

СОДЕРЖАНИЕ

Правовая страница командира

- А.В. Щукин.* О работе Комитета Государственной Думы по обороне по законодательному обеспечению построения нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации 2
- В.М. Корякин.* Условия возникновения коррупционных отношений при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд военных организаций 7
- С.С. Харитонов.* Офицер – это звучит гордо?! (об эволюции законодательства о прохождении военной службы офицерами) 13
- В.С. Лачков.* Продовольственное обеспечение в суточном наряде 18
- Наставление по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации (продолжение, начало в № 9 за 2009 г.) 21

Социальная защита военнослужащих

- Е.А. Глухов.* К вопросу о реализации права военнослужащего на временно неиспользованный отпуск 36
- М.Ф. Гацко.* О порядке реализации военнослужащими права на медико-психологическую реабилитацию 42
- Е.Г. Воробьев.* О праве отдельных категорий военнослужащих на дополнительную площадь жилого помещения как основании нуждаемости в ее получении 46
- А.В. Ефремов.* Военный пенсионер, имеющий малолетних детей, не должен быть обижен своим государством 58

Дела судебные

- Ф.Т. Васильев.* Кто может стать судьей военного суда? 61

Труд гражданского персонала

- М.А. Третьяков.* О некоторых особенностях реализации законодательства о государственной гражданской службе в Министерстве обороны Российской Федерации 66

Жилищное право

- А.В. Кудашкин.* Социальные гарантии военнослужащих по налогам в жилищной сфере 74
- А.А. Кондаков.* И снова о внеочередниках 78

Рыночная экономика и воинская часть

- В.В. Бараненков.* Теоретико-правовые основы определения юридической личности военных организаций 81
- Ю.А. Зданович.* Проблемы применения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ 88

Точка зрения

- А.В. Боголюбов.* О нормах предоставления площади жилого помещения по договору социального найма семье военнослужащего, в составе которой имеется инвалид 92

Военно-уголовное право

- Новое военное законодательство** 109

Научно-практический журнал
«Право в Вооруженных Силах –
Военно-правовое обозрение»
№ 10 (148) октябрь 2009 г.

Издается с июля 1997 г.

Главный редактор
С.С. Харитонов

Зам. главного редактора
А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев

Редакторы:
А.Н. Болонин, А.Л. Горбачев

Редакционная коллегия:
В.К. Белов, П.И. Гаврюшенко,
И.А. Долматович, И.В. Крейс,
И.П. Машин, В.В. Тараненко,
А.Г. Тищенко, С.В. Терешкович,
А.И. Тюрин, С.Н. Шарاپов

Научный консультант и
ответственный редактор номера
С.В. Терешкович

Выпускающий редактор
О.А. Тюрина
Компьютерная верстка
А.Б. Зилькарнаев, Н.Н. Тюрина

Издание зарегистрировано
Министерством РФ по делам
печати, телерадиовещания и
средств массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-1576 от 30 января 2000 г.

Учредитель и издатель:
Общественное движение
«За права военнослужащих»

Адрес редакции:
117342, г. Москва,
ул. Бутлерова, д. 40
тел.: (495) 334-98-04;
тел./факс: (495)334-92-65

Адрес в Интернете:
<http://www.voennoepravo.ru>
E-mail: pvs1997@mail.ru

Прием корреспонденции по адресу:
111033, г. Москва, Ж-33,
а/я 44, Харитонову С.С.

Подписные индексы по каталогу
«Роспечать» - 72527, 20244

Отпечатано в ООО
«Красногорская типография»
Подписано в печать 20.09.2009
Заказ № 2396
Усл. печ. л. 8,0
Тираж 3500 экз.

Выходит ежемесячно, распро-
страняется только по подписке
© «Право в Вооруженных Силах –
Военно-правовое обозрение»

Материалы, опубликованные в
журнале, могут быть использованы в
других изданиях только с разрешения
редакции. Редакция консультаций по
телефону не дает, переписку
с читателями не ведет.



О РАБОТЕ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОБОРОНЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОСТРОЕНИЯ НОВОГО ОБЛИКА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.В. Шукин, заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по обороне, полковник юстиции запаса

Одним из важнейших направлений работы Комитета Государственной Думы по обороне в течение последнего времени (осенняя сессия 2008 г., весенняя и осенняя сессии 2009 г.) является законодательное обеспечение решений о формировании новой конфигурации облика Вооруженных Сил Российской Федерации, а также парламентский контроль за ходом преобразований в Вооруженных Силах.

После объявления руководством страны по окончании боевых действий по принуждению Грузии к миру политического решения о новом этапе военной реформы и преобразованиях армии и флота Комитетом была проведена серия мероприятий.

10 сентября 2008 г., сразу после начала осенней сессии, по предложению Комитета по обороне состоялся “правительственный час” по вопросу “Основные задачи и проблемы строительства Вооруженных Сил Российской Федерации на современном этапе”. На него был приглашен и выступил с докладом Министр обороны Российской Федерации А.Э. Сердюков.

9 февраля 2009 г. совместно с Комитетом по бюджету и налогам Комитетом по безопасности было проведено выездное заседание (в закрытом режиме) в Министерстве обороны Российской Федерации по вопросу “О ходе формирования нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации”. В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы, не входящие в состав названных комитетов (более 160 человек), руководители фракций в Государственной Думе, заместители Председателя Государственной Думы, Министр обороны Российской Федерации, заместители Министра обороны, начальники главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации.

11 февраля 2009 г. по инициативе Комитета по обороне в Государственной Думе проведен “правительственный час” по вопросу “О ходе формирования нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации”. С информацией выступил Министр обороны Российской Федерации А.Э. Сердюков.

Также на заседаниях Комитета по обороне обсуждались актуальные проблемы проводимых преобразований, в частности:

- основные положения новой стратегии строительства Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 г., в том числе первоочередные задачи перевооружения и комплектования армии и флота, с участием заместителей Министра обороны Российской Федерации;
- основные положения новой стратегии строительства Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 г., с участием начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации;
- состояние и перспективы совершенствования медицинского обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- основные итоги исполнения государственного оборонного заказа за 2008 г. и предварительные результаты хода размещения государственного оборонного заказа на 2009 г.;
- состояние и проблемы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации сержантами, старшинами, солдатами и матросами;
- жилищное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- правовой статус и перспективы развития сети закрытых военных городков;
- обеспечение законности и правопорядка в Вооруженных Силах Российской Федерации; практика применения в Вооруженных Силах Российской Федерации дисциплинарного ареста;
- развитие систем военного образования, воспитания и подготовки кадров в Вооруженных Силах Российской Федерации на период до 2016 г.

Все указанные выше и другие заседания проводились с участием представителей Министерства обороны Российской Федерации. По результатам обсуждения были приняты решения, сформированы рабочие группы для определения направлений законодатель-



кой деятельности Комитета по обороне в новых условиях и разработки конкретных законопроектов с приглашением представителей федеральных органов исполнительной власти. Прежде всего, рабочие группы действовали по следующим направлениям:

– по вопросам нормативного правового обеспечения формирования новой конфигурации облика Вооруженных Сил Российской Федерации;

– по совершенствованию законодательства, регулирующего обеспечение жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы;

– по разработке проектов федеральных законов, необходимых для реализации Концепции создания новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований в новых условиях социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 4 мая 2007 г.

За период весенней сессии 2009 г. Комитет по обороне был ответственным по 32 законопроектам. Из них 8 приняты Государственной Думой в трех чтениях, подписаны Президентом Российской Федерации и вступили в силу, 6 из принятых разработаны непосредственно в Комитете.

Указанными законами были устранены следующие правовые пробелы и противоречия:

1. Устранены противоречия между нормами законов и внутренние противоречия по вопросу заключения первого контракта о прохождении военной службы (Федеральный закон “О внесении изменений в статью 38 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” и статьи 23 и 28.5 Федерального закона “О статусе военнослужащих” от 9 февраля 2009 г. № 1-ФЗ).

2. Установлены правовые основы осуществления в России навигационной деятельности и удовлетворения потребностей в средствах навигации и услугах, оказываемых в сфере навигационной деятельности (Федеральный закон “О навигационной деятельности” от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ).

3. Закреплена в законодательной форме такая социальная гарантия, как первоочередной порядок предоставления детям военнослужащих мест в дошкольных образовательных учреждениях (Федеральный закон “О внесении изменения в статью 19 Федерального закона “О статусе военнослужащих” от 14 марта 2009 г. № 34-ФЗ).

4. Урегулирован вопрос гражданско-правового положения управлений объединений (соединений) и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации (Федеральный закон “О внесении изменения в Федеральный закон “Об обороне” от 9 апреля 2009 г. № 57-ФЗ).

5. Установлена новая памятная дата России “29 июня – День партизан и подпольщиков” (Федеральный закон “О внесении изменения в статью 1.1 Федерального закона “О днях воинской славы и памятных датах России” от 10 апреля 2009 г. № 59-ФЗ).

6. Уточнены обязанности граждан в области воинского учета (Федеральный закон “О внесении изменений в статьи 10 и 35 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” от 28 апреля 2009 г. № 69-ФЗ).

7. Уточнены сроки назначения пенсий. Устранены внутренние противоречия в базовом законе (Федеральный закон “О признании утратившим силу абзаца третьего пункта “а” части первой статьи 53 Закона Российской Федерации “О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей” от 28 апреля 2009 г. № 70-ФЗ).

8. Уточнен порядок привлечения граждан к участию в учебных и проверочных сборах (Федеральный закон “О внесении изменений в статью 54 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” от 3 июня 2009 г. № 110-ФЗ).

Находящиеся в настоящее время в Комитете по обороне законопроекты касаются практически всех вопросов обороны, и прежде всего:

– прохождения военной службы и исполнения воинской обязанности, подготовки граждан к военной службе;

– статуса военнослужащих, их социальной защиты, пенсионного обеспечения;

– военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

В августе Президентом Российской Федерации был внесен проект федерального закона “О внесении изменений в Федеральный закон “Об обороне”. Он был подготовлен в соответствии с п. 5 перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Совета Федерации 17 февраля 2009 г. и направлен на создание правового механизма, обеспечивающего Президенту Российской Федерации возможность оперативно использовать формирования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Статья 10 Федерального закона “Об обороне” дополняется п. 2.1, определяющим, что в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом “Об обороне” формирования Вооруженных Сил Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами территории Российской Федерации для решения следующих задач:

– отражение нападения на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;

– отражение или предотвращение агрессии против другого государства;

– защита граждан Российской Федерации за рубежом;

– борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.



В Федеральный закон “Об обороне” также предлагается включить новую статью – ст. 10.1, устанавливающую порядок принятия решения об оперативном использовании формирований Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами Российской Федерации. Закрепляется, что решение об оперативном использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Президент Российской Федерации наделяется полномочием определять общую численность формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, районы их действий, стоящие перед ними задачи и срок их использования.

Устанавливается, что комплектование формирований Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими, гражданским персоналом, обеспечение материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим и гражданскому персоналу медицинского и иных видов обеспечения осуществляет Министерство обороны Российской Федерации. Решение о досрочном отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации либо по его поручению Министерством обороны Российской Федерации в случае выполнения ими поставленных задач.

Также в Комитете по обороне идет работа по подготовке к рассмотрению Государственной Думой следующих проектов федеральных законов.

1. “О внесении изменений в статью 47 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”. Предлагается предоставить право присваивать военнослужащему, имеющему ученую степень и занимающему воинскую должность научного работника в научных организациях федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба, воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности, а также уточняется круг военнослужащих, в отношении которых такое право уже установлено.

2. “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления права членов семей погибших (умерших) военнослужащих на одновременное получение двух пенсий”. Законопроект направлен на повышение уровня пенсионного обеспечения военных пенсионеров – родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву. Предметом законопроекта являются правоотношения, связанные с правом родителей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий), на одновременное получение двух пенсий.

Необходимость внесения этого изменения вызвана следующим.

1 января 2008 г. вступил в силу Федеральный закон “О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей” от 3 декабря 2007 г. № 319-ФЗ. Им гражданам, уволенным с военной службы, и имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, которые являются родителями военнослужащих, указанных в ст. 1 данного Закона Российской Федерации (т. е. проходивших военную службу по контракту), погибших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), предоставлено право на получение пенсии по случаю потери кормильца независимо от получения другой пенсии (ч. 3 ст. 7).

Вместе с тем, Федеральным законом “О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации” от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (подп. 3 п. 3 ст. 3) родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий), право на одновременное получение двух пенсий предоставлено только в том случае, если им установлена трудовая пенсия по старости (инвалидности) либо социальная пенсия.

Другими словами, родители погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, имеющие право на государственное пенсионное обеспечение, право на одновременное получение двух пенсий (пенсии по случаю потери кормильца и пенсии по выслуге лет (по инвалидности)) не имеют. Это противоречит ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации.

В случае же принятия законопроекта в качестве федерального закона вышеуказанной категории военных пенсионеров будет предоставлено право на получение пенсии по случаю потери кормильца независимо от получения ими какой-либо другой пенсии (за исключением пенсий по случаю потери кормильца, предусмотренных п. 3 ст. 17 и ст. 18 Федерального закона “О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации”, и трудовой пенсии по случаю потери кормильца, предусмотренной Федеральным законом “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”). При этом, право на одновременное получение пенсии по случаю потери кормильца независимо от получе-



ния другой пенсии (за указанным исключением) у граждан возникло с 1 января 2008 г.

3. “О внесении изменения в статью 9.1 Закона Российской Федерации “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы”. Проект подготовлен в целях восполнения пробела в действующем законодательстве, в результате которого члены семьи Героя и полного кавалера ордена Славы фактически лишаются возможности назначения им ежемесячных денежных выплат на следующий календарный год, если смерть Героя или полного кавалера ордена Славы наступила в период с 1 октября по 31 декабря текущего года, несмотря на то, что такое заявление ранее уже было подано самим Героем или полным кавалером ордена Славы.

Данным проектом предусматривается внесение в ст. 9.1 названного Закона соответствующего дополнения, согласно которому в случае смерти Героя или полного кавалера ордена Славы в период с 1 октября по 31 декабря текущего года членам его семьи в следующем календарном году предоставляются те меры социальной поддержки (соответствующие льготы или ежемесячная денежная выплата), которые полагались бы данному Герою или полному кавалеру ордена Славы на следующий календарный год.

4. “О внесении изменений в статью 51 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”. Законопроект направлен на укрепление законности и правопорядка в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах и предусматривает изменение оснований увольнения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, осужденных судом за совершение умышленных преступлений к наказанию в виде лишения свободы условно.

Изменения, вносимые в пп. 1 и 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» предусматривают:

1. Установление в качестве обязательного основания для увольнения с военной службы условного осуждения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за умышленное преступление.

2. Установление в качестве *возможного* основания для увольнения с военной службы условного осуждения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за неосторожное преступление.

3. Устранение правовой коллизии между нормами подп. “з” п. 1 и подп. “д” п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Изменения, вносимые в п. 2.1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», предусматривают досрочное расторжение контракта с военнослужащими, заключившими контракт о прохождении военной службы в период прохождения военной службы по призыву и на момент увольнения по основаниям, связанным с их условным осуждением, не выслужившим установленные сроки прохождения военной службы по призыву.

Такие военнослужащие после прекращения контракта будут направляться для прохождения военной службы по призыву.

5. “О внесении изменений в статью 38 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”. Законопроект направлен на усовершенствование нормативной правовой базы прохождения военной службы по контракту выпускниками военных образовательных учреждений профессионального образования. Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в званиях сержантского и рядового состава, поступивших в указанные образовательные учреждения для обучения по программам среднего профессионального образования, в зависимости от воинских званий, присваиваемых им по окончании обучения, устанавливаются следующие сроки прохождения военной службы по контракту по окончании указанных учреждений:

– пять лет – для военнослужащих, которым по окончании образовательных учреждений присвоено воинское звание офицерского состава;

– три года – для военнослужащих, которым по окончании образовательного учреждения присвоены воинские звания “младший сержант” (“старшина 2 статьи”), “сержант” (“старшина 1 статьи”), “старший сержант” (“главный старшина”).

Предусмотренные действующей редакцией абз. 1 п. 5 ст. 38 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” сроки, на которые может быть заключен новый контракт о прохождении военной службы с военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, оставлены без изменений (на три года, пять лет, десять лет и на неопределенный срок (до наступления предельного возраста пребывания на военной службе).

6. “О внесении изменения в статью 34 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”. Предусматривается снять временные ограничения по заключению контракта о прохождении военной службы, установленные в настоящее время для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, которые до призыва окончили государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, а также снизить временные ограничения на заключение контракта о прохождении военной службы с иными военнослужащими, проходящими военную службу по призыву.

7. “О внесении изменений в Федеральный закон “О воинской обязанности и военной службе”. Законопроектом предлагается отказаться от указания конкретной должности лица, являющегося заместителем председателя призывной комиссии, и установить, что в качестве заместителя председателя призывной комиссии может выступать представитель военного комиссариата (по аналогии с представителями соответствующих органов в составе призывной комиссии).



Созданная в Комитете по обороне рабочая группа по вопросам нормативного правового обеспечения формирования новой конфигурации облика Вооруженных Сил Российской Федерации выявила законодательные пробелы и проблемы, а также сделала следующие выводы:

– военная организация Российской Федерации не является системой и единым объектом правового регулирования;

– с ликвидацией кадрованных и сокращенного состава воинских частей прекращает функционировать действующая система подготовки, отмотилизования военнослужащих запаса, а также развертывания соединений и частей в особый период. В этой связи необходимо создание новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований;

– новый порядок подготовки и развертывания людских резервов требует совершенствования законодательной базы мобилизации экономики, и прежде всего промышленности;

– необходимо повысить правовой статус государственной программы вооружения до уровня федерального закона, где предусмотреть вопросы порядка разработки, контроля, ответственности и ее корректировки;

– необходимо учесть особенности размещения заказов на продукцию военного назначения у единственных исполнителей, оптимизировать систему ценообразования на оборонную продукцию (работы, услуги) в целях достижения баланса государственных и частных экономических интересов, а также установить порядок и условия осуществления государственным заказчиком в рамках федерального бюджета изменения внутриведомственных показателей бюджетной росписи для оперативного решения приоритетных задач;

– требуют уточнения система критериев оценки конкурсных предложений в целях исключения рисков заключения контрактов с недобросовестными исполнителями и вопросы разграничения полномочий между участниками мобилизационной подготовки и мобилизации, порядка и особенностей финансирования и стимулирования соответствующих мероприятий;

– необходимо установить порядок прекращения НИОКР по причине потери актуальности;

– критический характер приобретает дефицит призывных ресурсов;

– необходимо законодательное закрепление военной службы как вида федеральной государственной службы;

– целесообразно предоставить право заключения первого контракта военнослужащим, имеющим высшее профессиональное образование, без учета срока службы (будучи призывниками, они имеют на это право, а после призыва лишаются его на шесть месяцев);

– необходимо обеспечить защиту результатов интеллектуальной деятельности на продукцию оборонного и двойного назначения;

– назрела острая необходимость создать условия для роста обеспеченности квалифицированными научными и рабочими кадрами организаций ОПК;

– целесообразно стимулирование создания совместных с ведущими зарубежными фирмами научно-производственных предприятий, а также создание условий и стимулирование корпораций по росту военно-технического сотрудничества и наделение их дополнительными полномочиями по ведению соответствующей внешнеторговой деятельности.

Особое внимание в рамках работы по законодательному обеспечению проводимых преобразований было уделено вопросам социального обеспечения военнослужащих, военных пенсионеров, членов их семей. Рабочими группами было отмечено, что:

– требуется установить порядок компенсации государственным и муниципальным медицинским учреждениям затрат на оказание бесплатных медицинских услуг гражданам, уволенным с военной службы;

– для повышения привлекательности военной службы целесообразно предоставить преимущественное право поступления на государственную гражданскую и муниципальную службу гражданам, прошедшим военную службу;

– необходимо повышение размеров денежного довольствия и пенсионного обеспечения военнослужащих путем реформирования структуры денежного довольствия, в том числе в целях исчисления пенсий.

Также был сделан вывод о необходимости внесения изменений и дополнений в жилищное законодательство и в Федеральный закон “О статусе военнослужащих” в целях совершенствования системы жилищного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Этими дополнениями предлагается:

– установить право военнослужащих, заключивших контракт до 1998 г., на получение жилого помещения по договору социального найма и в собственность;

– наделить органы местного самоуправления полномочиями заключать с военнослужащими договоры социального найма на жилые помещения из муниципального жилищного фонда;

– урегулировать вопрос повторного заселения военнослужащими жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, освобождаемых за выездом военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы;

– определить порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, проживающих в закрытых военных городках, при увольнении с военной службы;

– закрепить за членами семей военнослужащих право на сохранение за ними жилых помещений, занимаемых до вступления в брак, на улучшение жилищных условий по прежнему месту жительства, которое они имели до вступления в брак;

– уточнить состав участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и определить срок, в течение которого военнослужащие могут обратиться с просьбой о включении



их в реестр участников накопительно-ипотечной системы.

Рабочие группы внесли предложения о необходимости разработки следующих законодательных актов:

– федерального закона “О военной организации Российской Федерации”;

– федеральных законов: “О мобилизационных людских резервах” и “О мобилизационной подготовке промышленности”;

– федерального закона “О денежном довольствии военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов”;

– федерального закона “О государственной программе вооружения” и др.

Также был сделан вывод о необходимости внесения изменений в федеральные законы: “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд”, “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации”, “Об обороне”, “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти”, “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, “О государственном оборонном заказе”, “О воинской обязанности и военной службе”, “О статусе военнослужащих”, “О государственной гражданской службе”, “О муниципальной службе”, “О передаче прав на единые технологии”, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 4), “О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами”, “Об экспортном контроле” и др.

Своим решением Комитет по обороне распределил по подкомитетам внесенные рабочей группой предложения для организации работы над соответствующими законопроектами.

УСЛОВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В.М. Корякин, доктор юридических наук

1. Актуальность проблемы

И отечественные, и зарубежные исследователи практически единодушны в том, что к числу наиболее коррупциогенных областей внутригосударственной жизни относится сфера закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд¹.

С принятием и вступлением в силу «пакета» антикоррупционных законов и соответствующих подзаконных актов данное обстоятельство получило свое нормативное закрепление.

К числу таких норм можно отнести:

1) подп. «в» и «г» п. 1 разд. II Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. Пр-1568, которые предусматривают:

– совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, в целях исключения возможности их произ-

вольного толкования, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ;

– обеспечение контроля за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного и муниципального имущества;

2) п. 12 ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, который в качестве одного из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции определяет обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

3) разд. III Перечня должностей федеральной государственной службы, утвержденного Указом Прези-

¹ См., напр.: *Константинов А.* Коррупцированная Россия. М., 2006. С. 166 – 167, 215; *Мейер Д.И.* Русское гражданское право: В 2 ч. Ч. 2. 8-е изд., доп. и испр. М., 1997. С. 298 – 299; *Роуз-Аккерман С.* Коррупция и государство: Причины, следствия, реформы. М., 2003. С. 32; *Ткаченко Д.В., Горбачев М.Н.* Переговоры об откате. М., 2008; *Трофимов М.В.* Юридическая ответственность военных организаций федеральной службы безопасности за финансовые правонарушения (на примере пограничных органов): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 119 – 121.



дента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557, в соответствии с которым на государственных служащих, включая военнослужащих, в чьи служебные обязанности входит осуществление государственных закупок, возложена обязанность ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Коррупциогенность сферы закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для нужд военных организаций обусловлена тем, что здесь циркулируют огромные денежные потоки. В связи с этим, как свидетельствует практика, некоторые должностные лица не удерживаются от соблазна неправомерно обратить в свою собственность часть указанных бюджетных средств (как гласит народная мудрость, «казенного козла хоть за хвост подержать – можно шубу сшить»).

Как указывается в литературе, давно не секрет, что многие командиры воинских частей, финансисты, тыловики, а также иные материально ответственные лица забирают до 20 % стоимости всех закупок, которые делаются в военном ведомстве². Более того, в российском бизнес-сообществе сложилось устойчивое мнение о военном заказчике как о наиболее алчном клиенте: «если чиновники среднего звена в ходе переговоров рассматривают альтернативные предложения по графику оплаты, то высший комсостав обычно никаких иных схем не рассматривает: деньги вперед и точка. Гарантия – только слово офицера. Стоит вам заикнуться о депозитарии и применении прочих схем, дающих вам хоть какие-то гарантии, – выставляют из кабинета в секунду»³.

Данные выводы подтверждаются примерами из практики.

Так, весной 2008 г. Московским окружным военным судом осуждены два старших офицера, которые подрядились «решить вопрос» о выигрыше конкурсных торгов конкретными коммерческими организациями, потребовав и получив за это от указанных организаций дорогостоящие автомобили иностранного производства⁴.

В июне 2008 г. с поличным при получении взятки в размере 165 тыс. евро за содействие коммерческой организации в победе в конкурсе на право управления активами накопительно-ипотечной системы был задержан заместитель начальника ФГУ «Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» полковник С. Усачев⁵.

Таким образом, предупреждение коррупции в сфере закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для нужд военных организаций является одним из важнейших направлений антикоррупционной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации,

других войсках, воинских формированиях и органах. А предупредить коррупцию можно лишь тогда, когда правоохранительные органы хорошо представляют себе условия и специфику возникновения различного рода коррупционных схем в данной области общественных отношений.

Следует отметить, что коррупционные отношения в рассматриваемой сфере могут возникать на всех этапах процедуры размещения и исполнения государственных заказов, предусмотренной ст.ст. 525 – 534 ГК РФ, федеральными законами «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, «О государственном материальном резерве» от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ и «О государственном оборонном заказе» от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ:

а) на этапе формирования перечня (номенклатуры) подлежащей поставкам продукции (работ, услуг) для нужд военных организаций;

б) на этапе подготовки заказчиком конкурсной документации (документации об аукционе, запроса котировок);

в) на этапе проведения конкурса (аукциона, запроса котировок) по выбору поставщика товаров, исполнителя работ;

г) на этапе исполнения государственного контракта на поставку продукции, выполнения работ, оказания услуг для нужд военных организаций.

Рассмотрим указанные этапы с точки зрения их коррупциогенности более подробно.

2. Условия возникновения коррупционных отношений на этапе формирования перечня (номенклатуры) продукции (работ, услуг), подлежащей поставкам для нужд военных организаций

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О государственном оборонном заказе» оборонный заказ должен содержать перечень (номенклатуру) и количество подлежащей поставкам продукции (работ, услуг) и сроки ее поставок, прогнозируемую стоимость (цену) оборонного заказа в целом, а также по его разделам и отдельным этапам реализации. Одним из условий возникновения коррупционных отношений в данном случае является вполне реальная возможность включения в указанный перечень (номенклатуру) таких видов продукции, работ и услуг, которые создают реальные предпосылки для того, чтобы победителем будущего конкурса или аукциона была признана конкретная организация, интересы которой лоббирует какое-либо должностное лицо, участвующее в формировании данного перечня (номенклатуры).

Одним из таких способов является включение в перечень продукции (работ, услуг) с определенными параметрами, которым может соответствовать только продукт или услуга, предоставляемые предпочитаемым поставщиком. Неспособность конкурентов удов-

² Константинов А. Коррупцированная Россия. М., 2006. С. 215.

³ Ткаченко Д.В., Горбачев М.Н. Переговоры об откате. М., 2008. С. 90.

⁴ Куликов В. Раз, два – взяли: Военные судьи отмечают рост уголовных дел против офицеров-взяточников // Рос. газ. 2008. 24 июня.

⁵ Гаврилов Ю. VIP-взятка за армейские рубли: заведено первое коррупционное дело по военной ипотеке // Рос. газ. 2008. 6 июня.



летворять предъявляемым требованиям, даже если на самом деле эти требования не имеют сколько-нибудь серьезного значения для существа контракта, может стать причиной их отстранения от участия в торгах по причине «несоответствия»⁶.

Вариант возникновения коррупционных отношений в данном случае может выглядеть следующим образом. Воинское должностное лицо по предварительной договоренности с вероятным поставщиком продукции или исполнителем работ добивается, пользуясь своим служебным положением, включения в перечень таких конкретных видов продукции, которые уже имеются в наличии у лоббируемой им организации. Например, военному ведомству требуется приобрести крупную партию компьютеров. У некоей фирмы, специализирующейся на изготовлении или сборке компьютеров, уже имеется достаточное количество изготовленной продукции. В гособоронзаказе в данном случае появляется пункт, в котором указываются компьютеры именно с теми техническими параметрами, той марки и комплектации, которые имеются в наличии у потенциального поставщика товаров.

Коррупционность данной ситуации проявляется в двояком смысле:

– во-первых, это позволяет указанной фирме-поставщику снизить первоначальную цену государственного контракта и существенно сократить сроки его исполнения, что создаст серьезные преимущества для данной организации перед другими участниками конкурса (аукциона) и позволит обеспечить ее победу в данном конкурсе (аукционе);

– во-вторых, поскольку являющаяся предметом госзаказа продукция данной фирмой-поставщиком уже изготовлена, то это позволит сэкономить денежные средства (ведь изготавливать ее уже нет необходимости), часть которых используется на «откат»⁷ воинскому должностному лицу в качестве «благодарности» за содействие во включении данной продукции в гособоронзаказ.

Аналогичного рода коррупционные отношения могут также иметь место при формировании госзаказа на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Механизм выстраивания коррупционных схем в данном случае выглядит следующим образом.

Согласно сложившейся практике при формировании планов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, финансируемых за счет средств федерального бюджета, учитываются предложения органов военного управления, учебных и научных организаций. В данной практике, на первый взгляд, ничего предосудительного нет; наоборот, это позволяет в наибольшей степени учесть потребности воен-

ного ведомства в научных исследованиях, обеспечить более тесную связь науки с практикой. Однако это может создать ситуации (и на практике это случается), когда в указанный план включаются задания на подготовку научных разработок, которые фактически уже выполнены. Это может быть, например, диссертация, монография, учебник либо иная научная работа, выполненная автором (коллективом авторов) в инициативном порядке. Добившись с помощью соответствующих воинских должностных лиц включения аналогичной тематики в план научно-исследовательских работ, их автор (авторы) и организации, в которых они работают (проходят военную службу), приобретают колоссальные преимущества перед другими организациями, подавшими заявки на участие в конкурсе на выполнение данной научно-исследовательской работы. Эти преимущества выражаются как в возможности предложить заказчику более краткие сроки выполнения заказа, так и в возможности предложить более выгодную цену контракта, поскольку научно-исследовательская работа фактически была готова еще до объявления извещения о конкурсе и остается лишь оформить отчет о проделанной работе, в то время как другим участникам размещения заказа предстоит выполнять данную работу что называется «с нуля».

Еще одной разновидностью рассматриваемых условий возникновения коррупционных отношений являются случаи, когда госзаказчик – орган военного управления включает в перечни и планы подлежащих исполнению работ и услуг такие работы и услуги, которые уже фактически выполнены сотрудниками (военнослужащими и лицами гражданского персонала) самого этого органа без какой-либо дополнительной оплаты затраченного на это труда. Пример подобного рода приводит в своем диссертационном исследовании М.В. Трофимов. В июне 2005 г. между воинской частью и фирмой «Новый век» был заключен договор об осуществлении капитального ремонта кровли штаба части. Между тем все работы по ремонту кровли были выполнены военнослужащими воинской части, а денежные средства, предназначенные для ремонта, были присвоены должностными лицами⁸.

Коррупционные отношения могут иметь место также и в законопроектной и иной нормотворческой деятельности Минобороны России в случаях, когда на эти цели сметой расходов выделяются соответствующие денежные средства. Например, органу военного управления поручено разработать какой-либо законопроект или проект иного нормативного правового акта. Как правило, разработка проектов указанных документов в зависимости от их тематики поручается соответствующим органам военного управления с учас-

⁶ Малахов А. Табель о взятках // Коммерсантъ-Деньги. 2005. 27 июня.

⁷ Под «откатом» в сфере закупок товаров и оказания услуг военным организациям следует понимать особую форму коррупционной сделки, направленной на хищение бюджетных средств, при которой одна сторона – юридическое лицо, являющееся исполнителем по государственному контракту, возвращает представителю другой стороны – военной организации – заказчика часть полученных от нее на исполнение государственного контракта средств федерального бюджета в качестве вознаграждения за оказание содействия в получении государственного заказа (Корякин В.М. «Откат» нормальный?! (о некоторых аспектах проявления коррупционных отношений при поставке товаров и оказании услуг для нужд военных организаций) // Право в Вооруженных Силах». 2008. № 2).

⁸ Трофимов М.В. Указ. соч. С. 121.



тием подразделений юридической службы. Однако израсходовать выделенные на эти цели денежные средства без проведения конкурса по выбору исполнителя законопроектных работ орган военного управления не вправе. Поэтому нет никаких юридических препятствий для того, чтобы «научное сопровождение» разработки указанных проектов было включено, например, в план научно-исследовательских работ с тем, чтобы в последующем в створе с организацией – победителем конкурса «распилить» выделенные на эти цели денежные средства, оформив разработанные в порядке служебного здания документы от имени данной организации в качестве отчета о проведенной работе.

Следует заметить, что говорить о проявлении коррупции в «чистом» виде на этапе формирования перечней продукции (работ и услуг), подлежащей поставкам (исполнению) для нужд военных организаций, еще преждевременно. Правильнее в данном случае вести речь о предпосылках ее возникновения или о приготовлении к коррупционным правонарушениям. Фактическое их совершение произойдет только на этапе исполнения государственного контракта, когда организация-исполнитель расплатится с соответствующими воинскими должностными лицами частью денежных средств, полученных от Минобороны России за выполнение заказа.

3. Предпосылки возникновения коррупционных отношений на этапе подготовки заказчиком конкурсной документации (документации об аукционе, запроса котировок)

Наиболее распространенной предпосылкой для возникновения коррупционных отношений на данном этапе является привлечение заказчиком к подготовке конкурсной документации (документации об аукционе, запроса котировок) представителей одной из организаций, которая будет участвовать в конкурсе. Естественно, что эта организация формулирует условия выполнения предстоящих работ, оказания услуг или технические требования к подлежащей изготовлению продукции «под себя», т. е. таким образом, чтобы создать преимущества для своей организации и в максимальной степени затруднить участие в конкурсе (аукционе, запросе котировок) других потенциальных участников. Это может быть, например, включение в число обязательных требований, которым должен отвечать участник конкурса, наличия в данной организации специалистов определенной квалификации, имеющих ученые степени по конкретным научным специальностям; наличия лицензии на право выполнения работ со сведениями, содержащими государственную тайну (если у организации, участвующей в подготовке конкурсной документации, имеются и такие специалисты, и указанная лицензия).

Другим способом «отсечения» потенциальных конкурентов от участия в конкурсе (аукционе, запросе котировок) на данном этапе является включение в конкурсную документацию иных завышенных требований к участникам размещения заказа. Одним из таких требований могут быть несопоставимые между собой

объем предстоящих работ и сроки, в которые они должны быть выполнены. Наиболее часто это имеет место тогда, когда предметом конкурса (аукциона, запроса котировок) являются работы, заблаговременно исполненные данной организацией (об этом шла речь в предыдущей части настоящей статьи).

В одной из научных публикаций по антикоррупционной проблематике справедливо указывается по данному поводу, что «конкуренция между участниками торгов может быть ограничена путем установления неоправданных или излишних требований к предварительной квалификации, позволяющих в дальнейшем участвовать в торгах только избранным фирмам. Сама по себе предварительная квалификация, если она проведена должным образом, является прекрасной процедурой, гарантирующей, что участники торгов обладают необходимым опытом и возможностями для выполнения требований контракта. Тем не менее, если нормы и критерии квалификации произвольны или необоснованны, они становятся механизмом для отсева профессионально компетентных, но нежеланных участников торгов»⁹.

Следует заметить, что выявить факты привлечения заказчиком сторонних организаций к подготовке конкурсной документации (документации об аукционе, запроса котировок), а также факты умеренного завышения требований к участнику размещения заказа весьма трудно, если не невозможно. Об этом можно судить лишь по некоторым косвенным признакам. Проиллюстрируем это на конкретном примере из практики.

Автору настоящей статьи в апреле-мае 2009 г. довелось готовить заявку от имени организации, в которой он работает, на участие в конкурсе, объявленном Федеральной аэронавигационной службой, на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов на выявление в них условий, способствующих проявлению коррупции в Росаэронавигации». Согласно техническому заданию на выполнение указанной НИР, опубликованному на официальном сайте Российской Федерации, организация – победитель открытого конкурса должна была в срок не позднее 1 июня 2009 г. дать оценку каждого конкретного действующего нормативного правового акта, изданного Росаэронавигацией, на предмет наличия в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, с указанием этих положений; выработать предложения по устранению условий для проявления коррупции по каждому нормативному правовому акту, в котором были выявлены коррупционные предпосылки; разработать проект приказа Росаэронавигации о результатах проведенной работы. С учетом того, что согласно конкурсной документации победитель конкурса должен быть определен 15 мая 2009 г., получалось, что на выполнение перечисленных выше работ отводилось всего лишь полмесяца. При этом, не были даже указаны конкретные нормативные правовые акты, которые должны быть подвергнуты

⁹ Малахов А. Указ. соч.



антикоррупционной экспертизе. Заглянув в справочно-правовую систему «Консультант Плюс», я обнаружил, что в данной системе числится около сотни нормативных правовых актов Росаэронавигации.

Учитывая указанное обстоятельство, я составил и направил в указанный федеральный орган исполнительной власти официальный запрос на разъяснение конкурсной документации в части уточнения перечня нормативных правовых актов Росаэронавигации, подлежащих антикоррупционной экспертизе. На основании указанного запроса Росаэронавигацией были внесены изменения в конкурсную документацию и опубликован конкретный перечень, включающий более 40 нормативных актов.

Таким образом, организация-победитель была должна в течение двух недель подготовить более четырех десятков экспертных заключений. Любой, кто мало-мальски знаком с теорией и практикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, скажет, что качественно выполнить такой объем работы за столь ничтожный срок – дело весьма и весьма сложное. Поэтому в данном случае, на наш взгляд, имеются все основания высказать предположение, что основные работы по данной научно-исследовательской работе были выполнены заранее (либо самой Росаэронавигацией, либо организацией, признанной победителем конкурса¹⁰), а столь сложные условия с точки зрения сроков ее выполнения обусловлены стремлением «отпугнуть» потенциальных конкурентов от участия в конкурсе.

Безусловно, это всего лишь гипотеза, поскольку никакими конкретными фактами коррупции автор в данном случае не располагает.

4. Формы проявления коррупционных отношений на этапе проведения конкурса (аукциона, запроса котировок) по выбору поставщика товаров, исполнителя работ

Рассматриваемый этап относительно невелик по продолжительности и составляет, как правило, не более 30 – 35 суток. Он начинается с момента опубликования на официальном сайте Российской Федерации извещения о проведении конкурса (аукциона, запроса котировок) и заканчивается моментом определения победителя.

Оценка и сопоставление заявок является одним из наиболее трудных моментов справедливого и честного осуществления процесса проведения конкурса, а также одной из наиболее уязвимых стадий этого процесса, когда легко произвести различные манипуляции, ведущие к предоставлению контракта предпочитаемому поставщику. Члены конкурсных комиссий, оценивающие заявки, могут отвергнуть нежелательные заявки по элементарным процедурным поводам – таким, как, например, незавизированные, непромуномерованные или непрошитые страницы или иные отклонения от тех условий, которые эксперты считают важными

по субъективным соображениям. Так, например, в практике автора настоящей статьи в текущем году имел место случай, когда подготовленная с его участием заявка на участие в конкурсе, проводимым Федеральной службой по труду и занятости, была отклонена конкурсной комиссией указанного органа лишь по той причине, что не была прошита и скреплена печатью организации.

После изучения поступивших заявок члены конкурсных комиссий могут изобрести совершенно новые основания, которые будут приниматься во внимание при определении победителя. Или же критерии оценки заявок могут отражать только субъективное мнение экспертов, а не объективные характеристики самих заявок, так что при окончательном подсчете баллов члены конкурсных комиссий сумеют получить любой желаемый результат.

Основными формами проявления коррупционных отношений на данном этапе могут быть:

– активное оказание заказчиком помощи в составлении заявки на участие в конкурсе одному из участников размещения заказа, консультирование работников данной организации по различным вопросам предстоящего рассмотрения заявок;

– информирование заказчиком представителей лоббируемой организации о других участниках конкурса, о содержании представленных ими заявок на участие в торгах. В научной литературе подобного рода сведения именуются инсайдерской (от англ. *insid* – внутри, внутренний) информацией¹¹;

– «обработка» членов конкурсной комиссии в целях склонения их к определению победителем конкурса именно этой, а не какой-либо иной организации. Подобного рода действия могут исходить как от руководящих должностных лиц организации-заказчика (в данном случае используются властные полномочия или «административный ресурс»), так и от представителей организации – участника конкурса (здесь может иметь место прямой подкуп в денежной или иной форме);

– соби́рание и распространение порочащих сведений об организациях-конкурентах, подавших заявки на участие в конкурсе, в целях снижения шансов признания их победителями конкурса. Эти действия могут осуществлять, как и в предыдущем случае, и организация-заказчик, и участники размещения заказа;

– сговор участников размещения заказа между собой. В данном случае организации намеренно оформляют заявки на участие в конкурсе таким образом, чтобы победителем в безусловном порядке была признана конкретная, заранее определенная организация. В благодарность за это организация-победитель обязуется либо поделиться с остальными участниками конкурса частью полученных на выполнение заказа денежных средств (выплатить своего рода «отступные»), либо привлечь эти организации к выполнению государственного контракта в качестве соисполнителей.

¹⁰ Согласно данным официального сайта Российской Федерации победителем указанного конкурса была признана Некоммерческая организация исследовательский фонд «Институт модернизации государственного и муниципального управления, обязавшаяся выполнить весь объем работ до 29 мая 2009 г., т. е. за 13 дней, предложившая цену государственного контракта 1 080 000 руб., что на 26,5 % меньше предельной цены, заявленной заказчиком (1 700 000 руб.) на выполнение указанных работ.

¹¹ Роуз-Аккерман С. Указ. соч. С. 32.



5. Предпосылки возникновения коррупционных отношений на этапе исполнения государственного контракта на поставку продукции, выполнения работ, оказания услуг для нужд военных организаций

На этапе исполнения государственного контракта коррупционные отношения между должностными лицами военной организации (заказчика) и организации – исполнителя заказа могут проявляться в следующих формах:

1) активное содействие представителями заказчика в ускорении перечисления бюджетных средств на счета организации-исполнителя;

2) внесение корректив в первоначально заявленные требования к поставляемым товарам, выполняемым работам, оказываемым услугам в целях облегчения условий исполнения государственного контракта;

3) «закрывание глаз» на нарушение сроков поставки готовой продукции, исполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактом;

4) снисходительность при выявлении недостатков в количестве и качестве поставляемых товаров, выполняемых работ и т. п.

Подобного рода коррупционные отношения имеют место в тех случаях, когда победителем конкурса (аукциона, запроса котировок) оказалась нужная организация, с которой заранее была достигнута договоренность об «откате».

Совершенно иначе выглядит ситуация в тех случаях, когда победителем конкурса становится организации, с которой не проводилось каких-либо предварительных переговоров «об откате». В этом случае представитель заказчика, реализуя преступный умысел на неправомерное обогащение, различными способами и средствами (путем предъявления завышенных требований к изготавливаемой поставщиком продукции или качеству выполняемых работ, предоставляемых услуг; к срокам исполнения обязательств по государственному контракту; посредством мелочных, внешне законных придинок и т. п.) понуждает исполнителя «поделиться» перечисленными ему на выполнение заказа бюджетными средствами (т. е. «откатить» представителю заказчика некую мзду) в обмен на облегчение условий исполнения контракта и приемки готовой продукции.

Следует заметить, что достаточно высокая вероятность возникновения такого рода коррупционной ситуации в значительной мере обусловливается несовершенством законодательства. Так, например, в Федеральном законе «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» практически отсутствуют нормы, регулирующие особенности размещения заказов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в частности, определяющие порядок приемки результатов указанных работ. В результате данного правового пробела могут возникать ситуации, подобные той, очевидцем и непосредственным участником которой автор настоящей публикации оказался в конце прошлого года.

В ноябре 2008 г. мне было поручено представить министерству-заказчику результаты научно-исследовательской работы, выполненной по государственному контракту научным коллективом института, в котором работаю. Один из чиновников министерства, ознакомившись с представленным научным отчетом, безапелляционно заявил о неприемлемости и даже ошибочности некоторых из выработанных в результате проведенного исследования предложений. Никакие мои доводы о том, что работа выполнялась высококвалифицированным научным коллективом в составе трех докторов и трех кандидатов юридических наук, что все полученные результаты в достаточной степени научно обоснованы, не возымели должного эффекта. Свою позицию данный чиновник объяснил банально и чисто эмоционально: «слишком заумно», «мне это не нравится», «у меня другое мнение», «это неприемлемо» и т. п.

Возникла дилемма: либо настаивать на своей позиции и тем самым поставить научный коллектив перед угрозой неполучения заслуженного вознаграждения за проделанную работу, либо согласиться с мнением чиновника. В итоге был избран второй вариант: из научного отчета нами были исключены все положения, которые «не понравились» приемщику. В итоге, спустя пару недель, результаты научной работы были приняты заказчиком и оплачены в оговоренном государственным контрактом размере. Лишь позже от других лиц, более сведущих в подобного рода делах, мне стало известно, что существовал и третий вариант моих действий: можно было пообещать чересчур придиричивому приемщику результатов НИР «откат» за его труды по приемке научной продукции, что это достаточно распространенная практика. К счастью, этого не случилось.

Задача вымогателя взятки («отката») в лице представителя заказчика существенно облегчается, когда у организации-исполнителя возникают реальные трудности с исполнением государственного заказа, например, по обеспечению требуемого качества заказанной продукции, работ и услуг, по срокам ее поставки и др. Недобросовестные поставщики могут заменять первоначально заявленные товары или услуги товарами или услугами низшего качества и меньшей стоимости. Они могут неправильно указать количество товаров и предоставленных услуг при предъявлении счетов к оплате, а также в инициативном порядке без какого-либо вымогательства дать взятки военным чиновникам, контролирующим исполнение контракта, чтобы они закрыли глаза на допущенные нарушения. В итоге преступный интерес двух сторон полностью совпадает, и мы получаем в чистом виде то самое явление, которое получило наименование «откат».

6. Выводы и предложения

Проведенный в настоящей статье анализ некоторых вопросов, связанных с причинами и условиями возникновения коррупции в сфере закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для нужд военных организаций, позволяет сформулировать три весьма важных, на наш взгляд, предложения, реализация которых позволила бы создать серьезные препятствия для воз-



никновения коррупционных отношений в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Первое предложение касается введения обязательной антикоррупционной экспертизы конкурсной (аукционной) документации до ее размещения на официальном сайте Российской Федерации. При этом, учитывая специфику указанных документов, представляется целесообразным разработать специальную методику проведения данной экспертизы.

Второе предложение связано с необходимостью внесения корректировок в законодательство, регламентирующее общественные отношения в данной сфере. В частности, имеется настоятельная потребность в дополнении Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» нормами, регулирующими особенности размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (подобно тому, как Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 218-ФЗ определен порядок размещения заказа путем проведе-

ния открытого конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на создание произведения литературы или искусства, исполнение, на финансирование проката или показа национального фильма).

И наконец, в-третьих, в связи с принятием Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ представляется целесообразным осуществить всеобъемлющую антикоррупционную экспертизу Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд». Учитывая исключительную значимость указанного Закона в деле реализации антикоррупционной политики в стране, к проведению экспертизы следует привлечь специалистов самого различного профиля – юристов и экономистов, теоретиков и практиков. На основе полученного экспертного заключения следует разработать законопроект о внесении в указанный Закон изменений и дополнений, направленных на исключение из него положений, способствующих проявлению коррупционных отношений.

ОФИЦЕР - ЭТО ЗВУЧИТ ГОРДО?!

(об эволюции законодательства о прохождении военной службы офицерами)

С.С. Харитонов, кандидат юридических наук, доцент

Для того чтобы управлять другими, надо прежде научиться управлять собой.

Ж. Пейо

С принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ изменяется порядок присвоения воинских званий, назначения на вышестоящие воинские должности. В соответствии с п. 5 ст. 6 указанного Закона в практику кадровой работы должно быть внедрено правило, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение военнослужащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского звания или при его поощрении.

Так ли это было всегда? Обратимся к истории и рассмотрим становление и развитие законодательства о прохождении военной службы офицерами.

Впервые слово «офицер» встречается в сочинениях герцога Филиппа Клевского «Kriegsordnung» (изд. 1573 г.), но оно еще не имело современного значения, а означало всякое лицо, занимавшее определенную государственную должность¹. Только к концу XVI в. во Франции слово «офицер» приобрело современное

значение, а позднее стало использоваться во всех европейских странах.

В Западной Европе корпус офицеров возникает лишь с появлением постоянных армий. Численный рост армий, вызванный продолжительными войнами в эпоху Людовика XIV, привел к необходимости расчленения армии в бою на отдельные части. Частные начальники этих отдельных частей армии, по мере роста последней, приобретают в бою все большую самостоятельность.

В мирное время роль офицеров, особенно в вербовочных войсках, не была значительной, так как армия составлялась из солдат-профессионалов, остававшихся под знаменами в течение продолжительного времени; обучение же новичков не представляло трудностей и могло быть поручено старшим солдатам. Главная обязанность офицеров заключалась в поддержании дисциплины суровыми мерами, которые ввиду сбродного состава войск, вербовавшихся преимущественно из авантюристов, бродяг и преступников, считались в ту эпоху единственным средством для удержания их в повиновении.

Порядок замещения офицерских должностей был различен: по выбору нижних чинов или лица, которому поручалась вербовка полка; путем продажи офи-

¹ Редигер А. Офицер // Энциклопедия военных и морских наук / сост. под гл. ред. ген.-л-та Леера. СПб., 1891. С. 527.



церских патентов, а позднее – по назначению главы государства.

Однако независимо от порядка назначения создавалась известная категория лиц, объединенных по свойству своих обязанностей и составлявших офицерский корпус. В эпоху Фридриха Великого продажа патентов исчезает во всех европейских странах (кроме Англии) и чинопроизводство устанавливается по старшинству и за отличия. К этой же эпохе относится установление обязательности дворянского происхождения для получения офицерского звания.

Данная мера почти совсем закрыла нижним чинам доступ в офицерский корпус. Словесный принцип скоро стал основной чертой отличия офицера от нижнего чина.

Великая французская революция, разрушившая все «словесные перегородки», устранила их и в армии, которая сама путем выборов создала новый корпус офицеров, блестяще проявивших себя в войсках Республики и первой Империи.

При Наполеоне организация корпуса офицеров, установленная в эпоху революции, была окончательно утверждена и получила все основные черты (порядок чинопроизводства, обязанности в мирное время), свойственные корпусам офицеров европейских армий. Словесный принцип, временно поколебленный Французской революцией, удержался, однако, в большинстве европейских армий. В последние годы правления Наполеона замечается тенденция к открытию доступа в офицерский корпус лицам недворянского происхождения и к допущению нижних чинов, имеющих определенный образовательный ценз, к производству в офицерские чины².

Начало нынешней градации и современного значения наших военных чинов относится ко времени учреждения в России постоянных войск, причем хотя названия чинов заимствованы из Западной Европы, но в основу их учреждения легло правило, чтобы каждый чин соответствовал известной должности, связан был с определенными правами и обязанностями. Поэтому первоначально число чинов является крайне ограниченным; так, в 1672 г. встречаются в наших установлениях лишь следующие чины, общие для всех родов войск: полковник – начальник полка, полуполковник – его помощник, капитан – командир роты, поручик – его помощник, прапорщик – ротный знаменосец, заменяющий в случае надобности поручика и имеющий помощника или ассистента – подпрапорщика унтер-офицерского звания.

С введением в 1698 г. постоянного разделения полков на батальоны прибавлен еще чин майора, соединенный со званием батальонного командира, затем появились и чины, не имевшие непосредственного значения; так, с 1703 г. во всех войсках, кроме кавалерии, введен чин секунд-поручика, или подпоручика, а несколько позднее установлен в полках лейб-гвардии Преображенском и Семеновском чин капитан-поручика (штабс-капитана)³.

При учреждении в России постоянных войск Петром I установлена градация военных чинов, введены рациональные положения о чинопроизводстве.

Законоположения Петра I о чинопроизводстве «разбросаны» во множестве указов, но главные черты их наиболее определенно выражены в Указе от 1 января 1719 г.: «1) чтобы никакого человека ни в какой офицерский чин не допускать из офицерских детей и дворян, которые не будут в солдатах в гвардии, включая тех, которые из простых выходить станут по полкам, 2) чтобы через чин никого не жаловать, но порядком чин от чину возводить, 3) чтобы выбирать на вакансии баллотированием из двух или трех кандидатов».

В силу законоположений Петра I все, как дворяне, так и недворяне, начинали службу рядовыми, последовательно проходя все ее ступени: капрала, фурьера, подпрапорщика и сержанта; дворяне и вообще недоросли знатного шляхетства почти исключительно поступали в ряды гвардии, которая только с 1735 г., т. е. уже при императрице Анне Иоанновне, стала комплектоваться рекрутскими наборами (из податных сословий), и то в крайне незначительном числе на первых порах.

Дальнейшее производство из унтер-офицеров в первый офицерский чин делалось по удостоверению, баллотировкой всеми офицерскими чинами той части, в которой открывалась вакансия; переход же из одной степени в другую, как в обер-, так и в штаб-офицерских чинах, производился по старшинству службы в чин на открывающиеся вакансии.

Баллотировочные листы в гвардии проверялись и утверждались лично самим государем, хорошо знавшим всех членов гвардии при ее тогдашней малочисленности. В армии же баллотировки должны были производиться не иначе как в присутствии особого члена от военной коллегии. Утверждение в чинах предоставлено было до подполковника – фельдмаршалам, а полные генералы (генерал-аншефы) могли утверждать чины только до капитанского включительно; те и другие обязаны были сообщать об утвержденных ими чинах в военную коллегию, которая и выдавала на эти чины патенты. Производство в полковники и в чины генеральские непосредственно зависело от самого государя.

Не имея для комплектования армии надежными офицерами никаких источников, кроме призыва иностранцев, Петр I создает в своей лейб-гвардии офицерскую школу, в которую обязательно должны поступать все дворянские дети и в которой подготавливались деятели не только по военным, но и по общегосударственным делам.

Петровская гвардия являлась основой почти всех родов войск наших военных сил: артиллерия, инженеры, флот получали в рядах Потешных, а потом и в лейб-гвардии Преображенском и Семеновском полках свое начало; нижним чинам гвардии давалось общее научное образование, весьма солидное по тогдашне-

² Добровольский А., Муромский В. Офицер // Военная энциклопедия. Т. 17. Пг., 1914. С. 233 – 235.

³ Глиноецкий Н. Исторический очерк развития офицерских чинов и системы чинопроизводства в русской армии // Военный сборник. 1887. № 4.



му времени: в полковых школах, учрежденных Петром I, преподавались арифметика, геометрия, артиллерия, архитектура, метрология, французский и немецкий языки; с учреждением в последующие царствования кадетского корпуса и Московского университета дозволялось нижним чинам гвардии посещать классы этих заведений, и бывали примеры, что за успехи в науках по аттестации университетского начальства гвардейцы повышались в чинах⁴.

Из числа нижних чинов гвардии почти исключительно комплектовалась офицерами наша армия при Петре I и при первых его преемниках, особенно в военное время; так, например, в 1758 и 1759 гг. из одного лейб-гвардии Семеновского полка было произведено в армию офицерами 140 рядовых; подобные производства и назывались выпусками из гвардии.

Важным документом в чинопроизводстве была Табель о рангах Петра I. По Табели о рангах Петра (1722) чин полковника гвардии был поставлен в 4-м классе наравне с чинами генерал-майора сухопутных войск и артиллерии; чин подполковника артиллерии – наравне с чинами бригадира армии и полковника артиллерии, чин майора гвардии – наравне с полковником армии и подполковником артиллерии и т. д.

Штаб- и обер-офицеры гвардии, будучи назначаемы на высшие должности в армию, сохраняли обыкновенно свои гвардейские чины, гвардейскую линию производства и даже оклад жалованья, возвращаясь опять в гвардию по миновании надобности в их, так сказать, армейской службе. Этим и объясняются встречающиеся в прошлом столетии титулы: полковник армии и лейб-гвардии капитан или генерал-майор и лейб-гвардии майор; нередко чины по армии получались за боевые отличия с утверждения главнокомандующего, в то же время производимый сохранял и свою гвардейскую линию производства.

Указом императрицы Елизаветы Петровны от 28 ноября 1742 г. адъютанты генерал-фельдмаршалов и прочего генералитета производились в следующие чины не иначе как по выслуге 10 лет в чине; в царствование Екатерины II этот срок был уменьшен до шести лет и окончательно отменен в 1817 г.

Император Павел I упразднил премьер- и секунд-майоров и заменил их одним майорским чином; капитан-поручики были переименованы в штабс-капитаны, и этот чин введен во всех войсках, где ранее был не предусмотрен. В гусарских полках был упразднен чин подпоручика, по примеру кирасирских и карабинерских полков, где этот чин был ликвидирован еще в 1786 г., а в драгунах чин этот оставался по-прежнему. Был также упразднен чин бригадира, уменьшено прежнее значение чина полковника гвардии; чин этот низведен по Табели о рангах из 4-го в 6-й, т. е. приравнен к чину полковника армии. В гвардейской пехоте и кавалерии упразднены были подполковники и майоры.

Особенностью гвардии с 1798 г. стало то, что командирами полков были генералы, а батальонами и эскадронами командовали полковники. Вследствие

измененного значения чина полковника гвардии в штатах каждого из гвардейских пехотных полков было определенное число генерал-майоров и полковников: в Преображенском полку – пять генералов и 10 полковников, в Семеновском и Измайловском – по три генерала и по шесть полковников.

Император Павел внес изменения в законоположения о чинопроизводстве, стремясь к тому, чтобы привести этот важный акт в надлежащую систему. Повышение во все офицерские чины должно было производиться не иначе как с утверждения самого государя, по представлениям военной коллегии, основанной на аттестации полковых командиров и других начальников, имеющих равную с ними власть; этим окончательно отнимались прежние права главнокомандующих и фельдмаршалов производить в чины помимо военной коллегии, что, как известно, привело все наше чинопроизводство времен царствования Екатерины II в совершенно беспорядочное состояние. Императором Павлом было установлено, чтобы все чинопроизводство постоянно было объявляемо в так называемых тогда «парольных приказах», которые перешли потом в форму высочайших указов. Прежняя баллотировка, служившая основанием для производства в чины, окончательно вышла из употребления еще во времена войн царствования Екатерины II, так что не имеется и указания на то, когда именно она уступила место производству, основанному строго на одном старшинстве, хотя и при особой аттестации ближайшего начальства. Прежнее, установленное Петром I, производство по выбору вовсе исчезло из нашего законодательства, оставшись в нем только в виде исключительной награды за особые отличия, преимущественно для военного времени.

Установление чинопроизводства исключительно по старшинству является как бы следствием тех мер, которые были приняты правительством в конце XVIII в. для недопущения недворян к производству в офицеры. Согласно Воинскому уставу 1796 г. не только нельзя было производить в офицеры ранее 12 лет, но и требовалась еще обязательная четырехлетняя служба рядовыми до производства в унтер-офицеры⁵. Вслед за этим Указом от 17 апреля 1798 г. было вовсе запрещено представлять унтер-офицеров из недворян не только в офицеры, но даже в портупей-прапорщики и подпрапорщики, так как в этих последних званиях должны были состоять лишь одни дворяне.

На деле, однако, ожидания правительства не оправдались: постоянное возрастание численности армии, сильная убыль в офицерах в течение непрерывных войн конца XVIII и начала XIX вв. требовали такого числа офицеров, какое не в состоянии были подготовить тогдашние немногочисленные еще военно-учебные заведения. К тому же усложнившиеся потребности государственной жизни стали отвлекать дворянское сословие от военного поприща, а преимущества, дарованные в 1785 г. дворянству, также повлияли на уменьшение числа желающих служить в войсках из этого

⁴ Военный Сборник. 1887. № 4.

⁵ Воинский Устав. О полевой пехотной службе: в 12 ч. // ПСЗ. Собр. 1-е. Т. 24. № 17588 от 29 ноября 1796 г. С. 26 – 129.



сословия⁶. Все это вместе, несмотря на вышеуказанные законоположения, вызвало в широких размерах необходимость производства в офицеры и недворян, обращалось внимание лишь на то, чтобы производимые имели по возможности соответствующее офицерскому званию образование.

Однако, несмотря на все указанные законоположения, производство недворян в офицеры делалось в самых широких размерах и притом так снисходительно, что армия переполнилась необразованными и даже неграмотными офицерами; некоторым удавалось достигать и до командования отдельными частями, и до высших чинов; большинство же переполняло тогдашние местные войска, составлявшие тогда так называемый корпус внутренней стражи. В 1828 г. командир корпуса внутренней стражи генерал-адъютант граф Комаровский доносил государю, что большинство офицеров корпуса настолько малограмотны, что не могут исполнять возлагаемых на них поручений, причем им предоставлен список 225 офицеров, вовсе не знавших грамоты⁷.

Развитие сети военно-учебных заведений было направлено в период царствования Николая I на ликвидацию малограмотности офицеров. С развитием военно-учебных заведений надобность в офицерах, производимых из выслужившихся, но лишенных всякого образования нижних чинов, отпала.

С 1829 г. производство в офицеры из нижних чинов должно было делаться не иначе как после строгого испытания, производимого ближайшим начальником, а в 40-х гг. XIX в. установлены экзамены по программам не только для производства в офицерский чин, но и для получения преимуществ, высочайше дарованных нижним чинам, отказывающимся от производства в офицеры.

Таким образом, постепенно изменились прежние основания, принятые для производства в офицеры, установилось производство в первый офицерский чин на основании прав по образованию, определяемых сдачей установленного экзамена; производство без экзамена допускалось в виде исключения, только за отличия военного времени.

В 1847 г. было введено звание старшего полковника, которое присваивалось командирам полков и лицам, занимающим соответственные должности; прежний чин полковника вводился в штаты пехотного полка для должности помощника командира полка. С созданием нового чина в том же году был поставлен вопрос о соответствии чинов должностям и об уничтожении чинов, не имеющих ни строевого, ни административного значений; тогда же состоялось и Высочайшее повеление об упразднении чинов штабс-капитана, штабс-ротмистра и подпоручика. Все эти соображения уже были разработаны в военном министерстве, но вследствие начавшейся Венгерской войны осуществления этих предложений не последовало.

Вопрос о выборе кандидатов на должности командиров отдельных частей, а равно и о порядке назначе-

ния на такие должности тесно связан с общим вопросом о чинопроизводстве. По прежним законоположениям большинство офицеров, служивших в армии, находились в крайне незавидном в этом отношении положении: получение полка для них было почти недостигаемо, тогда как в некоторых родах службы это достигалось очень легко. Так, для получения возможности быть назначенным командиром полка армейский пехотный офицер должен был получить чин майора, а затем и подполковника за отличие, удостоиться зачисления в кандидаты на получение отдельного батальона, который он получал нескоро, вследствие многочисленности таких кандидатов; затем, прокомандовав успешно этой частью, производился за отличие в полковники, зачислялся в кандидаты на полк, на получение которого не мог скоро рассчитывать, так как из числа кандидатов по высочайше утвержденной в то время очереди полковые командиры назначались один из гвардии и один из прочих родов войск, хотя последние превышали своей численностью первых в пять, шесть и более раз; так, например, в феврале 1871 г. на 108 всех кандидатов в полковые командиры было назначенных: из гвардии – 14; из Генерального штаба – 31; из армии – 54; из других родов войск – 9. Вместе с тем, офицер, попавший в гвардию, получал все чины по линии, нередко достигал чина полковника в 15 лет службы и зачислялся в кандидаты прямо на полк только один раз, после двухлетнего командования батальоном в полку.

С 1 января 1885 г. прежнее вакансионное производство в чин поручика заменено производством за выслугу в чине подпоручика и корнета четырех лет. Одновременно с этим императором утверждены временные правила о производстве как капитанов в первый штаб-офицерский чин, так и подполковников пехоты и кавалерии в полковники. В этих правилах производство капитанов в подполковники обусловлено старшинством и избранием начальства, причем установлены общие линии производства по всем пехотным частям в трех различных регионах, а не по дивизиям, как было прежде. В период с 1885 по 1887 гг. установлено, что офицерская служба начинается одним и тем же чином подпоручика или равносильного ему корнета в кавалерии; это младший субалтерн-офицерский чин, продолжительность пребывания в котором – четыре года – одинакова для всех, но уменьшается соответственно успехам, получаемым на школьной скамье; для должности старшего субалтерна – также один чин. Далее, для ротных командиров – два чина: младший и старший, штабс-капитана и капитана, из которых последний служит переходной ступенью к чинам штаб-офицерским, предназначенным для командования самостоятельными частями. Далее производство в чины усложняется: до сих пор оно зависело только от одного старшинства выслуги; теперь же для перехода в первый штаб-офицерский чин требуются: выслуга в чине определенных лет, обязательное командование ротой два года подряд, возраст не свыше 50 лет, общая служба не менее 12 лет, а также сложная аттестация, удос-

⁶ Грамота на права вольности и преимущества благородного Российского дворянства // ПСЗ. Собр. 1-е. Т. 22. № 16187 от 21 февраля 1785 г. С. 358 – 384.

⁷ Глиноецкий Н. Указ. соч.



товеряемая не только начальником дивизии, но и корпусным командиром и представляемая военному министру через главных начальников военных округов.

К 1 декабря 1902 г. на действительной службе состояло 1 386 генералов: 129 полных, 387 генерал-лейтенантов и 870 генерал-майоров. Всего состояли на строевых должностях 661 человек (48 % общего числа), и нестроевых – 725 человек (52 %). Средний возраст всех полных генералов составлял 69,8 года, с колебаниями от 92 до 55 лет, средний возраст генерал-лейтенантов – 61,8, с колебаниями от 85 до 45 лет, средний возраст генерал-майоров – 53,8, с колебаниями от 80 до 42 лет. Средний возраст командующих войсками был 64,7 лет, командиров корпусов – 62 года и начальников дивизий – 57, 8 лет⁸.

К 1 мая 1903 г. в армии состояли в чине полковника всего 2 668 человек, из них 1 252 (47 %) занимали строевые должности и 1 416 (53 %) – нестроевые.

Средний возраст полковников – 49,8 года, колебания от 31 до 95 лет. Из всех 2 668 полковников окончили академию Генерального штаба – 343 человека, юридическую – 137, артиллерийскую – 118 и инженерную – 177, а всего – 775 человек, или 29 % от всего числа полковников⁹.

К 1 января 1908 г. на действительной службе состояли 44 800 офицеров: из них 1 300 генералов, 7 811 штаб-офицеров и 35 689 обер-офицеров. Армия мирного времени конца 1907 г. насчитывала более 1 100 000 человек, а на одного офицера списочного состава приходилось в среднем 24 нижних чина, а в пехоте до 50 нижних чинов¹⁰.

Перед войной 1914 г. российское кадровое офицерство было по своему происхождению все сословным. Закон не создавал никаких ограничений по сословному признаку – в праве каждого, по суду непорочного гражданина, стать офицером.

Было три способа стать кадровым офицером: 1) имея аттестат зрелости (свидетельство об окончании гимназии, реального училища или кадетского корпуса), поступить в одно из военных училищ и, завершив его, получить погоны подпоручика; 2) отличиться в военное время и из солдат быть произведенным в офицеры с правом достичь чина штабс-капитана (штаб-ротмистра), впрочем, ординарец генерала Скобелева, всадник Абациев, достиг чина полного генерала. В мирное время каждый солдат, закончивший срочную службу в унтер-офицерском звании, имел право держать вступительный экзамен в военное училище, чтобы стать офицером; 3) имея свидетельство о прохождении полного курса среднеучебного заведения, поступить на военную службу солдатом-вольноопределяющимся, прослужить один год (обычные сол-

даты служили три года), выдержать экзамен на чин прапорщика запаса и, имея этот первый офицерский чин, сдать экзамен за курс военного училища; после этого следовало производство в чин подпоручика запаса, и этот офицер мог ходатайствовать о зачислении его на действительную военную службу, что было совершенным уравнием его со сверстниками, нормально прошедшими курс военного училища¹¹.

Офицерский корпус, служивший основой российской государственности, после Октябрьской революции 1917 г. стал ядром сопротивления. Судьбы офицеров в этот период сложились различным образом. Можно выделить три группы:

- 1) погибшие в годы Гражданской войны, в том числе:
 - а) расстрелянные большевиками в ходе красного террора;
 - б) погибшие в составе белых армий;
 - в) мобилизованные большевиками и погибшие во время нахождения на советской службе;
- 2) эмигрировавшие, в том числе:
 - а) с белыми армиями в 1919 – 1922 гг.;
 - б) самостоятельно, начиная с весны 1917 г.;
- 3) оставшиеся в СССР, в том числе:
 - а) расстрелянные непосредственно после Гражданской войны;
 - б) расстрелянные в ходе репрессий 1928 – 1931 гг.;
 - в) уцелевшие к середине 1930-х гг.¹²

В Красной Армии состав офицеров был ликвидирован. На этапе создания Красной Армии, до середины 1918 г., воинские части комплектовались добровольцами из числа рабочих и беднейших крестьян. С каждым добровольцем заключался договор, по которому он обязывался служить добросовестно, исполнять служебные правила и инструкции, честно относиться к своим обязанностям. Классовый принцип комплектования, при котором служба с оружием в руках доверялась лишь трудящимся, а на нетрудовые элементы — выходцев из эксплуататорских классов возлагалось отправление иных оборонных обязанностей, был провозглашен в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой 16 января 1918 г. III Всероссийским съездом Советов.

Однако добровольчество не могло служить основой для создания массовой регулярной армии. Чтобы в короткие сроки создать такую армию и обеспечить ее планомерное пополнение, необходимо было перейти от добровольческого к обязательному способу комплектования.

На 1 сентября 1919 г. было мобилизовано 35 502 бывших офицера, 3 441 военный чиновник и 3 494 врача, всего же с 12 июля 1918 г. по 15 августа 1920 г. – 48 409 бывших офицеров, 10 339 военных чиновников, 13 949 врачей и 26 766 человек младшего медперсонала¹³.

⁸ Режепо П. Статистика генералов. СПб., 1903. С. 5 – 9, 10 – 25.

⁹ Режепо П. Статистика полковников. СПб., 1905. С. 5 – 7, 11 – 15, 20 – 21, 24 – 25, 30.

¹⁰ Режепо П. Несколько мыслей по офицерскому вопросу. СПб., 1910. С. 1 – 3, 5, 19 – 25, 29 – 44.

¹¹ Месснер Е. [и др.]. Российские офицеры. Буэнос-Айрес: Южно-Американский отдел Института по исследованию проблем войны и мира имени генерала, профессора Н. Головина, 1959.

¹² См.: Стефанович М.Л. Первые жертвы большевистского массового террора // Часовой. 1918. № 502 С. 15 – 16; Мельгунов С.П. Красный террор в России. М., 1990. С. 46; Доклад ЦК Российского Красного Креста // Архив Русской Революции. Т. 6. Берлин, 1924. С. 340.

¹³ См.: Директивы командования фронтов Красной Армии (1917 – 1922). Т. 4. М., 1978. С. 274; Военные специалисты // Гражданская война в СССР: Энциклопедия. М., 1987. С. 107.



Кроме того, некоторое число офицеров поступило в армию до лета 1918 г., а с начала 1920 г. была зачислена и часть пленных офицеров белых армий, каковых в 1921 г. было учтено 14 390 человек (из них до 1 января 1921 г. – 12 000)¹⁴.

Переход от добровольческого способа комплектования к обязательной военной службе трудящихся был узаконен Постановлением ВЦИК от 29 мая 1918 г.

После окончания Гражданской войны в сентябре 1922 г. был принят Декрет ВЦИК и СНК «Об обязательной воинской повинности для всех граждан РСФСР мужского пола», которым подтверждался принцип обязательной службы трудящихся. Не подлежали призыву лица, лишенные избирательных прав, и лица, которым по их классовой принадлежности советская власть не могла доверить оружие.

Важные изменения в законодательстве о воинской обязанности произошли в ходе военной реформы 1924 – 1925 гг., одной из главных задач которой было введение смешанной – территориально-милиционной и кадровой – системы устройства Советских Вооруженных Сил. Принцип обязательной военной службы трудящихся в различных ее формах, выработанный в период военной реформы применительно к потребностям смешанной системы устройства Советских Вооруженных Сил, был закреплен в первом общесоюзном Законе «Об обязательной военной службе», принятом ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. По этому Закону военная служба с оружием в руках осуществлялась, как и прежде, только трудящимися. Нетрудовые элементы выполняли работы в составе так называемых команд обслуживания или платили специальный военный налог. Все военнослужащие Красной Армии разделялись на два состава: начальствующий и рядовой. Начальствующий состав делил-

ся на четыре группы: высший, старший, средний и младший. Младший командный состав готовился из числа рядовых в полковых школах. Подготовка среднего командного состава осуществлялась в военных училищах и на специальных курсах, а старшего и высшего комсостава – в военных академиях и на высших академических курсах усовершенствования. В последующем из начальствующего состава был выделен отдельно командный состав Красной Армии. Пополнение комсостава запаса готовилось в системе высшей военной подготовки в средних и высших гражданских учебных заведениях. По своей сути указанные составы соответствовали составу офицеров русской армии.

Состав офицеров в Красной Армии был возрожден Указом Государственного Комитета Обороны от 24 июля 1943 г., согласно которому наименование «офицер» закреплялось за командирами и начальниками Красной Армии (а затем и флота)¹⁵.

В советский период истории нашего государства правовое положение офицеров и порядок прохождения ими военной службы были закреплены в Положениях о прохождении воинской службы офицерским составом 1951 г., 1955 г., 1971 г. и последующих. Последнее Положение о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР было утверждено Постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240.

В настоящее время действует общий нормативный правовой акт, регулирующий вопросы прохождения военной службы всеми составами военнослужащих, в том числе и офицерами, – Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (с внесенными в него изменениями).

¹⁴ Ефимов Н. Командный состав Красной Армии // Гражданская война 1918 – 1921 гг. Т. 2. М., 1928. С. 97, 107.

¹⁵ Кудашкин А.В. Военная служба и военнослужащий в Российской Федерации: конституционно-правовое регулирование. М., 2001. С. 210.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СУТОЧНОМ НАРЯДЕ

В.С. Лачков, начальник отделения кадров и строевого воинской части, майор

С вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» от 1 декабря 2007 г. № 311-ФЗ (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ) существенно изменился порядок продовольственного обеспечения военнослужащих. Статьей 3 Федерального закона № 311-ФЗ был признан утратившим силу абз. 4 п. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ о выплате военнослужащим, проходящим военную службу по кон-

тракту, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка (питания).

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 311-ФЗ в связи с принятием указанного Закона и изменением обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти Правительством Российской Федерации устанавливаются размеры окладов по воинским званиям и специальным званиям со дня его вступления в силу. Так, Постановлением Правительства Российской



Федерации «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» от 1 декабря 2007 г. № 837 для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, были установлены новые размеры окладов по воинским должностям и воинским званиям.

Отмена с 1 декабря 2007 г. компенсации взамен продовольственного пайка и увеличение с 1 декабря 2007 г. окладов военнослужащим связаны между собой лишь косвенно. Прямых указаний в нормативных правовых актах Российской Федерации о включении компенсации взамен положенного продовольственного пайка (питания) в оклад по воинскому званию или по воинской должности нет. Компенсация, установленная в абз. 4 п. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих», была отменена, а не включена в денежное довольствие военнослужащих и не заменена другим видом выплаты.

С отменой денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащие не лишаются права на продовольственное обеспечение. В п. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих» указаны формы продовольственного обеспечения отдельных категорий военнослужащих. Одной из этих форм является организация питания по месту военной службы. Такая форма продовольственного обеспечения применяется для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Перечень отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, питание которых организуется по месту военной службы (далее – Перечень), утвержден Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 695. В п. 4 Перечня указаны военнослужащие в период несения боевого дежурства (дежурства).

«Дежурство – 1) несение военнослужащими службы в составе суточного наряда воинской части (корабля), подразделения, учреждения, военно-учебного заведения, гарнизонного наряда и т. д.; 2) выполнение служебных обязанностей штатными дежурными (напр., в некоторых штабах, в составе боевых расчетов КП и др.); 3) выполнение задач дежурными подразделениями, а также несение боевого дежурства дежурными силами и средствами в готовности к выполнению боевых задач»¹.

Виды дежурства, в которых питание военнослужащим организуется по месту военной службы, в Перечне не указаны. Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, понятие дежурства также не раскрывает, но устанавливает в ст.ст. 257 – 259 и ст.ст. 283 – 316 перечень дежурных, входящих в состав

суточного наряда, и их обязанности. В соответствии со ст. 257 данного Устава состав суточного наряда является приказом командира полка на период обучения. По мнению автора, в Перечне под военнослужащими в период несения дежурства понимаются и военнослужащие во время дежурства в суточном наряде.

Порядок продовольственного обеспечения военнослужащих установлен Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2000 г. № 400 (далее – Положение). В соответствии с п. 22 Положения военнослужащие в период несения боевого дежурства (дежурства) включены в категории военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, для которых питание организуется по месту военной службы.

Продовольственное обеспечение военнослужащих производится по установленным нормам. Нормы продовольственного обеспечения военнослужащих и некоторых других категорий лиц в мирное время утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946. В соответствии с подп. «у» примечаний к данным Нормам, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в период несения боевого дежурства (дежурства) обеспечиваются продовольствием по норме № 1 (общевойсковой паек). Норма № 1 (приложение № 1 к Положению) фактически утратила силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946.

В п. 2 примечаний к Перечню предусмотрено, что военнослужащие за период несения боевого дежурства (дежурства) вместо питания могут получать положенные им продовольственные пайки продуктами на руки или взамен них денежную компенсацию в размере их стоимости. Однако данная норма неприменима, так как, предусматривая новую форму продовольственного обеспечения для отдельных категорий военнослужащих, она вступает в противоречие с п. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих». 17 марта 2009 г. Московский гарнизонный военный суд, рассмотрев исковое заявление военнослужащего о выдаче вместо питания во время дежурства в суточном наряде продовольственных пайков продуктами на руки или взамен них денежной компенсации в размере их стоимости, подтвердил право военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на питание по месту военной службы во время дежурства в суточном наряде и пришел к выводу, что Перечень отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, питание которых организуется по месту военной службы, утвержденный Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 695, действует и продолжает действовать в части не противоречащей Федеральному закону «О статусе военнослужащих», и в удовлетворении заявления отказал. Су-

¹ Военная Энциклопедия: В 8 т. Т. 3. 1995.



дебная коллегия по гражданским делам Московского окружного военного суда в определении от 23 апреля 2009 г. № КГ-621 подтвердила правильность такого вывода.

Отказ суда в выдаче продовольственных пайков продуктами на руки или взамен них денежной компенсации в размере их стоимости вместо питания во время несения службы в суточном наряде не исключает возможность получения компенсации за недополученное довольствие при оспаривании бездействия должностного лица в организации питания. Отсутствие у войсковой части столовой не может служить обстоятельством, оправдывающим бездействие должностных лиц по организации военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, во время дежурства в суточном наряде питания по месту военной службы, поскольку в соответствии с действующим законодательством и разъяснениями Пленума Верховного Суда

Российской Федерации, изложенными в п. 14 постановления «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9, ненадлежащее обеспечение воинских частей не является основанием для отказа в удовлетворении законных требований военнослужащих.

Для получения компенсации за недополученное довольствие необходимо обращаться в суд. Согласно п. 13 названного постановления при присуждении к взысканию в пользу военнослужащего своевременно не выданного ему денежного и иного довольствия, а также других выплат суд, в случае признания жалобы обоснованной, в соответствии с законом должен восстановить нарушенные права заявителя в полном объеме.

Ниже приводятся образцы необходимых документов.

Командиру (начальнику) _____

РАПОРТ

В соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих», п. 4 Перечня отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, питание которых организуется по месту военной службы, утвержденного Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 695, подп. «у» примечаний к Нормам продовольственного обеспечения военнослужащих и некоторых других категорий лиц в мирное время, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946, и п. 22 Положения о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2000 г. № 400, прошу Вашего ходатайства об организации для меня (и соответственно для всех других военнослужащих войсковой части) во время дежурства в суточном наряде питания по месту военной службы.

Должность, воинское звание, подпись, фамилия, имя, отчество

«__» _____ 200__ г.

В _____ гарнизонный военный суд

Заявитель: _____
тел. _____

Должностное лицо, действия
которого обжалуются: Командир войсковой части _____
тел. _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании действия (бездействия) командира войсковой части _____

Я, _____ прохожу военную службу по контракту в войсковой части _____ (г. _____) с _____ г. Контракт заключен _____ г. по _____ г. (приложение 2).

Неоднократно с 1 декабря 2007 г. назначался в состав суточного наряда (дежурил): _____, _____, _____. Всего: _____ дежурств. Питанием во время дежурства в суточном наряде по месту военной службы не обеспечивался.

_____ г. обратился рапортом по команде (приложение 3) с просьбой в соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, п. 4 Перечня отдельных категорий



военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, питание которых организуется по месту военной службы, утвержденного Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 695, подп. «у» примечаний к Нормам продовольственного обеспечения военнослужащих и некоторых других категорий лиц в мирное время, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946, и п. 22 Положения о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2000 г. № 400, об организации мне во время дежурства в суточном наряде питания по месту военной службы.

_____ г. получил ответ _____ (по истечении 30 дней ответа не получил).

С бездействием командира войсковой части _____ выраженным в неорганизации для меня питания в период несения дежурства, не согласен, так как это нарушает мое право на продовольственное обеспечение.

Во время дежурства в суточном наряде мною недополучено причитающиеся по закону довольствие.

На основании изложенного, в соответствии со ст.ст. 14, 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих», ст.ст. 10 – 12, 15, 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.ст. 3, 4, 6, 22, 25, 245 – 247, 254 – 258 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, прошу суд:

1. Признать незаконными бездействие командира войсковой части _____, выраженное в неорганизации для меня питания по месту военной службы во время дежурства в суточном наряде.

2. Обязать командира войсковой части _____ организовать для меня питание по месту военной службы во время дежурства в суточном наряде.

3. Обязать командира войсковой части _____ выплатить мне компенсацию за недополученное мною питание в размере его стоимости.

4. Взыскать с войсковой части _____ в мою пользу государственную пошлину, уплаченную при подаче заявления.

Приложения:

1. Квитанция об оплате государственной пошлины.
2. Копия контракта на одном листе.
3. Копия рапорта от _____ г. на одном листе.
4. Копия заявления на _____ листах.

«___» _____ 200_ г.

_____/Ф.И.О./

НАСТАВЛЕНИЕ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКЕ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(продолжение, начало в № 9 за 2009 г.)

Самостоятельная физическая тренировка

141. Самостоятельной физической тренировкой военнослужащие, проходящие службу по контракту, занимаются индивидуально, пользуясь методическими рекомендациями специалиста физической подготовки, врача. Примерный план тренировок изложен в Руководствах по физической подготовке в видах (родах войск) Вооруженных Сил.

142. Самостоятельные занятия физическими упражнениями осуществляются на учебно-материальной базе Вооруженных Сил или на других спортивных объектах.

143. В целях самоконтроля тренированности, занимающиеся могут использовать упражнения, указанные для соответствующей возрастной группы в Наставлении.

Гимнастика и атлетическая подготовка

144. Занятия по гимнастике и атлетической подготовке направлены на развитие ловкости, силы и силовой выносливости, устойчивости к укачиванию и перегрузкам, пространственной ориентировки, прикладных двигательных навыков, воспитание смелости и решительности, совершенствование строевой выправки.

145. Занятия проводятся на гимнастических площадках, городках, в спортивных залах или специально оборудованных помещениях, на палубах кораблей, на тренажерных комплексах, на местности.

146. В занятия по гимнастике и атлетической подготовке включаются физические упражнения на перекладине, брусьях, опорные прыжки, акробатические упражнения, упражнения с тяжестями, на тренажерах



и многопролетных снарядах, в равновесии, лазании, подвижные игры и эстафеты.

Для военнослужащих летного состава и курсантов военно-учебных заведений, осуществляющих подготовку летного состава, включаются физические упражнения на батуте, стационарном гимнастическом колесе, акробатические упражнения.

147. В раздел “Гимнастика и атлетическая подготовка” включаются следующие упражнения:

Упражнение 1. Комплекс вольных упражнений № 1. Выполняется на 16 счетов.

Исходное положение - строевая стойка.

“Раз-два” - поднимаясь на носки, пальцы сжать в кулак, медленно поднять руки вперед, затем вверх, ладони внутрь, смотреть вверх, потянуться.

“Три” - опускаясь на обе ступни, с силой согнуть руки, локти прижать к туловищу, кулаки к плечам, лопатки соединить, смотреть прямо.

“Четыре” - разогнуть руки вверх, пальцы сжаты в кулак, ладони внутрь, прогнуться, смотреть вверх.

“Пять” - соединяя носки ног, присесть до отказа на обе ступни, колени вместе, ладони на бедрах, локти в стороны.

“Шесть” - встать (носки ног не разводить), поднимая руки вперед, развести их в стороны и назад до отказа (с рывком в конце движения), ладони вперед пальцы сжаты в кулак, прогнуться.

“Семь” - присесть до отказа на обе ступни, ладони на бедрах, локти в стороны.

“Восемь” - прыжком встать, ноги врозь на широкий шаг, руки на пояс.

“Девять” - разгибая левую руку и одновременно с поворотом туловища налево отвести руку в сторону и назад до отказа, ладонь вперед пальцы сжаты в кулак, смотреть на кисть левой руки (ноги не сдвигать).

“Десять” - повернуть туловище прямо, руки на пояс.

“Одиннадцать” - разгибая правую руку и одновременно с поворотом туловища налево отвести руку в сторону и назад до отказа, ладонь вперед пальцы сжаты в кулак, смотреть на кисть правой руки (ноги не сдвигать).

“Двенадцать” - повернуть туловище прямо, руки на пояс.

“Тринадцать” - резко наклониться вперед до касания пола пальцами рук, ладони назад (ноги не сгибать).

“Четырнадцать” - выпрямиться, поднимая руки вперед, отвести их в стороны и назад до отказа (с рывком в конце движения), ладони вперед пальцы сжаты в кулак.

“Пятнадцать” - резко наклониться вперед до касания пола руками, пальцы сжаты в кулак, ладони назад (ноги не сгибать).

“Шестнадцать” - прыжком строевая стойка.

Упражнение 2 Комплекс вольных упражнений № 2. Выполняется на 16 счетов.

Исходное положение - строевая стойка.

“Раз-два” - с силой отвести руки назад до отказа, пальцы разжать, ладони вперед и поднимаясь на носки медленно поднять руки в стороны, затем вверх, ладони внутрь, потянуться, смотреть вверх.

“Три” - опускаясь на обе ступни, с силой согнуть руки, локти прижать к туловищу, кулаки к плечам, лопатки соединить, смотреть прямо.

“Четыре” - сделать широкий выпад влево с резким разгибанием рук в стороны, ладони вниз и поворотом головы налево.

“Пять” - толчком приставить левую ногу к правой, с силой согнуть руки, локти прижать к туловищу, кулаки к плечам, лопатки соединить, смотреть прямо.

“Шесть” - сделать широкий выпад вправо с резким разгибанием рук в стороны, ладони вниз и поворотом головы направо.

“Семь” - толчком приставить правую ногу к левой, с силой согнуть руки, локти прижать к туловищу, ладони к плечам, лопатки соединить, смотреть прямо.

“Восемь” - прыжком встать ноги врозь на широкий шаг, руки вверх, ладони с хлопком соединить над головой, туловище отклонить назад.

“Девять” - резко наклониться вперед до отказа, руки между ног, ладони вместе (ноги не сгибать).

“Десять” - не останавливаясь, выпрямиться, поднимая руки вперед повернуть туловище налево и резким движением развести руки в стороны и назад до отказа, ладони вперед пальцы сжаты в кулак (ноги с места не сдвигать).

“Одиннадцать” - не останавливаясь, повернуть туловище прямо, ладони рук соединить и резко наклониться вперед до отказа, руки между ног, ладони вместе (ноги не сгибать).

“Двенадцать” - не останавливаясь, выпрямиться, поднимая руки вперед повернуть туловище направо и резким движением развести руки в стороны и назад до отказа, ладони вперед пальцы сжаты в кулак (ноги с места не сдвигать).

“Тринадцать” - не останавливаясь, повернуть туловище прямо, ладони рук соединить и резко наклониться вперед до отказа, руки между ног, ладони вместе (ноги не сгибать).

“Четырнадцать” - выпрямляясь, прыжком свести ноги на ширину плеч (ступни ног параллельно) присесть до отказа, руки вперед, ладони вниз.

“Пятнадцать” - прыжком поставить ноги врозь на широкий шаг, руки вверх в стороны, ладони внутрь.

“Шестнадцать” - прыжком строевая стойка.

Упражнение 3. Комплекс вольных упражнений № 3. Выполняется на 16 счетов.

Исходное положение - строевая стойка.

“Раз-два” - поднимаясь на носки, пальцы разжать и медленно поднять руки вперед, затем вверх в стороны, ладони внутрь, смотреть вверх, потянуться.

“Три” - опускаясь руки вперед принять упор присев, колени и носки соединить, ладони параллельно.

“Четыре” - толчком, выпрямляя ноги назад, принять упор лежа.

“Пять” - согнуть руки, поднять левую ногу до отказа, голову повернуть налево.

“Шесть” - разогнуть руки, принять упор лежа, голову повернуть прямо.

“Семь” - согнуть руки, поднять правую ногу до отказа, голову повернуть направо.



“Восемь” - разогнуть руки, принять упор лежа, голу повернуть прямо.

“Девять” - толчком ног принять упор присев, колени и носки соединить, ладони параллельно.

“Десять” - прыжком вверх выпрямиться и встать ноги врозь на широкий шаг, согнуть руки за голову, ладони прижать к затылку (правая сверху), локти в стороны и назад до отказа, смотреть прямо.

“Одиннадцать” - наклонить туловище влево (ноги не сгибать).

“Двенадцать” - не останавливаясь, наклонить туловище вправо (ноги не сгибать).

“Тринадцать” - не останавливаясь, выпрямиться и отклонить туловище назад, руки в стороны и назад до отказа, ладони вперед (ноги не сгибать).

“Четырнадцать” - не останавливаясь, наклонить туловище вперед до касания земли пальцами рук ладонями назад (ноги не сгибать).

“Пятнадцать” - выпрямляясь, выполнить прыжок вверх прогнувшись ноги вместе, руки в стороны, ладони вперед и принять положение “Доскок” (положение полуприседа на обе ступни, пятки вместе, носки и колени врозь, руки вперед в стороны, ладони внутрь, смотреть прямо).

“Шестнадцать” - строевая стойка.

Упражнение 4. Подтягивание на перекладине.

Вис хватом сверху, сгибая руки, подтянуться (подбородок выше грифа перекладины), разгибая руки, опуститься в вис. Положение вися фиксируется.

Разрешается незначительное сгибание и разведение ног, незначительное отклонение тела от неподвижного положения в вися.

Запрещается выполнение движений рывком и махом.

Упражнение 5. Поднимание ног к перекладине.

Вис хватом сверху, поднять ноги к перекладине до касания грифа и опустить их вниз. Положение вися фиксируется.

Разрешается незначительное сгибание и разведение ног.

Запрещается выполнение движений махом.

Упражнение 6. Подъем переворотом на перекладине.

Вис хватом сверху, сгибая руки, поднять ноги к перекладине и переворачиваясь вокруг оси снаряда выйти в упор на прямые руки. Положения вися и упора фиксируются, опускание в вис выполняется произвольным способом.

Разрешается незначительное сгибание и разведение ног, незначительное отклонение тела от неподвижного положения в вися.

Запрещается выполнение движений махом.

Упражнение 7. Подъем силой на перекладине.

Вис хватом сверху, сгибая руки, поставить в упор сначала одну согнутую руку, затем - другую; продолжая движение, выйти в упор на прямые руки. Положение вися и упора фиксируются; опускание в вис выполняется произвольным способом.

Разрешается подъем силой на обе руки, незначительное сгибание и разведение ног, незначительное отклонение тела от неподвижного положения в вися.

Запрещается выполнение движений рывком и махом.

Упражнение 8. Соскок махом назад на перекладине.

Для курсантов 1-го курса военно-учебных заведений: подъем переворотом, мах дугой, соскок махом назад.

Для курсантов 2-го курса военно-учебных заведений: вис, размахивание, подъем завесом правой (левой) вне, перемах ноги назад в упор, мах дугой, соскок махом назад.

Для курсантов 3-го и старших курсов военно-учебных заведений: вис, размахивание, подъем разгибом, оборот назад в упоре, мах дугой, соскок махом назад.

Разрешается, незначительное сгибание и разведение ног, неустойчивое приземление.

Упражнение 9. Сгибание и разгибание рук в упоре на брусьях.

Упор, сгибая руки, опуститься в упор на согнутых руках; разгибая руки, выйти в упор. Положение упора фиксируется; при опускании руки сгибаются полностью.

Разрешается незначительное сгибание и разведение ног.

Запрещается выполнение движений махом.

Упражнение 10. Угол в упоре на брусьях.

Упор, поднять прямые ноги и удерживать их горизонтально над жердями. Время выполнения упражнения определяется с момента фиксации положения “угол” до момента опускания пяток ног ниже жердей.

Упражнение 11. Соскок махом вперед на брусьях.

Для курсантов 1-го курса военно-учебных заведений: упор на руках, размахивание, подъем махом вперед в сед ноги врозь, перемах ног внутрь и мах назад, махом вперед соскок вправо с поворотом налево, держась за жердь двумя руками.

Для курсантов 2-го курса военно-учебных заведений: упор на руках, размахивание, подъем махом вперед в сед ноги врозь, перехват рук вперед, кувырок вперед в сед ноги врозь, перемах ног внутрь и мах назад, махом вперед соскок вправо с поворотом налево, держась за жердь двумя руками.

Для курсантов 3-го и старших курсов военно-учебных заведений: упор на руках, размахивание, подъем махом вперед, мах назад, мах вперед в сед ноги врозь, перехват рук вперед, силой стойка на плечах (держать 2 с), кувырок вперед в сед ноги врозь, перемах ног внутрь и мах назад, махом вперед соскок вправо с поворотом налево, держась за жердь двумя руками.

Разрешается выполнять соскок махом вперед в другую сторону.

Упражнение 12. Прыжок ноги врозь через козла в длину. Высота козла 125 см, мостик высотой 10-15 см., устанавливается произвольно.

Прыжок выполняется с разбега, толчком ногами от мостика потянуться руками к опоре, поставить руки на нее, отталкиваясь развести ноги, руки вверх - в стороны, разгибаясь приземлиться.

Упражнение 13. Прыжок ноги врозь через коня в длину. Для курсантов военно-учебных заведений. Вы-



сота коня 120 см, мостик высотой 10-15 см., устанавливается произвольно.

Прыжок выполняется с разбега, толчком ногами от мостика потянуться руками к опоре, поставить руки на дальнюю половину коня, отталкиваясь развести ноги, руки вверх - в стороны, разгибаясь приземлиться.

Запрещается перебор руками, толчок одной ногой, касание мата рукой (руками) после приземления.

Упражнение 14. Прыжок согнув ноги через коня (козла) в ширину. Для курсантов военно-учебных заведений. Высота коня (козла) 120 см, мостик высотой 10-15 см., устанавливается произвольно.

Прыжок выполняется с разбега, толчком ногами от мостика потянуться руками к опоре, поставить руки на нее, сгибаясь согнуть ноги, до прохождения ногами вертикали оттолкнуться руками, разгибаясь приземлиться.

Запрещается толчок одной ногой, касание мата рукой (руками) после приземления.

Упражнение 15. Наклоны туловища вперед.

Положение лежа на спине, руки за голову, ноги закреплены, наклонить туловище вперед до касания локтями коленей, возвратиться в исходное положение до касания пола лопатками. Упражнение выполняется в течение одной минуты.

Разрешается незначительное сгибание ног.

Упражнение 16. Сгибание и разгибание рук в упоре лежа.

Упор лежа, туловище прямое, согнуть руки до касания грудью пола, разгибая руки принять положение упор лежа.

Упражнение выполняется без остановки.

Упражнение 17. Кувырок вперед.

Строевая стойка, упор присев, поставить руки вперед, наклоняя голову к груди, оттолкнуться ногами и, группируясь, выполнить перекаат вперед в положение упор присев, встать.

Упражнение 18. Кувырок назад.

Строевая стойка, упор присев, наклоняя голову к груди, принять положения группировки, выполнить перекаат назад, силой разгибая руки принять положение упор присев, встать.

Упражнение 19. Переворот в сторону.

Строевая стойка, шагом ноги наклонить туловище, сгибая левую ногу, поставить левую руку на пол, взмахом правой и толчком левой ноги, последовательно опираясь руками, пройти через стойку на руках, ноги врозь. Поочередно отталкиваясь руками и опуская ноги, встать в стойку ноги врозь. Переворот в сторону выполняется в обе стороны.

Проводится в любом помещении или на ровной площадке.

Упражнение 20. Лазание по канату (шесту).

Стоя у каната (шеста), взявшись руками за нижнюю отметку, расположенную на высоте 2 м от пола, без прыжка подняться по канату (шесту) на высоту 6 м от пола, коснуться верхней отметки одной рукой. Опускание вниз - произвольным способом.

Запрещается спрыгивать с каната выше отметки 2 м от пола.

Упражнение 21. Рывок гири. Вес гири 24 кг.

Стойка - ноги врозь, хватом сверху одной рукой за дужку гири, последовательно поднимать гирю вверх и опускать вниз, не касаясь пола, сначала одной рукой, затем без отдыха после смены рук - другой. Положение гири вверху фиксируется на прямой руке, смена рук осуществляется на замахе вперед.

Запрещается отдыхать в положении, когда гиря опущена вниз, касаться свободной рукой частей тела.

Установлены две весовые категории: до 70 кг, 70 кг и выше.

Упражнение 22. Толчок двух гирь. Вес гири 24 кг.

Стойка - ноги врозь, хватом сверху за дужки гирь, оторвать гири от пола, поднять их на грудь, при этом гири лежат на предплечьях и плечах, руки - прижаты к туловищу; вытолкнуть гири вверх и зафиксировать на прямых руках. Для повторения цикла гири на грудь.

Установлены две весовые категории: до 70 кг, 70 кг и выше.

Упражнение 23. Прыжки на батуте.

Для курсантов 1-го курса военно-учебных заведений, осуществляющих подготовку летного состава: два основных прыжка, прыжок на живот, основной прыжок, прыжок в сед, основной прыжок, прыжок с поворотом на 180°, основной прыжок, прыжок в группировке, два основных прыжка.

Для курсантов 2-го курса военно-учебных заведений, осуществляющих подготовку летного состава: два основных прыжка, сальто вперед (назад), два основных прыжка.

Для курсантов 3-го и старших курсов военно-учебных заведений, осуществляющих подготовку летного состава: два основных прыжка, прыжок на живот, основной прыжок, прыжок в сед, основной прыжок, прыжок с поворотом на 180°, основной прыжок, прыжок в группировке, основной прыжок, сальто вперед (назад), два основных прыжка.

Запрещается спрыгивать с сетки батута.

Упражнение 24. Обороты на стационарном гимнастическом колесе.

Выполняется 10 оборотов влево и 10 оборотов вправо. Начинается и заканчивается упражнение в момент прохождения вертикали головой вверх. Оценка производится по общему времени, затраченному на 20 оборотов, без выключения секундомера после выполнения первых 10 оборотов. Разрешается начинать упражнение в любую сторону.

Упражнение 25. Обороты вперед назад с поворотами на лопинге.

Выполняется 4 серии по 5 оборотов со сменой направления вращения после каждой серии. Начинается и заканчивается упражнение в момент прохождения рамой лопинга верхнего вертикального положения. Количество раскачиваний во время выполнения упражнения и между сериями не ограничивается.

Упражнение оценивается по сумме времени, затраченного на выполнение 4 серий.



148. В руководствах по физической подготовке разрешается включать дополнительные упражнения, обеспечивающие развитие физических качеств у военнослужащих с особенностью их вида и рода деятельности.

149. Предупреждение травматизма на занятиях по гимнастике и атлетической подготовке обеспечивается:

- высокой дисциплинированностью военнослужащих;
- соблюдением техники выполнения физических упражнений и хорошим знанием приемов самостраховки;
- соблюдением методики обучения гимнастическим упражнениям и требований безопасности;
- надежной помощью и страховкой при выполнении опорных прыжков и упражнений на снарядах;
- проверкой технического состояния снарядов (расстяжек, карабинов, стопорных устройств и т.п.);
- проверкой надежности крепления рук и ног при выполнении упражнений на снарядах и тренажерах.

Рукопашный бой

150. Занятия по рукопашному бою направлены на формирование навыков, необходимых для уничтожения, выведения из строя или пленения противника, самозащиты от его нападения, а также на воспитание смелости, решительности и уверенности в собственных силах.

151. Занятия по рукопашному бою проводятся в военной (спортивной) форме одежды, проверка только в военной форме одежды:

при обучении приемам боя с оружием - на специальной площадке, оборудованной стационарными и переносными чучелами, мишенями (плетенками), переносными препятствиями (стенками, заборами, палисадниками, малозаметными препятствиями и др.), траншеями, ходами сообщений, блиндажами, лестничными площадками, фасадами домов с окнами, на тактических полях, в караульных городках и на полосах препятствий;

при обучении приемам боя без оружия - на ровной травянистой площадке, специально подготовленной яме с песком и опилками, оборудованной дренажем или в спортивном зале (на ковре из матов).

152. Подготовительная часть занятия проводится с оружием и без него. При проведении подготовительной части занятия с оружием в нее включаются: строевые приемы, ходьба и бег в различном темпе, перебежки, переползания, выполнение приемов изготовки к бою и стрельбе навскидку, действия по внезапным командам и сигналам, приемы рукопашного боя с оружием, в том числе и по мишеням (чучелам), комплексы приемов рукопашного боя с автоматом на 8 и более счетов.

В подготовительную часть занятия, проводимого без оружия, включаются: строевые приемы, ходьба и бег в различном темпе, действия по внезапным сигналам и командам, специальные упражнения в передвижениях, комплексы приемов рукопашного боя на 8 и более счетов, упражнения вдвоем, приемы боя рукой и ногой, приемы самостраховки, упражнения в несложных единоборствах.

153. В содержание основной части занятий включаются (таблица 2):

комплекс приемов РБ-Н (начальный) - для военнослужащих по призыву, в период совершенствования начальной военной подготовки (для курсантов вузов - в период общевоинской подготовки);

комплекс приемов РБ-1 (общий) - для военнослужащих всех видов и родов войск Вооруженных Сил;

комплекс приемов РБ-2 (специальный) - для военнослужащих подразделений и воинских частей воздушно-десантных войск, морской пехоты, мотострелковых подразделений и воинских частей, курсантов и слушателей военно-учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов для этих подразделений;

комплекс приемов РБ-3 (специальный) - для военнослужащих разведывательных воинских частей и подразделений, курсантов военно-учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов для этих воинских частей и подразделений.

Таблица 2

Содержание занятий по рукопашному бою для различных категорий военнослужащих

Категории военнослужащих	РБ-Н	РБ-1	РБ-2	РБ-3
Военнослужащие по призыву, в период совершенствования начальной военной подготовки (курсанты вузов - в период общевоинской подготовки)	Все виды и рода войск ВС			
Военнослужащие по призыву, прослужившие менее 6 мес.	Все виды и рода войск ВС			
Военнослужащие по призыву, прослужившие 6 мес. и более		Все виды и рода войск ВС		
Военнослужащие по контракту, прослужившие менее 6 мес.		Все виды и рода войск ВС		
Военнослужащие по контракту, прослужившие менее 1 года (курсанты 1 курса вузов [*])		Все виды и рода войск ВС		
Военнослужащие по контракту, прослужившие 1 год и более (курсанты 2 курса вузов)		Все виды и рода войск ВС	ВДВ, морская пехота, мотострелковые подр.	Л/с развед. в/частей и подр.

* Курсанты военно-учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов для указанных подразделений.



154. Личный состав подразделений и воинских частей Воздушно-десантных войск, морской пехоты, разведывательных подразделений и подразделений специального назначения наряду с приемами РБ-2 и РБ-3 дополнительно изучают приемы рукопашного боя по специальным программам.

155. Основная часть занятия организуется на одном или нескольких учебных местах. В конце основной части занятия проводятся комплексная тренировка, в том числе и в виде учебных схваток.

156. В раздел “Рукопашный бой” включаются следующие упражнения:

Упражнение 26. Начальный комплекс приемов рукопашного боя (РБ-Н).

Он включает следующие приемы боя с автоматом:

“Укол штыком (тычок стволом) без выпада” - направить автомат штыком (стволом) в цель и ударным движением рук поразить противника, выдернуть штык и изготовиться к бою на месте или продолжить движение.

“Укол штыком (тычок стволом) с выпадом” - направить автомат штыком (стволом) в цель с одновременным толчком правой ногой и выпадом левой ударным движением рук поразить противника; выдернуть штык и толчком левой ногой изготовиться к бою на месте или продолжить движение.

“Удар прикладом сбоку” - движением оружия правой рукой налево, а левой - на себя с одновременным поворотом туловища влево нанести удар углом приклада. Удар может наноситься с места или с коротким шагом сзади стоящей ногой.

“Удар прикладом снизу” - движением оружия правой рукой вперед, а левой - на себя с одновременным поворотом туловища влево, нанести удар углом приклада. Удар может наноситься с места или с коротким шагом.

“Удар затыльником приклада” - с замахом стволом назад над плечом, магазином от себя вверх, с выпадом правой ногой вперед (назад), быстрым движением рук нанести удар затыльником приклада в цель.

“Удар магазином” - нанести удар магазином вперед, с быстрым движением рук от себя с одновременной подачей туловища вперед и выпрямлением сзади стоящей ноги, или коротким шагом.

“Защита подставкой автомата” выполняется влево, вправо, вверх и вниз под удары противника.

“Отбивы автоматом” - ударить концом ствола или штыком по оружию противника (вправо, влево или вниз-направо); вслед за отбивом провести ответную атаку.

“Освобождение от захвата противником автомата” - нанести противнику удар ногой в пах, повернуться левым боком к противнику и с одновременным ударом левой ногой в колено вырвать оружие.

Упражнение 27. Общий комплекс приемов рукопашного боя (РБ-1).

Включает приемы, предусмотренные комплексом РБ-Н и дополнительно следующие приемы:

“Удары рукой” - из изготовления к бою толчком ноги перенести тяжесть тела на впереди стоящую ногу, и с

поворотом туловища нанести удар кулаком, локтем или основанием ладони. Удары наносятся прямо, сбоку, снизу, или сверху.

“Защита от ударов рукой” - выполнить отбивом предплечья (внутрь, наружу), подставкой под удар ладони, одного или двух предплечий, нырком под удар, уклоном или отходом назад. После защиты немедленно нанести противнику ответный удар рукой или ногой в уязвимое место.

“Удары ногой” - из изготовления к бою перенести тяжесть тела на впереди стоящую ногу и с коротким замахом другой ногой нанести удар носком обуви или коленом снизу, стопой прямо, каблуком сверху, подъемом стопы сбоку, стопой назад, ребром подошвы обуви в сторону.

“Защита от удара ногой” - выполнить подставкой под удар стопы (каблука, бедра), подставкой под удар двух предплечий, отбивом предплечья вниз наружу. После защиты немедленно нанести противнику ответный удар рукой или ногой в уязвимое место.

“Удары пехотной лопатой” - наносить из правосторонней изготовления к бою сверху, сбоку и наотмашь. Тычок лопатой выполнять с выпадом правой ногой.

“Отбивы пехотной лопатой” - выполнить ударом лопаты по оружию противника вправо, влево, вниз-направо, вверх. Вслед за отбивом нанести ответный удар лопатой.

“Обезоруживание противника при уколе штыком с уходом влево” - с шагом влево и разворотом туловища направо отбить предплечьем и захватить оружие, с шагом вперед захватить оружие другой рукой, с одновременным ударом левой ногой в колено вырвать оружие.

“Обезоруживание противника при уколе штыком с уходом вправо” - с шагом вправо и разворотом туловища налево отбить предплечьем и захватить оружие, с шагом вперед захватить оружие другой рукой, с одновременным ударом правой ногой в колено вырвать оружие.

“Обезоруживание противника при ударе пехотной лопатой сверху или справа” - с шагом вперед защититься подставкой предплечья вверх под вооруженную руку противника на замахе, другой рукой захватить черенок лопаты снаружи, нанести удар ногой, обезоружить противника, выкручивая лопату в сторону большого пальца, и нанести удар лопатой противнику по голове.

“Обезоруживание противника при ударе пехотной лопатой наотмашь или тычком” - с шагом вперед в сторону и поворотом к противнику защититься подставкой обеих предплечий под вооруженную руку противника на замахе и захватить ее, нанести удар ногой, захватить правой рукой черенок лопаты сверху, обезоружить противника, выкручивая лопату в сторону большого пальца, и нанести противнику удар лопатой по голове.

Упражнение 28. Специальный комплекс приемов рукопашного боя (РБ-2).

Включает приемы, предусмотренные комплексом РБ-1, и дополнительно следующие приемы:



“Колошние удары ножом” - наносятся из изготовления к бою быстрым ударным движением вооруженной руки сверху, снизу, сбоку, прямо, наотмашь.

“Режущие удары ножом” - наносятся из изготовления к бою быстрым движением вооруженной руки горизонтально, вертикально и по диагонали.

“Обезоруживание противника при ударе ножом снизу или прямо” - с шагом вперед и в сторону защититься подставкой предплечья левой (правой) рукой вниз, остановить удар и захватить вооруженную руку за запястье, потянуть ее вправо (влево) от себя и ударом основания правой (левой) ладони по тыльной поверхности кисти противника выбить нож.

“Освобождение от захватов противником шеи сзади” - приседая, захватить руку (руки) противника и повернуть голову в сторону, нанести удар каблуком по голени, резким движением рук вверх освободиться от захвата, нанести удар рукой (ногой).

“Освобождение от захватов противником шеи (одежды) спереди” - нанести удар ногой (коленом), соединяя вместе кулаки и разводя локти в сторону, нанести удар снизу вверх между руками противника и освободиться от захвата, нанести удар рукой (ногой).

Личный состав разведывательных подразделений ВДВ наряду с приемами РБ-2 дополнительно изучает приемы из комплекса РБ-3 и приемы рукопашного боя по специальным программам.

Упражнение 29. Специальный комплекс приемов рукопашного боя (РБ-3).

Включает приемы, предусмотренные комплексом РБ-2 и дополнительно следующие приемы:

“Загиб руки за спину” - захватить рукой кисть руки противника, другой рукой - сверху одежду у локтя и нанести удар ногой; вывести противника из равновесия рывком на себя, согнуть его руку в локтевом суставе, а затем - перевести ее за спину; нанести удар ребром ладони по шее, захватить рукой за воротник (у плеча), волосы или каску, и удерживая болевым воздействием, конвоировать противника. Для связывания свалить противника на землю, сесть на него, нанести удар по голове, плотно прижать захваченную руку и провести загиб другой руки.

“Рычаг руки наружу” - захватить кисть противника двумя руками снизу, нанести удар ногой; поднимая захваченную руку вверх, согнуть кисть к предплечью, и выкручивая руку наружу, рывком в сторону свалить противника на землю; нанести удар ногой, перевести руку на загиб за спину и сесть сверху на противника, провести загиб другой руки, связать.

“Рычаг руки внутрь” - захватить предплечье руки противника двумя руками сверху-снаружи, нанести удар ногой в голень или пах; рывком выкручивая руку внутрь, вывести противника из равновесия, подвести его плечо под свое плечо и, нажимая им, свалить противника; надавливая рукой на локтевой сустав, перевести руку на загиб за спину и сесть сверху на противника, провести загиб другой руки; связать.

“Удушение сзади” - подкрасться к противнику сзади, рукой захватить голову и с одновременным ударом ногой в подколенный сгиб рвануть голову на себя;

предплечьем другой руки захватить шею хватом за предплечье сверху, соединить руки и, разворачиваясь влево (вправо), навалить противника себе на спину, провести удушение.

“Передняя подножка” - из исходного положения (правосторонняя подготовка к бою) захватить левой рукой правую руку противника за одежду выше локтя, а правой выполнить захват под левую руку противника за поясной ремень или одежду на спине; разворачиваясь влево спиной к противнику встать в положение, чтобы правая нога перекрывала его правую ногу, а левая находилась снаружи его левой ноги, тяжесть тела перенести на полусогнутую левую ногу; рывком рук одновременно выпрямляя левую ногу бросить противника на землю, нанести удар ногой.

“Бросок через спину” - с шагом вперед захватить противника за руку, с рывком на себя повернуться к нему спиной на согнутых ногах и подвести свое плечо под руку противника, захватить ее другой рукой; выпрямляя ноги и наклоняясь вперед, подбить противника тазом под бедра, рывком рук вниз бросить на землю, нанести удар ногой.

“Бросок с захватом ног и удушение” - подкрасться к противнику сзади и захватить руками его ноги ниже колен; толкнув его плечом под ягодицы, рвануть ноги на себя вверх, бросить противника на землю и, не выпуская ног, нанести ему удар носком обуви в пах или живот. Прыжком сесть на поясницу противника, поставив левую ногу на колено, а правую - ступней на землю впереди себя (под плечо противника), нанести удар по голове, отвести голову назад одной рукой и наложить на шею спереди предплечье другой руки; соединив руки, провести удушение. При сопротивлении противника перевернуться на спину, обхватив его туловище ногами на уровне пояса, соединить их и, выпрямляя ноги, продолжать удушение руками и ногами.

“Обезоруживание противника при уколе штыком с уходом вправо” - с шагом или скачком уйти от укола вправо, развернув туловище влево, отбить ствол оружия противника левой рукой и захватить его; нанести одновременно удар наотмашь по лицу (горлу), а правой ногой - под стопу впереди стоящей ноги противника, с ударом ногой вырвать оружие и нанести противнику удар прикладом.

“Обезоруживание противника при ударе ножом”:

прямо - отбить предплечьем внутрь вооруженную руку противника и захватить его двумя руками за кисть, нанести удар ногой, провести рычаг руки наружу, обезоружить;

сверху - защититься подставкой предплечья левой руки вверх под вооруженную руку противника на замахе, захватить другой рукой предплечье противника сверху, нанести удар ногой, провести рычаг руки внутрь, обезоружить;

снизу - с шагом вперед встретить вооруженную руку противника подставкой предплечья вниз, захватив другой рукой сверху одежду у локтя, нанести удар ногой в пах или колено; провести загиб руки за спину и обезоружить противника;



наотмашь - с шагом вперед - в сторону и поворотом к противнику защититься подставкой предплечий под вооруженную руку, захватить руками предплечье сверху и нанести удар ногой; провести рычаг руки внутрь, обезоружить.

“Обезоруживание противника при угрозе пистолетом”:

при попытке достать пистолет из кобуры (кармана) - с шагом (выпадом) вперед просунуть кисть между предплечьем и туловищем противника, другой рукой захватить ее снаружи (соединить руки в замок), нанести удар коленом, провести загиб руки за спину, обезоружить;

при попытке достать пистолет из-за пояса брюк (кобуры спереди) - с шагом (выпадом) ногой вперед захватить кисть противника, нанести удар ногой, провести рычаг руки наружу и обезоружить;

в упор спереди - с шагом вперед в сторону (отклоняясь влево) левым предплечьем отбить внутрь вооруженную руку противника, и с поворотом туловища уйти с направления огня, захватить вооруженную руку противника, нанести удар ногой, провести рычаг руки наружу, обезоружить;

в упор сзади - с поворотом направо кругом отбить предплечьем вооруженную руку противника и захватить ее двумя руками спереди сверху, нанести удар ногой, провести рычаг руки внутрь, обезоружить.

“Освобождение от захватов противником”:

шеи спереди (одежды на груди) - нанести противнику удар правым предплечьем снизу по руке, захватить двумя руками его руку (правой рукой за запястье сверху, левой рукой предплечье правой руки противника снизу), нанести удар ногой и провести рычаг руки внутрь, связать;

шеи сзади - приседая, захватить руку (руки) противника и повернуть голову в сторону; нанести удар каблуком по голени, резким движением рук вверх освободиться от захвата; удерживая руку (руки) противника, провести бросок через спину, нанести удар ногой;

туловища с руками сзади - нанести противнику удар каблуком по голени (стопе) или затылком в лицо; приседая, освободиться от захвата, захватить его руку одной рукой за предплечье, нанести удар локтем в живот, другой рукой захватить за плечо, провести бросок через спину; нанести удар ногой;

туловища сзади - нанести удар каблуком в голень, захватить руку противника за кисть и локоть, поворачиваясь, провести загиб руки за спину;

туловища спереди - захватить противника за одежду сверху, нанести удар ногой в пах или головой в лицо; с шагом левой ногой назад сорвать захват; разворачиваясь влево спиной к противнику выполнить переднюю подножку; нанести удар ногой;

туловища с руками спереди - захватить противника двумя руками за одежду на спине, нанести удар ногой в пах или головой в лицо; с шагом левой ногой назад сорвать захват; разворачиваясь влево спиной к противнику выполнить переднюю подножку; нанести удар ногой;

ног спереди - нанести удар сверху рукой по голове, захватить одной рукой затылок сверху, а другой - подбородок снизу, с шагом назад и рывком повернуть голову, свалить противника;

ног сзади - падая вперед на руки, вырвать одну ногу из захвата и нанести ей удар по противнику.

“Связывание противника”:

веревкой - свалить противника на землю и загнуть руки за спину; веревку надеть петлей на запястье его левой руки, пропустить под шею (или правое плечо под грудь, пропустив в локтевой сгиб левой руки) и связать запястья обеих рук;

брючным и поясным ремнями - свалить противника на землю и загнуть руки за спину; брючным ремнем связать кисти, поясной ремень пропустить под шею и привязать к брючному ремню;

брючным ремнем или веревкой - свалить противника на землю вниз лицом, ноги подогнуть и скрестить, завести руки за спину; связать правую руку с левой ногой, а левую руку с правой ногой;

палкой - свалить противника на землю, просунуть палку в рукава куртки за спиной и привязать к ней запястья рук или связать спереди руки и ноги противника и просунуть палку в локтевые и подколенные сгибы связанных рук и ног;

обыск в упоре у стены - заставить противника широко развести ноги, наклониться вперед и опереться о стенку или землю прямыми руками и, угрожая оружием, произвести обыск;

обыск в упоре согнувшись - заставить противника принять положение “упор согнувшись” (ноги врозь, руки вместе) и, угрожая оружием, произвести обыск;

обыск лежа на земле - заставить противника лечь на землю лицом вниз, руки в стороны, ноги вместе и, угрожая оружием, (переворачивая на спину) произвести обыск;

“конвоирование на болевом приеме” - произвести загиб руки за спину, захватить за каску (волосы, одежду на противоположном плече противника), потянуть его на себя и, удерживая, заставить следовать в нужном направлении.

“Конвоирование под угрозой оружия” - угрожая огнестрельным оружием и, находясь на расстоянии 2 - 5 м от противника, лишая его тем самым возможности применить приемы обезоруживания, сопровождать его в нужном направлении.

“Метание ножа хватом за клинок” - из изготовления к бою, удерживая нож за клинок острием лезвия кнаружи от ладони, отвести его для замаха назад-вверх (через низ); подавая вес тела вперед (с выпадом левой ногой или с шагом правой), послать быстрым движением руки нож в цель. Метание ножа (штык-ножа) в цель производить с расстояния 1,5-3 м.

“Метание ножа хватом за рукоятку” - выполнять аналогично, - удерживая нож (штык-нож) за рукоятку (острием лезвия внутрь), выполнить замах вооруженной рукой вверх-назад над плечом (снизу), отвести ее назад; подавая вес тела вперед (с выпадом левой ногой или с шагом правой вперед), послать быс-



трим движением руки нож в цель. Метание ножа (штык-ножа) в цель производить с расстояния 2 - 3,5 м.

“Метание пехотной лопаты” - из изготовления к бою, удерживая лопату за дальнюю треть рукоятки лезвием вперед-вверх, черенок - вдоль оси предплечья, после замаха, выпуская рукоятку из ладони, послать лопату в цель.

Упражнение 30. Комплекс приемов рукопашного боя без оружия на 8 счетов.

Исходное положение - строевая стойка.

“Раз” - С шагом левой ногой вперед изготовиться к бою.

“Два” - Выполнить левой рукой отбив вверх и удар правой рукой вперед прямо.

“Три” - Выполнить удар правой ногой вперед прямо или снизу.

“Четыре” - С разворотом на 90° и с шагом правой ноги выполнить удар в сторону слева наотмашь ребром ладони правой руки.

“Пять” - С шагом правой ногой назад выполнить левой рукой отбив внутрь.

“Шесть” - С шагом правой ногой вперед выполнить удар кулаком правой руки вперед сверху.

“Семь” - Выполнить удар левой ногой вперед прямо и принять левостороннюю изготовку к бою.

“Восемь” - С шагом левой ногой и поворотом налево принять строевую стойку.

Упражнение 31. Комплекс рукопашного боя с автоматом на 8 счетов.

Исходное положение - строевая стойка.

“Раз” - С шагом левой ногой вперед изготовиться к бою.

“Два” - Выполнить стволом автомата отбив вправо и укол штыком (тычок стволом) с выпадом левой ногой.

“Три” - С шагом правой ногой назад выполнить удар затыльником приклада назад прямо.

“Четыре” - Поворачиваясь на левой ноге направо, с шагом правой назад выполнить стволом автомата отбив влево.

“Пять” - С коротким шагом правой ногой вперед выполнить удар прикладом сбоку.

“Шесть” - С поворотом кругом через левое плечо, отставляя правую ногу назад, защититься подставкой автомата от удара снизу.

“Семь” - С шагом правой ногой вперед выполнить удар магазином вперед прямо и - рубящий удар штыком (стволом) слева - направо вниз.

“Восемь” - С шагом правой ногой назад и поворотом направо принять строевую стойку.

157. Предупреждение травматизма на занятиях по рукопашному бою обеспечивается:

соблюдением установленной последовательности выполнения приемов, действий и упражнений, оптимальных интервалов и дистанций между занимающимися при выполнении приемов боя с оружием;

правильным применением приемов страховки и самостраховки;

применением ножей (штыков) с надетыми на них ножами или макетов ножей, пехотных лопат, автоматов;

проведением приемов и бросков с поддержкой партнера за руку и выполнением их от середины ковра (ямы с песком) к краю;

плавным проведением болевых приемов, удушения и обезоруживания, без применения большой силы (по сигналу партнера голосом “ЕСТЬ” немедленно прекращать выполнение приема);

строгим соблюдением правил применения имитационных средств.

Удары при выполнении приемов с партнером при отсутствии защитных средств необходимо только обозначать.

Преодоление препятствий

158. Занятия по преодолению препятствий направлены на формирование и совершенствование навыков в преодолении искусственных и естественных препятствий, выполнение специальных приемов и действий, метание гранат на точность, развитие быстроты, выносливости, совершенствование навыков в коллективных действиях на фоне больших физических нагрузок, воспитание уверенности в своих силах, смелости и решительности.

159. Занятия по преодолению препятствий проводятся на местности, с отдельными естественными (искусственными) препятствиями, или на специально построенных полосах препятствий в военной форме одежды.

160. В содержание занятий включаются:

преодоление горизонтальных и вертикальных препятствий индивидуально и в составе подразделений; специальные приемы и действия на сооружениях, макетах боевой техники, с грузом индивидуально и в составе подразделений;

метание гранат на точность;

контрольные упражнения на полосах препятствий.

161. В раздел “Преодоление препятствий” включаются следующие упражнения.

Упражнение 32. Общее контрольное упражнение на единой полосе препятствий.

Выполняется в военной форме одежды без оружия. Дистанция - 400 м. Исходное положение - стоя в траншее; метнуть гранату массой 600 г из траншеи на 20 м по стенке (проломам) или по площадке 1 x 2,6 м перед стенкой (засчитывается прямое попадание); при непопадании в цель первой гранатой продолжать метание, но не более трех гранат до поражения цели (в случае непопадания гранатой в цель от количества баллов, полученных за упражнение, отнимается десять баллов); выскочить из траншеи, пробежать 100 м по дорожке по направлению к линии начала полосы; обежать флажок и перепрыгнуть ров шириной 2,5 м; пробежать по проходам лабиринта; перелезть через забор, влезть по вертикальной лестнице на второй (изогнутый) отрезок разрушенного моста; пробежать по балкам, перепрыгнув через разрыв, и соскочить на землю из поло-



жения стоя с конца последнего отрезка балки; преодолеть три ступени разрушенной лестницы с обязательным касанием двумя ногами земли между ступенями, пробежать под четвертой ступенью; пролезть в пролом стенки; соскочить в траншею, пройти по ходу сообщения; выскочить из колодца; прыжком преодолеть стенку; взбежать по наклонной лестнице на четвертую ступень и сбежать по ступеням разрушенной лестницы; влезть по вертикальной лестнице на балку разрушенного моста, пробежать по балкам, перепрыгивая через разрывы, и сбежать по наклонной доске; перепрыгнуть ров шириной 2 м; пробежать 20 м и, обежав флажок, пробежать в обратном направлении 100 м по дорожке.

Упражнение 33. Специальное контрольное упражнение (СКУ) для военнослужащих подразделений и воинских частей Сухопутных войск (кроме танковых, зенитных ракетных, инженерных и самоходных артиллерийских воинских частей, танковых подразделений мотострелковых воинских частей), морской пехоты Военно-Морского Флота, курсантов военно-учебных заведений, готовящих специалистов для этих воинских частей.

Выполняется в военной форме одежды с личным оружием (автомат с пристегнутым магазином, сумка для магазина с одним магазином) и противогазом. Дистанция - 400 м. Исходное положение - стоя у бокового борта макета бронетранспортера (оружие в руке, противогаз в сумке); влезть в макет бронетранспортера через боковой борт, соскочить с противоположного борта, пробежать 200 м по дорожке по направлению к первой траншее; обежать флажок, соскочить в траншею и надеть противогаз; выскочить из траншеи и преодолеть овраг по бревну, пройти по нему до конца и соскочить на землю; преодолеть завал; соскочить в ров, взять с заднего бруствера ящик массой 40 кг и перенести его на передний бруствер, затем - снова на задний; снять противогаз и уложить его в сумку, выскочить из рва; пробежать по проходам лабиринта; взбежать по наклонной доске на забор, перейти на балку, пробежать по ней, перепрыгивая через разрывы, и соскочить на землю из положения стоя с конца последнего отрезка балки; преодолеть разрушенную лестницу прыжками, наступая на каждую ступень, и соскочить с последней ступени на землю; преодолеть стенку; соскочить в колодец, пробежать по ходу сообщения до траншеи, метнуть гранату массой 600 г на 15 м по щиту размером 2x1 м, при попадании в цель первой гранатой продолжать метание (но не более трех гранат) до поражения цели (в случае непопадания гранатой в цель от количества баллов, полученных за упражнение, отнимается десять баллов); выскочить из траншеи и преодолеть палисадник; влезть в нижнее окно фасада дома, с него - в верхнее окно, перейти на балку, пройти по ней, соскочить на первую площадку, с нее - на вторую, спрыгнуть на землю; перепрыгнуть через траншею.

Упражнение 34. Специальное контрольное упражнение (СКУ) для военнослужащих танковых, зенитно-ракетных, ракетных, инженерных и самоходных артил-

лерийских воинских частей, танковых подразделений мотострелковых воинских частей, курсантов военно-учебных заведений, готовящих специалистов для этих воинских частей.

Выполняется в военной форме одежды с противогазом. Дистанция - 400 м. Исходное положение - стоя во рву; выскочить из рва и пробежать 60 м по дорожке по направлению к первой траншее; обежать флажок и в обратном направлении перепрыгнуть траншею; добежать до горки с грузом, поднять с земли ящик массой 40 кг на нижнюю полку, затем на среднюю и в обратном порядке опустить на землю; влезть в люк механика-водителя, метнуть из верхнего люка гранату массой 600 г на 13 м по кругу диаметром 2 м, при непопадании в цель первой гранатой продолжать метание (но не более трех гранат) до поражения цели (в случае непопадания гранатой в цель от количества баллов, полученных за упражнение, отнимается десять баллов); вылезти через запасный люк; соскочить в ров, взять с заднего бруствера ящик массой 40 кг, перенести на передний бруствер, затем снова на задний и выскочить из рва; пробежать по проходам лабиринта и перелезть через забор; преодолеть четыре ступени разрушенной лестницы с обязательным касанием двумя ногами земли между ступенями и пробежать под четвертой; преодолеть стенку и соскочить в траншею, пройти по ходу сообщения и выскочить из колодца; пролезть в пролом стенки; взбежать по наклонной лестнице на четвертую ступень, соскочить с нее на землю и преодолеть три ступени с обязательным касанием двумя ногами земли между ступенями; влезть по вертикальной лестнице на балку, пробежать по ней, перепрыгивая через разрывы, и сбежать по наклонной доске; перепрыгнуть ров шириной 2 м, пробежать 60 м, перепрыгнуть первую траншею, обежать флажок, перепрыгнуть траншею, пробежать 60 м и соскочить в ров.

Упражнение 35. Специальное контрольное упражнение (СКУ) для военнослужащих Воздушно-десантных войск.

Выполняется в военной форме одежды с личным оружием (автомат с пристегнутым магазином, сумка для магазинов с одним магазином) и противогазом. Дистанция - 400 м. Исходное положение - стоя у линии старта с оружием в руке; пробежать по дорожке 200 м до линии начала полосы, обежать флажок; проползти по-пластунски под проволокой и преодолеть завал; вскочить на кормовую часть макета боевой машины, влезть в кормовой люк; метнуть из люка наводчика-оператора гранату массой 600 г по рву (засчитывается прямое попадание), при непопадании в ров первой гранатой продолжать метание (но не более трех гранат) до поражения цели (в случае непопадания гранатой в цель от количества баллов, полученных за упражнение, отнимается десять баллов); вылезти через люк механика-водителя; перепрыгнуть ров шириной 2,5 м и пробежать по проходам лабиринта; взбежать по наклонной доске на забор, пробежать по балкам, перепрыгивая через разрывы, и соскочить на землю из положения стоя с конца последнего отрезка балки;



преодолеть разрушенную лестницу прыжками, наступая на каждую ступень, и соскочить с последней ступени на землю; преодолеть стенку; соскочить в колодец, взять ящик массой 24 кг, пробежать с ним по ходу сообщения до траншеи, положить ящик на бруствер; выскочить из траншеи и преодолеть палисадник; влезть в нижнее окно фасада дома, с него - в верхнее окно, перейти на балку, пройти по ней, соскочить на первую площадку, с нее - на вторую, спрыгнуть на землю; преодолеть ров по качающемуся трапу.

Упражнение 36. Специальное контрольное упражнение (СКУ) для военнослужащих надводных кораблей и подводных лодок, курсантов военно-учебных заведений (учебных воинских частей), готовящих специалистов для этих воинских частей.

Выполняется в военной форме одежды с противогазом. Дистанция - 360 м. Исходное положение - стоя перед линией начала полосы; пробежать 120 м вдоль полосы, обежать флажок, добежать до стойки с грузом, снять конец с утки и опустить на землю; поднять груз, выбирая конец, и надежно закрепить его за утку; влезть по ближнему штормтрапу на выстрел, наступая на балясины, пробежать по выстрелу до дальнего шкентеля с мусингами и опуститься по нему на землю (спрыгивать не разрешается); пролезть в горловину и пробежать по качающейся доске (в случае падения повторить); подняться по вертикальному трапу, отдрать крышку; пролезть через люк и спуститься по наклонному трапу; взять груз массой 24 кг, пробежать с ним до первой стойки, обежать кругом последовательно первую, вторую, третью и четвертую стойки, возвратиться к наклонному трапу и положить груз на землю; подняться по наклонному трапу, пролезть через люк, задраить крышку и спуститься по вертикальному трапу, наступая на ступени, пробежать по качающейся доске (в случае падения повторить) и пролезть в горловину; влезть по ближнему штормтрапу на выстрел, наступая на балясины, пробежать по выстрелу до дальнего шкентеля с мусингами и опуститься по нему на землю (спрыгивать не разрешается); пробежать до линии начала полосы, обежать флажок: пробежать 120 м.

Упражнение 37. Специальное контрольное упражнение (СКУ) для военнослужащих воинских частей и подразделений, предназначенных для действий в горах.

Выполняется в военной форме одежды с личным оружием (автомат с пристегнутым магазином, сумка для магазинов с одним магазином). Дистанция - 100 м. Исходное положение - изготовка для стрельбы лежа перед линией начала полосы; пробежать до первой вышки канатного перехода; по вертикальной лестнице влезть на террасу, выбрать веревку с грузом массой 24 кг до упора в перила и, не бросая, опустить на землю; пройти по нижнему тросу до второй вышки, перелезть на веревку и спуститься по ней; взбежать по наклонной доске на тропу, пробежать по ней, наступая на каждый отрезок, и с последнего отрезка соскочить на землю; пролезть через ограничительный проход и влезть на второй участок тропы, наступая на

каждый отрезок, пробежать по нему; пролезть по веревочному мосту на металлическую конструкцию; пройти по горизонтальной лестнице до конца, преодолеть в висе на руках горизонтальную лестницу в обратном направлении до последней перекладины и спрыгнуть на землю; пройти по качающемуся бревну; подняться по наклонной стене горки до нижнего карниза (разрешается использовать веревку), влезть на него, подняться на террасу и с колена метнуть гранату массой 600 г в цель - круг диаметром 3 м (засчитывается прямое попадание); при непопадании в цель первой гранатой продолжать метание (но не более трех гранат) до поражения цели (в случае непопадания гранатой в цель от количества баллов, полученных за упражнение, отнимается десять баллов); спуститься по вертикальной стенке с треугольными вырезами, используя три точки опоры; прыжками преодолеть сухое русло реки по выступающим камням (при срыве с одного из них вернуться и продолжать бег с него); пересечь линию финиша.

Упражнение 38. Преодоление единой полосы препятствий в составе подразделения.

Выполняется в составе подразделений в военной форме одежды с личным оружием (автомат с пристегнутым магазином, сумка для магазинов с одним магазином) и противогазом. Дистанция - 400 м. Исходное положение - стоя перед траншеей, оружие в руке; перепрыгнуть через траншею и пробежать 100 м по дорожке по направлению к линии начала полосы, обогнуть флажок, взять ящики массой 24 кг (количество ящиков - на один меньше числа военнослужащих); соскочить в ров, пробежать по дну и выскочить из него; преодолеть лабиринт под поперечными балками, перелезть через забор; влезть по вертикальной лестнице на второй (изогнутый) отрезок разрушенного моста, пробежать по балкам, перепрыгнув через разрыв, и соскочить на землю с конца последнего отрезка балки; преодолеть три ступени разрушенной лестницы с обязательным касанием двумя ногами земли между ступенями; под четвертой пробежать, пролезть в пролом стенки, соскочить в траншею и пройти по ходу сообщения до колодца; выскочить из колодца и перелезть через стенку, пробежать под четвертой и третьей ступенями лестницы, преодолеть вторую и первую ступени с обязательным касанием двумя ногами земли между ступенями; перелезть через забор; соскочить в ров, пробежать по дну и выскочить из него, пробежать 20 м, положить ящики и обогнуть флажок, пробежать 100 м по дорожке в обратном направлении.

Упражнение 39. Бег с преодолением полосы препятствий в составе подразделения.

Выполняется в составе экипажа, расчета, отделения, взвода в военной форме одежды с личным оружием (автомат с пристегнутым магазином, сумка для магазинов с одним магазином) и противогазом. При выполнении упражнения разрешается взаимопомощь без передачи оружия, противогаса и других предметов экипировки. Время определяется по последнему военнослужащему. Дистанция - 1100 и 3100 м.



Пробежать 1 или 3 км. Преодолеть полосу препятствий: преодолеть ров; пробежать по проходам лабиринта; перелезть через забор; преодолеть разрушенную лестницу, наступая на три ступени; соскочить на землю, под четвертой ступенью пробежать; преодолеть стенку; перепрыгнуть через траншею.

162. Предупреждение травматизма на занятиях по преодолению препятствий, обеспечивается:

вскапыванием и засыпанием опилками (песком) мест приземления при прыжках с высоких препятствий;

увеличением интервалов и дистанций при проведении занятий с оружием, а также в темное время суток; очисткой ото льда и снега препятствий, мест оттаивания и приземления;

строгим соблюдением правил применения имитационных средств.

Ускоренное передвижение и легкая атлетика

163. Занятия по ускоренному передвижению направлены на развитие выносливости, быстроты, скоростно-силовых качеств, совершенствование навыков в ходьбе, беге по ровной и пересеченной местности, прыжках и метаниях, слаженности действий в составе подразделений, воспитание волевых качеств.

164. Занятия проводятся на стадионе или на ровной площадке (в спортивном зале), а также на пересеченной местности по дорогам и вне дорог.

165. В содержание занятий включается бег на различные дистанции, прыжки, метания, кроссы и марш-броски, специальные прыжковые и беговые упражнения, направленные на совершенствование техники движений и физических качеств, упражнения с отягощением и эстафеты.

166. В раздел “Ускоренное передвижение и легкая атлетика” включаются следующие упражнения:

Упражнение 40. Бег на 60 м.

Упражнение 41. Бег на 100 м

Упражнения 40, 41 выполняются с высокого старта по беговой дорожке стадиона или ровной площадке с любым покрытием.

Упражнение 42. Челночный бег 10х10 м.

Выполняется на ровной площадке с размеченными линиями старта и поворота. Ширина линии старта и поворота входит в отрезок 10 м. По команде “МАРШ” пробежать 10 м, коснуться земли за линией поворота любой частью тела, повернуться кругом, пробежать таким образом еще девять отрезков по 10 м. Запрещается использовать в качестве опоры при повороте какие-либо естественные или искусственные предметы, неровности, выступающие над поверхностью дорожки.

Упражнение 43. Бег на 400 м.

Выполняется на беговой дорожке стадиона или другой ровной площадке с высокого старта.

Упражнение 44. Челночный бег 4х100 м.

Выполняется на беговой дорожке стадиона с высокого старта по прямым дорожкам стадиона (100 м) или другой ровной площадке, с размеченными дорожка-

ми (ширина - 1,25 м), линией старта и линией поворота. Для каждого стартующего посередине дорожки на расстоянии 2,5 м от линии старта и поворота устанавливаются два флажка яркого цвета высотой 0,5-0,75 м. Каждый участник стартует справа от своего флажка. Обегание флажков происходит против часовой стрелки. Всего преодолеваются 4 отрезка.

Упражнение 45. Бег на 1 км.

Упражнение 46. Бег на 3 км.

Упражнение 47. Бег на 5 км.

Упражнения 45, 46, 47 проводятся на ровной поверхности с общего или раздельного старта. Старт и финиш оборудуются в одном месте.

Упражнение 48. Марш-бросок на 5 км.

Упражнение 49. Марш-бросок на 10 км.

Упражнения 48, 49 проводятся на любой местности, с общего (раздельного) старта. Старт и финиш оборудуются в одном месте.

Каждый военнослужащий выполняет упражнение в военной форме одежды с личным оружием (автомат с пристегнутым магазином, сумка для магазинов с одним магазином), противогаз. Запрещается всякое дополнительное крепление оружия и снаряжения, препятствующие их немедленному использованию по назначению (в том числе, дополнительные ремни, другие приспособления, не предусмотренные соответствующей формой одежды). Время определяется каждому участнику забега.

167. При выполнении упражнений в составе подразделения (взвод, рота и приравненные к ним подразделения) положительная оценка подразделению выставляется при условии если на финише расстояние между первым и последним военнослужащим составляет не более 50 м. Результат определяется по последнему участнику забега. Граница 50 м перед финишем обозначается яркими флажками с обеих сторон дистанции. Длина коридора измеряется от линии финиша. При выполнении упражнения разрешается взаимопомощь. Запрещается передача оружия и снаряжения.

Упражнение 50. Бег на 3 км с метанием гранат и стрельбой.

Старт и финиш оборудуются в одном месте, а поворот - на 1,5-километровой отрезке. Каждый военнослужащий выполняет упражнение в военной форме одежды с личным оружием (автомат с пристегнутым магазином, сумка для магазинов с одним магазином), противогаз. При старте оружие должно быть на предохранителе.

Место для стрельбы оборудуется на поворотном пункте. Участники ведут стрельбу из автомата из положения лежа тремя одиночными выстрелами до первого попадания по падающей мишени. Участники получают патроны на огневом рубеже, занимают место по указанию судьи и изготавливаются для ведения стрельбы. Когда военнослужащий снаряжает магазин патронами, судья обязан назвать ему номер мишени. Огонь открывается по мере готовности, без дополнительной команды судьи.

После окончания стрельбы участник извлекает оставшиеся патроны, представляет оружие судье для ос-



мотра, сдает оставшиеся патроны и по команде судьи продолжает бег.

Для метания гранат в начале третьего километра оборудуются коридоры шириной 10 м и длиной 40 м. Гранаты находятся на месте метания. Участник занимает любой свободный коридор и последовательно метает макет гранаты (600 г) с места или с разбега до первого броска за рубеж 30 м (не более трех гранат) и после чего по команде судьи продолжает бег.

Количество мест для стрельбы и метаний определяется в зависимости от числа участников.

За промах в стрельбе или бросок гранаты менее чем на 30 м участник штрафуетя соответственно на 20 и 10 сек.

Упражнение 51. Тройной прыжок с места.

Выполняется на ровной площадке с любым покрытием, с размеченной линией отталкивания и местом приземления и контрольными отметками через каждые 5 см. Результат определяется по ближайшей к линии отталкивания отметке (следу), оставленной любой частью тела с точностью до 1 см. Предоставляется три попытки. Зачет по лучшему результату.

Упражнение 52. Метание гранаты 600 г на дальность.

Для метания используют болванки учебных гранат. Вес гранаты - 600 грамм. Метание гранаты на дальность осуществляется в сектор шириной 10 метров (включая ширину линии разметки). Коридор для разбега - 3 м. Предоставляется три попытки. Зачет по лучшему результату.

168. Предупреждение травматизма на занятиях обеспечивается:

тщательной разминкой, особенно в холодную погоду;

доступностью упражнений и соответствующей их дозировкой с учетом уровня подготовленности военнослужащих на всех этапах обучения;

содержанием в порядке мест для занятий и инвентаря;

точным выполнением обучаемыми требований руководителя занятия;

тщательной подгонкой обуви, обмундирования, снаряжения и оружия в жаркую и морозную погоду - непрерывным контролем за состоянием занимающихся.

Лыжная подготовка

169. Занятия по лыжной подготовке направлены на формирование и совершенствование двигательных и военно-прикладных навыков в передвижении с лыжами и на лыжах, развитие выносливости, воспитание волевых качеств, закаливание организма.

170. Занятия проводятся в составе подразделения продолжительностью, как правило, два учебных часа.

171. В содержание занятия включается: проверка состояния лыжного инвентаря и формы одежды, выполнение строевых приемов с лыжами и на лыжах, изучение способов передвижения на лыжах, тренировка в развитии общей и специальной выносливости,

изучение и совершенствование способов преодоления препятствий, боевых приемов с лыжами и на лыжах, формирование методических умений и навыков. Перед началом движения руководитель занятия назначает и инструктирует двух-трех замыкающих (один из которых - сержант из числа хорошо подготовленных военнослужащих).

172. В раздел "Лыжная подготовка" включаются следующие упражнения:

Упражнение 53. Лыжная гонка на 5 км.

Упражнение 54. Лыжная гонка на 10 км.

Упражнения 53, 54 проводятся на местности вне дорог с общего или отдельного старта по заранее подготовленной трассе. Старт и финиш оборудуются в одном месте.

Упражнение 55. Марш на лыжах в составе подразделения на 5 км.

Упражнение 56. Марш на лыжах в составе подразделения на 10 км.

Упражнения 55, 56 проводятся на пересеченной местности вне дорог с общего старта; старт и финиш оборудуются в одном месте на заранее размеченной трассе. Каждый военнослужащий выполняет упражнение в военной форме одежды с личным оружием (автомат с пристегнутым магазином, сумка для магазинов с одним магазином), противогаз. Подразделение должно прибыть на финиш в полном составе. Расстояние между первым и последним военнослужащим должно составлять не более 100 метров без потери предметов вооружения и снаряжения. Результат определяется по последнему участнику забега. Граница 100 м перед финишем обозначается яркими флажками с обеих сторон дистанции. Длина коридора измеряется от линии финиша. Взаимопомощь разрешается без передачи оружия, противогаза и других предметов экипировки военнослужащих. Время определяется по последнему участнику.

173. Предупреждение травматизма на занятиях по лыжной подготовке обеспечивается:

проверкой подгонки креплений к обуви, обмундирования, снаряжения и оружия;

учетом величины физической нагрузки на занятиях и своевременным ее снижением;

разучиванием приемов горнолыжной техники на склонах, свободных от деревьев, кустов, пней, камней, ям, канав и других препятствий;

точным указанием направления движения и дистанции между военнослужащими на подъемах, спусках, торможениях и поворотах, а также мест построения после выполнения упражнения;

наблюдением за обучаемыми и взаимонаблюдением;

оказанием немедленной помощи при появлении признаков обморожения.

Военно-прикладное плавание

174. Занятия по военно-прикладному плаванию направлены на формирование навыков в военно-прикладном плавании, воспитание выдержки и самообла-



дания при нахождении в воде, развитие общей выносливости.

Занятия проводятся только под руководством командира подразделения в соответствии с указаниями по организации занятий по военно-прикладному плаванию и купанию согласно приложению № 13 к настоящему Наставлению.

175. В содержание занятий по военно-прикладному плаванию включаются плавание вольным стилем, брассом, плавание в обмундировании с оружием, ныряние в длину, прыжки в воду, оказание помощи утопающему, переправы вплавь в составе подразделения через водные преграды и с помощью подручных средств.

176. Занятия по военно-прикладному плаванию проводятся на специально оборудованных водоемах и водных станциях при температуре воды не ниже 18°C, а также в закрытых и открытых бассейнах с подогревом воды.

177. Для не умеющих плавать оборудуется участок водоема у берега размером 10 x 25 м, глубиной до 1,2 м с чистым дном.

178. Для умеющих плавать оборудуется участок водоема размером 10 x 25 или 20 x 25 м, глубиной у стартового плота - не менее 1,5 м.

Для проведения занятий по прыжкам в воду с 3-5-метровой вышки глубина должна быть 3,5-4 м и сохраняться на протяжении 6 - 9 м от края вышки вперед и на 2,5 м - в стороны. Дно под вышкой должно быть очищено от коряг и камней.

179. В полевых условиях занятия по военно-прикладному плаванию проводятся в естественных водоемах, прибрежных участках реки, озера, пруда или моря.

180. В раздел "Военно-прикладное плавание" включаются следующие упражнения:

Упражнение 57. Плавание на 100 м в спортивной форме вольным стилем.

Старт выполняется со стартовой тумбы. По команде "ЗАНЯТЬ МЕСТА" - встать на стартовую тумбу, "НА СТАРТ" - ступни ног поставить на ширину 15-20 см, захватить пальцами передний край тумбы, ноги согнуть в коленях, туловище наклонить вперед, руки отвести назад, "МАРШ" - сделать взмах руками и оттолкнуться ногами от тумбы вперед вверх, в полете выпрямить тело, руки вытянуть вперед.

При плавании вольным стилем применяется любой способ. Поворот выполнять с обязательным касанием стенки любой частью тела.

Упражнение 58. Плавание 100 м в спортивной форме способом брасс.

Старт выполняется со стартовой тумбы. По команде "ЗАНЯТЬ МЕСТА" военнослужащие становятся на задний край стартовой тумбы. По команде "НА СТАРТ" ступни ног поставить на ширину 15-20 см, захватить пальцами передний край тумбы, ноги согнуть в коленях, туловище наклонить вперед, руки отвести назад. По команде "МАРШ" сделать взмах руками и оттолкнуться ногами от тумбы вперед-вверх, в полете выпрямить тело, руки вытянуть вперед.

После старта и поворота разрешается выполнить под водой по одному плавательному движению ногами и руками.

Поворот выполнять с обязательным касанием стенки любой частью тела.

Упражнение 59. Плавание в обмундировании с оружием.

Из исходного положения на стартовой тумбе или с воды (сапоги, ботинки сняты и заправлены за поясной ремень спереди или сзади подметками наружу, голенища согнуты к носкам стопы, автомат с пристегнутым магазином за спиной) по команде руководителя проплыть дистанцию любым способом. Упражнение считается не выполненным при утере оружия или предметов обмундирования.

Упражнение 60. Ныряние в длину.

Из исходного положения на стартовой тумбе прыгнуть в воду и плыть под водой любым способом, ориентируясь по линии на дне бассейна или натянутому шнуру на глубине 1-1,5 м. Старт принимается индивидуально по готовности военнослужащего к выполнению упражнения. Разрешается принимать старт толчком от стенки бассейна. Во время ныряния военнослужащий должен находиться под водой. В случае появления на поверхности воды любой части тела упражнение прекращается и считается невыполненным. Результат определяется по появлению любой части тела на поверхности воды. Запрещается при выполнении упражнения передвигаться вперед, цепляясь за путеводный шнур.

181. Требования безопасности при проведении учебных занятий по военно-прикладному плаванию.

Основными условиями, обеспечивающими предупреждение несчастных случаев и травматических повреждений при обучении плаванию и прыжкам в воду, являются:

четкая организация и соблюдение методики проведения занятия;

высокая воинская дисциплина занимающихся;

соответствующее оборудование мест занятий.

Спортивные и подвижные игры

182. Занятия по спортивным и подвижным играм направлены на развитие быстроты, ловкости, общей и скоростной выносливости, пространственной ориентировки; на формирование навыков в коллективных действиях, воспитание настойчивости, решительности, инициативы и находчивости; поддержание умственной и физической работоспособности; снятие эмоционального напряжения учебно-боевой деятельности.

183. Занятия по спортивным и подвижным играм организуются в спортивном зале и на открытом воздухе.

184. В содержание занятий по спортивным играм включаются общеразвивающие и специальные упражнения без мяча и с мячом, упражнения по технике и тактике игры, двухсторонние учебно-тренировочные игры.

185. В подготовительную часть занятия включаются строевые приемы, ходьба, бег различными спосо-



бами, упражнения в передвижениях игрока, общеразвивающие упражнения, простейшие упражнения с мячами, подвижные игры и эстафеты.

186. В содержание основной части занятия включаются упражнения по технике и тактике баскетбола, волейбола, гандбола, футбола (мини-футбола) и др.

187. Подвижные игры на занятиях проводятся в подготовительной и основной частях. В подготовительную часть включаются игры, направленные на подготовку организма к предстоящей физической нагрузке. Продолжительность этих игр не должна быть большой. В основную часть занятия включаются игры без мяча и с мячом, направленные на совершенствование различных качеств военнослужащих, а также для овладения обучаемыми основами спортивных игр, слаженности действий в составе подразделений, воспитание волевых качеств.

Глава 4. Особенности физической подготовки военнослужащих женского пола

188. Физическая подготовка военнослужащих женского пола направлена на повышение общефизической подготовленности, укрепление здоровья и проводится с учетом особенностей и характера их служебной деятельности.

189. Учебные занятия по физической подготовке с военнослужащими женского пола носят как правило комплексный характер. В содержание занятий включаются упражнения № 1, 2, 15, 16, 17, 40, 41, 42, 45, 46, 53, 57, 58.

Дополнительно, для развития и совершенствования физических качеств у военнослужащих женского пола, предусмотрены следующие упражнения:

Упражнение 61. Прыжки со скакалкой

Упражнение выполняется в течение одной минуты прыжки с одновременным вращением скакалки вперед. Упражнение оценивается по количеству прыжков.

Упражнение 62. Приседание

Из положения стоя, ноги врозь, руки за голову, сгибая ноги присесть до упора, разгибая ноги принять исходное положение. Упражнение выполняется в течение одной минуты без отдыха. Упражнение оценивается по количеству приседаний.

Упражнение 63. Прыжок в длину с места.

Из неподвижного положения, присесть и с замахом рук вперед-вверх выполнить прыжок в длину, принять исходное положение. Упражнение оценивается по дальности прыжка. Запрещается выполнять прыжок толчком одной ноги.

Упражнение 64. Акробатическое упражнение.

Из положения высокого старта по команде “Вперед” пробежать 10 м, выполнить два кувырка вперед, прыжком поворот кругом, два кувырка вперед, пробежать 10 м в обратном направлении. При выполнении кувырков в зале разрешается использовать гимнастические маты.

190. Комплексные занятия в начале периода обучения направлены на повышение общей, а в дальнейшем - специальной физической подготовленности военнослужащих.

Занятия проводятся в спортивной форме одежды.

Курсанты и слушатели военно-учебных заведений из числа военнослужащих женского пола овладевают на каждом курсе обучения физическими упражнениями из учебной программы, а также совершенствуют специальные знания, методические навыки и умения.

191. В процессе занятий необходимо сочетать рациональное чередование физической нагрузки и отдыха, использовать упражнения на гибкость из спортивной, художественной и ритмической гимнастики.

В процессе боевого дежурства выполняются комплексы физических упражнений продолжительностью 5-10 мин. Время, место, периодичность и порядок их выполнения устанавливаются соответствующими командирами (начальниками).

Таблица 3

Регулирование физической нагрузки по частоте сердечных сокращений

Физическая нагрузка	Частота сердечных сокращений (уд./мин.) в зависимости от возрастной группы				
	1-я	2-я	3-я	4-я	5-я
Низкая	До 125	До 120	До 115	До 110	До 105
Средняя	125 – 145	120 – 140	115 – 135	110 – 130	105 – 125
Высокая	146 – 170	141 – 165	136 – 155	131 – 145	126 – 135
Максимальная	Свыше 170	Свыше 165	Свыше 165	Свыше 145	Свыше 135

192. Утренней физической зарядкой военнослужащие женского пола занимаются самостоятельно, а курсанты вузов - в составе подразделения.

193. Недельный двигательный режим военнослужащих женского пола планируется с учетом физических нагрузок профессиональной деятельности и возраста (таблицы 3 и 4).

Таблица 4

Объем физической нагрузки на неделю (вариант)

Упражнения	Возрастные группы				
	1-я	2-я	3-я	4-я	5-я
1. Бег (км)	22	20	18	16	14
2. Передвижение на лыжах (км)	28	25	22	18	15
3. Плавание (км)	2,4	2,1	1,8	1,5	1,2
4. Наклоны туловища вперед из положения лежа на спине, количество раз	500	400	300	200	100



К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО НА СВОЕВРЕМЕННО НЕИСПОЛЬЗОВАННЫЙ ОТПУСК

Е.А. Глухов, адъюнкт Военного университета, майор юстиции

Хотя гражданский разум может ущемлять гражданские права, однако естественные права он (ущемлять) не может
Гай, римский юрист, II век н. э.

Свобода личности в государстве невозможна без свободного труда, а свободный труд невозможен без права на отдых – естественного права и естественной потребности трудящегося человека.

Конституция Российской Федерации (ч. 5 ст. 37) закрепляет право каждого на отдых, однако указывает на предоставление права на оплачиваемый отпуск только лицам, работающим по трудовому договору. Видимо, поэтому авторы комментариев к Конституции Российской Федерации поясняют реализацию этого права на статьях Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) применительно для работников, оставляя в стороне реализацию этого права для военнослужащих. Так, например, во многих комментариях к Конституции Российской Федерации авторы указывают, что только заключив трудовой договор, гражданин вправе требовать от конкретного работодателя соблюдения установленной продолжительности рабочего времени, предоставления ему выходных и праздничных дней, оплачиваемого отпуска, а работодатель, в свою очередь, обязан эти требования удовлетворить и обеспечить условия для реализации работником права на отдых¹. Ниже попробуем осветить некоторые вопросы предоставления основного (ежегодного) отпуска военнослужащим.

Целью отдыха военнослужащих являются охрана и укрепление их здоровья, создание условий службы, ограничивающих воздействие опасных факторов военной службы, способных причинить вред как военнослужащему, так и окружающей среде. Отдых для военнослужащего – необходимое средство сохранения жизни и здоровья в интересах военной службы².

При этом, Н.А. Новиков под субъективным правом на отдых военнослужащих понимает материально

обусловленную, реально существующую, гарантированную государством, закрепленную Конституцией Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами возможность лица обладать и пользоваться всеми предусмотренными благами в сфере отдыха, а также возможность определять меру своего поведения при выборе объема, формы и вида реализации данного права и требовать от государства защиты в случае его нарушения³.

Несмотря на важность института права военнослужащих на отдых, практическая реализация этого права часто встречает затруднения. По опыту автора в жизни имеют место случаи непредоставления военнослужащим основного отпуска либо предоставления основного отпуска в неполном объеме. Обычно в таких случаях указанный военнослужащий рассчитывает уйти в отпуск за прошлый год (или годы) позже, но это ему также не всегда удается. Такое положение негативно сказывается на качестве выполнения военнослужащим служебных обязанностей, вызывает споры, в том числе и судебные, напряженность в воинских коллективах, чувство неудовлетворенности своей службой, а также физическую и моральную усталость военнослужащих, которые не в полной мере реализуют свое право на отдых.

Поводом для написания настоящей статьи послужила правовая неопределенность в данном вопросе и складывающаяся судебная практика, с которой автор не согласен.

Так, например, 11 января 2008 г. гарнизонный военный суд своим решением отказал подполковнику запаса Г. в удовлетворении его требования о возложении на командира воинской части обязанности по предоставлению части неиспользованных основных отпусков за 2003, 2004, 2005 и 2006 гг. в связи с пропуском им без уважительной причины предусмотренного ст. 256 ГПК РФ срока обращения с заявлением в суд.

Судебная коллегия по гражданским делам Московского окружного военного суда в своем определении от 14 февраля 2008 г. № КГ-194 указала следующее:

¹ См., напр.: Конституция Российской Федерации: науч. – практ. коммент. (постатейный) / под ред. Ю.А. Дмитриева. М., 2007.

² Шанхаев С.В. Прохождение военной службы по контракту: практические рекомендации (комментарии и разъяснения, судебная практика, алгоритмы действий, образцы документов). М., 2008.

³ Новиков Н.А. Реализация права военнослужащих на отдых – обязанность каждого командира (начальника) и самого военнослужащего // Военно-правовое обозрение. 2001. № 3.



«...По смыслу пп. 1.11 и 14 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы⁴ время предоставления основных отпусков Г. за 2003, 2004, 2005 и 2006 годы ограничено первыми кварталами соответственно 2004, 2005, 2006 и 2007 годов, а его предоставление – наличием причин, предусмотренных Положением.

В соответствии со ст. 256 ГПК Российской Федерации гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении прав и свобод. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.

Как усматривается из материалов дела и правильно установлено судом первой инстанции, о том, что командир воинской части не предоставил ему основного отпуска за 2003, 2004, 2005 и 2006 годы, Г. стало известно в момент окончания первого квартала 2004, 2005, 2006 и 2007 года. С заявлением же об оспаривании этих действий заявитель обратился в суд лишь 23 ноября 2007 года. Каких-либо данных, свидетельствующих об уважительности причин пропуска срока обращения в суд с заявлением об оспаривании вышеприведенных действий командования, Г. не представлено».

В итоге решение гарнизонного военного суда об отказе в удовлетворении требований Г. о предоставлении ему части неиспользованных отпусков судом второй инстанции оставлено без изменения.

Подобная же судебная практика складывается и в других судах. Так, в кассационном определении Дальневосточного окружного военного суда от 3 июня 2004 г. по делу И. указано:

“Суд первой инстанции пришел к неверному выводу, что законодательство не содержит ограничений для использования военнослужащими права на ежегодный оплачиваемый отпуск. Применительно к данному делу такие ограничения установлены к срокам использования отпуска.

Часть 5 ст. 37 Конституции Российской Федерации гарантирует право на оплачиваемый отпуск каждый год. Об этом же указывается и в ч. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих». В п. 11 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы также говорится о предоставлении военнослужащим отпусков в течение года.

В исключительных случаях, согласно п. 14 ст. 29 того же Положения, допускается возможность предоставления военнослужащим отпусков за истекший год в первом квартале следующего года.

Возможность предоставления отпуска военнослужащим в еще более поздние сроки законодательством не предусмотрена”.

Схожую правовую позицию можно обнаружить в Обзоре кассационно-надзорной практики военных судов ЛенВО по гражданским делам за второе полу-

годие 2002 г.⁵, где указано, что предоставление всех видов отпусков ограничено первым кварталом следующего года.

Теперь проанализируем нормативные акты по данному вопросу.

Согласно ст. 24 Всеобщей декларации прав человека⁶ каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на оплачиваемый периодический отпуск. Нормы указанной Декларации носят рекомендательный характер для государств, но на ее основе был принят ряд международных договоров, в том числе и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах⁷, п. “d” ст. 7 которого также гарантируется право каждого на отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск. Это право подтверждено также и в Конвенции Международной организации труда № 52 о ежегодных оплачиваемых отпусках (Женева, 24 июня 1936 г.), ратифицированной СССР 10 августа 1956 г. Закрепление права на отдых в международных актах свидетельствует о том, что оно относится к естественным и неотъемлемым правам человека.

Конституция Российской Федерации в ч. 2 ст. 17 дает одну из фундаментальных характеристик признания и гарантирования основных прав и свобод граждан в качестве конституционных: основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. В данном случае выделяется категория основных прав и свобод человека, т. е. таких социальных возможностей личности, без которых невозможно существование и достойная жизнь человека. Поэтому к числу основных прав и свобод человека могут быть отнесены не только права на жизнь, на неприкосновенность, на свободу убеждений, но и такие, как право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду, на образование, на свободу всех видов творчества и преподавания, что связано как с защитной функцией государства, так и с его социальной политикой и практикой, вытекающими из правового и социального характера демократического государства. Человек не может быть лишен основных, фундаментальных прав и свобод в зависимости от воли государства. Здесь приоритет принадлежит самим основным правам и свободам человека, а не воле государства⁸.

Конституция Российской Федерации в ч. 5 ст. 37 провозглашает право каждого на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

ТК РФ в ст. 107 определяет отпуск как один из видов времени отдыха. В свою очередь, время отдыха определяется ТК РФ как время, в течение которого

⁴ Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (с последующими изменениями).

⁵ <http://www.voennopravo.ru/node/192>

⁶ Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Действующее международное право. Т. 2. М., 1996. С. 5 – 8.

⁷ Ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII.

⁸ Конституция Российской Федерации: науч.-практ. коммент. (постатейный).



работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению (ст. 106).

Право на труд реализуется военнослужащим посредством прохождения военной службы (ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Автор согласен с мнением доктора юридических наук В.М. Корякина о том, что указанные положения трудового законодательства в полной мере распространяются на военнослужащих, с учетом ряда особенностей, обусловленных их статусом. Реализация конституционного права военнослужащих на отдых является одной из важных задач государственной военно-социальной политики⁹.

Согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодно, т. е. именно в календарном году, предоставляется основной отпуск.

Более подробно регламентирует порядок предоставления основного отпуска ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы. Во-первых, она уточняет, что отпуск предоставляется ежегодно на основании приказа командира воинской части (п. 1). Во-вторых, согласно п. 11 упомянутой статьи отпуска предоставляются военнослужащим в любое время года с учетом необходимости чередования периодов их использования, а также обеспечения боевой готовности воинской части и в соответствии с планом отпусков. В-третьих, в случае когда основной отпуск за истекший год не был предоставлен военнослужащему в связи с его болезнью или другими исключительными обстоятельствами, отпуск предоставляется военнослужащему в первом квартале следующего года с учетом времени проезда к месту использования отпуска и обратно (п. 14). В-четвертых, отпуска, не использованные военнослужащим в период его пребывания за границей, предоставляются ему в течение года после возвращения в Российскую Федерацию (п. 15). И в-пятых, предоставление отпусков военнослужащему осуществляется с таким расчетом, чтобы последний из них был использован полностью до дня истечения срока его военной службы. При невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы они могут быть предоставлены военнослужащему при его увольнении последовательно, без разрыва между отпусками. В этом случае исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности (п. 16).

В соответствии со ст.ст. 94 и 97 УВС ВС РФ в каждой воинской части начальником штаба разрабатывается, а командиром воинской части утверждается график отпусков военнослужащих.

В гл. 6 Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичма-

нами) в Вооруженных Силах Российской Федерации¹⁰ «Порядок предоставления военнослужащим отдельных видов отпусков и учета служебного времени и времени отдыха» о сроках предоставления основного отпуска ничего не говорится.

Таким образом, нормативным актом, наиболее подробно регламентирующим порядок предоставления основного отпуска военнослужащему, является Положение о порядке прохождения военной службы (ст. 29). Как видно, по общему правилу основной отпуск за соответствующий год должен быть предоставлен военнослужащему в этом календарном году (ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих») либо в первом квартале будущего года (ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы), как правило, согласно графику отпусков. Однако это правило соблюдается далеко не всегда. Причины здесь могут быть самые различные – замещение отсутствующего начальника или подготовка к учениям, отсутствие билетов к месту проведения отпуска или необходимость несения службы в нарядах и т. д. Кроме того, в отличие от норм ТК РФ, согласно которым график отпусков является обязательным как для работника, так и для работодателя (ст. 123 ТК Российской Федерации), положения военного законодательства такой нормы не содержат¹¹. Соответственно даже при наличии утвержденного графика отпусков командир воинской части вправе внести в него изменения и не издать приказ об убытии военнослужащего в отпуск согласно утвержденному им же ранее графику. Предполагается, что в этом случае отпуск будет предоставлен военнослужащему позже.

Ни в одном из приведенных выше нормативных правовых актов не сказано про рапорт военнослужащего о предоставлении ему отпуска. Следовательно, этот служебный документ не является обязательным, его наличие или отсутствие не влияет на обязанность командования предоставить отпуск подчиненному. И в конечном счете право на отдых военнослужащего не носит заявительного характера.

В любом случае в практике имеют место случаи непредоставления либо неполного предоставления военнослужащему основного отпуска ни в календарном году, ни в первом квартале следующего года.

В описанной ситуации возникает вопрос о возможности и законности предоставления неиспользованного военнослужащим основного отпуска или его части в будущем. Или за пределами первого квартала следующего за календарным годом неиспользованный отпуск (или его часть) военнослужащему «прощается»?

Для ответа на вопрос о возможности предоставления основного отпуска позже первого квартала следующего года необходимо проанализировать ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы на предмет выявления в данных нормативных актах запрета на такое предоставление.

⁹ Корякин В.М. Право военнослужащих на отдых: проблемы и противоречия правового регулирования // Право в Вооруженных Силах. 2003. № 1.

¹⁰ Утверждена приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350.

¹¹ Согласно ст. 11 ТК РФ трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на военнослужащих (применительно к работникам) при исполнении ими обязанностей военной службы.



Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными данным Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В механизме реализации норм законодательства важную роль играет их толкование, обеспечивающее правильное воплощение заложенных в них принципов и норм в общественную практику. Деятельность всех государственных органов, общественных организаций, должностных лиц, граждан должна соответствовать законодательству Российской Федерации. Поэтому при разработке правового акта он должен быть проверен на соответствие нормативным актам более высокого уровня, а также правилам русского языка, а формулировка излагаемых в нем положений, в том числе об ограничениях прав человека и гражданина, должна быть ясной и однозначной.

Буквальное толкование ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы, по мнению автора, позволяет сделать вывод о том, что запрета на реализацию своевременно не предоставленного права на отпуск в нем не содержится. Нет в законодательстве норм, например, указывающих: «Основной отпуск может быть предоставлен военнослужащему только в календарном году или в первом квартале следующего года» или «Военнослужащий, не использовавший основной отпуск в календарном году и в первом квартале следующего года, в дальнейшем теряет право на его использование».

Статья 29 Положения о порядке прохождения военной службы и не может содержать правовых норм об ограничении конституционного права на отдых уже потому, что данный нормативный акт является подзаконным, утвержденным Указом Президента Российской Федерации. А согласно ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, т. е. даже законом можно запретить только те формы реализации конституционных прав и свобод, которые являются общественно вредными, нарушают права других граждан или противоречат основам конституционного строя. Кроме того, автор считает, что лишение военнослужащего права на отпуск или его части не может положительно влиять на защиту конституционного строя, нравственности, здоровья, обороноспособности и безопасности государства.

Как пояснил представитель Президента Российской Федерации полковник юстиции А.Н. Дроздов

¹² Решение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 19 марта 2008 г. № ВКПИ 08-14 по заявлению Б. [Электронный ресурс]. URL: www.mil.ru/files/gpu_2_2_1.doc.

¹³ Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 5 февраля 2009 г. № 431-О-О и № 432-О-О (документы опубликованы не были).

¹⁴ Определение Конституционного Суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Буракова С.В. на нарушение его конституционных прав положениями статьи 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и пункта 3 приложения № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года № 1237» от 20 ноября 2008 № 754-О-О (документ опубликован не был).

при рассмотрении в Верховном Суде Российской Федерации заявления об обжаловании п. 14 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы 19 марта 2008 г.¹², указанный пункт Положения издан в целях социальной защиты военнослужащих и устанавливает временные рамки для принятия решения командиром части по предоставлению отпуска военнослужащему по окончании оснований невозможности предоставления отпуска в текущем году. С этими доводами согласилась Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации, указав, что п. 14 ст. 29 указанного Положения предоставляет военнослужащему дополнительное время (первый квартал следующего года) на использование ежегодного отпуска и никоим образом не ограничивает его право на использование основного и (или) дополнительного отпуска. Более того, *данная норма предполагает обязанность командира предоставить отпуск за истекший год военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, в первом квартале следующего года.*

Конституционный Суд Российской Федерации также счел п. 14 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы направленным на защиту конституционного права военнослужащих на отдых и не нарушающим прав военнослужащих¹³.

В другом деле, рассмотренном Конституционным Судом Российской Федерации, Суд указал следующее:

«В определении судебной коллегии по гражданским делам Дальневосточного окружного военного суда, принятом по делу заявителя, указано, что он утратил право на использование дополнительных суток отдыха, поскольку не реализовал это право в течение тех лет, когда оно у него возникло, а не потому, что законодательство ограничивает возможность присоединения дополнительных суток отдыха к основному отпуску... Проверка же законности и обоснованности правоприменительных решений, вынесенных в связи со спором о предоставлении заявителю дополнительных суток отдыха, к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации не относится»¹⁴.

Обратим внимание на важную мысль, изложенную в решении Верховного Суда Российской Федерации от 19 марта 2008 г., о том, что предоставление подчиненному отпуска – это обязанность командира. По мнению автора, командир обязан предоставить подчиненному отпуск в силу закона, даже если тот и не пишет соответствующий рапорт о его предоставлении. Основной отпуск военнослужащему предоставляется на основании приказа командира воинской части, без обязательного для исполнения приказа отпуск не предоставляется. Военнослужащий сам не вправе убыть в отпуск, даже если согласно утвержденному графику



время отпуска уже наступило¹⁵. Что же произойдет, если эту обязанность командир не выполнит, т. е. не издаст приказ об убытии военнослужащего в основной отпуск ни в календарном году, ни в первом квартале следующего года?

Налицо нарушение прав военнослужащего на отпусках. И какими бы уважительными причинами ни руководствовался командир воинской части, не отпуская подчиненного в отпуск, это не является основанием для нарушения прав военнослужащего. В описанной ситуации суд, скорее всего, вынесет решение об удовлетворении требований военнослужащего, действия (бездействие) командира будут признаны незаконными и суд обяжет его предоставить военнослужащему отпуск за прошлый год. Однако такое положение будет лишь в случае оспаривания действий (бездействия) командира о непредоставлении отпуска либо его части только во втором квартале следующего года. При подаче заявления в суд позже шанс проиграть суд у военнослужащего резко увеличивается. Попробуем разобраться почему.

Порядок гражданского судопроизводства в военных судах определяется в основном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – ГПК РФ). Следует учитывать также и статус ГПК РФ в области регулирования им процессуальных отношений: он является “первым среди равных”, имеет в этих вопросах приоритет перед другими федеральными законами (ч. 1 ст. 1 ГПК РФ, ст. 4 Федерального закона “О введении в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации”).

Производство в суде первой инстанции разделяется на приказное производство, исковое производство, производство по делам, возникающим из публичных правоотношений, и особое производство (разд. 2 ГПК РФ). Но в большинстве случаев все дела, где имеется спор между сторонами, рассматриваются по правилам либо искового производства, либо производства по делам, возникающим из публичных отношений.

Заявление военнослужащего предъявляется в суд по общим правилам искового производства, но с важными особенностями, отражающими специфику защиты прав и свобод, связанных с военной службой.

Проблемам разграничения видов производств в суде первой инстанции уделялось много внимания в Обзоре судебной практики рассмотрения гражданских дел по искам и жалобам военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц за 2003 г., подготовленном Военной коллегией Верховного Суда Российской Федерации. Следует отметить, что, несмотря на то, что трактовка Военной коллегией различий в видах производств была неоднозначной, в последние годы в целом сложилось понимание того, что споры между военнослу-

жащим и органами военного управления следует рассматривать по правилам гл. 23, 24 и 25 ГПК РФ, т. е. по правилам производства по делам, возникающим из публично-правовых отношений, несмотря на то, какой объект конкретного спора¹⁶.

Отнесение судебных споров с участием военнослужащих и их начальников к публично-правовым происходит из-за наличия между сторонами отношений власти – подчинения. Именно этим отличаются споры в военно-правовой сфере от споров в исковом производстве, которые возникают из частноправовых отношений.

Согласно правовым позициям, высказанным Европейским судом по правам человека в 1999 г. и имплементированным затем в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации 2000 г. № 9, споры, связанные с прохождением военной службы, не являются спорами о гражданских правах, в том числе при наличии требований материального характера. Однако впоследствии Европейский суд по правам человека в постановлении от 7 июня 2007 г. по делу “Довгучиц против Российской Федерации” (*Dovguchits v Russia*) (2999/03) изменил существующую практику, указав примерно следующее.

Спорами о гражданских правах не являются заявления в суд государственных служащих (и военнослужащих в том числе) при выполнении двух условий. Во-первых, государство в своем внутреннем праве должно специально исключить доступ к суду должностей или категорий рассматриваемого персонала (военнослужащих). Во-вторых, исключение должно быть оправдано объективными основаниями государственного интереса. Тот факт, что заявитель относится к военнослужащим, не является решающим сам по себе.

При таких обстоятельствах, полагает Ф.А. Зайцев, требования военнослужащих, связанные с вопросами выплаты денежного довольствия и иных выплат, подпадают под действие ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод¹⁷ и тем самым являются спорами о гражданских правах. Исходя из вышесказанного, требования военнослужащих о взыскании денежного довольствия и иных выплат должны рассматриваться судами в порядке искового производства¹⁸.

Продолжая высказанную мысль, можно утверждать, что в порядке искового производства должны рассматриваться не только требования военнослужащих материального характера, но и требования о защите нематериальных благ (в том числе права на отдых). В подтверждение данной правовой позиции можно привести следующий аргумент: нематериальные блага (ст. 150 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)), к которым относится и право на отдых, защищаются в судах в порядке искового

¹⁵ Глухов Е.А. Проблемные вопросы предоставления основного отпуска военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и использования ими воинских перевозочных документов // *Право в Вооруженных Силах*. 2007. № 12.

¹⁶ Воронов А.Ф. Предъявление в военный суд заявления о защите прав и свобод военнослужащего // *Право в Вооруженных Силах*. 2009. № 3.

¹⁷ Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.

¹⁸ Зайцев Ф.А. В порядке какого производства должны рассматриваться требования военнослужащих о взыскании денежного довольствия и иных выплат // *Право в Вооруженных Силах*. 2008. № 3.



производства. Так, например исковой характер имеют споры о защите достоинства и деловой репутации, дела по заявлениям работников о нарушении их права на отдых. Поэтому, по мнению автора, исковая давность на требования военнослужащих о защите личных неимущественных прав (в том числе и права на отпуск) применяться не должна вообще.

Однако в настоящее время все дела, связанные со служебной деятельностью военнослужащих, где хотя бы частично отношения касаются властных полномочий, рассматриваются судами именно по правилам производства по делам, возникающим из публичных правоотношений (гл. 23 – 25 ГПК РФ). Главным образом это влияет на процессуальные сроки защиты нарушенного права. Если общий срок исковой давности установлен в три года (ст. 196 ГК РФ), а на требования о защите личных неимущественных прав срок исковой давности вообще не распространяется (ст. 208 ГК РФ), то срок обжалования неправомερных действий (решений) составляет всего три месяца (ст. 256 ГПК РФ). И если срок исковой давности в исковом производстве применяется только по заявлению стороны в споре, сделанному до вынесения судом решения (ст. 199 ГК РФ), то в производстве, возникающем из публичных правоотношений, такого заявления не требуется.

В п. 24 своего постановления “О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих” от 10 февраля 2009 г. № 2 Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил следующее¹⁹:

“Принимая во внимание положения статьи 256 ГПК Российской Федерации, необходимо по каждому делу выяснять, соблюдены ли сроки обращения заявителя в суд и каковы причины их нарушения, а вопрос о применении последствий несоблюдения данных сроков следует обсуждать независимо от того, ссылались ли на это обстоятельство заинтересованные лица.

Исходя из положений ч. 1 ст. 4 и ч. 1 ст. 256 ГПК Российской Федерации срок обращения с заявлением в суд начинается с даты, следующей за днем, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и свобод, о создании препятствий к осуществлению его прав и свобод, о возложении обязанности или о привлечении к ответственности. Обязанность доказывания этого обстоятельства лежит на заявителе.

При установлении факта пропуска без уважительных причин указанного срока суд, исходя из положений ч. 6 ст. 152, ч. 4 ст. 198 и ч. 2 ст. 256 ГПК Российской Федерации, отказывает в удовлетворении заявления в предварительном судебном заседании или в судебном заседании, указав в мотивировочной части решения только на установление судом данного обстоятельства”.

6 февраля 2007 г. изменил Пленум Верховного Суда Российской Федерации и редакцию п. 12 своего по-

становления “О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих” от 14 февраля 2000 г. № 9, исключив из него обязательность заявления стороны о пропуске срока на обращение в суд в качестве оснований для отказа в удовлетворении требований заявления. В ранее действовавшей редакции в соответствии с принципом равноправия сторон в гражданском процессе для применения судом последствий пропуска срока обжалования действий или решений командования необходимо было заявление об этом.

В описанных в начале статьи судебных решениях по делам о предоставлении отпусков военнослужащим суды подразумевали знание военнослужащего о нарушении своего права на отпуск, причем презумировалось, что об этом военнослужащий узнал немедленно, т. е. уже 1 апреля следующего года. Предполагается, видимо, что все военнослужащие хорошо знают свои права и положения нормативных актов о прохождении военной службы. Хотя, как показывает личный опыт автора, это весьма часто не так.

При таких обстоятельствах даже при согласии военного командования с требованиями заявителя истечение трехмесячного срока оспаривания действий (бездействия) командования влечет вынесение судом решения об отказе в удовлетворении заявленных требований военнослужащего о предоставлении ему неиспользованного отпуска²⁰.

С учетом изложенного, в настоящее время судебный способ защиты нарушенного права на отпуск для военнослужащих не является наилучшим. И не потому, что суды не замечают нарушений прав военнослужащего, а потому, что их восстановлению мешает существующий порядок рассмотрения их заявлений в суде.

Однако, кроме судебного способа защиты прав военнослужащего, существует и внесудебный, где не применяются положения ГПК РФ, в том числе и его ст. 256 о трехмесячном сроке на оспаривание. Поэтому в случае непредоставления военнослужащему основного отпуска или его части за прошлые годы автор рекомендует обращаться с жалобами в военную прокуратуру или к вышестоящему командованию. При рассмотрении обращения факт нарушения прав военнослужащего будет установлен, а отсутствие оснований применения процессуальных сроков повлечет неизбежность восстановления прав человека.

По мнению автора, не будет являться нарушением закона предоставление военнослужащему неиспользованного своевременно отпуска в последующие годы.

ТК РФ, например, допускает перенесение основного отпуска в случае исполнения работником в период отпуска государственных обязанностей (ст. 124 ТК РФ), предоставление неиспользованного отпуска в следующем году (ст. 125 ТК РФ), а также замену части отпуска денежной компенсацией (ст. 126 ТК РФ) или выплату денежной компенсации за все неиспользованные отпуска при увольнении (ст. 127 ТК РФ). И хотя

¹⁹ Рос. газ. 2009. 18 февр.

²⁰ Вот так, без изменений самих норм ГПК РФ, поменялись правила рассмотрения заявлений военнослужащих. По мнению автора, указанные изменения никоим образом не способствуют укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений, формированию уважительного отношения к закону и суду, как то провозглашает ст. 2 ГПК РФ.



положения указанных статей ТК РФ на военнослужащих не распространяются, они распространяются на государственных гражданских служащих. А из принципа единства правовых и организационных основ государственной службы, предполагающего законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы²¹ следует, что право на отпуск военнослужащих не подлежит ограничению в гораздо большем объеме.

Здесь хотел бы еще раз обратить внимание читателя на то, что в настоящей статье речь идет о конституционном неотчуждаемом праве человека на отдых. Командир, предоставив подчиненному неиспользован-

ный им несколько лет назад отпуск, выполнит предписанную Конституцией Российской Федерации (ст. 2) и Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (чч. 2 и 3 ст. 3) свою обязанность по признанию, соблюдению, реализации и защите прав человека.

В настоящей статье автор проанализировал положения правовых актов о сроках реализации права военнослужащих на основной отпуск. Считаю, что сказанное можно отнести и к ситуациям, связанным с реализацией прав военнослужащих на отдых в виде дополнительных суток отдыха за участие в мероприятиях, проводимых без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени²².

²¹ Пункт 1 ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации».

²² Приложение № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы.

О ПОРЯДКЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ПРАВА НА МЕДИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКУЮ РЕАБИЛИТАЦИЮ

М.Ф. Гацко, заместитель начальника 4-го ЦНИИ Минобороны России по воспитательной работе, кандидат философских наук, полковник юстиции

По данным медико-психологических исследований, 35 % участников боевых действий имеют серьезные психологические проблемы. Так, у многих военнослужащих – ветеранов боевых действий проявляются затяжные невротические реакции, выявляется астено-депрессивная и тревожно-депрессивная симптоматика, развившаяся в зоне боевых действий после разных психотравмирующих переживаний¹. Обследование ветеранов боевых действий подтвердило существование зависимости между тяжестью боевого опыта (количеством недель, проведенных в боевой обстановке, количеством опасных боевых эпизодов) и оценкой его субъективной «стрессовости» с точки зрения опасности для жизни и т. д.²

Потребность в специальных мероприятиях медико-психологической помощи и реабилитации остро проявилась в ходе восстановления конституционного порядка в Чеченской Республике. По оценкам отечественных специалистов, в квалифицированной психологической помощи нуждается от 40 до 80 % военнослужащих, выполнявших боевые задачи по разоружению бандформирований в Чечне. Как показывают результаты исследований, в комплексном проведении мероприятий медико-психологической реабилитации нуждаются не только лица с пограничными психически-

ми расстройствами, но и лица, не имеющие диагнозов («фактически здоровые», т. е. лица без признаков психической дезадаптации). Так, до 25 % личного состава, выведенного из зоны боевых действий, нуждается в длительных реабилитационных мероприятиях с целью предупреждения постстрессовых реакций³.

Определенный опыт осуществления медико-психологической реабилитации сотрудников накоплен в МВД России. Так, в целях снижения последствий неблагоприятного воздействия условий несения службы на состояние здоровья личного состава органов внутренних дел приказом МВД России «О мерах по медико-психологической реабилитации работников органов внутренних дел» от 4 февраля 1991 г. № 14 при необходимости работникам, принимавшим участие в оперативных мероприятиях, сопряженных с риском для жизни, применением оружия, в иных экстремальных ситуациях с повышенной физической и психо-эмоциональной нагрузкой предоставляются краткосрочные отпуска для оздоровительного отдыха от трех до семи суток (возможно на неполный рабочий день). На период данного отпуска работников МВД России направляют в лечебно-профилактические учреждения по месту службы или в другие лечебно-профилактические учреждения в целях проведения медико-психоло-

¹ Лямин М. В. Медико-психологическая реабилитация военнослужащих, участников боевых действий в Чечне в условиях многопрофильного госпиталя: дис. ... канд. мед. наук. М., 1999. 164 с.

² Ранение, заболевание и медицинская реабилитация: сб. науч. тр. СПб., 1995. 143 с.

³ Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об основах государственной системы комплексной реабилитации военнослужащих – участников боевых действий и других чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. Доступ из электронной правовой системы «Гарант».



гической реабилитации (амбулаторной или стационарной в зависимости от состояния здоровья).

Однако в иных «силовых» структурах вопросы реализации права военнослужащих на медико-психологическую реабилитацию до недавнего времени не были урегулированы. Указанная проблема уже обсуждалась на страницах журнала «Право в Вооруженных Силах», где указывалось, что в полной мере система медико-психологической реабилитации военнослужащих начнет функционировать лишь тогда, когда будет создана соответствующая подзаконная нормативная правовая база⁴.

Как известно, еще в 1995 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации было принято решение о создании в России системы медико-психологической реабилитации военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в Чеченской Республике, и членов их семей⁵.

Согласно п. 10 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации 1999 г. № 1237, военнослужащие из числа плавающего, летного состава и некоторых других специалистов после выполнения ими неблагоприятно отражающихся на здоровье задач (работ, упражнений) должны направляться на медицинскую (медико-психологическую) реабилитацию (профилактический отдых) в санатории, дома (базы) отдыха Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба).

В соответствии с п. 6 приложения № 2 (порядок предоставления дополнительных суток отдыха) к Положению о порядке прохождения военной службы для проведения медико-психологической реабилитации и восстановления здоровья может быть организован отдых продолжительностью до 30 суток (реабилитационный отпуск).

Однако указанная норма фактически не действовала, поскольку до 2009 г. в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» не был определен порядок предоставления права на медицинскую реабилитацию для военнослужащих, подвергающихся неблагоприятному воздействию условий военной службы, за счет средств Министерства обороны Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Также на законодательном уровне не было закреплено право на проезд к месту проведения комплекса медицинских и оздоровительных мероприятий за счет средств Министерства обороны Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Кроме того, на законодательном уровне не был установлен источник финансирования расходов на медико-психологическую реабилитацию военнослужащих.

1 января 2009 г. вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам медико-психологической реабилитации военнослужащих», которым были внесены изменения в ст. 51 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г., в ст.ст. 11 и 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. и в ст. 19 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г.

Суть данных изменений состоит в следующем. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» дополнен нормой (п. 2.1 ст. 16), гарантирующей, что военнослужащие после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на состоянии здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации подлежат медико-психологической реабилитации продолжительностью до 30 суток. Также установлено, что медико-психологическая реабилитация проводится для военнослужащих бесплатно (п. 2.1 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих»), проезд военнослужащего к месту проведения реабилитационного отпуска и обратно осуществляется на безвозмездной основе (п. 1 ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующую им продолжительность медико-психологической реабилитации, перечень категорий военнослужащих, подлежащих при наличии указанных показаний медико-психологической реабилитации, порядок и места проведения медико-психологической реабилитации должно определять Министерство обороны Российской Федерации (иной федеральный орган исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Однако в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных органах, где предусмотрена военная служба, до недавнего времени порядок проведения мероприятий медико-психологической реабилитации оставался не урегулированным. В связи с этим снижалась социальная защищенность военнослужащих, выполняющих задачи в условиях боевых действий, в чрезвычайных и иных экстремальных ситуациях, а также военнослужащих из числа плавающего, летного состава и некоторых других специалистов, участвовавших в дальних полетах воздушных судов, космических полетах либо выполнявших учебно-боевые задачи.

Механизм реализации права военнослужащих на медико-психологическую реабилитацию был сформирован лишь с вступлением в силу соответствующего приказа Министра обороны Российской Федерации. Так, с 21 июля 2009 г. введен в действие Порядок проведения медико-психологической реабилитации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом Министра обороны Рос-

⁴ *Корякин В.М., Кондаков А.А.* Право военнослужащих на медико-психологическую реабилитацию получило законодательное оформление // *Право в Вооруженных Силах*. 2009. № 2. С. 10 – 12.

⁵ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О создании системы медико-психологической реабилитации военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в Чеченской Республике, и членов их семей» от 20 июля 1995 г. № 1068-1 ГД.



сийской Федерации «О медико-психологической реабилитации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» от 8 мая 2009 г. № 385⁶.

В указанном Порядке определено, что медико-психологическая реабилитация представляет собой комплекс медицинских и общих оздоровительных мероприятий по восстановлению боеспособности (работоспособности) военнослужащих и проводится по территориальному принципу в ближайших санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях (санаториях, домах и базах отдыха) Министерства обороны Российской Федерации.

В санаторно-курортные и оздоровительные учреждения (санатории, дома и базы отдыха) Министерства обороны Российской Федерации на основании показаний к медико-психологической реабилитации и при отсутствии противопоказаний направляются военнослужащие, указанные в приложении № 1 к приказу Министра обороны Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 385.

Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации направляются в лечебно-профилактическое учреждение Министерства обороны Российской Федерации для определения показаний к медико-психологической реабилитации после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на состоянии здоровья.

Для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, при наличии показаний медико-психологическая реабилитация проводится по месту прохождения военной службы в медицинском пункте воинской части или в лазарете корабля. Показания к проведению медико-психологической реабилитации определяются по результатам медицинского обследования состояния здоровья военнослужащих, оценки степени утомления и уровня боеспособности (работоспособности).

Командиром воинской части через медицинскую службу подается заявка в Главное военно-медицинское управление Министерства обороны Российской Федерации на выделение путевки в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения (санатории, дома и базы отдыха) Министерства обороны Российской Федерации с указанием основания для медико-психологической реабилитации военнослужащего. Выдача путевок осуществляется санаторно-отборочной комиссией лечебно-профилактического учреждения по месту прикрепления военнослужащего на медицинское и санаторно-курортное обеспечение. На указанной путевке делается отметка: «Медико-психологическая реабилитация».

Документом, дающим право на медико-психологическую реабилитацию военнослужащего в санаторно-

курортных и оздоровительных учреждениях (санаториях, домах и базах отдыха) Министерства обороны Российской Федерации, является заполненная и заверенная печатью санаторно-отборочной комиссии путевка, вместе с которой военнослужащий предъявляет удостоверение личности военнослужащего Российской Федерации (военный билет) установленного образца, медицинскую книжку с заключением санаторно-отборочной комиссии о необходимости проведения медико-психологической реабилитации, выписку из приказа командира воинской части о направлении на медико-психологическую реабилитацию и отпускной билет.

При выписке из санаторно-курортных и оздоровительных учреждений (санаториев, домов и баз отдыха) Министерства обороны Российской Федерации военнослужащему выдается выписной эпикриз с результатами проведения медико-психологической реабилитации.

Главное военно-медицинское управление Министерства обороны Российской Федерации планирует время проведения медико-психологической реабилитации с учетом коечной емкости ведомственных санаторно-курортных и оздоровительных учреждений (санаториев, домов и баз отдыха).

С 2009 г. Министерство обороны Российской Федерации приступило к массовой медико-психологической реабилитации военнослужащих. Специализированные отделения по медико-психологической реабилитации военнослужащих созданы в военных госпиталях в Ростове-на-Дону, Чите, Хабаровске и Североморске, где с 1 января 2009 г. проводится медико-психологическая реабилитация военнослужащих. По данным Главного военно-медицинского управления Министерства обороны Российской Федерации, в настоящее время в связи с большими служебными нагрузками в реабилитации нуждаются около 20 тыс. военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Кроме того, в России насчитывается еще около 100 тыс. человек, нуждающихся в медико-психологической реабилитации (это участники боевых действий из числа сотрудников спецслужб, инвалиды войны и военной службы, а также граждане, подвергшиеся радиационному облучению)⁷.

Таким образом, введение в действие Порядка проведения медико-психологической реабилитации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации предоставило механизм реализации дополнительных социальных гарантий по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации, направляемых на медицинскую реабилитацию в санатории, дома (базы) отдыха.

⁶ Рос. газ. 2009. 10 июля.

⁷ <http://medportal.ru/mednovosti/news/2008/12/19/reab>



ПЕРЕЧЕНЬ
категорий военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации,
подлежащих медико-психологической реабилитации

№ п/п	Категории военнослужащих	Условия и длительность выполнения военнослужащими специальных задач
1	Военнослужащие, выполнявшие задачи по восстановлению конституционного порядка, принимавшие участие в выполнении мероприятий чрезвычайного положения, в ликвидации последствий стихийных бедствий и в других чрезвычайных ситуациях	Более одного месяца
2	Военнослужащие, выполнявшие миротворческие задачи за пределами территории Российской Федерации	Более года
3	Военнослужащие надводных кораблей (судов); штабов соединений, находившихся на кораблях (судах); военнослужащие, прикомандированные на корабли (суда) на период похода; военнослужащие летно-подъемного, инженерно-технического состава корабельной авиации и подразделений морской пехоты, участвовавшие в походе (выполнении специальных задач)	Более двух месяцев
4	Военнослужащие подводных лодок, штабов соединений подводных лодок, находившиеся в походах, а также военнослужащие, прикомандированные на подводные лодки на период похода (выполнения специальных задач)	Более 30 суток
5	Военнослужащие, проходящие военную службу на штатных должностях водолазов (акванавтов) всех наименований и специальностей, врачей-физиологов (специфизологов)	Выполняющие обязательные годовые нормы работы под водой (пребывания под повышенным давлением) методом кратковременных погружений на глубину свыше 60 м, а также осуществляющие водолазные спуски до глубины 500 м и более методом насыщенных погружений
6	Военнослужащие, подвергшиеся воздействию экстремальных факторов	При авариях, катастрофах кораблей, летательных аппаратов и других объектов
7	Военнослужащие, совершающие прыжки с парашютом	В случаях когда при совершении прыжка с парашютом произошел частичный или полный отказ в работе парашюта
8	Военнослужащие летно-подъемного состава ВВС, участвовавшие в боевых действиях, выполнявшие мероприятия в условиях чрезвычайного положения, ликвидации последствий стихийных бедствий (чрезвычайных ситуаций)	Выполнившие полуторную норму годового налета часов
9	Курсанты военных образовательных учреждений Военно-Воздушных Сил	После авиационных происшествий
10	Военнослужащие Военно-Воздушных Сил, Космических войск, Ракетных войск стратегического назначения	Несшие боевое дежурство более 90 суток в календарном году в специальных сооружениях, подземных, заглубленных, обвалованных командных пунктах, передающих и приемных радиопунктах, на узлах и в пунктах радиоуправления
11	Военнослужащие Космических войск и Ракетных войск стратегического назначения	Работавшие более 90 суток в календарном году с радиоактивными веществами, источниками ионизирующего излучения, генераторами электромагнитных полей и компонентами ракетного топлива
12	Военнослужащие Ракетных войск стратегического назначения	Несшие боевое дежурство более 90 суток в календарном году в наземных подвижных боевых ракетных комплексах грунтового базирования и ракетных комплексах шахтного базирования



№ п/п	Категории военнослужащих	Условия и длительность выполнения военнослужащими специальных задач
13	Военнослужащие Воздушно-десантных войск, выполнявшие боевые, специальные и другие задачи (работы)	Свыше 30 суток
14	Военнослужащие, выполнявшие задачи десантирования	После десантирования внутри боевой техники
15	Военнослужащие старше 40 лет, прослужившие в Воздушно-десантных войсках 15 лет и более в календарном исчислении	Совершившие более 100 прыжков с парашютом при выполнении установленной программы прыжков
16	Военнослужащие Главного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации	Выполнявшие более месяца специальные задачи (в том числе оперативно-боевые), неблагоприятно отразившиеся на состоянии здоровья
17	Военнослужащие-гидронавты органов глубоководных исследований	После походов, испытаний, выполнения специальных и других задач (работ, упражнений) на глубоководных технических средствах
18	Военнослужащие-космонавты	После выполнения космических полетов

О ПРАВЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ПЛОЩАДЬ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ КАК ОСНОВАНИИ НУЖДАЕМОСТИ В ЕЕ ПОЛУЧЕНИИ

Е.Г. Воробьев, начальник кафедры гражданско-правовых дисциплин Голицынского пограничного института ФСБ России, кандидат юридических наук, доцент

До начала непосредственных рассуждений по указанной теме представляется необходимым дать пояснение относительно применяемой в статье терминологии, когда *выражения «право на дополнительную жилую площадь» и «право на дополнительную площадь жилого помещения» используются как синонимы*. Юридическое различие в этих словосочетаниях означает лишь различие в подходах нормирования жилищного обеспечения: в первом случае речь идет о праве на определенный *размер жилой площади*, во втором – о праве на *размер общей площади жилого помещения*. Объяснение таково. Если ранее законодатель прибегал к нормированию, главным образом, жилой площади помещений (посредством учета площади жилых комнат без вспомогательных помещений), то в настоящее время правовое значение им придается общей площади жилых помещений (путем учета общей площади и комнат, и вспомогательных помещений). Но, по сути, речь идет *об одном и том же праве на дополнительную площадь*. Поэтому указанным терминологическим различиям в данном случае можно не придавать значения.

Что же касается вопроса, затрагиваемого в предлагаемой публикации, то он напрямую касается законных интересов значительной части военнослужащих, так как согласно нормам п. 1 и п. 8 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (далее – Закон о статусе) отдельные категории граждан, перечисленные в нем, приобретают особое право быть обеспеченными служебным или постоянным жильем сверх обычных норм общей площади жилых помещений в размере от 15 до 25 квадратных метров.

Даже беглое ознакомление с перечислением юридически значимых «регалий» таких граждан (военнослужащие, имеющие воинское звание полковника и выше, командиры воинских частей, военнослужащие, имеющие почетные звания Российской Федерации, преподаватели военных вузов, научные работники, имеющие ученые степени и (или) ученые звания) позволяет утверждать, что речь идет о лицах, добившихся наиболее высоких результатов в военно-служебной деятельности, что невозможно без многолетнего напряженного ратного труда, самоорганизации и высокой дисциплины. Государство, следовательно, признает за



такими военнослужащими *особое право на более благоприятные жилищные условия*, необходимые им как для «домашнего» труда во внеслужебное время, так и для отдыха, тем самым дополнительно *материально стимулируя их служебные заслуги*.

В то же время, несмотря на прямое закрепление в законе, анализируемое *право до сих пор не рассматривается как полноценное субъективное право указанных военнослужащих*. Согласно сложившейся правоприменительной практике и ее поддержке в теоретическом плане *оно не применяется как самостоятельное основание признания нуждаемости в получении жилья для улучшения жилищных условий*¹.

Данную ситуацию весьма точно обрисовал А.В. Кудашкин: «По сложившейся практике дополнительная жилая площадь предоставляется гражданам (военнослужащим) *при переселении* (выделено нами), если они фактически ее имели, а также право на эту площадь учитывается *при выделении жилого помещения в порядке улучшения жилищных условий* (выделено нами)»². Развивая эту мысль, нетрудно довести ее до логического завершения: при возникновении соответствующих юридических оснований (получение воинского звания полковника и выше, преподавание в военном вузе, получение почетного звания Российской Федерации, ученой степени или ученого звания) анализируемое право так и не обеспечивает получения реального жилого помещения с большим метражом в дополнение или взамен имеющегося, если нет иных юридически более «веских» оснований получения (права на переселение, права на улучшение жилищных условий).

В подтверждение приведем как один из примеров извлечение из конкретного определения Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации № 5н-358/99.

«В судебном заседании установлено, что Ю. в 1993 г. была выделена трехкомнатная квартира в г. Ростове-на-Дону жилой площадью 40,3 кв. м, общей площадью 69,1 кв. м.

После расторжения брака в 1997 г. Ю. в апреле 1998 г. заключил новый брак.

Жилищной комиссией Ю. отказано в постановке на учет как нуждающегося в улучшении жилищных условий. По приказу министра обороны Российской Федерации в 1998 г. он уволен с военной службы в запас по достижении предельного возраста.

Из материалов дела усматривается, что в 1987 г. Ю. на семью была предоставлена трехкомнатная квартира в г. Волгограде.

Эту квартиру при переводе по службе и получении трехкомнатной квартиры в г. Ростове-на-Дону в 1993 г. Ю. не сдал, оставив дочери и родителям супруги.

В соответствии с положением «О порядке постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилья в г. Ростове-на-Дону» нуждающимися в улучшении жилищных

условий признаются граждане, занимающие общую площадь менее 10 кв. м.

Согласно имеющимся данным, на момент рассмотрения дела обеспеченность общей площадью Ю., его бывшей супруги и ее отца в квартире с тремя изолированными комнатами составляет по 23 кв. м на каждого проживающего.

В соответствии с п. 11 Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, нуждающихся в улучшении жилищных условий, право военнослужащих и граждан, уволенных со службы, на дополнительную жилую площадь, предусмотренную Федеральным законом «О статусе военнослужащих», не является основанием для постановки на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий.

Кроме того, как видно из материалов дела, двухкомнатная квартира, в которой зарегистрирована супруга Ю., ее дочь, двое родителей и сестра (всего пять человек), имеет общую площадь 51,7 кв. м, т. е. на каждого проживающего приходится также более 10 кв. м.

Не является основанием для признания нуждающимися в улучшении жилищных условий и то, что Ю. с супругой вынуждены проживать на условиях поднайма, поскольку они имеют другую жилую площадь.

Невозможность совместного проживания Ю. и его супруги на жилой площади каждого из них также не может быть признана основанием для постановки на учет, поскольку это не предусмотрено действующим законодательством.

Решения судов не препятствуют Ю. в размене, в том числе принудительном, трехкомнатной квартиры, нанIMATEЛЕМ которой он является.

Таким образом, на момент увольнения Ю. с военной службы оснований для признания его и его супруги нуждающимися в улучшении жилищных условий не имелось.

С учетом этих обстоятельств увольнение заявителя следует признать законным, а его требования о восстановлении на службе и предоставлении жилья – не подлежащими удовлетворению.

Военная коллегия, рассмотрев дело в порядке надзора, согласилась с доводами протеста, отменила состоявшиеся судебные решения и приняла новое – об отказе в удовлетворении жалобы»³.

Таким образом, по ходу рассуждений мы обнаруживаем *факт наличия права, хотя и не предусматривающего прямых нормативных ограничений его реализации непосредственно в законе, но, тем не менее, очевидно ограниченного в его осуществлении на подзаконном уровне и в правоприменительной практике*. Это обстоятельство позволяет нам предпринять попытку научного осмысления данного феномена в целях обнаружения подлинной сущности правового института права на дополнительную площадь жилого помещения посредством анализа теории и практики его правового регулирования.

¹ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 4 марта 2003 года ВКПИ 03-5 // Белов В.К., Фатеев К.В. Судебная практика по применению законодательства о воинской обязанности, военной службе, статусе военнослужащих и об участии военных организаций в гражданских правоотношениях. М., 2004. С. 210 – 212.

² Кудашкин А.В. Жилищное право: учеб. М., 2005. С. 159.



Однако прежде чем приступить к рассмотрению соответствующей системы норм и их деталей, позволим себе вкратце охарактеризовать общую картину современных юридических взглядов на исследуемый вопрос.

Напомним, что до принятия Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) право на дополнительную жилую площадь было прямо нормативно закреплено в Жилищном кодексе РСФСР 1983 г. (далее – ЖК РСФСР), в ряде специальных федеральных законов, а также в приравненном к закону специальном Постановлении Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР «О праве пользования дополнительной жилой площадью» от 28 февраля 1930 г.⁴ (далее – Постановление ВЦИК и СНК РСФСР), до сих пор применяемом для регулирования жилищных отношений данного вида. По этой причине во всех юридических источниках данное право характеризовалось в качестве особого жилищного права, принадлежащего лицам, указанным в законе⁵. В то же время и тогда оно рассматривалось как право достаточно относительное, не совсем гарантированное в его реализации.

Например, В.Н. Лейба указывал, что *данное право имеет реальное значение лишь тогда, когда военнослужащий уже пользуется данным правом, но сам факт приобретения данного права еще не обеспечивает его реализации* (выделено нами), так как по сложившейся практике жилищные органы только вправе, но не обязаны предоставлять военнослужащему другую квартиру большего размера с учетом указанного права (выделено нами)⁶.

А.М. Эрделевский, С.П. Гришаев, Е.В. Трушин аналогичным образом констатировали факт, что право на дополнительную жилую площадь, согласно ст. 39 ЖК РСФСР, подлежало реализации только при определении платы за жилье, а также при предоставлении других благоустроенных жилых помещений в связи с выселением, если наниматель или члены его семьи имели право на дополнительную жилую площадь и фактически пользовались ею. Одно лишь отсутствие дополнительной площади не являлось основанием для признания нуждающимся в улучшении жилищных условий. *Оно не подлежало обязательному учету и при предоставлении квартиры, когда подходила очередь на ее получение* (выделено нами). Это право учитывалось лишь в случаях, прямо указанных в законе, в частности право инвалидов⁷.

Достаточно детально осветили состояние правового регулирования исследуемого вопроса Л.М. Пчелинцев и С.В. Пчелинцев. Авторы указали не только на те же самые проблемные моменты, но и на некоторые иные, а именно:

– право на дополнительную площадь нередко оговаривается иными условиями, зачастую произвольно решается соответствующим компетентным органом в зависимости от тех или иных обстоятельств по своему усмотрению;

– общее право, согласно ЖК РСФСР, по-разному регламентировано в специальном законодательстве (установлены разные нормативы).

В качестве вывода Л.М. Пчелинцев и С.В. Пчелинцев дали общую негативную оценку сложившемуся правовому регулированию исследуемого права. *«К сожалению, – писали они, – такой недостаточно аргументированный в правовом отношении подход к реализации права на дополнительную жилую площадь часто признавался и признается обоснованным не только в советской, но даже в современной юридической литературе* (выделено нами)⁸.

Аморфность правового регулирования исследуемого права на федеральном уровне дополнительно «углублялась» в аналогичных нормах на уровне субъектов Российской Федерации. Например, согласно ст. 10 Закона г. Москвы «Об улучшении жилищных условий жителей города Москвы» от 15 января 2003 г. № 22 (утратил силу) в порядке обеспечения граждан жилыми помещениями, гражданам, страдающим тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, иным категориям граждан, предусмотренным федеральным законодательством, предоставляется дополнительная площадь в виде отдельной комнаты или в размере 18 квадратных метров общей площади, если иное не установлено федеральным законодательством. *При этом, не подлежат удовлетворению требования указанных граждан о предоставлении дополнительной площади, если они обеспечены изолированным жилым помещением в отдельной квартире в соответствии с нормой предоставления* (выделено нами).

Близкие к приведенному выше подходу нормы содержало и законодательство Московской области. Согласно п. 15 Правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Московской области⁹ *право граждан на дополнительную жилую площадь не является основанием для принятия на учет нуждающихся в улучше-*

³ Обзор судебной практики рассмотрения дел по жалобам военнослужащих на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц за 1999 год (извлечение) // Военное право: электронное периодическое издание. 2007. Вып. 6.

⁴ Постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 28 февраля 1930 года «О праве пользования дополнительной жилой площадью» (в ред. постановлений ВЦИК и СНК РСФСР от 20.08.30, от 10.11.30, от 01.04.34, от 01.11.34, Указа Президиума ВС РСФСР от 24.06.48, постановлений Совмина РСФСР от 27.11.56, от 02.07.81 № 364) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Советское гражданское право: учеб.: В 2 т. Т. 2 / под. ред. О.А. Красавчикова. М., 1985. С. 138 – 139.

⁶ Советское гражданское право: учеб. пособие / отв. ред. В.Н. Лейба. М., 1985. С. 103.

⁷ Эрделевский А.М., Гришаев С.П., Трушин Е.Ф. Жилищный кодекс Российской Федерации: постатейный комментарий. / под. ред. П.В. Крашенинникова. М., 2005. С. 141 – 142.

⁸ Пчелинцев Л.М., Пчелинцев С.В. Жилищные права и льготы граждан в России. 2001. С. 114 – 122.

⁹ Об утверждении Правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставления жилых помещений в Московской области: постановление Правительства Московской области от 5 февраля 2004 г. № 51/46 // Ежедневные новости. Подмосковье. 2004. 18 февр.



нии жилищных условий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством (выделено нами). В п. 58.2 этих же Правил устанавливалось, что не подлежит обязательному удовлетворению требование о предоставлении жилого помещения большего по размерам, чем предусмотрено Правилами, в частности, требование о предоставлении дополнительной жилой площади лицам, пользующимся правом на дополнительную жилую площадь, но фактически ее не имеющим, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством (выделено нами).

Обзор мог бы быть расширен, но и приведенного выше вполне достаточно. При этом, следует напомнить о том, что с момента принятия Закона о статусе в 1993 г. и до сего времени нормам регионального законодательства придается значение источника права и для жилищного обеспечения военнослужащих, если нет специальных правовых норм в федеральном законодательстве. Иными словами, все дополнительные ограничения на региональном уровне означали и означают прямое нормативное ограничение исследуемых жилищных прав военнослужащих. Выводы о правовых последствиях подобных «гарантий» напрашиваются сами по себе.

Как видно из приведенных ранее обзоров, многие юристы вполне обоснованно видели в такой ситуации очевидную проблему правового регулирования, требующую разрешения. В частности, А.П. Седугин подчеркивал, что причиной такого положения стало отсутствие четких норм о данном праве, и выражал надежду, что «по мере расширения жилищного фонда социального использования будут создаваться и условия для более полной реализации... права на дополнительную жилую площадь»¹⁰.

Утверждение об отсутствии четких правовых норм основывалось на том, что хотя в ЖК РСФСР, действовавшем с 1983 г. по февраль 2005 г., относительно исследуемого права содержалась ссылка на порядок, установленный законом, за указанный 20-летний период такой закон так и не появился. В то же время начиная с 90-х гг. XX в. во многих специальных федеральных законах, предоставляющих дополнительные социальные гарантии некоторым категориям граждан (в том числе и военнослужащим), исследуемое право было прописано, но опять-таки без соответствующего вразумительного механизма его реализации.

В сложившейся ситуации правовой неконкретности юридическая общественность большие надежды возлагала на ЖК РФ, который должен был бы устранить указанные выше и иные подобные пробелы в правовом регулировании. Недаром один из ведущих разработчиков ЖК РФ П.В. Крашенинников еще накануне принятия данного Кодекса откровенно писал о том, что:

– государство находится в долгу у общества за отсутствие четкой, понятной, прозрачной и непротиворечивой системы жилищного законодательства;

– действующее законодательство сегодня характеризуется бессистемностью, неупорядоченностью, неопределенностью в осуществлении гражданами своих жилищных прав;

– такое положение создает почву для многочисленных злоупотреблений¹¹.

Между тем выдвигаемые предложения ученых-юристов на деле так и остались не востребованными законодателем. Принятие ЖК РФ не только не решило рассматриваемую проблему, но и еще более «завуалировало» ее. Если в ст. 39 ЖК РСФСР все-таки содержась прямая норма об исследуемом праве (пусть и неконкретно прописанная в механизме ее реализации), то в ЖК РФ о праве на дополнительную площадь как таковом вообще не упоминается. Лишь в ч. 2 ст. 58 ЖК РФ предусмотрена некоторая возможность увеличения нормы предоставления, но не более чем в два раза на одного человека. При этом, как вытекает из буквального толкования, данная норма применима только в отношении прав одиноких нанимателей или жильца, страдающего тяжелыми хроническими заболеваниями, указанными в перечне, утвержденном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Необходимо обратить внимание на два весьма важных с юридической точки зрения обстоятельства. Во-первых, законодатель сформулировал указанную норму в виде правового дозволения, опирающегося на усмотрение довольствующего органа, применив формулировку «может быть», но не в виде должностования о таком предоставлении. И во-вторых, законодатель как бы забыл о других законах, действующих наряду с ЖК РФ, не удосужившись расширить применение такого дозволения на иные случаи, установленные законом. Понятно, что при подобном подходе правовое регулирование осуществления права на дополнительную площадь жилого помещения оказалось не просто не конкретизировано, но еще и более «ослаблено».

Отражением сложившегося положения стало то, что многие комментаторы ЖК РФ вообще не вспоминают о рассматриваемом праве. Так, например, не сочли необходимым рассматривать «забытое» законодателем право на дополнительную площадь А.В. Афонина, Е.В. Гурьева, Л.П. Герасимова¹², Б.М. Гонгалов, П.В. Крашенинников, Н.Б. Косарева¹³, В.Н. Литовкин¹⁴ и некоторые иные юристы.

Другие правоведы, например, А.Ю. Бушев¹⁵, М.Ю. Тихомиров¹⁶, А.М. Эрделевский, С.П. Гришаев,

¹⁰ Седугин А.П. Жилищное право: учеб. для вузов. М., 1997. С. 112.

¹¹ Крашенинников П.В. Жилищное право. 3-е изд. М., 2004. С. 5.

¹² Афонина А.В., Гурьева Е.В., Герасимова Л.П. Комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации. М., 2006.

¹³ Постатейный комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации / под ред. П.В. Крашенинникова. 2-е изд. М., 2006.

¹⁴ Литовкин В.Н. Комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации. М., 2006.

¹⁵ Комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Бушев А.Ю. [и др.]; под ред. О.А. Городова. М., 2007.

¹⁶ Комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации / под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2007.



Е.В. Трушин¹⁷, А.Н. Гуев¹⁸, упоминают лишь о праве тяжело больных хроническими заболеваниями (что в ЖК РФ прямо признается основанием нуждаемости в жилых помещениях и возможного увеличения предоставляемой жилплощади, о чем говорилось ранее), *не упоминая при этом иные категории граждан*, в том числе военнослужащих, обладающих правом на дополнительную площадь жилого помещения согласно специальному законодательству.

Лишь незначительная часть юристов пытается все-таки обозначить данное право как по-прежнему действующее, но с немалыми оговорками. Им приходится, мягко говоря, «выкручиваться». Чего стоит, например, встречающиеся в литературе утверждение о том, что «...дополнительная жилая площадь предоставляется гражданам *в исключительных случаях... а правовой основой такого предоставления является ЖК Российской Федерации*» (выделено нами) с последующим перечислением почти двух десятков категорий таких граждан¹⁹. Кстати говоря, в 1999 г. согласно перечню, приведенному в письме Правительства г. Москвы, насчитывалось 22 категории лиц, имевших право на получение дополнительной жилой площади²⁰. В нем под № 3 со ссылкой на Закон о статусе значились и офицеры в воинском звании полковника, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с проведенными организационно-штатными мероприятиями. Остальные категории военнослужащих, обладающие таким же правом, в перечне не значились.

Однако продолжим размышления по поводу нормативных основ исследуемого права. Нет сомнений в том, что ссылка на норму ст. 39 ЖК РСФСР для всех указанных выше категорий была бы вполне уместной до принятия ЖК РФ. Иное дело наличие такой ссылки на ЖК РФ после февраля 2005 г.. Мы же воочию убедились в том, что единственно «близкая» по сути этому праву правовая норма (ч. 2 ст. 58 ЖК РФ) может быть условно «притянута» к праву на дополнительную площадь лишь для одной группы граждан – лиц, страдающих определенными хроническими заболеваниями. *К аналогичным правам иных категорий жильцов эта норма не относится ввиду «закрытости» условий ее применения*, установленных в самой же норме.

Недаром заслуженный юрист Российской Федерации Г.Ф. Шешко весьма откровенно указала, что подобное «упразднение» института права на дополнительную жилую площадь для многих категорий граждан страны означает умаление их прав, не совместимое с требованиями конституционных гарантий госу-

дарства о недопустимости издания законов, отменяющих и умаляющих права граждан²¹.

С данным выводом согласился и доктор юридических наук, профессор В.М. Жуйков. Он выразил убеждение в том, что ЖК РФ по сравнению с ЖК РСФСР значительно ухудшил многие жилищные права граждан, а поэтому во многом не отвечает требованиям ст. 7 и ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации²².

Подверг критике новшества ЖК РФ и доктор юридических наук, профессор А.П. Сергеев, который подчеркнул: «...Из ЖК и принятых в развитие его положений подзаконных нормативных актов *исчезли любые упоминания о праве на дополнительную жилую площадь* (выделено нами)... Указанное решение представляется весьма спорным и ущемляет жилищные права значительного числа граждан»²³.

Еще более образно высказался по рассматриваемому вопросу доктор юридических наук, профессор Ю.К. Толстой. Вот некоторые цитаты из его рукописи: «Нет повести печальнее на свете, чем повесть о праве на дополнительную жилую площадь, которое, наподобие шагреновой кожи, *постепенно ущемлялось, а возможно и приказало долго жить* (выделено нами). Таков, во всяком случае, неутешительный прогноз комментаторов новейшего жилищного законодательства». «Представляется, что *какой-то суррогат права на дополнительную площадь все же сохранен* (выделено нами) в п. 4 ч. 1 ст. 51, ч. 2 ст. 58 ЖК... Кроме того, *лица, которые имели право* (выделено нами) на дополнительную площадь *и успели реализовать его (формально это право никто не прекращал)* (выделено нами), могут требовать, чтобы при выселении их с предоставлением другого благоустроенного жилого помещения оно было равнозначным... ранее занимаемому... (ср. ч. 1 ст. 89 ЖК)». «При ином подходе мы допустили бы явный поворот к худшему в отношении лиц, которые по состоянию здоровья, специфики их труда, наличию особых заслуг перед обществом и государством нуждаются в повышенной социальной защите»²⁴.

Конечно, в данном случае все приведенные высказывания представляют собой частные мнения, но, вышедшие из-под пера столь опытных юристов, они говорят о многих огрехах, допущенных при принятии ЖК РФ, в том числе в отношении исследуемого вопроса.

Если и ранее право на дополнительную площадь жилого помещения было трудно излагаемым ввиду его неопределенности, о чем говорилось ранее, то вследствие новой «забывчивости» законодателя оно стало неким правом-миражом. Поэтому юристы, ведущие научные исследования жилищных вопросов, попрос-

¹⁷ Эрделевский А.М., Гришаев С.П., Трушин Е.Ф. Указ. соч.

¹⁸ Гуев А.Н. Постатейный комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации. М., 2005.

¹⁹ Жилищное право: учеб. / Алексий П.В. [и др.] под ред. проф. И.А. Еремичева, проф. П.В. Алексия. М., 2007. С. 78.

²⁰ Приложение №1 к письму Управления городского заказа Правительства Москвы от 27.05.1999г. № 83-123/9 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²¹ Комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. В.М. Жуйкова. М., 2007. С. 152 – 155.

²² Там же. С. VIII – XIII.

²³ Сергеев А.П. Жилищное право: учеб. М., 2006. С. 74.

²⁴ Толстой Ю.К. Жилищное право: учеб. М., 2007. С. 114 – 115.



ту стараются избегать указанной проблематики. Например, в новейших диссертационных исследованиях Э.В. Горбуновой, Т.А. Семиной и других авторов данные аспекты жилищного обеспечения старательно обходятся стороной²⁵. И во многих текущих научных публикациях, посвященных праву военнослужащих на получение жилья, наблюдается приблизительно та же картина. В частности, А.В. Давыдов, исследуя вопросы обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда военнослужащих, проходящих службу по контракту, проблему обеспечения дополнительной жилой площадью вообще не поднимает²⁶. Аналогичным образом данному праву не уделяют внимания и не рассматривают его как одну из современных проблем жилищного обеспечения некоторые иные правоведы (А.А. Алексеев²⁷, К.В. Домнин, А.А. Кондаков²⁸, А.А. Абрамов²⁹, Д.Ю. Гайдин³⁰ и др.).

И такому положению своеобразной научной апатии есть объяснение. Как, скажите, исследовать то, чего более нет в законе, и кроме того, в той или иной степени просто игнорируется на практике? Недаром В.А. Баранов, констатируя факт, что ЖК РФ не закрепляет более право на дополнительную площадь, как это было в ст. 39 ЖК РСФСР, дает свое заключение: *отдельные категории граждан не могут претендовать на нее, хотя нормативные правовые акты, предусматривающие такое право, действуют* (выделено нами)...³¹ Подобный вывод хотя и страдает безапелляционной крайностью, но в целом не противоречит преобладающему мнению, сложившемуся в новых условиях правового регулирования жилищных отношений.

На этом, пожалуй, следовало бы поставить точку: проблема есть и она требует решения. Варианты могут быть разными. Поэтому можно и пофантазировать на заданную тему. Однако предлагаем не ограничиться констатацией сложившегося положения, а все-таки попытаться глубже проникнуть в сущность данного права применительно к интересам военнослужащих с тем, чтобы ответить на *главный вопрос: насколько установленное право должно быть гарантировано в его реализации и что для этого необходимо*. Ответ, по-видимому, необходимо искать в истоках самого права на дополнительную жилую площадь, что может быть осуществлено посредством обращения к его первоисточнику и тем общественным условиям, которые его породили.

Итак, обратимся к уже упомянутому в начале статьи Постановлению ВЦИК и СНК РСФСР с тем, что-

бы путем обзора его положений выявить сущностные признаки исследуемого права. Согласно этому Постановлению:

– исследуемое право в целом называется «правом пользования дополнительной жилой площадью» наравне с «правом на дополнительную жилую площадь» (название Постановления, преамбула);

– среди категорий граждан, наделяемых таким правом, преобладают те, чья деятельность так или иначе в значительной мере связана с работой на дому, причем в государственных должностях или в государственных (общественных) интересах (пп. «б», «в», «д», «е», «з», «и», «к», «л», «м» ст. 1 Постановления);

– к гражданам, имеющим данное право, прямо отнесены лица офицерского состава в звании полковника, ему равном и выше, как состоящие на действительной военной службе, так и уволенные в запас или в отставку, а также командиры отдельных воинских частей и преподаватели военно-учебных заведений по специальным военным и военно-политическим предметам (п. «в» ст. 1 Постановления);

– дополнительная площадь сверх установленной общей нормы жилой площади предоставляется в виде отдельной комнаты; при отсутствии отдельной комнаты дополнительная площадь предоставляется в размере 10 квадратных метров, а для некоторых категорий и более (ст. 2 Постановления);

– дополнительная комната или дополнительная площадь предоставляются из свободной или вновь освобождающейся площади в данной квартире, по удовлетворении жильцов той же квартиры, нуждающихся в жилой площади, по установленной норме (ст. 5 Постановления);

– по желанию лиц, нуждающихся в дополнительной площади, эта площадь предоставляется им из свободной площади в других квартирах дома, но лишь при условии, если все жильцы дома удовлетворены жилой площадью по установленной норме (ст. 5 Постановления);

– по специальным законам отдельные граждане наделяются правом первоочередного получения дополнительной площади из освобождающейся в данном доме (преимущественно перед иными жильцами), вместе с правом на заселение по своему усмотрению освобождающейся в их квартирах жилой площади (ст. 5 Постановления);

– у лиц, имеющих право на дополнительную площадь и фактически ею пользующихся, эта дополни-

²⁵ См.: Горбунова Э.В. Договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда: дис. канд. юрид. наук. М., 2009; Семина Т.А. Договор социального найма жилого помещения: история, современные проблемы правового регулирования: дис. канд. юрид. наук. М., 2007.

²⁶ Давыдов А.В. О социальных гарантиях военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в сфере обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда // Право в Вооруженных Силах. 2009. № 5. С. 59 – 62.

²⁷ Алексеев А.А. Современные проблемы обеспечения военнослужащих внутренних войск МВД России жилыми помещениями // Там же. № 2. С. 39 – 41.

²⁸ Домнин К.В., Кондаков А.А. И снова о проблемах реализации права военнослужащих на получение жилого помещения по избранному месту постоянного жительства за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилья // Там же. № 5. С. 56 – 63.

²⁹ Абрамов А.А. Правовые коллизии в обеспечении жилой площадью военнослужащих и пути их разрешения // Там же. № 8. С. 54 – 57.

³⁰ Гайдин Д.Ю. Об урегулировании порядка признания военнослужащих, проходящих службу по контракту, нуждающимися в жилых помещениях // Там же. 2009. № 8. С. 71 – 74.

³¹ Баранов В.А., Гушин В.В., Курганова Л.С. Жилищное право Российской Федерации: учеб. для вузов. М., 2006. С. 150.



тельная площадь не может быть изъята при всякого рода переселениях и уплотнениях (ст. 6 Постановления);

– лица, имеющие право на дополнительную площадь, пользуются правом оплаты в том же размере, что и основной площади, в том числе даже при некотором превышении общей площади (п. 9 Постановления);

– возможно суммирование дополнительной площади для нескольких членов семьи, одновременно имеющих такое право, но до нормы не более одной отдельной дополнительной комнаты или дополнительной площади в размере, полагающемся по закону двум лицам (ст. 7 Постановления);

– городские органы власти в зависимости от местных жилищных условий могут расширять контингент лиц, которым предоставляется право пользования дополнительной площадью, а равно увеличивать размер дополнительной площади с соответственным увеличением норм площади, оплачиваемой в одинарном размере (ст. 12 Постановления);

– за лицами, пользующимися дополнительной площадью на основании названного Постановления, в случае утраты оснований, дающих право на пользование дополнительной площадью, право на дополнительную площадь сохраняется в течение трех месяцев (ст. 16 Постановления).

Данный обзор, после соответствующего осмысления, позволяет выделить *главные юридические признаки* исследуемого права, а также *юридически значимые обстоятельства* его существования.

Во-первых, *данное право было рассчитано исключительно на жилищные условия в многоквартирных домах коммунального заселения*, что отражало жилищные реалии нашей страны 30 – 40-х гг. XX в. Основная масса государственных работников в городах (в том числе тех военнослужащих, которые проживали преимущественно вне обособленных военных городков) расселялась в реквизируемых и национализированных бывших господских и так называемых доходных домах, где отдельные комнаты некогда единых домов и больших квартир становились отдельными квартирами-комнатами.

Во-вторых, механизм реализации данного права опирался на административно-правовой метод непрерывного нормирования и соответствующего ему распределения и перераспределения жилых помещений. Несмотря на то что жилищная политика 30 – 40-х гг. XX в. постепенно смягчила первоначальную практику «принудительных уплотнений и переселений» (П.В. Крашенинников назвал это концом «великого» передела жилищного фонда, произошедшего в конце 30-х гг. прошлого века)³², сами институты административного уплотнения и переселения сохранялись и далее, вплоть до 1983 г., когда прекратилось действие нормы ст. 316 ГК РСФСР 1964 г. Данной нормой предусматривалось, что наймодатель жилого помещения (уточним, что речь идет о советах народных депута-

тов всех уровней и администрациях предприятий и учреждений) наделялся правом изменения договора найма жилого помещения вследствие образования у нанимателя «излишков жилой площади». На этом основании у органов управления жилищным фондом и *возникало право требовать изъятия таких излишков*, но исключительно в виде отдельной комнаты и с некоторыми иными ограничениями³³. По мере реализации советской государственной политики по обеспечению семей жильем в виде отдельных квартир институт изъятия излишков жилой площади существенно трансформировался, пришел в противоречие с новыми жилищными гарантиями граждан и, по сути, прекратил существование ранее, чем был отменен нормативно.

В-третьих, *право на дополнительную площадь расширяло общие «обычные» нормы для проживания*, которые были весьма скромными, и *несколько защищало от государственных административно-распределительных посягательств*, описанных выше. Это право позволяло избежать уплотнений и переселений. Именно тогда появилось воззрение, которое в юридической литературе дошло и до наших дней, согласно которому право на дополнительную площадь рассматривалось как «право пользования имеющейся и фактически используемой жилой площадью»³⁴.

В-четвертых, исследуемое *право как возникало, так и прекращалось*. Иными словами, оно могло быть временным и, по сути, *рассматривалось именно как временное*, связанное, главным образом, с конкретным должностным, партийным, научным и или иным профессиональным положением правообладателя. При прекращении такого положения прекращалось и право, причем ранее предоставленная площадь изымалась, кроме прямо указанных случаев.

В-пятых, дополнительная комната или *дополнительная площадь предоставлялась из свободной или вновь освобождающейся площади в данной квартире* по удовлетворении жильцов *той же квартиры*, нуждающихся в жилой площади, по установленной норме. Однако по желанию лиц, нуждающихся в дополнительной площади, эта площадь предоставлялась им *из свободной площади в других квартирах дома* (опять-таки после удовлетворения остальных жильцов дома жилой площадью по установленной норме). Обратим внимание на эти положения. Право на дополнительную жилую площадь могло порождать владение и пользование ею преимущественно как прилегающей к основной в одной квартире, но, возможно, и в отрыве от занимаемой основной жилой площади в иной квартире.

В-шестых, для отдельных категорий *право на дополнительную жилую площадь, как правило, было второстепенным*, уступавшим праву на расширение до нормы, *но по прямому указанию закона могло быть и преимущественным*, не зависящим от права других жильцов, нуждающихся в увеличении жилищной площади до необходимой нормы. Со временем конкурен-

³² Крашенинников П.В. Указ. соч. С. 65.

³³ Научно-практический комментарий к ГК РСФСР / под ред. проф. Е.А. Флейшиц. М., 1966. С. 369 – 373.

³⁴ Кудашкин А.В. Указ. соч. С. 155.



ция жилищных прав жильцов в коммунальных квартирах была по-новому урегулирована Законом Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» 1992 г., а также действующей ныне нормой ст. 59 ЖК РФ, регламентирующей предоставление освободившихся жилых помещений в коммунальной квартире. При этом, несмотря на некоторую внешнюю схожесть, прежнее регулирование, согласно Постановлению ВЦИК и СНК РСФСР, принципиальным образом не совпадало с сегодняшним, так как оно *способствовало сохранению коммунального заселения*, в то время как современное жилищное право направлено преимущественно на ликвидацию такого «социально-го багажа» советского периода.

Иными словами:

1. Право на дополнительную жилую площадь, предусмотренное Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР почти 80-летней давности, представляет собой совсем иное право, чем принято считать сейчас в свете существующей системы нормативно-правового регулирования и социально-экономических условий, сложившихся в области жилищных отношений. В своем первоначальном виде (а иного нет), будучи перенесенным на совершенно иную правовую почву сегодняшнего дня – *это мертвое право, право абсолютно непригодное к реализации согласно присущему ему механизму* (а иного механизма законодатель так и не предложил). Оно может лишь эпизодически «возрождаться» при условии «наложения» на иные жилищные права, но не способно к самореализации в качестве самостоятельного права.

2. Вопреки положению, приведенному выше, *первоисточник исследуемого права все-таки рассматривает его как самостоятельное право, не зависящее от общей нуждаемости заинтересованного лица по иным основаниям*. Да, такое право «уступает» праву нуждаемости в улучшении жилищных условий других лиц, которые претендуют *на это же пока еще свободное жилое помещение*. Но такая конкуренция сама по себе не означает, что право на дополнительное жилое помещение не возникает с момента появления установленных законом оснований. Поэтому имеющееся на практике ограничение в самореализации права на дополнительную жилую площадь, сложившееся под воздействием неконкретности правовых норм и устоявшейся судебной традиции, *лишь ослабляет его, но не делает юридически зависимым от иных прав правообладателя*.

Данные заключения можно полагать главными выводами, вытекающими из всех приведенных рассуждений. Они не претендуют на особое открытие, но весьма красноречивы: *то, что в действующем военном законодательстве именуется «правом на дополнительную площадь жилого помещения», не есть то же самое, что «право на дополнительную жилую площадь» в его первоначальном виде*.

Напомним, что речь идет не о терминологическом несовпадении, о чем читатель был предупрежден в самом начале статьи. Речь идет, прежде всего, о *несовпадении самой сути указанных двух прав*. Есть пра-

во и право, но их схожесть лишь внешняя, словесная. Поэтому *любое полное отождествление этих двух схожих, но не одинаковых правовых институтов есть юридическая ошибка*. Она стала отражением противоречий диалектического развития современного жилищного законодательства: пытаюсь максимально сгладить социально-экономические проблемы отдельных категорий граждан, в том числе военнослужащих, законодатель механически перенес прежний социалистический институт на новую почву без соответствующей нормативно-правовой адаптации. И мы увидели, что из этого получилось.

Наглядную картину исследуемых общественных отношений начального советского периода можно представить, вспомнив эпизод из повести М.А. Булгакова «Собачье сердце». Пусть редакция научно-практического журнала не взъимет строго за «растрату» печатной площади, когда в столь академически излагаемую статью включается отрывок из художественного произведения. Оправданием служит то, что нет более полезного занятия, причем как в теоретическом, так и в практическом смысле, чем увидеть исследуемый правовой институт в его внешнем выражении на конкретных жизненных примерах.

Итак, в приводимом эпизоде описывается приход в квартиру профессора Ф.Ф. Преображенского администрации во главе с председателем домкома Швондером, уполномоченной в соответствии с законом решать жилищные права нанимателей жилого дома.

«– По какому делу вы пришли ко мне? Говорите как можно скорее, я сейчас иду обедать.

– Мы, управление дома, – с ненавистью заговорил Швондер, – пришли к вам после общего собрания жильцов нашего дома, на котором стоял вопрос об уплотнении квартир дома...

– Кто на ком стоял? – крикнул Филипп Филиппович, – потрудитесь излагать ваши мысли яснее.

– Вопрос стоял об уплотнении.

– Довольно! Я понял! Вам известно, что постановлением 12 сего августа моя квартира освобождена от каких бы то ни было уплотнений и переселений?

– Известно, – ответил Швондер, – но общее собрание, рассмотрев ваш вопрос, пришло к заключению, что в общем и целом вы занимаете чрезмерную площадь. Совершенно чрезмерную. Вы один живете в семи комнатах.

– Я один живу и работаю в семи комнатах, – ответил Филипп Филиппович, – и желал бы иметь восьмую. Она мне необходима под библиотеку.

Четверо онемели.

– Восьмую! Э-хе-хе, – проговорил блондин, лишенный головного убора, – однако, это здорово.

– Это неопишимо! – воскликнул юноша, оказавшийся женщиной.

– У меня приемная – заметьте – она же библиотека, столовая, мой кабинет – 3. Смотровая – 4. Операционная – 5. Моя спальня – 6 и комната прислуги – 7. В общем, не хватает... Да, впрочем, это неважно. Моя квартира свободна, и разговору конец. Могу я идти обедать?



– Извиняюсь, – сказал четвертый, похожий на крепкого жука.

– Извиняюсь, – перебил его Швондер, – вот именно по поводу столовой и смотровой мы и пришли поговорить. Общее собрание просит вас добровольно, в порядке трудовой дисциплины, отказаться от столовой. Столовых нет ни у кого в Москве.

– Даже у Айседоры Дункан, – звонко крикнула женщина.

С Филиппом Филипповичем что-то сделалось, вследствие чего его лицо нежно побагровело и он не произнес ни одного звука, выжидая, что будет дальше.

– И от смотровой также, – продолжал Швондер, – смотровую прекрасно можно соединить с кабинетом.

– Угу, – молвил Филипп Филиппович каким-то странным голосом, – а где же я должен принимать пищу?

– В спальне, – хором ответили все четверо».

По прочтении данного эпизода аргументы в пользу ранее сделанного вывода о том, что нельзя отождествлять два схожих, но не одинаковых правовых института прав на дополнительную площадь (согласно Постановлению ВЦИК и СНК РСФСР и по Закону о статусе военнослужащих), только усиливаются. Становится еще более очевидным, насколько это неприемлемо в новых условиях современного регулирования жилищных отношений.

Таким образом, пройдена значительная часть нашего краткого исследования, в ходе которого получен ответ на вопрос о сущности рассматриваемого права применительно к интересам военнослужащих. Но это еще не конец пути. Впереди не менее занимательное задание – попытаться выявить элементы правового механизма, который бы обеспечивал гарантию реализации права на дополнительную площадь жилого помещения для военнослужащих, т. е. *отыскать условия его реализации в современных условиях*.

Данный поиск может быть плодотворным на перспективу, но лишь при условии, что законодатель, который до сих пор сохранял такое право, не отступит от избранного направления правового регулирования и сохранит этот правовой институт и далее. Ведь современная история правового регулирования 90-х гг. прошлого века и начала текущего столетия буквально пестрит нормативными новаторствами, наглядно демонстрируя возможность резкой смены правил. Не стало исключением и исследуемое право. В подтверждение этому можно привести первую редакцию соответствующей нормы Закона о статусе для сравнения с той же нормой в ее новой, ныне действующей редакции.

Согласно п. 7 ст. 15 Закона о статусе (в редакции 1993 г.):

«Командирам воинских частей, офицерам в воинском звании полковника (капитана первого ранга) и выше предоставляется сверх установленной нормы дополнительная жилая площадь или дополнительная комната размером не менее 10 квадратных метров. Такое же право предоставляется военнослужащим –

преподавателям военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, научным работникам, имеющим ученые степени или звания. Право на дополнительную жилую площадь или дополнительную комнату сохраняется за указанными военнослужащими и после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Порядок и условия предоставления дополнительной жилой площади или дополнительной комнаты устанавливаются законодательством Российской Федерации».

Несколько иное правовое регулирование исследуемого права было предложено законодателем в 1998 г. Согласно п. 8 ст. 15 Закона о статусе (в редакции 1998 г., с изменениями и дополнениями):

«Офицеры в воинских званиях полковник, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие-граждане, имеющие почетные звания Российской Федерации, военнослужащие-граждане преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, военнослужащие-граждане научные работники, имеющие ученые степени и (или) ученые звания, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров».

Сравнение двух редакций схожих норм о праве военнослужащих на дополнительную площадь жилья позволяет заметить не только незначительные корректировки (некоторое изменение состава правообладателей и признаков наделения их правом, изменение порядка и размера нормирования), но и *весьма существенные различия*.

Во-первых, не все перечисленные в законе категории военнослужащих теперь наделяются указанным правом после увольнения с военной службы. Оно сохраняется лишь за лицами, имеющими соответствующие воинские звания. Следовательно, право на дополнительную площадь для остальных лиц может быть реализовано лишь в период службы, но по ее окончании такое право утрачивается. В первой редакции рассматриваемого Закона все военнослужащие, имевшие исследуемое право в период службы, в равной мере сохраняли его и при увольнении с военной службы.

Во-вторых, если первоначально анализируемая норма содержала отсылку к некоему порядку и условиям предоставления дополнительной жилой площади или дополнительной комнаты, которые должны быть установлены законодательством Российской Федерации,



то в ныне существующей редакции никаких конкретизаций не имеется.

В данном месте обратим внимание на тот факт, что в новой редакции законодатель фактически восстановил подход, имевший закрепление в Постановлении ВЦИК и СНК РСФСР 1930 г. Но, напомним, с учетом состоявшегося факта «изъятия» института права на дополнительное помещение из жилищного законодательства конкретики в правовом регулировании его реализации для военнослужащих отнюдь не прибавилось. Причем это в полной мере касается осуществления указанного права как в период прохождения службы, так и в момент увольнения с нее. Наши аргументы, подтверждающие такой вывод, следующие.

Во-первых, прежняя редакция вышеназванного Закона *право на дополнительную площадь на период военной службы распространяла как на постоянное жилье, так и на служебное жилье*. Но с января 2005 г. произошла принципиальная корректировка нормы п. 1 ст. 15 Закона о статусе: право военнослужащих было уточнено не просто как право на обеспечение жилыми помещениями, с учетом права на дополнительную площадь, а именно *как право на обеспечение служебными жилыми помещениями*.

Не внесло должной ясности и появление в 2008 г. единых норм предоставления постоянного жилья в собственности или по договору социального найма. В соответствующих положениях ст. 15.1 Закона о статусе места для конкретизации нормирования права на дополнительную площадь жилого помещения не нашлось. В этой связи отмечаемая нами в прежних публикациях неконкретность и двусмысленность данных норм³⁵ может сыграть злую шутку и с исследуемым правом.

В качестве примера смоделируем ситуацию жилищного обеспечения одиноких военнослужащих в воинском звании полковника и подполковника. Согласно норме п. 3 ст. 15.1 Закона о статусе полковнику может быть предоставлено (с учетом права на дополнительную площадь) жилое помещение размером $18 + 15 = 33$ квадратных метра, в то время как подполковнику (без права на дополнительную площадь) вполне может быть предоставлено помещение, даже большее по размеру: $18 + 18 = 36$ квадратных метров. При этом, никаких нарушений закона допущено не будет. Где же гарантии реализации предусмотренного права?

Аналогичное моделирование ранее провел и В.М. Корякин, исследующий коррупциогенные факторы в жилищном обеспечении военнослужащих. Автор справедливо указал, что правовая норма о предоставлении отдельным категориям военнослужащих дополнительной общей площади жилого помещения в размере от 15 до 25 квадратных метров делает дискреционные полномочия должностных лиц чрезмерными, а

значит и допускающими злоупотребление. В частности, такая «вилочная» норма предоставления жилья позволяет одному военнослужащему выделить 15 квадратных метров, а другому (более нужному, влиятельному, платежеспособному) – все 25 квадратных метра. И в том и в другом случае, указывает автор, все будет выглядеть в рамках закона³⁶. Следовательно, вполне можно смоделировать и иные подобные ситуации, допускающие «законное» произвольное неравенство в реализации прав военнослужащих как в период службы, так и при увольнении с нее, одинаково наделенных аналогичным правом на дополнительную площадь.

Следовательно, при буквальном толковании Закона о статусе в его действующей редакции:

– на период службы право на дополнительную площадь жилых помещений относится лишь к обеспечению служебным жильем по месту службы, но не постоянным жильем;

– при обеспечении постоянным жильем по установленным ст. 15.1 и п. 8 ст. 15 Закона о статусе нормам право граждан на дополнительную площадь, как проходящих военную службу, так и увольняемых с военной службы, не гарантирует правообладателям обеспечения равенства, так как оно может быть «поглощено» чрезмерной аморфностью предложенного законодателем нормирования.

Обратим внимание на то, что выявленная неопределенность в правовом регулировании в какой-то мере нарушает принципы конституционного равенства военнослужащих, на что указал В.К. Белов³⁷. Взять, к примеру, решение законодателя сохранить право на дополнительную площадь жилого помещения при увольнении с военной службы только тем, кто удостоился высоких воинских званий. Понятно, что такой подход повторяет историю регулирования, как это отмечают А.В. Кудашкин и К.В. Фатеев³⁸. Вполне допустимо и то, что по воле законодателя более не предусмотрено сохранение такого же права за иными категориями увольняемых, которые имели его лишь в силу занимаемой должности (командиров частей, преподавателей, научных работников). Однако трудно объяснить, какими критериями руководствовался законодатель, сохранив право за теми, кто в процессе многолетней службы добился *высоких воинских званий*, но лишив его тех, кто увольняется со службы *в не менее признанных государством почетных званиях Российской Федерации!*

Указанные выше сомнения наталкивают на мысль о необходимости не только дополнительной нормативной детализации механизма реализации, но и общей конкретизации исследуемого права. С подобным предложением обращаются к законодателю и другие правоведы.

³⁵ Воробьев Е.Г. О противоположных точках зрения на коррупциогенность новых норм, регулирующих нормативы предоставления жилых помещений военнослужащим // Право в Вооруженных Силах. 2009. № 8. С. 85 – 89.

³⁶ Корякин В.М. Коррупция в сфере жилищного обеспечения военнослужащих: теоретико-правовые проблемы // Там же. 2008. № 10. С. 57.

³⁷ Белов В.К. О соблюдении конституционного принципа равенства при реализации жилищных прав военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 10. С. 51 – 53.

³⁸ Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». 3-е изд. М., 2002. С. 251.



Например, О.В. Кропачева, исследовавшая жилищные права военнослужащих и механизм их реализации, предложила внести соответствующие изменения в ЖК РФ, закрепив право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров для тех категорий военнослужащих, которые перечислены в специальном военном законодательстве³⁹.

А.А. Выскубин, рассматривая проблемы компенсационных выплат за наем (поднаем) жилых помещений согласно норме п. 3 ст. 15 Закона о статусе, вполне справедливо указывает на необходимость их нормативной конкретизации, в частности, в зависимости от места расположения жилья по отношению к месту службы⁴⁰.

В связи с вышесказанным, развивая мысль названного юриста, но уже в ином, интересующем нас направлении, представляется возможным выдвигание аналогичного предложения о необходимости дифференциации размера компенсаций найма (поднайма), а также аренды жилых помещений воинской частью для временного предоставления с учетом права отдельных категорий военнослужащих на дополнительную площадь жилого помещения.

Подобная конкретизация закона вполне созвучна и идее, выдвинутой ранее А.В. Молодых: компенсация должна быть соразмерна реальной возможности обеспечить военнослужащего и членов его семьи жилыми помещениями по нормам, установленным для предоставления служебных жилых помещений⁴¹. Следует ли в очередной раз напоминать о том, что действующим законодательством нормы предоставления жилья предусмотрены с учетом права отдельных категорий военнослужащих на дополнительную площадь.

Напрямую такое же предложение было выдвинуто в диссертационном исследовании Ю.О. Гавриловой, которая сформулировала его следующим образом: «В связи с тем, что военнослужащим должны предоставляться служебные жилые помещения в соответствии с нормами предоставления и с учетом права на дополнительную жилую площадь, автором предлагается предоставить военнослужащим право на наем жилых помещений с выплатой им денежной компенсации наряду с возможностью пользования предоставляемыми им служебными жилыми помещениями. При этом размер компенсации должен быть пропорционален недостающему количеству квадратных метров»⁴².

В настоящее время государство прилагает значительные усилия для решения достаточно запущенной жилищной проблемы военнослужащих. И это не пус-

тые слова. Согласно данным аудита эффективности использования государственных средств на обеспечение жильем военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в 2006 – 2007 гг., которые в 2009 г. привела Коллегия Счетной палаты, есть существенные положительные результаты. На решение жилищной проблемы военнослужащих из федерального бюджета было направлено 80,6 млрд руб., что позволило Министерству обороны Российской Федерации получить 55,4 тыс. квартир и 4,2 тыс. мест в общежитиях. В результате общее количество военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации, нуждающихся в жилье, сократилось на 22,4 %: с 157,8 тыс. семей военнослужащих (на 1 января 2006 г.) до 122,4 тыс. семей (на 1 января 2008 г.). При этом, основное внимание уделялось решению задачи обеспечения военнослужащих постоянным жильем. Значительное влияние на сложившуюся положительную динамику снижения числа нуждающихся в жилье оказала Президентская программа 15 +15⁴³.

Напомним, что цифры в названии «Программа 15 +15» означают сумму выделенных денежных средств в миллиардах рублей. Поэтому имеются все объективные основания полагать, что государством все-таки будут решены не единожды озвученные руководителями страны задачи обеспечения основной массы военнослужащих постоянным жильем до конца 2010 г., а служебным – до конца 2012 г. Поводом для такого оптимистического вывода служат размеры реального государственного финансирования: если на указанные цели в 2009 г. было выделено около 74 млрд. руб. (почти столько же, сколько в 2006 и 2007 гг. вместе взятых), то на 2010 г. запланировано выделение почти 124 млрд руб.⁴⁴ Может быть, не все пройдет так гладко, как хотелось бы и как планируется в деталях, однако весомые основания для оптимизма имеются.

Обозначенные государством временные рубежи и соответствующие им темпы жилищного обеспечения военнослужащих напрямую касаются и рассматриваемого нами права на дополнительную площадь жилого помещения.

Вспомним основные выводы, сделанные по результатам исследования сущности и условий реализации рассматриваемого права. Это право есть институт, отражающий систему активного административно-правового регулирования, в центре которого находится гарантированное законом и фактической возможностью постоянное распределение и перераспределение жилищного фонда, естественно предполагающее и соответствующий правовой режим жилья. Данное

³⁹ Кропачева О.В. Жилищные права военнослужащих и механизм их реализации: дис. канд. юрид. наук. М., 2008. С. 19, 22.

⁴⁰ Выскубин А.А. Размер денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений определяется исходя из места (населенного пункта) прохождения военнослужащим военной службы // Право в Вооруженных Силах. 2009. № 8. С. 69 – 71.

⁴¹ Молодых А.А. О некоторых вопросах приведения жилищного законодательства, регулирующего жилищные отношения с участием военнослужащих, в соответствие с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 7. С. 78.

⁴² Гаврилова Ю.О. Права военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на служебные жилые помещения: дис. канд. юрид. наук. М., 2005. С. 67, 140.

⁴³ Количество военнослужащих, нуждающихся в жилье, сократилось на 22,4. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2009/02/03/zhilijo-sp-anons.html>.

⁴⁴ Сидибее П. Все просчитано: На строительство жилья для военных в будущем году выделят 124 миллиарда рублей // Рос. газ. 2009. 10 авг.



право в его начальном виде постепенно утратило былые возможности, но не исчезло. А произошло это по мере ликвидации массовых коммунальных заселений, по мере ослабления правовых основ командно-распределительного управления жильем, по мере усиления жилищных прав и гарантий, предоставляемых законом гражданам. Поэтому неудивительно, что правоприменитель, столкнувшись в последние десятилетия XX в. с невозможностью реализации старого права в новых условиях, фактически ограничил его в самостоятельном осуществлении.

В.М. Корякин в ходе исследования коррупционных проблем в жилищном обеспечении военнослужащих, одновременно раскрыл и проблемные вопросы функционирования механизма распределения и перераспределения жилых помещений ведомственного жилищного фонда⁴⁵. Картина, обрисованная автором, позволяет утверждать, что сложившийся сегодня государственный жилищный фонд с его механизмом распределения и перераспределения служебного жилья непригоден для правомерной замены помещений в целях реализации права отдельных категорий военнослужащих на дополнительную площадь, т. е. не гарантирует надлежащего исполнения закона в части исследуемого права. Следовательно, современные условия ни юридически, ни фактически не способны дать почву этому праву, пусть и в новом его виде.

Однако такое положение может быть преодолено. В условиях принципиально новой системы жилищного обеспечения военнослужащих, на создание которой нацелено государство, этот правовой институт, хотя и в ином виде, вполне приемлем.

Создание полноценного служебного жилищного фонда в Вооруженных Силах Российской Федерации, в других федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрено прохождение военной службы, и адекватная этому система правового регулирования помогут преодолеть коллапс в указанных правоотношениях. Не единожды озвученное в настоящей статье утверждение о том, что право на дополнительную площадь жилого помещения не является правом на улучшение жилищных условий и соответственно на новое получение жилья, есть ни что иное как *подмена ряда юридических понятий*. Да, это не право на улучшение жилищных условий, но это самостоятельное право на получение нового жилья, или жилья в дополнение к имеющемуся, с учетом установленного законом права, то *есть право на замену*. Категория получения жилья – достаточно широкая категория. Она поглощает в себе некоторые иные категории жилищного регулирования – получение в виде улучшения жилищных условий, в форме обмена жильем, в виде замены имеющегося на иное (в нашем случае – по количеству площади).

Обратим внимание на то, что нами введено новое понятие – *замена жилого помещения*. В теоретическом

плане вопрос ранее известного, а ныне достаточно забытого *института замены жилья* был детально исследован Е.С. Гетман. Автор указала основные признаки, отличающие его от иных внешне похожих институтов жилищного права. Это, в частности, такие моменты, как:

- отношения по замене имеют не чисто гражданско-правовой характер, а содержат в себе значительные административные элементы, т. е. замена есть специальный институт административного права;

- признаком замены является предоставление свободного жилья взамен на освобождение ранее занимаемого жилья, которое также приобретает режим свободного для последующего распределения;

- для замены жилье должно обладать соответствующим специальным правовым режимом, позволяющим его осуществлять;

- основания замены могут быть указаны в законе, но не ограничиваются им, т. е. могут дополнительно расширяться по решению администрации, наделенной правом замены по своему усмотрению, хотя и в определенных пределах.

Общими выводами Е.С. Гетман стали заключения о том, что право замены жилья есть самостоятельный правовой институт; что это право может принадлежать как гражданину, так и администрации; что замена не зависит от необходимости в улучшении жилищных условий и может вести как к увеличению, так и к уменьшению ранее занимаемой гражданином жилой площади⁴⁶.

Это напоминает многое из изложенного в статье. И общий вывод напрашивается сам собой. *Институт права на дополнительную площадь жилого помещения и есть институт замены жилых помещений*. Поэтому наличие достаточного по количеству и качеству служебного жилищного фонда не только по нормативам предоставления согласно возможному составу семьи военнослужащих, но и по нормативам права отдельных категорий на дополнительную площадь, соответствующее правовое закрепление механизма распределения и перераспределения служебного жилья в форме его замены – перспектива развития исследованного права.

При таком подходе в полной мере могут быть осуществлены как законные государственные интересы, так и законные интересы военнослужащих, обладающих указанным правом. Как точно отметил В.В. Субочев, субъективное право, законный интерес и просто интерес субъекта правоотношений – понятия, тесно между собой взаимосвязанные. Законному интересу, в отличие от субъективного права, не всегда корреспондирует обязанность контрагента вести себя строго определенным образом. Поэтому субъектам правовой политики надлежит искать средства и обеспечивать механизмы для содействия в реализации как субъективных прав, так и законным интересам⁴⁷.

⁴⁵ Корякин В.М. Коррупция в сфере жилищного обеспечения военнослужащих: теоретико-правовые проблемы // Право в Вооруженных Силах. 2008. № 10. С. 53 – 55.

⁴⁶ Гетман Е.С. К вопросу о замене жилых помещений // Актуальные проблемы жилищного права: сб. работ памяти П.И. Седугина. М., 2003. С. 63 – 75.

⁴⁷ Субочев В.В. Законные интересы / под ред. А.В. Малько. М., 2008. С. 480.



Иными словами, следуя по пути, обозначенному самим законодателем, необходимо и далее развивать правовое регулирование института права на дополнительную площадь жилого помещения, конкретизируя и доводя его до логического конца, расширяя и перенося на иные жилищные и военно-административные

права и обязанности, к которым данное право имеет непосредственное отношение. Одновременно следует продолжать создавать соответствующие этому институту надлежащие социально-экономические условия, требующиеся для его самореализации в законных интересах и государства, и военнослужащих.

ВОЕННЫЙ ПЕНСИОНЕР, ИМЕЮЩИЙ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ, НЕ ДОЛЖЕН БЫТЬ ОБИЖЕН СВОИМ ГОСУДАРСТВОМ

*А.В. Ефремов, старший юрисконсульт военного комиссариата Чувашской Республики
Министерства обороны Российской Федерации, подполковник юстиции*

Социальная защищенность – это наличие механизмов, с помощью которых реализуются правовое положение военнослужащих и гарантии обеспечения их прав и свобод. Военнослужащие, а также военные пенсионеры, по мнению автора, обоснованно полагают, что, поступая на военную службу, они делегировали государству право распоряжаться своей судьбой и жизнью, вследствие чего вправе ожидать от него повышенной социальной защиты. Однако зачастую этого не происходит. Особенно социально незащищенными являются военные пенсионеры. В настоящей статье автор подробно остановится на некоторых правовых проблемах, с которыми сталкиваются военные пенсионеры, имеющие малолетних детей.

Среди норм Конституции Российской Федерации, на которой основывается законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, следует назвать, прежде всего, норму ч. 2 ст. 7, в которой в качестве одной из основ конституционного строя закреплено, что в России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, и норму ч. 1 ст. 38, согласно которой материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, предусмотрено, что на первом этапе (2007 – 2010 гг.) будут реализованы меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций демографического развития, в том числе по оказанию материальной поддержки семьям, имеющим детей, проведение индексации соответствующих пособий, развитие инфраструктуры дошкольного образования.

В соответствии с п. 1 приказа Министра обороны Российской Федерации “О выплатах на содержание детей в детских дошкольных учреждениях военнослужащим – гражданам Российской Федерации” от 30 декабря 2007 г. № 555, изданным в соответствии с п. 6 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих», с 1 января 2008 г. военнослужащим – гражданам Российской Федерации (далее – военнослужащие)

производятся следующие выплаты на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении) (далее – дети), посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения:

- на первого и второго ребенка - в размере 80 % внесенной родительской платы;
- на третьего ребенка и последующих детей - в размере 90 % внесенной родительской платы.

Система денежных выплат гражданам в целях их социальной поддержки непрерывно расширяется и в настоящее время включает не только пособия, но и новые виды выплат, дополняющих систему пособий. Это компенсационные выплаты, адресованные кругу лиц, нуждающихся в социальной помощи. В некоторых случаях законодатель прямо называет их таковыми, а в некоторых применяет иные термины.

Военные пенсионеры не имеют права на получение выплат на содержание детей в детских дошкольных учреждениях, предусмотренных п. 6 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и приказом Министра обороны Российской Федерации 2007 г. № 555. Военные пенсионеры имеют право на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в соответствии со ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1:

- на первого ребенка – в размере 20 % размера внесенной ими родительской платы;
- на второго ребенка – 50 %;
- на третьего ребенка и последующих детей – 70 %.

Простой сравнительный анализ свидетельствует о том, что размер аналогичных выплат, производимых военнослужащим, на порядок выше.

По мнению автора, для социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, целесообразно дополнить абз. 2 п. 6 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» следующей нормой:

«Указанные выплаты за счет средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором феде-



ральным законом предусмотрена военная служба) производятся также гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более – вне зависимости от основания увольнения».

Следует обратить внимание на то, что в письме Министерства финансов Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 01-02-01/03-2204 указано, что согласно ч. 3 Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. (далее – Концепция), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, повышение уровня рождаемости является одной из основных задач демографической политики Российской Федерации. Решение данной задачи включает в себя, в частности, усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, в том числе путем обеспечения потребности семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг. Учитывая вышеуказанные положения Концепции, а также высокую социальную значимость государственной поддержки семей, имеющих детей, оказываемой, в частности, в виде компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, Министерством финансов Российской Федерации было отозвано письмо от 13 июня 2007 г. № 03-04-06-01/181 о налогообложении данных сумм. Однако в связи с тем, что в п. 3 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) суммы компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в перечне компенсационных выплат, установленных действующим законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, прямо не указаны, то в целях устранения возможности неоднозначного толкования указанной нормы Кодекса и предотвращения возникновения в дальнейшем споров с налоговыми органами по данному вопросу необходимо подготовить законопроект о внесении изменений в вышеуказанный пункт ст. 217 Кодекса, предусмотрев в нем отдельное основание для освобождения компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, от уплаты налога на доходы

физических лиц. До внесения соответствующих изменений в Кодекс, учитывая положения п. 7 ст. 3 Кодекса о том, что все неустраиваемые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сборов), суммы компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, не будут подлежать налогообложению налогом на доходы физических лиц.

В соответствии с пп. 4 – 5 ст. 16 Федерального закона “О статусе военнослужащих” офицерам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, а также прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации, производится выплата в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации. Указанные выплаты производятся исключительно в случаях, если путевки в организации отдыха и оздоровления детей не могут быть предоставлены в порядке, предусмотрим нормативными правовыми актами Российской Федерации для детей застрахованных граждан с привлечением средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

В соответствии с Правилами осуществления отдельных выплат военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, лицам, уволенным со службы в федеральных органах налоговой полиции, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911, указанные выплаты производятся один раз в год в размере до 75 %, а выплаты на проведение отдыха детей – в размере 100 % стоимости путевки детей застрахованных граждан в детские санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия (продолжительностью до 24 дней), предусмотренной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на соответствующий год.



Военнослужащим и сотрудникам выплата осуществляется по месту получения ими денежного довольствия. Гражданам, уволенным с военной службы, – по месту получения ими пенсии.

Для получения выплаты военнослужащие и сотрудники либо родители или законные представители детей представляют до 1 мая соответствующего года следующие документы:

- рапорт (заявление) о получении выплаты;
- справка с места работы (службы) жены (мужа) о непредоставлении путевки в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации для детей застрахованных граждан, с привлечением средств Фонда социального страхования Российской Федерации либо копия документа, подтверждающего признание в установленном порядке военнослужащего (сотрудника) безвестно отсутствующим или объявление умершим в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо извещения о гибели (смерти) и заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи гибели (смерти) с увечьем (ранением, травмой, контузией) или заболеванием, полученными вследствие военной травмы, либо справка медико-социальной экспертизы об установлении соответствующему военнослужащему (гражданину) инвалидности вследствие военной травмы;

- копия свидетельства о рождении ребенка.

При наличии оснований для получения другой выплаты или пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 де-

кабря 2004 г. № 870 представляется документ об их неполучении в текущем году.

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 мая 2009 г. № 327 в 2009 году размер выплаты составляет 9 600 руб. на одного человека.

Школьный возраст детей определен в пределах от 6,5 до 15 лет включительно. Этот предел установлен в соответствии со ст. 19 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-I и п. 2.9.4 Санитарно-эпидемиологических правил СанПиН 2.4.2.1178-02 “Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях”, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 ноября 2002 г. № 44, которыми предусмотрено, что прием в образовательное учреждение детей 7-го года жизни осуществляется при достижении ими к 1 сентября учебного года возраста не менее шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья. Поэтому по состоянию на 1 мая соответствующего года возраст ребенка должен быть от 6,5 до 15 лет. Однако ст. 19 Закона Российской Федерации «Об образовании» предусмотрено, что учредитель образовательного учреждения вправе разрешить прием детей в образовательное учреждение для обучения в более раннем возрасте, чем шесть лет и шесть месяцев, по заявлению родителей. В связи с этим представляется, что ребенок будет считаться достигшим школьного возраста, если учредителем общеобразовательного учреждения будет выдана справка о том, что ребенку разрешено обучение в данном учреждении.

Об открытии интернет-приемной заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора

24 августа 2009 г. на официальном интернет-представительстве Генеральной прокуратуры Российской Федерации начала работу интернет-приемная Главного военного прокурора. Указанная форма работы позволит военнослужащим, членам их семей и другим гражданам обратиться за защитой своих законных прав и интересов непосредственно к заместителю Генерального прокурора Российской Федерации — Главному военному прокурору С. Фридинскому.

Ссылку на интернет-приемную Главной военной прокуратуры можно найти на официальном интернет-представительстве Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу: http://genproc.gov.ru/structure/military/feedback_gvp/.



КТО МОЖЕТ СТАТЬ СУДЬЕЙ ВОЕННОГО СУДА?

Ф.Т. Васильев, юрист

Судебная реформа в Российской Федерации вступила в новый этап – этап реформирования судов общей юрисдикции, а если быть точнее, реформирования военных судов.

Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» от 29 июня 2009 г. № 3-ФКЗ упразднил институт прикомандирования военнослужащих к Верховному Суду Российской Федерации, военным судам, Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации и прохождения ими военной службы на судебных должностях или в аппаратах судов. При принятии данного Федерального конституционного закона законодатели отметили, что он будет способствовать обеспечению конституционного принципа независимости судей и их беспристрастности. Принят также Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военных судов и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 28 июня 2009 г. № 126-ФЗ, который устраняет несоответствие между отдельными нормативными правовыми актами в связи с принятием изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах в Российской Федерации».

Вместе с тем, необходимо отметить, что 16 июня 2003 г. постоянный комитет по правам человека Совета Европы опубликовал Меморандум Совета Европы о судопроизводстве в военных судах, в котором обобщил практику функционирования военных судов в различных странах и выработал критерии законности военного суда при условии наличия гарантий его беспристрастности и независимости. В п. 6 указанного Меморандума обращено внимание на участие военных в проведении судебных разбирательств в отношении членов вооруженных сил и сделан вывод, что такой военный суд может в принципе являться «независимым и беспристрастным судом» в целях п. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод¹.

В настоящее время военнослужащие, назначенные судьями военных судов или Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и прикомандированные к военным судам или Верховному Суду Российской Федерации, вправе либо уволиться с военной

службы либо приостановить военную службу в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ и продолжать замещать государственные должности Российской Федерации в военных судах или Военной коллегии без переназначения.

В связи с вышесказанным возникает вопрос: «Кто может быть судьей военного суда?»

Судьей военного суда может быть гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Согласно ст. 4 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» судьей может быть гражданин Российской Федерации:

- имеющий высшее юридическое образование;
- не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;
- не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Судьей Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет; судьей окружного (флотского) военного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет; судьей гарнизонного военного суда может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, *обладают преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда.*

¹ Дело Моррис (Morris) против Соединенного Королевства, 26/02/2002, 59.



Кандидатом на должность судьи не может быть лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления.

В стаж работы по юридической специальности, необходимый для назначения на должность судьи, включается время работы на требующих высшего юридического образования государственных должностях Российской Федерации, государственных должностях субъектов Российской Федерации, должностях государственной службы, муниципальных должностях, должностях в существовавших до принятия Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, союзных республик СССР, РСФСР и Российской Федерации, должностях в юридических службах организаций, должностях в научно-исследовательских учреждениях либо в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, в качестве адвоката или нотариуса.

Для подтверждения отсутствия у претендента на должность судьи заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, проводится его предварительное медицинское освидетельствование. Постановлением Совета судей Российской Федерации от 26 декабря 2002 г. № 78 утвержден Перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи. К заболеваниям, препятствующим назначению на должность судьи, относятся:

1. Сирингомиелия и сирингобульбия.
2. Заболевания нервной системы с преимущественным поражением экстрапирамидных структур с выраженными двигательными расстройствами.
3. Заболевания нервной системы с преимущественным поражением пирамидной и мозжечковой системы.
4. Боковой амиотрофический склероз.
5. Дегенеративные заболевания с преимущественным нарушением когнитивных функций (болезнь Альцгеймера, Пика и др.).
6. Эпилепсия и эпилептические синдромы различной этиологии.
7. Рассеянный склероз.
8. Диффузный склероз (лейкоэнцефалит Шильдера и др.).
9. Нервно-мышечные заболевания со стойкими нарушениями функции.
10. Инсульт, последствия со стойкими двигательными и чувствительными нарушениями и расстройствами высших психических функций.
11. Болезни эндокринной системы со стойкими нарушениями функции:
 - синдром врожденной йодной недостаточности;
 - врожденный гипотериоз с диффузным зобом;
 - врожденный гипотериоз без зоба;
 - тиреотоксикоз с диффузным зобом тяжелой формы с эндокринной офтальмопатией III – IV степени;
 - инсулинозависимый сахарный диабет 1 типа, тяжелой формы, лабильного течения;

- акромегалия средней тяжести и тяжелая форма, активная фаза и гипофизарный гигантизм;
- болезнь Иценко-Кушинга средней тяжести и тяжелая форма, синдром Нельсона;
- крайняя степень ожирения, сопровождаемая альвеолярной гиповентиляцией;
- тотальный гипопитуитаризм, тяжелая форма, лабильное течение;
- гипофизарный нанизм;
- новообразования эндокринных органов со стойким нарушением функции.

12. Доброкачественные новообразования с выраженными нарушениями функции центральной нервной системы.

13. Гемобласты:

- эритремия с постэритремической миелоидной метаплазией селезенки;
- хронический миелолейкоз в фазе акселерации и бластного криза;
- хронический лимфолейкоз, сопровождающийся стойкой анемией;
- лимфогрануломатоз (за исключением практически выздоровевших);
- острый лейкоз (за исключением практически выздоровевших);
- множественная миелома (2 – 3 стадии);
- гемофилия;
- болезнь Вилли-Бранда;
- идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (при неэффективной спленэктомии);
- болезнь Рандю-Ослера (при геморрагическом синдроме);
- наследственные тромбоцитопатии (при наличии геморрагий).

14. Геморрагические диатезы.

15. Хронические заболевания сердца и перикарда с недостаточностью кровообращения III ст.

16. Ишемическая болезнь сердца: частые приступы стенокардии (ФК III – IV).

17. Гипертоническая болезнь III стадии.

18. Заболевания сердца, сопровождающиеся нарушениями ритма:

- дисфункция синусового узла, А – В блокады с ЧСС менее 50 в 1 минуту или сопровождающиеся обморочными состояниями;
- пароксизмальная желудочковая тахикардия, желудочковая экстрасистолия (III – IV по Лауну);
- удлинение интервала QT на ЭКГ более 440 миллисекунд.

19. Аневризмы и расслоение любых отделов аорты и артерии.

20. Ревматоидный артрит всех стадий.

21. Системная красная волчанка, хронические формы всех стадий.

22. Системная склеродермия, периферическая и висцеральная формы, прогрессирующий системный склероз всех стадий.

23. Выраженные формы хронического гепатита с явлениями печеночной недостаточности 2 – 3 ст.



24. Цирроз печени с явлениями портальной гипертензии.

25. Семейный диффузный полипоз толстой кишки с диаррейным синдромом и частыми кровотечениями.

26. Болезнь Крона и другие неспецифические колиты с частыми обострениями и повторными кровотечениями.

27. Хронические болезни почек с явлениями хронической почечной недостаточности (ХПН) 2 – 3 ст.

28. Нарушение вестибулярной функции, в том числе болезнь Меньера.

29. Стойкое снижение слуха любой этиологии одно- и двустороннее (восприятие шепотной речи менее 3 метров) при невозможности его улучшения электроакустической коррекцией (подбор слуховых аппаратов до уровня восприятия шепотной речи не менее 6 метров).

30. Отсутствие зрения.

31. Хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями.

32. Алкоголизм, наркомания, токсикомания.

Кандидатам на должность судьи после прохождения медицинского освидетельствования выдается Медицинское освидетельствование претендента на должность судьи (учетная форма № 086-1/у), утвержденное приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 февраля 2002 г. № 61, в котором указывается врачебное заключение о профессиональной пригодности на должность судьи.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе.

Председатель суда, в котором открылась вакантная должность судьи, сообщает об этом в соответствующую квалификационную коллегию судей не позднее чем через 10 дней после открытия вакансии.

Квалификационная коллегия судей не позднее чем через 10 дней после получения сообщения председателя суда объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Любой гражданин, достигший установленного законом возраста, имеющий высшее юридическое образование, требуемый стаж работы по юридической профессии и не имеющий заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию с заявлением о сдаче квалификационного экзамена.

Положением об экзаменационных комиссиях по приему квалификационного экзамена на должность судьи, утвержденным Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации 15 мая 2002 г., установлен порядок сдачи квалификационного экзамена.

Экзаменационная комиссия при Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, а

также экзаменационные комиссии при квалификационных коллегиях судей субъектов Российской Федерации принимают экзамены у претендентов на те должности, на которые указанные коллегии судей дают заключения.

Квалификационный экзамен на должность судьи сдает гражданин, не являющийся судьей.

Помимо заявления о сдаче квалификационного экзамена, в экзаменационную комиссию представляются:

– подлинник документа, удостоверяющего личность претендента как гражданина Российской Федерации, или его копия;

– анкета, содержащая биографические сведения о претенденте;

– подлинник документа, подтверждающего юридическое образование претендента, или его копия;

– подлинники трудовой книжки, иных документов, подтверждающих трудовую деятельность претендента, или их копии;

– документ об отсутствии у претендента заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

Экзаменационная комиссия не вправе отказать в приеме квалификационного экзамена на должность судьи гражданину, представившему документы (или их копии).

Экзамен на должность судьи проводится по экзаменационным билетам, каждый из которых содержит три вопроса по различным отраслям права и две задачи из судебной практики. По решению экзаменационной комиссии экзамен может быть дополнен письменным заданием по подготовке проекта процессуального документа.

По прибытии на экзамен претендент на должность судьи предъявляет секретарю экзаменационной комиссии документ, удостоверяющий личность. Затем он выбирает один из произвольно разложенных на столе экзаменационных билетов и в этом же помещении в пределах установленного экзаменационной комиссией времени готовится к ответу. Номер билета, содержащиеся в нем вопросы и предлагаемые для решения задачи отражаются в протоколе заседания экзаменационной комиссии, который подписывается председателем и секретарем.

На подготовку к ответам по вопросам билета, включая решение задач и составление процессуальных документов, отводится не менее двух часов. Во время экзамена кандидат вправе пользоваться сборниками нормативных правовых актов и справочными материалами.

По усмотрению экзаменационной комиссии претенденту могут быть заданы дополнительные вопросы в пределах специализированной программы обучения судей.

За устные ответы и письменное задание, а также по результатам экзамена выставляются следующие оценки: “отлично”, “хорошо”, “удовлетворительно” и “неудовлетворительно”.

Решение об оценках принимается экзаменационной комиссией в отсутствие претендента и других лиц от-



крытым голосованием простым большинством голосов.

Оценки, выставленные по каждому вопросу билета и по письменному заданию, а также по результатам экзамена, отражаются в протоколе заседания экзаменационной комиссии, к которому приобщается письменная работа претендента. Результаты экзамена объявляются в день завершения экзамена.

По итогам экзамена принимается решение о сдаче или несдаче квалификационного экзамена на должность судьи суда соответствующего вида и уровня. Экзаменационная комиссия выдает лицу, сдавшему квалификационный экзамен, удостоверение установленного образца, а также выписку из протокола заседания экзаменационной комиссии с оценками.

Результаты квалификационного экзамена действительны в течение трех лет после его сдачи, а после назначения гражданина на должность судьи – в течение всего времени пребывания его в качестве судьи.

После сдачи квалификационного экзамена гражданин, соответствующий требованиям к кандидату на должность судьи, вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегия судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи. Помимо указанного заявления, в квалификационную коллегия судей представляются:

1) подлинник документа, удостоверяющего личность претендента как гражданина Российской Федерации, или его заверенная копия;

2) анкета, содержащая биографические сведения о претенденте, в которой, помимо других сведений, указываются отсутствие обстоятельств, препятствующих осуществлению кандидатом полномочий судьи, а также фамилия, имя, отчество, дата и место рождения каждого из членов его семьи;

3) подлинник документа, подтверждающего высшее юридическое образование претендента, или его заверенная копия;

4) подлинники трудовой книжки, иных документов, подтверждающих трудовую деятельность претендента, или их заверенные копии;

5) документ, свидетельствующий об отсутствии у претендента заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи;

6) сведения о результатах квалификационного экзамена;

7) характеристики с мест работы (службы) за последние пять лет трудового (служебного) стажа, а в случае работы (службы) в течение указанного срока (полностью или частично) не по юридической специальности также с мест работы (службы) по юридической специальности за последние пять лет такой работы (службы). Характеристика должна быть выдана претенденту на должность судьи в течение семи дней со дня его обращения;

8) сведения о доходах претендента, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера претендента, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей претендента, об имуществе, при-

надлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей претендента по установленной форме.

Квалификационная коллегия судей организует проверку достоверности документов и вышеуказанных сведений. При этом, квалификационная коллегия судей вправе обратиться с требованием о проверке достоверности представленных ей документов и сведений в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки в установленный коллегией срок, но не позднее чем через два месяца со дня поступления указанного требования.

Для указанных целей назначается спецпроверка кандидата в судьи на предмет наличия компрометирующих его данных и других обстоятельств, объективно не позволяющих наделить его полномочиями судьи.

В нашей стране единственной правовой – на уровне федерального закона – основой такой проверки в настоящее время является п. 7 ст. 5 Закона Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации” (в редакции Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 169-ФЗ), во взаимосвязи с подп. 4 п. 2 ст. 19 Федерального закона “Об органах судейского сообщества в Российской Федерации” от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ, в силу которой квалификационная коллегия судей организует проверку достоверности документов и сведений (биографических и иных сведений), представленных кандидатом на вакантную должность. При этом, квалификационная коллегия судей вправе обратиться с требованием о проверке достоверности представленных ей самим кандидатом документов и сведений в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки в установленный коллегией срок, но не позднее чем через два месяца со дня поступления указанного требования.

Квалификационная коллегия судей, руководствуясь вышеприведенным законоположением, направляет в соответствующие спецслужбы и правоохранительные органы запросы относительно конкретного кандидата в судьи. Поскольку в федеральном законе нет закрепленного перечня вопросов, на которые необходимо дать развернутые ответы относительно всех сторон жизнедеятельности кандидата, запрос объективно не может не быть лаконичным (“сообщите о наличии/отсутствии компрометирующих данных о кандидате:”). Ответ спецслужб и правоохранительных органов также объективно не может не быть предельно лаконичным по следующим причинам: а) отсутствие упомянутого перечня вопросов, вследствие чего исполнитель, готовящий ответ, руководствуется собственными представлениями о том, каким должен быть (не должен быть) судья, а эти представления могут быть достаточно далеки от объективной реальности; б) исполнитель, готовящий ответ, и руководитель, его подписывающий, могут посчитать, что включение в ответ какой-либо дополнительной негативной для кандидата в судьи информации приведет к обращению кандидата в суд за защитой своих прав. Поэтому ответы в региональную квалификационную коллегия



поступают обычно в предельно лаконичной форме. Например, от регионального УВД: сведений о судимости кандидата и его ближайших родственников нет (или – есть и указываются), от регионального органа ФСБ: сведениями о контактах кандидата в судьи с иностранными разведчиками не располагаем и т. п.²

По результатам рассмотрения заявлений всех граждан, претендующих на должность судьи, итогов проверки достоверности документов и представляемых сведений, и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного или нескольких из них кандидатом на должность судьи. Если в результате проверки документов и сведений установлена их недостоверность, гражданин, представивший такие документы и сведения, не может быть рекомендован на должность судьи.

Кандидатом на должность судьи не может быть лицо, состоящее в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.

При принятии решения о рекомендации гражданина на должность судьи квалификационная коллегия судей учитывает стаж его работы в должности судьи, опыт работы в правоохранительных органах, наличие государственных и ведомственных наград, почетного звания “Заслуженный юрист Российской Федерации”, ученой степени по юридической специальности, а в отношении претендентов, осуществляющих полномочия судей, также качество и оперативность рассмотрения дел.

В случае если ни один из граждан, претендующих на должность судьи, не соответствует требованиям к кандидатам на должность судьи, предъявляемым законом, квалификационная коллегия судей принимает

в отношении каждого из этих граждан мотивированное решение об отказе в рекомендации на должность судьи и объявляет в средствах массовой информации о новом времени и месте приема и рассмотрения заявлений от претендентов на должность судьи.

Решение об отказе в рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке как в связи с нарушением порядка отбора претендентов на должность судьи, так и по существу решения.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи направляется в течение 10 дней после его принятия председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением в течение 20 дней после получения решения о рекомендации гражданина на должность судьи вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

В случае несогласия с решением квалификационной коллегии судей председатель суда в течение 20 дней после получения указанного решения возвращает его с мотивированным обоснованием причин своего несогласия для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегия судей. Если при рассмотрении обжалуемого председателем решения квалификационная коллегия судей двумя третями голосов членов коллегии подтверждает свое первоначальное решение, то председатель суда обязан внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи в течение 10 дней со дня получения указанного решения.

Судьи военных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Информация

За превышение должностных полномочий осужден заместитель начальника Новосибирского военного училища

Барнаульский гарнизонный военный суд вынес обвинительный приговор по уголовному делу в отношении заместителя начальника Новосибирского высшего военного командного училища полковника Ц., признав его виновным в превышении должностных полномочий (ч. 3 ст. 286 УК РФ).

Уголовное дело было возбуждено по материалам прокурорской проверки, выявившей финансовые нарушения в деятельности офицера, бывшего в то время заместителем командира одной из воинских частей Сибирского военного округа.

В ходе следствия и в суде установлено, что по распоряжению Ц. подчиненные ему офицеры получили в кассе части 3 млн руб. и передали их гражданину в обмен на фиктивные документы о приобретении строительных материалов. В дальнейшем эти стройматериалы, которые фактически не поступили в воинскую часть, по незаконному указанию Ц. были якобы использованы для оборудования полигона.

Суд согласился с позицией государственного обвинения и приговорил Ц. к трем годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. Кроме того, суд лишил его права в течение двух лет занимать должности представителя власти либо организационно-распорядительные и административно-хозяйственные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях. Ц. по решению суда лишен воинского звания «полковник». Суд также удовлетворил в полном объеме гражданский иск, заявленный воинской частью, на сумму 3 млн руб.

² Клеандров М.И. О спецпроверке кандидатов в судьи // Журнал российского права. 2007. № 2.



О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ В МИНИСТЕРСТВЕ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М. А. Третьяков, юрист

Развитие государственной службы Российской Федерации рассматривается как приоритетное направление в области современного государственного строительства и укрепления национальной безопасности государства. За последнее время свое развитие государственная гражданская служба получила в Министерстве обороны Российской Федерации.

Государственная гражданская служба в Министерстве обороны Российской Федерации регламентируется, в частности, следующими нормативными правовыми актами:

1) Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ;

2) Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ;

3) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ;

4) Национальный план противодействия коррупции, утвержденный распоряжением Президента Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568;

5) Указ Президента Российской Федерации «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 – 2013 годы)» от 10 марта 2009 г. № 261;

6) Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» от 27 января 2009 г. № 63;

7) приказ Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Положения о Департаменте государственной гражданской службы Министерства обороны Российской Федерации» от 2 сентября 2008 г. № 465;

8) приказ Министра обороны Российской Федерации «О мероприятиях противодействия коррупции в Министерстве обороны Российской Федерации» от 27 сентября 2008 г. № 503;

9) приказ Министра обороны Российской Федерации «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 – 2013 годы)» от 14 апреля 2009 г. № 167;

10) приказ Министра обороны Российской Федерации «О комиссии Министерства обороны Российской Федерации для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим в Министерстве обороны Российской Федерации единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» от 18 августа 2009 г. № 905;

11) приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования и работы комиссий, образуемых в федеральных государственных органах для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» от 31 марта 2009 г. № 143н;

12) приказ статс-секретаря — заместителя Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Министерства обороны Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений» от 14 марта 2009 г. № 20;

13) указания статс-секретаря – заместителя Министра обороны Российской Федерации «Об обеспечении безупречного и эффективного выполнения государственными гражданскими служащими Министерства обороны Российской Федерации должностных обязанностей» от 18 марта 2009 г. № 205/2/168.

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 2 сентября 2008 г. № 465



решение вопросов в сфере гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации возложено на Департамент государственной гражданской службы Министерства обороны Российской Федерации.

Рассмотрим некоторые особенности реализации законодательства о государственной гражданской службе в Министерстве обороны Российской Федерации.

О поступлении на государственную гражданскую службу в Министерство обороны Российской Федерации. Отбор кандидатов из числа граждан Российской Федерации для поступления на государственную гражданскую службу в Министерство обороны Российской Федерации осуществляется на конкурсной основе и предполагает замещение вакантных должностей гражданской службы.

Гражданин Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в конкурсную комиссию следующие документы:

- 1) личное заявление на участие в конкурсе и фотографии 4 x 6 – 4 шт.;
- 2) собственноручно заполненную, подписанную и заверенную анкету, форма которой утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2007 г. № 1428-р) (с приложением фотографии);
- 3) копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на конкурс);
- 4) документы, подтверждающие необходимое профессиональное образование, стаж работы и квалификацию:
 - копию трудовой книжки или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина;
 - копии документов о профессиональном образовании, а также по желанию гражданина – о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении ученой степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы);
- 5) документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу или ее прохождению;
- 6) копию страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования;
- 7) копию свидетельства о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;
- 8) документы воинского учета – для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- 9) сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;
- 10) копии решений о награждении государственными наградами, присвоении почетных, воинских и специальных званий, присуждении государственных премий (если таковые имеются);

11) документ, подтверждающий наличие допуска к сведениям, составляющим государственную тайну (если допуск оформлен и имеется в наличии).

Копии документов заверяются кадровой службой по месту работы (службы) гражданина Российской Федерации. Подлинники документы представляются лично по прибытии на конкурсную комиссию.

Государственный гражданский служащий Министерства обороны Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в конкурсе, направляет в комиссию только заявление.

После представления документов конкурсной комиссией проводится изучение кандидатов на государственную гражданскую службу посредством проведения проверок достоверности предоставляемых персональных данных и иных сведений, а также проверок сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По данным вопросам направляются запросы в Главный информационно-аналитический центр МВД России, Федеральную налоговую службу, Федеральную миграционную службу, Центральный архив Министерства обороны России, Объединенный архив учреждений системы образования и др.

Кандидаты, соответствующие квалификационным требованиям к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей гражданскими служащими, принимаются на гражданскую службу и проходят ее в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом. Уровень профессиональных знаний и навыков, необходимый для исполнения должностных обязанностей гражданскими служащими, определен приказом Министра обороны Российской Федерации 2005 г. № 545.

Одним из основных требований к кандидату является требование о наличии стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажа работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих. По данному вопросу издан Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131, с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2008 г. № 1127.

О регламентации профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего. Профессиональная служебная деятельность федерального государственного гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом (приложение к служебному контракту), который разрабатывается на каждую должность, подлежащую замещению гражданским служащим, подписывается руководителем органа военного управления и утверждается представителем нанимателя.

Особо следует обратить внимание на три основных раздела должностного регламента: должностные права, обязанности и ответственность.

В разделе должностного регламента «Должностные обязанности» указываются обязанности гражданского служащего по замещаемой должности, причем об-



щие обязанности гражданского служащего, предусмотренные ст. 15 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ, обязанности гражданского служащего соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены этим Законом и другими федеральными законами, в должностной регламент не включаются, так как эти обязанности предусмотрены служебным контрактом.

Раздел «Должностные обязанности» может включать цель деятельности гражданского служащего по данной должности, в которой дается описание показателей конечных результатов труда, получение которых он должен обеспечить, выполняя возложенные на него функции и полномочия, а также перечень основных функций, по которым он обеспечивает выполнение соответствующих государственных решений:

- планирование, которое рассматривается как постановка целей, определяющих перспективы развития и будущее состояние управляемых объектов и процессов, а также способы достижения намеченных целей;
- организация, которая направлена на установление конкретных параметров оргструктуры объекта и субъекта управления и взаимосвязей между ними;
- координация, обеспечивающая согласованность работ всех звеньев системы управления;
- контроль, призванный обеспечивать обратную связь объектов управления с аппаратом управления, эта функция выполняется, чтобы постоянно наблюдать, оценивать и давать информацию о реализации объектом управления решений, относящихся к его компетенции;
- анализ, который определяется как разложение управляемых процессов и процессов управления на составляющие их элементы таким образом, чтобы получить возможность исключить негативные проявления в объекте и субъекте управления, выявить условия и тенденции их возникновения, закрепить, синтезировать все прогрессивное и дающее эффект.

Конкретные обязанности гражданского служащего должны вытекать из функций и задач, возложенных на орган военного управления и его структурные подразделения, и исключать их дублирование по различным должностям, обеспечивать разделение труда между руководителями и специалистами, а среди специалистов – по уровню сложности выполняемых обязанностей в зависимости от групп должностей и установленных размеров оплаты труда.

В разделе «Права» указываются права, которые предоставляются гражданскому служащему, исходя из замещаемой им должности, в частности:

- представлять структурное подразделение, орган военного управления, Министерство обороны Российской Федерации по вопросам, относящимся к его компетенции;
- издавать приказы, распоряжения, давать указания по вопросам, относящимся к его компетенции;
- принимать решения в соответствии с должностными обязанностями;

– осуществлять контроль (проверку) учреждений, организаций по вопросам, относящимся к компетенции органа военного управления (структурного подразделения);

– вести переписку с государственными органами, органами субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации;

– подписывать соответствующие служебные документы;

– заверять копии соответствующих документов или выписки из них и т. д.

В разделе «Ответственность» указывается, за что несет ответственность гражданский служащий при исполнении обязанностей по этой должности, и может предусматриваться ответственность, установленная законодательством Российской Федерации:

- за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей;
- за действия или бездействие, ведущие к нарушению прав и законных интересов граждан;
- за несохранение государственной тайны, за разглашение сведений, ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;
- за возможный имущественный ущерб, связанный с характером служебной деятельности.

За исполнение гражданским служащим неправомерного поручения гражданский служащий и давший это поручение руководитель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с федеральными законами.

Результаты исполнения гражданским служащим должностного регламента учитываются при проведении конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы или включении гражданского служащего в кадровый резерв, оценке его профессиональной служебной деятельности при проведении аттестации, квалификационного экзамена либо поощрении гражданского служащего.

Необходимо учитывать, что при аттестации гражданского служащего и при сдаче гражданским служащим квалификационного экзамена на присвоение классного чина содержание должностного регламента является основой для определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы на основе оценки его профессиональной служебной деятельности, а также оценки знаний, навыков и умений (профессионального уровня) гражданского служащего.

О денежном содержании государственного гражданского служащего. Согласно чч. 2 и 5 ст. 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью государственной гражданской службы Российской Федерации и месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным



ему классным чином гражданской службы, которые составляют оклад месячного денежного содержания гражданского служащего, а также дополнительных выплат, к которым относятся:

- а) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе;
- б) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы;
- в) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- г) ежемесячное денежное поощрение;
- д) премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- е) материальная помощь, выплачиваемая за счет средств фонда оплаты труда гражданских служащих;
- ж) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска.

По отдельным должностям гражданской службы согласно ч. 3 ст. 50 указанного Федерального закона устанавливается денежное содержание в виде единого денежного вознаграждения, в котором учтены должностной оклад, оклад за классный чин и ежемесячные надбавки к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе, за особые условия гражданской службы, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, но не учтены премии и ежемесячное денежное поощрение.

Для всех составляющих денежного содержания гражданского служащего применяются районный коэффициент, коэффициент за работу в пустынных, безводных местностях и коэффициент за работу в высокогорных районах, процентная надбавка к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока в размерах, установленных соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При исчислении денежного содержания на период нахождения гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске дополнительно учитываются премии за выполнение особо важных и сложных заданий и материальная помощь в размере 1/12 каждой из фактически начисленных выплат за 12 календарных месяцев, предшествующих дню ухода в ежегодный оплачиваемый отпуск.

Размер денежного содержания на период нахождения гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске определяется путем деления исчисленного денежного содержания на 29,4 (среднемесячное число календарных дней) и умножения на число календарных дней отпуска.

В случае если на день расторжения служебного контракта гражданский служащий замещал должность гражданской службы менее 12 месяцев, то при расчете месячного денежного содержания дополнительные выплаты также учитываются в размере 1/12 дополнительных выплат, фактически начисленных за отработанное время.

На период временной нетрудоспособности, а также на период прохождения медицинского обследования

в специализированном учреждении здравоохранения гражданскому служащему выплачивается пособие в порядке, установленном Федеральным законом "Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию".

Для гражданских служащих, оплата труда которых производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, может устанавливаться особый порядок оплаты труда.

О противодействии коррупции на государственной гражданской службе. 31 июля 2008 г. в России утвержден Национальный план противодействия коррупции, определены первоочередные меры по его реализации. Во исполнение принятых решений Министром обороны Российской Федерации 27 сентября 2008 г. издан приказ № 503, которым утвержден ведомственный План противодействия коррупции, предусматривающий, в частности, выполнение мероприятий по противодействию коррупции при организации прохождения гражданской службы.

В целях реализации пакета антикоррупционных законов, принятых в декабре 2008 г., издан приказ статс-секретаря – заместителя Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений» от 14 марта 2009 г. № 20. Однако данный приказ, носящий нормативный правовой характер, на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации не направлялся и официально не опубликован, что противоречит Постановлению Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

В Министерстве обороны Российской Федерации изданы указания статс-секретаря – заместителя Министра обороны Российской Федерации от 18 марта 2009 г. № 205/2/168 по вопросам обеспечения безупречного и эффективного исполнения гражданскими служащими Министерства обороны Российской Федерации должностных обязанностей и профилактики коррупции. В практику кадровой работы внедрено правило, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение гражданским служащим своих должностных обязанностей в обязательном порядке учитывается при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина, при его поощрении.

О предоставлении единовременной субсидии на приобретение жилого помещения государственным гражданским служащим. В соответствии с Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, установлены порядок и условия предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим.



Единовременная субсидия на приобретение жилого помещения предоставляется федеральным государственным гражданским служащим, имеющим стаж гражданской службы не менее одного года и принятым на учет в федеральном государственном органе для получения единовременной выплаты, один раз за весь период государственной гражданской службы Российской Федерации.

Единовременная выплата предоставляется при условии, что гражданский служащий:

а) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма, либо членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственником жилого помещения, либо членом семьи собственника жилого помещения;

б) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма, либо членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственником жилого помещения, либо членом семьи собственника жилого помещения при условии, что общая площадь жилого помещения на одного члена семьи составляет менее 15 квадратных метров;

в) проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

г) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма, либо членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственником жилого помещения, либо членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, предусмотренной перечнем тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности;

д) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

е) проживает в общежитии;

ж) проживает в смежной неизолированной комнате, а также в однокомнатной квартире в составе двух семей и более (в том числе в составе семьи, которая состоит из родителей и постоянно проживающих с ними и зарегистрированных по месту жительства совершеннолетних детей, состоящих в браке) независимо от размеров занимаемого жилого помещения.

К членам семьи гражданского служащего, учитываемым при расчете единовременной выплаты, относятся проживающие совместно с ним супруг (супруга), а также его дети и родители. Другие родственники и нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи гражданского служащего, если они вселены в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство.

В случае если несколько членов одной семьи являются гражданскими служащими одного (различных)

федерального государственного органа, то на учет для получения единовременной выплаты принимается один из членов семьи (по их выбору). В случае увольнения с гражданской службы, смерти или признания судом безвестно отсутствующим либо умершим того из членов семьи, который состоит на учете, учетное дело переоформляется на другого члена семьи, проходящего гражданскую службу.

При наличии у гражданского служащего и (или) проживающих совместно с ним членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной площади всех жилых помещений.

Принятие гражданского служащего на учет для получения единовременной выплаты осуществляется на основании заявления гражданского служащего, представляемого на имя Министра обороны Российской Федерации в комиссию по рассмотрению вопросов предоставления гражданским служащим единовременных выплат по месту прохождения гражданской службы, в котором указывается, что по прежним местам гражданской службы единовременная выплата не предоставлялась. Ниже приводится перечень документов для получения единовременной субсидии.

ПЕРЕЧЕНЬ

документов, представляемых гражданским служащим на получение единовременной субсидии на приобретение жилого помещения

1. Заявление.
2. Выписка из домовой книги.
3. Копия финансового лицевого счета.
4. Копия свидетельства о браке.
5. Копия (копии) свидетельства о рождении ребенка (детей).
6. Копия трудовой книжки.
7. Копии документов о наличии в собственности гражданского служащего и (или) членов его семьи жилых помещений, кроме жилого помещения, в котором они зарегистрированы (с предоставлением при необходимости оригиналов).
8. Копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случае, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

Примечание:

1. Копия трудовой книжки заверяется в Департаменте государственной гражданской службы Министерства обороны Российской Федерации (тел. (495) 693-44-33).
2. Копии документов, указанных в пп. 4, 5, 7, 8, заверяются нотариально, в установленном законодательством Российской Федерации порядке.
3. На документах, указанных в пп. 2, 3, должен быть указан адрес организации, выдавшей данные докумен-



ты (если адрес не указан, он прилагается на отдельном листе дополнительно).

Министру обороны Российской Федерации

от _____
(фамилия, имя, отчество)

_____ (должность с указанием структурного подразделения)

проживающего(ей) по адресу: _____

_____ (регистрация по паспорту)

телефон: служебный _____
домашний _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

В соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» от 27 января 2009 г. № 63 прошу поставить меня на учет на предоставление единовременной субсидии для приобретения жилого помещения.

По прежним местам прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации единовременная выплата не предоставлялась.

К заявлению прилагаются:

- 1) выписка из домовой книги;
- 2) копия финансового лицевого счета;
- 3) копия свидетельства о браке;
- 4) копия (копии) свидетельства о рождении ребенка (детей);
- 5) копия трудовой книжки;
- 6) копия свидетельства о собственности;
- 7) копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь.

«___» _____ 200__ г.
_____ (подпись заявителя) (инициалы, фамилия)

Заявление зарегистрировано «___» _____ 20__ г.
№ _____

Секретарь комиссии _____
(подпись секретаря) (инициалы, фамилия)

Документы для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения представляются гражданским служащим в Департамент государственной гражданской службы Министерства обороны Российской Федерации лично (г. Москва, Софийская набережная, д. 34, 4-й этаж, комната 415). Прием

документов, регистрацию заявлений и выдачу справок, подтверждающих регистрацию, осуществляет секретарь комиссии (тел. (495) 693-44-69).

Документы принимаются два раза в неделю (вторник, четверг – с 10.00 до 12.00). При отсутствии пропуска предварительно (накануне даты приема) необходимо через секретаря комиссии заказать пропуск.

Дата приема документов отражается в регистрационном журнале комиссии. Гражданскому служащему выдается справка о дате приема его заявления и документов. При выявлении недостоверной информации, содержащейся в представленных документах, комиссия возвращает их гражданскому служащему с указанием причин возврата.

Гражданский служащий, который для приобретения права состоять на учете для получения единовременной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, принимается на учет для получения единовременной выплаты не ранее чем через пять лет с даты совершения указанных действий.

К действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, совершаемым гражданским служащим для приобретения права состоять на учете для получения единовременной выплаты, относятся:

- а) обмен жилыми помещениями;
- б) невыполнение условий договора о пользовании жилым помещением, повлекшее выселение в судебном порядке;
- в) вселение в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения супруга (супруги), несовершеннолетних детей и временных жильцов);
- г) выделение доли собственниками жилых помещений;
- д) отчуждение жилого помещения или частей жилого помещения, имеющих в собственности гражданского служащего и совместно с ним проживающих членов его семьи.

По запросу комиссии Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации выдает справку о предоставлении единовременной выплаты по установленной форме в месячный срок с даты получения запроса.

В целях проверки сведений, содержащихся в базе данных, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации может направлять соответствующие запросы в федеральные государственные органы, а также государственные органы субъектов Российской Федерации для получения информации о предоставлении гражданскому служащему единовременной выплаты по прежним местам прохождения гражданской службы.

Отказ в постановке гражданского служащего на учет допускается в случаях, если представленные документы и сведения, полученные по результатам проведенной комиссией проверки, не подтверждают наличие условий, необходимых для постановки гражданского служащего на учет для получения единовременной выплаты.

Гражданский служащий, состоящий на учете для получения единовременной выплаты, при переходе на



гражданскую службу в другой федеральный государственный орган подлежит включению в список гражданских служащих, состоящих на учете для получения единовременной выплаты, со времени постановки его на учет по предыдущему месту прохождения гражданской службы в порядке, определяемом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Расчет размера единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, предоставляемой федеральным государственным гражданским служащим, определяется по формуле:

$$P = O \times C \times K_n \times K_c,$$

где:

O – общая площадь жилого помещения федерального государственного гражданского служащего;

C – размер средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья;

K_n – поправочный коэффициент размера средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья с учетом места прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим;

K_c – поправочный коэффициент размера предоставляемой субсидии с учетом стажа государственной гражданской службы Российской Федерации, определяемый в соответствии с п. 25 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63.

Общая площадь жилого помещения определяется по формуле:

$$O = H \times Д - Л,$$

где:

H – норматив общей площади жилого помещения;

Д – размер дополнительной общей площади жилого помещения, предоставляемой в случаях и размерах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, а также на основании решения руководителя федерального государственного органа;

Л – сумма общей площади жилых помещений, принадлежащих гражданскому служащему и (или) членам его семьи на праве собственности и (или) занимаемых им и (или) членами его семьи по договору социального найма, подлежащая учету при расчете размера единовременной выплаты на приобретение жилого помещения.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера единовременной выплаты устанавливается в следующем размере: 33 кв. метра общей площади жилья - на 1 человека; 42 кв. метра общей площади жилья - на семью из 2 человек; 18 кв. метров общей площади жилья на каждого члена семьи - на семью из 3 и более человек.

При определении норматива общей площади жилого помещения, используемого для расчета размера единовременной выплаты, учитывается право на до-

полнительную общую площадь жилого помещения, предоставляемую в случаях и размерах, которые установлены законодательством Российской Федерации. При наличии права на дополнительную общую площадь жилого помещения по нескольким основаниям размеры дополнительной площади не суммируются.

При расчете размера единовременной выплаты применяется *поправочный коэффициент с учетом стажа гражданской службы (полных лет)* в следующих размерах:

– от 3 до 5 лет стажа – 1,05;

– от 5 до 9 лет стажа – 1,1;

– от 9 до 11 лет стажа – 1,15;

– от 11 до 15 лет стажа – 1,2;

– от 15 до 20 лет стажа – 1,25;

– 20 лет стажа и более – коэффициент увеличивается на 0,05 за каждый год службы, но составляет не более 1,5.

Единовременная выплата может быть использована в счет:

а) оплаты приобретаемого на основании договора купли-продажи жилого помещения;

б) оплаты паевого взноса, если гражданский служащий является членом жилищного, жилищно-строительного или жилищного накопительного кооператива;

в) оплаты работ по строительству объекта индивидуального жилищного строительства;

г) погашения долга и (или) уплаты процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у гражданского служащего до возникновения права на получение единовременной выплаты.

Для оплаты приобретаемого жилого помещения гражданский служащий представляет в федеральный государственный орган копию документа, удостоверяющего его личность, а также нижеуказанные документы:

А. В случае направления средств единовременной выплаты в счет оплаты жилого помещения, приобретаемого на основании договора купли-продажи, гражданский служащий представляет в федеральный государственный орган копию договора купли-продажи жилого помещения, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, и копию свидетельства (свидетельств) о государственной регистрации прав собственности гражданского служащего на жилое помещение, приобретаемое за счет средств единовременной выплаты.

При приобретении двух и более жилых помещений договоры купли-продажи жилых помещений и копии свидетельств о государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество должны представляться в федеральный государственный орган одновременно.

Б. В случае направления средств единовременной выплаты в качестве платежа в счет оплаты паевого



взноса гражданский служащий, являющийся членом жилищного, жилищно-строительного или жилищно-накопительного кооператива, представляет в федеральный государственный орган:

а) выписку из реестра членов кооператива, подтверждающую членство в кооперативе гражданского служащего;

б) справку о внесенной сумме паевого взноса за жилое помещение и об оставшейся неуплаченной сумме паевого взноса, необходимой для приобретения права собственности на жилое помещение;

в) копию устава кооператива;

г) копию свидетельства о праве собственности кооператива на жилое помещение, которое будет передано гражданскому служащему после внесения паевого взноса в полном размере;

д) копию решения о передаче жилого помещения в пользование гражданского служащего – члена кооператива.

В. В случае направления средств единовременной выплаты на оплату расходов по строительству объекта индивидуального жилищного строительства гражданский служащий представляет в федеральный государственный орган правоустанавливающий документ на земельный участок, на котором расположен объект индивидуального жилищного строительства, документы, подтверждающие строительство объекта индивидуального жилищного строительства (копию договора строительного подряда либо иные документы), и разрешение органа местного самоуправления на строительство этого объекта.

Г. В случае направления средств единовременной выплаты в счет погашения долга и (или) на уплату процентов по кредитам или займам (включая ипотечные) на приобретение жилья (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам или займам), в том

числе по кредитам или займам, обязательство по которым возникло у гражданского служащего до возникновения права на получение единовременной выплаты, гражданский служащий представляет в федеральный государственный орган:

а) копию кредитного договора (договора займа);

б) справку кредитора (заимодавца) о размерах основного долга по кредиту (займу) и остатка задолженности по выплате процентов за пользование кредитом (займом);

в) копию договора об ипотеке, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке (если предоставлен ипотечный кредит, ипотечный заем);

г) копию свидетельства о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретаемое с использованием кредитных (заемных) средств.

Гражданский служащий, которому предоставлена единовременная выплата, обязан в течение трех месяцев с даты получения свидетельства о регистрации права собственности на приобретаемую жилую площадь (но не более чем через 24 месяца с даты перечисления единовременной выплаты на счет № 40302) представить в федеральный государственный орган, осуществивший перечисление единовременной выплаты, выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении квартиры или жилого дома (части жилого дома), которые были приобретены или построены с использованием единовременной выплаты.

В случае если гражданский служащий использовал единовременную выплату в неполном объеме, федеральный государственный орган, предоставивший единовременную выплату, принимает меры к возврату в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств единовременной выплаты.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

С 1 июля 2009 г. на сайте <http://www.voennoepravo.ru> вы найдете электронный ресурс “Военное право”, который ранее издавался на CD-ROM. В него включены актуализированные версии комментариев к федеральным законам “О статусе военнослужащих”, “О воинской обязанности и военной службе”, а также иным нормативным правовым актам, электронные версии книг, изданных РОД “За права военнослужащих”, статей, опубликованных в журнале “Право в Вооруженных Силах”, приказы и директивы Министра обороны, других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.



СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПО НАЛОГАМ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

А.В. Кудашкин, доктор юридических наук, профессор

Конституция Российской Федерации (ст. 57) обязывает каждого гражданина платить законно установленные налоги и сборы. Совокупность налогов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном законодательством порядке, образует налоговую систему Российской Федерации. Общие принципы ее построения изложены в Налоговом кодексе Российской Федерации (далее – НК РФ).

Система налогов и сборов, взимаемых с физических лиц на территории Российской Федерации, включает в себя налоги, установленные ст.ст. 13—15 НК РФ.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ ст. 17 «Право собственности. Льготы по налогам» Федерального закона «О статусе военнослужащих» признана утратившей силу с 1 января 2005 г. Следовательно, военнослужащие с указанной даты лишились льгот по уплате налогов. В то же время льготы сохранились для определенных категорий граждан.

Налог на имущество физических лиц и земельный налог (плата за землю). Налог на имущество физических лиц взимается в соответствии с Законом Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» от 9 декабря 1991 г. № 2003-1. Объектами налогообложения признаются следующие виды имущества: жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения.

1. От уплаты налогов на имущество физических лиц освобождаются следующие категории граждан:

– Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней;

– инвалиды I и II групп, инвалиды с детства;

– участники Гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан;

– лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим лицам в выслугу лет для на-

значения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;

– лица, получающие льготы в соответствии с Законом РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», а также лица, указанные в ст.ст. 2, 3, 5, 6 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

– военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

– лица, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

– члены семей военнослужащих, потерявших кормильца. Льгота членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, предоставляется на основании пенсионного удостоверения, в котором проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае если указанные члены семей не являются пенсионерами, льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего.

Налог на строения, помещения и сооружения не уплачивается:

– пенсионерами, получающими пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации;

– гражданами, уволенными с военной службы или призывавшимися на военные сборы, выполнявшими интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия. Льгота предоставляется на основании свидетельства о праве на льготы и справки, выданной районным военным комиссариатом, воинской частью, военным учебным



заведением, предприятием, учреждением или организацией Министерства внутренних дел СССР или соответствующими органами Российской Федерации;

– родителями и супругами военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей. Льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего либо государственного служащего, выданной соответствующими государственными органами. Супругам государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, льгота предоставляется только в том случае, если они не вступили в повторный брак;

– со специально оборудованных сооружений, строений, помещений (включая жилье), принадлежащих деятелям культуры, искусства и народным мастерам на праве собственности и используемых исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также с жилой площади, используемой для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек и других организаций культуры, на период такого их использования;

– с расположенных на участках в садоводческих и дачных некоммерческих объединениях граждан жилого строения жилой площадью до 50 квадратных метров и хозяйственных строений и сооружений общей площадью до 50 квадратных метров.

Земельный налог взимается в соответствии с НК РФ (ч. 2) – гл. 31 «Земельный налог», который относится к местным налогам.

Земельный налог НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге налог устанавливается НК РФ и законами указанных субъектов Российской Федерации, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и законами указанных субъектов Российской Федерации и обязателен к уплате на территориях указанных субъектов Российской Федерации.

Устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований (законодательные (представительные) органы государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) определяют налоговые ставки в установленных пределах порядок и сроки уплаты налога.

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) *могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.*

Налогоплательщиками налога (далее – налогоплательщики) признаются организации и физические

лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Не признаются налогоплательщиками организации и физические лица в отношении земельных участков, находящихся у них на праве безвозмездного срочного пользования или переданных им по договору аренды.

Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования (городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), на территории которого введен налог.

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения. Налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 000 руб. на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования (городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

1) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы;

2) инвалидов, имеющих III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лиц, которые имеют I и II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 г. без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности;

3) инвалидов с детства;

4) ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий;

5) физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 г. № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ и в соответствии с Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ;

6) физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;



7) физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Уменьшение налоговой базы на указанную не облагаемую налогом сумму производится на основании документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, представляемых налогоплательщиком в налоговый орган по месту нахождения земельного участка.

Порядок и сроки представления налогоплательщиками документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга).

Если размер не облагаемой налогом суммы превышает размер налоговой базы, определенной в отношении земельного участка, налоговая база принимается равной нулю.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» предусматривает следующие льготы по уплате данного налога:

— гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющим общую продолжительность военной службы 20 лет и более, выплачивается денежная компенсация в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц в порядке и размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации (п. 7 ст. 23);

— за членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в течение одного года со дня гибели (смерти) кормильца сохраняются социальные гарантии и компенсации, которыми они пользовались при жизни указанных военнослужащих (граждан), если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 5 ст. 24). Следовательно, если при жизни военнослужащие пользовались льготами по освобождению от уплаты налогов или имели право на компенсационные выплаты, указанный порядок сохраняются для членов их семей на один год.

Однако имущество, являющееся объектом данного налога, находящееся в общей собственности нескольких лиц (например, супругов), подлежит налогообложению, и налог уплачивается каждым собственником в зависимости от причитающейся доли (при нахождении имущества в общей долевой собственности) или в равных долях, если иное не установлено законом или соглашением собственников (при нахож-

дении имущества в общей совместной собственности). При этом, учитывается право на льготу по налогу.

Имущественные налоговые вычеты. В соответствии со ст. 220 НК РФ налогоплательщик (физическое лицо) имеет право на получение следующих имущественных налоговых вычетов:

1) в суммах, полученных налогоплательщиком в налоговом периоде от продажи жилых домов, квартир, комнат, включая приватизированные жилые помещения, дач, садовых домиков или земельных участков и долей в указанном имуществе, находившихся в собственности налогоплательщика менее трех лет, но не превышающих в целом 1 000 000 руб., а также в суммах, полученных в налоговом периоде от продажи иного имущества, находившегося в собственности налогоплательщика менее трех лет, но не превышающих 125 000 руб. При продаже жилых домов, квартир, включая приватизированные жилые помещения, дач, садовых домиков и земельных участков и долей в указанном имуществе, находившихся в собственности налогоплательщика три года и более, а также при продаже иного имущества, находившегося в собственности налогоплательщика три года и более, имущественный налоговый вычет предоставляется в сумме, полученной налогоплательщиком при продаже указанного имущества.

Вместо использования права на получение имущественного налогового вычета налогоплательщик вправе уменьшить сумму своих облагаемых налогом доходов на сумму фактически произведенных им и документально подтвержденных расходов, связанных с получением этих доходов, за исключением реализации налогоплательщиком принадлежащих ему ценных бумаг. При продаже доли (ее части) в уставном капитале организации, при уступке прав требования по договору участия в долевом строительстве (договору инвестирования долевого строительства или по другому договору, связанному с долевым строительством) налогоплательщик также вправе уменьшить сумму своих облагаемых налогом доходов на сумму фактически произведенных им и документально подтвержденных расходов, связанных с получением этих доходов.

При реализации имущества, находящегося в общей долевой либо общей совместной собственности, соответствующий размер имущественного налогового вычета распределяется между совладельцами этого имущества пропорционально их доле либо по договоренности между ними (в случае реализации имущества, находящегося в общей совместной собственности);

2) в сумме, израсходованной налогоплательщиком на новое строительство либо приобретение на территории Российской Федерации жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них, в размере фактически произведенных расходов, а также в сумме, направленной на погашение процентов по целевым займам (кредитам), полученным от кредитных и иных организаций Российской Федерации и фактически из-



расходованным им на новое строительство либо приобретение на территории Российской Федерации жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них (далее – *второй имущественный налоговый вычет*).

В фактические расходы на новое строительство либо приобретение жилого дома или доли (долей) в нем могут включаться:

- расходы на разработку проектно-сметной документации;
- расходы на приобретение строительных и отделочных материалов;
- расходы на приобретение жилого дома, в том числе не оконченного строительством;
- расходы, связанные с работами или услугами по строительству (достройке дома, не оконченного строительством) и отделке;
- расходы на подключение к сетям электро-, водо-, газоснабжения и канализации или создание автономных источников электро-, водо-, газоснабжения и канализации.

В фактические расходы на приобретение квартиры, комнаты или доли (долей) в них могут включаться:

- расходы на приобретение квартиры, комнаты, доли (долей) в них или прав на квартиру, комнату в строящемся доме;
- расходы на приобретение отделочных материалов;
- расходы на работы, связанные с отделкой квартиры, комнаты.

Принятие к вычету расходов на достройку и отделку приобретенного дома или отделку приобретенной квартиры, комнаты возможно в том случае, если в договоре, на основании которого осуществлено такое приобретение, указано приобретение незавершенных строительством жилого дома, квартиры, комнаты (прав на квартиру, комнату) без отделки или доли (долей) в них.

Общий размер имущественного налогового вычета не может превышать 2 000 000 руб. без учета сумм, направленных на погашение процентов по целевым займам (кредитам), полученным от кредитных и иных организаций Российской Федерации и фактически израсходованным налогоплательщиком на новое строительство либо приобретение на территории Российской Федерации жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них.

Для подтверждения права на имущественный налоговый вычет налогоплательщик представляет:

- при строительстве или приобретении жилого дома (в том числе не оконченного строительством) или доли (долей) в нем – документы, подтверждающие право собственности на жилой дом или долю (доли) в нем;
- при приобретении квартиры, комнаты, доли (долей) в них или прав на квартиру, комнату в строящемся доме – договор о приобретении квартиры, комнаты, доли (долей) в них или прав на квартиру, комнату в строящемся доме, акт о передаче квартиры, комнаты, доли (долей) в них налогоплательщику или документы, подтверждающие право собственности на квартиру, комнату или долю (доли) в них.

Указанный имущественный налоговый вычет предоставляется налогоплательщику на основании письменного заявления налогоплательщика, а также платежных документов, оформленных в установленном порядке и подтверждающих факт уплаты денежных средств налогоплательщиком по произведенным расходам (квитанции к приходным ордерам, банковские выписки о перечислении денежных средств со счета покупателя на счет продавца, товарные и кассовые чеки, акты о закупке материалов у физических лиц с указанием в них адресных и паспортных данных продавца и другие документы).

При приобретении имущества в общую долевую либо общую совместную собственность размер имущественного налогового вычета распределяется между совладельцами в соответствии с их долей (долями) собственности либо с их письменным заявлением (в случае приобретения жилого дома, квартиры, комнаты в общую совместную собственность).

Второй имущественный налоговый вычет не применяется в случаях, если оплата расходов на строительство или приобретение жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них для налогоплательщика производится за счет средств работодателей или иных лиц, средств материнского (семейного) капитала, направляемых на обеспечение реализации дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, за счет выплат, предоставленных из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также в случаях, если сделка купли-продажи жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них совершается между физическими лицами, являющимися взаимозависимыми в соответствии со ст. 20 НК РФ.

Повторное предоставление налогоплательщику второго имущественного налогового вычета не допускается. Если в налоговом периоде имущественный налоговый вычет не может быть использован полностью, его остаток может быть перенесен на последующие налоговые периоды до полного его использования.

Общие правила предоставления имущественных налоговых вычетов. Они предоставляются на основании письменного заявления налогоплательщика при подаче им налоговой декларации в налоговые органы по окончании налогового периода, если иное не предусмотрено вышеназванной статьей.

Второй имущественный налоговый вычет может быть предоставлен налогоплательщику до окончания налогового периода при его обращении к работодателю (далее – налоговый агент) при условии подтверждения права налогоплательщика на имущественный налоговый вычет налоговым органом по форме, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Налогоплательщик имеет право на получение имущественного налогового вычета у одного налогового агента по своему выбору. Налоговый агент обязан предоставить имущественный налоговый вычет при



получении от налогоплательщика подтверждения права на имущественный налоговый вычет, выданного налоговым органом.

Право на получение налогоплательщиком имущественного налогового вычета у налогового агента

должно быть подтверждено налоговым органом в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня подачи письменного заявления налогоплательщика, документов, подтверждающих право на получение второго имущественного налогового вычета.

И СНОВА О ВНЕОЧЕРЕДНИКАХ

*А.А. Кондаков, помощник командира войсковой части 26219 по правовой работе,
капитан юстиции*

Как известно, Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации решением от 6 февраля 2008 г. № ВКПИ 08-5 признала п. 12 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее – Инструкция), утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 80, соответствующим действующему законодательству.

Вышеуказанная норма предусматривает право военнослужащих, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающихся в улучшении жилищных условий и увольняемых по «льготным» основаниям, на внеочередное обеспечение жилыми помещениями при их увольнении с военной службы.

В научной литературе и в судебной практике сформировался следующий подход к определению категории военнослужащих, имеющих право на льготу, предусмотренную п. 12 Инструкции:

1) военнослужащий должен иметь общую продолжительность военной службы 10 лет и более, нуждаться в улучшении жилищных условий и иметь право на увольнение по «льготному» основанию;

2) военнослужащий, у которого возникло право на увольнение с военной службы по «льготному» основанию, имеет право на обеспечение жилым помещением вне очереди с момента приобретения статуса «увольняемого», т. е. с момента принятия командиром соответствующего решения в виде резолюции на рапорте об увольнении с военной службы и до момента издания приказа о его увольнении с военной службы;

3) военнослужащий, давший свое согласие на увольнение с военной службы с оставлением в списке очередников воинской части, в отношении которого состоялся приказ об увольнении с военной службы по «льготному» основанию, обеспечивается жилым помещением в порядке общей очереди¹.

Однако в настоящее время имеет место позиция судебных органов в виде выводов в решениях, вступивших в законную силу, в соответствии с которой военнослужащий, давший свое согласие на увольнение с

военной службы с оставлением в списках нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений) (либо не давший согласие, но уволенный) и имеющий право на получение жилого помещения во внеочередном порядке, сохраняет данное право и после увольнения с военной службы, так как право военнослужащего на внеочередное обеспечение жильем не было реализовано не по его вине, а вследствие бездействия должностных лиц, обязанных указанное право реализовать.

Кроме того, автору настоящей статьи пришлось столкнуться с решением городского суда (датированное апрелем 2009 г.), который занял очень интересную позицию при признании права бывшего военнослужащего на внеочередное обеспечение жилым помещением.

Так, бывший военнослужащий воинской части К. обратился в суд с заявлением, в котором просил признать его нуждающимся в обеспечении жилым помещением во внеочередном порядке.

В судебном заседании было установлено, что военнослужащий воинской части К. в 2007 г. был уволен с военной службы и исключен из списков личного состава части с оставлением в списках участников подпрограммы «Государственные жилищные сертификаты». В 2009 г. К., будучи не обеспеченным жилищным сертификатом, изъявил желание отказаться от участия в подпрограмме и выбрал способ обеспечения жильем путем получения жилого помещения в натуральном виде во внеочередном порядке. Командир воинской части отказал К. во внеочередном обеспечении жильем.

Представитель командира воинской части просил отказать в удовлетворении заявления по причине того, что заявитель обратился с просьбой о внеочередном предоставлении жилья после того, как был уволен с военной службы и утратил статус военнослужащего, следовательно, норма п. 12 Инструкции на него не распространяется.

Городской суд заявление К. удовлетворил и признал его нуждающимся в обеспечении жильем во внеочередном порядке, указав в решении следующее: «Сам

¹ См: *Высубин А.А., Корякин В.М.* Некоторые выводы из судебной практики по вопросам обеспечения военнослужащих жилыми помещениями во внеочередном порядке // *Право в Вооруженных Силах.* 2007. № 4; *Трофимов Е.Н.* О порядке определения очередности предоставления жилых помещений военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в воинских частях (учреждениях) Министерства обороны Российской Федерации // Там же. 2006. № 12.



по себе факт обращения истца с заявлением к командиру части с просьбой обеспечить его жилым помещением в натуральном виде во внеочередном порядке после увольнения с военной службы и дача им согласия на увольнение с военной службы с оставлением в списке очередников на получение государственного жилищного сертификата не является основанием для лишения его права на внеочередное обеспечение жилым помещением, гарантированного ему Федеральным законом «О статусе военнослужащих»... Право граждан на получение жилого помещения вне очереди не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, также имеющих право на получение жилого помещения вне очереди. Поэтому указанное право должно быть реализовано вне зависимости от наличия или отсутствия других лиц, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, и времени принятия их на учет. К тому же предоставление жилых помещений вне очереди не предполагает включения гражданина в какую-либо очередь». Комментарий излишен. Суд кассационной инстанции оставил данное решение без изменения.

Таким образом, как уже неоднократно отмечалось, законодательство, регулирующее порядок внеочередного обеспечения жильем военнослужащих, нуждается в детальном урегулировании, так как судебные органы не должны подменять функции законодателя, восполняя своими решениями пробелы в законодательстве и формируя различные подходы к трактовке тех или иных норм и тем самым создавая неопределенность в выборе верного решения при применении норм права.

Ведь даже в вопросе о том, в каком порядке должно предоставляться жилое помещение военнослужащим, имеющим право на внеочередное обеспечение жильем, имеются совершенно противоположные позиции.

Так, в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за I квартал 2007 г. (утвержден постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 30 мая 2007 г.) отмечено следующее.

Полковник В., имеющий выслугу военной службы более 10 лет, был признан ограниченно годным к военной службе. В этой связи он пожелал уволиться по состоянию здоровья с предварительным обеспечением его вне очереди жилым помещением по месту военной службы.

Решением жилищной комиссии В. включен в список военнослужащих, имеющих право на внеочередное получение жилья, под № 23.

Ввиду задержки предоставления жилья и увольнения с военной службы В. обратился в суд с требованием признать незаконным бездействие командования и обязать обеспечить его и членов семьи жилым помещением по последнему месту военной службы вне всякой очереди.

Решением Московского гарнизонного военного суда, оставленным без изменения определением судебной коллегии по гражданским делам Московского

окружного военного суда и постановлением президиума этого суда, заявление В. удовлетворено.

Суд признал неправомерным бездействие начальника управления и обязал обеспечить В. и совместно проживающих с ним членов семьи во внеочередном порядке жилым помещением, после чего представить заявителя к увольнению с военной службы.

Военная коллегия изменила состоявшиеся по делу судебные постановления по следующим основаниям.

Согласно п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу ст. 33 ЖК РСФСР (действовавшего на момент возникновения спорных правоотношений) жилые помещения предоставлялись гражданам, состоявшим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет и включения в списки на получение жилых помещений.

Аналогичная норма содержится в ЖК РФ (ч. 1 ст. 57), в пп. 4, 7, 37 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80. В п. 29 этой Инструкции также определено, что учет военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений, ведется исходя из времени принятия их на учет по единому списку, из которого одновременно в отдельные списки включаются военнослужащие, имеющие право на внеочередное получение жилых помещений.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает обеспечение граждан жильем в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет и включения в соответствующие списки на получение жилья среди такой же категории граждан, имеющих аналогичные социальные гарантии.

В данном деле суды нижестоящих инстанций оставили без внимания то обстоятельство, что право В. подлежит реализации в определенном порядке, который не подлежит изменению в зависимости от того, кто из военнослужащих, имеющих право на внеочередное обеспечение жилым помещением, обратится в суд с заявлением раньше.

Иная точка зрения содержится в ответе на вопрос № 3, опубликованный в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за III квартал 2007 г. (утвержден постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 7 ноября 2007 г.): «...в соответствии с ч. 1 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью 2 данной статьи случаев».



В ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации указаны категории граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди.

Предоставление жилых помещений вне очереди не предполагает включения гражданина в какую-либо очередь.

Жилищным кодексом Российской Федерации право граждан на получение жилого помещения вне очереди не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, также имеющих право на получение жилого помещения вне очереди. Поэтому указанное право должно быть реализовано вне зависимости от наличия или отсутствия других лиц, состоящих на

учете по улучшению жилищных условий, и времени принятия их на учет.

Следовательно, при удовлетворении требования лица о предоставлении ему в соответствии со ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилого помещения по договору социального найма вне очереди, если срок, в течение которого должно предоставляться жилое помещение, законодательством не определен, суд не должен определять срок, поскольку внеочередное предоставление не предполагает какого-либо срока для предоставления жилого помещения, а решение суда должно быть исполнено в установленные действующим законодательством сроки».

Информация

Начальник Улан-Удэнской квартирно-эксплуатационной части Сибирского военного округа осужден за злоупотребления должностными полномочиями

Улан-Удэнский гарнизонный военный суд вынес обвинительный приговор в отношении начальника квартирно-эксплуатационной части майора Б. Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями, повлекшее тяжкие последствия).

Как было установлено в суде, в 2001 г. в г. Улан-Удэ Республики Бурятия была зарегистрирована региональная общественная организация «Футбольный клуб «Коммунальник». Местом проведения тренировок и игр, а также базой указанного футбольного клуба являлся стадион «Армеец», который состоял на балансе Улан-Удэнской квартирно-эксплуатационной части района.

Начальник части полковник Р., являясь большим любителем футбола, в целях привлечения в клуб профессиональных футболистов, принял на работу восемь молодых людей и назначил их на должности рабочих и служащих квартирно-эксплуатационной части. Данным лицам, как и сотрудникам военного учреждения, начислялась и выплачивалась заработная плата за исполнение обязанностей, предусмотренных трудовыми договорами. Однако эти обязанности молодые люди не исполняли, а занимались исключительно тренировками и участием в соревнованиях. При этом, часть из них одновременно обучались на очных отделениях учебных заведений г. Улан-Удэ или работали в других организациях и учреждениях.

В феврале 2004 г. после перевода Р. на повышение в г. Читу на должность начальника квартирно-эксплуатационного управления на его место был назначен Б. Он, достоверно зная о том, что восемь «спортсменов» не выполняют свои трудовые обязанности, давал указание подчиненным работникам платить им зарплату. Кроме того, Б. дополнительно принял на другие должности еще трех профессиональных футболистов, которым также начислялась и выплачивалась заработная плата. Хотя и эти лица фактически в квартирно-эксплуатационной части не работали.

Действиями начальника квартирно-эксплуатационной части Б. государству был причинен материальный ущерб на общую сумму свыше 2 млн 500 тыс. руб.

Суд приговорил Б. к двум годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. Суд также лишил его права в течение двух лет занимать должности, связанные с организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями на государственной службе и в органах местного самоуправления. Кроме того, суд удовлетворил в полном объеме гражданский иск, заявленный федеральным государственным учреждением «Управление Сибирского военного округа».

Материалы уголовного дела в отношении Р. выделены в отдельное производство, следствие по которому продолжается.



ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИЧНОСТИ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В.В. Бараненков, доктор юридических наук, доцент

Участие военных организаций в различных видах правоотношений обуславливает объективную необходимость точного позиционирования их в системе иных организаций. Так, в частности, участники гражданского оборота должны иметь четкое представление о других его участниках – является ли организация юридическим лицом, какова ее организационно-правовая форма, каковы особенности правосубъектности, специфика правового режима имущества, особенности ответственности по обязательствам и т. п. Немаловажное значение имеют эти вопросы и для самих военных организаций, так как от этого во многом зависит правильная организация их финансово-хозяйственной деятельности. Для обозначения такой совокупности специфических свойств организации используются самые различные термины: «юридическая личность», «правовое положение», «правосубъектность», «правовой статус», но их содержание и соотношение ни легально, ни доктринально не определено. Что подразумевается под термином «юридическая личность»? Что

необходимо рассматривать, исследуя «правовой статус» какой-либо организации? Что входит в содержание понятия «правовое положение» организации? Какие элементы включает в себя «правосубъектность»?

Термин «юридическая личность» применяется в отечественной правовой науке с XIX в.¹ По отношению к организациям это словосочетание применяется чаще всего в целях обозначения наличия у них статуса юридического лица², способности организации выступать в качестве самостоятельного субъекта гражданского права³. Иными словами, понятие «юридическая личность» обычно используют в качестве аналога понятия «гражданская правосубъектность»⁴. Похожее мнение можно встретить и в военно-правовой науке⁵.

В то же время нередко в отечественной юридической науке понятие «юридическая личность» используется и в гораздо более широком смысле – например, для обозначения способности организации вступать в различные правоотношения, иные, чем гражданские⁶.

¹ См., напр.: *Нерсесов Н.О.* Представительство и ценные бумаги в гражданском праве. М., 1878. С. 24; *Братусь С.Н.* Юридическая личность государства и бюджетных учреждений // Ученые труды ВИЮН. М., 1971. Вып. 9; *Генкин Д.М.* Значение применения юридической личности во внутреннем и внешнем товарообороте СССР: сб. науч. тр. Института народного хозяйства. Вып. 9. М., 1955; *Пушкин А.А.* Юридическая личность промышленного предприятия, треста, комбината // Советское государство и право. 1956. № 6; *Якушев В.С.* Юридическая личность государственного производственного предприятия. Свердловск, 1973; *Тариканов Д.В.* Юридическая личность коммерческих организаций в гражданском праве России. М., 2006.

² См., напр.: *Мейер Д.И.* Русское гражданское право. Пг., 1914. Гл. 2, разд. 2 «Лица юридические. Условия юридической личности и ее виды».

³ См., напр.: *Беневоленская З.Э.* Доверительное управление имуществом в сфере предпринимательства. М., 2005 (Серия «Библиотека профессионала»); *Братусь С.Н.* Юридические лица в советском гражданском праве. М., 1947. С. 65; *Караваев Н.В.* Юридическая личность негосударственного высшего учебного заведения: дис. ... канд. юрид. наук. Ижевск, 2006; *Семилотина Н.Г.* Российский рынок финансовых услуг (формирование правовой модели). М., 2005; *Суворов Н.С.* Учебник церковного права / под ред. и с предисл. В.А. Томсинова. М., 2004. С. 395.

⁴ Зачастую эти понятия прямо отождествляются. Так, например, по мнению Д.В. Тариканова, «юридическая личность хозяйственного общества – это его гражданская правосубъектность. Она состоит из трех структурных элементов: право-, сделко-, и деликтоспособности» (*Тариканов Д.В.* Юридическая личность хозяйственных обществ по гражданскому праву России: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2003. С. 7). См., также: *Усков О.Ю.* Проблемы гражданской правосубъектности государственных органов и органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2003. № 5.

⁵ Так, например, А.Ю. Виноградов считает юридическую личность формой гражданской правосубъектности организации, отмечая, что «гражданская правосубъектность организации не может иметь иной формы, чем юридическая личность этой организации, не может существовать в рамках какого-либо иного образования, чем юридическое лицо» (*Виноградов А.Ю.* Гражданская правосубъектность воинской части: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 23).

⁶ См., напр.: *Третьеиское разбирательство предпринимательских споров в России: проблемы, тенденции, перспективы.* М., 2005; *Аскназий С.И.* Об основаниях правовых отношений между государственными социалистическими организациями // Ученые записки Ленингр. юрид. ин-та. Вып. 45. Л., 1947. С. 33.

Б.С. Эбзеев рассматривает народ в качестве «особой юридической личности, которая стоит над всеми властями и обладает первоначальным и неотчуждаемым верховенством, является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации» (Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Отв. ред. В.В. Лазарев) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (Комментарий к статье 4), а по мнению В.В. Лазарева, местное самоуправление в смысле ст. 133 Конституции России «следует понимать как особую «юридическую личность», представляемую вовне своими органами, чаще всего наделенными правами юридических лиц» (Там же).



Отсутствие как легального, так и доктринального определения понятия «юридическая личность» затрудняет его однозначное толкование, определение его содержания и четкое отграничение от смежных понятий («юридическое лицо», «правовой статус», «правовое положение» и т. п.).

В работах многих ведущих отечественных психологов личность рассматривается как сложная система, интегрированное целое, образуемое взаимодействием свойств, реализующих функции внутренней регуляции и внешнего обмена с социальной и предметной средой⁷. Именно с этих позиций рассматривается личность не только конкретных индивидов, но и личность различных групп людей (например, личность военнослужащего⁸, личность юриста⁹, личность школьника¹⁰ и т. п.), что позволяет выявить их типологические¹¹ свойства, определяющие особенности их поведения.

Аналогичный подход наблюдается и в применении термина «юридическая личность» в правовой науке¹². Таким образом, понимание личности как системной совокупности интегрированных свойств¹³ субъекта представляется возможным перенести и в правовую сферу. В свою очередь, *термин «юридическая личность» может использоваться для обозначения системы типичных правовых качеств¹⁴ субъектов определенного вида (организаций вообще, военных организаций в частности и т. п.), определяющих особенности их участия в гражданском обороте.*

Для более глубокого раскрытия природы юридической личности рассмотрим соотношение понятия «юридическая личность» со смежными понятиями («правовое положение», «правовой статус», «юридическое лицо» и т. п.).

В качестве термина, характеризующего совокупность свойств организации, зачастую используют понятие «правовое положение»¹⁵. Согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ гражданское законодательство определяет *правовое положение* участников гражданского оборота, но содержание понятия «правовое положение» легально не определено. Отождествление в научной литературе правового положения субъекта правоотношений с его правовым статусом¹⁶, правосубъектностью представляется не совсем удачным, так как применение в правовой сфере различных терминов, идентичных по содержанию, обозначающих одно и то же явление, так же как и «расплывчатость», недостаточная определенность содержания какого-либо понятия, неизбежно влечет проблемы правового регулирования. В то же время, определяя содержание того или иного понятия, следует учитывать и их системное соотношение между собой. Как же соотносятся достаточно близкие по смыслу и, казалось бы, взаимозаменяемые понятия «правовое положение» и «правовой статус»?

Сравнительный семантический анализ терминов «статус» и «положение» позволяет определить некоторые их существенные различия. В частности, использование слова «статус» в устоявшихся словосочетаниях «приобрести статус», «лишить статуса», «наделить статусом», «признать статус»¹⁷ позволяет сделать вывод о возможном значении термина «правовой статус» как статической характеристике (четко определенного, установленного кем-либо или чем-либо уровня развития правового положения) лица, а также свидетельствует о зависимости статуса от оценки некоего другого субъекта¹⁸. Важно отметить, что изменение правового статуса нередко обуславливается необхо-

⁷ Утлик Э.П. Психология личности (личность в общей и военной психологии). М., 2006. С. 91 – 92.

⁸ См., напр.: Феденко Н.Ф. Очерки по психологии личности советского воина. М., 1965.

⁹ Романов В.В. Юридическая психология. М., 2000. С. 315 – 324.

¹⁰ См., напр.: Мальковская Т.Н. Динамика позиции личности школьника // Личность и группа. Л., 1971. С. 33 – 55.

¹¹ Типология – классификация, представляющая соотношение между разными типами предметов, явлений внутри их системы в целом (Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. – 4-е изд., доп. М., 1998. С. 798).

¹² Так, например, по мнению Н.В. Караваева, под юридической личностью негосударственного вуза понимается «установленная законом индивидуально определенная совокупность юридически значимых черт организации, позволяющая ей участвовать в правовых отношениях» (Караваев Н.В. Юридическая личность негосударственного высшего учебного заведения: Дис. ... канд. юрид. наук. Ижевск, 2006. С. 4 – 5). См., также: Братусь С.Н. Юридическая личность государства и бюджетных учреждений; Пушкин А.А. Указ. соч.; Тариканов Д.В. Юридическая личность коммерческих организаций в гражданском праве России; Якушев В.С. Указ. соч.

О типологическом значении понятия «личность» см., например: Корякин В.М. Теоретико-правовые основы статуса ветерана в Российской Федерации // Российский военно-правовой сборник. 2007. № 9. С. 272.

¹³ Свойства – качество, признак, составляющий отличительную особенность кого-чего-нибудь (Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Указ. соч. С. 704).

¹⁴ Качество – совокупность существенных признаков, свойств, особенностей, отличающих предмет или явление от других и придающих ему определенность (Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Указ. соч. С. 270).

¹⁵ См., напр.: Башканский Я.З. Правовое положение агропромышленных объединений // Советское государство и право. 1977. № 5. С. 80 – 83. Греков А. Правовое положение армии в государстве. СПб., 1908; Портной К. Правовое положение холдингов в России: науч.-практ. пособие. М., 2004; Курбатов Г.А. Правовое положение органов управления военных округов: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1988; Ху Цзяньмин. Правовое положение государственных предприятий в России и КНР в условиях рыночной экономики: дис. канд. юрид. наук. М., 1994.

¹⁶ См. подробнее обзор различных взглядов на соотношение указанных понятий. Например: Кудашкин В.В. Государственное регулирование торговли продукцией военного назначения с иностранными государствами. М., 2007. Разд. 2.5.2.3.3. По мнению самого В.В. Кудашкина, статус субъекта правоотношений является одним из наиболее важных элементов его правового положения.

¹⁷ В свою очередь, для слова «положение» более характерны словосочетания «изменение правового положения», «проанализировать правовое положение» и т. п.

¹⁸ В психологии под статусом понимают позицию, занимаемую индивидом в социальной группе и обществе в целом. В силу сложности общественных отношений каждый индивид занимает множество позиций (учитель – профессиональная позиция, отец – семейная и т. п.), различающихся по своему значению, определенности и другим признакам. См. подробнее: Дивитовская Н.А. Опыт социально-психологического исследования некоторых аспектов позиции личности // Личность и группа. Л., 1971. С. 5 – 7.



димостью регистрации и, как правило, сопровождается выдачей соответствующего документа (свидетельства, паспорта, диплома и т. п.).

Таким образом, правовое положение лица обуславливается его правовым статусом, который является «ролевой позицией» субъекта в правовых отношениях, определенным фиксированным уровнем (ступенью) развития правового положения, достижение которого влечет его скачкообразное существенное изменение, возникновение нового юридического состояния¹⁹. Иными словами, развитие правового положения до определенного критического уровня, образуя сложный юридический состав, создает качественно новый статус лица, влекущий одновременное новое изменение его правового положения²⁰. Сравнительный анализ содержания понятий «правовое положение» и «правовой статус», позволяет сделать вывод о том, что правовой статус можно определить как фиксированный начальный уровень правового положения субъекта. Правовой статус организации определяет соответствующие особенности ее правового положения²¹. В свою очередь, под правовым положением предлагается понимать правовое состояние лица, характеризующееся совокупностью его правовых свойств. Так, например, при определенных условиях организация приобретает статус юридического лица²², затем, получив соответствующую лицензию, приобретает статус образовательной организации²³, после чего, пройдя аккредитацию, получает статус аккредитованной образовательной организации²⁴. Приобретение юридическим лицом статуса образовательной организации существенным образом изменяет ее права и обязанности организации, правовое положение в целом. Право-

вое положение является, таким образом, понятием более широким, чем статус²⁵, характеризующим, в частности, и совокупность правовых статусов субъекта, «достигнутых» им к определенному моменту времени²⁶. Правовое положение более точно, но, в то же время, более динамично характеризует субъект, чем правовой статус, более устойчивый по своей природе²⁷. Так, если статус юридического лица характеризует организацию лишь в самом общем виде, то правовое положение военного института включает в себя, помимо статуса юридического лица, и иные статусы: образовательного учреждения, прошедшего аккредитацию, военной организации и т. п. Кроме того, правовое положение в значительной степени зависит от организационно-правовой формы, вида, типа организации и ряда других факторов.

Примером применения указанного подхода в законодательстве может служить ст. 12 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (с последующими изменениями), согласно которой все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. «Особенности правового положения» (выделено мной. – В. Б.) отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, также и законами субъектов Российской Федерации». В ст. 2 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (с последующими изменениями) указано также, что присвоение судье (в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи и иных предусмотренных законом обстоятельств) ква-

¹⁹ Каждый новый правовой статус определяет новое юридическое состояние субъекта.

²⁰ Как справедливо отмечают военные ученые, доктринальное толкование норм законодательства о статусе военнослужащих позволяет сделать вывод, что в отдельных случаях прохождение военной службы (в рамках перемещения по службе) влияет на правовой статус военнослужащих, в частности на права военнослужащих, связанные с продвижением по службе (карьерой). Перемещения военнослужащих самым непосредственным образом затрагивают служебно-правовое положение военнослужащих, нередко довольно сильно меняют круг их служебных обязанностей и прав, а также условия и порядок дальнейшего прохождения ими военной службы (например, при переводах из одного рода войск в другой, при первичных назначениях на офицерские должности и т. д.) (Шанхаев С.В. Перемещение по службе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, как основание изменения их правового статуса // Российский военно-правовой сборник. 2007. № 9. С. 317).

²¹ Правовое положение лица можно условно разделить на гражданско-правовое, административно-правовое и т. п.

²² Получая право самостоятельного ведения финансово-хозяйственной деятельности в качестве субъекта гражданского права.

²³ Получая право осуществления образовательной деятельности.

²⁴ Получая право выдачи диплома государственного образца и т. д.

²⁵ Так, например, по мнению В.В. Кудашкина, «правовое положение лица охватывает значительно более широкий круг аспектов правоспособности, включая статические элементы, собственно статус, а также динамические элементы при осуществлении лицом какой-либо деятельности, отражающие специфику правового регулирования этой деятельности в зависимости от сфер действия локальных запретов (ограничений) и общих запретов (Кудашкин В.В. Указ. соч. (Разд. 2.5.4.5)).

²⁶ Как, например, указывает В.М. Корякин, «одно и то же конкретное лицо (гражданин) может быть носителем одновременно различных специальных статусов в зависимости от тех социальных позиций, которые он занимает в обществе. Например, гражданин, проходящий военную службу, выполнявший ранее задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и имеющий выслугу лет на военной службе 20 лет и более, одновременно является носителем нескольких специальных статусов: статуса военнослужащего, статуса ветерана боевых действий, статуса ветерана военной службы» (Корякин В.М. Указ. соч. С. 270). «С точки зрения структуры правовой статус ветерана в Российской Федерации состоит из общей части, относящейся к правовому статусу гражданина России; специальной части, представляющей собой совокупность общих для всех категорий ветеранов мер социальной поддержки; особенной части, характеризующей правовое положение ветеранов определенной категории; единичной части, включающей в себя особенности правового положения конкретного ветерана» (Там же. С. 274).

²⁷ Так, например, правовое положение физического лица может характеризоваться такими его статусами, как статус военнослужащего по контракту, старшего офицера, слушателя военной академии, дееспособного лица, имеющего право управления автомобилем, избирателя, кандидата в депутаты Государственной Думы, супруга и родителя. В то же время наличие у него определенных конкретных льгот, выслуги лет, курс обучения, участие в конкретных правоотношениях в качестве, например, одаряемого, пассажира автобуса, представителя, действующего по доверенности, и т. п. характеризует не статус, а конкретное правовое положение указанного лица на определенный момент времени.



лификационного класса не означает изменение его статуса относительно других судей в Российской Федерации.

Содержание понятия «правовое положение» имеет весьма важное практическое значение, так как ГК РФ²⁸ в отношении целого ряда организационно-правовых форм юридических лиц содержит отсылочные нормы, устанавливающие, что *особенности правового положения* таких организаций определяются в соответствии с ГК РФ специальными законами. В то же время в ходе законодательской деятельности возникает вопрос: что же понимать под правовым положением, и какие нормы должен включать в себя соответствующий специальный закон? Так, например, развитие понятийного аппарата института юридического лица идет по пути исключения норм о создании, реорганизации, ликвидации юридических лиц, правах и обязанностях их участников (учредителей) из элементного состава и структуры понятия «правовое положение»²⁹. Как уже отмечалось, согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ гражданское законодательство определяет *правовое положение* участников гражданского оборота, но правовое положение конкретного юридического лица определяется в первую очередь его *организационно-правовой формой*. В свою очередь, ГК РФ определяя особенности различных организационно-правовых форм юридических лиц, как правило, структурирует их примерно следующим образом:

- 1) общие положения (включая определение);
- 2) особенности ответственности юридического лица и его участников (учредителей) по обязательствам юридического лица;
- 3) требования к содержанию наименования;
- 4) источники правового регулирования;
- 5) правовой режим имущества, требования к уставному капиталу;
- 6) требования к субъектному составу;
- 7) права и обязанности участников (акционеров, товарищей, учредителей и т. п.);
- 8) требования к учредительным документам;
- 9) органы и порядок организации управления;
- 10) особенности правоспособности, включая ограничение прав совершения определенных видов сделок, иные особенности ведения дел;
- 11) особенности создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Таким образом, содержание понятия «правовое положение» юридического лица включает в себя:

- 1) особенности ответственности юридического лица;
- 2) требования к содержанию его наименования;
- 3) источники правового регулирования;
- 4) правовой режим имущества, требования к уставному капиталу;
- 5) требования к субъектному составу;
- 6) требования к учредительным документам;
- 7) органы и порядок организации управления;
- 8) особенности правоспособности, включая ограничение прав совершения определенных видов сделок, иные особенности ведения дел.

Что же касается прав и обязанностей участников (акционеров, товарищей, учредителей и т. п.), а также особенностей создания, реорганизации и ликвидации юридического лица, то, как отмечалось выше, они выходят за рамки содержания понятия «правовое положение», хотя и очень важны для самого юридического лица и его контрагентов.

С учетом того, что организационно-правовая форма юридического лица определяет, помимо особенностей его *правового положения*, еще и особенности его создания, реорганизации и ликвидации, взаимоотношений с участниками (учредителями и т. п.), возникает объективная необходимость введения термина, обозначающего понятие, более широкое по содержанию, чем «правовое положение». В связи с указанным представляется целесообразным использовать понятие «*юридическая личность*» в качестве *обобщающего, объединяющего в своем содержании элементы, включенные в понятия «правовое положение юридического лица» «правовое положение учредителей (участников) юридического лица», и, кроме того, характеризующие особенности создания, реорганизации, ликвидации юридического лица.*

С позиций указанного подхода исследование любой организации как участника правоотношений должно включать в себя не только анализ ее правового положения (в рамках, определенных ГК РФ), но и изучение правового положения участников (учредителей и т. п.) указанной организации, порядка и особенностей возникновения, прекращения и изменения ее юридической личности³⁰. Исходя из сопоставления названия и содержания параграфов 4 («Юридическая личность коммерческих организаций»), 5 («Юридическая личность некоммерческих организаций») гл. 7 («Юридические лица как участники гражданских правоотношений») учебника «Гражданское право» (под редакцией доктора юридических наук, профессора Е.А.Суханова)³¹, именно в

²⁸ См.: п. 3 ст. 87, п. 3 ст. 96, п. 4 ст. 107, п. 6 ст. 113, п. 6 ст. 116, п. 3 ст. 117, п. 3 ст. 120 ГК РФ.

²⁹ Например, согласно п. 6 ст. 113 ГК РФ «правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий определяется настоящим Кодексом и законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Вместе с тем, согласно ст. 1 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «настоящий Федеральный закон определяет в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия (далее также – унитарное предприятие), права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия». См. также, например, Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ.

³⁰ Так, например, по мнению Е.А. Злобиной, «Действующее законодательство понимает под реорганизацией юридического лица – прекращение, влекущее возникновение новых организаций или значительное изменение характера юридической личности существующей организацией» (Злобина Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (Комментарий к статье 13)).

³¹ Гражданское право. Т. 1 / под ред. докт. юрид. наук, профессора Е.А. Суханова. М., 2004. Интересно, что в Программе курса «Гражданское право» предусмотрен раздел «Особенности юридической личности отдельных разновидностей товариществ и об-



таким смысле используется термин «юридическая личность» в современной отечественной цивилистике³². Представляется целесообразным использовать этот термин в аналогичном значении и в законодательстве – при определении особенностей юридической личности различных видов юридических лиц.

Что касается разграничения понятий «юридическая личность» и «юридическое лицо», то они, как уже отмечалось, зачастую используются в качестве идентичных. Вместе с тем, исходя из легальной формулировки ст. 48 ГК РФ («юридическим лицом признается организация...»), термин «юридическое лицо» в законодательстве используется для обозначения *организации*, наделенной особым гражданско-правовым статусом, который означает признание ее субъектом гражданских прав. При этом статус юридического лица является одинаковым для всех организаций, своего рода «начальным», точкой отсчета. Установление того, обладает ли организация статусом юридического лица, свидетельствует лишь о том, может ли она вступать в гражданские правоотношения от своего имени, но не позволяет определить индивидуальные или типологические особенности ее участия в гражданском обороте³³. В то же время военными учеными справедливо отмечается необходимость дифференциации правового положения субъектов³⁴. Именно для этих целей может использоваться термин «юридическая личность»³⁵. Определение юридической личности какого-либо вида (типа) организаций предполагает выявление типологических юридических свойств указанных организаций, характеризующих особенности их участия в гражданском обороте. Понимание особенностей правового положения самих организаций и их учредителей (участников), специфики их создания, реорганизации и ликвидации весьма важно для упорядочения их финансово-хозяйственной деятельности, для повышения надежности гражданского оборота.

С учетом этимологии понятия «юридическая личность» и традиционную тесную связь с понятием «юридическое лицо» представляется целесообразным использовать термин «юридическая личность», прежде всего, для обозначения системы правовых качеств ор-

ганизации, являющейся *юридическим лицом* (но не его структурным подразделением).

Институт юридического лица как система норм права имеет сложную внутреннюю матричную структуру, в которой можно условно выделить «вертикальные» субинституты (например, организационно-правовые формы) и «горизонтальные» (субинституты правового режима имущества, гражданско-правовой ответственности, наименования, правоспособности, управления, учредительных документов и т. п.), которые должны быть взаимосогласованы и взаимообусловлены. В свою очередь, это означает, что и обусловленные указанными нормами качества юридической личности должны быть взаимоувязаны как «по вертикали», так и «по горизонтали».

Анализ законодательства позволяет сделать вывод о том, что особенности юридической личности организации (в том числе военной) детерминируются занимаемым ею местом в *системной классификации юридических лиц*.

Деление организаций на *классы* означает их деление на коммерческие или некоммерческие³⁶. Особенности юридической личности, присущие тому или иному классу организаций, установлены ГК РФ и Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

Род – организационно-правовая форма юридического лица. Родовые особенности юридической личности организаций устанавливаются ГК РФ и иными федеральными законами, определяющими правовое положение различных организационно-правовых форм юридических лиц. Организационно-правовая форма юридического лица в наибольшей мере определяет особенности юридической личности организаций, участвующих в гражданском обороте, концентрированно воплощая наиболее важные, сущностные организационные и правовые свойства различных категорий юридических лиц. Классификация юридических лиц по видам организационно-правовых форм является, пожалуй, наиболее удобной и практически значимой по сравнению со всеми другими классификациями, так как позволяет четко представить себе всю систему юридических лиц, во всем многообразии воз-

ществ», что явно свидетельствует о том, что ее авторы понимают под юридической личностью организации гораздо больше, чем простое наделение ее статусом юридического лица (Гражданское право. Т. 2. Полутом 2 / под ред. докт. юрид. наук, профессора Е.А. Суханова. М., 2003). См. также: *Тариканов Д.В.* Юридическая личность коммерческих организаций в гражданском праве России.

³² Аналогичный подход использовал О.А. Красавчиков (Советское гражданское право: учеб. В 2 т. Т. 1 / *Илларионова Т.И.* [и др.]; под ред. О.А. Красавчикова. 3-е изд., испр. и доп. М., 1985. С. 161 – 169).

³³ Так же, как статус военнослужащего, еще мало о чем говорит. Более конкретно характеризует военнослужащего его правовое положение, которое определяется его должностью, воинским званием, квалификацией и т. п.

³⁴ Нельзя говорить о статусе военнослужащих, необходимо говорить о конкретном статусе конкретной однородной группы военнослужащих (*Загидулин Р.А.* Теоретико-правовые основы дифференциации статуса военнослужащих // Российский военно-правовой сборник. 2007. № 9. Вып. 73. С. 261 – 264). См. также: *Корякин В.М.* Указ. соч. С. 270 – 274.

³⁵ Как справедливо отмечает О.А. Красавчиков, «необходимость разграничения двух указанных категорий определяется тем, что они хотя и взаимосвязаны друг с другом, тем не менее, не тождественны. Юридическое лицо – это сама организация, обладающая совокупностью материальных и правовых признаков, выступающая в качестве субъекта гражданского права».

Что же касается «юридической личности», то она является правовой формой, определяющей юридические границы возможного и необходимого участия данной организации в гражданских и иных правоотношениях» (Советское гражданское право: учеб.: В 2 т. Т. 1. С. 136).

³⁶ Возможно также деление организаций на такие классы, как учреждения (с единоличным учредителем) и корпорации (с множественностью учредителей).



можных форм создания и функционирования таких организаций.

Разделение на *типы* позволяет отграничить организации, относящиеся к одной организационно-правовой форме, но различающиеся наглядно выделяющимися правовыми характеристиками организации деятельности. Деление организаций на типы связано обычно с правовыми особенностями управления и с порядком принятия решений по наиболее значимым вопросам. Таким образом, например, *унитарные предприятия* в зависимости от *правового режима имущества* можно разделить на унитарные предприятия, наделенные имуществом на праве оперативного управления или хозяйственного ведения; *учреждения* – в зависимости от *способа финансирования* – на бюджетные и автономные; *акционерные общества* – в зависимости от *особенностей управления* – на ОАО, ЗАО³⁷ и акционерные общества работников (народные предприятия). Особенности юридической личности различных типов организаций устанавливаются ГК РФ и иными федеральными законами, «определяющими правовое положение»³⁸ различных организационно-правовых форм юридических лиц.

Вид определяет отраслевую принадлежность (вид деятельности). Значительные особенности юридической личности организаций определяются тем, какую деятельность они осуществляют³⁹. Видовые особенности юридической личности организаций устанавливаются федеральными законами, регулируемыми правоотношения в определенных сферах деятельности, и предопределены спецификой такой деятельности. Так, например, специальными федеральными законами установлены существенные особенности правового положения таких видов потребительских кооперативов (как единой организационно-правовой формы), действующих в различных сферах деятельности, как жилищные⁴⁰, жилищные накопительные⁴¹, сельскохозяйственные⁴², кредитные потребительские кооперативы граждан⁴³ и т. п. Организация может относиться одновременно к нескольким видам (например, военно-медицинское образовательное учреждение).

Отнесение организаций к той или иной *группе* обусловлено специальными требованиями к ним: например, образовательные организации делятся на различные категории⁴⁴. Можно также выделить различные группы организаций, на которые распространяется

льготный режим налогообложения, юридические лица с особыми уставными задачами (организации, на которые законодательством Российской Федерации возложены функции, связанные с использованием и применением служебного оружия)⁴⁵ и т. п. В данной классификации отнесение организации к той или иной группе определяет только отдельные особенности правового положения (например, особенности совершения отдельных видов сделок – сделок с отдельными видами имущества).

Таким образом, модель юридической личности военной организации представляет собой систему взаимосвязанных, взаимообусловленных правовых качеств, в структуре которой можно условно выделить две подсистемы.

1. «Горизонтальная» подсистема:

– гражданско-правовое положение организации (включающее в себя, в свою очередь, гражданско-правовой статус, особенности правового режима имущества, гражданско-правовой ответственности, наименования, правоспособности, управления, учредительных документов);

– права, обязанности и ответственность учредителя;

– особенности создания, реорганизации, ликвидации.

2. «Вертикальная» подсистема (совокупность качеств, детерминированных принадлежностью организации к определенному классу, организационно-правовой форме, типу, виду, группе), среди которых ключевое значение имеют видовые (военно-административные) особенности, обусловленные публично-правовой природой военных организаций.

Родовые особенности юридической личности военных организаций определяются их организационно-правовой формой учреждения.

Однако военные организации относятся к *типу* бюджетных учреждений, поэтому *типовые* особенности юридической личности военных организаций обусловлены их бюджетно-правовым статусом и определяются не только гражданским законодательством, но и бюджетным.

Научно обоснованная совокупность важнейших *видовых* (военно-административных) особенностей публично-правовой природы военных организаций, определяющих специфику их юридической личности, включает в себя:

³⁷ Ранее они так и назывались – акционерные общества закрытого и открытого типа.

³⁸ См., например, п. 3 ст. 120 ГК РФ. На самом деле указанные законы определяют не только особенности правового положения, но и специфику юридической личности организаций в целом.

³⁹ См., например, Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-I (с последующими изменениями); Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (с последующими изменениями).

⁴⁰ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ.

⁴¹ Федеральный закон «О жилищных накопительных кооперативах» от 30 декабря 2004 г. № 215-ФЗ.

⁴² Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ (с последующими изменениями).

⁴³ Федеральный закон «О кредитных потребительских кооперативах граждан» от 7 августа 2001 г. № 117-ФЗ (с последующими изменениями).

⁴⁴ См., например, Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-I (с последующими изменениями); Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 19 июля 1996 г. № 125-ФЗ (с последующими изменениями).

⁴⁵ Статья 4 Федерального закона «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (с последующими изменениями).



1) предназначение военных организаций, обязательность выполнения поставленных перед ними задач, необходимость обеспечения устойчивости правоотношений с их участием, что обуславливает ярко выраженную императивность правового регулирования их деятельности;

2) необходимость достижения высокого уровня управляемости военными организациями, что определяет особенности управления ими (в основе которого принципы единоначалия и централизации), что, в свою очередь, неминуемо влечет ограничение их правоспособности;

3) характер выполняемых военными организациями задач, что обуславливает необходимость поддержания высокого уровня их готовности к действиям в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства (в том числе к передислокации в кратчайшие сроки);

4) специфика комплектования военных организаций, что влечет необходимость учета в правовом регулировании их деятельности законодательства о воинской обязанности и военной службе;

5) создание, реорганизацию, ликвидацию военных организаций, которые имеют свои особенности, обусловленные военным законодательством (спецификой формирования и деятельности военных организаций, принципами единоначалия и централизации управления);

6) необходимость учитывать то, что значительная часть информации о военных организациях и их деятельности относится к сведениям, составляющим государственную тайну;

7) правовой режим имущества военных организаций и иных принадлежащих им объектов гражданских прав, который должен обеспечивать выполнение задач не только самими военными организациями, но и ведомством в целом;

8) материальное обеспечение военных организаций, которое производится преимущественно в централизованном порядке;

9) финансирование деятельности военных организаций, которое производится централизованно в основном из федерального бюджета.

В связи с изложенным выше можно сделать ряд выводов:

1. Анализ содержания понятий «правовое положение» и «правовой статус» позволяет сделать вывод о том, что правовой статус можно определить как фиксированный начальный уровень правового положения субъекта.

2. Гражданско-правовое положение организации включает в себя, прежде всего, такие ее наиболее важ-

ные правовые характеристики, как организационно-правовая форма, а также обусловленные ею особенности правового режима имущества, гражданско-правовой ответственности, наименования, правоспособности, управления, учредительных документов.

3. Статус юридического лица является основой юридической личности организации и определяет ее правовое положение в различных видах правоотношений.

4. Юридическая личность – это система типичных правовых качеств определенной категории субъектов, определяющих сущностные особенности их участия в гражданском обороте, возникновения, изменения и прекращения.

5. Юридическая личность военной организации определяется системой ее правовых статусов и включает в себя правовое положение организации и ее учредителей (участников), специфику правового регулирования ее создания, реорганизации и ликвидации. Системообразующей основой юридической личности организации является статус юридического лица. Весьма важное значение имеет не только организационно-правовая форма, но и тип, вид военной организации.

6. Анализ законодательства позволяет сделать вывод о том, что особенности юридической личности организации детерминируются занимаемым ею местом в следующей классификации:

- классы (коммерческие или некоммерческие);
- род (организационно-правовая форма юридического лица);
- типы (организации, относящиеся к одной организационно-правовой форме, но различающиеся явными наглядно выделяющимися правовыми характеристиками – особенностями управления и т. п.);
- вид (определяет отраслевую принадлежность (вид деятельности));
- группа (определяет отдельные особенности правового положения, например, особенности совершения отдельных видов сделок – сделок с отдельными видами имущества).

7. Анализ юридической личности военных организаций должен включать в себя не только исследование особенностей гражданско-правового положения этих организаций, но и анализ специфики прав и обязанностей собственника их имущества, а также особенностей их создания, реорганизации и ликвидации, а также влияния на эти качества «горизонтальной» подсистемы других качеств, детерминированных принадлежностью организации к определенному классу, организационно-правовой форме, типу, виду, группе, среди которых ключевое значение имеют видовые (военно-административные) особенности.



ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА “О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД” ОТ 21 ИЮЛЯ 2005 Г. № 94-ФЗ

Ю.А. Зданович, старший офицер штаба тыла МВО, подполковник

Одной из задач, указанной Президентом Российской Федерации Д.Медведевым в послании Федеральному собранию, является борьба с коррупцией.

В развитие данной темы был принят целый блок антикоррупционных законов и поправок к действующим законам.

В условиях финансового кризиса и повсеместной борьбы с коррупцией наиболее актуальным дальнейшее упорядочение и открытость процедур размещения государственного заказа, в рамках которого год от года увеличивается сумма выделяемых бюджетных средств.

Эффективным средством для ликвидации злоупотреблений в сфере размещения государственного заказа послужил, хоть и с опозданием, Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ). Однако практика применения этого Закона показала ряд проблем.

Одна из проблем, неурегулированная Федеральным законом № 94-ФЗ, – до настоящего времени не утверждена номенклатура товаров, работ, услуг для государственных нужд для целей определения одноименности товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 42 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что заказчик не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем 500 тыс. руб. в течение квартала.

Согласно письму «О номенклатуре товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 26 ноября 2007 г. № 18311-АП/Д04 Министерство экономического развития Российской Федерации подготовило и опубликовало на своем официальном сайте проект номенклатуры. Данная номенклатура официально не утверждена.

Суть проблемы заключается в следующем. Из-за отсутствия утвержденной номенклатуры имеет место двойное толкование норм закона, а именно сложно доказать представителям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение контроля в сфере размещения заказа, что государственный заказчик умышленно неправильно применил процедуру размещения заказа (запрос котировок вместо конкурса или аукциона). Так, при проверке рабочей группой Рособоронзаказа порядка размещения заказа на продовольственной базе Московского военного округа было установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 42 Федерального закона № 94-ФЗ должностное лицо государственного заказчика (продовольственной базы) разместил в декабре 2007 г. заказ на поставку одноименной продукции (мандарины свежие, яблоки свежие) на сумму, превышающую 500 тыс. руб. (извещение о проведении запроса котировок от 5 декабря 2007 г.).

По мнению проверяющих, в приложении № 24 Постановления Правительства Российской Федерации «О государственном оборонном заказе на 2007 год» от 28 декабря 2006 г. № 812-37 были определены объемы и перечень групп продовольственных товаров, по которым рассчитывался государственный оборонный заказ. В перечень продукции по отмеченным выше видам продовольствия вошло наименование «плоды и ягоды». Таким образом, различные виды плодов, к которым относятся яблоки и мандарины входят в одну группу товаров.

За указанное нарушение государственный заказчик был привлечен к административному штрафу в размере 30 000 руб. Однако государственный заказчик не согласился с решением Рособоронзаказа и обжаловал его в судебном порядке. В результате арбитражный суд г. Москвы признал незаконным и отменил решение Рособоронзаказа.



Исходя из изложенного в целях исключения двойного толкования норм закона необходимо в кратчайшие сроки утвердить номенклатуру товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд для целей определения одноименности товаров, работ, услуг.

Статья 528 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает порядок заключения государственного контракта с поставщиками в рамках выполнения государственного оборонного заказа, а именно устанавливаются сроки для подписания государственного контракта и, при наличии разногласий, составляется протокол разногласий. Таким образом, процедура заключения государственного контракта затягивается, что негативно сказывается при исполнении поставщиками, например, федеральными государственными унитарными сельскохозяйственными предприятиями Министерства обороны Российской Федерации, государственного оборонного заказа на поставку мясомолочной продукции для обеспечения нормами довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Так, федеральное государственное сельскохозяйственное предприятие «Сейма» Московского военного округа в течение «законных» двух месяцев согласовывало и заключало государственный контракт с продовольственной службой округа, в результате чего под срывом оказалось обеспечение военнослужащих воинских частей Нижегородского гарнизона.

Считаю целесообразным внести изменения в п. 1 ст. 528 Гражданского кодекса Российской Федерации и основные положения государственного контракта изложить в соглашении, заключаемом между государственным заказчиком и поставщиком (исполнителем).

В соответствии со ст. 528 Гражданского кодекса Российской Федерации проект государственного контракта разрабатывается государственным заказчиком и направляется поставщику (исполнителю), а сторона, получившая проект государственного контракта, подписывает его и возвращает один экземпляр государственного контракта другой стороне. Из этого следует, что подписываться должен проект контракта. Однако неясно, какой нормативный документ регламентирует порядок не подписания стороной поставщика (исполнителя) государственного контракта ранее 10 дней (для торгов) и 5 дней (для запросов котировок).

Данную проблему можно решить, внося изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон № 94-ФЗ, где будет определен порядок, в соответствии с которым поставщик (исполнитель) самостоятельно вносит изменения (в соответствии с предложением, поданным в заявке) в проект государственного контракта после того, как на официальном сайте размещен итоговый протокол, и в течение определенного времени передает заказчику уже подписанный контракт. При этом заказчик будет обязан в течение установленного срока направить поставщику (исполнителю) один экземпляр подписанного

уже с двух сторон государственного контракта и оригинал итогового протокола.

Таким изменением снимается ряд проблем, например, передача проекта государственного контракта и итогового протокола заказчиком, когда организация-победитель, целью которой при подаче заявки не является заключение контракта, избегает получения этих документов, а вина за их непредставление лежит на заказчике.

Важность принятия Федерального закона № 94-ФЗ неоспорима.

Правила, предписывающие государственным организациям выбирать поставщиков по результатам тендера, существуют с 1997 г. Однако для учреждений регионального и муниципального уровня они носили скорее рекомендательный характер. Зато вступивший в силу с 1 января 2006 г. Федеральный закон № 94-ФЗ сделал «конкурентные процедуры» обязательными для всех закупок на сумму свыше 100 000 руб.

Предпосылками для введения Федерального закона № 94-ФЗ послужили проверки, проведенные Счетной палатой Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации, в результате которых была установлена крайняя неэффективность расходования бюджетных средств.

В то же время, так как Федеральный закон № 94-ФЗ был несовершенен, за три года законодатель несколько раз вносил в него изменения.

На период принятия Федерального закона № 94-ФЗ действующее бюджетное законодательство не позволяло государственным заказчикам тратить сэкономленные во время проведения торгов денежные средства по своему усмотрению, лишая их мотивации к более эффективным закупкам. Внося поправки, законодатель разрешил сэкономленные средства расходовать по заключенному на основании проведенных торгов государственному контракту в виде увеличения объема закупаемой продукции. В этом случае цена за единицу товара остается неизменной.

Решена и другая проблема. При закупке продовольствия методом запроса котировок увеличена предельная величина заказа с 250 000 руб. до 500.000 руб. Это сократит издержки бюджета, так как чем больше объем заказа, тем меньше доля накладных расходов на его организацию.

Как отмечают эксперты, доступ к государственным заказам благодаря Федеральному закону № 94-ФЗ стал действительно свободнее.

Основных причин, по которым Федеральный закон № 94-ФЗ при всей инерции и противодействии все-таки работает, две: участники тендеров научились при малейших нарушениях, реальных или кажущихся, подавать жалобы в Федеральную антимонопольную службу, и эта служба проводит проверки абсолютно по каждому сигналу.

Пытаясь сделать закон о государственных закупках максимально либеральным с точки зрения расширения круга участников торгов и предоставления равных возможностей, законодатель оставил без внимания такое понятие, как репутация и квалификация уча-



стника размещения заказа. Сегодня отказать в участии в торгах из-за «плохой репутации» можно лишь в том случае, если компания внесена в реестр недобросовестных поставщиков. Поэтому состоящему в реестре недобросовестному поставщику ничего не стоит зарегистрировать новое юридическое лицо с незапятнанной репутацией. Отказать же фирме в участии или снизить ей итоговую оценку по причине короткого срока присутствия на рынке нельзя. Этим обстоятельством пользуются в основном обычные мошенники. Фирма-«однодневка» выставляет на конкурс проходную заявку с демпинговыми ценами, нереальными сроками и т. д. Даже если государственный заказчик и чувствует подвох, найти формальный повод для ее низкой оценки затруднительно. При этом, далеко не во всех конкурсах либо аукционах предусмотрено внесение исполнителем обеспечения по контракту (страховки, банковской гарантии, денежного залога). Однако государственный заказчик может быть обязан перечислить аванс. Получив его, фирма-«однодневка» – победитель конкурса исчезнет.

На основании изложенного предлагаю внести в Федеральный закон № 94-ФЗ следующие поправки:

– запретить государственным заказчикам производить авансирование контракта;

– обязать государственного заказчика требовать от исполнителя обеспечения государственного контракта во всех случаях;

– установить критерии оценки квалификации и деловой репутации, время присутствия на рынке, опыт работы, качество исполнения предыдущих заказов с целью исключить допуск к участию в тендерах фирм, которые находятся на рынке менее двух лет.

На данный момент приоритетная форма проведения размещения заказа – аукцион. На Западе от этого вида торгов давно отказались. Считаю, это необходимо сделать и в нашем законодательстве. Практика показывает, что в случае проведения аукционов участники размещения заказа вступают в картельный сговор, причем не стесняясь это делать в процессе проведения аукциона и в присутствии государственного заказчика и членов аукционной комиссии. Существует даже бизнес, основанный на отказе от участия в аукционе за определенное вознаграждение. Считаю необходимым пересмотреть перечень товаров, работ, услуг, при размещении заказов на которые необходимо проведение аукционов, и приоритетной формой размещения заказа сделать конкурс. Это позволит в первую очередь сэкономить бюджетные средства, так как соперники – участники размещения заказа не будут знать предложения друг друга по начальной цене контракта.

С 1 октября 2007 г. действуют поправки к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения штрафов за нарушение процедур размещения заказа. По новому положению величина штрафов варьируется от 30 000 до 500 000 руб. Однако эта мера однобокая. Предлагаю внести и поощрение за экономию бюджетных средств и качественную работу членов комиссий путем перево-

да сэкономленных по окончании торгов денежных средств в фонд заработной платы.

Практика применения ст. 55 Федерального закона № 94-ФЗ при, казалось бы, исчерпывающем перечне ее применения, к сожалению, не предусматривает порядок заключения контракта при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) при возникновении острой необходимости.

Вышеназванной статьей предусмотрено размещение заказа у единственного поставщика в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако непреодолимой силой, согласно положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, являются действия военного характера, стихийные бедствия, техногенные катастрофы, наводнения, пожары и т. д., т. е. если в каком-либо воинском подразделении неожиданно возникли проблемы с функционированием войсковой бани, размещать заказ у единственного поставщика для оказания услуг по помывке личного состава формально нельзя, а проводить открытый конкурс нецелесообразно. Сумма государственного контракта в таких случаях, как правило, превышает 500 000 руб., подлежащих уплате в течение квартала, т. е. проводить закупки методом запроса котировок цен не представляется возможным.

Исходя из изложенного можно сделать предложение по совершенствованию законодательства в области поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд, а именно внести в Федеральный закон № 94-ФЗ изменения, касающиеся расширения перечня случаев, когда заказчику предоставляется право заключать государственный контракт с единственным поставщиком при условии нецелесообразности размещения заказов иными способами в целях маневренности принятия решения заказчиком при размещении заказов, а именно разрешить увеличение цены контракта в случаях, если цена увеличивается по решению органа государственной и муниципальной власти.

Государственный контракт на поставку продукции для государственных оборонных нужд представляет собой особый гражданско-правовой договор, включающий элементы публично-правового характера в силу особенностей предмета, субъектного состава договора, его целей и особого порядка заключения. Поэтому государственный контракт является основным документом, определяющим права и обязанности сторон по поставке всех видов продукции для федеральных государственных нужд. Однако проведенный анализ действующего законодательства показывает, что в законодательном порядке круг существенных условий государственного контракта четко не определен. Конкретные виды продукции, их количество и ассортимент, показатели и условия поставки должны определяться государственными заказчиками и поставщиками непосредственно при подготовке и заключении государственных контрактов. Таким образом, не вклю-



чение сторонами в государственный контракт хотя бы части существенных условий может привести к признанию сделки недействительной либо к невыполнению поставщиком полностью или в части своих обязательств. Поэтому считаю необходимым законодательно закрепить существенные условия государственного контракта на поставку продукции для государственных оборонных нужд, под которыми понимаются наименование, количество и качество продукции, номенклатура, цена продукции, а также срок ее поставки.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 94-ФЗ, касающихся наделения бюджетных организаций правом самостоятельно выступать в качестве государственных заказчиков, считаю необходимым скорейшее внесение поправок в Федеральный закон «Об обороне» и принятие Министерством обороны Российской Федерации внутриведомственного нормативного правового акта, определяющего статус военных организаций. Это важно в первую очередь для того, чтобы ликвидировать противоречие, связанное с тем, что бюджетное учреждение Министерства обороны Российской Федерации, с одной стороны, имеет право выступать как государственный заказчик, а с другой стороны, не имеет такого права, так как не является юридическим лицом.

Согласно ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ цена государственного контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением ряда случаев. Аналогично не допускается изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке. Позиция Департамента государственного регулирования в экономике Министерства экономического развития Российской Федерации в данном вопросе однозначна – не допускается. В целом это правильно, так как исключается возможность недобросовестной конкуренции. Однако, например, если муниципальное предприятие осуществляет стирку белья и помывку личного состава и цена за единицу оказываемых услуг в течение года меняется решением органа муниципального самоуправления в сторону увеличения, то ситуация становится тупиковой,

при этом, как правило, банно-прачечное предприятие – единственный исполнитель услуг в регионе. Данная ситуация Федеральным законом № 94-ФЗ не предусмотрена.

Таким образом, считаю необходимым в Федеральный закон № 94-ФЗ внести изменение, касающееся права государственного заказчика изменить цену государственного контракта в случае принятия органом государственной власти решения о повышении цены на поставляемый товар, выполняемые работы, оказываемые услуги.

Важным аспектом в процедуре размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд является обеспечение исполнения государственного контракта. Федеральным законом № 94-ФЗ предусмотрено право участника размещения заказа самостоятельно выбрать один из трех вариантов обеспечения, а именно внесение в качестве обеспечения исполнения контракта денежных средств, банковская гарантия и страхование ответственности. Остановлюсь на последнем. Не секрет, что страховые компании стараются составить договор страхования ответственности таким образом, чтобы существовала возможность отказа в будущем в возмещении затрат при наступлении страхового случая.

Победитель торгов перед заключением государственного контракта представляет государственному заказчику заключенный договор страхования ответственности, и госзаказчик уже не может внести в договор никакие изменения. Таким образом, участник размещения заказа и страховая компания смогут вступить в сговор и составить выгодный для них по условиям договор страхования ответственности. Пример подобного «сотрудничества» был при размещении заказов на поставки продовольствия для нужд Московского военного округа. Победитель торгов сорвал поставку продовольствия в войсковые части округа, но к ответственности по договору страхования привлечен не был, так как по договору было практически невозможно государственному заказчику доказать наступление страхового случая.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Издательством “За права военнослужащих” готовятся к печати:

- **Справочник по жилищным вопросам для военнослужащих и жилищных комиссий;**
- **Учебник “Военное право”;**
- **Судебная практика Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;**
- **Квалификация преступлений против военной безопасности государства;**
- **Комментарий к Федеральному закону “О материальной ответственности военнослужащих”;**
- **Государственные гарантии членам семей военнослужащих (справочник).**

Заказ книг по адресу и телефонам редакции.



О НОРМАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПЛОЩАДИ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА СЕМЬЕ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО, В СОСТАВЕ КОТОРОЙ ИМЕЕТСЯ ИНВАЛИД

А.В. Боголюбов, старший юрисконсульт, подполковник юстиции

Порядок и условия обеспечения граждан Российской Федерации жилыми помещениями по договору социального найма установлены гл. 7 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Статьей 49 ЖК РФ определено, что жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным ЖК РФ и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях. Данные жилые помещения предоставляются в установленном ЖК Российской Федерации порядке, если иной порядок не предусмотрен указанным федеральным законом или указом Президента Российской Федерации.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По общему правилу (ч. 5 ст. 57 ЖК РФ) по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления.

В соответствии со ст. 50 ЖК РФ норма предоставления площади жилого помещения (далее – норма предоставления) устанавливается органом местного самоуправления. Однако федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, устанавливающими порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма указанным в ч. 3 ст. 49 ЖК РФ категориям граждан, данным категориям граждан могут быть установлены иные нормы предоставления.

Такое исключение из общего правила определено ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослу-

жащих», согласно которой норма предоставления площади жилого помещения при предоставлении по договору социального найма жилых помещений, находящихся в федеральной собственности или переданных из федеральной собственности в муниципальную собственность, либо при предоставлении жилых помещений, находящихся в федеральной собственности, в собственность бесплатно на основании решения федерального органа исполнительной власти составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека. При этом, предусмотрено, что с учетом конструктивных и технических параметров многоквартирных домов размер общей площади жилых помещений может превышать размер общей площади жилых помещений, определенный исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, но не более чем на 9 квадратных метров в общей сложности. В ряде случаев (при предоставлении жилых помещений одиноко проживающим военнослужащему – гражданину Российской Федерации, гражданину, уволенному с военной службы, члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего – гражданина Российской Федерации, члену семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы) норма предоставления может быть превышена, но не более чем в два раза.

Необходимо обратить внимание на то, что ЖК РФ прямо не предусматривает право граждан на дополнительную жилую площадь. Между тем отдельные категории граждан таким правом обладают в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Так, согласно п. 8 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» офицеры в воинских званиях полковника, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с



организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие, имеющие почетные звания Российской Федерации, военнослужащие – преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, военнослужащие – научные работники, имеющие ученые степени и (или) ученые звания, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров.

Вышеуказанный перечень категорий военнослужащих, имеющих право на дополнительную площадь, не является исчерпывающим: данной льготой обладают также военные прокуроры и следователи, судьи военных судов, Герои Советского Союза, Герои России и некоторые другие категории граждан.

Существует неопределенность с вопросом о возможности предоставления дополнительной площади жилых помещений военнослужащим, в составе семьи которых имеется инвалид. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» каких-либо указаний на данный счет не содержит.

В соответствии же с ч. 2 ст. 58 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма *может быть* предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Словесная конструкция «может быть», использованная законодателем в вышеуказанной статье ЖК РФ, не является императивной и означает, что вопрос предоставления излишней (не дополнительной!) площади семье, в составе которой имеется инвалид, должен решаться в каждом случае индивидуально. Однако законом не определены обстоятельства, которые необходимо учитывать при решении данного вопроса. Рассмотрим этот вопрос более подробно.

Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (далее – Перечень), утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378. Исходя из названия Перечня, а также по смыслу, придаваемому ему п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ, проживание в одной квартире *нескольких семей*, в составе одной из которых имеется больной с заболеванием, указанным в Перечне, является самостоятельным основанием для признания граждан, проживающих в такой квартире, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма. Проживание же в квартире *одной семьи*, в составе которой имеется подобный больной, самостоятельным основанием для признания граждан

нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, не является. Соответственно этому должен решаться и вопрос о предоставлении жилых помещений гражданам, в составе семьи которых имеется больной, страдающий одной из тяжелых форм хронических заболеваний.

Здесь возможны два варианта¹.

Вариант первый. Семье предоставляются две квартиры, одна из которых предназначена для вселения в нее только больного.

Вариант второй. Семье предоставляется многокомнатная квартира, в которой одна из комнат предназначена для вселения в нее больного.

Последний вариант никоим образом не противоречит закону, так как анализ ч. 2 ст. 58 ЖК РФ показывает, что больной может вселяться в любое *жилое помещение*, под которым, согласно ч. 1 ст. 16 ЖК РФ, понимается жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната.

Возникает вопрос: а допускается ли в таком случае предоставление семье жилого помещения без учета выделения отдельной комнаты для больного?

По мнению автора, подобный вариант обеспечения семьи жилым помещением является недопустимым. По смыслу ст. 58 ЖК РФ и Постановления Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 больной, страдающий одной из тяжелых форм хронического заболевания, подлежит вселению в отдельное жилое помещение. Именно с целью избежать невозможности обеспечения семьи, в составе которой имеется подобный больной, жильем с отдельными комнатами законодатель и предусмотрел возможность (право) соответствующего органа предоставить такой семье жилое помещение по повышенным нормам. Об этом также прямо говорится в п. 6 Правил предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 № 901².

Необходимо еще раз заострить внимание на том обстоятельстве, что предоставление жилого помещения по нормам, предусмотренным ч. 2 ст. 58 ЖК РФ, является *правом*, а не обязанностью государственного органа, предоставляющего жилье. Семья, в составе которой имеется больной, страдающий одной из тяжелых форм хронического заболевания, предусмотренного Перечнем, не вправе требовать предоставления ей жилого помещения по завышенным нормам, но вправе претендовать на это в случае, если размер площади предоставляемого жилья, с учетом отдельной комнаты для больного, выходит за пределы установленной законом «обычной» нормы предоставления.

Пример 1. Семья из четырех человек: супруги, две дочери. Согласно ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» семье можно предложить двухкомнатную (трехкомнатную) квартиру размером 18 х 4 = 72 квадратных метра (а с учетом возможных кон-

¹ Для простоты восприятия будем рассматривать варианты, при которых на момент предоставления жилого помещения у члена семьи нет иного жилья, которое находилось бы в их собственности или принадлежало им по договору социального найма.

² Применяется в части, не противоречащей действующему законодательству.



структивных и технических особенностей квартиры – до 81 квадратного метра).

Пример 2. Семья из четырех человек: супруги, сын, дочь. Согласно ч. 1 ст. 58 ЖК РФ и ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» семье можно предложить трехкомнатную квартиру размером $18 \times 4 = 72$ квадратных метра (а с учетом возможных конструктивных и технических особенностей квартиры – до 81 квадратного метра).

Пример 3. Семья из четырех человек: супруги и два сына, один из которых инвалид с заболеванием, предусмотренным Перечнем. Согласно положениям ч. 2 ст. 50 ЖК РФ и ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» семье надо предоставить трехкомнатную квартиру размером $18 \times 4 = 72$ квадратных метра (а с учетом возможных излишних 18 квадратных метров комнаты, необходимой для проживания инвалида, – до 90 квадратных метров).

Вернемся к вопросу о возможности предоставления *дополнительной жилой площади* семье, в составе которой имеется инвалид.

Согласно ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (в действующей редакции) инвалидам *может быть* предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Как видим, в вышеуказанном Законе вновь применена та же словесная конструкция – «может быть», что и в ст. 58 ЖК РФ. И, казалось бы, никаких затруднений возникнуть не должно. Однако здесь имеются определенные «подводные камни».

Перечень заболеваний, на которые дается ссылка в данном Законе, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817. И название Постановления – «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на *дополнительную* (выделено мной. – А. Б.) жилую площадь» вводит многих в заблуждение. Между тем ничего неординарного в этом нет: вышеназванное постановление Правительством Российской Федерации было издано в декабре 2004 г. – в момент, когда действовала прежняя редакция ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которой инвалиды имели право на *дополнительную* жилую площадь в виде отдельной комнаты в соответствии с перечнем заболеваний, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Однако новая редакция ст. 17 данного Закона вступила в силу с 1 января 2005 г., и название Постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817 фактически перестало ей соответствовать, но к реалиям действующего законодательства так и не приведено.

Перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817, явно отличается от Перечня, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378. Таким образом, в настоящий момент действуют два федеральных правовых акта, различающихся списком указанных в них заболеваний и предоставляющих гражданам право на получение жилых помещений по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека. При этом, порядок одновременного применения этих двух актов не определен, что на практике закономерно вызывает затруднения.

Самостоятельного значения в рамках предоставления инвалидам дополнительной жилой площади Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817 иметь не может, потому что, как было указано выше, нормы предоставления площади жилого помещения устанавливаются органами местного самоуправления или федеральными законами, указами Президента Российской Федерации. К тому же Федеральный закон «О социальной защите инвалидов», не оперирующий понятием «дополнительная жилая площадь», находится в правовой иерархии выше постановления Правительства Российской Федерации, изданного во исполнение данного Закона.

Помимо этого, необходимо обратить внимание еще на одну немаловажную деталь. В подавляющем большинстве случаев жилые помещения для военнослужащих приобретаются за счет средств федерального бюджета. В соответствии же со ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» порядок обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, поставлен в зависимость от срока постановки их на жилищный учет.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 г., осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации; определение порядка предоставления жилых помещений устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 г., обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Иногда в юридической прессе встречается упоминание еще одного нормативного акта – Постановления ВЦИК и СНК РСФСР «О праве пользования дополнительной жилой площадью» от 28 февраля 1930 г.

Согласно данному Постановлению правом на дополнительную площадь пользуются лица, страдающие болезнями, перечисленными в особом перечне, издаваемом НКЗдравом РСФСР по соглашению с НКВД РСФСР. Дополнительная площадь, сверх установленной общей нормы жилой площади, предоставляется таким лицам в виде отдельной комнаты. При отсутст-



вии отдельной комнаты дополнительная площадь предоставляется в размере 10 квадратных метров.

Некоторые юристы полагают, что вышеназванное Постановление, несмотря на его «солидный возраст», продолжает действовать и его необходимо учитывать при решении вопросов обеспечения инвалидов жилой площадью.

По мнению автора, это не так: указанное Постановление действительно не отменено и продолжает действовать, но лишь в части, не противоречащей действующему законодательству.

Согласно ст. 4 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ до приведения в соответствие с ЖК РФ законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты применяются постольку, поскольку они не противоречат ЖК РФ и названному Федеральному закону. Изданные до введения в действие ЖК РФ нормативные правовые акты Верховного Совета РСФСР, Верховного Совета Российской Федерации, не являющиеся законами, и нормативные правовые акты Президиума Верховного Совета РСФСР, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также применяемые на территории Российской Федерации нормативные правовые акты Верховного Совета СССР, не являющиеся законами, и нормативные правовые акты Президиума Верховного Совета СССР, Президента СССР, Правительства СССР по вопросам, которые согласно ЖК РФ могут регулироваться только федеральными законами, действуют впредь до вступления в силу соответствующих федеральных законов.

Как это было показано выше, вопросы предоставления жилого помещения инвалидам федеральными законами урегулированы. Соответственно Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 28 февраля 1930 г. в части предоставления дополнительной жилой площади лицам, страдающим определенными болезнями, вошло в противоречие с действующим законодательством и применению не подлежит. Кроме того, названное Постановление отсылало к особому перечню лиц, страдающих болезнями, – в настоящее время такого перечня не существует (Циркуляр НКВД РСФСР и НКЗдрава РСФСР от 13/19 января 1928 г. № 27/15, которым был утвержден Список болезней, дающих право лицам, страдающим ими, пользования дополнительной комнатой или дополнительной жилой площадью, фактически утратил силу с изданием в 1996 г. Постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 г. № 901, а также Постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 г. № 214, которое, в свою очередь, утратило силу с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817).³

³ Необходимо отметить, что в соответствии с приложением 2 к Закону города Москвы «Об обеспечении прав жителей города Москвы на жилые помещения» от 14 июня 2006 г. № 29 Циркуляр продолжает применяться в городе Москве – граждане, заболевания которых перечислены в нем, обладают правом на дополнительную жилую площадь по состоянию здоровья.

⁴ Автор полагает, что истребовать от военнослужащего справку с указанием на диагноз заболевания не является законным в силу того, что данное требование будет противоречить праву гражданина на сохранение врачебной тайны.

Итак, общий порядок предоставления жилья военнослужащему, в составе семьи которого имеется инвалид, можно изложить следующим образом.

Военнослужащий, помимо иных необходимых документов, представляет в соответствующую жилищную комиссию справку из медицинского учреждения. В данной справке должно быть указано, к какому из двух вышеуказанных перечней относится заболевание члена семьи военнослужащего⁴.

Если заболевание отнесено к Перечню, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378, военнослужащий имеет право на выделение ему жилья с учетом предоставления отдельного жилого помещения (квартиры или комнаты) для вселения в него большого члена семьи. В этом случае жилищная комиссия вправе распределить военнослужащему жилье размером, превышающим установленную ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» норму предоставления до 18 квадратных метров.

Если заболевание отнесено к Перечню, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817, жилищная комиссия вправе распределить военнослужащему жилье размером, превышающим норму предоставления до 18 квадратных метров, при этом жилье выделяется без учета предоставления отдельного жилого помещения для вселения в него большого члена семьи.

В целях повышения социальной защиты семей военнослужащих, в составе которых имеется инвалид, автор полагает целесообразным дополнить п. 3 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» абзацем следующего содержания: «Жилое помещение может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечне».

P.S. редакции. Автор в настоящей статье поднимает важный и дискуссионный вопрос. Так, как правильно указывает А.В. Боголюбов, Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817 было издано в соответствии с редакцией ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», действовавшей до 1 января 2005 г.

С 1 января 2005 г. ст. 17 указанного Закона не предусматривает право инвалидов на дополнительную жилую площадь и содержит ссылку на перечень тяжелых форм хронических заболеваний, устанавливаемых Правительством Российской Федерации (в действующей в настоящее время редакции – упол-



номоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти). Сравнительный анализ указанной нормы с п. 4 ч. 1 ст. 51 и ч. 2 ст. 58 ЖК РФ позволяет выдвинуть тезис о том, что речь идет об одном и том же Перечне – Перечне, утвержденном Правительством Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378, и необоснованности применения после 1 января 2005 г. (даты изменения редакции ст. 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») Перечня, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817.

В то же время встает вопрос о том, что если не применять Перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817, получится, что инвалиды, имевшие в соответствии с ним до 1 января 2005 г. жилищные льготы, после 1 января 2005 г. утратили их в связи с тем, что их заболевание не подпадает под Перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378. При этом, лишение льготы произведено без какой-либо компенсации. Насколько это соответствует Конституции Российской Федерации?

Редакция журнала приглашает вас, уважаемые авторы и читатели, к дискуссии по данному вопросу.

Ф. СП-1	Министерство связи РФ											
	АБОНЕМЕНТ на газету 72527 журнал											
	«Право в Вооруженных Силах - индекс издания военно-правовое обозрение»											
	(наименование издания)										Количество комплектов	
	на 2010 год по месяцам											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Куда											
	(почтовый индекс)						(адрес)					
	Кому											
(фамилия, инициалы)												

ДОСТАВОЧНАЯ КАРТОЧКА												
ПВ			место			ли-тер			на газету 72527 журнал			
«Право в Вооруженных Силах - индекс издания военно-правовое обозрение»												
(наименование издания)												
Стои-мость		подписки		___ руб. ___ коп.		Кол-во комплек-тов		на 2010 год по месяцам				
		перед-ресовки		___ руб. ___ коп.								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Куда												
(почтовый индекс)						(адрес)						
Кому												
(фамилия, инициалы)												

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Журнал “Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение” включен в Перечень ведущих рецензируемых журналов, утвержденный ВАК Минобрнауки России, в котором могут быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора или кандидата юридических наук

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ:

- Вы пострадали от неправомерных действий командира?..
- Ваш ребенок болен, а на него вот-вот наденут военную форму?..
- Вы хотите уволиться, и не знаете, как это правильно сделать?..
- Вас “задвинули” в очереди на жилье?..
- Вы всю жизнь служили честно, а Вас, когда Вы попытались заявить о своих законных правах, пытаются сделать “плохим” и уволить по “дискредитирующим” основаниям?
- Вам предстоит судебная тяжба?..
- Вас незаконно уволили с работы (службы) или привлекли к материальной ответственности?..

Первое: не ждите, когда ситуация станет безвыходной.

Второе: наберите номер телефона (495) 334-98-04 (11.00-17.00, будние дни), факс 334-92-65 и запишитесь на консультацию к юристу Регионального общественного движения “За права военнослужащих”.

117342 г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40, офис 508, внутренний тел. 5-93.

Проезд до станции метро “Профсоюзная”, далее троллейбусом № 85 до остановки “Ул.Бутлерова”

Научно-консультативный совет журнала

Дамаскин О.В. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, государственный советник Российской Федерации 2 класса;

Дерепко С.А. - кандидат педагогических наук, академик РАЕН, начальник Военной финансово-экономической академии, доцент;

Корякин В.М. - доктор юридических наук;

Кудашкин В.В. - доктор юридических наук, руководитель правового департамента Государственной корпорации “Ростехнологии”;

Маликов С.В. - доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН, начальник кафедры криминалистики Военного университета;

Петухов Н.А. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой Российской академии правосудия, генерал-полковник юстиции в отставке;

Стрекозов В.Г. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, судья Конституционного Суда Российской Федерации;

Толкаченко А.А. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, судья Верховного Суда Российской Федерации;

Тонконогов В.П. - заслуженный юрист Российской Федерации, начальник правового управления Главного командования внутренних войск МВД России;

Чеканов В.Е. - кандидат юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор Московского пограничного института ФСБ России.

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ:

Изменения в приказ МО РФ № 80 создают условия для коррупции *Является ли руководитель “военного” ФГУП должностным лицом?*

И снова о страховой части трудовой пенсии *Зарубежный опыт предупреждения коррупции в военной организации государства*

Как гражданскому восстановиться на работе?

Военно-правовое обозрение:

Новое военное законодательство

Финансово-экономическая работа в военных организациях

Военно-уголовное право

Уважаемые читатели!

Редакция оставляет за собой право изменять содержание очередного номера журнала в связи с изменением текущего законодательства.

Наш адрес в Интернете: www.voennoepravo.ru

Адрес электронной почты: vpravo@mail.ru

Редакция отвечает на страницах журнала только на те вопросы читателей, которые присланы на купонах (а не на вклейках, вкладках, письмах).

Ответы публикуются только в журнале, на дом не высылаются.

Если Вы решили обратиться в редакцию за советом, изложите свой вопрос кратко и разборчиво на купоне. Ксерокопии купонов и дополнительные материалы не рассматриваются. При ответе на вопросы редакция руководствуется действующим законодательством, нормативными правовыми актами министерств и ведомств.

Запечатайте купон в почтовый конверт, не складывая его, и вышлите по адресу:

111033, г. Москва, Ж-33, а/я 44,
Харитонову С.С.

Ответ будет опубликован в ближайших номерах журнала.

ПРАВО В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ - № 10
ВОЕННО-ПРАВОВОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Впишите в клетки любые
шесть цифр - это ваш шифр

--	--	--	--	--	--

Текст вопроса _____

Место жительства (город, область): _____
