соответствует определенным требованиям, предъявляемым к военнослужащим законами и иными правовыми актами.

2. Наличие в наименовании данного дисциплинарного взыскания словосочетания «служебное соответствие» указывает на то, что это взыскание может быть применено лишь за такие проступки, которые непосредственно связаны с исполнением обязанностей военной службы. Согласно ст.ст. 26 и 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих», ст. 6 УВС ВС РФ на военнослужащих возлагаются конституционные, другие общегражданские обязанности, а также общие, должностные и специальные обязанности. С учетом того, что рассматриваемое дисциплинарное взыскание является результатом оценки степени именно служебного соответствия военнослужащего оно не может быть применено за нарушение общегражданских обязанностей, не связанных непосредственно с исполнением обязанностей военной службы, а также за нарушение общественного порядка.

Дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии — подлежит применению прежде всего в тех случаях, когда военнослужащий не соответствует определенным требованиям, предъявляемым к занимаемой им воинской должности, допустил существенное нарушение своих должностных обязанностей. Данное взыскание может быть применено также в случае нарушения военнослужащим специальных обязанностей.

Как следует из ст. 102 комментируемого Устава, его применение направлено на достижение, в частности, воспитательных целей, исправление поведения виновного. При этом виновный обязан исправить свое поведение образцовым выполнением воинского долга. Согласно ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих» воинский долг требует от военнослужащих исполнения обязанностей, относящихся к общим. Поэтому не исключается применение дисциплинарного взыскания — предупреждение о неполном служебном соответствии — также в некоторых случаях нарушения виновным общих обязанностей военнослужащих.

Предупреждение о неполном служебном соответствии является дисциплинарным взысканием. Поэтому оно, как и иные дисциплинарные взыскания, может быть применено лишь в том случае, если военнослужащий виновен в совершенном деянии. Следовательно, данное дисциплинарное взыскание не может применяться к военнослужащему, который не виновен в том, что он не соответствует предъявляемым к нему требованиям, например медицинским требованиям военной службы.

3. Дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии — применяется лишь к определенным составам военнослужащих: прапорщикам (мичманам) и офицерам (ст.ст. 62, 69 и 70 комментируемого Устава).

В соответствии с п. 5 ст. 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» граждане мужского пола, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера, призванные на военную службу, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Особенности прохождения ими военной службы определяются названным Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы. Аналогичная норма содержится в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Особенности прохождения военной службы указанными гражданами определены, в частности, в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и в ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы. В данных статьях предусмотрены такие основания досрочного увольнения с военной службы офицеров, призванных на военную службу, именуемых в них «военнослужащими, имеющими воинское звание офицера и проходящими военную службу по призыву», которые отличаются от оснований досрочного увольнения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. В число оснований досрочного увольнения с военной службы этих офицеров не входит увольнение военнослужащего в связи с невыполнением им условий контракта (подп. «в» п. 2, п. 5 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», подп. «в» п. 4, п. 7 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Военнослужащие, имеющие воинское звание офицера и проходящие военную службу по призыву, назначаются на первые воинские должности, подлежащие замещению офицерами. Следовательно, в предусмотренном в ст. 102 Устава случае офицеры, призванные на военную службу, не могут быть снижены в должности или досрочно уволены с военной службы в запас. Поэтому дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии — к указанным офицерам не подлежит применению.

4. В ст. 102 комментируемого Устава предусмотрено ограничение по числу дисциплинарных взысканий данного вида, которые могут быть наложены. В связи с этим следует отметить, что прапорщик (мичман) или офицер может занимать одну и ту же должность неоднократно. В таких случаях применение к нему указанного дисциплинарного взыскания ранее не препятствует однократному применению этого взыскания в тот период, когда он вновь проходит службу в прежней должности.

Упомянутое ограничение действует в течение периода, когда военнослужащий занимает определенную штатную

должность, т.е. исключается применение дисциплинарного взыскания — предупреждение о неполном служебном соответствии — к военнослужащим, проходящим военную службу не на воинских должностях и исполняющим обязанности не по штатной воинской должности, за ненадлежащее исполнение обязанностей по этой должности. В частности, не подлежит применению указанное взыскание к военнослужащим, исполняющим обязанности по нештатной должности, за ненадлежащее исполнение обязанностей по этой должности. Например, данное взыскание не может быть применено к нештатному военному коменданту гарнизона за ненадлежащее исполнение обязанностей военного коменданта. Дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии — не может быть также применено к военнослужащему, временно исполняющему обязанности по воинской должности, которую он не занимает, за ненадлежащее исполнение этих обязанностей (см. ст. 12 Положения о порядке прохождения военной службы).

5. По общему правилу наложенное на военнослужащего дисциплинарное взыскание может быть снято в соответствии со ст. 35 комментируемого Устава в порядке поощрения после того, как оно сыграло свою воспитательную роль и военнослужащий исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга, а также согласно ст. 106 Устава — в связи с истечением срока.

Дисциплинарное взыскание — предупреждение о неполном служебном соответствии — является своего рода условным наказанием. Его основные неблагоприятные последствия — снижение в должности или досрочное увольнение в запас наступают для виновного в случае невыполнения им условия, предусмотренного в ст. 102 Устава. При наложении данного взыскания снятие его в связи с истечением срока исключается. Указанные неблагоприятные последствия могут не наступить лишь при одном условии: если военнослужащий, на которого наложено указанное взыскание, исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга, взыскание сыграло свою воспитательную роль и в связи с этим было снято.

6. Как следует из ст. 102 комментируемого Устава, подп. «д» п. 17 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы, прапорщик (мичман) или офицер в случае, указанном в ст. 102 Устава, может быть представлен к снижению в должности или к досрочному увольнению с военной службы в запас не ранее чем через год после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии».

7. Назначение военнослужащего на низшую воинскую должность, в случае если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» прапорщик (мичман) или офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли, производится согласно подп. «д» п. 17 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы.

Досрочное увольнение в запас прапорщиков (мичманов) или офицеров может применяться в качестве дисциплинарного взыскания (ст.ст. 62, 69 и 104 Устава). Однако необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 91 Устава запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий. Поэтому в случае, указанном в ст. 102 Устава, досрочное увольнение с военной службы в запас прапорщика (мичмана) или офицера, к которому применено дисциплинарное взыскание «предупреждение о неполном служебном соответствии», можно признать правомерным при условии, если неисправление им своего поведения образцовым выполнением воинского долга рассматривать в качестве самостоятельного дисциплинарного проступка.

8. Приведение в исполнение дисциплинарного взыскания — предупреждение о неполном служебном соответствии — выражается в его объявлении.

В соответствии со ст. 96 комментируемого Устава при объявлении данного взыскания должно быть указано, каким именно требованиям военнослужащий не соответствует.

103. Дисциплинарное взыскание — снижение в воинском звании сержантов и старшин, в том числе и с переводом их на низшую должность, — применяется в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и объявляется в приказе командира (начальника), имеющего соответствующую дисциплинарную власть. Военнослужащему, на которого наложено дисциплинарное взыскание — **снижение в воинском звании на одну ступень**, при объявлении взыскания определяется время для замены соответствующих знаков различия. Запрещаются срывание погон, срезание нашивок и другие действия, унижающие личность военнослужащего.

Комментарий к ст. 103

1. В ст. 103 комментируемого Устава определен порядок приведения в исполнение двух видов дисциплинарных взысканий, налагаемых на сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву: снижение в воинском звании на одну ступень и снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность (пп. «ж» и «з» ст. 52 Устава).

Порядок снижения в воинском звании военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в качестве дисциплинарного взыскания определен в Уставе в соответствии со ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Порядок реализации дисциплинарного взыскания «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность» наряду с Уставом предусмотрен также в подп. «д» п. 17 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы.

2. Применение дисциплинарного взыскания, предусмотренного п. «з» ст. 52 Устава — снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность — влечет одновременно для виновного два вида неблагоприятных последствий, различных по характеру: снижение в воинском звании на одну ступень и перевод на низшую должность. С учетом объема неблагоприятных последствий это дисциплинарное взыскание является более строгим, чем дисциплинарное взыскание, предусмотренное в п. «ж» ст. 52 Устава — снижение в воинском звании на одну ступень.

3. К порядку приведения в исполнение рассматриваемых дисциплинарных взысканий относится определенная в пп. «ж» и «з» ст. 52 комментируемого Устава последовательность снижения в воинском звании сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву. В соответствии с пп. «ж» и «з» ст. 52 Устава снижение их в воинском

звании при однократном применении одного из предусмотренных данными нормами Устава дисциплинарных взысканий может производиться последовательно не более чем на одну ступень.

Как следует из п. «з» ст. 52 Устава, указанное правило снижения в воинском звании действует именно в отношении снижения в воинском звании и не действует в отношении перевода на низшую должность, т.е. сержанты и старшины, на которых наложено дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность» наряду со снижением в воинском звании на одну ступень могут быть не только снижены в должности последовательно на одну ступень, но и назначены на иную низшую должность.

4. Критерии отнесения воинской должности к низшей определены в п. 16 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы. В соответствии с данной нормой воинская должность военнослужащего считается низшей, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

5. Налагать дисциплинарные взыскания, предусмотренные в пп. «ж» и «з» ст. 52 комментируемого Устава, на подчиненных сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, имеют право:

командиры отдельных батальонов (кораблей 2 ранга);

командиры отдельных воинских частей, пользующиеся в соответствии со ст. 11 Устава дисциплинарной властью командиров батальонов (кораблей 3 ранга);

иные прямые начальники, им равные и выше (ст.ст. 10, 59, 60 и 61 Устава).

При этом командиры отдельных батальонов (кораблей 2 ранга), командиры отдельных воинских частей, пользующиеся в соответствии со ст. 11 Устава дисциплинарной властью командира батальона (корабля 3 ранга), командиры полков (кораблей 1 ранга) вправе снижать в воинском звании не всех военнослужащих указанного состава, а лишь тех из них, которые имеют воинское звание от старшего сержанта, главного старшины и ниже (ст. 59, п. «ж» ст. 60 Устава). Например, командир полка имеет право в порядке однократного применения дисциплинарного взыскания, предусмотренного в п. «ж» ст. 52 Устава, снизить в воинском звании военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и имеющего воинское звание «старший сержант», до воинского звания «сержант».

Налагать дисциплинарные взыскания, предусмотренные в пп. «ж» и «з» ст. 52 Устава на всех подчиненных по службе сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, имеют право командир дивизии, ему равные и старшие начальники.

6. Приведение в исполнение дисциплинарных взысканий, предусмотренных в пп. «ж» и «з» ст. 52 комментируемого Устава, предполагает объявление их в письменном приказе одного из указанных ранее начальников. На основании такого приказа производится соответствующая запись в учетно-послужной карточке виновного.

104. Дисциплинарное взыскание — **досрочное увольнение в запас с военной службы** — применяется в отношении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за невыполнение им условий контракта, за совершение проступка, порочащего честь военнослужащего, и в случаях, когда военнослужащий перестал отвечать установленным к нему в соответствии с законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» требованиям. Увольнению подлежат военнослужащие, выслужившие установленный срок военной службы по призыву, не выслужившие его переводятся на положение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Комментарий к ст. 104

1. Согласно ст. 104 комментируемого Устава досрочное увольнение в запас с военной службы в случаях, указанных в этой статье, является дисциплинарным взысканием. В ст. 104 Устава перечислены основания применения названного взыскания. В действующем Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» данным основаниям соответствует такое основание досрочного увольнения с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, как увольнение в связи с невыполнением им условий контракта (подп. «в» п. 2 ст. 51).

Из ст. 104 комментируемого Устава следует, что невыполнение военнослужащим условий контракта рассматривается в ней как дисциплинарный проступок. В качестве дисциплинарного проступка невыполнение военнослужащим условий контракта может рассматриваться, если оно не подпадает под признаки предусмотренного в УК РФ состава преступления.

2. Порядок приведения в исполнение дисциплинарного взыскания — досрочное увольнение в запас — урегулирован в комментируемом Уставе не в полной мере. Нормы, подлежащие применению в целях установления этого порядка, содержатся также в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» и в Положении о порядке прохождения военной службы.

3. Круг военнослужащих, к которым может быть применено дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение в запас, — ограничен военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.

Данное дисциплинарное взыскание не подлежит применению к военнослужащим, имеющим воинское звание офицера и проходящим военную службу по призыву (см. п. 3 комментария к ст. 102 Устава).

Круг офицеров, к которым может быть применено дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение в запас, — ограничен теми из них, которые занимают должности не выше заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга или должности не выше соответствующих названным должностям, т.е. дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение в запас с военной службы — может быть применено к офицерам, занимающим должности, равные указанным должностям, и низшие.

В целях определения того, какие должности являются равными, а какие низшими, следует обратиться к пп. 14 и 16 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы.

Исходя из данных норм воинская должность офицера считается равной должности заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга, если для нее штатом предусмотрены:

а) воинское звание, равное воинскому званию, предусмотренному штатом для заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга, и

б) месячный оклад в соответствии с занимаемой должностью, равный тому, который предусмотрен штатом для заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга.

Причем, как следует из п. 14 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы, воинская должность считается равной лишь при одновременном наличии условий, указанных в данном случае пп. «а» и «б».

Воинская должность офицера считается низшей по отношению к должности заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание, предусмотренное штатом для заместителя командира полка, старшего помощника командира корабля 1 ранга, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

4. Условия контракта о прохождении военной службы подразделяются на обязанность и право военнослужащего (п. 3 ст. 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», п. 5 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы). По основанию, предусмотренному подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и подп. «в» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, военнослужащий может быть досрочно уволен с военной службы в связи с невыполнением им условий контракта, т.е. таких условий, которые относятся к его обязанностям.

Условия контракта о прохождении военной службы, относящиеся к обязанностям военнослужащего, включают в себя его обязанность проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Именно при невыполнении военнослужащим этих условий он может быть досрочно уволен с военной службы по основанию, предусмотренному подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и подп. «в» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы — в связи с невыполнением им условий контракта.

Следовательно, противоправность невыполнения военнослужащим условий контракта о прохождении военной службы выражается в невыполнении им обязанностей, составляющих условия контракта, которые установлены законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с приведенной дифференциацией условий контракта о прохождении военной службы следует отметить, что в некоторых случаях разграничить входящие в них обязанности и права сложно. Так, военнослужащие имеют право на вещевое обеспечение (п. 2 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих», п. 16 Положения о вещевом обеспечении военнослужащих. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 605). Однако, кроме того, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, обязаны своевременно получать положенное вещевое имущество (ст. 42 Руководства о порядке применения норм снабжения вещевым имуществом военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Утверждено приказом министра обороны Российской Федерации 1996 г. № 340).

Поэтому в целях установления того, выполнены ли военнослужащим условия контракта, следует точно определить, в чем состоят обязанности, возложенные на него. При этом необходимо также установить правомерность возложения обязанностей на военнослужащего.

Включение в формулировку указанного основания увольнения слова «невыполнение» свидетельствует о том, что это основание увольнения может быть применено лишь в случае, если военнослужащим допущено существенное нарушение условий контракта. Допущенные военнослужащим несущественные нарушения условий контракта, в том числе ненадлежащее выполнение им условий контракта, нельзя признать достаточным основанием для увольнения военнослужащего в соответствии с подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

В соответствии с данной нормой могут быть досрочно уволены военнослужащие, систематически совершавшие деяния, не совместимые со взятыми на себя обязательствами по контракту о прохождении военной службы при условии применения к ним дисциплинарной практики в порядке, предусмотренном ст.ст. 85—87, 91 комментируемого Устава (п. 19 примечания к Примерным образцам формулировок приказов об увольнении с военной службы офицеров, прапорщиков (мичманов); Указания Главного управления кадров и военного образования Министерства обороны Российской Федерации от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599, с изм. от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102).

5. Право применять дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение в запас с военной службы — предоставлено ограниченному кругу должностных лиц. В соответствии с п. 9 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы круг командиров (начальников), имеющих право применять дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение в запас с военной службы — ограничен прямыми начальниками. Право применения данного дисциплинарного взыскания в отношении офицеров предоставлено должностным лицам не ниже командующего войсками округа, фронта, группой войск, флотом.

Согласно ст. 15 комментируемого Устава министр обороны Российской Федерации в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации пользуется дисциплинарной властью в полном объеме Устава. Поэтому досрочно увольнять в запас офицеров от заместителей командиров полков, старших помощников командиров кораблей 1 ранга, им соответствующих и ниже за невыполнение ими условий контракта вправе министр обороны Российской Федерации (ст. 69 Устава).

Право досрочно увольнять в запас офицеров, занимающих иные (низшие) должности за невыполнение ими условий контракта, имеют:

заместители министра обороны, главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации — от

командиров батальонов (неотдельных) (кораблей 3 ранга), им соответствующих и ниже (п. «б» ст. 75 Устава);

командующие войсками округа, фронта, группой войск, флотом — от командиров рот, командиров кораблей 4 ранга, им соответствующих и ниже (подп. «г» п. 1 ст. 74 Устава).

Досрочно увольнять в запас солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту, за невыполнение ими условий контракта имеют право командиры полка (корабля 1 ранга), ему равные и старшие прямые начальники (п. «з» ст. 60 Устава).

6. Представления к досрочному увольнению с военной службы военнослужащих, увольняемых по решению командования, рассматриваются на заседании аттестационной комиссии. При этом ее задачей является оценка причин, которые могут служить основанием для досрочного увольнения военнослужащего с военной службы (подп. «ж» п. 3 ст. 27, подп. «е» п. 2 ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы). Поэтому порядок наложения дисциплинарного взыскания — досрочное увольнение в запас с военной службы — включает, в частности, проведение разбирательства, предусмотренного комментируемым Уставом, и рассмотрение представления к досрочному увольнению с военной службы на заседании аттестационной комиссии.

7. Приведение в исполнение рассматриваемого дисциплинарного взыскания предполагает объявление его в письменном приказе (по личному составу) одного из указанных ранее командиров (начальников) и исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части приказом по строевой части (или аналогичным приказом). В соответствии со ст. 96 комментируемого Устава в приказе об увольнении должно быть указано, в чем состоит невыполнение военнослужащим условий контракта.

При этом увольнению в запас подлежат лишь военнослужащие, выслужившие установленный срок военной службы по призыву. Военнослужащий, уволенный в связи с невыполнением им условий контракта, на момент увольнения не выслуживший срок военной службы по призыву, направляется для прохождения военной службы по призыву (переводится на положение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву) с зачислением двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву (подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Глава 4. Учет поощрений и дисциплинарных взысканий

105. Непосредственные начальники должны докладывать по команде о поощрениях и дисциплинарных взысканиях:

- а) на солдат, матросов, сержантов и старшин — командирам рот и им соответствующим ежедневно;
- б) на прапорщиков и офицеров (кроме высших офицеров) — командирам воинских частей еженедельно;
- в) на командиров воинских частей, а также на высших офицеров — в вышестоящий штаб ежемесячно.

106. Учет поощрений и дисциплинарных взысканий ведется во всех подразделениях и воинских частях.

Все поощрения и дисциплинарные взыскания, предусмотренные настоящим Уставом, в том числе и поощрения, объявленные командиром (начальником) всему личному составу подразделения (команды), воинской части, заносятся в служебную карточку (приложение 3) не позднее чем в семидневный срок.

При снятии с военнослужащего дисциплинарного взыскания в служебной карточке в соответствующей графе раздела «Взыскания» делается отметка о том, когда и кем взыскание снято.

Если наложенное на военнослужащего дисциплинарное взыскание, кроме случаев, указанных в ст. 36, 102 настоящего Устава, по истечении года не будет снято и он не совершит за этот период другого проступка, в соответствующей графе раздела «Взыскания» делается отметка о том, что по истечении срока взыскание снято.

Служебные карточки ведутся:

- а) в роте — на солдат и сержантов;
- б) в штабе воинской части — на прапорщиков и офицеров;
- в) на кораблях 1 и 2 ранга: на матросов и старшин — в боевых частях, службах и отдельных командах; на мичманов и офицеров — помощником командира корабля;
- г) на кораблях 3 ранга — помощником командира корабля на весь личный состав корабля;
- д) на кораблях 4 ранга — в управлении дивизиона на весь личный состав.

Служебные карточки на командиров воинских частей и соединений, а также на высших офицеров ведутся в вышестоящем штабе.

107. Каждая запись в служебную карточку на военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, должна быть заверена командиром роты (соответствующего подразделения).

В служебной карточке на военнослужащих, поступивших на военную службу по контракту, каждая запись заверяется начальником штаба воинской части (помощником командира корабля, командиром дивизиона кораблей 4 ранга), а на командиров воинских частей, соединений и высших офицеров — начальником вышестоящего штаба.

108. Командиры батальонов, полков, кораблей и им равные обязаны периодически просматривать служебные карточки в целях проверки правильности применения поощрений и наложенных взысканий. Каждый военнослужащий один раз в год, а также в период перемещения или перевода к новому месту службы должен быть ознакомлен со своей служебной карточкой под личную подпись.

В случае перемещения или перевода военнослужащего служебная карточка пересылается по месту новой службы.

Комментарий к ст.ст. 105—108

1. В соответствии со ст. 81 УВС ВС РФ командир (начальник) обязан умело работать с кадрами, всесторонне изучая личный состав путем личного общения с ним, зная деловые и морально-психологические качества подчиненных, повседневно занимаясь их воспитанием.

Учет поощрений и дисциплинарных взысканий является неотъемлемой частью контроля со стороны командиров

(начальников) и штабов за повседневной деятельностью военнослужащих и исполнением ими общих, должностных и специальных обязанностей.

2. Установленные комментируемым Уставом сроки доклада по команде о поощрениях и дисциплинарных взысканиях соответствуют срокам подведения итогов состояния воинской дисциплины в подразделениях и воинских частях.

3. В связи с тем, что служебные карточки на солдат и сержантов ведутся в роте, а на прапорщиков и офицеров — в штабе воинской части, доклад о поощрениях и дисциплинарных взысканиях непосредственными начальниками должен быть адресован соответственно командирам рот и им соответствующим и командирам воинских частей.

4. Гл. 4, а также приложением 3 к ст. 106 комментируемого Устава установлен порядок ведения служебных карточек. Указанный порядок включает:

- а) сроки занесения поощрений и дисциплинарных взысканий в служебные карточки;
- б) производство записей о снятии ранее наложенного взыскания в порядке поощрения и по истечении срока взыскания;
- в) особенности ведения служебных карточек при присвоении военнослужащему воинского звания прапорщика, мичмана, первого офицерского звания, а также первого звания старшего офицера или высшего офицера;
- г) особенности ведения служебных карточек на кораблях 1—4 ранга, ведения служебных карточек на командиров воинских частей, а также на высших офицеров;
- д) обязанность командиров батальонов, полков, кораблей и им равных периодически просматривать служебные карточки;
- е) право военнослужащего на ознакомление со служебной карточкой.

5. Все поощрения и дисциплинарные взыскания заносятся в семидневный срок в служебную карточку военнослужащего. В указанный срок не включаются выходные и праздничные дни.

6. При присвоении военнослужащему воинского звания прапорщика, мичмана, первого офицерского звания, а также первого звания старшего офицера или высшего офицера на него заводится новая служебная карточка. В новую служебную карточку ранее наложенные на военнослужащего дисциплинарные взыскания не заносятся, а заносятся только поощрения, кроме поощрений о снятии взысканий. Прежняя служебная карточка уничтожается (примечание 1 к приложению 3 к ст. 106 ДУ ВС РФ).

Вместе с тем, по нашему мнению, в настоящее время вышеизложенная норма не направлена на укрепление воинской дисциплины. Ранее, например, Положением о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240 (ст. 15), было предусмотрено, что очередные офицерские звания военнослужащим присваиваются при положительной аттестации. Указанное означало, что военнослужащие, которым присваивались очередные воинские звания, должны были добросовестно исполнять свои обязанности и должны были быть положительно аттестованы.

В настоящее время очередные воинские звания в соответствии со ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» присваиваются военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему, и не зависят от его положительной аттестации. В этой связи, например, при присвоении воинского звания «майор» военнослужащему, имеющему дисциплинарные взыскания, указанные взыскания не будут занесены в новую служебную карточку, что фактически означает их снятие, а это противоречит ст. 35 комментируемого Устава.

7. В обязанности командиров батальонов, полков, кораблей и им равных входит периодически просматривать служебные карточки в целях недопущения искажений дисциплинарной практики (правильности применения поощрений и наложенных дисциплинарных взысканий). Комментируемым Уставом не предусмотрена периодичность таких проверок. По мнению авторов, такие проверки должны проводиться не реже одного раза в полугодие.

8. Каждый военнослужащий должен быть ознакомлен со своей служебной карточкой под личную роспись на оборотной стороне служебной карточки один раз в год. Ознакомление со служебной карточкой обязательно при переводе военнослужащего к новому месту службы. При переводе военнослужащего к новому месту службы его служебная карточка пересылается по новому месту военной службы вместе с учетно-послужными документами (личным делом).

9. Все дисциплинарные взыскания, наложенные на военнослужащих и не снятые ко дню увольнения их в запас или отставку, утрачивают силу по истечении одного года со дня увольнения, если за это время уволенный не получил нового взыскания в порядке, предусмотренном ст. 79 комментируемого Устава.

109. Военнослужащий, обнаруживший хищение или порчу военного имущества, незаконное расходование денежных средств, злоупотребления в снабжении войск, недостатки в содержании вооружения и военной техники или другие факты нанесения ущерба Вооруженным Силам Российской Федерации, обязан доложить об этом непосредственному начальнику, а также может направить письменное предложение по устранению этих недостатков или заявление старшему начальнику до министра обороны Российской Федерации включительно, в органы военной юстиции и другие органы государственной власти и управления. Военнослужащий вправе также обратиться с жалобой в суд на неправомерные действия органов государственного управления, общественных объединений и должностных лиц.

Комментарий к ст. 109

1. Предметом правового регулирования гл. 5 ДУ ВС РФ являются общественные отношения в сфере военного управления, возникающие между военнослужащими и командирами (начальниками), органами военного управления, иными компетентными государственными органами в связи с обращениями военнослужащих (предложениями, заявлениями, жалобами, письмами и др.).

Комментируемая глава Устава в соответствии с преамбулой к нему определяет порядок подачи и рассмотрения предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, обязательный для всех военнослужащих воинских частей, кораблей, штабов, управлений, учреждений, предприятий, организаций и военных образовательных учреждений профессионального образования Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — воинские части) независимо от воинских званий и служебного положения. Действие настоящей главы не распространяется на порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, установленный уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным и другим законодательством.

Действие настоящей главы, как и всего Устава в целом, распространяется на военнослужащих не только Вооруженных Сил, но и других войск, воинских формирований и органов, указанных в ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (см. п. 10 комментария к преамбуле).

2. В комментируемой статье ДУ ВС РФ устанавливается обязанность всех военнослужащих в случае обнаружения ими фактов хищения или порчи военного имущества, незаконного расходования должностными лицами государственных денежных средств, злоупотребления должностных лиц в снабжении войск, ненадлежащего содержания вооружения и военной техники, а также других фактов нанесения ущерба Вооруженным Силам РФ доложить об этом непосредственному начальнику.

Приведенный перечень фактов не является исчерпывающим и в обобщенной форме включает лишь те, которые могут нанести существенный ущерб Вооруженным Силам и государству в целом. Установление данной обязанности имеет важное значение. Во-первых, она направлена на обеспечение сохранности военного имущества, являющегося государственным имуществом и включающего его специальные, специфические виды (вооружение и военную технику), т.е. средства вооруженной борьбы. Так, в соответствии с Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ под имуществом воинской части понимаются все виды вооружения, военной техники, боеприпасы, горюче-смазочные материалы, топливо, продовольствие, вещевое имущество и иные виды военного имущества, здания, сооружения, деньги и ценные бумаги, другие материальные средства, являющиеся федеральной собственностью и закрепленные за воинской частью; под причиненным реальным ущербом понимается утрата или повреждение имущества воинской части, расходы, которые воинская часть произвела либо должна произвести для восстановления, приобретения утраченного или поврежденного имущества, а также излишние денежные выплаты, произведенные воинской частью. В случае обнаружения ущерба командир (начальник) воинской части обязан назначить административное расследование для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц, принять меры по привлечению виновных к материальной ответственности в установленном порядке в целях возмещения причиненного ущерба.

Во-вторых, данная обязанность военнослужащих направлена на обеспечение законности в сфере военного управления, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала. Приведенные в статье факты причинения ущерба Вооруженным Силам, государству могут вызвать нарушение прав и свобод военнослужащих. Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих и членов их семей в соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» является обязанностью командиров (начальников). Поэтому при выявлении данных фактов на основе полученной от военнослужащих информации командир (начальник) обязан принять меры и по восстановлению нарушенных прав и свобод данного и других военнослужащих, а также по устранению и предупреждению в дальнейшем подобных фактов и нарушений.

В-третьих, данная обязанность военнослужащих способствует обеспечению выполнения всеми командирами (начальниками) таких своих общих обязанностей, установленных в гл. 3 УВС ВС РФ, как поддержание боевой и мобилизационной готовности вверенной воинской части (подразделения); принятие мер по предотвращению гибели и травматизма личного состава; поддержание в исправном состоянии и сохранности вооружения, военной техники и других материальных средств, организация технического, материального, медицинского, финансового, социально-правового и бытового обеспечения и др. В частности, командир (начальник) обязан организовывать и осуществлять контроль за техническим состоянием и эксплуатацией вооружения и военной техники; организовывать учет и хранение вооружения и военной техники; предотвращать утраты, недостачи, порчу и хищения военного имущества; обеспечивать полноту доведения до личного состава положенного денежного и других видов довольствия, экономно и целесообразно расходовать материальные и денежные средства и др.

В целях устранения обнаруженных военнослужащими фактов причинения ущерба Вооруженным Силам, государству в данной статье устанавливается право военнослужащего, в том числе и командира (начальника), направлять письменное предложение по устранению этих фактов или заявление старшему начальнику до министра

обороны Российской Федерации включительно, в органы военной юстиции и другие органы государственной власти и управления.

3. Под органами военной юстиции подразумеваются органы военной прокуратуры, являющиеся составной частью прокуратуры Российской Федерации, военные суды Российской Федерации, являющиеся федеральными судами общей юрисдикции. К органам военной юстиции иногда относят и подразделения юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

4. Под государственным органом в науке государственного, административного права понимается организационно и структурно обособленная часть государственного аппарата, наделенная в установленном Конституцией РФ порядке государственно-властными полномочиями, правовыми и материально-финансовыми средствами для реализации целей (задач) и функций государственной власти Российского государства. Государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны (ст. 10 Конституции РФ). Совокупность всех органов государства, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в ходе осуществления государственной власти, образует систему органов Российской Федерации. Деятельность любого государства реализуется прежде всего через систему его государственных органов.

Система федеральных органов исполнительной власти РФ определена указом Президента РФ «О системе федеральных органов исполнительной власти» от 14 августа 1996 г. № 1176 (в ред. указов Президента РФ от 22 августа 1996 г. № 1234, от 6 сентября 1996 г. № 1326). В соответствии с Указом в систему федеральных органов исполнительной власти РФ входят министерства Российской Федерации (федеральные министерства) и иные федеральные органы исполнительной власти: государственные комитеты Российской Федерации, федеральные комиссии России, федеральные службы России, российские агентства, федеральные надзоры России, а также Управление делами Президента Российской Федерации. В Указе определены функции указанных органов и должностные лица, их возглавляющие. Создание федеральных органов исполнительной власти, их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом РФ по предложению председателя Правительства РФ.

Конкретные наименования федеральных органов исполнительной власти определяются в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 17 августа 1999 г. № 1062. Перечень федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение гражданами РФ военной службы, установлен в ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службы» от 28 марта 1998 г. и является исчерпывающим (см. п. 9 комментария к преамбуле).

Создание и существование формирований, которые имеют военную организацию или вооружение и военную технику либо в которых предусматривается прохождение военной службы и положение которых не урегулировано федеральными законами, на основании ст. 9 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. запрещаются и преследуются по закону.

5. К другим органам государственной власти и управления относятся органы военного управления (военные органы). Органы военного управления — это специально учрежденные государством и объединенные в системе Министерства обороны РФ военные органы, являющиеся составной частью органов государственной (исполнительной) власти и осуществляющие в Вооруженных Силах военное управление — государственную исполнительную власть, выраженную в их исполнительно-распорядительных и государственно-властных полномочиях по целенаправленному воздействию на Вооруженные Силы для успешного и эффективного решения поставленных перед ними задач.

Каждый орган военного управления осуществляет указанные распорядительные полномочия на основании и во исполнение закона, в объеме установленной для него компетенции и в пределах предоставленных ему полномочий. Все органы военного управления для реализации своей управленческой деятельности имеют определенную внутреннюю структуру и соответствующие ей установленные компетентными органами государственной власти штатные должности, занимаемые в установленном порядке (назначения) соответствующими воинскими должностными лицами и другими государственными служащими. В свою очередь, каждое из этих лиц осуществляет часть исполнительно-распорядительной деятельности органа военного управления в объеме, предусмотренном для конкретной занимаемой должности, согласно определенной для него компетенции, в пределах предоставленных ему полномочий и при строгом и неуклонном соблюдении и исполнении законов и основанных на них подзаконных актов, т.е. деятельность органа военного управления реализуется через четко определенную и взаимосогласованную служебную деятельность его должностных лиц и других служащих.

К органам военного управления относятся Министерство обороны Российской Федерации, его главные, центральные и другие управления, Генеральный штаб, штабы и соответствующие службы округов, флотов, групп войск, объединений, соединений, местные органы военного управления (военные комиссариаты), а также другие органы, выполняющие организационно-распорядительные функции в сфере военного управления. Это соответствующие органы ФПС, ФСБ, СВР и других федеральных органов исполнительной власти, в которых граждане проходят военную службу.

Система военных органов создается в соответствии с организационной структурой Вооруженных Сил РФ. Общий состав Вооруженных Сил РФ установлен в ст. 11 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. и включает центральные органы военного управления, объединения, соединения, воинские части и организации, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ, в Тыл Вооруженных Сил РФ и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ. Руководство Вооруженными Силами РФ в соответствии с ч. 1 ст. 87 Конституции РФ, ст. 13 Федерального закона «Об обороне» осуществляет Президент РФ — Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ. Управление Вооруженными Силами РФ в соответствии с п. 2 ст. 13 Федерального закона «Об обороне» осуществляет министр обороны РФ через Министерство обороны РФ и Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ.

Система военных органов включает центральные органы, органы управления военных округов, флотов, объединений, соединений, воинских частей, военных комиссариатов (территориальных органов военного управления, начальников гарнизонов, военных комендантов). Специфическими органами военного управления являются штабы. Все военные органы имеют установленную государством организационно-штатную структуру.

А. Центральные органы военного управления.

В соответствии с Положением о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации» от 11 ноября 1998 г. № 1357, Министерство обороны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим государственное управление в области обороны, а также координирующим деятельность федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны. Министерство обороны является центральным органом военного управления и состоит из главных и центральных управлений, управлений и иных подразделений, входящих в его структуру. Министерство обороны возглавляет министр обороны Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Руководит деятельностью Министерства обороны Президент РФ, координирует деятельность Министерства обороны Правительство РФ. Данным Положением на основе ст. 14 Федерального закона «Об обороне» установлены основные задачи, функции, руководство Министерства обороны, полномочия министра обороны.

Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ в соответствии с Положением о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным тем же Указом Президента РФ, также является центральным органом военного управления и основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации, осуществляющим координацию деятельности органов и войск Федеральной пограничной службы РФ, внутренних войск МВД РФ, Железнодорожных войск РФ, войск Федерального агентства правительственной связи при Президенте РФ, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований РФ, Службы внешней разведки РФ, органов федеральной службы безопасности, федеральных органов правительственной связи и информации, федеральных органов государственной охраны, федерального органа обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти РФ по выполнению задач в области обороны.

Генеральный штаб состоит из главных управлений, управлений и иных структурных подразделений. Возглавляет Генеральный штаб начальник Генерального штаба ВС РФ, который подчиняется министру обороны РФ и является его первым заместителем. Данным положением на основе ст. 15 Федерального закона «Об обороне» установлены основные задачи, функции, руководство Генерального штаба, полномочия начальника Генерального штаба.

В структуру центрального аппарата Министерства обороны РФ входят главные и центральные управления, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность по специальным вопросам и подчиненные министру обороны либо его заместителям.

В состав центральных органов Министерства обороны входят управления главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ, которые осуществляют непосредственное управление объединениями, соединениями, воинскими частями, учреждениями и организациями соответствующего вида Вооруженных Сил и состоят из Командования, Главного штаба, главных управлений, управлений, отделов.

Б. Органы управления военных округов.

Военный округ Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствии с Положением о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 27 июля 1998 г. № 901, является основной военно-административной единицей Российской Федерации, общевойсковым оперативно-стратегическим территориальным объединением Вооруженных Сил Российской Федерации и предназначен для осуществления мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защиты Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории в установленных границах ответственности. В состав военного округа как объединения Вооруженных Сил входят органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил и военные комиссариаты, находящиеся на его территории, по перечням, утверждаемым министром обороны РФ и начальником Генерального штаба.

Руководство военным округом осуществляет министр обороны РФ. Генеральный штаб осуществляет оперативное управление военным округом в соответствии с решениями министра обороны РФ и обеспечивает контроль за их исполнением.

Управление военным органом осуществляет командующий войсками военного округа, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению министра обороны РФ. Он подчиняется министру обороны РФ, а также начальнику Генерального штаба ВС РФ по вопросам, отнесенным к его ведению. Командующий войсками военного округа является прямым начальником всего личного состава военного округа, ему непосредственно подчиняются входящие в состав военного округа органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил и военные комиссариаты. Командующий войсками военного округа возглавляет управление военного округа. Данным Положением установлены основные задачи военного округа, задачи управления военного округа.

В. Органы управления войсковыми объединениями, соединениями и воинскими частями.

Данные органы состоят из воинских должностных лиц, непосредственно осуществляющих командование соответственно объединениями, соединениями и воинскими частями: командующих объединениями, командиров соединений, воинских частей, а также включают их заместителей и различные подчиненные им службы. Так, структура отдельной воинской части, ее управление, обязанности командиров (начальников) и основных должностных лиц определены в гл. 3 УВС ВС РФ.

Г. Территориальные органы военного управления (военные комиссариаты).

Данные органы создаются по административно-территориальному принципу и учреждаются Министерством обороны. Общее руководство военными комиссариатами осуществляют Генеральный штаб ВС РФ, а в военных округах — командующие войсками военных округов. В соответствии с Положением о военных комиссариатах, утвержденным Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г. № 1372, военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны в субъектах Российской Федерации, а также в районах и городах. Основная задача — разработка планов проведения мобилизации людских и транспортных ресурсов, предложений по вопросам удовлетворения мобилизационных потребностей Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Организует служебную деятельность военного комиссариата и руководит его работой военный комиссар.

Д. Начальник гарнизона (старший морской начальник).

В целях организации и несения гарнизонной и караульной служб в пределах гарнизона (гарнизон составляют воинские части, расположенные постоянно или временно в населенном пункте или вне его) приказом командующего войсками военного округа назначается начальник гарнизона. В гарнизонах, где базируются воинские части (корабли) Военно-Морского Флота, приказом главнокомандующего Военно-Морским Флотом назначается старший морской начальник, который в своей деятельности руководствуется обязанностями и указаниями начальника гарнизона. Руководство гарнизонной и караульной службами в пределах военного округа осуществляет командующий войсками военного округа.

В соответствии со ст. 2 УГ и КС ВС РФ гарнизонная служба имеет целью обеспечить поддержание воинской дисциплины в гарнизоне, необходимые условия для повседневной жизни и подготовки войск, организованный выход их по тревоге и проведение гарнизонных мероприятий с участием войск. Караульная служба предназначена для надежной охраны и обороны боевых знамен, хранилищ с вооружением, военной техникой, другими материальными средствами и иных военных и государственных объектов, а также для охраны лиц, содержащихся на гауптвахте и в дисциплинарном батальоне.

Начальник гарнизона по вопросам гарнизонной и караульной служб подчиняется командующему войсками военного округа и является прямым начальником по этим вопросам для всех военнослужащих гарнизона, включая командиров соединений и воинских частей, входящих в состав гарнизона, а также для старшего морского начальника. Он отвечает за поддержание в гарнизоне воинской дисциплины; организацию и несение гарнизонной и караульной служб; организацию и проведение мероприятий местной обороны и взаимодействие с органами гражданской обороны; выполнение мобилизационных мероприятий гарнизона; обеспечение необходимых условий для повседневной жизни и подготовки войск; состояние противопожарной защиты; проведение гарнизонных мероприятий с привлечением войск.

Е. Военный комендант гарнизона непосредственно подчиняется начальнику гарнизона и отвечает за поддержание воинской дисциплины военнослужащими на улицах и в других общественных местах, правильное и бдительное несение службы гарнизонными караулами, патрулями и контрольными постами ВАИ, а также за соблюдение законности и правил содержания арестованных (заключенных под стражу) на гарнизонной гауптвахте.

Военный комендант железнодорожного (водного) участка и станции (порта), аэропорта выполняет обязанности военного коменданта гарнизона по поддержанию воинской дисциплины военнослужащими в пределах территории своего участка и станции (порта), аэропорта. При выполнении этих обязанностей он подчиняется начальнику гарнизона и взаимодействует с военным комендантом гарнизона. Ему подчиняются начальники воинских эшелонов, команд и караулов, сопровождающих транспорты с воинскими грузами и находящихся на путях сообщения, а также гарнизонные патрули на железнодорожных станциях, в морских (речных) портах и аэропортах.

Одной из важных организационно-правовых форм осуществления исполнительной власти органами военного управления является издание актов военного управления.

6. В комментируемой статье подтверждается установленное законами право военнослужащих на обращение с жалобой в суд, но только на неправомерные действия органов государственного управления, общественных объединений и должностных лиц.

7. Граждане могут реализовать свое конституционное право на объединение. В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политических целей, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы. Случаи, когда военнослужащие считаются исполняющими обязанности военной службы, установлены ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация общественных объединений регулируются Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (в ред. Федерального закона от 17 мая 1997 г. № 78-ФЗ). Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (см. также ст. 117 ГК РФ). Установлены следующие организационно-правовые формы общественных объединений: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности.

8. Под должностными лицами в соответствии с разъяснениями Пленума ВС РФ в постановлении «О рассмотрении судами жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан» от 21 декабря 1993 г. № 10 (с изм. и доп., внесенными постановлением Пленума от 25 октября 1996 г. № 10) понимаются все лица, которые постоянно или временно занимают в государственных органах, органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, независимо от формы собственности, в кооперативных, общественных организациях, объединениях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-

хозяйственных обязанностей либо исполняющие такие обязанности по специальному полномочию.

9. Право военнослужащих как граждан Российской Федерации на судебное обжалование неправомерных действий и решений органов государственного управления и их должностных лиц, органов военного управления и командиров, нарушающих их права, свободы и законные интересы, кроме Конституции РФ (чч. 1, 2 ст. 46) подтверждается также ст. 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих»: «Военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» (ч. 1); «Неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров могут быть обжалованы военнослужащими в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами» (ч. 2).

Порядок реализации данного права установлен ГПК РСФСР и Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. (с последующими изм. и доп., далее — Закон о судебном обжаловании), в ч. 5 ст. 4 которого установлено, что военнослужащий вправе в порядке, предусмотренном данным Законом, обратиться в военный суд с жалобой на действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающие его права и свободы.

Рассмотрение военными судами жалоб военнослужащих, возникающих из военно-административных правоотношений в связи с реализацией военнослужащими права на судебное обжалование действий и решений органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы, является важной формой судебного контроля законности в сфере военного управления.

10. В соответствии со ст. 118 Конституции РФ судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Законодательство РФ о судебной системе, органах судебной власти включает Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ, Федеральный конституционный закон «О конституционном Суде РФ» от 21 июля 1994 г., Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах РФ» от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ, Федеральный конституционный закон «О военных судах РФ» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ и другие нормативные правовые акты. Основное назначение судебной власти — охрана членов общества от любого произвола, причем как от произвола других граждан, так и от неправильных действий самого государства, его органов, должностных лиц. Одним из видов обращений граждан в суд являются жалобы, направленные на защиту нарушенного права.

Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» определяется система военных судов (военных округов, флотов, видов и групп войск), которые осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где предусмотрена военная служба, и в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Кроме того, полномочия, порядок образования и деятельности военных судов регулируются Федеральным конституционным законом «О военных судах Российской Федерации».

Военные суды РФ входят в судебную систему РФ, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в ВС РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Перечень указанных войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба, установлен в п.1 ст.2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и является исчерпывающим.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды осуществляют правосудие от имени РФ, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Основными задачами военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита:

нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;

нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Военным судам подсудны:

1) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2) дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;

3) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы.

Граждане, уволенные с военной службы, прошедшие военные сборы, вправе обжаловать в военный суд действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие права, свободы и охраняемые законом интересы указанных граждан в период прохождения ими военной службы, военных сборов. При этом действуют сроки обращения в суд с жалобой, установленные Законом.

Военные суды рассматривают жалобы на применение лицом, производящим дознание, следователем или

прокурором заключения под стражу в качестве меры пресечения, а равно на продление указанными лицами сроков содержания под стражей в отношении военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, а также жалобы на действия (бездействие) военных прокуроров и принятые ими решения по делам, расследуемым в отношении военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы.

Военные суды в пределах своих полномочий и порядке, установленном федеральным законом, рассматривают дела и материалы, связанные с ограничениями конституционных прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Количество военных судов и численность судей военных судов устанавливаются Верховным Судом РФ.

Пленум ВС РФ в постановлении от 14 февраля 2000 г. № 9 разъясняет судам, что в соответствии со ст. 7 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» военным судам подсудны гражданские дела по искам и жалобам о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений. Военным судам на территории Российской Федерации не подсудны гражданские дела по искам и жалобам на действия (бездействие) иных государственных или муниципальных органов, юридических или физических лиц, а также гражданские дела по искам и жалобам граждан, не имеющих статуса военнослужащих, за исключением граждан, уволенных с военной службы (прошедших военные сборы), если они обжалуют или оспаривают действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения, нарушившие их права, свободы и охраняемые законом интересы в период прохождения ими военной службы, военных сборов (например, дела по искам и жалобам граждан, уволенных с военной службы, о восстановлении на военной службе, о взыскании невыданного денежного и иных видов довольствия, поскольку их права нарушены в период прохождения ими военной службы).

При определении порядка рассмотрения указанных гражданских дел судам необходимо руководствоваться следующими положениями закона.

В порядке гл. 241 ГПК РСФСР рассматриваются требования военнослужащих о защите нарушенных прав от перечисленных в ст. 2392 ГПК РСФСР действий (бездействия) органов военного управления и воинских должностных лиц.

При этом следует иметь в виду, что нормы гл. 241 ГПК РСФСР применяются, когда требования военнослужащих, в том числе имущественного характера, непосредственно вытекают из административно-правовых отношений, основанных на властных полномочиях одной стороны по отношению к другой. В этих случаях все требования военнослужащих должны быть разрешены по существу при рассмотрении жалобы, поскольку в соответствии со ст. 2397 ГПК РСФСР суд, признав жалобу обоснованной, обязан вынести решение о восстановлении нарушенных прав в полном объеме.

В тех случаях, когда обжалуемые действия совершены органами военного управления и воинскими должностными лицами не в порядке осуществления административно-властных полномочий, а в процессе осуществления иной деятельности, основанной на равенстве участников правоотношений, дело подлежит рассмотрению в порядке искового производства.

В порядке искового производства также должны разрешаться дела, которые хотя и вытекают из административно-правовых отношений, но рассмотрение которых по существу требует решения спора о праве других лиц.

Таким образом, из анализа приведенных положений законодательства о судебной системе в РФ и военных судах в РФ, разъяснений Пленума ВС РФ следует, что судебное рассмотрение гражданских дел по искам и жалобам военнослужащих, обусловленных военно-административными отношениями, возложено на военные суды.

110. Каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо о незаконных в отношении его действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, а также о неудовлетворении его положенным довольствием.

Жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявляющий жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, жалоба подается по команде.

Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей.

Комментарий к ч. 1 ст. 110

1. К рассмотрению понятия и содержания права военнослужащих Российской Федерации на обжалование в служебном порядке неправомерных действий и решений органов военного управления, воинских должностных лиц, других военнослужащих, нарушающих их права и свободы, необходимо подходить с общих теоретических позиций прав человека, института права жалобы граждан, учитывая определенную специфику военной службы, военно-административных отношений и правового статуса военнослужащих, обуславливающих особенности реализации права жалобы военнослужащих в сфере военного управления.

Субъективное право военнослужащих как граждан Российской Федерации на обращения в компетентные государственные органы, в том числе к командирам и начальникам, в органы военного управления с предложениями, заявлениями и жалобами имеет конституционную основу. Согласно ст. 33 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Данное конституционное положение является правовой основой законодательства о праве граждан на обращения, а его развитие и конкретизация осуществляются законодательством: административным, военным и др.

Конкретизация конституционных норм о правах граждан осуществляется главным образом в плане уточнения круга субъектов этих прав, а также их правоспособности, определения конкретных правомочий граждан, установления

системы общих и специальных гарантий реализации прав. Конкретизация конституционных прав и свобод необходима также и в тех случаях, когда общие положения законодательства не могут быть осуществлены без конкретных правил о порядке их применения. По мнению военных ученых-юристов, в конкретизации нуждаются, в частности, конституционные права и свободы военнослужащих, непосредственное применение многих из которых в условиях Вооруженных Сил практически невозможно.

Приведенное положение полностью относится и к праву жалобы военнослужащих. В связи с этим необходимо указать, что конституционные нормы о праве граждан на жалобу применительно к военнослужащим конкретизируются Федеральным законом «О статусе военнослужащих», в ст. 21 которого установлено, что неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров могут быть обжалованы военнослужащим в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами. Здесь же отдельно оговаривается и право военнослужащих на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Для военнослужащих и других граждан судебный порядок обжалования установлен ГПК РСФСР и Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Кроме того, порядок рассмотрения и разрешения жалоб (и других видов обращений) военнослужащих и других граждан в административном порядке установлен Указом Президиума ВС СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г. (в ред. Указа Президиума ВС СССР от 4 марта 1980 г. с дополнениями, внесенными Указом Президиума ВС СССР от 2 февраля 1988 г.). В соответствии с ч.3 п.10 Указа предложения, заявления и жалобы военнослужащих, связанные с прохождением службы, подаются, рассматриваются и разрешаются в соответствии с УВС и ДУ ВС РФ.

В связи с вышеизложенным, говоря об условиях реализации военнослужащими права на жалобу, необходимо отметить, что при обжаловании ими неправомерных действий и решений, не связанных с прохождением военной службы и не обусловленных военно-служебными отношениями, применяются нормы общего законодательства, устанавливающие порядок реализации права жалобы граждан, т.е. общий (административный) порядок.

Однако в условиях военной службы имеются существенные особенности в содержании и порядке реализации права военнослужащих на жалобу, которые связаны с особым характером задач, выполняемых Вооруженными Силами РФ, со спецификой возникающих при этом военно-служебных отношений. Эти особенности распространяются только на военнослужащих и вытекают из самой природы военной организации, предназначенной для ведения вооруженной борьбы, требующей от личного состава исключительно высоких моральных и боевых качеств: дисциплинированности, беспрекословного повиновения начальникам, постоянной готовности к самопожертвованию во имя выполнения своего воинского долга.

Именно поэтому нормы Конституции РФ, других нормативных правовых актов, регламентирующих право граждан на жалобу, для военнослужащих применительно к условиям военной службы конкретизированы помимо Федерального закона «О статусе военнослужащих» также в комментируемом Уставе, в УВС ВС РФ, в Инструкции о порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и приема посетителей в воинских частях и учреждениях Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенной в действие приказом министра обороны СССР от 5 апреля 1988 г. № 160 и других нормативных правовых актах. Эти нормативные правовые акты определяют основания и порядок подачи, рассмотрения и разрешения жалоб военнослужащих, если в них затрагиваются вопросы, связанные с военной службой.

2. Особое внимание в комментируемой главе уделяется обжалованию. В связи с этим рассмотрим социально-правовую сущность права жалобы военнослужащих и других граждан.

В Конституции РФ устанавливается и гарантируется обязанность всех органов государственной власти защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2, ч. 1 ст. 45). Этой обязанности корреспондирует право каждого требовать защиты своих прав и свобод, т.е. *право на защиту*. Вместе с тем в соответствии с Конституцией РФ каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45). Таким образом устанавливается конституционное право личности на защиту своих прав и свобод. В связи с этим ученые справедливо выделяют в статусе граждан, военнослужащих особую группу прав на защиту.

Понятие «защита» подразумевает, во-первых, действие, направленное на охрану, ограждение от посягательств, враждебных действий, опасности, на предохранение и безопасность кого-либо или чего-либо. Во-вторых, это то, что защищает и служит обороной (см.: *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. — М., 1978. — С. 210). «В наиболее общем смысле защита есть противодействие незаконным нарушениям и ограничениям прав и свобод и интересов личности, предупреждение этих нарушений и ограничений, а также возмещение причиненного вреда в случае, если предупредить или отразить нарушения или ограничения не удалось» (см.: *Общая теория прав человека.* — М., 1996. — С. 169).

На основании конституционного принципа равноправия, закрепленного в ч. 2 ст. 6, ст. 19 Конституции РФ, правом на защиту своих прав и свобод наделяется каждый гражданин независимо от обладания каким-либо правовым статусом, основанием его возникновения является только принадлежность к гражданству Российской Федерации. Кроме того, это право в силу сущности основных прав и в соответствии с ч. 2 ст. 17 Конституции РФ неотчуждаемо и принадлежит каждому от рождения. Следовательно, конституционным правом на защиту обладают и военнослужащие. Однако необходимо учитывать определенную специфику военной службы и правового статуса военнослужащих, обуславливающих особенности реализации этого права в сфере военно-административных отношений, возможность ограничения их в некоторых конституционных правах.

В соответствии с действующим военным законодательством военнослужащими Российской Федерации являются граждане, состоящие на военной службе — особом виде государственной службы, имеющие особый правовой статус,

приобретаемый с началом военной службы и утрачиваемый по ее окончании. Понятие, содержание и особенности правового статуса военнослужащих, круг граждан, имеющих этот статус, права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих определяет Федеральный закон «О статусе военнослужащих».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Особенности правового статуса военнослужащих определяются возложенными на них обязанностями по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. Именно поэтому нормы Конституции РФ и других нормативных правовых актов о правах граждан, применительно к условиям военной службы конкретизированы для военнослужащих военным законодательством.

В п. 5 ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлено, что никто не вправе ограничивать военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в правах и свободах, гарантированных Конституцией РФ и настоящим Федеральным законом.

В ч. 3 ст. 55 Конституции РФ предусмотрена возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина «федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». На этом основании Федеральный закон «О статусе военнослужащих» устанавливает конкретные ограничения военнослужащих в некоторых конституционных правах и свободах. Следовательно, правовой статус военнослужащих определяется Конституцией РФ, которая закрепляет основные права и свободы граждан, распространяющиеся и на военнослужащих в силу конституционного принципа равноправия. Вместе с тем некоторые конституционные и другие права и обязанности граждан применительно к военнослужащим получают свое развитие и конкретизацию в нормах военного законодательства и могут быть ограничены, чем характеризуется осуществление этих прав в реальных условиях военной службы.

Данный вывод подтверждает УВС ВС РФ, в котором записано, что военнослужащие пользуются установленными для граждан Российской Федерации правами и свободами с ограничениями, определяемыми условиями военной службы, и с учетом действующего законодательства (ст. 6); права военнослужащих и порядок их реализации с учетом особенностей военной службы определяются законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 8). Поэтому встречающееся утверждение о гражданском полноправии военнослужащих неверно. В этом контексте следует признать противоречащим и положение, что никто не вправе ограничивать военнослужащих в правах и свободах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и законодательством (п. 5 ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих», ч. 2 ст. 8 УВС ВС РФ). Федеральный закон «О статусе военнослужащих» содержит лишь те нормы об общих правах, свободах, обязанностях и ответственности, содержание и порядок реализации которых учитывают и отражают специфику военной службы, т.е. в данном Законе заложен принцип: военнослужащие обладают общегражданскими правами и свободами, за исключением обусловленных особенностями военной службы и установленных настоящим Законом ограничений.

Международные правовые нормы о правах человека также предусматривают возможность ограничения прав военнослужащих только в отдельных, строго определенных случаях (см., например: Всеобщая декларация прав человека (п. 2 ст. 29); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (п. 2 ст. 8); Международный пакт о гражданских и политических правах (п. 3 ст. 8, ст. 12, п. 3 ст. 18, ст. 22). Все эти случаи должны быть оговорены в законе. В некоторых зарубежных странах с учетом особенностей военной службы и характера воинских обязанностей также установлена возможность ограничения военнослужащих в некоторых гражданских правах.

Исходя из того, что право на защиту не ограничивается нормами ни международного права, ни российского законодательства ни для каких категорий граждан, в том числе и военнослужащих, следует, что право военнослужащих на защиту является их конституционным правом, как и других граждан. Право на защиту не только выступает в качестве права, а является гарантией реализации всех других прав граждан. Закрепление права на защиту в Конституции РФ означает, что государство на самом высоком уровне гарантирует восстановление прав в случае их нарушения кем бы то ни было. Поэтому ограничение этого права недопустимо. Более того, ограничения прав и свобод в порядке ч.3 ст. 55 Конституции РФ возможны только в целях защиты строго указанных в ней объектов. Право же на защиту ни при каких условиях не может представлять какой-либо опасности для них, а поэтому и не может быть ограничено.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников). Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также командиры, виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, несут ответственность в соответствии с законодательством (пп. 4, 5 ст. 3).

3. Конституция РФ устанавливает следующие способы защиты прав.

А. *Судебная защита* прав (ч. 1 ст. 46), которая гарантируется каждому и осуществляется судом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 118). Предметом защиты являются как конституционные, так и иные права, установленные отраслевым законодательством. Составной частью права на судебную защиту, несомненно, является конституционное право граждан на обжалование в суд действий и решений, нарушающих их права и свободы.

Б. *Административная защита* прав, основанная на конституционном праве граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33). Составной частью этого права является право граждан обращаться с жалобой на действия и решения, нарушающие их права и свободы, в административном порядке (по подчиненности) к вышестоящим органам и должностным лицам либо в специально учрежденные компетентные органы: в органы прокуратуры, к Уполномоченному по правам человека в РФ и др.

В. *Международная защита* также основана на конституционном праве каждого человека обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46). Как правило, средством обращения является жалоба.

Таким образом, конституционное право каждого на обращение в компетентные органы в связи с нарушением прав и свобод, по существу, установлено в трех названных статьях Конституции РФ. В прямой же постановке право на обращение с жалобой установлено лишь в ч. 2 ст. 46 как право на обжалование в суд. Причем в нормативном, юридическом порядке закрепляется не только право граждан на обращения, но и (что весьма важно) обязанность соответствующих органов разрешать поставленные в них вопросы, в обязательном порядке принимать меры по устранению недостатков, указанных в жалобах, с сообщением об этом заявителям. Тем самым устанавливаются юридические гарантии, направленные на повышение эффективности использования этого средства. Кроме того, обращения граждан — важная форма реализации ими своего конституционного права участвовать в управлении делами государства, закрепленного ч. 1 ст. 32 Конституции РФ.

4. Общим для всех способов является средство защиты — обращение в соответствующие компетентные органы с жалобой. Поэтому право жалобы — важнейшее конституционно-правовое средство защиты прав граждан. Основная функция конституционного права на обжалование — служить средством охраны прав и законных интересов граждан.

В зарубежных демократических государствах конституции также наделяют граждан средствами защиты своих прав. Одним из них является институт права граждан на подачу жалобы как в административном, так и в судебном порядке. Граждане могут обращаться в любые органы исполнительной, законодательной, судебной власти, в органы административной юстиции, в прокуратуру, к Уполномоченному по правам человека (специально избираемому или назначаемому должностному лицу для контроля за соблюдением прав человека административными органами).

5. Из проведенного анализа сущности конституционного права военнослужащих на защиту своих прав, способов защиты, права на обращения в компетентные органы с жалобой следует, что право жалобы военнослужащих — это составная часть основного конституционного права граждан на защиту своих прав и свобод (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ), включающая следующие основные конституционные права граждан: право обращений с жалобой в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33); право на обжалование в суд неправомερных решений и действий (бездействия) государственных органов, их должностных лиц (ч. 2 ст. 46); право обращаться с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 3 ст. 46), а в целом — важное юридическое средство защиты прав, свобод и законных интересов военнослужащих.

6. Военнослужащие наряду с общим правовым статусом обладают специальным статусом, который дополняет общий либо ограничивает и видоизменяет его. Так, в силу специального правового статуса военнослужащие ограничены в некоторых общегражданских правах, а некоторые права имеют специфику реализации, обусловленную военной службой и установленную военным законодательством. Специальный статус определяется совокупностью предусмотренных как общим, прежде всего Конституцией РФ, так и специальным (военным) законодательством прав, свобод, обязанностей и ответственности. Поэтому в правовом статусе военнослужащих выделяют общую и военно-служебную составные части. При этом общая часть статуса регламентируется общим законодательством — Конституцией РФ, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами, содержащими правовые нормы различных отраслей права. Военно-служебная часть этого статуса основывается на нормах Конституции РФ и определяется нормами военного законодательства, которые конкретизируют (ограничивают) для военнослужащих некоторые конституционные и другие права (и обязанности) граждан в связи с особенностями их проявления, обусловленными спецификой военной службы, а также устанавливают для них специфические права (например, право на различные льготы). Однако такое разделение достаточно условно, так как обе части взаимозависимы и предопределяют друг друга.

7. Все субъективные права военнослужащих подразделяются на общие и военно-служебные, т.е. права, обусловленные прохождением военной службы. При этом среди общих прав также можно выделить общегражданские (в том числе и конституционные) субъективные права, которыми обладают военнослужащие, как и все другие граждане в силу конституционного принципа равноправия и которые устанавливаются общим законодательством, и общегражданские субъективные права, которые также устанавливаются общим законодательством, но реализация которых военнослужащими имеет определенные особенности, обусловленные спецификой военной службы и установленные военным законодательством. Комплексом же военно-служебных субъективных прав обладают только военнослужащие. Их общим источником выступает военное законодательство.

Право жалобы военнослужащих также включает в себя общегражданскую часть — общее право жалобы, устанавливаемую нормами общего законодательства, распространяющимися на военнослужащих, как и на других граждан, и общегражданскую часть — специальное право жалобы, также устанавливаемую общим законодательством, но имеющую определенные особенности реализации для военнослужащих, конкретизируемые нормами специального (военного) законодательства, т.е. военнослужащие имеют общее право жалобы, которым обладают все граждане как таковые, и специальное право жалобы — как лица с особым правовым статусом, наделенные законодательством специальной правосубъектностью в дополнение к общей и выполняющие специфические социальные функции.

Общее право жалобы военнослужащих является их основным конституционным правом как граждан государства,

так как оно неотчуждаемо, принадлежит каждому от рождения и реализуется в общем для всех порядке. Специальное право жалобы таковым не является, так как гражданин обладает специальным правовым статусом с момента поступления на военную службу и до ее прекращения. Следовательно, оно не является основным конституционным правом военнослужащего, но основано на конституционном праве жалобы граждан, имеет общие с ним существенные черты и определенную специфику реализации, обусловленную особенностями военной службы и предусмотренную нормами как общего, так и специального (военного) законодательства.

Специальное право жалобы военнослужащих конкретизируется п. 2 ст. 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих», где устанавливается право военнослужащих обжаловать неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевойсковыми уставами. Таким образом, специальное право жалобы военнослужащих — это основанное на конституционном праве жалобы граждан и установленное нормами общего и специального (военного) законодательства право военнослужащих обжаловать действия и решения (бездействие) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающие их права, свободы и законные интересы, обусловленные военно-административными правоотношениями.

Специальное право жалобы военнослужащих реализуется в судебном и внесудебном порядке. Причем установлен альтернативный порядок реализации этого права, по выбору военнослужащего. Внесудебный порядок обжалования не лишает военнослужащего его конституционного права на судебную защиту.

Судебный порядок реализации военнослужащими общего права жалобы имеет конституционную основу (ст. 33; чч. 1, 2 ст. 46 Конституции РФ) и подтверждается п. 1 ст. 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которому военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Такой порядок установлен, в частности, Законом о судебном обжаловании, ч. 5 ст. 4 которого устанавливает, что военнослужащий вправе обратиться в военный суд с жалобой на действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающие его права и свободы.

Внесудебный порядок включает служебный порядок обжалования, установленный общевойсковыми уставами, а также обращение военнослужащих с жалобой в специально учрежденные государственные органы, компетентные рассматривать жалобы военнослужащих и других граждан, в том числе в органы военной прокуратуры, к Уполномоченному по правам человека в РФ.

Так, в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. гражданин вправе обжаловать решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих Уполномоченному по правам человека в РФ, если ранее обжаловал их в судебном или административном порядке, но не согласен с решением по жалобе (п. 1 ст. 16). Следовательно, военнослужащий также вправе в этом порядке обжаловать неправомерные действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц Уполномоченному по правам человека в РФ.

8. В ч. 1 ст. 110 ДУ ВС РФ достаточно обобщенно и неконкретно определен предмет обжалования: незаконные в отношении военнослужащего действия командиров (начальников) или других военнослужащих; нарушение установленных законами прав и преимуществ; неудовлетворение положенным довольствием. В п. 2 ст. 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предмет обжалования определяется как неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров. Для сравнения, например, в ст. 2 Закона о судебном обжаловании действия (решения), которые могут быть обжалованы в суд, определены следующим образом: к действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых: нарушены права и свободы гражданина; созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод; незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности. Граждане вправе обжаловать также и бездействие указанных органов, предприятий, объединений, должностных лиц, государственных служащих, если оно повлекло за собой те же последствия.

Таким образом, могут быть обжалованы решение, действия, бездействие. Обжалуя нормативный или индивидуальный акт, военнослужащий заявляет о своем несогласии с ним, требует признать его незаконным. В этом случае в обжалуемом акте (решении, приказе) выражены действия органа (должностного лица), его принявшего, которые не удовлетворяют военнослужащего. Однако на практике часто права военнослужащего нарушаются действиями органа, должностного лица без издания ими какого-либо акта (приказа), принятия решения. В этом случае обжалуются действия. Кроме того, деяния органов (должностных лиц) могут быть выражены и в бездействии, а также в молчаливом отказе издать акт (приказ). Поэтому и бездействие, если оно повлекло за собой в качестве последствий перечисленные выше юридические факты, может быть также обжаловано.

Предметом обжалования в служебном порядке, установленном ч. 1 ст. 110 ДУ, могут быть незаконные действия не только командиров (начальников), но и других военнослужащих

9. Проблемным вопросом является обжалование военнослужащим строгости наложенного дисциплинарного взыскания. Так, хотя комментируемый Устав и не содержит той нормы, которая имела в ст. 117 ДУ ВС СССР, — запрещение жаловаться на строгость дисциплинарного взыскания, если командир (начальник) не превысил предоставленной ему дисциплинарной власти, проблема обжалования дисциплинарных взысканий по причине их строгости все же не решена и в действующем Уставе. В ст. 93 ДУ ВС РФ сохранилась норма о том, что «старший командир (начальник) не имеет права отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим

командиром (начальником), по причине строгости взыскания, если последний не превысил предоставленной ему власти». Таким образом, право военнослужащего обжаловать дисциплинарное взыскание вышестоящему командиру не обеспечено необходимыми полномочиями последнего. Однако это не исключает возможности судебного обжалования.

В связи с вышеизложенным представляется необходимым в ДУ ВС РФ закрепить норму, предоставляющую военнослужащим возможность обжаловать дисциплинарное взыскание, которое, по мнению самих военнослужащих, является чрезмерно строгим и не соответствующим тяжести совершенного проступка и степени вины. Соответственно вышестоящим командирам (начальникам) следует предоставить право отменять или уменьшать дисциплинарные взыскания, наложенные нижестоящим командиром, если эти взыскания являются чрезмерно строгими и не учитывают тяжесть проступка и степень вины военнослужащего. Данный вывод подтверждает зарубежный опыт, предусматривающий в дисциплинарных уставах нормы, позволяющие обжаловать любое взыскание, в том числе и наложенное начальником в пределах предоставленной ему законом власти. Аналогичный порядок предусмотрен и действующим законодательством России в отношении лиц, несущих дисциплинарную ответственность по уставам о дисциплине, которые прямо предусматривают право лиц, подвергшихся дисциплинарному взысканию, на обжалование принятого решения. При этом право на подачу жалобы не ограничивается никакими условиями.

В связи с вышеизложенным представляется, что ч. 1 ст. 93 ДУ ВС РФ следовало бы изложить в следующей редакции: «Старший командир (начальник) имеет право отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), если установит, что взыскание наложено без соблюдения требований ст.ст. 85—92 настоящего Устава». Гл. 5 ДУ необходимо также дополнить нормой о том, что решением вышестоящего командира (начальника) по жалобе военнослужащего на строгость наложенного взыскания ни в коем случае не должно отменяться это взыскание и накладываться более строгое взыскание.

10. Право жалобы военнослужащих в служебном порядке ограничено сроками подачи жалобы. В течение 10 суток с момента наложения дисциплинарного взыскания военнослужащий, считающий себя невиновным, вправе подать жалобу (ч. 3 ст. 88 ДУ). При этом приведение в исполнение наложенного дисциплинарного взыскания при подаче жалобы не приостанавливается, пока не последует приказ старшего командира (начальника) о его отмене (ч. 2 ст. 95 ДУ). Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей (ч. 3 ст. 110).

11. В соответствии с комментируемой статьей военнослужащие вправе не только подавать жалобы лично, но и уполномочивать на это других лиц, т.е. действие правового института представительства, установленного действующим гражданским и гражданско-процессуальным законодательством, распространяется в полном объеме и на служебный порядок реализации военнослужащими права на обжалование применительно к военно-служебным отношениям. Подобной нормы в дисциплинарных уставах, действовавших до 14 декабря 1993 г., не было.

Субъекты военно-административных и других правоотношений, военнослужащие, не всегда могут принимать в них участие лично (болезнь, невозможность прибыть в необходимое место и др.). Это может вызвать необходимость совершения определенных юридических действий (например, подача жалобы), в том числе сделок, от имени военнослужащего и в его интересах другим лицом — представителем в силу имеющегося у него полномочия. Осуществление таких действий представителем непосредственно может создавать, изменять и прекращать права и обязанности (гражданские, военно-служебные, административные) представляемого.

Основанием представительства может быть волеизъявление представляемого, желающего иметь представителя, отраженное в договоре или доверенности. В соответствии со ст. 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому для представительства перед третьими лицами. Доверенность может быть вручена как непосредственно представителю, так и соответствующему третьему лицу. Представитель имеет право и обязан действовать в объеме предоставленных ему полномочий, указанных в доверенности.

Срок действия доверенности не может превышать трех лет. Если срок в доверенности не указан, она сохраняет силу в течение года со дня ее совершения. Доверенность, в которой не указана дата ее совершения, ничтожна. По общему правилу доверенность на совершение сделок, требующих нотариальной формы, должна быть нотариально удостоверена. К нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются доверенности военнослужащих и иных лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, удостоверенные начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, старшим или дежурным врачом; доверенности военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также доверенности рабочих и служащих, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командиром (начальником) этих частей, соединения, учреждения или заведения и др. (ст. 185 ГК РФ).

Представителями могут быть граждане (военнослужащие) и юридические лица, при этом граждане должны быть полностью дееспособными.

В соответствии со ст. 43 ГПК РСФСР граждане (в том числе военнослужащие) могут вести свои дела в суде лично или через представителей. Личное участие в деле гражданина не лишает его права иметь по этому делу представителя, а дела юридических лиц (в том числе и военных организаций) ведут в суде их органы, действующие в пределах полномочий, предоставленных им законом, уставом или положением, либо их представители. Руководители организаций (командиры, начальники), выступающие в качестве органа юридического лица, представляют суду документы, удостоверяющие их служебное положение или полномочия.

В соответствии со ст. 44 ГПК РСФСР лицами, которые могут быть представителями в суде, являются: 1) адвокаты; 2) работники государственных предприятий, учреждений, организаций, колхозов, иных кооперативных организаций, их объединений, других общественных организаций — по делам этих предприятий, учреждений и организаций; 3) уполномоченные профессиональных союзов — по делам рабочих, служащих, членов колхоза, а также других лиц,

защита прав и интересов которых осуществляется профессиональными союзами; 4) уполномоченные организаций, которым законом, уставом или положением предоставлено право защищать права и интересы членов этих организаций; 5) уполномоченные организаций, которым законом, уставом или положением предоставлено право защищать права и интересы других лиц; 6) один из соучастников по поручению других соучастников (ст. 35 ГПК РСФСР); 7) лица, допущенные судом, рассматривающим дело, к представительству по данному делу.

Представителями не могут быть лица, не достигшие совершеннолетия или состоящие под опекой или попечительством; адвокаты, принявшие поручения об оказании юридической помощи с нарушением правил, установленных действующим законодательством об адвокатуре. Лица, исключенные из коллегии адвокатов, не могут быть допущены судом к представительству в случае, предусмотренном п. 7 ст. 44 ГПК РСФСР. Кроме того, представителями в суде не могут быть судьи, следователи и прокуроры.

Военнослужащие, если и ведут дела через представителя, обычно обращаются в юридическую консультацию либо в общественную организацию или юридическую фирму, причем следует заметить, что сотрудник последней будет представителем не по п. 1, а по п. 7 ст. 44 ГПК РСФСР, что требует специального ходатайства заявителя о допуске представителя и соответствующего определения суда. Некоторые пункты, например п. 3 ст. 44 ГПК РСФСР (представительство профсоюзов), в настоящее время к военнослужащим вряд ли применимы. В связи с тем, что у военнослужащих, особенно служащих по призыву, не всегда есть возможность обратиться в обычную юридическую консультацию, юридическую фирму и даже к родственникам, друзьям и знакомым, неоднократно обсуждался вопрос об учреждении специальной организации, условно именуемой «военной адвокатурой», которая бы оказывала преимущественно бесплатную юридическую помощь военнослужащим и представляла бы их интересы в судах. До сих пор этот вопрос остается открытым. Заметим, что определенную помощь военнослужащему может оказать юрисконсульт военной организации (помощник командира по правовой работе).

На практике в отдельных случаях для защиты военнослужащих обращались в военный суд уполномоченные общественных объединений, которым законом, уставом или положением предоставлено право защищать права и интересы других людей. С нашей точки зрения, это ни в коей мере не противоречит действующему законодательству (п. 5 ст. 44 ГПК РСФСР).

Должностное лицо или орган, действия и решения которого обжалуются, также могут вести дела через представителей. По вопросу такого представительства имеется даже отдельная директива министра обороны «О работе органов военного управления и должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации при рассмотрении судами жалоб на их действия и решения» от 11 июля 1995 г. № Д-14, в данной директиве затрагиваются и иные вопросы рассмотрения жалоб военнослужащих в судах.

Представительство адвоката оформляется ордером, выданным юридической консультацией, а большинства других представителей, как правило, доверенностью (ст. 45 ГПК РСФСР). Следует помнить, что в соответствии со ст. 46 ГПК РСФСР полномочие на ведение дела в суде дает представителю право на совершение от имени представляемого всех процессуальных действий, *кроме* передачи дела в товарищеский суд или третейский суд, полного или частичного отказа от исковых требований, признания иска, изменения предмета иска, заключения мирового соглашения, передачи полномочий другому лицу (передоверие), обжалования решения суда, предъявления исполнительного листа ко взысканию, получения присужденного имущества или денег. Полномочие представителя на совершение каждого из указанных действий должно быть *специально оговорено в доверенности, выданной представляемым*.

Заметим, что в списке исключений нет полномочия на подачу жалобы (имеется в виду подписание жалобы от имени заявителя). Однако с учетом смысла закона практика часто исходит из того, что данное полномочие должно быть четко обозначено в доверенности отдельно. Если жалоба подписана представителем, то в соответствии со ст. 126 ГПК РСФСР имя и адрес представителя должны быть указаны в жалобе.

Что касается законного представительства, то вряд ли этот институт применим к военнослужащим, за исключением, пожалуй, одного случая — поступления 17-летнего гражданина в военно-учебное заведение. Такое поступление, очевидно, не делает его полностью дееспособным, а поэтому подавать жалобу и вести дело в военном суде от его имени могут его законные представители (родители, усыновители, попечители).

В соответствии со ст.ст. 4 и 41 ГПК РСФСР дело может быть возбуждено и по заявлению прокурора (военного прокурора). Прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана государственных или общественных интересов или прав и интересов граждан. Однако прокурор в случае возбуждения им дела *не становится представителем заявителя*.

12. В ч. 2 ст. 110 ДУ ВС РФ установлен единый порядок подачи жалоб всеми военнослужащими — и подчиненными, и начальниками, сообразный со спецификой военной организации и военной службы, который заключается в том, что жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявляющий жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, жалоба подается по команде, т.е. своему непосредственному командиру (начальнику).

Установленный порядок подачи жалоб исключает возможность задержки их отдельными лицами и ускоряет разрешение жалоб по существу. Кроме того, поставленное в жалобе требование может найти свое разрешение, пройдя несколько категорий начальников. При этом вышестоящий командир принимает решение с учетом конкретных обстоятельств дела и определенных мнений нижестоящих должностных лиц. Таким образом, законодатель предусмотрел исключение возможности нарушения принципа единоначалия и подрыва авторитета старших начальников. Инстанционный порядок рассмотрения четко определяет права и обязанности органов военного управления и воинских должностных лиц при рассмотрении жалоб военнослужащих, тем самым повышается ответственность тех лиц, чья деятельность обжалуется, законность и обоснованность принимаемых решений. Одновременно возрастает ответственность и вышестоящих органов (лиц) за правильность и своевременность

рассмотрения и разрешения жалоб, поступивших из подчиненных им органов. Контроль вышестоящих органов за рассмотрением и разрешением жалоб в подчиненных органах необходим для исключения или, по крайней мере, уменьшения количества повторных жалоб.

13. В данной статье установлен особый, специальный порядок обжалования для всех военнослужащих. Как уже отмечалось, Федеральный закон «О статусе военнослужащих» устанавливает право военнослужащих обжаловать неправомерные решения и действия (бездействия) органов военного управления и командиров в порядке, установленном общевоинскими уставами (п. 2 ст. 21). Указом Президиума ВС СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г. (в ред. Указа от 4 марта 1980 г., с учетом дополнений, внесенных Указом от 2 февраля 1988 г.), действующим в части, не противоречащей действующему законодательству, также установлено, что жалобы военнослужащих, связанные с прохождением службы, подаются, рассматриваются и разрешаются в соответствии с УВС ВС РФ и ДУ ВС РФ, т.е. закреплен особый, отличный от порядка обжалования другими гражданами и теми же военнослужащими по иным, не связанным с военно-служебными отношениями вопросам, порядок. Исходя из того, что общевоинские уставы являются нормативными правовыми актами специального (военного) законодательства, а военнослужащие обладают в дополнение к общему статусу гражданина специальным (военно-служебным) статусом, такой порядок следует именовать *специальным, военно-служебным*.

Установление специального порядка обжалования для военнослужащих объясняется тем, что в условиях военной службы имеются существенные особенности в содержании и порядке реализации прав военнослужащих, связанные с особым характером задач, выполняемых Вооруженными Силами, со спецификой возникающих при этом военно-служебных отношений. Для того чтобы институт обжалования в сфере военного управления не пришел в противоречие с требованиями укрепления воинской дисциплины и принципом единоначалия, нормами военного законодательства определены некоторые особенности порядка обжалования и рассмотрения жалоб военнослужащих сообразно со спецификой военной организации и службы, которые находят свою регламентацию в специальных актах органов военного управления.

Служебный порядок обжалования военнослужащими незаконных действий и решений органов военного управления и воинских должностных лиц регламентируется Федеральным законом «О статусе военнослужащих», комментируемым Уставом, УВС ВС РФ, Инструкцией о порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и приема посетителей в воинских частях и учреждениях Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенной в действие приказом министра обороны СССР от 5 апреля 1988 г. № 160.

14. Установленный порядок обжалования предписывается для случаев, когда речь идет прежде всего о действиях (решениях) командиров (начальников), нарушающих законные права военнослужащих, причем как общегражданские, так и военно-служебные. Поэтому в служебном порядке может осуществляться защита и общегражданских прав, нарушенных командиром (начальником) или другим военнослужащим. Военнослужащие вправе в служебном порядке подать, во-первых, те жалобы, которые связаны с ущемлением их общегражданских прав и свобод, являющимся следствием незаконных действий и решений командиров (начальников) и обусловленным военной службой; во-вторых, жалобы, обусловленные нарушением военно-служебных субъективных прав, т.е. прав военнослужащих, установленных или существенно конкретизированных нормами военного законодательства.

При этом в любом случае жалобы возникают из военно-административных отношений, так как являются их следствием, а поэтому носят военно-административный характер. Жалобы военнослужащих, не обусловленные военно-административными отношениями, не подлежат рассмотрению в служебном порядке.

15. В настоящее время сложилась практика обращений военнослужащих с жалобами по военно-служебным вопросам не только к соответствующим командирам (начальникам), в военные суды, но и в различные государственные и иные органы и организации, средства массовой информации. Так, ст. 109 ДУ ВС РФ предоставляет военнослужащим право обращаться к старшему начальнику до министра обороны Российской Федерации включительно, а также в органы военной юстиции и другие органы государственной власти и управления. В результате жалобы неоднократно пересылаются по подведомственности тем органам и лицам, в чьей компетенции находится разрешение поставленных в жалобах вопросов, не соблюдаются сроки разрешения жалоб, своевременно не принимаются меры по пресечению нарушений прав и свобод военнослужащих, совершаются новые нарушения. В связи с этим возникает вопрос о правомерности таких обращений, о нарушении установленного ДУ ВС РФ порядка обжалования. Из анализа действующего законодательства следует, что такие обращения правомерны, соответствуют ст. 33 Конституции РФ и принципам демократии.

Предложения и заявления военнослужащих, адресованные министру обороны РФ, могут быть поданы в Приемную министра обороны Российской Федерации (Положение о Приемной министра обороны Российской Федерации введено в действие приказом министра обороны РФ от 3 ноября 1992 г. № 205), в задачи которой входит рассмотрение обращений военнослужащих, членов их семей и других граждан, адресованных министру обороны; личный прием военнослужащих, членов их семей и других граждан, обращающихся в Приемную; анализ обращений, поступивших в Приемную, их обобщение и подготовка докладов министру обороны, его заместителям и другим должностным лицам (п.3 Положения). Действуют также Приемные главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ — ВВС, ВМФ, РВСН. В других министерствах и федеральных службах также действуют аналогичные органы управления, призванные рассматривать обращения военнослужащих и других граждан — Приемная Федеральной пограничной службы РФ, Приемная Федеральной службы Железнодорожных войск РФ, Приемная Федеральной службы безопасности РФ, приемные в ее органах и воинских частях. В органах военной юстиции действуют Приемная Главной военной прокуратуры, Приемная Военной коллегии Верховного Суда РФ. В системе других органов государственной власти действуют: Приемная Государственной Думы РФ, Приемная Министерства юстиции РФ, Приемная Конституционного Суда РФ, Приемная Верховного Суда РФ, Приемная Генеральной прокуратуры РФ и др. Указом Президента РФ от 7 марта 1996 г. образовано Главное управление Президента РФ по вопросам

конституционных гарантий прав граждан, на которое возложены прием граждан и оказание содействия в восстановлении их нарушенных прав, рассмотрение обращений, поступающих на имя Президента РФ, его Администрации и Правительства РФ, оказание содействия в их разрешении.

Таким образом, *служебный порядок обжалования* — это установленный нормами военного законодательства организационно-правовой механизм реализации военнослужащими своего специального права на обжалование неправомерных действий (решений) органов военного управления и воинских должностных лиц, обусловленный военно-административными правоотношениями, основой которого является право каждого военнослужащего заявлять (устно или письменно) жалобу о незаконных в отношении его действиях, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, о неудовлетворении его положенным довольствием непосредственному начальнику того лица, чьи действия обжалуются, либо по команде в порядке своей подчиненности, когда заявителю это лицо неизвестно, либо лицу, производящему опрос военнослужащих, а также корреспондирующая этому праву обязанность соответствующих органов военного управления и воинских должностных лиц (командиров и начальников) принимать, рассматривать и разрешать в установленном порядке и в установленные сроки жалобы военнослужащих по существу, удовлетворять обоснованные жалобы и принимать меры по выявлению и устранению вызвавших их причин.

По своей сущности данный порядок обжалования схож с административным порядком обжалования гражданами неправомерных действий (решений) органов государственного управления, местного самоуправления и должностных лиц, также нарушающих их права, свободы и законные интересы, установленным Конституцией РФ (ст. 33) и действующим Указом Президиума ВС СССР от 12 апреля 1968 г. в его последней редакции, и имеет общую с ним юридическую основу. Однако служебный порядок имеет и ряд присущих только ему определенных особенностей, обусловленных прежде всего различием характера рассматриваемых военно-административных и административных правоотношений. Этими особенностями, обусловленными спецификой военно-административных правоотношений, являются следующие:

- установлен единый порядок обжалования для всех военнослужащих: жалоба подается непосредственному начальнику того лица, чьи действия обжалуются, а если заявитель не знает, по чьей вине нарушены его права, жалоба подается по команде;

- военнослужащий вправе подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо в соответствии с институтом представительства;

- на опросе военнослужащих жалоба может быть подана в устной или письменной форме непосредственно лицу, производящему опрос, а в случае отсутствия на опросе — в письменном виде на имя командира (начальника), проводившего опрос;

- не установлены сроки подачи жалобы с момента, когда военнослужащий узнал либо должен был узнать о том, что нарушены его права;

- запрет на подачу жалоб на боевом дежурстве, в строю, в карауле, на вахте, в наряде, на занятиях;

- отсутствие запрета на подачу коллективных жалоб;

- отсутствие круга действий (решений), подлежащих обжалованию, а также незапрещение обжаловать строгость дисциплинарного взыскания, даже если командир (начальник) не превысил предоставленной ему дисциплинарной власти;

- установлены сокращенные сроки рассмотрения жалоб военнослужащих;

- установлена компетентность только командиров (начальников) рассматривать жалобы военнослужащих;

- определена безотлагательность рассмотрения и разрешения жалоб военнослужащих, во всяком случае не позднее установленных сроков;

- обеспечена гласность выносимого решения по существу жалобы;

- установлена уголовная ответственность должностных лиц, которые нарушили установленный порядок рассмотрения жалоб, допустили волокиту и бюрократическое отношение к ним и тем самым причинили существенный вред правам и охраняемым законом интересам военнослужащих по соответствующим статьям Уголовного кодекса о должностных преступлениях.

16. Ч. 3 комментируемой статьи закреплено общее правило, характерное для норм военного законодательства, обусловленное спецификой военно-служебных отношений и характером решаемых военнослужащими задач, о том, что подача жалобы (обжалование) не освобождает военнослужащего от выполнения приказов и своих служебных обязанностей. Так, в соответствии с требованиями ст. 95 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание приводится в исполнение, как правило, немедленно, а подача военнослужащим жалобы на это взыскание не приостанавливает его исполнения, пока не последует приказ старшего командира (начальника) о его отмене. Срок для подачи жалобы на взыскание установлен ч. 3 ст. 88 комментируемого Устава в 10 суток со дня его наложения. В соответствии с Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» обжалование приказа командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба не приостанавливает удержаний денежных средств из денежного довольствия военнослужащего. При отмене приказа о возмещении ущерба удержанные денежные средства возвращаются военнослужащему. Однако при обжаловании в судебном порядке в соответствии с ч. 6 ст. 4 Закона о судебном обжаловании суд, приняв жалобу к рассмотрению, по просьбе гражданина или по своей инициативе вправе приостановить исполнение обжалуемого действия (решения).

111. Военнослужащий, подавший жалобу, имеет право:

- лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;

- знакомиться с материалами проверки по жалобе;

- представлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании командиром (начальником) или органом, рассматривающим жалобу;

— требовать возмещения ущерба в установленном законом порядке.

Комментарий к ст. 111

1. В комментируемой статье установлены процессуальные права военнослужащих, подавших жалобы, так как любой вид административного производства, в том числе производство по жалобам, административное расследование, предусматривает определенные, как правило, аналогичные, процессуальные права и обязанности участников административного процесса.

2. Право требовать возмещения причиненного вреда основывается на конституционном положении, гарантирующем каждому гражданину право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ). В соответствии с п. 5 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» возмещение морального вреда и убытков, причиненных военнослужащим государственными органами и органами местного самоуправления, производится в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, т.е. в общем порядке.

В соответствии с ч. 6 ст. 7 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» убытки, моральный вред, нанесенные гражданину (в том числе и военнослужащему) признанными незаконными действиями (решениями), а также представлением искаженной информации, возмещаются в порядке, установленном гражданским законодательством.

Под вредом в гражданском праве понимается умаление, уничтожение субъективного гражданского права или блага. Вред может быть причинен как личности, так и имуществу. Соответственно вред подразделяется на неимущественный и имущественный вред. В юридической литературе, правоприменительной практике применяются понятия «вред», «ущерб», «убытки». Понятия «вред» и «ущерб» являются тождественными. Убытки являются составным элементом вреда.

Имущественный вред — это материальные последствия правонарушения, имеющие денежную оценку. Денежная оценка такого вреда и является убытками. В п. 1 ст. 15 ГК РФ убытки подразделяются на реальный ущерб и упущенную выгоду.

Реальный ущерб — это утрата или повреждение имущества (снижение его стоимости) потерпевшего, а также расходы (денежные суммы), которые потерпевший произвел либо должен произвести для восстановления, приобретения утраченного или поврежденного имущества. Так, если вред причинен здоровью, то затраты потерпевшего на приобретение лекарств, усиленное питание, протезирование, санаторно-курортное лечение и т.п. также включаются в реальный ущерб.

Упущенная выгода — это неполученные доходы, которое лицо получило бы при обычных условиях, если бы его право не было нарушено (утраченная заработная плата, денежное довольствие, неполученный авторский гонорар и др.). Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

В соответствии с гражданским законодательством для возмещения убытков требуется, чтобы:

- а) имелись сами убытки;
- б) они были следствием неправомерных действий или решений лица, действия (решения) которого обжалуются;
- в) имелась непосредственная причинная связь между этими действиями и убытками;
- г) была вина лица, действия (решения) которого обжалуются, в причинении этих убытков.

В соответствии со ст. 15 ГК РФ («Возмещение убытков») лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере.

В соответствии со ст. 16 ГК РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

Согласно ст. 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Неимущественный вред — это нематериальные последствия правонарушения, которые не имеют и не могут иметь денежной оценки. Неимущественным является моральный вред, который в ч. 2 ст. 151 ГК РФ определяется как «физические или нравственные страдания».

В толковом словаре русского языка страдание определяется как «физическая или нравственная боль, мучение», а боль, в свою очередь, связывается с «ощущением страдания» (см.: *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. — М., 1988. — С. 47, 630.). Поэтому боль и страдание неразрывно связаны между собой. Сущность страдания заключается в том, что, с одной стороны, в психологии оно рассматривается в качестве одной из основных эмоций, а с другой — является самостоятельным процессом неприятных переживаний человеком воздействующих на него неблагоприятных факторов физического или социального (нравственного, морального) характера. Таким образом, страдание определяется как эмоция в виде отрицательных переживаний человека, глубоко затрагивающих его личностные структуры, психику, здоровье, самочувствие, настроение.

Моральный вред может выражаться в нравственных переживаниях, страданиях человека, связанных с «утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной,

врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав» (п. 2 Постановления Пленума ВС РФ от 20 декабря 1994 № 10), а также в испытании физических страданий, связанных с причинением человеку физической боли, мучений, всегда сопутствующих нанесению телесных повреждений, различного рода увечий, истязаний, заражению какой-либо инфекцией, заболеванию, которое может быть результатом в том числе и перенесенных нравственных страданий.

3. В ч. 2 ст. 151 ГК РФ установлено, что при «определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред».

В соответствии со ст. 1101 ГК РФ размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости. При этом характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

С учетом данных требований судом могут быть признаны в качестве доказательств, подтверждающих факт причинения лицу физических страданий, различные медицинские документы, отражающие полученные телесные повреждения, перенесенные заболевания, функциональные, психосоматические расстройства, жалобы на самочувствие, а также характер оказанной ему медицинской помощи. Сюда следует отнести и показания свидетелей, общавшихся с потерпевшим, относительно его внешних, поведенческих признаков, того, что он им говорил о своих переживаниях, а также показания самого пострадавшего о его ощущениях, мыслях, которые у него были в интересующий период. В необходимых, особо сложных случаях, это могут быть и результаты дополнительного медицинского обследования, заключение судебно-медицинской экспертизы.

При доказывании причинения нравственных страданий требуется больше внимания обращать на изучение индивидуально-психологических особенностей личности потерпевшего, его нравственных, ценностных ориентаций, установок, его самооценки, стремления к самоактуализации, особенностей характера.

Сумма компенсации подлежащего взысканию морального вреда в конечном счете определяется судом с учетом приведенных требований закона независимо от его первоначального размера, указанного заявителем. Каких-либо методик расчета размера компенсации морального вреда и пределов его ограничений законодательством не установлено. Однако заявитель должен обосновать предъявленный им к возмещению размер морального вреда.

Требование возмещения морального вреда является материально-правовым требованием, вытекающим из *частного права*, и в связи с этим должно разрешаться в порядке *искового* производства, т.е. *отдельно*, а не в производстве по делам, возникающим из административно-правовых отношений, в котором рассматривается сама жалоба военнослужащего, так как жалобе не может корреспондировать встречный иск, стороны не могут заключить мировое соглашение как в исковом производстве и т.д., а предмет доказывания по жалобе сводится лишь к проверке судом правомерности обжалованных действий. Требование судебной защиты по делам, возникающим из административно-правовых отношений, в отличие от искового, основывается не на разрешении *частного* правового спора, а на проверке правомерности того или иного действия либо решения. Поэтому и само требование, возникающее из этих отношений, не может быть исковым.

ГПК РСФСР *не предусматривает* возможность рассмотрения в одном процессе одновременно двух требований, относящихся к различным видам производства. Поэтому было бы правильным сначала рассмотреть по существу административно-правовое требование жалобы, а затем уже решать гражданско-правовое требование о возмещении вреда. Причем первое решение должно иметь преюдициальное значение для последующего судебного разбирательства.

При принятии жалобы судья должен правильно определить характер правоотношений сторон и закон, которым следует руководствоваться. Если при этом будет установлено, что между сторонами имеется спор о праве гражданском, в том числе о праве на возмещение морального вреда, то военнослужащему, подавшему жалобу, необходимо разъяснить, что этот спор может быть разрешен путем предъявления иска в порядке искового производства, а в определении об отказе в принятии такой жалобы указать, в какой суд вправе обратиться с иском заявитель.

В настоящее время в судебной практике по рассмотрению жалоб военнослужащих сложилось направление по рассмотрению в одном судопроизводстве совместно с жалобами требований о возмещении морального вреда, причиненного неправомерными действиями органов военного управления и воинских должностных лиц, хотя последние имеют *частный* материально-правовой характер, должны оформляться иском и рассматриваться отдельно от жалобы, в порядке искового производства.

Ст. 151 ГК РФ предусматривает возмещение морального вреда, причиненного действиями, нарушающими личные неимущественные права гражданина либо посягающими на принадлежащие ему другие нематериальные блага, а также в иных случаях, установленных законом. Моральный вред, причиненный нарушением имущественных прав граждан, в соответствии с ч. 2 ст. 1099 ГК также подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом.

Для военнослужащих такие случаи ранее были установлены ч. 1 п. 5 ст. 18 Закона РФ «О статусе военнослужащих» 1993 г.: военнослужащим гарантировалось возмещение морального и материального ущерба, причиненного противоправными действиями органов военного управления и воинских должностных лиц, в частности, в результате: незаконного снижения в должности или воинском звании; несоблюдения условий контракта; незаконного лишения прав и льгот. Таким образом, возмещению подлежал моральный вред, причиненный военнослужащим любым действием (решением), нарушающим его как неимущественные, так и имущественные права (например,

необеспечение положенными видами довольствия). Такую позицию обосновывала и разъясняла военным судам и Военная коллегия ВС РФ. Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 20 декабря 1994 г. № 10 также разъяснял, что моральный вред — это нравственные и физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага или нарушающими его личные неимущественные либо имущественные права (п. 2).

В настоящее время Пленум ВС РФ в постановлении от 14 февраля 2000 г. № 9 разъясняет, что при присуждении ко взысканию в пользу военнослужащего своевременно не выданного ему денежного и иного довольствия, а также других выплат суд в случае признания жалобы обоснованной в соответствии с законом должен восстановить нарушенные права заявителя в полном объеме. Поэтому военнослужащему, право которого на своевременное получение денежных выплат было нарушено, должен быть в полном объеме компенсирован понесенный в связи с этим ущерб, и в частности потери от инфляции, а также иной ущерб, причиненный неправомерными действиями командования и иных органов или должностных лиц. Убытки, вызванные задержкой выплаты причитающихся военнослужащему денежных средств, в соответствии со ст. 7 Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и нормами гл. 59 ГК РФ возмещаются судом с учетом требований заявителя в зависимости от доказанности их размера и наличия к тому оснований, предусмотренных законом. При определении убытков от инфляции размер подлежащих выплате денежных сумм может определяться с учетом индекса потребительских цен, рассчитанного государственными органами статистики Российской Федерации (п.13).

Относительно морального вреда Пленум ВС РФ разъясняет, что согласно ст. 151 ГК РФ компенсации подлежит моральный вред, причиненный действиями, нарушающими личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага. Моральный вред, связанный с нарушением имущественных прав граждан, подлежит компенсации только при наличии специального указания об этом в законе. Судам следует иметь в виду, что в законодательстве Российской Федерации не содержится указаний о возможности компенсации морального вреда, причиненного военнослужащим нарушением их имущественных прав. Поэтому в тех случаях, когда военнослужащие оспаривают в суде действия должностных лиц, причинившие им только имущественный вред (невыплата денежного довольствия, компенсаций, невыдача различных видов довольствия и т.п.), компенсация морального вреда не производится (п.15).

112. Жалобу запрещается подавать на боевом дежурстве, при нахождении в строю (за исключением жалоб, подаваемых на опросе военнослужащих), в карауле, на вахте, а также в другом суточном наряде или на занятиях.

Комментарий к ст. 112

В связи с тем, что реализация военнослужащими права жалобы в служебном порядке не должна наносить ущерб боеготовности и боеспособности воинских частей и подразделений, данная статья комментируемого Устава запрещает военнослужащим в определенных случаях, перечень которых является исчерпывающим, подавать жалобы.

113. Запрещается препятствовать подаче жалобы военнослужащими и подвергать их за это наказанию, преследованию либо ущемлению по службе.

Виновный в этом командир (начальник), так же как и военнослужащий, подавший заведомо ложное заявление (жалобу), привлекается к ответственности в соответствии с законодательством.

Комментарий к ст. 113

Действующей Конституцией Россия провозглашена демократическим правовым государством, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита — обязанность государства (ст. 2), государственная защита прав и свобод человека и гражданина гарантируется (ч. 1 ст. 45). Кроме того, каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45). Таким образом, на государство в лице его органов и должностных лиц возлагается обязанность по признанию, соблюдению и защите прав и свобод военнослужащих и других граждан. В свою очередь, этой обязанности корреспондирует право каждого требовать от этих органов и лиц защиты своих прав и свобод — право на защиту. Исполнение государственными служащими указанной обязанности по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина обеспечивается соответствующей ответственностью, установленной законодательством.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. одним из принципов государственной службы является приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия: обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;

114. На опросе военнослужащих жалоба может быть заявлена устно или подана письменно непосредственно лицу, производящему опрос.

Военнослужащие, отсутствовавшие по какой-либо причине на опросе, могут подавать жалобы в письменном виде непосредственно на имя командира (начальника), проводившего опрос.

Комментарий к ст. 114

Устанавливается особый, помимо определенного в ч. 2 ст. 110 комментируемого Устава, порядок подачи жалоб — на опросе военнослужащих.

Опрос военнослужащих части, подразделения производят вновь назначенные командиры воинских частей, подразделений, начиная от командира роты и выше при приеме должности в целях выявления их заявлений и жалоб и последующего их разрешения (ст. 86 УВС ВС РФ). Опрос военнослужащих производится также при проведении инспектирования воинской части (подразделения) на строевом смотре в обязательном порядке. Опрос может проводиться при проведении проверок. В ходе инспекторской проверки проверяется и законность деятельности органов военного управления и должностных лиц. Инспектирующие лица в целях выяснения действительного

положения дел в частях и подразделениях и фактов нарушения законности должны производить опрос личного состава и принимать жалобы. Опрос военнослужащих инспектирующим очень часто позволяет вскрыть отдельные факты нарушения законности со стороны должностных лиц и тем самым способствует обеспечению законности в войсках.

На опросе военнослужащих, проводимом командиром воинской части (подразделения) или инспектирующим (проверяющим) лицом, каждый военнослужащий вправе устно изложить имеющуюся у него жалобу или представить ее в письменном виде непосредственно лицу, производящему опрос. В случае отсутствия военнослужащего на опросе он также вправе подать жалобу в письменном виде на имя лица, проводившего опрос (ст. 114 ДУ ВС РФ, п. 5 приложения 8 УВС ВС РФ).

Жалобы, поданные при опросе командиром части, заносятся в книгу предложений, заявлений и жалоб войсковой части (приложение 4 к ДУ ВС РФ), а при опросе командиром подразделения в книгу записываются только те жалобы, решение по которым должно быть принято начальником от командира части и выше (п. 6 приложения 8 УВС ВС РФ). Жалобы, выявленные при опросе в ходе инспектирования (проверки), в книгу не заносятся (ч. 2 ст. 122 ДУ ВС РФ, п. 7 приложения 8 УВС ВС РФ). В связи с тем, что лица, производящие опрос, обязаны до его начала ознакомиться с книгой предложений, заявлений и жалоб воинской части и с принятыми по ним решениями (ч. 2 п. 1 приложения 8 УВС ВС РФ), можно сделать вывод, что цель опроса — не выявление жалоб и последующее их разрешение, а проверка состояния законности в части, обеспечения прав и свобод военнослужащих, в том числе соблюдения законодательства о разрешении жалоб на основе выявления повторных жалоб, жалоб на ранее принятые командиром (начальником) решения.

115. Предложение (заявление, жалоба) может быть изложено устно или подано в письменном виде. В последнем случае оно должно быть подписано военнослужащим с указанием фамилии, имени и отчества, а также должно содержать данные о месте его жительства или службы (учебы). Предложение (заявление, жалоба), не содержащее этих сведений, признается анонимным и рассмотрению не подлежит.

Комментарий к ст. 115

Указанные требования полностью соответствуют упомянутому ранее Указу Президиума ВС СССР от 12 апреля 1968 г. в его последней редакции.

Однако следует отметить, что в случае обращения военнослужащего с жалобой в суд форма ее, в отличие от служебного порядка обжалования, должна быть только письменной, также иметь строго определенные законом содержание и реквизиты.

116. Командир (начальник) должен чутко и внимательно относиться к поступившим предложениям, заявлениям и жалобам. Он несет личную ответственность за своевременное их рассмотрение и принятие мер.

Командир (начальник) обязан рассмотреть полученное предложение (заявление, жалобу) в трехдневный срок и, если предложение (заявление, жалоба) будет признано правильным, немедленно принять меры для выполнения предложения или к удовлетворению просьбы подавшего заявление (жалобу); принимать меры по выявлению и устранению причин, вызывающих обоснованные жалобы военнослужащих и других граждан, полнее использовать содержащуюся в них информацию для изучения положения дел в подразделениях.

Если командир (начальник), получивший предложение (заявление, жалобу), не имеет достаточных прав для выполнения предложения или удовлетворения просьбы подавшего заявление (жалобу), не позднее чем в пятидневный срок он направляет предложение (заявление, жалобу) по команде в установленном порядке.

Комментарий к ст. 116

1. Обязанность командиров (начальников) чутко и внимательно относиться к поступившим предложениям, заявлениям и жалобам военнослужащих и других граждан помимо данной статьи установлена и Указом 1968 г., в соответствии с п. 7 которого должностные лица при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб обязаны внимательно разбираться в их существе.

В ч. 2 п. 1 Указа 1968 г. установлена обязанность государственных и общественных органов, предприятий, учреждений, организаций, их руководителей, других должностных лиц принимать и в соответствии со своими полномочиями в установленном порядке и сроки рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры. Ч. 3 п. 6 Указа возлагает личную ответственность за организацию приема и рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан на указанных выше руководителей.

Аналогичная норма о личной ответственности командиров воинских частей и начальников учреждений за рассмотрение писем и организацию приема посетителей в подчиненных им воинских частях и учреждениях содержится и в п. 2 Инструкции.

Таким образом, корреспондирующие праву военнослужащих и других граждан на подачу предложений, заявлений и жалоб указанные обязанности компетентных воинских должностных лиц рассматривать и разрешать их в соответствии с законом, личная ответственность командиров (начальников) за своевременное рассмотрение предложений, заявлений, жалоб и принятие мер по ним, т.е. за принятие обоснованных решений, сообщение ответов заявителям и обеспечение своевременного и правильного исполнения решений являются важной гарантией реализации военнослужащими своего права жалобы. Военным законодательством, как и общим, определено, что разбор жалоб обязаны непосредственно заниматься командиры и начальники всех уровней. Это их служебный долг, который они не могут перекладывать на других лиц. Именно они должны рассматривать и разрешать жалобы, осуществлять контроль за исполнением принятых по ним решений, законодательства по рассмотрению жалоб подчиненными органами и должностными лицами, принятых по ним решений.

Такая исключительная компетенция по рассмотрению жалоб военнослужащих, касающихся вопросов военной службы, установлена исходя из специфики военной службы, организации Вооруженных Сил и решаемых ими задач.

Основная роль в обеспечении законности в Вооруженных Силах отводится командиру-единоначальнику исходя из его роли, назначения и ответственности. В Вооруженных Силах командир (начальник) является должностным лицом, которое несет ответственность перед вышестоящим начальником и государством за точное выполнение законов, воинских уставов, приказов и распоряжений.

Следовательно, командир обязан обеспечивать законность во всех случаях и во всей деятельности, например, в войсковом хозяйстве, удовлетворении положенным довольствием, в дисциплинарной практике, при рассмотрении и разрешении жалоб военнослужащих. Командир части (подразделения) является полным единоначальником и, следовательно, несет полную личную ответственность за все стороны деятельности. В силу этого законность в войсках обеспечивается прежде всего деятельностью командиров-единоначальников.

Установление института ответственности командиров (начальников) за нарушение законодательства при производстве по жалобам является важным фактором соблюдения прав военнослужащих и других граждан, обеспечения законности в сфере военного управления.

В п. 15 Указа 1968 г. закреплена общая норма об ответственности виновных должностных лиц за нарушение установленного порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, бюрократическое отношение к ним, волокиту, а также преследование граждан в связи с подачей обращений, содержащуюся в них критику и уголовной ответственности за те же деяния, причинившие существенный вред государственным или общественным интересам или правам и охраняемым интересам граждан.

В соответствии со ст. 113 ДУ ВС РФ также запрещается препятствовать подаче жалобы военнослужащими и подвергать их за это наказанию, преследованию либо ущемлению по службе. Виновный в этом командир (начальник) привлекается к ответственности в соответствии с законодательством.

Однако в п. 20 Инструкции конкретизируется ответственность виновных должностных лиц за нарушение установленного порядка рассмотрения писем, волокиту и бюрократическое отношение к обращениям — установлена дисциплинарная ответственность и также воспроизводится вышеуказанная норма об уголовной ответственности должностных лиц.

Ответственность же за нарушение самого производства по жалобам в законодательстве не предусматривается. Однако жалоба может быть рассмотрена своевременно, но неправильно; решение вынесено, но не исполнено, а меры не приняты.

Поэтому мы считаем, что в комментируемом Уставе и других нормативных актах, регламентирующих производство по жалобам, личная ответственность командиров (начальников) должна быть конкретизирована с использованием всего комплекса мер юридической ответственности, включая и уголовную, а также четко определены основания ее наступления.

Важным гарантом законности при производстве по жалобам должна выступать уголовная ответственность. В УК РСФСР ст. 1391 устанавливала ответственность за умышленное ущемление должностным лицом прав граждан, связанное с преследованием за критику в любой форме, в том числе в связи с подачей потерпевшим жалобы. Ст. 24 Закона СССР об уголовной ответственности за воинские преступления также устанавливала ответственность за воинские должностные преступления, включая бездействие — умышленное невыполнение начальником действий, которые он по своим служебным обязанностям должен был совершить, и халатное отношение к службе — невыполнение возложенных на него обязанностей вследствие небрежного или недобросовестного к ним отношения, причинившие существенный вред. Однако подобные нормы в связи с нарушением производства по жалобам, причиняющим существенный вред, практически не применялись.

УК РФ не содержит подобных норм, но предусмотрел ответственность за злоупотребление должностными полномочиями, халатность. К сожалению, в УК РФ нет специального состава, связанного с умышленным грубым нарушением прав гражданина, нет также и законодательства об обращениях, что настоятельно требует своего разрешения.

Наряду с рассмотренными активно должна применяться дисциплинарная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение командиром (начальником) возложенных на него обязанностей по рассмотрению жалоб, заключающаяся в наложении вышестоящим командиром (начальником) дисциплинарного взыскания в соответствии со своей дисциплинарной властью. Такие меры дисциплинарного порядка должны применяться по результатам контроля в подчиненных частях и учреждениях состояния работы по рассмотрению жалоб, обязанность проведения которого возложена на всех командиров (ст. 18 Инструкции), а также в случае последующего обжалования в связи с неудовлетворением военнослужащего решением, принятым по жалобе нижестоящим командиром, если будет установлена обоснованность жалобы или нарушения производства по ней. Поэтому обязанность всех командиров (начальников) проводить контроль за состоянием производства по жалобам в подчиненных частях, порядок и периодичность его проведения, круг проверяемых вопросов, а также обязанность привлекать виновных в нарушении этого производства командиров к дисциплинарной и уголовной ответственности является весьма важной и требует закрепления в комментируемом Уставе. Только комплексный подход к изучению и нормативному регулированию института ответственности за нарушения в сфере рассмотрения обращений граждан сделает этот институт действенным фактором укрепления законности, в том числе в области военно-служебных правоотношений.

2. В ч. 2 комментируемой статьи установлена обязанность командира (начальника) рассмотреть полученное предложение (заявление, жалобу) в трехдневный срок и в случае признания обращения правильным, обоснованным немедленно принять меры для выполнения предложения или к удовлетворению заявления, жалобы, т.е. принять по результатам рассмотрения обращения решение и в случае принятия положительного решения немедленно обратиться к исполнению. Тем самым из анализа ч. 2 ст. 116 следует выделить несколько стадий производства по обращениям: прием обращения, его рассмотрение, принятие решения по результатам рассмотрения и исполнение решения в случае удовлетворения обращения. Однако сам порядок, процесс рассмотрения указанных видов

обращений, как и производство по обращениям в целом, не установлен.

В целях обеспечения законности и правопорядка в обществе, в сфере военного управления, прав и свобод военнослужащих и других граждан весьма важным является теоретическая разработка регламентации всего процесса деятельности государственных органов, в том числе и органов военного управления, т.е. административного процесса. Одной из процессуальных форм этого процесса, одним из видов административного производства является производство по жалобам военнослужащих и других граждан в органах военного управления. Процедура административного производства по жалобам граждан призвана обеспечить быстроту и максимальную полноту реализации права гражданина на подачу обращения, а ее совершенствование следует рассматривать в качестве одного из направлений развития юридических гарантий, осуществления гражданином этого права; отсутствие четких процессуальных правил отрицательно сказывается на механизме реализации права жалобы граждан.

Рассмотрение жалоб военнослужащих и других граждан в органах военного управления, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность в сфере военного управления, охватывается производством по жалобам и составляет часть административного процесса, а также является важнейшей предпосылкой (фактором), определяющей степень эффективности реализации военнослужащими своего права на обжалование в служебном порядке неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц, показателем степени выполнения последними возложенных на них законодательством обязанностей в данном виде административной деятельности, показателем их умения и способности оперативно реагировать на нарушение либо оспаривание нижестоящими (подчиненными) органами и лицами прав военнослужащих, принимать меры для их восстановления либо признания. В целом же эта деятельность в наибольшей степени отражает и определяет уровень законности и правопорядка в военных организациях. А поэтому правовое регулирование порядка производства по жалобам военнослужащих, знание и исполнение его компетентными должностными лицами приобретает важное значение.

Производство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан является видом административного производства. Причем следует отграничивать производство по жалобам от производства по предложениям, заявлениям и ходатайствам граждан о реализации принадлежащих им субъективных прав, так как, несмотря на внешнее сходство этих производств, цели, преследуемые жалобой, существенно отличны от задач, решаемых посредством предложений и заявлений. Каждому виду обращения присущи свои особые качества, поэтому различным должен быть и порядок рассмотрения этих видов обращений.

Так, например, все дела по жалобам военнослужащих и других граждан на неправомерные действия и решения государственных органов и органов военного управления, должностных лиц объединяет сам характер обращения, который заключается в уведомлении компетентных органов и лиц о нарушении субъективного права или законного интереса. Причем это свойство сохраняется во всех случаях, совершенно независимо от содержания жалобы, вопросов, которых она касается. Главное объединяющее качество — характер обращения.

Жалоба представляет собой следствие фактического или предполагаемого нарушения права или законного интереса гражданина. Поэтому главная и единственная цель жалобы — восстановление нарушенного права. Кроме того, действующее законодательство предусматривает ряд процессуальных особенностей рассмотрения жалоб в отличие от предложений и заявлений.

Однако вышеуказанные нормативные акты, регламентирующие производство по жалобам военнослужащих в служебном порядке, содержат много недостатков, пробелов в регулировании этой важной сферы общественных отношений. Установив лишь общие положения, они не определяют детальную процедуру рассмотрения жалоб. Это характерно и для реализации общего права жалобы военнослужащих.

Реализация специального права жалобы военнослужащих, основанного на конституционном праве жалобы граждан и регулируемого нормами специального (военного) законодательства, также затруднена.

Сложившаяся ситуация обуславливает необходимость систематизации различных правовых норм о праве жалобы граждан на базе общих принципов и концепций. Жизнь настоятельно требует совершенствования законодательства в данной области, на основе научного анализа социальной практики, теоретических выводов.

Поэтому первоочередная задача состоит в разработке производства по жалобам, определенной процедуры их рассмотрения — установленной законодательством последовательности процесса приема жалобы, ее проверки, подготовки и принятия решения, исполнения решения. Нечеткая процессуальная регламентация рассмотрения жалоб приводит к тому, что нарушаются права граждан, в процедуру рассмотрения вовлекается большое число должностных лиц, не соблюдаются сроки, появляются повторные жалобы и т.д. В связи с этим совершенствование процедуры разбора жалоб служит средством, действенным рычагом укрепления законности при разрешении конфликта между гражданином, военнослужащим и органом исполнительной власти. Эти доводы явились основанием для постановки вопроса о необходимости разработки и принятия нового Закона «Об обращениях граждан».

Производство по жалобам является формой регламентации отношений между военнослужащим и органом военного управления, должностным лицом, принявшим жалобу, а также регламентацией отношений между вышестоящим в порядке подчиненности органом, должностным лицом и органом, должностным лицом, принявшим жалобу. Процессуальные нормы облачают в форму правовых обязанностей все действия, которые должны производить орган или должностное лицо, а также вышестоящие по отношению к ним органы и должностные лица.

В связи с вышеизложенным становится очевидным, что одним из резервов обеспечения законности разрешения жалоб военнослужащих, улучшения механизма защиты их прав является в дальнейшем четкое правовое регулирование процедуры разбора жалоб органами военного управления и воинскими должностными лицами.

С момента подачи жалобы между ее субъектом — военнослужащим и компетентным ее рассматривать воинским должностным лицом возникают определенные правоотношения, которые представляют собой совокупность действий, совершаемых обеими сторонами в целях восстановления нарушенных прав и достижения искомого результата. Эти отношения изменяются в зависимости от стадии административного производства по жалобе. Участники данных

правоотношений наделены соответствующими правами и обязанностями, а сами отношения имеют специфические особенности и довольно сложный характер. Их своеобразие заключается в том, что праву военнослужащего требовать посредством жалобы восстановления его нарушенного права корреспондирует обязанность компетентного должностного лица ее рассмотреть и в случае признания жалобы обоснованной удовлетворить ее, т.е. устранить причины, вызвавшие нарушения права. Из этого следует, что права военнослужащего имеют приоритет над обязанностями должностного лица в процессе производства по жалобе. Это подтверждается также личной ответственностью начальника за своевременное рассмотрение жалоб и принятие мер (ч. 1 ст. 116 ДУ ВС РФ). Но, с другой стороны, принятие решения по жалобе полностью зависит от последнего, так как он наделен всеми необходимыми полномочиями по разрешению жалоб.

В процессе данной деятельности между военнослужащим, подавшим жалобу, и соответствующим компетентным должностным лицом возникают определенные отношения, которые носят характер административно-правовых, так как они регулируются нормами военного права, а одной из сторон этих отношений является воинское должностное лицо, в прямом или непосредственном подчинении которого состоит данный военнослужащий (прямые командиры и начальники) либо орган военного управления. Поэтому здесь, как и во всех административно-правовых отношениях, мы наблюдаем неравенство сторон.

3. В случае когда командир (начальник) в результате рассмотрения обращения признает его обоснованным, правильным и подлежащим удовлетворению, но принятие решения об удовлетворении рассмотренного обращения и его исполнение не входит в его компетенцию (отсутствуют необходимые и достаточные соответствующие должностные права), не позднее чем в пятидневный срок он должен направить такое обращение по команде в установленном порядке, т.е. своему непосредственному командиру (начальнику) и т.д., пока обращение не поступит к командиру (начальнику), полномочному принимать такое решение и обращать его к исполнению. При этом, естественно, должна соблюдаться общая норма законодательства о запрещении пересылать заявления и жалобы на рассмотрение тех лиц, действия которых обжалуются. Представляется, что каждый раз при поступлении обращения вышестоящему командиру (начальнику) оно должно быть заново рассмотрено в установленном порядке. На наш взгляд, в случае направления обращения по команде командир (начальник) должен приложить к нему письменные доводы, предложения, имеющиеся документы.

117. В случаях когда предложение (заявление, жалоба) военнослужащего не содержит необходимых сведений для решения о том, куда следует направить предложение (заявление, жалобу) для рассмотрения, или когда требуются дополнительные данные или иное оформление для передачи его по команде или в соответствующее учреждение (военное образовательное учреждение профессионального образования) предложение (заявление, жалоба) немедленно возвращается военнослужащему, подавшему его, с соответствующими разъяснениями.

Запрещается пересылать заявления и жалобы на рассмотрение тех лиц, действия которых обжалуются.

О направлении предложения (заявления, жалобы) в другое учреждение (штаб, управление) обязательно уведомляется военнослужащий, подавший предложение (заявление, жалобу).

118. Предложения, заявления и жалобы считаются разрешенными, если рассмотрены все поставленные в них вопросы, по ним приняты необходимые меры и даны исчерпывающие ответы, соответствующие законодательству.

Отказ в удовлетворении запросов, изложенных в предложении (заявлении, жалобе), доводится до сведения военнослужащего, подавшего его, со ссылкой на закон или воинские уставы и с указанием мотива отказа, а также с разъяснением порядка обжалования принятого решения.

119. Решения по предложениям, заявлениям и жалобам военнослужащих принимаются:

- в воинских частях — безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня поступления;
- в управлениях округов, групп войск, флотов и в Министерстве обороны Российской Федерации — в срок до 15 дней со дня их поступления.

В тех случаях, когда для разрешения предложения (заявления, жалобы) необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки разрешения предложения (заявления, жалобы) могут быть в порядке исключения продлены командиром воинской части, но не более чем на 15 дней, с сообщением об этом военнослужащему, подавшему предложение (заявление, жалобу).

120. При рассмотрении предложения (заявления, жалобы) не допускается разглашение командиром (начальником) или другим лицом, принимающим участие в его рассмотрении, сведений о личной жизни военнослужащего без его согласия.

Комментарий к ст.ст. 117—120

1. В ст.ст. 117—120 комментируемого Устава установлены общие принципы разрешения предложений, заявлений и жалоб военнослужащих.

2. Обязанность командиров (начальников) и других лиц, принимающих участие в рассмотрении предложений (заявлений, жалоб), не разглашать третьим лицам сведения (информацию) о личной жизни военнослужащих без их согласия, корреспондирует конституционному праву каждого гражданина, в том числе и военнослужащего, на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, защиту своей чести и доброго имени (ч.1 ст.23 Конституции РФ). Запрет сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия в прямой постановке установлен в ч.1. ст.24 Конституции РФ. Предусмотренные указанными статьями конституционные права на основании ч.3 ст.56 Конституции РФ не подлежат ограничению.

В случае же невыполнения данной обязанности указанными лицами в процессе рассмотрения предложений (заявлений, жалоб) и распространения без согласия военнослужащего информации о его личной жизни военнослужащий вправе обжаловать действие командира (начальника), других лиц, выраженное в распространении

информации о личной жизни военнослужащего, в служебном порядке либо непосредственно в военный суд. При обжаловании в судебном порядке военнослужащих, кроме того, вправе требовать возмещения морального вреда (физических и нравственных страданий), причиненного ему распространением такой информации.

3. В случае когда командир (начальник), распространил сведения о личной жизни с согласия военнослужащего либо любые сведения о военнослужащем, полученные не в процессе рассмотрения предложения (заявления, жалобы) военнослужащего и хотя бы в какой-то части не соответствующие действительности, последний также вправе обжаловать такое действие

4. Когда распространенная командиром (начальником) информация о военнослужащем, не соответствующая действительности, послужила основанием нарушения его прав и свобод (общегражданских либо военно-служебных), военнослужащий на основании Закона об обжаловании в суд вправе обжаловать указанные действия.

121. Командиры воинских частей и соединений обязаны не реже одного раза в квартал проводить внутреннюю проверку состояния работы по рассмотрению предложений, заявлений, жалоб и принятию решений по предложениям, заявлениям и жалобам, для чего назначается комиссия. О результатах проверки составляется акт.

Комментарий к ст. 121

Обязанность, предусмотренная комментируемой статьей, основана на положении п. 13 Указа 1968 г., в соответствии с которым все государственные и общественные органы обязаны систематически проверять состояние дел по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан в подчиненных им предприятиях, учреждениях и организациях, принимать меры к устранению причин и условий, порождающих нарушения прав и охраняемых законом интересов граждан, вызывающих поступление повторных заявлений и жалоб. В п. 18 Инструкции о порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и приема посетителей в воинских частях и учреждениях Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенной в действие приказом министра обороны СССР от 5 апреля 1988 г. № 160 (далее — Инструкция) также устанавливается обязанность командиров (начальников) систематически контролировать в подчиненных частях и учреждениях состояние работы по рассмотрению писем и приему посетителей, принимать меры по устранению причин и условий, порождающих нарушение прав и охраняемых законом интересов военнослужащих и других граждан.

Контроль и проверка исполнения является важнейшей обязанностью каждого командира (начальника) и одним из важнейших способов обеспечения законности в военном управлении. В силу этого командир (начальник) обязан проверять соблюдение исполнения законов и уставов подчиненными ему нижестоящими командирами (начальниками) и военнослужащими вверенной ему части, подразделения.

Командиры воинских частей и начальники учреждений обязаны не реже одного раза в квартал производить внутреннюю проверку состояния работы с письмами и по приему посетителей, для чего назначаются комиссии (п. 19 Инструкции). При этом в ходе проверки устанавливаются правильность учета, своевременность рассмотрения и разрешения поступающих писем и заявлений посетителей, вскрываются причины, вызывающие жалобы, и особенно повторные. О результатах проверки составляется акт, который утверждается командиром (начальником).

Повторными считаются предложения, заявления и жалобы, поступившие от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, если со времени подачи первого предложения, заявления, жалобы истек установленный законодательством срок разрешения или заявитель не удовлетворен данным ему ответом.

Предложения, заявления и жалобы одного и того же лица по одному и тому же вопросу, направленные различным адресатам и поступившие для рассмотрения в одну и ту же воинскую часть (учреждение), повторными не считаются и учитываются как первичные.

Выявленные нарушения установленного порядка рассмотрения писем по результатам внутренней проверки, волокита, бюрократическое отношение к предложениям, заявлениям и жалобам влекут в отношении виновных должностных лиц дисциплинарную ответственность.

Командиры — единоначальники, на наш взгляд, являются в Вооруженных Силах (других войсках, воинских формированиях) органами военно-административной юрисдикции, их основная служебная обязанность — не только непосредственный прием и разрешение жалоб, в том числе поступающих от подчиненных органов управления и должностных лиц, контроль за своевременным и правильным разрешением жалоб военнослужащих и принятием мер, но и проверка исполнения действующего законодательства по рассмотрению и разрешению жалоб подчиненными органами и лицами. В силу исполнения указанных обязанностей командир-единоначальник вправе отменять неправомерные действия и решения подчиненных органов и лиц, нарушающие права и свободы обратившихся с жалобой военнослужащих, а также отменять принятые нижестоящими органами и лицами решения по жалобам военнослужащих и принимать иные решения. К сожалению, указанное право в комментируемой главе отсутствует.

122. Все предложения, заявления и жалобы в день их поступления заносятся в книгу предложений, заявлений и жалоб (приложение 4), которая ведется и хранится в каждой воинской части.

Жалобы, заявляемые на опросе военнослужащих во время инспектирования (проверки), в книгу предложений, заявлений и жалоб не заносятся.

Комментарий к ст. 122

1. В комментируемой статье устанавливается обязательная регистрация всех поступающих в воинскую часть предложений, заявлений и жалоб в книге предложений, заявлений и жалоб, причем строго в день их поступления. Указанное требование содержится и в п. 22 Инструкции. Книга предложений, заявлений и жалоб должна вестись и храниться в каждой воинской части. Форма ее приводится в приложении 4 ДУ ВС РФ. В соответствии с п. 27 Инструкции книги предложений, заявлений и жалоб и книги учета посетителей изготавливаются на местах, ведутся и хранятся в каждой воинской части (учреждении). В соединениях (объединениях) указанные книги ведутся в штабе, а для предложений, заявлений и жалоб, поступающих в отдел по воспитательной работе, — в отделе.

Кроме того, в отдельных органах военного управления (в управлениях военных округов, групп войск, флотов и Министерства обороны РФ, в военных комиссариатах) учет писем может вестись с помощью регистрационно-контрольных карточек по форме, прилагаемой к Инструкции. Это обусловлено, видимо, значительным количеством поступающих обращений военнослужащих и других граждан.

Регистрация поступающих писем является составной частью делопроизводства. Делопроизводство по письмам военнослужащих и других граждан в воинских частях и учреждениях ведется отдельно от других видов делопроизводства. Ведение делопроизводства по письмам, подготовка приема посетителей и материалов к нему возлагаются на определенных должностных лиц, о чем объявляется в приказах соответствующих командиров и начальников.

Письма военнослужащих и других граждан, направленные в воинские части (учреждения) с требованием сообщить результаты рассмотрения ранее поданных ими предложения, заявления, жалобы, берутся на контроль. В этом случае на предложения, заявления, жалобах проставляется штамп «контроль» или знак контроля «к».

Предложения, заявления и жалобы, на которые даются промежуточные ответы, с контроля не снимаются. Контроль завершается только после вынесения решения и принятия исчерпывающих мер по разрешению предложения, заявления, жалобы. Решение о снятии с контроля предложений, заявлений и жалоб военнослужащих и других граждан принимают командиры (начальники) воинских частей (учреждений) и другие должностные лица, ответственные за своевременное и правильное рассмотрение писем.

На повторных предложениях, заявлениях и жалобах в правом верхнем углу делается отметка «повторно».

Предложения, заявления и жалобы военнослужащих и других граждан должны быть возвращены после их разрешения должностным лицом, ведущим делопроизводство по письмам, со всеми относящимися к ним материалами и экземпляром регистрационно-контрольной карточки (там, где учет ведется по карточкам) для формирования дела и картотеки. Формирование и хранение дел у исполнителей запрещается.

На каждом предложении, заявлении, жалобе после окончательного решения и исполнения должна быть надпись «В дело» и личная подпись должностного лица, принявшего это решение.

Предложения, заявления и жалобы граждан, копии ответов на них и документы, связанные с их разрешением (в необходимых случаях и конверты), а также документы по личному приему граждан формируются в отдельные дела в соответствии с утвержденной номенклатурой дел в воинской части (учреждении).

Документы в делах располагаются в хронологическом порядке. Каждое предложение, заявление, жалоба и все документы по их рассмотрению и разрешению составляют в деле самостоятельную группу. В случае получения повторного предложения, заявления, жалобы или появления дополнительных документов они подшиваются к данной группе документов.

При формировании дел проверяется правильность направления документов в дело, их полнота (комплектность). Неразрешенные предложения, заявления и жалобы, а также неправильно оформленные документы подшивать в дела запрещается.

Для анализа и обобщения вопросов, содержащихся в письмах, по окончании года составляется аналитическая справка, которая после доклада командиру (начальнику) подшивается в дело.

В гл. 5 ДУ ВС РФ не регламентируется организация и порядок проведения личного приема посетителей командирами (начальниками). Обязанность руководителей и других должностных лиц государственных органов, предприятий, учреждений и организаций проводить личный прием граждан, порядок его проведения, личная ответственность за организацию приема установлены п. 6 Указа 1968 г.

Инструкция устанавливает обязанность командиров (начальников) проводить личный прием военнослужащих, членов их семей, лиц гражданского персонала ВС РФ и других граждан как по служебным, так и по личным вопросам. В исключительных случаях проведение приема посетителей может поручаться другому должностному лицу, правомочному решать затрагиваемые вопросы.

Если на личном приеме ставятся вопросы, которые не относятся к ведению данной воинской части или учреждения и которые не могут быть разрешены принимающим, то посетителю даются разъяснения, куда следует обратиться с предложением, заявлением или жалобой.

Заместители министра обороны, командующие войсками округов, группами войск, флотом, армией и флотилией, командующие (начальники) родами войск и заместители командующих (начальников) родами войск по воспитательной работе, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны РФ, командиры соединений, воинских частей, начальники учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Министерства обороны РФ, военные комиссары, начальники соответствующих органов по воспитательной работе личный прием посетителей проводят не реже двух раз в месяц.

Прием должен проводиться в установленные приказом правомочного командира (начальника) и доведенные до военнослужащих, рабочих и служащих дни и часы, в удобное для них время, в необходимых случаях — в вечерние часы, по месту службы (работы) и жительства. Посетители, прибывшие из других населенных пунктов, должны приниматься и в дни, не отведенные для приема. Место приема при возможности отводится в помещениях, для входа в которые не требуется пропусков.

Прием посетителей регистрируется в книге учета посетителей по прилагаемой форме. Решение по заявлению или жалобе скрепляется подписью принимающего. Книга должна быть пронумерована, прошнурована, скреплена сургучной печатью и заверена командиром воинской части (начальником учреждения).

Поданные на личном приеме письменные предложения, заявления и жалобы подлежат регистрации и учету в установленном порядке.

2. Целью опроса во время инспектирования (проверки) является не выявление жалоб и последующее их разрешение, а проверка состояния законности в части, обеспечения прав и свобод военнослужащих, в том числе соблюдения

законодательства о разрешении жалоб на основе выявления повторных жалоб, жалоб на ранее принятые командиром (начальником) решения. Лица, производящие опрос, обязаны до его начала ознакомиться с книгой предложений, заявлений и жалоб воинской части и с принятыми по ним решениями (п. 1 приложения 8 УВС ВС РФ). Поэтому жалобы, выявленные при опросе, в книгу не заносятся.

123. В книге предложений, заявлений и жалоб делается запись решения, которое последовало по каждому предложению (заявлению, жалобе).

Книга предложений, заявлений и жалоб представляется для проверки своевременности и правильности выполнения принятых решений: командиру воинской части — ежемесячно, инспектирующим (проверяющим) — по их требованию.

Книга предложений, заявлений и жалоб должна быть пронумерована, прошнурована, скреплена мастичной печатью и заверена командиром воинской части.

Комментарий к ст. 123

Кроме ежеквартальной внутренней проверки состояния работы по рассмотрению предложений, заявлений, жалоб и принятию решений по ним посредством назначения соответствующих комиссий в порядке, изложенном в комментарии к ст. 121 ДУ ВС РФ, командир воинской части лично осуществляет проверку своевременности и правильности выполнения принятых решений по каждому предложению (заявлению, жалобе) по книге предложений, заявлений и жалоб, которая представляется ему ежемесячно.

В п. 27 Инструкции также устанавливается обязанность командира (начальника) ежемесячно проверять по книге предложений, заявлений и жалоб правильность сделанных распоряжений.

Сравнительная таблица дисциплинарных прав по типовым должностям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации
Сравнительная таблица дисциплинарных прав по типовым должностям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации

Войсковые должности	Корабельные должности
Командир отделения, экипажа, расчета	Командир отделения
Заместитель командира взвода	—
Старшина роты, батареи авиаэскадрильи	Старшина команды, группы, башни, батареи
Командир взвода	Командир группы, башни
Командир роты, батареи, авиазвена, отдельного взвода	Командир корабля 4 ранга, батареи, боевой части (службы) корабля 2 и 3 ранга
Командир батальона, дивизиона, авиаэскадрильи, отдельной роты (батареи)	Командир корабля 3 ранга, дивизиона кораблей 4 ранга, боевой части (службы) корабля 1 ранга
Командир отдельного батальона (дивизиона, авиаэскадрильи)	Командир корабля 2 ранга, дивизиона кораблей 3 ранга
Командир бригады, отдельного и неотдельного полка	Командир корабля 1 ранга
Командир дивизии, отдельной бригады, начальник окружного учебного центра	Командир дивизии, бригады кораблей
Командир корпуса	Командир эскадры
Командующий отдельной и неотдельной армией	Командующий флотилией
Командующий войсками округа, фронта, группой войск	Командующий флотом

Книга почета воинской части (корабля) Книга почета воинской части (корабля)

1. Книга почета ведется во всех полках (на кораблях 1 ранга), в отдельной воинской части (на кораблях 2 ранга), а также на кораблях 3 ранга и в штабах дивизионов кораблей 4 ранга.

2. В Книгу почета заносятся воинские звания, фамилии, имена и отчества военнослужащих в порядке поощрения в соответствии с требованиями настоящего Устава.

Занесение в Книгу почета производится приказом по воинской части (кораблю). В Книге почета помещается фотография военнослужащего и излагается краткое содержание его достижений или подвига.

3. Место хранения Книги почета определяется командиром воинской части (корабля), с тем чтобы оно соответствовало ее значению и обеспечивало возможность ознакомления с ней всего личного состава.

Лицевая сторона

СЛУЖЕБНАЯ КАРТОЧКА

- _____ рота (команда) войсковой части _____
1. Должность _____
 2. Воинское звание _____
 3. Фамилия, имя, отчество _____
 4. С какого года на военной службе _____

ПООЩРЕНИЯ

За что	Вид поощрения	Когда применено (дата и № приказа)	Кем поощрен
--------	---------------	---------------------------------------	-------------

Оборотная сторона

ВЗЫСКАНИЯ

За что	Когда совершен проступок	Вид взыскания	Когда применено (дата и № приказа)	Кем наложено	Когда снято (кем или по истечении срока)
--------	--------------------------------	------------------	---	-----------------	--

Подпись об ознакомлении

Примечания: 1. При присвоении военнослужащему воинского звания прапорщик, мичман, первого офицерского звания, а также первого звания старшего офицера или высшего офицера на него заводится новая служебная карточка. В новую служебную карточку ранее наложенные на военнослужащего дисциплинарные взыскания не заносятся, а заносятся только поощрения, кроме поощрений о снятии взысканий. Прежняя служебная карточка уничтожается.

2. Все дисциплинарные взыскания, наложенные на военнослужащих и не снятые ко дню увольнения их в запас или отставку, утрачивают силу по истечении одного года со дня увольнения, если за это время уволенный не получил нового взыскания.

Приложение 5 Приложение 5
К ст. 83, 100

Перечень грубых дисциплинарных проступков военнослужащих и порядок приведения в исполнение ареста, наложенного на них в дисциплинарном порядке
Перечень грубых дисциплинарных проступков военнослужащих и порядок приведения в исполнение ареста, наложенного на них в дисциплинарном порядке

1. К грубым дисциплинарным проступкам военнослужащих относятся:

- самовольная отлучка;
- опоздание из отпуска, командировки и лечебного учреждения;
- опоздание или самовольный уход со службы;
- нарушение правил несения караульной (вахтенной), внутренней служб и боевого дежурства;
- исполнение обязанностей по службе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- нарушение требований безопасности, приведшее к потере работоспособности;
- нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими;
- промотание или утрата военного имущества;
- проступки в общественных местах во внеслужебное время.

2. Приведение в исполнение ареста с содержанием на гауптвахте возлагается:

- солдат, матросов, сержантов и старшин — на старшину роты (команды);
- прапорщиков и мичманов — на дежурного по воинской части. В управлениях (учреждениях и военных образовательных учреждениях профессионального образования) арест, наложенный на военнослужащего, приводится в исполнение лицом по указанию начальника, наложившего это взыскание, или начальника управления (учреждения, военного образовательного учреждения профессионального образования). В этом случае приведение в исполнение ареста прапорщиков и мичманов поручается прапорщикам, мичманам в равном звании или старшим, а также офицерам.

3. Записка об аресте солдат, матросов, сержантов и старшин подписывается командиром роты (соответствующего подразделения), а в его отсутствие — одним из офицеров роты (соответствующего подразделения) и заверяется гербовой печатью воинской части.

Начальник, применивший арест, обязан указать, а командир роты сделать отметку в записке об аресте, в какой камере (одиночной, общей) содержать арестованного военнослужащего.

Записка об аресте прапорщика или мичмана подписывается командиром или начальником штаба воинской части и заверяется гербовой печатью воинской части.

4. Лица, на которых возложено приведение ареста в исполнение, обязаны предварительно справиться о наличии свободных мест на гауптвахте и затребовать, если необходимо, сопровождающих (конвойных).

5. У всех арестованных военнослужащих перед отправлением под арест лицами, приводящими арест в исполнение, изымаются имеющиеся у них оружие и боеприпасы, а у солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, кроме того, по описи — деньги и вещи, которые не положено иметь на гауптвахте.

Ордена, медали и планки с орденскими лентами, а также нагрудные знаки арестованные военнослужащие сдают на хранение в штаб воинской части или в военную комендатуру гарнизона.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, арестованные в дисциплинарном порядке, при направлении на гауптвахту должны быть одеты в повседневную форму для строя, а военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, — в рабочую форму и иметь шинели. Кроме того, каждый арестованный должен иметь при себе полотенце, носовые платки, запасные чистые подворотнички, туалетные принадлежности и принадлежности для бритья, а если военнослужащий арестован на срок выше 7 суток, то и смену чистого белья. Иметь другие вещи, а также зажигательные и курительные принадлежности арестованным солдатам, матросам и старшинам запрещается.

Все арестованные перед направлением на гауптвахту проходят медицинский осмотр, а в случае необходимости — санитарную обработку (мытьё в бане) и дезинфекцию обмундирования, о чем в записке об аресте врачом делается отметка.

6. Солдаты и матросы, арестованные в дисциплинарном порядке, направляются на войсковую или гарнизонную гауптвахту под конвоем, сержанты и старшины — в сопровождении сержантов и старшин.

Арестованные прапорщики и мичманы направляются на гарнизонную гауптвахту самостоятельно.

7. Порядок направления арестованных на гауптвахту, их охраны (сопровождения), сдачи и приема, содержания и освобождения из-под ареста изложен в Уставе гарнизонной и караульной служб.

8. При аресте военнослужащего в порядке, предусмотренном требованиями ст. 83, старший обязан отправить арестованного к военному коменданту гарнизона или приказать ему самому явиться к военному коменданту гарнизона. Арестованный обязан доложить военному коменданту гарнизона, кем и за что арестован. Лицо, производившее арест, обязано в тот же день уведомить военного коменданта гарнизона (лично, по телефону или письменно) о причине ареста. В свою очередь, военный комендант гарнизона обязан уведомить об этом командира (начальника) арестованного.

Срок ареста определяется военным комендантом гарнизона или командиром (начальником) арестованного.

Лицевая сторона

ЗАПИСКА ОБ АРЕСТЕ

« ____ » _____ 19__ г.

№ роты (такой-то команды) _____

Должность _____

Воинское звание _____

Фамилия, имя, отчество _____

Кем и когда арестован _____

Причина ареста _____

На какой срок арестован _____

В какой камере содержать _____

Когда помыт в бане _____

Заключение врача _____

Командир роты (команды) _____

(воинское звание, подпись, фамилия)

М.П.

войсковой части

ОТМЕТКА НАЧАЛЬНИКА ГАУПТВАХТЫ (ДЕЖУРНОГО ПО ВОИНСКОЙ ЧАСТИ)

Принят _____

Подлежит освобождению _____

Начальник гауптвахты _____

(дежурный по воинской части) _____

(воинское звание, подпись, фамилия)

Изменения режима содержания под арестом _____

Освобожден _____

Начальник гауптвахты _____

(дежурный по воинской части) _____

(воинское звание, подпись, фамилия)

Оборотная сторона

При арестованном находятся вещи _____

Командир роты (команды) _____

(воинское звание, подпись, фамилия)

Указанные вещи — в наличии
(или за исключением того-то) _____
Начальник гауптвахты
(начальник караула) _____
(воинское звание, подпись, фамилия)

Комментарий к ст. 1 Перечня

1. Одним из важнейших направлений повышения боеготовности ВС РФ является укрепление воинской дисциплины. Она основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту своего Отечества, на его беззаветной преданности своему народу. Большинство военнослужащих добросовестно и сознательно выполняют требования законов и воинских уставов, будучи внутренне твердо убеждены в их целесообразности.

За совершение проступков, нарушающих воинскую дисциплину или общественный порядок, военнослужащие привлекаются к дисциплинарной ответственности, которая реализуется полномочиями командиров по наложению дисциплинарных взысканий в соответствии с нормами комментируемого Устава.

Для возникновения дисциплинарной ответственности военнослужащий должен совершить дисциплинарный проступок, а этот проступок должен подпадать под нормы законов, Военной присяги, Конституции РФ, общевоинских уставов и других нормативных правовых актов, определяющих противоправность и наказуемость дисциплинарных проступков военнослужащих.

Дисциплинарный проступок — это прежде всего нарушение военнослужащими установленных в воинском законодательстве обязанностей. Если обязанность не установлена в законодательстве, то не может быть и речи о реализации юридической ответственности. Поэтому в том случае, когда какое-либо общественное отношение в условиях Вооруженных Сил (других войск, воинских формирований и органов) нуждается в обеспечении принудительными мерами дисциплинарной ответственности, в законе должна быть установлена соответствующая обязанность для военнослужащих.

Воинский дисциплинарный проступок — это нарушение (невыполнение или ненадлежащее выполнение) военнослужащим предусмотренных законами, воинскими уставами, приказами и другими нормативными актами возложенных на него обязанностей по службе, если содеянное не образует состава преступления или административного правонарушения.

2. Воинский дисциплинарный проступок обладает различными признаками, которые подразделяются на группы: юридически значимые, которые входят в состав проступка, и юридически незначимые, не входящие в состав дисциплинарного проступка.

Под составом дисциплинарного проступка принято понимать совокупность определяющих признаков как типичных, необходимых и добавочных для возложения юридической ответственности.

Таковыми являются: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона, которые называют также элементами дисциплинарного проступка. Если в дисциплинарном проступке отсутствует хотя бы один из перечисленных элементов, то это означает, что в содеянном отсутствует состав дисциплинарного проступка (см. п. 7 комментария к ст. 48).

3. Согласно Конституции РФ защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина РФ (ст. 59). Защита своего Отечества не только правовое, но и нравственное требование к каждому гражданину, его моральный долг и всеобщая обязанность. Она направлена на защиту страны, ее населения, материальных и духовных ценностей, территориальной целостности и суверенитета. Защита Отечества выражается в обеспечении обороны страны и безопасности государства. Для обороны с применением средств вооруженной борьбы создаются Вооруженные Силы и устанавливается воинская обязанность граждан. Основной формой осуществления воинской обязанности на современном этапе является военная служба по призыву. Граждане вправе исполнять конституционный долг по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу и проходить военную службу в соответствии с заключенным контрактом о прохождении военной службы.

Военнослужащий несет персональную ответственность за защиту своей Родины. Он обязан выполнять воинский долг, стойко переносить трудности военной службы, выполнять требования общевоинских уставов, Военной присяги, законов, строго соблюдать правила оставления расположения воинской части или места службы, быть в постоянной боевой готовности к выполнению приказов и распоряжений командиров. Соблюдение порядка прохождения военной службы является важнейшим условием обеспечения боеготовности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов Российской Федерации.

4. *Самовольная отлучка* как грубый дисциплинарный проступок посягает на порядок прохождения военной службы, при котором каждый военнослужащий должен всегда находиться в определенном месте службы и качественно выполнять свои обязанности. Совершая самовольную отлучку, военнослужащий уклоняется от выполнения обязанностей военной службы, нарушает требования воинской дисциплины. В современных условиях, когда идет повсеместная модернизация вооружения и материально-технического обеспечения Вооруженных Сил, которая требует коллективных и согласованных действий от личного состава, даже кратковременное отсутствие может привести к срыву выполнения боевой задачи.

Командирам всех степеней необходимо вести постоянную работу по предупреждению самовольных отлучек, так как это необходимо не только для поддержания высокой воинской дисциплины, боевой готовности и твердого уставного порядка, но и для предотвращения возможности совершения такого воинского преступления, как самовольное оставление воинской части, дезертирство и т. д.

Как любой воинский дисциплинарный проступок, самовольная отлучка имеет свой состав. Объективная сторона выражается в оставлении военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, без соответствующего

распоряжения или приказа командира расположения воинской части или места службы. Такая самовольная отлучка по прошествии двух суток, но не более 10 суток, совершенная военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, будет считаться самовольным оставлением воинской части и будет подпадать под признаки ч. 1 ст. 337 УК РФ («Самовольное оставление части или места службы»).

УВС ВС РФ определено, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, кроме матросов и старшин, находящихся на кораблях, размещаются в казармах. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, размещаются: с семьями — вне расположения воинской части, не имеющие семей — в общежитиях или отдельных помещениях воинской части, а также на квартирах вне расположения воинской части. Оставить расположение воинской части, корабля военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут лишь по приказанию командира. Так, согласно ст. 243 УВС ВС РФ военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, увольняется из расположения полка командиром роты в назначенные командиром полка дни и часы и в установленном порядке.

Порядок увольнения определен в ст.ст. 243—249 УВС ВС РФ. Уволенному выдается старшиной роты увольнительная записка за подписью командира роты и с печатью воинской части, в которой проходит военную службу военнослужащий. В увольнительной записке указывается наименование гарнизона, воинское звание, фамилия, имя, отчество военнослужащего, время нахождения военнослужащего вне воинской части.

Увольнительная записка действительна только в границах гарнизона, в котором размещена воинская часть. С разрешения командира батальона военнослужащему может быть предоставлено увольнение по уважительной причине в дни, когда идет боевая учеба, после учебных занятий до отбоя или до утра следующего дня (но не позднее чем за 2 часа до начала занятий).

Оставление расположения воинской части не может считаться самовольным, если оно было оставлено с разрешения начальника, не имеющего полномочия отпускать в увольнение (например, командир взвода). Ответственность в данном случае ложится на должностное лицо, допустившее нарушение порядка увольнения из расположения воинской части.

Под расположением воинской части понимается территория казарменного или лагерного размещения части. Самовольный уход военнослужащего из одного подразделения в другое, если при этом не было нарушения границ расположения части, не образует состава самовольной отлучки. Однако если одно из подразделений воинской части располагается обособленно, то оставление подразделения без разрешения будет квалифицироваться как самовольный уход из расположения воинской части.

Под местом службы, если оно не совпадает с расположением воинской части, понимается всякое место, где военнослужащий обязан исполнять в течение определенного времени обязанности военной службы или находиться по приказу или с разрешения командира (место проведения учебных занятий, командировка, место выполнения хозяйственных работ и т.д.). Во всех этих случаях военнослужащий, самовольно уйдя со службы, уклоняется от явки в расположение воинской части.

5. *Опоздание на службу* как грубый дисциплинарный проступок состоит в том, что военнослужащий, оставив расположение воинской части или место службы на законном основании — при увольнении из воинской части, назначении, переводе, убытии в отпуск, командировку или из лечебного учреждения, не возвращается без уважительных причин в воинскую часть или к месту службы в установленный срок. Уклонение от выполнения обязанностей военнослужащего осуществляется в данном случае путем бездействия. Неявка не образует грубый дисциплинарный проступок, если она была основана на уважительных причинах.

6. Начальным моментом самовольной отлучки считается время оставления расположения воинской части или места службы.

Начальным моментом опоздания на службу (опоздание из отпуска, командировки и лечебного учреждения) является истечение установленного срока явки в воинскую часть (указанного в увольнительной записке, командировочном предписании, отпускном билете, установленном распорядком дня или регламентом служебного времени и т.д.).

Конечным моментом самовольной отлучки и опоздания на службу является время возвращения (прибытия) военнослужащего в воинскую часть, военную комендатуру либо задержание его гарнизонным патрулем, милицией и т.д.

С субъективной стороны самовольная отлучка и опоздание на службу (самовольный уход со службы) совершаютсяумышленно.

Под уважительными причинами опоздания на службу из отпуска, командировки, лечебного заведения понимаются прежде всего заболевание или увечье военнослужащего, связанные с утратой трудоспособности, а также:

тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, бабушки, бабушки или усыновителя военнослужащего либо участие в похоронах указанных лиц;

препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли военнослужащего и помешавшее ему своевременно явиться на службу (например, прекращение движения городского транспорта и невозможность прибытия в срок другим способом, задержание органами милиции, военной комендатуры, препятствия стихийного характера).

Данные причины должны быть в обязательном порядке документально подтверждены.

6. Субъектами самовольной отлучки являются военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, субъектами опоздания на службу (опоздание из отпуска, командировки, лечебного учреждения) могут быть военнослужащие, проходящие военную службу как по призыву, так и по контракту.

Субъектами грубого дисциплинарного проступка — опоздание или самовольный уход со службы — являются только военнослужащие, проходящие военную службу по контракту.

7. Если военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, совершает самовольную отлучку, будучи в

составе суточного наряда, караула, дежурного подразделения, наряда, несущего боевое дежурство, то тем самым он нарушает специальные обязанности, возложенные на него общевоинскими уставами, инструкциями, положениями. Таким образом, он совершает деяние, предусмотренные УК РФ.

8. *Нарушение правил несения караульной (вахтенной), внутренней служб и боевого дежурства* является противоправным деянием, объект которого — установленный порядок несения специальных видов военной службы.

Одним из условий, обеспечивающих высокую боеготовность войск, являются правильная организация и четкое выполнение обязанностей в соответствии с требованиями общевоинских уставов при несении караульной (вахтенной), внутренней служб и боевого дежурства.

А. Караульная служба — совокупность постоянно проводимых в воинской части мероприятий по охране и обороне боевых знамен, хранилищ с вооружением, военной техникой, другими материальными средствами и иных военных и государственных объектов, а также для охраны лиц, содержащихся на гауптвахте и в дисциплинарной части.

К караульной службе в современных условиях предъявляются неизмеримо возросшие требования, так как в последнее время участились случаи вооруженных нападений на объекты государственной важности (склады артиллерийского вооружения, учебные центры и др.) с целью завладеть оружием, боеприпасами и т.д. По важности выполняемых задач к караульной службе приравнивается вахтенная служба на кораблях, которая устанавливается в тех случаях, когда требуется постоянная бдительность, пребывание на посту у действующих механизмов и систем корабля. Правила несения вахтенной службы определяются КУ ВМФ. В особых случаях на корабле может быть назначен караул. Караульная служба при этом организуется в соответствии с требованиями УГ и КС ВС РФ.

Нарушение установленного порядка в результате совершения рассматриваемого дисциплинарного проступка по своей противоправности несоизмеримо больше, чем самовольная отлучка, оставление места службы и т.д., так как эти проступки создают благоприятные условия для возможных посягательств на охраняемые объекты, хищения, порчи и гибели военного имущества и техники. Нарушение правил несения караульной (вахтенной) службы может оказать отрицательное влияние на боеготовность частей и кораблей, поставить под угрозу безопасность личного состава.

Необходимо отметить, что дисциплинарные правонарушения в данной сфере нарушают уставной порядок несения караульной и вахтенной служб. Для этого порядка характерным является особое правовое положение лиц, несущих службу. Они наделены определенными правами и обязанностями; несение службы детально регламентировано уставами, а также соответствующими приказами и распоряжениями, изданными на основании и в развитие уставных правил.

Нарушение правил несения караульной (вахтенной) службы может быть допущено как путем совершения действий, запрещенных этими правилами, так и путем бездействия, т.е. не выполнения того, что лицо могло и обязано было сделать в соответствии с УГ и КС ВС РФ.

Объективная сторона данного грубого дисциплинарного проступка выражается в нарушении уставных правил несения караульной (вахтенной) службы, а также распоряжений, издаваемых в развитие этих уставных правил.

Конкретное определение признаков состава дисциплинарного проступка зависит от содержания технических правил караульной службы, которые нарушены в конкретном случае. В развитие уставных правил соответствующими должностными лицами могут издаваться распоряжения, инструкции, приказы в письменном виде. К ним относятся: расписание караулов, схема расположения постов, табель постам, инструкция начальнику караула, документация на случай объявления тревоги, документация помощника начальника караула по ТСО, ведомость наряда караулов.

Субъектом нарушения прохождения караульной службы может быть любое лицо, входящее в состав караула: караульные, разводящие, помощник начальника караула, помощник начальника караула по ТСО, начальник караула, а также лица, осуществляющие руководство несением службы караулами: дежурный по воинской части, его помощник, дежурный по караулу.

Началом вступления лиц в караул для исполнения обязанностей по караульной службе является момент подачи во время развода команды «Смирно» для встречи дежурного по караулам (дежурного по воинской части, кораблю). С этого момента караулы переходят в подчинение дежурного по караулам (дежурного по воинской части).

Конечный момент несения службы для состава караула наступает с момента подачи начальником караула команды «Шагом — марш» для следования в свою воинскую часть после смены (ст. 97 УГ и КС). Необходимо отметить, что несение караульной (вахтенной) службы для каждого военнослужащего является его не основной деятельностью (выполнение должностных обязанностей), а выполнением специальных обязанностей.

Ст. 130 УГ и КС ВС РФ запрещает назначать в караул военнослужащих, не приведенных к Военной присяге, не усвоивших соответствующей программы подготовки прибывшего пополнения, совершивших проступки, содержащие признаки преступлений, за совершение которых предусмотрена ответственность по УК РФ, больных и военнослужащих, которые по своему морально-психологическому состоянию не могут нести караульную (вахтенную) службу.

Нарушения уставных правил караульной (вахтенной) службы могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности. Некоторые нарушения могут быть совершены только умышленно (хищение из охраняемого объекта, оставление поста), другие нарушения совершаются по неосторожности (самонадеянности и небрежности): небрежное обращение с оружием, ненадлежащая бдительность при несении службы. Есть и такие нарушения, которые совершаются как умышленно, так и по неосторожности (ст. 189 УГ и КС) — нарушение маршрута движения часового.

Ст. 342 УК РФ установлена уголовная ответственность за нарушение уставных правил несения караульной (вахтенной) службы. Необходимо отметить, что уголовная ответственность наступает в случае причинения вреда объектам, находящимся под охраной караула; тяжких последствий, наступивших вследствие нарушения уставного порядка караульной (вахтенной) службы; небрежного, неподобающего отношения к выполнению уставных правил несения караульной (вахтенной) службы, повлекшего тяжкие последствия.

Под причинением вреда следует понимать фактически причиненный вред (ущерб) для охраняемого объекта

(повреждение и гибель военного имущества, побег арестованного с гауптвахты; незаконное использование техники; срыв боевой задачи; проникновение посторонних лиц на секретный объект). Отсюда можно сделать вывод о том, что если было нарушение уставных правил несения караульной (вахтенной) службы, не повлекшее причинения вреда, тяжких последствий, то содеянное будет лишь правонарушением, подпадающим под признаки дисциплинарного проступка. Кроме того, немаловажную роль в разграничении дисциплинарного проступка от преступления будут играть характер самого нарушения, степень важности охраняемого объекта, подготовка лица к несению службы, условия, способствующие нарушению, отношение нарушителя к военной службе, степень его вины и т.д.

Не будут считаться причинением вреда сами факты срыва печати или пломб, взлом замков на охраняемых объектах, проникновение в них частного или иного лица без реального причинения вреда — это будет являться дисциплинарным проступком.

Б. *Боевое дежурство (боевая служба)* — это комплекс мероприятий, осуществляемый боевыми расчетами, экипажами кораблей и летательных аппаратов, дежурными сменами пунктов управления, сил и средств боевого обеспечения и обслуживания, назначенными от воинских частей и подразделений, видов Вооруженных Сил и родов войск.

Состав дежурных сил и средств, степени их боевой готовности, порядок несения боевой службы определяются соответствующими положениями, наставлениями, инструкциями и приказами, издаваемыми с учетом особенностей несения этой специальной службы в тех или иных войсках. Поэтому по каждому дисциплинарному проступку, связанному с нарушением правил несения боевого дежурства, необходимо выяснять особенности данного дежурного подразделения и устанавливать, в чем конкретно выразились нарушения, в каких актах предусмотрены правила несения службы.

Отступления от уставного порядка несения службы вышеперечисленными подразделениями могут повлечь за собой тяжкие последствия и нанести вред интересам безопасности государства.

Объектом данного грубого дисциплинарного проступка является порядок несения боевого дежурства, обеспечивающий своевременное обнаружение и отражение внезапного нападения на Российскую Федерацию, ее безопасность.

В ВМФ боевое дежурство именуется боевой службой, которая представляет собой высшую форму поддержания боевой готовности.

Характер и задачи боевого дежурства, правила его несения, конкретные функциональные обязанности каждого военнослужащего, привлекающегося, входящего в состав дежурных сил и средств, степень их боевой готовности, подготовки личного состава, вооружения и техники, продолжительность, порядок несения боевого дежурства определяются УВС ВС РФ (ст.ст. 359—368), соответствующими положениями, наставлениями, инструкциями, приказами и директивами МО РФ, НГШ РФ, издаваемыми с учетом особенностей несения боевого дежурства.

Нарушение правил несения боевого дежурства выражается в невыполнении или небрежном исполнении как общих, должностных, так и специальных обязанностей. К ним относятся употребление алкогольных напитков во время исполнения служебных обязанностей, допуск на боевой пост посторонних лиц, невыполнение подаваемых команд, нарушение правил эксплуатации специальной аппаратуры, повреждение боевой техники, технических средств связи, несвоевременное оповещение о приближении цели и т.д. Чаще всего вышеперечисленные нарушения совершаются вследствие личной недисциплинированности военнослужащего и отсутствия чувства долга за выполнение боевой задачи, отсутствия соответствующего контроля за личным составом, привлекающимся к несению боевой службы. Нередки случаи назначения на боевое дежурство военнослужащих, которые не были должным образом проинструктированы или не имели времени для подготовки к несению службы. Иногда имеют место и причины личного характера. Выяснение всех этих обстоятельств, способствующих совершению дисциплинарных проступков, имеет важное значение для определения степени ответственности военнослужащего и принятия мер по предупреждению нарушений уставных правил несения боевого дежурства.

Субъектом данного дисциплинарного проступка может быть лицо, входящее в состав дежурного подразделения, боевого расчета, экипажа корабля, летательного аппарата, сил и средств боевого обеспечения и обслуживания, дежурных смен пунктов управления. К несению боевой службы привлекаются военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и военнослужащие, проходящие военную службу по контракту.

В ст. 340 УК РФ предусмотрен состав преступления за нарушение уставных правил несения боевого дежурства. Данная статья предусматривает уголовную ответственность лиц, привлекаемых для несения боевой службы, в том случае, если нарушение уставных правил несения боевого дежурства повлекло либо могло повлечь причинение вреда интересам государства, наступление тяжких последствий.

Тяжкие последствия должны быть непосредственно связаны с выполнением боевой службы, задачами по обеспечению государства. Ими признаются: гибель людей, вывод из строя специальной аппаратуры, боевой техники и т.п. Вред, причиненный нарушением уставных правил несения боевого дежурства, будет определяться в каждом конкретном случае с учетом особенностей выполняемых задач дежурным подразделением, дежурной сменой и т.п., которые выполняют задачи по обеспечению безопасности государства, кроме того, угроза обороноспособности и безопасности государства должна быть действительной, реальной.

9. *Исполнение обязанностей по службе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения* отнесено к грубым дисциплинарным проступкам.

Действующим законодательством для военнослужащих установлены служебные обязанности, которые по своему содержанию являются общими, должностными и специальными.

Необходимо отметить, что в настоящее время порядок реализации дисциплинарной власти командира по отношению к подчиненным военнослужащим, исполняющим обязанности в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, нормативно не определен.

Согласно общему порядку наложения дисциплинарных взысканий (ст. 86 ДУ ВС РФ) командир должен провести разбирательство перед наложением дисциплинарного взыскания с целью выяснить обстоятельства проступка, события, факта, имевших место; установить виновных и обеспечить принятие законного и обоснованного решения о привлечении виновного военнослужащего к дисциплинарной ответственности за проступки, совершенные при исполнении служебных обязанностей.

Факт употребления алкоголя, наркотических и токсических веществ должен быть документально подтвержден материалами медицинского освидетельствования.

Медицинское освидетельствование проводится в военно-медицинских учреждениях (военных госпиталях, поликлиниках и др.). Если воинская часть расположена в местности, в которой нет военно-медицинских учреждений, медицинское освидетельствование может проводиться в гражданском медицинском учреждении в месте расположения воинской части или фельдшерским работником в медицинском пункте воинской части, прошедшим специальную подготовку.

Медицинское освидетельствование для установления факта употребления алкоголя проводится в специальных кабинетах военных госпиталей или поликлиник врачами психиатрами-наркологами, врачами других специальностей, прошедшими соответствующую подготовку.

Освидетельствование должно осуществляться по направлениям, которые выписывает врач или фельдшер воинской части.

Допускается проведение медицинского освидетельствования по личному обращению без официального направления, при этом освидетельствуемый обязан представить документ, удостоверяющий личность, и письменное заявление с подробным изложением причины его просьбы о проведении освидетельствования.

Врач, проводящий освидетельствование, составляет протокол медицинского освидетельствования по установленной форме в двух экземплярах.

В протоколе подробно излагаются сведения о внешнем виде освидетельствуемого, его поведении, эмоциональном фоне, речи, состоянии двигательной сферы. При этом отмечаются жалобы освидетельствуемого, его субъективная оценка своего состояния.

В обязательном порядке при освидетельствовании проводятся лабораторные исследования (проба Раппопорта, Мохова-Шинкаренко, аппарат ППС). Результаты медицинского освидетельствования для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения могут считаться действительными при условии, что они были получены в ходе медицинского обследования.

На основе медицинского освидетельствования составляется заключение, в котором должно быть четко охарактеризовано состояние освидетельствуемого на момент обследования. Врач при составлении заключения должен установить одно из следующих оснований:

трезв, признаков алкоголя нет;

установлен факт употребления алкоголя;

алкогольное опьянение;

алкогольная кожа;

состояние одурманивания, вызвано наркотическими или токсическими веществами (в этом случае обязательно указывается установленное вещество. Заключение выносится только при достоверном лабораторном определении конкретного вещества);

трезв, имеются нарушения функционального характера.

Результаты освидетельствования сообщаются обследуемому сразу же по окончании обследования. Копия протокола медицинского освидетельствования остается в военном госпитале, сам протокол выдается на руки лицам, сопровождающим освидетельствуемого, или высылается по почте (приказ Минздрава РСФСР «О мерах по дальнейшему совершенствованию медицинского освидетельствования для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения» от 19 декабря 1988 г. № 330; приложение 2 к приказу Минздрава РФ «Положение о правилах отбора проб на обнаружение алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ» от 5 октября 1998 г. № 289).

В настоящее время, характеризующееся сложной экономической обстановкой, различными конфликтами, проблема употребления военнослужащими алкоголя, наркотических и токсических веществ выходит на первое место, потому что она связана напрямую с выполнением задач, стоящих перед ВС РФ, морально-психологической обстановкой, сложившейся в настоящее время в войсках. Поэтому деятельность органов военного управления по сохранению и укреплению психического здоровья военнослужащих имеет большое значение.

Работа по сохранению и укреплению психического здоровья военнослужащих считается важной составляющей в деле укрепления воинской дисциплины, фактором повышения боеспособности и боеспособности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов РФ.

В Вооруженных Силах РФ данную работу осуществляют органы службы войск и безопасности военной службы, воспитательной работы, медицинской службы, а также командиры всех степеней, которые во взаимодействии друг с другом несут персональную ответственность за выполнение следующих требований министра обороны (приказ министра обороны РФ от 25 сентября 1998 г. № 440):

участие в обследовании военнослужащих, заступающих в караул, суточный наряд, боевое дежурство, медицинских специалистов и офицеров-психологов;

военнослужащие, замеченные в употреблении наркотических веществ, к несению боевого дежурства и караула не допускаются;

командиры обязаны работать не только с военнослужащими, но и с членами их семей.

Субъектом данного грубого дисциплинарного проступка являются военнослужащие, проходящие военную службу

по призыву, по контракту, а также граждане, проходящие военные сборы.

Объектом являются общественные отношения, связанные с исполнением общих, должностных и специальных обязанностей.

Объективная сторона проступка заключается в употреблении алкогольных напитков, наркотических или токсических веществ военнослужащими, исполняющими обязанности при несении караульной, внутренней служб; входящими в состав суточного наряда, дежурного подразделения, несущего боевое дежурство. Проступок может совершаться умышленно — с прямым или косвенным умыслом. Косвенный умысел здесь заключается в том, что военнослужащий хоть и сознавал, что совершает дисциплинарный проступок, но надеялся, что это останется незамеченным со стороны должностных лиц воинской части.

Субъективная сторона проступка: вина в форме умысла или неосторожности. Для наступления ответственности форма вины значения не имеет.

10. К грубым дисциплинарным проступкам относится также *нарушение требований безопасности, приведшее к потере работоспособности.*

Требования безопасности — требования, установленные законодательными актами, приказами и директивами воинских должностных лиц, нормативно-технической документацией, правилами и инструкциями, соблюдение которых обеспечивает безопасность военнослужащего при выполнении различных задач (работ) в условиях повседневной деятельности.

Объектом рассматриваемого проступка являются общественные отношения, связанные с нарушением военнослужащим определенных мер безопасности во время исполнения им обязанностей военной службы.

Меры безопасности — система реализуемых организационных мероприятий и используемых технических средств, применение которых предотвращает воздействие на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы опасных факторов.

Нарушение требований безопасности приводит к снижению безопасности военнослужащего и в целом безопасности военной службы.

Безопасность военной службы — это состояние военной службы, обеспечивающее защищенность военнослужащих, местного населения и окружающей природной среды от угроз, формирующихся при осуществлении деятельности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов РФ. Безопасность военной службы выступает в качестве одного из важных видов профессионально-отраслевой безопасности, в сферу которой вовлечены значительные людские и материальные ресурсы государства; является одним из элементов социально-политических основ военной безопасности РФ; испытывает на себе воздействие всех видов национальной безопасности РФ, в первую очередь экономической, общественной, информационной, экологической безопасности.

Субъектом проступка являются военнослужащие, проходящие военную службу как по призыву, так и по контракту.

Командиры воинских частей и соединений обязаны добиваться твердых знаний и безусловного выполнения каждым офицером звена взвод — полк требований безопасности при организации основных видов повседневной деятельности личного состава в соответствии с занимаемой должностью. Согласно ст. 77 УВС ВС РФ командиры обязаны принимать меры по предотвращению гибели и травматизма личного состава, устанавливать необходимые требования безопасности на боевом дежурстве, при работе с вооружением и военной техникой, при совершении марша, при проведении учений, боевых стрельб, полетов, походов кораблей, специальных занятий или работ, при несении караульной и внутренней служб, своевременно доводить эти требования безопасности до подчиненных и требовать строгого их выполнения.

Перед началом занятий, работ или других мероприятий служебной деятельности командир обязан лично убедиться, что для этого созданы и обеспечены безопасные условия, подчиненные усвоили доведенные до них требования безопасности и обладают достаточными практическими навыками в их выполнении.

Меры, принимаемые командиром (начальником) по предотвращению гибели и травматизма личного состава, не должны приводить к срыву выполнения боевой задачи.

Объективная сторона данного грубого дисциплинарного проступка выражается прежде всего во внешнем поведении военнослужащего, носящем антиобщественный характер и являющемся противоправным, т.е. нарушающим определенные требования безопасности при выполнении каких-либо заданий (работ). Данное нарушение может проявляться как в активных действиях, так и в бездействии. Противоправность заключается в том, что военнослужащий совершает действия, запрещенные требованиями безопасности, или не совершает либо совершает ненадлежащим образом действия, предписанные ему.

Для признания данного деяния проступком достаточно, чтобы оно было противоправным. Не обязательно, чтобы вследствие этого деяния возникли какие-либо вредные последствия, например в виде утраты работоспособности. Но в тех случаях, когда военнослужащий в результате нарушения требований безопасности утратил работоспособность, необходимо установить причинную связь между противоправными действиями военнослужащего и наступившей при этом утратой работоспособности.

Субъективная сторона характеризует психическое отношение нарушителя к содеянному и наступившим последствиям, которое выражается в вине военнослужащего в форме умысла или неосторожности, которая не влияет на дисциплинарную ответственность военнослужащего.

11. Нарушения уставных правил взаимоотношений между военнослужащими — всякие обостряющиеся по мере безнаказанности до противоправных посягательства военнослужащих любых категорий и групп на личность и права сослуживцев. В их основе лежат конфликтные ситуации и противоречия по поводу социального статуса военнослужащих (либо их групп), а также затрагивающие их честь и достоинство, материальные и духовные интересы. Конфликтные ситуации, возникающие на почве личной неприязни, несдержанности, обид, обычно носят кратковременный характер. Значительно большую социальную опасность несут порождающие нарушения уставных

правил взаимоотношений личностно-групповые и межгрупповые конфликты, в основе которых лежит неформальное разделение военнослужащих на противостоящие друг другу социальные группы, стремящиеся к утверждению лидерства в подразделении.

Факторами, способствующими нарушению уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, являются неформальные разделения военнослужащих: по срокам службы; по национальной или религиозной принадлежности; по наличию определенных индивидуальных качеств; по принадлежности к различным криминальным группировкам; по принадлежности к религиозным конфессиям.

Наиболее характерные формы проявления нарушений правил взаимоотношений: избиения военнослужащих более позднего срока службы; перекаладывание на них дополнительных обязанностей по службе и в быту; принуждение к выполнению различных прихотей военнослужащих более раннего срока службы и воровству; вымогательство денег, ценных вещей, продуктов питания и предметов обмундирования; моральные унижения, оскорбления личного достоинства и угрозы физической расправы.

Объектом проступка являются общественные отношения, регулируемые правилами (гл. 2 УВС ВС РФ, гл. 1 ДУ ВС РФ).

В УК РФ предусмотрен ряд статей, определяющих ответственность за нарушение уставных взаимоотношений:

ст. 332 «Невыполнение приказа»;

ст. 333 «Сопrotивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы»;

ст. 334 «Насильственные действия в отношении начальника»;

ст. 335 «Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности»;

ст. 336 «Оскорбление военнослужащего».

Деяние, совершенное военнослужащим, в определенных случаях может быть признано дисциплинарным проступком, хотя и содержащим формально признаки общественно опасного деяния, но в силу малозначительности не представляющим общественной опасности, т.е. не причинившим вреда и не создавшим угрозы причинения вреда личности, обществу или государству (ст. 14 УК РФ).

Кроме того, в обязательном порядке необходимо учитывать такие обстоятельства, как:

прежняя дисциплинированность;

болезненное состояние лица, совершившего правонарушение;

отсутствие вреда вследствие нарушения уставных правил взаимоотношений;

продолжительность военной службы.

По факту правонарушения командир обязан назначить административное расследование для выяснения обстоятельств правонарушения.

12. К грубым дисциплинарным проступкам в соответствии с ДУ ВС РФ (приложение 5) отнесены промотание или утрата военного имущества, если они не содержат признаков состава преступления.

Утрата военного имущества — нарушение правил сбережения вверенного военнослужащим для служебного пользования оружия, боеприпасов, прочей военной техники, если это повлекло их утрату. Под утратой понимают выход имущества из владения лица, которому оно вверено, помимо его воли. Утрата включает в себя не только утерю, но и гибель предмета (сгорел, утонул), похищение или уничтожение другими лицами этого имущества.

Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы для успешного выполнения стоящих перед ними задач обеспечиваются необходимыми материальными средствами — это все виды вооружения, боевой и другой техники, ракеты, боеприпасы, топливо, горючее, продовольствие, вещевое, инженерное, химическое и иное имущество, материалы и специальные жидкости различного назначения, казарменно-жилищный фонд и коммунальные сооружения, а также земельные участки. Все эти материальные средства, состоящие на балансе войсковых частей, кораблей и соединений, охватываются таким понятием, как «военное имущество».

Учитывая большое значение военного имущества как основы боеспособности, воинские уставы обязывают всех военнослужащих всемерно беречь его. Так, в соответствии со ст. 13 УВС ВС РФ военнослужащие обязаны беречь военное имущество, кроме того, командиры (начальники) отвечают за сохранение и состояние материальных средств, обязаны организовать учет и хранение военного имущества, предотвращать утраты, недостачи, порчу и хищения военного имущества.

Уставами, инструкциями и правилами установлен порядок использования военного имущества, который является составной частью воинского правопорядка, нарушение которого влечет причинение ущерба боеготовности войск. Возмещение этого ущерба производится независимо от привлечения военнослужащего к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за действия (бездействие), которыми причинен ущерб, в порядке, установленном Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» от 22 июня 1999 г. № 161-ФЗ.

Прежде всего необходимо сказать, что в действующем УК РФ предусмотрена ст. 348, в соответствии с которой под утратой военного имущества понимается нарушение правил сбережения вверенного военнослужащим для служебного пользования оружия, боеприпасов. Следует отметить, что утрата как воинский дисциплинарный проступок характеризуется нарушением правил сбережения вверенных военнослужащим для личного пользования предметов вещевого имущества, а также инвентарных вещей.

Объективную сторону состава утраты образуют:

1) нарушение правил сбережения соответствующего военного имущества;

2) опасные последствия в виде утраты военного имущества;

3) причинная связь между нарушением правил сбережения и наступившими последствиями.

Нарушение правил сбережения имущества может выражаться в оставлении без присмотра, хранении в

ненадлежащих условиях. Утратай всегда причиняется ущерб воинской части, размер которого определяется стоимостью утраченного военного имущества.

Субъектами утраты предметов обмундирования и снаряжения могут быть военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, военнообязанные во время прохождения ими учебных сборов, курсанты вузов до заключения контракта, поскольку лишь им выдаются эти предметы для личного пользования.

С субъективной стороны утрата характеризуется неосторожной виной в виде самонадеянности или небрежности. При самонадеянности военнослужащий сознательно нарушает правила сбережения, предвидит возможность наступления возмездия в виде утраты, но рассчитывает на наступление этих последствий.

Промотание — это продажа, залог или передача в пользование военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, выданных ему для личного пользования предметов обмундирования или снаряжения.

Объектом промотания является установленный порядок пользования и сбережения предметов личного пользования, обмундирования или снаряжения. Военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, выдается в личное пользование самое различное военное имущество: обмундирование, снаряжение, инвентарные вещи. Под предметами обмундирования следует понимать одежду и обувь, выдаваемые для носки военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, кашне.

К снаряжению относятся приспособления и иные предметы, необходимые для выполнения военнослужащими как общих, должностных, так и специальных обязанностей (вещевые мешки, подсумки, десантное снаряжение).

Предметы обмундирования и снаряжения, выдаваемые военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, являются федеральной собственностью. Поэтому военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, не вправе распоряжаться этими предметами по своему усмотрению. Они обязаны бережно относиться к этому имуществу и правильно его использовать. После истечения сроков носки это имущество сдается на склад воинской части.

Предметы обмундирования и снаряжения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выдаются в личную собственность, что исключает ответственность этих лиц за утрату или порчу данных предметов.

Субъектом промотания могут быть только военнослужащие, проходящие военную службу по призыву. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут получать во временное пользование отдельные инвентарные вещи (музыкальные инструменты, альпинистское имущество, лыжи и т.д.). Если были нарушены правила хранения и сбережения этого имущества, то вышеуказанные военнослужащие будут нести материальную и дисциплинарную ответственность, а если это имущество было продано, сдано в залог — наступит ответственность по общеуголовному законодательству.

С объективной стороны проступок характеризуется нарушением правил сбережения предметов обмундирования и снаряжения, т.е. противоправностью, которая в данном случае заключается в нарушении определенных норм общевоинских уставов, приказов и т.д.

Для признания промотания дисциплинарным проступком достаточно, чтобы оно было противоправным, не обязательно, чтобы вследствие этого деяния возникли какие-либо вредные последствия. Но в тех случаях, когда промотанием или утратой причинен вред, если нарушение правил сбережения военного имущества состоит из действий и последствий, необходимо установить причинную связь между противоправными действиями военнослужащего и возникшим вредом.

Кроме того, общественная опасность данного проступка проявляется в продаже, залоге или передаче в пользование предметов военного имущества. Все эти действия характеризуются незаконным отчуждением военного имущества — переходом его к другому лицу в собственность, во временное владение или в пользование.

Если отсутствует передача указанных выше предметов военного имущества, то нет состава промотания как дисциплинарного проступка.

Промотание считается оконченным с момента фактической передачи предметов военного имущества.

С субъективной стороны промотание характеризуется прямым умыслом: нарушитель сознает общественную опасность своих действий, предвидит, что в результате продажи, залога или передачи в пользование предметы обмундирования и снаряжения будут отчуждены, и желает наступления этих последствий.

При определении вины военнослужащего и меры дисциплинарного взыскания в этом случае командир обязан также обратить внимание на прежнее поведение нарушителя, продолжительность его военной службы и степень знания порядка несения службы, чистосердечное признание нарушителя, а также стоимость промотанного имущества и т.п.

Необходимо отметить, что в случаях утраты и промотания военного имущества командир обязан провести административное расследование (ст. 66 Наставления по правовой работе, введенного в действие приказом министра обороны 1987 г. № 250). В этих случаях командиром должно быть принято решение о возмещении причиненного ущерба и степени ответственности каждого из виновных лиц.

13. Основанием ответственности военнослужащих за *проступки в общественных местах во внеслужебное время* является не дисциплинарный проступок, а административное правонарушение.

Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое предусматривается административная ответственность (ст. 10 КоАП РСФСР). К административным проступкам относятся, например, мелкое хулиганство (ст. 158 КоАП РСФСР) и другие правонарушения.

Мелким хулиганством являются нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам, действия, нарушающие общественный порядок; распитие спиртных напитков на улицах, стадионах, в скверах, парках, во всех видах общественного транспорта, появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, и другие деяния. Данный проступок

наказывается наложением штрафа, исправительными работами, административным арестом. Однако в соответствии со ст. 16 КоАП указанные виды административных взысканий, а также лишение права управления транспортными средствами не могут применяться в отношении военнослужащих. За совершение мелкого хулиганства военнослужащие могут подвергаться аресту в дисциплинарном порядке, налагаемому властью соответствующего командира или начальника (см. комментарий к гл. 3).

Административная ответственность не наступает, если лицо хотя и совершило правонарушение, действовало в состоянии крайней необходимости, в состоянии необходимой обороны, находилось в состоянии невменяемости.

При малозначительности совершенного административного правонарушения правовой орган (должностное лицо) может освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устными замечаниями.

Военнослужащие и призванные на военные сборы военнообязанные несут ответственность за административное правонарушение (нарушение общественного порядка) в соответствии с ДУ ВС РФ. Однако указанное обстоятельство не означает, что административный проступок преобразовался в дисциплинарный.

Общественный порядок характеризуется прежде всего общественной безопасностью, которую обеспечивают в соответствии с законодательством федеральные органы исполнительной власти посредством наблюдения и применения административного принуждения к лицам, нарушающим этот порядок. Эта безопасность является общественной, связанной с предотвращением и устранением угрозы для жизни, здоровья и имущества граждан и организаций в местах, имеющих общественное значение. Места общественного значения ограничены пространственными границами. К ним относятся улицы, проспекты, вокзалы, рынки, стадионы и т.д. Таким образом, общественный порядок — это установленный государством порядок поведения в общественных местах.

Необходимо отметить, что административные правонарушения, в том числе совершенные военнослужащими, квалифицируются уполномоченным государственным органом (должностным лицом), например, органом внутренних дел, административной комиссией и др. Командир (начальник), получивший протокол о совершении административного правонарушения, решает вопрос о применении к виновному военнослужащему конкретной меры дисциплинарного воздействия.

В случаях наложения на военнослужащих разрешенных видов административных взысканий (например, предупреждение, лишение какого-либо права и др.) на общих основаниях органы (должностные лица), которым предоставлено право их налагать, не могут передавать материалы об административных правонарушениях соответствующим воинским должностным лицам (командирам, начальникам) для решения вопроса о привлечении виновных военнослужащих также к дисциплинарной ответственности. Таким образом, привлечение военнослужащих к административной ответственности исключает возможность привлечения их к дисциплинарной ответственности (абз. 3 ст. 16 КоАП РСФСР).

За нарушение правил режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, правил дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, таможенных правил и за контрабанду военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях, за исключением применения к ним административных взысканий, указанных в ст. 16 КоАП РСФСР.

Объектом данного дисциплинарного проступка являются общественные отношения в сфере общественного порядка.

Субъект — военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы (см. п. 2 комментария к преамбуле).

Объективная сторона проступка выражается в противоправных действиях или бездействии, нарушающих общественный порядок.

Нарушение норм КоАП РСФСР может проявляться как в активных действиях, так и в бездействии. Сущность противоправности заключается в том, что военнослужащий совершает действия, запрещенные правилами, устанавливающими общественный порядок, посягающие на права и свободы граждан, на установленный порядок управления, а также в том, что военнослужащий не совершает тех действий, которые в соответствии с правилами должен исполнять, или совершает их ненадлежащим образом.

Субъективная сторона проступка характеризуется виной в форме умысла и неосторожности.

Комментарий к ст.ст. 2—8 Перечня

1. Для содержания военнослужащих под арестом, наложенным на них в дисциплинарном порядке, оборудуется специальное помещение — гауптвахта. В каждом гарнизоне оборудуется гарнизонная гауптвахта. Если на гарнизонной гауптвахте отсутствует достаточное количество мест, приказом начальника гарнизона создается и вводится в действие войсковая (корабельная) гауптвахта на территории воинских частей гарнизона. В соответствии с приложением 14 к УГ и КС ВС РФ «О гауптвахте» в воинских частях, которые находятся на удаленном расстоянии от гарнизонной гауптвахты, для содержания военнослужащих, находящихся в состоянии алкогольного, токсического и наркотического опьянения, сроком до 1 суток приказом командира (начальника) гарнизона (соединения) может оборудоваться отдельная комната.

Гарнизонная гауптвахта имеет 2 отделения:

общее — для содержания арестованных солдат (матросов) и сержантов (старшин);

отделение прапорщиков (мичманов).

В общем отделении гауптвахты должны быть:

общие камеры — для арестованных в дисциплинарном порядке сержантов;

одиночные камеры;

общие и одиночные камеры для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений солдат (матросов) и сержантов (старшин);

общие камеры для осужденных солдат и сержантов;

камеры временно задержанных.

В камерах должны быть нары, закрывающиеся на замок, столы, скамейки (табуреты) и плевательницы. В общих камерах, кроме того, баки с питьевой водой, оборудованные фонтанчиками.

В отделении гауптвахты для содержания прапорщиков (мичманов) должны быть:

общие камеры для арестованных в дисциплинарном порядке;

общие и одиночные камеры для подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Двери и окна в камерах арестованных (заключенных под стражу), а также в комнате для умывания, туалете оборудуются техническими средствами охраны. Окна должны иметь железные решетки, двери камер — смотровые окна. В коридорах гауптвахты оборудуются шкафы для туалетных принадлежностей, чистки обуви, шинелей, головных уборов.

При каждой гауптвахте оборудуется двор для прогулок арестованных (заключенных под стражу), огороженный забором высотой не менее 2 метров.

2. Начальником гарнизонной гауптвахты назначается офицер, он одновременно является помощником военного коменданта гарнизона. Там, где эта должность штатами не предусмотрена, обязанности начальника гарнизонной гауптвахты исполняет один из помощников военного коменданта гарнизона (офицер). Начальник гарнизонной гауптвахты подчиняется непосредственно военному коменданту гарнизона и отвечает за соблюдение законности и правил содержания арестованных (заключенных под стражу), поддержание порядка на гауптвахте, за сохранность имущества и оборудования гауптвахты. Начальниками войсковых гауптвахт являются командиры войсковых частей, в ведении которых находятся гауптвахты.

В обязанности начальника гарнизонной гауптвахты в соответствии со ст. 50 УГ и КС ВС РФ входит:

принимать на гауптвахту арестованных, проверяя наличие и правильность оформления соответствующих документов, а также вести учет арестованных (заключенных под стражу) и следить за точным выполнением правил их содержания (приложение 14);

проверять не реже одного раза в неделю проведение утренних осмотров и вечерних проверок арестованных (заключенных под стражу) по камерам;

давать начальнику караула письменные приказания об освобождении с гауптвахты военнослужащих, арестованных в дисциплинарном порядке, по истечении срока их ареста; об освобождении из-под стражи военнослужащих, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, на основании постановления лица, производящего дознание, следователя, прокурора или судьи, а подсудимых и осужденных — на основании определения или приговора военного суда; о направлении по приказанию военного коменданта арестованных (заключенных под стражу) в баню, арестованных, кроме того, и на работы; о направлении по требованию следователя, органа дознания или суда заключенных под стражу на допрос или в суд;

принимать или передавать по команде предложения, заявления и жалобы, поступающие от арестованных (заключенных под стражу);

ежедневно докладывать военному коменданту гарнизона о состоянии воинской дисциплины на гауптвахте, количестве арестованных (заключенных под стражу), принятых за день и находящихся на гауптвахте, наличии свободных мест, а о происшествиях немедленно и др.

3. Арест с содержанием на гауптвахте в качестве дисциплинарного взыскания может быть применен только к лицам, прямо указанным в ДУ ВС РФ, т.е. к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и по контракту (кроме офицеров).

ДУ ВС РФ определил воинских должностных лиц, наделенных правом применения дисциплинарного взыскания в виде ареста, и сроки отбывания ареста (см. комментарий к гл. 3). Это является важной гарантией прав личности при применении ареста.

4. Применение ареста можно считать соответствующим требованию законности, если данная мера пресечения применена с соблюдением определенной процедуры, порядка. Под законностью применения ареста с содержанием на гауптвахте следует понимать соблюдение норм общевоинских уставов, регламентирующих порядок применения указанного вида дисциплинарного взыскания.

На военнослужащих, арестованных с содержанием на гауптвахте, оформляется записка об аресте (ст. 3 приложения 5 к ДУ ВС РФ).

Военнослужащий считается арестованным с момента принятия его под охрану для сопровождения на гауптвахту.

Прапорщики (мичманы), арестованные в дисциплинарном порядке, считаются арестованными с момента принятия их начальником гауптвахты (дежурным по воинской части).

Движение арестованных (заключенных под стражу) пешим порядком в городах, крупных населенных пунктах, а также переезд на общественном транспорте запрещены. Для решения этого вопроса по приказанию начальника штаба воинской части (военного коменданта гарнизона) выделяются транспортное средство и конвой, состав которого, его обязанности, порядок охраны определяются в каждом случае отдельно.

5. Срок непрерывного пребывания военнослужащего на гауптвахте не должен превышать:

для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, — 20 суток;

для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — 10 суток.

Содержание военнослужащих, арестованных в дисциплинарном порядке, на гауптвахте осуществляется в соответствии со ст.ст. 16—30 приложения 14 к УГ и КС ВС РФ.

Положение о звании Героя Российской Федерации

(утв. Законом РФ от 20 марта 1992 г. № 2553-1)

1. Звание Героя Российской Федерации присваивается за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением героического подвига.
2. Звание Героя Российской Федерации присваивается Президентом Российской Федерации.
3. Герою Российской Федерации вручаются:
знак особого отличия — медаль «Золотая Звезда»;
грамота о присвоении звания Героя Российской Федерации.
4. Герои Российской Федерации пользуются льготами, установленными законодательством.
5. Медаль «Золотая Звезда» носится на левой стороне груди над орденами и медалями.

Статут ордена «За заслуги перед Отечеством»

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

1. Орденом «За заслуги перед Отечеством» награждаются граждане за особо выдающиеся заслуги перед государством, связанные с развитием российской государственности, достижениями в труде, укреплении мира, дружбы и сотрудничества между народами, за значительный вклад в дело защиты Отечества.

2. Орден «За заслуги перед Отечеством» имеет четыре степени:

- орден «За заслуги перед Отечеством» I степени;
- орден «За заслуги перед Отечеством» II степени;
- орден «За заслуги перед Отечеством» III степени;
- орден «За заслуги перед Отечеством» IV степени.

Орден «За заслуги перед Отечеством» I и II степени имеет знак и звезду, III и IV степени — только знак.

Высшей степенью ордена является I степень.

3. Награждение орденом «За заслуги перед Отечеством» производится последовательно: лица, представляемые к ордену IV степени, должны быть награждены медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени.

За новые особо выдающиеся заслуги перед государством орденом «За заслуги перед Отечеством» без награждения медалью могут быть награждены Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, лица, награжденные орденами, знаком отличия «За безупречную службу», или лица, удостоенные почетных званий.

4. Военнослужащие за отличия в боевых действиях награждаются орденом «За заслуги перед Отечеством» с изображением мечей.

5. Знак ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени прикрепляется на плечевой ленте, которая проходит через правое плечо.

Звезда ордена «За заслуги перед Отечеством» I и II степени располагается на левой стороне груди, слева от орденов, ниже орденских колодок, под звездой ордена Святого апостола Андрея Первозванного.

Знак ордена «За заслуги перед Отечеством» II и III степени носится на шейной ленте.

Знак ордена «За заслуги перед Отечеством» IV степени носится на колодке на левой стороне груди и располагается перед другими орденами и медалями. При наличии у награжденного высшей степени ордена низшая степень этого ордена и медали ордена «За заслуги перед Отечеством» не носятся, за исключением орденов и медалей ордена «За заслуги перед Отечеством» с изображением мечей.

6. При ношении ленты ордена на планке она располагается выше других орденских лент, после ленты ордена Святого апостола Андрея Первозванного. При этом носится только лента, соответствующая высшей степени этого ордена, имеющегося у награжденного.

Статут ордена Жукова

(утв. Указом Президента РФ от 6 марта 1995 г. № 243)

1. Орденом Жукова награждаются:

командующие фронтами и армиями, их заместители, начальники штабов, начальники оперативных управлений и оперативных отделов, начальники родов войск фронтов и армий, командиры корпусов, дивизий, бригад, удостоенные звания Героя Советского Союза или награжденные орденами за отличия в руководстве войсками при проведении боевых операций в период Великой Отечественной войны 1941—1945 годов;

командующие флотами, флотилиями и их заместители, командиры эскадр, военно-морских баз, бригад, удостоенные звания Героя Советского Союза или награжденные орденами за проведение совместно с Красной Армией боевых операций в период Великой Отечественной войны 1941—1945 годов;

лица высшего офицерского состава, а также старшие офицеры в должности командира дивизии (бригады) и выше Вооруженных Сил Российской Федерации за заслуги в разработке и успешном проведении ими крупных операций в период военных действий по защите Отечества.

2. Награждение орденом Жукова производится указом Президента Российской Федерации.

3. Орден Жукова носится на правой стороне груди.

Статут ордена Суворова

(утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 29 июля 1942 г.)

Орденом Суворова награждаются командиры Красной Армии за выдающиеся успехи в деле управления войсками, отличную организацию боевых операций и проявленные при этом решительность и настойчивость в их проведении, в результате чего была достигнута победа в боях за Родину в Отечественной войне.

2. Награждение орденом Суворова производится указом Президиума Верховного Совета СССР.

3. Орден Суворова состоит из трех степеней:

орден Суворова I степени,
орден Суворова II степени,
орден Суворова III степени.

Высшей степенью ордена является I степень.

4. Орденом Суворова I степени награждаются командующие фронтами и армиями, их заместители, начальники штабов, начальники оперативных управлений и оперативных отделов и начальники родов войск (артиллерии, воздушных сил, бронетанковых и минометных) фронтов и армий:

за отлично организованную и проведенную фронтовую или армейскую операцию, в которой с меньшими силами был разгромлен численно превосходящий противник;

за искусно проведенный маневр по окружению численно превосходящих сил противника, полное уничтожение его живой силы и захват вооружения и техники;

за проявление инициативы и решительности по выбору места главного удара, за нанесение этого удара, в результате чего противник был разгромлен, а наши войска сохранили боеспособность к его преследованию;

за искусную и скрытно проведенную операцию, в результате которой противник, лишенный возможности произвести перегруппировку и ввести резервы, был разгромлен.

5. Орденом Суворова II степени награждаются командиры корпусов, дивизий и бригад, их заместители и начальники штабов:

за организацию боя по разгрому вражеского корпуса или дивизии, достигнутому с меньшими силами, в результате внезапной и решительной атаки, основанной на полном взаимодействии огневых средств, техники и живой силы;

за организацию боя при нахождении в окружении численно превосходящих сил противника, выход из этого окружения и сохранение боеспособности своих частей, их вооружения и техники;

за совершенный бронетанковым соединением глубокий рейд в тыл противника, в результате которого противнику нанесен чувствительный удар, обеспечивающий успешное выполнение армейской операции.

6. Орденом Суворова III степени награждаются командиры полков, батальонов, начальники штабов полков и командиры рот:

за организацию боя и инициативу в выборе момента для смелой и стремительной атаки превосходящего по силе противника и уничтожение его;

за упорство и полное противодействие наступлению превосходящих сил противника в удержании занимаемых рубежей, умелое противопоставление всех имеющихся средств борьбы и решительный переход в атаку.

Статут ордена Ушакова

(утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 марта 1944 г.)

1. Орденом Ушакова награждаются офицеры Военно-Морского Флота за выдающиеся успехи в разработке, проведении и обеспечении морских активных операций, в результате чего в боях за Родину была достигнута победа над численно превосходящим врагом.

2. Награждение орденом Ушакова производится указом Президиума Верховного Совета СССР.

3. Орден Ушакова состоит из двух степеней:

орден Ушакова I степени,
орден Ушакова II степени.

Высшей степенью ордена является I степень.

4. Орденом Ушакова I степени награждаются офицеры Военно-Морского Флота:

за отличную организацию и проведение операции против противника в море и против его побережья, достигнутые успехи в уничтожении сил флота противника или его береговых баз и укреплений в результате внезапного и решительного нанесения ударов, основанных на полном взаимодействии всех сил и средств флота;

за отлично организованную и успешно завершённую морскую операцию на коммуникациях противника, приведшую к гибели значительного количества его военных кораблей и транспортов;

за проявление инициативы и решительности в руководстве операцией или боем, в результате чего разгромлен численно превосходящий противник, а свои силы сохранили боеспособность и полностью решили поставленную задачу;

за искусно и скрытно организованную и проведенную крупную десантную операцию, в результате которой десант выполнил главную задачу на побережье противника при наименьших потерях своих сил.

5. Орденом Ушакова II степени награждаются офицеры Военно-Морского Флота:

за отличное руководство и успешные действия при бое в море с численно превосходящим противником, приведшие к уничтожению значительных его сил;

за умелые, стремительные и набеговые действия по базам и береговым объектам противника, в результате чего уничтожены крупные силы и средства противника, приведшие к уничтожению его ценных кораблей и транспортов при сильном конвоировании и численном превосходстве противника в бою;

за успешные и дерзкие действия на коммуникациях противника, приведшие к уничтожению его ценных кораблей и транспортов при сильном конвоировании и численном превосходстве противника в бою;

за отличную организацию и руководство частью сил флота, принимающих участие в крупной десантной операции, или за хорошо организованную и успешно проведенную операцию по высадке тактического десанта;

за успешное выполнение боевого задания, умелую и четкую организацию взаимодействия всех сил и средств флота в бою, приведшую к уничтожению значительных сил противника;
за отличное руководство обеспечением операций, приведшее к крупным боевым успехам.

Статут ордена Кутузова

(утв. указами Президиума Верховного Совета СССР от 29 июля 1942 г. (I, II степени ордена) и от 8 февраля 1943 г. (III степень ордена)

1. Орденом награждаются командиры Красной Армии за хорошо разработанный и проведенный план операции — фронтовой, армейской или отдельного соединения, в результате чего противнику нанесено тяжелое поражение, а наши войска сохранили свою боеспособность.

2. Награждение производится указом Президиума Верховного Совета СССР.

3. Орден Кутузова состоит из трех степеней:

орден Кутузова I степени,

орден Кутузова II степени,

орден Кутузова III степени.

Высшей степенью ордена является I степень.

4. Орденом Кутузова I степени награждаются командующие фронта и армиями, их заместители и начальники штабов:

за хорошо разработанную и проведенную фронтовую или армейскую операцию, в результате чего достигнуто поражение врага;

за хорошо разработанный и проведенный план вынужденного отхода крупных соединений с организацией массированных контрударов, нанесения врагу тяжелых потерь и вывода своих войск на новые рубежи с малыми потерями в технике, живой силе и полной боевой готовности;

за умелую организацию операции крупных соединений по борьбе с превосходящими силами противника, изматывание его войск, истребление живой силы и техники и сохранение своих войск в постоянной готовности к решительному наступлению.

5. Орденом Кутузова II степени награждаются командиры корпусов, дивизий, бригад и начальники штабов:

за исключительное упорство в противодействии наступлению превосходящих сил врага, удержание занимаемых позиций с использованием умело организованной системы огня, местности, контрударов живой силы, танков, авиации с последующим переходом в решительное и успешное наступление;

за хорошо организованное управление и создание в трудной обстановке боя превосходства сил на решающем участке и достигнутое хорошим взаимодействием жестокое поражение противника;

за умелое проведение боя в окружении с превосходящими силами противника и организацию прорыва с выводом своих войск из окружения в полной боеготовности;

за организацию умелых действий своих частей, обеспечивших успешную борьбу с превосходящими танковыми или воздушными силами противника, причинивших ему большой урон и вынудивших его к отступлению.

6. Орденом Кутузова III степени награждаются командиры полков, батальонов, рот и начальники штабов полков:

за инициативу, проявленную в проведении порученного боя, и нанесение врагу крупного поражения в результате внезапного и смелого нападения;

за захват с малыми потерями для своих войск крупного узла сопротивления противника, умелое закрепление завоеванных позиций и решительное отражение контратак противника;

за организацию умелого преследования отступающего противника и разгром его живой силы и техники, за быструю ликвидацию блокированных групп противника;

за смелый выход на коммуникации противника и разгром его тыловых гарнизонов и баз;

за умелую разработку плана боя, обеспечившего четкое взаимодействие всех родов оружия и успешный его исход.

Статут ордена Нахимова

(утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 марта 1944 г.)

1. Орденом Нахимова награждаются офицеры Военно-Морского Флота за выдающиеся успехи в разработке, проведении и обеспечении морских операций, в результате которых была отражена наступательная операция противника или обеспечены активные операции флота, нанесен противнику значительный урон и сохранены свои основные силы.

2. Награждение орденом Нахимова производится указом Президиума Верховного Совета СССР.

3. Орден Нахимова состоит из двух степеней:

орден Нахимова I степени,

орден Нахимова II степени.

Высшей степенью ордена является I степень.

4. Орденом Нахимова I степени награждаются офицеры Военно-Морского Флота:

за искусно разработанную и хорошо проведенную операцию во взаимодействии всех сил флота на оборонительной позиции, приведшую к разгрому и преследованию морских сил противника при численном их превосходстве;

за хорошую организацию, смелое и решительное личное руководство действиями отдельных соединений и частей флота, участвующих в бою на море или морской позиции, приведшими к уничтожению значительных сил противника, отказу от исполнения им своих задач, при сохранении боеспособности своего соединения или части;

за хорошо организованную и проведенную противодесантную операцию, в результате которой противник понес большие потери в своих силах и вынужден был отказаться от высадки десанта;

за хорошее проведение активных действий, обеспечивавших операцию флота в море, свои коммуникации и оборону

баз и побережья;

за хорошо организованную и проведенную операцию по содействию флангу Советской Армии активными действиями сил флота и морскими десантами на побережье противника;

за хорошее руководство обеспечением операций, в результате которых достигнуты крупные боевые успехи.

5. Орденом Нахимова II степени награждаются офицеры Военно-Морского Флота:

за умелые и смелые активные действия и личное руководство в обороне своих коммуникаций, баз и побережья, приведшие к уничтожению значительных сил противника и воспрепятствовавшие выполнению стоящих перед ним задач;

за хорошо организованные и дерзко проведенные действия по постановке мин у берегов противника, обеспечившие выполнение операции флота или приведшие к гибели ценных кораблей противника;

за хорошо организованные и смело проведенные действия по тралению минных заграждений противника у его берегов, обеспечившие активные операции флота;

за успешное выполнение боевого задания, проявленную при этом личную храбрость, приведшую к уничтожению кораблей и ценных объектов противника;

за умелое руководство подчиненными в бою, приведшее к победе при численном превосходстве противника и сохранении боеспособности своего корабля, части, подразделения;

за хорошее и умелое обеспечение операций, в результате которых достигнуты крупные боевые успехи.

Статут ордена Александра Невского

(утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 29 июля 1942 г.)

1. Орденом Александра Невского награждаются командиры Красной Армии, проявившие в боях за Родину в Отечественной войне личную отвагу, мужество и храбрость и умелым командованием обеспечившие успешные действия своих частей.

2. Награждение производится указами Президиума Верховного Совета СССР.

3. Орденом Александра Невского награждаются командиры дивизий, бригад, полков, батальонов, рот и взводов:

за проявление, в соответствии с боевым заданием, инициативы по выбору удачного момента для внезапного, смелого и стремительного нападения на врага и нанесение ему крупного поражения с малыми потерями для своих войск;

за выполнение боевого задания, устойчивую и четкую организацию взаимодействия родов войск и уничтожение полностью или большей части действующих превосходящих сил противника;

за командование артиллерийским подразделением или частью, стремительно подавившими артиллерию врага, превосходящую по силе, или уничтожившими огневые точки противника, мешающие продвижению наших частей, или разрушившими группу дзотов и дот, или настойчиво отразившими атаку крупной группы танков, нанеся ей тяжелый урон;

за командование танковым подразделением или частью, успешно выполнившими боевую операцию, причинившими большой урон живой силе и технике противника и полностью сохранившими свою материальную часть;

за командование авиаподразделением или частью, настойчиво и успешно совершившими ряд боевых вылетов, нанеся жестоким урон живой силе и технике противника и без потерь вернувшимися на свою базу;

за стремительные действия и инициативу по расстройству или уничтожению инженерных сооружений противника и обеспечение развития успеха в наступательном порыве наших частей;

за систематическую организацию бесперебойной разнохарактерной связи и своевременное устранение ее повреждений, обеспечившие успех крупных боевых операций войск;

за умелое и стремительное выполнение десантной операции с наименьшими потерями для наших войск, причинившей большое поражение противнику и обеспечившей успех общей боевой задачи.

Статут ордена Мужества

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Орденом Мужества награждаются граждане за самоотверженность, мужество и отвагу, проявленные при спасении людей, охране общественного порядка, в борьбе с преступностью, во время стихийных бедствий, пожаров, катастроф и других чрезвычайных обстоятельств, а также за смелые и решительные действия, совершенные при исполнении воинского, гражданского или служебного долга в условиях, сопряженных с риском для жизни.

Орден Мужества носится на левой стороне груди и при наличии других орденов Российской Федерации располагается после ордена «За заслуги перед Отечеством» IV степени.

Статут ордена «За военные заслуги»

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Орденом «За военные заслуги» награждаются военнослужащие:

за образцовое исполнение воинского долга военнослужащими подчиненных подразделений, частей, соединений, безупречное выполнение ими служебных обязанностей и достижение высокой боевой выучки;

за высокую боевую готовность войск и обеспечение обороноспособности Российской Федерации;

за высокие личные показатели в служебной деятельности, храбрость и отвагу, проявленные при исполнении воинского долга;

за заслуги в укреплении боевого содружества и военного сотрудничества с дружественными государствами.

Награждение орденом «За военные заслуги» производится за указанные заслуги и при условии добросовестной

службы не менее 10 календарных лет.

Орден «За военные заслуги» носится на левой стороне груди и при наличии других орденов Российской Федерации располагается после ордена Мужества.

Статут ордена Почета

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)
(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Орденом Почета награждаются граждане за высокие достижения в государственной, производственной, научно-исследовательской, социально-культурной, общественной и благотворительной деятельности, позволившей существенным образом улучшить условия жизни людей, за заслуги в подготовке высококвалифицированных кадров, воспитании подрастающего поколения, поддержании законности и правопорядка.

Орден Почета носится на левой стороне груди и при наличии других орденов Российской Федерации располагается после ордена «За военные заслуги».

Статут ордена Дружбы

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)
(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Орденом Дружбы награждаются граждане за большой вклад в укрепление дружбы и сотрудничества наций и народностей, высокие достижения в развитии экономического и научного потенциала России, за особо плодотворную деятельность по сближению и взаимообогащению культур наций и народностей, укреплению мира и дружественных отношений между государствами.

Орден Дружбы носится на левой стороне груди и при наличии других орденов Российской Федерации располагается после ордена Почета.

Положение о медали ордена «За заслуги перед Отечеством»

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)
(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

1. Медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» награждаются граждане за заслуги в области промышленности и сельского хозяйства, строительства и транспорта, науки и образования, здравоохранения и культуры, а также в других областях трудовой деятельности: за большой вклад в дело защиты Отечества, успехи в поддержании высокой боевой готовности подразделений, частей и соединений, за отличные показатели в боевой подготовке и иные заслуги во время прохождения военной службы; за укрепление законности и правопорядка, обеспечение государственной безопасности.

2. Медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» имеет две степени:

медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени;

медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

Высшей степенью медали является I степень, дающая право при новых заслугах на награждение орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени. Награждение производится последовательно: медалью II степени, потом медалью I степени.

3. Военнослужащим за отличия в боевых действиях вручается медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» с изображением мечей.

4. Медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» носится на левой стороне груди и располагается после орденов. При наличии у награжденного медали I степени медаль II степени не носится, за исключением медалей с изображением мечей.

5. При ношении ленты медали на планке она располагается после орденских лент. Если награжденный имеет медали I и II степени, то носится только лента медали I степени.

Положение о медали «За отвагу»

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)
(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Медалью «За отвагу» награждаются военнослужащие, а также сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации и другие граждане Российской Федерации за личное мужество и отвагу, проявленные:

в боях при защите Российской Федерации и ее государственных интересов;

при выполнении специальных заданий по обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;

при защите Государственной границы Российской Федерации;

при исполнении воинского, служебного или гражданского долга, защите конституционных прав граждан в условиях, сопряженных с риском для жизни.

Медаль «За отвагу» носится на левой стороне груди и при наличии других медалей Российской Федерации располагается после медали ордена «За заслуги перед Отечеством».

Положение о медали «За спасение погибавших»

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)
(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Медалью «За спасение погибавших» награждаются граждане за спасение людей во время стихийных бедствий, на воде, под землей, при тушении пожаров и при других обстоятельствах.

Медаль «За спасение погибавших» носится на левой стороне груди и при наличии других медалей Российской Федерации располагается после медали «За отвагу».

Положение о медали Жукова

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1334)

1. Медалью Жукова награждаются военнослужащие и лица вольнонаемного состава Красной Армии, Военно-Морского Флота, войск НКВД, партизаны, участники подполья за храбрость, стойкость и мужество, проявленные в боевых действиях с немецко-фашистскими захватчиками, японскими милитаристами, и в ознаменование 100-летия со дня рождения Г.К. Жукова.

Основанием для награждения являются документы, подтверждающие непосредственное участие в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов в составе действующей армии или в боевых действиях против Японии.

Награждение медалью Жукова производится указом Президента Российской Федерации.

Вручение медали Жукова производится от имени и по поручению Президента Российской Федерации руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, главами администраций районов, городов, военными комиссарами и военачальниками.

Лицам, награжденным орденом Жукова, медаль Жукова не вручается.

2. Медалью Жукова награждаются военнослужащие Министерства обороны Российской Федерации, других министерств и ведомств, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, за мужество и отвагу, проявленные в боевых действиях при защите Отечества и государственных интересов Российской Федерации.

Награждение военнослужащих медалью Жукова производится в соответствии с нормами Положения о государственных наградах Российской Федерации в редакции Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 1995 г. № 554 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 1994 г. № 442 «О государственных наградах Российской Федерации».

3. Медаль Жукова носится на левой стороне груди и располагается после юбилейной медали «50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», а при ее отсутствии — после медали «За отличие в охране общественного порядка».

Положение о медали Суворова

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Медалью Суворова награждаются военнослужащие за личное мужество и отвагу, проявленные при защите Отечества и государственных интересов Российской Федерации в боевых действиях на суше, при несении боевой службы и боевого дежурства, на учениях и маневрах, при несении службы по охране Государственной границы Российской Федерации, а также за отличные показатели в боевой подготовке и полевой выучке.

Медаль Суворова носится на левой стороне груди и при наличии других медалей Российской Федерации располагается после медали «За спасение погибавших».

Положение о медали Ушакова

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Медалью Ушакова награждаются военнослужащие Военно-Морского Флота и органов морской охраны Федеральной пограничной службы Российской Федерации за личное мужество и отвагу, проявленные при защите Отечества и государственных интересов Российской Федерации на морских театрах военных действий, при защите Государственной границы Российской Федерации, при выполнении боевых задач кораблями и частями Военно-Морского Флота и органами морской охраны Федеральной пограничной службы Российской Федерации, при несении боевой службы и боевого дежурства, на учениях и маневрах, при исполнении воинского долга в условиях, сопряженных с риском для жизни, а также за отличные показатели в боевой подготовке и морской выучке.

Медаль Ушакова носится на левой стороне груди и при наличии других медалей Российской Федерации располагается после медали Суворова.

Положение о медали Нестерова

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Медалью Нестерова награждаются военнослужащие Военно-воздушных сил, авиации видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации и внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, летный состав гражданской авиации и авиационной промышленности за личное мужество и отвагу, проявленные при защите Отечества и государственных интересов Российской Федерации, при несении боевой службы и боевого дежурства, на учениях и маневрах; за особые заслуги в освоении, эксплуатации и обслуживании авиационной техники, высокое профессиональное мастерство самолетовождения; за отличные показатели в боевой подготовке и воздушной выучке.

Медаль Нестерова носится на левой стороне груди и при наличии других медалей Российской Федерации располагается после медали Ушакова.

Положение о медали «За отличие в охране Государственной границы»

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Медалью «За отличие в охране Государственной границы» награждаются военнослужащие органов пограничной службы и пограничных войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации, другие военнослужащие, а

также иные граждане.

Награждение медалью «За отличие в охране Государственной границы» производится:

за боевые подвиги и особые заслуги, проявленные при охране Государственной границы Российской Федерации;

за храбрость и самоотверженность, проявленные в боевых действиях при задержании нарушителей Государственной границы Российской Федерации;

за умелое руководство боевыми действиями пограничного наряда при защите неприкосновенности Государственной границы Российской Федерации;

за высокую бдительность и инициативные действия, в результате которых были задержаны нарушители Государственной границы Российской Федерации;

за умелую организацию пограничной службы и примерную работу по укреплению Государственной границы Российской Федерации;

за безупречное несение службы по охране Государственной границы Российской Федерации;

за активную помощь органам пограничной службы и пограничным войскам Федеральной пограничной службы Российской Федерации в их работе по охране Государственной границы Российской Федерации.

Медаль «За отличие в охране Государственной границы» носится на левой стороне груди и при наличии других медалей Российской Федерации располагается после медали Нестерова.

Положение о медали «За отличие в охране общественного порядка»

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Медалью «За отличие в охране общественного порядка» награждаются сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащие внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, другие военнослужащие за смелость и отвагу, проявленные при охране общественного порядка и в борьбе с правонарушениями, за высокие показатели в служебной деятельности и другие заслуги в период прохождения службы, а также иные граждане за содействие органам внутренних дел Российской Федерации в их работе по охране общественного порядка.

Медаль «За отличие в охране общественного порядка» носится на левой стороне груди и при наличии других медалей Российской Федерации располагается после медали «За отличие в охране Государственной границы».

Положение о знаке отличия «За безупречную службу»

(утв. Указом Президента РФ от 2 марта 1994 г. № 442)

(в ред. Указа Президента РФ от 6 января 1999 г. № 19)

Знаком отличия «За безупречную службу» награждаются граждане Российской Федерации, избранные или назначенные на должность в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а также государственные служащие.

Награждение знаком отличия «За безупречную службу» производится за конкретный вклад в развитие российской государственности, иную плодотворную деятельность, принесшую существенную пользу Отечеству.

При наличии заслуг представляются к награждению знаком отличия «За безупречную службу»:

XV (лет) — военнослужащие, безупречно прослужившие не менее 15 календарных лет и награжденные орденом или медалью за личное мужество и отвагу, проявленные при выполнении воинского долга;

XX, XXV, XXX, XL, L (лет) — граждане, безупречно прослужившие соответственно 20, 25, 30, 40, 50 лет и награжденные государственной наградой.

Военнослужащим вручается знак отличия «За безупречную службу» на георгиевской ленте, другим гражданам — на ленте ордена «За заслуги перед Отечеством».

Знак отличия «За безупречную службу» носится на левой стороне груди и при наличии орденов и медалей располагается ниже их.

Приложение 2

Положение о почетном звании «Летчик-космонавт Российской Федерации»

(утв. Законом РФ от 20 марта 1992 г. № 2555-1)

1. Почетное звание «Летчик-космонавт Российской Федерации» присваивается Президентом Российской Федерации летчикам-космонавтам, совершившим выдающиеся полеты в космос.

2. Присвоение почетного звания «Летчик-космонавт Российской Федерации» производится по представлению Министерства обороны Российской Федерации и других министерств, ведомств Российской Федерации, осуществляющих подготовку и руководство полетами в космос, программу изучения и освоения космоса.

3. Лицам, удостоенным почетного звания «Летчик-космонавт Российской Федерации», вручаются грамота о присвоении почетного звания и нагрудный знак установленного образца.

4. Нагрудный знак «Летчик-космонавт Российской Федерации» носится на правой стороне груди и при наличии у лиц, удостоенных этого звания, орденов размещается над ними.

Положение о почетных званиях «Заслуженный военный летчик Российской Федерации» и «Заслуженный военный штурман Российской Федерации»

(утв. Законом РФ от 20 марта 1992 г. № 2555-1)

1. Почетные звания «Заслуженный военный летчик Российской Федерации» и «Заслуженный военный штурман Российской Федерации» присваиваются Президентом Российской Федерации летному составу воинских частей, соединений, объединений, военных учреждений, военно-учебных заведений, других военных организаций и органов

управления, имеющему квалификацию военного летчика (штурмана) 1-го класса или военного летчика (штурмана)-инструктора 1-го класса, за особые заслуги в освоении авиационной техники, высокие показатели в воспитании и обучении летных кадров и многолетнюю безаварийную летную работу в военной авиации.

2. Присвоение почетных званий «Заслуженный военный летчик Российской Федерации» и «Заслуженный военный штурман Российской Федерации» производится по представлению Министерства обороны Российской Федерации.

3. Лицам, удостоенным звания «Заслуженный военный летчик Российской Федерации» или «Заслуженный военный штурман Российской Федерации», вручаются грамота о присвоении почетного звания и нагрудный знак установленного образца.

4. Нагрудные знаки «Заслуженный военный летчик Российской Федерации» и «Заслуженный военный штурман Российской Федерации» носятся на правой стороне груди и при наличии у лиц, удостоенных указанных почетных званий, орденов размещаются над ними.

Положение о почетном звании «Заслуженный военный специалист Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный военный специалист Российской Федерации» присваивается военнослужащим за заслуги в укреплении обороноспособности страны, высокие результаты, достигнутые в боевой подготовке, освоении, эксплуатации, обслуживании вооружения и военной техники, и состоящим на военной службе 15 и более лет в календарном исчислении.

Положение о почетном звании «Заслуженный пограничник Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 28 мая 1997 г. № 530)

Почетное звание «Заслуженный пограничник Российской Федерации» присваивается военнослужащим за заслуги в укреплении безопасности и защите государственной границы Российской Федерации и состоящим на военной службе 15 и более лет в календарном исчислении.

Положение о почетном звании «Заслуженный сотрудник органов внешней разведки Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 28 мая 1997 г. № 530)

Почетное звание «Заслуженный сотрудник органов внешней разведки Российской Федерации» присваивается военнослужащим органов внешней разведки Российской Федерации за заслуги в защите безопасности страны от внешних угроз и состоящим на военной службе 15 и более лет в календарном исчислении.

Положение о почетном звании «Заслуженный сотрудник органов безопасности Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 28 мая 1997 г. № 530)

Почетное звание «Заслуженный сотрудник органов безопасности Российской Федерации» присваивается военнослужащим органов федеральной службы безопасности за заслуги в укреплении безопасности страны и состоящим на военной службе 15 и более лет в календарном исчислении.

Положение о почетном звании «Заслуженный врач Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный врач Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным врачам за заслуги в охране здоровья населения, организации и оказании лечебно-профилактической помощи с использованием в практике работы современных достижений медицинской науки и техники и работающим по специальности 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный деятель искусств Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный деятель искусств Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным режиссерам, балетмейстерам, дирижерам, хормейстерам, композиторам, драматургам, художникам, архитекторам, дизайнерам, искусствоведам и другим деятелям искусств, внесшим значительный вклад в развитие культуры и искусства, за большие заслуги в воспитании и подготовке творческих кадров, создании научных трудов и работающим в области искусства 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный деятель науки Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный деятель науки Российской Федерации» присваивается выдающимся ученым, имеющим ученую степень доктора наук, за заслуги в разработке приоритетных направлений науки и техники, создании научных школ, воспитании и подготовке научных кадров.

Положение о почетном звании «Заслуженный конструктор Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный конструктор Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам конструкторских и технологических организаций, научно-исследовательских учреждений, производственных и научно-производственных объединений и предприятий за заслуги в разработке и внедрении принципиально новой высокоэффективной техники и технологии, отвечающих по своим технико-экономическим показателям высшему мировому уровню и обеспечивающих решение крупных экономических проблем.

Положение о почетном звании «Заслуженный изобретатель Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный изобретатель Российской Федерации» присваивается авторам изобретений, имеющих важное государственное значение и внедренных в производство, внесших крупный вклад в технический прогресс, за многолетнюю плодотворную изобретательскую деятельность.

Положение о почетном звании «Заслуженный летчик-испытатель Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный летчик-испытатель Российской Федерации» присваивается летчикам-испытателям I класса за заслуги в области летных испытаний и исследований новой авиационной техники, способствующих прогрессу отечественной авиации.

Положение о почетном звании «Заслуженный метеоролог Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный метеоролог Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным специалистам метеорологических и гидрометеорологических наблюдательных постов, станций, обсерваторий, центров, лабораторий, научно-исследовательских институтов, других предприятий, учреждений и организаций за заслуги в метеорологическом и гидрометеорологическом обеспечении отраслей экономики, мониторинге окружающей среды и работающим в области метеорологии и гидрометеорологии 15 и более лет, а в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, Антарктиде, на таежных, высокогорных и иных труднодоступных метеорологических, гидрометеорологических постах и станциях, на судах научно-исследовательского и экспедиционного флота — не менее 10 лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный метролог Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный метролог Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным инженерно-техническим работникам, ученым, рабочим, военнослужащим за заслуги в развитии метрологии и метрологической службы, повышении эффективности применения более точных и надежных средств измерений, за разработку и внедрение новых методов и средств метрологического обслуживания, создание и эксплуатацию государственных и рабочих эталонов, организацию и проведение международных работ по обеспечению взаимного признания результатов измерений и работающим в области метрологии 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный работник геодезии и картографии Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный работник геодезии и картографии Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам за заслуги в развитии топографо-геодезического и картографического производства, научно-исследовательской деятельности, освоении новых видов продукции, улучшении ее качества и работающим в области геодезии и картографии 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам предприятий, объединений, учреждений, организаций за заслуги в оказании жилищных и коммунальных услуг населению, организации устойчивого и качественного функционирования коммунального хозяйства, городского транспорта, водоочистки и водообеспечения, службы отопления, освещения и сохранения жилого фонда, за активное участие во внедрении автоматизации и механизации труда, в выполнении природоохранных мероприятий, реализации основных направлений экологической безопасности населения, мест его проживания и трудовой деятельности, в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, повышении уровня подготовки кадров и работающим в области жилищно-коммунального хозяйства 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации» присваивается средним и младшим медицинским работникам, провизорам, фармацевтам, инженерно-техническим работникам, обслуживающему и другому персоналу лечебно-профилактических, санитарно-профилактических, санаторно-курортных, аптечных учреждений, органов здравоохранения, научно-исследовательских, медицинских и фармацевтических институтов, предприятий, организаций, учреждений и объединений независимо от ведомственной подчиненности за заслуги в охране здоровья населения, повышении качества медицинской помощи и лекарственного обеспечения, работающим в области здравоохранения 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный работник культуры Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный работник культуры Российской Федерации» присваивается высококвалифицированным работникам учреждений, организаций и органов культуры, искусства, образования, полиграфии, печати, радио и телевидения, участникам самодеятельного творчества и лицам, участвующим в работе организаций, учреждений и органов культуры на общественных началах, за заслуги в развитии культуры и работающим в области культуры 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный работник связи Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный работник связи Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам связи за заслуги в развитии и совершенствовании средств связи, улучшении обслуживания населения, предприятий, учреждений и организаций, разработке и внедрении принципиально новой высокоэффективной техники и технологии и работающим в области связи 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный работник торговли Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный работник торговли Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам государственной, кооперативной, частной торговли, общественного питания за заслуги в развитии торговой сети, совершенствовании форм и методов торговли, обеспечении высокой культуры торгового обслуживания населения, подготовке кадров и работающим в области торговли 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный работник транспорта Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный работник транспорта Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам железнодорожного, воздушного, водного, автомобильного и других видов транспорта за заслуги в повышении эффективности производства и улучшении использования транспортных средств, снижении себестоимости перевозок, повышении качества транспортных услуг, экономии материальных и топливных ресурсов, обеспечении безопасности движения, охраны окружающей среды, работающим на транспорте 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации» присваивается организаторам физкультурного движения, ученым и тренерам, работникам коллективов физической культуры, спортивных сооружений, физкультурных организаций, учебных заведений, научно-исследовательских институтов за заслуги в развитии физической культуры и спорта, в организационно-методической, учебно-тренировочной, воспитательной инженерно-технической, научно-педагогической и хозяйственной деятельности, совершенствовании системы физического воспитания населения, массового спорта, спорта высших достижений и работающим в области физической культуры и спорта 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный спасатель Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный спасатель Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам спасательных служб за заслуги в предотвращении и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, разработке и освоении новой спасательной техники, воспитании и обучении кадров, работающим в спасательных службах 10 и более лет в календарном исчислении.

Положение о почетном звании «Заслуженный рационализатор Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный рационализатор Российской Федерации» присваивается авторам рационализаторских предложений, внедрение которых внесло существенный вклад в совершенствование производства, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, условий труда и техники безопасности, обеспечение научно-исследовательского и учебного процесса, ведущим многолетнюю плодотворную рационализаторскую деятельность.

Положение о почетном звании «Заслуженный учитель Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный учитель Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным учителям, преподавателям, воспитателям и другим работникам дошкольных учреждений, общеобразовательных учреждений всех видов, учреждений дополнительного (внешкольного) образования, детских домов, учреждений начального, среднего профессионального образования, учреждений высшего педагогического образования, институтов повышения квалификации работников образования, органов управления образованием, научно-исследовательских институтов системы образования за заслуги в педагогической и воспитательной деятельности, обеспечивающей получение обучающимися и воспитанниками глубоких знаний, развитие и совершенствование их творческого потенциала, в создании инновационных учебно-методических пособий, программ, авторских методик, участии в научно-методическом обеспечении образовательного процесса и работающим по специальности 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный строитель Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный строитель Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным работникам строительства, промышленности строительных материалов, строительной индустрии за заслуги в производственной деятельности, разработке и внедрении прогрессивных проектов и технологий, передового опыта организации работ, механизации и автоматизации труда, достижении высокой эффективности производства и

качества строительно-монтажных работ и работающим в строительных, научно-исследовательских, проектных, проектно-изыскательских, монтажных и других организациях 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный штурман-испытатель Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный штурман-испытатель Российской Федерации» присваивается штурманам-испытателям I класса за заслуги в области летных испытаний и исследований новой авиационной техники, способствующих прогрессу отечественной авиации.

Положение о почетном звании «Заслуженный экономист Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным специалистам предприятий, учреждений и организаций за заслуги в области экономики и финансовой деятельности, в развитии экономической науки, подготовке кадров и работающим по специальности 15 и более лет.

Положение о почетном звании «Заслуженный юрист Российской Федерации»

(утв. Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341)

Почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации» присваивается высокопрофессиональным юристам за заслуги в укреплении законности и правопорядка, защите прав и законных интересов граждан, формировании правового государства, развитии юридических наук, подготовке юридических кадров, работающим по специальности 15 и более лет.

Приложение 3

Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г. Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г.

(Ведомости ВС СССР. 1968. №17. Ст. 144)

Обращения граждан в государственные и общественные органы с предложениями, заявлениями, жалобами — важное средство осуществления и охраны прав личности, укрепления связей государственного аппарата с населением, существенный источник информации, необходимой при решении текущих и перспективных вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства. Являясь одной из форм участия трудящихся в управлении, обращения граждан способствуют усилению контроля народа за деятельностью государственных и общественных органов, борьбе с волокитой, бюрократизмом и другими недостатками в их работе.

Учитывая большое значение, которое имеет постоянное совершенствование деятельности государственных, общественных органов и должностных лиц, направленной на улучшение приема населения, своевременное и правильное рассмотрение предложений, заявлений, жалоб граждан, выявление и устранение причин, вызывающих жалобы, Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Все государственные и общественные органы должны обеспечивать гражданам СССР необходимые условия для осуществления провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами прав вносить в письменной и устной форме в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе, обращаться с заявлениями, обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов.

Государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации, их руководители, другие должностные лица обязаны принимать и в соответствии со своими полномочиями, в установленные настоящим Указом и другим законодательством Союза ССР и союзных республик порядке и сроки рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Письменное обращение гражданина должно быть им подписано с указанием фамилии, имени, отчества и содержать помимо изложения существа предложения, заявления или жалобы также данные о месте его жительства, работы или учебы. Обращение, не содержащее этих сведений, признается анонимным и рассмотрению не подлежит.

2. Предложения, заявления и жалобы граждан государственные органы разрешают в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией СССР, Конституциями союзных и автономных республик, законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик.

Органы Союза ССР разрешают предложения, заявления и жалобы, относящиеся к вопросам ведения Союза ССР.

По вопросам совместного ведения Союза ССР и союзных республик органы Союза ССР разрешают предложения, заявления и жалобы граждан, когда данные вопросы отнесены к компетенции союзных органов, а также в порядке рассмотрения жалоб на решения, принятые по предложениям, заявлениям и жалобам центральными органами союзной республики, в случае несоответствия этих решений законодательству Союза ССР.

По иным вопросам предложения, заявления и жалобы граждан разрешаются соответствующими республиканскими и местными государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями.

3. В целях своевременного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан:

предложения и заявления подаются гражданами в те государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации или тем должностным лицам, к непосредственному ведению которых относится разрешение данного вопроса;

жалобы подаются в те органы или тем должностным лицам, которым непосредственно подчинены государственный, общественный орган, предприятие, учреждение, организация или должностное лицо, действия которых обжалуются.

Жалобы на решения общих собраний членов колхозов, кооперативных и иных общественных организаций, не

имеющих своих вышестоящих органов, а также на решения органов общественной самодеятельности, действующих под руководством Советов народных депутатов, подаются в исполнительный и распорядительный орган соответствующего Совета.

В случаях и порядке, предусмотренных законом, жалобы могут быть поданы в суд.

4. Государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации, их руководители и другие должностные лица, к ведению которых не относится решение вопросов, поставленных в предложениях, заявлениях, жалобах, направляют их не позднее чем в пятидневный срок по принадлежности, извещая об этом заявителей, а при личном приеме разъясняют, куда им следует обратиться.

5. Запрещается направлять жалобы граждан для разрешения тем органам или должностным лицам, действия которых обжалуются.

6. Руководители и другие должностные лица государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций обязаны проводить личный прием граждан.

Прием должен проводиться в установленные и доведенные до сведения граждан дни и часы, в удобное для них время, в необходимых случаях — в вечерние часы, по месту работы и жительства.

Личную ответственность за организацию приема и рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан в государственных и общественных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях несут их руководители.

7. Государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации, их руководители и другие должностные лица при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб обязаны:

внимательно разбираться в их существе, в случае необходимости истребовать нужные документы, направлять работников на места для проверки, принимать другие меры для объективного разрешения вопроса;

принимать обоснованные решения по предложениям, заявлениям, жалобам, обеспечивать своевременное и правильное исполнение этих решений;

сообщать гражданам в письменной или устной форме о решениях, принятых по предложениям, заявлениям, жалобам, а в случаях их отклонения указывать мотивы; по просьбам граждан разъяснять порядок обжалования;

систематически анализировать и обобщать предложения, заявления, жалобы, содержащиеся в них критические замечания с целью своевременного выявления и устранения причин, порождающих нарушение прав и охраняемых законом интересов граждан, изучения общественного мнения, совершенствования работы государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций.

8. Гражданин, не согласный с решением, принятым по его предложению, заявлению, жалобе, имеет право обжаловать это решение в тот орган или тому должностному лицу, которым непосредственно подчинены государственный, общественный орган, предприятие, учреждение, организация или должностное лицо, принявшие обжалуемое решение.

9. Заявления и жалобы разрешаются в срок до одного месяца со дня поступления в государственный, общественный орган, на предприятие, в учреждение, организацию, обязанные разрешить вопрос по существу, а не требующие дополнительного изучения и проверки — безотлагательно, но не позднее 15 дней.

Законодательством союзных республик могут устанавливаться сокращенные сроки разрешения заявлений и жалоб в республиканских и местных органах, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях.

В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления или жалобы могут быть в порядке исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения и организации, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу.

Предложения граждан рассматриваются в срок до одного месяца, за исключением тех предложений, которые требуют дополнительного изучения, о чем сообщается лицу, внесшему предложение.

10. Заявления и жалобы военнослужащих и членов их семей разрешаются:

в органах Союза ССР и в республиканских органах в срок до 15 дней со дня их поступления в орган, обязанный разрешить вопрос по существу;

в местных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях — безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня поступления заявления или жалобы в орган, обязанный разрешить вопрос по существу.

В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления или жалобы могут быть в порядке исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения и организации, но не более чем на 15 дней, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу.

Предложения, заявления и жалобы военнослужащих, связанные с прохождением службы, подаются, рассматриваются и разрешаются в соответствии с Уставом внутренней службы и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил СССР.

11. Предложения, заявления и жалобы граждан, поступающие из редакций газет, журналов, телевидения, радио и других средств массовой информации, а также выступления и опубликованные в печати материалы, связанные с предложениями, заявлениями, жалобами, рассматриваются государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями и организациями в порядке и в сроки, предусмотренные настоящим Указом.

12. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов для рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан привлекают депутатов и актив соответствующих Советов.

Государственные органы, предприятия, учреждения и организации для рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, проведения по ним проверок и других мер привлекают представителей общественности, народных

контролеров, передовых рабочих, колхозников и служащих.

В необходимых случаях предложения граждан, а также результаты рассмотрения заявлений и жалоб, имеющих общественное значение, должны обсуждаться на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

13. Все государственные и общественные органы обязаны систематически проверять состояние дел по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан в подчиненных им предприятиях, учреждениях и организациях, принимать меры к устранению причин и условий, порождающих нарушения прав и охраняемых законом интересов граждан, вызывающих поступление повторных заявлений и жалоб.

14. Советы народных депутатов и их органы проверяют состояние дел по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан в соответствующих государственных и общественных органах, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на территории данного Совета; результаты проверок в необходимых случаях обсуждают на сессиях Советов народных депутатов, заседаниях исполнительных и распорядительных органов, постоянных комиссий Советов народных депутатов.

Руководители исполнительных и распорядительных органов Советов народных депутатов, других государственных органов, предприятий, учреждений и организаций должны систематически отчитываться о работе по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб на сессиях Советов народных депутатов, заседаниях их исполнительных и распорядительных органов, а также на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

15. Нарушение установленного порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, бюрократическое отношение к ним, волокита, а также преследование граждан в связи с подачей предложений, заявлений, жалоб либо за содержащуюся в них критику влекут в отношении виновных должностных лиц ответственность в соответствии с законодательством.

Те же деяния должностных лиц, причинившие существенный вред государственным или общественным интересам или правам и охраняемым законом интересам граждан, влекут уголовную ответственность по соответствующим статьям уголовных кодексов союзных республик о должностных преступлениях.

Подача гражданином заявления или жалобы в клеветнических целях влечет ответственность в соответствии с законодательством.

16. Органы народного контроля осуществляют контроль за соблюдением должностными лицами советских законов при рассмотрении предложений, заявлений, жалоб граждан, проводят проверки состояния этой работы в министерствах, государственных комитетах, ведомствах, на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также в колхозах, кооперативных и иных общественных организациях, ведут борьбу с волокитой и бюрократизмом, допускаемыми при рассмотрении обращений граждан, воздействуют на лиц, виновных в недостатках или нарушениях в работе с предложениями, заявлениями, жалобами, как путем товарищеской критики, обсуждения их неправильных действий, так и посредством привлечения к ответственности в соответствии с Законом о народном контроле в СССР.

17. Генеральный прокурор СССР и подчиненные ему прокуроры осуществляют высший надзор за точным и единообразным исполнением законов при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб граждан всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, принимают меры к восстановлению нарушенных прав и защите законных интересов граждан, привлекают нарушителей к ответственности и принимают другие меры в соответствии с Законом о прокуратуре СССР.

18. Действие настоящего Указа не распространяется на порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, установленный уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством Союза ССР и союзных республик, Положением о порядке рассмотрения трудовых споров, Положением об открытиях, изобретениях и рационализаторских предложениях, Уставом связи и другим законодательством Союза ССР и союзных республик.

19. Делопроизводство по предложениям, заявлениям и жалобам граждан в государственных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях ведется в порядке, утверждаемом Советом Министров СССР.

Приложение 4

Инструкция о порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и приема посетителей в воинских частях и учреждениях Советской Армии и Военно-Морского Флота
Инструкция о порядке рассмотрения предложений, заявлений, жалоб и приема посетителей в воинских частях и учреждениях Советской Армии и Военно-Морского Флота

(введена в действие приказом министра обороны СССР от 5 апреля 1988 г. № 160 «О работе по рассмотрению предложений, заявлений, жалоб и приему посетителей в армии и на флоте»)

I. Общие положения. I. Общие положения

1. Рассмотрение предложений, заявлений и жалоб (предложения, заявления и жалобы, изложенные в письменной форме, в дальнейшем тексте Инструкции называются также письмами (письменными обращениями) военнослужащих, членов их семей, рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота, а также других граждан и прием посетителей в воинских частях и учреждениях (здесь и в дальнейшем тексте Инструкции под воинскими частями и учреждениями имеются в виду воинские части, корабли, соединения, объединения, военно-учебные заведения, управления, самостоятельные отделы, службы, институты, полигоны, арсеналы, базы, склады, военкоматы и другие учреждения, а также предприятия и организации) Министерства обороны СССР осуществляются в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» (текст Указа прилагается), Уставом внутренней службы и Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил СССР и настоящей Инструкцией.

2. Командиры воинских частей и начальники учреждений несут личную ответственность за рассмотрение писем и

организацию приема посетителей в воинских частях и учреждениях.

Они обязаны:

— обеспечивать военнослужащим и другим гражданам необходимые условия для осуществления провозглашенных и гарантированных Конституцией СССР и советскими законами прав обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в письменной и устной форме;

— внимательно разбираться в существе предложений, заявлений, жалоб, в случаях необходимости истребовать нужные документы, направлять работников на места для проверки и принимать другие меры по объективному, полному и всестороннему решению вопроса;

— в пределах предоставленных прав в установленные сроки разрешать предложения, заявления и жалобы военнослужащих, членов их семей, рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота и других граждан; принимать законные и обоснованные решения по предложениям, заявлениям или жалобам и обеспечивать своевременное и правильное исполнение этих решений;

— сообщать заявителям в письменной или устной форме о решениях, принятых по их предложениям, заявлениям, жалобам, а в случае их отклонения — указывать мотивы; по просьбам заявителей разъяснять порядок обжалования;

— по письмам, контролируемым партийными, советскими и другими органами, редакциями газет и журналов, вышестоящими командирами (начальниками), давать им подробные обоснованные ответы по всем излагаемым авторами писем вопросам;

— периодически анализировать и обобщать предложения, заявления, жалобы, содержащиеся в них критические замечания с целью своевременного выявления и устранения причин, порождающих нарушения прав и охраняемых законом интересов военнослужащих и других граждан.

3. Письменное обращение военнослужащего, рабочего и служащего Советской Армии и Военно-Морского Флота должно быть им подписано с указанием фамилии, имени и отчества и содержать помимо существа предложения, заявления либо жалобы также данные о месте его жительства, работы (службы) или учебы. Письменное обращение, не содержащее этих сведений, признается анонимным и рассмотрению не подлежит.

II. Рассмотрение и разрешение писем II. Рассмотрение и разрешение писем

4. Все письма, кроме признанных анонимными, рассматриваются и разрешаются в сроки, установленные действующим законодательством.

Предложения, заявления и жалобы считаются разрешенными, если рассмотрены все поставленные в них вопросы, по ним приняты необходимые меры и даны исчерпывающие ответы.

5. Командир (начальник) обязан рассмотреть полученное письмо в трехдневный срок и, если предложение (заявление, жалоба) будет признано правильным, немедленно принять меры по выполнению предложения или удовлетворению просьбы подавшего жалобу (заявление).

6. Предложения членов семей военнослужащих, рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота и других граждан рассматриваются в срок до одного месяца, за исключением тех предложений, которые требуют дополнительного изучения, о чем сообщается лицу, внесшему предложение.

7. Командиры (начальники), к ведению которых не относится решение вопросов, поставленных в письмах, представляют эти письма либо выписки из них по команде и направляют в соответствующие государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации: письма военнослужащих — немедленно после рассмотрения, письма членов семей военнослужащих, письма рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота и других граждан — не позднее чем в пятидневный срок, извещая об этом заявителей.

8. Запрещается пересылать жалобы и заявления на рассмотрение тех лиц, действия которых обжалуются.

9. Предложения (заявления, жалобы) военнослужащих, а также заявления и жалобы членов их семей разрешаются:

— в управлениях войсковой части — полевая почта 40314, войсковых частей 44661, 61702, 83558, округов, групп войск, флотов и Министерства обороны СССР — в срок до 15 дней со дня их поступления;

— в частях и учреждениях (заведениях) — безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня поступления.

В тех случаях, когда для разрешения предложения, заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов и принятие других мер, сроки разрешения предложения, заявления или жалобы могут быть в порядке исключения продлены командиром части, корабля (начальником учреждения, заведения), но не более чем на 15 дней, с сообщением об этом автору письма.

10. Заявления и жалобы рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота и других граждан разрешаются в срок до одного месяца, а не требующие дополнительного изучения и проверки — не позднее 15 дней со дня их поступления в воинскую часть или учреждение, обязанные разрешить вопрос по существу.

При необходимости проведения специальной проверки, истребования дополнительных материалов и принятия других мер сроки разрешения могут быть в порядке исключения продлены командиром или начальником либо их заместителями, но не более чем на месяц, о чем сообщается заявителям.

11. Предложения и заявления депутатов Верховного Совета СССР должны рассматриваться с принятием мер по их исполнению в срок до одного месяца, а не требующие дополнительного изучения и проверки — безотлагательно. О результатах рассмотрения предложений и заявлений депутатов и принятых по ним решениях командир (начальник) сообщает лично депутату Верховного Совета СССР.

12. Командиры (начальники) несут ответственность за своевременное и правильное разрешение поступивших им на рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, направленных военнослужащими и другими гражданами в адрес сессий Верховного Совета СССР.

О результатах рассмотрения таких предложений, заявлений и жалоб командира (начальника) сообщают авторам и в Президиум Верховного Совета СССР.

13. Поступающие из редакций газет, журналов, телевидения, радио и других средств массовой информации письма,

а также выступления и опубликованные в печати материалы, связанные с предложениями, заявлениями и жалобами, рассматриваются в порядке и в сроки, предусмотренные статьями 5, 6, 9—11 настоящей Инструкции.

III. Прием посетителей III. Прием посетителей

14. Командиры (начальники) обязаны проводить личный прием военнослужащих, членов их семей, рабочих и служащих Советской Армии и Военно-Морского Флота и других граждан как по служебным, так и по личным вопросам. В исключительных случаях проведение приема посетителей может поручаться другому должностному лицу, правомочному решать затрагиваемые вопросы.

Если на личном приеме ставятся вопросы, не относящиеся к ведению данной воинской части или учреждения и которые не могут быть разрешены принимающим, то посетителю даются разъяснения, куда следует обратиться с предложением, заявлением или жалобой.

15. Заместители министра обороны СССР, командиры войсковой части — полевая почта 40314, войсковых частей 44661, 61702, 83558, члены военных советов — начальники политуправлений видов Вооруженных Сил СССР, командиры войсковой части — полевая почта 40836, войсковых частей 40862, 45135, 10241, командующие войсками и члены военных советов — начальники политуправлений (политотделов) округов, групп войск, флотов, армий и флотилий, командующие (начальники) родами войск и заместители командующих (начальников) родами войск по политической части, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны СССР, командиры соединений, воинских частей, начальники учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Министерства обороны СССР, военные комиссары, начальники соответствующих политических органов личный прием посетителей проводят не реже двух раз в месяц.

16. Прием должен проводиться в установленные приказом правомочного командира (начальника) и доведенные до военнослужащих, рабочих и служащих дни и часы, в удобное для них время, в необходимых случаях — в вечерние часы, по месту службы (работы) и жительства. Посетители, прибывшие из других населенных пунктов, должны приниматься и в дни, не отведенные для приема. Место приема при возможности отводится в помещениях, для входа в которые не требуется пропусков.

17. Прием посетителей регистрируется в книге учета посетителей по прилагаемой форме. Решение по заявлению или жалобе скрепляется подписью принимающего. Книга должна быть пронумерована, прошнурована, скреплена сургучной печатью и заверена командиром воинской части (начальником учреждения).

Поданные на личном приеме письменные предложения, заявления и жалобы подлежат регистрации и учету в установленном порядке.

IV. Контроль за работой с письмами и приемом посетителей IV. Контроль за работой с письмами и приемом посетителей

18. Командиры (начальники) обязаны систематически контролировать в подчиненных частях и учреждениях состояние работы по рассмотрению писем и приему посетителей, принимать меры по устранению причин и условий, порождающих нарушение прав и охраняемых законом интересов военнослужащих и других граждан.

Командиры воинских частей и начальники учреждений обязаны не реже одного раза в квартал производить внутреннюю проверку состояния работы с письмами и по приему посетителей, для чего назначаются комиссии.

В ходе проверки устанавливаются правильность учета, своевременность рассмотрения и разрешения поступающих писем и заявлений посетителей, вскрываются причины, вызывающие жалобы, и особенно повторные. О результатах проверки составляется акт, который утверждается командиром (начальником).

Повторными следует считать предложения, заявления и жалобы, поступившие от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, если со времени подачи первого предложения, заявления, жалобы истек установленный законодательством срок разрешения или заявитель не удовлетворен данным ему ответом.

Предложения, заявления и жалобы одного и того же лица по одному и тому же вопросу, направленные различным адресатам и поступившие для рассмотрения в одну и ту же воинскую часть (учреждение), повторными не считаются и учитываются как первичные.

20. Нарушение установленного порядка рассмотрения писем, волокита, бюрократическое отношение к предложениям, заявлениям и жалобам влекут в отношении виновных должностных лиц дисциплинарную ответственность.

Те же деяния должностных лиц, причинившие существенный вред государственным или общественным интересам, или правам и охраняемым законом интересам военнослужащих или других граждан, а также преследование должностными лицами военнослужащих или других граждан в связи с подачей ими жалоб и заявлений влекут уголовную ответственность по соответствующим статьям уголовных кодексов союзных республик о должностных преступлениях.

Подавший заведомо ложную жалобу или заявление в клеветнических целях привлекается к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

V. Ведение делопроизводства по письмам и приему посетителей V. Ведение делопроизводства по письмам и приему посетителей

21. Делопроизводство по письмам военнослужащих и других граждан в воинских частях и учреждениях ведется отдельно от других видов делопроизводства. Ведение делопроизводства по письмам, подготовка приема посетителей и материалов к нему возлагаются на определенных должностных лиц, о чем объявляется в приказах соответствующих командиров и начальников.

22. Все предложения, заявления и жалобы, поступающие в воинские части и учреждения, заносятся в день их поступления в книгу предложений, заявлений и жалоб, предусмотренную Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил СССР.

В управлениях войсковой части — полевая почта 40314, войсковых частей 44661, 61702, 83558, округов, групп

войск, флотов и Министерства обороны СССР, а также в военных комиссариатах союзных, автономных республик, краевых и областных военных комиссариатах учет писем может вестись при помощи регистрационно-контрольных карточек по прилагаемой форме.

Конверты к письмам сохраняются в тех случаях, когда только по ним можно установить адрес отправителя или когда дата почтового штемпеля необходима для подтверждения времени отправления и получения письма, а также в других необходимых случаях.

23. Письма военнослужащих и других граждан, направленные в воинские части (учреждения) с требованием сообщить результаты рассмотрения ранее поданного ими предложения, заявления, жалобы, берутся на контроль. В этом случае на предложениях, заявлениях, жалобах проставляется штамп «контроль» или знак контроля «к».

Предложения, заявления и жалобы, на которые даются промежуточные ответы, с контроля не снимаются. Контроль завершается только после вынесения решения и принятия исчерпывающих мер по разрешению предложения, заявления, жалобы. Решение о снятии с контроля предложений, заявлений и жалоб военнослужащих и других граждан принимают командиры (начальники) воинских частей (учреждений) и другие должностные лица, ответственные за своевременное и правильное рассмотрение писем.

На повторных предложениях, заявлениях и жалобах в правом верхнем углу делается отметка «повторно».

24. Предложения, заявления и жалобы военнослужащих и других граждан должны быть возвращены после их разрешения должностным лицом, ведущим делопроизводство по письмам, со всеми относящимися к ним материалами и экземпляром регистрационно-контрольной карточки (там, где учет ведется по карточкам) для формирования дела и картотеки. Формирование и хранение дел у исполнителей запрещается.

На каждом предложении, заявлении, жалобе после окончательного решения и исполнения должна быть надпись «В дело» и личная подпись должностного лица, принявшего это решение.

25. Предложения, заявления и жалобы граждан, копии ответов на них и документы, связанные с их разрешением (в необходимых случаях и конверты), а также документы по личному приему граждан формируются в отдельные дела в соответствии с утвержденной номенклатурой дел в воинской части (учреждении).

Документы в этих делах располагаются в хронологическом порядке. Каждое предложение, заявление, жалоба и все документы по их рассмотрению и разрешению составляют в деле самостоятельную группу. В случае получения повторного предложения, заявления, жалобы или появления дополнительных документов они подшиваются к данной группе документов.

При формировании дел проверяется правильность направления документов в дело, их полнота (комплектность). Неразрешенные предложения, заявления и жалобы, а также неправильно оформленные документы подшивать в дела запрещается.

26. Для анализа и обобщения вопросов, содержащихся в письмах, по окончании года составляется аналитическая справка, которая после доклада командиру (начальнику) подшивается в дело.

27. Книги предложений, заявлений и жалоб и книги учета посетителей изготавливаются на местах, ведутся и хранятся в каждой воинской части (учреждении). В соединениях (объединениях) указанные книги ведутся в штабе, а для предложений, заявлений и жалоб, поступающих в политотдел, — в политотделе.

Командир (начальник) ежемесячно проверяет по книге предложений, заявлений и жалоб правильность сделанных распоряжений.

28. Действие настоящей инструкции не распространяется на порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, рабочих и служащих и других граждан, установленный уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством Союза ССР и союзных республик, Положением о порядке рассмотрения трудовых споров, Положением об открытиях, изобретениях и рационализаторских предложениях, Уставом связи, другим законодательством Союза ССР и союзных республик.

КНИГА УЧЕТА ПОСЕТИТЕЛЕЙ

№ п/п	Дата	Ф.И.О. посетителя и его отношение к военной службе	Адрес посетителя	Краткое содержание предложения, заявления, жалобы	Какое принято решение
-------	------	--	------------------	---	-----------------------

Форма регистрационно-контрольной карточки

Лицевая сторона

Регистрационно-контрольная карточка
Корреспондент (Ф. И. О., адрес, телефон)

Предыдущие обращения от _____ от _____
Вид документа _____
Автор, дата, индекс сопроводительного письма _____
Дата, индекс поступления _____
Краткое содержание _____

Ответственный исполнитель _____
Резолюция _____

Автор резолюции _____
Срок исполнения _____

Исполнитель _____

Формат 148 x 210

Оборотная сторона

Ход исполнения

Дата передачи на исполнение	Направление письма, запроса по нему, напоминания	Дата отправления	Контрольный номер	Дата, вх. номер ответа

Содержание ответа _____
Адресат _____

С контроля снял _____
Подпись контролера _____
Дело _____ Том _____ Листы _____

Приложение к регистрационно-контрольной карточке

Указания по ведению учета писем при помощи регистрационно-контрольной карточки и ее заполнению

I. ВЕДЕНИЕ УЧЕТА ПИСЕМ ПРИ ПОМОЩИ РЕГИСТРАЦИОННО-КОНТРОЛЬНОЙ КАРТОЧКИ

Все поступающие предложения, заявления, жалобы военнослужащих и других граждан должны быть приняты, учтены, централизованно зарегистрированы на регистрационно-контрольных карточках в день их поступления.

Регистрационный индекс предложения, заявления, жалобы состоит из начальной буквы фамилии автора и порядкового номера поступившего предложения, заявления, жалобы (например, Д-32). Регистрационный индекс может быть дополнен другими обозначениями, обеспечивающими систематизацию, поиск, анализ и сохранность

предложений, заявлений и жалоб граждан.

Повторным предложениям, заявлениям и жалобам граждан при их поступлении присваивается очередной регистрационный индекс, а в соответствующей строке регистрационно-контрольной карточки указывается регистрационный индекс первого предложения, заявления, жалобы.

Поступившие на рассмотрение от различных адресатов предложения, заявления, жалобы одного и того же лица по одному и тому же вопросу, которые не являются повторными, учитываются под регистрационным индексом первого предложения, заявления, жалобы с добавлением порядкового номера, проставляемого через дробь (например, Д-32/1, Д-32/2, Д-32/3).

Количество экземпляров регистрационно-контрольных карточек и картотек определяется, исходя из необходимости обеспечения учета, справочной работы, контроля за исполнением поручений по предложениям, заявлениям, жалобам и их анализа.

Картотеки могут формироваться по расположенным в алфавитном порядке фамилиям лиц, от которых поступили предложения, заявления, жалобы, а также по тематике вопросов, затронутых в письмах.

В необходимых случаях может вестись алфавитный указатель фамилий граждан, от которых поступили предложения, заявления, жалобы.

II. ЗАПОЛНЕНИЕ РЕГИСТРАЦИОННО-КОНТРОЛЬНОЙ КАРТОЧКИ

а) Лицевая сторона регистрационно-контрольной карточки

Корреспондент — фамилия, имя, отчество, место жительства или работы, телефон заявителя; для коллективных писем делается запись — «коллективное».

Предыдущие обращения — дата и регистрационные индексы предыдущих предложений, заявлений, жалоб заявителя.

Вид документа — предложение, заявление или жалоба, поступившие по почте или поданные на личном приеме, и количество листов в них.

Автор, дата, индекс сопроводительного письма — название учреждения или организации, переславшей предложение, заявление, жалобу.

Дата, индекс поступления — дата поступления предложения, заявления, жалобы (по почте или на личном приеме) и их регистрационный индекс.

Краткое содержание — предложения, заявления, жалобы.

Ответственный исполнитель — наименование воинской части, учреждения или иной государственной (общественной) организации, отвечающей за разрешение предложения, заявления, жалобы.

Резолюция — должность, фамилия и инициалы.

Срок исполнения — указывается в соответствии с резолюцией или сроками исполнения, установленными законодательством.

Исполнитель — фамилия, инициалы и телефон непосредственного исполнителя.

В левом верхнем углу лицевой стороны карточки проставляется штамп «контроль» или знак контроля «к», если письмо находится на контроле.

В правом верхнем углу карточки проставляется штамп «повторно» при регистрации повторных обращений.

б) Обратная сторона регистрационно-контрольной карточки

Ход исполнения:

графа «Дата передачи на исполнение» — указывается дата вручения документа исполнителю;

графа «Направление письма, запроса по нему, напоминания» — записываются наименование адресата и его почтовые реквизиты;

графа «Дата отправления» — проставляется дата отправления письма, запроса по нему, напоминания;

графа «Контрольный номер» — проставляется исходящий номер документа, находящегося на контроле;

графа «Дата, входящий номер ответа» — проставляется дата и номер по журналу входящих документов поступившего ответа на письмо, запрос, напоминание.

Содержание ответа — указывается содержание принятого решения (удовлетворено, отказано, разъяснено).

Адресат — указываются все адресаты, которым послан документ с окончательным решением.

С контроля снял — должность, фамилия и инициалы должностного лица, принявшего решение о снятии письма с контроля.

Подпись контролера — подпись ответственного за контроль по предложениям, заявлениям, жалобам.

Дело _____. Том _____. Листы _____ — индекс дела по номенклатуре дел, номер тома и листов (проставляется после подшивки в дело).

Размеры регистрационно-контрольной карточки рекомендуются А-5 (148x210) и А-6 (105x148).

Примечания:

1. Предлагаемая форма регистрационно-контрольной карточки для учета предложений, заявлений и жалоб граждан изготавливается на местах.

2. В случае использования электронно-вычислительной техники при организации делопроизводства по предложениям, заявлениям и жалобам военнослужащих и других граждан могут применяться регистрационно-контрольные карточки, содержащие все вышеуказанные реквизиты, расположенные в последовательности, удобной для применения средств электронно-вычислительной техники.

АРЕСТ С СОДЕРЖАНИЕМ НА ГАУПТВАХТЕ (А.): наложение А. во внесудебном порядке — 100(1); круг военнослужащих, к которым применяется А. — 100(2); основания применения А. — 51(8), 83(1), 100(3); сущность приведения в исполнение А. — 100(4); порядок приведения в исполнение А. в случаях, не терпящих отлагательства — 83(2); момент, с которого военнослужащий считается арестованным — 100(5); неблагоприятные последствия применения А. — 100(6); исключение из срока военной службы времени отбывания А. и сокращение основного отпуска военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в связи с наложением А. — 100(7); правовые гарантии законности применения А. — 2—8 приложения 5(3, 4); предельный непрерывный срок пребывания военнослужащих на гауптвахте — 2—8 приложения 5(5)

ВОСПИТАНИЕ: правовые основы воспитательной работы — 2(4); понятие и содержание воспитания военнослужащих — 2(5); методы воспитания — 2(6—8)

ВОИНСКАЯ ДИСЦИПЛИНА: сущность и значение В.д. — 1(1); признаки и особенности В.д. — 1(2); правовые основы В.д. — 1(3—7); соотношение В.д. и законности — 1(8); основания В.д. — 2(1—3); требования В.д. — 3(1—9); основные направления деятельности командиров (начальников) по достижению высокой В.д. — 4(1—5); средства достижения высокой В.д. — 4(6), 5(3); круг должностных лиц, отвечающих за состояние дисциплины в воинской части (подразделении) — 5(1, 2, 4); основные обязанности командира по поддержанию высокой В.д. в воинской части (подразделении) — 6(1—9); ответственность командира (начальника) за сокрытие нарушений В.д. — 6(10); участие общественности в укреплении В.д. — 49(1)

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРИКАЗА: принцип беспрекословного В.п. — 9(2); обязанности командира по обеспечению В.п. — 9(4); применение оружия в целях обеспечения В.п. — 9(5—6)

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ВЛАСТЬ: понятие и содержание Д.в. — 10(1); правила определения объема Д.в. — 11(1—3), 82(1, 2); объем Д.в. заместителей и помощников командиров — 12(1, 2); увеличение Д.в. военных комендантов — 12(3); увеличение Д.в. военнослужащих при выполнении задач вне места дислокации своей части — 13(1, 2); увеличение Д.в. офицеров — командиров подразделений в военно-учебных заведениях — 14(1—3); объем Д.в. министра обороны Российской Федерации — 15(1—4); объем Д.в. заместителей министра обороны Российской Федерации и главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации — 16(1, 2); правила определения объема Д.в. начальников, являющихся лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации — 16(3); объем Д.в. военнослужащих, временно исполняющих обязанности по воинской должности — 17(7); ответственность командиров (начальников) за превышение Д.в. — 92(4)

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ВЗЫСКАНИЯ: понятие и значение Д.в. — 48(8), основания применения Д.в. — 48(1, 2, 11), 51(4); права командиров (начальников) по наложению Д.в. (дисциплинарная власть) — 10(2—4), 54—61(1—6), 62—68(1—6), 69(2, 3), 70(2, 3), 71—75(1—5), 85(3); правила наложения Д.в. — 51(3), 77—78(1), 77—78(5), 88(1); порядок наложения Д.в. — 8(5, 6), 77—78(4), 85(1); соразмерность Д.в. тяжести совершенного проступка — 87(1); обстоятельства, которые принимаются во внимание при определении меры Д.в. (индивидуализация Д.в.) — 48(9), 87(2); обстоятельства, увеличивающие строгость Д.в. — 51(5), 87(3); последовательность применения Д.в. — 87(4); разграничение Д.в. и иных мер, не являющихся Д.в. — 51(6), 88(2); ограничение применения Д.в. к военнослужащим-женщинам — 51(9), 62—68(7); запрет наложения Д.в. на военнослужащего, входящего в состав суточного наряда (несущего боевое дежурство) — 89(1); порядок замены военнослужащих, входящих в состав суточного наряда (несущих боевое дежурство) — 89(2); отложение момента наложения Д.в. на военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения — 77—78(2), 90(1); состояние опьянения военнослужащего как обстоятельство, подлежащее учету при наложении Д.в. — 90(2); помещение военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения на гауптвахту или в камеру временно задержанных — 90(3); запрет наложения нескольких Д.в. за один и тот же проступок — 91(1); запрет соединения одного Д.в. с другим — 91(2); возбуждение ходатайства о наложении Д.в. на виновного властью старшего командира (начальника) — 92(1); содержание ходатайства о наложении Д.в. на виновного властью старшего командира (начальника) — 92(2); разрешение ходатайства о наложении Д.в. старшим командиром (начальником) — 92(3); запрет отмены или уменьшения Д.в., наложенного в соответствии с Уставом — 93(1); отмена и уменьшение Д.в., наложенного в нарушение Устава — 93(2); соответствие вида юридической ответственности виду совершенного правонарушения — 94(1); привлечение к уголовной и материальной ответственности военнослужащего, подвергнутого Д.в. — 94(2); особые случаи наложения Д.в. — 76(1); наложение Д.в. на прапорщиков, мичманов и офицеров, пребывающих в запасе и находящихся в отставке — 79—81(1); обязательность объявления Д.в. — 96, 97(3); указание при объявлении Д.в. его причины — 96, 97(8); определение порядка приведения в исполнение Д.в. — 95(1); срок приведения в исполнение Д.в. — 95(2); порядок приведения в исполнение Д.в. при их наложении в особых случаях — 77—78(6); обжалование Д.в. — 88(3); приведение в исполнение Д.в. при подаче жалобы — 95(3); классификация Д.в. по составам военнослужащих — 51(1), 69(1); классификация Д.в. по степени правового регулирования порядка их применения — 96, 97(1); Д.в., порядок применения которых не указан в Уставе — 96, 97(2); классификация Д.в. по способу их объявления — 96, 97(4); классификация Д.в. по способу их исполнения — 96, 97(5); классификация Д.в. по составу действий в целях их исполнения и сроку исполнения — 96, 97(6); классификация Д.в. по характеру неблагоприятных последствий их применения для виновного — 51(2), 96, 97(7); дифференциация Д.в. по степени их строгости — 96, 97(9); основания снятия Д.в. — 47(1); порядок снятия Д.в. — 47(2); недопустимость снятия Д.в. по истечении срока с военнослужащего, совершившего в течение года со дня наложения Д.в. другой проступок — 47(3)

ДИСЦИПЛИНАРНОЕ ВЗЫСКАНИЕ — ДОСРОЧНОЕ УВОЛЬНЕНИЕ В ЗАПАС С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (Д.у.): основания применения Д.у. — 104(1); правовое регулирование Д.у. — 104(2); круг военнослужащих, к которым может быть применено Д.у. — 104(3); условия, за невыполнение которых военнослужащий может быть досрочно

уволен с военной службы — 104(4); круг командиров (начальников), имеющих право применять Д.у. — 104(5); порядок наложения Д.у. — 69(6), 104(6); порядок приведения в исполнение Д.у. — 104(7)

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: принцип законности Д.о. — 85(2); условия привлечения к Д.о. — 48(10); правовые основы Д.о. — 8(4); Д.о. военных прокуроров, следователей военных прокуратур и судей — 10(5)

ГАУПТВАХТА: назначение гауптвахты и ее оборудование — 2—8 приложения 5(1); правовое положение начальника гауптвахты — 2—8 приложения 5(2)

ГРУБЫЙ ДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПРОСТУПОК: понятие воинского дисциплинарного проступка и его признаки — 48(3—7), 1 приложения 5 (1, 2); самовольная отлучка (самовольное оставление части или места службы) — 1 приложения 5 (4); опоздание на службу — 1 приложения 5 (5); начальный и конечный моменты самовольной отлучки и опоздания на службу, а также их субъекты и субъективная сторона — 1 приложения 5 (6); совершение самовольной отлучки военнослужащим, исполняющим специальные обязанности военной службы — 1 приложения 5 (7); нарушение правил несения караульной (вахтенной), внутренней служб и боевого дежурства — 1 приложения 5 (8); исполнение обязанностей по службе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения — 1 приложения 5 (9); нарушение требований безопасности, приведшее к потере работоспособности — 1 приложения 5 (10); нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими — 1 приложения 5 (11); промотание или утрата военного имущества — 1 приложения 5 (12); проступки в общественных местах во внеслужебное время — 1 приложения 5 (13)

ЗАДЕРЖАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: основания З.в. и порядок принятия решения в отношении их — 77—78(4)

ЛИШЕНИЕ НАГРУДНОГО ЗНАКА ОТЛИЧНИКА (Л.з.): круг военнослужащих, которые могут быть награждены нагрудным знаком отличника — 101(1); круг командиров (начальников), которые имеют право награждать нагрудным знаком отличника и лишать его — 101(2); порядок приведения в исполнение Л.з. — 101(3)

ЛИШЕНИЕ ОЧЕРЕДНОГО УВОЛЬНЕНИЯ ИЗ РАСПОЛОЖЕНИЯ ВОИНСКОЙ ЧАСТИ ИЛИ С КОРАБЛЯ НА БЕРЕГ (Л.у.): сущность Л.у. — 51(7), 98(1); круг военнослужащих, к которым применяется Л.у. — 98(2); срок действия Л.у. — 98(3); порядок приведения в исполнение Л.у. — 98(4); пределы действия Л.у. — 98(5)

ЛИШЕНИЕ ПРАВА НОШЕНИЯ ВОЕННОЙ ФОРМЫ ОДЕЖДЫ: сущность и правила применения — 79—81(2)

МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ: виды мер воздействия и право командиров (начальников) на их применение — 10(6)

НАГРАДЫ: понятие государственных наград (Г.н.) Российской Федерации и их виды — 18(1, 8); круг воинских должностных лиц, имеющих право представлять подчиненных к награждению Г.н. — 18(2); основания и порядок возбуждения ходатайства о награждении Г.н. — 18(3); вручение Г.н. от имени Президента Российской Федерации — 18(5); повторное награждение Г.н. — 18(6); награждение посмертно — 18(7); награждение Почетной грамотой Правительства Российской Федерации — 18(9); ведомственные награды и знаки отличия — 18(10); виды наград Министерства обороны Российской Федерации и порядок награждения ими — 18(11—19); основания и порядок награждения Вымпелом министра обороны Российской Федерации — 18(20); основания и порядок награждения нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД» и лишения его — 18(21); запрет приема иностранных наград военнослужащими — 18(22)

НАЗНАЧЕНИЕ ВНЕ ОЧЕРЕДИ В НАРЯД НА РАБОТУ (Н.р.): сущность Н.р. — 99(1); характер работ — 99(2); применение Н.р. к курсантам военно-учебных заведений — 99(3); время и место реализации Н.р. — 99(4); приведение в исполнение Н.р. — 99(5)

НАГРАЖДЕНИЕ ИМЕННЫМ ХОЛОДНЫМ И ОГНЕСТРЕЛЬНЫМ ОРУЖИЕМ: круг военнослужащих, которые могут быть награждены именованным оружием — 45(1); правовая основа награждения оружием — 45(2, 8); должностные лица, имеющие право награждать именованным оружием — 45(3); виды наградного оружия — 45(6, 9); порядок награждения оружием в системе МВД Российской Федерации — 45(10—15); регистрация наградного оружия и выдача разрешения на его хранение и ношение — 45(4, 5, 16); хранение и ношение наградного оружия в Вооруженных Силах и в МВД Российской Федерации — 45(7, 17—19); прекращение хранения и ношения наградного оружия — 45(20)

ОСУЖДЕНИЕ: изменение служебно-правового положения военнослужащего в связи с осуждением за совершение преступления — 50(4)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: принципы привлечения военнослужащих к ответственности — 8(1—3)

ОТСТРАНЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ (О.д.): понятие должности и ее значение — 50(1); содержание должностных полномочий и их правовая основа — 50(2); классификация должностных обязанностей: общие, конкретные и иные — 50(3); определение О.д. и основания его применения — 50(5); характеристика О.д. и его срок — 50(6, 7); круг должностных лиц, имеющих право отстранять от должности — 50(8)

ОФИЦЕРСКОЕ СОБРАНИЕ: участие органов воспитательной работы в проведении О.с. — 49(2); назначение О.с. и правовое регулирование его деятельности — 49(3); меры общественного воздействия, применяемые О.с. — 49(4)

ПООЩРЕНИЯ: понятие, значение П. и принципы его применения — 17(1), 34(1); основания применения П. — 17(4); виды П. и факторы, влияющие на их избрание — 34(3); классификация П. — 17(3), 19—24(1, 2), 38(1); П., применяемые к курсантам и слушателям военно-учебных заведений — 19—24(12), 25—28(5), 29—33(8, 10), 42(2—4), 43(4); общие положения о полномочиях должностных лиц по применению П. — 17(2, 5, 6), 35(1), 37(3), 39(12); права командиров (начальников) по применению П. к солдатам, матросам, сержантам и старшинам — 19—24(3—7, 9—11, 13); права командиров (начальников) по применению П. к прапорщикам и мичманам — 25—28(2—4); права командиров (начальников) по применению П. к офицерам — 29—33(2—5, 9); правила применения П. — 34(2), 35(2—8), 36(1—2, 4—6), 37(1, 2, 4), 38(2—4) 39 (1 — 2, 4 — 11, 13, 14), 40(1—4), 41(1—4, 6), 42(1), 43(1—3), 44(1—5);

объявление П. — 46(1—3); особенности применения П. к осужденным военнослужащим — 19—24(14), 25—28(6), 29—33(11), 36(3), 41(5)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ЗАЯВЛЕНИЯ И ЖАЛОБЫ (П.з.ж.): предмет правового регулирования гл. 5 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации и пределы ее действия — 109(1); обязанность военнослужащих докладывать о фактах нанесения ущерба Вооруженным Силам Российской Федерации и значение ее установления — 109(2); значение понятия «органы военной юстиции» — 109(3); понятие государственного органа и система государственных органов в Российской Федерации — 109(4); понятие органов военного управления, их система, структура и организационно-правовые формы осуществления полномочий — 109(5); право военнослужащих на обращение с жалобой в суд и порядок его реализации — 109(6, 9); понятие общественного объединения, его организационно-правовые формы и право военнослужащих состоять в нем — 109(7); понятие должностных лиц — 109(8); военные суды и подсудность им дел — 109(10); право военнослужащих на обращения, юридическая основа этого права и происхождение особенностей его реализации в условиях Вооруженных Сил — 110(1); право военнослужащих на защиту и недопустимость его ограничения — 110(2); способы защиты прав и гарантии ее осуществления — 110(3), 113, 116(1); значение права жалобы — 110(4); содержание права жалобы военнослужащих — 110(5); общий и специальный статус военнослужащих — 110(6); структура права жалобы военнослужащих — 110(7); предмет обжалования — 110(8); обжалование дисциплинарных взысканий — 110(9); судебное разбирательство по жалобам военнослужащих с участием представителей и обращение прокурора в суд с заявлением в защиту прав других лиц — 110(11); специальный (военно-служебный) порядок обжалования военнослужащими неправомерных решений и действий (бездействия) командиров (начальников) и его правовая основа — 110(10, 12—15); исполнение обязанностей военной службы и обжалованного решения (действия) после подачи жалобы — 110(16); значение ст. 111 Устава — 111(1); право на возмещение ущерба (вреда) — 111(2); возмещение морального вреда — 111(3); запрет подачи жалобы в служебном порядке в определенных случаях — 112; подача жалобы на опросе военнослужащих — 114; требование к форме П.з.ж. — 115; производство по жалобам — 116(2); направление командиром (начальником) П.з.ж. по команде — 116(3); принципы разрешения П.з.ж. военнослужащих и недопустимость распространения сведений об их личной жизни — 117—120(1—4); правило обязательной регистрации поступивших П.з.ж., приема посетителей и делопроизводство по П.з.ж. — 122(1); исключение из правила обязательной регистрации поступивших П.з.ж. — 122(2); контроль командиров за состоянием работы по рассмотрению П.з.ж. и выполнению принятых решений — 121, 123;

ПОЛНОМОЧИЯ КОМАНДИРОВ (НАЧАЛЬНИКОВ): обязанности К.(н.) по удовлетворению нужд и запросов подчиненных — 7(1); обязанности К.(н.) по защите чести и достоинства военнослужащих — 7(2); распорядительная власть К.(н.) — 9(1); обязанности К.(н.) по возбуждению уголовного дела и назначению дознания — 10(7)

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О НЕПОЛНОМ СЛУЖЕБНОМ СООТВЕТСТВИИ (Н.с.): сущность Н.с. — 102(1); основания применения Н.с. — 102(2); круг военнослужащих, к которым может быть применено Н.с. — 102(3); правила применения Н.с. — 70(4, 5); некоторые ограничения в применении Н.с. — 102(4); условие неприменения неблагоприятных последствий наложения Н.с. — 102(5); срок, по истечении которого могут быть применены неблагоприятные последствия наложения Н.с. — 102(6); порядок применения неблагоприятных последствий наложения Н.с. — 69(4), 102(7); порядок приведения в исполнение Н.с. — 102(8)

РАЗБИРАТЕЛЬСТВО: правовое регулирование Р. — 86(1); соотношение Р. и административного расследования — 86(2); обязательность проведения Р. — 86(3); круг командиров (начальников), имеющих право проводить Р. — 86(4); привлечение к проведению Р. других военнослужащих — 86(5); срок проведения Р. — 86(6); форма проведения Р. — 86(7); обстоятельства, подлежащие выяснению в ходе Р. — 86(8); содержание Р. — 86(9); возбуждение уголовного дела в ходе Р. — 86(10)

СУБОРДИНАЦИЯ: понятие и цель — 3(10)

СНИЖЕНИЕ В ДОЛЖНОСТИ: сущность и порядок применения — 69(5)

СНИЖЕНИЕ В ВОИНСКОМ ЗВАНИИ СЕРЖАНТОВ И СТАРШИН, В ТОМ ЧИСЛЕ И С ПЕРЕВОДОМ ИХ НА НИЗШУЮ ДОЛЖНОСТЬ (С.з.): правовое регулирование С.з. — 103(1); неблагоприятные последствия применения С.з. — 103(2); последовательность С.з. — 103(3); критерии отнесения должности к низшей — 103(4); права командиров (начальников) по применению С.з. — 103(5); порядок приведения в исполнение С.з. — 103(6)

ТОВАРИЩЕСКИЕ СУДЫ ЧЕСТИ (Т.с.ч.): назначение Т.с.ч. и правовое регулирование их деятельности — 49(5); виды Т.с.ч. и правила их создания — 49(6); принятие решения о рассмотрении проступка в Т.с.ч. — 49(7, 8); обстоятельства, исключающие рассмотрение проступка в Т.с.ч. — 49(9, 10); срок принятия решения о рассмотрении проступка в Т.с.ч. и обстоятельства, подлежащие учету при принятии решения о рассмотрении проступка в Т.с.ч. — 49(11); подведомственность дел Т.с.ч. — 49(12); порядок рассмотрения дел Т.с.ч. — 49(13); меры общественного воздействия, применяемые Т.с.ч. — 49(14); обжалование решения Т.с.ч. — 49(15)

УЧЕТ ПОощРЕНИЙ И ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЙ (У.): значение У. — 105—108 (1); сроки доклада по команде о поощрениях и дисциплинарных взысканиях — 105—108(2); правила доклада по команде о поощрениях и дисциплинарных взысканиях — 105—108(3); содержание порядка ведения служебных карточек — 105—108(4); срок занесения поощрений и дисциплинарных взысканий в служебную карточку и правила его исчисления — 105—108(5); замена служебных карточек при присвоении военнослужащим воинских званий — 105—108(6); контроль командиров за ведением служебных карточек — 105—108(7); порядок ознакомления военнослужащих со своей служебной карточкой — 105—108(8); снятие дисциплинарных взысканий в связи с истечением срока после увольнения граждан с военной службы — 105—108(9)

УВЕКОВЕЧЕНИЕ ПАМЯТИ О ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: порядок зачисления военнослужащих в списки воинских частей (кораблей), военно-учебных заведений навечно и почетными солдатами (матросами), курсантами (слушателями) — 43 (5—8)

